

Introducción

La seguridad hemisférica ha sido un reto que ha motivado a los Estados Unidos a ejercer acciones en todo el continente americano. El mantener la seguridad hemisférica es una cuestión de seguridad nacional para este Estado. Desde la promulgación de la Doctrina Monroe, ha quedado establecido que el gobierno estadounidense busca mantener cualquier amenaza fuera de su continente.

Después del once de septiembre del 2001, los Estados Unidos vieron amenazada su seguridad nacional por grupos clandestinos, sin saber de dónde provenían exactamente. El narcotráfico y el terrorismo han sido las amenazas que encabezan los temores de los norteamericanos, y es por ello que se han entablado acciones como la Guerra Preventiva, la Guerra contra el Narcotráfico y la Guerra contra el Terrorismo.

En el continente americano, las amenazas de narcotráfico y terrorismo se encuentran presentes, sobre todo en Latinoamérica. Los casos de mayor preocupación son Colombia y México, dada la importancia geoestratégica en la producción y distribución de sustancias ilícitas, y en el albergue de grupos de delincuencia organizada, o bien terroristas.

Dado lo anterior, el gobierno estadounidense ha establecido planes de cooperación con países del sub continente latinoamericano, el Plan Colombia y la Iniciativa Mérida para Colombia y México respectivamente. El Plan Colombia ha culminado sus actividades programadas y aún quedan muchas dudas sobre su eficacia en los objetivos planteados inicialmente: el fortalecimiento del Estado colombiano y la reducción del 50% en la producción de cocaína, marihuana y heroína.

La Iniciativa Mérida es un proyecto aún no ha sido aceptado por los congresos nacionales dadas las fuertes comparaciones que se le hace con el Plan Colombia, sin embargo los poderes ejecutivos de cada país han realizado negociaciones en pro de la aplicación de este acuerdo. Los objetivos implícitos de este plan son: el reforzamiento del Poder Judicial mexicano y la disminución en la producción y tránsito de drogas hacia los Estados Unidos.

En base a la problemática anterior, el objetivo de la presente investigación es demostrar la siguiente hipótesis: El Plan Colombia no obtuvo los resultados esperados con respecto a sus objetivos principales, por lo que la administración de George W. Bush decide instaurar la Iniciativa Mérida para tratar de subsanar las deficiencias de éste, sin embargo, no se eliminarán por completo las amenazas a la seguridad nacional estadounidense proveniente de América Latina.

El siguiente trabajo de investigación se dividirá en tres apartados. En primer lugar se plantearán distintas definiciones de seguridad nacional, así como los factores que, para los Estados Unidos, determinan a la misma. De igual modo se hará un recuento de la historia de los Estados Unidos en cuanto a seguridad nacional y hemisférica se refiere, la cual iniciará desde la promulgación de independencia en 1776 hasta la actualidad.

A partir de esto, se hará un repaso de cómo las potencias mundiales, Gran Bretaña, Francia, Alemania y la Unión Soviética, han amenazado la estabilidad y los objetivos de seguridad nacional estadounidense. Se relatará individualmente las diferentes situaciones que han puesto en peligro a los Estados Unidos. Lo anteriormente mencionado será por situaciones como la intromisión de la Santa Alianza en el siglo XVIII, y la amenaza comunista en Latinoamérica.

Se relatarán los cambios y reestructuraciones que el gobierno de los Estados Unidos realizó en materia de seguridad nacional y política exterior, a raíz de los atentados del 2001. En el mismo orden de ideas, se explicarán las percepciones que este país tiene con respecto al terrorismo y al narcotráfico. De igual modo, se analizarán las distintas expresiones de cada una de estas amenazas y cómo son atacadas por el gobierno norteamericano en el siglo XX y XXI.

Se detallará la relación surgida entre las dos amenazas antes mencionadas debido a la caída de la Unión Soviética. Con esto se abrirá paso a explicar los orígenes y formas de financiación de los grupos terroristas, así como el grado de cooperación que existe entre éstos y los narcotraficantes. Por último, se explicarán las acciones tomadas por los Estados y Organismos Inter Gubernamentales para hacer frente a esta grave problemática.

En el segundo apartado, se iniciará con una ilustración del panorama en donde surgen los problemas sociales que dan origen a la guerrilla colombiana. Se comenzará con la elección poco representativa del presidente colombiano Carlos Lleras Restrepo en 1966, y todas las revueltas sociales que esto ocasiona. Se detallará paso a paso la creación de los movimientos guerrilleros más importantes en la historia de Colombia, tales como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, el Ejército de Liberación Nacional y el Movimiento 19 de abril.

Se explicará a detalle el nacimiento de la propuesta del Plan Colombia, el cual intenta disminuir la problemática social y la delicada situación del narcotráfico que se vive en el territorio colombiano. Seguido a lo anterior, se analizará minuciosamente cada punto del acuerdo de cooperación entre los Estados Unidos y Colombia.

Se examinará la aplicación de las políticas establecidas dentro del Plan Colombia en cada uno de los rubros a trabajar. Se especificarán los puntos más importantes del plan, así como la cooperación entre los Estados Unidos y otros contribuyentes del acuerdo. Del mismo modo, se evaluarán los resultados que este proyecto de cooperación tuvo en Colombia específicamente. En este punto, es importante aclarar que la gran mayoría de los resultados que aquí se presentarán, son cifras y datos oficiales del gobierno de Colombia o el de los Estados Unidos.

En el último apartado, se hará una revisión histórica de la cooperación que ha existido entre México y su vecino del norte. La cooperación que aquí se visualizará es de tipo militar, tiene sus inicios a principios del siglo XX y se detallarán los altibajos en la relación y cooperación entre estas dos naciones hasta el día de hoy. Aquí mismo se explicará el por qué se da la cooperación de esa manera y, específicamente en los aspectos de delincuencia organizada y narcotráfico.

Enseguida, se detallará la historia de la Iniciativa Mérida, así como se presentará y analizará punto por punto en el plan de trabajo de la misma. Se examinará la viabilidad que tiene la propuesta, desde su presentación, aterrizada a la realidad mexicana. Después, se comparará el Plan Colombia, con los resultados obtenidos, y las propuestas de la Iniciativa Mérida, sin dejar de tomar en cuenta la situación que se vive en México en materia de combate a la delincuencia.

En la última parte de este trabajo de investigación, se establecerá qué tan efectiva o no es la Iniciativa Mérida en México, cuál es su función con respecto a los Estados Unidos y su lucha por la seguridad hemisférica, así como utilizar al Plan Colombia como

referencia en cuanto a las acciones a tomar en caso de que la Iniciativa se apruebe, y las deficiencias del mismo.

Este proyecto de investigación se encontrará dividido de tal forma, que se le facilitará al lector entender las causas, hechos, consecuencias y acciones de los diferentes actores que aquí figurarán en cuestiones de delincuencia organizada, terrorismo y narcotráfico. Asimismo, el contenido que aquí se presentará, está enfocado en la comprobación de la hipótesis antes mencionada.

La importancia de este trabajo de investigación, radicará en la innovación de la realización de un análisis comparativo del Plan Colombia con un proyecto tan similar como la Iniciativa Mérida; ambos enfocados y llevados a cabo en pro del mantenimiento de la seguridad hemisférica, y por ende, de la seguridad nacional estadounidense.

Con esta investigación se buscará dar bases para realizar un estudio comparativo de estos dos proyectos, en un mediano plazo y cuando haya concluido la Iniciativa Mérida en caso de aprobarse, para poder analizar si las medidas tomadas fueron las correctas; o bien, proponer reformas a estos acuerdos de cooperación para erradicar los problemas que aquejan principalmente a los países aquí mencionados.