

# COLORURAL 2020

XX Coloquio de Geografía Rural

III Coloquio Internacional  
de Geografía Rural

Espacios rurales  
y retos demográficos:  
una mirada desde  
los territorios de  
la despoblación

Valladolid

30.09.2020 / 01.10.2020

Facultad de Filosofía y Letras

Universidad de Valladolid

Organiza:



Universidad de Valladolid  
Departamento de Geografía





# Espacios rurales y retos demográficos: una mirada desde los territorios de la despoblación

AGE - Grupo de Geografía Rural  
Comité organizador del ColoRural 2020



**Diseño:**

Juan Carlos Guerra Velasco

**Maquetación:**

Fernando Molinero Hernando

**Edición:**

AGE (Asociación Española de Geografía). Grupo de Geografía Rural de la Asociación Española de Geografía. Comité organizador del ColoRural 2020

ISBN 978-84-947787-6-6

Depósito Legal M-25729-2020

Madrid, septiembre de 2020

## PRESENTACIÓN

El Grupo de Trabajo de Geografía Rural de la Asociación Española de Geografía y el Departamento de Geografía de la Universidad de Valladolid organizan el XX Coloquio de Geografía Rural, ColoRURAL 2020 (III Coloquio Internacional de Geografía Rural). Siguiendo la línea que el Grupo de Trabajo iniciara hace ahora cuarenta años (Alicante, 1980), el Comité Organizador continúa la labor de hacer que estos Coloquios sean un lugar de encuentro y reflexión sobre los espacios rurales y el complejo espectro de usos, de usuarios y sobre todo de problemas que se suscitan en estas áreas (Ortega, 2000).

También pretende que su forma de presentación (ponencias, comunicaciones, mesas y pósteres) siga siendo una plataforma de difusión de los trabajos de los expertos ruralistas no solo españoles, sino de América Latina y de los pertenecientes a organizaciones homólogas de la Red Europea de Geografía Rural.

Esta edición lleva por lema *Espacios rurales y retos demográficos. Una mirada desde los territorios de la despoblación*. Se pretende atender, así, a la creciente preocupación de la sociedad por los problemas demográficos de estos territorios y sus consecuencias, interrogándose por ellos y, sobre todo, proponiendo respuestas.

El marco teórico tiene que situarse en esas coordenadas. Desde que Kayser (1990) formulase su tesis sobre el “renacimiento rural” han pasado treinta años. En aquel momento se hablaba del resurgi-

miento de “lo rural” en Europa tras décadas de abandono. Paradójicamente, el cambio demográfico en general, y la despoblación rural en particular, es uno de los retos a los que se enfrentan muchas regiones europeas. En el caso de España se habla de vaciamiento rural, de crisis demográfica, de los “territorios vacíos”, donde las bajas densidades dominan en comarcas enteras y donde cientos de municipios se sitúan en el límite de la despoblación.

El Coloquio se desarrolla en Valladolid, en Castilla y León, una región de marcado carácter rural que cuenta con una amplia proporción de su territorio afectada por problemas de atonía e involución demográfica. No se pretende tanto indagar en sus causas (se entiende que ya suficientemente estudiadas) como en sus consecuencias y manifestaciones, y, sobre todo, en los retos y en las respuestas que desde la Geografía se formulan para atajar el problema. En este sentido, el Grupo de Geografía Rural se alinea con lo expresado por la Asociación Española de Geografía en su manifiesto *Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación*, cuando señala que “socialmente tenemos un reto decisivo”, y urge a “asumir los retos derivados del cambio demográfico como una prioridad por parte de la ciudadanía, de los gestores y de los políticos...”, apelando a las distintas esferas comprometidas con el desarrollo territorial, entre las que se encuentra la académico-científica, para alcanzar este objetivo común. Las cuestiones planteadas en ese manifiesto constituyen un sólido argumento para orientar las ponencias invitadas, los trabajos de campo y las sesiones de comunicaciones del ColorURAL 2020, que, por los imponderables derivados de la pandemia, se desarrolla *en línea*.

---

# Comité científico

- Angles, Stephane. (Université de Lorraine, Francia)
- Baylina Ferré, Mireia. (Universitat Autònoma de Barcelona, España)
- Belliggiano, Angelo. (Università degli Studi del Molise, Italia)
- Cejudo García, Eugenio. (Universidad de Granada, España)
- Climent López, Eugenio Antonio. (Universidad de Zaragoza, España)
- Cortizo Álvarez, José. (Universidad de León, España)
- De Rubertis, Stefano. (Università del Salento, Italia)
- Delgado Viñas, Carmen. (Universidad de Cantabria, España)
- Foronda Robles, Concepción. (Universidad de Sevilla, España)
- Gil Meseguer, Encarnación. (Universidad de Murcia, España)
- Gómez Espín, José María. (Universidad de Murcia, España)
- Guibert, Martine. (Université Toulouse 2 – Jean Jaurès, Francia)
- Hernández Hernández, María. (Universidad de Alicante, España)
- Hernández Navarro, María Luz. (Universidad de Zaragoza, España)
- Leco Berrocal, Felipe. (Universidad de Extremadura, España)
- Lignon-Darmaillac, Sophie. (Université Paris 1 Panthéon Sorbone, Francia)
- Llorente Pinto, José Manuel. (Universidad de Salamanca, España)
- Maceda Rubio, Amalia. (Universidad de Oviedo, España)
- Mata Olmo, Rafael. (Universidad Autónoma de Madrid, España)
- Montenegro Gómez, Jorge R. (Universidad Federal de Paraná, Brasil)
- Pavón Gamero, David. (Universitat de Girona, España)
- Porcal Gonzalo, María Cruz. (Euskal Herriko Unibertsitatea, España)
- Ruiz Pulpón, Ángel Raúl. (Universidad de Castilla-La Mancha, España)
- Salamaña Serra, Isabel. (Universitat de Girona, España)
- Sánchez Aguilera, Dolores. (Universitat de Barcelona, España)
- Sánchez Martínez, José Domingo. (Universidad de Jaén, España)
- Sili, Marcelo (Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca, Argentina)
- Silva Pérez, Rocío. (Universidad de Sevilla, España)
- Tulla Pujol, Antoni Francesc. (Universitat Autònoma de Barcelona, España)
- Voth, Andreas. (RWTH Aachen, Alemania)

# Comité organizador

Eugenio Baraja Rodríguez (coord.). *Universidad de Valladolid*  
Fernando Molinero Hernando (coord.). *Universidad de Valladolid*

Milagros Alario Trigueros. *Universidad de Valladolid*  
Alipio J. García de Celis. *Universidad de Valladolid*  
Juan Carlos Guerra Velasco. *Universidad de Valladolid*  
Daniel Herrero Luque. *Universidad de Burgos*  
Marta Martínez Arnáiz. *Universidad de Burgos*  
Erica Morales Prieto. *Universidad de Valladolid*



# ÍNDICE

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Presentación .....         | 3  |
| Comité científico .....    | 5  |
| Comité organizador .....   | 6  |
| Índice .....               | 7  |
| Prólogo .....              | 11 |
| Estudios presentados ..... | 13 |

## **Eje 1 .Dinámica, discursos, valores y representaciones: la diferenciación del espacio rural ..... 13**

|  |    |
|--|----|
| Los límites del conservacionismo institucional en un parque emblemático de Galicia. <i>Cidrás, Diego; Paül, Valerià</i> .....  | 15 |
| Novos caminhos para o pensamento sobre campo-cidade a partir do coceito de patrimônio-territorial, O caso do município de Serro no Brasil. <i>Carvalho, Ulysses</i> . ....                                   | 30 |
| <i>GEOVACUI: Geografía y Ciencia Ciudadana ante el reto de la despoblación rural. Martínez-Arnáiz, Marta; Mínguez-García, Carmen; Martín-Vide, Javier; Ojeda-Zújar, José; Ruiz-Sinoga, José Damián</i> ..... | 43 |

## **Eje 2. Consecuencias del declive demográfico: crisis y cambio en los espacios rurales ..... 65**

|  |     |
|--|-----|
| Modelos de despoblación en Castilla-La Mancha (2000-2019). <i>Santos Santos, Jesús Francisco</i> .....   | 67  |
| Los municipios rurales catalanes entre la crisis y la poscrisis: ¿hacia una dicotomía acentuada entre un rural decadente y un rural resiliente? <i>Gil-Alonso, Fernando; Bayona-i-Carrasco, Jordi</i> .....                          | 86  |
| Análisis de los procesos de desagrarización en los espacios rurales de Cantabria. <i>Lagüera Díaz, Sara</i> .....  | 104 |
| Desequilibrios demográficos en los municipios rurales malagueños. Tipificación según su crecimiento y dinámicas natural y migratoria <i>Larrubia Vargas, Remedios; Navarro Rodríguez, Susana-Rosa; Natera Rivas, Juan José</i> ..... | 124 |

|  |     |
|--|-----|
| Derrumbe demográfico, descomposición del poblamiento y cambios en los usos del suelo: el caso de la Sierra de Segura.<br><i>Sánchez Martínez, José D.; Garrido Almonacid, Antonio; Gallego Simón, Vicente J.</i> .....   | 146 |
| Dinámicas demográficas en el nodo inter-provincial del sureste de la Península Ibérica: iniciativas y propuestas de actuación.<br><i>Ruíz-Álvarez, Víctor; Martí-Talavera, Javier; Giménez-García, Rubén; Amor- Jiménez, Juan Antonio; Ruíz-Álvarez, Marcos. Sandoval-Gómez, Francisco</i> ..... | 162 |
| Despoblamiento y caída en las matrículas: un caso de estudio en dos escuelas rurales en Chile. <i>Jaime-Muñoz, Eduardo</i> .....   | 179 |
| El medio rural de la isla de la Gomera: de la función agraria a la contemplación turística. <i>Jerez-Darías, Luis Manuel.</i> .....  | 193 |
| Una tipología de paisaje rural: los secanos asistidos en medios áridos y semiáridos. <i>Gil-Meseguer, Encarnación; Bernabé-Crespo, Miguel Borja; Gómez-Espín, José María</i> .....   | 209 |
| Homogeneización y desfragmentación del paisaje en el Valle de Bestué (Pirineo aragonés): un análisis de los cambios de paisaje (1956-2015). <i>Rubio-Balducci, Pablo; Cammeraat, Erik; Errea-Abad, Paz; Nadal-Romero, Estela; Lasanta-Martínez, Teodoro</i> .....                                | 227 |
| Transformaciones en el agrosistema de campos cercados en el centro de la península Ibérica; <i>Allende Álvarez, Fernando; Gomez-Mediavilla, Gillian; López-Estébanez, Nieves; Molina Holgado, Pedro</i> .....  | 244 |

### **Eje 3. Retos y respuestas ante el declive demográfico.. 265**

|  |     |
|--|-----|
| La Política Agraria Común (PAC) y la desvitalización rural: el caso de Castilla y León. <i>Baraja-Rodríguez, Eugenio; Herrero-Luque, Daniel; Martínez-Arnáiz, Marta.</i> .....   | 267 |
| Difusión de innovaciones en la agricultura ecológica. Un ensayo de interpretación a partir de la aplicación del análisis de redes sociales. <i>Mesa-Manzano, Rafael; Esparcia-Pérez, Javier.</i> .....                               | 287 |
| Desbroce de matorrales para regenerar pastizales y limitar efectos negativos de la revegetación en la montaña mediterránea. <i>Khorchani, Makki; Sánchez-Navarrete, Pedro; Nadal-Romero, Estela; Lasanta-Martínez, Teodoro</i> ..... | 305 |

|   |            |
|---|------------|
| El mundo rural post-covid 19 ¿una oportunidad para iniciativas <i>bottom-up</i> en las comarcas interiores valencianas? <i>Martínez-Ruiz, Jaime</i> .....   | 321        |
| ¿Región Leonesa o la reivindicación de la «España vacía»?<br>Una discusión urgente acerca del <i>Lexit</i> . <i>Otero Varela, Alejandro;</i><br><i>Trillo Santamaría, Juan M.; Vila Lage, Roberto</i> .....   | 337        |
| Los Programas de Desarrollo Rural 14-20 y la ejecución de las estrategias de desarrollo local participativo: análisis autonómico comparado; <i>Galera Mendoza, Enrique; Burriel Hernández, Carolina; Escribano Pizarro, Jaime</i> .....                                   | 353        |
| Las ayudas al turismo rural y la despoblación rural: el caso del Grupo de Acción Local La Vera. <i>Engelmo Moriche, Ángela; Nieto Masot, Ana; Ríos Rodríguez Nerea</i> .....  | 376        |
| Dinámicas demográficas de los municipios rurales del sur de España con balnearios y percepciones de sus alcaldes. <i>Maroto-Martos, Juan Carlos; Pinos-Navarrete, Aida; Navarro-Valverde, Francisco A.; Cejudo-García, Eugenio</i> .....                                  | 391        |
| Desarrollo inteligente y sostenibilidad en la comarca despoblada de El Záncara (Cuenca) a partir de su SPL agroalimentario y turismo rural de calidad. <i>Alarcón Cuenca, Víctor; Mecha López, Rosa</i> .....   | 418        |
| Utopías neorrurales de autogestión: Lakabe como hito de “okupación” de aldeas abandonadas. <i>González Peinado, Pablo</i> .....   | 434        |
| Empredimiento en espacios rurales diversos. Resultados de los proyectos LEADER implementados y fallidos en Andalucía. <i>Cejudo-García, Eugenio; Cañete-Pérez, José Antonio; Navarro-Valverde, Francisco Antonio; Ruiz-Moya, Noelia; Maroto-Martos, Juan Carlos</i> ..... | 449        |
| Proyectos en desarrollo rural. Aprendizajes en la implementación en Andalucía. <i>Navarro-Valverde, Francisco Antonio; Cejudo-García, Eugenio; Maroto-Martos, Juan Carlos; Cañete-Pérez, José Antonio</i> .....   | 469        |
| <b>Eje 4. Estrategias y funciones de los espacios rurales: de territorios en crisis a territorios resilientes</b> .....   | <b>485</b> |
| Inmigración y resiliencia en espacios rurales de Castilla y León: el caso de los espacios vitivinícolas. <i>Molinero Hernando, Fernando; Alario Trigueros, Milagros E.</i> .....  | 487        |

|  |     |
|--|-----|
| Puesta en marcha del proyecto <i>RegATeA</i> : una nueva oportunidad para los regadíos abandonados en la provincia de Teruel.<br><i>Salvador Esteban, Raquel; Guillén Castillo, Mónica; Gómez-Báguena, Rosa; Casterad Seral, M<sup>a</sup> Auxiliadora</i> ..... | 505 |
| Notas sobre la industria azucarera en espacios rurales contrastados: Castilla y León (España) y Alagoas (Brasil);<br><i>Santos-Firmino, Paul Clívilan; Molinero-Hernando, Fernando</i> .....   | 521 |
| Crisis climática: repercusiones agrícolas en dos ambientes mediterráneos contrastados. El caso del olivar. <i>Sillero-Medina, José Antonio; Ruiz-Sinoga, José Damián</i> .....   | 545 |
| Los productos diferenciados y las cadenas agroalimentarias. Algunos apuntes desde experiencias empresariales del rural gallego y catalán. <i>Armesto-López, Xosé A.; Gómez-Martín, M. Belén; Cors-Iglesias, Martí; Martínez-Ibarra, Emilio</i> .....             | 561 |
| La conciencia de la problematización de la despoblación en la Red Española de Reservas de la Biosfera.<br><i>Delgado-Notivoli, Alicia; Ramírez-García, Susana</i> .....  | 577 |
| Mujeres jóvenes, decisiones y procesos de tránsito en el nuevo emprendimiento rural. <i>Baylina Ferré; Porto Castro, Ana María; Mosteiro García, M. Josefa; Villarino Pérez, Montserrat; García-Ramon, M. Dolors; Salamaña Serra, Isabel</i> .....               | 597 |
| Nueva incorporación de mujeres en las actividades agrarias de Castilla y León. <i>Alario Trigueros, Milagros; Cano Plaza, Eva</i> .....  | 613 |
| Salvaguarda del patrimonio en el paraje rural Nicolás Levalle (República Argentina): una mirada desde el espacio vivido patrimonial. <i>Andrés Pinassi</i> .....   | 630 |
| Despoblación y revalorización del Patrimonio Olvidado en el Campo de Montiel (Castilla-La Mancha, España). <i>Ruiz Pulpón, Ángel Raúl; Serrano de la Cruz Santos-Olmo, Manuel Antonio; Cañizares Ruíz, María del Carmen</i> .....                                | 649 |

## PRÓLOGO

El Coloquio se pensó como una respuesta a los problemas de la mal llamada *España vacía* y parecía una clara oportunidad para reunir a especialistas de distintas regiones y países que confrontaran las situaciones, tendencias y alternativas a estas circunstancias.

Así, se pensó que el análisis podría centrarse en los cuatro bloques o ejes temáticos que recoge el índice y que, en esencia, se orientan al estudio de la dinámica, los discursos, los valores y las representaciones que dan lugar a la diferenciación del espacio rural (eje 1, moderado por Fernando Molinero, de la Universidad de Valladolid); al análisis de las consecuencias del declive demográfico y de las crisis y cambios que se producen en los espacios rurales (eje 2, moderado por Juan Ignacio Plaza, de la Universidad de Salamanca); al estudio de los retos y respuestas ante el declive demográfico (eje 3, moderado por Javier Esparcia, de la Universidad de Valencia) y, finalmente, al planteamiento de las estrategias y funciones de los espacios rurales, que pueden pasar de territorios en crisis a territorios resilientes (eje 4, moderado por María José Prados, de la Universidad de Sevilla).

Con ello, se pretende llamar la atención sobre la situación, los cambios y las alternativas para impulsar una nueva dinámica en los ámbitos rurales, que tal vez la crisis de la covid-19 pueda favorecer. Evidentemente, las funciones tradicionales del espacio rural no desaparecerán, pero tampoco serán las principales, por más que se man-

tengan como las más extensas en la ocupación del suelo. Hace ya muchos años que las actividades agrarias han dejado de ser la principal fuente de ocupación y empleo rurales, pero continuarán siendo las claves de un espacio rural vivo, gestionado por muy pocos agricultores, pero habitado y vivido por un número posiblemente creciente de ciudadanos.

En este sentido, es de esperar que el modelo de depresión demográfica y de pérdida de empleos y de habitantes rurales esté tocando fondo y que una nueva sociedad rural pueda levantarse sobre los pilares casi exclusivamente agrarios del mundo rural tradicional. Los paradigmas de desarrollo pasan y el actual —el del éxodo rural y el vaciamiento progresivo— acabará en los próximos tres decenios. El cuarto paradigma de desarrollo rural vendrá de la mano de las actividades telemáticas y del teletrabajo, pero no cabe dudar de su advenimiento y expansión.

El estudio de las aportaciones a este coloquio puede dar una idea de las diferencias, de los problemas y de la marcha actual de los espacios rurales, tanto en España como en otros países. Aquí recogemos las sucesivas comunicaciones presentadas a los cuatro ejes temáticos, a través de las cuales tomaremos el pulso al espacio rural de la tercera década del siglo XXI.

# ESTUDIOS

## EJE 1

Dinámica, discursos, valores  
y representaciones:  
la diferenciación del espacio rural

El primer bloque temático recoge las aportaciones desde una perspectiva teórica del desarrollo rural. Dado que es un tema muy socorrido, parece haberse llegado a una cierta saturación, por lo que ha habido pocos autores prestos a dedicar su trabajo a este asunto.

En concreto, aquí se recogen tres comunicaciones muy alejadas entre sí: la primera, dedicada al conflicto surgido entre los conservacionistas de espacios naturales y quienes pretender aprovechar el tirón de lo ecológico con fines económicos, aplicado a un parque emblemático de Galicia. La segunda, sobre el concepto de patrimonio territorial en un municipio brasileño, plantea las nuevas relaciones campo-ciudad en aquel país, con la idea de revisar la dicotomía reinante. La tercera combina los métodos analíticos de la disciplina geográfica y los de la Ciencia Ciudadana, como trabajo colectivo en red que integra la recopilación, almacenamiento y tratamiento de la información respecto a la despoblación (en este caso).

En ambos casos se trata de realizar una revisión de conceptos establecidos y aceptados con el fin de encontrar nuevas vías hacia el desarrollo de los habitantes de áreas atrasadas.

Tal vez sea el momento adecuado de reflexionar sobre la dualidad campo-ciudad, pero también sobre la dualidad rural que afecta a numerosos países europeos dependiendo de la naturaleza de cada espacio rural. No tienen la misma dinámica las áreas de montaña que las de llanura, las de la costa que las del interior o las áreas alejadas de centros dinámicos o ejes de fuerza que las que están en el área de influencia de esos centros o ejes. Los espacios rurales son muy diversos y están sometidos a factores muy dispares, como lo ponen de manifiesto las aportaciones recogidas en este bloque temático.

---



# LOS LÍMITES DEL CONSERVACIONISMO INSTITUCIONAL EN UN PARQUE EMBLEMÁTICO DE GALICIA

Cidrás, Diego

Paül, Valerià

Universidade de Santiago de Compostela

diego.cidras.fernandez@usc.es; v.paul.carril@usc.es

**Resumen.** Las *fragas* del río Eume conforman un ámbito emblemático de Galicia cuya protección resulta de una reivindicación histórica del ecologismo. En línea con las geografías conservacionistas discutidas desde la ecología política, las narrativas de este parque han padecido en la escala local rupturas importantes con el supuesto interés general, materializadas en conflictos de intereses relevantes. En un contexto de despoblación, la dialéctica alrededor de la idea de ‘protección’ sigue abierta en las políticas de gestión de las *fragas*. Mediante un método mixto, este trabajo revisa la ordenación, despoblación y turismo del parque en clave social. Los resultados obtenidos son discutidos sobre la idea de desposesión y orientados hacia el debate vigente de conservación.

**Palabras clave:** Fragas do Eume, conservación, ecología política, despoblación, desposesión.

**Abstract.** *Fragas do Eume* make up an emblematic area of Galicia whose protection results from historical environmentalist claims. In line with the “old” conservation geographies discussed by political ecologists, the narratives around this park have experienced over time significant ruptures with the supposed general interest, hence constituting conflicts of interest. In a context of depopulation, dialectics around the idea of ‘protection’ remain open. Through a mixed method approach, this work revises planning, depopulation and tourism in the park under social lenses. The obtained results will be discussed in terms of dispossession and oriented towards current conservation debates.

**Keywords:** Fragas do Eume, Conservation, Political ecology, Depopulation, Dispossession.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

Los espacios naturales protegidos (ENP) constituyen desde su creación una pieza fundamental dentro de la organización de los estados-nación (Runte, 1997). Dado que en términos generales los ENP han sido objeto de políticas en la línea de instaurar una determinada primacía de ‘lo público’ frente a ‘lo privado’, se observan procesos de desposesión ampliamente estudiados desde la geografía y la ecología política (Vaccaro *et al.*, 2013; Adams, 2019). En el mundo anglosajón, dichos procesos se han denominado *accumulation by dispossession* (Bluwstein *et al.*, 2018), que, a su vez, evolucionan en paralelo a las mutantes formas de gestión de los ENP. La desposesión puede formalizarse mediante diferentes vías, desde la más evidente modificación de los regímenes de propiedad (Bluwstein y Lund, 2018) hasta la ordenación territorial –o ausencia de la misma (Paül *et al.*, 2015)–, pasando por la promoción aislada de actividades como el turismo (Mathis y Rose, 2016).

Dicha desposesión opera en muchas ocasiones en términos simbólicos (Adams, 2019). En este sentido, Fletcher (2010) sostiene que las ideas naturalistas llevadas al extremo se basan en la existencia de una ‘ambientalidad verdadera’ o *truth ambientality*, que desdeña usos antrópicos del medio. De este modo, se crean conflictos entre los habitantes de un ENP y la fauna o flora local. Por otro lado, Bluwstein y Lund (2018) identifican en la demarcación territorial de un ENP una ‘doble territorialización’: estrictamente territorial, en el sentido que se fijan unos límites, y mental, dado que

---

los nuevos bordes crean un marco de legitimidad ‘natural’ de ese espacio. La creación de este nuevo marco va más allá del poder público o burocrático, en tanto que se define también a través de aspectos como la producción científica: artículos, mapas, guías, etc. (Bluwstein y Lund, 2018).

En este trabajo nos preguntamos cómo se instala la idea de conservación en un ENP altamente antropizado. Asimismo, exploramos posibles formas de desposesión ligadas al alto grado de humanización de su territorio. Para ello, a continuación, introduciremos nuestra área de estudio, seleccionada por su notable asignación simbólica. Seguidamente, desarrollaremos nuestros métodos de investigación y los resultados, que preceden la discusión final del trabajo.

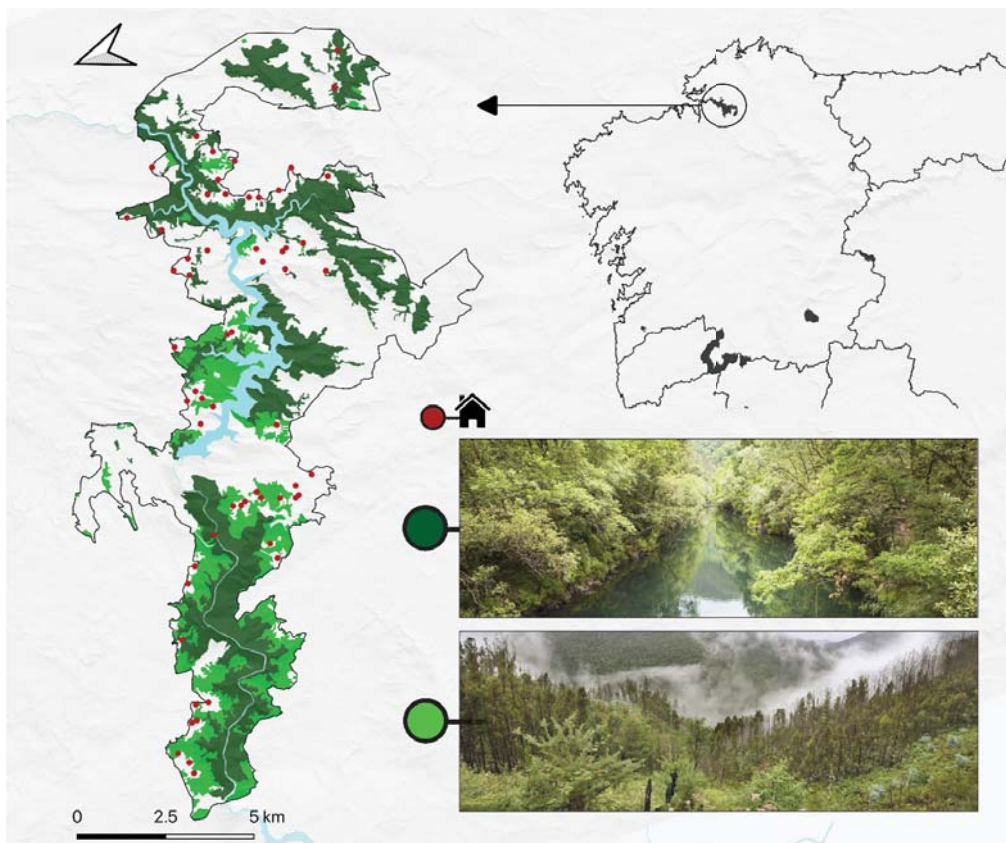
### 1.1. Las *fragas* del Eume

Las *fragas*<sup>1</sup> del Eume constituyen un paraíso para el ecologismo y la ecología de Galicia, al menos desde que estos aparecen en la década de 1970 (Paül *et al.*, 2015). Antes, geógrafos como Ramón Otero Pedrayo o Antonio Fraguas habían descrito un bajo valle del Eume protagonizado por pinares y cultivos. Siguiendo el esquema fitogeográfico del Padre Merino de principios del siglo XX, estos próceres de la geografía gallega restringían los bosques autóctonos a las sierras más orientales de Galicia. Como mucho, Otero Pedrayo (1965 [ed. 1964]: 327), al glosar el monasterio de San Salvador do Caaveiro, escribió que este se hallaba en un “romántico paisaje” caracterizado por “altos y boscosos relieves sobre la hoz profunda del Eume”. De todos modos, constancia de la frondosidad y especificidad del bosque del Eume existía, pues el propio Padre Merino

---

<sup>1</sup> *Fraga* en gallego se refiere a un bosque dominado por especies autóctonas, sobre todo robles, aunque su significado trasciende al de una mera formación vegetal.

Figura 1. Localización del Parque Natural *Fragas do Eume*



Fuente: elaboración propia a partir del MFE-Galicia e Información Xeográfica de Galicia.

(1905: 303) había indicado que una especie como el acebo abundaba “en los espesísimos y enmarañados bosques del renombrado Caabeiro”<sup>2</sup>

Sea como fuere, a finales de la década de 1970 el edafólogo Guitián (1977: 128) ya proponía proteger Caaveiro como “paraje natural”, una

<sup>2</sup> Además, sabemos, gracias a Mulero (Mulero, 2002, p. 23), que los ingenieros conocían la riqueza forestal del lugar, pues habían considerado el Caaveiro un “sitio notable” merecedor de protección a inicios del siglo XX. Parecen haberse perdido dichos expedientes, pero sin duda resulta una prueba de la consciencia por la idiosincrasia forestal del sitio.

de las cuatro categorías de ENP de la flamante Ley 15/1975, a declararse “en atención a las excepcionales exigencias calificadoras de sus concretos y singulares valores, y con la finalidad de atender a la conservación de su flora, fauna, constitución geomorfológica, especial belleza u otros componentes de muy destacado rango natural” (art. 4). Dicha propuesta fue recogida por el borrador de Plan Director Territorial de Coordinación de Galicia, ultimado por el MOPU (1979, s.p.), pero que nunca llegó a ejecutarse, pues, con el establecimiento de la autonomía en la década de 1980, la Xunta ha decidido optar a lo largo de los años por una ordenación territorial basada en aprobaciones demoradas de documentos vacuos sin carácter verdaderamente vinculante.

En todo caso, no resulta extraño que Vales (1986: 203), desde el ámbito del ecologismo militante, reclamase la aprobación del mapa de Guitián (1977: 128), “propuesta [...] insuficiente, pero supondría un avance enorme respecto a la situación actual. Lleva años dormid[a] en el cajón de las buenas intenciones”.<sup>3</sup> Su justificación para la protección del espacio que nos ocupa era la siguiente: “Hay bosques en Galicia que constituyen parte de nuestro patrimonio natural (Fraga do Caaveiro [no reproducimos el resto de la lista, pero nótese cuál se colocaba en primer lugar] [...], etc.), cuya pérdida sería absolutamente irreparable y que están totalmente desprotegidos” (Vales, 1986: 191). Así, en la década de 1980 la reivindicación de las *fragas* do Eume como bosque patrimonial ya se muestra consolidada.

El razonamiento para proteger el lugar consta en la guía de naturaleza auspiciada por una de las principales organizaciones naturalistas gallegas, que indicaba que esta *fraga* consiste en el “bosque caducifolio típico de la Europa atlántica, [...] con predominio de especies de hoja

<sup>3</sup> Esta y todas las traducciones son propias.

caduca como el roble [...], aunque presenta alguna de hoja perenne como el laurel [...] y el madroño [...], representantes termófilos relictos de bosques laurifolios de épocas más suaves y húmedas. [...] También debido a las especiales condiciones microclimáticas perduran algunos helechos relictos del Terciario [...], de área restringida y fragmentada dentro de la Península Ibérica, presentes en la Macaronesia, [...] catalogados como “vulnerables” por la UICN” (Caramelo *et al.*, 1995: 146). Y añadían con un deje crítico: “aún no tiene protección específica”, “justificada no solo por su valor botánico, faunístico, paisajístico y cultural, sino también por el hecho de constituir el mejor ejemplo de lo que fueron los bosques atlánticos termófilos europeos, por lo que urge su protección” (*op. cit.*: 151-152).

Estas largas citas prueban que el discurso dominante en los años 1990 ya era, y así ha continuado siendo desde entonces, la valoración de las *fragas* del Eume desde una perspectiva botánica, en particular como retazo remanente de un bosque caducifolio visto como diezmando. En efecto, la declaración del Parque Natural empieza precisamente así: “Las Fragas do Eume constituyen la mejor representación del bosque original que cubre el territorio de Galicia, distinguiéndose, a pesar de las alteraciones producidas por la actividad humana, por su naturalidad y biodiversidad, manteniendo muchas de las características primigenias que justifican su extraordinario valor” (preámbulo del Decreto 218/1997).

De todos modos, conviene matizar que no se trató de una institucionalización debida a atender unas causas científicas objetivas, sino que fue producto de una lucha sostenida: “Si no fuera por la presión ecologista, no se hubier[a] declarado [el] Parqu[e] Natura[l] [...] das

---

Fragas do Eume” (Veiras, 2001: 141). Asimismo, una de las finalidades de la administración con el Parque, si no la principal desde luego muy determinante, ha sido el turismo (Paül *et al.*, 2015). Así, el folleto sobre naturaleza gallega de la agencia de turismo de Galicia (Turgalicia) publicado desde finales de la década de 1990 ha colocado siempre las *fragas* del Eume en un lugar prominente, no dudando en afirmar, de forma hiperbólica y científicamente inexacta, que, en “uno de los últimos bosques atlánticos, relicto de la Era Terciaria”, se “conserva el manto vegetal autóctono” en un “ambiente [...] de abigarrada selva” (Álvarez y Ramón, 2004: 23). Dicha redacción, con variantes, se ha mantenido a lo largo de los años. En la misma línea, en otro folleto más reciente, Turgalicia (2012: 11) reza que estamos delante del “gran bosque atlántico de Galicia”, frase axiomática de todo lo antedicho.

## 2. MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN

Nuestro estudio de caso se ha abordado mediante una combinación de métodos cualitativos (entrevistado y análisis de contenido) y cuantitativos (análisis estadístico). En primer lugar, realizamos cinco entrevistas en profundidad, semiestructuradas y anónimas, a personas clave del entorno del parque, con el objetivo de explorar los significados y las valoraciones que atribuyen al ENP (Valentine, 2005). Las personas participantes son: un técnico del parque (T1), dos residentes (R1, R2) y dos propietarios (P1, P2). Una vez transcritas y traducidas al español, han sido analizadas mediante NVivo a partir de códigos descriptivos en primera instancia y abstraídas en líneas temáticas en segundo lugar (Dunn, 2010). Igualmente, el aná-

lisis documental ha sido realizado mediante NVivo; este comprende: el *Plan de Ordenación dos Recursos Naturais*, PORN (Xunta de Galicia, 1996) el decreto fundador del parque (Xunta de Galicia, 1997); el documento preliminar del *Plan Reitor de Uso e Xestión*, PRUX (Xunta de Galicia, 2014); y las notas de prensa de la Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda —en sus denominaciones sucesivas— ligadas a la ordenación del parque.

En lo relativo al trabajo estadístico, este comprende dos cuestiones. Por un lado, una confección del índice de popularidad (sobre un máximo de 100) de consultas en Google del ENP ante la imposibilidad de obtener un registro fiable de visitantes al mismo. Por otro, la explotación del nomenclátor desde 1980 hasta 2020. La información procesada se integra en los resultados. Temáticamente, estos siguen la siguiente lógica: primero se aportan elementos relativos a la ordenación territorial, para después referirnos a la despoblación y al turismo.

### 3. RESULTADOS

#### 3.1. Ordenación sin instrumentos

Tras 23 años de actividad, el único instrumento de ordenación aprobado es el PORN, que, de acuerdo con la legislación gallega, es preceptivo para su declaración como Parque Natural. Si bien dicho PORN realiza una zonificación y breve definición de usos y coberturas del parque, tanto los técnicos del parque como los propietarios lo consideran un documento esquemático e indicativo: “Es lo que es... eso, las líneas; lo que defiende la necesidad de proteger el territorio...” (T1). Lejos de hallar una crítica al PORN vigente, detectamos

---



críticas a la ausencia de un PRUX, tal y como se preveía en el propio PORN para operativizar el marco legal instituido, y después de más de dos décadas de existencia del Parque Natural.

Esta carencia se justifica oficialmente en la dificultad de llegar a acuerdos con los propietarios forestales. En cambio, la gestión del Parque relaciona la falta de PRUX con lo que califican como cambios constantes políticos en la *consellería* en Santiago, aunque, excepto en cuatro años (2005-2009), ha gobernado siempre el mismo partido. Por su parte, los propietarios secundan este sentir y además señalan que “hasta el propio personal del parque está desganado” (P2). Tras varios intentos fallidos, la negociación del PRUX alcanzó su cenit en 2015, cuando la Xunta publicó una propuesta *a priori* definitiva. De inmediato, las asociaciones de propietarios rechazaron aquel borrador por su ambigüedad en la regulación de usos y la participación pública limitada que se había producido (S.A., 2015). El proceso parece haber quedado de nuevo en vía muerta y, en el momento de realización de este trabajo, su aprobación sigue paralizada.

La ausencia de un verdadero instrumento de ordenación causa, en el sentir de los propietarios, desmovilización y abandono: “Muchas veces no gobernar crea incertidumbre. Gobernar mal, incluso. Porque la gente habla y especula (...) uno ya no sabe si se puede cortar un roble” (P2). Una de las controversias más discutidas gravita alrededor de las plantaciones forestales. En una investigación anterior hemos cuantificado que, desde la declaración del Parque, las plantaciones de *Eucalyptus globulus* se han expandido en hasta un 20%, muchas ilegalmente sobre bosques zonificados como zona de conservación (Cidrás, 2018). A través de las entrevistas realizadas,

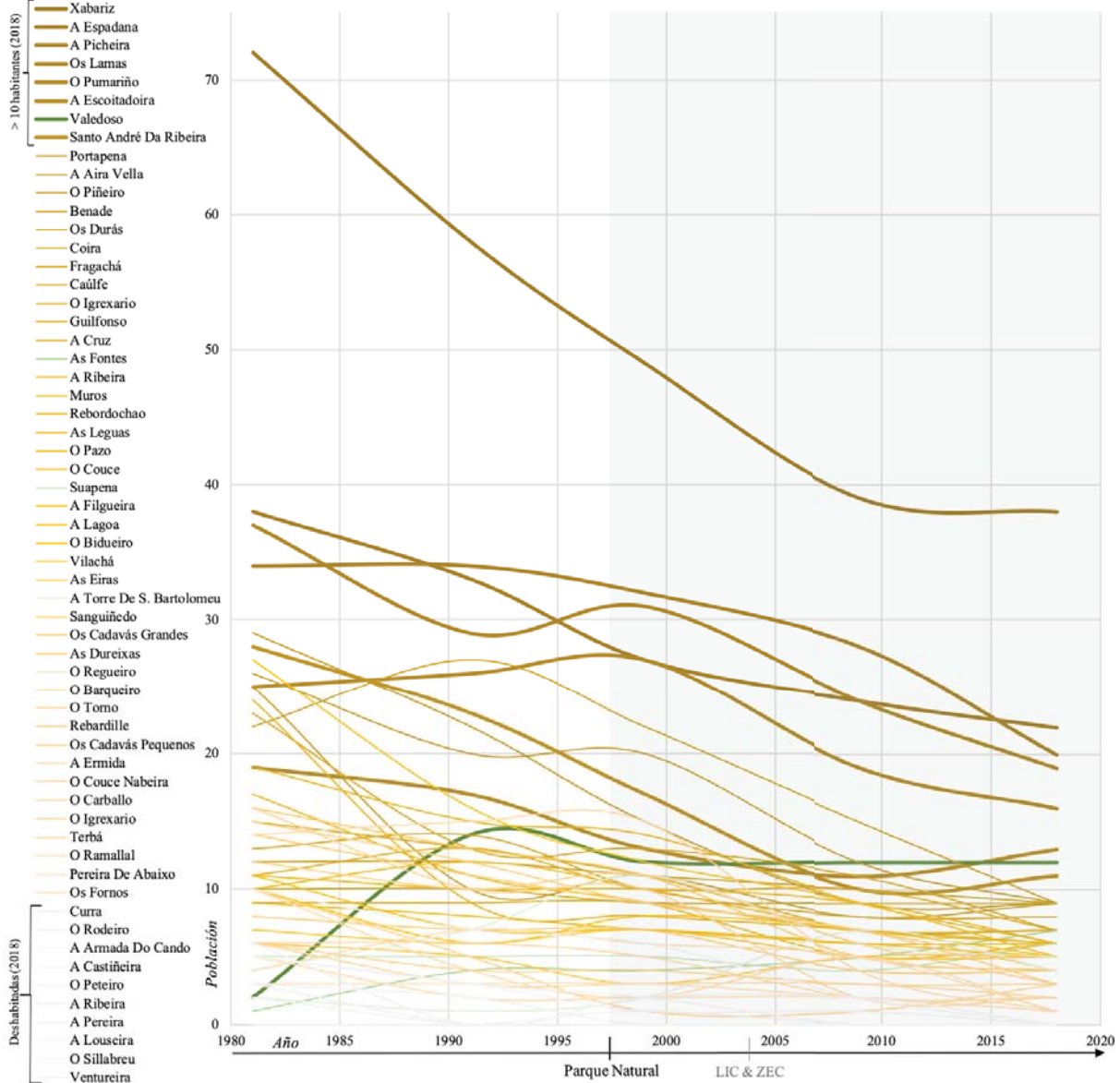
constatamos que los propietarios forestales manifiestan estar muy interesados en plantar eucaliptos, lo que correlacionamos, entre otros motivos, con el hecho de que ya no viven allí.

### 3.2. Despoblación

El Parque Natural se extiende sobre un valle cuyo poblamiento rural se articulaba en 59 núcleos de población pequeños, denominados, como en casi toda Galicia, *aldeas* (Figura 2). El sistema que lo sustentó durante siglos se mantenía, en parte, por una válvula migratoria hacia el exterior, aunque el balance demográfico global solía resultar positivo gracias a una alta natalidad. Desde mediados del siglo XX, con la crisis definitiva del modelo, el éxodo de la población joven se convierte en total, de modo que solo tienden a quedarse las cúspides de las pirámides. El despoblamiento se agudiza y, de hecho, en el período intercensal 1981-1991, el conjunto de las aldeas perdió 149 habitantes, un 15% de su total.

En este contexto, la implantación de la figura de conservación se argumentó en parte para frenar el éxodo poblacional. Sin embargo, la Figura 2 demuestra que la tendencia al descenso demográfico ha seguido imperturbable (-26% entre 1999 y 2019), con un número sostenido de decesos de la población, envejecida, y una emigración de retorno que contribuye al sobreenvjecimiento. Por norma, la mayoría de propietarios viven fuera y muchos desconocen dónde están sus propiedades: “Claro, uno ve los problemas que hay... es como una ruptura generacional, eh... digamos, la generación viviente, sobre todo en la generación más joven... muchos no saben dónde tienen las fincas. No saben.” (P1).

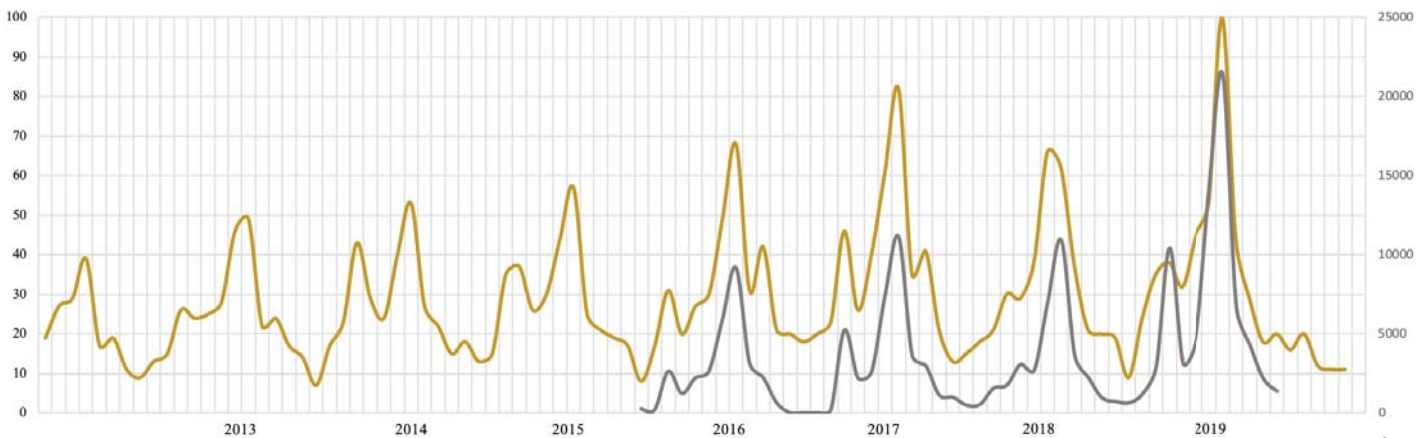
Figura 2. Evolución de la población en las 59 entidades de población integradas en el Parque (1981–2020)



### 3.3. Turismo

En todo caso, la llegada del Parque Natural ha reconfigurado la imagen exterior del ENP, a consecuencia de la intensa promoción

Figura 3. Índice de consultas de ‘Fragas do Eume’ en la sección ‘viajes’ de Google (2012–2020; eje primario) y nº de visitas oficiales registradas (2016–2019; eje secundario).



Fuente: elaboración propia a partir de datos del IGE, Google y Xunta de Galicia.

turística que hemos visto más arriba. Si bien el Parque Natural apenas cuenta con un recuento estandarizado de visitantes desde 2016, tanto los datos oficiales como indicadores mediante geolocalización indican un incremento notable de la demanda turística de este espacio. Así, entre 2012 y 2019, la consulta de información turística en línea se ha duplicado, de igual modo que las visitas registradas (Figura 3). Con todo, este *boom* es percibido desde el parque como algo natural: “no es una cuestión intrínseca del parque; es de los tiempos en los que estamos viviendo. Ahora mismo hay un boom turístico” (T1).

#### 4. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

Las *fragas* del Eume han albergado al menos desde la década de 1980 una alta carga simbólica en el ámbito de la conservación en Galicia.

Su transición de espacio agroforestal a bosque emblemático ha sido motivada por un amplio abanico de actores: ecologistas, en primera instancia; la administración pública; y, de manera progresiva, el mercado, mediante la comercialización del Parque. El emblema (Runte, 1997) aparece así condicionado por una exógena y multifacética idea de desposesión (Adams, 2019).

El despliegue del Parque Natural ha evitado concretar un modelo de ordenación. Nuestros resultados revelan que la gestión más o menos improvisada del ENP se debe a la voluntad manifiesta de evitar la conflictividad con los propietarios. Sin embargo, estos últimos exigen un marco ordenador claro al entender que la situación postergada durante más de veinte años crea inseguridad jurídica. Por lo tanto, el ‘nuevo ambientalismo’ de Fletcher (2010) se recepciona de forma ambigua: los propietarios interpretan que se les está imponiendo *de facto* una ‘ambientalidad verdadera’, aunque el Parque rechace en la práctica definirse en esta dirección.

La carencia de instrumentos de ordenación crea incertidumbre en la toma de decisiones de los vecinos y/o propietarios. Siguiendo la tesis de Bluwstein y Lund (2018), dicha falta constituye un elemento de desposesión. Asimismo, hemos evidenciado en nuestro estudio una correlación entre la despoblación y el aumento del turismo en línea con Mathis y Rose (2016). En este sentido, las *fragas* manifiestan, como en otros ENP, desposeimiento a causa del turismo; también, la necesidad de diferenciar analíticamente los intereses de los propietarios del de los habitantes. En conclusión, las *fragas* del Eume prueban la deriva mercantilista de la conservación contemporánea.

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Adams, W. M. (2019): «Geographies of conservation III: Nature's spaces», *Progress in Human Geography*. doi: 10.1177/0309132519837779.
- Álvarez, S. y Ramón, R. F. (2004): «Galicia, espazo natural». Santiago de Compostela: Turgalicia.
- Bluwstein, J. *et al.* (2018): «Between dependence and deprivation: The interlocking nature of land alienation in Tanzania», *Journal of Agrarian Change*, 18(4), 806-830. doi: 10.1111/joac.12271.
- Bluwstein, J. y Lund, J. F. (2018): «Territoriality by Conservation in the Selous–Niassa Corridor in Tanzania», *World Development*. Elsevier Ltd, 101, 453-465. doi: 10.1016/j.worlddev.2016.09.010.
- Caramelo, C. *et al.* (1995): *Espacios naturales de Galicia. 1. Provincia de A Coruña*. A Coruña: Bahía.
- Dunn, K. (2010): «Interviewing», en Hay, I. (ed.) *Qualitative Research Methods in Human Geography*. Oxford, UK: Oxford University Press.
- Fletcher, R. (2010): «Neoliberal environmentality: Towards a post-structuralist political ecology of the conservation debate», *Conservation and Society*, 8(3), 171-181. doi: 10.4103/0972-4923.73806.
- Gutián Ojea, F. (1977): «Estudio preliminar sobre posibles zonas protegidas en Galicia», *Boletín da Sociedade Galega de Historia Natural*, 1, 124-128.
- Mathis, A. y Rose, J. (2016): «Balancing tourism, conservation, and development: A political ecology of ecotourism on the Galapagos Islands», *Journal of Ecotourism*, 15(1), 64-77. doi: 10.1080/14724049.2015.1131283.
- Merino, B. (1905): *Flora descriptiva e ilustrada de Galicia*. Santiago de Compostela: Tipografía Galaica.
- MOPU (1979): *Plan Director Territorial de Coordinación de Galicia. Propuesta de objetivos y estrategias para Galicia*. Santiago de Compostela.
- Mulero, A. (2002): *La protección de espacios naturales en España*. Madrid: Mundi-Prensa.
-

- Otero Pedrayo, R. (1965): *Guía de Galicia*. 4ª edición. Vigo: Galaxia.
- Paül, V., Santos, X. M. y Pazos, M. (2015): «The Ambiguous Geographies of Protected Areas in Galicia». doi: 10.11144/Javeriana. ayd19-36.agpa.
- Runte, A. (1997): *National parks: the American experience*. Lincoln: Univeristy of Nebraska Press.
- S.A. (2015): *Reclamaciones presentadas ante el documento preliminar del PRUX de Fragas do Eume*. Disponible en: <https://docplayer.es/90981877-D-titular-do-d-n-i-no-e-con-domicilio-a-efectos-de-notificacions-en.html>.
- Turgalicia (2012): «Bosques de Galicia». Santiago de Compostela: Turgalicia.
- Vaccaro, I., Beltran, O. y Paquet, P. A. (2013): «Political ecology and conservation policies: Some theoretical genealogies», *Journal of Political Ecology*, 20(1), 255-272. doi: 10.2458/v20i1.21748.
- Valentine, G. (2005): «Tell me about... Using Interviews as a Research Methodology», en Flowerdew, R. y Martin, D. (eds.) *Methods in Human Geography. A Guide for Students Doing a Research Project*. Harlow, UK, 110-127.
- Vales, C. (1986): «O meio natural galego», en . *Homenaxe a D. Isidro Parga Pondal*. Sada: Edicións do Castro, 179-206.
- Veiras, X. (2001): «Administracións, asociacións ecoloxistas e medio ambiente», *25 Anos de Medio Ambiente e Ecoloxismo na Galiza*, 137-147.
- Xunta de Galicia (1996): «DECRETO 211/1996, de 2 de mayo, por el que se aprueba el Plan de ordenación de los recursos naturales del espacio natural de las Fragas do Eume».
- Xunta de Galicia (1997): «DECRETO 218/1997, de 30 de julio, por el que se declara el parque natural de las Fragas do Eume».
- Xunta de Galicia (2014): *Plan Reitor de Usos e Xestión das Fragas do Eume - Documento Preliminar*.

**NOVOS CAMINHOS PARA O PENSAMENTO SOBRE  
CAMPO-CIDADE A PARTIR DO CONCEITO DE  
PATRIMÔNIO-TERRITORIAL,  
O CASO DO MUNICÍPIO DE SERRO NO BRASIL<sup>1</sup>**

Carvalho, Ulysses<sup>2</sup>

Doutorando Universidade Federal do Rio Grande do Sul

(Brasil – UFRGS)

ulyssesgeo@gmail.com

**Resumen.** Gran parte de las discusiones en los congresos de geografía urbana y rural en Brasil están relacionadas con la dicotomía entre el campo y la ciudad, sin proponer una nueva perspectiva en la que, en lugar de oposición y rivalidad haya un debate sobre la fricción, la simbiosis y la tensión urbano - rural (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019) muy bien retratados en las ciudades coloniales de América Latina. Es necesario comprender el diálogo existente entre el campo y la ciudad y comprender que no estamos, al menos en los países latinoamericanos y especialmente en las ciudades coloniales, en la llamada era urbana o urbanización total (Brenner, N. y Schmid, 2016). Lo que se propone a través de la fricción, la simbiosis y la tensión urbano-rural es observar que existe mucha ruralidad dentro de las ciudades, ya sea a través de fiestas y principalmente en el imaginario que aún tiene raíces rurales.

<sup>1</sup> Este texto é baseado no projeto de pesquisa de doutorado ainda em andamento baseado principalmente na metodologia de Alvarado-Sizzo & Costa, 2019 e no conceito de formação socioespacial de Santos (1977).

<sup>2</sup> Doutorando em Geografia Universidade Federal do Rio Grande do Sul sob a orientação da Profa. Dra. Rosa Maria Vieira Medeiros e coorientação do Dr. Everaldo Batista Costa.



Este texto es resultado de una investigación doctoral en curso que propone comprender este nuevo aspecto rural-urbano en la ciudad minera de Serro, en el estado brasileño de Minas Gerais, que tiene más de trescientos años de historia y aún tiene en su núcleo el carácter colonial del poder y de la simbiosis rural.

**Palabras clave:** Ciudades coloniales, Serro, Simbiosis rural-urbana, Raíces rurales.

**Abstract.** Much of the discussions at the urban and rural geography congresses in Brazil are related to the dichotomy between the countryside and the city, without proposing a new perspective in which, instead of opposition and rivalry, there is a debate on friction, the symbiosis and rural-urban (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019) very well portrayed in the colonial cities of Latin America. It is necessary to understand the dialogue between the countryside and the city and understand that we are not, at least in Latin American countries and especially in colonial cities, in the called urban era or total urbanization (Brenner, N. y Schmid, 2016). What is proposed through friction, symbiosis and rural-urban tension is to observe that there is a lot of rurality within cities, either through parties and mainly in the imagination that still has rural roots.

This text is the result of an ongoing doctoral research that aims to understand this new rural-urban aspect in the mining city of Serro, in the Brazilian state of Minas Gerais, which has more than three hundred years of history and still has coloniality at its core of rural power and symbiosis.

**Keywords:** Colonial cities, Serro, Rural-urban symbiosis, Rural roots.

## 1. INTRODUÇÃO

No Brasil muito se discute sobre a dicotomia rural x urbano, cujos conceitos colocados de forma oposta e hierarquizada. Em livros didáticos do ensino regular e/ou até mesmo em alguns cursos de gra-

duação essa oposição é afirmada e elevada. Mas, qual o motivo desta oposição? Onde está a relação entre ambos?

Estudos da Organização das Nações Unidas e de outros centros de pesquisa afirmam que caminhamos para um período essencialmente urbano, no Brasil os estudos do IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística) vão na mesma direção. Mas, estes números representam a realidade? A geografia precisa observar o território de uma forma mais crítica, colocando o sujeito como o protagonista, afinal esse é o papel da ciência geográfica e, quando partimos para esta concepção percebemos que há muito no imaginário individual e coletivo que conformam para uma ruralidade concreta (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019).

Cidade e campo como urbano e rural não se anulam, mas se retroalimentam num movimento constante através de demandas recíprocas e intensificadas pelas necessidades humanas (básicas e complexas) e pelos avanços técnicos (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019).

Logo, as cidades latinoamericanas, palco da colonização, da colonialidade do poder, das lutas por liberdade e principalmente território da tríade: patriarcado, agrário e escravista são exemplo claro deste prolongamento do mundo rural. Até os dias atuais o protagonismo urbano é uma grande falácia, afinal o campo sobrevive como ou sem as cidades. Já as cidades nascem com o campo e não perdem sem ele.

## **2. O EMPÍRICO: SERRO – MG/ BRASIL**

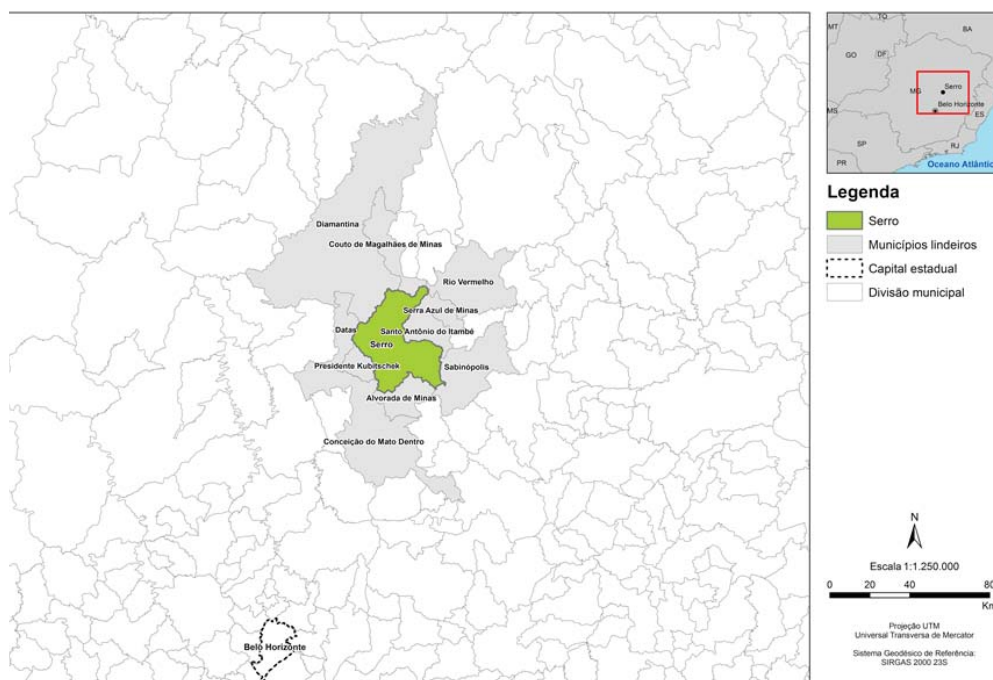
Diante do exposto, o empírico a ser discutido nessa abordagem será o município mineiro de Serro (mapa 1), com 318 anos. Sua origem

---

é no período aurífero brasileiro, uma das primeiras cidades a surgir e posteriormente um dos primeiros conjuntos arquitetônicos a serem tombados pelo IPHAN<sup>3</sup> (Figuras 2 e 3). Esse município apesar do seu tempo, da sua “arte” da transição do barroco para o rococó em igrejas e casas, não adquiriu notoriedade após o declínio do ouro, porém traz consigo ainda racionalidade política da colonialidade e da própria ruralidade.

Essas imagens nos apresentam um pouco deste local ainda tão preservado do Brasil, e esta conservação vai além da própria forma urbana, se estende ao sujeito e ao imaginário individual e coletivo. E principalmente Serro se apresenta como próprio símbolo da formação urbano-rural brasileira, ou como define Milton Santos (1977)

Figural. Município de Serro – MG (Brasil)



Fonte: elaboração própria.

<sup>3</sup> Foi tombado o conjunto arquitetônico em 1937 pelo antigo Serviço do Patrimônio Artístico Nacional.

o conceito de formação socioespacial brasileira, foco da pesquisa, “a totalidade das diversas esferas – econômica, social, política, cultural – da vida de uma sociedade” (p. 83).

Figura 2. Conjunto arquitetônico de Serro



*Fonte: o autor/ trabalho de campo novembro de 2019.*

O conceito de patrimônio-territorial é somado ao signo de resistência à colonialidade do poder, derivados da vida cotidiana rural-urbano (Costa, 2016). Assim, rural-urbano passam a existir de forma não dicotômica e hierarquizada, são descendentes da formação nacional, e dialogam entre si.

Esta pesquisa parte do estudo empírico no município do Serro, que apresenta elementos representativos desta formação socioespacial bra-



Figura 3. Praça principal do Serro e Igreja de Santa Rita

*Fonte: o autor/ trabalho de campo novembro de 2019.*

sileira, de “raízes rurais” (Holanda, 2014) e do perene poder patriarcal (Freyre, 2006). Sua essência demonstra a outra relação rural-urbano (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019; Lemos, 2018) e seu território permanece com o encobrimento de lutas e de povos (Moraes, 1991).

### 3. O PATRIMÔNIO-TERRITORIAL E A SIMBIOSE RURAL- URBANA

Na análise do processo de formação do Brasil percebemos que ao longo destes cinco séculos há um movimento cíclico das estruturas de poder que se perpetuam, basicamente com a alternância na denominação e a forma política. Ou seja, o Brasil foi fundado numa estrutura de ideário conservador, onde havia sempre a “garantida da propriedade fundiária e escrava até o seu limite” (Bosi, 1992, p. 195). Assim, capitánias hereditárias, sesmarias, Lei de Terras de 1850, Abolição da Escravatura em 1889 até mesmo o Estatuto da Terra de 1964 trazem de forma geral uma forma de continuum do domínio do campo, da família e das classes mais abastadas.

A discussão deste velho sistema senhorial e agrário ainda presente é resultado de reformas e revoluções verticais, de cima para baixo (Holanda, 2014). A “democracia racial” ainda guarda profundos abismos como afirma Ribeiro (2015) e confirma o que Joaquim Nabuco (2012) afirmou “A escravidão permanecerá por muito tempo como característica nacional do Brasil”.

O que se apresenta resumidamente nestes dois parágrafos são as raízes rurais, patriarcais e escravistas no Brasil que se perpetuam. Isso vai ao encontro com a categoria formação socioespacial brasileira criada por Milton Santos (1977) que “expressa a unidade e a totalidade das diversas esferas – econômica, social, política, cultural – da vida de uma sociedade, daí a unidade da continuidade e da descontinuidade de seu desenvolvimento histórico” (p. 83). Ou seja, essa categoria compreende as formações sociais no espaço, o desenvolvimento histórico em sua totalidade, o próprio movimento do conjunto.

---

Assim, ao contrário do que é difundido de forma quantitativa e também por alguns autores de que caminhamos para um mundo essencialmente urbano ou até mesmo o fim do rural, o que se vê além de números é o rural ainda presente, mesmo que seja na essência do sujeito e/ ou seu imaginário (Sposito, 2013; Alvarado-Sizzo & Costa, 2019). As feiras, a gastronomia e até mesmo o modo de viver do cidadão que se confunde com o rural, por exemplo, a Figura 4 que apresenta bem esse hibridismo.

Logo, podemos perceber que a fronteira entre rural-urbano não é fixa e muito menos fechada, seu perímetro é totalmente móvel e poroso. É necessário vislumbrar o espaço e até mesmo as pesquisas além da dicotomia rural x urbana, elas não se anulam elas se retro-

Figura 4. Mercado de Serro



*Fonte: o autor/ trabalho de campo novembro de 2019.*

alimentam, se estimulam e se redefinem a partir de um imaginário individual e coletivo no que Alvarado-Sizzo & Costa (2019) denominam de fricção, tensão e simbiose do rural-urbano. De acordo com a metodologia proposta pelos autores a fricção se dá pela dimensão das mensagens produzidas e o imaginário rural captadas na metrópole, a tensão ocorre pela dimensão da virtualidade ou na própria simulação na pequena cidade e a simbiose é a realidade do lugar, sua essência ou a realidade. Porém, é importante destacar que fricção, tensão e simbiose, ou seja, essa tríade é complementar e seu próprio movimento auxilia na compreensão do rural-urbano.

Deste modo, as cidades são o prolongamento do mundo rural, comprovado na compreensão das pequenas cidades de origem mine-radora na América Latina, afinal elas nascem pela febre do ouro, mas perduram graças ao rural que as mantem, mesmo quando o ouro se esvai (Alvarado-Sizzo & Costa, 2019).

Essas cidades tornam-se portadoras da mais pura essência da formação brasileira, são o espelho da organização local da sociedade e do espaço que reproduziu e reproduz a ordem internacional. Não afirmamos que vivem do ou no passado, mas devido as suas características explicam de uma forma mais clara a formação socioespacial brasileira (Santos, 1977).

É importante frisar que algumas destas cidades adquirem força identitária local e o próprio movimento hegemônico da globalização e modernidade provoca tensões e lutas numa oscilação de resistência.

Essa resistência contra hegemônica da interação/ duração campo – cidade, da memória e manutenção dos subalternizados, que ilumina o sujeito singularista mesmo diante dos riscos de uma urbanização

---



violenta e dos estigmas espaciais denomina-se patrimônio-territorial (Costa, 2016). Esse patrimônio independe da institucionalização, ele não é verticalizado ou assegura o discurso fundador dominante. Pelo contrário, ele enaltece o fim da universalização, preza o singular e denuncia e/ou questiona o uso e a apropriação do território pelo poder dominante e as simulações da história.

O patrimônio-territorial é um fato e do movimento aos utopismos patrimoniais, sua base não está a priori no espaço, mas nos sujeitos subalternizados, que carregam consigo o saber, mesmo aqueles ocultados pela história.

#### **4. CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Essa pesquisa busca através do empírico conceber o rural como um fenômeno “cultural historicamente forjado” a partir de dentro (Carneiro, 2012, p. 34).

A escolha do Serro nesta pesquisa parte do seu processo histórico até seu momento presente. A cidade possui 318 anos, localiza-se no início do Vale do Jequitinhonha em Minas Gerais, teve origem com a descoberta do ouro e ganhou notoriedade na época. Após a decadência aurífera perdeu notoriedade e com o isolamento devido à pouca quantidade de rodovias que cruzam seu território e a ferrovia que nunca chegou, perdeu capacidade de competição com outras cidades e não se modernizou. Seu conjunto arquitetônico é muito preservado e foi um dos primeiros a serem tombados pelo SPHAN<sup>4</sup> em 1938.

<sup>4</sup> Serviço do Patrimônio Histórico Artístico Nacional, atual IPHAN Instituto do Patrimônio Histórico Artístico Nacional.

Além destas características Serro apresenta características da relação campo-cidade, as tradições e o próprio cotidiano local que não se abalaram com a modernidade. Ainda hoje é possível ouvir o soar dos sinos da Igreja Matriz que avisam sobre a morte de algum cidadão, igrejinhas ainda são mantidas ou construídas na beira das estradas vicinais que cortam o município, as festas religiosas abarcam quase todo o calendário anual da Secretaria de Turismo, mesmo que os eventos em sua maioria tenham como público alvo os próprios moradores locais. O sincretismo religioso com a Festa de Nossa Senhora do Rosário dos Pretos é farto, embora a presença escrava na cidade tenha sido ocultada com a eliminação de senzalas e o banimento de elucidação de uma Revolta Escrava poderosa que ocorreu no ano de 1864. Outro elemento importante do município é o queijo do Serro que conquistou destaque internacional e tornou-se símbolo da região, é também uma identidade construída passado para um produto regional e patrimônio e orgulho serrano antes de ser patrimônio institucionalizado.

Assim, Serro é um importante palco para a discussão da fricção, tensão e simbiose rural-urbano e da compreensão do patrimônio-territorial preservado e ativado pela população serrana que vive a cidade, este sujeito que tem na sua essência o existir e carrega o próprio lugar.

Esta pesquisa ainda encontra-se em construção, logo neste artigo são apresentados seu arcabouço teórico, a metodologia e o arcabouço teórico que vem se desvelando, mas ainda há muito o que ser compreendido.

---

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alvarado-Sizzo, I. & Costa, E. Situación geográfica turística en la era urbana y devenir campo-ciudad en América Latina. *Investigaciones Geográficas*, 2019. <http://dx.doi.org/10.14350/rig.59792>
- Bosi, A. *Dialética da colonização*. São Paulo: Companhia das Letras, 1992.
- Brenner, N. y Schmid, C. La “era urbana” en debate. *Eure*, (42), 307-339. 2016.
- Costa, E. B. da. Utopismos patrimoniais pela América Latina - resistências à colonialidade do poder. In: *XIV Colóquio Internacional de Geocrítica, Barcelona. Las utopías y la construcción de la sociedad del futuro*. v. 1, 2016, p. 1-30. [https://www.ub.edu/geocrit/xiv\\_everaldocosta.pdf](https://www.ub.edu/geocrit/xiv_everaldocosta.pdf)
- Carneiro, M. J. Do “rural” como categoria de pensamento e como categoria analítica. In: Carneiro, M. J. (et al). *Ruralidades contemporâneas: modos de viver e pensar o rural na sociedade brasileira*. Rio de Janeiro: MAUAD, 2012.
- Freyre, G. *Casa-Grande & Senzala: Formação da família brasileira sob o regime da economia patriarcal*. São Paulo: Global, 2006.
- Holanda, S. B. *Raízes do Brasil*. São Paulo: Companhia das Letras, 2014.
- Lemos, A. I. G. Cidades, território e memória na América Latina: um olhar através de suas metrópoles. *PatryTer – Revista Latinoamericana e Caribenha de Geografia e Humanidades*, v. 1 (2), 2018, p.13-28. <https://periodicos.unb.br/index.php/patryter/article/view/9281/11360>
- Moraes, A. C. R. Notas sobre a identidade nacional e institucionalização da geografia no Brasil. Rio de Janeiro: *Estudos Históricos*, v. 4, n. 8, 1991, p. 166-176. <https://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/reh/article/view/2322/1461>
- Nabuco, J. *Minha formação*. São Paulo: Editora 34, 2012.
- Santos, M. Sociedade e Espaço: A formação social como teoria e como método. *Boletim Paulista de Geografia*, n. 54, 1997, p, 81-99.

---

<https://www.agb.org.br/publicacoes/index.php/boletim-paulista/article/view/1092>

Sposito, M. da E. B. A questão cidade-campo: perspectivas a partir da cidade. In: Sposito, M. da E. B.; Whitacker, A. M. (orgs.). *Cidade e Campo: relações e contradições entre urbano e rural*, 3a ed. São Paulo: Outras Expressões, 2013.

Ribeiro, D. *O povo brasileiro: a formação e o sentido do Brasil*. São Paulo: Global, 2015.

## **GEOVACUI: GEOGRAFÍA Y CIENCIA CIUDADANA ANTE EL RETO DE LA DESPOBLACIÓN RURAL**

Martínez-Arnáiz, Marta. Universidad de Burgos, mmar@ubu.es

Mínguez-García, Carmen. Universidad Complutense de Madrid,  
cminguez@ghis.ucm.es

Martín-Vide, Javier. Universitat de Barcelona

jmartinvide@ub.edu

Ojeda-Zújar, José. Universidad de Sevilla, zujar@us.es

Ruiz-Sinoga, José Damián. Universidad de Málaga, sinoga@uma.es

**Resumen.** Esta aportación presenta las posibilidades que ofrecen los métodos de la Ciencia Ciudadana para, dando voz a los territorios y a sus pobladores, tratar de conocer los hechos complejos derivados de la despoblación y de la baja densidad demográfica que aquejan a buena parte del medio rural español. El proyecto GEOVACUI, concebido desde esta perspectiva y objetivos, ensaya la aplicación combinada de los métodos analíticos de la disciplina geográfica y los de la Ciencia Ciudadana, esto es, un trabajo colectivo en red que integra la recopilación, almacenamiento y tratamiento de la información, su presentación mediante visor cartográfico y la posterior divulgación de resultados. Para su puesta en marcha se han escogido cuatro provincias piloto, diversas en sus condicionantes de partida y posibilidades de respuesta al fenómeno de la despoblación rural: Burgos, Madrid (Sierra Norte), Teruel y Málaga (interior).

**Palabras clave:** Ciencia Ciudadana, Despoblación rural, Reto demográfico, Visor cartográfico, Otra metodología.

**Abstract.** This contribution presents the possibilities offered by the methods of Citizen Science to give a voice to the territories and their inhabitants. The aim is to understand the complex facts derived from depopulation and low population density that afflict a significant proportion of the Spanish rural environment. Under this perspective and objectives, the GEOVACUI Project tests the combination of the analytical methods of Geography and those of Citizen Science, that is, a collective work in network that includes the collection, storage and treatment of the information, its presentation by cartographic viewers, and the subsequent dissemination of results. Four pilot provinces have been chosen for its implementation. They are diverse in their initial conditions and possibilities of response to the phenomenon of rural depopulation: Burgos, Madrid (Sierra Norte), Teruel and Málaga (interior).

**Keywords:** Citizen Science, Rural depopulation, Demographic challenge, Cartographic viewer, Another methodology.

---

## 1. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS

La progresiva disminución de habitantes en muchos municipios del medio rural español desde la década de 1960 ha derivado, en muchos ámbitos rurales, en densidades de población insostenibles para el mantenimiento de los estándares de vida actuales y en la contracción del tejido productivo, minorado y poco diversificado. Esto sucede particularmente en aquellos territorios cuyo modelo original de poblamiento se fundamenta en la atomización y pequeño tamaño originario de los núcleos, cuya regresión estruc-

---

tural compromete su viabilidad, o por el desarrollo de territorios cercanos demandantes de mano de obra, con sus directas consecuencias sociales, económicas y finalmente demográficas. Sin entrar, por conocidos y estudiados, en los factores desencadenantes de este proceso de desvitalización, que fue brusco en sus inicios y progresivo en el tiempo, sí parece imperativo tratar de realizar un diagnóstico fidedigno de los problemas e inercias que, por falta de escala, marginalidad o desafección política en la gestión, sufren estos espacios en declive demográfico crítico, así como las demandas y propuestas que, desde dentro y desde fuera, se encaminan a solventarlos o servir de estímulo. Siendo un problema general que afecta a la mayoría de los países de nuestro entorno europeo, así como son también comunes muchas de sus causas originarias y consecuencias para la población que los habita, el asunto no deja de tener su propia componente territorial y contextual, que confiere a cada caso su especificidad. Bajo esta premisa, ni los puntos de partida ni las posibles repuestas han de ser homogéneos ni válidos en todos los casos. Por ello, el conocimiento de los hechos a partir del testimonio directo de los implicados que viven en y del medio rural resulta de máxima importancia antes de proponer soluciones y actuar, justo en un momento en que el tema de la despoblación y sus consecuencias se ha incorporado de lleno a la agenda política. En este empeño por recopilar y disponer del mayor número de referencias de primera mano sobre el tema se incardina el proyecto de Ciencia Ciudadana GEOVACUI, financiado por la Fundación Española de Ciencia y Tecnología (FECYT). Con base geográfica, esto es, territorializada e integradora de los elementos y factores

que conforman su complejidad, se ha diseñado y puesto a disposición de la población una herramienta de participación para permitir y facilitar su expresión, a fin de profundizar en los aspectos que atañen a la vida de las sociedades rurales en territorios vacíos. Asimismo, se pretende atisbar la potencialidad productiva en los mismos, tal y como es percibida desde dentro, tanto desde un punto de vista de sus posibilidades diferenciales y endógenas como también desde la multifuncionalidad que las sociedades desarrolladas reclaman de estos espacios, sin perder la perspectiva de su importante y tradicional función agraria como sostén económico y de identidad territorial.

Bajo estos presupuestos, los objetivos planteados en este proyecto de Ciencia Ciudadana se han definido de la siguiente manera: i) Ahondar en las causas y consecuencias del dramático vaciamiento de los pueblos de amplias áreas del interior de España bajo un enfoque geográfico, integrador de los condicionantes y circunstancias sociales y económicas que afectan a sus habitantes; ii) Sondar los nichos productivos y las dificultades y frenos del emprendimiento en estos espacios; iii) Sistematizar los resultados del análisis con la finalidad de difundirlos, debatirlos y, en su caso, plantear propuestas que contribuyan a mejorar y/o solventar los problemas o ineficiencias observados, aportando la visión de los residentes, plataformas ciudadanas y asociaciones, responsables políticos y otros gestores.

Siendo estos los objetivos finales del proyecto, los de esta comunicación son presentar, por un lado, las posibilidades que ofrece para la geografía la combinación de su método de ciencia social con el de la

---



Ciencia Ciudadana en la recopilación, presentación y difusión de la información, y por otro, mostrar algunos resultados preliminares del proyecto en curso relativos al objeto de la investigación, alineado con el tema del ColoRural en esta edición.

## **2. MÉTODO DE TRABAJO Y ÁREA PILOTO DE ESTUDIO**

La Ciencia Ciudadana es ciencia abierta (Bishop, 2014), esto es, un proyecto de investigación planteado bajo una fórmula colaborativa y accesible (Capel, 2014; Bolici y Colella, 2018) con la doble finalidad de ser nutrido por la sociedad (participativo en la recopilación de información) y nutricio para ella en los resultados de investigación (difusión, divulgación, discusión), por lo que su planteamiento se basa en un conocimiento colectivo y circular bajo el tamiz analítico de los investigadores, promotores del proyecto, y la implicación social generada por el mismo. Si bien, en geografía, el recurso a la recopilación de información directa es método habitual de trabajo mediante encuesta o proyectos colaborativos que aprovechan el uso de las TIC, lo cierto es que la Ciencia Ciudadana aplicada a la geografía, y a las ciencias sociales en general, tiene aún un desarrollo limitado, aunque creciente, pues la mayoría de los proyectos se enmarcan en disciplinas relacionadas con las ciencias ambientales, la meteorología o la salud. Para España, ello puede comprobarse en las plataformas-web que registran y visibilizan los proyectos de Ciencia Ciudadana desarrollados, esto es, el Observatorio de la Ciencia Ciudadana en España, activo desde 2016, y la Oficina de Ciència Ciutadana de Barcelona, desde 2015. No obstante, podemos mencionar algunos trabajos de investigación sociode-

mográfica en esta línea, como el de Pitarch et al. (2017), que arrojan luz sobre su potencial.

Siendo el objetivo del proyecto GEOVACUI lograr la participación ciudadana en el mismo, se ha creado una plataforma *ad hoc* que permite el intercambio de materiales y conocimiento entre los investigadores y la población interesada en participar. La web (<https://www.ucm.es/geovacui/>) se encuentra alojada en el portal de la Universidad Complutense de Madrid (UCM) y dispone de varias líneas abiertas a la contribución ciudadana, a fin de procurar su desarrollo participativo. De este modo, las propuestas de los investigadores se plantean como vías accesibles y abiertas a la colaboración en las que poder aportar ideas, matizar enfoques, enriquecer contenidos, e incluso, contribuir a perfilar la dirección de la investigación, que, a diferencia de otras formulaciones más cerradas, en este caso parte de la flexibilidad como método de trabajo (Figura 1).

El proyecto está abierto a la participación de personas procedentes de ámbitos rurales despoblados de cualquier parte de España que se sientan concernidas con el planteamiento de la investigación. No obstante, se han seleccionado cuatro espacios representativos que parten de realidades y condicionantes distintos respecto al problema de la despoblación y sus dinámicas asociadas, a fin de tratar de focalizar el estudio y el análisis de resultados. Estas áreas piloto son, por un lado, las provincias de Burgos y Teruel, como ejemplos de poblamiento en núcleos muy pequeños, que, debido a su trayectoria emigratoria, envejecimiento y masculinidad de la población residente son paradigmáticas de atonía y agotamiento

---

Figura 1. Método de trabajo y fases del proyecto GEOVACUI



Fuente: elaboración propia.

socioeconómico, con escasas posibilidades para la diversificación de las actividades productivas. Por otro lado y como contrapunto, se han incluido las provincias de Madrid (Sierra Norte) y Málaga (interior), como ejemplos de espacios rurales de baja densidad y dinámica socioeconómica bien diferenciada respecto a espacios inmediatos de gran dinamismo, esto es, Madrid y su área metropolitana y el litoral malagueño (Costa del Sol), que evidencian el contraste existente entre estos ámbitos rurales montañosos, aquejados de mala accesibilidad, y la complejidad funcional y concentración

de actividad de los espacios inmediatos, muy dinámicos, a los que se supeditan.

Además de las entrevistas concertadas, realizadas a colectivos y responsables políticos directamente vinculados con el medio rural y los problemas de la despoblación (representantes de la plataforma ciudadana Soria Ya!, de la Unión de Campesinos de Castilla y León (UCCL) y de la Comisión de Transición Ecológica y Reto Demográfico del Congreso de los Diputados), el mecanismo inicial ideado para estimular la participación ciudadana y la visita a la página es una encuesta alojada en la web y difundida a través de los ayuntamientos, asociaciones, plataformas, contactos y redes sociales. El cuestionario, creado con la aplicación Google Formularios, consta de 19 preguntas, 4 de ellas preliminares enfocadas a delimitar el perfil del colaborador (población de residencia y provincia; años de residencia en la población, sexo, rango de edad). De las 15 preguntas directamente relacionadas con el tema de estudio, 5 son de respuesta única y las otras 5 de respuesta múltiple, con la posibilidad en estas últimas de elegir la respuesta “Otras” o “Sí/Quizás” que permiten, en una siguiente casilla asociada a ellas, la respuesta libre de los participantes. Interesan especialmente las respuestas abiertas, pues de ellas se espera extraer información de base que pueda ampliar las líneas de trabajo y enfoques sobre la despoblación en el medio rural. El análisis posterior de la información contenida en la encuesta alimentará la base cartográfica del proyecto, que incorpora un visor cartográfico interactivo a disposición del público. La organización agrupada de dicha información permitirá abrir líneas de debate, con espacio para la implementación de documentación específica, a modo de repositorio de referencias.

---

---

### 3. RESULTADOS

#### 3.1. Una plataforma de Ciencia Ciudadana con perspectiva geográfica para hablar de despoblación rural

Más allá de la información estadística disponible y de los informes y análisis sectoriales relativos a despoblación en el medio rural, abundantes desde la perspectiva geográfica y de otras disciplinas, este proyecto pretende, como se menciona arriba, recabar información directa sobre la materia. La llamada a la participación social tiene la finalidad de escuchar a los afectados por el fenómeno de la despoblación, que viven en estos espacios y de ellos, y que sufren en su cotidianidad las carencias e ineficiencias derivadas de un modelo de poblamiento en regresión estructural. Esta finalidad ha requerido la creación de un entorno y de una infraestructura específica para alojar y representar, con enfoque geográfico, toda la información obtenida.

En el tratamiento de la información un elemento esencial para dotar de ese enfoque territorial al proyecto ha sido la georreferenciación de un primer conjunto de datos estadísticos relacionados con el mismo, hecho que ha posibilitado su integración en un geovisor interactivo para su tratamiento cartográfico, análisis y visualización.

Se han definido tres grupos de variables para los 8119 municipios españoles:

- De población (INE, Eurostat): datos de habitantes a partir de los censos de población de 1960, 1970, 1981, 1991, 2001, 2011 y de la Revisión del Padrón Municipal de 2011 a 2019; cálculo de

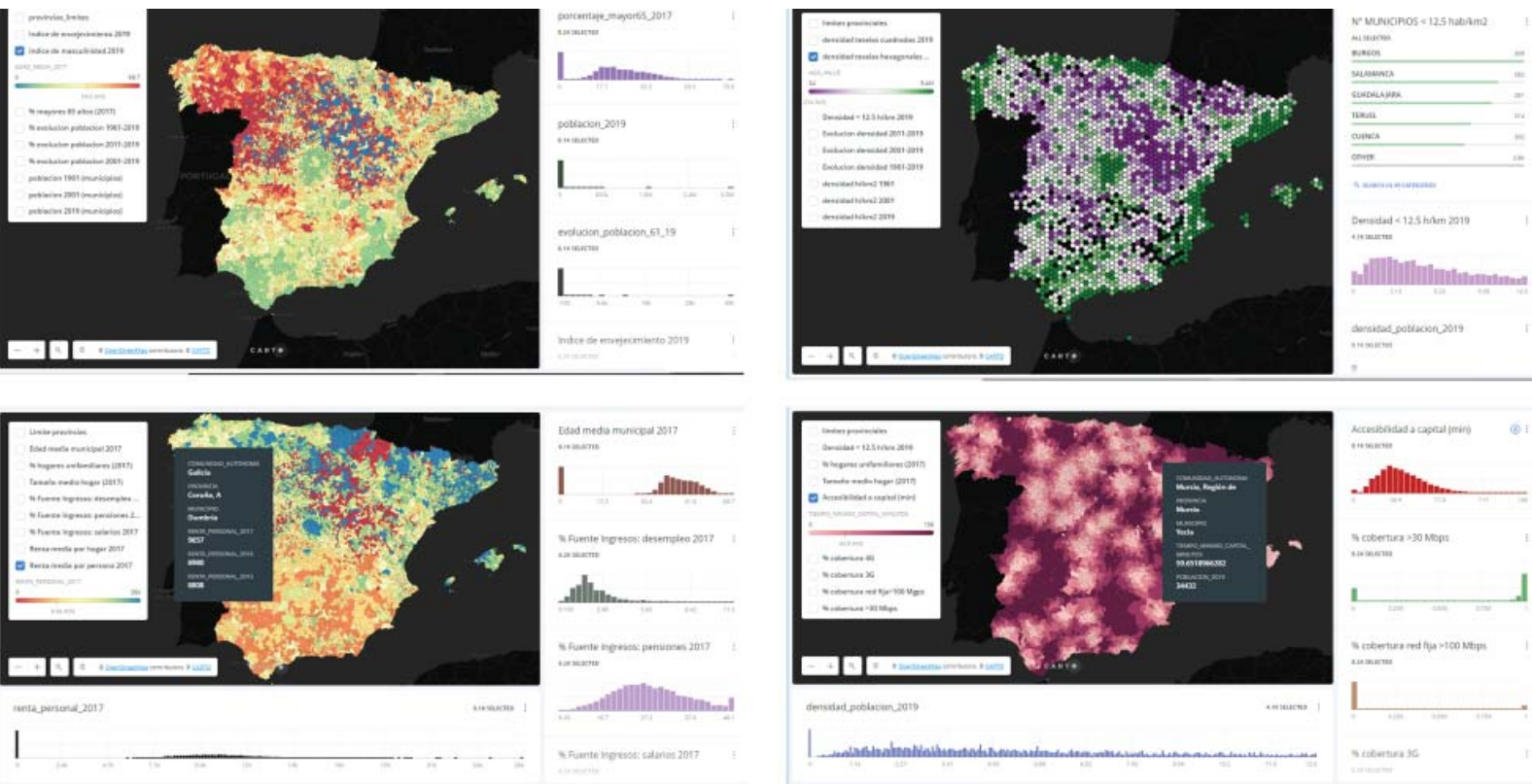
las evoluciones de población y de la densidad de población por municipios entre 1960-2019, 2001-2019 y 2011-2019; índice de masculinidad para el año 2019.

- Socioeconómicas (INE): datos, para los años 2015, 2016, 2017, de renta media y mediana (renta personal y renta por hogar), indicadores demográficos (edad media de la población; porcentaje de población por franjas etarias de menores de 18 años, entre 18 y 65 años y mayores de 65); tamaño medio del hogar y porcentaje de hogares unipersonales; distribución de la fuente de ingresos (salario, pensión, desempleo, prestaciones y otras) y unidades de consumo (menores del 50% de la mediana y menores del 200% de la mediana, para tres grupos de edad, menores de 18 años, 18 a 64, es decir, población activa, y 65 y más).
- De accesibilidad: física, a partir de la información facilitada para la España peninsular por el grupo de investigación “t-GIS: transporte, infraestructura y territorio” del Dpto. de Geografía de la UCM, relativa a la distancia medida en tiempo (minutos) de cada municipio a la capital de provincia más próxima; y virtual, de acceso a internet (30 Mbp; red fija, 3G y 4G) con datos oficiales del Ministerio de asuntos económicos y transformación digital.

Los datos se han tratado con Excel y posteriormente con ArcGis para poder ser manipulados y visualizados con Carto. En el visor, además de la cartografía ofrecida para cada variable, se pueden realizar consultas específicas por provincia y por municipio, con la posibilidad de seleccionar el rango deseado de la variable a partir de la interacción sobre la serie de gráficos que introduce la herramienta para su representación.

---

Figura 2. Geovisor del proyecto GEOVACUI. Ejemplos



Fuente: Datos: INE, Eurostat, Base de datos de accesibilidad física el grupo t-GIS: transporte, infraestructura y territorio, de la UCM; Plataforma “cloud” de Carto.

El visor ha sido elaborado utilizando la plataforma “cloud” de Carto, específicamente su herramienta “builder”. Esta herramienta ha permitido la integración de los datos generados en el gestor de bases de datos PostgreSQL/Postgis y, así, personalizar el geovisor, al que se le han añadido adicionalmente un conjunto de widget que facilitan, no solo la representación gráfica y visualización de los mismos de una forma interactiva, sino la propia exploración y análisis de los datos del proyecto.

La integración de este visor, embebido en la web de GEOVACUI, contribuirá a las obligadas exigencias de difusión de sus resultados a la ciudadanía (en este caso, la información geoespacial tratada o generada) cumpliendo así con la parte esencial de un proyecto de ciencia ciudadana.

### **3.2. Identificación de problemas derivados de la despoblación: el discurso de lo regresivo estructural, la carencia y el trato diferencial**

De las entrevistas realizadas y de las encuestas se extraen una serie de ideas fuerza, si bien, dado que el proyecto está en curso, los resultados que ofrecemos son necesariamente preliminares e incompletos. Esas ideas principales se presentan aquí con carácter enunciativo, a modo de relación conceptual no jerarquizada, sin mayor intención que la de evidenciar la complejidad que rodea el asunto de la despoblación rural para sus pobladores y para la sociedad en general. Los problemas identificados se ordenan, para su presentación sintética, en una serie de categorías:

- Atonía demográfica y desarticulación social: evolución demográfica negativa; envejecimiento; masculinización, desequilibrio de género; natalidad crítica; falta de relevo generacional; inestabilidad y desarraigo de la inmigración; escasez de nuevos residentes (neorurales); problemas de permanencia de nuevos residentes; desequilibrio social por franjas etarias (protagonismo de las generaciones adultas maduras y sénior) y sus implicaciones en la dinámica de los espacios rurales (agotamiento demográfico, aumento de la necesidad en recursos asistenciales y de protección por prevalencia de enfermedades crónicas y discapacidad asociadas al envejecimiento).



- Inviabilidad de la estructura territorial en términos sociales y económicos:
  - Incoherencia de los modelos de poblamiento con los estándares de vida actuales y sus carencias derivadas: atomización del poblamiento y dispersión de habitantes y de necesidades; falta de jerarquía en el sistema de poblamiento; inexistencia funcional de cabeceras comarcales; baja densidad de población y dificultad para la provisión de servicios básicos, públicos y privados; inexistencia de servicios especializados o de ocio; percepción de lejanía, difícil conectividad (accesibilidad, movilidad); inexistencia o ineficacia del transporte público; carencia o ineficiencia de dotaciones y servicios (sanitarios, educativos de formación continua, de abastecimiento, bancarios, culturales, etc.) y desincentivación social para establecerse en ámbitos rurales de baja densidad.
  - Falta de escala y tejido empresarial (inexistente o envejecido) para la diversificación económica y la atracción de inversiones productivas; falta de diversidad productiva.
  - Brecha digital en conectividad y telecomunicaciones; cobertura ineficaz de banda ancha; problemas con la telefonía móvil; bajo nivel en el uso de TIC entre la población rural.
- Crisis funcional del medio rural y desarticulación económica: territorios condenados a la extracción de recursos sin contrapartida en la misma proporción (de productos primarios, agrícolas y ganaderos, mal remunerados; de gente, con la emigración histórica y el éxodo rural; de recursos económicos mediante la extracción de ahorros invertidos en otros territorios); insuficiencia

- del sector agrario para retener población o atraerla; alta dependencia en el campo de las rentas de la PAC; carencia de regulación y control de las subvenciones que favorece “vivir de ayudas”;
- Simplificación sectorial; escasa o inexistente diversificación productiva; sector agrario estratégico no reconocido ni compensado económicamente;
  - Empleo escaso, empleo precario, empleo minusvalorado: falta de iniciativas de empleo; precariedad y escasa dignificación de las condiciones laborales y residenciales del empleo asalariado; salarios bajos; estacionalidad del trabajo en el medio rural (agricultura, turismo); falta de salidas laborales para los universitarios y para las mujeres; trabas administrativas y/o burocráticas para generar empleo; menosprecio al trabajo en el campo y escaso reconocimiento al valor productivo que tiene para la sociedad; dificultades para acceder a la tierra.
  - Baja productividad de las economías locales: falta de crédito a la producción y a la innovación; bajo nivel tecnológico de los negocios.
  - Brecha de género: laboral, salarial y en pensiones.
  - Escasez de vivienda disponible para su oferta a nuevos residentes: vivienda vacía o infrautilizada fuera del mercado de venta o alquiler; escaso mercado de alquiler de vivienda rural; problemas de infravivienda, chabolismo y asentamientos ilegales de jornaleros agrícolas.
  - Cronificación de las carencias y sensación de abandono institucional: percepción de injusticia social en el trato recibido (desinterés, desatención, insuficiencia de servicios sociales y asistenciales), económica (falta de una estrategia económica inclusiva)
-

y territorial (planificación/articulación territorial); sensación de inferioridad respecto al ámbito urbano; apoyo insuficiente en subvenciones, fondos europeos y/o fiscalidad; etc.

- Falta de presupuestos y de inversión pública en planificación y proyectos estratégicos; falta de programas de desarrollo rural adaptados a cada territorio.
- Debilidad del tejido asociativo y bajo nivel de organización social y de cohesión reivindicativa, aún con la creciente toma de conciencia y crecimiento reciente del número de asociaciones en el medio rural.
- Baja valoración social de la vida en los pueblos y de quienes los habitan; prevalencia de tópicos y estereotipos vinculados a lo rural que desincentivan la opción de vivir en el medio rural.
- Abandono rural y pérdida colectiva de saberes y valores: pérdida inexorable de valores sociales, culturales, económico-productivos, ambientales y paisajísticos asociados al medio rural.
- Falta de cultura rural.

### **3.3. Identificación de oportunidades en la España despoblada: el discurso de lo posible**

A continuación, se presentan algunas ideas y propuestas de actuación apuntadas para intervenir y tratar de reconducir la situación de regresión y estancamiento en las áreas rurales despobladas. Destacan dos ideas fuerza: integridad en el tratamiento del problema y coordinación de esfuerzos para lograr la representación en los ámbitos de decisión.

- La perspectiva holística del medio rural: multifuncionalidad del medio rural; complementariedad del turismo (estacional, de fin

de semana y puentes); progreso sostenible encaminado a aliviar la tensión entre protección del medioambiente y actividades productivas; recursos patrimoniales, paisajísticos y medioambientales.

- El medio rural como espacio productivo y con capacidad de decisión: espacio activo, espacio vivo, no pasivo; cambio de paradigma económico y social.
- Políticas estratégicas a favor del desarrollo rural integral, el equilibrio y la cohesión territorial: la creación de agencias de desarrollo territorial; integración coordinada de esfuerzos públicos y privados.
- Una reforma de la PAC alineada con los problemas de la despoblación rural: el necesario enfoque hacia el desarrollo integral del medio rural; medidas que favorezcan y promuevan la continuidad de las actividades agrícolas dentro del modelo de explotación familiar; acompañamiento a la incorporación de jóvenes agricultores; mercado de tierras (figuras arrendaticias, bancos de tierra); recomposición de la PAC bajo la perspectiva de una actividad agraria sostenible que contribuya a la consolidación perdurable de las sociedades y los territorios rurales.
- Una reordenación funcional del territorio por encima de las divisiones administrativas. Estudiar los modelos y las opciones según los casos: priorizar la comarca como unidad territorial y funcional básica y las cabeceras comarcales para la concentración de servicios, o bien, una ordenación funcional del territorio que redistribuya los servicios para el sostenimiento funcional de los núcleos de poblamiento.

- Soluciones territorializadas y endógenas: la marca territorial y la potencialidad productiva diferencial de los territorios rurales.
- Medio rural y energías renovables (eólica, fotovoltaica): pensar estratégicamente la potencialidad económica del recurso para los territorios rurales que las acogen; revertir una parte de los beneficios en los propios municipios y comarcas que sustentan el recurso.
- Espacio rural, innovación, diversificación económica y nuevas oportunidades: mujer rural, jóvenes agricultores, neo-rurales (agricultura ecológica, transformación secundaria de productos locales, agricultura de proximidad, necesidades relacionadas con los cuidados y servicios personales en entornos envejecidos y mal dotados, etc.).
- Creación de escenarios favorables al emprendimiento con externalidades positivas para la inversión y la repoblación: espacio disponible, suelo barato, ayudas, cercanía a las autoridades locales, conexión real de los territorios (física y telemática); oportunidades de acceso a vivienda de mejor calidad y a mejor precio; reducción de trabas administrativas y medioambientales; asesorías técnicas y administrativas.
- Fiscalidad diferenciada y ajustada a la realidad rural, igualitaria entre regiones; incentivos fiscales y asignaciones presupuestarias finalistas acordes con la crisis estructural del medio rural.
- Organización social, cohesión reivindicativa y representación política directa en todos los niveles de la Administración; conciencia colectiva de progreso y de su reivindicación.
- Apoyo a los Grupos de Acción Local.

- Dignificación de las actividades económicas y de la vida en el medio rural. Reivindicación de las profesiones rurales; generación de valor añadido y empleo de calidad; eliminación de las subvenciones y fomento el empleo.
- Modernizar el campo y su imagen: nuevas ruralidades / nuevas relaciones campo-ciudad.
- Nuevas perspectivas ante la situación creada por la Covid 19 y el empoderamiento del medio rural: cualidades diferenciales positivas (espacio abierto frente a congestión, espacios más seguros y saludables, abundancia de recursos naturales, calidad medioambiental y paisajística, opción residencial para el trabajo telemático, etc.).

#### **4. CONSIDERACIONES FINALES**

El propósito del proyecto GEOVACUI es, en definitiva, la creación de un entorno de confluencia ciudadana en torno al asunto complejo de la despoblación rural, semidirigido inicialmente con las propuestas del equipo de trabajo en la web creada al efecto (repositorio documental, cartografía de base, encuestas, entrevistas) y formulado para la retroalimentación abierta, tanto por parte de los investigadores (análisis de la información) como por los ciudadanos con sus aportaciones iniciales y con su respuesta reactiva al análisis y al debate que los resultados del mismo puedan generar. La orientación geográfica del proyecto se concreta en dos aspectos: en su método analítico integrador de los elementos y factores que convergen en el fenómeno de la despoblación y en sus consecuencias asociadas, y en el tratamiento espacial de la información a partir de la producción

---

cartográfica derivada del mismo, con la creación de mapas temáticos y un geovisor alimentado con los datos estadísticos disponibles en las bases de datos consultadas y la información aportada por la ciudadanía que ha colaborado en él.

Los resultados preliminares alcanzados muestran la potencialidad que, para la geografía, tiene aprovechar los métodos de la Ciencia Ciudadana, pues supone, por un lado, abrir la investigación a la ciudadanía y poder contar con aportaciones a pie de obra, cualificadas por empíricas, y por otro, generar un escenario de interés recíproco ante el compromiso adquirido por los investigadores, de poner en abierto y a disposición de todos los resultados del trabajo para su posterior discusión colectiva. En una valoración final, la imbricación de geografía y Ciencia Ciudadana tiene la doble virtud de poder alimentar y, sobre todo, enriquecer la información de base para contribuir al avance del conocimiento, en este caso sobre la despoblación rural, junto a la garantía de la difusión directa y la divulgación de los resultados de la investigación geográfica.

**Agradecimientos.** Esta comunicación se enmarca dentro del Proyecto de investigación *GEOVACUI: sociedades rurales en territorios vacíos y potencialidad productiva*, financiado por la Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT), en su Convocatoria de ayudas para el fomento de la cultura científica, tecnológica y de la innovación, 2019. Ref.: FCT-18-13421.

Dado el carácter colaborativo del proyecto, es obligado mencionar dentro de esta sección a los entrevistados en representación de Soria Ya!, la Unión de Campesinos de Castilla y León y la Comisión de

Transición Ecológica y Reto Demográfico del Congreso de los Diputados, así como a todas las personas colaboradoras, gestores rurales, plataformas y asociaciones del entorno de la Coordinadora de la España Vacía que han contribuido a difundir y dotar de contenido el proyecto con sus inestimables contribuciones.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y FUENTES

- Bishop, S. (2014): «Ciencia ciudadana, ciencia abierta», *Investigación y ciencia*, 459, 26.
- Bolici, F., Colella, N.A. (2018): «How to design Citizen-Science Activities: A framework for implementing public engagement strategies in a research project». En Lazazzara, A. et al (eds.) *Organizing for Digital Innovation. Lecture notes in Information Systems and Organisation*, vol. 27, 149-162. Doi: 10.1007/978-3-319-67026-3\_25
- Capel, H. (2014): «Ciencia ciudadana, ética y política para viejos y nuevos problemas», *Biblio 3W*, XIX, nº 1096. <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-1096.htm>
- Eurostat, en [https://ec.europa.eu/info/departments/eurostat-european-statistics\\_es](https://ec.europa.eu/info/departments/eurostat-european-statistics_es)
- Grupo de investigación *t-GIS: transporte, infraestructura y territorio*: Base de datos de accesibilidad física, UCM.
- IBERCIVIS (2017). *Informe del Observatorio de la Ciencia Ciudadana en España*. <https://ciencia-ciudadana.es/informe-del-observatorio-de-la-ciencia-ciudadana-en-espana-2017/>
- INE. <https://www.ine.es/>
- Martínez Arnáiz, M.; Mínguez, C.; López, M.; Ruíz Sinoga, J.D.; Oje-



da Zújar, J.; Martín Vide, J. (2019): «Potencialidades de la Ciencia Ciudadana en la geografía española. El proyecto GEOVACUI», en *Actas del XXVI Congreso de la Asociación Española de Geografía, Crisis y espacios de oportunidad. Retos para la Geografía*, 1525-1526. [https://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2020/01/Actas-Congreso-Conclusiones-AGE-VLC2019\\_compressed\\_reduce.pdf](https://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2020/01/Actas-Congreso-Conclusiones-AGE-VLC2019_compressed_reduce.pdf)

Observatorio de la Ciencia Ciudadana en España. <https://ciencia-ciudadana.es/>

Oficina de Ciència Ciutadana Barcelona. <https://www.barcelona.cat/barcelonaciencia/ca/oficina-de-ciencia-ciudadana>

Pitarch Calero, K., Domingo Valls, A., Blanes Llorens, A. (2017): «Migraciones de valencianos y sus descendientes en Cataluña. Un ejemplo de ciencia ciudadana», *Aposta. Revista de Ciencias Sociales*, 75, 35-73. <http://apostadigital.com/revistav3/hemeroteca/pitarch1.pdf>



## EJE 2

Consecuencias del declive  
demográfico: crisis y cambio  
en los espacios rurales

El segundo bloque temático estudia la dinámica demográfica y sus consecuencias sociales y económicas, además de paisajísticas. La docena de aportaciones se centra en los problemas y modelos de despoblación. El orden obedece al contenido y a la escala, de modo que primero se abordan las de contenido demográfico y después las relativas al paisaje. Dentro de estos dos grupos aparecen en primer lugar las que abarcan territorios más extensos y en segundo lugar las que se refieren a otros más pequeños, de tamaño comarcal.

El declive demográfico se manifiesta de formas variadas, pero en el territorio tiene un escenario predominantemente rural: son los paisajes de la ausencia, cuya representación arquetípica y extrema es la de los pueblos abandonados, la ruina de las edificaciones, el avance del monte en las antiguas tierras de labor, etc. La pérdida de población acentúa la baja densidad y aboca a la desestructuración demográfica y a la descomposición social. A ello se suman inmediatamente las dificultades en la prestación de servicios básicos, y las carencias tanto de infraestructuras como de “infoestructuras” agudizan los desequilibrios territoriales y el aislamiento.

Cuando la despoblación se traduce en abandono implica una pérdida de patrimonio material e inmaterial de gran valor, pero también conlleva la modificación de la gestión del espacio. Amplias superficies han sido marginadas de su tradicional vocación agraria, y la renaturalización —generalmente descontrolada y no ordenada— muestra sus efectos más negativos (incendios, etc.). Pero despoblación no siempre es abandono; de hecho, las bajas densidades abren el camino a nuevas vías de integración regional y al desarrollo de actividades que en otros escenarios serían más contestadas.

---

## MODELOS DE DESPOBLACIÓN EN CASTILLA-LA MANCHA (2000-2019)

Santos Santos, Jesús Francisco  
Universidad de Castilla-La Mancha.  
jesusf.santos@uclm.es

**Resumen.** El objetivo de este trabajo es identificar los diferentes modelos de despoblación en Castilla-La Mancha en función de la evolución demográfica reciente. Para ello se ha construido una base de datos y se han clasificado mediante estadísticas los municipios en el periodo 2000-2019. El resultado es la creación de cuatro modelos. Tres de ellos confirman la debilidad y tendencia general a la despoblación en 73,8 % de sus municipios. El cuarto modelo esta formado por territorios que crecen, pero están fuertemente vinculados a realidades urbanas que no ayudan a resolver la mala situación demográfica de la región.

**Palabras clave:** Despoblación, Modelos, Baja densidad demográfica, Áreas rurales, Castilla-La Mancha

**Abstract.** The aim of this paper is to indentify different depopulation models in recent demographic evolution based on. A database has been built and the municipalities have been classified by statistic in the period 2000-2019. The results is the creation of four models. Three of them confirms the weakness and general trend of depopulation in 73,8% of their municipalities. The fourth model consists of growing territories, but they are strongly linked to urban realities, that do not help to solve the region's poor demographic situation.

**Keywords:** Depopulation, Models, Demographic low density, Rural areas.

## 1. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS

La Asociación Española de Geografía (AGE) y el Colegio de Geógrafos de España lanzaron el manifiesto *Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación* en diciembre de 2018. El documento señala que, en España, los problemas demográficos son especialmente preocupantes en varias comunidades autónomas, incluyendo entre ellas la que nos ocupa, Castilla-La Mancha, que es la que más baja densidad de población presenta, aunque contenga importantes diferencias internas (Pillet *et al.*, 2013). Buscar similitudes entre esos territorios rurales tan vastos, heterogéneos y diversos como Castilla-La Mancha (Monteagudo, 2010) que expliquen las causas y ayuden a encontrar soluciones a los problemas es complicado. Para ello se suelen usar escalas de análisis intermedias, regionales, autonómicas, provinciales y comarcales, según los casos, combinadas casi siempre con datos organizados a escala municipal, llegándose incluso a usar microdatos (Ruiz y Ruiz, 2019) de más difícil acceso que las habituales bases de datos municipales de censo y padrones ofrecidos por el Instituto Nacional de Estadística.

Este trabajo enlaza temática y cronológicamente con otro anterior (Santos, 2018) aunque no metodológicamente. En este caso el objetivo que se persigue es establecer modelos de comportamiento demográfico y agrupar a los municipios en torno a ellos, acercándonos al conocimiento del fenómeno de la despoblación desde esos grupos de territorios coherentes en esa variable. El objetivo es conocer los modelos demográficos en los que la despoblación esté presente en tiempos recientes, seleccionando los datos disponibles correspondientes al siglo XXI.

## 2. METODOLOGÍA: CLASIFICACIÓN DE MUNICIPIOS PROGRESIVOS, REGRESIVOS E INTERMEDIOS

Para conseguir estudiar el proceso de despoblación se ha elaborado una base de datos que contiene los 919 municipios existentes en Castilla-La Mancha y cuyo número no ha variado desde la constitución de Pozo Cañada, en 1999, segregada de Albacete capital. La componente principal de la base de datos empleada en esta investigación son los datos del Padrón continuo de población, ofrecido por el Instituto Nacional de Estadística, tomando como serie temporal **básica** desde el año 2000 hasta 2019, últimos registros publicados en la fecha de extracción de los datos. Nuestro interés en este trabajo es conocer los procesos más recientes a pesar de que muchos lugares están perdiendo población de manera constante al menos desde los máximos demográficos registrados en las décadas de los 50 y 60 en el siglo XX.

A continuación, hemos añadido a la serie de datos unos indicadores estadísticos fundamentales como el máximo, el mínimo, el incremento o decremento en diferentes periodos de referencia, la desviación típica, la media, la mediana, el coeficiente de variación, diferentes porcentajes y la línea de tendencia (lineal y media móvil) para cada municipio. Tras estas tareas y un análisis previo de los resultados se decidió hacer la clasificación de los 919 municipios en diferentes rankings y grupos según su comportamiento demográfico en el periodo de referencia para ir construyendo diferentes modelos que reflejasen la realidad del territorio según se cumpliesen unas condiciones preestablecidas (Tabla 1). La clave para la clasificación de los municipios en esos grupos es establecer cual es su compor-

tamiento demográfico reciente, identificando modelos en base a la localización de los máximos, los mínimos y las tendencias entre ambos datos a lo largo de la serie temporal estudiada. Los municipios de crecimiento constante siempre tienen una progresión positiva con mínimos al principio de la serie y máximos al final. Los regresivos presentan un comportamiento inverso mientras que los intermedios, se caracterizan por tener un máximo en la parte central del periodo analizado, pudiendo subdividirse en base a la localización de su mínimo demográfico.

El primer conglomerado (municipios progresivos) está formado por localidades relativamente pequeñas que tienen una evolución demográfica muy positiva, llegando en algunos casos a multiplicar entre cinco y diez veces su población del año 2000 o incluso, en algún caso hasta por veintidós. Esta tendencia positiva, aunque mucho más discreta en términos relativos, será la que se produce también en algunas de las ciudades de la región. Aquí se reúnen municipios de crecimiento constante durante toda la serie temporal con mínimos al principio y máximos al final, sin oscilaciones intermedias de importancia.

El segundo grupo (municipios regresivos) es inverso al primero. Aquí se han englobado los que presentan una neta evolución negativa, con máximos al principio de la serie y mínimos al final. Sería el tipo de territorios que, por sus características, estarían más cerca de la despoblación o cuya evolución demográfica resulta más compleja de invertir.

El análisis de los datos indica un tercer grupo (municipios intermedios), en el que existe una tendencia a registrar máximos de

---



Tabla 1. Criterios de clasificación según el comportamiento demográfico de los municipios de Castilla-La Mancha (periodo 2000-2019)

| Tipo de municipio |              | Línea de tendencia (2000-2019)                                   | Máximo de la serie (2000-2019) | Mínimo (2000-2019) |
|-------------------|--------------|--|--------------------------------|--------------------|
| Progresivos       |              | Crecimiento constante  | Entre 2017 y 2019              | Entre 2000 y 2002  |
| Regresivos        |              | Decrecimiento constante  | Entre 2000 y 2002              | Entre 2017 y 2019  |
| Intermedios       | Estables     | -  | Entre 2008 y 2013              | Antes de 2008      |
|                   | Decrecientes | -  | Entre 2008 y 2013              | Después de 2013    |
| Otros             |              | No se cumplen las condiciones para estar en ninguno de los otros |                                |                    |

*Fuente: elaboración propia a partir de los datos del INE (Padrón de habitantes de diversos años)*

población en el periodo 2008-2013, que se aprecia tanto en las ciudades más pobladas como en municipios de menor tamaño y que coincide con la evolución del tamaño demográfico regional, que llegó a su máximo en 2012 con 2.105.936 habitantes. Este grupo de municipios intermedios se caracteriza por presentar un máximo demográfico que coincide con los años que siguieron a la crisis económica que comenzó en 2007, concretamente entre 2008 y 2013, años en los que la actividad decreció de manera inversamente proporcional al paro y hubo importantes cambios con respecto al periodo anterior (Santos, 2019). Este grupo presenta dos subgrupos que permitirán diferenciar a aquellos que tras ese máximo (2008-2013) han mantenido una cierta estabilidad o ligera caída de otro

subgrupo en los que tras ese máximo se registra el mínimo de la serie y que indica una brusca caída demográfica en un periodo muy breve (2014-2019).

Por último, se establece una cuarta categoría para todos aquellos que no encajan con las condiciones para ser incluidos en ninguno de los grupos anteriores siendo un conjunto en el que dominan de manera clara las situaciones regresivas debido al escaso tamaño.

Una vez formados cada uno de estos modelos definidos por su dinámica demográfica pasaremos a elaborar un breve análisis basándonos las funciones significativas que tienen algunos de estos núcleos por considerarse los núcleos articuladores de la escasa vertebración que esta comunidad presenta y que ya se ha señalado (Pillet y Cañizares, 2017; Cebrián, 2007). Junto a las capitales provinciales, se estudiará el papel de los municipios que articulan a su alrededor áreas funcionales urbanas o que podrían, al menos potencialmente, hacer las veces de cabecera comarcal, en caso de que las políticas de ordenación reconozcan la necesidad de este tipo de núcleos para organizar mejor el territorio garantizando un nivel y condiciones de vida y acceso a servicios adecuado en cada caso.

### **3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

A la luz de los datos, uno de los primeros resultados que pueden obtenerse es que ningún municipio ha desaparecido en Castilla-La Mancha desde el año 2000 por vaciamiento demográfico; ni tampoco de manera administrativa por medio de fusiones o reorganizaciones territoriales de tipo político que afecten al total

---

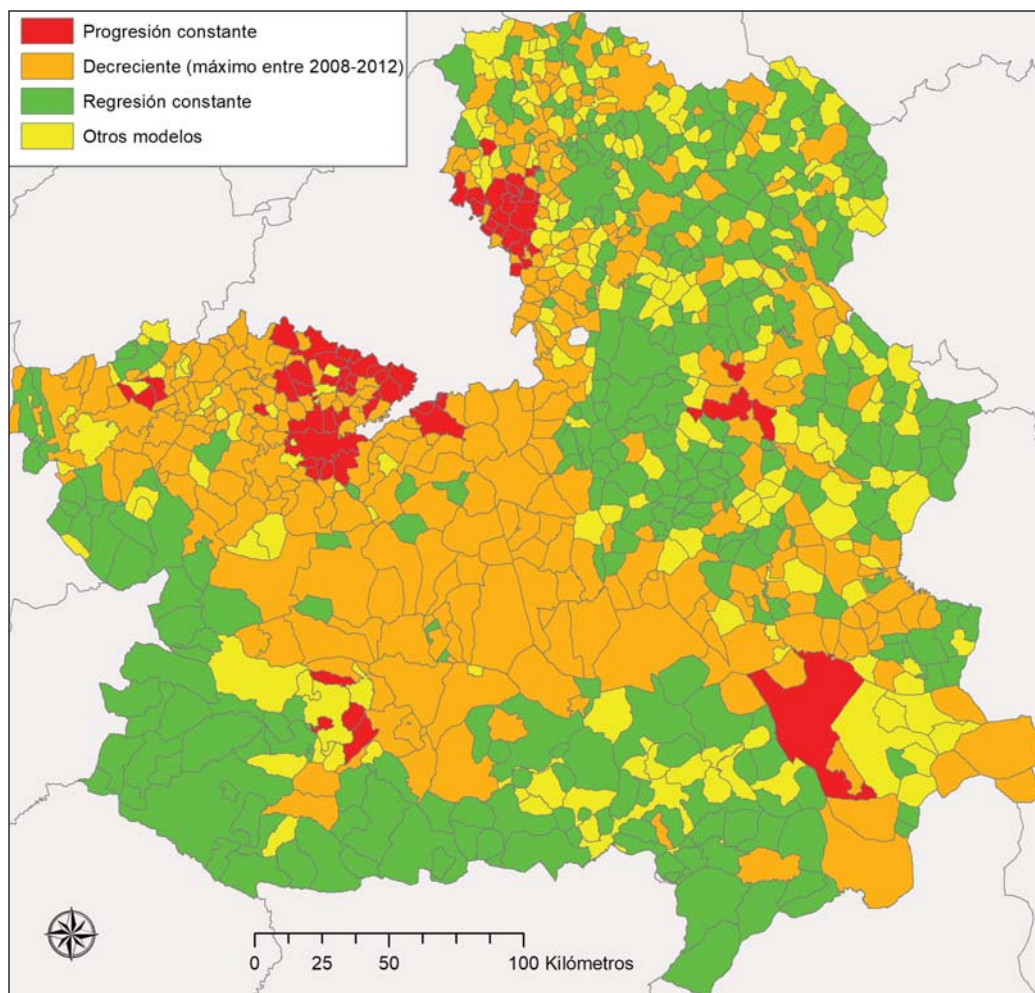
de municipios. En este sentido, en el siglo XXI solamente se han registrado algunas formaciones nuevas de Entidades de Ámbito Territorial inferior al Municipio (EATIM) en los municipios de Talavera de la Reina en la provincia de Toledo; Cifuentes y Molina de Aragón en Guadalajara; Huete, Las Valeras y Sotorribas en Cuenca y Alcázar de San Juan en Ciudad Real. En ninguno de los casos señalados se dan las condiciones que justifiquen la formación de nuevos municipios, aunque sí parece haber mejorado la organización política local. Si a esto le unimos que la circunstancia de que la población registrada en Castilla-La Mancha, que tuvo su máximo tras un largo ciclo alcista en 2012, con 2.105.936 de habitantes, ha vuelto a crecer en 2019, podríamos pensar que en que la situación no es negativa.

Sin embargo, el análisis realizado permite establecer diferentes modelos según el comportamiento demográfico de las últimas dos décadas y aunque existen casos de éxito en el sentido de municipios que tienen un crecimiento constante a lo largo del periodo, son una minoría que además sigue una pauta de distribución que no contribuye a organizar y vertebrar esta comunidad autónoma.

El mapa (figura 1) muestra una clara polarización de los municipios en crecimiento constante en torno al corredor del Henares, la Sagra y entornos urbanos como Toledo. En las comarcas de llanura, La Mancha, la zona del Tajo y las conexiones de Albacete con levante la situación es intermedia, con máximos demográficos registrados durante la crisis económica, que en la mayor parte de los casos han venido seguidos de evoluciones negativas de muy diverso grado. La peor situación es la de los lugares en regresión constante,

que se corresponden con espacios de montaña, mal comunicados y con un poblamiento caracterizado por numerosos y pequeños lugares, algo más escasos en el sur de Ciudad Real y Albacete, pero con dinámicas igualmente negativas. Los municipios que no siguen ninguno de estos tres grandes modelos son poco significativos, des-

Figura 1. Modelos demográficos en Castilla-La Mancha (2000-2019)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Padrón continuo. Base cartográfica del Centro Nacional de Información Geográfica. Elaboración propia.

tacando por su escaso tamaño, con la excepción de la capital de Ciudad Real.

A la gran extensión regional (casi 80.000 km<sup>2</sup>) hay que sumarle la presencia importante de áreas serranas en su periferia montañosa y la atomización municipal en Cuenca, Guadalajara y la parte de Toledo situada al norte del Tajo, además de la ausencia de vertebración territorial y de una verdadera red urbana (Cebrián, 2007). A pesar de ello se han identificado ya un total de diez áreas de influencia urbana, clasificadas en centrales y periféricas, que abarcan toda la región, cada una con sus respectivos centros además de seis centros de segundo nivel y quince subcentros (Pillet *et al.*, 2010 y 2018). Todos ellos reúnen ciertas funciones de centralidad aunque su potencia económica y demográfica sea muy reducida.

### **3.1. Los casos de éxito: pocos y asociados a dinámicas netamente urbanas**

En Castilla-La Mancha existen municipios que presentan una dinámica demográfica muy positiva (58 de los 919) y una parte importante de ellos (44) se pueden considerar teóricamente rurales por no superar el estandarizado y discutido umbral de los 10.000 habitantes. Nueve de estos casos de éxito están entre 10.000 y 15.000 mientras que, por encima, solo están Seseña (25.835 hab.), Illescas (28.894) y Toledo, Guadalajara y Albacete. El agrupamiento de estas capitales no es casual porque son las únicas de la región que tienen un crecimiento constante. En los demás casos existe estabilización (Ciudad Real tiene 74.000 habitantes en la última década) o incluso pérdidas (Cuenca ha perdido unos 3.000 habitantes desde

2012 teniendo 54.690 en 2019). No obstante, los crecimientos en las capitales son discretos en términos relativos si los comparamos con algunos pequeños municipios que han multiplicado su población entre cinco y diez veces en este periodo. Los más destacados son Yeves, que ha pasado de 167 habitantes en 2000 a 3.791 en 2019, Quer (de 82 a 814) o Pioz (431 a 4.052). En otros casos, el gran crecimiento ha transformado núcleos tradicionalmente rurales llevándolos a ser pequeñas ciudades en muy breve tiempo. Ejemplo de ello son Seseña (de 4.244 a 25.835) o Illescas (de 10.347 a 28.894) aunque también los grandes centros urbanos de esta zona han crecido ostensiblemente durante las dos últimas décadas como Toledo (16.336 personas), Guadalajara (19.768) o Azuqueca de Henares (15.518).

Todo este grupo tiene en común un carácter netamente urbano en cuanto a localización ya que todos ellos, sin excepción, están vinculados en su mayoría a los corredores del Henares (19 municipios incluyendo Guadalajara) o al de Toledo (33 municipios incluyendo Toledo) apoyándose en la conexión por autovías con Madrid: A-2 en el primer caso y A-42 y A-4 en el segundo, a las que hay que sumar otras vías de alta capacidad con peajes. Estos municipios reúnen la mayor parte del dinamismo demográfico regional ya que de los 298.602 habitantes nuevos desde 2000 a 2019 en Castilla-La Mancha, 245.999 están adscritos a esta zona. Desde el punto de vista territorial es una zona muy dinámica en los últimos años habiéndose instalado grandes centros de trabajo asociados a multinacionales como Amazon o Airbus, que han llegado buscando un ecosistema político y legal diferente al madrileño además

---

de suelos más baratos, facilidades y un nivel menor de congestión socioeconómica con respecto a Madrid.

La población que ha llegado a los núcleos más pequeños de este grupo pero que son la mayoría se ha asentado barrios, núcleos y urbanizaciones no siempre conectados con el tejido urbano previo en dos modelos de vivienda muy concreto: casas adosadas o pequeños chalets individuales con espacio alrededor para jardín o piscina. En ocasiones también existen urbanizaciones cerradas en grandes bloques de pisos pero es el caso menos frecuente. La llegada de población a la zona se justifica por la diferencia de precios de la vivienda con respecto a Madrid, el empleo generado por las empresas instaladas en los frecuentes polígonos o áreas industriales y logísticas y la cercanía a grandes centros de servicios y ocio en un rango de tiempo de desplazamiento reducido (Pozo y Rodríguez, 2006) y sin algunas de las desventajas de los modos de vida en grandes ciudades.

Fuera de estos corredores estos procesos solo se reproducen a muy diferente escala en el entorno de Ciudad Real, con Miguelturra, Poblete y Pozuelo en su entorno que suman un crecimiento de poco más de 8.000 personas por los 14.000 que aumenta la capital. En Cuenca el proceso es más reducido aún y solo crecen durante todo el periodo analizado Arcas, Chillarón del Cuenca y Villar de Olalla, que suman 1.646 habitantes en conjunto por 8.983 que incrementa Cuenca capital desde el año 2000. Albacete eleva su crecimiento en el periodo a 23.662 pero la ausencia de corredores similares de corto alcance o pequeños núcleos adyacentes hace que el crecimiento se concentre en la propia ciudad, la mayor de la región.

### **3.2. El fracaso demográfico neto: municipios pequeños y periféricos**

El mayor riesgo de despoblación en la región lo representan los municipios que más alejados están de los principales núcleos de actividad, equipamientos y servicios o los que menos habitantes tienen, aunque con frecuencia, se verifican ambas circunstancias.

Al contrario que el grupo anterior, su pauta de distribución es mucho más amplia, ocupando casi por completo las provincias de Guadalajara y Cuenca, los bordes montañosos meridionales y occidentales de Ciudad Real y Toledo y la sierra de Albacete. En total hablamos de 339 de los 919 de la región y de 166.030 personas que en 2000 eran 223.962 lo cual da una idea de la reducción demográfica experimentada. Todos ellos se caracterizan por tener un máximo de habitantes al principio del periodo (2000-2002) y un mínimo en los tres últimos (2017-2019). Esto significa que no han tenido ningún tipo de inflexión positiva significativa en las últimas dos décadas. Esto, unido a su diminuto tamaño lleva a señalarlos como los lugares con más peligro de desaparecer y con unas condiciones más difíciles para intentar revertir la tendencia. Cuenca y Guadalajara son las que tienen mayor cantidad de municipios en esta situación (120 y 99 respectivamente) aunque la importancia relativa es mayor en Ciudad Real, con más de la mitad de sus municipios en pérdida constante (55 de 102) y Albacete (40 de 87). En Toledo la situación solo afecta a 25 municipios. La población que vive en estos municipios es más numerosa en las provincias de Ciudad Real (68.793), Albacete (36.265) y Cuenca (33.044) y menor en Toledo (16.306) y Guadalajara (11.622), aunque la culminación del proceso de despoblación llegará antes a Cuenca y Guadalajara

---



por tener un tamaño medio mucho más reducido. Los municipios más grandes de este grupo son Almodóvar del Campo, Membrilla, Almadén y Santa Cruz de Mudela, todos ellos con volúmenes de entre 6.000 y 4.000 habitantes, aunque lo más frecuente es que no se superen los 1.000 (290 de los 339) o incluso los 100 habitantes (106 de 339). El caso de Almadén resulta llamativo ya que, aunque es uno de los mayores y posee ciertas funciones de centralidad en su entorno, no ha modificado su dinámica poblacional, ni siquiera con su declaración como Patrimonio de la Humanidad en torno a la minería del mercurio.

### **3.3. Municipios intermedios de comportamiento variable (no creciente): estancamiento y atonía o rápido declive**

Aquí incluimos todos aquellos municipios que no están en los grupos anteriores por no cumplir las condiciones especificadas en las dos primeras filas de la tabla 1 y que presentan un máximo de población entre 2008 y 2013. Aunque el grupo es numeroso (303 de 919) estos municipios se definen por haber conocido su máximo con el final de una etapa económica muy positiva y un gran declive posterior. Esto significa que dichos municipios tienen cierta vinculación con la coyuntura económica, aunque la evolución demográfica posterior hace que los dividamos en dos grandes subgrupos. Primero tenemos los que tras la gran crisis económica decaen en población de manera rápida y clara, registrando mínimos entre 2017 y 2019 y de otro lado los que tienden hacia la estabilización.

El primer grupo es más preocupante puesto que en apenas una década han pasado de su mejor a su peor estatus demográfico sien-

do la dinámica decreciente y rápida. Son 149 municipios que suman 204.824 habitantes, destacando Puertollano con una pérdida de 5.000 habitantes en nueve años, seguido de Madridejos que roza los 10.000. Hay 28 localidades entre 2.000 y 6.000 y solo 35 tienen menos de 100 habitantes por lo que son municipios de cierta entidad, pero afectados por la coyuntura económica y las respuestas ante la misma.

En el otro grupo (154 localidades) encontramos a los que tienden al mantenimiento o ligera caída, tras alcanzar su máximo. Este grupo reúne a buena parte de los municipios que se han denominado tradicionalmente agrocidades de La Mancha por el peso del sector primario (Cebrián, 2007: 25) como Tomelloso, Valdepeñas, Villarrobledo, Manzanares, Daimiel, La Solana, Socuéllamos, Campo de Criptana, Quintanar de la Orden o Bolaños de Calatrava y otros núcleos más periféricos como Azuqueca de Henares, Hellín, Almansa o La Roda, contando todos estos con más de 10.000 habitantes. Todo este subgrupo suma 834.458 habitantes, lo cual marca, junto a su localización, la importancia estratégica que poseen de cara a revitalizar la demografía en la región. También están en este grupo ciudades grandes como Talavera de la Reina y Cuenca, que lideran el grupo con pérdidas de 5.200 y 2.300 habitantes respectivamente. Por detrás de los ejemplos señalados encontramos 22 localidades entre 5.000 y 10.000 y solo 12 con menos de 100, lo que demuestra que estos municipios presentan una mayor fortaleza que los anteriores. Su papel en el contexto regional es muy importante porque aquí aparecen seis centros de primer nivel, seis centros de segundo nivel y diez subcentros de los que el equipo de Pillet iden-

---

tificaba como localidades con capacidad para vertebrar la región y mejorar su desarrollo territorial más allá de las capitales y la penta-provincia (Pillet et al, 2010 y 2014). Su distribución por la región es de las más homogéneas, salvando la provincia de Guadalajara y la parte norte y oriental de la de Cuenca, en donde no se han consolidado este tipo de núcleos rectores.

### **3.4. Municipios no ajustados a los modelos previos**

Existe un cuarto grupo de 219 municipios, cuyo modelo demográfico no se ajusta a ninguno de los parámetros anteriores. De ellos, 194 tienen menos de 1.000 habitantes y 24 están entre 1.000 y 5.000, sumando todos ellos 167.695 de los que 74.746 pertenecen a Ciudad Real capital, que está en este grupo porque registró su máximo en 2014, aunque su perfil se parece más al del grupo analizado pocas líneas atrás. En general se trata de municipios muy pequeños. Los 101 municipios menores de 100 habitantes solo suman 5.082 personas y es precisamente esta debilidad lo que otorga a su evolución demográfica un carácter errático que los separa de poder ser integrados en los grupos anteriores. Aún con eso, la tendencia dentro del grupo es negativa ya que 129 de los 194 que forman el grupo tienen su mínimo demográfico de la serie entre 2017 y 2019.

## **4. CONCLUSIONES**

Casi tres cuartas partes (73,8 %) de los municipios de Castilla-La Mancha han perdido población en el siglo XXI. En el intercensal 1991-2001 esta cifra era el 67,6 % (Santos, 2008: 116). Además, dos tercios del total (617 de los 919) han registrado su mínimo demo-

gráfico en el trienio 2017-2019. Las tendencias eran y son negativas por más que haya habido una inflexión temporal positiva (2008-2013) ligada al auge económico que concluyó claramente con la llegada de la crisis económica. Las medidas, algunas ya propuestas, de reversión de estos procesos, y los protagonistas de los mismos necesitan un mapa que les guíe y les oriente en las necesidades que tiene cada tipo de territorio según su modelo demográfico actual. Por ello hemos optado por hacer un análisis con datos recientes que nos permitan, más allá de constatar numéricamente la gravedad de la situación, identificar los diferentes tipos de modelos evolutivos demográficos y analizarlos. Se han hallado tres modelos claros: territorios en progresión constante vinculados a Madrid y algunos de los grandes centros urbanos regionales; territorios en regresión constante, periféricos y ligados a áreas de montaña; territorios en regresión desde los máximos demográficos del periodo de crisis económica (2008-2013), generalmente localizados en la llanura manchega, la vega del Tajo y los corredores hacia el Mediterráneo en Albacete. Cada uno de ellos son susceptibles de recibir diferentes tipos de medidas, adaptadas a sus características, que permitan mejorar la vida de sus habitantes y el desarrollo territorial. Es importante señalar que estos tres modelos territoriales son muy coherentes en su realidad geográfica como demuestra la cartografía presentada y que puede vincularse con las comarcas geográficas de sierra y llanura especialmente.

Estos modelos demográficos se corresponden con diferentes tipos de territorios como se ha visto. Uno de ellos, el conjunto que hemos llamado de municipios regresivos, aboga hacia la despoblación

---

ción de manera inexorable, aunque se puede dividir en dos grandes zonas en función del plazo en el que dicha realidad llegará, siendo mucho antes en los municipios de Cuenca y Guadalajara y a Ciudad Real y Albacete algo más tarde. Existe un gran conjunto de municipios intermedios, que han tenido un máximo demográfico coincidiendo con el auge de la crisis económica. Este grupo también se puede dividir entre los que se han mantenido estables o con ligeras pérdidas, mostrando cierta atonía pero que pueden tener un gran protagonismo en la recuperación demográfica y territorial; luego están los que tras ese máximo han registrado mínimos entre 2017 y 2019 y que precisan de medidas más urgentes, pero de igual calado. Los incrementos de población se polarizan en torno a lo urbano como demuestra el grupo de municipios de aumento constante. La dificultad aquí es controlar los efectos de ese crecimiento e intentar expandirlo más allá de los corredores y de los núcleos urbanos grandes y autovías que los atraen. Los efectos de la aplicación de las diferentes políticas implementadas o por venir para resolver “el continuo reto demográfico” (Aparicio y García, 2017) serán más eficaces cuanto mejor diagnosticada esté la situación de cada territorio. Esperamos que estos modelos, que se seguirán perfilando y mejorando en trabajos posteriores, ayuden al desarrollo de los territorios y sus habitantes.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Aparicio, A. E. y García, J. S. (2017): “El medio rural en Castilla-La Mancha: un continuo reto demográfico”, en Ruiz, A. R., Serrano de la Cruz, M. A. y Plaza, J. (Coords.), Agricultura y nuevas ru-

- ralidades en Castilla-La Mancha: treinta años de Política Agraria Común (1986-2016), 53-75.
- Cebrián, F. (2007): Transformaciones y ajustes ante las nuevas dinámicas urbanas. Manifestaciones en la organización del territorio de Castilla-La Mancha. *Estudios Geográficos*, LXVIII (262), 7-32.
- Monteagudo, J. (2010): “Población y territorio en Castilla-La Mancha: 1900-2008. Una aproximación comarcal y municipal”, en Cebrián, F., Pillet, F. y Carpio, J. (Eds.) *Las escalas de la Geografía: del mundo al lugar. Homenaje al profesor Miguel Panadero Moya*, Cuenca, Ediciones de la Universidad de Castilla-La Mancha, 49-106.
- Pillet, F. *et al.* (2010): “El policentrismo en Castilla-La Mancha y su análisis a partir de la población vinculada y el crecimiento demográfico”, *Scripta Nova*, XIV (321). <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-321.htm> (consulta: 20/2/2020).
- Pillet, F. *et al.* (2013): “Los indicadores de la cohesión territorial en el análisis de la escala supramunicipal o subregional: policentrismo y áreas funcionales urbanas (FUAS)”, *Ería. Revista de Geografía*, 90, 91-106.
- Pillet, F. *et al.* (2018): “Dinámicas demográficas y su relación con la cohesión territorial en las áreas funcionales urbanas de Castilla-La Mancha (España)”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 76, 153-182.
- Pillet, F. y Cañizares, M. C. (2017) (Coords.): *Policentrismo y áreas funcionales de baja densidad. Una apuesta por la cohesión territorial en Castilla-La Mancha*, Madrid, Síntesis.

- Pozo, E. y Rodríguez, J. (2006): “Transformaciones sociodemográficas recientes en las comarcas Castellano Manchegas limítrofes con la Comunidad de Madrid”, *Anales de Geografía*, 26, 249-281.
- Ruiz F. y Ruiz, A. R. (2019): *Estudio sobre el proceso de despoblación en la provincia de Ciudad Real*, Ciudad Real, Diputación Provincial.
- Santos, J. F. (2008): “Distribución, dinámica demográfica y grado de envejecimiento de la población de Castilla-La Mancha”, *Cuadernos Geográficos*, 42,109-121.
- Santos, J. F. (2019): *La propiedad de la tierra y la población en un territorio singular: los Estados del Duque (Ciudad Real)*. Tesis doctoral dirigida por el Dr. Félix Pillet Capdepón, Ciudad Real, Universidad de Castilla-La Mancha, Repositorio institucional RUIDERA. <<https://ruidera.uclm.es/xmlui/handle/10578/19932>> (Consulta: 2/2/2020).

**LOS MUNICIPIOS RURALES CATALANES ENTRE LA CRISIS  
Y LA POSCRISIS: ¿HACIA UNA DICOTOMÍA ACENTUADA  
ENTRE UN RURAL DECADENTE  
Y UN RURAL RESILIENTE?<sup>1</sup>**

Gil-Alonso, Fernando

Departament de Geografia, Universitat de Barcelona

fgil@ub.edu

Bayona-i-Carrasco, Jordi

Centre d'Estudis Demogràfics y Departament de Geografia, Univer-  
sitat de Barcelona

jordibayona@ub.edu

**Resumen.** A diferencia de procesos migratorios anteriores, la inmigración internacional de inicios de siglo XXI se asentó en la práctica totalidad de municipios de Cataluña, entre ellos los de menor dimensión. Un primer análisis del período 1998-2009, marcado por el boom migratorio internacional, mostró un crecimiento demográfico positivo en los municipios de menos de mil habitantes, después de pérdidas seculares. A pesar de ello, se observó una amplia diversidad de situaciones, entre municipios turísticos o aquellos localizados cerca de zonas metropolitanas, donde la recuperación fue importante, y otros donde la presencia

---

<sup>1</sup> Esta investigación es un resultado del proyecto I+D+i *Nuevas movilidades y reconfiguración sociorresidencial en la poscrisis: consecuencias socioeconómicas y demográficas en las áreas urbanas españolas* (RTI2018-095667-B-I00), dirigido por Cristina López y Fernando Gil y financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación, la Agencia Estatal de Investigación y el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (AEI/FEDER, UE).



inmigrante no era capaz de revertir el descenso poblacional. Diez años más tarde, y después de pasar por una intensa crisis económica seguida por unos años de cierta recuperación, el nuevo análisis realizado en este trabajo analiza si esta dicotomía todavía existe o se ha acentuado. Para ello se ha retomado la tipología *cluster* realizada hace una década, y se ha analizado la evolución demográfica de los municipios englobados en cada una de estas categorías, a partir del estudio de los datos del Padrón Continuo de población y de la dinámica demográfica. Los resultados muestran que se han conformado tres grupos de municipios: los de carácter más agrario acentúan su despoblación, aquellos con un peso más importante de las actividades turísticas y de servicios se han estancado, y solo aumenta la población en el pequeño grupo de localidades situadas en las periferias de las áreas urbanas y metropolitanas.

**Palabras clave:** Áreas rurales, Despoblación, Migraciones internas, Población inmigrante, Cataluña

**Abstract.** Unlike previous migratory waves, at the beginning of the 21st century, international migration settled throughout virtually all Catalan municipalities, including the smallest ones. A first analysis of the 1998-2009 period, marked by the international migratory boom, showed that, after decades losing population, municipalities with less than a thousand inhabitants had positive population growth. However, they were extremely different situations. Indeed, while tourist municipalities or those located near metropolitan areas had relevant population growth, in others, immigration was not able to reverse population decline. The present paper analyses whether ten years later, and after an intense economic crisis followed by a few years of a slight population recovery, this dichotomy still exists or is even more pronounced. The clusters obtained a decade ago have been retaken and population changes in each of those categories analysed by adding 2009-2019 *Padrón Continuo* (municipal population registers) and demographic dynamics data. The results show that there are presently three groups of municipalities: traditional farming villages which accelerate their depopulation; those in which tourist activities and services are particularly relevant which have

a stagnant population, and a final small group of outer suburban edge communities, located on the outskirts of urban and metropolitan areas, which have grown.

**Keywords:** Rural areas, Depopulation, Internal Migration, Migrant population, Catalonia.

---

## 1. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

La dimensión del municipio es un factor transcendental tanto para la cobertura de servicios como para la capacidad del propio municipio de reproducción y supervivencia (Pujadas y Bayona, 2019). En el caso de España, la estructura municipal se encuentra dominada por municipios de pequeño tamaño. Más del 60% de los municipios tienen una dimensión inferior a los mil habitantes, en los que reside alrededor de millón y medio de personas, es decir, el 3,1% de la población española, pese a que suponen el 40% de la superficie total (Recaño, 2017). Tras décadas de regresión demográfica ligada al éxodo rural, el boom migratorio internacional que se produjo a inicios de siglo XXI representó un cambio de tendencia en la evolución de muchos de estos municipios, propiciando su crecimiento (Collantes *et al.*, 2014; Camarero *et al.* 2013), con perfiles de inmigrantes muy diversos, desde europeos comunitarios jubilados a inmigrantes laborales, como búlgaros, rumanos o marroquíes (Esparcia, 2002). Es una situación nueva, pero que se estaría produciendo en países de elevado nivel de renta (Hugo y Morén, 2008). En el caso de Cataluña, que centra la atención de este trabajo, el crecimiento de-

---

mográfico fue positivo en las 42 comarcas, situación excepcional en la demografía catalana desde, como mínimo, inicios de siglo XX (Pujadas y Bayona, 2016). En los municipios pequeños –así denominaremos en este trabajo a los municipios menores de mil habitantes– también se observó este impacto de la inmigración internacional sobre su crecimiento. Incluso se creyó que podía representar una oportunidad para la inflexión demográfica de muchos de estos pueblos (Bayona y Gil-Alonso, 2013, 2010), aunque la irrupción de la crisis económica en 2008 significó un retorno mayoritario a dinámicas regresivas, con la migración de parte de esta población extranjera hacia áreas urbanas (Camarero y Sampedro, 2019). La evolución de la población de estos municipios ha sido en general negativa en la última década, y ha centrado recientemente la atención política en relación con los procesos de despoblación, creándose incluso una Vicepresidencia de Transición Ecológica y Reto Demográfico en el último gobierno.

Este trabajo analiza la situación de los municipios pequeños catalanes a partir de un estudio previo (Bayona y Gil-Alonso, 2013) en el que, con datos del periodo 1998-2009, se estableció una tipología de evoluciones demográficas diversas, desde casos con elevados crecimientos poblacionales (los municipios más turísticos o los más próximos a las grandes zonas pobladas del país), a zonas de decrecimiento secular. ¿Se habrá acentuado esta dicotomía desde 2009 tras pasar por una intensa crisis económica seguida por unos años de cierta recuperación? Para responder esta pregunta, se vuelve a trabajar con la misma tipo-

logía que agrupó los 480 municipios que en 2009 tenían menos de mil habitantes, y que sumaban 192.252 habitantes, en cinco categorías y se resigue su evolución durante la última década utilizando datos del Padrón Continuo de Población y de la dinámica demográfica (nacimientos y defunciones).

## 2. METODOLOGÍA

Se emplea como base de este trabajo una tipología de municipios creada en un trabajo anterior (Bayona y Gil-Alonso, 2013), en base al análisis de datos del Padrón Continuo de Población correspondientes al periodo 1996-2009. Con ellos se calculó el crecimiento anual acumulativo para la población según la nacionalidad (española y extranjera) y para la población total. Se añadieron los componentes del crecimiento, diferenciando entre el crecimiento natural, obtenido con los datos del Movimiento Natural de la Población, y el crecimiento migratorio, calculado con la ecuación compensadora, como la diferencia entre el crecimiento total y el natural. Finalmente, se incluyeron los porcentajes de población extranjera a inicios (1998, que presentaba datos más completos que 1996) y final (2009) del período analizado. Con ello, y utilizando un análisis de conglomerados jerárquicos (*cluster*), se clasificó los 480 municipios de menos de mil habitantes en cinco grandes categorías, tres con crecimiento demográfico (de baja, media y alta intensidad), y dos con tendencias menos positivas: una con estancamiento de la población, y otra que seguía con la dinámica negativa (aunque mitigada) de décadas anteriores.

---

Utilizando las mismas categorías obtenidas entonces, se ha analizado el crecimiento hasta el año 2019 (Tabla 1) –con un punto intermedio en 2014, para distinguir el efecto de las fases económicas de crisis y poscrisis–, con datos del Padrón Continuo, y se ha actualizado los componentes del crecimiento, también con el Movimiento Natural de la Población.

### 3. RESULTADOS

#### 3.1. Tasas de crecimiento de la población: modificación de la antigua dicotomía

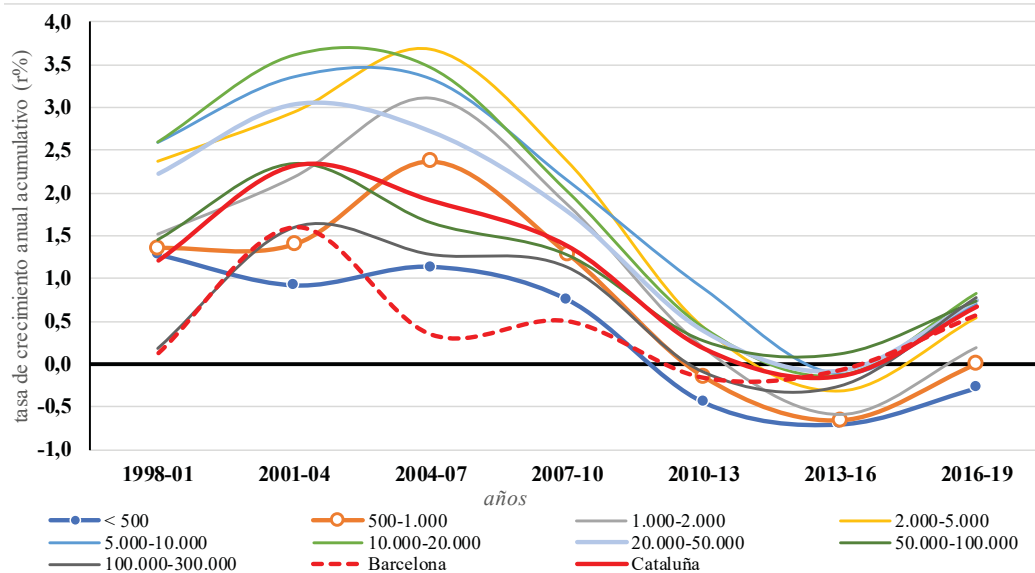
A inicios del siglo XXI, y durante los años de mayor crecimiento demográfico de Cataluña, son los municipios medianos, entre dos mil y veinte mil habitantes, los que crecen a mayor ritmo. Muchos de ellos se sitúan en áreas suburbanas, recibiendo población proveniente de las zonas más densas y pobladas del país. Durante todos estos años de boom económico y poblacional, la ciudad de Barcelona y los municipios de menor tamaño son los que crecen menos, pero siempre con tasas positivas<sup>2</sup> (Figura 1).

Tras una década con una dinámica positiva, en el periodo 2007-2010 el crecimiento de la población ya disminuye en paralelo con la recesión económica, y esta evolución negativa se acentuará en los años siguientes. Durante los años de la crisis económica, son precisamente los municipios de menor dimensión los que expe-

<sup>2</sup> En ambos casos dicho crecimiento rompió con las dinámicas precedentes de decrecimiento: en el caso de la gran ciudad, por las dinámicas de suburbanización que le hacían tener saldos migratorios negativos; en los municipios pequeños, por su continuo envejecimiento y por su emigración secular.

rimentan tasas más negativas, especialmente en 2013-2016. De hecho, para los municipios de menos de cinco mil habitantes se cumple la norma de que, a menor tamaño, comportamiento más regresivo, con especial incidencia en los municipios de menos de mil habitantes. La lenta recuperación posterior tiene dos caras. Una, la de Barcelona, que anticipa el crecimiento y se sitúa entre las tasas de mayor crecimiento; la otra, la de los municipios más pequeños, que siguen restando población. Mientras los restantes grupos se recuperan desde 2016, los municipios menores siguen decreciendo (los menores de 500 habitantes) o tienen un crecimiento es prácticamente nulo, en el caso de los que tienen de 500 a mil habitantes (Figura 1).

Figura 1. Evolución del crecimiento de la población según tamaño de municipio, Cataluña 1998-2019



Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 1998-2019, del INE.

Tabla 1. Evolución de la población en los municipios pequeños, según tipología, y en Cataluña, 1998-2019

|          | Municipios | Población |           |           |           | r (%)   |         |         |
|----------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|---------|
|          |            | 1998      | 2009      | 2014      | 2019      | 1998-09 | 2009-14 | 2014-19 |
| Tipo 1   | 56         | 31.629    | 29.441    | 27.716    | 26.156    | -0,65   | -1,20   | -1,15   |
| Tipo 2   | 179        | 40.253    | 41.174    | 39.719    | 38.850    | 0,21    | -0,72   | -0,44   |
| Tipo 3   | 159        | 52.468    | 63.232    | 62.194    | 61.699    | 1,71    | -0,33   | -0,16   |
| Tipo 4   | 50         | 23.900    | 32.240    | 32.625    | 32.297    | 2,76    | 0,24    | -0,20   |
| Tipo 5   | 36         | 16.108    | 26.165    | 27.026    | 27.639    | 4,51    | 0,65    | 0,45    |
| Total    | 480        | 164.358   | 192.252   | 189.280   | 186.641   | 1,44    | -0,31   | -0,28   |
| Resto    | 467        | 5.971.804 | 7.283.168 | 7.329.623 | 7.488.576 | 1,82    | 0,13    | 0,43    |
| Cataluña | 947        | 6.136.162 | 7.475.420 | 7.518.903 | 7.675.217 | 1,81    | 0,12    | 0,41    |

*Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 1998-2019, del INE.*

Dentro de este panorama, ¿cómo se comportan los municipios pequeños en función de la tipología realizada hasta 2009? La Tabla 1 indica que el descenso de población durante los años de crisis más profunda (2009-2014) es de menor intensidad que el crecimiento conocido durante los años del boom migratorio (1998-2009), por lo que el conjunto de municipios menores de mil habitantes tiene actualmente más población que en 1998. Sin embargo, este dato no puede esconder una tendencia regresiva, pues solo los municipios más dinámicos –los del Tipo 5, apenas 36 municipios– consiguen mantener en la última fase (2014-2019) una dinámica de crecimiento. El resto de municipios rurales pierden actualmente habitantes, si bien en el caso de los pueblos de Tipo 3 y 4, es prácticamente una población estancada. En el extremo contrario, las dos clases más regresivas (Tipos 1 y 2) han perdido el 10% de la suma de su población de 1998.

### **3.2. Los componentes del crecimiento: menor relevancia del componente migratorio**

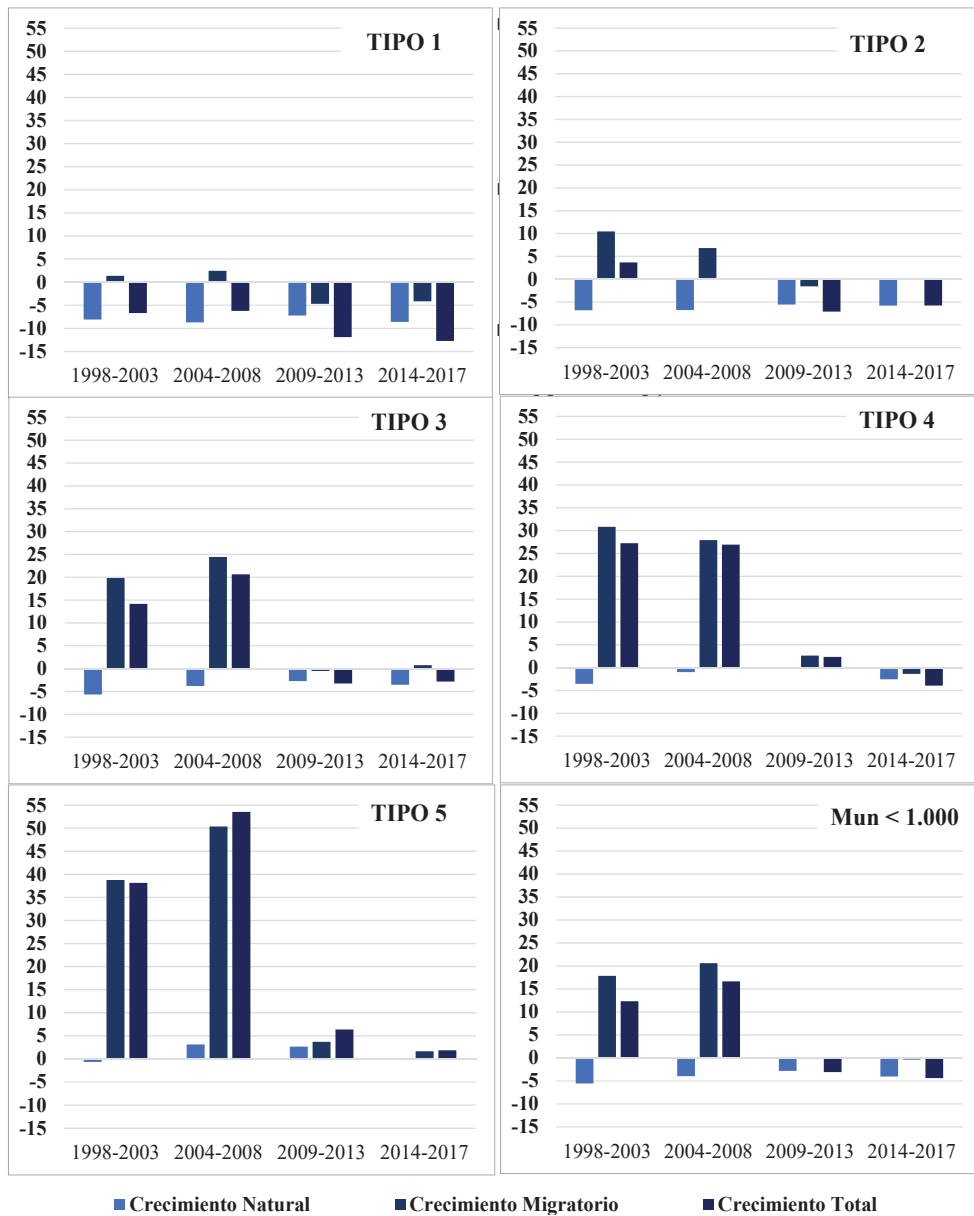
A continuación, se analiza qué sucede con la dinámica demográfica, teniendo en cuenta los componentes del crecimiento. En el conjunto de municipios analizados la dinámica natural es claramente negativa en los cuatro períodos considerados en la Figura 2, pues las defunciones siempre son mayores que los nacimientos, como corresponde a poblaciones envejecidas. Por el contrario, las migraciones son positivas en los dos primeros periodos, correspondientes a la fase de expansión económica, y determinan el signo y la intensidad del crecimiento total. En cambio, en los dos siguientes, referidos a las fases de crisis y poscrisis, el saldo migratorio es prácticamente nulo, con lo que la evolución final refleja el crecimiento vegetativo negativo.

Considerando la tipología utilizada, los dos primeros periodos experimentan en todos los casos saldos migratorios positivos, distinguiéndose por su intensidad, desde crecimientos mínimos a intensos, de la primera a la quinta categoría. Desde la crisis, estos saldos o bien se vuelven negativos –especialmente en los municipios de Tipo 1– o pierden intensidad (sus saldos son ligeramente positivos o negativos, pero con tendencia al equilibrio, en las localidades de los Tipos 2 a 4); únicamente en el Tipo 5 son siempre positivos, aunque con saldos muchísimos menores que los existentes antes de 2009. De esta forma, las migraciones pasan a un papel secundario y toma mayor peso la dinámica natural, en la gran mayoría de casos regresiva, para conformar el crecimiento o –más frecuentemente– el decrecimiento de estos municipios.

---



Figura 2. Componentes del crecimiento de la población según tipología, Cataluña 1998-2019



Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 1998-2019, del INE.

### **3.3. El impacto de la inmigración internacional: no es solución a la despoblación**

En cuanto a la presencia de población inmigrante, en 2009 se observaba cómo el 9,4% de la población de los municipios menores de mil habitantes tenía nacionalidad extranjera y el 10,1% era nacida en el extranjero. Tras la salida de una parte de estos inmigrantes debido a la crisis económica, ambos porcentajes disminuyeron ligeramente en 2014. Las llegadas desde el exterior se han empezado a recuperar durante la posterior época de poscrisis (Gil-Alonso y Thiers, 2020) y una parte de ellos se ha establecido en estos municipios pequeños. En consecuencia, el porcentaje de nacidos en el extranjero sube hasta el 10,6% en 2019, medio punto más que diez años antes (Tabla 2). Sin embargo, el porcentaje de extranjeros baja levemente (8,9%), debido a que una parte de los inmigrantes adquieren la nacionalidad española. Globalmente, se puede afirmar que la inmigración internacional en los municipios pequeños catalanes se encuentra en una situación de estancamiento desde hace una década, y no se puede esperar que este contingente sea la solución a la despoblación rural.

Por categorías algunas dinámicas divergen, pero coinciden con su baja intensidad de crecimiento en la última década en comparación con la precedente. De hecho, existe un descenso desde 2009 hasta 2019 (o hasta 2014 si tomamos el país de nacimiento) de la proporción de inmigrantes extranjeros en la categoría 5, caracterizada por estar conformada mayoritariamente por municipios periféricos a las zonas metropolitanas, en parte debido a “un retorno al centro” o migración hacia los núcleos urbanos por parte de los in-

---

Tabla 2. Proporción de población extranjera y nacida en el extranjero en los municipios pequeños de Cataluña, según tipología, 1998-2019

|      |                        | <i>Tipo 1</i> | <i>Tipo 2</i> | <i>Tipo 3</i> | <i>Tipo 4</i> | <i>Tipo 5</i> | <i>Total</i> |
|------|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| 1998 | nacionalidad           | 1,3           | 1,2           | 1,7           | 3,4           | 2,0           | 1,8          |
| 2004 | nacionalidad           | 4,5           | 3,0           | 5,9           | 6,9           | 6,2           | 5,2          |
| 2009 | nacionalidad           | 7,8           | 5,3           | 11,0          | 12,2          | 9,9           | 9,4          |
|      | <i>país nacimiento</i> | 8,1           | 6,0           | 11,8          | 13,1          | 11,1          | 10,1         |
| 2014 | nacionalidad           | 8,2           | 5,6           | 10,0          | 11,1          | 8,1           | 8,7          |
|      | <i>país nacimiento</i> | 8,6           | 6,7           | 11,2          | 12,3          | 9,9           | 9,9          |
| 2019 | nacionalidad           | 9,4           | 5,8           | 9,9           | 11,3          | 8,1           | 8,9          |
|      | <i>país nacimiento</i> | 10,1          | 7,5           | 11,5          | 13,2          | 10,3          | 10,6         |

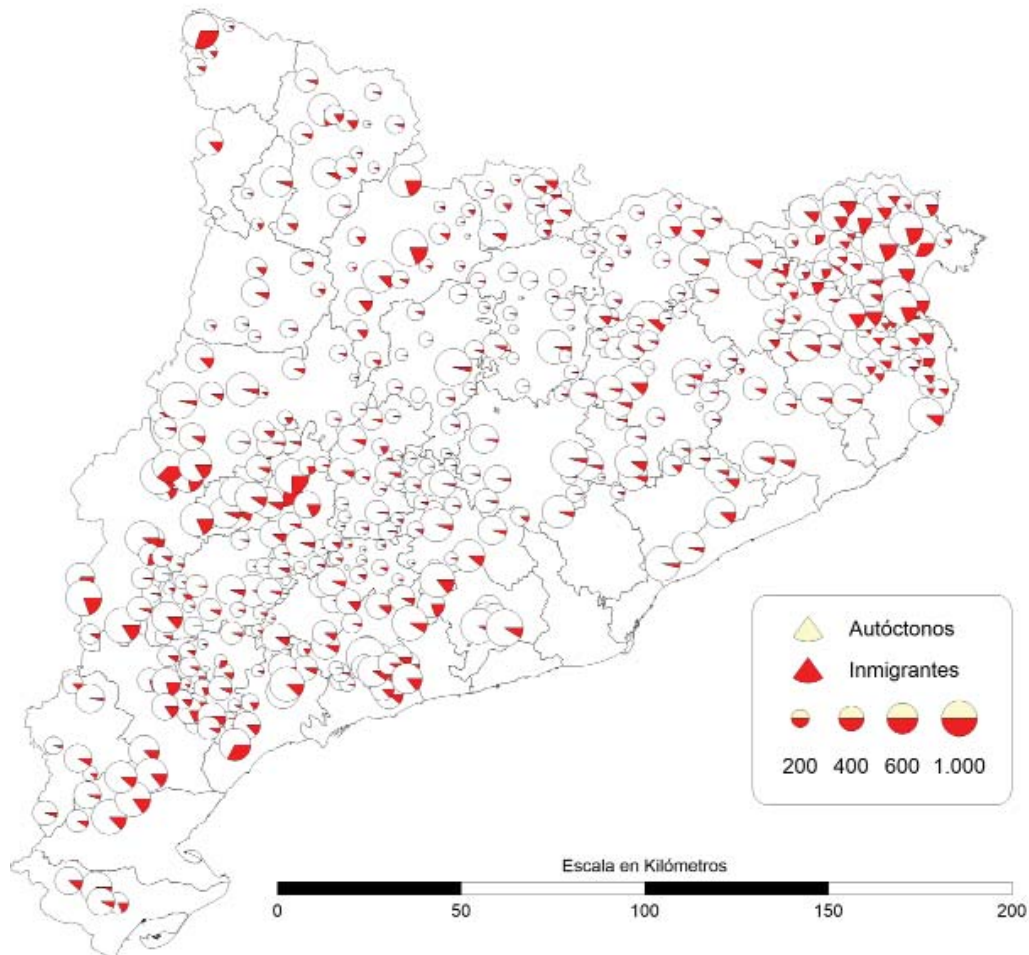
*Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 1998-2019, del INE.*

migrantes observado en las mayores áreas metropolitanas españolas (Bayona y Pujadas, 2020, Gil-Alonso y Thiers, 2020). En cambio, en los municipios con dinámicas más regresivas sigue aumentando el peso de dicha población, quizás por mortalidad y mayor emigración diferencial de la población nativa. No obstante, los mayores porcentajes de inmigrantes nacidos en el extranjero se encuentran en los municipios de Tipo 4, localizados en las zonas más turísticas, bien sea en la costa (municipios litorales o prelitorales, particularmente en el Empordà-Costa Brava o Costa Daurada) o en determinadas localidades del Pirineo (Figura 3).

### 3.4. Las estructuras de población: envejecimiento diferencial de los municipios pequeños

Estas dinámicas siguen teniendo su plasmación sobre la estructura de la población. La representación de las pirámides y de algunos in-

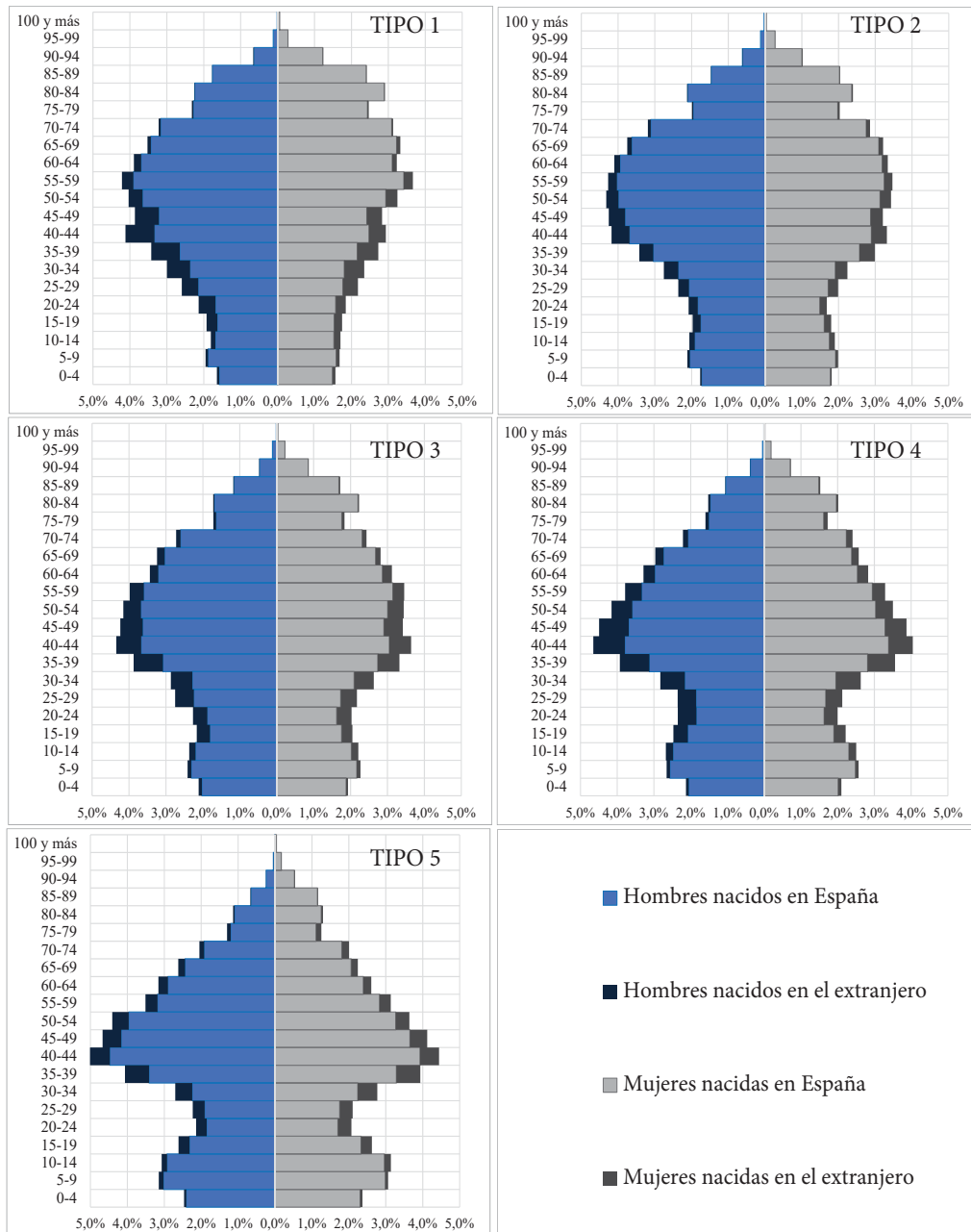
Figura 3. Mapa de los municipios que en 2008 eran menores de mil habitantes.  
 Catalunya, 2019



Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 2019, del INE.

dicadores básicos así nos lo indica (Figura 4 y Tabla 3). El envejecimiento extremo y la masculinización caracterizan a los municipios agrupados en el Tipo 1, mientras que la categoría 5 se caracteriza por un mayor equilibrio por sexo –si bien en los cinco grupos habitan más hombres que mujeres– y por una población con rasgos suburbanos, con muchas familias con hijos y pocos ancianos. Así, en el Tipo

Figura 4. Pirámides de población según el lugar de nacimiento y residencia, Catalunya, 2018



Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 2018, del INE.

5 se observa un número de menores importante, que es incluso más numeroso que el de los mayores de 65 años. Entre estos dos extremos, las otras tres categorías presentan situaciones intermedias de envejecimiento y masculinización, si bien se podría decir que estas dos características definen al conjunto de los municipios pequeños de Cataluña –excepto los de Tipo 5– y España.

Tabla 3. Estructura por sexo y edad de la población en los municipios pequeños de Cataluña, según tipología, 2018

|            | 0-14 años | 65 y más | 85 y más | % de mujeres | Relación de masculinidad | Índice de Envejecimiento | Relación de dependencia demográfica |
|------------|-----------|----------|----------|--------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| Tipo 1     | 10,3      | 29,7     | 6,5      | 47,5         | 110,4                    | 287,1                    | 66,8                                |
| Tipo 2     | 11,6      | 27,2     | 5,6      | 47,0         | 112,5                    | 233,3                    | 63,4                                |
| Tipo 3     | 13,3      | 23,3     | 4,6      | 47,9         | 109,0                    | 175,3                    | 57,8                                |
| Tipo 4     | 14,6      | 21,0     | 4,0      | 48,5         | 106,4                    | 143,2                    | 55,3                                |
| Tipo 5     | 17,3      | 16,8     | 2,9      | 48,7         | 105,2                    | 97,3                     | 51,6                                |
| Mun <1.000 | 13,4      | 23,7     | 4,7      | 47,9         | 108,9                    | 177,3                    | 58,8                                |

*Fuente: elaboración propia, con datos del Padrón de población, 2018, del INE*

#### 4. CONCLUSIONES

Si para Cataluña el periodo de crisis (2009-2014) representa un freno al fuerte incremento poblacional de la década anterior, pero la tasa de crecimiento anual sigue siendo positiva, y durante la poscrisis (2014-2019) ésta se recupera de manera clara, entre los municipios pequeños ambos periodos se caracterizan por una dinámica negativa, prácticamente sin diferencias entre ambos cortes temporales, pues en los años recientes la recuperación demográfica apenas se intuye. Pero no todos los municipios menores de mil

habitantes siguen los mismos patrones regresivos. Los resultados muestran que los cinco tipos de municipios de la tipología *cluster* realizada con datos hasta 2009, que de hecho conformaban una dicotomía entre las localidades con o sin dinámicas demográficas positivas (Tipos 3, 4 y 5; y Tipos 1 y 2, respectivamente) se han transformado, tras una década de crisis y poscrisis, en tres grupos: los pueblos de carácter más agrario (Tipos 1 y 2, que conforman casi la mitad de los municipios analizados) acentúan su envejecimiento y despoblación, aquellos con un peso más importante de las actividades turísticas y de servicios (Tipos 3 y 4) se han estancado, y solo crece el pequeño grupo de localidades situadas en las periferias de las áreas urbanas y metropolitanas (Tipo 5). Este último grupo de municipios, que de hecho crecen actualmente más que la media de Cataluña, es el que siempre tiene un crecimiento migratorio positivo –sobre todo de población española, pues la extranjera desciende durante la crisis–, un número similar de nacimientos y defunciones, y una estructura relativamente joven y menos masculinizada.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bayona, J. y Pujadas, I (2020): «Las grandes áreas metropolitanas en España: del crecimiento y la expansión residencial al estancamiento poblacional», *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 66 (1), 27-55. <<https://dag.revista.uab.es/article/view/v66-n1-bayona-pujadas>> (consulta 09/05/2020).

- Bayona, J. y Gil-Alonso, F. (2013): «Is foreign immigration the solution to rural depopulation? The case of Catalonia (1996-2009)», *Sociologia Ruralis*, 53 (1), 26-51.
- Bayona, J. y Gil-Alonso, F. (2010): «Migraciones de españoles y extranjeros en las áreas rurales catalanas (1996-2006): ¿Fin de la despoblación o nuevo modelo territorial?», *Boletín de la AGE*, 53, 219-237.
- Camarero, L. y Sampedro, R. (2019): «Despoblación y ruralidad transnacional: crisis y arraigo rural en Castilla y León», *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19(1), 59-82.
- Camarero, L., Sampedro, R. y Oliva, J. (2013): «Trayectorias ocupacionales y residenciales de los inmigrantes extranjeros en las áreas rurales españolas», *Sociología del Trabajo*, 77, 69-91.
- Collantes, F., Pinilla, V., Sáez, L.A. y Silvestre, J. (2014): «Reducing Depopulation in Rural Spain: The Impact of Immigration», *Population, Space and Place*, 20, 606-621, doi: 10.1002/psp.1797.
- Esparcia, J. (2002): «La creciente importancia de la inmigración en las zonas rurales de la Comunidad Valenciana», *Cuadernos Geográficos*, 72, 289-306.
- Gil-Alonso, F. y Thiers, J. (2020): «Population and Economic Cycles in the Main Spanish Urban Areas: The Migratory Component», *Comparative Population Studies*, 44, 317-350.
- Hugo, G. y Morén-Alegret, R. (2008): «International Migration to Non-Metropolitan Areas of High Income Countries: Editorial Introduction», *Population, Space and Place*, 14, 473-477.
-





- Pujadas, I. y Bayona, J. (2019): «Municipios pequeños en España. Evolución y características demográficas de sus residentes», *Índice. Revista de Estadística y Sociedad*, 74, 28-31.
- Pujadas, I. y Bayona, J. (2016): «L'evolució demogràfica recent dels municipis petits a Catalunya: diversitat de trajectòries», *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, 81, 25-43.
- Recaño, J. (2017): «La sostenibilidad demográfica de la España vacía», *Perspectives Demogràfiques*, 7, 1-4. <[https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques\\_007\\_CAST.pdf](https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques_007_CAST.pdf)> (consulta 05/05/2020).

# ANÁLISIS DE LOS PROCESOS DE DESAGRARIZACIÓN EN LOS ESPACIOS RURALES DE CANTABRIA

Lagüera Díaz, Sara

Universidad de Cantabria. saralaguera@hotmail.com

**Resumen.** La evolución que ha tenido lugar en los municipios cántabros, ha traído consigo enormes variaciones en su dinámica y estructura demográfica, económica, territorial y paisajística entre otras. Acelerada en gran medida debido al intenso proceso de urbanización, se ha desarrollado en Cantabria, sobre todo a partir de las dos últimas décadas del siglo XX, en particular en las áreas próximas a las aglomeraciones urbanas de la propia región y de otras colindantes y bien comunicadas con ellas.

Ello ha generado fuertes modificaciones, destacando dos procesos surgidos a partir de la dinámica territorial reciente de los espacios rurales, como son la desagrarización y la terciarización. El concepto de desagrarización se entiende como la pérdida de importancia del sector primario a favor de otros sectores económicos. Este proceso es simultáneo a otro como es la terciarización, referido al paso de una economía basada en actividades más tradicionales, como son la actividad agraria y la industrial, a una economía fundamentada en el sector servicios. Cabe insistir en que ambos procesos no han implicado la desaparición del espacio rural, sino que han dado origen al nacimiento de nuevas y múltiples formas de ruralidad, generando un tipo de espacio rural turistificado que hoy en día encontramos en Cantabria.

El objetivo por tanto de este estudio se centra en el análisis territorial de las diferentes formas de ruralidad de la comunidad cántabra a raíz del proceso de desagrarización, para así entender su evolución y problemática, pudiendo ser extrapolables a otros territorios y ámbitos. De ahí que se parta de una hipótesis

inicial para alcanzar este objetivo, gracias a la aplicación de una metodología empírica apoyada en el uso de indicadores y fuentes documentales, bibliográficas y cartográficas, con un tratamiento específico de los municipios de Cantabria, con vistas a su ordenación, desarrollo y gestión sostenible.

**Palabras clave:** Cantabria, Desagrarización económica y social, Terciarización, Espacio rural, Nuevas ruralidades.

**Abstract.** The evolution that has taken place in the Cantabrian municipalities has brought with it huge variations in its dynamics and demographic, economic, territorial and landscape structure among others. Accelerated largely due to the intense process of urbanization, it has developed in Cantabria, especially since the last two decades of the twentieth century, in particular in areas close to and well connected with urban agglomerations in the region itself and in other neighbouring areas.

This has generated strong modifications, highlighting two processes that emerged from the recent territorial dynamics of rural areas, such as desagrarization and outsourcing. The concept of desagrarization is understood as the loss of importance of the primary sector in favor of other economic sectors. This process is simultaneous with another, such as the tertiary sector, which refers to the transition from an economy based on traditional activities, such as agriculture and industry, to an economy based on the service sector. It should be emphasized that both processes have not led to the disappearance of the rural area, but have given rise to the birth of new and multiple forms of rurality, generating a type of tourist rural space that we find today in Cantabria.

The objective of this study, therefore, is to focus on the territorial analysis of the different forms of rurality of the Cantabrian community, especially because of the process of desagrarization, in order to understand its evolution and problems, which may be applicable to other territories and areas. Hence, it assume an initial hypothesis to achieve this objective, thanks to the application of an empirical methodology based on the use of indicators and documentary, bibliographic and cartographic sources, with a specific treatment of the municipalities

of Cantabria, with a view to their management, development and sustainable management.

**Keywords:** Cantabria, Economic and social desagrarization, Tertiary, Rural areas, New rural areas.

---

## 1. LOS PROCESOS DE DESAGRARIZACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LO RURAL

El cambio en las actividades económicas y, con ello, la desagrarización, como pérdida de importancia económica y social del sector primario a favor de otros sectores, es un fenómeno que se ha dado de manera prácticamente generalizada en Cantabria y especialmente en el ámbito más oriental de la Marina. Este fenómeno no ha pasado desapercibido en nuestro país, afectado por el descenso de un sector que durante años había sido su base económica, para dar lugar a actividades y empleos que hasta hace años parecía imposible su desarrollo en determinadas localizaciones. Además de España, han sido muchos los países que han experimentado este fenómeno transformando su ámbito rural es un espacio dual (Molinero Hernando, 2019) donde poco a poco las periferias y áreas de influencia urbana van ganando importancia en detrimento de los espacios interiores. Ello se ha logrado gracias especialmente a las mejoras en la movilidad y los sistemas de información (Salazar y Osses, 2008) rompiéndose los límites metropolitanos compactos.

---

En Francia la desagrarización generó enormes pérdidas demográficas que arrasaron durante el siglo XIX (Collantes, 2007). En Latinoamérica, en países como Méjico, el mundo rural cambió mucho a partir de la desagrarización de los años noventa del siglo pasado, disminuyendo progresivamente la superficie dedicada a los cultivos y desarticulándose las formas de organización del espacio rural (Salas y González, 2013).

Esta desagrarización tiene sus orígenes en la modernización agraria, con la introducción de nuevas técnicas, unida a la industrialización experimentada por la sociedad y la economía, que trajo consigo que mucha población emigrara del medio rural por no poder hacer frente y adaptarse a estos cambios del sector.

Durante los años cincuenta del siglo pasado, la población agraria concentraba las mayores cifras de activos, concretamente la mitad eran agrarios. Las décadas siguientes estuvieron marcadas por un éxodo que afectó negativamente a los espacios rurales, en los cuales la pérdida de población era mayor que su crecimiento vegetativo; lo que generó una disminución de población y una reducción de la presión demográfica, concentrándose en las ciudades y zonas de actividad industrial, donde los activos procedentes de las áreas rurales iban en busca de empleo y mejores condiciones de vida. Durante las décadas posteriores, se observa un mantenimiento de la superficie agraria gracias a la introducción de nuevas técnicas en el campo (Camarero, 2017).

Lo que vemos a partir del cambio de siglo es que en gran parte de los espacios rurales las densidades poblacionales siguen sien-

do bastante bajas, con una despoblación generalizada y una caída importante del sector agrario, con cifras totalmente opuestas a lo que veíamos décadas atrás. Los espacios rurales han optado más por la especialización de determinados cultivos o ganado, en función de sus características y potencialidades, como por ejemplo el cultivo del maíz, el cual ha aumentado mucho en determinadas áreas, al igual que lo ha hecho la producción de leche.

Se puede hablar del comienzo de la desagrarización a partir de los años setenta del siglo pasado cuando las explotaciones empiezan a reducirse notablemente, al igual que lo hacen los activos agrarios, la superficie agraria y las cuotas ganaderas, ente otros, disminuyendo con ello el peso general del sector agrario. Sin embargo, el proceso se ha acelerado y ha tenido una mayor manifestación durante los últimos veinte o veinticinco años del siglo XX.

Se puede afirmar que esta desagrarización ha llevado consigo la pérdida de la esencia de la España rural, así como la ruptura entre agricultura y economía rural (Collantes, 2007). Es a partir de la década de los noventa, cuando el sector ya ocupa a escasos activos y aporta una renta poco llamativa a los hogares.

Todo este proceso puede atribuirse a una “reestructuración rural” (Olivia y Camarero, 2002) entendida como el cambio en la estructura rural que hasta entonces era conocida. Ello no quiere decir que no existan aspectos positivos y es que, el avance de otros sectores, como la construcción, los servicios o el turismo, hizo que se expandiera el sector no agrario y se diversificara mucho la economía.

## **2. FACTORES E INDICADORES DE LA DESAGRARIZACIÓN EN CANTABRIA**

En Cantabria el sector ganadero ha sido de vital importancia para la economía de la región. Desde comienzos del siglo XX existe una especialización hacia el ganado vacuno de leche y su producción (De la Puente, 1992), llegándose a situar como la quinta provincia en el ranquin (Censo Agrario, 2009) gracias a la introducción de la raza frisona holandesa desde finales del siglo XIX (Calcedo, 2013). El incremento de la población que venía dándose desde el siglo pasado, así como la mejor calidad de vida y aumento de las necesidades, hacen que la población comience a demandar elementos más específicos y es donde empiezan a jugar un importante papel la carne o la leche.

A pesar de ello, el sector agropecuario cántabro ha experimentado un gran descenso en varios indicadores, lo que lleva a hablar de una desagrarización a favor del incremento de otros sectores, especialmente el de servicios, apoyado en el turismo.

El proceso de desagrarización en Cantabria se analizará gracias a la evolución llevada a cabo por una serie de indicadores con los que se conseguirá demostrar la pérdida de importancia que este sector ha tenido con el paso de los años en la comunidad.

### **2.1. Descenso del número de explotaciones**

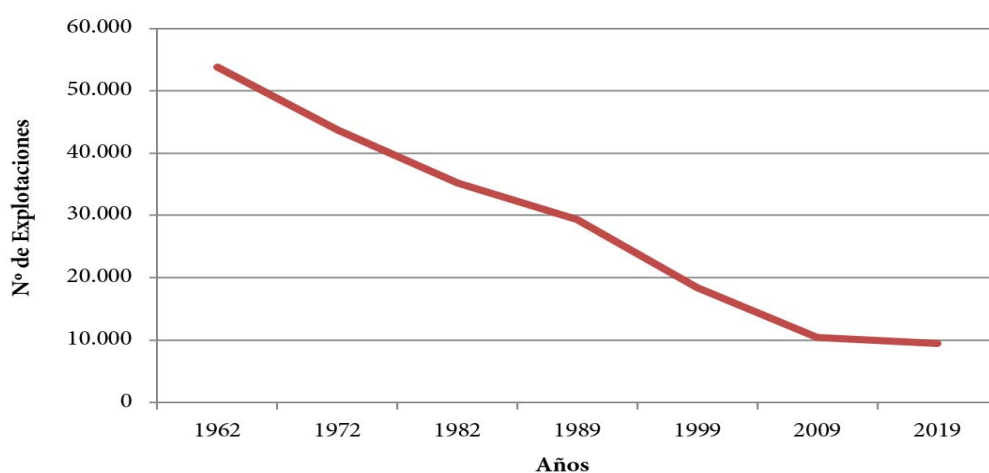
El descenso en el número de explotaciones es un indicador que marca la desagrarización. En el caso de Cantabria, como se ve en el gráfico adjunto (Figura 1) —donde se muestra la evolución del número de explotaciones desde el censo de 1962 hasta los últimos datos obte-

nidos del Anuario de Estadística agraria de 2019—, apreciamos una drástica reducción. Esta superaba las 50 000 en 1962, reduciéndose a menos de 10 000 para el año 2019. Ello representa para un periodo de más de cincuenta años, una reducción de más del 80% del número de explotaciones agrarias, agravado aún más en una región eminentemente rural como es Cantabria.

A ello se une la pérdida de la pequeña explotación (menos de diez hectáreas) de carácter familiar, que antes representaba el grueso del porcentaje para dar paso en importancia a explotaciones de mayor tamaño, especialmente las de tamaño intermedio (entre diez y cien hectáreas). Esta variación ha venido ligada también a la orientación productiva que se ha llevado a cabo en la comunidad.

Lo que vemos hoy en día es la concentración en un número más reducido de explotaciones de mayores dimensiones, perdiendo la

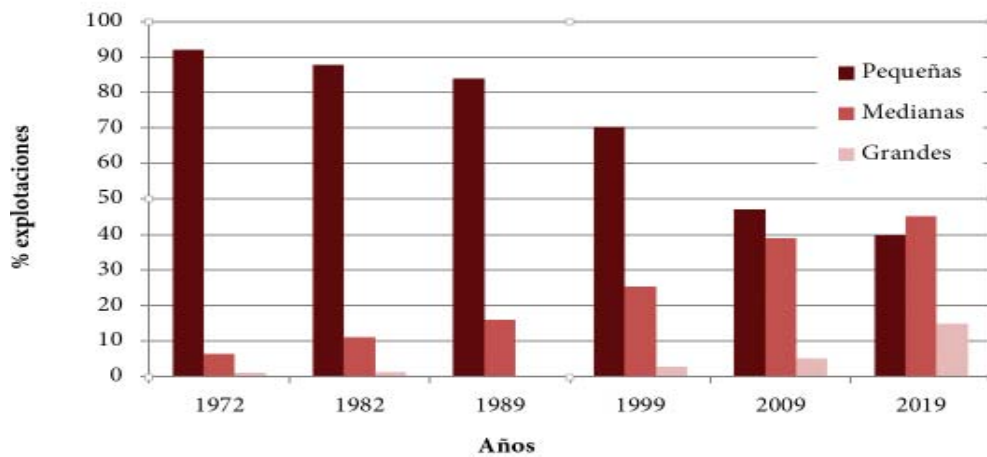
Figura 1. Evolución del número de explotaciones agrarias en Cantabria



*Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios y el Anuario de Estadística Agraria 2019.*



Figura2. Evolución de las explotaciones en Cantabria: % de pequeñas (<10 ha), medianas (entre 10 y 100 ha) y grandes (>100 ha)

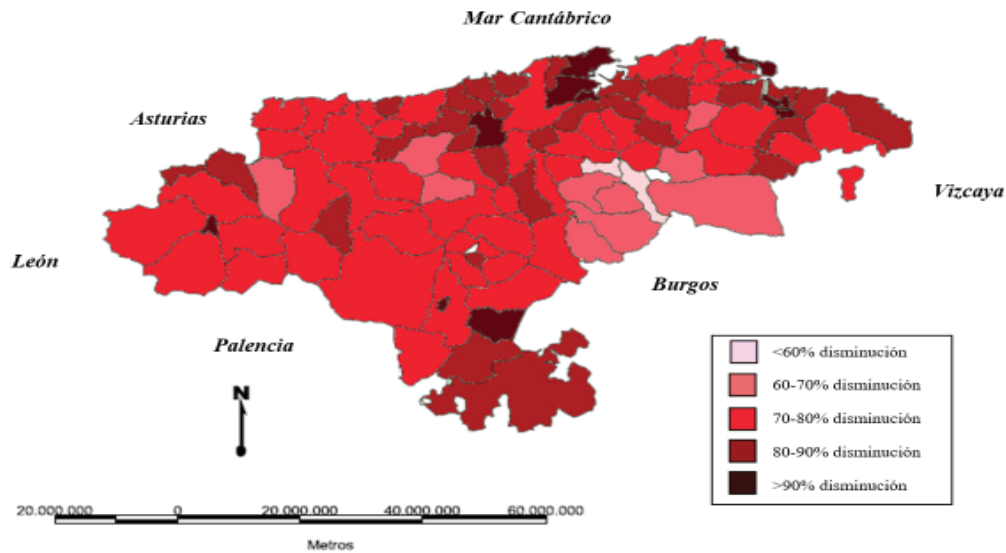


Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios y el Anuario de Estadística Agraria 2019.

esencia y carácter familiar que poseían en tiempos pasados. Si antes la orientación productiva se basaba en la posesión de unas decenas de cabezas de ganado gestionadas por una familia en su propia casa, lo que prima hoy en día es la concentración de un mayor número de cabezas en explotaciones alejadas de las viviendas de los ganaderos, gestionadas por algún miembro de la familia así como por personas ajenas que son contratadas para esta labor.

Por tanto, esta desagrarización no es solo un proceso que afecta al sector y al territorio, sino que también lo hace a las familias (Olivia y Camarero, 2002), ya que, según el último censo de población y vivienda publicado por el INE, solo una persona por hogar agrario se dedica a la actividad, mientras que el resto lo hacen en empleos no agrarios.

Figura 3. Mapa sobre la disminución (%) del número de explotaciones en Cantabria desde 1962 a 2009



Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios

Siguiendo con este último censo, el mayor número de explotaciones se corresponde con municipios altamente rurales como son Soba, Valdáliga o Voto aunque también vemos algún municipio intermedio, como Santa María de Cayón o Piélagos, en este caso de carácter periurbano, que han sabido mantener su actividad a pesar de darse un importante proceso de urbanización.

Con esta comparativa en un periodo de unos cincuenta años, se ve de manera clara el descenso generalizado en el número de explotaciones que se ha dado en los municipios de Cantabria. La situación que veíamos casi cincuenta años atrás era de una Cantabria en la que prácticamente la totalidad de los municipios contaban con más de doscientas explotaciones, llegando en ocasiones

a contar con más de mil como el caso de Piélagos, Valderredible, Torrelavega, Castro Urdiales, Reocín, Camargo o Santander. En contraste vemos para el último censo de 2009 una situación muy diferente a la de años atrás, donde el grueso de los municipios de Cantabria cuenta con menos de cien explotaciones, llegando incluso a desaparecer como el caso de Potes, donde tan solo quedan nueve explotaciones en activo.

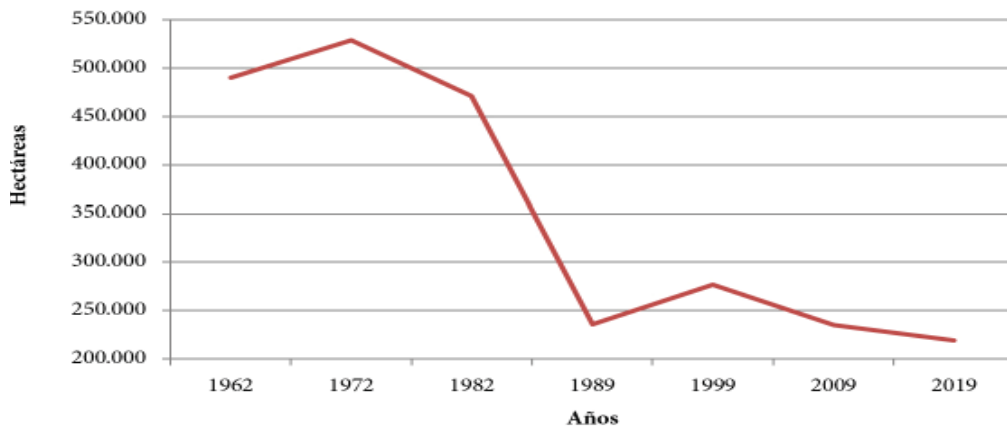
## **2.2. Disminución de la superficie de uso agrario (SAU)**

Al igual que sucede con el caso del número de explotaciones, la SAU —superficie agraria útil— se ha ido reduciendo progresivamente en Cantabria. Tomando como referencia el Censo agrario de 1962 se aprecia una disminución de prácticamente la mitad de hectáreas para el conjunto de la región.

Ello tiene una explicación y proviene fundamentalmente del abandono de la actividad agraria en las áreas de montaña, así como del fuerte proceso urbanizador que ha tenido lugar en Cantabria, especialmente sobre las áreas metropolitanas, tanto de la propia región como de otras colindantes y bien comunicadas con ella, como el caso de Bilbao, que han llevado a la construcción de un gran número de viviendas, por lo que todo el terreno anteriormente dedicado al sector agropecuario, ha pasado a ser terreno urbanizado.

Según el último informe SIU (Sistemas de Información Urbana) publicado en 2019 por el Ministerio de Fomento, el mayor porcentaje de suelo en Cantabria se corresponde con el no urbanizable (95,3%) mientras que el desarrollo urbanístico se ha lle-

Figura 4. Evolución de la superficie agraria útil en Cantabria



*Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios y el Anuario de Estadística Agraria 2019.*

vado a cabo sobre el urbano no consolidado y urbanizable, que representan un escaso porcentaje dentro de la región. En ellos, es donde se ha ejecutado el mayor desarrollo urbano, dentro del cual el uso mayoritario es el industrial —con un 40,7%—, seguido del terciario —con 30,2%—, el de vivienda —con 13,4%— y el residencial —con un 12,4%—. Desarrollo que se ha llevado a cabo con un planeamiento obsoleto, ya que la mitad de los municipios de Cantabria poseen una figura anterior al año 1992.

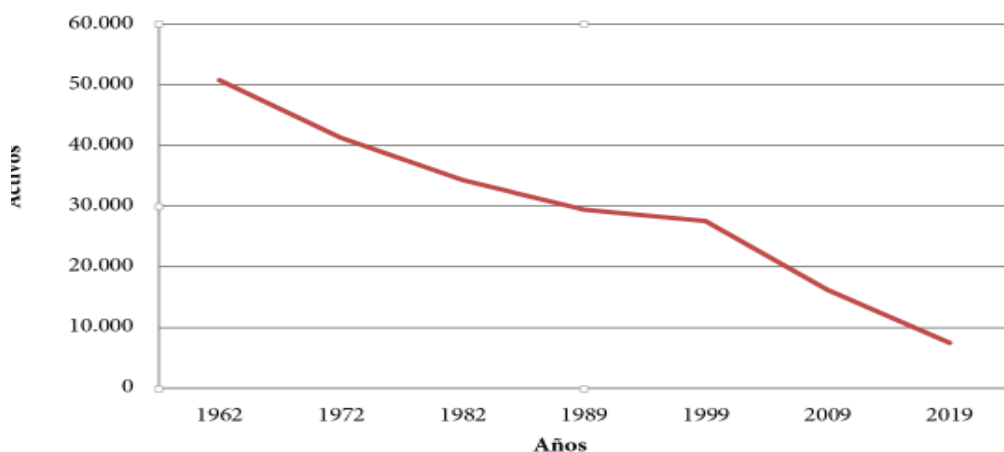
### 2.3 Descenso de los activos agrarios

El número de personas activas dentro del sector agrario es otro indicador que nos muestra la desagrarización que ha tenido lugar en Cantabria.

Como vemos representado en el gráfico (Figura 5), el número de activos agrarios, tomando como referencia el año 1962, se ha visto

reducido notablemente, al igual que sucede con el resto de variables. Según los últimos datos, el mayor número de activos agrarios sigue estando en los municipios más rurales, como son Soba, Valdáliga, Villacarriedo o Voto, superando los trescientos activos agrarios. En el lado opuesto, las menores cifras de activos las encontramos en municipios, como es lógico, más urbanos.

Figura 5. Evolución de los activos agrarios en Cantabria

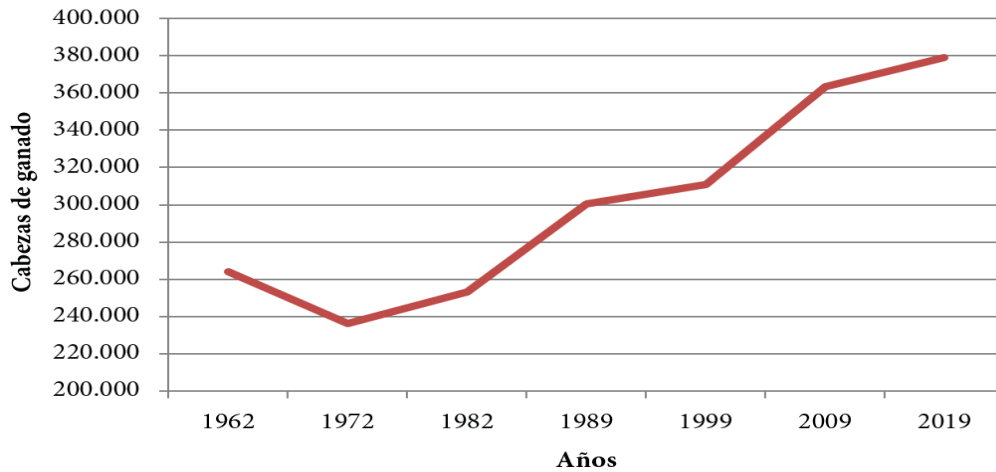


*Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Población Activa (EPA). Instituto Nacional de Estadística (INE).*

## 2.4. Evolución de la ganadería

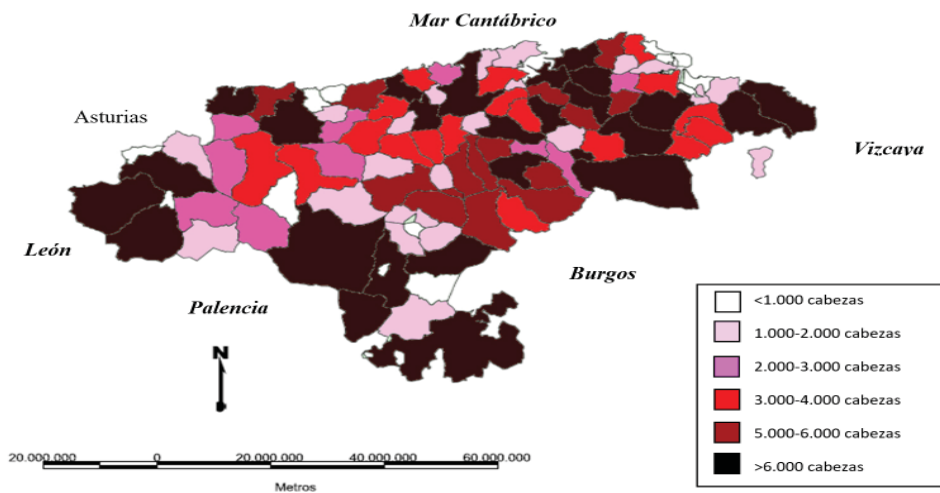
Los datos en cuanto a ganadería se expresan tanto en número de cabezas de ganado como en unidades ganaderas (UG) que se obtienen aplicando un coeficiente a cada especie y tipo de ganado para así obtener unidades comunes.

Figura 6. Evolución del número de cabezas de ganado totales en Cantabria



Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios y el Anuario de Estadística Agraria 2019.

Figura 7. Diferencias intrarregionales en cuanto a cabezas de ganado totales para el año 2019



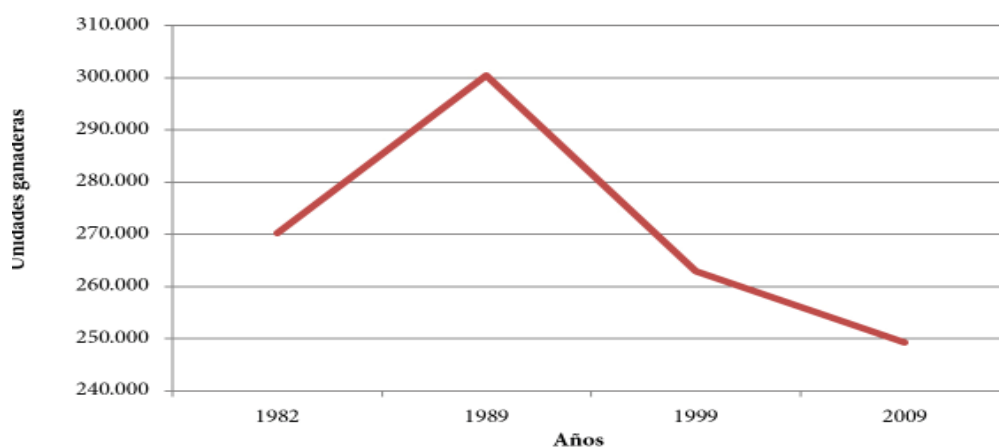
Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Instituto Cántabro de Estadística.

En cuanto al número de cabezas existentes en los municipios de Cantabria, se aprecia en el gráfico adjunto (Figura 6) la evolución en el número de cabezas de ganado totales, de nuevo tomando como referencia el censo publicado en 1962 hasta los datos de 2019.

En cuanto al número de cabezas de ganado, vemos que este ha crecido con el paso de las décadas, aunque no ha sido un crecimiento excesivo, si vemos que el ganado ha sido un elemento clave en Cantabria a lo largo de los años. Se trata de una variable que nunca ha llegado a perder importancia, especialmente en cuanto al vacuno, el más representativo relacionado con la producción anteriormente citada de leche y carne.

Ello se debe principalmente a un proceso de reconversión agropecuaria y a la inversión que se ha realizado sobre estos sectores, con el fin de lograr una especialización, en este caso en la producción de leche y sus derivados que mantenga la actividad y con ello su desarrollo en la región.

Figura 8. Evolución de las unidades ganaderas totales en Cantabria



*Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Agrarios.*

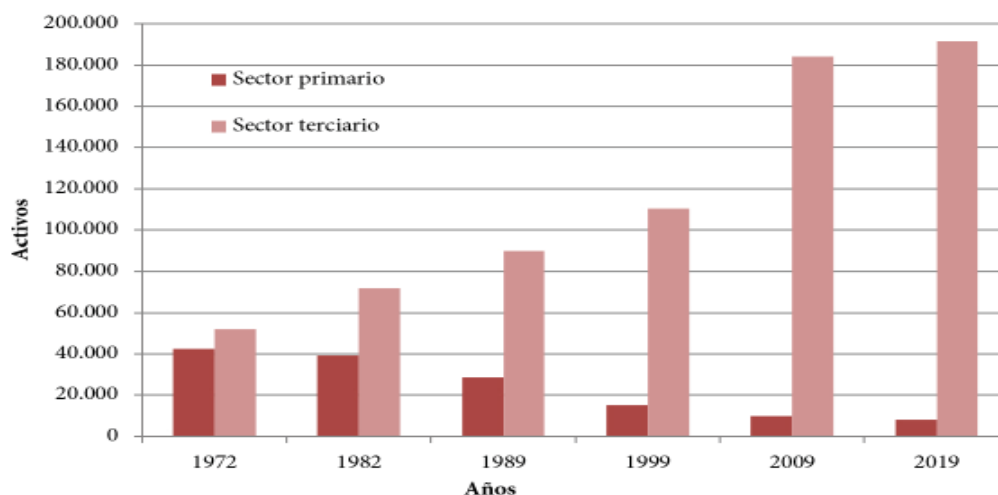
Tomando los datos en relación a las unidades ganaderas totales (UGT) para así generalizar las especies y número de cabezas, se obtienen los datos mostrados a continuación.

Gracias a él, se puede ver que, a pesar de que el número de cabezas de ganado ha aumentado en la provincia de Cantabria, las unidades ganaderas no lo han hecho, experimentando un descenso bastante marcado desde comienzos de la década de los años noventa.

## 2.5. Peso del sector agrario y de los servicios

Como se ha citado, poco a poco el sector agropecuario en Cantabria ha ido perdiendo importancia a favor del sector servicios, principalmente apoyado en el turismo. En el gráfico adjunto (Figura 9) se expresa la evolución de los activos desde el censo de 1962 hasta los últimos datos de 2019, tanto para el sector agrario como para el de servicios.

Figura 9. Evolución de los activos en el sector primario y el sector terciario entre 1972 y 2019



Fuente:Elaboración propia a partir de la Encuesta de Población Activa (EPA). Instituto Nacional de Estadística (INE).



En el caso de Cantabria se aprecia un fuerte descenso del porcentaje de población dedicada al sector primario. A mediados del siglo pasado este porcentaje correspondía a más de la mitad de la población de la comunidad cántabra para pasar a ser en la actualidad un escaso 3%, cuyo peso en importancia se lo lleva el sector de los servicios, sector que poco a poco ha ido ganando importancia y peso en la región.

Durante el comienzo de la desagrarización en los años setenta del siglo pasado, el mayor porcentaje de población en Cantabria se concentraba en torno a las grandes ciudades y centros industriales, es decir, en torno a Santander y Torrelavega y de una manera secundaria en torno a municipios de importancia, que aun teniendo por aquel entonces poca población, tenían importante peso industrial, como era el caso de Astillero, Camargo, Castro Urdiales, Los Corrales de Buelna, Laredo o Reinosa, por tanto un desarrollo en forma de “T” (Reques, 1997).

Pero la crisis industrial también afectó a Cantabria y todos los activos que trabajaban principalmente en zonas donde la industria era el motor, tuvieron que reconvertirse. En ellas se estaba perdiendo gran cantidad de empleo, por lo que se pensó en volver al medio rural y su actividad, la cual era aún escasa y no podía mantener a toda una familia que tampoco tenía el capital suficiente como para adaptarse a los nuevos tiempos y necesidades.

La reconversión se logró gracias al impulso a partir de los años ochenta de otros sectores como el de los servicios, basado sobre todo en el turismo. El empleo agrario decreció en la mayoría de los municipios de Cantabria, la actividad industrial se centralizó pero en dimensiones más pequeñas con el fin de seguir siendo viables, aun

habiendo perdido un enorme peso en actividad y el turismo y los servicios se alzaron en importancia hasta convertir a Cantabria en un destino vacacional.

### **3. GRADOS DE DESAGRARIZACIÓN EN CANTABRIA**

A través del análisis de las variables anteriores, podemos afirmar que el proceso de desagrarización es un fenómeno que ha tenido lugar en Cantabria de forma generalizada, aunque con diversa intensidad.

Con la relación de variables se expresarán los diferentes grados de desagrarización que han tenido lugar internamente en el territorio cántabro desde mediados del siglo pasado hasta la actualidad.

En términos generales, la mayor desagrarización ha tenido lugar en los municipios litorales, áreas urbanas y espacios metropolitanos, donde la actividad agraria prácticamente se ha perdido por completo a favor de otros sectores de actividad, como el desarrollo turístico y residencial, el cual trae consigo un gran crecimiento de actividades contrarias a las agropecuarias. Mucha gente vio en el auge del turismo una oportunidad laboral, vendiendo sus antiguos terrenos agrícolas para la construcción e incluso reorientando su ocupación hacia este sector. La población agraria pasó a trabajar en la construcción y otra parte también fue hacia el sector industrial, ubicado preferentemente en las áreas urbanas.

En estas zonas se ha consolidado un modelo preferentemente orientado a la segunda residencia y es ahí donde se concentra el mayor porcentaje de población de toda la región. Por su parte la

---

menor desagrarización se ha dado en las zonas interiores de Cantabria, en municipios que sigue teniendo gran peso el sector agropecuario y hoy en día sigue siendo la base de su economía. Estas zonas son especialmente la del oeste de Cantabria (Liébana y Cabuérniga-Tudanca) y el centro-este (Zonas del Pas, Miera y Asón) (Delgado, 2019).

A pesar de ello, Cantabria cuenta con claras excepciones al proceso, municipios que a pesar de ubicarse cerca del litoral y experimentar un desarrollo turístico elevado, han sabido mantener su esencia rural y aún la actividad sigue teniendo un peso elevado dentro de su economía, compaginándolo con el desarrollo turístico.

#### **4. CONCLUSIONES**

A través del análisis de diversas variables desde mediados del siglo pasado se ha visto la pérdida generalizada del sector agropecuario en Cantabria. Proceso que se ha visto altamente influido por el desarrollo urbanístico que ha experimentado la región, especialmente desde las últimas décadas del siglo pasado y primeras del presente, que han transformado y especializado el territorio hacia una turistificación como base de la economía. Este monocultivo turístico es además muy estacional y nada beneficioso en momentos de declive económico al no contar con alternativas viables de desarrollo en periodos de crisis.

Lo que se trata de demostrar con este trabajo es la pérdida de una actividad que durante muchos años ha sustentado la economía de la región y que prácticamente ha desaparecido por completo hoy en día en muchos de los territorios. Se debe centrar aquí la atención, intentando poner en valor los atributos positivos que el sector agropecua-

rio posee y el enorme peso que concentra en los municipios rurales de Cantabria, apoyándolo desde las administraciones e instrumentos de protección, con el fin de una puesta en valor y seña de identidad de nuestro territorio, evitando así su pérdida irreparable.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Calcedo Ordóñez, Victoriano (2013). “Cantabria en el sector lácteo español: un radical cambio estructural”. En *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros* 234, pp. 13-48.
- Camarero Rioja, Luis Alfonso. (2017). “Trabajadores del campo y familias de la tierra. Instantáneas de la desagrarización”. En *Ager*, 23, pp.163-195, <http://dx.doi.org/10.4422/ager.2017.01>
- Censos Agrarios: 1962, 1972, 1989, 1999, 2009.
- Collantes Gutiérrez, Fernando (2007). “La desagrarización de la sociedad rural española, 1950-1991”. En *Historia Agraria*, nº 42, Agosto 2007, pp. 251-276.
- Delgado Viñas, Carmen (2019): “Depopulation Processes in European Rural Areas: A Case Study of Cantabria (Spain)” en *European Countryside* 2019, 11, pp.341-369, <https://doi.org/10.2478/euco-2019-0021>
- De la Puente Fernández, Leonor (1992). *Transformaciones agrarias en Cantabria, 1860-1930: Especialización vacuna y construcción del espacio agrario*. Universidad de Cantabria.
- Ministerio de Agricultura (2019). *Anuario de Estadística Agraria 2019*.
- Ministerio de Fomento (2019). *Informe de Sistemas de Información Urbana 2019*.

- Molinero Hernando, Fernando, 2019. “El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación”. *Cuadernos Geográficos* 58(3), pp. 19-56.
- Salas Quintanal, Hernán; González de la Fuente, Íñigo (2013). “Nueva ruralidad. Procesos sociolaborales y desagrarización de una sociedad local en México (1980-2010). En *Gazeta de Antropología*, 29(2).
- Oliva, J. y L.A. Camarero (2003). “Paisajes sociales y metáforas del lugar. Una exploración de la ruralidad itinerante en Navarra, Pamplona”. En *Revista Internacional de Sociología*, vol. 62, nº 37 (2004). Universidad Pública de Navarra.
- Reques Velasco, Pedro (1997). *Población y territorio en Cantabria*. Universidad de Cantabria.
- Salazar Burrows, Alejandro y Osses, Pablo (2008). La ruralidad en la Región Metropolitana de Santiago de Chile (2002): determinación y relación con los grupos socio-profesionales. En *Scripta Nova*, vol. 12. Diez años de cambios en el mundo, en la Geografía y en las Ciencias Sociales, 1999-2008.

## DESEQUILIBRIOS DEMOGRÁFICOS EN LOS MUNICIPIOS RURALES MALAGUEÑOS. TIPIFICACIÓN SEGÚN SU CRECIMIENTO Y DINÁMICAS NATURAL Y MIGRATORIA

Larrubia Vargas, Remedios; Navarro Rodríguez, Susana-Rosa;  
Natera Rivas, Juan José

Departamento de Geografía. Universidad de Málaga  
rlarrubia@uma.es; susanros@uma.es; jjnatera@uma.es

**Resumen.** El despoblamiento rural es un problema actual cuya tendencia persiste, no sólo por la permanencia de flujos del éxodo rural más o menos contenidos, sino especialmente porque el modelo del movimiento natural actual constituye un factor de riesgo para las pequeñas poblaciones muy vulnerables por los efectos de una trayectoria de emigración y declive prolongados. Bajo este prisma se analiza la población de Málaga (Andalucía), con el objetivo de determinar la debilidad demográfica de muchos núcleos rurales, a pesar de que esta provincia mantiene una trayectoria de crecimiento importante que la aleja de la situación de otras zonas españolas.

**Palabras clave:** Dinámica natural, Envejecimiento, Declive demográfico

**Abstract.** Rural depopulation is a current problem whose trend persists, not only due to the permanence of more or less contained flows of rural exodus, but especially because the current model of natural mobility constitutes a risk factor for small populations. These are highly vulnerable due to the effects of the trajectory of prolonged decline and migration. From this perspective, Malaga's rural population (Andalusia) is analyzed in order to identify its signs of vulnerability. However, this province maintains a significant growth trajectory, which makes it differ from other Spanish areas.

**Keywords:** Natural dynamics, Aging, Demographic decline.

## 1. INTRODUCCIÓN Y MARCO DE ANÁLISIS

La despoblación se ha convertido en uno de los más importantes retos a los que se enfrenta hoy en día la sociedad española. Este proceso que afecta, fundamentalmente, a la mayor parte de las zonas rurales, se ha ido agravando en los últimos tiempos adquiriendo una situación crítica, aunque muy desigual, en sus diferentes territorios.

La situación actual de las áreas rurales es el resultado de la interacción de una serie de fenómenos demográficos acumulados a lo largo del tiempo, de forma que los desafíos demográficos se han acentuado en las últimas décadas debido a un crecimiento incesante de la esperanza de vida de los habitantes que acentúa la tendencia hacia el envejecimiento poblacional y, sobre todo, a una reducción muy sustancial de la fecundidad, que compromete el crecimiento natural en dos sentidos: por un lado, porque hay un aumento de población envejecida, y, por otro, por la menor presencia de hogares jóvenes que compromete el relevo generacional de estas poblaciones y la dinamización económica,<sup>1</sup> a lo que hay que añadir que los actuales saldos migratorios no compensan la dinámica natural.

Esta realidad ha hecho que, en los últimos tiempos, la preocupación por el reto demográfico ligado al envejecimiento y la despoblación haya calado hondo tanto en la sociedad civil como

---

<sup>1</sup> El problema de la despoblación ha sido estudiado profusamente en España, existe una extensa y variada bibliografía de las que se puede resaltar: Bustos, 2005; Gómez Limón, et al, 2007; CES, 2018; Delgado y Martínez, 2017; Molinero y Alario, 2009, Pinilla y Sáez, 2017, Recaño, 2017, Almoguera et al (2010), Del Valle, et al, 2020; Larrubia et al (2019).

en las instituciones y administraciones públicas (nacionales e internacionales). Dicha problemática se ha abordado en las zonas rurales mediante políticas específicas, como el segundo pilar de la PAC, dedicado al desarrollo rural que se ha traducido en el contexto rural español a través de programas de desarrollo rural y de desarrollo regional utilizando los fondos FEADER, aunque con marcadas diferencias regionales en la implementación y eficacia (CES, 2018). Por parte del Gobierno español se empezó a prestar atención a través del Programa de Desarrollo Rural Sostenible (BOE, 2007) y su implementación con los programas de desarrollo rural. Recientemente, el gobierno español ha prestado más atención al tema al crear la Estrategia Nacional ante el Desafío Demográfico y el Ministerio de Transición Ecológica y Desafío Demográfico (MITECO, 2020). Sin embargo, hasta ahora, la implementación de las medidas incluidas en dichas políticas es baja, lenta y diferentes según los territorios (Molina y Ramos, 2017).

En este contexto de la despoblación en España, la provincia de Málaga no está entre las que han perdido habitantes. Muy al contrario, se ha convertido en un foco de atracción para nuevos residentes. Desde 1996, con una leve bajada en 2014, se ha producido un crecimiento de algo más de 10 000 habitantes (0,6%) y según previsiones del INE, Málaga será, junto a Madrid, una de las provincias españolas que más habitantes ganará desde 2016 a 2030 (un crecimiento del 6,7%).

Sin embargo, este balance positivo esconde realidades diferentes, debido a que este crecimiento ha sido protagonizado por el dinamismo del cordón litoral y de la propia capital. Frente a ello,

---



los municipios del interior de la provincia han empezado a notar los síntomas de este germen de la despoblación, de forma que en una década (2008-2018) han perdido casi un tercio de población. Con mayor o menor intensidad casi el 70% de los municipios malagueños constatan esta realidad y las perspectivas futuras no son precisamente halagüeñas en unas localidades pequeñas, cada vez más envejecidas.

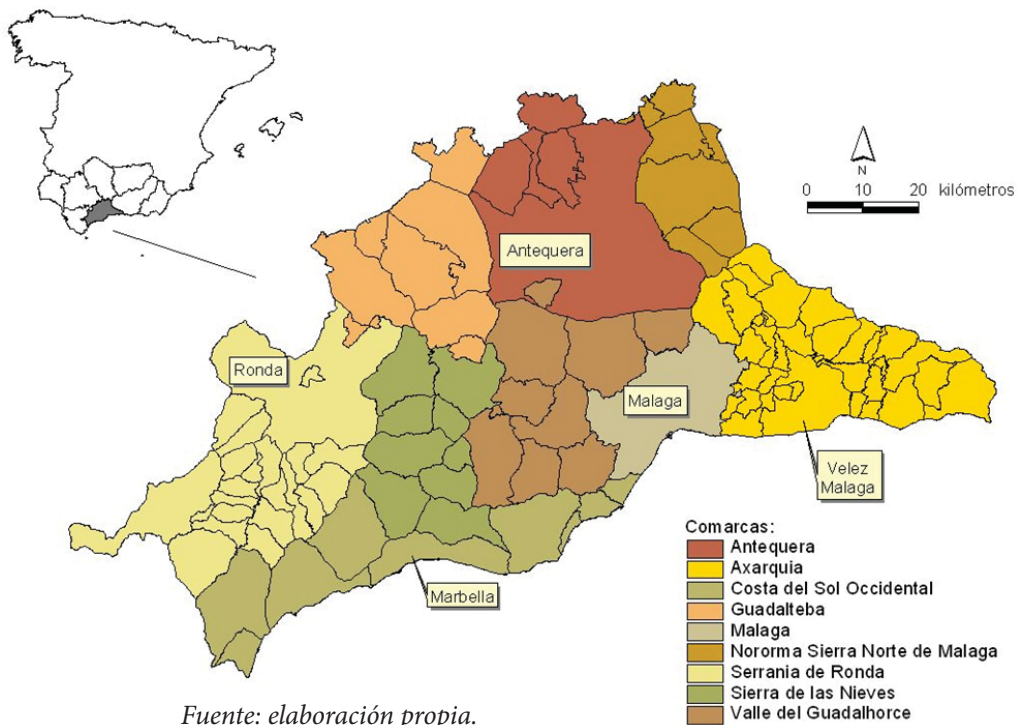
Bajo este prisma se analizará la situación demográfica en que se encuentran los municipios malagueños a fin de advertir los signos de debilidad demográfica y riesgo de despoblación. El trabajo esbozará, en primer lugar, los factores que han sostenido el inestable equilibrio de la población rural en la provincia de Málaga; a continuación se analizarán las características demográficas de los municipios de la provincia (el movimiento natural, saldos migratorios y envejecimiento como consecuencia de estas dinámicas), para terminar con una tipificación de los municipios malagueños en función de su trayectoria demográfica y los crecimientos recientes.

Las fuentes utilizadas han sido principalmente los censos y padrones de población del INE, además de las estadísticas del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, las de la Consejería de Igualdad, Salud y Políticas Sociales y la información a medida proporcionada por la Delegación de Málaga del Servicio Público de Empleo (SEPE).

Previamente es conveniente, aunque sea de manera muy sucinta, evocar el marco natural y la división comarcal que se dibuja sobre los grandes ámbitos naturales de la provincia (Figura-Mapa 1).

Como es sabido, Málaga está situada en el litoral mediterráneo andaluz, localizada sobre la formación montañosa de las Cordilleras Béticas. En su tercio norte forma parte del Surco Intrabético, con tierras llanas y de altura media de 500 m. Es la zona conocida como Depresión de Antequera, que la Diputación Provincial articula en tres comarca: la de Antequera en el centro de la llanura, y las de Nororma y Guadalteba en los bordes oriental y occidental más montuosos. Al sur, la parte oriental de la provincia es conocida históricamente como la Axarquía y está formada por una extensa ladera montañosa (S<sup>a</sup> de Tejeda y Almirajara). En la parte

Figura 1. Mapa de situación y estructura municipal y comarcal de la provincia de Málaga



occidental, se eleva un conjunto de sierras que forman las comarcas de Ronda y Sierra de las Nieves, al sur de las cuales se extiende la franja litoral conocida como la Costa del Sol Occidental. Entre ambas formaciones montañosas, el centro sur de la provincia es una zona de menor altura y pendiente, conocida como la Hoya de Málaga, en cuya abertura al litoral se sitúa la capital provincial (Figura 1-Mapa 1-).

## **2. FACTORES QUE HAN SOSTENIDO EL INESTABLE EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO DE LOS MUNICIPIOS RURALES**

Una serie de circunstancias han hecho que Andalucía y, por ende, Málaga, hasta fechas recientes, hayan estado excluidas del debate de la despoblación.

En primer lugar, hay que partir de la base de que el proceso de transición demográfica en el conjunto andaluz se retrasó frente al territorio nacional; al tener Andalucía una estructura por edades más rejuvenecida mantuvo durante más tiempo altas tasas de fecundidad, que, junto al descenso de la mortalidad, permitieron el dinamismo demográfico de los núcleos rurales, a pesar de la sangría migratoria de las décadas de los 60 y 70 (Fernández, 1998). Prácticamente hasta los años 80 del siglo pasado Málaga mostraba en su estructura demográfica el impacto del modelo precedente de crecimiento intenso (Ocaña, 1995).

En segundo lugar, no hay que olvidar el modelo territorial de partida. Andalucía con una estructura de poblamiento basada en municipios de tamaño mediano, presenta más facilidad para fijar pobla-

ción que en zonas a base de pequeños núcleos de población (Feria, 2019). De hecho ni en Andalucía ni en Málaga han desaparecido municipios hasta el momento actual, como sí ha ocurrido en otras comunidades españolas. No obstante, se está haciendo evidente el aumento del número de núcleos de menos de 1000 habitantes.

En tercer lugar, hay que citar un conjunto de políticas, específicas o no para el medio rural, que pueden considerarse como fijadoras de población: subsidio de desempleo agrario para trabajadores eventuales del campo (SDA), las ayudas de la PAC y el sistema público de pensiones. Por estos conceptos la provincia de Málaga recibe anualmente 2859 millones de euros, lo que supone un 28% de las rentas netas declaradas. Una visión general que adquiere mayor significado si se consideran de forma individualizada (Tabla 1).

Tabla 1. Distribución de ayudas al medio rural (miles de euros)

| Ámbitos naturales                   | Comarcas              | Ayudas        |               |                  | Pen-<br>siones   | Total            | %             |
|-------------------------------------|-----------------------|---------------|---------------|------------------|------------------|------------------|---------------|
|                                     |                       | SDA           | FEGA          | Desarr.<br>Rural |                  |                  |               |
| Zona Norte                          | Antequera             | 11.856        | 23.682        | 937              | 110.448          | 146.924          | 5,13          |
| (Depresión de Antequera)            | Nororma               | 11.651        | 13.777        | 442              | 55.052           | 110.467          | 3,86          |
|                                     | Guadalteba            | 9.150         | 12.414        | 1.074            | 48.293           | 351.815          | 12,30         |
| Zona Oriental: montaña y litoral    | Axarquía              | 23.494        | 9.475         | 2.360            | 316.485          | 80.923           | 2,48          |
| Zona centro: Valle y hoya de Málaga | Guadalhorce           | 6.214         | 5.546         | 1.846            | 197.648          | 211.256          | 7,38          |
|                                     | Capital               | 2.158         | 18.071        | 314              | 1.172.151        | 649.486          | 22,71         |
| Zona oeste montañosa                | Ronda                 | 4.299         | 8.477         | 179              | 97.511           | 1.192.695        | 41,70         |
|                                     | S <sup>a</sup> Nieves | 2.474         | 2.667         | 1.277            | 38.762           | 45.181           | 1,58          |
| Litoral occidental                  | Costa del Sol         | 872           | 5.657         | 84               | 642.872          | 70.931           | 2,48          |
| <b>Provincia</b>                    |                       | <b>72.172</b> | <b>99.770</b> | <b>8.517</b>     | <b>2.679.221</b> | <b>2.859.682</b> | <b>100,00</b> |

Fuente: Servicio Público de Empleo. Delegación de Málaga. Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Consejería de Igualdad y Políticas sociales. 2017. Elaboración propia

El Subsidio de Desempleo Agrario (SDA) es un mecanismo de ayuda a los desempleados agrarios que ha contribuido sustancialmente a la mejora de su nivel de vida<sup>2</sup> en aquellas comunidades donde se ha implantado (Andalucía y Extremadura). A través de este concepto llega a la provincia de Málaga en torno a 72 millones de euros, una cifra a todas luces muy modesta pero hay razones para pensar que ha ejercido un papel importante en el sostenimiento de la población y en la economía rural, por varios motivos: primero porque tiene como destinatario directo a los trabajadores del campo, en edad activa, cuya discontinuidad en la ocupación (temporalidad, subempleo) les señala como un colectivo de potenciales emigrantes, como ya ocurrió en el pasado. La segunda razón es que estos destinatarios representan un segmento social de rentas bajas, por lo que aun siendo modestos, los ingresos percibidos por estas ayudas pueden resultar de cierta importancia dentro de las economías familiares de sus perceptores. Una prestación que en algunas zonas de la provincia (Nororma y Guadalteba) supone más del 15% de la renta neta declarada.

En cuanto a las ayudas de la PAC, tanto las dirigidas a las explotaciones agrarias como al desarrollo rural, aportan cerca de 185 millones de euros. De las ayudas FEGA se benefician un total de 20 000 explotaciones (aproximadamente el 75% de las explotaciones que refleja el Censo agrario de 2009). Unas ayudas que son imprescindibles para las explotaciones por varios motivos: en

---

<sup>2</sup> Existe una excelente y variada bibliografía donde se analiza el origen, evolución, características, etc. de esta prestación. Las referencias bibliográficas que pueden consultarse son entre otras: Cejudo *et al.* (2016); Larrubia *et al.* (2002).

unos casos permiten unos márgenes suficientes, en otros casos posiblemente solo cubran gastos de explotación, pero hay que tener presente que parte de las explotaciones no se rigen por un sentido estricto de rentabilidad, sino por el objetivo de allegar ingresos al hogar agrario, sin una contabilidad precisa del factor trabajo, básicamente familiar. El importe de estas ayudas sobre el valor de la producción supone un 27,9%, que puede subir por encima del 35 % en las zonas con cultivos más subvencionados por la PAC (zona norte provincial).

Por último, hay que señalar las pensiones procedentes del sistema público, que han permitido resistir a los pequeños pueblos con alto índice de envejecimiento en la última crisis económica. Por este concepto, Málaga percibe una cuantía de 2679 millones de euros, que se aprecia en todo su valor si se conoce que equivale al 9,7% del PIB de Málaga, y algo más del 26% de las rentas netas declaradas. Al ser una ayuda muy relacionada con la estructura por edad de la población es en los sectores más envejecidos del norte de la provincia y de los cordones montañosos donde alcanza el mayor significado.

#### **4. FACTORES QUE INCIDEN EN LA ACTUAL DEBILIDAD DEMOGRÁFICA**

##### **4.1. Trayectoria demográfica y decadencia de la población rural**

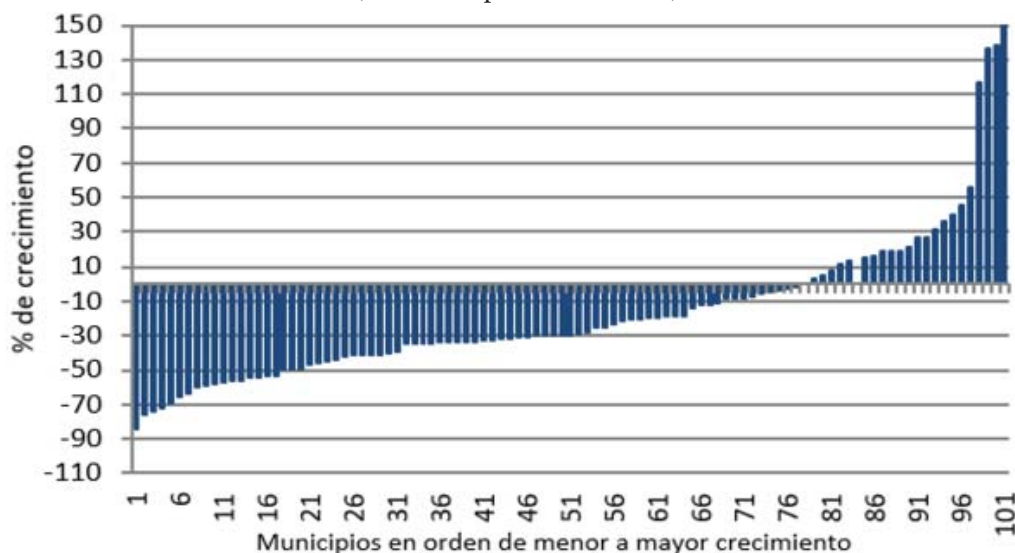
Málaga es la sexta provincia española por número de habitantes (1 630 615 en 2018), con una densidad de 217 hab/km<sup>2</sup>, muy supe-

---

rior a la media española. No es un modelo de crisis demográfica, pues mantiene una tendencia de crecimiento que triplicó su población a lo largo del siglo XX. Ahora bien, bajo esta continuidad de crecimiento se esconden dos trayectorias divergentes. Una refleja el intenso crecimiento del espacio litoral, desencadenado desde los años sesenta por los desarrollos turísticos que se sumaron al crecimiento continuado de la capital malagueña. La otra trayectoria expresa la crisis muy generalizada de la población rural en el extenso espacio del interior de la provincia.

Una decadencia extensa y prolongada en la que existen dos hitos señalados. Uno, ya remoto, corresponde a la crisis de la filoxera, con la que se inició la decadencia de unos 40 términos de la montaña cuya población en el último tercio del siglo XIX duplicaba ampliamente la de final del siglo XX. Pero la fase clave, por intensidad y

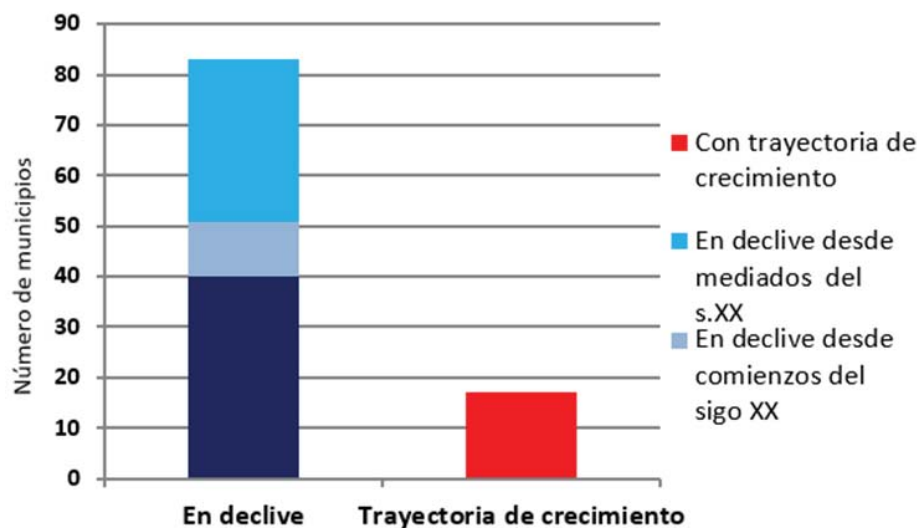
Figura 2. Municipios por crecimiento en el período 1950-1975  
 (% sobre la población media)



Fuente: Padrón de población. Varios años. Elaboración propia.

generalización a todo el territorio, se inicia a mitad del siglo XX, y será particularmente intensa en el tercer cuarto del siglo, coincidiendo con una etapa de grandes pérdidas demográficas para la región andaluza (se calcula un saldo migratorio de -2 239 349 habitantes), al igual que en otras regiones de España (Figuras 2 y 3).

Figura 3. Trayectoria demográfica de los municipios de Málaga (1900-2017)



Fuente: Padrón de población. Varios años. Elaboración propia.

La intensidad de las transformaciones de la segunda mitad del siglo XX se plasmó en cambios en la distribución de la población y en la estructura de la red urbana provincial. El peso de la población se volcó sobre el espacio litoral, al concentrarse el 80% de la misma sobre una limitada franja de apenas 2 km de distancia al mar, frente al 30% que lo hacía a mediados del siglo XX.

En contraposición, el sistema de asentamientos del interior evolucionó negativamente: aumentaron los municipios (de 14 a 25) con



menos de mil habitantes, que son especialmente característicos del poblamiento de la comarca de Ronda y la Axarquía; se redujo de 23 a solo 5 el número de municipios de entre 5000 a 10 000 habitantes, y no hubo desarrollos urbanos, manteniendo las ciudades cabeceras comarcales su rango urbano, aunque estancadas.

La estructura así formada permanece con escasas transformaciones, pero los años transcurridos del nuevo siglo han sido de mayor estabilidad en la población rural. Dos apuntes refrendan esta apreciación. En primer lugar, que todas las comarcas (con la salvedad de Guadalteba) en mayor o menor medida han tenido crecimiento. En segundo lugar, resulta muy significativa la reducción a casi la mitad del número de municipios que pierden población. Los contrastes en las tasas intermunicipales siguen siendo fuertes, pero la mediana de sus valores es positiva (+0,23 % anual). Los 41 municipios que también en este periodo han seguido perdiendo población, en algunos casos con tasas elevadas, son evidencias suficientes de la permanencia de la crisis demográfica del medio rural, que se ceba especialmente en los núcleos de menos tamaño demográfico, a lo que hay que añadir que la estabilidad o crecimiento de muchos de los otros se ha sostenido sobre pilares muy inestables, los de unos saldos migratorios fluctuantes, que apenas pueden compensar el deterioro de su crecimiento natural.

#### **4.2. Movimiento natural y envejecimiento**

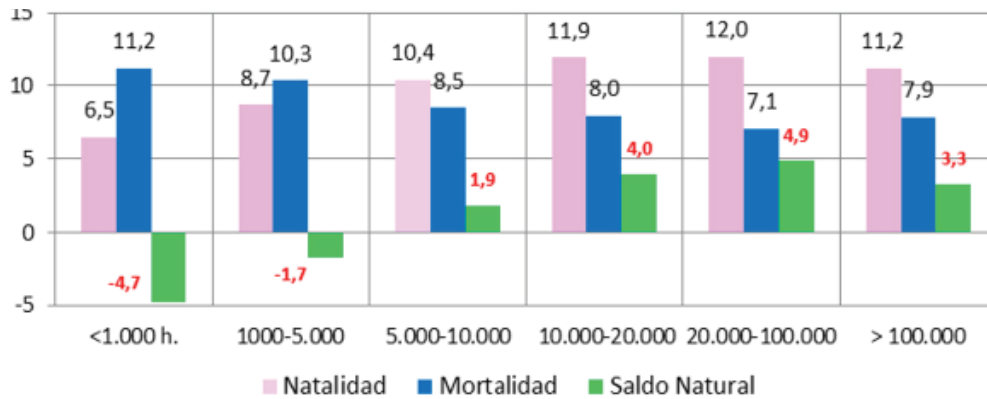
Las pautas del movimiento natural y los altos niveles de envejecimiento constituyen hoy, como el éxodo rural de otras épocas, factores de riesgo para los asentamientos menos dinámicos.

Las tasas de natalidad y mortalidad de la provincia son relativamente buenas dentro del modelo demográfico de España. La de natalidad, media de 11,26‰ en lo que va de siglo, es bastante alta en este contexto, y por lo que respecta a la mortalidad, en torno al 7,9‰, está por debajo de la media española y andaluza. Sin embargo, los valores medios provinciales están configurados por el peso de las mayores poblaciones y no describen adecuadamente la situación real de los municipios de menor población, como se puede apreciar en el recorrido y dispersión de sus tasas. Las de natalidad se mueven en todo tipo de valores dentro de una horquilla de 2 a 15‰. Las de mortalidad, se estiran entre valores extremos de 2,6 al 20‰, aunque las más frecuentes se concentran entre el 7 y el 14‰.

Las importantes diferencias entre los municipios pueden ser valoradas como indicios de su estabilidad demográfica. La observación de los dos elementos (vejez y poca presencia de hogares jóvenes) por volumen demográfico de los municipios evidencia que las tasas son positivas en todos los estratos de tamaño de más de 5000 habitantes, y negativas en los de menor población, y más agudas (-4,7‰ anual) en los menores de 1000 habitantes (Figura 4).

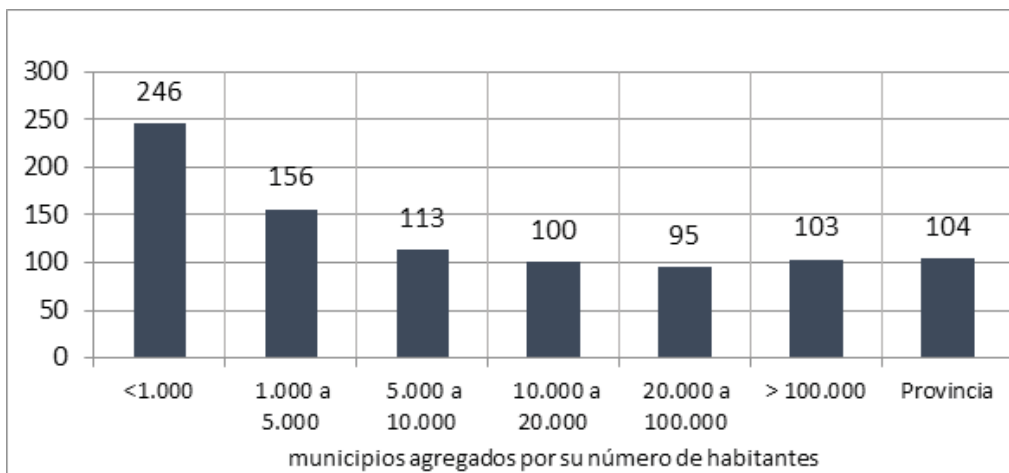
Este cuadro se completa con niveles elevados de envejecimiento, que llegan a ser alarmantes en las localidades más reducidas (Figura 5). Problema que no solventan los nuevos residentes ligados a la rururbanización de algunos núcleos, de modo que es la contención del éxodo rural el único factor que puede evitar un desplome rápido de muchas de ellas.

Figura 4. El movimiento natural por tamaño demográfico de los municipios  
 (media 2001-2017)



Fuente: Padrón de población. Varios años. Elaboración propia.

Figura 5. Índice de envejecimiento de los municipios, por rango (2017)



Fuente: Padrón de población. Elaboración propia.

## 5. DEBILIDAD DEMOGRÁFICA DE LOS MUNICIPIOS

La manera en que se combina el declive, la estabilidad o el crecimiento de los municipios, con la debilidad del potencial de crecimiento

natural, corregido o agravado por los saldos migratorios, y el envejecimiento como secuela de estas dinámicas, genera un cuadro de situaciones diferentes en el que se hace visible la debilidad demográfica de muchos municipios.

Para obtener esta perspectiva de conjunto se han analizado los municipios bajo una doble consideración, la de su trayectoria y crecimientos recientes, y la de los factores del mismo (movimiento natural y migratorio). Bajo el primer concepto, los municipios se han agrupado en siete clases, al combinar la trayectoria con crisis o sin ella en el s. XX, con distintos niveles de crecimiento en lo que va del siglo XXI.<sup>3</sup> Bajo el segundo concepto, las situaciones observadas han dado pie a cuatro agrupaciones. Dos de ellas responden al modelo más positivo, en que ambas dinámicas apoyan el crecimiento, que se ha desdoblado en dos por la debilidad de las tasas en algunos casos. La cuarta agrupación corresponde al modelo más negativo, en el que el saldo natural y el migratorio se suman en el declive de la población. Entre ellos, la tercera agrupación recoge un modelo (operativamente se lo denominará “succión”), en el que el movimiento natural es negativo y se contrarresta en medida diferente por el saldo positivo de las migraciones, infrecuente tiempo atrás, y hoy con gran relevancia. La tabla 2, presenta el esquema de la clasificación, las columna numeradas de 1 a 7 clasifican el crecimiento y la trayectoria; las filas clasifican las dinámicas: A y B, las dinámicas positivas (siendo B la más débil) C, la denominada de “succión” y D, las dinámicas de carácter negativo.

---

<sup>3</sup> Se han considerado cinco intervalos: crecimiento alto: >2%; medio: 1 a 2%; débil: 0 a 1%; declive: 0 a -1%; y declive grave <-1%

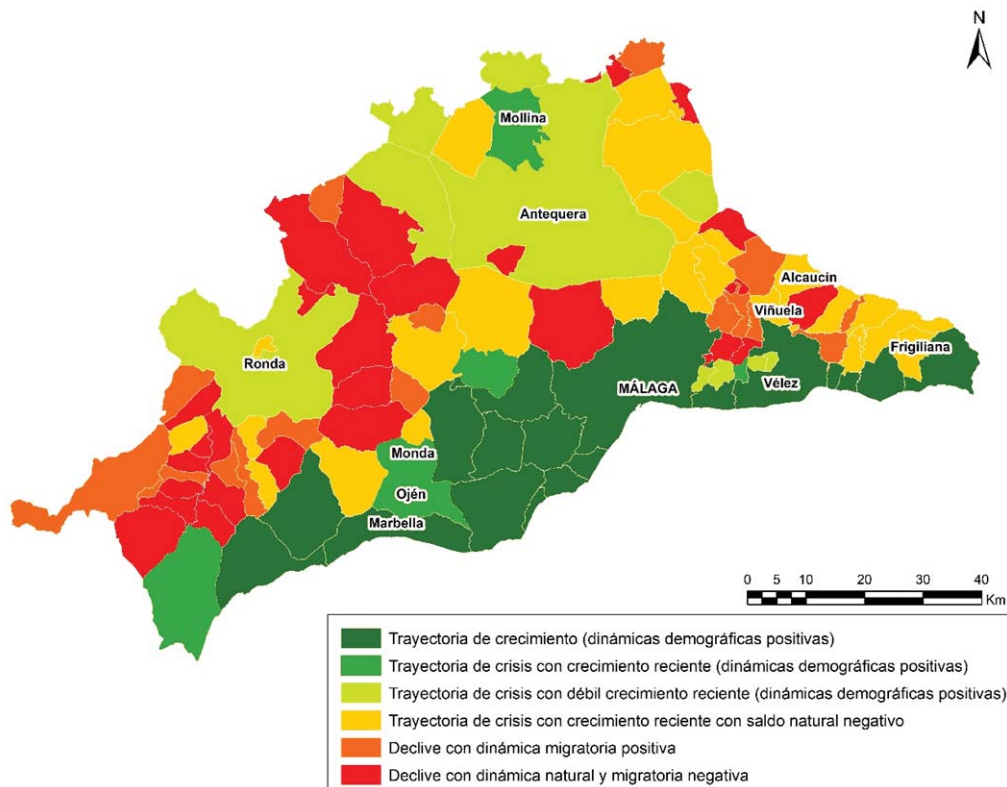
---

Tabla 2. Clasificación de los municipios malagueños por su tipo de crecimiento y de dinámica natural y migratoria

|   |   | Crecimiento                        |                                 |                                      |                                 |                                 | Declive                         |                                 |
|---|---|------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
|   |   | Alto<br>(>2%)                      |                                 | Apreciable<br>(1 al 2%)              | Débil<br>(0 a 1%)               |                                 | Medio<br>(0 a -1%)              | Grave<br>(<-1%)                 |
|   |   | 1                                  | 2                               | 3                                    | 4                               | 5                               | 6                               | 7                               |
|   |   | Trayectoria<br>de creci-<br>miento | Con crisis<br>en el siglo<br>XX | Trayecto-<br>ria de cre-<br>cimiento | Con crisis<br>en el siglo<br>XX | Con crisis<br>en el siglo<br>XX | Con crisis<br>en el siglo<br>XX | Con crisis<br>en el siglo<br>XX |
| Dinámica natural y migratoria positiva                    | A | 11                                 | 5                               | 5                                    | 3                               |                                 |                                 |                                 |
| Dinámica natural y migratoria positiva, débil             | B |                                    |                                 |                                      |                                 | 10                              |                                 |                                 |
| Dinámica natural negativa y aporte migratorio ("succión") | C |                                    | 3                               |                                      | 6                               | 15                              | 14                              | 2                               |
| Dinámica natural y migratorias negativa                   | D |                                    |                                 |                                      |                                 |                                 | 15                              | 10                              |

Así clasificados los municipios, se advierte que todos los términos con trayectoria de crecimiento anterior están comprendidos en el modelo positivo de dinámica demográfica. Son términos litorales y/o periurbanos y engloban todas las poblaciones de más de 20000 habitantes con la salvedad de las dos cabeceras urbanas del interior: Ronda y Antequera. En el mismo modelo de dinámica se incluyen también ocho municipios que participaron en la crisis de mediados de siglo XX: cinco de ellos son municipios rurales de la costa o de su inmediación, y tres son interiores (Mollina –comarca de Antequera-, Monda y Ojén –comarca de S<sup>a</sup> de las Nieves-) (Figura 6 - Mapa 2).

Figura 6. Tipificación de los municipios malagueños en función de su trayectoria demográfica y dinámicas natural y migratoria (1900-2017)



Fuente: elaboración propia.

En la categoría de dinámicas positivas pero débiles que lógicamente coinciden con crecimiento moderado se contabilizan un total de 10 municipios. Representan un segmento estable del poblamiento rural con la presencia de dos ciudades históricas, Antequera y Ronda, y varios de los grandes pueblos interiores de la Depresión de Antequera, el espacio interior demográficamente menos vulnerable. Pero la imagen más común (la de 65 de los 100 municipios de la provincia) es la de un mayor riesgo de despoblación que coinciden con las pequeñas poblaciones (salvo

dos, todas con menos de 5000 habitantes) situadas en la montaña con saldos negativos en su movimiento natural, cuyo declive es palpable aunque a veces está encubierto por efecto de sus saldos migratorios. Todos tienen en común no incluirse en la orla litoral ni formar parte de la corona urbana.

La mayor parte de ellos (40 de 65) responden al “modelo de succión” con saldos migratorios positivos. Dentro de ellos más de la mitad (24) han experimentado crecimientos reales, son los municipios que en estos años han contribuido a dar la imagen de estabilidad demográfica de los núcleos rurales. La mayoría se asienta en la montaña de Ronda o Axarquía; en esta última es donde se han dado los crecimientos más intensos (Gaucín, Frigiliana y Viñuela), símbolos de la fuerte rururbanización.

Restan los 41 municipios que han mantenido el declive demográfico en este nuevo siglo, provenientes de trayectorias de decadencia anterior. Todos ellos con dinámicas naturales negativas, se ajustan, sin embargo, a dos clases diferentes por sus saldos migratorios. Una parte (16 de los 41) reproducen la “dinámica de succión”, y la otra, más numerosa (25 de 41), añaden al movimiento natural negativo pérdidas netas por emigración.

Los que ofrecen “dinámica de succión”, mayoritariamente tienen un declive menos grave, con saldos migratorios muy modestos, pero atenúan los efectos de unas tasas de crecimiento natural por debajo de -4%. Solo dos con esta misma dinámica se califican como declive fuerte, en los que las pérdidas por vía natural, apenas son contrarrestadas por los pequeños aportes del saldo migratorio. Se sitúan en las comarcas interiores, salvo Antequera y

Guadalhorce (las más estables) y con mayor frecuencia en Ronda y Axarquía.

Completa el cómputo de los municipios en declive aquellos que aúnan pérdidas naturales y migratorias. Son un total de 25 y, en función de su declive, se diferencian dos categorías: la de declive moderado (15 municipios), y la de declive fuerte (10 municipios) con pérdidas mayores al 1%. Se trata de municipios de poca población (apenas tres superan los 3000 habitantes) que se distribuyen por las comarcas interiores, salvo Antequera (con menos municipios muy reducidos), y llegan a ser el modelo dominante en las comarcas de Ronda (47% de sus municipios) y Guadalteba (50%).

## 6. CONCLUSIÓN

Como conclusión hay que apuntar que la contención del despoblamiento rural de estos años se produce en un contexto de crisis del crecimiento vegetativo. Muestra de ello es el número tan elevado de municipios (68 de 100) que, a diferencia de la media provincial, ofrecen saldos naturales negativos, a pesar de que muchos de ellos han crecido en población. Así pues, la estabilización de la población rural de las zonas interiores no ha estado ligada al crecimiento natural, sino generalmente a saldos migratorios positivos (muy débiles en general), que contrastan con el modelo clásico de éxodo rural, con el que también convive. Estos saldos no han reducido el envejecimiento porque la inmigración, que rejuvenece los municipios del espacio periurbano, no tiene el mismo efecto en los peque-



ños asentamientos rurales del interior, debido a su menor volumen, y especialmente por responder a otro modelo, el de edades maduras poco vinculados a las mayores oportunidades de reproducción social (Ocaña y Navarro, 1998).

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Almoguera Sallent P., Del Valle Ramos, C. (2010). “Envejecimiento y comarcas deprimidas en Andalucía Occidental”. *Revista Ager*, 129-155. <https://www.redalyc.org/pdf/296/29615061006.pdf>
- Bustos, M.L. 2005. “Envejecimiento y despoblación. Dos problemas básicos para la revitalización de la Sierra de Francia (Salamanca)”. *Boletín de la AGE*, 40: 135-151.
- Cejudo García, E., Navarro Valverde, F.A., Maroto Martos, J.C. (2016). “Perceptores del subsidio de desempleo agrario y de la renta agraria en el sur de España: evolución, diferencias territoriales y estructura por edad y sexo”. *Ager*, 20, 33-72, DOI: 10.4422/ager.2015.16
- CES, Consejo Económico y Social de España. 2018. *Informe. El medio rural y su vertebración social y territorial. Colección Informes 01/2018*. Consejo Económico y Social de España. <http://www.ces.es/informes>
- Delgado, J.M. y Martínez, L.C. 2017. “Evolución, situación actual y perspectivas de la población en los pequeños municipios españoles”. *Documentación Social*, 185: 37-64.
- Del Valle Ramos, C., Almoguera Sallent, P. (2020). “Envejecimiento demográfico y (des)población en las ciudades medias interiores

- de Andalucía (2008-2018)”. *Cuadernos geográficos de la Universidad de Granada*, vol 59-2, 263-286. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7425604>
- Feria Toribio, J.M (2019). “Sobre por qué Andalucía resiste mejor a la despoblación que otros territorios”. *El diario.es*. En [https://www.eldiario.es/andalucia/Andalucia-resiste-despoblacion-mejor-res-to\\_0\\_885411509.html](https://www.eldiario.es/andalucia/Andalucia-resiste-despoblacion-mejor-res-to_0_885411509.html) (Consulta 20/04/2020).
- Fernández Cordón, J.A. (2007). “Análisis prospectivo Andalucía”. *Centro de Estudios Andaluces*. [https://www.centrodeestudiosandaluces.es/datos/paginas/factoria/programas/a2020/2020\\_futuro poblacion.pdf](https://www.centrodeestudiosandaluces.es/datos/paginas/factoria/programas/a2020/2020_futuro poblacion.pdf) (Consulta 3/4/2020).
- Gómez-Limón, J.A.; Atance, I. y Rico, M. 2007. “Percepción pública del problema de la despoblación del medio rural en Castilla y León”. *Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 6, pp. 9-60.
- Larrubia Vargas R., Navarro Rodríguez, S.R., Mostazo Moreno, S. (2002). “El papel de las transferencias de renta en los ingresos anuales de las familias rurales malagueñas”. *Baetica*, 24, 147-169, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=295265> (Consulta: 23/4/2020).
- Larrubia Vargas, R., Natera Rivas, J.J. (2019). “Envejecimiento y masculinización de la población rural andaluza”. *Perspectives on Rural Development*, 3, 41-79.
- Moliner, F. y Alario, M. (2019). “Ante el reto de la despoblación de la España interior y sus diferencias regionales”. *Perspectives on Rural Development*, 3, 41-79.
-

- Molina de la Torre, I.; Ramos Antón, F. (2017). “Riesgos demográficos y políticas públicas en la España rural”. *Revista de Estudios sociales y de sociología aplicada*, 185 (número monográfico)
- Pinilla V., Sáez, L.A (2017). *La despoblación rural en España. Génesis de un problema y políticas innovadoras*. CEDDAR. Zaragoza. <http://www.roldedeestudiosaragoneses.org/files/noticia/395/InformeCEDDARdeflogo.pdf>
- Ocaña Ocaña, M.C. (1995). *Málaga, población y espacio metropolitano*. UMA
- Ocaña Ocaña, M.C., Navarro Rodríguez. S.R. (1998). *Andalucía. Población y espacio rural*. Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía. UMA.
- Recaño, J. (2017). La sostenibilidad demográfica de la España vacía. *Centre d'Estudis Demogràfics y Universitat Autònoma de Barcelona*, 2017, nº 7. En [https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques\\_007\\_CAST.pdf](https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques_007_CAST.pdf)

## DERRUMBE DEMOGRÁFICO, DESCOMPOSICIÓN DEL POBLAMIENTO Y CAMBIOS EN LOS USOS DEL SUELO: EL CASO DE LA SIERRA DE SEGURA

Sánchez Martínez, José D.; Garrido Almonacid, Antonio;  
Gallego Simón, Vicente J.

Grupo de Investigación de Estudios sobre el Territorio y la Sociedad, Universidad de Jaén

jdsanche@ujaen.es agarrido@ujaen.es v.gallego@unia.es

**Resumen.** La Sierra de Segura, localizada en la provincia de Jaén, afronta un declive demográfico que se acompaña de una paulatina reducción de los numerosos núcleos de población dispersa por el territorio que caracterizaron el momento de economía agraria tradicional. En este trabajo se presenta la evolución de la población y el poblamiento junto a la dinámica de los usos del suelo, mostrando la paulatina extensificación de usos forestales y la uniformización del espacio agrícola que acompaña a la concentración demográfica en los núcleos de mayor tamaño y mejor comunicados.

**Palabras clave:** Despoblación, Poblamiento rural, Usos del suelo, Áreas de montaña, Olivar.

**Abstract.** Located in the province of Jaén, Sierra de Segura faces a demographic decline that is accompanied by a gradual reduction of the numerous population centres scattered throughout the territory that characterized the time of traditional agricultural economy. In this work, we present the evolution of population and settlement together with the dynamics of land use, showing the gradual ex-

---

tensification of forestal uses and the uniformization of agricultural space that accompanies the demographic concentration in the nuclei of greater size and better road conexions.

**Keywords:** Depopulation, Rural settlement, Land use, Mountain areas, Olive grove.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

Como otras montañas mediterráneas andaluzas (Araque Jiménez, 2009), la comarca agraria de la Sierra de Segura, localizada en la porción nororiental de la provincia de Jaén, viene experimentando un notable declive demográfico desde mediados del siglo XX. Una de las consecuencias directas de este proceso es la descomposición de un modelo de poblamiento muy original en el contexto regional, pues aquí se daban cita una miríada de entidades de pequeño tamaño (caseríos, aldeas, cortijos, cortijadas, casas-cueva, etc.), en ocasiones a muy considerable distancia del núcleo principal, incluso en exclaves (denominados en esta parte del territorio “cuartos”) en otros términos municipales colindantes y, en los que, sin embargo, podía llegar a residir la mayor parte del vecindario municipal. Otra cuestión no menos interesante es la relacionada con los cambios en los usos del suelo que han acompañado a tales transformaciones: el aumento y la dispersión de la población fue consecuente con la expansión agrícola, si bien la vocación forestal y ganadera de estos territorios fue siempre muy destacada; por el contrario, su retraimiento se traduce en aban-

---

dono, extensificación y simplificación. A cada modelo de manejo de los recursos se han asociado, desde luego, diferentes desafíos y respuestas (Lasanta Martínez, 1990). En nuestro caso hemos retraído hasta el último tercio del siglo XIX la evolución de estas variables demográficas y económicas, realizando diferentes cortes cronológicos que permiten ilustrar bien los cambios acaecidos. En cuanto al ámbito de estudio —de una extensión de 1.926,9 km<sup>2</sup>, en el que habitan poco más de veinte mil habitantes en la actualidad—, hay que señalar también la diversidad de condiciones fisiográficas, pues el carácter montañoso-forestal dominante se completa con fondos de valle muy apropiados para la agricultura. En esas circunstancias planteamos la respuesta a varias preguntas de investigación, como la relación entre despoblación rural y despoblamiento, la redistribución de la población en función de los recursos agrarios o el papel de la olivicultura para fijar a la población rural.

## 2. MATERIAL Y MÉTODOS

Se han empleado diferentes fuentes demográficas, geográficas, económicas, sociales y laborales. En primer lugar, al objeto de medir el riesgo de despoblación de cada uno de los municipios, se ha aplicado la metodología desarrollada en la regulación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunidad Valenciana<sup>1</sup>, un instrumento financiero para la lucha contra la despoblación que consiste en la comprobación de la situación de cada municipio respecto a determinados umbrales

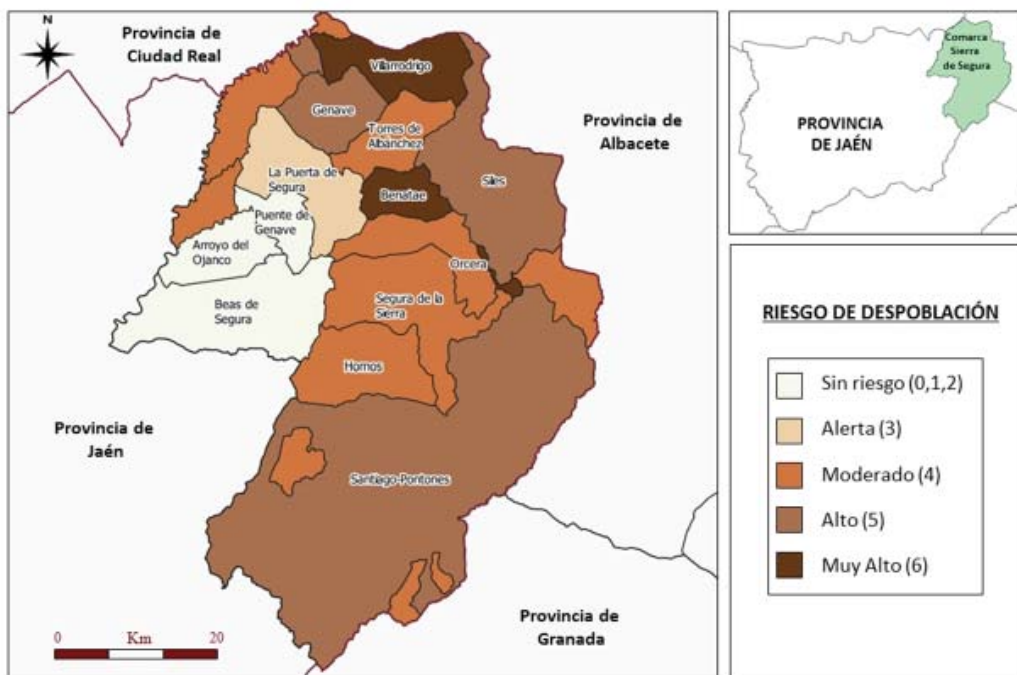
---

<sup>1</sup> Decreto 51/2017, de 17 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. <https://www.dogv.gva.es/eli/es-vc/d/2017/04/07/51/>

de los siguientes indicadores: densidad de población, crecimiento demográfico experimentado desde 2001 a 2018, crecimiento vegetativo de dicho período, tasa de envejecimiento, índice de dependencia y saldo migratorio de los últimos diez años. Más compleja ha resultado la localización y representación cartográfica de los núcleos de población. El punto de partida ha sido el vaciado de la información ofrecida por el nomenclátor de 1888, un documento muy completo en el que se recogen con extraordinario detalle los núcleos de población existentes en esos momentos. Una de las grandes dificultades de este proceso ha sido localizar con precisión topónimos de núcleos diminutos que cambiaron de denominación o son ya pasto del olvido después de mucho tiempo desde su desaparición o abandono. En el caso de los usos del suelo se ha partido de las minutas cartográficas del Instituto Geográfico y Estadístico, confeccionadas para estos municipios solo unos pocos años antes del nomenclátor de 1888, y se ha completado la información con fotografías aéreas y satelitales posteriores y siempre en fechas cercanas a las que se iban seleccionando para datar la evolución de la población y el poblamiento. El manejo de la información espacial se ha realizado en una base de datos geográfica referenciada en ETRS89 (8EPSG 25830) en la que han almacenado diferentes parámetros básicos: nombre de cada núcleo habitado, municipio al que pertenece, tipología, tamaño, distancia al núcleo principal y altitud. Mediante el solapamiento de otra información espacial se ha procedido a distribuir el poblamiento en relación con los usos y coberturas del suelo. Otros datos estadísticos, igualmente incorporados a la base de datos espacial, han sido los suministrados por la Agencia de Información y Control Alimentarios, que nos ha permitido conocer la

producción de aceite a escala municipal; el Instituto Nacional de Estadística, que ofrece la procedencia de las rentas familiares; el Fondo de Garantía Agraria, para evaluar el impacto y distribución espacial de las ayudas procedentes de la Política Agraria Común; y el Registro de Trabajadores Eventuales Agrarios Subsidiados confeccionado por el Servicio Público de Empleo Estatal.

Figura 1. Riesgo de despoblación de los municipios de la Sierra de Segura en 2018



Fuente: Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía.  
<https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia>

### 3. RESULTADOS

El riesgo de despoblación se presenta en la Figura 1. Solo tres de los municipios segureños presentan menos de tres indicadores bajo los umbra-



les necesarios para considerarlos en riesgo de despoblación, siendo todos ellos términos con elevados porcentajes de terrenos agrícolas contiguos en el valle del río Guadalimar: Arroyo del Ojanco (88%), Puente de Génave (69%) y Beas de Segura (65%). De todas formas, entre 2001 y 2018 tan solo Puente de Génave ganó población. En conjunto, las pérdidas en la comarca ascendieron a 3.374 personas, algo más del 12%.

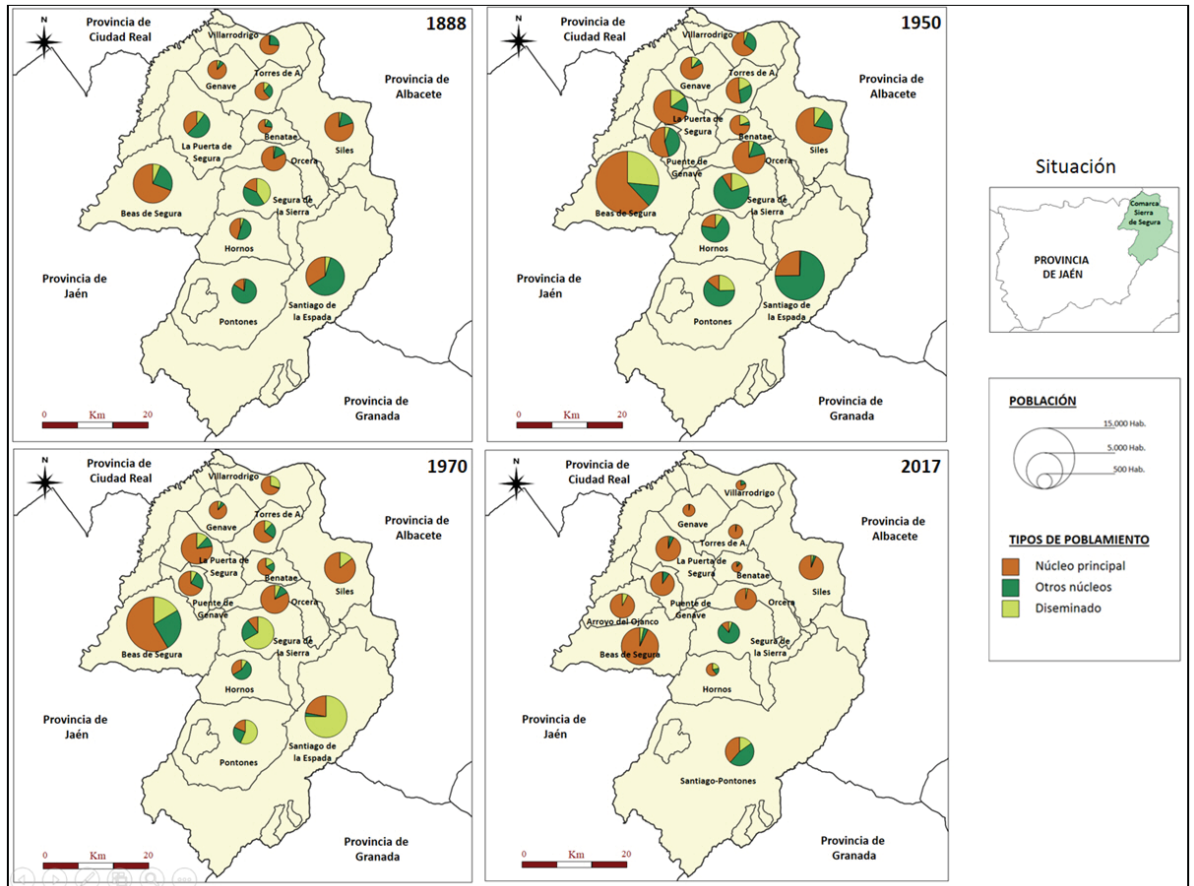
Dentro de la ruralidad que caracteriza a todos los municipios, hay que resaltar el hecho de que cinco tienen ya una población inferior a mil habitantes y cuatro tienen una densidad de población menor a 10 hab/km<sup>2</sup>. Por lo demás, los indicadores muestran cifras poco halagüeñas, como se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1. Indicadores demográficos básicos de los municipios de la Sierra de Segura (2018)

| Municipio               | Pob.<br>2018  | Sup.<br>km <sup>2</sup> | Hab/<br>km <sup>2</sup> | Tasa_<br>CV   | Tasa_<br>ENV  | Tasa_<br>DEP | Saldo_<br>MIG |
|-------------------------|---------------|-------------------------|-------------------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| Arroyo del Ojanco       | 2.323         | 57,31                   | 41                      | -1,25         | 145,20        | 51,73        | 92,6          |
| Beas de Segura          | 5.191         | 159,37                  | 33                      | -4,99         | 130,91        | 56,54        | -51,01        |
| Benatae                 | 457           | 44,46                   | 10                      | -15,32        | 272,00        | 68,63        | -11,6         |
| Génave                  | 614           | 63,58                   | 10                      | -14,66        | 235,21        | 63,30        | -23,45        |
| Hornos                  | 620           | 117,58                  | 5                       | -10,48        | 162,96        | 52,33        | -0,81         |
| La Puerta de Segura     | 2.339         | 97,45                   | 24                      | -13,08        | 162,96        | 57,30        | -5,9          |
| Orcera                  | 1.835         | 126,21                  | 15                      | -12,75        | 179,41        | 56,84        | -7,03         |
| Puente de Génave        | 2.179         | 38,84                   | 56                      | -1,42         | 117,89        | 58,47        | 6,65          |
| Santiago-Pontones       | 3.060         | 682,85                  | 4                       | -12,71        | 218,03        | 61,39        | -33,43        |
| Segura de la Sierra     | 1.782         | 225,02                  | 8                       | -9,88         | 179,58        | 60,40        | -29,85        |
| Siles                   | 2.262         | 177,85                  | 13                      | -16,27        | 180,31        | 67,43        | -0,27         |
| Torres de Albánchez     | 804           | 64,89                   | 12                      | -12,56        | 180,61        | 51,98        | -37,06        |
| Villarodrigo            | 416           | 78,51                   | 5                       | -26,44        | 268,75        | 74,06        | -33,65        |
| <b>Sierra de Segura</b> | <b>23.882</b> | <b>1.933,92</b>         | <b>18</b>               | <b>-12,98</b> | <b>187,22</b> | <b>60,03</b> | <b>-10,37</b> |

Fuente: Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía. [https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/badea/informe/anual?CodOper=b3\\_151&idNode=23204](https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/badea/informe/anual?CodOper=b3_151&idNode=23204)

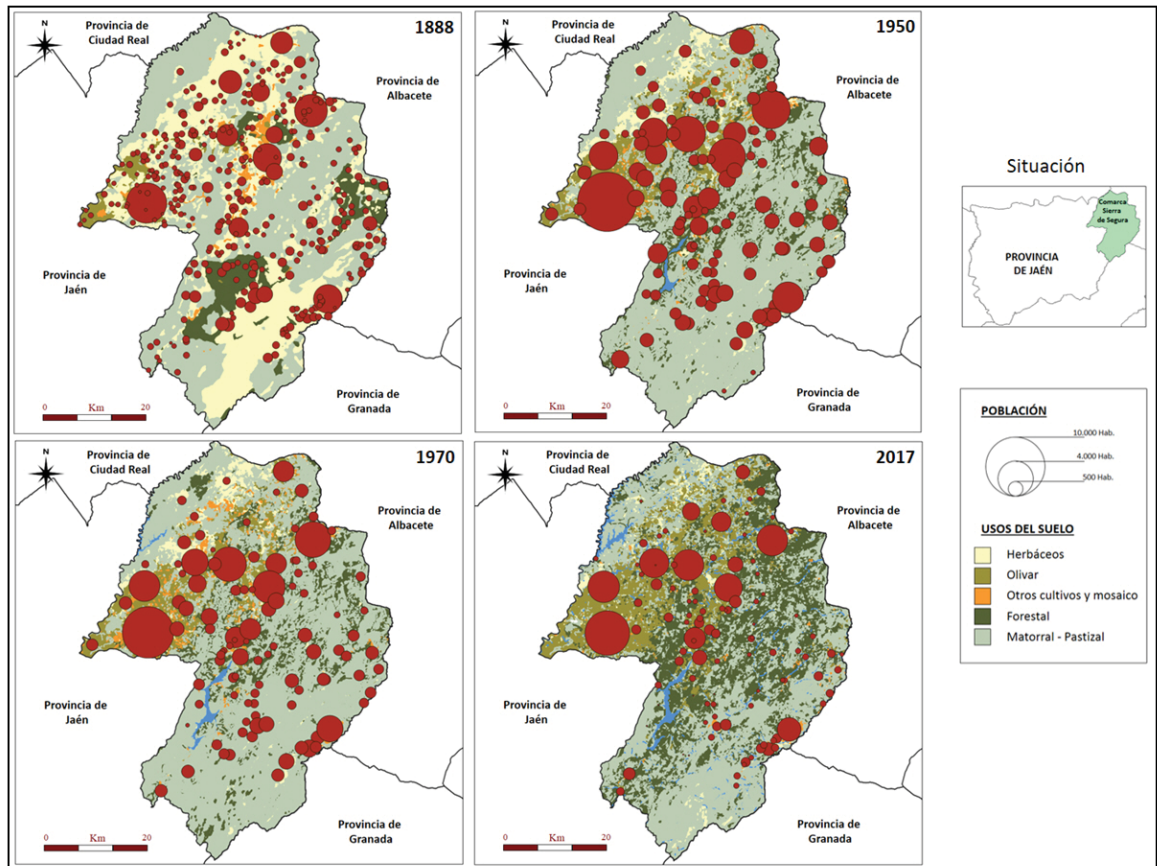
Figura 2. Evolución del tipo de poblamiento en la Sierra de Segura



Fuente: Nomenclátor de población del año correspondiente (Dirección General, 1893), Instituto Nacional de Estadística (1951, 1973), y <https://www.ine.es/nomen2/index.do> (2017).

Por lo que al poblamiento se refiere, la caída del número de núcleos habitados ha sido espectacular respecto al máximo alcanzado a finales del siglo XIX, cuando se contaban casi 400, una cifra cuatro veces superior a la actual. Paralelamente, el porcentaje de población que reside en el núcleo principal (véase Figura 2) ha ido creciendo hasta representar en la actualidad cerca del 80% del total, cuando la población, en términos exclusivamente cuantitativos, se

Figura 3. Evolución del poblamiento y los usos agrarios del suelo



Fuentes: Nomenclátor de población del año correspondiente, minutas cartográficas finales del siglo XIX (<https://centrodedescargas.cnig.es/CentroDescargas/index.jsp>) y Usos y coberturas del suelo de Andalucía (<http://www.juntadeandalucia.es/medioambiente/site/rediam>).

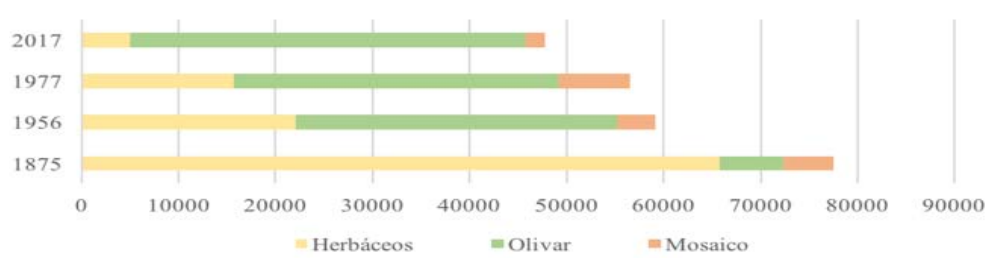
acerca rápidamente a la que había en 1888 (14 481) y tras haber alcanzado los máximos (en torno al doble de esa cantidad) en el censo de 1950. Aun así, la población que vive fuera del núcleo principal sigue siendo muy importante en los casos de Segura de la Sierra y Santiago-Pontones.

La localización precisa de esa multitud de pequeños núcleos habitados presenta, por otra parte, una clara correspondencia

con las características agrarias del territorio y la evolución de los aprovechamientos, como hemos tratado de recoger en la Figura 3. Frente a los pocos vacíos reconocibles en las zonas más escarpadas y elevadas, en el pasado reciente prácticamente todo el espacio cultivable, incluyendo las roturaciones de terrenos más ásperos en medio del espacio forestal, se acompañó de un asentamiento humano proporcional al terrazgo disponible. Y a medida que se fue reduciendo la presión sobre los recursos naturales mediante repoblación forestal, disminución de las cabañas ganaderas y abandono de los campos de cultivos menos productivos, el panorama cambió drásticamente.

El patrón actual es de concentración selectiva en aquellos lugares que están mejor conectados y tienen una mayor especialización en la agricultura comercial. En ese sentido, como se muestra en la Figura 4, la reducción del *ager* se ha acompañado de una extraordinaria expansión del olivar hasta formar una mancha bastante continua; de tal forma que cabe reconocer una comarca mitad olivarera (porciones más occidentales) y mitad forestal (porciones más orientales).

Figura 4. Evolución de la superficie (ha) ocupada por los cultivos agrícolas en la Sierra de Segura, 1875-2017



Fuente: Minutas cartográficas finales del siglo XIX y Usos y coberturas del suelo de Andalucía.

La distribución de la población y del olivar siguen, pues, patrones similares. Puede argüirse, en ese sentido, que esta opción agrícola es una suerte de refugio para la fijación de la población rural. Así, a los ingresos obtenidos por la venta del aceite (a partir de datos municipales suministrados por la Agencia de Información y Control Alimentarios nos ha permitido calcular una media anual de 34,5 millones de kilogramos de aceite para el período 2009/2010 a 2018/2019), hay que sumar una media de 20,4 millones de € procedentes de diferentes medidas de apoyo procedentes de la Política Agraria Común (de ellos, algo más de 10 del régimen de pago básico; 5,3 del *greening* y 1,6 por agricultura ecológica), pero también la capacidad para generar jornales que permiten acceder al subsidio a casi 800 trabajadores eventuales agrarios. Y se trata de una zona cuyas fuentes de ingreso son también muy dependientes de las pensiones, que supusieron en torno al 30% de los ingresos de la renta de los hogares en 2016, de acuerdo con los datos que ofrece el Instituto Nacional de Estadística. Hay que señalar, no obstante, que se trata de plantaciones que responden mayoritariamente al modelo tradicional extensivo, lo que se traduce en unas producciones medias por superficie inferiores a las medias regionales; aunque el rango es de nuevo grande, la media del último decenio se ha situado en 831 kg de aceite por hectárea y año. Y, desde luego, se obtienen con unos costes muy superiores a los que caracterizan a los modernos olivares intensivos o súper-intensivos que se están generalizando en otras partes (Rodríguez, Sánchez y Garrido, 2020). Si a eso sumamos el panorama de bajos precios en origen que se viene pagando por este alimento, el resultado es que se trata de una razón

de fijación de población que solo cabe calificar como vulnerable. No hay más que observar, en ese sentido, los resultados que hemos obtenido combinando la capacidad de uso del suelo sobre el que se desarrolla (excelente, buena, moderada o marginal) y el régimen de cultivo. Aplicando una metodología que se puso a punto con anterioridad (Sánchez, Garrido y Paniza, 2018), hemos llegado a la conclusión de que apenas el 20% de la superficie olivarera tiene condiciones óptimas para conseguir producciones que permitan considerar la actividad funcionalmente económica, mientras que el resto presenta limitaciones elevadas o severas, alcanzando a menudo la marginalidad.

#### **4. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES**

El fenómeno de la dispersión de la población en la fracción más montañosa de la Sierra de Segura debe mucho a la peculiar estructura de la propiedad y el uso del suelo, dominada por la presencia de una importante masa de montes públicos cuya roturación, ya considerada arbitraria, ya regulada por la administración forestal, dio lugar a centenares de diminutas entidades. Este modelo se hallaba en plena efervescencia a finales del XIX y se fue encogiendo a partir de 1930, debido, en un primer momento, al cambio de metodología seguido para la elaboración del Nomenclátor asociado a cada uno de los censos posteriores a esta fecha, que se simplificó estadísticamente asignando población dispersa al núcleo más cercano de cierto peso demográfico (de ahí que no sea posible conocer con exactitud cuando se produjo su máxima expansión). En los años ochenta del siglo XX, sin embargo, era una realidad en proceso de desaparición

---

física, quedando abandonados y en estado de ruina los más aislados y de peores condiciones de habitabilidad (Araque Jiménez, 2016). Una parte de esta salida fue forzada por la ejecución de trabajos de repoblación forestal, precedidos de lo que entonces se denominó como saneamiento de la propiedad pública (Sánchez Martínez, 1996). El hundimiento de los modos de vida más tradicionales de las montañas mediterráneas se reflejó de esta drástica manera en el poblamiento y el paisaje.

El abandono demográfico y la desaparición de las actividades agrarias dio paso a la extensificación de la montaña, vía repoblación forestal; y a la intensificación de las zonas de mayor vocación agrícola a través de la especialización olivarera. Esta convivencia de tendencias contrapuestas es, por otra parte, típica de todos los procesos de integración económica en estructuras y escalas de mayor dimensión (Van Vliet *et al.*, 2015) y es reconocible en todo el continente europeo (Jepsen *et al.*, 2015). Pinos de repoblación y olivares, unos y otros de edad relativamente coetánea y reciente, simbolizan y culminan las transformaciones paisajísticas. La dualidad rural que se reconoce en este ámbito comarcal en términos de dinámica demográfica y poblamiento tiene, pues, razones fisiográficas y agrarias que la explican y condicionan en su comportamiento inmediato (Alario, Molinero y Morales, 2018).

Comprender la despoblación rural exige el manejo de varias escalas espacio-temporales. La municipal y centrada en las últimas décadas ofrece resultados que en algunos casos son dramáticos; si ampliamos el horizonte aparecen matices y posibilidades diferentes. La primera es precisamente la necesidad de reforzar la escala supramu-

nicipal como forma de organizar la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos. Los planteamientos del desarrollo rural (multifuncionalidad y dinamización socioeconómica) siguen siendo fórmulas válidas para profundizar en su capacidad para desencadenar círculos virtuosos. Una reorientación de la Política Agraria Común para que las ayudas del primer pilar tengan un enfoque territorial y se vinculen a la fijación de la población agraria puede ser igualmente válida para detener o, al menos, limitar la espiral de pérdidas demográficas. Más allá de estas y otras medidas que vienen planteándose (Del Romero y Valera, 2015; Molinero y Alario, 2019), la capacidad de las políticas públicas para revertir rápida y profundamente la situación se antoja complicada, si no es que imposible (Collantes y Pinilla, 2019). Las lógicas hegemónicas culturales y económicas son de naturaleza global y urbana, de manera que lo que procede ahora es manejar el encogimiento demográfico y poblacional tratando de asegurar que vivir en el medio rural más alejado de las urbes no implique renunciar, salvo que sea de forma voluntaria, a participar de estas claves civilizatorias de nuestro tiempo. En ese sentido, es necesario aun profundizar en las razones que se asocian a la despoblación de los municipios de la Sierra de Segura, considerando al menos razones objetivas de accesibilidad, condiciones económicas, equipamientos públicos y localización respecto al resto de núcleos urbanos próximos (Alamá-Sabater *et al.*, 2018).

Por la elevada significación económica que tiene la producción de aceite en la comarca, una reconsideración de sus capacidades para anclar población al territorio debe hacerse con urgencia. En el actual contexto de explotaciones y parcelas pequeñas, predominio de oliva-

---



res tradicionales, cooperativismo enfocado casi exclusivamente a la molturación, bajos precios en origen, un horizonte de disminución de las ayudas directas procedentes de la PAC y otras tantas amenazas y debilidades reconocidas caben tres grandes opciones: abandono, resignación y reacción (Rodríguez, Sánchez y Garrido, 2020). En la última de ellas, por su parte, es posible tanto la reestructuración productiva para la reducción de costes y el incremento de cosechas, como otras numerosas oportunidades derivadas de procesos de diversificación concéntrica y opciones de desarrollo rural ligadas a la diferenciación y cualificación del aceite de oliva. Por su parte, la existencia de una tradición de cooperación, si bien limitada, puede ser base para que algunas de las buenas prácticas que ya se están produciendo en este tipo de empresas en toda la región andaluza puedan desencadenar innovaciones sociales que permitan ganar resiliencia territorial (Sánchez Martínez *et al.*, 2020).

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alamá-Sabater, L., Budí, V., García-Álvarez-Coque, J. M. y Roig-Tierno, N. (2019): «Using mixed research approaches to understand rural depopulation», *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19 (1), 99-120.
- Alario, M., Molinero, F. y Morales, E. (2018): «La persistencia de la dualidad rural y el valor de la nueva ruralidad en Castilla y León (España)», *Investigaciones Geográficas*, 70, 9-30.
- Araque Jiménez, E. (2009): «La crisis de los espacios de montaña en Andalucía. Estado de la cuestión», *Nimbus: revista de climatología, meteorología y paisaje*, 23-24, 24-44.

- Araque Jiménez, E. (2016): *El Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas. Treinta años después*, Jaén, Consejo Económico y Social de la provincia de Jaén.
- Collantes, F. y Pinilla, V. (2019): *¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente*, Zaragoza, Prensas de la Universidad de Zaragoza.
- Dirección General del Instituto Geográfico y Estadístico (1893): *Nomenclátor de las ciudades, villas, lugares, aldeas y demás entidades de población de España a 1º de enero de 1888*. Provincia de Jaén. Madrid. Imprenta de la Dirección General del Instituto Geográfico y Estadístico.
- Del Romero Renau, L. y Valera Lozano, A. (2015): «Teruel, territorio en decrecimiento: dinámicas y oportunidades», *Ager, Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 19, 85-116.
- Instituto Nacional de Estadística (1951): *Nomenclátor de las ciudades, villas, lugares, aldeas y demás entidades de población de España al 30 de diciembre 1930*. Provincia de Jaén. Madrid. Sucesores de Rivadeneyra, S. A.
- Instituto Nacional de Estadística (1973): *Nomenclátor de las ciudades, villas, lugares, aldeas y demás entidades de población de España*. Provincia de Jaén. Madrid.
- Jepsen, M. R. *et al.* (2015): «Transitions in European land-management regimes between 1800 and 2010», *Land Use Policy*, 49, 53-64.
- Lasanta Martínez, T. (1990): «Especialización productiva e integración espacial en la gestión tradicional del territorio en las montañas de Europa Occidental», en García-Ruiz, J. M. (ed.): *Geoecología de las áreas de montaña*, Logroño, Geoforma Ediciones, 235-266.
-

- Molinero Hernando, F.; Alario Trigueros, M. (2019): «Ante el reto demográfico de la despoblación de la España interior y sus diferencias regionales», en Cejudo, E. y Navarro, F. (eds.): *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territorios rurales: los casos de España, Italia y Francia*, Università del Salento, 41-69.
- Rodríguez Cohard, J. C., Sánchez Martínez, J. D. y Garrido Almonacid, A. (2020): «Strategic responses of the European olive-growing territories to the challenge of globalization», *European Planning Studies*, <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1716691>
- Sánchez Martínez, J. D. (1996): «La evolución reciente de los espacios forestales jiennenses: resultados de la actuación pública en la etapa de administración centralizada (1940-1984)», *Agricultura y Sociedad*, 79, 117-150.
- Sánchez Martínez, J. D., Garrido Almonacid, A. y Paniza Cabrera, A. (2018): «Los olivares de montaña en la provincia de Jaén y sus desafíos territoriales», *Ager, Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural*, 24, 155-190.
- Sánchez Martínez, J. D., Gallego Simón, V. J., Garrido Almonacid, A. y Rodríguez Cohard, J. C. (2020): «Olive oil cooperatives as a medium of social innovation in the Andalusian Countryside». Comunicación presentada al 25<sup>th</sup> APDR Workshop Social Innovation Towards Sustainability: Embracing Contemporary Challenges for Regional Development, Faro. Original inédito.
- Van Vliet, et al. (2015): «Manifestations and underlying drivers of agricultural land use change in Europe», *Landscape and Urban Planning*, 133, 24-26.

**DINÁMICAS DEMOGRÁFICAS EN EL NODO INTER-  
PROVINCIAL DEL SURESTE DE LA PENÍNSULA IBÉRICA:  
INICIATIVAS Y PROPUESTAS DE ACTUACIÓN**

Ruíz-Álvarez, Víctor. Dpto de Geografía. Universidad de Murcia  
victor.ruiz1@um.es

Martí-Talavera, Javier. Instituto Interuniversitario de Geografía.  
Universidad de Alicante. jmt25@alu.ua.es

Giménez-García, Rubén. Dpto de Geografía. Universidad de  
Murcia. ruben.gimenez@um.es

Amor- Jiménez, Juan Antonio. Geógrafo. Universidad de Granada.  
Facultad de Ciencias. juanamor@correo.ugr.es

Ruíz-Álvarez, Marcos. Doctorando en Biodiversidad y Gestión  
Ambiental. Universidad de Murcia. marcos.ruiz1@um.es

Sandoval-Gómez, Francisco. Arquitecto. frc.sandoval@gmail.com

**Resumen.** La despoblación del medio rural es el principal reto demográfico al que se enfrenta en general toda Europa, y muy particularmente las áreas escasamente pobladas del interior de España. En este estudio se analizan las dinámicas demográficas acaecidas desde el año 1900 en las cinco comarcas que forman parte del nodo interprovincial del sureste peninsular. Estas comarcas están insertadas en el área escasamente poblada de la Serranía Bética, que cuenta con una de las densidades de población más bajas de España.

El área de estudio (9958,1 km<sup>2</sup>) está formada por un total de 40 municipios que engloban 136.057 habitantes, lo que implica una densidad de población de 13,66 hab/km<sup>2</sup>. Del total de municipios, 19 poseen una densidad de población inferior a 8 hab/km<sup>2</sup> (muy escasamente poblados) y 6 entre 8 y 12,5 hab/km<sup>2</sup> (escasamente

poblados). Gran parte del territorio presenta un marcado descenso de la población desde 1950. Por último, se exponen una serie de propuestas de actuación frente a la despoblación en las que el acceso de la población a los servicios básicos debe ser primordial, así como la mejora de las vías de comunicación. Entre las iniciativas llevadas a cabo se describen entre otras la apuesta en los últimos años por el turismo cultural, deportivo, natural y religioso, con la puesta en marcha de caminos que conducen a la ciudad santa de Caravaca de la Cruz.

**Palabras clave:** Reto demográfico, Serranía Bética, Turismo, Área Escasamente Poblada.

**Abstract.** The depopulation of the rural areas is the main demographic challenge facing the whole of Europe in general, and the Sparsely Populated Areas of inland Spain in particular. This study analyses the demographic dynamics that have occurred since 1900 in the five regions that form part of the interprovincial node of the southeast of the Iberian Peninsula. These regions are located in the sparsely populated area of the Serranía Bética, which has one of the lowest population densities in Spain.

The study area (9958,1 km<sup>2</sup>) is made up of a total of 40 municipalities that encompass 136,057 inhabitants, which implies a population density of 13,66 hab/km<sup>2</sup>. Of the total number of municipalities, 19 have a population density of less than 8 hab/km<sup>2</sup> (Very Sparsely Populated Area) and 6 between 8 and 12,5 hab/km<sup>2</sup> (Sparsely Populated Area). A large part of the territory has seen a sharp decline in population since 1950. Finally, a series of proposals for action against depopulation are set out, in which access to basic services for the population must be paramount, as well as the improvement of communication routes. Among the initiatives carried out, the commitment in recent years to cultural, sports, natural and religious tourism is described, with the implementation of roads leading to the holy city of Caravaca de la Cruz.

**Keywords:** Demographic challenge, Serranía Bética, tourism, Sparsely Populated Area.

## 1. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS

El reto demográfico, junto con la crisis climática, es uno de los principales desafíos a los que se enfrentan los países insertos en la quinta fase de la transición demográfica. Sin embargo, esta problemática no es nueva, estaba latente, sobre todo en áreas rurales, desde hace varias décadas atrás, cuando la población empezó su éxodo hacia zonas más avanzadas económicamente, propiciando lo que hoy conocemos como la “España vaciada”. Una de las áreas que sufrió ese importante descenso de la población fue el interior del sureste peninsular, más concretamente el nodo interprovincial conformado por Jaén, Almería, Granada, Albacete y Murcia. Un área natural que hacía las veces de provincia ya que los vínculos históricos, económicos y etnográficos entre estas zonas eran muy notables, sin embargo, los estudios y trabajos sobre despoblamiento en estas ubicaciones se encuentran desactualizados y son bastante escasos.

Cebrián (2002), analiza el despoblamiento de la comarca del Noroeste (Murcia), la Sierra del Segura albaceteña y la Sierra de Alcaraz. Sánchez (2003) contextualiza el comportamiento demográfico de la provincia de Albacete en los años noventa, constatando un crecimiento de la población urbana en detrimento de la rural. En la provincia de Jaén destaca, principalmente, el estudio de Egea (1999) sobre la evolución de la población en dicha provincia durante el siglo XX. En Sáenz *et al.* (2009), se estudian las dinámicas de población y poblamiento en la provincia de Granada. A nivel nacional, entre otros, se pueden resaltar los trabajos de Camarero (1993), Pinilla y Sáez (2016), Escolano y De la Riva

---

(2003). Reseñables también son los estudios realizados en el entorno de la conocida como la “Laponia del Mediterráneo”, un área que engloba la Serranía Celtibérica y que tiene la misma densidad de población que su homóloga escandinava (Burrillo *et al.*, 2013; 2019).

Partiendo de estas premisas, el principal objetivo de este trabajo es analizar las dinámicas demográficas acaecidas en las comarcas que configuran el nodo interprovincial del sureste de la península ibérica, con la finalidad de plantear propuestas de actuación que puedan revertir el proceso de despoblación. Dicho marco geográfico, está enmarcado dentro de la Serranía Bética (8,81 hab/km<sup>2</sup> de media) una de las diez “Áreas Escasamente Pobladas” delimitadas en España por Burrillo *et al.* (2019). Por una parte, se analiza la variación interdecadal de la población desde 1900, así como el estado actual de una serie de variables demográficas (número de habitantes, densidad de población, índice de envejecimiento, población menor de 15 años y población mayor de 64 años). Por otra parte, se exponen diferentes propuestas de actuación frente a la despoblación en las que el acceso de la población a los servicios básicos debe ser primordial, así como la mejora de las vías de comunicación. Durante decenios las políticas de Estado llevadas a cabo en materia forestal, industrial o infraestructuras han perjudicado gravemente a las comunidades rurales. El impulso del turismo de interior debe jugar un papel fundamental, más si cabe con el actual paradigma instaurado por la crisis sanitaria y económica derivada del COVID-19, en el que se esperan restricciones en el tráfico internacional.

## 2. METODOLOGÍA

### 2.1. Área de estudio

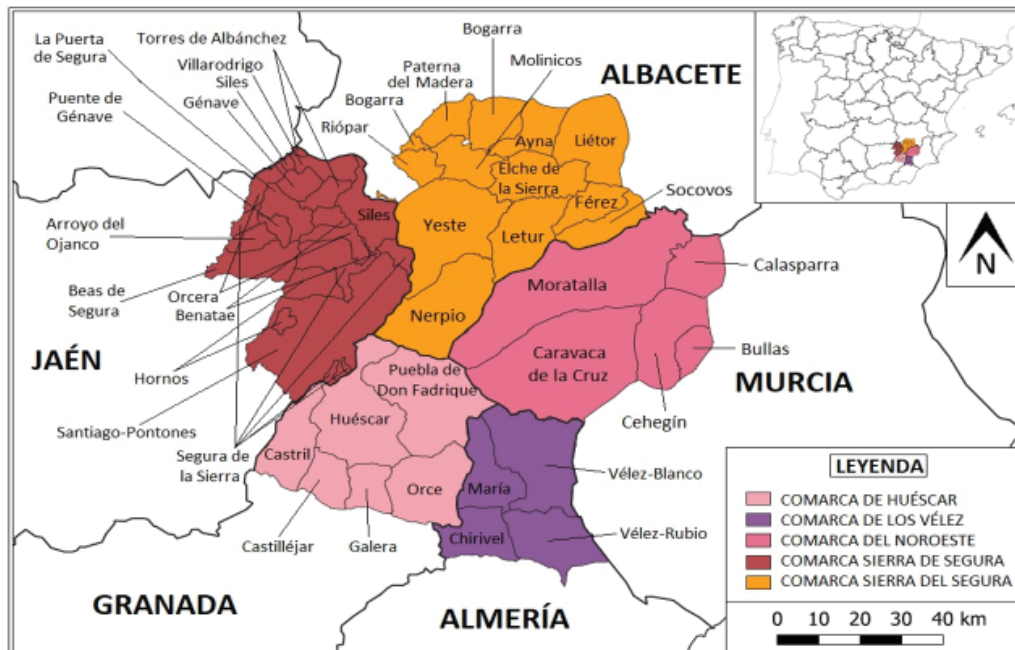
El marco espacial sobre el que versa el presente análisis domina uno de los espacios menos poblados del interior peninsular, la Serranía Bética (Figura 1). Se trata de un ámbito territorial compuesto por 40 municipios que se integran en cinco demarcaciones comarcales asentadas en un nodo donde convergen tres comunidades autónomas distintas (Andalucía, Castilla La Mancha y Región de Murcia). Cada una de estas comarcas pertenece a una provincia diferente. Aun así, el conjunto del territorio se encuentra estrechamente vinculado, presentando contextos naturales, demográficos, socioeconómicos y laborales similares. La superficie total ocupada por el área de estudio contabiliza 9.958,1 km<sup>2</sup>, invadiendo las delimitaciones ubicadas en el cuadrante Noreste (Sierra del Segura y Noroeste) la mitad del espacio indagado (Tabla 1).

### 2.2. Métodos y fuentes de información

Para llevar a cabo el análisis de las distintas variables demográficas se ha utilizado como fuente distintos organismos oficiales. Por una parte, para examinar la variación interdecadal de la población desde 1900 han sido utilizados los datos de los Censos de Población y Viviendas hasta desde 1900 hasta 2011. Para el año 2019, se han empleado los registros del Padrón Municipal de Habitantes.



Figura 1. Área de estudio



Fuente: elaboración propia.

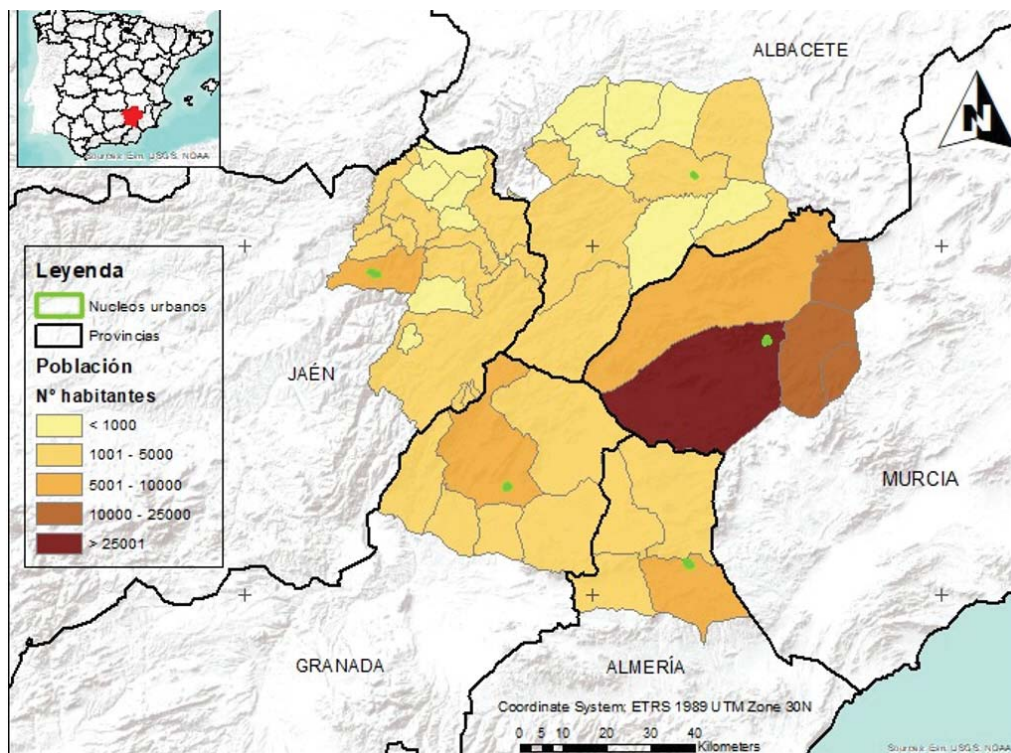
Tabla 1. Variables territoriales y demográficas de las comarcas estudiadas

| Comarca           | Municipios | Provincia | Superficie (km <sup>2</sup> ) | Población | Densidad (hab/km <sup>2</sup> ) |
|-------------------|------------|-----------|-------------------------------|-----------|---------------------------------|
| Huéscar           | 6          | Granada   | 1.813,5                       | 15.156    | 8,36                            |
| Los Vélez         | 4          | Almería   | 1.145,0                       | 11.169    | 9,75                            |
| Noroeste          | 5          | Murcia    | 2.373,3                       | 70.290    | 29,61                           |
| Sierra de Segura  | 13         | Jaén      | 1.949,9                       | 23.495    | 12,05                           |
| Sierra del Segura | 12         | Albacete  | 2.676,4                       | 15.947    | 5,96                            |
| TOTAL             | 40         |           | 9.958,1                       | 136.057   | 13,66                           |

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del INE.

Por otra parte, para el análisis del resto de variables demográficas (índice de envejecimiento, población menor de 15 años y población mayor de 64 años), se han manejado los registros de diferentes centros regionales de estadística (Centro Regional de Estadística de la Región de Murcia-CREM; Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía-IECA; e Instituto de Estadística de Castilla- La Mancha).

Figura 2. Distribución municipal del número de habitantes



*Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Padrón de Habitantes*

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.1. Análisis de variables demográficas

En este apartado se lleva a cabo un análisis de diferentes variables demográficas con el objetivo de contextualizar la situación actual, y de esta forma poner plantear propuestas de actuación frente a la despoblación, ya que las políticas ejecutadas hasta ahora por las administraciones no han sido efectivas frente al claro retroceso poblacional desde la segunda mitad del S.XX.

En la figura 2 se muestra la distribución espacial del número de habitantes a escala municipal. Se observa como los municipios de la Comarca del Noroeste son los que albergan una mayor cifra de población, siendo Caravaca (capital comarcal) el único municipio que supera ligeramente los 25.000 habitantes. Tras los cinco municipios de dicha comarca, se encuentran el resto de las capitales comarcales: Huéscar (7.253), Vélez Rubio (6.555), Beas de Segura (5.130) y Elche de la Sierra (3.585). Los 31 municipios restantes presentan todos menos de 3.000 habitantes. Por otra parte, en la figura 3 se expone la variación interdecadal (%) de la población para el periodo 1900-2019. Se puede observar, como se produce un descenso continuo y bastante notable en el área de estudio desde 1950, con la única excepción de la década de los 2000 debido a la llegada de inmigrantes. Desde 1950, la población ha pasado de 246.174 a 136.057 en la actualidad, lo que refleja que el descenso ha sido muy brusco.

---

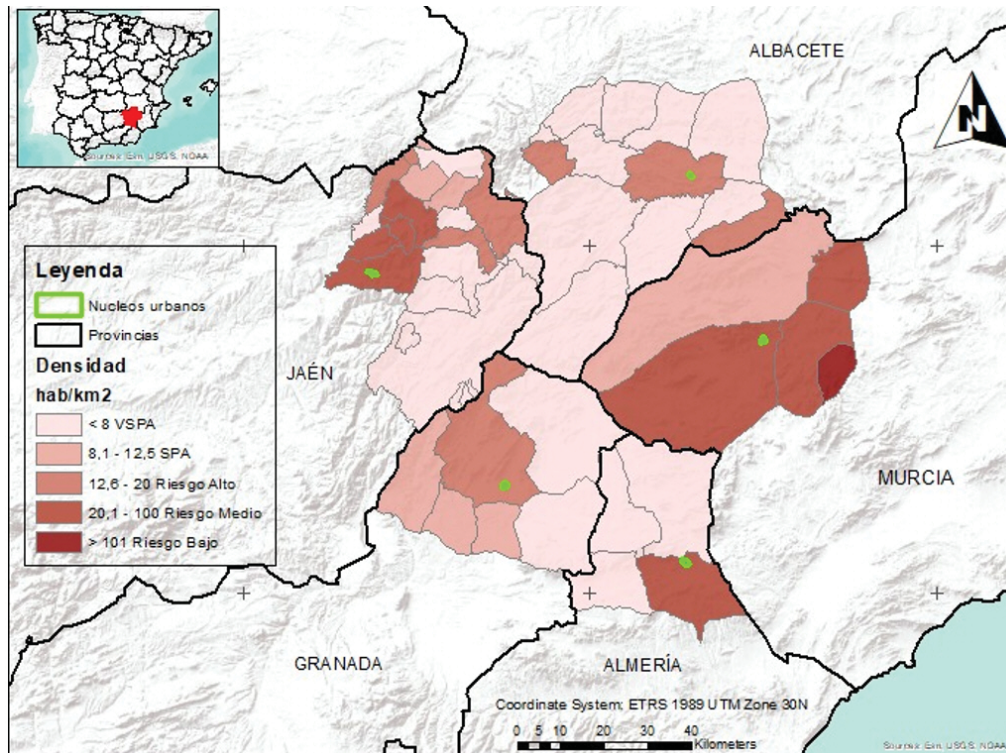
Figura 3. Variación interdecadal (%) de la población en el periodo 1900-2019 por comarcas y para el total del área de estudio



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de los Censos de Población y Viviendas.

Las comarcas Huéscar, Sierra de Segura y Sierra del Segura son las que más han sufrido las consecuencias del cambio demográfico acaecido desde la segunda mitad del S. XX, con un descenso poblacional drástico y continuo desde la década de 1950. La comarca albaceteña de la Sierra del Segura pasa de tener 52.843 habitantes en 1950 a 15.947 en la actualidad. Por el contrario, las comarcas del Noroeste y Los Vélez, por su mejor disposición geográfica presentan un estancamiento de población en las últimas tres décadas, presentando incluso un ligero incremento en la última década del S. XX y primera del S. XXI.

Figura 4. Distribución espacial de la densidad de población (hab/km<sup>2</sup>) a escala municipal



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal de habitantes.

Esta dinámica poblacional se refleja claramente en la distribución espacial de la densidad de población (figura 4). Se han agrupado los municipios en diferentes categorías, resaltando que se ha seguido la metodología de Böhme *et al.* (2009) para delimitar las áreas muy escasamente pobladas (Very Sparsely Populated Área-VSPA) que son aquellas con densidad inferior a 8 hab/km<sup>2</sup> y áreas escasamente pobladas (Sparsely Populated Areas- SPA) que son aquellas con densidad entre 8 y 12,5 hab/km<sup>2</sup>. En la actualidad, en el área de estudio se localizan 19 municipios VSPA y 6 municipios

SPA. Además 6 municipios muestran un riesgo alto de adquirir estas categorías en los próximos años, entre ellos las capitales comarcales de Huéscar y Elche de la Sierra. La Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico debería impulsar medidas en las que el acceso de la población rural a los servicios básicos debe ser primordial, así como el impulso de ayudas a la natalidad e incentivos fiscales como instrumento para contribuir a la fijación de la población a un territorio.

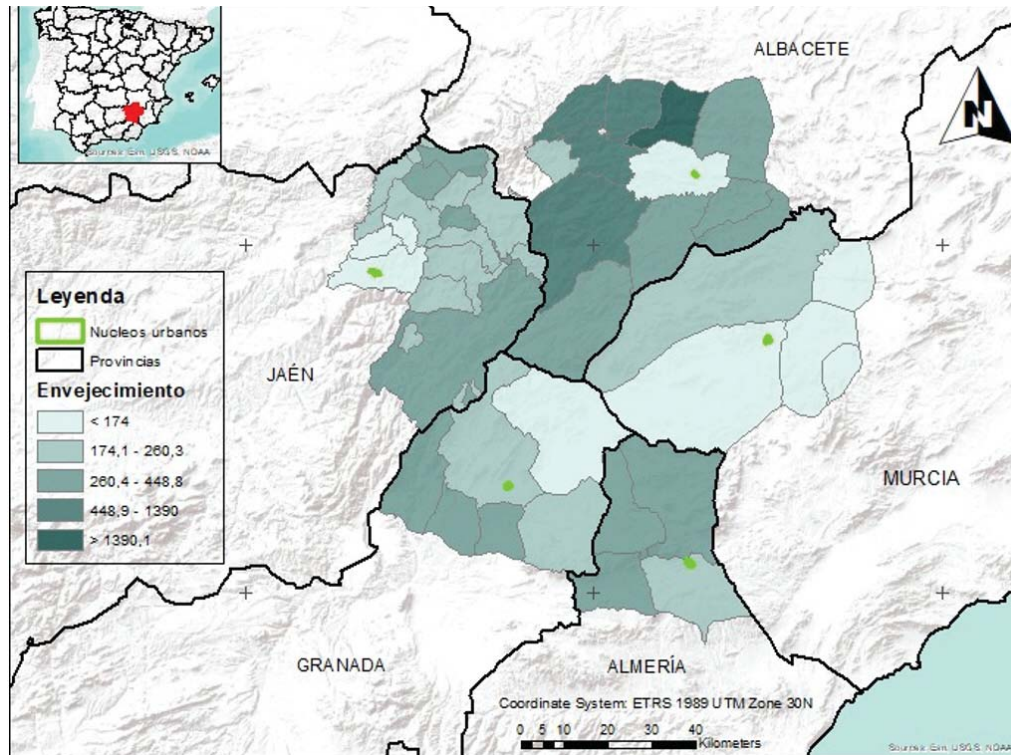
Por último, en la tabla 2 y la figura 5 se pone de manifiesto que la población del territorio estudiado presenta un elevado envejecimiento, como ocurre en el resto de las áreas escasamente pobladas del interior de España. La comarca de la Sierra del Segura es la que presenta registros más negativos, con un índice de envejecimiento medio de 341,8. Todos los municipios presentan un índice de envejecimiento superior a 100.

Tabla 2. Población <15 años, población >64 años e Índice de Envejecimiento

| <i>Comarca</i>    | <i>% Población &lt;15 años</i> | <i>% Población &gt;64 años</i> | <i>Índice de Envejecimiento</i> |
|-------------------|--------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| Huéscar           | 11,74                          | 25,93                          | 220,9                           |
| Los Vélez         | 11,02                          | 26,73                          | 242,5                           |
| Noroeste          | 14,38                          | 19,42                          | 135                             |
| Sierra de Segura  | 11,71                          | 23,18                          | 197,9                           |
| Sierra del Segura | 9,10                           | 31,10                          | 341,8                           |
| <b>TOTAL</b>      | <b>12,73</b>                   | <b>22,76</b>                   | <b>178,8</b>                    |

*Fuente: elaboración propia a partir de los datos extraídos de los centros regionales de estadística.*

Figura 5. Distribución espacial del Índice de Envejecimiento a escala municipal



*Fuente: elaboración propia a partir de los datos extraídos de los centros regionales de estadística.*

### 3.2. Propuestas e iniciativas de actuación

A continuación se describen una serie de propuestas de actuación frente a la despoblación, las cuales deben ser complementarias a la impulsión de las medidas por parte de las administraciones públicas, ya detalladas en el apartado 3.1

- Potenciar los caminos de peregrinación que se han desarrollado en los últimos años en torno a la ciudad de Caravaca que es una de las 5 ciudades santas de la cristiandad. Entre estos

caminos se pueden destacar los siguientes: el Camino de San Juan de la Cruz (camino entre Beas de Segura y Caravaca que rememora los viajes que hizo ente estas dos ciudades San Juan de la Cruz), el Camino de los Vélez (entre Vélez•Blanco y Caravaca), el Camino de la Vera Cruz (entre Puente la Reina y Caravaca), el Camino de Levante (entre Orihuela y Caravaca) y el Camino de la Espiritualidad del Sur (se está diseñando en la actualidad y conectará las ciudades de Guadix, Baza y Huéscar con Caravaca). La potenciación de dichos caminos puede ser una excelente oportunidad para todos los municipios situados en torno a ellos.

- Fomentar la mejora de las comunicaciones por carretera. En este sentido, sería fundamental construir la autovía entre Jumilla (Murcia) y Cúllar de Baza (Granada) que permitirá conectar por autovía el interior de la provincia de Granada con el interior de la provincia de Valencia y dará servicio a gran parte de la población de las 5 comarcas enmarcadas dentro del área de estudio. Además supondría un impulso al sector industrial de la zona. Por su parte, la autovía A•32 (en construcción), permitirá conectar por autovía las ciudades de Albacete y Linares, suponiendo una mejora de las comunicaciones de la comarca de la Sierra de Segura.
- Consolidar las numerosas pruebas deportivas que se están desarrollando en los últimos años dentro del área de estudio (Caravaca Trail, Ultra Trail Sierra de Segura, Maximum Revolucionadores, Mentiras Vertical, Assota Trail o 90K Camino de la Cruz).



- Realizar un plan turístico intercomarcal que ponga en valor los innumerables recursos turísticos (arte rupestre, patrimonio histórico, parques naturales, fiestas) del área de estudio y pueda dar lugar a paquetes turísticos que aumenten las pernoctaciones de los visitantes. En dicho plan se debería prestar especial énfasis, a los años en los que se celebra año Jubilar en Caravaca (cada 7 años) ya que en estos años cerca del millón de visitantes llegan a dicha ciudad.
- Crear sedes universitarias en las cabeceras comarcales.
- Implantar un programa de prácticas similar al proyecto piloto titulado “Proyecto desafío” y conocido como “Erasmus Rural”, desarrollado con éxito desde 2018 por la Universidad de Zaragoza. Este programa consistiría en fomentar mediante ayudas públicas la realización de prácticas universitarias en el medio rural, lo cual podría contribuir a frenar la despoblación.
- Impulsar ayudas para jóvenes agricultores y ganaderos.
- Potenciar itinerarios turísticos que muestren la arquitectura genuina de la zona, la cual supone un legado patrimonial que reúne diversos aspectos culturales. La morfología de muchos cortijos y la tipología de vivienda constituyen un verdadero museo etnológico a escala real. Asociados a la casa aparecen diversos espacios como corrales, pesebres, hornos de pan e incluso lavaderos, que diluyen la frontera entre el espacio residencial y el moderno concepto de equipamiento. Los materiales más característicos de estos cortijos, además de los tradicionales materiales cerámicos y de la madera, son la toba y el yeso (La Spina, 2016). Ambos son materiales porosos, que ofrecen un buen aislamiento, aunque el

uso del primero es más profuso en la Sierra de Segura y el segundo en el Noroeste de Murcia. En particular, la presencia de recursos yesíferos propició la construcción con revestimientos de yeso y mampostería con mortero de yeso en Moratalla, Caravaca de la Cruz y, en general, en las zonas de menor pluviometría del área de estudio. Para ello se realizaron hornos de yeso que hoy están abandonados. En la actualidad se debería reactivar tanto la producción como la formación profesional de una industria tradicional sin la cual nuestro patrimonio perdería su piel auténtica y su esencia.

#### 4. CONCLUSIÓN

En el presente trabajo se ha evidenciado que las cinco comarcas que componen el nodo interprovincial del sureste de la península ibérica, presentan un acusado y continuo descenso de población desde la segunda mitad del S.XX. 19 municipios están inmersos en la categoría VSPA y 6 en la categoría SPA. Además, todos los municipios presentan un acusado envejecimiento siendo la Sierra del Segura la comarca que presenta una dinámica más negativa. Por tanto, se hace necesaria la implementación de una serie de medidas por parte de las administraciones públicas que deberían articularse a través de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico. De forma complementaria, en este estudio se presentan una serie de propuestas e iniciativas de actuación frente a la despoblación. En futuros estudios, se pretenden analizar las dinámicas naturales y migratorias de la población para complementar el análisis preliminar realizado en el presente trabajo.

---

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Böhme, K., Hanell, T., Pflanz, K., Zillmer, S. y Niemi, P. (2009). «The ESPON Programme». Interim Report, ESPON and Spatial Foresight.
- Burillo Cuadrado, M.P., Burillo Mozota, F. & Ruiz Budría, E. (2013). «*Serranía Celtibérica (España). Un proyecto de Desarrollo Rural para la Laponia del Mediterráneo*». Instituto Celtiberia de Investigación y Desarrollo Rural y Parque Arqueológico de Ségeda. < <http://www.celtiberica.es/flipping/Serrania.pdf>> (consulta: 02/05/2020)
- Burillo Cuadrado, M., Rubio Terrado, P., & Burillo Mozota, F. (2019). «Estrategias frente a la despoblación de la Serranía Celtibérica en el marco de la política de cohesión europea 2021-2027». *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19, 83-97, doi: <https://doi.org/10.7201/earn.2019.01.05>.
- Camarero, L. A. (1993). «*Del éxodo rural y del éxodo urbano: ocaso y renacimiento de los asentamientos rurales en España*». (Vol. 81). Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Secretaría General Técnica, Centro de Publicaciones.
- Cebrián Abellán, A. (2002): «Recesión del poblamiento e intensificación de la ruralidad y de los desequilibrios territoriales en la región subbética-prebética». *Papeles De Geografía*, 36, 27-43. < <https://revistas.um.es/geografia/article/view/46461>>
- Egea Jiménez, C. (1999): «*La población de los municipios de Jaén: Evolución en el siglo XX y situación actual*». Jaén. Diputación Provincial. Instituto de Estudios Giennenses.
- Escolano Utrilla, S., & Riva Fernández, J. D. L. (2003). «*Despoblación y ordenación del territorio*». Institución Fernando el Cató-

- lico. <<https://ifc.dpz.es/publicaciones/ver/id/2317>> (consulta: 01/05/2010)
- La Spina, V. (2016). «*Estudio del yeso tradicional en España. Yacimientos, canteras, hornos y la arquitectura tradicional, su estado de conservación y propuestas de itinerarios visitables para su revalorización y difusión*». Fase II. Universidad Politécnica de Cartagena. <<http://www.culturaydeporte.gob.es/planes-nacionales/planes-nacionales/arquitectura-tradicional/actuaciones/estudio-del-yeso-tradicional-en-espana.html>> (consulta: 01/05/2020)
- Pinilla, V. y Sáez, L.A. (2016). «*La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras*». Zaragoza: CEDDAR,2.
- Sáenz Lorite, M., Egea Jiménez, C. y Nieto Calmaestra, J.A. (2009). «Cambios recientes en la población y el poblamiento en la provincia de Granada». En *Envejecimiento, Despoblación y Territorio* (XI Congreso de Geografía de la Población), coords. L. López Trigal, A. Abellán y D.Goudenau, 619-628. León: Servicio de Publicaciones de la Universidad de León.
- Sánchez Sánchez, J. (2003): «La demografía de Albacete en los años noventa. Persistencia de los procesos de despoblamiento en las áreas rurales». *Papeles De Geografía*, 37, 217-230. <<https://revistas.um.es/geografia/article/view/46391>>
-

## DESPOBLAMIENTO Y CAÍDA EN LAS MATRÍCULAS: UN CASO DE ESTUDIO EN DOS ESCUELAS RURALES EN CHILE

Jaime-Muñoz, Eduardo

Universidad Nacional de San Juan Argentina-Universidad de Valparaíso, Chile

[ejaimel8@gmail.com](mailto:ejaimel8@gmail.com)

**Resumen.** Se presenta un estudio geográfico relacionado con el despoblamiento y la caída de las matrículas en escuelas rurales en Chile. El objetivo de trabajo es conocer y analizar el cierre de las escuelas rurales producto del despoblamiento en localidades. La hipótesis del estudio es comprobar que en estas escuelas existe una caída en la matrícula producto del despoblamiento presente en estas zonas rurales. La metodología de trabajo es análisis de datos de los CENSOS (2002) y (2017), registro de números de estudiantes, análisis de testimonios entregados por docentes, elaboración de un mapa con la cartografía de la zona, entrevistas a algunos lugareños y análisis bibliográfico. Los resultados del trabajo dan a conocer la existencia de un despoblamiento en la zona, el cierre de escuelas producto de la falta de estudiantes y como conclusión un medio rural que presenta un despoblamiento producido de la falta de oportunidades para las familias.

**Palabras clave:** Despoblamiento, Escuela, Espacios rurales y matrícula.

**Abstract.** A geographic study related to the depopulation and the drop in enrollment in rural schools in Chile is presented. The work objective is to know and

analyze the closure of rural schools as a result of depopulation in localities. The hypothesis of the study is to verify that in these schools there is a drop in enrollment because of the depopulation present in these rural areas. The work methodology is the analysis of data from the Census (2012) and (2017), registration of student numbers, analysis of testimonies delivered by teachers, preparation of a map with the cartography of the area, interviews with some local inhabitants and bibliographic analysis. The results of the work reveal the existence of a depopulation in the area, the closing of schools as a result of the lack of students and, as a conclusion, a rural environment that presents a depopulation caused by the lack of opportunities for families.

**Keywords:** Depopulation, School, Rural areas and enrollment.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

El despoblamiento en el medio rural es una realidad presente en la actualidad en localidades rurales. En un estudio titulado *Expresiones de la ruralidad en la región de la Araucanía Chile 1997-2007* “se menciona que la apertura de la economía chilena al comercio internacional, a fines de la década de 1970, fue un antecedente relevante que marcó en el país el inicio de una serie de transformaciones de carácter estructural” (Garín *et al.*, 2010).

Considerando este antecedente, es interesante mencionar que estas transformaciones fueron cambiando la vida en el medio rural, provocando un despoblamiento de estos sectores y una caída en las matrículas en establecimientos educacionales rurales. Tomando en

---

consideración esta problemática presente en zonas alejadas de los centros urbanos se ha planteado la siguiente pregunta de investigación ¿Qué factores están incidiendo en la caída de las matrículas en las escuelas rurales?

Según un estudio denominado “*En torno al cierre de escuelas rurales en Chile, antecedentes para la implementación de una política de Estado* (Vera et al., 2013). Actualmente nos encontramos con una educación rural que se caracteriza por ser mayoritariamente municipalizada, con un alto índice de vulnerabilidad.

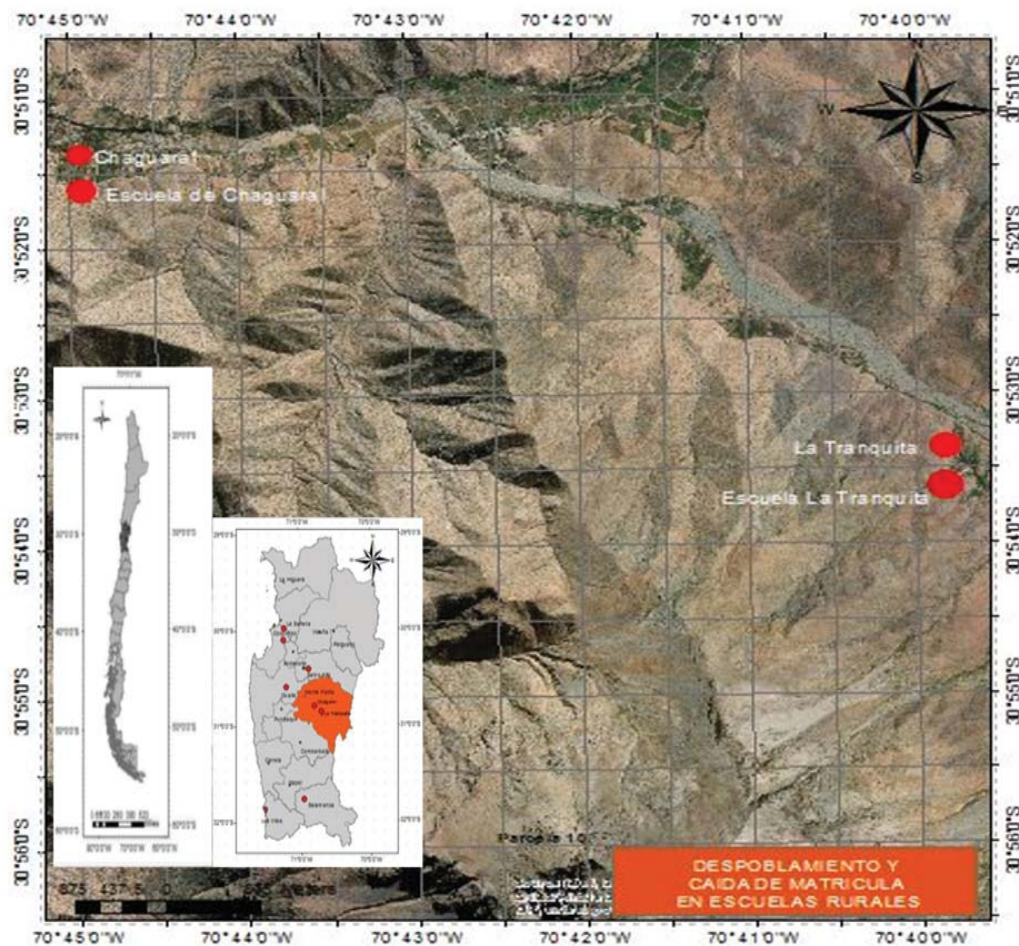
Esta condición socioeconómica ha ido produciendo una migración de las familias de las zonas rurales hacia la ciudad, lo que ha significado un despoblamiento de estos espacios geográficos; este antecedente adquiere relevancia, ya que el trabajo planteado pretende dar a conocer la situación de dos escuelas de la comuna de Monte Patria, en las que la caída de la matrícula de los estudiantes fue a causa del despoblamiento en el caso de las localidades de La Tranquita y Chaguaral.

Des del punto de vista de la estructura de la comunicación, se encuentra organizada en un primer apartado donde se dan a conocer los antecedentes poblacionales de las dos localidades de estudio; un segundo apartado, en el que se realiza un análisis de los datos de la matrícula, y un tercer apartado, en el que se plantea una discusión de la información presentada y sus posteriores conclusiones; finalmente se agrega bibliografía utilizada.

## 2. CARACTERIZACIÓN DE LAS LOCALIDADES EN ESTUDIO

Según Jorquera *et al.*, (2012) “La Región de Coquimbo se sitúa en la transición entre los climas desérticos de Chile y los climas templados de la zona central, donde el aumento de humedad va permitiendo la aparición de mayor cantidad de vegetación hacia el sur”.

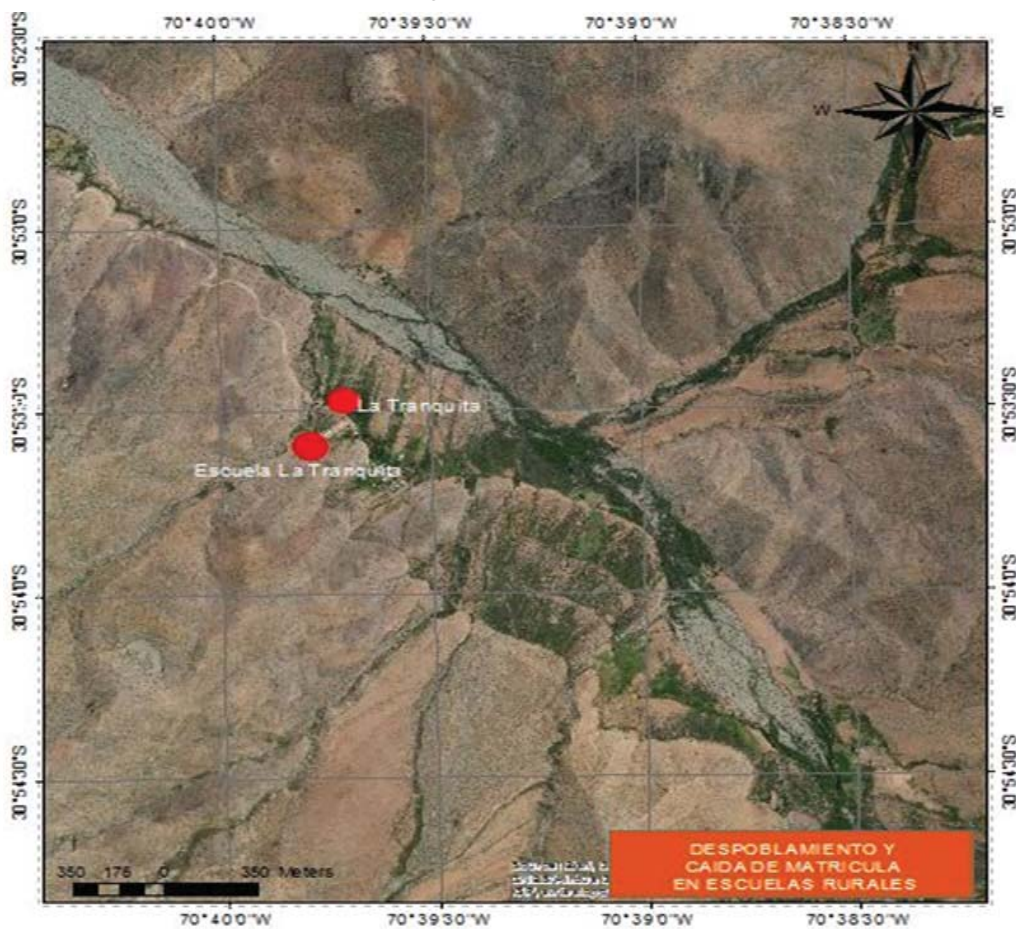
Figura 1. En el mapa, las localidades de Chaguaral y Pejerreyes, ubicadas en la comuna de Monte Patria, provincia del Limari, Región de Coquimbo, Chile.





Considerando este aspecto la región de Coquimbo, se caracteriza por la existencia de valles transversales que marcan la existencia de los asentamientos humanos localizados en la laderas de los cerros y en las planicies que llegan a los ríos; en esta zonas rurales las familias construyen sus viviendas con ayudas de subsidios estatales debido a la vulnerabilidad socioeconómica de las familias. A continuación se presenta una cartografía de la zona espacial donde se encuentran las localidades de La Tranquita y Chaguaral.

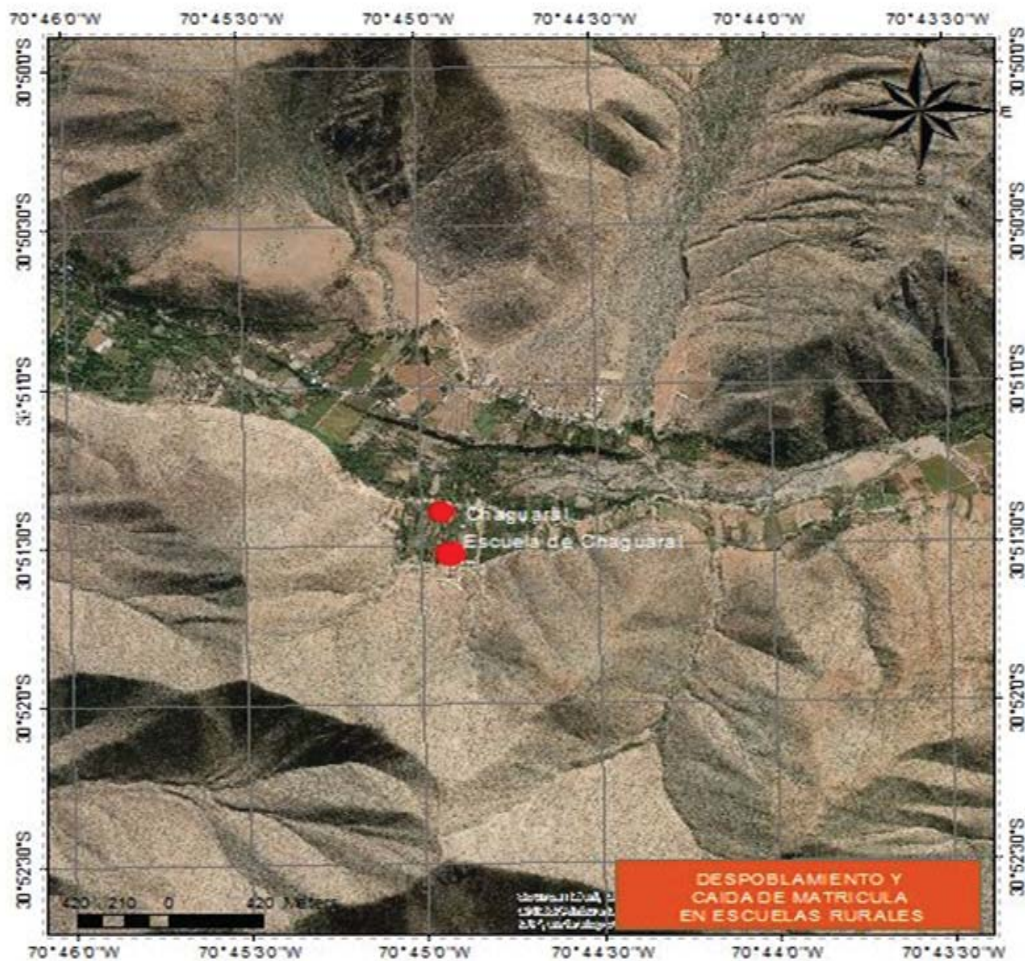
Figura 2. Localidad de La Tranquita y escuela básica Valle Nevado, comuna de Monte Patria, Región de Coquimbo, Chile



Fuente: Elaboración propia, 2020.

La localidad de La Tranquita se localiza en las coordenadas geográficas  $30^{\circ}53'35.71''S$  y  $70^{\circ}39'46.70''O$ . Según el Censo de 2017 este pueblo rural cuenta con 25 hombres y 20 mujeres; las personas se dedican a la crianza de la ganadería caprina trashumante. El poblado de Chaguaral ubicado en las coordenadas geográficas  $30^{\circ}51'39.09''S$  y  $70^{\circ}44'58.89''O$  cuenta, según el Censo (2017), con una población

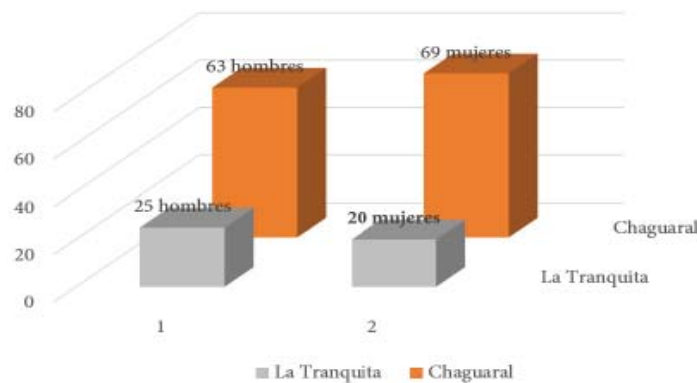
Figura 3. Localidad de Chaguaral y escuela básica Omar Elorza Smith, comuna de Monte Patria, Región de Coquimbo, Chile



Fuente: Elaboración propia, 2020.

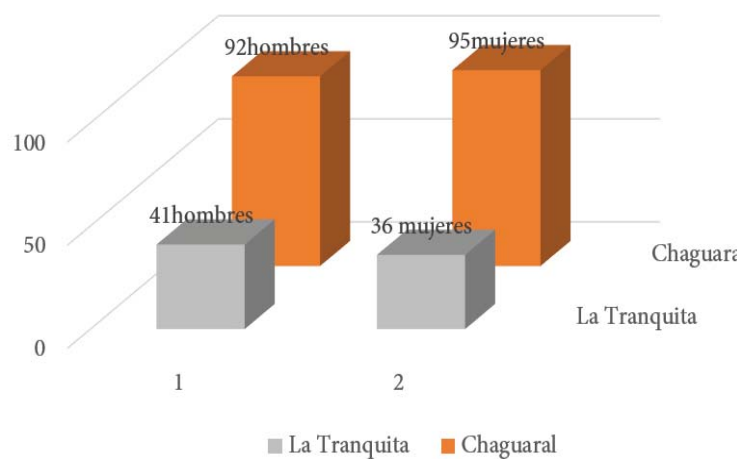
de 63 hombres y 69 mujeres. En su mayoría los habitantes de este poblado rural se dedican a labores agrícolas como la cosecha de uva, paltas, mandarinas y arándanos.

Figura 4. Gráfico de la población de las localidades de La Tranquita y Chaguaral, comuna de Monte Patria, Región de Coquimbo, Chile, en 2017



Fuente: INE, 2017. Elaboración propia.

Figura 5. Población de las localidades de La Tranquita y Chaguaral, comuna de Monte Patria, Región de Coquimbo, Chile, en 2002



Fuente: INE, 2005. Elaboración propia.

En relación a las características de la población según el Censo (2018) *de la población adulta mayor de la comuna de Monte Patria, Región de Coquimbo, Chile* se destaca su movilidad migratoria, donde un 78,8% de la población adulta pertenece desde su nacimiento a la comuna, un 14,6% es inmigrante proveniente de otra comuna pero dentro de la región, un 6,5% es inmigrante proveniente de otra comuna fuera de la región y finalmente un 0,1% es una población de adulto mayor inmigrante que proviene de otra nacionalidad.

Tomando en consideración este antecedente es importante mencionar que esta información es valiosa para poder elaborar un estudio que tiene como fin poder comprender que la matrícula en los establecimientos educacionales de la escuela “Valle Nevado de La Tranquita” y Omar Elorza Smith” de la localidad de Chaguaral, ha ido disminuyendo a causa del despoblamiento que han experimentado estas localidades rurales, como se observa en los dos gráficos de población de las localidades de La Tranquita y Chaguaral en los Censos de 2002 y 2017.

Considerando los antecedentes mostrados, la población de ambos poblados perdió habitantes entre los Censos de 2002 y 2017. En el caso de la localidad de La Tranquita, luego de tener 41 hombres y 36 mujeres en el Censo de 2002, cayó a 25 y 20 respectivamente en el de 2017. En el caso de la localidad de Chaguaral la medición registra, de igual manera, una disminución de la población desde 92 hombres y 95 mujeres (2002) a 63 y 69 en 2017. Estas cifras han desencadenado una baja en los nacimientos y un envejecimiento de la población de estos poblados rurales.

---

En relación con la estructura por edad y sexo existe un mayor número de mujeres en comparación con los hombres. En el grupo de la tercera edad, las mujeres son las que predominan en relación con los hombres, siendo importante destacar que hay un envejecimiento de la población en esos lugares rurales especialmente en el tramo de la tercera edad, rango donde se necesita un mayor esfuerzo por parte del Estado para implementar políticas públicas enfocadas a los problemas que afectan a estas personas.

### 3. ANÁLISIS DE LA MATRÍCULA EN LAS ESCUELAS RURALES DE LA TRANQUITA Y CHAGUARAL EN LA COMUNA DE MONTE PATRIA, REGIÓN DE COQUIMBO, CHILE

Las escuelas rurales de Monte Patria se caracterizan por tener dos modalidades de funcionamiento, bien polidocentes —“entendidas como aquellos establecimientos que cuentan con una dotación de

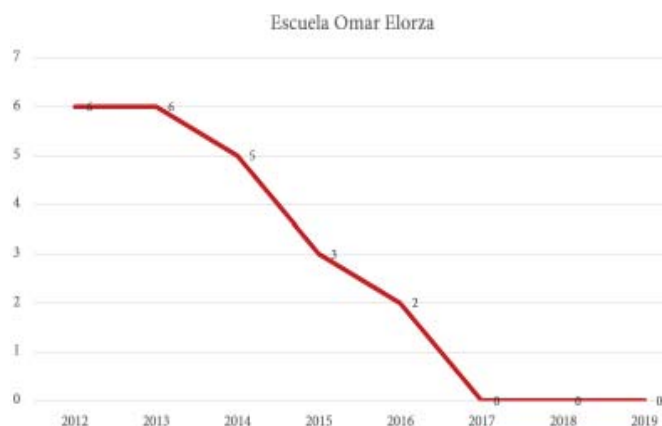
Figura 6: Gráfico de la matrícula —años 2012-2019— en la escuela básica unidocente de Valle Nevado de La Tranquita, comuna de Monte Patria, provincia del Limari, Región de Coquimbo, Chile



*Fuente: datos recopilados a partir de las testimonios entregados por los profesores de la escuela (2020).*

más de 4 profesores— bien unidocentes, que son escuelas pequeñas atendidas por un solo profesor (Gajardo y De Andraca, 1987).

Figura 7. Matrícula —años 2012-2019— en la escuela básica unidocente de Omar Elorza Smith, comuna de Monte Patria, provincia del Limari, Región de Coquimbo, Chile



Fuente: datos recopilados a partir de las testimonios entregados por los profesores de la escuela (2020).

Considerando estos antecedentes, las escuelas de La Tranquita y Chaguaral presentan una modalidad unidocente, siendo atendidas por su solo profesor, como se refleja en los dos gráficos que muestran la escuela de La Tranquita denominada Valle Nevado y la escuela Omar Elorza Smith.

#### **4. ANALIZANDO LOS DATOS DE LAS MATRÍCULAS DE LAS ESCUELAS DE LA LOCALIDAD DE LA TRANQUITA Y CHAGUARAL**

Los gráficos de las figuras 3 y 4 marcan desde el año 2012 un baja en la matrícula de estas escuelas unidocentes. En el caso de La ranquita, de tener 5 estudiantes en el año 2012 pasó a tener 3 en

el año 2017, circunstancia que provocaron el cierre del establecimiento.

La escuela de Chaguaral desde el año 2012, según la información contenida en el gráfico de la Figura 7, viene experimentando una caída en las matrículas, registrando en el año 2016, 2 estudiantes, situación que produjo el cierre del establecimiento educacional.

En el artículo de Fuente (2019) “*Escuelas rurales: nulas políticas sepultan la educación en zonas apartadas*”, según cifras del MINE-DUC, en Chile existen 3654 escuelas rurales, eso es el 30 por ciento de las que hay en todo el país. Para los especialistas el número de establecimientos va desapareciendo de manera preocupante, no solo afectando a los estudiantes, sino también a toda la comunidad residente.

Es importante mencionar que las escuelas en estudio fueron cerradas por la caída en las matrículas de estudiantes que recibe la escuela. En este sentido, la problemática que originó esta situación fue el despoblamiento de las zonas rurales, producto de la falta de oportunidades de las familias que residen en estos sectores. Un testimonio entregado por un lugareño de la zona.

“Comenta que es difícil poder, quedarse en estos sectores rurales, debido a la escasez de trabajo y oportunidades que existen para los jóvenes con sus familias que quieren quedarse en el pueblo”.

Al parecer en los poblados rurales, por un lado están frente a un proceso de despoblamiento. Sin embargo este proceso es producido por la llegada de formas de vida asociadas a un modo de vida urbano.

“Las áreas rurales han sido largamente relegadas en la planificación territorial. El sesgo urbano se traduce en la falta de valoración

de la ruralidad en relación con su aporte al desarrollo económico ambiental y cultural de la sociedad. Se hace más evidente aun cuando se observa el enfoque productivista que ha tendido a favorecer la agricultura industrial orientada a la exportación, en vez de a la agricultura familiar campesina (Miranda *et al.*, 2015).

Es interesante analizar cómo la falta de una planificación territorial asociada al modelo económico presente en Chile —donde la vida en urbe ha sido un ejemplo para muchas personas— ha desvalorizado la ruralidad, impactando en las matrículas de las escuelas rurales. Debido a la sobrevaloración que existe por vivir en la ciudad, las familias jóvenes deciden migrar de las zonas rurales hacia la ciudad, dejando en estos territorios un problema vinculado a las escasas políticas públicas que tengan como fin entregar oportunidades de desarrollo a estas personas que viven en el mundo rural.

## 5. CONCLUSIONES

Las escuelas rurales de la localidad de La Tranquita y Chaguaral dejan entrever una problemática presente en estos espacios rurales, como es la caída de la matrícula, fenómeno asociado al despoblamiento, que ocasiona el cierre de los establecimientos educacionales.

La escuela rural ha recibido el impacto directo de una falta de políticas públicas mal diseñadas, producto de una escasa preocupación de la autoridad por fortalecer los procesos educativos en aquellos establecimientos educacionales alejados de la ciudad. En este sentido el trabajo evidencia un proceso de cierre de las escuelas rurales que va en aumento, siendo urgente un mayor interés por estos espacios públicos de parte de las autoridades competentes.

---



Desde el punto de vista geográfico es interesante mencionar que estos espacios territoriales han quedado despoblados y, junto a ello, las localidades han ido perdiendo su identidad, costumbres, tradiciones y su historia de vida; estos pueblos han sido denominados “lugares fantasmas”, debido a la ausencia de los pobladores que existieron alguna vez en estas zonas.

Producto de la falta de habitantes, los espacios naturales han sido comprados por las empresas agrícolas, que los han transformado en terrenos para la plantación de cítricos y parronales; transformación del espacio que ha originado la pérdida de biodiversidad y la modificación de los hábitat naturales.

El estudio plantea un problema relevante y un debate que es el despoblamiento y la falta de oportunidades para las personas que viven en estos territorios, siendo necesario una mayor preocupación por estos espacios rurales con el fin de contribuir al desarrollo del país.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Fuentes. R (2019). “Escuelas rurales: nulas políticas sepultan la educación en zonas aportadas. Diario de la Universidad de Chile, año XII. Chile.
- Gajardo. M & De Andraca. M (1987). Estructura y funcionamiento de la escuela en las zonas rurales. Documento de Trabajo FLACSO Santiago de Chile. N°337. Chile
- Garín. C. Albers. Ch & Ortega. E (2010). Las expresiones de la ruralidad en la región de la Araucanía Chile, 1997-2007. Proyecto Financiado DIUFRO por la Universidad de La Frontera, Revista Estudios Sociales. Chile

- Jorquera, A., C. Iturrieta, F. Sánchez, M. Valdés, M. Espinosa & S. Espinosa (2013). La importancia de los humedales del río mostazal, comuna de Monte Patria. Junta vigilancia del río mostazal y sus afluentes, proyecto del fondo de protección ambiental (FPA 4-G-O11-2012). el valle en nuestras manos: juntos protegiendo la biodiversidad de los humedales que mantienen nuestra vida y cultura. Chile. 84 pp.
- INE. (2005). Población y asentamientos humanos en el ámbito de las comunidades agrícolas. Región de Coquimbo. Instituto Nacional de Estadísticas. Unidad de Operaciones IV Región de Coquimbo, Chile.
- INE. (2017). Población, Vivienda y Hogar, planilla de datos comuna de Monte Patria, provincia del Limari, Región de Coquimbo, Chile.
- Miranda. M. Flores. L Reyes. S. Mashini. D. Misleth. D & Bettancourt. p (2015). Valorización de los vínculos urbanos, rurales y silvestres en la generación de instrumentos de planificación territorial integrada. Propuestas para Chile. Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Municipalidad de Monte Patria (2018). Síntesis de resultados Censo Adulto Mayor. Dirección de Desarrollo Comunitario, Chile.
- Vera. D. Salvo. S. Zunino. H. (2013). En torno al cierre de escuelas en Chile. Antecedentes para la implementación de una política de Estado. Revista Iberoamericana de Educación. Volumen 1, XIII. Nº1.123-143. Chile.

## EL MEDIO RURAL DE LA ISLA DE LA GOMERA: DE LA FUNCIÓN AGRARIA A LA CONTEMPLACIÓN TURÍSTICA

Jerez-Darias, Luis Manuel. Escuela Universitaria de Turismo Iriarte.  
luisjerez@iriarteuniversidad.es

**Resumen.** Con la presente comunicación tratamos de explicar la nueva funcionalidad que ha ido adquiriendo el medio rural de la isla de La Gomera. Para ello empleamos una metodología basada en la descripción del cambio de modelo productivo acaecido en la isla y su afección a los espacios agrarios. El trabajo de campo, el estudio de las principales figuras de ordenación territorial ejecutadas en la isla y el análisis bibliográfico nos ha permitido articular una explicación que trata de clarificar tal proceso, atendiendo al papel jugado por la actividad turística como catalizadora de la reconversión del medio rural insular en un mero escenario paisajístico, perdiendo, con ello, su tradicional y esencial naturaleza productiva. Así, las herencias territoriales de su pasado agrario se han convertido en una suerte de elementos museísticos ofertados como recurso turístico a los miles de visitantes que se alojan en la costa insular o provenientes de Tenerife.

**Palabras clave:** La Gomera, Medio rural, Despoblamiento, Turismo.

**Abstract.** With the present communication we intend to explain the new functionality gained by the rural environment on the island of La Gomera. To achieve that, we use a methodology based on the description of the production model change that took place on the island and its effects on the agrarian areas. The field work -the study of the main instruments of town and country planning ca-

ried out on the island and the bibliographic analysis- has allowed us to develop an explanation that clarifies such process, focusing on the role played by the tourism activity as the agent of change toward the restructuring of an island rural environment into a mere landscape setting, thus losing its traditional and essential productive nature. Thus, the territorial heritage from its agrarian past has turned into a group of museum elements offered as tourism resources to the thousands of visitors that stay on the coast or come from Tenerife.

**Keywords:** La Gomera, Rural environment, Depopulation, Tourism.

---

## 1. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

Desde hace algunos años se ha puesto en la primera plana de muchos debates académicos, políticos, periodísticos, etc. el fenómeno de la despoblación de innumerables lugares del interior peninsular, reconocido bajo los términos de la «España vacía» o «España vaciada», tendiendo incluso repercusiones electorales, tal y como ocurrió en las pasadas elecciones generales celebradas el 10 de noviembre de 2019 con la irrupción en el parlamento del partido «Teruel Existe» con un diputado. Se trata de un proceso que perdura en la actualidad, a pesar de los esfuerzos que se siguen haciendo para detener y/o revertir dicha situación. Y es una dinámica también perceptible en los espacios insulares como el canario (Parreno, 2008), pues, al fin y al cabo, nuestra región archipelágica también sufrió las consecuencias del proceso de cambio de modelo económico acaecido en España a partir de la década de 1960, con la irrupción de las actividades secundarias y

---

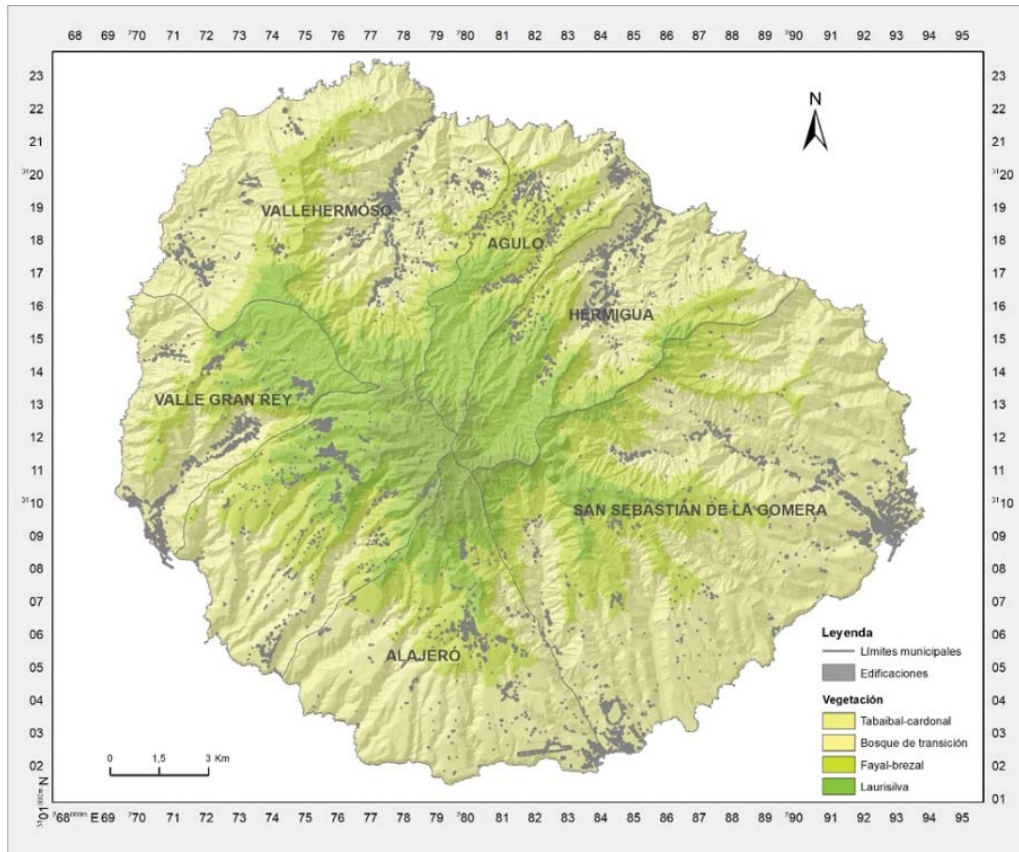
terciarias y la consiguiente crisis del sistema agrario tradicional y el despoblamiento de las localidades y comarcas del interior en favor de los emergentes espacios costeros.

El caso de la isla de La Gomera es paradigmático del tal proceso, pues, de ser un territorio eminentemente agrícola y, por tanto, de producción, ha pasado a convertirse en un espacio de mero consumo contemplativo. Su espacio rural, entendido desde la óptica de la ordenación territorial, supone más del 90% de la superficie insular, pero su capacidad productiva ha desaparecido casi por completo. En la actualidad, lo que se percibe es la «desnaturalización» del medio rural insular, el cual ha ido perdiendo su función productiva en favor de su «consumo» turístico. Y en este sentido, la presente comunicación la concebimos como una propuesta que permita abrir canales de conocimiento, debate y, por qué no, de propuestas sobre este fenómeno, dado que el carácter extrínseco de la economía insular hace perentorio establecer políticas de actuación en el medio rural encaminadas, entre otras acciones, al fomento de su función productiva (agricultura y ganadería) con las que mitigar su fuerte dependencia del exterior.

## 2. METODOLOGÍA Y FUENTES

El presente trabajo toma como ámbito de estudio el espacio rural de La Gomera, una de las siete islas que conforman el archipiélago canario y la segunda más pequeña del mismo con una superficie aproximada de 373 km<sup>2</sup>. Se encuentra dividida en seis municipios (Figura 1), destacando los meridionales (San Sebastián -capital insular, Alajeró y Valle Gran Rey) por concentrar la mayor parte

Figura 1. Isla de La Gomera



Fuente: Grafcan. Elaboración propia.

de la población y dinámica económica, muy vinculada ésta al turismo.

Por su parte, los otrora ricos municipios agrarios del norte (Agulo, Hermigua y Vallehermoso) han quedado estancados económica y demográficamente, una vez que los servicios y el sector de la construcción entraron en escena a partir de la década de 1980 alterando por completo las bases de una estructura económica que hasta entonces se había apoyado fundamentalmente en la agricultura.

La explicación de ese proceso la haremos aplicando un método basado en el análisis diacrónico del cambio de modelo productivo en la isla y su afección a los espacios rurales. Para ello nos valdremos del trabajo de campo y empleo de la bibliografía relacionada con esta temática, tanto en el contexto de la Unión Europea como en España y Canarias, pues lo ocurrido en la isla de La Gomera no se puede interpretar desligándolo del marco geopolítico y económico del que forma parte. Asimismo, analizaremos los principales programas y planes de actuación aplicados al medio rural insular para explicar la nueva funcionalidad que se le está otorgando, a saber: la de un simple escenario turístico.

### **3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

El proceso de cambio ocurrido en las sociedades postindustriales, en lo referente al mundo rural y valores medioambientales, ha supuesto una reorientación funcional del mismo (Molinero, 2003; Rubio, 2010). En el caso de España, la crisis de su sistema agrario -iniciada en la década de 1960- y la reconversión del mismo auspiciada por la UE a partir de los 80, fueron dos detonantes que provocaron la introducción de nuevas actividades en los espacios rurales para diversificar su economía. Estos cambios, derivados del proceso de mundialización económica (liberalización, fuerte competencia y elevados precios), empujaron a la UE a diseñar nuevas fórmulas para impulsar sus medios rurales. El modelo trazado se dirigió hacia una regeneración que imbricase las actividades primarias, las terciarias y la protección medioambiental y cultural, con el objeto de revitalizar el medio rural, pues las zonas rurales se las considera una prioridad para la UE desde la Declaración de Cork en 1996 (González, 2001:37). Y en

ese proceso hacia la plurifuncionalidad del medio rural -allí donde es posible- el turismo ha sido uno de los principales vectores de diversificación económica, fenómeno derivado, al mismo tiempo, por la propia dinámica del turismo.

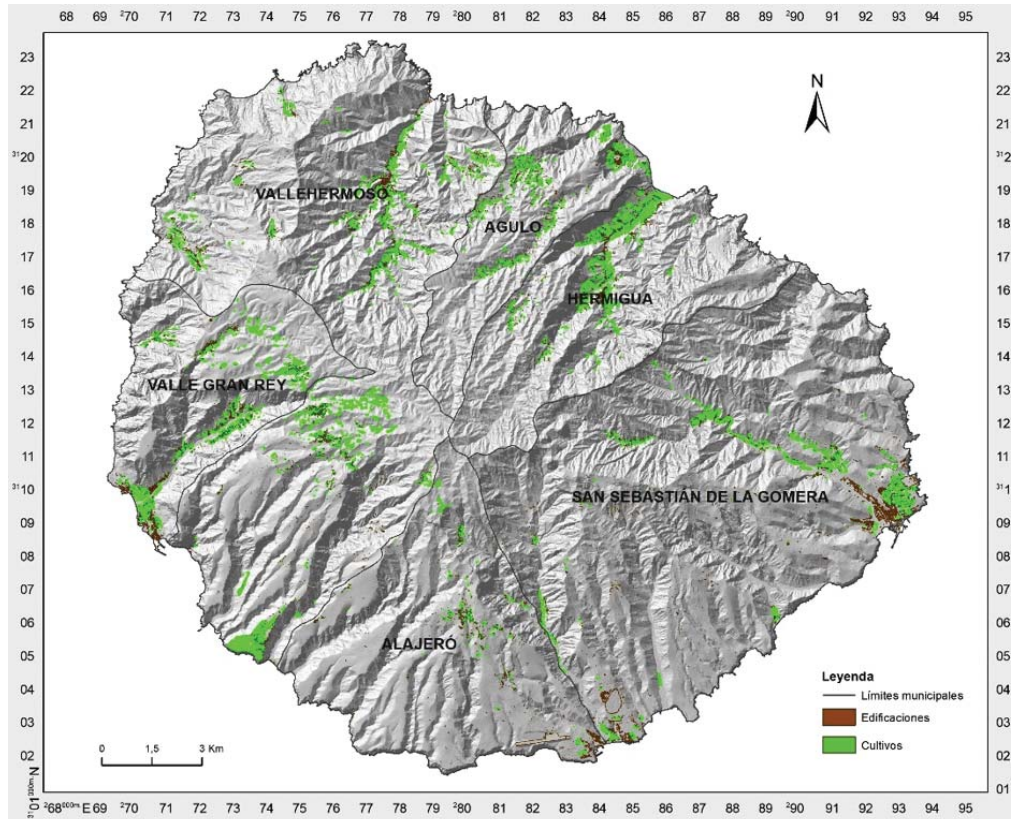
### **3.1. El patrimonio territorial de La Gomera: una herencia del pasado agrario**

Desde el proceso de conquista iniciado en el siglo XV hasta la década de 1980, es decir, durante cinco siglos, el pilar fundamental de la economía gomera había sido la agricultura, la cual propició una profunda transformación territorial del espacio insular. Desde las tierras altas hasta la costa, la actividad agrícola se extendió siguiendo dos modelos de explotación: el de subsistencia (cereales, legumbres, tubérculos, hortalizas, etc.), generalizada a todos los ámbitos geográficos de la isla, y el de exportación (en orden cronológico: azúcar, orchilla, cochinilla, tomates y plátanos) que, por regla general, se desarrolló en cotas inferiores a los 500 metros. Por tanto, el medio rural gomero debemos asociarlo a la totalidad insular, independientemente de que su funcionalidad agrícola haya quedado actualmente reducida a unos pocos ámbitos (Figura 2). Sólo aquellos espacios transformados por la urbanización y lugares de difícil accesibilidad (escarpes, acantilados etc.) quedan al margen de esa zonificación. Pero, incluso, en muchos de ellos aparecen vestigios de la actividad agraria. El propio bosque, hasta en su zona más profunda, sintió la presencia humana (Jerez Darías, 2017).

Muchas huellas de esa actividad humana permanecen inmutables sobre el territorio a modo de testigos mudos de un proceso secular de aprovechamiento del medio. El ejemplo más representativo lo cons-



Figura 2. Espacio cultivado, 2018



*Fuente: Grafcan y Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Aguas del Gobierno de Canarias. Elaboración propia.*

tituye el impresionante sistema de aterrazamiento que la sociedad isleña edificó secularmente con ímprobo trabajo para conseguir la horizontalidad en las inclinadas laderas (Figura 3).

Otras muchas señales de ese pasado agrario han desaparecido o se encuentran en ese proceso. Hablamos, por ejemplo, de antiguos caseríos abandonados, de las infraestructuras hidráulicas, etc. (Figura 4). De todo ese mosaico de vestigios pretéritos son muy pocos sobre los que la sociedad actual influye para revitalizarlos. Sólo los antiguos caminos que comunicaban las diferentes localidades, y al-

gunas viviendas tradicionales, gozan de una atención por su atractivo turístico. El resto se ha ido desvaneciendo con el tiempo.

---

Figura 3. Sistema de bancales abandonados en ladera



*Fuente: elaboración propia.*

---

Figura 4. Antigua vivienda y terrazas de cultivos en ruinas



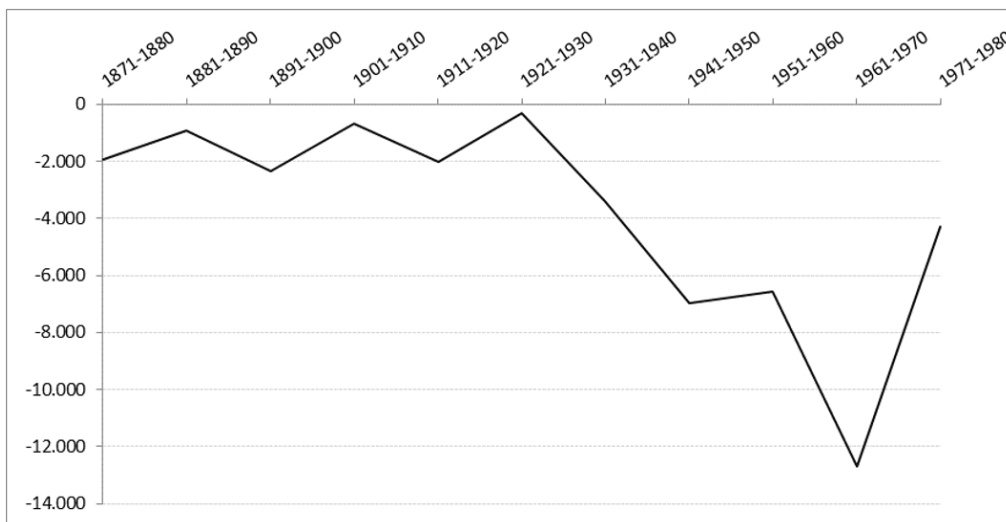
*Fuente: elaboración propia.*

---

### 3.2. Crisis agraria y despoblamiento

Como apuntamos anteriormente, la mayor parte del territorio insular estuvo definido históricamente por la actividad agrícola, pero a partir del decenio de 1960 esta actividad comenzó a decaer derivando en un proceso de despoblamiento sin parangón en la historia de la isla. Es cierto que la tendencia de abandono demográfico comenzó en los duros años 40, dentro del período autárquico del primer franquismo. Pero fue a partir de los años 50 y, sobre todo, 60, cuando la emigración tomó proporciones impresionantes. Según los datos demográficos recogidos en los censos, la Población de Hecho tornó en valores negativos a partir del decenio 1940-1950. Si hasta entonces, y a pesar de los movimientos emigratorios, la evolución de la población de la isla siempre fue positiva, a partir de ese momento experimentó todo lo contrario. En tan sólo dos décadas (1940 y 1960) el

Figura 5. Saldo migratorio en un siglo: 1871-1980

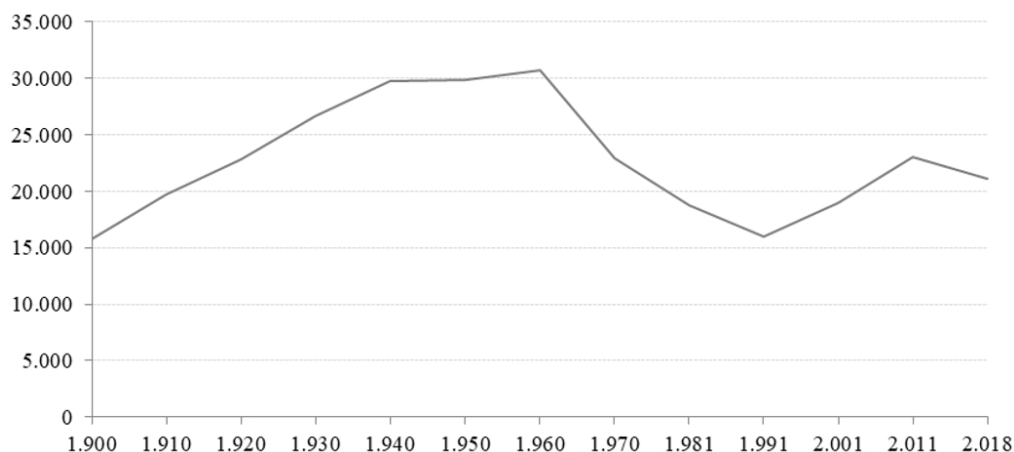


Fuente: Burriel, 1981, p. 198. Elaboración propia.

saldo negativo fue de más de 13.000 personas, lo que supuso una tasa emigratoria del 2,4% anual, casi el doble de las etapas anteriores (Figura 5). Y en los años 60 el ritmo se duplicó, superando el 5% anual (Burriel, 1981:217).

La tendencia demográfica creciente que se había inaugurado desde comienzos del siglo al calor de la agricultura de exportación, la cual estuvo acompañada de otras actividades como la pesquero-conservera, llegó a su cenit a la mitad del mismo. A los problemas derivados de la situación post-bélica (guerras civil y mundial) y estructura socioeconómica interna (sistema agrario tradicional), se unieron en la segunda mitad de los 50 los cambios operados en el contexto nacional, con los que se marcaba la caída del sector agrario para poner al frente otras actividades como los servicios (turismo), la construcción, la inmobiliaria y la industria. Esa amalgama de factores,

Figura 6. Evolución de la población de La Gomera



Fuente: INE, Censos de población. Elaboración propia.

entre otros, tuvo repercusiones irreversibles en la mayoría de los espacios rurales españoles y, entre ellos, los insulares como La Gomera, comportándose como una zona de expulsión de la fuerza de trabajo, fundamentalmente hacia la vecina isla de Tenerife y a Venezuela (Figura 6).

A partir de entonces se abrió un nuevo escenario con la caída irreversible del sector primario y espacios dependientes a favor de las nuevas actividades. Se daba, por tanto, un golpe definitivo al modelo tradicional propio de los ámbitos agrarios de las medianías<sup>1</sup> y del norte insular, los cuales han quedado sumidos en una profunda crisis que perdura en la actualidad. Todo lo contrario a lo acaecido en las entidades del sur, donde se siguen concentrando las principales infraestructuras, servicios públicos y desarrollos turísticos de la isla.

### **3.3. La nueva funcionalidad del medio rural: «musealización territorial» y contemplación turística**

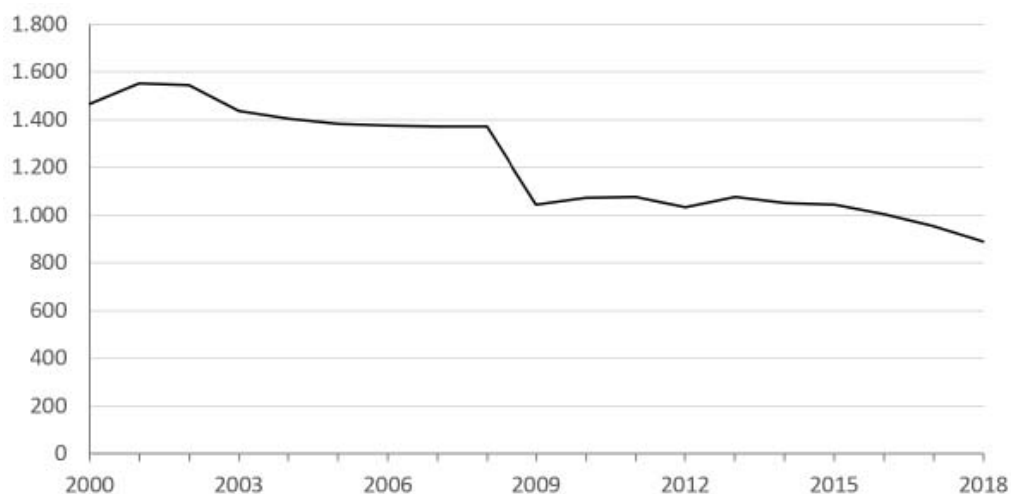
Siguiendo la misma tendencia que otros muchos lugares, no sólo de la UE o España, sino del mundo, los espacios rurales de La Gomera han tenido que adaptarse a un nuevo contexto que requiere de la búsqueda de actividades alternativas a su tradicional funcionalidad, con el objeto de mantener activos tanto al paisaje, principalmente cultural, como a las personas que los habitan. En el seno de la UE, la filosofía sobre la

---

<sup>1</sup> En Canarias las medianías identifican a la franja situada entre los 500-900 metros de altitud, donde tradicionalmente se desarrolló el policultivo de regadío gracias a la humedad aportada por vientos alisios que afectan a las islas. En todo caso, ese intervalo varía en función de la vertiente en la que nos encontremos. Así, en la de barlovento la zonificación podría establecerse entre los 400-900 m.a., y en la de sotavento entre los 600-1.000 m.a.

que descansan las políticas de revitalización de los espacios rurales hace hincapié en la conjunción de las actividades primarias, terciarias y la protección medioambiental y cultural. En el caso de La Gomera, este ideario se desvanece una vez se percibe claramente la uniformidad de las estrategias públicas elaboradas hacia lo meramente turístico. De este modo, desatendida su faceta productiva, los organismos públicos competentes en la isla en esta materia (cabildo y ayuntamientos) se han centrado exclusivamente en buscar fórmulas para insertarlos dentro de las nuevas tendencias de consumo turístico, apoyadas en la revalorización de sus valores paisajísticos y patrimoniales, pero dejando, en un segundo plano, la formulación y aplicación de políticas activas encaminadas a revitalizar su sistema productivo (Figura 7). En este sentido, la potencialidad del medio rural ha quedado reducida, como en otros muchos lugares, a la contemplación de sus valores paisajísticos y patrimoniales (Segrelles, 2001; Millán, 2002). La perseguida plurifuncionalidad de los

Figura 7. Evolución de la superficie cultivada (hectáreas)



Fuente: ISTAC. Elaboración propia.

espacios rurales se reduce aquí a insertar la actividad turística en los mismos, obviando, casi por completo, su verdadera esencia productiva.

Como puede verse en la tabla anterior, la actividad agrícola en la isla mantiene un continuo descenso en lo que va de siglo. La superficie cultivada no ha hecho más que disminuir con el tiempo, marcando una diferencia de más de 600 hectáreas en 18 años; un claro indicador del abandono de la agricultura. Y si la agricultura retrocede, ¿qué está ocurriendo en las zonas rurales de La Gomera? Pues, básicamente, un estancamiento absoluto desde el punto de vista socioeconómico.

Ante esto, lo que se plantea desde las administraciones locales para revertir esta dramática situación es la apuesta por el turismo vinculado a la naturaleza y las actividades desarrolladas en el medio rural. Un medio rural que ahora se ofrece como imagen bucólica de su pasado productivo y que absorbe ingentes cantidades de dinero público, no para su pruesta en producción, sino para mantener su paisaje como recurso turístico, de ahí el empleo del término «musealización territorial». A esto ha contribuido enormemente, por un lado, la declaración de los espacios naturales protegidos que, en el caso de La Gomera, representan el 33% de su superficie (123,15 km<sup>2</sup>), y, por otro, las acciones financiadas con fondos europeos, principalmente el LEADER II (aprobado en 1994), que es el que ha proporcionado mayores cuantías, centrándose, fundamentalmente, en el desarrollo del turismo rural y en la conservación y mejora del medio ambiente insular (Febles, 2003: 284). De este modo, los espacios rurales de La Gomera se han convertido en una especie de «gran parque» de los centros turísticos del litoral y de la vecina Tenerife, de la que llegan

diariamente a la isla cientos de los llamados «turistas de día», es decir, aquellos que entran por vía marítima por la mañana y regresan nuevamente a Tenerife por la tarde.

A la creación de los espacios naturales protegidos le ha seguido una serie de iniciativas técnicas desarrolladas por la administración local que se encuadra dentro de distintos tipos de planificación territorial diseñados para la isla. Aquí cabe destacar el Plan Territorial Especial de Desarrollo Turístico de La Gomera, aprobado en 2003, y el Plan Insular de Ordenación de La Gomera, aprobado en 2011, en los que la apuesta por el turismo como única actividad capaz de transformar la realidad socioeconómica de los espacios rurales es notoria. Esos instrumentos se han visto complementados con la creación de la Carta Europea de Turismo Sostenible en 2008, aplicable a todo el ámbito insular y, más recientemente, la declaración de La Gomera como Reserva de la Biosfera en el año 2012 por la UNESCO (en la categoría de «excelente»). De este modo, ordenación y conservación se dan la mano para hacer del turismo la piedra angular de la revitalización de los espacios rurales de La Gomera, lo que conlleva el reforzamiento de la tendencia a la «musealización territorial». Bajo esta dinámica, es el patrimonio territorial, tanto natural como cultural, su principal recurso; atractivo que sólo se consume desde una posición meramente contemplativa, pues, la faceta productiva hace décadas que quedó en el ostracismo.

#### 4. CONCLUSIONES

La isla de La Gomera fue históricamente una isla de fuerte componente rural hasta la década de 1980, cuando los cambios operados

---



en su estructura económica sufrieron un acusado revés con la irrupción de las actividades terciarias (entre las que destacó el turismo), de la construcción e inmobiliarias en detrimento de las agropecuarias. Desde entonces, su medio rural dejó a un lado su tradicional faceta productiva para orientarse hacia una contradictoria plurifuncionalidad, pues, el turismo es prácticamente la única actividad a la que se le ha otorgado la capacidad de sacarlo de su prolongada depresión social y económica en la que se encuentra. Pero la realidad actual parece contradecir, por lo menos de momento, las estrategias diseñadas para tal fin. Desde nuestro punto de vista, pretender que los espacios rurales de la isla salgan adelante manteniéndolos únicamente como museos etnográficos para el deleite de los turistas alojados en la costa, no es más que perpetuar su actual estado de crisis.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Burriel de Orueta, E. (1982): *Canarias: población y agricultura en una sociedad dependiente*, Barcelona, Oikos-tau.
- Febles Ramírez, M. F. (2003): «Desarrollo rural en Canarias: el programa LEADER II», en García Rodríguez, J. L. *Desarrollo rural en territorios insulares: especial referencia a las Islas Canarias*. Santa Cruz de La Palma, Excmo. Cabildo Insular de La Palma, Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial de la Universidad de Oviedo, 271-290.
- González Pérez, V. (2001): «Breve historia del desarrollo rural», en Martínez, A. *El desarrollo rural/local integrado y el papel de los poderes locales: nuevas consideraciones sectoriales y sus repercusiones en el territorio valenciano*. Alicante, Universidad de Alicante, 31-39.

- Jerez Darias, L. M. (2017): *Causas y consecuencias del atraso socioeconómico de La Gomera contemporánea (1900-1980)*. Tenerife, Densura.
- Millán, M. (2002): «La diversificación en el medio rural como factor de desarrollo», *Papeles de Geografía*, 36, 223-238. <https://revistas.um.es/geografia/article/view/46561/44601>
- Molinero Hernando, F. (2003): «El desarrollo de los espacios rurales. Evolución de las ideas y objetivos del Desarrollo Rural», en García Rodríguez, J. L. *Desarrollo rural en territorios insulares: especial referencia a las Islas Canarias*. Santa Cruz de La Palma, Excmo. Cabildo Insular de La Palma, Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial de la Universidad de Oviedo, 19-57.
- Parreno Castellano, J. M. (2008): «Turismo sostenible y diversificación de la oferta en las islas Canarias (España)», *Études caribéennes*, 9-10. <http://journals.openedition.org/etudescaribeennes/1343>
- Rubio Terrado, P. (2010): «Modelización de los cambios y evolución reciente del sistema rural español», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 54, 203-235, <https://www.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/1286/1209>
- Segrelles, Serrano, J. A. (2001): «El aprovechamiento postproductivista del medio rural en la actualidad», en Martínez, A. *El desarrollo rural/local integrado y el papel de los poderes locales. Nuevas consideraciones sectoriales y sus repercusiones en el territorio valenciano*. Alicante, Universidad de Alicante, 43-54.

**UNA TIPOLOGÍA DE PAISAJE RURAL: LOS SECANOS  
ASISTIDOS EN MEDIOS ÁRIDOS Y SEMIÁRIDOS**

---

**A TYPOLOGY OF RURAL LANDSCAPES: ASSISTED  
RAINFED LANDS IN ARID AND SEMI-ARID  
ENVIRONMENTS**

Gil-Meseguer, Encarnación. encargil@um.es

Bernabé-Crespo, Miguel Borja. miguelborja.bernabe@um.es

Gómez-Espín, José María. espin@um.es

Universidad de Murcia

**Resumen.** Se trata de una ordenación del medio rural en el Sureste de la Península Ibérica, basada en el control de las aguas pluviales mediante una serie de prácticas y técnicas para el desarrollo de cultivos de secano. Ejemplo de ello son los abancalamientos en laderas subáridas; los aterrazamientos en el fondo de cauces de flujo intermitente escalonados según la pendiente; las derivaciones de turbias mediante presas y boqueras. Esto genera un patrimonio asociado de caballones, sangradores, boqueras, diques, hormas, tomas, partidores, cajas de agua, presas de derivación, etc. El trabajo es un estudio regional aplicado, en la línea de usos del agua en el territorio, y bajo el paradigma de gestión integrada de recursos y demandas en medios secos. El objeto de estudio son los paisajes de secanos asistidos, de terrazgos mejorados con las aportaciones eventuales de aguas turbias. Se han realizado búsquedas de bibliografía, consultas de cartografía y salidas de campo; junto a entrevistas a los usuarios de estos espacios rurales

con escasez de recursos hídricos. Entre los resultados, cabe señalar que el abandono de los secanos asistidos y la desorganización de los riegos de boquera ha ocasionado pérdidas de suelo (desertificación) e incremento de la vulnerabilidad de la sociedad ante los turbiones de crecidas y avenidas. Entre las conclusiones, hay que indicar que el abandono se produce por la competencia socioeconómica de regadíos con mayor disponibilidad de agua a lo largo de todo el año y por las nuevas infraestructuras viarias y desarrollos urbanísticos. Recientemente, estas prácticas y técnicas para el aprovechamiento de pluviales y turbias en medios áridos y semiáridos se han revitalizado, por su funcionalidad en la ordenación del territorio para hacer frente a los sucesos extremos de sequías e inundaciones, como formas de adaptación a escenarios de crisis climática.

**Palabras clave:** Secanos asistidos, Riegos de boquera, Abancalamientos, Presa de turbias, Sureste de España.

**Abstract.** This paper focus on the management of the rural environment in the Southeast of the Iberian Peninsula, based on the control of rainwater through a series of practices and techniques for the development of rain-fed crops. An example of this are terracing in sub-arid slopes; terraces at the bottom of intermittent flow channels, staggered according to the slope; the diversions of storm water by dams and sluices, what creates an associated heritage: ridges, terrace water passages, sluices, dikes, walls, intakes, partitions, water boxes, diversion dams, sluice networks, etc. This research is an applied regional study, in the line of water uses in the territory, from the paradigm of integrated management of resources and demands in dry environments. The object of study is the landscapes of assisted drylands, of improved terraces with the application of eventual contributions of storm water. Bibliography searches, cartography consultations and fieldwork have been carried out; together with interviews with users of these rural areas with scarce water resources. Results show that the abandonment of the assisted dry land and the disorganization of the irrigation through storm water sluices have caused soil losses (desertification) and increased society's vulnerability to occasional floods. Conclusions indicate that the abandonment oc-

curs due to the socioeconomic competition of irrigated areas with greater water availability throughout the year and to the new road infrastructures and urban developments. Recently, these practices and techniques of taking advantage of rainwater and stormwater in arid and semi-arid environments have been revitalized due to their functionality in spatial planning, to face extreme events of droughts and floods, as ways of adaptation to climate crisis scenarios.

**Keywords:** Assisted rainfed lands, Sluice irrigation, Terracing, Storm water dam, Southeast of Spain.

## 1. OBJETIVOS

Entre las cumbres de los relieves y el fondo de la depresión por donde discurren las aguas, en las laderas y depósitos de piedemonte, se han desarrollado aprovechamientos de secanos asistidos, gracias a la recolección de escorrentías difusas reunidas por varias boqueras de vertiente; también, al aprovechamiento de las escorrentías de aguas turbias concentradas en barrancos y ramblas, tras ser retenidas y conducidas a sus márgenes, mediante la asociación de presa de derivación y red de boqueras, que dan lugar a los riegos de boquera o de alfayt (Morales, 1968-69; Gil, 2006). A estas prácticas y técnicas, algunos autores las denominan técnicas de recolección de agua para oasisificación, es decir, crear oasis en medios áridos y semiáridos, donde se retiene agua y suelo para el desarrollo de cultivos, pasto y arbolado forestal, como formas de lucha contra la desertificación (Mongil y Martínez, 2007).

El objeto de esta investigación es presentar varios ejemplos de secanos mejorados al aportar un volumen de agua adicional a la precipitación caída en el terrazgo, mediante una serie de prácticas y técnicas de recolección de agua (Water Harvesting System) dando lugar a “secanos asistidos” a través de “riegos eventuales” que permitan asegurar la cosecha en un espacio tan seco como el Sureste de España.<sup>1</sup>

En los ambientes semiáridos hay que buscar la forma de acopiar agua y reservarla para los momentos de escasez. Si no está accesible fácilmente, hay que buscarla, extraerla y conducirla adonde se demande. Estas acciones llevan a una verdadera ordenación del territorio, que estará en función del poder de organización de los grupos que la realizan. Poder técnico y económico que ha variado a lo largo de la historia (Gil, 2014). La sociedad adopta una ordenación del territorio (mediante abancalamientos y riegos de aguas turbias) para minimizar, entre otros, los efectos de la escasez de precipitaciones y de unos horizontes edáficos poco desarrollados. Una sabiduría popular que permite aprovechar unos recursos propios de gran interés local. En estos terrazgos se practican labores del suelo, para reducir la evaporación por capilari-

---

<sup>1</sup> La región del Sureste es el espacio del cuadrante suroriental de la Península Ibérica comprendido entre la línea de costa del litoral mediterráneo y las isolíneas de isoyeta de 400 mm de precipitación anual y de isoterma de más de 16 °C de temperatura media anual. Es una región de cierta homogeneidad climática, la estepa litoral sería la respuesta más directa al desierto de abrigo aerológico y topográfico que constituye el Sureste. Los meses secos aumentan de NE a SO y las precipitaciones, además de ser escasas, se caracterizan por una elevada irregularidad anual e interanual. Los cursos asociados a este régimen de precipitaciones son de flujo no permanente, del tipo barranco, rambla y río-rambla.

---

dad y, conservar la humedad el mayor tiempo posible (Hernández y Morales, 2013).

## 2. METODOLOGÍA

Es un estudio regional, de pequeña hidráulica, para ordenar el territorio con objeto de obtener una cosecha de agua que caracteriza los paisajes de secanos asistidos y riegos de boquera.

En las fases de trabajo sobresale el análisis de bibliografía sobre prácticas y técnicas que modelan estos paisajes de secanos mejorados. También las salidas de campo para reconocer y recoger información sobre los diversos ejemplos estudiados, con entrevistas a usuarios de estos aprovechamientos. La investigación ha sido mayoritariamente cualitativa en un análisis regional aplicado para adaptarse a escenarios de crisis climática para una ordenación del territorio con la nueva realidad socioeconómica. Prácticas ancestrales válidas y útiles en los nuevos escenarios, con frecuencia en una utilidad diferente a la que los originó.

En el ámbito templado semiárido, como en otros, los relieves montañosos, al favorecer el incremento de lluvias (aunque sean escasas e irregulares), se consideran áreas de cosecha de agua (impluvium), que se lleva a áreas más favorables al cultivo, como laderas, piedemontes y llanos. Según el roquedo de esos relieves, el terreno se acondicionará de forma diferente. En los relieves de materiales metamórficos y cristalinos —en los que la meteorización provoca perfiles convexos, con cimas redondeadas y suelos permeables— el agua se infiltra rápidamente y va a alimentar los freáticos. Al ser débil la capacidad erosiva de las aguas, los culti-

vos escalan las vertientes con escasas o nulas construcciones para retener agua y suelo. Si los relieves son coronados por paquetes calizos sobre un roquedo de arcillas o margas, la impermeabilidad del material subyacente favorece que el agua incida en las vertientes, dando lugar a abarrancamientos y a una rápida evacuación de caudales. Es preciso aterrazar para romper la pendiente, y así retener agua y suelo.

La hipótesis de trabajo es que la situación de vulnerabilidad ante escenarios de crisis climática a la que se ven sometidas las partes más bajas del territorio (llanos de inundación, áreas litorales, etc.), que, además, acostumbran a estar intensamente ocupadas, aconsejan revitalizar las prácticas y técnicas de cosecha de agua, de secanos asistidos, de riegos de boquera para mitigar esos sucesos extremos (sequías e inundaciones) al retener el agua de escorrentía superficial antes de acabar en esos lugares, que son su nivel de base inmediato.

### **3. RESULTADOS**

Los resultados de las diversas áreas estudiadas se han agrupado en cuatro apartados. 1. Acondicionamiento de laderas (aterrazamientos y boqueras de vertientes); 2. Transformación de barrancos en cañadas (abancalamientos y sangradores); 3. Aprovechamientos de escorrentías concentradas en cursos de flujo intermitente (presas de derivación y redes de boqueras). 4. Captación y alumbramientos de las aguas infiltradas mediante pozo horizontal cubierto (galería).

---



### 3.1. Acondicionamiento de laderas

Las laderas pueden acondicionarse como en el caso de la rambla de Oria-Albox (Figura 1). Aquí se puede observar dicha ordenación en la margen izquierda de la rambla, con una serie de boqueras y de terrazas según la pendiente. La parte superior, con afloramientos calizos, fuerte pendiente y ausencia de suelo, se comporta como un área de cosecha de agua, que se llevará hacia bancales en situación altitudinal inferior, para suministrar un aporte adicional de agua al de la precipitación caída sobre ellos.

Figura 1. La ordenación de una vertiente de la Sierra del Saliente, en la margen izquierda de la rambla de Oria-Albox (Almería)



*Fuente: elaboración propia.*

Las aguas escurren por gravedad y son recogidas en una boquera de vertiente “boquera de vertiente alta” en la Figura 1, que en su recorrido rodeando la ladera sigue recogiendo agua hasta acabar en los bancales estrechos y alargados que siguen las curvas de nivel, y que rompen la línea de pendiente en su construcción. El agua es retenida en el primer bancal mediante un caballón o bordo interceptador de tierra y sin sangradores. El paso al siguiente bancal se produce cuando alcanza cierta altura y desborda por los extremos del caballón de retención (margen) evitando romperlo, y así sucesivamente de un bancal a otro.

En el espacio intermedio de la ladera, donde la pendiente es mayor, se observan una serie de abarrancamientos cuyas escorrentías se recogen en la que hemos llamado en la Figura 1 “boquera de vertiente intermedia”. Esta boquera las conduce desde su inicio a sectores de pendiente menor y con bancales más grandes. También una parte de las aguas que circulan por el cauce de la rambla de Oria-Albox penetran por la toma abierta de una boquera en la margen izquierda de la rambla (“boquera de cauce de rambla”) y, son conducidas a una serie escalonada de bancales más grandes, que cuentan con sangradores en los bordes (caballón y margen). Puede observarse que el arbolado (almendros) está dispuesto de forma regular para facilitar la mecanización, las aguas sobrantes de todos estos bancales irían de nuevo al cauce de la rambla de Oria-Albox (Gil, 2016).

Una vez organizada la vertiente en terrazas escalonadas que rompen la pendiente, en cada bancal se logra la horizontalidad y

---

Figura 2. Sangradores (delimitados en rojo) en los márgenes de los bancales escalonados en la ladera de las Peñas de Béjar, en la Depresión Prelitoral Murciana (Puerto Lumbreras-Lorca)



*Fuente: elaboración propia.*

para favorecer la percolación y retener el agua y el suelo, se crea en el perímetro ese borde interceptador (caballón) que ocupa la parte superior del margen creado entre terraza y terraza, entre bancal y bancal. El margen es de tierra y se le deja crecer plantas de la vegetación natural para protegerlo (matas que lo asienten). Incluso en la parte anterior del caballón se sitúan higueras, chumberas, hasta granados por ser el área más húmeda. Si la pendiente es muy fuerte, el margen se refuerza con la construcción de una pedriza de piedra seca, en la que se puede establecer un aliviadero o sangrador para salvar o facilitar el paso del agua. En la Figura 2, aunque los márgenes son de tierra, pueden observarse los sangradores de obra pero dispuestos de forma alternativa de un margen

a otro para no facilitar la incisión lineal de las aguas y evitar abarrancamientos y trenques.

### 3.2. De barrancos a cañadas

Cuando en un cauce de flujo intermitente las vertientes o paredes son muy abruptas de tal manera que no se puede abandonar el cauce por ellas, estamos hablando de un barranco y, en ellos no se hacen actuaciones para cultivar. Pero en las primeras incisiones de las aguas superficiales en las laderas de los relieves, si la litología lo permite, el hombre las amplía lateralmente y es capaz de construir paredones de piedra (hormas), aunque sea solo para plantar un olivo o un almendro. Cuando estos cauces son más amplios y la concentración de las aguas no es destructiva, el aterrazamiento escalonado según la pendiente da lugar a las cañadas de cultivo. En la Figura 3 se pueden observar los caballones o

---

Figura 3. Cañada de Casa Serrano en la pedanía de Gea y Truyols en el Campo de Murcia.



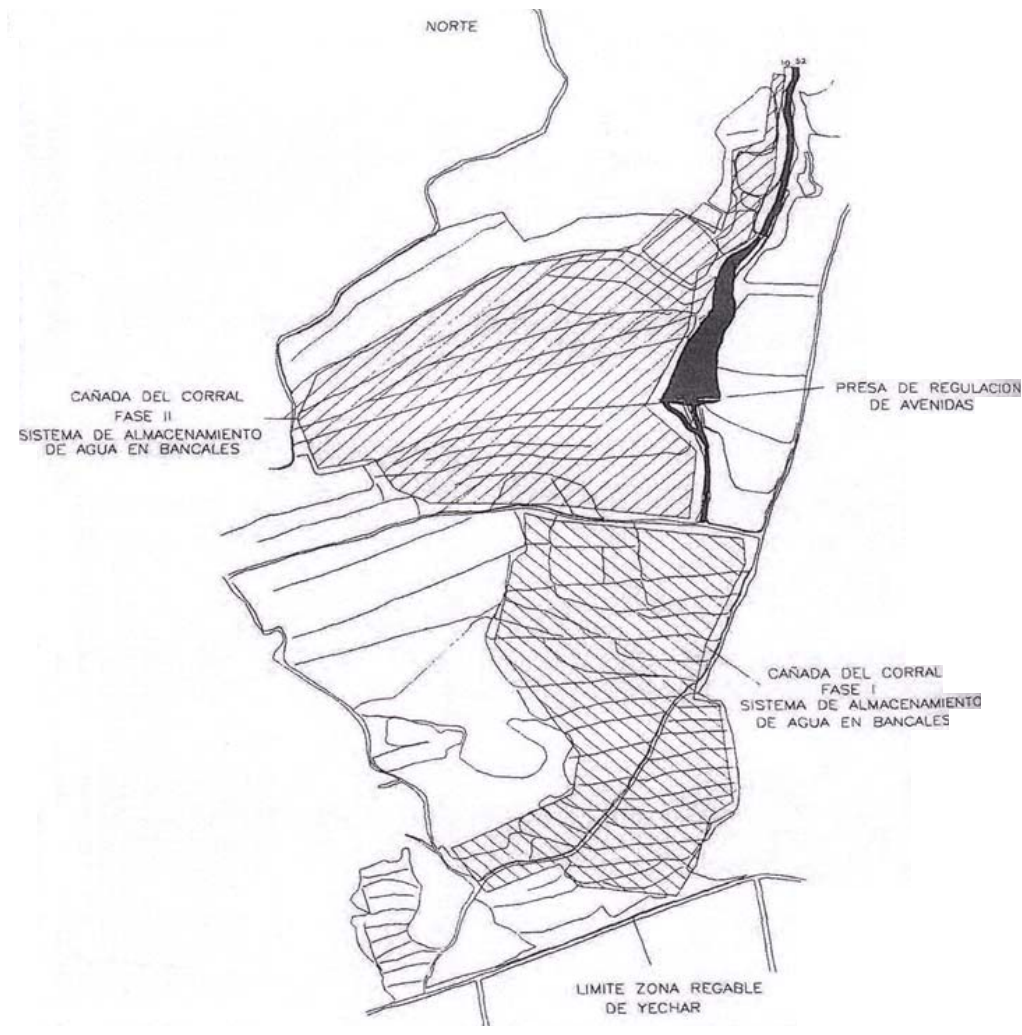
*Fuente: elaboración propia.*

---

motas dispuestas de forma perpendicular al flujo de las aguas; son de tierra y los sangradores, de piedras.

A veces se ordena una ladera (como la vertiente meridional de la Sierra del Cejo Cortado) e incluso se actúa sobre un cauce (como en la Cañada del Corral y Barranco del Moro) para evitar que las lluvias

Figura 4. Abancalamientos con sangradores en la Cañada del Corral y presa de laminación de avenidas en el Barranco del Moro (Yéchar-Mula)



Fuente: López y García (1996).

torrenciales y los consiguientes turbiones destruyan la ordenación de zonas regables aguas abajo (Yéchar-Mula) (Figura 4).

En el otoño de 1987, el pueblo y la zona regable de Yéchar, en el término municipal de Mula, sufrieron una inundación debida a las fuertes precipitaciones y a las escorrentías asociadas. En el piedemonte del relieve del Cejo Cortado se forma una cuenca de 653 ha, 7,6 kilómetros de longitud y una pendiente media del 10,5%. La mayor parte de esta superficie está ocupada por monte bajo y cultivos de secano. A petición de la Comunidad de Regantes de Yéchar, la Administración Regional (Consejería de Agricultura) preparó unos proyectos de ordenación (Fases I y II) para evitar los daños de las turbias en la Zona Regable de Interés Nacional de Yéchar (en su desarrollo por el IRYDA no se había previsto el daño de estas escorrentías).

El objeto era retener suelo y manejar las aguas de crecidas. Para ello en los bancales de piedemonte se reforzaron las motas de tierra compactada (de más de un metro de altura) y se reforzaron los pasos de agua (sangradores) con obra hidráulica y hormigón. La disposición alternada de dichos pasos favorecía la infiltración y laminaba la avenida. Las obras y movimientos de tierra se hicieron en los años 1988 y 1989, actuando también sobre el Barranco del Moro mediante una presa de laminación de avenidas y un vaso de embalse de 43 806 m<sup>3</sup>. Todo ello facilitaría la protección de las zonas bajas que no se han inundado desde la ordenación de esta cuenca.

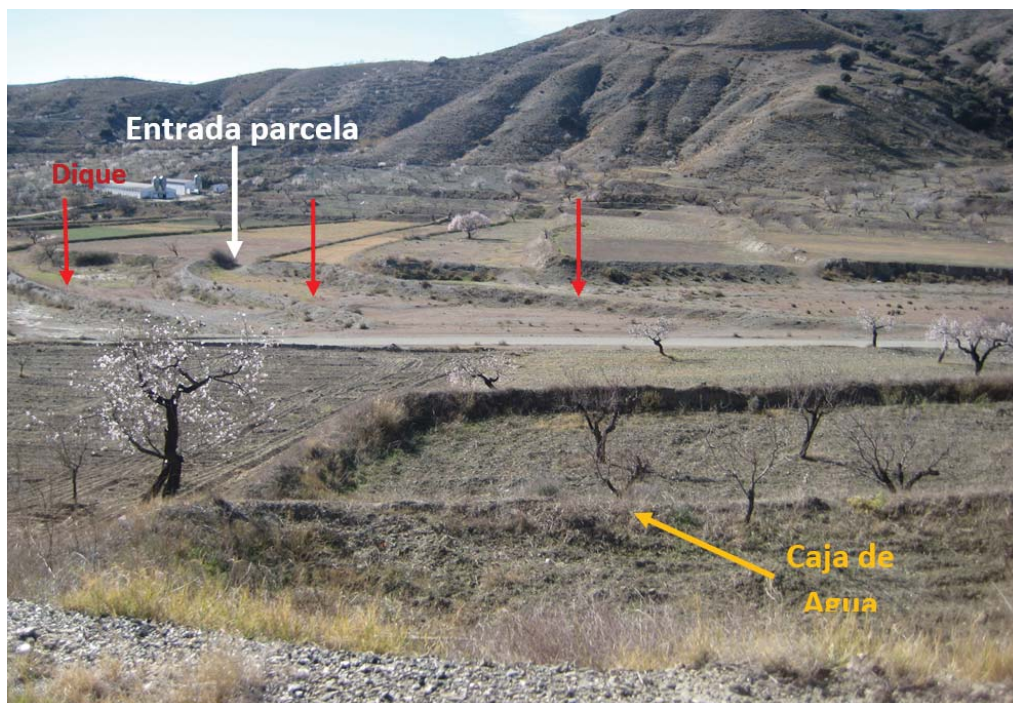
### **3.3. Escorrentías concentradas en cauces de flujo intermitente del tipo rambla y río-rambla**

Las ramblas se caracterizan por tener fondo plano, con el cauce tapizado de cantos, gravas y arenas. Las lluvias de carácter torrencial oca-

---

sionan crecidas en estos cauces, la mayor parte del año secos, y esos turbiones son derivados a los bancales de sus márgenes, que hacen el papel de “cajas de agua”. Estas se han formado a partir de una toma favorecida por un dique de material suelto que no ocupa la totalidad del cauce, sino que se disponen de forma alternativa en cada una de las márgenes dejando que parte del turbión pase aguas abajo (Gómez, 2004). En la Figura 5 se observa esa sucesión de tomas escalonadas a lo largo del curso según la pendiente y de forma alternativa según margen. La entrada del turbión se ayuda mediante un dique efímero que se reconstruye tras cada avenida. En primer plano aparece uno de los bancales con una mota de más de un metro de altura a lo largo

Figura 5. Disposición de secanos asistidos en ambos márgenes de una rambla afluyente del Almanzora (Huércal-Overa).



Fuente: elaboración propia.

de todo el perímetro, lo que lo sitúa como “caja de agua”, con objeto de lograr mayor humectación del terrazgo para favorecer el cultivo.

Otra forma de derivar el turbión es mediante la asociación de una presa de derivación de obra que la hace permanente en el terreno, y una red de boqueras para conducirlo por una o por las dos márgenes. Es el caso de presas como la del Román que deriva por la derecha para mejorar hasta 500 ha de secano a mediados del siglo XX, y en otras como la del Zoco por las dos márgenes pero para 60 ha de olivar en secano (Morales, Box y Marco, 1991; Gil, López y Gómez, 2015). Otro ejemplo es el complejo de la Boquera de Tiñosa en el cono de deyección de la rambla del Garruchal, cuyo espacio regado ha sido reducido por las infraestructuras viarias, la urbanización y abandono de cultivo (Morales, 1968/69; Gil, 2014).

### **3.4. Captación y alumbramiento de las aguas infiltradas en las laderas y piedemontes, y en los cauces de cursos del tipo rambla y río-rambla, mediante pozos horizontales cubiertos (galerías)**

Las aguas infiltradas en laderas y piedemontes suelen ser alumbradas mediante minas de aguas y qanats. Son pozos horizontales excavados con una ligera pendiente hacia la bocamina, para conducir el agua por gravedad hasta aflorar a la superficie. En el caso de las minas de agua no suelen tener pozos verticales o respiraderos, pues acostumbran ser de corta longitud. En el qanat, la longitud de la galería suele sobrepasar el kilómetro y cuenta con decenas de pozos verticales (lumbreras y espejuelos) (Gómez, 2016; Martínez-Medina, Gil-Meseguer, Gómez-Espín, 2018).



En los depósitos sedimentarios de cursos como ramblas y ríos-rambla, se captan las aguas subsuperficiales mediante cimbras y con complejos hidráulicos de presa subálvea enterrada y galería inscrita o antepuesta (Gómez, 2004; Gil, Martínez, Gómez, 2011). Estos caudales alumbrados generan unos recursos propios, de caudal variable a lo largo del año, que se usan en abastecimiento de personas y ganados a través de caños y abrevaderos, como energía hidráulica para molinos y almazaras, para el riego de pequeñas huertas (oasis) y para el complemento de regadíos de alta productividad en floricultura y hortofruticultura por la calidad de estas aguas.

#### 4. CONCLUSIONES

El abandono de secanos asistidos (más de 100 000 ha en la Región de Murcia), y la desorganización de los regadíos de turbias en los últimos setenta años, se debe a la competencia de los nuevos regadíos permanentes e intensivos en los que se transforman si disponen de agua, a los trazados de vías de comunicación que se amplían o son de nueva construcción, y a los desarrollos urbanísticos sobre estos espacios del medio rural. Recientemente, estas prácticas y técnicas de cosecha de agua de lluvia y de control de escorrentías se han revitalizado e incluso adoptan nuevas funcionalidades en la ordenación del territorio, para retener agua y suelo y adaptarse a sucesos extremos de crisis climática (resiliencia ante sequías). Si en un primer momento se trataba de mantener un patrimonio, hoy se añade la necesidad de mantenerlos para la disminución de la vulnerabilidad ante inundaciones (Gil, García, Gómez, 2013; Morote, Hernández, 2017).

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Gil Meseguer, E. (2006): “Los paisajes agrarios de la Región de Murcia”, *Papeles de Geografía*, 43, 19-30.
- Gil Meseguer, E. (2014): “El agua, un recurso limitado en regiones semiáridas: aprovechamientos y explotación del agua en medios semiáridos”, *PHICARIA. II Encuentros del Mediterráneo*, Murcia, Universidad Popular de Mazarrón, 39-52.
- Gil Meseguer, E. (2016): “Aprovechamientos de escorrentías superficiales eventuales y de subálveas en la rambla de Oria-Albox (Almería)”, en Vera et al., (Eds.): *Paisaje, cultura territorial y vivencia de la Geografía*, Alicante, Universidad de Alicante, 97-124. doi: 10.14198/Libro Homenaje Alfredo Morales2016-07
- Gil Meseguer, E.; García Sánchez, R. M. y Gómez Espín, J. M<sup>a</sup>. (2013): “Funcionalidad de las técnicas del pozo horizontal (galería) para la captación y conducción de agua en el Sureste de España”, en *Hermosilla, J. (Eds.), Las galerías de agua en la Región noroccidental de Túnez, Patrimonio hidráulico mediterráneo*, Valencia, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, 147-158.
- Gil Meseguer, E.; López Fernández, J. A. y Gómez Espín, J. M<sup>a</sup> (2015): “Regadíos de turbias y secanos asistidos en el Sureste de España. El sistema de azud de Guadalupe o presa de derivación de avenidas de la rambla del Zoco (Murcia)”, *Revista Murciana de Antropología*, 22, 161-176.
- Gil Meseguer, E.; Martínez Medina, R. y Gómez Espín, J. M<sup>a</sup>. (2011): “Modelos de uso sostenible del agua: las galerías asociadas a presa
-

- subálvea”, *Scripta Nova. Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Vol. XV, 373 1-16, 10 de septiembre de 2011.
- Gómez Espín, J. M<sup>a</sup>. (2004): *Aprovechamiento integral del agua en la Rambla de Nogalte (Puerto Lumbreras-Murcia)*, Murcia, CAM Proyecto Agua. Ayuntamiento de Puerto Lumbreras. Universidad de Murcia.
- Gómez Espín, J. M<sup>a</sup>. (2016): “Qanates, cimbras y minados en el Valle del Almanzora (Sureste de España)”, en Vera et al., (Eds.): *Paisaje, cultura territorial y vivencia de la Geografía*, Alicante, Universidad de Alicante, 125-141, doi: 10.14198/LibroHomenajeAlfredoMorales2016-09
- Hernández Hernández, M. y Morales Gil, A. (2013): “Los aprovechamientos tradicionales de las aguas turbias en los piedemontes del Sureste de la Península Ibérica”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 63, 105-124, doi: 10.21138/bage.1608
- López Herranz, P. y García Sánchez, R. M. (1996): “Estructuras de conservación de suelos y presa de regulación de caudales en la zona de Yéchar-Mula (Murcia)”, *IV Congreso de la Sociedad Española de Ciencia del Suelo. “Información de suelos para el siglo XXI”*, Lleida, Universitat de Lleida, 299-304.
- Martínez-Medina, R.; Gil-Meseguer, E. y Gómez-Espín, J, M<sup>a</sup>. (2018): “Research on qanats in Spain”, *Water History*, 10, 339-355, doi.org/10.1007/s12685-018-1224-7
- Mongil, J. y Martínez de Azagra, A. (2007): “Técnicas de recolección de agua y de oasisificación para el desarrollo de la agricultura y la restauración forestal en regiones desfavorecidas”, *Cuadernos Geográficos*, 40, 67-80.

---

Morales Gil, A. (1968-69): “El riego con aguas de avenidas en las laderas subáridas”, *Papeles del Departamento de Geografía*, 1, 167-183.

Morales Gil, A.; Box Amorós, M. y Marco Molina, J. A. (1991): “El medio físico y la presa de Román (Jumilla): un emplazamiento favorable”, *Investigaciones Geográficas*, 9, 69-80.

Morote Seguido, A.F. y Hernández Hernández, M. (2017): “El uso de aguas pluviales en la ciudad de Alicante. De viejas ideas a nuevos enfoques”, *Papeles de Geografía*, 63, 7-25.

## HOMOGENEIZACIÓN Y DESFRAGMENTACIÓN DEL PAISAJE EN EL VALLE DE BESTUÉ (PIRINEO ARAGONÉS): UN ANÁLISIS DE LOS CAMBIOS DE PAISAJE (1956-2015)

Rubio-Balducci, Pablo

Universidad de Ámsterdam, pablorb18@gmail.com

Cammeraat, Erik

Universidad de Ámsterdam, l.h.cammeraat@uva.nl

Errea-Abad, Paz

Instituto Pirenaico de Ecología (CSIC), Zaragoza, paz@ipe.csic.es

Nadal-Romero, Estela

I. Pirenaico de Ecología (CSIC), Zaragoza, estelanr@ipe.csic.es

Lasanta-Martínez, Teodoro

Instituto Pirenaico de Ecología (CSIC), Zaragoza, fm@ipe.csic.es

**Resumen.** El abandono de tierras y la revegetación posterior constituye el principal cambio de paisaje en la montaña española, incluida la desaparición de paisajes culturales de gran valor productivo, ambiental y estético. Ello ha ocurrido en el Valle de Bestué (Pirineo central aragonés), que se utilizó de manera intensiva en el pasado con el cultivo de laderas muy pendientes mediante bancales y el aprovechamiento de los pastos subalpinos con ovino trashumante. Desde finales del siglo XX los bancales se han abandonado y los censos ganaderos se han reducido considerablemente. El objetivo de esta comunicación es estudiar los

cambios en los usos y cubiertas del suelo y en la estructura del paisaje entre 1956 y 2015. La metodología incluye la realización de dos mapas de usos y cubiertas del suelo (1956 y 2015 a escala 1:50.000), su digitalización con Arc Map 10.4.1, y la aplicación de índices de ecología del paisaje con el programa ArcGis extensión V-Late. Los resultados muestran que el paisaje se ha forestado de forma muy rápida, con un importante avance de los bosques, a costa de matorrales y del espacio agrícola. El paisaje ha perdido heterogeneidad y valor cultural, lo que implica el menor suministro de servicios ecosistémicos a la sociedad, y la pérdida de potencial para el desarrollo local.

**Palabras clave:** Paisaje cultural, Tierras abandonadas, Sucesión secundaria, Ecología del paisaje, Montaña.

**Abstract.** Land abandonment and revegetation processes constitute the main landscape change in the Spanish mountains. These changes can lead to the disappearance of cultural landscapes with great productive, environmental and aesthetic values. This process has occurred in the Bestué Valley (Central Spanish Pyrenees), which have been used intensively in the past with cultivation of steep slopes by terraces, and the use of subalpine pastures with transhumant sheep. Since the end of the 20th century, terraces have been abandoned and livestock censuses have been reduced. The objective of this study is to analyze the land use, land cover and landscape structure changes between 1956 and 2015. The methodology is based in the cartography of two maps of land uses at 1956 and 2015 at scale 1: 50,000, digitized with Arc Map 10.4.1 and the application of landscape ecology indices with ArcGis V-Late extension. The results show that the landscape has been reforested very quickly, with an important advance of the forests, decreasing shrubs and agricultural area. The landscape has lost heterogeneity and its cultural value, which implies a decrease in the supply of ecosystem services to society, and the loss of potential for local development.

**Keywords:** Cultural landscape, Abandoned lands, Secondary succession, Landscape ecology, Mountain.

## 1. INTRODUCCIÓN

El espacio agrícola forma parte esencial de los paisajes de la montaña mediterránea española (Lasanta *et al.*, 2017a). Desde el Neolítico se deforestaron muchas laderas para roturarlas y cultivarlas con cereales y otros cultivos orientados a la alimentación humana (Ejarque *et al.*, 2010). La máxima expansión del espacio agrícola se alcanzó entre mediados del siglo XIX y primeras décadas del siglo XX, coincidiendo con la mayor presión demográfica (Collantes, 2004). Durante el siglo XX, especialmente desde mediados de siglo, se abandonó la mayor parte del espacio agrícola, iniciándose un proceso de sucesión secundaria, que en algunos valles ha llevado a la desaparición de paisajes culturales de gran valor estético y ambiental (García-Ruiz y Lasanta, 2018).

Los bancales constituyen, posiblemente, el rasgo más distintivo y de mayor valor paisajístico de la montaña mediterránea, al aunar aspectos medioambientales, constructivos, culturales y estéticos (Asíns, 2007). La mayoría de los bancales se dejaron de cultivar desde mediados del siglo XX, y con el abandono muchos se han destruido, dejando de cumplir sus funciones tradicionales (Arnáez *et al.*, 2015). En muchos casos, laderas enteras de bancales quedan ocultas bajo la vegetación que los ha invadido, borrando el paisaje cultural (Lasanta *et al.*, 2013).

El Valle de Bestué (Pirineo aragonés) mostraba uno de los paisajes de bancales más valiosos del Pirineo, por su extensión, diversidad y estética (Biarge, 2009). Sin embargo, desde mediados del siglo XX se dejaron de cultivar pasando a ser áreas de pastoreo aprovechadas por ganado ovino y vacuno. En las últimas décadas la

presión ganadera ha disminuido muchísimo, activándose un proceso de sucesión secundaria muy intenso. En la actualidad, la mayoría de los bancales permanecen ocultos bajo bosques de quejigos. El objetivo de esta comunicación es estudiar los cambios en los usos y cubiertas del suelo (CUCS, en adelante) y en la estructura del paisaje entre 1956 y 2015. Nuestra hipótesis es que los paisajes culturales con fuerte carga humana evolucionan de forma muy rápida una vez que se abandonan y dejan de ser gestionados.

## 2. MATERIAL Y MÉTODOS

### 2.1. Área de estudio

El trabajo se ha realizado en el valle de Bestué o de Puértolas. Su superficie es de 9.986 ha y su población de 212 habitantes en 2019. En 1950 los 9 pueblos incluidos en el municipio tenían 835 habitantes, mostrando un fuerte retroceso entre 1950 y 1970 (323 habitantes), ralentizándose la despoblación en las décadas posteriores.

El valle de Bestué se localiza en el Pirineo central, dentro de la comarca del Sobrarbe, formando parte del área de influencia del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido. Desde el fondo del valle (558 m s.n.m.) a la cumbre más alta (2797 m s.n.m.) se establecen grandes diferencias climáticas y de usos del suelo. No obstante, el clima se clasifica como sub-mediterráneo de montaña: en el pueblo de Puértolas (1160 m s.n.m.) la temperatura media anual es de 11,5°C y la precipitación de 1300 mm. Los veranos



son secos, mientras que la primavera y otoño concentran la mayor parte de las lluvias (Rubio-Balducci, 2019). La litología dominante son calizas, margas, flysch y áreas aluviales. El río Bellós y sus afluentes Yaga y Aínés surcan en territorio de N a S. Forman tres pequeños valles encajados con apenas fondo, por lo que la agricultura se desarrolló en las laderas y en los interfluvios alomados que conectan los valles. Los únicos espacios llanos se localizan en la parte meridional del municipio, donde el río Yesa lo corta de Oeste a Este, formando pequeñas terrazas fluviales.

Lasanta Martínez (1989) señala que el espacio cultivado alcanzó 1.921 ha (19,2% de la superficie del valle) a principios del siglo XX, de las que 1.312 ha eran banales, 315 ha eran campos llanos, coincidiendo con las terrazas del río Yesa y algún pequeño rellano en las laderas, 98 ha se cultivaron en campos en pendiente y 196 ha eran campos cultivados mediante el sistema de rozas (denominados “árticas” en el Pirineo). En 1956 se habían abandonado ya 1280 ha, que mantenían una cubierta herbácea por su uso como prados de diente. En la misma fecha se mantenían 641 ha en cultivo, la mayoría como prados de siega y algunos campos con cereales en la parte baja del valle. El bosque cubría las laderas más pendientes o menos accesibles, mientras que por encima de los 1600 m se desarrollaban pastos subalpinos de aprovechamiento estival (Balcells, 1985).

En 1960 pastaba en el valle una ganadería equivalente a 967 Unidades Ganaderas Mayores (UGM), con predominio de ovejas (518 UGM) y cabras (80 UGM), carga que quedó reducida a 399

UGM en 1982. Desde esta fecha el censo ganadero se recupera hasta alcanzar 1941 UGM en 2016, dominando ahora el vacuno (1112 UGM), que aprovecha en verano los pastos subalpinos, mientras que la mayor parte del año consume recursos del espacio agrícola o importados del exterior. El pastoreo en los bancales apenas se produce desde la última década del siglo XX (Biarge, 2009).

## 2.2. Métodos

Se realizaron dos mapas a escala 1:50.000 a partir de las fotografías aéreas de 1956 (escala 1: 33.000) y las ortoimágenes de 2015 (escala 1:25.000), los documentos gráficos disponibles más antiguo y reciente, respectivamente. Se identificaron seis categorías de cubiertas y usos del suelo: bosques, matorrales, pastos subalpinos, espacio agrícola, suelo desnudo y zonas urbanas. La categoría espacio agrícola incluye tanto los campos de cultivo (cereales y prados de siega) como los campos abandonados en los que todavía se mantiene la fisionomía de su pasado agrícola. Los mapas se digitalizaron y se midieron las superficies de los usos y cubiertas del suelo mediante un Sistema de Información Geográfica (ArcMap 10.4.1.). Para analizar los CUCS se superpusieron ambos mapas. Una ampliación al tema puede consultarse en Rubio-Balducci (2019).

El análisis del paisaje fue realizado con ArcGis extensión V-Late. Se calcularon los tres indicadores más utilizados en ecología del paisaje para conocer su heterogeneidad:

- *Índice de Diversidad de Shannon ( $H'$ )*, que expresa cómo de diversa es la distribución de las categorías. Tiene la siguiente formulación:

$$H' = - \sum_{i=1}^m p_i \ln(p_i)$$

donde  $p_i$  es la fracción del área de muestreo ocupada por el uso  $i$ , y  $m$  es el número de atributos en el área de muestreo, por lo que tiene en cuenta dos aspectos fundamentales de la diversidad del sistema: la riqueza específica o número de categorías y la equitatividad en su reparto. Da valores entre 1 y 2; el valor 1 indica que el paisaje tiene sólo una clase (es decir, no hay diversidad) y se incrementa con el número de clases y/o cuando la proporción de área entre las clases es más equitativa.

- *Índice de Equitatividad de Shannon ( $E$ )*, que expresa cuán uniformes son las categorías representadas, utilizando la siguiente fórmula:

$$E = \frac{- \sum_{i=1}^m p_i \ln(p_i)}{\ln m}$$

Tiene valor 0 cuando el paisaje contiene solo una mancha y se aproxima a 1 cuando la distribución del área entre las clases es perfectamente equitativa (la proporción es la misma).

- *Índice de Dominancia (D)*, que indica hasta qué punto dominan el paisaje uno o unos pocos tipos de parches. Para determinar la dominancia se utilizó la siguiente fórmula:

$$D = H \max + \sum_{i=1}^m p_i \ln(p_i)$$

donde  $m$  = número de categorías de usos y cubiertas en el área de estudio;  $p_i$  = proporción superficial de la categoría  $i$  en el área de estudio;  $H \max = \ln(m)$  = diversidad máxima cuando todos los usos están presentes en igual proporción. Cuanto más elevados son los valores del indicador, mayor es la dominancia que se produce en el paisaje.

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.1. Los cambios de usos y cubiertas del suelo (1956-2015)

El valle de Bestué muestra un importante proceso de forestación entre las dos fechas de estudio (Tabla 1). Los bosques, fundamentalmente de *Quercus faginea*, ocupaban 1368 ha en 1956 y 4863 ha en 2015. La expansión de los bosques tiene lugar, sobre todo, a partir de los matorrales (4803 ha en 1956 y 2467 en 2015) y del espacio agrícola (1258 ha en 1956 y 315 en 2015). Los pastos subalpinos también pierden superficie (1518 ha en 1956 y 1298 ha en 2015),

---

como consecuencia de la penetración de matorrales y pinos en la parte baja, ya en contacto con el nivel del bosque.

Tabla 1. CUCS en el valle de Bestué (1956 y 2015) a partir de la cartografía de ambas fechas

| <i>Usos y cubiertas del suelo</i> | <i>Superficie en %<br/>(año 1956)</i> | <i>Superficie en %<br/>(año 2015)</i> |
|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Bosques                           | 13,7                                  | 48,7                                  |
| Matorrales                        | 48,1                                  | 24,7                                  |
| Pastos subalpinos                 | 15,2                                  | 13                                    |
| Espacio agrícola                  | 12,6                                  | 3,15                                  |
| Roca desnuda                      | 10,4                                  | 10,4                                  |
| Suelo urbano                      | 0,03                                  | 0,03                                  |

*Fuente: Rubio-Balducci (2019).*

La sucesión vegetal es el cambio más importante en el paisaje tras el abandono de tierras. El proceso de sucesión es muy complejo en función de factores bióticos (disponibilidad de semillas, respuestas específicas de las especies, competencia-facilitación entre especies), abióticos (clima, topografía, litología, fertilidad del suelo) y humanos (tiempo de abandono, gestión previa y posterior al abandono) (Pueyo y Beguería, 2007). En el Pirineo se considera que el factor tiempo es fundamental, pasando la colonización vegetal por diferentes fases: pastizal, matorral, bosque claro (normalmente primero de pinos) y bosque denso (de *Quercus*, en la última fase) (García-Ruiz y Lana-Renault, 2011). Completar el ciclo puede llevar más de 100 años, siendo muy lento el paso de la fase de matorral a bosque. Molinillo *et al.* (1997) señalan que se necesitan de 100 a 120 años para llegar

a un bosque maduro. En algunas laderas con suelos poco fértiles, procesos de erosión activos y exposición solana, manchas aisladas de matorral entre una matriz de suelo desnudo pueden permanecer de forma invariable durante muchas décadas (Lasanta *et al.*, 2017b).

En el valle de Bestué, sin embargo, el proceso ha sido muy rápido, ya que en pocas décadas se ha pasado de campos abandonados cubiertos por herbáceas a un bosque maduro (Figura 1).

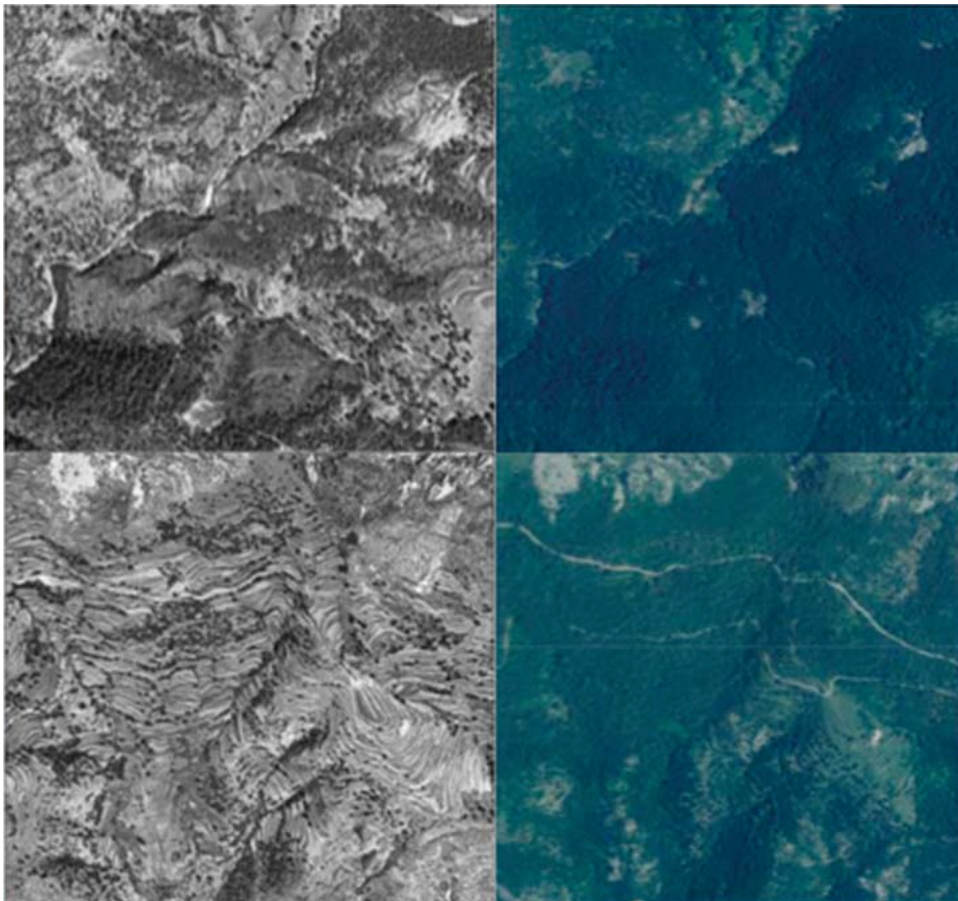
La rapidez del proceso se explica por tres hechos:

- a) Las elevadas precipitaciones. La bibliografía insiste en que el nivel de humedad del suelo es un factor esencial en el ritmo de sucesión vegetal, siendo mucho más rápida en medios subhúmedos que en ambientes áridos y semiáridos (García-Ruiz y Lana-Renault, 2011). Incluso en condiciones climáticas parecidas, diferencias relacionadas con la altitud y radiación solar pueden condicionar el ritmo de la revegetación. En este sentido, Peña-Angulo *et al.* (2019) han comprobado en Cameros Viejo (Sistema Ibérico) que las áreas de mayor altitud y las umbrías alcanzan antes la fase de bosque que las zonas bajas y solanas, como consecuencia de la mayor efectividad de las precipitaciones. Vicente-Serrano *et al.* (2005) llegan a conclusiones parecidas en el Pirineo central. No obstante, sin los dos factores restantes, que señalamos a continuación, el proceso no hubiera sido posible.
- b) La importante extensión ocupada por los bancales. Estos poseen suelos más profundos y fértiles que los campos en pendiente o las articas, impulsando la rápida penetración de herbáceas y matorrales, que generan un proceso de retroalimentación positiva que mejora la calidad del suelo, con el incremento de la materia

orgánica y la biomasa microbiana, la disminución de la densidad aparente y una mayor estabilidad de agregados, lo que favorece mayores tasas de infiltración y humedad del suelo. Por otro lado, los bancales mejoran la retención del agua contribuyendo a evitar el estrés hídrico (Bellin *et al.*, 2009).

- c) La presencia de un banco de semillas en el lomo del bancal. Este hecho es un factor esencial para agilizar el proceso de sucesión secundaria (Pedroli *et al.*, 2006). En el valle de Bestué, el lomo del

Figura 1. Dos ejemplos de detalle de CUCS entre 1956 (fotos de la izquierda) y 2015 (fotos de la derecha)



Fuente: Fotografía aérea de 1956 y ortoimagen de 2015; elaboración propia.

bancal era mantenido con una cubierta herbácea, que se pastaba periódicamente, y con quejigos que tenían la función de sujetar el suelo con sus raíces para mantener funcional el bancal el mayor tiempo posible. Además, sus ramas se cortaban cada año (práctica denominada en el Pirineo “escamondeo”) para alimentación del ganado (Balcells, 1985). El mantenimiento de esta cubierta vegetal en el lomo de los bancales es – sin duda- un factor esencial para que en pocas décadas haya bosques maduros en muchas laderas abancaladas. No hay que olvidar, que los *Quercus* tienen alta facilidad para expandirse, al servirse tanto de la germinación como del rebrote.

### 3.2. Los cambios en la estructura del paisaje (1956-2015)

Los índices de ecología del paisaje muestran la pérdida de heterogeneidad (Tabla 2), por la disminución de la diversidad y equitatividad y el aumento de la dominancia. Si sabemos, además, que ahora dominan manchas extensas de bosques y matorrales podemos concluir que tenemos un mayor riesgo de incendios, tanto por la acumulación de biomasa, como por la pérdida de un paisaje en mosaico que ayudaba a controlar los incendios cuando se producían (Moreno *et al.*, 2014).

Tabla 2. Análisis del paisaje en el valle de Bestué (1956 y 2015) a partir de la cartografía de ambas fechas

| <i>Índices de heterogeneidad de Shannon</i> | <i>Año 1956</i> | <i>Año 2015</i> |
|---|-----------------|-----------------|
| Diversidad                                  | 1,409           | 1,309           |
| Equitatividad                               | 0,789           | 0,730           |
| Dominancia                                  | 0,383           | 0,483           |

*Fuente: Rubio-Balducci (2019).*



Los cambios en la estructura del paisaje tienen otros efectos sobre el suministro de servicios ecosistémicos a la sociedad. Entre los negativos destacan la disminución de la producción de agua en las cuencas de montaña, la pérdida de recursos pastorales, el descenso de los niveles de biodiversidad y la degradación de un paisaje cultural, con la pérdida de conocimientos y calidad estética que ello acarrea. Entre los efectos positivos hay que incluir la mejor conservación del suelo y el incremento del secuestro de carbono (García-Llamas *et al.*, 2019).

A escala local destacan la pérdida de recursos pastorales y de estética del paisaje, lo que tiene consecuencias muy negativas para el desarrollo local, ya que incide en los dos motores socioeconómicos (ganadería y turismo) del Pirineo central (Bovio-Albasini, 2018).

#### 4. CONCLUSIONES

En el valle de Bestué, hasta mediados del siglo XX, el espacio agrícola alternaba con algunos bosquetes y en los márgenes de los campos se mantuvieron árboles de *Quercus faginea* para disminuir la erosión del suelo y alimentar al ganado. Era un paisaje heterogéneo con un capital acumulado, que facilitaba la gestión en un ambiente difícil, permitiendo a la vez la producción, la estabilidad y la amortiguación de riesgos. En 2015 se observa el fuerte incremento del bosque, que pasó de ocupar el 13,7% de la superficie del valle en 1956 al 48,7% en 2015. La expansión del bosque ocurre a costa de la disminución de los matorrales (48,1% y 24,7% en 1956 y 2015, respectivamente), el espacio agrícola (12,6% y 3,1%) y los pastos subalpinos (15,2% y 13%). Los CUCS implican una disminución del índice de diversidad (1,409 en 1956 y 1,309 en 2015) y equita-

tividad (0,789 y 0,730), así como el incremento de la dominancia (0,383y 0,483).

Los cambios de uso del suelo y la homogeneización del paisaje implican la pérdida o disminución de algunos servicios ecosistémicos, destacando para la población local los recursos pastorales y la estética del paisaje. Esta homogeneización tan rápida del paisaje pone de relieve que los paisajes culturales, creados con gran inversión de trabajo como los bancales, evolucionan rápidamente y exigen importantes esfuerzos para que sean funcionales y mantengan su valor cultural.

### **Agradecimientos**

Este trabajo ha contado con el apoyo del grupo de investigación “Procesos Geoambientales y Cambio Global” (E02\_17R), financiado por el Gobierno de Aragón y la Fundación Social Europea.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Arnáez, J., Lana-Renault, N., Lasanta, T., Ruiz-Flaño, P. y Castroviejo, J. (2015). “Effects of farming terraces on hydrological and geomorphological processes. A Review”, *Catena*, 128, 122-134. <https://doi.org/10.1016/j.catena.2015.01.021>
- Asíns, S. (2007): “Los aterrazamientos mediterráneos. Paradigma ambiental-agro-cultural”, *Cuadernos de la Sostenibilidad y Patrimonio Natural*, 11, 81-91.
- Balcells, E. (1985): *Ordessa-Viñamala*, Madrid, Monografías del MAPA/ICONA.
- Bellin, N., van Wesamael, B., Meerkert, A., Vanacker, V. y Barbera, G.G. (2009): “Abandonment of soil water conservation structures

- in Mediterranean ecosystems. A case study from south east Spain”, *Catena*, 76, 114-121. <https://doi.org/10.1016/j.catena.2008.10.002>
- Biarge, F. (2009): *Sobrarbe. Letra menuda*. Huesca, Diputación Provincial de Huesca.
- Bovio-Albasini, A., Lasanta-Martínez, T. y Nadal-Romero, E. (2018). “Turismo de esquí frente a turismo en espacios naturales: efectos en la demografía y en la ganadería del Pirineo Central Aragonés”, en Cejudo García, E., Navarro Valverde, F.A. y Camacho Ballesta, J.A. (eds.) *Nuevas realidades rurales en tiempos de crisis: territorios, actores, procesos y políticas*, Granada, Editorial Universidad de Granada, 655-677.
- Collantes, F. (2004): *El declive demográfico de la montaña española (1850-2000): ¿un drama rural?* Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.
- Ejarque, A., Miras, Y., Riera, S., Palet, S. y Oregon, H.A. (2010): “Testing micro-regional variability in the Holocene shaping of high mountain cultural landscapes: a palaeoenvironmental case-study in the Eastern Pyrenees”, *Journal of Archaeological Science*, 37, 1468-1479. <https://doi.org/10.1016/j.jas.2010.01.007>
- García-Llamas, P., Geijzendorffer, L.R., García-Nieto, A.P., Calvo, L., Suárez-Seoane, S. y Cramer, W. (2019): “Impact of land cover change on ecosystem services supply in mountain systems: a case study in the Cantabrian Mountains (NW Spain)”, *Regional Environmental Change*, 19, 529-542. <https://doi.org/10.1007/s10113-018-1419-2>
- García-Ruiz, J.M. y Lana-Renault, N. (2011): “Hydrological and erosive consequences of farmland abandonment in Europe, with

- special reference to the Mediterranean region – A review”, *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 140, 317-338. <https://doi.org/10.1016/j.agee.2011.01.003>
- García-Ruiz, J.M. y Lasanta, T. (2018): “El Pirineo aragonés como paisaje cultural”, *Pirineos*, 173 e038. <https://doi.org/10.3989/pirineos.2018.173005>
- Lasanta Martínez, T. (1989): *Evolución reciente de la agricultura de montaña: El Pirineo Aragonés*, Logroño, Geoforma Ediciones.
- Lasanta, T., Arnáez, J., Ruiz-Flaño, P. y Lana-Renault, N., (2013): “Los bancales en las montañas españolas: un paisaje abandonado y un recurso potencial”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 63, 301-322.
- Lasanta, T., Errea, P. y Nadal-Romero, E. (2017a): “Traditional agrarian landscape in the Mediterranean mountains. A regional and local factor analysis in the Central Spanish Pyrenees”, *Land Degradation and Development*, 28, 1626-1640. <https://doi.org/10.1002/ldr.2695>
- Lasanta, T., Nadal-Romero, E. y Errea, M.P. (2017b): “The footprint of marginal agriculture in the Mediterranean mountain landscape: An analysis of the Central Spanish Pyrenees”, *Science of the Total Environment*, 599-600, 1823-1836. <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2017.05.092>
- Molinillo, M., Lasanta, T. y García-Ruiz, J.M. (1997): “Managing degraded landscape after farmland abandonment in the Central Spanish Pyrenees”, *Environmental Management*, 21, 587-598. <https://doi.org/10.1007/s002679900051>
-

- Moreno, M.V., Corredera, M., Chuvieco, E. y Pezzatti, G.B. (2014). “Fire regime changes and major driving forces in Spain from 1968 to 2010”, *Environmental Science Policy*, 37, 11-22. <https://doi.org/10.1016/j.envsci.2013.08.005>
- Pedroli, B., Pinto-Correia, T. y Cornish, P. (2006): “Landscape –what’s is in? Trends in European landscape science and priority themes for concerted research”, *Landscape Ecology*, 21, 421-430. <https://doi.org/10.1007/s10980-005-5204-5>
- Peña-Angulo, D., Khorchani, M., Errea, P., Lasanta, T., Martínez-Arnáiz, M. y Nadal-Romero, E. (2019): “Factors explaining the diversity of land cover in abandoned fields in a Mediterranean mountain area”, *Catena*, 181, 104064. <https://doi.org/10.1016/j.catena.2019.05.010>
- Pueyo, Y. y Beguería, S. (2007): “Modelling the rate of secondary succession after farmland abandonment in a Mediterranean mountain area”, *Landscape and Urban Planning*, 83, 245-254. <https://doi.org/10.1016/j.landurbplan.2007.04.008>
- Rubio-Balducci, P. (2019): *Natural vegetation succession after land abandonment: a soil carbon comparison in the Central Spanish Pyrenees*. Tesis-Master dirigida por los Drs. Erik Cammeraat, Estela Nadal-Romero y B. Jansen, Universidad de Ámsterdam (consulta: 31/3/2010).
- Vicente-Serrano, S.M., Lasanta, T. y Cuadrat, J.M. (2005): “Analysis of the spatial and temporal evolution of vegetation cover in the Spanish Central Pyrenees. The role of human management”, *Environmental Management*, 34(6), 802-818. <https://doi.org/10.1007/s00267-003-0022-5>

## TRANSFORMACIONES EN EL AGROSISTEMA DE CAMPOS CERCADOS EN EL CENTRO DE LA PENÍNSULA IBÉRICA

Allende Álvarez, Fernando. Dpto. Geografía (Universidad Autónoma de Madrid), fernando.allende@uam.es

Gomez-Mediavilla, Gillian. Universidad Autónoma de Madrid, gillian.gomez@uam.es

López-Estébanez, Nieves. Dpto. Geografía (Universidad Autónoma de Madrid), nieves.lopez@uam.es

Molina Holgado, Pedro. Dpto. Geografía (Universidad Autónoma de Madrid), pedro.molina@uam.es

**Resumen.** Los objetivos que se plantean en esta investigación son conocer la situación actual del agrosistema de campos cercados en la vertiente meridional del Sistema Central teniendo en cuenta su evolución histórica, establecer sus dinámicas más recientes en relación con la crisis experimentada en el espacio rural del piedemonte montañoso y comparar el funcionamiento de este sistema en su versión tradicional y en la actual. Por último, se mencionan las principales problemáticas en torno a la gestión de este paisaje.

Para alcanzar los objetivos se han utilizado diferentes fuentes y métodos. En una primera fase se ha reunido información histórica localizada en diferentes archivos y otras fuentes documentales. Además, se ha realizado un trabajo cartográfico de delimitación de este espacio utilizando bases cartográficas de diferente temática, cartografía de producción propia y bases de datos estadísticas regionales. Asimismo, se desarrolló un intenso trabajo

de campo en el que se recogieron datos procedentes de entrevistas a los agentes locales.

La hipótesis de partida es que este agrosistema ha experimentado profundos cambios en los últimos siglos, no solamente en su faz externa (paisaje) sino también en el funcionamiento global de este agrosistema productivo.

Como principales resultados se presenta un modelo de evolución, una caracterización de los principales elementos que conformar y singularizan este tipo de campos cercados, así como los cambios en los aprovechamientos y la gestión de este tipo de paisaje rural.

**Palabras clave:** Agrosistema, Crisis, Funcionalidad, Campos Cercados, Gestión.

**Abstract.** The objectives of this research are: to know the current situation of the hedgerows agrosystem in the southern slope of the Central System range taking into account its historical evolution; to establish its most recent dynamics in relation to the crisis experienced in the rural space of this mountainous piedmont; to compare the functioning of this system in its traditional version and in the current one. Finally, the main problems surrounding the management of this landscape are mentioned. Different sources and methods have been used to achieve the objectives. In a first phase, historical information located in different archives and other documentary sources has been gathered. In addition, a cartographic work has been carried out to delimit this space using cartographic bases of different themes, self-produced cartography and regional statistical databases. Likewise, intensive field work was carried out in which data was collected from interviews with local agents. The initial hypothesis is that this agrosystem has undergone profound changes in the last few centuries, not only in its external face (landscape) but also in the overall functioning of this productive agrosystem. The main results are a model of evolution, a characterization of the main elements that shape and distinguish this type of hedgerows, as well as the changes in the use and management of this type of rural landscape.

**Keywords:** Agrosystem, Crisis, Functionality; Hedgerows, Management

## 1. INTRODUCCIÓN

Los paisajes rurales tradicionales europeos contienen algunos de los elementos más propensos a desaparecer: prados, pastos y pastos arbolados (Agnoletti, 2007). Estos últimos, definidos como espacios arbolados con un estrato herbáceo bien desarrollado, han sido de enorme importancia en las economías rurales y destacan por su capacidad de conservar los valores ambientales a la vez que mantienen su funcionalidad productiva y forman parte del patrimonio cultural europeo. En ellos se combina el pastoreo de animales domésticos o salvajes, la siega del pasto, la recolección de frutos, el rastrillado de hojarasca, etc. (Rackham, 2009). Estos sistemas han estado generalizados en toda Europa (Plieninger *et al.*, 2015; Hartel *et al.*, 2015), pudiéndose reconocer el Sistema Central Español y su piedemonte como uno de los ámbitos con mayor densidad de pastos con arbolado disperso. Dentro de los pastos arbolados, el agropaisaje en el que se centra este trabajo es el de los campos cercados. Se trata de un paisaje cultural, considerado como un tejido agrario de alto valor natural (*High Nature Value farmland*) (Pointereau *et al.*, 2010) por su mantenimiento de la biodiversidad, la regulación climática o de escorrentía (Graham *et al.*, 2018; Forman & Baudry, 1984). Además, tienen una función social relacionada con la identidad local y regional, el patrimonio o el turismo (Burel & Baudry, 1995); los valores agroecológicos y culturales (McCollin, *et al.* 2000; Sanz *et al.*, 2006) y los servicios ecológicos a los sistemas



agroganaderos, como el aumento de la heterogeneidad paisajística, la conectividad biótica y la riqueza de especies (Baudry *et al.*, 2000; Alignier *et al.*, 2018) en paisajes que de otra manera estarían deforestados o fragmentados.

Este agropaisaje se define como un parcelario privado de pequeño o mediano tamaño, rodeado de cercas de piedra, alambre, setos, arbolado y que incorpora en su interior pastos de siega o de diente, cultivos hortícolas, etc. (Baudry *et al.*, 2000) con diferentes funciones (límite, producción de alimento, leña, ramón, pasto, etc.) (Baudry *et al.*, 2000). En Europa destaca como uno de los paisajes de mayor extensión e identidad del continente (Baudry *et al.*, 2000) (*bocage, hedgerow network landscape, etc.*), diferenciándose distintos tipos, fundamentalmente entre la modalidad atlántica y la mediterránea (Allende *et al.*, en prensa).

La génesis de los cercados de las penillanuras y de la montaña media mediterránea es resultado de la necesidad de apropiación del espacio colectivo por el privativo, del incremento de los rendimientos con la diversificación y de la defensa del agricultor frente al ganado (García, 1966).

Las dinámicas que experimentan los campos cercados, puestas de manifiesto para el sector mediterráneo en otros trabajos (Allende *et al.*, en prensa), han transformado el paisaje, tanto por abandono y colonización vegetal posterior, como por urbanización. Sin embargo, las parcelas que todavía se mantienen activas, pese a conservar las mismas características estructurales no conservan el mismo manejo ni los mismos aprovechamientos.

## 2. ÁREA DE ESTUDIO, FUENTES DE INFORMACIÓN Y MÉTODO

El área de estudio se localiza en el sector central de la península Ibérica, en el piedemonte meridional de la Sierra de Guadarrama, abarcando un total de 51 municipios, sobre los que se desarrolla un paisaje de campos cercados mediterráneos, ligados a cursos de agua, vaguadas húmedas, navas, alveolos graníticos etc., en buen estado de conservación, pese a sus dinámicas de abandono más recientes y con alto valor identitario y natural (Figura 1).

Las fuentes de información utilizadas han sido diversas: documentación histórica procedente de archivos históricos, municipales, Archivo Histórico Nacional (AHN), Portal de Archivos Españoles (<http://pares.mcu.es/Catastro/>); cartografía histórica, principalmente la primera edición del mapa topográfico a escala 1:50.000, o los vuelos aéreos históricos USAF 1945 y 1956; información estadística de diversa naturaleza (agraria, ganadera, rural, demográfica, etc.) procedente del Instituto Nacional de Estadística, del Portal Estadístico de la Comunidad de Madrid o del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, entre otros; e información procedente de entrevistas en profundidad con los actores de este agropaisaje (ganaderos, agentes forestales, concejales, etc.).

La metodología seguida se organizó en diferentes fases. En la primera se realizó el análisis tanto de la documentación como de la cartografía histórica con el fin de conocer la evolución del paisaje de campos cercados en el área de estudio. En una segunda fase se realizó una cartografía detallada de los campos cercados

---

del piedemonte y Sierra de Guadarrama en 1956 y en la actualidad (Gomez-Mediavilla *et al.*, 2017). Los trabajos de campo realizados fueron la base para el correcto desarrollo de las entrevistas realizadas.

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

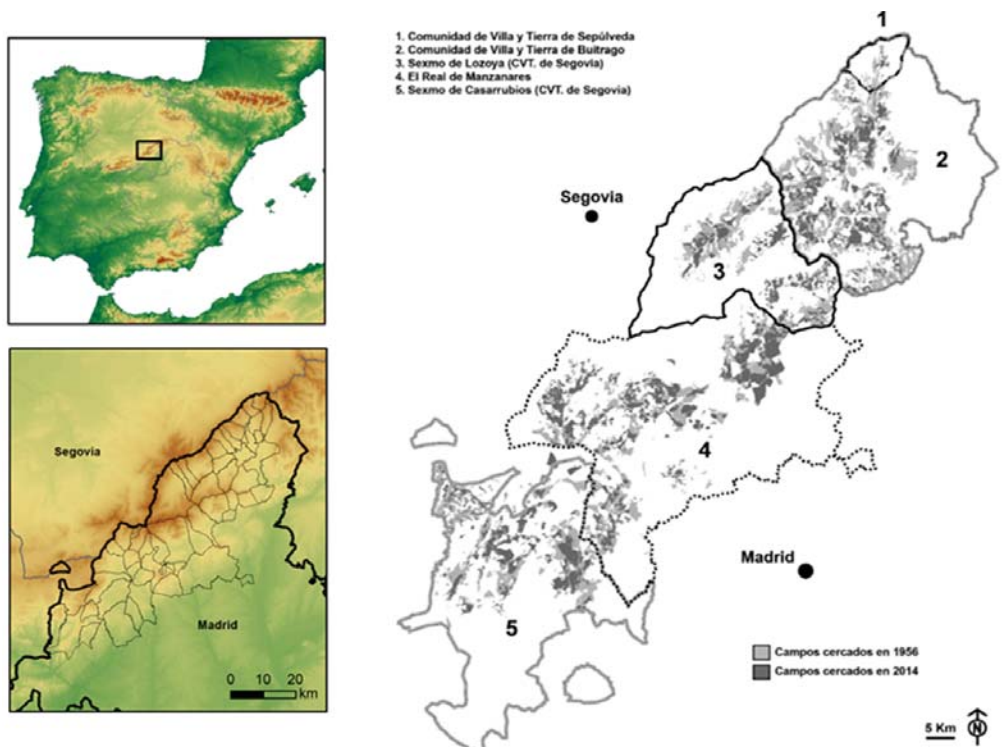
#### 3.1 Origen, evolución y configuración territorial de los campos cercados en el centro de la península Ibérica.

Para entender el paisaje actual y conocer su evolución temporal es necesario remontarse hasta el siglo XI, cuando se inicia el proceso de reconquista y colonización de este espacio. A partir de entonces, se generalizan las roturas, cerramientos y regulaciones para la vertiente sur del Sistema Central (Allende *et al.*, 2013; 2014). Este territorio, estructurado en amplios dominios jurisdiccionales sobre los que se realiza el proceso colonizador era propicio para las actividades pastoriles (Gerbet, 2003), así como zona de trasiego de ganados mesteños.

Entre los siglos XIII-XIV, asistimos a un período de consolidación de lo propio mediante los cerramientos. Muchas de sus huellas aún son funcionales y bien visibles hasta la segunda mitad del XX. La apropiación del espacio se realiza en una economía aún de frontera, en la que el dominio jurisdiccional del piedemonte sur del Sistema Central se articula en torno a las Comunidades de Villa y Tierra de Buitrago, Segovia y Sepúlveda y el Real de Manzanares (García, 1966; Aragón, 2001; Colmenarejo *et al.*, 2012). Los concejos se apropiaban de los arbolados

más productivos y próximos al núcleo, cercándolos y regulando su aprovechamiento (Floristán, 1980). En este acotado próximo al pueblo se estableció una densa red de caces que regaba prados, herrenes, linares, huertas y viñedos. A su vez, es en este periodo cuando se configuran las primeras normativas de sistemas de riego regulado (Ordenanzas de reguera de Braojos de 1603; Ordenanzas de reguera de Villavieja del Lozoya de 1485, etc.) (Colmenarejo *et al.*, 2012). Durante esta etapa, el paisaje de los campos cercados adquiere una presencia significativa en el territorio (Figura 1).

Figura 1. Localización del área de estudio y organización territorial en el siglo XIII



Fuente: la citada para los datos y elaboración propia.

Desde el siglo XIV hasta finales del XIX las necesidades de autoabastecimiento se incrementan generándose una clara compartimentación y acotamiento del espacio fértil, particularmente significativo en los sectores próximos a los pueblos. El devenir de este espacio ha estado vinculado durante siglos a la localización de la ciudad de Madrid y especialmente, de la Corte, cuya presencia incrementó la demanda de productos procedentes de los bosques y cercados de los pueblos.

Durante este período y hasta las primeras décadas del XX se mantiene un sistema arcaico, basado en un paisaje agroganadero propio del Antiguo Régimen y con hondas raíces medievales. La apertura de los mercados, asociada a la mejora de las infraestructuras de comunicación, facilitó la progresiva reconversión del espacio hacia una economía ganadera, convirtiendo los espacios cercados en lugares de pasto o de dalla, incrementándose los espacios arbolados en los fondos de valle más fértiles y favoreciéndose el ramón y el herbaje de siega. Durante esta etapa el espacio productivo funcional queda estructurado en dos áreas claramente diferenciadas: la acotada, de carácter privado, agrícola y cercana a los pueblos; y la comunal, cercada en ocasiones (dehesas boyales), y con una orientación primordialmente ganadera y forestal.

Entre el siglo XX y la actualidad, el abandono generalizado del campo ha supuesto la desaparición de muchos de los acotamientos en las vertientes, aunque aún perviven sus huellas en el paisaje, manteniéndose la funcionalidad de los fértiles campos cercados de fondo de valle. Por el contrario, las zonas más altas fueron estivadas de ganado trashumante que, con la caída de la Mesta,

perdieron funcionalidad y que solo se mantuvieron en las mejores navas cercadas, con transterminancia local con ganado vacuno. Por otra parte, el desarrollo urbano y la modificación de los núcleos tradicionales se han producido sobre estos espacios agrarios, que colindaban con los asentamientos rurales (Gomez-Mediavilla *et al.*, 2017).

### **3.2 El espacio cercado: morfología y elementos**

El espacio cercado surge como protección de los suelos más fértiles o mejor orientados frente al ganado. El conjunto del agrosistema está íntimamente ligado al acceso y gestión de los recursos hídricos (sobre todo en la época seca), de los que depende su productividad, especialmente en el actual contexto de cambio climático. El espacio cercado presenta variaciones en su estructura interna distinguiéndose dos elementos claramente contrastados: la cerca y su vuelo funcional y el interior productivo. La cerca es un elemento de delimitación de propiedad que restringe el uso del pastizal o el cultivo del interior. Además de la función delimitadora, el vallado de piedra favorece la retención de la humedad, frena la erosión, aumenta la diversidad faunística y botánica, favorece la presencia de arbolado que genera sombra y diversifica el pasto. En relación con el interior del cercado, aunque los campos tienen como papel fundamental el aprovechamiento pascícola, la presencia del arbolado es un elemento habitual y de gran interés para el funcionamiento del sistema. Existen prados y pastos sin arbolado, pero es habitual encontrar pies dispersos o aislados y verdaderos bosquetes.

### **3.3 Tradición y modernidad. La simplificación del espacio agrario en la actualidad**

Los campos cercados estudiados se han visto sometidos a múltiples cambios, no solo relacionados con los aprovechamientos y usos mayoritarios, también han aparecido nuevas formas de gestión asociadas a las nuevas realidades sociales y territoriales.

Una de las dinámicas más características de los cercados del interior peninsular es la simplificación del espacio agrario que se observa en la actualidad. El cambio en el sistema rural de estos núcleos (éxodo rural, descenso de actividades agrarias, etc.) favoreció el abandono generalizado de los espacios cultivados. En concreto, los cultivos de cereal desaparecieron por completo de la montaña mediterránea continental, transformándose en pastizales de diente. La misma suerte corrieron los linajes y los espacios labrados, si bien con respecto a estos últimos, se ha observado cierta tendencia a utilizar de nuevo algunos campos cercados (los más húmedos o con disponibilidad de riego), para el cultivo y el desarrollo de huertos, lo que amplía su actual funcionalidad productiva (Silva, 2012). Por otro lado, la diversidad de los usos del arbolado ha disminuido, así como el número de árboles que se trasmocha. La especie más abundante, *Fraxinus angustifolia*, se aprovechaba mediante trasmochos con diferentes fines: producción de vigas, carbón, leñas, maderas, forraje para el ganado, etc. (Allende *et al.*, 2013; Hernando, 2012). Hoy en día, aún se mantiene su aprovechamiento en forma de alimento del ganado mediante ramón al final de verano cuando el pasto está agostado, y las podas para leñas durante el otoño o el invierno (Allende *et al.*, 2019).

En el caso de los pastizales, en la actualidad los que más habitualmente encontramos en este agrosistema del centro peninsular son los que mantienen la siega, los que se aprovechan a diente y los que están sufriendo un proceso de abandono y embastecimiento. Las condiciones de elevada humedad en las que se desarrollan los pastizales de siega, dentro de un entorno mediterráneo caracterizado por una contundente sequía estival, favorecen un periodo vegetativo más largo que el del resto de los espacios cercados y una elevada productividad. Estos pastos se mantenían cerrados desde el mes de marzo para que la hierba creciera y no se abrían hasta el mes de junio, una vez segado (Altayo *et al.*, 1973). Por otro lado, cuando el año era rico en lluvias otoñales, los pastizales admitían una explotación a diente sobre el rebrote hasta bien entrado el otoño, convirtiéndose en pastizales de dalla y siega (Martínez *et al.*, 2016). En la actualidad, los prados de siega, los que presentan mayor diversidad, son los que se han reducido de forma más notable.

En cuanto al tipo, variedad y carga ganadera, los cambios también han sido muy profundos. Tradicionalmente se caracterizaba por una multivariedad de tipos de ganado (vacuno, ovino, boyal, caballar...), destacando las razas autóctonas generalizadas como la vacuna avileña-negra ibérica. El Censo de la Ganadería de España de 1865 ofrecía para la provincia de Madrid y según Valle (2011), una variedad en cuanto al tipo de ganado muy diferente a la realidad actual. El censo se elaboró cuando todavía se practicaba una ganadería tradicional basada en la trashumancia y en animales dedicados a las tareas de labor y de carga. De ahí la importancia que en ese momento tenía el ganado lanar en Madrid (65,66%), seguido del ganado mular, asnal

---



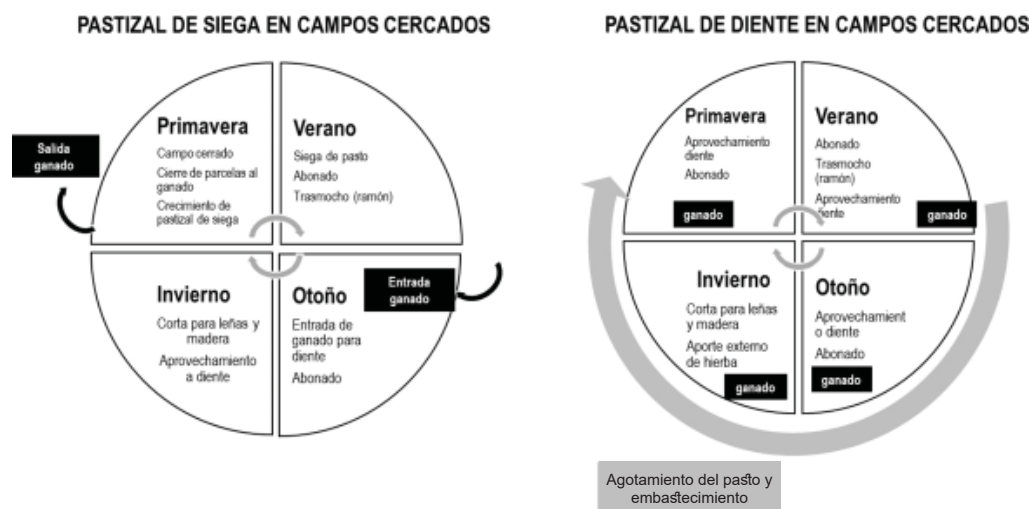
y caballar, mientras el vacuno tan solo suponía un 5,05%. En la década de los 60 del siglo pasado se incorporaron razas alóctonas de alta producción (*Limousin, Charolais*) al tiempo que se simplificaba la cabaña ganadera de forma abrumadora, siendo sustituido el ganado lanar por el vacuno. Las cifras que ofrece el último Censo Agrario disponible (2009) constatan que el ganado mayoritario en la zona de estudio es, sin ninguna duda, el ganado bovino (73,11% sobre el total de animales) frente al ganado ovino, que supone solamente el 17,53%. Es tal la dominancia del ganado bovino en la actualidad, que está presente en todos y cada uno de los municipios analizados y supone más del 80% del total cabezas de ganado en el 50% de ellos.

Desde el punto de vista del poblamiento también se han producido cambios. En la mayoría de los municipios analizados (47 de 51) se observa un aumento de la densidad de población, si bien, casi el 50% se mantienen por debajo de 50 hab/km<sup>2</sup>, lo que les sitúa en un tipo de poblamiento rural. Otros indicadores de interés para ver la tendencia actual de este territorio son la edad media de la población, que entre 1998 y 2018 asciende de 41,2 a 44 años, y el grado de envejecimiento (personas de 65 años y más), que se reduce desde 1996 (20,17%) a 2018 (19%). Una visión de detalle presenta dos tipos de municipios: los que reducen su grado de envejecimiento (24) y los que lo aumentan (27). Por último, la tasa de feminidad desciende entre 1996 y 2018 pasando de 0,95 a 0,91. La mayoría de los municipios (23 de 51) que experimentan una reducción de esta tasa se encuentran entre los más alejados de la ciudad de Madrid (Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid, 2019). Se consolida, por tanto, un doble modelo de núcleos: los más cercanos a la urbe, con aumento en la densidad de población,

descenso de la edad media y aumento de la tasa de feminidad frente a los municipios más alejados de Madrid, en donde la densidad de población muestra valores de aumento más moderados, el envejecimiento es más acusado y la tasa de feminidad desciende. Por otra parte, tal y como señala Bergmeier *et al.* (2010), los mercados son ahora mucho más globalizados y la gestión de la nueva mecanización y la industrialización del sistema agrario está basada en la producción para mercados con insumos externos, en este caso, fundamentalmente, para la mejora de la alimentación ganadera.

Junto con los factores anteriores, las cercas sufren otro cambio, esta vez relacionado con la modificación de la propiedad, ya que el éxodo rural dio origen a la venta de estas pequeñas propiedades que se concentraron en menos propietarios, transformadas en pastizales de diente y en las que ha sido necesaria la apertura de las

Figura 2. Ciclo de aprovechamiento anual en los pastizales de siega y de diente de campos cercados



Fuente: elaboración propia.

cercas para conseguir un sector más amplio de pastoreo y mayor facilidad en el trasiego. Además, la reducción de los campos activos no se produjo de forma uniforme, ya que los cercados con menor humedad y más alejados son abandonados y la escasa actividad se concentra, sobre todo, en los más húmedos (Allende *et al.*, en prensa) (Figura 2).

#### 4. CONSIDERACIONES FINALES

En el ámbito mediterráneo los paisajes rurales tradicionales están sufriendo importantes amenazas para su mantenimiento (urbanización, abandono generalizado de prácticas tradicionales, etc.). Se hace fundamental identificar los elementos clave y esenciales de estos paisajes, de forma que los cambios que tengan lugar no destruyan la base estructural de los mismos. El cambio más profundo que ha experimentado este agropaisaje es el paso de un carácter multifuncional a una sustancial simplificación en la actualidad. En el ámbito estudiado se ha pasado de un sistema equilibrado a una situación de intensificación o abandono y extensificación en el mismo territorio y en ocasiones a poca distancia. La presencia de la metrópoli madrileña puede haber favorecido el mantenimiento en el mismo territorio de ambos procesos: ganaderos que han abandonado su actividad y han migrado a la urbe, frente a otros, que han conservado la actividad ganadera, aumentando en muchas ocasiones su cabaña con la compra de los que migraban, y que compatibilizan esta actividad con otra (Bignal & McCracken, 2000).

Los campos cercados son paisajes con una trayectoria histórica larga, compleja, rica en patrimonio y cargada de identidad, que han

mostrado una cierta reticencia a la desaparición, incorporando diferentes funciones a las estructuras existentes y que cambiaron las claves paisajísticas, pero no las hicieron irreconocibles. Los cambios afectaron a su funcionamiento, pero permiten todavía ver un parcelario de época medieval que ha pervivido a lo largo de estos siglos debido al carácter selectivo que tenía este sistema agrario en el ámbito mediterráneo continental. Este parcelario, de pequeño tamaño, es una de las claves de la pervivencia de este paisaje, que puede ser considerado como un *Small Natural Features* (SNF) (Hunter *et al.*, 2017), espacios de desproporcionada importancia ambiental en relación con su tamaño. Se trata de sectores de especial interés para la gestión y una vía eficiente para la conservación de la biodiversidad. El reducido tamaño puede conducir a oportunidades de conservación, integrando actividades productivas en ellos, como es el caso de estos pastizales.

Pero, la principal dificultad para en mantenimiento de este sistema es el difícil encaje entre su propia esencia (un parcelario atomizado) y las necesidades de una cabaña ganadera que demanda mayores espacios y con menor demanda de alimentación invernal, ya que se suple con los aportes externos. Su conservación, por tanto, requiere una gestión a largo plazo, conservando algunas de las prácticas tradicionales que puedan ser compatibles en la actualidad con un sistema productivo moderno y en áreas suficientemente extensas como para que dicha gestión tenga consecuencias a escala regional (Bermeier *et al.*, 2010). Además, como se ha planteado en anteriores trabajos (Allende *et al.*, en prensa) este paisaje debería estar identificado en la Directiva de Hábitats de la UE de una forma más explícita.

---

El desafío de los campos cercados en áreas de montaña mediterránea continental es la conservación de prácticas ganaderas que conserven la biodiversidad que se aloja en estos sistemas. La próxima Política Agraria Común debería poner el foco en este tipo de estructuras agrarias (Bignal & McCracken, 2000) en donde la estructura cercada presenta un enorme valor patrimonial, cultural, biológico y productivo

### **Agradecimientos**

Esta investigación ha sido financiada por PID2019-105711RB-C61/AEI/10.13039/501100011033, “*Sistemas agroalimentarios multifuncionales y territorializados en España. Conceptuación y gobernanza. Análisis de casos en Madrid y Castilla-La Mancha*”, Ministerio de Ciencia e Innovación.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Agnoletti, M. (2007). «The degradation of traditional landscape in a mountain area of Tuscany during the 19th and 20th centuries: implications for biodiversity and sustainable management». *Forest Ecology and Management*, 249(1), 5-17.
- Alignier, A., Le Coeur, D., Lanoë, E., Ferchaud, F., Roche, B., & The-nail, C. (2018): «Ecobordure: a flora-based indicator to assess vegetation patterns of field margins and infer its local drivers. Design in Brittany (France)». *Ecological Indicators*, 85, 832-840.
- Allende Álvarez, F., Gomez-Mediavilla, G., y López-Estébanez, N. (En prensa): «Environmental, demographic, and policy drivers in

- the conservation of mediterranean hedgerow landscape (Spain) », *Land Use Policy*.
- Allende Álvarez, F., Gomez-Mediavilla, G., & López-Estébanez, N. (2019): «Pollard Forest of *Fraxinus angustifolia* in the Centre of Iberian Peninsula: Protection and Management». En: *Silvicultures-Management and Conservation*. IntechOpen.
- Allende Álvarez, F., Frochoso Sánchez, M., Gómez Mediavilla, G., González Pellejero, R., López Estébanez, N., Madrazo García de Lomana, G., Sáez Pombo, E. (2014). «Una aproximación al análisis comparativo de los paisajes forestales de la cordillera Cantábrica y el Sistema Central». *Ería: Revista cuatrimestral de geografía*, ISSN 0211-0563, N° 94, 2014, págs. 161-182
- Allende Álvarez, F., Gómez Mediavilla, G., López Estébanez, N. y Sobrino García, J. (2013): «Podas y trasmochos en las ordenanzas forestales del Sistema Central español y su impronta en el paisaje forestal actual». *Cuadernos de la Sociedad Española de Ciencias Forestales*, 38, pp. 35-42.
- Altayo, I., Amo, J. M., de Mingo, M. T., Crespo, M. D., Díez, R. F., Giménez, E. & Montero, J. (1973): *La economía del Antiguo Régimen: El señorío de Buitrago*.
- Aragón Nogales, G. (2001): «El Real de Manzanares. Diálogos de la Historia de una Comarca». *Cuadernos de Estudios*, 15, Año XII.
- Baudry, J., Bunce, R. G. H., and Burel, F., (2000): «Hedgerows: an international perspective on their origin, function and management». *Journal of environmental management*, 60, 1, pp. 7-22.
-

- Bergmeier, E., Petermann, J., & Schröder, E. (2010): «Geobotanical survey of wood-pasture habitats in Europe: diversity, threats and conservation». *Biodiversity and Conservation*, 19(11), 2995-3014.
- Signal, E. M., & McCracken, D. I. (2000): «The nature conservation value of European traditional farming systems». *Environmental reviews*, 8(3), 149-171.
- Burel, F., & Baudry, J. (1995): «Social, aesthetic and ecological aspects of hedgerows in rural landscapes as a framework for greenways», *Landscape and Urban Planning*, 33(1), 327-340.
- Colmenarejo García, F. *et al.* (2012): *Chozas de la sierra: la construcción del espacio del agua en Soto del Real (Madrid)*, Ediciones Equipo A.
- Floristán Samanes, A. (1980): «Campos cercados y abiertales en la España atlántica». En: *Los paisajes rurales de España*, AGE, Valladolid, 13-22.
- Forman, R.T.T. & Baudry, J. (1984): «Hedgerows and hedgerow networks in Landscape Ecology». *Environmental Management*, 8: 499-510.
- García Fernández, J. (1966): «Campos abiertos y campos cerrados en Castilla la Vieja». En: *Homenaje al Excmo. Sr. D. Amando Melón y Ruiz de Gordejuela*, Instituto de Estudios Pirenaicos, 117-132.
- Gerbet, M. C. (2003): *La ganadería medieval en la Península Ibérica*. Crítica.
- Gomez-Mediavilla, G.; López-Estébanez, N.; Allende Álvarez, F. (2017). «Evolución del paisaje cultural de los campos cercados en las depresiones del piedemonte del Sistema Central (Madrid, España): modificaciones en las relaciones del espacio urbano -

- rural». Actas del XXV Congreso de la Asociación de Geógrafos Españoles. Naturaleza, Territorio y Ciudad en un mundo global, Madrid, 25 al 27 de Octubre de 2017, págs. 172-180. <https://doi.org/10.15366/ntc.2017>.
- Graham, L., Gaulton, R., Gerard, F., & Staley, J. T. (2018): «The influence of hedgerow structural condition on wildlife habitat provision in farmed landscapes». *Biological Conservation*, 220, 122-131.
- Hartel, T., Plieninger, T., & Varga, A. (2015): «Wood-pastures in Europe». *Europe's changing woods and forests: from wildwood to managed landscapes*. CABI Press, Oxfordshire, UK, 61-76.
- Hernando Ortego, J. (2012): «Evolución y funcionalidad del comunal en la Sierra de Guadarrama (Madrid), siglos XV-XVIII». En: *Campo y campesinos en la España Moderna; culturas políticas en el mundo hispano* (pp. 361-371). Fundación Española de Historia Moderna.
- Hunter Jr, M. L., Acuña, V., Bauer, D. M., Bell, K. P., Calhoun, A. J., Felipe-Lucia, M. R., & Lundquist, C. J. (2017): «Conserving small natural features with large ecological roles: a synthetic overview». *Biological conservation*, 211, 88-95.
- Martínez Fernández, L. C., Molina de la Torre, I., & Delgado Urrecho, J. M. (2016): «Pervivencia o “supervivencia” de la tradición en el Guadarrama segoviano. Procesos y prácticas». *Investigaciones Geográficas*, 65.
- McCollin, D., Jackson, J. I., Bunce, R. G. H., Barr, C. J., & Stuart, R. (2000): «Hedgerows as habitat for woodland plants». *Journal of environmental management*, 60(1), 77-90.
-



- Pointereau, P., Doxa, A., Coulon, F., Jiguet, F., and Paracchini, M. L., (2010): *Analysis of spatial and temporal variations of High Nature Value farmland and links with changes in bird populations: a study on France*. JRC Scientific and Technical Reports, 79.
- Plieninger, T., Hartel, T., Martín-López, B., Beaufoy, G., Bergmeier, E., Kirby, K., & Van Uytvanck, J. (2015): «Wood-pastures of Europe: Geographic coverage, social–ecological values, conservation management, and policy implications». *Biological Conservation*, 190, 70-79.
- Rackham, O. (2009): *Woodlands*. HarperCollins UK
- Sanz Herráiz, C., López Estébanez, N., & Molina Holgado, P. (2006): «Los campos cercados de las depresiones y piedemontes de las Sierras de Guadarrama y Somosierra (Sistema Central)». In *Comunicaciones/III Congreso Español de Biogeografía* (pp. 419-426). Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Silva Pérez, M. R. (2012): «Claves para la recuperación de los regadíos tradicionales e históricos. Nuevos contextos y funciones territoriales para viejas agriculturas». *Scripta Nova*, 15I (412).
- Valle Buenestado, B. (2011): «La ganadería española a finales del siglo XIX: Una aproximación geográfica a partir del Censo de 1865». *Investigaciones Geográficas*, 56, pp.7-30.



## EJE 3

Retos y respuestas ante el  
declive demográfico

El tercer bloque temático se centra en los retos y respuestas ante el declive demográfico. Desde los años 1960, cuando se produjo el gran éxodo rural, el campo español fue protagonista de mutaciones y cambios extraordinarios. Cambios que afectaron a su modelo económico y social, y que modificaron drásticamente las estructuras demográficas de la sociedad rural.

La agricultura tradicional empleaba mano de obra abundante, pero pocas máquinas; en cuanto empezaron a llegar tractores y cosechadoras a partir de 1955 y especialmente a partir de 1960, sobraban brazos, y sobraban también en la ganadería; la salida del campo hacia las ciudades españolas y europeas produjo un vuelco total de las estructuras demográficas. Y, aunque no se ha comentado mucho, la densidad rural pasó del entorno de los 30 hab/km<sup>2</sup> a menos de la mitad y hasta los 5 hab/km<sup>2</sup>. El umbral de los 25 a 30 hab/km<sup>2</sup> es crítico y es el que define un espacio rural con potencialidades frente al que queda por debajo de ese umbral, que suele ser regresivo y sin perspectivas de enderezamiento.

A este bloque se han presentado una docena de comunicaciones que plantean esos problemas, a los que pretenden dar respuestas muy dispares, tanto desde la agricultura moderna, —con incentivos a lo ecológico y con ayudas a las prácticas agrarias sostenibles, o bien con abundante empleo de mano de obra en la agricultura intensiva—, como a la innovación empresarial rural, al desarrollo alternativo al agrario apoyado por los LEADER y otros programas, así como a actividades que supongan una reversión de la situación demográfica actual, incluidas algunas distopías y otras consideraciones sobre la vuelta al campo de quienes huyen de la covid-19.

---

## LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN (PAC) Y LA DESVITALIZACIÓN RURAL: EL CASO DE CASTILLA Y LEÓN

Baraja-Rodríguez, Eugenio. (Universidad de Valladolid)

baraja@fyl.uva.es

Herrero-Luque, Daniel. (Universidad de Burgos), dhluque@ubu.es

Martínez-Arnáiz, Marta. (Universidad de Burgos), mmar@ubu.es

**Resumen.** En unos momentos en los que la despoblación forma parte de las inquietudes sociales y que la Política Agraria Común (PAC) post-2020 es objeto de debate, esta aportación analiza la relación entre la evolución del modelo agrario y la desvitalización rural. Tiene como objetivo la revisión crítica de la PAC, poniendo el foco en sus líneas normativas y en su traslación a los diversos escenarios (el caso de Castilla y León), para ilustrar su desarrollo y consecuencias territoriales. Se pretende, asimismo, aportar algunas ideas para una futura política donde lo agrario sobrepase su función productiva y saque fruto de su enorme potencial para contribuir a la revitalización rural. Para alcanzar los objetivos se han utilizado diferentes fuentes y métodos, particularmente la explotación estadística y elaboración cartográfica de los datos de beneficiarios de fondos FEAGA y FEADER. Los resultados de este análisis ponen en evidencia que la PAC ha consolidado diferentes categorías de beneficiarios que encaran de manera desigual la actividad agraria, lo que repercute directamente en los problemas demográficos del medio rural.

**Palabras clave:** Política Agraria Común, Despoblación, Sistema agrario, Rural, Castilla y León.

**Abstract.** This research analyses the relationship between the evolution of the agricultural model and rural devitalisation, just at a time when depopulation is part of social concern and the post-2020 Common Agricultural Policy (CAP) is under debate. Its purpose is a critical review to the CAP, focusing on its regulatory lines and its translation into different scenarios (the case of Castilla y León in Spain), to illustrate its development and territorial consequences. It also aims to provide some ideas for a future policy where agriculture goes beyond its productive function and draws on its enormous potential to contribute to rural revitalisation. Different sources and methods have been used to achieve the objectives, particularly the statistical use and mapping of the beneficiaries of the EAGF and EAFRD funds. The results of this analysis show that the CAP has consolidated various categories of beneficiaries who have different approaches to agricultural activity, which has a direct impact on the demographic problems of the countryside.

**Keywords:** Common Agricultural Policy, Depopulation, Agricultural system, Rural, Castilla y León

---

## 1. JUSTIFICACION Y OBJETIVOS

Los problemas territoriales asociados a la despoblación de buena parte del espacio rural se han convertido en una inquietud social a la que debemos dar respuesta, bien analizando sus causas, bien proponiendo soluciones informadas<sup>1</sup>. Esta aportación tiene como objetivo poner en relación los procesos de despoblación y abandono de los espacios rurales de Castilla y León con los cambios

---

<sup>1</sup> AGE. Manifiesto. Abordar el Reto Demográfico. Hacer frente a la despoblación. <https://www.age-geografia.es/site/manifiesto-despoblacion/>

---

que acontecen en el sistema agrario y la política que los orienta. En estos territorios se asiste al tránsito de un modelo de agricultura familiar a otro de perfil empresarial, orientado a mercados globales y nutridos de trabajadores asalariados. Su ejemplo más acabado lo encontramos en las “macrogranjas” de ganadería industrial, pero también en las grandes empresas agrícolas. Esta deriva, que lleva al progresivo arrumbamiento de una agricultura “territorializada”, sostén de un tejido social vivo en el medio rural, es también causa de despoblación. Y este proceso se está desarrollando de la mano de una Política Agraria Común (PAC) que, al tiempo que alienta una agricultura fuerte y competitiva en los mercados internacionales, intenta compensar las rentas agrarias mediante ayudas directas que permitan conseguir unos objetivos recurrentemente formulados: mantener la cohesión territorial y un nivel de vida digno de los agricultores. Las manifestaciones que han tenido lugar en los últimos meses en distintas ciudades del país (“La revuelta de la España vaciada”; “#AgricultoresAllímite”) han puesto en evidencia las dificultades para alcanzar los citados objetivos y las contradicciones de esta política en las regiones despobladas. Incapaz, por un lado, de mantener la viabilidad de un modelo agrario familiar que se ahoga en la cadena de producción agroalimentaria, los agricultores contemplan, por otro, cómo los apoyos destinados a compensar sus rentas (Pagos Básicos) no siempre van a los profesionales del campo ni benefician directamente al medio rural. Todo ello desalienta la incorporación de jóvenes y explica, en gran medida, el abandono del sector y del territorio. Partimos de la hipótesis de que el sistema

de ayudas desacopladas, que arranca de la reforma de 2003 y que se ha consolidado en la de 2015-2020, ha puesto de manifiesto esa realidad, y que los “derechos” a esas ayudas se han convertido en un activo no siempre al servicio de la agricultura y del medio rural. A las puertas de una nueva PAC (post-2020), resulta pertinente hacer estas reflexiones para ponderar su sentido y su nueva orientación.

## **2. ÁREA DE ESTUDIO, FUENTES DE INFORMACIÓN Y MÉTODO**

La despoblación de amplios territorios de la España interior es un fenómeno complejo sobre el que se viene llamando la atención en los estudios geográficos desde hace décadas. No obstante, ha sido en los últimos años cuando ha tenido mayor proyección social y ha entrado de lleno en la agenda política europea, nacional, autonómica y local (Resolución del Parlamento Europeo de 14 de noviembre de 2017; Dictamen del Comité Europeo de las Regiones sobre La repuesta de la UE al reto demográfico del 18 de enero de 2017; creación del Comisionado para el Reto Demográfico, en enero de 2017, etc.). Aunque son muchos los territorios afectados por estos problemas, se ha elegido el caso de Castilla y León por motivos que van desde su amplitud superficial y sus bajas densidades dominantes, hasta el hecho de haber liderado estrategias europeas para impulsar una política demográfica específica. Pero, esencialmente, porque en esta región el espacio rural, desde el profundo hasta el más dinámico, está muy vinculado a la actividad agraria. Su economía, su forma de organización, sus paisajes, sus representaciones cultura-



les y sus valores patrimoniales giran, en buena medida, en torno a esta función. Por esta razón, entendemos que es un buen escenario para ponderar la naturaleza de los vínculos que unen los procesos de transformación agraria con el problema de la despoblación y el papel de la PAC, pues no en vano es la segunda comunidad autónoma, tras Andalucía, que más apoyo recibe de sus instrumentos financieros.

Metodológicamente, se trata de poner en paralelo la dinámica demográfica del medio rural de Castilla y León con las transformaciones agrarias y con la evolución de los principios de una PAC que ha guiado los cambios que ha experimentado el sector en las últimas tres décadas. Entendemos que los estudios realizados hasta el momento desde la geografía (entre otras disciplinas) han contribuido a clarificar en gran medida las causas, los procesos y los problemas demográficos y territoriales del abandono del campo (Camarero, 2019; González-Leonardo, 2019; Alario, 2018; Delgado, 2018; Molinero, 2017, 2019; Recaño, 2017), pero no así del papel de la actividad agraria y de la PAC. Específicamente, nos centraremos en el estudio de los pagos realizados con cargo al FEAGA y al FEADER en la campaña 2018 (últimos datos disponibles), al ser una vía clarificadora para entender hacia dónde se dirigen, a quién benefician y a qué se dedican estos fondos. Para ello se recurre a distintas fuentes cuya elaboración y tratamiento cartográfico resultan decisivas para la interpretación de estas variables. Destacamos, en este sentido, la explotación de los datos sobre beneficiarios de ayudas PAC que facilita el Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA). También se recurre a las

fuentes convencionales del INE (Padrones, Censos Agrarios y de Población, Encuesta de Estructuras Agrarias 2016 y Encuesta de Población Activa) o de la Tesorería general del Instituto Nacional de la Seguridad Social.

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.1 Tendencias en el empleo y en las explotaciones agrarias de Castilla y León

Si consideramos la evolución de las estructuras y del empleo agrario en los territorios rurales de Castilla y León durante la andadura comunitaria, constatamos dos procesos simultáneos singularmente significativos: el constante retroceso del número de agricultores y su progresiva tendencia a fijar la residencia en los entornos urbanos o semiurbanos. Por lo que a este último aspecto se refiere, los datos de afiliados a la seguridad social agraria en 2018<sup>2</sup> ponen de relieve que en los municipios considerados estadísticamente rurales (menos de 2000 habitantes) se concentraba el 70,5% de los activos agrarios (un total de 45 848), con una proporción del 35% sobre el total de ocupados en las diversas ramas económicas. En el sentido opuesto, el 14,5% de los ocupados agrarios vivían en ciudades y el 15,1% en los núcleos intermedios (entre 2000 y 10 000 habitantes), con tasas sobre el total del empleo del 7,5% y del 2,5% respectivamente. En 2006, los activos agrarios registrados en los entornos urbanos (7128) representaban solo el 10,3% del total (casi cuatro puntos menos que en

---

<sup>2</sup> INSS: Tesorería General, *Cuentas y trabajadores por municipio, régimen y actividad. Clasificación de la CNAE 09 a dos dígitos*, junio de 2018.

2018) y en los núcleos intermedios (9742 activos) el 14,1% (un punto menos). Por el contrario, su proporción en los núcleos de menos de 2000 habitantes era del 75,7% (cinco puntos por encima de las proporciones de 2018). Una tendencia semejante a la que experimenta la población en su conjunto, pues, entre 1991 y 2019, el número de municipios que cuentan con menos de 500 habitantes ha aumentado de 1599 a 1797, y la población que vive en los de menos de 2000 ha pasado de ser un tercio a un cuarto del total.

Por lo que concierne al segundo aspecto, si la Encuesta de Población Activa (EPA) de 1990 registraba algo más de 171 000 activos agrarios en Castilla y León, en la de 2018 esa cifra había descendido hasta los 72 000 mil. Es decir, en menos de treinta años se han perdido cien mil empleos agrarios. Se trata de una lenta y silenciosa reconversión modernizadora que ha reajustado sustancialmente la relevancia económica y social de un sector que en 1986, justo en el momento del ingreso en la entonces Comunidad Económica Europea, ocupaba al 25,2% de los activos cuando, en la actualidad, solo representa el 6,3%. Un retroceso más intenso que en el conjunto del país, pues supera los trece puntos porcentuales frente a los siete puntos registrados en España (que ha pasado del 11,4% al 4,2%). En otra categoría de análisis, el de las explotaciones, el retroceso en número se aprecia igualmente. Si el Censo Agrario de 1999 fijaba su número en 175 454 el de 2009 registraba 98 247, y la Encuesta sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas (EEA, INE, 2016) cifraba su número en 90 036. El análisis de esta última fuente revela que el predominio de la agricultura familiar sigue siendo incuestionable, con un peso abrumador de las explotaciones sin asalariados (el

77%), por más que sean las que emplean más de 1 Unidad de Trabajo Anual de Asalariados (empresariales) las que aportan cerca de la mitad del valor económico y de las Unidades Ganaderas Totales (UGT) (Martínez et al, 2019:767). Sin embargo, las “empresas agrarias” no solo crecen en número y aumentan en tamaño, sino que van ganando terreno a la explotación familiar. Basta comparar las proporciones que alcanzaban en Castilla y León dos decenios antes, en la EEA de 1997. Entonces el trabajo asalariado no llegaba al 18% del empleo total, mientras que en 2016 alcanzaba casi el 32%. En suma, se pone en evidencia que el modelo agrario familiar ha evolucionado y “a su lado, o en sustitución, surgen modelos empresariales o mixtos, que ganan terreno en actividades como la vitivinicultura, la ganadería intensiva o en otras más novedosas (...) tecnificadas, competitivas y orientadas a la exportación” (Martínez et al, 2019:764).

Se trata de una tendencia general asociada a un proceso de intensificación productiva y especialización competitiva que, al tiempo que integra sectores en la globalización, deja fuera del sistema a las “agriculturas de mayor anclaje territorial”, incapaces de competir en ese contexto y con un futuro comprometido por la falta de relevo generacional. El papel de la PAC ha sido decisivo en este proceso.

### **3.2 El signo de la Política Agraria Común**

El apoyo a la agricultura en la UE se concreta en un presupuesto que, aunque mermado tras la sucesión de reformas, es desconocido en otras políticas: 373 170 millones de € a precios de 2011 para el periodo 2014-2020, es decir, un 38,9 % de los créditos de compromiso globales para la Europa de los Veintiocho (López del Paso et al,

---

2019). Las líneas maestras de esta política, asentadas en la reforma de Fischler de 2003 (Cejudo y Maroto, 2010), avaladas en su revisión de 2009 (Chequeo Médico) y consagradas en la reforma de 2013, se centran en la creciente orientación al mercado, que supone una liberalización del sector agrario; el apoyo a los ingresos de los agricultores (ahora Pago Básico); el carácter transversal (primer y segundo pilar) de las ayudas ambientales (pago verde) y la consolidación del desarrollo rural como un ámbito de intervención fundamental para todos los Estados miembros (Esparcia y Hernández, 2018: 335). En coherencia con estas líneas, los fondos se canalizan hacia el sector mediante tres mecanismos básicos. Por un lado, las otrora poderosas medidas de apoyo al mercado han quedado disminuidas a una intervención puntual, justificada solo en situaciones excepcionales. La caída en las rentas, por otro lado, trata de ser compensada a través de pagos directos, justificados como contraprestación de “bienes públicos que los mercados normalmente no pagan, como es el cuidado del campo”. Por último, con una dimensión más amplia, los retos específicos de los entornos rurales se abordan mediante los programas de desarrollo rural (cofinanciados), bien nacionales, bien regionales.

La mayor parte de los recursos del FEAGA se canalizan a través de los pagos directos que, con 293 000 millones de €, consumen el 72% del presupuesto comunitario destinado a la agricultura. Gestionados de forma flexible y compartida con cada uno de los países miembros, estos apoyos representan una proporción cercana al 50% de la renta de los agricultores europeos (Comisión Europea, 2017:3). No es un mecanismo nuevo. Lleva implantado desde la gran reforma de 1992, cuando el apoyo a los precios de los productos derivó hacia una ayu-

da a las rentas mediante pagos “basados en los niveles históricos de producción (y dependientes de la superficie o del número de cabezas de ganado). Esto significó que las ayudas a los agricultores continuaron estando vinculadas a la producción” (Comisión Europea, 2017:2). Una vinculación que fue abandonándose progresivamente, de tal forma que las sucesivas reformas introducidas a partir de 2003 supusieron la ruptura del vínculo entre los pagos directos a los agricultores y el tipo (y la cantidad) de productos de su explotación. El efecto global de la desvinculación ha sido “una mayor orientación del sector agrícola hacia el mercado, proporcionando a los agricultores mayor libertad para adaptar su producción a la demanda” (Comisión Europea, 2017:2). Esta “desvinculación” está en la base, por un lado, de la situación que se ha descrito para Castilla y León: el aumento de los contrastes entre agricultores y territorios agrarios. Por otro, de la consolidación de “derechos” para personas físicas o entidades cada vez más desligadas de la actividad. Son, estos últimos, los que en la jerga sindical se conocen como “agricultores de sofá”, que perciben rentas pensadas para la agricultura y los agricultores, cuando permanecen ajenos a los problemas agrarios y, las más de las veces, a los rurales.

### **3.3 Quién es quién en el campo de Castilla y León. Ayudas ¿para qué, para quién y dónde?**

En una región de perfil agrario tan marcado como Castilla y León, la PAC se ha convertido en un referente esencial, no solo desde el punto de vista sectorial, sino territorial. Y es que, las prácticas agrarias, en su amplia dimensión, no solo aprovechan unos recursos territoria-

---

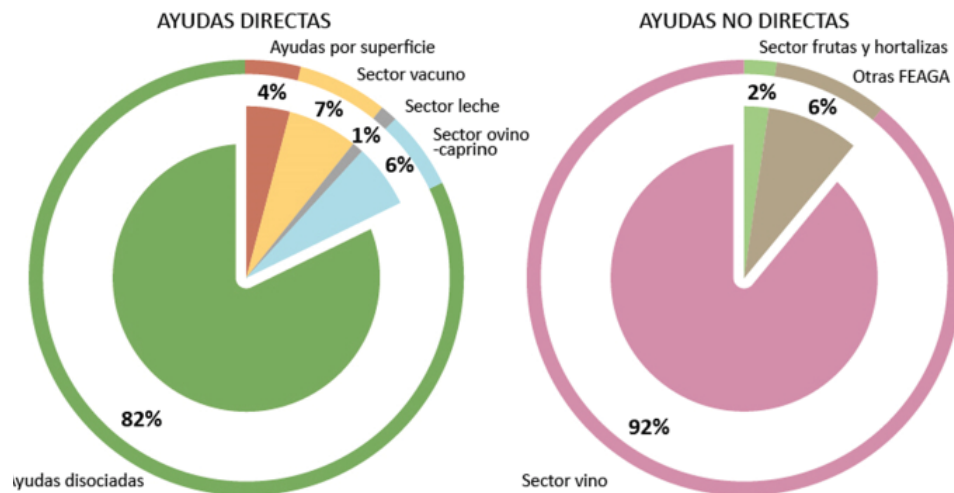
les, sino que hacen territorio. Desde el ingreso mismo de España en las estructuras políticas y económicas europeas, y al tiempo que el campo se despuebla y desvitaliza, y que el número de agricultores y de explotaciones no deja de descender, hacia Castilla y León se han canalizado unos recursos financieros cuantiosos y esenciales para la agricultura de la región.

### *3.3.1. Unas partidas esenciales en la agricultura de la región. La PAC como determinante.*

Las Cuentas Económicas de la Agricultura en Castilla y León dan razón de la importancia que las transferencias comunitarias tienen en la renta regional. Los datos aportados en su último informe disponible (2017), cifran la renta agraria en 1797 millones de €, y subrayan que las distintas “subvenciones” y ayudas representaban el 49,3% de esa renta<sup>3</sup>. La particular orientación productiva del campo castellanoleonés hace que los sectores subvencionables canalicen 924,8 millones de € del FEAGA (el 16,9% del total del país), lo que la sitúa como la segunda comunidad autónoma receptora. En la Figura 1 podemos apreciar que un 82% de esa cantidad corresponde a las ayudas disociadas, que alcanzan los 758,1 millones de € (en torno al 18% del total nacional). A su vez, en torno a un 64% de estas se destinan al Pago Básico, un 34% a prácticas beneficiosas para el clima y medio ambiente, y el resto a jóvenes agricultores. Asimismo, cabe destacar las ayudas directas destinadas al vacuno y al ovino-caprino, que representan el 7% y 6%, respectivamente, mientras que entre las

<sup>3</sup> Junta de Castilla y León. CEA 2017. Las Cuentas Económicas de la Agricultura en Castilla y León 2017, p. 8.

Figura 1. Ayudas FEAGA en Castilla y León, 2018.  
 Distribución de las ayudas directas e indirectas



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del portal PAC de la Junta de Castilla y León.

ayudas no directas, destaca la cuantía destinada al sector del vino, que acapara el 92% de esta partida.

### 3.3.2. Los desequilibrios en el reparto de las ayudas. Una PAC ¿Para quién?

Sucesivos estudios han puesto en evidencia los desequilibrios sociales y territoriales que existen entre los perceptores de la PAC, y las dificultades para encontrar el reparto menos contrastado previsto en la aplicación del último periodo de referencia (Larrubia, 2017; Leco, 2019). El análisis de los datos proporcionados por el FEAGA para 2018 indica que un total de 73 972 perceptores de ayudas PAC tienen su residencia o están registrados en los municipios de Castilla y León, y que, en conjunto, perciben algo más de mil millones de euros. Estos beneficiarios se han agrupado por categorías (marginales,



pequeños, medianos, grandes y muy grandes perceptores) en virtud de los umbrales de ayudas, en este caso siguiendo los tramos de retenciones del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas 2019. El resultado de esta distribución aparece en el cuadro adjunto (ver Tabla 1), donde se aprecia que el desequilibrio sigue siendo evidente.

Tabla 1. Número de beneficiarios e importe de las ayudas FEAGA y FEADER agrupados por categorías

| Categoría   | Umbrales (€)     | Beneficiarios |        | Importe pagos PAC |       |
|-------------|------------------|---------------|--------|-------------------|-------|
|             |                  | Nº            | %      | Euros             | %     |
| Marginales  | <1.251           | 14.644        | 19,80  | 9.346.280         | 0,90  |
| Pequeños    | 1.251 - <12.451  | 33.703        | 45,56  | 181.690.605       | 17,53 |
| Medianos    | 12.451 - <35.201 | 18.786        | 25,40  | 398.251.311       | 38,43 |
| Grandes     | 35.201 - <60.001 | 4.705         | 6,36   | 209.874.248       | 20,25 |
| Muy grandes | ≥60.001          | 2.134         | 2,88   | 237.087.723       | 22,88 |
| Todas       | Todos            | 73.972        | 100,00 | 1.036.250.167     | 100   |

*Fuente: elaboración propia a partir de los datos del FEAGA 2018.*

Aunque las limitaciones de esta aportación no permiten profundizar más que elementalmente en esta cuestión, si conviene destacar que se trata de categorías que engloban situaciones muy contrastadas. Haciendo abstracción de matices que dejaremos para un estudio en profundidad (tanto en medidas como en categorías y fondos), podemos asociarlas en tres grupos. El primero es el de los pequeños perceptores (categorías marginales y pequeños), que representa el 65% del total y reciben apenas el 18% de los fondos. El segundo remite a la categoría de los muy grandes beneficiarios, que apenas llegan al 3% del total, pero que acumulan el 23% de las ayudas. Y, por últi-

mo, el de los medianos, que representan, respectivamente, el 31% y el 58% de ambas variables. Más allá de esta elemental consideración, el primer grupo está integrado por aquellos beneficiarios acogidos al régimen de pequeños agricultores (hasta 1250 €, que en España representan el 43,6% y en Castilla y León el 20%, lo cual ya resulta muy significativo) y por los que reciben hasta 12 450 € (primer tramo de la tabla IRPF de 2019). Este grupo, el más numeroso, ampara situaciones en las que, por diferentes razones, los perceptores poco o muy poco están vinculados con la verdadera práctica profesional de la agricultura o ganadería. Se trata de personas que ya se han jubilado o son herederos de antiguos agricultores que conservan la propiedad de tierras y derechos. Personas, en suma, que si en su momento la tuvieron, hoy muy poco tienen que ver con la vida agraria y con los problemas del campo. De manera antagónica, la categoría de los grandes perceptores (los que reciben más de 60 000 €), está integrada por lo más representativo de las grandes haciendas y de las empresas agrarias más dinámicas de la región. Pero también forman parte de ella instituciones, cooperativas, grupos empresariales del mundo de la agroalimentación, grupos bodegueros, Consejos Reguladores, Grupos de Acción Local, etc. Es decir, una variopinta representación de agentes vinculados con la regulación y el control de todo el sistema agroalimentario y del desarrollo local de Castilla y León. El resto participa de las situaciones precedentes en su base y en su techo. Por ello, dentro de este grupo intermedio, se han establecido dos grandes categorías: la de los medianos perceptores (entre 12 451 y 35 200 €), y el de los grandes (desde los 35 201 € hasta los 60 000). En realidad, unos y otros son testimonio de las diferentes circunstancias por las

---

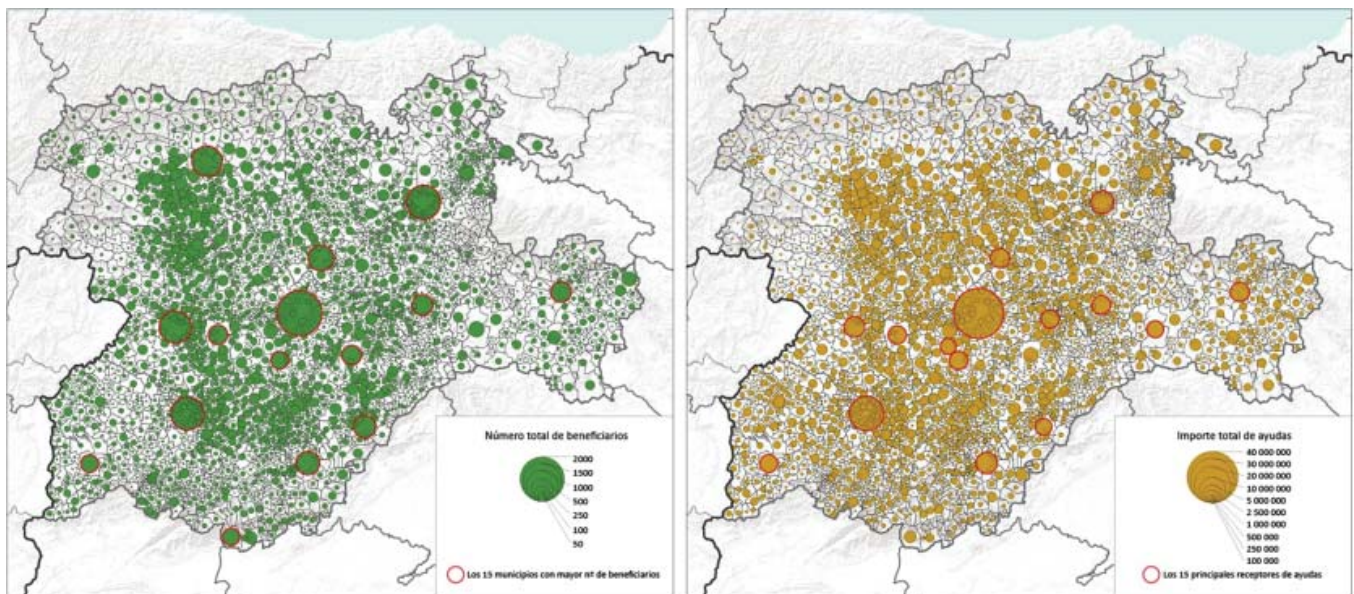
que ha transitado la agricultura familiar (desde el trabajo a tiempo parcial hasta la profesionalización competitiva), pero aunadas por un factor común: la sintonía con los problemas del campo y el arraigo con el medio rural.

### *3.3.3. Los desequilibrios en la distribución espacial de las ayudas. Una PAC ¿para dónde?*

Si el desequilibrio es un rasgo entre las categorías de perceptores y la cuantía de lo asignado, también resulta contrastada su distribución espacial (véanse los mapas de la Figura 2). En primer lugar, destaca la concentración de los valores de ambas variables en los municipios que ocupan las llanuras centrales de la cuenca, por oposición a la orla montañosa. Es un aspecto que guarda relación con la orientación productiva y con el grado de adaptación al modelo productivista. Igualmente llamativo resulta, en segundo lugar, el peso que tienen los núcleos urbanos, pues solo en los nueve núcleos capitalinos (particularmente Valladolid y Salamanca) están registrados el 11% de los beneficiarios (8103), y a sus cuentas se transfieren 92,6 millones de €, el 9% de los pagos liberados. Si a ello le agregamos otras ciudades no capitales y alguna de las principales cabeceras comarcales, el resultado es que el 15,3% de los beneficiarios (11 332) y el 13,2% de las ayudas (137,2 millones de €) que llegan a Castilla y León, se concentran en solo 20 municipios, dejando para el resto (2208 municipios), los respectivos 84,7 y el 86,8% restantes.

El desequilibrio social y espacial no puede ser más elocuente, como también la paradoja de que el dinero destinado al campo termine, en buena medida, en las ciudades de la región. Partimos del

Figura 2. Distribución municipal del número de beneficiarios e importe de las ayudas FEAGA y FEADER



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del FEAGA 2018.

reconocimiento de que, por el tipo de orientación productiva (secanos o ganaderías extensivas) y el grado de accesibilidad, no es infrecuente que los agricultores y sus familias puedan optar por la residencia en la ciudad o en los núcleos intermedios, manteniendo el trabajo en el campo con movimientos diarios o estacionales. Es en este punto en el que hay que volver sobre los grupos considerados para entender su desigual comportamiento. Paradójicamente, existe una cierta similitud entre los antagónicos, es decir, los que hemos denominado pequeños y muy grandes perceptores: la acusada concentración espacial de beneficiarios y de la cuantía de las ayudas de ambos tipos, y una preferencia por los entornos urbanos. Ahora bien, son los pequeños perceptores los que abundan en los núcleos urbanos, mientras que entre los muy grandes sobresale la concentración

del dinero percibido. Por esta razón, es el grupo intermedio, el que se asocia a los solicitantes medianos-grandes, el que representa al profesional del campo y la vinculación más intensa entre agricultura y medio rural.

#### **4. CONSIDERACIONES FINALES**

Los resultados del análisis de las ayudas PAC para Castilla y León han puesto en evidencia que existen dos tipos de perceptores: los que no viven de la actividad agraria ni participan de sus problemas y la de aquellos profesionales que intentan mantenerse o incorporarse en el sector. Entre estos últimos, unos son exponentes de éxito en la faceta competitiva a escala global; otros buscan modelos alternativos, y otros, no pocos, se ven incapaces de avanzar y sucumben a los procesos de concentración empresarial. El progresivo abandono de los menos alineados con el modelo global, testimonio de la crisis de la agricultura familiar, explica el retroceso del número de agricultores profesionales al que se ha aludido, abriendo con ello el camino a lo que, sin mucha fortuna, se ha denominado “uberización” del campo. Es el resultado de un modelo agrario intensivo que tendente a una doble concentración, económica/sectorial y espacial, está descomponiendo el tejido social del campo. Los desequilibrios detectados en el reparto de los fondos destinados a la PAC en el momento previo a la actual reforma (2014) llevaron a reivindicar la necesaria identificación y discriminación de beneficiarios si en verdad se quería que agricultura y desarrollo rural siguieran corriendo de forma paralela en la lucha contra el abandono (Molinero et al, 2016). En este mismo sentido se podría concluir tras el análisis general de las ayu-

das de 2018. Sin embargo, es necesario ir más allá. A las puertas de una nueva etapa, post-2020, previsiblemente peor financiada por los problemas presupuestarios de una Unión Europea definitivamente mermada (Brexit), no solo urge identificar con mejores criterios al “agricultor activo”, vinculado y comprometido con el territorio, en el que concentrar los esfuerzos, sino replantearse el “modelo agrario”, si se quiere una agricultura alineada con el desarrollo rural y la lucha contra la despoblación.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario, M., Molinero, F. y Morales, E. (2018): «La persistencia de la dualidad rural y el valor de la nueva ruralidad en Castilla y León (España)», *Investigaciones Geográficas*, 70, 9-30, DOI: <https://doi.org/10.14198/INGEO2018.70.01>
- Camarero, L. y Sampedro, R. (2019): «Despoblación y ruralidad transnacional: crisis y arraigo rural en Castilla y León». *Economía agraria y recursos naturales*, 9 (1), 59-82.
- Cejudo, E. y Maroto Martos, J. C. (2010). «La reforma de la PAC 2003: desacoplamiento, condicionalidad, modulación, desarrollo rural», *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Barcelona: Universidad de Barcelona, 20 de marzo, vol. XIV, nº 318. <<http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-318.htm>>.
- Comisión Europea (2017). *La PAC en detalle: pagos directos a los agricultores en el periodo 2015\_2020*, <https://pagina.jccm.es/europa/pdf/PUBLICACIONES/2017%20La%20PAC%20en%20detalle.pdf>
- Delgado, J.M. (2018): «Más allá del tópico de la España vacía: una geografía de la despoblación», en Blanco, A. et al (coords) *Infor-*
-

- me España 2018*, 25, Madrid, U. Pontificia-Comillas, Cátedra JM Martín Patino de la Cultura del Encuentro, 233-295, < <https://blogs.comillas.edu/informeespana/informe-espana-2018/>>
- Esparcia, J. & Hernández, M. (2018): «Espacios rurales: cambios y permanencias», en López, F. y Plaza, J.I. (coords) *Geografía de Europa. Estructuras procesos y dinámicas territoriales*, Valencia, Tirant humanidades, 297-358.
- González-Leonardo, M. & López Gay, A. (2019): «Emigración y fuga de talento en Castilla y León», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 80, doi: <https://doi.org/10.21138/bage.2612>
- Larrubia Vargas, R. (2017). «La política agraria común y sus reformas: reflexiones en torno a la reforma de 2014-2020». *Cuadernos Geográficos* 56(1), 124-147. < <https://revistaseug.ugr.es/index.php/cuadgeo/article/view/4634>>
- Leco, F. y Pérez, A. (2019): «Desajustes territoriales en la distribución del Pago Básico de la PAC en España». *Cuadernos Geográficos*, 58(3), 57-82. DOI: <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8633>
- López del Paso, R. (dir) (2019): *El sector agrario en Castilla y León 2019*, Unicaja Banco y Analistas Económicos de Andalucía, Málaga. < <https://www.analistaseconomicos.com/el-sector-agrario-en-castilla-y-leon-2019>>
- Martínez, M.; Herrero, D.; Baraja, E.; Alario, M. y Molinero, F. (2019): «La emergencia de nuevos modelos productivos agrarios y laborales en espacios rurales en declive demográfico. El caso de Castilla y León en el contexto de España», en *Crisis y espacios de oportunidad, Retos para la Geografía. Actas del XXVI Congreso de*

- la Asociación Española de Geografía, Valencia, 22-25 de octubre de 2019, AGE\_ Universidad de Valencia, 762-777, < [https://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2020/01/Actas-Congreso-Conclusiones-AGE-VLC2019\\_compressed\\_reduce.pdf](https://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2020/01/Actas-Congreso-Conclusiones-AGE-VLC2019_compressed_reduce.pdf)>
- Moliner, F. (2017): «De la plétora demográfica al vaciamiento general: la difícil situación del campo en el interior de España». *Desarrollo Rural y Sostenible*, 33, 10-12. < <http://uvadoc.uva.es/handle/10324/28946>>
- Moliner, F. (2019): «El espacio rural de España: Evolución, delimitación y clasificación». *Cuadernos Geográficos*, 58(3), 19-56. DOI: <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8643>
- Moliner, F.; Herrero, D. & Baraja (2012): «Significado y valor de los pagos PAC para el estudio de las estructuras agrarias en Castilla y León». *Nimbus: revista de climatología, meteorología y paisaje*, 29-30, 431-446. < <http://repositorio.ual.es/handle/10835/2951>>
- Moliner, F; Baraja, E. y Alario, M. (2016): «Incidencia de la PAC en la dinámica de las estructuras agrarias y en la diversificación funcional del campo de Castilla y León», en Ruiz, A.; Serrano, M.A. y Plaza, J. (coord.), *Treinta años de Política Agraria Común en España: Agricultura y multifuncionalidad en el contexto de la nueva ruralidad*, 97-110 < [file:///C:/Users/UG/Downloads/Dialnet-TreintaAñosDePoliticaAgrariaComunEnEspana-660685%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/UG/Downloads/Dialnet-TreintaAñosDePoliticaAgrariaComunEnEspana-660685%20(2).pdf)>
- Recaño, J. (2017): «La sostenibilidad demográfica de la España vacía». *Perspectives Demogràfiques*, 7, 1-4, < [https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques\\_007\\_CAST.pdf](https://ced.uab.cat/PD/PerspectivesDemografiques_007_CAST.pdf)>
-



## DIFUSIÓN DE INNOVACIONES EN LA AGRICULTURA ECOLÓGICA. UN ENSAYO DE INTERPRETACIÓN A PARTIR DE LA APLICACIÓN DEL ANÁLISIS DE REDES SOCIALES

Mesa-Manzano, Rafael. Instituto de Investigación de Desarrollo Local, Universidad de Valencia, Rafael.Mesa@uv.es  
Esparcia-Pérez, Javier. Instituto de Investigación de Desarrollo Local, Universidad de Valencia, Javier.Esparcia@uv.es

**Resumen.** La manera en la que las innovaciones se difunden sobre el territorio tiene una estrecha relación con la configuración de las redes del productor agrario en torno a las organizaciones. En esta investigación se estudia la relación entre los flujos de información y las redes personales en la agricultura ecológica que directa o indirectamente promueven las innovaciones en el sector. A partir de un listado de 28 innovaciones, agrupadas en cuatro categorías (Producto, Proceso, Organización y Marketing) se realizan entrevistas en profundidad a 11 actores relacionados con la agricultura ecológica en las dos provincias de Castellón y Valencia para analizar las redes de difusión de innovaciones. Con los datos cualitativos obtenidos de las entrevistas se analizarán los índices de adopción y rapidez de innovaciones, así como las redes de difusión de innovaciones entre productores y organizaciones en un sector en continuo desarrollo como es el de la agricultura ecológica en la Comunidad Valenciana.

**Palabras clave:** Difusión de Innovaciones, Agricultura Ecológica, Análisis de Redes Sociales, Comunidad Valenciana.

---

**DIFFUSION OF INNOVATIONS IN ORGANIC FARMING. AN INTERPRETATION  
TEST BASED ON THE APPLICATION OF SOCIAL NETWORK ANALYSIS**

**Abstract.** The way in which innovations are disseminated over the territory is closely related to the configuration of the agricultural producer's networks around the organisations. This research studies the relationship between information flows and personal networks in organic farming that directly or indirectly promote innovations in the sector. Based on a list of 28 innovations, grouped into four categories (Product, Process, Organisation and Marketing), in-depth interviews are carried out with 11 actors related to organic farming in the two provinces of Castellón and Valencia to analyse the innovation dissemination networks. Based on the qualitative data obtained from the interviews, the rates of adoption and speed of innovations will be analysed, as well as the networks for the dissemination of innovations among producers and organisations in a sector that is continually growing, such as organic farming in the Valencian Community.

**Keywords:** Diffusion of Innovations, Organic Agriculture, Social Network Analysis, region of Valencia.

---

## **1. INTRODUCCIÓN: LA CRECIENTE IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA ECOLÓGICA COMO INSTRUMENTO DE RESILIENCIA RURAL**

Una de las formas de resiliencia de los espacios rurales en crisis y, en particular, del sector agrario, es la reconversión hacia la agricultura ecológica, más competitiva en los nuevos contextos sociales, económicos, de políticas públicas y de cambios en la demanda. La diversificación, el cambio en las prácticas agrarias, la demanda de los consumidores y los mecanismos de venta, tienen

---

un impacto sobre el producto final creando valor añadido. Involucrar a toda a la cadena de valor en el proceso requiere distintas formas de innovación, tanto del producto y proceso como de adopción de nuevas prácticas e ideas para las mejoras organizativas y de marketing.

Es una muestra de la importancia que tiene la introducción de nuevas prácticas y, con ellas, la difusión de innovaciones. Estas constituyen un proceso de difusión cuyo impacto repercute en el sector de la agricultura ecológica. En general, el papel de la agricultura ecológica es cada vez mayor tanto en España como en el resto de la UE.

La agricultura ecológica es de un enorme interés para las autoridades comunitarias, como lo prueba la inversión de casi 240 millones de euros (2014-2020) para apoyar investigaciones sobre enfoques ecológicos y actividades de innovación en la agricultura ecológica (bajo H2020)<sup>1</sup>. Entre los años 2012 y 2017 la superficie agraria ecológica aumentó en España un 18,5 %, y más aún en Francia (69 %), Italia (63 %) y Alemania (19 %). No obstante, España es el país con mayor superficie agraria bajo cultivos ecológicos, con 1.929.729 ha en 2018. Efectivamente, en nuestro país “la producción ecológica en España se ha consolidado como una realidad económica y con una marcada tendencia al alza donde además hay una evolución en lo que respeta al consumo, aunque, sin embargo, lejos del consumo de otros países europeos” (Ministerio de Agricultura y Pesca, 2018: 11).

<sup>1</sup> <https://go.uv.es/26gHVzB>

En la Comunidad Valenciana (CV) el sector ecológico generó durante 2018 un volumen de negocio de 452,4 millones de €, de los que el 75 % de ese valor se exportó fuera de España. Entre 2015 y 2018 las empresas dedicadas al sector ecológico han aumentado un 51,9 %. Por otra parte, el número de operadores ecológicos en la CV representa 6,8 % del total de España. Así mismo, la superficie ecológica certificada en la CV aumentó un 18,7 % con respecto al año 2017, pasando de 96.477 ha en 2017 a 114.509 ha en 2018. Por provincias, dentro de la CV, entre los años 2015 y 2018 la superficie en Valencia ha aumentado un 80,6 % pasando de 31.315 a 56.553 ha, mientras que Castellón con 9.021 ha en 2015 incrementó la superficie un 72% pasando a tener 15.513 ha en 2018. Por otro lado, Alicante lo ha hecho en un 15 % en el mismo periodo, con un aumento de 36.676 a 42.442 ha.<sup>2</sup>

## **2. LOS ENFOQUES TEÓRICO-CONCEPTUALES DE LA INVESTIGACIÓN: DE LA DIFUSIÓN DE INNOVACIONES AL ANÁLISIS DE REDES SOCIALES**

En cuanto a los enfoques, la difusión de innovaciones tiene una larga trayectoria de estudio teórico conceptual desde múltiples disciplinas (Hägerstrand 1967; Valente 2005). Los estudios pioneros sobre la difusión de innovaciones en la agricultura pertenecen a Ryan y Gross, 1943 que mostraron que los factores sociales sobre los económicos tienen una importante influencia en la adopción de innovaciones (Hägerstrand 1967). El estudio de la difusión de

---

<sup>2</sup> Cálculos realizados a partir de los datos estadísticos de agricultura ecológica del Ministerio de Agricultura, pesca y alimentación: <https://go.uv.es/3rnsC2V>

innovaciones es el proceso que trata de entender cómo los miembros de una población adoptan una nueva idea o (1) innovación y es comunicada a través de ciertos (2) canales a través del (3) tiempo entre miembros de un (4) sistema social (Rogers, 2003). De la misma manera, Rogers (2003) distingue entre individuos según su predisposición a la hora de innovar entre innovadores, primeros adoptantes, mayoría precoz, mayoría rezagada y tradicionales. Por otro lado, al hablar de adopción (difusión) de innovaciones se pueden diferenciar los denominados “hardware” y “software” (Padel 2001). El primero hace referencia a la tecnología necesaria, mientras que el segundo se refiere a la información y nuevas habilidades para usar esa tecnología y evaluar su rendimiento. Esta sencilla diferenciación pone de relieve que la comunicación para la adopción de prácticas agrarias es uno de los componentes principales de la difusión de innovaciones.

El Análisis de Redes Sociales se ha extendido enormemente en las últimas décadas, y constituye un enfoque metodológico adecuado para abordar el análisis de la difusión de innovaciones, porque estas se producen, en gran parte, a través de redes. Aquí se adopta el enfoque de redes personales o egocéntricas (Marsden, 2002), que se centran en la red personal de cada uno de los actores (egos) que se están estudiando. Estos actores están conectados y mantienen relaciones (lazos) con otros actores (alter). Cuando las relaciones no se establecen con actores, sino con organizaciones, eventos u otros medios, desde el punto de vista técnico requiere un tratamiento que se conoce como redes de Modo 2 (Borgatti y Everett 1992). Una red de Modo 2 hace referencia a la existencia

de dos conjuntos de datos diferentes, es decir, se les pregunta a los actores entrevistados por sus relaciones con otros actores, pero también sus relaciones con otros nodos que pueden ser identificados como empresas, organizaciones, ferias, etc. En este sentido, las redes corporativas son un ejemplo de aplicación, analizando los alter que son comunes a diversos egos, y las razones para ello (Perry, Pescosolido, & Borgatti, 2018). Es evidente la aplicabilidad para el análisis de difusión de innovaciones, desde la perspectiva de diferentes egos (productores o actores vinculados a la agricultura ecológica). Este planteamiento también se utiliza en modelos epidemiológicos, redes de transmisión y difusión de innovaciones (Valente, 2005).

Diversos autores han puesto de relieve la confluencia de ambos enfoques, al señalar que la innovación es un proceso colectivo e interactivo, y que las interacciones que buscan la innovación implican “aprendizaje interactivo entre los actores, entre áreas funcionales dentro de una firma o relaciones entre firmas; entre usuarios y productores, y entre firmas e instituciones”. Estas redes facilitan el intercambio de información, de conocimientos y, en general, recursos del sistema productivo (Lundval, 1992; Dettmer y Reyna, 2014).

### **3. OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y FUENTES**

#### **3.1. Objetivos, área de estudio y selección de la muestra**

Según lo anterior, parece evidente el interés de abordar una investigación, de carácter exploratorio inicial, sobre cómo se está produciendo la difusión de la agricultura ecológica y, sobre todo, la difusión

---

de innovaciones propiamente dichas en el marco de la agricultura ecológica. La hipótesis central es que la adopción de innovaciones (o nuevas prácticas en la agricultura) está relacionada con las características de las redes de información de los productores. En consecuencia, el objetivo general que aquí se plantea es analizar la difusión de innovaciones en la agricultura centradas en el productor agrario. Dos son los objetivos específicos: 1) Analizar la red de relaciones sociales de los actores seleccionados, en cada una de las diferentes categorías de innovaciones; 2) Analizar las dinámicas de adopción de innovaciones de los productores entrevistados.

El ámbito territorial se circunscribe a las provincias de Castellón y Valencia. En ellas, a partir de la información del Comité de Agricultura Ecológica de la CV, se ha llevado a cabo una primera selección de productores representativos de agricultura ecológica y/o que destacan por prácticas ecológicas innovadoras. Finalmente se ha seleccionado una muestra de 11 productores (entre pequeños y medianos productores ecológicos certificados y pequeños productos agroecológicos no certificados), a todos los cuales se les ha realizado una entrevista en profundidad. En ella se ha pasado un cuestionario, en el que se recogen las 28 prácticas habituales en la agricultura ecológica, agrupadas en cuatro categorías, Producto, Proceso, Organización y Marketing (OECD y European Communities, 2005).

### **3.2. El análisis de la difusión de innovaciones**

Los indicadores que se han utilizado para el análisis del proceso de innovación son la Tasa de Adopción de Innovaciones (TAI), el Índice de Adopción de Innovaciones (InAI) y el Índice de Rapidez de

Innovaciones (InRAI) (Rendón, Manrribio y Cárdenas, 2007; Hernández, 2015).

El TAI mide el cambio en la adopción promedio de las innovaciones o prácticas seleccionadas, como porcentaje de productores que utilizan las innovaciones seleccionadas:

$$TAI_i = \frac{PA}{k} \times 100$$

siendo TAI: Tasa de adopción de i-innovación; PA: N° de Productores Adoptantes de la innovación i; k: N° total de productores.

Por su parte, el InAI mide, para cada productor, la relación entre las innovaciones adoptadas y el total de innovaciones propuestas:

$$InAI_i = \frac{IA}{k}$$

siendo InAI: Índice de adopción de innovaciones del i-ésimo productor; IA: Innovaciones adoptadas; k: N° total de innovaciones.

El InRAI permite calcular el tiempo entre la adopción de una determinada innovación y el año de la toma de información en campo. Esta medida posibilita analizar la propensión de los productores a adoptar una determinada innovación:

$$InRA_{ij} = \frac{(\text{Año de encuesta} + 1) - \text{Año Adop}}{(\text{Año de encuesta} + 1) - \text{Año mínimo}}$$

siendo InRAij = Indicador de rapidez de adopción del i-ésimo individuo en la j-ésima innovación; Año de Encuesta+1= Año en el cual se toma de información en campo; Año Adop = Año en el que el individuo adoptó la innovación; Año Mínimo = Año mínimo de adopción de una determinada innovación; este valor corresponde a los “primeros adoptantes”.

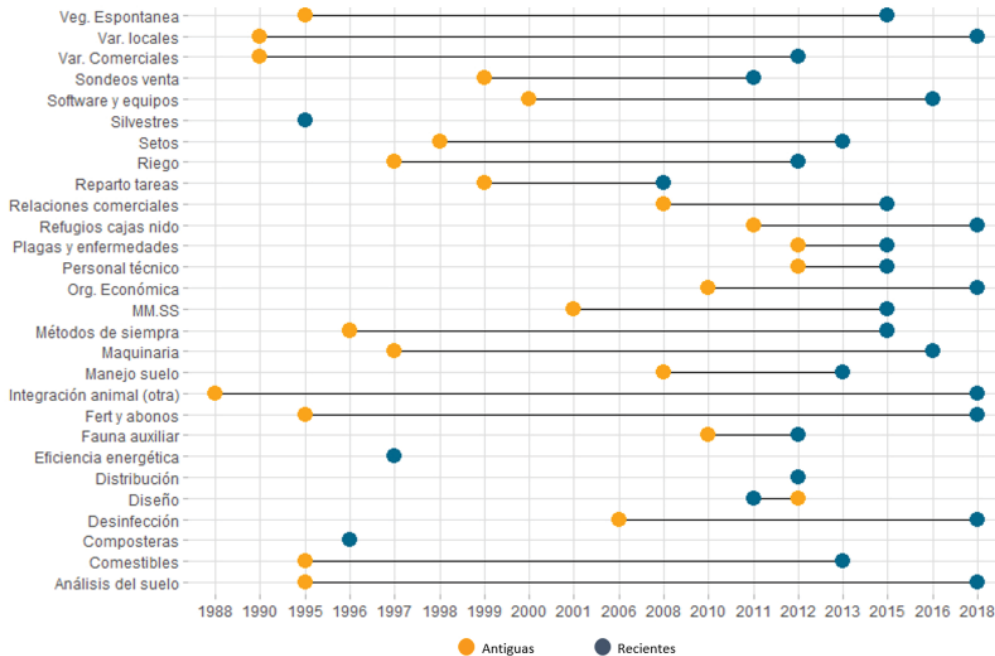
---



### 3.3. El análisis de redes egocéntricas

A partir del mismo cuestionario se ha preguntado a los entrevistados en qué años introdujeron dichas prácticas (ver Figura 1), y de dónde procedía la información (cooperativas, familia amigos, vecinos, productores, empresas, organizaciones, centros de investigación, administración, ferias o eventos). Para generar la red se realizan preguntas del tipo: “Por favor, indique si ha introducido la innovación X. Si es así, indique de dónde procede la información y en qué año fue adoptada, puede ser cualquier persona, empresa, organización o evento”. Con esta información se construyen matrices de modo 2, y se procede al tratamiento típico de ARS (Wasserman y Faust, 2013), tales como el grado de centralidad, que mide el nú-

Figura 1. Años de instrucción de prácticas en la explotación de los actores entrevistados



Fuente: elaboración propia.

mero de actores (alter) a los cuales un actor (ego) está conectado directamente (en este caso, indicaría presencia de esa innovación). Es importante señalar que no se ha trabajado con matrices individuales para las redes personales de cada uno de los egos, sino que de cada ego se ha tomado la presencia o ausencia de relación con cada uno de los 28 tipos de innovación que, a efectos prácticos, hacen la función de alter<sup>3</sup>. Así, se han construido cuatro redes para cada una de las cuatro categorías mencionadas, Producto, Proceso, Organización y Marketing.

## **4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **4.1. Tasas de Adopción, Índice de Adopción e Índice de Rapidez de Innovaciones**

El TAI refleja las innovaciones adoptadas en mayor medida (Figura 2). Destaca que la mayor frecuencia de adopciones, que implican inversiones económicas menores, se relaciona con la introducción de variedades locales (91 %), la asociación de cultivos y la organización económica (55 %). Hay también otras adopciones que son más importantes en cuanto a inversión, como la introducción de abonos y fertilizantes (55 %).

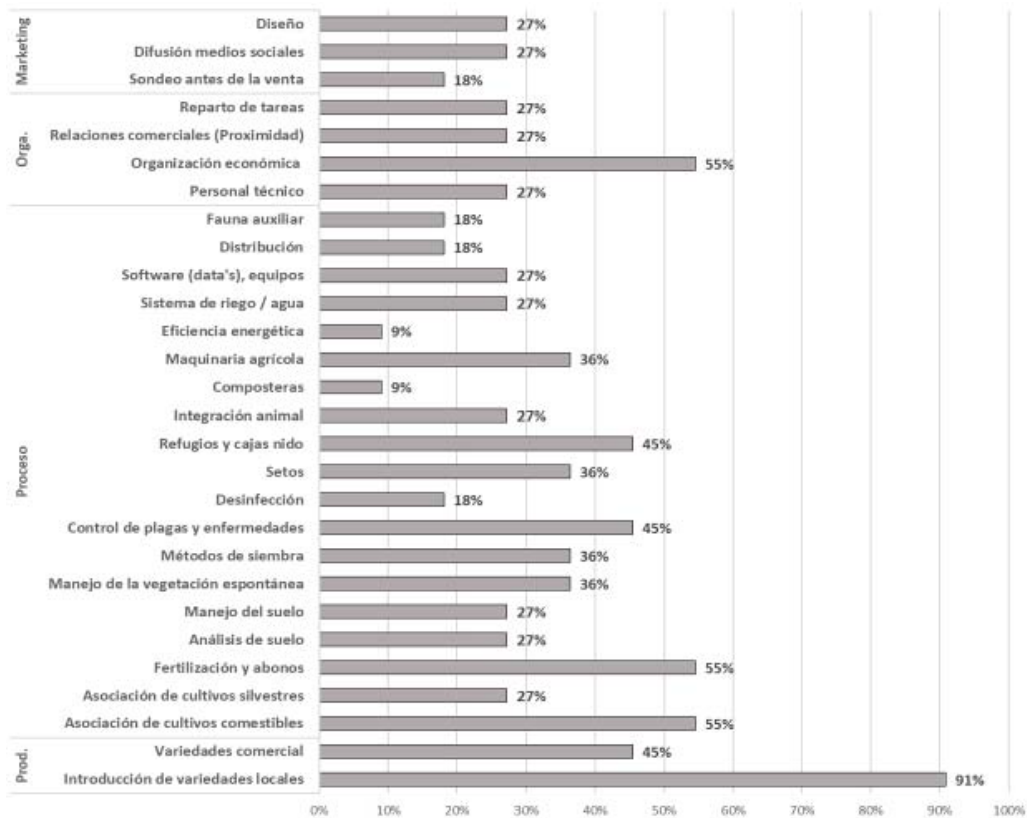
El elevado peso de la organización económica es debido a que la mayoría de los entrevistados de nuestra muestra están vinculados a grupos de consumo (y, por tanto, más predispuestos a organizar y planificar las ventas según los productos de temporada).

---

<sup>3</sup> Es decir, no se trataba tanto de mantener con qué organización concreta se mantenía la relación, sino el tipo de organización.

---

Figura 2. Tasa de Adopción de Innovaciones



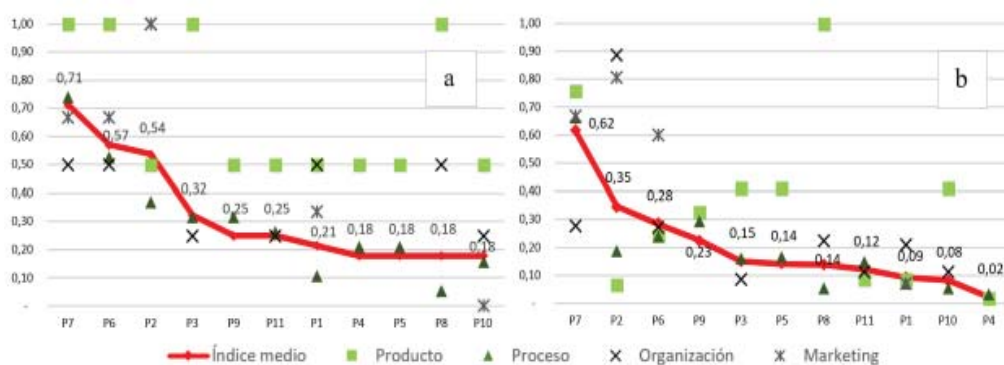
Fuente: elaboración propia.

Otras innovaciones se relacionan con el control de plagas y enfermedades (42 %) o la introducción de maquinaria agrícola (36 %). Entre las innovaciones relevantes, pero con menor adopción, destacan las relacionadas con los estudios de mercado y sondeo antes de la venta (18 %).

Casi un tercio de los entrevistados han adoptado las innovaciones que se contemplan en el cuestionario (InAI = 0,32). Aunque pueda parecer bajo, este es importante dado que se trata de una muestra muy heterogénea en cuanto a tipos de explo-

tación. En la Figura 3a se muestra el InAI por cada productor, diferenciado por categorías de innovación. P7 es el que mayores innovaciones ha adoptado, con un 0,71 sobre 1. La peculiaridad de este productor radica en que realiza un tipo de agricultura basada en la permacultura, donde se aplican técnicas simbióticas entre especies y donde se requiere una gran destreza en aplicación de técnicas a través de ensayo y error. Por otra parte, tanto los productores P2 como P6 desarrollan su actividad en el mismo municipio y ambos se dedican a la producción de aceite de oliva de alta calidad, teniendo ambos un Índice de Adopción elevado (0,57 y 0,54, respectivamente). El productor P10, por su parte, podemos identificarlo con un tipo de perfil con una comparativamente baja predisposición a innovar. En este caso, el productor innova en la categoría de producto ya que maneja variedades de olivo locales, mientras que, en el resto de categorías presenta valores bajos tanto en adopción de innovaciones como en la velocidad de adopción.

Figura 3. a) Índice de Adopción de Innovaciones; b) Índice de Rapidez de Innovaciones



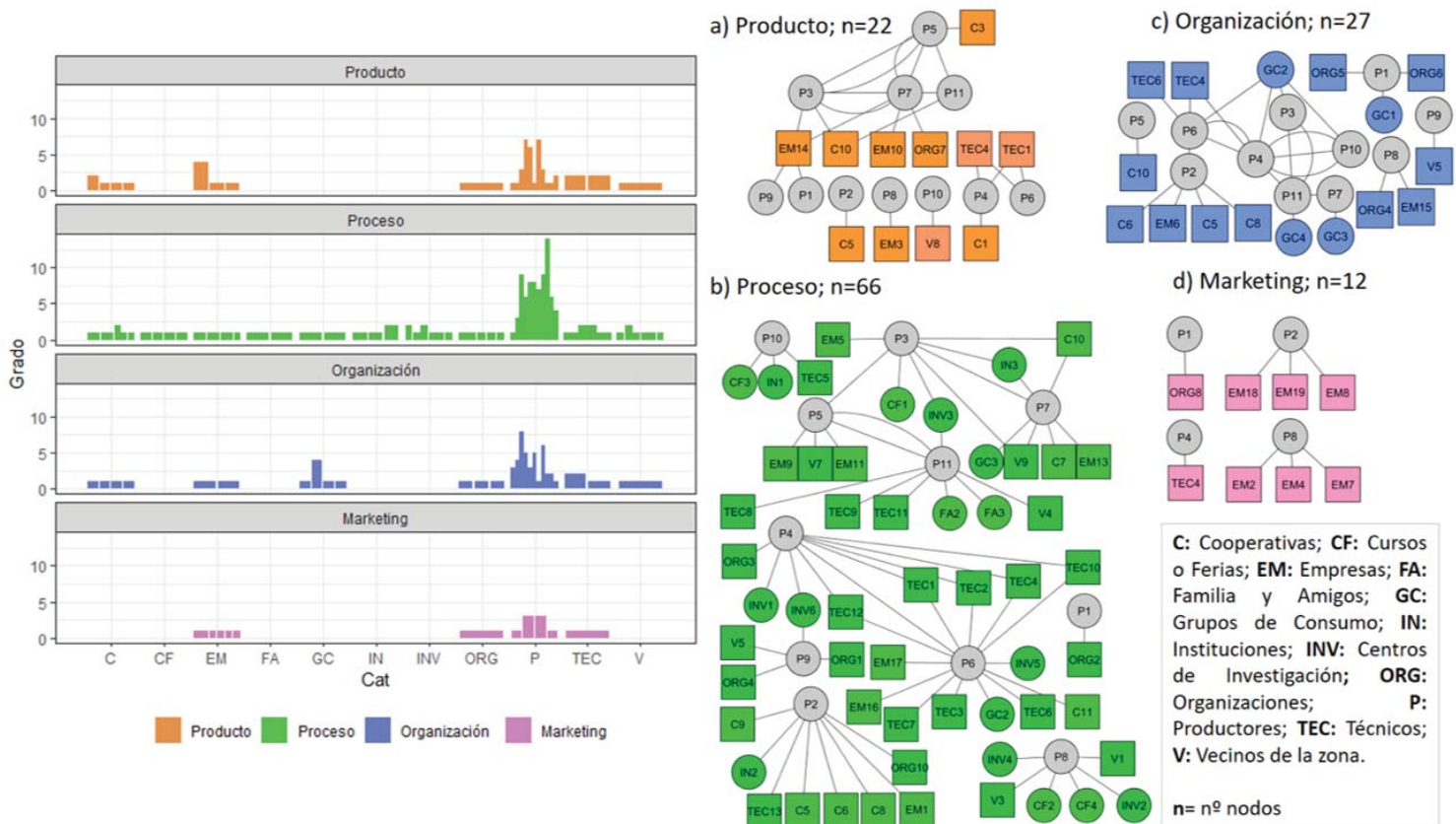
Fuente: elaboración propia.

En relación al InRAI (Figura 3b), P2 (un productor encargado de gestionar una cooperativa) es un innovador destacado en la categoría “Organización” y “Marketing”, siendo un perfil con capacidad para asumir riesgos y uno de los focos de generación o transmisión de innovaciones en estas categorías.

#### **4.2. El proceso de difusión a través de las redes sociales. Análisis según categorías de innovación**

El indicador grado de centralidad indica la posición que ocupa cada uno de los actores en la red social (Figura 4). Así, en la red “Producto”, los productores P3, P5 y P7 alcanzan un mayor grado (posiciones más centrales), donde las empresas, los técnicos, las cooperativas y los vecinos de la zona tienen un mayor protagonismo. En la red relativa a “Proceso” destacan por su grado de centralidad cuatro actores, P6 (productor de aceite de oliva ecológico certificado, con 14 de grado de centralidad); P11 (productor de mermelada ecológica, con 9 de grado de centralidad); P4 (técnico y productor con 9 de grado de centralidad) y P2 (encargado de una cooperativa con 8 de grado de centralidad). Por otro lado, el análisis pone de relieve que las empresas, presentes en las cuatro categorías de innovación, han tenido una posición relativamente importante para la introducción de productos, como fertilizantes ecológicos; que los técnicos han ejercido como “software”, aportando información sobre la manera de proceder; los “vecinos” han sido clave para aportar conocimiento local, estando presentes en todas las categorías de innovación excepto en la de “Marketing” mientras que las instituciones y los centros de investigación, únicamente se encuentran en la categoría de “Proceso”.

Figura 4. Grado de centralidad de los actores según redes sociales por categorías de innovación



Fuente: elaboración propia.

En la red “Organización” destacan los grupos de consumo (GC2, GC4, GC3). Estos suponen un modelo de innovación social y económica en el sistema de ventas en la agricultura ecológica (con beneficios para consumidores y productores). Por último, la red de “Marketing” tiene una estructura débil, con escasas conexiones (e innovaciones). En ella destacan productores innovadores (P1, P2, P4 y P8), aunque con notables diferencias entre ellos. Así, P1 y P4 son

productores que utilizan el marketing en internet para captar socios; P2 y P8 son empresas que apuestan por la venta de productos; para P1 y P4 las innovaciones en el marketing son introducidas por organizaciones y técnicos a modo de asesoramiento, mientras que P2 y P8 contratan empresas para tareas de marketing. Cabe diferenciar, además, una doble componente, formal e informal, con repercusiones en las subestructuras de la red.

## 5. CONCLUSIONES

Una elevada Tasa de Adopción de Innovaciones se relaciona con cuatro aspectos: la predisposición del productor a innovar y aceptación del riesgo; la facilidad de uso de la innovación (que dependerá de la complejidad de la técnica); el gasto e inversión necesaria para la adquisición, como el empleo de maquinaria y, por último, la frecuencia de uso (por ejemplo, la constante introducción de variedades de productos, tales como las semillas).

Tanto el Índice de Adopción de Innovaciones como el Índice de Rapidez de Innovaciones han demostrado ser útiles para relacionarlos con el perfil de los productores. Los productores con elevados InAI e InRAI coinciden con un perfil más dinámico.

Hay una clara disparidad entre las categorías de redes sociales, siendo la más débil la de “Marketing” (con solo 12 nodos). Por el contrario, la red “Proceso” (66 nodos) presenta un elevado número de conexiones, observándose la lógica de los Centros de Investigación, las Instituciones y los Técnicos como grupos relevantes en la difusión de este tipo de innovaciones. De la misma manera, en la red de “Organización” observamos un destacado protagonismo de

los Grupos de Consumo, que constituyen uno de los elementos vertebradores de la innovación, tanto a nivel económico, social, como de introducción de nuevas prácticas (debido a adaptación que exige la demanda de productos por parte de estos grupos).

Otras conclusiones importantes se refieren, en primer lugar, a la combinación entre la dedicación del productor, el enfoque productivo y empresarial y el tamaño de la explotación. Esta puede estar relacionada tanto con la presencia de redes de difusión más sólidas como con un mayor índice de adopción y rapidez de innovaciones. En segundo lugar, es de mencionar la importancia de los Centros de Investigación para el asesoramiento y la difusión de conocimiento en las innovaciones de “Proceso”, donde mayoritariamente se asesora sobre el control de plagas y enfermedades. Por último, cabe señalar que el entorno local de los productores (“Familia y Amigos” y “Vecinos de la zona”) permite concluir que la agricultura continúa teniendo un componente generacional y de arraigo territorial. Tanto es así que, los “Vecinos”, agricultores del mismo municipio u otros colindantes, siguen siendo una importante fuente de conocimiento en la difusión de prácticas agrícolas y transmisión de conocimiento.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Borgatti, S. P., y Everett, M. G. (1992). «Regular blockmodels of multiway, multimode matrices». *Social Networks*, 14(1-2), 91-120.
- Dettmer, J. y Reyna, A. (2014). «El análisis de redes sociales y su aplicación al campo de las Ciencias Sociales». *IV Encuentro Latinoamericano de Metodología de las Ciencias Sociales*. 27-29 de agosto.



- to, Heredia, Costa Rica. [http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.8200/ev.8200.pdf](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.8200/ev.8200.pdf) (Consulta: 26/05/2020).
- Hägerstrand, T. (1967). *Innovation diffusion as a spatial process*. Chicago: University of Chicago Press.
- Hernández, J. (2015). *Análisis de la red de información y adopción de innovaciones en productores lecheros en la provincia de Melipilla*. Tesis de postgrado, Universidad de Chile. En <http://repositorio.uchile.cl/handle/225/146006> (Consulta: 26/05/2020).
- Marsden, P. V. (2002). Egocentric and sociocentric measures of network centrality. *Social networks*, 24(4), 407–422, doi: [https://doi.org/10.1016/S0378-8733\(02\)00016-3](https://doi.org/10.1016/S0378-8733(02)00016-3)
- Ministerio de Agricultura y Pesca, A. y M. A. (2018). *Estrategia para la Producción Ecológica 2018-2020*. 1–61. [http://vidasana.org/archivos/archivos/archivos/estrategiaproduccionecologica2018-2020\\_tcm7-479003.pdf](http://vidasana.org/archivos/archivos/archivos/estrategiaproduccionecologica2018-2020_tcm7-479003.pdf) (Consulta: 26/05/2020).
- Lundval, B. A. (1992). *National Systems of Innovation: Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning*. London, Pinter.
- OECD y European Communities (2005). *Manual de Oslo. Guía para la recogida e interpretación de datos sobre la innovación*, doi: <https://doi.org/https://doi.org/10.1787/9789264065659-es>.
- Padel, S. (2001). «Conversion to organic farming: A typical example of the diffusion of an innovation?» *Sociologia Ruralis*, 41(1), 40–61, doi: <https://doi.org/10.1111/1467-9523.00169>.
- Perry, B., Pescosolido, B., y Borgatti, S. (2018). *Egocentric Network Analysis: Foundations, Methods, and Models* (Structural Analysis in the Social Sciences). Cambridge, Cambridge University Press, doi: [doi:10.1017/9781316443255](https://doi.org/10.1017/9781316443255).

- Rendón, R., Jorge, A., Manrribio, M., y Cárdenas, J. R. (2007). *Identificación de actores clave para la gestión de la innovación: el uso de redes sociales* (1st ed.). Chapingo, Estado de México, México: Universidad Autónoma Chapingo-Ciस्ताam/PIIAI.
- Rogers, E.M. (2003). *Diffusion of Innovations*. The Free Press, New York (5<sup>th</sup> edition, 1<sup>st</sup> edition: 1995).
- Ryan, B., y Gross, N. C. (1943). «The Diffusion of Hybrid Seed Corn in Two Iowa Communities». *Rural Sociology*, 8(1), 15.
- Valente, T. W. (2005). «Network Models and Methods for Studying the Diffusion of Innovations». En Carrington, P. J., Scott, J. y Wasserman S. (coord.), *Models and Methods in Social Network Analysis*, (Structural Analysis in the Social Sciences, pp. 98-116). Cambridge, Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9780511811395.006
- Wasserman, S., y Faust, K. (2013). *Análisis de redes sociales. Métodos y aplicaciones*. Centro de Investigaciones Sociológicas. (1<sup>a</sup> ed. 1994).

## DESBROCE DE MATORRALES PARA REGENERAR PASTIZALES Y LIMITAR EFECTOS NEGATIVOS DE LA REVEGETACIÓN EN LA MONTAÑA MEDITERRÁNEA

Khorchani, Makki

Instituto Pirenaico de Ecología (IPE-CSIC),  
makki.khorchani@ipe.csic.es

Sánchez-Navarrete, Pedro

Instituto Pirenaico de Ecología (IPE-CSIC),  
pedro.sanchez@ipe.csic.es

Nadal-Romero, Estela

Instituto Pirenaico de Ecología (IPE-CSIC), estelanr@ipe.csic.es

Lasanta-Martínez, Teodoro

Instituto Pirenaico de Ecología (IPE-CSIC), fm@ipe.csic.es

**Resumen.** En algunas regiones españolas se desbrozan matorrales para controlar efectos negativos de la revegetación derivada del abandono de tierras. En la montaña riojana se desbrozan matorrales desde 1986. El objetivo es aportar resultados sobre los cambios en la estructura del paisaje, los incendios forestales, los recursos hídricos, el desarrollo ganadero y el secuestro de carbono orgánico por el suelo, derivados del desbroce de matorrales. Los resultados, obtenidos de trabajos previos realizados en el Sistema Ibérico y Pirineo, muestran que: 1) el desbroce favorece la creación de un paisaje en mosaico, más fragmentado, con manchas de menor tamaño, y con mejores índices de heterogeneidad. En el municipio de Muro (Valle del Leza, Sistema Ibérico) el número de manchas se duplica y el índice de diversidad de Shannon se incrementa un 20% después de

desbrozar. 2) El número de incendios y la superficie quemada se reducen considerablemente; en el Valle del Leza se quemaron 331 ha en los 3 años previos al inicio de los desbroces (1986), mientras que sólo 16,8 ha entre 1986 y 2017. 3) Los aliagares desbrozados pueden alimentar una carga media de 0,45 UGM/ha/año, mientras que los jarales a 0,33 UGM/ha/año. 4) Los censos ganaderos y el tamaño de las explotaciones aumentan. En el Valle del Leza el censo se multiplicó por 3,9 entre 1972 y 2017. 5) Los recursos hídricos se incrementan; en la Estación Experimental “Valle del Aísa” (Pirineo aragonés), la parcela de pasto registra casi el doble de escorrentía que la de matorral. 6) El secuestro de carbono por el suelo puede tener una evolución positiva a largo plazo.

**Palabras clave:** Gestión activa, Ganadería extensiva, Recursos hídricos, Incendios forestales, Secuestro de carbono.

**Abstract.** In some Spanish regions, shrub clearings are carried out to control the negative effects of revegetation processes derived from land abandonment. In the mountain areas in La Rioja, shrubs have been cleared since 1986. The objective is to provide positive results on landscape structure, forest fires, water resources, livestock development and soil organic carbon sequestration. The results obtained from previous studies carried out in the Iberian System and the Pyrenees show that: 1) Clearing favours the creation of a mosaic landscape, more fragmented with small patches and better heterogeneity rates. In the municipality of Muro (Leza Valley, Iberian System), the number of spots doubles, and the Shannon diversity index increases by 20% after clearing. 2) The number of fires and the burned area are considerably reduced; in the Leza Valley, 331 ha were burned in the 3 years before the start of the clearing (1986), while only 16.8 ha were burned between 1986 and 2017. 3) The gorses can feed an average load of 0.45 LU/ha/year, while the rockroses 0.33 LU/ha/year. 4) Livestock censuses and the size of farms increase. In the Leza Valley, the census multiplied by 3.9 between 1972 and 2017. 5) Water resources are increasing; in the “Aísa Valley Experimental Station” (Central Pyrenees), the grassland plot registers almost twice the runoff than

the values recorded in the plot covered with shrubs. 6) Soil carbon sequestration is improved in the long-term.

**Keywords:** Active management, Extensive livestock, Water resources, Forest fires, Carbon sequestration.

## 1. INTRODUCCIÓN

A escala global la revegetación se considera un proceso positivo, al contribuir a contrarrestar los efectos negativos de la deforestación masiva de muchas regiones. Sin embargo, en algunos espacios la revegetación tiene algunas implicaciones negativas y otras positivas, dependiendo del lugar y contexto (Lasanta *et al.*, 2015). Un intenso debate gira en la actualidad sobre no intervenir en el territorio (gestión pasiva o *rewilding*) como una oportunidad para mejorar la biodiversidad y restaurar paisajes naturales, o intervenir de forma moderada en áreas seleccionadas, mediante el desbroce y quema controlada de matorrales y posterior aprovechamiento con ganadería extensiva (Conti y Fagarazzi, 2005; Navarro y Pereira, 2012).

En la montaña española, la despoblación, el abandono agrícola y la caída de los censos ganaderos han supuesto un avance importante de matorrales y bosques de sucesión. A ello hay que sumar la reforestación llevada a cabo en España desde 1940, con pinos y eucaliptos, fundamentalmente. En la actualidad hay un paisaje muy revegetado, con efectos negativos: disminución del caudal de los ríos y de la disponibilidad de agua en las cuencas, mayor

riesgo de incendios, pérdida de recursos pastorales y degradación de paisajes culturales. Con el fin de disminuir tales efectos, algunos particulares y diferentes administraciones intervienen, desde los años ochenta del pasado siglo, en áreas seleccionadas de la montaña con ganadería extensiva combinada con el desbroce de matorrales o quemas prescritas (Lasanta *et al.*, 2014).

Desde hace más de una década un equipo del Instituto Pirenaico de Ecología (IPE-CSIC) estudia las consecuencias ambientales y socioeconómicas del desbroce de matorrales. El objetivo de esta comunicación es aportar resultados, de manera muy sintética, sobre la estructura del paisaje, los incendios forestales, la producción de recursos hídricos, el desarrollo ganadero y el secuestro de carbono orgánico por el suelo. Para ello, nos servimos de trabajos previos, a los que remitimos a los lectores para mayor información.

## 2. MATERIAL Y MÉTODOS

### 2.1. Áreas de estudio y antecedentes

Se trabaja en el valle del Leza (Sistema Ibérico, La Rioja) y en los valles de Aísa y Borau (Pirineo aragonés). Los tres valles, a pesar de la distancia entre ambas cordilleras, tienen rasgos comunes. El clima es submediterráneo de montaña con influencia continental. En ellos, el espacio agrícola tradicional ocupó una amplia superficie para alimentar a la población local en una economía agrícola de casi autoabastecimiento, lo que impulsó la roturación de laderas de muy diversa potencialidad agrícola. En el valle del Leza

---

alcanzó 11.866 ha (43% de la superficie total del valle), en el valle de Aísa, 2321 ha (24,2%) y en el valle de Borau 1722 ha (41,1%). La despoblación a lo largo del siglo XX, con pérdida en los tres valles de más del 80% de sus habitantes, más la incorporación a una economía de amplio radio, supuso el abandono masivo del espacio agrícola: el 99% en el Leza, el 83% en Aísa y el 89,6% en Borau. Los campos abandonados están en distintas fases del proceso de sucesión vegetal, si bien los matorrales constituyen la matriz del paisaje. Ello implica un importante riesgo ambiental, una banalización del paisaje cultural y la pérdida de recursos pastorales (Lasanta y Arnáez, 2009; Errea-Abad *et al.*, 2015; Vicente-Serrano *et al.*, 2000).

## 2.2. Métodos

Para la recogida de información se utilizaron distintas fuentes y técnicas, que pueden consultarse de forma detallada en trabajos citados junto al método descrito. No obstante, aquí las resumimos. En el valle del Leza, se llevaron a cabo las siguientes tareas metodológicas:

- a) La información sobre el desbroce de matorrales se obtuvo en la Consejería de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de La Rioja. En la misma consejería se obtuvo información sobre los incendios registrados en La Rioja desde 1968 y en el valle del Leza desde 1983 (Lasanta *et al.*, 2016 y 2018).
- b) Para conocer la oferta pastoral y calidad del pasto se seleccionaron 18 campos abandonados y desbrozados en función de su composición botánica: 9 dominados por *Genista scorpius* y 9 por *Cistus laurifolius*, realizándose al menos 4 inventarios en cada campo. Se

- hicieron muestreos en primavera, verano y otoño temprano (Lasanta *et al.*, 2019).
- c) En el Archivo Histórico Provincial y en la Oficina Comarcal Agraria (OCA) del valle se consultó los censos ganaderos y se obtuvo información sobre las explotaciones (tamaño, edad y procedencia del titular) en cuatro fechas: 1972, 1993, 2007 y 2017 (Lasanta *et al.*, 2019).
  - d) En el municipio de Muro se cartografió los usos y cubiertas del suelo en 2001 y 2012 con el fin de conocer la heterogeneidad del paisaje. El estudio se redujo al periodo del que se pudo disponer de la cartografía oficial de los desbroces (Lasanta *et al.*, 2016).
  - e) En los municipios de Jalón, Muro y San Román se realizó el mapa de usos y cubiertas del suelo de 2001; se eligió esa fecha por ser la anterior más próxima a la cartografía de desbroces disponible (periodo 2005-2017). Las áreas desbrozadas fueron superpuestas sobre el mapa de 2001, lo que permitió conocer las cubiertas y usos del suelo antes y después de los desbroces. En relación con el análisis del riesgo de incendio, los tipos de usos y cubiertas del suelo se clasificaron por su combustibilidad, siguiendo los modelos de Rothermel (Lasanta *et al.*, 2018).
  - f) Para conocer los cambios en las propiedades del suelo y el secuestro de carbono se tomaron 72 muestras de suelos en seis usos y cubiertas del suelo que representan distintos estadios del abandono (matorral de jaras y enebro), edad de los desbroces: (5 años, 15 años y 24 años) y pastos maduros, que sería un estadio final de un campo desbrozado. Las muestras se tomaron a cuatro profundidades (0-10 cm, 10-20 cm, 20-30 cm y > 30 cm). Los análisis de suelos se realizaron en los laboratorios del IPE-CSIC (Sánchez-Navarrete, 2017).
-



En los valles de Aísa y Borau se llevaron a cabo los estudios sobre hidrología. Para ello, en el valle de Aísa se instaló una estación experimental (EEVA) que estuvo en funcionamiento 20 años (1991-2011). En parcelas de 30 m<sup>2</sup> se reprodujeron los usos del suelo de la agricultura tradicional y actual, incluyendo el abandono de campos y el desbroce de matorral. Se tomó información de la escorrentía y el transporte de sedimentos de cada evento de lluvia (Nadal-Romero *et al.*, 2013). En el valle de Borau se utilizó la cuenca experimental de Arnás. Se trata de una pequeña cuenca (284 ha), monitorizada desde 1996 hasta la actualidad, que fue cultivada en el pasado. Desde mediados del siglo XX, los campos se abandonaron, estando en un proceso de sucesión vegetal. Aquí se aplicó el modelo ecohidrológico RHESys para estimar qué supondría el desbroce de matorrales en la escorrentía de la cuenca (Khorchani *et al.*, 2020).

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.1. Superficie desbrozada

Desde 1986 el Gobierno de La Rioja desbroza matorrales con el fin de favorecer la regeneración de pastos y controlar el riesgo de incendios. Los gastos son sufragados por el Gobierno de España (38,8%), el Gobierno de La Rioja (33,5%) y la Unión Europea a través del FEADER (27,7%). Entre 1986 y 2019 se desbrozaron en la Sierra Riojana 35.092 ha, lo que representa el 26,7% de la superficie de matorrales o el 12,6% de su superficie total. En el mismo periodo, en el Valle del Leza se desbrozaron 5.843 ha (32% de la superficie de matorrales o el 19,6% de su extensión).

### **3.2. Producción forrajera de las áreas desbrozadas y carga ganadera admisible en el Valle del Leza**

La producción media anual en los aliagares es de 10.167,3 Mj/ha/año ( $\delta \pm 2.850,3$ ) y en los jarales de 7.628,6 Mj/ha/año ( $\delta \pm 1.428,2$ ). La máxima producción se alcanza en primavera, mientras que en invierno la mínima, como consecuencia de que algunas plantas detienen su ciclo vegetativo. En otoño se produce un máximo secundario de producción y en verano un bache productivo entre las estaciones equinocciales (Lasanta *et al.*, 2019).

Los aliagares pueden alimentar una carga media de 0,45 UGM/ha/año ( $\delta \pm 0,12$ ), mientras que los jarales a 0,33 UGM/ha/año ( $\delta \pm 0,06$ ). Es en primavera cuando tienen mayor capacidad alimentaria, con una carga de 0,71 UGM/ha ( $\delta \pm 0,20$ ) en aliagares y 0,60 UGM/ha ( $\delta \pm 0,12$ ) en jarales. En el resto de estaciones la carga ganadera admisible es inferior, aunque resulta muy interesante para disminuir el consumo de piensos en pesebre (Lasanta *et al.*, 2019).

### **3.3. Los cambios en los censos y explotaciones ganaderas en el Valle del Leza**

La evolución de los censos ganaderos muestra la caída previa a la puesta en marcha del plan de desbroces (año 1986) y su tendencia alcista desde esta fecha (Tabla 1). En 1972 se alcanzó el menor censo con 1833,9 UGM, lo que representa una pérdida del 62% respecto al censo de 1950. Sin embargo, desde 1972 el censo se ha multiplicado por 3,9. Desde 1950 se ha producido un fuerte incremento del va-

cuno (555 cabezas en 1950 y 5412 cabezas en 2017), la disminución del ovino (17.379 ovejas en 1950 y 6.568 en 2017) y caprino (12.575 y 1.040 en las mismas fechas) y la estabilización del equino (Lasanta *et al.*, 2019).

Tabla 1. Evolución del censo ganadero en el valle del Leza (1950-2017)

| <i>Año</i> | <i>Unidades Ganaderas Mayores (UGM)</i> |
|------------|---|
| 1950       | 4779,4                                  |
| 1961       | 4065,2                                  |
| 1972       | 1833,9                                  |
| 1993       | 4577,2                                  |
| 2007       | 6141,1                                  |
| 2017       | 7207,8                                  |

*Fuente: Lasanta et al. (2019)*

Las explotaciones ganaderas pasaron de 186 en 1972 a 77 en 2017, una disminución del 58,6%. Las profesionales, es decir las que tienen la ganadería como actividad principal, disminuyeron el 52%, pasando de 125 en 1972 a 60 en 2017. El tamaño medio de las explotaciones profesionales se incrementó entre 1972 (27,6 UGM) y 2007 (121,7 UGM), mostrando un ligero retroceso en la última década (115,2 UGM). Por último, Lasanta *et al.* (2019) constatan que la actividad ganadera es capaz de atraer a ganaderos foráneos: el titular de 25 de las 60 explotaciones profesionales de 2017 es un ganadero/a que no vivía en el valle, siendo la mayoría de ellos jóvenes.

### **3.4. Los cambios en la estructura del paisaje en Muro (Valle del Leza)**

La estructura de un paisaje está determinada por su composición (mosaico de usos y cubiertas del suelo), configuración (distribución espacial de usos y cubiertas del suelo) y la proporción de los diferentes patches, manchas o teselas. Siendo los patches elementos del paisaje definidos por su tamaño, forma y tipo (Burel y Baudry, 2002).

Los cambios de paisaje se estudiaron en Muro de Cameros entre 2001 y 2012. En este periodo la superficie de pastizales se incrementó en 321,6 ha, como consecuencia del desbroce de matorrales. Entre ambas fechas el número de parches se duplicó, pasando de 26 a 52, a la vez que disminuyó su tamaño medio de 61,6 ha a 30,8 ha (Tabla 2). La disminución del tamaño de los parches implicó que la longitud media de sus bordes fuese menor, pasando de 4740,6 m en 2001 a 3047,6 m en 2012, pero a la vez aumentó la longitud total de bordes de 123,3 Km a 158,5 Km. Los cambios en las formas indican que estamos ante un paisaje con parches más irregulares en 2012 que en 2001, como lo demuestra el ligero incremento en la dimensión fractal y en la relación perímetro-área. A la vez el Índice Medio de Formas señala la existencia de parches menos rectilíneos tras los desbroces. El Índice de Diversidad de Shannon registra un fuerte incremento, de 1,433 en 2001 a 1,633 en 2012. El Índice de Equilibrio también se incrementó, mientras que el de Dominancia disminuyó, por una mejor distribución entre los usos y cubiertas del suelo (Lasanta *et al.*, 2016).

Tabla 2. Cambios en la estructura del paisaje en Muro (2001-2012)

|                                       | <i>Antes del desbroce (2001)</i> | <i>Después del desbroce (2012)</i> |
|---------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| <b>Área</b>                           |                                  |                                    |
| Superficie total (ha)                 | 1601,4                           | 1601,4                             |
| Número de parches                     | 26                               | 52                                 |
| Tamaño medio (ha)                     | 61,6                             | 30,8                               |
| <b>Heterogeneidad (Shannon)</b>       |                                  |                                    |
| Diversidad                            | 1,433                            | 1,633                              |
| Equilibrio                            | 0,559                            | 0,637                              |
| Dominancia                            | 1,132                            | 0,932                              |
| <i>Fuente: Lasanta et al. (2016).</i> |                                  |                                    |

### 3.5. Cambios en el riesgo de incendios ligados al desbroce de matorrales

En los municipios estudiados (Jalón, Muro y San Román) se desbrozaron 1075,8 ha (periodo 2005-2017), lo que equivale al 23,6% de la superficie de matorrales y al 15% de la extensión de los tres municipios. El desbroce de matorrales tiene como resultado la aparición de formaciones de pasto. Desde el punto de vista de la combustibilidad, esta transformación supone pasar del modelo 6, que se corresponde con matorrales densos (con alturas entre 0,6-1,2 m) de especies inflamables con cargas de 10-15 T/ha, a un tipo de formación asimilable al modelo 1, cuya carga de combustible se encuentra entre 1-2 T/ha. Ello implica un notable descenso del riesgo de incendio (Lasanta *et al.*, 2018).

La puesta en marcha del plan de desbroces del Gobierno de La Rioja ha contribuido a reducir los incendios forestales, como lo atestiguan los siguientes datos: en La Rioja se quemaron 20.139,1 ha entre

1968 y 1986 (una media de 1.060 ha/año), mientras que entre 1987 y 2019 el fuego alcanzó a 7.254,3 ha (220 ha/año). En el valle del Leza se quemaron 331 ha entre 1983 y 1985 (no existe información previa) y sólo 16,8 ha desde 1986, como consecuencia de tres pequeños incendios (9,2 ha, 3 ha y 2,5 ha) y cuatro conatos.

### **3.6. Cambios en las propiedades del suelo y en el secuestro de carbono en el Valle del Leza**

Los análisis de suelos demuestran que: (i) los valores más altos de carbono orgánico se registran en los primeros 10 cm, disminuyendo en profundidad; (ii) los pastos maduros presentan los mayores stocks de carbono orgánico, tanto en las capas superiores como en profundidad; (iii) las cubiertas de sucesión secundaria (jara y enebros) muestran valores más bajos que los pastos y valores similares al campo desbrozado hace 15 años; y (iv) el desbroce de matorrales produce resultados variables: A los 5 años presenta las reservas más bajas de carbono orgánico en el suelo, incrementándose a los 15 años para disminuir nuevamente a los 24 años. Los resultados, no obstante, son esperanzadores, ya que los mayores stocks de C ocurren en el pasto maduro, sugiriendo que los desbroces tienen capacidad para incrementar el C si son pastados con continuidad (Sánchez-Navarrete, 2017).

### **3.7. El comportamiento hidrológico de las áreas desbrozadas.**

Los resultados obtenidos en la EEVA demuestran que la regeneración de pastos tras el desbroce de matorrales implica el incremento de la escorrentía superficial: los pastos produjeron en el periodo de estudio una media de 96,2 l/m<sup>2</sup>/año (coeficiente de escorrentía de 8,2%) frente a los 64,3 l/m<sup>2</sup>/año (c.e. de 5,5%) de la parcela de mato-

---

rral denso. El agua de escorrentía sale poco cargada de sedimentos en ambos casos (valores medios de 69,7 g/m<sup>2</sup> en el pasto y 41,5 g/m<sup>2</sup> en el matorral), muy por debajo de otros usos del suelo controlados en la EEVA, como el cereal de artigueo (437 g/m<sup>2</sup>), el cereal con abono químico (378,5 g/m<sup>2</sup>) o el barbecho (216 g/m<sup>2</sup>). Ello significa que el desbroce de matorrales es positivo para la producción de agua, un recurso escaso en ambientes mediterráneos, sin causar problemas erosivos no asumibles por el sistema (Nadal-Romero *et al.*, 2013).

Los resultados obtenidos aplicando el modelo ecohidrológico RHESSys en la cuenca experimental de Arnás sugieren que el desbroce del 15,7% de los matorrales incrementa el primer año los valores de escorrentía (16%) y reduce los valores de evapotranspiración (9%) y de humedad del suelo (6%). En un periodo de diez años la escorrentía se incrementa entre el 7,1% y el 24,1%, mientras que disminuyen la evapotranspiración (entre el 2,6% y el 8,7%) y el déficit hídrico del suelo (entre el 2,7% y el 6%), en relación con las condiciones climáticas de cada año. Por otro lado, se comprobó que un incremento de la temperatura de 2°C podría reducir los efectos del desbroce de matorrales en la generación de recursos hídricos y acelerar la recuperación de la vegetación desbrozada (Khorchani *et al.*, 2020).

#### 4. CONCLUSIONES

El desbroce de matorrales elimina combustible y crea un paisaje en mosaico, en el que las áreas de pasto alternan con matorrales y bosques. Este nuevo paisaje es más heterogéneo y más sostenible, al mejorar el suministro de servicios ecosistémicos: incremento de recursos hídricos, disminución del riesgo de incendios, mejora de la

biodiversidad, mayor valor estético y buen potencial de secuestro de carbono orgánico, contribuyendo a luchar contra el cambio climático. Es, por otro lado, un paisaje más funcional al proporcionar más recursos pastorales, lo que es esencial para el desarrollo de la ganadería extensiva y controlar la despoblación.

En áreas marginales, como la montaña submediterránea, en las que las alternativas de desarrollo son escasas, una intervención moderada en el territorio, como es el desbroce de matorrales para regenerar pastos y ayudar a la ganadería extensiva, parece ser una estrategia adecuada para el desarrollo local y proporcionar más servicios ecosistémicos al conjunto de la sociedad.

### **Agradecimientos**

Este trabajo se ha realizado con el apoyo de los proyectos: LIFE MID-MACC (LIFE18 CCA/ES/001099), financiado por la UE, y MAN-MOUNT (PID2019-105983RB-100), financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación (Gobierno de España) y FEDER. El grupo de investigación “Procesos Geoambientales y Cambio Global” financiado por el Gobierno de Aragón (E02\_17R). M. Khorchani se beneficia de un contrato FPI predoctoral del Gobierno de España (BES-2016-077992) asociado al proyecto ESPAS.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Burel, F. y Baudry, J. (2002): *Ecología del paisaje. Conceptos, métodos y aplicaciones*, Madrid, Ediciones Mundi-Prensa.
- Conti, G. y Fagarazzi, L. (2005): “Forest expansion in mountain ecosystems: “environmentalist’s dream” or societat nightmare?”, *Planum*, 11, 1-20.
-



- Errea-Abad, M.P., Nadal-Romero, E. y Lasanta, T. (2015): “La complejidad de la cubierta vegetal en los campos abandonados del Valle de Aísa (Pirineo Aragonés). Un análisis del papel de los tipos de campos”, en de la Riva, J., Ibarra, P., Montorio, R. y Rodríguez, M. (eds.) *Análisis espacial y rerepresentación geográfica: innovación y aplicación*, Zaragoza, Universidad de Zaragoza-AGE, 933-942.
- Khorchani, M., Nadal-Romero, E., Tague, C., Lasanta, T., Zabalza, J., Lana-Renault, N., Domínguez-Castro, F., Choate, J. (2020). “Effects of active and passive land use management after cropland abandonment on water and vegetation dynamics in the central Spanish Pyrenees”, *Science of the Total Environment*, 717, 137-160, doi: 10.1016/j.scitotenv.2020.137160
- Lasanta, T., Álvarez, J. y Gómez-Villar, A. (2014): “La ganadería extensiva frente a la matorralización: Actuaciones recientes en las montañas españolas”, en Cortizo Álvarez, J., Redondo Vega, J.M., Sánchez Muñoz, M.J. (coord) *De la Geografía Rural al Desarrollo Local, Homenaje a Antonio Maya Frades*, León, Universidad de León, 491-503.
- Lasanta, T., y Arnáez, J., Edts. (2009): *Gestión, usos del suelo y paisaje en Cameros, Sistema Ibérico, La Rioja*, Logroño, Universidad de La Rioja – Instituto de Estudios Riojanos.
- Lasanta, T., Khorchani, M., Pérez-Cabello, F., Errea, P., Saénz-Blanco, R. y Nadal-Romero, E. (2018): “Clearing shrubland and extensive livestock farming: Active prevention to control wildfires in the Mediterranean mountains”, *Journal of Environmental Management*, 227, 256-266, doi: <http://dx.doi.org/10.1016/j.envman.2018.08.104>
- Lasanta, T., Nadal-Romero, E. y Arnáez, J. (2015): “Managing abandoned farmland to control the impact of re-vegetation of the envi-

- ronment. The State of the art in Europe”, *Environmental Science and Policy*, 52, 99-109, doi: <https://doi.org/10.1016/j.envsci.2015.05.012>
- Lasanta, T., Nadal-Romero, E. y García-Ruiz, J.M. (2019): “Clearing shrubland as a strategy to encourage extensive livestock farming in the Mediterranean mountains”, *Cuadernos de Investigación Geográfica*, 45 (2), 487-513. doi, <http://doi.org/10.18172/cig.3616>
- Lasanta, T., Nadal-Romero, E., Errea, M.P. y Arnáez, J. (2016): “The effects of landscape conservation measures in changing landscape patterns: a case study in Mediterranean mountain”, *Land Degradation & Development*, 27(2), 373-386, doi, <https://doi.org/10.1002/ldr.2359>
- Nadal-Romero, E., Lasanta, T. y García-Ruiz, J.M. (2013): “Runoff and sediment yield from land under various uses in mediterranean mountain area: long-term results from an experimental station”, *Earth Surface Processes and Landforms*, 38(4), 346-355, doi: <https://doi.org/10.1002/esp.3281>
- Navarro, L.M. y Pereira, H.M. (2012): “Rewilding abandoned landscape in Europe”, *Ecosystems*, 15(6), 900-912, doi: <http://doi:10.1007/s1007/s10021-012-9558-7>
- Sánchez-Navarrete, P. (2017): *El papel de los desbroces en las propiedades edáficas y en el secuestro de carbono*. TFG dirigido por la Dra. Estela Nadal-Romero, Zaragoza, Universidad de Zaragoza.
- Vicente-Serrano, S.M., Lasanta, T. y Cuadrat, J.M. (2000): “Transformaciones en el paisaje del Pirineo como consecuencia del abandono de las actividades económicas tradicionales”, *Pirineos*, 155, 111-133.

## EL MUNDO RURAL POST-COVID 19 ¿UNA OPORTUNIDAD PARA INICIATIVAS *BOTTOM-UP* EN LAS COMARCAS INTERIORES VALENCIANAS?

Martínez-Ruiz, Jaime

Universidad de Barcelona, Departamento de Geografía.

jaimemartinez\_ruiz@hotmail.com

**Resumen.** A diferentes escalas de gobierno (local, regional, autonómico y estatal) múltiples organismos institucionales han impulsado diversas iniciativas, proyectos y estrategias para abordar que ámbito geográfico es más idóneo para tratar el reto sociodemográfico de la despoblación. En esta línea, hace casi ya una década, la Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana (ETCV) proponía las áreas funcionales como ámbitos intermedios entre el espacio regional y local, capaces de articular de manera efectiva la escala comarcal o supramunicipal. Tras su escaso desarrollo, esta investigación, tiene el objetivo de reivindicar los espacios intermedios, especialmente las comarcas, como una oportunidad para el desarrollo de iniciativas desde los propios territorios, “desde abajo”. Instrumentos que se encuentran entre la ordenación urbana y la ordenación territorial, y plantean la integración de uno o varios municipios para ordenar y mejorar los planes generales municipales, prestación de servicios locales, corredores de transporte público y articular la población de manera más integrada con el territorio. El ámbito de estudio del trabajo comprende las comarcas de las áreas funcionales Utiel- Requena, el Valle del Palancia y Els Ports- Baix Maestrat con una metodología que abarca desde una revisión de la normativa vigente en ordenación del territorio a una aproximación de las últimas tendencias sociodemográficas de estas comarcas valencianas. Todo ello con el fin de analizar la problemática que tendría implementar dichos instrumentos.

**Palabras clave:** Espacios rurales, Comarcas, Cogobernanza, Instrumentos normativos, Ordenación del territorio.

**Abstract.** Diverse initiatives, strategies and projects have been fomented in different government scales (local, autonomic, and state-wide) to decide which geographic ambit is the best fit to treat the social-demographic challenge that depopulation is. This is the reason why, almost a decade ago, the *Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana* (ETCV) propose functional areas as intermediate ambits between regional space and local, able to effectively articulate the regional or superior scales. Due to its scarce development, this investigation's objective is to vindicate the intermediate spaces, specially the local regions, as an opportunity to develop actions from the territories themselves. This are instruments between urban and territorial ordination, which pose the integration of one or more municipia to organize and improve the general municipal plans, local services delivery, public transport corridors and to articulate the population more integrated with the territory. The ambit of study embraces the local regions of the functional areas Utiel- Requena, el Valle del Palancia and Els Ports-Baix Maestrat along with a methodology that takes into account a revision of the actual normative in spatial planning and an approximation of the las socio-demographic trends of these valencian local regions. The aim is to analyse the problematic of the implementation of these instruments.

**Keywords:** Rural spaces, Local regions, Cogovernance, Normative instruments, Spatial planning.

---

## 1. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS

La complejidad de lo que conocemos como *rural* o *ruralidad* adelanta que los problemas sociodemográficos actuales ya superan la escala local. Una escala, que, históricamente, ha hecho que diferentes comunidades rurales asentaran modelos producti-

---

vos consolidados, modos de cooperación colaborativos, en red o mancomunado Una forma de relacionarse con el territorio que ha resistido a la falta de accesibilidad en infraestructuras y equipamientos, aislamientos físicos y sociales e incluso, a la marginalidad institucional (Esparcía J., Escribano J., Serrano y José J, 2016). Las diferentes casuísticas locales y grados de *ruralidad* han planteado diferentes directrices, estrategias, normativas traducidos en políticas públicas con una legislación capaz de ordenar, conservar y aplicar un desarrollo sostenido con una óptica urbanocéntrica (Esparcía, J, 2006). La realidad de los espacios rurales manifiesta la disposición de suficientes instrumentos normativos, tanto desde un punto de vista sectorial, como desde una visión más integrada con el territorio para abordar el vaciamiento demográfico. Un fenómeno, el de la despoblación, que no es nuevo; tiene un recorrido histórico y una trayectoria. A pesar de ello, el problema histórico de estas políticas ha sido su desarrollo incompleto, la indecisión política o la falta de rentabilidad económica; factores determinantes para no implementar un gran número de iniciativas público-privadas (Del Romero, L ,2018). Pero también de enfoque, dejando a un lado la escena institucional de las escalas supra-municipales; una problemática acentuada por la despoblación. La reivindicación de las escalas intermedias exige nuevas formas de cogobernanza institucional y cooperaciones interadministrativas más precisas entre la escala más local y la escala regional, en territorios que necesitan para su supervivencia el rejuvenecimiento de la población, la promoción o el reconocimiento institucional. Por ello, la investigación pretende actuar y facilitar respuestas en

tiempos de crisis justificando la importancia de los instrumentos de ordenación territorial como la mejor forma de asentar y articular la población de manera más integral al territorio. Los objetivos del estudio pretenden:

1. Analizar los fuertes desequilibrios socioespaciales que existen entre el mundo rural y las grandes urbes.
2. Revisar y analizar la legislación normativa e instrumental en ordenación del territorio para plantear alternativas a escalas intermedias.
3. Examinar soluciones a la desarticulación territorial que están sufriendo los espacios rurales.

## 2. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

La metodología del estudio se centra en una revisión de la legislación en materia de ordenación del territorio de la Comunidad Valenciana acompañada de estadísticas oficiales del registro de entidades locales, el Instituto Valenciano de Estadística y el Instituto Cartográfico Valenciano. Una metodología que analiza las fuertes diferencias que existen entre las comarcas interiores y las grandes urbes, enfocando la investigación en la dificultad que existe para desarrollar la Estrategia Territorial Valenciana a escala comarcal. Por ello, el segundo apartado, plantea analizar los pros y contras que tendría implementar los instrumentos de ordenación territorio relativos a los Planes Generales Estructurales Mancomunados (PGEM) y los Planes de Acción Territorial (PAT). Un estudio que plantea alternativas *bottom-up* y *top-down* en la línea de artículos similares que han analizado el despoblamiento en las áreas rurales valencianas apuntan soluciones de

---

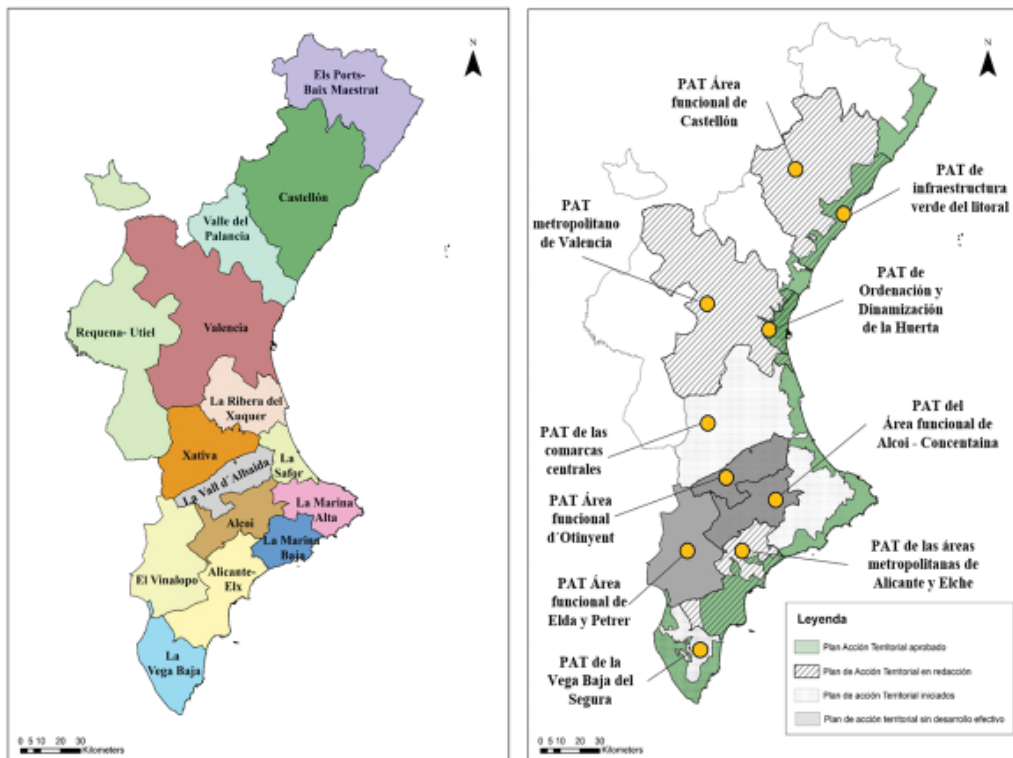
compromiso “desde abajo” como podrían ser los proyectos FEDER y los PRODER.

### 3. ANALISIS DE RESULTADOS

#### 3.1. Las Áreas funcionales. ¿Un punto de encuentro entre el sistema rural y el sistema de ciudades?

En el año 2012, la Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana (ETCV) planteó 15 áreas funcionales con el objetivo de guiar un crecimiento sostenible hasta 2030. Una hoja de ruta que delimitaba los territorios de acuerdo con criterios de funcionalidad del territorio, tales como: tamaño de población (más de 100.000 habitantes), relaciones entre espacios de residencia y áreas de actividad, expansión urbana o servicios básicos. Una delimitación de ámbito supramunicipal que fuera capaz de articular el territorio de manera más integrada, coordinada y avanzar en una mayor cohesión territorial. La propia Estrategia Territorial planteaba al sistema rural entre sus principales objetivos (volumen VII). Entre ellos destacaba revitalizar los espacios rurales, equiparar las diferencias con las áreas urbanas, contener la dispersión urbana y fomentar mecanismos de compensación. Una década más tarde de la aprobación de la Estrategia Territorial, las áreas funcionales siguen sin un desarrollo instrumental vinculante. Las áreas de influencia con mayor representación poblacional y urbanas han conseguido algunos avances a través de los conocidos Planes de Acción Territorial (PAT). No obstante, su carácter vinculante e integrado ha derivado en diferentes trayectorias: PAT sin un de-

Figura.1: Situación de las Áreas funcionales y los Planes de Acción Territorial Integrales



Fuente: elaboración propia a partir de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

sarrollo efectivo, en redacción o en el peor de los casos sin plantearse, como es caso los PAT de las áreas funcionales, con mayor grado de ruralidad (área funcional de la Plana Utiel- Requena, Valle del Palancia y Morella- Baix Maestrat).

Una oportunidad perdida, que, según algunos expertos, sigue siendo uno de los mejores diagnósticos del medio rural valenciano (Escribano Pizarro, J y Romero Renau, J,2019). Como consecuencia, la falta de voluntad política en desarrollar estos planes y



la despoblación ha significado un aumento de los desequilibrios territoriales entre el sistema rural y urbano. Algunas aproximaciones señalan que actualmente el 80% de la población valenciana se concentra en las áreas metropolitanas y sólo el 20% restante en las comarcas interiores. Siete de las cuatro comarcas del interior de Castellón y Valencia cuentan con menos de 10 hab/km<sup>2</sup>. Una situación que se refleja también en la estructura demográfica. Sólo en la comarca de la Plana Utiel-Requena se han perdido casi 3.000 habitantes en una década; y cada 2 años, el grupo de edades comprendidas entre 16 y 65 años desciende un 1 % en detrimento de edades más avanzadas.

Un envejecimiento progresivo que se observa de igual manera desde un punto de vista sociodemográfico con el número de estudiantes matriculados en estudios de formación profesional. Según el estudio de Bankia, una de las debilidades del sistema educativo valenciano muestra que el catálogo de títulos formativos no siempre se adecua a las necesidades territoriales comarcales, especialmente las comarcas interiores. Además, otra de las conclusiones del análisis muestra que la formación profesional en las zonas rurales está condicionada por la escasa oferta como consecuencia de la baja población estudiantil (Dualiza Bankia, 2019).

Ante esta situación cabe plantearse algunas preguntas de no siempre fácil respuesta como: ¿Realmente se están cumpliendo los objetivos marcados por la Estrategia Territorial Valenciana en el mundo rural? ¿Son las áreas funcionales valencianas el ámbito geográfico para desarrollar estrategias supramunicipales? Se pla-

tean así cuatro grandes condicionantes: El primero es la dificultad para superar algunos “localismos”. Un problema histórico y que dificulta reforzar vínculos comarcales y estrategias conjuntas a niveles de organización comarcal o supramunicipal.

El segundo condicionante es la extensión y delimitación del fenómeno de la despoblación. Ni todos los espacios rurales tienen el mismo grado de despoblación en una misma comarca, ni la despoblación afecta sólo a determinadas pedanías o localidades. De hecho, determinadas cabeceras comarcales como Morella (Els Ports), Chelva (los Serranos) o Ayora (Valle de Ayora) comienzan ya a verse afectadas por el fenómeno.

El tercer condicionante muestra que la despoblación no finaliza con el desarrollo de infraestructuras y equipamientos, sino, más bien, con la creación de entornos territoriales favorables para desarrollarse. Un factor sociológico que muestra que la aplicación de políticas públicas debe tratarse de forma heterogénea a entornos urbanos.

El cuarto condicionante, es que, desde una perspectiva de gobernanza tanto local y regional, existe una dificultad real para atender diferentes casuísticas locales. Una problemática que supone una gran inversión de tiempo y recursos (humanos y financieros). Implementar políticas activas que aporten un valor añadido se convierte en un desafío, todavía más, si queremos desarrollar fórmulas de colaboración interadministrativas que aprovechen las oportunidades locales.

Aun con estos grandes condicionantes, los últimos datos del Padrón Municipal muestran que ya no es tiempo de desarrollar

---

más diagnósticos. La necesidad de los espacios rurales pasa por dar respuestas socioespaciales a problemas territoriales, tanto desde un punto de vista de operatividad como desde un punto de vista integral con el territorio. No olvidemos que el gran problema de los espacios rurales no es tanto el número total de habitantes, sino las diferencias existentes entre el sistema rural y urbano. Consecuentemente, la desarticulación del medio rural tiene cada vez mayor protagonismo. Todo un desafío administrativo que evidencia el papel que debe tener la ordenación territorial para frenar esta tendencia.

## 4. DISCUSIÓN

### 4.1. El déficit de gobernanza en los espacios rurales. Alternativas *bottom-up* y *top-down* a la desarticulación del medio rural

Hasta la fecha, diferentes gobiernos regionales valencianos apostaron por la planificación económica y planificación sectorial para ordenar (bien) el sistema rural. Diferentes instrumentos creados “desde arriba”, desde la escala regional, traducidos en agendas, pactos, fondos estructurales, planes de conservación o planes de acción territorial, que centraron sus esfuerzos específicamente para la finalidad para la que habían sido creados (Esparcia, J, 2006). No obstante, la complejidad de los espacios rurales responde a múltiples variables. El carácter específico de estos instrumentos y el modelo vertical de las administraciones, sin coordinación entre los distintos niveles (central, regional y local) y departamentos, evidencian un déficit de una

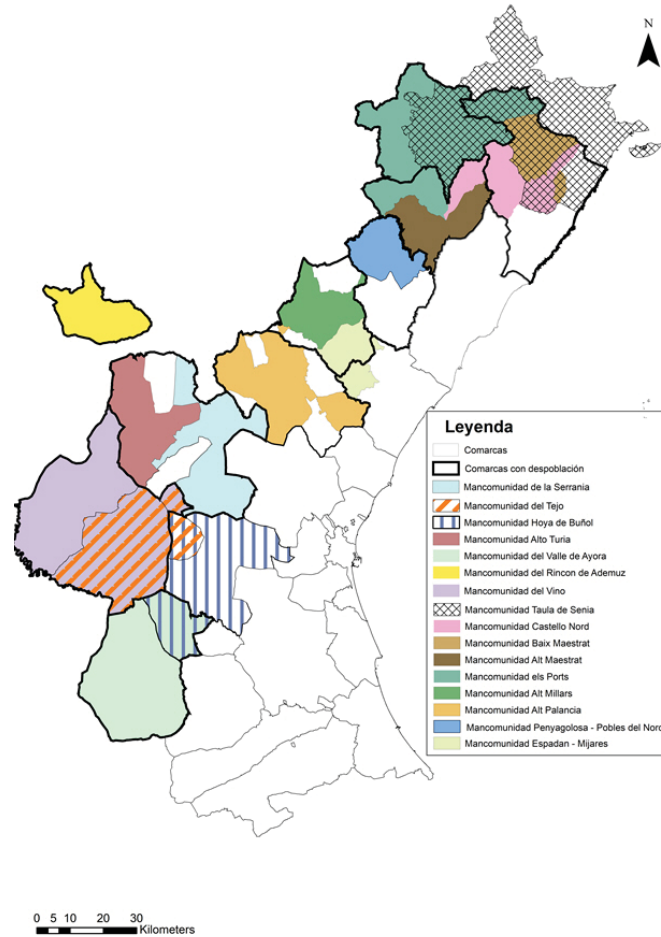
gobernanza desorganizada (Romero González, J, y Farinós Dasí, J, 2011). Una carencia institucional que se traduce en poca eficacia, a veces, incluso, en falta de coherencia en algunos instrumentos.

Con todo ello, la propia LOTUP 5/2014 y su modificación posterior 1/2019, plantean dos alternativas para desarrollar instrumentos de ordenación territorial con un carácter más comprensivo con el territorio. La primera alternativa es a través de los PAT integrales. Unos planes, que como se dijo en anteriores líneas, su zonificación, el carácter vinculante y la dificultad de aprobar el plan en menos de 10 años, dificulta incluso su planteamiento en territorios con cifras demográficas bajas. La segunda alternativa pasa por los Planes Generales Estructurales Comarcales Mancomunados (García Jiménez, M.J, 2015). Un instrumento que empodera a los propios municipios a desarrollar planes que abarquen dos o más términos municipales. Fórmulas de colaboración con otros entes locales que ya se habían desarrollado desde la ley de régimen local 7/1985 para mejorar las necesidades locales.

Estas entidades con personalidad y capacidad jurídica, por el contrario, han tenido resultados diversos, siendo, en ocasiones, asimétricos con la comarca histórica; y otras, descoordinados con las diputaciones provinciales (Riera Figueras, P. Haas, C., y Amer Capdevila, C, 2005). Como consecuencia, algunas agrupaciones municipales han tenido dificultades, desde diferentes puntos de vista de operatividad, estabilidad financiera o sostenimiento en la prestación de servicios. En la Figura 2, se muestra, por un lado, la diversidad de entidades mancomunales que existen, y, por otro, la dificultad de establecer alianzas intermunicipales.

---

Figura 2: Comarcas interiores y mancomunidades en el año 2020



Fuente: elaboración propia a partir del registro de entidades locales.

Toda una complejidad que, recientemente, el gobierno regional ha intentado solucionar con la Ley de Mancomunidades 21/2018. Una legislación que, por un lado, coordina las diputaciones provinciales a una colaboración permanente, estable y sostenida con las mancomunidades para la prestación de servi-

cios. Al mismo tiempo, que refuerza los entes locales supramunicipales reconociendo su labor competencial a un nivel regional. Una normativa que plantea desarrollar iniciativas “desde abajo”, desde los propios territorios, por medio de un marco normativo que establece relaciones de gobernanza horizontal, abriendo la posibilidad a actores no políticos a participar en los debates y decisiones políticas, colaboraciones público-privadas o estructuras organizativas más cohesionadas.

De este modo, la aprobación de la ley de mancomunidades 21/2018, puede marcar el camino para desarrollar los Planes Generales Estructurales Mancomunados (PGEM). Un instrumento entre la ordenación urbana y la ordenación territorial, que abre la posibilidad de reforzar alianzas interadministrativas. Siendo colaboraciones para mejorar la prestación de servicios, dotación de equipamientos, accesibilidad a infraestructuras, etc. del mismo modo, que encauza los instrumentos sectoriales con una óptica más integrada con el territorio. De esta forma, la cooperación interadministrativa cada vez cobrará más protagonismo para cubrir todas las demandas del mundo rural. Por ejemplo, buena parte de los municipios de las comarcas interiores todavía se rigen por Normas Subsidiarias (NNSS) o Delimitación del Suelo Urbano (DSU) (Elperiòdic.com, 2019). Otro ejemplo que obstaculiza al mundo rural de beneficiarse de los objetivos marcados por la ETCV.

De este modo, tanto los Planes de Acción Territorial (PAT) como los Planes Generales Estructurales Mancomunados (PGEM) enseñan que todavía existe margen de mejora. La ins-

---

trumentalización que establece la LOTUP 5/2014 apunta que ambos instrumentos pueden ser complementarios. Los PAT, desde la escala regional, a través de iniciativas *Top-down*, zonifican y ordenan el espacio a través de planes sectoriales y/o integrales. En cambio, los PGEM, desde los territorios, impulsan iniciativas *bottom-up*, adaptando el planeamiento y ofreciendo colaboraciones interadministrativas más precisas. Unas colaboraciones que vinculan los planes a los territorios, al mismo tiempo, que exige esfuerzos institucionales en temas como la cogobernaza institucional. De ahí que el avance de la despoblación, inevitablemente, hará afianzar estas cooperaciones. Así pues, una de las reflexiones del estudio señala que uno de los retos de los espacios rurales es la manera en cómo va a integrar el mundo rural las relaciones de gobernanza horizontal a diferentes niveles de gobierno.

## 5. REFLEXIONES FINALES

El progresivo vaciamiento demográfico ha vuelto a poner el foco en los territorios con despoblación. Unos territorios, entrados en declive desde hace décadas, que señalan la imposibilidad de satisfacer sus demandas locales, hasta el punto, que la desarticulación del mundo rural ya se plantea como uno de los grandes retos a escala regional.

El agravamiento de la despoblación en las comarcas interiores valencianas remarca un déficit en los modelos de gobernanza institucional. Una carencia administrativa, que evidencia modelos de colaboración verticales, poco flexibles (entre administraciones y departamentos), en ocasiones, sin coordinación entre los diferentes niveles

(central, regional y local). Un marco institucional, que ha alejado a las escalas intermedias de la esfera política. Como consecuencia, la delimitación y extensión del fenómeno, ha provocado que la escala regional tenga serias dificultades para atender diferentes casuísticas locales. De la misma manera, que la escala local, cada vez tiene más problemas para reforzar vínculos comarcales y establecer estrategias conjuntas a niveles de organización supramunicipal.

Otra de las reflexiones de la investigación señala que se dispone de suficientes instrumentos normativos para ordenar bien el espacio, tanto desde un punto de vista sectorial como desde una visión más integrada con el territorio. La trayectoria de los diferentes instrumentos de ordenación territorial creados desde la escala regional, muestra frecuentemente poca eficacia de aplicación de la normativa, a veces, incluso, con un desarrollo incompleto, fruto de la indecisión política o la falta de rentabilidad económica.

La urgencia en los espacios rurales, inevitablemente, avanzará hacia desarrollar planes, agendas, pactos, fondos estructurales, etc. Una instrumentalización que debe ir acompañada de nuevas fórmulas de colaboración interadministrativas, con alternativas “desde arriba”, desde la escala regional, como también, “desde abajo”, desde los territorios. Estas fórmulas de cooperación no son nuevas, pero si necesarias para vincular los planes a los territorios, al mismo tiempo, que se debe avanzar en temas, como la cogobernanza institucional. Unos modelos de gobernanza renovados que, en definitiva, facilitarían modelos de gobernanza horizontal. Así, se crearían estructuras organizativas más cohesionadas, flexibles y coordinadas con otras entidades (locales, regionales, nacionales,



europas) y departamentos, para mejorar la prestación de servicios, dotación de equipamientos, accesibilidad a infraestructuras, corredores ecológicos, etc.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Del Romero, L. (2018): *Despoblación y abandono de la España Rural. El imposible vencido*. Tirant, Valencia.
- Dualiza Bankia (2019): «La Formación Profesional en la Comunitat Valenciana, situación y directrices: visión territorial», *Fundación Bankia por la Formación Dual*, Madrid, pp.165.<<https://www.dualizabankia.com/recursos/doc/portal/2019/07/08/fp-comunitat-valenciana.pdf>> (consulta: 13/3/2020).
- Elperiòdic.com. (2019): «La Conselleria de Territorio y la Diputación de València estudian impulsar Planes de Acción Territorial estructurales en las comarcas del sistema rural», *elPeriòdic.com*, 12 de diciembre. <[https://www.elperiodic.com/pvalencia/conselleria-territorio-diputacion-valencia-estudian-impulsar-planes-accion-territorial-estructurales-comarcas-sistema-rural\\_655523](https://www.elperiodic.com/pvalencia/conselleria-territorio-diputacion-valencia-estudian-impulsar-planes-accion-territorial-estructurales-comarcas-sistema-rural_655523)> (consulta: 21/2/2020).
- Escribano Pizarro, J y Del Romero, L. (2019): «El papel de los espacios rurales y la cooperación urbano-rural en la articulación del territorio valenciano», en Farinós, J (coord.) *Informe sobre la evolución y la situación territorial de la Comunidad Valenciana*, PUV, Universidad de Valencia, pp. 133-181.
- Esparcía J., Escribano J., Serrano y José J. (2016). «Una aproximación al enfoque del capital social y a su contribución al estudio de los procesos de desarrollo local». *Investigaciones Regionales - Journal*

- of Regional Research*, (34), 49-71. <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28945294003>>. (consulta 19/05/2020).
- Esparcía, J. (2006): «LEADER II y PRODER en el desarrollo rural en España», en Frutos Mejías, L. y Ruiz E. *Estrategias territoriales de desarrollo rural*. Zaragoza: Institución «Fernando el Católico», pp. 65-90.
- García Jiménez, M.J. (2015): *Coordinación entre el planeamiento territorial y urbanístico: Aproximación al caso valenciano*, PUV, Universidad de Valencia, pp. 81-127. (consulta: 15/4/2020).
- Riera Figueras, P., Haas, C., y Amer Capdevila, C. (2005): «Las mancomunidades en España». *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 0(39). <Recuperado de <https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/502>> (consulta: 17/4/2020).
- Romero González, J., y Farinós Dasí, J. (2011): «Redescubriendo la gobernanza más allá del buen gobierno. Democracia como base, desarrollo territorial como resultado». *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 0(56). <<https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/1354>> (consulta: 10/3/2020).

¿REGIÓN LEONESA O LA REIVINDICACIÓN DE LA  
«ESPAÑA VACÍA»?  
UNA DISCUSIÓN URGENTE ACERCA DEL *LEXIT*

Otero Varela, Alejandro

Universidade de Santiago de Compostela,

alejandrootero.varela@usc.es

Trillo Santamaría, Juan M.

Universidade de Santiago de Compostela, juanmanuel.trillo@usc.es

Vila Lage, Roberto

Universidade de Santiago de Compostela, roberto.vila.lage@usc.es

**Resumen.** Entre finales de 2019 y principios de 2020 varios municipios de las provincias de León, Salamanca y Zamora aprobaron una iniciativa instando a obtener una autonomía propia respecto de Castilla y León –*Lexit*–. La moción al efecto fue en la mayoría de los casos presentada por la Unión del Pueblo Leonés; el hecho de que el Ayuntamiento de León fuese el primero en secundarla otorgó una repercusión mediática a esta reivindicación. Este trabajo analiza los argumentos esgrimidos por los actores vinculados a dichas mociones para averiguar si se hace referencia a los factores propios de la «España vacía». Para este cometido se han realizado entrevistas semiestructuradas a personas involucradas. Debe señalarse que no se busca determinar la viabilidad potencial del proceso de autonomía, sino reflexionar sobre la manera en la que los argumentos de geografía rural emergen en los discursos.

**Palabras clave:** Despoblación, «España vacía», León, Comunidad autónoma, Región.

**Abstract.** From late 2019 to early 2020, several municipalities belonging to the provinces of León, Salamanca and Zamora approved a motion calling for autonomy (*Lexit*). In most cases, the *Unión del Pueblo Leonés* (Union of the León People) defended the motion. The fact that the León municipal government was the first to support it explained the strong media impact of this vindication. This work proposes to analyze the arguments raised by the actors involved to find out if they refer to the factors explaining the *España vacía* («Empty Spain»). In order to do this, semi-structured interviews have been conducted. The intention of this contribution is not to examine the potential viability of the secession process, but to reflect on the arguments that emerges in the discourses related to rural geography.

**Keywords:** Depopulation, «Empty Spain», León, Autonomous Community, Region.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

El 27 de diciembre de 2019 el Ayuntamiento de León aprobó una iniciativa para instar al gobierno autonómico y/o central a que las provincias de León, Salamanca y Zamora pudiesen constituir una comunidad autónoma propia. Desde este momento y hasta el 14 marzo, fecha del inicio del estado de alarma por la crisis sanitaria de la Covid-19, son 31 los municipios de las tres provincias que han presentado la moción de autonomía: la votación ha sido favorable en todos los casos, excepto en cuatro. Es reseñable que 25 de los 27 municipios que han secundado la moción pertenecen

---

a la provincia de León; en términos de población, suponen el 37,4% de los habitantes de la provincia, pues se incluyen, además del municipio capitalino (124.303 hab), otros de los más poblados como Villaquilambre (18.638 hab) o Valverde de la Virgen (7.328 hab). La iniciativa, en la mayor parte de los casos, fue presentada por el principal partido regionalista leonés, la Unión del Pueblo Leonés –UPL–. Son también significativos los casos en los que los representantes locales del PSOE o PP han secundado la moción, posicionándose en contra de las respectivas direcciones regionales y centrales.

Si bien es cierto que se han esgrimido argumentos de carácter histórico y cultural a favor de una Región Leonesa –lo que se ha venido a denominar *Lexit*, en alusión directa al *Brexit*–, destaca como novedad la importancia que se da a otros factores como la despoblación, el envejecimiento, las bajas densidades, el desempleo o el estancamiento económico rural. De esta forma, el actual debate por la autonomía leonesa se inserta en la polémica acerca de la llamada «España vacía», en denominación de Del Molino (2016). Estos factores de la España rural son los que han llevado a impulsar, además de en León, reivindicaciones en otras provincias como Guadalajara, Soria o Teruel, en las que el debate ha desembocado en la formación de plataformas ciudadanas de alcance político.

Este trabajo analiza mediante técnicas cualitativas los argumentos esgrimidos por los actores vinculados al proceso, con el fin de observar hasta qué punto la polémica de la «España vacía» está detrás de esas reivindicaciones. Tras esta introducción, se presenta

el debate de la «España vacía» y se contextualiza el caso concreto de las tres provincias que conformarían la Región Leonesa. A continuación, se expone la metodología empleada, seguida por los resultados, para acabar con discusión y conclusiones.

## **2. LA «ESPAÑA VACÍA» Y EL CASO DE LA «REGIÓN LEONESA»**

La publicación en 2016 de la obra de Sergio del Molino, *La España vacía: viaje por un país que nunca fue*, puso en el candelero mediático el problema de la España rural que pierde población. Desde entonces, la expresión «España vacía» ha sido apropiada tanto por los medios de comunicación como por la clase política, y ha sido objeto de atención de múltiples reportajes, noticias y debates. Sin duda, como afirman los economistas Collantes y Pinilla (2019: 12), «jamás en la historia de nuestra democracia se había hablado tanto sobre despoblación, ni desde los atriles ni desde las calles». Y todo a pesar de que se trata de un tema ampliamente estudiado desde la investigación académica.

La geografía, sin duda, ha sido una de las disciplinas que más profundamente ha tratado la dimensión social y espacial de la despoblación. Como afirma Gómez Mendoza (2016) en una reseña del libro, «no puede achacársenos a los geógrafos el olvido del mundo rural: en España la geografía rural ha sido respetuosa y precisa». En este sentido, parece de interés evocar aquí algunas reacciones al ensayo de Del Molino, con el fin de dilucidar si es preciso el término de «España vacía» o si cabe elaborar mayores matizaciones. Recordemos, en todo caso, que el autor afirma que, a pesar de beber de diversas fuentes, su libro no pretende ser académico, pues escribe «desde la ignorancia feliz del diletante» (Del Molino, 2016 [2017]: 53).

---

En este sentido, la reseña de Gómez Mendoza (2016) parte de recordar que el libro pretende ser un viaje por las representaciones culturales de esos espacios despoblados. A pesar de ello, se siente incómoda por aquellas partes de la obra de contenido más académico. En especial, por ciertos argumentos históricos y geográficos para referirse a la complejidad del rural español, que califica de simples: «dan ganas de contestar que ni toda la España vacía lo está tanto, ni toda la llena está tan llena». En un artículo de opinión publicado en 2019 apelaba directamente a no utilizar la expresión «España vacía», ni la que se puso de moda poco después, «España vaciada»: «Si acaso, despoblada. Regiones o territorios de baja o muy baja densidad de población. Pero no vacía [...]. Menos aún vaciada».

Participando de las distancias que cabe mantener ante un ensayo que no pretende ser académico, Sánchez Reinoso (2017) busca elaborar una lectura desde la geografía, el urbanismo y la ordenación del territorio. Para él, la «España vacía» a la que se refiere Del Molino es básicamente la Meseta, y responde a «un gran fracaso de proyecto de país» (2017: 49), al no haber podido desarrollar políticas ordenadoras que establezcan una armonía entre el campo y la ciudad. Por eso, acaba glosando la máxima de Cerdà como salida para encontrar este equilibrio: rurizar lo urbano, urbanizar lo rural.

Comparten los autores reseñados que el término «España vacía» simplifica una realidad que es diversa y compleja. Además, defienden que no se debería dejar en manos de la literatura o el periodismo el debate sobre los problemas y retos del rural español: «El problema es cuando una categoría literaria o periodística aspira a pasar del terreno [...] de la simple denuncia, para convertirse en la expresión

realmente fidedigna de una realidad social» (Moyano, 2017). Habría que aprovechar el reforzado interés por el tema para establecer un debate con «datos rigurosos, argumentaciones fiables y propuestas útiles» (Collantes y Pinilla, 2019: 13).

De entre las distintas aportaciones recientes que ofrecen una clasificación de la España rural, pertinentes para poder rebatir la vaguedad del término «España vacía», cabe referir los trabajos de Molinero (2019) y Molinero y Alario (2019). Ante las diversas opciones de umbral para definir lo rural, Molinero (2019) se decanta por los 30.000 hab y concede una importancia fundamental a la densidad de población: por debajo de 100 hab/km<sup>2</sup> estaríamos hablando de mundo rural. Aúna otras variables a su estudio, como la tasa de vejez o distintos indicadores económicos, lo que le permite ofrecer una categoría de los espacios rurales en España: 1) espacios rurales dinámicos: costeros, áreas de influencia urbana, centros comarcales, de montaña interior y enclaves privilegiados, que estarían entre los 25 y 100 hab/km<sup>2</sup>; 2) espacios rurales estancados –entre 5 y 10 hab/km<sup>2</sup>– y del rural profundo –menos de 5 hab/km<sup>2</sup>–, representan el 43% del territorio español y solo el 2,2% de su población –aquí radicaría la base de la idea de «España vacía»–; 3) espacios rurales intermedios o en transición, corresponden al rango 10-25 hab/km<sup>2</sup> y representan el 25% del territorio español.

Lo relevante de estos análisis es observar que la España rural no es única, sino dual. Es cierto que existe una amplia parte del territorio que se correspondería con esa idea extendida de la «España vacía» –o «vaciada»–, en la que la despoblación y el abandono imperan, fruto de un gran éxodo rural que comienza en la década de 1950, que se

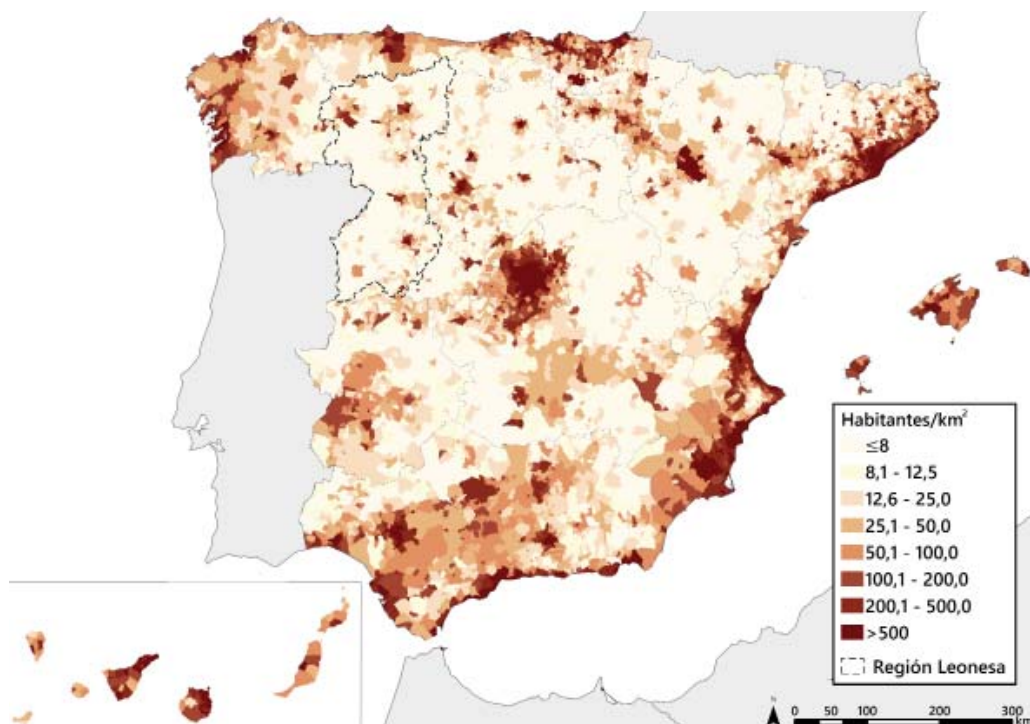
---



acelera y consolida en la década de 1960; pero no es menos cierto que existe un rural dinámico, en el que la población crece y se dota de mejoras de servicios e infraestructuras (Molinero y Alario, 2019).

Con este planteamiento presente, introduciremos brevemente la situación de las tres provincias que conformarían la Región Leonesa. En general, el principal rasgo que las identifica es el marcado descenso poblacional de las últimas décadas. Atendiendo a los datos que proporciona el INE, en el año 1971 residían en ella un total de 1.198.010 personas. En 2019, esa cifra se situaba en 964.319 hab, lo que equivale a un descenso del 19,5% –más de 230.000 residentes–. A nivel

Figura 1. Densidad de población por municipios (2019)



Fuente: elaboración propia a partir de datos del INE.

provincial, destaca el caso de Zamora, ya que es la provincia española que presenta una tasa de crecimiento anual acumulativo más baja.

Otra característica destacada a nivel demográfico es su acentuado envejecimiento. El índice de envejecimiento (INE, 2019) refleja que las tres provincias se sitúan entre las siete primeras del conjunto de España. De este modo, el porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años alcanza en Zamora un 297%, la cifra más alta de España junto con Ourense. En el caso de León y Salamanca la situación también es muy crítica, el índice de envejecimiento es de un 235% y del 211%, respectivamente.

La densidad de población de la mayoría de los municipios de la Región Leonesa es muy baja. Siguiendo los criterios de Molinero (2019), casi todo su territorio se podría clasificar como rural estancado ( $< 10$  hab/km<sup>2</sup>) o incluso rural profundo ( $< 5$  hab/km<sup>2</sup>). En las Directrices Generales de la Estrategia Frente al Reto Demográfico (Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, 2019) se distingue entre zonas con riesgo de despoblación ( $< 12,5$  hab/km<sup>2</sup>) y zonas con riesgo severo de despoblación ( $< 8$  hab/km<sup>2</sup>). En la figura 1 se puede observar la situación de la Región Leonesa: atendiendo a esos criterios, el 53% de los municipios tendrían un riesgo severo de despoblación, cifra que alcanzaría un 69% si nos referimos a riesgo de despoblación.

### **3. METODOLOGÍA**

Siguiendo las indicaciones metodológicas de Merriam y Tisdell (2016) se han realizado un total de 16 entrevistas semiestructuradas. Las personas entrevistadas, escogidas por su relevancia con el proceso,

---

se pueden clasificar en dos grandes categorías: políticas locales que han secundado en gran medida la moción (n = 13) y miembros de colectivos sociales que se han significado en la reivindicación de una autonomía propia (n = 3). Para garantizar su anonimato se les ha asignado un código numérico E1-16.

Durante las entrevistas se han tratado de utilizar preguntas abiertas que diesen un amplio margen de libertad para responder. Con permiso de las personas entrevistadas, las conversaciones fueron grabadas y, posteriormente, transcritas. A partir de estos materiales, se ha podido realizar la interpretación de los resultados a través de codificación abierta, con el fin de poderlos estructurar científicamente (Cope, 2010).

#### 4. RESULTADOS DE LAS ENTREVISTAS

El discurso de la «España vacía» o «vacuada» es recurrente en las entrevistadas para explicar la situación de vulnerabilidad de la provincia de León, o de esta y de las de Salamanca y Zamora. Sin embargo, entienden que este término, que engloba una serie de factores como despoblación, envejecimiento o desempleo, es poco afortunado para referirse a un problema que atañe a la España rural de interior:

«La ‘España vaciada’ es [...] un término que a mí me parece poco afortunado. No me gusta lo de la ‘España vaciada’ [...] porque parece que se ha vaciado intencionadamente. No se ha vaciado intencionadamente. El vaciamiento de los territorios rurales españoles es consecuencia del sistema en el que vivimos» [E11].

La respuesta social y política ante esta situación, según alguna de las entrevistadas, se concibe en términos de similitud respecto de otros territorios españoles que comparten esta problemática, pero se

señala un matiz fundamental, ya que en el caso de León se cuestiona directamente el marco político-administrativo vigente:

«En León lo estamos viendo, hay una crisis de la ‘España vaciada’, pero aquí se está expresando también un cambio de marco territorial con un sentimiento propio que tenemos. [...] Parten de un mismo contexto de un abandono de esa España de interior, pero la reivindicación de Teruel es por el abandono, no cuestionan el marco administrativo que genera una identidad» [E14].

La pérdida de población de las provincias de León, Salamanca y Zamora es un tema que aparece de manera recurrente en las entrevistadas. De entre las tres provincias, se considera que el caso zamorano es el más alarmante:

«Nos han ido exterminando. [...] Las provincias que más han perdido en los últimos 40 años son Zamora, Salamanca y León» [E7].

«Zamora está muerta, León está mal, pero en Zamora está todo cerrado» [E8].

«O damos un golpe encima de la mesa o a esta tierra [León] le quedan dos o tres décadas para convertirse en lo que ahora mismo es Zamora» [E13].

En particular, se revela una preocupación aguda por la situación del mundo rural. Así, las participantes en las entrevistas se refieren a él como abandonado, despoblado y maltratado:

«Me acuerdo mi pueblo, [...] [cuando] yo nací había 300 personas, ahora hay diez. [...] Todos se han marchado. [...] En despoblación, los grandes campeones» [E5].

«Es una ‘especie a extinguir’. La gente que vivimos en las zonas rurales estamos en peligro de extinción» [E9].

Otro factor que aparece de manera reiterada en las entrevistas es el envejecimiento de la población:

«Nos quedan solamente dos cosas, nuestro territorio y nuestra gente mayor. [...] El mundo rural es una gran residencia de ancianos» [E7].

«El resto del territorio es muerte. En los pueblos [...] la edad media es de 70-80 años. [...] En León lo único que hay es gente cobrando la pensión» [E12].

En las conversaciones aparece de manera recurrente un sentimiento de abandono por parte de las administraciones, que dejan de prestar servicios básicos:

«No hay una apuesta real por las zonas rurales. [...] Si le quitas los cuatro servicios básicos a la gente que vive en los pueblos, al final los acabas arrastrando a que se vayan» [E9].

«En el pueblo donde me crie había una escuela, ahora ya no, [...] había médico todos los días, ahora una vez a la semana, se puede resumir todo en una decadencia» [E14].

A esta escasez de servicios públicos se suma la falta de infraestructuras o conexión a internet de calidad. Ambos son aspectos que surgen en las entrevistas, que llevan incluso a alguna entrevistada a autodenominarse como «país subdesarrollado» [E7]:

«Una zona donde no tengo [...] cobertura de internet. [...] Seis niños en edad escolar tienen que andar veinte kilómetros para las clases de tutoría por internet» [E5].

«No estamos provistos de internet, ni de banda ancha, ni de banda estrecha, ni de hilo. [...] Estamos en los pueblos sin internet, sin transporte público, la mitad de las calles mal asfaltadas» [E8].

Subyace también un cierto pesar por la dificultad de seguir dedicándose a actividades del sector primario: «A un agricultor se le está pagando el trigo o el maíz como hace treinta y cinco años, pero la semilla para sembrarla le cuesta el triple» [E8]. En la referencia a la minería como actividad a extinguir detectamos tanto una preocupación por el fin de una industria como una queja por la falta de implicación de la administración:

«Es una provincia bastante poderosa energéticamente. [...] A partir de que empiezan esas reconversiones y se empiezan a cerrar las minas es un proceso de muerte empresarial sin que se haya propuesto ninguna alternativa» [E6].

«La gestión de la minería nos ha perjudicado mucho. [La administración] ha tenido un papel pésimo, nefasto» [E14].

Los ayuntamientos y las juntas vecinales se consideran fundamentales en «la gestión de los pueblos para que no se acaben muriendo» [E14]. Las participantes en las entrevistas entienden que estas administraciones son las que facilitan y mantienen los escasos servicios de las poblaciones rurales. Asimismo, el rol que juega la diputación es valorado positivamente, al entender que es un actor necesario para prestar ayuda a los municipios rurales, sin los que estarían «mucho peor de lo que están» [E11]:

«La diputación [...] es la que coopera, asiste y coordina todos los municipios» [E4].

«Para los pueblos [la diputación] es algo necesario, es la manera que tienen [...] de coordinar muchos servicios que de otra manera no se podrían prestar» [E13].

«Al final todas las subvenciones vienen de la diputación. [...] La

diputación es muy positiva para los pueblos de León. [...] Esos discursos que están algunos haciendo de suprimir las diputaciones sería la muerte del rural» [E14].

Por el contrario, la Junta de Castilla y León es, a tenor de los entrevistados, la causante principal del deterioro demográfico y de servicios en el medio rural de León, Salamanca y Zamora. Según ellas, la administración autonómica está «alejada de la realidad» [E5], «siempre está intentando ponernos trabas» [E2]; así, la mala gestión que hace de las tres provincias es el motivo que los lleva a no sentirse integrantes de dicha comunidad:

«Lo que se ha hecho desde la comunidad autónoma y demás sitios es poco menos que llamarnos analfabetos, ignorantes y demás» [E2].

Se detecta en las entrevistas un sentimiento de marginación de lo rural frente a lo urbano: «La Junta quiere centralizar todo: los ayuntamientos, los médicos, etc. Todo para la ciudad» [E8]. En este sentido, las ciudades de Valladolid y Burgos se conciben como las aglutinadoras de la riqueza y el desarrollo:

«León es una provincia abandonada por el desarrollo de la comunidad autónoma en la que estamos donde solamente se cree en el eje Valladolid-Burgos» [E2].

«Somos las más pobres porque todo el fenómeno de concentración y de reparto de poder se hizo [...] centralizando todo en Valladolid» [E6].

Esta situación vendría a reforzar un sentimiento leonesista, que se considera ya de partida como algo «propio», «histórico» y «diferencial». La reivindicación de la autonomía se entiende como necesaria para afrontar sus problemas, pues «peor no vamos a estar» [E12]:

«Toda esta discriminación es la que no está favoreciendo que los leoneses no nos sintamos parte integrantes de la comunidad» [E4].

«Si la autonomía funcionara bien la gente se sentiría leonesa y no pediría la separación» [E12].

«Un declive económico muy marcado, que al final, precisamente, no deja de ser una de las razones que al final te llevan a pedir la autonomía» [E13].

## 5. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

El debate en torno a la «España vacía» ha puesto sobre la palestra mediática el problema de una España que pierde población y riqueza. Ante el interés social suscitado, especialistas de diversas disciplinas (Collantes y Pinilla, 2019; Moyano, 2017), entre ellas, de manera notable, la geografía (Gómez Mendoza 2019, 2017; Molinero, 2019; Molinero y Alario, 2019; Sancho Reinoso, 2017), reivindican la necesidad de abordar los estudios sobre la España rural desde el rigor de la investigación académica, como se ha venido haciendo, por otra parte, desde hace décadas. Este cometido es el que hemos procurado alcanzar mediante este trabajo, que se ha apoyado en técnicas cualitativas, ofreciendo con ello un altavoz a las personas que viven y actúan en pro de la mejora del rural.

Las provincias de León, Salamanca y Zamora, o más concretamente, sus entornos rurales, se corresponden de manera evidente con los problemas asociados a la despoblación. Así queda constancia en las palabras de las personas entrevistadas, que hacen referencia, entre otros, al envejecimiento, la falta de servicios, equipamientos e infraestructuras y al desempleo. Surge aquí un interesante reclamo de



la escala local –juntas vecinales, ayuntamientos y diputación– frente a la regional –comunidad autónoma– como la propia para encontrar soluciones. En concreto, el poder autonómico es interpretado como el causante de una fuerte centralización de recursos hacia las principales ciudades, Valladolid y Burgos.

Los argumentos aducidos en las entrevistas muestran un sentimiento de desapego frente a esa escala autonómica que se entiende alejada de los problemas del rural. Ante esta circunstancia, se llega a reclamar la salida de las tres provincias, que conformarían la Región Leonesa, de la actual Castilla y León –*Lexit*–. En este sentido, el caso de estudio escogido presenta una particularidad que no se halla en contextos semejantes, como los de Guadalajara, Soria o Teruel: se reivindica de manera directa la escisión de un territorio perteneciente a una comunidad autónoma. Esta es una novedad en el panorama político español que nos interesaba investigar de manera «urgente», pues combinaba espacios regresivos y reclamación secesionista, a los que se ha de sumar también un contenido histórico y cultural. Más allá de la viabilidad real de esta reclamación – que no es el objeto de este trabajo– el *Lexit* pone sobre la mesa una salida (¿desesperada?) a los acuciantes problemas de una España que se vacía.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Collantes, F. y Pinilla, V. (2019): *¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente*, Zaragoza, Prensas de la Universidad de Zaragoza.
- Comisionado del Gobierno Frente al Reto Demográfico (2019): *Directrices generales de la Estrategia Frente al Reto Demográfico*, Madrid, Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

- Cope, M. (2010): «Coding Qualitative Data», en Hay, I. (ed.): *Qualitative Research Methods in Human Geography*, Don Mills, Oxford University Press, 281-294.
- Del Molino, S. (2016 [ed. 2017]): *La España vacía: viaje por un país que nunca fue*, Madrid, Turner.
- Gómez Mendoza, J. (2017): «El imaginario de la España vacía». *Revista de Libros*, 14/10/2016. [https://www.revistadelibros.com/articulo\\_imprimible.php?art=5319&t=articulos](https://www.revistadelibros.com/articulo_imprimible.php?art=5319&t=articulos) (consulta: 1/4/20).
- Gómez Mendoza, J. (2019): «Por favor, no la llamen España vacía», *El País*, 11/10/2019. [https://elpais.com/elpais/2019/10/10/opinion/1570719088\\_231313.html](https://elpais.com/elpais/2019/10/10/opinion/1570719088_231313.html) (consulta: 1/4/20).
- Merriam, S. B. y Tisdell, E. J. (2016): *Qualitative Research: A Guide to Design and Implementation*, San Francisco, Jossey-Bass.
- Molinero, F. (2019): «El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación», *Cuadernos Geográficos*, 58(3), 19-56.
- Molinero, F. y Alario, M. (2019): «Ante el reto de la despoblación de la España interior y sus diferencias regionales», en Cejudo, E. y Navarro, F. (eds.): *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territorios rurales*, Lecce, Università del Salento, 41-70.
- Moyano, E. (2017): «¿Está vacía la España rural?», en Moyano, E. (coord.): *Informe Socioeconómico de la Agricultura Familiar Española 2017*, Madrid, Fundación de Estudios Rurales, 27-35.
- Sancho Reinoso, A. (2017): «‘Rurizad lo urbano, urbanizad lo rural’. La geografía y la ordenación del territorio ante La España vacía», *Ería*, 1 (nueva época), 45-50.
-

**LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL 14-20 Y LA  
EJECUCIÓN DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO  
LOCAL PARTICIPATIVO: ANÁLISIS AUTONÓMICO  
COMPARADO<sup>1</sup>**

Galera Mendoza, Enrique

Universidad de Valencia. engamen@alumni.uv.es

Burriel Hernández, Carolina

Universidad Autónoma de Madrid.

carolina.burriel@estudiante.uam.es

Escribano Pizarro, Jaime

Universidad de Valencia. Jaime.Escribano@uv.es

**Resumen.** La demanda de medidas contra el abandono de actividades y/o la despoblación es una constante por parte de la sociedad rural. Una de las acciones más destacadas son los Programas de Desarrollo Rural (PDR) y, concretamente, su medida más mediática: LEADER. En el actual período 2014-2020, estos PDR son gestionados por los Grupos de Acción Local (GAL) y territorializados en Estrategias de Desarrollo Local Participativo (EDLP). Pero, en el caso español, el diseño y aprobación de estas EDLP está condicionado por las normativas autonómicas, lo que supone cierta heterogeneidad organizativa y

---

<sup>1</sup> El presente trabajo aporta resultados preliminares del proyecto financiado por el Ministerio de Economía, Industria y Competitividad (CSO2016-78169-R), programa RETOS, sobre Gobernanza efectiva del territorio: actualización y propuestas para la aplicación de una política de ordenación del territorio comprensiva en España.

temporal, repercutiendo negativamente en la ejecución de proyectos y, por ende, en la propia capacidad de los PDR para actuar contra la despoblación y favorecer el desarrollo de los espacios rurales. Para comprobar esta hipótesis, analizamos los documentos normativos relativos a la configuración de los GAL y de las EDLP de todos los territorios LEADER existentes en las CC AA españolas. Como resultado obtenemos que a partir de una única legislación adoptada por todas las CC AA, hay diferencias sustanciales a la hora de constituir los GAL, seleccionar las EDLP, convocar las ayudas derivadas y establecer los plazos consecuentes

**Palabras clave:** Espacios rurales, Grupos de Acción Local (GAL), LEADER

**Abstract.** The demand of measures against the abandonment of activities and/or depopulation is a constant on the part of rural society. One of the most prominent actions are the Rural Development Programs (PDR) and, concretely, their most mediatic measure: LEADER. In the current period 2014-2020, this PDR are managed by the Local Actions Groups (GAL) and territorialized in Participatory Local Development Strategies (EDLP). However, in the Spanish case, the design and approval of these EDLP is conditioned by the autonomous regulations, which implies a certain degree of organisational and temporal heterogeneity, adversely affecting the implementation of the projects and, therefore in the PDR capacity to act against the depopulation and to promote the development in the rural areas. To test this hypothesis, we analysed the policy documents relating to the configuration of the GAL and EDLP of all LEADER territories in the Spanish Autonomous Communities (CC AA). As a result, from a single piece of legislation adopted by all the CC AA, there are substantial differences when it comes to setting up the GAL, selecting EDLP, calling for derived aid and setting the deadlines accordingly.

**Keywords:** Rural areas, Local Action Groups (GAL), LEADER.

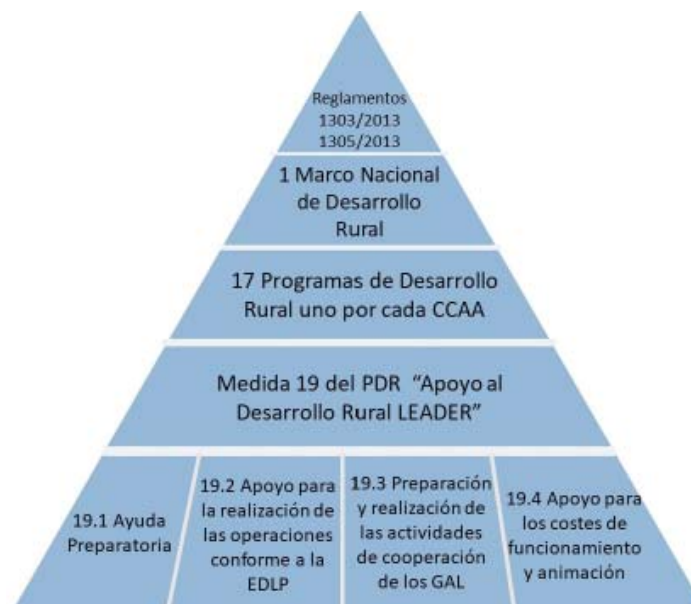
## 1. INTRODUCCIÓN: JUSTIFICACIÓN, HIPÓTESIS Y OBJETIVO

Recientemente se han incrementado las demandas de actuaciones contra la despoblación del medio rural y contra la pérdida de actividades económicas que este experimenta. Ante esta situación, una de las acciones más destacadas, por su recorrido a lo largo del tiempo y su difusión, son los Programas de Desarrollo Rural (PDR). La organización de estos en el caso español descansa, desde 2000, en el Marco Nacional de Desarrollo Rural, que establece el modelo a seguir para los diferentes PDR autonómicos (Espacia y Escribano, 2015). Entre todas las medidas que recogen los PDR dirigidas a favorecer el desarrollo rural, destaca en particular la Medida 19 relativa a LEADER, que, aunque no está orientada específicamente a la lucha contra la despoblación, se ha convertido en uno de los principales referentes para combatirla (Espacia, 2012; Miranda *et al.*, 2019).

En el actual PDR (2014-2020), esta Medida 19, estructurada internamente en cuatro submedidas (Figura 1), se organiza y ejecuta, como en anteriores ocasiones, a través de los Grupos de Acción Local (GAL) o Grupos de Desarrollo Rural (GDR), quienes tienen que elaborar una Estrategia de Desarrollo Local Participativo (EDLP) para todos los territorios que quedan bajo su gestión (submedida 19.1) (Cárdenas y Nieto, 2020). Debido a que, en el caso español, las competencias en materia de Desarrollo Rural se encuentren distribuidas entre las Comunidades Autónomas (CC AA), planteamos que este hecho contribuye a una marcada diferenciación en el diseño, desarrollo y resolución de las convo-

catorias de la submedia 19.2. Ponemos así el acento en la “cultura de la planificación” y, concretamente, en las características del ambiente de decisión, esto es, la estructura formal-legal, la estructura informal y las características del sistema de actores. Intentamos así dar respuesta a la necesidad de pasar del estudio de los instrumentos y marco legales de la planificación del desarrollo rural en España, al de los procesos mediante los que se toman las decisiones (Farinós, 2016). Es decir, buscamos subrayar desde una perspectiva institucional y crítica, el contraste entre lo que marcan las normas y el impacto real de las mismas, en tanto en cuanto como ya se ha demostrado en otros ámbitos regionales, hay clara divergencia entre el plano normativo vigente y su incidencia efectiva en la realidad territorial (Gómez y Tabuca, 2017).

Figura 1. Organización del marco normativo español en materia de Desarrollo Rural



*Fuente: elaboración propia.*

Para ello, analizamos los actores implicados y tiempos empleados, en la ejecución de los proyectos y en la capacidad de LEADER para contribuir a la lucha contra la despoblación y, a largo plazo, al desarrollo territorial de los espacios rurales. Muchas de las innovaciones y pretendidos avances presentados con frecuencia al inicio de cada período de programación (el próximo, ya se encuentra en debate (Peralta, 2017), encuentran sus problemas no tanto en la definición de nuevos marcos legales e instrumentales, sino en superar rigideces y cuellos de botella que no solo permanecen constantes en el tiempo, sino que aumentan de un período a otro en el intento de conseguir la mayor calidad posible en los mismos (“Gold Plating”) (ENRD, 2015; Escribano y Del Romero, 2019). Como resultado, consideramos que los principales destinatarios de la política de desarrollo rural no solo no llegan a comprender cómo esta se organiza y ejecuta, sino que terminan por dejar de hacer uso de la misma, al no compartir su planteamiento de partida o considerar que está diseñada para beneficiar a unos actores en concreto (Esparcia, Noguera y Pitarch, 2000; Esparcia, 2006). De ahí que, nuestro objetivo principal sea analizar las formas en las que se aplica la Medida 19 en las distintas CC AA, y concretamente, las submedidas 19.1 y 19.2, con especial atención a los plazos y actores que organizan las convocatorias para la puesta en marcha de dichas submedidas. De este modo, de forma comparada, pretendemos identificar dónde pueden existir cuellos de botella o, por el contrario, en qué contextos los procesos se desenvuelven con relativa rapidez, constituyendo ejemplos de buenas prácticas.

## 2. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

Para comprobar la validez de nuestra hipótesis y dar respuesta a nuestro objetivo emplearemos el análisis de contenidos, dado que la base de información que tomamos de partida procede de la legislación, normativa y reglamentación que hace referencia a la Medida 19 en general, y a los diversos PDR autonómicos. Una de las múltiples ventajas que ofrece esta metodología es su capacidad para permitirnos trabajar con una gran cantidad y diversidad de fuentes documentales, tanto textos científicos y académicos como normas y regulaciones, permitiendo incluso el análisis de notas de prensa y artículos de divulgación (Esparcia, 2010).

En esta investigación aplicamos un análisis conceptual o temático, al centrarnos en la detección de conceptos o términos explícitos en determinados documentos, y su posterior estudio en cuanto a la presencia e importancia que cada concepto tiene en la fuente documental consultada. Dejamos así de lado, la opción de realizar un examen relacional entre los conceptos o significados de estos (el significado o sentido oculto que hay en un texto), segunda de las dos vertientes que permite el análisis de contenidos (Piñuel, 2002).

El análisis conceptual realizado sigue las fases típicas de este método: definición del tema a investigar, listado de los conceptos que se desean analizar, reglas de codificación (básicamente, a partir de la identificación explícita de los conceptos elegidos en los materiales y las fuentes trabajadas), clasificación de conceptos y asignación de estos a cada categoría, y estudio e interpretación de los resultados (Kohlbacher, 2006).



Nuestras fuentes de información documental provienen principalmente de los boletines oficiales autonómicos, debido a que muchos de los organismos competentes en materia de Desarrollo Rural no disponen de una web oficial en la que se recoja toda la información relativa al diseño y organización de los PDR. El procedimiento para ello, se ha apoyado en un doble filtrado simultáneo y complementario: por un lado, temporal, desde la aprobación del PDR propio de cada CC AA y, por otro lado, temático, mediante el empleo de los siguientes términos: “Programa de Desarrollo Rural”, “PDR”, “2014-2020”, “LEADER”, “GAL”, “Estrategia de Desarrollo Local Participativo”, “EDLP”, “Medida 19”, “M19” y “Apoyo al Desarrollo Local”.

Los datos obtenidos se han organizado por CC AA, para conocer así de qué forma se constituyen los GAL y cómo se han elaborado sus respectivas EDLP (submedida 19.1), y el punto en el que se encuentran las convocatorias de la submedida 19.2 (a noviembre de 2019). En ambos casos, atendiendo siempre a los tiempos y a los agentes implicados en cada parte del proceso evolutivo, es decir, desde su diseño y concepción hasta su puesta en marcha y desarrollo actual. Además, se ha realizado una subdivisión de la tipología de los documentos encontrados por CC AA, con el objetivo de diferenciar su tipo (Tabla 1) y el año de su publicación (Tabla 2).

De los 649 textos empleados en la respuesta de nuestra hipótesis, la mayoría han sido Resoluciones de los organismos competentes en materia de Desarrollo Rural (199) (También se han agrupado las propuestas de resolución en esta categoría.), donde

Tabla 1. División tipológica de los documentos encontrados en los boletines oficiales

|                     | AND       | ARG       | CAN       | CYL       | CLM       | CAT       | MAD       | NAV       | VAL       | EXT       | GAL       | BAL       | CNR       | RIO       | VAS       | AST       | MUR       | TOTAL      |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| ORDEN               | 10        | 63        | 6         | 8         | 6         | 19        | 3         | -         | 2         | -         | -         | 1         | 5         | 4         | 7         | -         | 4         | 138        |
| EXTRACTO            | 8         | 2         | -         | -         | 1         | -         | -         | -         | -         | 10        | -         | -         | 1         | -         | -         | 5         | -         | 27         |
| DECRETO             | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 1         | -         | -         | 4         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 4         | 9          |
| RESOLUCIÓN          | 11        | 1         | 4         | 1         | 3         | 11        | 3         | 12        | 16        | 25        | 15        | 7         | 2         | 16        | 5         | 59        | 8         | 199        |
| CORRECCIÓN          | 1         | 2         | 2         | 2         | -         | 3         | -         | -         | -         | 6         | 2         | -         | -         | 2         | 1         | -         | 3         | 24         |
| INSTRUCCIÓN         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 7         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 7          |
| ANUNCIO             | -         | -         | -         | -         | 57        | -         | -         | 18        | -         | 2         | -         | -         | -         | -         | 1         | -         | 1         | 79         |
| CONVOCATORIA        | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 2         | 2         | -         | -         | -         | -         | -         | 12        | -         | -         | -         | 16         |
| ACUERDO             | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 2         | 1         | -         | -         | -         | -         | -         | 3          |
| INFORMACIÓN PÚBLICA | -         | -         | 18        | -         | -         | -         | -         | 4         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 22         |
| MODIFICACIÓN        | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 8         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 8          |
| ACTA                | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 4         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 4          |
| CONVENIO            | -         | -         | 4         | -         | -         | 11        | 3         | -         | -         | -         | 1         | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 19         |
| COMISIÓN EUROPEA    | 1         | 1         | 2         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 2         | 1         | 2         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 20         |
| PDR                 | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 1         | 17         |
| NOTICIAS            | 32        | -         | -         | 4         | 8         | -         | 1         | -         | -         | 6         | -         | -         | 4         | 1         | -         | -         | 1         | 57         |
| <b>TOTAL</b>        | <b>64</b> | <b>70</b> | <b>37</b> | <b>17</b> | <b>77</b> | <b>46</b> | <b>15</b> | <b>38</b> | <b>21</b> | <b>63</b> | <b>34</b> | <b>11</b> | <b>14</b> | <b>37</b> | <b>16</b> | <b>66</b> | <b>23</b> | <b>649</b> |

Fuente: elaboración propia a partir de los documentos consultados

también tienen un peso importante las Órdenes (138) y los Anuncios (79). Existen otras tipologías con menor peso, debido a las diferentes formas que tiene cada CC AA de legislar, aunque también hay categorías que se comparten como los PDR y los documentos de la Comisión Europea<sup>2</sup> para su aprobación. No obstante, en el caso de las noticias relacionadas con el “Apoyo al Desarrollo Local”, hay CC AA que destacan debido al número de problemas que han sufrido a la hora de establecer la Medida 19 (por ejemplo, Andalucía), mientras que en otras el interés suscitado por los medios de comunicación ha sido inexistente.

<sup>2</sup> El documento de aprobación del PDR se ha extraído de la web de la UE (<http://ec.europa.eu>), mientras que los propios Programas proceden de las webs de los órganos competentes en materia de Desarrollo Rural.

Tabla 2. División de los documentos trabajados según año de publicación oficial

|              | 2014     | 2015      | 2016       | 2017       | 2018       | 2019      | TOTAL      |
|--------------|----------|-----------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| AND          | -        | 10        | 9          | 30         | 9          | 6         | <b>64</b>  |
| ARG          | -        | 26        | 10         | 24         | 8          | 2         | <b>70</b>  |
| CAN          | 1        | 4         | 7          | 10         | 9          | 6         | <b>37</b>  |
| CYL          | -        | 6         | 6          | -          | 3          | 2         | <b>17</b>  |
| CLM          | -        | 5         | 5          | 3          | 33         | 31        | <b>77</b>  |
| CAT          | 1        | 16        | 11         | 7          | 6          | 5         | <b>46</b>  |
| MAD          | -        | 2         | 6          | 4          | -          | 3         | <b>15</b>  |
| NAV          | -        | 3         | 12         | 8          | 9          | 6         | <b>38</b>  |
| VAL          | -        | 3         | 4          | 9          | 3          | 2         | <b>21</b>  |
| EXT          | 2        | 4         | 5          | 34         | 9          | 9         | <b>63</b>  |
| GAL          | 1        | 1         | 10         | 6          | 11         | 5         | <b>34</b>  |
| BAL          | -        | 4         | 4          | 2          | 1          | -         | <b>11</b>  |
| CNR          | -        | 2         | 2          | 2          | 3          | 5         | <b>14</b>  |
| RIO          | -        | 3         | 12         | 10         | 6          | 6         | <b>37</b>  |
| VAS          | -        | 1         | 3          | 2          | 7          | 3         | <b>16</b>  |
| AST          | 2        | 4         | 37         | 6          | 12         | 5         | <b>66</b>  |
| MUR          | -        | 3         | 4          | 12         | 2          | 2         | <b>23</b>  |
| <b>TOTAL</b> | <b>7</b> | <b>97</b> | <b>147</b> | <b>169</b> | <b>131</b> | <b>98</b> | <b>649</b> |

*Fuente: elaboración propia.*

Desde una perspectiva espacial, destacan las CC AA de Cantabria, Cataluña, Extremadura, Galicia y Asturias por disponer de documentos desde el año 2014, lo que denota una relativa mayor preocupación por la puesta en práctica de la Medida 19. Aunque, si atentemos al total de documentos publicados, algunas de estas mismas CC AA destacan en negativo, debido al relativo escaso número total de documentos publicados. En cuanto al año más activo, 2017 se sitúa a la cabeza con un total de 169 publicaciones, seguido de 2016 con 147, y 2018 con 131 documentos encontrados.

Para establecer la variable temporal se ha recurrido a la información sobre los plazos administrativos señalados por la propia normativa y reglamentación autonómica (“plazos teóricos”), confrontando

los mismos con el “plazo real o efectivo” empleado en la selección de los respectivos grupos y sus estrategias (presente en las resoluciones publicadas por los órganos competentes). De este modo, hemos calculado el grado de ajuste temporal de los procesos, determinando si estos se corresponden con lo inicialmente previsto o, por el contrario, han experimentado retrasos.

Por su parte, la identificación de los actores implicados en la organización y funcionamiento de la submedida 19.2 se ha extraído, primero, de la información existente en los Convenios de Colaboración firmados por los organismos competentes en materia de Desarrollo Rural y los respectivos GAL. Y, segundo, de las diferentes normativas autonómicas que han establecido las bases reguladoras para la submedida 19.2, y los manuales de los procedimientos de gestión de los GAL. Finalmente, se ha realizado un análisis de la relación entre los retrasos administrativos y el número de actores que participan en cada CC AA, utilizando el Coeficiente de Correlación de Spearman (Gutiérrez *et al.*, 1995).

### **3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Durante los seis años de duración que presentan ya los planes en vigencia (2014 - noviembre de 2019), aún existen autonomías que no han establecido sus GAL y, por tanto, no han accedido a la Medida 19, frente a otras CC AA más activas en la realización de convocatorias para las submedidas 19.1 y 19.2. Esta diversidad se explica, entre otras causas, por la existencia de CC AA que: i) realizan dos convocatorias de selección separadas, una para los GAL y otra para las EDLP; ii) eligen todo de una, a los GAL y a las EDLP en una misma y única

---

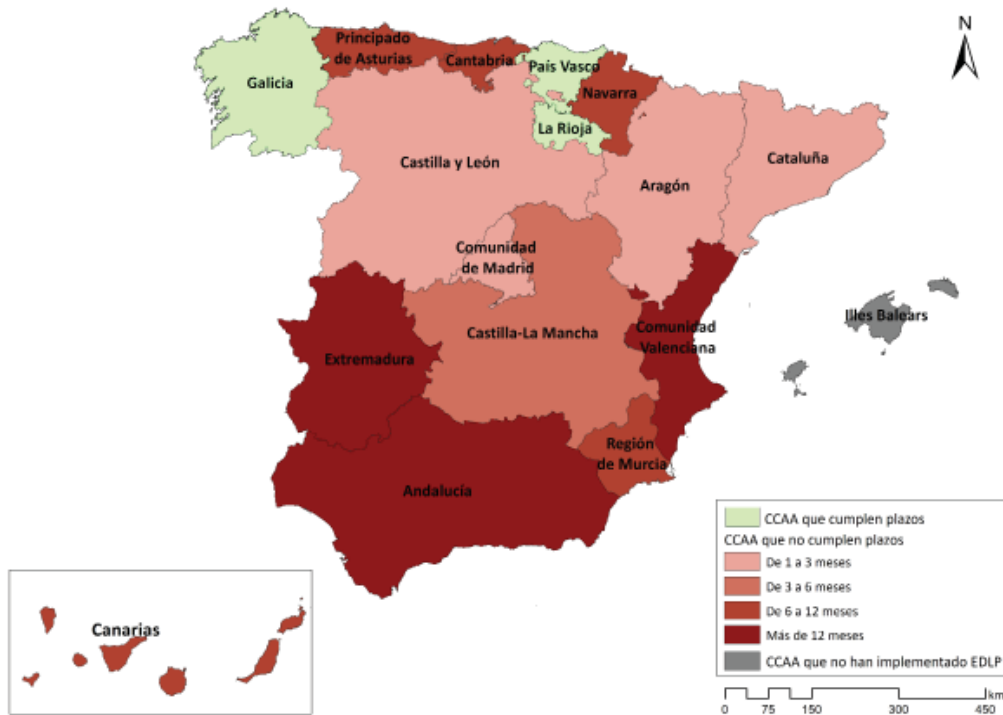
convocatoria; y iii) otras establecen convocatorias de preselección relativas a los GAL, antes de elegir definitivamente a estos y, posteriormente, otra para aprobar sus EDLP. Como resultado, solo aquellas que cuentan con GAL aprobados por los organismos competentes en materia de Desarrollo Rural y, a su vez, EDLP en ejecución, estarían desarrollando ya la submedida 19.2.

Sin embargo, incluso la puesta en marcha de esta submedida presenta diferencias significativas entre autonomías, ya que unas dejan la convocatoria de subvenciones para proyectos siempre abierta (por ejemplo, Castilla la Mancha, durante los años 2017 y 2018), mientras que otras presentan cierta periodicidad (Navarra). O en cuanto a los objetivos y temáticas a subvencionar, hay CC AA cuyas convocatorias distinguen entre proyectos productivos y no-productivos (Extremadura), y otras separan los proyectos (en general) en diversas convocatorias según su naturaleza (patrimonio, medioambiente, etc.) (Castilla y León).

### **3.1. Tiempos establecidos para la implementación de los GAL y sus EDLP**

Existe una gran disparidad en los plazos administrativos establecidos por las CC AA a la hora de seleccionar sus respectivos GAL, y las EDLP que van a gestionar cada ámbito territorial (Figura 2). Estos retrasos responden a problemas relacionados con la dificultad de disponer de GAL constituidos para determinados territorios y, lógicamente, con la propia gestión administrativa a la que muchos GAL están sometidos, y que les dificulta, cuando no impide, cumplir los plazos establecidos (Esparcia, 2011; Esparcia y Mesa, 2018).

Figura 2. Mapa de implementación de los GAL y EDLP en las diferentes CC AA



Fuente: elaboración propia.

Así, distinguimos, tres situaciones: por un lado, un grupo de CC AA que cumplen en líneas generales (salvo pequeños desajustes temporales de carácter interno) los plazos de implementación estipulados por los PDR (Galicia, La Rioja y el País Vasco). Por otro lado, tenemos diversas CC AA que no cumplen los tiempos de implementación de los GAL/GDR ni de las EDLP. Dentro de este grupos, a su vez, diferenciamos diversos escenarios según el desfase temporal: a) de uno a tres meses, lo que en nuestra opinión no pone en riesgo el desarrollo de LEADER (Castilla y León, Comunidad de Madrid, Aragón y Cataluña); b) de tres a seis meses, cuya incidencia tempo-

ral supone ya un impacto desfavorable en la dinámica de los GAL (Castilla la Mancha); c) de seis a doce meses, con una incidencia claramente negativa, en donde encontramos las CC AA de Canarias, Asturias, Cantabria, Navarra y Región de Murcia; d) y por último, situaciones en donde es desfase temporal supera claramente el año, conllevando graves problemas de implementación para las EDLP y de funcionamiento de los GAL. Se trata de la Comunidad Valenciana, Andalucía y Extremadura.

En el caso de la Comunidad Valenciana, el desfase responde a la alteración que supuso la cantidad de GAL que podrían llegar a constituirse, optar a las ayudas del PDR y desarrollar sus respectivas EDLP. Así, en un primer momento el PDR valenciano marcaba que el territorio rural de esta autonomía debía registrar únicamente nueve GAL. Pero, por tensiones políticas resultantes de cierto desequilibrio provincial en la cobertura de LEADER, el PDR se modificó para dar cabida a dos nuevos GAL.

La situación en Andalucía responde al retraso de ocho meses en la convocatoria ordinaria de selección de los GDR, y tres meses más en la selección de las estrategias. Además, a todo ello se sumaron varios inconvenientes relacionados con la elección de los GDR, de los cuales se presentaron 49 de 52. Debido a este acontecimiento se cubrieron los tres territorios que faltaban realizando una nueva convocatoria extraordinaria, donde se eligieron los GDR de los territorios comprendidos en la Costa Noroeste de Cádiz y la Serranía de Ronda. Una vez seleccionadas surgieron problemas con el GDR Alanzora, el cual perdió su condición como GDR y se inició la preselección de una nueva EDLP, la formada por el GDR Levante Almeriense.

Extremadura, a diferencia de los dos casos previos, encuentra explicación a su desfase superior al año, a la falta de coordinación y cooperación de los agentes que han intervenido en todo el proceso de constitución y selección de los GAL, y desarrollo de sus EDLP.

Y, por último, encontramos aquellas CC AA que, en función de los datos trabajados y fuentes empleadas, no han implementado sus EDLP. En realidad, se trata de una sola Comunidad Autónoma: las Islas Baleares. Sí tenemos constancia de que, en un primer momento, se convocaron la selección de las EDLP en los territorios de Menorca, Ibiza y Formentera. Y que posteriormente, se ha realizado la convocatoria en el territorio de Mallorca mediante la Resolución de la Autoridad de Gestión del Programa de Desarrollo Rural de las Islas Baleares. Pero tras esta resolución, no se ha encontrado información alguna sobre la existencia de GAL y EDLP en el territorio mallorquín<sup>3</sup>.

### **3.2. Actores implicados en los procesos de gestión de la submedida 19.2**

A través de las bases reguladoras de la Medida 19 y de los manuales de gestión de los GAL de las autonomías, se han detectado los agentes que intervienen en el proceso de gestión de la submedida 19.2, agrupándose estos en cuatro fases: preparatoria, en la que los actores constituyen la convocatoria, y en la que el órgano autonómico competente en materia de desarrollo rural explica quién llevará a cabo la

---

<sup>3</sup> Recordemos que nuestra fuente es el Boletín Oficial de las Islas Baleares. Únicamente se ha encontrado la EDLP realizada en 2017 por el GAL Associació Mallorca Rural: <http://www.caib.es/govern/rest/arxiu/3181854>



instrucción del procedimiento. Fase de convocatoria, cuando se reciben las solicitudes de ayuda y se comprueban que dichas solicitudes se encuentran dentro del plazo y forma establecidos en la legislación. Normalmente, los GAL se encargan de la revisión de las solicitudes y las envían a los órganos competentes, habitualmente la consejería autonómica. Fase de solicitud, en la que se realizan diferentes informes por parte de los GAL y de la administración autonómica, y en donde se evalúan y bareman todas las solicitudes para establecer un orden de prioridad y decidir qué porcentajes se subvencionan de cada inversión. Fase de resolución: en ella se genera una propuesta por parte del GAL que se envía al órgano competente para que realice la propuesta definitiva (Tabla 3).

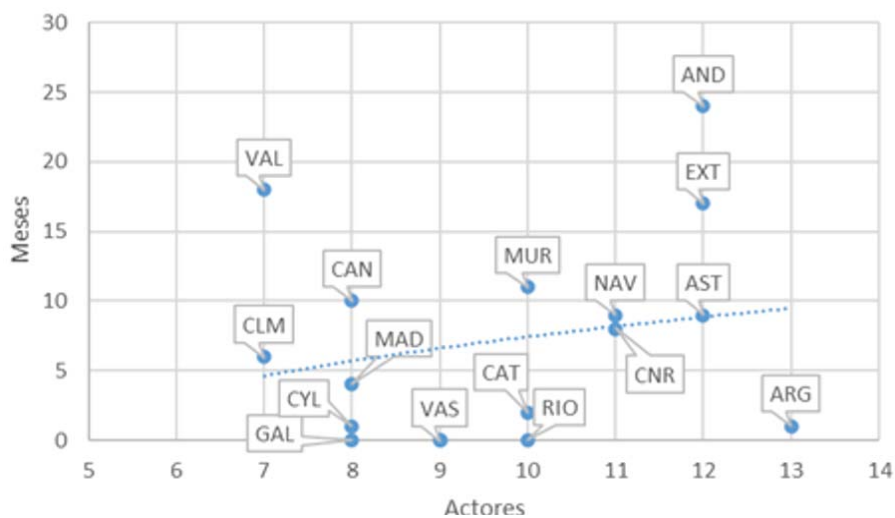
En la fase de preparación existen diferentes actores encargados de poner en marcha la convocatoria, si bien la mayoría de ellos se vinculan con la administración pública de escala regional o autonómica. Luego, esta o los GAL son los responsables de hacer pública la convocatoria. Una vez abierta esta, la presentación de los proyectos corre a cargo de los potenciales beneficiarios, que las remiten a sus respectivos GAL y, de aquí, pasan luego a la administración competente.

La fase de solicitudes posee un considerable aumento en el número de agentes que intervienen, ya que suelen participar diferentes órganos públicos que adquieren competencias. También observamos que los GAL se mantienen como principal actor en esta fase, ya que tiene numerosas competencias en la elaboración de informes, evaluación y ponderación. Lógicamente, la administración autonómica sigue presente como parte fundamental en el proceso de solicitud, en coordinación directa con los GAL.

Con la fase de resolución se finaliza el proceso. A los GAL y a la administración con competencias en desarrollo rural se unen ahora los organismos pagadores, que deben hacer llegar los recursos económicos a los GAL. Esta fase se cierra con el comunicado de resolución por parte de la administración autonómica (que lo publica en el Boletín Oficial correspondiente) o, en ciertos casos, por los GAL, al publicarlo en sus páginas web.

Como resultado de la identificación y tipificación de actores realizada, obtenemos que en las cuatro fases del proceso de gestión de la submedida 19.2 suelen intervenir entre siete y trece actores. Si excluimos a la Seguridad Social y a la Agencia Tributaria, la media se sitúa en unos diez actores. La relación que se puede establecer entre el número de estos y el tiempo de retraso en la implementación de los GAL y de las EDLP es evidente (Figura 3). Así, el Coeficiente de Correlación de Spearman reporta un resultado de 0,98 sobre 1.

Figura 3. Gráfico de dispersión entre el número de actores que intervienen por CC AA (abscisas) y de meses de retraso (ordenadas)



Fuente: elaboración propia.

Tabla 3. Actores de la submedida 19.2 según fase del proceso de gestión y CC AA

|  |   | AND       | ARG       | CAN      | CYL      | CLM      | CAT       | MAD      | NAV       | VAL      | EXT       | GAL      | BAL      | QNR       | RIO       | VAS      | AST       | MUR       | TOTAL |    |
|--|---|-----------|-----------|----------|----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-------|----|
| <b>PREPARACIÓN</b>                             | Administración autonómica   |           |           |          | X        |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           | X        |           | X         | 3     |    |
|  | Consejería competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                              | X         | X         |          |          | X        | X         |          |           |          | X         |          |          |           | X         | X        | X         |           | 8     |    |
|  | Dirección General competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                       |           |           |          |          |          |           | X        |           | X        | X         | X        |          |           |           |          | X         | X         | 6     |    |
|  | Fondo de Garantía Agraria y Pesquera de las Illes Balears                                     |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | GAL/GDR   |           | X         | X        | X        | X        |           | X        | X         |          | X         |          |          |           |           | X        |           | X         | X     | 10 |
|  | Servicio competente en materia de Programas Rurales /Dinamización /Diversificación Rural      |           |           |          |          |          |           |          | X         |          |           |          |          |           |           |          |           |           |       | 1  |
|  | Servicio de Programas Rurales/Autoridad del PDR   |           |           |          |          |          |           |          | X         |          |           |          |          |           |           |          |           |           |       | 1  |
| <b>CONVOCATORIA</b>                            | Administración autonómica   |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          | X         |           | 1     |    |
|  | Base de Datos Nacional de Subvenciones  |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           | X        |           |           | 1     |    |
|  | Beneficiario  | X         | X         | X        | X        | X        | X         | X        | X         | X        | X         | X        | X        | X         | X         | X        | X         | X         | X     | 17 |
|  | Consejería competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                              |           | X         |          |          |          | X         |          |           |          |           |          |          | X         | X         |          | X         |           | 5     |    |
|  | Dirección General competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                       |           | X         |          |          |          |           |          |           | X        |           | X        |          | X         |           | X        |           | X         | 6     |    |
|  | Fondo de Garantía Agraria y Pesquera de las Illes Balears                                     |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | GAL/GDR   | X         | X         | X        | X        | X        | X         | X        | X         | X        | X         | X        | X        | X         | X         | X        | X         | X         | X     | 17 |
| <b>SOLICITUDES</b>                             | Administración autonómica   |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Agencia de Gestión Agraria y Pesquera   | X         |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Beneficiario  |           |           |          |          |          |           |          | X         |          | X         |          |          |           |           |          |           |           | 2     |    |
|  | Consejería competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                              | X         |           |          |          |          | X         |          |           |          |           |          |          |           |           |          | X         |           | 3     |    |
|  | Delegación Territorial de la Consejería competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural | X         |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Dirección General competente en materia de Industrias y Empresas                              | X         |           |          | X        |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 2     |    |
|  | Dirección General competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                       |           | X         | X        |          | X        |           | X        |           |          | X         | X        |          |           | X         | X        | X         | X         | 10    |    |
|  | Dirección General de Política Interior del Ministerio del Interior                            |           | X         |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Fondo de Garantía Agraria y Pesquera de las Illes Balears                                     |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | GAL/GDR   | X         | X         | X        | X        | X        | X         | X        | X         | X        | X         | X        | X        | X         | X         | X        | X         | X         | X     | 17 |
|  | Órgano concedente   |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          | X         |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Servicio competente en materia de Agricultura/Diversificación Rural                           |           |           | X        |          |          |           |          | X         |          |           |          |          |           |           |          |           | X         | 3     |    |
|  | Servicio de Programas Rurales   |           | X         |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
| Servicio Territorial                           |   |           |           | X        |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           | 1         |       |    |
| <b>RESOLUCIÓN</b>                              | Administración autonómica   |           |           |          |          |          |           | X        |           |          | X         |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Beneficiario  |           |           |          |          |          | X         |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 2     |    |
|  | Consejería competente en materia de Agricultura/Desarrollo Rural                              |           |           |          |          |          | X         |          |           |          |           |          |          | X         |           | X        |           |           | 3     |    |
|  | Dirección General competente en materia de Desarrollo Rural/Agricultura                       | X         | X         | X        |          |          |           | X        |           | X        |           | X        |          | X         | X         | X        |           | X         | 10    |    |
|  | Dirección General competente en materia de Industrias/Innovación / Cadena agroalimentaria     | X         |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Fondo de Garantía Agraria y Pesquera de las Illes Balears                                     |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | GAL/GDR   | X         | X         | X        | X        | X        |           | X        |           | X        | X         | X        |          | X         | X         | X        | X         | X         | 14    |    |
|  | Negociado de Ejecución de Pagos del FEADER  |           |           |          |          |          |           |          | X         |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Organismo Pagador   |           |           |          |          |          |           |          |           |          | X         |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Órgano concedente   |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          | X         |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Servicio competente en materia de Programas   |           | X         |          |          |          | X         |          | X         |          | X         |          |          |           |           |          |           |           | 4     |    |
|  | Servicio de Ayudas al Desarrollo Rural  |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          | X        |           |           |          |           |           | 1     |    |
|  | Servicio de Coordinación  |           |           |          |          |          |           |          | X         |          |           |          |          |           |           |          |           |           | 1     |    |
| Servicio de Gestión y Control de Ayudas FEADER | X   |           |           |          |          |          |           |          |           |          |           |          |          |           |           |          |           | 1         |       |    |
| <b>TOTAL</b>                                   |   | <b>12</b> | <b>13</b> | <b>8</b> | <b>8</b> | <b>7</b> | <b>10</b> | <b>8</b> | <b>11</b> | <b>7</b> | <b>12</b> | <b>8</b> | <b>9</b> | <b>11</b> | <b>10</b> | <b>9</b> | <b>12</b> | <b>10</b> |       |    |

Fuente: elaboración propia.

No obstante, pese a la clara interrelación entre variables, podemos diferenciar tres situaciones: por un lado, CC AA que no evidencian retrasos significativos, pese a la diversidad del número de actores que intervienen (Galicia, Castilla y León, País Vasco, Cataluña, La Rioja y Aragón). Por otro lado, CC AA en donde el número de agentes y el tiempo de retraso tienen una correlación lineal (Castilla-La Mancha, Madrid, Navarra, Canarias, Cantabria, Murcia y Asturias), de forma que progresivamente aumenta el número de actores implicados, crece en idéntica proporción el tiempo empleado. Y, por último, CC AA que se encuentran por encima de la línea de tendencia, y en donde los retrasos registrados han sido importantes respecto al mayor o menor número de actores que intervienen (si bien siempre, cantidades por encima de la media) (Comunidad Valenciana, Extremadura y Andalucía).

#### 4. CONCLUSIONES

La dilatación de los procesos de planificación territorial se suele dar en todo momento y ámbito temático, en parte como resultado de la apertura a la más amplia y diversificada participación, bajo demandas de transparencia y democracia, por lo que los desfases aquí analizados en la relación a la implementación de los PDR españoles, sus GAL y sus EDLP, no son algo exclusivo. Ahora bien, sí que observamos que cuanto más actores intervienen, los procesos suelen demorarse más tiempo. En cierto modo, el encorsetamiento administrativo y burocrático de una materia como el Desarrollo Rural, compartida entre muy diversos Ministerios y Consejerías, contribuye claramente a ello. En particular, cuando las competencias en

---

dicha temática se combinan entre el nivel autonómico, el nacional y el europeo, dificultándose así aún más la coordinación y cooperación, y contribuyendo igualmente a que surjan tensiones y/o confrontaciones político-sociales que retrasen las dinámicas, ya de por sí complejas. Todo ello, además, sin tener en cuenta la cantidad de acciones que procesos de este tipo requieren, y la adecuación (o falta) de los recursos disponibles, especialmente humanos (Esparcia, 2011; Esparcia y Mesa, 2018). Este es un conjunto de problemas a los que desde las administraciones públicas (nacionales, pues son varios los ministerios implicados, como autonómicas, desde sus diferentes ámbitos sectoriales de actuación) y las redes asociativas, nacionales y regionales, deben poner remedio, ya que la organización territorial española no puede ir en detrimento de una organización e implementación normativa sencilla, que no simple, y eficiente. La mejora de la gobernanza de las políticas rurales y en el diseño de las mismas sigue así, siendo una asignatura pendiente.

El trabajo desarrollado en esta investigación se ha beneficiado de una gran cantidad de información oficial disponible en abierto. Sin embargo, consideramos que sería oportuno completar la publicación y difusión de los datos relativos a los PDR, GAL y, en particular, EDLP por parte de las administraciones y/o entidades responsables. Algunas de ellas disponen de una página web en la que se recogen de manera ordenada todos los documentos relacionados con el PDR, los reglamentos europeos y las estrategias de sus GAL, e incluso ordenan todas las resoluciones aplicadas durante el periodo de actuación según la submedida a la que van dirigidos. En cambio, otras CC AA no realizan esta tarea de agrupación de los

datos, e incluso si lo hacen, están desactualizados o muestran un listado de documentos sin jerarquización alguna. Por tanto, proponemos habilitar una web gestionada por el Ministerio competente en materia de Desarrollo Rural o encargar esta tarea a alguna de las dos redes de desarrollo rural que existen en España (algo que hacen ya en parte), donde se recoja de manera ordenada toda la documentación referente a los reglamentos europeos, el PDR nacional y la información autonómica desglosada según GAL y EDLP, o bien por submedidas relativas a LEADER.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS<sup>4</sup>

Cárdenas, G. y Nieto, A. (2020): «En enfoque LEADER en el nuevo FEADER 2014-2020 en Extremadura», *Cuadernos Geográficos de la Universidad de Granada*, 59 (2), 5-27, <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v59i2.9384>.

ENRD (European Network for Rural Development) (2015): «Por qué y cómo simplificar la ejecución del PDR», *Revista rural de la UE*, 20, 14-20, <https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/publi-enrd-rr-20-2015-es.pdf> (consulta: 8/7/2020).

Escribano, J. y Del Romero, L. (2019): «El papel de los espacios rurales y la cooperación urbano-rural en la articulación del territorio valenciano», en Farinós, J. (coord.), Farinós, J. y Peiró, E. (eds.): *Informe sobre la evolución y situación territorial de la Comunitat Valenciana*, Valencia: Publicacions de la Universitat de València (PUV), 133-180.

---

<sup>4</sup> Las referencias normativas y de reglamentación no se han incluido por no aparecer citadas en el texto principal. Si se desean conocer, puede contactar con los autores y se mandarán completas.

- Esparcia, J. (2006): «LEADER II y PRODER en el desarrollo rural en España», en Frutos, M<sup>a</sup>. L. y Ruiz, E. (coord.): *Estrategias territoriales de desarrollo rural*. Zaragoza, Institución Fernando el Católico, 65-90, [http://www.uv.es/~javier/index\\_archivos/Esparcia%20-%20LEADER%20II%20y%20PRODER%20en%20el%20D%20Rural%20en%20Espa%C3%83%C2%B1a%20-%20Estrategias%20Territoriales%20de%20Desarrollo%20Rural%20-%20Zarag](http://www.uv.es/~javier/index_archivos/Esparcia%20-%20LEADER%20II%20y%20PRODER%20en%20el%20D%20Rural%20en%20Espa%C3%83%C2%B1a%20-%20Estrategias%20Territoriales%20de%20Desarrollo%20Rural%20-%20Zarag) (consulta: 8/7/2020).
- Esparcia, J. (2011): «Los Grupos de Acción Local en el Programa LEADER en España», en Red Rural Nacional: *LEADER en España (1991-2011). Una Contribución Activa al Desarrollo Rural*, Madrid, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 97-124, <https://es.scribd.com/document/243316791/LEADER-en-España-1991-2011-una-contribucion-activa-al-desarrollo-rural> (consulta: 8/7/2020).
- Esparcia, J. (2012): «Evolución reciente, situación actual y perspectivas futuras en el desarrollo rural en España y en la UE», *Revue Marocaine d'Administration Locale et de Développement*, 79, 53-84, [http://www.uv.es/~javier/index\\_archivos/Esparcia%20-%20Des%20Rural%20-%20Perspectiva%20Hist%C3%B3ria%20y%20de%20Futuro%20-%202012.pdf](http://www.uv.es/~javier/index_archivos/Esparcia%20-%20Des%20Rural%20-%20Perspectiva%20Hist%C3%B3ria%20y%20de%20Futuro%20-%202012.pdf). (consulta: 8/7/2020).
- Esparcia, J. y Escribano, J. (2015): «Del enfoque LEADER al enfoque territorial y al Desarrollo Local Participativo», en Compés, R., García, J. M<sup>a</sup>. y Aguilar (coord.): *Redes de innovación y desarrollo local en el medio rural*, Madrid, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 48-70.

- Esparcia, J. y Mesa, R. (2018): *LEADER en España: cambios recientes, situación actual y orientaciones para su mejora. Resumen, conclusiones y propuestas*. Red Rural Nacional, [http://www.redruralnacional.es/documents/10182/563684/Conclusiones\\_Propuestas\\_Evaluacion\\_LEADER\\_Esparcia\\_Mesa.pdf/5c5b29e6-54de-4dd5-b688-689a92cdb2de](http://www.redruralnacional.es/documents/10182/563684/Conclusiones_Propuestas_Evaluacion_LEADER_Esparcia_Mesa.pdf/5c5b29e6-54de-4dd5-b688-689a92cdb2de) (consulta: 8/7/2020).
- Esparcia, J., Noguera, J. y Pitarch, M<sup>a</sup>. D. (2000): «LEADER en España: desarrollo rural, poder, legitimación aprendizaje y nuevas estructuras», *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 37, 95-113, <https://ddd.uab.cat/pub/dag/02121573n37/02121573n37p95.pdf> (consulta: 8/7/2020).
- Farinós, J. y Vera, O. (2016): «Planificación territorial fronteriza y ética práctica. Acortando las distancias entre plan y poder (política)», *Finisterra: Revista portuguesa de geografia*, 51 (101), 45-69, doi: 10.18055/Finis7812.
- Gómez, L. y Tabuca, A. (2017): «La política de desarrollo rural en México. ¿Existe correspondencia entre lo formal y lo rural?», *Economía UNAM*, 14 (42), 93-117, doi: 10.1016/j.eunam.2017.09.004.
- Gutiérrez, J., Rodríguez, V. y Santos, J. M. (1995): *Técnicas cuantitativas: estadística básica*. Vilassar de Mar (Barcelona), Oikos-Tau.
- Kohlbacher, F. (2006): «The Use of Qualitative Content Analysis in Case Study Research», *Forum: Qualitative Social Research*, 7 (1), Art. 21, 1-30, <http://dx.doi.org/10.17169/fqs-7.1.75>.
- Miranda, M., Gallardo-Cobos, R. y Sánchez-Zamora, P. (2019): «La metodología LEADER y la despoblación rural. El caso de la comarca de Sierra Grande-Tierra de Barros (Badajoz)», *Eco-*
-



---

*nomía agraria y recursos naturales*, 19 (2), 9-28, doi: <https://doi.org/10.7201/earn.2019.01.01>.

Peralta, J. L. (2017): «El enfoque LEADER y los Grupos de Acción Local ante la nueva programación estratégica», Moyano, E. (coord.): *Informe Socioeconómico de la Agricultura Familiar Española, 2017: Agricultura, desarrollo e innovación en los territorios rurales*. Madrid, Fundación de Estudios Rurales, 110-117. <https://www.aeidl.eu/images/stories/pdf/peralta-es.pdf> (consulta: 8/7/2020).

Piñuel, J. L. (2002): «Epistemología, metodología y técnicas del análisis de contenido», *Estudios de Sociolingüística*, 3 (1), 1-42, [https://www.ucm.es/data/cont/docs/268-2013-07-29-Pinuel\\_Raigada\\_AnalisisContenido\\_2002\\_EstudiosSociolingüísticaUVigo.pdf](https://www.ucm.es/data/cont/docs/268-2013-07-29-Pinuel_Raigada_AnalisisContenido_2002_EstudiosSociolingüísticaUVigo.pdf) (consulta: 9/7/2020).

## LAS AYUDAS AL TURISMO RURAL Y LA DESPOBLACIÓN RURAL: EL CASO DEL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL LA VERA

Engelmo Moriche, Ángela. Universidad de Extremadura,  
angelaengelmo@unex.es

Nieto Masot, Ana. Universidad de Extremadura, ananieto@unex.es

Ríos Rodríguez Nerea. Universidad de Extremadura,  
nerearios@unex.es

**Resumen.** El Método Leader y el Programa Proder se inician en la década de los 90 con el objetivo de luchar contra los desequilibrios demográficos y socioeconómicos de los espacios rurales de la Unión Europea y de España. Dentro de estas ayudas, el turismo se posicionó como una de las actividades capaces de diversificar las economías rurales, fijar a la población en el territorio y complementar las rentas agrarias. En este contexto, el Grupo de Acción Local La Vera (Cáceres) se ha posicionado como uno de los grupos extremeños de montaña con mayor inversión en turismo, permitiendo la creación de alojamientos y servicios de restauración que todavía, 25 años después del comienzo de las ayudas, siguen en activo. Por ello, el objetivo es analizar la supervivencia de los establecimientos creados y/o mejorados y comprobar si existe una tipología de alojamiento o servicio de restauración exitosos en el territorio.

**Palabras clave:** Desarrollo rural, Metodología Leader, Turismo, Extremadura.

**Abstract.** The Leader Method and the Proder Programme were launched in the 1990s with the aim of combating the demographic and socio-economic imbalances in the rural areas of the European Union and Spain. Within this aid, tourism

was positioned as one of the activities capable of diversifying rural economies, fixing the population in the territory and complementing agricultural income. In this context, the La Vera Local Action Group (Cáceres) has positioned itself as one of the Extremadura mountain groups with the greatest investment in tourism, enabling the creation of accommodation and catering services which, 25 years after the granting of the aid, are still active. Therefore, the aim is to analyse the survival of the establishments created and/or improved and to check whether there is a successful type of accommodation or catering service in the territory.

**Keywords:** Rural Development, Leader Methodology, Tourism, Extremadura.

## 1. INTRODUCCIÓN

En 1988 la Comisión Europea publicó el informe “El Futuro del Mundo Rural”, donde se argumenta la necesidad de un cambio en las políticas comunitarias y nacionales de los países miembros con respecto al medio rural (Nieto y Cárdenas, 2018), poniendo de manifiesto los problemas de abandono y disminución de los activos en muchas zonas agrícolas tradicionales (García Rodríguez, *et al.*, 2005). En base a ello, y con el fin de mejorar sus condiciones y reducir las diferencias existentes con las zonas urbanas (Nieto y Cárdenas, 2015), se pone en marcha, en 1991, la iniciativa Comunitaria Leader como una nueva alternativa para las zonas comunitarias rurales en crisis (Blanco Portillo y Benayas del Álamo, 1994). El objetivo del programa Leader era aplicar estrategias de desarrollo rural autóctonas y locales en todas las zonas europeas de los objetivos 1 y 5b, basadas en la participa-

ción de la población local (desarrollo endógeno) con una gestión bottom-up, participación local y redes internas y externas (Navarro, *et al.*, 2016), en contextos políticos, administrativos e interterritoriales verticales (Ray, 2006; Marsden, 2009). Debido a los buenos resultados obtenidos, en 1995 (1995-2000) se lanzó Leader II, seguido de Leader Plus (2000-2007) y el Método Leader (2007-2013, 2014-2020), con un aumento progresivo del gasto público y de los Grupos de Acción Local (GAL).

En el ámbito nacional y de forma complementaria a la iniciativa Leader, se desarrolló en 1995 el Programa Proder (actualmente extinto) como forma de hacer frente a las solicitudes masivas recibidas para el periodo Leader II. Es, en definitiva, un programa nacional de desarrollo rural diseñado y aplicado en España y cofinanciado por la UE (Plaza Gutiérrez, 2005) para lograr la convergencia económica de las regiones españolas más desfavorecidas a través de la diversificación de la economía rural.

Dentro de las estrategias desarrolladas por el Programa Proder y por la Iniciativa Leader, el turismo se posicionó como una de las actividades más eficaces para diversificar y complementar las economías agrícolas como nuevas fuentes de ingresos y empleo (Bull, 1999; Cánoves, *et al.*, 2012; Dinis, *et al.*, 2010). El desarrollo del turismo en las zonas rurales permitió la implantación de servicios de alojamiento y restauración en zonas tradicionalmente deprimidas y alejadas de los principales centros turísticos.

Sin embargo, pese a la existencia de numerosos estudios sobre el impacto de estas ayudas en el turismo rural, como por ejemplo los realizados por Nieto y Cárdenas (2017) en Extremadura, Es-

pejo (1997) en Murcia, Flores y Barroso (2012) y Maroto y Pinos (2019) en Andalucía o Pitarch y Arnandis (2014) en la Comunidad Valenciana, no se ha analizado en profundidad la supervivencia de las empresas turísticas creadas y/o financiadas por Leader y Proder. Sólo algunos autores como Santos *et al.* (2016) han analizado la supervivencia de todas las empresas creadas en el Alentejo (Portugal) durante el Leader + o Navarro Valverde *et al.* (2018), que han analizado la supervivencia de todas las empresas creadas desde el inicio del Leader en tres GAL andaluces.

Por ello, en este proyecto se va a estudiar la supervivencia de la infraestructura turística creada por estas iniciativas en un caso de estudio: el Grupo de Acción Local La Vera (Extremadura), con el objetivo principal de analizar la supervivencia de los proyectos relacionados con el sector turístico después de más de 25 años de estas ayudas para localizar una tipología de proyectos exitosos y poder servir de referencia a las regiones que pretendan invertir en turismo rural.

### **1.1. Área de Estudio**

El Grupo de Acción Local La Vera está ubicado en el noreste de la provincia de Cáceres a apenas tres horas por carretera de Madrid, li El Grupo de Acción Local La Vera está ubicado en el noreste de la provincia de Cáceres a apenas tres horas por carretera de Madrid. Limita al norte con el Valle del Jerte, al este con la provincia de Ávila y al oeste con la comarca de Campo Arañuelo (Figura 1). Este GAL se caracteriza por su topografía abrupta con un desnivel que va desde los 220 metros sobre el nivel del mar (msnm) hasta los 2.400 msnm en

las estribaciones de la Sierra de Gredos. Es uno de los territorios más definidos de Extremadura, como comarca natural y funcional no solo desde el punto de vista geográfico, sino también desde el histórico y el socioeconómico. La principal actividad es la agricultura, destacando el cultivo y elaboración del pimentón y el tabaco como el principal motor económico de la comarca. Posee una escasa industria ligada en su mayoría a la agroindustria transformadora de estos propios productos agrícolas. Sin embargo, gracias a las inversiones realizadas, al trabajo de la propia población y al gran valor paisajístico se ha conseguido un importante desarrollo del sector terciario enfocado al turismo.

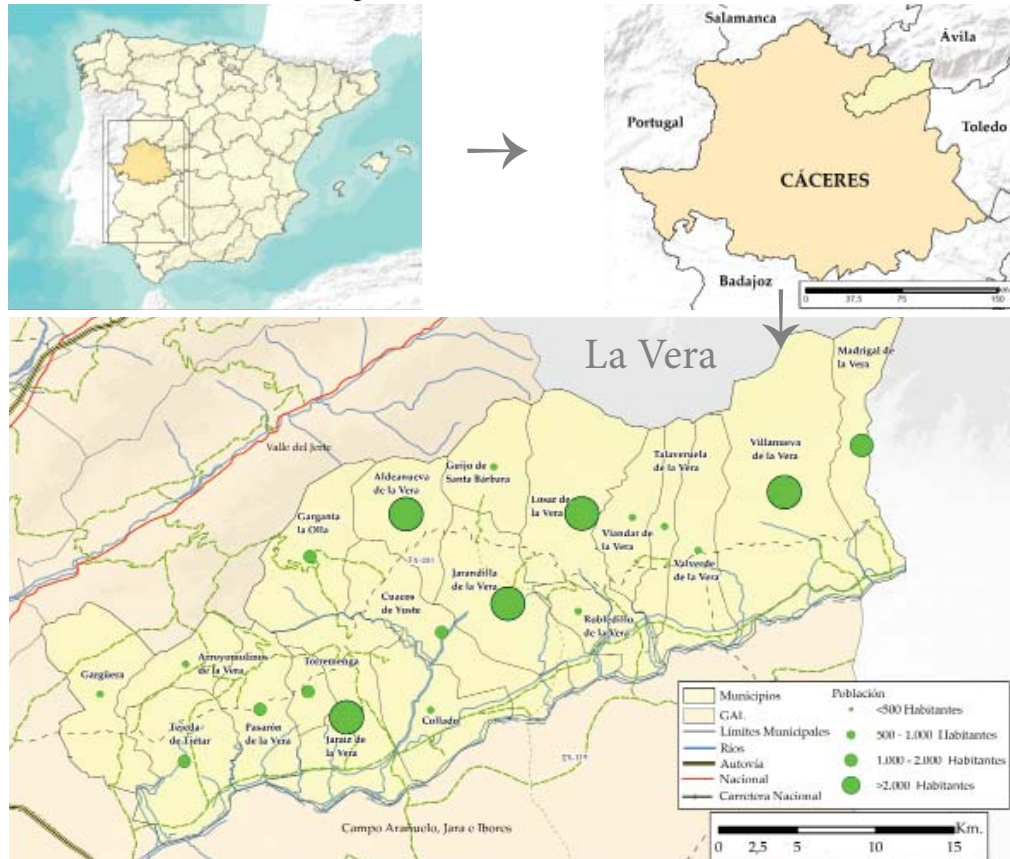
Uno de los elementos estructurales que, históricamente, más ha dificultado el desarrollo de esta zona ha sido la precaria situación de la red de transporte, vertebrada en torno a la carretera EX-203 que atraviesa algunos de los principales núcleos de población, con un trazado de sur a norte.

Este Grupo de Acción Local presenta una serie de características que lo convierten en un marco ideal para el estudio de las políticas europeas de desarrollo rural (González, 2006): marcado carácter rural, tendencias demográficas regresivas, envejecimiento de la población y dependencia del sector agrícola.

Este GAL está compuesto por 19 municipios y una población de 23.932 habitantes (Tabla 1), suponiendo el 2,24% de la población total de Extremadura. Más del 40% de los municipios (8 en total) tienen una población menor a 500 habitantes con un 10% de la población. El 67,24% de la población se ubica en los cinco municipios que superan los 2.000 habitantes, aunque solo uno supera los 6.000 habitantes (Jaraíz de la Vera).

---

Figura 1. Localización de La Vera



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del INE.

Tabla 1. Tamaño de la población

| Tamaño       | Total habitantes | % Población | % Municipios | Nº Municipios |
|--------------|------------------|-------------|--------------|---------------|
| <500         | 2.444            | 10,21       | 42,1         | 8             |
| 500-<1.000   | 3.817            | 15,94       | 26,31        | 5             |
| 1.000-2.0000 | 1.579            | 6,59        | 5,263        | 1             |
| >2.000       | 16.092           | 67,24       | 26,31        | 5             |
| Total        | 23.932           | 100         | 100          | 19            |

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del INE.

## 2. METODOLOGÍA

El primer proceso metodológico consistió en elaborar una base de datos alfanumérica y cartográfica con todos los proyectos Leader y Proder, desde 1995 hasta 2013, facilitados por la Junta de Extremadura. Los datos del último periodo Leader no se han introducido porque aún no ha finalizado, será en 2022 (es el llamado n+2, los periodos Leader se amplían dos años más para un correcto cierre y ejecución).

Primero, se georreferenciaron los proyectos, asignándoles las coordenadas exactas de cada uno de ellos a través de su dirección postal, utilizando el visor Iberpix del Instituto Geográfico Nacional (IGN). El resultado será la georreferenciación de 446 proyectos que, posteriormente, fueron evaluados y analizados para comprobar si los proyectos estaban relacionados con la creación o modificación de infraestructuras turísticas.

El análisis de los proyectos se realizó mediante datos sobre los beneficiarios, la dirección postal y una breve descripción del objetivo de la financiación que permitió detectar rápidamente, en algunos casos, la actividad a la que se refería y determinar si se trataba de una infraestructura turística (alojamiento turístico o servicios de restauración). Para comprobar si estaban activos o no, se realizó una búsqueda en Internet y en guías turísticas elaboradas por la Junta de Extremadura. En los casos en que sólo se disponía de la información sobre los beneficiarios y no aparecía en Internet o en las guías turísticas, se recurrió a la base de datos del Sistema Ibérico de Análisis de Balances (SABI), que dispone de información para investigar las empresas comerciales de España y Portugal, o mediante un trabajo de campo para verificar in situ si la infraestructura seguía con su actividad.

---



Una vez finalizada la búsqueda, se homogeneizaron las tipologías de los alojamientos en busca de una simplificación. Para ello se establecieron cinco categorías: alojamiento hotelero, alojamiento rural y alojamiento Extrahotelero, cafeterías y restaurantes de acuerdo con las categorías y tipos de alojamiento establecidos en la Ley 2/2011, de 31 de enero, que regula el sector turístico en Extremadura. Son las siguientes:

- Alojamiento Hotelero: hoteles, hotelesapartamentos, hostales, pensiones y hospederías.
- Alojamientos Rurales: casas rurales, hoteles rurales y apartamentos rurales.
- Alojamiento Extrahotelero: albergues y campings.
- Cafeterías: bares y cafeterías.
- Restaurantes: restaurantes y salones de catering.

Por último, los datos se han agrupado por tamaño de población obteniendo diferentes categorías: la primera incluye a los municipios de menos de 500 habitantes, la segunda, a los municipios de entre 500 y 1.000 habitantes, la tercera, a los municipios de entre 1.000 y 2.000 habitantes y la cuarta a todos los municipios de más de 2.000 habitantes. Para establecer dichas categorías se consideró el estudio realizado por Molinero (2019) para delimitar y clasificar el espacio rural español. En ese estudio se muestra una clasificación de los municipios rurales en varias tipologías: menos de 30.000 habitantes, entre 30.000 y 20.000, entre 20.000 y 10.000, entre 10.000 y 2.000, entre 2.000 y 500 y menos de 500 habitantes. Atendiendo a esta clasificación y a las características demográficas del área de estudio, se determinó seleccionar las dos últimas categorías de esta clasificación. Sin embargo, la amplitud de los rangos seleccionados y teniendo en consideración el área de estudio,

estas no permitían tener una visión óptima del territorio, por lo que, se consideró establecer dos rangos más (entre 500 y 1.000 y entre 1.000 y 2.000), obteniendo así mayor comprensión del territorio.

### 3. RESULTADOS

A nivel general, de los 446 proyectos analizados, 69 de ellos son proyectos destinados a la creación y/o mejora de establecimientos turísticos. Si tenemos en cuenta las inversiones, los municipios de más de 2.000 habitantes son los que mayor inversión han destinado con 4 millones de euros en 39 proyectos, le sigue la categoría de menos de 500 habitantes con más de 1 millón de euros y tan solo 11 proyectos. A continuación, los municipios entre 500 y 1.000 habitantes con una inversión de 700 mil euros y 16 proyectos. Y, por último, la categoría de 1.000 a 2.000 habitantes que con tan solo un municipio presenta una inversión de 300 mil euros y 3 proyectos (Tabla 2). Si se tiene en cuenta las inversiones por población, se muestra que las mayores inversiones por habitantes son en los municipios de menos de 500 habitantes con 534,20€ por habitante y 4,50 proyectos por cada mil habitantes. El resto de categorías presentan inversiones de aproximadamente 200 euros por habitante (la mitad) pero a nivel global son superiores por el tamaño de población de los municipios. El número de proyectos por 1.000 habitantes también va descendiendo en cantidad (desde 4,15 hasta aproximadamente 2) en función de que vaya aumentando la población y a nivel global son muy superiores en número en la categoría de mayor población (con casi 40 proyectos, más de la mitad de los mismos porque estos municipios también suponen más de la mitad de la población de la comarca (el 67%)). En resumen, se acumulan el número de proyectos e inversiones en las

zonas más pobladas, pero si relativizamos en función de la población los núcleos más ruralizados no han sido olvidados en las inversiones de turismo y presentan mejores indicadores relativos.

Tabla 2. Tabla de inversiones y proyectos por categoría

| <i>Categoría</i> | <i>Municipios</i> | <i>Población (% respecto al total de la comarca)</i> | <i>Inversión Total</i> | <i>Inversión por habitante</i> | <i>Proyectos. Total</i> | <i>Proyectos por cada mil habitantes</i> |
|------------------|-------------------|--|------------------------|--------------------------------|-------------------------|--|
| <500             | 8                 | 10,21  | 1.305.591,26           | 534,2                          | 11                      | 4,5                                      |
| 500-1.000        | 5                 | 15,91  | 738.159,26             | 193,38                         | 16                      | 4,19                                     |
| 1.000-2.000      | 1                 | 6,59   | 327.909,89             | 207,66                         | 3                       | 1,89                                     |
| >2.000           | 5                 | 67,24  | 4.043.642,50           | 251,28                         | 39                      | 2,42                                     |

*Fuente: elaboración propia*

Una vez establecidas las inversiones y los proyectos por categoría de población, se analizará el grado de supervivencia de los mismos. De los 69 proyectos examinados se financiaron 59 establecimientos turísticos, ya que algunos beneficiarios recibieron ayudas para el mismo establecimiento en diferentes periodos de Leader/Proder o incluso en el mismo periodo. Por ejemplo, en el municipio de Torremenga se financiaron 5 proyectos para el mismo establecimiento. De estos 59, 46 permanecen activos, es decir casi un 78 % de los alojamientos financiados siguen en funcionamiento (Tabla 3).

Tabla 3. Establecimientos activos

| <i>Establecimientos</i> | <i>Activos</i> | <i>% de activos respecto al total</i> | <i>Total</i> |
|-------------------------|----------------|---------------------------------------|--------------|
| La Vera                 | 46             | 77,96%                                | 59           |

*Fuente: elaboración propia*

Por categoría de población, los municipios de entre 1.000 y 2.000 habitantes tienen un 100% de proyectos activos, aunque se debe tener

en cuenta que sólo son 3 proyectos. Los municipios de menos de 1.000 habitantes presentan una tasa del 90% de éxito con 9 infraestructuras activas, seguida de los municipios de menos de 500 con 8 infraestructuras activas, es decir, un 80% de las creadas o de las infraestructuras mejoradas. Por último, los municipios de más de 2.000 habitantes con 26 establecimientos creados presentan una tasa de éxito del 72 %, algo inferior a las demás categorías, pero también se debe tener en cuenta que es la que más estructuras han financiado con casi el triple (Tabla 4).

Por tipología de establecimientos, las infraestructuras que más éxito han tenido han sido los hoteles con el 100% de las infraestructuras activas. Es de resaltar que los municipios de menos de 500 habitantes no han invertido en la categoría de hoteles. Seguido de las cafeterías con 4 establecimientos y una tasa de éxito del 100%, aunque en este caso solo se han financiado cafeterías en la categoría de más de 2.000 habitantes.

Los establecimientos que más se han financiado han sido los alojamientos rurales, especialmente resaltable la creación o mejora de casas rurales, con una tasa de éxito del 77%. Como se puede observar, el mayor grado de supervivencia ha sido en los municipios de entre 1.000 y 2.000 habitantes (con el 100%) aunque con solo 2 establecimientos financiados. Si se observan los datos absolutos la categoría que ha financiado más establecimientos es la de más de 2.000 con 14, seguido de los de menos de 500, con 8, y con una tasa de éxito del 80%.

En cuanto a los alojamientos extrahoteleros (campings fundamentalmente) solo se han financiado 3, de los cuales el 66,66% se mantienen abiertos en alojamientos de más de 2.000 habitantes. La categoría con menos porcentaje de éxito han sido los restaurantes con un 57,14 % de los establecimientos financiados (Tabla 4).

---

Tabla 4. Infraestructuras activas por tipología

| Categoría   | Infraestructuras activas | % de éxito | Alojamientos hoteleros | Alojamientos rurales | Alojamientos extra-hoteleros | Cafeterías | Restaurantes |
|-------------|--------------------------|------------|------------------------|----------------------|------------------------------|------------|--------------|
| <500        | 8                        | 80         | 0                      | 8 (80,0%)            | 0                            | 0          | 0            |
| 500-1000    | 9                        | 90         | 2 (100%)               | 6 (66,6%)            | 0                            | 0          | 1 (100%)     |
| 1.000-2.000 | 3                        | 100        | 1 (100%)               | 2 (100%)             | 0                            | 0          | 0            |
| >2.000      | 26                       | 72,2       | 3 (100%)               | 14 (70%)             | 2 (66,7%)                    | 4 (100%)   | 3 (50%)      |
| Total       |                          |            | 6 (100%)               | 30 (76,9%)           | 2 (66,7%)                    | 4 (100%)   | 4 (57,1%)    |

*Fuente: elaboración propia.*

#### 4. CONCLUSIONES

La Iniciativa Leader y el Programa Proder han permitido que las zonas rurales de regiones como la extremeña se incorporen a los nuevos paradigmas turísticos, gracias al desarrollo de una infraestructura turística sólida. Muestra de ello, son los resultados obtenidos en este estudio para el caso del Grupo de Acción Local de la Vera, donde se registra un alto grado de supervivencia en los negocios cofinanciados, con más del 76% de las infraestructuras activas. Los municipios con mayor éxito en relación a los datos absolutos han sido los municipios con más de 2.000 habitantes, demostrando que los municipios más dinámicos son los que más han invertido en turismo en datos globales y que las tipologías más exitosas han sido los hoteles y las cafeterías con un 100% de supervivencia, seguida de los alojamientos rurales con casi un 80%. Aunque si estandarizamos las inversiones y los proyectos en relación a la población la categoría con mejores datos sería la de menos de 500 habitantes, aunque su tasa de supervivencia es menor (80% frente al 100% de los municipios más poblados).

Esta zona rural extremeña, es uno de los espacios más visitados por los turistas que viajan a la región, ya que además de contar con importantes recursos naturales, históricos, culturales y paisajísticos, su proximidad a importantes focos de mercado turístico como Madrid y la influencia positiva de la Iniciativa Leader y el Programa Proder han permitido la diversificación de su economía y minimizar la pérdida de población en una zona tradicionalmente deprimida que, sin estas ayudas e incentivos, habría sufrido un proceso de despoblación mucho más marcado.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Blanco Portillo, R. y Benayas del Álamo, J. (1994): «El turismo como motor de desarrollo rural análisis». *Revista de Estudios Agro-sociales*, 169, 119-147.
- Cànoves, G., Garay, L. y Duro, J.A. (2012): «Turismo rural en España: Avances y retrocesos en los últimos veinte años», *Papers de Turisme*, 51, 7-21. < <http://www.papersdeturisme.gva.es/ojs/index.php/Papers/article/view/194>> (consulta:18/05/2020)
- Dinis, G., Panyik, E. y Breda, Z. (2010): O papel dos Grupos de Acção Local (GAL) no desenvolvimento do turismo em áreas rurais em Portugal. En IV Congresso de Estudos Rurais Mundos Rurais em Portugal – Múltiplos Olhares, Múltiplos Futuros, Aveiro, Portugal, 4-6, febrero, 2010.
- Espejo Marín, C. (1997): «La oferta de turismo rural en el noroeste de la región de Murcia», *GEOGRAPHICALIA*, 35, 87-97, doi: [https://doi.org/10.26754/ojs\\_geoph/geoph.1997351693](https://doi.org/10.26754/ojs_geoph/geoph.1997351693)
- Flores Ruiz, D.; Barroso González, M<sup>a</sup>. (2012): «El turismo como estrategia de desarrollo rural sostenible. Los parques naturales andaluces», *Revista de Estudios Empresariales*, 1, 59-83.
-

- García Rodríguez, J.L., Febles Ramírez, M.F. y Zapata Hernández, V. (2005): «La iniciativa comunitaria Leader en España», *Boletín de la Asociación Española de Geografía*, 39, 361-398. < <https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/509>> (consulta: 18/05/2020)
- González, J. (2006): *Desarrollo Rural de Base Territorial: Extremadura*, Badajoz, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y Consejería Desarrollo Junta Rural Extremadura.
- Maroto Martos, J.C. y Pinos Navarrete, A. (2019): «¿El turismo rural freno de la despoblación? El caso del sur de España», en Cejudo, E., Navarro Valverde, F.A. (coord.) *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territorios rurales: Los casos de España, Italia y Francia*, Lecce (Italia), Università del Salento.
- Marsden, T. (2009): «Mobilities, Vulnerabilities and Sustainabilities: Exploring Pathways from Denial to Sustainable Rural Development», *Sociologia Ruralis*, 49, 113-131, doi:10.1111/j.1467-9523.2009.00479.x.
- Moliner, F. (2019): «El espacio rural en España: evolución, delimitación y clasificación», *Cuadernos Geográficos*, 58 (3), 19-56, doi:<http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8643>
- Navarro Valverde, F.A., Cejudo García, E. y Cañete Pérez, J.A. (2018): «Análisis a largo plazo de las actuaciones en desarrollo rural neendógeno. Continuidad de las empresas creadas con la ayuda de LEADER y PRODER en tres comarcas andaluzas en la década de 1990», *Ager. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 25, 189-219, doi:10.4422/ager.2018.09.
- Navarro, F.A., Woods, M. y Cejudo, E. (2016): «The LEADER Initiative has been a Victim of Its Own Success. The Decline of the Bottom-Up Approach in Rural Development Programmes. The

- Cases of Wales and Andalusia», *Sociologia Ruralis*, 56, 270-288, doi:10.1111/soru.12079
- Nieto Masot, A. y Cárdenas Alonso, G. (2018): «The Rural Development Policy in Extremadura (SW Spain): Spatial Location Analysis of Leader Projects». *ISPRS International Journal of Geo-Information*, 7, doi:10.3390/ijgi7020076.
- Nieto Masot, A. y Cárdenas Alonso, G. (2017): «25 Años de políticas europeas en Extremadura: turismo rural y método LEADER», *Cuadernos de Turismo*, 39, 389-416, doi:10.6018/turismo.39.290621.
- Nieto Masot, A. y Cárdenas Alonso, G. (2015): «El método Leader como política de desarrollo rural en Extremadura en los últimos 20 años (1991-2013)», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 69,139-162, doi: <https://doi.org/10.21138/bage.1893>
- Pitarch, M.D. y Arnandís, R. (2014): «Impacto en el sector turístico de las políticas de desarrollo rural en la Comundiad Valenciana (1991-2013). Análisis de las estrategias de fomento y revitalización del turismo rural», *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 60, 315-348, doi:10.5565/rev/dag.52.
- Ray, C. (2006): «Neo-Endogenous Rural Development in the EU», en Cloke, P., Marsden, T. y Mooney, P. (coord.) *The Handbook of Rural Studies*, Londres, SAGE Publications, 278-291.
- Santos, A., Neto, P. y Serrano, M.M. (2016): «A long-term mortality analysis of subsidized firms in rural areas: an empirical study in the Portuguese Alentejo region», *Eurasian Economic Review*, 6, 125-151, doi:10.1007/s40822-015-0035-4.



## DINÁMICAS DEMOGRÁFICAS DE LOS MUNICIPIOS RURALES DEL SUR DE ESPAÑA CON BALNEARIOS Y PERCEPCIONES DE SUS ALCALDES

Maroto-Martos, Juan Carlos; Pinos-Navarrete, Aida; Navarro-Valverde, Francisco A.; Cejudo-García, Eugenio.

Universidad de Granada.

[jcmaroto@ugr.es](mailto:jcmaroto@ugr.es), [apnavarrete@ugr.es](mailto:apnavarrete@ugr.es),

[favalver@ugr.es](mailto:favalver@ugr.es), [cejudo@ugr.es](mailto:cejudo@ugr.es)

**Resumen.** El objetivo de este estudio es conocer las dinámicas demográficas recientes de los municipios rurales del Sur de España con balnearios y las opiniones que sobre este tema tienen sus alcaldes/as, como representantes de la población local. Nuestra hipótesis es que existen importantes diferencias entre ellos. Se combina una metodología descriptiva y cuantitativa con otra exploratoria primaria, no estructurada y cualitativa. Junto a fuentes oficiales cuantitativas, confeccionamos una encuesta que dirigimos a los alcaldes/as de los municipios estudiados. Se comprueba que tener un recurso excepcional, como es el agua minero-medicinal con propiedades salutíferas, no es suficiente todavía para dinamizar, como cabría esperar desde el punto de vista teórico, el crecimiento poblacional y económico de la inmensa mayoría. Conocer la percepción de los alcaldes sobre la realidad municipal es necesaria, por lo que se recomienda que se consideren una fuente imprescindible para los estudios locales de los geógrafos. Las relaciones entre geógrafos y representantes municipales deben incrementarse, para combatir la despoblación.

**Palabras clave:** Dinámica demográfica, Municipios rurales, Balnearios, Redes rurales, Andalucía, Alcaldes/sas.

**Abstract.** The objective of this study is to know the recent demographic dynamics of the rural municipalities of the South of Spain with spas and the opinions that their mayors have on this subject, as representatives of the local population. The hypothesis is - there are important differences between them. A descriptive and quantitative methodology is combined with another primary, unstructured and qualitative exploratory. In addition to official quantitative sources, we prepared a survey that we send to the mayors of the municipalities studied. It is proven that an exceptional resource, such as mineral-medicinal water with health properties, is not – still enough to stimulate, as theoretically, the population and economic growth of the majority. Knowing the mayors’ perception of the municipal reality is necessary; in consequence, it is recommended that it is considered an essential source for geographer’s local studies. Relations between geographers and municipal government must be increased, to fight against depopulation.

**Keywords:** Demographic dynamics, Rural municipalities, Spas, Rural networks, Andalusia, Mayors.

---

## 1. INTRODUCCIÓN Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

El cambio demográfico que se viene operando en Europa, aunque desigual en intensidad en las diferentes regiones que la componen, permite afirmar que “es uno de los mayores desafíos a los que se enfrenta la Unión Europea. Entre sus factores se encuentran el envejecimiento de la población, la disminución del número de jóvenes y una tasa de natalidad inferior. Esto hace que el crecimiento demográfico dependa, en gran medida, de los movimientos migratorios, muy diferentes en unos y otros terri-

---

torios de la UE. Los desequilibrios crean desafíos diversos tanto en las zonas que pierden población como en las grandes áreas urbanas receptoras” (Diario Oficial de la UE 2017/C 017/08), pues no en vano es el continente más envejecido y con mayor pérdida de población del mundo. Esta realidad que padece hoy la UE es muy previsible que se agudice en el futuro, como predicen las proyecciones de población con horizonte 2060 (EUROSTAT 2011). El mismo Diario Oficial de la UE reconoce que no se han tomado las medidas necesarias para combatir la baja natalidad o la pérdida de población por razones socioeconómicas y que está afectando de forma especialmente intensa a las áreas rurales remotas, donde el bajo peso que tienen las personas en edad activa se debe, en buena medida a la falta de oportunidades de empleo y de formación, lo que favorece que la población joven termine abandonando sus pueblos y que busquen oportunidades formativas y de trabajo en las ciudades. Esta circunstancia conlleva a favorecer una reducción de la fecundidad y de la natalidad (EUROSTAT 2016).

Esta realidad ha llevado a incorporar el reto demográfico en la Política de Cohesión 2021-2027 y, de manera específica, en su objetivo estratégico 5 “Una Europa más próxima a sus ciudadanos”, que fomente el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales, costeras y las iniciativas locales, (COM 2019 150 final) donde se especifica que “La despoblación y el envejecimiento en zonas interiores conducen a una reducción de la calidad de los servicios básicos. Las islas se enfrentan a una presión cada vez mayor sobre sus ecosistemas, debida al desarrollo

intensivo del turismo y las actividades conexas. Por consiguiente, se han determinado necesidades de inversión prioritarias para fomentar el desarrollo local integrado en los ámbitos social, económico, cultural y medioambiental de las zonas interiores, las zonas afectadas por la despoblación y la baja densidad de población y las islas, en particular para: mejorar el acceso a los servicios básicos, la innovación y el desarrollo de las empresas, el refuerzo de la conectividad y la movilidad, las energías renovables, el suministro de agua, el tratamiento de aguas y la gestión de residuos ...”

De esta manera se tiene previsto que los Fondos Estructurales destinen partidas para afrontar el reto demográfico durante el periodo 2021-2027. Concretamente se prevé dedicar al menos el 5% de los fondos FEDER a nivel nacional al desarrollo territorial integrado en zonas rurales con desventajas naturales, geográficas o demográficas que no logran acceder a los servicios básicos. También la PAC, financiada con fondos de FEAGA y FEADER, tiene decidido favorecer la dotación de fondos para actuaciones que tengan como objetivo revitalizar los territorios rurales con riesgo de despoblación.

En nuestro país, la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico (Moncloa 2019) que se fijó como objetivo garantizar la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de la ciudadanía, a través de la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas, el aprovechamiento de los recursos endógenos y la estrecha colaboración público-privada, fijó siete objetivos y tres grandes líneas de acción que se desagregan en 12.

---

En este contexto, se han hecho importantes avances en el intento de concretar qué entiende por rural, tanto por parte de las administraciones, como de estudiosos de diferentes disciplinas científicas. Para el caso español, probablemente la mejor y más actualizada recopilación de lo anterior sea el trabajo de Molinero, F 2019, titulado “El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación”. Las ventajas de la utilización de las fuentes cuantitativas que proceden fundamentalmente de organismos oficiales son, que tras su recopilación y depuración, permiten con inmediatez y seguridad en cuanto a la calidad del resultado del cálculo, su tratamiento mediante técnicas cuantitativas de muy diversa complejidad e incluso su plasmación espacial cuando se georreferencian. Partir de fuentes oficiales, generalmente asegura un nivel de calidad bastante elevada de los resultados, ya que, los organismos encargados de obtenerlos, utilizan criterios científicos normalizados que hacen que el margen de error sea asumible y que sea posible su comparación, por ejemplo cuando se hacen análisis sincrónicos. Más aún el mantenimiento de los criterios de medición propicia incluso los análisis diacrónicos, tan necesarios para conocer la evolución y las tendencias en el tiempo. En definitiva, la información así obtenida permite jerarquizar a los municipios rurales en función del valor de la variable utilizada, cuestión que facilita la obtención de tipologías. A lo anterior se une la posibilidad de combinar los datos provenientes de diferentes conceptos a fin de obtener otros indicadores que nos permitan profundizar en el conocimiento de la realidad estudiada. Más aún su tratamiento con diferentes técnicas cuan-

titativas, propicia encontrar regularidades y asociaciones entre los casos de estudio, la formulación de hipótesis y teorías interpretativas de su realidad actual y/o de sus dinámicas e, incluso, propuestas y planes para tratar de reconducir las cuestiones que se considere necesario cambiar.

Estos tipos de análisis son imprescindibles en la actualidad, pero lamentablemente cuentan con el problema todavía no resuelto, de que la información publicada a escala municipal es lamentablemente más escasa que la que existe a escala provincial, autonómica y nacional, cuando es en el ámbito local donde se debe en última instancia actuar para tratar de solucionar los problemas. Lo anterior parte del presupuesto de que los indicadores disponibles explican adecuadamente la realidad económica, social y ambiental del territorio municipal, lo que obvia la complejidad municipal, entre otras razones, porque suele seguir reduciendo desarrollo a crecimiento económico, cuando hoy esto está superado en la literatura científica.

Generalmente se trata de paliar estas cuestiones enfatizando que los planes de desarrollo que se apliquen al territorio deben contar con la participación de la población local, utilizando un “enfoque ascendente”. Pero la realidad es que la población que realmente participa es muy baja, en muchas ocasiones por una manifiesta falta de medios para que les llegue la información de forma clara sobre lo que se pretende impulsar. La falta de formación, cualificación, e incluso de tiempo para dedicarlo a estos temas, suele favorecer que la pretendida participación de la comunidad local sea manifiestamente mejorable, que realmente llegue a unos pocos, los más formados que escasean en muchos espacios rurales especialmente deprimidos, y

ello a pesar de los esfuerzos que se vienen realizando desde el enfoque LEADER, que tanto ha beneficiado a nuestro país.

En este contexto, se plantea con este trabajo potenciar los estudios más cercanos a la realidad de la población de los espacios problema, de aquellos que sufren o se benefician de las actuaciones que se implementan. Los alcaldes y alcaldesas de los municipios rurales son los representantes naturales de la población local y consideramos que sus opiniones, percepciones, sobre determinadas cuestiones que no permiten conocer las fuentes estadísticas oficiales, son importantes para mejorar nuestros estudios locales.

## 2. METODOLOGÍA

El trabajo ha combinado una metodología descriptiva y cuantitativa basada en fuentes oficiales muy diversas, con otra que podría denominarse exploratoria primaria, no estructurada y cualitativa, que busca profundizar, algo más de lo que nos permiten las fuentes oficiales y cuantitativas, sobre el dinamismo demográfico y la realidad socioeconómica que han tenido un conjunto de municipios que tienen en común, disponer balnearios en su término municipal. Se diseñó una encuesta que se dirigió a los 11 alcaldes de los municipios que disponen de balnearios en Andalucía. Respondieron todos entre el mes de mayo y primeros días de junio. De ellos se seleccionaron los municipios que calificaron sus alcaldes como rurales. El análisis de sus respuestas sobre sus dinámicas demográficas y sobre la percepción que tienen de su realidad socioeconómica, de los principales problemas que padecen, de las necesidades que consideran que tienen para que se resuelvan y de ese recurso turístico tan excepcional

que existe en su término, nos va a permitir detectar problemáticas comunes que podrían ser afrontadas también de forma común.

Se complementa esta metodología con una aproximación al análisis de las cuestiones que se analizan con datos cuantitativos provenientes de diferentes fuentes oficiales.

En el cuestionario construido se les interrogó sobre su percepción sobre si su municipio debe ser calificado de urbano o rural, sobre la calificación que darían a su dinámica demográfica en las últimas décadas. Nos ha interesado conocer su opinión sobre si la dinámica demográfica ha afectado o no, a la economía y al empleo o a los ingresos de la población. Sobre si la distancia y el tiempo necesario para llegar a la capital provincial consideran que son factores importantes que influyen en el desarrollo socioeconómico del municipio. Les hemos solicitado que se pronuncien sobre si consideran, que desde el año 2000 a hoy, han mejorado, mantenido o empeorado las oportunidades laborales. Se les interrogó también sobre qué grupo de población consideraban que ha influido más en la evolución del número de habitantes del municipio. Referidos ya a la situación actual (siempre antes del COVID 19), se les requirió que indicasen de qué actividades vivían fundamentalmente los habitantes del pueblo. Cómo valoraban las infraestructuras de comunicaciones (carreteras), telecomunicaciones (telefonía e internet). Se les interrogó acerca de si el municipio se encontraba integrado dentro de alguna red de comunicación de carácter supramunicipal. Tras lo anterior se pasó a profundizar en la situación del turismo mediante las siguientes preguntas: ¿El turismo supone aproximadamente qué porcentaje del empleo del municipio? ¿El turismo supone aproximadamente qué porcentaje de la economía

---



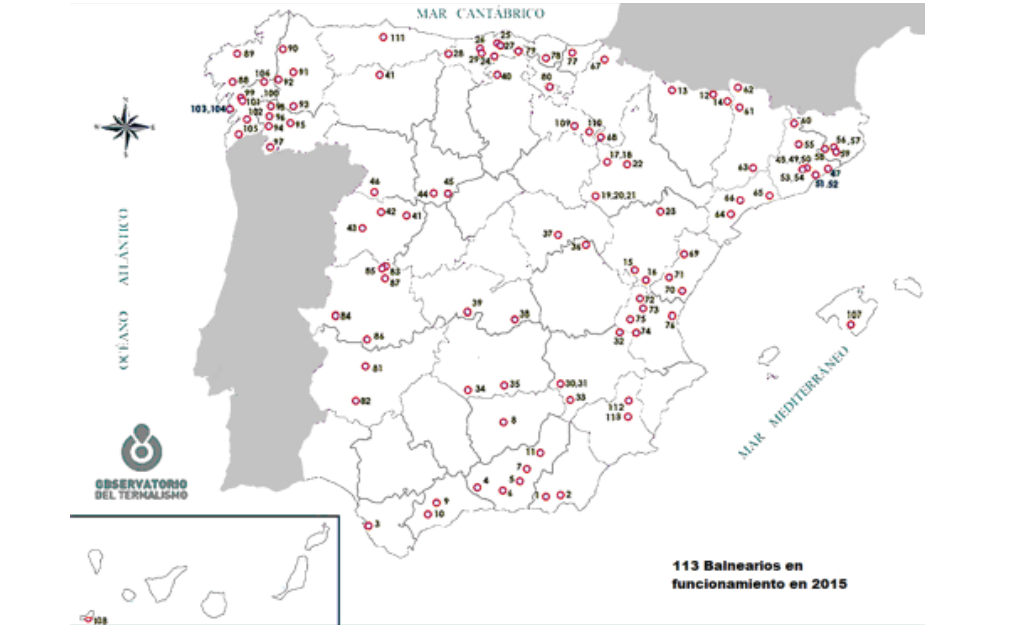
del municipio? ¿En qué puesto de importancia situaría usted la actividad del balneario en la economía del municipio? ¿En qué puesto de importancia situaría usted la actividad del balneario en el empleo del municipio? ¿Qué titularidad tiene el balneario? ¿Cómo considera la relación entre el Ayuntamiento y quienes gestionan el Balneario? ¿Existe algún plan o medida concreta para potenciar el turismo termal por parte del Ayuntamiento? En caso de haber contestado de manera afirmativa la anterior pregunta, ¿podría resumir muy brevemente en qué consiste? ¿Qué opina de la red de villas termales? Indique cualquier cuestión que considere oportuna, relacionada con los problemas o con las posibilidades de desarrollo de su municipio.

### 3. RESULTADOS

Es España existían 113 balnearios en funcionamiento en 2015 según el Observatorio del (Figura1). Cataluña, Galicia, Aragón y Andalucía son las Comunidades Autónomas con más balnearios activos, acapando más de la mitad del total (54%).

Su futuro es muy esperanzador, no sólo porque su comportamiento en esta etapa del COVID19 ha sido ejemplar, sino también porque la evolución del número de agüistas ha sido hasta el momento claramente creciente. Según el IGME (2019) se ha pasado de algo más de medio millón de agüistas en 2002 a casi el doble en 2018. Sin duda la revalorización social que están teniendo sus ofertas, en un contexto en el que hay una reivindicación, especialmente por parte de la población urbana, de contacto con espacios naturales y saludables, así como a favor del cuidado del cuerpo a través de tratamientos naturales, ayuda a comprenderlo (Ross, 2001; Larrubia y Luque; 2002.

Figura 1. Localización de los balnearios activos en España en 2015



BALNEARIOS EN FUNCIONAMIENTO | 2015

ANDALUCÍA

- 1 BALNEARIO DE SAN NICOLÁS
- 2 BALNEARIO SIERRA ALHAMILLA
- 3 BALNEARIO DE FUENTE AMARGA
- 4 BALNEARIO ALHAMA DE GRANADA
- 5 BALNEARIO DE GRAENA
- 6 BALNEARIO DE LANJARÓN
- 7 ESTACIÓN TERMAL DE ALJÓN DE LAS TORRES
- 8 BALNEARIO DE SAN ANDRÉS
- 9 VILLA PADIERNA TERMAS DE CARRATRACA
- 10 BALNEARIO DE TOLOX O FUENTE AMARGOSA
- 11 BALNEARIO DE ZÚJAR

ARAGÓN

- 12 BALNEARIO BAÑOS DE BENASQUE
- 13 BALNEARIO DE PANTICOSA
- 14 HOTEL BALNEARIO VILAS DEL TURBÓN
- 15 BALNEARIO CAMARÉNA DE LA SIERRA
- 16 BALNEARIO EL PARAÍSO
- 17 HOTEL BALNEARIO ALHAMA DE ARAGÓN
- 18 BALNEARIO TERMAS PALLARÉS
- 19 BALNEARIO DE LA VIRGEN
- 20 HOTEL BALNEARIO SERÓN
- 21 HOTEL BALNEARIO SICILIA
- 22 BALNEARIO DE PARACUELLOS DE JILOCA
- 23 BALNEARIO DE ARIÑO

CANTABRIA

- 24 HOTEL BALNEARIO PARQUE DE ALCEDA
- 25 BALNEARIO DE LIÉRGANES
- 26 BALNEARIO CALDAS DE BESAYA
- 27 HOTEL BALNEARIO SOLARES
- 28 BALNEARIO DE LA HERMIDA
- 29 GRAN HOTEL BALNEARIO PUENTE VIESGO

CASTILLA-LA MANCHA

- 30 BALNEARIO DE BENTO
- 31 BALNEARIO DE LA ESPERANZA
- 32 BALNEARIO BAÑOS DE LA CONCEPCIÓN
- 33 BALNEARIO DE TUS
- 34 BALNEARIO FUENCALIENTE
- 35 BALNEARIO CERVANTES
- 36 BALNEARIO DE SOLÁN DE CABRAS
- 37 BALNEARIO TERMAEUROPA CARLOS III
- 38 BALNEARIO DE LAS PALMERAS
- 39 BAÑOS DEL ROBLELILLO

CASTILLA Y LEÓN

- 40 HOTEL BALNEARIO DE CORCONTE
- 41 BALNEARIO DE BABILAFUENTE
- 42 BALNEARIO DE LEDESMA
- 43 BALNEARIO RETORTILLO
- 44 BALNEARIO HOTEL PALACIO DE LAS SALINAS
- 45 HOTEL BALNEARIO VILLA DE OLMEDO
- 46 BALNEARIO DE ALMEIDA

CATALUNYA

- 47 BALNEARIO TITUS
- 48 HOTEL BALNEARIO BROQUETAS
- 49 BALNEARI TERMS VICTORIA
- 50 BALNEARIO VILA DE CALDES
- 51 BANYS MUNICIPALS CALDES D'ESTRAC
- 52 HOTEL COLÓN TRIASSO TERMAL
- 53 GRAN HOTEL BALNEARIO BLANCAFORT
- 54 TERMS LA GARRIGA
- 55 BALNEARI CODINA
- 56 BALNEARI PRATS
- 57 BALNEARIO VICHY CATALÁN
- 58 HOTEL BALNEARIO FONT VELLA
- 59 BALNEARIO TERMS ORIÓN
- 60 HOTEL BALNEARI SANT VICENÇ
- 61 BALNEARI CALDES DE BOI
- 62 BANYS DE TREDOS
- 63 BALNEARIO DE ROCALLAURA
- 64 TERMS DE MONTRIBÓ
- 65 BALNEARIO DE COMA-RUGA
- 66 BALNEARIO DE VALFÒGONA

COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

- 67 BALNEARIO ELGORRIAGA
- 68 BAÑOS DE FITERO

COMUNITAT VALENCIANA

- 69 BALNEARIO DE BENASSAL
- 70 HOTEL BALNEARIO DE VILLAVIEJA
- 71 BALNEARIO DE MONTANEJOS
- 72 HOTEL BALNEARIO DE VERCHE
- 73 BALNEARIO DE CHULLILLA
- 74 BALNEARIO HERVIDEROS DE COFRENTES
- 75 BALNEARIO FUENTE PODRIDA
- 76 BALNEARIO DE LA ALAMEDA

EUSKADI

- 77 HOTEL BALNEARIO DE CESTONA
- 78 HESPERIA BALNEARIO AREATZA
- 79 TERMAS DEL MOLINAR
- 80 AISIA ORDUÑA BALNEARIO

EXTREMADURA

- 81 ESTACIÓN TERMAL DE ALANGE
- 82 BALNEARIO EL RAPOSO
- 83 BAÑOS DE MONTEMAYOR
- 84 BALNEARIO DE SAN GREGORIO
- 85 TERMAL RESORT EL SALUGRAL
- 86 BALNEARIO FUENTES DEL TRAMPAL
- 87 HOTEL BALNEARIO VALLE DEL JERTE

GALICIA

- 88 BALNEARIO DE COMPOSTELA
- 89 BALNEARIO DE CARBALLO
- 90 BALNEARIO DE GUITIRIZ
- 91 BALNEARIO TERMS ROMANAS
- 92 HOTEL BALNEARIO DO RÍO PAMBRE
- 93 OCA AUGAS SANTAS BALNEARIO & GOLF RESOR
- 94 ARNOIA CALDARIA HOTEL BALNEARIO
- 95 BALNEARIO DE BAÑOS DE MOLGAS
- 96 LAIAS CALDARIA HOTEL BALNEARIO
- 97 LOBIOS CALDARIA HOTEL BALNEARIO
- 98 GRAN BALNEARIO DE CARBALLIÑO
- 99 BALNEARIO ACUÑA
- 100 BALNEARIO DÁVILA
- 101 TERMS DE CUNTIS
- 102 BALNEARIO DE MONDARIZ
- 103 GRAN HOTEL LA TOJA
- 104 HESPERIA ISLA DE LA TOJA
- 105 CALDELAS DE TUI
- 106 HOTEL BALNEARIO BAÑOS DE BREA

ILLES BALEARS

- 107 BALNEARIO DE SANT JOAN DE LA FONT SANTA
- 108 HOTEL BALNEARIO POZO DE LA SALUD

ISLAS CANARIAS

- 109 BALNEARIO TERMAEUROPA ARNEDELILLO
- 110 BALNEARIO DE GRAVALOS

PRINCIPADO DE ASTURIAS

- 111 LAS CALDAS VILLA TERMAL
- 112 BALNEARIO DE MURCIA
- 113 BALNEARIO DE ARCHENA
- 114 BALNEARIO DE LEANA

TOTAL:

113 BALNEARIOS

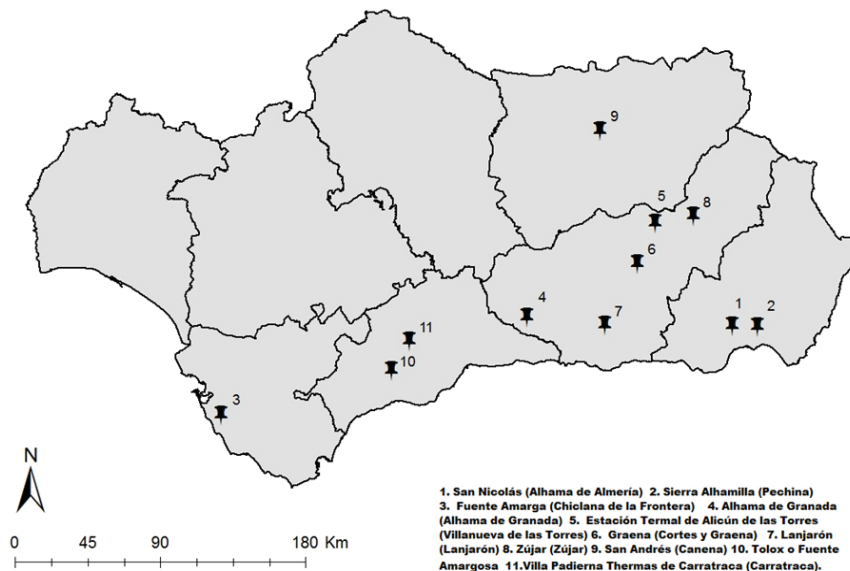


Fuente: Observatorio de Termalismo y elaboración propia.

Tabacchi 2010; Hennn *et al.*, 2011; Alonso, 2012; Maroto *et al.*, 2012; Pinos *et al.*, 2018a; Pinos *et al.*, 2018b. Pinos *et al.*, 2019; Maroto *et al.*, 2020).

A lo anterior hay que sumar que es un sector de actividad que está propiciando también el incremento del empleo (de 1823 personas empleadas en 2004, pasó a 3348 en 2018), siendo casi el 70 % femenino (IGME 2019). Además se une que el grupo más numeroso de balnearios en 2018 (45,5%) se localizan en municipios que tienen menos de 2.000 habitantes, mostrando éstos una sex-ratio caracterizada por una fuerte masculinización (105,1), unos bajos índices de juventud (9,7), fuertes índices de envejecimiento (28,0) y unos altos índices de dependencia (60,4) respecto a los que muestra el conjunto del país (Maroto y Pinos, 2020).

Figura 2. Localización de los balnearios activos en Andalucía e 2018



Fuente: Observatorio de Termalismo y elaboración propia.

Su localización dentro Andalucía (Figura 2) permite afirmar que existe una fuerte concentración en la parte oriental, 90%, destacando la provincia de Granada que acapara el 45% de los balnearios andaluces. El análisis de la localización de esas aguas minerales y termales en Andalucía, como en el conjunto de España, demuestra que existe una relación con la presencia de materiales plutónicos y de grandes fracturas. Es el caso de los Pirineos, la cordillera costero-catalana y de las cordilleras béticas de Andalucía (Baeza, J y Rodríguez, J.A 2001).

Los municipios andaluces en los que se ubican, se caracterizan por ser muy desiguales en cuanto a volumen demográfico. El más grande, Chiclana de la Frontera (Cádiz) es 143 veces mayor que el más pequeño, Villanueva de las Torres.

La dinámica general que han tenido los municipios que tienen balnearios en Andalucía entre el año 2000 y 2018 (Tabla 1) muestra un crecimiento positivo importante, casi tres veces superior al registrado por el conjunto de los municipios con balnearios españoles (28,3% frente al 11%).

Si bien el dato podría inducir a pensar que nos encontramos ante municipios muy dinámicos demográficamente, la realidad que muestra un análisis algo más detallado, es que ese dinamismo es fundamentalmente consecuencia de la evolución que ha tenido un sólo municipio, Chiclana de la Frontera, que supone durante el periodo considerado nada menos que el 99% del crecimiento poblacional del conjunto. Derivado de lo anterior se puede inferir que la dinámica demográfica general de los municipios rurales andaluces se caracteriza por el estancamiento demográfico, al tener un crecimiento acumulado durante el periodo del 1%.

---

Tabla 1. Incremento porcentual de la población de los municipios con balnearios activos en Andalucía entre el año 2000 y 2018

| <i>Balneario</i>   | <i>Municipio</i>         | <i>Provincia</i> | <i>Pob. año 2.000</i> | <i>Pob. año 2.018</i> | <i>Incremento % periodo</i> |
|--|--------------------------|------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 1 Balneario de San Nicolás   | Alhama de Almería        | Almería          | 3.165                 | 3.615                 | 14,2                        |
| 2 Balneario de Sierra Alhamilla  | Pechina                  | Almería          | 2.763                 | 4.018                 | 45,4                        |
| 3 Balneario de Fuente Amarga   | Chiclana de la Frontera  | Cádiz            | 59.857                | 83.831                | 40,1                        |
| 4 Balneario de Alhama de Granada   | Alhama de Granada        | Granada          | 5.927                 | 5.980                 | 0,9                         |
| 5 Estación termal de Alicún de las Torres                                      | Villanueva de las Torres | Granada          | 903                   | 585                   | -35,2                       |
| 6 Balneario de Graena  | Cortes y Graena          | Granada          | 1.073                 | 993                   | -7,5                        |
| 7 Balneario de Lanjarón  | Lanjarón                 | Granada          | 3.802                 | 3.485                 | -8,3                        |
| 8 Balneario de Zújar   | Zújar                    | Granada          | 2.752                 | 2.597                 | -5,6                        |
| 9 Balneario de San Andrés  | Canena                   | Jaén             | 2.122                 | 1.882                 | -11,3                       |
| 10 Balneario de Tolox  | Tolox                    | Málaga           | 2.390                 | 2.083                 | -12,8                       |
| 11 Villa Padierna Termas de Carratraca   | Carratraca               | Málaga           | 838                   | 748                   | -10,7                       |
| Todos los balnearios andaluces   |                          |                  | 85.592                | 109.817               | 28,3                        |
| Balnearios andaluces no urbanos (Sin Fuente Amarga de Chiclana de la Frontera) |                          |                  | 25735                 | 25986                 | 1,0                         |
| Todos los balnearios españoles   |                          |                  | 1.632.235             | 1.811.395             | 11,0                        |

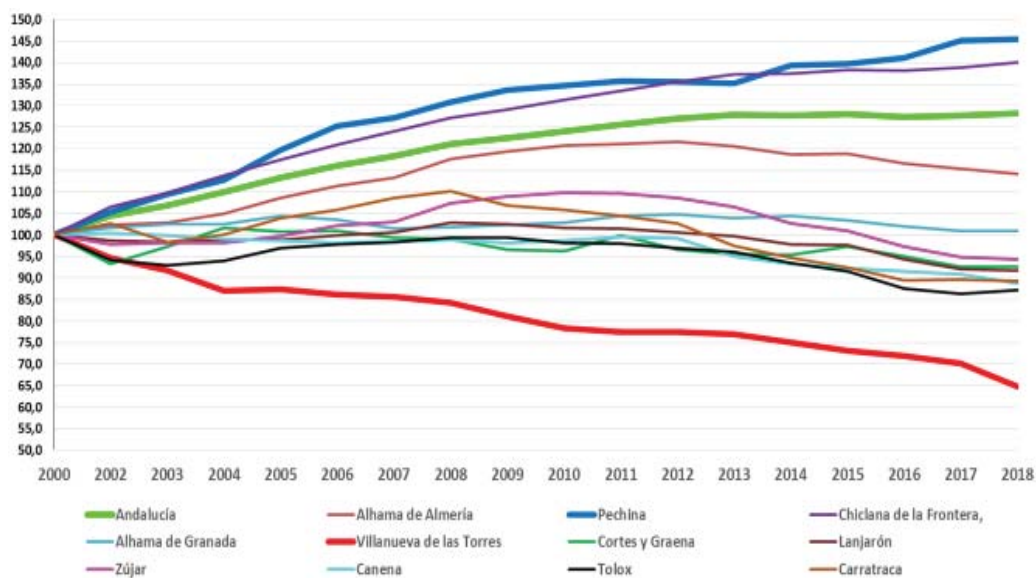
*Fuente: Observatorio de Termalismo, Padrones municipales y elaboración propia.*

El análisis de la dinámica demográfica muestra que la realidad interna es muy heterogénea, destacando que casi dos de cada tres hayan tenido una evolución regresiva. Este dato es el que realmente

representa a la mayoría, siendo el caso Villanueva de las Torres en Granada, el más extremo pues con una reducción de más de un tercio de sus efectivos en el periodo considerado, puede afirmarse que padece un claro riesgo de despoblación.

La incidencia de la crisis de 2008, es perceptible en la mayoría de ellos a partir de 2011/2012 (Figura 3). El análisis de las tendencias desde esas fechas, nos indica decrecimiento de casi todos.

Figura 3. Evolución de la población tomando el año 2000 como base 100, de los municipios con balnearios activos en Andalucía.

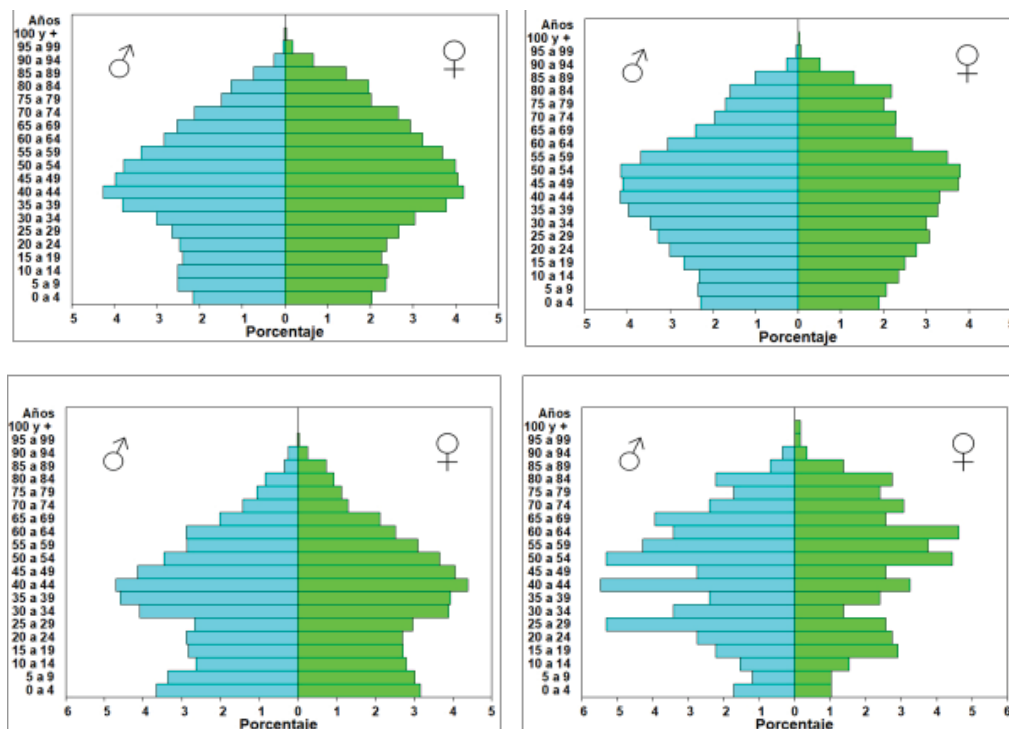


Fuente: Padrones municipales y elaboración propia.

Supone una excepción el caso de Pechina, en la provincia de Almería, pues con un crecimiento positivo de más del 45%, supone un caso interesante de análisis para tratar de determinar si su balneario, denominado Sierra Alhamilla, ha sido en un motor importante que ha influido en su fuerte dinamismo demográfico.

Los dobles histogramas de frecuencias del conjunto de los municipios con balnearios en España (Figura 3) y de los municipios con balnearios andaluces, sin Chiclana de la Frontera que es claramente un municipio urbano (Figura 4), permiten comprobar las singularidades de la estructura por edades de estos municipios andaluces respecto al conjunto del país. También, el rejuvenecimiento demográfico que ha operado Pechina (Figura 5) y que ha terminado favoreciendo el incremento de la natalidad y la dramática desarticulación de la estructura de edades de Villanueva

Figuras 4, 5, 6 y 7. Pirámides de población del conjunto de los municipios de España, de los balnearios de Andalucía (sin Chiclana), del municipio de Pechina y de Villanueva de las Torres en 2018 (de izda. a dcha. y de arriba abajo).



Fuente: Padrones municipales y elaboración propia.

de las Torres (Figura 6), que precisa de actuaciones urgentes si se desea evitar su despoblación.

Corroboran estas afirmaciones el cálculo de la sex ratio que muestra la mayor masculinización de los municipios andaluces respecto al conjunto del país, el menor índice de juventud, el porcentaje más reducido de población mayor de 64 años y el menor índice de dependencia. La vitalidad de Pechina, contrasta con la agonía de Villanueva de las Torres (Tabla 2).

Tabla 2. Indicadores demográficos

| <i>Municipios</i>        | <i>Sex-ratio</i> | <i>Índice de juventud</i> <sup>1</sup> | <i>% de mayores 64 años</i> | <i>Índice de dependencia</i> <sup>2</sup> |
|--------------------------|------------------|--|-----------------------------|---|
| Con balnearios en España | 92,8             | 14,0                                   | 20,3                        | 52,1                                      |
| Rurales andaluces        | 106,0            | 13,2                                   | 19,6                        | 49,0                                      |
| Pechina                  | 102,9            | 18,6                                   | 12,4                        | 45,0                                      |
| Villanueva de las Torres | 112,7            | 8,0                                    | 24,1                        | 47,4                                      |

<sup>1</sup> En este caso se ha utilizado, para calcular el índice de juventud en todos los ámbitos territoriales, a la población menor de 15 años en vez de la menor de 16 años.

<sup>2</sup> En este caso hemos considerado población dependiente a las personas menores de 15 años y mayores de 64, y a la población en edad de trabajar a la comprendida entre 15 y 64 años. Somos conscientes que este indicador suele contemplar la población entre 16 y 64 años.

*Fuente: Padrones municipales y elaboración propia.*

Los municipios rurales andaluces con balnearios activos se caracterizan por ser en su mayoría de interior (sólo dos están cerca de la costa). Se localizan lejos de la capital provincial (una media de 45 Km de distancia), lo que obliga a su población a tener que dedicar casi una hora de tiempo en el mejor de los casos (51 minutos si se



desplazan en vehículo propio por la vía más rápida) cuando necesitan desplazarse a ella. Su población carece de una evidente falta de servicios claves, como por ejemplo un centro de estudios donde se pueda cursar bachillerato, solo dos (Pechina y Alhama de Granada) cuentan con uno.

La cumplimentación de un cuestionario por parte de sus alcaldes, que no ha tenido pretensiones de lograr un estudio a fondo, permite corroborar que ellos perciben que 10 de los 11 municipios son rurales y son plenamente conscientes de cuál ha sido la dinámica demográfica que han tenido sus pueblos en el periodo analizado. También perciben que esa dinámica, mayoritariamente negativa, ha afectado empeorando la economía de sus municipios. Sólo en el caso de Villanueva de las Torres se considera que no ha afectado. Son muy heterogéneas las respuestas sobre su percepción de si han mejorado o empeorado los ingresos de sus habitantes, aunque predominan ligeramente aquellos que piensan que se mantienen estables. La mayoría considera que el grupo de población que más ha influido en la dinámica demográfica de su municipio es la población joven, que ha decidido fijar su residencia en otro. En el caso de Pechina, municipio con una dinámica más positiva, su alcalde percibe que ha sido la población forastera, que ha decidido fijar su residencia en el municipio, quienes son los principales responsables de su dinámica reciente.

Cuando se les pregunta de qué actividad productiva vive fundamentalmente la población, la respuesta mayoritaria, teniendo presente que se les solicita tres contestaciones, es la agricultura, aunque el turismo aparece como la primera actividad en la respuesta de casi la mitad de ellas. El caso del municipio más dinámico afirma que es una

combinación de construcción y agricultura. Las infraestructuras de carreteras son valoradas mayoritariamente como “regulares” o “buenas”. Son conscientes que la distancia y el tiempo para llegar a la capital provincial son factores que afectan mucho o muchísimo en el desarrollo económico de sus municipios. Existe una gran dispersión en la valoración que hacen del servicio de telecomunicaciones (telefonía e internet) que existe en el pueblo, predominando las respuestas “buenas” y “regulares” en una escala que va de muy buenas a muy malas.

Los principales problemas que perciben, ordenados según gravedad, se concretan en la falta de empleo, la escasez de inversiones, la ausencia de iniciativa empresarial. Dos municipios afirman que sus dos primeros problemas son la despoblación y el envejecimiento. El alcalde del municipio con peor dinámica demográfica (Villanueva de las Torres), enfatiza en la emigración de los jóvenes, el transporte y la falta de iniciativa empresarial, mientras que, el que destaca por su vitalidad (Pechina) centra el foco en el empleo, la falta de infraestructura comercial y la necesidad de mejora de las carreteras. La opinión que tienen sobre los tres medios que consideran más necesarios para reducir los problemas anteriores, permite afirmar que hay coincidencia en que se precisan “mayores inversiones económicas tanto por parte de la administración como por la iniciativa privada”, a lo anterior se une la necesidad de apostar por favorecer la agroindustria y reducir la estacionalidad turística. Sólo en un caso (Cortes y Graena), solicita que se aplique una discriminación positiva para estos municipios en las políticas que se adopten.

Hay unanimidad en considerar que la principal red de cooperación de carácter supramunicipal de la que disponen son los Grupos de Desarrollo Rural. Su implantación en el territorio y su impacto en

---

los municipios son evidentes como lo demuestra que “*tan sólo tres de los municipios con balneario no recibieron fondos LEADER en el periodo 2007-2013. De los ocho beneficiados con las inversiones europeas, tan sólo cuatro recibieron subvenciones relacionadas directa o indirectamente con el balneario*” (Pinos y Maroto 2018a, 135).

Gran disparidad de respuestas sobre qué peso porcentual supone el turismo en el empleo y en la economía de sus municipios. Los extremos van desde menos de un 3% en el caso del municipio con menos dinamismo demográfico, hasta aproximadamente el 50% de Cortes y Graena. En el caso del municipio más dinámico demográficamente (Pechina), el turismo constituye la quinta actividad en importancia; en el caso del municipio con peor dinámica demográfica (Villanueva de las Torres), considera que el turismo es irrelevante, ya que su único recurso turístico activo (el balneario), se encuentra fuera del casco urbano. Preguntados sobre qué puesto en orden de importancia situarían la actividad del balneario en el empleo del municipio, permite conocer que sólo dos le otorgan el primer puesto (Cortes y Graena, Lanjarón). En el caso del municipio más dinámico demográficamente, estima su alcalde que el balneario ocuparía la séptima posición, y en el municipio con peores indicadores, afirma que en la actualidad el empleo que genera es nulo.

Los balnearios de los municipios andaluces son en su gran mayoría de titularidad privada, y la relación entre los habitantes y el balneario se percibe mayoritariamente como “mala, no tienen facilidades para visitarlo todo lo que les gustaría”. El 50% de los alcaldes afirman que no existe en sus ayuntamientos un plan o medida concreta para potenciar el turismo termal, lo cual es otra muestra de

que las relaciones son en general escasas. La mayoría de los alcaldes valora de manera positiva o muy positiva la red de villas termales, lo que sin lugar a dudas permite vislumbrar la posibilidad de que en torno a esta red puedan colaborar entre ellas más.

#### **4. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES**

Tanto a nivel europeo como del Estado español existe una clara conciencia de que el problema demográfico que padecemos es necesario afrontarlo con celeridad, ya que, constituye un reto ineludible que puede hipotecar seriamente el futuro europeo. Esto se está concretando en una serie de medidas dentro de las políticas del próximo periodo de intervención 2021-2027. En el caso español la esperanza está puesta en la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico (Moncloa 2019) que fijó como objetivo garantizar la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de la ciudadanía en el país, a través de la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas, el aprovechamiento de los recursos endógenos y la estrecha colaboración público-privada, fijando siete objetivos que buscan revitalizar el mundo rural español. En ambos casos, los recientes acontecimientos del COVID 19, previsiblemente van a condicionar su aplicación.

Para su puesta en marcha se hace imprescindible disponer de adecuados análisis a escala local. La mayoría de ellos están basados en fuentes oficiales cuantitativas que permiten, gracias a las nuevas técnicas de análisis territorial, realizar múltiples análisis en relativamente poco tiempo y sobre unidades de observación casi ilimitadas. Sin embargo, para espacios concretos y el análisis de temas específicos

carecemos de información. Por tanto, se precisan estudios cualitativos que faciliten una visión más completa de la compleja realidad rural, de sus problemáticas y de sus posibles soluciones. El estudio de la evolución de las dinámicas demográficas de los municipios andaluces con balnearios activos en lo que va de siglo XXI, permite comprobar que las opiniones de los alcaldes y alcaldesas de municipios constituyen una fuente de interés para los estudios geográficos locales. Tenerlas en cuenta consideramos que facilita la comprensión de la diversa y compleja realidad rural, nos da pistas sobre la percepción que se tiene por parte de quienes no sólo representan a los habitantes de esos pueblos, sino que también de quienes están en contacto permanente, día a día con los vecinos, escuchan sus problemas y tratan de darles respuestas.

Sus opiniones pueden por ejemplo, dar argumentos a los investigadores sobre si un determinado municipio, sobre el que se tenga dudas, es o no rural. Pueden corroborar algunas relaciones que establecemos entre demografía y economía. Permite profundizar en cuestiones que la estadística oficial no ofrece, como por ejemplo son: los principales problemas percibidos y las medidas que esperan de diferentes actores, para que puedan ser aminorados sus efectos negativos. Incluso, pueden dar luz sobre cuestiones tan de detalle, como es la relación existente entre los gestores de un establecimiento, los balnearios en el caso de este estudio, y la vida de los habitantes del pueblo. Esta cuestión no es baladí ya que como muchas otras, es importante para favorecer la calidad de vida de la población en los pueblos, tratar de evitar la despoblación, favorecer su visita e incluso propiciar que se decidan a tener como primera o segunda residencia en ellos.

Los balnearios constituyen unos recursos de gran importancia de cara al futuro, como demuestra el incremento de la demanda y el empleo, especialmente femenino, que generan.

El estudio de las dinámicas demográficas de los municipios con balnearios activos en Andalucía ha permitido comprobar que esta Comunidad es la cuarta en España en cuanto a número de balnearios activos 11 de 113 y que existe una fuerte concentración en Andalucía Oriental y más concretamente en la provincia de Granada. En su inmensa mayoría se localizan en municipios rurales, no obstante, la existencia del balneario de Chiclana de la Frontera, que es marcadamente urbano, distorsiona completamente el análisis, ya que, el volumen demográfico de este municipio y su dinámica evita captar, si no se hacen estudios de detalle, el fuerte carácter rural que tienen la mayoría.

Efectivamente, si nos circunscribimos al análisis del crecimiento demográfico entre el año 2000 y 2018 que ascendió al 28,3%, casi tres veces el que tuvieron el conjunto de los municipios con balnearios españoles, se podría afirmar que se caracterizan por un dinamismo muy fuerte. Sin embargo el análisis de los que podríamos calificar de rurales se reduce a tan sólo el 1% en el periodo, siendo la norma que la gran mayoría de los municipios tienen una dinámica de crecimiento negativo. La evolución a lo largo de esos años muestra que la crisis económica de 2008 tuvo un especial impacto en la evolución demográfica negativa de ellos tres o cuatro años después. La dinámica de los 10 municipios andaluces con balnearios estudiados durante ese periodo, permite conocer dos situaciones fuertemente contrastadas. Por un lado, la presencia de un municipio con un crecimiento demográfico espectacular, Pechina (Almería), y por otro la situación

---

casi agónica de Villanueva de las Torres, que permite afirmar que tiende de manera acelerada a una situación de despoblación. Los dobles histogramas de frecuencias lo atestiguan, así como algunos indicadores demográficos que se han calculado.

La respuesta por parte de los alcaldes y alcaldesas a un cuestionario que hemos confeccionado, permite obtener su percepción sobre cuestiones que el análisis estadístico basado en fuentes oficiales cuantitativas limita. Paralelamente, su percepción favorece la obtención de pistas sobre cuestiones que se consideran claves, y que una posterior visita in situ permitiría verificar.

En el estudio realizado se ha podido conocer que hay correspondencia entre lo que nos dicen determinados criterios oficiales y lo que piensan los alcaldes sobre el carácter rural de sus municipios. También que son buenos conocedores de la evolución demográfica de sus pueblos en el periodo estudiado. Además, tener criterio sobre cuestiones claves como ¿de qué actividades viven sus ciudadanos? Sus diagnósticos sobre los principales problemas que padecen, así como sus posibles soluciones, permite comprender el énfasis que ponen en la dimensión económica y en el principal recurso que tiene cualquier lugar, su población y especialmente su población en edad productiva y reproductiva.

Teníamos interés en conocer si los balnearios están jugando un papel protagonista en el dinamismo demográfico y económico de los municipios andaluces donde están activos. Gracias a sus respuestas reforzamos nuestra hipótesis, de que en la inmensa mayoría, la respuesta parece ser negativa. Que el alcalde de Pechina, que es el único municipio que ha tenido una evolución demográfica especialmente positiva, valore que el balneario es la quinta actividad en orden de importancia

en la economía del municipio y la séptima en la generación de empleo, lo evidencia. Que además afirme que la relación entre los gestores del balneario y la población local es mala, pues las personas del pueblo no tienen facilidades para visitarlo todo lo que les gustaría, parece indicar que su peso es limitado y su influencia escasamente importante en su evolución demográfica. El análisis de las opiniones del alcalde del municipio con la peor evolución demográfica de los estudiados (Villanueva de las Torres), indica que no hay relación entre el balneario y el pueblo, lo que nos alumbró una vía de trabajo que es necesario potenciar para evitar su acelerada despoblación.

En definitiva, sugerimos que los estudios de geografía que se centren en los análisis locales y rurales, tengan en cuenta la opinión de los alcaldes y alcaldesas, cuando hagan sus diagnósticos territoriales, así como para el diseño de planes de actuación que tiendan al desarrollo del mundo rural. Obviamente esta relación debe ser bidireccional, ya que consideramos imprescindible que los Departamentos de Geografía, favorezcan las relaciones con las corporaciones municipales, alcaldes y concejales, y se pongan a su disposición para ayudarles a afrontar el reto de la despoblación que padecen, que padecemos.

### **Agradecimientos**

Quisiéramos agradecer la diligente colaboración de los alcaldes y alcaldesas de los municipios andaluces con balneario, que ordenamos alfabéticamente según código provincial.

D. Cristóbal Rodríguez —alcalde de Alhama de Almería—; D. Juan Manuel López —alcalde de Pechina—; D. José María Román —alcalde de Chiclana de la Frontera—; D. Jesús Ubiña —alcalde de

---



Alhama de Granada—; D. José Vallejo —alcalde de Villanueva de las Torres—; Dña. Fabiola Romero —alcaldesa de Cortes y Graena—; D. José Eric Escobedo —alcalde de Lanjarón—; D. Salvador Moreno —alcalde de Zújar—; D. José Carlos Serrano —alcalde de Canena—; D. Bartolomé Guerra —alcalde de Tolox—; Dña. Francisca Jiménez —alcaldesa de Carratraca—.

También, hemos de indicar que esta investigación ha sido posible gracias a la financiación proveniente del proyecto PRY112/19 Consejería de Presidencia, Administración Pública e Interior de la Junta de Andalucía. Centro de Estudios Andaluces. Título: *El mundo rural. Medidas para paliar la despoblación*. Investigadores principales: Eugenio Cejudo García/Francisco Navarro Valverde.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alonso Álvarez, L. (2012): “The value of water: the origins and expansion of thermal tourism in Spain, 1750–2010”, *Journal of Tourism History*, 4 (1), 15-34.
- Baeza, J y Rodríguez, J.A (2001): *Las aguas minerales en España. Visión histórica, contexto hidrogeológico y perspectiva de utilización*. Ed. Instituto Geológico y Minero de España, 17-32
- CE (2019): Informe sobre España 2019, con un examen exhaustivo en lo que respecta a la prevención y la corrección de los desequilibrios macroeconómicos. COM 2019, 150 final. [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-spain\\_es.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-spain_es.pdf)
- Diario Oficial de la UE (2017): Dictamen del Comité Europeo de las Regiones. La respuesta de la UE al reto demográfico 2017/C

- 017/08. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.C\\_.2017.017.01.0040.01.SPA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2017.017.01.0040.01.SPA)
- EUROSTAT (2011): Population projections 2010-2060. STAT/11/80 8 June 2011. [http://www.learneurope.eu/files/5413/7525/7795/EU\\_Population\\_projections\\_2010\\_-\\_2060\\_en.pdf](http://www.learneurope.eu/files/5413/7525/7795/EU_Population_projections_2010_-_2060_en.pdf)
- EUROSTAT (2016): Estadísticas de población a nivel regional. [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:Estad%C3%ADsticas\\_de\\_poblaci%C3%B3n\\_a\\_nivel\\_regional](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:Estad%C3%ADsticas_de_poblaci%C3%B3n_a_nivel_regional)
- Henn, M., Branco, P., Fraiz, J y Gonçalves, J (2011): “La importancia de la cosmética termal para los balnearios y el turismo termal: el caso de la Comunidad Autónoma de Galicia España”, Comité editorial director: Agustín Santana Talavera, 9, 25.
- IGME (2019). Estadísticas de balnearios en España. <http://aguasmineralesytermales.igme.es/ext/estadistica-ESP-balnearios.aspx>
- Larrubia, R. y Luque, A.M. (2002): “Las estaciones termales en Andalucía: de la explotación tradicional a la configuración de un nuevo producto turístico integral”. Cuadernos de Turismo, 10, 101-122.
- Maroto, J.C., Cejudo, E., y Navarro, F.A. (2012): “El reto para los balnearios del siglo XXI: Mejorar la oferta de salud integral de calidad para nuestra población mayor”, En Envejecimiento activo y solidaridad intergeneracional: Claves para un envejecimiento activo, 62, UNED.
- Maroto, JC y Pinos, A (2020): Diferencias poblacionales de los municipios donde existen balnearios activos en España. ¿Despoblación de los rurales? En III Simposio Internacional de Vida Ourense. En prensa.
- Moliner, F. (2019): El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación. Cuadernos Geográficos, 58(3), 19-56.
- MONCLOA (2019): Estrategia Nacional frente al Reto demográfico.
-

- En <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/Paginas/enlaces/290319-enlace-reto.aspx>
- Observatorio Nacional del Termalismo y Desarrollo Rural.<http://termalismoandalucia.com/observatorio/> [Consultado el 10/05/2020].
- Pinos, A y Maroto, JC (2018a): La influencia de LEADER (2007-2013) en el turismo de los municipios andaluces con balnearios y las nuevas estrategias de turismo sostenible. En (Carril, V et al Ed). Infinite Rural Systems in a Finite Planet: Bridging Gaps towards Sustainability. Servicio de Publicaciones e Intercambio Científico de la Universidad de Santiago de Compostela.
- Pinos, A. Maroto, JC y Jordao da Silva, O (2018b): La situación de los balnearios andaluces en el contexto español: problemas, potencialidades y propuestas. En Nevas Realidades rurales en tiempos de crisis: Territorios, actores, procesos y políticas. 770-781
- Pinos, A. Maroto, JC y Cejudo, E (2019): Turismo de salud y nuevas tecnologías en España: Facebook y Google Trends como herramientas de análisis. En Crisis y espacios de oportunidad. Retos para la Geografía. XXVI Congreso de la AGE 259-274
- Reig, E. (2007): “Fundamentos económicos de la multifuncionalidad”. En J.A. Gómez-Limón y J. Barreiro (Eds) La multifuncionalidad de la agricultura en España. Concepto, aspectos horizontales, cuantificación y casos prácticos. Ed. Eumedia y Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Madrid.
- Ross, K. (2001). “Health tourism: an over-view“, HSMIAI Marketing Review, 27.
- Tabacchi, M.H. (2010): “Current research and events in the spa industry”, Cornell Hospitality Quarterly, 51(1), 102-117.

# DESARROLLO INTELIGENTE Y SOSTENIBILIDAD EN LA COMARCA DESPOBLADA DE EL ZÁNCARA (CUENCA) A PARTIR DE SU SPL AGROALIMENTARIO Y TURISMO RURAL DE CALIDAD

Alarcón Cuenca, Víctor

Mecha López, Rosa

Departamento de Geografía. Universidad Complutense de Madrid

victalar@ucm.es; rmechalo@ucm.es

**Resumen.** El objetivo principal de este trabajo es el estudio de la sostenibilidad futura de un territorio de la España interior que está luchando contra el declive demográfico, a través de su Grupo de Acción Local (ADI Záncara) y de las convocatorias de financiación para el desarrollo rural del Programa LEADER (2007-2020). La metodología utilizada para la elaboración de este trabajo parte del análisis cuantitativo socioeconómico y demográfico, combinado con la investigación cualitativa. La comarca de El Záncara, situada en la zona suroccidental de la provincia de Cuenca, presenta un gran contraste entre el norte y sur desde el punto de vista demográfico, económico y de demanda de servicios e infraestructuras públicas. Para conseguir un desarrollo territorial inteligente es necesario determinar previamente diferentes variables estratégicas como la posición geográfica, la cohesión e identidad comarcal, la accesibilidad a los servicios e infraestructuras públicas y, sobre todo, el desigual declive demográfico y el envejecimiento de la población. El estudio concluye en la necesidad de poner solución al problema más grave de este territorio, la despoblación, para conseguir una sostenibilidad futura y viable, a través de varias iniciativas innovadoras combinadas, apoyadas en su sistema agroalimentario de calidad (Ajo Morado de Las Pedroñeras), y el fomento de un turismo

basado en su rico patrimonio histórico-artístico y natural. La aplicación del concepto de *Smart Territorial Development* y la incorporación de estos pueblos a la red de *Smart Villages* podría convertir esta comarca en un ejemplo de sostenibilidad territorial.

**Palabras clave:** Sostenibilidad, Despoblación, Desarrollo Inteligente, Sistema Productivo Local Agroalimentario, Comarca El Záncara.

**Abstract.** The main objective of this work is to evaluate the future sustainability of a territory in Spain Interior which is fighting against demographic downturn, by way of its Grupo de Acción Local (ADI Záncara), and by way of calls for funding for the rural development of its LEADER Programme (2007-2020). The methodology employed for the realisation of this work is derived from quantitative socioeconomic and demographic analyses, combined with qualitative research. El Záncara, located in the southwestern part of the province of Cuenca, reveals a marked contrast between the north and south in terms of demographics, economics, and demand for public services and infrastructure. In order to ensure intelligent territorial development, we must first identify different strategic variables, such as geographic position, regional identity and cohesion, accessibility of public services and infrastructure and, above all, unequal demographic downturn and an aging population. The study concludes by emphasising the need to identify a solution for the most serious problem facing this region, that is, depopulation, in order to ensure a viable and sustainable future, by way of a range of innovative combined initiatives based on their agro-food quality system (Ajo Morado de Las Pedroñeras) and by way of the creation of tourism based on its rich natural and historical-artistic heritage. The application of the concept of Smart Territorial Development and the incorporation of these towns into the Smart Villages network has the potential to transform this region into an example of sustainable tourism.

**Keywords:** Sustainability, Depopulation, Smart Development, Agrifood Cluster, Comarca El Záncara.

## 1. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

El objetivo principal de esta comunicación es el estudio de la sostenibilidad futura del territorio de la comarca de El Záncara, localizado en la España interior. Abordaremos este tema ligado a una de las problemáticas actuales más graves del medio rural que se refleja claramente en este territorio: la aguda despoblación de la última década. En cuanto a los objetivos específicos de este análisis territorial, son los siguientes:

- Interpretación de los datos de población difundidos tanto por los censos de población, como por los padrones municipales de los municipios que conforman la comarca.
- Estudio de las diferentes variables demográficas que afectan al espacio geográfico estudiado.
- Relación del desarrollo sostenible con la problemática de la despoblación.
- Estudio de las diferentes iniciativas propuestas para frenar la despoblación en el territorio.
- Planteamiento de diferentes iniciativas para conseguir la sostenibilidad futura en este territorio.
- Posibilidades de la aplicación futura del concepto de *Smart Village* dentro de este territorio.

El fenómeno de la despoblación está afectando gravemente al medio rural español como puso de manifiesto Fernando Molineiro en un artículo reciente, muy bien documentado y con abundante cartografía demográfica (2019). La mayoría de los municipios, tanto de España como de Castilla-La Mancha, se consideran espacios rurales. La despoblación en las zonas rurales se funda-

---

menta en dos justificaciones. En primer lugar, el envejecimiento de la población que está afectando principalmente a las áreas rurales. En segundo lugar, dentro de estas áreas se está produciendo un importante éxodo rural, realizado por la población joven, que se traslada hacia las áreas urbanas dinámicas con el objetivo de buscar una mejor calidad de vida en cuanto a servicios y mejores oportunidades laborales. Por tanto, cualquier propuesta de desarrollo territorial sostenible tendrá que empezar por abordar la problemática de la despoblación, frenar la sangría poblacional e incentivar el empleo en estos pueblos, con el fin de que se conviertan en focos de atracción de nueva población y así poder revitalizar económicamente estos territorios rurales.

## **2. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN**

La investigación se inicia con el análisis cuantitativo de datos demográficos y socioeconómicos, unido al reconocimiento sobre el terreno del área de estudio. La interpretación y recogida de información se apoya además en la aplicación de técnicas cualitativas de investigación. Una vez combinadas estas dos metodologías, se realiza un análisis espacial del territorio mediante un Sistema de Información Geográfica que permite la realización de cartografía.

En cuanto a las fuentes de información consultadas, destaca fundamentalmente el Plan Estratégico Participativo de Desarrollo de la Comarca de El Záncara, que se considera un instrumento fundamental para la puesta en marcha de un plan de desarrollo inteligente y sostenible para este territorio. Además,

se ha consultado la revista *Sostenibilidad en la Comarca de El Záncara*, editada por la Asociación para el Desarrollo Integral de El Záncara en el 2007, si bien está desfasada debido a que no han sacado ninguna publicación posterior. Para la obtención de datos cuantitativos se han utilizado diferentes servicios de estadísticas disponibles, como son el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Servicio Estadístico de Castilla-La Mancha.

### 3. ÁREA DE ESTUDIO

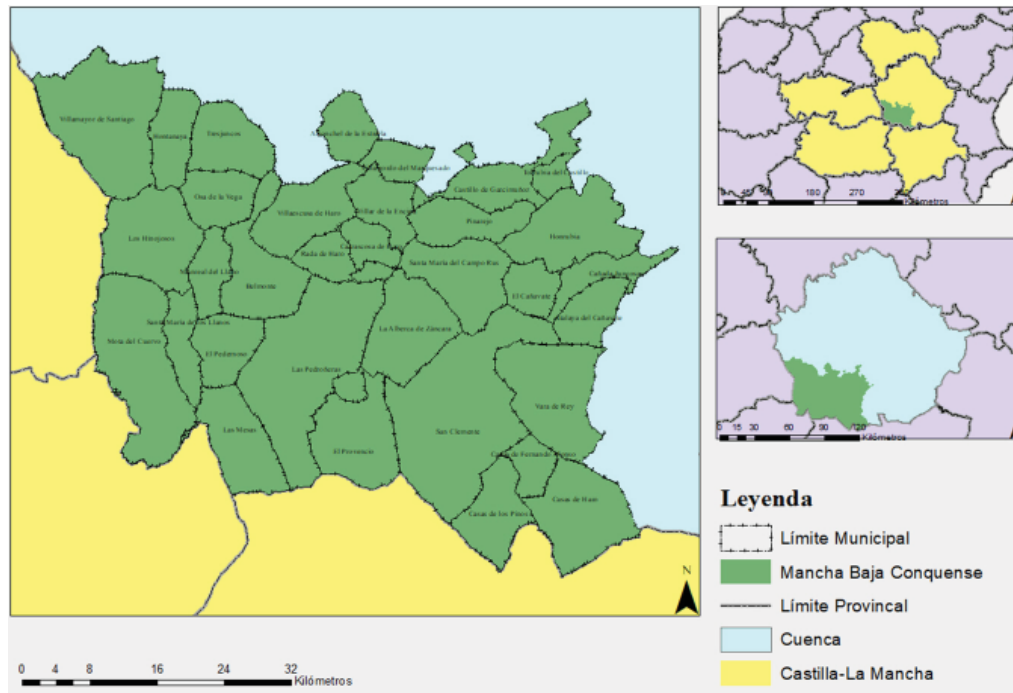
La comarca El Záncara se localiza en la zona suroccidental de la provincia de Cuenca y en el centro de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. Limita al sur y al oeste con las provincias de Albacete, Ciudad Real y Toledo, al norte con la comarca de la Mancha Alta y al este con la Manchuela Conquense. El territorio agrupa a 33 municipios (Mapa 1), sobre una extensión de 2.775,56 km<sup>2</sup> y con una densidad de población relativamente baja si la comparamos con la del resto de España y de la región. Según la delimitación de zona rural impuesta por la Ley 45/2007 del desarrollo sostenible del medio rural, la comarca de El Záncara es considerada como zona rural intermedia.

El paisaje de este territorio se corresponde con el de la España mediterránea y meseteña de interior, donde diferenciamos dos tipos de unidades de paisaje bien definidas: la primera está formada por cultivos leñosos mediterráneos de la zona sur, y la segunda la integran cultivos herbáceos mediterráneos en la mitad norte. Este contraste paisajístico en el territorio condiciona las relaciones humanas que existen en este espacio. Existe una dicotomía muy

---



Mapa 1. Situación regional y provincial de la comarca de El Záncara



*Fuente: elaboración propia.*

marcada entre la zona norte y sur de la comarca. Los municipios que se encuentran en la zona norte tienen un conjunto demográfico reducido, su población está muy envejecida, sufren una carencia de servicios e infraestructuras públicas y muestran una escasa diversificación económica, siendo Villamayor de Santiago su municipio más dinámico. En cambio, los municipios ubicados al sur de la comarca tienen un mayor volumen demográfico, su población está menos envejecida, cuentan con una economía más diversificada y concentran la mayor parte de los servicios e infraestructuras públicas de la comarca, principalmente en los municipios de San Clemente, Las Pedroñeras y Mota del Cuervo.

### 3.1. Actividades económicas

Aunque el sector servicios tiene el mayor número de afiliados y empresas en esa comarca, el sector agrario sigue siendo un sector importante dentro de este territorio. El sector agrícola representa el 30 % de los afiliados a la seguridad social (ADI Záncara, 2015a:122), siendo superior al porcentaje de Castilla-La Mancha y de la provincia de Cuenca en su conjunto. Destacan las explotaciones de cereales y viñedos, además de una ganadería porcina en la zona norte de la comarca. A pesar de que no se cultiva este producto dentro de la comarca, hay que destacar la explotación y comercialización del ajo morado, que se puede considerar un sistema productivo local (SPL) agroalimentario. Este cultivo es uno de los productos insignia de la comarca, ya que está declarado como indicación geográfica protegida, siendo además Las Pedroñeras el mayor productor mundial. Tampoco hay que olvidar los vinos de las denominaciones de origen de La Mancha y Ribera del Júcar, así como otros productos hortofrutícolas que se producen y comercializan en este territorio como la cebolla. Debido a los numerosos productos de calidad agrarios que se ubican en esta zona, hay que destacar el papel de la industria agroalimentaria. Finalmente, en los últimos años está apareciendo una nueva actividad económica pujante en el Záncara: el turismo rural. Dentro de este territorio nos encontramos con un rico patrimonio histórico-natural, que favorece la implantación de esta actividad terciaria como motor económico pujante en este territorio.

---

### 3.2. Análisis demográfico

Según el padrón municipal, a fecha de 1 de enero de 2019, la población total de esta comarca era de 40.904 habitantes, en descenso demográfico desde el año 2012. En la siguiente tabla se pueden ver las grandes diferencias en el número de habitantes entre los municipios (Tabla 1).

La evolución de la población durante las dos últimas décadas de este siglo ha sido variable (Figura 1). Hasta el año 2012, la población se incrementaba cada año debido a la llegada de po-

Tabla 1. Población por municipios (01/01/2019)

| <i>Municipio</i>         | <i>Habitantes</i> | <i>Municipio</i>              | <i>Habitantes</i> |
|--------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|
| Alberca de Záncara, La   | 1.590             | Osa de la Vega                | 479               |
| Alconchel de la Estrella | 88                | Pedernoso, El                 | 1.124             |
| Atalaya del Cañavate     | 112               | <i>Pedroñeras, Las</i>        | <b>6.638</b>      |
| Belmonte                 | 1.903             | Pinarejo                      | 212               |
| Cañada Juncosa           | 240               | Provencio, El                 | 2.437             |
| Cañavate, El             | 146               | Rada de Haro                  | 44                |
| Carrascosa de Haro       | 106               | <i>San Clemente</i>           | <b>6.988</b>      |
| Casas de Fernando Alonso | 1.169             | Santa María del Campo Rus     | 571               |
| Casas de Haro            | 823               | Santa María de los Llanos     | 676               |
| Casas de los Pinos       | 440               | Torrubia del Castillo         | 38                |
| Castillo de Garcimuñoz   | 134               | Tresjuncos                    | 293               |
| Hinojosos, Los           | 771               | Vara de Rey                   | 496               |
| Honrubia                 | 1.566             | Villaescusa de Haro           | 470               |
| Hontanaya                | 253               | Villalgorido del Marquesado   | 80                |
| Mesas, Las               | 2.336             | <i>Villamayor de Santiago</i> | <b>2.481</b>      |
| Monreal del Llano        | 56                | Villar de la Encina           | 154               |
| Mota del Cuervo          | 5.990             | <b>TOTAL</b>                  | <b>40.904</b>     |

*Fuente: elaboración propia a partir de datos del INE.*

blación inmigrante a estos territorios. Pero a partir de ese año, la comarca ha ido perdiendo población rápidamente debido a un crecimiento vegetativo negativo y al envejecimiento de la población, sobre todo en los municipios septentrionales.

Si analizamos la población desde los diferentes grupos de edad, nos encontramos con una pirámide de población envejecida, ya que una cuarta parte de la población de la comarca tiene más de 65 años. Este envejecimiento es mayor en los municipios del norte que en los del sur.

Figura 1. Evolución de la población de la comarca (2000-2019)



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

#### 4. LAS PROBLEMÁTICAS QUE COMPROMETEN LA SOSTENIBILIDAD EN LA COMARCA DE EL ZÁNCARA

Para estudiar la sostenibilidad de un determinado territorio, es necesario analizar una serie de variables estratégicas. En el caso de este territorio, el análisis de estas variables sería el siguiente: (ADI Záncara, 2015b: 9-10).

- *Posición geográfica:* la comarca El Záncara se encuentra ubicada en el interior peninsular y está atravesada por los grandes ejes de comunicación del país, pero se encuentra a una distancia equidistante de los principales núcleos urbanos como son Albacete o Cuenca. Además, la zona sureste de la comarca pertenece al área funcional de Albacete, mientras que la mitad norte y oeste de la comarca al área funcional de Cuenca.
- *Vertebración y organización comarcal:* se observa una debilidad en cuanto a las señas de identidad y los elementos de cohesión que existen en este territorio, ya que como se ha señalado anteriormente existe una fuerte dicotomía entre los municipios del norte y los del sur.
- *Declive demográfico y envejecimiento de la población:* la despoblación es uno de los problemas más graves en esta comarca. Nos encontramos ante un territorio con una baja densidad de población, un crecimiento vegetativo negativo y un fuerte éxodo rural de población joven y cualificada hacia áreas económicas dinámicas, debido a la falta de oferta laboral.
- *Centralidad comarcal:* no existe ningún municipio con más de 10.000 habitantes dentro de la comarca y tampoco exis-

te ningún municipio que desempeñe una función clara de centro comarcal en este territorio. San Clemente se podría considerar como el núcleo destacado de la comarca, seguido de Las Pedroñeras y de Mota del Cuervo. Debido también a la situación equidistante de los grandes núcleos urbanos en este territorio, los municipios de este territorio están influenciados por áreas urbanas secundarias de fuera de la comarca como Villarrobledo-La Roda (zona sureste), Alcázar de San Juan (zona este) y Tarancón (zona norte) para la adquisición de mejores servicios e infraestructuras públicas.

- *Capacidad productiva*: la comarca de El Záncara tiene un gran potencial sobre el cultivo de productos autóctonos como el ajo morado, la cebolla, el viñedo y los herbáceos, entre otros. Sin embargo, hay que destacar el pobre desarrollo de la industria agroalimentaria en este territorio.
- *Disminución de equipamientos y servicios públicos*: debido a la baja población de muchos municipios de esta comarca y a las políticas de recortes, se han reducido mucho los servicios asistenciales en estos municipios, principalmente en los de la zona norte de la comarca.
- *Estancamiento económico*: La mayor parte de estos municipios sufren un estancamiento e incluso un retroceso en sus economías, fruto de una ausencia de un proyecto comarcal consensuado para la mejora de la calidad de vida en esta comarca.

A todo lo anterior se une una fuerte discordancia entre las diferentes administraciones públicas y la sociedad civil, destacando

---

las diferentes ideologías políticas de las diferentes administraciones municipales como uno de los problemas para la elaboración de planes de desarrollo territorial. Mediante técnicas cualitativas se ha detectado además una falta de concienciación y sensibilización hacia el concepto de sostenibilidad por parte de la población, así como un gran desconocimiento sobre alternativas y proyectos innovadores para el desarrollo territorial.

## **5. PROPUESTA DE DESARROLLO TERRITORIAL INTELIGENTE APOYADA EN LOS PUNTOS FUERTES DE LA COMARCA**

Una vez delimitadas las diferentes variables estratégicas y problemáticas que presenta este territorio, podemos diseñar una propuesta de desarrollo sostenible e inteligente de futuro apoyada en las fortalezas del diagnóstico realizado: la especialización agroalimentaria reconocida y el turismo rural de calidad. Para conseguir este desempeño será necesaria la interacción de las diferentes administraciones, el grupo de acción local y la sociedad civil.

El Grupo de Acción Local ADI Záncara se ha propuesto mejorar el aprovechamiento y proyección de los productos autóctonos, diversificar la economía y fomentar la cooperación de todos los municipios y de los agentes clave de cada sector económico. La meta ha sido alcanzar la cohesión territorial y reducir la brecha norte-sur. Esta asociación comarcal (creada en 1996 y ampliada en 2001 al territorio de los 33 municipios actuales) ha puesto en marcha a través de las convocatorias del programa

LEADER (2007-2013 y 2014-2020) diversas líneas de actuación: el fortalecimiento de la identidad comarcal y municipal, la promoción económica y del empleo, la modernización del sector agrario, la dinamización del turismo rural, la mejora de la calidad de vida y el impulso de las energías renovables (Plan Estratégico Participativo Comarcal ADI Záncara, 2015b: 12-24). A partir de estas estrategias ya iniciadas, una propuesta de desarrollo inteligente y sostenible podría incluir los siguientes aspectos combinados:

- ✓ **Potenciar el papel de la industria agroalimentaria como base de una especialización económica dentro del territorio.** En esta comarca encontramos diversos productos agrarios autóctonos de calidad, para los que es necesario crear infraestructuras sólidas para la producción y comercialización de estos productos apoyado en las nuevas tecnologías.
- ✓ **Fomentar entre los agricultores y empresarios agrarios la producción del ajo morado autóctono frente a la del “ajo chino”** (más barato), con la idea de diferenciarse por la calidad en vez de por el precio, apoyándose en la Indicación Geográfica Protegida (“Ajo Morado de Las Pedroñeras”) que lo distingue.
- ✓ **Poner en valor los numerosos recursos patrimoniales históricos-artísticos y naturales,** que todavía son desconocidos e incluso para la propia población. El turismo de calidad podría convertirse, junto a la industria agroalimentaria, en otra de las actividades económicas pujantes del territorio. Para ello habría



que ampliar el número de plazas en los diferentes alojamientos, abrir nuevas casas rurales y, sobre todo, promocionar los diferentes recursos a través de distintas vías tecnológicas de atracción de turismo.

El objetivo sería que los municipios de esta comarca se integraran en el concepto reciente de *Smart Villages* (UE/REDR, 2018), que representa a los pueblos inteligentes formados por comunidades rurales que implementan soluciones innovadoras para mejorar su resiliencia, apoyándose en las fortalezas y oportunidades que se presentan a nivel local, en la participación social, el respeto medioambiental y en la digitalización de algunas actividades y servicios esenciales (Tabla 2).

Tabla 2. Propuesta de desarrollo inteligente para la comarca de El Záncara

| <i>Capital territorial</i>  | <i>Fortalezas</i>   | <i>Oportunidades</i>   | <i>Propuesta de desarrollo</i>   |
|---|---|--|--|
| Actividad agraria de calidad con mano de obra abundante y cualificada | SPL consolidados, Denominaciones de Origen de vinos de La Mancha e Indicación Geográfica “Ajo Morado de Las Pedroñeras” | Valoración de los productos agroalimentarios de calidad              | Innovaciones agrarias y de comercialización del producto, tanto sociales como tecnológicas<br><i>E-comercio</i><br>Fomento de la industria agroalimentaria de transformación del producto agrario de calidad |
| Patrimonio histórico-artístico y natural                              | ZEPAs, rutas, castillos, yacimientos arqueológicos.   | Valoración del turismo rural de calidad patrimonial y medioambiental | Integración en las redes de turismo con encanto que combinan productos agroalimentarios de calidad, patrimonio y medioambiente<br><i>E-business</i>  |

Fuente: elaboración propia.

## 6. CONCLUSIONES

Para lograr la sostenibilidad futura de este territorio es necesario el diseño de iniciativas innovadoras de desarrollo que conviertan a la industria agroalimentaria de calidad y el turismo rural medioambiental e histórico-artístico en el motor económico y de generación de empleo, con el objetivo de conseguir frenar la despoblación que sufre esta comarca. La participación innovadora de la población y de los agentes locales va a ser fundamental, junto a la digitalización de los procesos de producción, comercialización y visibilización de los productos y servicios turísticos. La puesta en valor de la vida en el medio rural a partir de la pandemia de la COVID-19 podría ser una gran oportunidad para esta comarca. La financiación necesaria post-covid será clave si se buscan soluciones de la mano de la tecnología y la digitalización ya iniciada de los servicios para alcanzar un desarrollo inteligente y sostenible, que convierta estos territorios con especialización agroalimentaria reconocida (*Smart Specialisation*) y turismo de calidad (*Smart Tourism*) en *Smart Villages* sostenibles antes de 2030. La esperada continuidad del Programa LEADER de desarrollo rural a nivel europeo será fundamental, sobre todo para los territorios despoblados.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ADI ZÁNCARA (2007): “Contexto Social” en ADI Záncara (coord.) *La Sostenibilidad en la Comarca “El Záncara”*, Las Pedroñeras, Asociación para el Desarrollo Integral de El Záncara. 75-107.

---

- ADI ZÁNCARA (2015a): *Adaptación del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo de la Comarca El Záncara*, Las Pedroñeras, Asociación para el Desarrollo Integral de El Záncara.
- ADI ZÁNCARA (2015b): *Marco Estratégico De La Comarca El Záncara*, Las Pedroñeras, Asociación para el Desarrollo Integral de El Záncara.
- Barroso, M., Flores, D. (2010): *Teoría y Estrategias de Desarrollo Local*, Sevilla, Universidad Internacional de Andalucía.
- Moliner, F. (2019): *El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación*. Cuadernos Geográficos 58(3), 19-56 DOI: <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8643>
- Pillet, F., Cañizarez, M.C. (2017): *Policentrismo y Áreas Funcionales de Baja Densidad*, Vallehermoso (Madrid), Síntesis.
- Ruiz, A.R., Serrano, M.A., Plaza, J. (2017): *Agricultura y Nuevas Ruralidades en Castilla-La Mancha. Treinta Años de Política Agraria Común (1986-2016)*, Ciudad Real, Almud.
- UE/REDR (2018): „Pueblos inteligentes. Revitalizar los servicios rurales“, *Revista Rural de la UE*, nº 26. [https://enrd.ec.europa.eu/publications/eu-rural-review-26-smart-villages-revitalising-rural-services\\_es](https://enrd.ec.europa.eu/publications/eu-rural-review-26-smart-villages-revitalising-rural-services_es)

## UTOPIÁS NEORRURALES DE AUTOGESTIÓN: LAKABE COMO HITO DE “OKUPACIÓN” DE ALDEAS ABANDONADAS

González Peinado, Pablo. Universidad de Cantabria  
pablo.gonzalezpei@alumnos.unican.es

**Resumen.** Como fruto de la pérdida de población del campo y su consiguiente disfuncionalidad, han sido varias las propuestas de recuperación de núcleos rurales abandonados empleando la herramienta de la *okupación*<sup>1</sup>. Al contrario que su homóloga en el ámbito urbano, la *okupación* rural ha tenido un desempeño menos estigmatizado y una relación menos conflictiva con las autoridades que tiene competencias en penar este delito de usurpación. Gracias a ello, han podido florecer proyectos comunales de autogestión de una gran importancia para los valores de vuelta al campo, la gobernanza, la soberanía alimentaria y, en definitiva, una alternativa vital que establece una nueva relación con el territorio, cada vez más diezmado por la despoblación. La ecoaldea navarra de Lakabe presenta el ejemplo paradigmático sobre el establecimiento de comunas okupas rurales en España.

**Palabras clave:** Movimiento okupa, Neorruralismo, Repoblación, Usurpación, Red Ibérica de Ecoaldeas.

**Abstract.** As a consequence of the rural voiding and its following dysfunctionality, several proposals on retrieving abandoned rural cores by the means of squatting have been employed. Unlike its homologue in urban ambit, rural squatting has had a less stigmatized activity and a less conflictive bond with competent au-

---

<sup>1</sup> *Okupación* es el único derivado de “okupa” que no está admitido por la Real Academia Española. Esta palabra irá escrita en cursiva de aquí en adelante.

thorities in usurpation crimes. Hence, they could blossom into communal projects based on self-management, return to the countryside, food sovereignty, flat governance and, all in all, a vital alternative that settles a new relation with territory, progressively harmed by depopulation. Navarra’s ecovillage of Lakabe is a long-lasting testimony about the establishment of squatting rural communes in Spain.

**Key words:** Squatting movement, Neo-ruralism, Repopulation, Usurpation, Iberic Ecovillage Network.

## 1. INTRODUCCIÓN

El objeto de este texto es dar a conocer nuevas formas utópicas de organización social que se han dado de manera muy localizada en el ámbito rural español los últimos 40 años. Estas propuestas alternativas para la repoblación y recuperación de pueblos en áreas despobladas constituyen una interesante opción que implanta los principios del *Do it Yourself* y la autogestión, en un paradigma de creciente preocupación por los territorios con escasa densidad de población, el patrimonio inmaterial rural y la ecología.

Así pues, el primer epígrafe irá dedicado a los preceptos básicos de este movimiento, su contextualización en el Estado español y su modalidad en espacios rurales. Seguidamente se tratará de desgranar el perfil tipo del individuo, las motivaciones que implica un modelo de convivencia rupturista con la organización sociocultural occidental. El cuerpo general del texto irá de-

dicado al análisis del estudio de caso de Lakabe centrándonos en sus interacciones con su medio físico, basadas en prácticas sostenibles como la permacultura y la economía circular y auto-gestionada.

## **2. NOCIONES BÁSICAS DE LA OKUPACIÓN COMO MOVIMIENTO EN EL ÁMBITO RURAL**

La *okupación* rural abarca una infinidad de procedimientos, proyectos y fines para la potencial vida en comunidad y recuperación de propiedad abandonada. Según Colin Ward (1980), la ocupación ha sido la forma de tenencia más antigua practicada por el ser humano. Se trata de un fenómeno generalmente urbano, ligado a procesos de reestructuración del tejido social en ámbitos vulnerables y lucha por la vivienda. Pero existe otra vertiente de la *okupación* menos mediatizada y explorada que tiene su objeto en la repoblación y rehabilitación de núcleos rurales. Tuvo su nacimiento en el movimiento neorrural europeo de corte *hippie* a finales de la década de los 1960, como una forma de ruptura espacial, laboral y vital con la vida de las urbes para desempeñar un estilo de vida alternativo y ejercer, de forma exclusiva o no, actividades agropastoriles y de artesanía (García, 1977).

La noción de “neorrural” se ha discutido a lo largo de los años dentro de la Geografía Rural debido a la indefinición de a quienes aglutina. De manera usual se ha acotado el término a las iniciativas de cariz “alternativa”. Esta laxitud ha sido expuesta por Joan Nogué (1988), señalando otros grupos sociales que realizan esta vuelta al campo como trabajadores liberales, agricultores a tiempo parcial,

---

jubilados e individuos o colectivos que cuestionan la subordinación y roles tradicionales en la relación clásica de campo-ciudad.<sup>2</sup>

Pero en el Estado español existe una antigua vía de *okupación* rural desde la II República, de corte libertario y anarquista. En el III Congreso de la CNT celebrado en junio de 1931 en Madrid, se sentaban los postulados para la expropiación sin indemnización de latifundios, dehesas y cotos, además de la confiscación de ganado, utillaje y semillas para declararlo de propiedad social<sup>3</sup>. Durante la Guerra Civil, hubo un importante movimiento de ocupación de tierras de labranza y viviendas, obra de campesinos y jornaleros sin propiedad, pero la actividad cesó durante los primeros años del Franquismo.

Un hito del neorruralismo español fue la creación del Movimiento Rural Alternativo en 1984 (Muñoz de Bustillo, 2017) contando con una Coordinadora para todos los grupos. Las vías para lograr esa simplificación y autogestión fueron tan diversas que abarcaban desde la compra de tierras, la cesión de casas e incluso núcleos abandonados completos hasta la *okupación*. Dentro de esta variante que aboga por la *okupación*, encontramos los primeros retazos con las repoblaciones de Matallana en Guadalajara, Matavenero en León, Bergua en Huesca o la paradigmática aldea que nos ocupa, Lakabe.

<sup>2</sup> Nogué, J. (1988). El fenómeno neorrural. Agricultura y sociedad, N° 47, pp. 145-175.

<sup>3</sup> III Congreso de la Confederación Nacional del Trabajo. Madrid (Teatro del Conservatorio), 11 al 16 de junio de 1931. En línea: <https://www.cntvalladolid.es/media/pdf/congresosCNT/IIIcongreso.pdf>

La existencia de un marco legal más rígido vino a partir de la aprobación del Código Penal de 1996<sup>4</sup>, en el cual la usurpación pasó a ser tipificado como delito y no como falta. Tras un periodo de estancamiento, se asistió a una Segunda Ola de neorrurales, con la recesión de 2008 como detonante. El paradigma actual ha llevado desde las administraciones públicas a activar mecanismos de regularización ante el estructural problema de los núcleos abandonados, llegando a contabilizar 3 677 entidades de población con 0 habitantes en 2018<sup>5</sup>. Muchos de los pueblos okupados pudieron quedar regularizados al quedar bajo la marca de la Red Ibérica de Ecoaldeas, fundada en 2001. Aunque otros como Sasé en 1997 sufrieron violentos desalojos sin parangón en el medio rural tras haber negociado con la Diputación General de Aragón y que se saldó con 32 detenidos.<sup>6</sup>

### **2.1. Relación con otros agentes: cuarto poder y otros colectivos**

En los últimos años del siglo XX se asiste a un aumento de la cobertura mediática del movimiento okupa a raíz de la aprobación del Código Civil de 1996 y su consiguiente aumento de la represión. La prensa, aparte de conformar un tablero de juego que retransmite una pugna entre terceros, juega un rol crucial en crear un discurso propio en función de sus propósitos (Alcalde, 2004). Desde entonces los medios de masas han ido moldeando

---

<sup>4</sup> Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal. Boletín Oficial del Estado <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1995-25444>

<sup>5</sup> Fuente: Nomenclátor: Población del Padrón Continuo por Unidad Poblacional para datos de 2018. Instituto Nacional de Estadística (INE).

<sup>6</sup> Casasnovas, I. (1997, 25 de octubre). “Antidisturbios y guardias rurales detienen a treinta personas en Sasé”. En *Diario del Altoaragón*, p. 7. [fecha de consulta: 20/04/2020].



un arquetipo de subcultura urbana radicalizada, con redes en organizaciones filoterroristas y “al completo margen de la realidad y de apoyos sociales a su causa” (Martínez, 2001, pp. 4-5).

Sin embargo, la percepción social y pública de la *okupación* rural está notablemente invisibilizada. En ningún momento se asocia la aparente violencia y extremismo político de sus homólogos en ámbito urbano. Los okupas de aldeas abandonadas son percibidos usualmente como una alternativa revitalizadora positiva, aunque algo desconectada espacial y funcionalmente de la sociedad urbana. La creencia de considerar a las comunas okupas como *bunkers* de resistencia idealistas a espaldas de la sociedad pierde peso ante la mayor integración de sus productos agrícolas y artesanos en mercados y ferias de los centros comarcales de servicios.

No obstante, son cada vez más comunes los vínculos con otros colectivos para asentar alternativas de consumo y producción no basados en la compensación monetaria. Modelos como el prosumo (productor/consumo) en donde priman el valor de uso de un bien o servicio frente al valor de cambio en sus transacciones (Nogué, 2016), como la economía invisible que efectúan numerosas comunas con colectivos sociales urbanos a través del trueque.

## 2.2. Principios y motivaciones

El móvil principal de esta práctica deriva de la aspiración por desligarse de un estilo de vida neoliberal que tiene un fuerte sustrato ideológico, cultural y social. La consideración de romper con los roles y las normas que se entienden como coartantes e individualistas es la principal motivación para emprender un proyecto comunitario en el medio rural.

Una delicada situación socioeconómica es otro de los fundamentos, dado el alto número de familias monoparentales vulnerable y mujeres víctimas de violencia de género que viven en esta clase de núcleos. Otras cuestiones de gran consideración son las que atañen a las cuestiones de género (ecofeminismos) y a la relación con el territorio.

La ecología, también dominada y llevada a niveles máximos de estrés, ha sido un campo de interés para la mujer que paulatinamente abandonaba su concepción doméstica y reproductora, ya que sufre una mayor vulnerabilidad a agentes químicos asociados con la contaminación. De este modo, las mujeres que encuentran acomodo en la agroecología “se empoderan dentro de la familia y la propia sociedad (...) mientras mejoran su salud y cuidan del ecosistema” (Puleo, 2010, pp. 170-171).

Finalmente, la *okupación* como práctica que confiere un uso social a propiedades abandonadas establece un escenario de relación con su espacio. Todas las actividades que demuestran un cambio en la percepción de la Naturaleza se tratarán a continuación en cada estudio de caso.

### **3. LAKABE: LA CONSOLIDACIÓN DE LA DECANA**

Lakabe es un núcleo navarro a 40 km Pamplona que se ubica a unos 750 metros de altitud, quedando flanqueado por los montes de Lakarri y Elke, en el Valle de Arce-Artzibar, antesala del conocido como Pirineo navarro. Abandonado a principios de 1960, hasta el momento de su *okupación*, el pueblo fue víctima de expolios, se empleó como campo de maniobras y fue comprado por el Gobierno foral para plantación de pinares de explotación papelera<sup>7</sup>. El pueblo fue

---

<sup>7</sup> Fuente: <https://www.diagonalperiodico.net/libertades/30181-huts-libros-con->

okupado el 21 de marzo de 1980 por un grupo de personas jóvenes provenientes de capitales de provincia circundantes, siendo adeptos al Movimiento de Objetores de Conciencia y colectivos feministas con la premisa de “construir un espacio comunitario alternativo y transformador, adaptándose a los ritmos de la naturaleza.”<sup>8</sup>

La comuna ha sido relativamente permeable durante los 40 años que lleva instaurada y abierta para entradas y salidas, siempre que se adopten buenas actitudes de cooperación, trabajo y empatía de lo que supone vivir en comunidad. El periodo comprendido entre 1980 y 1992 fue el más duro, coincidiendo con el proceso de reconstrucción y rehabilitación de viviendas, el horno y la adecuación del monte comunal para el cultivo hortícola. Los siguientes años fueron de disputa con el Departamento de Montes del Gobierno Foral para la construcción de una pista<sup>9</sup> que llevase a la NA-2040 y así tener acceso a Aoiz, centro de servicios donde, entre otros equipamientos, se encuentra la Escuela Pública Regional. Finalmente, la pista se construyó a finales de 1995.<sup>10</sup>

Durante los primeros 25-30 años de existencia de la comuna la población osciló entre la veintena y treintena de habitantes de forma equilibrada, con una nutrida cuota menores de 16 años. Durante los años más aciagos de la crisis se experimentó un notable incremento de personas que optaron por la vía de la *okupación* y austeridad como válvula de escape en un contexto económico adverso. Ya en el último lustro, como se

---

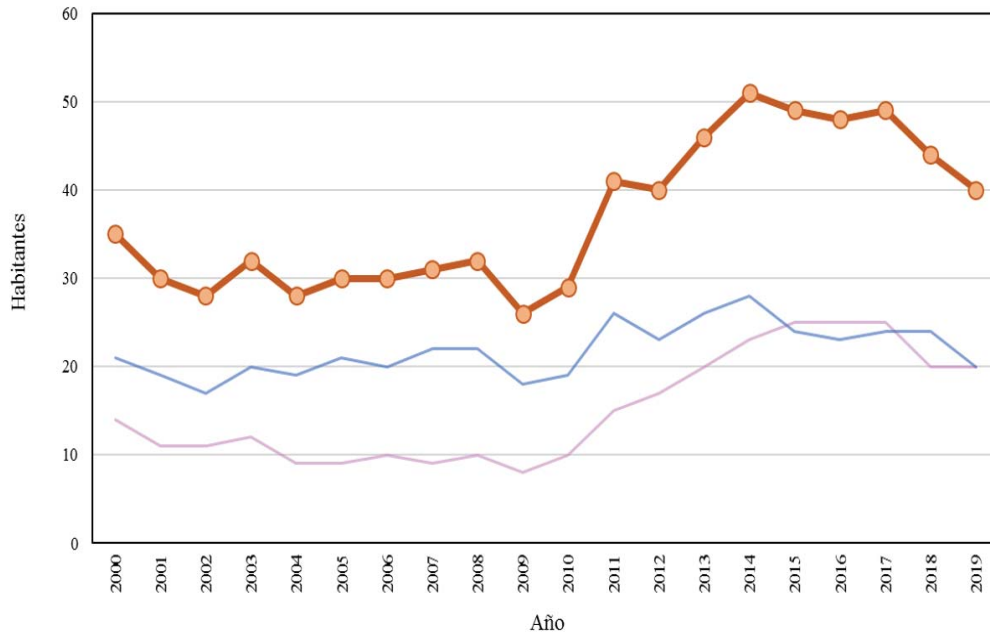
tra-vacio-desde-pueblo-recuperado.html [Consulta: 23/04/2020].

<sup>8</sup> Fuente: <http://www.lakabe.org/sobre-lakabe/> [Fecha de consulta: 23/04/2020].

<sup>9</sup> Aunque en los primeros años la falta de accesos de la recóndita aldea fue visto como un cortafuegos contra un posible desalojo.

<sup>10</sup> Fuente: <https://www.valleearce.com/pueblos/lakabe/> [fecha de consulta: 23/04/2020].

Figura 1. Población total de Lakabe 2000 a 2019



Fuente: Nomenclátor: Población del Padrón continuo por Unidad Poblacional (INE).  
 Elaboración propia.

aprecia en el gráfico que se adjunta, la población vuelve a perder población drásticamente precedido de un estancamiento de 4 años.

### 3.1. Gobernanza

En la actualidad, Lakabe posee una apoyatura legal y unos instrumentos de gestión del territorio sólidos para su continuidad, pero no siempre gozó de relaciones pacíficas<sup>11</sup> con su entorno más inmediato ni con las administraciones. En 1991 pudo constituirse como

<sup>11</sup> Incluyendo en su primera década de funcionamiento numerosos bloqueos y piquetes en la pista que utilizaban, un incendio provocado en 1985 que arrasó con 11 hectáreas de monte o haber sufrido difamaciones desde el Diario de Navarra acerca de una muerte por sobredosis en Lakabe en 1982 (Ruíz Escudero, 2012).

concejo dentro del aparato administrativo-legislativo de la Comunidad de Navarra tras haber sido tutelado desde 1986. El Gobierno navarro ofreció arrendar o comprar el pueblo a los habitantes, pero finalmente fue cedido en precario al colectivo, ya constituido como asociación. Según la Ley Foral 12/1991, de 16 de marzo, por la que se regula el proceso electoral en los concejos de Navarra, se exige a Lakabe reelegir en urnas a la presidencia del concejo. Esta figura permite a los y las integrantes gestionar directamente el agua y los recursos silvícolas, siempre dirimidos en asamblea.

### **3.3. Relación con el sistema natural**

#### *3.3.1. Montes*

Los bosques y montes comunales son entendidos como un sistema base en la sustentabilidad en material de construcción y calefacción de todo el pueblo. El objetivo inicial de Lakabe fue la de recuperar la riqueza climática y los valores paisajísticos originales del valle de Arce (encina, robledal y, obviamente el arce) que había perdido tras las repoblaciones de pino en los años 70. El pino de Monterrey de plantación, compite por los recursos con la biodiversidad local y supone un monocultivo especialmente vulnerable a incendios y suele traer plagas como la procesionaria. Los esfuerzos en las primeras etapas fueron dirigidos a retirar los tocones y procesar la leña para su secado y colectivización. En el apartado dasonómico, uno de los integrantes de Lakabe ejerció como guarda forestal y se han intensificado los esfuerzos de replantación de bellotas y la habilitación de un aserradero y cierta mecanización del trabajo (Ruiz Escudero, 2012).

### 3.3.2. *Práctica energética: agua, viento y sol*

En Lakabe existe una especial sensibilidad por la racionalización y eficiencia del potencial energético de los elementos abióticos. Lakabe dispone de suficientes recursos hídricos como el río Irati, numerosos arroyos y barrancos (Lakabe, del Pinar, Artazia, Urrobi...), una alberca. El agua de consumo humano es la que precisamente se canaliza de esos 4 arroyuelos a cada casa. También se emplea el agua recogida de precipitación (alrededor de 900mm anuales) para hacer funcionar dos lavadoras (Sola, 2012).

Existen otras dos fuentes renovables para generar electricidad en Lakabe: el sol y el viento. En lo que respecta a la luz solar, Lakabe optimiza las pocas horas de sol anuales (del orden de 2 250 horas al año) con placas fotovoltaicas, mientras que se beneficia de su emplazamiento para generar energía eólica con un molino situado en la zona de crestas. Agregando las prácticas de compostaje y biomasa, el pueblo es autosuficiente y soberano de su energía, exceptuando la parte residual de combustible fósil para los vehículos comunales. En último lugar, la aldea está implementando métodos de arquitectura pasiva (muro Trombe<sup>12</sup>) para racionalizar mejor el calor recibido por el día para calefactar la vivienda.

### 3.3.3. *Vocación permaculturales*

Las interacciones que tiene Lakabe con su entorno físico se basan en los preceptos de la permacultura. Sus precursores fueron los ecólogos australianos David Holmgren y Bill Mollison a principios de la década

---

12 La energía atraviesa un vidrio y la masa térmica del material de la fachada almacena el calor. Con el enfriamiento de la noche, ese calor se libera, pero choca con el vidrio semipaco, reflejándose hacia el interior del habitáculo.

de los 70 del siglo pasado. La permacultura es un sistema de diseño de hábitats sostenibles, retroalimentables y perdurables en el tiempo. Definitivamente este sistema trata de establecer un modelo de vida que trabaje sin subordinar a la Naturaleza, contrastando desde sus inicios con la agricultura industrial y la Revolución Verde (Mollison, 1994).

Las ideas de otros permacultores clave como Masanobu Fukuoka, la francesa Emilia Hazelip o John Seymour<sup>13</sup> tienen un gran calado en el dibujo de los huertos de Lakabe. El acondicionamiento de una red semilleros y de bancales-pasillos es la forma de cultivo hortícola más empleada. A partir de aquí las técnicas se centran en no trabajar la tierra mediante el no laboreo, no utilizar productor de síntesis, añadir acolchados con materia orgánica para simular una cobertera vegetal que capte humedad y favorezca la microfauna del suelo (Bloom y Boehnlein, 2017). De esta manera Lakabe es prácticamente soberana en su alimentación, incluyendo productos de origen animal. Sin duda, los mantras de la autosuficiencia y la recuperación de un suelo vivo permiten la perdurabilidad de Lakabe, con ciclos cerrados que aseguran su equilibrio. La permacultura no trata sobre los elementos tratados por individual, “sino sobre las relaciones que podemos crear entre ellos por la forma en que los ubicamos en el paisaje”.<sup>14</sup>

#### 4. CONCLUSIÓN

Seguramente hayan quedado inabarcados diferentes condicionantes que, en mi opinión, suponen trabas en el camino de un desempeño

<sup>13</sup> Seymour, J. (1976) Guía práctica de la vida autosuficiente. Blume. Barcelona, es considerado por el colectivo Lakabe como una obra sacra en la práctica ecológica y de autosuficiencia de las necesidades vitales básicas y plenas.

<sup>14</sup> MOLLISON, B. (1994). Introducción a la permacultura, Australia, Tagari.

vital con certidumbre. El carácter ilegal surge como el problema más manifiesto, aunque la situación ante el propio allanamiento ofrece infinidad de opciones de mediación respecto a la ciudad. En muchas ocasiones se ha dado el caso de un total desinterés y permisividad de propietarios hasta que una aldea okupa atrae progresivamente a más personas, denunciando a los ocupantes.

Este componente será el que marque una posible viabilidad acerca de esta forma de uso en otros espacios rurales desocupados. Existen otras puestas en práctica de la repoblación basadas en la incentivación al emprendimiento joven y en el rédito inmobiliario de ciertos elementos de la arquitectura popular (pazos, cabañas pasiegas...) que deslustran iniciativas de empoderamiento colectivo como Laka-be. Ciertamente, se podría replicar este modelo de uso que venga protagonizado por un sujeto neorruralizador de Tercera Ola. La vía por retomar núcleos rurales inhabitados puede verse motivada por un fuerte desplante social a la carestía de la vivienda, la insustentabilidad de las ciudades y la generalización de la banda ancha y del teletrabajo, impostado necesariamente tras la crisis del COVID-19.

Con la herramienta de la *okupación*, se está llevando una *espacialización de la resistencia* que apuesta por un determinado estilo de vida en el ámbito rural, interpelando de manera directa a la sociedad civil –no solo militante– para redefinir las relaciones humanas con la ruralidad. El llamado “vaciamiento rural” se ve como un proceso forzoso, abocando a la creación de economías de escala y acumulación en centros urbanos. Agresivas políticas de desarrollo hidráulico que, según Martínez de Pisón (1984), provocaron “un destierro de comunidades campesinas completas”. Ya a mediados de 1980, en el seno

---



del Congreso sobre Pueblos Deshabitados, se instó recuperar el medio rural sobre las bases de *comunidad* y *democratización de la tierra* en una España con más de 800 núcleos abandonados propiedad del ICONA<sup>15</sup>. Parafraseando el lema del X Encuentro Anual de Ecoaldeas de 2007, precisamente en Lakabe, “No solo se vive de la tierra”, muestra la reinención de una comunidad agraria casi primitiva a lo que es hoy, una colectividad soberana alimenticia y energéticamente, respetuosa con el patrimonio edificado, etnográfico (nombres de las casas, oficios y gestos laborales antiguos) y clave en la difusión de sus ideas de educación ambiental, permacultura y decrecimiento para asegurarnos que un pueblo con menos de 100 habitantes puede prosperar.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcalde, J (2004): La evolución de la cobertura informativa del movimiento de okupación, en Adell Arginés, R., Martínez López, M., (ed.): *¿Dónde están las llaves?* Los libros de la Catarata, Madrid.
- Bloom, J. y Boehnlein, D. (2017): *Permacultura Práctica: para tu terreno, tu comunidad y todo el planeta. Cuida la tierra y la tierra cuidará de ti*. La fertilidad de la tierra Ediciones, Madrid.
- Cañada, M, (2005): *La ciudad boca abajo: Lakabe: 1980-2005*. Asociación Lakabe.
- García, F. (1977). Pouvoirs en souffrance. Néo-ruraux et collectivités rurales du Pays de Sault oriental. *Études rurales* nº 65, pp. 101-108.

<sup>15</sup> (17 septiembre, 1984). “Más de 2.000 pueblos españoles se hallan abandonados y en vías de desertización” en El País. Recuperado de [https://elpais.com/diario/1984/09/17/espana/464220021\\_850215.html](https://elpais.com/diario/1984/09/17/espana/464220021_850215.html) [Consulta: 29/04/2020]

- Martínez López, M.A. (2001): Para entender el poder transversal del movimiento okupa: Autogestión, contracultura y colectivización urbana. VII Congreso español de sociología. Grupo de Trabajo: 27. Movimientos Sociales y Acción Colectiva, Salamanca.
- Martínez de Pisón. E. (1984): Consecuencias ecológicas de las obras hidráulicas y de la transformación en regadío. Agricultura y sociedad, N° 32, pp. 259-272.
- Mollison, B. (1994): *Introducción a la permacultura*, Australia, Tagari.
- Nogué i Font, J. (1988): El fenómeno neorrural. Agricultura y sociedad, N° 47, pp. 145-175
- Nogué i Font, J. (2016): El reencuentro con el lugar: nuevas ruralidades, nuevos paisajes y cambio de paradigma. Documents d'Anàlisi Geogràfica 2016, vol. 62/3, pp. 489-502.
- Puleo, A (2010): Ecofeminismo: la perspectiva de género en la conciencia ecologista, en Hernández Aja et al, Claves del ecologismo social. Libros en Acción, Ecologistas en Acción, Madrid.
- Ruiz Escudero, F. (2012): Alternativas y resistencias desde lo rural-urbano: aproximación al estudio de las experiencias comunitarias agroecológicas. Universidad de Córdoba.
- Ruiz Escudero, F. (2019): La red de ecoaldeas: repoblación, autogobierno, autogestión y autosuficiencia alimentaria. PH: Boletín del Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico N° 27, PP 24-28.
- Sola Hurtado, A, A. (2012): Evaluación del bienestar en proyectos de ecoaldeas a partir del paradigma del desarrollo a escala humana. Los casos de Sunseed, Lakabe y Los Baños al-Hamam. Universidad Politécnica de Catalunya.
- Ward, C. (1973): *Anarchy in action*. Freedom Press, London.
-

**EMPREDIMIENTO EN ESPACIOS RURALES DIVERSOS.  
RESULTADOS DE LOS PROYECTOS LEADER  
IMPLEMENTADOS Y FALLIDOS EN ANDALUCÍA**

Cejudo-García, Eugenio. [cejudo@ugr.es](mailto:cejudo@ugr.es)

Cañete-Pérez, José Antonio. [joseaca@ugr.es](mailto:joseaca@ugr.es)

Navarro-Valverde, Francisco Antonio. [fvalver@ugr.es](mailto:fvalver@ugr.es)

Ruiz-Moya, Noelia. [noeliaruiz@ugr.es](mailto:noeliaruiz@ugr.es)

Maroto-Martos, Juan Carlos. [jcmaroto@ugr.es](mailto:jcmaroto@ugr.es)

Universidad de Granada

**Resumen.** Partiendo de la tipología territorial del mundo rural establecida por Molinero (2019), los resultados obtenidos muestran, por un lado, la importancia que en términos de proyectos, incluso de inversión, tienen los actores públicos, corporaciones locales y asociaciones sin ánimo de lucro como los GAL, sobre todo en los territorios menos dinámicos si bien su importancia se reduce conforme este se incrementa. Por otro, destaca, en términos de inversión, el papel de las personas jurídicas en todas las categorías territoriales, salvo en el rural profundo. Dentro de ellas sobresalen las sociedades limitadas y las cooperativas, esencialmente agrarias, en las diferentes tipologías. Las personas físicas, actores clave del desarrollo rural, son más representativos en términos de proyectos iniciados que de inversión por ser, entre otros motivos, los actores que presentan un mayor nivel de proyectos fallidos.

**Palabras clave:** LEADER, Proyectos ejecutados, Proyecto fallidos, Tipología rural, Emprendedores.

**Abstract.** Based on the territorial typology of the rural world established by Molinero (2019), The results obtained show, on the one hand, the importance of public actors, local corporations and non-profit associations such as LAGs in terms of projects, including investment, especially in less dynamic territories, although their importance is reduced as it increases. On the other, it highlights, in terms of investment, the role of legal entities in all territorial categories, except in deep rural areas. Among them, limited companies and cooperatives, essentially agrarian, stand out in the different typologies. Individuals, key actors in rural development, are more representative in terms of projects initiated than investment, as they are, among other reasons, the actors with the highest level of failed projects.

**Keywords:** LEADER, Executed projects, Failed projects, Rural typology, Entrepreneurs.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

La situación de los territorios rurales europeos no se puede entender hoy sin tener en cuenta el impacto global de LEADER. Con luces y sombras su implementación ha puesto de manifiesto las desigualdades territoriales del reparto de sus fondos (Cañete et al, 2020; Cárdenas y Nieto, 2017) o la desigual participación como promotores de los diferentes actores sociales (Alario y Baraja, 2006; Cejudo et al, 2017). Tanto estos, como otros muchos que podríamos citar, se sustentan en el estudio de los proyectos ejecutados, no prestando atención a aquellos otros que, iniciados administrativamente al amparo de LEADER, no obtuvieron

---

su financiación, los denominados por nosotros como “fallidos”. Solo encontramos en la literatura trabajos que, indirectamente, abordan esta cuestión. Dargan y Shucksmith, (2008: 285) hablan de una “project class” que controla y se ve beneficiada de estas inversiones. Por el contrario, otros colectivos, entre los que destacan jóvenes y mujeres, presentan una menor participación y ello a pesar de contar con ventajas en la selección y financiación de sus proyectos (Viladomiu *et al.*, 2010). Entendemos con Rodríguez, *et al.* (2014: 103-4) que es necesario tener en cuenta el fracaso, la ineficiencia, la novedad sorpresiva, para evitar explicaciones sesgadas que dejan al margen a quienes no encajan en los modelos imperantes, ligados al éxito, a la hora de explicar la acción social. Los trabajos que hemos realizado para el periodo 2000-2006 (Cañete *et al.*, 2018b; Navarro *et al.*, 2018; Navarro y Cejudo, 2020) ponen de manifiesto la necesidad de mejorar la gestión y la modificación de los criterios y procesos seguidos para la selección y seguimiento de los proyectos. Así, se constata como el perfil del promotor es el de un joven que trata de crear empresa, predominando las mujeres, y que adopta fórmulas jurídicas, básicamente, de autónomo, sociedades limitadas o de comunidad de bienes.

Nuestro objetivo en el documento que se presenta es cuantificar y valorar los proyectos fallidos y ejecutados según el perfil de los emprendedores afectados y los territorios en los que se implementan o se querían implementar. Nuestra hipótesis de partida es, según nuestros anteriores trabajos, que los grupos con más limitaciones a la hora de emprender, entre otros, las personas físi-

cas y las mercantiles más pequeñas y vulnerables, serán también los que más fracasen. Además la participación y la significación de los actores como promotores será diferente según dónde se localicen.

## **2. FUENTES, METODOLOGÍA Y ÁREA DE ESTUDIO**

La fuente básica utilizada ha sido la relación de proyectos tramitados (12.855) proporcionada por la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural de la Junta de Andalucía relativos al eje LEADER entre 2007-2013. Se han diferenciado los proyectos ejecutados (6.225) y fallidos (6.630) para su comparación. Las tipologías de emprendedores son las establecidas en la fuente y las variables analizadas son el número de proyectos y la inversión realizada hasta 2015. La información se ha tratado con ARCGIS 10.6, generándose salidas gráficas en formato jpg según tipología rural y de emprendedor.

La escala de análisis es la municipal partiendo del expediente, estudiándose solo los municipios que han iniciado un expediente administrativo. Las salidas cartográficas agregan los polígonos municipales contiguos de una misma tipología.

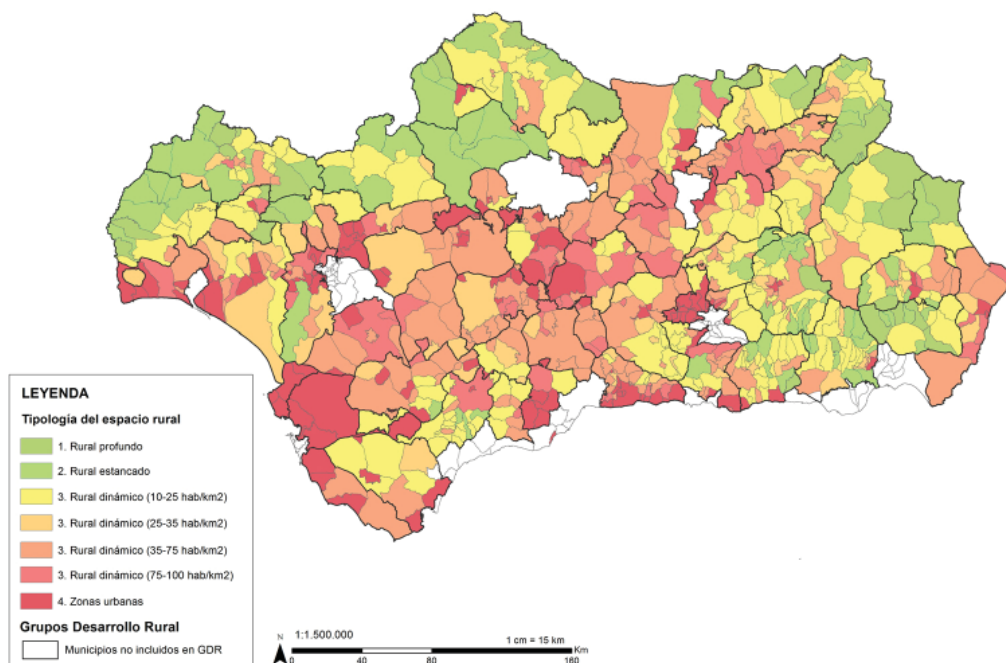
Precisamente es este aspecto de la tipología rural, uno de los aspectos más controvertidos. De sobra es conocida la enorme dificultad existente a la hora de establecer una tipología de los espacios rurales, que tiene que ver tanto con la disponibilidad y fiabilidad de las fuentes, con la escala, las variables y los umbrales que se fijan para diferenciar cada una de ellas. Son de sobra conocidas las propuestas del INE basada en la población, de la

---

Unión Europea siguiendo las indicciones de la OCDE sustentada en la densidad, la de Reig, Goerlicht y Cantarino (2016) que incorpora otras variables como usos del suelo y accesibilidad o la de Cos y Reques (2019) basada en el uso de fuentes cartográficas y el análisis multicriterio.

Seguimos la tipología establecida por Molinero (2019: 27) en base a la densidad (Figura 1) aunque debemos ser conscientes de que los diferentes niveles de densidad no reflejan, necesariamente y en todos los casos, el nivel de dinamismo o estancamiento socioeconómico de un espacio rural, bien es cierto también que puede usarse como indicador aproximativo a él.

Figura 1. Tipología de los espacios rurales



Fuente: elaboración propia, basada en Molinero, 2019.

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El total de proyectos analizados, por los motivos metodológicos expuestos, es de 11.102, el 86.4% del total; el 92.3% para los ejecutados y el 80.8% para los fallidos.

#### 3.1. Proyectos fallidos versus ejecutados: diferencias entre promotores y territorios

La Tabla 1 ofrece las ratios entre proyectos ejecutados y fallidos. Para el conjunto andaluz esa ratio es de 1,07, lo que supone que, por poco, se terminan implementando más proyectos de los que se quedan en el camino. Ese valor, en términos de promotor, ofrece importantes diferencias respecto a él. Los que lo superan, por tanto su nivel de éxito es mayor, encontramos las categorías F (cooperativas agroalimentarias), la G14 (GAL) y las corporaciones locales (P)<sup>1</sup>. Entre ellas las diferencias son importantes en términos cuantitativos, duplicando el valor medio en las dos primeras, y siendo un 21% superior la tercera, así como de su propia condición interna: son entes públicos o semipúblicos y persona jurídica con un alto nivel de socialización en el caso de las cooperativas. En sentido inverso, cuando se impone el fracaso sobre el éxito, destacamos, (ver nota 1) al conjunto de las personas físicas (PF) y a las sociedades anónimas (A) y limitadas (B) con valores inferiores del casi 20%. Son actores privados que tienen una capital importancia por el número de proyectos y sobre todo, de inversión y empleo asociado.

---

<sup>1</sup> Las otras dos categorías (R y E) tienen una significación muy menor por el número de sus proyectos por lo que no la incluiremos en el comentario, teniendo en cuenta el reducido espacio del que se dispone en este trabajo.

---



Además son los que asumen un mayor riesgo en la inversión al tener un menor porcentaje de ayuda y hacerlo con capital propio; o en vano las sociedades anónimas presentan un mayor nivel de éxito que las limitadas en un casi 10%.

Según la tipología territorial también existen diferencias apreciables, aunque menores de las esperadas. Los valores globales, aparentemente distribuidos sin una lógica territorial, oscilan entre un 17% en el grupo 3c y un -14% en el 3b respecto del valor medio. La diferente participación de los promotores puede explicarlo.

Dentro de aquellos en los que predomina el éxito, la F (cooperativas agroalimentarias) obtiene los mejores resultados en la mitad de las categorías territoriales (1, 2, 3a y 3b) y cuando no lo es pasa el testigo a los GAL. Por su parte la P (corporaciones locales) siempre tiene valores claramente superiores a la media de sus diferentes categorías territoriales, salvo en el caso de la urbana. Su éxito es muy superior en los territorios menos dinámicos, las 4 primeras categorías, descendiendo en las restantes<sup>2</sup>.

Dentro de los promotores con menor nivel de éxito, las PF (personas físicas) tienen mayores niveles de fracaso que de éxito en todas las categorías territoriales, salvo en la urbana (1,09). Además, y ello es importante, los niveles de fracaso son extremos en la categoría 1, 3c y 3d. Un número de proyectos por emprendedor levemente superior a 1 y las dificultades de inversión que han tenido jóvenes y mujeres-especialmente si son jóvenes-, explica estos indicadores (Cejudo et al, 2020). El comportamiento de B (sociedades limitadas) muestra una

<sup>2</sup> El valor de la categoría 3e es anómalo debido a la diversidad de casos municipales que incluye esta tipología.

Tabla 1. Ratio proyectos ejecutados/fallidos

| Tipología | 1    | 2    | 3a   | 3b   | 3c   | 3d   | 3e   | 4    | Total |
|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| A **      | 0    | 1    | 1,2  | 0,75 | 0,5  | 1,75 | 0,89 | 0,88 | 0,96  |
| B         | 0,76 | 0,60 | 0,77 | 0,76 | 0,93 | 1,02 | 0,89 | 1,02 | 0,88  |
| E         | 2,00 | 1,33 | 1,27 | 1,60 | 0,86 | 2,00 | 1,20 | 2,13 | 1,38  |
| F         | 1,00 | 2,86 | 2,10 | 1,60 | 2,86 | 2,16 | 1,32 | 1,60 | 1,95  |
| G         | 0,00 | 1,39 | 0,64 | 0,50 | 1,76 | 1,21 | 0,67 | 1,05 | 0,93  |
| G14       | 0,00 | 1,57 | 1,45 | 0,00 | 4,00 | 3,90 | 2,41 | 1,83 | 2,80  |
| J         | 0,00 | 1,00 | 0,18 | 1,29 | 0,67 | 0,96 | 1,00 | 0,80 | 0,80  |
| P         | 1,74 | 1,26 | 1,44 | 1,32 | 1,44 | 1,22 | 1,34 | 0,96 | 1,30  |
| PF        | 0,76 | 0,81 | 0,93 | 0,80 | 0,96 | 0,74 | 0,82 | 1,09 | 0,90  |
| Q         | 0,00 | 0,00 | 0,33 | 1,00 | 0,00 | 0,80 | 0,33 | 0,40 | 0,57  |
| R         | 0,00 | 1,20 | 1,00 | 0,00 | 2,00 | 3,50 | 1,25 | 1,83 | 1,75  |
| S         | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00  |
| TOTAL     | 1,17 | 1,00 | 1,08 | 0,92 | 1,25 | 1,11 | 0,98 | 1,06 | 1,07  |

\*. Tipología: 1 rural profundo; 2 rural estancado; 3a. rural dinámico (10,1-25); 3b rural dinámico (25,1-35); 3c rural dinámico (35,1-50); 3d rural dinámico (50,1-75); 3e rural dinámico (75,1-100); 4 urbano. (Molinero, 2019).

\*\* A. Sociedades anónimas, B. Sociedades de responsabilidad limitada, E. Comunidad de bienes, F. Sociedades cooperativas, G. Asociaciones y Fundaciones, G14 GAL; J. Sociedades civiles, P. Corporaciones locales, PF. Personas Físicas, Q. Organismos públicos. R. Congregaciones e instituciones religiosas, S. Órganos de la Administración del estado y de las Comunidades Autónomas.

Fuente: Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

tendencia claramente ascendente partiendo de 0,76 hasta superar el valor 1 en las categorías más dinámicas pero sin alcanzar el 1,07.

### 3.2. ¿Quién y dónde emprende, o lo intenta?

Para dar respuesta a esta pregunta hemos construido la Tabla 2 y las Figuras 1 y 2. Para el conjunto andaluz existen tres categorías (B, P

y PF) que acumulan el 79.6% de los proyectos iniciados; el conjunto de las asociaciones, GAL incluidos, aportan otro 11,5% y las cooperativas un 5%. Es decir, la significación de los agentes públicos, corporaciones locales y asociaciones, como promotores de proyectos les convierte en los más activos con el 38,3%.

Con el dinamismo de los territorios va cambiando el perfil de los actores de tal forma que los agentes públicos van cediendo protagonismo a los privados ya sean personas físicas (PF) o jurídicas en sus diferentes versiones (A, B, E y F). Este proceso se evidencia de forma clara en el caso de las corporaciones locales ya que en el rural profundo son las responsables del 52,5% de los proyectos hasta descender al 19,8 y el 18,4% en las categorías 3e y 4, las más urbanas. Por el contrario, la presencia de las asociaciones y, sobre todo, de los GAL

Tabla 2. Total de proyectos según promotor y categoría territorial

| Tipología* | 1    | 2    | 3a   | 3b   | 3c   | 3d   | 3e   | 4    | Total |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| A          | 0,0  | 1,2  | 0,9  | 1,6  | 1,0  | 1,3  | 1,3  | 2,1  | 1,3   |
| B          | 14,7 | 20,5 | 20,9 | 22,3 | 21,9 | 20,8 | 25,7 | 28,6 | 23,1  |
| E          | 1,5  | 1,6  | 1,4  | 1,5  | 1,7  | 1,0  | 1,7  | 1,1  | 1,4   |
| F          | 2,9  | 3,2  | 5,4  | 4,5  | 5,7  | 5,8  | 4,5  | 5,0  | 5,0   |
| G          | 2,0  | 6,5  | 4,7  | 10,1 | 7,0  | 7,1  | 9,0  | 7,6  | 7,0   |
| G14        | 0,0  | 2,1  | 2,2  | 0,2  | 7,3  | 5,6  | 4,5  | 0,8  | 3,2   |
| J          | 0,5  | 0,7  | 0,5  | 1,9  | 1,3  | 2,8  | 1,1  | 1,6  | 1,4   |
| P          | 52,5 | 37,4 | 36,2 | 29,6 | 23,2 | 22,8 | 19,8 | 18,4 | 26,7  |
| PF         | 25,0 | 25,5 | 27,1 | 27,4 | 30,2 | 30,7 | 31,4 | 33,5 | 29,7  |
| Q          | 0,0  | 0,0  | 0,2  | 0,5  | 0,1  | 0,5  | 0,3  | 0,6  | 0,3   |
| R          | 1,0  | 1,3  | 0,4  | 0,3  | 0,6  | 1,5  | 0,7  | 0,8  | 0,8   |
| S          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,0  | 0,0  | 0,0   |

\* Ver Tabla 1.

Fuente: Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

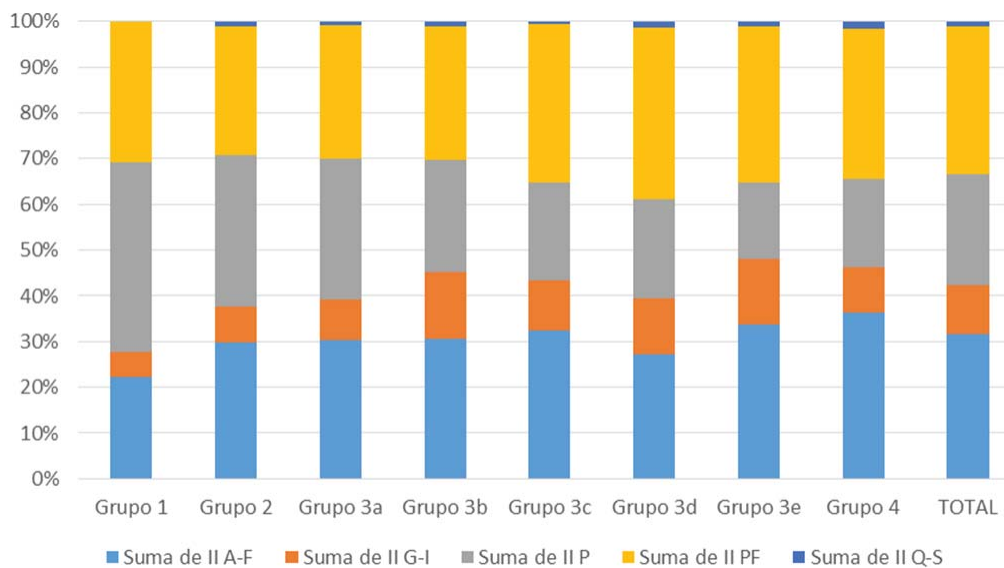
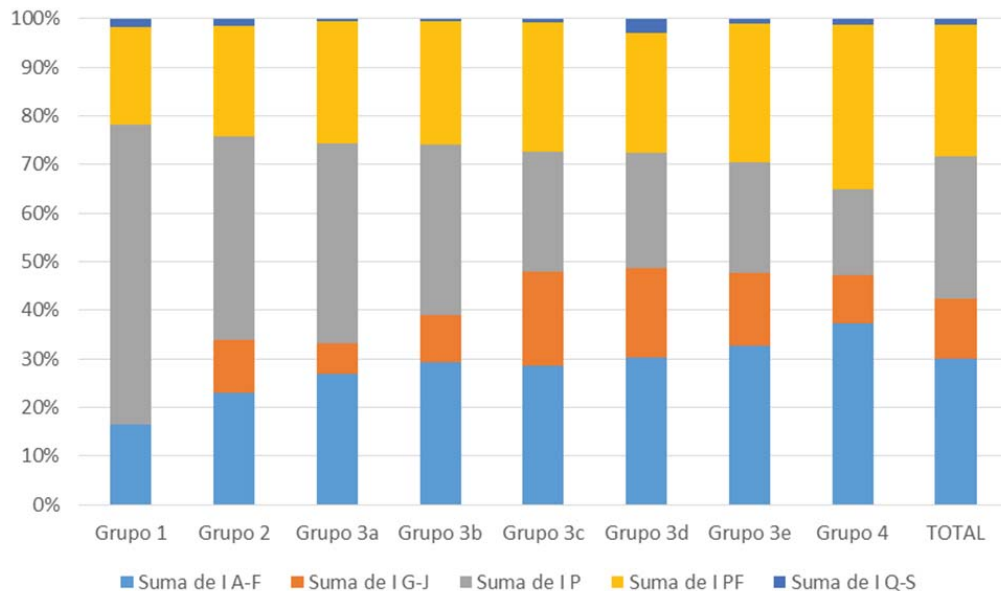
gana significación en los que presenta un cierto grado de dinamismo, categoría 3e en adelante; lo que en parte, no deja de ser paradójico si lo relacionamos con su papel dinamizador y reequilibrador territorial, al menos, con sus fondos y proyectos. Esta distribución pone de manifiesto un comportamiento similar entre deferentes categorías de municipios, especialmente en la categoría 3. En efecto, en el caso de la 3a y 3b los promotores públicos suman el 43,7 y 41,8%, por un lado, y 3c y 3e, por otro, con valores del 38,9 y el 38,2%. Finalmente, la categoría 3e presenta un comportamiento más similar a la 4 pero con una menor significación de los GAL.

Mientras, los otros dos grandes grupos de promotores muestran la tendencia contraria. Las PF van progresivamente incrementado su presencia de forma constante y su crecimiento se acelera a partir de la categoría 3ª pasando del 25% de la 1, rural profundo, al 33,55% de la 4, mundo urbano. Dinamismo y mayor peso poblacional explican esta evolución. El conjunto de las personas jurídicas tiene una evolución similar, pasan del 19,1%, rural profundo, al 36,8% en el mundo urbano, pero su evolución es diferente ya que, partiendo de un 20%, sus valores se estabilizan en el 30% en las categorías del rural dinámico alcanzando el 36% en el urbano.

El comportamiento de los proyectos ejecutados y fallidos es dispar. La gráfica de los primeros (Figura 2) evidencia la acentuación del proceso que hemos descrito anteriormente para el conjunto de todos ellos. Se observa así, el fortalecimiento del papel de los actores públicos hasta representar casi el 62% en la categoría 1, lo que supone duplicar su valor medio, y todos provenientes de las corporaciones locales. Además crece por encima de ese valor también en

---

Figuras 2 y 3. Proyectos ejecutados (arriba) y fallidos (abajo) según promotor y categoría territorial



las categorías 2, 3a y 3b. En las categorías 3c y 3d son el conjunto de las asociaciones las que ganan protagonismo ante el retroceso de las corporaciones locales. Por el contrario, las PF pierden fuer-

za de forma clara. De hecho registran valores inferiores en todas las categorías, incluso más de 5 puntos en varias de ellas, aunque su significación se vaya incrementando de forma lenta. Sólo en el mundo urbano el 33,9% obtenido es muy similar al del conjunto de los proyectos iniciados.

En los fallidos (Figura 3) la situación es totalmente diferente. Se reduce la importancia de las corporaciones locales en todas las categorías territoriales, especialmente en la 1 y la 2 en la que se pierden 20 puntos y casi 9 respectivamente, siendo más intensa cuanto mayor es el dinamismo del municipio pasándose del 41,8% de la 1 al 19,3% de la 4. En este campo de lo público, las asociaciones también tienen menos representación en las categorías 3c y 3d respecto de ejecutados, mientras que en la categoría 1 se incrementa. Ninguno de los proyectos iniciados por estos promotores vio la luz.

En el apartado de actores privados, las PF son las que ven incrementar sus valores en mayor cuantía, superiores en 10 puntos porcentuales en la categoría 1 y 3d y de 5 en las restantes, salvo en la 4 en la que los valores son similares. Las personas jurídicas tienen un comportamiento casi idéntico al de los ejecutados salvo el incremento significativo que se produce en la categoría 1 y, en menor medida, la 2.

### **3.3. Inversión realizada**

De nuevo, para el conjunto andaluz, las categorías B, P y PF concentran la mayor parte de la inversión, el 73,9%, valor inferior en 5 puntos al de los proyectos. Pero, más allá de esta cuestión menor, hay otras más importantes a destacar. Por un lado, el enorme incremento que sufre la categoría B, sociedades limitadas, al ganar 12 puntos por-

---

centuales respecto de los proyectos. Esa primacía se refuerza aún más si tenemos en cuenta que globalmente alcanzan el 53,7%. En sentido inverso pierden significación las otras dos, siendo más acusada en las personas físicas, PF, 11,4 puntos, que en la P, 7,5 puntos. Por otro, el alza de los valores de las sociedades cooperativas (F) que duplica con creces los valores del apartado anterior, 11,9% frente a 5%. Finalmente, también se reduce la significación del conjunto de las asociaciones (G, G14 y J) al 7,1% lo que supone 4 puntos porcentuales menos que en la tabla anterior.

Si analizamos el comportamiento de los diferentes actores por tipologías rurales, los públicos pierden su importancia y primacía en todos los territorios menos en el rural profundo en el que aportan el 42,5% de lo invertido. A partir de ahí el valor desciende de forma brusca brusca hasta el 26,6% en la categoría 2, situándose en el 13,9% en la 4. Lo mismo ocurre con el conjunto de las asociaciones si bien su caída es dispar según territorios; mientras los mayores descensos respecto a los proyectos se producen en las categorías menos dinámicas y es sólo en la 3e y 4 en las que la inversión se iguala. Son proyectos con un escaso nivel de inversión ya que sus niveles de fracaso era bajo, especialmente en los GAL (G14).

Las PF presentan valores en todas la categorías territoriales muy similares a su media, 18,3%; lo corrobora el hecho de que sus cifras oscilen entre el 15,1% en la 3b y el 19,4% de la 4. Al igual que ocurría con los actores públicos, sus datos son muy inferiores a los de proyectos iniciados; se une al alto nivel de fracaso la escasa inversión de sus proyectos ejecutados (Cejudo et al, 2020) como factores explicativos. Esa pérdida es más importante

en unas categorías que en otras, siendo mucho mayores en las más dinámicas, 12,3 y 14,3 puntos en la 3e y 4, que en las que lo son menos o no lo son como es el caso de la 1, 3<sup>a</sup> y 3c en donde la diferencia no llega a los 3 puntos porcentuales y, en menor medida, en la 2 con 6,3 puntos.

Por último, las personas jurídicas son las protagonistas absolutas, especialmente la B, al ser las que presentan cifras superiores al 30%, excepción hecha del 18,1% que registra el rural profundo. De forma agregada el conjunto (A, B, E y F) ronda el 60% en casi todas las categorías territoriales salvo la 1 con el 33%. Otro elemento digno de mención es la importancia de las cooperativas, mayoritariamente agrarias, como actor emergente en términos de inversión ya que se sitúa próxima, aunque inferior, a la del conjunto de las

Tabla 3. Inversión según promotor y categoría territorial

| Tipología* | 1    | 2    | 3a   | 3b   | 3c   | 3d   | 3e   | 4    | Total |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| A          | 0,0  | 7,0  | 3,0  | 8,1  | 1,0  | 2,1  | 3,0  | 5,0  | 3,7   |
| B          | 18,1 | 36,5 | 36,1 | 30,8 | 30,7 | 34,4 | 45,1 | 41,7 | 36,4  |
| E          | 1,2  | 2,1  | 1,0  | 2,8  | 1,4  | 1,4  | 2,6  | 2,1  | 1,7   |
| F          | 14,0 | 7,6  | 12,3 | 13,1 | 16,8 | 11,7 | 9,0  | 10,7 | 11,9  |
| G          | 0,0  | 1,8  | 1,2  | 5,0  | 3,6  | 6,8  | 5,8  | 5,1  | 4,0   |
| G-14       | 0,0  | 0,9  | 1,0  | 0,3  | 5,6  | 4,4  | 2,9  | 0,2  | 2,1   |
| J          | 0,0  | 0,1  | 0,2  | 1,2  | 0,5  | 2,5  | 0,8  | 1,0  | 0,9   |
| P          | 42,5 | 26,6 | 24,6 | 22,6 | 19,1 | 14,1 | 13,5 | 13,9 | 19,2  |
| PF         | 17,3 | 16,6 | 19,2 | 15,1 | 19,5 | 18,4 | 16,2 | 19,4 | 18,3  |
| Q          | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,3  | 0,4  | 0,5  | 0,1  | 0,4  | 0,3   |
| R          | 6,9  | 0,8  | 1,0  | 0,0  | 1,3  | 3,6  | 1,0  | 0,6  | 1,4   |
| S          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0   |
| U          | 0,0  | 0,0  | 0,2  | 0,6  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,1   |

\* Ver tabla 1

Fuente: Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.



personas físicas (PF), especialmente en las categorías 1, 3b y 3c en las que las diferencias apenas superan los 2 puntos porcentuales.

Figura 4. Proyectos ejecutados por las personas físicas

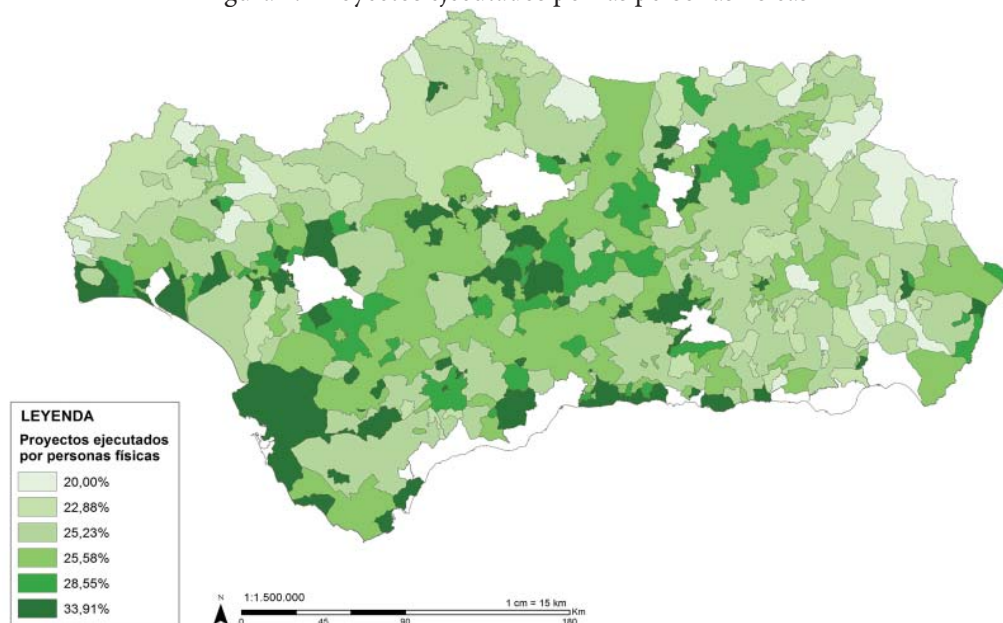
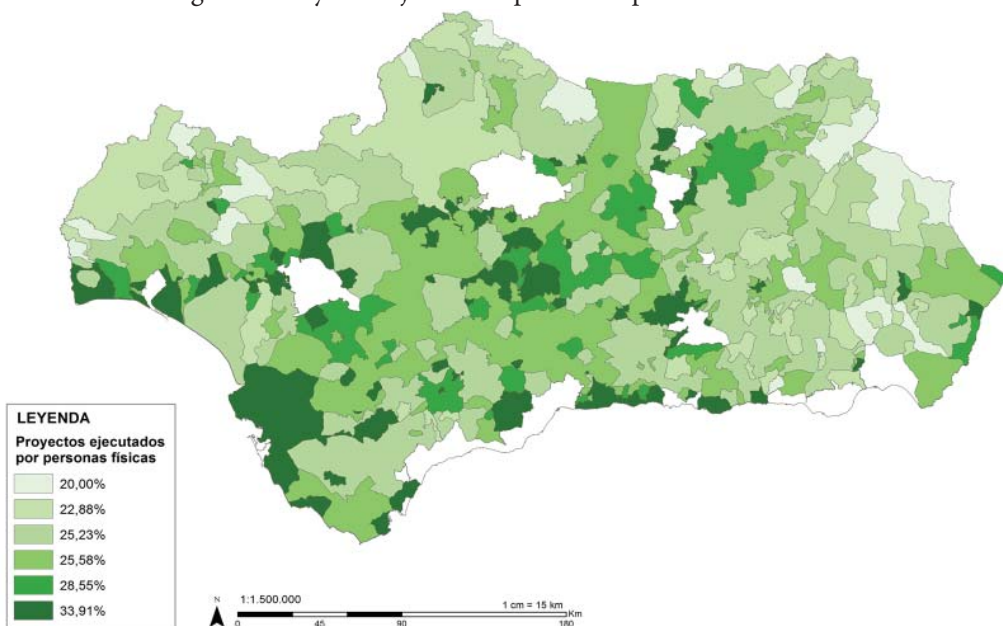


Figura 5. Proyectos ejecutados por las corporaciones locales



Fuente: Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

Ello es relevante por su carácter colectivo, asociativo y agrario mayoritariamente, y por poner de manifiesto el papel que ha jugado

Figura 6. Proyectos fallidos por personas físicas

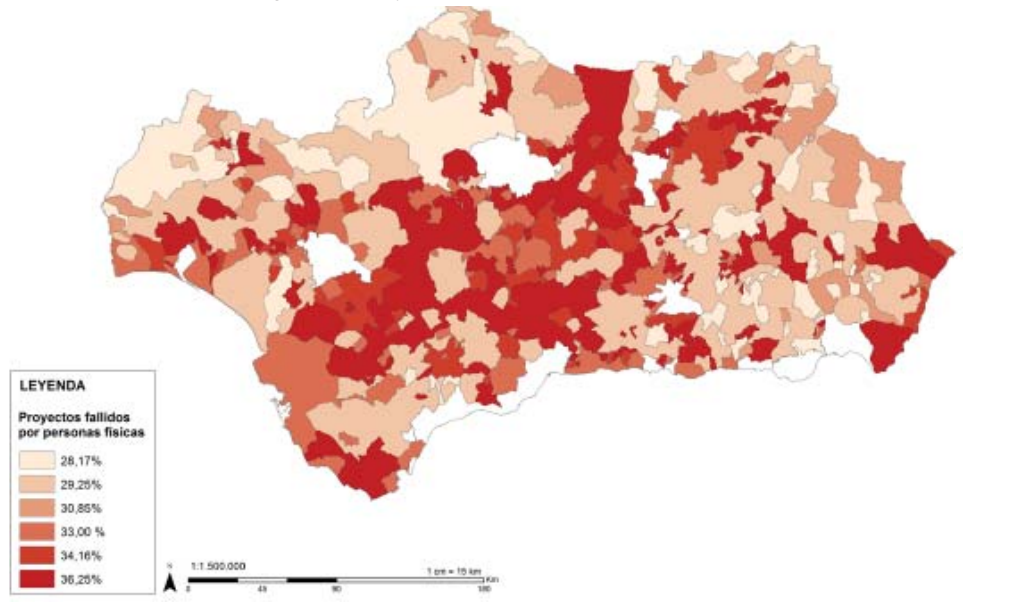
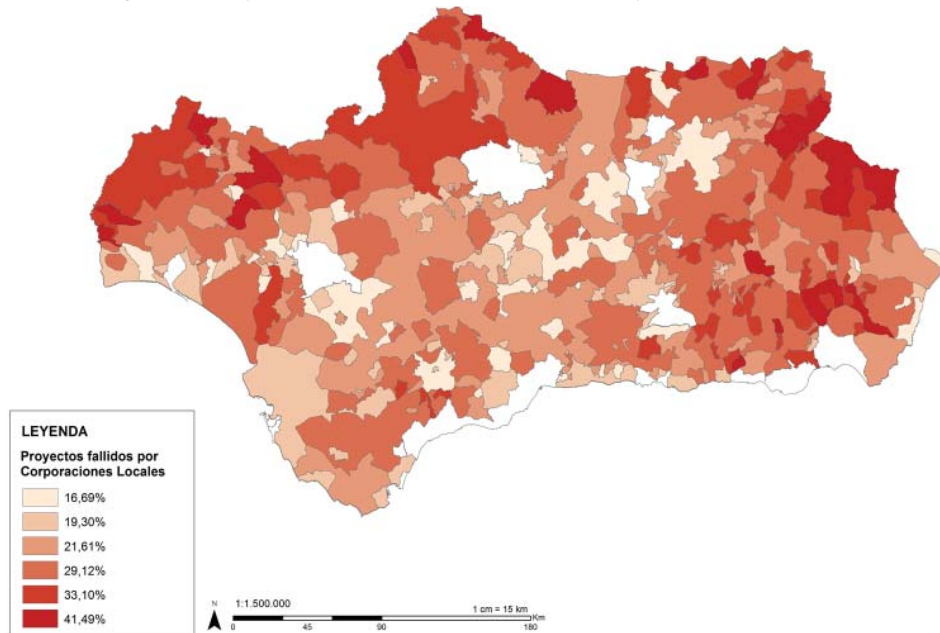


Figura 7. Proyectos fallidos por personas físicas y corporaciones locales



Fuente: Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

este sector dentro del desarrollo rural (Esparcia y Escribano, 2012; Belliggiano et al, 2020).

Las diferencias que hemos ido observando en relación con las tipologías de emprendedores y de territorios se plasman desigualmente en el territorio. Los visualizamos para las personas físicas y las corporaciones locales en el caso de los proyectos ejecutados en las Figuras 4 y 5 y de los fallidos en las Figuras 6 y 7. En ellas se evidencia la preponderancia, tanto en los proyectos ejecutados como fallidos, de los actores públicos en las zonas interiores y profundas frente al de las personas físicas en los dinámicos y del Valle de Guadalquivir.

#### 4. CONCLUSIONES

La peculiaridad del espacio rural andaluz dificulta su encaje en cualquier clasificación que se realice para el conjunto del estado español, especialmente, por la importante presencia de ciudades medias de fuerte componente rural-agrario (agrociudades).

El papel dinamizador y reequilibrador que deben jugar los GAL a través de sus iniciativas e inversiones con fondos públicos, aunque muy limitado normativamente durante este periodo de programación, ha sido casi irrelevante en los territorios menos dinámicos y más necesitados de este tipo de actuaciones.

Se constata la importancia de las sociedades anónimas y limitadas a la hora de promover el desarrollo de los espacios rurales tanto en términos de inversión como de empleo. En esta misma línea, la significación de las cooperativas merece ser resaltada por su implantación territorial, su carácter colectivo y su relación con el sector agrario dentro del desarrollo rural.

El papel capital que tienen los actores públicos en el desarrollo rural es incuestionable, más como promotores que como inversores, especialmente en los más recesivos. Ahora bien, difícilmente serán suficientes, por sí solos, para revitalizar estos territorios.

Finalmente, reivindicamos la importancia del análisis dual de los proyectos ejecutados y de los fallidos para una comprensión más global e integradora de las dinámicas rurales.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario, M., y Baraja, E. (2006). Políticas públicas de desarrollo rural en Castilla y León ¿Sostenibilidad consciente o falta de opciones? LEADER II”. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles* 41, 267-294.
- Belliggiano, A., Cejudo, E. and De Rubertis, S. (2020) The Role of Agriculture in Rural Development in Spain and Italy Within the Framework of the LEADER 2007–2013 Programming Period. En Cejudo, E. and Navarro, F. (2020). Neoendogenous development in european rural areas. Results and lessons. Springer Edit, 149-180.
- Cañete, J.A., Nieto, A., Cejudo, E. y Cárdenas, G. (2020). “Territorial Distribution of Projects Within the LEADER Approach (2007 – 2013) in Extremadura and Andalusia”. En Cejudo, E. and Navarro, F. (2020). Neoendogenous development in european rural areas. Results and lessons. Springer Edit, 87-109.
- Cañete Pérez, J.A., Cejudo García, E. y Navarro Valverde, F. (2018b): «Proyectos fallidos de desarrollo rural en Andalucía». *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 78, 270–301.
- Cárdenas Alonso, G., y Nieto Masot, A. (2017): «Towards Rural Sus-
-

- tainable Development? Contributions of the EAFRD 2007–2013 in Low Demographic Density Territories: The Case of Extremadura (SW Spain)», *Sustainability*, 9, (7), 1173.
- Cejudo, E., Navarro, F. and Cañete, J. (2020). “Young and women entrepreneurs in neo-endogenous development”. En Cejudo, E. and Navarro, F. (2020). Neoendogenous development in european rural areas. Results and lessons. Springer Edit, 209-234.
- Cejudo García, E., Navarro Valverde, F.A., Camacho Ballesta, J.A. (2017): «Perfil y características de los beneficiarios finales de los Programas de Desarrollo Rural en Andalucía. LEADER+ y PRODER2 (2000-2006)». *Cuadernos Geográficos de la Universidad de Granada*, 56 (2), 85-117.
- Cos Guerra, O de., Reques Velasco, P. (2019): «Vulnerabilidad territorial y demográfica en España. Posibilidades del análisis multicriterio y la lógica difusa para la definición de patrones espaciales. *Investigaciones Regionales – Journal of Regional Research*, 45 (3), 201-225.
- Dargan, L. y Shucksmith, M. (2008): «LEADER and innovation», *Sociologia Ruralis*, 48 (3), 274-291.
- Esparcia, J. y Escribano, J. (2012): “La dimensión territorial en la programación comunitaria y el nuevo marco de políticas públicas: desarrollo rural territorial, reforma de la PAC y nuevo LEADER”. *Anales de Geografía*, 32(2), 227-252.
- Molinero Hernando, F. (2019): «El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación». *Cuadernos Geográficos* 58 (3), 19-56
- Navarro, F., Cañete, J. and Cejudo, E. (2020). “Failed projects. Initiatives and did not receive funding from the LEADER programme”. En

- Cejudo, E. and Navarro, F. (2020). Neoendogenous development in european rural areas. Results and lessons. Springer Edit, 283-300.
- Navarro Valverde, F., Cejudo García, E. y Cañete Pérez, J.A., (2018): «Emprendedores y proyectos fallidos de LEADER y PRODER en Andalucía en el periodo 2000-2006. Perfil y motivos de desistimiento». *Estudios Geográficos*, 79 (284), 141-166.
- Reig Martínez, E; Goerlich Gisbert, F.J. y Cantarino Martí, I. (2016). *Delimitación de áreas rurales y urbanas a nivel local. Demografía, coberturas del suelo y accesibilidad*. Economía y Sociedad, Informes 2016. Bilbao: Fundación BBVA
- Rodríguez Fouz, M., Tejero Villalobos, O. y Sánchez de la Yncera, J. (2014). «Contingencia y crisis. Apuntes para una sociología atenta al fracaso y a lo imprevisto». *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 147, 89-106.
- Viladomiu Canela, L., Rosell Foxá, J. y Frances Tudel, G. (2010). «Factores determinantes de la participación de la mujer como promotoras de proyectos Leader+». *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*, 226, 177-206.

## PROYECTOS EN DESARROLLO RURAL. APRENDIZAJES EN LA IMPLEMENTACIÓN EN ANDALUCÍA

Navarro-Valverde, Francisco Antonio; Cejudo-García, Eugenio;  
Maroto-Martos, Juan Carlos; Cañete-Pérez, José Antonio

Universidad de Granada

favalver@ugr.es, cejudo@ugr.es, jcmaroto@ugr.es, joseaca@ugr.es

**Resumen.** Los proyectos e iniciativas llevadas a cabo gracias a la práctica del desarrollo rural neoendógeno y participativo, dentro del enfoque LEADER, presentan una serie de patrones y elementos comunes (actores implicados, fases, innovaciones y valores añadidos), que les otorgan un carácter específico frente a otras tipologías de actuaciones; de fortalezas, pero también de debilidades. Con una metodología cualitativa de carácter exploratorio, con entrevistas en profundidad a emprendedores y a Gerentes de Grupos de Acción Local (GAL), en determinados proyectos seleccionados en función del perfil de los emprendedores (paternarios público/privados, administración pública y pequeños empresarios privados), se analizan para todos ellos una serie de componentes, considerando las aportaciones de una serie de especialistas: papel de la innovación social en las distintas fases de un proyecto; roles de cada uno de los actores implicados en la red generada para el desarrollo de cada uno de ellos; tipologías de innovación implementadas; y por último, efectos ó valores añadidos de cada uno de ellos. Tanto los promotores de estas iniciativas como los técnicos de los GAL resaltan como más relevantes las aportaciones “invisibles”, en materia de implementación del enfoque en cuanto a información y apoyo, en el rol del insumo social en las fases de su

consecución como en la propia innovación, y en los valores añadidos “intangibles” que aportan estos proyectos a la comunidad local. Aspectos que son de muy difícil generación por otras políticas.

**Palabras clave:** Desarrollo rural neo-endógeno, Emprendedurismo, Innovación e innovación social, Buenas prácticas, Valor añadido.

**Abstract.** The projects and initiatives carried out thanks to the practice of neo-endogenous and participative rural development, within the LEADER approach, have a series of common patterns and elements (actors involved, phases, innovations, and added values), which give them a different character compared to other types of actions; of strengths, but also weaknesses. Using an exploratory qualitative methodology, with in-depth interviews with entrepreneurs and Local Action Group (LAGs) managers, in several projects selected according to the profile of the entrepreneurs (public/private partnerships, public administration, and small and private entrepreneurs, are analyzed for all of them several features, having as the main axis for the analysis the findings of specialists who have previously studied these: role of social innovation in the different stages of a project; roles of each of the actors involved in the network generated for the implementation of each one of them; innovation typologies carried out; and finally, effects or added values of each of them. Both the promoters of these initiatives and the technicians of the LAGs highlight as more relevant the “invisible” contributions in the implementation of the approach in terms of information and support, in the role of social input in the phases of their consolidation as in the innovation itself, and in the “intangible” and added values that these projects are bringing to the local community. Features that are very difficult to generate by other kinds of policies.

**Keywords:** Neo-endogenous rural development, entrepreneurship, innovation, and social innovation, good practices, added value.



## 1. INTRODUCCIÓN Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

La implementación de la práctica del desarrollo rural neo-endógeno tiene una serie de componentes y atributos que la hacen distinta de otra serie de políticas y prácticas, y que le otorgan un carácter diferencial y especial, incluso frente a otras prácticas clásicas en materia de desarrollo agrario y rural. Uno de ellos es el ético, y que se construye gracias a la participación de la comunidad local, operando a través de un “enfoque ascendente” y un reforzado enfoque territorial. Otros autores también le otorgan como otro importante elemento diferenciador el componente de innovación social que se sitúa en el centro del proceso (Neumeier, 2017; y Bock, 2016; entre otros). Para Bock (2016, 570), “la innovación social exige un enfoque neo-endógeno del desarrollo que parte de la importancia “de reconectar y unir fuerzas en el espacio, (...), subrayando la importancia de la reconexión y la conectividad sociopolítica restablecida de las zonas rurales. El enlace y la colaboración a través del espacio dan acceso a recursos exógenos, que permiten la activación de las fuerzas endógenas”.

Está claro y como se ha mencionado tantas veces que el enfoque LEADER se basa en una serie de especificidades (European Commission, 2006). En primer lugar, el uso del capital territorial, del componente identitario (Buller, 2002) y diferenciador de cada área, generando nuevas identidades o reforzándolas, generando estrategias de desarrollo territorial. En segundo lugar, la perspectiva ascendente. A continuación, la toma de decisiones participativa y comunitaria, la gobernanza territorial y local. En cuarto lugar, la promoción de la integración de sectores y actividades,

la diversificación económica y la fijación de población (Nieto y Cárdenas, 2015; Navarro *et al.*, 2017) a través de actuaciones concretas. En quinto, la constitución de redes sociales y patnerarios público-privados que trabajan conjuntamente con otras entidades y administraciones en pro del desarrollo local, los Grupos de Acción Local (GAL), asociaciones público-privadas de funcionamiento asambleario, las cuales, pueden ser considerados como entidades representativas de la sociedad rural, “agentes nodo” capaces de promover el fortalecimiento del capital social de los territorios, fomentar la gobernanza, la participación y la resiliencia local (Sacristán *et al.*, 2016), la cooperación con otros territorios y captar cualquier iniciativa de desarrollo e innovadora. Sexto, la mencionada cooperación interterritorial. Y por último, la naturaleza experimental, el componente innovador, tecnológico e inteligente, priorizando sobretudo la innovación social (Neumeier, 2017), y el efecto demostrativo, dando lugar a buenas prácticas, a proyectos con financiación flexible, superando así el riesgo del alto componente innovador, y poner en marcha proyectos piloto a pequeña escala, claves para el desarrollo de los territorios rurales.

Pero, ¿cómo se expresan estos elementos a nivel de proyectos y microproyectos específicos?, ¿qué patrones comunes se encuentran en ellos?. Este trabajo indaga en la exploración de esos elementos diferenciadores en proyectos concretos, siguiendo un modelo de análisis basado en: papel de la innovación social en las distintas fases de un proyecto; redes y actores implicados; tipos de innovaciones, y aportaciones y valor añadido de estos proyectos de desarrollo rural a largo plazo. En primer lugar, la plasmación

---

de la innovación social en las distintas fases de implementación de un proyecto de desarrollo neo-endógeno, y que atendiendo a Neumeier (2017) se reflejaría en tres etapas: problematización (una primera persona o grupo identifica una necesidad y busca una solución); expresión de interés (otros actores se involucran, buscando una ventaja); y delineación y coordinación (nace una nueva forma colaborativa). El cambio organizacional derivado de esta innovación social puede tener dos efectos expuestos muy esquemáticamente en: facilitar el logro de objetivos de desarrollo que, a través de la innovación social introducida, se persiguen de manera más fácil o efectiva (consolidación de la identidad); e inducir cambios organizacionales que traen consigo una redefinición de los objetivos de desarrollo; cambiando sus aspiraciones, cambiando el territorio su identidad. Ello se refleja en mayor medida en proyectos de grandes dimensiones, como pueden ser Proyectos de Cooperación Interterritorial (PCI), en estrategias de cada GAL que comparten más de un proyecto, microproyectos enmarcados dentro de un clúster, o en actuaciones que trascienden el mero enfoque LEADER pero en el que participan de forma activa los territorios rurales de forma genérica, o concretamente los GAL.

En segundo lugar, los distintos roles de los actores clave implicados en proyectos de desarrollo rural, y las redes generadas, con alto componente innovador fue estudiado por Esparcia *et al.* (2000) y Esparcia (2014), el cual manifiesta que estos proyectos generan hibridaciones de conocimiento científico experto externo y saber tradicional local, tendiendo a depender más de grandes

redes en las cuales la presencia de actores públicos es a menudo esencial en las fases iniciales de esos proyectos al igual que el apoyo financiero, además de la de los propios GAL. El compartir ese conocimiento por las distintas partes interesadas puede dar lugar a emprendimientos e innovaciones.

En tercer lugar, en lo que respecta a las tipologías de innovación detectadas en esos proyectos, en el Manual de Oslo (OECD, 2005) se realiza una categorización de éstas, siendo la innovación social el componente diferenciador de estas acciones en desarrollo rural, su componente territorial e identitario, y la mezcla de conocimiento científico y local, además de una tendencia a la complejidad y sofisticación en ellas, dando lugar a buenas prácticas (Navarro *et al.*, 2018).

Y por último, relativo a los valores añadidos y efectos a largo plazo de proyectos concretos de desarrollo rural neoendógeno. Las aportaciones han sido abundantes, fijando población en el territorio, consolidando a muy largo plazo tejido empresarial y social, diversificando la economía y generando nuevas actividades e innovaciones de amplio espectro, dando lugar o consolidando identidades, poniendo en valor recursos locales, conllevando compromisos económicos, sociales y territoriales colaborativos y cooperativos a largo plazo, fijando valor añadido en el territorio, y generando un *saber hacer* en materia de planificación y gestión.

## 2. METODOLOGÍA

El estudio está basado en metodología cualitativa de carácter exploratorio, usando para ello una serie de proyectos seleccionados aten-

---

diendo a sus características, a lo que se añade información extraída mediante entrevistas en profundidad a dos perfiles de actores: sus emprendedores, y los técnicos de los GAL que ayudaron en su puesta en marcha. De ellos, se extraerán patrones comunes y elementos diferenciadores para los proyectos de desarrollo rural neendógeno.

Se consideran tres tipos principales y diferentes de actuaciones: proyectos de cooperación interterritorial (PCI), desarrollados por los propios GAL; proyectos de iniciativa pública, donde el rol de una administración pública local es determinante; y por último, los ligados a la iniciativa privada, que frecuentemente son liderados por pequeños empresarios. De cada uno de estos perfiles, se selecciona, al menos una iniciativa.

Por otra parte, para el análisis de los componentes principales de estas iniciativas se tienen en cuenta cuatro aspectos. En primer lugar, el papel de la innovación social en las distintas fases de un proyecto (Neumeier, 2017). En segundo lugar, para el estudio de los roles de los actores clave implicados en proyectos de desarrollo rural se diferencian los siguientes: promotores, beneficiarios, financiadores, aportadores de infraestructura física, apoyo empresarial, promocional y organizacional e información y conocimiento, como principales (Esparcia, 2014). En tercer lugar, para el estudio de la innovación, se distinguen las siguientes variantes: tecnológica, territorial, recursos humanos, innovación social y productiva (OECD, 2005). Y por último, para detectar el valor añadido, se considera lo señalado por los técnicos de los GAL para aquellas iniciativas que llevan funcionando desde la década de los 90 del siglo anterior, y que han desarrollado un conjunto de buenas prácticas (Tabla 1).

Tabla 1. Estructura metodológica y de la selección de los estudios de caso

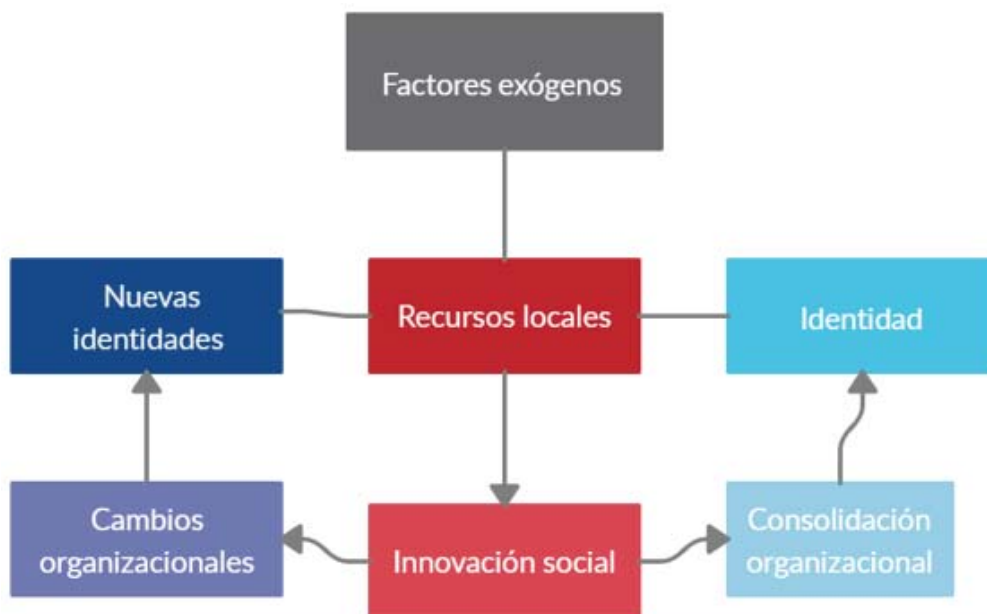
| <i>Aspectos considerados</i>  | <i>Tipologías/proyectos</i>  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Papel de la innovación social en las distintas fases de un proyecto</li> <li>• Actores y redes generadas</li> <li>• Tipologías de innovación</li> <li>• Efectos y valor añadido</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• GAL / PCI Trogloditismo Vivo</li> <li>• Pequeñas empresas (Conservas y Mermeladas La Pauleña)</li> <li>• Entidades públicas (Trópolis)</li> </ul> |
| <i>Fuente: elaboración propia</i>   |  |

### 3. RESULTADOS

El establecimiento de nuevas redes y paternariados territoriales e interterritoriales a través de iniciativas de desarrollo rural neo-endógeno contribuye a poner en valor el capital territorial. Así, los propios GAL, de forma separada o coordinada, y en este último caso, a través de PCI, e incorporándose administraciones locales, empresarios y asociaciones, mejoran, ponen en valor y potencian los recursos endógenos de todo tipo, permitiéndoles obtener una ventaja, lograr un objetivo de desarrollo, reforzar la identidad o que aparezcan otras nuevas. Este es el caso, por ejemplo, del PCI *Trogloditismo Vivo*, en el que gracias al GAL de Guadix, y la participación de otros GAL de la cuenca norte del Mediterráneo que compartían un patrimonio común, el hábitat troglodita, generaron esta iniciativa en torno al año 2007. Junto con otra serie de participantes; empresarios turísticos, ayuntamientos, vecinos de las cuevas y técnicos en urbanismo y desarrollo local; generan un paternariado y refuerzan ese patrimonio

cultural común, aportando conocimiento científico y tecnológico al saber local sobre esta tipología arquitectónica y urbana propia; valorizando, promocionando y formando a técnicos de urbanismo y desarrollo local, y en definitiva, reforzando identidades, para posteriormente incluir otras iniciativas o proyectos que la complementaran, o que generan nuevas identidades. Así por ejemplo, en este caso, la creación del museo, centro de interpretación y centro de turismo experiencial en torno a la cueva de Trópoli, creado en torno al año 2009 por el municipio del Valle del Zalabí en la comarca de Guadix, o del proyecto Geoparque de Granada, surgido en torno a 2015, este último en el que participan, entre otros, los GAL de Guadix y Altiplano junto a otra

Figura 1. Efectos de la innovación social en los procesos de desarrollo rural neo-endógeno



Fuente: Neumeier, 2017. Elaboración propia.

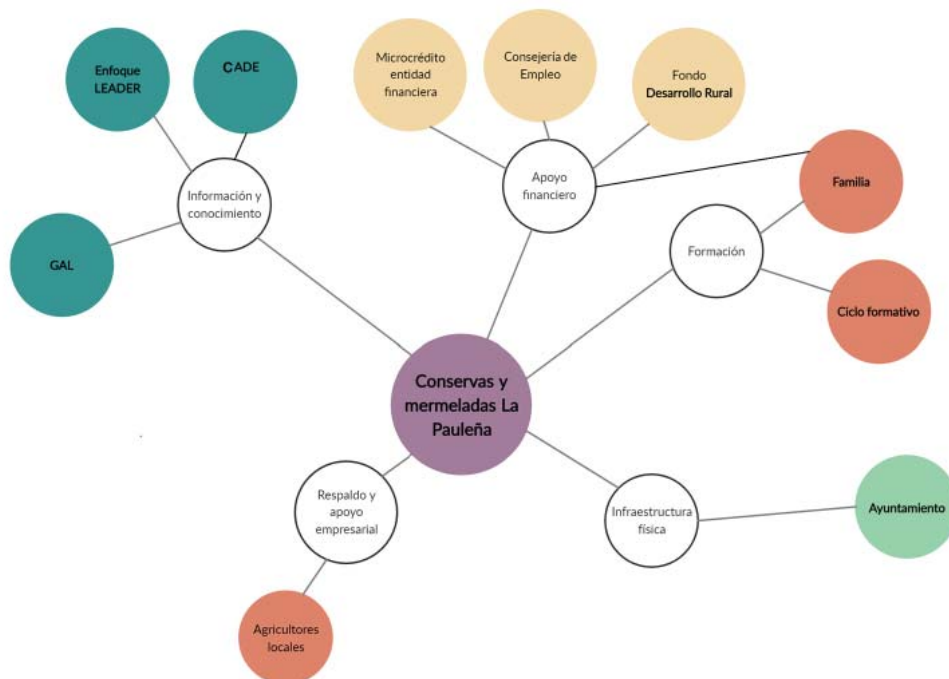
serie de instituciones y asociaciones empresariales locales de la provincia de Granada. Toda otra serie de proyectos e iniciativas previas, coetáneas y posteriores reforzarían este objetivo, estrategia e identidad (Figura 1).

En relación con lo anterior, para la propia puesta en marcha y desarrollo de estos proyectos se generan una serie de conexiones y entramados entre distintos actores, internos y externos, con distintos roles, y que contribuyen, de forma directa e indirecta a la consecución y el éxito de ellos. Estas redes pueden ser más o menos complejas, con mayor o menor número de intervinientes. Entre ellos, el propio GAL que introduce el enfoque LEADER y que ejerce una esencial labor de acompañamiento, intermediación, capacitación, tutorización y generación de redes y contactos. Por su parte, el Fondo de Desarrollo Rural que desempeña una clara labor financiera, a “fondo perdido”, al igual que otra serie de entidades financieras, que otorgan facilidades en el crédito. Al mismo tiempo, otra serie de actores se incorporan, como la administración local, que puede aportar infraestructura física o ser el propio promotor, caso de la iniciativa del centro de interpretación de hábitat en cueva de *Trópolis* o de la empresa *Mermeladas y Conservas La Pauleña*, o de otras administraciones enfocadas a la creación de empresas, como son los Centros Andaluces de Emprendimiento (CADE) o la propia Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía. Otras instituciones educativas también pueden estar involucradas indirectamente y previamente, como centros formativos de formación profesional, o las universidades, que pueden contribuir también con fines de investigación aplicada o



apoyo científico, aunque quizás estas últimas lo podrían hacer en mucha mayor medida. Otra serie de actores, como pueden ser las asociaciones de empresarios locales también pueden participar mediante respaldo y apoyo al emprendimiento y promoción. Y por último, como no, la labor de la familia, que aporta conocimiento y experiencia local y tradicional, además del evidente soporte económico (Figura 2).

Figura 2. Actores y red para la constitución de la empresa *Mermeladas La Pauleña*

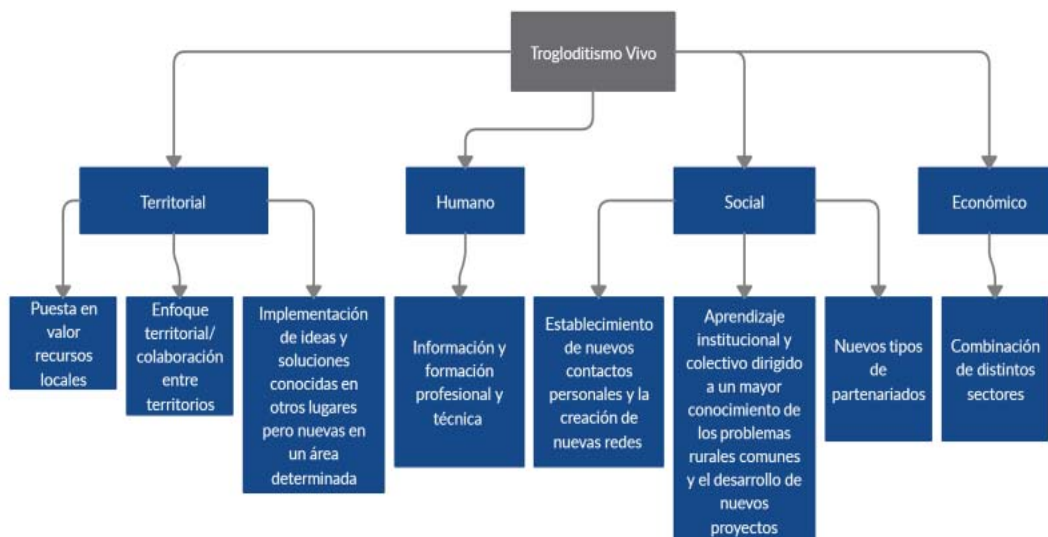


Fuente: elaboración propia.

La conjunción y mezcla de un elevado número y variedades de actores y objetivos, deriva en un alto número de innovaciones,

convirtiéndose este último también en uno de los aspectos diferenciales del enfoque LEADER. Y además, siendo las más relevantes y paradigmáticas las relacionadas con la creación y fomento de capital social, que se convierte en motivo esencial o pilar en la puesta en marcha de estos proyectos. Otras tipos de innovaciones, aunque también importantes, quedan relegadas de esta forma a un papel secundario. Así en el caso del PCI *Trogloditismo Vivo*, pese a existir otro tipo de aspectos novedosos ligados a los capitales territorial, humano, económico y tecnológico, las resaltadas por el gerente y coordinador de la iniciativa se centraron en el “establecimiento de nuevos contactos personales y creación de nuevas redes”, al “aprendizaje institucional y colectivo dirigido a un mayor conocimiento de los problemas comunes”, “al desarrollo de nuevos proyectos” y a la “creación de partenariados” (Figura 3).

Figura 3. Tipologías de innovaciones en el PCI *Trogloditismo Vivo*



Fuente: Entrevista Gerente GAL Guadix. Elaboración propia.

Y por último, en cuanto al valor añadido, otro de los componentes esenciales, son los aportes cualitativos, intangibles y muchas veces subjetivos, los más abundantes y en los que más inciden los técnicos de los GAL: redes y relaciones sociales creadas, componente innovador del producto o servicio, efecto demostrativo, compromiso personal y territorial adquirido, o fomento de la capacidad emprendedora; cambios de mentalidad; la mayor parte de los cuales de muy difícil promoción por otras políticas y complicados de medir (Figura 4).

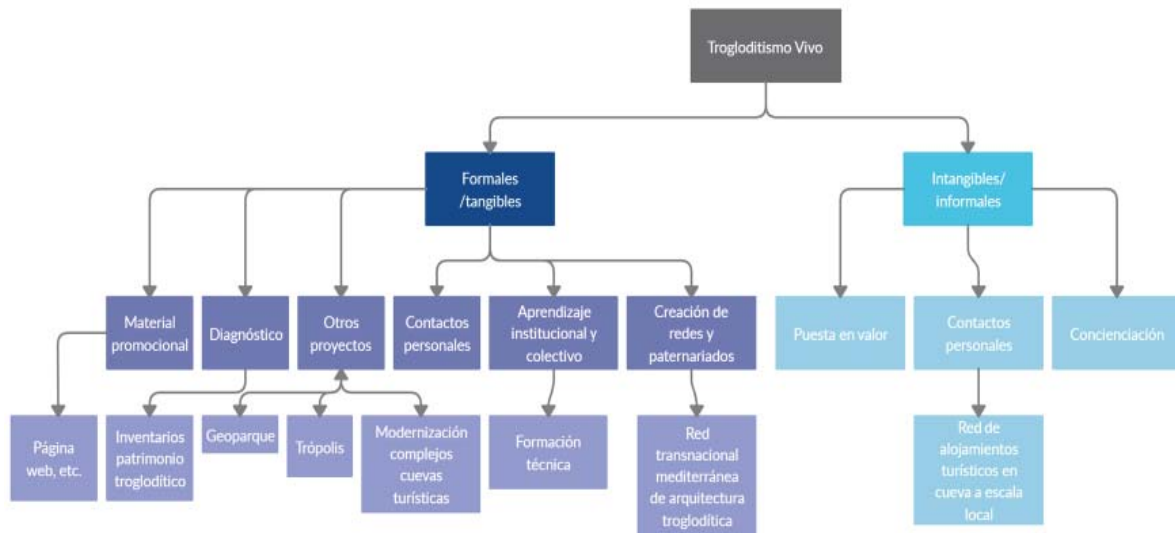
#### 4. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

En definitiva, se puede señalar que los efectos a largo plazo e intangibles, el enfoque holístico y participativo, junto con las innovaciones de todo tipo, pero sobre todo, las relacionadas con la generación de capital social, son las que otorgan un componente diferencial a estos proyectos. Ello frente a otras tipologías de proyectos, como pueden ser los realizados por *Grupos Operativos de Innovación* (GOI) (Tabla 2). Como elementos críticos a resaltar de estos proyectos, hay que subrayar, en primer lugar, la escasa continuidad y la tendencia a difuminarse los resultados de estas iniciativas, siendo ello muy patente en los PCI. Por otra parte, la debilidad de las redes creadas, siendo pocas las consolidadas y con continuidad a lo largo del tiempo, la necesidad de inclusión de más actores en ellas, y de mayor implicación de algunos de ellos (por ejemplo, universidades –en materia de investigación y formación e instituciones financieras –facilidad crediticia-). Además, el aprendizaje y reciclaje por parte de los actores locales se ha cultivado de forma reducida, siendo escasos, por ejemplo, los “viajes ilustrados”. Y por último, la escasa significación

de la difusión y el efecto *copia* de esta clase de iniciativas, con todos los efectos indirectos y valor añadido que han generado.

Concluyendo, la colaboración de agentes externos e internos activan el capital territorial, siendo determinante en la generación de estas redes el papel de los GAL, que ya de por sí conformarían un partena-

Figura 4. Efectos y valor añadido del PCTN *Trogloditismo Vivo*



Fuente: laboración propia.

Tabla 2. Características de proyectos LEADER y GOI

| <i>Proyectos enfoque LEADER</i>   | <i>Proyectos GOI</i>   |
|---|--|
| Paternariados y redes; Enfoque territorial, multisectorial e integrador; Efecto demostrativo y transferibilidad; Valor añadido e intangibles a largo plazo; Innovación social | Paternariados y redes. Enfoque sectorial: agrario, forestal y alimentario. Alto componente I+D+i. Centros invest. públicos/privados. Carácter piloto y experimental. Visión económica como prioritaria; Innovación tecnológica |
| <i>Fuente: Asociación Rural de Andalucía, 2019. Elaboración propia.</i>   |  |

riado local como tal. De hecho, la innovación social se constituye en el centro del proceso de desarrollo rural y local, empleando ese capital territorial, y que mejorándolo y modificándolo, fortalecerá la identidad o generará nuevas identidades gracias a las estrategias y objetivos de desarrollo llevadas a cabo. El rol de los agentes públicos y del GAL es esencial en esas fases iniciales del proyecto, realizando este último una función esencial de seguimiento, tutorización y facilitación, además del apoyo financiero, y las redes complejas que se promueven. Ello deriva también en una tendencia en la complejidad en las innovaciones. Y unido a lo anterior, los principales efectos están ligados a componentes cualitativos e intangibles, de difícil creación por otras políticas y medidas, además de la complejidad en su medición y evaluación.

### **Agradecimientos**

Esta investigación ha sido financiada gracias al proyecto de investigación “Éxitos y fracasos en la práctica del desarrollo rural neo-endógeno en la UE (1991-2014), RURALWIN” financiado por el Ministerio de Economía, CSO2017-89657-P.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- ARA Andalucía (2019): *LEADER en Andalucía. Catálogo de buenas prácticas de los Grupos de Desarrollo Rural de Andalucía*, Sevilla, Junta de Andalucía y Asociación Rural de Andalucía.
- Bock, B. (2016): «Rural marginalization and the role of social innovation; a turn towards nexogenous development and rural reconnection», *Sociologia Ruralis*, 56(4), 552-573.

- Buller H. (2002): «Recreating rural territories: LEADER in France», *Sociologia Ruralis*, 40(2), 190-199.
- Esparcia, J., Noguera, J. & Pitarch, M. (2000): «LEADER en España: desarrollo rural, poder, legitimación, aprendizaje y nuevas estructuras», *Documentos de Análisis Geográfico*, 37, 95-113.
- Esparcia, J. (2014): «Innovation and networks in rural areas. An analysis from European innovative projects», *Journal of Rural Studies*, 34, 1-14.
- European Commission (2006): *The LEADER approach. A basic guide*. Belgium. <https://ec.europa.eu>
- Navarro, F., Cejudo, E. & Cañete, J. (2017): «Análisis a largo plazo de las actuaciones en desarrollo rural neendógeno. Continuidad de las empresas creadas con la ayuda de LEADER y PRODER en tres comarcas andaluzas en la década de 1990», *Ager*, 25, 189-219.
- Neumeier, S. (2012): «Why do social innovations in rural development matter and should they be considered more seriously in rural development research? – Proposal for a stronger focus on social innovations in rural development research», *Sociologia Ruralis*, 52(1), 48-69.
- Nieto A. y Cárdenas G. (2015): «El método LEADER como política de desarrollo rural en Extremadura en los últimos 20 años (1991-2013)», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 69, 139-162.
- Organisation for Economic Co-operation and Development/European Communities (2005): *Oslo Manual. Guidelines for collecting and interpreting innovation data*. Oslo: OECD.
- Sacristán H., Martínez, F. y Yagüe J. (2015): «Los órganos de decisión de los grupos de acción local en el periodo 2007-2013 en España: relaciones entre los actores del medio rural», *AREvista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*, 245, 47-66.
-

## EJE 4

Estrategias y funciones de los espacios  
rurales: de territorios en crisis a  
territorios resilientes

El cuarto bloque temático plantea —en contra de la tendencia general regresiva observable en gran parte del espacio rural— las estrategias que posiblemente den lugar a una superación de esas circunstancias. Los espacios rurales resilientes van a contracorriente del sentido dominante; se encuentran en fase de estabilización o crecimiento de su población, o bien en condiciones de hacer frente a la regresión.

Aquí se recogen algunas experiencias que ponen de manifiesto una dinámica distinta a la que se ha dado durante largos decenios. En unos casos se pretende continuar con la agricultura, pero alternativa a la tradicional, bien intensiva en mano de obra, bien basada en productos singulares y de calidad reconocida, bien en los escasos nichos agrícolas de productos diferenciados. Otras veces se pretende cubrir ramas artesanales o comerciales que se habían abandonado; a menudo, la capacidad de responder a las demandas urbanas supone un factor de mantenimiento rural. Las numerosas iniciativas en este sentido están generando verdaderas opciones de cambio de una situación que parecía —y continúa pareciendo a muchos— irreversible.

¿Hasta cuándo puede durar el declive y la tendencia negativa de los espacios rurales? ¿Qué estrategias se pueden plantear para enderezar su rumbo declinante? ¿Qué experiencias se pueden aportar para ver los efectos positivos de las políticas y los planes rurales? En este bloque temático se abordan esas cuestiones y se plantean alternativas y sugerencias para conseguirlo, no solo desde la agricultura, sino, sobre todo, desde la integración de los inmigrantes en el campo, desde el nuevo emprendimiento de las mujeres rurales, desde la recuperación del patrimonio olvidado o desde la revalorización del paisaje. Todos esos factores unidos y en sinergia pueden generar los brotes verdes de una nueva primavera rural.

---



# INMIGRACIÓN Y RESILIENCIA EN ESPACIOS RURALES DE CASTILLA Y LEÓN: EL CASO DE LOS ESPACIOS VITIVINÍCOLAS

Molinero Hernando, Fernando. molinero@fyl.uva.es

Alario Trigueros, Milagros E. alario@fyl.uva.es

Departamento de Geografía. Universidad de Valladolid

**Resumen.** La incuestionable importancia de la población extranjera en Castilla y León está muy lejos de la que alcanza en otros territorios como Madrid, Andalucía o el Levante; sin embargo, los casi 170 000 inmigrantes llegados entre 1996 y 2009 (Delgado, 2009) han dejado su impronta en la dinámica demográfica de una región marcada por las pérdidas y la atonía. No obstante, aunque en las dos últimas décadas la población inmigrante ha compensado la pérdida de población nacional hasta la Gran Recesión, no ha sido capaz de revertir, y ni siquiera frenar, los efectos de una despoblación larga, intensa y generalizada. Ahora bien, no es posible entender el mantenimiento y la resiliencia de algunas áreas rurales de esta comunidad sin analizar la imprescindible aportación de este colectivo. Un hecho especialmente relevante en las áreas rurales más dinámicas: los espacios vitivinícolas.

El objetivo de esta comunicación es analizar el papel de los inmigrantes extranjeros en los espacios rurales de Castilla y León, focalizando el análisis, como estudio de caso, en los territorios de las Denominaciones de Origen Rueda y Ribera del Duero. Como corresponde a una migración de carácter

económico, sus destinos vienen condicionados por la oferta laboral. Las actividades agrarias, en general, y las vitivinícolas, en particular, son importantes demandantes de mano de obra en empleos poco apreciados por los habitantes locales, lo que ha generado fuertes concentraciones de población inmigrante, búlgara y rumana fundamentalmente, y marroquí de forma complementaria, en estas tierras. Por más que su grado de integración y arraigo no sea homogéneo, han aportado beneficiosas consecuencias económicas y sociales, ya que han compensado de forma significativa la pérdida de población nacional, reforzando los grupos de adultos jóvenes e, incluso, menores de quince años.

**Palabras clave:** Inmigrantes, Castilla y León, Vitivinicultura, Rueda, Ribera del Duero.

#### **IMMIGRATION AND RESILIENCE IN THE COUNTRYSIDE OF CASTILLA Y LEÓN: THE CASE OF VITIVINICULTURAL LANDS**

**Abstract.** The unquestionable importance of the foreign population in Castilla y León is very far from that reached in other territories such as Madrid, Andalusia or the Levant; However, the almost 170 000 immigrants who arrived between 1996 and 2009 (Delgado, 2009) have left their mark on the demographic dynamics of a region marked by loss and atony. However, although in the last two decades the immigrant population has compensated for the loss of the national one until the Great Recession, it has not been able to reverse, or even stop, the effects of a long, intense and widespread depopulation. Nevertheless, it is not possible to understand the maintenance and resilience of some rural areas of this community without analysing the essential contribution of this group. An especially relevant fact in the most dynamic rural spaces: the viticultural areas.

The objective of this paper is to evaluate the role of foreign immigrants in the rural areas of Castilla y León, focusing the analysis, as a case study, on the territories of the Rueda and Ribera del Duero Designations of Origin. As corresponds to an economic migration, the labour supply conditions their desti-

nations. Agricultural activities, in general, and wine growing, in particular, are important job seekers in jobs unappreciated by local inhabitants, which has generated strong concentrations of the immigrant population, mainly Bulgarian and Romanian, and Moroccan in a complementary way, in these lands. Although their degree of integration and roots are not homogeneous, they have brought beneficial economic and social consequences, since they have significantly compensated for the loss of the national population, reinforcing the groups of young adults and even children under fifteen years old.

**Key words:** Immigrants, Castilla y León, Vitiviniculture, Rueda, Ribera del Duero.

## 1. INTRODUCCIÓN: LA DINÁMICA INMIGRATORIA EN CASTILLA Y LEÓN EN EL SIGLO XXI

España, durante las últimas tres décadas, ha dejado de ser un país de emigración y se ha convertido en un país de inmigración. Obviamente, este proceso, iniciado hace aproximadamente un cuarto de siglo, ha tenido avances y retrocesos, derivados todos de las coyunturas económicas; así, desde mediados de los años 90 del siglo pasado comenzó a recibir inmigrantes progresivamente hasta que la Gran Recesión de 2008 abocó a un cambio de coyuntura, a un retorno parcial de migrantes, muchos de los cuales regresaron a sus países, hasta que en 2015 se dio un proceso de recuperación en España y, con él, la llegada de nuevos flujos migratorios, frenados actualmente por la crisis del covid-19.

En este contexto, Castilla y León no es ajena al mismo movimiento y coyunturas, pero, por tratarse de una región un tanto alejada de las áreas y ejes de fuerza –tanto nacionales como europeos-, el flujo migratorio es menos intenso y la cuantía de los inmigrantes, más reducida. Pero no se puede minusvalorar la importancia y entidad de los inmigrantes regionales, sobre todo, porque se han concentrado en las comarcas más atractivas, precisamente por su capacidad de ofrecer más oportunidades de empleo. Es lo que ha sucedido en las comarcas vitivinícolas, y pretendemos demostrarlo en dos bien caracterizadas: Rueda, como paradigma del vino blanco y Ribera del Duero, del tinto, aunque lo contextualizaremos en las seis Denominaciones de Origen Protegido del Duero.

## **2. METODOLOGÍA, FUENTES DE INFORMACIÓN Y ÁREAS DE ESTUDIO**

El método aplicado ha de basarse necesariamente en la consulta de las fuentes que pueden aportar documentación al respecto y aquí no cabe duda que la explotación del Padrón de habitantes del INE es prioritaria, por cuanto permite conocer la procedencia de los habitantes residentes en cualquier municipio español. Además, partiremos del año 2000, para analizar la evolución habida. Está claro que la inmigración extranjera en España es reciente y que los datos estadísticos lo confirman.

Un tratamiento estadístico sencillo ha permitido comprobar el significado de estos inmigrantes en Castilla y León y, sobre todo, en los municipios del Valle del Duero, en los que ponemos

---

nuestro foco. Es evidente que los inmigrantes buscan trabajo y que se dirigen hacia donde lo encuentran; en primer lugar, hacia las ciudades, pero, en segundo lugar, hacia los pueblos; en este sentido, no es ocioso destacar que los municipios rurales ofrecen oportunidades de empleo indudables, por más que en una gran parte del interior de la cuenca del Duero domine un tipo de agricultura extensiva que apenas utiliza mano de obra. Por ello, los inmigrantes buscan las áreas de agricultura intensiva o de ganadería, que es donde encuentran sus oportunidades, aparte de en la construcción y en los servicios. Es precisamente el objetivo de esta comunicación: valorar el significado de la mano de obra inmigrante en los espacios vitivinícolas, que se han convertido en las comarcas rurales más dinámicas de Castilla y León.

Por ello, en un tratamiento vertical, encuadraremos el fenómeno en Castilla y León, para lo que es imprescindible acudir a Huetz de Lempis (2005), para descender al valle del Duero y a sus dos comarcas vitivinícolas más señeras: la Ribera del Duero y Rueda (Molinero y Cascos, 2011). Ya hace un decenio que el Consejo Social de Castilla y León publicó un informe dedicado a la población y al poblamiento en la región, en el que Delgado analizaba, el papel de la inmigración regional, que cuantificaba en 167 635 (Delgado, 2009, p. 605). Dado su significado, ha habido otros muchos autores que han tratado este tema. Más recientemente, el Proyecto de investigación dirigido por Camarero, en el que Alario (2019) estudiaba la “crisis e inmigración en el medio rural de Castilla y León” hacía una valoración de su significado. Una mención especial merece la mejicana Sánchez, que

junto a otras autoras han llevado a cabo estudios de inmigrantes en la Ribera del Duero, comparados con el valle de Napa y otros (Sánchez *et al.*, 2019; Sánchez y Serra, 2013 y 2017). Se trata de un tema de moda, por cuanto ha significado una inyección de juventud en una región tan envejecida como es la castellanoleonesa. En fechas recientes, Alario, Molinero y Morales (2014) dedicaban un artículo a los nuevos inmigrantes rurales en el que planteaban un estado de la cuestión. Pero el propósito de este trabajo es concretar el papel que desempeñan en los espacios vitivinícolas y estudiar las causas por las que prefieren estos a los de otras áreas rurales regionales.

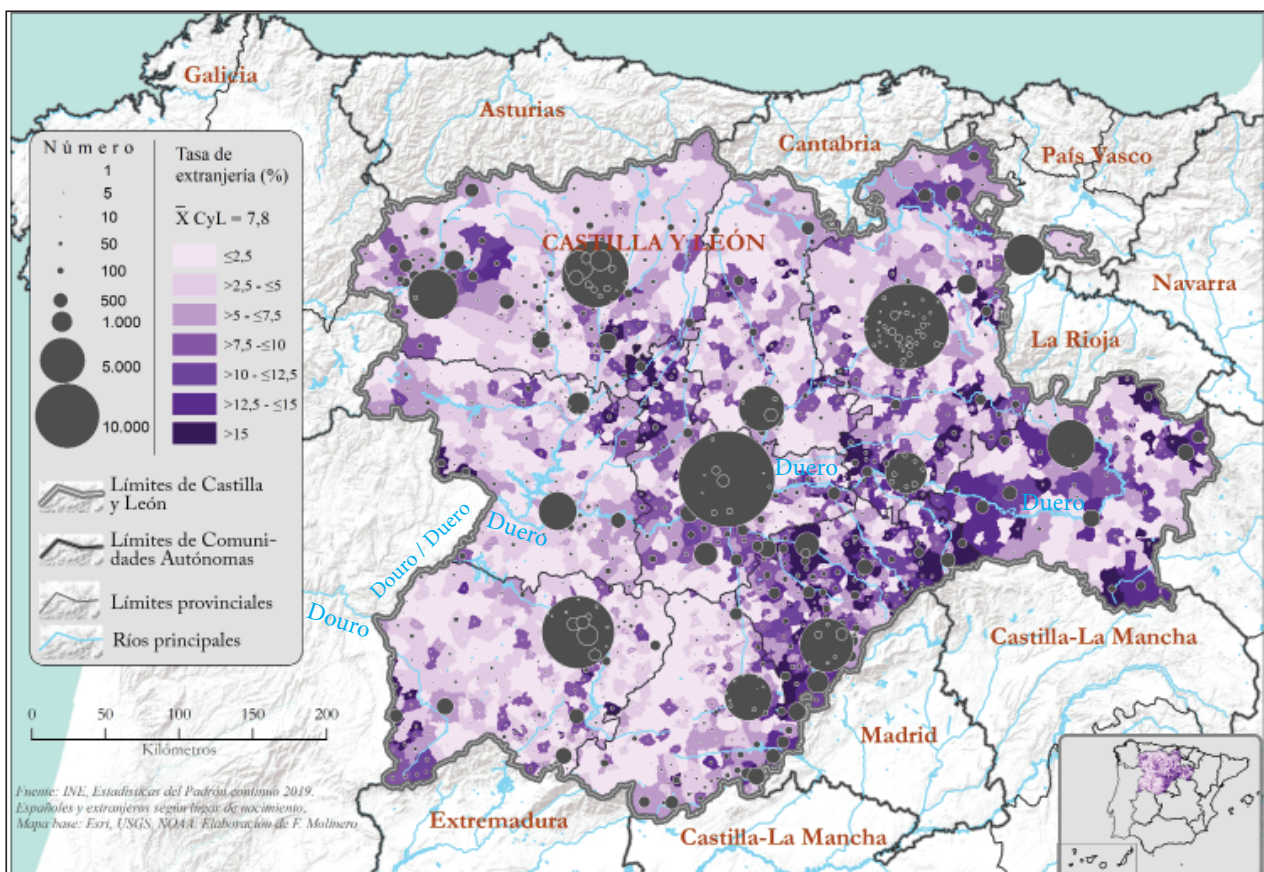
La cartografía de los inmigrantes y su distribución municipal constituirá un medio poderoso de análisis espacial, o de establecer las relaciones sociolaborales en el territorio, no solo a escala provincial, sino municipal. Para descender a esta escala, partiremos de las delimitaciones establecidas por los Consejos reguladores de las DOP (Denominación de Origen Protegido), sobre cuyas bases añadiremos las capas necesarias para entender la dinámica demográfica, económica y social en el ámbito de estudio.

Un estudio de esta naturaleza exige realizar trabajo de campo, para hablar con cuadrillas de inmigrantes, con sus empleadores y con otros agentes que utilizan sus servicios en el medio rural. A pesar del confinamiento, hemos contado con una serie de encuestas realizadas en municipios clave de Rueda y de la Ribera para acercarnos al problema y a la situación y a las preocupaciones y funciones de los inmigrantes en los espacios vitivinícolas del Duero.

### 3. LA INMIGRACIÓN RECIENTE EN LOS ESPACIOS VITIVINÍCOLAS DEL DUERO EN EL MARCO DE CASTILLA Y LEÓN

En el año 2019 había casi 188.000 residentes en Castilla y León que habían nacido en el extranjero -187.591 sobre una población total de 2,4 millones de habitantes-, lo que representa una tasa de extranjería del 7,82%, poco más de la mitad de la media de España, que, con 6,75 millones de residentes nacidos en el extranjero, alcanzaba una tasa de 14,36% ese año. Pero su distribución

Figura 1. Distribución municipal de los extranjeros residentes en Castilla y León en 2019



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Padrón Continuo de 2019 del INE.

territorial es muy dispar. Para situar el fenómeno, baste con observar el mapa (Figura 1) sobre la distribución municipal de los residentes en Castilla y León nacidos en el extranjero. Ante todo, se asientan en las ciudades, porque es en ellas donde encuentran mayores oportunidades de empleo. Pero, secundariamente, lo hacen en los espacios rurales. Entre estos sobresale el sur de Valladolid y norte de Segovia, además del eje del Duero y, con claridad, los pueblos de la Cordillera Central, merced al dinamismo irradiado desde Madrid. La predilección por el medio urbano hace que los inmigrantes se distribuyan entre un 62,3% en este y un 37,7% en el rural, por más que un 14,3% de los rurales se asientan en áreas periurbanas para tener más oportunidades.<sup>1</sup>

Eso es lo que sucede especialmente en el sur de la ciudad de Valladolid y en Aranda de Duero y su entorno, donde, aunque apenas destacan, se aprecia en el mapa la abundancia de círculos en esos municipios de Rueda y la Ribera del Duero. A escala provincial, puede verse en la Tabla 1 la distribución de los extranjeros por provincias y por tipo de poblamiento. En ella se aprecia la entidad de Valladolid, donde la tasa de extranjería es más baja, sin embargo, que la de Burgos, que, junto con León, encabezan las posiciones del ranquin. En todo caso, la proporción media de extranjeros en la región y en las capitales de provincia está por debajo de la media nacional y solo algunos municipios singulares logran superar esos promedios, como veremos en Rueda y La Ribera.

---

<sup>1</sup> De hecho, según los datos del Padrón continuo de 2019, el número total de residentes en Castilla y León nacidos en el extranjero asciende a 187.591, de los cuales hay 26.806 que habita en los entornos periurbanos, mientras que otros 90.084 reside en las 9 capitales de provincia, y el resto -70.701- en municipios rurales.

---



Tabla 1. Distribución provincial  
 de la población de Castilla y León, por tipo de poblamiento, en 2019

| Provincias       | Total C. y León  |                          | Medio Rural      |                          | 9 capitales      |                          | Periurbano      |                          |
|------------------|------------------|--------------------------|------------------|--------------------------|------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|
|                  | Población total  | Nacidos en el extranjero | Población total  | Nacidos en el extranjero | Población total  | Nacidos en el extranjero | Población total | Nacidos en el extranjero |
| Ávila            | 157.640          | 12.523                   | 99.896           | 7.063                    | 57.744           | 5.460                    | 0               | 0                        |
| Burgos           | 356.958          | 35.159                   | 146.167          | 13.065                   | 175.821          | 17.658                   | 34.970          | 4.436                    |
| León             | 460.001          | 32.849                   | 187.434          | 10.646                   | 124.303          | 10.795                   | 148.264         | 11.408                   |
| Palencia         | 160.980          | 9.218                    | 67.127           | 3.282                    | 78.412           | 5.021                    | 15.441          | 915                      |
| Salamanca        | 330.119          | 22.560                   | 146.154          | 7.257                    | 144.228          | 12.811                   | 39.737          | 2.492                    |
| Segovia          | 153.129          | 19.056                   | 83.856           | 10.619                   | 51.674           | 6.970                    | 17.599          | 1.467                    |
| Soria            | 88.636           | 10.585                   | 49.238           | 5.009                    | 39.398           | 5.576                    | 0               | 0                        |
| Valladolid       | 519.546          | 36.641                   | 114.475          | 8.499                    | 298.412          | 22.233                   | 106.659         | 5.909                    |
| Zamora           | 172.539          | 9.000                    | 106.365          | 5.261                    | 61.406           | 3.560                    | 4.768           | 179                      |
| <b>Total CyL</b> | <b>2.399.548</b> | <b>187.591</b>           | <b>1.000.712</b> | <b>70.701</b>            | <b>1.031.398</b> | <b>90.084</b>            | <b>367.438</b>  | <b>26.806</b>            |

*Fuente: INE, Estadísticas del Padrón continuo, 2019. Elaboración propia.*

Por ello, descendiendo de escala, se puede comprobar la entidad de los nacidos en el extranjero en estas áreas rurales vitivinícolas. Tal como se aprecia en la Tabla y Figura 2, los inmigrantes empezaron a tener significado demográfico y laboral a principios de siglo, para ir ganando terreno hasta entrada ya la Gran Recesión, donde se frenó la tendencia. De hecho, en 2019, se había reducido su número con respecto a 2009 en el conjunto, aunque en la Ribera del Duero aumentaron, pero fue el único caso entre las seis DOP. Es también llamativo el hecho de que es la Ribera el único conjunto que supera la media regional y, si se observa el mapa (Figura 1), se puede comprobar que hay bastantes mu-

nicipios en La Ribera y en Rueda que alcanzan y sobrepasan las medias de España, por más que las mayores tasas de extranjería se encuentren en los términos municipales de la Cordillera Central, relacionados básicamente con la prestación de servicios a la población, empresas y agentes madrileños.

Tabla 2. Población nacida en el extranjero en los territorios de las seis DOP del Valle del Duero

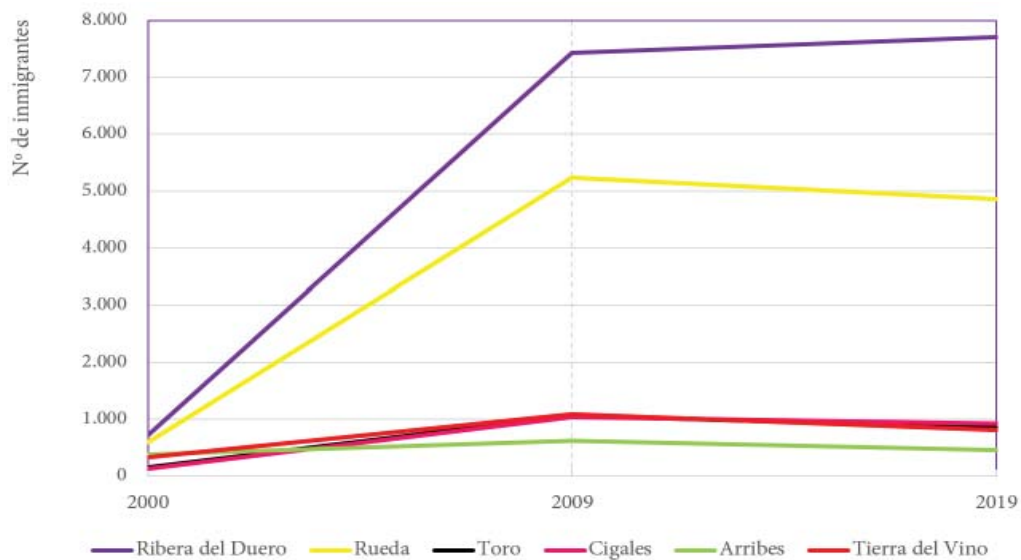
| DOP ↓            | Año → | <i>Extranjeros (nº)</i> |        |        | <i>Población total</i> |         | <i>Tasa de extranjería</i> |
|------------------|-------|-------------------------|--------|--------|------------------------|---------|----------------------------|
|                  |       | 2000                    | 2009   | 2019   | 2000                   | 2019    | 2019                       |
| Ribera del Duero |       | 727                     | 7.431  | 7.706  | 66.297                 | 65.824  | 11,71                      |
| Rueda            |       | 600                     | 5.238  | 4.862  | 68.797                 | 65.450  | 7,43                       |
| Cigales          |       | 134                     | 1.032  | 925    | 10.902                 | 15.656  | 5,91                       |
| Toro             |       | 156                     | 1.065  | 843    | 16.417                 | 13.865  | 6,08                       |
| Tierra del Vino  |       | 328                     | 1.090  | 804    | 24.931                 | 21.204  | 3,79                       |
| Arribes          |       | 378                     | 616    | 455    | 18.950                 | 13.026  | 3,49                       |
| TOTAL 6 DOP      |       | 2.323                   | 16.472 | 15.595 | 206.294                | 195.025 | 8,00                       |

*Fuente: INE, Estadísticas del Padrón continuo, 2019. Elaboración propia.*

No obstante, se debe destacar que en algunos pueblos del entorno de Aranda de Duero y de Rueda se sobrepasan con creces las tasas generales, por mor del trabajo en los viñedos y bodegas, que son los elementos clave del dinamismo económico rural de estas tierras. Y es que, a través del trabajo de campo, se ha podido comprobar el atractivo que tienen muchos de estos pueblos para los inmigrantes, principalmente rumanos, búlgaros y bereberes, como ya se expuso en el XII CIER de Segovia (Molinero y Martínez, 2018). De hecho, pueblos como Roa de Duero, Peñafiel, Íscar (este fuera del área de la Ribera, pero con trabajadores empadronados que se desplazan todos los días

a los viñedos ribereños), son algunos ejemplos destacables de lo que sucede en estas áreas respecto al trabajo inmigrante en los espacios vitivinícolas, y junto a ellos, los del triángulo de oro de Rueda, entre Serrada-La Seca y Rueda, que analizaremos más en detalle.

Figura 2. Evolución del nº de extranjeros en los pueblos de las DOP del Duero en el siglo XXI



Fuente: INE, Estadísticas del Padrón continuo, años respectivos; Consejos reguladores de las DOP para los municipios integrantes de cada una.

#### 4. EL DINAMISMO VITIVINÍCOLA Y LA RESILIENCIA DE LOS INMIGRANTES EN RUEDA Y LA RIBERA DEL DUERO

Las DO Rueda y Ribera del Duero son los dos ejemplos más representativos de comarcas dinámicas en Castilla y León. Rueda –en el área de influencia de Valladolid- nunca ha sido el ejemplo de rural profundo, mientras la Ribera, sostenida en parte por el progreso de

Aranda, se ha mantenido entre el éxodo rural y la resiliencia de sus asentamientos hasta entrar recientemente en una fase de consolidación derivada de la economía vitivinícola.

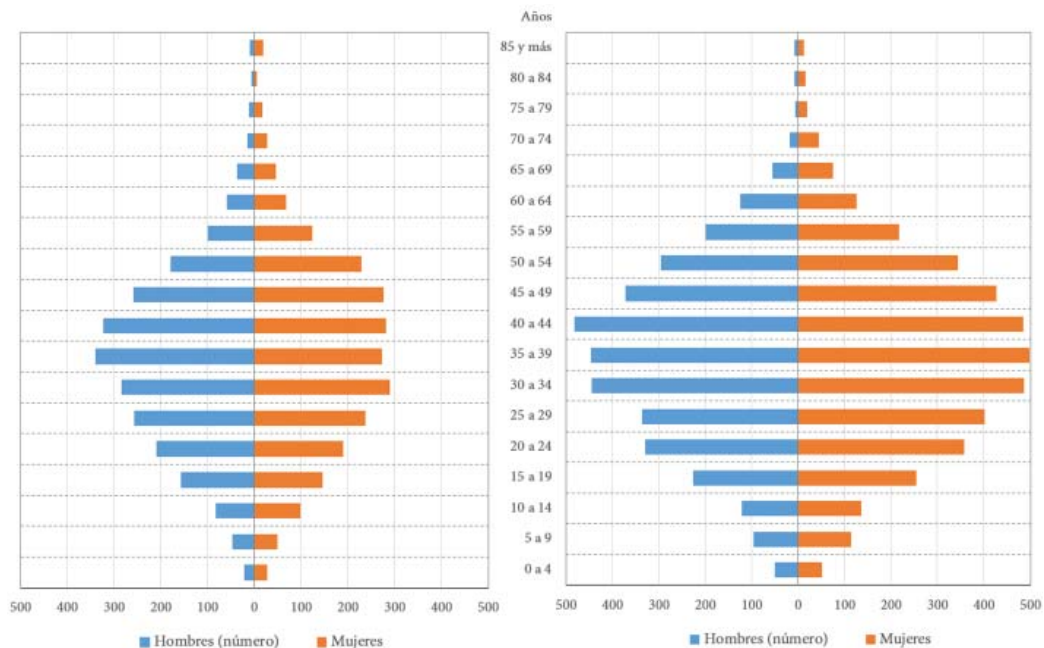
La clave de estos hechos hay que atribuirla a la capacidad de generación de empleo de la viticultura actual, a la que se añade el trabajo –menos exigente en mano de obra, pero importante- de la cría, envejecimiento, mantenimiento y gestión vnicas en las bodegas. A este respecto, se han elaborado numerosos trabajos, entre los que cabe destacar los de Miguel Esteban de Íscar para Rueda (2015), el de Adrián Cítores (2020) sobre el enoturismo en Rueda, el papel de los inmigrantes en ambas comarcas (Molinero y Martínez, 2018; Martínez *et al.*, 2019; Alario, 2019). En todos ellos se destaca el papel de los inmigrantes y la capacidad de empleo de estas actividades. De hecho, los inmigrantes rurales en Castilla y León se asientan en estas comarcas y en el Carracillo segoviano fundamentalmente (véase Figura 1), a sabiendas de que la mayor parte de ellos lo hacen en las ciudades, como vimos.

No es ocioso mencionar la pirámide de edades que aporta Cítores en su trabajo sobre la creciente importancia del enoturismo en la Denominación de Origen Rueda, en el que analiza la estructura de población inmigrante, comparada con la de los residentes en el triángulo de oro de Serrada-La Seca-Rueda en 2018. Para confirmar estos datos, hemos elaborado las pirámides de población de los nacidos en el extranjero que residen en 2019 en los municipios de las DOP Rueda y Ribera.

En ambas se ve claramente el papel rejuvenecedor del colectivo inmigrante, pues predominan nítidamente los jóvenes entre 24 y 54

---

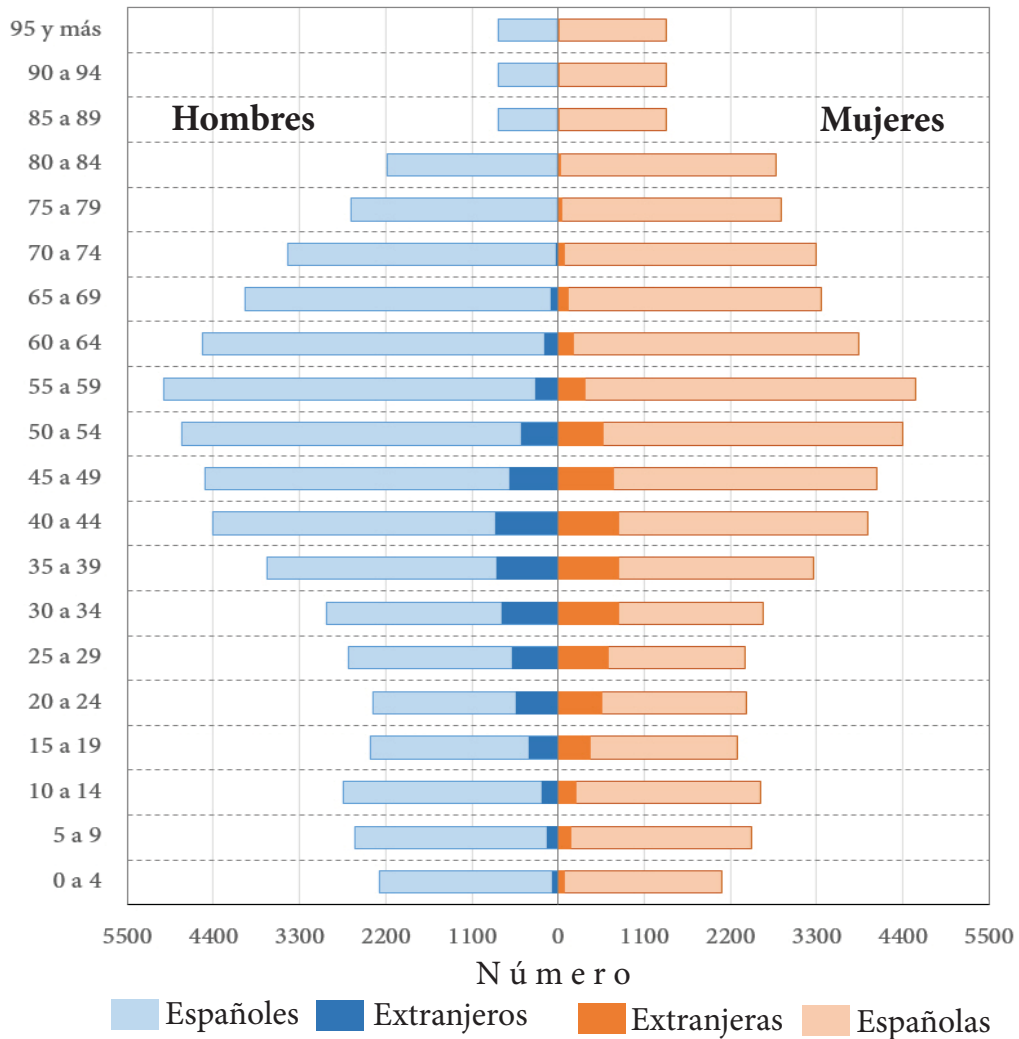
Figura 3. Pirámides de población en 2019 de nacidos en el extranjero en los municipios de las DOP Rueda (izquierda) y Ribera (derecha)



Fuente: SIE de la Junta de Castilla y León, basado en el Padrón continuo 2019, del INE

años y, en especial, los de 30 a 44 años, como corresponde a una inmigración laboral, que busca trabajo y que, además, lo encuentra en el campo, con jornadas largas y duras, sometidos a la intemperie y a los rigores atmosféricos. Es evidente el mayor peso de la Ribera del Duero, pues, la cuantía de inmigrantes en Aranda supera ampliamente a la de los demás municipios. Si comparamos, por otro lado, la estructura por edad de los inmigrantes con la de los autóctonos, tendremos una visión esclarecedora de hasta dónde llega el papel rejuvenecedor de este colectivo, por más que el conjunto de los inmigrantes en los municipios de ambas DOP no llegue más que a un 10,7% de la población total, como se ve gráficamente en la pirámide (Figura 4).

Figura 4. Edad de los nacionales  
 y de los inmigrantes en los municipios de las DOP Rueda y Ribera del Duero en 2019



Fuente: INE, Estadísticas del Padrón continuo, años respectivos; Consejos reguladores de las DOP para los municipios integrantes de cada una.

La clave de todos estos hechos está en las labores que exige el viñedo, pues, al contrario de lo que ha sucedido con otros cultivos, su modernización y tecnificación no le ha restado capacidad de empleo;

es más, los viñedos de calidad han sumado labores que no se hacían en los viñedos de pasto, por más que la actual vendimia mecanizada haya ahorrado entre 6 y 8 jornadas de trabajo por hectárea, ya que la vendimia manual consume entre 6 y 10 jornadas/ha, mientras la mecanizada tan solo dos horas, pero, al margen de esta operación, restan otras muchas labores que resumimos en la Tabla 3 y que dan idea de la entidad y de la importancia de la mano de obra en la viticultura, que, por otro lado, es aportada en gran medida por inmigrantes.

Tabla 3. Labores vitícolas  
 y exigencias de mano de obra en Rueda y Ribera del Duero

| <i>Labores manuales</i>  | <i>Meses</i>             | <i>Horas/ha</i>  | <i>Jornadas/ha/año</i> |
|--|--------------------------|------------------|------------------------|
| Poda   | Noviembre a abril        | 40 a 48          | 5 a 6                  |
| Reparación de alambres, reposición de brazos y cabezas de cepa | Noviembre a abril        | 8                | 1                      |
| Poda en verde  | Mayo y junio             | 24 a 28          | 3                      |
| Subida de alambres   | Abril a junio            | 16               | 2                      |
| Desnietado y deshojado   | Junio a agosto           | 40 a 64          | 5 a 8                  |
| Aclareo / vendimia en verde                                    | Agosto                   | 30               | 3 a 4                  |
| Vendimia manual  | Octubre                  | 40 a 48          | 5 a 6                  |
| <i>Labores de tractor / vendimiadora</i>                       |                          |                  |                        |
| Vendimia mecanizada  | Septiembre / octubre     | 2                | 0,2                    |
| Quitar hierba (varios pases)                                   | Abril, mayo...           | 5                | 0,5                    |
| Azufrar y sulfatar (5 pases)                                   | Junio a agosto           | 3                | 0,4                    |
| Abonar y tratar botritis                                       | Variable                 | 2                | 0,2                    |
| <i>Total mano de obra</i>                                      | <i>Todos los del año</i> | <i>210 a 254</i> | <i>19,3 a 31,3</i>     |

*Fuente: elaboración propia a partir de entrevistas con empresarios y viticultores, con mención especial a Bonifacio Santamaría Pinillos (Roa), Miguel Esteban de Íscar (Serrada), Alfonso Redondo (Peñañel) y Epifanio García del Pozo (Olivares de Duero). Esta tabla recoge las ideas analizadas en la aportación de Molinero y Martínez al XII CIER (2018). Se apoya también en Martínez de Toda 2011.*

## 5. CONCLUSIÓN

Ante todo destacamos el valor de estas operaciones que mantienen a los trabajadores ocupados casi todo el año y tan solo desde mediados/finales de octubre hasta diciembre hay un vacío ocupacional, porque no hay labores que realizar. Por ello, mientras dure la coyuntura de estos viñedos consolidados y expansivos la mano de obra inmigrante acudirá a estas tierras, que tienen en la vitivinicultura una gran oportunidad de desarrollo, por más que la Gran Recesión de 2008 y la crisis del covid-19 frenen circunstancialmente su dinámica ascendente.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario-Trigueros, M. (2019): “Crisis e inmigración en el medio rural de Castilla y León: Escenarios socio-territoriales para el arraigo de los inmigrantes y la sostenibilidad social de las áreas rurales” (CSO2015-67525-R), financiado por el MINECO en el marco del Programa Estatal de I+D+i orientado a los Retos de la Sociedad, coord. por Luis Camarero (convocatoria 17/06/2015).
- Alario, M.; Molinero, F.; Morales, E. (2014): “Nuevos usos residenciales en el espacio rural de Castilla y León”. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, nº 66, pp. 397-422.
- Cítores, A. (2020): “La creciente importancia del enoturismo en la Denominación de Origen Rueda”. TFG (inédito).
- Delgado, J. M. (dir.) (2012): *Informe a iniciativa propia sobre Población y poblamiento en Castilla y León*. Documento técnico encargado por el Consejo Económico y Social de Castilla y León, disponible en <http://www.cescyl.es/es/publicaciones/informes-ini>
-



- ciativa-propia/informe-iniciativa-propia-poblacion-poblamien-  
to-castilla-le [Consulta de 20/04/2020]. Cfr. pp. 210-253 sobre  
“Inmigración extranjera y crecimiento en la primera década del  
siglo XXI”.
- Esteban de Íscar, M. (2015): *Evolución histórica y transformaciones  
recientes de la agricultura en Tierra de Medina. La especialización  
vitícola en la denominación de origen Rueda. Serrada como ejem-  
plo*. Valladolid, Universidad de Valladolid, tesis doctoral. Cfr. es-  
pecialmente Cap. XI, pp. 988-1091, sobre transformación de la  
vitivinicultura.
- Huetz de Lemp, A. (2005, [1968]): *Vinos y viñedos de Castilla y  
León*. Valladolid, Fundación Castellano Leonesa para la cultura  
del vino, Junta de Castilla y León, Consejería de Agricultura y Ga-  
nadería.
- Martínez de Toda Fernández, F. (2011, [2008]): *Claves de la viticul-  
tura de calidad. Nuevas técnicas de estimación y control de la ca-  
lidad de la uva en el viñedo*. Madrid, 2.<sup>a</sup> ed., Mundi Prensa.
- Martínez, M.; Herrero, D.; Baraja, E.; Alario, M.; Molinero, F. (2019).  
“La emergencia de nuevos modelos productivos agrarios y labora-  
les en espacios rurales en declive demográfico. El caso de Castilla  
y León en el contexto de España”. Valencia: AGE-Universitat de  
València, Actas del XXVI Congreso de la AGE, pp. 762-777.
- Molinero, F. (1979): *La Tierra de Roa, la crisis de una comarca vití-  
cola tradicional*. Valladolid, Dpto. de Geografía, Universidad de  
Valladolid.
- Molinero, F.; Cascos, C. (2011): “La Ribera del Duero: los paisajes de  
la pujanza del viñedo”, en Molinero, F.; Tort, J. y Ojeda, J. F.: *Los*

- paisajes agrarios de España. Caracterización, evolución y tipificación*. MARM, Madrid, pp. 350-371.
- Molinero, F.; Martínez, M. (2018). “Productivismo y paisaje: las empresas de servicios en los espacios vitivinícolas del Duero”. Congreso Iberoamericano de Estudios Rurales XII CIER, Actas, pp. 430-433.
- Sánchez, M. J.; Serra, I. (2013): “Trabajo inmigrante y actividad vitivinícola: el caso de la Ribera del Duero”. *methaodos.revista de ciencias sociales*, 1(1), pp. 96-113.
- Sánchez, M. J.; Serra, I. (2017): “Migración y reemplazo étnico en la viticultura: Rumanos y búlgaros en Ribera del Duero, España”. *Migraciones Internacionales*, 9 (2), pp. 201-225.
- Sánchez, M. J.; Torres, F.; Serra, I.; Gadea, M. E. (coords.) (2019): *Reestructuración vitivinícola, mercados de trabajo y trabajadores inmigrantes*. México: UNAM, IIS, Colef y CONACYT.

**PUESTA EN MARCHA DEL PROYECTO *REGATEA*:  
UNA NUEVA OPORTUNIDAD PARA LOS REGADÍOS  
ABANDONADOS EN LA PROVINCIA DE TERUEL**

Salvador Esteban, Raquel. (1,2), rsalvadore@aragon.es  
Guillén Castillo, Mónica. (1), mguillenc@aragon.es  
Gómez-Báguena, Rosa. (1), rgomezb@aragon.es  
Casterad Seral, M<sup>a</sup> Auxiliadora. (1), acasterad@aragon.es

(1) Unidad de Suelos y Riegos (asociada a EEAD-CSIC). Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA). Avda Montañana 930.

50059-Zaragoza.

(2) Instituto Agroalimentario de Aragón – IA2 (CITA-Universidad de Zaragoza).

**Resumen.** La mitad de los municipios españoles se encuentran en peligro de extinción, siendo Teruel una de las provincias españolas más despobladas. Como consecuencia, los regadíos tradicionales de ribera turolenses sufren un grave proceso de abandono.

El proyecto RegATeA (Regadíos Abandonados de la provincia de Teruel: Alternativas) tiene como objetivo proporcionar alternativas productivas y/o medioambientales al abandono de parcelas de regadío en la ribera turolense. Estas alternativas son cultivos hortícolas, aromáticas y forestales, bosque de ribera, zonas recreativas y pequeños huertos. En primer lugar, se va a desarrollar un inventario cartográfico digital de las parcelas abandonadas en estos regadíos, información no disponible actualmente. Paralelamente, se elaborará una cartografía temática de la distribución espacial de variedades

hortícolas locales y aromáticas para identificar las especies mejor adaptadas a las condiciones de cada zona. Para obtener esta información, se utilizarán herramientas SIG y teledetección, capas de información digital georreferenciada, bases de datos de hortícolas, aromáticas y de usos forestales, e información ecogeográfica.

El siguiente paso es proponer y determinar las alternativas más adecuadas para cada parcela abandonada en dos zonas de estudio en las riberas de los ríos Martín y Guadalupe, con un software de apoyo a la toma de decisiones basado en técnicas machine learning y desarrollado en el proyecto. En la elección de alternativas se considerará la cartografía temática generada, datos agronómicos, topológicos, edafoclimáticos, sociales y económicos que se irán recopilando y elaborando durante la ejecución del proyecto.

Las alternativas propuestas deben requerir baja inversión y se enfocarán en la regeneración del paisaje de ribera. Así, las parcelas abandonadas se convertirán en puntos con valor social y medioambiental o en zonas de producción a pequeña escala de productos de proximidad, generando empleo local. Algunas alternativas se mostrarán en parcelas piloto para la transferencia del conocimiento a agricultores y habitantes de la zona.

**Palabras clave:** Abandono regadíos, Alternativas productivas, Ecosistemas de ribera, SIG.

**Abstract.** Half of the Spanish municipalities are in risk of extinction, with Teruel being one of the most depopulated Spanish provinces. As a consequence, the traditional irrigated lands of Teruel province riverside suffer a serious process of abandonment.

The RegATeA project aims to provide productive and/or environmental alternatives to the abandonment of irrigated plots on these zones. Alternatives proposed are horticultural, aromatic and forest crops, riverside woods, recreational areas, and small orchards. Firstly, a digital cartographic inventory of abandoned plots will be developed, because this information is not currently available. In parallel, thematic mapping of the spatial distribution of local varieties of aromatic

and horticultural crops will be developed to identify the species best adapted to the conditions of each area. GIS and remote sensing tools, geo-referenced digital information layers, databases of horticultural, aromatic and forestry uses, and eco-geographical information will be used.

The next step is to propose and determine the most suitable alternatives for each abandoned plot in two study areas on the riversides of the Martín and Guadalupe rivers, with decision support software based on machine learning techniques developed in the project. The choice of alternatives will consider the thematic cartography generated, agronomic, topological, soil and climate, social, and economic data that will be collected and elaborated during the execution of the project.

The proposed alternatives should require low investment and will focus on the regeneration of the riverside landscape. Thus, the abandoned plots will become points with social and environmental value or areas of small-scale production of local products, generating local employment. Some alternatives will be shown in pilot plots for the transfer of knowledge to farmers and inhabitants of the area.

**Keywords:** Irrigated areas abandonment, Productive alternatives, Riverside ecosystem, GIS.

## 1. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

En la provincia de Teruel, los regadíos de ribera se encuentran en un proceso de abandono claramente apreciable, aunque no hay estudios cuantitativos al respecto. El abandono de estas parcelas deteriora el agroecosistema de ribera y deja sin capacidad productiva unas tierras fértiles y cercanas a los núcleos de población. Las razones de este abandono son variadas, aunque todas tienen en su origen los problemas demográficos que presenta esta provincia. Los propietarios de estas parcelas son personas de avanzada edad, o incluso que han fallecido, habiendo sus

herederos emigrado a las ciudades. En muchos casos, se desconoce el propietario de dichas parcelas. Con esta situación inicial, es necesario el planteamiento de alternativas para dinamizar y revalorizar estas zonas, que representen un modelo de desarrollo sostenible, respetuoso con la ecología de la zona, que mejore el aprovechamiento de estos suelos de buena calidad y que fomente criterios de sostenibilidad, el mantenimiento de la actividad agraria y el fomento de iniciativas emprendedoras que contribuyan a la movilización de la economía de la zona.

El objetivo general del proyecto RegATeA es proporcionar alternativas productivas y/o medioambientales al abandono de parcelas de regadío en la ribera turolense que contribuyan a dinamizar la economía local y a poner en valor los agroecosistemas de estas zonas.

Como objetivos específicos proponemos los siguientes:

- *Objetivo 1:* Disponer de un inventario cartográfico digital de parcelas abandonadas y cartografía temática de la distribución de variedades de hortícolas y aromáticas para su asignación como alternativas viables en dichos regadíos.
- *Objetivo 2:* Caracterizar cuál es la situación socioeconómica actual de la zona circundante a las parcelas abandonadas y evaluar la opinión de los habitantes sobre el abandono.
- *Objetivo 3:* Proponer alternativas mediante la combinación de los requisitos necesarios para llevar a cabo cada propuesta y las características particulares de cada zona. Este objetivo se desarrollará en dos zonas piloto, las riberas de los ríos Martín y Guadalupe.
- *Objetivo 4:* Poner en práctica las asignaciones en dos parcelas piloto de forma que se realicen actividades de demostración y divulgación en la misma.

El objeto de esta comunicación es mostrar los progresos en la ejecución del proyecto RegATeA. Hasta el momento actual, se ha avanzado en las tareas iniciales de los cuatro objetivos. Así en el Objetivo 1 se han delimitado las zonas de regadío tradicional y se están evaluando distintas opciones para la clasificación mediante *machine learning* de las parcelas abandonadas. Asimismo, se ha realizado parte de la cartografía temática de hortícolas y aromáticas.

En el Objetivo 2, se ha recopilado la información socioeconómica de los municipios que circundan a los regadíos de ribera de las dos zonas de estudio. En estas zonas se ha comenzado a desarrollar el Objetivo 3, mediante el diseño y toma de muestras necesarias para el estudio edafológico. En cuanto a la realización de transferencia mediante dos parcelas piloto (Objetivo 4), en este momento se está iniciando la actividad productiva de las mismas.

Así a partir de este punto, las actividades que van a describirse son las que ya se han llevado a cabo dentro del proyecto y sirven como avance de los resultados generales que se obtendrán en la finalización del mismo.

## 2. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

### 2.1. Avances en el inventario cartográfico de parcelas abandonadas: elaboración de una máscara de los regadíos tradicionales

El área de estudio donde se va a obtener el inventario de parcelas abandonadas son los regadíos tradicionales de ribera de los ríos turolenses con cursos permanentes de agua. Para ello es necesario tener una buena delimitación en formato digital de la superficie de dichos regadíos, es decir una máscara de los mis-

mos. Esta máscara ha sido elaborada para el proyecto con la utilización de herramientas SIG y diferentes capas de información territorial como Ortofotos del Plan Nacional Ortofotografía Aérea (PNOA) y Base Topográfica Nacional (BTN25) del Instituto Geográfico Nacional, SIGPAC de 2018, capa Regadío del 2004 de la Confederación Hidrográfica del Ebro, y capa de riberas estimadas del Servicio Provincial de Teruel (DGA). Con ayuda de estas capas, de la fotointerpretación y en base a criterios hidrológicos, topográficos, temáticos e interpretación visual, se obtuvo la máscara de los regadíos tradicionales para toda la provincia.

La identificación de las parcelas abandonadas está en proceso y se aborda con técnicas de clasificación *machine learning*, análisis de cambios y fotointerpretación utilizando herramientas SIG, teledetección y la aplicación R Studio©.

## **2.2. Avances en el inventario y cartografía temática de hortícolas locales y aromáticas**

Para determinar qué alternativas productivas tanto de hortícolas como de aromáticas son más adecuadas en cada zona, el primer paso es la identificación de las especies mejor adaptadas a las condiciones edafoclimáticas de los regadíos tradicionales turolenses. La identificación de posibles especies hortícolas locales disponibles se realizó mediante consulta al Banco de Germoplasma de especies Hortícolas de Zaragoza del CITA (BGHZ, consulta 16/04/2020), que recopila mayoritariamente cultivares tradicionales de las principales especies hortícolas de origen español,

---



recogiendo información sobre cultivo, especie, familia, origen de la muestra recolectada y coordenadas de localización.

En cuanto a las especies aromáticas, se contó con datos recopilados en la Unidad de Recursos Forestales del CITA (consultados el 28/01/2020) en los que se localizan registros de agricultores en Aragón productores de plantas aromáticas o interesados en ellas. En el registro, además de los datos del agricultor, se encuentra información sobre la localización, clasificación en relación al manejo y uso al que se destinan y tipo explotación que se lleva a cabo.

Una vez recopilada toda información disponible, se generó una base de datos georreferenciada específica para Teruel con los registros de tanto de hortícolas como de aromáticas para esta provincia. Con el apoyo de un SIG, se generó a partir de la geodatabase una cobertura shapefile, se extrajeron y analizaron datos relativos a especies, variedades, procedencia, etc., se estudió su distribución espacial, y se elaboró diferente cartografía temática a escala, comarcal, municipal y local.

### **2.3. Avances en la caracterización socioeconómica de las zonas de estudio. Riberas de los ríos Martín y Guadalupe**

El objetivo de este estudio es caracterizar el tejido económico y social de la zona de cara al aprovechamiento y comercialización de las opciones productivas que se van a plantear. El estudio socioeconómico se realizó recopilando datos de cada municipio y se basó en los siguientes apartados: Demografía y sectores productivos principales; servicios públicos (centros educativos, sa-

nitarios, culturales, deportivos y zonas de ocio); economía, negocios y cooperativismo (explotaciones agrícolas y ganaderas, empresas del sector agroalimentario y ajenas, cooperativas y comunidades de regantes); turismo (mercados, bares, restaurantes, establecimientos turísticos y plazas de alojamiento); comunicaciones (vías de acceso y tiempo en vehículo hasta las capitales de provincia más cercanas).

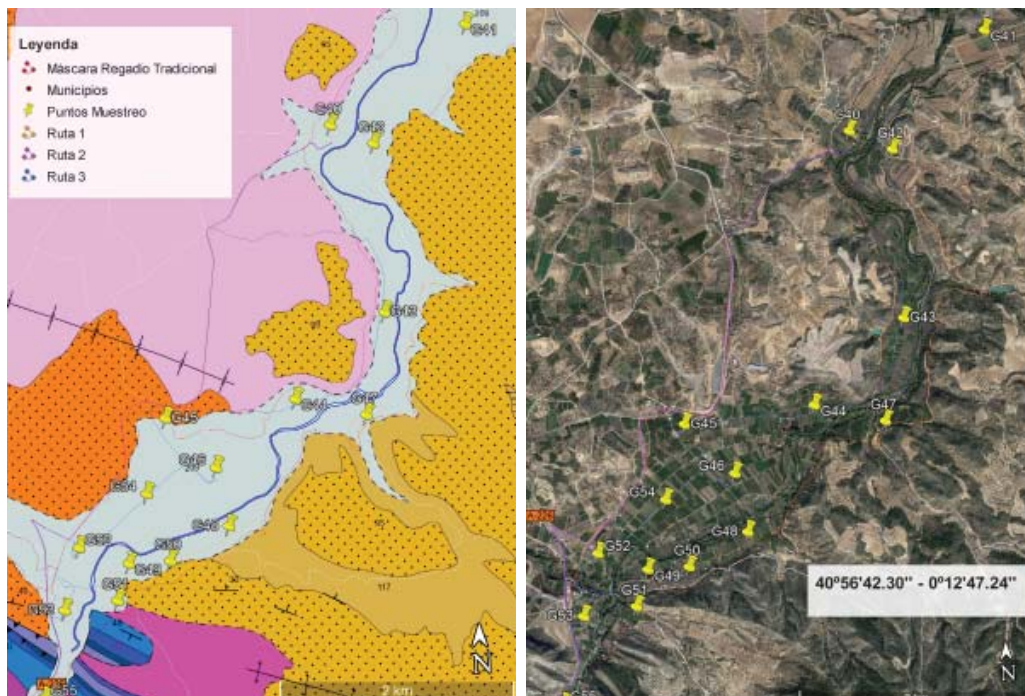
Las fuentes utilizadas en este estudio han sido de libre disposición para los usuarios y consultadas a través de diversas páginas web como las del Instituto Aragonés de Estadística (IAE, s.f), Instituto Aragonés de Gestión Ambiental (INAGA, s.f.), imágenes de Google Maps© y páginas web variadas de cada uno de los ayuntamientos, de mercados locales y buscadores de empresas y negocios hosteleros.

#### **2.4. Avances en el estudio de las características agronómicas de las zonas de estudio. Edafología de las riberas de los ríos Martín y Guadalope**

En la caracterización de la agroecología de la zona de estudio, el papel de la información edafológica es vital para la posterior elección de la alternativa en cada una de las parcelas abandonadas (Cañadas-Sánchez, 2008). Para conocer estos datos es necesario un análisis del suelo de las zonas de estudio. En este análisis se determinarán en laboratorio diversas propiedades del suelo tales como su textura, capacidad de retención de agua, salinidad, presencia de yeso y contenido de materia orgánica.

Para llevar a cabo la caracterización edafológica se ha realizado una campaña de muestreo de suelos en las dos riberas seleccionadas, localizando un punto de muestreo de suelos cada 46 ha de superficie y a dos profundidades (0-30 cm y 30-60 cm). Para la asignación del lugar de toma de muestra, se ha tenido en cuenta la geología del área (mediante información generada por el Instituto Geológico y Minero de España-IGME) y el acceso a la parcela a muestrear. Así, se seleccionaron un total de 98 puntos en la zona del Guadalope y 80 puntos en la zona del río Martín. La elección de los puntos se realizó con ayuda de la herramien-

Figura1. Ejemplo de elección de puntos de muestreo. (a) Puntos de muestreo en relación a geología. (b) Imagen con los mismos puntos más la máscara de los regadíos tradicionales (línea roja) y tres rutas de muestreo (líneas rosa, azul y naranja)



Fuente: IGME, imágenes Google Earth©. Elaboración propia.

ta y visualizador Google Earth-Pro®, contando con las capas de geología (IGME, s.f), la máscara de elaboración propia con las zonas de regadío tradicional y las imágenes de Google Earth. Una vez seleccionados los puntos, se trazaron rutas de toma de muestras para facilitar el trabajo del personal técnico (Ver Figura 1).

Una vez finalice la campaña de toma de muestras, se realizará cartografía temática sobre la edafología de las riberas de los ríos Martín y Guadalope. Esta cartografía ayudará en la toma de decisiones sobre la alternativa más apropiada en cada parcela abandonada.

### **3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

#### **3.1. Avances en el inventario cartográfico de parcelas abandonadas: elaboración de una máscara de los regadíos tradicionales**

La superficie de regadío tradicional estimada en la provincia de Teruel se acerca a las 28.000 ha. Por cuencas, las superficies son las siguientes: Jiloca 7.086 ha, Guadalope 5.534 ha, Turia 5.496 ha, Martín 4.358 ha, Mijares 2.072 ha, Matarraña 1.917 ha, Aguasvivas 868 ha, Huerva 439 ha y Gallo 106 ha. En cada una de estas cuencas, se han realizado dos máscaras diferenciando la zona de ribera del río propiamente dicha de la superficie tradicionalmente regada y cultivada (vega).

#### **3.2. Identificación y cartografía temática de hortícolas locales y aromáticas**

Las posibilidades de plantear alternativas hortícolas son amplias a tenor de la gran variedad de especies locales identificadas y

---

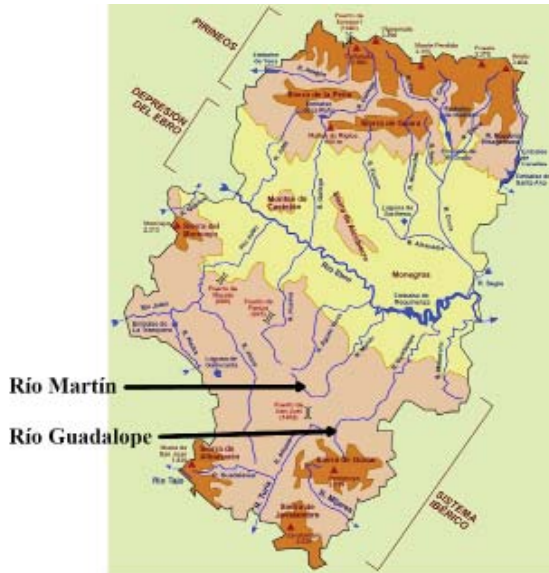


Figura 2: Localización de los ríos Martín y Guadalupe. Detalle de la delimitación de las zonas de regadío tradicional en la cuenca del río Guadalope compuesta por zona de vega (color amarillo) y de ribera (color fucsia) sobre ortofoto del PNOA de 2018.

Fuente: ©Javier Martínez, *Atlas Geográfico* (<https://epilatlasgeo.blogspot.com/>), PNOA. *Elaboración propia*

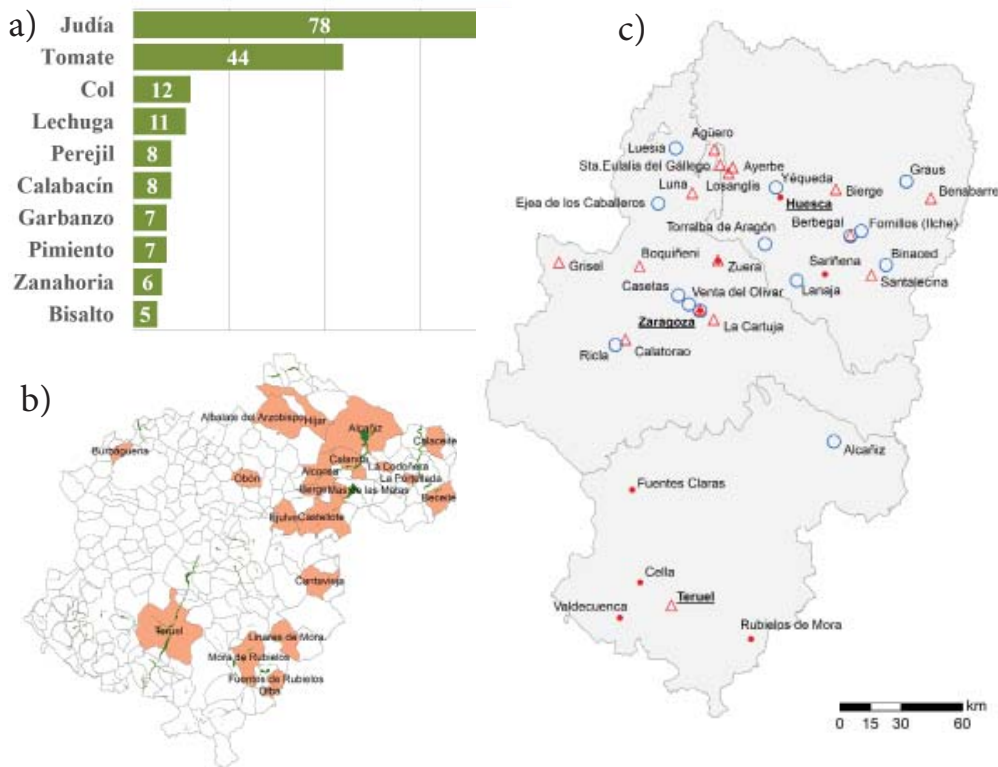


disponibles en el BGHZ. Hay 313 muestras de especies hortícolas locales en el BGHZ provenientes de la provincia de Teruel, de las cuales 180 están disponibles en el banco para atender peticiones mientras que el resto requieren un proceso previo de cultivo y re-

generación. La diversidad de familias y especies, 10 y 40 respectivamente, también es grande. De los municipios de la provincia de Teruel, en 59 aparece al menos un registro de especies locales en la BGHZ.

Cuando se consideran únicamente los municipios con regadíos tradicionales, la variedad de posibilidades cultivos hortícolas

Figura 3. (a) Muestras de las diferentes especies registradas en el BGHZ en los municipios turolenses con regadíos tradicionales. (b) Representación de la provincia de Teruel y sus municipios. Las áreas de los municipios con alguna variedad local de tomate en el BGHZ se encuentran coloreadas. Las áreas verdes son los regadíos tradicionales (c) Localidades de Aragón donde hay actividad con plantas aromáticas



Fuente: Banco de Germoplasma de Especies Hortícolas de Zaragoza del CITA (BGHZ),  
 Unidad de Recursos Forestales del CITA. Elaboración propia.

las locales sigue siendo grande, con 228 muestras totales, pertenecientes a 33 especies de hortícolas comprendidas en 9 familias. En la Figura 3a pueden verse las especies más frecuentes de las que se tienen registros en los regadíos tradicionales, así como el número de muestras de cada uno. Asimismo, en la Figura 3b se muestra un ejemplo de cartografía temática, representando los municipios de la provincia con registros de variedades locales de tomate.

En el caso de las plantas aromáticas, hay localizados en Aragón 29 agricultores que producen este tipo de cultivos (Figura3c), 5 de ellos en la Provincia de Teruel. De estos, 18 son además transformadores, (destilería o secador). Uno de ellos está en Teruel, con la destilería más grande de Aragón. Los agricultores interesados en el cultivo de aromáticas son 20, uno de ellos localizado en la provincia de Teruel (Burillo, 2003).

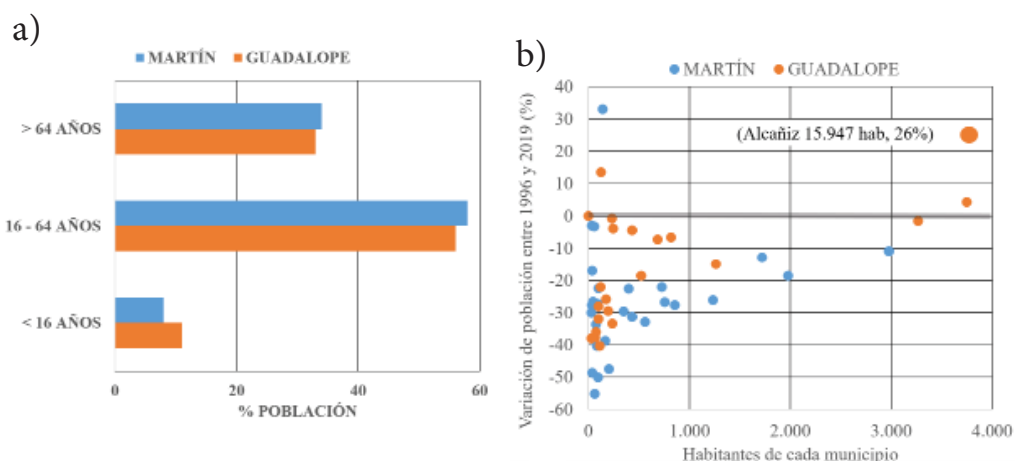
En Teruel, la especie más cultivada es el lavandín, ya que sólo hay un agricultor que cultiva otra especie diferente. Se espera que de la información ecofisiográfica obtenida en este proyecto, se obtengan posibilidades de cultivo de otras especies diferentes al lavandín que amplíen la capacidad productiva de este tipo de cultivos en la provincia.

Las geodatabases generadas y las herramientas SIG han posibilitado la obtención de cartografía temática hasta ahora no disponible y de utilidad, tanto para plantear las alternativas productivas, como para otros fines y usuarios que lo necesiten.

### 3.3. Avances en la caracterización socioeconómica de las zonas de estudio. Riberas de los ríos Martín y Guadalo

El estudio socioeconómico realizado recoge una gran cantidad de información de los municipios colindantes a las zonas de regadíos tradicionales de las riberas de los ríos Martín y Guadalo sobre demografía, economía, servicios y comunicaciones de estas zonas. Así, se han recopilado un total de 5580 datos de 60 localidades, 30 de ellas correspondientes al río Martín y otras 30 al Guadalo. De estas localidades, 27 en el caso del Martín y 22 en el del Guadalo tienen parcelas en las zonas de regadíos tradicionales. A continuación, se comentarán algunos de los datos obtenidos a modo de ejemplo de las posibilidades que presenta la gran cantidad de información recopilada.

Figura 4: (a) Grandes grupos de edad para los municipios con regadío tradicional; (b) Relación entre los habitantes de un municipio y la variación de población entre 1996 y 2019.



Fuente: IAE (s.f.). Elaboración propia.



En la Figura 4a se presenta la pirámide de población de las localidades con regadío tradicional, tanto del río Martín como del Guadalope. En ambos casos, la distribución de la población por edades es muy similar, presentando el típico perfil de una población muy envejecida, con un 57% de personas con más de 64 años y sólo un 9.5% con menos de 16.

En la Figura 4b se muestra la relación entre el número de habitantes actual de cada localidad y la variación de su población entre los años 1996 y 2019. Los valores de variación de población presentan un rango de valores muy grande en poblaciones con menos de 300 habitantes. Sin embargo, a partir de este número puede detectarse una relación positiva entre el número de habitantes y la variación de población, de forma que cuantos más habitantes hay, menor es la pérdida de población o incluso se presenta una ganancia (véase el caso de Alcañiz, con casi 16.000 habitantes que ha aumentado su población en un 26%).

#### 4. CONCLUSIONES

El proyecto RegATeA presenta una oportunidad para las parcelas abandonadas en las riberas de los ríos turolenses. No sólo se dispondrá un planteamiento de las mejores alternativas posibles en cada zona, sino que el proyecto, durante su desarrollo, recopila, elabora y pone en valor una gran cantidad de información socio-lógica, agronómica, ecofisiográfica y cartográfica que está a libre disposición de los usuarios, tanto públicos como privados. Lo avances en los trabajos hasta el momento resultan muy prometedores y ponen de manifiesto tanto la escasez de datos e informa-

ción de todo tipo en esta provincia como la vital importancia de la producción, elaboración y difusión de los mismos.

### **Agradecimientos**

Este trabajo se ha realizado dentro del marco de desarrollo del proyecto FITE-RegATeA, financiado por el Gobierno de Aragón, a través del fondo de inversiones de Teruel (año 2020), con participación del Gobierno de España (Ministerio de Hacienda).

Las especies locales de hortalizas se han obtenido del Banco de Germoplasma de especies hortícolas de Zaragoza del CITA.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Burillo, J. (2003). "Investigación y experimentación de plantas aromáticas y medicinales en Aragón: cultivo, transformación y analítica". Pp. 262.
- Cañadas-Sánchez, E. M. (2008). "Estudio de tierras agrícolas abandonadas en ambiente mediterráneo semiárido: vegetación, suelos y distribución espacial. Bases para la gestión." Tesis doctoral Universidad de Granada. Pp 354.
- IAE (s.f.). <https://www.aragon.es/-/estadistica-local> (consulta 03/05/2020)
- IGME (s.f.). <https://info.igme.es/cartografiadigital/geologica/geode.aspx> (consulta 02/03/2020)
- INAGA (s.f.). [https://aplicacionesportalaragon.aragon.es/visores/in-aga\\_explotaciones\\_ganaderas.html](https://aplicacionesportalaragon.aragon.es/visores/in-aga_explotaciones_ganaderas.html) (consulta 01/04/2020)

## NOTAS SOBRE LA INDUSTRIA AZUCARERA EN ESPACIOS RURALES CONTRASTADOS: CASTILLA Y LEÓN (ESPAÑA) Y ALAGOAS (BRASIL)

Santos-Firmino, Paul Clívilan<sup>1</sup>. Universidad de São Paulo  
pcfirmino@usp.br

Molinero-Hernando, Fernando. Universidad de Valladolid  
molinero@fyl.uva.es

**Resumen.** El desarrollo de la industria azucarera a lo largo del siglo XX contribuyó a la economía y consolidación de esta actividad en Alagoas (Nordeste de Brasil) y en Castilla y León (España) –dos grandes regiones productoras de azúcar en sus respectivos países y con dinámicas demográficas contrastadas–. Nuestro objetivo es analizar la formación y evolución de las azucareras, y discutir su importancia hoy a partir de la producción y extensión en el siglo XXI y su relación con la población rural. La metodología parte de una fundamentación teórica de la Geografía Histórica, Rural, y Económica, principalmente, y de investigaciones en sitios web. En Alagoas el monocultivo de la caña se mantiene en el siglo XX, acompañado del moderno sistema de ingenios azucareros –que representaban una revolución con respecto a los ingenios tradicionales, de los que algunos no sobrevivieron a la modernización, bien transformados, bien absorbidos o desaparecidos– y de una dificultad de mantener la población en el medio rural. La génesis de las azucareras

---

<sup>1</sup> Doctorando en Geografía. Pasantía (FAPESP – Proceso: 2019/24717-8) en el Departamento de Geografía de la Universidad de Valladolid, con supervisión del Profesor Dr. Fernando Molinero Hernando.

en Castilla y León es reflejo de lo que pasaba en este sector, a fines del siglo XIX, en España. Lo que fue clave para que actualmente alrededor de la mitad de la superficie y producción remolachera del país, a pesar de la fuerte caída se dé en esta región, por más que ese peso en la producción remolachera no se haya acompañado del mantenimiento de la población rural. Las industrias fueran ganando espacios y ampliando producciones, siendo importantes en la economía hasta fines del siglo XX, cuando la reestructuración y modernización, junto a las políticas nacionales y europeas, obligaron a fusionarse, o desaparecer, a las más pequeñas y a concentrarse a las grandes.

**Palabras clave:** Espacios rurales, Regiones azucareras, Industria azucarera, Densidad de población.

**Abstract.** Sugar industry development during the 20th century contributed to economy and consolidation of this activity in Alagoas (Brazil's northeast) and Castilla y Leon (Spain), two large sugar producer regions in those countries and with contrasting demographic dynamics. Thus we aim at analysing the sugar manufacture formation and evolution as well as discuss its importance nowadays in view of the production and extent it had in the 21th century and their relation with the rural population. The methodology applied is mainly based in historical, rural and economic geography as well as in searches we made in official websites. In Alagoas, the sugar cane monoculture is maintained in the 20th century, along with power plant modern systems, which represented a revolution in the face of traditional mills, some of them did not even survived to such a modernisation: they were either transformed, merged or simply disappeared, and a difficulty in maintaining the population in rural areas. Sugar factories genesis in Castilla y León reflects what was happening in the Spanish sector at the end of the 19th century. This was crucial to half of the country's surface and industrial beet production occurs in the same region currently, in spite of the reduction it has been showing nowadays, as much that weight in beetroot production has not been accompanied by the maintenance of the rural population. The

industries gained space and expanded production, being important economy until the end of the 20th century, when the process of restructuring and modernisation, along with national and European policies, forced the mergers, or disappearance, of the smaller groups and the concentration of the largest ones.

**Keywords:** Rural areas, Sugar manufacture, Sugar producer regions, Population density.

## 1. APUNTES INICIALES

Las últimas décadas del siglo XIX y las primeras del XX estuvieron marcadas por diversos acontecimientos, como la independencia de las colonias, la sustitución de la mano de obra esclava por trabajadores libres, las nuevas formas de cultivo con técnicas impuestas a la agricultura, los cambios e inserción de nuevos cultivos, las leyes gubernamentales reglamentando producciones y expansión de cultivos, etc. En este momento se vivía lo que se conoció como el período técnico-científico (Santos, 2008), aquel donde el espacio mecanizado se hacía más presente, con densidad creciente de objetos técnicos en sustitución de los naturales o más tradicionales, creando nuevos tiempos en la vida social y en todos los sectores del trabajo, pero limitados a determinados países y regiones.

Todo el siglo XX pasó por revoluciones, guerras y movimientos que ora frenaban, ora incentivaban las producciones y ex-

portaciones de los productos nacionales, como sucedió con el azúcar. A mediados de ese siglo empieza una sustitución del período vigente por el técnico-científico-informacional, que se consolida en las últimas décadas, y que es la base del proceso de globalización, caracterizado por la interacción de la técnica, ciencia e información y por sus nuevos sistemas técnicos, donde “vem se acelerando e trazendo consigo uma exclusão socioeconômica cuja tônica se caracteriza pelo desemprego/desocupação” (Ester, 2016: 17), presente más intensamente en el mundo rural, con imposición –por necesidad de competir o por razones de mercado– de la modernización en todas las etapas productivas.

El trabajo tiene como objetivo analizar la formación y evolución de las industrias azucareras, investigando los fundamentos que marcaron su desarrollo en el siglo XX, y discutir su importancia hoy, a partir de las producciones actuales, sin olvidar su papel histórico y su contribución a la economía y a la creación y consolidación de la industria azucarera nacional, además de la incidencia en el empleo rural. Para ello, planteamos la hipótesis de trabajo en dos escenarios regionales: uno, el proceso seguido por los ingenios azucareros *alagoanos*, con el cultivo de la caña y la consolidación de esta actividad; y otro, la evolución de la remolacha y de la industria azucarera en España, con Castilla y León ganando espacio y transformándose en la principal región azucarera del país durante largos decenios y en la actualidad.

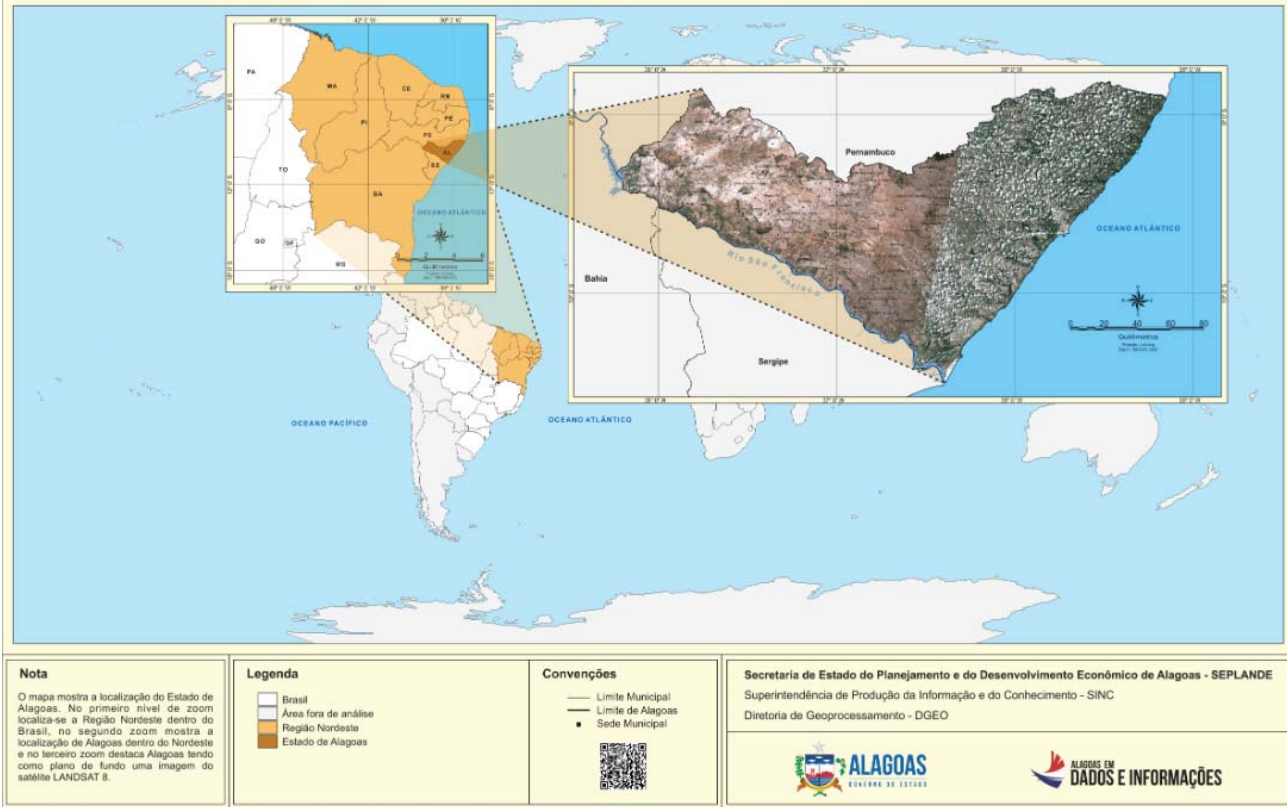
## 2. METODOLOGÍA, FUENTES DE INFORMACIÓN Y ÁREAS DE ESTUDIO

La metodología sigue dos caminos importantes. Primero, el de recurrir a investigadores y estudios que contribuyeron a esclarecer conceptos fundamentales como agricultura, regiones azucareras, sistemas técnicos, modernización, economía e incidencia en la población rural, para la redacción de estas breves palabras acerca de la industria azucarera. Entre ellos, Alario (2009), Alves (2006), Baraja (1994), Diegués Jr. (2012), Ester (2016), Marrón (1992), Molinero (2006), Péricles (2009), Plaza (2016), entre otros. El segundo ha consistido en analizar datos e informaciones de los Anuarios de Estadística Agraria de Castilla y León y de Alagoas, boletines e informes de producción de la caña y de la remolacha disponibles en las páginas web del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación/MAPA de España, de la Junta de Castilla y León, del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística/IBGE, del Sindicato de la Industria del Azúcar y del Alcohol del Estado de Alagoas/SINDAÇÚCAR, etc., para acercarnos a las diversas áreas de análisis y ver la incidencia que han tenido en la población rural. Primero, la Zona de la Mata<sup>2</sup> de Alagoas, ubicada en la Meso Región Este, el área del monocultivo de la caña (Figura 1). Segundo, la región de Castilla y León, en la submeseta norte de España, la mayor productora de azúcar de remolacha del país (Figura 2).

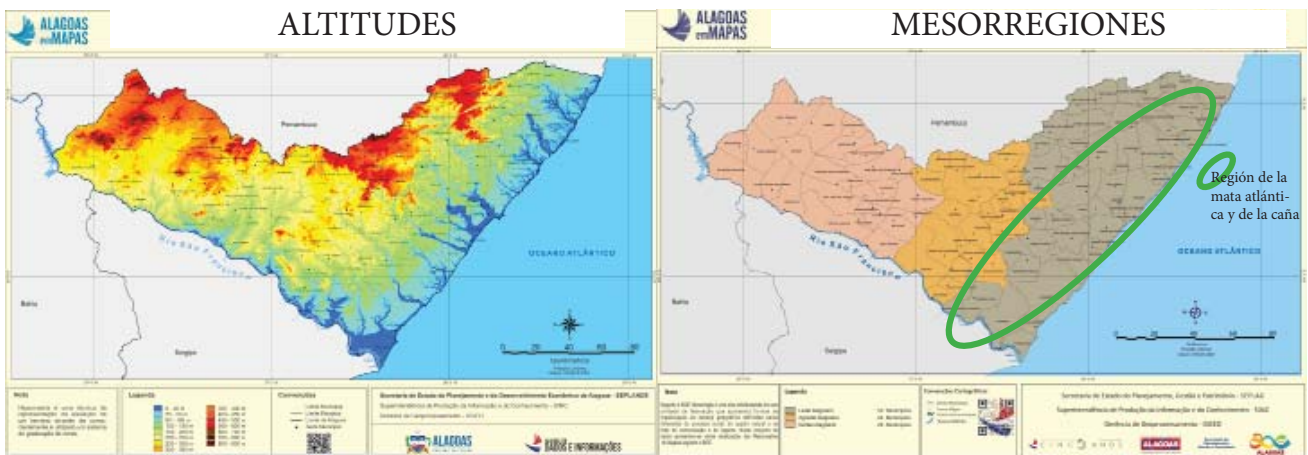
<sup>2</sup> Esta es una de las cuatro sub-regiones propuestas por Correia (2011) para el Nordeste de Brasil: Costa Oriental y Zona de la Mata, Agreste, Sertão y Costa Norte.



Figura 1. Situación del Estado de Alagoas en el Nordeste de Brasil



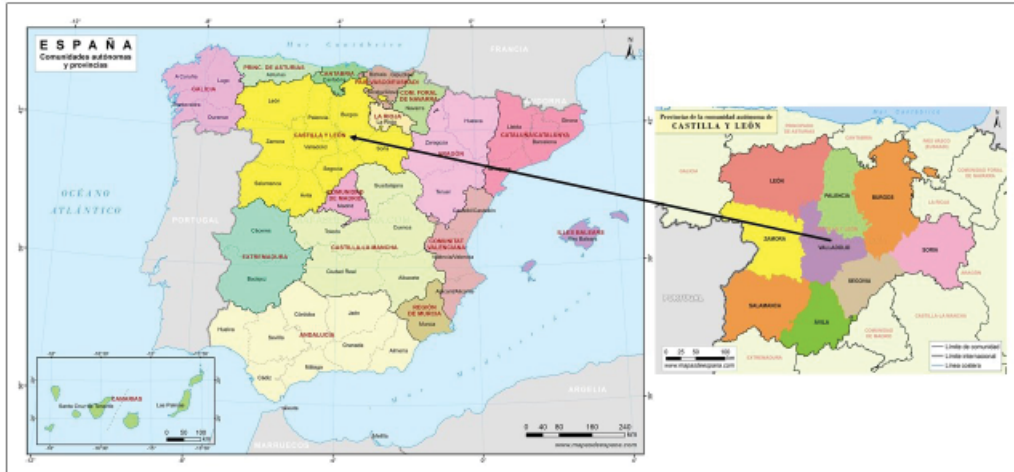
Fontes: IBGE 2010, malha estadual digital, formato shapefile; NASA, imagem do satélite Landsat 8, formato tif; SEPLANE/SINC/DGEO 2014.



Fuente: <http://dados.al.gov.br/dataset/mapas-de-caracterizacao-territorial>



Figura 2. Situación de la región de Castilla y León en España.



Fuente: <https://www.mapasdeespana.com/>. Adaptación: Firmino, P. C. S.

### 3. LA INDUSTRIA AZUCARERA EN ALAGOAS: DEL SIGLO XX AL XXI

Las bases del proceso de formación de Alagoas fueron sostenidas por una expansión del cultivo de la caña en tierras brasileñas durante la ocupación y colonización portuguesa, fijando entre los siglos XVI-XVII una población que se mezclaba, creando sistemas de producción –como los ingenios tradicionales–, responsables de la expansión y consolidación de esta actividad, con fuerza laboral basada en la mano de obra esclava (Diégues Jr., 2012).

Sin embargo, solo a finales del siglo XIX que se tiene la instalación del ingenio azucarero<sup>3</sup> y sus nuevos sistemas técnicos, pasando a dar otros usos a los territorios, creando modelos productivos,

3 La primera unidad fue el ingenio de azúcar Brasileiro (1892) en la ciudad de *Atalaia*, propiedad del francés Felix Wandesmet, una de las más prosperas en producción azucarera (Alves, 2001).

integrando la actividad agraria y la industria, ganando espacio a lo largo de los años y afirmándose como la agroindustria de azúcar, alcohol y energía. Con su expansión la producción fue aumentando, mientras fue disminuyendo la de los ingenios tradicionales: en la cosecha de 1919-20 la producción alcanzó 985.500 sacos de azúcar –cada uno con 60 kg– en los ingenios tradicionales y 255.500 sacos en los ingenios azucareros. Pero en la cosecha 1939-40 fue 451.700 sacos para los tradicionales y de 1.817.700 para los azucareros. Este proceso fue llevando al cierre o a la transformación de los tradicionales ingenios en unidades industriales, proceso apoyado por el Instituto del Azúcar y del Alcohol/IAA,<sup>4</sup> creado en 1933 por el Gobierno para intervenir en la producción industrial azucarera. A partir de los años de 1950, los ingenios azucareros –con expansión y modernización– fueron presentando crecimiento de las cosechas y de los productos (Tabla 1) hasta 1983/84, con oscilaciones entre una cosecha y otra, y disminución o poco crecimiento de la población rural frente a la urbana.

El cultivo e instalación de industrias avanzaba para las áreas de *tabuleiros costeiros*, situados más al sur del Estado –dónde tenía un contingente poblacional rural bien significativo y un cultivo de actividad basada en la *policultura*–, hoy área con mayor concentración

---

<sup>4</sup> Apunta Andrade Neto (1984: 99) que el IAA visaba “principalmente a asegurar o equilíbrio interno entre as safras de cana-de-açúcar e o consumo dos produtos produzidos, como única forma de estabilizar os preços, destinando parte da safra canavieira para o fabrico do álcool anidro, cuja produção passou a ser fomentada”. Dos otros programas fueron importantes para esta actividad: Programa Nacional de Mejoramiento de la Caña de Azúcar/PLANALSUCAR de 1971 (transformado en los años 1990 en Red Interuniversitaria para el Desarrollo del Sector Sucre Energético/RIDESA) y Programa Nacional del Alcohol/PROÁLCOOL de 1975.

---

Tabla 1. Evolución:  
 Caña molturada, azúcar y etanol en Alagoas (1953/54 a 1998/99)

| Cosecha | Caña molturada (tm) | Azúcar (sacos de 50 kg) |         | Etanol* ( m <sup>3</sup> ) |         |
|---------|---------------------|-------------------------|---------|----------------------------|---------|
|         |                     | Total                   | Anhidro | Hidratado                  | Total   |
| 53/54   | -                   | 2.919.410               | -       | -                          | -       |
| 58/59   | -                   | 4.165.491               | -       | -                          | -       |
| 63/64   | 3.126.641           | 5.483.238               |         |                            |         |
| 68/69   | 5.053.982           | 9.406.891               |         |                            |         |
| 73/74   | 8.780.610           | 13.213.403              | 710     | 6.692                      | 7.402   |
| 78/79   | 16.401.104          | 22.499.463              | 137.843 | 15.988                     | 153.831 |
| 83/84   | 21.640.509          | 27.453.193              | 205.207 | 345.185                    | 550.392 |
| 88/89   | 21.316.778          | 21.804.018              | 88.329  | 597.821                    | 686.150 |
| 93/94   | 15.826.998          | 20.923.574              | 76.146  | 324.966                    | 401.112 |
| 98/99   | 19.776.656          | 30.186.749              | 382.654 | 189.470                    | 572.124 |

\* Etanol Anhidro: 1,8169 kg Azúcares Reductores Totales (ART)/litro; Etanol Hidratado: 1,7409 kg ART/litro. El grado alcohólico es de 99,6% para el anhidro y de 95,1% para el hidratado (Agencia Nacional del Petróleo, Gas Natural y Biocombustibles/ANP, 2019).

Fuente: SINDAÇÚCAR y ANP.

y cultivo de caña. Esta expansión expulsó a la pequeña/media producción existente, y sus agricultores o fueron absorbidos por la caña, o tuvieron que emigrar. Otros factores que impulsaron el cultivo, la producción de caña y la salida del campo de muchos agricultores, fue la modernización a través de las imposiciones técnico-científicas-informacionales y de la globalización de la economía, “[...], transformando os tradicionais sistemas técnicos agrícolas e abrindo um grande número de novas possibilidades para a realização da mais-valia mundializada” (Elias, 2005: 4476). Así, algunos cambios relacionados con la modernización son los nuevos tipos de caña, las

inversiones en riego, la implementación de máquinas más modernas (siembra y cosecha), el control biológico de las plagas entre otras.

Como reflejo de la inserción de Brasil en la lógica del mercado globalizado, la reestructuración productiva y la extinción del IAA, al fin de la década de 1980 y comienzo de la de 1990, la producción presentaba algunas pérdidas. Pero, los primeros años del siglo XXI apuntan una expansión y consolidación de la producción.<sup>5</sup> Junto con esta situación está la intensificación del despoblamiento rural, principalmente en ciudades situadas en los *tabuleiros costeiros* (Tabla 2), a ejemplo de *Coruripe* y *São Miguel dos Campos*. Un tercer caso es de *São Luís do Quitunde*, pero no presentando pérdidas tan grandes como las otras dos, una vez que se sitúa en la región norte del Estado, más monta-

Tabla 2. Evolución de la población en tres ciudades del este de Alagoas 1990 -2010

|       | <i>Coruripe</i> |               |              | <i>São Miguel dos Campos</i> |               |              | <i>Santo Antônio</i> |               |              |
|-------|-----------------|---------------|--------------|------------------------------|---------------|--------------|----------------------|---------------|--------------|
|       | <i>Total</i>    | <i>Urbana</i> | <i>Rural</i> | <i>Total</i>                 | <i>Urbana</i> | <i>Rural</i> | <i>Total</i>         | <i>Urbana</i> | <i>Rural</i> |
| 1991* | 49.240          | 13.975        | 35.265       | 50.689                       | 28.121        | 22.568       | 31.238               | 13.465        | 17.773       |
| 2000  | 48.846          | 22.199        | 26.647       | 51.456                       | 35.375        | 16.081       | 29.543               | 17.525        | 12.018       |
| 2010  | 52.130          | 46.043        | 6.087        | 54.577                       | 52.566        | 2.011        | 32.412               | 20.588        | 11.824       |

\* El censo de 1990 se realizó en 1991.  
 Fuente: IBGE –Censos demográficos.

<sup>5</sup> Por un lado, la caña en Alagoas y en el Nordeste estaba orientada a producir, principalmente, azúcar. Por otro, la expansión hacia el Centro-Sur estaba, en gran parte, orientada a producir etanol –en 2015 la producción de etanol brasileño fue de 29,92 millones de m<sup>3</sup>, de los cuales 91,83% fueron producidos en el Centro-Sul (27,48 millones de m<sup>3</sup>). Una producción destinada casi totalmente al mercado interno, al contrario del azúcar. El etanol exportado en 2015 fue de solo 5,2% (1,48 millones) (IBGE, 2017)–, reflejo, por ejemplo, de los altos precios del petróleo y surgimiento de los coches *flex fuel* –en 2015, 88,99% de los vehículos leves producidos en Brasil eran vehículos *flex fuel* (IBGE, 2017)–.

ñosas y menos propicia a la mecanización de la caña. Estas son las ciudades en que están situadas las tres más grandes industrias azucareras (*Coruripe, Caeté y Santo Antonio*, respectivamente).

Los primeros años del siglo XXI, hasta 2015, fueron de aumento de la producción y de inversiones en modernización por parte de los principales grupos azucareros. En ese período, la producción de caña en Alagoas presentó una evolución muy significativa. La Tabla 3 muestra que las cosechas de 2003/04 y 2007/08 estaban entre las mejores para el nuevo siglo, con una producción, respectivamente, de 28.786.884 y 29.837.440 toneladas de caña molturada; el azúcar fue de 48.859.286 y 52.037.540 sacos de 50 kg; y el etanol fue 703.284 y 852.907 m<sup>3</sup>. De las cosechas de 2015/16 a 2018/19 la caña se quedó por debajo de los 17 millones de toneladas, recuperándose en

Tabla 3. Producción:  
 caña molturada, azúcar y etanol en Alagoas (2001/02 a 2018/19)

| Cosecha | Caña molturada (tm) | Azúcar (sacos de 50 kg) |         | Etanol ( m <sup>3</sup> ) |         |
|---------|---------------------|-------------------------|---------|---------------------------|---------|
|         |                     | Total                   | Anhidro | Hidratado                 | Total   |
| 01/02   | 23.805.138          | 34.472.111              | 321.892 | 248.232                   | 570.124 |
| 03/04   | 28.786.884          | 48.859.286              | 265.571 | 437.713                   | 703.284 |
| 05/06   | 22.532.290          | 42.085.693              | 212.334 | 333.712                   | 546.046 |
| 07/08   | 29.837.440          | 52.037.540              | 383.233 | 469.674                   | 852.907 |
| 09/10   | 24.269.890          | 41.990.780              | 305.623 | 320.162                   | 625.785 |
| 11/12   | 27.705.459          | 46.948.480              | 348.081 | 324.707                   | 672.788 |
| 13/14   | 21.975.215          | 34.953.000              | 316.139 | 194.295                   | 510.434 |
| 15/16   | 16.380.587          | 24.325.760              | 212.938 | 163.351                   | 376.289 |
| 17/18   | 13.770.265          | 21.432.140              | 219.015 | 112.052                   | 331.067 |
| 18/19   | 16.201.755          | 23.896.380              | -       | -                         | 490.409 |

Fuente: SINDAÇÚCAR y Ministerio de la Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento.

2018/19 en relación a la anterior, con expectativas para en 2019/2020 estabilizar la producción en más o menos 20 millones. Este índice se aproxima al de las cosechas de la década de 1990, incluso a las de 1970-80, cuando era mayor el número de unidades, había más superficie cultivada y más puestos laborales.

Varios factores contribuyeron a la reducción en la última década: el cierre de unidades entre 2012 y 2017, reduciéndose a 17 unidades hoy; desplazamiento de capital y empresarios a otras regiones; la entrada en otras ramas y sectores; baja precipitación; el uso de tierras, anteriormente pertenecientes al monocultivo de caña, por los colonos de la reforma agraria, que pasan a vivir en el medio rural y practicar otros cultivos que no sea la caña, evitando pérdidas poblacionales y contribuyendo para la diversidad agraria. A pesar de todo esto la estructura de la propiedad de la tierra aún está bien marcada, lo que contribuye a un retraso en las zonas rurales y un uso desigual del territorio. La Meso Región Leste, zona azucarera, presenta una superficie cosechada de 273.963 hectáreas, 15.865.201 toneladas de caña y valor medio de la producción de 1.036.887 miles de reales (IBGE, 2018). El área total de los establecimientos agropecuarios en Alagoas en el año 2017 era 1.636.712 hectáreas y 98.542 explotaciones agrícolas, de las cuales 80.166 tienen menos de 10 hectáreas, que ocupan tan solo 208.381 hectáreas, menos que el área cultivada de caña. En el lado extremo hay 49 explotaciones con superficies de 2.500 hectáreas o más (Tabla 4).

Nos caben ahora presentar los principales grupos azucareros: *Tércio Wanderley* (ingenio *Coruripe*), *Santo Antonio* (ingenio *Santo Antonio*) y *Carlos Lyra* (ingenio *Caeté*). Ellos tienen presentados mo-

---

Tabla 4. Tamaño, número y superficie de los Establecimientos Agropecuarios en Alagoas (2017)

| <i>Tamaño en hectáreas</i> | <i>Unidades (nº)</i> | <i>Superficie (ha)</i> | <i>Tamaño en hectáreas</i> | <i>Unidades (nº)</i> | <i>Superficie (ha)</i> |
|----------------------------|----------------------|------------------------|----------------------------|----------------------|------------------------|
| De 0 a <5                  | 65.079               | 103.464                | De 200 a <500              | 718                  | 216.233                |
| De 5 a <10                 | 15.087               | 104.917                | De 500 a <1.000            | 220                  | 148.400                |
| De 10 a <20                | 8.252                | 116.124                | De 1.000 a <2.500          | 105                  | 161.005                |
| De 20 a <50                | 5.276                | 161.030                | De 2.500 a <10.000         | 40                   | X                      |
| De 50 a <100               | 1.933                | 135.371                | 10.000 y más               | 9                    | X                      |
| De 100 a <200              | 1.067                | 148.617                | Productor sin área         | 756                  | -                      |

X: Valor inhibido para no identificar el informante; (-) cero absoluto, no resultante de un cálculo, o redondeo.

Fuente: IBGE, 2017.

dernización en la industria y en el campo; disminución de trabajadores, principalmente de mujeres, vistas como no habilitadas para ciertas actividades; inversiones en sectores como empresas de taxi aéreo y fábricas de fertilizantes (Péricles, 2009) y en unidades en el Centro-Sur del Brasil. El *Coruripe* tiene alrededor de 38.000 hectáreas cultivadas. Según el Sindaçúcar, en la cosecha 2017/2018 su producción fue de 2.766.369 toneladas de caña molturada, 225.378 toneladas de azúcar y 65.236 m<sup>3</sup> de etanol. El *Caeté*, con 20.000 hectáreas, presentó 1.594.850 toneladas de caña molturada, 132.290 toneladas de azúcar y 38.898 m<sup>3</sup> de etanol. En el ingenio azucarero *Santo Antonio*, los datos fueron: 1.603.568 toneladas de caña molturada, 125.992 toneladas de azúcar y 42.589 m<sup>3</sup> de etanol. En la cosecha 2017/18 los tres fueron responsables de un 43,31% del total de la caña molturada, un 45,13% del azúcar y un 44,31% del etanol, con tendencia a una concentración y centralización mayor tanto de unidades industriales como de superficie sembrada.

Por fin, cabe apuntar un gran paso dado en la modernización: la creación de nuevas variedades de cañas,<sup>6</sup> producidas a partir de la asociación entre la RIDESA, Universidad Federal de Alagoas/UFAL y empresas privadas, como las tres azucareras. Hay también mejoras en las técnicas de siembra y cosecha,<sup>7</sup> riego y control biológico de plagas, logística de transporte y métodos modernos de gestión, así como el uso de la caña en su totalidad: energía producida por los ingenios azucareros, vinaza para riego y fertilización, azúcar, miel, etanol y etanol de segunda generación,<sup>8</sup> donde “[...] a palha e o bagaço de cana-de-açúcar têm sido o foco dos estudos para o desenvolvimento desse combustível” (IBGE, 2017: 76).

#### 4. CASTILLA Y LEÓN Y EL COMPLEJO AZUCARERO-REMOLACHERO

La introducción de la remolacha en la agricultura española fecha del año de 1874, presentando un “período de expansión masiva por todo el territorio peninsular” (Marrón, 1992: 13) entre 1898 y 1935, año de la primera ley<sup>9</sup> reguladora con respecto al azúcar. Las primeras fábr-

---

<sup>6</sup> Son cañas genéticamente modificadas de acuerdo con cada región y condiciones *edafoclimáticas*, mayor contenido de sacarosa, tallo más vertical para facilitar la cosecha mecanizada, entre otras cualidades.

<sup>7</sup> La plantación en Alagoas son de dos tipos: plantíos de 18 meses, se planta en el invierno y no se cosecha en el mismo año, se espera a la siguiente cosecha; el otro tipo es de 12 meses. Cosecha la caña y prepara el suelo para nuevo plantío, con los cuidados para mejor provecho de la caña, cosechando 12 meses después.

<sup>8</sup> La asociación entre la *Caeté* y la *GranBio* (empresa paulista propietaria de la Industria *BioFlex*, invierte en etanol de segunda generación) viene contribuyendo desde 2014 en los estudios relacionados a esta producción.

<sup>9</sup> Ley Nacional del Azúcar del 23 de noviembre de 1935: “la intervención estatal en los aspectos concernientes a quiénes deben producir azúcar, dónde se debe producir y cuánto se debe producir [...]” (Baraja, 1994: 149).

---



cas remolacheras (1882) en Granada y Córdoba, fueron pioneras en el cultivo, producción e industrialización gracias a, entre otras personas, Juan López-Rubio,<sup>10</sup> en virtud de las experiencias y tradición de cultivar caña de azúcar. Con los buenos resultados hubo una rápida expansión por otras regiones de España. Así, llaman la atención los rendimientos; la agregación de agricultores pequeños y medianos, con buenos precios pagados por producción, hizo que aumentasen y cultivasen más, con aumento de puestos de trabajos; la economía presentaba niveles positivos en la azucarera y en sectores como el comercial y de servicios.

La creciente expansión de fábricas, de superficies cultivadas y producciones, junto con la realidad productiva en el mercado externo, llevaron a excedentes de azúcar, poniendo en riesgo la producción de las azucareras. Esos factores motivaron que el Gobierno interviniese: “la solución al stock pasaba obviamente por dos caminos: bien por fomentar el consumo interno, o bien por desviar las producciones hacia mercados transnacionales. La segunda de las vías era poco factible [...]” (Baraja, 1994: 101). A partir de ella fueron establecidas zonas para practicar el cultivo de remolacha y caña en España, buscando también planificar las actividades agrarias e industriales derivadas de la industria azucarera-remolachera.

Con reflejos de la fiebre remolachera y con suelo y clima más adecuado al cultivo en Castilla y León, en relación con el sur del país, surgieron varias azucareras.<sup>11</sup> La expansión de las fábricas y cultivo por la región lo convirtió en el cultivo industrial de mayor representatividad

<sup>10</sup> Torres-Cabrera fue el primer fabricante de azúcar de remolacha con la Azucarera Santa Isabel (Marrón, 1992).

<sup>11</sup> La pionera en 1899-1900 fue la Azucarera Santa Victoria en Valladolid con 5.352.407 kg de remolacha y 464.835 kg de azúcar (Miguel, 1912).

en España en cuanto a superficie. La importancia a lo largo del siglo XX en relación con la remolacha puede verse a partir de los datos presentados en la tabla 5, donde caían en superficie cultivada y en producción de remolacha, en los períodos turbulentos. Es lo que sucedió en Castilla y León, con una producción, en 1935, de 314.929 tm mientras que en 1945 cayó a 306.878 tm. Incluso habiéndose incrementado la superficie (21.758 ha en 1945 frente a las 18.436 ha del año 1935); en España, por el contrario, se perdió producción y superficie.

Después de 1945, en la región se produjo un aumento de superficie hasta el año 1985, bajando en las décadas siguientes, pero, manteniendo aumentos, aunque pequeños, de la producción. En España, la superficie cayó a partir de 1975, pero la producción aumentó, gracias a la región de Castilla y León, que en el año 2000 alcanzó 61.170 ha –un 48,83% de toda la superficie de remolacha del país– y 4.302.478 tm, –un 54,36% de toda producción nacional–. El cultivo en los años 1950 era muy social, pues llegaba a emplear hasta 100 jornadas de trabajo por hectárea y era el sostén de una densa población rural en las áreas de regadío (Moliner, 1982), que solían duplicar a las de secano, llegando a superar los 28 a 30 hab/km<sup>2</sup>, frente al desplome general actual, dado que ahora la remolacha tecnificada solo exige entre 2 y 4 jornadas por hectárea, con lo que ha dejado de ser un cultivo social.

Así, la década de 1990 y las primeras del siglo XXI presentaron cambios que siguen las nuevas lógicas relacionadas con la política y economía mundiales y con la normativa de la Unión Europea, que se deriva de los acuerdos negociados en el seno de la Organización Mundial de Comercio (OMC). La Política Agraria Común/PAC,<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> El objetivo inicialmente era mejorar la productividad agrícola, garantizando vida

Tabla 5. Superficie (ha)  
 y producción azucarera (tm): Castilla y León y España (1935-2000)

| Años | Castilla y León |           | España  |           |
|------|-----------------|-----------|---------|-----------|
|      | Ha              | Tm        | Ha      | Tm        |
| 1935 | 18.436          | 314.929   | 71.482  | 1.576.575 |
| 1945 | 21.758          | 306.878   | 58.222  | 958.038   |
| 1955 | 37.010          | 814.170   | 97.810  | 2.266.934 |
| 1965 | -               | -         | 145.900 | 3.664.000 |
| 1975 | 93.066          | 3.347.810 | 200.168 | 6.336.510 |
| 1985 | 100.930         | 3.701.936 | 180.385 | 6.619.250 |
| 1995 | 87.214          | 5.018.287 | 172.465 | 7.438.212 |
| 2000 | 61.170          | 4.302.478 | 125.255 | 7.929.700 |

*Fuente: Anuarios de Estadística Agraria. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.*

creada en 1962, y sus principales reformas, como la de 1992 y la de 2003, han incidido especialmente en la dinámica remolachero/azucarera de Europa, de España y de Castilla y León.

La reforma de la PAC de 1992 estableció los pagos compensatorios, para mantener las rentas de los agricultores frente a la caída de los precios agrarios, que debieron adaptarse a los vigentes en el mercado internacional, mucho más bajos que los europeos y, sobre todo, en el caso del azúcar, en los que alcanzaban casi el doble que los internacionales. Para poder competir en un mundo globalizado, hubo que modernizar e innovar: la modernización del cultivo aumentó los rendimientos, aunque, dada su tecnificación, dejó de emplear la abundante mano de obra que en décadas pasadas exigía. Hubo reducciones de gastos, con

razonable a los agricultores y suministro de alimentos y buenos precios. Ahora, también es la gestión sostenible de los recursos naturales, cambio climático, mantenimiento de una economía rural viva, ayuda a los sectores vulnerables, modernización e innovación en instalaciones agrícolas para mayor competitividad (Comisión Europea, 2017).

menos empleo de mano de obra, con racionalización del consumo de energía, mejor logística de transportes, entre otros, al tiempo que aumentaron la producción y los rendimientos.

Así, en Castilla y León se adoptaron una serie de medidas para racionalizar, principalmente, los gastos del sector: Plan de Reestructuración de 1992, que pretendía según Baraja (1999: 228), “ampliar la capacidad de molturación, reducir la duración de las campañas e introducir mejoras en el ahorro de energía [...], ampliación selectiva de las fábricas mejor preparadas y el cierre de las consideradas marginales o situadas en áreas remolacheras con menor futuro”;<sup>13</sup> fusión de la Ebro y Compañía de Industrias Agrícolas en Ebro-Agrícolas entre otras; inversiones en modernización para afirmarse y mantenerse con mayores capacidades, juntando reajustes industriales y mejora en los cultivos (Baraja, 1999).

En la reforma de 2003 las ayudas iban dirigidas fundamentalmente a reestructurar las fábricas y compensarlas por su cese, ya que tanto en España como en otros países europeos hubo que reestructurar el sector remolachero/azucarero reduciendo las explotaciones agrarias y las fábricas no competitivas, que liberaban cuota de mercado a favor del azúcar internacional (más barato), sobre todo el procedente de Brasil; solo algunas regiones o comarcas especiales pudieron conservar cuotas de mercado en función de sus características singulares.<sup>14</sup> La aplicación de esta reforma tuvo lugar en 2006, cuando se cerraron algunas azucareras que contribuyeron a la aminoración del sector y a una reducción considerable de su importancia.

---

<sup>13</sup> Otro Plan de Reestructuración fue el de 1969. Ver Germán (2006).

<sup>14</sup> En algunas zonas con bajos rendimientos los Estados tienen permiso para conservar cultivos, en vinculación, en cierta medida, a la producción, evitando el abandono de la actividad agraria (Cejudo y Maroto, 2010).

A pesar de la disminución de la remolacha azucarera en estas dos décadas del siglo XXI (Tabla 6), Castilla y León sigue siendo la región más importante del país, con concentración de unidades y mayor modernización e innovaciones en todas las etapas, pero no suficiente para volver a crecer la población rural, la producción y competir en un mercado globalizado. Así, los cultivos industriales “están perdiendo superficie y peso económica, debido a su incapacidad de competir en un mercado mundializado, como sucede con la remolacha o el algodón, que se enfrentan a problemas de mera supervivencia” (Molinero, 2006: 98).

La modernización e innovaciones en los espacios rurales han generado una agricultura dinámica, diversificada y globalizada, lo que ha contribuido a reducir empleos,<sup>15</sup> hecho que dificulta el objetivo

Tabla 6. Superficie (ha), producción de remolacha (tm) y de azúcar (tm): Castilla y León y España (2002-18)

| Años | Castilla y León |           |         | España     |           |           |
|------|-----------------|-----------|---------|------------|-----------|-----------|
|      | Superficie      | Remolacha | Azúcar  | Superficie | Remolacha | Azúcar    |
| 2002 | 57.920          | 4.716.581 | 776.536 | 113.764    | 8.197.289 | 1.313.480 |
| 2004 | 50.120          | 3.862.693 | 586.496 | 103.109    | 7.174.942 | 1.077.847 |
| 2006 | 44.772          | 3.632.937 | 555.661 | 85.516     | 5.827.031 | 886.808   |
| 2008 | 35.212          | 3.071.044 | 462.639 | 52.289     | 4.170.442 | 636.349   |
| 2010 | 31.891          | 2.790.234 | 444.304 | 43.382     | 3.534.517 | 559.780   |
| 2012 | 27.529          | 2.552.036 | 412.466 | 38.952     | 3.460.230 | 528.414   |
| 2014 | 26.107          | 2.589.419 | 401.227 | 38.414     | 3.723.309 | 529.794   |
| 2016 | 22.494          | 2.037.242 | 287.336 | 32.874     | 3.014.358 | 560.897   |
| 2018 | 24.209          | 1.908.135 | 258.227 | 35.297     | 2.870.907 | 493.179   |

Fuente: Anuarios de Estadística Agraria. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

<sup>15</sup> En España se observa una caída muy considerable, principalmente desde su entrada en la antigua Comunidad Económica Europea (CEE), hoy Unión Europea (UE), pues se pasa de un 15% de la población agraria en 1986 a un 5,9% en 2006, afectando a todo tipo de agricultura en todas las regiones (Molinero, 2006).

de fijar población en el mundo rural. La mayoría de los nuevos (y escasos) empleos corresponden al denominado desarrollo rural alternativo, a personas con ciertas habilidades, con grado superior de educación y/o especialización en ciertos sectores/ramas de actividades, gracias a “los procesos de reestructuración de las actividades agrarias e industriales y el fuerte impulso de los servicios, que han derivado en sustanciales cambios en las características del mercado laboral español” (Alario et al, 2009: 177), reforzando la segregación entre puestos de trabajo femenino y masculino.

No cabe duda que Castilla y León fue la región que mejor se adaptó al cultivo remolachero desde su adopción en el siglo XIX, aumentando la superficie y la producción, tanto en secano como en regadío, haciendo con ahora se haya establecido como la región principal de cultivo y producción de azúcar de remolacha de España en el siglo XX y XXI.

## **5. OBSERVACIONES FINALES**

La fuerte inserción del cultivo de la remolacha en la agricultura y economía española, empezó con una sustitución del azúcar de caña producido en el sur y en sus colonias, y del azúcar de remolacha importado de otros países, creando azucareras nacionales y cultivos por diversos agricultores, consolidando la región de Castilla y León como el área remolachera principal. A lo largo de los años, con las políticas gubernamentales, las inversiones en modernización e innovaciones, mejorando el cultivo (técnicas genéticas, biológicas y químicas) y producción, hubo reducción de las azucareras, de las superficies cosechadas y de las producciones, concentrando todo en los grupos mayores y más competitivos del mercado. Siguiendo esta lógica, las zonas desfa-

---

vorecidas, las pequeñas/medias propiedades y sus agricultores tenían dificultades en avanzar en este camino de la modernización, llevando a una reducción de los empleos agrarios, un envejecimiento de la mayoría de los agricultores que aún vivían en el/del mundo rural, salida de los más jóvenes y, consecuentemente, un vaciamiento del campo.

Con la llegada de nuevos sistemas técnicos en la secular actividad azucarera de Alagoas, hay una sustitución de los tradicionales sistemas de ingenios por ingenios más modernizados, usos de cañas más resistentes y mejores en sacarosa, y expansión para otras áreas, afirmándose como la más importante industria, concentrando tierra y producción en las manos de los mayores propietarios. El siglo XX fue el siglo de mayor aumento de la actividad de la caña de azúcar para Alagoas, consolidando el tipo de industria y la base de su economía, que aún es la principal. La producción viene se estabilizando desde las primeras décadas del siglo XXI –área plantada, cosechada y producción, pero con rendimientos muchas veces compensables– con concentración y centralización de los mayores grupos empresariales y una reducción drástica de la mano de obra en esta actividad que es cada vez más tecnificada.

Por lo tanto, con el proceso de modernización y su intensificación en las últimas décadas, los espacios rurales de las áreas presentadas, pasaron por muchos cambios en virtud de la inserción de las lógicas globalizadas –a través de las políticas neoliberales– que avanzan sin frenos para estos espacios, cambiando toda una vida de relaciones sociales y laborales. Así, la modernización de los puestos de trabajos y la disminución de personas en actividades agrícolas, han contribuido para que muchos salgan del campo en busca de ocupaciones (trabajos, estudios y otras actividades y servicios) en centros urbanos

más cercanos, en capitales u otros estados/provincias y regiones –o cuando permanecen pasan a ocuparse de los pocos empleos existentes– con reflejo en el despoblamiento del mundo rural.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario Trigueros, M. [et al]. (2009): «Segregación laboral de las mujeres en la industria rural: el caso de Castilla y León», *Boletín de la A.G.E.*, España, nº 50, 173-192. <<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3094053>> (consulta: 26/7/2019).
- Alves de Lima, A. (2001): *A Agroindústria Canavieira Alagoana: da criação do IAA à desregulamentação na década de 1990*. Tese de Mestrado Orientado pelo Prof. Dr. Pedro Ramos, Universidade Estadual de Campinas, Campinas. Repositorio da produção científica e intelectual. <<http://repositorio.unicamp.br/jspui/handle/REPOSIP/285559>> (consulta: 06/6/2018).
- Andrade Neto, J. C. X. de. (1984): *A Evolução da Agroindústria Açucareira de Alagoas a partir da Década de 50 (modernização e proletarização do trabalhador rural)*. Dissertação de Mestrado, Recife, Universidad Federal de Pernambuco.
- Baraja Rodríguez, E. (1994): *La Industria Azucarera y el Cultivo Remolachero del Duero en el Contexto Nacional*, Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Serie Estudios.
- Baraja Rodríguez, E. (1999): «La Producción de Azúcar en Castilla y León: balance de un siglo», *Polígonos Revista de Geografía*, 8, 213-237, doi: <http://dx.doi.org/10.18002/pol.v0i8.828>.
- Cejudo García, E.; Maroto Martos, J. C. (2010): «La reforma de la PAC 2003: desacoplamiento, condicionalidad, modulación, de-
-



- sarrollo rural», *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Barcelona: Universidad de Barcelona, 20 de marzo, vol. XIV, nº 318. <<http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-318.htm>> (consulta: 13/5/2020).
- Comisión Europea. (2017): «La política agrícola común (PAC) de la UE: por nuestra alimentación, nuestro campo y nuestro medio ambiente», *Dirección General de Comunicación*, Luxemburgo: oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 16, doi: 10.2775/24724 NA0216625ESN.
- Correia de Andrade, M. (2011): *A Terra e o homem no Nordeste: contribuição ao estudo da questão agrária no Nordeste*, São Paulo, Cortez, 8ª ed.
- Diégues Júnior, M. (2012): *O Banguê nas Alagoas: traços da influência do sistema econômico do engenho de açúcar na vida e na cultura regional*, Maceió, Edufal, 3ª ed.
- Elias, D. (2005): «Reestruturação Produtiva da Agropecuária e Novas Dinâmicas Territoriais: a cidade do campo», *X Encontro de Geógrafos da América Latina*, 20 março. <<http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal10/Geografiasocioeconomica/Geografiaagricola/14.pdf>> (consulta: 16/2/2017).
- Ester Rossini, R. (2016): «A modernidade tecnológica incompleta na agricultura canavieira da macro-área de Ribeirão Preto (SP) pune tanto o meio ambiente como a força de trabalho de homens e mulheres», en Ester Rossini, R. (org). *Dinâmicas contemporâneas do espaço agrário brasileiro. Modernidade técnico-científica e diferentes usos do território*, São Paulo, Annablume. 13-40.
- Germán Zubero, L. Gonzalo. (2006): «El azúcar en la España con-

- temporánea», *XVI Coloquio de Historia Canario-Americana*, España, 2131-2147. <<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6518811>> (consulta: 29/4/2020).
- Marrón Gaité, M. J. (1992): *La Adopción y Expansión de la Remolacha Azucarera en España – de los orígenes al momento actual*, Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Serie Estudios.
- Miguel Donoso, D. A. (1912): *Desenvolvimiento de la Industria Azucarera en España y en Especial de las Fábricas de Azúcar de Remolacha desde 1899 hasta 1911*, Madrid, Ministerio de Fomento.
- Molinero Hernando, F. (1982): *El regadío: ¿una alternativa a la agricultura castellano-leonesa?* Valladolid, Ámbito.
- Molinero Hernando, F. (2006): «La evolución de la Agricultura en España: tradición, modernización y perspectivas», *Norba Revista de Geografía*, España. Vol. XI, 85-106. <<http://hdl.handle.net/10662/676>> (consulta: 26/7/2019).
- Molinero Hernando, F. [et al]. (2012): «Significado y Valor de los Pagos “PAC” para el Estudio de las Estructuras Agrarias en Castilla y León», *Nimbus – Revista de Climatología, Meteorología y Paisaje*, España, nº 29-30, 431-446. <<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4376865>> (consulta: 25/3/2020).
- Péricles de Carvalho, C. (2009): *Análise da reestruturação produtiva da agroindústria sucroalcooleira alagoana*, Maceió, Edufal, 3ª ed.
- Santos, M. (2008): *A natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção*, São Paulo, Edusp, 4ª ed.

**CRISIS CLIMÁTICA: REPERCUSIONES AGRÍCOLAS EN DOS  
AMBIENTES MEDITERRÁNEOS CONTRASTADOS.  
EL CASO DEL OLIVAR**

Sillero-Medina, José Antonio. [jasillero@uma.es](mailto:jasillero@uma.es)

Ruiz-Sinoga, José Damián. [sinoga@uma.es](mailto:sinoga@uma.es)

Universidad de Málaga

**Resumen.** El cultivo del olivo ocupa la primera posición en extensión de tierras labradas y constituye la primera especialización agrícola en el área mediterránea del sur de España. Dado que en principio se trata de un cultivo de secano, en la actual dinámica climática la disponibilidad de agua en los suelos es esencial para comprender el desarrollo fenológico de este cultivo. De esta forma, las variaciones en el agua útil del suelo podrían dar lugar a unas repercusiones directas sobre la productividad de esta actividad agrícola. Así, partiendo del gradiente y diferente dinámica pluviométrica identificada en la franja mediterránea del sur de España (Provincia de Málaga) se han seleccionado dos cuencas hidrográficas con condiciones climáticas contrastadas: una caracterizada por un patrón subhúmedo (Río Grande) y otra por uno semiárido (Río Benamargosa). El objetivo de este estudio consiste en analizar la evolución del contenido de agua útil del suelo durante los últimos 21 años, relacionarlo con el desarrollo fenológico del olivo, atendiendo a las consecuencias negativas derivadas de un posible déficit hídrico, y establecer las posibles consecuencias de dicha relación. Para ello se ha llevado a cabo un análisis en laboratorio de las principales propiedades hidro-edáficas y un estudio de la dinámica pluviométrica a escala diezminutal (Red SAIH-Hidrosur). Los resultados muestran una tendencia en la cuenca oriental ha-

cia una mayor gravedad de los periodos de déficit hídrico, lo que podría tener consecuencias en la producción del olivar. En definitiva, se trata de una primera aproximación que nos puede marcar una mayor vulnerabilidad de este cultivo ante la cada vez menor disponibilidad de agua en el suelo y el prolongamiento de lo que consideraríamos verano fenológico, obteniendo como mecanismo de respuesta, el encarecimiento de los costos de producción.

**Palabras clave:** Cambio Climático, Mediterráneo, Olivar, Fenología, Agua útil.

**Abstract.** Olive growing is the most important extension of cultivated land and is the first agricultural specialization in the Andalusian Mediterranean area. Considering that it is a rainfed crop, in the current climatic dynamics, available water content in soils is essential to understand the phenological development of the olive groves. In this way, variations in available water content could lead to direct repercussions on the productivity of this agricultural activity. Thus, in the pluviometric gradient identified in the Mediterranean strip of southern Spain (Malaga Province), two hydrographic basins with contrasting climatic conditions, have been selected: one characterized by a sub-humid pattern (Río Grande) and the other by a semi-arid one (Río Benamargosa). The objective of this study is to analyse the evolution of the available water content of the soil during the last 21 years relate it to the phenological development of the olive tree, attending to the negative consequences derived from a possible water deficit and establish the possible consequences of this relationship. For this, a laboratory analysis of the main hydro-edaphic properties and a study of the rainfall dynamics at a ten-minute scale (SAIH-Hidrosur Network) have been carried out. The results show a trend in the eastern basin towards a greater severity of the periods of water deficit, what could have consequences on production of the olive grove. In short, this is a first approach that may show a greater vulnerability of this crop to the decreasing availability of water in the soil and the lengthening of the phenological summer, obtaining as a response mechanism, the increase in production costs.

**Keywords:** Climate Change, Mediterranean, Olive grove,

## 1. INTRODUCCIÓN

La principal característica del clima mediterráneo es la existencia de un periodo o verano xérico, donde la vegetación debe adaptarse a unas condiciones de estrés hídrico. Esto, entre otras repercusiones afecta directamente a la mortalidad de las plantas (Bréda *et al.*, 2006). Por lo tanto, la intensidad y sucesión de estas sequías pueden limitar la productividad de un ecosistema y de, más concretamente, del sector agrícola.

En un marco de crisis climática, las proyecciones futuras relativas al patrón pluviométrico apuntan a un descenso de la precipitación total, y al aumento de la intensidad y concentración, dando lugar a unos episodios de carácter extremo (IPCC, 2014; Sillero-Medina *et al.*, 2019).

Estas modificaciones en el ciclo del agua, supone también una modificación en la estrategia hídrica de las plantas, dado que se modifica su disponibilidad de agua, lo que ha sido objeto de investigación, especialmente en los últimos años, considerando al agua como un factor limitante en la producción y crecimiento de las plantas (Terradas, 2001; Olcina-Cantos, 2017).

El cultivo del olivar es un aprovechamiento del suelo clásico en la agricultura mediterránea, muy extendido geográficamente, y adaptado fenológicamente a su variabilidad climática. Sin embargo, ante una situación continuada de déficit hídrico podría desembocar en unas consecuencias evidentes, diferentes según el momento del año en el que tengan lugar (Pastor, 1999). En el caso de que el déficit de agua en el suelo se produzca en los meses primaverales, la producción del fruto se vería gravemente

reducida, ya que se trata del periodo en el que se desarrollan las yemas del olivo, los brotes, la floración y el cuajado del fruto. Si el déficit hídrico se contempla en los meses estivales, las consecuencias variarán en función de la severidad, pero pudiendo paralizar el crecimiento del fruto hasta los meses de otoño, con la llegada de las primeras lluvias posteriores al verano. No obstante, el olivar en estos meses presenta un buen mecanismo de adaptación (Connor y Fereres, 2005). Por último, si el déficit aparece en la primera parte del otoño, las consecuencias se relacionan más directamente con el contenido de aceite del propio fruto, sin duda un momento muy crítico en la fenología del olivar (Pastor, 1999).

Bajo estos planteamientos, el objetivo de este estudio consiste en analizar la evolución del contenido de agua útil del suelo durante los últimos 21 años, en dos cuencas mediterráneas, de la provincia de Málaga, de ambientes climáticos contrastados, relacionarlo con el desarrollo fenológico del olivo, atendiendo a las consecuencias negativas derivadas de un posible déficit hídrico, y establecer las posibles consecuencias de dicha relación, y relacionar dicho déficit con la producción del año inmediato y estrategias para combatirla.

## **2. MATERIALES Y MÉTODOS**

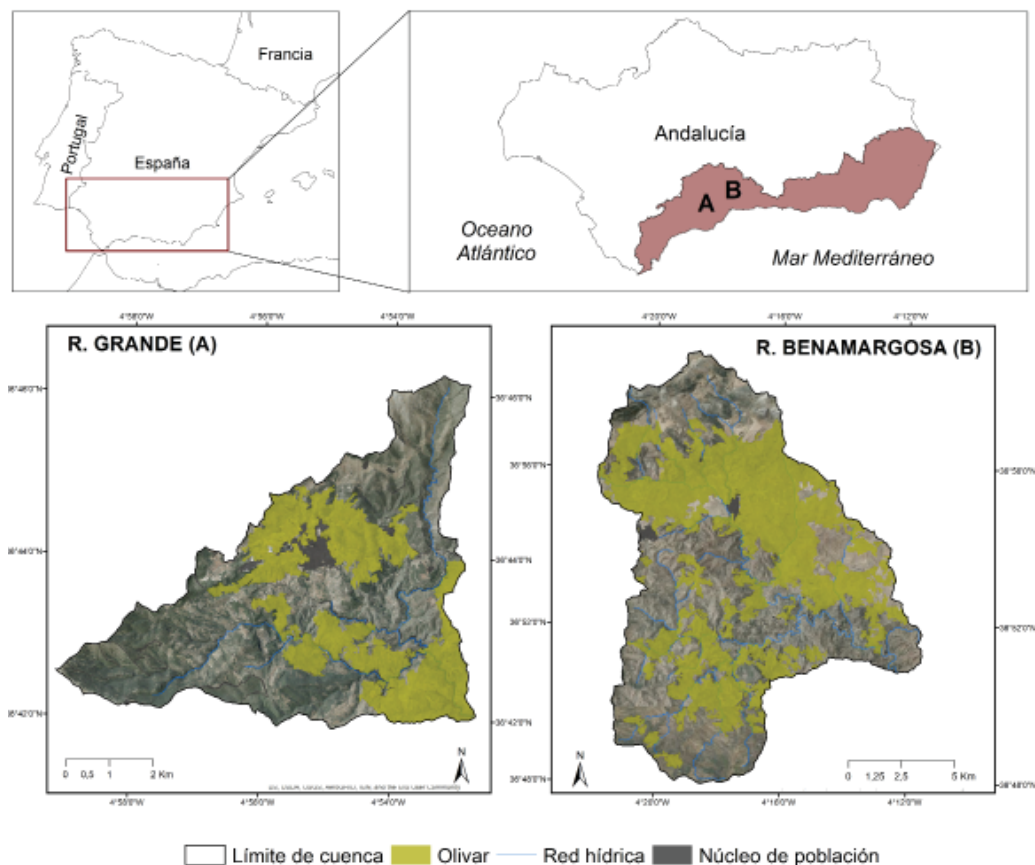
### **2.1. Área de estudio**

Este estudio ha tenido lugar en dos cuencas contrastadas del sur de España, seleccionadas siguiendo el umbral pluviométrico es-

---

tablecido por Ruiz-Sinoga *et al.* (2010), a partir del cual se difere-  
 encian dos dinámicas ambientales: en el sector occidental hacia  
 un estado de mayor humedad y, por otro lado, una tendencia a  
 la aridez en la mitad más oriental (Figura 1). Así, más detallada-  
 mente, en la parte occidental, se localiza la cuenca media y alta  
 del río Grande, con una extensión de 38,42 km<sup>2</sup> y 719,03mm/  
 año, con unas características propias de un clima mediterráneo

Figura 1. Localización del área de estudio



Fuente: Corine Land Cover (2018). Elaboración propia.

de matiz subhúmedo-húmedo. Por otro lado, en la zona oriental, la cuenca media y alta del río Benamargosa de 181,23 km<sup>2</sup> y 562,61mm/año, que presenta un clima mediterráneo seco.

Desde una perspectiva humana, ambas cuencas presentan grandes similitudes, siendo áreas muy antropizadas donde aparecen varios núcleos de población. Así, la agricultura posee una gran importancia, basada principalmente en el cultivo de leñosos (vid, olivo y otros frutales tropicales), especialmente en Benamargosa (aguacate y mango). No obstante, destaca el cultivo del olivar, que ocupa las mayores extensiones de territorio en ambas cuencas y, además, presenta un papel fundamental en la economía local. De esta forma, en río Grande, el 28,35% de la superficie de la cuenca está ocupada por olivar (10,83 km<sup>2</sup>). Igualmente, en el caso de la cuenca del río Benamargosa, el olivo se extiende por el 41,75% del territorio (75,33 km<sup>2</sup>.)

## **2.2. Análisis de la serie pluviométrica**

Han sido seleccionadas un total de dos estaciones meteorológicas, representativas de cada una de las cuencas, de la Red SAIH Hidrosur, para una serie de 21 años consecutivos (1997-2018), en los cuales se disponen de datos de un gran nivel de detalle. En el caso de la cuenca del río Grande se han elegido los datos de la estación de Casarabonela (525 m) y, en el caso de la cuenca del río Benamargosa, la estación de Benamargosa (146 m). A partir de estos datos, de escala diezminutal, se ha llevado a cabo una modelización y simulación de la dinámica hidrológica del suelo en las cuencas. Así pues, esto ha permitido contabilizar el nume-

---



ro de días en los que el suelo se ha situado en un estado de déficit hídrico, es decir, inferior al punto de marchitez.

### **2.3. Análisis edáfico**

Para el análisis edáfico se han analizado las propiedades relacionadas con la hidrología del suelo de 361 muestras (170 en la cuenca de río Grande y 191 en la de Benamargosa) en el laboratorio. Para ello se han recogido en estos puntos de muestreo dos tipos de muestras: una con el suelo perturbado y otra no alterada, en un cilindro de 100 cm<sup>3</sup>.

Las propiedades analizadas han sido humedad, permeabilidad, textura, densidad aparente, profundidad y porosidad, con el fin de obtener una tasa de infiltración a partir de las características del suelo. De esta forma se han determinado las curvas de “humectación/desecación” medias en cada cuenca. Los métodos utilizados para su medición son descritos por Ruiz Sinoga y Romero Diaz (2010).

### **2.4. El olivar**

Con esta información de base, hemos considerado su posible incidencia en el olivar, cultivo emblemático mediterráneo de secano. A partir de las publicaciones emitidas por el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente (MAPAMA) relativas a los anuarios de superficies y producciones anuales de cultivos entre los años 1999 y 2019 se han obtenido los valores de producción total de aceituna para la provincia de Málaga. Estos datos han sido comparados con los resultados de la dinámica hidrológica del suelo.

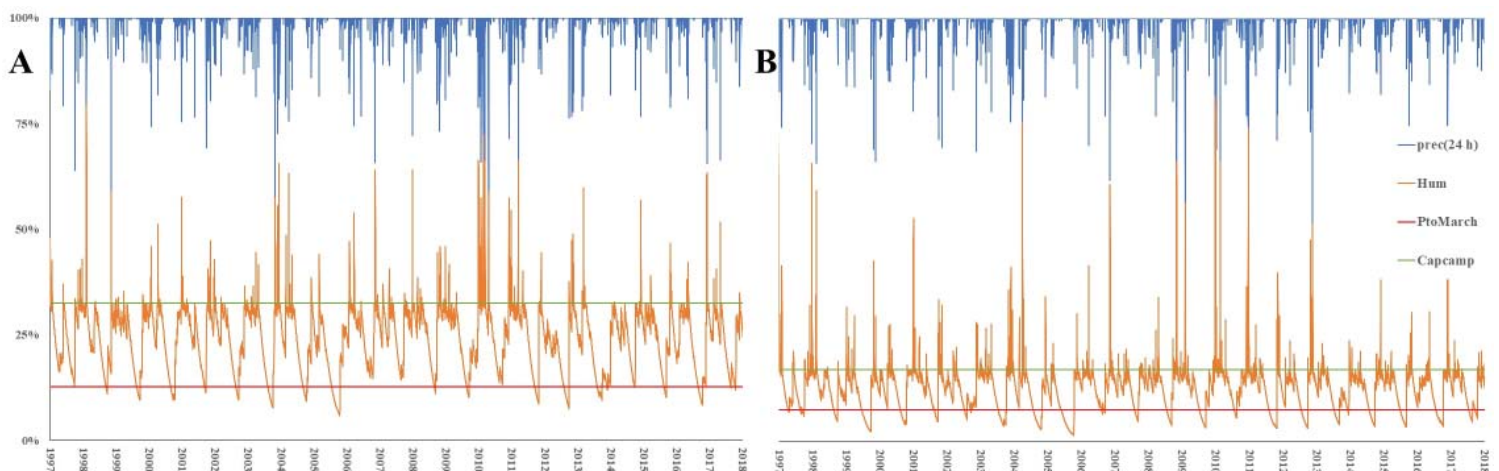
### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.1. Dinámica hidrológica del suelo en las últimas dos décadas

La irregularidad pluviométrica característica del clima mediterráneo puede observarse con facilidad en el modelado de la dinámica hidrológica del suelo (Figura 2). En la estación seleccionada en la cuenda de río Grande (Casarabonela) se aprecian numerosos periodos en los que el suelo se encuentra por debajo del punto de marchitez permanente, aunque se trate de tramos poco acentuados, encontrándose el suelo la mayor parte del año con agua útil, si bien es cierto que se distinguen algunos tramos más acusados, como son los otoños de los años 2003, 2005 y 2012.

En Benamargosa, la situación es bastante diferente, el estado crítico del suelo es más frecuente y más acusado (Ruiz-Sinoga *et*

Figura 2. Dinámica hidrológica de las formaciones superficiales de las estaciones seleccionadas entre los años 1997 y 2018 (A: Casarabonela; B: Benamargosa)



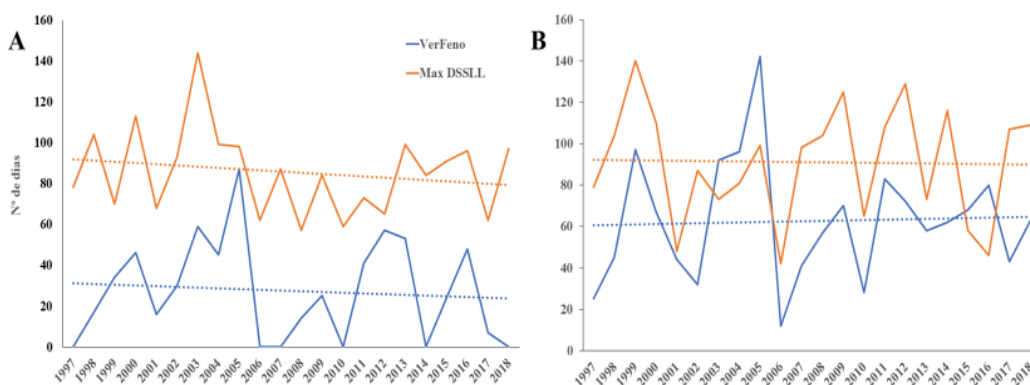
Fuente: elaboración propia a partir de la Red SAIH Hidrosur.

*al.*, 2010). No obstante, se recoge un periodo de tres años consecutivos en los que el estado hídrico del suelo se sitúa por debajo del punto de marchitez, estos son los años 2002, 2004 y 2005.

En definitiva, estos resultados muestran como las amplias sequías dejan al suelo en déficit hídrico durante periodos de tiempo que llegan a ser prolongados, generando una situación crítica para la vegetación (Martínez-Fernández *et al.*, 2001).

La dinámica hídrica en ambas cuencas es diferente (Figura 3) mostrando un cierto contraste. A partir de la curva de periodo xérico, en el caso de la cuenca occidental, se observa una tendencia anual decreciente, mientras que, en la cuenca oriental, se incrementa el número de días en los que el suelo se encuentra en déficit hídrico. Este contraste también se manifiesta en el patrón del número de días consecutivos sin lluvia, puesto que aun

Figura 3. Evolución del número de días sin lluvia y en periodo xérico del suelo en las estaciones seleccionadas entre los años 1997 y 2018. (A: Casarabonela; B: Benamargosa; VerFeno: periodo xérico; MaxDSSL: días consecutivos sin lluvia)



Fuente: elaboración propia a partir de la Red SAIH Hidrosur.

reduciéndose an ambas cuencas, lo hace de forma más agresiva en la zona húmeda. Esta tendencia, en la cuenca de Benamargosa, puede causar graves consecuencias en el ecosistema y, especialmente, en el patrón vegetal, debido a la competencia por los escasos recursos hídricos del suelo (Martínez-Fernández *et al.* 2001).

### **3.2. Dinámica hidrológica del suelo y su incidencia en el sector olivarero**

Es cierto de que solo poseemos información fidedigna relativa al estado hidrológico del suelo referida a las ultimas dos décadas, que son los datos derivados de la red SAIH, pero el IPCC (2014) llama la atención a como en el ámbito mediterráneo especialmente el cambio climático puede tener en un futuro consecuencias negativas en los cultivos de secano, que podrían derivar en una merma de producción, con las consecuentes repercusiones en el empleo, de lo que podrían derivarse en el caso del olivar diferentes estrategias como mecanismo de adaptación.

Sin embargo, el olivar se ha convertido en una importante arma para luchar contra el cambio climático, al ser un fijador natural de CO<sub>2</sub>. Según los datos que manejan el COI (Consejo Oleícola Internacional) y la AEMO (Asociación Española de Municipios del Olivo), por cada diez kilos de aceite producido con las prácticas adecuadas se fijan 10 kilos de CO<sub>2</sub>.

Aun siendo conscientes de que se necesitan estadísticas de una mayor longitud, la dependencia de este cultivo de las condiciones ambientales en general, e hídricas del suelo, en particular, lo

muestran especialmente vulnerable en su periodo de floración y maduración, lo que nos colocaría en un escenario cuando menos preocupante, desde el punto de vista de la producción, especialmente en el caso de la cuenca de Benamargosa.

Como se ha observado en la Figura 2, las situaciones de mayor riesgo se encuadran en los primeros meses del otoño, generando

Tabla 1. Producción del olivar de la provincia de Málaga entre 2008 y 2019

| <i>Campaña</i> | <i>Aceituna total (tm)</i> |
|----------------|----------------------------|
| 1997           | 416.770                    |
| 1998           | 201.951                    |
| 1999           | 241.330                    |
| 2000           | 274.673                    |
| 2001           | 417.808                    |
| 2002           | 209.039                    |
| 2003           | 434.782                    |
| 2004           | 253.164                    |
| 2005           | 289.371                    |
| 2006           | 287.553                    |
| 2007           | 380.465                    |
| 2008           | 262.981                    |
| 2009           | 432.668                    |
| 2010           | 325.544                    |
| 2011           | 511.783                    |
| 2012           | 295.192                    |
| 2013           | 449.692                    |
| 2014           | 360.502                    |
| 2015           | 419.636                    |
| 2016           | 286.951                    |
| 2017           | 421.820                    |
| 2018           | 531.447                    |

*Fuente: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Elaboración propia*

problemas en el proceso de maduración del fruto. Así, si se lleva a cabo una comparación entre los datos de producción de la provincia de Málaga (aceituna total), recogidos en los anuarios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (Tabla 1), con la situación hídrica del suelo durante el mismo año pueden observarse algunas evidencias.

En este sentido, los años con un mayor número de días en verano fenológico son coincidentes con los años en los que la producción de aceituna total es ligeramente inferior. Por ejemplo, en el año 2012, los días en los que el suelo se encontró por debajo del punto de marchitez, en río Grande y Benamargosa, fueron de 57 y 72, respectivamente. El número de días consecutivos sin lluvia en este mismo año fue de 65 en río Grande y de 129 en el río Benamargosa. Así, este periodo xérico se prolongó principalmente en los primeros días del otoño, pudiendo tener una clara repercusión sobre la producción total de aceituna, que quedaría en 295.192 toneladas, lo que suponía un descenso de un 42,32% con respecto al año anterior en la provincia. O el año 2015, especialmente seco en la provincia de Málaga, lo que generó en el olivar, principal cultivo (130.000 hectáreas), una reducción de la facturación de 250,16 millones en 2016 entre aceite y aceituna de mesa, a 181,41 millones. La causa había sido un descenso de la producción, que pasó de unas 72.000 toneladas a unas 47.000, un 35% menos.

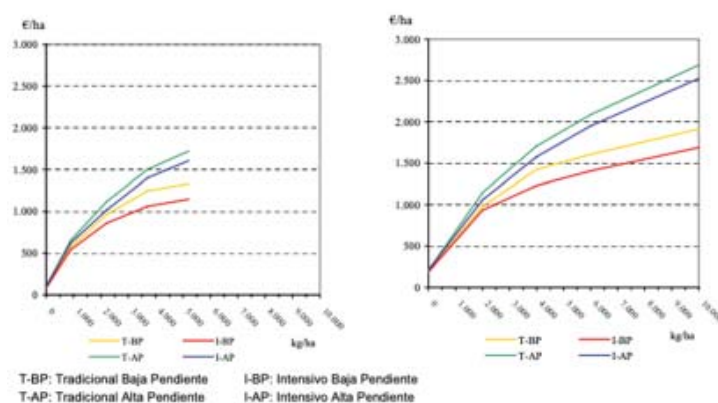
Esta reducción de la producción está siendo paliada con una doble estrategia por parte de los agricultores, de un lado, ante la incertidumbre la recurrencia a asegurar las cosechas, siendo cada

---

vez más frecuentes los mecanismos que la propia administración facilita para que los agricultores aseguren sus cosechas, y de otro, a la puesta en regadío de las explotaciones, con el consiguiente incremento en los costos de producción. Como recoge Lorite *et al.* (2019), la evolución de esta dinámica hidrológica motivada por el Cambio Climático puede dar lugar, con una mayor incidencia en el área oriental y de condiciones climáticas secas, a una importante caída de la producción, llegando a necesitarse el regadío por el bajo potencial del secano en comarcas como la Axarquía. Así pues, en base a ESYRCE, en Andalucía el incremento de superficie de olivar en regadío ha aumentado en los últimos 15 años en un 74,80%. Más concretamente y siguiendo esta misma fuente, en la provincia de Málaga, desde el año 2002 hasta la actualidad, la superficie de olivar regado se ha incrementado prácticamente en un 170%.

Esto supone un incremento en los costes directos totales respecto a los del secano (Figura 4), que en algunos casos pueden

Figura 4: Costes directos totales en el cultivo del olivo en secano (izquierda) y regadío (derecha)



Fuente: Junta de Andalucía. *El olivar andaluz*.

llegar a duplicarse, considerando que en nuestro ámbito de estudio se trata de un cultivo en fuertes pendientes, siendo este el principal criterio que marca la diferencia entre los costes de los distintos olivares, puesto que está relacionado con la dificultad o no en el uso de maquinaria, aumentando estas diferencias conforme lo hace la producción. Así, a igualdad de producción, las explotaciones de regadío presentan un mayor coste que las de secano, aunque, su productividad puede duplicarse respecto al secano.

Se trata sin duda de unos datos que bien podrían relacionarse con el cada vez más acusado déficit hídrico de los suelos mediterráneos y con la necesidad de adaptación a las evidencias consecuentes de la actual crisis climática.

#### **4. CONCLUSIÓN**

Aunque se trata de una primera aproximación, parece que existe una correlación positiva entre la dinámica hídrica del suelo y la producción del olivar, de tal forma, que, de continuar la tendencia descrita por el desarrollo del modelo hidrológico, las consecuencias en el área oriental de la provincia de Málaga, sector más afectado por el déficit hídrico, podrían ser críticas.

La modificación del patrón pluviométrico, en un contexto de Cambio Climático, hacia una concentración de las precipitaciones, y ampliación del número de días del suelo en periodo xérico, lo que podríamos denominar verano fenológico, podría desembocar en un claro condicionamiento para el desarrollo del olivo y su fruto, algo que se evidenciaría en su productividad y en su



necesidad de adaptación, como ya se está observando mediante los cambios de cultivo tradicional de secano a regadío.

Ante esto, y como estrategias de adaptación, los agricultores olivareros están recurriendo a asegurar las cosechas, y especialmente, a la puesta en regadío de las mismas, con el consiguiente incremento en los costes de producción.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Bréda, N., Huc, R., Granier, A. y Dreyer, E., 2006. «Temperate forest trees and stands under severe drought: a review of ecophysiological responses, adaptation processes and long-term consequences», *Ann. For. Sci.*, 63 (6), 625-644.
- Connor, D.J. y Fereres, E. (2019). «The physiology of adaptation and yield expression in olive», *Hortic Rev.*, 31, 155-229.
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2019): «Encuesta sobre Superficies y Rendimientos Cultivos (ESYRCE)». <https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/estadisticas-agrarias/agricultura/esyrce/> (consulta: 27/06/2020).
- IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) (2014): Fifth Assessment Report. IPCC. <http://ipcc.ch/report/ar5/> (consulta: 27/04/2020).
- Junta de Andalucía. Unidad de Prospectiva. (2002) *El olivar andaluz*. Pp. 134. [http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/prospectiva/Olivar4\\_doc\\_sinAnexo.pdf](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/prospectiva/Olivar4_doc_sinAnexo.pdf) (consulta: 27/06/2020).
- Lorite, I.J.; Gabaldón-Leal, C.; Santos, C.; Cruz-Blanco, M.; León, L.; Porras, R.; Belaj, A. y de la Rosa, R. (2019): *Impacto del cambio climático sobre la agricultura andaluza: Olivar*, Instituto de Investi-

- gación y Formación Agraria y Pesquera, Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, Junta de Andalucía.
- Martínez-Fernández, J.; Ceballos-Barbancho, A. y Luengo-Ugidos, M. A. (2001): «La sequía edáfica en la cuenca del Duero», *Ecosistemas*, 10 (3).
- Olcina-Cantos, J. (2017): «Incremento de episodios de inundación por lluvias de intensidad horaria en el sector central del litoral mediterráneo español: análisis de tendencias en Alicante», *Sémeta. Ciencias Sociais e Humanidades*, 29, 143-163.
- Muños-Cobo, M. P. (1999): «Riego en olivar de aceituna de almazara en Andalucía», *Vida rural*, 90, 54-57
- Ruiz-Sinoga, J. D.; García-Marín, R.; Martínez-Murillo, J. F. y Gabbarrón-Galeote, M. A. (2010): «Precipitation dynamics in southern Spain: trends and cycles», *International journal of climatology*, 31, 2281-2289.
- Ruiz-Sinoga, J.D. y Romero-Díaz, M.A., (2010): «Soil degradation factors along a Mediterranean pluviometric gradient in Southern Spain», *Geomorphology*, 118, 359-368.
- Sillero-Medina, J. A., Hueso-González, P. y Ruiz-Sinoga, J. D. (2019). «La precipitación geomorfológica como elemento clave en el modelado del paisaje mediterráneo», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 82, 1-40.
- Terradas, J. (2001): *Ecología de la vegetación. De la ecofisiología de las plantas a la dinámica de comunidades y paisaje*, Barcelona, Omega.
-

**LOS PRODUCTOS DIFERENCIADOS Y LAS CADENAS  
AGROALIMENTARIAS. ALGUNOS APUNTES  
DESDE EXPERIENCIAS EMPRESARIALES  
DEL RURAL GALLEGO Y CATALÁN**

Armesto-López, Xosé A. [armesto@ub.edu](mailto:armesto@ub.edu)  
Gómez-Martín, M. Belén. [bgomez@ub.edu](mailto:bgomez@ub.edu)  
Cors-Iglesias, Martí. [marti.cors@ub.edu](mailto:marti.cors@ub.edu)

Universidad de Barcelona

Martínez-Ibarra, Emilio. [emibarra@ugr.es](mailto:emibarra@ugr.es)  
Universidad de Granada

**Resumen.** A partir de la aproximación al concepto de lo local en el contexto agroalimentario, la comunicación aquí propuesta indaga en el alcance geográfico de algunos grupos de alimentos, entre otros, los productos lácteos, productos cárnicos, vinos y transformados vegetales y hortofrutícolas. Esa distancia entre producción y/o transformación y venta y/o consumo aparece como una magnitud variable en términos, no solo de distancia geográfica, sino también de distancia conceptual entre los actores que manejan los diferentes productos diferenciados (DOP, IGP, productos ecológicos y productos de proximidad). Este trabajo presenta los resultados hallados a partir de 11 entrevistas en profundidad realizadas a una selección de agentes transformadores y/o comercializadores de dos regiones rurales contrastadas, el interior de Galicia (provincias de Lugo y Ourense) y el Pirineo catalán (provincia de Lleida). Todas las empresas visitadas transformaban

y/o comercializaban productos de esta índole de manera exclusiva o, al menos, en forma parcial.

Además de identificar la proyección territorial de los productos, en la comunicación se profundiza en la visión que tienen los actores al respecto de diversas temáticas relacionadas con la competitividad de los productos, su sostenibilidad en sentido amplio y la relación con el entorno social y el entramado territorial en el que se generan.

De los resultados se desprende que el mundo de la transformación y comercialización de productos diferenciados tiene un carácter diverso en las regiones de origen. De este modo, más allá de algunos matices que se observan entre las dos regiones de estudio, que están relacionados con la propia idiosincrasia territorial y con la distinta relación que evidencian con el mundo de consumo urbano, existen algunas diferencias en lo referente a la identificación de problemas y potencialidades fundamentales que dependen de la propia filosofía de empresa y de las inercias socioeconómicas del subsector alimentario en el que trabajan.

**Palabras clave:** Cadenas Agroalimentarias, Productos diferenciados, Productos con indicación de origen, Empresas transformadoras, distribuidoras y comercializadoras

**Abstract.** Starting from the approach to the concept of the local in the agri-food context, the communication proposed here works on the geographical range of some food groups, among others, dairy products, meat products, wines and processed vegetables and fruit and vegetables. This distance between production and / or transformation and sale and / or consumption appears as a variable magnitude in terms, not only of geographical distance, but also of conceptual distance between the actors that handle the different products (PDO, PGI, ecological products and proximity products). This work presents the results found from 11 in-depth interviews carried out with a selection of transforming and / or marketing stakeholders from two contrasting rural regions, the inland of Galicia (provinces of Lugo and Ourense) and the Catalan Pyrenees (province of Lleida).

---

All the companies visited transformed and / or sold this kind of products exclusively or, at least, partially.

In addition to identifying the territorial projection of the products, the communication deepens the vision that the actors have regarding various issues related to competitiveness. of products, their sustainability in a broad sense and the relationship with the social environment and the territorial framework in which they are generated.

The results show that the world of transformation and commercialization of differentiated products has a diverse character in the regions of origin. In this way, beyond some nuances observed between the two study regions, which are related to the territorial idiosyncrasy itself and the different relationship that they show with the world of urban consumption, there are some differences regarding the identification of fundamental problems and potentials that depend on the company's own philosophy and the socioeconomic inertias of the food subsector in which they work.

**Keywords:** Agrifood chains, Differentiated products, Products with AOC, Processing, distribution and marketing companies.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

La creciente sensibilidad por los temas ambientales y sociales que ha aparecido en los últimos decenios está, al menos en parte, relacionada con la pujante preocupación de algunos sectores de consumidores incitados por el eco con que los medios de comunicación dan cobertura a parte de las investigaciones desarrolladas en relación con los sistemas agroalimentarios y a su sostenibilidad. Del mismo modo, es necesario poner en valor

la función que, desde grupos de opinión de inspiración ecológica y carácter alternativo, distintas asociaciones de productores y consumidores han tenido a este respecto. Ante estas circunstancias algunas Administraciones han comenzado a reaccionar desde los últimos decenios del siglo pasado creando marcos legales de amparo para determinados modos de producción agroalimentaria como el ecológico o el de proximidad, además de reforzar el papel de la identificación y promoción geográficas. Por su parte, las grandes industrias transformadoras y las grandes distribuidoras agroalimentarias no han permanecido ajenas a este proceso y han creado nuevas especializaciones y estructuras tratando de ocupar esos nichos de mercado, que en los primeros años les habían pasado inadvertidos o a los que no les habían prestado especial atención, conscientes del incremento de la demanda y del valor estratégico comercial que poseen los otrora productos alternativos.

Por otra parte, se debe considerar que el sector agroalimentario español ocupa un porcentaje importante del conjunto del VAB de la economía española, en torno al 11 %, ocupando a más de 2,5 millones de personas (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2018) y, aunque las modalidades a las que hacemos referencia sean todavía minoritarias si se contempla el sector de modo general, su evolución al alza y su creciente presencia social y mediática, hacen que sea necesario considerarlas como un eje estratégico para la planificación territorial y económica de los próximos años. Más aún, teniendo en cuenta la gravísima crisis sanitaria en la que, desgraciadamente, estamos inmersos

---

mientras se escriben estas líneas y que está cambiando algunos paradigmas productivos y de consumo en la dirección que apunta a los alimentos de proximidad, ecológicos y geográficamente identificados.

En el sentido de lo anteriormente mencionado, los alimentos de proximidad y ecológicos pueden suponer un elemento positivo desde el punto de vista ambiental, económico y social como señalan, entre otros, Armesto (2005), Langhade (2009) y Wilson y Whitehead (2012). Desde comienzos de la primera década del presente siglo los consumidores comienzan a tener más interés en el origen de los productos, primero desde la perspectiva de la calidad asociada a la región de origen y desde la óptica de los métodos de producción, apareciendo con una cierta consistencia el concepto de “lo ecológico” (Armesto, 2005; Curtis y Cowee, 2009) para más adelante, empezar a ser también importante conocer la localidad y hasta al propio productor de los alimentos (Bowen y Mutersbaugh, 2013; Kneafsey *et al.*, 2013). A partir de esos requerimientos de los consumidores el tejido empresarial reacciona y comienza a darle una mayor importancia a la diferenciación de sus productos vía modo de producción, así como también al acercamiento de sus producciones al consumidor final jugando la carta del origen. En la presente comunicación, siguiendo esta línea apuntada se encuadran bajo la denominación productos diferenciados los alimentos ecológicos, los productos locales y los productos con identificadores geográficos, fundamentalmente los incluidos en alguna de las figuras de protección legisladas a escala de la Unión Europea (UE).

## 2. NOTA METODOLÓGICA

Se eligieron dos ámbitos geográficos contrastados y distantes geográficamente pero que, al mismo tiempo, también comparten algunos trazos comunes. Así, los más de 700 km que separan los Pirineos catalanes y el interior de las provincias de Lugo y Ourense, generan diferencias al respecto de los contextos administrativos y los aprovechamientos económicos que enmarcan las dos áreas de estudio. Del mismo modo, y a pesar de la mencionada distancia, son también importantes los trazos que las unen. Así, una cierta perifericidad geográfica en ambos casos, y también una base productiva tradicional semejante, fundamentada en el aprovechamiento ganadero, acaban por situarlas en un punto de partida no común, pero sí equiparable en parte.

Para poder alcanzar los dos objetivos propuestos, por un lado, conocer más acerca del alcance de los productos característicos y, por otra parte, comenzar a indagar sobre algunas actitudes de los agentes transformadores y/o comercializadores se planteó la realización de trabajo de campo. Los resultados de este trabajo se consiguieron a partir de la realización de una serie de once entrevistas semi estructuradas en profundidad hechas in situ en las empresas elaboradoras, transformadoras y/o comercializadoras de las dos áreas de estudio. El trabajo de campo tuvo lugar en los meses de junio y julio de 2019 y las entrevistas tuvieron una duración de entre 50 minutos y dos horas. La mayoría de las entrevistas se grabaron en soporte digital previa autorización de los entrevistados, aunque en cuatro casos no pudo ser así y se acabaron trabajando a partir de las notas de campo sin ese soporte



grabado. Los entrevistados fueron los dueños del negocio o los responsables de producción.

En la entrevista, después de elaborar la ficha técnica del entrevistado y el establecimiento se dividía en dos bloques a través de los cuales se planteaban las preguntas de la entrevista: uno dedicado a los productos en sí mismos y otro a las valoraciones de los entrevistados con respecto de algunas cuestiones relacionadas con el territorio inmediato, el modelo de negocio y la visión social, territorial y ambiental de su empresa. Se incluían preguntas con posibilidad de respuesta abierta y también con escalas numéricas cerradas, siempre dejando que el entrevistado pudiera dar todas las explicaciones convenientes estuviera o no directamente relacionadas con la temática propuesta. Las empresas visitadas (Tabla 1) cubrieron distintos ámbitos de producción y ocuparon tanto la propia producción en algunos casos como

Tabla 1. Resumen de las características básicas de las empresas visitadas

| <i>Fechas</i>                               | <i>Junio / Julio de 2019</i>  |
|---|---|
| <i>Tipología de asentamiento</i>            | Rural   |
| <i>Género de responsables entrevistados</i> | 9 hombres / 2 mujeres   |
| <i>Edad media responsables</i>              | 53 años (35 – 70)   |
| <i>Años funcionamiento empresa</i>          | 26 años (4 – 71)  |
| <i>Número de empleados</i>                  | 13 empleados (1 – 67)   |
| <i>Productos principales</i>                | Quesos, productos lácteos, carnes, embutidos, pan, galletas, vino, licores, fruta, zumos, truchas |
| <i>Fuente: elaboración propia.</i>          |   |

además la transformación y/o elaboración y comercialización en otros. Se trataron de cubrir las producciones más representativas de los territorios visitados y que estuviera presente toda la tipología descrita para los llamados productos diferenciados (producto local, producto ecológico certificado, producto ecológico sin certificar, DO / DOP / IG / IGP, Agricultura Social), tuviesen marchio reconocido localmente o no.

### 3. RESULTADOS

A partir de las entrevistas realizadas de manera presencial se deduce que todas las empresas consideradas en el estudio afirmaron utilizar en mayor o menor medida producto local, aunque la consideración de la escala que se debe contemplar para hablar de producto local no es, ni mucho menos, homogénea. El uso de otras categorías de productos diferenciados se reveló mucho más irregular (Tabla 2). Así pues, ya existió una cierta presencia en las respuestas de los productos calificados como ecológicos, ya fuera con certificación (los más fácilmente rastreables) o sin certificación (una categoría mucho más complicada de comprobar puesto que en ella se incluyen desde percepciones personales de lo que es ecológico a situaciones en las que la empresa está en conversión pendiente de registro administrativo en el correspondiente consejo regulador). También distintos tipos de denominaciones geográficas oficiales estuvieron recogidas como productos comerciales de las distintas empresas. En el otro extremo figuraba la denominada agricultura social que se reveló como un ítem desconocido por la mayoría de los entrevistados y que solo apareció

Tabla 2. Ficha resumen de las entrevistas

| <i>Provincia</i> | <i>Carácter de la Empresa*</i>   | <i>Categoría Producto Diferenciado**</i> | <i>Marca Territorial presente</i>   |
|------------------|----------------------------------|--|---|
| Lugo             | Prod. / elab. / comercializador. | Local / eco sc                           | No  |
| Lugo             | Elab. / comerc                   | Local / eco c / IGP / DOP / IG           | Tenera gallega / Faba Lourenzá / Queixo Arzúa-Ulloa / Cecina de León / Queso Manchego / Ribeira Sacra / Augardente de Galicia |
| Lugo             | Prod. / elab.                    | Local / DOP                              | Queixo San Simón da Costa / Queixo Tetilla  |
| Lugo             | Prod. / elab. /                  | Local / eco sc / AS                      | No  |
| Lugo             | Prod / elab / comerc             | Local / eco c / eco sc / DO / IG         | Ribeira Sacra / Augardente de Galicia   |
| Lugo             | Elab.                            | Local / eco c / eco sc                   | No  |
| Ourense          | Elab / comerc                    | Local / IGP                              | Pan de Cea  |
| Lleida           | Comerc.                          | Local / IGP / DO                         | Espárragos de Navarra / Penedès / Costers del Segre   |
| Lleida           | Prod / Comerc                    | Local                                    | No  |
| Lleida           | Prod / elab / comerc             | Local                                    | No  |
| Lleida           | Prod / elab / comerc             | Local / eco c                            | No  |

\* Prod: Productora / Elab: Elaboradora / Comerc: Comercializadora  
 \*\* Local: Producto Local / eco c: ecológico certificado / eco sc: ecológico si certificar / DO: Denominación de Origen / DOP: Denominación de Origen Protegida / IG: Indicación Geográfica / IGP: Indicación Geográfica Protegida / AS: Agricultura Social

*Fuente: elaboración propia.*

en una de las empresas queseras de la comarca de Chantada (Lugo) en la que hacían participar a un colectivo en riesgo de exclusión social en el proceso de embalaje del producto y de limpieza de instalaciones.

### 3.1. Los productos

Una de las cuestiones sobre las que se indaga en este trabajo es sobre el origen de los productos con los que se trabaja en estas empresas. Del mismo modo, también se inquirió a los responsables sobre su destino. Los resultados muestran como existen diferencias que no están relacionadas con la región de origen de los productos, sino más bien, en parte, con la categoría de producto diferenciado y con la tipología de producto. Parece, por tanto, que hubiera una cierta relación entre marchamo y alcance geográfico del producto en el mercado.

El caso más claro es el de las distintas indicaciones de origen otorgadas por la UE. Las empresas visitadas que trabajan en la producción de este tipo de productos (en el caso de esta comunicación una quesería y una bodega en la Provincia de Lugo) declararon que, la procedencia de sus productos era de origen local (no podía ser de otro modo puesto que la normativa de los distintos Consejos Reguladores obliga), pero en cambio, el destino de sus producciones era la escala regional y que, incluso, trascendía con mucho ese nivel escalar y participaban, al menos en parte, del comercio mundial. De este modo, desde la quesería comentaban que si bien, el 85 % de la producción se quedaba en Galicia (un 1 % en la propia comarca), el 15 % restante salía de Galicia e iba fundamentalmente tanto a Madrid como a Barcelona, dos ciudades que no solo se deben interpretar, en este caso, como los dos grandes centros de consumo urbano de España, si no que deben ser interpretadas como dos importantes núcleos tradicionales de recepción de emigración gallega, junto con las

---

ciudades vascas (destino también de estos quesos); pudiendo tener esta cuestión más importancia de la que inicialmente cabría pensar, considerando el tradicional apego a sus productos de origen de los emigrantes gallegos.

En el caso de la bodega, su producción también era fundamentalmente vendida a mayoristas gallegos y grandes superficies de Galicia (80%), un 15 % al resto de la Península Ibérica, quedando el resto del porcentaje repartido entre las ventas en tienda (física y on-line) y enoturismo y el comercio exterior que cada vez ha ido creciendo más, (Suiza, Alemania, Austria, Finlandia, Suecia, México, Canadá, EE. UU).

En lo referente al Pan de Cea amparado por la IGP, la situación se revela diferente, puesto que se trata de un producto de marcado recorrido local con una capacidad productiva más limitada que los productos anteriormente mencionados y con unos radios de comercialización notablemente más cortos. El comercio local en la propia panadería, a través de reparto domiciliario (propia comarca de Ourense y áreas limítrofes de Lugo y Pontevedra) o mediante las ferias tradicionales acumulan casi la totalidad de las ventas, si bien hay que contabilizar un porcentaje que sale a diario hacia las grandes cadenas de distribución y venta gallegas, una pequeña proporción que va semanalmente hacia Barcelona y un flujo que va puntualmente hacia América cuando los emigrantes gallegos en Venezuela y Argentina retornan de sus vacaciones en Galicia.

En cuanto al producto local sin marchio oficial europeo, en ellos se refuerza más, si cabe, el origen local de su materia prima. Las excepciones serían la piscifactoría y la fábrica de galletas, en el

primer caso por ser el origen de la alimentación de las truchas algo implementado desde el comienzo en canales de suministro específicos y en el segundo caso por no poder abastecerse en su totalidad de trigo gallego debido a la recesión del cultivo de cereales en toda la región desde hace ya más de treinta años y la tremenda dificultad de provisión de algunas materias ecológicas desde la propia Galicia. Este hecho reviste una gran trascendencia puesto que imposibilita el poder ser autosuficientes las empresas transformadoras.

La pauta de acceso a los mercados compradores es algo diferente al caso de las denominaciones geográficas. Los casos analizados en este trabajo, independientemente del tipo de producto, pero no de la zona de producción, tuvieron una pauta de alcance geográfico de sus producciones preferentemente local en el caso gallego con una única excepción, la empresa elaboradora de galletas que consigue vender su producción mayoritariamente hacia la exportación (Portugal compra el 70%), aunque en el caso gallego se puede considerar por proximidad geográfica escala regional. Si bien es cierto que, no en un grado tan acusado, todas las empresas consultadas vendían un porcentaje variable fuera de esa escala local que podríamos interpretar hasta una escala comarcal o incluso provincial. De este modo, la empresa transformadora y comercializadora de productos cárnicos de la comarca de Lemos (Lugo) concentra su venta en un 80% en clientes de la comarca, participando en el abastecimiento, no solo de particulares, si no también de equipamientos sociales y escolares y, enviando el 20% restante a distintas localidades del resto del Estado. Por su parte, la empresa de la misma comarca dedicada a la producción de lácteos se aproxima todavía más a cerrar el círculo productivo; la leche proviene

---

de su explotación láctea y sus productos se venden en un 95% en la propia granja o mediante reparto en un radio máximo de 30 km.

En el caso catalán intervienen otros factores que distorsionan el alcance máximo de los productos inicialmente planteados como locales, sobre todo hay que considerar que las empresas visitadas están situadas en la zona pirenaica, área con gran impacto del turismo y con una relación de flujos muy acusada con la metrópolis barcelonesa. Así pues, en una quesería de esta zona cifraron en solo un 20% las ventas locales, siendo mayoritarias en el área metropolitana de Barcelona, teniendo además una penetración de casi el 7% de estas en los mercados internacionales (países nórdicos, Japón, Dubai, EE. UU e Inglaterra) y comentando, con orgullo, que algunos de los grandes iconos de la restauración catalana (C. Rusalleda, hermanos Roca, Nando Jubany entre otros) eran clientes suyos. Un caso en el que todavía aparece más acusada esa dependencia del cliente alejado del área de producción es el de un productor de fruta de montaña y zumos de la comarca del Pallars Sobirà (Lleida) que cifró en un 99% de sus ventas las que efectuaba al área metropolitana de Barcelona, siendo además el 1% restante consumido en la comarca de origen, pero mayoritariamente por turistas provenientes del lugar mencionado.

### **3.2. Los actores y la sostenibilidad**

La actitud mayoritaria de los actores entrevistados fue la de una gran receptividad hacia las cuestiones ambientales y territoriales. El compromiso y la preocupación van de la mano en una buena parte de los entrevistados. Ese compromiso se ve reflejado, a modo de ejemplo en la afirmación de un ganadero y empresario lácteo de la provincia

de Lugo “tengo como meta el poder calcular la huella ambiental de mi producción”. En cuanto a las preocupaciones, estas quedan ejemplificadas en este fragmento que recoge la opinión de una joven propietaria de una pequeña empresa comercializadora y transformadora del sector cárnico de Galicia donde explicitaba que “está claro que, hoy por hoy, este planteamiento de provisión de mercancías en las explotaciones de la comarca tiene una duración de tiempo limitada; si echas un vistazo a estas explotaciones la media de edad de sus dueños es de cincuenta y muchos años y sus hijos ya no se dedican a esto (...). Esto llevará a que los animales tengan que venir de cebaderos y mataderos muy grandes, y en esta zona no hay muchos”.

Del resultado de alguna de las entrevistas se desprende, sin embargo, una idea que, quizá, puede romper en cierto modo con el estereotipo tan extendido en los últimos años de que solo los denominados productos ecológicos contribuyen al incremento de la sostenibilidad de las producciones agrarias. Así, por ejemplo, el responsable de una quesería pirenaica comentaba al respecto de las producciones no convencionales y su supuesta poca sostenibilidad “(...) la producción convencional no es tan bestia como la pintan (...) yo, hoy en día, no lo criminalizaría”. En este mismo sentido, un hotelero y restaurador de la misma zona, entrevistado en cuanto que es comercializador de producto local a través de la restauración, se refería en esta misma línea matizando que “para funcionar los negocios a escala local necesitan no solo de producto local y ecológico ya que, si no, no tendrían asegurada la cadena de suministros”. En la misma dirección apuntaba el responsable de la fábrica de galletas gallega que afirmaba que “No por el hecho de ser convencionales debe ser automáticamente

---



menos sostenibles (...) nosotros, por ejemplo, tenemos un 95% de producción convencional y estamos contribuyendo a fijar población en el territorio, así que contribuimos a la sostenibilidad”.

#### 4. CONCLUSIONES

A grandes rasgos, se puede decir que no se pueden establecer demasiados patrones comunes entre las empresas visitadas, la variedad existente en lo referente a tipología de producción puede llegar a enmascarar rasgos derivados de actuaciones políticas de escala autonómica o dinámicas paralelas entre ambos territorios. Aun así, se puede concluir que tanto en el interior de Galicia como en el sector pirenaico catalán visitado, los alimentos diferenciados (aquellos que no se pueden incluir en los términos de la convencionalidad en sentido estricto) han ganado protagonismo en los últimos tiempos. Prácticamente todas las empresas visitadas recurren mayoritariamente a materia prima de la propia explotación o de un entorno cercano. En lo referente a sus mercados existe una cierta preponderancia de los mercados regionales, aunque las que tienen sus productos amparados por certificaciones de origen oficiales consiguen traspasar ese ámbito escalar proyectándose a escala española e incluso accediendo a los mercados de la exportación. La actitud de los empresarios fue marcadamente proactiva con respecto a las cuestiones territoriales y ambientales.

**Agradecimientos.** Esta contribución ha sido realizada en el marco del proyecto de investigación del Programa Estatal de Investigación, Desarrollo e Innovación orientada a los retos de la Sociedad del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad del Gobierno de

España, con referencia CSO2017-88935-R y del *Grup de Recerca Consolidat* 2017-SGR-25 de la Generalitat de Catalunya.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Armesto López, X. (2005): «Notas teóricas en torno al concepto de postproductivismo agrario», *Investigaciones Geográficas*, 36, 137-156.
- Bowen, S. y Mutersbaugh, T. (2014). «Local or localized? Exploring the contributions of Franco-Mediterranean agrifood theory to alternative food research», *Agriculture & Human Values*, 31 (2), 201-213.
- Curtis, K. R. y Cowee, M. W. (2009): «Direct marketing local food to chefs: chef preferences and perceived obstacles», *Journal of Food Distribution Research*, 40 (2), 26 – 36.
- Kneafsey, M. *et al.* (2013). *Short food supply chains and local food systems in the EU. A state of play of their socio-economic characteristics*. Comisión Europea. Bruselas.
- Langhade, E. (2009): «Circuits de proximité, politiques alimentaires et identité territoriale». [http://www.reseaurural.fr/files/u1/on\\_politiques\\_alim\\_valorisation\\_territoriale.pdf](http://www.reseaurural.fr/files/u1/on_politiques_alim_valorisation_territoriale.pdf) (Consulta: 12/11/2019).
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2018): «La contribución del sistema agroalimentario a la economía española. (Actualización ejercicio 2016)», *Análisis y Prospectiva - Serie AgrInfo*, nº 29. [https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/vabdelsae2016\\_tcm30-482367.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/vabdelsae2016_tcm30-482367.pdf) (Consulta: 3/05/2020)
- Wilson, G. A. y Whitehead, I. (2012): «Local rural product as a relic spatial strategy in globalised rural spaces: evidence from County Lare (Ireland)», *Journal of Rural Studies*, 28, 199 – 207.

## LA CONCIENCIA DE LA PROBLEMATIZACIÓN DE LA DESPOBLACIÓN EN LA RED ESPAÑOLA DE RESERVAS DE LA BIOSFERA

Delgado-Notivoli, Alicia. adelgad9@tragsa.es

Ramírez-García, Susana. sramire3@tragsa.es

Tragsatec. Servicio de Apoyo a la Secretaría del Programa MaB  
(OAPN, MITERD)

**Resumen.** Las Reservas de la Biosfera se conciben como herramientas de ordenación territorial, a través de las que articular mecanismos de gestión participativa que permitan conciliar la conservación de la diversidad biológica con el desarrollo económico y social y el mantenimiento de los valores culturales asociados. El sustrato demográfico es fundamental en las RR BB Su declaración tiene uno de sus pilares y de sus objetivos en el desarrollo sostenible. La Red Española de Reservas de la Biosfera cumple una función de intercambio y cohesión de los territorios declarados como Reserva que tiene más que ver con las fórmulas de gestión empleadas por cada una de ellas que con su distribución geográfica, potenciando así su consideración programática como lugares de experimentación del desarrollo sostenible. El análisis que se presenta utiliza los datos del informe socioeconómico de las RB realizado bienalmente por el Comité Español del Programa MaB, los relatos de sus gestores recogidos en el Catálogo de Experiencias Demostrativas de la RERB y entrevistas con gestores de las RB. A partir de ellos se hace uso de la metodología constructivista para el análisis de la realidad y el diseño participativo de propuestas de actuación.

Los principales resultados se pueden clasificar en tres ejes: la dinámica demográfica negativa, la fortaleza de la articulación local que permite la figura de RB y el efecto demostrativo de las experiencias de sostenibilidad llevadas a cabo en las RR BB.

**Palabras clave:** Reservas de la Biosfera, Resiliencia territorial, Conservación de la biodiversidad, Desarrollo rural sostenible.

**Abstract.** Biosphere Reserves are tools for land planning that use participatory management to link biological diversity conservation and socioeconomic development including cultural values. Sustainable development is one of the cornerstones of Biosphere Reserves, in which main target is the population and its future. Linking territories is the main purpose of the Spanish Biosphere Reserves Network, boosting the results of sustainable development experimentation issue of UNESCO MaB Programme. This analysis uses Spanish MaB Committee socioeconomic report, Demonstratives Experiences Catalogue and managers interviews for participatory building of actions projects. Main results can be classified in three axes: negative demographic dynamic, local fortress of the Biosphere Reserves and demonstrative effects of the sustainable experiences.

**Keywords:** Biosphere Reserve, Territorial resilience, Biodiversity conservation, Sustainable rural development.

## 1. INTRODUCCIÓN

Las Reservas de la Biosfera (en adelante RR BB) son áreas protegidas por instrumentos internacionales (BOE, 2007), declaradas por la UNESCO como instrumento de su programa MaB (Persona y Biosfera en la legislación nacional). Se conciben como herramientas de ordenación territorial, a través de las que articular mecanismos de gestión participativa que permitan conciliar la conservación de la diversidad biológica con el desarrollo económico y social sostenible y el mantenimiento de los valores culturales asociados.

Las RR BB españolas se agrupan en la Red Española de Reservas de la Biosfera (en adelante RERB), cuyos objetivos están definidos por la Ley 33/2015 (BOE, 2015):

- «a) Mantener un conjunto definido e interconectado de “laboratorios naturales”; estaciones comparables de seguimiento de las relaciones entre las comunidades humanas y los territorios en que se desenvuelven, con especial atención a los procesos de mutua adaptación y a los cambios generados.
- b) Asegurar la efectiva comparación continua y la transferencia de la información así generada a los escenarios en que resulte de aplicación.
- c) Promover la generalización de modelos de ordenación y gestión sostenible del territorio.»

La RERB está formada en la actualidad por 52 Reservas de la Biosfera, aunque los datos que se consideran en este texto se refieren a la información de las 49 Reservas existentes a finales de 2018, año en que se realizó el último informe socioeconómico bienal.

## 2. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

El sustrato demográfico es fundamental en las RB, en contraste con otras figuras de conservación. Su declaración tiene uno de sus pilares y de sus objetivos en el desarrollo sostenible. En el caso del Estado Español, la situación actual de la dinámica demográfica de las RB puede considerarse, en gran medida, coincidente con el resto de territorios rurales de características similares. Sin embargo, estos espacios han propiciado su distinción en el convencimiento de que su valía natural y cultural debe ser tratada como activo material e inmaterial que ofrezca una oportunidad perdurable de construir futuro.

La RERB cumple una función de intercambio y cohesión de los territorios declarados como Reserva, que tiene más que ver con las fórmulas de gestión empleadas por cada una de ellas que con su distribución geográfica, potenciando así su consideración programática como lugares de experimentación del desarrollo sostenible.

Uno de los principales escollos en la actualidad en el camino de la resiliencia socioambiental y el desarrollo sostenible, en muchas de las RB españolas, es el acusado proceso de despoblación. De ahí el interés en su problematización y en la búsqueda de soluciones. Para ello se plantean los siguientes objetivos:

- ✓ Identificar y clasificar las RB españolas que presentan una dinámica demográfica negativa.
- ✓ Analizar experiencias que actúan sobre la realidad demográfica de los territorios considerados.
- ✓ Identificar los aspectos que promueven la conservación o recuperación demográfica ligados a su funcionamiento como RB.

### 3. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

El análisis que se presenta utiliza los datos del informe socioeconómico de las RB realizado bienalmente por el Comité Español del Programa MaB (aún sin publicar), los relatos de sus gestores recogidos en los Catálogos de Experiencias Demostrativas de la RERB (OAPN,

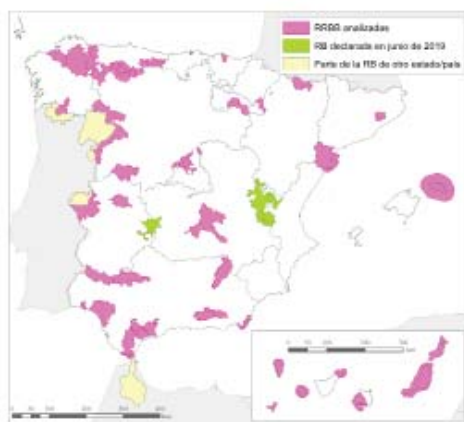
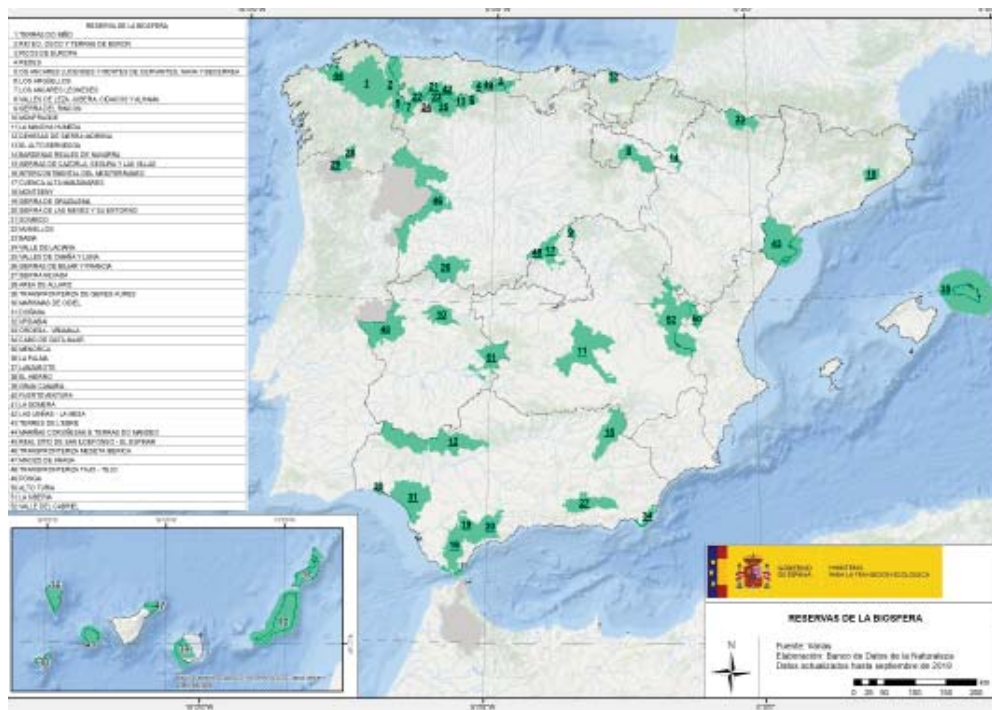


Figura 1. Red Española de Reservas de la Biosfera, diciembre 2019

Fuente: Alicia Delgado Notivoli, 2020, y Ministerio para la Transición Ecológica ([https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/servicios/banco-datos-naturaleza/informacion-disponible/mab\\_descargas.aspx#prettyPhoto\[pp\\_gal\]/0/](https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/servicios/banco-datos-naturaleza/informacion-disponible/mab_descargas.aspx#prettyPhoto[pp_gal]/0/)).



2009 y OAPN, 2019), los lineamientos del vigente Plan de Acción de la RERB (OAPN, 2017) y entrevistas con gestores de las RB. A partir de ellos se hace uso de la metodología constructivista para el análisis de la realidad y el diseño participativo de propuestas de actuación.

Cómo se ha mencionado con anterioridad, se han considerado en este análisis 49 de las 52 RR BB que integran la RERB en el momento actual. En el mapa (Figura 1) se muestran las 52 Reservas actuales, estando señaladas en un tono más suave las 3 declaradas en 2019 que no han sido consideradas en este artículo. El conjunto de la Red tiene una extensión de 6 273 949,486 ha, y alberga una población de 1 997 945 personas (OAPN, 2020).

## **4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **4.1. Las cifras demográficas**

El informe socioeconómico de 2019 muestra cómo la variación de la población en el periodo 2011-2018 fue negativa en 41 de las 49 Reservas, con pérdidas que se sitúan entre el 0,49% de la RB Urdaibai y el 21,21% de la RB Gerês-Xurés (datos referidos a la parte española) (Tabla 1.). Las únicas Reservas que no presentan pérdida de población en este periodo son: Bardenas Reales (no tiene población en su interior), Cuenca Alta del río Manzanares, Doñana, Fuerteventura, Lanzarote, Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, Marismas del Odiel y Montseny. Se podría atender para explicar sus incrementos poblacionales a su ubicación geográfica en zonas de pujanza económica (periferias densificadas según Molinero, 2019) debida a explotación turística o a la presencia de un núcleo urbano dinámico

---



dentro de sus límites, conjugado con la pérdida de peso del interior rural y su “vaciamiento profundo, continuado y desarticulador del territorio que ha generado”.

En la Tabla 1 se recogen las variaciones de población entre 2011 y 2018 de las 41 RR BB con pérdidas demográficas y se señala a las a las 11 RR BB que soportan en el período un pérdida de población

Tabla 1. Variación de población  
 en el periodo 2011-2018 y crecimiento vegetativo 2017 (en %)

|    | RESERVAS DE LA BIOSFERA              | VARIACIÓN<br>(2011-2018) | Crecimiento<br>vegetativo 2017 |
|----|--------------------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1  | Área de Allariz                      | -5,66%                   | -11,53                         |
| 2  | Babia                                | -12,30%                  | -15,10                         |
| 3  | Bardenas Reales de Navarra           |                          | 0,00                           |
| 4  | Cabo de Gata-Níjar                   | -3,63%                   | 7,63                           |
| 5  | Cuenca Alta del Río Manzanares       | 8,85%                    | 3,69                           |
| 6  | Dehesas de Sierra Morena             | -5,03%                   | -3,57                          |
| 7  | Doñana                               | 1,93%                    | 2,45                           |
| 8  | <b>El Alto Bernesga</b>              | <b>-16,40%</b>           | <b>-12,68</b>                  |
| 9  | El Hierro                            | -1,79%                   | -3,37                          |
| 10 | Fuerteventura                        | 8,84%                    | 5,59                           |
| 11 | Gran Canaria                         | -10,47%                  | -3,62                          |
| 12 | Intercontinental del Mediterráneo    | -6,32%                   | -2,85                          |
| 13 | La Gomera                            | -8,41%                   | -3,19                          |
| 14 | La Palma                             | -6,08%                   | -3,05                          |
| 15 | Lanzarote                            | 4,68%                    | 3,95                           |
| 16 | Las Sierras de Béjar y Francia       | -11,58%                  | -11,28                         |
| 17 | <b>Las Ubiñas-La Mesa</b>            | <b>-14,61%</b>           | <b>-11,07</b>                  |
| 18 | Los Ancares Leoneses                 | -14,48%                  | -15,51                         |
| 19 | <b>Los Argüellos</b>                 | <b>-15,94%</b>           | <b>-12,65</b>                  |
| 20 | Valles de Omaña y Luna               | -12,29%                  | -19,64                         |
| 21 | Macizo de Anaga                      | -5,06%                   | 0,36                           |
| 22 | Mancha Húmeda                        | -7,70%                   | -3,39                          |
| 23 | Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo | 1,89%                    | -2,80                          |
| 24 | Marismas de Odiel                    | 7,16%                    | 4,18                           |
| 25 | Menorca                              | -3,11%                   | 1,44                           |

Tabla 1. (Continuación)

|    | RESERVAS DE LA BIOSFERA                                     | VARIACIÓN<br>(2011-2018) | Crecimiento<br>vegetativo 2017 |
|----|---|--------------------------|--------------------------------|
| 26 | <b>Meseta Ibérica</b>                                       | <b>-15,90%</b>           | <b>-19,55</b>                  |
| 27 | Monfragüe   | -7,82%                   | -15,10                         |
| 28 | Montseny  | 3,55%                    | 0,17                           |
| 29 | <b>Muniellos</b>  | <b>-20,85%</b>           | <b>-16,24</b>                  |
| 30 | Ordesa-Viñamala   | -6,35%                   | -4,02                          |
| 31 | Os Ancares Lucenses y Montes de Cervantes, Navía y Becerreá | -13,77%                  | -16,98                         |
| 32 | <b>Picos de Europa</b>                                      | <b>-14,70%</b>           | <b>-16,53</b>                  |
| 33 | Ponga   | -13,08%                  | -12,84                         |
| 34 | Real Sitio de San Ildefonso-El Espinar                      | -7,24%                   | -2,21                          |
| 35 | Redes   | -13,28%                  | -12,46                         |
| 36 | Río Eo, Oscos y Terras de Burón                             | -9,08%                   | -12,04                         |
| 37 | Sierra de Cazorla, Segura y las Villas                      | -11,02%                  | -8,09                          |
| 38 | Sierra de Grazalema   | -3,17%                   | -3,19                          |
| 39 | Sierra de las Nieves  | -6,43%                   | -1,95                          |
| 40 | Sierra del Rincón   | -9,13%                   | -24,67                         |
| 41 | <b>Sierra Nevada</b>  | <b>-14,00%</b>           | <b>-8,41</b>                   |
| 42 | <b>Somiedo</b>  | <b>-20,16%</b>           | <b>-9,63</b>                   |
| 43 | Tajo-Tejo   | -11,20%                  | -12,65                         |
| 44 | Terras do Miño  | -4,23%                   | -7,55                          |
| 45 | Terres del Ebre   | -6,76%                   | -3,11                          |
| 46 | <b>Transfronteriza Gères-Xurés</b>                          | <b>-21,21%</b>           | <b>-24,25</b>                  |
| 47 | Urdabai   | -0,49%                   | -3,36                          |
| 48 | Valle de Laciana  | -13,85%                  | -11,58                         |
| 49 | <b>Valles de Leza, Jubera, Cidacos y Alhama</b>             | <b>-17,17%</b>           | <b>-10,59</b>                  |

Fuente: datos INE, 2018. Elaboración propia. Para la elaboración de esta tabla se han tenido en cuenta los datos correspondientes a los municipios incluidos totalmente dentro de cada RB y, en los casos en los que los municipios no están incluidos totalmente en la RB, los datos de los núcleos de población o entidades locales que si están situados dentro de la RB.

igual o superior al 14%, seleccionadas para su análisis más detallado, a través de entrevista a sus gestores.

En el caso de las Reservas que pierden población, esta dinámica se caracteriza, básicamente, por un crecimiento vegetativo característico de poblaciones muy envejecidas.

---

## 4.2. Experiencias que actúan sobre la realidad demográfica de los territorios considerados

### 4.3.1. Los Catálogos de experiencias exitosas de la RERB

Se han revisado las 70 experiencias de 30 RR BB del Catálogo de 2009 y las 40 experiencias de 22 RR BB que figuran en el catálogo abierto en mayo de 2020.

Analizando las experiencias contenidas en estas publicaciones, se pueden identificar dos tipos de efectos sobre la promoción o recuperación demográfica dentro de estos territorios. Por un lado se pueden agrupar aquellas acciones que producen una serie de efectos *Indirectos* sobre las variables demográficas:

- a) Experiencias que mejoran o restauran la disponibilidad de recursos y que por tanto están relacionadas con la función de conservación. Los efectos serían:
  - Mejora de las condiciones de calidad de vida (servicios ecosistémicos; calidad del aire, del agua, de los suelos, paisaje, conservación *in situ* de acervos genéticos, etc.) tanto de los habitantes del interior de la RB como del exterior. Ejemplos:
    - Recogida de planta invasora *Azolla filiculoides* mediante embarcaciones tradicionales en un tramo del Río Miño (2003-2006). RB Terras do Miño.
    - Conservación sobre grandes aves amenazadas. RB Monfragüe.
  - La preservación de fauna, flora, suelo, etc., como fuente de materia prima o recurso para el desarrollo de sectores sostenibles: agricultura, ganadería, industria (farmacéutica, con-

servera, productos elaborados con materias primas locales), servicios (hostelería y restauración.), etc. En este grupo se incluirían aquellas actuaciones destinadas a la mejora de la oferta turística (función desarrollo socioeconómico), como pueden ser la mejora o creación de itinerarios de senderismo, centros de interpretación, etc. Ejemplos:

- Construcción de sendas turísticas para personas discapacitadas. RB Somiedo.
- Observatorio de Lince Ibérico de El Acebuche. RB Doñana. Puesta en marcha de equipamiento de uso público en el entorno del Centro de Visitantes de El Acebuche.

b) Aquellas experiencias destinadas a poner en valor el entorno incluido en la RB, actividades que conciencian y logran la implicación de la población local y de los visitantes a través de actividades de educación ambiental y procesos participativos. Se trata en general de experiencias relacionadas con la función logística. Ejemplos:

- El Montseny en la Escuela. RB Montseny.
- Exposición Itinerante “Somos Biosfera, Somos Gran Canaria”. RB Gran Canaria.
- Programa de educación ambiental Hayedo de Montejo. RB Sierra del Rincón

c) Promoción del Patrimonio etnográfico. Experiencias de preservación de las prácticas tradicionales y el patrimonio histórico-cultural como reclamo turístico. Ejemplos:

- Rehabilitación de la Calzada Romana de la Vegarada. RB Los Argüellos

---

- Inventario del Patrimonio Cultural y Natural en la RB Marismas del Odiel y su Interacción con el Territorio y la Sociedad

Sin embargo, estos catálogos recogen una serie de experiencias cuyos efectos contra la despoblación se pueden considerar *Directos*, ya que buscan la desaceleración de la pérdida de habitantes por migración e incluso la llegada de personas emprendedoras externas al territorio.

En este grupo se pueden incluir experiencias relacionadas con la función de Desarrollo Socioeconómico, ya que las mejoras de índole social (educación y salud) y económico (empleo estable y de calidad) son condicionantes de los procesos migratorios y la fijación de población en un territorio dado (Molineró, 2019; Cejudo y Navarro, 2019; FEMP, 2017 y Molineró y Alario, 2019).

También se incluyen aquellas que desarrollan la función de apoyo logístico, destinadas a la educación entendida como formación y capacitación de población local y exterior.

Así, dentro de las experiencias susceptibles de afectar a los procesos de despoblación (Tabla 2) cabe citar aquellas relacionadas con:

a) Marcas de calidad propias y actuaciones destinadas a la valoración y promoción de consumo de productos locales. En este grupo se incluyen experiencias tales como: creación de cooperativas, marcas distintivas y consumo de productos locales en comedores escolares. No obstante, estos catálogos no recogen todas las marcas propias que han sido creadas por las distintas RRBB, ni tampoco la marca “Reservas de la Biosfera Españolas” de escala nacional y propiedad del OAPN.

b) Impulso a sectores concretos:

1. Agricultura y ganadería, promoviendo y en ocasiones incentivando actividades extensivas, ecológicas y/o tradicionales.
2. Energía, promoviendo el autoconsumo a través del desarrollo de energías renovables, lo que supone, en general, una disminución de los costes económicos una vez ejecutadas las instalaciones.
3. Turismo. Se han implementado distintas y numerosas iniciativas para fomentar este sector, buscando que se desarrolle siempre dentro de las características que permitirán definir esta actividad como respetuosa con el medio.

c) Planificación del desarrollo del territorio, intentando limitar el desarrollo urbano indiscriminado, el turismo masivo, protegiendo el paisaje y los recursos naturales y fomentando tipos de actividad económica sostenibles, de manera que se actúe por prioridades y no por oportunidades.

d) Formación y capacitación y, en determinados casos, investigación.

e) Promoción del Patrimonio etnográfico. Experiencias de preservación de prácticas tradicionales y patrimonio histórico-cultural tales como la recuperación de modos de producción.

#### *4.3.2. El Plan de Acción de Ordesa – Viñamala 2017-2025 para la RERB*

El Plan de Acción de Ordesa-Viñamala 2017-2025 para la RERB, no contempla entre sus objetivos la lucha contra la despoblación de los territorios declarados RB de forma específica. Sin embargo, varios de

---

Tabla 2. Experiencias desarrolladas en RR. BB. con efectos directos sobre despoblación de los territorios.

|   | Experiencia   | Reserva de la Biosfera                           | Tipo   |
|---|---|--|--|
| Catálogo de experiencias demostrativas en las RR.BB. Españolas 2009   | MERCAHIERRO   | EL Hierro  | Marcas de calidad y valoración y promoción de consumo de productos locales   |
|   | Contrato agrario  | Menorca  | Marcas de calidad y valoración y promoción de consumo de productos locales   |
|   | Fomento de productos procedentes de la agricultura ecológica  | Valles de Leza, Jubera, Cicados y Alhama         | Marcas de calidad y valoración y promoción de consumo de productos locales<br>Impulso a sectores concretos: agricultura y ganadería. |
|   | Puesta en valor de la trufa y oferta turística micológica   | Valles de Leza, Jubera, Cicados y Alhama         | Marcas de calidad y valoración y promoción de consumo de productos locales<br>Impulso a sectores concretos: agricultura y ganadería. |
|   | El Hierro 100 % renovable   | EL Hierro  | Impulso a sectores concretos: energía.   |
|   | Marca Reserva Mundial de la Biosfera La Palma   | La Palma   | Marcas de calidad y valoración y promoción de consumo de productos locales   |
|   | Gestión de distritos agrícolas-ganaderos en las Bardenas Reales   | Bardenas Reales                                  | Impulso a sectores concretos: agricultura y ganadería.   |
|   | Proyecto Pastor: Plan de acciones sobre sistemas trashumantes organizados en Red.                           | Picos de Europa                                  | Impulso a sectores concretos: agricultura y ganadería.<br>Formación y capacitación   |
|   | Aprovechamientos de Biomasa Agrícola y Forestal para la calefacción y calentamiento de Agua en un Hotel SPA | Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas.         | Impulso a sectores concretos: turismo.   |
|   | La Palma: Turismo sostenible  | La Palma   | Impulso a sectores concretos: turismo.   |
|   | Mejora de la oferta turística e implantación de la Carta de Turismo Sostenible                              | Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas.         | Impulso a sectores concretos: turismo.   |
|   | RB Sierra del Rincón: Destino Turístico Sostenible.   | Sierra del Rincón                                | Impulso a sectores concretos: turismo.   |
|   | Restauración de las salinas de Bacuta   | Marismas del Odiel                               | Promoción del Patrimonio etnográfico   |
|   | Conservación de Acequias tradicionales en el espacio natural Sierra Nevada.                                 | Sierra Nevada                                    | Promoción del Patrimonio etnográfico   |
|   | Lanzarote apuesta por las azoteas para producir energía.  | Lanzarote  | Impulso a sectores concretos: energía.   |
|   | Lucha por una ordenación insular turística sostenible. Proceso de contención turístico edificatorio.        | Lanzarote  | Impulso a sectores concretos: turismo.<br>Planificación  |
|   | Programa Formativo de la Mancomunidad de Municipios de Sierra de las Nieves.                                | Sierra de las Nieves                             | Formación y capacitación   |
|   | Catálogo abierto de experiencias demostrativas de la RERB (mayo 2020)                                       | Contratos de aprovechamientos de pastos públicos | Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas.   |
| Mejora y recuperación de las zonas de pastos  |   | Ordesa Viñamala                                  | Impulso a sectores concretos: agricultura y ganadería.   |
| Plan de Educación para el Desarrollo Sostenible de la isla de La Palma.   |   | La Palma   | Planificación  |
| Calidad-Bernesga: Acciones para la mejora de la Calidad Ambiental y Social de la Reserva de la Biosfera del Alto Bernesga |   | Alto Bernesga                                    | Formación y capacitación   |
| Rurality: Reconocimiento y Validación de la Competencia "Técnico Comunitario en Desarrollo Rural Horizonte 2020"          |   | Alto Bernesga                                    | Formación y capacitación   |
| Plan alimentario de la RB Mariñas   | Mariñas Coruñesas e Terras  | Marcas de calidad y valoración y                 |  |

Fuente: datos OAPN, 2009 y OAPN, 2019. Elaboración prop

los objetivos definidos en el Área Estratégica C. “Colaboraciones externas eficaces y financiación suficiente y sostenible para el Programa MaB y la Red Mundial de RB”, aquellos relacionados con la economía y financiación suficiente y sostenible, postulan la realización de acciones que podrían ralentizar, parar o invertir la actual tendencia a la despoblación de un alto número de RR BB. Estas acciones están orientadas hacia la formación y capacitación, así como al asesoramiento a emprendedores y empresas sociales y a la creación de nuevas oportunidades e incentivos.

Además se definen acciones orientadas a la promoción y puesta en valor de productos y servicios, producidos o elaborados en RR BB. Entre estas acciones cabe destacar: la creación de marcas, a nivel global, nacional y local, y la puesta en marcha de un escaparate de productos y servicios adheridos a la marca nacional “Reservas de la Biosfera Españolas”.

#### *4.3.3. Las entrevistas a l@s gestores de las RR BB seleccionadas*

Se planteó a los gestores y las gestoras de las 11 RR BB seleccionadas una breve entrevista compuesta por cuatro cuestiones, una de ellas relacionada con la situación generada por la enfermedad Covid-19. Ocho RR BB accedieron a la realización de la entrevista (Gerês-Xurés, Alto Bernesga, Los Argüellos, Valles de Leza, Jubera, Cidacos y Alhama, Somiedo, Las Ubiñas-La Mesa, Ancares Leoneses y Muniellos). De las tres restantes una no tiene gestor en la actualidad, otra cuenta con un gestor de reciente incorporación que adujo su falta de trayectoria para declinar la invitación y la tercera no respondió a los intentos de comunicación efectuados.

---



De las respuestas obtenidas se extrajo la siguiente información:

1. ¿La pérdida de población es identificada en su Plan de Acción cómo un aspecto negativo? ¿El Plan de Acción recoge acciones destinadas a evitar la pérdida de población?

La respuesta general a esta pregunta fue que la despoblación se percibe como un problema, si bien una de las reservas trata esta realidad como una oportunidad.

Por otro lado, varias reservas dicen no disponer en la actualidad de un Plan de Acción que recoja de manera directa acciones dirigidas a gestionar esta situación. Algunas de ellas están trabajando en la redacción o aprobación de instrumentos de planificación que, entre otros, recojan este aspecto. En algunos de estos casos no disponen de planificación vigente.

Los Planes de Acción aprobados más recientemente sí trabajan el despoblamiento como uno de sus ejes, en algunos casos como un eje transversal. La figura RB requiere que dentro del territorio exista población. De hecho, dos de las reservas comentaron que un motivo prioritario para encaminarse a obtener la declaración de RB fue precisamente la oportunidad que suponía este tipo de designación ante la situación de pérdida de población.

Algunas RR BB han aportado información sobre el tipo de medidas que consideran adecuadas para gestionar la pérdida de población, indicando que no solo la creación de empleo y la formación y la capacitación son necesarios, sino que también se requiere el refuerzo de la identidad territorial y la puesta en valor de los trabajos tradicionales de estas áreas: agricultura, ganadería, silvicultura, artesanía, etc.

2. ¿Se han llevado a cabo acciones no recogidas en el Plan de Acción para frenar la despoblación y aprovechar nuevas oportunidades abiertas por convocatorias de financiación? (oportunismo o priorización)

En la mayor parte de las RR. BB consultadas (6 de 8) se han llevado a cabo acciones no recogidas en el Plan de Acción o Instrumento de Gestión Integral (parque natural y RB) para frenar el despoblamiento. Se han aprovechando los Planes de Desarrollo Rural de las comunidades autónomas u otras iniciativas públicas, en ocasiones desarrolladas por los propios ayuntamientos que forman parte de la Reserva de la Biosfera, o privadas.

3. ¿Cuál es la orientación de su Programa de Sostenibilidad del Territorio?

De acuerdo con las contestaciones de las RR BB consultadas, los Programas de Sostenibilidad de los Territorios están orientados a: el desarrollo sostenible de los distintos sectores económicos representados en estos territorios, a la gestión sostenible de los recursos naturales, o bien se centran en un sector concreto como es el caso del turismo.

4. Covid-19: ¿una oportunidad para luchar contra el despoblamiento a través del teletrabajo? Dificultades.

La respuesta general a esta pregunta ha sido afirmativa. Sin embargo, todas las reservas han matizado su contestación, identificando como dificultad la falta de infraestructuras adecuadas o suficientes para poder acoger la modalidad laboral de trabajo a distancia/teletrabajo, no solo en lo referente a telecomunicaciones sino también a las infraestructuras sociales públicas: centros edu-

cativos, centros de día, asistencia sanitaria, etc.. De hecho, desde una de las RB se puntualiza que la modalidad de trabajo a distancia/teletrabajo sin que existan unas adecuadas infraestructuras sociales públicas puede acentuar la brecha de género y socioeconómica.

También se menciona la accesibilidad de la población local a estas nuevas tecnologías. Una de las RB ha realizado un sondeo dirigido a los empresarios locales. Más del 50% de los consultados afirma que el uso de las nuevas tecnologías será clave para dar continuidad a sus negocios en un futuro, pero solo el 16% considera que la crisis será una oportunidad de mejora y valorización de sus productos.

Desde otra RB se lanza la siguiente reflexión sobre la llegada de teletrabajadores/as provenientes de las urbes: se plantean si el mundo rural quiere que las costumbres urbanas se trasladen hasta él, en referencia al actual modelo de consumo al que están acostumbrados los habitantes de las grandes ciudades, que excluye la economía y la valorización de las producciones locales.

## 5. CONCLUSIONES

El acentuado proceso de despoblación de las áreas rurales españolas se encuentra ampliamente representado en la RERB. Ahora bien, el análisis inicial efectuado parece situar a las RR BB entre los territorios con una creciente conciencia de la problematización de la despoblación. Son espacios que han identificado una identidad territorial vinculada a la utilización sostenible de

sus recursos naturales y culturales, han decidido comprometerse como comunidad con esta herencia, que se convierte al tiempo en proyecto de futuro, y han solicitado el reconocimiento de esta especificidad frente a la UNESCO. Un puntal básico de la sostenibilidad es el mantenimiento de poblaciones demográfica y socialmente viables que avancen hacia la conformación de comunidades colaborativas. Este punto de partida se apuntala con su trayectoria posterior en la que la inclusión en los diagnósticos locales, precisos para su postulación como RB, de la dinámica de despoblación que están padeciendo en tanto problemática, y la consecuente inclusión de acciones en plan de acción orientadas a combatir la pérdida de población.

Revitalización de los sectores económicos y dotación de infraestructuras se apuntan como las medidas imprescindibles para una recuperación demográfica, incluso si se considera la nueva ventana a un teletrabajo de dimensiones multiplicadas por la crisis del Covid-19 y teniendo en cuenta las dudas que aun plantean las perspectivas de la “nueva normalidad” sobre si es recomendable que la actividad económica de un territorio sea muy dependiente del sector turístico, hasta ahora considerado como premisa de desarrollo de los espacios con reconocidos valores naturales y/o culturales.

Un análisis más profundo y extendido a toda la RERB de los aspectos aquí tratados parece muy recomendable. Máxime si se considera la función de laboratorios de desarrollo sostenible que deben cumplir las RR BB en combinación con el que parece decidido interés político actual por el reto demográfico.

---

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BOE (2015): «Ley 33/2015, de 21 de septiembre, por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad» <[http://rerb.oapn.es/images/PDF\\_publicaciones/LEY\\_\\_33-2015.pdf](http://rerb.oapn.es/images/PDF_publicaciones/LEY__33-2015.pdf)> (consulta: 29/5/2020)
- BOE (2007): «Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad» <[http://rerb.oapn.es/images/PDF\\_publicaciones/ley\\_42\\_07\\_tcm7-45330.pdf](http://rerb.oapn.es/images/PDF_publicaciones/ley_42_07_tcm7-45330.pdf)> (consulta: 29/5/2020)
- Cejudo García, E. y Navarro Valverde, F.A. (2019): «La despoblación rural como reto social. Algunos apuntes», *Perspectives in Rural Development*, 3, 17-40. Universitá del Salento
- FEMP (2017): «Documento de Acción Comisión de Despoblación. Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España» <[http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento\\_de\\_accion\\_comision\\_de\\_despoblacion\\_9-05-17.pdf](http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf)> (consulta: 29/5/2020)
- Molinero Hernando, F. (2019): «El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación», *Cuadernos Geográficos*, 58 (3), 19-56. <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8643>
- Molinero Hernando, F.; Alario Trigueros, M. (2019): «Ante el reto de la despoblación de la España interior y sus diferencias regionales», en Cejudo García, E. y Navarro Valverde, F.A. (Eds..) *Perspectives in Rural Development*, N° 3. Universitá del Salento, 41-70.
- OAPN (2019): «Catálogo abierto de experiencias demostrativas de la Red Española de Reservas de la Biosfera», *Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico* <<http://rerb.oapn.es/>>

---

red-espanola-de-reservas-de-la-biosfera/catalogo-experiencias>  
(consulta: 29/5/2020)

OAPN (2017): «Plan de Acción de Ordesa-Viñamala 2017-2025 para la Red Española de Reservas de la Biosfera», *Comité Español del Programa MaB* <[http://rerb.oapn.es/images/congresos/ii/Plan\\_Accion\\_Ordesa-Vinamala.pdf](http://rerb.oapn.es/images/congresos/ii/Plan_Accion_Ordesa-Vinamala.pdf)> (consulta: 29/5/2020)

OAPN (2009): «Catálogo de Experiencias Demostrativas de las Reservas de la Biosfera Españolas», *Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino* <[http://rerb.oapn.es/images/PDF\\_publicaciones/Catalogo\\_experiencias\\_demostrativas\\_Reservas\\_Biosfera\\_espanolas.pdf](http://rerb.oapn.es/images/PDF_publicaciones/Catalogo_experiencias_demostrativas_Reservas_Biosfera_espanolas.pdf)> (consulta: 29/5/2020)

## MUJERES JÓVENES, DECISIONES Y PROCESOS DE TRÁNSITO EN EL NUEVO EMPRENDIMIENTO RURAL

Baylina Ferré, Mireia. Universitat Autònoma de Barcelona  
mireia.baylina@uab.es

Porto Castro, Ana María. Universidad de Santiago de Compostela  
anamaria.porto@usc.es

Mosteiro García, M. Josefa. Universidad de Santiago de Compostela  
pepa.mosteiro@usc.es

Villarino Pérez, Montserrat. Universidad de Santiago de Compostela  
montserrat.villarino@usc.es

Garcia-Ramon, M. Dolors. U. Autònoma de Barcelona  
mariadolores.garcia.ramon@uab.es

Salamaña Serra, Isabel. Universitat de Girona  
isabel.salamana@udg.edu

**Resumen.** Este trabajo tiene como finalidad conocer cómo mujeres jóvenes que deciden emprender en el medio rural perciben e interpretan el proceso de tránsito por el que han pasado para emprender en este espacio. Más concretamente, se indaga qué significado han atribuido a su tránsito profesional y qué factores lo han condicionado desde una perspectiva analítica de género. Se ha utilizado una metodología cualitativa a través de la realización de entrevistas en profundidad a seis mujeres con titulación superior, que han emprendido en el medio rural gallego y catalán. Las experiencias de tránsito de las nuevas agentes muestran

claramente un cambio en el emprendimiento rural, atento al bienestar social y medioambiental del territorio. La dimensión de género sigue siendo un factor modulador de los proyectos profesionales en el rural. Muchas de las elecciones tomadas y las dificultades encontradas tienen una explicación en el género y pueden tener solución en el cambio social en esta dirección.

**Palabras clave:** Mujeres jóvenes, Emprendimiento, Tránsito, Género, Rural.

**Abstract.** The purpose of this work is to know how young women who decide to start a business in rural areas perceive and interpret their transit process to entrepreneurship. More specifically, it is about investigating what meaning they have attributed to their professional career and what factors have conditioned it from a gender perspective. In order to approach this reality, a qualitative methodology has been used through in-depth interviews with six women with university degrees, who have started a business in the Galician and Catalan rural areas. The transit experiences of these new agents clearly show a change in rural entrepreneurship, that considers the social and environmental wellbeing. The gender dimension is still conditioning the entrepreneurial initiatives in rural areas. It is clear that the gender approach gives answers to the choices that women make as well as to the obstacles they have to face.

**Keywords:** Young women, Entrepreneurship, Transit, Gender, Rural.

---

En algunas zonas rurales de España se asiste a la llegada de mujeres jóvenes con formación que tratan de revertir la crisis del medio rural convirtiéndolo en un territorio de oportunidades donde desarrollar nuevos proyectos emprendedores (Baylina *et al.*, 2019). Esta realidad es susceptible de alterar las condiciones

---



socioeconómicas del medio rural, las relaciones de poder y de género en las sociedades rurales y también el emprendimiento como un proceso geográfico generizado.

Los estudios desde la geografía económica sobre el emprendimiento se han fijado en ciertos sectores, actividades y procesos, y han priorizado grandes espacios, generalmente urbanos, de localización industrial (Hanson, 2009). A pesar del incremento del número de mujeres empresarias en muchos países, se asocia a ellas negocios más pequeños, con menos empleados/as, menos ventas y menos beneficios. Estas generalizaciones ocultan la variedad de empresas gestionadas por mujeres y pasan por alto actividades transformadoras de los territorios, así como procesos de emprendimiento con valores que se alejan del *modus operandi* del capitalismo urbano. Este trabajo tiene como finalidad conocer cómo las mujeres jóvenes que han decidido vivir en el rural perciben e interpretan el proceso de tránsito por el que han pasado para emprender en este espacio desde una perspectiva analítica de género<sup>1</sup>.

## 1. TRANSICIONES, EMPRENDIMIENTO Y GÉNERO

De forma continuada las personas se enfrentan a procesos de transición (de la escuela al trabajo, del trabajo a otro trabajo, de la familia a otra familia y del trabajo a la jubilación), entendiendo por transición “un proceso de cambio, que tiene lugar a lo largo de la

<sup>1</sup> *Geografías del género, trabajo y ruralidad: Nuevas feminidades y masculinidades para un desarrollo rural sostenible* (CSO2015-63913-R), Ministerio de Economía y Competitividad, Gobierno de España.

vida individuo, que requiere una reflexión personal (historia personal y profesional) y contextual (contexto socio-profesional) y que se sustenta en una información suficiente, en una actitud positiva y en la adquisición de unas destrezas adecuadas“ (Auberni, 1995, p. 396). Esos procesos de cambio se pueden ejercer en diversos ámbitos (escuela, comunidad, familia, empresa, etc.) y de forma simultánea, al igual que comportan modificaciones tanto a nivel económico y laboral como de carácter evolutivo, personal y psicológico. Los cambios de un estadio a otro implican el tránsito entre estadios y suponen períodos de adaptación., Así, “las situaciones de transición son puntos de interconexión entre la situación inicial y la posterior entre las cuales se ha de producir una necesaria adaptación al cambio” (Corominas y Isus, 1998, p.156).

En el tránsito a la vida activa, el emprendimiento puede ser para algunas personas una forma de canalizar sus capacidades y ambiciones y una posible solución a problemas socioeconómicos de algunos territorios, como los rurales (García y Díaz, 2018). Según la asociación de investigadores sobre emprendimiento global, el emprendimiento es “un proceso que se inicia con la generación de una idea, continua con las acciones de su puesta en marcha, se lanza al mercado, entra en una fase de consolidación y pasa a la fase consolidada cuando sobrevive por más de tres años y medio (GEM, 2019, p. 12).

La mayoría de los estudios asocian el emprendimiento con la capacidad de encontrar y explotar oportunidades de negocio, descubriendo y/o aprovechando el entorno; y con la intencionalidad como base para comprender las motivaciones que llevan a emprender (López *et al.* 2012). Al poner en marcha una actividad empresarial las personas

---

valoran no solo los beneficios económicos de la misma y sus beneficios para la comunidad, sino también factores externos vinculados al entorno y factores personales relacionados con las características sociodemográficas y de percepción. Dentro de los primeros, se sitúan el contexto en el que se va a emprender y el entorno económico regional (la cultura empresarial del área geográfica en la que se reside, la tradición familiar...); y en relación a los factores personales vinculados a la actitud emprendedora, son relevantes factores como la edad, el nivel de formación, la autoconfianza en las habilidades y conocimientos propios o el miedo al fracaso. Por último, cabe añadir otra serie de razones organizativas que afectan de manera general y directa a la decisión de crear un negocio propio, como la insatisfacción laboral y, en el caso específico de las mujeres, el techo de cristal.

En España, el número de mujeres emprendedoras es inferior al de hombres (46,9% del TEA<sup>2</sup> al 53,1% respectivamente) (GEM, 2019). La brecha de género en el emprendimiento deriva de la percepción dada por uno u otro sexo a los factores que favorecen e inhiben la actividad emprendedora. Al respecto se recoge que “los hombres obtienen porcentajes superiores en los indicadores que favorecen emprender (detección de oportunidades de negocio, posesión de conocimientos y habilidades necesarias para emprender y el conocimiento de otras personas que han emprendido) y un valor más bajo en los factores inhibidores como el miedo al fracaso” (GEM, 2019, p. 47; Sabater, 2018). Olaz y Ortiz (2017) también constatan que las mujeres emprenden en mayor medida por

---

<sup>2</sup> *Total Early-stage entrepreneurial Activity*: período entre el establecimiento del negocio hasta 3,5 años de gestión empresarial.

necesidad económica (los datos a nivel global indican que para las mujeres el emprendimiento es una forma importante para salir de la pobreza -GEM, 2020-).

En el contexto rural la mayoría de los estudios realizados sobre emprendimiento se centran en el emprendimiento femenino (Sampedro y Camarero, 2007; Moyano, 2009; Talón *et al.*, 2014; Pérez *et al.*, 2017) y los más recientes evidencian un incremento del emprendimiento en el sector terciario y el surgimiento de un nuevo perfil de mujer menos dependiente de la estructura familiar tradicional y más próxima a la independencia tanto personal como económica. El medio rural pasa a ser una oportunidad para las mujeres que deciden emprender, tanto por la calidad de vida que ofrece este medio como por el valor añadido que aporta a su negocio (Villarino *et al.*, 2013; Pato, 2015; Alario y Morales, 2016; Baylina *et al.*, 2019).

## 2. ESTUDIO DE CASO

### 2.1. Perfil de las jóvenes emprendedoras y metodología

Este artículo se basa en la percepción del tránsito hacia el emprendimiento rural por parte de 6 mujeres adultas jóvenes (35 años de media), con formación universitaria. Todas tienen origen rural y emprenden en su entorno de origen, tres en Cataluña (zonas rurales del Berguedà, Pla de l'Estany y Solsonès) y tres en Galicia (zonas rurales de Deza, Chantada y A Ulloa). El año medio de inicio del negocio es 2010. Las seis concentran estudios de grado en Ingeniería Industrial, Turismo, Biología (2) Dirección Hotelera, Ciencias Ambientales, y Administración y Dirección de Empresas. Tres cuentan

---

con posgrados o máster en administración de empresas o marketing; y dos realizaron sus estudios de grado en universidades extranjeras, del Reino Unido y Suiza. Son mujeres con experiencia de vida urbana y movilidad internacional notable. A nivel personal, tres tienen pareja heterosexual con la que conviven, dos viven solas y una está divorciada y vive con sus dos hijos en edad escolar. Solamente esta última tiene hijos<sup>3</sup>.

Sofía es productora de yogur artesanal de leche gallega y se percibe como una persona “aventurera, apasionada y persistente”; a pesar de haber trabajado como ingeniera en una empresa ajena, abandona su puesto para “dirigir una empresa a su modo, pensando en que lo puede hacer mejor”. Cuenta con 4 personas ocupadas. Leonor es gestora de una empresa de rutas exclusivas fluviales en el río Miño; su idea de proyecto empresarial surge en Londres cuando “tiene ganas de volver a su casa, a su Galicia, con su gente y su Ribeira para crear una empresa de turismo fluvial”. Alicia cría ganado vacuno en ecológico para la producción de leche y derivados lácteos en Lugo; toma las riendas de una empresa familiar (5 trabajadores/as) para reconvertirla en un referente de la producción láctea saludable y respetuosa con el medio. Para ella el “rural es su vida, un lugar con muchas dificultades que es necesario conocer”.

Carina gestiona casas rurales con encanto en la provincia de Girona; con olfato para detectar nichos de mercado en un entorno

---

<sup>3</sup> Esta situación personal puede parecer paradójica en mujeres con una edad media de 35 años. Aunque aquí se consideran únicamente 6 casos, no es un sesgo respecto a lo que encontramos en el conjunto de mujeres consideradas en nuestro proyecto de investigación, más amplio. Las mujeres emprendedoras con el perfil que buscamos o no tienen hijos o los tienen más tarde y tienen pocos (1 ó 2 máximo).

rural donde “los propietarios necesitan mucha ayuda”. Su empresa gestiona hoy 49 casas y cuenta con 13 trabajadores/as. Valeria funda una cooperativa donde “crea espacios donde se puedan desarrollar necesidades o deseos que sean reconocidos colectivamente, de promoción local, participada y en red”: desde la creación de programas de economía cooperativa o al proyecto-red de empresas rurales para difundir el patrimonio y la cultura de su zona rural. Cuenta con 9 trabajadores/as (5 socios/as). Aura finalizó sus estudios en Suiza y Portugal para regresar a vivir en la finca que su padre le cedió y cumplir su sueño de montar su propio negocio: tres casas rurales, ecogranja y huerta ecológica. Pausada, decidida, de carácter emprendedor y espíritu innato de liderazgo, considera que “la vida en el campo tiene que gustarte, no es fácil, pero no tiene precio.” Su empresa ocupa a 5 personas.

La información se ha recogido a través del trabajo de campo en base a entrevistas en profundidad y observaciones de las entrevistadoras en los lugares de residencia y trabajo de las mujeres emprendedoras. Las entrevistas, de más de dos horas de duración, se han grabado y codificado. En este artículo se consideran solamente las respuestas referidas a las reflexiones personales y contextuales que explican los procesos de transición a la creación de las empresas.

## **2.2. Actitud, capacidad y entorno en el proceso de tránsito**

Las mujeres de nuestro estudio forman parte del movimiento de vuelta al campo que se observa en algunas zonas del Norte global. El retorno tiene un perfil de mujer con educación superior que inicia un proyecto innovador, con una nueva actitud ante el trabajo, los recur-

---

tos naturales y el lugar (Baylina *et al.*, 2019). Como señala Auberni (1995), en su tránsito hacia el emprendimiento hay un proceso de reflexión personal y contextual. Las mujeres emprenden porque tienen un proyecto que quieren llevar a cabo (“me instalé aquí con la idea en mente de poder empezar a imprimir mi personalidad en el proyecto”, Alicia). Inician un negocio, asumen los riesgos, afrontan las incertidumbres de coordinar los recursos y se encargan de la gestión diaria de su empresa (“como todos los emprendedores, empiezas a fondo y te lanzas a la piscina”, Carina).

El proceso de las mujeres hacia el emprendimiento no es ‘por necesidad’; ni hay que entender este emprendimiento como una forma de ‘autoocupación’ ante la falta de empleo, a pesar de la crisis en el tiempo que inician de media sus negocios (2010). Los proyectos iniciados no son fácilmente asumibles porque requieren movilizar muchos recursos de todo tipo independientemente del género de los emprendedores/as. En nuestro caso, los atributos masculinos asociados al emprendimiento como el hecho de tener algo propio y enfrentarse a nuevos retos (Fuentes y Sánchez, 2010) son aplicables también a ellas. Y más que la lógica económica predomina la motivación de trabajar en algo propio que les agrade.

La formación favorece, sin duda, la actividad emprendedora ya que aporta seguridad y autoconfianza a las mujeres. Sofía expresa que “después de muchos años en ingeniería dices: aquí no lo sabes todo pero sabes cómo buscarte la vida. A la hora de escoger las máquinas, diseñar el proyecto... ha sido una cosa muy personalizada”. No menos importante es la internacionalización como parte del proceso de aprendizaje dado que alimenta la creatividad de las empre-

dedoras: Leonor considera que “el bagaje que te da una ciudad como Londres, de saber moverte por el mundo, viajar... es imprescindible para poder estar hoy aquí”.

El emprendimiento en y para el territorio incluye una voluntad personal de retorno de los conocimientos aprendidos: “una vía para restablecer contactos entre territorios y entre las universidades, los movimientos sociales y los lugares” (Valeria). Las emprendedoras más bien encajan en el concepto de ‘aprendizaje empresarial’ de Rae (2006) o un proceso dinámico de concienciación, reflexión, asociación y aplicación que supone transformar el conocimiento y la experiencia en resultados funcionales. El territorio importa porque contiene los aspectos relacionales, sociales y contextuales del comportamiento económico, y es así valorado por las mujeres, como oportunidad de negocio: “*Booking* destinará dinero a conseguir ocupaciones en Barcelona, pero no en pueblos pequeños como Peralada o Ventalló... donde los propietarios necesitan mucha ayuda” (Carina). Y contrariamente a los modelos de inmigración rural que se inspiran en inscripciones culturales colectivas sobre una ruralidad idealizada, las preocupaciones de las emprendedoras entroncan con la inestabilidad económica, el cambio climático, la seguridad alimentaria, la gestión medioambiental y la autosuficiencia laboral. Aura y Alicia tratan el cuidado de su ganadería desde una clara perspectiva de género, utilizando las explotaciones agro-ganaderas como base para promover la salud física y mental. Ambas ven necesaria la transmisión de estos valores a la sociedad y realizan visitas y talleres de huerta para familias con niños/as. Estos ejemplos son parte de las

---



transformaciones agrarias, intrínsecamente ligadas a las estructuras y procesos sociales y de género, con prácticas empresariales que enfatizan lo subjetivo y lo emocional.

Los valores recibidos en la familia son también recursos en el tránsito al emprendimiento: “Mi padre fue una persona emprendedora y fue siempre mi modelo”. (Sofía). Esto no impide que muchas personas e instituciones sigan tratando a las mujeres (y a los hombres) de acuerdo a creencias preconcebidas sobre la feminidad y la masculinidad asumiendo ciertas habilidades y comportamientos como propios de cada género (Hanson, 2009). Alicia comenta que “mi madre y yo no estábamos acostumbradas a tener trabajadores y la primera vez que contratamos a alguien fue un escándalo.” La situación mencionada revela, por una parte, la permanencia de una mentalidad asentada en el rural sobre la división sexual del trabajo, pero por otra, un comportamiento que indica que en el mundo del trabajo remunerado las relaciones de poder y los significados de género son hoy discutidos y cambiados.

### **2.3. La socialización de género siempre presente**

Como hemos visto, nuestras mujeres cuentan con los mismos factores favorecedores de la actividad empresarial que los hombres (detección de oportunidades de negocio, posesión de conocimientos y habilidades para emprender, conocimiento de otras personas que han emprendido -GEM, 2019-). Y no se aprecia en sus narrativas el factor inhibitor del miedo al fracaso. Sin embargo, la socialización de género sí que interfiere en su tránsito; no para unas motivaciones y expectativas menos ambiciosas o arriesgadas que las de los hom-

bres, como señalan González *et al.* (2012), pero sí en la inhibición de la expresión del talento personal y los logros o en el comportamiento táctico de muchas de sus acciones.

Los valores incrustados de género limitan a las mujeres reconocer sus potencialidades profesionales y pensar o decir que solamente contribuyen en ‘detalles’. “Conscientemente no te das cuenta, pero en las empresas o en las explotaciones en las que hay una mujer al frente, se ve en los detalles... Está limpio, ordenado, en cosas así”. Hay que preguntar más para que verbalicen otros aspectos fundamentales: “somos más innovadoras a la hora de buscar soluciones. Los hombres son más tradicionales, de ‘siempre se ha hecho así” (Aura). Esto conduce a una cierta dificultad en autoreconocer el éxito, a pesar de la objetividad de los reconocimientos obtenidos: “No es innovador... Pero tuvimos una buena racha de premios de innovación social. Es innovador en los discursos de intervención, porque pasas de la participación a la participación con acción conjunta. Lo que es fuerte es que con todos estos premios y distinciones ¡te acaban premiando algo que es tan básico...!” (Valeria)

Las mujeres, conscientes de su rol social, se ven obligadas a aplicar tácticas de supervivencia profesional para romper una posición de subordinación o para ejercer derechos que les son negados o que creen que no tienen; usan la ‘mano izquierda’ porque no se sienten autorizadas socialmente para usar la derecha: “Somos muy silenciosas las mujeres, y también de trabajar bajo tierra y no decir nada; no esconderte pero no hacer ruido.” (Valeria). Y también deben adoptar códigos de funcionamiento para conseguir una posición de tu a tu cuando tratan con profesionales varones; es decir, evitan la confron-

---

tación y adoptan un pragmatismo creciente: La entrevistada expone que “no acostumbro a ir con el método de dar miedo porque ya sé que no me sirve, así que voy con el de la sonrisa, que a veces también me va bien”.

También se observa que ante una agencia empoderada de las mujeres las parejas masculinas no siempre están a la altura. La pareja de Aura recelaba del éxito social del negocio de ella. Ante ello, Aura consideró que “es mi proyecto, y si no me apoya mi propia pareja, ¿qué estoy haciendo? Hace unos años me separé. Aquí es cuando empecé mi blog y mi Instagram”. Esta decisión evidencia las posibilidades de acción autónoma de las mujeres y cómo el cambio social puede ser más lento en algunos hombres, que pueden acabar representando un obstáculo más que una ayuda.

### 3. A MODO DE CONCLUSIÓN

Las experiencias de tránsito hacia el emprendimiento de estas agentes muestran un cambio en el emprendimiento rural. El compromiso con el entorno es un motivo para desplegar en él todas sus capacidades y el foco de los negocios pasa por proyectos que relacionan más las personas y los lugares. Por otra parte, el poder sobre los recursos es más importante que los mismos beneficios porque supone autoestima, capacidad de actuación y bienestar. La experiencia de las jóvenes supera una etapa en la que el perfil de la emprendedora era el de una mujer madura, con un pequeño negocio y un nivel de formación bajo (Sampedro y Camarero, 2007). Y también cuestiona los estudios que generalizan a las emprendedoras con elecciones ocupacionales menos ambiciosas o arriesgadas que los hombres o que su temor al

fracaso les sea un obstáculo a la hora de emprender (González *et al.*, 2012; Fuentes y Sánchez, 2010). El análisis del tránsito al emprendimiento rural enfatiza la relación generizada de las personas con sus entornos; las interacciones de estas mujeres con otros profesionales (hombres) y con las instituciones están generizadas. Las oportunidades y el trato que reciben se deben a una comprensión categórica de género. Está por ver si más allá de conseguir el bienestar para ellas, sus familias y sus entornos podrán alterar las normas de género y los sistemas de poder establecidos. Es interesante ver como los espacios juzgados como tradicionales pueden acabar siendo espacios de libertad donde las mujeres gocen de una autonomía que quizás no encuentren en el medio urbano desafiando las actitudes empresariales y laborales más capítalo-androcéntricas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario, M. y Morales, E (2016): «Iniciativas de las mujeres: emprendimiento y oportunidades en el espacio rural de Castilla y León», *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 62 (3), 613-637.
- Auberni, S. (1995): *La orientación profesional*, Barcelona, Institut Municipal d'Educació.
- Baylina, M., Villarino, M., Garcia, M.D., Mosteiro, M.J., Porto, A.M. y Salamaña, I. (2019): «Género e innovación en los nuevos procesos de re-ruralización en España», *Finisterra*, LIV (110), 75-91.
- Corominas, E. y Isus, S. (1998): «Transiciones y orientación», *Revista de Investigación Educativa*, 16 (2), 155-184.
- Fuentes, F. y Sánchez, S. (2010): «Análisis del perfil emprendedor: una perspectiva de género», *Estudios de economía aplicada*, 28 (3), 1-28.
-

- García, L. y Díaz, J.C. (2018): «Factores que incidieron en el emprendimiento rural en Extremadura (España) durante el período 2003-2012», *Revista Le Bret*, 10, 111-132.
- GEM (2019): *Global Entrepreneurship Monitor. Informe GEM España 2018-2019*, Madrid, Instituto de Empresa.
- GEM (2020): *Global Entrepreneurship Monitor 2019-2020. Global report*, London.
- González, J. L., Martianera, A. y Peña, I. (2012): «Género y actividad exportadora de los emprendedores en España», *Economía Industrial*, 383, 95-110.
- Hanson, S. (2009): «Changing places through women's entrepreneurship», *Economic Geography*, 85 (3), 245-267.
- López, M., Romero, P. y Díaz, R. (2012): «Motivaciones para emprender. Un análisis de diferencias entre hombres y mujeres», *Economía Industrial*, 383, 75-84.
- Moyano, E. (2009): «Las mujeres del medio rural. De la invisibilidad al reconocimiento social», *Agricultura Familiar en España*, 34-39.
- Olaz, A. J. y Ortiz, P. (2017): «Aproximación a la caracterización del emprendimiento femenino: Una investigación cualitativa clave competencial», *Barataria*, 22, 51-66.
- Pato, L. (2015): *Rural entrepreneurship and innovation: some successful women's initiatives*, Louvain-la-Neuve, European Regional Science Association (ERSA).
- Pérez, A., Tallón, M., Rodríguez, P. y Guerrero, M. (2017): «Estudio de la mujer emprendedora: el medio rural como oportunidad». *Revista de Administración y Dirección de Empresas*, 1, 1-12.
- Rae, D. (2006): «Entrepreneurial learning: a conceptual framework

- for technology-based Enterprise», *Technology analysis & Strategic management*, 18, 39-56.
- Sabater, C. (2018): «La mujer emprendedora: identidad profesional y factores culturales de género», *Femeris*, 3 (2), 55-78.
- Sampedro, R. y Camarero, J.L. (2007): «Mujeres empresarias en la España rural. El sujeto pendiente del desarrollo», *Revista Internacional de Sociología*, 65 (48), 121-146.
- Talón, P., Abad, P., y González, L. (2014): «Emprendimiento de la mujer en el ámbito rural: el turismo como motor de desarrollo», *Esic Market Economics and Business Journal*, 45(3), 579-604.
- Villarino, M., Baylina, M., Garcia Ramon, M.D., Porto, A. y Salamanca, I. (2013): «Pertenencia al lugar y nueva ruralidad. Mujeres profesionales estrechan vínculos con lo rural», en *Actas del XXIII Congreso de Geógrafos Españoles*, Palma de Mallorca, 719-729.

## NUEVA INCORPORACIÓN DE MUJERES EN LAS ACTIVIDADES AGRARIAS DE CASTILLA Y LEÓN

Alario Trigueros, Milagros. [alario@fyl.uva.es](mailto:alario@fyl.uva.es)

Cano Plaza, Eva. [evaconsuelo.cano@uva.es](mailto:evaconsuelo.cano@uva.es)

Departamento de Geografía. Universidad de Valladolid

**Resumen.** Durante décadas la participación de las mujeres en las actividades agrarias en Castilla y León ha sido marginal, reducida a la de meras “ayudas familiares” cuyo trabajo era invisible, aunque crucial, en muchas explotaciones. Pero la visibilidad de la actividad de las mujeres ha llegado también al ámbito agrario, mediante la Ley de Titularidad Compartida y con la incorporación, voluntaria u obligada, de un colectivo de mujeres formadas. Por dificultad de entrar en segmentos de producción más tradicionales y masculinizados o por las oportunidades que ofrecen los más innovadores, una parte de las “nuevas agricultoras” se dirigen a producciones de alto valor y fuerte expansión, como el viñedo, las producciones hortícolas orientadas a mercados de proximidad (en formato de ecológico o convencional) o a ganadería no tradicional (apicultura, cunicultura...). El resultado constatado en este estudio es un proceso, cuantitativamente minoritario pero cualitativamente significativo, de innovación y cambio vinculado a la incorporación de agricultoras con nuevas mentalidades y formas de hacer, que viene a demostrar la capacidad de adaptación de los espacios rurales, incluso en áreas de regresión demográfica.

El objetivo de esta comunicación es analizar estos procesos de incorporación de las mujeres a las actividades agrarias de Castilla y León y sus caracte-

terísticas. La metodología de trabajo, como en todo estudio con perspectiva de género, incorpora métodos cuantitativos —fuentes y registros oficiales— y cualitativos —realización de entrevistas y encuestas—.

**Palabras clave:** Mujeres agricultoras, Desarrollo rural, Innovación, Empoderamiento, Castilla y León.

**Abstract.** For decades the participation of women in agrarian activities in Castilla y León has been marginal, reduced to that of mere «family aid» whose work was invisible, although crucial, in many farms. Nevertheless, the visibility of women’s activity has also reached the agrarian sphere, through the Law of Shared Ownership and with the incorporation, voluntary or compulsory, of a group of trained women. Due to the difficulty of entering more traditional and masculinized production segments or due to the opportunities offered by the most innovative, a part of the “new farmers” are heading to high-value and rapidly expanding productions, such as the vineyard, horticultural productions oriented to proximity markets (in organic or conventional format) or non-traditional livestock (beekeeping, rabbit farming...). The result is a process, quantitatively minority but qualitatively significant, of innovation and change linked to the incorporation of women farmers with new mentalities and ways of doing things, which demonstrates the adaptability of rural spaces, even in areas of demographic regression.

The objective of this paper is to analyse these processes of incorporation of women to the agricultural activities in Castilla y León and their innovative nature. The work methodology, as in any study with a gender perspective, incorporates quantitative methods, such as analysis of sources and official databases, and qualitative ones, such as conducting interviews and surveys.

**Keywords:** Women farmers, Rural development, Innovation, Empowerment, Castilla y León.



## 1. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

Desde que en 1988 la Comisión Europea empezó a hablar de un “Futuro del mundo rural” basado en pluriactividad y diversificación de rentas, mucho se ha debatido sobre el papel de la Agricultura en el Desarrollo Rural y sobre el papel de los jóvenes y mujeres como agentes de ese nuevo modelo.

Por lo que se refiere a las actividades agrarias, las mujeres siempre han trabajado en ellas pero su reconocimiento ha sido escaso o nulo, dado que las labores que realizaban (en ganadería, vendimia, recolección y trilla, labores hortícolas...) se consideraban un complemento de las labores del hogar. Rara vez su trabajo ha tenido consideración social como tal, salvo en aquellos casos en que la falta de disponibilidad de los hombres les ha otorgado protagonismo. Por lo general las mujeres no eran reconocidas ni estadística ni legalmente como trabajadoras, figurando, y no siempre, como “cónyuges” o “ayuda familiares” (Canovés y otras, 1989) marcadas por la invisibilidad y falta de reconocimiento (Valiño Ces, 2015)

La modernización productiva y la especialización de las actividades agrarias reforzaron aún más la expulsión de la mujer de este ámbito, impulsando un fuerte éxodo en busca de mejores oportunidades en otros espacios y trabajos. Las que permanecieron vieron reducidas sus oportunidades laborales a ejercer como meras ayudas agrarias, no visibles, o a ocupar los escasos nichos de trabajo rural no agrario (industria local y servicios de proximidad).

Durante el último cuarto del siglo XX, coincidiendo con la progresiva naturalización de la incorporación laboral de la mu-

jer al mercado de trabajo reglado, se van produciendo, igualmente, movimientos entre las trabajadoras agrarias que reivindican su visibilidad legal y todo lo que ello conlleva. Incluso se empieza a reivindicar la titularidad compartida (Ortega López, 2016). Aunque esta situación de invisibilidad y reivindicaciones no resueltas se mantiene, van apareciendo signos de cambio, como lo pone de manifiesto la presencia activa de jóvenes emprendedoras “*pioneras del cambio hacia un modelo agrario diferente*” (Alario, 2004, 162)

Con el siglo XXI se reivindica el papel de las mujeres en el desarrollo rural y su importancia en las actividades agrarias relacionadas con ese nuevo modelo (Fischler, 1998) y los Programas LEADER incluyen como objetivos importantes todos aquellos que permitan ganar para esos espacios a las mujeres fomentando su incorporación al desarrollo rural (Langreo y Benito, 2002). Otros mecanismos legales, como el Plan Estratégico de Igualdad de oportunidades 2014-2016, incluyen entre sus objetivos “*promover el desarrollo de las mujeres en los ámbitos rural y pesquero...la incorporación de la mujer a la agricultura y a la ganadería, entre otras cuestiones*” (Valiño, A., 2015) y en 2011 se aprueba la Ley de Titularidad Compartida, colmando una de las antiguas reivindicaciones de las asociaciones de mujeres rurales y OPAs, aunque sus resultados no han estado a la altura de las expectativas generadas, ya que en marzo 2020, los registros suponen el 7 por 10 000 de las explotaciones (669) en España y en Castilla y León, a pesar de ocupar la primera posición, no llega al 29 por 10 000 (256) (RETICOM marzo 2020).

---

Del interés por estas cuestiones básicas nace este trabajo que plantea como objetivo analizar la incorporación de mujeres a las actividades agrarias en Castilla y León durante las últimas décadas: sus características y las formas innovadoras en que se integran en el sector.

## 2. METODOLOGÍA Y FUENTES

Cumplir los objetivos propuestos requiere poder cuantificar el peso real de las mujeres en las actividades agrarias de Castilla y León, especialmente en aquellas labores que indican capacidad de gestión y decisión. Con ese propósito hemos utilizado, como fuentes cuantitativas básicas, las *Encuestas sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas* correspondientes a 1997 y 2016, el registro de Titularidad Compartida (RETICOM) de marzo 2020 y el Registro de Operadores de Agricultura Ecológica del ITA-CyL 2020. El análisis de los procesos de nuevas incorporaciones así como la valoración de las formas específicas y los modelos productivos hacia los que se dirigen las agricultoras ha requerido métodos cualitativos de análisis. Entre los meses de enero y febrero se han realizado cinco entrevistas personales a las técnicas y responsables de las principales asociaciones de mujeres rurales y organizaciones profesionales; ISMUR, ASAJA, FADEMUR Palencia, FADEMUR Burgos, y Bloque Rural, con objeto de recabar su cualificada opinión sobre la intensidad y tipologías de la incorporación de mujeres a las actividades agrarias, así como sobre sus modelos de explotación. Posteriormente se ha elegido a empresarias agrarias que se correspondían con las

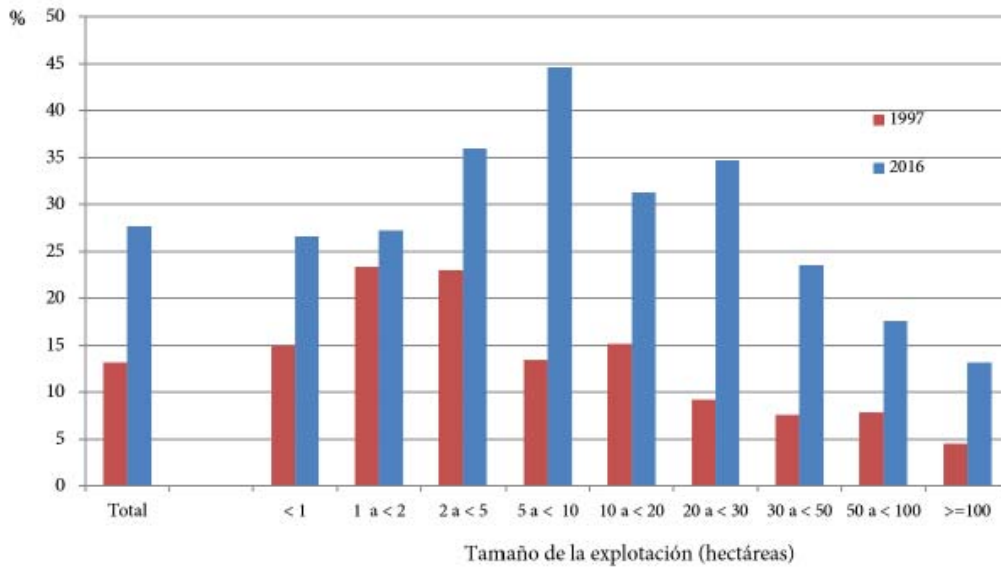
características de estas nuevas agricultoras, a las que, por imposibilidad de hacerlo personalmente debido al estado de alarma, hemos enviado un cuestionario semiestructurado respondido por siete de las 10 seleccionadas, que nos ha permitido valorar las características personales y de su explotación, su relación con las ideas de la nueva ruralidad y, por supuesto, sus preocupaciones e intereses, así como los problemas con los que se han encontrado a lo largo de su trayectoria. Los cuestionarios se han realizado a lo largo del mes de abril de 2020 y han sido tabulados y tratados con Excel.

### **3. RESULTADOS: LA INCORPORACIÓN DE LAS MUJERES A LAS ACTIVIDADES AGRARIAS**

Los datos de las Encuestas sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas de 1997 y 2016, indican la duplicación del peso de las jefas de explotación (de 13 al 27%), pero aún se aprecia una marginalidad de las mujeres en la dirección y gestión efectiva de las actividades agrarias regionales.

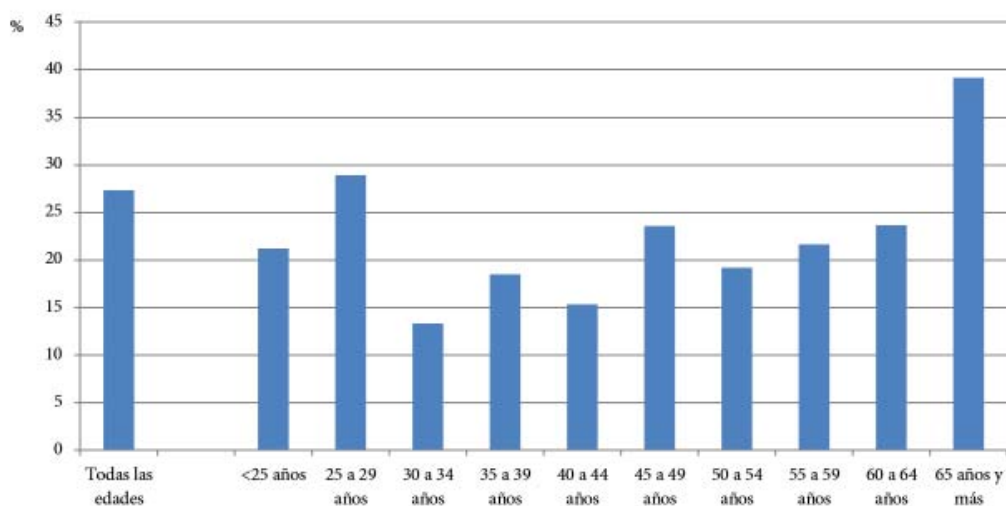
Aunque la presencia de mujeres es minoritaria en todos los rangos de explotación, tiene bastante peso en las menores de 30 ha, con un papel claramente marginal en las más grandes, que son las que podemos considerar empresas agrarias. Es significativo el creciente papel de las mujeres en las comprendidas entre 2 y 30 ha, quizás relacionado con alguna de las formas en que se está realizando la incorporación de las mujeres a esta actividad, en OTE relacionadas con producciones ecológicas, hortofrutícolas de proximidad o vitivinícolas.

Figura 1. Mujeres Jefas de Explotación. Castilla y León 1997 y 2016



Fuente: INE, Encuesta sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas 1997 y 2016.  
 Elaboración de M. Alario.

Figura 2. Mujeres Jefas de Explotación por edad. Castilla y León 2016



Fuente: INE, Encuesta sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas 2016. Elaboración de M. Alario.

Por edad, el perfil dominante, es el de mayor de 65 años, por su acceso tradicional al papel de jefa de explotación cuando enviuda o su marido se jubila, aunque es significativo el peso de las mujeres más jóvenes, dado que uno de los grandes problemas en los últimos años ha sido la falta de relevo generacional y el reducido papel de las jóvenes.

En cuanto a los modelos de explotación agraria dirigidos por mujeres, no habrá información estadística reciente hasta que se elaboren los datos del Censo Agrario de 2020, pero podemos suponer que, dado que la mayoría de las mujeres han asumido la dirección de las explotaciones agrarias por viudedad o jubilación y que buena parte de las que se han registrado como cotitulares ya llevaban tiempo trabajando en las explotaciones familiares, los perfiles dominantes de las OTE actuales dirigidas por mujeres serán también los del Censo. En este contexto adquieren aún más valor las iniciativas de mujeres que, por su edad, su orientación productiva o condiciones de contexto, pueden ser valoradas como innovadoras.

Las técnicas de las organizaciones más representativas del sector agrario en Castilla y León coinciden en que se está produciendo la incorporación de mujeres con nuevos perfiles agrarios más innovadores: mujeres cualificadas con vínculos familiares en el medio rural, pero también algunas neorrurales, con interés por explotaciones pequeñas y con una orientación diferente a la convencional (principalmente en clave ecológica u otras formas alternativas).

Desde la ISMUR se destaca la búsqueda de nuevas orientaciones agrícolas o ganaderas intensivas, como opción para desa-

---

rollar su actividad en un sector fuertemente masculinizado, y la mayor capacidad de riesgo e innovación, incluso en los casos de continuidad de las explotaciones familiares. FADEMUR y Bloque Rural Joven Palencia destacan la importancia de la formación y la diversificación de las actividades agrarias para mejorar el rendimiento, desarrollando actividades complementarias que van más allá del turismo temporal.

### **3.1. Características de las nuevas agricultoras: jóvenes y bien formadas**

Si aplicamos los datos de las Encuesta sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas en 2016, tendríamos que el 27% de titulares de explotación son mujeres, lo que equivale a aproximadamente 23.000 mujeres. Ahora bien, en ese colectivo se agrupan tanto las que tienen explotaciones tradicionales como las nuevas emprendedoras, que, obviamente, representan un número mucho menor y para cuya caracterización nos basamos en el trabajo de campo realizado a través de encuestas. Los resultados de las encuestas indican que estas nuevas agricultoras son relativamente jóvenes, con una edad media de 38 años, y con un nivel de formación elevado, ya que el 43% de las mujeres encuestadas tiene estudios universitarios. Más del 57% viven solas o en pareja, pero sin responsabilidades familiares y el 28% convive con sus progenitores y/o personas mayores, siendo ellas líderes y responsables del núcleo familiar. Todas consideran la formación un factor imprescindible en el desempeño de su actividad.

En cuanto a los modelos de explotación, el 57% de las entrevistas realiza actividades agrícolas (viñedo, producciones hortofrutícolas, setas, cereales...) y el 28% ganaderas (ovino y vacuno de leche), siendo el resto trabajadoras en actividades singulares, como la apicultura. Un 43% figuran como cotitulares de la explotación y más del 71% de las encuestadas consideran que su actividad repercute en el freno a la despoblación rural, por su capacidad actual o futura de generar empleo.

La pertenencia a un tejido asociativo supone para casi todas un soporte imprescindible, y el 86% consideran las nuevas tecnologías (especialmente las redes sociales) muy relevantes para la comercialización del producto, y la ecología y medio ambiente como valores añadidos en la actividad que realizan.

La covid-19 también ha repercutido negativamente en sus actividades, afectando a las ventas y produciendo una ralentización de las gestiones logísticas; ha hecho aflorar los miedos ante los posibles contagios con la población envejecida del medio rural, y ha aumentado la sensación de desamparo y aislamiento por parte de las instituciones, pero, a pesar de la incertidumbre, los proyectos de futuro de las agricultoras siguen en pie: doblar la superficie de cultivo, aumentar las ventas *online*, abrir nuevos espacios y líneas de distribución directa, fomentar el consumo responsable de alimentos de calidad...

En un sector aun fuertemente masculinizado, la visibilización de estas mujeres como titulares y cotitulares de la explotación, con un perfil cualificado y apostando por la formación y la sostenibilidad, supone una innovación fundamental del capital humano del sector.

---



### **3.2. Entre la herencia familiar y el neorruralismo**

En conjunto, las nuevas incorporaciones agrarias son recientes y principalmente de mujeres jóvenes que, tras residir algunos años en las ciudades, retoman una actividad agraria que continúa la de sus progenitores. Más de la mitad de las encuestadas son de origen rural pero han vivido en ciudades y sus experiencias del medio urbano impulsan el replanteamiento de una nueva vida laboral. Todas, salvo un caso de los años 80, han iniciado la actividad en la década pasada, para continuar -en un 57%- con la explotación familiar. Aunque minoritarios, también hay casos de mujeres que no tenían relación previa con la actividad y crearon su propia empresa agraria.

La búsqueda de calidad de vida y los referentes familiares son las principales razones para el emprendimiento. En el caso de las mujeres con responsabilidades familiares, ven en el ámbito rural un medio en el que resulta más fácil tejer alianzas de apoyo. También, como señalan desde ISMUR, muchas mujeres perciben el espacio rural como un lugar más seguro y que ayuda a conciliar la vida familiar y laboral. Aunque no tenemos constatación expresa, podemos intuir que buena parte de estos casos tienen relación con los movimientos neoexógenos: personas que, de origen rural, vuelven a él tras formarse con titulación superior incluso pero no con ideas salvadoras sino como una forma de aprovechar los recursos locales que ellas ven como una oportunidad (Querol y otros, 2019)

Esta incorporación desde las personas jóvenes a una actividad agraria preexistente conlleva cualificación e innovación, ya que la distinción en el mercado viene de la constante renovación de los

conocimientos adquiridos y su adaptabilidad a las nuevas demandas de consumo. Estamos ante una ruralidad que, como indica Querol,

“...bebe del pasado y se reinventa hacia el futuro, capta aspectos de la tradición y genera bienes que suponen un nodo donde se entrelazan saberes y formas de hacer múltiples” con “...la contradicción entre la agudizada masculinización de tantos espacios rurales y la reivindicación de unos saberes y maneras de hacer propias de las mujeres en los espacios rurales” (Querol y otros, 2019, 175 y 176)

Aún en el caso de mujeres que continúan con la explotación familiar, se aprecia la incorporación de una mirada nueva, que gira en torno a la ecología, la reutilización, el reciclado, las energías renovables y al uso de tecnologías y redes sociales. Una mirada que difiere de la convencional y se traduce, por ejemplo, en la predilección por las explotaciones pequeñas y medianas -a las que les prestan una atención casi artesanal- frente al modelo tradicional de gran explotación y trabajo extensivo con maquinaria, que no resulta atractivo para ellas, Una mirada también compartida por las escasas emprendedoras rurales de origen urbano. Son mujeres con alta cualificación que pretenden comenzar en el medio rural una nueva vida con calidad, aunque no sin problemas ni con los resultados imaginados. Aunque son modelos que están generando puentes entre ciudades y pueblos, parten de una cierta idealización de lo rural y, en ocasiones, la acogida rural no cumple esas expectativas.

---

### **3.3. Agricultura ecológica y mercado de proximidad como estrategia de diferenciación productiva**

Como resultado de lo dicho, el 70% de las entrevistadas destinan su producción al consumidor final, sin intermediarios. Y el 57% lo distribuyen en su entorno más próximo, formando parte de circuitos de *kilómetro 0*. Un proceso reforzado por la especial sensibilización de la población por los productos locales cercanos, el consumo en tiendas de barrio y de producción ecológica en esta crisis de la covid-19. Poner el foco en la producción alimentaria y económica local, comarcal y autonómica de nuestras sociedades rurales revaloriza el sector como esencial para la vida y resta preponderancia al sistema patriarcal, androcéntrico y capitalista que impera en los mercados.

Solo una de las entrevistadas tiene una explotación en ecológico, un modelo que se considera innovador a pesar de que desde hace décadas la actividad ecológica tiene una dimensión bien desarrollada y cuenta con registro propio. Según el registro del Instituto Tecnológico Agrario de Castilla y León (ITACyL) en abril del 2020 constan 1336 operadores, de los cuales solo el 0,4% se registran con titularidad compartida y el 15,5% tiene mujeres como titulares. El 54,2% son titulares varones y el 37,2% de comunidades de bienes, cooperativas y sociedades.

### **3.4. Nueva y vieja ruralidad, los problemas continúan**

Una parte de las justificaciones apuntadas en la toma de decisiones de estas jóvenes innovadoras en las actividades agrarias tiene que ver con la sensación de que ya no deben elegir entre lo rural y lo urbano.

Se impone una ruralidad fluida, relacionada con la fuerte e intensa movilidad en el territorio, que les permite vivir entre los espacios rurales donde realizan sus trabajos, y los espacios urbanos, que para muchas de ellas siguen siendo sus referencias de vida. Un hecho que, sorprendentemente, lleva a que muchas de estas jóvenes agricultoras no se consideren mujeres rurales.<sup>1</sup>

Sin embargo la dura realidad del mundo rural y la permanencia de los roles de género incluso entre los grupos de edad más jóvenes, sigue marcando el día a día de sus vidas. Los cuidados siguen formando parte del imaginario de los roles femeninos y, como señala ISMUR, las redes de cuidados en la crianza o en la atención a las personas mayores son factores que consideran mucho más las mujeres y lo ven como ventajoso en el medio rural.

La movilidad y la comunicación en el medio rural son determinantes para la distribución de sus productos y todas las entrevistadas reprochan la falta de servicios y de cobertura para telecomunicaciones en el medio rural, a pesar de que el 86% consideran muy relevante su proyección laboral a través de las redes sociales. La ausencia de infraestructuras y la precariedad en las conexiones de las carreteras y de servicios logísticos y de transporte en el medio rural dificulta y encarece la producción y distribución del producto final y el desarrollo vital de las mujeres. Estas deficiencias se atribuyen, mayoritariamente, a la falta de implicación de las administraciones públicas. Consideran que las instituciones

---

<sup>1</sup> Resultado de una encuesta realizada a 20 mujeres agricultoras en el marco de una jornada sobre Liderazgo femenino organizada por UCCL en Valladolid en diciembre de 2019

se involucran poco, muestran ineficacia y excesos burocráticos. Afortunadamente, el asociacionismo y las cooperativas palían algunas de estas cuestiones.

#### 4. CONCLUSIONES

Tras haber intentado una caracterización de las nuevas agricultoras en nuestros espacios rurales, una de las preguntas que quedan en el aire es la clásica ¿por qué se quedan las mujeres que se quedan en el medio rural? Las respuestas apuntan a la revalorización de lo rural como espacio con valores positivos, incidiendo en los nuevos conceptos de redefinición de lo rural, y en las nuevas estrategias de arraigo basadas en la idea de conectividad y movilidad y en la integración entre espacios rurales y urbanos, que no se perciben como elementos separados ni contrapuestos. Por otro lado, la superación de los estereotipos sobre las dificultades de las mujeres para dirigir y gestionar las explotaciones agrarias, están detrás de las iniciativas, cuantitativamente reducidas pero cualitativamente fundamentales, de las mujeres que emprenden en el mundo agrario de Castilla y León, lo que constituye, sin duda, un paso fundamental en el proceso de empoderamiento de las mujeres.

Todas las encuestadas subrayan la importancia de las organizaciones o sindicatos, no solo por el apoyo en el desarrollo de su actividad, la realización administrativa de ciertos trámites y la garantía de preservación de sus derechos laborales y sectoriales, sino por la fortaleza que aporta el tener un espacio en el que compartir impresiones, inquietudes y dificultades. Algunas entrevistadas comentan que sus

expectativas han cambiado y de forma positiva, a nivel personal, al formar parte de una agrupación con personas de ideas similares que te ampara frente a la soledad.

Las organizaciones son conscientes de que la adaptación a los roles establecidos tradicionalmente genera desigualdades, especialmente notables y limitantes en el medio rural, y buscan una misma finalidad: el empoderamiento de género, aunque los medios de cada organización son distintos; algunas muestran mayor incidencia socio-política en sus actuaciones, otras buscan a través de la formación el posicionamiento de las mujeres rurales, otras ven en el reconocimiento de los derechos laborales la clave para el empoderamiento, otras fortalecen el papel de las mujeres como agentes socio ambientales en el desarrollo rural. En cualquier caso, todas son visiones transversales y complementarias que ayudan al proceso innovador que hoy aportan las mujeres emprendedoras agrarias en el medio rural de Castilla y León.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alario Trigueros, M. (dir) (2004): *Las mujeres en el medio rural de Castilla y León*. CES (Informe Técnico), 290 p.
- Canoves Valiente, G., García Ramón, M.D., y Solsona Pairó, M. (1989): “Mujeres agricultoras, esposas agricultoras: un trabajo invisible en las explotaciones familiares”, *Revista de Estudios Agro-Sociales*, nº 147, pp. 45- 70
- Fischler, Franz (1998) : “Les femmes au service de la diversité“. *Congrès européen : LES CAMPAGNES ONT BESOIN DE VIE*. Berlin, 29 mayo.
-

- Langreo, A. y Benito, I. (2002): “La participación de la mujer, elemento imprescindible en el desarrollo rural. Piedra Angular”. *Actualidad LEADER* nº 17, octubre, pp. 10-11.
- Ortega-López, T. M. (2016): “Una sociedad tradicional para jóvenes modernas. Juventud rural y asociacionismo femenino en la España democrática” *Revista de Historia Contemporánea* 54, pp. 115-143. DOI: 10.1387/hc.17580. En <https://addi.ehu.es/bitstream/handle/10810/38313/17580-65196-1-PB.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Querol Vicente, V.A., Ginés Sánche, X., y Aparici Castillo, A. (2019): “Nueva ruralidad y generación de discursos sociales desde el ámbito productivo: pastoreando significados”. *AGER: Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural (Journal of Depopulation and Rural Development Studies)*, 28, pp. 161-183. doi.org/10.4422/ager.2019.15
- Valiño Ces, A. (2015): “La discriminación y la desigualdad de la mujer en el mundo rural y su reflejo en la titularidad de las explotaciones agrarias”. *III Xornada Universitaria Galega en Xénero*, pp. 109-117.

**SALVAGUARDA DEL PATRIMONIO EN EL PARAJE RURAL  
NICOLÁS LEVALLE (REPÚBLICA ARGENTINA): UNA  
MIRADA DESDE EL ESPACIO VIVIDO PATRIMONIAL**

Andrés Pinassi

Dpto. de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur.

andres.pinassi@uns.edu.ar

**Resumen.** El objetivo de la ponencia es analizar los procesos de salvaguarda del patrimonio cultural en el paraje rural Nicolás Levalle (Rep. Argentina), enfatizando en el espacio vivido patrimonial. Para arribar al fin propuesto, la metodología adquiere un alcance explicativo y un enfoque cualitativo, basado en entrevistas a informante clave y observación en el terreno. La hipótesis considera que los procesos de puesta en valor patrimonial en el caso analizado, conducen a la construcción de nuevas representaciones y significaciones sociales afianzando el sentido de lugar, a la vez que determinan ciertas tensiones intracomunitarias. Entre los principales resultados, se visualiza un proceso de valorización turística del patrimonio que desde la perspectiva del uso social ha logrado posicionarse en el contexto regional. Asimismo, se asignó valor a la cultura local, echando luz sobre historias hasta entonces marginadas. Además de estas implicancias, también se observan una serie de problemáticas generadas en torno a la participación ciudadana y a la intervención de ciertos actores sociales en la gestión del sitio histórico.



**Palabras clave:** Patrimonio, Paraje rural, Espacio vivido patrimonial, Nicolás Levalle.

**Abstract.** The aim of the presentation is to analyze the processes of safeguarding cultural heritage in the rural setting Nicolás Levalle (Rep. Argentina), emphasizing the heritage lived space. The methodology acquires an explanatory scope and a qualitative approach, based on interviews and observation on the ground. The hypothesis considers the processes of putting in equity value in the case analyzed, lead to the construction of new representations and social significances by entrenching the sense of place, while determining certain intra-community tensions. Among the main results, a tourism valuation process of heritage that from the perspective of social use has managed to position itself in the regional context. Value was also given to local culture, shedding light on stories that had been so far marginalized. There are also a number of issues generated around citizen participation and the intervention of certain social actors in the management of the historic site.

**Keywords:** Heritage, Rural space, Heritage lived space, Nicolás Levalle.

## 1. INTRODUCCIÓN

Actualmente, en el espacio rural se suscitan diferentes procesos socioculturales: por un lado, se observa un territorio en crisis demográfica, que conlleva a un debilitamiento del capital histórico-cultural; y por el otro, una revivificación rural en la que se (re) significan estos recursos como formas de representación identitaria. Estas últimas transiciones que denotan un renacimiento (Sili, 2019) o resurgimiento rural (Castro, 2018), se enmarcan en lo que se ha definido en reiteradas oportunidades como *nueva ruralidad*, es decir, una diversificación en la fun-

cionalidad del espacio rural, que tiene lugar desde hace algunos años y que denota un cambio en las formas de uso, valorización y desarrollo de actividades en el territorio. En este contexto, la valorización turística del patrimonio, como mecanismo de salvaguarda de componentes culturales y/o naturales, adquiere gran relevancia, generando disímiles dinámicas que se traducen tanto en el plano de la materialidad, como en el de las representaciones y significaciones sociales. En esta última esfera, cobra protagonismo la dimensión del espacio vivido, como biografía espacio-temporal construida por los individuos en torno a un lugar a partir de la espacialidad, sociabilidad e historicidad (Soja, 2008). En relación a los bienes histórico-culturales, alcanza notoriedad la categoría conceptual de *espacio vivido patrimonial* (Pinassi, 2019), eje central en esta ponencia. Ésta permite enfatizar el abordaje del patrimonio desde la perspectiva de la valoración social con respecto a la historia y cultura de una determinada localidad. El espacio vivido puede devenir en espacio vivido patrimonial a partir de la aprehensión e identificación de los sujetos con aquellas formas del espacio geográfico y expresiones culturales que son representativas del devenir de un lugar. Ello conduce al entendimiento del patrimonio como construcción colectiva, focalizando en la relación entre los actores sociales intervinientes, más allá de los elementos o manifestaciones en sí mismas.

Nicolás Levalle, un paraje rural emplazado en el sudoeste bonaerense de la Rep. Argentina, no queda exento de este contexto. En el mismo se erige un complejo ferroviario perteneciente

---

al Ferrocarril Sud, de capitales británicos, que fue fundado en 1908. Desde hace unos años, ante el estado de abandono notorio, un grupo de ex residentes deciden ponerlo en valor a partir de un uso turístico recreativo. Este proceso de valorización patrimonial pone en evidencia las elaboraciones sociales en torno al lugar, determinando que el patrimonio como tal excede a los bienes y manifestaciones para posicionarse como un entramado complejo de relaciones, intereses, sentimientos y tensiones que se (re) construyen en vinculación con ciertos componentes que representan una historia determinada. En este sentido, cabe plantear como interrogantes de la ponencia: ¿Cuáles son las causas del proceso de salvaguarda patrimonial que se llevó a cabo en la Estación Nicolás Levalle? ¿Qué nuevos usos y prácticas se indujeron? ¿Qué historias se resignifican a partir de esta activación patrimonial? ¿Cuáles son las tensiones que se producen a través de la valorización del patrimonio local?

A partir de lo expuesto, el objetivo general del trabajo es analizar el proceso de salvaguarda del patrimonio cultural desarrollado en el paraje rural Nicolás Levalle, desde la mirada del espacio vivido patrimonial. Para arribar al fin propuesto, la metodología adquiere un alcance explicativo, dando cuenta de aquellas variables que inducen la puesta en valor turístico del complejo ferroviario y sus consecuencias; y un enfoque cualitativo, basado en la realización de entrevistas a ex residentes del paraje, que forman parte de la Asociación de Amigos de la Estación Levalle. En este sentido, se llevaron a cabo dos entrevistas semiestructuradas de carácter formal a las promotoras de las acciones de gestión pa-

trimonial<sup>1</sup>, entre otras de tipo informal realizadas durante la observación participante en el terreno, ya sea a partir de reiteradas visitas al paraje, como a través de la intervención en distintas actividades programadas.

En síntesis, la hipótesis que guía la ponencia considera que los procesos de salvaguarda patrimonial en el caso analizado, conducen a la construcción de nuevas representaciones y significaciones afianzando el sentido de lugar, a la vez que determinan ciertas tensiones y conflictos entre los actores sociales intervinientes.

## **2. NICOLÁS LEVALLE:**

### **ENTRE CRISIS Y REVIVIFICACIÓN RURAL**

Nicolás Levalle, localizado en el partido de Villarino en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires (Rep. Argentina) (Figura 1), surge en el año 1908, en el contexto del modelo agroexportador, a partir de un acuerdo llevado a cabo entre la empresa del Ferrocarril Sud, de capitales ingleses, y un propietario de campos en la región, el Sr. Bernardo Graciarena. El objetivo era configurar un nodo para la logística de sal, procedente de una de las salinas que se encontraba en su propiedad (Ribas, 2017). Es así que se erige un complejo ferroviario, junto a otras dependencias, como dos hoteles y dos almacenes de ramos generales, hoy en día inexistentes. El tren de

---

<sup>1</sup> Las entrevistadas, miembros de la Asociación de Amigos de la Estación de Nicolás Levalle, fueron: 1) Gladys Hernández (62 años), quien vivió durante su niñez y junto a sus padres en una de las viviendas del complejo ferroviario del paraje, destinada a los empleados del ferrocarril. 2) Alicia Carella (64 años), quien residió junto a su familia en un campo aledaño al paraje.

---

pasajeros dejó de transitar en la década de 1980, constituyendo un punto de inflexión en la escala local, dado que agudizó la situación de crisis que atravesaba el medio rural. Actualmente, el paraje se conforma por la antigua estación de tren, viviendas pertenecientes a los trabajadores ferroviarios, algunos galpones de acopio y una escuela de educación primaria, que debido a la carencia de alum-

Figura 1. Localización de Nicolás Levalle



Fuente: elaboración propia.

nos en la zona, debió cesar en sus funciones en el año 2018. Esta institución alcanzó a registrar en 1937 hasta 69 alumnos, dando cuenta de la relevancia y dinamismo que tenía el lugar (La Nueva Provincia, 2018).

En términos demográficos, actualmente la localidad solo alberga un habitante permanente, que es el cuidador de la institución educativa. Asimismo, residen en los campos aledaños algunas pocas familias, que se desempeñan como empleados rurales o propietarios de las tierras, y se abocan a las actividades agropecuarias. En la década de 1930, Nicolás Levalle y su área de influencia llegó a contar con 300 residentes, entre las distintas colonias y estancias que lo configuraban (La Nueva Provincia, 1934). El sitio no quedó exento del decrecimiento de la población rural a nivel provincial y nacional, originado a mediados del siglo XX, en contrapartida del despegue de los centros urbanos. En el periodo comprendido entre los tres últimos censos nacionales (1991-2010), se evidencia en el distrito de Villarino una disminución de casi el 38% de la población rural dispersa (INDEC, 1991, 2010), es decir, aquella que habita en el campo y en los pequeños parajes rurales, como en el caso de Nicolás Levalle.

Esta situación conflictiva, adicionado a otras causas sociales y económicas, condujeron a la obsolescencia y abandono de las construcciones ferroviarias. Frente a este panorama, en el año 2014 un grupo de antiguos y actuales vecinos del paraje rural, deciden agruparse y constituir la Asociación de Amigos de la Estación Nicolás Levalle, para iniciar un proceso de salvaguarda de las edificaciones existentes, asignando nuevos usos y desarrollando disímiles prácticas sociales.

---

## **2.2. El paraje histórico: bases del espacio vivido patrimonial**

Como se manifestara, el espacio vivido patrimonial comprende las representaciones, historias de vida y experiencias cotidianas (témpro-espaciales) de los sujetos, que se traducen en una espacialidad sedimentada sobre la base de la aprehensión e identificación con ciertos componentes histórico-culturales. Esta valoración social se materializa y visibiliza en los lugares-patrimonio, no solo a partir de la afectividad que se realiza sobre los mismos, sino por el desarrollo de estrategias que conducen a la puesta en valor de estos sitios (Pinassi, 2019, 2020). A partir de lo expuesto, en esta ponencia se analiza el proceso de patrimonialización llevado a cabo en Nicolás Levalle, enfatizando en la perspectiva de los actores sociales implicados y su espacio vivido en torno a la localidad. En este sentido, el análisis que se realiza en este apartado para poder comprender la configuración socio-espacial local, se elabora a través de las voces de los antiguos residentes que hoy forman parte de la Asociación que ha impulsado la revitalización del legado industrial-ferroviario.

Si bien el paraje desde sus inicios no llegó a consolidar un pueblo rural como tal, según los relatos de los ex habitantes, la dinámica del lugar se asemejaba. La proximidad a las Salinas Chicas (Figura 2), con dos poblados incipientes: Aurora y Las Barrancas, constituía un punto de relevancia, debido a la concentración de personas que tenían. En este sentido, Gladys Hernández, miembro de la Asociación de Amigos de la Estación Levalle, expresa: “Era un núcleo de mucho movimiento. En las salinas habitaba una importante cantidad de gente, era como un barrio con su escuela, y lo más próximo era Levalle” (Hernández, 2020). Por otro lado, el paraje

constituía un espacio de consumo, para el abastecimiento de bienes y servicios, debido a los locales comerciales que albergaba, adicionado a otras instituciones, como la escuela. Alicia Carella, otra de las entrevistadas, manifiesta:

“Las compras eran en Levalle, se venían por trocha angosta, hacían todos los mandados y luego se volvían. Se vendía desde una bandita para las lastimaduras hasta un tractor, una camioneta o una cosechadora. Asimismo, en el hotel paraba mucha gente que iba a vender telas o lanas a los campos, lo que le daba movimiento al lugar, sumado a las personas que trabajaban en el ferrocarril. También había un equipo de fútbol y dos canchas.... Respecto a la escuela, en un momento hubo tres maestras, que equivale a más de treinta alumnos. Todas estas construcciones siempre estaban en los terrenos del señor Graciarena” (Carella, 2020).

---

Figura 2. Salinas Chicas



*Fuente: registro del autor (2018).*

---

En este dinamismo que tenía el lugar, el tren y el complejo ferroviario, además de abastecer de distintos servicios a la región, cons-

---



tituía una parte relevante en las prácticas sociales cotidianas. Inclusive, hoy en día sigue estructurando las representaciones sociales de aquellos pobladores que vivenciaron dicha época. Este fuerte sentido de lugar y pertenencia, que en el caso de los ex residentes de Levalle se agudiza por no vivir en la localidad, condujo al desarrollo de ciertos mecanismos para poner en valor la historia local, a partir de estrategias concretas de salvaguarda del patrimonio construido, activando determinados mensajes o discursos. La idea surge por parte de Juan Luís Sabattini, otrora habitante de un campo aledaño al paraje, que ante ver el estado de abandono del sitio decide redactar en la década de 1990, junto al Arquitecto Juan Carlos Pascale, un proyecto para presentar ante la administración municipal. La propuesta inicial consistía en la creación de un museo en el edificio en el que funcionara uno de los almacenes de ramos generales. Este proyecto no prosperó e inclusive la obra arquitectónica fue demolida en el año 1997. En 2014 antiguos residentes retoman la idea, pero en este caso el objetivo fue revalorizar el complejo ferroviario. En una primera instancia, comenzaron a recuperar la estación en su exterior: “Primero empezamos trabajando por fuera, porque todavía no teníamos la autorización para entrar. También fuimos cerrando algunas de las salas, porque estaban abiertas, y sacando fotos para tener un registro. Siempre todo autorizado por la municipalidad” (Hernández, 2020). Luego de un tiempo, llevaron a cabo el primer evento, sin tener aún acceso al edificio, reuniendo a gran cantidad de ex habitantes y familiares. Carella expresa al respecto:

“El primer encuentro que se hizo, en septiembre, fue muy emotivo. Para nosotros siempre que vamos es muy sentimental, pero ese

día vino mucha gente que había vivido en el paraje y trajeron fotos que permitieron contar y reconstruir momentos... Ahí fue realmente cuando comenzamos con las tareas” (Carella, 2020).

A partir de aquí, se inicia un proceso de gestión e intervención patrimonial en el interior de la estación y luego en dos de las viviendas de los empleados ferroviarios, otorgando nuevos usos sociales y generando distintas prácticas, innovadoras para el contexto en el que se encuentra el paraje. En este sentido, se activan ciertos repertorios patrimoniales, dando lugar a la construcción de historias personales, y colectivas a la vez, que adquieren relevancia no solo en el ámbito local si no también regional, debido a la importancia que tuvo el ferrocarril en la consolidación y desarrollo territorial del país y lo que ello significa en el espacio vivido de los ciudadanos.

Figura 3. Estación de tren y su entorno inmediato



Fuente: Asociación Estación N. Levalle (2018). Fuente: registro del autor (2019)

### 2.3. Los nuevos usos sociales en el complejo ferroviario

Dentro del conjunto arquitectónico del complejo ferroviario, el edificio de la estación de tren ha sido el mayor destinatario de las estra-

---

tegas de refuncionalización, debido a la estructura y distribución de ambientes que posee, al igual que el estado óptimo de conservación en el que se encuentra (Figura 3).

En las salas de espera y expedición de pasajes la Asociación de Amigos creó el Museo del Trabajo. De manera comunitaria, se decidió recuperar la historia que da origen al paraje, vinculada a la extracción y comercialización de sal, procedente de las Salinas Chicas que se encuentran a escasos kilómetros, adicionado a la relevancia del campo y la actividad férrea (Figura 4). Este discurso activado se articula también con las historias genealógicas del lugar. A partir de gigantografías, fotografías, exposición de herramientas de trabajo y señalética informativa, acompañado por la explicación de las antiguas residentes, que también desarrollan la labor de guía turístico durante el recorrido, se elabora un mensaje cargado de sentido de lugar y arraigo, que refleja la nostalgia de una época de progreso, no sólo del paraje, sino también del país.

Por otro lado, en la antigua sala de espera destinada a uso exclusivo de las pasajeras, también se creó un espacio expositivo en el que se reivindica la función original del sitio, a partir de la exhibición de objetos (vestidos, abanicos, tejidos, etc.) empleados por las mujeres en otros tiempos. Estos elementos, al igual que aquellos dispuestos en la sala descrita anteriormente, fueron aportados por ex habitantes del paraje y la zona, que interesados en la propuesta, los donaron con el fin de contribuir a la construcción de la historia local y regional.

De forma contigua al museo, se encuentran dos salas de grandes dimensiones, en el lugar en el que funcionaba la oficina del jefe de la

estación. Aquí los miembros de la Asociación prestan el servicio de té, como una actividad alternativa durante la visita al lugar. Las integrantes de la organización, conocedoras de la flora endémica, han logrado incorporar algunos frutos y plantas autóctonas a los productos gastronómicos que ofrecen. Es el caso de la Salicornia, una planta halófila, que crece en las mismas salinas del lugar. En este sentido, parte de la comida elaborada también funciona como portadora del mensaje patrimonial construido.

En la planta superior se localizaba la vivienda del jefe de estación. La misma fue refuncionalizada como una sala de exposiciones que decidieron llamar “La Estafeta”, debido a la funcionalidad que cumplía el espacio que antecede el acceso a la antigua residencia. De esta manera, se reafirma el mensaje patrimonial activado, articulando los usos sociales tradicionales con los alternativos.

Con relación a las viviendas en las que residieran los empleados ferroviarios, ubicadas a unos metros de la estación, a partir del año

---

Figura 4. Exposiciones en el Museo del Trabajo



*Fuente: registro del autor (2019)*

---

2015 se comenzaron a intervenir y gestionar las nuevas funcionalidades en estas construcciones históricas. Hasta el momento se han puesto en valor dos de las cuatro casas existentes. Lo interesante de las propuestas de revitalización patrimonial es la estrategia de abordaje, pensada desde una noción de conjunto y no a partir de las obras aisladas. En este sentido, con el objetivo de recuperar otra de las historias locales, se decidió crear a “Villa Pajarito”, rememorando un proyecto llevado a cabo por una docente de la escuela primaria durante la década de 1960. Los alumnos, algunos de ellos actuales miembros de la Asociación de Amigos de la Estación, junto con sus familias debían construir pequeñas casas de madera que fueron colgadas en un árbol, destinadas a ser morada de las aves que frecuentaban el lugar. En este sentido, los miembros de la organización acordaron recuperar esta historia, colgando las nuevas casas, hechas de manera participativa por los vecinos de la zona, en uno de los Caldenes (árbol característico de la región) que se encuentra en el predio.

Figura 5. “Casa de la Golondrina”



*Fuente: registro del autor (2017)*

Vinculado con la misma temática, en una de las viviendas se creó la “Casa de la Golondrina”, un espacio ambientado de manera creativa para la difusión de las aves endémicas (Figura 5).

En otra de las construcciones, durante el año 2019 se diseñó un espacio destinado principalmente al uso de los niños, en el que se exhiben distintos personajes, juegos y juguetes que representan el espacio vivido de los gestores, pero que a su vez estructuran la memoria colectiva de gran parte de los visitantes. Del mismo modo que el resto de las propuestas generadas por la Asociación, la puesta en valor de esta última casa fue de forma participativa, pidiendo a las comunidades vecinas donaciones de distintos elementos para integrar las muestras.

#### **2.4. Obstáculos y tensiones en el proceso de salvaguarda**

Como en todo proceso de valorización patrimonial, se evidencian ciertas variables que obstaculizan el desarrollo de la gestión. En primer lugar, se destacan los recursos económicos acotados para invertir en la intervención de nuevos espacios. Por parte del Estado municipal solamente reciben colaboración con el aporte de algunos insumos vinculados al mantenimiento del predio, con equipamiento para la realización de ciertas prácticas recreativas, o con la difusión en las redes sociales oficiales.

Otra de las problemáticas que afrontan los gestores locales, es la deficiencia y burocracia en el sistema gubernamental para la obtención de ciertos instrumentos legales, como la institucionalización de la personería jurídica de la Asociación de Amigos de la Estación. La demora de la oficialización de este respaldo legal, impide la adquisi-

ción de beneficios financieros que pudieran recibir para la operatoria cotidiana o cualquier solicitud que requiera este tipo de respaldo.

Por otro lado, se destacan ciertas tensiones intracomunitarias que se dan a lo largo de todo el proceso y que no solamente son propias de la iniciativa analizada. La prevalencia de objetivos individuales ante los colectivos, falta de compromiso a la hora de desarrollar ciertas labores, o la carente participación de algunos miembros, resultan ser algunas de las características comunes. En un estudio más exhaustivo cabría indagar en profundidad estas cuestiones, enfatizando en las relaciones de poder con el resto de los actores sociales implicados.

### 3. REFLEXIONES FINALES

(Re) pensar el patrimonio en relación con el espacio vivido permite un abordaje diferencial a la versión dominante del término, como mero legado histórico-cultural de una sociedad. Posibilita escapar del análisis de los valores y atributos formales de los componentes para indagar acerca de las representaciones, vivencias y experiencias que los sujetos construyen en torno a éstos. También supera el abordaje que profundiza en la construcción patrimonial por parte de ciertos actores sociales hegemónicos. Desde esta mirada, el espacio vivido patrimonial recupera las historias de vida de los propios habitantes, individuales pero colectivas a la vez, que en gran parte de los procesos de patrimonialización resultan marginadas. Estas elaboraciones sociales adquieren aún más fuerza cuando se dan en el espacio rural, debido al sentido de lugar y al arraigo profundo que configuran los residentes.

El caso de Nicolás Levalle no escapa a estas características. El análisis realizado evidencia la configuración de un espacio vivido patrimonial consolidado en torno al paraje, su historia y los componentes histórico-culturales que se erigen en él. La “vuelta al campo” de los antiguos pobladores, permitió reconstruir nuevas historias y representaciones identitarias, activadas a partir de la puesta en valor del complejo ferroviario. El proceso no solo evidenció beneficios, principalmente en el plano sociocultural, si no también ciertos obstáculos y tensiones intracomunitarias. La generación de usos y prácticas sociales disímiles e innovadoras como parte del proceso de valorización del patrimonio, permitió la relación con nuevos actores sociales, como el caso de los agentes turísticos. Si bien en la actualidad las acciones de comercialización resultan incipientes, los miembros de la organización evidenciaron algunos resultados positivos en el plano económico y social. La posibilidad de un rédito monetario que se reinvierta en la refuncionalización de nuevos espacios y la difusión de los valores históricos del lugar, constituyen los aportes más relevantes. Hasta el momento, debido a la etapa de iniciación en la que se encuentra dicha gestión turística, no se destacaron repercusiones negativas. Cabría indagar en el mediano y largo plazo cuáles son los beneficios y perjuicios de esta relación, focalizando en los intereses de cada uno de los actores que intervienen.

### **Agradecimientos / Entrevistas**

- Carella, A. (2020, febrero 11). Entrevista personal realizada a Alicia Carella, miembro de la Asociación de Amigos de la Estación de Nicolás Levalle.



- Hernández, G. (2020, febrero 11). Entrevista personal realizada a Gladys Hernández, miembro de la Asociación de Amigos de la Estación de Nicolás Levalle.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Castro, H. (2018): Lo rural en cuestión: perspectivas y debates sobre un concepto clave, en Castro, H. y Arzeno, M. (coord.) *Lo rural en redefinición. Aproximaciones y estrategias desde la geografía*, Buenos Aires, Biblos, 19-47.
- INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos) (1991). «Censo Nacional de Población y Vivienda», <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-2-41-136> (consulta: 25/06/2020).
- INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos) (2010). «Censo Nacional de Población y Vivienda», <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-2-41-135> (consulta: 25/06/2020).
- La Nueva Provincia (1934): *Anuario-Guía Comercial y Social de 1934. Bahía Blanca y su zona*, Bahía Blanca, periódico La Nueva Provincia.
- La Nueva Provincia (2018): «Otra escuela que llora en silencio, con las puertas cerradas», *La Nueva Provincia*, 2 de julio, <https://www.lanueva.com/nota/2018-7-2-6-30-43-otra-escuela-que-llora-en-silencio-con-las-puertas-cerradas> (consulta: 24/2/2020).
- Pinassi, A. (2019): «Espacio vivido patrimonial: una mirada alternativa del patrimonio cultural desde la Ciencia Geográfica», *Ería, Revista Cuatrimestral de Geografía*, 1, 99-107.
- Pinassi, A. (2020): «(Re) pensando los lugares-patrimonio a partir de un caso en la llanura pampeana argentina», *Estudios Geográficos*, 81 (288), 1-24.

- Ribas, D. (2017): «Arte Público y Memoria Ferroviaria Regional (Sudoste bonaerense, República Argentina, 2003/2016)», *On the W@terfront. Public Art. Urban Design. Civic Participation. Urban Regeneration*, 56 (1), 7-39.
- Sili, M. (2019): «La migración de la ciudad a las zonas rurales en Argentina. Una caracterización basada en estudios de caso», *Población & Sociedad*, 26 (1), 90-119.
- Soja, E. (2008): *Postmetrópolis. Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones*, Madrid, Traficantes de Sueños.

## DESPOBLACIÓN Y REVALORIZACIÓN DEL PATRIMONIO OLVIDADO EN EL CAMPO DE MONTIEL (CASTILLA-LA MANCHA, ESPAÑA)

Ruiz Pulpón, Ángel Raúl. AngelRaul.Ruiz@uclm.es

Serrano de la Cruz Santos-Olmo, Manuel Antonio

Manuel.SerranoCruz@uclm.es

Cañizares Ruíz, María del Carmen. MCarmen.Canizares@uclm.es

Universidad de Castilla-La Mancha

**Resumen.** Una gran parte de los municipios rurales de la España interior están sufriendo importantes problemas de despoblación y despoblamiento. La comarca del Campo de Montiel, ubicada en el sur de la comunidad autónoma de Castilla-La Mancha, no es ajena a esta clase de procesos, agravados por el creciente envejecimiento y la ausencia de una verdadera articulación territorial. Además, la limitada capacidad de las actividades económicas para dinamizar y fijar población, especialmente de las estructuras agropecuarias tradicionales, motiva su paulatino abandono y, en consecuencia, aboca a la desaparición de las costumbres y de los elementos materiales que son expresión de un patrimonio singular. El objetivo, en este caso, es la identificación de esta clase de bienes a partir de una revisión de recursos, tangibles e intangibles, contrastada a partir de un exhaustivo trabajo de campo. Estos recursos, convenientemente revalorizados, servirían de inestimable ayuda para fomentar fórmulas de desarrollo territorial integrado.

**Palabras clave:** Despoblación, Patrimonio olvidado, Revalorización de recursos, Campo de Montiel, Desarrollo territorial.

**Abstract.** A large part of the rural municipalities of interior Spain has significant problems of depopulation. Campo de Montiel region, located in the south sector of the Autonomous Community of Castilla-La Mancha, is suffering this type of process, aggravated by the increasing aging and the absence of a true territorial articulation. In addition, the limited capacity of economic activities to revitalize and keep population, especially traditional agricultural structures, motivates their gradual abandonment and, consequently, calls for the disappearance of customs and material elements that are an expression of a singular heritage. The objective is the identification of this type of tangible and intangible resources drawn from extensive fieldwork. These resources, adequately revalued, would serve as invaluable assistance in fostering integrated territorial development formulas

**Keywords:** Depopulation, Forgotten heritage, Appreciation resources, Campo de Montiel, Territorial Development.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

En el contexto de los problemas de regresión demográfica y despoblamiento que están sufriendo las áreas rurales de la España interior, así como de las posibilidades de revertir estos procesos mediante estrategias de desarrollo local que revaloricen la herencia patrimonial de estos territorios, planteamos un análisis aplicado a la comarca del Campo de Montiel que agrupa municipios de las provincias de Ciudad Real y de Albacete, en el sector centro-meridional de la comunidad autónoma de Castilla-La Mancha (España).

---

Partiendo de una breve exposición de la situación demográfica de sus municipios, con especial atención a los problemas de despoblamiento, planeamos como objetivo principal la identificación y descripción de los bienes (recursos) existentes en el Campo de Montiel, tanto de naturaleza material como inmaterial, atendiendo no exclusivamente a los que ya se encuentren “patrimonializados” por parte de las instituciones y/o por la población local sino, de forma específica, a aquellos que no tienen ningún tipo de protección ni catalogación y, sin embargo, albergan un gran potencial para contribuir al diseño de estrategias de desarrollo local y territorial, que integran lo que denominamos patrimonio olvidado.

Las oportunidades creadas por la incorporación de dichos recursos a la revitalización socioeconómica de los municipios pueden repercutir no sólo en la fijación de la población, sino también en la consolidación de una identidad territorial arraigada a través del tiempo. Los principales bienes, integrantes de un paisaje cultural agropecuario, serán interpretados desde su trascendencia geográfica, cultural y socioeconómica, con atención a la singularidad de los valores naturales y, especialmente, culturales en esta comarca, entre los que destaca la dimensión histórica y literaria asociada a la obra *El Ingenioso Hidalgo Don Quijote de La Mancha* (1605 y 1615).

Las claves metodológicas se han centrado en cuatro aspectos. Por un lado, en la revisión bibliográfica de las principales publicaciones existentes sobre los temas tratados y, de manera específica, sobre el Campo de Montiel; en segundo lugar, en el análisis estadístico de la situación demográfica de sus municipios a través

de los datos facilitados por el INE; en tercer lugar, en la revisión y análisis de bases de datos regionales y nacionales relativas a los bienes patrimoniales catalogados, así como de los trabajos e inventarios previos (Corchado, 1971; Panadero, 1995; Serrano de la Cruz, 2012) que prestan atención a indicadores ambientales, histórico-artísticos, culturales o paisajísticos para el reconocimiento de la riqueza patrimonial del territorio objeto de estudio. Finalmente, es destacable el trabajo de campo realizado, que ha permitido el conocimiento directo de los recursos y de su estado de conservación, así como la identificación y registro de bienes escasamente valorados hasta el momento.

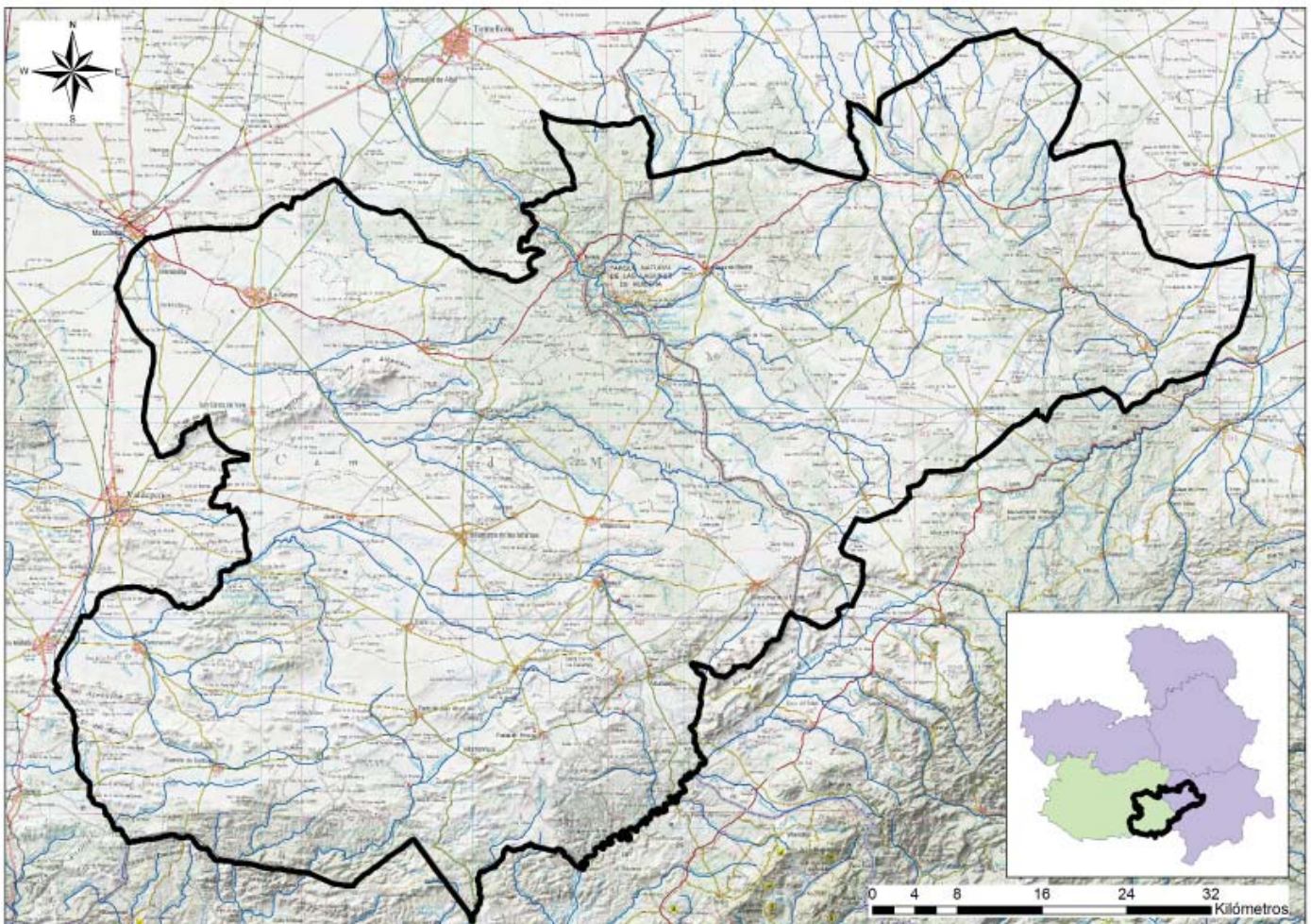
### **1.1. Breve caracterización geográfica del Campo de Montiel (Castilla-La Mancha)**

El Campo de Montiel es un extenso territorio sometido a diversas interpretaciones sobre sus variados límites territoriales de carácter histórico, natural, agrario o geográfico (Serrano de la Cruz, 2013). Localizado en el sur de la Submeseta meridional Ibérica, entre las provincias de Ciudad Real y Albacete (Figura 1), representa una gran comarca de cerca de 4.000 km<sup>2</sup> cuyo relieve está básicamente configurado por una altiplanicie mesozoica aclinal, de 850 metros de altitud media y de naturaleza calcárea, en la que predominan las formas de relieve tabulares, ligeramente onduladas y alteradas por la incisión de la red fluvial, especialmente del Alto Guadiana donde se instalan las conocidas Lagunas de Ruidera. Aunque su articulación geomorfológica dominante está sustentada sobre un potente afloramiento de calizas jurásicas, en sus bordes (especialmente en el occidental) se

---

sucedan lomas y valles, alternados en ocasiones con cerros aislados, en los que predominan los materiales triásicos arcillosos y areniscos. La influencia de un clima templado mediterráneo ha favorecido la presencia de una cubierta vegetal natural, mayoritariamente localizada en zonas altas y enclaves de mayor pendiente, compuesta por encinares (*Quercus ilex subs. ballota*) y sabinars (*Juniperus thurifera*), estos últimos en las áreas más elevadas y más frías, salpicados

Figura 1. Localización del área de estudio



Fuente: elaboración propia a partir del Mapa Topográfico Nacional del IGN.

por amplias extensiones de matorrales aromáticos y melíferos en los que predominan romeros y tomillos.

Los componentes naturales han condicionado históricamente un aprovechamiento de la tierra caracterizado, en la actualidad, por el predominio de las tierras no labradas (de importante aprovechamiento cinegético de caza menor) y por un destacable peso de los aprovechamientos cerealistas en el conjunto de la superficie agraria utilizada. No obstante, existen matices que introducen una marcada diversidad paisajística de carácter agrario, bien representada por la presencia de la triada mediterránea en extensas superficies en las que se suceden la vid y el olivo junto con los cultivos herbáceos. Hoy en día, estos espacios están gestionados por una población caracterizada por encontrarse, como se verá a continuación, en unas fases demográficas regresivas, con importantes pérdidas de población joven, un fuerte envejecimiento y el consiguiente estancamiento demográfico general para toda la zona (Serrano de la Cruz, 2015).

## **2. RESULTADOS**

A continuación, centraremos los resultados de investigación en dos apartados principales relativos a la situación demográfica en el Campo de Montiel, en el primer caso, y a los recursos patrimoniales, en el segundo.

### **2.1. Despoblamiento y despoblación en la España interior: el Campo de Montiel**

Gran parte de las principales tendencias demográficas que están afectando a los territorios de la España interior y, más específicamente, a

---



Castilla-La Mancha, se reproducen en el Campo de Montiel: poblamiento disperso, donde prácticamente las tres cuartas partes de los municipios se sitúan por debajo de los 2.000 habitantes; descenso continuo de la población desde hace décadas; y significativo desequilibrio de su estructura por edades, más acusado si cabe en los núcleos más rurales, caracterizado por la escasez de jóvenes y el aumento progresivo de la población de más de 65 años.

Si nos referimos a indicadores asociados al despoblamiento, los 29 municipios integrados en el Campo de Montiel<sup>1</sup> albergan una población de poco más de 58.000 personas en 2019, con una densidad de población de 12,2 hab/km<sup>2</sup>, lo que la sitúa claramente por debajo de la media de Castilla-La Mancha (25,5 hab/km<sup>2</sup>). Más de la mitad de los términos municipales se localizan en el umbral de “baja densidad demográfica”, aquellos que se encuentran por debajo de los 12,5 hab/km<sup>2</sup> según el avance previo de la Reforma de la política de cohesión de la Unión Europea tras el año 2020. Siguiendo el mismo Dictamen, un tercio de los municipios ya aparecen por debajo de los 8 hab/km<sup>2</sup>, que corresponden, a juicio de la Unión Europea, con zonas de “muy baja densidad de población”. La limitada densidad se interpreta dentro del dominio de la ruralidad. La distribución por intervalos

<sup>1</sup> Se ha considerado como área de estudio la comarcalización utilizada en el estudio *Análisis del potencial del paisaje del Campo de Montiel para su propuesta de declaración como Patrimonio de la Humanidad* (Serrano de la Cruz, 2019) integrada por los siguientes municipios: Albadalejo, Alcubillas, Alhambra, Almedina, Carrizosa, Castellar de Santiago, Cózar, El Balletero, El Bonillo, Fuenllana, La Solana, Lezuza, Membrilla, Montiel, Munera, Ossa de Montiel, Povedilla, Puebla del Príncipe, Ruidera, San Carlos del Valle, Santa Cruz de los Cañamos, Terrinches, Torre de Juan Abad, Torrenueva, Villahermosa, Villamanrique, Villanueva de la Fuente, Villanueva de los Infantes y Viveros (a los que se le unen, además, los enclaves septentrionales de Alcaraz).

de población (Tabla 1), muestra cómo los municipios que podemos considerar *rurales* constituyen el 72% del total (21 municipios), en los que solo viven el 32,2% de los habitantes de la comarca. De ese porcentaje, el 20,6% de la población lo aportan las entidades entre 1.000 y 2.000 habitantes, que es el intervalo con mayor número de municipios, mientras que los situados entre 2.001 y 5.000 aglutinan a la mayor población, tanto en términos absolutos como relativos. El desequilibrio del poblamiento también se constata en el hecho de que sólo exista un único municipio *urbano* que integra a más de una cuarta parte de la población total.

Tabla 1: Tamaño de los municipios y población del Campo de Montiel (2019)

| <i>Intervalos</i> | <i>Número</i> | <i>Población (hab)</i> | <i>% de población</i> |
|-------------------|---------------|------------------------|-----------------------|
| 0-500             | 5             | 1.866                  | 3,2                   |
| 501-1.000         | 7             | 4.927                  | 8,4                   |
| 1.001-2.000       | 9             | 12.036                 | 20,6                  |
| 2.001-5.000       | 6             | 18.236                 | 31,1                  |
| 5.001-10.000      | 1             | 6.005                  | 10,3                  |
| Más de 10.000     | 1             | 15.479                 | 26,4                  |
| Total             | 29            | 58.549                 | 100,0                 |

*Fuente: Padrón continuo, INE (elaboración propia).*

Si hablamos en términos de despoblación, es decir, en pérdida efectiva de habitantes, el Campo de Montiel ha experimentado una evolución demográfica con clara tendencia al descenso en las últimas décadas. Tomando como referencia el Censo de Población de 1950, la comarca ha perdido más de 55.000 habitantes hasta la actualidad, es decir, más del 50% de sus efectivos. Si observamos el

ritmo de variación poblacional a partir del crecimiento real anual (Tabla 2), verificamos la continua pérdida de población agravada tanto en las décadas del éxodo rural, décadas de los sesenta y setenta del siglo XX, principalmente, como en los últimos ocho años (2011-2019).

Tabla 2: Crecimiento real anual en el Campo de Montiel (1950-2019)

| Años     | 1950-60 | 1960-70 | 1970-81 | 1980-91 | 1991-01 | 2001-11 | 2011-19 |
|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Por cien | -0,47   | -2,68   | -2,1    | -0,77   | -1,11   | -0,93   | -1,39   |

*Fuente: Censos de población y Padrón continuo, INE (elaboración propia).*

Desde 2011, el Campo de Montiel ha perdido casi 7.000 habitantes, reproduciendo el ritmo de descenso generalizado de población que sufren otros ámbitos rurales de la España interior (Collantes y Pinilla, 2019; Molinero, 2019). El estancamiento del crecimiento natural y los saldos migratorios negativos determinan, en consecuencia, el incremento del porcentaje del grupo de población vieja respecto al de los grupos de jóvenes y adultos. El porcentaje de población de más de 65 años respecto a la población total, o tasa de envejecimiento, se sitúa actualmente en torno al 24%, indicador cinco puntos por encima de la media nacional (19,1%). Se trata de un proceso muy agravado en los municipios por debajo de los 500 habitantes, donde las tasas están ya cercanas al 40%, y en el que la población que cuenta con más de 80 años se duplica respecto a la contabilizada en 2001, al computar un significativo 9% de la población total en la actualidad.

## 2.2. Riqueza patrimonial y Patrimonio Olvidado en el Campo de Montiel

Los municipios del Campo de Montiel presentan una gran riqueza patrimonial, entendida esta como el conjunto y abundancia de elementos, materiales e inmateriales, que tienen valor como legado para las generaciones futuras, tanto relativos al medio natural como de carácter cultural. Una riqueza, no obstante, que no siempre está reconocida bajo alguna figura de protección (por ejemplo como espacio natural protegido, Bien de Interés Cultural,...) y, por consiguiente, muchos de sus componentes se encuentran en peligro de desaparición, aun cuando encierran un enorme potencial para ser incorporados a las estrategias de desarrollo. Este último grupo integra lo que hemos denominado “patrimonio olvidado”.

Comenzando por los recursos vinculados con el patrimonio natural, el Campo de Montiel cuenta hoy, según las leyes de protección de la naturaleza, con un conjunto de 13 espacios integrados en la *Red de Áreas Protegidas de Castilla-La Mancha*, que están representados por: 1 Parque Natural, 1 Reserva Natural, 2 Microrreservas, 3 Zonas de Especial Conservación (ZEC), 3 Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), 2 Refugios de Fauna y 1 Reserva de la Biosfera, que integra la mayoría de las anteriores.

Sin demasiados espacios ni superficie total protegida en el contexto regional, son destacables el reconocimiento de valores naturales geomorfológicos, hídricos y biológicos cuyas singularidades quedan muy bien representadas por el *Parque Natural de las Lagunas de Ruidera*, la *Reserva de la Biosfera de La Mancha Húmeda* o las ZEPA que prestan especial atención a las áreas esteparias, con presencia de

---

importantes poblaciones de aves esteparias como la avutarda (*Otis tarda*) o el sisón común (*Tetrax tetrax*), entre otras.

No obstante, a pesar del amplio reconocimiento nacional e internacional del que gozan los espacios anteriormente citados, esta comarca aún carece de una protección más amplia que pueda aglutinar valores especialmente representativos para la misma, como bien pudieran ser, entre otros, determinados enclaves fluviales de gran interés geomorfológico y biogeográfico, formaciones vegetales, entre las que destacan los sabinars de *Juniperus thurifera*, o paisajes, estos últimos como verdaderos integradores de características naturales y culturales.

Respecto a los recursos relacionados con el patrimonio cultural, destacamos, en primer lugar, los que están catalogados como Bienes de Interés Cultural (BIC), y por tanto protegidos, en virtud de la *Ley 4/2013, de 16 de mayo, de Patrimonio Cultural de Castilla-La Mancha*, preferentemente *bienes inmuebles* de carácter material (JCCM, 2020; Ministerio de Cultura y Deporte, 2020). Repartidos solo en 17 municipios, encontramos: 1 *conjunto histórico*, el de Villanueva de los Infantes, sin duda el mejor ejemplo de patrimonio urbano y uno de los recursos principales; 33 *monumentos* entre los que sobresalen bienes de arquitectura religiosa (iglesias, ermitas, conventos), de arquitectura civil (palacetes y casas nobiliarias, puentes) y defensiva (castillos, torreones); 2 *sitios históricos* (cuevas), 4 *zonas arqueológicas* y 1 *Bien de Interés Patrimonial*, estos últimos yacimientos de diferente tipología<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Entre los *monumentos* destacan iglesias como Santa Catalina (El Bonillo), ermitas como la de San Sebastián (La Solana) y el Convento de los Agustinos (Fuenllana); el Palacete de los Condes de Casa Valiente (La Solana) o Las Casas del Arco y el Solar de los Bustos (Villanueva de los Infantes), el puente romano (Villanueva de

A pesar de la catalogación de estos bienes, como ya hemos señalado, existe un patrimonio olvidado desprotegido, no solo compuesto de recursos que responden a las categorías anteriores (por ejemplo, la Casa de los Estudios en Villanueva de los Infantes, antigua escuela de gramática), sino, sobre todo, vinculado con una de las señas de identidad principales de este territorio: la configuración de un *paisaje cultural agropecuario* que ha evolucionado, y nos ofrece información

---

Figura 2. Paisaje cultural agropecuario en el Campo de Montiel (Membrilla-La Solana)



Fuente: M.A. Serrano de la Cruz (2011).

---

los Infantes) y la Plaza Mayor de San Carlos del Valle, y los castillos de Munera y Alhambra. Las cuevas de Montesinos (Ossa de Montiel) y de La Mora (Villanueva de los Infantes) están catalogadas como *sitios históricos*. Como *zonas arqueológicas* sobresalen los castillos de Lezuza, de Morro de Quintanar (Munera) y el castillejo de El Bonete (Terrinches), los grabados rupestres de la Laguna Tinajas (Ossa de Montiel), a las que se une el yacimiento de La Ontavia (Terrinches).

---

de cómo el hombre se ha relacionado con el medio y lo ha transformado, pero al que se le ha prestado muy poca atención (Figura 2).

Determinado por unas condiciones físicas de cierta dureza climatológica en la altiplanicie, el cereal de secano ha sido el aprovechamiento más representativo, acompañado, más recientemente, por olivar y viñedo. Ofrecen valor ciertas áreas representativas de las huertas tradicionales que surgieron en las zonas de valles, como se puede observar en las cercanías de Ruidera, cuya herencia más visible es la configuración del parcelario asociado a otros bienes patrimoniales (molinos, batanes,...). Como elementos materiales destacamos la existencia de algunos cortijos y quinterías, en diferente estado de conservación. Por su parte, el impacto de las actividades ganaderas en los paisajes también es muy evidente en base a la práctica tradicional de la ganadería ovina que aprovechaba rastrojeras y prados naturales. Como consecuencia, aparecen amplias zonas que han sido objeto de sobrepastoreo y también numerosas estructuras asociadas a la práctica pecuaria (cabañas de pastores, chozos, muros, corrales circulares, linderos, etc.), que son más evidentes en la parte noroccidental del Campo de Montiel y que se extienden en un área que supera los 70 km<sup>2</sup> de extensión. Estos elementos, cuyo valor cultural es incuestionable, son la expresión territorial de un tipo de ganadería tradicional que ha pervivido de forma secular. Por ejemplo, muchas de estas estructuras fueron construidas con la técnica de “piedra seca”, es decir, edificadas sin cemento o argamasa (Figura 2), como también lo están muros y linderos, que determinan un paisaje marcado por el parcelario cerrado o semicerrado, bastante fragmentado (Serrano de la Cruz, 2012). Resaltamos, también, otros bienes

asociados a la trashumancia que han dejado su impronta en los paisajes, como las vías pecuarias, muy importantes en el pasado (Vereda de los Serranos,...). En suma, un conjunto de manifestaciones “fossilizadas” que nos hablan de un modelo de explotación muy distinto al actual, marcado por la intensificación ganadera, la estabulación y el abandono de las prácticas trashumantes de antaño.

Finalizamos haciendo una breve referencia a la importancia del patrimonio inmaterial, especialmente a aquellas manifestaciones declaradas de *Interés Turístico Regional* que cuentan con el reconocimiento institucional y el de la población. Es el caso de la Semana Santa de El Bonillo, el Corpus Cristi de Villanueva de la Fuente o las Cruces de Mayo en Villanueva de los Infantes, entre las religiosas, junto con otras de tradición histórica como Montiel Medieval o Almedina Mora, a las que se une la Semana de la Zarzuela en La Solana, entre otras. Verdaderos motores de revitalización socioeconómica y cultural.

### 3. DISCUSIÓN

La revalorización y conservación de esta importante riqueza material e inmaterial, que aún de perfilarse y someterse a análisis de mayor profundidad, supondría un factor estratégico a la hora de impulsar políticas de diversificación económica que permitieran la fijación de la población en el Campo de Montiel. La reactivación demográfica no sólo pasa por la necesaria revalorización del patrimonio natural y cultural, sino que debe completarse con otras iniciativas de tipo estructural que incidan en las carencias de servicios, de empleos de calidad, y de infraestructuras básicas ante la ausencia de una política específica contra la despoblación en España (Collantes y Pinilla, 2019; Labianca y Navarro, 2019).

---



En lo relativo a la riqueza patrimonial, destacamos que solo algunos elementos con valor se encuentran protegidos, a pesar de la riqueza de bienes naturales y culturales de diferente tipología que ofrece este territorio y, en muchos casos, el reconocimiento social del que gozan. Ello incrementa su vulnerabilidad ante la degradación y posible desaparición impidiendo su incorporación a las estrategias de desarrollo territorial bajo criterios de planificación adecuados. Éste constituye uno de los obstáculos principales para que muchos elementos relevantes (bienes) se conviertan en recursos. Además, en ausencia de una Ley de Paisaje regional, la valoración del paisaje cultural agropecuario, que caracteriza a algunos sectores del Campo de Montiel, es ínfima, no solo por su relación con actividades productivas sujetas a las lógicas de mercado, sino por el progresivo abandono de algunas de ellas, el deterioro de elementos materiales y, en general, el escaso reconocimiento institucional de los valores culturales del paisaje. Frente a ello, consideramos imprescindibles dos actuaciones: la elaboración de inventarios que permitan identificar todos los bienes existentes y conduzcan a su valoración y, en su caso, protección, conservación y correcta gestión (no solo de los bienes sino del propio paisaje), algo imprescindible para salvaguardar tanto su singularidad, como sus señas de identidad territorial (Cañizares, 2017); y, en segundo lugar, la necesidad de abordar un plan estratégico a escala comarcal que incorpore estos elementos y/o recursos al desarrollo de sus municipios y pueda contribuir a dinamizar las economías y a frenar la despoblación, algo que aún no se ha planteado, pues solo existen iniciativas individualizadas a escala local.

#### 4. CONCLUSIONES

El Campo de Montiel es un ejemplo paradigmático de las dinámicas de despoblamiento que afectan a la España interior. Entre ellas destacamos el poblamiento disperso, el continuo descenso de la población y el marcado desequilibrio de su estructura por edades desde hace décadas. Para intentar paliar estas dinámicas, la comarca presenta destacados recursos naturales y culturales con potencial estratégico para impulsar el desarrollo integral del territorio, que carecen aún de la suficiente valoración y protección. Buena parte de ese patrimonio olvidado precisa una mayor atención científica e institucional para potenciar propuestas locales de incentivación y revalorización del patrimonio territorial, así como para favorecer su integración en la planificación que contemple el territorio en su conjunto.

**Agradecimientos.** Esta comunicación se enmarca dentro del Proyecto de investigación *Los Paisajes Culturales Agrarios en Castilla-La Mancha como base del Desarrollo Territorial*, financiado por la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Ref.: SBPLY/19/180501/000041 (Fondos FEDER); sus principales resultados derivan del estudio preliminar surgido del Convenio de investigación *Análisis del potencial del paisaje del Campo de Montiel para su propuesta de declaración como Patrimonio de la Humanidad*, financiado por la Asociación de Desarrollo “Tierras de Libertad”, Ref.: UCTR180136.

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Cañizares, M.C. (2017): «Paisaje, Patrimonio e Identidad Territorial: claves históricas y desafíos actuales», en VV.AA.: *Naturaleza, territorio y ciudad en un mundo global*. Madrid, AGE y UAM Ediciones, 1725-1744.
- Collantes, F.; Pinilla, V. (2019): *¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente*. Prensas de la Universidad de Zaragoza: Zaragoza.
- Corchado, M. (1971): *Avance de un estudio geográfico-histórico del Campo de Montiel*. Publicaciones del Instituto de Estudios Manchegos, Patronato José María Cuadrado del C. S. I. C.
- Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha (JCCM) (2020): *Catálogo Patrimonio Cultural*, Toledo, Consejería de Cultura <http://cultura.castillalamancha.es/patrimonio/catalogo-patrimonio-cultural> (consulta: 16-4-2020).
- Labianca, M.; Navarro, F. (2019): Depopulation and aging in rural areas in the European Union: practices starting from the LEADER approach. *Perspectives on rural development* 3, pp. 223-252.
- Ministerio de Cultura y Deportes (2020): *Inventario de Bienes Culturales Protegidos*, Madrid <http://www.culturaydeporte.gob.es/cultura/patrimonio/bienes-culturales-protectidos.html> (consulta: 16-4-2020).
- Molinero, F. (2019): El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación. *Cuadernos Geográficos*. 58(3), pp. 19-56.
- Panadero, M. (dir.) (1995): *Elementos para una estrategia de desarrollo sostenible en el Campo de Montiel. Un proyecto de formación*

*acción*. Informe inédito. Dpto. de Geografía y Ordenación del Territorio, UCLM.

Serrano de la Cruz, M.A. (2012): «El paisaje rural del Campo de Montiel (Ciudad Real): influencia y herencia cultural de los aprovechamientos ganaderos tradicionales», en Baena, R. *et al.*, (coords.) *Investigando en rural*, Sevilla, Ediciones Ulzama, 561-569.

Serrano de la Cruz, M. A. (2013): «La delimitación del Campo de Montiel: principales enfoques y problemáticas». *Revista de Estudios del Campo de Montiel*, 3, 51-84.

Serrano de la Cruz, M. A. (2015): «Los paisajes del Campo de Montiel noroccidental (Ciudad Real-Albacete): clasificación y representación cartográfica de sus tipos y unidades», en De la Riba, J., *et al.*, (Eds.): *Análisis espacial y representación geográfica: innovación y aplicación*. Zaragoza, Universidad de Zaragoza, 1.221-1.230.

Serrano de la Cruz, M. A. (2019) (coord.): *Análisis del potencial del paisaje del Campo de Montiel para su propuesta de declaración como Patrimonio de la Humanidad*. Informe inédito. Asociación “Tierras de Libertad”.

*Valladolid, septiembre de 2020*

