

*Bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als: [vertrouwelijk]*

Koninklijke KPN N.V.  
De heer A.J. Scheepbouwer  
Postbus 30000  
2500 GA 'S-GRAVENHAGE



<b>Contactpersoon</b>	<b>Ons kenmerk</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Doorkiesnummer</b>
	OPTA/EGM/2003/202316	2003u00221rvb	
<b>Datum</b>	<b>Onderwerp</b>		<b>Bijlage(n)</b>
23 juli 2003	E03209065 Tariefvoorstel ISDN2		

Geachte heer Scheepbouwer,

Per brief van 4 juni 2003 heeft Koninklijke KPN N.V. (hierna: KPN) het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) goedkeuring gevraagd voor een tariefvoorstel (2003-U-00221-RvB) inzake nieuwe maandtarieven voor een ISDN2-aansluiting in de situatie dat de eindgebruiker deze aansluiting ook gebruikt voor een breedbanddienst over de telefoonlijn. De brief van 4 juni 2003 is door het college ontvangen op 5 juni 2003. In onderhavige brief is het besluit van het college ten aanzien van genoemd tariefsvoorstel opgenomen.

## **1. Voorafgaande feiten**

Na een eerste beoordeling van het tariefsvoorstel heeft het college bij brief van 25 juni 2003 met kenmerk OPTA/EGM/2003/202345 de behandelingstermijn op grond van artikel 36, vierde lid van het Besluit ONP huurlijnen en Telefonie (hierna: Boht) verlengd en aanvullende vragen gesteld. Deze vragen heeft KPN bij brief van 4 juli 2003 beantwoord.

## **2. Beschrijving van het voorstel**

Het tariefvoorstel van KPN betreft een verlaging van het maandelijkse eindgebruikerstarief voor een ISDN2-aansluiting indien de eindgebruiker deze aansluiting ook gebruikt voor een breedbanddienst over de telefoonlijn. Concreet betekent dit dat het huidige maandtarief van € 21,65 (exclusief BTW) voor deze groep eindgebruikers van een ISDN2-aansluiting wordt verlaagd tot € [vertrouwelijk] (exclusief BTW) wanneer deze wordt afgenomen in combinatie met ADSL. Het lagere maandtarief is daarbij onafhankelijk van welke aanbieder de breedbanddienst wordt afgenomen. De tariefafstand tussen een ISDN2-aansluiting indien afgenomen in combinatie met ADSL en een PSTN-aansluiting wordt hierdoor teruggebracht tot € [vertrouwelijk] (inclusief BTW). Het tarief voor de eindgebruikers van uitsluitend ISDN2 blijft € 21,65 (exclusief BTW).

*Bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als:* [vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]<sup>1</sup>.

[vertrouwelijk]. Diensten als nummerweergave en wisselgesprek zijn standaard inbegrepen in het abonnement van ISDN2<sup>2</sup>. Bovendien heeft de tweede lijn meerwaarde ingeval er wordt gebeld over de eerste lijn, omdat er tegelijkertijd over deze tweede lijn kan worden gebeld of een inkomend gesprek kan worden ontvangen.

[vertrouwelijk]<sup>3</sup>.

### **3. Wettelijk kader**

Het college beoordeelt een voorstel van KPN tot wijziging van tarieven van een openbaar telefoonnetwerk en van een vaste openbare telefoondienst op basis van artikel 35 en artikel 36 van het Boht. Op basis van artikel 35, eerste lid, van het Boht, dienen tarieven van KPN, als aanbieder met aanmerkelijke marktmacht (hierna: AMM) op de markt voor het gebruik van het vaste openbare telefoonnetwerk en van de vaste openbare telefoondienst te voldoen aan het vereiste van kostenoriëntatie. Uit artikel 36, eerste lid van het Boht, volgt dat op tariefwijzigingen van een vast openbaar telefoonnetwerk en van een vaste openbare telefoondienst artikel 35 van het Boht van toepassing is. Uit artikel 36, tweede lid van het Boht blijkt dat een partij met AMM een voorgenomen tariefwijziging niet eerder invoert dan nadat het college de voorgenomen tariefwijziging heeft goedgekeurd.

Het college betreft bij zijn beoordeling dat, op grond van artikel 34, eerste lid, onderdeel d van het Boht, de aanbieder van vaste openbare telefoondiensten met AMM bij het vaststellen van zijn tarieven in acht dient te nemen dat zijn tarieven non-discriminatoir zijn en gelijkheid van behandeling waarborgen.

### **4. Beoordeling van het college**

Het college is van mening dat technisch gezien de functionaliteit van een ISDN2-aansluiting niet verandert in de situatie dat de eindgebruiker deze aansluiting ook gebruikt voor een breedbanddienst over de telefoonlijn; met of zonder breedbanddienst kunnen met een ISDN2-aansluiting dezelfde diensten worden afgenomen. KPN geeft zelf ook aan dat er geen sprake is van een nieuwe dienst of een nieuw pakket van diensten. Daar komt bij dat aan eindgebruikers die de ISDN2-aansluiting combineren met ADSL geen aanvullende eisen of beperkingen ten aanzien van het gebruik worden opgelegd ten opzichte van eindgebruikers met alleen ISDN2, aldus KPN.

Het tariefvoorstel behelst, [vertrouwelijk], een verlaging van het maandelijks eindgebruikerstarief voor een ISDN2-aansluiting indien deze wordt gecombineerd met ADSL, [vertrouwelijk]. Gezien de onveranderde functionaliteit van de ISDN2-aansluiting is het college van mening dat in casu een ander -in dit geval lager- tarief [vertrouwelijk] in strijd is met de vereisten in artikel 34, eerste lid, onderdeel d van het Boht,

---

<sup>1</sup> [vertrouwelijk].

<sup>2</sup> Een eindgebruiker met een PSTN-aansluiting betaalt voor deze diensten een bedrag van € 2,26 (inclusief BTW).

<sup>3</sup> [vertrouwelijk].

*Bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als: [vertrouwelijk]*

die een non-discriminatoire prijsstelling en gelijkheid van behandeling voorschrijven. In dit geval wordt de groep eindgebruikers met alleen een ISDN2-aansluiting benadeeld ten opzichte van de groep eindgebruikers die de aansluiting combineert met ADSL. Om deze reden onthoudt het college goedkeuring aan het onderliggende tariefvoorstel van KPN.

Aangezien de ISDN2-aansluiting is opgenomen in de price cap heeft KPN de vrijheid om het betreffende tarief - binnen de gestelde voorwaarden - te wijzigen. ISDN2 is een gereguleerde dienst waarvoor een non-discriminatoire tariefstelling moet worden gehanteerd, ongeacht of aan ISDN2 in het ene of andere geval, op grond van verschillend gebruik, hogere of lagere kosten kunnen worden toegerekend. Het college merkt hierbij op dat hij geen principiële bezwaren heeft tegen lagere tarieven voor dit type aansluiting, maar van mening is dat een tariefwijziging voor ISDN2-aansluitingen voor alle eindgebruikers moet gelden. Een eventueel nieuw in te dienen tariefvoorstel zal beoordeeld worden op de gebruikelijke toetsingscriteria uit het Boht, zoals kostenoriëntatie.

#### **5. Besluit**

Het college constateert op basis van voorgaande overwegingen dat een goedkeuring van het ingediende tariefvoorstel betreffende ISDN2 leidt tot een situatie welke in strijd is met artikel 34, eerste lid, onderdeel d van het Boht. Het college besluit dan ook goedkeuring te onthouden aan het voorliggende tariefvoorstel van KPN.

#### **6. Publicatie**

Het college zal, binnen twee weken na verzending, het besluit bekendmaken in de Staatscourant en op de website van OPTA.

Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,  
namens het college,  
secretaris (plv.)

dr. J. Huigen

**Rechtsmiddel**

Belanghebbenden, die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken, aanvangende met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt, daartegen een bezwaarschrift indienen bij de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit  
Postbus 90420  
2509 LK den Haag

onder vermelding van "Bezwaarschrift". Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en dient in ieder geval de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, alsmede de gronden van het bezwaar te bevatten. Zo mogelijk dient een afschrift van het besluit en de overige op het bezwaar betrekking hebbende stukken te worden meegezonden.