



Pacto de Metas como instrumento de Gobernanza de la Politica Nacional de Desarrollo Regional de Brasil

Adriana Melo Alves
Secretaria de Desarrollo Regional
Ministerio de la Integración Nacional

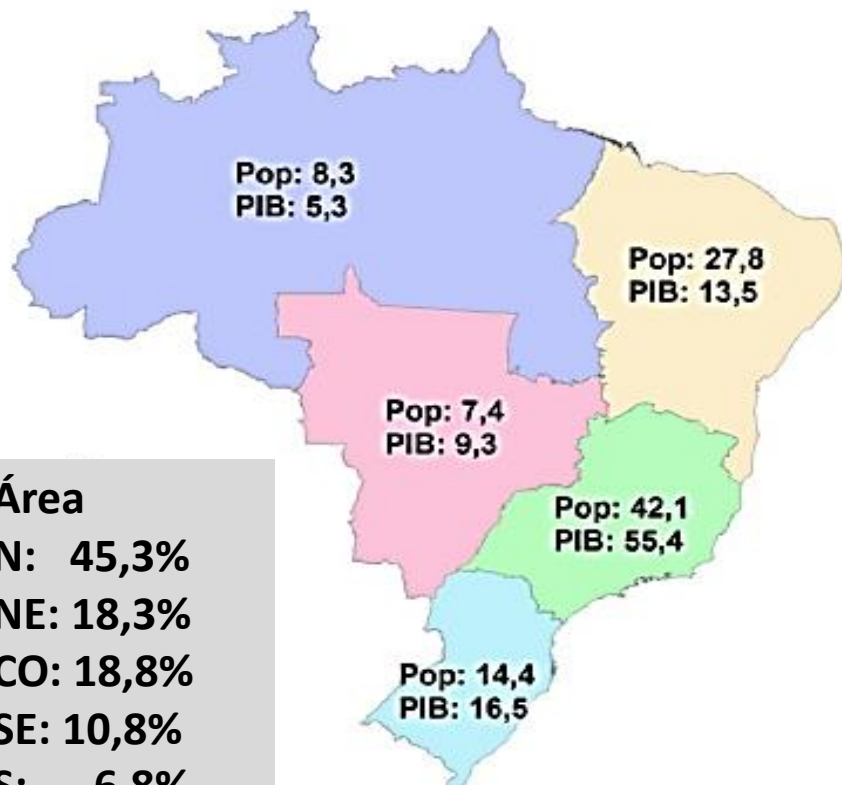
Ciudad de México, julio de 2014.

¿Por qué una nueva PNDR?

A pesar de los recientes avances Brasil sigue siendo uno de los países más desiguales del mundo

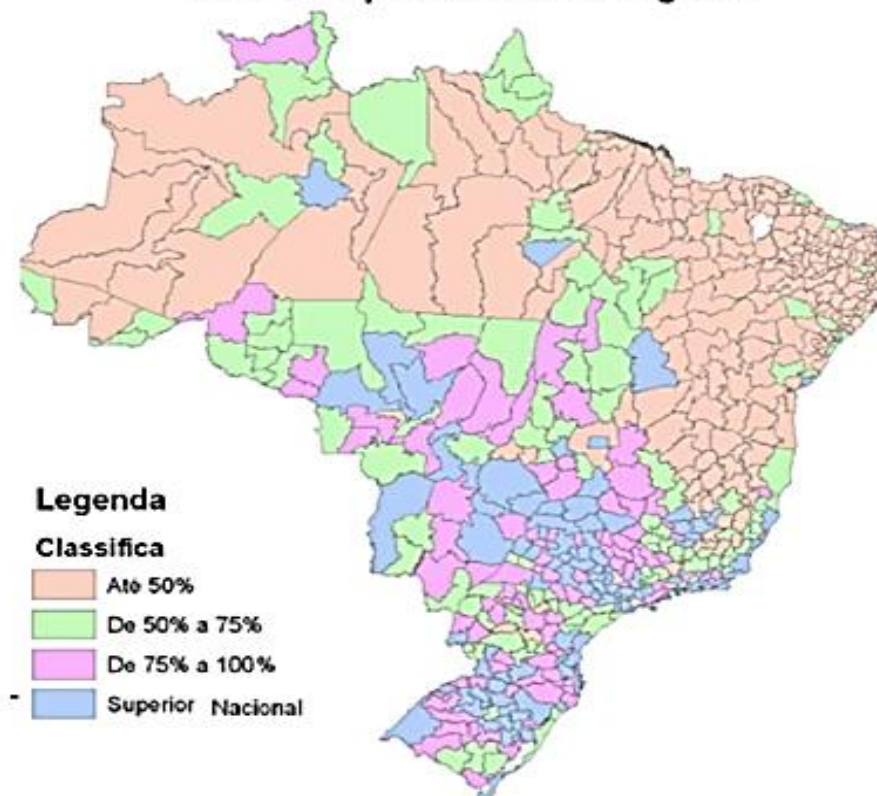
Desigualdade Inter y Intra Regional

Participação por Região no total da População e do PIB Brasileiro (%) 2010



Área
N: 45,3%
NE: 18,3%
CO: 18,8%
SE: 10,8%
S: 6,8%

PIB Per Capita nas Microrregiões



PNDR II

Objetivos:

PNDR II se basa en cuatro objetivos principales, subordinados a un objetivo más amplio de:

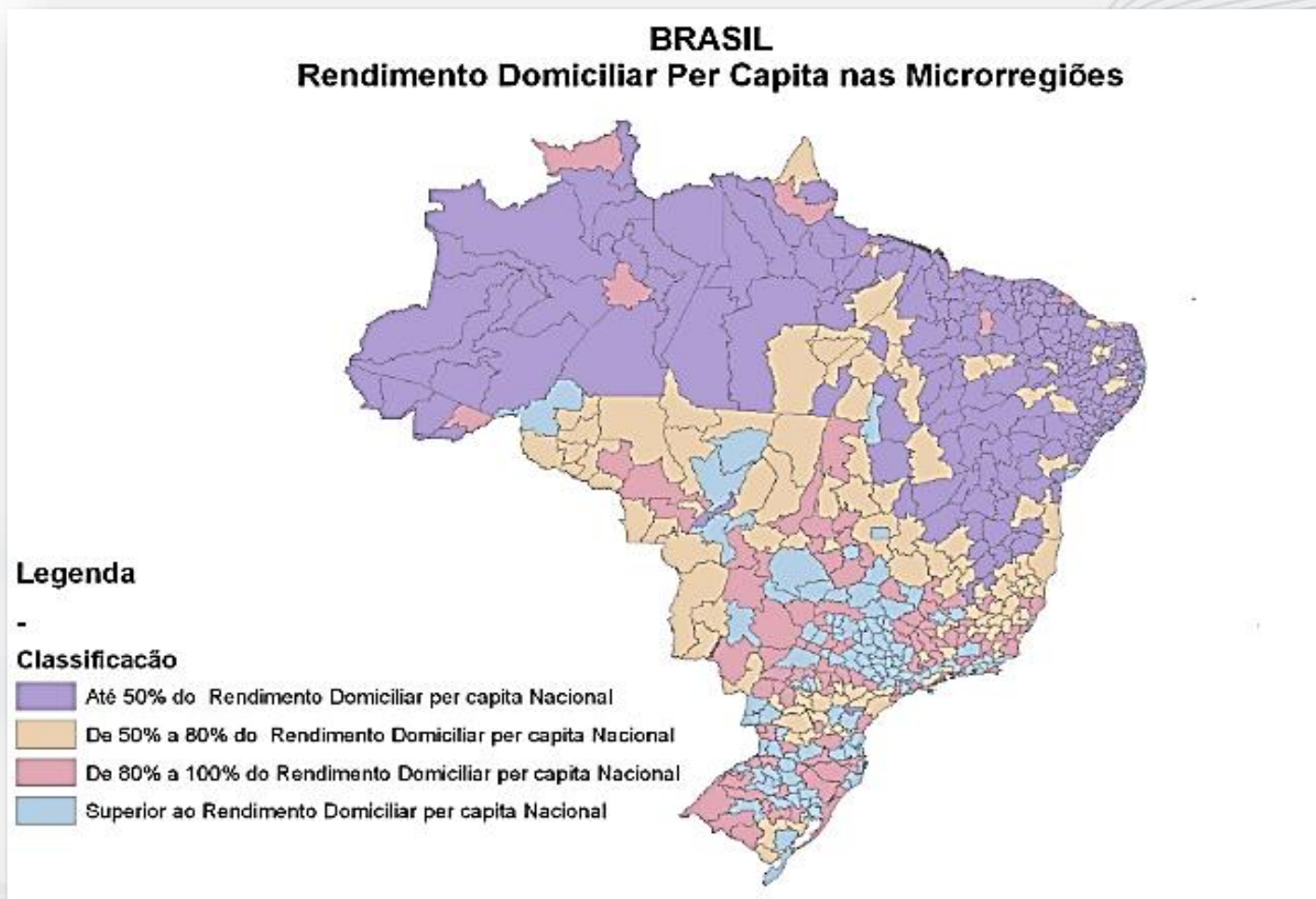
Fortalecer la cohesión social, económica, política y territorial de Brasil

PNDR II – Objetivos Especificos

Objetivo 1. Convergencia

Reducir las disparidades en los niveles de desarrollo y calidad de vida entre las regiones y dentro de Brasil, la promoción de la igualdad de acceso a oportunidades de desarrollo para los territorios y las personas que viven en ellos.

Meta: No micro brasileira con la RPDC por debajo del 75% del medio nacional








Objetivo 2 - Generación de competitividad regional y empleo y renda

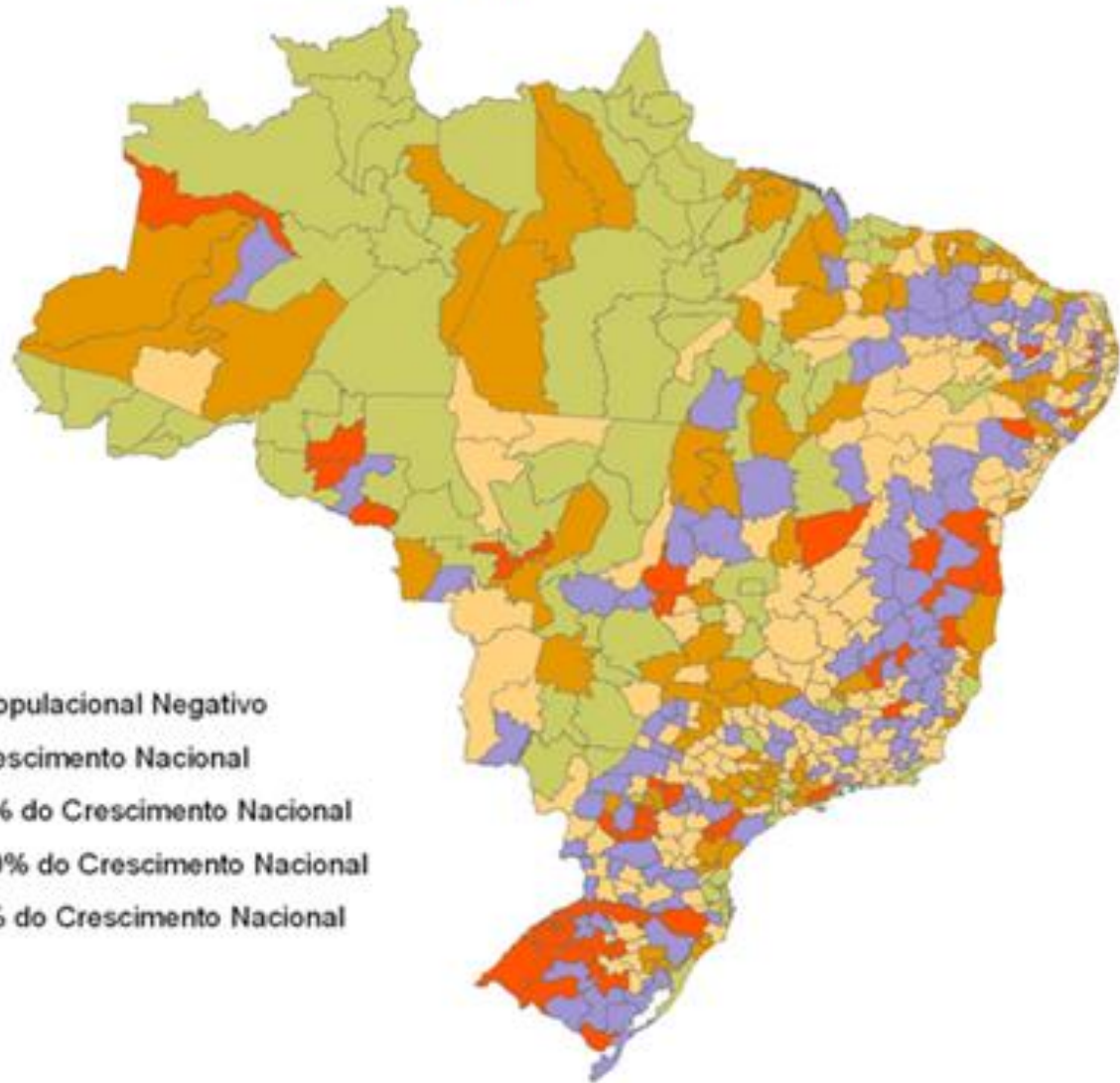
Promover la competitividad en las áreas que tienen disminución de la población y las altas tasas de emigración debido a su baja capacidad de generar oportunidades de empleo e renda y prestación de servicios.

Brasil
Taxa de Crescimento Populacional por microrregiões
(2000-2010)

Legenda

Classificação

-  Crescimento Populacional Negativo
-  Até 50% do Crescimento Nacional
-  De 50% a 100% do Crescimento Nacional
-  De 100% a 150% do Crescimento Nacional
-  Acima de 150% do Crescimento Nacional

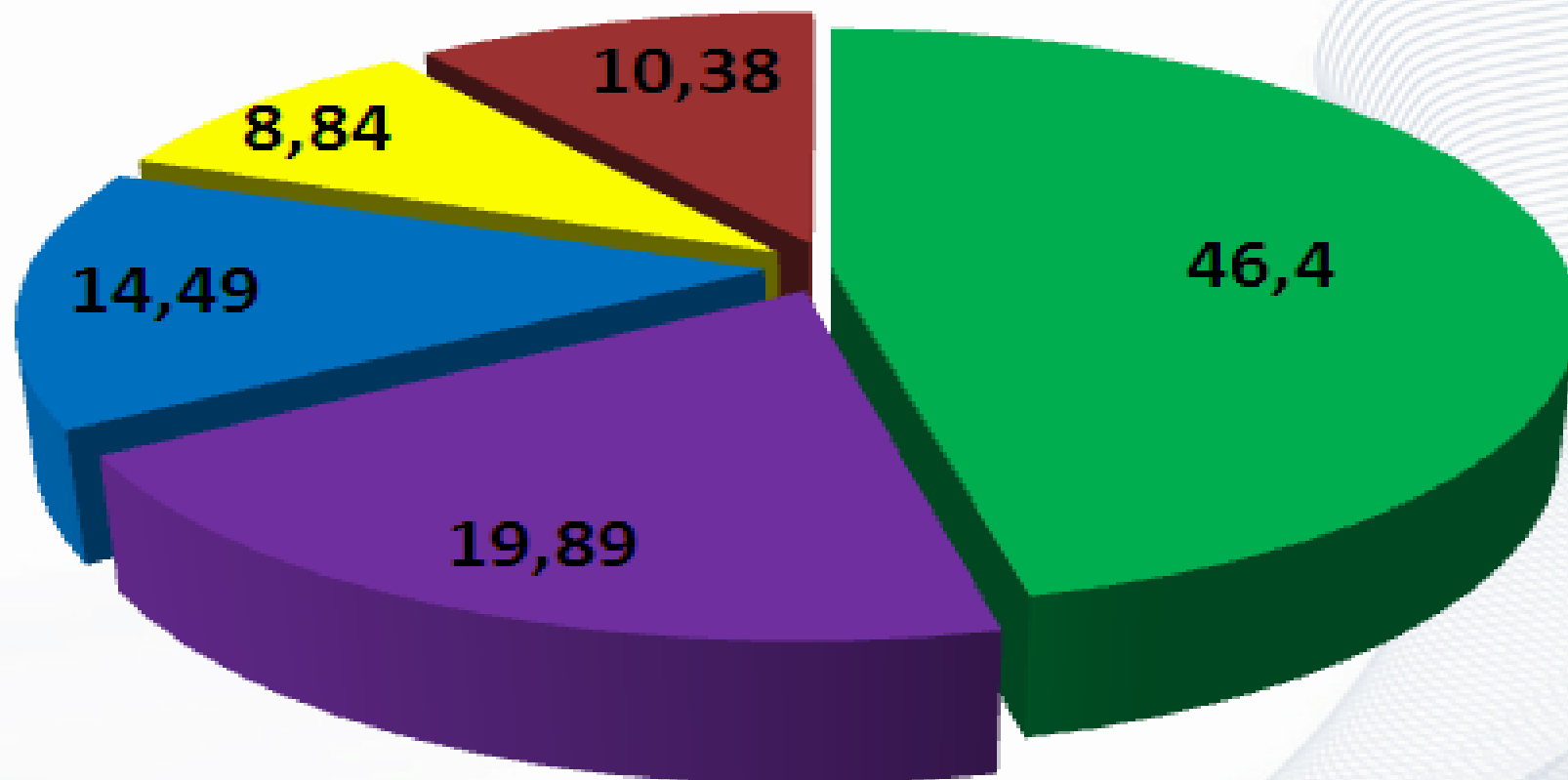


Objetivo 3: Valor agregado y la diversificación económica

Las áreas con una fuerte experiencia en la producción de commodities agrícolas y/o minerales

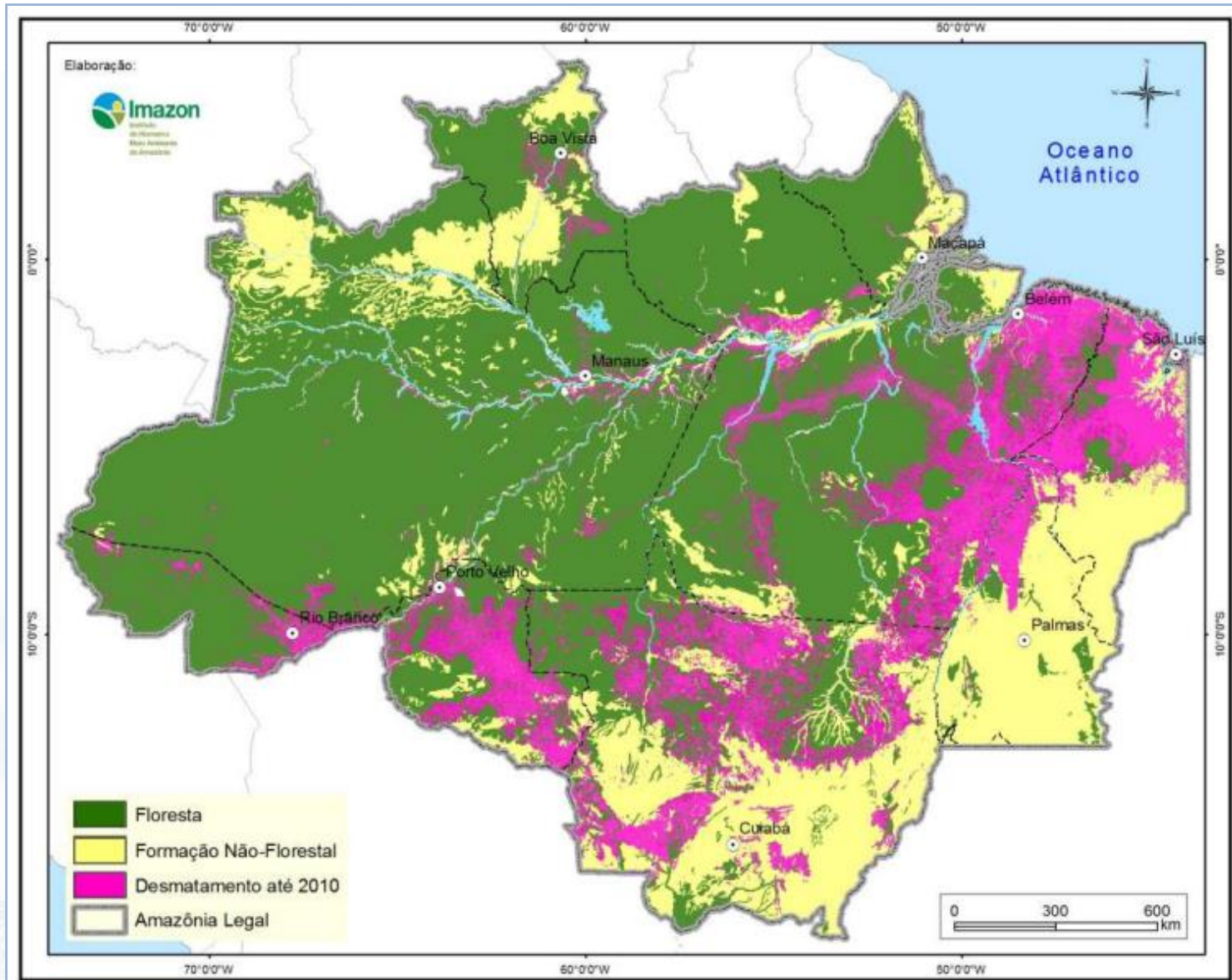
Con las exportaciones de bajo valor agregado, bajo la diversificación económica, la alta desigualdad, alto riesgo ambiental

Pauta de Exportações Centro Oeste - 2010



- Complexo Soja
- Complexo Carnes
- Outros Alimentos
- Produtos Minerais
- Outros

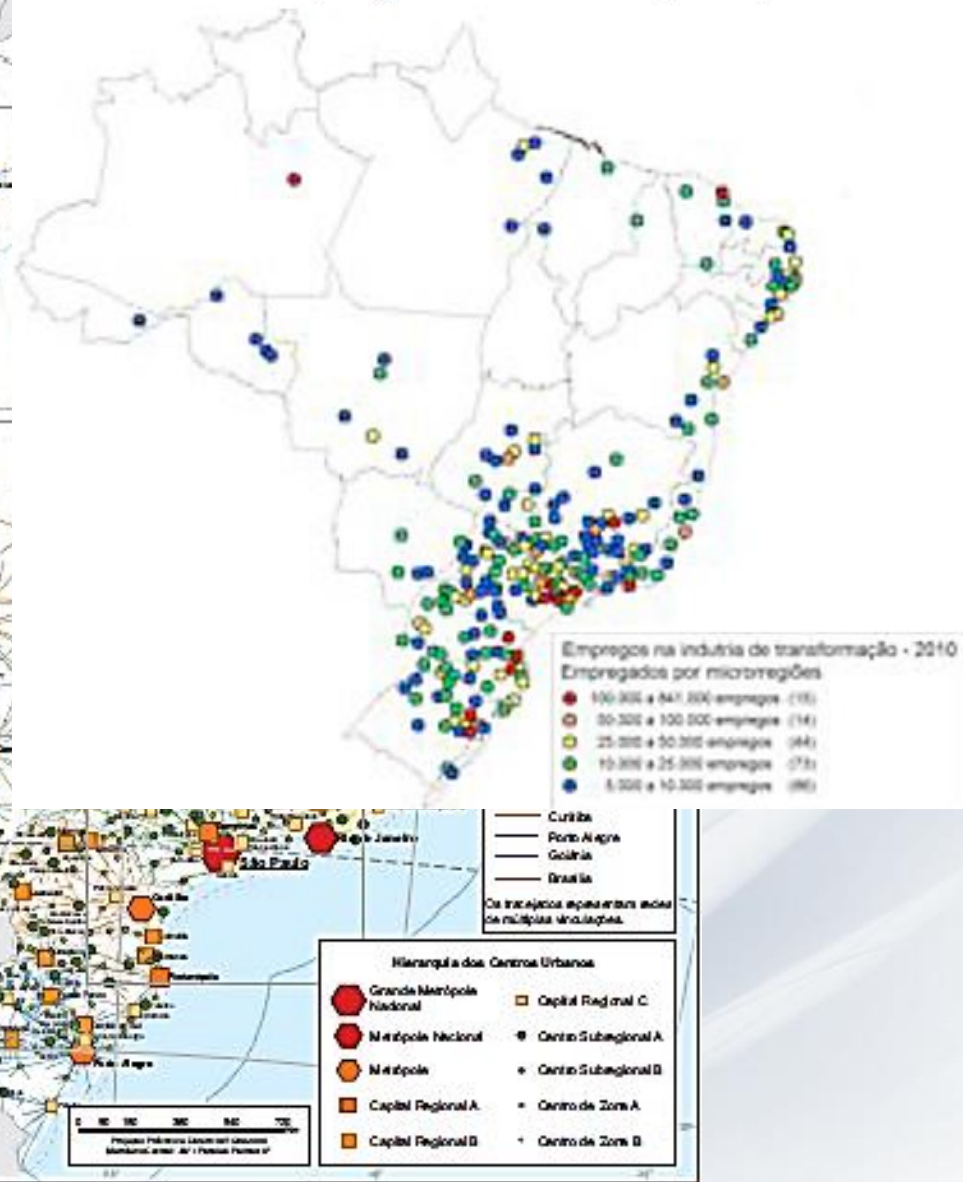
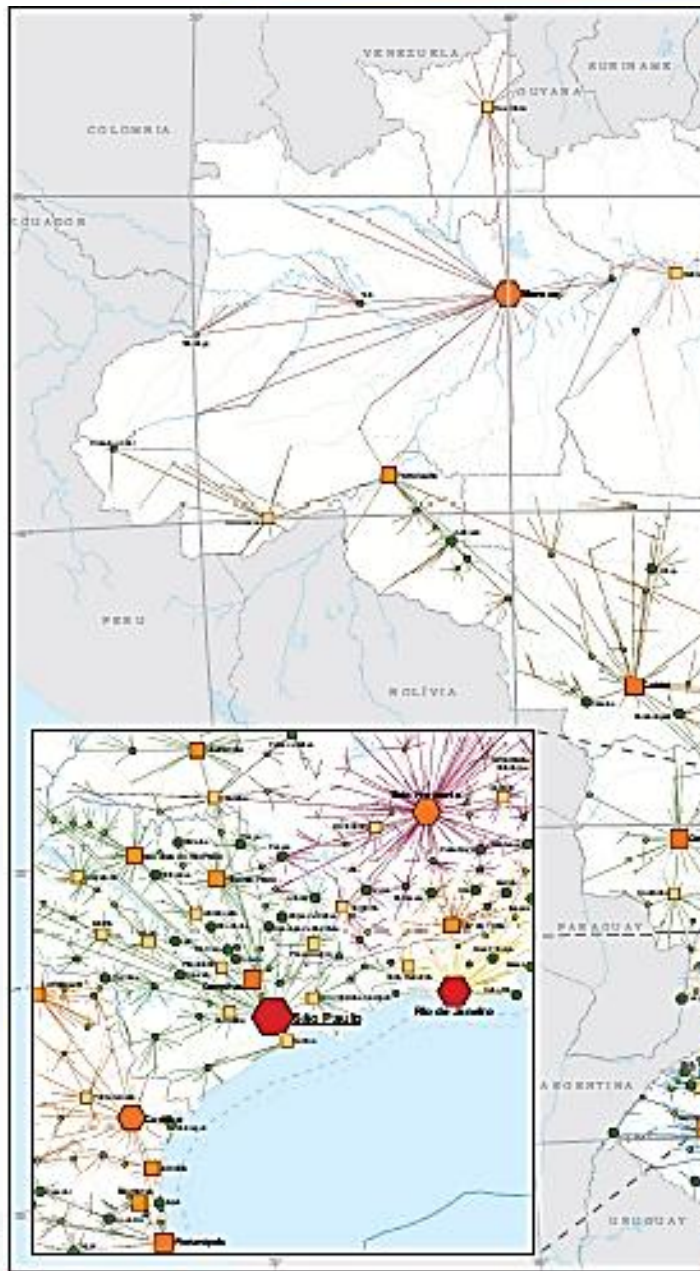
Producción basada en las commodities no es sostenible en el tiempo



Objetivo 4 - La construcción de una red policéntrica de ciudades

Construir una red de ciudades más equilibradas con una mayor armonía entre los diferentes niveles jerárquicos, identificar y reforzar los polos en diferentes escalas, que pueden funcionar como vértices de una red policéntrica que contribuye a la descentralización y el desarrollo interno

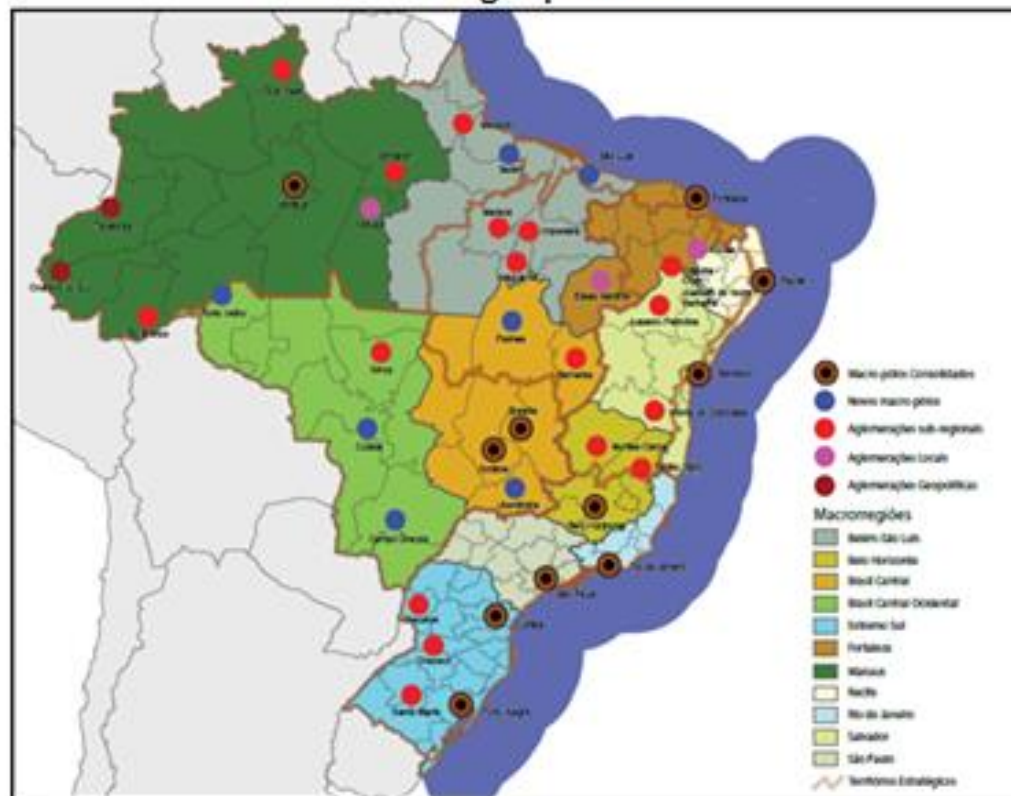
Microrregiões Geográficas com mais de 5 mil empregos industriais (2010)



La construcción de una red policéntrica de ciudades

11 macropolos y 118 subpolos consolidados, así como las propuestas de 7 nuevos macropolos y 23 subpolos inducidos

Macropolos e aglomerações sub-regionais, locais e geopolíticas



Fonte: MPOG. Estudo da Dimensão Territorial para o Planejamento – Sumário Executivo

Complejidad politico - administrativa de Brasil

193 millones habitantes

8,5 millones km²

26 Estados 1 Distrito Federal

5.568 municipios (70% < 20mil hab.)



**Multiples Instances Sub-Regionales:
Foros de Mesoregiões, Colegiata
Territorial, Núcleos de Fronteira,
Comités de Cuenca, Consorcios
Municipales, Agencias de Desarrollo**

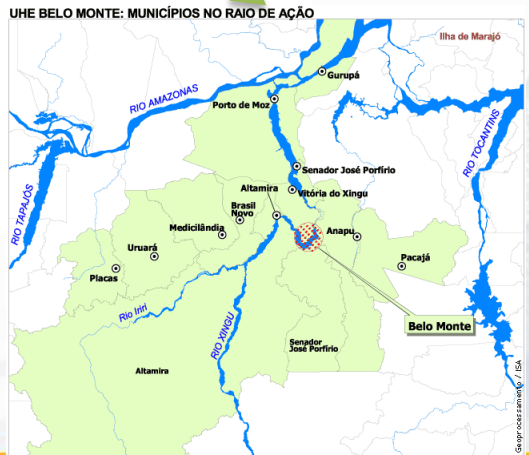
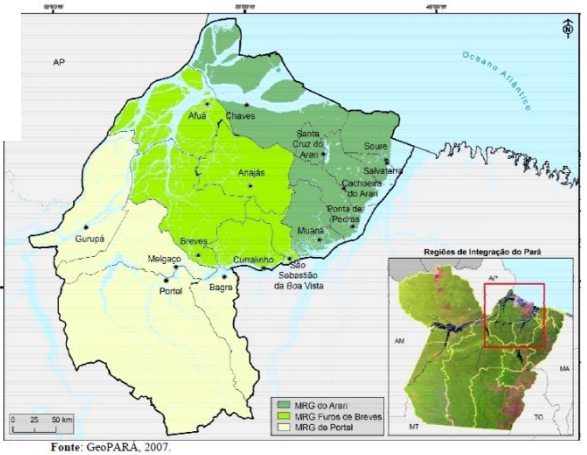
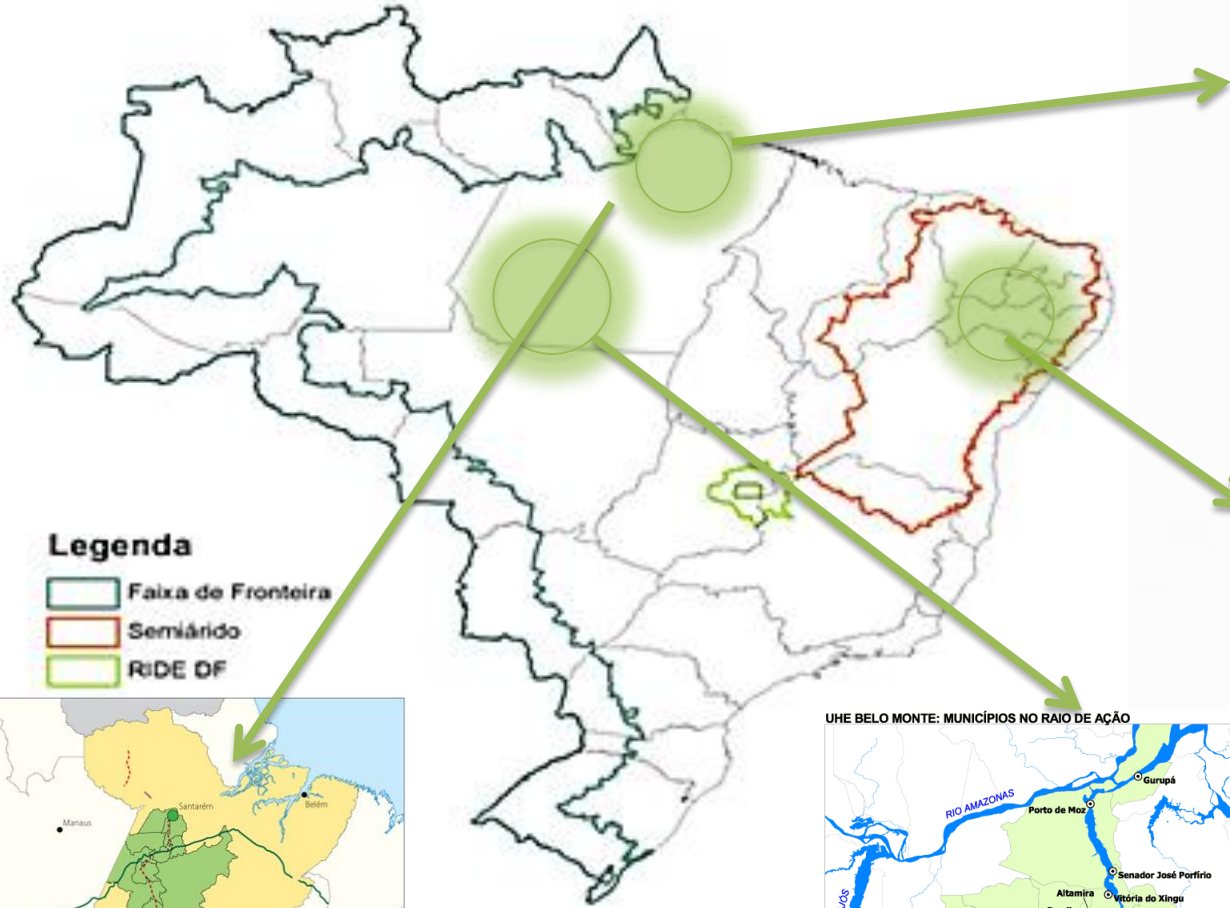


Autonomia Federativa: Regiones de Planificación de los Estados:
Necesidad de implantar mecanismos de coordinación y cooperación intergubernamental.

RETOS DE LA GOBERNANZA MULTINIVEL EN SISTEMA FEDERATIVO BRASILEÑO:

- ✓ No existe una jerarquía o subordinación entre las entidades federadas, pero la **cooperación y la coordinación**.
- ✓ La coordinación federal consiste en formas de **integración y el intercambio de la decisión** - comités, consejos o foros y mecanismos políticos de negociación horizontal.
- ✓ Su ejercicio requiere la **construcción de capacidades políticas e institucionales**, tanto del gobierno central y los gobiernos subnacionales.
- ✓ El gobierno central actúa en la **transferencia de funciones y coordinación de acciones** comunes concretas, actúa en lo equilibrio entre las distintas regiones mediante la prestación de asistencia técnica y financiera a los otros niveles y las políticas nacionales.

Regiones Especiales de Prioridad (REPs) da PNDR II e Regiones Programas Natas



Además de RPs en diferentes escalas que se hayan acordado por los Consejos Estatales, Macroregionales y Nacional de DR

Regiones-Programa - san pactuadas en lo ambito Federativo

- Creadas por un tiempo determinado
- Comprende Regiones Elegibles (REs) de la PNDR
- Plan de Desarrollo alineado con PNDR, Plan Macro y Plan Estaduales
- Mecanismo de Gobernanza
- Pacto de Metas específicas alineadas con metas generales
- Portfolio de Proyectos

Reto – articulación interministerial y interfederativa para implementación de la PNDR

- Retos en Brasil:
 - ✓ Carácter reciente de la participación organizada de la sociedad civil en la política pública brasileña;
 - ✓ Carácter reciente de la institución de mecanismos de coordinación y articulación entre los gobiernos federal, estados y locales, así como intragovernos;
 - ✓ Lógica de actuación históricamente sectorial de los programas del Gobierno Federal – transversalidad – pasar del diálogo a las acciones concretas.
- Retos para un enfoque integrado de la acción del gobierno, como es requerido por un proyecto de desarrollo: fortalecimiento de la base productiva, la prestación de los servicios públicos, la introducción de componentes de innovación en las regiones menos desarrolladas del país, lo que garantiza el acceso a servicios de forma equitativa entre las regiones. .
- Avanzar en la aplicación de arreglos institucionales de cooperación HORIZONTAL y VERTICAL.

FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN HORIZONTAL:

I. Nivel Federal - entre los distintos ministerios y políticas sectoriales

Estrategicamente - gobernanza nacional;

Operacionalmente – territorialización de las acciones del PPA e articulación en las Regiones Elegibles de la PNDR, la articulación de los planes y políticas nacionales sectoriales.

II. Nivel Macrorregional

Estrategicamente - acción de planificación de las Superintendências de Desarrollo – SUDAM, SUDENE, SUDECO, SUDESUL.

III. Nivel Estadual - entre los estados integrantes de una macrorregión

Estratégicamente - planes y proyectos estructurantes para la macrorregión;

Operacionalmente - territorialización de las acciones del PPA e articulación en las Regiones Elegibles de la PNDR.

IV. Nivel Municipal - entre los municipios no âmbito subregional

Estratégicamente - La superación de la mirada localista sobre el territorio - municipio en el contexto regional - fomentar la formación de consorcios publicos.

FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN VERTICAL

I. Entre el Gobierno Federal, Superintendencias de Desarrollo e los estados:

Sistema de Governança Multinível

Pactos de Metas Global, Específicos, Planes y Cartera de Proyectos

II. Entre los Estados y los municipios:

Valorizar instâncias intermedias de governanza entre lo gobierno estadual y lo poder municipal (Ex: CONSÓRCIOS PÚBLICOS – COOPERACIÓN VOLUNTARIA).

Gobernanza

Sistema Nacional de Gobernanza del Desarrollo Regional – SNDR con los siguientes objetivos:

I – Implementar, supervisar y evaluar el PNDR;

II – Dimensión participativa;

III – Coordinar la administración integrada de las políticas y planes, la articulación federativa y la planificación de los recursos.

PACTO DE METAS GLOBAL – DIMENSIONES ESTRATEGICAS

Educación, Formación; Infraestructura; Ciencia, Tecnología e Innovación; Desarrollo Productivo; Salud, servicios básicos (agua, alcantarillado, basura); Sostenibilidad; Region programa

Conselho Nacional

**Câmara de
Integración de
Políticas de DR**

**MI
+
Ministérios
Setoriais**

PACTO DE METAS ESPECIFICAS MACRORREGIONAL

Region Programa

Plan, Portfolio de Proyectos

**Conselho
Macrorregional**

PACTO DE METAS ESPECIFICAS ESTADUAL

Region Programa, Plan, Portfolio de Proyectos

**Conselho
Estadual**

PACTO DE METAS ESPECÍFICAS SUB-REGIONAL, PLAN y PORTFOLIO DE PROYECTOS

- **INSTÂNCIA SUB-REGIONAL**

Ejes Sectoriales de Intervención

1. Educación, Capacitación Profesional
2. Infraestructura
3. Ciencia, Tecnología e Innovación
4. Desarrollo Productivo
5. Salud, servicios básicos (agua, basura)
6. Sostenibilidad

Divorcio y déficit de coordinación de Políticas

SECTORIAL

Política Industrial (PITCE, PDP, Brasil Maior), PAC,
PNLT, PNE

X

Políticas de Desarrollo Territorial / Local
(Comites de Cuencas, Territorios Rurales –
Territorios de la Ciudadania, Política de Apoyo a
APLs)

X

PNDR

Política
Social

Pacto de Metas – la conexión necesaria para el desarrollo regional - territorial



Gracias!

Adriana Melo Alves
Secretaria de Desenvolvimento Regional
Ministerio de la Integración Nacional

Fone: 55 61 2034-5601

Celular: 55 61 9311-0299

Fax: 55 61 2034-5711

adriana.alves@integracao.gov.br