

Valfrihetsreform för Norrköping

Syfte med en valfrihetsreform

Valfrihetsreformen ska syfta till att utveckla såväl kvalitet som den enskildes möjlighet att påverka välfärden, såväl innehåll som val av utförare. Valfriheten ska förenas med krav på hög kvalitet och kontroll över kostnader.

Förslag

För att genomföra en valfrihetsreform måste kommunen inom gällande lagstiftning (LOU eller LOV) utforma de krav som ska gälla samtidigt som den enskildes möjlighet att aktivt göra sina val förstärks. Under arbetet har arbetsgruppen tagit del av flera kommuners arbete med valfrihet för att se hur ett införande kan ske under ordnade former och för att undvika fallgropar som en del kommuner hamnat i.

Arbetsgruppens slutsats är att Norrköpings kommun inom ramen för Lagen om valfrihet kan ställa de krav som vi ser nödvändiga för en valfrihetsreform samt att LOV i större utsträckning än LOU stärker möjligheterna att välja för den enskilde. Därför föreslår arbetsgruppen att Norrköpings kommun inför en valfrihetsreform baserad på Lagen om valfrihet och att nedanstående principer utgör grunden för reformen.

- Ambitionen med valfrihetsreformen ska vara att höja kvaliteten i verksamheten samt inflytandet och nöjdheten hos de som nyttjar tjänsterna.
- Valfrihetsreformen ska i första hand innebära ett inflytande över innehållet i verksamheten samt rätten att välja utförare.
- Valfrihetsreformen införs på ett sådant sätt att vi säkerställer kontinuerlig kvalitetsutveckling i den kommunala organisationen.
- De utförare som levererar tjänster inom ramen för valfrihetsreformen ska finna med i relevanta uppföljningssystem för kvalitet, verksamhet och ekonomi.
- Utföraren ges möjlighet att själv avgränsa sig avseende exempelvis tid och geografi vilket ger små och lokala företag möjlighet att delta.
- Införandet av valfrihetsreformen ska förberedas för att undvika att reformen i sig blir kostnadsdrivande. Kontroll på kommunens kostnader är en förutsättning för införandet av en valfrihetsreform.
- De utförare som levererar tjänster inom ramen för valfrihetsreformen ska tillämpa minst samma anställningsvillkor som Norrköpings kommun avseende exempelvis villkor i kollektivavtal.
- För att uppnå konkurrensneutralitet bör det övervägas differentierad ersättning beroende på om man exempelvis erbjuder önskad sysselsättningsgrad eller sammanhållen arbetstid.
- Anställda i utförare som levererar tjänster inom ramen för valfrihetsreformen ska omfattas av meddelarfrihet.
- Principerna för valfrihetsreformen ska i ett första steg provköras inom den kommunala organisationen för att upptäcka eventuella fallgropar innan den införs i hemtjänsten.

- Under införandeperioden bör en referensgrupp bestående av företrädare från fackliga organisationer och företag i branschen engageras.
- I de fall övertagande av personal kan bli aktuellt skall personalen följa med verksamheten med bibehållna rättigheter i enlighet med lagen om anställningsskydd.
- Ersättning ska baseras på utförd tid.
- Kommunen ska utgöra ickevalsalternativ. Det vill säga, i de fall inte något val görs är det kommunen som levererar tjänsterna.

För att kunna genomföra reformen under kontrollerade former krävs att vi förbereder införandet på bästa sätt och dessutom provkör den innan den kan införas fullt ut. Det betyder att förberedelserna pågår under 2016, valfrihetsreformen provkörs under första halvåret 2017 och att reformen senast den 1 januari 2018 är i full drift.