



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1986/3/Add.10
10 November 1987

RUSSIAN
Original: French

Первая очередная сессия 1988 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами - участниками Пакта
в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета, касающиеся
прав, рассматриваемых в статьях 10-12

Добавление

ФРАНЦИЯ

/16 октября 1987 года/

СТАТЬЯ 10

ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

СОДЕРЖАНИЕ

A. Охрана семьи

- I. Право на вступление в брак
- II. Семейные пособия

- общие условия приобретения права на семейные пособия
- различные пособия
- перерасчет семейных пособий
- пособия, выплачиваемые в заморских департаментах

B. Охрана материнства

C. Охрана детства и молодежи

- I. Регламентация детского труда
- II. Регламентация молодежных изданий
- III. Надзор за родительскими правами
- IV. Законодательство о несчастном детстве
- V. Тексты

А. ОХРАНА СЕМЬИ

І. ПРАВО НА ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК

Право на вступление в брак и на создание семьи признается за мужчиной, достигшим возраста 18 лет и за женщиной, достигшей возраста 15 лет (статья 144 Гражданского кодекса).

Вместе с тем законом от 23 декабря 1970 года предусматривается, что Прокурор Республики по месту регистрации брака может по серьезным причинам разрешить отклонения от установленного возрастного ценза.

Для регистрации брака необходимо согласие супругов (статья 146 Гражданского кодекса).

Необходимо, чтобы сами супруги лично являлись к сотруднику бюро записей актов гражданского состояния: свобода вступления в брак должна быть полной, и супруги должны иметь возможность изменять свое решение даже в самый последний момент.

Все же имеется единственное исключение: Президент Республики может по серьезным причинам разрешить оформление брака, если один из будущих супругов скончался после совершения официальных формальностей, свидетельствующих со всей очевидностью о его согласии (статья 171 Гражданского кодекса).

Отсутствие согласия является бесспорной причиной для непризнания факта вступления в брак (статья 184 Гражданского кодекса).

В том случае, если один из супругов не достиг предусмотренного законом возраста, вступление в брак может быть оспорено либо самими супругами, либо заинтересованными в этом лицами, либо прокуратурой.

ІІ. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ И СОХРАНЕНИЮ СЕМЬИ: СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ ВО ФРАНЦИИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ИЮЛЯ 1987 ГОДА

Французский режим социального обеспечения включает в себя четыре области, охватывающие соответственно страхование на случай болезни, материнства, инвалидности и на случай смерти, страхование от несчастных случаев на производстве, страхование по старости и семейные пособия.

Область семейных пособий является наиболее унифицированной из этих четырех областей, поскольку эти пособия выплачиваются в одинаковых размерах и при одинаковых условиях, независимо от социально-профессиональной категории семьи, и поскольку такие семейные пособия выплачиваются только тремя крупными организациями: кассами семейных пособий, кассами сельскохозяйственного взаимного социального страхования и государственными органами.

В 1985 году системой семейных пособий было охвачено 5,7 миллиона семей и 12,5 миллиона детей. В соответствии с этой системой были выплачены пособия на сумму примерно 134 млрд. франков.

В связи с этим следует указать, что помимо пособий, предназначенных для улучшения благосостояния семейной ячейки, органы, выплачивающие семейные пособия, регулируют и обеспечивают весь комплекс пособий на жилье, а также пособий для инвалидов.

Ниже последовательно рассматриваются следующие четыре случая:

I - Общие условия приобретения права на семейные пособия.

II - Семейные пособия, выплачивавшиеся на 1 июля 1987 года: различные пособия на содержание детей, пособия на жилье, специфические пособия.

III - Перерасчет семейных пособий.

IV - Пособия, выплачиваемые в заморских департаментах.

Общие условия приобретения права на семейные пособия

С 1 января 1978 года право на получение семейных пособий имеет любая семья, проживающая во Франции и имеющая на своем иждивении одного или нескольких детей.

Начиная с этой даты от получателей семейных пособий больше не требуется заниматься профессиональной деятельностью, как это требовалось ранее, с момента учреждения данной системы.

Единственными условиями для получения пособий этого вида являются проживание на территории Франции и наличие детей-иждивенцев.

Кроме того, установлены возрастные пределы, по достижении которых выплата пособий прекращается.

a) Понятие проживания во Франции

Семейными пособиями могут пользоваться как французы, так и иностранцы, проживающие во Франции.

Для иностранцев требуются надлежащим образом оформленное разрешение на проживание, документ на получение пособий и документ, свидетельствующий о наличии ребенка, но не устанавливается никакого срока проживания во Франции.

b) Понятие ребенка-иждивенца

Это понятие является как финансовым, так и воспитательным и эмоциональным. Например, лицо, ухаживающее за ребенком и получающее вознаграждение за это - от родителей или государственного органа, не считается лицом, имеющим ребенка на своем иждивении.

Вместе с тем наличие ребенка на иждивении не всегда предполагает наличие родственных связей с последним.

c) Предельный возраст для выплаты пособий

Семейные пособия выплачиваются на детей-иждивенцев в возрасте до 16 лет, то есть до завершения обязательного школьного образования. Однако выплата пособий продлевается до 17 лет для детей, не имеющих профессиональных занятий, до 20 лет для учеников-подмастерьев, молодых людей, проходящих профессиональное обучение, для детей-инвалидов и студентов. Пособие для этих детей не должно превышать 55% СМИК I/.

I/ СМИК - Минимальная межпрофессиональная растущая заработная плата.

Некоторые пособия выплачиваются в течение более короткого периода: пособие для одинокого родителя (один - три года), пособие в связи с началом учебного года (на ребенка в возрасте от 6 до 16 лет).

Семейные пособия, выплачивавшиеся на 1 июля 1987 года

В целом можно различать четыре категории пособий:

- пособия на содержание детей;
- пособия на новорожденного и ребенка грудного возраста;
- специальные пособия;
- пособия, связанные с одиночеством родителя.

Прежде всего следует напомнить, что том IV Кодекса социального обеспечения, касающийся семейных пособий, был изменен законом от 29 декабря 1986 года.

Система, введенная этим законом, действует по трем направлениям:

- расширение права родителей на получение пособия в связи с воспитанием детей;
- введение пособия в связи с уходом за ребенком в домашних условиях;
- упрощение системы семейных пособий путем их перегруппировки.

I. Пособия на содержание детей

а) Семейные пособия

В 1985 году пособия на детей составили 53,85 млрд. франков, то есть 45,6% от общего объема всех выплаченных семейных пособий. Они были выплачены 4,5 миллионам семей.

Эти пособия выплачиваются после рождения второго ребенка-иждивенца, независимо от финансового положения семьи.

Их сумма меняется в зависимости от количества детей.

По состоянию на 1 июля 1987 года семейные пособия распределялись следующим образом:

| Суммы | Основная месячная ставка семейного пособия на семью (%) <u>I/</u> |
|--|---|
| 544,06 фр. на двух детей-иждивенцев | 32% |
| I 24I,I3 фр. на трех детей-иждивенцев | 73% |
| I 938,20 фр. на четырех детей-иждивенцев | II4% |
| 2 635,27 фр. на пятерых детей-иждивенцев | I55% |
| 697,07 фр. на каждого следующего ребенка | 4I% |

Эта сумма дополняется возрастными надбавками на ребенка старше 10 лет (153,02 фр., то есть 9% от БМАФ) и на ребенка старше 15 лет (272,03 фр., то есть 16% от БМАФ), за исключением старшего ребенка в семье, в составе которой менее трех детей.

b) Дополнительное семейное пособие

Такое пособие выплачивается с I января 1978 года. Оно заменило пособие в случае единственной заработной платы, которое выплачивалось неработающим матерям, и его соответствующие надбавки, а также пособия на уход за детьми в домашних условиях. Начиная с I января 1985 года дополнительное семейное пособие выплачивается с учетом финансового положения только тем семьям или лицам, на иждивении которых находятся не менее трех детей в возрасте трех лет и старше.

По состоянию на I июля 1987 года сумма дополнительного семейного пособия составляла 708 фр. Чтобы получить право на дополнительное семейное пособие, чистый облагаемый в 1985 году налогом доход семьи не должен превышать 63 033 фр. Потолок доходов повышается:

- на 25% на каждого первого и второго ребенка-иждивенца (то есть 15 758 фр.);
- на 30% на каждого ребенка-иждивенца начиная с рождения третьего ребенка (то есть 18 910 фр.).

I/ Новое распределение, введенное I января 1986 года, составляет по сравнению с предыдущим соответственно 32%, 72%, II2,5% и 40% (на каждого следующего ребенка).

По состоянию на I июля 1987 года базовая месячная ставка семейного пособия (БМАФ) установлена на уровне 1700,08 фр.

Ресурсы одиноких лиц и ресурсы бездетных супружеских пар, где работают оба супруга, сокращаются на 25 335 фр.

Предельная сумма ресурсов такая же, как и в случае предельных сумм, применимых для пособий на малолетнего ребенка.

Дополнительное семейное пособие для семьи, имеющей трех и более детей, не может добавляться к пособию на малолетнего ребенка.

2. Пособия на новорожденного и грудного ребенка

а) Пособия на малолетнего ребенка

Прежнее пособие на грудного ребенка называется пособием на малолетнего ребенка с 1 января 1987 года (закон от 29 декабря 1986 года).

Пособие на малолетнего ребенка без учета финансового положения семьи выплачивается начиная с четвертого месяца беременности до третьего месяца жизни ребенка; оно выплачивается каждый раз, когда рождается или ожидается ребенок.

В случае рождения близнецов пособие на малолетнего ребенка выплачивается на каждого ребенка до шестого месяца его жизни (три месячных пособия без учета финансового положения семьи и три месячных пособия с учетом финансового положения семьи).

В этом случае отменяется выплата месячных пособий на роды.

Единовременное пособие на малолетнего ребенка выплачивается с четвертого месяца жизни ребенка независимо от числа детей в возрасте до трех лет, до того времени, когда последний из них достигнет трехлетнего возраста, и при условии, что ресурсы семьи (1985 год) или лица, которое воспитывает одного или нескольких детей, не превышает установленного предела. Этот предел установлен на период с 1 июля 1987 года по 30 июня 1988 года в размере 63 033 фр. + 15 758 фр. на ребенка-иждивенца до рождения второго ребенка и + 18 910 фр. на каждого ребенка начиная с рождения третьего. Эта предельная сумма повышается в том случае, когда работают оба супруга, или в случае одного лица (+ 25 335 фр.).

На 1 июля 1987 года ежемесячное пособие на малолетнего ребенка установлено в размере 781 фр.

Пособие на грудного ребенка предназначено для того, чтобы помочь будущей матери компенсировать расходы, связанные с беременностью, а затем родами, а с другой стороны – побудить мать проходить медицинский контроль с тем, чтобы сохранить свое здоровье и здоровье ребенка и обеспечить тем самым профилактическое лечение. Этим положением предусматриваются финансовые санкции в случае несоблюдения правил, касающихся обязательных медицинских обследований.

b) Пособие родителям в связи с воспитанием детей

Это пособие, выплачивавшееся с 1 января 1985 года, было возобновлено законом от 29 декабря 1986 года. Оно преследует цель компенсировать, по крайней мере частично, потерю доходов из-за сокращения или прекращения профессиональной деятельности родителя в связи с появлением в семье третьего ребенка (или последующих детей).

С 1 апреля 1987 года это пособие выплачивается при условии двухлетнего стажа работы в целом в течение десяти лет до появления этого права (а не как ранее в течение 30 месяцев до рождения ребенка, дающего право на получение пособия). Этот период может вычитаться до рождения третьего ребенка, с тем чтобы позволить родителям, которые прекратили работать с момента рождения первого или второго ребенка, пользоваться пособием.

С 1 апреля 1987 года сумма этого пособия увеличена с 1518 фр. до 2400 фр. в месяц (2424 фр. с 1 июля 1987 года), то есть оно составляет более 50% СММК.

Такое пособие выплачивается до достижения третьим ребенком трехлетнего возраста и так далее (тогда как ранее: в течение двух лет). На него не распространяются условия финансового положения семьи.

В течение третьего года выплаты пособия оно может быть сокращено на половину в случае частичного возобновления работы или в случае возобновления оплачиваемой профессиональной подготовки.

Пособие выплачивается с апреля 1987 года на детей в возрасте до трех лет (оно распространяется не только на детей, которые должны родиться в будущем).

c) Пособие в связи с уходом за ребенком в домашних условиях

Это пособие, введенное законом от 29 декабря 1986 года, имеет целью оказание финансовой помощи родителям, каждый из которых занимается профессиональной деятельностью (или одинокому работающему лицу) и которые нанимают лицо для ухода в домашних условиях за ребенком или детьми в возрасте моложе трех лет.

Это пособие компенсирует сумму взносов предпринимателей и работников, связанных с наймом лица для ухода в домашних условиях за ребенком или детьми. Эти взносы учитываются в пределах, составляющих 2000 фр. в месяц.

Оно может объединяться с пособием, выплачиваемым родителям на воспитание детей, сокращенным наполовину в случае возобновления работы или частичного продолжения профессиональной подготовки (в период, когда ребенку исполнится два года, и до достижения им трех лет).

d) Переходные положения

- Пособие на грудного ребенка

С 1 января 1987 года выплата пособия на грудного ребенка регулируется новыми правами, вступившими в силу с этой даты. Таким образом, все дети, родившиеся начиная с 1 сентября 1986 года, подпадают под действие нового положения.

Семьи, действие права которых на прежнее пособие на грудного ребенка в зависимости от финансового положения семьи (или на прежнее дополнительное пособие на ребенка в возрасте до трех лет) начинается 31 декабря 1986 года, сохраняют за собой остальные права вплоть до истечения их срока действия.

В случае рождения детей после 1 сентября 1986 года права, предшествовавшие одному или нескольким пособиям на грудного ребенка, сохраняются до окончания срока их действия. После этого пособие на грудного ребенка в связи с рождением нового ребенка выплачивается с учетом новых условий.

- Пособие родителям в связи с воспитанием детей:

. Пособие родителям в связи с воспитанием детей без пособия на грудного ребенка действует с 1 апреля 1987 года. Прежние пособия родителям в связи с воспитанием детей, выплачивавшиеся полностью в случае полного прекращения работы, преобразованы, начиная с апреля 1987 года в новые пособия родителям в связи с воспитанием детей.

Пособия родителям в связи с воспитанием детей, выплачиваемые в полном размере в случае частичного прекращения работы (соответствующего сокращению деятельности по крайней мере на 80% от законной продолжительности рабочего времени), сохраняются в соответствии с приобретенными правами до их истечения и при соблюдении предыдущих условий.

Пособия родителям в связи с воспитанием детей, которые выплачивались в половинном размере в случае полного прекращения работы неполный рабочий день преобразованы в новые пособия родителям в связи с воспитанием детей.

Пособия родителям в связи с воспитанием детей, выплачивавшиеся в половинном размере в случае частичного прекращения работы, сохраняются в рамках приобретенных прав до истечения срока их действия и при соблюдении предыдущих условий.

. Пособие родителям в связи с воспитанием детей в сочетании с пособием на грудного ребенка, действует с 1 апреля 1987 года.

Новое пособие в связи с воспитанием детей не объединяется с пособием на грудного ребенка, выплачиваемым с момента рождения ребенка.

Однако, когда объединение прежнего пособия родителям в связи с воспитанием детей с пособиями на грудного ребенка (или с дополнительным семейным пособием) оказывается выше суммы нового пособия родителям в связи с воспитанием детей, это объединение сохраняется согласно приобретенным правам.

Такое положение сохраняется в том случае, когда общая сумма прав на получение прежнего половинного пособия родителям в связи с воспитанием детей и многочисленных пособий на малолетнего ребенка (или дополнительного семейного пособия) превышает размер нового пособия родителям в связи с воспитанием детей.

3. Специальные пособия

а) Пособие в связи с началом учебного года

Это пособие, установленное законом от 16 июля 1974 года, представляет собой семейное пособие, предназначенное для того, чтобы частично возместить семьям расходы, связанные с началом учебного года.

Оно предназначается для детей, на которых распространяется обязательное школьное обучение, то есть для детей в возрасте от 6 до 16 лет при условии соблюдения двойного требования: чтобы лицо или семья, на иждивении которых находится ребенок, получали одно из семейных пособий в течение 12 месяцев до 1 сентября и чтобы их ежегодные доходы (1986 год) не превышали предела, установленного в предыдущем году, увеличенного на 30% в связи с наличием ребенка-иждивенца. В 1987

учебном году такой предел был установлен на уровне 57 339 фр. + 17 252 фр. для ребенка-иждивенца.

Это пособие выплачивается один раз в год в размере 20% от БМАФ (в сентябре 1987 года это составляло 340,04 фр. на ребенка).

В 1985 году пособие в связи с началом учебного года получили 5 миллионов детей в более чем 2,3 миллиона семей.

b) Специальное пособие на образование

Специальное пособие на образование предназначено для частичной компенсации дополнительных расходов, связанных с наличием в семье ребенка-инвалида. Это пособие, установленное законом от 30 июня 1975 года, заменяет и дополняет два ранее выплачивавшихся пособия: пособие на специализированное образование и пособие несовершеннолетним инвалидам. Хотя оно является единовременным, оно имеет характер возмещения расходов.

Оно выплачивается на ребенка в возрасте моложе 20 лет с постоянной потерей трудоспособности в размере не менее 50%. Кроме того, ребенок не должен быть помещен в специализированное заведение с полной оплатой за счет страхования по болезни или за счет социального обеспечения.

Это пособие состоит из основного пособия и двух дополнительных пособий:

- специализированное базовое пособие выплачивается на ребенка с постоянной потерей трудоспособности в размере либо 80% и более, либо в пределах между 50 и 80%; в последнем случае ребенок должен получать специальное пособие на образование. На 1 июля 1987 года его размер составлял 544,06 фр. (32% от БМАФ);

- дополнительное небольшое специальное пособие на образование выплачивается детям с постоянной потерей трудоспособности не менее чем на 80%, которые вынуждены ежедневно, но не непрерывно прибегать к помощи третьего лица.

На 1 июля 1987 года размер такого пособия составлял 408,04 фр. (24% от БМАФ):

- дополнительное более значительное специальное пособие на образование выплачивается на детей с постоянной потерей трудоспособности не менее чем на 80%, которые постоянно нуждаются в помощи третьего лица.

На 1 июля 1987 года его размер составлял 1224,13 фр.

Примечание: размер этого дополнительного пособия увеличился с февраля 1983 года с 48 до 72% от БМАФ.

В возрасте старше 20 лет инвалиду гарантируются минимальные финансовые средства в размере минимального пособия по старости (2632,50 фр. ежемесячно с 1 января 1987 года). Это пособие совершеннолетним инвалидам выплачивается кассами семейных пособий.

c) Пособия на жилье

. Пособие на жилье семейного характера

Пособие на жилье семейного характера было установлено по случаю реформы режима найма жилплощади, предусмотренной законом от 1 сентября 1948 года, который изменил и дополнил закон от 22 апреля 1946 года, установивший режим семейных по-
Library

При этом преследовались две цели:

- компенсация разрешенного повышения квартирной платы на существующий жилищный фонд и снятие ограничений на квартирную плату в новых домах, предусмотренных законом 1948 года;

- позволить семьям иметь жилье, удовлетворяющее их требованиям, предъявляемым к гигиене и условиям проживания.

Сфера применения, расширенная в конечном счете законом от 3 января 1972 года, охватывает семьи или лица, которые в зависимости от случая:

- получают одно из целого ряда семейных пособий;
- не имеют права на получение семейных пособий, но имеют ребенка на своем иждивении;
- состоят в браке в течение не менее 5 лет (если брак был заключен до достижения обоими супругами возраста 40 лет);
- имеют на своем иждивении одного родственника по восходящей линии в возрасте старше 65 лет или в возрасте 60 лет, если он утратил трудоспособность;
- имеют на своем иждивении родственника по восходящей линии, родственника по нисходящей линии или родственника по боковой линии второй или третьей ступени, если он является инвалидом.

. Пособие на жилье социального характера

Оказалось также необходимым предусмотреть жилищную помощь для других категорий лиц с недостаточными финансовыми ресурсами.

В связи с этим законом № 71-582 от 16 июля 1971 года было введено пособие на жилье социального характера, которое могут получать:

- лица в возрасте старше 65 лет;
- нетрудоспособные лица в возрасте старше 60 лет; понятие нетрудоспособности было распространено в некоторых случаях на бывших перемещенных и интернированных лиц, ветеранов войны и бывших военнопленных, а также на матерей в рабочих семьях;
- инвалиды, утратившие трудоспособность на 80% или признанные неспособными найти себе работу вследствие инвалидности;
- молодые рабочие в возрасте моложе 25 лет.

Статья 83 закона о финансах на 1986 год (№ 85-1403 от 30 декабря 1985 года) распространила право на получение этого пособия на некоторые категории безработных, а именно на ищущих работу лиц, которые больше не получают базового пособия и отвечают условиям прежней работы и финансовых средств, предусмотренным для предоставления пособия солидарности.

. Метод расчета пособий на жилье

Пособия на жилье рассчитываются по формуле, позволяющей учитывать различные элементы, влияющие на квартирные расходы семьи (сумма финансовых средств, квартирная плата, количество иждивенцев).

Учитываемые финансовые средства должны включать чистые облагаемые налогом доходы, получаемые всеми лицами, проживающими в семье, в течение года, предшествующего периоду выплаты (I июля - 30 июня).

В отношении доходов предусматриваются снижения или ограничения, с тем чтобы учесть некоторые конкретные ситуации: развод, безработица, выход на пенсию, смерть одного из супругов и т.д. Когда события, дающие право на сокращение или ограничение средств, происходят в течение периода выплаты пособия, оно изменяется сразу же, с тем чтобы учесть эти события.

4. Пособия, связанные с одиночеством

Речь идет о том, чтобы оказать помощь родителю, оказавшемуся одиноким в результате смерти супруга, развода, ухода, раздельного проживания, то есть чтобы:

- благодаря пособию одиноким родителям помочь лицу, попавшему вследствие такого факта в неожиданное положение, зачастую трудное с финансовой точки зрения;
- благодаря пособию на поддержку семьи восполнить постоянное отсутствие одного из родителей в целях поддержки детей.

a) Пособие одиноким родителям

Это пособие было введено законом от 9 июля 1976 года. Оно предусматривает временную помощь овдовевшим, разведенным, проживающим раздельно юридически или фактически, покинутым или холостым, которые имеют на иждивении как минимум одного ребенка.

Право на такое пособие получает одинокий родитель, проживающий отдельно или в своей семье и имеющий на своем иждивении как минимум одного ребенка. Это право также распространяется на одинокую беременную женщину, которая не имеет на своем иждивении другого ребенка. Кроме того, финансовые средства получателя пособия не должны превышать минимальный семейный доход, имеющийся в зависимости от находящихся на иждивении детей.

Это пособие выплачивается в течение двенадцати месяцев подряд или же до тех пор, пока младший ребенок не достигнет трехлетнего возраста. Его сумма равняется разнице между гарантированным доходом и всеми доходами получателя, в числе которых засчитываются некоторые виды семейных пособий.

По состоянию на I июля 1987 года его максимальный месячный размер составлял 2550,27 фр. на родителя и 850,09 фр. на ребенка (150 и 50% от ВМАФ).

В 1985 году это пособие получали III 000 человек, из которых 98% составляли женщины.

b) Пособие на поддержку семьи

Это пособие, введенное законом от 23 декабря 1970 года и частично измененное законом от 22 декабря 1984 года, предусматривает оказание помощи овдовевшему супругу, одинокому родителю или приемной семье в воспитании ребенка или детей-сирот, которые находятся на их иждивении.

Пособие также выплачивается детям, родители которых развелись, если один или оба родителя отказываются платить алименты на детей. В этом случае пособие имеет характер аванса, который впоследствии взыскивается кассой.

Когда не имеется никакого решения в отношении размера причитающихся алиментов, пособие на поддержку семьи выплачивается при том условии, что одинокий родитель предъявляет иск с целью получения судебного решения. Когда решение уже вынесено, организация-дебитор семейных пособий взыскивает алименты с дебитора для себя и для ребенка.

Пособие на поддержку семьи выплачивается на каждого ребенка до предельного возраста, установленного для семейных пособий, тем лицам, которые фактически и постоянно имеют детей на своем иждивении. Кроме того, право на взыскание невыплаченных алиментов распространяется на всех несовершеннолетних детей, даже если это не дает права на пособие на поддержку семьи или на семейные пособия.

Размер ежемесячного пособия установлен с 1 июля 1987 года в сумме 382,54 фр. для ребенка, не имеющего или отца, или матери, и 510,05 фр. для сироты, не имеющего ни отца, ни матери (22,5 и 30% от БМАФ).

В 1985 году это пособие получали 457 000 семей.

Перерасчет семейных пособий

В общем объеме семейных пособий 83% индексируются на месячной расчетной базе семейных пособий (БМАФ), причем каждое пособие представляет собой определенный коэффициент от этой базы (например, 1 июля 1987 года БМАФ установлена на уровне 1700,18 фр.).

В период с 1978-1981 годов эта база была установлена на уровне 1,5 пункта сверх уровня повышения цен. Таким образом, на 1 июля 1980 года перерасчет составил 15,2% (цены повысились на 13,7%). На 1 июля 1981 года перерасчет составил 14% (цены повысились на 12,5%).

Кроме того, 1 июля 1981 года был повышен коэффициент семейных пособий, который в сочетании с перерасчетом БМАФ позволил увеличить семейные пособия на 25%.

1 июля 1982 года БМАФ была увеличена на 6,2%, а дополнительное семейное пособие возросло на 14,1%. Эти повышения были отступлением от действовавшего в то время замораживания всех цен и доходов.

1 января 1983 года БМАФ была вновь увеличена на 7,5% (дополнительное семейное пособие и дородовое и послеродовое пособия остались на уровне, установленном в июле 1982 года), а 1 июля 1983 года - на 4%.

1 января 1984 года и 1 июля 1984 года БМАФ была соответственно увеличена на 2,35%. 1 января 1985 года и 1 июля 1985 года БМАФ была соответственно увеличена на 3,4% и 2,5%.

1 января 1986 года и 1 июля 1986 года БМАФ была соответственно увеличена на 1,25%.

1 июля 1987 года БМАФ была повышена на 1% и составила 1700,18 фр.

Семейные пособия в заморских департаментах

Такие пособия выплачиваются 140 000 семей и 325 000 детей.

Действующий в заморских департаментах режим семейных пособий был существенно улучшен, причем он отличается от режима, действующего в метрополии, в связи с демографическими, экономическими и социальными особенностями этих департаментов.

С одной стороны, была расширена сфера предоставления семейных пособий, то есть было расширено понятие ребенка-иждивенца (больше не требуется наличия юридической родственной связи), смягчено действие правила, требующего наличия профессиональной деятельности.

С другой стороны, большинство пособий, установленных в метрополии, было введено также в заморских департаментах (пособие для поддержки семьи, пособие в связи с началом учебного года, специальное пособие на образование, пособие на жилье, пособие для одинокого родителя).

С 1 июля 1978 года дополнительное семейное пособие выплачивается семьям, которые имеют ребенка в возрасте моложе 5 лет и финансовые средства которых не достигают установленного предела. По состоянию на 1 июля 1987 года его размер составлял 406,68 фр.

В отличие от метрополии, семейные пособия выплачиваются после рождения первого ребенка. Тем не менее, их ежемесячная сумма увязывается с числом фактически проработанных дней. Однако с января 1980 года 90 проработанных в предыдущем году дней дают право на получение в текущем году всей совокупности пособий.

Пособие на малолетнего ребенка не выплачивается в заморских департаментах. Тем не менее ему соответствуют пособие по охране материнства, выплачиваемое с 1 мая 1978 года женщинам, успешно прошедшим пять медицинских обследований, предусмотренных законом, вышеуказанное дополнительное семейное пособие и часть семейных пособий на первого ребенка.

В 1986 году были приняты новые меры, направленные на выравнивание режима семейных пособий:

- в отношении некоторых категорий лиц, считающихся не способными осуществлять профессиональную деятельность (инвалиды и жертвы производственных травм, взрослые лица с физическими или умственными недостатками, сотрудницы яслей и детских садов, неработающие вдовы, имеющие ребенка на своем иждивении, и студенты); это положение вступило в силу 1 января 1986 года;

- кроме того, с 1 июля 1986 года требование о профессиональной деятельности было полностью отменено в отношении права на получение семейного пособия на жилье.

Размер семейных пособий в заморских департаментах определяется в зависимости от местных условий. Фонд обязательного социального обеспечения, финансируемый за счет касс семейных пособий, финансирует помощь, оказываемую в форме натуральных взносов, и, в частности, школьные столовые.

Программный закон от 31 декабря 1986 года предусматривает обеспечение в течение 5 лет глобального социального равноправия с метрополией. Этот закон также уточняет, что требование о профессиональной деятельности будет полностью отменено в течение трех лет в отношении всех пособий и в течение пяти лет для предпринимателей и лиц ненаемного труда.

В. ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

I. Медицинское наблюдение за протеканием беременности

Согласно статьям L 331-1 и L 331-2 Кодекса социального обеспечения медицинские и фармацевтические расходы, а также расходы на перевязочные материалы и госпитализацию, связанные с беременностью, родами и их последствиями, оплачиваются полностью в рамках страхования материнства. В частности, полностью оплачиваются обязательные дородовые обследования на третьем, шестом, восьмом и девятом месяцах беременности, а также два дополнительных обследования по требованию на четвертом и пятом месяцах.

Кроме того, статьями 322-3-10^o и R 322-9 того же Кодекса предусматривается освобождение по страхованию по болезни от всех расходов, которые несет беременная женщина в период, начинающийся за четыре месяца до предполагаемой даты родов и заканчивающийся датой родов.

2. Отпуска по беременности и родам

Статья L 331-3 Кодекса социального обеспечения гласит, что застрахованное лицо получает в течение периода, начинающегося за четыре месяца до предполагаемой даты родов и заканчивающегося через шесть недель после родов, ежедневное пособие на отпуск при условии, что это лицо прекращает любую оплачиваемую работу в период оплачиваемого отпуска и в течение не менее восьми недель. Этот период продлевается в случае рождения близнецов.

В том случае, если застрахованное лицо уже имеет на своем иждивении не менее двух детей или если оно уже родило двух жизнеспособных детей, оплачиваемый период увеличивается до восьми недель до предполагаемой даты рождения и до восемнадцати недель после родов и до двадцати недель в случае рождения близнецов (статья L 331-4). В случае рождения близнецов, в результате чего число детей-иждивенцев увеличилось до двух-трех или более или увеличилось число жизнеспособных детей, рожденных застрахованным лицом, послеродовой оплачиваемый период составляет двадцать две недели.

Ежедневная выплата пособия на отпуск может также разрешаться по медицинскому подтверждению начиная с момента объявления беременности в течение дополнительного двухнедельного периода в случае патологического состояния здоровья в результате беременности (пункт 2 статьи L 331-5 и пункт 4 статьи R 331-6).

Наконец, ставка ежедневного пособия на отпуск по страхованию на случай беременности и родов составляет 84% от максимального валового ежедневного заработка (пункт I статьи R 331-5).

3. Материнство и право на труд

Согласно статье L 122-25-2 Трудового кодекса работодатель не может расторгнуть трудовое соглашение с работающим по найму лицом, которое находится в состоянии подтвержденной врачом беременности, в течение всего периода временного прекращения трудового соглашения, на которое оно имеет право, а также в течение четырех недель по истечении этого периода.

Тем не менее, хотя увольнение не может иметь места или объявляться в течение законного периода временного прекращения работы (статья L 122-27 Трудового кодекса), работодатель может расторгнуть соглашение, если он обосновывает это серьезной ошибкой заинтересованного лица, не связанной с состоянием беременности,

или невозможностью для него по причине, не связанной с беременностью или родами, сохранить в силе указанное трудовое соглашение (статья L 122-25-2 Трудового кодекса).

Кроме того, статьей L 224-1 Трудового кодекса предусматривается, что работающие по найму лица не могут работать в течение всего восьминедельного периода до и после родов, и запрещается заставлять работать женщин в течение шести недель после родов.

4. Материнство и работа не по найму

После принятия Закона № 82-596 от 10 июля 1982 года женщины, которые в личном качестве являются членами режима страхования и охраны материнства, распространяющегося на неоплачиваемых работников несельскохозяйственных профессий, получают по случаю беременности и родов единовременное пособие для отдыха, предназначенное для частичной компенсации сокращения их деятельности. Кроме того, они получают компенсацию в том случае, если они прибегают к услугам оплачиваемого персонала, с тем чтобы заменить их в профессиональной или домашней работе, которую они обычно выполняют сами.

С другой стороны, фермеры получают в случае беременности и родов пособие для найма работников в течение периода, который был увеличен с двадцати восьми до пятидесяти шести дней декретом № 86-285 от 28 февраля 1986 года.

5. Сохранение права на страхование по болезни и беременности и родам в случае смерти застрахованного лица, развода или раздельного проживания

В соответствии со статьями L 161-15 и R 161-5 Кодекса социального обеспечения:

- лица, имеющие права в связи со смертью застрахованного лица, которые не пользуются льготами страхования по болезни и беременности и родам в другом качестве, продолжают получать в течение одного года с момента смерти льготы по обязательному страхованию по болезни и беременности и родам, которыми пользовалось застрахованное лицо; этот период продлевается до того момента, пока последний находящийся на иждивении ребенок не достигнет трехлетнего возраста;

- разведенное лицо, не пользующееся в другом качестве льготами страхования по болезни и беременности и родам, продолжает пользоваться в течение одного года для себя и членов своей семьи, находящихся на его иждивении, льготами обязательного режима страхования по болезни и беременности и родам, которыми оно пользовалось как имеющее на это право в момент пометки о разводе на брачном свидетельстве или в момент регистрации судебного решения о разводе; этот период продлевается до того момента, пока последний находящийся на иждивении ребенок не достигнет трехлетнего возраста;

- юридически или фактически проживающий отдельно один из супругов, имеющий права своего супруга, который в силу непредставления им требуемых обоснований не может получить для себя или находящихся на его иждивении членов семьи льготы по обязательному страхованию по болезни и беременности и родам, может требовать выплаты ему этих пособий.

С. ОХРАНА ДЕТСТВА И МОЛОДЕЖИ

І. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕТСКОГО ТРУДА

а) Возраст найма на работу

Согласно постановлению № 67-830 возрастом найма на работу считается 16 лет.

Действительно, дети могут работать лишь после того, как они на законных основаниях освобождаются от обязанности посещать школу (статья L 211-1 Трудового кодекса).

Существуют некоторые отступления от этого принципа: так например, подростки, представившие доказательства окончания школьного обучения первого цикла среднего образования, могут начать обучаться рабочей профессии в возрасте 15 лет (статья L 117-3).

Кроме того, подростки школьного возраста, которые получают чередуемое образование, могут в течение двух последних лет обязательного школьного обучения проходить стажировку по адаптации к трудовой деятельности на выделенных для этой цели предприятиях.

Найм детей школьного возраста возможен также во время школьных каникул и на зрелищных предприятиях.

Согласно заключительным положениям статьи L 211-1, статье D 211-1 и последующим статьям Трудового кодекса подростки в возрасте старше 14 лет могут выполнять легкие работы в период своих школьных каникул, но только в период школьных каникул, включающих 14 рабочих дней, и при условии, что подростки имеют фактический отдых, равный половине общей продолжительности каникул. Максимальная продолжительность работы не может превышать 40 часов в неделю и 8 часов в день, а оплата не может быть ниже 80% СМИК I/. Кроме того, порученная подростку работа не должна вызывать чрезмерную усталость.

Кроме того, работа подростков в период школьных каникул должна выполняться с согласия инспектора по труду, испрашиваемого работодателем.

Найм детей, не вышедших из школьного возраста, на зрелищных, кинематографических, радиовещательных, телевизионных и звукозаписывающих предприятиях может производиться лишь с разрешения в каждом конкретном случае, выдаваемого Комиссаром Республики по представлению Комиссии (статья L 211-6 и 7 Трудового кодекса).

Запрещение найма, указанное в статье L 211-1 Трудового кодекса, не распространяется на заведения, где работают только члены семьи под руководством отца или матери, или опекуна.

В случае сельскохозяйственных профессий найм детей не может производиться, прежде чем они освободятся от обязательства в связи со школьным обучением, за исключением тех случаев, когда они проходят профессиональное обучение в 15 лет и когда они закончили первый цикл среднего образования (постановление министерства от 13 декабря 1970 года с поправками, внесенными постановлением от 13 июля 1977 года).

Кроме того, подростки имеют возможность проходить в течение двух последних лет школьного обучения производственную стажировку на одобренных сельскохозяйственных предприятиях.

I/ Минимальная гарантированная заработная плата.

b) Продолжительность рабочего дня

Охрана молодых работников в возрасте от 16 до 18 лет обеспечивается также ограничением продолжительности рабочего дня:

- Продолжительность работы молодых работников и учеников не должна превышать 8 часов фактической работы в день и 39 часов в неделю (статья L 212-13).

Тем не менее в исключительных случаях инспектор по труду может с согласия врача предприятия разрешать отступления от этого правила, но в пределах 5 часов в неделю.

- Работодатель должен предоставлять свободу и необходимое время молодым работникам и ученикам, которые обязаны посещать курсы профессионального обучения во время рабочего дня.

- Молодые рабочие не могут быть заняты на работе более 4,5 часа без перерыва (статья L 212-14).

Однако статья L 211-1 Трудового кодекса разрешает подросткам в возрасте старше 14 лет выполнять легкую работу в период школьных каникул при условии, что половина отпускного периода посвящена фактическому отдыху и что, в частности:

- найм этих детей производится в период каникул, продолжительностью не менее 14 дней;

- продолжительность их работы не превышает 40 часов в неделю и 8 часов в день.

c) Справедливая оплата

Согласно статье R 141-1 Трудового кодекса молодые работники обоих полов в возрасте моложе 18 лет получают минимальную заработную плату на базе СММК, сниженной:

- на 20% до 17 лет,
- на 10% от 17 до 18 лет.

Это снижение заработной платы перестает применяться, когда молодой рабочий имеет шестимесячную профессиональную практику в выбранной им отрасли деятельности.

Кроме того, такое снижение может быть отменено коллективным трудовым соглашением или по окончании испытательного срока.

d) Отпуска

Оплачиваемые отпуска молодых работников в возрасте моложе 18 лет рассчитываются, как и отпуска других работающих по найму лиц, на основе обычного права, а именно: из расчета двух с половиной рабочих дней за месяц, фактически проработанный у одного и того же работодателя в течение базисного года (1 июня - 31 мая), что составляет 30 рабочих дней, или 5 календарных недель за полный год.

Вместе с тем в отношении молодых работников в возрасте моложе 22 лет на 30 апреля текущего года предусмотрены особые меры: эти молодые работники и ученики могут по требованию воспользоваться полным отпуском в соответствии с законом,

даже если продолжительность их фактической работы в базисном году позволяет им взять только сокращенный отпуск или даже вообще не позволяет взять отпуск. Однако в статье L 223-3 Трудового кодекса уточняется, что "они не могут требовать никакой оплаты за отпускные дни, которыми они хотят воспользоваться сверх положенных им за работу, выполненную в течение базисного периода".

Кроме того, работающая по найму молодая мать семьи имеет право на 2 дополнительных отпускных дня на ребенка в возрасте до 15 лет, находящегося на ее иждивении, или на 1 день, если предоставляемый по закону отпуск не превышает 6 дней (статья L 223-5 Трудового кодекса). Следует иметь в виду, что понятие ребенка-иждивенца не означает, что заинтересованное лицо самостоятельно воспитывает своего или своих собственных детей, а, напротив, трактуется в более широком плане как ребенок, живущий в семье работающей по найму женщины, которая фактически и постоянно содержит его на иждивении в каком бы то ни было качестве.

e) Ночная работа

Период запрещения ночной работы для молодых работников и учеников в возрасте до 18 лет определяется статьей L 213-8 Трудового кодекса, которая гласит, что "...любая работа между 22 и 6 часами считается ночной работой".

Службы трудовой инспекции могут разрешать отступления от этого правила для торговых и зрелищных предприятий.

Кроме того, декрет Государственного совета определяет условия, при которых могут разрешаться отступления от правила на хлебопекарных и гостиничных предприятиях, а также на предприятиях общественного питания (пункт 2 статьи L 213-7). До последнего времени положения этого декрета не применялись в отношении двух из профессий, которые им охватываются. Наконец, по простому предварительному уведомлению со стороны работодателя подростки мужского пола в возрасте от 16 до 18 лет могут быть заняты на ночных работах с целью предупреждения неизбежных аварий или устранения последствий случившихся аварий (статья L 213-10 Трудового кодекса).

f) Медицинский контроль

Инспектор по труду может потребовать проведение медицинского обследования всех детей в возрасте до 16 лет, которым уже разрешено работать, чтобы проверить, посильна ли для них порученная им работа (статья L 211-2).

В соответствии со статьей R 241-50 Трудового кодекса работники в возрасте до 18 лет, допущенные к работам, связанным с рисками, определенными постановлением от 11 июля 1970 года, подвергаются особому медицинскому контролю.

"В этом случае врач предприятия определяет периодичность и характер этого особого медицинского обследования" (пункт 2 статьи R 241-50).

Молодые работники, допущенные к подземным работам, являются объектом особых мер наблюдения, утверждаемых горным инженером (статья R 711-4).

g) Запрещенные работы

- Опасные для здоровья детей работы:

Молодым работникам в возрасте до 18 лет запрещается выполнять определенные опасные работы. В данном случае статьи L 234-2 и L 234-3 Трудового кодекса отсылают к постановлениям государственной администрации, определяющим:

- . работы, запрещенные детям в возрасте до 18 лет по причине связанной с ними опасности;

- . предприятия, на которых запрещено работать детям по причине нездорового и опасного характера выполняемых на них работ.

Декрет от 19 июля 1958 года касается:

- . технического обслуживания, чистки и использования опасных машин и высотных работ на стройках (статья R 234-I Трудового кодекса);

- . запрещенных работ по причине высокой токсичности пыли (ртуть, свинец) (статьи R 234-11 и R 234-21 Трудового кодекса);

- . ограничения веса, переносимого молодыми работниками, которые устанавливаются в зависимости от пола, возраста и способа транспортировки (статья R 234-6 Трудового кодекса);

- . использования труда молодых работников на работах, производимых снаружи магазинов (оно регламентируется статьей R 234-3: продолжительность работы не может превышать 6 часов в день; эту работу запрещается производить после 20 часов);

- . запрещения молодым работникам в возрасте до 18 лет работать в шахтах и карьерах (статья R 711-1);

- . ограничения работ на стекольных заводах. В возрасте до 16 лет они не могут использоваться для приемки стекла на автоматизированных стекловаренных заводах и в возрасте до 15 лет на прочих стекольных заводах. Они не могут использоваться в возрасте до 16 лет на стеклодувных работах на заводах по изготовлению стеклотары.

В статьях R 234-11 – R 234-5 и R 234-6 Трудового кодекса перечисляются сельскохозяйственные работы, которые считаются опасными для здоровья подростков, в связи с чем их труд не может использоваться на этих работах.

В декрете № 80-857 от 30 октября 1980 года указываются запрещенные для них конкретные работы в сельском хозяйстве и на фермах.

В положениях ЕЭС от 25 марта 1969 года устанавливается минимальный возраст для водителей транспортных средств и сопровождающих грузы лиц:

- . 18 лет для транспортных средств, общий разрешенный вес которых не превышает 7,5 тонны;

- . 21 год для прочих транспортных средств;

- . 21 год для пассажирских транспортных средств;

- Работы, опасные для нравственности детей:

В целом руководители промышленных и коммерческих предприятий, на которых работают по найму молодые люди в возрасте моложе 18 лет, должны следить за поддержанием нравственности и соблюдением добропорядочности (статья L 234-1).

II. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ИЗДАНИЙ

Законом № 49-956 от 16 июля 1949 года устанавливается строгий контроль за изданиями, предназначенными для молодежи, и изданиями, представляющими для нее опасность.

I. Молодежные издания

Такой контроль распространяется на все издания - газеты и книги, - специально предназначенные для детей и подростков, за исключением школьных учебников, подлежащих контролю со стороны министерства просвещения.

В соответствии со статьей 2 этого закона такой контроль имеет целью обеспечить, чтобы эти публикации ни в одном из своих аспектов - иллюстрации, рассказ, хроника, рубрика, приложение - не представляли "в благожелательном свете бандитизм, ложь, воровство, лень, трусость, ненависть, дебош или любой акт, способный развратить ребенка или молодого человека или поддержать этнические предрассудки". Кроме того, запрещается рекламировать издания подобного характера.

С этой целью предусмотрены меры четырех видов:

a) Меры первого вида касаются статута предприятий, которые занимаются подобными публикациями. Их руководители должны представить определенные гарантии высокой нравственности. Специальная декларация с указанием, в частности, их фамилии должна направляться министру юстиции и постоянно обновляться.

b) Невыполнение обязательств, указанных в статье 2, считается правонарушением и влечет соответствующее наказание. Помимо главного приговора, суд выносит решение о конфискации и уничтожении всех экземпляров; кроме того, он может приказывать приостановить выпуск издания на срок от двух месяцев до двух лет, а в случае рецидива окончательно запретить его выпуск.

c) К этому строгому репрессивному режиму законом добавляются меры превентивного характера. Этим же законом при министерстве юстиции создается Комиссия по наблюдению и контролю за детскими и молодежными изданиями, возглавляемая членом Государственного совета и состоящая, в частности, из представителей заинтересованных министерств, соответствующих профессиональных кругов, молодежных движений, семейных ассоциаций и работников сферы просвещения. Ее основная задача состоит в том, чтобы сообщать министерству о нарушениях закона. В случае обнаружения нарушения она вызывает ответственное за это лицо и указывает ему на те моменты, которые в дальнейшем необходимо изменить в стиле публикации. Этот гибкий метод, по-видимому, в целом благожелательно воспринимается заинтересованными лицами. Этим объясняется весьма небольшое число случаев преследования в результате применения закона.

d) Наконец, импорт иностранных молодежных изданий регулируется разрешением министерства, выдаваемым после заключения Комиссии; это разрешение аннулируется в случае нарушения закона.

2. Издания, "представляющие опасность для молодежи" (статья 14 закона 1949 года)

Это касается изданий - периодические издания и книги, - которые, будучи обычно предназначенными для взрослых и как таковые подпадающие под действие общего закона о свободе печати, представляют "опасность для молодежи в силу их непристойности или порнографического характера или места, которое в них отводится преступлению или (как дополняет закон 1967 года) насилию."

Этот механизм действует на двух уровнях:

В отношении соответствующих изданий министр может применять запрещения трех различных видов: запрещение продажи несовершеннолетним, запрещение выставлять на всеобщее обозрение в общественных местах как внутри помещения, так и в витрине, и запрещение рекламы.

Прямое нарушение запрета является строго наказуемым правонарушением. Кроме того, сотрудники полиции могут еще до возбуждения дела конфисковать издания, выставленные, несмотря на запрещение.

Второй уровень представляет собой процедуру предварительного представления издания, введенную постановлением от 23 декабря 1958 года. В тех случаях, когда в течение двенадцати последовательных месяцев два запрещения на продажу несовершеннолетним и на выставление на общее обозрение касались трех изданий - книг или периодических изданий, - выпущенных одним и тем же издателем, этот издатель в течение пятилетнего периода может выпускать в продажу "аналогичные" издания только после представления трех его экземпляров в министерство юстиции и по истечении трех месяцев с даты их представления. Если издатель не соблюдает эти обязательства или если выносятся еще два новых запрета, режим предварительного представления продлевается еще на пять лет. Таким образом, устанавливается режим предварительного разрешения, причем получение разрешения подразумевается, если о запрещении представленного издания не объявляется.

III. НАДЗОР ЗА РОДИТЕЛЬСКИМИ ПРАВАМИ

Французское законодательство предусматривает охрану ребенка от злоупотреблений родителей, охрану, которая может осуществляться в зависимости от степени злоупотреблений в форме воспитательных мер, частичного или полного лишения родительских прав.

I. Воспитательные меры

Статья 375 Гражданского кодекса предусматривает, что "если здоровье, безопасность или нравственность несовершеннолетнего подвергаются опасности или если условия его воспитания серьезно нарушаются, правосудие может вынести решение о воспитательных мерах" (причем это делается по требованию министерства) совместно отца и матери или одного из них, опекуна или самого несовершеннолетнего. В исключительных случаях это может делать сам судья.

Родитель или родители, подвергнутые этой мере, сохраняют свои родительские права со всеми вытекающими из них последствиями, включая сохранение ребенка. Надзор организуется на дому, так как, согласно формулировке статьи 375-2 Гражданского кодекса, "по мере возможности несовершеннолетний должен оставаться в привычной для него среде". В таких случаях предусматриваются социальные услуги, социальная помощь, посещения ребенка и услуги квалифицированных лиц, которые желают помочь детским судам в выполнении их задачи (пункты I и 2 статьи 375-2 Гражданского кодекса).

В любом случае судья должен стремиться к тому, чтобы получить согласие семьи на предусматриваемую меру.

Решение судьи может быть обжаловано.

Наконец, судья может обусловить сохранение ребенка в его семье конкретными обязательствами, такими, как регулярное посещение санитарного или учебного заведения (обычного или специализированного) или же занятие той или иной профессиональной деятельностью. В самых тяжелых случаях он может решить изъять ребенка из семейной среды и лишить семейных пособий.

- Отобрание ребенка у родителей. Детский судья, который правомочен по всем вопросам, касающимся воспитательной помощи (статья 375-1 Гражданского кодекса) и которому передано дело в вышеуказанных условиях, располагает широким диапазоном мер по воспитательной помощи. Он может оставить ребенка у родителей при условии надзора за ним и его семьей; эта мера, как указывалось, зачастую является наилучшей (статья 375-2 Гражданского кодекса). Но он может также отобрать ребенка у родителей. С этой целью статья 375-3 Гражданского кодекса наделяет очень широкими полномочиями детского судью, который может, не лишая родительских прав, обеспечивать защиту ребенка либо "поручая" его другому члену семьи или третьему лицу, достойному доверия, либо помещая его в детское воспитательное учреждение, либо передавая его службе социальной детской помощи, которая тем самым ставится попечителем ребенка. Таким образом, судья по вопросам воспитательной помощи обладает полномочиями не только в том, что касается принятия "мер" в пользу ребенка, но и в отношении наделения "правами" других лиц, не являющихся родителями. В любом случае он должен пользоваться своими правами сознательно и осторожно.

Детский судья может в любой момент изменять свое решение (статья 375-6 Гражданского кодекса).

Пункты 6 статьи 375-3 и статьи 375-4 и 375-5 содержат целый комплекс положений о воспитательной помощи, оказываемой в случае отобрания ребенка; одни положения касаются конкретного случая процедуры развода или раздельного проживания супругов; другие направлены на то, чтобы через выбранное квалифицированное лицо советовать и помогать тому, кому доверен ребенок; предусматривается даже возможность экстренных мер в период подачи иска на отобрание ребенка.

В соответствии со статьей 375-7 Гражданского кодекса отец и мать ребенка, на которого распространена мера воспитательной помощи, в частности мера отобрания у родителей, сохраняют в отношении ребенка родительские права и обязанности, которые не являются несовместимыми с применением этой меры. Однако они не могут предоставлять ребенку юридическую дееспособность без разрешения судьи, пока действует мера воспитательной помощи.

Если оказывается необходимым поместить ребенка в среду, удаленную от родителей, они сохраняют права на переписку и посещения. Судья устанавливает условия осуществления этих прав и даже может, если этого требуют интересы ребенка, принять решение о временном приостановлении осуществления всех этих прав или одного из них.

Что же касается расходов на содержание и воспитание ребенка, в отношении которого принята мера воспитательной помощи, то они по-прежнему возлагаются на его отца и мать, а также на родственников по восходящей линии, от которых может требоваться выплата алиментов; судья имеет право освобождать их от полной или частичной выплаты алиментов (статья 375-8 Гражданского кодекса).

- Отмена семейных пособий. Законом от 22 августа 1946 года (статья 526 Кодекса социального обеспечения) предусматривается частичная или полная отмена семейных пособий в тех случаях, когда ребенок воспитывается "в явно неприемлемых условиях питания, проживания и гигиены или когда пособия не используются в интересах ребенка". Судья правомочен выносить решения об отмене семейных пособий. Когда вопрос об отмене решен, сумма пособий передается опекуну, который следит за ее использованием в интересах ребенка; закон от 18 октября 1966 года усилил в этом отношении меры в защиту интересов ребенка.

2. Полное лишение родительских прав

а) Основания для полного лишения родительских прав

- Основания для полного лишения в результате уголовного осуждения. Полное лишение родительских прав может объявляться в исключительно серьезных случаях, требующих отобрания ребенка у одного из его родителей:

а. Осуждение одного из родителей или родственников по восходящей линии за преступление, совершенное против ребенка, или два осуждения за правонарушения в отношении ребенка.

б. Осуждение одного из родителей или родственников по восходящей линии за соучастие в преступлении, совершенном ребенком, или два осуждения за соучастие в правонарушениях, совершенных ребенком.

В обоих случаях лишение родительских прав - будь то отец или мать или родственники по восходящей линии - в настоящее время является факультативным (статья 378 Гражданского кодекса).

- Основания для полного лишения родительских прав помимо уголовного осуждения. Эти основания перечислены в статье 378-1 Гражданского кодекса. Они представляют собой менее серьезные деяния, чем вышеуказанные.

а. Суд имеет право принимать решения о полном лишении родительских прав при отсутствии осуждения, если отец и мать подвергают явной опасности безопасность, здоровье или нравственность ребенка либо в результате плохого обращения, вредных примеров хронического пьянства, общеизвестного безнравственного поведения, правонарушений, либо в результате отсутствия ухода за ребенком или его воспитания (пункт I статьи 378-1 Гражданского кодекса). Эта чрезвычайно гибкая формулировка наделяет суды самыми широкими полномочиями. Тем самым обосновывается концепция, превращающая родительские права в обязанность. Если эти обязанности не выполняются, суд может лишить родительских прав виновного родителя или же приговорить его к тюремному заключению за то, что он бросил свою семью.

б. В случае принятия в отношении ребенка меры воспитательной помощи могут быть также полностью лишены родительских прав те отец и мать, которые в течение более двух лет добровольно воздерживались от осуществления своих прав и выполнения обязанностей, предусмотренных в статье 375-7 Гражданского кодекса.

б) Последствия полного лишения родительских прав

Полностью лишены родительских прав родители лишаются всех элементов родительских прав - как семейных, так и личных - в отношении всех детей, родившихся в момент вынесения решения, но после принятия закона от 11 июля 1966 года относительно усыновления (удочерения) эта мера может не распространяться на некоторых детей; кроме того, эта мера не распространяется на будущих детей.

Кроме того, полное лишение родительских прав влечет за собой лишение связанных с этим прав, таких как права на согласие на бракосочетание, усыновление (удочерение) и на наделение юридической дееспособностью. В настоящее время обсуждается вопрос в отношении права на возражение против бракосочетания.

Однако лишение родительских прав не разрывает родственных связей: взаимные обязанности и обязательства продолжают действовать. Статья 379 Гражданского кодекса в порядке исключения "освобождает" ребенка от его обязанности кормить лишенного прав родителя, если на этот счет не имеется судебного решения. Совершенно очевидно, что лишенный прав родитель продолжает быть обязанным выполнять это обязательство в отношении ребенка, причем суд может устанавливать размер алиментов, подлежащих выплате этим родителем лицу, учреждению или администрации, которым доверен ребенок.

- Защита интересов ребенка после лишения родительских прав. В случае полного лишения родительских прав необходимо организовать защиту интересов ребенка. В данном случае суд является почти суверенным органом (статья 380 Гражданского кодекса).

а. Суд не может противиться осуществлению другим родителем прав, которые он имеет по закону; однако фактически, когда родители проживают вместе, лишение родительских прав было бы недействительным, если осуществление родительских прав оставить за другим родителем, который в таком случае лишается их по решению суда.

б. В тех случаях, когда осуществление родительских прав не поручается другому родителю, суд может решить временно поручить третьему лицу содержание ребенка, а затем опекунов устанавливается в соответствии с обычным правом; лишь после этого опекун обеспечивает защиту интересов и имущества ребенка.

с. Ребенок может также передаваться Организации детской социальной помощи, которая может передать ребенка другим учреждениям и даже частным лицам. Вместе с тем опекунов со стороны Организации детской социальной помощи не следует смешивать с опекунами по обычному праву; несмотря на свое название это административное опекунов является всего лишь осуществлением родительских прав.

Право на согласие на бракосочетание, на усыновление (удочерение), на признание юридической дееспособности в принципе передается таким образом, как если бы родителя или родителей нет в живых.

- Восстановление родительских прав. Суд может восстанавливать родительские права (статья 381 Гражданского кодекса). Лишенный прав родитель (родители) может потребовать восстановления своих прав. Он обращается в суд высшей инстанции с просьбой, обосновывающей новые обстоятельства. Эта просьба о восстановлении прав может подаваться не ранее чем через год после того, как решение о лишении родительских прав становится окончательным (ранее родители должны были ожидать три года). В случае отказа просьба может быть повторена лишь через один год. Просьба не принимается, когда до подачи заявления ребенок передан на усыновление (удочерение) или объявлен юридически покинутым (статья 350 Гражданского кодекса). В случае восстановления прав министерство прибегает, если это необходимо, к мерам воспитательной помощи.

3. Частичное лишение родительских прав

Основания для частичного лишения родительских прав те же, что и для полного лишения этих прав. Таким образом, при наличии одного из этих оснований суд может вынести решение о полном или частичном лишении родительских прав, причем в последнем случае лишение прав ограничивается теми элементами, которые определяются судьей (статья 379-1 Гражданского кодекса); однако он может также принять меры надзора или отклонить просьбу.

Частичное лишение прав имеет два различных аспекта:

а. Суд может ограничить лишение родительских прав некоторыми детьми (статья 379-1 Гражданского кодекса). Это ограничение весьма целесообразно, поскольку опыт показывает, что иногда родители проявляют грубость и несправедливость по отношению только к одному из своих детей. Согласно закону от 11 июля 1966 года относительно усыновления (удочерения) это может также иметь место в случае полного лишения родительских прав.

б. Суд может вынести решение о лишении только некоторых элементов родительских прав. Вместе с тем не следует преувеличивать практическое значение этого ограничения, поскольку тот элемент, который в глазах родителей является наиболее чувствительным проявлением родительских прав, а именно право на присмотр за ребенком, обычно отбирается у них. К тому же потеря этого права влечет за собой потерю семейных пособий.

Частичная потеря некоторых элементов родительских прав не влечет за собой установление опеки, поскольку родительские права продолжают действовать. Суд решает вопрос о передаче отобранных родительских прав при условиях, которые уточняются ниже при изложении законодательства о несчастном детстве.

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕСЧАСТНОМ ДЕТСТВЕ

Найденные, покинутые и духовно покинутые дети.

Дети, защита которых не может обеспечиваться их семьей, иногда получают приют у частного лица или Частной благотворительной организации. В противном случае они поручаются Организации детской социальной помощи, то есть государству.

По всем этим аспектам закон об усыновлении (удочерении) от 11 июля 1966 года внес существенные поправки, уточнив юридическое положение воспитанников государства и детей, объявленных покинутыми по решению суда.

С другой стороны, согласно Гаагской конференции от 5 октября 1961 года, опубликованной в Официальных ведомостях 24 мая 1973 года, касающейся защиты несовершеннолетних, власти по месту проживания ребенка могут в необходимых случаях принимать меры по его защите, когда его личность или его имущество находятся в опасности.

А. Дети, переданные частному лицу

- Покинутые дети и найденные дети. В тех случаях, когда несовершеннолетний в возрасте 16 лет был передан его родителями внушающему доверие частному лицу, уполномоченному на это учреждению или службе департамента Организации детской социальной помощи, а также в тех случаях, когда те же лица обеспечивали приют найденному ребенку в течение более чем одного года, суд может по требованию лиц, на содержании которых находился ребенок, передать истцу или Организации детской социальной помощи права родителей и их осуществление во всех прерогативах или только некоторые из них.

Закон от 4 июня 1970 года с этой целью указывает прежде всего (статья 376 Гражданского кодекса), что не разрешается никакой отказ и никакая передача, касающиеся родительских прав. Однако судья может в тех случаях, когда он должен принимать решение в отношении содержания или воспитания несовершеннолетнего ребенка, учитывать договоренности, которые отец и мать могли свободно заключить между собой, если только один из них не имеет серьезных мотивов, позволяющих ему взять назад свое согласие. Это правило следует иметь в виду, поскольку оно в определенной степени посягает на невозможность осуществления родительских прав.

Таким образом, согласно статье 377-1 Гражданского кодекса передача родительских прав может иметь место, когда несовершеннолетний в возрасте 16 лет получил приют без вмешательства отца и матери или опекуна. Однако в таком случае необходимо, чтобы частное лицо или учреждение, которое приютило ребенка, сделало об этом заявление административному органу по месту проживания.

Передача родительских прав, будучи временной мерой, может во всех случаях заканчиваться или переноситься по новому судебному решению, если это оправдывается обстоятельствами.

Наконец, законом об усыновлении (удочерении) от 11 июля 1966 года предусматривается судебное объявление об отказе, когда родители "явно не интересовались" ребенком "в течение более чем года"; в таком случае это объявление влечет за собой передачу родительских прав.

- Дети родителей, лишенных родительских прав или права на их содержание. Частные лица или благотворительные организации могут принимать ребенка после полного или частичного лишения родителей родительских прав.

В случае лишения прав, если права не сохраняются за одним из родителей, суд может назначить обычное опекуновство или опекуновство в лице Организации детской социальной помощи, которые, несмотря на их название, представляют собой передачу родительских прав.

С другой стороны, в тех случаях, когда суд передал ребенка Организации детской социальной помощи, эта Организация - и обычно она пользуется этой возможностью - может помещать ребенка у частного лица, которое в таком случае имеет право просить суд объявить ребенка юридически брошенным (статья 350 Гражданского кодекса, измененная законом от 11 июля 1966 года).

В случае частичного лишения родительских прав они продолжают действовать, в связи с чем не приходится ставить вопрос об опекуновстве. Если изъяты права не сохраняются за одним из родителей, они передаются близким родственникам, третьим лицам или службе департамента Организации детской социальной помощи. В этом последнем случае, когда ребенок был передан администрацией частному лицу, оно может просить, чтобы ему были переданы отобранные у родителей права или чтобы было принято судебное решение (статья 377-1 Гражданского кодекса).

Так же разрешается этот вопрос, когда родители, не лишены полностью или частично своих прав, лишаются права содержать своего ребенка по судебному решению.

Но все эти меры не влекут для частных лиц, благотворительных организаций или Организации детской социальной помощи права на усыновление (удочерение); в этом отношении законом от 11 июля 1966 года предусматриваются необходимые меры предосторожности, с тем чтобы максимально сохранить права первоначальной семьи.

Во всех случаях Организация детской социальной помощи сохраняет право контроля и надзора за детьми, переданными частным лицам или частным благотворительным заведениям. По закону эти дети называются "поднадзорными" (к этой категории относятся также дети, оставленные в их семье, но над которыми Организация детской социальной помощи осуществляет контроль в семье в соответствии с решением детского суда: статья 46 Семейного и социального кодекса с поправками, внесенными ордонансом от 7 января 1959 года).

В. Дети, находящиеся на государственном обеспечении

Семейный и социальный кодекс разделяет детей, переданных административным органам, на две категории: государственные воспитанники и дети, взятые под защиту Организацией детской социальной помощи.

- Государственные воспитанники

Защита интересов государственных воспитанников обеспечивается административной опекой, которая очень близка к родительским правам (статья 57 Семейного и социального кодекса). Однако управление денежными средствами на содержание воспитанника обеспечивается не опекуном и не советом по семейным вопросам, а генеральными казначеями департаментов (в департаменте Сена - казначеем Парижского государственного фонда помощи). Опекуном является префект (в департаменте Сена - генеральный директор Парижского государственного фонда помощи); совет по семейным вопросам представляет собой административную комиссию в составе семи членов.

В принципе государственные воспитанники передаются частным лицам, что, согласно закону от 11 июля 1966 года, влечет за собой важные последствия, поскольку, если ребенок передан с целью его усыновления (удочерения), его родители по

крови не могут больше требовать его назад; после принятия этого закона такая передача будет практиковаться чаще, чем это было ранее, поскольку она исключается только тогда, когда "эта мера не представляется соответствующей ситуации, в которой находится ребенок." Местонахождение ребенка сохраняется в тайне, а родители только периодически получают о нем известия (статья 68 Семейного и социального кодекса). Персонал Организации детской социальной помощи обязан сохранять профессиональную тайну (статья 8I Семейного и социального кодекса с поправками, внесенными законом от I марта 1963 года); свидетельство о рождении в принципе не выдается (статья 8I Семейного и социального кодекса, дополненная ордонансом от 5 января 1959 года).

Воспитанниками государства являются:

a. Дети, явно брошенные своими родителями, и найденные дети, родство которых не установлено. Родители могут требовать возвращения ребенка в течение трех месяцев с момента передачи; по истечении этого срока возвращение ребенка, который зарегистрирован как государственный воспитанник, может допускаться, за исключением тех случаев, когда ребенок передан третьему лицу с целью усыновления (удочерения).

b. Дети, которые брошены отцом или матерью и второй родитель которых не объявился.

c. Дети, окончательно переданные Службе социальной помощи лицами, которые не смогли дать согласие на их усыновление (удочерение). Дети, отнесенные ко второй и третьей категориям, могут быть востребованы своими кровными родителями в течение одного года; лишь по истечении этого срока, исчисляемого с даты фактической передачи Службе социальной помощи, ребенок может быть зарегистрирован как государственный воспитанник, а затем передан с целью усыновления (удочерения).

d. Наконец, государственными воспитанниками считаются также дети, родители которых были лишены родительских прав или умерли (то есть в тех случаях, когда ребенок испытывает нужду и не имеет родственников по восходящей линии, способных помочь ему), или, полностью устранившись от ребенка в отношении обязанностей в течение одного года (ребенок все еще находится в этом положении в момент подачи просьбы), дали основание для судебного решения о том, что ребенок брошен ими. В первых двух случаях ребенок может быть зарегистрирован Службой социальной помощи в качестве государственного воспитанника до истечения вышеуказанного трехмесячного срока для детей, которые были недвусмысленно покинуты своими родителями на эту службу и к которым в этом отношении приравниваются найденные дети с не установленным родством; в третьем случае, поскольку передача родительских прав происходит, как указывалось выше, только по судебному решению, ребенок может быть зарегистрирован как государственный воспитанник лишь с даты этого решения, в связи с чем до этого решения родители имеют право требовать возвращения своего ребенка.

Большинство решений, изложенных выше, содержатся в законах от II июля 1966 года об усыновлении (удочерении) и от 4 июня 1970 года о родительских правах.

- Дети, защищаемые Организацией детской социальной помощи:

Дети, которые доверены Организации детской социальной помощи, но родители которых сохранили родительские права, не считаются государственными воспитанниками. Они лишь попадают под защиту принявшей их администрации. Действительно, распространяющийся на них режим аналогичен режиму воспитанников в том, что касается надзора за ними, размещения и управления их имуществом.

Существуют несколько категорий таких детей:

- 1) "дети, которым предоставлен временный приют", например, во время болезни родителей;
- 2) "дети на содержании", то есть дети, родители которых были частично лишены своих прав или которые по иной причине были лишены права на их содержание и доверены Организации детской социальной помощи;
- 3) дети, получающие помощь;
- 4) поднадзорные дети.

С. Дети-правонарушители

Их положение определяется постановлением от 2 февраля 1945 года (с поправками, внесенными постановлением от 11 июля 1945 года, постановлением от 23 декабря 1958 года и законом № 643 от 17 июля 1970 года). Несовершеннолетние, не достигшие 18 лет, лишь в исключительных случаях считаются правонарушителями, подлежащими исправительным наказаниям; их фактически следует в первую очередь перевоспитывать, а не наказывать, причем необходимо избегать вредных тюремных контактов. Детские суды должны выносить решения "в зависимости от случая о мерах защиты, помощи, надзора, воспитания или перевоспитания, которые представляются целесообразными" (статья 2 ордонанса от 2 февраля 1945 года). Если для несовершеннолетнего в возрасте 16 лет устанавливается предварительное заключение, детский суд и суд присяжных по делам несовершеннолетних могут также определять в качестве главного наказания и по обоснованному решению взятие под судебную защиту на период не более пяти лет. В течение этого периода детский судья может в любой момент вмешиваться в судьбу ребенка (статья 60 закона № 624 от 11 июля 1975 года).

В состав детских судов входят служащий судебного ведомства, детский судья, председатель с заседателями, которые являются частными лицами, заинтересованными в судьбе детей (постановление от 22 декабря 1958 года). Они стремятся сохранить ребенка в его семье (надзор поручается специальному уполномоченному) или же поручить ребенка частным лицам или благотворительным организациям. Они прибегают к помещению в "дома надзираемого перевоспитания" (бывшие "исправительные дома") лишь в том случае, когда ребенок оказывается особенно трудновоспитуемым.

СТАТЬЯ II

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

СОДЕРЖАНИЕ

A. Право на достаточное питание

B. Право на жилье

1. Общая ориентация французской жилищной политики
2. Жилищное строительство
3. Повышение качества жилья
4. Улучшение существующего жилищного фонда
5. Помощь в жилищном вопросе.

А. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ

В целом благодаря большому объему французского сельскохозяйственного производства, его разнообразию и значительному импорту дефицитных продуктов, право французского населения на достаточное питание осуществляется в весьма широких пределах.

Меры, принимаемые правительством, которые могут рассматриваться как содействующие осуществлению права на достаточное питание во исполнение Пакта, включают три аспекта:

- обеспечение минимального питания для нуждающихся групп путем продаж по сниженным ценам и бесплатного распределения продовольственных продуктов;
- участие в продовольственной помощи странам "третьего мира";
- повышение качества продуктов.

I. Обеспечение минимального питания для нуждающихся групп населения

Такая помощь включает, с одной стороны, продажи по сниженным ценам и, с другой стороны, бесплатное распределение продовольственных продуктов.

I) Продажи по сниженным ценам распространяются на говядину (задняя часть туши) и мясо без костей.

Общие рамки такой продажи определяются постановлением ЕЭС 2374/79 от 26 октября 1979 года (JO CEE от 30 октября 1979 года) относительно продажи по сниженным ценам некоторых мясных продуктов учреждениям и коллективам социального характера. Этот текст был изменен постановлениями 2959/83 от 19 октября 1983 года, 3274/83 от 17 ноября 1983 года, 694/84 от 17 марта 1984 года и постановлением ЕЭС 809/87 от 20 марта 1987 года (JO CEE от 21 марта 1987 года).

Такие продажи практикуются во Франции с ноября 1983 года. Эта мера возложена на ОФИВАЛ (Национальное межпрофессиональное управление животноводства и птицеводства). Оно ежемесячно обновляет список организаций, пользующихся этой помощью. К ним относятся общественные организации коммерческого характера, признанные общественно полезными или приравненные к таковым, финансирование которых, по крайней мере частичное, обеспечивается за счет частной помощи.

Продукты продаются в виде задней части туш крупного рогатого скота класса U, R и O. В 1986 году в целом было продано 598,6 тонны задней части говяжьих туш (96,1 тонны класса U R, 320,5 тонны класса O и 182 тонны мяса молодой говядины класса O).

Мясо без костей в ящиках по 30 кг было продано около 29 700 тонн. Оно поступает с боен, утвержденных ЕЭС, и с холодильников, принадлежащих государству или частным лицам.

Цены составляют 1490 экю за тонну задней части говяжьей туши класса U R и 1600 экю за тонну задней части говяжьей туши класса O. Обычная цена за такое мясо составляет 2150 экю за тонну.

Ящики содержат 8 категорий мясных кусков от филейной части по 5140 экю за тонну до подколенной части по 1140 экю за тонну. Снижение цены по отношению к запрашиваемой цене меняется в зависимости от кусков; оно ниже для такого мяса без костей, чем для задней части туши.

Во избежание мошенничества и переправки этих продуктов в обычные торговые каналы, принимаются меры предосторожности: они должны использоваться через два месяца после приобретения, а бенефициары должны вести под контролем Управления особый учет этих продуктов.

С ноября 1983 года в целом в соответствии с такой практикой продаж по сниженным ценам было продано 424 тонны продуктов, в том числе 56 тонн в 1986 году.

2) Бесплатное распределение продуктов, которое в начале было организовано на национальной основе, в настоящее время регулируется постановлением ЕЭС, как и в случае продаж по сниженным ценам (постановление ЕЭС I59/87 от 20 января 1987 года). Эта мера, получившая в 1986 году название "операция - непрочное положение", была ограничена по времени периодом с 20 января 1986 года до 31 марта 1987 года. Распределяемые продукты предназначены для не имеющих средств лиц, общая численность которых определяется примерно в 400 000 человек.

Предлагаемыми продуктами являются либо излишки в смысле, установленном постановлениями ЕЭС, либо продукты, в изобилии имеющиеся на рынке (говядина, пшеничная мука, твердое зерно, оливковое масло, сливочное масло, порошковое снятое молоко, сыр и сахар).

Прямыми получателями этих даров являются примерно 12 благотворительных ассоциаций, наиболее важными из которых являются "Народная помощь", Национальная федерация продовольственных банков, "Рестораны доброты" и Красный крест.

I - Говядина: задняя часть говяжьих туш класса U R O и мясо без костей в ящиках.

В целом объем таких даров достиг 1891 тонны, из которых 1778 тонн были распределены (832 тонны филе, 330 тонн грудинки и 521 тонна рагу).

2 - В 1986 году было получено 1300 тонн пшеничной муки и 2400 тонн твердой пшеницы. Распределение производилось силами ОНИК.

3 - 158,5 тонн оливкового масла было распределено под руководством СИДО.

4 - Сливочное масло, порошковое снятое молоко и сыр распределялись Межпрофессиональным управлением молочного хозяйства (1655 тонн молока; итоги в отношении порошкового молока и сыра еще не подведены).

5 - Запасы сахара для вышеуказанных целей составляли 2000 тонн, из них было распределено 970 тонн.

В целом в этой операции по оказанию продовольственной помощи внутри страны, осуществляемой под руководством Министерства по социальным вопросам при содействии префектов и частных благотворительных организаций, министерство сельского хозяйства и профессиональные объединения участвуют преимущественно в форме поставок продуктов по наименьшим ценам и организуют контроль, с тем чтобы распределяемые продукты не попадали мошенническим образом на рынок.

2. Французская продовольственная помощь странам "третьего мира"

Такая помощь предоставляется по двум каналам:

I) Национальная помощь в объеме примерно 200 000 тонн зерновых.

2) Помощь со стороны ЕЭС, в финансировании которой доля Франции достигает 22,5%. В 1985 и 1986 годах такая европейская помощь выражалась в следующих цифрах:

| | 1985 г. | 1986 г. |
|--------------------|-------------|-------------|
| Зерновые | I 200 000 т | I 200 000 т |
| Порошковое молоко | I08 600 т | 94 I00 т |
| Масло | 28 700 т | 273 000 т |
| Сахар | II 000 т | 3 900 т |
| Растительное масло | 8 850 т | 8 500 т |

Прочие продукты (мясные консервы, сушеная рыба и помидоры) составили 34 663 тонны в 1985 году и 18 935 тонн в 1986 году.

3. Повышение качества продуктов

Принимаемые правительством меры в этой области касаются трех основных аспектов: выработки регламентирующих мер, организации контроля за их выполнением, содействия производству качественных продуктов путем официального подтверждения качества продукта с помощью знаков качества.

Основными законодательными текстами в этой области являются закон № 65545 от 8 июля 1965 года о санитарной инспекции и закон № 84609 от 17 июля 1984 года о ветеринарном использовании анатомических веществ и введении различных других веществ.

Применение этих норм контролируется на бойнях, в цехах по разделке домашней птицы, на молочных фермах, в рыбных хозяйствах, на консервных заводах, предприятиях общественного питания и т.д. Санитарная инспекция также осуществляется на границе при ввозе и вывозе продуктов.

Знаки качества, выдаваемые в соответствии с договорной политикой в отношении контроля со стороны государственных органов, преследуют цель оказания помощи потребителям в выборе продуктов путем лучшего знания товаров, поступающих на рынок. Они поощряют сельскохозяйственных производителей производить качественные продукты.

В. ПРАВО НА ЖИЛЬЕ

I. Общие направления жилищной политики французского правительства исходят из семи основополагающих идей, преследующих цель сделать еще более действенным право на жилье, признанное в Пакте.

1) Увеличивать количество жилищ, содействуя росту предложения земельных участков

Закон от 23 декабря 1986 года, направленный на поощрение капиталовложений в жилищное строительство, вступление населения во владение собственностью и роста предложения земельных участков включает различные меры, призванные содействовать росту предложения земельных участков и активизации капиталовложений в недвижимое имущество, путем устранения некоторых факторов, имеющих эффект сдерживания.

В этой связи можно назвать право на неавтоматическое преимущественное приобретение городских земель, упрощение процедур утверждения "зон совместного обустройства" в коммунах, имеющих план заселения земель, реформу правила ограниченной застройки, составление карт для коммун.

2) Содействовать вступлению населения во владение собственностью

План жилищного строительства (июнь 1986 года) включает смелые налоговые и бюджетные меры, преследующие цель удешевить вступление во владение собственностью.

С 15 мая 1986 года процентная ставка по займам на вступление во владение собственностью была понижена на 1,40 пункта. Это решение имело позитивные последствия, поскольку оно привело к снижению стоимости займов на строительство. В настоящее время процентные ставки по таким займам составляют менее 10%, что ведет к снижению стоимости жилья примерно на 15% в год.

С другой стороны, с 1 июня 1987 года верхний предел снижения налога с процентных ставок по займам, взятым на строительство или приобретение нового жилья, был повышен с 15 000 фр. до 30 000 фр. для супружеских пар, причем эта сумма увеличивается на 2000 фр. с рождением первого ребенка, на 2500 фр. с рождением второго и на 3000 фр. с рождением каждого следующего ребенка, начиная с третьего.

Наконец закон, преследующий цель поощрения капиталовложений в жилищное строительство и вступления во владение собственностью на коллективное жилье, стремится сделать более гибкими жесткие положения процедуры передачи коллективных жилищ их съемщикам. Он создает к тому же стимулирующий механизм для органов, занимающихся домами с умеренной квартирной платой, которые в случае продажи не будут выплачивать субсидии, предоставленные государством на строительство.

3) Обеспечивать возвращение частных капиталовложений

Правительство приняло две важные налоговые меры, которые должны серьезно стимулировать частные капиталовложения в жилищное строительство.

С одной стороны, для капиталовложений в новое жилищное строительство начиная с 1 июня 1986 года заранее обусловленное снижение налога с земельных доходов будет увеличено с 15 до 35% в течение 10 лет.

Таким образом, капиталовложения в жилищное строительство пользуются чистой прибылью с налога в течение первых лет при том условии, что приобретение было сделано с помощью займа, поскольку общая сумма процентов вычитается из земельного дохода.

Более того, эти же инвесторы могут пользоваться снижением налога на уровне своего налога с общего дохода. Действительно, начиная также с 1 июня любые капиталовложения в новое жилищное строительство дает право на снижение налога на 10%. Таким образом, для капиталовложений в сумме 400 000 фр., то есть установленного законом верхнего предела, применяется снижение налога на 40 000 фр. Такое же сокращение повторяется для любых новых капиталовложений, реализуемых до 31 декабря 1989 года, один раз в год в течение четырех лет.

Такой 10-процентной скидкой могут пользоваться и мелкие инвесторы, которые не в состоянии выделять относительно крупные суммы на приобретение жилья, поскольку долевое участие в обществах по помещению капитала в недвижимость и обществах капиталовложений в недвижимость дает в некоторых условиях право на тот же режим также с 1 июня.

Наконец, что касается реконструкции старого жилья, то Национальное агентство улучшения жилищ увеличало на 100 млн. фр. сумму своих кредитов в 1986 году для владельцев-арендодателей.

4) Добиваться справедливого равновесия в отношениях между квартиросъемщиками и владельцами

40% французов являются квартиросъемщиками, причем половина из них снимает квартиры в частном секторе, где действуют законы свободного рынка, или проживает в частных квартирах, для которых установлена вилка оплаты. Другая половина проживает в общественных квартирах с назначаемой оплатой.

Что же касается отношений между владельцами жилья и квартиросъемщиками, то законом от 23 декабря 1986 года намечается полностью ввести в силу понятие договора между сторонами с одновременным уточнением основ справедливого и прочного равновесия между владельцами и квартиросъемщиками.

а. Свободный сектор

Основопологающим моментом механизма является договор сроком на три года. По истечении этого срока владелец может либо продлить новый договор на аренду, либо не продлевать договор, не давая при этом никаких обоснований.

Чтобы стимулировать отдельных владельцев к сдаче в аренду жилья, которое они могут быть вынуждены брать обратно до истечения трехлетнего срока по профессиональным или семейным причинам, можно заключать более краткосрочные арендные договоры, по крайней мере на один год.

Квартирная плата устанавливается свободно как при заключении договора, так и при его продлении. Выполнение ремонтных работ может приводить к повышению квартирной платы, предусмотренному в первоначальном договоре или в дополнении к договору.

В остальном правовая основа регулирования отношений между владельцами и квартиросъемщиками по-прежнему определяется законом от 22 июня 1982 года.

Однако, чтобы обеспечить большую безопасность квартиросъемщиков, срок предварительного извещения о прекращении действия договора со стороны владельца увеличен до шести месяцев.

Таковы основные направления предпринятой в 1986 году реформы отношений между владельцами и квартиросъемщиками, которая преследует цель обеспечить более гармоничные отношения в такой важной для французов области, как жилье.

Вместе с тем правительство отдает себе отчет в том, что при настоящем положении замороженного рынка, в частности в целом ряде крупных городов, быстрый переход к свободному режиму связан с неприемлемым инфляционным риском.

Исходя из этого, оно предусмотрело переходный период, в течение которого меры, принятые с целью роста предложения квартир, дадут свой эффект. В течение переходного периода владелец сможет отказывать проживающим сейчас квартиросъемщикам лишь в случае занятия квартиры или ее продажи, или же по законной и весо- мой причине. Кроме того, размер квартирной платы не сможет больше превышать суммы квартирной платы в сравнимых соседних квартирах. Возможное повышение квартир- ной платы по окончании действующего договора будет растягиваться во времени. В случае возникновения споров в отношении устанавливаемой при продлении аренды квартирной платы стороны будут обращаться в примирительную комиссию.

Переходный период заканчивается в 1991 году за исключением городов с населе- нием свыше 1 000 000 человек, где этот срок продлевается до 1995 года.

b. Жилищный сектор с умеренной квартирной платой

В ответ на просьбы, неоднократно высказывавшиеся органами жилищного сектора с умеренной квартирной платой, правительство решило распространить на них свобод- ный режим квартирной платы.

В отличие от действующей системы, основанной на национальном административ- ном регулировании, новый механизм направлен на то, чтобы предоставить органам этого сектора средства для более современного и более эффективного управления, не препятствуя при этом их общественному призванию и выполнению ими своих эконо- мических обязательств. Он должен позволить ликвидировать ненормальное положение, вытекающее из системы, при которой квартирная плата нередко определяется условия- ми финансирования, преобладавшими в момент строительства, и более гибко регулиро- вать квартирную плату в зависимости от услуг, оказываемых квартиросъемщикам.

Однако такая новая гибкость не должна привести к росту квартирной платы. Го- сударство, берущее на себя значительную часть бремени квартирной платы посредст- вом оказания индивидуальной помощи на жилье, не может допустить этого; с этим не могут примириться и квартиросъемщики, которые имеют право ожидать от своих жилищ- ных органов такого строгого управления, которое соответствует их социальным зада- чам.

5) Обеспечить общественным жилищным органам прочное финансовое положение

Осуществление социальных задач сектора жилищ с умеренной квартирной платой нуждается в повышении эффективности. Их способность применяться к меняющимся условиям не должна больше тормозиться чрезмерно администрируемым функционирова- нием.

С 1987 года помимо более широких возможностей для установления размера квар- тирной платы в интересах этих органов будут приняты следующие меры:

- им будет предоставлена возможность устанавливать шкалу надбавок к квартирной плате, которые будут выплачивать квартиросъемщики, чьи ресурсы превышают установленный верхний предел;

- обычное право на сборы станет правилом, чтобы затормозить постепенное исчезновение должностей сторожей-смотрителей; расходы на охрану и уборку будут включаться в квартирную плату;

- облегченная продажа квартир с умеренной квартирной платой позволит получать новые средства жилищным органам, которые больше не потребуется возмещать государственную помощь на строительство.

6) Обеспечить высокий уровень строительных программ

Жилищный бюджет позволяет поддерживать высокий уровень программ как в области нового жилищного строительства, так и в области улучшения жилой среды. Этот уровень строительных программ должен одновременно обеспечивать удовлетворение потребностей и содействовать активности в секторе строительства и общественных работ и, следовательно, созданию новых рабочих мест.

7) Гармонизировать систему индивидуальных пособий

В 1987 году бюджетные дотации на выплату индивидуальных пособий составили 16 650 млрд.фр., что на 15,6% превышает первоначальные бюджетные дотации в 1986 году.

Такой рост в целом объясняется ростом индивидуальных пособий на жилье, что, в свою очередь, вызвало увеличение числа получателей такой помощи.

2. Жилищное строительство

Поощрение капиталовложений в субсидируемый сектор

В жилищном секторе дотации на 1987 год позволят обеспечить финансирование программы предоставления 65 000 субсидируемых займов на жилье.

Эта программа будет дополняться финансированием программы 10 000 промежуточных займов на жилье.

В целом программа в области общественного жилья, предусмотренная в бюджете на 1987 год, охватывает 75 000 квартир.

В секторе вступления во владение собственностью ссуды на 1987 год установлены таким образом, чтобы позволить финансирование программы на 100 000 субсидируемых ссуд на вступление во владение собственностью.

Параллельно предусматривается, что банковская система выдает 210 000 займов за счет системы социального страхования.

Таким образом, совокупный объем программы строительства жилья с его переходом в полную собственность составит 310 000 квартир в 1987 году, то есть окажется на том же уровне, который был предусмотрен первоначальным законом о финансах на 1986 год.

Сохранение высокого уровня жилищного строительства сопровождается серьезным снижением процентных ставок на займы.

В жилищном секторе процентная ставка на субсидируемые займы на жилища, выдаваемые депозитными кассами органам жилищного сектора с умеренной квартирной платой, была понижена 15 мая 1987 года на 0,8 пункта, то есть сократилась с 5,75% до 4,94%. Одновременно прогрессивное увеличение ежегодных взносов по погашению займов уменьшились с 2,60% до 1,95%; тем самым их увеличение стало совместимым с инфляцией и эволюцией поступлений жилищных органов.

Процентные ставки на займы на приобретение жилья, субсидируемые государством и выдаваемые Французским банком земельного кредита были также снижены 1 июля 1986 года с 8,05% до 7,00% для займов с фиксированной процентной ставкой и с 8,46% до 7,18% для займов с переменной процентной ставкой.

В секторе вступления во владение собственным жильем процентная ставка на займы была понижена на 1,37 пункта для займов с фиксированной процентной ставкой (8,61% вместо 9,98%) и на 1,40 пункта для займов с переменной процентной ставкой (8,10% вместо 9,50%). Одновременно с этим замедление прогрессивного увеличения ежегодных выплат в счет погашения займов с 3,75% до 2,75% позволяет обеспечивать соответствие изменения расходов семей на погашение займов с изменением их доходов.

Таким образом, правительство стремилось перенести воздействие общего понижения процентных ставок на ставки на субсидируемые государством займы и тем самым улучшить положение получателей займов.

Особые усилия прилагаются в области жилищного строительства в заморских департаментах.

Объем государственной помощи жилищному строительству в заморских департаментах, включенный в законопроект о финансах на 1987 год, увеличен почти на 40% по сравнению с 1986 годом.

Поощрение капиталовложений в недвижимость в частном секторе

Частный сектор должен играть важнейшую роль в стимулировании жилищного строительства и содействовать, в частности, ликвидации нехватки жилищ.

С этой целью закон о поощрении капиталовложений в жилищное строительство и вступления во владение общественным жильем обеспечивает, как указывалось выше, лучшее равновесие отношений между квартиросдатчиками и квартиросъемщиками и восстанавливает значимость договора и рыночных законов.

Кроме того, в целях обеспечения необходимого переходного периода и быстрого приведения предложения в соответствие со спросом предусмотрены мощные фискальные стимулы в пользу капиталовложений в недвижимость.

Меры в пользу капиталовложений в жилищный фонд

Заранее обусловленный вычет валового земельного дохода, в настоящее время установленный в размере 15%, будет увеличен до 35% в течение десяти лет, начиная с первой сдачи в аренду нового жилья.

Приобретение или строительство нового дома, предназначенного для сдачи в аренду в течение не менее как шести лет дает право на снижение налога с дохода в размере 10% от суммы капиталовложений, но это снижение не может тем не менее превышать 40 000 фр. для супружеской пары.

Эти положения в своей совокупности должны позволить осуществить в течение целого года закладку дополнительно 15 000 квартир.

Меры в пользу вступления во владение жильем

Для кредиторов частного сектора, как и для кредиторов субсидируемого государством сектора верхний предел снижения налога с процентов по займам на строительство или приобретение основного нового жилья увеличен с 15 000 фр. до 30 000 фр. для супружеских пар, причем эта сумма увеличивается на 2000 фр. с рождением первого ребенка, на 2500 фр. с рождением второго и на 3000 фр. с рождением каждого следующего ребенка, начиная с третьего.

Это положение должно позволить осуществить закладку в течение целого года дополнительно 20 000 квартир.

3. Повышение качества строительства

Меры, принимаемые государством с целью повышения качества строительства, включают три элемента, создающих основную совокупность оперативных механизмов, сопутствующих исследованиям или действующих после исследований:

а) Снижение себестоимости и модернизация строительства благодаря применению новых технологий и упрощению регламентирующих правил

Создание условий для более удовлетворительного функционирования всей строительной цепочки происходит путем модернизации и упрощения регламентирующих правил.

В этой области принимаются ряд взаимодополняющих мер:

- облегчение и упрощение регламентации в сотрудничестве с Национальной комиссией по регламентации строительства. Эта Комиссия, созданная в 1985 году, расширила в 1986 году сферу своей деятельности. Волею того, ее деятельность будет теперь осуществляться на уровне департаментов благодаря предоставленным комиссарам Республики полномочиям в области оценки выносимых на их рассмотрение конкретных случаев;

- содействие договорным процедурам, генерирующим качество работ (освидетельствование, нормализация, знаки качества, способные постепенно заменить регламентирующие меры);

- модернизация регламентирующих норм (противопожарная безопасность, сейсмостойкость, звукоизоляция, прочность зданий) с учетом развития техники;

- развитие информатики.

б) Сдерживание роста эксплуатационных расходов (энергия и прочие расходы)

Сдерживание роста эксплуатационных расходов на жилье является первостепенной задачей, с тем чтобы избежать чрезмерного увеличения той доли доходов семьи, которая идет на содержание жилья. Оказывая влияние на сокращение потребления энергии, эти меры способствуют также снижению энергетической зависимости Франции.

с) Адаптация жилья и строительных материалов к новым характеристикам спроса. Повышение качества

В обществе проявляется сильная тенденция, которая будет усиливаться в предстоящее десятилетие и которая касается диверсификации образа жизни и предъявляемых к жилью требований, а также увеличения числа групп населения со специфическими запросами (пожилые люди, семьи с одним родителем, одинокие).

В связи с этим адаптация жилищ становится необходимостью.

Принимаемые в этом направлении меры основываются на более полном выявлении предъявляемых к жилью требований в связи с ускоренной диверсификацией спроса. С этой целью ведутся исследования, с тем чтобы углубить знание последствий нового образа жизни и новых социально-культурных взглядов на жилище.

Изменение образа жизни, изменение состава населения (пожилые люди и т.д.), учет потребностей инвалидов требуют к тому же наличия жилищ с новым оборудованием и соответствующей планировкой.

В сотрудничестве с потребителями и изготовителями будут предприняты исследования с целью расширения знаний о рынке этих материалов, о эволюции потребностей, о новых технических возможностях, а также с целью стимулирования разработки адаптированных продуктов и материалов и их распространения (технические требования, соображения относительно их применения и т.п.).

Контроль за качеством строительства.

Государство осуществляет свой контроль с помощью свода правил о строительстве.

Кроме того, оно продолжает опираться в своем контроле на Агентство по предупреждению погрешностей и повышению качества в строительстве, - ассоциацию, которая начала функционировать в 1983 году. В 1986 году начала действовать система "Сикодас" по сбору информации о погрешностях в строительстве, цель которой состоит в создании банка статистических данных, с тем чтобы по возможности быстро устранять факторы повторяющихся аварий.

С другой стороны, постановления от 26 марта 1986 года относительно технических характеристик и стоимости нового жилья, субсидируемого государством, упростили и улучшили критерии оценки качества жилищ. С помощью механизма обязательств и осуществления последующего контроля они возлагают на производителей работ ответственность за качество жилья.

4. Улучшение существующего жилищного фонда

Улучшение качества жилья остается первостепенной задачей. Кредиты, которые будут выделяться на эти цели, должны позволить, как и в новом строительстве, сохранять соответствующие программы на высоком уровне.

Эти бюджетные кредиты могут дополняться кредитами, предоставляемыми Специальным фондом капитального строительства.

Действия в пользу владельцев-квартиросдатчиков (жилой фонд в домах с умеренной квартирной платой и жилой фонд социального назначения) имеют форму премий, выплачиваемых на улучшение жилищ, сдаваемых в аренду и для социальных целей.

Бюджетные субсидии на 1987 год, выделяемые на эти премии (1,2 млн.фр.), позволяют поддерживать программу строительных работ. В частности, будет выполнена задача улучшения 140 000 квартир социального назначения.

Что же касается мер в пользу жильцов-квартировладельцев, то они принимают форму премий на улучшение жилищных условий, которыми пользуются наиболее бедные из этих квартировладельцев.

Бюджетные дотации на эту помощь составляли в 1987 году 440 млн. фр. Их социально-экономическая эффективность возрастет.

Наконец, меры по изъятию непригодного для проживания жилья будут по-прежнему осуществляться с целью ликвидации трущоб и во избежания образования новых островков бедности, особенно в старых центральных городских районах.

Эти меры будут дополняться действиями, предпринимаемыми "Национальной комиссией по социальному развитию кварталов", в частности в области профессиональной подготовки, образования, включения в общую жизнь иностранного населения, социальных мероприятий, спорта, организации досуга и экономического развития.

5. Индивидуальная помощь в вопросах жилья

В стране существуют три вида индивидуальной помощи, которые содействуют достижению общей цели сокращения социального неравенства и эффективному осуществлению права на жилье.

Два из этих трех видов индивидуальной помощи финансируются частично за счет бюджетных кредитов министерства оборудования, жилья, обустройства территории и транспорта. В данном случае речь идет о социальных пособиях на жилье и об индивидуальной помощи на жилье. Третий вид помощи - семейное пособие на жилье - финансируется полностью за счет средств социального обеспечения (см. выше раздел, касающийся семейных пособий).

Социальное пособие на жилье

С 1 июля 1972 года во исполнение закона № 71-582 от 16 июля 1971 года пожилые люди, молодые работники и инвалиды могут получать пособие на жилье в соответствии с той же шкалой, которая применяется в отношении семей согласно Кодексу социального обеспечения.

По состоянию на 30 июня 1985 года эти пособия получали 1 113 943 семей, из которых 997 971 относились к общему режиму, а 115 972 - сельскохозяйственному режиму.

Распределение по категориям получателей пособий (общий режим и режим для несовершеннолетних) выглядит следующим образом:

| Пожилые люди | Инвалиды | Молодые работники |
|--------------|----------|-------------------|
| 632 740 | 149 571 | 215 660 |

Закон о финансах на 1986 год распространил режим пособий на жилье на самых бедных безработных, не имеющих работы в течение длительного времени (получатели особого пособия солидарности и лица, получающие пособие в связи с окончанием действия прав и удовлетворяющие условиям предоставления особого пособия солидарности). Тем не менее пособия на жилье, выплачиваемые этой четвертой категории получателей, могут, видимо, охватить около 30 000 человек, однако их размер меньше размера пособий, выплачиваемых трем другим категориям.

Бюджетные кредиты на социальные пособия на жилье составляли 6330 млн. фр. в 1987 году по сравнению с 6000 млн. фр. в 1986 году, то есть возросли на 5,5%.

На их долю приходится 67% общих фондов, выделенных на социальные пособия на жилье.

Однако, учитывая тот факт, что число получателей остается практически неизменным, рост пособий в последующие годы должен быть умеренным.

Индивидуальная помощь на жилье

Индивидуальная помощь на жилье была установлена законом № 77-I от 3 января 1977 года. Она представляет собой экономическую помощь, которая не совмещается с пособием на жилье.

По состоянию на 31 декабря 1985 года насчитывалось 1 415 728 получателей такой помощи (по сравнению с 1 159 417 на 31 декабря 1984 года). В 1985 году в соответствии с индивидуальной помощью на жилье за счет государственного бюджета и из источников социального обеспечения было выплачено 13 519 млн. фр. (по сравнению с 10 703 млн. фр. в 1984 году).

Учитывая сроки платежей, бюджетные субсидии, на долю которых приходится 53% средств на индивидуальную помощь на жилье, достигли в 1987 году 10 320 млн. фр. по сравнению с 9300 млн. в 1986 году и 6905,4 млн. фр. в 1985 году.

СТАТЬЯ 12

ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И УМСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

СОДЕРЖАНИЕ

A. Право на здоровье

- I. Принципы
- II. Система здравоохранения
- III. Конкретные меры

B. Защита инвалидов

C. Статистические данные

А. ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

І. ПРИНЦИПЫ

Преамбула Конституции 1946 года, повторенная в 1958 году, провозглашает в качестве принципа, что нация гарантирует всем охрану здоровья. Этот принцип рассматривается в преамбуле как один из особо необходимых в наше время. Конституционный совет признал его конституционную значимость (Конституционный совет, 18 января 1978 года).

Во французской системе здравоохранения центральное место занимают и другие общие принципы права на медицинскую помощь.

Принцип свободы

Одним из аспектов этого принципа является правило свободного выбора, то есть выбор врача самим больным, и это правило распространяется на все медицинские профессии (фармацевты, массажисты - специалисты лечебной гимнастики и т.д.). Другим аспектом является правило согласия: никакое посягательство на физическое или умственное состояние человека не может быть совершено без его согласия.

Лечебная свобода врача, подтвержденная многими текстами (см., в частности, статью 9 Кодекса врачебной этики, статью L 257 Кодекса социального обеспечения), имеет смысл постольку, поскольку она была установлена в интересах больного с целью обеспечить ему по возможности наилучшее лечение, но врач тем самым не имеет права применять неизвестные или неосмотрительные методы лечения (статьи 18 и 20 Кодекса медицинской деонтологии).

Принцип человеческого достоинства

Различаются три традиционных элемента этого принципа:

Правило информирования пациента вытекает из правила согласия. Оно подтверждено многочисленными текстами (Кодекс врачебной этики, декрет от 14 января 1974 года о государственных больницах). Оно имеет определенные пределы, например, возможность скрывать от пациента тяжелый диагноз или прогноз.

Правило профессиональной тайны признается статьей 378 Уголовного кодекса и кодексами профессиональной этики. Современная юриспруденция склонна считать, что правило тайны было установлено скорее в интересах пациента, чем в интересах всего общества.

Правило невозможности использования человека означает, что человеческое тело находится вне коммерческой деятельности, разрешенной законом. Любое исключение из этого правила должно быть предусмотрено и разрешено законом. Закон от 22 декабря 1976 года относительно изъятий органов запрещает любые финансовые сделки в этой области. Исходя из интересов реципиентов, он утверждает принцип молчаливого согласия умершего, у которого могут быть взяты органы, однако любое противоположное волеизъявление, каково бы оно ни было по форме, является обязательным для исполнения врачом.

Во французском праве добровольность, благосклонность и бесплатность являются ключевыми понятиями законодательства, сопутствующими принципу невозможности использования. Они были признаны обязательными по случаю разработки закона от 21 июня 1952 года (Кодекс здравоохранения, статьи L 666 - L 667) относительно использования человеческой крови.

С учетом этих общих принципов французская система здравоохранения состоит из традиционного сектора частной медицины, которая практикуется в прямом контакте с больным, и государственного сектора, включающего, в частности, госпитальную медицину и профилактические меры.

Сектор частной медицины представляет собой свободную профессию, а поэтому организован лишь в той степени, которая необходима для того, чтобы гарантировать каждому французу медицинское обслуживание, обеспечиваемое настоящими врачами, руководствующимися четко определенными моральными нормами. Контроль за врачами возлагается на Медицинскую корпорацию, которая содействует выработке общих норм профессии и на которую также возложена обязанность следить за выполнением каждым профессионалом-медиком своих профессиональных норм.

Государственная госпитальная служба основана на принципе взаимодополняемости частного и государственного сектора. Финансирование огромного числа учреждений за счет средств социального обеспечения вынудило государство предпринять планирование сети больниц.

Кроме того, задачи государственной больничной службы определяются в статье 2 закона от 31 декабря 1970 года. К ним относятся обследование; диагноз; лечение, в частности скорая медицинская помощь; госпитализация больных, раненых и беременных; участие в медицинском, фармацевтическом и парамедицинском образовании, в профилактических мероприятиях, в санитарном образовании и в медико-фармацевтических исследованиях.

Финансирование расходов на медицинское обслуживание обеспечивается во Франции за счет средств Организации социального обеспечения, созданной постановлением от 4 октября 1945 года. Это постановление имеет целью создать общую организацию, гарантирующую трудящимся и их семьям защиту от риска любого характера, который мог бы понизить их способность зарабатывать или лишить их этой способности, а также предназначенную для покрытия связанных с материнством расходов и частично их расходов на содержание семьи.

Последующие законодательные акты должны расширить поле деятельности Организации социального обеспечения, с тем чтобы охватить иные категории бенефициаров, кроме лиц, работающих по найму, а также те риски или льготы, которые не были предусмотрены существующим законодательством.

В соответствии с этой задачей законом от 24 декабря 1974 года предусматривается распространить эти меры на все население, как на работающих, так и на лишенных занятости лиц. Кроме того, следует отметить, что в случае отсутствия прав на получение пособий по линии социального обеспечения такие лица могут получать социальную помощь.

II. СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Охрана здоровья возлагается на министерство по социальным вопросам и занятости, которому оказывает помощь министр, уполномоченный заниматься вопросами охраны здоровья и семьи. Генеральное управление здравоохранения министерства предлагает меры по развитию охраны здоровья каждого человека и по организации государственных органов здравоохранения совместно с Управлением больниц и Управлением социального обеспечения.

I. Медицинское обслуживание обеспечивается на трех уровнях:

- a) врачами-терапевтами или практикующими специалистами, которые работают в индивидуальном порядке или, что встречается все чаще, бригадами;
- b) в государственных или частных больничных заведениях, причем частные лечебные учреждения могут быть платными или принадлежать добровольным ассоциациям, которые в большинстве случаев бывают некоммерческого характера;
- c) небольшим числом лечебных центров, созданных или управляемых коммунами, обществами взаимопомощи и другими организациями. Эти диспансеры обычно функционируют с согласия или по разрешению службы социального обеспечения.

2. Социальная защита в случае болезни распространяется в настоящее время почти на все население (99,2%). В результате развития деятельности обществ взаимопомощи и дополнительного страхования около 50% лиц заявили, что их расходы на медицинское обслуживание оплачиваются полностью. Доля возмещения расходов также повысилась: доля конечного потребления в области медицинского обслуживания, компенсируемая социальным обеспечением, обществами взаимопомощи или государством значительно увеличилась в период между 1970 годом (74,3%) и 1975 годом (77,0%), а затем стабилизировалась (77,3% в 1980 году и 77,0% в 1986 году). Однако уровень компенсации неодинаков для всех категорий населения; он является минимальным для небольших пожилых людей, молодых людей в возрасте 18-25 лет, сельского населения и лиц с низким уровнем дохода.

3. Местная организация органов здравоохранения определяется национальной и местной административной структурой. Ее целью является объединение различных здравоохранительных органов и служб социальной помощи, позволяющее проводить единую политику в области здравоохранения и по возможности эффективно использовать ресурсы, выделяемые на нужды здравоохранения, а также позволяющее установить четкую иерархическую структуру и расширить региональное и местное участие в разработке политики и программ.

Франция – развитая страна с достаточно высокой плотностью населения, довольно равномерно распределенного по территории, которая имеет весьма диверсифицированную санитарную систему с большим числом врачей-терапевтов.

Административным структурам – коммуны, департаменты, районы – соответствуют все более специализированные санитарные структуры, имеющие, в частности, общие больницы в каждом французском департаменте и региональные и университетские лечебные центры с современным оборудованием и высококвалифицированными специалистами по всем медицинским дисциплинам. Одновременно с лечением в них обеспечивается университетское образование и ведутся научные исследования.

В программе "модернизации и совершенствования системы здравоохранения", предусмотренной IX планом, основное внимание уделяется необходимости развития здравоохранения с помощью глобальных профилактических и образовательских мер, позволяющих обеспечить новое равновесие системы здравоохранения, с тем чтобы сократить

существующие диспропорции. Создание совещательных органов на региональном и местном уровнях будет, в частности, направлено на достижение одной из целей ВОЗ в рамках программы "Здоровье для всех к 2000 году", которая состоит в том, чтобы повысить ответственность человека за свое здоровье.

С 1984 года ассамблеи департаментов повысили свою ответственность в области здравоохранения, в частности, в том, что касается охраны материнства и детства, заблаговременных консультаций на случай заболевания раком, борьбы с туберкулезом и болезнями, передаваемыми через половые связи. На уровне содействия охране здоровья в районах, департаментах и на местах (коммуна, школа, квартал, предприятие и т.д.) были созданы "консультативные комитеты содействия здоровью". Эти комитеты представляют собой органы, где совещаются различные партнеры с целью выяснения потребностей населения и решения проблем здравоохранения. Они определяют местные первоочередные задачи в области здравоохранения и предлагают директивным органам программу конкретных мероприятий.

Лучшее знание потребностей населения в области здравоохранения покоится на системе надлежащей информации, которая должна позволять оценивать расходы и эффективность санитарных мероприятий.

Министерством по социальным вопросам и занятости принимаются особые меры с целью компьютеризации информации путем создания банков данных, путем экспериментирования с новыми носителями информации в форме автоматизированных индивидуальных "карт здоровья" при соблюдении свободы личности и врачебной этики.

Кроме того, "региональные пункты наблюдения за здоровьем" открыты для участия многочисленных третьих лиц, что позволяет разнообразить методологию (практикующие врачи, преподаватели университетов, сотрудники больниц, эпидемиологи, статистики и т.д.). В число их основных задач входят:

- инвентаризация, анализ и обобщение данных о здоровье жителей района, поступающих из различных соответствующих источников (больницы, практикующие врачи, врачи на предприятиях, органы страхования на случай болезни, общества взаимопомощи и т.д.);
- подготовка обследований в плохо изученных областях;
- распространение информации среди профессиональных кругов здравоохранения и среди населения;
- оценка мер, принятых в области здравоохранения.

В настоящее время в метрополии действуют 19 региональных пунктов наблюдения за здоровьем.

Французский Комитет по образованию в области охраны здоровья, находящийся в подчинении министра, уполномоченного заниматься вопросами охраны здоровья и семьи, проводит национальные кампании по различным проблемам здравоохранения. Эти кампании повторяются на местном уровне (школы, предприятия, ассоциации и т.д.) и затрагивают, среди прочего, проблемы курения, алкоголизма, физкультуры, питания и включения инвалидов в жизнь общества.

4. Имеющиеся финансовые ресурсы на здравоохранение составляли около 8% валового национального продукта, то есть примерно 5900 фр. на человека в 1986 году (в целом 319,6 млрд. фр.). В период 1960-1980 годов семейные расходы "на здоровье" росли во Франции быстрее, чем другие основные статьи расходов.

В целом численность медицинского персонала составляла во Франции в 1986 году более 210 000 человек, в том числе около 125 000 врачей, то есть на 100 000 жителей приходилось 220 врачей. В этом отношении Франция занимает среднее место в Европе. Численность медицинского персонала возрастала очень быстрыми темпами (в среднем на 4,5% врачей ежегодно), причем более быстрый рост наблюдался среди врачей-специалистов и врачей, работающих по найму в больницах. Такие темпы роста, достигшие своего максимума в 1979 году, начали затем замедляться. Согласно оценкам, начиная с 1985 года среднегодовые темпы роста составляли менее 4%. Очень высокие темпы роста численности наблюдались также и в других профессиях системы здравоохранения.

С 1980 года в стране наблюдается уменьшение числа больничных коек, количество проведенных в больнице дней, а также замедление роста числа поступлений в больницу. В этом можно видеть, с одной стороны, последствия волонтаристской политики и, с другой стороны, изменение протоколов о диагнозе и лечении или же почти механический результат демографической ситуации.

Ресурсы распределяются неравномерно. В 1987 году распределение медицинских и парамедицинских работников, занимающихся частной практикой, было явно более плотным на юге страны и в Иль-де-Франс. Диспропорции по департаментам более велики для наиболее специализированных профессий: от 1 до 6,1 для массажистов - специалистов лечебной гимнастики, от 1 до 9,6 для врачей-специалистов и от 1 до 4,5 для хирургов-дантистов. На трети северо-западной территории Франции (за исключением Иль-де-Франс) степень оснащения больниц для краткосрочного пребывания ниже средненационального уровня; напротив, в районах Эльзаса, Прованса, Приморских Альп и Лазурного берега зарегистрирован самый высокий уровень. Эта ситуация особенно наглядно проявляется в отношении врачей и хирургов.

Медицинские исследования являются первостепенной заботой государственных органов. На уровне различных научно-исследовательских организаций эти исследования охватывают фундаментальное изучение молекулярных и клеточных механизмов, экспериментальные и клинические исследования, а также изучение проблем на уровне населения. В этой последней области Национальный научно-исследовательский институт медицины и здравоохранения делает особый упор на интеграцию работ по экономической и социальной оценке с исследовательскими работами, на исследование проблемы дефективности и нетрудоспособности среди населения. Примером таких исследований могут служить исследования, связанные с проблемой старения.

5. Охрана здоровья населения предполагает сотрудничество между секторами, особенно в областях окружающей среды и потребления. Эти аспекты регламентируются многочисленными законодательными актами. Трансграничный перенос опасных отходов регламентируется постановлением от 5 июля 1983 года. Трансграничное загрязнение воздушного и водного бассейнов пока еще четко не регламентируется во Франции. Что касается загрязнения воздушного бассейна, то обсуждение этого вопроса ведется на уровне ЕЭС. Для изучения проблемы токсикомании создана межминистерская комиссия.

III. КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ

а) Меры, принимаемые с целью сокращения случаев мертворождений и смертности среди грудных детей

1. Улучшение статистического сборника в сотрудничестве с Национальным научно-исследовательским институтом медицины и здравоохранения.

2. Закрытие или переоборудование небольших родильных домов, в которых малый объем работы не позволяет обеспечивать достаточную безопасность.

3. Поддержка региональных мероприятий, связанных с рождаемостью и финансируемых в равных долях государством и региональными и департаментскими выборными лицами, с тем чтобы сократить региональные диспропорции, вскрываемые национальными обследованиями, проводимыми Национальным научно-исследовательским институтом медицины и здравоохранения.

4. Непрерывные усилия по информированию женщин и специалистов ("книжки материнства", образовательные лекции).

5. Национальная программа, касающаяся проблемы скоропостижной смерти грудных детей (третья причина смертности среди грудных детей):

- изучение и исследования распространенности и факторов риска внезапной смертности среди грудных детей;
- оценка диагностических и лечебных протоколов;
- внедрение и оценка механизма учета (тяжелых случаев и умерших детей).

6. Национальная программа предупреждения бытовых и дорожных несчастных случаев (первая причина смертности начиная с одного года и первая причина госпитализации начиная с четырех лет) в сотрудничестве с соответствующими министерствами:

- совместные действия и регламентирующие меры;
- меры по разъяснению создавшейся ситуации и подготовке специалистов системы здравоохранения и преподавательского состава;
- меры по ознакомлению детей, подростков и семей с медицинскими аспектами несчастных случаев.

7. Случаи заболевания детей СПИДом, хотя и ограниченные пока в количественном отношении, но нуждающиеся в особом внимании, тем более что частотность заражения среди матерей-токсикоманок возрастает очень быстро; развиваются исследования заражения беременных женщин и детей, расширяется информационная работа среди медицинского персонала и подвергающегося опасности населения. Будут приняты различные конкретные меры.

8. Поддержка мероприятий:

- развитие знаний в области эпидемиологии и в ответ на потребности профилактического и лечебного аппарата;
- распространение информации среди специалистов и потребителей;
- оценка мероприятий;
- исследование подверженности детей и подростков заболеваниям (единственная национальная статистическая система основывается в настоящее время на медицинских причинах смерти);
- поиск соответствующих показателей здоровья с учетом, в частности, социально-психологических факторов;

- национальный статистический учет в области педиатрии, осуществляемый государственными и частными больницами;
- ежегодное национальное использование данных, поставляемых департаментами в области охраны материнства и грудного ребенка, и, в частности, данных, содержащихся в свидетельствах о состоянии здоровья;
- обследования по вопросу использования лечебно-профилактической системы (НИСЭИ, Центр исследований и документации по вопросам потребления, СЕСИ);
- оценка лечебно-профилактических мероприятий, а также образования в области здоровья.

b) Меры, принимаемые для обеспечения хорошего развития ребенка

I) Улучшать наблюдение за ребенком согласно рекомендациям ВОЗ путем:

1. внедрения инструментария наблюдения (обязательные осмотры, книжка здоровья, свидетельство о состоянии здоровья, эксперименты с карточками о здоровье с памятью);

2. начальной подготовки и усовершенствования врачей (терапевтов, педиатров) и парамедицинского персонала в области профилактической и социальной педиатрии;

3. улучшения информирования семей о проблемах здоровья и о той роли, которую они могут играть;

4. осуществления заблаговременных медико-социальных мероприятий;

5. совершенствования раннего выявления физических и умственных недостатков, в частности среди недоношенных детей и детей, госпитализированных с целью после-родовой реанимации и организации наблюдения за ними.

Меры, принимаемые с целью обеспечения здоровья и организации образования в этой области и касающиеся:

- профилактики заболеваний полости рта и зубов;
- несчастных случаев с детьми;
- питания;
- вакцинации.

Особые меры

- борьба с социальными и географическими диспропорциями путем оказания технической и финансовой поддержки целевым программам в форме заключения контрактов между государством и районом и многосторонних соглашений;
- целевые программы охраны здоровья подростков;
- национальная программа профилактических мер в рамках медицинского обслуживания детей.

c) В области предупреждения заразных болезней продолжают работы с целью адаптации мер по наблюдению и профилактике с учетом действительно существующей эпидемиологической ситуации.

В связи с этим:

- законом № 84-404 от 30 мая 1984 года было временно отменено обязательное проведение вакцинации и ревакцинации против оспы;

- циркуляром от 25 ноября 1983 года была объявлена широкая кампания вакцинации против кори и краснухи, причем комбинированная вакцинация охватывает детей обоих полов начиная с 12 месяцев, а вакцинация против краснухи - девочек и подростков женского пола. В настоящее время проводится оценка результатов этой кампании.

В целях предупреждения токсоплазмоза у беременных женщин были опубликованы рекомендации в отношении гигиены и диеты (циркуляр от 27 сентября 1983 года).

Была создана система эпидемиологического наблюдения за синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД); ситуация с этой новой болезнью периодически освещается в Ежеженедельном эпидемиологическом бюллетене, форма, содержание и распространение которого были весьма значительно улучшены.

Наконец, в сотрудничестве с Национальным научно-исследовательским институтом медицины и здравоохранения проводятся эксперименты по созданию системы наблюдения за некоторыми болезнями; такое наблюдение осуществляется дежурными врачами с помощью телефонной связи.

d) В области охраны окружающей среды мероприятия осуществляются на трех уровнях:

1) Разработка регламентирующих правил, декретов и постановлений, касающихся окружающей среды (воздушный и водный бассейны, шум, отходы, химические вещества, гигиена жилой среды, опасные установки, специфические загрязняющие вещества). Кроме того, эти области зачастую являются предметом директив со стороны ЕЭС.

2) Защита и информирование потребителей.

3) Развитие научно-исследовательских работ.

Для успешного осуществления мероприятий на местах за последние годы был укреплен персонал служб гигиены в рамках внешних служб, что позволило улучшить контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил и информирование населения; так, например, в области наблюдения за водоемами, предназначенными для отдыха, были приняты серьезные меры, о которых население было широко оповещено.

Ежегодно совместно с министерством по вопросам окружающей среды публикуются сводные материалы о состоянии мест, предназначенных для морского купания во время летнего сезона.

Кроме того, совместно с центрами по борьбе с отравлениями была создана система наблюдения за токсической безопасностью, которая призвана оказывать помощь системе предупреждения загрязнения окружающей среды промышленными и бытовыми токсичными веществами.

Эта система, являющаяся ценным инструментом для сбора данных и распространения информации, позволяет также проводить изучение продуктов и некоторых форм патологии. Именно в этой связи были проведены исследования интоксикации, вызываемой окисью углерода, появляющейся при работе кипятильных приборов, и перепись несчастных случаев в результате использования химических веществ для прочистки водопроводных раковин.

В. ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ

САНИТАРНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КАСАЮЩЕЕСЯ ИНВАЛИДОВ

I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Закон об инвалидах от 30 июня 1975 года, направленный на защиту их прав, является во Франции краеугольным камнем системы, созданной в отношении инвалидов. В его первой статье провозглашается, что их учебная, профессиональная и социальная интеграция является национальной обязанностью. С этой целью законом установлены льготы и пособия в денежной форме и натурой для всех инвалидов, независимо от характера и происхождения их заболевания. Это законодательство сочетается с положениями, принятыми в пользу работавших инвалидов (инвалиды, охватываемые социальным обеспечением, получившие производственные травмы).

С целью координации мер, принимаемых государственными властями в пользу данной категории населения, создан целый ряд вспомогательных органов.

Созданный в 1976 году Национальный консультативный совет по делам инвалидов консультирует по всем вопросам, связанным с постановлениями, принимаемыми государственными органами в этой области. В его состав входят все заинтересованные стороны: компетентные государственные органы; ассоциации инвалидов; ассоциации, защищающие интересы инвалидов; профсоюзы, представляющие предпринимателей и лиц, работающих по найму; соответствующие научно-исследовательские организации.

Помимо этого были созданы три специализированных совета: один - по вопросам передвижения инвалидов (Комитет по связи в вопросах передвижения инвалидов); второй - по вопросам занятости трудящихся-инвалидов (Высший совет по профессиональному и социальному перераспределению трудящихся-инвалидов); третий - по вопросам включения инвалидов и нуждающихся в помощи лиц в городскую и окружающую их жизнь.

II. УЧАСТИЕ ФРАНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДЕЙСТВИЯХ В ПОЛЬЗУ ИНВАЛИДОВ

В рамках Европейского совета

Франция присоединилась к:

- Европейской конвенции социальной и медицинской помощи с 30 октября 1957 года;
- Европейской социальной хартии с 9 марта 1973 года.

Эти документы подтверждают права инвалидов на социальную и медицинскую помощь и устанавливают в отношении льгот и пособий принцип взаимности между различными странами-участницами.

Участвуя в работе Комитета по реадaptации и переустройству, созданного на основе частичного соглашения 1959 года, Франция способствует также выработке согласованной политики реадaptации инвалидов на европейском уровне. В этом качестве она подписала в сентябре 1984 года резолюцию, касающуюся данной проблемы.

В рамках европейских экономических сообществ

Франция также активно участвует в реализации программы действий ЕЭС по профессиональной реадaptации инвалидов, в частности при посредничестве Европейского социального фонда.

III. МЕТОДОЛОГИЯ - РАЗЛИЧНЫЕ ВИДЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПОДХОДА

A. Учет проблем инвалидности в различных законах общего характера

Реабилитация и компенсации инвалидности последовательно улучшились в рамках французской системы социальной защиты.

В настоящее время в стране одновременно существуют четыре правовых режима:

- режим несчастных случаев на производстве,
- режим ветеранов и жертв войны,
- режим инвалидов в рамках социального обеспечения,
- режим, установленный законом от 30 июня 1975 года.

I) Пострадавшие в результате несчастного случая на производстве

Впервые серьезный законодательный акт о защите лиц, пострадавших в результате несчастного случая на производстве, был принят в 1898 году. Его принцип основывался на отмене положения об ответственности, согласно которому работающий по найму должен был доказывать ошибку или небрежность работодателя. Этот закон устанавливает принцип заранее обусловленной компенсации пострадавшего лица (пособия натурой или в денежной форме), учитывающий три понятия:

- возмещение утраты трудоспособности,
- профессиональные последствия несчастного случая (профессиональный коэффициент),
- компенсация, связанная с профессиональным риском.

Оценка категории инвалидности основывается на периодически пересматриваемой шкале. Компенсация выплачивается за любую инвалидность с потерей трудоспособности от I до 100%, причем она выплачивается пожизненно в размере, зависящем от степени утраты трудоспособности.

2) Режим ветеранов и жертв войны

Это весьма разветвленное законодательство, сложившееся с 31 марта 1919 года и дополненное в 1921, 1923 и 1924 годах, устанавливает компенсацию за телесные увечья, причиненные военными действиями как гражданским лицам, так и военным.

Оно создало целую систему пенсионного обеспечения, переподготовки в специализированных центрах, устройства на работу и на государственную службу.

Право на получение пенсии и признание инвалидности определяется по шкале, которая трижды пересматривалась (в 1898, 1915 и 1918 годах) и была кодифицирована в 1951 году.

3) Режим инвалидов в рамках социального обеспечения

Третье важное законодательство касается страхования на случай инвалидности (закон от 1930 года, коренным образом измененный начиная с 1945 года). Оно защищает интересы лиц, охватываемых социальным обеспечением и вносящих взносы со своего заработка, в случае утраты ими трудоспособности, которая длится более трех лет.

Инвалидом считается лицо, охватываемое социальным обеспечением, которое не две трети утратило свою трудоспособность. Оценка категории инвалидности производится на цифровой шкале. Категория инвалидности определяется с учетом

оставшейся трудоспособности, общего состояния, возраста и физических и умственных способностей застрахованного лица, а также в зависимости от его наклонностей и профессиональной подготовки.

4) Режим, установленный законом от 30 июня 1975 года

Закон от 30 июня 1975 года дополняет различные режимы выплаты возмещений и компенсации. Он устанавливает пособия для лиц, на которых не распространяется другой режим, и с этой целью коренным образом преобразует совокупность законных пособий, установленных ранее в рамках социальной помощи или кассами по выплате семейных пособий.

Этот закон преследует однако более широкую цель.

Он подтверждает права инвалидов на образование, на труд и на отдых, независимо от причины утраты ими трудоспособности, и устанавливает целостный и взаимосвязанный механизм (специализированные заведения), ориентированный на решение их проблем. Комиссии ориентации, созданные в каждом департаменте (департаментские комиссии по специальному образованию для детей; технические комиссии ориентации и профессионального перераспределения для взрослых) имеют право признавать инвалидность и предоставлять все льготы, предусмотренные законом (пособия: ориентация в специализированных заведениях) I/. По этому режиму оценка инвалидности основывается на шкале, установленной для ветеранов и жертв войны.

I/ В состав таких комиссий входят:

- секретариат,
- штат технических сотрудников, изучающих дела, который включает специалистов-медиков, сотрудников учреждений социального обеспечения и т.д., в зависимости от характера проблем (дети, взрослые),
- комитет, принимающий решения.

IV. НАСТОЯЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНВАЛИДАХ

A. Законодательные и регламентирующие меры по вовлечению инвалидов в жизнь общества и их полному в ней участию

I) Лечение, реадaptация и аппараты и приспособления

Социальное обеспечение берет на себя уход и лечение, в которых нуждаются инвалиды. К этому относятся:

- оплата медицинских, хирургических и фармацевтических расходов;
- функциональная реадaptация; она обеспечивается в государственных или частных специализированных заведениях, оснащенных необходимым оборудованием, а также в санитарных заведениях, деятельность которых координируется в рамках всей больницы и которые чаще всего имеют частный характер или зависят от организационной системы социального обеспечения;
- аппараты и приспособления. Их распределение обеспечивается специализированными техническими центрами, подчиняющимися министерству по делам ветеранов войны. К числу оплачиваемых расходов относятся:
 - . расходы на приобретение, оплачиваемые государством по установленному тарифу; расходы на ремонт, замену и в конечном итоге на адаптацию;
 - . расходы на доставку;
 - . расходы на проезд заинтересованных лиц.
- расходы на проезд инвалидов от обычного места проживания до лечебного заведения.

2) Образование

В настоящее время специальное образование детей-инвалидов обеспечивается преимущественно в учебных заведениях двух типов:

- санитарные и медико-социальные структуры, финансируемые за счет социального обеспечения;
- специализированные школы или классы системы национального образования.

a) Санитарные или медико-социальные структуры

Система социального обеспечения полностью берет на свой счет несовершеннолетних инвалидов, когда они поступают в санитарные или медико-социальные структуры. Родители не обязаны оплачивать проживание или образование своих детей в таких структурах.

Малолетние дети в возрасте до 3-х лет, страдающие серьезными дефектами, получают необходимое лечение и уход в санитарных яслях, которые обычно функционируют как интернаты.

Впоследствии специализированные медико-социальные заведения обеспечивают детям-инвалидам в возрасте от 3 до 20 лет медицинское обслуживание, а также образование и профессиональную подготовку. В них работают многопрофильные бригады,

состоящие из врачей-специалистов (обычно психиатров), психологов, работников специализированного образования и воспитателей (специалисты по психомоторным функциям, по ортофонии), состав которых зависит от характера инвалидности у пациентов.

Эти заведения специализируются по характеру и категории инвалидности (заведения для инвалидов с умственными, сенсорными и двигательными расстройствами; заведения для пациентов, страдающих легким, средним и тяжелым слабоумием). Они функционируют как интернаты, полуинтернаты или экстернаты; из них 83% управляются частными ассоциациями.

Эти заведения могут принять в совокупности 133 000 пациентов.

в) Специализированные школы или классы системы национального образования

Одновременно с вышеуказанным механизмом медицинского обслуживания инвалидов министерство национального образования ввело в действие с 1909 года специализированные школы или классы для "отсталых детей, способных получать частичное образование". Будучи преимущественно образовательными, они обеспечивают преподавание, адаптивное по своим методам и содержанию к способностям детей. В них не обеспечивается никакое медицинское и парамедицинское обслуживание.

К их числу относятся:

- классы совершенствования, действующие на уровне начальной школы;
- отделения специального образования при средних школах, обеспечивающие интеллектуальную и профессиональную подготовку подросткам-инвалидам в возрасте от 12 до 17 лет;
- национальные школы совершенствования, специализирующиеся по виду инвалидности и обеспечивающий образование, адаптированное ко второму циклу образования. Некоторые из этих школ могут сочетаться с лечебными службами, действующими внутри структуры. Эти школы и классы имеют 220 000 мест.

В настоящее время принимаются меры к изменению ориентации этого механизма в направлении школьной и социальной интеграции детей-инвалидов.

3) Профессиональная подготовка

Профессиональная подготовка молодых инвалидов обеспечивается:

- вышеуказанными отделениями специального образования;
- описанными выше медико-профессиональными школами;
- путем стажировки, организуемой на предприятиях. В таком случае продолжительность подготовки может быть увеличена на один год (3 года вместо 2 лет).

4) Профессиональная деятельность и реадaptация

а) Профессиональная реадaptация

Профессиональная реадaptация работников-инвалидов осуществляется главным образом в центрах профессиональной переподготовки (13 000 мест), финансируемых системой социального обеспечения. Эти центры обеспечивают квалифицированную

подготовку, в результате которой выдаются свидетельства о профессиональной подготовке и иногда дипломы техника.

Работники-инвалиды, поступающие в эти центры, имеют статус стажеров курсов профессиональной подготовки и получают ежемесячную стипендию в размере не менее 90% от СММК.

b) Занятость

На защищаемых предприятиях

Предприятия двух типов традиционно принимают инвалидов, которые не могут работать в обычной среде:

- центры трудовой помощи для инвалидов, трудоспособность которых составляет менее 1/3 от нормальной. Эти центры имеют двойную цель: производственная деятельность (указанная в отчетности за коммерческую эксплуатацию) и медико-социальная поддержка (финансируемая системой социальной помощи из расчета стоимости дневного труда). В 1987 году эти центры располагали 58 000 мест;

- защищаемые мастерские, которые принимают лиц с менее серьезной инвалидностью и имеют статус предприятия, но получают дотацию от министерства труда. В настоящее время в таких мастерских имеется 5000 мест.

В обычной среде

Бригадам по подготовке и устройству после профессиональной реклассификации (64 в 1987 году) поручено оказывать работникам-инвалидам помощь в поисках работы на обычных предприятиях. Как правило, в их состав входят специалист, знающий предприятия, и сотрудник системы социального обеспечения.

Кроме того, целый ряд положений благоприятствует устройству инвалидов на обычные предприятия.

. Предприятия, где по найму работают более 10 человек, обязаны принимать на работу инвалидов войны и работников-инвалидов в количестве 10% от своего штата.

. Работодателям может предоставляться финансовая помощь:

- для обустройства рабочих мест (адаптация машин и инструментов, индивидуальное оборудование рабочих мест, обеспечение доступа к рабочему месту);

- для компенсации дополнительных расходов на обеспечение трудового процесса; в этом случае помощь ограничивается тем периодом, в течение которого такое обеспечение необходимо.

. Законодательство относительно работы в государственном аппарате обязывает администрацию принимать на службу в каждый административный орган (за исключением обслуживания) инвалидов войны и работников-инвалидов, количество которых устанавливается постановлением.

Кроме того этот пункт поступления на работу, инвалидам открыт доступ к государственной службе путем участия в конкурсах. В этом случае разрешаются меры, облегчающие сдачу экзаменов.

5) Жилье и окружающая среда

а) Жилая среда

Жилая среда, находящаяся под социальной защитой

Лица, которым очень тяжело жить в одиночестве, принимаются в специализированные общежития и центры.

- Можно выделить два типа центров:

. общежития или центры, которые принимают в конце дня или в субботу и воскресенье инвалидов, работающих в центрах трудовой помощи, специализированных мастерских или в обычной производственной среде;

. общежития, которые принимают более тяжелых инвалидов, не способных работать, но обладающих определенной интеллектуальной или социальной самостоятельностью.

Эти структуры финансируются системами социальной помощи департаментов. Инвалиды участвуют в расходах на свое проживание в таких центрах или общежитиях.

В 1986 году в них имелось 34 397 мест. Расходы на проживание в этих центрах или общежитиях финансируются за счет инвалидов и субсидий со стороны отделений социальной помощи департаментов. Регламентирующие тексты устраивают правила отчисления инвалидами суммы на оплату своего проживания пропорционально своим средствам.

Участие инвалидов в оплате своего проживания должно оставлять им минимальный доход.

- Инвалиды, не имеющие никакой самостоятельности, принимаются в специализированные дома-приюты, которые финансируются за счет средств социального обеспечения. В 1986 году в таких домах-приютах было разрешено иметь в совокупности 3921 место.

Жилая среда для самостоятельного проживания

. Возможности доступа в жилье

Во исполнение статьи 49 закона от 30 июня 1975 года были приняты различные регламентирующие положения, обеспечивающие незатрудненный доступ в новые многоквартирные дома и в находящихся в них квартиры.

Эти положения требуют устанавливать лифты в жилых домах, имеющих более четырех этажей, устраивать проходы, позволяющие доступ в кресле-каталке к лифту и местам общественного пользования в жилых домах, просьбы о разрешении на строительство которых были поданы после 1 января 1983 года.

Цель этих положений заключается в том, чтобы предлагать все более широкий выбор новых жилищ с легким доступом, без труда приспособляемых к особым нуждам инвалидов.

Поскольку эти положения отныне имеют общий и обязательный характер, государство исходит из них при выделении помощи на строительство.

Вместе с тем статьей 4 вышеуказанного закона предусматриваются отступления в тех случаях, когда характеристики строительной площадки или наличие существующих построек препятствуют соблюдению предусмотренных положений. Эти отступления

вступают в силу после консультаций с департаментской комиссией по вопросам легкого доступа в жилье, включая ассоциации, представляющие интересы инвалидов и назначаемые префектом.

С 1981 года был принят целый ряд мер, способствующих тому, чтобы инвалиды не покидали дом. Этот вопрос будет освещен подробнее в главе IV-D.

. Технические приспособления

Оплата технических приспособлений и аппаратов, частично устраняющих функциональные дефекты у инвалидов, производится по усмотрению органов социального обеспечения.

- В 1980 году Национальная касса семейных пособий, учитывая положения статьи 54 общего закона об инвалидах от 30 июня 1975 года, предоставила кредит в размере 30 млн. фр. для финансирования индивидуальной помощи с целью адаптации существующих квартир.

Поскольку этот кредит использовался неравномерно, неизрасходованная сумма была направлена на оказание различной помощи по линии касс семейных пособий (мебель, благоустройство и т.д.).

- Первичные кассы страхования по болезни могут при определенных условиях оплачивать аппараты, оплата которых не предусмотрена законом. Для этого кассы располагают специальными фондами, режим которых определяется постановлением от 22 июля 1954 года.

Кроме того, Комиссия санитарно-социальных мер Национальной кассы страхования материнства для работающих по найму может также участвовать в установке специального оборудования.

Наконец, в 1982 году, благодаря чрезвычайной помощи Европейского социального фонда, который предоставил вышеуказанной Национальной кассе 15 млн. фр., первичные кассы смогли оказать помощь примерно 3000 инвалидов в приобретении специальных аппаратов.

b) Окружающая среда

Доступность города для инвалидов, предусмотренная законом от 1975 года, обеспечивается с 1978 года на основе нескольких регламентирующих постановлений:

- Декретом от 1 февраля 1978 года установлены меры, направленные на облегчение доступа инвалидов с пониженной подвижностью в общественные места. В случае серьезных материальных трудностей по согласованию с вышеуказанной комиссией по вопросу доступности для инвалидов общественных мест могут разрешаться отступления от установленных норм.

- Со своей стороны, декретом от 9 декабря 1978 года уточняются необходимые мероприятия для последовательной адаптации существующих общественных объектов (дороги, здания и общественные заведения), принадлежащих государственным организациям.

В области досуга, как в отношении доступности к культурным объектам, так и в отношении самих мероприятий, основное внимание уделено обеспечению полного участия инвалидов в культурной жизни. В 1982 и 1983 годах была организована программа "Инвалид и культура", которая положила начало различным региональным мероприятиям.

6) Группы взаимопомощи

Инвалиды во Франции большей частью объединены в различные ассоциации, часть которых существует уже более 50 лет; 25 из них имеют национальный характер. Большинство их частично субсидируется министерством по социальным вопросам.

В. Меры, касающиеся осуществления профилактических мероприятий

1) Общие положения в области профилактики

. Санитарная и социальная охрана беременных женщин, а также детей в возрасте до 6 лет обеспечивается во Франции с 1945 года.

Центры по охране материнства и малолетних детей, способные предоставлять консультации в дородовой и послеродовой периоды, а также консультации в отношении грудных детей, были созданы в округах и секторах с населением от 8000 до 20 000 человек.

Беременные женщины проходят 5 медицинских обследований до родов, причем эти обследования полностью оплачиваются.

. Кроме того, в последнее время были приняты различные меры, с тем чтобы предотвратить инвалидность в результате некоторых заболеваний.

- В ноябре 1983 года была предпринята кампания по борьбе с краснухой, сопровождавшаяся:

- + вакцинацией малолетних детей обоих полов одновременно с вакцинацией против кори начиная с 12 месяцев, с тем чтобы подавить вирусы и косвенным образом защитить беременных женщин;
- + систематической вакцинацией девочек и девушек, серология которых определяется как негативная.

Согласно оценкам 1970 года, среднегодовой объем продажи вакцин увеличился вдвое.

. Во Франции получили распространение консультации по генетическим вопросам, с тем чтобы содействовать лучшему медицинскому обследованию семей в группах, подверженных риску.

. Дородовая диагностика некоторых метаболических заболеваний оплачивается полностью с 1982 года. В 1984 году была разработана диагностика хромосомных аномалий для трех новых заболеваний (гемофилия, таласемия, дрепаноцитоз).

Наконец, в пяти районах были предприняты программы дородовой профилактики.

Дородовое наблюдение

Предусматривается 20 обязательных послеродовых обследований с момента рождения до 6 лет, причем 9 из них в течение первого года жизни.

Предупреждение повреждений организма человека в течение жизни

Предупреждение несчастных случаев (в быту, на улице, в результате дорожно-транспортных происшествий) является предметом периодических информационных кампаний, проводимых по инициативе соответствующих министерств. Эти кампании адресуются как родителям, так и школам.

Что касается дорожно-транспортных происшествий, то закон от декабря 1983 года, направленный на усиление борьбы с употреблением спиртных напитков водителями, открывает возможности для использования современных средств обнаружения состояния опьянения и ужесточает санкции путем снижения порога правонарушения. В 1984 году были достигнуты значительные результаты: число тяжелораненых жертв дорожно-транспортных происшествий сократилось на 8%.

2) Исследования

- На созданный в 1975 году Национальный научно-исследовательский центр по вопросам инвалидности и дефектов возложена обязанность консультировать министерство по социальным вопросам по всем проблемам, связанным с предупреждением инвалидности, лечением и реадaptацией инвалидов.

- Научно-исследовательский центр приспособлений и аппаратов был создан в мае 1984 года Государственным секретариатом по делам ветеранов войны. Помимо научно-исследовательской работы, он ставит задачей проведение опытов, сбор документации и обеспечение образования в этой области.

Кроме того, Национальный научно-исследовательский институт медицины и здравоохранения опубликовал после совещания 18 рабочих групп в 1983 году доклад "Сократить число случаев инвалидности", в котором определены направления будущих исследований в этой области.

Прикладные исследования, проводимые совместно с промышленностью, финансируются с 1981 года Научным комитетом "Помощь инвалидам" управления биологической и медицинской инженерии при министерстве научных исследований и технологии; эти исследования касаются электронных коммуникационных устройств и устройств для управления, предназначенных для инвалидов с сенсорными или двигательными расстройствами и позволяющих им жить в обычной окружающей среде (телесигналы).

C. Ресурсы

I) Пособия для родителей детей-инвалидов

Пособие на социальное образование представляет собой семейную дотацию для компенсации дополнительных расходов, связанных с образованием детей-инвалидов.

Это пособие, выплачиваемое на детей и молодежь в возрасте до 20 лет, подчиняется техническим условиям, определяемым департаментскими комиссиями специального образования, а именно:

- степень утраты трудоспособности должна составлять 80%;
- она должна достигать 50-80%, если ребенок получает специальное образование.

Если молодой человек находится в специализированном интернате системы социального обеспечения, пособие на специальное образование выплачивается лишь в период каникул и возвращения в интернат.

К этому пособию предусматриваются две надбавки, размер которых определяется в зависимости от того, влечет ли образование за собой чрезмерно высокие расходы и нуждается ли ребенок в помощи третьего лица.

По состоянию на 1 июля 1987 года общая сумма составила:

- 544,06 фр. в месяц на пособие,
- 1 224,13 фр. в месяц на надбавку первой категории,
- 408,04 фр. в месяц на надбавку второй категории.

На одно пособие полагается только одна из таких двух надбавок.

2) Льготы для взрослых: социальный минимум

а) Инвалиды, охватываемые системой социального обеспечения

Инвалиды, охватываемые системой социального обеспечения, получают пенсию по инвалидности на основе взносов, размер которой определяется в зависимости от степени инвалидности.

Если то или иное лицо способно трудиться, но по причине инвалидности утратило 75% своей трудоспособности, ему выплачивается пенсия по инвалидности первой категории. Ее размер составляет 30% предыдущей заработной платы.

Инвалиды, не способные трудиться (инвалиды второй категории) получают пенсию в размере 50% предыдущей заработной платы.

Инвалиды, которые совсем не могут выполнять какую-либо работу и, кроме того, вынуждены прибегать к помощи третьего лица в повседневной жизни, получают в дополнение к пенсии по инвалидности второй категории надбавку на помощь третьего лица.

Пенсии по инвалидности не могут быть ниже минимальной суммы, которая в случае необходимости дополняется пособием солидарности, с тем чтобы общая сумма составляла ежемесячно 2470 фр. в соответствии с постановлением от 1 июня 1987 года.

Получатель пенсии по инвалидности имеет право на выплаты натурой в рамках страхования по болезни и материнству. Израсходованные им средства возмещаются полностью.

б) Несчастные случаи на производстве

Расчет пенсий по случаю производственных травм производится на основе сложных правил. Размер пенсии зависит от степени утраты трудоспособности (увеличивается или уменьшается, если потеря трудоспособности составляет более или менее 50%) и базовой заработной платы в течение 12 месяцев, предшествовавших прекращению работы.

Инвалиды, получившие производственную травму и утратившие трудоспособность не менее чем на 66,66%, пользуются, не делая никаких взносов, выплатами натурой в рамках страхования по болезни и материнству с момента прекращения ими работы по найму.

с) Инвалиды, на которых распространяется режим закона 1975 года

Введенные в 1975 году денежные пособия имеют целью охватить инвалидов, которые, никогда не работав, не получают ни пенсии по инвалидности, ни пенсии по случаю производственной травмы. Таким образом, этот режим является вспомогательным.

В 1975 году были установлены пособия двух типов:

- пособия взрослым инвалидам,
- компенсационные пособия.

Следует подчеркнуть, что эти пособия заменили собой разнородную систему пособий, ранее выплачивавшихся в рамках социальной помощи или кассами семейных пособий. Кроме того, перестройка всей системы позволила заменить обязательную

продовольственную помощь выплатой этих пособий. Таким образом понятие коллективной ответственности решительно заменяет традицию семейной взаимопомощи в отношении инвалидов.

C-I. Пособие взрослым инвалидам

Пособие взрослым инвалидам представляет собой социальный минимум, выплачиваемый взрослым инвалидам. Такие пособия финансируются из государственного бюджета и выплачиваются кассами семейных пособий.

Их распределение подчиняется следующим техническим условиям, определяемым техническими комиссиями профессиональной ориентации и реклассификации:

- инвалид должен быть нетрудоспособен на 80% или не иметь возможности найти работу по причине своей инвалидности.

Кроме того, должны соблюдаться следующие административные правила:

- инвалид должен быть французом по национальности или гражданином страны, заключившей конвенцию с Францией;

- он должен проживать во Франции;

- он должен располагать чистым налогооблагаемым доходом в размере, не достигающем предельного уровня ресурсов, зависящих от положения семьи;

- он не должен иметь пособий по инвалидности или старости того же размера;

- он не должен иметь права на семейные пособия.

Получатели этого пособия имеют право на услуги по болезни и материнству за счет выплат государства на нужды социального обеспечения.

Размер пособия взрослым инвалидам равняется минимальной сумме, выплачиваемой по инвалидности, то есть 2658 фр. в месяц по состоянию на 1 июня 1987 года. Верхний предел ресурсов составляет 28 460 фр. в год для холостяка, 56 920 фр. для супружеской пары, причем эти суммы увеличиваются на 14 230 фр. на каждого ребенка-иждивенца. В настоящее время такие пособия получают 500 000 человек.

C-2. Компенсационное пособие

Это пособие социальной помощи преследует двоякую цель: позволить лицам с тяжелой инвалидностью пользоваться услугами третьего лица и компенсировать дополнительные расходы, связанные с профессиональной деятельностью таких инвалидов.

Техническая комиссия профессиональной ориентации и реклассификации должна признать у просителя:

- утрату трудоспособности на 80%;

- невозможность обходиться без помощи в повседневной жизни или необходимость дополнительных расходов, связанных с инвалидностью, при осуществлении профессиональной деятельности.

Предоставление пособия подчиняется, кроме того, следующим двум условиям:

- проживания во Франции (для иностранцев из стран, не подписавших конвенцию с Францией, требуется 15 лет проживания);

- наличие ресурсов (чистый налогооблагаемый доход должен быть ниже верхнего предела).

Кроме того, заинтересованное лицо не должно больше пользоваться правом семейного пособия и льготами того же характера в рамках социального обеспечения.

Размер пособия меняется в зависимости от степени самостоятельности инвалида и может колебаться от 1650 фр. до 4125 фр. в месяц.

Верхний предел ресурсов, который учитывается при определении пособия, тот же, что и для пособия взрослым инвалидам (увеличенный на сумму предоставляемого пособия). Это пособие может сочетаться с пособием взрослым инвалидам. Компенсационные пособия получают 170 000 человек.

3) Оплата труда

Законом от 30 июня 1975 года установлен гарантированный профессиональный "минимум" оплаты труда для трудящихся-инвалидов, которые работают на обычном производстве, в защищаемых мастерских или в центрах трудовой помощи.

Этот гарантируемый минимум определяется по отношению к СМИК. Он составляет:

- на обычном предприятии - 100% СМИК и максимально 130% СМИК;
- в защищаемых мастерских - 90% СМИК;
- в центрах трудовой помощи - 70% СМИК.

Кроме того, могут выплачиваться премиальные.

Гарантированный минимум складывается из двух элементов:

- заработная плата, выплачиваемая работодателем (обычное предприятие, защищаемые мастерские, центр трудовой помощи);
- надбавка к заработной плате, которая выплачивается государством и ограничивается в зависимости от места работы:
 - . 30% СМИК на обычном предприятии,
 - . 56,66% в защищаемых мастерских,
 - . 55% в центре трудовой помощи.

Взносы работодателей по социальному обеспечению выплачиваются государством в отношении дополнительных пособий.

Чтобы получать этот гарантированный минимум, заинтересованное лицо должно быть признано трудящимся-инвалидом и получить ориентацию в соответствии с решением Технической комиссии профессиональной ориентации и реклассификации.

В настоящее время 70 000 человек получают минимальную гарантированную заработную плату, в том числе 58 000 в центрах трудовой помощи.

4) Прочие льготы

Пособие на жилье выплачивается кассами семейных пособий тем инвалидам, которые отвечают техническим требованиям для получения пособия взрослым инвалидам, в том случае, когда их жилье отвечает определенным нормам жилой площади и комфорта.

Кроме того, комиссии ориентации выдают лицам, утратившим трудоспособность на 80% или более карточку инвалидности, которая дает им право на получение различных налоговых льгот (дополнительная скидка с подоходного налога).

D. Эволюция национальной политики

I) Последние изменения

Переориентацию постановлений в пользу инвалидов потребовало осуществить для более эффективного стимулирования:

- содержащие детей-инвалидов в семье и школе,
- профессиональной интеграции работающих инвалидов,
- включения взрослых инвалидов в жизнь общества.

a) Содержание детей-инвалидов в семье и школе

В дополнение к классическим институциональным мерам, Франция разрабатывает в настоящее время политику предоставления услуг и льгот, направленных на поддержку семей в их стремлении содержать у себя ребенка-инвалида. С этой целью Франция стремится изменить функционирование специализированных учреждений и принимает меры к включению детей-инвалидов в школьную жизнь.

а - I) Услуги на дому

Содержание в семье малолетних детей-инвалидов требует поддержки усилий со стороны родителей, а также ухода и специального воспитания с раннего возраста.

Такая поддержка родителей начинается с момента обнаружения дефекта у ребенка в родильном доме или в центре по охране материнства и детства, на который обычно бывает возложена задача раннего предупреждения развития и обнаружения дефектов. Этой стадии уделяется самое большое внимание, поскольку она является решающей для того, чтобы родители правильно воспринимали трудности, связанные с их ребенком.

Руководство родителями и специальное воспитание ребенка в возрасте до 6 лет обеспечивается впоследствии центрами ранних медико-социальных мероприятий. Эти центры, созданные на основании закона от 30 июня 1975 года, играют тройную роль:

- они обеспечивают амбулаторное лечение силами многопрофильной бригады (врачи, специалисты воспитатели, психологи, специализированные воспитатели), которая принимает заблаговременные меры для предупреждения развития дефекта и по возможности для недопущения функциональной нетрудоспособности;

- они дают советы родителям в отношении их роли воспитателей, руководят ими и помогают им преодолевать трудности. С этой целью сотрудники центров оказывают помощь ребенку, посещая его на дому или ухаживая за ним в самих центрах;

- они обеспечивают действенную связь с дошкольными учреждениями, подготавливая ребенка к учебе в нормальных условиях.

В настоящее время во Франции насчитывается 137 "лагерей". Большинство из них имеет многоцелевой характер. Некоторые из них специализируются по типу инвалидности (чаще всего это бывают "лагеря" для детей с дефектами зрения, слуха). Их финансирование обеспечивается на 80% за счет социального обеспечения и на 20% за счет департаментов в рамках профилактических мероприятий.

Лечение и воспитание детей-инвалидов в возрасте 3 лет и старше, если они не приняты в специализированные учреждения, обеспечиваются также на дому в самой семье. В таком случае сотрудники лечебно-воспитательных служб обеспечивают в самой семье необходимый уход. Их деятельность может дополняться услугами работников вспомогательных служб, которые помогают детям с тяжелыми дефектами выполнять повседневные функции. Оплата услуг вспомогательных работников производится государством совместно с местными организациями и родителями, которые получают для этой цели специальные семейные пособия.

а - 2) Эволюция специализированных учреждений

Одновременно государство поощряет специализацию учреждений для детей-инвалидов. В настоящее время функционирование таких учреждений, как экстернаты и полуполуинтернаты, позволяет содержать на дому несовершеннолетних и взрослых инвалидов, в том числе и умственно отсталых.

Вместе с тем проводится политика приема в полуполуинтернаты детей, страдающих несколькими дефектами; разрешается также их временное пребывание в интернатах.

В последнее время была разработана политика школьной интеграции, с тем чтобы предоставить родителям настоящий выбор образования для детей-инвалидов, предложив им широкий круг возможных вариантов.

а - 3) Школьная интеграция

Три нововведения в области политики школьной интеграции

Школьная интеграция детей-инвалидов не является новым изобретением. Некоторые обычные школы уже давно принимали детей, страдающих двигательными, умственными и сенсорными дефектами. С другой стороны, специализированные учреждения иногда устанавливали связи с близко расположенными школами и принимали меры к частичной интеграции детей, находящихся на их попечении.

Исходя из конкретного опыта, 29 января 1982 года были изданы два межведомственных циркуляра, которые ввели три важных новшества.

Интеграция - первоочередная задача

Государственные органы стремятся четко преобразовать цели, которые должны ставить перед собой специализированные и обычные учебные заведения. Поэтому включение детей-инвалидов в жизнь обычной школы, что является задачей всех структур, занимающихся такими детьми, развивается в трех новых направлениях:

- в учебных заведениях интеграция преследует цель изменить образовательную систему в направлении большей терпимости и более полного учета различий;

- в медико-учебных заведениях интеграция ведет к более широкому выходу в направлении обычной среды. Она позволяет избежать изоляции, которая вынуждает детей проводить школьные годы в специализированном заведении;

- в социальной системе в целом она, наконец, служит эталоном. Действительно, школа представляет собой первую коллективную структуру, обучающую умению жить в обществе. Прием в школу необычных детей, какими являются дети-инвалиды, способствует изменению общественного мышления.

Интеграция - прагматический подход

Школьная интеграция является не догмой, а прагматическим подходом. Не будучи систематической, она представляет собой четкий выбор, сделанный ребенком, его семьей и воспитателями с помощью специалистов, призванных ориентировать ребенка или следить за его судьбой.

Таким образом, в каждом конкретном случае необходимо отыскивать тот вид образования, который подходит не только к виду инвалидности, но и к характеру самого ребенка с учетом его семейной среды, специализированных и школьных средств обучения, а также компетенции и мотивации преподавателей.

Интеграция не является рецептом, который огульно применяется ко "всей совокупности" детей-инвалидов. Поэтому она принимает многообразные формы, учитывающие различные этапы в развитии ребенка, а именно:

- гибкая интеграция лишь с некоторыми элементами учебного заведения;
- коллективная интеграция небольшого числа детей в связи с перегруппировкой преподавателей и педагогов на периоды наблюдения и подготовки;
- индивидуальная интеграция в обычных классах.

Интеграция должна пониматься как непрерывный процесс, пересматриваемый в зависимости от развития каждого конкретного ребенка. Многообразное содержание интеграции, безусловно, означает, что школьная интеграция не уподобляется ассимиляции. Школа должна принимать ребенка-инвалида со всеми его особенностями.

Интеграция - проект образования, предусматривающий поддержку и наблюдение

Наконец, школьная интеграция должна сопровождаться специализированной поддержкой каждого ребенка. Необходимо положить конец беспорядочному приему детей в обычные школы, когда для этого не имеется ни педагогических возможностей, ни проекта медико-воспитательной поддержки.

Средства школьной интеграции

Для интеграции необходимы средства трех типов, а именно:

- специализированный персонал,
- материальные средства,
- адаптированная методика обучения.

Специализированный персонал

Специализированная поддержка каждого ребенка, принимаемого в школу, должна заранее готовиться группой преподавателей, специализированным персоналом, группой ориентации и семьей, которые разрабатывают проект образования.

За этим следят административные органы, главным образом директора департаментов по вопросам здравоохранения и инспекторы учебных заведений, которые должны координировать действия и помогать в выработке согласованных мер со стороны

всех участников, будь-то ответственные сотрудники учебных и специализированных учреждений, правлений специализированных учреждений или представители родительских организаций, организаций родителей детей-инвалидов и местных организаций.

Такая совместная работа, если она принимает определенный размах, конкретизируется в соглашении, связывающем различные стороны, участвующие в школьной интеграции. В этом соглашении уточняются условия сотрудничества между школами и специализированными учреждениями.

Таким образом, специализированная поддержка может обеспечиваться внутри учебного заведения персоналом из медико-образовательных учреждений в рамках помощи по уходу и образованию. Эта же поддержка может также обеспечиваться силами диспансеров умственной гигиены и практикующих врачей вне стен учебного заведения. Таким путем школьная интеграция позволяет избежать изоляции и расчленения школьных и специализированных структур и органов, контролирующих их деятельность.

Материальные средства

Доступность школьных помещений является одним из условий интеграции, в частности в отношении детей, страдающих двигательными дефектами. Декретом от 1 января 1978 года это требование объявлено обязательным для всех новых общественных зданий. Оно постепенно выполняется в отношении всех существующих общественных зданий в соответствии с декретом от 9 декабря 1978 года.

Материальные учебные средства, необходимые для детей, страдающих двигательными или сенсорными дефектами, обеспечиваются школой. Напротив, технические средства, необходимые для обучения детей-инвалидов, оплачиваются из средств социального обеспечения.

Адаптированная методика обучения

Индивидуальная интеграция детей-инвалидов в обычных школах может происходить в классах с сокращенным числом учеников. Учителю иногда помогает специализированный персонал (помощники для инвалидов, страдающих двигательными дефектами; посредник для глухих детей). В том, что касается необходимого усвоения школьной программы, во внешкольное время ребенку может помогать релетитор.

b) Профессиональная интеграция трудящихся-инвалидов

b - 1) На предприятиях

С целью поощрения профессиональной интеграции инвалидов, работающих в обычной трудовой среде, в 1983 и 1984 годах были приняты различные меры:

- индивидуальные соглашения по профессиональной адаптации, финансируемые за счет национального фонда занятости. Согласно этой формуле государство оплачивает 80% заработной платы работника-инвалида, работающего в обычной трудовой среде, в течение 6 месяцев при условии, что работодатель обязуется предоставить такому лицу работу на такой период, в течение которого государство несет расходы по частичной оплате его труда;

- многолетние соглашения о профессиональном прикреплении, заключаемые между государством и предприятием и позволяющие льготный прием на работу на предприятия, которым помогает государство, если они обязуются предоставлять работу в течение нескольких лет;

- меры (в экспериментальном порядке) по подготовке и прикреплению работников, находящихся в центрах трудовой помощи, разрешающие проходить адаптационную стажировку в течение 9 месяцев в обычной рабочей среде;

- смягчение условий предоставления субсидий на устройство, выплачиваемых самостоятельным работникам-инвалидам;

- упрощение процедур предоставления помощи на обустройство рабочих мест и для компенсации дополнительных расходов на обычных предприятиях, где работают инвалиды;

- чтобы позволить профессиональную интеграцию, обеспечивающую возможности для получения помощи, некоторые защищаемые предприятия разработали - пока еще в небольших масштабах - механизм постепенной интеграции инвалидов в обычную рабочую среду.

Можно выделить несколько вариантов:

- постоянное коллективное откомандирование трудящихся-инвалидов, прикрепленных к центрам трудовой помощи, на предприятия совместно со вспомогательным персоналом. В данном случае такое предприятие служит придатком центра трудовой помощи в открытой среде;

- индивидуальное откомандирование трудящихся-инвалидов, прикрепленных к центрам трудовой помощи, на предприятия. За трудящегося несет ответственность защищаемое предприятие, которое оплачивает его работу и регулярно подводит итоги его профессиональных взаимоотношений, а также анализирует его проблемы;

- этот разнообразный опыт, как и новые методы и формы школьной интеграции, свидетельствует о целесообразности обеспечения гибкости и устранения изоляции различных учреждений и заведений. В области интеграции инвалидов нет "внутренних" и "внешних" партнеров; на деле существует совокупность вариантов, обеспечивающих эволюцию, открывающих новые возможности и намечающих путь для прогресса; наряду с этим возможны и отступления.

b - 2) На государственной службе

В целях поощрения приема на работу или реклассификации инвалидов были разработаны условия приема на государственную службу:

- отменены верхние возрастные пределы для приема работников-инвалидов на должности и посты на государственной службе во исполнение статьи 27 закона от II января 1984 года о государственных служащих и статьи 35 закона от 26 января 1984 года о государственных служащих местных органов;

- изменены и смягчены требования, предъявляемые к состоянию физического здоровья при приеме на государственную службу, в соответствии со статьей 5 закона от 13 июля 1983 года о правах и обязанностях государственных служащих и статьей 35 вышеуказанного закона от 26 января 1984 года;

- приняты положения, облегчающие реклассификацию государственных служащих, получивших инвалидность, во исполнение статьи 63 закона от II января 1981 года и закона от 26 января 1984 года. Для государственных служащих, ставшими непригодными к службе в результате ухудшения состояния их здоровья, этими положениями предусматривается возможность перехода в другие подразделения равного, эквивалентного или более высокого уровня.

Принятые в экспериментальном порядке меры касались в большинстве случаев инвалидов с двигательными дефектами, которые проживают в старых квартирах, не занимаются профессиональной деятельностью и имеют небольшой доход, состоящий в основном из той социальной помощи, которая предоставляется им по инвалидности.

Предпринятые работы по адаптации жилья не только позволили этим лицам жить в более комфортабельных условиях, но и дали им возможность продолжать жить дома, не прибегая к услугам специализированных заведений.

Такие экспериментальные меры были продолжены в 1984 году благодаря изменению условий предоставления различного вида помощи на улучшение жилья. Отныне инвалиды, являющиеся владельцами жилища, могут одновременно получать дотации на благоустройство и обеспечение удобного доступа в свое жилище (эти две дотации в совокупности составляют 28 000 фр.). Такие же льготы предоставляются квартиросъемщикам-инвалидам, располагающим скромными ресурсами.

b - 3) Развитие защищаемых жилищ

- Исходя из традиционной модели, пока преобладающей в размещении инвалидов, проживающих в коллективных заведениях, можно выявить целый ряд новых вариантов.

- В городских и сельских районах осуществляется создание новых интернатов. Исследования охватывают все структуры размещения инвалидов, включая заведения для инвалидов, полностью утративших трудоспособность. В этой связи крупным заведениям предпочитают небольшие (на 20-30 мест).

- Внутри интернатов стремление обеспечить самостоятельность инвалидов диктует отказ от традиционных методов долевого участия в расходах, связанных с их проживанием в таких заведениях. Долевое участие в расходах заменяется выплатой соответствующей заранее обусловленной стоимости проживания и питания. Выбор досуга оставляется на усмотрение инвалидов, которых учат использовать свое свободное время и свой бюджет. После передачи 1 января 1984 года компетенции в области социальной помощи такая модернизация управления оставлена на усмотрение департаментов.

- Меняется, наконец, сама концепция интернатов. Возникают разнообразные варианты классического коллективного устройства инвалидов; в различных интернатах предлагаются формы полукolleктивного жилища (квартиры) для небольших групп инвалидов или небольшие однокомнатные квартиры для более самостоятельных инвалидов, желающих вести независимую жизнь. В том же духе в качестве эксперимента практикуется сдача в аренду квартир или однокомнатных квартир взрослым инвалидам, страдающим слабоумием, которым в повседневной самостоятельной жизни оказывает некоторую помощь специализированный персонал.

V. ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ТРУДНОСТИ И СОВРЕМЕННАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИКИ

A. Обеспечение соответствия между материальными ресурсами и потребностями

Французская институциональная база для устройства детей-инвалидов была создана в период 50 - 60-х годов. Сегодня эта база превышает потребности и должна быть частично ориентирована на устройство взрослых инвалидов, потребности которых в настоящее время огромны.

Тем не менее при перестройке материальной базы, обеспечивающей нужды детей-инвалидов, в направлении устройства взрослых инвалидов возникает ряд проблем:

- неудовлетворительное географическое распределение заведений (они распределены явно неравномерно: южные департаменты Франции находятся в привилегированном положении по отношению к восточной территории страны);

- качественная неприспособленность оснащения заведений: многие заведения для детей-инвалидов не имеют легкого доступа для лиц, страдающих неполной подвижностью. Кроме того, первое поколение специализированных зданий находится за пределами городских центров, что противоречит проводимой в настоящее время политике интеграции инвалидов;

- таким образом, в настоящее время следует способствовать сбалансированному распределению заведений для взрослых инвалидов по всей территории страны с учетом недостатков материальной базы. Это требует регионального, а иногда национального планирования, а также переквалификации - иногда весьма затруднительной - персонала, работающего в таких неприспособленных заведениях.

B. Развитие социальной и профессиональной интеграции

Несмотря на принятые меры, обеспечение жизнеспособности инвалидов по-прежнему носит во Франции в основном институциональный характер.

Предпринятая переориентация должна продолжаться в контексте, который характеризуется одновременно бюджетно-экономическими ограничениями и децентрализацией, начатой в 1982 году. Что касается инвалидов, то закон от 22 июля 1983 года о передаче полномочий возложил на департаменты ответственность за мероприятия, касающиеся устройства инвалидов (за исключением устройства наиболее тяжелых инвалидов в специализированных заведениях) и их проживания у себя дома.

C. Оценка степени инвалидности

В законе 1975 года ничего не говорится о глобальной оценке инвалидности. В нем упоминается "постоянная неспособность, равная по меньшей мере процентной доле, установленной декретом". Декретом от 16 декабря 1975 года устанавливается обязанность использовать в качестве отправной точки шкалу инвалидности ветеранов войны для оценки этой постоянной нетрудоспособности.

Однако шкала ветеранов войны измеряет главным образом дефекты; к тому же она не является полной, поскольку в ней не учитываются некоторые вызывающие инвалидность болезни, некоторые психические расстройства или умственные дефекты, а у детей врожденные или метаболические болезни, вызывающие хронические и ведущие к инвалидности патологии.

В связи с этим необходимо, по-видимому, сочетать измерение степени инвалидности, содержащиеся в шкале для ветеранов войны, с другими параметрами, изложенными в международной классификации видов инвалидности, а именно с вытекающей из

этого нетрудоспособностью и социальными или профессиональными отрицательными моментами в жизни, возникающими вследствие инвалидности.

Этот вопрос глубоко анализируется в настоящее время.

Интеграция инвалидов в школьную, профессиональную и общественную жизнь зависит от того, насколько общество понимает отличие инвалидов и как оно к ним относится. Эволюция отношения и мероприятия, осуществлявшиеся во Франции за последние 10 лет в этой области, показывают, что эта цель может быть достигнута только в том случае, если начнется постепенный отказ от традиционных методов институционального и изолированного ухода за инвалидами. Это потребует гибкого сотрудничества между специалистами, занимающимися проблемами инвалидности, и обществом здоровых людей, а также взаимопонимания между обществом в национальном масштабе и специализированными заведениями.

Приложение

ПОЛУЧЕННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ */

- I. Текст Трудового кодекса, касающийся охраны материнства и детства
- II. Законодательство и регламентация в области санитарного надзора за пищевыми продуктами и продуктами животного происхождения
- III. - Закон № 82-526 от 22 июня 1982 года о правах и обязанностях квартиросъемщиков и квартиросдатчиков
- Закон № 86-1290 от 23 декабря 1986 года о стимулировании капиталовложений в жилищное строительство, вступления во владение квартирами в государственных и общественных жилых домах и роста предложения земельных участков
- IV. Статистические материалы
 - Детская смертность в 1985 году
 - Потребление медикаментов в 1985 году
 - Национальные счета здравоохранения в 1985 году
 - Ежегодная статистика государственных больниц (H80)
 - Ежегодная статистика частных больниц (ENP84)

*/ Эти документы, представленные правительством Франции на французском языке, можно получить в архивах Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций.