



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
28 April 2005
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2005 года
13–24 июня 2005 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ЮНИФЕМ

**Фонд Организации Объединенных Наций для развития
в интересах женщин**

**Выполнение многолетних рамок финансирования,
2004 год***

Резюме

В настоящем документе содержится отчет о выполнении многолетних рамок финансирования (МРФ) ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы, одобренных решением 2004/10 Исполнительного совета, и в соответствии с решением 2004/20. В докладе сообщается о ходе выполнения первой фазы осуществления МРФ в соответствии с целями и конечными результатами системы ориентировочных стратегических результатов (ОСР), матрицей эффективности деятельности организации и прогнозируемой комплексной базой ресурсов.

Элементы решения

Исполнительный совет, принимая к сведению настоящий доклад, возможно, пожелает отметить, что ЮНИФЕМ ведет целенаправленную работу по оказанию поддержки участвующим в программе странам в их усилиях в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в том числе путем согласования этих усилий с другими обязательствами по обеспечению гендерного равенства, такими, как Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), и региональными и национальными планами действий по достижению гендерного равенства. Исполнительный совет, возможно, пожелает предложить ЮНИФЕМ продолжать усилия в направлении отражения гендерной проблематики в деятельности таких координационных механизмов, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию по-

* Настоящий документ представляется с опозданием в связи с необходимостью сбора самых последних данных для Исполнительного совета.

мощи в целях развития (РПООНПР) и национальные стратегии сокращения масштабов нищеты, путем укрепления партнерства с ПРООН и членами страновых групп Организации Объединенных Наций и в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП), относительно оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

Исполнительный совет, возможно, пожелает также предложить ЮНИФЕМ продолжать отслеживать ход осуществления своих МРФ в соответствии с целями, конечными результатами и показателями достижения в рамках системы ориентировочных результатов и предложить всем странам, которые имеют для этого возможности, оказывать содействие ЮНИФЕМ в достижении запланированного уровня регулярных средств, в том числе путем объявления многолетних взносов.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Ход выполнения МРФ, 2004–2007 годы	5
II. Эффективность развития	7
A. Цель 1: Сокращение масштабов феминизации нищеты	7
B. Цель 2: Искоренение насилия в отношении женщин	11
C. Цель 3: Прекращение и сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа	14
D. Цель 4: Достижение гендерного равенства в условиях демократического правления и в странах, переживших конфликт	16
III. Эффективность организации деятельности	19
A. Цель 1: Принятие того, что продукция и услуги ЮНИФЕМ носят цельный, актуальный и устойчивый характер	19
B. Цель 2: Соответствие потенциала программ ЮНИФЕМ со спросом и возможностями, связанными с поддержкой новаций, опыта и результатов на всех уровнях	20
C. Цель 3: Появление благодаря стратегическому партнерству новых и более широких сфер охвата и знаний в области обеспечения гендерного равенства	23
D. Цель 4: Совершенствование методов и стратегии ЮНИФЕМ в области управления и людских ресурсов для отражения приверженности достижению максимальных результатов, расширению возможностей и уважению прав	24
E. Цель 5: Расширение, диверсификация и повышение надежности ресурсной базы для поддержания потенциала ЮНИФЕМ в плане использования возможностей и выполнения обязательств	25
IV. Задачи и приоритеты на будущее	26

Введение

1. В марте 2005 года обзор итогов десяти лет выполнения Пекинской платформы действий (ППД) завершился проведением сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин. В то время как процесс выявил индивидуальные аспекты прогресса и пробелы в каждом регионе, его общие итоги позволяют сделать обобщения и усиливают целенаправленность деятельности применительно ко всем инициативам ЮНИФЕМ. Создание национального потенциала в сфере осуществления поставленных задач и обеспечения подотчетности по-прежнему имеет огромное значение для достижения прогресса в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте ППД, КЛДОЖ и резолюции 1325 Совета Безопасности и свыше 120 национальных планов действий по улучшению положения женщин.

2. Работа ЮНИФЕМ в первый год выполнения его МРФ велась в контексте перестроечных процессов, вызванных реформой Организации Объединенных Наций. В докладе Группы высокого уровня при Генеральном секретаре по угрозам, вызовам и переменам, а также докладе о Проекте тысячелетия и докладе Генерального секретаря о пятилетнем обзоре выполнения Декларации тысячелетия в общих чертах указываются приоритеты Организации Объединенных Наций в области прав человека, безопасности и развития, и эти доклады оказывают большое влияние на деятельность ЮНИФЕМ. Можно отметить, что в докладе Целевой группы 3 Проекта тысячелетия (членом которой был ЮНИФЕМ) говорилось о более активном финансировании целевого фонда для ликвидации насилия в отношении женщин, находящемся под управлением ЮНИФЕМ, как позволяющем обеспечить «быстрый выигрыш» в деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Руководством служит и резолюция о Трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) (A/RES/59/250), в которой говорится о том, что системе развития Организации Объединенных Наций [следует] использовать технический опыт Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в области гендерной проблематики.

3. Прошедший год стал для ЮНИФЕМ периодом перемен и новых возможностей. Проведенная Консультативным комитетом оценка (A/60/62-E/2005/10) помогла Фонду сформулировать задачи, которые ему необходимо решить, с тем чтобы иметь возможность в полной мере поддерживать процессы реализации гендерного равенства и прав человека женщин в Организации Объединенных Наций. В непростом для деятельности году общая база ресурсов ЮНИФЕМ выросла более чем на 40 процентов.

Организация доклада

4. В настоящем докладе прослеживается прогресс в направлении достижения конечных целей, поставленных в МРФ ЮНИФЕМ. Он поделен на три главы в соответствии с системой ориентировочных результатов, одобренной Исполнительным советом в январе 2004 года (DP/2004/5).

5. Глава 1 посвящена *эффективности развития* и построена вокруг четырех целей Системы ориентировочных стратегических результатов (ОСР) ЮНИФЕМ. В рамках каждой цели прослеживается прогресс в направлении достижения конечных результатов, сообщается о текущих результатах, связан-

ных с переменами на макро-, мезо- и микроэкономическом уровнях. В ней дается информация о потенциале, создаваемом ЮНИФЕМ по всему миру для содействия применению средств обеспечения подотчетности (подготовка бюджетов с учетом гендерной проблематики; обязательства по соблюдению прав человека; данные и статистика; средства массовой информации и коммуникации).

6. В главе 2 показан *прогресс в соответствии с целями, отраженными в матрице организационной эффективности ЮНИФЕМ*. Она содержит резюме предпринятых ЮНИФЕМ шагов для повышения эффективности своей деятельности, укрепления партнерских связей и базы ресурсов, в том числе обновленную информацию о ходе работы по достижению показателей, установленных в *комплексной базе ресурсов*, а также дается обзор прогресса во внедрении системы «Атлас».

7. В главе 3 кратко излагаются *основные задачи и приоритеты* на следующий отчетный период, исходя из уроков, усвоенных в 2004 году.

8. ЮНИФЕМ вносит свой вклад в достижение отражаемых в докладе результатов, но он не претендует на способность в одиночку добиться значительных перемен в той или иной стране или регионе. Его роль состоит в том, чтобы содействовать процессу, выступать советчиком и техническим консультантом для правительств и партнеров из гражданского общества в вопросах достижения результатов, о которых сообщается в докладе, нередко в сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций, двусторонними донорами и другими заинтересованными лицами.

I. Ход выполнения МРФ, 2004–2007 годы

9. В приводимой ниже таблице в разбивке по регионам дается информация о вкладе ЮНИФЕМ в достижение конечных результатов МРФ через сопоставление проводимой им работы с предусмотренными показателями.

10. В ячейках с двумя цифрами первая цифра означает число раз, когда ЮНИФЕМ содействовал конкретному продвижению в направлении результатов, предусмотренных конкретным показателем, а вторая цифра — число раз, когда ЮНИФЕМ содействовал принятию шагов в направлении продвижения к тому же показателю, включая случаи, когда конкретные результаты еще не получены. Таким образом, показатель «5/9» означает, что из девяти инициатив, направленных на внесение изменений в законодательные и директивные положения, пять дали в 2004 году конкретные результаты.

11. Таблица показывает, где могут требоваться корректировки показателей или активизация работы, к примеру, по показателю 1.6 ЮНИФЕМ отмечает отсутствие деятельности по общесекторальным подходам (ОСП). Эта та область, в которой ЮНИФЕМ активизирует работу в координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций. ЮНИФЕМ также отмечает, что конечный результат 4 и его показатели вызывают проблемы в отчетности, и рассматривает этот вопрос еще раз.

<i>Конечный результат 1</i>					
<i>Разработка и осуществление законодательства и политики на национальном и региональном уровнях в целях поощрения и защиты прав человека женщин</i>	<i>Африка</i>	<i>Азиатские/ тихоокеанские, арабские государства</i>	<i>ЛАК</i>	<i>СВЕ/СНГ</i>	<i>Всего достигнуто/ выполняется</i>
1.1 Устранение дискриминационных в гендерном отношении положений	0	3/4	1/1	2/2	6/7
1.2 Разработка или осуществление законодательства и политики в целях содействия соблюдению прав человека применительно к женщинам	5/9	5/13	1/5	4/4	15/31
1.3. Соблюдение обязательств в рамках закона и политики, касающихся гендерного равенства	0	1/1	2/2	0	3/3
1.4 Включение в конституции положений о гендерном равенстве	1/5	1/1	0/1	0	2/7
1.5 Мобилизация и выделение ресурсов в поддержку осуществления планов и стратегий достижения гендерного равенства	2/3	2/5	3/4	1/1	8/13
1.6 Применение стратегий по сокращению масштабов нищеты и общесекторальных подходов (ОСП), отражающих обязательства по достижению гендерного равенства	3/5	1/1	0/1	1/2	5/9
<i>Конечный результат 2</i>					
<i>Проявление основными учреждениями приверженности выполнению своей руководящей роли, наличие у них технического потенциала и механизмов подотчетности в поддержку расширения прав и возможностей женщин</i>	<i>Африка</i>	<i>Азиатские/ тихоокеанские, арабские государства</i>	<i>ЛАК</i>	<i>СВЕ/СНГ</i>	<i>Всего достигнуто/ выполняется</i>
2.1 Предоставление и использование дезаггированных по признаку пола данных в целях разработки стратегий, учитывающих гендерную проблематику, и наблюдения за их осуществлением	4/5	5/5	5/11	2/2	16/23
2.2 Соответствие стратегий, программ и практики выделения ресурсов региональных, национальных и местных организаций с целями гендерного равенства	10/13	6/7	4/6	1/1	21/27
2.3. Процессы ЦРДТ, ОАС/РПООНПР и операции по поддержанию мира отражают приверженность цели гендерного равенства	4/11	3/8	6/7	3/3	16/29
2.4 Оказание страновыми группами Организации Объединенных Наций и многосторонними банками развития поддержки инициативам по обеспечению гендерного равенства	10/11	5/5	7/8	2/2	24/26
<i>Конечный результат 3</i>					
<i>Наличие у сторонников гендерного равенства знаний и возможностей для инициирования и изменения стратегий, программ и практики выделения ресурсов</i>	<i>Африка</i>	<i>Азиатские/ тихоокеанские, арабские государства</i>	<i>ЛАК</i>	<i>СВЕ/СНГ</i>	<i>Всего достигнуто/ выполняется</i>
3.1 Влияние женских организаций на принятие директивных мер по основным направлениям деятельности	10/14	4/9	8/12	6/6	28/41

<i>Конечный результат 3 Наличие у сторонников гендерного равенства знаний и возможностей для инициирования и изменения стратегий, программ и практики выделения ресурсов</i>	<i>Африка</i>	<i>Азиатские/ тихоокеанские, араб- ские государства</i>	<i>ЛАК</i>	<i>СВЕ/СНГ</i>	<i>Всего достигнуто/ выполняется</i>
3.2 Укрепление потенциала национальных и региональных государственных и неправительственных организаций в деле поощрения прав женщин	5/6	5/9	7/11	3/3	20/29
3.3 Степень влияния межучрежденческих тематических групп на деятельность страновых групп Организации	7/11	2/2	5/7	2/3	16/23
<i>Конечный результат 4 Изменение вредных и дискриминационных подходов и методов в целях поощрения и защиты прав женщин и девочек</i>	<i>Африка</i>	<i>Азиатские/ тихоокеанские, араб- ские государства</i>	<i>ЛАК</i>	<i>СВЕ/СНГ</i>	<i>Всего достигнуто/ выполняется</i>
4.1 Отражение в СМИ проблематики гендерного равенства	3/6	2/2	2/2	3/3	10/13
4.2 Повышение действенности кампаний по предотвращению насилия по признаку пола, борьбе с этим явлением и контролю над ним	1/3	0	1/1	1/1	3/5
4.3 Повышение действенности национальных организационных механизмов в деле предотвращения насилия по признаку пола, борьбе с этим явлением и контроля над ним	0	0	3/3	0	3/3
4.4 Ликвидация неравенства в оплате труда мужчин и женщин	0	0/1	0/1	0	0/2

ЛАК: страны Латинской Америки и Карибского бассейна

СВЕ: страны Восточной Европы

СНГ: страны Содружества Независимых Государств

II. Эффективность развития

A. Цель 1: Сокращение масштабов феминизации нищеты

12. ЮНИФЕМ ведет работу по сокращению масштабов феминизации нищеты в контексте ЦРДТ и с учетом региональных реалий и возможностей. Самые крупные программы ЮНИФЕМ в этой области включают оказание поддержки усилиям по подготовке учитывающих гендерную проблематику бюджетов (УГПБ) в 34 странах; содействие проведению в странах Центральной Азии земельной реформы, учитывающей гендерную проблематику; выполнение программ в интересах женщин, принадлежащих к категории рабочих-мигрантов, в Азии и арабских государствах.

Макроуровень. Усиление директивных и законодательных положений в целях расширения экономических возможностей женщин

13. ЮНИФЕМ оказывал поддержку усилиям по включению проблематики гендерного равенства в стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН) в странах Африки и Карибского бассейна. Инициативы УГПБ в Мозамбике, Нигерии, Сенегале и Танзании позволили получить данные о масштабах вклада

женщин в экономику этих стран и их потребностях, которые могут оказать влияние на стратегии сокращения масштабов нищеты. Инициатива УГПБ в Сенегале позволила установить партнерские отношения между Секцией мониторинга выполнения документа по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) в рамках министерства экономики и финансов и министерством по делам женщин, создать комплексный механизм для мониторинга выполнения ССМН с учетом гендерной проблематики. В Мозамбике усилия ЮНИФЕМ и ПРООН по оказанию поддержки мероприятиям, предусматривающим подготовку инструкторов по вопросам составления УГПБ, завершились созданием группы партнеров, особо заинтересованных в работе по гендерной проблематике, в составе представителей правительства, гражданского общества и доноров. Эта группа оказывает поддержку усилиям по актуализации гендерной проблематики в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальном бюджете. ЮНИФЕМ поддержал проведение оценки Национальной стратегии повышения хозяйственной самостоятельности и развития Нигерии (ДССМН этой страны) с точки зрения гендерной проблематики в целях выявления пробелов в ее гендерных аспектах. Министерство по делам женщин использовало выводы для целей информации и пропаганды и налаживания диалога с правительством, что содействовало формированию более глубокой приверженности делу гендерного равенства. В странах восточной части Карибского бассейна ЮНИФЕМ совместно с ПРООН участвует в обзоре ДССМН для представления правительствам в 2005 году.

14. ЮНИФЕМ поддерживал с успехом выполненные проекты по защите имущественных прав женщин в Кыргызстане и Таджикистане. В Кыргызстане такого рода проект позволил наладить партнерские отношения с Центром по проведению земельной реформы при министерстве сельского хозяйства и водных ресурсов. Благодаря обмену информацией между местным руководством и сотрудниками по проекту удалось добиться более внимательного отношения местной администрации к вопросам гендерного равенства, а также собрать материал о практических примерах, которые были использованы в поддержку подготовки поправок к Закону о земле, представленных парламенту Республики в 2004 году. Юристы проекта в сотрудничестве с представителями местных органов власти провели инструктаж среди сотрудников 47 юридических консультаций, причем 30 процентов руководителей местных органов власти продолжают сотрудничать с юристами проекта. В Таджикистане парламентом были приняты четыре из 11 поправок к Земельному кодексу, направленных на повышение гендерного равенства; президент Республики утвердил эти поправки в 2004 году. За поддержку проходящего в настоящее время процесса обеспечения учета гендерных вопросов в директивной и законодательной базе земельной реформы отвечает координационный совет во главе с заместителем премьер-министра.

15. Деятельность по подготовке УГПБ имеет актуальное значение для всех целей и конечных результатов деятельности ЮНИФЕМ. Программа ЮНИФЕМ по подготовке УГПБ, объявленная в 2001 году, получила поддержку правительств Бельгии, Европейского союза, Италии и Соединенного Королевства. Программа содействовала прогрессу в достижении трех более долгосрочных результатов: а) повышение степени подотчетности, транспарентности и участия в процессах подготовки бюджетов; б) внесение изменений в решения по расходным и доходным статьям бюджетов для учета целей достижения гендер-

ного равенства и подотчетности в рамках ППД, КЛДОЖ и ЦРДТ; с) повышение знаний специалистов на региональном, национальном и местном уровнях. В 2004 году ЮНИФЕМ оказывал техническую или финансовую поддержку усилиям по применению инструментария УГПБ на национальном и местном уровнях в 34 странах.

16. Инициативы в рамках информационно-пропагандистской деятельности, связанной с подготовкой УГПБ, содействуют достижению договоренностей на национальном и местном уровнях о придании процессам подготовки бюджетов большей заостренности на гендерной проблематике. В Индии министр финансов поручил 18 специально поименованным департаментам представить функциональные сметы расходов и потребностей в средствах на 2005–2006 годы, сгруппировав данные с таким расчетом, чтобы было видно выделение и расходование средств на удовлетворение связанных с женской проблематикой потребностей. В Сенегале члены парламента высказали просьбу обеспечить их инструментами для анализа подверженности женщин заболеванию ВИЧ/СПИДом, и руководящий комитет по бюджетам, учитывающим гендерную проблематику, ведет работу по УГПБ в рамках подготовки третьего национального плана в интересах женщин. В Эквадоре благодаря инициативам УГПБ на местном уровне была издана муниципальная директива, требующая при наборе рабочей силы для строительства объектов инфраструктуры, финансируемого муниципалитетом Куэнки, отдавать предпочтение кандидатам-женщинам, был создан фонд поддержки инициатив местных женщин по созданию микропредприятий и совет по вопросам гендерного равенства в Эсмеральдас.

17. Эти результаты стали возможны благодаря поддержке со стороны местных специалистов и партнеров в этих и других странах. Поддержка сетей УГПБ в странах Латинской Америки, Восточной Африки и Южной Азии помогает сохранять устойчивую базу региональных специалистов. Благодаря этой программе были установлены новые партнерские связи, например в Марокко, где впервые Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) присоединился к ЮНИФЕМ в рамках РПООНПР для реализации местной инициативы по УГПБ, благодаря чему были мобилизованы дополнительные ресурсы и создан потенциал для совместного выполнения проектов и повторения их в более широких масштабах; или в Колумбии, где ЮНИФЕМ, ПРООН и Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТЦ) оказывают поддержку национальной инициативе по подготовке УГПБ.

Мезоуровень. Ведущая роль, приверженность, возможности и подотчетность основных учреждений в деятельности по сокращению масштабов нищеты среди женщин

18. В этой области ЮНИФЕМ в первую очередь работает со следующими двумя целевыми группами: пользователи и поставщики статистических сведений; и национальные и местные правительственные организации, влияющие на выбор и предпочтения женщин-мигрантов.

19. Для формулирования государственной стратегии и для отслеживания прогресса в реализации ППД, КЛДОЖ и ЦРДТ необходимы надежные и регулярные данные. ЮНИФЕМ оказывает поддержку усилиям статистических ведомств и компетентных министерств по формированию устойчивого техниче-

ского потенциала и их приверженности делу поддержания надежных баз данных в целях расширения прав и возможностей женщин в 18 странах и ведет работу на этом направлении через региональные инициативы в Африке, арабских государствах, Центральной и Южной Азии, Восточной Европе и Латинской Америке.

20. ЮНИФЕМ поддерживает правительства в проведении реформ, касающихся положения женщин-мигрантов в принимающих странах и странах происхождения, в том числе в Иордании (принимающая страна), Индонезии, Непале, Филиппинах и Шри-Ланке. В 2004 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку проекционным исследованиям, в результате которых в Бохоле, Филиппины, был подготовлен проект указа, защищающего женщин на всех этапах миграционного процесса и предусматривающего реализацию показательного проекта по мобилизации сбережений и их вложению в производство за счет переводов на счет стратегий/программ для возвращающихся на родину женщин-мигрантов; и сотрудничал с органами местного самоуправления в Блитаре, Индонезия, в проведении показательной реформы местного законодательства по вопросам миграции.

Мезоуровень. Сторонники гендерного равенства обладают потенциалом для инициирования и изменения стратегий и программ по сокращению масштабов нищеты среди женщин

21. ЮНИФЕМ поддерживает инициативы индивидуальных сторонников предоставления женщинам более широких прав и их сетей в правительственных кругах и гражданском обществе, направленные на формирование базы знаний и стратегий для включения гендерных вопросов в макроэкономические стратегии и стратегии сокращения масштабов нищеты; и навыков ведения информационно-пропагандистской деятельности в интересах обеспечения экономических возможностей для неимущих женщин. В настоящее время реализуются региональные инициативы в Мексике и Центральной Америке, франкоговорящей и южной части Африки, Центральной и Восточной Европе, Южной и Юго-Восточной Азии. Сеть женщин-экономистов южной части Африки (САНВЕ), учрежденная в сентябре 2004 года при поддержке ЮНИФЕМ, построена на тех же оперативных принципах, что и Сеть женщин-экономистов Африки (НАВЕ), учрежденная в 2003 году в Дакаре при поддержке ЮНИФЕМ. САНВЕ присоединится к НАВЕ в 2005 году. ЮНИФЕМ оказывал поддержку инициативам женщин-надомниц в Индии, где в 2004 году партнер ЮНИФЕМ ассоциация «Хоумнет» добилась принятия плана социального страхования, который первоначально будет введен в действие в 50 округах применительно к женщинам, занятым в неформальном секторе, в возрасте старше 60 лет и с месячным доходом менее 6500 рупий. Ассоциации «Хоумнет-Индонезия» содействовала тому, чтобы Центральное статистическое бюро занялось официальным сбором статистики о женщинах, занятых в неформальном секторе экономики.

Микроуровень. Изменение вредных и дискриминационных взглядов и практики, увековечивающих нищету среди женщин

22. ЮНИФЕМ принадлежат инициативы по изменению стереотипных представлений о роли и возможностях женщин в хозяйственной жизни своих стран. В 2004 году Фонд сконцентрировал свое внимание на налаживании новых

партнерских отношений в целях расширения возможностей женщин пользоваться благами информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), что позволяет сельским женщинам-производителям занять более высокие ниши на современном рынке. Это содействовало созданию более широких экономических возможностей для женщин в арабских государствах, Афганистане, Индии, Малави, Руанде, Замбии и Зимбабве.

23. С 2001 года успешно развивается партнерство между ЮНИФЕМ, правительством Иордании, компанией «Сиско Системз» и ПРООН, направленное на то, чтобы мужчины и женщины в равной степени могли пользоваться благами ИКТ. Благодаря этому партнерству в 12 академиях «Сиско» прошли обучение 1000 слушателей, 60 процентов которых составляют женщины. Около 70 процентов бывших слушателей нашли работу в секторе ИКТ через ярмарки трудоустройства. Инициатива нашла продолжение в создании партнерского проекта по созданию «Электронной деревни» при финансовой поддержке правительства. В нем ЮНИФЕМ обеспечивает оказание технического содействия в разработке показательной методики по привлечению партнеров из государственного и частного секторов к реализации мер, благодаря которым женщины могут получить более широкие выгоды от поддержки правительством инициатив по внедрению ИКТ в сельских общинах Либ и Млей.

В. Цель 2: Искоренение насилия в отношении женщин

24. За период, прошедший с начала 90-х годов, когда ЮНИФЕМ стал ратовать за то, чтобы Организация Объединенных Наций обратила более пристальное внимание на проблему насилия в отношении женщин, к работе на этом направлении присоединились многие организации системы Организации Объединенных Наций. Она является одной из главных целей ЮНФПА; стала частью деятельности ЮНИСЕФ; является одним из главных направлений исследовательской деятельности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); и значится в программе работы Верховного комиссара по делам беженцев. ЮНИФЕМ выступал за проведение в рамках Организации Объединенных Наций совместной оценки потребностей в связи с гендерным насилием в Демократической Республике Конго, результатом которой стало принятие программы под руководством ЮНФПА и с участием многих учреждений, включая ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИФЕМ. Межучрежденческий подход к управлению Целевым фондом ЮНИФЕМ в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, созданным в 1996 году (A/RES/50/166), содействовал улучшению координации усилий в этой области.

25. Скудность данных о масштабах насилия в отношении женщин на всех уровнях называется в качестве одной из причин, по которым искоренение такого насилия не значится среди задач в рамках ЦРДТ. Новые данные появляются. Поддержка, оказываемая ЮНИФЕМ работе по сбору и распространению статистических данных, его глобальный целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин и его региональный аналог в Центральной Азии, а также региональная программа в Южной Азии по борьбе с торговлей женщинами и девочками значатся в числе крупнейших программ Фонда по искоренению насилия в отношении женщин.

Макроуровень. Укрепление директивных и законодательных мер по защите права женщин на жизнь, свободную от насилия

26. ЮНИФЕМ оказывает поддержку усилиям по принятию, продвижению или усилению законодательства против бытового насилия в 14 странах; усилению законодательства по борьбе с торговлей людьми в Южной Азии; усилению стратегии по искоренению безнаказанного убийства женщин в странах Латинской Америки и Андской группы; и объявлению насилия по признаку пола в Сьерра-Леоне и сексуального насилия в Перу уголовно-наказуемыми преступлениями. ЮНИФЕМ сотрудничал с системой Организации Объединенных Наций в пропаганде идеи последовательного применения стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в контексте подготовки оценок потребностей в постконфликтных ситуациях и принятия мер по ликвидации последствий кризисов.

27. Полученные результаты включают подготовленные, внесенные на рассмотрение или принятые законы об уголовном преследовании за бытовое насилие в Казахстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Македонии, Непале, Таджикистане и Зимбабве. В тех странах, где работа по проведению реформы законодательной или директивной базы еще не вышла за пределы начальной стадии, ЮНИФЕМ основное внимание в своей поддержке оказывает проведению обзоров, оценок и формированию консенсуса. В Барбадосе помощь, оказываемая ЮНИФЕМ Коалиции против сексуальных домогательств, призвана дать материал для проведения реформы законодательства. В Сьерра-Леоне ЮНИФЕМ оказывал поддержку Комиссии по реформе законодательства в проведении всестороннего обзора законодательной базы с целью объявления вне закона насилия по признаку пола.

28. В рамках своей региональной программы по борьбе с незаконной торговлей в Южной Азии ЮНИФЕМ поддерживал обзор систем уголовного правосудия в Бангладеш, Индии, Непале и Пакистане, цель которых состояла в выявлении разделов, нуждающихся в усилении. В результате были предложены поправки к существующему законодательству Непала, и в парламент был внесен новый законопроект.

Мезоуровень. Ведущая роль, приверженность, возможности и подотчетность основных учреждений в деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

29. ЮНИФЕМ помогает формировать потенциал соответствующих официальных структур, обращая особое внимание на сотрудников органов отправления правосудия, правоохранительных органов, членов парламентов, сотрудников министерств здравоохранения и иностранных дел, статистических департаментов и партнеров Организации Объединенных Наций. Фонд поддерживает усилия по улучшению составления и применения данных в Египте, Зимбабве, Индии, Иордании, Мексике, Сент-Люсии, Сирии и Таиланде.

30. Благодаря сотрудничеству ЮНИФЕМ с национальным статистическим институтом (ИНЕХИ) Мексики, министерством здравоохранения этой страны и институтом по улучшению положения женщин удалось получить данные, подтверждающие необходимость усиления процедур и служб по борьбе с бытовым насилием, в первую очередь в штатах, где это явление наблюдается особенно

часто. Фонд и ИНЕХИ поделились новаторскими стратегиями и методиками с Сальвадором, Гондурасом и Никарагуа.

Мезоуровень. Сторонники гендерного равенства обладают знаниями и потенциалом для инициирования стратегий и программ, направленных на искоренение насилия в отношении женщин

31. Целевой фонд ЮНИФЕМ в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин является его главным инструментом для укрепления потенциала и поощрения усилий женских организаций, направленных на инициирование новаторских решений проблемы насилия по признаку пола на национальном уровне. Целевой фонд выделил гранты на общую сумму в 8,3 млн. долл. США организациям в 96 странах. В 2004 году им были выданы гранты 17 организациям, занимающимся вопросами насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, на общую сумму 900 000 долл. США.

32. Получатели грантов добиваются положительных результатов и признания. Созданный по аналогии с Глобальным фондом и при поддержке правительства Германии региональный фонд для Центральной Азии содействовал формированию потенциала и партнерства: в Узбекистане неправительственная организация «Икбол» провела среди военнослужащих информационно-пропагандистскую кампанию по проблематике насилия по признаку пола, которая привела к включению ее учебной программы в план повышения профессиональной квалификации сотрудников министерства обороны на 2004 год. Признавая постоянную потребность в той поддержке, которую оказывает целевой фонд, и нехватку средств для удовлетворения всех запросов на оказание поддержки, ЮНИФЕМ в консультации с межучрежденческим комитетом по оценке программ подготовил обновленную стратегию деятельности целевого фонда на 2005 год.

Микроуровень. Изменение вредных и дискриминационных взглядов и практики, увековечивающих насилие в отношении женщин

33. Для достижения этой цели работа ведется по двум центральным направлениям: оказание поддержки кампаниям, в том числе кампании под лозунгом «Шестнадцать дней, чтобы покончить с насилием в отношении женщин», в которой приняли участие тысячи организаций по всему миру; налаживание партнерства с представителями частного сектора в целях мобилизации дополнительных ресурсов для проведения национальных мероприятий; и налаживание партнерства с мужской половиной населения в целях добиться отказа от неправильных взглядов на роль женщины в обществе. В Бразилии ЮНИФЕМ тесно сотрудничал с женским рекламным агентством «Фул Джэз» в создании рекламных материалов для одной из общенациональных кампаний. 25 ноября 2004 года на телевидении, радио и в печати была начата информационно-пропагандистская кампания “*Bem Querer Mulher*” (Берегите женщин!). Собранные в ходе кампании средства пойдут на создание национального фонда, который под руководством ЮНИФЕМ, по аналогии с Глобальным целевым фондом, будет оказывать поддержку мероприятиям по борьбе с насилием в отношении женщин в Бразилии.

С. Цель 3: Прекращение и сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа

34. ЮНИФЕМ выступает за то, чтобы больше внимания уделялось гендерным и правозащитным аспектам проблемы ВИЧ/СПИДа, в частности, необходимости борьбы с дискриминацией, с которой сталкиваются женщины, болеющие или инфицированные ВИЧ/СПИДом, и добивается признания того, что ВИЧ-инфицированные женщины могут быть полезными и активными членами общества. Самой крупной программой в этой области является инициатива, охватывающая шесть стран и проводимая при поддержке Японского фонда гуманитарной безопасности.

35. В рамках системы Организации Объединенных Наций сформировался целый ряд коалиций и целевых групп, ратующих за признание гендерной составляющей пандемии ВИЧ/СПИДа. Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) возглавила Глобальную коалицию по вопросам женщин и СПИДа. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций создал Целевую группу по проблемам женщин, девочек и ВИЧ/СПИДа в южной части Африки, которая определила круг первоочередных мер, необходимых для снижения заболеваемости среди девочек и женщин. ЮНИФЕМ принимает участие в этих и других совместных инициативах.

Макроуровень. Усиление директивных и законодательных положений, направленных на прекращение и сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа

36. ЮНИФЕМ сотрудничает с различными сетями, занимающимися включением гендерных и правозащитных составляющих проблемы ВИЧ/СПИДа в национальные планы борьбы со СПИДом в Бурунди, Гондурасе, Зимбабве, Камбодже, Руанде и Таиланде и в разрабатываемую политику в Индии, Кении, странах Карибского бассейна и Южной Азии. После проведения учебной программы для сотрудников Национального совета Зимбабве по проблеме СПИДа планируется, что стандартные руководящие принципы включения гендерных и правозащитных аспектов в мероприятия по профилактике, снижению заболеваемости, лечению ВИЧ/СПИДа и уходу за больными будут приняты в качестве директивного документа. В Кении ЮНИФЕМ оказывал поддержку сетям, занимающимся проблемой ВИЧ/СПИДа и положения женщин, в лоббировании внесенного в парламент законопроекта о мерах по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, учитывающего гендерную составляющую этой проблемы.

Мезоуровень. Ведущая роль, приверженность, возможности и подотчетность основных учреждений в деятельности по прекращению и сокращению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа

37. ЮНИФЕМ сотрудничает с министерствами здравоохранения Гондураса, Бразилии и Камбоджи; религиозными группами в Нигерии; и работодателями государственного сектора в Индии. Положительную отдачу продолжает приносить его работа с «Индийской железной дорогой», третьей в мире и крупнейшей в Индии по числу работников государственной компанией (1,8 миллиона человек). В сотрудничестве с ее отделением г. Виджаявада, обслуживающим центральную часть юга Индии (насчитывающим 29 000 работников), была раз-

работана стратегия просвещения сотрудников по вопросам гендерных аспектов проблемы СПИДа в форме бесед с коллегами. Эта инициатива в настоящее время с успехом применяется и на других железных дорогах по всему субконтиненту. При этом большую роль играет партнерство с ПРООН, МОТ, ЮНЭЙДС, гражданским обществом и Обществом борьбы со СПИДом штата Андхра-Прадеш. Этот проект внес большой вклад в создание начальной тематической базы данных по гендерным аспектам проблемы, которая может быть использована при выработке стратегических и программных решений по различным составляющим проблемы ВИЧ/СПИДа. В числе новых инициатив, находящихся на стадии реализации, следует назвать создание оборотного фонда для оказания помощи женщинам, больным СПИДом, и выработку стратегии проведения агитационно-пропагандистской работы среди мужчин для разъяснения качеств настоящего мужчины и мужской ответственности.

38. В Зимбабве выполнение экспериментального проекта по уходу за больными на дому привело к созданию *Коалиции за медицинский уход на дому*, выступающей за выделение средств на нужды сектора медицинского ухода за больными на дому. Правительством Зимбабве назначен координатор по вопросам медицинского ухода на дому. В штате Энугу Нигерии ЮНИФЕМ подготовил 30 представителей различных организаций религиозной ориентации в качестве наставников по гендерным аспектам проблемы ВИЧ/СПИДа. Агитационно-пропагандистские мероприятия лежат в основе деятельности по осуществлению в больницах и медицинских центрах штата Энугу стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, учитывающей гендерные аспекты.

Мезоуровень. Сторонники гендерного равенства обладают потенциалом для усиления стратегий и программ, направленных на прекращение и сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа

39. ЮНИФЕМ оказывает поддержку в наращивании потенциала сетей ВИЧ-инфицированных женщин в сфере пропаганды стратегий и услуг в Африке, Камбодже и Индии и привлекает к участию в этом процессе исследовательские группы, с тем чтобы еще рельефнее продемонстрировать гендерные составляющие этой пандемии. ЮНИФЕМ оказывал поддержку Сети инфицированных женщин Индии, содействуя участию ее представителей в важных национальных и международных встречах и присоединению к Глобальной коалиции по вопросам женщин и СПИДа. Она, в свою очередь, заручилась поддержкой со стороны доноров и организаций системы Организации Объединенных Наций, а президент Сети получил грант от Фонда Макартура и премию от Фонда Клинтона.

Микроуровень. Изменение вредных и дискриминационных взглядов и практики, увековечивающих гендерное неравенство в контексте проблемы ВИЧ/СПИДа

40. ЮНИФЕМ занимается вопросами стигматизации и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, болеющие или инфицированные ВИЧ/СПИДом, и оказывает поддержку реализации стратегий предупреждения заболевания, учитывающих гендерные аспекты проблемы, через работу со средствами массовой информации и выполнение показательных проектов в десяти странах.

41. ЮНИФЕМ в настоящее время выполняет показательные проекты по созданию «зон расширения возможностей и прав женщин» в Индии, Бразилии и Зимбабве для демонстрации прямой взаимосвязи между прогрессом в обеспечении гендерного равенства и снижением заболеваемости ВИЧ/СПИДом. В сельской общине Мутоко в Зимбабве, большая часть населения которой болеет ВИЧ/СПИДом, показательная программа, выполняемая при поддержке ЮНИФЕМ, вызвала интерес большого числа партнеров, в том числе ФАО, ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Члены общины, прошедшие подготовку на местах, становятся активистами местных политических организаций; отмечается более активное участие мужчин в медицинском уходе на дому, а больные или инфицированные женщины отмечают, что они стали реже сталкиваться со стигматизацией и дискриминацией.

D. Цель 4: Достижение гендерного равенства в условиях демократического правления и в странах, переживших конфликт

42. ЮНИФЕМ следует целостному подходу к реализации этой цели, мобилизуя силы в поддержку гражданских прав женщин как избирателей, кандидатов на выборные посты и лидеров во всех сферах общественной жизни. ЮНИФЕМ содействует вовлечению сторонников предоставления прав женщинам в политические процессы и помогает формированию в их среде потенциала, необходимого для пропаганды институциональных перемен, требующихся для того, чтобы лидеры женщин играли влиятельную роль в постконфликтном восстановлении. Самые крупные программы ЮНИФЕМ в этой области направлены на оказание поддержки выполнению КЛДОЖ во всех регионах и содействие достижению гендерного равенства в ходе постконфликтного восстановления в более чем 20 странах.

Макроуровень. Усиление директивных и законодательных положений, направленных на достижение гендерного равенства в условиях демократического правления

43. В 2004 году ЮНИФЕМ оказывал техническое содействие и выделял ресурсы на усиление директивных и законодательных положений, направленных на достижение гендерного равенства в условиях демократического правления в более чем 30 странах. Фонд поддерживал инициативы по принятию или соблюдению законов, стоящих на страже гендерного равенства, в Косово (Сербия и Черногория), Молдове и Сьерра-Леоне; работу по подготовке или усилению планов или стратегий достижения гендерного равенства в Бразилии, Бурунди, Эквадоре, Венесуэле и Зимбабве; и инициативы по закреплению гендерного равенства в конституциях Афганистана, Боливии и ряда африканских стран. В Бурунди ЮНИФЕМ работал в партнерстве с Ассоциацией европейских парламентариев в поддержку Африки и Сетью женщин-парламентариев стран Центральной Африки в направлении доработки конституции и избирательного кодекса с учетом гендерной проблематики. Эти усилия нашли продолжение в проекте по обеспечению гендерного равенства, который выполнялся ЮНИФЕМ от имени ПРООН и министерством по социальным вопросам и за-

вершился принятием национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства.

44. Выборы, проводимые в странах в постконфликтный период, создают проблемы и возможности для женщин как кандидатов на выборные должности и избирателей. В Афганистане проведенные при поддержке ЮНИФЕМ открытые дебаты — первый такого рода публичный форум по правам женщин, в рамках которого 150 женщин-активисток и журналистов участвовали в прямом диалоге с 10 из 18 кандидатов в президенты — транслировались на всю страну. В сотрудничестве с одной из местных неправительственных организаций ЮНИФЕМ провел гендерный инструктаж уполномоченных по проведению выборов для лучшего понимания ими роли женщин в выборах. ЮНИФЕМ оказал поддержку Международной федерации женщин-юристов (Гана) в обучении женщин-кандидатов навыкам подготовки предвыборной платформы с упором на гендерную проблематику. Это позволило добиться увеличения представительства женщин в новом парламенте на 10 процентов.

45. Благодаря поддержке Европейского союза и министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства группа иракских специалистов ЮНИФЕМ получила возможность провести работу с министерством по делам муниципального самоуправления в направлении содействия более активному участию женщин в выборах в Ираке и проинструктировать координаторов в отраслевых министерствах о роли женщин в избирательном процессе. ЮНИФЕМ сыграл стратегически важную роль в организации встречи делегации женщин с 25 членами Государственного совета Ирака с целью заручиться 25-процентной квотой на представительство женщин в правительственных органах, в результате чего в правительстве насчитывается шесть женщин-министров. ЮНИФЕМ сотрудничал с Департаментом по политическим вопросам и другими партнерами в Организации Объединенных Наций по обеспечению как можно более активной явки избирателей на выборы, в результате чего были достигнуты высокие показатели участия в выборах (55 процентов среди женщин и 45 процентов среди мужчин).

Мезоуровень. Приверженность и возможности основных учреждений в деятельности по достижению гендерного равенства

46. ЮНИФЕМ активизировал участие в проведении скоординированных оценок потребностей для процессов постконфликтного восстановления в Африке и арабских государствах. В Афганистане, странах Южной и Юго-Восточной Азии и Мексике он обращал основное внимание на наращивание потенциала судебных и управленческих органов, в том числе региональных организаций в деле согласования и применения проводимой ими стратегии в соответствии с КЛДОЖ. На глобальном уровне Совет Безопасности остается ключевым элементом для оказания воздействия на принимаемые решения и стратегии.

47. Благодаря стратегическому партнерству с Межправительственным органом по вопросам развития в Африке ЮНИФЕМ удалось добиться того, что министры по гендерным вопросам одобрили региональную гендерную стратегию, и был разработан проект гендерной стратегии для Судана. Включение гендерного аспекта в процесс проходившей под руководством Организации Объединенных Наций/Африканского союза подготовки к Международной конференции по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих

озер было в центре внимания ЮНИФЕМ в 2004 году. ЮНИФЕМ оказал содействие направлению специалиста по гендерной проблематике в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по району Великих озер и внес вклад в проведение в октябре 2004 года регионального женского совещания, на котором более 100 женщин-представителей района Великих озер подготовили Кигалийскую декларацию. Она затем стала частью Дарэссаламской декларации первого Саммита глав государств и правительств района Великих озер (19 и 20 ноября 2004 года).

48. ЮНИФЕМ в более чем 20 странах реализует конкретные инициативы по повышению потенциала учреждений в деле выполнения КЛДОЖ, в том числе через региональные программы в Юго-Восточной Азии и арабских государствах. Укрепление потенциала судебных органов является центральным направлением такой работы в Нигерии и Зимбабве. ЮНИФЕМ создает возможности для использования положений Конвенции при пересмотре конституций в Руанде и Бурунди; а также при совершенствовании национального законодательства в Нигерии. В рамках партнерства между ЮНИФЕМ и министерством иностранных дел Мексики для сотрудников министерства была подготовлена учебная программа по правам человека женщин, которая стала регулярной.

Мезоуровень. Сторонники гендерного равенства обладают знаниями и потенциалом для инициирования и изменения стратегий и программ, направленных на содействие достижению гендерного равенства в условиях демократического правления

49. ЮНИФЕМ оказывал поддержку выполнению положений резолюции 1325 в Африке, странах Андского региона, арабских государствах, балканских странах и на Южном Кавказе. Программе ЮНИФЕМ по вопросам положения женщин, мира и безопасности на Южном Кавказе удалось получить средства для продолжения выполнения своих мероприятий в течение будущих трех лет; кроме того, она завершила свою оценку и намерена развивать свою деятельность исходя из опыта первого этапа выполнения. Созданные на первом этапе сети сотрудничества по вопросам положения женщин и мира уже реализуют конкретные инициативы по выполнению резолюции 1325. В Азербайджане Коалиция в поддержку резолюции 1325 координировала проведение обсуждений за круглым столом, по итогам которых был принят предложенный Коалицией проект призыва к гендерному равенству как части мирного процесса, который получил одобрение национального механизма по улучшению положения женщин и женских неправительственных организаций.

Микроуровень. Изменение вредных и дискриминационных взглядов и практики, увековечивающих гендерное неравенство в управлении

50. ЮНИФЕМ оказывал поддержку реализации стратегий работы со средствами массовой информации и агитационно-пропагандистской деятельности, направленных на создание благоприятных условий для лидирующей роли и прав женщин на участие в демократическом правлении. В арабском регионе ЮНИФЕМ поддержал создание в Ираке первой женской радиостанции для распространения среди женщин информации о выборах. В 2004 году в не менее чем 10 странах ЮНИФЕМ оказал поддержку профессиональной подготовке и налаживанию сетевого сотрудничества среди журналистов с целью более полного отражения в их материалах тематики прав и лидерства женщин.

III. Эффективность организации деятельности

51. Для отслеживания прогресса в направлении повышения организационной эффективности ЮНИФЕМ в контексте обновленных МРФ применяются пять целей для системы определения степени эффективности деятельности организации, одобренной Исполнительным советом (DP/2004/5).

A. Цель 1: Принятие того, что продукция и услуги ЮНИФЕМ носят цельный, актуальный и устойчивый характер

52. В этом направлении особое значение имеет то, насколько а) нововведения, продвигаемые ЮНИФЕМ, перенимаются и/или воспроизводятся в более крупных масштабах в интересах устойчивости полученных результатов; б) отзывы свидетельствуют об актуальности продукции и услуг; и с) оценки используются стратегическим образом для извлечения уроков, которые находят отражение в эффективных мероприятиях ЮНИФЕМ и партнеров.

53. ЮНИФЕМ зарегистрировал 17 случаев повторения или проявления интереса к повторению и 11 случаев воспроизведения в более крупных масштабах или институционализации¹ инициатив, получивших его поддержку в 2004 году. Из них в 16 случаях речь шла о правительствах, в шести случаях об организациях системы Организации Объединенных Наций и еще в шести случаях о неправительственных организациях, партнерах из частного сектора или частных фондах. Министерство здравоохранения Таиланда воспроизвело в более крупных масштабах инициативы, направленные на профилактику *насилия в отношении женщин* в 72 государственных провинциальных больницах, по примеру созданного при поддержке ЮНИФЕМ центра по оказанию комплексной антикризисной помощи. Инициатива по подготовке УГПБ воспроизводится в более крупных масштабах или повторяется ПРООН, ЮНИСЕФ и ГТЦ в Марокко и Колумбии. Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД) рассматривает возможность повторения инициативы ЮНИФЕМ по оказанию поддержки женщинам, производящим масло из семян дерева ши в Буркина-Фасо. В арабских государствах компания «Сиско Системз» и ЮНИФЕМ заняты повторением своей иорданской инициативы «Достижение компьютерного равенства в секторе ИКТ» в Египте, Ливане и Марокко с привлечением новых партнеров: Международного союза электросвязи и Агентства по международному развитию Соединенных Штатов.

54. ЮНИФЕМ занимается изучением того, насколько результаты его деятельности и оказываемые услуги соответствуют открывающимся возможностям и предъявляемым требованиям. Картина неоднозначная: выполняемые ЮНИФЕМ программы создали целый ряд источников информации (35 руко-

¹ Повторение означает дублирование или адаптацию поддержанной ЮНИФЕМ инициативы. Под воспроизведением в более крупных масштабах или институционализацией понимается распространение этой инициативы другой организацией на большее число мест ее осуществления (например, основанный на оказании консультационных услуг подход принимается в каждом штате той или иной страны) или ее включение в уже идущие процессы и в их рамках выделение на нее средств (например, включение экспериментального учебного курса в университетскую программу в качестве ее постоянной части).

водств и учебных пособий, 22 мультимедийных продукта и более 40 докладов за 2004 год), однако ощущается нехватка информации о том, насколько широко они применяются и какая от них отдача. ЮНИФЕМ переходит на стратегию, предусматривающую сокращение объема, повышения качества и отслеживания отдачи от информационной продукции. Спонсируемая ЮНИФЕМ программа земельной реформы в Кыргызстане включала проведение общенационального конкурса, благодаря которому было подготовлено 20 телепрограмм и публикаций, информировавших население об оказываемых услугах, в результате чего за помощью в местные отделения проекта обратились 6671 человек. Улучшается качество данных и в электронных ресурсах. Интернет-портал ЮНИФЕМ www.WomenWarPeace.org зарегистрировал 4 миллиона посещений за 18 месяцев.

55. В 2004 году ЮНИФЕМ провел шесть оценок: трех программ и трех проектов. Он продолжал партнерство с Африканской ассоциацией по оценке (ААО) в деле наращивания потенциала по проведению оценок с учетом гендерных аспектов в Африке. ЮНИФЕМ участвует в работе межучрежденческой Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) и в настоящее время проводит работу по определению приоритетности своих оценок на ближайшие три года.

В. Цель 2: Соответствие потенциала программ ЮНИФЕМ со спросом и возможностями, связанными с поддержкой новаций, опыта и результатов на всех уровнях

56. При годовом бюджете основных ресурсов чуть более 20 млн. долл. США и неосновных ресурсах, составивших в 2004 году примерно 25 млн. долл. США, потенциал ЮНИФЕМ удовлетворять спрос и эффективно использовать ограниченные ресурсы зависит от его способности умело пользоваться знаниями и активностью партнерских сетей для выхода на более широкие аудитории. Благодаря стратегически продуманному применению людских и финансовых ресурсов — и реализации субрегиональных инициатив по формированию среди стран сообществ для практической деятельности — ЮНИФЕМ в 2004 году удалось оказать поддержку программам в 43 странах и предоставить технические консультации и/или катализирующую финансовую помощь еще 40 странам.

57. При оценке достигнутого прогресса ЮНИФЕМ проанализировал свои возможности влиять на реформу Организации Объединенных Наций, с тем чтобы при ее проведении учитывалась гендерная проблематика, в частности, через сотрудничество с такими координационными механизмами, как Общий анализ по странам (ОАС), Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), ДССМН и ЦРДТ; и требования, предъявляемые к нему страновыми группами Организации Объединенных Наций, в частности, при проведении антикризисных мероприятий и постконфликтного восстановления, а также в рамках совместных акций и других межучрежденческих механизмов.

Реформа Организации Объединенных Наций

58. ЮНИФЕМ работает в направлении улучшения скоординированной поддержки усилиям по актуализации гендерного равенства через создание все более широкой сети координационных механизмов. Он извлек немало уроков из опыта координации тематических гендерных групп в 11 странах и участия в работе тематических групп в еще большем числе стран.

59. ЮНИФЕМ внес вклад в процессы достижения ЦРДТ в 20 странах и три региональные инициативы; мероприятия ОАС/РПООНПР в 25 странах и работу трех региональных читательских групп; подготовку ДССМН в семи странах и реализацию одной региональной аналитической инициативы. Его вклад выражался в различных формах, таких, как проведение всего комплекса аналитических и агитационно-пропагандистских мероприятий в поддержку процессов достижения ЦРДТ в семи странах, организация региональных учебных семинаров для наращивания потенциала сторонников гендерного равенства в целях их более широкого вовлечения в эти процессы в их странах и представление замечаний к проектам документов для страновых групп Организации Объединенных Наций.

60. В четырех случаях в 2004 году участие ЮНИФЕМ в процессах ОАС/РПООНПР привело к его подключению к совместным программам по повышению общей эффективности системы Организации Объединенных Наций и снижению операционных затрат для программных стран. В Египте в ходе ОАС/РПООНПР была выявлена необходимость оказания поддержки усилиям по укреплению организационного потенциала по улучшению положения и расширению прав женщин. Под руководством ЮНИФЕМ и при участии ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ была подготовлена совместная программа в поддержку многоцелевой миссии Национального совета по положению женщин. Ввиду ограниченности присутствия на местах и ресурсов ЮНИФЕМ не имеет возможности удовлетворять все просьбы об оказании поддержки или реализации совместных программ от всех выступающих с такими инициативами стран; но он пытается выявлять имеющих в наличии технических специалистов и наращивать региональный и глобальный потенциал и инструментарий, которые призваны повысить общую оперативную эффективность страновых групп Организации Объединенных Наций и расширить их доступ к ресурсам для продвижения идей гендерного равенства.

61. Председательствуя в целевой группе по актуализации гендерной проблематики в ОАС/РПООНПР (в работе которой также участвуют ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Отдел по улучшению положения женщин) в рамках Межучрежденческой сети по положению женщин и гендерному равенству, ЮНИФЕМ возглавлял работу по подготовке практического руководства по вопросам более активного участия групп по гендерной тематике в координационных процессах. Это руководство в настоящее время рассылается всем страновым группам и дополняется постоянно обновляемым веб-сайтом. В непосредственной связи с ЦРДТ Фонд откомандировал своего старшего экономического советника в распоряжение Проекта тысячелетия в целях усиления гендерной направленности анализа и деятельности в направлении достижения Цели 1; он принимал активное участие в работе Целевой группы 3; издал руководство (*На пути к гендерному равенству*) по взаимосвязям между ЦРДТ, КЛДОЖ и ППД; и в сотрудничестве с Кампанией тысячелетия провел глобальную консульта-

цию сетей по правам женщин о путях достижения более тесной взаимосвязи между Пекинской платформой и итогами Саммита тысячелетия. Кроме того, ЮНИФЕМ ведет работу на региональном уровне в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна с целью подготовки аналитических докладов, дополняющих гендерную отчетность о прогрессе в достижении ЦРДТ; и сотрудничает с ПРООН во франкоговорящих странах Западной Африки и странах южной части Африки с целью наращивания аналитического и оперативного потенциала по нахождению взаимосвязей между ДССМН, ЦРДТ и УГПБ.

Подходы к актуализации гендерной проблематики в мероприятиях по реализации ЦРДТ

62. Наиболее углубленные мероприятия ЮНИФЕМ в поддержку ЦРДТ на национальном уровне выполняются в рамках двухгодичного проекта в пяти странах (Камбоджа, Кения, Кыргызстан, Марокко и Перу), выполняемого ПРООН. Проект преследует цели: а) продемонстрировать директивным органам и руководителям программ ту ключевую роль, которую актуализация гендерного равенства в ЦРДТ играет в процессе национального развития; и б) усилить подходы к учитывающему гендерную проблематику мониторингу и отчетности о прогрессе в направлении достижения ЦРДТ.

63. В Камбодже в рамках выполнения этого проекта ПРООН, Всемирный банк, Азиатский банк развития, министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства и национальные партнеры объединенными усилиями составили согласованный ряд данных и показателей для представления информации и использования процессов достижения ЦРДТ для усиления работы в направлении Цели 1 (ликвидация нищеты) и Цели 8 (торговля). В Кении организовано проведение диалогов по проблеме нищеты на уровне округов, в ходе которых в обсуждении процессов, связанных с достижением ЦРДТ, приняли участие свыше 800 женщин из бедных слоев общества и лидеров неправительственных организаций и общинных организаций из четырех сельских округов страны. В Кыргызстане благодаря программе удалось добиться договоренности широкого круга участников относительно согласованных показателей для мониторинга выполнения КЛДОЖ, ППД и ЦРДТ. Выполняемая в Марокко программа предусматривает использование анализа результатов проекта для отражения проблем гендерного равенства во всех аспектах доклада о ЦРДТ. В Перу сети женских активистов и средства массовой информации добились включения гендерной тематики в проводимую при поддержке ПРООН кампанию по пропаганде ЦРДТ, в рамках которой для повышения осознания гендерной перспективы ЦРДТ используются тематические видеоролики и радиовставки, а среди студентов проводится конкурс на получение гранта, в ходе которого их внимание обращается на вопросы гендерного равенства, нищеты и ЦРДТ.

Кризисы и постконфликтные ситуации

64. В 2004 году ЮНИФЕМ выделил специалистов для проведения совместных оценок потребностей на Гаити, в Либерии и Судане; представил предложения для процессов, связанных с 10 призывами к совместным действиям; и сыграл ключевую роль в деятельности межучрежденческой рабочей группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

65. Оказанная ЮНИФЕМ поддержка Ндабагской ассоциации женщин-бывших комбатантов, первой организации демобилизованных женщин-комбатантов в районе Великих озер, стимулировала расширение деятельности по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. В августе 2004 года усилиями ЮНИФЕМ и Канадского агентства международного развития была проведена встреча свыше 200 женщин-бывших комбатантов. Представитель Ндабагской ассоциации выступил перед Советом Безопасности с информацией о потенциальной роли демобилизованных женщин-комбатантов в решении проблемы ВИЧ/СПИДа и поддержке миростроительства в своих странах. Активная позиция ЮНИФЕМ по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции содействовала налаживанию более активного партнерства с Всемирным банком в реализации Межстрановой программы демобилизации и реинтеграции для района Великих озер, открывающей возможности для включения гендерной проблематики в мероприятия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в масштабах всего этого региона.

С. Цель 3: Появление благодаря стратегическому партнерству новых и более широких сфер охвата и знаний в области обеспечения гендерного равенства

66. В своей работе с правительствами ЮНИФЕМ направлял усилия на укрепление традиционного партнерства с национальными механизмами по улучшению положения женщин, сетями женщин-членов парламентов и двусторонними донорами, расширяя свое сотрудничество со статистическими ведомствами и министерствами финансов, планирования, транспорта и юстиции. В рамках системы Организации Объединенных Наций Фонд продолжает поддерживать плодотворное партнерство с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС и в 2004 году стал налаживать более тесное взаимодействие и с другими организациями системы. В то время как женские неправительственные организации и их сети остаются ключевыми стратегическими партнерами ЮНИФЕМ во всех его инициативах, налаживается партнерство и с организациями религиозной направленности, другими тематическими сетями и коалициями неправительственных организаций и академическими учреждениями. Наблюдается прогресс также в сотрудничестве с определенным кругом партнеров из частного сектора. ЮНИФЕМ следит за тем, в какой степени такие направления партнерства содействуют созданию более широких и устойчивых возможностей для продвижения дела гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин².

Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и организации, образующие Исполнительный комитет

67. Информация об укреплении партнерства с ПРООН содержится в брифингах и документах, представленных Исполнительному комитету в 2004 году (DP/2004/CRP.2, DP/2004/47, и DP/2005/CRP.2). В центре внимания находятся вопросы активизации сотрудничества с региональными центрами ПРООН. Во всех регионах и в глобальных масштабах продолжается рабочее сотрудничест-

² О стратегическом партнерстве с правительствами и гражданским обществом говорится в разделе об эффективности развития. В настоящем разделе основное внимание уделено системе Организации Объединенных Наций.

во с ЮНФПА, в том числе по вопросам борьбы с насилием по признаку пола в Латинской Америке; интеграции гендерной проблематики в усилия по постконфликтному восстановлению в Африке; и актуализации гендерных составляющих проблемы ВИЧ/СПИДа во всех регионах. При работе с ЮНИСЕФ встречаются примеры совместных усилий на местах по содействию подготовке УГПБ, и приоритет отдается укреплению партнерства в реализации подходов, основанных на продвижении прав женщин, в результате чего налаживаются взаимосвязи между усилиями по выполнению Конвенции о правах ребенка и КЛДОЖ в поддержку Меры № 2 программы реформ Генерального секретаря.

Другие многосторонние партнеры

68. Продолжает расширяться рабочее сотрудничество с Всемирным банком, и в 12 странах есть конкретные примеры совместных действий. Относительно недавно налаженное партнерство с ИФАД в Южной Азии и франкоговорящих странах Западной Африки, а также расширяющееся сотрудничество с ООН-Хабитат в Латинской Америке и Юго-Восточной Азии создают возможности для усиления координации усилий по актуализации гендерной проблематики в сокращении масштабов нищеты среди сельского населения.

D. Цель 4: Совершенствование методов и стратегии ЮНИФЕМ в области управления и людских ресурсов для отражения приверженности достижению максимальных результатов, расширению возможностей и уважению прав

69. В центре внимания находятся три направления: дальнейшее уточнение оперативных процедур сотрудничества между ЮНИФЕМ и ПРООН; более эффективное и результативное финансовое управление с внедрением системы «Атлас»; и использование финансовых ресурсов в 2004 году.

70. Документ о пересмотренных процедурах оперативного сотрудничества между ПРООН и ЮНИФЕМ был подписан двумя сторонами 7 июня 2004 года. Соглашение проводит различие между функциями ПРООН, касающимися операций ЮНИФЕМ, а именно функциями по надзору и оказанию услуг, уточняет круг ведения той и другой стороны. Оно наделяет ЮНИФЕМ надлежащими полномочиями для решения своих рабочих вопросов и будет содействовать ускорению административных, кадровых и финансовых процедур в соответствии с принципами МРФ. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ПРООН занимается работой по определению тех видов оперативной поддержки со стороны ПРООН, в которых он нуждается, их качества и расценок для оплаты на основе возмещения.

Система «Атлас»

71. ЮНИФЕМ приложил немало усилий для внедрения в 2004 году системы «Атлас». Он мобилизовал знания и опыт своих сотрудников для улучшения работы по четырем направлениям: финансы; гранты и проекты; система снабжения; и управление людскими ресурсами. Получаемая в диалоговом режиме информация поможет наладить более эффективное, действенное и децентрализованное управление имеющимися ресурсами.

72. Внедрение системы «Атлас» потребовало резкого повышения квалификации сотрудников Фонда и использования части их рабочего времени для обучения и освоения новых навыков. Встречались как технические сложности — их удавалось преодолевать с помощью опытных отраслевых специалистов и технических сотрудников ПРООН и ЮНИФЕМ, — так и сложности, связанные с изменением рабочих процедур и процессов. В течение года стали очевидны пробелы в потенциале сотрудников, и, в сочетании с системными проблемами и перебоями в электроснабжении в некоторых странах, они иногда замедляли работу. Однако к концу 2004 года уровень квалификации сотрудников заметно вырос, и в 2005 году предпринимаются конкретные шаги по выявлению эффекта от применения системы «Атлас» в виде повышения эффективности и точности данных.

Использование средств

73. В 2004 году в ЮНИФЕМ наблюдалось 30-процентное снижение использования основных ресурсов по сравнению с 2003 годом, при увеличении примерно на 9 процентов использования неосновных ресурсов. Отмеченное снижение расходования основных ресурсов объясняется двумя причинами: а) неуверенность относительно поступления основных ресурсов в виде взносов от одного из крупных доноров потребовала рачительного расходования средств; и б) внедрение МРФ и системы «Атлас» потребовало больших вложений в операции по планированию и согласованию. ЮНИФЕМ ожидает, что в оставшийся период МРФ ему удастся добиться как минимум 85-процентного использования ресурсов.

Е. Цель 5: Расширение, диверсификация и повышение надежности ресурсной базы для поддержания потенциала ЮНИФЕМ в плане использования возможностей и выполнения обязательств

74. В 2004 году ЮНИФЕМ удалось создать более широкую и диверсифицированную базу ресурсов, но не удалось добиться гарантированности уровня основных ресурсов. Ввиду того повышенного внимания, которое уделяется вопросам выполнения и подотчетности по итогам обзора «Пекин+5», огромное значение приобретает задача обеспечения устойчивости Фонда. Приводимая ниже таблица содержит сопоставление прогнозируемых взносов в МРФ ЮНИФЕМ в 2004 году с оценочными данными о поступивших за тот же год взносах.

	<i>Прогноз 2004 год*</i>	<i>Факт. 2004 год*</i>	<i>Факт. 2003 год*</i>
Основные	24,2	23,2	21,7
Неосновные	14,0	25,5	12,3
Прочие	1,9	1,6	2,0
Всего	40,1	50,3	36,0

* В млн. долл. США.

75. ЮНИФЕМ превысил уровень прогнозирувавшихся на 2004 год взносов примерно на 10 млн. долл. США, в основном за счет расширения практики совместного финансирования и увеличения целевых фондов. Общая сумма средств выросла более чем на 14 млн. долл. США (или примерно на 43 процента) по сравнению с уровнем взносов в 2003 году.

76. Хотя сумма основных ресурсов не достигла прогнозирувавшегося уровня, эти ресурсы выросли с 21,7 млн. долл. США в 2003 году до 23,2 млн. долл. США в 2004 году. Взносы в ЮНИФЕМ в 2004 году внесли 43 правительства по сравнению с 39 в 2003 году. Правительства Австралии, Австрии, Андорры, Ганы, Греции, Ирландии, Люксембурга, Чешской Республики, Швеции и Южной Африки увеличили свои взносы в национальной валюте, что, с учетом ослабления доллара США, дало дополнительный прирост в 1,1 млн. долл. США.

77. Усилиями региональных отделений по программе ЮНИФЕМ удалось мобилизовать примерно 14 млн. долл. США в виде многолетних обязательств по неосновным ресурсам. Хотя большинство объявленных взносов должно поступить от организаций, занимающихся оказанием помощи на двусторонней основе, ЮНИФЕМ также отмечает положительные результаты от партнерства региональных отделений по программе с представителями частного сектора, в том числе с компанией «Сиско Системз» в арабских государствах, а также «Эй-вон» и «Фул Джэз» (рекламная компания) в Бразилии.

IV. Задачи и приоритеты на будущее

78. Анализ достижений, трудностей и пробелов в деятельности ЮНИФЕМ по выполнению МРФ основывается на следующих материалах: проведенные оценки; доклады о выполнении программ и проектов; консультации с заинтересованными сторонами; руководящие указания и отзывы, получаемые ЮНИФЕМ от своего Консультативного комитета и Исполнительного совета. В 2004 году по просьбе Консультативного комитета была проведена независимая оценка ЮНИФЕМ (A/60/62-E/2005/10) для определения того, насколько его структура, ресурсы и положение соответствуют его возрастающей роли. Сорок пятая сессия Консультативного комитета (февраль 2005 года) высказала рекомендации в направлении дальнейшего усиления ЮНИФЕМ.

Эффективность развития

79. Несмотря на большие возможности для актуализации проблематики гендерного равенства в деятельности координационных и программных механизмов, таких, как ДССМН, ЦРДТ и ОСП, ЮНИФЕМ необходимо повысить свой потенциал и масштабность работы, с тем чтобы оказывать влияние на связанную с ними деятельность и отслеживать ее результаты с точки зрения обеспечения гендерного равенства. Проведенная по просьбе Консультативного комитета независимая оценка была нацелена на выявление тех возможностей, которые были упущены на этом направлении в результате того, что не удалось усилить ЮНИФЕМ. Фонду следует более активно работать в направлении своевременной поддержки уже существующих сетей, занимающихся распространением знаний и проведением практических мероприятий и способных вести между собой интерактивный диалог на всех этапах этих процессов — формулирования, выполнения и оценки, — добиваясь того, чтобы вопросы гендерного равенства учитывались на протяжении всего программного цикла. Кроме то-

го, все связанные с тематикой гендерного равенства механизмы — ЦРДТ, КЛДОЖ и ППД — должны применяться согласованно. ЮНИФЕМ активизирует последующую деятельность, связанную с его работой над руководством *На пути к гендерному равенству*, и будет оказывать поддержку правительствам и гражданскому обществу в их усилиях по наращиванию потенциала для комплексного выполнения взятых обязательств.

80. Более широкое участие ЮНИФЕМ в составлении программ по вопросам мира и безопасности дало результаты и позволило решить насущные задачи. Тем не менее, ЮНИФЕМ нуждается в более совершенной внутренней организационной структуре, с тем чтобы он мог реагировать более оперативно и эффективно, особенно с учетом того, что благоприятная обстановка для обеспечения справедливости для женщин в ходе постконфликтного восстановления быстротечна. ЮНИФЕМ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами, в частности в принятии последующих мер по итогам проведенной ЮНИФЕМ Конференции по вопросу об отправлении правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях под девизом *«Для установления мира нужны усилия женщин, а для женщин нужна справедливость»*, с тем чтобы разработать механизм быстрого реагирования, способный оказывать странам и международному сообществу более эффективную поддержку. Кроме того, с учетом недостаточности мер реагирования на насилие по признаку пола в конфликтных и постконфликтных ситуациях, ЮНИФЕМ усиливает межучрежденческую информационно-пропагандистскую работу и партнерство в целях обеспечения принятия скоординированных мер по искоренению насилия по признаку пола на базе сравнительных преимуществ каждой организации.

Эффективность деятельности организации

81. ТВОП и внутренние оценки свидетельствуют о том, что функция оценки по всей системе Организации Объединенных Наций, в том числе в ЮНИФЕМ, нуждается в усилении. ЮНИФЕМ планирует усилить свой потенциал в области оценки в следующий отчетный период, с тем чтобы улучшить систему внутренней информации, добиться наращивания потенциала партнеров, более эффективно делиться полученным опытом и учиться на примере каталитических инициатив, которым он оказывает всемирную поддержку.

82. Потенциальные возможности системы «Атлас» и связанные с ее применением задачи имеют ключевое значение для способности ЮНИФЕМ реализовать идею подготовки и выполнения ориентированных на конкретные результаты бюджета и программы. ЮНИФЕМ будет наращивать потенциал своего персонала и совершенствовать системы, с тем чтобы силы и средства, вложенные во внедрение системы «Атлас», позволили добиться оказания экономически эффективной, своевременной и скоординированной помощи в интересах развития.

83. Независимая оценка ЮНИФЕМ показала, что недостаточное признание, статус и нехватка ресурсов являются повсеместными и систематическими препятствиями, затрудняющими деятельность сторонников гендерного равенства по всей системе Организации Объединенных Наций. Эти недостатки нашли свое отражение в резолюции о ТВОП. Эта оценка подчеркивает настоятельную необходимость признания технического лидерства ЮНИФЕМ в вопросах ген-

дерного равенства; усиления его ресурсной базы; и повышения его статуса, с тем чтобы он имел больше возможностей вносить вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Практика оказания более масштабной поддержки тем, кто является носителем технических знаний в вопросах гендерного равенства, соответствует той идее, которая вытекает из обзора «Пекин+10», а именно идее о необходимости более подчеркнута сосредоточить внимание на практическом осуществлении и подотчетности, и является свидетельством приверженности целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.
