

# GESTIÓN DEL ESTADO

## GESTIÓN FINANCIERA

### TEMA 1.1 EL PRESUPUESTO. CONCEPTO Y CLASES

# El presupuesto: Concepto y Características

- DEF.: Plan económico del grupo político.

**P:** Previsión. Previsión temporal de los gastos y de los ingresos necesarios para financiarlos durante un determinado periodo.

**N:** Normativa. Se aprueban por ley.

**C:** Contable

**E:** Equilibrado (formalmente). La cifra del estado de gastos del presupuesto es igual a la del estado de ingresos.

**R:** Reiterativo. Tiene carácter anual.

# Los equilibrios en el Presupuesto

- **Equilibrio formal o equilibrio contable.** Lo cumplen todos los presupuestos.

Total gastos = Total ingresos.

- **Equilibrio económico o equilibrio presupuestario.** Característica propia de la ideología clásica del presupuesto.

Total gastos ordinarios = Total ingresos ordinarios.

El equilibrio económico supone que todos los gastos se financien mediante ingresos ordinarios, por tanto no hay necesidad de recurrir a ingresos de carácter extraordinario para financiar el gasto, es decir, al endeudamiento, y el presupuesto no presentará déficit.

# Ideologías presupuestarias

## 1 - El Presupuesto Clásico

- Adam Smith.
- Se fundamenta en unos principios **económicos**, unos principios **políticos** y unos principios **contables**.

### **PRINCIPIOS ECONÓMICOS:**

- Limitación del gasto público: El gasto público debe reducirse al mínimo y referirse sólo a lo que no puedan ser ejercido por el sector privado.
- Neutralidad impositiva: Los impuestos no deben obstaculizar el desarrollo económico (deben ser neutrales) y deben de guardar relación con las prestaciones que los individuos reciben del Estado.
- Equilibrio presupuestario anual: Los ingresos ordinarios deben financiar los gastos ordinarios.
- Inversiones autoliquidables: Sólo se justifica la emisión de Deuda cuando con el producto obtenido por la inversión se satisfacen los intereses correspondientes y la amortización del principal.

## PRINCIPIOS POLÍTICOS:

- Competencia: Atribuye una competencia específica a cada poder estatal para cada fase del ciclo presupuestario. La elaboración del presupuesto corresponde al Poder Ejecutivo, la aprobación al Poder Legislativo y la ejecución del presupuesto, de nuevo al Ejecutivo.
- Universalidad o integridad: Exige que todos los ingresos y todos los gastos que se van a realizar se incluyan efectivamente en el presupuesto.
- Unidad: Sólo debe existir un único Presupuesto. Esta unidad de presupuesto la constituyen los Presupuestos Generales del Estado.
- Principio de especialidad: A cada gasto ha de dedicarse la suma para él fijada en el presupuesto. Este principio tiene una triple manifestación:
  - Cualitativa: Se ha de gastar para cada finalidad sólo lo previsto para ella.
  - Cuantitativa: Se ha de gastar sólo hasta la cantidad presupuestada en cada concepto.
  - Temporal: Sólo se debe gastar durante el periodo de vigencia del presupuesto.

## PRINCIPIOS CONTABLES:

- Principio de Unidad de Caja: Este principio supone la existencia de una única Caja (el Tesoro Público) en la que se custodien todos los fondos y valores de la Hacienda Pública Estatal.
- Principio de presupuesto bruto: Todos los ingresos y gastos deben figurar en el presupuesto sin compensaciones o minoraciones entre ambos, prohibiéndose, por tanto, que puedan figurar por su importe neto.
- Principio de anualidad: La autorización presupuestaria es para gastar durante un periodo de tiempo concreto (ejercicio presupuestario), que coincide con el año natural.
- Principio de no afectación: Todos los ingresos se destinan a financiar global e indistintamente los gastos públicos, no reconociéndose la prioridad de un determinado gasto respecto de una fuente concreta de financiación.

## 2 - Las fórmulas presupuestarias de Estabilización Económica

- Las más importantes son:
  - 2.1.- El presupuesto compensatorio
  - 2.2.- El presupuesto cíclico
  - 2.3.- El presupuesto de estabilización automática

## 2.1. – El Presupuesto COMPENSATORIO

- Keynes
- Antítesis del presupuesto clásico → Negación del equilibrio presupuestario.
- Intervencionista → defiende el intervencionismo del Estado para compensar la demanda privada, y la utilización del déficit público como elemento estabilizador



## 2.2. – El Presupuesto CÍCLICO

1. Negación del equilibrio económico anual en el presupuesto
2. Equilibrio presupuestario a largo plazo. (Ese largo plazo se cifra en la duración del ciclo económico, unos siete u ocho años)
3. Intervencionismo del Estado para lograr la estabilidad económica, a través de la política presupuestaria.

## 2.3. – El Presupuesto de ESTABILIZACIÓN AUTOMÁTICA

1. Equilibrio presupuestario con alto nivel de empleo y superávit con plena ocupación.
2. Equilibrio marginal de ingresos y gastos públicos: Los programas de nuevos gastos que surjan deberán corresponderse siempre con impuestos adicionales.
3. Flexibilidad automática: Capacidad del Sistema Fiscal como estabilizador automático.

# 3 - Técnicas presupuestarias

## 3.1.- El Presupuesto por Programas

Presupuesto que expone los programas de acción de cada unidad administrativa, indicando la dotación de los recursos humanos y materiales que cada uno precisa, en unidades monetarias, así como los indicadores de los medios físicos sobre los que actúa y los indicadores de resultados, es decir, de los productos o servicios que se obtendrán del programa.

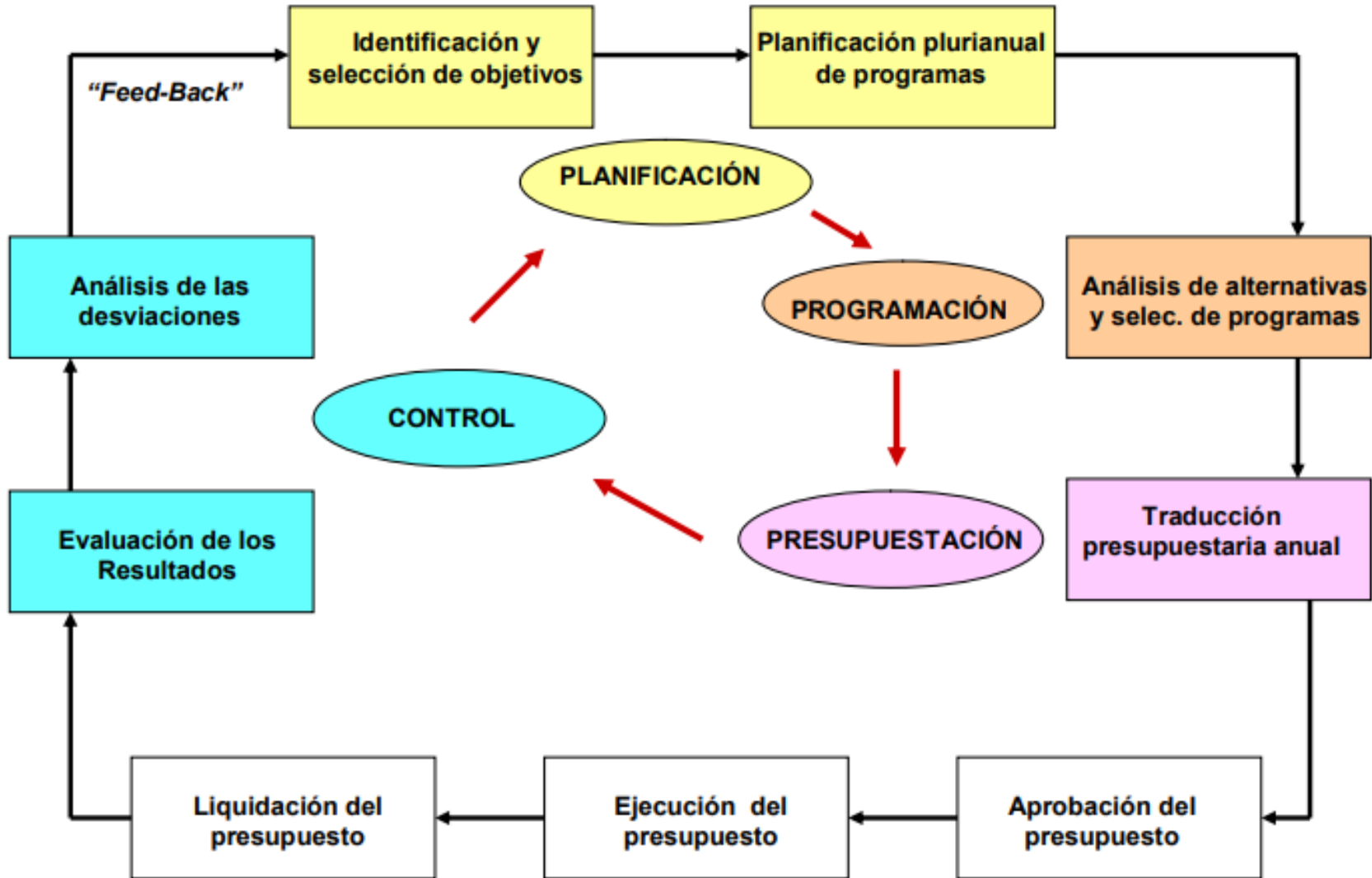
### FASES:

1. PLANIFICACIÓN
2. PROGRAMACIÓN
3. PRESUPUESTACIÓN
4. CONTROL

### OBJETIVOS:

1. FINALIDADES
2. MISIONES
3. FINES
4. OBJETIVOS

## EL CICLO PRESUPUESTARIO DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS



### 3.2.- El Presupuesto en Base Cero

Técnica cuya finalidad consiste en confeccionar todos los años el presupuesto partiendo en cada concepto de cero, es decir, sin consolidar partida alguna aunque éstas hayan estado totalmente justificadas en el presupuesto del año anterior.

- NIVELES DE FINANCIACIÓN DE LOS PROGRAMAS → Se distinguen tres niveles:
  - Nivel mínimo: Por debajo de él, no es factible continuar el programa ya que no contribuye a alcanzar los objetivos.
  - Nivel corriente: Permite realizar las actividades del año anterior sin cambios importantes.
  - Nivel de mejora: Es el nivel superior al corriente, que permite una superior intensidad en la consecución de uno o varios objetivos.

# 4 – Formas de presentar la información presupuestaria

- Presupuesto tradicional
- Presupuesto de caja (o tesorería)
- Presupuesto de renta nacional