

# Lección

## 1.1



## El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas

### Sinopsis de la lección

#### Objetivo

Presentar las Naciones Unidas y su labor de mantenimiento de la paz.

#### Pertinencia

Usted se va a incorporar a las Naciones Unidas como miembro del personal de mantenimiento de la paz, lo que significa que **representará a las Naciones Unidas** en el país al que le envíe la Organización.

Aunque quizá nunca haya visitado la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, le corresponde **aplicar las decisiones** que se toman allí. Tiene que entender quién toma las decisiones sobre su trabajo como miembro del personal de mantenimiento de la paz y qué guía estas decisiones.

Esta lección explica el nivel estratégico de toma de decisiones en las Naciones Unidas y su relación con el mantenimiento de la paz. El "nivel estratégico" se refiere al máximo nivel de toma de decisiones, y lo ejercen las principales "partes" u "órganos" de las Naciones Unidas que se encuentran en Nueva York. El nivel estratégico es responsable de la toma de decisiones políticas de alto nivel y la gestión del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

#### Resultados del aprendizaje

Los alumnos aprenderán a:

- Explicar las Naciones Unidas y su propósito
- Reconocer la Carta de las Naciones Unidas como documento rector de la Organización
- Enumerar los órganos principales de las Naciones Unidas involucrados en el mantenimiento de la paz de la Organización
- Enumerar los departamentos de la Sede de las Naciones Unidas que participan activamente en el mantenimiento de la paz de la Organización
- Describir los tres niveles de autoridad para la toma de decisiones en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: estratégico, operacional y táctico

## Plan de la lección

**Duración recomendada de la lección: 45 minutos en total**

Entre 1 y 2 minutos por diapositiva

Utilice la versión corta de las actividades de aprendizaje

<b>Lección</b>	Páginas 3 a 22
Inicio de la lección	Diapositivas introductorias
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.1:</b> Vídeo: <i>United Nations Peacekeeping</i> (El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas)	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.2:</b> Consecuencias de un conflicto violento	
Presentación de las Naciones Unidas	Diapositivas 1 a 5
Órganos principales de las Naciones Unidas involucrados en el mantenimiento de la paz	Diapositivas 6 a 9
Departamentos de la Secretaría que participan activamente en el mantenimiento de la paz	Diapositivas 10 a 13
Niveles de autoridad en el mantenimiento de la paz: estratégico, operacional y táctico	Diapositiva 14
Resumen	Páginas 23-24
<b>Evaluación del aprendizaje</b>	Páginas 25-27
<b>MÓDULO OPTATIVO: actividades de aprendizaje adicionales</b>	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.3:</b> Mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a nivel estratégico	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.4:</b> Definiciones y conceptos clave	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.5:</b> Vídeo: <i>Courage for Peace</i> (Valor para la paz)	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.6:</b> Vídeo: <i>In the Cause of Peace</i> (En favor de la causa por la paz)	
<b>Actividad de aprendizaje 1.1.7:</b> Mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a nivel estratégico	

## Lección



### Inicio de la lección

Para iniciar de forma interactiva la lección 1.1, plantéese las siguientes opciones:

- Pregunte a los alumnos si han sido enviados a operaciones de mantenimiento de la paz con anterioridad. Averigüe qué participantes pueden contribuir como expertos. Invite a los que tienen experiencia a indicar las misiones, la duración del despliegue y la función específica.
- Pregunte a los alumnos si están familiarizados con las Naciones Unidas. Inicie un intercambio de ideas para elaborar una lista de datos que ya conozca el grupo sobre las Naciones Unidas. Vuelva a remitirse a estos puntos.
- Pregunte a los alumnos si conocen la historia de la participación de su país en la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Podría incluirse a) la razón de la participación en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, b) la cantidad de efectivos militares y policiales desplegados o c) las diversas misiones en las que ha participado el personal.

Presente los siguientes elementos (utilizando las diapositivas introductorias):

- Tema de la lección
- Pertinencia
- Resultados del aprendizaje
- Reseña de la lección

Señale el lenguaje particular de las Naciones Unidas. El aprendizaje contiene algunas palabras, términos y frases que pueden resultar desconocidos o parecer raros. Tranquilice a los alumnos: "No dejen que el nuevo lenguaje interfiera en el aprendizaje". A medida que avance en la capacitación, revise las definiciones de las palabras y frases clave.

La información del módulo 1 es la base para el aprendizaje sobre la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Imprima carteles de las principales diapositivas y colóquelos en las paredes. Remítase a ellos en los puntos clave.

## Actividad de aprendizaje

## 1.1.1

Vídeo: *United Nations Peacekeeping*

(El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas)

### MÉTODO

Vídeo, debate en grupo

### FINALIDAD

Presentar las Naciones Unidas y su labor de mantenimiento de la paz

### DURACIÓN

10 minutos

- Vídeo: 2:17 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

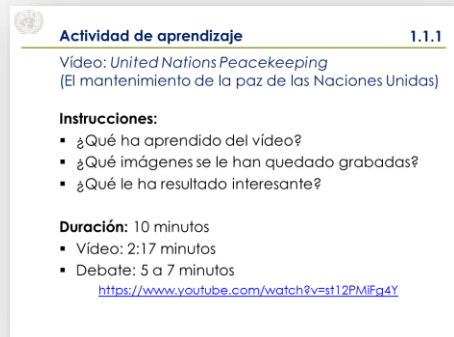
### INSTRUCCIONES

- ¿Qué ha aprendido del vídeo?
- ¿Qué imágenes se le han quedado grabadas?
- ¿Qué le ha resultado interesante?

<https://www.youtube.com/watch?v=st12PMiFg4Y>

### RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje



Thumbnail of the learning activity document. It features the United Nations logo in the top left corner. The title is 'Actividad de aprendizaje' followed by the sub-section '1.1.1'. Below the title, it reads 'Vídeo: *United Nations Peacekeeping* (El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas)'. Under the heading 'Instrucciones:', there are three bullet points: '¿Qué ha aprendido del vídeo?', '¿Qué imágenes se le han quedado grabadas?', and '¿Qué le ha resultado interesante?'. Under the heading 'Duración:', there are three bullet points: 'Vídeo: 2:17 minutos', 'Debate: 5 a 7 minutos', and a blue hyperlink: '<https://www.youtube.com/watch?v=st12PMiFg4Y>'.

## Actividad de aprendizaje

## 1.1.2

### Consecuencias de un conflicto violento

#### MÉTODO

Visualización, intercambio de ideas

#### FINALIDAD

Plantearse la realidad de los conflictos violentos en la vida cotidiana

#### DURACIÓN

15 minutos


- Visualización: 5 a 7 minutos
- Intercambio de ideas: 5 a 7 minutos

#### INSTRUCCIONES

- Sitúese en su país de origen, en su hogar, con su familia
- Imagínese cómo afectaría un conflicto violento a su vida

#### RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Fotografías

 **Actividad de aprendizaje** 1.1.2

Consecuencias de un conflicto violento

**Instrucciones:**

- Sitúese en su país de origen, en su hogar, con su familia
- Imagínese cómo afectaría un conflicto violento a su vida

**Duración:** 15 minutos

- Visualización: 5 a 7 minutos
- Intercambio de ideas: 5 a 7 minutos

 **Actividad de aprendizaje 1.1.2**

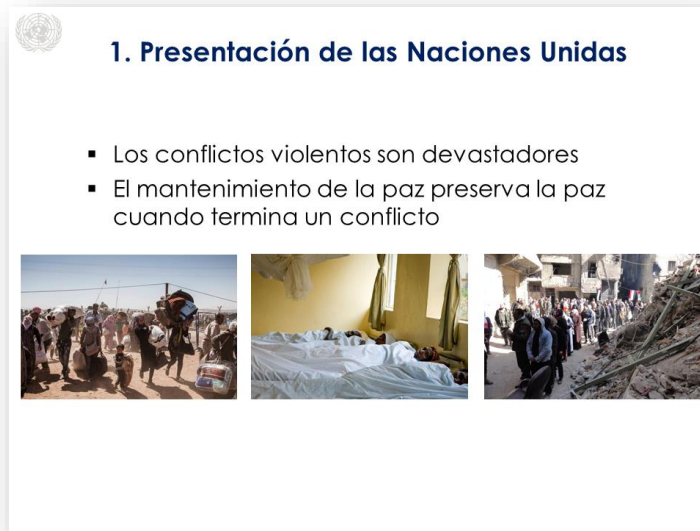
Imagen 1



Materiales básicos de capacitación previa al despliegue de las Naciones Unidas 2017


## Presentación de las Naciones Unidas

### Diapositiva 1



**1. Presentación de las Naciones Unidas**

- Los conflictos violentos son devastadores
- El mantenimiento de la paz preserva la paz cuando termina un conflicto



**Idea central:** los conflictos violentos son devastadores. El mantenimiento de la paz está diseñado para preservar la paz cuando ha terminado un conflicto violento.

Los conflictos violentos pueden producirse entre países (conflicto interestatal) o dentro de un país (conflicto intraestatal).

Tienen consecuencias negativas:

- Bajas y pérdida de vidas humanas, incluidos civiles como objetivos indirectos y directos
- Bienes, terrenos y edificios dañados y destruidos
- Sufrimiento humano y desplazamiento de personas
- Crisis humanitarias, incluida la falta de alimentos, refugio y atención médica
- Derrumbamiento o declive de las instituciones y los servicios estatales, quebrantamiento de la ley y alteración del orden público, y un vacío político y de seguridad
- Alteración de la vida cotidiana y el entramado social de la comunidad
- Realidades cotidianas violentas, tensas e inseguras
- Violaciones de los derechos humanos, entre ellas la trata y la violencia sexual

- Explotación y comercio ilegales de los recursos naturales, como, por ejemplo, los minerales
- Graves problemas políticos, socioeconómicos y de seguridad a largo plazo

Los conflictos violentos afectan a la generación actual y a las generaciones venideras.

## Diapositiva 2



 **Las Naciones Unidas**

- Organización internacional de carácter universal e imparcial
- Fundada en 1945 tras la Segunda Guerra Mundial
- Resuelta “[...] a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra [...]” (Preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas)



**Idea central:** las Naciones Unidas son una organización universal e imparcial compuesta por 193 países llamados Estados Miembros. Una de las razones de la creación de las Naciones Unidas fue salvar a generaciones posteriores de conflictos violentos.

Quienes fundaron la Organización en 1945 tras la Segunda Guerra Mundial habían vivido dos terribles guerras mundiales.

Las Naciones Unidas reúnen, o unen, a una gran cantidad de naciones o Estados diferentes.

Los Miembros de las Naciones Unidas son estos países, que se conocen como **“Estados Miembros”**.



*Pregunte a los alumnos cuántos países o Estados conocen. Utilice las respuestas para conectar con la lección.*

En 1945, las Naciones Unidas estaban integradas por 51 Estados Miembros originales. Actualmente hay 193 Estados Miembros, que constituyen la gran mayoría de los Estados soberanos reconocidos.

Las Naciones Unidas son una organización internacional singular. Todos los Estados Miembros se reúnen para tratar problemas comunes y decidir sobre cuestiones importantes mediante votación.

Las Naciones Unidas son una organización **imparcial**, lo que significa que no toma partido. Asimismo, tienen carácter **universal**. Los Miembros son casi todos los países del planeta. Ser universal significa ser inclusivo.

La imparcialidad y universalidad hacen que las Naciones Unidas sean una organización **legítima** y **creíble**.

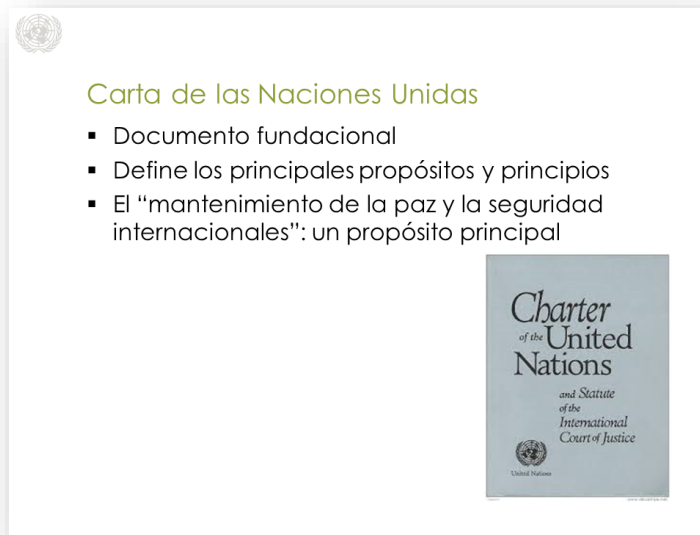
Legítima significa que las Naciones Unidas son una organización lícita, permitida o válida. Creíble significa que las Naciones Unidas son dignas de crédito y de confianza.



*Puede que los participantes planteen cuestiones sobre la credibilidad y la legitimidad de las Naciones Unidas en el intercambio de ideas. En función de los acontecimientos actuales, las Naciones Unidas pueden aparecer en las noticias. Fomente un debate abierto. Recuerde a los alumnos que las Naciones Unidas realizan un “trabajo técnico en un entorno político” y que este trabajo entraña dificultades. Las partes básicas de la identidad de las Naciones Unidas siguen siendo las mismas: universalidad e imparcialidad.*



### Diapositiva 3



**Idea central:** la Carta de las Naciones Unidas, firmada en 1945, es el documento fundacional que define los principales propósitos y principios de las Naciones Unidas. Un propósito principal de las Naciones Unidas es mantener la paz y la seguridad internacionales.

El Artículo primero de la **Carta de las Naciones Unidas** establece **cuatro propósitos principales**:

- Mantener la paz y la seguridad internacionales
- Fomentar relaciones de amistad entre las naciones
- Cooperar en la solución de problemas internacionales y estimular el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos
- Armonizar los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos comunes

La Carta de las Naciones Unidas es un **tratado internacional** que describe los derechos y las obligaciones de los Estados Miembros como parte de la comunidad mundial. Es vinculante para los Estados Miembros.

La Carta de las Naciones Unidas también creó las partes principales de la Organización, denominadas “**órganos principales**”, y orienta su labor.

La Carta de las Naciones Unidas también **orienta la labor que usted lleva a cabo** como miembro del personal de mantenimiento de la paz.

## Diapositiva 4



**Idea central:** los seis órganos principales de las Naciones Unidas creados en virtud de la Carta son: la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Administración Fiduciaria, la Corte Internacional de Justicia y la Secretaría.

**La Asamblea General** es el órgano donde se reúnen todos los Estados Miembros y votan decisiones. El principio de igualdad significa que cada Estado Miembro tiene un voto.

**El Consejo de Seguridad** tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Está integrado por 15 miembros, incluidos 5 miembros permanentes que ayudaron a constituir las Naciones Unidas: China, Estados Unidos de América, Federación de Rusia, Francia y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. La Asamblea General elige a los otros diez miembros rotatorios para un mandato de dos años, lo que garantiza la representación geográfica.

**El Consejo Económico y Social (ECOSOC)** es el órgano central que coordina la labor económica y social de las Naciones Unidas.

**El Consejo de Administración Fiduciaria** supervisó los territorios fideicometidos, que eran antiguas colonias y territorios dependientes, mientras avanzaban hacia el autogobierno o la independencia. Suspendió su funcionamiento en 1994, con la independencia del último territorio fideicometido.

**La Corte Internacional de Justicia (CIJ)** se encuentra en La Haya (Países Bajos). Resuelve litigios solo entre naciones y no entre personas, de conformidad con el derecho internacional.

**La Secretaría** se refiere a los departamentos y oficinas con personal de contratación internacional que lleva a cabo la labor cotidiana de la Organización. Se encuentran en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, así como en Ginebra, Viena, Nairobi y otros lugares.

## Diapositiva 5



**Idea central:** los organismos especializados, fondos y programas también apoyan la labor de las Naciones Unidas.

Entre ellos se incluyen más de 30 organizaciones que trabajan en distintos ámbitos: desarrollo, acción humanitaria y derechos humanos. Los mandatos especializados abarcan numerosos temas.

**Sistema de las Naciones Unidas** es el nombre dado a los seis órganos principales y los organismos especializados, fondos y programas.

Los **organismos especializados, fondos y programas** trabajan activamente en países donde se despliegan operaciones de mantenimiento de la paz. Son los siguientes:

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Programa Mundial de Alimentos (PMA)
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNDOC)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
- Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)


Los organismos, fondos y programas de la Organización presentes en un país conforman el equipo de las Naciones Unidas en el país.



*Pregunte a los alumnos con experiencia en mantenimiento de la paz si conocen a estos u otros asociados de las Naciones Unidas. Señale la importancia de que todo el personal de mantenimiento de la paz conozca a estos asociados de la familia de las Naciones Unidas, así como a los asociados externos. Por ejemplo, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), que a menudo está presente en contextos de mantenimiento de la paz, no forma parte de la familia de las Naciones Unidas. Comparta su propia experiencia.*

## Órganos principales de las Naciones Unidas involucrados en el mantenimiento de la paz

### Diapositiva 6

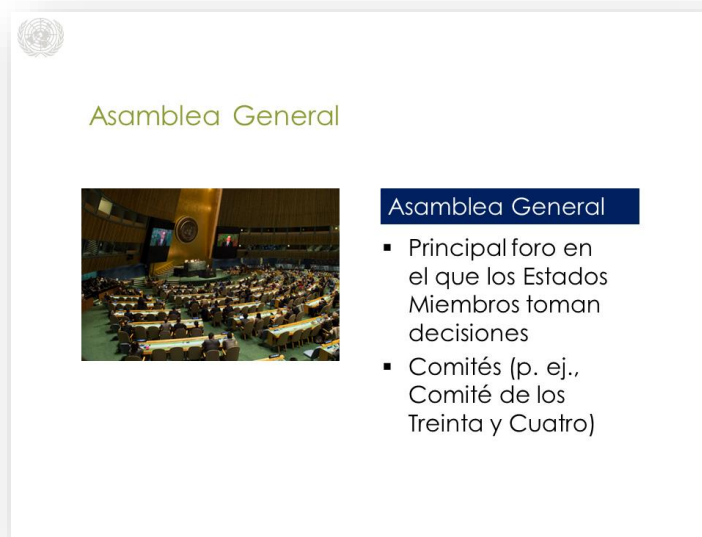


2. Órganos principales de las Naciones Unidas involucrados en el mantenimiento de la paz


- Asamblea General
- Consejo de Seguridad
- Secretaría

**Idea central:** los tres órganos principales que participan en el mantenimiento de la paz son la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría.

## Diapositiva 7



Asamblea General



Asamblea General

- Principal foro en el que los Estados Miembros toman decisiones
- Comités (p. ej., Comité de los Treinta y Cuatro)

**Idea central:** los Estados Miembros aportan personal, equipos y fondos a las operaciones de mantenimiento de la paz. La Asamblea General (AG) es el principal foro en el que los Estados Miembros toman decisiones, y tiene representantes de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas.

La Asamblea General trabaja mediante comités.

Un comité importante para el mantenimiento de la paz es el **Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (Comité de los Treinta y Cuatro)**. El Comité de los Treinta y Cuatro examina y recomienda acciones de mantenimiento de la paz y responde ante la Asamblea General a través de la Cuarta Comisión.

El Comité de los Treinta y Cuatro cuenta con algunos representantes externos a las Naciones Unidas, por ejemplo, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL). Organizaciones intergubernamentales regionales como la Unión Africana (UA) y la Unión Europea (UE) también están presentes en él.

El Comité trabaja estrechamente con departamentos y oficinas clave de las Naciones Unidas, principalmente el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP), el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT) y la Comisión de Consolidación de la Paz.

La Quinta Comisión es responsable de financiar las actividades de mantenimiento de la paz y autorizar presupuestos para las misiones.

## Diapositiva 8



### Consejo de Seguridad



#### Consejo de Seguridad

- Responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales
- Facultad para investigar amenazas y adoptar medidas adecuadas

**Idea central:** el Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales. Puede investigar y recomendar medidas para resolver controversias dentro de los Estados y entre ellos, y esta labor abarca el mantenimiento de la paz.

Las **resoluciones de las Naciones Unidas** son expresiones formales de las posiciones de los órganos principales de las Naciones Unidas.

Toda operación de mantenimiento de la paz **debe contar con una resolución del Consejo de Seguridad**. Las resoluciones del Consejo de Seguridad contienen mandatos para las operaciones de mantenimiento de la paz. Un **mandato** es una autorización y directriz para emprender determinadas acciones. El mandato de mantenimiento de la paz en una resolución del Consejo de Seguridad es la base jurídica para todas las acciones o tareas de la operación de mantenimiento de la paz, incluido el uso de la fuerza.

El Consejo de Seguridad también emite resoluciones que ponen de relieve problemas mundiales relacionados con el mantenimiento de la paz, como los derechos humanos de las mujeres y los niños, que normalmente son los grupos más afectados por el conflicto.

Las resoluciones pueden establecerse mediante el voto afirmativo de, al menos, nueve miembros del Consejo de Seguridad, salvo que sean rechazadas expresamente por, al menos, uno de los miembros permanentes (norma de veto).

## Diapositiva 9



Secretaría

- Secretaría: dirigida por el Secretario General
- Secretario General: “Oficial Administrativo Jefe” de la Organización

**Idea central:** la Secretaría lleva a cabo la labor cotidiana de la Organización. Cuenta con una amplia variedad de departamentos y oficinas que se ocupan de la labor de las Naciones Unidas, incluido el mantenimiento de la paz.

La Secretaría es la rama administrativa de las Naciones Unidas. El **Secretario General** es el “**Oficial Administrativo Jefe**” de toda la Organización.

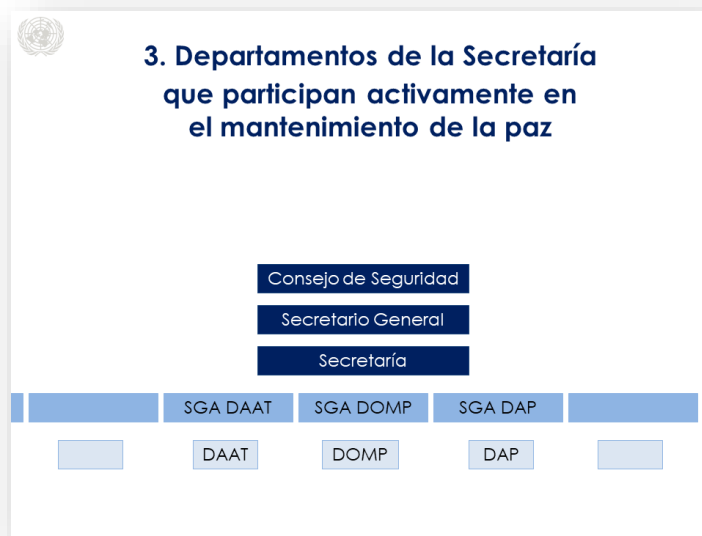
Como jefe de la Secretaría, el Secretario General es responsable de los departamentos, las oficinas y las actividades de las Naciones Unidas.

**El Secretario General pone en conocimiento del Consejo de Seguridad cualquier cuestión que pueda amenazar la paz y la seguridad internacionales.** El Consejo de Seguridad decide sobre lo que constituye una amenaza considerable.



## Departamentos de la Secretaría que participan activamente en el mantenimiento de la paz

### Diapositiva 10



**Idea central:** los tres departamentos que participan directamente en la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son el DOMP, el DAAT y el Departamento de Asuntos Políticos (DAP).

Todos los departamentos de la **Secretaría de las Naciones Unidas** contribuyen a la gestión cotidiana de las operaciones de mantenimiento de la paz.

Sin embargo, el DOMP y el DAAT trabajan estrechamente en la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El DAP es un asociado igualmente importante.

Cada departamento está dirigido por un Secretario General Adjunto (SGA), que responde ante el Secretario General. Este último delega determinadas responsabilidades y tareas en cada SGA.



*Invite a los participantes con experiencia en mantenimiento de la paz a que describan su contacto con el DOMP, el DAAT y el DAP. Utilice esas descripciones para presentar las funciones principales de los departamentos que participan activamente en el mantenimiento de la paz. Básese en su propia experiencia para ahondar en detalles. La integración de experiencias en las lecciones refuerza la pertinencia de información que puede parecer abstracta o distante.*

## Diapositiva 11

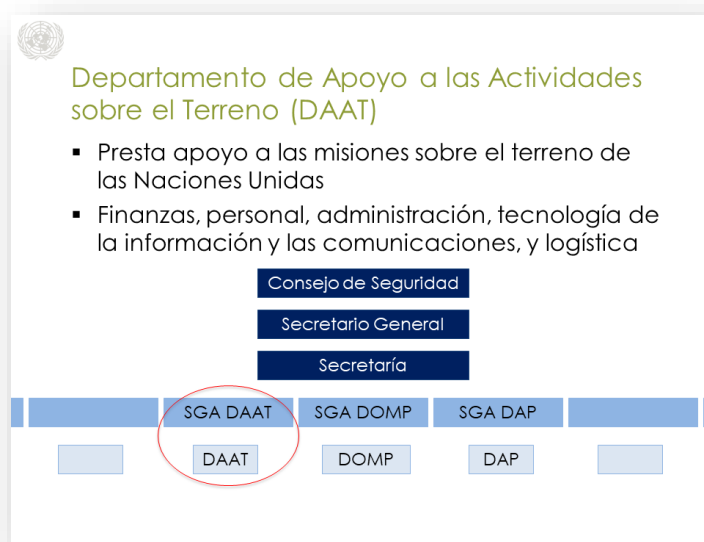


**Idea central:** el DOMP es responsable de la dirección ejecutiva de las operaciones de mantenimiento de la paz.

A través del DOMP en Nueva York, el SGA para el DOMP lleva a cabo las siguientes tareas:

- Asesora al Secretario General sobre la planificación, el establecimiento y la ejecución de todas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Dirige y controla las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Elabora políticas y directrices basadas en las resoluciones del Consejo de Seguridad, incluidas aquellas que contienen mandatos para las misiones.
- Prepara informes con observaciones y recomendaciones dirigidas por el Secretario General al Consejo de Seguridad sobre cada operación de mantenimiento de la paz.
- Vela por que las misiones sobre el terreno dirigidas por el DOMP cumplan los requisitos de gestión de la seguridad.
- Ejerce de punto de contacto coordinador entre la Secretaría y los Estados Miembros que solicitan información sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

## Diapositiva 12



**Idea central:** el DAAT presta apoyo específico a las misiones sobre el terreno de las Naciones Unidas.

El DAAT presta apoyo en materia de **finanzas, personal, administración, tecnología de la información y las comunicaciones y logística**.

Los servicios logísticos incluyen el suministro de combustible, agua, alojamiento, alimentos, oficinas y equipos, transporte e instalaciones médicas para toda la misión.

El DAAT se coordina con los Estados Miembros y los proveedores de servicios específicos contratados.

Presta apoyo a todas las misiones sobre el terreno de las Naciones Unidas, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales (MPE).

### Diapositiva 13



**Idea central:** el DAP desempeña un papel fundamental en las actividades de las Naciones Unidas encaminadas a prevenir y resolver conflictos mortíferos en todo el mundo. También es un asociado en las operaciones de mantenimiento de la paz.

El DAP es el principal departamento de las Naciones Unidas para el establecimiento de la paz y la diplomacia preventiva. Se encarga principalmente de orientar las misiones políticas especiales. Estas pueden ser oficinas políticas sobre el terreno, enviados especiales, grupos o expertos para supervisar las sanciones. Participan a menudo en la prevención de conflictos y el establecimiento y la consolidación de la paz.

El DAP proporciona análisis y asesoramiento al Secretario General. También apoya el papel político independiente del Secretario General en la interposición de “buenos oficios”. Los buenos oficios utilizan la posición de las Naciones Unidas para resolver controversias entre Estados y dentro de ellos.

Como asociado fundamental de las operaciones de mantenimiento de la paz, el DAP colabora en la celebración de elecciones en los países que salen de un conflicto. La **División de Asistencia Electoral** presta apoyo a las evaluaciones de las necesidades, la orientación sobre política y el personal especializado. Asimismo, las divisiones regionales del DAP realizan análisis políticos o ponen en marcha iniciativas de mediación y de buenos oficios.

## Niveles de autoridad en el mantenimiento de la paz: estratégico, operacional y táctico

### Diapositiva 14



**Idea central:** hay tres niveles de autoridad para la toma de decisiones en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: estratégico, operacional y táctico. Estos niveles se conocen también como niveles de autoridad, mando y control.

De conformidad con los principios y directrices de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, también conocidos como “doctrina principal”:

- El **nivel estratégico** se refiere a la toma de decisiones políticas de alto nivel y la gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en la Sede de las Naciones Unidas.
- El **nivel operacional** es la gestión sobre el terreno de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el cuartel general de la misión.
- El **nivel táctico** se refiere a la gestión de las operaciones militares, policiales y civiles por debajo del nivel del cuartel general de la misión y la supervisión del personal individual.

La Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría tienen la “facultad” o la “autoridad” de tomar decisiones políticas de alto nivel y gestionar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.



*Los términos y definiciones que se explican aquí son específicos de la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Puede ser que otros países e instituciones los usen de manera diferente. El personal de las Naciones Unidas debe usar la terminología tal como se define arriba y se describe en la Política sobre Autoridad, Mando y Control cuando trabaje en operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.*

## Resumen

### **Las Naciones Unidas mantienen la paz y la seguridad internacionales**

- Las Naciones Unidas son una organización universal e imparcial compuesta por 193 países llamados Estados Miembros. Se fundaron en el año 1945.
- Un propósito principal de las Naciones Unidas es mantener la paz y la seguridad internacionales.

### **La Carta de las Naciones Unidas es el documento rector**

- La Carta de las Naciones Unidas es el documento fundacional que define los principales propósitos y principios de las Naciones Unidas. Es un tratado internacional vinculante para todos los Estados Miembros.
- La Carta también creó los seis órganos principales de las Naciones Unidas y orienta su trabajo.

### **La Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría están involucrados en la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas**

- Tres de los órganos principales de las Naciones Unidas están involucrados en el mantenimiento de la paz: la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría.
- El Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad primordial en lo referente a los asuntos relativos a la paz y la seguridad internacionales.

### **Los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Apoyo a las Actividades sobre el Terreno y Asuntos Políticos participan activamente en la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas**

- Tres departamentos de la Secretaría participan activamente en el mantenimiento de la paz: el DOMP, el DAAT y el DAP.
- El DOMP es responsable de la dirección ejecutiva de las operaciones de mantenimiento de la paz.
- El DAAT presta apoyo específico a las misiones sobre el terreno de las Naciones Unidas.
- Como asociado fundamental de las operaciones de mantenimiento de la paz, el DAP colabora en la celebración de elecciones en los países que salen de un conflicto.

**(Continúa)**

**(Continuación del resumen)**

**Los niveles estratégico, operacional y táctico son los niveles de autoridad para la toma de decisiones en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas**

- Hay tres niveles de autoridad para la toma de decisiones en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: estratégico, operacional y táctico. Estos niveles se conocen también como niveles de autoridad, mando y control.
- El nivel estratégico se refiere a la toma de decisiones políticas de alto nivel y la gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en la Sede de las Naciones Unidas.
- El nivel operacional es la gestión sobre el terreno de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el cuartel general de la misión.
- El nivel táctico se refiere a la gestión de las operaciones militares, policiales y civiles por debajo del nivel del cuartel general de la misión y la supervisión del personal individual.
- La Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría tienen la “facultad” o la “autoridad” de tomar decisiones políticas de alto nivel y gestionar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.



## Evaluación

**Nota sobre la utilización:** a continuación se ofrecen ejemplos de preguntas para evaluar el aprendizaje de esta lección.

Los instructores pueden elegir entre distintos tipos de preguntas para la evaluación del aprendizaje (véanse las opciones), a saber:

- 1) De desarrollo
- 2) De verdadero o falso
- 3) De rellenar el espacio en blanco o completar la frase

Combine preguntas de distintos tipos en la evaluación anterior al aprendizaje y la posterior. Cada tipo de evaluación abarca contenidos diferentes. Ningún conjunto abarca todos los resultados del aprendizaje. Al seleccionarlas, asegúrese de incluir preguntas para evaluar el aprendizaje de cada resultado.

Las preguntas de evaluación pueden utilizarse principalmente de tres modos: a) se puede plantear una pregunta informalmente a todo el grupo; b) se puede asignar de manera semiformal a grupos pequeños; o c) se puede solicitar formalmente a cada participante que presente respuestas por escrito.

<b>Preguntas de evaluación sobre la lección 1.1</b>	
<b>Preguntas</b>	<b>Respuestas</b>
<b>De desarrollo</b>	
<i>Nota: las preguntas de desarrollo pueden plantearse como preguntas, solicitudes o instrucciones.</i>	
1. Cite los cuatro propósitos principales de las Naciones Unidas.	El Artículo primero de la Carta de las Naciones Unidas establece cuatro propósitos principales: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mantener la paz y la seguridad internacionales.</li> <li>2. Fomentar relaciones de amistad entre las naciones.</li> <li>3. Cooperar en la solución de problemas internacionales y estimular el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos.</li> <li>4. Armonizar los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos comunes.</li> </ol>

<p>2. La Carta de las Naciones Unidas establece seis partes u “órganos” principales. Nombre los seis e indique los tres que más participan en el mantenimiento de la paz.</p>	<p>(La <b>negrita</b> denota los tres que más participan en el mantenimiento de la paz).</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Asamblea General:</b> el principal foro en el que los Estados Miembros toman decisiones, incluidas decisiones sobre el mantenimiento de la paz.</li> <li>2. <b>Consejo de Seguridad:</b> tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Puede investigar y recomendar medidas para resolver controversias dentro de los Estados y entre ellos.</li> <li>3. Consejo Económico y Social.</li> <li>4. Consejo de Administración Fiduciaria.</li> <li>5. Corte Internacional de Justicia.</li> <li>6. <b>Secretaría:</b> la Secretaría lleva a cabo la labor cotidiana de las Naciones Unidas, incluido el mantenimiento de la paz. Cuenta con una amplia variedad de departamentos y oficinas, incluidos los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Apoyo a las Actividades sobre el Terreno y Asuntos Políticos, que dirigen distintos aspectos del mantenimiento de la paz. El Secretario General es el “Oficial Administrativo Jefe” de toda la Organización.</li> </ol>
<p>3. Nombre los tres departamentos de la Secretaría de las Naciones Unidas que participan activamente en el mantenimiento de la paz cotidiano y sus siglas comunes.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP)</li> <li>2. Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT)</li> <li>3. Departamento de Asuntos Políticos (DAP)</li> </ol>

<p>4. Nombre y explique los tres niveles de toma de decisiones (o autoridad, mando y control) en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.</p>	<p>1. <b>Estratégico:</b> toma de decisiones políticas de alto nivel y gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en la Sede de las Naciones Unidas.</p> <p>2. <b>Operacional:</b> gestión sobre el terreno de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el cuartel general de la misión.</p> <p>3. <b>Táctico:</b> gestión de las operaciones militares, policiales y civiles cotidianas por debajo del nivel del cuartel general de la misión y supervisión del personal individual.</p>
<p><b>De verdadero o falso</b></p>	
<p>4. Un propósito principal de las Naciones Unidas es mantener la paz y la seguridad internacionales.</p>	<p><b>Verdadero.</b> El Artículo primero de la Carta de las Naciones Unidas establece cuatro propósitos principales.</p>
<p>5. El nivel estratégico actúa por debajo del cuartel general de la misión.</p>	<p><b>Falso.</b> El nivel estratégico consiste en la toma de decisiones políticas de alto nivel y la gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en la Sede de la Organización. El nivel táctico se refiere a la gestión de las operaciones militares, policiales y civiles por debajo del nivel del cuartel general de la misión y la supervisión del personal individual.</p>
<p><b>De completar la frase</b></p>	
<p>6. El documento fundacional de las Naciones Unidas es _____. Establece sus propósitos y partes principales.</p>	<p>La Carta de las Naciones Unidas</p>
<p>7. El nivel _____ del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se refiere a la gestión sobre el terreno.</p>	<p>Nivel operacional. Gestión sobre el terreno de una operación de mantenimiento de la paz en el cuartel general de la misión. El nivel operacional recibe orientación política de alto nivel del nivel estratégico y guía al nivel táctico.</p>

## Preguntas frecuentes y palabras clave

Palabras o frases clave de esta lección:

Palabra o frase clave	Definición
<b>“Buenos oficios”</b>	Se interponen <b>“buenos oficios”</b> cuando las Naciones Unidas utilizan su posición para resolver controversias entre Estados y dentro de ellos. La Organización tiene cierta influencia sobre las partes en el conflicto porque representa la voluntad colectiva de la comunidad internacional.
<b>Conflicto interestatal</b>	Un <b>conflicto interestatal</b> es un conflicto entre países.
<b>Conflicto intraestatal</b>	Un <b>conflicto intraestatal</b> es un conflicto dentro de un país.
<b>Mandato</b>	Un <b>mandato</b> es una autorización y directriz para emprender determinadas acciones. El mandato de mantenimiento de la paz es la base jurídica para todas las acciones o tareas de la operación de mantenimiento de la paz, incluido el uso de la fuerza. Las resoluciones del Consejo de Seguridad contienen mandatos para las operaciones de mantenimiento de la paz.
<b>Mantenimiento de la paz</b>	El <b>mantenimiento de la paz</b> es un enfoque concebido para preservar la paz cuando ha <u>terminado</u> un conflicto violento. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) es responsable de las operaciones de mantenimiento de la paz.
<b>Resolución</b>	Las <b>resoluciones</b> son expresiones formales de las posiciones de los órganos principales de las Naciones Unidas. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben contar con una <i>resolución</i> del Consejo de Seguridad.
<b>Misiones políticas especiales (MPE)</b>	Las <b>misiones políticas especiales (MPE)</b> pueden ser oficinas políticas sobre el terreno, enviados especiales, grupos o expertos para supervisar las sanciones. Participan a menudo en la prevención de conflictos y el establecimiento y la consolidación de la paz. El Departamento de Asuntos Políticos (DAP) orienta las misiones políticas especiales.

Preguntas frecuentes de los participantes:

Posibles preguntas	Posibles respuestas
<p>¿Quién redactó los principios y directrices sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (también conocidos como doctrina principal)?</p> <p>¿Participaron organismos especializados en la redacción?</p>	<p>El DOMP (en concreto la Sección de Mejores Prácticas de Mantenimiento de la Paz de la División de Política, Evaluación y Capacitación) redactó los principios y directrices de las operaciones del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas después de mantener intensas consultas de alto nivel con partes interesadas de todo el mundo, incluidos, entre otros, los Estados Miembros, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales. Las consultas se llevaron a cabo durante más de un año en todos los continentes.</p>
<p>¿Quién más puede tomar decisiones relacionadas con la paz y la seguridad si los miembros permanentes del Consejo de Seguridad ejercen su derecho de veto?</p>	<p>Es una cuestión de legitimidad. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ostenta el nivel más alto de legitimidad relacionado con la paz y la seguridad. Sin embargo, en circunstancias excepcionales y en casos muy inusuales, la Asamblea General ha autorizado operaciones de mantenimiento de la paz. Otros centros de poder que pueden tener influencia, por ejemplo, organizaciones regionales como la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) o la Unión Africana (UA), han decidido tomar medidas. Para garantizar la mayor legitimidad de sus acciones, dichas organizaciones suelen pedir la autorización del Consejo de Seguridad con arreglo al Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. Esta acción, especialmente cuando la autorización del Consejo de Seguridad se solicita después del hecho, ha puesto en duda la legitimidad de la operación.</p>
<p>¿Puede autorizar la Asamblea General una operación de mantenimiento de la paz o es el Consejo de Seguridad el único que puede hacerlo?</p>	<p>La Carta de las Naciones Unidas atribuye al Consejo de Seguridad la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales y, por lo tanto, también de autorizar las operaciones de mantenimiento de la paz. Sin embargo, de conformidad con la resolución 377(V) de la Asamblea General de 1950, se ha creado una excepción a esta norma, de modo que, "si el Consejo de Seguridad, por falta de unanimidad entre sus miembros permanentes, deja de cumplir con su responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales en todo caso en que resulte haber una amenaza a la paz, un quebrantamiento de la paz o un acto de agresión, la Asamblea General examinará inmediatamente el asunto, con miras a dirigir a</p>

	<p>los miembros recomendaciones apropiadas para la adopción de medidas colectivas, inclusive, en caso de quebrantamiento de la paz o acto de agresión, el uso de fuerzas armadas cuando fuere necesario, a fin de mantener o restaurar la paz y la seguridad internacionales".</p> <p>En virtud de esta resolución, la Asamblea General autorizó una operación de mantenimiento de la paz: la primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas (FENU I). Posteriormente, todas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han sido autorizadas por el Consejo de Seguridad —que es la práctica general— y, por consiguiente, la unidad 2 se centra en el proceso que sigue este órgano.</p>
<p>¿Puede el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas intervenir en un conflicto de un país que no sea Miembro de las Naciones Unidas?</p>	<p>El Consejo de Seguridad es la máxima autoridad para las cuestiones relativas a la paz y la seguridad en todo el mundo. Si determina que existe una amenaza a la paz y la seguridad en la que está involucrado un Estado que no es Miembro de las Naciones Unidas, puede decidir intervenir de acuerdo con sus facultades y los principios y objetivos de la Carta de las Naciones Unidas. La Carta establece que dicho Estado, que es parte en una controversia que esté considerando el Consejo de Seguridad, será invitado a participar en las discusiones (Artículo 32). Un Estado que no sea Miembro de las Naciones Unidas y esté implicado en una controversia también puede pedir la intervención del Consejo de Seguridad o la Asamblea General, si ese país acepta previamente las normas de la Carta sobre el arreglo pacífico de controversias.</p>
<p>¿Cómo se financian las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas?</p>	<p>Todos los Estados Miembros se reparten los costos de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Los Estados Miembros pagan "cuotas" a las Naciones Unidas para cubrir los costos de esas operaciones. La Asamblea General decide la escala de cuotas aplicables al mantenimiento de la paz. Esta escala tiene en cuenta la riqueza económica relativa de los Estados Miembros, y los miembros permanentes del Consejo de Seguridad están obligados a pagar una proporción mayor debido a su responsabilidad especial de mantener la paz y la seguridad internacionales. Para obtener más información sobre esta cuestión, visite:</p> <p><a href="http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/financing.shtml">http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/financing.shtml</a>.</p>

## Material de referencia

A continuación se presenta el material a) mencionado en esta lección y b) de lectura obligatoria para los instructores durante los preparativos:

- [Carta de las Naciones Unidas, 1945](#)
- [United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines, también conocidos como doctrina principal, 2008](#)
- [DPKO-DFS Policy on Authority, Command and Control in UN Peacekeeping Operations, 2008](#)

## Recursos adicionales

### Información de las Naciones Unidas

El sitio web del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/>

Estadísticas de mantenimiento de la paz:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/>

Las Naciones Unidas de un vistazo: <http://www.un.org/es/about-un/index.html>

Miembros actuales del Consejo de Seguridad: <http://www.un.org/es/sc/members/>

DOMP: <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/dpko/>

DAAT: <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/dfs/>

DAP: <http://www.un.org/undpa/es/overview>

Sistema de las Naciones Unidas:

[http://www.un.org/es/aboutun/structure/pdf/unchart\\_11x17\\_sp\\_color.pdf](http://www.un.org/es/aboutun/structure/pdf/unchart_11x17_sp_color.pdf)

### Documentos de las Naciones Unidas

Los documentos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en la siguiente dirección: <http://www.un.org/es/documents/index.html> (búsqueda por signatura del documento, por ejemplo A/63/100).

### **Directrices del DOMP y el DAAT**

El repositorio de todas las directrices oficiales del DOMP y el DAAT es la Base de Datos de Políticas y Prácticas de las Operaciones de Paz: <http://ppdb.un.org> (únicamente accesible desde la red de las Naciones Unidas).

También puede accederse a los documentos oficiales de orientación sobre mantenimiento de la paz a través del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz: <http://research.un.org/es/peacekeeping-community>

Las Naciones Unidas alientan a los instructores a visitar periódicamente el sitio para consultar las directrices más recientes.

### **Vídeos de las Naciones Unidas**

Los vídeos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en YouTube:

<https://www.youtube.com/user/unitednations>

[\*The United Nations: It's Your World \(6:52 minutos\)\*](#)

[\*Courage for Peace \(7:40 minutos\)\*](#)

[\*In the Cause of Peace \(13:31 minutos\)\*](#)

### **Recursos adicionales para la formación**

UN Peacekeeping Operations: An Introduction

<http://portals.unssc.org/course/index.php?categoryid=24>