

JUAN FELIPE ISASI CAYO

TRATADO DE DERECHO
ADMINISTRATIVO

 **GACETA**
JURIDICA

00949]

JUAN FELIPE ISASI CAYO

TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Estado y función administrativa
Teoría del acto administrativo



GACETA
JURIDICA

AV. ANGAMOS OESTE 526 - MIRAFLORES

☎ (01) 710-6900 / TELEFAX: (01) 241-2323

www.gacetajuridica.com.pe

F010.153
1827t
EJ.1



GACETA
JURIDICA

**TRATADO DE DERECHO
ADMINISTRATIVO**

PRIMERA EDICIÓN
JUNIO 2014
1,250 ejemplares

© *Juan Felipe Isasi Cayo*
© *Gaceta Jurídica S.A.*

PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN
TOTAL O PARCIAL
DERECHOS RESERVADOS
D.LEG. N° 822

HECHO EL DEPÓSITO LEGAL EN LA
BIBLIOTECA NACIONAL DEL PERÚ
2014-08699

LEY N° 26905 / D.S. N° 017-98-ED

ISBN: 978-612-311-156-4

REGISTRO DE PROYECTO EDITORIAL
31501221400534

DIAGRAMACIÓN DE CARÁTULA
Carlos Francisco Hidalgo De La Cruz

DIAGRAMACIÓN DE INTERIORES
Miguel Ángel Salinas Arica

GACETA JURÍDICA S.A.

ANGAMOS OESTE 526-MIRAFLORES

LIMA 18-PERÚ

CENTRAL TELEFÓNICA: (01)710-8900

FAX: 241-2323

E-mail: ventas@gacetajuridica.com.pe

Impreso en:
Imprenta Editorial El Búho E.I.R.L.
San Alberto 201-Surquillo
Lima 34-Perú

ÍNDICE GENERAL

Presentación general de la obra	7
---------------------------------------	---

PRIMERA PARTE

Estado y función administrativa

Introducción	17
--------------------	----

CAPÍTULO PRIMERO

La realidad jurídica del Estado

I. Introducción.....	23
II. Teorías acerca de la naturaleza del Estado	24
III. Elementos del Estado.....	32
1. El pueblo.....	34
2. El territorio	36
3. La soberanía.....	45
IV. Finalidad del Estado	46

CAPÍTULO SEGUNDO

Órganos del poder y función administrativa

I.	Introducción.....	55
II.	La administración como función del Estado	61
III.	La Administración Pública como sujeto de la función administrativa.....	64
IV.	La Administración Pública como objeto del Derecho Administrativo.....	68
V.	Características del Derecho Administrativo	71

CAPÍTULO TERCERO

Ordenamiento jurídico administrativo

I.	Introducción.....	83
II.	Fuentes formales o normativas	88
	1. La Constitución	89
	2. La ley	104
	3. Los reglamentos.....	114
III.	Fuentes interpretativas	121
	1. La jurisprudencia.....	121
	2. La jurisprudencia administrativa	124
	3. Otros pronunciamientos vinculantes	127
	4. Los principios generales del Derecho Administrativo.....	128
	4.1. Principio de legalidad.....	134
	4.2. Principio de interés público.....	142
	4.3. Principio de autotutela de la Administración	145
IV.	Fuentes supletorias.....	148
	1. La costumbre	148
	2. La doctrina.....	151
	3. La acción discrecional de los funcionarios.....	152
	4. El estado de necesidad.....	154

CAPÍTULO CUARTO

Formas de actividad administrativa

I. Introducción.....	159
II. Policía.....	161
III. Fomento.....	165
IV. Servicio público.....	168
1. El servicio público “a la francesa”.....	170
2. Los principios y características esenciales del servicio público.....	173
3. Las <i>utility regulation</i> en los Estados Unidos de Norteamérica... ..	175
4. Los cambios del modelo en la sociedad global y el caso peruano.....	176
5. Clasificación de los servicios públicos.....	181
V. Actividad comercial e industrial del Estado.....	183
VI. Actividad reguladora.....	189
VII. Actividad arbitral.....	192
VIII. Audiencia pública informativa y participativa.....	194
IX. Consulta previa.....	197

CAPÍTULO QUINTO

La organización administrativa

I. Introducción.....	205
II. Personalidad jurídica del Estado.....	209
III. Naturaleza de la personalidad jurídica del Estado.....	213
IV. Centralización, desconcentración y descentralización.....	215
V. Organización administrativa del Estado peruano.....	217

CAPÍTULO SEXTO

Responsabilidad patrimonial de la Administración Pública

I. Introducción.....	225
II. Fundamento de la responsabilidad patrimonial de la Administración.....	234

III. Supuestos de imputación de responsabilidad a la Administración....	237
IV. El daño directo e inmediato y la indemnización.....	241
V. El derecho de repetición contra los funcionarios.....	244
VI. Responsabilidades especiales de la Administración y del Derecho común	246

SEGUNDA PARTE

Teoría del acto administrativo

Introducción.....	251
-------------------	-----

CAPÍTULO SÉPTIMO

Concepto de acto administrativo

I. Introducción.....	257
II. La visión procesalista	260
III. La visión judicialista.....	264
IV. La analogía con el negocio jurídico.....	265
V. Otra visiones	267
VI. La visión reguladora	273
VII. Nuestra opinión.....	276

CAPÍTULO OCTAVO

Elementos del acto administrativo

I. Introducción.....	285
II. Elementos subjetivos	289
1. El sujeto: órgano competente	289
2. Voluntad.....	304
III. Elementos objetivos o materiales	315
1. Objeto o contenido	315
2. Motivo, causa, presupuesto de hecho	320
3. Finalidad	323
4. Oportunidad, mérito o conveniencia	326

IV. Elementos formales	328
1. La forma y el procedimiento	328
2. La motivación.....	330

CAPÍTULO NOVENO

Características del acto administrativo

I. Introducción.....	333
II. La presunción de legitimidad.....	333
III. Estabilidad	338
IV. Ejecutividad y ejecutoriedad.....	341
V. Impugnabilidad.....	347

CAPÍTULO DÉCIMO

Clasificación de los actos administrativos

I. Introducción.....	365
II. Actos favorables y actos de gravamen	365
III. Actos constitutivos y actos declarativos	367
IV. Actos reglados y actos discrecionales	367
V. Actos expresos, tácitos y presuntos	368
VI. Actos resolutorios y actos de trámite	369
VII. Otras clasificaciones	370
VIII. Actos administrativos típicos.....	373
1. Autorización	374
2. Aprobación	377
3. Concesión	379
4. Permiso	381
5. Dispensa	383
6. Admisión	383
7. Renuncia	384
8. Orden	385
9. Registro.....	385
10. Certificación	385

11. Sanción	386
IX. La cuestión de los actos políticos o de gobierno	395

CAPÍTULO UNDÉCIMO

Invalidez del acto administrativo

I. Introducción.....	399
II. Nulidad absoluta y relativa en el derecho común.....	400
III. La nulidad del acto administrativo	402
IV. Las causales de nulidad en la ley peruana	409
1. La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias.....	412
2. El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el artículo 14	413
3. Los actos favorables contrarios al ordenamiento jurídico o que no cumplen con los requisitos, documentación o trámites esenciales para la adquisición del derecho o facultad	428
4. Los actos administrativos que sean constitutivos de infracción penal, o que se dicten como consecuencia de la misma.	430
V. La declaración de nulidad.....	433
1. Nulidad a instancia de parte	433
2. Nulidad de oficio	433
3. Efectos de la declaración de nulidad	439
VI. Conservación del acto irregular	440
VII. Rectificación de errores	444
VIII. Acto administrativo inexistente	445
Bibliografía	451
Índice general.....	457

