

## Historia

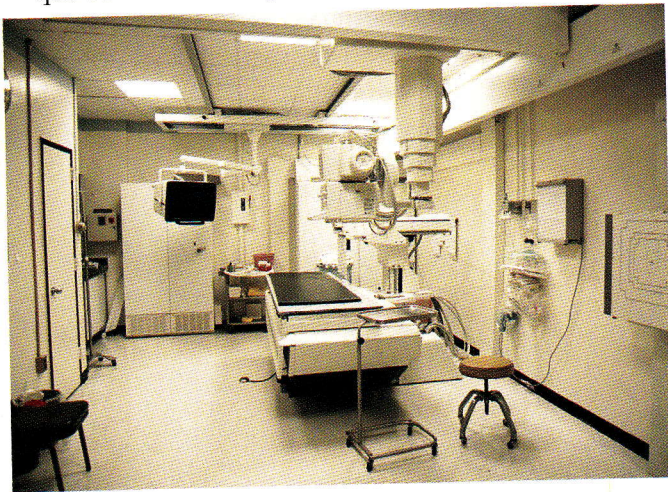
La historia del *Welfare State*, Estado de bienestar, toma cuerpo a partir de 1945. Por entonces, los países capitalistas desarrollados adoptaron la política del “Informe Beveridge” (suavizar las desigualdades sociales, redistribución de la renta, seguridad social, subvenciones estatales) y pusieron en práctica la teoría económica keynesiana (avivar la demanda) defendida por los socialdemócratas. Se llegó a esta actuación por lucha obrera, por filosofía política, por interés en que hubiera paz social y también por la existencia del socialismo marxista en los países del este europeo. Como se ve, los nombres del economista y político británico Lord William Henry Beveridge (1879-1963) y de su compatriota John Maynard Keynes, están muy unidos a esta nueva concepción del Estado.

## Tesis políticas del Estado de bienestar

Muchos son los apelativos que ha recibido esta forma de entender el papel del Estado. Algunas de ellas indican un juicio (positivo o negativo) por parte de quien habla. Se le ha llamado “Estado Interventor”, “Estado Providencia”, “Estado Benefactor” e, incluso, “Papá Estado”. La denominación más frecuente es “Estado del Bienestar” o “Estado Social de Derecho”.

Las principales tesis políticas del Estado de bienestar son:

- El Estado Social de Derecho es intervencionista y considera que es responsabilidad suya conseguir una situación de pleno empleo, un sistema de seguridad social que cubra a toda la población.



■ El Estado de bienestar busca mejorar la calidad de vida de las personas fortaleciendo la seguridad social.



■ El estado de bienestar pretende generalizar un alto nivel de consumo.

- La generalización de un alto nivel de consumo y la garantía de un nivel de vida mínimo.
- Los valores fundamentales son: libertad, igualdad de oportunidades, reducción de desigualdades, democratización, extensión de la seguridad social...

## Tesis económicas del Estado de bienestar

Las principales tesis económicas de este modelo son:

- Debe controlar y proteger la economía, la energía, el desarrollo regional, etc.
- En ámbito del trabajo regula las condiciones de seguridad e higiene y el salario mínimo.
- Se aceptan los sindicatos y la negociación colectiva.
- Se da una economía mixta, es decir, compuesta por el sector público y el sector privado.

## ¿Cómo lograr estos objetivos?

Para conseguir estos fines, se limitará, por ejemplo, la iniciativa privada cuando se entienda que peligran los mínimos para toda la sociedad (empleo y servicios aceptables para todos). De forma continua, se presta atención a la familia, a la escuela, al trabajo, a la tercera edad, a los marginados visibles y a otros aspectos sociales.

Este tipo de Estado intenta jugar un papel directivo, equilibrador y de impulso, promotor de obras públicas y de industrias. Cuando interesa a la sociedad, se establecen para determinados bienes o servicios necesarios unos “precios políticos”, es decir, por debajo de su coste real. La diferencia se cubre por subvención con fondos provenientes de los impuestos.

## Los impuestos

Las actividades y servicios que lleve a cabo el Estado habrán de ser costeadas por los ciudadanos. ¿Cuál deberá ser la contribución de cada uno? Se suelen manejar dos criterios: la **proporcionalidad**, que cada uno pague en función de su renta y su patrimonio, y la **progresividad**, es decir, que los de menor renta paguen un menor coeficiente. De no ser así, a estos, aun pagando en la misma proporción, se les exigiría un mayor sacrificio. Los impuestos no tienen sólo una **función recaudatoria**, sino también una **función redistributiva**. Al tratarse de algo oneroso, las cargas fiscales funcionan también como **instrumentos disuasorios**.

## Crisis del modelo "bienestar"

La crisis económica de los años 70-80 ha cuestionado la posibilidad del Estado de bienestar, o al menos sus dimensiones. Tal como se ha vivido en la época contemporánea, habría perdido su legitimación al fracasar su proyecto de crecimiento y redistribución de la renta.

Esta crisis es producto de los siguientes hechos:

- Hoy, en algunos países, el sector público, bajo control estatal, ha crecido hasta suponer más de la mitad del PIB.
- La dinámica de unas burocracias que quieren extender el ámbito de sus competencias.
- Las empresas estatales, al no estar contrapesadas por el mercado libre, resultan mal gestionadas, lentas, sobredimensionadas, poco eficientes, nada eficaces y, sobre todo, caras.
- Se originó un enorme gasto público, seguridad social (jubilaciones, pensiones, prestaciones por desempleo), salud, educación y vivienda tienen un coste

## INDICADOR

### económico

#### BONDADES DE LA ECONOMÍA MIXTA

Mientras en el siglo XVIII los Estados no intervenían en los negocios, en el siglo XX comenzaron a actuar sobre el mercado.

Hoy, en algunos países, el sector público, o empresas del Estado, ha crecido hasta suponer más de la mitad del PIB.



- *En el modelo del Estado de bienestar las empresas del Estado resultaron lentas y poco eficientes debido a que no tenían contrapeso en el mercado libre.*

muy elevado. Ello implica aumentar los impuestos y endeudar más a un Estado que siempre cierra sus cuentas con déficit.

- También al Estado benefactor se le acusa de producir desmovilización social: nadie se arriesga ni se complica la vida e, incluso, se da una menor participación ciudadana en la "cosa pública". Aunque se produce un ambiente de queja continua, falta espíritu crítico y se generaliza el conformismo. Así, aumentan los malos empresarios que todo lo esperan del "Papá Estado".

Este proteccionismo reduce al ciudadano a ser un súbdito menor de edad, necesitado del Estado para todo. En definitiva, se trata de pagar cada vez más impuestos para ver disminuidas las libertades y recibir peores servicios. En estas circunstancias el Estado pasa de ser la "solución" a ser el "problema".

A causa de estos hechos, se va dando la reprivatización y vuelta al mercado de sectores antes administrados por el Estado o la desregulación de los mismos. No cuenta el altruismo, hay que ser eficaces.

## CUESTIONES

- ¿Por qué las políticas del Estado de bienestar no funcionaron?
- ¿Qué es mejor: que el Estado sea proteccionista o administrador? ¿Por qué?
- ¿Qué relación puedes establecer entre la crisis del Estado de bienestar y la corrupción administrativa?

La crisis del Estado de bienestar ha hecho resurgir las posturas neoliberales en economía y en política. Pero antes de hablar en qué consiste el resurgimiento del neoliberalismo, recordemos que sus principales fundamentos son: la defensa de las libertades y derechos fundamentales, la participación popular, el pluralismo político y la separación de poderes (ejecutivo, legislativo y judicial).

### Tesis filosóficas del neoliberalismo

El hombre es un ser en el cual el instinto de conservación juega un papel primordial. Es tan profundamente egoísta y posee tal afán de prosperidad, que este egoísmo es para él una motivación poderosa de la cual no puede prescindir. No es por la solidaridad del panadero por lo que esperamos comer, sino por su interés egoísta: porque si no le compramos, se arruinará. El instinto de conservación juega un papel esencial en el hombre. Así, los vicios privados (egoísmo) terminan siendo beneficios públicos (servicio a los demás). El deseo de mejorar individualmente provoca la mejora del conjunto social como si hubiera una “mano invisible” que condujera los intentos individualistas hacia el bien colectivo.

Si a este motor individualista le añadimos la competencia establecida en el mercado, obtendremos una alta efectividad. Todo el mundo esforzará su inteligencia y su actividad al máximo para no arruinarse. De esta forma, la competitividad es vista como un factor que debe servir para el enriquecimiento colectivo y no sólo



■ *El neoliberalismo busca una economía de libre mercado, donde las empresas compiten entre sí en el libre juego de la oferta y la demanda. Desde luego, como en el deporte, solo unos pocos ganan.*



■ *Margaret Thatcher, primera ministra británica, impulsora del neoliberalismo.*

para provocar desigualdades. Por otra parte, el hombre busca el placer y huye del dolor. Si al empresario no se le permite placer, no creará empresa; y si al obrero se le protege del dolor gratuitamente, no trabajará.

### Tesis políticas del neoliberalismo

Las principales son las siguientes:

- Defiende que las libertades individuales no deben ser coartadas por el Estado, sino protegidas por éste.
- Asume la racionalidad y rechaza el dogmatismo, el confesionalismo y la intervención estatal.
- Se empeña en que la acción del Estado sea la menor posible, prevista y sin cambios. Tiende, por tanto, al “Estado mínimo”. Los neoliberales afirman que cualquier intervención estatal en el mercado produce lo contrario de lo que dice buscar: más injusticia.

### Tesis económicas del neoliberalismo

Las principales son las siguientes:

- El mercado es el único mecanismo racional para la asignación justa de recursos. La justicia social queda reducida así a la igualdad de oportunidades. Como ejemplo típico se cita habitualmente el caso de los pequeños “dragones” del sureste asiático (Hong Kong, Taiwan, Singapur, Corea del Sur, Malasia, Tailandia...), que mantienen economías prósperas con niveles de protección social muy bajos.
- En la actualidad, es frecuente escuchar o leer fragmentos de los textos escritos por Adam Smith (1723-1790), padre del liberalismo. En ellos se afirma que el hombre, actuando por sólo interés personal, se adapta a la ley de la oferta y la demanda y logra la armonía social.

## Críticas al neoliberalismo

No son pocas las críticas que se hacen al neoliberalismo. Veamos algunos puntos que merecen una reflexión en la que la efectividad no sea el único criterio.

- El lograr la deseable igualdad de oportunidades haría consistir la justicia distributiva en dar a cada uno según sus méritos sin importar para nada sus necesidades. El darwinismo social que esto origina es evidente. Los pobres no tienen por qué quejarse: no aportan nada y, a cambio, con la lógica del libre mercado, se les da “nada”. Ricos cada vez más ricos y pobres cada vez más pobres. La distribución de bienes, dejada al libre mercado es desigual y normalmente injusta.
- La principal característica de la economía de mercado es obtener el mayor beneficio, no el cubrir unas necesidades. Así, puede originarse el milagro económico de la humanidad y, simultáneamente, el olvido de la solidaridad.

## INDICADOR político

### EVOLUCIÓN DE LA POBREZA 1985-2000

Regiones	Porcentaje de la población por debajo del umbral de la pobreza			Número de personas pobres (millones)		
	1985	1990	2000	1985	1990	2000
Todos los países en desarrollo	30,5	29,7	24,1	1.051	1.133	1.107
Asia meridional	51,8	49,0	36,9	532	562	511
Asia oriental	13,2	11,3	4,2	182	169	73
África al sur del Sahara	47,6	47,8	49,7	184	216	304
Oriente Medio y norte de África	30,6	33,1	30,6	60	73	89
Europa oriental	7,1	7,1	5,8	5	5	4
América Latina y el Caribe	72,4	25,5	24,9	87	108	126

- La competencia perfecta es irrealizable, pero lo que realmente ocurre está también muy lejos de lo mejor posible. El poder económico confiere, de hecho, un poder político de origen no democrático. La libre competencia queda falseada. “Un zorro libre en un gallinero libre”. Desde posiciones de poder se violentan las normas del mercado tendiendo al oligopolio y al monopolio. Unas pocas grandes empresas se reparten los mercados mundiales con acuerdos tácitos o explícitos. Así, las excelencias del “mercado libre” se quedan en algo abstracto.
- El capitalismo liberal ha sido incapaz: de establecer un orden económico internacional justo, armónico y eficaz; un adecuado equilibrio social y ambiental; de erradicar el hambre y la ignorancia o de alejar los riesgos de la guerra.
- Se entiende el mundo y la vida como mercado: todos compitiendo contra todos en todos los aspectos, en donde los más “hábiles” triunfan.
- De cualquier modo, parece más sólido fundamentar las críticas al neoliberalismo desde las víctimas que no desde la simple utopía. Los marginados por el mercado, los empobrecidos sin salida están ahí en número cada vez más alto.



■ La economía de mercado busca obtener el mayor beneficio, no el cubrir necesidades.

## CUESTIONES

- ¿En qué hechos concretos de nuestra realidad nacional percibes las políticas neoliberales?
- ¿Por qué se dice que el modelo neoliberal no ha solucionado el problema de la pobreza en el mundo?