

Nuevas Amenazas a la Seguridad Nacional de China en la Era Global

Dr. Ulises Granados

Coordinador, Programa de Estudios Asia Pacífico PEAP

Departamento Académico de Estudios Internacionales

Instituto Tecnológico Autónomo de México ITAM

Ciclo de Conferencias Cechimex

Facultad de Economía, UNAM

26 de marzo de 2014

•

Conceptos Básicos y Antecedentes Históricos

1. Definiciones de Seguridad Nacional

- Tradicional: Seguridad Nacional es la condición necesaria para mantener la supervivencia del estado mediante el uso del poder económico, la diplomacia, la fuerza coercitiva (policía, ejército, etc..) y el poder político. Éste es un concepto formado principalmente en los Estados Unidos desde finales de la Segunda Guerra Mundial

Definición ampliada

- A fin de alcanzar la condición de seguridad nacional, el país debe poseer seguridad económica, energética, medioambiental, etc.. Las amenazas no solo involucran a enemigos convencionales, sino ya también a actores no-estatales como actores violentos, cárteles de narcotráfico, corporaciones multinacionales y ONGs. Se puede incluir a los desastres naturales y eventos que provocan daños ambientales como amenazas a la seguridad nacional

¿Seguridad de quién?

- Seguridad nacional
- Seguridad del estado
- Seguridad del régimen
- Seguridad del partido político
- Seguridad de la dirigencia... ???

Estado

- Forma de organización social integrada por instituciones que regulan la vida de una comunidad en un territorio



EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD (NACIONAL) EN CHINA A TRAVÉS DE LA HISTORIA

1. Época imperial. Antes de 1840

- - Una de las características es la existencia de un amplio espacio. Espacio estratégico de supervivencia.
- - Existencia de un complejo de superioridad cultural manifestada a través del sistema tributario. (círculos concéntricos)
- - Un énfasis en la seguridad territorial del área continental (terrestre), no marítima.

2. Época semi-feudal de dominación de potencias imperiales (de 1840 a 1949)

- China ve afectada su seguridad nacional (en particular control territorial)
- Cambió su estrategia de defensa territorial de tierra a mar (muy tardío)
- Auto-negación de una cultura de seguridad en términos “occidentales” (despreciar el avance tecnológico de los bárbaros) (i.e.armada)



3. Desde la fundación de la RPCh

CARACTERÍSTICAS DE LA SEGURIDAD NACIONAL

a) Período de Mao Zedong de 1949 a 1976

- - El medio geográfico tuvo una menor importancia en la seguridad del país (más importante exportar la revolución socialista que la protección de las fronteras)
*El caso de la frontera en el río Yalu con Corea del Norte en 1950 fue una excepción
- - La guerra bipolar impactó en la seguridad externa (el medio ambiente periférico) (amenazas provenientes de Taiwán, de Corea del Sur, y de la India desde los 60s)
- - La cultura de la seguridad estuvo fuertemente afectada por la ideología (la clase social, más que el territorio, tenía un papel importante)

b) Período de Deng Xiaoping de 1978 a 1992

- - El ambiente internacional mostró el gradual fin de la bipolaridad
- - Aparecen nuevos problemas en el ámbito de seguridad política interna (la entrada de ideas va paralela a la entrada de capitales e inversiones).
- - Tiananmen como punto de quiebra

c) Período de Jiang Zemin de 1993 a 2003 (presiones múltiples a la seguridad nacional y regional)

- - A inicio de la década China pierde una ventaja estratégica en el balance de poder en la bipolaridad entre URSS y EU con la caída del muro
- - China recibe múltiples presiones (sobre derechos humanos, comercio, libertad religiosa, el Dalai Lama, venta de armas a Taiwán)
- - Interno: Para esa década la seguridad interna es la más importante en la seguridad nacional (enfrentar problemas de desempleo, consolidar la estabilidad política bajo el PCCh, migraciones, etc...)
- - Internacional: tras casi una década de unipolaridad estadounidense, emerge el llamado Nuevo Concepto de Seguridad (NSC) ante la lectura de que no ocurrirá en el futuro visible una nueva guerra mundial (evaluación positiva de la seguridad internacional), aunque sí conflictos regionales



d) Período de Hu Jintao-Wen Jiabao de 2003 a 2013

- - Emergencia del concepto de Desarrollo Pacífico de China (2003) como eje rector en la seguridad regional de China.
- - La seguridad territorial marítima emerge entre los puntos más sobresaliente de la agenda de la seguridad nacional (modernización de la armada)
- - Emergencia del concepto de Sociedad en Armonía (2006) para enfrentar un desarrollo estable, más moderado y con estabilidad política.
- - Interés de solucionar (permanentemente) muchos diferendos terrestres fronterizos (en la frontera de Vietnam, Rusia, Asia Central) y (por el momento) diferendos marítimos



- - En el ámbito económico, se implementan políticas para garantizar la seguridad económica (combatir inflación, proteger mercado inmobiliario, etc...)
- - Combate sistemático a fuerzas separatistas que amenazan la integridad territorial de China (el Partido Democrático Progresista de Taiwán, Dalai Lama, uigures en Xinjiang, etc...)

Creación de la Comisión Nacional de Seguridad 中央国家安全委员会

- Propuesta en la 3 Sesión Plenaria del 18 CC del PCC (noviembre de 2013)
- Encabezado por Xi Jinping
- Objetivo: combatir terrorismo, separatismo y extremismo religioso, entre otros asuntos
- Área de responsabilidad: temas internos y de defensa territorial
- Modernización de las fuerzas de defensa e implementación de políticas de defensa



Principales Amenazas a la Seguridad Nacional de China

.

1. Amenazas externas

(Provenientes principalmente de Estados Unidos y de países vecinos)

1. Amenazas a la integridad territorial:

EL PROBLEMA DE TAIWÁN

Tipo de amenaza proveniente de EU: transferencia de tecnología y armamento a Taiwán, posibilidad de intervención militar en respuesta a una invasión, existencia de un Teatro de Defensa contra Misiles que incluye a Taiwán, y la alianza Japón-EU.

INTERVENCIÓN EN ASUNTOS TIBETANOS

RECLAMACIONES MARÍTIMAS

(islas y espacio marítimo)

Mar del Este de China (Japón y Corea del Sur)

Mar del Sur de China (Filipinas, Brunei, Malasia, Vietnam)

TERRORISMO

Separatismo musulmán en Xinjiang

SCO 2001

Ataques en 2008 en Xinjiang

Ataque en 2014 en Yunnan



China Malaysia Vietnam Brunei Philippines Taiwan



2. Amenaza de que China quede estratégicamente rodeada por aliados de EU. (Double C-type siege strategy)
3. Intentos por reducir la fuerza disuasoria nuclear de China y perpetuar asimetría nuclear.
4. Intentos por continuar manteniendo la asimetría militar entre China y EU (fuerza del EPL a nivel internacional) (aviones de quinta generación)

ASIA



2. Amenazas a la estabilidad interna y al sistema político de China

1. Migraciones del campo a la ciudad
2. Corrupción como elemento corrosivo del sistema
3. Globalización y tecnologías para la transmisión de mensajes (www, redes sociales, cnn, bbc, etc...)
4. Intelectuales y disidencia (Ai Weiwei, Charter 08, Liu Xiaobo, Fa Lungong)

3. Amenazas al bienestar económico de China

(amenaza principalmente proveniente de EU)

1. Presiones sobre los derechos de propiedad intelectual.
2. Presiones en EU para retirar el status de nación más favorecida a China en los 90s.
3. Negociaciones difíciles para el acceso de China a la OMC (2000 y entrada en 2001).
4. Crisis financiera global, sistema financiero de países europeos y déficit presupuestario de EU.
5. Integración regional que excluye a China –TPP

4. Amenazas al prestigio de China

1. Candidatura de China para los Juegos Olímpicos en 1993 sabotada (para los juegos de 2000) (por el Congreso de EU)
2. Ceremonia de los Juegos Olímpicos 2008
2. Ataques a China en el Consejo de los Derechos Humanos de la ONU
3. Críticas sobre la calidad de los productos alimenticios chinos en el mundo.

5. Amenazas a la Seguridad Humana y al entorno natural del país

1. Epidemias globales (SARS, H1N1)
2. Deforestación y desertificación
3. Contaminación de suelo, agua y atmósfera



6. Actividades de Espionaje Militar, Político, Económico y Cibernético

1. Detención de extranjeros acusados de espionaje comercial
2. Seguridad de redes y espionaje político (NSA)
3. Contra-inteligencia: ataques cibernéticos (civil-militar). Unidad 61398 en Shanghai?

(end)

Sistema de Revisión de Seguridad Nacional en China

Fusiones y Adquisiciones (M&A) de
empresas consideradas sensitivas

Definición de este sistema

- Nuevo procedimiento publicado por el Consejo de Estado de RPC para la adquisición de empresas chinas por parte de inversores extranjeros. Es el resultado de la necesidad de implementar el artículo 31 de la Ley Anti Monopolio, en vigor desde el 6 de marzo de 2011

Article 31 Where a foreign investor merges and acquires a domestic enterprise or participate in concentration by other means, if state security is involved, besides the examination on the concentration in accordance with this Law, the examination on national security shall also be conducted in accordance with the relevant State provisions.

En qué consiste...

- - Estipula posible rechazo a estas compras cuando tales adquisiciones puedan afectar la seguridad nacional, la estabilidad económica, el orden social o las capacidades de investigación y desarrollo relacionadas con tecnologías clave. Este procedimiento se aplica a una amplia gama de sectores industriales.
- - Es altamente discrecional a las agencias del gobierno (agrupados por el Ministerio de Comercio).

Antecedentes

- - Es la culminación de un debate largo sobre asuntos percibidos como directamente involucrados con la seguridad nacional en los que participan inversores extranjeros en la adquisición de empresas chinas de industrias “sensitivas”
- - Es respuesta a movimiento similar de EU para limitar compras chinas de empresas de EU. (procedimiento CFIUS -Comité de Inversión Extranjera de EU) sobre adquisición de tecnología de EU

Tipos de transacciones bajo supervisión

- Cualquiera en la que un extranjero adquiera control de una empresa china o sus activos. En particular:
 - 1) compra de acciones en una empresa de inversión no extranjera, haciéndola en la práctica como una empresa de inversión extranjera (EIE).
 - 2) compra de acciones de EIE con mayoría accionaria de chinos o un aumento de capital.
 - 3) el establecimiento de una EIE que a su vez adquiere activos o acciones de una empresa nacional.

Sectores sujetos a esta supervisión

- No solo defensa, sino agricultura, energía, transporte, tecnología, manufactura de equipos (no es claro hasta dónde)

Definición de “control”

- Posesión extranjera de más del 50% de las acciones, o menos pero con suficientes derechos de voto para influenciar a los accionistas y las resoluciones de la junta directiva o que se gane el control de las decisiones administrativas, recursos humanos o tecnologías de la empresa

Medidas recientes 2011-12

- Febrero de 2011, el Consejo de Estado anuncia nuevas directrices al sistema
- Marzo de 2011, el Minsiterio de Comercio presenta directrices interinas
- Agosto de 2011, el Ministerio de Comercio presenta las directrices definitivas
- Octubre de 2012, sistema aprobado por el gobierno (PDF)

Lista negra de la Zona de Libre Comercio Piloto de Shanghai

- Promulgada en 2013
- Establece medidas administrativas para proyectos de inversión extranjera y el establecimiento de empresas de inversión extranjera en la zona piloto de Shanghai
- Aplica inclusive a inversionistas chinos de Hong Kong, Macao y a los taiwaneses (ECFA)
(PDF)