

"Non sprecate tempo cercando gli ostacoli, potrebbero non essercene

Franz Kalle

Arch. STEFANO FATTOR

via Fago 54 - 39100 Bolzano Tel +39 0471 27 16 04 - cell. 348 369 10 68

stefanofattor@yahoo.it



## SECONDO L'UNIONE EUROPEA IL 42% DEI CONSUMI TOTALI E IL 50% DI CONSUMO DI GAS E' DA ATTRIBUIRE AGLI EDIFICI NON INDUSTRIALI













## Direttiva 2002/91/CE "EPBD"

## **Energy Performance Building Directive**

Promuove il miglioramento delle prestazioni degli edifici

#### Dall'1.1.2021 EDIFICI "QUASI ZERO EMISSION"

Gli Stati dovranno adeguarsi entro il 30.6.2011
predisponendo PIANI D'AZIONE NAZIONALI
che coinvolgano TUTTI I FABBRICATI



	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	DI CERTIFICA		ENERGET	TICA	
	1.0	INFORMAZIONE	GENERA	LT <sup>III</sup>		
Cobia Cetificate Riferimenti cetamini		Nation		4		
Falcon Alfrico						
Name contrastone	0. 1	Margar & property	.0	Pentitione	e merquitae	
Progratità				Tention		
Sedestre				f-cal		
	J. CLASSE E	MERGETICA GLO	make of	and the second		
-	17.41	ificio di e	Mary and	R		
The same of the same of						
3. GRAF	ICO DELLE PR	ESTAZIONI EMER	GETROHE	GLOHALE E	PARZIALI	
Designation of the last			-	THE PARTY	276 DEP	eMA
-		T			HE PARKETS A	
		W	-70			
		- "	ea.	10		
		-	2			
		-	7			
		THE PERSONS				
	-	E.	LIBRE	ľ		
	-	THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
		THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
		THE PAST STREET OF STREET	LIBRE	ľ		
		THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
141-		THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
	1	THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
	De a management of the second	THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
-14 - 1	De a management of the contract of the contrac	THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	The second of th	THE PAST STREET OF STREET	LIBRE			
AQUALITY SHOW	DLUCKO (MAY	THE	LIBRE		N. T.	
AQUALITY DAY	DLUCKO (PAVA	THE			areas .	٧
A.QUALITA DIM	al Victoria	MEDICAL MANAGEMENT OF THE PROPERTY OF THE PROP			areas .	٧

#### <u>Digs. 192i05 e 311i06</u>

#### PROBLEMI DI APPLICAZIONE

- Fep (prestazione energetica) legato alla forma dell'alloggio e non in valore assoluto
- 5 metodi di calcolo ammessi oltre alle varianti regionali
- •Ruolo dei Comuni non chiaro; CONTROLLORI (con quali risorse e persone?) ma NON SANZIONATORI
- Sanzioni in % di tariffe che non esistono più dal 2006
- ·Valori U più alti d'Europa
- ·II tutto in autocertificazione



## LE REGIONI E I COMUNI HANNO L'AUTONOMIA PER AVVIARE POLITICHE ENERGETICHE INNOVATIVE ATTRAVERSO STRUMENTI <u>VOLONTARI</u>

#### **3 ESEMPI**

- · il PIANO STRATEGICO
  - la VAS (Valutazione Ambientale Strategica)
- II PATTO DEI SINDACI

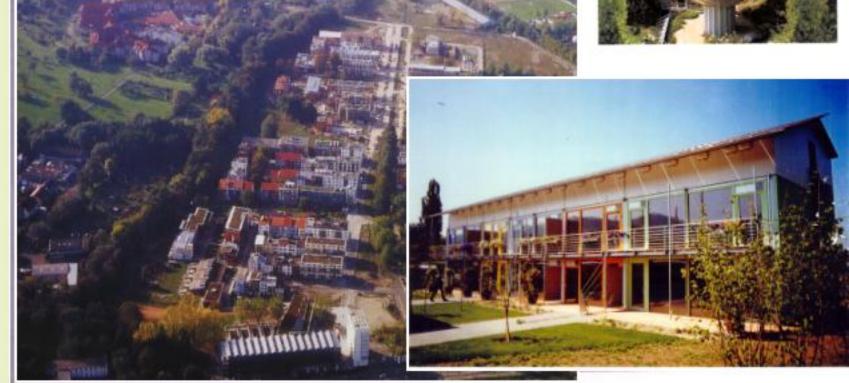


# UNO SGUARDO A NORD DELLE ALPI

#### FRIBURGO:

- CAPITALE SOLARE EUROPEA
- •CITTA' DELLA BICICLETTA







#### 1981: varo del PIANO STRATEGICO



- risparmio energetico
- · uso di tecnologie efficienti
- applicazione delle energie rinnovabili

#### **OBIETTIVO**

Riduzione del 25% della CO2 al 2010

#### **AZIONI E RISULTATI**

- Piano del traffico a favore dei residenti
  - 400 km di piste ciclabili
- Attribuzione di aree produttive solo a chi promuove l'efficienza
  - Aree di nuova edificazione solo se ad altissima efficienza
- Promozione del solare con regolamenti vincolanti e agevolazioni
  - La municipalizzata cittadina promuove le COOPERATIVE SOLARI (ognuno può comprare quote di tetti solari)
    - L'amministrazione è compartecipe di istituti di ricerca (Fraunhofer e ISES)



#### Il programma non si limita a una serie di progetti individuali ma prevede una visione totale della città

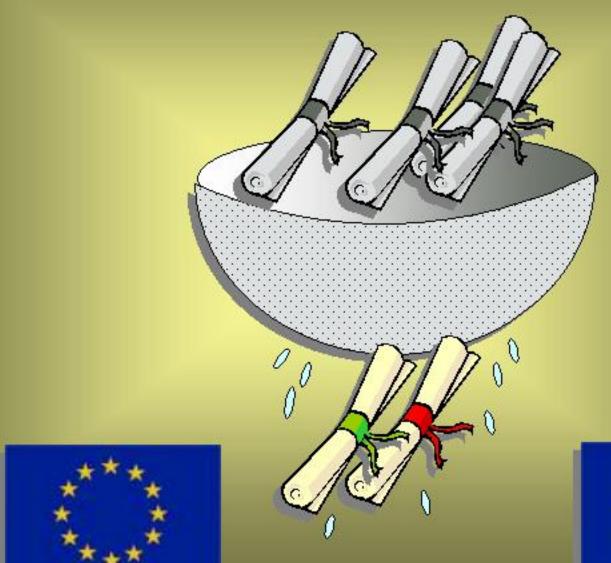


#### L'AMMINISTRAZIONE DEVE AGIRE COME IL PESCIOLINO NEMO

Sono oramai più di 500 le aziende (fabbriche, produttori, consulenti, istituti, agenti) che operano nel settore delle energie rinnovabili



# VAS = Dir. Eu. 4212001













- STRUMENTO DI VALUTAZIONE E DI PROTEZIONE AMBIENTALE ENDOGENO ALLA PIANIFICAZIONE (NON COME LA <u>VIA</u> CHE SI FA EX POST E SULLE "OPERE")
- DIRETTIVA 42/2001 DA RECEPIRE ENTRO 21/07/2004 (IN ITALIA NON SI E' ANCORA RECEPITA nonstante la L. 308 del 15/12/04 Delega al Governo che in 18 mesi avrebbe dovuto predisporre i testi unici)
- IMPONE PROCESSI DI PARTECIPAZIONE (non è una facoltà ma un obbligo)
  - DEVE ESSERE PRODOTTO UN RAPPORTO AMBIENTALE
- · L'ITALIA HA RICEVUTO LA "LETTERA DI COSTITUZIONE IN MORA"
- NEL FRATTEMPO COMUNI, COMUNITA' MONTANE,
  PROVINCE, REGIONI ED ENTI PARCO POSSONO MUOVERSI
  AUTONOMAMENTE





# Il Patto dei Sindaci



# (Covenant of Mayors)

Iniziativa della Comm. Eur. per i Comuni

Chi firma si impegna a ridurre la CO2 del 20% entro il 2020, dovendo:

- Elaborare un bilancio CO2 (viene fornito apposito software)
  - Presentare entro un anno un Piano d'Azione (approvazione del Consiglio Comunale)
- Monitorare l'attuazione pubblicando un rapporto biennale





#### PER RENDERE VINCOLANTE LO STRUMENTO NORMATIVO COMUNALE PARTIAMO DA QUELLO CHE C'E':

# <u>dlgs 31112006</u>

 Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolmano riferiscono periodicamente alla Conferenza unificata e ai Ministeri delle attivita' produttive, dei ambiente e della tutela del territorio e delle infrastrutture e dei trasporti, sullo stato di attuazione del presente decreto.

**5-bis.** Le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali considerano, nelle normative e negli strumenti di pianificazione ed urbanistici di competenza, le norme contenute nel presente decreto, ponendo particolare attenzione alle soluzioni tipologiche e tecnologiche volte all'uso razionale dell'energia e all'uso di fonti energetiche rinnovabili, con indicazioni anche in ordine all'orientamento e alla conformazione degli edifici da realizzare per massimizzare lo sfruttamento della radiazione solare e con particolare cura nel non penalizzare, in termini di volunte edili rabile, le scelte conseguenti».

# Modifica l'art. 9 del digs 192/05 comma 5 con il comma 5 bis



#### **QUESTO SIGINIFICA CHE**

PIANI URBANISTICI
PIANI ATTUATIVI
VARIANTI
REGOLAMENTI EDILIZI

E' LEGITTIMO CHE CONTENGANO UNA REGOLAMENTAZIONE ENERGETICA

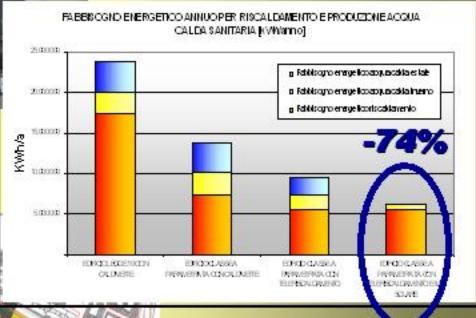




#### Piano Attuativo del

QUARTIERE CASANOVA - BOLZANO

Un esempio "ante litteram"





#### REGOLAMENTI EDILIZI

#### RAPPORTO CRESME - LEGAMBIENTE 2009

# 7% dei Comuni (577) ha introdotto criteri si sostenibilità, in particolare:

- ·77% obbligo di isolamento e/o coperture a verde
  - ·72% promozione/obbligo energie rinnovabili
    - ·65% risparmio idrico elo recupero acque
- 17 Comuni fissano valori U per pareti e finestre
  - ·123 Comuni obbligano i doppi vetri
- ·253 Comuni prescrivono il solare termico per ACS
  - ·35 Comuni promuovono le biomasse (incentivi)
  - ·28 Comuni eolico e 11 idroelettrico (incentivi)
- •208 promuovono/obbligano il teleriscaldamento o pompe di calore
  - 20 obbligano la riciclabilità dei materiali

#### DISSE IL MINISTRO

... ai fini del rilascio della concessione edilizia di nuovi edifici sarà obbligatoria la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili (art. 29 D.L. 207–30.12.08 "Milleproroghe") in ragione di 1 kW per unità abitativa e 5 kW per ogni fabbricato industriale con sup. > 100 mq a partire dall' 1.01.2010 ...

#### Come è andata a finire?

Solo il 5% dei Comuni ha recepito la norma. Il Governo ha concesso la proroga di un anno ...





#### L'ESEMPIO DI BOLZANO

#### APPROVA TRA IL 2002 E IL 2003:



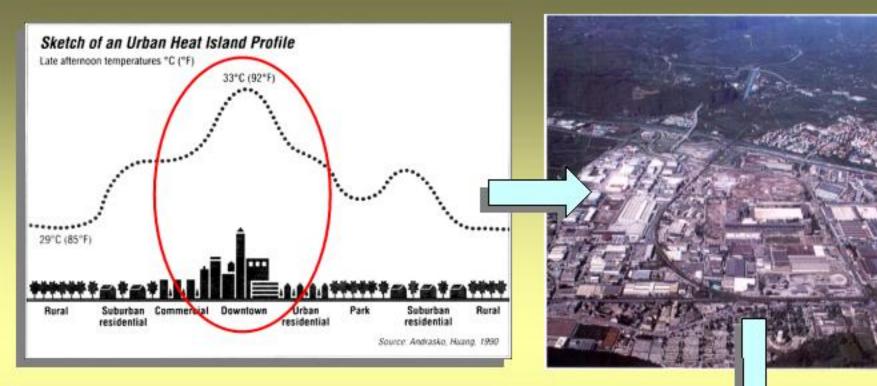
#### CASACLIMA cogente ("C" all'inizio, "B" dal febbraio 2007)



- 10% sconto sugli oneri di urb. per la classe A
- valido per tutto il nuovo e le preesistenze (se si interviene su almeno il 50% della superficie)

<u>L'indice RIE</u> (indice di permeabilità del suolo 0<RIE<10 con >4 per le zone residenziali >1,5 per quelle produttive)

SI LEGA IL RILASCIO DELL'ABITABILITA' AL RISPETTO (VERIFICATO IN LOCO) DEGLI OBBIETTIVI PRESTAZIONALI FISSATI



#### L'indice RIE

- 1. MIGLIORAMENTO DEL MICROCLIMA
- 2. TUTELA DELLE RISORSE IDRICHE
- 3. TUTELA DEL VERDE (COME REGOLATORE DI UMIDITA')
- 4. ATTENZIONE ALLA "QUINTA FACCIATA"



# NO a norme prescrittive

#### TEXTLICHE FESTSETZUNGEN

- Planungsrechtliche Festsetzungen
- 1.9.2. Flächen und Maßnahmen für den Eingriffsausgleich auf privaten Flächen:
  - A4 / Pfg4 Naturnahes Muldensystem zur Ableitung von gefasstem, überschüssigem Dachwasser. Der Ausbau erfolgt entsprechend den hydraulischen Berechnungen. Als Pflanzmaßnahme ist in den Mulden die Ansaat von Landschaftsrasen vorzunehmen.
  - A7 / Pfg 7 Mindestens 60% der Dachflächen sind extensiv zu begrünen. Die Substratstärke muss mindestens 10 cm befragen und eine dauerhafte Vegetalion van wenigstens Wildkräutern und Gräsern ermöglichen.
- Örtliche Bauvorschriften § 9 (4) BauGB i.V.m. § 74 LBO
- 2.1. Dachflächen

Bei mehrgeschossigen Gebäuden sind für das jeweils oberste zulässige Geschoss (Attikageschoss) Flachdächer und flach geneigte Dächer bis 10° Dachneigung zulässig. Wird das oberste zulässige Geschoss nicht ausgeführt, ist das Gebäude mit einem Flachdach zu versehen. Bei eingeschossigen Gebäuden sind nur Flachdächer zulässig.

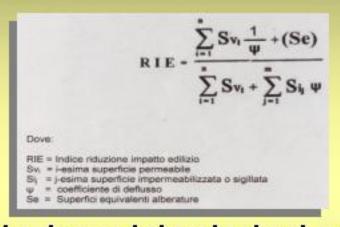
In Zusammenhang mit Dachbegrünungen sind Dachmaterialien, die Kupfer, Blei oder Zink enthalten nicht zulässig.





# SI<sup>r</sup> a norme prestazionali

1. Individuazione di un algoritmo per il calcolo del RIE





4. Riduzione dei valori ad un foglio di calcolo di semplice gestione

 Creazione di un manuale d'uso per i progettisti (schede operative e griglie di valutazione) e di un software di calcolo

 Creazione di una <u>norma cogente</u> con possibilità di compensazione finanziaria dei sovra-costi

#### ESITI DEL MONITORAGGIO

sui risultati dopo 16 mesi dall<sup>i</sup>introduzione







+ 5) ettari di coperture a verde pensile concessionate



# IL RECUPERO ENERGETICO DELLE PREESISTENZE

E' IL CUORE DEL PROBLEMA ENERGETICO IN ITALIA. OLTRE IL 90% DEGLI EDIFICI HA CONSUMI > 250 Kwhimqia

II problema principale

Proprietà frammentata economicamente, socialmente, anagraficamente





### Cosa può fare l'Ente locale per il risanamento energetico delle preesistenze?

- Normativa impositiva (es. imporre un obbiettivo di efficienza entro una certa data)
- Bisogna introdurre sanzioni con controlli quasi impossibili
- Scaricamento dell'onere finanziario sui privati
- 2. Contributi a fondo perduto

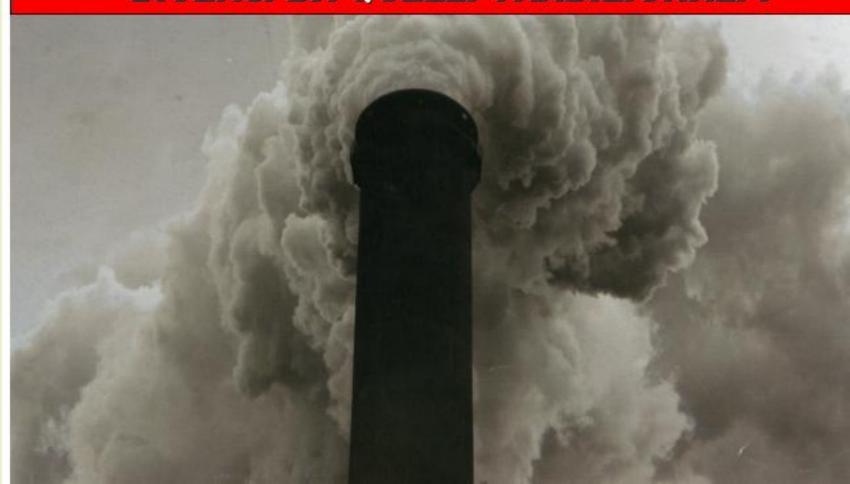
Gli Enti Locali non hanno più soldi

- 3. Abbattimento/riduzione ICI
  - Leva fiscale oramai irrilevante
  - Non significativa per l'investimento del privato

Trattandosi di preesistenze non può agire sugli oneri



# PER PROBLEMI NUOVI COME I CAMBIAMENTI CLIMATICI E LA CRISI ENERGETICA BISOGNA RICORRERE A STRUMENTI TECNICI, URBANISTICI E NORMATIVI DIVERSI DA QUELLI TRADIZIONALI!



#### PIANO CASA

#### 20% DI AMPLIAMENTO "GRATIS"

#### 35% SE DEMO-COSTRUISCI "ECOLOGICAMENTE" (?)

# STOP CONCESSIONI EDILIZIE SI' ALLE PERIZIE GIURATE















	C	Regioni	Bonus volumetrico massimo per ampliamenti		Vincolo di efficienza energetica	Aree escluse dagli interventi	Deroga ai Prg e poteri limitativi dei Comuni	
	1	Toscana Toscana	20%	35%	Obbligo di miglioramento dell'efficienza del 20% (ampliamenti) e del 50% (ricostruzioni)	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Prevale ii Prg	
	2	Bolzano	10%	Nessuno	Obbligo dello standard CasaClimaC	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	3	Puglia	20%	35%	Obbligo dello standard Digs192/05 e LR13/08	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	R	SMANDATE CON DEBITO						
	4	Umbria	20%	25%	Obbligo dello standard LR 17/2008	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	5	Piemonte	20%	35%	Obbligo di miglioramento dell'efficienza del 40% e Itaca Piemonte	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	6	Emilia R.	35%	Fino a 50% per delocalizzazioni	Obbligo del +25% sullo standard LR 156/08	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
LER	Ė		NI	Fino a 40% per oblici	Obbligg dello standard	Centri storici/ riree esite	S Por	VR50
	T.	wasmcata			fabbisogno energetico del 20%	parchi/aree vincolate	potere limitativo dei Comuni	
	9	Lazio	20% residenziale, 10% artigianale	fino a 60% per delocalizzazioni	Obbligo di rispettare LR 6/08 su bioedilizia	Centri storici/parchi /aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
		BOCCIATE						
	10	Liguría	50%	50%	Obbligo dello standard Digs192/05 e LR 22/07	Aree vincolate		
	11	Lombardia	20% privati 40% editizia pubblica	35%	Obbligo di miglioramento del 10% (ampliamenti) e del 30% (ricostruzioni). Nessuno per cambi di destinaz. d'uso	Aree vincolate	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	12	10 19 30 100 111	20%	40%	Generico, opzionale che garantisce extrabonus volumetrico	Centri storici	Deroga, con silenzio-diniego dei Comuni	
	13	Campania	20%	Fino a 50% per case lacp	Generico	Centri storici/ parchi/aree vincolate	Deroga	
	14		20%	50%	Generico	Nessuna	Deroga, con potere limitativo dei Comuni	
	15		35%	35%	Generico, opzionale che garantisce incentivi finanziari	Nessuna	Deroga, con silenzio-diniego dei Comuni	
	16	Valle d'Aosta	45%	35%	Generico	Nessuna		
	17	Sicilia	45%	Fino a 90% per cumulo con	Generico, opzionale che garantisce extrabonus	Nessuna	Deroga, con potere limitativo	

D.lgs. 311106 <u>(attestato di</u> <u>certificazione energetica solo</u> <u>per ampliamenti > 20%)</u>

÷

PIANO CASA (consentito ampliamento fino al 20% senza contropartita energetica)



PEGGIORAMENTO GENERALE DELL'EFFICIENZA DEL PARCO EDIFICI ITALIANO

# PIANO CASA? SI', MA...





LA PROPOSTA PER BOLZANO



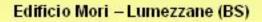
#### Una nuova strategia energetica:

- 1. Consentire la sopraelevazione variamente modulabile - degli edifici plurifamiliari (direttamente condotta dal condominio o tramite le ESCO)
- 2. Permettere l'immissione sul mercato della nuova cubatura
  - 3. Obbligare ad investire la totalità della somma introitata a favore del risanamento energetico della preesistenza













Opel, Rüsselsheim





#### Quartiere di Praunheim - Francoforte

< Anno 1960



Anno 2007 >







Ovrucska (Bratislava)







Belss-Strasse (Berlino)

Magazzino della farina (Tallin)

#### Si chiuderebbe il cerchio:

- 1. Si potrebbero tagliare del 60% i consumi energetici degli edifici e le relative emissioni di CO2
  - 2. Si potrebbero creare nuove, grandi cubature a costo più contenuto (i terreni sono già ammortizzati)
    - 3. Si risparmierebbero suolo e verde
    - 4. I risanamenti sarebbero a costo zero per i proprietari
  - 5. Si garantirebbe lavoro agli operatori del settore edile per una generazione
- Si svilupperebbero tecniche costruttive a secco di minore impatto energetico di quelle tradizionali



#### In poche parole:

VERREBBE GARANTITO <u>UN RISPARMIO A TANTI E</u>

<u>PER SEMPRE</u> CONTRO UN TRADIZIONALE

GUADAGNO "UNA TANTUM" PER POCHI



# **SOLO TEORIA?**

L'ESEMPIO "SFAVOREVOLE" DEL COMUNE DI BUCCINASCO (MI)



# Analisi di un caso

Mercato immobiliare di Buccinasco

€/mq 2.900 - 3.200 alloggi nuovi o ristrutturati.

Al di fuori dei bollettini ufficiali, il mercato si spinge fino a €/mq 4.000.



■Edificio di poco più di 30 anni (1975)

•Copertura a falda

Rivestimento in clinker

Proposta di ampliamento

<u>Ricavo</u> dalla vendita di 8 appartamenti, al valore medio di €/mq 3.050, <u>€ 2.780.000</u>

Costo totale intervento di risanamento € 2.680.000

Passare da "G" a "B" ed avere anche un utile di circa € 100.000

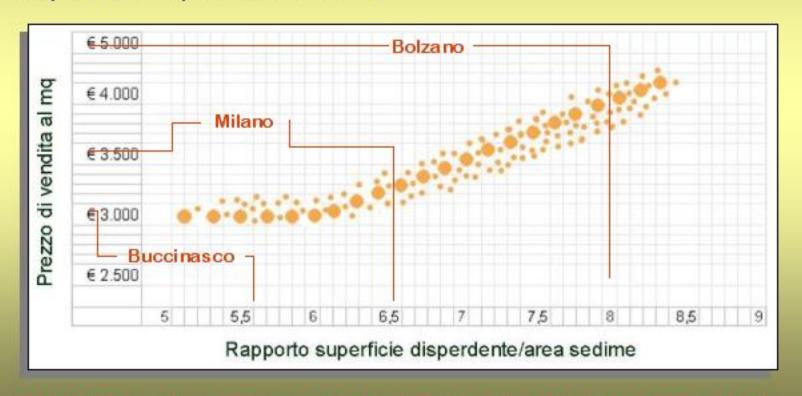


### Quindi

da "G", "F" \_\_\_\_\_ "B"

La possibilità di effettuare un intervento autofinanziato dipende da:

- -valore di mercato dei nuovi alloggi
- -caratteristiche dimensionali dell'edificio semplificate dal rapporto superficie disperdente/sedime



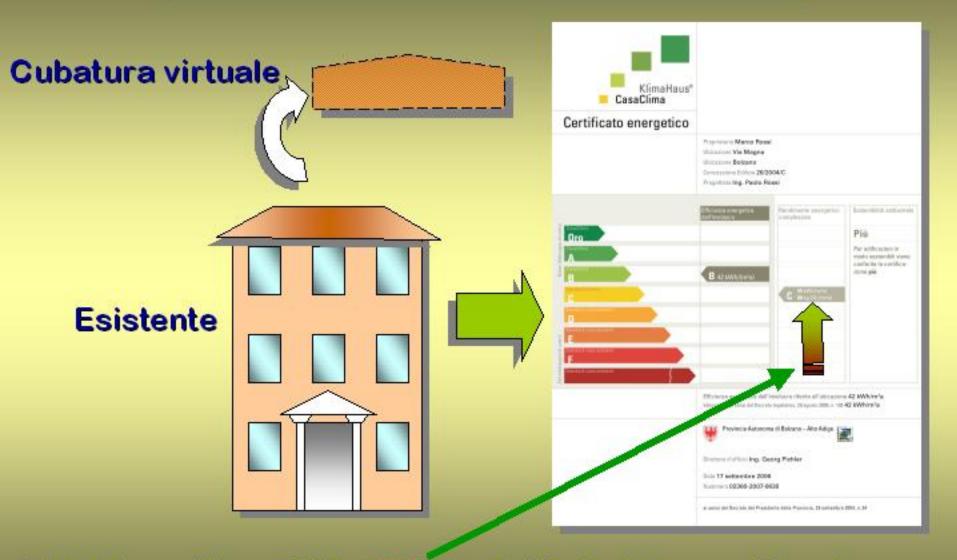
> Valore di mercato > Numero di edifici risanabili

#### CASO 1: EDIFICI PRIVI DI TUTELA



Chi riduce di una % l' indice termico e la CO2 prodotta matura un credito (in %) di cubatura da sviluppare nel lotto

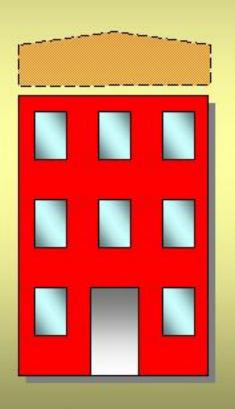
#### CASO 2: EDIFICI SOTTOPOSTI A TUTELA



Chi riduce di una % la CO2 prodotta (+ interventi) matura un credito (in %) di cubatura virtuale da immettere sul mercato

#### CHI E' TITOLATO A COMPRARE LA CUBATURA VIRTUALE?

#### Nuovo e demo-ricostruzioni (già efficienti) in zona B e C (?)



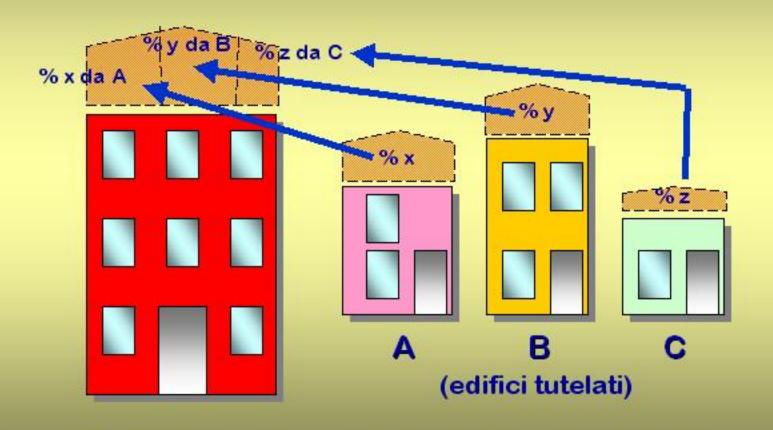
Cubatura virtuale acquistata solo da edifici sotto tutela risanati energeticamente

Cubatura standard definita dall'indice del lotto

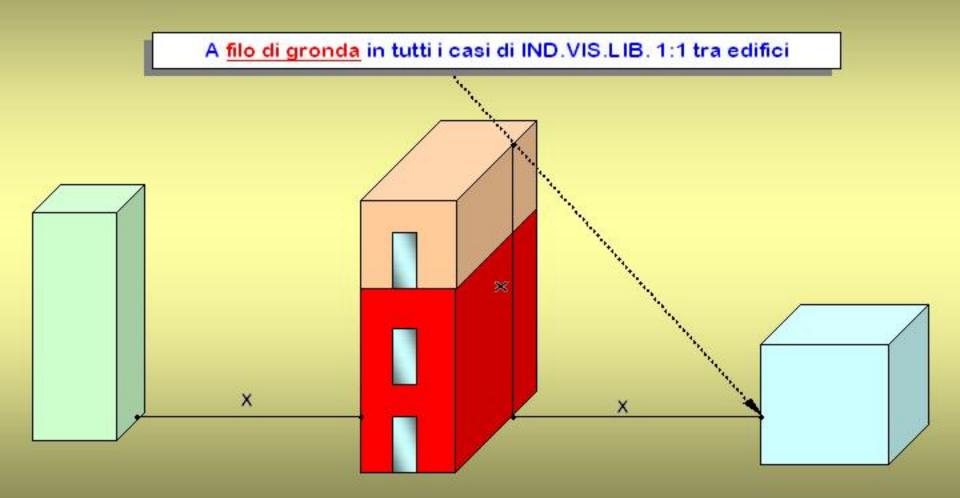
In una % ≤ al credito definito nel CASO 1

#### QUANTI CREDITI SI POSSONO COMPRARE?

I crediti sono acquistabili da più edifici tutelati

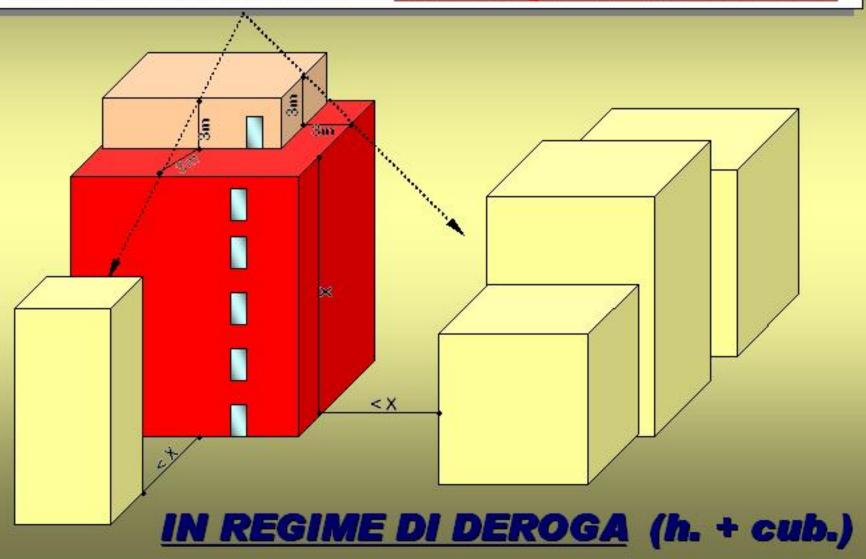


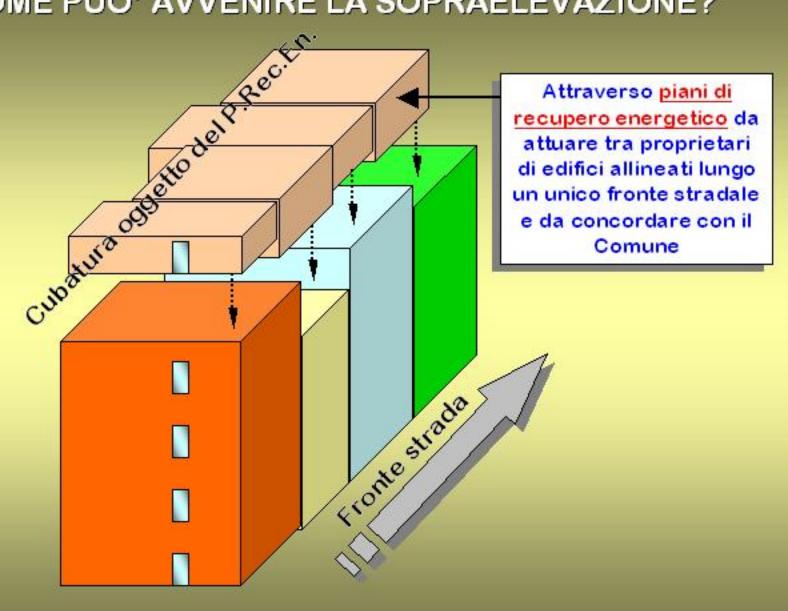
In una % totale ≤ al credito definito nel CASO 1



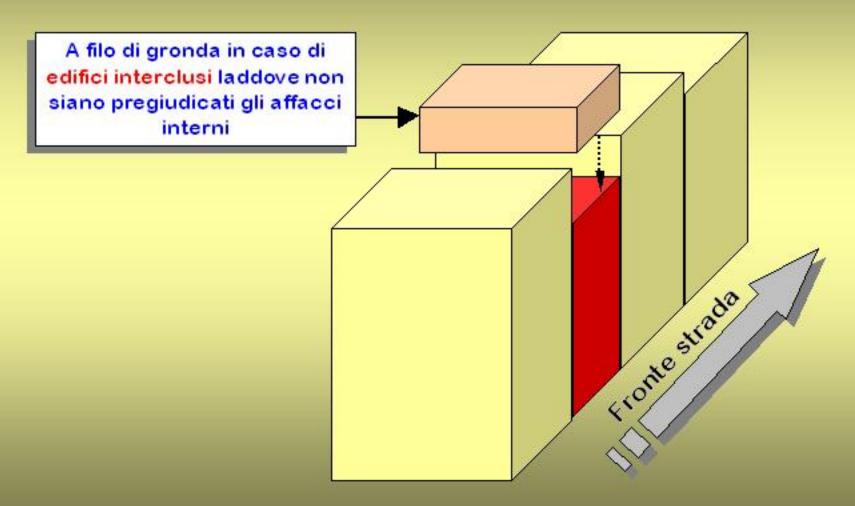
IN REGIME DI DEROGA (h. + cub.)

In arretramento con IND.VIS.LIB. 1:1 dalla linea di gronda verso i fronti non liberi



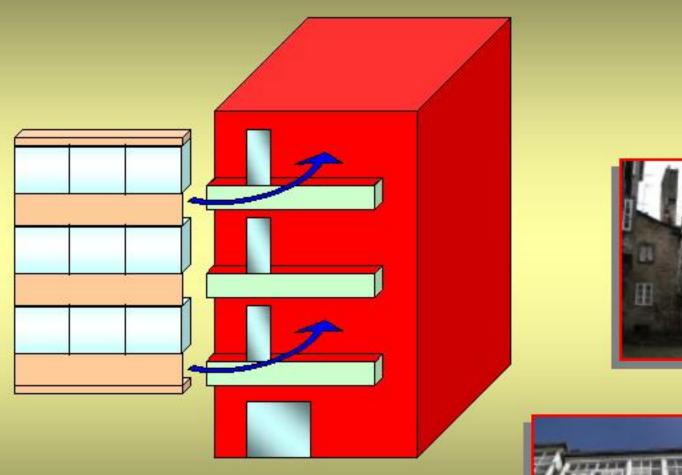


IN REGIME DI DEROGA (h. + cub.)



IN REGIME DI DEROGA (cub. ed event. h.)

## POSSIBILITA' DI INCAPSULAMENTO DEI BALCONI PER RISOLVERE I PONTI TERMICI LINEARI







#### **COSA DEVE FARE IL COMUNE?**

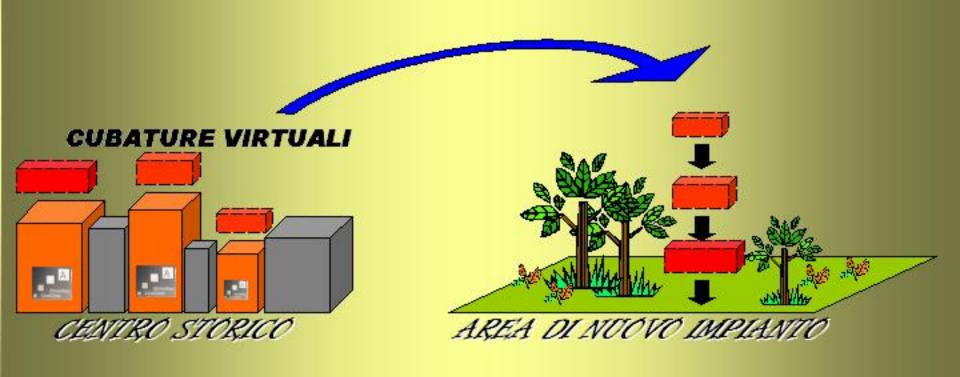




1. Agire come una
BANCA CENTRALE DEL
CREDITO DI CUBATURA
che gestisce l'intavolazione dei
crediti e la loro
commercializzazione

2. Fissare le deroghe urbanistiche anche contrattandole con l'amministrazione regionale

# IL PIANO URBANISTICO PUO' GOVERNARE IL RISANAMENTO ENERGETICO DEI CENTRI STORICI





#### **CONDIZIONI NECESSARIE**

- INDICE DI EDIFICABILITA'
   BASSO O UGUALE A ZERO. SI
   ALZA SOLO CON L'ACQUISTO DI
   CUBATURA VIRTUALE
   (comunque la nuova edificazione
   sarà a sua volta da realizzare in
   classe A)
- OPPORTUNA MODIFICA DELLA LEGGE REGIONALE/PROVINCIALE SUGLI ESPROPRI CHE RIDUCA LE INDENNITA' NEI CASI DI INSEDIAMENTI REALIZZATI CON L'ACQUISTO DI (SOLA) CUBATURA VIRTUALE

# QUALI SONO GLI ELEMENTI CHE A BOLZANO FANNO LA DIFFERENZA RISPETTO AL RESTO D'ITALIA?

1. Non siamo in zona sismica

2. Esiste l' Agenzia CasaClima che fa controlli su tutti i progetti, sul processo e non solo sul progetto (no autocertificazioni)





3. I progetti avranno bisogno di concessione edilizia e non di DIA (no autocertificazioni)









Conservatorio di Parigi; progetto di recupero (Dubosc & Landowski)



"Le visioni di oggi sono la

realtà di domani"

Victor Hugo

Arch. STEFANO FATTOR

via Fago 54 - 39100 Bolzano Tel +39 0471 27 16 04 - cell. 348 369 10 68

stefanofattor@yahoo.it