

具生產性私有林限制採伐補償方案

一、緣由：

為推動「林業永續多元輔導方案」，透過「獎勵輔導造林辦法」分流輔導，獎勵期滿後續採堆疊式補貼措施，扶植國內公私有林林主、原住民族及團體，朝向永續經營森林方式，強化森林健康並提供多元服務價值。爰針對具生產性私有林，除輔導永續生產為目標外，另對於生產林地內，如位於溪流兩岸等敏感區位，或具有生態環境維護價值及須保全對象，經主管機關核定限制採伐者，給予適當補償。

二、目的：

強化公私有林經營輔導政策，振興國產材，落實具生產性私有林符合國際森林驗證之精神，以發給補償措施，鼓勵林農申請林木收穫時，避免區內溪流兩岸等敏感區位或須保全之對象，以維護生態環境。

三、問題研析與因應策略：

(一)問題研析

經查 78~107 年全國採伐計畫公告及實際採伐總量(如圖 1)，因 78 年修正森林經營管理方案，實施禁伐天然林政策，人工林之採伐總量一併陡降，82~104 年期間雖採伐計畫總量位於 15~20 萬立方公尺，但實際採伐總量僅約 5 萬立方公尺，反觀因應臺灣木材需求量每年仍有 600 萬立方公尺之需求，長年呈現高度仰賴外國進口。

嗣至 105 年 7 月 1 日原住民族委員會訂定「原住民保留地禁伐補償條例」，自 105 年起實際採伐總量低於 5 萬立方公尺，其引進進口材比例持續抬升，揭釐國際趨勢，極端氣候漸頻，環保意識高漲，主要木材輸出國限縮木材出口量，勢必將無法滿足臺灣消費需求。

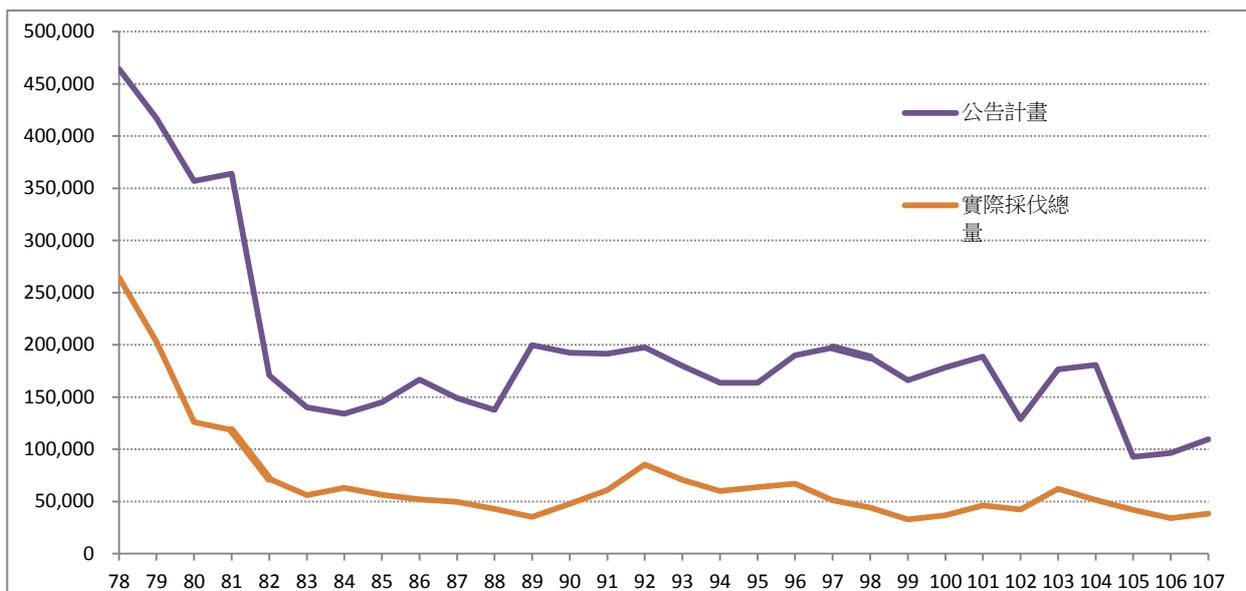


圖 1 78~107 年公告採伐計畫與實際伐採計畫總量趨勢圖

(二)因應策略

本局為振興國產材，自 106 年起宣示國產材元年，並呼應 107 年全國農業會議結論：未來 10 年提高國產材自給率達 5% 之目標，本局於 108 年起推動「林業永續多元輔導方案」，將私有林納入永續生產優先輔導之對象，希冀整合林農達 30 公頃以上，導入專家、技師團隊，協助撰擬森林經營計畫書，透過友善環境採伐作業，更新造林，永續經營林地，並發展林下經濟、森林療癒、觀光林場等多元林產業，同步請各林業主管機關推薦優先推動之區位，據以輔導，促進山村經濟。

臺灣本島具生產性私有林，經調查包含：私有林約 13.65 萬公頃、原住民保留地林地(含設定地上權)約 6.5 萬公頃、國有林租地造林地(包含本局、國有財產署及大學實驗林)約 12.22 萬公頃，因此，具生產性私有林面積合計約 32.37 萬公頃(如圖 2)。

本方案再經研析，應以實際從事經營之林地且限制採伐之範圍，鼓勵林農積極營林，並維護環境敏感區位及保全受保護對象，方能兼顧提升國產材自給率及維護生態環境之雙贏目標，爰實施輔導之範圍有二：

- 1、年度採伐計畫：統計近 10 年公告採伐計畫之平均面積為 1,290 公頃，實際採伐平均面積為 143 公頃，因符合經營之目的，公告採伐計畫範圍可納入輔導。
- 2、森林經營計畫：依「公私有林經營及輔導作業規範」核定之森林經營計畫，其範圍包含林業用地、農牧用地等可供林業經營之山坡地，

其中為鼓勵林農針對非林地範圍之經營方式比照林地辦理，故經本局核定之森林經營計畫，所列範圍亦可納入輔導。

上開範圍經林業主管機關核定限制採伐者，可由機關以發給限制採伐補償方式，鼓勵林主維護環境敏感區位及保全受保護對象。另經林業主管機關專案提報持續營林之農牧用地，如具有保育物種者，經中央主管機關專案核定，可比照林地核發限制採伐補償。

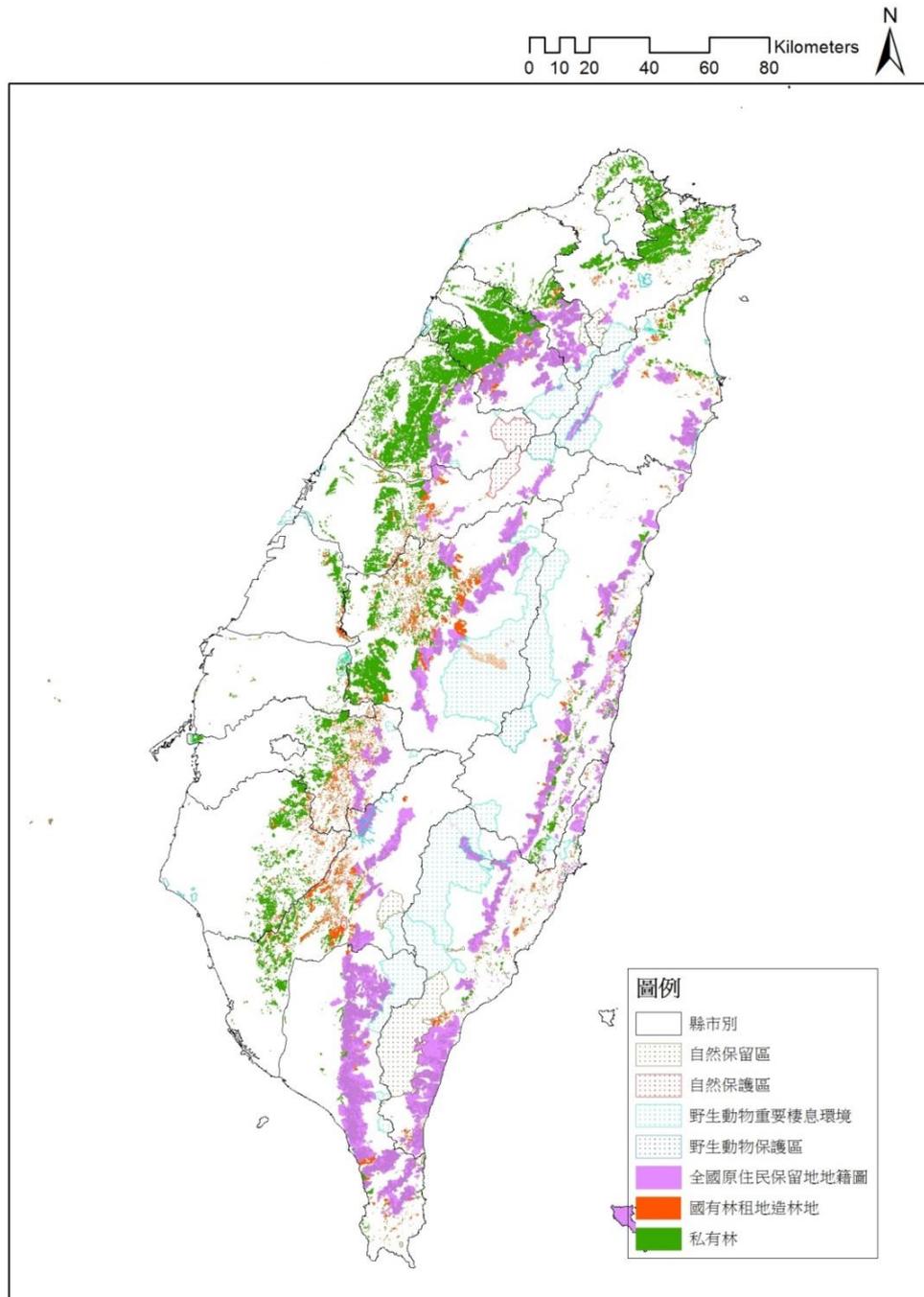


圖 2 具生產性私有林範圍

四、具生產性私有林限制採伐補償方案(如圖 3)：

(一)限制採伐補償之認定條件，針對輔導範圍內設置環境敏感緩衝帶或具生態環境維護價值，經主管機關核定限制採伐者：

1、環境敏感緩衝帶：

(1)道路緩衝帶：位於道路兩側保留林木寬度 5 公尺。

(2)溪流緩衝帶：濱臨天然河道或溪溝地區，保留兩側林木 10~30 公尺(扣除溪流常年寬度)。

(3)防火緩衝帶：鄰近森林火災熱點，保留林木寬度 10 公尺。

2、屬珍稀、瀕危或瀕臨滅絕之植物、生態系、棲地或復育區域等林地。

(二)限制採伐補償額度：

1、核准限制採伐補償每年每公頃 2 萬元，逐年發給；不足 1 公頃者，按比例發給。

2、查有保全之標的遭毀損、移除或林農對申請補償之土地無合法使用權源者，則不發給補償。

(三)經費需求：預估每年約 100 公頃，經費需求 2,000 千元，由森林永續經營及產業振興計畫-林產振興與推廣項下支應。

(四)排除對象：位於原住民保留地如依「原住民保留地禁伐補償條例」領有禁伐補償者，不得領取限制採伐補償。

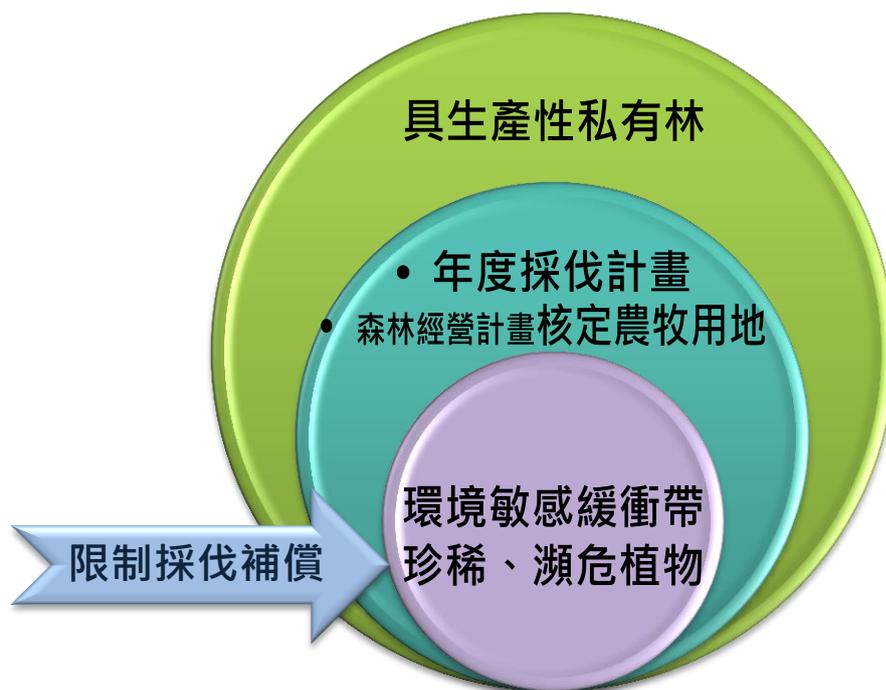


圖 3 具生產性私有林限制採伐補償概念

(五)限制採伐補償行政作業流程

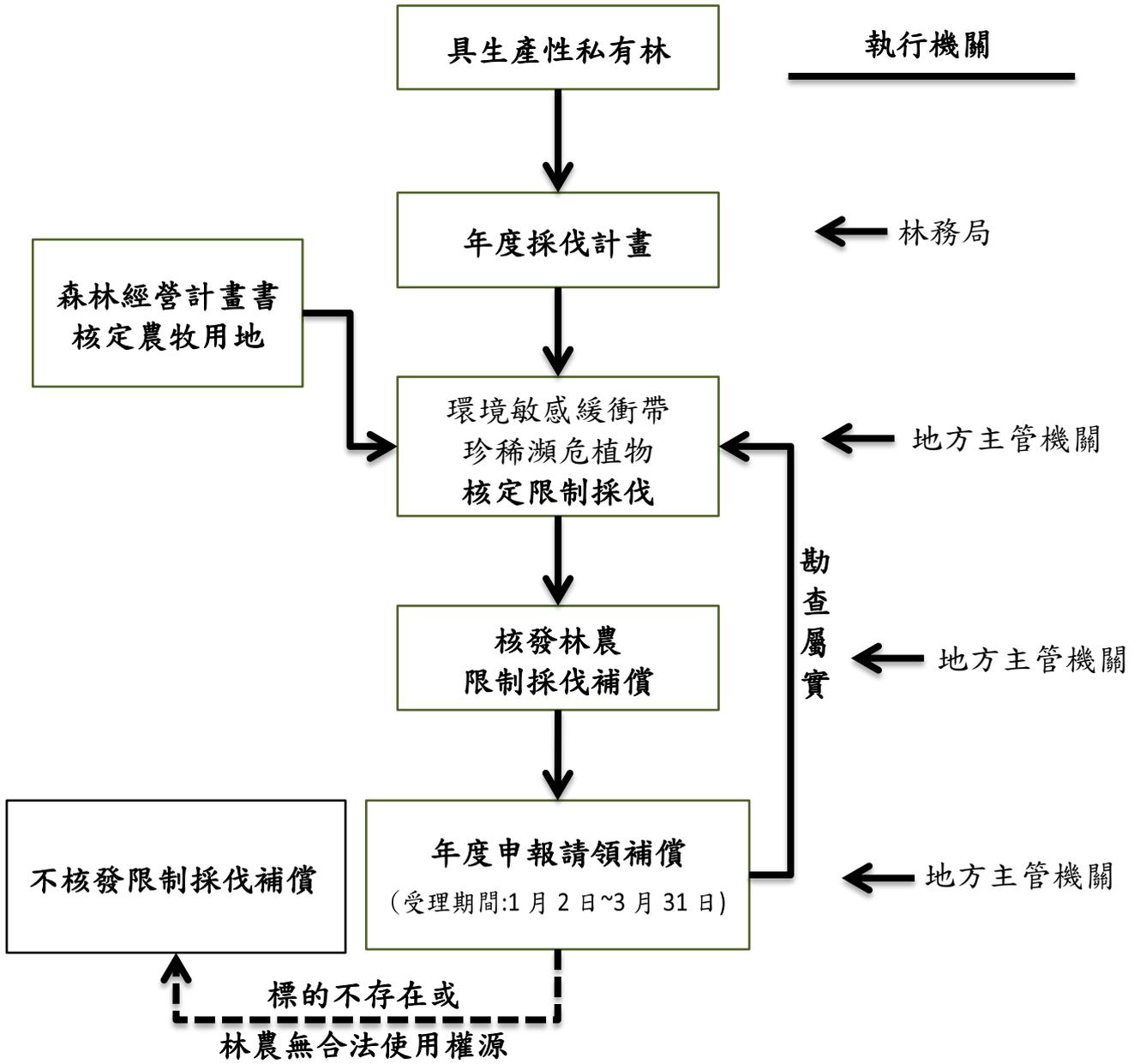


圖 4 限制採伐補償行政作業流程

附表 1 78~107 年全國採伐計畫總量

民國年	西元年	公告計畫		實際伐採總量	
		面積(公頃)	材積(立方公尺)	面積(公頃)	材積(立方公尺)
78	1989	6,381.70	464,237.00	2,493.16	264,491.60
79	1990	6,908.80	417,096.00	1,917.17	203,212.75
80	1991	5,298.95	356,964.00	1,046.40	126,058.97
81	1992	5,170.12	363,904.00	1,035.87	118,323.07
82	1993	3,030.23	170,653.00	575.22	71,734.61
83	1994	2,661.85	140,137.00	439.27	56,127.94
84	1995	2,675.07	134,082.00	624.62	63,176.50
85	1996	2,738.33	145,011.00	499.69	56,361.52
86	1997	2,904.69	166,716.00	447.92	52,173.32
87	1998	2,993.88	148,898.00	457.69	49,528.57
88	1999	2,833.81	137,587.00	392.93	42,944.67
89	2000	2,495.00	199,762.00	631.78	35,179.47
90	2001	2,627.38	192,419.27	405.41	47,859.01
91	2002	2,718.35	191,424.13	623.85	61,059.67
92	2003	2,871.87	197,540.00	738.67	85,542.13
93	2004	2,635.29	179,910.00	704.83	70,801.28
94	2005	2,063.01	163,679.00	499.93	60,058.15
95	2006	2,248.45	163,679.00	587.22	63,596.06
96	2007	1,931.40	190,130.73	325.57	67,218.93
97	2008	1,871.11	197,489.84	179.76	51,107.70
98	2009	1,707.95	188,071.03	158.00	44,280.69
99	2010	1,485.03	166,204.28	158.99	32,798.85
100	2011	1,691.79	178,465.24	141.59	36,913.18
101	2012	1,587.35	188,935.17	151.45	46,230.10
102	2013	1,202.37	128,898.58	170.46	42,219.14
103	2014	1,452.08	176,442.83	155.45	62,271.44
104	2015	1,398.73	180,942.36	189.28	51,608.04
105	2016	879.89	92,628.11	123.53	42,043.26
106	2017	688.67	96,324.44	86.95	33,964.24
107	2018	811.40	109,660.80	100.51	38,304.90
98-107 年，年平均		1,290.53	150,657.28	143.62	43,063.38