

A, 28-11-2013
Dra Escobar.

Proceda Conforme a
Reglamento

CAMARA DE DIPUTADOS
SECRETARIA GENERAL
7239
28 NOV 2013
Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
ASAMBLEA LEGISLATIVA PLURINACIONAL
HORA: N° FOLIOS FIRMA



IMPRIMASE EN MESA



Logo of the Technical Unit of the Chamber of Deputies

COMISIÓN DE ECONOMÍA PLURAL, PRODUCCION E INDUSTRIA

INFORMA:
ASUNTO:

PROYECTO DE LEY PL 398/2013-2014 CUYO TEXTO SEÑALA:
"LEY DE LA EMPRESA PUBLICA. ESTABLECE EL REGIMEN DE LAS EMPRESAS DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO QUE COMPRENDE LAS EMPRESAS ESTATALES, EMPRESAS ESTATALES MIXTAS, EMPRESAS MIXTAS Y EMPRESAS ESTATALES INTERGUBERNAMENTALES PARA QUE CON EFICIENCIA, EFICACIA Y TRANSPARENCIA CONTRIBUYAN AL DESARROLLO ECONOMICO DEL PAIS TRANSFORMANDO LA MATRIZ PRODUCTIVA Y FORTALECIENDO LA INDEPENDENCIA Y SOBERANIA ECONOMICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA".

I. ANTECEDENTES

A través de nota MP-VCGG-DGGLP-CE N° 724/2013, el Señor Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia Don Evo Morales Ayma remite al señor Vicepresidente del Estado Plurinacional de Bolivia y Presidente de la Asamblea Legislativa Plurinacional Don Álvaro García Linera el Proyecto de **LEY DE LA EMPRESA PÚBLICA**, solicitando a los Representantes Nacionales procedan conforme al trámite constitucional pertinente.

A través de Nota VPEP/SG/DGL/N° 0504/2013-2014 el señor Héctor Ramírez Santiesteban, Secretario General de la Asamblea Legislativa Plurinacional, remite el mencionado Proyecto de Ley a la Diputada Betty Tejada Soruco, Presidenta de la Cámara de Diputados, para su conocimiento y fines consiguientes.

En fecha 14 de junio de 2013, la Comisión de Economía Plural, Producción e Industria, recepciona el Proyecto de Ley PL 398/2013-2014., LEY DE LA EMPRESA PUBLICA, para su análisis y posterior informe de acuerdo a lo señalado en el Reglamento General de la Cámara de Diputados.

El Presidente de la Comisión de Economía Plural, Producción e Industria, Diputado Luís Alfaro Arias, al amparo del Artículo 55 del Reglamento General de la Cámara de Diputados, a través de nota CITE CEPPI N° 118/2013-2014, remite el Proyecto de Ley para su consideración y tratamiento preliminar al Secretario del Comité de Industria, Comercio, Transportes y Turismo, Diputado Javier Santiváñez Camacho.

II. BASE LEGAL Y ANALISIS II.I. BASE LEGAL

La Ley de la Empresa Pública en todo el Estado Plurinacional de Bolivia, tiene como base la **Constitución Política del Estado**.

El preámbulo de la Constitución Política del Estado considera que Bolivia es un Estado basado en el respeto e igualdad entre todos, con principios de soberanía, dignidad, complementariedad, solidaridad, armonía y equidad en la distribución y redistribución del producto social, donde predomine la búsqueda del vivir bien; con respeto a la pluralidad económica, social, jurídica, política y cultural de los habitantes





Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Diputados



de esta tierra; en convivencia colectiva con acceso al agua, trabajo, educación, salud y vivienda para todos.

1. La Constitución Política del Estado, en los siguientes Artículos señala:

Artículo 1º: "Bolivia se constituye en un Estado Unitario Social de Derecho Plurinacional Comunitario, libre, independiente, soberano, democrático, intercultural, descentralizado y con autonomías. Bolivia se funda en la pluralidad y el pluralismo político, económico, jurídico, cultural y lingüístico, dentro del proceso integrador del país"

Artículo 306.

I. El **modelo económico boliviano** es plural y está orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de todas las bolivianas y los bolivianos.

II. La economía plural está constituida por las formas de **organización económica** comunitaria, **estatal**, privada y social cooperativa.

III. La economía plural articula las diferentes formas de organización económica sobre los **principios** de complementariedad, reciprocidad, solidaridad, redistribución, igualdad, seguridad jurídica, sustentabilidad, equilibrio, justicia y transparencia. La economía social y comunitaria complementará el interés individual con el vivir bien colectivo.

IV. Las formas de organización económica reconocidas en esta Constitución podrán constituir **empresas mixtas**.

V. El Estado tiene como máximo valor al ser humano y asegurará el desarrollo mediante la **redistribución equitativa de los excedentes económicos en políticas sociales, de salud, educación, cultura, y en la reinversión en desarrollo económico** productivo.

Artículo 309. La forma de **organización económica estatal** comprende a las **empresas** y otras entidades económicas de propiedad estatal, que cumplirán los siguientes objetivos:

1. Administrar a nombre del pueblo boliviano los derechos propietarios de los recursos naturales y ejercer el control estratégico de las cadenas productivas y los procesos de industrialización de dichos recursos.
2. Administrar los servicios básicos de agua potable y alcantarillado directamente o por medio de empresas públicas, comunitarias, cooperativas o mixtas.
3. Producir directamente bienes y servicios.
4. Promover la democracia económica y el logro de la soberanía alimentaria de la población.
5. Garantizar la participación y el control social sobre su organización y gestión, así como la participación de los trabajadores en la toma de decisiones y en los beneficios.



Artículo 311.

- I. Todas las formas de **organización económica** establecidas en esta Constitución gozarán de igualdad jurídica ante la ley.
- II. La **economía plural** comprende los siguientes aspectos:
 1. El Estado ejercerá la **dirección** integral del **desarrollo económico y sus procesos de planificación**.
 2. **Los recursos naturales son de propiedad del pueblo boliviano y serán administrados por el Estado.** Se respetará y garantizará la propiedad individual y colectiva sobre la tierra. La agricultura, la ganadería, así como las actividades de caza y pesca que no involucren especies animales protegidas, son actividades que se rigen por lo establecido en la cuarta parte de esta Constitución referida a la estructura y organización económica del Estado.
 3. La industrialización de los recursos naturales para superar la dependencia de la exportación de materias primas y lograr una economía de base productiva, en el marco del desarrollo sostenible, en armonía con la naturaleza.
 4. El **Estado podrá intervenir en toda la cadena productiva de los sectores estratégicos**, buscando garantizar su abastecimiento para preservar la calidad de vida de todas las bolivianas y todos los bolivianos.
 5. El respeto a la iniciativa empresarial y la seguridad jurídica
 6. El Estado fomentará y promocionará el área comunitaria de la economía como alternativa solidaria en el área rural y urbana.

Artículo 312.

- I. Toda **actividad económica** debe contribuir al **fortalecimiento de la soberanía económica del país**. No se permitirá la **acumulación privada de poder económico** en grado tal que ponga en peligro la soberanía económica del Estado.
- II. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de generar trabajo digno y contribuir a la reducción de las desigualdades y a la erradicación de la pobreza.
- III. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de proteger el medio ambiente.

Artículo 158º. I. "Son atribuciones de la Asamblea Legislativa Plurinacional, además de las que determina esta Constitución y la ley:

Numeral 20. Controlar y fiscalizar las empresas públicas, las de capital mixto y toda entidad en la que tenga participación económica el Estado".



Artículo 298º. I.º Son **competencias privativas del nivel central del Estado:**

Numeral 12. Creación, control y administración de las empresas públicas estratégicas a nivel central del Estado.

II. Son competencias exclusivas del nivel central del Estado:

Numeral 28. Empresas públicas del nivel central del Estado”.

II.II ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

1. ASPECTOS GENERALES

En la 151ª Sesión Ordinaria de la Comisión de Economía Plural, Producción e Industria con el quórum reglamentario en la fecha 27 de noviembre del presente se procedió al tratamiento del Proyecto de Ley **PL 398/2013-2014, LEY DE LA EMPRESA PÚBLICA**, con la presencia de los Diputados de la Comisión, y el equipo técnico del Ministerio de Planificación del Desarrollo conformado por la Dra. Carloa Hurtado B., Directora General de Empresas Estatales, Dra. Silvana Zubieta Bacarreza, Directora General de Desarrollo Comunitario y Economía Plural, Ing. Vania Cordero Mansilla y Dra. Patricia Farfán, ambas Profesionales de la Dirección de Empresas Estatales, quienes realizaron la presentación correspondiente y absolvieron las consultas realizadas por los Diputados y Diputadas.

Desde la investidura del Presidente Evo Morales Ayma, el año 2006, se ha ido confirmando la creación, recuperación, fortalecimiento y consolidación de las empresas públicas en Bolivia, buscando un profundo proceso integral de cambio de la estructura económica del país.

El Estado retoma con la nacionalización, el control de los recursos naturales de los sectores estratégicos como son los hidrocarburos, minería, energía, así como telecomunicaciones, para beneficiar al país, como señala el Plan Nacional de Desarrollo.

El Gobierno mediante políticas activas pretende maximizar el excedente económico y, a su vez, optimizar el uso para la diversificación económica y el incremento del bienestar en un contexto de equilibrio con el medio ambiente.

Así, el nuevo modelo económico que se instituye en el país se desarrolla bajo tres ejes: el primero el salto industrial que apunta a programas de industrialización a gran escala; el segundo a impulsar proyectos industriales de pequeña y mediana envergadura; y el último a la prestación de servicios.

2. ANÁLISIS ESTRUCTURAL DEL PROYECTO

La Ley de la Empresa Pública tiene por objeto establecer el régimen de las empresas públicas del nivel central del Estado que comprende a las empresas estatales, empresas estatales mixtas, empresas mixtas y empresas estatales intergubernamentales para que con eficiencia, eficacia y transparencia contribuyan al desarrollo económico y social del país, transformando la matriz productiva y fortaleciendo la independencia y soberanía económica del Estado Plurinacional de Bolivia en beneficio de todo el pueblo boliviano.



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Diputados



El régimen legal de las empresas públicas es el conjunto de normas jurídicas y técnicas que tienen por finalidad regular la creación, administración, supervisión, control y fiscalización de las empresas públicas, así como su reorganización, disolución y liquidación; éste tendrá aplicación preferente con relación a cualquier otra norma y es de cumplimiento obligatorio.

Este régimen se encuentra integrado por la Ley y sus normas reglamentarias, el Código de Comercio, resoluciones del COSEEP y normativa específica de las empresas públicas.

Las disposiciones de la Ley de la Empresa Pública se aplicarán a las empresas públicas del nivel central del Estado, en el marco de las competencias privativa y exclusiva establecidas en la Constitución Política del Estado, estableciendo además las regulaciones particulares para Sociedades de Economía Mixta - S.A.M., en las que participe el nivel central del Estado.

Establece la tipología de las Empresas Públicas del Nivel Central del Estado en: Empresa Estatal - EE, Empresa Estatal Mixta - EEM, Empresa Mixta - EM y Empresa Estatal Intergubernamental - EEI.

Se regula a las Empresas Grannacionales, como una modalidad de empresa estatal mixta o empresa mixta según el porcentaje de aportes del nivel central del Estado y aportes privados.

La Ley está estructurada en Títulos, Capítulos, Secciones y Artículos, cuenta con Disposiciones Adicionales, Disposiciones Transitorias, Disposiciones Finales, Disposiciones Abrogatorias y Derogatorias, un Anexo N° 1 y Glosario de la Ley de la Empresa Pública.

Las actividades de las Empresas serán identificadas por el Consejo Superior Estratégico de las Empresas Públicas (COSEEP) que tiene por objeto contribuir a la gestión de las firmas públicas para consolidar sus objetivos estratégicos y fines económicos. Es la máxima instancia de definición de políticas, estrategias y lineamientos generales para la gestión empresarial pública y está conformada por las Ministras o Ministros de la Presidencia, de Planificación del Desarrollo y de Economía y Finanzas Públicas.

Se crea la Oficina Técnica para el Fortalecimiento de la Empresa Pública (OFEP), como entidad descentralizada bajo tuición del Ministerio de la Presidencia, oficina que contribuirá al fortalecimiento de las empresas públicas.

La empresa será estratégica cuando desarrolle su actividad económica en los rubros de hidrocarburos, minería, energía, transporte, telecomunicaciones y otros con el fin de producir excedentes económicos para potenciar el desarrollo económico productivo generando recursos para el país y financiar la atención de políticas sociales.

El Proyecto de Ley está orientado a responder las necesidades de regulación de inversiones en el país, estructurando mediante las empresas mixtas y empresas estatales mixtas, mecanismos atractivos para unir capitales públicos y privados destinados a la inversión.



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia

Cámara de Diputados



Las empresas YPFB, ENTEL, COMIBOL y ENDE se constituirán en empresas corporativas una vez que éstas adopten la tipología de la empresa que les corresponde, tendrán empresas filiales y subsidiarias desarrollando sus funciones en el marco del régimen legal de las empresas públicas.

De la exposición de motivos se tiene que antiguamente se consideró que la intervención del Estado en la economía era nociva para el desarrollo de Bolivia, por lo que se aplicaron procesos de privatización y de capitalización particularmente de las empresas públicas que generaban mayor rentabilidad. Se consideró que el alejamiento del Estado del sector productivo conllevaría el ansiado desarrollo del país, asumiendo la hipótesis de que la administración estatal era parte del problema y no de la solución. En ese contexto desde 1985, las Empresas: Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos - YPFB, Empresa Nacional de Ferrocarriles - ENFE, Fundición Vinto, Lloyd Aéreo Boliviano -LAB, Empresa Nacional de Telecomunicaciones - ENTEL y otras, fueron vendidas a empresas transnacionales, dejando inerte y prácticamente inexistente a la Empresa Pública boliviana y con esto también quedó desarmado todo el ordenamiento jurídico institucional que la sostenía, generándose a partir de ese momento únicamente normas que regulaban la implementación de un Estado neoliberal que no participa en los procesos de producción de bienes y servicios.

La creación, recuperación, fortalecimiento y consolidación de las empresas públicas en Bolivia, desde el año 2006, forma parte de un profundo proceso integral de cambio de la estructura económica del país.

La intervención del Estado en la economía es una de las características del nuevo modelo económico. Así el fortalecimiento y creación de empresas públicas se constituye en el motor de la nueva arquitectura económica. El Estado Plurinacional de Bolivia tiene un enfoque productivo porque asume que el camino para reducir la pobreza, el desempleo y la desigualdad consiste en incrementar la base productiva acompañada de una solidaria redistribución del ingreso y de los excedentes.

El nuevo modelo se caracteriza fundamentalmente por **la intervención del Estado en la economía, a través de la planificación integral del desarrollo, asumiendo el control y dirección de las empresas públicas,** invirtiendo en sectores estratégicos y productivos, y redistribuyendo el excedente, con preferencia hacia los sectores históricamente marginados.

El nuevo modelo económico parte de identificar dos grandes sectores de la economía: el estratégico que es el generador de excedentes, y el que tiene capacidad de generar rentabilidad social contribuyendo al crecimiento, creando empleos, cubriendo demandas insatisfechas e interviniendo en el mercado para evitar distorsiones del mismo. Se otorga un alto énfasis a la producción con el fin de romper el patrón primario exportador.

En mayo de 2006, luego de numerosas jornadas de lucha del pueblo boliviano, se **logró concretar la nacionalización de los hidrocarburos, lo que permitió la refundación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) convirtiéndola en la mayor empresa del país.**

El Estado retoma con la nacionalización, el control de los recursos naturales de los sectores estratégicos como los hidrocarburos, minería, energía, así como



telecomunicaciones, para beneficiar al pueblo boliviano, en lugar de favorecer a las empresas transnacionales.

En el marco del nuevo modelo económico que se está implementando en Bolivia, el salto industrial se desarrolla sobre la base de tres ejes: el primero, apunta a todos los programas de industrialización a gran escala: hidrocarburos, energía y minería (litio, hierro y estaño); el segundo está destinado a impulsar proyectos industriales de pequeña y mediana envergadura, para su fortalecimiento y progresivo crecimiento, y finalmente el tercero contempla prestaciones de servicios de rubros estratégicos.

Toda esta nueva arquitectura económica requiere contar con un nuevo marco jurídico institucional, considerando que el período neoliberal antes señalado, dejó destruida esta base normativa.

La Constitución Política del Estado erige el nuevo modelo económico boliviano y lo caracteriza como plural y orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de todas las bolivianas y los bolivianos, reconociendo dentro la economía plural a cuatro formas de organización económica: comunitaria, estatal, privada y social cooperativa, articulando estas formas, sobre los principios de complementariedad, reciprocidad, solidaridad, redistribución, igualdad, seguridad jurídica, sustentabilidad, equilibrio, justicia y transparencia.

La forma de organización económica estatal comprende las empresas y otras entidades económicas de propiedad estatal con objetivos precisos como el de administrar a nombre del pueblo boliviano los derechos propietarios de los recursos naturales y ejercer el control estratégico de las cadenas productivas y de los procesos de industrialización de dichos recursos, así como también producir directamente bienes y servicios y promover la democracia económica y el logro de la soberanía alimentaria de la población.

En este marco, es necesario aprobar una norma específica de la Empresa Pública que contribuya a su definitivo desarrollo y consolidación, ordenando la escasa legislación vigente, permitiendo nuevos institutos jurídicos de la Empresa Pública y liberándola de aquellas trabas jurídicas que impiden su desarrollo empresarial de manera armónica, ágil, eficiente y transparente.

La decisión política de establecer una empresa pública que permita redistribuir el excedente generado por la explotación de los recursos naturales de propiedad del pueblo boliviano y de la intervención en sectores y áreas estratégicas, requiere de normas precisas, ordenadas y sistemáticas, así como de un marco institucional jerárquico que tenga bajo su responsabilidad el establecimiento de políticas, estrategias, lineamientos y normas para la gestión de la empresa pública.

El cuerpo legal propuesto establece un ámbito jurídico público-privado en el que se desenvuelve la empresa pública, entendiéndose por tal al conjunto de normas jurídicas de derecho público y privado que se articulan y complementan, manteniendo su singularidad, para establecer un marco jurídico que permite el funcionamiento de empresas públicas conformadas en su totalidad por capitales públicos o por la unión de capitales públicos y privados, donde los recursos públicos se encuentran bajo control y supervisión de instancias públicas sin afectar ni



restringir el desenvolvimiento de la empresa en el ámbito jurídico privado comercial, ni alterar la condición y naturaleza de los capitales privados aportados a la empresa. En el marco referido, la norma establece el régimen de la empresa pública del nivel central del Estado, que incluye cuatro tipos de empresas: la empresa estatal, la empresa estatal mixta, la empresa mixta y la empresa estatal intergubernamental; estas empresas podrán tener carácter estratégico o social, y diferentes tipos de gobernanzas, dependiendo de su estructura societaria.

Asimismo la norma, regula la constitución y el desenvolvimiento de la corporación, entendida como una forma de organización empresarial que integra a varias empresas públicas de diferente tipología, que se orienta al logro de un objetivo común, bajo el liderazgo de una empresa matriz que ejerce la dirección y control de sus empresas filiales y subsidiarias. El proyecto de norma delimita el accionar de la corporación de empresas públicas hacia el desarrollo de actividades del circuito productivo en sectores estratégicos del Estado.

Adicionalmente, el proyecto está orientado a responder a las necesidades de la regulación de las inversiones en el país, estructurando, a través de las empresas mixtas y empresas estatales mixtas, mecanismos apropiados y atractivos, para la conjunción de capitales públicos y privados destinados a proyectos de inversión, en el marco del ámbito jurídico público-privado, antes referido.

El proyecto de ley pretende dotar de una suficiente base normativa a la gestión de las empresas públicas, para que con eficiencia, eficacia y transparencia, éstas contribuyan al desarrollo económico y social del país, transformando la matriz productiva y fortaleciendo la independencia y soberanía económica del Estado Plurinacional de Bolivia, en beneficio de todo el pueblo boliviano, por tanto la Comisión de Economía Plural ve pertinente y apropiada la aprobación del proyecto de ley de referencia.

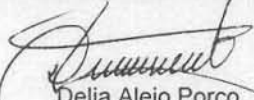
III. CONCLUSIÓN

Por lo precedentemente expuesto, la Comisión de Economía Plural, Producción e Industria recomienda **APROBAR CON MODIFICACIONES** el Proyecto de Ley PL 398/2013 - 2014, salvo mejor criterio u opinión del pleno de la Cámara de Diputados.

La Paz, 27 de noviembre de 2013


Luis Alfaro Arias
PRESIDENTE
COMISIÓN ECONOMÍA PLURAL,
PRODUCCIÓN E INDUSTRIA

COMITÉ DE MINERÍA Y METALURGIA


Delia Alejo Porco
SUPLENTE


Guillermina Astete
SUPLENTE

Alcides Gallardo Ibarra
VOCAL



COMITÉ DE ENERGIA E HIDROCARBUROS

Carlos Sandro Borda Valdez
SUPLENTE

Raúl Altamirano Trujillo
VOCAL

Mirtha Arce Camacho
SUPLENTE

COMITÉ DE INDUSTRIA, COMERCIO, TRANSPORTES Y TURISMO

Javier Santiviáñez Camacho
SECRETARIO

Lidia Paucara Mancilla
SUPLENTE

Roy Moroni Cornejo
VOCAL

COMITÉ DE AGRICULTURA Y GANADERIA

Ingrid Loreto Zabala
VOCAL

Victoria Loras Ferreira
SUPLENTE

Benito Ramos Calizaya
VOCAL

COMITÉ DE ECONOMÍA COMUNITARIA Y SOCIAL COOPERATIVA

Eliseo Sesgo Mostacedo
VOCAL

Daysi Luna Zeballos
SECRETARIA

Farides Vaca Suárez
VOCAL



Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Diputados



PROYECTO DE LEY MODIFICADO

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA PLURINACIONAL

DECRETA:

LEY DE LA EMPRESA PÚBLICA

Abog. Carlos Camacho
SECRETARIO GENERAL
CAMARA DE DIPUTADOS
ASAMBLEA LEGISLATIVA PLURINACIONAL

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I

OBJETO, AMBITO DE APLICACIÓN Y PRECEPTOS

ARTÍCULO 1.- (OBJETO).I. La presente Ley tiene por objeto establecer el régimen de las empresas públicas del nivel central del Estado que comprende a las empresas estatales, empresas estatales mixtas, empresas mixtas y empresas estatales intergubernamentales para que con eficiencia, eficacia y transparencia contribuyan al desarrollo económico y social del país, transformando la matriz productiva y fortaleciendo la independencia y soberanía económica del Estado Plurinacional de Bolivia, en beneficio de todo el pueblo boliviano.

II. Constituir el Consejo Superior Estratégico de las Empresas Públicas – COSEEP como máxima instancia de definición de políticas, estrategias y lineamientos generales para la gestión empresarial pública.

ARTÍCULO 2.- (AMBITO DE APLICACIÓN).I. Las disposiciones de la presente Ley se aplican a las empresas públicas del nivel central del Estado, en el marco de las competencias privativa y exclusiva establecidas en el numeral 12 del Parágrafo I y numeral 28 del Parágrafo II del Artículo 298 de la Constitución Política del Estado.

II. Asimismo establece regulaciones particulares para Sociedades de Economía Mixta – S.A.M. en las que participe el nivel central del Estado.

III. La creación de nuevas empresas públicas del nivel central del Estado, se sujetará a lo dispuesto en la presente Ley.

ARTÍCULO 3.- (PRECEPTOS ORIENTADORES).La gestión empresarial pública se desarrolla en el marco de los siguientes preceptos orientadores:

LA EMPRESA PÚBLICA DESARROLLA UN ROL ESTRATÉGICO.- La empresa pública contribuye significativamente a la consecución de los objetivos estratégicos del país, su creación responde a una decisión estatal que se funda en el logro de soberanía económica del Estado y mejora de la calidad de vida de las bolivianas y los bolivianos, para Vivir Bien.

LA EMPRESA PÚBLICA SE ARTICULA CON LAS FORMAS DE LA ECONOMÍA PLURAL.-En el marco de la economía plural, la empresa pública se articula y complementa con las otras formas de organización económica, reconocidas en la Constitución Política del Estado.

CAMBIO DEL PATRÓN PRIMARIO EXPORTADOR.-Para garantizar el cambio del patrón primario exportador la empresa pública, a nombre del pueblo boliviano, asume



un rol protagónico en el proceso de implementación del modelo económico productivo a través de la administración del derecho propietario sobre los recursos naturales, el control estratégico de los circuitos productivos y la generación de procesos de industrialización, para producir bienes y servicios con valor agregado que permitan cubrir las necesidades básicas del mercado interno, y generar y fortalecer sus capacidades exportadoras con los excedentes.

CALIDAD Y TRANSPARENCIA DE LA GESTIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA.-La empresa pública cumplirá normas y procedimientos para garantizar la eficiencia, eficacia y calidad en su gestión administrativa y en la provisión de bienes y prestación de servicios que oferten, adoptando sistemas de gestión de calidad y de mejora continua.

La empresa pública transparenta su gestión, difundiendo su información en forma veraz, oportuna, comprensible y confiable, en el marco de los preceptos constitucionales y normas aplicables.

CONTROL SOCIAL Y PARTICIPACIÓN LABORAL EN LA EMPRESA PÚBLICA.-La empresa pública es responsable ante el pueblo boliviano por el logro de sus objetivos y metas.

La empresa pública incorpora, el control social y la representación laboral como mecanismos que contribuyan a una gestión eficiente y transparente, conforme a ley.

ARTICULACIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD ENTRE EL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO Y LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS.-La empresa pública participará en emprendimientos empresariales conjuntos con las entidades territoriales autónomas, contribuyendo a la articulación y complementariedad de éstas con el nivel central del Estado.

ARMONIA Y EQUILIBRIO CON LA MADRE TIERRA.-La empresa pública deberá cumplir con las políticas y normas relativas a la protección y gestión ambiental, garantizando el desarrollo sustentable del país en equilibrio con los ciclos y procesos de la Madre Tierra.

RESPONSABILIDAD EN LA GESTIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA.-La empresa pública cumple con la legislación y normativa aplicable y sujeta sus decisiones a adecuados niveles de análisis, coordinación, creatividad, flexibilidad y conocimiento de los instrumentos para implementarlas. La autoridad y funciones ejercidas en la gestión de la empresa pública determinan el mismo nivel de responsabilidad por sus resultados.

CAPÍTULO II RÉGIMEN LEGAL DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO

ARTÍCULO 4.- (NATURALEZA DE LA EMPRESA PÚBLICA DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO).La empresa pública del nivel central del Estado es una persona jurídica en la que participa el Estado, se desenvuelve en un ámbito jurídico de carácter público-privado, en las formas y condiciones establecidas en la presente Ley. Se constituye en una unidad económica encargada de la producción de bienes



y/o prestación de servicios. La empresa pública podrá tener carácter estratégico y/o social.

ARTÍCULO 5.- (CARÁCTER ESTRATÉGICO Y SOCIAL DE LA EMPRESA PÚBLICA). I. La empresa pública tendrá carácter estratégico cuando desarrolle su actividad económica en los sectores de hidrocarburos, minería, energía, telecomunicaciones, transporte y otros de interés estratégico para el país, que sean identificados por el Consejo Superior Estratégico de las Empresas Públicas — COSEEP en el marco de la Constitución Política del Estado, tiene por finalidad producir excedentes económicos para potenciar el desarrollo económico productivo y financiar la atención de políticas sociales del país.

II. La empresa pública tendrá carácter social cuando contribuya al crecimiento económico y social del país creando empleos, prestando servicios, cubriendo demandas insatisfechas e interviniendo en el mercado para evitar distorsiones del mismo.

ARTÍCULO 6.- (TIPOLOGÍA DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO). I. Las empresas públicas de carácter estratégico o social tendrán la siguiente tipología:

- a. Empresa Estatal – EE, cuyo patrimonio pertenece en un 100% (cien por ciento) al nivel central del Estado.
- b. Empresa Estatal Mixta – EEM, cuyo patrimonio está constituido por aportes del nivel central del Estado mayores al 70% (setenta por ciento) y menores al 100% (cien por ciento), y aportes privados de origen interno y/o aportes de empresas públicas o privadas extranjeras; en este tipo de empresas podrán participar como otro socio las entidades territoriales autónomas - ETAs.
- c. Empresa Mixta –EM, cuyo patrimonio está constituido por aportes del nivel central del Estado desde el 51% (cincuenta y uno por ciento) y hasta el 70% (setenta por ciento), y aportes privados de origen interno y/o aportes de empresas públicas o privadas extranjeras; en este tipo de empresas podrán participar como otro socio las ETAs.
- d. Empresa Estatal Intergubernamental –EEI, cuyo patrimonio está constituido por aportes del nivel central del Estado desde el 51% (cincuenta y uno por ciento) y menores al 100% (cien por ciento) y aportes de las ETAs.

II. El nivel central del Estado deberá ejercer el control y dirección de las empresas públicas.

III. Las empresas públicas o privadas extranjeras que deseen conformar una empresa estatal mixta o una empresa mixta, deberán habilitarse en el registro de comercio, cumpliendo las condiciones y procedimientos que se establezcan mediante normas reglamentarias.

IV. Para efectos de la presente Ley, el denominativo de aporte privado incluye aportes privados de origen interno y/o aportes de empresas públicas o privadas extranjeras.

ARTÍCULO 7.- (RÉGIMEN LEGAL). I. El régimen legal de las empresas públicas es el conjunto de normas jurídicas y técnicas que tienen por finalidad regular la creación, administración, supervisión, control y fiscalización de las empresas



públicas, así como su reorganización, disolución y liquidación; éste tendrá aplicación preferente con relación a cualquier otra norma y es de cumplimiento obligatorio.

Este régimen se encuentra integrado por la presente Ley y sus normas reglamentarias, el Código de Comercio, resoluciones del COSEEP y normativa específica de las empresas públicas. En este marco:

- a. La empresa estatal mixta, la empresa mixtas la empresa estatal intergubernamental aplicarán la presente Ley y las regulaciones establecidas en el Código de Comercio para la sociedad de economía mixta.
- b. Las empresas estatales aplicarán la presente Ley y el Código de Comercio para el desarrollo de los actos y operaciones de comercio con personas naturales y/o jurídicas.

II. Las empresas públicas se sujetarán a sistemas de administración y control adecuados a su dinámica empresarial, aplicando los regímenes: de Planificación Empresarial Pública, Laboral, de Administración de Bienes y Servicios, Presupuestario y Contable, de Financiamiento, y de Control y Fiscalización establecidos en la presente Ley.

III. Las empresas públicas se sujetan a las normas de regulación del sector al que pertenecen.

IV. En caso de que las empresas públicas constituyan agencias o sucursales en territorio extranjero, deberán dar cumplimiento a las normas vigentes del país donde se establezcan.

ARTÍCULO 8.- (ALIANZAS ESTRATÉGICAS). I. Las empresas públicas podrán suscribir contratos para establecer alianzas estratégicas de inversión conjunta con empresas públicas o privadas constituidas en el país y/o con empresas públicas o privadas extranjeras que cumplan con los requisitos de ley para el ejercicio habitual de actos de comercio en el país, siempre y cuando su desarrollo empresarial así lo requiera, debiendo registrar el acto en el registro de comercio. Las alianzas estratégicas que involucren inversiones para el desarrollo de sectores estratégicos deberán garantizar que el control y dirección de la actividad sea asumida por la empresa pública boliviana.

II. Constituye una modalidad de alianza estratégica la asociación accidental, ésta tiene carácter transitorio y es utilizada para el desarrollo o ejecución de una o más operaciones específicas a cumplirse mediante inversiones conjuntas. El Directorio de la empresa pública autorizará la constitución de esta modalidad, siempre y cuando se determine que la misma contribuye al logro de los objetivos y metas de la empresa. Este tipo de asociación carece de personalidad jurídica y de denominación, deberá celebrarse mediante escritura pública e inscribirse en el registro de comercio.

ARTÍCULO 9.- (EMPRESAS GRANNACIONALES). I. Las Empresas Grannacionales son una modalidad de la empresa estatal mixta o empresa mixta, según el porcentaje de aportes del nivel central del Estado y aportes privados; su creación, administración, supervisión, control y fiscalización, así como su reorganización, disolución y liquidación, se sujeta a las regulaciones de la empresa estatal mixta o empresa mixta, según corresponda.



II. Las Empresas Grannacionales están conformadas por aportes de empresas públicas de países miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos ALBA - TCP.

III. Las Empresas Grannacionales implementan su actividad empresarial en el marco de los principios del ALBA -TCP, buscan un beneficio mutuo y el desarrollo de un comercio soberano con complementariedad, solidaridad y cooperación entre los pueblos de los Estados miembros del ALBA- TCP.

ARTÍCULO 10.- (CORPORACIÓN). La corporación es una forma de organización empresarial que agrupa a varias empresas públicas y se orienta al logro de un objetivo común, bajo el liderazgo de una empresa matriz que ejerce la dirección y control de sus empresas filiales y subsidiarias.

La corporación desarrolla actividades del circuito productivo en sectores estratégicos del Estado.

ARTÍCULO 11.- (SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS). I. Las controversias que se susciten entre los socios de la empresa estatal mixta, empresa mixtas estatal intergubernamental a consecuencia de la interpretación, aplicación y ejecución de decisiones, actividades y normas se solucionarán en el ámbito de la legislación boliviana, en las instancias arbitrales y/o jurisdiccionales del Estado Plurinacional de Bolivia, de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado.

II. Las controversias que se susciten al interior y entre las empresas estatales, estatales mixtas, mixtas y estatales intergubernamentales, se sujetarán a regulaciones específicas a ser establecidas en la nueva normativa de Conciliación y Arbitraje.

Las partes en controversia, previamente a recurrir a los tribunales arbitrales o jurisdiccionales deberán agotar las instancias de conciliación.

CAPÍTULO III

MARCO INSTITUCIONAL DEL RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

ARTÍCULO 12.- (CONSEJO SUPERIOR ESTRATÉGICO DE LA EMPRESA PÚBLICA - COSEEP). I. Se constituye el Consejo Superior Estratégico de la Empresa Pública - COSEEP, con el objeto de contribuir a la gestión de las empresas públicas para la consolidación de sus objetivos estratégicos y fines económicos, en el marco de los preceptos constitucionales y las políticas generales del Estado Plurinacional de Bolivia. Es la máxima instancia de definición de políticas, estrategias y lineamientos generales para la gestión empresarial pública.

II. El COSEEP está conformado por la Ministra o Ministro de la Presidencia, quien preside el Consejo, la Ministra o Ministro de Planificación del Desarrollo, y por la Ministra o Ministro de Economía y Finanzas Públicas.

III. El COSEEP podrá emitir resoluciones para regular su funcionamiento y el ejercicio de sus atribuciones en el marco de lo dispuesto en la presente Ley.

ARTÍCULO 13.- (ATRIBUCIONES DEL COSEEP). El COSEEP tiene las siguientes atribuciones:



- a. Establecer políticas, estrategias y lineamientos para la constitución y fortalecimiento de empresas públicas, en el marco de la planificación del desarrollo económico y social del país.
- b. Definir lineamientos generales para la gestión empresarial pública sobre: régimen de financiamiento, administración de bienes y servicios, planificación pública empresarial, distribución de utilidades, régimen laboral y política salarial.
- c. Aprobar los planes estratégicos corporativos y empresariales de las empresas estatales que le sean remitidos por el Directorio de la empresa.
- d. Tomar conocimiento y emitir criterio, con carácter previo a su aprobación por la Junta de Accionistas, sobre las propuestas de planes estratégicos corporativos y empresariales de las empresas estatal mixta, mixta y estatal intergubernamental que le sean remitidos por los representantes del nivel central del Estado, que en esa calidad, ejercen la titularidad de las acciones.
- e. Tomar conocimiento sobre las modificaciones de los estatutos de las empresas públicas.
- f. Autorizar el endeudamiento de las empresas públicas a través de la emisión de títulos valores crediticios u otros instrumentos de deuda. En el caso de empresas mixtas emitir criterio con carácter previo a su aprobación por la Junta de Accionistas, en base al cual actuarán los representantes del nivel central del Estado que ejercen la titularidad de las acciones.
- g. Designar y remover a los miembros del Directorio de la empresa estatal, así como a los liquidadores.
- h. Autorizar la designación y remoción de los miembros del Directorio que representan al nivel central del Estado en la empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, así como a los liquidadores, con carácter previo a su designación por la Junta de Accionistas. Para este efecto el Ministro responsable de la política del sector elevará las propuestas correspondientes al COSEEP. Para el caso de corporaciones se aplica lo establecido en el Parágrafo IV del Artículo 36 de la presente Ley.
- i. Remitir al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas - MEFP los presupuestos y el plan anual de ejecución de las empresas públicas.
- j. Tomar conocimiento de la evaluación a la que se refiere el inciso d) del Artículo 14 de la presente Ley, y recomendar la adopción de medidas correctivas cuando el desempeño de las empresas públicas no cumpla con las metas y objetivos trazados.
- k. Requerir a la Oficina Técnica para el Fortalecimiento de la Empresa Pública – OFEP el apoyo técnico que sea necesario para el cumplimiento de sus atribuciones.
- l. Otras necesarias para el ejercicio de sus atribuciones.

ARTÍCULO 14.- (RESPONSABLE DE LA POLÍTICA DEL SECTOR). I. La Ministra o Ministro responsable de la política del sector, tendrá las siguientes atribuciones:

- a. Evaluar la alineación del plan estratégico empresarial o del plan estratégico corporativo con las políticas y estrategias del sector y el inciso a) del Artículo precedente.
- b. Proponer al Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia, proyectos específicos que se consideren de importancia estratégica para el sector y el país, para que sean ejecutados por las empresas estatales, empresas estatales intergubernamentales o empresas estatales mixtas.
- c. Proponer proyectos de decreto supremo para la creación de las empresas públicas y modificación de sus estatutos, así como para autorizar



reorganización, disolución y liquidación, con base a las propuestas remitidas por las instancias competentes de las empresas públicas, de acuerdo a lo establecido en la presente Ley.

- d. Evaluar el desempeño de las empresas estatal, estatal mixta y estatal intergubernamental en el marco del plan estratégico empresarial o del plan estratégico corporativo, según corresponda, de acuerdo a los indicadores de gestión establecidos en los referidos instrumentos de planificación.
- e. Tomar conocimiento sobre las evaluaciones a la gestión empresarial a las que se sujeten las empresas mixtas.

II. Para el caso de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos-YPFB y de la Empresa Boliviana de Industrialización de Hidrocarburos- EBIH, la tuición a la que hace referencia el Parágrafo I del Artículo 361 y el Parágrafo I del Artículo 363 de la Constitución Política del Estado, se ejercerá por la Ministra o Ministro responsable de la política del sector, en el marco de las atribuciones referidas en el Parágrafo precedente.

ARTÍCULO 15.- (OFICINA TÉCNICA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA EMPRESA PÚBLICA- OFEP).I. Se crea la Oficina Técnica para el Fortalecimiento de la Empresa Pública – OFEP como entidad descentralizada bajo tuición del Ministerio de la Presidencia. La OFEP forma parte del marco institucional de la gestión empresarial pública y contribuye al fortalecimiento de las empresas públicas.

II. La OFEP tendrá las siguientes atribuciones:

- a. Apoyar técnicamente al COSEEP para el cumplimiento de sus atribuciones.
- b. Realizar diagnósticos sobre el estado de situación de las empresas estatal, estatal mixta y estatal intergubernamental, en forma directa o a través de firmas consultoras especializadas.
- c. Diseñar e implementar un sistema de seguimiento a los planes estratégicos corporativos, empresariales y anuales de ejecución de las empresas estatal, estatal mixta y estatal intergubernamental, con base a indicadores y metas establecidas en los referidos planes.
- d. Requerir a los representantes del nivel central del Estado en los órganos de gobierno de las empresas mixtas, la remisión de la información necesaria para el seguimiento.
- e. Coordinar con la Escuela de Gestión Pública Plurinacional-EGPP y otras instituciones académicas, la realización de cursos de actualización y capacitación en las diferentes áreas empresariales; así como, cursos de motivación, mejoramiento de ambiente laboral y otros vinculados al recurso humano de las empresas públicas.
- f. Evaluar los procedimientos administrativos que las empresas públicas deben cumplir para el desarrollo de sus actividades con las diferentes entidades públicas vinculadas a la gestión empresarial; y en su caso, recomendar la simplificación de procedimientos en procura de lograr mayor eficiencia y eficacia, precautelando la transparencia y la legalidad del acto.
- g. Requerir información a las empresas públicas o entidades del Estado para el desarrollo de sus atribuciones.

III. La OFEP remitirá al COSEEP los estudios, informes y otros documentos que sean producidos en el ejercicio de sus atribuciones.



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia

Cámara de Diputados

**TÍTULO II
CORPORACIÓN
CAPÍTULO I**

DISPOSICIONES GENERALES DE LA CORPORACIÓN



ARTÍCULO 16.- (EMPRESA CORPORATIVA).I. La Empresa Corporativa es la empresa matriz de una corporación que tendrá la tipología de empresa estatal; podrá tener la tipología de empresa estatal mixta, siempre y cuando el nivel central del Estado posea una participación accionaria igual o superior al noventa y siete por ciento (97%) y menor al cien por ciento (100%).

La denominación de la empresa matriz de una corporación debe identificar el objeto principal de su giro comercial e incluir el término distintivo "Empresa Corporativa".

II. El decreto supremo de creación establecerá la calidad de Empresa Corporativa, calidad que la faculta para contar con empresas filiales y subsidiarias, debiendo considerarse las particularidades establecidas en el siguiente Parágrafo. La Empresa Corporativa podrá constituir nuevas empresas en sociedad con sus empresas filiales y subsidiarias.

III. La Empresa Corporativa tendrá bajo su control y dirección a empresas filiales y subsidiarias de tipología estatal mixta, mixta o estatal intergubernamental, ya sea de forma directa o indirecta de acuerdo a lo siguiente:

- a. De forma directa a través de la participación accionaria de la Empresa Corporativa en la empresa filial en los porcentajes establecidos en el Artículo 6 de la presente Ley, o
- b. De forma indirecta a través de la participación de una o más de las empresas filiales y de la propia Empresa Corporativa, cuando ésta así lo defina, en la empresa subsidiaria, debiendo garantizarse que la participación accionaria en la empresa subsidiaria, asegure que el poder de decisión se encuentre supeditado al control y dirección de la Empresa Corporativa.

IV. La Empresa Corporativa tendrá bajo su control y dirección a empresas filiales y subsidiarias de tipología estatal, a través de la designación de los miembros del Directorio de estas empresas, conforme a lo establecido en el Parágrafo IV del Artículo 36 de la presente Ley.

V. El control y dirección que ejerza la Empresa Corporativa sobre las empresas filiales y subsidiarias, en forma directa o indirecta, deberá garantizar que estas empresas persigan el logro de los objetivos y metas definidos por la Empresa Corporativa para la corporación.

VI. La Empresa Corporativa para el cumplimiento de los objetivos de la corporación podrá establecer empresas filiales en territorio extranjero, debiendo dar cumplimiento a las normas vigentes del país donde se establezcan.

ARTICULO 17.- (ESTRUCTURA DE LA EMPRESA CORPORATIVA).I. La estructura de la Empresa Corporativa de acuerdo a su tipología es la siguiente:

1. Estructura orgánica de la Empresa Corporativa de tipología estatal está conformada mínimamente por:
 - a. Directorio



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Diputados



- b. Presidente Ejecutivo
- c. Área gerencial
- d. Área operativa
- e. Órgano interno de fiscalización

2. Estructura orgánica de la Empresa Corporativa de tipología estatal mixta está conformada mínimamente por:

- a. Junta de Accionistas
- b. Directorio
- c. Presidente Ejecutivo
- d. Área gerencial
- e. Área operativa
- f. Síndicos

II. La Empresa Corporativa podrá ajustar su estructura a las características propias de su actividad empresarial.

ARTICULO 18.- (CREACIÓN DE EMPRESAS FILIALES Y SUBSIDIARIAS).I. La decisión de crear una empresa filial o subsidiaria se iniciará en la máxima instancia de decisión de la Empresa Corporativa o de la empresa filial, según corresponda, para el caso de subsidiarias se contará además con la opinión favorable de la Empresa Corporativa, posteriormente se deberá dar cumplimiento a los procedimientos de creación de la empresa de acuerdo a su tipología.

Cuando el capital provenga de la Empresa Corporativa con relación a la filial o subsidiaria, o de la filial con relación a la subsidiaria, se exceptuará la tramitación del Anteproyecto de ley de autorización de aporte de capital, en estos casos se deberá realizar el registro contable del movimiento financiero conforme a normativa aplicable. Si los recursos proviniesen del Tesoro General de la Nación - TGN se requerirá ley o decreto supremo según la tipología de la empresa, de acuerdo a lo establecido en la presente Ley.

II. Los Gerentes Ejecutivos de las empresas filiales y subsidiarias serán designados por el Presidente del Estado de terna propuesta por el Directorio de la Empresa Corporativa. En caso de no presentarse la terna referida, el Presidente del Estado designará a los respectivos Gerentes Ejecutivos.

ARTÍCULO 19.- (DISPOSICIONES APLICABLES A LA CORPORACION). I. Las disposiciones establecidas en la presente Ley para las empresas estatales, estatales mixtas, mixtas y estatales intergubernamentales y en forma genérica para las empresas públicas, se aplicarán a la Empresa Corporativa y sus filiales y subsidiarias según la tipología de la empresa, salvo que existan disposiciones específicas referidas expresamente a las empresas que integran la corporación, en cuyo caso se deberán aplicar éstas.

II. Las disposiciones establecidas en el presente Título son de aplicación preferente para las empresas que integran la corporación.

CAPÍTULO II GOBIERNO CORPORATIVO EN LA CORPORACIÓN

ARTÍCULO 20.- (GOBIERNO CORPORATIVO EN LA CORPORACIÓN). Las empresas de la corporación desarrollarán y aplicarán prácticas de gobierno



corporativo con el fin de lograr un óptimo desempeño empresarial, prácticas que incluirán el relacionamiento y la necesaria coordinación entre la Empresa Corporativa y sus empresas filiales y subsidiarias y entre estas últimas.

ARTÍCULO 21.- (ATRIBUCIONES DE LA EMPRESA CORPORATIVA CON RELACIÓN A SUS EMPRESAS FILIALES Y SUBSIDIARIAS). I. La Empresa Corporativa con relación a sus empresas filiales y subsidiarias tiene las atribuciones que se señalan a continuación, que serán ejercidas a través de las instancias internas que correspondan:

- a. Estandarizar las normas y procedimientos de las empresas filiales y subsidiarias sobre los regímenes de planificación empresarial, laboral, de administración de bienes y servicios, y de financiamiento, en el marco de los lineamientos definidos por el COSEEP. Así como estandarizar normas y procedimientos de presupuesto y contabilidad.
- b. Supervisar y realizar el seguimiento a las actividades de las empresas filiales y subsidiarias, para lo cual establecerá los mecanismos y procedimientos necesarios que serán aprobados por el Directorio.
- c. Asumir la comunicación y relacionamiento de las empresas filiales y subsidiarias con el COSEEP, a través de la presidencia ejecutiva.
- d. Decidir sobre la distribución de las utilidades de sus empresas filiales y subsidiarias de acuerdo a su participación accionaria o a la de sus filiales en las subsidiarias, en el marco de lo establecido en los lineamientos generales de distribución de utilidades.
- e. Establecer mecanismos y procedimientos ágiles, eficientes, flexibles y transparentes para su relacionamiento jurídico y comercial con sus empresas filiales y subsidiarias así como para el relacionamiento entre éstas, que serán aprobados por el Directorio.
- f. Determinar la necesidad del aumento o disminución de capital en sus empresas filiales o subsidiarias, debiendo procederse de acuerdo a lo establecido en la presente Ley.
- g. Determinar la necesidad de aplicar procesos de reorganización en sus empresas filiales o subsidiarias, que deberán ser implementados cumpliendo los procedimientos establecidos en la presente Ley.
- h. Determinar la necesidad de disolver y/o liquidar sus empresas filiales o subsidiarias, procesos que deberán sujetarse a lo establecido en la presente Ley.

II. La Empresa Corporativa podrá instruir a sus empresas filiales la ejecución de actividades o proyectos específicos de carácter estratégico para la corporación, que podrán ser ejecutados en forma directa y/o a través de sus subsidiarias. La Empresa Corporativa deberá precautelar que la ejecución de las actividades o proyectos no impidan el cumplimiento de las principales metas de los planes anuales de ejecución de las filiales y subsidiarias, y en caso de afectar el cumplimiento de metas deberá proveer los recursos financieros adicionales.

ARTÍCULO 22.- (ATRIBUCIONES DE LA MÁXIMA INSTANCIA DE DECISIÓN DE LA EMPRESA CORPORATIVA). La Junta de Accionistas o el Directorio se constituyen en la máxima instancia de decisión de la Empresa Corporativa según la tipología de la empresa; para el relacionamiento con sus empresas filiales y subsidiarias aplicarán de forma preferente lo establecido en el Artículo 21, así como los Artículos 35 y 37 de la presente Ley, en todo lo que no contradiga las regulaciones específicas establecidas para la corporación.



ARTÍCULO 23.- (PRESIDENTE EJECUTIVO DE LA EMPRESA CORPORATIVA). I.

La Presidenta o el Presidente Ejecutivo es la máxima autoridad ejecutiva de la Empresa Corporativa, desempeñará sus funciones en forma exclusiva y a tiempo completo. Será designado por el Presidente del Estado de terna propuesta por la Cámara de Diputados. En caso de no presentarse la terna referida, el Presidente del Estado podrá designar a los Presidentes Ejecutivos de forma interina.

II. La Presidenta o el Presidente Ejecutivo de la Empresa Corporativa tendrá las siguientes atribuciones, que serán ejercidas tomando en cuenta la tipología de la empresa:

- a. Ejercer la representación legal de la Empresa Corporativa.
- b. Dirigir y asegurar la eficiente y correcta administración de la Empresa Corporativa en función a sus políticas y objetivos estratégicos y en el marco del régimen legal de la empresa pública.
- c. Asistir a las reuniones del Directorio con derecho a voz; así como a las reuniones de la Junta de Accionistas, cuando sea convocado.
- d. Proponer al Directorio el plan anual de ejecución y presupuesto de la empresa y sus modificaciones, con arreglo a lo establecido en la presente Ley y la reglamentación interna.
- e. Proponer a la máxima instancia de decisión el plan estratégico corporativo, para los fines consiguientes.
- f. Presentar a la máxima instancia de decisión, los estados financieros auditados, la memoria anual y el informe del órgano interno de fiscalización o de los síndicos, según corresponda, así como el informe anual de auditoría externa.
- g. Presentar a consideración de la máxima instancia de decisión el proyecto de estructura corporativa y el diseño corporativo para su aprobación.
- h. Suscribir contratos y ejecutar todos los actos que correspondan a la administración de la Empresa Corporativa.
- i. Informar a la Junta de Accionistas, al Directorio y al COSEEP sobre las actividades de la Empresa Corporativa en forma periódica y a requerimiento de estas instancias.
- j. Proponer la modificación de estatutos de la Empresa Corporativa.
- k. Conducir la política de recursos humanos con base a los reglamentos internos aprobados por el Directorio.
- l. Proponer al Directorio la creación de agencias o sucursales para el desarrollo de sus funciones dentro y fuera del país, cuando su actividad empresarial lo requiera.
- m. Aprobar normativa y planes para la gestión operativa de la empresa en el marco de los estatutos.
- n. Implementar la gestión integral de riesgos en la administración de la empresa.
- o. Asegurar el control y dirección de las empresas filiales y subsidiarias para garantizar el cumplimiento de los objetivos y metas de la corporación.
- p. Otras establecidas en los estatutos.

III. La Presidenta o el Presidente Ejecutivo es responsable del desempeño y acciones de la corporación y de la eficiencia en el uso de los recursos necesarios para la producción, recursos humanos y de capital, debiendo precautelar el cumplimiento de los objetivos estratégicos y la generación de excedentes.



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Diputados



TÍTULO III
DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO
CAPÍTULO I
CONSTITUCIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS
SECCIÓN I
CREACIÓN

ARTÍCULO 24.- (CREACIÓN DE LAS EMPRESAS ESTATALES). I. La creación de las empresas estatales se sujetará a lo siguiente:

- a. Proyecto de la empresa elaborado por el Ministerio proponente que establezca la naturaleza, carácter y tipología de la empresa pública, que incluya el estudio de factibilidad y el proyecto de estatutos.
- b. Proyecto de decreto supremo que apruebe la creación de la empresa estatal, reconozca su personalidad jurídica, apruebe el aporte de capital y los estatutos, que deberán adjuntarse como anexo.

II. A partir de la publicación del decreto supremo antes referido en la Gaceta Oficial del Estado, la empresa adquiere personalidad jurídica debiendo registrarse en el registro de comercio, hecho que la habilita para ejercer actos y operaciones de comercio.

ARTÍCULO 25.- (CREACIÓN DE LA EMPRESA ESTATAL MIXTA, EMPRESA MIXTAY DE LA EMPRESA ESTATAL INTERGUBERNAMENTAL). I. Para la creación de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental, se deberán cumplir los siguientes requisitos mínimos:

- a. Proyecto de la empresa elaborado por el Ministerio proponente que establezca la naturaleza, carácter y tipología de la empresa, que incluya el estudio de factibilidad.
- b. Minuta de constitución de la empresa suscrita entre los socios bajo condición suspensiva, que incluya como anexo el proyecto de estatutos, pudiendo ser modificados hasta antes de la aprobación del decreto supremo. La condición se considerará cumplida de acuerdo a lo establecido en el Parágrafo II del presente Artículo.
- c. Para el caso de empresas estatales mixtas, empresas mixtas y empresas estatales intergubernamentales con participación de ETAs, se deberá adjuntar la disposición normativa que autorice su participación en la empresa.
- d. Proyecto de decreto supremo.

II. Una vez publicado en la Gaceta Oficial del Estado el decreto supremo, la condición suspensiva a la que se sujetó la minuta de constitución, se considerará cumplida, y se procederá a tramitar ante la Asamblea Legislativa Plurinacional el Anteproyecto de ley que autorice el aporte de capital del nivel central del Estado en la empresa estatal mixta, empresa mixta o en la empresa estatal intergubernamental, esta norma deberá hacer referencia al capital autorizado.

III. En el caso de ETAs que tengan participación en la empresa, el aporte de capital deberá ser previamente autorizado por sus respectivos órganos legislativos, mediante las disposiciones normativas que correspondan. En este caso, el Anteproyecto de ley mencionado en el Parágrafo anterior, incluirá el aporte de capital de las ETAs.



IV. Una vez promulgada la Ley que autorice el aporte de capital y que los aportes de los socios intervinientes hayan sido efectivamente pagados, se procederá a la protocolización de la minuta de constitución y de los estatutos ante Notaría de Gobierno.

Los aportes de capital de los socios de la empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental se traducirán en acciones, conforme a lo establecido en los incisos c) y d) del Parágrafo I del Artículo 28 de la presente Ley.

V. El registro de la empresa en el registro de comercio, la habilita para realizar actos y operaciones de comercio.

SECCIÓN II DOCUMENTOS CONSTITUTIVOS, ESTRUCTURA DE LA EMPRESA Y PREVISIONES DE ORDEN ECONÓMICO

ARTÍCULO 26.- (CONTENIDO DE LA MINUTA DE CONSTITUCIÓN). La minuta de constitución de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental, deberá contener mínimamente:

- a. Lugar y fecha de celebración del acto;
- b. Denominación, personalidad jurídica, domicilio y demás características que identifiquen a los accionistas. Asimismo se deberá consignar el nombre, edad, estado civil, nacionalidad, profesión, domicilio y número de cédula de identidad de los representantes legales de las personas jurídicas intervinientes;
- c. Denominación, domicilio y duración de la empresa;
- d. Objeto social de la empresa;
- e. Monto del capital autorizado, suscrito y pagado;
- f. Directorio provisional a efecto de realizar los trámites de constitución.

ARTÍCULO 27.- (ESTATUTOS DE LA EMPRESA ESTATAL). I. Los estatutos de la empresa estatal, deberán sujetarse a lo establecido en la presente Ley, y en ese marco deberán contener los siguientes aspectos mínimos:

- a. Denominación y domicilio de la empresa a constituirse;
- b. Objeto social de la empresa, naturaleza, carácter y tipología;
- c. Monto del capital autorizado y capital pagado, y el régimen de aumento y disminución del capital autorizado y pagado;
- d. Forma de organización de la administración, modo de designar y remover al personal ejecutivo y gerencial;
- e. Previsiones sobre la constitución de reservas especiales y reglas para soportar las pérdidas, así como regulaciones para la distribución de utilidades, en el marco de los lineamientos generales establecidos para el efecto;
- f. Cláusulas para practicar la liquidación;
- g. La periodicidad y forma de convocar a las reuniones ordinarias y extraordinarias de Directorio, la manera de deliberar y la forma de adoptar decisiones en asuntos de su competencia;
- h. Cantidad de miembros del Directorio, designación, periodo de funciones, remoción y dietas;
- i. Manejo de los recursos de la empresa mediante cuentas bancarias;
- j. Nombramiento del responsable del órgano interno de fiscalización, conforme lo establecido en el Parágrafo I del Artículo 58 de la presente Ley, y



- k. Fianza de Directores y del o los responsables del órgano interno de fiscalización.

II. Los estatutos que regulen aspectos contrarios a lo establecido en la Constitución Política del Estado y la presente Ley, no surtirán efectos jurídicos, sin perjuicio de las responsabilidades que pudiesen corresponder.

ARTÍCULO 28.- (ESTATUTOS DE LA EMPRESA ESTATAL MIXTA, EMPRESA MIXTA Y EMPRESA ESTATAL INTERGUBERNAMENTAL). I. Los estatutos de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental, deben enmarcarse en lo establecido en la presente Ley y contendrán mínimamente los aspectos señalados a continuación:

- a. El contenido establecido en los incisos a), b) y d) del Artículo precedente.
- b. Plazo de duración, que deberá ser determinado.
- c. Monto del capital autorizado, suscrito y pagado, y el régimen de aumento del capital autorizado y de aumento y disminución de capital pagado, que de ninguna manera podrá disminuir la participación accionaria del nivel central del Estado a un porcentaje menor al cincuenta y uno por ciento (51%) o igual o menor al setenta por ciento (70%), según corresponda a la tipología de la empresa.
El capital estará dividido en acciones de igual valor, con un valor nominal de Bs100 (cien 00/100 bolivianos) o múltiplos de cien (100).
- d. Las acciones deben emitirse necesariamente en series, correspondiendo una de éstas al nivel central del Estado y las otras series de acciones corresponderán a aportes de capital de empresas públicas o privadas extranjeras o del sector privado nacional, y de las ETAs, según corresponda;
- e. Las acciones del nivel central del Estado y de las ETAs serán nominativas e intransferibles, salvo en los casos de reorganización de empresas establecidos en el Capítulo I del Título IV de la presente Ley, o por autorización dispuesta mediante decreto supremo, y por normas de las ETAs en lo relativo a sus acciones. Las acciones privadas serán nominativas y transferibles. La oferta se realizará con preferencia al nivel central del Estado;
- f. Previsiones sobre la constitución de reservas especiales y reglas para soportar las pérdidas, así como para la distribución de utilidades en el marco de los lineamientos establecidos para el efecto.
- g. Cláusulas necesarias relacionadas con los derechos y obligaciones de los accionistas entre sí y con respecto a terceros;
- h. Cláusulas de disolución y las bases para practicar la liquidación;
- i. Cláusula de resolución de controversias;
- j. Periodicidad y forma de convocar a las reuniones ordinarias y extraordinarias de la Junta de Accionistas y Directorio, la manera de deliberar y la toma de decisiones en asuntos de su competencia;
- k. Cantidad de miembros del Directorio, designación, periodo de funciones, remoción y dietas;
- l. Fianza de Directores;
- m. Manejo de los recursos de la empresa mediante cuentas bancarias; y
- n. Nombramiento de síndicos y fianza.

II. Los estatutos que regulen aspectos contrarios a lo establecido en la Constitución Política del Estado y la presente Ley, no surtirán efectos jurídicos, sin perjuicio de las



responsabilidades que pudiesen corresponder, así como, los estatutos que no hubieren sido protocolizados conforme a la presente Ley.

ARTÍCULO 29.- (ESTRUCTURA DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS).I. La estructura de las empresas públicas de acuerdo a su tipología es la siguiente:

1. La estructura orgánica de la empresa estatal está conformada mínimamente por:
 - a. Directorio;
 - b. Gerencia Ejecutiva;
 - c. Área Gerencial;
 - d. Área Operativa;
 - e. Órgano interno de fiscalización.

2. La estructura orgánica de la empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental está conformada mínimamente por:
 - a. Junta de Accionistas;
 - b. Directorio;
 - c. Gerencia Ejecutiva;
 - d. Área Gerencial;
 - e. Área Operativa;
 - f. Síndicos.

II. Las empresas públicas definirán su estructura orgánica en sus estatutos, ésta podrá ajustarse a las características propias de su actividad empresarial.

ARTÍCULO 30.- (AUMENTO O DISMINUCIÓN DE CAPITAL).El aumento o disminución de capital en las empresas públicas deberá realizarse precautelando que el nivel central del Estado mantenga la mayoría accionaria en las empresas y deberá sujetarse a lo siguiente:

- a. El aumento del capital autorizado de la empresa estatal, empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, requerirá de la emisión de un decreto supremo y la modificación de sus estatutos para hacer constar el aumento del capital autorizado.
- b. El aumento del capital pagado de la empresa estatal, empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, deberá ser aprobado por el Directorio y por la Junta de Accionistas, según corresponda.
- c. La disminución del capital pagado de la empresa estatal, empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, en lo relativo a los recursos públicos, será autorizada mediante decreto supremo o ley de acuerdo a la norma que autorizó el aporte de capital.
- d. Si el aumento del capital autorizado o pagado en las empresas públicas proviene de los recursos del TGN, éstos serán autorizados a través de la Ley del Presupuesto General del Estado en el marco de la política fiscal.

ARTÍCULO 31.- (RESERVA LEGAL). I. Las empresas públicas constituirán una reserva legal equivalente al cinco por ciento (5%) como mínimo de las utilidades líquidas y efectivas obtenidas, hasta alcanzar la mitad del capital pagado, destinada a cubrir eventuales pérdidas. En caso de que las pérdidas no sean cubiertas con la reserva legal, las utilidades no podrán ser distribuidas debiendo utilizarse estos recursos para cubrir las mismas.



II. La reserva legal deberá reconstituirse con las utilidades obtenidas antes de su distribución, cuando por cualquier motivo hubiera disminuido.

ARTÍCULO 32.- (DISTRIBUCIÓN DE UTILIDADES DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS). La distribución de utilidades correspondientes al sector público en las empresas públicas, se sujetarán a lo establecido en los lineamientos generales que para este efecto defina el COSEEP.

CAPITULO II
GOBERNANZA DE LA EMPRESA PÚBLICA
SECCIÓN I

JUNTA DE ACCIONISTAS DE LA EMPRESA ESTATAL MIXTA, EMPRESA MIXTA Y EMPRESA ESTATAL INTERGUBERNAMENTAL

ARTÍCULO 33.- (JUNTA DE ACCIONISTAS). I. La empresa estatal mixta, empresa mixta y la empresa estatal intergubernamental tendrán como máxima instancia de decisión a la Junta de Accionistas, en el marco de lo establecido en la presente Ley.

II. Su conformación se sujetará a la proporción del aporte accionario de los socios, quienes deberán registrar la calidad de accionista en el libro de acciones de la empresa.

III. La Ministra o Ministro responsable de la política del sector al que corresponda la empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, ejercerá la titularidad de las acciones ante la Junta de Accionistas en representación del nivel central del Estado. Los gobiernos autónomos correspondientes, designarán mediante norma expresa al representante de la ETA que ejercerá la titularidad de las acciones ante la Junta de Accionistas.

IV. Los accionistas que representen a empresas públicas o privadas extranjeras o al sector privado nacional serán los que consten en el libro de acciones; éstos tendrán derecho a participar en la Junta de Accionistas en la proporción de sus acciones, pudiendo ser representados en la Junta por otro accionista o por un tercero, para lo cual, se deberá acreditar esta representación mediante documento notariado.

V. La Junta de Accionistas se reunirá en forma ordinaria y extraordinaria, de acuerdo a lo regulado en los estatutos de la empresa y la presente Ley.

VI. Las decisiones de la Junta de Accionistas serán aprobadas por mayoría absoluta de los votos presentes de los accionistas.

VII. En el caso de corporaciones, la máxima instancia de decisión de la Empresa Corporativa designará a sus representantes para que en esa calidad, ejerzan la titularidad de las acciones correspondientes a la Empresa Corporativa en la Junta de Accionistas de la empresa filial. La máxima instancia de decisión de la empresa filial, designará a sus representantes para que en esa calidad, ejerzan la titularidad de las acciones correspondientes a la empresa filial en la Junta de Accionistas de la empresa subsidiaria, debiendo contar con la autorización previa de la Empresa Corporativa.

Con carácter previo a las designaciones referidas, el COSEEP deberá ser informado sobre las referencias de los potenciales representantes en la Junta de Accionistas y emitir criterio al respecto.



ARTÍCULO 34.- (REUNIONES ORDINARIAS Y EXTRAORDINARIAS).I. La Junta de Accionistas se reunirá de forma ordinaria con carácter obligatorio, por lo menos una vez al año, para considerar y resolver los asuntos referidos en los incisos c), d) y e) del Artículo 35 y Parágrafos I, II, IV y V del Artículo 39 de la presente Ley y cualquier otro asunto relativo a la gestión de la empresa que no sea reservado para tratamiento en reunión extraordinaria.

II. La Junta de Accionistas se reunirá de forma extraordinaria para tratar los siguientes asuntos:

- a. Modificación de estatutos de la empresa.
- b. Obtención de crédito de la banca privada o pública, financiamiento externo o emisión de bonos crediticios.
- c. Aumento o disminución de capital.
- d. Reorganización, disolución y liquidación según corresponda.
- e. Remuneración de liquidadores.
- f. Otros que los estatutos señalen.

ARTÍCULO 35.- (ATRIBUCIONES DE LA JUNTA DE ACCIONISTAS).La Junta de Accionistas en el marco de lo establecido en la presente Ley, tendrá las siguientes atribuciones:

- a. Aprobar el plan estratégico empresarial de la empresa estatal mixta, empresa mixta y empresa estatal intergubernamental, que deberá ser elaborado en el marco de la planificación del desarrollo económico y social del país y las políticas del sector al que la empresa pertenezca.
- b. Aprobar la modificación de estatutos de la empresa.
- c. Aprobar los estados financieros auditados, la memoria anual e informe de los síndicos, así como el informe anual de auditoría externa y remitirlo a la Contraloría General del Estado para los fines constitucionales y al COSEEP para su conocimiento.
- d. Decidir sobre la distribución de las utilidades o en su caso el tratamiento de las pérdidas.
- e. Nombrar y remover Directores correspondientes a la participación accionaria minoritaria de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental, de terna propuesta por los accionistas minoritarios.
- f. Proponer la reorganización, disolución y posterior liquidación de la empresa, así como la creación de empresas filiales y subsidiarias, al Ministro responsable de la política del sector para la tramitación del decreto supremo correspondiente.
- g. Otras que la presente Ley y los estatutos señalen.

SECCIÓN II

DIRECTORIO DE LA EMPRESA ESTATAL Y DE LA EMPRESA ESTATAL MIXTA, EMPRESA MIXTA Y EMPRESA ESTATAL INTERGUBERNAMENTAL

ARTÍCULO 36.- (DIRECTORIO).I. El Directorio de la empresa estatal:

- a. Es la máxima instancia de decisión y estará conformado por la cantidad de miembros establecida en sus respectivos estatutos, pudiendo ser igual o mayor a tres, siempre y cuando el número de Directores sea impar.



- b. El COSEEP designará a los miembros del Directorio, en esta designación se determinará la Presidencia del Directorio.
 - c. En la conformación del Directorio se podrá incorporar a un representante laboral elegido por el personal de la empresa si los estatutos así lo determinan, siempre y cuando la empresa tenga un mínimo de cincuenta (50) trabajadores, en este caso el requisito previsto en el inciso c) del Artículo 42 de la presente Ley, no es aplicable.
- II. El Directorio de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental:
- a. Es el órgano de administración y estará conformado por la cantidad de miembros establecida en los respectivos estatutos, pudiendo ser igual o mayor a tres, siempre y cuando el número de Directores sea impar, debiendo garantizarse la presencia mayoritaria del nivel central del Estado en el Directorio.
 - b. Los accionistas minoritarios que representen al menos el veinte por ciento (20%) del capital pagado con derecho a voto, tienen derecho a designar un tercio de los Directores o, en su caso, la proporción inmediatamente inferior a este tercio.
 - c. Los miembros del Directorio que representen al nivel central del Estado, serán designados por el COSEEP.
 - d. El Presidente del Directorio de la empresa estatal mixta, empresa mixta y de la empresa estatal intergubernamental, será elegido de entre los miembros representantes de la mayoría accionaria, en su primera sesión.
- III. Los Directores de las empresas públicas no podrán ejercer funciones en la misma empresa pública.
- IV. Además de lo establecido en los Parágrafos anteriores, las corporaciones aplicarán las siguientes regulaciones en los procesos de designación y remoción de miembros del Directorio:
- a. La designación y remoción de los miembros del Directorio de la Empresa Corporativa de tipología Estatal será realizada por el COSEEP, en esta designación se determinará la Presidencia del Directorio.
 - b. La Junta de Accionistas designará y removerá a los miembros del Directorio en la Empresa Corporativa de tipología Estatal Mixta. Para los Directores que representen al nivel central del Estado se requerirá autorización previa del COSEEP.
 - c. La designación y remoción de los miembros del Directorio de empresas filiales y subsidiarias de tipología estatal será realizada por el Directorio de la Empresa Corporativa, previa autorización del COSEEP.
 - d. La designación y remoción de los miembros del Directorio de empresas filiales y subsidiarias de tipología estatal mixta, mixta o estatal intergubernamental será realizada por la Junta de Accionistas. El COSEEP emitirá una autorización previa a la designación y remoción de los Directores que correspondan a la representación porcentual, directa o indirecta, del nivel central del Estado en la empresa filial; o por su participación en la empresa subsidiaria a través de la empresa filial.

ARTÍCULO 37.- (ATRIBUCIONES DEL DIRECTORIO DE LA EMPRESA ESTATAL). El Directorio de la empresa estatal, en el marco de lo establecido en la