

# PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LA DEUDA EXTERNA



**PLATAFORMA DE VOLUNTARIADO  
SCOUTS DE CANTABRIA M.S.C.**



## 1. ¿Qué es la deuda externa de los Países en Vías de Desarrollo (PVD)?

La deuda externa es el dinero que los países del Sur deben a los bancos y países del Norte y a las Instituciones Financieras Multilaterales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, etc.) como consecuencia de préstamos que sus gobiernos recibieron en el pasado y a los que no pueden hacer frente en la actualidad.

La deuda exterior del conjunto de los países en vías de desarrollo (PVD) crece constantemente desde hace casi 20 años, (cifras en billones de pesetas):

Año	1980	1985	1990	1993	1997
Deuda Externa	97,5	165	225	285	330

## 2. ¿Cuáles son los países más endeudados del mundo?

Hay varias maneras de medir el endeudamiento de los países, pero lo verdaderamente importante es conocer cuánto debe un país en relación con su población, su nivel de renta y/o su capacidad económica. Comparando la deuda externa total con el producto o renta nacional (PNB) o con sus exportaciones, que marcan la capacidad de un país para obtener las divisas necesarias para pagar al exterior, nos encontramos con un grupo de países que, en total deben menos, pero en relación con su propia población, su renta y su economía, son los que más deben y para los que es más difícil soportar la carga de la deuda externa.

	Deuda como % PNB	Clasificación IDH <sup>1</sup>
Nicaragua	750	127
Santo Tomé y Príncipe	600	125
Guyana	430	104
Mozambique	430	166
Guinea-Bissau	350	163
Congo-Brazzaville	330	130
Somalia	300	no consta
Angola	300	157
Sudán	280	158
Costa de Marfil	260	145

## 3. ¿De dónde proceden las deudas que hoy se están pagando?

Debido a un cúmulo de circunstancias, entre las que destaca la subida de los precios del petróleo, en los años 70 el sistema bancario disponía de un volumen de dinero extraordinario. Muchos países del Sur recibieron préstamos en grandes cantidades, pero no fue debido a la generosidad de los bancos y países del Norte. Había mucho dinero que tenía que ser prestado para poder obtener rentabilidad del mismo y sólo los países del Sur, con carencias estructurales,

<sup>1</sup> El IDH, índice de desarrollo humano, elaborado por el PNUD (Naciones Unidas), pone de manifiesto el nivel de desarrollo centrado en las personas que alcanza un país (es decir, se refiere a las condiciones de educación, acceso a agua potable, saneamiento, alfabetización, etc.). La clasificación indica su situación con relación al conjunto de los países analizados (175). Así, el número 1 tiene el mayor nivel de desarrollo humano, mientras el país 175 es el que presenta una peor situación. Los países más endeudados se encuentran normalmente también entre aquellos con un peor desarrollo humano.



aceptaron esos préstamos. Posteriormente, los intereses crecieron (pues el dinero prestado tenía un tipo de interés variable), haciendo la deuda impagable al tiempo que las materias primas que los países endeudados exportaban veían bajar su precio internacional. Ante esta situación, los países endeudados comenzaron a dejar de pagar y a pedir más préstamos para devolver los anteriores. Llegó un momento en el que se recibía dinero prestado sólo para poder pagar los intereses de anteriores préstamos.

Las deudas que los países del Sur están pagando hoy proceden de varias fuentes:

- **Créditos contraídos con la banca privada a tipos de interés variable.** Fueron concedidos por bancos privados en los años 70 y primeros 80, cuando los países del Norte no querían recibir préstamos.
- **Créditos a la exportación con garantía o respaldo público** de Estados de países del Norte. Éstos están vinculados a adquisición de mercancías, en ocasiones armas, o la prestación de servicios por parte de entidades del país que otorga o respalda el crédito. En esta categoría están los créditos FAD españoles.
- **Créditos condicionados a la puesta en marcha de Programas de Ajuste Estructural** (condición necesaria para recibirlos) y con rigurosas obligaciones de pago concedidos por las instituciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) o los Bancos Regionales de Desarrollo.

#### 4. ¿Quiénes son responsables de la deuda externa?

Podemos decir que los responsables de la deuda (o, más bien, los irresponsables) fueron tanto los acreedores como los deudores.

Por un lado, los que hoy son acreedores prestaron dinero en grandes cantidades a países económicamente muy débiles, confiando en que de una u otra manera les pagarían. Seguros de que no existen procedimientos de quiebra o insolvencia para los Estados, al contrario de lo que ocurre con las empresas o las personas, esperaban cobrar, aunque fuera con retraso. En ocasiones las entidades y países del Norte condicionaban el crédito a la compra de sus mercancías, incluidas armas.

Los países deudores tenían motivos para endeudarse, pues necesitaban financiar su desarrollo y cubrir las necesidades básicas de su población. Pero en muchos casos, gobiernos dictatoriales se aprovecharon de la coyuntura para pedir demasiado dinero y en ocasiones utilizarlo para fines que no beneficiaban a su población, como obras faraónicas o armamento. Hubo también casos de corrupción y despilfarro en el manejo de los créditos que dieron lugar a la deuda externa que hoy arrastran los países del Sur.

#### 5. ¿Por qué es injusta la deuda externa?

El endeudamiento de los países pobres alimenta una realidad de muerte y sufrimiento de pueblos y personas que son utilizados como depositarios de unos compromisos que ellos jamás han asumido. La deuda externa perjudica principal y directamente a los grupos de población más excluidos y empobrecidos, que no tuvieron capacidad de decisión en el momento en que las deudas fueron contraídas, no se beneficiaron de las consecuencias de los préstamos concedidos a sus Estados y sin embargo ven sus condiciones de vida deteriorarse por los pagos de la deuda



externa sin poder hacer nada para impedirlo.

Hay que valorar las consecuencias de la deuda desde un punto de vista social y de la corresponsabilidad de todos los participantes (incluidos los gobiernos del Norte y del Sur), las condiciones en que se contrajeron los préstamos (con un exceso de dinero de la economía mundial); los fines para los que se usaron (en muy pocos casos para beneficio de la población local); el impacto sobre las personas.

## 6. ¿Quién recibe el dinero de los pagos del servicio<sup>2</sup> de la deuda?

Cuando los países del Tercer Mundo sacrifican el bienestar de su población y hacen frente a los pagos de su deuda externa, el dinero llega a las arcas de:

- **Bancos privados de países ricos**, en los que sólo supone un incremento marginal y en muchos casos inesperado de sus cuentas de beneficios.
- **Estados de países del Norte**, que, por otra parte, consiguieron que sus empresas exportasen mercancías con los créditos a la exportación o con la cobertura de sus riesgos que se encuentran en el origen de la mayor parte de las deudas.
- **Instituciones Financieras Multilaterales**, que mantienen duras exigencias de política económica para seguir prestando y exigen pagos completos e inaplazables de cada una de las operaciones de crédito generadoras de la deuda.

## 7. ¿Por qué crece constantemente la deuda externa acumulada?

La deuda externa crece constantemente a pesar de que cada año los países pobres pagan una cantidad superior a sus acreedores. Lo que motiva este incremento constante es:

- **Los intereses variables y crecientes** que pagan en muchos casos los países deudores. De lo que se paga cada año, sólo la mitad es la devolución en sí; el resto son intereses.
- Muchos países **reciben nuevos créditos para devolver los anteriores**, debido a los atrasos en los pagos en los que los países endeudados se ven obligados a incurrir.

## 8. ¿Cuáles son las consecuencias de la deuda externa y qué hacen los países endeudados para poder pagarla? ¿Quiénes sufren más el pago de la deuda externa?

Los países más endeudados son países del Tercer Mundo, con Estados en proceso de creación y sin infraestructuras ni servicios sociales y educativos con los que mejorar las condiciones de vida de su gente.

La deuda perjudica la subsistencia misma de la población de los países más pobres del Sur (por las malas condiciones de vida), mina sus posibilidades de futuro (al frenar la llegada de la educación al conjunto de la población) y obstaculiza el crecimiento económico impidiendo entre

<sup>2</sup> El servicio de la deuda es lo que los países pagan en total: el principal (o monto del crédito) más los intereses.



otras la inversión en infraestructuras. En muchas ocasiones los países endeudados han de recurrir para poder pagar sus deudas a talar sus selvas tropicales, su principal patrimonio natural, y a sobreexplotar la riqueza del suelo y de sus ríos y mares, lo que tiene gravísimas consecuencias para su futuro y, por tanto, para el de su población.

## **9. ¿Contribuye la deuda a agravar los conflictos violentos?**

La deuda externa contribuye decisivamente a perpetuar situaciones de pobreza humana y de escasez de recursos, lo que hace que se incremente el descontento social, multiplicándose los enfrentamientos y revueltas para apropiarse de los escasos recursos disponibles, situaciones que a menudo acaban en enfrentamientos abiertos.

## **10. ¿Qué se ha hecho para solucionar el problema de la deuda desde la crisis inicial?**

Desde el estallido inicial de la crisis, los Estados y entidades del Norte establecieron como organismo mediador y gestor de la misma al FMI. En un primer momento, se fijaron severos programas de ajuste para los países endeudados con el objeto de que pudiesen hacer frente a sus pagos. El propio FMI, dominado por los votos de los países acreedores, se convirtió en un importante prestamista en respaldo de esos ajustes.

Los países deudores y acreedores se reúnen en el llamado Club de París. En él cada deudor negocia con el conjunto de sus acreedores, en unas negociaciones claramente desiguales y que impiden toda asociación entre los deudores, mientras los países acreedores actúan de manera coordinada.

Recientemente ha sido impulsada por el FMI y el BM, y respaldada por el Club de París la llamada iniciativa para el alivio de la deuda de los Países Pobres Altamente Endeudados, PPAE (HIPC en sus siglas inglesas), que ha generado enormes expectativas pese a sus trascendentes limitaciones.

## **11. ¿Qué es y en qué falla la iniciativa PPAE (HIPC)?**

La iniciativa para el alivio de la deuda de los Países Pobres Altamente Endeudados (PPAE) fue lanzada por el FMI y el BM en 1996. Su objetivo es reducir la deuda de los países más pobres y endeudados a un nivel que han denominado *sostenible*. Aunque esta iniciativa resulta interesante y presenta algunas novedades importantes, tal y como ha sido formulada no conseguirá el objetivo que persigue: que los países más pobres alcancen un nivel *sostenible* de deuda externa.

Sus principales deficiencias son: se excluye a algunos países de los beneficios de la iniciativa por su pésima situación política y económica (en lugar de ofrecerles mayor ayuda), se ofrece una reducción de la deuda demasiado escasa y que no pone en primer lugar las necesidades de la población del país (el nivel fijado como sostenible realmente no lo es, sigue siendo insostenible), se exigen estrictas y discutibles políticas económicas para recibir reducción alguna de la deuda y existen normas arbitrarias en las cantidades y plazos de reducción.



## 12. ¿Por qué es necesario perdonar las deudas de algunos países?

La deuda externa se ha convertido en uno de los principales obstáculos para el desarrollo de un tercio de la población mundial. Al entrar en un nuevo milenio debemos preguntarnos si es posible seguir manteniendo una deuda externa que hipoteca tan gravemente el futuro de los sectores más pobres de la población mundial. El problema de la deuda debe ser resuelto, pues:

- Sin ello no será posible caminar hacia un mundo libre de la lacra de la pobreza y la miseria que afectan a cientos de millones de personas.
- La deuda externa es una fuente de transferencia de recursos desde los pobres hacia los ricos que avanza contra los principios de igualdad y solidaridad. Los países del Tercer Mundo pagan cada año en concepto de servicio de la deuda cuatro veces más de lo que reciben como ayuda al desarrollo (AOD).
- El problema de la deuda externa exige soluciones negociadas y concertadas a partir de un diálogo igualitario entre el Norte y el Sur. Lo contrario contribuye a mantener una situación inviable en el tiempo: la deuda externa nunca se va a pagar.

## 13. ¿Quién se beneficiará si se perdonan las deudas?

Este es un aspecto decisivo. La condonación de la deuda externa, bien directamente o bien vinculada a programas de conversión de deuda por desarrollo humano (salud, educación, medio ambiente), debe canalizarse para beneficiar a la población con más carencias.

## 14. ¿Qué son los programas de conversión de deuda por desarrollo?

Estos programas consisten en un acuerdo entre el país deudor y el acreedor, por el cual una parte de la deuda se condona (por ejemplo, el 60%) y el resto (el 40%) el país deudor lo pone en un fondo en su propia moneda. Con el dinero de ese fondo, que será co-gestionado por el Estado deudor y ONGs de ambos países, se llevarán a cabo proyectos de educación y salud primarias y/o protección del medio ambiente.

## 15. ¿Debe condicionarse la condonación de la deuda a la aplicación de políticas económicas *adecuadas*?

Es necesario que la condonación de la deuda se haga en unas condiciones que impidan el posterior reendeudamiento de los mismos países. El perdón de la deuda debe realizarse en unas condiciones tales que supongan una verdadera nueva oportunidad para los sectores de población más perjudicados por la misma.

Para ello, es conveniente **establecer vinculaciones** entre el perdón de la deuda y la aplicación de políticas económicas y sociales que promuevan el desarrollo humano.

Sin embargo no es positivo que esta reducción esté condicionada, pues ello puede convertirse en una excusa para la pasividad por parte de las instituciones financieras internacionales. Muchos países pobres y muy endeudados no pueden aplicar las medidas económicas y sociales convenientes, precisamente porque la deuda y la pobreza que ésta genera



se lo impiden. Exigir en esas condiciones requisitos previos equivale, de hecho, a hacer imposible que esos países puedan salir del círculo de la pobreza y la deuda. Por otro lado, las instituciones financieras internacionales (el FMI en especial) suelen entender por políticas adecuadas lo que se llaman Programas de Ajuste Estructural; *paquetes* de política económica estándar que se aplican por igual a países con realidades distintas y que tienen un impacto, al menos a corto y medio plazo, muy negativo sobre los sectores sociales más vulnerables.

**16. ¿Por qué beneficiar con reducciones de la deuda a gobiernos corruptos?**

En muchas ocasiones fueron gobiernos dictatoriales, a menudo militares, los que se endeudaron de manera extraordinaria, con el beneplácito de quienes les prestaban los recursos desentendiéndose del uso que recibirían; esto dio lugar a gastos militares superlativos, represión popular, apropiación indebida de fondos...

En la gran mayoría de los casos, esos gobiernos no continúan en el poder y sus sucesores han de afrontar deudas que perjudican la vida de sus pueblos, aunque nunca conociesen los beneficios de los créditos que les dieron origen. Es necesario asumir que perdonando las deudas se pretende ayudar a la población que sufre las consecuencias de la misma, y no respaldar a este o aquel gobierno. Teniendo esto en cuenta, es necesario asegurar que el perdón de las deudas llegue a la población y no se quede en una cuestión entre Estados.

**17. Si se perdona la deuda, ¿no se incurrirá de nuevo en sobreendeudamiento? ¿No se acostumbrarán los países del Sur a no hacer frente a sus compromisos?**

Si se frena la actual dinámica que envuelve a muchos países, que se endeudan sustancialmente no para perseguir su desarrollo sino para hacer frente a sus pagos (a través de los préstamos de las instituciones internacionales), muchos países podrán controlar los recursos que quieren recibir y no verse eternamente empujados por una situación financiera que les supera. Por otra parte, los bancos privados, que prestaron de la forma más indiscriminada, hoy miden con lupa los créditos dirigidos a PVD y raramente concede préstamos a gobiernos de países endeudados.

**18. Si nosotros hacemos frente a las deudas de nuestro Estado, ¿por qué no lo van a hacer en los países del Sur?**

Las condiciones de vida en los países del Norte y del Sur son bien diferentes. Cuando un Estado del Sur ha de apretarse el cinturón, lo que se avecina no es una fase de menor crecimiento o un ligero incremento del desempleo, como podría suceder en España. Como la población carece de recursos o ahorros acumulados y la situación de carencia es cotidiana en aspectos como la vivienda, el acceso a agua potable o la sanidad básica, no puede respaldar, sino más bien padecer la situación de su Estado. El pago se realiza en términos de deterioro de sus condiciones de vida e incluso en pérdidas de vidas humanas, en menor protección contra las enfermedades, en una escolarización más baja, etc.



**19. Si los bancos y el Estado perdonan dinero dejarán de ingresar, por lo que nos gravarán a nosotros con mayores precios y más impuestos.**

Los bancos privados y gobiernos acreedores de la deuda externa de los países del Sur ya han descontado en sus balances el hecho de que esa deuda en su mayoría no va ser cobrada. Es decir, se ha anotado como pérdida para repartir en el tiempo su coste hasta hacerlo mínimo. Eso significa que el no cobro de la totalidad de la deuda contraída no supone un quebranto de sus resultados que deba verse compensado con aumentos de precios y tarifas por otros lados. Los cobros de la deuda externa son, en muchas ocasiones, ingresos no previstos que simplemente engrosan las cuentas de resultados de Estados y entidades financieras. Si dejaran de producirse, el perjuicio sería inapreciable o, en el peor de los casos, fácilmente asimilable.

Las cantidades que los países del Sur han transferido en los últimos veinte años al Norte supera con creces las créditos iniciales concedidos. Por ello, una reducción significativa de la deuda actual no implicaría más que la condonación de los intereses que no han dejado de acumularse durante las dos últimas décadas.

En última instancia, la reducción de la deuda externa hay que entenderla como una transferencia de recursos desde los países ricos hacia el Sur. De hecho, una parte importante de las operaciones de condonación, se contabilizan como AOD, impulsándola hacia el tantas veces comprometido y tan injustificadamente incumplido objetivo de alcanzar para la misma el 0,7% del PIB.

**20. ¿De dónde viene la deuda de la que es acreedor el Estado español y cuáles son sus principales deudores?**

El conjunto de la deuda que los PVD tienen con España se acerca a los 4 billones de pesetas; de ella, el Estado español es acreedor de cerca de 1.650.000 millones de pesetas y el resto son deudas contraídas con el sector privado español.

La deuda de los PVD con el Estado español proviene de operaciones de fomento público de la exportación de empresas españolas, es decir, tiene su origen en una estrategia comercial pública.

Por regiones, América Latina es el primer deudor del Estado, con el 38%, seguido del Magreb, con el 25%, África Subsahariana, con el 14%, y Asia, con el 11%. Por niveles de ingreso, los países en desarrollo con niveles de ingreso medio son deudores del 67% (dos tercios), por tan solo un 23% de los países de ingreso bajo.

Los principales deudores del Estado español, es decir, los que más dinero le deben a España en total son (entre paréntesis la cifra aproximada en millones de pesetas a 31-12-96): **Argelia (170.000), Egipto (119.000), Rusia (119.000), México (110.000), China (100.000), Marruecos (100.000), Cuba (94.000), Perú (94.000), Argentina (90.000) y Angola (63.000).**

Cada año el Estado español recibe como pagos de la deuda externa de los Países en Vías de Desarrollo entre 50.000 millones y 100.000 millones de pesetas. Mientras, su ayuda al desarrollo no supera los 170.000 millones de pesetas, con lo cual la mitad de esa ayuda queda neutralizada por el pago que los países se ven obligados a efectuar.