



Sakspapir

Vår saksbehandler:
Helene Holt Palerud 62433123
Arealplan

Detaljregulering for Bergesjøen massetak - sluttbehandling

Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Formannskapet	078/20	20.05.2020
Kommunestyret	045/20	27.05.2020

Dokumenter vedlagt saken:

Plankart Bergesjøen massetak, rev. 16.02.2020
Reguleringsbestemmelser Bergesjøen massetak, rev. 04.05.2020
Planbeskrivelse Bergesjøen massetak, rev. 18.02.2020
Oppsummering av uttalelser - Bergesjøen massetak
Fylkesmannen i Innlandet - trekking av innsigelse 07.04.2020
Naturfaglig vurdering - Inngrep utenfor uttaksgrense, Bergesjøen sør

KS-045/20 Vedtak:

Elverum kommunestyre vedtar med hjemmel i Plan og bygningslovens § 12-12:

- Detaljregulering for Bergesjøen massetak, arealplan-ID 2018008, med planbeskrivelse sist revidert 18.02.2020, plankart datert 16.02.2020 og reguleringsbestemmelser sist revidert 04.05.2020 med følgende tillegg:
- *§ 1.2 c Plan for overvann og prosessvann skal detaljeres i driftskonsesjonen. Det skal ikke forekomme avrenning til Bergesjøen naturreservat direkte fra massetaket, j.f. § 1.2 a) og b).*

27.05.2020 Behandling i Kommunestyret

KS - møtebehandling:

Avstemming i kommunestyret 27.05.20:

Formannskapetets innstilling vedtatt med 33 mot 2 stemmer (Gjermund Gjestvang - MDG og Thomas August Solberg - MDG)

FSK-078/20 Vedtak:

Formannskapetets innstilling til kommunestyret 27.05.20:

Elverum kommunestyre vedtar med hjemmel i Plan og bygningslovens § 12-12:

- Detaljregulering for Bergesjøen massetak, arealplan-ID 2018008, med planbeskrivelse sist revidert 18.02.2020, plankart datert 16.02.2020 og reguleringsbestemmelser sist revidert 04.05.2020 med følgende tillegg:
- *§ 1.2 c Plan for overvann og prosessvann skal detaljeres i driftskonsesjonen. Det skal ikke forekomme avrenning til Bergesjøen naturreservat direkte fra massetaket, j.f. § 1.2 a) og b).*

20.05.2020 Behandling i Formannskapet

FSK - møtebehandling:

Avstemming:

Rådmannens innstilling vedtatt mot 1 stemme (Gjermund Gjestvang, MDG)

Rådmannens innstilling

Elverum kommunestyre vedtar med hjemmel i Plan og bygningslovens § 12-12:

- Detaljregulering for Bergesjøen massetak, arealplan-ID 2018008, med planbeskrivelse sist revidert 18.02.2020, plankart datert 16.02.2020 og reguleringsbestemmelser sist revidert 04.05.2020 med følgende tillegg:
- *§ 1.2 c Plan for overvann og prosessvann skal detaljeres i driftskonsesjonen. Det skal ikke forekomme avrenning til Bergesjøen naturreservat direkte fra massetaket, j.f. § 1.2 a) og b).*

Utredning

Sammendrag

Planforslaget for Bergesjøen massetak fremmes av Areal+ på vegne av tiltakshaver Gunnar Holth Grusforretning AS. Formålet med detaljreguleringen er å utvide eksisterende Bergesjøen sør massetak (arealplan-ID 2005/08). Massetaket har vært i drift siden 2005 og uttaksområdet er snart tomt. Massetaket er en viktig leverandør av byggeråstoff til lokalmarkedet, og har nå behov for å utvide uttaksområdet. Bergesjøen massetak er planlagt tilbakeført til landbruks-, natur- og friluftsmål (LNF) når uttaket er tømt.

Planforslaget ble behandlet i formannskapet 20.11.2019 og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 25.11.19 - 10.01.20. Det kom seks høringsuttalelser til planforslaget. I uttalelsen fra Fylkesmannen i Innlandet ble det fremmet innsigelse til planforslaget. Forholdet er nå ivaretatt i planen, og Fylkesmannen har trukket innsigelsen.

Rådmannen anbefaler sluttbehandling av detaljregulering for Bergesjøen massetak.

Planområdet

Bergesjøen massetak ligger ved Bergesjøen øst i Elverum kommune, og tilhører eiendommene gnr/bnr 150/42, 150/1 og 170/23. Planområdet omfatter eksisterende uttak i Bergesjøen sør massetak. Området for øvrig består av skog, og ligger inntil Bergesjøen.

Massetaket drives i dag av Gunnar Holth Grusforretning AS. Tiltakshaver må søke driftskonsesjon hos Direktoratet for mineralforvaltning da ny detaljregulering er vedtatt.

Planforslag

Detaljreguleringen er utarbeidet i henhold til plan og bygningslovens bestemmelser basert på fastsatt planprogram, fastsatt av formannskapet i Elverum kommune 07.12.2018. Tiltaket hører til de planer og tiltak som ifølge forskrift om konsekvensutredninger alltid skal konsekvensutredes etter forskriftens § 6, vedlegg I, både pga. størrelsen av uttaket og omdisponering av LNF-områder i kommuneplanen. Konsekvensutredningen er innarbeidet i planbeskrivelsen.

I planbeskrivelsen og konsekvensutredningen gjør Areal+ rede for planen og konsekvensene av den. Planområdet er som nevnt ved Bergesjøen, og dekker totalt et areal på 157 daa, hvor 89 daa er uttaksområde. For kommunen er det viktig å sikre Bergesjøen og omgivelsene for øvrig med en vegetasjonssone. Bredden på vegetasjonssonen mellom uttaksområdet og Bergesjøen er videreført fra gjeldende plan for området, og er minimum 30 m bred i området mellom Bergesjøen, bekken i nord og uttaksområdet. Videre utgjør dødisgropene et viktig element for naturmangfoldet og den geologiske historien i området. Av den grunn ble deler av planområdet, som i starten ble satt av til masseuttak, trukket ut av planforslaget.

Det er satt tre rekkefølgekrav i reguleringsbestemmelsene. Oppsummert gjelder dette at kryssutformingen mellom Bergesjøevegen og rv. 25 (hovedatkomst) skal godkjennes av Statens vegvesen og gjennomføres før uttak av masser i vedtatt reguleringsplan, jevnfør §2.1. Videre skal det utarbeides tiltaksplaner for reetablering/tilbakeføring av kantvegetasjon/grøntområder, jevnfør § 2.2, og for omlegging av bekk, jevnfør § 2.3. Tiltaksplanene skal godkjennes av kommunen og arbeidet skal utføres av kvalifisert foretak.

Massetaket tilbakeføres til landbruks, natur- og friluftsmål (LNF) ved avsluttet uttak.

Det vises for øvrig til de vedlagte plandokumentene og utredningen av planforslaget ved 1.gangsbehandling i formannskapet i sak 167/19.

Offentlig ettersyn

Planforslaget for Bergesjøen massetak har vært til offentlig ettersyn i perioden 25.11.19 - 10.01.20. I høringsperioden kom det inn seks uttalelser til planen:

Høringsinstans	Datert
Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)	13.12.2019
Direktoratet for mineralforvaltning	19.12.2019
Statens vegvesen	19.12.2019
Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid	27.12.2019
Anne Hørsand Flagstad	09.01.2020
Fylkesmannen i Innlandet	09.01.2020

Uttalelsene er oppsummert og kommentert i et eget notat som er vedlagt saken. Her kommer det fram hvilke endringer som er foretatt i plandokumentene etter offentlig ettersyn.

Innlandet fylkeskommune gjennomførte arkeologisk befaring i planområdet 08.11.2018, og det ble registrert 6 automatisk fredete kulturminner (fangstgroper) innenfor planområdet. Det er avsatt hensynssoner rundt kulturminnene i plankartet. Det kom ingen uttalelse fra fylkeskommunen ved offentlig ettersyn. Rapporten fra kartleggingen i området følger vedlagt i saken.

Fylkesmannen i Innlandet fremmet innsigelse til risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analysen) i planforslaget. Dette gjaldt konkretisering av risikoreduserende tiltak knyttet til uønskede hendelser, samt manglende vurdering av uønskede hendelser i forbindelse med sprengning og vurdering av flomutsatte områder i planen. Videre påpekte Fylkesmannen at hensynssoner for flom skal vises i plankartet. ROS-analysen er revidert av konsulenten i dialog med kommunen, og plankartet er påført hensynssone for flom.

Fylkesmannen merket seg positivt at de tre dødisgropene er bevart med hensynssoner i plankartet.

I korrespondansen med Fylkesmannen for å avklare innsigelsen ble det også bedt om endringer i bestemmelsene i forhold til forslaget som var lagt fram ved offentlig ettersyn. Det ble tatt inn en bestemmelse som sier noe om hensyn ved skogbrannfare, jevnfør § 1.9, og det ble tatt inn en bestemmelse for hensynssonen for flom, jevnfør § 6.1. Til slutt ble bestemmelsen for håndtering av overvann omformulert, § 1.2 b.

Fylkesmannen i Innlandet trakk innsigelsen i brev datert 07.04.20.

Ved en feiltakelse ble reguleringsbestemmelse § 1.2 c tatt ut av konsulenten før oversendelsen til Fylkesmannen. Denne bestemmelsen lød: *Plan for overvann og prosessvann detaljeres i driftskonsesjonen. Det skal ikke forekomme avrenning til Bergesjøen naturreservat direkte fra*

massetaket, j.f. § 1.2 a) og b). Rådmannen forutsetter at denne bestemmelsen legges inn i bestemmelsene ved endelig vedtak av detaljreguleringen.

Grunneier på gnr/bnr 150/24 uttaler ved offentlig ettersyn at hun er berørt av tiltaket, og særlig med tanke på driftstidene. Kommunen vurderer forholdene som tas opp i brevet i det vedlagte notatet med oppsummering av alle uttalelsene.

Økonomiske konsekvenser

Det forutsettes at utbygger dekker alle kostnader i forbindelse med planen. Planforslaget i seg selv gir ingen økonomiske konsekvenser for Elverum kommune. Det er imidlertid viktig for regionen å ha tilgang til gode masser i nærhet til markedet.

Konsekvenser for barn og unge

Planområdet benyttes ikke som oppholdsareal, og berører derfor ikke barn og unge. Massetaket skal sikres i driftsperioden, og varig sikring av området avklares i driftsplanen.

Bevaring av landskap og biologisk mangfold

Planområdet har blitt redusert i størrelse siden oppstart av planarbeidet av hensyn til de tre dødisgropene som ligger utenfor dagens masseuttak. Kommunen mener at utredningene ikke kunne utelukke tørrlegging av dødisgropene som ligger inntil massetaket. Med bakgrunn i dette valgte tiltakshaver å redusere planområdet. Dødisgropene er fortsatt en del av planområdet, men er foreslått regulert med hensynssone *bevaring av landskap*.

Videre har det over tid blitt tatt ut masse utenfor regulert område for masseuttak i gjeldende plan *Bergesjøen sør massetak*. Derfor har kommunen satt krav til at det skal utarbeides en tiltaksplan som skal beskrive hvordan de berørte områdene skal reetableres. Tiltaksplanen skal godkjennes av kommunen, og arbeidet skal gjennomføres av et kvalifisert foretak. Tiltakene skal skje før videre uttak av masser i BSM1 og innen ett år etter vedtatt detaljregulering for Bergesjøen massetak.

Driftsplan

Tiltakshaver skal søke konsesjon og utarbeide en driftsplan for massetaket når detaljreguleringen er

vedtatt. Konsesjonen og driftsplanen skal godkjennes av Direktoratet for mineralforvaltning, som

også skal ha tilsyn med driften av massetaket. Driftsplanen gir mer detaljerte føringer for hvordan driften av massetaket skal foregå med etapper, istandsetting etter endt uttak osv.

Konklusjon

En samlet vurdering av planforslaget er avhengig av vekting av forskjellige interesser mot hverandre. Selv om det er noen negative konsekvenser av tiltaket, spesielt i forhold til nærheten til dødisgropene og naturreservatet, vil de positive effektene tiltaket har for regionen tillegges stor vekt. Det er tatt grep gjennom reguleringsplanen som skal sikre kvalitetene (både naturmangfold og geologiske formasjoner) i området best mulig. Det er stor byggeaktivitet i regionen, og behovet for masser er stort. Avstanden til markedet er av stor betydning.

Rådmannen anbefaler sluttbehandling av detaljregulering for Bergesjøen massetak, arealplan-ID 2018008, forutsatt at reguleringsbestemmelse § 1.2 c tas inn.