

# Deutscher Bundestag

## Stenographischer Bericht

### 134. Sitzung

Berlin, Freitag, den 17. November 2000

#### Inhalt:

Glückwünsche zum Geburtstag des Abgeordneten <b>Gunnar Uldall</b> .....	12949 A	Volker Rühle CDU/CSU .....	12968 C
Wahl der Abgeordneten <b>Leyla Onur</b> als stellvertretendes Mitglied in die Parlamentarische Versammlung des Europarates .....	12949 A	Ulrich Irmer F.D.P. ....	12971 C
<b>Tagesordnungspunkt 21:</b>		Dr. Helmut Lippelt BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	12971 D
Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Neugliederung, Vereinfachung und Reform des Mietrechts ( <b>Mietrechtsreformgesetz</b> ) (Drucksache 14/4553) .....	12949 B	Monika Heubaum SPD .....	12974 B
Dr. Herta Däubler-Gmelin, Bundesministerin BMJ .....	12949 B	Ulrich Irmer F.D.P. ....	12976 A
Dr.-Ing. Dietmar Kansy CDU/CSU .....	12952 A	Dr. Helmut Lippelt BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	12978 A
Franziska Eichstädt-Bohlig BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	12954 B	Wolfgang Gehrcke PDS .....	12980 A
Hans-Michael Goldmann F.D.P. ....	12955 D	Joseph Fischer, Bundesminister AA .....	12981 D
Dr. Evelyn Kenzler PDS .....	12956 D	Volker Rühle CDU/CSU .....	12984 A
Dirk Manzewski SPD .....	12958 B	Christian Schmidt (Fürth) CDU/CSU .....	12986 D
Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten CDU/CSU	12959 D	Gernot Erler SPD .....	12988 D
Helmut Wilhelm (Amberg) BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	12963 B	Peter Hintze CDU/CSU .....	12991 C
Rainer Funke F.D.P. ....	12964 C	Gernot Erler SPD .....	12992 A
Margot von Renesse SPD .....	12965 C	<b>Tagesordnungspunkt 23:</b>	
Wolfgang Spanier SPD .....	12966 C	Zweite und dritte Beratung des von den Abgeordneten Dr. Evelyn Kenzler, Maritta Böttcher, weiteren Abgeordneten und der Fraktion PDS eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Demokratisierung des Wahlrechts</b> (Drucksachen 14/1126, 14/2150) .....	12992 C
<b>Tagesordnungspunkt 22:</b>		Dr. Evelyn Kenzler PDS .....	12992 D
Antrag der Fraktion CDU/CSU: <b>Der deutschen Außenpolitik wieder Einfluss geben</b> (Drucksache 14/4383) .....	12968 B	Harald Friese SPD .....	12994 B
		Erwin Marschewski (Recklinghausen) CDU/CSU	12995 C
		Cem Özdemir BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	12996 B
		Dr. Max Stadler F.D.P. ....	12997 C

**Tagesordnungspunkt 24:**

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Investitionszulagengesetzes 1999</b> (Drucksachen 14/3273, 14/4624; 14/4626, 14/4627) .....	12998 D
Lothar Binding (Heidelberg) SPD .....	12999 A
Gerhard Schulz CDU/CSU .....	13000 A
Jochen-Konrad Fromme CDU/CSU .....	13001 B
Werner Schulz (Leipzig) BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN .....	13001 D
Gerhard Schulz CDU/CSU .....	13002 B
Cornelia Pieper F.D.P. ....	13003 A
Dr. Barbara Höll PDS .....	13003 D
Dr. Barbara Hendricks SPD .....	13004 C
Rolf Schwanitz, Staatsminister BK .....	13004 D

**Tagesordnungspunkt 25:**

Große Anfrage der Abgeordneten Klaus Brähmig, Ernst Hinsken, weiterer Abgeordneter und der Fraktion CDU/CSU: <b>Auswirkungen der Ökosteuer und der hohen Kraftstoffpreise auf den Deutschlandtourismus</b> (Drucksachen 14/3867, 14/4334) .....	13005 D
Klaus Brähmig CDU/CSU .....	13006 A
Brunhilde Irber SPD .....	13007 B
Ernst Burgbacher F.D.P. ....	13010 B
Sylvia Voß BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ...	13011 C
Rosel Neuhäuser PDS .....	13012 D

Anita Schäfer CDU/CSU .....	13013 D
Nächste Sitzung .....	13014 D

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten .....	13015 A
---	---------

**Anlage 2**

Technisch bedingter Neudruck eines Redebeitrages (133. Sitzung, 12906 ff)	
<i>Dr. Karl A. Lamers (Heidelberg) CDU/CSU</i> .....	13015 D

**Anlage 3**

Technisch bedingter Neudruck einer zu Protokoll gegebenen Rede zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Namensaktie und zur Erleichterung der Stimmrechtsausübung (Namensaktiengesetz – NaStraG) (Tagesordnungspunkt 12, 133. Sitzung)	
<i>Dr. Eckhart Pick, Parl. Staatssekretär BMJ</i> .....	13017 D

**Anlage 4**

Technisch bedingter Neudruck einer zu Protokoll gegebenen Rede zur Beratung des Antrags: Sachgerechter Schutz der Rechte für Software (Tagesordnungspunkt 19, 133 Sitzung)	
<i>Dr. Eckhart Pick, Parl. Staatssekretär BMJ</i> .....	13018 C

**Anlage 5**

Amtliche Mitteilungen .....	13020 A
-----------------------------	---------

(A)

(C)

## 134. Sitzung

Berlin, Freitag, den 17. November 2000

Beginn: 9.00 Uhr

**Präsident Wolfgang Thierse:** Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Sitzung ist eröffnet.

Der Kollege **Gunnar Uldall** feiert heute seinen 60. Geburtstag. Er ist leider nicht anwesend. Ich spreche ihm trotzdem die herzlichsten Glückwünsche des ganzen Hauses aus.

(Beifall)

Die Fraktion der SPD teilt mit, dass der Kollege Franz Thönnies als stellvertretendes Mitglied aus der Parlamentarischen Versammlung des Europarates ausscheidet. Nachfolgerin soll die Kollegin Leyla Onur werden. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist die Kollegin **Leyla Onur** als stellvertretendes Mitglied in die Parlamentarische Versammlung des Europarates gewählt.

(B)

Der Ältestenrat hat vereinbart, dass in der Haushaltswochen vom 27. November 2000 keine Regierungsbefragung, keine Fragestunde und keine Aktuellen Stunden stattfinden sollen. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist auch dies so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 21 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Neugliederung, Vereinfachung und Reform des Mietrechts  
**(Mietrechtsreformgesetz)**

– Drucksache 14/4553 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist es so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile der Bundesministerin Professor Dr. Herta Däubler-Gmelin das Wort.

**Dr. Herta Däubler-Gmelin,** Bundesministerin der Justiz: Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit dem Gesetz zur Neugliederung, Vereinfachung und

Reform des Mietrechts greift die rot-grüne Bundesregierung ein wichtiges Reformvorhaben auf, das trotz Mahnungen aus den verschiedenen Bereichen, also von Mietern und Mieterverbänden, von Vermietern und ihren Organisationen wie auch von der Wohnungswirtschaft, viel zu lange liegen geblieben ist. Ich erinnere daran, dass der Bundestag schon 1974 zu einer Generalüberholung, zu einer Modernisierung und einer Reform aufgerufen hat.

(Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Nach 1974 haben Sie noch fast neun Jahre regiert!)

Mit dem Gesetz werden wir den Erwartungen gerecht, die Millionen von Mieterinnen und Mietern an uns, den Deutschen Bundestag, richten. Sie wollen nämlich vor allem in Frieden miteinander auskommen können.

(D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Hans-Peter Replik [CDU/CSU] : Danach haben Sie doch neun Jahre regiert!)

– Ich weiß gar nicht, warum Sie sich an dieser Stelle so erregen, Herr Replik; aber Sie werden das sicherlich gleich sagen.

(Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Ich erregte mich nicht!)

– Keine Erregung? Dann hat sich das hier nur so angehört.

(Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Verehrte Frau Ministerin, ich habe nur darauf hingewiesen, dass Sie von 1974 bis 1982 noch fast neun Jahre Zeit hatten, das zu tun! Sie haben es aber nicht gemacht!)

– Sie hatten anschließend 16 Jahre Zeit, lieber Herr Replik, und zwar auf der Grundlage einer guten Vorbereitung, die wir Ihnen bis Anfang der 80er-Jahre geliefert hatten. Vielen Dank für diesen Hinweis!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das unterstreicht, dass wir gut daran tun, diesen Gesetzentwurf so zügig zu beraten, wie ihn die rot-grüne Bundesregierung vorgelegt hat.

**Bundesministerin Dr. Herta Däubler-Gmelin**

- (A) Mit dem vorliegenden Gesetz erfüllen wir die grundlegende Erwartung der Mieterinnen und Mieter auf der einen Seite und der Vermieter auf der anderen Seite, vor allen Dingen gut miteinander auskommen zu wollen.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten  
[CDU/CSU]: Das tun sie ja!)

Wenn man gut miteinander auskommen will, ist es nicht hilfreich, wenn der eine oder andere nun wieder irgendwelche Forderungen stellt; vielmehr ist es entscheidend, dass **Rechtsgrundlagen** bestehen, aus denen die Rechte und Pflichten mit großer Klarheit ersichtlich sind. Genau dies bewirkt der neue Gesetzentwurf. Seine Regelungen sind gut lesbar. Er fasst zusammen, was bisher aufgrund der unterbliebenen Reform in ganz unterschiedlichen Gesetzen und Verordnungen zu suchen war, und er ordnet auch die Rechte und Pflichten so verständlich, dass jeder sie dort findet, wo er sie sucht.

Lassen Sie mich ein ganz einfaches Beispiel nennen: Wenn jemand in Zukunft etwas über die Voraussetzungen eines Mietvertrages sucht, dann findet er es am Anfang des Abschnitts über das Recht der Wohnraummiete im Bürgerlichen Gesetzbuch. Wenn sich jemand über die Voraussetzungen und die Folgen einer Kündigung informieren will, dann muss er ebenfalls im Bürgerlichen Gesetzbuch nachschauen, allerdings weiter hinten, weil die Rechtsfolgen der Kündigung im Schlussteil eines Mietvertrages stehen.

- (B) Wir alle wissen, dass unser Mietrecht aus ganz verschiedenen Gründen große Bedeutung hat: Über 60 Prozent der Menschen in unserem Land wohnen zur Miete. Sie brauchen bezahlbare, aber auch qualitativ gute, moderne und umweltfreundliche Wohnungen. Wir alle wissen, dass das Dach über dem Kopf zu den Grundrechten des Menschen gehört.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
CDU/CSU und der F.D.P.)

Familien brauchen ein Dach über dem Kopf, das sie bezahlen können.

Auf der anderen Seite stehen die Vermieter. Wir wissen, dass sie sich mithilfe der Mieteinnahmen sehr häufig ein zweites Standbein, eine zusätzliche Absicherung, verschaffen. Auch das ist wichtig. Wer will bestreiten, dass die **Wohnungswirtschaft** mit dem Bau, mit der Verwaltung und mit der Vermietung von Wohnungen zu einem sehr bedeutenden Wirtschaftsfaktor in unserem Land geworden ist? Gerade im Osten unseres Landes gibt es eine große Zahl von besonderen Problemen. Auch das müssen wir einkalkulieren. Wir müssen diese unterschiedlichen Bereiche – die Interessen und Bedürfnisse der Mieterinnen und Mieter, die der Vermieter und die der Wohnungswirtschaft – im Auge behalten, wenn wir auf der Grundlage unseres Gesetzes Vereinfachungen, Modernisierungen und Reformen vornehmen wollen.

Natürlich gibt es – bei aller Ausgewogenheit – auf der einen oder anderen Seite zusätzliche gruppenspezifische Erwartungen. Es gibt auf der einen Seite Interessenverbände, die für die Mieterinnen und Mieter sprechen. Sie

machen das, wie der Deutsche Mieterbund, in hervorragender Weise. (C)

(Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Danke schön!)

Auf der anderen Seite gibt es Verbände der Vermieter und der Wohnungswirtschaft, die auch ihre spezifischen Interessen laut und deutlich äußern. Das ist gut so. Auch davon lebt unsere Demokratie. Die Aufgabe des Deutschen Bundestages und der Bundesregierung ist es, diese Interessen nicht nur zu sehen und sie zu würdigen, sondern sie auch zueinander in Relation zu setzen und ausgewogene Regelungen zu schaffen. Genau das tun wir.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]:  
Sie sind nicht ausgewogen!)

Dazu bewegen uns der Grundsatz des **sozialen Schutzes** und das Erfordernis von Flexibilität, die heute von immer mehr Menschen in unserem Land mit seinen modernen Lebensverhältnissen tatsächlich verlangt wird.

Ich möchte einige der wichtigen Punkte darlegen, die unser Gesetzentwurf enthält, wo es um sozialen Schutz, Flexibilität und Ausgewogenheit geht. Ich möchte das zunächst anhand des Kündigungsschutzes erläutern. Der Kündigungsschutz ist wichtig, weil nur durch ihn Sicherheit und Verlässlichkeit bei Mieterinnen und Mietern, aber auch bei den Vermietern hergestellt werden kann.

Beide, Mieterinnen und Mieter bzw. Vermieter, brauchen Sicherheit und Verlässlichkeit, allerdings in unterschiedlicher Weise. Auf Grundlage der bisher geltenden Regelung ist alles rechtlich bisher gleich behandelt worden. Heute wissen wir, dass an die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer häufig die Anforderung eines schnellen Arbeitsplatzwechsels – das ist sehr oft mit einem Umzug verbunden – gestellt wird. Wir wissen, dass viele alte Menschen, die in ihrem Leben lange Zeit gute Mieter gewesen sind, überraschend ins Altersheim umziehen müssen. Gleichzeitig hat auf unserem Wohnungsmarkt – allen regionalen Unterschieden zum Trotz – jeder Vermieter die Möglichkeit, für eine gute Wohnung eine Mieterin oder einen Mieter zu finden. (D)

Vor dem Hintergrund dieser unterschiedlichen Interessen, Bedürfnisse und Lebensverhältnisse ist die von uns vorgeschlagene Regelung außerordentlich sachgerecht: Bei einer Vertragsdauer von bis zu fünf Jahren haben die Mieter eine **Kündigungsfrist** von drei Monaten. Bei einer längeren Vertragsdauer liegt die Kündigungsfrist bei sechs Monaten. Auch darüber kann man diskutieren. Dagegen bleibt bei den Vermietern alles beim Alten.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten  
[CDU/CSU]: Das ist falsch!)

Ich denke, dass das angesichts der Forderungen der Interessenverbände eine sehr vernünftige und ausgewogene Regelung ist.

Die Vertreter der Vermieter sagen natürlich, das sei ungerecht,

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten  
[CDU/CSU]: Genau!)

**Bundesministerin Dr. Herta Däubler-Gmelin**

- (A) während die Sprecherinnen und Sprecher des Mieterbundes fordern, diese Frist einheitlich sogar auf drei Monate festzusetzen. Ich bin ganz sicher, dass diese unterschiedlichen Überlegungen der Interessenvertretungen in den Ausschüssen noch gründlich gewürdigt und auch besprochen werden.

Ich komme zum zweiten Punkt, nämlich zu den **Kappungsgrenzen**. Kappungsgrenzen dienen, wie wir wissen, dazu, die spezifischen Möglichkeiten von Mieterhöhungen für einen bestimmten Bereich des Wohnungsmarktes auf ein vernünftiges Maß zu begrenzen; wir reduzieren den erlaubten Mietanstieg von 30 Prozent auf 20 Prozent.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Das ist falsch! Investitionsfeindlich!)

– Wer hier „falsch“ sagt, verehrter Herr Kollege, sollte wissen, dass er sich damit gegen den Schutz von wirklich schutzbedürftigen Familien, meistens in Ballungsräumen, ausspricht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Es sind doch Wohnungen frei!)

Wer die soziale Schutzfunktion des Mietrechtes bejaht, darf dieses Vorhaben nicht als falsch bezeichnen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Wo leben Sie denn?)

- (B) Die Kappungsgrenze, die Sie auf 30 Prozent erhöht haben, senken wir wieder auf 20 Prozent. Das ist richtig so.

Ich komme zum dritten Punkt, meine Damen und Herren, zum Problem der **Nebenkosten**. Nebenkosten machen allen zu schaffen. Im Übrigen sehen das auch die Vermieter. Nun kann der Gesetzgeber die Nebenkosten nicht einfach festsetzen. Sie bleiben natürlich dem Spiel der Marktkräfte überlassen. Aber was der Gesetzgeber tun kann, das tut er: Unser Gesetzentwurf sorgt für mehr Transparenz und Abrechnungsgerechtigkeit. Das senkt die Kosten. Außerdem hat der Mieter aufgrund des von uns festgeschriebenen Grundsatzes, dass nach Verursachung und Verbrauch abgerechnet werden soll, die Möglichkeit, die Nebenkosten auch durch eigenes Tun im Rahmen zu halten.

Unsere Absichten werden übrigens auch bei den Regelungen für **Mieterhöhungen** – das ist der vierte Punkt – sehr deutlich. Wir bauen auf den bewährten Grundsätzen auf, beziehen weitere Grundsätze ein, die sich im Rahmen der Rechtsprechung entwickelt haben, und schreiben die notwendigen Regelungen fest. Damit entwickeln wir das Recht weiter. Konkret: Wir behalten zwar das bewährte Vergleichsmietensystem bei; da aber die Feststellung der Vergleichsmiete gelegentlich Schwierigkeiten macht, erweitern wir die Instrumente zur Feststellung der Vergleichsmiete. Neben dem einfachen Mietspiegel soll es einen qualifizierten Mietspiegel geben, bei dem die Anforderungen an seine Erstellung höher sind. Damit einher gehen dann aber auch erweiterte Rechtsfolgen. Hier kann

es bei der wissenschaftlichen Ausarbeitung, bei der Anerkennung durch die Gemeinden und/oder durch die Verbände zum Streit kommen. Ich fände es außerordentlich gut – das möchte ich an dieser Stelle deutlich sagen –, wenn es hierbei auch weiterhin zu einem Zusammenwirken der unterschiedlichen Interessenverbände vor Ort käme. Aber auf jeden Fall müssen wir verhindern, dass es hier zu einer gegenseitigen Blockade kommt; dementsprechend werden wir dann auch die entsprechenden Regelungen konstruieren. (C)

(Beifall bei der SPD)

Wir fördern, weil bezahlbarer und moderner Wohnraum dringend notwendig ist, die Modernisierung. Nach unserem Gesetzentwurf kann deshalb in die **Modernisierungsumlage** all das einbezogen werden, was der Einsparung von Energie dient. Das galt bisher nicht für alle Modernisierungsmaßnahmen. Die Erweiterung ist gut, weil der Mieter, der zwar auf der einen Seite mehr bezahlen muss, auf der anderen Seite weniger Verbrauchskosten hat. Wir haben uns deshalb für diesen Weg entschieden. Ich weiß aber sehr wohl, dass manche sagen, es wäre doch viel gescheiter gewesen, die Modernisierungsumlage entweder ganz zu streichen, da sie im Rahmen eines Vergleichsmietensystems sowieso immer ein Fremdkörper ist, oder wenigstens zu senken. Wir tun das nicht, weil wir Modernisierungsmaßnahmen fördern wollen.

Klarheit schaffen wir bei den Zeitmietverträgen. Das ist eine gute Sache. Wir schaffen mehr Flexibilität bei Staffelmietern und Indexmietern für den Teil unserer Mieterinnen und Mieter, der genau diese Mietformen will. Für diese schafft der Gesetzgeber in der Tat mehr Transparenz. (D)

Die Prinzipien sozialer Schutz und Flexibilität bestimmen auch die Regelungen für die Umwandlung von Mietwohnungen in Eigentumswohnungen. Der starre Schutz, der für alle gilt, kann regional nämlich deutlich ausgeweitet werden. Damit kann auf den Segmenten des Wohnungsmarktes, in denen es noch Schwierigkeiten gibt, für mehr Schutz gesorgt werden. Dabei müssen wir allerdings aufpassen, dass alle Missbrauchsmöglichkeiten ausgeschlossen werden. Das Instrument der **Umzugsregelung und -hilfe** sorgt zum Beispiel dafür, dass einer, der eine Wohnung gekauft hat, dem bisherigen Bewohner eine Wohnung anbietet, sodass dieser dann in diese einziehen kann.

Wir nehmen noch eine ganze Reihe von anderen Problempunkten auf. Ich glaube, es ist ein Vorzug dieses Gesetzentwurfs, dass er das in einer sehr klaren, verständlichen und auch ausgewogenen Weise tut.

Allerdings, meine Damen und Herren, machen wir einen Fehler nicht: Da, wo die Rechtsprechung – und zwar in der Entscheidung von einzelnen Fällen – vernünftige Regelungen entwickelt hat, meinen wir nicht, wir müssten hier zum Beispiel durch eine Regelung bei den **Schönheitsreparaturen** ein System, das sich sehr bewährt hat, durcheinander bringen. Das bleibt, wie es ist.

Lassen Sie es mich zum Schluss nochmals deutlich sagen, was wir wollen: Wir möchten – und wir schaffen es mit diesem Gesetz – den Mieterinnen und Mietern und den Vermietern eine klare und ausgewogene und vor allen

**Bundesministerin Dr. Herta Däubler-Gmelin**

- (A) Dingen eine faire Grundlage für ein gutes Zusammenleben bieten.

Damit verbinden wir die Hoffnung, dass wir einen erheblichen Teil der heute bei den Gerichten anhängigen über 300 000 Mietprozesse überflüssig machen. Das ist unser Ehrgeiz.

Wir sollten diesen Gesetzentwurf in den Ausschüssen zügig beraten, damit die verschiedenen Bereiche, die hier alle angesprochen sind, bald etwas davon haben.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Dietmar Kansy, CDU/CSU-Fraktion, das Wort.

**Dr.-Ing. Dietmar Kansy (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sie haben Recht, Frau Ministerin – ich freue mich, dass zwischenzeitlich auch zwei Staatssekretäre aus dem Bauministerium eingetroffen sind; der Minister ist uns ja nun bedauerlicherweise wieder abhanden gekommen –:

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

- (B) Ein gesichertes Dach über dem Kopf ist ein elementares Grundbedürfnis der Menschen. Dies sicherzustellen – ich sage das über alle Regierungswechsel und Fraktionsgrenzen hinweg – ist ein Eckpfeiler der deutschen Politik nicht nur, aber insbesondere nach dem Zweiten Weltkrieg gewesen, allerdings verteilt auf unterschiedliche staatliche Ebenen unseres föderativen Systems, also auf Bund, Länder und Gemeinden.

Aber auch in diesem Politikbereich gilt – trotz des gesicherten Dachs über dem Kopf – neben dem Prinzip der Solidarität das **Prinzip der Subsidiarität**. Das heißt im Bereich der Wohnungspolitik: Die Wohnung ist gleichermaßen ein hohes Sozialgut, aber auch ein teures und langlebiges Investitionsgut. Staatliche Hilfen im materiellen, aber auch im immateriellen Sinne, zum Beispiel das Mietrecht, sollten deswegen Hilfe zur Selbsthilfe sein und nicht ein allumsorgendes staatliches Recht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Meine Damen und Herren, der Bund hat in der Wohnungspolitik Aufgaben in vielfältiger Weise zu erfüllen. Im Zusammenhang mit dem sozialen Wohnungsbau, der Städtebauförderung, dem Programm „Soziale Stadt“ oder dem Wohngeld gewährt er eine direkte objekt- oder subjektgebundene Förderung, die heute dem Minister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen obliegt. Aber wir sind uns klar darüber, dass das Steuerrecht und das Mietrecht einen mindestens genauso großen Einfluss auf ein ausreichendes und bezahlbares Wohnungsangebot haben.

Das Steuerrecht ermöglicht es dem Staat, im **Mietwohnungsbau** durch verschiedene „Stellschrauben“, zum Beispiel durch AfA oder Spekulationsfrist oder anderes, private Investoren zu ermuntern oder aber abzu-

schrecken, ihr Kapital in Wohnungen zu investieren. Über eine mehr oder weniger attraktive Eigenheimzulage ermutigt er darüber hinaus Menschen – mehr oder weniger –, selbst Wohnungseigentum zu bilden. (C)

Das Mietrecht ist für Millionen Vermieter und – wie die Ministerin schon ansprach – für knapp 60 Prozent der Bevölkerung Deutschlands, die zur Miete wohnen, von elementarer Bedeutung. Eine mehr mieterfreundliche oder mehr vermietetfreundliche Ausformung hat nicht nur Einfluss auf die Miethöhe – das weiß jeder –, sondern auch auf die Anzahl und die Qualität der Wohnungen. Für die CDU/CSU galt während ihrer Regierungszeit und gilt auch heute noch die Leitlinie: Ein ausreichendes Wohnungsangebot ist der beste Mieterschutz.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich muss heute noch einmal daran erinnern, dass die jetzige rot-grüne Koalition den Wohnungsmarkt in bester Verfassung vorgefunden hat, und die ist nicht vom Himmel gefallen, sondern einer konsequenten Wohnungspolitik der Vorgängerregierung zu verdanken.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Von Fertigstellungszahlen von über 600 000 Wohnungen jährlich Mitte der 90er-Jahre bis hin zu den daraus resultierenden historischen Tiefständen der **Mietindexsteigerung** von 1,1 Prozent im Jahr 1999 – nie hat eine neue Regierung in einem für die Bedürfnisse aller Menschen so zentralen Bereich, wie ihn ein angemessener Wohnraum darstellt, eine so ausgesprochen günstige Position vorgefunden wie Sie. (D)

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Da haben Sie Recht!)

Deswegen möchte ich gleich anfügen, obwohl mein Kollege Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten darauf noch eingehen wird: Wer eine Politik macht mit Mietpreissteigerungen von 1,1 Prozent im Jahr – wie wir sie gemacht haben –, braucht sich eben nicht den Kopf darüber zu zerbrechen, ob die Kappungsgrenze bei 30 oder 20 Prozent im Jahr liegen soll.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Nun haben wir teilweise, insbesondere in den neuen Bundesländern, **sektorale Leerstände**. Ich glaube aber, dass die derzeitige Regierung und die sie tragenden Fraktionen eine verhängnisvolle Fehleinschätzung begehen,

(Rainer Funke [F.D.P.]: Das ist reine Ideologie!)

und zwar nicht nur in den einzelnen Politikbereichen. Das zeigen zahlreiche Maßnahmen, die in den letzten beiden Jahren hier beschlossen wurden: die radikale Kürzung der Mittel für den sozialen Wohnungsbau, die gleichzeitige Verschlechterung der steuerlichen Rahmenbedingungen für den freifinanzierten Mietwohnungsbau, die Verschlechterungen bei der Eigenheimzulage oder jetzt, Frau Ministerin, einzelne beabsichtigte Änderungen im Mietrecht.

Wirklich schlimm ist, dass wir im Bund zum ersten Mal überhaupt keine abgestimmte Wohnungspolitik ha-

Dr.-Ing. Dietmar Kansy

- (A) ben. Das ist noch freundlich formuliert; eigentlich gibt es gar keine Wohnungspolitik dieser Regierung. Der Bauminister fährt den sozialen Wohnungsbau herunter, der Finanzminister verschlechtert die steuerlichen Rahmenbedingungen, reduziert die Förderung des selbstgenutzten Wohneigentums, und Sie, Frau Ministerin, legen jetzt ein Mietrecht vor – –

(Christine Ostrowski [PDS]: Zum Thema, bitte!)

– „Zum Thema!“, ruft da jemand. Das ist das Verständnis dieser Leute von Wohnungspolitik. Hauptsache, die Paragraphen stimmen. Das Dach über dem Kopf ist das Wesentliche!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die Ministerin verschlechtert jetzt mit einer ganzen Reihe von Bestimmungen auch die Rahmenbedingungen weiter.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Sehr richtig!)

Wenn es in Zukunft überhaupt noch Investoren geben soll, die sich nicht entmutigt fühlen, dann bedarf es mehr als einiger kleiner Korrekturen bei den anstehenden Ausschussberatungen. Ich sage das im vollen Bewusstsein der komplizierten Situation und im vollen Bewusstsein der Tatsache, dass Sie jeden zweiten Tag in einer Sendung oder in einem Presseartikel von **Wohnungsleerständen** hören oder lesen. Das gilt für partielle Bereiche Deutschlands; das gilt aber nicht überall.

- (B) Wenn wir nicht aufpassen, kommt der nächste so genannte Schweinezyklus in der Wohnungspolitik wieder. Ich sagte schon, dass die durchschnittliche Neubaurate Mitte der 90er-Jahre bei 600 000 lag. In diesem Jahr erwartet das Städtebauinstitut eine Neubaurate von nur noch 380 000. Das bedeutet schlicht und ergreifend, dass die so genannte Ersatzbaurate zwischenzeitlich schon unterschritten wird.

Wie bereits gesagt, wird mein Kollege Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten die einzelnen Vorschriften noch besprechen. Eines ist aber für die CDU/CSU-Fraktion klar und auch für unseren ehemaligen Staatssekretär Funke – wir beide wissen, wovon wir reden; Sie können dazu nachher auch gern Stellung nehmen –:

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Das ist nett von Ihnen!)

Zur Vereinfachung ein klares Ja, zur Verschiebung des in langen Jahren der Gesetzgebung und Rechtsprechung gefundenen sensiblen Gleichgewichts zwischen Mietern und Vermietern ein klares Nein.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Das will ja auch keiner!)

Wir haben uns in der letzten Legislaturperiode als Regierungsfraktion mit der F.D.P. nicht geeinigt, weil sie das Gleichgewicht zulasten der Mieter verschieben wollte, und wir werden uns heute weigern, dieses Gleichgewicht zulasten der Vermieter zu verschieben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die unter der Regierung Kohl gebildete Bund-Länder-Arbeitsgruppe zur Mietrechtsvereinfachung – ich betone: Vereinfachung; nomen est omen – hatte hauptsächlich das Ziel, eine Mietrechtsvereinfachung zu erreichen. In Teilbereichen sollten Innovationen möglich sein. Dazu standen und stehen wir. Wir stehen aber nicht dazu, das von mir angesprochene Gleichgewicht in der Weise zu verschieben, wie es im Regierungsentwurf vorgesehen ist. (C)

Richtig ist: Die derzeitigen gesetzlichen Regelungen erfüllen nicht – oder zumindest nicht mehr – den Anspruch auf Übersichtlichkeit, Klarheit und Verständlichkeit; denn in den letzten 40 Jahren sind viele Änderungen der Vorschriften im Bürgerlichen Gesetzbuch selbst oder auch in anderen Gesetzen erfolgt. So ist es dem Bürger zum Beispiel angesichts der Änderungen im Miethöhegesetz oder im Sozialklauselgesetz – es beinhaltet den Schutz des Mieters bei Umwandlung der Wohnung in eine Eigentumswohnung – fast unmöglich, dieses Mietrecht zu verstehen und zu begreifen.

Deswegen ist es gut, dass sich der Deutsche Bundestag heute endlich in die Debatte um ein neues Mietrecht einschalten kann; denn diese Gesetzgebungsmaterie, die für über 15 Millionen Mieterhaushalte von großer Bedeutung ist, hat in der Länderkammer immerhin schon einen Beratungsvorlauf von über einem Jahr. Ich erinnere daran, dass Nordrhein-Westfalen und Niedersachsen bereits im September 1999 einen entsprechenden Reformgesetzentwurf im Bundesrat eingebracht haben, also lange bevor die Bundesregierung einen entsprechenden Gesetzentwurf eingebracht hat.

Die CDU/CSU hatte damals gehofft, dass diese Initiative der beiden SPD-regierten Länder eine Art Minenfundfunktion hatte, mit der man herausfinden wollte, ob die Möglichkeit eines Konsenses mit der CDU/CSU und mit den CDU- und CSU-regierten Bundesländern bestand. Das war uns damals sehr recht. Für diesen Konsens schien zunächst einmal zu sprechen, dass die beiden beteiligten Bundesratsausschüsse eine Arbeitsgruppe bildeten und einen ernsthaften Anlauf unternahmen, das Thema Mietrecht so zu behandeln, dass das Potenzial für Polemik niedrig gehalten wurde – wir wissen, dass dies in der Vergangenheit nicht immer der Fall war – und dass eine über eine Wahlperiode hinausgehende Rahmensetzung möglich war. Ich bedauere es für meine Fraktion ausdrücklich, dass dieser Anlauf durch die Meinungsbildung in der rot-grünen Koalition im Bund und mit der Beschlussfassung des Bundeskabinetts über einen Regierungsentwurf beendet wurde. (D)

Frau Ministerin, Sie haben uns nicht nur mit dem Gesetzentwurf selber, sondern auch mit Ihren Äußerungen beim Deutschen Mieterbund am 12. September schwer irritiert; denn sie waren völlig inakzeptabel. Die Ministerin hat damals gesagt – ich erwähne dies für die Kolleginnen und Kollegen, die nicht dabei waren –, in den Parlamentsberatungen sollten über den Gesetzentwurf hinaus eine weitere Absenkung der Kappungsgrenze auf 15 Prozent, asymmetrische Kündigungsmöglichkeiten für Mieter mit einer Absenkung der Kündigungsfrist von sechs auf drei Monate, der Verzicht auf Zustimmungspflicht bei der Erstellung von qualifizierten Mietspiegeln

**Dr.-Ing. Dietmar Kansy**

- (A) durch die Vermieterseite, die Erhöhung der Sperrfristen bei Umwandlungskündigung und die Kündigungsmöglichkeit des Vermieters aufgrund Zerrüttung geprüft werden. Diese Punkte waren nicht Bestandteil des Regierungsentwurfs.

Frau Kollegin Eichstädt-Bohlig, nachdem der Kabinettsbeschluss vorlag, haben Sie in der Berliner Presse behauptet, dieser Gesetzentwurf entspreche nicht den Absprachen innerhalb der Koalition. Deswegen lautet meine Frage: Was gilt denn nun? Gilt der Gesetzentwurf, gelten die Ankündigungen der Ministerin oder gelten Ihre Bemerkungen? Es gab erfreulicherweise zwischenzeitlich eine Annäherung zwischen Referentenentwurf und Kabinettsbeschluss. Ich nenne in diesem Zusammenhang die Modernisierungsumlage und die Asymmetrie der Kündigungsmöglichkeit.

(Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, was wollen Sie denn noch? Sie haben es doch mitgekriegt!)

– Wir beobachten die Entwicklung sehr genau.

Wir begrüßen auch die Stellungnahme der Bundesregierung zu den Bundesratsbeschlüssen, eine Mietrechtsreform nicht ohne eine Regelung bezüglich der prozess-trächtigen Schönheitsreparaturen vorzunehmen, sowie die Bereitschaft zur Überprüfung des vor allem für die neuen Länder wichtigen Anliegens, bei erheblichem Wohnungsleerstand eine Kündigung zum Zwecke der Verwertung des Grundstückes zuzulassen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Lange Rede, kurzer Sinn: Die CDU/CSU-Fraktion wird die Beratungen in beiden Ausschüssen, im federführenden Rechtsausschuss und im Bauausschuss, ernst nehmen und den Gesetzentwurf von Vorschrift zu Vorschrift daraufhin überprüfen, was mit uns machbar ist und was nicht. Wir wollen eine Vereinfachung und – ich wiederhole mich – sinnvolle Innovationen zum Beispiel im Umweltbereich. Aber wir wollen keine Verschiebung des sozialen Gleichgewichts durch diese Mietrechtsreform.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile der Kollegin Eichstädt-Bohlig, Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

**Franziska Eichstädt-Bohlig** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Herr Kollege Kansy, als Erstes muss ich Ihre Erklärung, es gebe in dieser Koalition keine Wohnungspolitik, mit Erstaunen zur Kenntnis nehmen. Offenbar haben Sie sowohl die letzten zwei Jahre als auch die aktuellen Haushaltsberatungen entweder einfach verschlafen oder nicht zur Kenntnis genommen. Ich denke, wir haben bisher eine sehr engagierte Wohnungspolitik gemacht. Wir haben die Mittel für die Städtebauförderung gerade bei dieser Haushaltsberatung erhöht. Wir haben das Programm „Soziale Stadt“ auf den Weg gebracht und den Ansatz jetzt wieder ein Stück hochgeschoben. Wir haben ein sehr engagiertes Altbausanierungsprogramm auf den Weg gebracht, kümmern uns um die Altschuldenhil-

feproblematik Ost ganz anders, als Sie das gemacht haben, werden eine Reform des sozialen Wohnungsbaus auf den Weg bringen und sind jetzt dabei, das Mietrecht zu reformieren. Ich glaube, da können Sie sich wirklich nicht beschweren, oder Sie sind irgendwie in einem anderen Film. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Als Zweites möchte ich mich ganz herzlich bei der CSU dafür bedanken, dass sie es in der letzten Legislaturperiode verhindert hat, dass es eine Mietrechtsreform unter Ihrer Regierung, Schwarz-Gelb, gegeben hat. Denn der Mietrechtsentwurf, den die F.D.P. hier jetzt wieder vorgelegt hat, macht mir in Bezug auf seine Zielsetzung große Sorge. Von daher bin ich froh, dass Sie uns die Chance überlassen, über ein wirklich ausgewogenes Reformkonzept zu beraten.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Wo ist da Ausgewogenheit?)

Das tut, glaube ich, der Gesellschaft und den auch von Ihnen genannten vielen Vermietern und Mietern wirklich gut.

Zur Sache: Ich glaube, wir haben hier einen Reformvorschlag vor uns liegen, der zum einen dem Ziel, die in den Einzelgesetzen verstreuten Regelungen zusammenzufassen und neu zu ordnen sowie das Mietrecht einfacher zu machen, einen deutlichen Schritt näher kommt und zum anderen allen Beteiligten, nicht zuletzt der Justiz, hilft bzw. die Justiz entlastet.

Obwohl ja bekannt ist, dass ich mich sehr stark für Mieterinteressen engagiere, denke ich, dass es richtig ist, dass wir einen Gesetzentwurf vorliegen haben, der auf einen fairen **Interessenausgleich** zwischen der Vermieterseite und der Mieterseite achtet, der auf der einen Seite Bausteine für mehr Liberalisierung und Stärkung der Vertragsfreiheit enthält – Dinge, die die Mieterverbände durchaus kritisch sehen. Wir nehmen diese Einwände sehr ernst. Wir tragen auch Verantwortung für die Ausgewogenheit. Auf der anderen Seite enthält der Gesetzentwurf wichtige Bausteine, die die Mieterseite stärken. Ich nenne die beiden, die mir die wichtigsten sind: die Stärkung des Mietspiegels – ich bin froh, Herr Kollege Kansy, dass Sie doch auch die Gegenäußerung der Bundesregierung zur Stellungnahme des Bundesrates gelesen haben – und die Absenkung der Kappungsgrenzen. Das sind Punkte, die den Mietern mehr Rechtssicherheit und mehr Schutz an Stellen geben, wo es sehr wichtig ist. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Stimmt doch gar nicht!)

Weil Wohnungen kein x-beliebiges Wirtschaftsgut sind, sondern eine existenzielle Voraussetzung für ein menschenwürdiges Leben, ist es zwar richtig, dass, wie Sie, Herr Kansy, gesagt haben, das Mietrecht ein Instrument für Subsidiarität ist, das den gesellschaftlich beteiligten Kräften und Vertragspartnern ein hohes Maß an Eigenverantwortung überträgt – ich weiß nicht, was Sie da

Franziska Eichstädt-Bohlig

- (A) beim Mietrecht insgesamt zu klagen haben –, möchte ich aber doch sehr deutlich in Richtung F.D.P. sagen, dass ich ihren Ansatz unverantwortlich und unvereinbar mit dem Sozialstaatsprinzip finde. Sie, Herr Funke, meinen, das Mietrecht müsse von all seinen sozialen Schutzfunktionen entrümpelt werden.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Das habe ich gar nicht gesagt!)

Wir wollen ein modernes und zeitgemäßes Mietrecht, das Verantwortung überträgt, aber wir wollen keinen Abschied vom Sozialstaatsprinzip. Das gilt für Rot-Grün.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wir nehmen auch die Bedenken zum Gesetzentwurf, die gerade jetzt noch einmal vom Mieterbund gekommen sind, sehr ernst. Darum haben wir auch noch einige Punkte, um die wir in der Koalition ringen; das kann ich deutlich sagen. Da brauchen Sie gar nicht immer Zeitungsartikel zu zitieren; wir haben das selber schon klargemacht.

Ich nenne dafür einige Beispiele. Wir wollen, dass sich durch die so genannte **Zerrüttungskündigung** auf keinen Fall eine Verschlechterung gegenüber der heutigen Rechtslage ergibt. Hieraus darf auf keinen Fall ein Freibrief für Mobbing und Willkür entstehen. Deswegen werden wir die Besorgnisse des Mieterbundes sehr ernsthaft prüfen. Wir wollen außerdem keinen Missbrauch des Instruments des **Zeitmietvertrags**. Deswegen werden wir im weiteren parlamentarischen Verfahren intensiv prüfen, ob mit der Vorlage die Probleme schon gelöst sind oder ob Nachbesserungsbedarf besteht.

- (B)

(Dr.-Ing. Dietmar Kansy [CDU/CSU]: Aha! Das ist ein klares Wort!)

Ich möchte – gerade auch in Ihre Richtung, Herr Kansy – auf folgenden Punkt hinweisen: Seit der Mietrechtsreform der 70er-Jahre hat sich der **Wohnungsmarkt** entschieden weiterentwickelt. Die Lebensrealität vieler Haushalte hat sich hinsichtlich der Wohnsituation verändert. Wir haben keinen flächendeckenden Wohnungsmangel mehr. Der Wohnungsmarkt ist aber stark differenziert: Im Süden und teilweise in Westdeutschland gibt es Ballungsgebiete mit hohen Mietpreisen und einer angespannten Lage auf dem Wohnungsmarkt. Dem muss Rechnung getragen werden. Auf der anderen Seite haben wir in Westdeutschland aber auch Gebiete mit einer entspannten Situation auf dem Wohnungsmarkt, und deindustrialisierte Gebiete in Ostdeutschland weisen teilweise sogar dramatische Wohnungsleerstände auf.

Dieser großen Spannweite von unterschiedlichen Situationen muss das Mietrecht in seiner heutigen Ausgestaltung meiner Meinung nach Rechnung tragen. Es kann nicht mehr einseitig – wie es von vielen Vermieterverbänden gesehen wird – als Instrument ständiger Mieterhöhungen angesehen werden. Das war ein Problem der Anpassungsphase der 70er-, 80er- und im Osten der 90er-Jahre. Heute geht es um einen gerechten Ausgleich. Den werden wir auch schaffen, weil die Mieten im Durchschnitt längst das Marktniveau erreicht haben.

Von daher ist aus unserer Sicht das Konzept der Koalition und der Regierung, die **Kappungsgrenze** der Mietsteigerungen bei den Bestandsmieten auf 20 Prozent zu senken, richtig. Ich habe es nicht so verstanden, dass die Frau Ministerin von 15 Prozent gesprochen hat. Sie hat vielmehr zu dieser Absenkung gestanden. Sie hat berichtet, dass aus München weitere Forderungen gekommen sind. Zu der Absenkung auf 20 Prozent stehen wir. Wir halten sie für angemessen. Für die Mieter bringt eine Mietsteigerung von 20 Prozent – das ist ein enormer „Schluck aus der Pulle“ – genügend Probleme. Für die Vermieter ist das aber ein zumutbares Maß.

(C)

Lassen Sie mich nun das Problem der **Kündigungsfristen** ansprechen. Wir Grünen setzen uns im Verfahren auch weiterhin deutlich für eine einheitliche Kündigungsfrist von drei Monaten für Mieter ein.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Auf beiden Seiten!)

Wir hoffen, dass wir den Koalitionspartner da auf unserer Seite haben. Wir finden es richtig, darüber zu verhandeln, inwieweit auf der Seite der Vermieter eine Absenkung durchgesetzt werden kann. Aber das Konzept der asymmetrischen Kündigungsfristen möchten wir nicht angetastet wissen. Wir wissen sehr wohl, dass zwischen Vermieter und Mieter gerade bei dem Gut Wohnung deutliche Unterschiede bestehen. Von daher muss den Mietern mehr Handlungsspielraum gegeben werden.

Ich fände es schön, wenn es gelänge, noch einmal das Thema der **Schönheitsreparaturen** aufzugreifen. Wir wissen es alle – darüber hat es schon eine Reihe von Gesprächen gegeben –: Es ist sehr schwierig, eine einfache Formel zu finden, die mehr Rechtssicherheit schafft. Dann müssten weniger strittige Fälle bis vors Gericht getragen werden. Ich hoffe, dass wir noch eine Formel finden. Wir haben ja schon viele Diskussionen geführt und viel Schweiß hineingesteckt, ohne eine endgültige Lösung zu finden.

(D)

Ich möchte nun einen letzten Punkt ansprechen, die CO<sub>2</sub>-Minderung und die **Energieeinsparung im Gebäudebestand**. Auch hier sind wir einen großen Schritt weitergekommen. Ich möchte mich ganz herzlich bei der Frau Ministerin dafür bedanken, dass wir das geschafft haben. Für uns Grüne ist es gerade von besonderer Bedeutung, dass im Bereich Wohnen Schritt für Schritt mehr Energieeinsparung erfolgt.

Danke schön allerseits.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Michael Goldmann, F.D.P.-Fraktion, das Wort.

**Hans-Michael Goldmann (F.D.P.):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Sehr verehrte Frau Ministerin, ich habe Ihnen aufmerksam zugehört. Ich habe mir auch Ihren Gesetzentwurf gründlich und in allen Einzelheiten angesehen, komme aber zu einem ganz anderen Ergebnis. Ich denke nicht, dass er den Erwartungen gerecht wird.

Hans-Michael Goldmann

- (A) Ich glaube nicht, dass Mieter und Vermieter nach der Verabschiedung eines solchen Gesetzes besser klarkommen werden. Ich stelle zwar fest, dass das, was Sie auf den Tisch legen, scheinbar gut lesbar ist, meine jedoch, dass Sie die falschen Antworten auf das geben, was sich im Moment zwischen Mietern und Vermietern als notwendig erweist.

Nein, sehr verehrte Frau Ministerin, Ihr Gesetz reiht sich nahtlos in die bisherige **eigentums- und investitionsfeindliche Wohnungspolitik** der Bundesregierung ein.

(Beifall bei der F.D.P.)

Es ist leider festzustellen, dass der Neubau von Mietwohnungen fast vollständig zum Erliegen gekommen ist. Das entscheidende Signal, das von diesem Gesetz an die Investoren ausgeht, lautet ganz simpel: Wer auch noch zukünftig in den Wohnungsbau investiert, ist selbst schuld!

Die lange Kette der investitionsfeindlichen Initiativen und der Drohungen der rot-grünen Mehrheit reißt auch mit diesem Gesetzentwurf nicht ab. Dazu gehören die Absenkung der degressiven AfA, der Fallstellerparagraph 2 b des Einkommensteuergesetzes, die Beschränkung der Verlustverrechnung aus Vermietung und Verpachtung, die Erhöhungen der Grundsteuer und der Erbschaftsteuer und die Erhöhung der Wohnnebenkosten durch die so genannte Ökosteuer. Gleichzeitig haben Sie die Förderung des selbst genutzten Wohneigentums durch eine Kürzung der Eigenheimzulage geschwächt.

- (B) Sie lassen auch die Wohnungswirtschaft im Osten weitgehend im Stich; denn das, was Sie mit dem Alt-schuldenhilfe-Gesetz und den Folgeverordnungen eingebracht haben, ist nicht geeignet, die Not in den neuen Ländern zu lindern.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es muss jedem klar sein, dass der Wohnungsbau in Deutschland in erster Linie und zunehmend von **privaten Investoren** getragen wird. Das betrifft den kleinen Handwerker und den mittelständischen Betrieb, der in ein Zwei- oder Vierfamilienhaus investiert, das gilt aber genauso für den Geldgeber für einen offenen Immobilienfonds. Sie wissen es alle: Der staatliche Wohnungsbau hat dagegen fast keine Bedeutung mehr und ist bei Rot-Grün zu einer Restgröße verkommen.

Liebe Frau Eichstädt-Bohlig und andere Kollegen aus diesem Bereich, Sie müssen sich doch fragen: Wer eigentlich soll die 400 000 bis 500 000 Wohnungen bauen, die wir brauchen, um nicht wieder in andere „Schweinezyklen“ hineinzukommen, die den Mietern ganz erheblich schaden. Wir dürfen doch nicht die Bereitschaft der Privaten zerschlagen, in den Mietwohnungsbau zu investieren.

Das Gesetz, das uns vorliegt, bringt eben Vermieter und Mieter nicht auf gleiche Augenhöhe. Es trägt nicht dazu bei, das Vertrauensverhältnis zwischen Mietern und Vermietern zu stärken; stattdessen führt es dazu, dass wir wieder in großem Maße Konflikte produzieren. Sie produzieren mit diesem Gesetz den zukünftigen Wohnungsmangel.

Die Folge wird sein: Die Mieten werden so lange steigen, bis sich die Investoren wieder in den Markt hineintrauen. Damit wird sich der Markt das zurückholen, was Sie ihm jetzt gesetzlich vorzuenthalten versuchen. Das, was Sie wollen, wird sich ins Gegenteil verkehren. Das wissen Sie auch sehr genau und das sagen auch diejenigen, die Sie in besonderer Weise vertreten, nämlich die Mieter. (C)

Der Mieterschutz wird zu Wohnraumangel führen. Die Kappungsgrenzen werden zu Preiserhöhungen auf dem Markt. Spezielle Schutzvorschriften, die Sie vorsehen, werden zu Zugangsbeschränkungen.

(Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wo denn?)

Die Verschärfung des Mietrechts wird zu einer Verschlechterung der Versorgung mit Wohnraum führen. Ihr verschärftes Mietrecht hilft höchstens kurzfristig denjenigen, die jetzt schon in einer Wohnung sitzen, aber nicht denjenigen, die eine Wohnung suchen, und auch nicht den kleinen Vermietern, die nicht über einen Justiziar verfügen und keiner Vermietervereinigung angehören.

Die F.D.P. spricht sich dafür aus, gerade das **Vertrauensverhältnis zwischen Mietern und Vermietern** zu begünstigen. Zurzeit gibt es dieses Vertrauensverhältnis ja in weiten Bereichen. Tun wir doch nicht so, als ob die Dinge in diesem Bereich besonders schwierig oder belastet wären. Nehmen wir doch ganz einfach zur Kenntnis, dass dieses Gesetz dazu beitragen könnte, die Investitionsbereitschaft zu stärken. Es könnte zu mehr Mietwohnraum und dadurch zu mehr Arbeitsplätzen und Investitionen führen. Es könnte insgesamt einem Teil unserer Wirtschaft erheblich dienen. (D)

Unser Gesetzentwurf, den wir bereits vor geraumer Zeit eingebracht haben, trägt dem Gedanken der Begegnung auf Augenhöhe zwischen Mieter und Vermieter in besonderer Weise Rechnung. Mieter und Vermieter sind – davon bin ich überzeugt – im Grunde gutwillige Partner. Das kann man am besten fördern, indem man ihnen Vertrauen entgegenbringt. Das tun Sie aber mit diesem Gesetz nicht.

Der vorliegende Gesetzentwurf wird eine gründliche Überarbeitung im federführenden Rechtsausschuss und im begleitenden Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen erfahren müssen, damit er dem Rechnung trägt, was wir gemeinsam wollen, nämlich mehr zufriedene Vermieter und Mieter.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile der Kollegin Evelyn Kenzler, PDS-Fraktion, das Wort.

**Dr. Evelyn Kenzler (PDS):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Bedeutung dieses Gesetzesvorhabens kann ich nur unterstreichen. Das **Recht auf angemessenen Wohnraum** ist ein grundlegendes Men-

Dr. Evelyn Kenzler

- (A) schenrecht. Etwa 50 Millionen Menschen in Deutschland können dieses Recht nicht durch Wohneigentum, sondern nur durch das Anmieten einer Wohnung verwirklichen. Die Mietwohnung ist für sie ein Ort sozialer Geborgenheit und persönlicher Freiheit, ein Mittel „zur Befriedigung elementarer Lebensbedürfnisse“, wie das Bundesverfassungsgericht in einer Entscheidung von 1993 festgestellt hat.

Insofern kommen – so das Bundesverfassungsgericht – dem Besitzrecht an der Wohnung typische Funktionen des Sacheigentums zu. Da derjenige, der besitzt, gerüstet sein muss, wie bereits Goethe feststellte, ist ein durchschaubares und soziales Mietrecht unverzichtbar. Ein solches Mietrecht zu schaffen ist auch ein wichtiges Anliegen meiner Fraktion.

Ich will nicht falsch verstanden werden: Das Wohnraummietrecht muss einen Interessenausgleich beinhalten, der die legitimen Interessen der Vermieter einschließt. Sie sind es, die den entsprechenden Wohnungsbestand sichern und damit erst die Voraussetzungen schaffen, dass das **soziale Gut Wohnung** zur Verfügung steht. Aber – auch das ist wohl unzweifelhaft – im Wohnungsmietverhältnis stehen sich in der Regel ungleiche Partner gegenüber. Der Vermieter nimmt aufgrund seiner Eigentümerstellung gewöhnlich eine stärkere Position als der Mieter ein.

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Schön wäre es!)

- (B) Deshalb verfolgt meine Fraktion das besondere Anliegen, dass der in Jahrzehnten erkämpfte **soziale Mieterschutz** erhalten und weiter ausgebaut wird.

(Beifall bei der PDS)

Aus diesem Grunde müssen im Rahmen der vorher genannten Interessenabwägung der Vertragsfreiheit im Mietrecht sachgerechte und angemessene Grenzen gesetzt werden.

Wenn ich den Entwurf der Bundesregierung an diesen Ansprüchen messe, dann muss ich sagen, verehrte Frau Ministerin: Die Erwartungen vieler Betroffenen – der Mieterverbände und auch meine eigenen – werden damit nicht erfüllt. Eine wirkliche Reform ist das, was Sie vorgehen, noch nicht. Ich teile die Kritik des Deutschen Mieterbundes an diesem Entwurf. Seine Präsidentin, unsere Abgeordnetenkollegin Frau Anke Fuchs, hat gesagt: Ohne spürbare Korrekturen und Nachbesserungen in zentralen Punkten ist das Reformvorhaben für uns inakzeptabel. – Das gilt auch für unsere Fraktion.

(Beifall bei der PDS)

Besonders bedauerlich finde ich es, dass Sie es, Frau Ministerin, zugelassen haben oder zulassen mussten, dass der heute vorliegende Text gegenüber dem Referentenentwurf aus Ihrem eigenen Hause in zwei Punkten, und zwar zentralen Punkten, verschlechtert wurde: Der Referentenentwurf sah eine Absenkung der **Umlage der Kosten für die Modernisierung** von 11 auf 9 Prozent vor. Von Ihnen, Frau Ministerin, gab es sogar öffentliche Überlegungen, dass die Beibehaltung der Modernisierungsumlage keineswegs selbstverständlich sei; man

hätte sie eigentlich ganz streichen müssen, weil sie im Vergleichsmietensystem ein Fremdkörper sei. (C)

(Beifall bei der PDS)

Jetzt ist sogar die Absenkung wieder vom Tisch. Es soll bei den 11 Prozent bleiben. Meine Fraktion wird deshalb in den kommenden Debatten die Abschaffung der Modernisierungsumlage in die Diskussion bringen.

(Beifall bei der PDS – Zuruf von der PDS: Es wird allerhöchste Zeit!)

Der Referentenentwurf hat in Aussicht gestellt, dass für den Mieter eine einheitliche **Kündigungsfrist** von drei Monaten – unabhängig von der Dauer des Mietverhältnisses – gelten soll, während es auf der Seite des Vermieters bei der bisherigen Regelung bleibt. Dafür gibt es gute Gründe. So mancher Mieter ist gezwungen, seine Wohnung sehr kurzfristig aufzugeben, weil er beispielsweise seinen Arbeitsplatz wechseln oder aus anderen zwingenden Gründen umziehen muss. Jetzt wird also schon zu Beginn des parlamentarischen Prozesses die asymmetrische Kündigungsfrist zu einem wesentlichen Teil leider wieder zurückgenommen, was den steigenden Flexibilitätserfordernissen an die Mieter deutlich widerspricht. Wir streben eine Rückkehr an. Ich habe mit Freude vernommen, Frau Kollegin Eichstädt-Bohlig, dass auch Ihre Überlegungen in diese Richtung gehen.

Nach der meines Erachtens notwendigen deutlichen Kritik will ich jedoch nicht den Eindruck erwecken, ich ließe kein gutes Haar am Regierungsentwurf. Das würde diesem Entwurf nicht gerecht werden. Eine gewisse Vereinfachung ist durchaus gelungen. Das Mietrecht ist verständlicher, für den Laien handhabbarer geworden. Die Zusammenführung der Regelungen im BGB und die Gliederung nach dem natürlichen Ablauf eines Mietverhältnisses halte ich für richtig. Die Herabsetzung der Kappungsgrenze für Mieterhöhungen von 30 auf 20 Prozent begrüße ich; nach meiner Meinung hätten 15 Prozent allerdings gereicht. Die Abschaffung der Möglichkeit zur Mieterhöhung wegen gestiegener Kapitalkosten halte ich ebenfalls für sachgerecht.

(Beifall bei der PDS – Zuruf von der SPD: Sehr viel Lob!)

– Na, warten Sie einmal ab.

Anerkennenswert ist im Entwurf die Aufwertung der **Mietspiegel** als des geeignetsten Instruments zur Feststellung der ortsüblichen Vergleichsmiete. Sie erfolgt jedoch inkonsequent. Die Rolle der Mietspiegel sollte weiter gestärkt werden. Wir schlagen vor, Gemeinden mit mehr als 50 000 Einwohnern zur Aufstellung von Mietspiegeln zu verpflichten.

(Beifall bei der PDS)

Einen Fortschritt bringt der Entwurf mit der Anerkennung von nichtehelichen Lebensgemeinschaften im Mietrecht. Es ist aber in meinen Augen inkonsequent, dass der Entwurf sowohl den Ehepartner des Mieters als auch die Personen, die mit ihm in einem auf Dauer angelegten Haushalt leben und diesen mit ihm führen, im Grunde erst beim Tod des Mieters zur Kenntnis nimmt, nämlich als

Dr. Evelyn Kenzler

- (A) mögliche Partner, die den Mietvertrag weiterführen. Sie sollten schon zu Lebzeiten des Mieters die rechtliche Möglichkeit des Eintritts in das Mietverhältnis erhalten. Meine Fraktion wird auch dazu einen Vorschlag unterbreiten. – Alles in allem: Der Entwurf entspricht bisher nicht den Erwartungen.

Bedeutend kritischer sehe ich allerdings den Entwurf der F.D.P. für ein Mietrechtsvereinfachungsgesetz, was Sie nicht wundern wird. Dieser Entwurf verfolgt offensichtlich das Ziel, im Namen der Vertragsfreiheit und des Anreizes für Investitionen die Vermieterseite besser zu stellen und Veränderungen zugunsten der Mieterseite tunlichst zu vermeiden.

Es steht uns offenbar ein hoffentlich produktiver Streit um ein besseres Wohnungsmietrecht in den Ausschüssen und in der Öffentlichkeit bevor. Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Koalition, sollten den Entwurf allerdings nicht mit Ihrer Mehrheit auf die Schnelle durchboxen, sondern uns ausreichend Zeit für die Diskussion geben.

Ich kann schon jetzt ankündigen, dass meine Fraktion in die Diskussion mit einem umfassenden Änderungsantrag eingreifen wird. Neben dem, was ich bereits angedeutet habe, werden eine Reihe von Vorschlägen von uns gemacht, zum Beispiel zu Mietverhältnissen in Wohngemeinschaften, zu klaren Regelungen für Schönheits- und Kleinreparaturen, zur Duldung von Maßnahmen des Mieters zur Verbesserung der Wohnung, zur Haustierhaltung in der Wohnung, zum Wohnungstausch, zur Abschaffung der Verwertungskündigung und der so genannten Zerrüttungskündigung sowie zur weiteren Ausgestaltung der Sozialklausel.

(B)

Danke schön.

(Beifall bei der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Dirk Manzewski, SPD-Fraktion.

**Dirk Manzewski (SPD):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Dem Mietrecht kommt im alltäglichen Leben – auch wenn dies vielleicht nicht immer wahrgenommen wird – eine besondere Bedeutung zu. Millionen von Menschen sind als Mieter auf gute und bezahlbare Wohnungen angewiesen. Für Millionen von Vermietern gehören Mieteinnahmen zur Sicherung ihrer Lebensgrundlage.

Das geltende Mietrecht wird den heutigen Anforderungen von Gesellschaft und Wirtschaft jedoch längst nicht mehr gerecht. Es trägt weder den gewandelten gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebensverhältnissen noch der veränderten Wohnungsmarktsituation Rechnung. Soweit im Mietrecht überhaupt einmal eine Systematik existierte, ist diese längst nicht mehr erkennbar. Änderungen und Ergänzungen haben das Mietrecht meiner Auffassung nach immer komplizierter und unübersichtlicher gemacht. Hinzu kommt, dass das Mietrecht auch sprachlich veraltet und deshalb nur schwer verständlich ist.

Die Bundesjustizministerin hat deshalb völlig Recht, wenn sie eine **Modernisierung unseres Mietrechts** für dringend erforderlich erachtet. Es ist durchaus nicht so, dass wir die Ersten sind, die das so sehen: Gefordert wird eine solche Reform schon seit langem. Bereits die letzte Bundesregierung hat Handlungsbedarf gesehen und deshalb eine Bund-Länder-Arbeitsgruppe eingesetzt, deren Vorschläge dem heute diskutierten Gesetzentwurf als Grundlage dienen, dem parallel eingebrachten Gesetzentwurf der F.D.P., Herr Kollege Goldmann, im Übrigen auch. (C)

Was wir dringend brauchen, ist vor allem eine **Vereinfachung** des Mietrechts. Das Mietrecht muss klarer, verständlicher und transparenter werden. Mietern und Vermietern muss es wieder möglich sein, ihre Rechte und Pflichten auch ohne fachlichen Beistand erkennen zu können. Das ist derzeit meist nicht mehr der Fall.

Um dieses Ziel zu erreichen, muss das Mietrecht zunächst systematisch neu geordnet werden. Das geltende Mietrecht enthält Vorschriften für alle Arten der Miete: die Miete von Wohnraum, von Tieren, von Schiffen oder von Grundstücken. Das eminent wichtige Wohnraummietrecht, das schon mehrfach diskutiert wurde, ist bislang noch nicht in einem eigenen Teil gesondert geregelt. Ich halte daher den Schritt der Bundesregierung für richtig, das Mietrecht neu zu gliedern, und zwar in allgemeine Vorschriften für alle Arten von Mietverhältnissen und gesonderte Vorschriften für die speziellen Bereiche der Miete, insbesondere die Wohnraummiete. Es ist längst überfällig, dass in diesem Zusammenhang überlange und übermäßig detaillierte Vorschriften gestrafft und – soweit erforderlich – entsprechend untergliedert werden. (D)

Die Reform legt zu Recht einen besonderen Schwerpunkt auf das **Wohnraummietrecht**. Hier gilt es, Versäumnisse der Vergangenheit zu bereinigen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Frau Justizministerin, ich bin besonders darüber erfreut, dass wichtige Vorschriften für das Wohnraummietrecht, die bisher in Spezialgesetzen außerhalb des Bürgerlichen Gesetzbuches niedergelegt waren, nun im Bürgerlichen Gesetzbuch zusammengefasst werden. Ich sage das als ehemaliger Praktiker nicht nur deshalb, weil es auf diese Weise leichter wird, die Vorschriften aufzufinden. Auch die Tatsache, dass innerhalb der Wohnraummietverhältnisse eine klare Gliederung der Vorschriften nach dem typischen zeitlichen Ablauf eines Mietverhältnisses vorgenommen werden soll, wird vieles vereinfachen.

All diese Maßnahmen werden dazu beitragen, den **Rechtsfrieden** zu stärken und das Streitpotenzial im Mietrecht zu verringern. Auf diese Weise können die Änderungen – die Bundesjustizministerin hat darauf bereits hingewiesen – zu einer **Entlastung der Gerichte** beitragen. Wer genau weiß, wozu er berechtigt und wozu er verpflichtet ist, braucht dies nicht erst in langen und teuren Gerichtsverfahren abklären zu lassen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Dirk Manzewski

- (A) Dies reicht jedoch nicht. Eine Mietrechtsreform kann nur dann Erfolg haben, wenn ihr auch eine inhaltliche Modernisierung des Mietrechts gelingt. Zwischen den unterschiedlichen Interessen von Vermietern und Mietern muss wieder ein angemessener und gerechter Ausgleich gefunden werden. Dabei, Herr Kollege Goldmann, ist natürlich zu berücksichtigen, dass sich die **schutzwürdigen Interessen von Vermietern und Mietern** aufgrund geänderter Lebensverhältnisse und Veränderungen des Wohnungsmarktes verschoben haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich kann insofern nicht alle Ihre Ausführungen teilen.

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Ich bin damit ein bisschen zufrieden!)

– Danke.

Wir befürworten daher ausdrücklich den Vorschlag der Bundesregierung, das bewährte Vergleichsmietenverfahren noch zu stärken, indem zusätzlich zum bislang bestehenden Mietspiegel ein so genannter **qualifizierter Mietspiegel** eingeführt wird. Dieser nach wissenschaftlich anerkannten Grundsätzen erstellte Mietspiegel wird sowohl bei den Mietparteien als auch bei den Gerichten eine größere Akzeptanz finden und viele Streitigkeiten vereinfachen.

Ich halte es auch für richtig, die **Kappungsgrenze** von 30 Prozent auf 20 Prozent zu senken. In der Vergangenheit hat es sich nun einmal häufig gezeigt, dass höhere Mietsteigerungen, insbesondere bei preisgünstigen Wohnungen in Ballungsgebieten, zu nicht hinnehmbaren Härten, gerade bei einkommensschwachen Mietern, geführt haben. Insbesondere junge Familien mit Kindern werden daher von der Neuregelung profitieren.

- (B)

Dass es im Bereich der **Betriebskosten** mehr Abrechnungsgerechtigkeit geben soll, indem noch stärker auf den tatsächlichen Verbrauch oder die reale Verursachung abgestellt wird, findet unsere volle Unterstützung. Es ist nur gerecht und billig, dass der tatsächliche Verbraucher für diesen Verbrauch auch aufkommt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Auch dem Vorschlag, die Vertragsfreiheit bei der Vereinbarung von Index- und Staffelmieten durch den Wegfall der zeitlichen Beschränkungen zu fördern, wird von unserer Seite zugestimmt. Wir begrüßen auch die Überlegung, den Schutz für Haushaltsangehörige und auf Dauer angelegte gemeinsame Haushalte zu verbessern, indem auch diesen nach dem Tode des Mieters ein Eintrittsrecht in einen bestehenden Mietvertrag eingeräumt wird. Damit wird den geänderten Lebensgewohnheiten in unserer Gesellschaft Rechnung getragen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Zu Recht verweist die Bundesregierung darauf, dass der **Kündigungsschutz** den heutigen Erfordernissen einer modernen Gesellschaft angepasst werden muss. Bei der zunehmend geforderten Mobilität und Flexibilität sind für den Mieter bei lang andauernden Mietverhältnissen Kündigungsfristen von bis zu einem Jahr nicht mehr

hinzunehmen. Gleiches gilt im Übrigen für Alte und Kranke, die zum Beispiel aus gesundheitlichen Gründen kurzfristig in ein Alten- oder Pflegeheim umziehen müssen. Auch wir sehen daher das dringende Bedürfnis, die Kündigungsfristen für Mieter erheblich zu verkürzen. (C)

In diesem Zusammenhang möchte ich noch ein Wort an die Kollegen von der F.D.P. richten: Es kann nicht sein, dass man Mobilität und Flexibilität von Arbeitnehmern nur dann fordert, wenn es gerade passt. Sie haben hier die Gelegenheit, Ihrer Argumentation mehr Inhalt zu geben und den Betroffenen entgegenzukommen. Ich hoffe, dass Sie das auch tun werden. Im Übrigen würde ich Ihnen empfehlen, Ihren eigenen Gesetzentwurf zu lesen, da auch Sie für Alte und Kranke einschränkende Regelungen vorsehen.

(Beifall bei der SPD)

Neben der Garantie des Eigentums einerseits und der sozialen Verpflichtung hieraus sowie der Verantwortung der Mieter gegenüber der Mietsache andererseits setzt die Mietrechtsreform vor allem auf die partnerschaftliche **Kooperation** von Mietern und Vermietern. Die Reform behält dabei die große sozial-, wohnungs- und wirtschaftspolitische Bedeutung des privaten Mietrechts im Auge. Die besondere Bedeutung der Bau- und Wohnungswirtschaft als Wirtschaftsfaktor werden ebenso wie die Belange des Umweltschutzes berücksichtigt.

Ich komme zum Schluss. Wir brauchen ein modernes Mietrecht. Der Gesetzentwurf der Bundesregierung setzt meiner Auffassung nach Maßstäbe. Wir werden gerne der Einladung folgen, uns an den spannenden Debatten hierüber in den nächsten Wochen und Monaten aktiv zu beteiligen. Meine Damen und Herren von der Opposition, tun Sie es uns gleich. (D)

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Wolfgang von Stetten, CDU/CSU-Fraktion.

**Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Aktueller könnte diese Diskussion über das Mietrecht nicht sein, denn nur durch den Rücktritt von Herrn Klimmt haben die Deutschen erfahren, dass er auch Bundesbauminister war. Er war eben für viele ein Bauminister ohne Resonanz. Denn von Baupolitik und Infrastruktur haben wir von ihm nichts gehört.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist eine billige Nachkarterei! Es ist schlecht, dass Sie Ihre Ohren immer zu haben! Lassen Sie sich einmal die Ohren spülen! – Margot von Renesse [SPD]: Ab nächstes Jahr steigt das Wohngeld!)

Bundeskanzler Schröder hatte dieses Mal Pech. Da er für einen zurückgetretenen Minister keinen abgewählten oder

**Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten**

- (A) abgehalfterten Ministerpräsidenten als Ersatz stellen konnte,

Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Ich finde das unanständig! Wer hat Ihnen denn diesen Unsinn aufgeschrieben?)

musste er auf einen neuen, relativ jungen Kollegen zurückgreifen. Wir werden sehen, was diese Nummer drei in diesem Amt innerhalb von zwei Jahren bringt.

Der Kanzler dieser Regierung, Gerhard Schröder, ist einmal angetreten nach dem Motto: Wir machen nicht alles anders, aber wenn anders, dann besser. Das Gegenteil ist eingetreten.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Wir machen das nämlich auch besser! – Alfred Hartenbach [SPD]: Sie sollten jetzt auf den Teppich kommen und zum Mietrecht reden!)

Nach zwei Jahren Bilanz ist vieles anders, aber fast nichts besser geworden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die jahrelange Preisstabilität ist verloren und wir sind auf dem Wege zur Inflation, weil diese Regierung, gejagt von den Grünen, in unverantwortlicher Art und Weise Benzin- und Dieselpreis, Heizöl- und Strompreis in die Höhe treibt und Steuern draufknallt,

(Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Freiheit oder Sozialismus!)

- (B) anstatt antizyklisch zu handeln und die Steuererhöhung zurückzunehmen, mindestens aber auszusetzen.

Diese **Benzin- und Dieselpreiserhöhung** ist übrigens ein ganz übler Betrug.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer hat Ihnen das denn aufgeschrieben?)

Denn vor den Wahlen hat der damalige Kanzlerkandidat Gerhard Schröder versichert, mit ihm werde es eine Preiserhöhung um höchstens 6 Pfennig geben.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Steht es da wirklich, was Sie vorlesen? – Alfred Hartenbach [SPD]: Herr von Stetten, beim Heizöl sind es noch nicht einmal 6 Pfennig! Das sollten Sie wissen! Sie müssen einmal lesen, was da steht!)

Dabei hat er – das ist wohl üblich bei den höheren Chargen der SPD – schon damals netto und brutto verwechselt, weil 6 Pfennig mit Mehrwertsteuer bereits 7 Pfennig sind. Als er an der Regierung war, zeigte er seinen Taschenspielertrick und sagte: Ich habe gemeint: 6 Pfennig pro Jahr. Die Bürger, die ihn gewählt haben, wurden schlichtweg übers Ohr gehauen und die Regierung erhöht lustig die Preise um 7 Pfennig jährlich, bis sie 35 Pfennig erreicht haben.

Damit bin ich schon beim Mietrecht.

(Lachen und Beifall bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Ach! Endlich! – Margot von Renesse [SPD]: Schon?)

– Man muss nur die richtige Einführung bringen. Dann hören Sie zu. Das ist doch ganz wichtig. – Die Folge ist nämlich, dass das **Wohngeld** jetzt massiv erhöht werden muss, (C)

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Lassen Sie uns über Latifundien reden! Über Schlösser! Über Folterkeller!)

und zwar aus Steuermitteln, und dass ebenso aus Steuermitteln Heizkostenzuschüsse gezahlt werden müssen. Immer wieder müssen das diejenigen zahlen, die das Geld verdienen und für das verdiente Geld Steuern zahlen.

Sie versuchen es als Erfolg zu verkaufen, dass für die Ärmere ein Heizkostenzuschuss von 2 Milliarden bis 3 Milliarden DM bewilligt und das Wohngeld um 1,4 Milliarden DM erhöht wird.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jetzt müssen Sie etwas zur Ökosteuer sagen!)

Sie nennen das sozial? Ich nenne es unsozial.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aha! Der Sozialadel!)

Sie hätten sich das alles sparen können, wenn Sie die Steuererhöhung nicht durchgeführt hätten.

(Beifall bei der CDU/CSU – Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Stetten zum Wetten!)

Ihr Argument, dass Sie die Lohnnebenkosten senken, stimmt deswegen nicht, weil Sie gerade mit dem gestern eingebrachten Entwurf zur Rentenreform die Lohnnebenkosten deutlich erhöhen wollen. (D)

(Margot von Renesse [SPD]: Auch das noch! Die Außenpolitik fehlt noch!)

Zudem nützen weder einem Rentner noch einem Beamten noch einem Landwirt oder Selbstständigen die Zuschüsse zur Rentenversicherung. Diese Bevölkerungsgruppen werden schlichtweg abgezockt.

Eines passt in Ihr Mietrechtsreformgesetz ganz gut: dass die Nettomiete stärker hervorgehoben wird. Denn dann wird der Mieter und Bewohner merken, was er durch die gestiegenen Heizölpreise mehr für Heizöl und Warmwasser zu zahlen hat und dass auch die Erhöhung der Nebenkosten überall mit den erhöhten Preisen für Energie begründet wird. 95 Prozent der Bevölkerung oder mehr erhalten keinen Ausgleich.

Nun ist es in der Tat richtig, dass das geltende Mietrecht zersplittert ist und in vielen Gesetzen unübersichtlich geregelt ist. Insofern ist eine Reform durchaus richtig. Aber Sie von der rot-grünen Koalition nutzen die Notwendigkeit einer Reform aus, um es teilweise auf den Kopf zu stellen. Sie sind auch noch auf halbem Wege stehen geblieben und haben ein halbes Dutzend Gesetze unverändert gelassen.

(Margot von Renesse [SPD]: Wie kann man sich auf den Kopf stellen und gleichzeitig auf halbem Wege stehen bleiben?)

Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten

- (A) Während unserer Regierungszeit war an der Mieter- und Vermieterfront dank ausgewogener Gesetze Ruhe. Darauf hat schon eben der Kollege von der F.D.P. hingewiesen. Sowohl die Mieter als auch die Vermieter konnten mit unseren Gesetzen leben. Es hätte daher nur einer Gesetzeszusammenfassung bedurft. Der Anstieg der Mieten war gebremst. In manchen Städten geht er inzwischen – bedingt durch einen Überhang an freien Wohnungen – sogar leicht zurück. Die Investitionstätigkeit auf dem Mietwohnungssektor in den neuen Ländern, ausgelöst durch die hohen Abschreibungsmöglichkeiten, war in den Vorjahren dramatisch gesunken. Aber in der letzten Zeit gab es Anzeichen für eine langsame Erholung. Durch Ihr **Mietrechtsreformgesetz** machen Sie dieses zarte Pflänzchen wieder kaputt, weil Sie Investoren neue Erschwernisse in den Weg legen, sie mindestens verunsichern und dadurch von Investitionen abhalten oder sie zwingen, eine abwartende Haltung einzunehmen. Dieser ordnungspolitische Unsinn gefährdet zukünftige Investitionen.

In diesen Zusammenhang passt im Übrigen auch die **Entfernungspauschale**. Das Gesetz, das das regelt, ist auch durchgepeitscht worden. Die Entfernungspauschale hat auch etwas mit dem Miet- und Wohnungsrecht zu tun; denn die hohen Benzin- und Dieselpreise treffen insbesondere diejenigen, die – oft aus Kostengründen – außerhalb wohnen und die mit dem Auto zur Arbeit und zum Einkaufen fahren müssen. Nun zäumen Sie auch hier das Pferd von hinten auf; denn der geschundene Autofahrer wird mit der geringen Erhöhung von 10 Pfennig pro Kilometer abgespeist

- (B) (Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Wir sind hier nicht bei der Jahresversammlung der Firma Sixt!)

und denjenigen, die nicht Auto fahren, wird ein Geschenk gemacht, das letztlich der Autofahrer über erhöhte Steuern finanzieren muss. Hier zeigt sich, dass sich die Ideologie der Grünen – das Auto ist der Feind Nummer eins – innerhalb dieser Regierung durchgesetzt hat. Das Autofahren wird direkt oder indirekt über die Entfernungspauschale verteuert. Wir lehnen das ab.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der im Gesetz vorgesehene qualifizierte **Mietspiegel**, der wissenschaftlichen Ansprüchen genügen muss, ist völlig überflüssig, weil der derzeitige Mietspiegel durchaus genügt und lediglich ein unnötiger und teurer Bürokratismus angeblichen wissenschaftlichen Ansprüchen genügen soll. Im Gegensatz zu Ihrer Behauptung ist dies nicht im Interesse der Mieter und Vermieter, Frau Ministerin, weil die Verfahren vermutlich verzögert und verteuert werden.

Völlig unnötig – weil es, wie Sie anhand der Statistiken sehen können, keine großen Verteuerungen gab – ist die **Senkung der Kappungsgrenze** von 30 auf 20 Prozent; denn die bisherigen Regelungen waren ausgewogen und standen im Einklang mit den Gegebenheiten auf dem Wohnungsmarkt. Die Senkung der Kappungsgrenze ist ein weiteres Stoppsignal für Investitionen.

Das neu geregelte **Eintrittsrecht** von Familienangehörigen oder Personen, die mit dem Mieter einen auf Dauer angelegten gemeinsamen Haushalt führen, ist eine

unzuträgliche Verschlechterung für den Vermieter, weil er erst neue höchstrichterliche Urteile abwarten muss, damit geklärt wird, was „auf Dauer angelegt“ und „gemeinsam“ heißt und wie viele Personen einen solchen Haushalt führen dürfen. Zu dieser Verschlechterung passt das gerade am letzten Freitag durchgepeitschte Gesetz über die Lebenspartnerschaft, mit dem das Eintrittsrecht des Lebenspartners bei Tod des Mieters erweitert wird, und zwar mit dem lapidaren Satz: Dasselbe gilt für Lebenspartner. – Hier hat man bewusst die Zahl der Lebenspartner weggelassen;

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unglaublich! Sodom und Gomorrha in der deutschen Küche!)

denn nach diesem Gesetz können zwei Männer, die eine Lebenspartnerschaft eingegangen sind, jeweils noch eine Ehe mit einer Frau eingehen. Dann würden sie zu viert als kombinierte Ehe- und Lebenspartnergemeinschaft – fröhlich oder weniger fröhlich; aber alle mit dem gleichen Nachnamen – in einer Wohnung leben. Bei Tod eines Lebenspartners oder Ehegatten wäre dann die Frage, mit wem der Vermieter den Mietvertrag fortsetzen muss. Das lässt sich zwar einfach lösen, wenn man diese Vierergemeinschaft als Gesamtlebenspartnerschaft ansieht. Aber das ist sicherlich nicht im Sinne des Vermieters.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Kein Wunder, dass wir hier endlich eine Leitkultur brauchen! Bei diesen Zuständen!)

– Das, was Sie verabschiedet haben, gehört sicherlich nicht zur deutschen Leitkultur. (D)

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gott sei Dank!)

Das möchte ich hier festhalten.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Endlich ein frei gesprochener Satz! Aber daran kann man sehen, was Sie aufregt!)

– Ich kann Ihnen noch einen sagen: Vielleicht haben Sie § 172 StGB, Bigamie, bewusst nicht geändert, damit Sie vor dem Bundesverfassungsgericht sagen können: Es gibt doch einen Unterschied zwischen der Ehe und der eingetragenen Lebenspartnerschaft.

Die geplante Verkürzung der **Kündigungsfristen** für langfristige Mietverträge ist nur dann gerechtfertigt, wenn sie für beide Seiten gilt. Bei einer Kündigungsfrist von drei Monaten bei einer Mietdauer von bis zu fünf Jahren und von sechs Monaten bei mehr als fünf Jahren muss weiterhin Gleichheit gelten.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie ist das übrigens bei Mietern mit roten Socken?)

– Herr Fischer, die roten Socken haben Sie lange genug getragen.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Im Gegensatz zu Ihrer schwarzen Nachtkappe!)

**Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten**

- (A) Denn ein asymmetrisches Kündigungssystem widerspricht auch dem Grundgesetz. Zudem gelten nach wie vor für den Mieter die Widerspruchsmöglichkeiten des neuen § 574 BGB bei besonderer Härte, sodass der Mieter auch zusätzlich geschützt ist.

Es war sicher richtig, dass eine Mieterhöhung wegen gestiegener Kapitalkosten nicht einfach in der Handhabung war. Ich halte es dennoch für falsch, sie ersatzlos zu streichen, weil das Investoren abschreckt.

Die vielen anderen Einzelheiten und Änderungen, die oft als redaktionelle Änderungen angekündigt werden, müssen im Laufe des Beratungsverfahrens genau geprüft werden, weil vernünftige Änderungen von uns nicht torpediert werden. Der Teufel steckt aber bekanntlich oft im Detail. Wir wollen nicht, dass uns der Teufel nachher holt.

Lassen Sie mich noch ein paar Worte zum **Wohnungseigentum** und zu den Aussichten dafür sagen. Nur wer Eigentum hat, geht auch mit Eigentum anderer sorgfältig um. Das ist eine Binsenwahrheit. Deswegen ist Eigentumsförderung immer ein großes Ziel der CDU/CSU gewesen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Margot von Renesse [SPD]: Nur ein Hauseigentümer kann Mieter sein! Alle Mieter sind Zerstörer!)

– Ich habe große Freude daran, dass ich Sie zu Widerspruch anrege.

- (B) Die Idee des geförderten Bausparens entstammt der Zeit des Beginns der sozialen Marktwirtschaft unter Ludwig Erhard und hat ihre Grundwurzeln in Art. 14 Grundgesetz, in dem vom Recht auf Eigentum, aber auch von der Sozialpflichtigkeit des Eigentums die Rede ist.

Vor einigen Jahren haben wir von der CDU/CSU und der F.D.P. die **Eigenheimzulage** von 5 000 DM bzw. zusätzlich 1 500 DM pro Kind jährlich, die für mehrere Jahre gewährt wird, eingeführt. Das war der richtige Schritt, denn insbesondere Geringverdienende oder jüngere Bauwillige hatten keinen Vorteil von Abschreibungen, um Steuern zu sparen, weil die Einkommen der Familien teilweise gar nicht zur Steuerpflicht führten. Diese Zulage hat wesentlich zum Eigentumserwerb oder zum Hausbau beigetragen. Dies ist eine große Leistung der CDU/CSU-F.D.P.-Koalition. Sie wollen – ich kann mich nur wundern, dass Sie das als sozial empfinden – diese Zulage halbieren. Dies ist wiederum ein Schlag gegen die Geringverdiener und gegen das Eigentum.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Dabei sehe ich die Finanzierung von Wohnungsbau in den fünf neuen Bundesländern eher skeptisch. Die hohen Abschreibungssätze haben zwar Investoren angelockt,

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Herr Präsident, eine Portion „Hallo-wach“ brauchen wir jetzt!)

aber Eigentümer der Wohnungen sind jetzt die falschen, nämlich in der Regel sehr gut verdienende Bürger aus dem Westen, die zum Teil 10, 20 und mehr Wohnungen

gekauft haben und die ihre Lage nicht einmal kennen, sondern nur ihr Steuerberater. Der Staat musste hier steuerliche Mindereinnahmen von 40 bis 50 Milliarden DM finanzieren. (C)

(Christine Ostrowski [PDS]: Aber das war doch in Ihrer Zeit!)

– Lassen Sie mich das doch kritisch sagen. Es war falsch.

Ich habe damals den Vorschlag gemacht, der von vielen belächelt wurde, jedem Bewohner einer Wohnung in der ehemaligen DDR diese Wohnung zu schenken und ihm zusätzlich 50 000 DM Renovierungskosten zu geben.

(Joseph Fischer [Frankfurt] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Der Freiherr von Stetten ist nicht mehr zu retten!)

Dies wäre richtig gewesen. Damit hätten wir 1 Million Familien die Möglichkeit gegeben, vergünstigt Eigentum zu erwerben. Dann hätten wir heute nicht das Dilemma von Hunderttausenden vergammelter Platten- und Altbauten.

Meine Damen und Herren, gestern haben Sie Ihr Rentenkonzept eingebracht. Sie wollen es in den nächsten Wochen durchpeitschen. Da mag manches richtig sein, aber eines ist vom Grundsatz falsch, nämlich dass Sie in die staatlich geförderte **Eigenvorsorge für das Alter** das Wohnungseigentum nicht einbauen. Das mag sicher schwierig sein, aber es ist machbar, auch Wohnungseigentum für das Alter zu sichern, zum Beispiel indem der Förderbetrag als Resthypothek auf Haus- und Wohnungseigentum grundbuchlich eingetragen wird und ausschließlich für die Altersvorsorge abgesichert wird. (D)

(Alfred Hartenbach [SPD]: Jetzt müssen wir über den Drogentest von Christoph Daum reden, Herr von Stetten!)

Es mag sein, dass das der Ideologie mancher linken Gruppen Ihrer beiden Parteien nicht entspricht, weil viele fürchten, dass Eigentum die Wähler gegebenenfalls auf den Gedanken bringt, bürgerlich zu wählen. Aber nehmen Sie schlichtweg zur Kenntnis, dass sich die jüngeren Rentner zwischen 60 und 70 Jahren zu 60 Prozent über eigene Wohnungen oder eigene Häuser – oft unter schwierigsten Umständen – eine Altersversorgung zusätzlich zu Renten, Pensionen oder auch Betriebsrenten aufgebaut haben. Nahezu 100 Prozent dieser 60 Prozent Rentner haben mit Bausparverträgen begonnen – eine geniale Idee der sozialen Marktwirtschaft, die im Übrigen aller Anfang für Eigentumserwerb war. Wohnungseigentum ist daher ein unverzichtbarer Baustein der privaten Altersvorsorge und es wäre verhängnisvoll, wenn diese rot-grüne Regierung das nunmehr geplante Alterssicherungssparen gegen das selbst genutzte Wohnungseigentum ausspielte und damit das Wohnungsbausparen im Ansatz zerstörte.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die Bausparkassen Deutschlands haben Unterlagen zur Verfügung gestellt, in denen deutlich wird, dass sich 60 bis 70 Prozent der Bausparer aufgrund ihres Einkommens eine doppelte Belastung, nämlich die „freiwillige“ Zwangsabgabe für die selbst finanzierte Altersvorsorge

**Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten**

- (A) und die Beiträge zur Bausparkasse, nicht leisten können. Selten einmütig sind die wohnungsbaupolitischen Spitzenverbände an die Öffentlichkeit getreten: das Evangelische Siedlungswerk in Deutschland, der Katholische Siedlungsdienst, der Bundesverband deutscher Wohnungsunternehmen, der Bundesverband Freier Wohnungsunternehmen, Haus & Grund Deutschland, Deutsches Volksheimstättenwerk und andere. Sie fordern von der Regierung unisono, dass selbst genutztes Wohnungseigentum in die Förderung der privaten Altersvorsorge im Gesetz zur Rentenreform einbezogen wird. Dies ist eine ganz wesentliche Forderung bei der Mietrechtsreform.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Bausparkassenverband hat übrigens bereits für den Fall, dass das Wohnungseigentum nicht in die Förderung aufgenommen wird, die Forderung erhoben, die Förderung des Bausparens um mehrere Milliarden zu erhöhen, damit die segensreiche Einrichtung des Bausparens nach 50 Jahren nicht zu Grabe getragen werden muss.

Das Mietrechtsreformgesetz ist eine Aufgabe und Verpflichtung für uns alle. Ich appelliere an Sie, mit uns in Gespräche zu treten, das sozialistische Gedankengut – ich sage es so deutlich – herauszunehmen und für Mieter und Vermieter wieder eine vernünftige Basis zu schaffen, aber auch den Eigentumsgedanken zu fördern. Eines ist ganz sicher: Selbst bewohntes Eigentum ist nicht nur eine materielle Alterssicherung, sondern auch eine Genugtuung im Alter, dass man im Leben mit diszipliniertem Sparen etwas erschaffen hat. Dies trägt auch zur Zufriedenheit am Lebensabend bei.

- (B) Lassen Sie uns für eine vernünftige Lösung, für einen Ausgleich sorgen, damit die Ruhe, die wir an der Front zwischen Mietern und Vermietern haben, beibehalten wird, anstatt unnötigerweise alle aufzuschrecken und damit den Eigentumserwerb zu verhindern und die Investitionen zu stoppen.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Beifall der Abg. Christine Ostrowski [PDS] – Christine Ostrowski [PDS]: Das war eine begeisternde Rede! – Alfred Hartenbach [SPD]: Wolfgang, hat die Rede Norbert Geis für dich geschrieben?)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Helmut Wilhelm, Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

**Helmut Wilhelm** (Amberg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Kollege von Stetten, für das Mietrecht ist die Justizministerin und nicht der Bauminister zuständig. Ihr Seitenhieb ist daher gründlich daneben gegangen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Ein bisschen hat er aber schon mit dem Bauen zu tun! Warum heißt er denn Bauminister?)

– Aber im nächsten Punkt sind wir uns ja schon wieder einig. (C)

Das **Mietrecht** bedarf der Novellierung und Vereinfachung. Diese Reform war einfach überfällig. Kein anderes Rechtsgebiet ist für weite Teile der Bevölkerung von so großer Bedeutung für das tatsächliche Leben wie das Mietrecht.

Trotz dieser hohen Bedeutung des sozialen Wohnraummietrechts mangelte es bisher an der entsprechenden Überschaubarkeit, Transparenz und Verständlichkeit der Regelungsmaterie.

(Beifall des Abg. Alfred Hartenbach [SPD])

Das Mietrecht war unübersichtlich gegliedert und auf verschiedene Gesetze verteilt. Diese gegenwärtige Zersplitterung des Mietrechts ist das Ergebnis jahrzehntelanger unsystematischer Gesetzesänderungen auch der Vorgängerregierungen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Rainer Funke [F.D.P.]: Aller Regierungen!)

Mit dem vorliegenden Entwurf soll diesem Missstand endlich abgeholfen werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Reform des Mietrechts ist damit bürgerfreundlich, denn sie führt die Dinge verständlich zusammen, die bisher für die Betroffenen unauffindbar verstreut und unübersichtlich gegliedert sind. Das bedeutet mehr Rechtssicherheit und wird hoffentlich auch die Zahl der heute immerhin rund 300 000 Mietprozesse im Jahr verringern. (D)

Gerade bei einer Rechtsproblematik, die im täglichen Leben weitreichend in die Interessen- und Betroffenheitssphäre vieler Bürger eingreift, ist es zwingend geboten, die beiderseitigen Interessen abzuwägen und, wo erforderlich, die schwächere Vertragspartei zu schützen. Das ist ein Hauptanliegen meiner Fraktion und dieses Entwurfes, ebenso wie die Anpassung der Normen an die veränderten gesellschaftlichen Bedingungen. Der Entwurf der Bundesregierung leistet dies.

Die **Kündigungsfristen** für Mieter werden verkürzt. Dies trägt den gestiegenen Anforderungen an die Mobilität von Arbeitnehmern Rechnung, die häufig einen Arbeitsplatzwechsel in Kauf nehmen müssen. Aber auch ein notwendiger Umzug ins Alters- oder Pflegeheim wird dadurch erleichtert. Auf der anderen Seite wird der echte Zeitmietvertrag eingeführt, der im mobilen Zeitalter Rechtssicherheit für Mieter und Vermieter schafft. Das definitive Vertragsende steht dann fest, wenn dies von beiden Seiten – das muss gewährleistet sein – so gewünscht wird. Dabei ist auf eine mieterfreundliche Ausgestaltung der Vertragsform geachtet worden.

Der Gesetzentwurf dämpft Mietsteigerungen da, wo es notwendig ist. Die Kappungsgrenze wird von 30 auf 20 Prozent gesenkt und das schützt insbesondere Familien mit kleinen Einkommen vor sprunghaften Mietpreissteigerungen.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Wie häufig kommen die noch vor?)

**Helmut Wilhelm (Amberg)**

- (A) – Selbstverständlich ist durch die örtliche Vergleichsmiete eine Deckelung gegeben; aber es gibt sehr wohl Fälle derartiger sprunghafter Steigerungen. An diesem Punkt müssen wir durchaus eingreifen.

Die Regelung der Zerrüttungskündigung ist gerade bei den Mieterverbänden noch sehr umstritten, obwohl dies – ich kann das als Jurist bestätigen – bereits der heutigen Rechtsprechung entspricht. Vielleicht gelingt es noch, dies ausdrücklich festzuschreiben.

Endlich erfolgt auch die Gleichbehandlung **homosexueller Lebensgemeinschaften** bei Eintritt in den Mietvertrag nach dem Tod eines Partners. Bisher gilt: Lebt ein unverheiratetes Paar in einer Wohnung zusammen, darf nach dem Tod eines Partners der oder die andere den Mietvertrag selbstverständlich übernehmen, es sei denn – das ist die Ausnahme –, es handelt sich um ein schwules oder lesbisches Paar. Dies ist eine eindeutige Diskriminierung solcher Lebensbeziehungen im Mietrecht. Wir wollen das ändern: Es soll gleiches Recht für alle Lebensgemeinschaften gelten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der F.D.P.)

Das neue Mietrecht möchte auch umweltfreundliches Verhalten belohnt wissen. Die zukünftig vorgesehene verbrauchsbezogene Art der Abrechnung fördert den sparsamen Gebrauch von Wasser, Energie und Ressourcen und nützt – neben dem Geldbeutel der Mietparteien – auch der Umwelt. Zusätzlich soll es weiterhin Anreize für Modernisierungen und Energieeinsparinvestitionen für die umweltbewussten Vermieter geben. Darum bleibt die Modernisierungsumlage bei 11 Prozent bestehen. Das ist sozial verantwortliches und modernes Handeln, meine Damen und Herren insbesondere von der F.D.P.

- (B)

Interessanterweise kommt Ihr Gesetzentwurf, der bereits an die Ausschüsse überwiesen worden ist, in einigen Punkten durchaus zu ähnlichen Regelungen wie der Gesetzentwurf der Bundesregierung.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Das ist kein Zufall!)

Dort, wo soziale Gesichtspunkte höherrangig zu werten sind, stehen bei der F.D.P. aber regelmäßig rein wirtschaftliche Interessen im Vordergrund. Das ist mit uns natürlich nicht zu machen. Das konnten Sie ja noch nicht einmal mit Ihrem früheren Koalitionspartner machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Der Gesetzentwurf der Bundesregierung ist sozial ausgewogen und wir können mit ihm überzeugt in die Ausschussberatungen gehen.

Ich möchte mich bei der Frau Ministerin und bei ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern ausdrücklich bedanken.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Rainer Funke, F.D.P.-Fraktion, das Wort.

**Rainer Funke (F.D.P.):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Mehrere Monate nachdem die F.D.P.-Fraktion einen eigenständigen Gesetzentwurf zur Neufassung des Mietrechts vorgelegt hat, bringt nunmehr auch die Bundesregierung ihren Gesetzentwurf in den Deutschen Bundestag ein. Genau wie die F.D.P. in ihrem Entwurf bemüht sich die Bundesregierung, das bislang zersplitterte und unübersichtliche Mietrecht in einem Gesetz, und zwar im BGB, zu konzentrieren. Ich glaube, darin sind und waren wir uns auch schon in der letzten Legislaturperiode einig, dass dieses zu geschehen hat.

Den Anforderungen an Übersichtlichkeit und klare Sprache wird der Gesetzentwurf zwar nicht überall gerecht, aber das Bemühen erkennt man. Das sollte man auch anerkennen. Wir werden sicherlich im Ausschuss noch das eine oder andere nachzubessern haben. Das dürfte aber überhaupt kein Problem sein, zusammen mit den Kollegen Verbesserungen durchzusetzen.

Zu kritisieren ist jedoch, dass die Bundesregierung einseitig Mieterinteressen in den Vordergrund rückt. Die Bundesjustizministerin hat ja mehrfach, zum Beispiel bei dem schon erwähnten Kolloquium, erklärt, dass sie einseitig für die Mieter Partei ergreifen will und dass das auch in diesem Gesetz zum Ausdruck kommen soll. Ein gutes Vertragsrecht – und dazu gehört ja nun einmal das Mietrecht – muss von der Gleichwertigkeit beider Vertragsparteien ausgehen.

(Beifall bei der F.D.P.)

Recht und Gesetz dürfen nicht von einseitiger Parteinahme geprägt sein, sondern müssen ausgewogen die Interessen beider Vertragsparteien berücksichtigen.

- (D)

Dem vorliegenden Gesetzentwurf der Bundesregierung fehlt es an sozialer Ausgewogenheit. Insbesondere wurde – das war ja auch das Ziel der Ministerin – den Belangen der Vermieter und Grundeigentümer unter dem Gesichtspunkt der Eigentumsgarantie in Art. 14 des Grundgesetzes nicht ausreichend Rechnung getragen.

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Sehr richtig! – Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau umgekehrt! – Wir haben die Sozialpflichtigkeit im Gesetzentwurf ernst genommen!)

Das gilt vor allem für das vorgesehene asymmetrische Kündigungsrecht. Die einseitige Verkürzung der Kündigungsfristen zugunsten der Mieter birgt für den Vermieter die Gefahr des Leerstandes, wenn eine sofortige Anschlussvermietung nicht möglich ist, Frau Kollegin. Damit droht natürlich auch dem Vermieter ein entsprechender Mietausfall. Warum die finanziellen Lasten einseitig nur beim Vermieter liegen sollen und nicht ausgewogen auf Mieter und Vermieter verteilt werden, kann ich ehrlich gesagt nicht verstehen.

(Beifall bei der F.D.P.)

Es handelt sich bei den Vermietern nicht immer nur um Großgrundbesitzer, sondern es gibt ja auch viele kleine Vermieter. Sie können doch nicht einseitig auf diese die Risiken verlagern.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Rainer Funke

- (A) Es wird in den Beratungen auch intensiv zu diskutieren sein, ob der absolute Vorrang des **Mietspiegels** bei der Berechnung der Vergleichsmiete der richtige Ansatz ist. Mehr Vertragsfreiheit und insbesondere die Berechnung von örtlichen Vergleichsmieten auf der Basis gemeinsamer Datenbanken von Mietern und Vermietern wären meines Erachtens der richtige Weg. Darüber können wir sicherlich im Ausschuss noch miteinander reden. Ich glaube, dass wir da noch zu einem guten Ergebnis kommen werden.

Die Absenkung der **Kappungsgrenze** von 30 auf 20 Prozent steht ebenfalls beispielhaft für die Asymmetrie des Mietvertragsrechts. Man kann zwar sagen: Die Kappungsgrenze spielt eigentlich gar keine Rolle mehr. – Wer den Markt ein wenig kennt – Sie müssten ihn eigentlich von Ihrer beruflichen Vergangenheit her kennen –, weiß, dass die Kappungsgrenze in der Praxis überhaupt keine Rolle mehr spielt.

(Beifall bei der F.D.P. – Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Trifft nur einen ganz kleinen Teil! Da haben Sie völlig Recht!)

Dass Sie die Kappungsgrenze von 30 auf 20 Prozent herabsetzen, ist dennoch ein Signal in die falsche Richtung.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Darum werden wir uns hier für die Beibehaltung einer Grenze von 30 Prozent einsetzen.

- (B) Die Regelungen zu **Zeitmietverträgen** müssen sicherlich noch so ausgestaltet werden, dass echte Zeitmietverträge geschlossen werden können. Da müssen wir noch nachbessern. Es ist doch, Frau Fuchs, dem Mieter und Vermieter, wenn sie nur für gewisse Zeit ein Vertragsverhältnis eingehen wollen, durchaus zumutbar, dass das Mietverhältnis zum Beispiel nach fünf Jahren tatsächlich von beiden Seiten, der Mieter- und der Vermieterseite, beendet werden kann.

Auch der Vorschlag der Bundesregierung zu § 5 Wirtschaftsstrafgesetz geht an der Rechtswirklichkeit vorbei. Mietwucher ist nach wie vor strafbar und soll auch strafbar bleiben. § 5 Wirtschaftsstrafgesetz brauchen wir nicht; er spielt übrigens auch in der Praxis keine Rolle.

(Beifall bei der F.D.P.)

Insgesamt muss daher festgestellt werden, dass das neue Mietvertragsrecht nach den Vorstellungen der Bundesregierung weniger Vertragsfreiheit, weniger Markt für die Vertragsparteien mit sich bringt. Stattdessen sind Regulierung und Bevormundung für das Mietvertragsverhältnis die Regel geworden. Die Erfahrung lehrt, dass Regulierung und Bevormundung zu mehr Streitigkeiten zwischen Mieter und Vermieter und damit zu mehr Gerichtsprozessen führen. Gerade das wollen Sie ja vermeiden.

Ich glaube, es wäre gut gewesen, wenn sich die Ministerin mehr an der Praxis, mehr an den Marktverhältnissen orientiert hätte, vielleicht auch mehr in den Markt hinein-

gehört hätte; dann wären viele Fehlentscheidungen unterblieben. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Insgesamt ist daher festzuhalten, dass in den Beratungen des Rechtsausschusses noch kräftig nachgebessert werden muss, wenn wir das Ziel erreichen wollen, ein einfaches, in sich geschlossenes und stimmiges Mietrecht zu bekommen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort Kollegin Margot von Renesse, SPD-Fraktion.

**Margot von Renesse** (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Alle wollen ein ausgewogenes Mietrecht und jeder wirft dem anderen vor, seine Vorstellungen seien genau nicht ausgewogen.

(Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann ist es doch offenbar ausgewogen!)

Aber die Frage ist doch eigentlich: Was ist denn ausgewogen? – Ausgewogen kann nicht sein in jedem Einzelfall eines synallagmatischen Vertrages, dass das eine dem anderen praktisch hundertprozentig entspricht wie die Zinken von zwei Kämmen. Die Frage muss vielmehr lauten: Wie ist die Interessenlage im Einzelnen gestaltet, damit im Ergebnis ein Interessenausgleich so geschehen kann, dass niemand – so sage ich einmal ganz allgemein – über den Tisch gezogen wird? (D)

Wie ist das zwischen Mietern und Vermietern? – Glauben Sie mir, Herr Funke, wir haben nicht die Vorstellung, dass alle Vermieter Miethäuser und Kapitalisten sind, die im Gelde schwimmen. Genauso wenig haben wir die Vorstellung, dass alle Mieter arme Schlucker sind. Mitunter ist das Verhältnis genau umgekehrt.

(Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Sehr richtig!)

Auch das wissen wir sehr genau.

Das, was wir zur Grundlage der Beurteilung von Ausgewogenheit machen müssen und können, ist das **Mietverhältnis** selbst. Indem der Vermieter vermietet, sagt er nicht, ich bin reich, sondern er sagt, ich brauche diese Wohnung nicht, ich will an ihr verdienen, ich will den Zins, den ich bekäme, wenn ich das Geld auf die Bank brächte, in Form von Miete einnehmen.

Das bedeutet auf der einen Seite ganz klar, dass der Mieter, der nicht zahlt, gegen einen kapitalen, entscheidenden Grundsatz und eine Verpflichtung aus dem Mietverhältnis verstößt, dass die entsprechenden Konsequenzen für den Vermieter sehr, sehr ernst zu nehmen sind und dass sie auch rechtlicher Natur sein müssen.

Auf der anderen Seite heißt das Vermieten von Wohnungen für den Vermieter: Er lässt es zu, dass sich eine

**Margot von Renesse**

- (A) Grundrechtsentfaltung in dieser seiner – Art. 14 lässt grüßen – Wohnung vollzieht; er nimmt sie nicht nur hin, sondern er will sie sogar.

Das bedeutet, dass ganz klar das passieren musste, was wir bis zum heutigen Tag haben, nämlich ein **asymmetrisches Kündigungsrecht**. Wir haben es ja schon, denn der Mieter kann nach gegenwärtigem Recht grundlos kündigen; der Vermieter aber muss sehr massive Gründe haben. Das ist bereits eine Asymmetrie, wenn auch nicht hinsichtlich der Kündigungsfrist.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Das ist auch gut so!)

Das heißt, schon das heutige Recht geht von einer unterschiedlichen Bewertung der Interessen aus. Der Vermieter kann nicht sagen, morgen fliegst du raus; der Mieter kann sagen, sehr bald ziehe ich aus.

Diese Asymmetrie im Hinblick auf die gestiegene Notwendigkeit, die Mobilität von Mietern zu verstärken – das hat Kollege Dirk Manzewski zu Recht gesagt –, ist also nicht etwas Systemfremdes, ist nicht eine Ausgeburt sozialistischen Chaos, sondern ist eine konsequente Fortführung des gegenwärtigen Mietrechts.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir werden darüber zu reden haben, aber ich habe da zunächst einmal keine systematische Bedenken.

- (B) Darüber, ob die Fristen richtig angesetzt sind, werden wir sicher streiten. Wie Sie sehen, hat es ja zwischen Referentenentwurf und Regierungsentwurf diesbezüglich Differenzen gegeben. Darüber wird zu streiten sein, wobei im Ergebnis – so fürchte ich – nicht nur logisch darüber verhandelt, sondern eine Entscheidung getroffen werden muss. Diese Entscheidung – das ist jetzt wieder etwas, was Mieter und Vermieter betrifft – muss an den Interessen beider ausgerichtet sein, denn beide haben jedenfalls ein gemeinsames Interesse: dass es Vermieter gibt, dass investiert wird. Was es bedeutet, wenn man die Vermieter platt macht, sehen wir an Plattenbauten und Ähnlichem in der ehemaligen DDR. Das ist ein Zerrbild und zeigt, wie man mit Vermietern nicht umgehen sollte, wenn man es gut meint mit Mietern. Daran sind wir alle nicht interessiert.

Wir werden darüber reden müssen, dass der Interessenausgleich fair geschieht. Ich freue mich, dass es Gesprächsangebote gibt. Ich hoffe, Herr von Stetten, dass wir dann nicht über alles und jedes reden, nicht jeden Politikbereich ansprechen müssen,

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Das ist aber doch kein Fehler, Frau Kollegin!)

sondern dass wir beim Mietrecht bleiben können. Wir müssen nicht die ganze Welt aus den Angeln heben, um einen – wenn auch unglaublich wichtigen – Teil des Alltagsrechts systematisch korrekt so auszugestalten, dass im Ergebnis alle, mit einem lachenden und einem weinenden Auge, damit leben können.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Dann könnten wir es ja eigentlich so lassen, wie es ist!)

(C)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Nun hat der Kollege Wolfgang Spanier von der SPD-Fraktion das Wort.

**Wolfgang Spanier (SPD):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich glaube, heute ist ein guter Tag des Parlaments, weil wir endlich in der ersten Lesung über das Mietrechtsreformgesetz beraten können. Wir nehmen damit eine weitere wichtige wohnungspolitische Weichenstellung vor. Nach der Novellierung des Wohngeldgesetzes beraten wir das Mietrechtsreformgesetz, die anstehende Reform des sozialen Wohnungsbaus, die Energieeinsparverordnung – sie ist in Vorbereitung –, und das Modernisierungsprogramm für den Wohnungsbestand.

Ich glaube, dass sich am Ende der Legislaturperiode die Bilanz durchaus wird sehen lassen können. Wir haben das, was Sie liegen gelassen, was Sie nicht angepackt, sondern wie heiße Eisen haben fallen lassen,

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Es ist doch Ruhe an der Mietfront!)

endlich vernünftig gelöst.

(Beifall bei der SPD)

- (D) Ich bin meiner geschätzten Kollegin Margot von Renesse sehr dankbar dafür, dass sie noch etwas gesagt hat zur Ausgewogenheit. Ja, der Gesetzentwurf der Regierung ist ausgewogen. Er ist ein fairer **Interessenausgleich zwischen Vermietern und Mietern**.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Ein klarer Systembruch!)

Das hindert das Parlament natürlich nicht daran, in der Feinabstimmung in dem einen oder anderen Punkt durchaus noch andere Akzente zu setzen. Schließlich entscheidet das Parlament, und diese Entscheidung sollten wir uns als Parlamentarier durchaus vorbehalten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Kernbestandteil des sozialen Mietrechts – ich betone, des sozialen Mietrechts, und schaue dabei ganz bewusst nach rechts – ist neben dem **Kündigungsschutz** das **Vergleichsmietensystem**. Beides wird in diesem Gesetzentwurf nicht nur erhalten, sondern durchaus gestärkt, und das ist richtig. Dass wir nebenbei mit der Mietrechtsreform zusätzlich umweltpolitische Fortschritte erzielen, darüber sind wir Sozialdemokraten besonders froh. Damit werden Vorstellungen unserer Partei auch im Rahmen des Mietrechts umgesetzt.

(Beifall bei der SPD)

Ich erspare mir und vor allen Dingen Ihnen, dass ich noch einmal auf die wichtigsten Veränderungen eingehe – das haben die Frau Ministerin und andere aus der Ko-

**Wolfgang Spanier**

- (A) alition bereits hinreichend getan –, will aber dennoch einige Anmerkungen machen, zunächst zum F.D.P.-Entwurf.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Der hier gar nicht zur Debatte steht!)

– Das macht nichts, Herr von Stetten. Ich wundere mich an diesem Punkt über Ihren Zwischenruf. Wenn Sie sagen, ich rede nicht zur Sache, sollten Sie sich an Ihren eigenen Redebeitrag erinnern. Darüber könnten wir sicher ein bisschen länger reden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: Jedem das Seine!)

In der letzten Dabatte zum Wohngeld- und Mietenbericht hat Herr Funke mit hinreichender Deutlichkeit klar gemacht, wohin der Kurs der F.D.P. beim Mietrecht geht. Er hat gesagt: Wir wollen den Markt entscheiden lassen, auch bei Wohnungen und Mieten.

(Rainer Funke [F.D.P.]: Immer noch richtig! – Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Typisch F.D.P.!)

– Typisch F.D.P.! – Da fehlt etwas. Diese einseitige Formulierung ist natürlich mit dem Grundgedanken der sozialen Marktwirtschaft nicht vereinbar. Ich könnte erinnern an die Entgegnung von Herrn Pofalla, der sehr schön deutlich gemacht hat, wieso Sie die Vermieterseite in Ihrem Gesetzentwurf einseitig massiv bevorzugen.

- (B) Sie reden immer von Zweiseitigkeit, aber Ihr Gesetzentwurf entspricht dieser Ankündigung nicht. Sie höhnen den Kündigungsschutz aus. Bei der Umwandlung lassen Sie der Spekulation ein weites Feld. Ich nenne außerdem den Wegfall der Kappungsgrenze und die Streichung des § 5 Wirtschaftsstrafgesetz. Damit wird dem Missbrauch natürlich Tür und Tor geöffnet.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wie Sie mit dem sozialen Gut Mietwohnung umgehen, zeigt eine Form des Liberalismus, wo mindestens die Silbe „Neo“ vorgesetzt werden müsste.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wenn Herr Goldmann von der gleichen Augenhöhe von Vermietern und Mietern spricht, dann muss ich dazu sagen, Ihr Gesetzentwurf bewirkt, dass der Blick des Mieters höchstens auf die Kniescheibe des Vermieters gerichtet werden kann.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Zwei Punkte sind in der Vergangenheit öffentlich diskutiert worden. Zum einen betraf das die **Senkung der Kappungsgrenze** auf 20 Prozent, einheitlich in ganz Deutschland. Es ist heute hinreichend angesprochen worden, warum dies ein ganz wichtiger Bestandteil dieses Gesetzes sein muss.

(Dr.-Ing. Dietmar Kansy [CDU/CSU]: Warum?)

Zum anderen ist die **Modernisierungumlage**, die jetzt wieder auf 11 Prozent angesetzt werden soll, kritisch diskutiert worden. Ich sage Ihnen ehrlich, dass dieser Punkt bei mir nicht gerade Begeisterungstürme auslöst. Aber unter dem Strich muss man sagen – Stichwort: Ausgewogenheit; Stichwort: Notwendigkeit, bei Vermietern eine hinreichende Investitionsbereitschaft zu schaffen –, dass man die Regelung in dieser Form hinnehmen kann. (C)

Selbstverständlich wird der Gesetzentwurf Veränderungen erfahren. Das ist ein ganz normaler parlamentarischer Vorgang. Ich wundere mich immer, wenn in dem Zusammenhang von Nachbesserung gesprochen wird. Mit diesem Begriff entwerfen wir unsere parlamentarische Arbeit. Veränderungen sind eine Selbstverständlichkeit. Ich habe aus den Reden der Opposition herausgehört – ich habe mich übrigens über das ausdrückliche Lob der PDS heute Morgen sehr gefreut –,

(Rainer Funke [F.D.P.]: Ihr zukünftiger Koalitionspartner!)

dass es durchaus eine Bereitschaft gibt, an diesen Veränderungen mitzuarbeiten.

Ich möchte noch auf einige bedenkenswerte Punkte hinsichtlich der sozialen Schutzfunktion eingehen, die eindeutig gestärkt werden soll.

**Asymmetrische Kündigungsfristen:** Wir halten es für durchaus vertretbar, dass die Kündigungsfrist auf der Mieterseite drei Monate beträgt. Man sollte prüfen, welche Kündigungsfrist auf der Vermieterseite gelten soll. Ich glaube, dass eine Kündigungsfrist von zwölf Monaten ein bisschen weit weg von der Lebenswirklichkeit ist. Ich kann mir vorstellen, dass wir in diesem Punkt zu einer Lösung kommen, die den Mobilitätsansprüchen der Mieterinnen und Mieter gerecht wird. (D)

**Qualifizierter Mietspiegel:** Der entsprechende Vorschlag aus dem Bundesrat ist durchaus vernünftig. Damit wird sichergestellt, dass es keine Möglichkeit der Blockade durch eine der beteiligten Parteien gibt. Dieser Vorschlag ist also akzeptabel.

**Kündigungssperrfrist:** Das ist besonders ein Problem in Städten wie zum Beispiel Hamburg und München. Wir halten den im Kabinettsentwurf enthaltenen Vorschlag dazu für deutlich vernünftiger als den Vorschlag des Bundesrates. Es gibt ja noch eine Anhörung, bei der über diesen Punkt gesprochen werden kann. Es geht auch um die notwendige Klarstellung in Bezug auf den Nachweis einer Ersatzwohnung. In diesem Punkt müssen wir noch um eine präzisere Formulierung ringen.

**Zerrüttungskündigung:** Dieser Begriff ist zwar sozusagen ein Kampfbegriff. Aber es ist nicht die Absicht des Gesetzentwurfes, Situationen herbeizuführen, die dieser Begriff nahe legen könnte. Wir werden sicherlich diesen Punkt klar und unmissverständlich formulieren, um vor allem die vonseiten des Deutschen Mieterbundes geäußerten Sorgen aus der Welt schaffen zu können. Ich denke, das ist durchaus möglich.

Bei der Regelung bezüglich der Zeitmietverträge gibt es die Forderung, dass der Begriff „wesentliche Instandsetzung“ präziser gefasst werden soll, um die Mieter zu schützen. Ich glaube, dies ist ein vernünftiger Vorschlag.

**Wolfgang Spanier**

- (A) Ein letzter Punkt: Schönheitsreparaturen. Es wäre wünschenswert, wenn wir entsprechende Regelungen im Mietrecht unterbringen könnten. Ich habe mir aber von den Fachleuten – in diesem Fall: von den Juristen – sagen lassen, dass es sehr schwierig wird. Auch der Vorschlag des Bundesrates hat seine Tücken. Wir müssen ernsthaft prüfen und überlegen, wie wir diesen Punkt berücksichtigen können. Ich denke, das ist eine vernünftige Absicht.

Ein Ziel bei der Erarbeitung des Entwurfes war es, für dieses Gesetz eine verständliche und moderne Sprache zu finden. Das freut einen, besonders einen bekennenden Deutschlehrer.

(Heiterkeit und Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich will nicht abstreiten, dass Erfolge erzielt worden sind. Aber ich glaube, man sollte diesen Gesetzentwurf auch aus sprachlicher Sicht mit ein bisschen Sensibilität überarbeiten. Ich bringe Ihnen einfach einmal ein Beispiel.

In § 543 BGB – „Außerordentliche fristlose Kündigung aus wichtigen Grund“ –, wo es zum Beispiel um den Rückstand von zwei Monatsmieten geht, heißt es: „Die Kündigung ist ausgeschlossen, wenn der Vermieter vorher befriedigt wird.“

(Heiterkeit)

Gemeint ist, dass der Mieter die Mietschulden bezahlen soll. Ich möchte auf mögliche Assoziationen hier nicht näher eingehen; aber ich denke, dieser Sprachgebrauch ist überholungsbedürftig.

- (B) Zusammenfassend will ich sagen: Für uns ist diese Reform des Mietrechts mit Veränderungen, wie ich sie angesprochen habe, ein ganz wesentlicher wohnungspolitischer Fortschritt. Von daher hoffen wir, dass wir, wie Frau Ministerin es eingangs gesagt hat, den Gesetzentwurf in den Fachausschüssen zügig beraten können. Ich hoffe, dass die Mitarbeit der Opposition ein bisschen weiter geht, als Herr von Stetten es in seinem Beitrag heute hier angedeutet hat. Dann glaube ich, dass wir nach – wie viele Jahre ist es her, seit der Bundestag den Auftrag zur Reform gegeben hat?, ich glaube, 27 Jahre – mehr als einem Vierteljahrhundert endlich das Mietrecht modernisieren und an die gesellschaftlichen Veränderungen anpassen.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfes auf Drucksache 14/4553 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Damit ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe nunmehr den Tagesordnungspunkt 22 auf:

Beratung des Antrags der Fraktion der CDU/CSU

**Der deutschen Außenpolitik wieder Einfluss geben**

– Drucksache 14/4383 –

(C)

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort dem Kollegen Volker Rühle, CDU/CSU-Fraktion.

**Volker Rühle** (CDU/CSU): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Vertiefung und Erweiterung der Europäischen Union, der Ausbau der transatlantischen Partnerschaft, die dauerhafte Befriedung des Balkans, der Stabilitätstransfer in den postsowjetischen Raum sowie ein weltweiter Einsatz für Frieden, Demokratie und Menschenrechte, die Herausforderungen der Globalisierung – das alles erfordert von unserem Land eine kraftvolle und kreative Außenpolitik, die Einfluss und Gewicht hat, die eine strategische Perspektive entwickelt und sich nicht in taktischer Geschmeidigkeit erschöpft.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich gehe davon aus, dass der Außenminister sein Erscheinen noch realisieren kann.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Da ist er! Wenn Sie so häufig da wären wie der Außenminister, dann wäre es besser!)

(D)

– Da ist er. Herzlich willkommen! Er kommt gerade rechtzeitig für das wenige Lob, das ich der Bundesregierung zollen möchte.

So wurden viele Grundlinien von der vorherigen Bundesregierung übernommen,

(Lachen des Abg. Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

die von Rot-Grün zu deren Oppositionszeiten noch heftig bekämpft wurden, beispielsweise der **Einsatz auf dem Balkan**. Es ist gar keine Frage, dass es eine Leistung der neuen Bundesregierung war, dass es hier nicht zu einem Bruch in der deutschen Außen- und Sicherheitspolitik gekommen ist.

Aber nach zwei Jahren rot-grüner Regierung hat Deutschland an Einfluss und Vertrauen verloren

(Uta Zapf [SPD]: Genau das Umgekehrte ist passiert!)

und Glaubwürdigkeit eingebüßt. In der Frage der **Osterweiterung** hat Deutschland seine Lokomotivfunktion, die wir unter Bundeskanzler Kohl und seiner Bundesregierung noch hatten, leider aufgegeben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wichtigen strategischen Fragen wird ausgewichen oder sie werden gar tabuisiert, sobald sie zu einer Belastung des rot-grünen Bündnisses zu werden drohen.

## Volker Rühle

- (A) Die Agenda der deutschen Außenpolitik hat sich dramatisch verengt. Wesentliche Weltregionen, aber auch eine ernsthafte Auseinandersetzung mit den globalen Herausforderungen bis hin zur Bekämpfung von Armut und ansteckenden Krankheiten werden vernachlässigt.

(Uta Zapf [SPD]: Das ist doch nicht wahr, Herr Rühle!)

Auch international gegebene Versprechen wurden gebrochen. Der Entwicklungsetat für dieses Jahr wurde um 8,7 Prozent gekürzt. Inzwischen ist ein Punkt erreicht, an dem es immer schwerer fällt, signifikante Beiträge zur Entwicklung in Partnerländern zu leisten. Dafür trägt die rot-grüne Bundesregierung die Verantwortung.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Meine Damen und Herren, fristgerecht zum Parteitag der Grünen Ende 1998 wurde die NATO-Nukleardoktrin infrage gestellt. Seitdem herrscht ostentatives Desinteresse an weltweiter nuklearer Abrüstung und an Nichtverbreitung von Massenvernichtungswaffen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Sie kriegen das wohl alles nicht mehr richtig mit, Herr Rühle!)

Der Außenminister hat es nicht einmal nötig, nach New York zur Überprüfungskonferenz im Zusammenhang mit dem **Nichtverbreitungsvertrag** zu gehen. Ich meine, das ist ein besonders trübes Kapitel der neuen Bundesregierung.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Das freizügige Schwingen der Moralkeule gegenüber kleinen Staaten wie zum Beispiel Österreich passt nicht zum weit gehenden Stillschweigen gegenüber massiven russischen Menschenrechtsverletzungen in Tschetschenien.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die außenpolitischen Debatten in Bonn zu der Zeit, als noch Klaus Kinkel Außenminister war, waren häufig von einem rot-grünen Menschenrechtsfundamentalismus geprägt. Allen voran ging hier mit sich überschlagender Stimme der jetzige Außenminister. Dies ist besonders erbärmlich, wenn man sieht, dass heute fast schon ein Fundamentalismus der Realpolitik gepflegt wird, Herr Fischer.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zurufe von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Oh!)

Was die Europapolitik, insbesondere die **Erweiterung der EU**, betrifft, so war Deutschland früher eine Lokomotive. Heute ist der Dampf ziemlich heraus. Zum Teil wird der Erweiterungsprozess sogar gezielt verzögert. Herr Minister, in Warschau die Beschleunigung der Verhandlungen zu fordern und gleichzeitig die eigenen Beamten in Brüssel anzuweisen, die Agrarverhandlungen bis in das nächste Jahr hinauszuzögern, das, finde ich, ist doppelzünftig und macht die deutsche Europapolitik unglaubwürdig.

- Die Erweiterung der Europäischen Union liegt in unserem ureigenen Interesse. Deshalb brauchen wir eine zügige, aber auch eine realistische Erweiterung. Der strategische Ansatz muss sein, die Europäische Union auf dem Gipfel in Nizza so zu reformieren, dass sie erweitert werden kann. Sie muss zügig so erweitert werden, dass sie danach weiter vertieft werden kann. Man kann daher nicht erst auf eine maximale Erweiterung drängen und am nächsten Tag Finalitätsreden über die maximale Vertiefung der Europäischen Union halten. (C)

Einen der Fehler, die der Außenminister in diesem Zusammenhang immer wieder macht, konnte man auch in den letzten Tagen sehen: Er hat die Direktwahl des Kommissionspräsidenten gefordert, während die französischen Freunde gerade dabei sind, die in dieser Woche anstehenden Hausarbeiten zu erledigen. Manchmal erinnert Herr Fischer im Zusammenhang mit der europäischen Politik an einen Hans Guckindieluft: den Blick weit auf die Finalität gerichtet, aber stolpernd über die Aufgaben, die jetzt geregelt werden müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Man kann die Beitrittsverhandlungen nicht auf zwölf Staaten ausweiten, die Türkei noch draufsatteln, sie zugleich zu einem anstößigen Sonderfall erklären, darüber hinaus den Ländern der Balkanregion eine Beitrittsperspektive eröffnen – also maximale Erweiterung – und gleichzeitig von einer europäischen Föderation sprechen. Eine maximale Erweiterung und eine maximale Vertiefung passen nicht zusammen. Ich nenne das Verhalten, diese beiden Ziele gleichzeitig zu verfolgen, eine Lebenslüge der rot-grünen Europapolitik, Herr Außenminister. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Deswegen ist zu fragen: Was muss geschehen? Wir sollten in der Gruppe der zwölf Beitrittsländer wieder stärkere Differenzierungen vornehmen – lesen Sie einmal das jüngste Buch von Helmut Schmidt nach, falls Sie mir nicht glauben! –,

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie kommen sehr spät in der Diskussion an!)

und zwar nicht willkürlich, indem man sich einzelne Staaten herauspicks, sondern indem man den Verhandlungszeitraum auf Ende 2002 begrenzt, wie es jetzt die Kommission vorgeschlagen hat und wie wir das schon seit geraumer Zeit vertreten, damit die EU zügig um eine kleinere Gruppe von Staaten erweitert wird, nämlich um diejenigen, die zu diesem Zeitpunkt die notwendigen Voraussetzungen erfüllen. Ich fordere die Bundesregierung auf, sich hinter diese Vorstellungen der Kommission zu stellen. Das macht es dann auch möglich, die **Vertiefung der Europäischen Union** durch eine Ausarbeitung eines Verfassungsvertrages und eine klare Kompetenzabgrenzung zwischen der europäischen und der nationalen Ebene fortzusetzen. Dafür muss auf dem Gipfel in Nizza ein Zeitplan festgelegt werden.

Volker Rühle

- (A) Das für einen ersten Abschluss der Verhandlungen festzulegende Datum sollte nicht zu lange hinausgezögert werden. Herr Fischer, auch Sie haben sich daran beteiligt, dieses Datum immer weiter in die Zukunft zu verschieben. Der ungarische Außenminister hat ja nicht ohne Grund gesagt, Ungarn sei jeweils fünf Jahre davon entfernt, Mitglied der Europäischen Union zu werden. 1995 habe man gesagt, dies solle im Jahre 2000 erfolgen. Im Jahre 1998 habe man von 2003 gesprochen. Jetzt sprechen manche – auch Sie – von 2005. Das fördert nicht die Glaubwürdigkeit. Je länger wir dieses Datum hinauschieben, umso unglaubwürdiger werden wir und umso größer wird die Gruppe, die aufgenommen werden soll. Ich glaube, dass das eher eine schwierige Last für die Europäische Union sein wird.

Vieles von dem Unbehagen über die Erweiterung hängt auch damit zusammen, dass man auf maximale Erweiterung – plus Türkei – drängt, ohne Antworten darauf zu geben, wie die EU eine solche Entwicklung politisch, finanziell und institutionell verkraften wird.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Dann sagen Sie uns das mal!)

Hinzu kommt, dass – leider auch immer mehr in Deutschland – fast ausschließlich über die Probleme und viel zu wenig über die **Chancen der Erweiterung**, gerade auch für unser Land, gesprochen wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Hans Büttner [Ingolstadt] [SPD]: Sagen Sie das mal Herrn Stoiber und der CSU!)

- (B) Deswegen sage ich: Es gibt einen Mangel an politischer Führung in diesem Land. Das hätte unter der Vorgängerregierung anders ausgesehen.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Kohl!)

– Natürlich, Bundeskanzler Kohl hat die Chancen aktiv vertreten, ob es um den Euro oder die Erweiterung der Europäischen Union ging. Das ist es, was ich Ihnen vorwerfe: Mangel an politischer Führung, um diesen Prozess auch mehrheitlich abzusegnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer braucht Führung? Ihre Fraktion braucht die!)

– Ich freue mich, dass Sie aufwachen, Herr Kollege.

Nur wenn immer wieder die Chancen der Erweiterung dargestellt und verständlich gemacht werden, können wir auch damit rechnen, dass die Zustimmung in der Bevölkerung wächst. Europa ist angesichts der globalen Herausforderungen und der Aufgaben, die auf unserem Kontinent zu bewältigen sind, mehr denn je auf eine partnerschaftliche, enge und vertrauensvolle Zusammenarbeit mit den USA angewiesen.

Wir müssen die **Partnerschaft zwischen Europa und den USA** zum entscheidenden Faktor bei der Gestaltung der globalen Entwicklungen ausbauen. Was das deutsch-französische Tandem in den letzten Jahrzehnten für die Integration Europas geleistet hat, muss nach unserer Überzeugung künftig das europäisch-amerikanische Tandem

für die Schaffung einer freiheitlichen, solidarischen und friedlichen Weltordnung leisten. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Deshalb muss die Bundesregierung endlich die Initiative für eine gemeinsame Strategie ergreifen und erläutern, mit welchen Zielen und Mitteln Europäer und Amerikaner den globalen Risiken wie der Proliferation von Massenvernichtungswaffen und Trägermitteln, der Unterentwicklung und der Umweltbelastung begegnen können. Denn hier stehen wir Europäer zusammen mit den Amerikanern aufgrund unseres wirtschaftlichen und technologischen Potenzials in einer besonderen Verantwortung.

Wir müssen aber feststellen, dass in dieser Bundesregierung wichtige strategische Fragen des transatlantischen Verhältnisses nicht entsprechend ihrer politischen Bedeutung behandelt werden, sondern sie werden jeweils auf das verengt, was eine rot-grüne Belastungsprobe hier zu Hause gerade noch zulässt. Ich will einige Beispiele dafür nennen:

Die europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik ist notwendig, um zu einer echten transatlantischen Lastenteilung zu kommen. Die Amerikaner aber messen uns zu Recht an unserem Handeln und nicht an Versprechungen. Es gibt viel Kritik daran, dass die Europäer nur reden und nicht handeln.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Zwei Jahre geschlafen!)

Wenn es eine echte **europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik** geben soll, müssen die Verteidigungshaushalte in Europa abgestimmt werden. Wir müssen uns auch die Fragen stellen: Welche europäischen Fähigkeiten brauchen wir? Was ist der deutsche Beitrag dabei? Welche Finanzmittel sind dafür nötig? Dieser Beitrag muss von den europäischen Aufgaben und Fähigkeiten und darf nicht nur von der Kassenlage bestimmt sein. Das muss europäisch konzertiert werden. Wir müssen feststellen, dass die Dinge, die notwendig sind, immer noch nicht oder nicht ausreichend finanziell abgesichert sind. (D)

Ich halte es im Übrigen für ein großes Dilemma – das ergibt sich aus dem, was man mit Rot-Grün diskutieren kann und was nicht –, dass man über eine Truppenstärke von 200 000 Mann spricht, aber keine Diskussion darüber stattfindet, in welchen Szenarien diese Truppe eingesetzt werden soll.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Natürlich gibt es das! Haben Sie wieder nicht mitgekriegt! Sie kriegen überhaupt nichts mehr mit! Merken Sie nicht, dass Sie nichts mitkriegen?)

– Sind Sie sich da sicher? – Wie weit reicht eigentlich der Konsens unter den Europäern darüber, für welche Aufgaben eine solche Truppe eingesetzt werden soll?

Mein zweites Beispiel ist die **NATO-Erweiterung**. Wir haben sie begonnen; das ist ein großer Erfolg. Das können Sie bis hin zur NATO-Parlamentarierkonferenz in diesen Tagen in Berlin spüren. Es ist ein ganz großer Er-

**Volker Rühle**

- (A) folg unserer Politik, dass die Polen, die Ungarn und Tschechen ganz selbstverständlich dabei sind. Das war ein richtiger Schritt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Wir haben dieses Projekt am Anfang, Herr Außenminister, ohne die USA oder sogar gegen sie vorangetrieben. Es ist durchaus eine Ironie der Geschichte, wenn man sieht, wie wenig Spielraum Sie sich geben. Dieser Prozess muss weitergeführt werden.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch Unsinn: Polen gegen die USA!)

Neun Kandidatenländer haben sich getroffen und den Wunsch geäußert, im nächsten Schritt zusammen aufgenommen zu werden. Wie ist die Haltung der Bundesregierung dazu? Soll sich dieser Öffnungsprozess möglichst deckungsgleich mit dem Öffnungsprozess in der Europäischen Union vollziehen oder eher komplementär? Sollen wir zuerst diejenigen aufnehmen, die aufgrund ihrer wirtschaftlichen Situation keine Chance haben, Mitglied der Europäischen Union zu werden?

(Vorsitz: Dr. h. c. Vizepräsident Rudolf Seiters)

Dazu gibt es keinerlei Aussage der Bundesregierung. Warum? Weil die Grünen gegen die Osterweiterung der NATO waren.

- (B) (Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da denkt man, es kommt konzeptionelle Außenpolitik! Aber nichts als Luftblasen!)

Deswegen sage ich Ihnen: Bei strategischen Perspektiven der Bundesregierung herrscht Fehlannonce, weil Sie nicht die Kraft aufbringen, eigene Vorschläge zu machen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist absoluter Unsinn!)

Jetzt bestreitet Herr Fischer sogar, dass Sie gegen die Osterweiterung der NATO gewesen sind. Sie haben nicht einmal den Mut gehabt, damals auf Ihrem Parteitag gegen die falsche Politik der Grünen anzutreten. Auch die Sozialdemokraten haben die Osterweiterung am Anfang reserviert aufgenommen.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie waren bei den Abstimmungen nicht dabei!)

Drittes Beispiel: Raketenabwehr. Auch dieses Thema wird von der Bundesregierung tabuisiert.

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollege Irmer?

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Bitte schön, Herr Kollege.

(Gernot Erler [SPD]: Sie sind doch gleich dran, Herr Irmer!)

**Ulrich Irmer (F.D.P.):** Das passt jetzt so schön hier rein. (C)

Herr Kollege Rühle, Sie haben mit Recht darauf hingewiesen, dass die Grünen gegen die Osterweiterung der NATO waren. Ist Ihre Erinnerung so gut, dass Sie noch wissen, dass die Grünen in der Vergangenheit generell gegen die NATO waren, dass sie noch vor wenigen Jahren die Auflösung der NATO verlangt haben und sie in die OSZE überführen wollten?

(Heiterkeit bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Geschichtlich ist das richtig, aber man soll niemanden beschimpfen, wenn er einen Lernprozess vollzieht. Jetzt geht es darum, die Osterweiterung voranzutreiben. Ich stelle fest: Es gibt keinerlei Initiative der Bundesregierung in diesem Bereich.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Herr Kollege Rühle, gestatten Sie noch eine Zwischenfrage, dieses Mal vom Kollegen Lippelt?

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Das geht nicht von meiner Redezeit ab?

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Nein, das geht nicht von Ihrer Redezeit ab. (D)

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Gut.

**Dr. Helmut Lippelt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Da Sie sich immer auf die Vergangenheit beziehen müssen, um gewisse Ideologien aufrechtzuerhalten – ich weiß, Sie können noch weiter in die Vergangenheit zurückgehen –, möchte ich Sie fragen, ob Sie bei der Abstimmung dabei gewesen sind? Wissen Sie zum Beispiel, dass eine namhafte Riege der Grünen der Erweiterung zugestimmt hat? Ist Ihnen das Abstimmungsverhältnis noch bekannt? Sie können gerne einwenden, es hätten nicht alle zugestimmt. Aber wissen Sie, wie die Mehrheit gestimmt hat?

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Herr Kollege, ich gehöre nicht Ihrer Partei an, also war ich bei der Abstimmung auf dem Parteitag nicht dabei. Aber eine zuverlässige Berichterstattung der Medien hat mich darüber informiert, dass die deutliche Mehrheit dagegen gestimmt und auch der jetzige Außenminister nicht für die Erweiterung gekämpft hat.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich habe nicht von einem Parteitag gesprochen, sondern von einer Abstimmung hier!)

Wir sind jetzt beim Thema „Raketenabwehr“.

(Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

## Volker Rühle

- (A) Das Thema ist mindestens genauso unangenehm für Sie. Es ist ein Thema, das wir nicht tabuisieren dürfen. Es wird auch unabhängig davon, wer einmal amerikanischer Präsident sein wird – irgendwann wird sich das entscheiden –, auf der Tagesordnung bleiben.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie können ja mal nachhelfen!)

Was das Alaska-Projekt angeht, so ist die Diskussion über dieses Thema von Präsident Clinton vernünftigerweise zurückgestellt worden. Aber wenn wir Europäer mehr als bisher auf den Meinungsbildungsprozess in den USA Einfluss nehmen wollen, dann müssen wir zu einer einheitlichen europäischen Position finden.

Es ist besonders unglaublich, wenn gerade die Grünen in der Vergangenheit die Haltung, die Aufrechterhaltung des Friedens sei nur durch **Abschreckung** zu gewährleisten – dies war mit der Drohung verbunden, notfalls die Welt mit Nuklearwaffen in die Luft zu sprengen; eine fragile Grundlage für die Aufrechterhaltung des Friedens –, moralisch hinterfragt haben.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das tun Ihre Parteikollegen inzwischen auch!)

Ich sage Ihnen: Wir brauchen auch in Zukunft Abschreckung. Aber wenn es heute eine Chance gibt, die Abschreckung – neben der Prävention – durch ein Element der Verteidigung zu ergänzen, dann kann man dies nicht von vornherein ablehnen,

- (B) (Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie einmal etwas zum ABM-Vertrag! Das ist interessanter!)

sondern dann muss man eine einheitliche europäische Position finden. Ich habe vor kurzer Zeit mit dem französischen Verteidigungsminister gesprochen. Es wird ja immer wieder gesagt, die Franzosen würden uns behindern. Hier gibt es sehr wohl eine Bereitschaft, europäische Elemente der Verteidigung auch für den Mittelmeerraum als einen Schutz für Europa zu prüfen. Dafür müssen mittelfristig Finanzmittel vorgesehen werden. Wir müssen darüber nachdenken, wie man Abschreckung und Verteidigung vernünftig miteinander verbinden kann. Dies muss allerdings international eingebettet sein und unter Vermeidung von neuen Risiken geschehen, beispielsweise einer neuen Rüstungsdynamik wie etwa in Asien.

Ebenso muss geprüft werden, ob durch amerikanische und europäische Initiativen für einen solchen Schutz nicht eine wirklich umfassende Abrüstung auf wenige Hundert Sprengköpfe möglich ist. Das ist wirklich ein zentrales Versagen:

(Uta Zapf [SPD]: Eben nicht!)

Es gibt keinerlei deutsche **Abrüstungsinitiativen**. Es muss möglich sein, die Rolle der Nuklearwaffen in der Zukunft neu zu definieren. Wir müssen uns dabei auf die Aufgabe beschränken, andere vom Einsatz nuklearer

Waffen abzuhalten; das ermöglicht in der Tat die Rückführung auf wenige Hundert Systeme. (C)

Ihre Taktik, bei dieser Frage wegzutauchen, weil in Rot-Grün darüber nicht diskutiert werden kann, keinerlei strategische Perspektive zu eröffnen, keinerlei Abrüstungsinitiativen vorzulegen und keine Bereitschaft zu zeigen, eine aktive europäische Politik zu führen, um auszuloten, in welcher stabilitätsfördernden Weise man Abschreckung mit Verteidigung verbinden kann, ist es, was wir Ihnen vorwerfen, Herr Bundesaußenminister Fischer.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P. – Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie einmal etwas zur Nonproliferation!)

Was den **Balkan** betrifft, unterstützen wir die demokratische Entwicklung in Serbien nachdrücklich. Es war gut, dass Präsident Kostunica wichtige Gesten im Hinblick auf die Amnestie gemacht hat, dass er auch ein Wort des Bedauerns angesichts der schrecklichen Massaker gefunden hat. Denn eines ist richtig: Ohne die Wahrheit über die Vergangenheit kann es keine gute Zukunft mit den Nachbarn geben.

Es ist jetzt nicht der Zeitpunkt, über den künftigen Status des Kosovo zu entscheiden. Aber, liebe Kolleginnen und Kollegen, was wir dort endlich brauchen, ist ein politischer Prozess. Es geht nicht nur eine humanitäre Intervention. Dieses Land wird praktisch von der NATO, der EU und den Vereinten Nationen regiert. Schon viel zu lange befinden sich unsere Soldaten dort, ohne dass dies durch einen politischen Rahmenprozess begleitet wird. (D)

(Beifall des Abg. Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU])

Soldaten anstelle von Politik – das ist eine Situation, die wir

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Sie aus Ihrer Zeit gut kennen!)

den Soldaten auf Dauer nicht zumuten dürfen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Deswegen brauchen wir energische Schritte in Richtung eines politischen Prozesses.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das haben wir von Jahr zu Jahr oft genug gehört!)

Ich halte das Gerede „Wir müssen zehn Jahre dort bleiben“ einfach für unverantwortlich. Wir müssen einen politischen Prozess in Gang setzen, der dann einen geringeren militärischen Einsatz vor Ort ermöglicht, einen Prozess, der zu einer nachhaltigen, selbsttragenden Stabilisierung führt, auch um die internationale Präsenz zeitlich begrenzen zu können.

Nach den Kommunalwahlen muss es bald zu koso- woweiten Parlaments- und Präsidentenwahlen kommen.

## Volker Rühle

- (A) (Zuruf von der SPD: Da wäre ich ein bisschen vorsichtig!)

Ich denke, ein gewähltes Parlament im Kosovo wäre der richtige Ort für die Debatten über die künftige Entwicklung im Kosovo. Es geht um die Realisierung der substanziellen Autonomie innerhalb Jugoslawiens, beispielsweise in Form einer Teilrepublik, wie es mit Montenegro der Fall ist.

Was Montenegro und Kosovo angeht, würde ich im Übrigen vorschlagen zu versuchen, die Entwicklungen politisch parallel zu führen. Falsch ist – das haben wir auch in Gesprächen mit Bischof Artemije gehört – eine Finalitätsdiskussion zu führen. Jetzt etwas Abschließendes vorzuschlagen, etwa im Hinblick auf die völlige Unabhängigkeit, wäre kein hilfreicher Beitrag.

Wir müssen aus der Situation herauskommen, in der alles nur vom militärischen Beitrag abhängt. Deswegen drängen wir darauf, einen **politischen Prozess** in Gang zu setzen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Haben Sie schon einmal etwas vom Stabilitätspakt gehört?)

– Den Stabilitätspakt haben wir unterstützt.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber das ist doch der politische Rahmen!)

- (B) Ich meine einen politischen Prozess über die Zukunft des Kosovo, Herr Kollege. Deshalb kann es nicht bei den Kommunalwahlen bleiben.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben lange in Schleswig-Holstein gegessen!)

Der nächste Schritt muss ein Republikstatus sein, wie es auch in Montenegro der Fall ist.

Ein Europa ohne Trennlinien zu schaffen, das muss das Ziel der deutschen und europäischen **Russlandpolitik** sein. Aber wir dürfen die zum Teil unterschiedlichen Vorstellungen nicht unterschätzen. Das russische Vorgehen gegen die tschetschenische Bevölkerung und zunehmende Einschränkungen der demokratischen Grundfreiheiten in Russland sind nur zwei Beispiele für die unterschiedlichen Vorstellungen von europäischen Grundwerten und Grundprinzipien. Deshalb muss die Partnerschaft mit Russland pragmatisch-realistisch auch unter Einkalkulierung von Rückschlägen betrieben werden.

Partnerschaft heißt im Übrigen auch, wenn nötig, Widerpart zu sein. Das bedeutet, dass auf die Fehlentwicklungen, die die Partnerschaft belasten, deutlicher als bisher reagiert werden muss. Für mich ist es ungläubig, wenn man immer die deutsch-französische Freundschaft beschwört und dann nicht zur Kenntnis nimmt, mit welcher bewundernswerten Klarheit nicht nur die Intellektuellen, sondern auch die Politiker in Frankreich deutliche Worte zu den Menschenrechtsverletzungen in

Tschetschenien gefunden haben. Im Vergleich zu dem, was man in Deutschland dazu gehört hat, ist das für die deutsche Seite eher beschämend. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Klaus Kinkel [F.D.P.]

Wenn man dies mit den fundamentalistischen Einlassungen in der letzten Legislaturperiode vergleicht, ist das umso schlimmer.

Herr Bundesaußenminister, wir fordern Sie auf, gegenüber der russischen Seite mit deutlich mehr Nachdruck darauf zu drängen, eine politische Lösung des Konflikts herbeizuführen, endlich die OSZE-Zusagen einzulösen und den humanitären Hilfsorganisationen sowie den Medien einen Zugang zu Tschetschenien zu gewähren. Wenn Sie mit Rupert Neudeck und anderen dort Engagierten sprechen, werden Sie erfahren können, dass in diesem Land die Welt noch völlig vernagelt ist. Es ist Sache der Bundesregierung, dafür zu sorgen, dass die schweren Menschenrechtsverletzungen aufgeklärt, geahndet und für die Zukunft unterbunden werden.

Nachdem Präsident Putin kürzlich davon gesprochen hat, dass der deutsch-russische Dialog die gesellschaftlichen Kräfte noch stärker berücksichtigen sollte – also sozusagen ein Königswinter in Sankt Petersburg, was eine gute Idee ist –, erwarten wir, Herr Bundesaußenminister, dass das nicht nur ein enger Dialog zwischen regierungsnahen Kräften wird, sondern dass in diesen Dialog auch andere einbezogen werden, zum Beispiel die russischen Menschenrechtsorganisationen, die sich für die Einhaltung der Menschenrechte in Tschetschenien eingesetzt haben. (D)

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Im Gegensatz zu Ihnen hat der Außenminister das versucht!)

Es muss zu einem Dialog kommen, der diese gesellschaftlichen Kräfte mit einbezieht. Es ist mir klar, dass die Grünen jetzt besonders unruhig sind, weil sie in dieser Frage in den vergangenen zwei Jahren besonders unglaubwürdig geworden sind.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Eberhard Brecht [SPD]: Die Rede ist ja noch schwächer als der Antrag!)

In den kommenden Jahren wird Deutschland zunehmend internationale Verantwortung übernehmen. Dies fordern unsere Verbündeten, es entspricht aber im Übrigen auch unserer Interessenlage. Dazu brauchen wir ein adäquates Instrumentarium. Stattdessen wird der **Auswärtige Dienst** aufgrund massiver Haushaltskürzungen, aber auch wegen mangelnder Reformbereitschaft seinen Aufgaben immer weniger gerecht. Es besteht die Gefahr, dass der Stellenwert der Außenpolitik in Deutschland nicht mehr unserem Interesse entspricht und dass es Ansätze einer Provinzialisierung gibt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P. – Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dem müssen wir uns mit aller Härte entgegenstellen. Wir haben im Auswärtigen Dienst sehr tüchtige Mitarbeiter

## Volker Rühle

- (A) – ich weiß das aus eigener Erfahrung –, die ihre Arbeit in großartiger Weise machen. Wir schulden ihnen die Unterstützung durch die Zentrale, damit sie unsere außenpolitischen Interessen auf der ganzen Welt vertreten können.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: „Der gescheiterte Versuch von Rühle, wieder Einfluss zu gewinnen“ könnte man den Antrag überschreiben!)

Deshalb muss das realisiert werden, was auf der Botschafterkonferenz angekündigt worden ist.

Man kann dem Außenminister durchaus gelegentlich eine geschmeidige Taktik bescheinigen, das allein entspricht aber nicht den außenpolitischen Interessen unseres Landes. Wir brauchen auch mutige Perspektiven und mutige Initiativen, damit die deutsche Außenpolitik wieder ein stärkeres Gewicht bekommt und wir unseren Einfluss mehren können, um auf internationaler Ebene das durchsetzen zu können, was im Interesse unseres Landes ist. Deswegen ist es gut, dass wir nach zwei Jahren rot-grüner Regierung darüber gesprochen haben,

(Widerspruch bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wenn Sie nach zwei Jahren nun wieder hier sind!)

wie Sie sich Verdienste erworben haben, indem Sie einen Bruch mit den Grundlinien der Außenpolitik der Vorgängerregierung vermieden haben. Wichtig ist aber auch, den Finger auf die Wunde zu legen und aufzuzeigen, wo Sie hinter dem zurückbleiben, was notwendig wäre, um die außenpolitischen Interessen unseres Landes international gebührend zu vertreten.

(B)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich gebe das Wort nunmehr der Kollegin Monika Heubaum von der SPD-Fraktion.

**Monika Heubaum (SPD):** Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wenn ich die letzten Jahre der Regierung Kohl mit einem Wort beschreiben sollte, fällt mir genauso wie vielen Bürgerinnen und Bürgern unseres Landes in erster Linie der Begriff „Reformstau“ ein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Nachdem ich den Antrag der CDU/CSU zur Außenpolitik gelesen habe, fällt mir eine ähnlich griffige Bezeichnung für die Oppositionsarbeit der CDU/CSU ein: Realitätsblindheit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

In dem Antrag zur deutschen Außenpolitik, den diese Oppositionsfraktion im Oktober der Öffentlichkeit prä-

sentierte hat, ist auf sage und schreibe zehn Seiten nicht ein neuer Gedanke formuliert. (C)

(Gernot Erler [SPD]: Exakt! – Uta Zapf [SPD]: Woher auch?)

– Ja, woher auch? – In schlechtester Oppositionsmanier reiht die Union Forderungen aneinander, die komplett widersprüchlich sind, fordert Initiativen der Bundesregierung, die schon lange realisiert worden sind, und stellt kostspielige Forderungen auf, erklärt aber natürlich mit keinem Wort, woher das Geld zur Finanzierung kommen soll.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Ihr wollt doch regieren! Was fragt ihr uns!)

Nun muss die CDU/CSU-Fraktion aber feststellen, dass die breite Öffentlichkeit auf solcherlei realitätsblinden Aktionismus nicht so reagiert, wie sie es erhofft hat. Die Bevölkerung hat von dem Antrag der CDU/CSU und den Vorstellungen der Opposition zur deutschen Außenpolitik kaum Notiz genommen. Im Gegenteil: Die Außenpolitik der rot-grünen Bundesregierung findet in Deutschland, in Europa, aber auch weltweit große Aufmerksamkeit und Anerkennung,

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Aufmerksamkeit, das ist richtig!)

wie erst kürzlich wieder die mehrtägige Reise des Kanzlers in den Nahen Osten deutlich gemacht hat.

(Beifall bei der SPD – Gernot Erler [SPD]: Allderdings!) (D)

Meine sehr geehrten Damen und Herren, die Welt hat sich im letzten Jahrzehnt gewaltig verändert, vor allem durch die Beendigung des Kalten Krieges, die die Öffnung der NATO und der Europäischen Union nach Osten nach sich zieht. Dies stellt die Außenpolitik vor große Herausforderungen, auch in der Entwicklung der transatlantischen Beziehungen. **Politische Reformen** sind in der Tat notwendig und wir gehen jetzt konsequent die überfällige Aufhebung des Reformstaus an, den uns die Regierung Kohl auch in der Außenpolitik hinterlassen hat.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ein Thema, das die Menschen beiderseits des Atlantiks bewegt, ist die **Entschädigung der Zwangsarbeiter**. Wir haben uns, nachdem das Problem jahrzehntelang diskutiert wurde, aber weiter nichts geschehen war – also auch hier Reformstau –, zu unserer moralischen Verantwortung für die Zwangsarbeiter in der Zeit des Nationalsozialismus bekannt

(Ulrich Imer [F.D.P.]: Das war Lambsdorff! – Uta Zapf [SPD]: Entschuldigung, er war Beauftragter! Er war nicht Initiator!)

und gesetzliche Voraussetzungen für eine schnelle und unbürokratische Unterstützung ehemaliger Zwangsarbeiter geschaffen.

(Beifall bei der SPD)

Monika Heubaum

- (A) Genauso wird im Ausland unser Umgang mit **Rechtsradikalismus** und rechter Gewalt beobachtet. Das konsequente Vorgehen der Bundesregierung gegen den Rechtsradikalismus ist insofern auch ein wichtiger Punkt auf der außenpolitischen Tagesordnung. Politische Aktivitäten wie Absprachen unserer Bundesregierung mit der amerikanischen Regierung zur Bekämpfung rechtsradikaler Veröffentlichungen im Internet sind in ihrer Bedeutung nicht zu unterschätzen.

(Beifall bei der SPD)

Im Antrag der CDU/CSU-Fraktion wird festgestellt, dass die Europäer „mehr denn je auf eine partnerschaftliche enge und vertrauensvolle Zusammenarbeit mit den USA angewiesen“ sind. Dieser Aussage möchte ich nicht widersprechen. Unser Verhältnis zu Staaten des amerikanischen Kontinents, insbesondere zu den USA und zu **Kanada**, ist hervorragend. Es gibt ohne jeden Zweifel hier und da unterschiedliche Standpunkte in Einzelfragen; das gibt es aber in den besten Beziehungen. Gerade unter Freunden sollte man unterschiedliche Auffassungen zum Beispiel zu hormonbehandeltem Rindfleisch oder zu Lärmstandards für Flugzeuge offen ansprechen, um zu vernünftigen Lösungen zu kommen. Es gibt jedenfalls überhaupt keinen sachlichen Grund, das Verhältnis so problematisch darzustellen, wie dies die Union in ihrem Antrag versucht.

- (B) Die tiefe vertrauensvolle Zusammenarbeit mit unseren Partnern in Amerika findet auf den verschiedensten politischen Ebenen statt. So haben wir auf der NATO-Ebene gezeigt, dass wir auch große politische Krisen wie den Krieg im ehemaligen Jugoslawien gemeinsam erfolgreich bewältigen können. Ich denke, die Umsetzung des vom deutschen Außenminister initiierten Stabilitätspaktes spricht für sich.

Nun ist die Bundesrepublik Deutschland auch Mitglied der Europäischen Union. Gerade die EU hat zuletzt mit dem Mexiko-EU-Abkommen eine wichtige wirtschafts- und handelspolitische Maßnahme umgesetzt und Liberalisierungen vor allem im Dienstleistungssektor ermöglicht.

Auf bilateraler Ebene ist das transatlantische Verhältnis ausgesprochen gut. Wir sind durch gemeinsame demokratische Grundwerte ebenso verbunden wie durch eine vielfältige gesellschaftspolitische Zusammenarbeit. An dieser Stelle möchte ich ausdrücklich auf den hohen Wert von Austauschprogrammen für Schüler, Studenten, Berufstätige und Wissenschaftler hinweisen.

Wir sind aber auch bedeutende **Handelspartner**, selbst wenn die Opposition das transatlantische Verhältnis schlecht reden will. 1999 hat die Bundesrepublik Waren im Wert von mehr als 100 Milliarden DM in die USA exportiert und damit das Ergebnis aus dem Vorjahr um mehr als 4 Prozent gesteigert und einen Exportüberschuss von nahezu 30 Milliarden DM erwirtschaftet. Wir sind also nicht nur in der Außenpolitik erfolgreich. Auch unsere Wirtschaftspolitik ist vom Feinsten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Exporte der deutschen Wirtschaft in die USA (C) verzeichnen in den ersten Quartalen dieses Jahres wieder hohe Zuwachsraten. Unsere Wirtschaft ist, auch dank der Reformen dieser Bundesregierung, auf dem Weltmarkt absolut konkurrenzfähig.

In umgekehrter Blickrichtung ergibt sich folgendes Bild: Gut 1 900 amerikanische Firmenniederlassungen mit einem Jahresumsatz von mehr als 300 Milliarden DM beschäftigen etwa 500 000 Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in unserem Land. Das zeigt mehr als deutlich, wie gut das Ansehen des Wirtschaftsstandortes Deutschland jetzt ist.

(Beifall bei der SPD)

Unsere Zusammenarbeit mit **Kanada** ist ebenfalls sehr gut. Das Volumen des Handels zwischen Deutschland und Kanada liegt bei 12 Milliarden DM im Jahr. Fortschritte in den deutsch-kanadischen Wirtschaftsbeziehungen gibt es beispielsweise durch die Schaffung des „Canada Europe Business Round Table“, in dessen Rahmen Unternehmen aus Europa und Kanada gemeinsam Vorschläge zur Erleichterung der Wirtschaftsbeziehungen erarbeiten.

Wir müssen uns trotz der Erfolge im Außenhandel täglich von neuem den Herausforderungen der Globalisierung stellen. Für uns Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten sind die internationalen Handelsabkommen von größter Bedeutung; denn nur so können wir einen fairen und gerechten Welthandel ermöglichen.

- (D) Die **WTO-Konferenz** von Seattle hat leider nicht zu dem gewünschten Erfolg geführt. Deutschland hat als eine der größten Wirtschaftsnationen der Welt eine besondere Verantwortung für die Entwicklung der Weltwirtschaft und als eine der größten Exportnationen auch ein großes Eigeninteresse daran, dass im Rahmen von internationalen Verhandlungen Fortschritte erzielt werden. Wir treten weiterhin für die Öffnung der Märkte und für die verbindliche Festlegung von Arbeits- und Umweltstandards ein. Nur so können wir ein langfristig stabiles internationales Wirtschaftswachstum erreichen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Politik der Bundesregierung ist glaubwürdig und berechenbar. Deutschland hat durch seinen klaren außenpolitischen Kurs in der internationalen Staatengemeinschaft an Vertrauen und Gewicht gewonnen. Unverständlich ist nur, dass die Opposition ohne Not – ich betone: ohne Not – Konflikte mit der Bundesregierung konstruiert, die gar nicht existieren. Außenpolitik ist eigentlich zu wichtig, als dass man sie für billige innenpolitische Profilierungen missbrauchen sollte.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich kann zusammenfassend nur feststellen: Wir sind auf dem richtigen Weg!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(A) **Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Für die F.D.P.-Fraktion erteile ich dem Kollegen Ulrich Irmer das Wort.

**Ulrich Irmer (F.D.P.):** Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Seit zwei Jahren ist die deutsche Außenpolitik nunmehr in rot-grüner bzw. fest in grüner Hand. Das ist, wenn man von den paar Amtsinhabern absieht, den Grünen nicht gut bekommen; das soll nicht meine Sorge sein.

(Lachen des Abg. Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Es ist aber vor allem der deutschen Außenpolitik nicht gut bekommen.

(Beifall bei der F.D.P.)

Das erfüllt mich mit erheblicher Sorge.

Die deutsche Außenpolitik ist, seit sie die Grünen übernommen haben, von zwei Tendenzen geprägt: einerseits von dem Versuch, der Wirklichkeit einigermaßen Rechnung zu tragen und sich von einigen ideologischen Positionen der Vergangenheit zu verabschieden, andererseits von dem peinlichen Bemühen, den Frust und die Enttäuschung der grünen Basis über diese neue Realitätsnähe permanent durch mehr oder weniger unsinnige Aktionen zu beschwichtigen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

(B) Zur ersten Tendenz möchte ich zwei Beispiele nennen. Der iranische Staatspräsident Khatami wird, übrigens zu Recht, in Berlin mit allen Ehren empfangen. Das ist in Ordnung. Willkommen in der Realität! Wir haben aber alle noch im Ohr, wie das vor wenigen Jahren klang, als die alte Bundesregierung eine ähnliche Iranpolitik – auch zu Recht – betrieben hat und als Sie gar nicht oft genug den Rücktritt des damaligen Bundesaußenministers Klaus Kinkel fordern konnten. Vor wenigen Jahren waren wir, als es um die Militäraktionen bei Friedensmissionen im Ausland ging, noch die großen Kriegstreiber. „Militarisierung der deutschen Außenpolitik“ war einer der mildesten Ausdrücke. Im Fall Kosovo aber überboten sich Fischer, Vollmer und Co mit verbalem Säbelrasseln. Sie haben selbstverständlich die Bundeswehrsoldaten trotz überaus dubioser Rechtsgrundlagen in das Feuer geschickt. Recht so, kann ich nur sagen.

(Beifall bei der F.D.P.)

Hier gilt offensichtlich der Spruch: Die schärfsten Kritiker der Elche sind inzwischen selber welche.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Stichwort „Elch“. Herr Fischer, hören Sie einmal einen kleinen Moment zu! Sie müssen ja demnächst von Madeleine Albright Abschied nehmen, mit der Sie immer so gerne gekuschelt haben. Gehen Sie doch einmal zu IKEA! Dort gibt es wunderschöne kleine Stoffelche. Kaufen Sie ihr einen, schenken Sie ihn ihr!

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben uns doch welche geschenkt, Herr Irmer!)

(C) Sie wird Sie immer in bester Erinnerung behalten. Auch ich habe ein solches Tier zu Hause; es wurde mir von einem Freund geschenkt. Es ist viel hübscher und hand-samer, als Sie es je waren. Madeleine Albright wird ihre Freude daran haben.

(Beifall bei der F.D.P.)

Zur zweiten Tendenz der grünen Außenpolitik. Seit Sie bei Ihrer eigenen Basis als Kriegstreiber verschrien sind – so widersprüchlich das auch ist –, versuchen Sie mit aller Gewalt, Ihren Friedenswillen und Ihr Gutmenschen-tum zu dokumentieren, auch da, wo es völlig unange-bracht ist. Auch hierzu nenne ich einige Beispiele.

Sie haben den Einsatz der Bundeswehr in Osttimor ver-anlasst. Da hat uns niemand gerufen, es hat uns niemand gebraucht. Das hätten die Australier viel besser machen können. Das war reine Geldverschwendung.

(Beifall bei der F.D.P. – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben des-halb dagegen gestimmt!)

Das Geld wäre besser für den zivilen Aufbau in der Re-gion ausgegeben worden.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Als zweites Beispiel nenne ich Ihr Verhalten gegenüber der Türkei. Ich habe es begrüßt, dass der Türkei der Sta-tus des offiziellen Beitrittsbewerbers zuerkannt wurde. Das Thema war sehr strittig. Sie aber sind der Türkei, noch dazu einem NATO-Partner, als es um die Lieferung von Panzern ging, in einer Weise entgegengetreten, als sei das irgendein Land, das auf unserer Gegenseite stünde, (D) das man nur mit der Zange anfassen könne. Wie verträgt sich das mit Ihrer offiziellen Politik in der Frage des Bei-tritts?

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Ich nenne das unsägliche Beispiel Österreich. Hier ha-ben Sie klein beigegeben müssen. Letzte Woche haben Sie ganz stolz verkündet, dass Sie mit Österreich Verträge über eine weltweite Friedensprävention schließen. Jetzt ist Österreich plötzlich wieder akzeptabel.

Aber wissen Sie eigentlich, welchen Schaden Sie nicht nur gegenüber dem österreichischen Volk, sondern auch bei kleinen Ländern – sowohl Ländern innerhalb der Ge-meinschaft als auch solchen, die der Gemeinschaft beitreten wollen – angerichtet haben? Sie sagen doch alle: So, wie die Gemeinschaft und die großen Länder mit Öster-reich umgesprungen sind, kann es uns auch passieren. – Wo bleibt der Respekt vor kleinen Ländern, vor der de-mokratischen Entscheidung in solchen Ländern?

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Gernot Erler [SPD]: Irmer, der Rächer der Ent-erbten!)

Wenn uns eine innenpolitische Entwicklung nicht passt, dann müssen wir versuchen, behutsam darauf ein-zuwirken, und vielleicht gegensteuern. Aber hier mit dem Holzhammer zu kommen und gegen Österreich so vorzu-gehen, wie Sie es getan haben, ist ja wohl unsäglich und diente lediglich dazu, Ihrer grünen Basis zu zeigen, wie

Ulrich Irmer

- (A) unnachgiebig und großartig Sie sich in Menschenrechtsfragen schlagen.

Bei diesem Spagat, den Sie tagtäglich vollführen, geht natürlich jeder Ansatz zu konzeptionellem Denken und Handeln völlig verloren. Das merkt man Ihrer Politik an. Außer Ihrer **Europarede**, die Sie ja ausdrücklich als Privatmann gehalten haben, haben Sie bisher konzeptionell nichts geboten. Dort, wo Sie konzeptionell zu werden versuchen, lässt dann die praktische Ausführung schwer zu wünschen übrig, wie sich jetzt durch die Kritik, die an Ihrer praktischen Politik im Ausland geübt wird, ganz deutlich zeigt. Nur hektische Ad-hoc-Aktivitäten können Sie an den Tag legen.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Höflichkeit verbietet es mir, jetzt ehemalige Außenminister zu charakterisieren!)

Außenpolitik muss werteorientiert und interessenbezogen sein. Das ist keineswegs ein Widerspruch. Wie alle Politik dient die Außenpolitik dem Zweck, unseren Bürgern Frieden, Sicherheit und Wohlstand zu garantieren. Das eine ist ohne das andere nicht zu haben. Diese Ziele der Außenpolitik können natürlich durch gewalttätige Auseinandersetzungen irgendwo auf der Welt beeinträchtigt und bedroht werden. Krisen und Gewalt brechen immer da aus, wo **Menschenrechte** oder Minderheitenrechte mit Füßen getreten werden. Deshalb ist der weltweite Einsatz für Menschenrechte unmittelbar in unserem eigenen deutschen Interesse.

- (B) (Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wertepolitik und Interessenpolitik schließen sich nicht aus. Aber Sie, die Sie die Menschenrechte immer wie eine Monstranz vor sich her getragen haben, haben ja nicht einmal auf diesem Gebiet irgendeinen Erfolg vorzuweisen. Wo sind denn die Ergebnisse der Fernethiker und Weltbeglucker von einst?

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Wo sind sie geblieben?)

Sie haben keinen Konsens der europäischen Partner bei der China-Resolution der Konferenz der Vereinten Nationen in Genf erreicht. Sie haben in Menschenrechtsfragen keinen Erfolg in den bilateralen Beziehungen mit der **Volksrepublik China** gehabt. Messen Sie einmal das, was Sie heute vorzuweisen haben, an dem, was Sie der alten Bundesregierung seinerzeit vorgeworfen haben.

(Beifall bei der F.D.P.)

Dann fahren Sie natürlich als Erster nach Moskau, machen dort dem Präsidenten Putin Ihre Aufwartung, machen einen Kotau vor Präsident Putin, während gleichzeitig in **Tschetschenien** Tausende und Abertausende von Menschen sterben. Ihre Rhetorik – Herr Rühle hat das vorhin angesprochen – in der letzten Wahlperiode zum ersten Tschetschenienkrieg, der nicht annähernd so blutig und grausam war wie der jetzige, ist uns allen noch im Ohr. Messen Sie sich an Ihren eigenen Worten!

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Aber auch da, wo es direkt um deutsche Interessen geht, ist Fehlanzeige. Als ein Beispiel nenne ich die **Osterweiterung der Europäischen Union**. Meine Damen und Herren, wo ist denn die Kampagne der Bundesregierung zur Aufklärung und Information der Bevölkerung darüber, dass dieses Projekt Osterweiterung ganz direkt in unserem deutschen Interesse liegt, dass niemand sonst mehr Interesse daran hat als wir? (C)

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Dirk Niebel [F.D.P.]: Nichts macht er da!)

Das Handelsvolumen mit diesen Ländern ist schon heute größer als das mit den Vereinigten Staaten. Hier erschließen wir uns doch die Märkte der Zukunft, auf die wir so dringend angewiesen sind. Sie müssen den Menschen bei uns die Angst nehmen, dass etwas auf sie zukäme, dem sie nicht gewachsen wären. Die Osterweiterung bringt uns nur Vorteile; aber man muss es den Leuten sagen.

(Beifall des Abg. Dirk Niebel [F.D.P.] )

Was Sie auch überhaupt nicht bedenken, ist Folgendes: Die Verzögerungstaktik, die Sie hier betreiben, führt natürlich zu erheblichen innenpolitischen Problemen in den beitriftswilligen Ländern. Sie fühlen sich vernachlässigt und an der Nase herumgeführt, wenn man ihnen immer wieder in Aussicht stellt, dass sich bald etwas rühren werde, sich in Wirklichkeit aber nichts rührt. Ich habe den Verdacht, dass Sie, weil Sie wissen, wie ängstlich unsere Bevölkerung diese Dinge betrachtet, in den Verhandlungsrunden dafür sorgen wollen, dass die eigentlich heiklen und kritischen Themen vor unserer Bundestagswahl 2002 überhaupt nicht auf die Tagesordnung kommen. In diesem Punkt müssen wir Tempo anmahnen. (D)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das muss jetzt schneller gehen; sonst erleben die beitriftswilligen Länder innenpolitische Rückschläge, mit denen uns überhaupt nicht gedient ist.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie kommen Sie denn auf die Idee, dass wir als Partei darunter zu leiden haben?)

**Die transatlantischen Beziehungen** sind schon angesprochen worden. Es ist doch erstaunlich, dass es gerade im Bereich der Handelspolitik erhebliche Irritationen gibt. Die Gefahr des Protektionismus ist nach wie vor nicht gebannt. Ich warte in dieser Sache ebenso auf Initiativen der deutschen Bundesregierung wie in den Bereichen nukleare Abrüstung, Nichtverbreitung, Teststopp im Zusammenhang mit dem amerikanischen Raketenabwehrsystem NMD.

Wo bleiben – ich nenne nur Stichworte – deutsche Initiativen? Lateinamerika, Asien, Afrika: Fehlanzeige! UN-Reform: Nichts! Selbstverständlich wäre ein Sitz im Sicherheitsrat im deutschen Interesse. Was die Außenwirtschaft angeht, ist festzustellen, dass insbesondere der Mittelstand dringend auf Förderungen durch die Regierung angewiesen ist. Wir warten vergeblich.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ulrich Irmer

- (A) Ich komme zu Ihrem Vorpreschen in Sachen **Nordkorea**. Ehe die Frage der Straflager in Nordkorea nicht durchleuchtet und nicht geklärt ist, sollten wir meiner Meinung nach – ich erinnere an die Menschenrechte – keine Vorleistung erbringen. Nordkorea ist am Zuge; es muss mehr tun.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P. und der CDU/CSU)

Die deutsche Außenpolitik ist deshalb so desolat, weil sie sich nicht an den internationalen Notwendigkeiten und Gegebenheiten, nicht an Werten und auch nicht an deutschen Interessen, sondern nur an der innenpolitischen Akzeptanz bei der grünen Klientel orientiert.

(Lachen bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es ist Zeit, dass unsere Außenpolitik wieder in liberale Hände kommt. Dort ist sie gut aufgehoben.

Danke.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen spricht der Kollege Dr. Helmut Lippelt.

- (B) **Dr. Helmut Lippelt** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Am Montag dieser Woche hat die „International Herald Tribune“ mit einem Foto des Bundeskanzlers aufgemacht. Daneben konnte man lesen, dass es, nachdem Tony Blair viel von seiner Ausstrahlung verloren habe, nachdem sich in Paris Präsident und Ministerpräsident befehdeten und die USA in der bekannten Krise steckten, unter allen demokratischen Führern dieser Welt der deutsche Bundeskanzler sei, der Orientierung gebe und Zuversicht ausstrahle.

Sie können anderer Meinung sein; das ist völlig klar. Man kann über diese Angelegenheit denken, wie man will. Nur eines geht nicht: Man kann nicht in einen Antrag schreiben, nach zwei Jahren rot-grüner Regierung habe die deutsche Außenpolitik an Einfluss verloren. Man kann dieser Regierung nicht vorwerfen, sie habe die deutsch-amerikanischen Beziehungen beschädigt, wenn gleichzeitig in demjenigen Blatt, das auf diesem Gebiet die Meinungsführerschaft besitzt, zu lesen ist, dass das Gegenteil zutrifft. Sie können diese Ansicht nicht so einfach aufrechterhalten. Wer so urteilt, muss sich im Gegenteil mangelnde Lektüre der internationalen Presse und Realitätsverweigerung in hohem Grade vorwerfen lassen.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Wer so urteilt, ähnelt einem Mann, der an nordfriesischen Deichen sitzt, über das weite Watt den ablaufenden Wassern nachschaut und immer wieder sagt: Land unter, Land unter. – Daran haben mich einige Reden erinnert.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

(C) Ich möchte drei Punkte zum Nachweis der Konzeptionslosigkeit nennen – nicht dieser Regierung, sondern des von Ihnen vorgelegten Antrags –:

Erstens. Sie werfen uns mangelnde Glaubwürdigkeit, fehlende Berechenbarkeit usw. vor. Seit mehr als zehn Jahren, seit 1989, war klar, dass der **Kosovo-Konflikt** auf uns zukommt. Die von Ihnen getragene Regierung und der von Ihnen getragene Außenminister haben es – unter anderem in Dayton und bei den anschließenden Normalisierungsgesprächen in Belgrad – versäumt, eine präventive Außenpolitik zu betreiben und auf die Krise einzuwirken. Das einzige Bestreben der damaligen Regierung bestand darin, Flüchtlinge – bis in den Krieg hinein – zurückzuschicken.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die neue Regierung erbt den Krieg, als außenpolitisch schon nichts anderes mehr zu machen war, als ein berechenbarer Bündnispartner zu sein. Der ist sie gewesen.

Gleichzeitig hat sie dann all ihre konzeptionelle Kraft sofort in Pläne zur Beendigung des Krieges gesteckt. Vom ersten Tag des Ausbruchs an ist das geschehen. Nicht umsonst ist ja der dann aufgestellte und verwirklichte Friedensplan mit dem Namen unseres Außenministers verbunden. Allgemein wird international doch anerkannt und akzeptiert, dass der danach zur Festigung des Friedens im Auswärtigen Amt entworfene und schließlich durchgeführte Stabilitätspakt auf die deutsche Außenpolitik zurückgeht. Sie können ja sagen, Herr Rühe, das liege daran, dass da so gute Beamte seien. Das Problem ist, dass der Ideenreichtum dieser Beamten überhaupt erst durch einen Minister freigesetzt werden musste. Das Amt musste überhaupt erst wieder in Gang kommen. Vorher herrschte doch nur Frustration in dem Hause. Hören Sie sich doch einmal um.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Lachen bei der F.D.P. – Ulrich Irmer [F.D.P.]: Herr Lippelt, gehen Sie zum Kabarett! Dazu haben Sie ein tolles Talent!)

– Ja, ja. Ihre Vorstellung hier war pures Kabarett, Herr Irmer. Diese Aufforderung kann ich nur zurückgeben.

Herr Rühe, Sie loben in ihrem Antrag KFOR und UNMIK, stellen aber dann fest, dass der bisherige Politikansatz zur Lösung nicht ausreicht. Das kennen wir auch aus anderen Anträgen Ihrer Fraktion. Sie wurden jedoch, als Sie Ihren Antrag noch niederschrieben, vom Ausgang der **Wahlen in Jugoslawien** überrascht. So fügten Sie ebenso verlegen wie trotzig zu Ihren falschen Behauptungen hinzu, dass alles „trotz der Abwahl Milosevics nicht ... ausreicht“. Sie begriffen überhaupt nicht oder wollen nicht begreifen, dass die Abwahl Milosevics unter anderem auch aus dem Wunsch des serbischen Volkes resultierte, die ihm mit dem Stabilitätspakt gereichte Hand Europas zu ergreifen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

(D) Die Serben wählten Milosevic ab, um dem Stabilitätspakt beitreten zu können. Sie aber jammern hier, es fehle ein

**Dr. Helmut Lippelt**

- (A) politischer Rahmen für die militärische Tätigkeit. Es war ein politischer Rahmen da, der sich enorm bewährt hat. Dieses war und ist ein Höhepunkt der außenpolitischen Erfolgsgeschichte dieser Bundesregierung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Zweitens. Ich gehe im Zusammenhang mit der **Euro-papolitik** nicht auf das ein, was Sie zu Hausaufgaben gesagt haben. Zu diesem Thema hat Ihre Fraktion eine völlig hoffnungslose Aktuelle Stunde durchgeführt. In der haben wir dieser Fraktion sehr schön nachgewiesen, dass diese Regierung mit dem Schröder-Vorschlag sehr wohl einen Vorschlag gemacht hat, der die Dinge voranbringt. Ich weiß nicht, ob Sie ihn überhaupt zur Kenntnis genommen haben.

(Uta Zapf [SPD]: Bestimmt nicht!)

Sie greifen dankbar die **Rede Prodis** auf, ohne zu sehen oder gar den Zusammenhang herzustellen, dass diese Rede der vom deutschen Außenminister ausdrücklich erwünschte Beitrag des Kommissionspräsidenten zu der von ihm in Gang gesetzten Debatte über die Zukunft Europas ist.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Leider war es nicht der ausdrückliche Wunsch der Präsidentschaft!)

Es haben sich viele europäische Politiker von Chirac, Védrine über Geremek bis Prodi beteiligt. Aus Ihren Kreisen haben sich Herr Schäuble, Herr Pflüger und Herr Lamers beteiligt.

(B)

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Herr Ruhe nicht!)

Im Übrigen haben viele von ihnen eher Fischer unterstützt. Hier wird es doch erst interessant. Es stellt sich doch nun, an Sie, Herr Ruhe, gerichtet die Frage: Teilen Sie die Meinung Prodis?

(Zurufe des Abg. Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] zur CDU/CSU gewandt)

– Rezzo, lass einmal. Ich kläre jetzt die Sache auf, damit die nicht weiter herumfantasieren.

Teilen Sie die Hauptthese Prodis, dass der Hohe Repräsentant für Außen- und Sicherheitspolitik eigentlich in die Kommission gehöre und nicht dem Rat unterstellt und für die Abstimmung europäischer Außenpolitik zuständig sein solle? Ich kann mir nicht vorstellen, dass Sie diese Meinung teilen. Darüber müssen Sie sprechen. Sie dürfen nicht nur Honig aus der Kritik Prodis saugen, sie müssen auch auf den Kern der Sache eingehen. Dazu hätten wir hier eine Stellungnahme von Ihnen erwartet.

Drittens: **Menschenrechtspolitik**. Da hören wir ja wieder den Vorwurf – Herr Irmer verwies so schön darauf –, die Bundesregierung fordere Menschenrechtspolitik nur von den Kleinen ein, während die Bundesregierung vor den Großen kusche. Ihre Vorwürfe zum Umgang mit **China** haben Sie von der früheren Opposition übernommen. Damals konnten sie mit größerem

Recht als von Ihnen heute erhoben werden. Uns stehen doch noch die Bilder vom Kotau des früheren Bundeskanzlers vor der chinesischen Volksarmee vor Augen. (C)

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Der ist doch nun offensichtlich nicht in der Lage, einen Kotau zu machen!)

Wir wissen doch noch, dass Wei Jingsheng – kaum war der Bundeskanzler auf dem Heimflug in Thailand zwischengelandet – wieder verhaftet und zu 14 Jahren Kerker verurteilt wurde. Sie müssen zugeben: Das sah jetzt etwas anders aus. Der jetzige Bundeskanzler war in der Lage, seine geplante China-Reise nach dem katastrophalen Fehlschuss der NATO auf die chinesische Botschaft sofort in den Dienst von Bündnisnotwendigkeiten zu stellen, die zur Begleitung geladene Wirtschaftsdelegation zu Hause zu lassen, sich auf das Notwendige zu konzentrieren.

Seine Entschuldigung wurde im Gegensatz zu den Versuchen der amerikanischen Politik akzeptiert und damit die Grundlage zur chinesischen Stimmenthaltung im UN-Sicherheitsrat gelegt, auf der der Kosovo-Krieg zu Ende gebracht werden konnte. Das müssen Sie doch als Erfolg der Bundesregierung sehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Bei der zweiten Reise war er dann sehr wohl in der Lage, die Wirtschaftsgespräche mit der Diskussion über Fragen der Religionsfreiheit, der Institutionalisierung eines Rechtsstaatsdialogs zu verbinden, der doch in vollem Gange ist. Oder haben Sie das nicht bemerkt? (D)

(Uta Zapf [SPD]: Nein, das hat er nicht bemerkt!)

Ich gehe auf **Tschetschenien** nur kurz ein, denn die Zeit läuft mir zu sehr davon.

(Ulrich Irmer [F.D.P.]: Das ist vielleicht auch besser!)

Dieser Außenminister hat immer darauf hingewiesen, dass die Regierungen natürlich in bestimmte Notwendigkeiten – in den Abrüstungsdialog, in die Aufrechterhaltung der russischen Einbindung – eingebunden sind, dass aber wir mehr sagen könnten. Das trifft jetzt nicht Sie. Die F.D.P. war diejenige, die bei dem interfraktionellen Antrag mit der SPD und uns sofort mitgezogen hat; aber die Partei des Hauptredners hat diesen Antrag nicht mitgetragen. Herr Ruhe, machen Sie sich das erst einmal wieder klar!

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Sie haben doch bei den deutlichen Worten dieses Parlamentes zur Tschetschenien-Frage geschlafen.

**Dr. h. c. Rudolf Seiters** (CDU/CSU): Herr Kollege Lippelt, Ihre Zeit ist jetzt wirklich „Land unter“.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Zu diesem Punkt könnten wir lange weiter reden!)

(A) **Dr. Helmut Lippelt** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident, ich bedanke mich. Ich bin beim letzten Satz.

Der alleinige oder Co-Verfasser des Antrags, der Schattenaußenminister der CDU, wurde vorgestern meiner Erinnerung nach zum zweiten oder dritten Mal nach den schleswig-holsteinischen Wahlen im Auswärtigen Ausschuss gesehen. Der Antrag wird ihm gewiss Gelegenheit geben, sich intensiv an den dortigen Debatten zu beteiligen. Vielleicht ist es ihm dann ja auch möglich, sich etwas von dem von ihm entworfenen Bild deutscher Außenpolitik als Produkt seiner eigenen Wünsche und seiner Einbildungskraft zu entfernen und einer einigermaßen realistischen Diskussion näher zu treten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich gebe dem Kollegen Wolfgang Gehrcke für die Fraktion der PDS das Wort.

**Wolfgang Gehrcke** (PDS): Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich war schon sehr gespannt, wie die Fraktion der CDU/CSU ihren Antrag begründet. Anders als Kollege Lippelt tippe ich nicht auf eine Autorenschaft des Kollegen Rühle. Ich finde den Antrag pfiffiger als die Rede, die er hier gehalten hat, was nur zeigt: Ein Rühle macht eben noch keinen Lamers. Das bekam man heute vorgeführt.

(B) (Dieter Schloten [SPD]: Was ist denn an diesem Antrag pfiffig?)

Der Titel des Antrags suggeriert, Deutschland hätte keinen außenpolitischen Einfluss bzw. hätte diesen unter Rot-Grün verloren und die CDU/CSU müsste es jetzt richten. Ich glaube, dass es einfach Unsinn ist, zu behaupten, dass der außenpolitische Einfluss verloren gegangen wäre. Ich finde eher, Deutschland hat zu viel außenpolitischen Einfluss; darüber wäre zu reden.

Aber selbst wenn dem so wäre, wie es im Antrag steht, dann müsste die CDU/CSU hier doch einmal erklären, wieso sie in den letzten zwei Jahren bei allen wichtigen außenpolitischen Fragen mit der Regierungskoalition und nicht gegen sie gestimmt hat.

(Beifall bei der PDS)

Dann müssten die CDU/CSU wie auch die F.D.P. einmal erklären, warum sie hier immer wieder die grundsätzliche Übereinstimmung des ganzen Hauses minus PDS in Fragen der Außenpolitik betonen. Das passt alles nicht zusammen. Das, was geschrieben worden ist, ist ein Vorführantrag, und er eignet sich natürlich auch glänzend, euch vorzuführen; das muss man ja einmal dazusagen.

(Beifall des Abg. Rolf Kutzmutz [PDS])

Ich behaupte einfach, die CDU hätte, wenn man sie gelassen hätte, im Wesentlichen nichts anderes gemacht als das, was die Regierungskoalition gemacht hat – mit einem

Unterschied: Bei der CDU wusste man das, bei der Regierungskoalition, die anders angetreten ist, muss man das bedauern, finde ich. (C)

Ich will nichtsdestotrotz einige Punkte aus dem Antrag der CDU/CSU einmal aufgreifen, bei denen ich finde, dass sie tendenziell Recht hat. Ich glaube nur, ihre Lösungen sind ganz andere als die, die mir vorschweben.

Ich finde, dass die CDU zu Recht den Unterschied zwischen der rot-grünen Menschenrechtsrhetorik, wie sie schreibt – **Menschenrechtspolitik**, würde ich sagen –, von einst in der Opposition und der heutigen Praxis kritisiert und auf diesen Widerspruch aufmerksam macht. Rüstungsexporte, Türkei-Politik, die Veränderungen der Bundeswehr weg von einer Verteidigungsarmee, die neue NATO-Strategie – all das sind Stichworte, an denen man das belegen kann. Das müssen Sie sich dann auch anhören und eingestehen. Sie müssen nicht so tun, als ob Sie schon immer so gedacht hätten, wie Sie jetzt denken. Ich bin mehr für eine Rückwärtswende Ihrer Politik in diese Richtung. Ich kritisiere es, weil ich grundsätzlich in eine andere Richtung will.

Aber ich verstehe gar nicht, warum die CDU das kritisiert. Ich finde, die CDU sollte mit der jetzigen Außenpolitik der Regierung zufrieden sein, heißt sie doch eigentlich nichts anderes, als dass sich die Regierung auf dem Pfad bewegt, der von der CDU angelegt worden ist. Die CDU kann sich doch zugute halten, dass sie in diesem Hause noch immer die Richtung der Außenpolitik bestimmt, ohne dass sie regiert. Deswegen ist ihre Kritik nicht ganz nachvollziehbar. (D)

(Beifall bei der PDS)

Ich finde es richtig, dass die CDU/CSU in ihrem Antrag den Abwärtstrend in der **Entwicklungspolitik** benennt, dass sie auf eine aktive Rolle in den Vermittlungsbemühungen im **Nahostkonflikt** drängt. Ich weiß, Sie wollen in eine ganz andere Richtung gehen, aber ich finde die Kritik erst einmal richtig, und ich finde grundsätzlich auch die Kritik an der **Balkanpolitik** richtig.

(Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Von eurer Balkanpolitik herkommend! – Zuruf von der CDU/CSU)

– Das hätten Sie in den Debatten hier einmal ausführen sollen. Aber da haben Sie immer Ihre Übereinstimmung betont.

Wer so formuliert wie Herr Rühle, der will ein selbstständiges Kosovo, der spielt mit dem Status des **Kosovo**. Das ist ein höchst gefährliches Spiel, gerade in der jetzigen Situation.

Ich finde die Kritik in dem Antrag der CDU/CSU an dem maßlosen Vergleich von Kosovo und Auschwitz völlig berechtigt. Dazu hätten Sie auch einmal etwas sagen sollen oder sagen müssen. Aus meiner Sicht ist auch die Kritik am Fehlen von politischen Linien richtig. Die CDU nennt das Beispiel Afrika; die Liste könnte man beliebig

Wolfgang Gehrcke

- (A) erweitern: Russland, Ukraine, Belarus, Mittelamerika, Naher Osten.

(Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wollen Sie mit der CDU die nächste Regierung stellen?)

Hier sind keine politischen Linien erarbeitet worden, und das müssen Sie sich dann auch anhören.

Die CDU unterstützt die Ambitionen der Regierung auf einen **Ständigen Sitz im Weltsicherheitsrat**. Aber ich sehe auch, wo Sie überall nicht oder unzureichend Position beziehen. Seien Sie froh, dass Sie ihn nicht haben, sonst müssten Sie nämlich Position beziehen. Dann würde dieses Durchlavieren in vielen Fragen nicht mehr durchgehen.

(Beifall bei der PDS)

Ich will abschließend zu diesem Punkt sagen, dass ich die Kritik vieler Medien, Außenminister Fischer ersetze Außenpolitik durch Menschenrechtspolitik, immer für falsch gehalten habe; das ist nicht zu kritisieren. Zu kritisieren sind aus meiner Sicht die doppelten Standards, die dort eingeführt worden sind, zu kritisieren ist die Inkonsistenz in der Menschenrechtspolitik. Aber das war bei der CDU auch nicht anders. Wenn Sie das kritisieren, fällt das auf Sie selbst zurück.

Ich will zum Abschluss versuchen, etwas zu dem zu sagen oder zumindest anzudeuten, was aus meiner Sicht im Antrag der CDU/CSU völlig fehlt. In den Alternativen ist dieser Antrag nicht nur blass, sie sind gar nicht enthalten, da findet sich überhaupt nichts.

(B)

Ich meine, dass eigentlich eine andere Debattenfrage aufgerufen ist, die wir sehr ernsthaft miteinander besprechen müssten. Deutschland ist nach der Vereinigung zu einer **globalen Großmacht** geworden, militärisch, politisch und ökonomisch. Über das, was „globale Großmacht“ bedeutet, muss man nachdenken. Man muss darüber nachdenken, ob man wirklich schon reif ist für Weltpolitik und in welche Richtung die Weltpolitik gehen soll.

(Beifall bei der PDS)

Diese neue Rolle muss diskutiert, bedacht und ausgefüllt werden.

Die Bundesregierung macht das Zug um Zug in eine Richtung, die ich für falsch halte. Sie macht ihre Ansprüche deutlich in der UNO, in der EU, im Internationalen Währungsfonds, in der Weltbank, bei G 7 und G 8. Das ist für die Regierung daran gekoppelt, sich auch militärisch engagieren zu können – ich sage nicht: zu müssen oder zu wollen.

Es ist für mich schlichtweg eine Katastrophe, wenn der Generalinspekteur der Bundeswehr auf der jüngsten Kommandeurstagung von einer – ich zitiere ihn – „Veränderung der Bundeswehr von einer Verteidigungsarmee in ein hochwirksames Instrument der deutschen Außen- und Sicherheitspolitik“ spricht. Das ist erstens schlichtweg verfassungswidrig, weil der Verfassungsauftrag der Armee festgeschrieben ist, und zweitens ist höchste Wachsamkeit angesagt, wenn eine Regierung auch nur darüber

nachdenkt, aus der Armee ein Instrument von Außenpolitik zu machen. Ich glaube, diese höchste Wachsamkeit muss man dann auch an den Tag legen. (C)

(Beifall bei der PDS)

Was die Rolle Deutschlands in der Weltpolitik angeht, denkt die PDS in eine andere Richtung. Deutschland sollte sich darauf besinnen, die Großmachtrolle behutsam auszufüllen. Ich glaube nicht, dass Deutschland einen Ständigen Sitz im Weltsicherheitsrat braucht. Ich glaube auch nicht, dass sich Deutschland weltweit militärisch engagieren sollte. Ich möchte, dass an den völkerrechtlich verbindlichen Beschränkungen und Selbstbeschränkungen festgehalten wird, die gerade in Bezug auf Militäreinsätze wichtig sind.

(Beifall bei der PDS)

Deutschland braucht mehr eine zivile und solidarische Außenpolitik, die letztendlich verlässlich und berechenbar sein muss. Über diese Meinungsverschiedenheiten müssen wir streiten. Die Frage, wie die Rolle Deutschlands in der Weltpolitik auszufüllen ist, ist eine interessante Frage. Leider gibt der Antrag der CDU/CSU darauf keine Antwort.

Danke sehr.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Das Wort hat der Bundesaußenminister, Joseph Fischer.

**Joseph Fischer,** Bundesminister des Auswärtigen: (D)

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich freue mich, dass wir heute Gelegenheit haben, faktisch zur Halbzeit eine Debatte – eine kritische Debatte; wie könnte es in einem Parlament auch anders sein? – über die vergangenen zwei Jahre deutscher Außenpolitik zu führen. Angesichts Ihres Antrags und – noch mehr – angesichts Ihrer Rede heute, Herr Rühe, muss ich feststellen: Wer die außenpolitische Tradition der CDU/CSU, die Bedeutung, die die Außenpolitik in der CDU/CSU hat, und auch Ihre Leistung auf diesem Gebiet kennt, der kann nur traurig darüber sein, welche Rede Sie heute abgeliefert haben. Das muss ich Ihnen in der Tat sagen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Durch dieses tief gesunkene Niveau wird auch bei denen ein verheerender Eindruck vermittelt, die noch nicht abgeschaltet haben. Ein solches Niveau habe ich in den vergangenen zwei Jahren bei Diskussionen im Auswärtigen Ausschuss

(Reinhard Freiherr von Schorlemer [CDU/CSU]: Wenn Sie denn mal da waren!)

und bei den Debatten in diesem Hause nicht kennen gelernt. Diese Einschätzung gilt auch für einige andere Redebeiträge.

Ich denke, das Thema ist viel zu wichtig, um solche Reden zu halten. Ich verstehe zwar das Bedürfnis, hier eine Auseinandersetzung zu führen. Ich muss aber daran

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) erinnern, dass die großen außenpolitischen Kontroversen an der Sache und nicht an im Plenarsaal künstlich aufgebauten Differenzen orientiert sein sollten, die es bei näherer Betrachtung gar nicht gibt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

In diesem Punkt stimme ich Herrn Gehrcke zu: Es ist doch nichts Schlimmes dabei, wenn es in der Außenpolitik ein hohes Maß an **Konsens im Deutschen Bundestag** gibt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die Verlässlichkeit und die Berechenbarkeit der Bundesrepublik Deutschland ist nämlich schon ein Wert an sich.

(Wolfgang Gehrcke [PDS]: Ein anderer Konsens wäre schöner!)

– Er wäre nicht schöner. Ich werde Ihnen das noch erläutern.

Herr Rühle, Sie hätten Ihre Kritik nicht vorbringen können, wenn Sie sich etwas intensiver mit dem Thema beschäftigt hätten und sich an den Debatten der mit dieser Thematik beschäftigten Ausschüsse beteiligt hätten. Ich werde Ihnen anhand der Europapolitik und anderer Punkte nachweisen, dass die handwerkliche Untermauerung Ihrer Kritik schlicht und einfach nicht stimmig ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (B) Ich denke, wir sollten die Debatte nicht auf dieser Ebene führen. Ich würde mich freuen, wir hätten eine seriöse außenpolitische Kontroverse. Ich wäre der Letzte, der bei Kritik ad personam zurücksteckt. Warum sollte es keine Kritik geben? Ich teile gern aus und muss deshalb auch einstecken können.

Aber entscheidend ist doch, ob wir in der Sache übereinstimmen oder ob wir eine Scheinkontroverse führen, angesichts derer sich die Menschen nur angewidert abwenden und sagen: So sind die halt im Parlament. – Ich denke, die deutsche Außen- und Europapolitik – egal, ob sie kontrovers oder konsensual diskutiert wird – ist wesentlich besser, als sie von Ihnen heute dargestellt wurde.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die entscheidende Frage ist: Was haben wir in der Bundesrepublik Deutschland an Traditionssträngen mitbekommen? Angesichts unserer furchtbar missratenen Geschichte in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts ist nicht nur die Wiedergewinnung der Souveränität entscheidend – fest verankert in den europäischen und transatlantischen Strukturen –, sondern auch die Tatsache, dass unsere Friedenspolitik unabhängig von den Regierungswechseln ist. Die Friedenspolitik war teilweise heiß umstritten. Es hat sich aber schließlich immer ein Konsens durchgesetzt.

Friedenspolitik bedeutet Konfliktprävention. Wenn es einen zentralen Leitsatz für die Politik dieser Bundesregierung gibt, ist er, dass wir diesen Strang unter den neuen

Bedingungen der Welt nach dem Ende des Kalten Krieges (C) fortsetzen wollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Das heißt, wir wollen Konflikte – die Welt wird immer Konflikte produzieren – möglichst so lösen, dass sie nicht zu einer Konfrontation oder gar zu einer Explosion führen.

Ich war jüngst in **Ostasien**. Merkwürdigerweise sind die Diskussionen mit den Abgeordneten, die man bei solchen Reisen dabei hat, immer ganz anders. Ich lade Sie ein: Fliegen Sie am Montag mit nach **Afrika**, wenn Sie in der Afrikapolitik Defizite sehen! Ich bin zum zweiten Mal in diesem Jahr in Afrika.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Aber im fünften Anlauf!)

– Nicht im fünften Anlauf. Vergleichen Sie das doch einmal mit dem, was die Vorgängerregierung in dieser Hinsicht getan hat! Die Zahlen liegen doch vor.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Sie können doch nicht so tun, als wenn Sie keine Vergangenheit hätten.

Wir werden immer wieder zu dem Punkt kommen – das haben jetzt wieder der Euromed-Prozess, die Konferenz der Mitgliedstaaten der Europäischen Union, der Kommission und der Mittelmeeranrainer, und auch mein Besuch in Ostasien gezeigt –, an dem wir feststellen müssen, dass es in der Welt des 21. Jahrhunderts ein starkes (D) **Bedürfnis nach Europa** gibt. Nicht nach deutscher Welt-politik, sondern nach Europa wird gerufen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Deswegen ist es von überragender Bedeutung, dass wir dieses Europa schaffen.

Kollege Rühle, wir hatten leider persönlich nie die Gelegenheit, diesbezüglich länger miteinander zu reden. Aber bezüglich der Europapolitik müssen Sie sich selbst einmal fragen: Was will denn die Union? Das wissen Sie doch besser als ich.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Lesen Sie den Antrag!)

– Ich meine nicht das, was im Antrag steht. Es gibt in der Union doch die unterschiedlichsten Positionen. Es gibt zu jeder europapolitischen Frage, ob Erweiterung, Vertiefung oder anderes, mindestens fünf bedeutende Beiträge aus dem CDU-Präsidium, die sich alle widersprechen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Der oberste Leitkulturst hat gesagt, die Union werde nur zustimmen, wenn die Kompetenzabgrenzung bereits in **Nizza** beschlossen wird. So Merz hier im Hause.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Friedrich

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) Merz [CDU/CSU]: Das wissen Sie doch, dass das nicht stimmt!)

Heute hat er – Gott sei Dank, er hat gelernt – bereits den Rückzug angetreten. Auch Volker Rühle hat angekündigt, dass er diese Position nicht durchsetzen wird. Ich finde das richtig; denn wäre das nicht der Fall, würden wir in Nizza kein Ergebnis erzielen. Und wenn es ein Ergebnis gäbe, das im Deutschen Bundestag am Ende nicht ratifiziert würde, würde das bedeuten, dass wir fünf Jahrzehnte erfolgreicher Europapolitik aller Bundesregierungen infrage stellen. Das würde selbst Herr Merz sich nicht trauen. Insofern ist Vernunft über ihn gekommen.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Bauen Sie nicht einen Popanz auf! So ein Unfug!)

– Das ist kein Unfug. Ich und alle, die dabei waren, haben das hier gehört. Wenn das ein Popanz ist, dann heißt der Popanz Merz und ist Fraktionsvorsitzender der CDU/CSU.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Lachen bei der CDU/CSU)

Herr Kollege Rühle, lassen Sie mich Ihren Einwand bezüglich „maximal“ einmal ernsthaft aufnehmen. Ich verstehe das nicht. Hätten Sie sich den **Helsinki-Beschluss** angeschaut, hätten Sie festgestellt, dass er nicht maximalistisch formuliert ist. Das hätten Sie auch erkennen können, wenn Sie sich die Reden Ihrer führenden Europapolitiker angeschaut hätten. Kollege Pflüger, ein sehr kompetenter Europapolitiker, sitzt direkt hinter Ihnen.

(Ulrich Irmer [F.D.P.]: Der steht auch hinter ihm!)

- (B)

– Ist das jetzt eine Drohung, dass er hinter ihm steht? Ich weiß es nicht.

(Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinrich-Wilhelm Ronsöhr [CDU/CSU]: Hier stehe ich, ich kann nicht anders“!)

Auch Kollege Hintze ist ein kompetenter Europapolitiker. Ich möchte Sie darauf hinweisen, dass das **Regattaprinzip** allgemein begrüßt wurde, nach dem nach Maßgabe des Fortschritts der konkreten Verhandlungen – eine Bewertung findet durch die Kommission in Fortschrittsberichten statt – und nach Abschluss ein Beitritt erfolgen kann, nach dem es also keine politisch motivierte Beschleunigung und keine politisch motivierte Bremse geben darf.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Dieser Helsinki-Beschluss hat hier im Hause eine breite Zustimmung gefunden.

Kollege Schäuble hat jetzt einen anderen Vorschlag gemacht. Er hat gesagt, man solle, ohne die konkreten Fortschritte abzuwarten, zumindest bei den wichtigsten Ländern jetzt gleich einen politisch motivierten Beitritt anstreben. Das wiederum wird von Edmund Stoiber heftig bekämpft und bekriegt.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Das stimmt doch überhaupt nicht!)

Ich kann nur sagen, Kollege Rühle: Ihr müsst euch Klarheit darüber verschaffen – und zwar nicht in Form von Formelkompromissen –, was ihr in diesem Punkt tatsächlich wollt. Die Bundesregierung jedenfalls wird an dem in Helsinki beschlossenen Prozess festhalten. Er ist nicht maximalistisch, sondern erhebt die jeweiligen konkreten praktischen Fortschritte zum Maßstab für einen Beitritt. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wenn Sie uns vorwerfen, wir seien im Hinblick auf die Erweiterung zögerlich, dann kann das ein Mitglied der Vorgängerregierung nur bei völliger Ignoranz der Fakten tun. Wann sind denn die konkreten **Erweiterungsverhandlungen** eröffnet worden, Kollege Rühle? Wissen Sie das? Soll ich es Ihnen sagen? In der zweiten Hälfte des Jahres 1998 sind konkrete Erweiterungsverhandlungen eröffnet worden.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Aufgrund welches Beschlusses? Luxemburg!)

– Aber man kann doch nicht uns dies vorwerfen, die wir alles getan haben, um den Prozess voranzutreiben. Wann war denn der Gipfel von Luxemburg? Jahre sind zwischenzeitlich verstrichen. Es gab von Bundeskanzler Dr. Helmut Kohl das Versprechen an Polen, dass es im Jahre 2000 Mitglied der EU sein werde. Gleichzeitig ist aber nichts Konkretes getan worden, um aus diesem visionären Versprechen praktische Politik zu machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD) (D)

Und Sie kommen heute und werfen uns dies vor. Ich weiß, dies ist ein Scheinvorwurf. Denn in Wirklichkeit sehen Sie das nicht sehr viel anders als wir, und zwar nicht deshalb, weil dies eine außenpolitische Verschwörung ist, wie das die PDS meint, sondern schlicht und einfach deshalb, weil bestimmten Erfordernissen nachgekommen werden muss: Die Erweiterung muss solide und praktisch durchführbar konstruiert werden. Gleichzeitig ist es unverzichtbar, zur Kenntnis zu nehmen, dass die Konsequenz des Endes des Kalten Krieges im Jahre 1989 nicht nur die Wiedervereinigung Deutschlands, sondern auch die Europas ist. Die europäische Einigungsidee würde, wenn dies nicht so gesehen würde, einen substanziellen Schaden nehmen. Deswegen werden wir alles in unseren Kräften Stehende tun, dies zu verwirklichen.

Wir wollen, dass **Polen** zu den ersten neuen Beitrittsländern gehört; um das klipp und klar festzustellen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Allerdings müssen in Polen die dafür erforderlichen Voraussetzungen geschaffen werden. Ich für meinen Teil kann Ihnen nur sagen: Die Bundesregierung wird alles tun, um die Erweiterung so schnell wie möglich Realität werden zu lassen.

(Ulrich Irmer [F.D.P.]: Sehr gut!)

(A) **Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Herr Bundesaußenminister, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Volker Rühle? – Bitte, Herr Rühle.

**Volker Rühle (CDU/CSU):** Herr Bundesaußenminister, die Kommission hat sich ja jetzt für eine **Straffung des Verhandlungsrahmens** ausgesprochen. Da Sie, wie Sie soeben festgestellt haben, wollen, dass eine Erweiterung so schnell wie möglich durchgeführt wird, möchte ich Sie fragen, ob Sie sich hinter den Vorschlag der Kommission stellen, die erste Verhandlungsrunde bis Ende 2002 abzuschließen, damit diejenigen, die die erforderlichen Voraussetzungen erfüllen, dann umgehend Mitglied der Europäischen Union werden können.

**Joseph Fischer,** Bundesminister des Auswärtigen: Ich finde es sehr gut, wenn wir es bis dahin schaffen. Unsere Haltung ist: möglichst schnell. Wenn dies bis dahin möglich ist, dann gerne.

Jetzt komme ich aber einmal zu Ihnen: Ihre derzeitige Haltung ergibt sich daraus, dass Sie in der Opposition sind. Früher, als ihr in der Regierung wart, konntet ihr euch folgenden Luxus nicht erlauben: Ihr fordert ein gutes deutsch-französisches Verhältnis und gleichzeitig die Einführung der Kofinanzierung im Bereich des **Agrarmarktes**. Wie soll das im Moment zusammengehen? Wir müssten Wunder vollbringen, wenn wir die politischen Fakten entsprechend ändern wollten.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Also, Sie unterstützen den Vorschlag der Kommission?)

(B) – Sicher. Das habe ich Ihnen doch gesagt.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Gut!)

Wenn die Kommission die Verhandlungen bis dahin zum Abschluss bringt,

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Das halten wir für möglich!)

werden wir uns darüber freuen. Von uns wird es diesbezüglich keine Bremse, keine Behinderungen und nichts dergleichen geben. Im Gegenteil.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Herr Rühle, damit wir uns richtig verstehen: Dies sollte kein Wunschenken sein, sondern muss auch realisierbar sein.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Ist es auch!)

Das heißt, wir müssen das schwierige Agrarmarktkapitel ebenso wie einige andere Kapitel auch abschließen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Volker Rühle [CDU/CSU]: Ohne Verzögerung!)

– Genau, ohne Verzögerung. Da gibt es überhaupt keinen Dissens. Ihre Europapolitiker wissen das im Übrigen nur zu gut.

Aber nun zur Vertiefung. Herr Rühle, mit der Europapolitik haben Sie sich nicht sehr beschäftigt; Sie halten

sich nur an Überschriften. Ich möchte Sie fragen: Wie soll denn eine Union der 25, wie soll eine Union der 27 und wie soll eine **Union der 30** funktionieren? Diese Frage müssen wir parallel zur Erweiterung beantworten. Das ist kein rhetorischer Trick nach dem Motto: Maximalismus hier, Maximalismus da. Dies ist vielmehr ein Ergebnis des Endes des Kalten Krieges. (C)

Wie viele Ihrer Kollegen aus der Union, zum Beispiel wie Kollege Schäuble, Kollege Pflüger und Kollege Hintze, bin ich der Meinung, dass eine erweiterte Union, die in den substanziellen Fragen des politischen Einigungsprozesses nicht vorankommt – wir wollen eine handlungsfähige Europäische Union haben und die neuen Mitglieder wollen in eine handlungsfähige Europäische Union eintreten –, schlicht und einfach in eine Blockade gerät, das heißt handlungsunfähig wird. Deswegen ist das Sprechen über die Erweiterung und über die Vertiefung kein Trick. Ich hatte als Oppositionsabgeordneter dieselbe Position und habe hierbei Helmut Kohl unterstützt. Vielleicht wäre es sinnvoll, dass auch die Opposition bei aller Kritik, die es geben muss, einmal darüber nachdenkt. Gerade weil Europa an erster Stelle unseres nationalen Interesses steht, halte ich es für unverzichtbar, dass wir hier vorankommen. Dazu gibt es aus Ihrer Fraktion wichtige Beiträge, von denen ich einiges gelernt habe. Das ist gar nicht schlimm. Sie müssen sich darüber freuen.

Wir müssen hier aber gemeinsam eine große Anstrengung unternehmen. Ich freue mich, dass mittlerweile selbst der Bayerische Ministerpräsident von seiner Fundamentalopposition abgekommen ist und auf der Grundlage des Kompromisses einer **Souveränitätsteilung** zwischen Europa – „Wer macht was“ heißt: Die europäischen Institutionen müssen mehr Handlungsmöglichkeiten erhalten, die ihnen heute teilweise nur eingeschränkt zustehen – und den Nationalstaaten wie auch der Neuordnung der Institutionen zueinander zustimmt. In diese Richtung sollten wir weiter diskutieren. (D)

Das **deutsch-französische Verhältnis** lebt natürlich auch aus seinen Spannungen heraus, aber es ist überaus produktiv, das gilt für die jetzige Bundesregierung, wie es für die Vorgängerregierung gegolten hat. Selbstverständlich werden wir in Nizza gemeinsam auf Erfolg setzen. Aus meiner Sicht kann ich Ihnen nur sagen: Wir haben die Chance, in Nizza zu einem erfolgreichen Abschluss zu kommen. Das wird ein erster großer Schritt sein, der die Erweiterungsfähigkeit definiert. Herr Kollege Schäuble, wir sollten in Nizza nichts anstreben, was für Nizza nicht vorgesehen war.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Ich habe nichts gesagt!)

– Sie haben aber so geguckt, als hätten Sie es gesagt. Das mache ich auch manchmal.

(Heiterkeit im ganzen Hause)

Wir sollten Nizza nicht mit zu vielen Dingen befrachten. Der Kollege Lamers hat mir im November des vergangenen Jahres in einem Tête-à-tête gesagt, dass es im Falle der Erweiterung unbedingt zu einer verstärkten Zusammenarbeit kommen muss. Diejenigen, die bei der politischen Integration enger zusammenarbeiten wollen,

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) müssen auch enger zusammenarbeiten können. Ich habe davon gelernt, das gebe ich offen zu. Er hat aber auch gesagt: Das schaffen Sie nie. Heute ist dieser Punkt am wenigsten umstritten, und zwar auch aufgrund der **deutsch-italienischen Initiative**. Das muss man anerkennen.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Das ist nicht der Punkt!)

– Nein, das ist nicht der Punkt für Sie, aber für die Europapolitiker, die etwas von der Sache verstehen, ist das ein zentraler Punkt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Es fehlt mir jetzt in dieser europapolitischen Debatte die Zeit, auf die anderen Punkte einzugehen. Die Parallelität ist in der Tat die zentrale Frage, denn sie wird noch lange zwischen den **nationalen und europäischen Institutionen** bestehen, sie wird auch die wachsende europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik betreffen. Aber über diese Parallelität müssen wir immer wieder diskutieren. Ich stelle fest, dass wir seit einem Jahr, seit Javier Solana im Amt ist, erhebliche Fortschritte in der gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik erreicht haben.

Sie haben uns Konzeptionslosigkeit vorgeworfen. Schauen Sie sich nur den **Balkan** an. Werfe ich Ihnen vor, dass wir heute noch mit Soldaten in Bosnien stehen? Ich habe Ihnen damals zugestimmt. Ich gebe zu, zuerst war ich dagegen, nach Srebrenica aber dafür und ich habe als Oppositionsabgeordneter hier ebenso wie bei der NATO-Osterweiterung zugestimmt. Viele meiner Kolleginnen und Kollegen haben das getan, andere waren dagegen. Uns aber vorzuwerfen, wir hätten kein Konzept, finde ich schlimm. Kollege Rühle, wir stehen heute noch in Bosnien und das verantworten Sie und ich mit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Volker Rühle [CDU/CSU]: Mit einem politischen Konzept!)

– Aber Sie hatten doch kein politisches Konzept. Wir haben den Stabilitätspakt aus den fünf Punkten über die Petersberger Vereinbarung entwickelt. Wir haben Russland wieder ins Boot geholt, was Sie immer gefordert, aber nicht hinbekommen haben. Wir haben während der deutschen Präsidentschaft die Initiative für die spätere Sicherheitsresolution 1244 in Köln entscheidend angeschoben. Wichtiger ist aber noch: Der Stabilitätspakt ist entwickelt und implementiert worden. Gott sei Dank gab es jetzt die friedliche demokratische Revolution in Belgrad und damit die Chance, den Balkan an Europa heranzuführen, um so zu einer dauerhaften Friedensordnung zu kommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wenn das Konzeptionslosigkeit ist, lasse ich mich gerne konzeptionslos schimpfen. Wenn die deutsche Sprache aber einen Sinn macht, werden Sie das nicht als konzeptionslos bezeichnen können.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Was ist mit dem Kosovo?)

– Die Lage im **Kosovo** will ich Ihnen auch gern erläutern. Ich stimme Ihnen zu: Die finale Statusfrage ist gegenwärtig nicht zu entscheiden. Das ist aber eher eine Kritik, die Sie mit dem von mir sehr geschätzten Kollegen Lamers ausdiskutieren müssen, denn wir sind an diesem Punkt nicht über Kreuz. (C)

Dieser politische Prozess wird stattfinden und wir müssen so etwas wie eine regionale Sicherheitsstruktur, die Vertrauen schafft, aufbauen. Die Veränderungen in Belgrad waren dafür die zentrale Voraussetzung. Sie sind nicht alles, aber ohne diese Veränderungen wäre es nicht gegangen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Versöhnung muss auf Wahrheit gründen. Deswegen haben wir den Vorschlag zur Einrichtung einer Wahrheitskommission gemacht. Ich freue mich, dass Kostunica diese Idee bereits aufgegriffen hat.

Die Frage der Verschwundenen muss gemeinsam gelöst werden. Die Gefängnisse müssen geöffnet werden. Über das, was geschehen ist, muss die Wahrheit auf den Tisch. Die legitimen Interessen aller Beteiligten – nicht nur der Serben und Kosovo-Albaner, sondern aller Beteiligten in der Region – müssen anerkannt werden. In diesem Zusammenhang ist auch ein Gewaltverzicht zu nennen. Nur durch eine friedliche Veränderung der Grenzen und durch Vereinbarungen kann ein Klima geschaffen werden, in dem die finalen Fragen auf dem Kompromissweg angegangen werden können. Hinsichtlich Ihres Vorschlages, jetzt ein Parlament zu wählen, um diesen Weg zu beschleunigen, habe ich große Zweifel; das muss ich Ihnen ganz ehrlich sagen. (D)

Dies gilt auch für andere Dinge: Sie fordern manchmal das Richtige und greifen dann aber ohne Rücksicht auf die Logik oder die Realitäten zum völlig falschen Mittel. Ich finde auch Ihre Haltung zu **Russland** – mit Verlaub gesagt – sehr fahrlässig. Ich weiß nicht, ob sie von Ihrer Fraktion geteilt wird. Ich hätte mir gewünscht, dass Volker Rühle, der mannhaft Streiter für Menschenrechte, im Ausschuss gewesen wäre, als Igor Iwanow, der russische Außenminister, damals dort war. Ich war dabei.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Auch der Kollege Irmer ist für die Menschenrechte nicht gerade heldenhaft auf die Barrikaden gegangen, sondern ihr wart – mit Verlaub gesagt – dort alle sehr moderat.

(Zuruf von der CDU/CSU)

– Das ist überhaupt keine Kritik. Aber ihr habt die Parallelität unserer Interessen gesehen. Das eine ist, Klartext zu reden. Alle haben dort Klartext geredet. Dabei gibt es zwischen dem französischen Außenminister und mir keinen Unterschied. Sie können sich in Moskau erkundigen. Bei der Tatsache, Klartext zu reden, gibt es kein Problem. Das Einzige, was geholfen hätte, wäre eine strategische Isolierung Russlands zu versuchen, die dann allerdings fatale Wirkungen in die völlig falsche Richtung gehabt hätte. Darüber waren wir im Ausschuss immer einer Meinung.

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) An Klartext hat es nie gemangelt, aber eine strategische Isolierung wäre wirklich töricht gewesen.

Die NATO-Erweiterung steht auf der Grundlage dessen, was wir in Washington beim Jubiläumsgipfel beschlossen haben.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Was ist mit der Erweiterung?)

– Halt! Auch ich hatte einmal eine Phase, in der ich immer alles sofort wollte. Offensichtlich sind Sie in der Spätphase Ihrer politischen Karriere in diese Phase eingetreten. Ich kann Ihnen nur sagen: Ich plädiere dafür, jetzt die EU-Erweiterung energisch voranzutreiben.

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Was ist mit der NATO-Erweiterung?)

Ich will Ihnen sagen, warum. Dies wird nämlich auch ein verändertes Sicherheitsumfeld schaffen. Zu der **NATO-Erweiterung** ist meine Meinung klar: Es darf für niemanden ein Vetorecht geben. Aber die Ablehnung eines Vetorechts heißt nicht, dass man die legitimen Interessen anderer Partner deswegen ad acta legt. Die Weisheit gebietet es, so vorzugehen, dass wir mögliche Konflikte möglichst gering halten. Das gilt meines Erachtens auch für die NATO-Erweiterung. Sie wissen ganz genau: Schwierigkeiten macht das Baltikum. Die Sensitivitäten, die dort existieren, müssen sehr sorgfältig diskutiert und die Interessen abgewogen werden. Dies muss auf der Grundlage dessen geschehen, was in Washington in den entsprechenden Dokumenten vereinbart wurde.

- (B) Ich möchte noch einen anderen Punkt ansprechen: **Nordkorea**. In Bezug auf Asien können wir sagen: Wenn wir den Balkan – Stichwort Kosovo – nicht an Europa herangeführt hätten, wenn wir nicht alle die Kraft gehabt hätten, dort entsprechend einzugreifen, dann wären die Krisen Asiens bis vor unsere Haustür gekommen.

(Zuruf des Abgeordneten Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU])

– Ich will jetzt nur zu diesem Punkt sprechen.

Wenn ich mir anschau, mit welchen Krisen und Konflikten wir es im Nahen und Mittleren Osten zu tun haben – dabei habe ich immer den nuklearen Rüstungswettlauf vor Augen –, wenn ich den Kaukasus betrachte – Zentralasien und die Kaspische Meerregion –, wenn ich an die Talibanisierungsgefahr in Pakistan und den Rüstungswettlauf auf dem indischen Subkontinent denke und sich auch in Südostasien mit Indonesien und den Philippinen sehr instabile Situationen vorfinden, sich gleichzeitig in Ostasien ein drohender Rüstungswettlauf und ein großes Konfliktpotential aufbauen, wenn man weiß, dass es auf diesem Kontinent, der für uns von entscheidender Bedeutung ist, keine kooperativen Sicherheitsstrukturen gibt und sich gleichzeitig ein Denken breit macht, bei dem das Misstrauen auf nationaler Grundlage gegenüber den anderen Fakten schafft, die sich hochzuschaukeln drohen, dann kann ich Ihnen nur sagen: Die Entwicklung auf der nordkoreanischen Halbinsel – Nordkorea war in diesem Zusammenhang von den USA immer als ein Hauptargument angeführt worden – ist ein wirklicher Hoffnungs-

schimmer. Um diese Entwicklung zu verstärken, muss man abwägen. (C)

Die Frage ist: Wie sehr wollen wir solche Regimes, über deren Menschenrechtsverachtungen Sie mit mir nicht streiten müssen, einbinden? Oder: Wie weit lassen wir sie treiben? Das ist die Entscheidung. Deswegen wird die Bundesregierung die Entscheidung im Rahmen ihres grundsätzlichen Ansatzes zur Konfliktvermeidung jeweils im Einzelfall prüfen und entsprechend vorgehen.

Es ließe sich jetzt noch vieles hinzufügen, meine Damen und Herren;

(Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

ich habe meine Redezeit weit überschritten. Ich freue mich, dass ich Gelegenheit hatte, unsere Politik einmal konzeptionell zu erläutern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich hoffe, Herr Kollege Rühle, dass wir in den kommenden Jahren verstärkt die Gelegenheit haben, dieses im Ausschuss auf einer sachlichen Grundlage fortzusetzen.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Volker Rühle [CDU/CSU]: In der deutschen Öffentlichkeit!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Für die Fraktion der CDU/CSU spricht Kollege Christian Schmidt. (D)

**Christian Schmidt** (Fürth) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Kolleginnen! Meine Kollegen! Da ist er doch ins Plaudern gekommen, der Herr Bundesaußenminister. So interessant viele Aspekte auch waren: Die eigentlichen Fragen, auf die einzugehen war, Herr Minister, habe ich vermisst, nämlich die Grundfragen: Was sind die entscheidenden Positionen der deutschen Außenpolitik in Zukunft? Was waren sie in der Vergangenheit? Wie rankt sich um diese Positionen herum die praktische deutsche Außenpolitik?

Lassen Sie die Thematik, wer die **Osterweiterung der Europäischen Union** erfunden hat, nicht an Volker Rühle aus.

(Uta Zapf [SPD]: Er hat sie nicht erfunden!)

Denn er war derjenige, der dafür gesorgt hat, dass im sicherheitspolitischen Kontext Europas mit der NATO-Erweiterung der erste wichtige Schritt getan worden ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dass Polen, Ungarn und Tschechien heute dabei sind, war ein Erfolg der alten Bundesregierung. Dass sie für die Erweiterung der Europäischen Union die Grundsteine gelegt hat, können Sie bereits jetzt in der „FAZ“ an den Grußadressen von Herrn Putin zum 10-jährigen Bestehen des deutsch-russischen Vertrages – damals noch des deutsch-sowjetischen Vertrages –, zum bald bevorstehenden 10-jährigen Jubiläum des deutsch-polnischen Nachbarschaftsvertrages, zum in zwei Jahren anstehenden

Christian Schmidt (Fürth)

- (A) 10-jährigen des deutsch-tschechoslowakischen – jetzt deutsch-tschechischen und deutsch-slowakischen – Vertrages usw. sehen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Reinhard Freiherr von Schorlemer [CDU/CSU]: Auch des ungarischen!)

– Mit Ungarn, mit Bulgarien, mit Rumänien. Es war ein Geflecht bilateraler Verträge, getragen von der zielgerichteten Hoffnung auf eine baldige Eingliederung dieser Länder in ein Europa, zu dem sie gehören.

Wir machen Ihnen nicht den Vorwurf, dass die Europapolitik ganz hinten anstünde. Ich möchte nur noch einmal auf die Frage der **deutschen Präsidentschaft** zurückkommen. Ich erinnere mich noch daran, wie wir hier – nein, es war noch in Bonn, aber es war die gleiche Situation – zusammensaßen und in der Fragestunde die CDU/CSU-Fraktion die Frage stellte: Wie sieht denn euer Programm der Präsidentschaft aus? Der Bundesaußenminister war damals nicht in der Lage, zu den angesprochenen Punkten eine Antwort zu geben – nicht, weil er es nicht wollte, sondern, weil er es nicht wusste. Er hat möglicherweise schneller gelernt als sein Bundeskanzler, der nicht nur bei **Stilfragen** unsicher ist. Lassen Sie sich das bei dieser Gelegenheit einmal sagen.

Wissen Sie, es gibt in der Außenpolitik einen Konsens, der auch den Stil betrifft. Wenn der deutsche Bundeskanzler meint, er müsse einen Oppositionsantrag, der sich mit der Frage der deutsch-tschechischen Beziehung befasst, von Prag aus kommentieren, dann muss er sich langsam fragen lassen, ob er den Stilanforderungen seines Amtes gewachsen ist.

- (B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich habe es mir wie alle unsere Kollegen zur Prämisse gemacht: Solange der deutsche Regierungschef im Ausland ist, wird er nicht kritisiert. Kritisiert wird er zu Hause, und da anständig und ordentlich. Daran hat er sich aber auch zu halten.

(Hans Büttner [Ingolstadt] [SPD]: Herr Glos hat die Regierung aus Österreich kritisiert!)

Wer der neuen Form der Lässigkeit huldigt: so zu tun, als wäre Außenpolitik einfach so aus dem Handgelenk zu schütteln – weil ja jeder wie bei der Bundestrainerfrage über Fußballspielen Bescheid weiß –, der unterschätzt die Probleme der Außenpolitik.

(Dieter Schloten [SPD]: So ein dummes Zeug habe ich lange nicht gehört!)

Das Problem der Außenpolitik, nämlich die Frage, welche Konzeption damit verbunden ist, betrifft natürlich auch die **transatlantischen Beziehungen**. Sie haben gefragt: Was will die Union denn? Einerseits sollen wir mit den Amerikanern kooperieren, andererseits wird kritisiert, dass zu sehr mit amerikanischen Interessen hantiert wird. Wer auch immer der neue Präsident wird – Kollege Weisskirchen weiß es offensichtlich schon, weil er mit dem Gore-Lieberman-Sticker hier sitzt; ich weiß es noch nicht und die Wähler in den USA offensichtlich auch noch nicht –: Er wird gewisse Dinge nicht zulassen und er wird

die Diskrepanz zwischen Anspruch und Wirklichkeit nicht gutheißen. Er wird danach fragen, welchen Eindruck es macht, wenn man in Helsinki headline goals verabschiedet und gleichzeitig in Köln vom Ansatz her bezüglich einer Geberkonferenz in den nächsten Tagen richtige Positionen vertritt, die – hoffentlich – von den anderen finanziert werden sollen.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Von uns! – Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Die Heiterkeit bei den Grünen ist nach dieser Debatte verständlich, aber Sie sollten Ihren Fraktionskollegen ebenso wie ich die Frage stellen, wieso der Bundesaußenminister zur **Bundeswehrreform**, die einen strategischen außen- und sicherheitspolitischen Ansatz haben muss, nicht ein Wort gesagt hat, wieso Herr Scharping in seinem windmühlenartigen Abwehrkampf gegen das Streichkonzept des Herrn Eichel seine eigenen Konzepte nicht besser durchsetzt. Ich sage Ihnen voraus, dass Sie Schwierigkeiten haben werden. Wenn die Stiftung Wissenschaft und Politik vor kurzem ausgeführt hat, die Krisenreaktionsfähigkeit der Bundeswehr würde mit der geplanten Konzeption eher geschwächt als gestärkt werden, muss Sie das auf den Plan rufen. Die Tatsache, dass der Bundesverteidigungsminister bei den Vereinten Nationen in New York die Bundeswehr auf dem Silbertablett anbietet, ohne vorher den Außenminister zu konsultieren – ich kann es mir nicht anders vorstellen –, legt den Verdacht nahe, dass hier Luftbuchungen vorgenommen und Luftschlösser gebaut werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(D)

Da wird es für die deutschen Interessen problematisch. Geld ist zwar nicht alles, ist aber in vielen Fällen entscheidend. Dass im **Haushalt des Bundesaußenministers** zwischenzeitlich mit geschickten Transaktionen – ich unterstelle mal, er will mehr haben, wir würden ihn darin unterstützen und bitten alle anderen Fraktionen um Mitwirkung – über den Umweg des Einzelplans 23, des BMZ, Gelder verschoben werden und dann am Ende weder für die Entwicklungshilfe noch für die Außenpolitik mehr Geld zur Verfügung steht, sondern unter dem Strich Kürzungen vorgenommen werden, ist bittere Realität. Diesen Tatsachen muss sich auch der Bundesverteidigungsminister im Verteidigungsausschuss stellen.

Wir hatten auf Ihren Wunsch – übrigens mit unserer Zustimmung, die uns nicht leicht gefallen ist – die Aktivitäten in Bezug auf **Osttimor** akzeptiert. Ob wir das heute noch tun würden, möchte ich ausdrücklich infrage stellen. Es hat sich nicht nur ein reiner Symbolismus in der Politik gezeigt; auch die Frage, wie weit Sie Aktivitäten einer humanitären Intervention konzeptionell ausdehnen wollen, ist unbeantwortet geblieben. Sie haben in Ihrer Rede vor den Botschaftern – ich glaube, es war am 4. September – über die Begrenzung der deutschen Außenpolitik gesprochen. Die Tatsache, dass diese nicht mehr so wie 1990 begrenzt werden kann, ergibt sich aus der Natur der Sache. Über diese grundsätzliche Ansicht können wir uns durchaus verständigen.

**Christian Schmidt (Fürth)**

- (A) Das bedeutet dann allerdings auch, dass Sie das durchdeklinieren müssen. Sie müssen auch in Ihren eigenen Reihen die unangenehme Frage beantworten: Wie ist das mit dem Primat der **Vereinten Nationen**? Wenn das so ist – auf der einen Seite einen Sitz im Sicherheitsrat anzustreben und auf der anderen Seite ein Recht auf humanitäre Intervention zu postulieren –, muss man darüber reden und auch fragen, wie und wie lange man das durchsetzen kann und wo die Maßstäbe dafür sind. Bedeutet das, mit dieser Bundeswehr – ausgezehrt durch die jetzige Entwicklung, nicht zuletzt auch durch die Verpflichtung, im Kosovo und in Bosnien aktiv zu sein – weltweit Menschenrechte zu schützen? Sie wissen, dass Herr Scharping damals, als wir über Osttimor gesprochen haben, einem verstärkten Engagement ursprünglich nicht zugestimmt hat, weil er sonst das letzte Reservelazarett hätte aufbieten müssen.

Sie müssen die Maßstäbe und Prioritäten Ihrer Politik definieren. Das haben Sie bisher nicht getan. Die „Kleinigkeiten“, die beim **deutsch-französischen Verhältnis** nicht angesprochen worden sind, gehören übrigens zu diesen Prioritäten. Sie haben die Fragen zu **Nordkorea**, die sowohl der Kollege Irmer als auch ich gestellt haben, elegant überspielt. Das kann er und das konnte er schon, als er noch auf den Abgeordnetenbänken saß. Das ist schon beeindruckend.

- (B) Jetzt stellt sich bloß die Frage, wieso eigentlich die französische Ratspräsidentschaft bei dieser strategisch wichtigen Frage für Europa überhaupt nicht beteiligt ist. Das muss uns doch zu denken geben. Kann es sein, dass ein deutscher Staatsminister, der sowohl bei den Fragestunden als auch im Auswärtigen Ausschuss durch besonders „parlamentsfreundliche“ Verhaltensweisen – negativ – auffällt, dort hinfährt und sagt: Toll, das finde ich gut; Sie haben mich gut bewirtet; dann machen wir auch mal mit.

(Monika Heubaum [SPD]: Das ist ja unglaublich! – Uta Zapf [SPD]: Nichts begriffen! – Dr. Helmut Lippelt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Erinnern Sie sich gar nicht an die Ausführungen von Herrn Volmer im Ausschuss?)

– Ich weiß, es war ein bisschen mehr dahinter.

(Fortgesetzte Zurufe von der SPD)

Ich bin aber schon überrascht über die SPD-Fraktion. In der letzten Ausschusssitzung hat Ihre Sprecherin – sie ist jetzt nicht da –, die Kollegin Ernstberger, dem Bedenken zugestimmt, dass es zu früh war und dass die Frage der Gegenleistungen bei der Anerkennung Nordkoreas nicht geklärt ist. Ihre eigene Fraktion hat zugestimmt. Daher müssen Sie sich schon fragen lassen: Wo ist denn da die Strategie? Was soll das? Ist es wichtiger, als deutsche Bundesregierung in solch heiklen Fragen vorn zu sein, oder ist es wichtiger, eine gemeinsame europäische Position zu haben?

(Beifall des Abg. Ulrich Irmer [F.D.P.])

Wer europäische Interessen als im Wesentlichen deutsche Interessen definiert, definiert sie richtig, muss dann allerdings auch im europäischen Interesse handeln. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich befürchte, dass wir in Nizza die Probleme, die angesprochen worden sind – darüber wird nächste Woche bei der Regierungserklärung des Bundeskanzlers noch diskutiert werden –, nicht unbedingt lösen werden. So glänzend steht die französische Präsidentschaft vor Nizza nicht da.

Ich will auf eines hinweisen: Wenn es Karl Lamers geschafft haben sollte, Sie, Herr Kollege Fischer, davon zu überzeugen, dass die verstärkte Zusammenarbeit wichtig ist, dann muss wohl der Rest der Union für sich in Anspruch nehmen, dass er Sie davon überzeugen konnte, dass die Frage der Kompetenzabgrenzung eine entscheidende Frage für die künftige Struktur der Europäischen Union ist. Wenn es Ausdruck Ihrer Lernfähigkeit ist, dass Sie von der Union lernen – von der Union lernen, heißt, gut Politik machen zu lernen –,

(Lachen bei der SPD)

dann ist noch nicht alles verloren, dann ist auch die deutsche Außenpolitik nicht verloren. Ich bin skeptisch; aber ich warte darauf.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Für die SPD-Fraktion spricht der Kollege Gernot Erler. (D)

**Gernot Erler (SPD):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich möchte mit einem herzlichen Willkommen an den Kollegen Ruhe beginnen. Herzlich willkommen zurück auf der Erde! Sie haben offensichtlich einen längeren außerplanetarischen Aufenthalt hinter sich gebracht.

(Heiterkeit)

Anders ist der Realitätsverlust, der sich in Ihrem Antrag widerspiegelt, nicht zu erklären.

(Uta Zapf [SPD]: Aber die ganze Fraktion hat zugestimmt!)

Angeblich sprechen wir ja hier über einen Antrag. Tatsächlich ist es aber ein ungegliedertes Sammelsurium von Kritik und Vorwürfen an die Bundesregierung, durch einen lustlos angefügten und dünnen Forderungskatalog notdürftig in Antragsform gebracht. Man erfährt zwar, woran die CDU/CSU überall etwas auszusetzen hat, aber nirgendwo etwas Verbindliches und damit Diskussionsfähiges zur Position der CDU/CSU, geschweige denn, dass ein Konzept oder wenigstens ein roter Faden erkennbar wäre. Das ist schade. Denn eigentlich brauchen wir durchaus grundsätzliche Debatten zur Außenpolitik. Aber diese Vorlage ist dazu nicht geeignet. Insofern ist sie eine verpasste Chance.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Gernot Erler

- (A) Notgedrungen muss man sich dann mit Ihrer Einzelkritik und Ihren Einzelforderungen auseinander setzen. Dabei erhält man sehr schnell den Eindruck: Bei der Kritik ist alles inkonsistent und widersprüchlich; bei den Forderungen haben wir es mit Wunschlisten zu tun, die keine Auskunft über die Finanzierung geben.

Ich habe mir einmal die Mühe gemacht, Volker Rühes Wunschliste zusammenzustellen. Sie sieht folgendermaßen aus:

Die Bundesregierung soll viel mehr Geld in die Bundeswehr und in die europäischen militärischen Fähigkeiten stecken. Sie soll den Auswärtigen Dienst besser ausstatten.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Sehr gut!)

Sie soll den Etat für Entwicklungspolitik drastisch und unter Rückgängigmachung der regionalen und sektoralen Schwerpunktsetzungen aufstocken.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Sehr gut!)

Sie soll mehr Mittel für die globalen Herausforderungen bereitstellen. Sie soll die Beschränkungen – man höre und staune – der Agenda 2000 auflösen und mehr Geld in Europa stecken.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Sehr gut!)

Sie soll die **Transformation in den ostmitteleuropäischen Staaten** stärker unterstützen.

(Joseph Fischer, Bundesminister: Sehr gut!)

- (B) Man könnte sagen: Prima, es ist ja auch bald Weihnachten.

(Heiterkeit bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich habe mir die Mühe gemacht, die aus den Anträgen, die Sie in den einzelnen Ausschüssen gestellt haben, resultierenden finanziellen Forderungen einmal durchzurechnen. Dabei habe ich festgestellt: Sie haben Forderungen erhoben, die Mehrausgaben von ungefähr 100 Milliarden bis 120 Milliarden bedeuten würden, ohne zu belegen, wo das Geld herkommen soll.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Die haben noch Reserven in ihren schwarzen Koffern! Jetzt haben wir es!)

Dazu kann ich nur sagen: Tut mir furchtbar Leid. Das macht es schwierig, sich mit Ihrem Antrag auseinander zu setzen. Er ist schlicht unseriös.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Da, wo Kritik geübt wird, verwickelt sich dieser Antrag sofort in Widersprüche.

(Peter Hintze [CDU/CSU]: Ein Antrag kann sich nicht verwickeln!)

Ich möchte das an dem Beispiel, das schon Joschka Fischer angeführt hat, klarer machen. In Ihrem Antrag wird die Bundesregierung aufgefordert, die Beitrittsverhandlungen über die Erweiterung der Europäischen Union nicht länger zu verzögern. Das heißt also,

wir haben bislang die Verhandlungen verzögert. Dann wird kritisiert, dass die Bundesregierung auf dem **Helsinki-Gipfel** „leichtfertig weit reichende Entscheidungen über die künftige Größe und Zusammensetzung der Europäischen Union getroffen“ habe. Vorher hätte – das ist die Verbeugung vor Bayern – nämlich geklärt werden müssen, welches Selbstverständnis, welche Gestalt und welche Grenzen die EU haben soll. (C)

Der Widerspruch besteht schon darin, dass zuerst gesagt wird: „Ihr verzögert“, und dann eine Forderung erhoben wird, die, wenn man sie ernst nehmen würde, erst recht zu einer großen Verzögerung führen würde. Niemand versteht, was Sie eigentlich wollen: einen baldigen Abschluss der Beitrittsverhandlungen oder einen längeren Selbstfindungs- und Definitionsprozess der Europäischen Union vor der Erweiterung. Liebe Kolleginnen und Kollegen von der CDU/CSU, das spiegelt leider den Stand Ihrer Diskussion über die Osterweiterung wider.

Ich habe mich – das kommt selten vor – über einen Satz Ihres europapolitischen Sprechers, Herrn Hintze, gefreut, den er hier vor wenigen Wochen in der Haushaltsdebatte gesagt hat: „Ich sage für die CDU/CSU-Fraktion klipp und klar Ja zur Osterweiterung.“

(Peter Hintze [CDU/CSU]: Ja, sehen Sie mal!)

Prima, darüber sind wir uns einig.

(Peter Hintze [CDU/CSU]: Wunderbar!)

Aber, Herr Klipp-und-Klar-Kollege, leider ist es dabei nicht geblieben; denn Ihr Fraktionsvorsitzender, Herr Merz, hat wenige Tage später gesagt, es sei ein schwerer politischer Fehler gewesen, auf dem Gipfel in Helsinki die Zahl der möglichen Beitrittskandidaten kritiklos auf elf angehoben zu haben. Es sind zwar nicht elf, sondern 13 Beitrittskandidaten; aber man soll ja nicht kleinlich sein. Das ist ein Widerspruch zu dem, was Sie gesagt haben, Herr Hintze, und lässt sich mit Ihrem klipp und klar geäußerten Ja zur **Osterweiterung** gar nicht vereinbaren. (D)

Herr Stoiber hat gesagt, bevor die Osterweiterung möglich sei, müsse erst die Frage der Kompetenzabgrenzung innerhalb der EU geklärt sein. Des Weiteren hat er davor gewarnt, schon im Jahr 2004 neue Länder in die Europäische Union aufzunehmen. Frau Merkel hat gesagt, sie sei für einen frühen Beitrittstermin. In einem leistungswerten Aufsatz, der in der „FAZ“ am 22. September erschienen ist, hat Ihr Kollege Herr Pflüger unter anderem geschrieben, zu lange seien die Kandidatenländer dann mit der Aussicht auf einen festen Beitrittstermin hingehalten worden. Er hat hinzugefügt, er sei für den großen Beitritt, für den großen Knall. Aber Sie, Herr Hintze, haben Nein zur Konvoilösung gesagt.

Außerdem hat Herr Pflüger in dem Aufsatz geschrieben, er sei dafür, dass die ersten Kandidaten spätestens – da hat er sich genau festgelegt – zum 1. Oktober 2004 der EU beitreten. Ihr Kollege aus dem Europaparlament, Herr Markus Ferber, ist dagegen der Meinung, die ersten Kandidaten könnten erst ab 2007 beitreten. Herr Rühe hat sich für 2003 als **Beitrittstermin** ausgesprochen. Kajo Schommer, Sachsens Wirtschaftsminister, hat wiederum einen anderen Termin genannt und hat hinzugefügt, er

Gernot Erler

- (A) halte Spekulationen über Beitrittstermine grundsätzlich für fatal. Wenn man sich das alles anschaut, dann muss man feststellen, dass bei Ihnen ein großes Durcheinander herrscht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Fazit: Sie sagen nicht, wie viele Kandidaten der Europäischen Union beitreten sollen. Sie behaupten zwar, dass es zu viele seien; aber Sie sagen nicht, welche Länder nicht beitreten sollen. Sie legen sich nicht fest. Sie halten den Beitrittsprozess einerseits für zu schnell und andererseits für zu langsam. Sie sind einerseits für und andererseits gegen Terminsetzungen. Bei den Terminen haben Sie alles im Angebot. Es reicht von 2002 bis 2007. Hinsichtlich der Europapolitik sieht es bei Ihnen wie auf einem Hühnerhof aus, auf dem alles hin- und herrennt. Ein solcher Hühnerhof braucht einen Leitgockel, der Ordnung schafft. Herr Rühe, Sie wären die ideale Besetzung. Dafür wären Sie geeignet. Machen Sie das doch! Sie würden uns allen damit einen Dienst erweisen.

Sie müssen sich, um ernst genommen zu werden, entscheiden. Wollen Sie die gute Tradition Ihrer Fraktion in Bezug auf die Europapolitik aus Ihrer Regierungszeit fortsetzen, nämlich beim Integrationsprozess vorne bleiben, Avantgarde sein, für andere ein Vorbild abgeben, oder wollen Sie das Erweiterungsthema zu populistischer Wahlkampfmunition kleinhäckseln und bei dieser großen Herausforderung der europäischen Geschichte versagen und letzten Endes den Versuch machen, das ganze Thema zu einem Werkzeug zu instrumentalisieren, das dazu dienen soll, dass Sie zu Mehrheiten und zur Macht zurückkehren? Sie haben sich ganz offensichtlich noch nicht entschieden. Das zeigen diese eigenartigen Widersprüche. Aber die Öffentlichkeit und die Medien haben das gemerkt und erwarten von Ihnen Klarheit in dieser Frage.

(B)

Ich will zum Abschluss den Journalisten Richard Meng aus der „Frankfurter Rundschau“ vom 24. Oktober 2000 zitieren. Sein Artikel trug die Überschrift: „Die haltlose Union“. Er schreibt zu diesem Thema:

In den großen außenpolitischen Fragen, beispielsweise bei der Integration des Nationalen in ein zusammenwachsendes Europa, leistet die Union sich ein Sowohl-als-auch, das nur in abstrakten Sonntagsreden zusammenpasst. Konkret ist sie hin und hergerissen und auch hier höchst populismusanfällig.

Dem habe ich nichts hinzuzufügen.

Es gibt weitere Beispiele für die Inkonsistenz Ihrer Forderungen, zum Beispiel im Falle von **Russland**. Herr Rühe, Sie schaffen es in einem einzigen Absatz Ihres Antrages, die Bundesregierung aufzufordern, die russische Regierung zu Reformen für ein stärkeres Engagement europäischer Investoren zu drängen, und im gleichen Kontext zu sagen, dass weitere staatliche Kredite so lange nicht gewährt werden sollten, so lange die erforderlichen Voraussetzungen für den Aufbau einer Marktwirtschaft nicht gegeben sind und der Krieg in Tschetschenien nicht beendet ist. Ich fordere Sie auf, Herr Rühe: Gehen Sie einmal nach Moskau zur Repräsentanz der deutschen Wirt-

schaft. Dort gibt es seit vielen Jahren 900 deutsche Firmen, die Pionierarbeit leisten, die wir anerkennen sollten. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Lassen Sie sich dort einmal über den Zusammenhang zwischen stärkerem Engagement im Sinne von Investitionen auf der einen Seite und der Notwendigkeit einer Kreditabsicherung auf der anderen Seite berichten. Beides gehört zusammen. Deswegen hat die Bundesregierung richtig gehandelt, als sie die Voraussetzungen für die Fortsetzung der Hermeskredite geschaffen und somit die Schwierigkeiten aus dem Weg geräumt hat. Dies war ein gutes Ergebnis, das beim letzten Besuch von Gerhard Schröder in Moskau bei den Gesprächen mit Putin erzielt wurde. Wir sind auch froh darüber, dass über die so genannten Petersburger Gespräche ein dauerhafter Dialog auf den Weg gebracht worden ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das Beispiel **Türkei** zeigt ebenfalls Ihre Inkonsistenz. Sie fordern von uns alle Anstrengungen, um die Türkei wirtschaftlich, politisch und institutionell enger mit Europa zu verbinden. – Damit sind wir einverstanden. Dazu hat auch die EU in Helsinki einen Beschluss gefasst. Sie hat nach dem Scheitern des Luxemburg-Systems beschlossen, dass es beim Kandidatenstatus der Türkei weiter vorangeht. Das haben alle europäischen Staaten mitgetragen.

Was sagen Sie? Sie üben daran Kritik und sagen, die Verleihung des Kandidatenstatus sei verfrüht gewesen und wir hätten dazu gedrängt. Das ist ein kompletter Widerspruch. Es ist auch völlig inkonsistent, dauernd zu kritisieren, dass wir eine zurückhaltende Rüstungsexportpolitik gegenüber der Türkei betreiben, und dann zu betonen, wie wichtig der Partner Türkei ist. Wenn Europa sagt, durch den Kandidatenstatus der Türkei fördere man dort eine vernünftige Entwicklung, so finden Sie dies falsch. Das ist eine völlig widersprüchliche Politik. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich komme abschließend kurz zu Ihren Forderungen. Ich habe schon gesagt, dass diese eher lustlos klingen und lediglich angehängt sind. Sie benutzen hier die Methode, die Bundesregierung dauernd dazu aufzufordern, das zu tun, was sie sowieso schon tut oder schon getan hat. Sie fordern zum Beispiel mehr Engagement bei globalen Herausforderungen. Sie nehmen überhaupt nicht zur Kenntnis, dass die Entwicklungsministerin Frau Wiczorek-Zeul mit der Kölner Schuldeninitiative etwas Konkretes gemacht hat, das mehr wert ist als die Sammlungen von Forderungen, die Sie in Ihre Anträge hineingeschrieben haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir sind auch froh, dass der Bundeskanzler die Zielsetzung der G-7- oder G-8-Staaten unterstützt, bis zum Jahr 2015 eine Halbierung der Armut auf der Welt zu erreichen. Das hat die volle Zustimmung meiner Fraktion.

Gernot Erler

- (A) Dann sagen Sie, Herr Rühle, wir sollten die **Rüstungsexportrichtlinien** überarbeiten und eine verbindliche europäische Regelung befördern. Offenbar waren Sie wieder auf irgendeinem Planeten, als wir Ende letzten Jahres, Anfang dieses Jahres dies gemacht haben. Sie können ja sagen, dass es Ihnen nicht gefällt, dass wir zum Beispiel Menschenrechte als Kriterium für Rüstungsexporte in diese Richtlinien eingebaut haben, nachdem Sie 16 Jahre lang nichts getan haben, sodass das Wort „Menschenrechte“ in den Rüstungsexportrichtlinien überhaupt nicht vorkam.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Sie haben doch nationale Richtlinien gemacht! Er will europäische! Hören Sie doch zu!)

Außerdem haben wir genau das gemacht, was Sie verlangen, Herr Schmidt. Der Code of Conduct ist jetzt für die Bundesrepublik verbindlich.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Europäische Richtlinien wollen wir! Das ist doch der Punkt! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU)

– Wenn Sie natürlich die Realitäten überhaupt nicht zur Kenntnis nehmen, dann kommen Sie eben zu solchen eigenartigen Dingen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Schließlich verlangen Sie ein **Regionalkonzept für den Kaukasus**. Sie haben offenbar nicht gemerkt, dass der Bundeskanzler schon im März in Tiflis war und dort als erster größerer europäischer Staatsmann auf der Basis unserer positiven Erfahrungen in Südosteuropa einen Stabilitätspakt für den Kaukasus gefordert hat und dass die OSZE längst mit deutscher Unterstützung ein entsprechendes Konzept auf den Weg gebracht hat. Auch hier stellen Sie also Forderungen, die in Wirklichkeit schon längst reale Politik dieser Bundesregierung sind, die von der Regierungskoalition voll und ganz unterstützt wird.

Herr Rühle und Ihre Freunde, es wird Ihnen nicht gelingen, hier den Eindruck zu erwecken, dass es bei der deutschen Außenpolitik ein Problem mit Vertrauen, Glaubwürdigkeit und Berechenbarkeit gibt. In Wirklichkeit weiß die ganze Welt, dass unsere Außenpolitik verlässlich, professionell und kreativ ist. Ich mache Ihnen einen Vorschlag: Vergessen Sie ganz schnell diesen Antrag!

(Beifall bei der SPD)

Außenpolitik hat etwas Seriöseres als das verdient, was Sie hier anbieten. Verlassen Sie nicht den wichtigen außenpolitischen Grundkonsens. Wir sind bereit, mit Ihnen ernsthaft über Außenpolitik zu diskutieren, aber nicht auf der Basis dieses Antrags.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Zu einer Kurzintervention – um 12.47 Uhr liegt die Betonung auf „kurz“ – gebe ich dem Kollegen Peter Hintze das Wort.

**Peter Hintze (CDU/CSU):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich muss dem Kollegen Erler das Kompliment machen, dass er sich mit wichtigen Texten der Union, mit Aufsätzen und Reden, gründlich beschäftigt hat. Ich muss das Kompliment aber leider dahin gehend modifizieren, dass er sie nicht richtig verstanden hat. (C)

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU –  
Lachen bei der SPD)

Deswegen möchte ich hier zur Klarheit beitragen.

Rühle, Pflüger, Merz, Hintze, Lamers, Stoiber – in allen Reden und Schriften findet sich ein klares Ja zur Osterweiterung als ein Gebot der moralischen, politischen und ökonomischen Vernunft. Wir haben es zugesagt. Es schafft Stabilität in Europa und Wohlstand und soziale Sicherheit für alle Beteiligten. Daran gibt es überhaupt keinen Zweifel.

Nun haben Sie gesagt, Herr Merz habe hier im Deutschen Bundestag vorgetragen, dass in Helsinki die Kandidatenzahl zu sehr erhöht worden sei, und haben das als einen Widerspruch empfunden. Ich löse diesen Widerspruch für Sie gern auf: Wir glauben, dass die Osterweiterung gerade dann gelingt, wenn der Kreis der Kandidaten, die übrigens zum Teil mit Osteuropa gar nichts zu tun haben – denken Sie einmal daran, was in Helsinki hinsichtlich der Türkei beschlossen wurde –, nicht so groß wird, dass es praktisch und politisch schwer wird, den Beitrittsprozess wirklich zügig voranzubringen. Dies war unsere Sorge, die wir hier zum Ausdruck gebracht haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nun möchte ich das noch einmal konkret auf den Punkt bringen. Wir haben zwei Probleme. Das eine Problem ist, dass der Kandidatenkreis so sehr ausgeweitet wurde. Das zweite Problem ist, dass die Beitrittsverhandlungen im Moment zu schleppend geführt werden. Formal führt sie die Kommission; de facto werden sie von der Präsidentschaft geführt. Die deutsche Europapolitik hat natürlich entscheidenden Einfluss darauf, wie sie geführt werden. Unsere Auffassung ist, dass sie zu schleppend geführt werden. Wir haben die Fortschrittsberichte und sehen, dass die Länder, die beitragsreif sind, schon sehr weit gekommen sind. Wir wünschen, dass auch die komplizierten Kapitel wie Landwirtschaft und Arbeitnehmerfreizügigkeit zügig auf die Agenda kommen und verhandelt werden, damit den politischen, moralischen und ökonomischen Versprechen Taten folgen. (D)

Wir hätten uns in dieser Hinsicht von der Bundesregierung etwas mehr erwünscht, als beispielsweise Österreich zu drangsalieren oder Herrn Hombach zu installieren. Ich erinnere auch an andere Vorgänge, die den Prozess der europäischen Einigung hemmen.

Ich bin sehr froh, dass wir mit der heutigen Debatte einmal die Gelegenheit haben, hinsichtlich der Außen- bzw. der Europapolitik ein paar Dinge klarzustellen. Deswegen war diese Debatte zentral und wichtig. Wenn Sie, lieber Kollege Erler, die von Ihnen zitierten Reden nachlesen

– Sie können sie alle mit Gewinn auch zweimal lesen –, dann werden Sie vielleicht feststellen, dass sich der von

**Peter Hintze**

- (A) Ihnen entdeckte Widerspruch vielleicht doch nicht so darstellt, wie Sie es vermutet haben.

Schönen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Zur Erwidderung hat der Kollege Erler das Wort.

**Gernot Erler (SPD):** Herr Kollege Hintze, bei Ihrer „Langintervention“ habe ich eben daran gedacht, wie es wäre, wenn es demnächst zur Rettung Österreichs einmal einen Film mit dem Titel „Der Rächer der Entrechteten“ mit Herrn Hintze in der Hauptrolle gäbe.

Jetzt zu Ihrem Vorwurf, ich könne nicht lesen. Fraglich ist nicht, ob ich lesen kann. Das Problem besteht darin, dass andere Menschen lesen können. Sie lesen zum Beispiel im Protokoll der Haushaltsdebatte vom 14. September dieses Jahres die Aussage von Herrn Merz:

Deswegen war es ein schwerer politischer Fehler, dass Sie die Zahl der möglichen Kandidaten beim Gipfel in Helsinki kritiklos auf 11 angehoben haben ...

(Peter Hintze [CDU/CSU]: Es muss 13 heißen! Das wissen Sie selbst!)

– Er hat „elf“ gesagt. Zu den elf gehört die Türkei nicht dazu.

- (B) Herr Rühle hat am 18. September in der „Frankfurter Allgemeinen“ für eine „realistische Erweiterung“ – so steht es auch in Ihrem Antrag – geworben. Außerdem hat er dort gesagt:

Mit 13 Staaten auf einmal zu verhandeln ist eine Lebenslüge der Europapolitik. Es müssen Unterschiede gemacht werden.

Übrigens, Herr Rühle, es wird gar nicht mit 13 Staaten verhandelt, sondern nur mit zwölf.

Können Sie sich vorstellen, wie die Wirkung solcher Sätze auf die zwölf Kandidaten aussieht?

(Volker Rühle [CDU/CSU]: Dass sie sich Mühe geben!)

Sie fragen doch, was Ihr Hinweis darauf, dass es zu viele sind, bedeutet.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Fragen Sie sich das mal!)

Was heißt „realistische Erweiterung“? Sie müssen doch einmal sagen, wer aus dem Kreis der Beitrittskandidaten herausfallen soll, mit wem man also die Verhandlungen einstellen soll.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Volker Rühle [CDU/CSU]: Die sollen doch nicht alle auf einmal aufgenommen werden!)

Die Frage nach der Bedeutung dieser Aussage wird im Ausland an uns gerichtet. Sie müssen sich die Wirkung solcher Worte überlegen.

Herr Hintze, ich höre Ihre Worte gerne. Sie sind der Klipp-und-Klar-Politiker, der zur Osterweiterung Ja sagt. Sorgen Sie dafür, dass auch alle Ihre Kollegen so denken; dann haben wir eine gemeinsame Basis. Aber verunsichern Sie die Kandidatenländer nicht, die sich die Frage stellen, was die Hinweise darauf, dass es zu viele Beitrittskandidaten sind und dass Unterschiede gemacht werden sollen, bedeuten. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/4383 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Das Haus ist damit einverstanden. Damit ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 23 auf:

Zweite und dritte Beratung des von den Abgeordneten Dr. Evelyn Kenzler, Maritta Böttcher, Roland Claus, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der PDS eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Demokratisierung des Wahlrechts**

– Drucksache 14/1126 –

(Erste Beratung 53. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 14/2150 – (D)

Berichterstattung:

Abgeordnete Harald Friese  
Erwin Marschewski (Recklinghausen)  
Cem Özdemir  
Dr. Max Stadler  
Ulla Jelpke

Die Fraktionen haben sich auf eine Redezeit von einer halben Stunde verständigt. – Das Haus ist einverstanden. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Ich gebe zunächst der Kollegin Dr. Evelyn Kenzler für die Fraktion der PDS das Wort.

**Dr. Evelyn Kenzler (PDS):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Dank der Vereinigten Staaten ist das Thema Wahlen dieser Tage absolut in. Wenn jenseits des großen Teichs ein altertümliches Wahlsystem zu einem grotesken Ergebnis bei den Präsidentschaftswahlen führen sollte, dann wird sich sicherlich wieder einmal zeigen, wie sehr das Wahlrecht den Nerv des Volkes berührt. Dass man die Ausgestaltung des Wahlrechts nicht hoch genug schätzen kann, hat wohl kaum ein anderer so gut wie der spanische Philosoph Gasset mit folgenden Worten zum Ausdruck gebracht:

Das Heil der Demokratie, von welchem Typus und Rang sie immer seien, hängt von einer geringfügigen, technischen Einzelheit ab: vom Wahlrecht. Alles andere ist sekundär. ... Ohne diese Stütze einer

Dr. Evelyn Kenzler

- (A) vertrauenswürdigen Abstimmung hängen die demokratischen Institutionen in der Luft.

Genau darum geht es der PDS mit dem vorliegenden Gesetzentwurf, gerade vor dem Hintergrund unserer Verantwortung für ein Wahlrecht in der DDR, das faktisch keines war. Es geht uns um den Ausbau der demokratischen Institutionen in unserem Lande, um ihre Verankerung auf einer möglichst breiten Basis der in der Bundesrepublik Deutschland lebenden Menschen.

Die erste Lesung unseres Gesetzentwurfs zur Demokratisierung des Wahlrechts machte mir diesbezüglich zunächst durchaus Hoffnung. Kollegin Deligöz verwies zum Beispiel ausdrücklich darauf, dass einige unserer Vorschläge, wie die **Senkung des Wahlalters** auf 16 Jahre oder das **kommunale Wahlrecht für ausländische Bürgerinnen und Bürger**, zumindest zum Teil auch im Programm von Bündnis 90/Die Grünen enthalten seien. Sie appellierte an die Fraktionen, sich gemeinsam an einen Tisch zu setzen, um über die Reformmaßnahmen zu debattieren. Auch Kollege Funke verwies auf die Verbesserungsfähigkeit und -bedürftigkeit unseres Wahlrechts und die Diskussionswürdigkeit und -notwendigkeit unserer Vorschläge.

Es gab natürlich, für uns nicht überraschend, auch andere Stimmen, wengleich ich sie nicht in dieser Schärfe aus den Reihen der SPD erwartet hätte. So sah Kollege Friese in dem Gesetzentwurf einen „alten Hut“. Abgesehen davon, dass alte Hüte manchmal auch sehr kleidsam sein können, ist das Anliegen meines Erachtens aktueller denn je.

- (B) (Beifall bei der PDS)

Aber Sie hatten natürlich Recht, wenn Ihnen unser Anliegen bekannt vorkam. Das geht uns allerdings bei neu aufgelegten Gesetzentwürfen anderer Fraktionen, einschließlich denen der SPD-Fraktion, auch nicht anders. Es handelt sich also um eine gängige Praxis und einen Ausdruck von politischer Beharrlichkeit und nicht um Beschäftigungstherapie oder mangelnde Kreativität.

Wenn Sie uns vorwerfen, populistische Forderungen zu vertreten, dann kann ich Ihnen nur sagen: Ja, wir bemühen uns – neben der Einführung von Volksentscheiden auf Bundesebene – auch auf dem Wege der Reformierung des Wahlrechts darum, die Bürger wieder stärker in die Politik einzubeziehen.

(Beifall bei der PDS)

Was daran populistisch sein soll, ist mir schleierhaft. Für mich ist es jedenfalls Ausdruck eines gehörigen Maßes an parteipolitischer Selbstgefälligkeit, wenn Sie fordern, es den Parteien selbst zu überlassen, wie sie den Dialog mit den Wählern führen, und allein auf eine Einigung zwischen den Fraktionen setzen. Das Wahlrecht geht doch in erster Linie die Bürger selbst etwas an. Die Behandlung von Grundsatzfragen der parlamentarischen Demokratie, von denen Sie richtigerweise in diesem Zusammenhang sprechen, sind doch kein Privileg der Parteien. Genau diese Haltung, die hier zum Ausdruck kommt oder zumindest durchscheint, befördert Politik- und Politikerverdrossenheit bei den Bürgern.

Gestatten Sie mir, kurz auf einige wesentliche Einwände zu unseren Vorschlägen einzugehen. Dabei möchte ich nicht von ungefähr mit der Einführung des Wahlrechts für ausländische Mitbürgerinnen und Mitbürger beginnen. Wenn sich die demokratischen Kräfte in diesen Tagen verstärkt gegen rechtsextremistische und fremdenfeindliche Bestrebungen in unserem Lande wenden, dann ist das eine wichtige Seite der Medaille. Die Integration der hier lebenden ausländischen Bürgerinnen und Bürger, nicht zuletzt auch durch die Einräumung des Wahlrechts, ist die andere.

(Beifall bei der PDS)

Wenn der Bundeskanzler den **Aufstand der Anständigen** in der Gesellschaft verlangt, dann müssen wir auch hier im Parlament über verschiedene Möglichkeiten der stärkeren politischen Integration der Ausländer reden.

Das Grundgesetz sagt nicht ausdrücklich, dass Aktivbürgerrechte den Deutschen vorbehalten sind, auch wenn es in der Vergangenheit selbstverständlich war, dass das Wahlrecht an die Staatsbürgerschaft geknüpft wurde. Inzwischen wurde bekanntlich aufgrund des Maastrichter Vertrages allen Staatsangehörigen anderer Mitgliedstaaten der EG auch in Deutschland das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen verliehen, sofern sie hier wohnen. Art. 28 Abs. 1 des Grundgesetzes musste deshalb entsprechend geändert werden. Insofern haben wir bereits einen Wandel vom Staatsvolk zum Wohnvolk eingeleitet. Da Ausländer aus anderen Staaten der EG ebenso wenig Deutsche im Sinne des Grundgesetzes sind wie Angehörige von Staaten außerhalb der EU, entfallen die früheren verfassungsrechtlichen Bedenken, falls diese Ausländer ihren Wohnsitz in Deutschland haben. Wenn Sie nicht so weit wie wir gehen wollen, dann müssen Sie sich zumindest die Frage gefallen lassen, warum Sie keine eigenen Vorschläge zur Einführung eines Kommunalwahlrechts für die hier lebenden Ausländer ab einer bestimmten Aufenthaltsdauer unterbreiten.

(Beifall bei der PDS)

Das wäre ein wichtiges Zeichen gegen Fremdenfeindlichkeit und Rassismus in unserer Gesellschaft; das sollten wir doch gemeinsam setzen.

Zur Senkung des Wahlalters auf 16 Jahre kann ich nur sagen, dass ich immer dafür bin – wie von Kollegen vorgeschlagen –, auch Erfahrungen, die die Länder damit gemacht haben, nutzbar zu machen. Das mache ich umso lieber, als ich keine negativen Erfahrungen aus den Ländern kenne, die mich davon abhalten könnten, einer politisch reifer werdenden Jugend dieses Grundrecht nicht zuzuerkennen.

(Beifall bei der PDS)

Nebenbei bemerkt: Warum das Recht auf Irrtum ein spezifisches Recht der Jugendlichen sein soll, verstehe ich nicht.

Last but not least: Die leidige Fünfprozentklausel ist, wie wir alle wissen, seit ihrem Bestehen umstritten. Ich schenke es mir deshalb, die bekannten Argumente aufzuzählen, die für die Abschaffung dieser Klausel sprechen.

(C)

(D)

Dr. Evelyn Kenzler

- (A) Ich bin mir sicher, dass auch Sie mir die gegenteiligen Argumente ersparen werden.

Nur so viel: Mancher Befürworter dieser Klausel ist heute angesichts geschwundener Wählerzustimmung verstimmt. Wenn durch die Aufhebung oder zumindest Absenkung dieser Klausel die eine oder andere Partei zusätzlich in den Bundestag käme, könnte man dann nicht vielmehr mit einem stärkeren Engagement im Vorfeld der Wahlen, mit einer höheren Wahlbeteiligung und mit mehr Pluralität im Parlament rechnen? Wie sieht es denn mit einer Absenkung der Fünfprozentklausel zumindest bei den Wahlen zum Europäischen Parlament aus?

Abschließend: Herr Kollege Friese hat in der ersten Lesung zu unserem Gesetzentwurf am Schluss seiner Rede Änderungen zum Bundeswahlgesetz mit eigenen Vorschlägen angekündigt. Nun haben wir vor wenigen Wochen diese historischen Änderungen im 15. Gesetz zur Änderung des Bundeswahlgesetzes nachlesen können. Besonders beeindruckt hat mich – wie Sie sicher schon ahnen – die Abschaffung der Briefumschläge bei der Urnenwahl. Gewünscht hätte ich mir einen wirklichen Schritt in Richtung Reformierung des Wahlrechts. Aber was nicht ist, kann ja noch werden; die Wahlperiode ist noch nicht um.

Danke.

(Beifall bei der PDS)

- (B) **Dr. h. c. Rudolf Seiters** (CDU/CSU): Ich gebe das Wort dem Kollegen Harald Friese für die SPD-Fraktion.

**Harald Friese** (SPD): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! So falsch kann man verstanden werden. Ich habe gedacht, Frau Kollegin Dr. Kenzler, ich hätte am 9. September 1999 eine besonders liebevolle Rede gehalten. Sie haben mich jetzt aber geradezu als Wahlrechtswüstling hingestellt. Ich nehme das einfach mal so hin.

(Erwin Marschewski [Recklinghausen] [CDU/CSU]: Streich das „Wahlrechts“, dann ist es noch besser!)

Ich kann mich jedenfalls daran erinnern, dass ich Ihnen namens der Fraktion Gespräche angeboten habe. Dazu will ich aber gleich noch kommen.

Ihre Aussagen bezüglich des **Dialogs der Parteien mit den Bürgern** kann ich aber nicht stehen lassen. Sie haben in Ihrer Begründung geschrieben, ein System wirklich konkurrierender Parteien fördern und alle Parteien zum Dialog mit den Wählerinnen und Wählern zwingen zu wollen. Dagegen habe ich mich gewandt. Wir können doch nicht gesetzlich regeln, wie die Parteien in den Dialog mit den Bürgern treten. Wenn die Parteien das nicht von sich aus machen, werden sie schon die Quittung von den Bürgern bekommen. Es ist aber eine ureigenste Aufgabe der Parteien selbst, zu entscheiden, wie sie ihren politischen Dialog nach außen darstellen und organisieren wollen.

Ich möchte zunächst eine Feststellung in Richtung Antragstellerin machen: Sie haben Ihren Gesetzentwurf sehr dilatorisch behandelt. Ich habe Ihnen in der ersten Lesung Gespräche angeboten. Sie haben das Gespräch nicht gesucht. Ich habe den Eindruck – ich wiederhole das aus der ersten Lesung –, Sie wollen eine Ablehnung, um sagen zu können: Da sieht man es wieder einmal, die etablierten Parteien sind gegen eine Demokratisierung des Wahlrechts. Das haben Sie in der 12. Legislaturperiode versucht; das haben Sie in der 13. Legislaturperiode versucht; das gleiche Spiel machen Sie in der 14. Legislaturperiode. (C)

Ich meine, schon die Überschrift „Demokratisierung des Wahlrechtes“ lässt tief blicken. Wahlrecht ist Kernbestandteil einer Demokratie. Ohne Wahlen, die auf den Grundsätzen der allgemeinen Wahl, der freien Wahl, der öffentlichen Wahl, der geheimen Wahl und bei uns auch der unmittelbaren Wahl beruhen, kann es keine Demokratie geben.

(V o r s i t z: Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Da habe ich etwas Probleme mit Ihrer Begrifflichkeit: Sie wollen ein Wesenselement der demokratischen Grundordnung, einer parlamentarischen Demokratie, demokratisieren. Da komme ich nicht so ganz mit.

In Ihrer Begründung schreiben Sie auch, dass es Ihnen um die **Überwindung der Politik- und Parteiverdrossenheit** geht. Diese gibt es, das bestreitet niemand. Aber lassen Sie mich Ihnen sagen: Ihre Therapievorschlüsse zeichnen sich durch eine bemerkenswerte Schlichtheit aus. Politik- und Parteiverdrossenheit durch die Abschaffung der Fünfprozentklausel und durch die Einführung von Präferenzstimmen beseitigen zu wollen, das ist mir ein bisschen zu kurz gesprungen. Wenn Sie meinen, dass schon dadurch die Vertrauenskrise zwischen Bürgern und Parteien beseitigt werden kann, dann haben Sie sich getäuscht. Die Ursachen liegen tiefer. (D)

Die Ursachen dafür, dass die Bürger kein Vertrauen in Politik und Politiker mehr haben, liegen darin, dass die Politiker und die Politik ihre **Glaubwürdigkeit** verloren haben. Wer zwei Tage im Untersuchungsausschuss war und das zwei Tage miterlebt hat – dass machen wir ja gemeinsam –, der weiß, warum das so ist. Da wird die Aussage verweigert, da wird nichts gewusst, da kann man sich an nichts erinnern. Man kann sich dann nur sehr konkret erinnern, dass man sich an nichts erinnern kann – das weiß man dann ganz genau. Da wird bedenkenlos Verfassungs- und Rechtsbruch begangen, wenn es der eigenen Partei und der eigenen Machterhaltung dient. Da wird der politische Wettbewerb, der Wettbewerb der Ideen, durch Geld ersetzt. Da wird im Prinzip demokratiefeindliches Verfahren praktiziert. Davon wenden sich die Menschen mit Recht angewidert ab. Deshalb müssen wir dagegen kämpfen. Wir müssen die Glaubwürdigkeit zurückgewinnen, nicht formale Änderungen im Wahlrecht vornehmen, um Partei- und Politikverdrossenheit zu überwinden.

Meine Damen und Herren, Wahlrecht ist ein ganz sensibles Rechtsgebiet. Hier darf kein Verdacht aufkommen, dass eine Partei Vorschläge macht, die nur ihrem eigenen Interesse dienen. Bei Ihrem Vorschlag, die Fünfprozent-

**Harald Friese**

- (A) klausel zu streichen, habe ich ein wenig das Gefühl, dass das eben doch in der Interessenlage der PDS liegt, weil sie Sorgen hat für 2002. Nehmen Sie mir bitte nicht übel, dass ich das so sage.

Ich wiederhole: Wahlrecht ist ein sehr sensibles Rechtsgebiet, und wir sind der Auffassung, dass Änderungen nur dann vorzunehmen sind, wenn sie notwendig werden. Man muss sehr behutsam an dieses Thema herangehen. Der Politikwissenschaftler Heinrich Pehle sieht die Notwendigkeit dann, wenn das Wahlrecht sein Legitimationspotenzial verliert. Als Legitimationspotenzial nennt er die Chancengleichheit für Wähler und Parteien und auch die Nachvollziehbarkeit und Transparenz der Spielregeln. Dieses Legitimationspotenzial ist nicht berührt. Deshalb meinen wir, dass eine grundlegende Revision des Wahlrechts nicht erforderlich ist.

Kurz zu Ihren Vorschlägen: **Ausländerwahlrecht.** Sie wissen ganz genau, dass es in diesem Haus dafür keine Zweidrittelmehrheit gibt. Das Problem des Art. 79 Abs. 3 in Verbindung mit Art. 20 des Grundgesetzes können Sie mit „Europa“ auch nicht wegdiskutieren. Der Begriff des Staatsvolks zählt nämlich zu den unveränderlichen Begriffen und Inhalten des Artikels 20 und ist damit einer Grundgesetzänderung entzogen.

**Überhangmandate:** Sie bewegen sich auf verfassungsrechtlich unglaublich vermintem Gebiet. Wenn Überhangmandate durch Landeslistenplätze ausgeglichen werden sollen, muss ich Sie fragen: Von welcher Landesliste sollen dann die Plätze gestrichen werden? Damit würden Sie nachträglich das Wahlergebnis auf Landesebene korrigieren. Ich kann Ihnen jetzt schon sagen: Das Bundesverfassungsgericht wird das nicht mitmachen.

- (B)

(Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So ist es!)

Das Problem hat sich auch entschärft. Einmal durch das Wahlkreisneugliederungsgesetz, aber auch durch das neue Wahlkreisgesetz, über das wir im Augenblick diskutieren, wird sich die theoretische Zahl der Überhangmandate, die immer noch möglich sind, deutlich reduzieren. Damit ist das verfassungsrechtliche Problem eindeutig entschärft.

Zur Frage der **Präferenzstimmen:** Sie stellen sich ein Stück mehr Demokratie vor, wenn in Nordrhein-Westfalen 70 Namen auf der Landesliste stehen, die der Wähler alle nicht kennt. Dass das ein zusätzliches Stück Bürgerdemokratie sein soll, kann ich auch nicht nachvollziehen.

(Dr. Max Stadler [F.D.P.]: Schauen Sie doch nach Bayern! – Erwin Marschewski [Recklinghausen] [CDU/CSU]: Sie unterschätzen die Bürger in hohem Maße!)

Was sich auf kommunaler Ebene bewährt hat, muss auf Landesebene noch lange nicht richtig sein. Ich sage Ihnen: Wir wollen keine amerikanischen Verhältnisse bei Wahlen. Bei diesem Satz wissen Sie, was ich meine.

Schließlich zum **Wahlalter 16:** Dieses Thema ist in der politischen Diskussion, aber auch hier füge ich hinzu: Wir wollen die Erfahrungen abwarten, die mit der Senkung des Wahlalters auf 16 gemacht wurden. Die Senkung hatte

als Ziel und Zweck, zusätzliche Partizipation von Jugendlichen zu erreichen. Wenn das der Fall ist – und dafür braucht man Erfahrungen –, dann werden wir darüber auch hier ernsthaft und ergebnisoffen diskutieren. (C)

Wir werden Ihren Gesetzentwurf ablehnen. Er ist ein Sammelsurium von Vorschlägen. Ich möchte noch einmal den Politikwissenschaftler Heinrich Pehle zitieren, der uns, dem Parlament, eine Note gibt. Pehle sagt: Wir haben es mit einem Wahlgesetzgeber zu tun, der von seinem Handwerk nicht sonderlich viel versteht.

Das kann ich so nicht stehen lassen. Was Herr Pehle sagt, muss ich in aller Form zurückweisen. Wir verstehen von unserem Handwerk schon etwas.

Wenn wir aber diesem Antrag zustimmen würden, dann hätte Herr Pehle Recht. Recht will ich ihm in dem Zusammenhang aber nicht geben. Wir werden diesen Gesetzentwurf ablehnen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Herr Kollege Marschewski.

**Erwin Marschewski** (Recklinghausen) (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! In einem hat der Kollege Friese völlig Recht: Die PDS ist eine langweilige Partei.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zurufe von der PDS) (D)

– Ich werde es Ihnen gleich belegen. Sie ist eher grau als rot. Von Ihnen haben wir schon lange nichts Neues mehr gehört. Parlamentarisch dokumentieren Sie Ihre Einfallslosigkeit dadurch, dass Sie immer wieder die gleichen, die alten, die untauglichen Vorschläge zur Beratung vorlegen, so auch bei diesem Gesetzentwurf, Frau Kollegin. Den kennen wir seit Jahren.

So beraten wir in erster Lesung, im Ausschuss, dann noch in zweiter und dritter Lesung im Deutschen Bundestag, und das Ergebnis ist immer das gleiche: Alle anderen Fraktionen des Hohen Hauses lehnen Ihre Vorschläge ab,

(Zuruf der Abg. Dr. Evelyn Kenzler [PDS])

nicht weil sie von der PDS sind – wir haben im Ausschuss sehr lange über diese Vorschläge diskutiert –, sondern weil sie das Wahlrecht einfach nicht verbessern.

Doch um die Meinung dieser großen Mehrheit im Bundestag schert sich die PDS immer noch nicht, genauso wie in alter Zeit, sehr verehrte Frau Kollegin. Stattdessen werden unverdrossen alte Anträge abgeschrieben, neu eingebracht und dann hier diskutiert.

Wenn Sie Anträge abschreiben wollen, die gut sind, dann wäre es besser, Sie würden das tun, was die SPD diese Woche gemacht hat. Sie hat unsere Vorschläge hinsichtlich kinderreicher Familien von Beamten akzeptiert. Zunächst einmal hatte die SPD sie abgelehnt, dann aber

**Erwin Marschewski (Recklinghausen)**

- (A) wortgleich übernommen, unter eigener Fahne eingebracht und dann schließlich beschlossen. Dies ist zwar etwas peinlich für die SPD. Aber es zeigt immerhin, wie man etwas Wirkungsvolles erreichen kann.

Zu Ihrem Gesetzentwurf: Sie wollen das **Wahlalter** auf 16 Jahre senken.

(Dr. Evelyn Kenzler [PDS]: Genau!)

Das könnte verlockend sein. Sie wissen aber auch, dass der Mythos der Linken als Jungwählermagnet hin ist.

(Dr. Barbara Höll [PDS]: Das ist ja so was von billig! Darum geht es gar nicht!)

Wir werden uns dieser Forderung Ihres Gesetzentwurfs nicht anschließen.

Gleiches gilt für die Regelung hinsichtlich der Fünfprozentklausel. Übrigens: Wenn man den jungen Menschen mehr Rechte gibt, dann muss man ihnen auch mehr Pflichten geben. Deswegen können wir diesem Gesetzentwurf nicht zustimmen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es wäre vielleicht besser – ich will nur kurz darauf eingehen –, zum Beispiel das **Wahlrecht** der über 500 000 **im Ausland lebenden Deutschen** anders zu regeln. Es ist nämlich so kompliziert, dass die Menschen nicht zur Wahl gehen. Dieses Wahlrecht müsste geändert werden.

Es wäre selbstverständlich sinnvoll – ich fordere dies erneut –, die **Legislaturperiode** auf **fünf Jahre** auszuweiten.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU – Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Machen Sie direkte Demokratie, dann machen wir das!)

Kaum sind wir ins Parlament gewählt, wird erneut gewählt. Das ist nicht gut.

Es ist Freitagnachmittag. Daher will ich es sehr kurz machen: Wir sind mit Ihren Vorschlägen nicht einverstanden. Wir lehnen den vorliegenden Gesetzentwurf ab.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Barbara Höll [PDS]: Dünn! Dünn! Dünn!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Aber wirklich ungewöhnlich kurz! Vielen Dank im Interesse aller.

Jetzt hat der Kollege Cem Özdemir das Wort.

**Cem Özdemir (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Ich stehe natürlich jetzt, nachdem sich der Kollege Marschewski kürzer gefasst hat, als es seine Redezeit vorsah,

(Harald Friese [SPD]: Ausnahmsweise!)

stark unter dem Druck, es ihm nachzutun.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Erwin Marschewski [Recklinghausen] [CDU/CSU]: Mach es kurz! Wir wollen nach Hause! – Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Nicht trödeln!)

Sie wissen, dass meine Fraktion sehr gerne zu dem Thema „mehr Demokratie“ redet. Der Hintergrund ist, dass wir Kinder der Demokratie- und der Bürgerrechtsbewegung sind, lieber Max Stadler. (C)

(Zuruf von der PDS: Das ist schon lange vergessen!)

– Wir wissen das noch sehr genau und arbeiten im Gegensatz zu Ihnen daran.

Allerdings – darauf haben verschiedene Vorredner bereits hingewiesen – ist das, was Sie vorgelegt haben, liebe Kolleginnen von der PDS, wahrlich nicht sehr originell. Es ist eine Stoffsammlung dessen, was Sie in den vergangenen Jahren gemacht haben. Ich glaube aber, dass jede Fraktion ein Recht darauf hat, dass ihre Anträge ernsthaft beraten werden. Deshalb will ich mich im Folgenden kurz mit dem von Ihnen vorgelegten Gesetzentwurf auseinandersetzen.

Ein Punkt in diesem Gesetzentwurf ist die **Senkung des aktiven Wahlalters auf 16 Jahre**. Ich möchte nicht verhehlen, dass wir vom Bündnis 90/Die Grünen Sympathien dafür hegen. Ich sage allerdings auch – darauf hat der Kollege Friese zu Recht hingewiesen –, dass man erst die Erfahrungen auf der kommunalen Ebene abwarten sollte. Gerade wenn man ernsthaft Interesse daran hat, dass dieses Thema noch populärer wird, sollte man die breite öffentliche Debatte suchen und sollte sie mit denen führen, die gegenwärtig gegen eine Absenkung des Wahlalters auf 16 Jahre sind.

(Rosel Neuhäuser [PDS]: Die Erfahrungen gibt es aber schon!)

Ich rede genauso wie Sie mit Jugendlichen. Was man von denen hört, ist durchaus unterschiedlich. Wenn man für die Absenkung des Wahlalters ist, dann muss man schon das ernst nehmen, was die Jugendlichen sagen. Meine Erfahrung ist – vielleicht sieht Ihre Erfahrung anders aus –, dass die Meinungen sehr unterschiedlich sind. (D)

(Harald Friese [SPD]: So ist es!)

Auf der einen Seite gibt es Jugendliche, die sagen, dies sei sinnvoll. Auf der anderen Seite gibt es Jugendliche, die das Gegenteil erklären. Ich halte nichts davon, dass wir Sechzehnjährigen erklären, was für sie gut und was für sie schlecht ist. Ich komme aus einer Partei, die dafür eintritt, dass Ältere den Jugendlichen nicht sagen, was sie zu tun oder zu lassen haben.

Mein Appell: Lassen Sie uns diese wichtige Diskussion auf einer breiten Grundlage führen! Ich richte an die Union den Appell, ihren pauschalen Widerstand gegen mehr Jugendrechte, beispielsweise gegen ein Jugendwahlrecht auf Landesebene, aufzugeben und hier in eine seriöse Diskussion einzutreten. Das kann der Demokratie insgesamt nur gut tun.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei Abgeordneten der SPD)

Was die Grundgesetzänderung zum **Ausländerwahlrecht** angeht, möchte ich Sie bitten, zur Kenntnis zu nehmen, dass wir das Staatsangehörigkeitsrecht geändert haben. Man kann sicherlich der Meinung sein – auch ich bin

## Cem Özdemir

- (A) dieser Meinung –, diese Änderung des Staatsangehörigkeitsrechts sei nicht weit genug gegangen. Wir bedauern dies ebenfalls. Ich glaube, auch Max Stadler bedauert das. Aber seine Fraktion war es, die das Gesetz in wesentlichen Teilen verschlimmbessert hat.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Die Regelung ist insgesamt sehr bedauerlich!)

Jetzt wird sie hoffentlich mit uns gemeinsam daran arbeiten, das Gesetz an den entsprechenden Stellen wieder zu verbessern, Stichworte: Gebühren, Frist.

Mit dem Staatsangehörigkeitsrecht haben wir das Geburtsrecht eingeführt. Dadurch haben wir in Deutschland eine historische Zäsur. Das heutige Deutschland ist nicht mehr dasselbe Deutschland wie vor dem 1. Januar 2000. Das *Ius soli* ist in diesem Land eine neue Entwicklung. Ich verstehe nicht, warum Sie sich auf das Ausländerwahlrecht beschränken wollen. Ist es denn nicht viel mehr wert, wenn Menschen, die hier geboren sind, mit der Geburt gleiche Rechte und gleiche Pflichten erhalten, das heißt Bürgerinnen und Bürger erster Klasse sind? Der Weg in das Ausländerwahlrecht ist ein Weg in die Vergangenheit. Der Weg zu gleichen Rechten über das Staatsangehörigkeitsrecht ist der Weg in die Zukunft.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Das haben wir doch alles gestern schon gehört!)

Hier befinden wir uns übrigens in guter Gesellschaft mit unseren europäischen Nachbarn. Wir haben uns mit unserem Staatsangehörigkeitsrecht an das europäische Recht angenähert, an ein Recht, das viele andere Länder praktizieren.

- (B)

Ich will mich aber auch hier ernsthaft damit beschäftigen. Ich rate Ihnen, das **Urteil des Bundesverfassungsgerichtes zum kommunalen Wahlrecht** nicht außer Acht zu lassen. Man kann dieses Urteil unterschiedlich bewerten, aber es ist da. Das Risiko, dass man das Verfassungsrecht verfassungswidrig gestaltet, ist meiner Fraktion zu groß, als dass wir diesen Weg für einen gangbaren Weg hielten. Ich halte auch nichts davon, Doppelbotschaften auszusenden, indem wir zwischen Wahlrecht und Einbürgerung differenzieren. Der Weg zum Wahlrecht führt darüber, dass man sich zu einer Gesellschaft bekennt und Bürger des jeweiligen Landes wird.

Lassen Sie uns lieber über das kommunale Wahlrecht reden. Da gibt es wirklich ein Ärgernis, das meine Fraktion beseitigen möchte. Wir möchten das kommunale Wahlrecht auch auf Drittstaatenausländer ausdehnen. Dieser Punkt steht in unserer Koalitionsvereinbarung. Sie wissen, dass die Umsetzung bisher daran scheitert, dass wir keine verfassungsändernde Mehrheit haben. Das ist aber eine Sache, die Ihre und unsere Energie lohnt. Ich appelliere an Sie, dass wir uns dafür einsetzen.

Zum Schluss noch eine Anmerkung zur **Fünfprozentklausel**. Sie wissen, dass die Höhe der Klausel, die Sie abschaffen wollen, bisher auch dazu diente, Leute zu verhindern, die wir hier, glaube ich, alle nicht haben wollen: Leute von der NPD, die hoffentlich bald verboten wird,

über die DVU bis hin zu den Republikanern und anderen sehr unangenehmen Zeitgenossen. (C)

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: KPD/ML! DKP!)

Ich halte nichts davon, dass man die Debatte zu diesem Thema durch eine völlige Beseitigung der Sperrklausel kaputtmacht. Ich glaube allerdings schon, dass wir mit Blick auf die Urteile, die es in diesem Zusammenhang gibt – Stichwort: NRW und Kommunalwahl –, bei anderer Gelegenheit darüber diskutieren sollten, ob wir nicht auf kommunaler Ebene weiter gehen können, als wir es bisher tun.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Max Stadler.

**Dr. Max Stadler (F.D.P.):** Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Zum dritten Mal hintereinander beschäftigen wir uns am Freitagmittag mit Gesetzentwürfen zum Wahlrecht. Aber während es in der ersten Debatte um Formalien ging und in der zweiten um die Wahlkreiseinteilung geht, dringen wir aufgrund des Antrags von Frau Kollegin Kenzler jetzt allmählich zu den wirklich substanziellen Fragen vor.

Gleichwohl will ich vorweg sagen, dass auch die F.D.P.-Fraktion den PDS-Antrag ablehnt, weil in ihm zwar diskussionswürdige Ideen, aber auch einige Punkte enthalten sind, denen wir nicht zustimmen können. (D)

Wir meinen zum Beispiel, dass das **Wahlalter** und das **Volljährigkeitsalter** identisch sein sollten. Da derzeit niemand eine Absenkung des **Volljährigkeitsalters** von 18 Jahren auf 16 Jahre betreibt, kann man auch das Wahlalter nicht auf 16 Jahre absenken.

Zum **Ausländerwahlrecht** hat Kollege Özdemir am Ende seiner Ausführungen dann doch noch den richtigen Punkt gefunden. Ich war über seine Argumentation zunächst ein wenig erschrocken; denn verfassungsrechtlich ist es uns nicht verboten, ein Ausländerwahlrecht einzuführen. So deutete ich die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts jedenfalls nicht.

(Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Auf Bundesebene wäre es sehr kritisch!)

Aber auch wir meinen, der erste Schritt wäre, das Wahlrecht auf kommunaler Ebene über EU-Staatsangehörige hinaus auf Angehörige von Drittstaaten auszudehnen, immer geknüpft an eine bestimmte Aufenthaltsdauer in Deutschland, etwa fünf Jahre. Damit sollte man beginnen; das hat wirklich eine Berechtigung. Später kann man sich dann der Problematik auf Länder- und Bundesebene zuwenden, nicht schon jetzt.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die **Präferenzstimmen**, die von der PDS vorgeschlagen werden, sind, Herr Kollege Friese, aber durchaus diskussionswürdig. Hierfür gibt es Beispiele, etwa im

Dr. Max Stadler

- (A) bayerischen Landtagswahlrecht. Was bedeutet das? Es bedeutet, dass nicht die Parteien mit ihrer Vorauswahl und der Reihenfolge auf den Listen, die zur Abstimmung gestellt werden, praktisch schon bestimmen können, wer in das Parlament einzieht, sondern dass die Wählerinnen und Wähler innerhalb der Listen Kandidaten nach vorne oder nach hinten wählen können. Das ist eindeutig ein Mehr an Demokratie. Ich verstehe Ihr Verdikt, das Sie vorhin ausgesprochen haben, nicht ganz. Dieser Punkt wird von der F.D.P. sehr wohl als diskussionswürdig angesehen.

Dagegen haben Sie Recht, Herr Kollege Friese, wenn Sie feststellen, dass die Problematik der **Überhangmandate** nicht mehr so aktuell ist wie früher. Denn durch die neue Wahlkreiseinteilung ist ja sichergestellt, dass kaum noch Überhangmandate auftreten. Unabhängig davon muss man aber festhalten: Überhangmandate sind eine Abweichung vom eigentlichen Wahlergebnis, das nach dem Verhältniswahlrecht festgestellt wird. Daher hat die PDS zu Recht versucht, hierzu einen Lösungsvorschlag zu machen. Aber, wie gesagt, diese Thematik ist nicht aktuell.

Schließlich zur **Fünfprozentklausel**: Als Angehöriger einer kleinen Partei gerät man hier immer in den Verdacht, pro domo zu sprechen.

(Heiterkeit)

Seitdem aber die F.D.P. ihr Projekt 18 in die Welt gesetzt hat, weiß ja jeder, dass wir davon nicht mehr betroffen sind,

- (B) (Beifall bei der F.D.P. und der PDS – Lachen bei der SPD)

sodass ich hier gewissermaßen aus neutraler Warte feststellen kann: Jede Sperrklausel führt dazu, dass der Erfolgswert der einzelnen Wählerstimme nicht mehr der gleiche ist. Das ist das eigentliche Problem der Sperrklauseln.

(Beifall bei der PDS)

Manche Stimmen, die abgegeben werden, fallen unter den Tisch und andere werden in ihrem so genannten Erfolgswert erhöht. Das halte ich für wirklich problematisch. Zumindest auf der kommunalen Ebene sollte man dem Vorbild mancher Kommunalverfassungen folgen und die Fünfprozentklausel dort hinwerfen, wo sie hingehört, nämlich in den Mülleimer der Wahlrechtsgeschichte.

(Beifall bei der F.D.P. und der PDS)

Meine Damen und Herren, ich glaube, der Gesetzentwurf der PDS gibt Anlass – und damit möchte ich schließen –, dass wir über die im Einzelnen vorgelegten Vorschläge hinausdenken. Es ist ja mehr zu tun, um das **Vertrauen in die Demokratie** bzw. in die Parteiendemokratie wieder herzustellen. Das Ziel muss lauten, mehr **direkte Mitbestimmung für die Bürgerinnen und Bürger** zu ermöglichen. Das heißt, man muss ernsthaft darüber nachdenken, die Möglichkeiten der Volksinitiative, des Volksbegehrens und des Volksentscheides auch auf Bundesebene einzuführen.

Dies setzt zweierlei voraus: Da man dafür eine Verfassungsänderung benötigt, muss zum Ersten die Union endlich über ihren Schatten springen und bereit sein, (C)

(Beifall bei der F.D.P., dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

diesen Vorschlägen näher zu treten, wie dies aus den Reihen der CSU eigentümlicherweise neuerdings gefordert wird. Dies setzt zum Zweiten voraus, dass die Regierungskoalition aus Rot-Grün endlich daran geht, nicht nur über ihre Wahlversprechen zu reden, sondern auch dementsprechend zu handeln, oder dass der Versuch des Handelns, den Teile der Regierungskoalition für sich beanspruchen können, endlich auch zu einem Erfolg führt.

Alles in allem sollte der Gesetzentwurf der PDS Anlass sein, dass das, was in jeder dieser Debatten immer wieder beschworen wird, endlich realisiert wird: Wir alle müssen uns an einen Tisch setzen und ernsthaft über eine Modernisierung des Wahlrechts bzw. des Abstimmungsrechts in der Bundesrepublik Deutschland verhandeln – mit dem Ziel, mehr Mitbestimmung für die Wählerinnen und Wähler zu erreichen.

(Beifall bei der F.D.P., dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich schließe damit die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den Gesetzentwurf der Fraktion der PDS zur Demokratisierung des Wahlrechts auf Drucksache 14/1126. Der Innenausschuss empfiehlt auf Drucksache 14/2150, den Gesetzentwurf abzulehnen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist in zweiter Beratung gegen die Stimmen der PDS mit den Stimmen des übrigen Hauses abgelehnt worden. Damit entfällt nach unserer Geschäftsordnung die weitere Beratung. (D)

Ich rufe Tagesordnungspunkt 24 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Investitionszulagengesetzes 1999**

– Drucksache 14/3273 –

(Erste Beratung 102. Sitzung)

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Finanzausschusses (7. Ausschuss)  
– Drucksachen 14/4624, 14/4626 –  
Berichterstattung:  
Abgeordnete Simone Violka  
Gerhard Schulz (Leipzig)
- b) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung  
– Drucksache 14/4627 –

## Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

- (A) Berichterstattung:  
 Abgeordnete Hans Jochen Henke  
 Hans Georg Wagner  
 Oswald Metzger  
 Jürgen Koppelin  
 Dr. Uwe-Jens Rössel

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. Kein Widerspruch? – Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst der Abgeordnete Lothar Binding.

**Lothar Binding** (Heidelberg) (SPD): Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir freuen uns natürlich, dass diesem Gesetzentwurf alle zustimmen werden. Insofern wird es jetzt sicherlich keine sehr hektische Debatte geben. Aber es lohnt sich doch, bei einzelnen Punkten einmal genauer hinzuschauen, was wir damit eigentlich erreichen wollen.

Zunächst zielt der Gesetzentwurf insbesondere darauf ab, die Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass die Europäische Kommission die **Genehmigung für die betriebliche Förderung durch das Investitionszulagengesetz 1999** ab dem Jahr 2000 erteilt.

Zur Lösung dieses Problems gibt es eine ganze Reihe von Einzelmaßnahmen, auf die noch genauer eingegangen wird. Ich möchte mich auf folgende Punkte beschränken: die Aufhebung der mit dem Steuersenkungsgesetz beschlossenen Einschränkung bei der Verrechnung von Gewinnen und Verlusten aus Aktien- und Derivatengeschäften, bei Eigenhandel von Kreditinstituten und bestimmten Finanzdienstleistungsunternehmen. Man fragt sich, was das mit dieser Überschrift zu tun hat, und erkennt es schnell. Es ist Eile geboten und es geht darum, dass diese Vorhaben gleichzeitig in Kraft treten sollen.

Ich möchte zweitens etwas zur Steuerbefreiung der privaten Nutzung von betrieblichen Personalcomputern und Telekommunikationsgeräten durch Arbeitnehmer, drittens etwas zur Änderung des Gemeinnützigkeitsrechts und viertens etwas zum Missbrauch in Bezug auf Steuervergünstigungen für gemeinnützige Körperschaften sagen.

Einmal angenommen, es gäbe keinen Betrug, dann müssten wir an verschiedenen Stellen auch gar nichts tun. Leider ist es aber so, dass im Umsatzsteuerbereich gegenwärtig geschätzt wird, dass wir einen zwei- bis dreistelligen Milliardenbetrag an Betrugsvorgängen haben. Die Erfahrungen aus der Prüfungspraxis zeigen, dass zur effektiven **Umsatzsteuerkontrolle** mehr Informationen verfügbar sein müssen, die zeitnahe und übergreifende Untersuchungen erlauben.

Die Hauptursache für die Betrugstatbestände und die Schwierigkeit, diese aufzudecken, sind Ringgeschäfte, die länderübergreifend organisiert werden und deshalb besonders schwer erfassbar sind. Gegenwärtig existiert eine Liste bei der OFD Köln, die Schein- und Betrugsfirmen usw. erfasst. Allerdings wird diese Liste nur einmal

jährlich erneuert und ist im Grunde genommen für eine zeitnahe Lösung der Probleme nicht geeignet. (C)

Die Prüfungsdienste der Länder können gegenwärtig auf keine Dateien oder Datenbanken zugreifen, um diese Probleme zu lösen. Deshalb gibt es Handlungsbedarf. Es soll eine Datenbank beim Bundesamt für Finanzen eingerichtet werden, die eine Sammlung und Auswertung von Informationen über Betrugsfälle im Bereich der Umsatzsteuer ermöglicht, um damit dem Betrug in diesem Bereich zukünftig Einhalt zu gebieten.

Mein nächstes Stichwort heißt **Gemeinnützigkeitsrecht**. Wir haben Steuervergünstigungen nur für ideelle satzungsgemäße Tätigkeit gemeinnütziger Körperschaften vorgesehen und das wollen wir auch. Es gibt auch Steuervergünstigungen für wirtschaftliche Betätigungen gemeinnütziger Körperschaften, aber diese wollen wir nicht; denn sie wären gegenüber den im Wettbewerb stehenden steuerpflichtigen Unternehmen unfair.

Nun gibt es einen Trick, mit dem man Steuervergünstigungen für gemeinnützige Körperschaften zur Beschaffung steuerbegünstigter Spenden gemeinnützigen Fördervereinen vorschaltet und damit den Missbrauch systematisch organisiert. Angenommen, es gäbe diesen Missbrauch nicht, dann hätten wir keinen Handlungsbedarf, aber zur Vermeidung dieser Missbrauchsmöglichkeit wird mit Art. 5 die Abgabenordnung geändert.

Ein weiterer Punkt bezieht sich auf die **steuerfreie Internetnutzung** unabhängig vom Verhältnis der beruflichen und privaten Nutzung. Sachbezüge – vorausgesetzt, der Arbeitgeber stimmt zu – führen zu einem extrem komplexen Bewertungssystem. Aufteilung und Abgrenzung von privater Nutzung von DV-Anlagen ist extrem kompliziert und steuerlich praktisch nicht gerecht zu handhaben. (D)

Im Grenzbereich, in dem innovative Entwicklungen und deren umfassende Anwendungspraxis auch dem Arbeitgeber nutzen, ist es sehr sinnvoll, solche Tätigkeiten steuerfrei zu stellen. Vielleicht hätten wir vor 100 Jahren eine entsprechende Regelung für jemanden treffen müssen, der die Drehbank für private Zwecke nutzte und damit dem Betrieb diene. Daraus abgeleitet existiert aber natürlich kein Rechtsanspruch für den Arbeitnehmer; es ist alles nur insofern möglich, als es der Arbeitgeber erlaubt.

Ich möchte noch auf einen Sonderfall zu sprechen kommen, der sich auf Aktien und Derivate bezieht. Die **Veräußerung von Anteilen an Kapitalgesellschaften** und **Dividenden** sind steuerfrei; das ist mit dem Halbeinkünfteverfahren systematisch auch sehr gut begründbar. Ziel war dabei, Strukturwandel und innovative Entwicklungen zu erleichtern, Fehlallokationen von Kapital zu vermeiden usw. All dies erfordert aber langfristig geplante und langfristig wirkende Transaktionen.

Deshalb gibt es in § 8 b Körperschaftsteuergesetz die **Einjahresfrist**, die sicherstellen soll, dass unterjährig verkaufte Anteile der vollen Besteuerung unterliegen. Außerdem wird auch der Ausgleich von unterjährigen Verlusten aus Aktiengesellschaften auf Gewinne aus gleichartigen Geschäften eingeschränkt. Zum Beispiel

**Lothar Binding (Heidelberg)**

- (A) sind Derivatgewinne nur mit Derivatverlusten verrechenbar. Das bedeutet, einerseits werden bei Banken und Finanzdienstleistern Risikooptionen aus Aktien durch gegenläufige Risikooptionen aus Aktienderivaten gesichert. Solche Sicherungsgeschäfte sind in vielen Fällen aufsichtsrechtlich ausdrücklich vorgeschrieben. Andererseits wird eine solche Risikokompensation bei der Beschränkung von Verlustausgleich und Verlustverrechnung auf Gewinne und Verluste gleichartiger Geschäfte nach § 15 Abs. 4 des Einkommensteuergesetzes ausgeschlossen.

Aufgrund der ungleichen Verteilung von Gewinnen und Verlusten ist dies ein unmöglicher Zustand. Das bedeutet: Ein wirtschaftliches Nullgeschäft kann zu einem steuerlichen Plusgeschäft und damit zu einem gravierenden Liquiditätsabfluss in diesen Betrieben führen. Beispiel: Ich habe durch Aktien einen Verlust von 100 DM, durch Derivate einen Gewinn von 100 DM. Das bedeutet handelsrechtlich einen Gewinn von 0 DM, aber es sind 100 DM zu versteuern. Das ist natürlich nicht gewollt. Deshalb wird die Behandlung von Aktien und Derivaten neu geregelt.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Gerhard Schulz.

- (B) **Gerhard Schulz (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Sehr verehrte Damen und Herren! Es ist schön, als Zweiter zu reden; denn dann kann man manches weglassen, weil es schon gesagt worden ist. Aber es gibt immer noch etliche Punkte des Gesetzentwurfes, die einfach genannt werden müssen. Das ist die Pflicht eines Berichterstatters.

Ich komme zur Änderung des Investitionszulagengesetzes. Die EU-Kommission hat verlangt, die **Förderung für Berlin** abzusenken. Stattdessen wird vorgeschlagen – das soll im Gesetz beschlossen werden –, die Förderung der östlichen Randgebiete zu verstärken. Damit wird der Rückgang der Förderung im Raum Berlin durch Mehrausgaben im östlichen Teil der neuen Bundesländer wieder aufgefangen, sodass der Förderrahmen insgesamt gleich bleibt. Das ist eine sehr gute Entwicklung. Ich hoffe sehr, dass die EU dem zustimmt; denn diese beiden Regelungen benötigen immer noch die Zustimmung der EU.

Allerdings wurde in diesem Zusammenhang von uns diskutiert, ob es wirklich sinnvoll sei, die Vergünstigungen – dies ist im Investitionszulagengesetz 1999 geplant – für das **Handwerk** in diesem Gebiet mit dem Jahr 2002 auslaufen zu lassen. Zur Erinnerung: Es ist vereinbart worden: Bevor diese Regelung in Kraft tritt, soll durch ein Gutachten festgestellt werden, ob die Investitionszulagenförderung 1999 wirklich so weit vorangeschritten ist, dass es möglich ist, die Vergünstigungen für das Handwerk auslaufen zu lassen oder nicht. Dieses Gutachten ist in Auftrag gegeben worden. Wir haben vereinbart, dass wir anhand des Gutachtens über eine Verlängerung der Investitionszulagen für das Handwerk beschließen.

- (C) Im § 2 des Investitionszulagengesetzes wird neu geregelt, dass der Zeitpunkt der Inanspruchnahme einer **Investitionszulage für Gebäude und Betriebsvorrichtungen** der Herstellungsbeginn ist. Das führte bei Gebäuden, für die eine Baugenehmigung erforderlich ist, zu Problemen. Nunmehr ist es so geregelt: Als Investitionsbeginn gilt der Zeitpunkt der Einreichung der Bauunterlagen oder die Abgabe des Antrags auf Baugenehmigung. Leider Gottes steht nur in der Begründung, dass diese Regelung auch für Anlagen gilt. Unsere Bitte, dies in den Gesetzestext hineinzunehmen, um damit klarzustellen, dass diese Regelung nicht nur für Gebäude, sondern auch für Anlagen gilt, wurde mit der Begründung abschlägig beschieden: Wenn das in den Gesetzestext aufgenommen würde, um Klarheit zu schaffen, würde dies zur Verunsicherung führen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Klarheit schafft Verwirrung! – Dr. Barbara Höll [PDS]: Verunsicherung bei den Finanzbeamten und nicht bei den Bürgerinnen und Bürgern!)

– Das führt zur Verunsicherung der Finanzbeamten, Frau Höll; das ist völlig richtig. – Ich sage es hier noch einmal: Diese Regelung gilt auch für Anlagen.

Die Änderung in § 3 des Investitionszulagengesetzes bewirkt, dass der Käufer eines saniertes Mietwohngebäudes, für dessen Sanierung die Investitionszulage bereits in Anspruch genommen wurde, die erhöhte Abschreibung nicht noch einmal in Anspruch nehmen kann. Dieses Kumulierungsverbot verhindert eine ungerechtfertigte doppelte Förderung, was durchaus nachvollziehbar ist.

- (D) Weiterhin wird geregelt – damit die Behörden besser miteinander klarkommen –, dass die Feststellung der Bemessungsgrundlage für die Investitionszulage für Wirtschaftsgüter nicht mehr wie bisher vom Finanzamt des Wohnsitzes, sondern vom Betriebsfinanzamt vorgenommen werden soll. Das ist aber keine Erschwernis für die Antragsteller selber, so wird uns versichert. Denn der Antrag wird nach wie vor beim Wohnsitzfinanzamt gestellt. Dann wird das weitergereicht und geprüft.

Der geänderte § 6 des Investitionszulagengesetzes regelt die Übernahme der Leitlinien der Gemeinschaft für **staatliche Beihilfen zur Rettung und Umstrukturierung** von Unternehmen in Schwierigkeiten. Sie alle kennen den einen oder anderen Fall, der durch die Presse ging: Es wurden Investitionszulagen gezahlt, aber dann kam die EU und sagte: Nein, das wollen wir nicht, das darf nicht sein, ihr müsst das Geld zurückzahlen. – Sie alle kennen diese Beispiele. Mit der neuen Regelung wird das richtiggestellt, sodass dieser Streit in Zukunft wegfällt. Es wird eindeutig gesagt: Die Festsetzung der Investitionszulage gilt erst ab Genehmigung durch die EU.

§ 10 des Investitionszulagengesetzes erfüllt auch ein Verlangen der Europäischen Kommission; denn diese Änderung bewirkt die **Verlängerung der Zugehörigkeits- und Verbleibensfrist** bei beweglichen Wirtschaftsgütern des Anlagevermögens von drei auf fünf Jahre für nach dem 31. Dezember 1999 begonnene Investitionen. Dem müssen wir folgen, wenn wir wollen, dass dem Investitionszulagengesetz als Ganzes zugestimmt wird. Aller-

**Gerhard Schulz**

- (A) dings gilt diese Regelung nicht für Investitionen, die vorher getätigt worden sind.

Über die Derivate wurde bereits gesprochen. Es gibt noch viel darüber zu sagen, warum es überhaupt notwendig ist, diese Gesetzesänderungen zu machen. Ich will mich zurückhalten.

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Doch, das sollten wir schon noch sagen! Das ist die Reparatur einer Reparatur!)

– Das ist schlicht und einfach eine Reparaturgeschichte.

Da bereits über die Änderungen in den Bereichen PC und Telekommunikation berichtet wurde, will ich das nicht wiederholen.

Die Neufassung des § 7 g des Investitionszulagengesetzes regelt die Sonderabschreibungen und Anparabschreibungen für kleine und mittlere Unternehmen im Landwirtschaftssektor. Dieses war notwendig, weil der neue Gemeinschaftsrahmen eine Förderung in so genannten sensiblen Bereichen ausschließt; die Landwirtschaft gehört zu diesem sensiblen Sektor. Deswegen musste eine Anpassung erfolgen.

Bei den Änderungen des Gemeinnützigkeitsrechts ist nur auf einen Punkt eingegangen worden. Ich will noch einmal auf die anderen beiden Punkte eingehen. Es geht nämlich nicht nur darum, den Missbrauch zu beseitigen, wogegen kein Mensch etwas hat. Vielmehr geht es auch darum, zu vermeiden, dass die Besteuerung der wirtschaftlichen Tätigkeit von **gemeinnützigen Körperschaften** höher ist, als bei gewerblichen Wettbewerbern. Weiterhin geht es darum, die Fernsehlotterien „Aktion Mensch“ und „Die Goldene Eins“ auf eine sichere rechtliche Grundlage zu stellen.

- (B)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege Schulz, gestatten Sie eine Frage des Kollegen Fromme?

**Gerhard Schulz (CDU/CSU):** Ja.

**Jochen-Konrad Fromme (CDU/CSU):** Herr Kollege Schulz, teilen Sie meine Auffassung, dass es für das Finanzministerium wichtig ist, dieser Debatte zu folgen, da es sich um ein Gesetz handelt, bei dem dieses Haus die Federführung hat?

**Gerhard Schulz (CDU/CSU):** Da meine Zeit knapp ist, eine kurze Antwort: Ich teile Ihre Meinung.

Mit der Änderung des § 64 Abs. 6 Investitionszulagengesetz wird eine nicht gewollte Auswirkung eines BFH-Urteils von 1991 – so lange ist das schon im Gange – beseitigt. Das Problem lässt sich folgendermaßen beschreiben: Ein steuerbegünstigter Verein veranstaltet eine Autorenlesung und verkauft dabei dessen Bücher. Der Verkauf ist wirtschaftlicher Geschäftsbetrieb und steuerpflichtig. Von diesen steuerpflichtigen Einnahmen kann der Verein aber das Autorenhonorar, Reise- und Hotelkosten nicht absetzen. Der Erlös aus dem Verkauf der Bücher unterliegt also in voller Höhe der Besteuerung.

Die Begründung für diese absurde Geschichte ist: Die Kosten für den Autor und alle anderen Kosten hätte der Verein ja auch gehabt, wenn er keine Bücher verkauft hätte. Deswegen könne man das nicht von den Einnahmen abziehen. (C)

Ein Buchhändler aber, der in seinem Geschäft auch eine dieser Lesungen veranstaltet und Bücher verkauft, kann natürlich von den Erlösen aus dem Verkauf der Bücher die Kosten für den Autor abziehen. Ergo: Der Verein wird höher besteuert als der Buchhändler. Das ist ja wohl nicht in unserem Sinne, die wir Vereine fördern wollen.

Dieses Problem wird gelöst, indem pauschal einfach angenommen wird, dass der Gewinn aus solchen Veranstaltungen und Geschäftstätigkeiten von Vereinen 15 Prozent der Gesamteinnahmen beträgt, sodass nur 15 Prozent der Gesamteinnahmen der Besteuerung unterliegen.

Ein weiterer Punkt betrifft die **Fernsehlotterien**. Die zahlenmäßige Begrenzung der Zweckbetriebsfiktion wird aufgehoben. Erlassen Sie mir bitte, zu erklären, was Zweckbetriebsfiktion ist. Ich habe angefangen, das zu erläutern, aber dann wurde der Text zu lang. Nehmen wir das einfach einmal so hin. Durch diese Änderung wird geregelt, dass die beiden Fernsehlotterien ihre nicht zu vernachlässigende Arbeit weiterführen können. Die Erlöse können nach wie vor gemeinnützigen Zwecken zugeführt werden.

Der letzte Punkt, den ich ansprechen möchte, betrifft die Neufassung von § 5 Abs. 1 des Finanzverwaltungsgesetzes. Durch die Änderung wird es dem Bundesamt für Finanzen ermöglicht, eine zentrale Sammlung und Auswertung von Informationen über Betrugsfälle im Bereich der **Umsatzsteuer** einzurichten. Die Erweiterung des Aufgabenkatalogs zielt auf bessere Kontrollmöglichkeiten und eine wirksamere Bekämpfung von Mehrwertsteuerbetrug. Da der Mehrwertsteuerbetrug in letzter Zeit – so wird berichtet – sehr zunimmt, ist diese Maßnahme durchaus gerechtfertigt. Es gibt viele Möglichkeiten, etwas Unrechtes zu tun, und man sollte alles unternehmen, um das zu verhindern. (D)

Ich gebe zu, dass das viel trockenes Zeug war, aber es musste gesagt werden.

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Werner Schulz.

**Werner Schulz (Leipzig) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Kollege Fromme, Sie sehen, dass der mit Ihrer verklausuliert vorgetragenen Zwischenfrage verfolgte Wunsch, ein Vertreter des Finanzministeriums möge Ihrer aufregenden Debatte folgen, sofort in Erfüllung gegangen ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir beraten heute in zweiter und dritter Lesung den Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Investitionszulagengesetzes 1999. Das wurde notwendig, weil die

Werner Schulz (Leipzig)

- (A) Europäische Kommission der Änderung des Investitionszulagengesetzes, so wie sie durch das Steuerbereinigungsgesetz erfolgt ist, nicht zugestimmt hat. Insofern haben wir eine Änderung der Änderung. Aber über die Notwendigkeiten, als Reparaturbetrieb tätig werden zu müssen, kann man sich streiten; in diesem Zusammenhang würde mir einiges über die Häufigkeit von Änderungen in der Zeit von 1990 bis 1998 einfallen.

Die Tatsache, dass wir hier etwas ändern müssen, hängt damit zusammen, dass Ihr im August 1997 beschlossenes Investitionszulagengesetz bei der **EU-Kommission** nicht notifiziert worden ist. Der eigentliche Grund ist: Ihnen ist sehr spät aufgefallen, dass die Ostförderung – darum, Herr Kollege Schulz, geht es ganz besonders – nicht nur mit steuerlichen Abschreibungen, die zu gewaltigen Fehlallokationen geführt haben, zu machen ist, wie wir das in der Regierungszeit von Kohl erlebt haben, sondern dass es besser ist, die Maßnahmen im Investitionszulagengesetz zu bündeln. Sie haben diese Bündelung aber so dilettantisch vorgenommen, dass Sie es in Brüssel nicht durchbekommen haben. Deswegen ist die Änderung erforderlich geworden. Das sage ich so, weil es den Tatsachen entspricht.

(Beifall der Abg. Sabine Kaspereit [SPD])

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Gerhard Schulz?

- (B) **Werner Schulz (Leipzig)** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Sie haben doch gerade erst geredet. Ist Ihr Drang, zu reden, so groß? – Aber bitte.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Bitte.

**Gerhard Schulz (CDU/CSU):** Herr Kollege, sind Sie bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass die Notifizierung aller Fördermaßnahmen, die wir in der Vergangenheit auf den Weg gebracht haben, immer zu Problemen geführt hat, dass die EU-Kommission immer etwas gefunden hat, von dem sie meinte, so könne es nicht gehen, und entsprechende Änderungen verlangt hat? Sind Sie weiterhin bereit zuzugeben, dass es durchaus zu den Gepflogenheiten gehört, in Erwartung möglicher Kürzungsmaßnahmen eine stärkere Förderung festzuschreiben, um letztlich das Maß der Förderung erreichen zu können, das man haben möchte?

(Zuruf von der CDU/CSU: So wie die Grünen das auch in der Regierung machen!)

**Werner Schulz (Leipzig)** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Ich gestehe gerne zu, dass es schwierig ist, bei der EU-Kommission derartige **Beihilfen** und **Investitionszulagen** durchzubekommen; die Begründungen für die Maßnahmen müssen hieb- und stichfest sein. In dem vorliegenden Fall wurde der Umstand kritisiert, dass es keine Unterscheidung zwischen Erst- und Ersatzinvestitionen gegeben hat. Nach zehn Jahren Aufbau Ost muss man aber in der Lage sein zu erkennen, dass jemand, der einen Betrieb neu gründet, eine andere Anschubfinanzierung

braucht als bereits wettbewerbsfähige Betriebe, die in der Lage sind, ihre Ersatzinvestitionen aus eigenen Mitteln zu tätigen. (C)

Diese Unterscheidung mussten wir vornehmen; insofern ist die Kritik der Europäischen Union absolut berechtigt gewesen. Die CDU/CSU ist mit Steuermitteln sehr großzügig umgegangen. Das hat sich offensichtlich bis Brüssel herumgesprochen. Herr Kollege Schulz, die wunderschönen Einkaufszentren auf der grünen Wiese und die Investitionsruinen etwa in Leipzig zeugen davon. Es war wichtig, dass in diesem Bereich Änderungen vorgenommen wurden. Deshalb sind wir zu der notwendigen Differenzierung aufgefordert worden. Das haben wir getan und dieser Schritt ist mittlerweile auch anerkannt.

Wir haben eine Qualifizierung der Investitionszulage und der Förderung Ost in der Hinsicht erreicht, dass bei Erstinvestitionen eine Aufstockung auf 12,5 Prozent bzw. 25 Prozent bei kleinen und mittelständischen Unternehmen erreicht worden ist und dass es bei den Ersatzinvestitionen nicht mehr ganz so üppig läuft, wie das bislang der Fall war. Das ist die eigentliche Sachlage.

In diesem Zusammenhang ist auch interessant zu erwähnen: Als diese Änderung erfolgt ist, konnte im Grunde niemand genau sagen, wie der Förderumfang bei **Erst- und Ersatzinvestitionen** genau beziffert werden kann. So genau war das bis dahin nicht differenziert worden. Aber dass Sie dann gleich damit hausieren gegangen sind, dass dies 1 Milliarde DM weniger für den Aufbau Ost bedeuten würde, fand ich schon stark.

(Cornelia Pieper [F.D.P.]: Es ist doch so!) (D)

Bis heute ist es zu keinem Rückgang bei der Ostförderung gekommen. Wir sind im Gegenteil in der Lage, gerade den neu gegründeten Unternehmen wesentlich zu helfen. Aber die eigentlichen Änderungen, die beim Investitionszulagengesetz vorgesehen sind, beziehen sich ja eher darauf, dass wir die Fördersätze für das Land Berlin von 25 Prozent auf 20 Prozent zurücknehmen müssen und dass wir vor allen Dingen die Leitlinien der Europäischen Gemeinschaft für staatliche Beihilfen zur Rettung und Umstrukturierung von Unternehmen in Schwierigkeiten – so kompliziert wird das ausgedrückt – mit aufnehmen müssen. Dem ist Genüge getan worden. Dies ist jetzt im Gesetz enthalten. Das sind eigentlich die wesentlichen Veränderungen und nicht das viele Kleingedruckte, das Sie hier als das vorgestellt haben, was in diesem Gesetz verändert worden ist.

Dass uns in letzter Minute noch eine Menge Änderungen zugemutet wird, erfreut keinen Parlamentarier und strapaziert, glaube ich, jeden. Auch wenn das früher bei der alten Regierung passiert ist, habe ich es gerügt. Dass dies nun wieder der Fall ist, hängt möglicherweise damit zusammen, dass wir es mit den gleichen Beamten aus den Ministerien zu tun haben. Wir sollten nicht nur über Tarifierhöhungen, sondern vielleicht auch einmal über Qualitäts- und Leistungskriterien im öffentlichen Dienst reden.

So weit zur Änderung des Investitionszulagengesetzes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (A) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Cornelia Pieper.

**Cornelia Pieper** (F.D.P.): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Mit der Verabschiedung des Investitionszulagengesetzes vom 18. August 1997 hat die damalige Bundesregierung aus Union und F.D.P. eines der wichtigsten Förderinstrumente für die kleinen mittelständischen Unternehmen in den **neuen Bundesländern** in Gang gesetzt.

(Beifall bei der F.D.P.)

Ich sage Ihnen auch, meine Damen und Herren: Die Ausgabe von Steuermitteln in Milliardenhöhe war gerechtfertigt. Ich will das kurz begründen.

Die Lage der kleinen mittelständischen Unternehmen bleibt auch nach zehn Jahren deutscher Einheit zwischen Ost und West grundsätzlich gespalten. Der typische mittelständische Betrieb „Made in West-Germany“ hat rund 300 Beschäftigte und ist im Osten eher selten zu finden. Dominierend sind hier kleine und Kleinstunternehmen mit maximal zehn Beschäftigten. Dementsprechend sieht natürlich auch die Eigenkapitaldecke aus. Für kleine mittelständische Unternehmen ist sie nach Auskünften der Deutschen Ausgleichsbank rückläufig, das heißt, der Eigenkapitalstock liegt nach zehn Jahren unter der 10-Prozent-Grenze.

In diesem Sinne sind **Investitionszulagen** für Erst- und Ersatzinvestitionen eigentlich so etwas wie ein Rechtsanspruch auf direkte Förderung, der in keinem anderen Gesetz ohne langwieriges Antragsverfahren gewährt wird.

(B)

(Beifall bei der F.D.P.)

Nicht nur Neugründungen, gerade auch die Bestandsicherung von mittelständischen Unternehmen bleibt ein zentrales Thema für die Politik. Gerade deshalb ist es eigentlich notwendig, die Förderung von Folge- bzw. Ersatzinvestitionen fortzuführen. Wir halten deswegen das Auslaufen der Investitionszulagen für Ersatzinvestitionen für falsch, glauben aber, dass auf dem Weg über das Gutachten eine Lösung aufgezeigt wurde, um dies wieder rückgängig zu machen.

Bei dem vorliegenden Gesetzentwurf handelt es sich um die notwendige Umsetzung einer **EU-Richtlinie**, die es erforderlich macht, die Förderung zielgenauer zu gestalten. Dagegen ist grundsätzlich nichts zu sagen, wenn die Treffsicherheit der Fördermaßnahmen für die Unternehmen erhöht wird. So werden – das wurde schon erwähnt – Teile Berlins und Brandenburgs – Teile, die zum so genannten Speckgürtel gehören – in Zukunft nicht mehr die erhöhte Förderung bekommen. Insgesamt werden die Investitionszulagen für Erstinvestitionen um jeweils 2,5 Prozent erhöht. Die Ersatzinvestitionen für das Handwerk laufen im Jahr 2001 vorzeitig aus. Das halten wir für das falsche Signal.

Trotz des Erfordernisses, das Investitionszulagengesetz EU-konform zu gestalten, gibt es zwei gravierende Kritikpunkte, die ich der rot-grünen Bundesregierung aufzeigen möchte.

Erstens. Angesichts der bevorstehenden **EU-Osterweiterung** hätten wir eine Parteinahme für alle neuen Bundesländer gegenüber der EU hinsichtlich erhöhter Fördersätze für die Randgebiete, die an Osteuropa grenzen, erwartet. Bis jetzt sind Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Brandenburg und Thüringen berücksichtigt. Sachsen-Anhalt bleibt außen vor. Sicherlich liegt Sachsen-Anhalt nicht an einer der Grenzen zu Osteuropa, aber Thüringen auch nicht.

(C)

Handwerksbetriebe, Mittelständler und Freiberufler in den neuen Bundesländern befürchten, dass sie angesichts ihres rückläufigen Kapitalstocks förmlich überrannt werden; denn das wird einen ungeheuren Wettbewerbsdruck zur Folge haben. Ich glaube, dass man diese Ängste ernst nehmen muss. Wo bleibt das Engagement der Bundesregierung, den kleinen und mittelständischen Unternehmen in den neuen Bundesländern mit einheitlich erhöhten Fördersätzen den Rücken zu stärken? Sie setzen zwar gesetzestechnisch die Vorgaben der EU-Richtlinie um. Aber Sie kämpfen erst gar nicht, wenn die neuen Bundesländer über das dort vorgegebene Maß hinaus gefördert werden sollen.

Zweitens. Die Gesetzesänderung – das wurde schon angesprochen – erfordert ein **Finanzvolumen** von 2,5 Milliarden DM. Aber die Steuermehreinnahmen, die durch diese Gesetzesänderung erzielt werden, betragen 3,5 Milliarden DM. Es bleibt also 1 Milliarde DM übrig, die einfach im Bundeshaushalt verschwindet. Warum lässt man diese Milliarde nicht in die Gemeinschaftsaufgabe zur Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur bzw. in das Programm zur Förderung innovativer Wachstumskerne in den neuen Ländern, das von der Bundesregierung – das halte ich für richtig – aufgelegt worden ist, fließen?

(D)

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Um es auf den Punkt zu bringen: Sie kommen mit Ihrem Gesetzentwurf zwar rein technokratisch dem Erfordernis nach, die Vorgaben einer EU-Richtlinie umzusetzen. Die rot-grüne Bundesregierung ist nicht der Anwalt von Handwerk und Mittelstand in den neuen Ländern. Das hat diese Gesetzesänderung wieder einmal gezeigt.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Barbara Höll.

**Dr. Barbara Höll** (PDS): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wie die anderen Fraktionen wird auch die PDS-Fraktion dem vorliegenden Gesetz zustimmen. Wir begrüßen den Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Investitionszulagengesetzes, weil die **direkte Wirtschaftsförderung** gestärkt wird. Sie ist vom Prinzip her zielgenauer und effektiver als steuerliche Förderungsinstrumente. Sie ermöglicht es, insbesondere kleinen und mittelständischen Unternehmen in Notsituationen zu helfen.

**Dr. Barbara Höll**

- (A) Steuerliche Förderung funktioniert nun einmal nach dem Gießkannenprinzip und nutzt vor allem ertragsstarken Unternehmen. Deshalb haben wir bereits in der letzten Legislaturperiode ein Einkommensteuerezept vorgelegt, in dem vorgeschlagen wurde, einen Großteil der steuerlichen Vergünstigungen für Unternehmen zugunsten der direkten Wirtschaftsförderung zu streichen. Zu den Inhalten haben sich meine Vorrednerinnen und Vorredner schon ausführlich geäußert.

Mit dem Gesetzentwurf wird das geltende Recht an EU-Recht angepasst. Der bisherige Verlauf der Debatte dürfte bestimmt Befremden insbesondere bei den Zuhörerinnen und Zuhörern auf der Besuchertribüne ausgelöst haben. Obwohl die Investitionszulagenförderung das Thema ist, wird hier über das Gemeinnützigkeitsrecht, über die „Goldene Eins“ und – im Zusammenhang mit Mehrwertsteuerbetrug – über das Bundesamt für Finanzen geredet.

Einen Punkt muss man wirklich sehr scharf kritisieren: Die steuerliche Behandlung von Verlusten aus dem Aktien- und Derivat Handel wird im jetzt vorgelegten Gesetz wieder neu geregelt.

Diese Änderung ergibt sich als Folge aus dem Steuersenkungsgesetz. Gerade wurde das Steuersenkungsergänzungsgesetz verabschiedet. Nun kommt wieder eine Ergänzung. Ich frage mich, welche Gesetzestechnik das ist, wenn fast jedes Gesetz, insbesondere solche aus dem Finanzministerium, nach dem Gesetzgebungsverfahren eine erste, eine zweite und vielleicht noch eine dritte Nachbesserung erfordert.

- (B) (Beifall bei der PDS)

Es ist bezeichnend, wenn Sie eine Änderungs- und Ergänzungspolitik bei Gesetzgebungsverfahren machen. Ein solches Gesetzgebungsverfahren macht es für Bürgerinnen und Bürger immer schwerer, überhaupt zu verstehen, was im Bundestag passiert. Die Transparenz von Gesetzgebungsverfahren, von Gesetzen hat unmittelbar Bezug auf die Mündigkeit der Bürgerinnen und Bürger, die sich selbst kundig machen wollen. Ich finde es sehr befremdlich, wenn Frau Hendricks als Staatssekretärin bei der Ausschussberatung sagt: Dieses Gesetz versteht niemand mehr. – Scheinbar ist es so, dass wir Gesetze nicht für die Menschen machen, die davon betroffen sind und die damit umgehen sollen, sondern für Steuerberater, Wirtschaftsprüfer, Anwälte und andere. So verstehe ich unsere Aufgabe im Bundestag nicht.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der Abg. Cornelia Pieper [F.D.P.])

Ich habe ein anderes Demokratieverständnis.

Ich fordere Sie aus Anlass der Beratung dieses Gesetzes deshalb auf, den Gesetzgebungsstil sehr kritisch zu hinterfragen und zu ändern. Gesetze müssen auch von den so genannten normalen Menschen, die im täglichen Leben stehen und einem Beruf nachgehen, verstanden werden können. Nur dann haben wir im Parlament unsere Arbeit gut und richtig erledigt.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Dr. Barbara Hendricks. (C)

**Dr. Barbara Hendricks (SPD):** Liebe Kolleginnen und Kollegen! Erlauben Sie mir eine ganz kurze Bemerkung. Der wesentliche Gegenstand des Investitionszulagengesetzes ist die verlässliche Förderung der Unternehmen in den neuen Bundesländern. Darauf wird Herr Kollege Schwanitz noch eingehen.

Ich will etwas zu dem sagen, was an das Gesetzgebungsverfahren angehängt worden ist, und um Verständnis dafür werben, weil es möglicherweise falsch verstanden werden könnte. Zum einen mussten wir aufgrund von Bemerkungen des Bundesrechnungshofes sehr rasch tätig werden. Das war bei den Gemeinnützigkeitsregelungen der Fall. Zum anderen kann der Fall eintreten, dass man einen Gesetzestatbestand für einen kleinen Regelungsgegenstand braucht. Das betrifft in diesem Fall die Zuständigkeit des Bundesamtes für Finanzen bei der Bekämpfung des Umsatzsteuerbetruges. Die Alternative wäre, dass man für diesen kleinen Regelungsgegenstand ein eigenes Gesetz machen würde. Es ist hierbei die Frage, ob es nicht arbeitsökonomisch ist, ein anderes Steuergesetz als Vehikel zu nutzen, um kleine Regelungsgegenstände dort unterzubringen. Dies haben wir getan. Ich bitte hier um Verständnis. Man kann nicht sagen, dass es an der Unfähigkeit der Beamten liegt, dass so verfahren wird. Es hat etwas mit der Arbeitsökonomie dieses Parlamentes zu tun.

Ganz kurz zu dem, was Sie, Frau Höll, gerade gesagt haben. Ich habe nicht gesagt, dass dieses Gesetz sowieso keiner versteht, sondern ich habe zugesagt, zu diesem Regelungsgegenstand eine Broschüre des Bundesfinanzministeriums herauszugeben, die leicht verständlich ist. Das kommt den Bürgern auf jeden Fall eher entgegen, als wenn man sie auf den Gesetzestext verweist. (D)

(Dr. Barbara Höll [PDS]: Das ist aber nichts anderes!)

Ich halte es im Übrigen für eine Mär, wenn man verlangt, dass alle Gesetze aus sich selbst heraus und für alle Bürgerinnen und Bürger verständlich sein sollen. Alle Juristen dieses Landes leben davon, Kommentare zu Gesetzen zu schreiben: vom Wasserrecht in Nordrhein-Westfalen, zu dem Herr Rüttgers einen Kommentar geschrieben hat, bis zum Grundgesetz. Wenn also alle Gesetze aus sich selbst heraus verständlich wären, dürfte es juristische Kommentare gar nicht geben.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Staatsminister Rolf Schwanitz.

**Rolf Schwanitz, Staatsminister beim Bundeskanzler:** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich will zum Schluss der Debatte eine Bemerkung zur Bedeutung dieses Gesetzes machen. Das Gesetz zur Änderung des Investitionszulagengesetzes 1999 ist nach Auffassung der Bundesregierung wichtig für den weiteren wirtschaftlichen Aufbau in den neuen Bundesländern. Die

Staatsminister Rolf Schwanitz

- (A) Bedeutung dieses Themas darf überhaupt nicht klein geredet werden. Ich will dazu drei Bemerkungen machen.

Der erste Grund dafür hängt mit der Entstehungsgeschichte des Investitionszulagengesetzes 1999 zusammen. Das hat der Kollege Werner Schulz bereits angesprochen. Ich erinnere mich noch an die Debatte 1996/1997, als man über Fraktionsgrenzen hinweg zu der Auffassung kam, dass man von einer Förderung über Sonderabschreibungen wegkommen, zu einer unmittelbaren Förderung der Investitionszulagen im Interesse der Industrie und des industrienahe Dienstleistungsbereiches gelangen, den Kapitalstock stärken und etwas für die Eigenkapitalbildung tun sollte. Das war die Geburtsstunde dieser seinerzeit überfraktionell getragenen Veränderung.

Damals ist es allerdings nicht gelungen – das war noch in den letzten zwei Jahren Ihrer Tätigkeit –, für das I-Zulagengesetz 1999 die Genehmigung in Brüssel zu erlangen. Das heißt, das Flaggschiff der Investitionsförderung in den neuen Bundesländern lag in einer nicht rechtsverbindlichen Fassung für die ostdeutschen Unternehmen vor. Das war die Ausgangsposition. Im Dezember 1998 bekamen wir eine Teilgenehmigung für 1999, jedoch nur bezogen auf die Erstinvestitionen und begrenzt auf die Region Berlin. Natürlich waren damit Verunsicherungen für die ostdeutschen Unternehmungen verbunden, was die mittelfristige Ausgestaltung dieses wichtigen Gesetzes anging.

- (B) Dass es mit diesem Änderungsgesetz jetzt gelingt, eine **Genehmigung aus Brüssel** sicherzustellen, die eine Fördersicherheit und damit verbunden auch eine Investitionsunsicherheit für die gesamte Periode bis 2004 beinhaltet, ist ein ganz wichtiges Element für die wirtschaftlichen Aufbauleistungen in den neuen Bundesländern, meine Damen und Herren. Das ist der erste Grund dafür, dass dieses Gesetz von großer Bedeutung ist.

Als zweiten Grund spreche ich die Veränderungen an, die wir zwar nicht unmittelbar mit dem Änderungsgesetz, aber zuvor mit dem Steueränderungsgesetz 1999 vorgenommen haben. Wir haben einen **Schwerpunkt auf Erstinvestitionen** gesetzt. Dieses Thema haben wir nicht nur vor dem Hintergrund der Beanstandungen aus Brüssel aufgegriffen, sondern auch deshalb, weil es mit einer für die neuen Bundesländer wichtigen Innovationsstrategie korrespondiert: mit einer Konzentration der Förderung, die zugleich verstärkt wird, auf neue Erzeugnisse und neue Technologien. Dies bringen wir mit unserem Gesetzentwurf für die Zeit bis 2004 auf den Weg. Ich bin davon überzeugt, dass dies eine wichtige und richtige Weichenstellung für die Modernisierung in den neuen Ländern ist.

Eine dritte Bedeutung dieses Gesetzes kann gar nicht klein geredet werden: Das Änderungsgesetz schafft im Zusammenhang mit den Veränderungen, die Berlin und den Speckgürtel um Berlin betreffen, eine bessere Förderungspräferenz für den grenznahen Bereich im Osten und Süden der neuen Länder, also im Grenzraum zu den potenziellen Beitrittskandidaten. Die I-Zulage wird, bezogen auf die Grundförderung, auf 15 Prozent und, bezogen auf die erhöhte Förderung der kleinen und mittelständischen Unternehmen, auf 27,5 Prozent erhöht. Auch das ist

ein ganz wichtiges Element für eine benachteiligte und mit großen Problemen belastete Region, die für den vor uns stehenden Prozess der **EU-Osterweiterung** fit gemacht werden müssen. Ich erinnere daran, dass beispielsweise die SPD-Bundestagsfraktion dazu Erwartungshaltungen formuliert hat. Wir steigen hier jetzt in eine Stärkung der Investitionsanreize ein, wenn man es an der Subventionsintensität misst; das Ganze ist ja steuerfrei.

Letzte Bemerkung, meine Damen und Herren: Die I-Zulage ist in den letzten Monaten und Jahren mit dem Image einer nicht zielgenauen, nach dem Gießkannenprinzip funktionierenden Förderung verbunden worden. Herr Kollege Schulz hat völlig zu Recht darauf hingewiesen, dass ein Rechtsanspruch für einen investierenden Unternehmer einen nicht zu unterschätzenden Tatbestand darstellt. Mit der Konzentration auf Erstinvestitionen und der regionalen Differenzierung machen wir deutlich, dass die I-Zulage ein modernes Instrument ist, das sein schlechtes Image überhaupt nicht verdient. Deshalb ist es gut, wenn diese Gesetzesnovelle einen so breiten Konsens erfährt.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Änderung des Investitionszulagengesetzes, Drucksachen 14/3273 und 14/4624. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Das ist nicht der Fall. Damit ist der Gesetzentwurf in zweiter Beratung einstimmig angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Damit ist der Gesetzentwurf in der dritten Lesung einstimmig angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 25 auf:

Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Klaus Brähmig, Ernst Hinsken, Anita Schäfer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

### Auswirkungen der Ökosteuer und der hohen Kraftstoffpreise auf den Deutschlandtourismus

– Drucksachen 14/3867, 14/4334 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich sehe keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Das Wort hat zunächst der Abgeordnete Klaus Brähmig.

- (A) **Klaus Brähmig** (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Heute debattieren wir über die Antwort der Bundesregierung auf die Große Anfrage der CDU/CSU-Bundestagsfraktion zu den Auswirkungen der Ökosteuer und der hohen Kraftstoffpreise auf den Deutschlandtourismus vom 4. Juli 2000.

Einleitend möchte ich auf einige grundlegende Punkte in der Beantwortung der Anfrage eingehen. Ich stütze mich dabei auf den Titel der „Bild“-Zeitung von heute – dort werden die Belastungstatbestände ganz klar zusammengefasst –: Ökosteuer – Macht sie den ganzen Aufschwung kaputt?

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die Bundesregierung behauptet wiederholt, dass der Tourismusstandort Deutschland von der Ökosteuer profitiert, da sie einen Beitrag zum Erhalt einer intakten Umwelt und Natur leistet. Hören Sie endlich auf, sich selbst zu belügen! Das **Herbstgutachten** der sechs führenden wirtschaftswissenschaftlichen Forschungsinstitute hat doch deutlich nachgewiesen, dass die Ökosteuer aufgrund der vielen Ausnahmetatbestände in ihrer jetzigen Form keinerlei positive Lenkungseffekte für die Umwelt hat.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die nun von der Bundesregierung geplanten Ausgleichsmaßnahmen konterkarieren dieses Ziel zusätzlich.

Weiterhin behauptet die Bundesregierung wiederholt, dass die Einnahmen aus der Ökosteuer ausschließlich zur Senkung der Lohnnebenkosten verwendet werden.

- (B) (Katrin Göring-Eckardt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das behaupten wir nicht! Das ist so!)

Hören Sie auf, die Öffentlichkeit zu belügen!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Eine kurze Berechnung zeigt, dass im Jahre 2003 der Beitragssatz in der Rentenversicherung auf 18,2 Prozent sinken könnte. Sie aber wollen den Beitragssatz bei 19,2 Prozent belassen. Der Rest fließt zweckentfremdet in den Bundeshaushalt.

(Brunhilde Irber [SPD]: Auf 19,1 Prozent sinkt er ab dem 1. Januar!)

Außerdem behaupten Sie, dass es keine Anzeichen für eine besondere, durch die Ökosteuer verursachte Belastung der deutschen Tourismuswirtschaft gibt.

(Arnold Vaatz [CDU/CSU]: Das ist ja ungeheuer!)

Hören Sie auf, die gesamte Branche zu belügen! Denn natürlich gehört die deutsche Tourismuswirtschaft zu den besonders betroffenen Branchen. Dies gilt vor allem für den Deutschlandtourismus, der überwiegend durch mittelständische und eigentümergeführte Betriebe strukturiert ist.

**Mobilität** ist das Lebenselixier für den Deutschlandtourismus und die deutsche Wirtschaft insgesamt. 50 Prozent des PKW-Verkehrs in Deutschland sind auf Freizeit- und Urlaubsverkehr zurückzuführen. Der Anteil der Nut-

- zung des eigenen PKWs bei Urlaubsreisen im Inland wird auf 73 Prozent und der Anteil der Busse auf weitere 10 Prozent geschätzt. (C)

Da nach den vorläufigen Berechnungen des Mineralölwirtschaftsverbandes in den ersten zehn Monaten dieses Jahres der Mineralölabsatz um 3,7 Prozent gegenüber dem Vorjahrszeitraum zurückgegangen ist, nimmt die Mobilität anscheinend deutlich ab. Der Bürger kann nicht bei den Wegen zur Arbeit einsparen und eine Flottenumstellung kann diesen Rückgang beim Mineralölabsatz so kurzfristig nicht realisieren. Die Einsparungen gehen also größtenteils zulasten des Urlaubs- und Freizeitverkehrs.

(Widerspruch der Abg. Brunhilde Irber [SPD])

– Frau Kollegin Irber, das dürfte auch Ihnen letztendlich nicht entgangen sein.

Der Rückgang an Mobilität ist auf zwei Ursachen zurückzuführen: die Ökosteuer und die gestiegenen Energiepreise. Beide sorgen für deutliche Kaufkrafteinbußen bei unserer Bevölkerung. Allein durch die Ökosteuer wird ein verheirateter Arbeitnehmer mit einem Jahresbruttoeinkommen von 60 000 DM nach der erneuten Anhebung zum 1. Januar 2001 um 7 Pfennig inklusive Mehrwertsteuer und mit einer Jahresfahrleistung von 20 000 Kilometern im nächsten Jahr 179 DM weniger in der Tasche haben; ein Rentnerhaushalt mit 12 000 Kilometern Jahresfahrleistung wird sogar 432 DM weniger haben.

(Peter Dreßen [SPD]: Was kriegt er denn durch die Steuererleichterung, Herr Kollege?)

– Der Rentner zum Beispiel gar nichts. – In beiden Fällen steigt die Mehrbelastung in den Folgejahren noch kräftig an. In diesen Zahlen ist die neue Entfernungspauschale mit 80 Pfennig pro Kilometer und die Entlastung bei der Sozialversicherung schon berücksichtigt. (D)

(Renate Gradistanac [SPD]: Ach ja, stimmen Sie zu?)

Meine Damen, meine Herren, nach Berechnungen des **Rheinisch-Westfälischen Instituts für Wirtschaftsforschung** haben die privaten Haushalte durch die gestiegenen Energiekosten und die Ökosteuer vom 2. Quartal 1998 zum 2. Quartal 2000 einen Kaufkraftverlust von 37,3 Milliarden DM hinnehmen müssen. Die von der Bundesregierung genannte Entlastung der privaten Haushalte im Zuge der Steuerreform 2000 von rund 33 Milliarden DM ist also bereits mehr als verfrühstückt. Bei anhaltend hohen Energiekosten wird die von der Bundesregierung angegebene Gesamtentlastung von 65 Milliarden DM im Zeitraum von 1998 bis 2005 noch nicht einmal die höheren Energiekosten kompensieren. Hören Sie auf, sich selbst zu belügen!

Insofern sind sehr wohl Rückgänge im Deutschlandtourismus zu befürchten. Bei den durchgeführten Reisen wird durch die **Kaufkraftminderung** natürlich bei Ausgaben am Zielort gespart. Einbußen bei der Hotellerie und Gastronomie, beim Einzelhandel, beim Souvenirverkauf sowie bei Ausflügen oder Konzertbesuchen sind vorprogrammiert. Schon jetzt stagniert im Gastgewerbe der Um-

**Klaus Brähmig**

- (A) satz und sinkt die Zahl der Arbeitsplätze. Belügen Sie also nicht die Öffentlichkeit über die „Boombranche Tourismus“, indem Sie einseitig auf steigende Gäste- und Übernachtungszahlen in ausgewählten Regionen und Städten hinweisen.

(Horst Kubatschka [SPD]: Stimmt das etwa nicht, Herr Kollege, dass es steigt? Wer lügt hier?)

– Wir werden das dann weiter ausdiskutieren.

(Horst Kubatschka [SPD]: Keine Unwahrheiten sagen! Dann braucht man es nicht ausdiskutieren!)

Ich fordere den Bundeskanzler, der heute leider nicht anwesend sein kann, auf: Verzichten Sie auf einen weiteren Schluck aus der von Ihnen so geliebten „Ökopulle“ ab dem 1. Januar 2001

(Heiterkeit bei der SPD)

und holen Sie sich lieber noch 'ne Flasche Bier, die trinken wir dann hier!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Auch letztes Jahr wurde vom Bundeskanzler ein Weihnachtsgeschenk verteilt; ich erinnere an den Fall Holzmann AG.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, unsere Aufforderung an die Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen lautet: Setzen Sie die Ökosteuer aus!

(B)

(Horst Kubatschka [SPD]: Nein! Das wäre ein schlechtes Weihnachtsgeschenk! – Renate Gradistanac [SPD]: Was hat Holzmann mit der Ökosteuer zu tun?)

Machen Sie der deutschen Wirtschaft und besonders der Tourismusbranche dieses Weihnachtsgeschenk! Die Flasche Bier erhalten Sie dann von der Branche gratis.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zuruf von der SPD: Das wäre Bestechung! – Weitere Zurufe von der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich stelle immer wieder fest, dass die Zwischenrufe umso lauter ausfallen, je weniger Abgeordnete im Raum sind.

Das Wort hat jetzt die Kollegin Brunhilde Irber.

**Brunhilde Irber (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Eigentlich müsste ich jetzt mein Manuskript zur Seite legen und dir, lieber Kollege Brähmig, einmal ein wenig heimleuchten. Du bist schlecht beraten, wenn du deine Informationen über einen angeblichen Kaufkraftverlust nur aus der „Bild“-Zeitung beziehst. Manchmal kommt es mir schon so vor, als leide

die Opposition an Realitätsverlust und Gedächtnisschwund. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es tut mir Leid, aber das musste ich jetzt sagen, obwohl heute Freitag ist und wir kurz davor sind, ins Wochenende aufzubrechen.

Gedächtnisverlust liegt, wenn ich daran erinnern darf, insoweit vor, als die Parteivorsitzende Merkel früher als Umweltministerin ständig die Ökosteuer gefordert hat,

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Zum Thema! Anfragen und Antworten!)

um eine Entlastung der Arbeit zu erreichen. Genau das haben wir dann gemacht.

Jetzt muss ich Ihnen noch etwas anderes sagen: Lieber Herr Brähmig, auch diese Woche treiben Sie die Ökosteuer wieder durchs Dorf,

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Nicht nur diese Woche! Bis zur Landtagswahl!)

diesmal unter dem Deckmantel des Tourismus. Leider fallen Sie dieses Mal damit herein, weil es nicht gelingen wird, auch noch den Deutschlandtourismus schlecht zu reden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es genügt schon, dass der Standort Deutschland immer schlecht geredet wird; der Gipfel der Frechheit ist es aber, auch noch den **Tourismusstandort Deutschland** herunterzumachen. (D)

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Sie machen das durch die Ökosteuer!)

– Nein, das stimmt nicht! Das möchte ich auch belegen.

Ich habe hier einen Sonderdruck aus „Wirtschaft und Statistik“ des Statistischen Bundesamtes dabei. 1999, heißt es hier, war ein Rekordjahr im deutschen Inlandstourismus.

Als weiteren Beleg darf ich noch auf den Artikel „Tourismus in Deutschland brummt“ in der „Welt“ vom 31. Oktober 2000 – also ganz aktuell – verweisen, in dem Herr Ehlers, Hauptgeschäftsführer des Deutschen Hotel- und Gaststättenverbandes, ganz klar zum Ausdruck bringt, dass unsere Politik richtig ist und dass sie dazu geführt hat, den Deutschlandtourismus zu steigern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Aus Saarbrücken habe ich dazu etwas ganz anderes gehört!)

– Ich komme noch darauf.

Ich muss schon sagen: Die Opposition ignoriert einfach alles. Sie ignorieren die **Erholung auf dem Arbeitsmarkt**, Sie ignorieren die Erholung der Sozialsysteme – mit der Absenkung der Lohnnebenkosten, die über die

**Brunhilde Irber**

- (A) Ökosteuer finanziert wird –, Sie ignorieren die Stabilisierung der Rentenversicherung und Sie ignorieren, dass wir die dramatisch hohen Lohnnebenkosten, die wir aus Ihrer Zeit übernommen haben, gesenkt haben und weiter senken werden.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Quatsch!)

– „Quatsch“ kann man natürlich sagen, wenn man alles ignoriert. – Sie ignorieren auch, dass der Mittelstand enorme Probleme dadurch bekommen hat, dass die Lohnnebenkosten immer weiter in die Höhe geklettert sind. Dann hat man mit 630-Mark-Kräften und mit jugendlichen Auszubildenden versucht, das Problem zu lösen – wohlgermerkt auf deren Kosten. Das geht mit uns nicht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Weil Sie den Mittelstand massiv belasten!)

Sie haben nur partielle Interessen, Sie übernehmen keine Gesamtverantwortung. Sie suchen sich einige Gruppen heraus und glauben, wenn Sie die befriedigen können, hätten Sie einen Dienst für das ganze Volk getan. Es geht Ihnen immer nur ums Geld. – Wenn ich boshaft wäre, würde ich sagen: Es geht nur um Bimbos. Ich bin heute aber gnädig und sage es nicht. –

(Heiterkeit bei der SPD und beim Bündnis 90/Die Grünen)

- (B) Es ist das Geld der Steuerzahlerinnen und Steuerzahler unseres ganzen Landes, nicht nur das Geld einiger Interessengruppen.

Jetzt zum Tourismus: Der Tourismus ist eine Wachstumsbranche. Wie kommen Sie eigentlich auf die Idee, das in Abrede stellen zu wollen? Das zieht nicht mehr, die Platte hat einen Sprung. Ich möchte Sie daran erinnern, was Sie schon alles gefordert haben, wo Sie überall das angebliche Siechtum der Branche an die Wand gemalt haben. Es gab von Ihnen große Worte zur Senkung der Mehrwertsteuer im Gastgewerbe; Sie meinten, ohne diese Senkung gebe es ein Hotelsterben. Tatsache ist: Die Hotellerie liegt auf Erholungskurs. Die durchschnittliche **Auslastung der Hotels** ist – trotz Ökosteuer – im vergangenen Jahr von 61,1 auf 63,6 Prozent gestiegen.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Ja, bei den Großstadthotels! Bei den Ketten, die übrig geblieben sind!)

Hier eine kleine Anmerkung: Genau wie der Hotelverband Deutschland habe ich nicht die Auslastung der Betten gemeint, sondern die Zimmerauslastung. Die Bettenauslastung ist aber ebenso gestiegen.

Dann haben Sie ein großes Schreckensszenario im Zusammenhang mit der Neuregelung bei den 630-Mark-Jobs an die Wand gemalt. Faktum ist, dass jetzt 5 Milliarden DM pro Jahr in die Sozialversicherung fließen. Dies entlastet die Lohnnebenkosten und stabilisiert unsere Sozialversicherungssysteme.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Jetzt kommen Sie mit Ihrem Gerede daher, dass wegen der Ökosteuer eine Katastrophe im Tourismus zu erwarten wäre. (C)

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Das passt euch nicht!)

– Das passt uns schon. Wir können das leicht parieren.

Die Warnungen der Opposition waren bisher in allen Punkten falsch.

(Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Realitätsverlust!)

– Jetzt passen Sie einmal auf, Herr Burgbacher und Herr Brähmig! – Während Ihrer Regierungszeit ist die Kapazitätsauslastung in den Hotels kontinuierlich heruntergegangen,

(Zurufe von der SPD: Aha!)

und zwar von 1992 bis 1998 um 11 Prozent in den neuen Bundesländern. In unserer Regierungszeit haben wir allein von 1998 bis 1999 2 Prozentpunkte zurückgewonnen.

(Horst Kubatschka [SPD]: Machen Sie das erst mal nach, Herr Brähmig, damit Sie wissen, wo es lang geht!)

– Ja, genau.

Eines sage ich noch dazu, weil Sie hier immer die hohen **Energiekosten**, speziell die Benzinkosten, ansprechen – Herr Brähmig, seien Sie jetzt einmal ein bisschen aufmerksam; vielleicht können Sie sich auch hier noch bilden –: Der Deutschlandtourismus ist im Wesentlichen erdgebunden, also von der Ökosteuer belastet. Sie haben es angesprochen: Das Auto ist – das ist richtig – das Hauptverkehrsmittel. Trotzdem verzeichnen wir in diesem Bereich Steigerungen. Die Dresdner Bank hat ermittelt, dass im Vergleich von 1998 auf 1999 die erdgebundenen Reisen um 5 Prozent zugelegt haben – das kann man nicht wiederlegen –, trotz Ökosteuer. (D)

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Das soll ökologisch sein?)

Natürlich werden Sie in der Antwort der Bundesregierung auch Problembeschreibungen für einzelne Branchen finden.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Ganz ordentliche Problembeschreibungen, oder nicht?)

Die Schausteller stehen sich schlechter – das geben wir zu – und auch das Gastgewerbe bilanziert negativ.

Aber warum gibt es denn diese Problembereiche? Ich muss jetzt noch einmal auf die Ökosteuer und die Lohnnebenkosten eingehen. Sie haben in Ihrer Regierungszeit die Lohnnebenkosten immer weiter in die Höhe getrieben. Diese Branchen sind dann natürlich ausgewichen und haben – wie schon erwähnt – Auszubildende eingestellt, Familienangehörige und 630-Mark-Beschäftigte beschäftigt. Die können natürlich nicht entlastet werden über eine **Senkung der Sozialversicherungsbeiträge**. Wer keine Sozialversicherungsbeiträge zahlt, kann auch nicht auf

**Brunhilde Irber**

- (A) diesem Wege entlastet werden. Die hat es jetzt erwischt und deshalb können wir hier nichts ändern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Der DEHOGA hat davon gesprochen, dass 40 Prozent der Beschäftigung über 630-Mark-Verträge abgewickelt werden. Solche Betriebe werden von einer unsozialen Problemlösung natürlich eingeholt. Es ist auch kein Qualitätsmerkmal, wenn 40 Prozent der Beschäftigten in einer Branche Aushilfskräfte sind.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Leo Dautzenberg [CDU/  
CSU]: Die Kerze ist aus!)

Unsere Betriebe brauchen in Europa vergleichbare Wettbewerbsbedingungen. Deshalb haben wir mit der großen Steuerreform die Steuern gesenkt. Wir haben die für Unternehmen relevanten Steuern, die Körperschaftsteuer und die Einkommensteuer, gesenkt. Das können Sie beim besten Willen nicht ignorieren, weil es von allen Wirtschaftsverbänden anerkannt worden ist. Im europäischen Vergleich der Steuerbelastung sind wir jetzt in der Mittellage, bei Ihnen waren wir ganz oben. Bei der Steuerquote liegen wir mit 21,9 Prozent jetzt im unteren Drittel und bei der Abgabenquote mit 37,1 Prozent im Mittelfeld. Es ist beschlossenes Programm dieser Bundesregierung, die Abgabenquote noch weiter zu senken. Die Bemerkungen zu den Steuersätzen lasse ich jetzt weg, weil ich noch etwas zum Tourismus an sich sagen möchte.

- (B) Wenn ich das letzte Jahr betrachte, stelle ich fest: 1999 war bereits ein Rekordjahr für das deutsche Beherbergungsgewerbe. Erstmals konnten die Hotels, Pensionen und sonstigen Beherbergungsbetriebe mit neun und mehr Betten in Deutschland über 100 Millionen Gäste begrüßen.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Aber was bleibt übrig?)

Dieser positive Trend hält auch im Jahr 2000 an: In den ersten sieben Monaten sind die **Übernachtungen** um weitere 6,1 Prozent gestiegen, und die Anzahl der Auskünfte ausländischer Gäste hat sich um 8,8 Prozent erhöht. Die Zahl der Übernachtungen von ausländischen Gästen ist um 9 Prozent gestiegen.

Auch hier ist das Handeln der Bundesregierung die Ursache. Herr Brähmig, Sie wissen, dass wir DZT-Mittel angehoben haben und auf positive Effekte verweisen können.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Aber nicht für operatives Marketing, sondern für den Ausgleich der Währung!)

Aber auch das ignorieren Sie. Sie fordern immer wieder mehr Geld.

Bei den **Inlandsreisen** verzeichnen wir ebenfalls eine deutliche Steigerung. 1999 ist die Gesamtzahl der Inlandsreisen mit wenigstens einer Übernachtung um 6,3 Prozent auf 55 Millionen gestiegen und im ersten Halbjahr 2000 stieg diese Zahl erneut um 7 Prozent.

Ein Plus hat es auch beim **Campingtourismus** gegeben. Nach Rückgängen in drei aufeinander folgenden Jahren stieg hier die Zahl der Ankünfte in 1999 um 9,3 Prozent und die Zahl der Übernachtungen um 7,1 Prozent.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Das ist kein Verdienst der SPD!)

Auch die neuen Bundesländer profitieren von diesen positiven Effekten unserer Wirtschaftspolitik. Der positive Trend aus 1999 hat sich im Jahr 2000 weiter verstärkt. Paradebeispiele sind Mecklenburg-Vorpommern mit plus 23 Prozent bei den Übernachtungszahlen und Berlin mit plus 31 Prozent – trotz Ökosteuer, Herr Brähmig!

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Zuwachs durch Masse, nicht durch Klasse!)

Besonders erfreulich ist, dass der Trend sich auch auf dem **Arbeits- und Ausbildungsmarkt** niederschlägt. So hat das Gastgewerbe 1999 die Rekordzahl von 13,7 Prozent mehr Ausbildungsplätzen gegenüber 1998 zur Verfügung gestellt. Das bedeutet, dass im Gastgewerbe 40 000 Ausbildungsverhältnisse neu begonnen wurden. Die Gesamtzahl der Ausbildungsplätze liegt jetzt bei rund 90 000. Das bedeutet allein im Gastgewerbe eine Steigerung der Ausbildungsplätze von 10,4 Prozent. Hinzu kommen noch weitere Stellen in den übrigen Tourismusberufen. Diese Zahlen zeigen, dass der Tourismus boomt. Es würde kein Personal eingestellt werden, wenn die Wirtschaft kein Geschäft machen würde.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Leistungsträger können auf ihre Leistung stolz sein. Ich möchte an dieser Stelle allen im Tourismus Beschäftigten für die großartige Leistung danken, die sie für die deutsche Volkswirtschaft erbringen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie der Abg. Rosel Neuhäuser  
[PDS])

Der **DEHOGA** schreibt in seiner jüngsten Hotelmarktanalyse – ich zitiere –:

Nach einer fast zehn Jahre andauernden Durststrecke weisen die Konjunkturindikatoren der deutschen Hotellerie endlich eine nachhaltige Entlastung aus.

(Horst Kubatschka [SPD]: Also ein Schluck aus der Ökopulle!)

Das einzige Problem der deutschen Hotelbetreiber ist die selbstgeschaffene Überkapazität. Wir müssen aufpassen, dass nicht noch weitere Überkapazitäten – und damit eine Verstärkung des Verdrängungswettbewerbs – entstehen.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Wachstum ist grundsätzlich durch Überkapazitäten entstanden! Das wissen Sie doch!)

Nochmals der Hinweis: Der Deutschlandtourismus ist im Wesentlichen erdgebunden. Ihrer Theorie zufolge müssten wir in diesem Bereich sinkende Zahlen haben. Aber die Zahlen weisen nach oben.

**Brunhilde Irber**

- (A) Ich möchte nochmals den DEHOGA als Zeugen anführen. Herr Ehlers sagte am 30. Oktober in der „Welt“:

Die Talsohle der letzten Jahre scheint durchschritten. Hotellerie und Gastronomie schauen zu großen Teilen wieder mit Optimismus in die Zukunft.

Herr Brähmig, der DEHOGA schaut also mit Optimismus in die Zukunft. Das gilt für die Hotellerie und für die Gaststättenbetreiber; bei Letzteren allerdings besteht – das gebe ich zu – „gedämpfter Optimismus“.

Wir haben in den ersten zwölf Monaten unserer Regierungszeit gezielt die Kaufkraft gestärkt. Wir haben das Kindergeld zweimal erhöht, die Einkommen- und Unternehmensteuern gesenkt sowie ein Förderprogramm für mehr Qualifizierung und Ausbildung im Tourismusbereich aufgelegt. Jede Familie mit zwei Kindern und einem durchschnittlichen Einkommen – 50 000 DM im Jahr – wird nach der Steuerreform 2 500 DM mehr in der Tasche haben. Dieses Geld fließt unter anderem in den Urlaub und damit in den Tourismus.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Liebe Frau Kollegin, jetzt muss ich Sie doch ermahnen, zum Schluss zu kommen.

**Brunhilde Irber (SPD):** Ich darf zum Schluss noch auf das Modellprojekt verweisen, das wir finanzieren und das für die Branche bestimmt sehr wichtig ist.

- (B) Herr Brähmig, ich möchte Ihnen ans Herz legen: Schauen Sie sich die Zahlen an! Dann kommen Sie selbst zu der Erkenntnis, dass es dem Deutschlandtourismus gut geht, seit wir an der Regierung sind. Das wollen wir bleiben, damit es dem Deutschlandtourismus noch besser geht.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Die größte Lachnummer, die ich in diesem Jahr gehört habe!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Ernst Burgbacher.

**Ernst Burgbacher (F.D.P.):** Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kollegin Irber, das Wort vom Realitätsverlust fällt auf die zurück, die es gebraucht haben.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Die Behauptung, der Deutschlandtourismus laufe besser, seit Sie an der Regierung sind, soll jeder selbst beurteilen. Sie verschweigen dabei völlig, dass wir insgesamt gesehen eine wirtschaftliche Erholung haben

(Horst Kubatschka [SPD]: Das tut Ihnen weh! – Renate Gradistanac [SPD]: Warum denn?)

und dass wir erheblich höhere Steuereinnahmen haben. An beiden Entwicklungen hat die Regierung mit Sicher-

heit keinen Anteil. Diese Entwicklung gibt es in Europa insgesamt, was Sie offenbar nicht begreifen. (C)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie reden über Steuererhöhungen.

(Brunhilde Irber [SPD]: Viermal habt ihr die Mineralölsteuer erhöht! – Gegenruf des Abg. Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Mit Ihrer Zustimmung, Frau Kollegin!)

Wir hätten eine **Steuerreform** mit deutlichen Entlastungen vor drei, vier Jahren haben können. Aber Sie haben sie abgelehnt.

Einige Punkte, die angesprochen wurden, fordern mich zu einer Entgegnung heraus. Angesichts meiner kurzen Redezeit will ich aber nur auf die wichtigsten Punkte eingehen.

Wir haben im Tourismus Entwicklungen, die weder mit Ihrer noch mit unserer Politik zusammenhängen, sondern einfach dem Trend entsprechen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Wir haben ein völlig verändertes Urlaubsverhalten. Wir haben ein neues Marketing bei der DZT, mit dem schon weit vor Ihrer Regierungszeit angefangen wurde.

(Ilse Janz [SPD]: Das fiel „zufällig“ mit der Regierungsübernahme durch Rot-Grün zusammen! – Weitere Zurufe von der SPD)

– Liebe Kolleginnen und Kollegen, wer nur schreien und lachen kann, entlarvt sich selbst. Zuhören wäre vielleicht besser. (D)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich finde es angesichts der Bedeutung dieses Themas beschämend, dass Sie bei der Rede des Kollegen Brähmig nur gegrinst und gelacht haben. Das muss ich Ihnen ganz offen sagen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Wir hatten in diesem Jahr die EXPO, die Weltausstellung. Im Tourismusausschuss haben Sie in dieser Woche alle gesagt, dass die Ausstellung tolle Auswirkungen auf den Deutschlandtourismus hatte. Aber in dieser Debatte stellen Sie es so dar, als wäre das Ganze ein Verdienst der Regierung. Sie füllen nicht die Betten der Hotels, das machen immer noch die Gäste!

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Lassen Sie mich in aller Kürze noch drei Punkte ansprechen.

Erstens. Wenn Sie von Realitätsverlust reden, bitte ich Sie, sich doch auch einmal die Realitäten anzusehen. Es ist überhaupt keine Frage, dass die Benzinpreiserhöhungen, an denen die Ökosteuer mit schuld ist – nicht alleine, aber sie hat sie wesentlich mit beeinflusst –, und die Heizkostenerhöhungen im Geldbeutel ein Loch zurücklassen. Wir haben schon heute genügend Prognosen, die zum Ausdruck bringen, dass insbesondere der Hotel- und

**Ernst Burgbacher**

- (A) Gaststättenbereich im Frühjahr darunter leiden wird, weil das Verhalten der Menschen von dieser Situation psychologisch abhängig ist. Das wollen Sie nicht wahrhaben.

(Brunhilde Irber [SPD]: Warum haben wir dann mehr Übernachtungen?)

Zweiter Punkt. Wir haben bei der so genannten ökologischen Steuerreform eine wirklich schizophrene Entwicklung; denn die, die viel Energie verbrauchen, haben Sie von dieser Steuer ausgenommen, während Sie ökologisch sinnvolle Transportmittel wie Bus und Bahn nicht ausgenommen haben.

(Horst Kubatschka [SPD]: Halber Ökosteuersatz!)

Jetzt nenne ich Ihnen einmal zwei Zahlen. Die Treibstoffkosten sind in den zwei Jahren der rot-grünen Regierung von 29 Pfennig auf 47 Pfennig pro Kilometer gestiegen. Das macht für einen Bus Mehrkosten von 12 000 DM aus. Davon sind 3 600 DM auf die Ökosteuern zurückzuführen; das lässt sich errechnen. Ein bestimmter mittelständischer Busbetrieb, den Frau Gradistanac wahrscheinlich sehr gut kennt, beziffert seine eigenen zusätzlichen Ausgaben und Belastungen mit 1,4 Millionen DM. Das können Sie, da die Franzosen im selben Augenblick entlasten, im Wettbewerb zu den Nachbarn nicht mehr auffangen.

Dritter Punkt. Auch beim Hotel- und Gaststättengewerbe gibt es zusätzliche Belastungen. Darüber können Sie doch nicht so blauäugig hinweggehen. Die Hotels haben eine durchschnittliche zusätzliche Belastung von

- (B) 10 000 DM. Sie wissen, dass der große Teil der Hotels familiengeführt ist. In diesen Fällen haben Sie keine Entlastung bei der Rentenversicherung.

Es tut mir furchtbar Leid, aber mir erschließt sich nicht, wie man hier noch lachen und über alle Tatsachen hinweggehen kann.

(Ilse Janz [SPD]: Das hat sie gesagt! Sie hätten zuhören müssen!)

Ich sage Ihnen noch einmal: Wir haben im Tourismus deutliche Steigerungsraten. Dafür gibt es sehr viele Gründe, sicherlich auch die, die die Kollegin Irber genannt hat. Wenn Sie den Deutschlandtourismus stärken wollen, dann nutzen Sie doch das Jahr des Tourismus dazu, die dritte Stufe und auch die bisherigen Stufen der Ökosteuern zu streichen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Horst Kubatschka [SPD]: Nein!)

Dann haben Sie einen Beitrag zum Jahr des Tourismus geleistet und werden den Tourismus fördern. Wir werden das nicht locker lassen, sondern weiter bohren.

Danke schön.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Das war eine gute Rede!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Kollegin Sylvia Voß.

**Sylvia Voß** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Burgbacher und liebe Kollegen von der rechten Seite des Hauses, der Humor, der hier aufgekommen ist, kommt wahrscheinlich daher, dass hier ständig eine Ökoplatte aufgelegt wird, die einen Sprung hat.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Den Sprung haben Sie, nicht die Platte! – Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Sie wollen das nicht hören!)

Dem kann man nur noch mit Humor begegnen. Auch wenn Sie es nicht wahrhaben wollen: In der Tourismusbranche in Deutschland herrscht überwiegend Zufriedenheit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Einer Saisonumfrage des Deutschen Industrie- und Handelstages zufolge, dessen Kompetenz Sie doch hoffentlich nicht anzweifeln wollen, sind die **Aussichten für den Tourismus in Deutschland** schlichtweg gut.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Dank Rot-Grün! – Gegenruf des Abg. Horst Kubatschka [SPD]: Jetzt haben Sie es begriffen, Herr Burgbacher!)

– Ja, genau, dank Rot-Grün. – Die Zahl der Touristen, die aus dem Ausland nach Deutschland reist, wächst ständig, Herr Burgbacher. Auch nach der Einführung der ersten Stufe der Ökosteuern im April 1999 gab es einen erneuten Anstieg um 3,7 Prozent.

Die Deutschen verreisen offensichtlich ebenfalls sehr gern innerhalb des eigenen Landes. Der Deutsche Tourismusverband – auch dem wollen Sie hoffentlich nicht die Kompetenz absprechen – macht Deutschland als beliebtestes Reiseziel der Deutschen aus. Trotz Ökosteuern, stellen Sie sich das einmal vor! Da stellt sich mir doch die Frage, wie diese Zahlen mit der Einschätzung zu vereinbaren sind, die die CDU/CSU gerade getroffen hat:

Die ersten beiden Stufen der Ökosteuern haben offensichtlich zu massiven Belastungen der deutschen Tourismuswirtschaft und einer Schwächung ihrer internationalen Wettbewerbsfähigkeit geführt.

Diese offensichtlich doch komplette Fehleinschätzung der Christdemokraten lässt erkennen, dass die Opposition lieber die Augen vor der Realität verschließt, als anzuerkennen, dass die von ihr erwarteten negativen Auswirkungen tatsächlich ausgeblieben sind und dass die rot-grüne Bundesregierung mit ihrer Reformpolitik, die man in ihrer Gänze sehen muss, günstige Rahmenbedingungen für die deutsche Tourismuswirtschaft geschaffen hat und schafft. Der Präsident des Bundesverbandes der deutschen Tourismuswirtschaft selbst hat kürzlich auf dem Welttourismuskongress in Hannover – da waren Sie alle zugegen – genau diese Tatsache anerkannt.

(Beifall bei der SPD)

Sylvia Voß

- (A) Sie hören das nicht gerne; aber es ist schlichtweg so. Da ist nichts mit Lügen, Herr Brähmig.

Angefügt sei noch, dass zum einen seit Mai 1999 12 Pfennig der gestiegenen **Benzinpreise** auf die Ökosteuer zurückzuführen sind und dass zum anderen die Benzinpreise im europäischen Vergleich im Mittelfeld liegen – das wissen auch Sie –, und zwar in der EU auf Platz neun und in Gesamteuropa auf Platz zwölf. Also schreiben Sie nicht immer im Zusammenhang mit der Ökosteuer!

Auch die immer wieder sehr lauten Rufe nach einer Aussetzung der Ökosteuer, die vor dem Hintergrund der Belastungen durch den Ölpreisanstieg auftauchen und die wir gerade wieder gehört haben,

(Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Ja, das werden Sie ständig hören!)

sollten zugunsten konstruktiver Debattenbeiträge verstummen.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Die Ökosteuer ist doch eine absolute Nullnummer!)

Nicht nur die Bundesregierung, sondern auch die sechs großen wirtschaftswissenschaftlichen Forschungsinstitute – hören Sie jetzt einmal genau hin – begrüßen die deutliche Entlastung von Unternehmen und Verbrauchern durch die Steuerreform und lehnen eine Senkung der Mineralölsteuer oder gar eine Abschaffung der Ökosteuer als Reaktion auf den Ölpreisanstieg ab. Bezweifeln Sie den Sachverstand der führenden deutschen Wirtschaftswissenschaftler

- (B) (Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Sagen Sie einmal weiter, was die bei der Steuerreform fordern!)

oder bezweifeln Sie den des früheren CDU-Bundesumweltministers Töpfer? Dieser erklärte am 13. November dieses Jahres im „Morgenmagazin“:

Ich glaube nicht, dass die Ökosteuer eine K.o.-Steuer ist. Wir brauchen marktwirtschaftliche Signale. Wir brauchen Veränderungen von Energiepreisen, um Technik zu stimulieren, um Verhalten zu verändern.

Sie sollten Ihrem Herrn Töpfer besser zuhören, statt sich in der „Bild“-Zeitung zu bilden, Herr Brähmig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ein Ziel der Ökosteuer ist es, den Verkehr zunehmend auf öffentliche Verkehrsmittel zu verlegen. Schließlich profitiert auch der Städtetourismus, der sich im Übrigen trotz Ihrer Äußerungen ebenfalls wachsender Beliebtheit erfreut, von einem Umstieg der Touristen vom eigenen PKW auf öffentliche Verkehrsmittel.

(Klaus Brähmig [CDU/CSU]: Darauf habe ich hingewiesen! Sie haben überhaupt nicht zugehört! – Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Die Grünen hören nie zu! Die haben die Wahrheit gepachtet!)

Wenn sich nun die CDU/CSU überzeugt zeigt, dass der öffentliche Nah- und Fernverkehr unter der Ökosteuer leide, so ist auch dieser Vorwurf von wenig Sachkenntnis

getragen. Denn die Bundesregierung hat in den Vereinbarungen zur Ökosteuer die umweltfreundlichen Verkehrsträger privilegiert. (C)

(Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Die Busse zum Beispiel!)

Um nämlich die **Verlagerung des Verkehrs** auf öffentliche Verkehrsmittel zu beschleunigen, zahlt die Bahn für einen festgelegten Zeitraum nur den halben Satz der Stromsteuer und der ÖPNV nur den halben Ökosteuersatz beim Kraftstoffverbrauch.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Damit wird im Gegensatz zu Ihrer früheren Politik nicht nur die Wettbewerbssituation von Bahn und ÖPNV gestärkt. Es wird für die Touristen auch die Attraktivität der Städtereisen vergrößert. Denn letztendlich – das sei nur am Rande bemerkt – fällt bei der Anreise mit öffentlichen Verkehrsmitteln das lästige Parkplatzproblem weg.

Festgelegte Mineralölsteuersätze und somit ähnliche Bedingungen wie für den ÖPNV wurden für die **Bustouristik** vereinbart. Auch Sie sind ja auf die Bustouristik eingegangen. Bis 2003 sind hier die Mineralölsteuersätze festgelegt worden. Den Unternehmern in diesem Bereich wurde durch diese Regelung also genügend Zeit eingeräumt, steuerliche Belastungen beim Kraftstoffverbrauch in die Preiskalkulation mit einzubeziehen.

Nach Auskunft des Deutschen Tourismusverbandes – auch hier beziehe ich mich auf eine kompetente Institution, wie Sie das immer einfordern – werden sich keine negativen Auswirkungen auf den Tourismus bemerkbar machen. Wenn die CDU/CSU nun weiterhin die Ansicht vertritt, dass „für Reisende aus Deutschland ... die Attraktivität des eigenen Landes als Urlaubsziel ... sinkt“, müssen von ihr künftig ganz andere Gründe als die Ökosteuer gesucht werden. Noch besser wäre es jedoch, endlich einmal die Realität zur Kenntnis zu nehmen und umwelt- und tourismuspolitisch in der Wirklichkeit anzukommen. (D)

Beherzigen Sie doch die Worte Ihres Parteifreundes Klaus Töpfer, der seine Ausführungen im bereits angeführten Interview mit dem Satz schloss:

Also, ein gutes Wort an alle, die Verantwortung mit tragen, hier nicht die kurzfristige Entwicklung, sondern die mittel- und langfristige Entwicklung in den Mittelpunkt zu stellen.

Sie können nach dem Hau-drauf-Motto alles noch so verdrehen und schlechtreden, aber wahr werden Ihre Aussagen dadurch nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat die Kollegin Neuhäuser.

**Rosel Neuhäuser (PDS):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es ist leider nicht möglich, in drei Minuten auf all die Fragen, die in der Großen Anfrage eine Rolle spielen, einzugehen. Ich denke aber, dass ich

Rosel Neuhäuser

- (A) trotz der vielen Probleme, die hier aufgeworfen wurden, sagen kann, dass der Tourismus in Deutschland eine positive Entwicklung nimmt. Die Zahlen sind aber nur eine Seite, die Fakten sprechen für sich.

Ich denke, es ist wichtig, darauf aufmerksam zu machen, dass viele in diesem Haus den Tourismus für die Jobmaschine schlechthin halten und ihn zur Leitökonomie erklären. Sie reden dabei nur wenig – ich habe heute nur einmal das Wort Umwelt gehört – über die **Ökologie**. Gerade die Folgen des Tourismus für Natur und Umwelt werden oft im Zusammenhang mit der Tourismusentwicklung in Deutschland verdrängt. Das wird sicherlich auch für die Tourismusentwicklung verheerende Folgen haben.

Die Entwicklungen im Tourismus können nicht bis ins Unermessliche gefördert werden, meinen wir, weil Umwelt und Natur das Hauptkapital des Tourismus sind.

(Sylvia Voß [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Da sind wir uns einig!)

Zum Erhalt derselben brauchen wir andere Verbindlichkeiten, als Sie sie zum Beispiel im Papier der Bundesregierung zur Ökosteuer festgeschrieben haben.

Meine Fraktion hat in vielen dieser Debatten deutlich gemacht, dass die ökologische Steuerreform der Bundesregierung den Namen nicht verdient, weil sie nicht ökologisch ist und keine ökologischen Lenkungswirkungen hat.

(Beifall bei der PDS – Sylvia Voß [BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN]: Doch, die hat sie!)

- (B) – Die hat sie nicht. Ich muss Ihnen doch nicht erklären, dass Steuern in der kapitalistischen Wirtschaft schon immer Lenkungscharakter hatten. Wenn es also eine ökologische Steuerreform sein soll, dann muss sie der Bevölkerung Erleichterungen bringen und die Menschen in die Debatte über einen ökologischen Umbau einbeziehen.

Kurz gesagt: Die ökologische Steuerreform braucht Akzeptanz in der Bevölkerung. Von oben verordnetes umweltbewusstes Handeln über das Geld steuern zu wollen wird von den Menschen als Bedrohung empfunden. Damit erreichen Sie, dass das Umsteuern im Verbrauch der Ressourcen ad absurdum geführt wird. Es kann doch nicht angehen, dass Sie zum Beispiel die Energiesteuer beim Verbrauch, aber nicht bei der Herstellung erheben. Das ist nicht ökologisch. Sie glauben doch selbst nicht, dass Sie Energie, Gas, Heizöl und Benzin verteuern, um den Verbrauch zu beschränken.

Ich möchte nun eine Anmerkung zur **Benzinpreissteigerung** machen. Sie trifft unter anderem – das ist hier schon deutlich geworden – die Bahn, die Busse und das Taxigewerbe. Für mich bedeutet mehr Mobilität in dieser Gesellschaft: niedrigste Fahrpreise, ein dichteres ÖPNV-Netz, neue Busanbindungen an Bahnhöfen und Flughäfen und den Ausbau, nicht den Abbau des Schienennetzes.

(Beifall bei der PDS)

Das wiederum hätte auch positive Auswirkungen auf den Tourismus. Aber wir haben uns schon oft genug darüber unterhalten, dass diese Maßnahmen nicht erfolgen. Ein

wichtiger Schritt aus unserer Sicht ist die Befreiung der ÖPNV- und Reisebusse von der Mineralölsteuer. Das heißt, dass die Auferlegung des halben Steuersatzes, die bis jetzt vorgeschrieben ist, ausgesetzt werden muss. Genau dafür setzen wir uns ein. (C)

Unser Fazit lautet: Das, was uns die rot-grüne Bundesregierung als Ökosteuer verkaufen will – ich kann das vonseiten meiner Fraktion nur wiederholen; das haben wir schon des Öfteren gesagt –, ist kein Einstieg in den ökologischen Umbau. Die Pläne der Regierung begünstigen Großunternehmen und belasten insbesondere Menschen mit geringerem Einkommen. Das kann man nicht oft genug deutlich machen.

Meine Damen und Herren, die Auswirkungen für den Deutschlandtourismus sind nahe liegend: Eine Familie mit Kindern wird künftig bei der Urlaubsplanung sehr genau prüfen, welches Reiseziel das Familienbudget hergibt. Ob dann das Ziel immer Deutschland sein wird, wage ich zu bezweifeln.

Die Antwort der Bundesregierung auf die Große Anfrage der CDU/CSU verstärkt in meinen Augen nochmals die soziale Ungerechtigkeit der Ökosteuer insbesondere mit Rücksicht auf die Tourismusbranche.

Vielen Dank.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Kollegin Anita Schäfer.

**Anita Schäfer (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bereits die ersten zwei Stufen des rot-grünen Projektmanagements Ökosteuer haben dem Tourismusstandort Deutschland im internationalen Vergleich einen erheblichen Schaden zugefügt. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Diese Sondersteuer auf Benzin, Diesel, Strom und Heizöl belastet nicht nur die Reiseunternehmen und alle in der Branche Tätigen, sondern auch die touristischen Infrastruktureinrichtungen, zum Beispiel bei Volksfesten und in Freizeitparks.

Im **Schaustellergewerbe** ist die Mehrbelastung durch die gestiegenen Kraftstoff- und Energiekosten weitaus höher als die von der Bundesregierung viel gepriesene Entlastung bei den Lohnnebenkosten. Die Bundesregierung gibt auf unsere Anfrage hin sogar zu, dass das mobile Gewerbe, das Schaustellergewerbe, durch den hohen Strombedarf für die Beleuchtung und den Betrieb der energieintensiven Fahrgeschäfte bei jährlich circa 40 000 Volksfesten und durch die hohen Kraftstoffkosten mehr belastet als entlastet wird.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sie haben die Stromsteuer eingeführt!)

Meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, das alles wissen Sie doch. Warum tun Sie dann nichts?

Auch im **Hotel- und Gaststättengewerbe** liegt die Kostenbelastung über der Entlastung der Betriebe bei den

Anita Schäfer

- (A) Lohnnebenkosten. Selbst bei umweltfreundlich geführten Hotels macht das eine durchschnittliche Nettobelastung von jährlich 10 000 DM pro Betrieb aus.

(Brunhilde Irber [SPD]: Wo sind denn die Zahlen her? Quelle!)

– Ich kann das nachweisen. – Gerade weil wir es in dieser Branche in besonderem Maße mit Familienbetrieben zu tun haben, kommen die nicht rentenversicherungs-pflichtigen Selbstständigen und deren Familienangehörige auch nicht in den Genuss geringerer Rentenbeiträge. Das musste die Bundesregierung auf unsere Große Anfrage hin zugeben.

(Horst Kubatschka [SPD]: Das wussten wir auch vorher!)

Nicht nur wir von der CDU/CSU, sondern auch die DEHOGA fordert schon seit Monaten, diese Belastungen und die Standortnachteile wieder zurückzunehmen.

(Brunhilde Irber [SPD]: Das ist ein Lobbyverband! Das ist dessen Job!)

– Das haben Sie schon einmal anders gesagt.

Ein anderes Beispiel ist die **Bustouristik**. Die Busreiseunternehmen sind von ihrer Veranlagung her mittelständisch geprägt. Der Bus ist unter ökologischen Gesichtspunkten als vorbildlicher Verkehrsträger einzustufen. Die Bundesregierung gefährdet mit dieser so genannten Ökosteuer die Busreiseunternehmen in ihrer Existenz. Die Fahrten nach und innerhalb Deutschlands haben sich für den Touristen aus dem Ausland verteuert. Die Wettbewerbsverzerrungen gegenüber ausländischen Konkurrenzzielen vergrößern sich für den Tourismusstandort Deutschland. Damit haben Sie nicht nur der gesamten Branche einen Bärendienst erwiesen, sondern auch dem „Jahr des Tourismus“ eine jämmerliche Startposition verschafft.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Für unsere Bürger sinkt die Attraktivität des eigenen Landes zugunsten ausländischer Ferienziele, welche nun zunehmend mit dem Flugzeug angesteuert werden.

(Horst Kubatschka [SPD]: Weil sie keine Steuern zahlen!)

Das heißt: Reiseland Deutschland, nichts wie weg! Ich frage Sie: Kann diese unökologische Bilanz im Sinne des grünen Umweltministers sein?

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Der fliegt auch bald!)

Offensichtlich bedenken Sie dabei auch nicht, dass der Bus direkt und indirekt rund 750 000 Menschen in

Deutschland den Arbeitsplatz sichert. Mit 10 000 produzierten Omnibussen in 1997 gehört die deutsche Automobilindustrie zu den weltweit führenden Omnibusherstellern. Kann die Gefährdung dieses Potenzials im Interesse des Automannes Gerhard Schröder sein? (C)

Lassen Sie mich abschließend noch das „Unternehmen Zukunft“, die **Deutsche Bahn**, ansprechen. Genauso wie uns die Regierung nicht lange verheimlichen konnte, dass die von Kanzler Schröder gemachten Entlastungsversprechen durch die Entfernungspauschale so wohl nicht zu halten sind, ist nun klar, dass die Deutsche Bahn jährlich immense Zuschüsse seitens des Bundes benötigt.

(Zurufe von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Warum also nehmen es die Verantwortlichen im Bundesverkehrsministerium hin, dass es für die umweltfreundliche Bahn durch die Ökosteuer für die Jahre 1999 bis 2003 zu einer Nettobelastung von sage und schreibe 1,1 Milliarden DM kommt? Vom Nachfolger des zurückgetretenen Bundesverkehrsministers Klimmt erwarte ich mehr Rückgrat.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Ich erwarte gar nichts von ihm!)

– So kann man es auch sagen.

Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion fordert die Bundesregierung auf, eine angemessene und gleichmäßige Förderung aller öffentlichen Verkehrsmittel umzusetzen, anstatt alle gleichmäßig zu belasten. Ich fordere Sie auf: Machen Sie Schluss mit der Ökosteuer! (D)

Meine Damen und Herren, ich wünsche Ihnen allen ein schönes Wochenende. Genießen Sie, wo immer Sie auch wohnen, Ihre reizvolle Landschaft!

Danke.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Dafür bedanken wir uns.

Ich schließe die Aussprache. Wir sind damit am Schluss der heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf Dienstag, den 28. November 2000, 9 Uhr, ein.

Auch ich wünsche den Kolleginnen und Kollegen sowie den letzten Besuchern ein schönes Wochenende.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 14.50 Uhr)

(A)

Anlagen zum Stenographischen Bericht (C)

## Anlage 1

## Liste der entschuldigten Abgeordneten

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich	Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Aigner, Ilse	CDU/CSU	17.11.2000	Schily, Otto	SPD	17.11.2000
Balt, Monika	PDS	17.11.2000	Schmitz (Baesweiler), Hans Peter	CDU/CSU	17.11.2000
Dr. Bauer, Wolf	CDU/CSU	17.11.2000	von Schmude, Michael	CDU/CSU	17.11.2000
Behrendt, Wolfgang	SPD	17.11.2000*	Schösser, Fritz	SPD	17.11.2000
Belle, Meinrad	CDU/CSU	17.11.2000	Schröder, Gerhard	SPD	17.11.2000
Bosbach, Wolfgang	CDU/CSU	17.11.2000	Schüßler, Gerhard	F.D.P.	17.11.2000
Burchardt, Ursula	SPD	17.11.2000	Schuhmann (Delitzsch), Richard	SPD	17.11.2000
Ehlert, Heidemarie	PDS	17.11.2000	Schulhoff, Wolfgang	CDU/CSU	17.11.2000
Frankenhauser, Herbert	CDU/CSU	17.11.2000	Schultz (Everswinkel), Reinhard	SPD	17.11.2000
Dr. Geißler, Heiner	CDU/CSU	17.11.2000	Seehofer, Horst	CDU/CSU	17.11.2000
Haupt, Klaus	F.D.P.	17.11.2000	Spranger, Carl-Dieter	CDU/CSU	17.11.2000
Dr. Haussmann, Helmut	F.D.P.	17.11.2000	Dr. Thomae, Dieter	F.D.P.	17.11.2000
Hempelmann, Rolf	SPD	17.11.2000	Vogt (Pforzheim), Ute	SPD	17.11.2000
(B) Heyne, Kristin	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	17.11.2000	Dr. Waigel, Theodor	CDU/CSU	17.11.2000
Hohmann, Martin	CDU/CSU	17.11.2000	Weiermann, Wolfgang	SPD	17.11.2000
Hornung, Siegfried	CDU/CSU	17.11.2000	Wissmann, Matthias	CDU/CSU	17.11.2000
Dr. Kohl, Helmut	CDU/CSU	17.11.2000	Wülfing, Elke	CDU/CSU	17.11.2000
Kramme, Anette	SPD	17.11.2000			
Lambrecht, Christine	SPD	17.11.2000			
Lamers, Karl	CDU/CSU	17.11.2000			
Lennartz, Klaus	SPD	17.11.2000			
Lörcher, Christa	SPD	17.11.2000*			
Nachtwei, Winfried	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	17.11.2000			
Naumann, Kersten	PDS	17.11.2000			
Nooke, Günter	CDU/CSU	17.11.2000			
Ostertag, Adolf	SPD	17.11.2000			
Dr. Pick, Eckhart	SPD	17.11.2000			
Poß, Joachim	SPD	17.11.2000			
Dr. Protzner, Bernd	CDU/CSU	17.11.2000			
Rachel, Thomas	CDU/CSU	17.11.2000			
Schenk, Christina	PDS	17.11.2000			

\* für die Teilnahme an Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

## Anlage 2

**Technisch bedingter Neudruck eines Redebeitrages  
(133. Sitzung, Seite 12906 ff.)**

**Dr. Karl A. Lamers (Heidelberg) (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Kollege Markus Meckel hat Recht, wenn er sagt, dass die NATO als Lichtgestalt sicherlich auch das Licht einer Tagesdiskussion verdient hätte, insbesondere im Hinblick auf die Parlamentarische Versammlung, die morgen hier in Berlin stattfindet. Aber ich glaube, die NATO überstrahlt auch so das Dunkel dieser Nacht.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU)

(A) Die Parlamentarische Versammlung der NATO, das **NATO-Parlament**, wird am kommenden Wochenende hier in der deutschen Hauptstadt Berlin ihre 46. Plenartagung abhalten. Dies geschieht zehn Jahre nach der Wiedervereinigung Deutschlands.

Zehn Jahre sind auch vergangen, seit die NATO-Partner auf dem Londoner Gipfel im Juli 1990 den ehemaligen Gegnern des Warschauer Paktes die ausgestreckte Hand der Freundschaft anboten. Zehn Jahre ist es auch her, dass dem vereinigten Deutschland in den so genannten Zwei-plus-vier-Verhandlungen das Recht zugestanden wurde, seine Bündniszugehörigkeit frei zu bestimmen. Neun Jahre sind vergangen, seit die NATO 1991 den Nordatlantischen Kooperationsrat gründete und die ehemaligen Warschauer-Pakt-Staaten sowie die Nachfolgestaaten der Sowjetunion als Kooperationspartner aufnahm.

Die Kooperation der NATO im Nordatlantischen Kooperationsrat, im Programm „Partnership for Peace“, im NATO-Russland-Rat und in der NATO-Ukraine-Kommission ist seither zentraler Punkt der Außenpolitik der Bündnispartner. Heute, zehn Jahre nach dem Beginn dieser Politik, können wir sagen, dass die Gräben der Konfrontation, die in 40 Jahren Kalten Krieges entstanden waren, eingeebnet wurden. Europa ist heute – zum Glück – weitgehend frei von den alten Klischees des Freund-Feind-Denkens.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

(B) Die 1990 und 1991 oft gehörte Meinung, nicht nur der Warschauer Pakt, sondern auch die NATO müsse aufgelöst werden,

(Beifall bei der PDS)

wird heute nurmehr noch von den Unbelehrbaren der PDS vertreten und artikuliert.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU, der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der F.D.P.)

– Ich freue mich, wie lebendig Sie noch zu dieser späten Stunde sind. Großartig! – Die Geschichte ist zum Glück darüber hinweg gegangen. Denn die NATO hat gezeigt, dass sie mit ihrer **Stabilitätspolitik** und dem von ihr gesicherten Stabilitätsraum unverzichtbar für den Weltfrieden ist.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sehr richtig!)

Ja, viele Länder möchten nach wie vor möglichst schnell unter den Schutzschirm der NATO kommen und ich meine, sie alle haben einen guten Grund. Sie haben auch nichts gegen den Stabilitätsexport. Denn das ist es, was viele Länder seit 1990 wollen: innere und äußere Stabilität, um in Frieden und Freiheit leben zu können.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Auf zwei weitere Entwicklungen seit 1990/91 möchte ich hinweisen:

Erstens. Die NATO nahm auf ihrem Jubiläumsgipfel in Washington im Jahre 1999 die am weitesten fortgeschrittenen **Reformstaaten des ehemaligen Ostblocks** als gleichberechtigte Mitglieder auf: Polen, die Tschechische

Republik und Ungarn. Gleichzeitig beschloss sie, dass die Tür für weitere Mitglieder offen bleiben soll und muss. (C)

Zweitens. Die NATO griff im Auftrag der Vereinten Nationen zweimal auf dem Balkan ein: zum einen in die laufenden Bürgerkriegsauseinandersetzungen in **Bosnien-Herzegowina** und zum anderen im **Kosovo**, um die ethnischen Auseinandersetzungen zwischen den Volksgruppen zu beenden sowie Frieden und Wiederaufbau voranzubringen. Dies sind die ersten Out-of-area-Einsätze des Bündnisses gewesen.

Die SED-Nachfolgepartei PDS behauptet in ihrem Antrag,

(Rolf Kutzmutz [PDS]: Jetzt kommt es!)

dies sei „militärisch gestützte Machtpolitik“ gewesen.

(Beifall bei der PDS)

Meine Kolleginnen Renate Diemers und Ursula Lietz hatten durchaus Recht, als sie vorhin in der Diskussion sagten, sie seien über eine solche Äußerung empört.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich muss sagen: Das, was hier betrieben wird, ist geradezu **Geschichtsfälschung**; denn die NATO musste handeln, nachdem sich die UNO im Weltsicherheitsrat trotz massivster Menschenrechtsverletzungen selbst blockierte. Wäre man der Linie der PDS-Altkommunisten gefolgt,

(Lachen bei der PDS)

dann hätte man dem Völkermord der Serben tatenlos zusehen und auf ein Eingreifen der OSZE warten müssen. Wir alle wissen, das wäre das Todesurteil für weitere Hunderttausende Menschen auf dem Balkan gewesen; denn die serbische Diktatur war weder durch Gebete – mit denen haben Sie es sowieso nicht so – noch durch gute Worte zu beschwichtigen. (D)

(Zuruf von der PDS)

– Ich weiß gar nicht, warum Sie sich so aufregen, wenn ich hier die Fakten aufzähle. –

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die OSZE ihrerseits war der konkreten Herausforderung in diesem Moment in keiner Weise gewachsen.

Die OSZE ist zwar ein wichtiger Teil der europäischen Sicherheitsarchitektur. Aber zu der Absicht, den Grundsatz „OSZE first“ baldmöglichst durchzusetzen, vielleicht auch noch auf Kosten der NATO – das ist eine Forderung, die auch in diesem Hause immer wieder erhoben wird –, möchte ich klar sagen: Für uns gilt ohne jede Einschränkung, dass die NATO zentrales Instrument der Sicherheitsarchitektur in Europa ist und bleibt. Sie allein ist Garant des Friedens.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie sorgt nicht nur mit Worten, sondern vor allem auch mit Taten für die Einhaltung der Menschenrechte.

(Gernot Erler [SPD]: Das nenne ich NATO-Leitkultur!)

– Das ist ein guter Begriff.

(Lachen bei der SPD und der PDS)

- (A) Die Parlamentarische Versammlung der NATO, früher NAV genannt, hat bei all diesen Epoche machenden Entwicklungen und Ereignissen, die ich angesprochen habe, wesentliche Schrittmacherdienste geleistet, ja, sogar eine Vorreiterrolle gespielt. Ich denke an die parlamentarische Einbindung der ehemaligen Ostblockländer. Wichtig ist nicht nur, dass Beschlüsse auf Gipfelkonferenzen von Regierungen gefasst werden, sondern auch, dass wir uns auf parlamentarischer Ebene mit den Dingen befassen und über sie diskutieren. Das NATO-Parlament ist so zu einem wichtigen Faktor für die Meinungsbildung im Bündnis geworden und stellt das parlamentarische Gleichgewicht zu den Beschlüssen der Bündnisregierungen und Ministerräte her. Trotzdem bleibt noch viel zu tun.

Eine zentrale Herausforderung für das Bündnis und auch für die Parlamentarische Versammlung der NATO ist das **Verhältnis zu Russland**.

(Zuruf von der PDS)

– Sehr richtig, das haben auch Sie begriffen. – Ohne eine funktionierende Zusammenarbeit mit Russland kann weder die neue europäische Sicherheitsarchitektur noch die Friedenssicherung in der Welt funktionieren. Das erfolgreiche Eingreifen der NATO im Kosovo hat das Verhältnis zu Russland belastet. Aber nachdem es einen Machtwechsel in Russland gegeben hat und Vladimir Putin Präsident wurde, gibt es glücklicherweise Anzeichen für einen Neustart in der Zusammenarbeit.

Ein weiteres Feld ist das **Verhältnis zwischen NATO und Europäischer Union**. Die Entscheidungen für eine gemeinsame europäische Außen- und Sicherheitspolitik, für eine gemeinsame europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik, für eine Integration der WEU in die EU und für die Errichtung einer neuen Krisenreaktionsstreitmacht in Europa sind Meilensteine auf dem Weg, an dessen Ende die Europäer einen größeren Beitrag zur Sicherung des Friedens in der Welt als bisher übernehmen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sowohl der NATO als auch der Europäischen Union ist klar: NATO und europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik sind kein Widerspruch. Sie sind zwei Seiten einer Medaille. Die EU wird künftig mehr Verantwortung für die Sicherheit in Europa übernehmen müssen. Wir erwarten insbesondere vom bevorstehenden Gipfeltreffen in Nizza weit reichende Entscheidungen zur gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik.

Das Thema „**National Missile Defense**“ – Markus Meckel hat es angesprochen – hat in der Parlamentarischen Versammlung der NATO zu einer intensiven Diskussion geführt. Wir werden auch am Wochenende darüber sprechen, um hier zu einem gemeinsamen Vorgehen zwischen unseren amerikanischen Freunden und den Europäern zu gelangen.

Meine Damen und Herren, am Herzen liegt uns auch die Fortführung des **Stabilitätsexports** der NATO, das heißt die Fortsetzung der Politik der offenen Tür.

(Gernot Erler [SPD]: Die Stabilität bleibt hier!)

- Über unser Verhältnis zu Russland habe ich bereits gesprochen. Zugleich geht es uns aber auch darum, nukleare Abrüstung zu forcieren und den Anti-Ballistic-Missile-Vertrag, obwohl dieser teilweise als überholt gelten muss,

(Zuruf von der SPD: Na, na!)

auch für die Zukunft als rüstungskontrollpolitisches Element zu erhalten. Deswegen erscheint es uns notwendig, dass wir insbesondere mit den Russen ins Gespräch kommen, um eventuell im Wege einer Modifizierung zum Erhalt des ABM-Vertrages beizutragen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, schließlich fordern wir eine gemeinsame **Strategie der Allianz** zur Eindämmung der Proliferation von Massenvernichtungswaffen und der entsprechenden Trägertechnologie. Die Parlamentarische Versammlung der NATO fordern wir auf, ihre vorandrängende Rolle bei der Öffnung des Bündnisses für weitere Mitglieder auch weiterhin wahrzunehmen.

Wir laden die russische Staatsduma ausdrücklich ein, an der Plenartagung der Parlamentarischen Versammlung der NATO teilzunehmen und die parlamentarische Diskussion über die Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa und in der Welt aufzunehmen, sich in diese Diskussion hineinzubegeben und so den Versuch zu machen, das von uns als richtig Erkannte mit zu verwirklichen, nämlich einen gemeinsamen Weg zu finden. Frieden und Sicherheit durch Kooperation sowie demokratische Stabilität in ganz Europa zu fördern, ist und bleibt unser großes Ziel.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Fraktion ist bereit, die geeigneten Maßnahmen mitzutragen, die uns diesem Ziel gemeinsam näher bringen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P sowie bei Abgeordneten der SPD)

### Anlage 3

#### Technisch bedingter Neudruck einer zu Protokoll gegebenen Rede

##### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Namensaktie und zur Erleichterung der Stimmrechtsübung (Namensaktiengesetz – NaStraG) (Tagesordnungspunkt 12, 133. Sitzung)

**Dr. Eckhart Pick**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin der Justiz: Das Internet und die neuen Telekommunikationsmedien werden sich auf alle Rechtsgebiete auswirken. Die Gesetzgebung muss hier rasch gestaltend eingreifen und die Modernisierung unseres Rechts vorantreiben. Mit dem heute zur Verabschiedung anstehenden Entwurf eines Namensaktiengesetzes wollen wir dies für das Aktienrecht tun. Hier erscheint eine Modernisierung dringlich. Die Verwendung neuer Technologien ist in den Kapitalmärkten besonders fortgeschritten.

(A) Um ein Beispiel vor Augen zu führen: Ein Anleger, der von seinem Laptop aus seine Kauf- und Verkaufentscheidungen online trifft, versteht es nicht mehr, dass er bestimmte Unternehmensmitteilungen nicht auch online erhalten oder seine Stimmrechtvollmachten auf diesem Wege erteilen kann. Das Namensaktiengesetz wird dies möglich machen.

Erstens wird das völlig veraltete Recht zur Namensaktie grundlegend aktualisiert und auf den Stand moderner Datenübertragung und elektronischer Aktienregister gebracht. Dabei haben wir besonderen Wert auf die datenschutzrechtliche Absicherung und Verbesserung gelegt. Der einzige streitige Punkt war die Frage, wer die Kosten für die Datenübermittlung tragen sollte. Es wäre schön, wenn sich die Streitpunkte auch bei anderen Vorhaben auf solche Details reduzieren ließen. Ich danke den Berichterstattern dafür, dass sie eine sehr ausgewogene Lösung hierzu gefunden haben.

Zweitens – dieser Punkt ist vielleicht noch wichtiger –: In dem Entwurf werden viele Formerfordernisse aus alter Zeit rund um die aktienrechtliche Hauptversammlung so weit wie möglich heruntergefahren. Teilnehmerverzeichnisse auf den Hauptversammlungen werden in Zukunft auf Bildschirmen dargestellt, Aufsichtsratssitzungen können im Bedarfsfall rasch als Videokonferenz einberufen werden, Stimmrechtvollmachten können auch in elektronischer Form erteilt werden und Ähnliches mehr. Dies sind mutige Modernisierungen unseres Aktienrechts.

Das Namensaktiengesetz wird dem nicht mit dem Gesellschaftsrecht befassten Betrachter als eine eher technische Novelle erscheinen. Der Entwurf hat aber das Potenzial, eine beachtliche Modernisierung und Veränderung anzuschließen. Es wird zum Beispiel interessant zu beobachten sein, wie in der Zukunft die Stimmrechtsausübung auf den Hauptversammlungen unserer Aktiengesellschaften neu organisiert werden wird. Das alte Depotstimmrecht der Banken wird Konkurrenz bekommen, so viel können wir heute schon vorhersagen.

Das Gesetz enthält weiter eine Einschränkung des sehr bürokratischen und aus heutiger Sicht unverständlich komplizierten Nachgründungsverfahrens für neu gegründete Aktiengesellschaften. Dies betrifft besonders die Start-Up-Unternehmen und die Neuemissionen am Neuen Markt. Die beteiligten Kreise haben diesen Gesetzgebungsvorschlag mit großer Erleichterung aufgenommen. Sie können sich vorstellen – oder sie werden es schon wissen –, dass dieser Entwurf hohe Zustimmung bei allen beteiligten Kreisen gefunden hat und dringlichst erwartet wird. Ich möchte deshalb an dieser Stelle den Berichterstattern und den Kollegen im Rechtsausschuss, aber auch im Wirtschaftsausschuss für die sehr zügige und konstruktive Beratung des Entwurfs danken. Das gilt über die Fraktionsgrenzen hinweg. Ich freue mich, sagen zu können, dass wir damit auch im internationalen Vergleich auf diesem Rechtsgebiet eine innovative Rolle übernehmen.

Zum Schluss möchte ich noch kurz auf die zwei Ihnen vorliegenden Änderungsanträge der F.D.P.-Fraktion eingehen. Sie betreffen den Entwurf nicht unmittelbar. Beim VW-Gesetz ist immerhin ein Zusammenhang nicht zu leugnen. Es ist auch nicht so, dass wir kein Verständnis für

den Antrag haben. Aber nachdem Sie, meine Damen und Herren Kollegen von der CDU/CSU und der F.D.P.-Fraktion, in der 12. und 13. Wahlperiode zweimal vergeblich versucht haben, das VW-Gesetz abzuschaffen oder zu ändern, sollte Ihnen einsichtig geworden sein: Es wäre richtiger und besser, wenn der Anstoß zur Reform in diesem Fall von den Betroffenen selbst ausginge. (C)

Auch Ihren Vorschlag zur Reform des Anfechtungsrechts nehmen wir durchaus ernst. Ich bin aber nicht damit einverstanden, einen so wichtigen, im Einzelnen in der Wissenschaft und Praxis umstrittenen Vorschlag von erheblicher Tragweite handstreichartig und ohne Diskussion mit den beteiligten Kreisen im Rahmen eines völlig anderen Gesetzgebungsverfahrens mitzuregulieren. Es ist Ihr gutes Recht, auf das Thema hinzuweisen und Änderungen anzumahnen. Wir lassen uns aber eine sorgfältige Gesetzesarbeit dadurch nicht nehmen. Das Anfechtungsrecht ist zudem zentraler Punkt in der von der Bundesregierung eingesetzten Corporate Governance Kommission, wo wir Gelegenheit haben, den gesamten Sachverstand einzusammeln.

#### Anlage 4

##### Technisch bedingter Neudruck einer zu Protokoll gegebenen Rede

##### zur Beratung des Antrags: Sachgerechter Schutz der Rechte für Software (Tagesordnungspunkt 19, 133. Sitzung)

**Dr. Eckardt Pick, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin der Justiz:** Das Patentrecht erfreut sich derzeit sowohl national als auch auf europäischer und internationaler Ebene wieder einmal großer Aufmerksamkeit. Der vorliegende Antrag der CDU/CSU-Fraktion lenkt das Augenmerk insbesondere auf die Patentierbarkeit von Software. Das ist im Grunde richtig, denn es handelt sich um ein wichtiges Thema, das uns noch länger beschäftigen wird. (D)

Aber warum diese Eile; warum der Antrag, heute darüber abzustimmen? Es handelt sich um Fragen, die eine eingehende Erörterung erfordern. Und dem wird sich die Bundesregierung nicht verschließen. Im Gegenteil: Sie beschäftigt sich fortlaufend mit dem Schutz von Computerprogrammen, nicht nur durch Patente, und führt derzeit einen intensiven Dialog mit allen betroffenen und interessierten Kreisen.

Dies gilt insbesondere – aber nicht nur – im Hinblick auf die derzeit diskutierte Änderung von Art. 52 Abs. 2 des Europäischen Patentübereinkommens – kurz EPÜ. Hier muss die Bundesregierung nicht, wie man so schön sagt, „zum Jagen getragen werden“! Und die Haltung der Bundesregierung ist bekannt, nicht erst seit ihrer Antwort auf die Kleine Anfrage der F.D.P. vom 24. Oktober 2000, nachzulesen in Drucksache 14/4397.

Worum geht es? – Softwarepatente sind Patente und Patente werden für Erfindungen erteilt. Grundlage ist, dass grundsätzlich in allen Bereichen der Technik rechtli-

- (A) cher Schutz durch das Patentrecht zur Verfügung gestellt werden muss. Es ist nicht zulässig, einen Bereich der Technik zu diskriminieren. Dieser Gedanke ist international vor allem in Art. 27 des WTO-Übereinkommens über handelsbezogene Aspekte der Rechte geistigen Eigentums, dem so genannten WTO-TRIPS-Übereinkommen, verankert. Dies ist die Grundlage, an die wir uns halten müssen. Für jede Erfindung, die die allgemeinen Patentierungsvoraussetzungen erfüllt, muss Patentschutz gewährt werden. Das gilt auch für softwarebezogene Erfindungen.

Die im Patentgesetz und im Europäischen Patentübereinkommens verankerten – im Wesentlichen wortgleichen – Vorschriften über die Patentierungsvoraussetzungen legen aber auch die Grenzen für das fest, was nicht patentfähig ist. Ein Patent darf nicht erteilt werden, wenn keine Erfindung vorliegt. Und nicht jede Software ist eine Erfindung. Beispielhaft erläutert Art. 52 Abs. 2 und 3 EPÜ, dass „Programme für Datenverarbeitungsanlagen als solche“ nicht als Erfindungen angesehen werden.

Auf der Diplomatischen Konferenz in diesem November in München ist nun über einen Vorschlag des Europäischen Patentamtes zu entscheiden, der beabsichtigt, die Worte „Programme für Datenverarbeitungsanlagen“ aus Art. 52 Abs. 2 Buchst. c des Übereinkommens zu streichen. Dieser Vorschlag hat eine rechtliche und eine politische Seite.

Rechtlich betrachtet, würde sich an der Patentierbarkeit von Softwareerfindungen überhaupt nichts ändern, wenn in München beschlossen wird, diese Worte aus dem Europäischen Patentübereinkommen zu streichen. Vor allem würde das keine Ausweitung der Patentierbarkeit von Software bedeuten. Das sollte man im Hinterkopf behalten.

- (B) Wenn Sie die Bestimmung des Art. 52 des Europäischen Patentübereinkommens lesen, so werden Sie erkennen, dass dort im Abs. 2 lediglich Beispiele für das genannt sind, was in der Regel nicht als Erfindung angesehen wird. Diese Vorschrift befreit das Patentamt nicht von der Prüfung, ob im Einzelfall nicht doch eine Erfindung vorliegt. Wenn eine Erfindung gemacht ist und alle Voraussetzungen für ein Patent vorliegen, muss ein Patent erteilt werden.

Wesentlich wichtiger als diese rechtliche Überlegung ist der politische Gesichtspunkt, dass eine Entscheidung, wie die rechtliche Regelung des Patentrechts für Software in Zukunft aussehen sollte, nicht in der Europäischen Patentorganisation, sondern in der Europäischen Union getroffen werden muss; und dies nach eingehenden Konsultationen. Hier geht es nicht um ein „Moratorium“, wie es der vorliegende Antrag fordert, sondern um eine Bestandsaufnahme des geltenden Patentrechts und dann eventuell eine harmonisierte Weiterentwicklung auf europäischer Ebene.

Die Diskussionen in der Europäischen Union werden bereits sehr intensiv geführt. Die Generaldirektion Binnenmarkt hat im Internet ein Konsultationsdokument veröffentlicht und wird das Ergebnis dieser Sondierung bis zum Ende des Jahres auswerten. Es wird bei der weiteren

Diskussion darauf ankommen, sicherzustellen, dass die Anforderungen an die Patentvergabe nicht heruntergeschraubt werden und dass ein Patent auch in Zukunft nur dann vergeben werden kann, wenn eine technische Erfindung zum Patent angemeldet wird. Es wird auch darauf ankommen, dass kein Signal gesetzt wird, das im Sinne einer Behinderung der Softwareentwicklung missverstanden werden kann. Die Bundesregierung beteiligt sich intensiv an dieser Diskussion.

Eines ist aber ganz wichtig. Das Patentrecht hat im Bereich der Softwareerfindungen gerade für kleinere und mittlere Unternehmen und auch für freie Softwareentwickler eine ganz erhebliche Bedeutung. Denn sie kennen die bereits heute bestehenden Möglichkeiten, Patente für Softwareerfindungen zu erlangen, häufig nicht. Sie haben auch nicht, wie große Unternehmen, die Marktmacht, um sich gegen unberechtigte Nachahmungen ihrer Erfindungen zu verteidigen. Deswegen haben gewerbliche Schutzrechte gerade für kleinere und mittlere Unternehmen und für freie Softwareentwickler ganz erhebliche Bedeutung. Man darf ihnen diese Schutzrechte nicht nehmen. Aber sie dürfen im Interesse der Innovationsfähigkeit vernetzter Entwicklungsbereiche auch keine überschießende Tendenz haben.

Insofern enthält der vorliegende Antrag teilweise zwar bedenkenswerte, aber keine neuen und teilweise auch irreführende Gesichtspunkte. Ein Beschluss, der darauf abzielt, ein Moratorium für Softwarepatente zu erreichen, verkennt einerseits die rechtliche, auch durch die Welt handelsorganisation begründete Verpflichtung, Patentschutz für Erfindungen zur Verfügung zu stellen. Andererseits fügt er im Ergebnis kleinen und mittleren Unternehmen und freien Softwareentwicklern Schaden zu.

Schließlich ist noch hervorzuheben, dass eine Ausflucht nicht in einem besonderen Schutzrecht, das nur für neu entwickelte Software geschaffen werden würde, gesucht werden darf. Damit ist niemandem geholfen. Wir können eine Zersplitterung des Rechtsschutzsystems, die durch die Schaffung von verschiedenen besonderen Schutzrechten erreicht würde, nicht befürworten. Die Erfahrung hat gezeigt, dass solche Sui-generis-Schutzrechte mit der Entwicklung der Technik nicht Schritt halten. Sie veralten und werden dann schlicht nicht mehr benutzt.

Die Bundesregierung hat sich im Hinblick auf die laufende Diskussion auf europäischer Ebene – und insbesondere um kein missverständliches Signal zu setzen – wie die Delegationen der anderen großen Vertragsstaaten bei der Europäischen Patentorganisation gegen die Streichung der Worte „Programme für Datenverarbeitungsanlagen“ aus dem EPÜ stark gemacht. Die Streichung hat zwar auf der Verwaltungsratssitzung der Europäischen Patentorganisation Anfang September zunächst eine knappe Mehrheit erhalten. Deutschland bemüht sich aber derzeit – zusammen mit den gleichgesinnten Staaten Dänemark, Frankreich, Schweden, Spanien, Portugal, dem Vereinigten Königreich und Luxemburg – intensiv darum, dass die endgültige Entscheidung auf der in Kürze stattfindenden Diplomatischen Konferenz anders ausfällt.

Wir werden uns bis zuletzt dafür einsetzen, die angesprochene Änderung des Art. 52 Abs. 2 des Europäischen

(C)

(D)

- (A) Patentübereinkommens zu verhindern. Wir befürworten eine breite Debatte über Wettbewerb und Innovation auf den Softwaremärkten. Wir werden uns auch aktiv an den Beratungen zur Entwicklung einer europäischen Richtlinie beteiligen. Deswegen sind wir zwar dankbar für Unterstützung auch des Bundestages für unsere Haltung bei den Verhandlungen, halten den vorliegenden Antrag aber für überflüssig.

Im Hinblick auf die übrigen im Antrag der Opposition angesprochenen sachlichen Fragen des Softwareschutzes, die einer intensiveren Erörterung durch die Fachleute bedürfen, besteht keinerlei Notwendigkeit, darüber heute zu beschließen; dies kann zunächst in den Ausschüssen behandelt werden. Insofern spreche ich mich nachdrücklich dafür aus, den vorliegenden Antrag an die zuständigen Ausschüsse zu verweisen.

## Anlage 5

### Amtliche Mitteilungen

Der Bundesrat hat in seiner 756. Sitzung am 10. November 2000 beschlossen, den nachstehenden Gesetzen zuzustimmen, bzw. einen Antrag gemäß Artikel 77 Absatz 2 Grundgesetz nicht zu stellen:

- **Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 16)**
- **Gesetz zu dem Übereinkommen vom 6. März 1997 zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrages über den Geheimschutz**
- (B) – **Gesetz über die assoziierte Mitgliedschaft der Republik Polen, der Tschechischen Republik und der Republik Ungarn in der Westeuropäischen Union**
- **Gesetz zur Umrechnung und Glättung steuerlicher Euro-Beträge (Steuer-Euroglättungsgesetz – StEugIG)**
- **Gesetz zur Änderung des Begriffs „Erziehungsurlaub“**
- **Gesetz zur Änderung des Opferentschädigungsgesetzes und anderer Gesetze**
- **Gesetz zu dem Protokoll vom 22. März 2000 zur Änderung des Übereinkommens vom 9. Februar 1994 über die Erhebung von Gebühren für die Benutzung bestimmter Straßen mit schweren Nutzfahrzeugen**

Ferner hat der Bundesrat folgende EntschlieÙung gefasst:

Der Bundesrat bekräftigt seinen Beschluss vom 14. Juli 2000 – BR-Drucksache 320/00 (Beschluss) – mit der Bitte an die Bundesregierung, das aus den Straßennutzungsgebühren für Lastkraftwagen resultierende Aufkommen zweckgebunden für die Verbesserung der Verkehrsinfrastruktur in der Bundesrepublik Deutschland zur Verfügung zu stellen. Er verweist ferner auf die Ergebnisse der Pällmann-Kommission, die eine Finanzlücke für Bau und Instandhaltung bei allen Verkehrsträgern festgestellt hat, und zwar jährlich mindestens bei

- Bundesfernstraßen 4 Milliarden DM, (C)
- Bundesschienenwegen 3 Milliarden DM,
- Bundeswasserstraßen 0,5 Milliarden DM.

### – **Gesetz zum Römischen Statut des Internationalen Strafgerichtshofs vom 17. Juli 1998 (IStGH-Statutgesetz)**

Der Bundesrat hat ferner die folgende EntschlieÙung gefasst:

Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, zu Artikel 87 Abs. 2 des Übereinkommens eine Erklärung abzugeben, wonach dem Ersuchen um Zusammenarbeit und allen zu ihrer Begründung beigefügten Unterlagen Übersetzungen des Ersuchens und der Unterlagen in deutscher Sprache beizufügen sind, sofern das Ersuchen und die beigefügten Unterlagen nicht in deutscher Sprache abgefasst sind. Die Praxis des Rechtshilfeverkehrs zeigt, dass ein Übersetzungsverzicht nicht zu der gewünschten beschleunigten Erledigung von Ersuchen beiträgt. Darüber hinaus begibt sich die ersuchende Behörde der Möglichkeit, Rechtshilfeersuchen durch rasche Übersetzung zu beschleunigen. In der Praxis des Rechtshilfeverkehrs in Strafsachen hat dies dazugeführt, dass bei wichtigen und eiligen Ersuchen trotz vertraglich vereinbarten Übersetzungsverzichts Übersetzungen beigefügt werden. Daher ist schon in dem Bericht vom 6. April 1990 der von der 60. Konferenz der Justizminister und -senatoren beauftragten Arbeitsgruppe zur Vereinfachung des internationalen Rechtshilfeverkehrs in Strafsachen, insbesondere im Hinblick auf den geplanten Wegfall der Personenkontrollen an den Binnengrenzen der EG, empfohlen worden, es solle grundsätzlich kein Übersetzungsverzicht vereinbart, bestehende Regeln sollten aufgehoben werden.

Im Übrigen hat der Bundesrat bereits in seiner Stellungnahme zum Gesetzentwurf der Bundesregierung zu dem Vertrag vom 29. Oktober 1985 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Königreich Marokko über die Rechtshilfe und Rechtsauskunft in Zivil- und Handelssachen die in dem Vertrag vorgesehene Sprachenregelung als unbefriedigend bezeichnet, weil danach einseitig der deutschen Seite Übersetzungspflichten obliegen und weil hierdurch Bund und Ländern Kosten- und Haftungsrisiken entstehen. Die Bundesregierung hat in ihrer Gegenäußerung erklärt, sie werde bei künftigen Verhandlungen mit anderen Staaten anstreben, hinsichtlich der Verwendung einer vermittelnden Sprache nach Möglichkeit keine vertraglichen, sondern flexiblere Absprachen zu treffen (s. BT-Drs. 11/2026).

Die Fraktion der PDS hat mit Schreiben vom 9. November 2000 den Antrag „**Sanktionen gegen Kuba aufheben**“ – **Drucksache 14/4499** – zurückgezogen.

Der Vorsitzende des folgenden Ausschusses hat mitgeteilt, dass der Ausschuss gemäß § 80 Abs. 3 Satz 2 der Ge-

(D)

- (A) schäftsordnung von einer Berichterstattung zu der nachstehenden Vorlage absieht:

**Haushaltsausschuss**

- Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Haushaltsführung 2000**

**Überplanmäßige Ausgabe bei Kapitel 10 02 Titel 683 06 – Zuweisungen nach dem Gesetz über die Verwendung von Gasöl durch Betriebe der Landwirtschaft (LwGVG)**

- Drucksachen 14/3655 (neu), 14/3720 Nr. 2 –
- Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Haushaltsführung 2000**

**Weitere überplanmäßige Ausgabe bei Kapitel 10 04 Titel 682 04 – Von der EU nicht übernommene Marktordnungsausgaben – bis zur Höhe von 34 007 TDM**

- Drucksachen 14/4123, 14/4169 Nr. 2 –
- Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Haushaltsführung 2000**

**Überplanmäßige Ausgabe bei Kapitel 12 17 Titel 831 12 – Beteiligung an Flughafengesellschaften und Erhöhung von Kapitalrücklagen**

- Drucksachen 14/3942, 14/4093 Nr. 1.9 –
- Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Haushaltsführung 2000**

**Überplanmäßige Ausgabe bei Kapitel 12 25 Titel 642 01 – Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz**

- Drucksachen 14/3876, 14/4093 Nr. 1.8 –

Die Vorsitzenden der folgenden Ausschüsse haben mitgeteilt, dass der Ausschuss die nachstehenden EU-Vorlagen bzw. Unterrichtungen durch das europäische Parlament zur Kenntnis genommen oder von einer Beratung abgesehen hat.

- (B)

**Auswärtiger Ausschuss**

- Drucksache 14/3576 Nr. 1.15
- Drucksache 14/3859 Nr. 1.10
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.25

**Finanzausschuss**

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.17
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.18

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.21
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.26
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.36
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.41
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.51
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.53
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.86

**Haushaltsausschuss**

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.39

**Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten**

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.1
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.22
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.23
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.33
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.37
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.38
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.48
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.54
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.58
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.60
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.90
- Drucksache 14/4309 Nr. 1.16
- Drucksache 14/4309 Nr. 1.40
- Drucksache 14/4309 Nr. 1.44

**Ausschuss für Gesundheit**

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.50
- Drucksache 14/4170 Nr. 2.55
- Drucksache 14/4309 Nr. 1.29

**Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit**

- Drucksache 14/3050 Nr. 2.15
- Drucksache 14/3576 Nr. 2.20

**Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe**

- Drucksache 14/1617 Nr. 1.1
- Drucksache 14/2609 Nr. 1.16
- Drucksache 14/3050 Nr. 1.4
- Drucksache 14/3428 Nr. 1.4
- Drucksache 14/3428 Nr. 1.6
- Drucksache 14/3576 Nr. 1.3

**Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung**

- Drucksache 14/4170 Nr. 2.83

(C)

(D)









