

Asunto: **Iniciativa**

San Francisco de Campeche, Campeche, 03 de noviembre de 2022

**DIP. JOSÉ HÉCTOR HERNÁN MALAVÉ GAMBOA**  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA  
SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA DEL CONGRESO  
DEL ESTADO DE CAMPECHE  
**PRESENTE**

PODER LEGISLATIVO  
03 NOV 2022  
RECIBIDO  
SECRETARIA GENERAL  
10:30 hrs

Quienes suscriben **Diputadas y Diputados, integrantes del Grupo Parlamentario de Morena**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 46, fracción II, 47, fracción I, 54, fracción XXI de la Constitución Política y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambas del Estado de Campeche, someto a consideración de esta Honorable Asamblea la presente **Iniciativa de Decreto que crea la Ley de Responsabilidad Patrimonial del Estado de Campeche y sus Municipios**, al tenor y justificación de la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Cuando se habla de la responsabilidad patrimonial del Estado, regularmente pensamos en daños en la persona o sus bienes, generados por una actividad administrativa irregular de algún organismo del Estado. En efecto, a lo largo del tiempo, este concepto y ahora derecho constitucional de las personas, se ven reflejados en la posibilidad de la ciudadanía a demandar una indemnización.

Como parte de ello, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha tenido que ver en la consolidación de este derecho, precisamente porque parte de una premisa en sede constitucional, definiendo a la responsabilidad patrimonial como la obligación a cargo del Estado, de indemnizar a un particular por los daños que le fueren causados, en su persona o sus bienes, derivado de la actividad administrativa irregular en que hubiere incurrido alguno de sus órganos, cuya naturaleza es objetiva y directa.

Es decir, por una parte las personas no tienen el deber de soportar los daños patrimoniales causados por una actividad irregular y por la otra, cuando en el ejercicio de sus funciones el Estado genere daños a los particulares en sus bienes o derechos, éstos podrán demandar directamente, sin tener que demostrar la ilicitud o el dolo del servidor público que lo causó, sino únicamente la irregularidad de su actuación, y sin tener que demandar previamente a dicho servidor público.

Esta importante institución –de la responsabilidad patrimonial– no se limita a la obligación del Estado a indemnizar, en su caso, a un particular, sino más aún, su alcance y objetivo es inhibir conductas de ese tipo y todo lo contrario, a que la administración pública cumpla con sus funciones. Consideramos que, más allá de obligar al Estado a indemnizar, se le está obligando a cumplir cabalmente con sus funciones, lo que es aún más importante, que el propio castigo pecuniario que pueda cubrirse.

Con lo anterior, concluimos que la responsabilidad patrimonial del Estado no sólo tutela el derecho a una indemnización, sino que también protege, entre otros, el derecho humano al buen funcionamiento

*[Handwritten signature]*  
1

de la administración pública en materia de prestación de servicios, considerándose como tal, a que sean prestados de forma regular y con calidad, requiriéndose para ello, que cumplan con aspectos normativos y los estándares técnicos necesarios.

Para su regulación, el 14 de junio de 2002 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, una reforma constitucional en la que se adicionó un segundo párrafo<sup>1</sup> al artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, siendo actualmente el último párrafo del artículo 109 de dicho ordenamiento, con el objeto de establecer un orden jurídico estructurado al que se someten las actuaciones del Estado para el reconocimiento de los derechos públicos subjetivos de los gobernados, por los daños a sus bienes o derechos que pudiera ocasionarles una actividad administrativa irregular.

En dicho Decreto, se estableció en único artículo transitorio en el que estableció lo siguiente:

*"La Federación, las entidades federativas y los municipios contarán con el periodo comprendido entre la publicación del presente Decreto y su entrada en vigor, para expedir las leyes o realizar las modificaciones necesarias, según sea el caso, a fin de proveer el debido cumplimiento del mismo, así como para incluir en sus respectivos presupuestos, una partida para hacer frente a su responsabilidad patrimonial.*

*La aprobación de la reforma constitucional implicará necesariamente la adecuación a las disposiciones jurídicas secundarias, tanto en el ámbito federal como en el local, conforme a los criterios siguientes:*

- a) El pago de la indemnización se efectuaría después de seguir los procedimientos para determinar que al particular efectivamente le corresponde dicha indemnización, y*
- b) El pago de la indemnización estará sujeto a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio fiscal de que se trate.*

*Para la expedición de las leyes o la realización de las modificaciones necesarias para proveer al debido cumplimiento del decreto, se contará con el periodo comprendido entre la publicación del decreto y su entrada en vigor. Según la fecha de aprobación del Decreto y su consiguiente publicación, el citado periodo no sería menor a un año ni mayor a dos." (Énfasis añadido)*

Como se aprecia, el Constituyente Federal estableció -desde entonces- el mandato de que las Entidades Federativas debían dar cumplimiento a dicho Decreto con el objeto de regular en su régimen interior, la responsabilidad patrimonial del Estado en el que se respetaran dos únicas condiciones; la primera, que la indemnización se realice luego de agotar el procedimiento correspondiente y que los pagos se ajusten a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio fiscal de que se trate.

Quienes creemos que la corrupción es el verdadero cáncer de las injusticias sociales, quienes asumimos que la corrupción es lo que ha definido la desigualdad entre unas personas, así como las clases sociales y otras, así como quienes creemos que la corrupción ha sido el gran aliado de los políticos que se han valido de sus encargos para vaciar las arcas gubernamentales, somos quienes hoy exigimos que se apruebe una Ley para garantizar a las personas que fueron víctimas de daños en sus bienes o derechos a causa una actividad irregular, se pague una indemnización.

<sup>1</sup> La responsabilidad del Estado por los daños que, con motivo de su actividad administrativa irregular, cause en los bienes o derechos de los particulares, será objetiva y directa. Los particulares tendrán derecho a una indemnización conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes.

Los Gobiernos honestos y responsables, deben tomar decisiones no para proteger al servidor público por encima del pueblo, sino para garantizar que el pueblo reciba un servicio público de calidad por los funcionarios del Estado. Y, este Gobierno es de todos y desde esta Tribuna, refrendamos nuestro compromiso con los votantes. Hoy, quienes no sabían que podían ser indemnizados por el Estado a causa de una actuación irregular, ahora lo sabrán y eso, es el objetivo de este Grupo Parlamentario, legislar siempre buscando la justicia y la igualdad.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esa Honorable Soberanía, la presente iniciativa de decreto que crea la:

## **LEY DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO DE CAMPECHE Y SUS MUNICIPIOS**

### **TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES**

#### **CAPÍTULO I Del Marco Conceptual**

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público e interés general y es reglamentaria del último párrafo del artículo 89 bis de la Constitución Política del Estado de Campeche en materia de responsabilidad patrimonial, con el objeto normar la responsabilidad patrimonial, así como fijar las bases, límites y procedimiento para reconocer el derecho a la indemnización de las personas que sufran un daño en cualquiera de sus bienes y derechos, como consecuencia de la actividad administrativa irregular de los entes públicos de esta Entidad Federativa.

Para los efectos de esta Ley, la responsabilidad a que se refiere el párrafo anterior es objetiva y directa, cuya indemnización se ajustará a los términos y condiciones señalados en esta Ley en las demás disposiciones legales y administrativas que se hagan referencia.

**Artículo 2.** Esta Ley es aplicable a los Poderes del Estado, Municipios, órganos autónomos estatales, fideicomisos, fondos públicos, empresas de participación estatal, así como los organismos descentralizados y organismos desconcentrados estatales y municipales, reconocidos por la Constitución Política del Estado de Campeche y las leyes que de ella emanen.

Todos los entes públicos en respectivo Portal de Internet, deberán de informar del derecho que otorga a los particulares esta Ley para ser indemnizados en caso de ser afectados en sus bienes o derechos, a consecuencia de la actividad administrativa irregular de cualquiera de los entes públicos señalados en el párrafo anterior.

**Artículo 3.** Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Actividad administrativa irregular:** Aquella que cause daño a los bienes y derechos de los particulares, siempre y cuando sea consecuencia del funcionamiento irregular de la actividad o servicios públicos, que no se haya cumplido con los estándares promedio de funcionamiento de la actividad o servicio público de que se trate y que exista la relación causa efecto entre el daño ocasionado y la acción administrativa irregular imputable a los sujetos obligados;



- II. **Afectado con derecho a ser indemnizado:** La persona física o moral que sufra daños materiales o perjuicios derivados de actos administrativos públicos irregulares realizados por los sujetos obligados que afecten directamente sus bienes o derechos;
- III. **Autoridades substanciadoras:** La Secretaría de la Contraloría del Estado de Campeche, los Órganos Internos de Control de los Poderes Legislativo y Judicial del Estado de Campeche, la Auditoría Superior del Estado de Campeche y las Contralorías Municipales de los Ayuntamientos del Estado de Campeche.
- IV. **Daño emergente:** Es la pérdida o menoscabo en los bienes o derechos de los particulares, como consecuencia de la actividad administrativa irregular de los sujetos obligados;
- V. **Daño patrimonial:** Los daños que se generan a los bienes o derechos de los particulares como consecuencia de la actividad administrativa irregular y que se traduce en un daño emergente, lucro cesante, daño personal y daño moral;
- VI. **Indemnización:** Es la reparación que en dinero o en especie hacen los sujetos obligados por la lesión a la esfera jurídica y real de la persona afectada como consecuencia de su actividad administrativa irregular;
- VII. **Ley:** Esta Ley de Responsabilidad Patrimonial del Estado de Campeche y sus Municipios;
- VIII. **Lucro cesante:** Es la privación de cualquier ganancia lícita que debiere haberse obtenido, de no haber ocurrido el daño producido por la actividad administrativa irregular de los entes públicos;
- IX. **Sujetos obligados o entes públicos:** Los Poderes del Estado, Municipios, órganos autónomos estatales, fideicomisos, fondos públicos, empresas de participación estatal, así como los organismos descentralizados y organismos desconcentrados estatales y municipales, reconocidos por la Constitución Política del Estado de Campeche y las leyes que de ella emanen;
- X. **Reparación:** Es la que comprende daño emergente, lucro cesante, daño personal y daño moral;
- XI. **Responsabilidad patrimonial de los Entes Públicos:** Es aquella obligación de indemnización a cargo de los sujetos obligados que surge como consecuencia de su actividad administrativa irregular y que causa un daño en los bienes y derechos de los particulares.

**Artículo 4.** No se considerarán actividades administrativas públicas irregulares las realizadas por el ente público en ejercicio de un derecho tutelado, siempre y cuando se realicen en los tiempos previstos formalmente para ellos, aun cuando con éstas se causare daño o perjuicio al particular.

Asimismo, se exceptúan de la obligación de indemnizar por parte de los entes públicos de acuerdo a esta Ley, en los casos siguientes:

- I. Por afectaciones causadas por servidores públicos que no actúen en ejercicio de sus funciones;

- II. Por hechos imputables a terceros que hayan producido la causa de responsabilidad;
- III. Por hechos derivados del descuido o la negligencia del afectado;
- IV. Por hechos en los cuales el afectado sea el único causante del daño;
- V. Por hechos que resulten de la concurrencia de culpas del afectado y del servidor público;
- VI. Por hechos acontecidos para evitar un daño grave e inminente;
- VII. Cuando el afectado hubiere consentido expresa o tácitamente la actuación administrativa del sujeto obligado;
- VIII. Cuando resulte de actuaciones que devengan funciones jurisdiccionales;
- IX. Por casos de fuerza mayor;
- X. Cuando existan daños y perjuicios que no sean a consecuencia de la actividad administrativa irregular de los sujetos obligados;
- XI. Por aquellos eventos que deriven en hechos o circunstancias que no se hubieran podido prever o evitar según el estado de los conocimientos de la ciencia o de la técnica existentes en el momento de su acaecimiento;
- XII. Por hechos que sean consecuencia de que el afectado directa o indirectamente participe, coadyuve, asista o simule su producción, denotando su mala fe permitiendo la actividad irregular de los mismos por parte de los entes públicos y,
- XIII. Por los demás casos previstos por las demás disposiciones aplicables que justifiquen la necesidad del actuar de las autoridades.

**Artículo 5.** Los daños y perjuicios materiales que constituyan la lesión patrimonial reclamada, incluidos los personales y morales, habrán de ser reales y evaluables en dinero.

**Artículo 6.** A falta de disposición expresa de Ley, se aplicará de manera supletoria el Código Civil, el Código de Procedimientos Contencioso Administrativos, el Código de Procedimientos Civiles, todos del Estado de Campeche, las leyes laborales y los principios generales del Derecho, en ese orden.

En la aplicación de esta Ley se tomará en cuenta siempre que sus preceptos tiendan a conseguir la justicia social, por lo que, en caso de duda prevalecerá la interpretación más favorable al afectado.

Siempre que no se afecte la igualdad entre las partes, el debido proceso u otros derechos en los procedimientos reglados por esta Ley, los entes públicos deberán privilegiar la solución del conflicto sobre los formalismos procedimentales.

## **CAPÍTULO SEGUNDO** **De la Previsión Presupuestal**

**Artículo 7.** Los particulares tendrán derecho a ser indemnizados conforme a las bases, límites y procedimientos regulados por la presente Ley.

**Artículo 8.** El pago de la indemnización se efectuará después de seguir los procedimientos para determinar que al particular efectivamente le corresponde dicha indemnización.

**Artículo 9.** El pago de la indemnización estará sujeto a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio fiscal de que se trate.

Para tal efecto, los sujetos obligados tomando en cuenta la disponibilidad de sus recursos para el ejercicio fiscal correspondientes, deberán incluir en sus respectivos presupuestos una partida contingente para cubrir las erogaciones derivadas de responsabilidad patrimonial conforme al registro de indemnizaciones, misma que también deberá considerar las que no hayan podido ser cumplidas en el ejercicio inmediato anterior.

**Artículo 10.** Para el pago de las indemnizaciones se podrá autorizar, en términos de la normatividad aplicable, el traspaso de montos presupuestales asignados a los diferentes sujetos obligados para responsabilidad patrimonial, cuando por la naturaleza de la actividad administrativa de las mismas sea pertinente y se justifique ante las autoridades competentes.

En el caso de los órganos autónomos estatales, fideicomisos, fondos públicos, empresas de participación estatal, así como los organismos descentralizados y organismos desconcentrados estatales y municipales, los traspasos correspondientes deberán ser aprobados por los órganos de gobierno respectivos.

Lo previsto en este artículo no causará perjuicio al afectado, por lo que no podrá reclamarse el pago de intereses por concepto de demora en el cumplimiento a la indemnización.

**Artículo 11.** Los entes públicos podrán contratar un seguro por responsabilidad patrimonial a efecto de hacer frente al pago de las indemnizaciones a que se refiere esta Ley.

Cuando se hubiere celebrado un contrato de seguro por responsabilidad patrimonial del ente público, ante la eventual producción de daños y perjuicios que sean consecuencia de la actividad administrativa irregular de los sujetos obligados, la suma asegurada se destinará a cubrir el monto equivalente a la reparación integral. De ser el monto insuficiente, el ente público continuará obligado a resarcir la diferencia respectiva.

## **CAPÍTULO TERCERO** **De las Indemnizaciones**

**Artículo 12.** La indemnización deberá pagarse, inexcusablemente, en moneda nacional de acuerdo a las modalidades que establece esta Ley, sin perjuicio de que pueda convenirse con el afectado su pago en especie o en parcialidades, siempre y cuando, no afecte el interés público.

Los entes públicos podrán previo acuerdo y ajustándose a la partida contingente, cubrir el monto de la indemnización mediante parcialidades, realizando una proyección de los pagos de acuerdo a lo siguiente:

- I. Los diversos compromisos programados de ejercicios fiscales anteriores y los que previsiblemente se presentarán en el ejercicio que se trate;
- II. El monto de los recursos presupuestados o asignados en los cinco ejercicios fiscales previos al inicio del pago en parcialidades para cubrir el monto de la indemnización, y
- III. Los recursos que previsiblemente serán aprobados y asignados en el rubro correspondiente a este tipo de obligaciones con base en las fracciones anteriores y el comportamiento ingreso-gasto del ente público que se trate.

Para el procedimiento de la proyección a que se refiere este artículo, se efectuará de conformidad con lo dispuesto en las leyes hacendarias y fiscales aplicables, según corresponda.

**Artículo 13.** En los casos en que la autoridad administrativa o la jurisdiccional determinen con los elementos que hayan tenido a la vista en los respectivos procedimientos, que la actuación de los entes públicos causantes del daño reclamado, hubiese ido irregular de acuerdo a los estándares promedio de funcionamiento de la actividad de que se trate o bien, si la actuación del servidor público resulta manifiestamente deficiente o ilegal, la indemnización deberá corresponder a la prevista en este artículo como reparación integral.

**Artículo 14.** Las indemnizaciones comprenderán el pago del daño emergente, lucro cesante o perjuicio, resarcimiento por daño personal y moral, según los resultados de la actividad administrativa irregular y el daño producido a los bienes o derechos del particular.

La procedencia de la indemnización por daños y perjuicios materiales se sujetará a lo establecido en esta Ley, será directamente proporcional al daño causado en los bienes o derechos de los particulares y conforme a las bases y límites establecidos por esta Ley.

**Artículo 15.** Los montos de las indemnizaciones se calcularán de la siguiente forma:

- I. En caso de daños emergentes, lucro cesante y daños, la autoridad administrativa o jurisdiccional según sea el caso:
  - a) Corresponderá una indemnización con base en el cálculo de acuerdo al daño causado al bien o derecho del afectado, considerando los dictámenes médicos los cuales se analizarán conforme a lo dispuesto para los riesgos de trabajo en términos de la normatividad aplicable, y
  - b) Sin perjuicio de lo anterior, el afectado también tendrá derecho a que se le cubran los gastos médicos que en su caso hubiere erogado, siempre y cuando sea justificado.
- II. En caso de daño moral, la autoridad administrativa o jurisdiccional, en su caso:

*[Handwritten signature]*  
7

- a) Corresponderá una indemnización con base en el cálculo que se realice de acuerdo a los criterios establecidos por el Código Civil del Estado de Campeche, tomando en cuenta la magnitud del daño, debiendo tomar en consideración los dictámenes periciales ofrecidos por el afectado.

III. En caso de muerte, la autoridad administrativa o jurisdiccional, en su caso:

- a) Corresponderá una indemnización con base en el cálculo que se realice conforme a lo dispuesto por las leyes laborales.

Cuando el daño cause y produzca a las personas la incapacidad total permanente, parcial permanente, total temporal o parcial temporal, el grado de la reparación se determinará atendiendo a lo dispuesto por la Ley Federal del Trabajo.

En cualquier caso, para el cálculo de los montos de las indemnizaciones a que se refieren las fracciones anteriores, las autoridades administrativas o jurisdiccionales, según corresponda, deberán tomar en cuenta el nivel de ingreso familiar del afectado.

La indemnización a que se refiere la fracción I de este artículo no podrá exceder del equivalente a 20,000 veces del valor de la Unidad de Medida y Actualización vigente. Los montos que resulten se podrán indemnizar hasta el cien por ciento.

La indemnización a que se refiere la fracción II de este artículo no podrá exceder del equivalente a 10,000 veces del valor de la Unidad de Medida y Actualización vigente.

Dichos perjuicios se indemnizarán de acuerdo con las condiciones y limitantes siguientes:

- I. Cuando la cuantificación en dinero no exceda de 3,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización vigente, se indemnizará hasta el cien por ciento del monto calculado;
- II. Cuando la cuantificación en dinero exceda de 3,000 pero no de 7,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, se indemnizará observando lo previsto en la fracción anterior y el excedente se pagará hasta en un cincuenta por ciento del monto calculado y
- III. Cuando la cuantificación en dinero exceda de 7,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, se pagará las cantidades que resulten de las fracciones anteriores y el excedente se indemnizará hasta en un veinticinco por ciento del monto calculado.

La cuantificación de la indemnización se calculará de la fecha en que sucedieron los daños a la fecha en que hayan cesado los mismos cuando sean de carácter continuo.

**Artículo 16.** El ente público deberá realizar el pago de las indemnizaciones en un plazo no mayor a 30 días hábiles posteriores a la fecha en que cause ejecutoria la resolución respectiva.

Este plazo será prorrogable hasta por un periodo igual, siempre y cuando existan razones justificadas para ello, previa opinión de la unidad administrativa financiera que corresponda, sin que ello implique la generación de interés o cargo adicional alguno.

**Artículo 17.** Los documentos que el afectado presente ante la autoridad correspondiente con el fin de acreditar los perjuicios que le han sido ocasionados, deberán ser expedidos, preferentemente, por autoridades públicas, sin perjuicio que pueda aportar aquellos que provengan de instituciones privadas.

#### **CAPÍTULO CUARTO** **Del Registro de Resoluciones**

**Artículo 18.** La Secretaría de la Contraloría del Estado de Campeche, las Contralorías y los Órganos Internos de Control, según sea el caso, contarán con un Registro de Estatus del Procedimiento de Reclamación y Condenas Indemnizatorias en el cual se registrarán las resoluciones definitivas por medio de las cuales se condene a los entes públicos, que será de consulta pública en los términos y condiciones previstos por las Leyes de Transparencia y Acceso a la Información Pública y, de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, ambas del Estado de Campeche.

Los sujetos obligados contarán con un micrositio de fácil acceso para la ciudadanía en sus Portales de Internet que contendrá el estatus del procedimiento de reclamación iniciado por el afectado, con el objeto de que éste pueda ser consultado en cualquier momento.

El incumplimiento de lo previsto en este artículo será sancionado en términos de la normatividad en materia de transparencia y acceso a la información pública, sin perjuicio de los procedimientos de responsabilidad que resulten por negligencia de la publicidad de la información.

#### **CAPÍTULO QUINTO** **De la Prescripción y Preclusión**

**Artículo 19.** El derecho a la indemnización a la que se refiere esta Ley, prescribe en un año, que se computará a partir del día siguiente a aquel en que se hubiere producido el daño o perjuicio, salvo que se trate de actos de naturaleza tracto sucesivo, en los cuales no se computará dicho plazo.

El plazo de la prescripción sólo se interrumpirá al iniciarse el procedimiento de reclamación correspondiente.

**Artículo 20.** Operará la preclusión del derecho al cobro de la indemnización determinada conforme a esta Ley, por el transcurso de un año contado a partir del día en que hubiere sido exigible.

Este plazo sólo se interrumpirá por cada gestión de cobro que realice el afectado ante el ente público correspondiente. Para que pueda considerarse como válida una gestión de cobro, ésta deberá ser justificable.

#### **CAPÍTULO SEXTO** **De la Concurrencia**

**Artículo 21.** En caso de concurrencia acreditada, el pago de la indemnización correspondiente deberá distribuirse proporcionalmente entre todos los causantes de la lesión patrimonial reclamada, conforme al grado de su respectiva participación.

Para los efectos de este artículo, las autoridades substanciadoras, tomarán en cuenta, entre otros, los siguientes criterios de imputación:

- I. A cada sujeto obligado deben atribuírsele los hechos o actos dañosos que provengan de su propia organización y operación; a los entes públicos de los cuales dependen otro u otros, sólo le serán atribuidos hechos o actos dañosos cuando los segundos no haya podido actuar de forma autónoma; mientras que los sujetos obligados que tengan la obligación de vigilancia respecto de otros, sólo se les atribuirán los hechos o actos dañosos cuando de ellos dependiera el control y supervisión total de los entes vigilados;
- II. Cada ente público responderá por los hechos o actos dañosos que hayan ocasionado los servidores públicos que les están adscritos;
- III. El sujeto obligado que tenga la titularidad competencial o la del servicio público y que con su actividad haya producido los hechos o actos dañosos, responderá de los mismos, sea por prestación directa o con colaboración interorgánica;
- IV. El ente público que haya proyectado obras que hayan sido ejecutadas por otro, responderá de los hechos o actos dañosos causados, cuando los segundos no hayan tenido el derecho de modificar el proyecto, por cuya causa se generó la lesión patrimonial reclamada. Por su parte, los entes ejecutores responderán de los hechos producidos, cuando éstos no hubieran tenido como origen deficiencias en el proyecto elaborado por otro sujeto obligado, y
- V. Cuando en los hechos o actos dañosos concurra la intervención de autoridades federales y locales, la primera deberá responder al pago de la indemnización en forma proporcional a su respectiva participación en términos de la legislación federal, quedando la parte correspondiente de la autoridad local sujeta a lo dispuesto por esta Ley.

Los entes públicos podrán celebrar convenios de coordinación con la Federación, así como con las entidades federativas respecto de la materia que regula la presente Ley.

**Artículo 22.** En el supuesto de que el reclamante se encuentre entre los causantes de la lesión cuya reparación solicita, la proporción cuantitativa de su participación en el daño y perjuicio causado se deducirá del monto de la indemnización total.

En el supuesto de que entre los causantes de la lesión patrimonial reclamada no se pueda identificar su exacta participación en la producción de la misma, se establecerá entre ellos una responsabilidad solidaria frente al reclamante, debiéndose distribuir el pago de la indemnización en partes iguales entre todos los cocausantes.

En el supuesto de que las reclamaciones deriven de hechos o actos dañosos producidos como consecuencia de una concesión de servicio público por parte de algún ente público y las lesiones patrimoniales hayan tenido como causa una determinación del concesionario, que sea de ineludible cumplimiento para el concesionario, el sujeto obligado responderá directamente.

## CAPÍTULO SÉPTIMO

### Del Derecho del Estado a Repetir contra los servidores públicos

**Artículo 23.** Los entes públicos podrán repetir contra los servidores públicos para el pago de la indemnización cubierta a los afectados, cuando previa substanciación del procedimiento administrativo disciplinario previsto en la Ley General de Responsabilidad Administrativa, se determine su responsabilidad y la falta administrativa.

Las cantidades que obtengan los entes públicos con motivo del derecho del Estado a Repetir, serán utilizadas para el pago indemnizaciones.

**Artículo 24.** Los servidores públicos de los sujetos obligados por esta Ley, podrán impugnar las resoluciones administrativas por las que se les imponga la obligación de resarcir los daños y perjuicios que el ente público haya pagado con motivo de los reclamos indemnizatorios respectivos, a través de la vía jurisdiccional ante el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Campeche.

## TÍTULO SEGUNDO

### PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### Disposiciones Generales

**Artículo 25.** El procedimiento de reclamación se iniciará a petición de la parte que directamente se sienta afectada o bien, por su legítimo representante, ante la autoridad substanciadora que corresponda.

Sin perjuicio de lo anterior, la parte interesada podrá presentar su reclamación directamente ante el sujeto obligado que se presume la responsabilidad patrimonial, debiendo este último remitir la documentación presentada a la autoridad substanciadora competente que corresponda en un plazo no mayor a 3 días hábiles.

Las autoridades substanciadoras resolverán el procedimiento de reclamación en un plazo no mayor a 90 días hábiles contados a partir del acuerdo de admisión. Dicho plazo podrá ampliarse hasta por 45 días hábiles, siempre y cuando haya justificación para ello.

**Artículo 26.** La competencia de las autoridades substanciadoras se sujetará a los términos siguientes:

- a) La Secretaría de la Contraloría del Estado de Campeche, cuando se trate de posibles afectaciones ocasionadas por entes públicos de la administración pública centralizada, así como los organismos descentralizados y desconcentrados, todos de índole Estatal;
- b) Los Órganos Internos de Control de los Poderes Legislativo y Judicial del Estado de Campeche, así como de los órganos autónomos estatales, que correspondan, cuando se trate de posibles afectaciones ocasionadas por entes públicos dependientes de estos;

- c) Las Contralorías Municipales de los Ayuntamientos del Estado de Campeche que corresponda, cuando se trate de posibles afectaciones ocasionadas por entes públicos de la administración pública centralizada, así como organismos descentralizados y desconcentrados, todos de indole Municipal, y
- d) Por la Auditoría Superior del Estado de Campeche, cuando se trate de posibles afectaciones ocasionadas por las empresas de participación estatal, fondos públicos, fideicomisos, así como por las autoridades substanciadoras previstas en los incisos anteriores.

**Artículo 27.** Durante el procedimiento deberá aplicarse la suplencia de la queja a favor de la parte interesada, sin cambiar los hechos expuestos, asegurándose de que pueda presentar de manera escrita los argumentos que funden y motivos sus pretensiones. En cualquier caso, se deberá dejar constancia de ello.

**Artículo 28.** La nulidad o anulabilidad de actos administrativos por la vía administrativa o por la vía jurisdiccional no presupone por sí misma el derecho a la indemnización.

**Artículo 29.** La autoridad que haya tenido conocimiento de una reclamación en la que se advierta algún posible hecho delictivo, tendrá la obligación de hacerlo del conocimiento a la Fiscalía General del Estado de Campeche, incluyendo a quienes hayan coadyuvado, asistido, participado o simulado la producción de daños con el propósito de acreditar la responsabilidad patrimonial de los entes públicos o de obtener alguna de las indemnizaciones a que se refiere la presente Ley.

**Artículo 30.** En el desahogo del procedimiento deberá privilegiarse el uso de los medios electrónicos y las tecnologías de la información, por lo que, podrán autorizarse el uso de las herramientas digitales para la presentación de documentos, formas de notificación, así como para el desahogo de audiencias.

**Artículo 31.** Desde la presentación del escrito de reclamación hasta la conclusión del procedimiento, se protegerán los datos personales en términos de la normatividad aplicable, a reserva que el afectado manifieste su consentimiento expreso de hacerlos públicos.

**Artículo 32.** Habrá responsabilidad patrimonial directa, cuando en el ejercicio de sus funciones el ente público genere daños a los particulares en sus bienes o derechos, cuya existencia depare en la simple demostración de la actuación irregular, sin tomar en consideración la ilicitud o dolo del servidor público que causó el daño reclamado.

**Artículo 33.** Habrá responsabilidad patrimonial objetiva, cuando se esté frente a actos en la que el particular no tiene el deber de soportar daños patrimoniales causados por una actividad irregular del sujeto obligados, entendida ésta como los actos de la administración realizados de manera ilegal o anormal, a causa de la inobservancia de condiciones normativas o parámetros de actuaciones generados por el ente público.

**Artículo 34.** Este procedimiento persigue el fin de la justicia restaurativa y no retributiva, por lo que, en todo momento se deberá privilegiar y buscar la conciliación y la firma de acuerdos reparatorios entre las partes con la finalidad de acortar los tiempos del gozo de la indemnización y evitar la doble victimización.

**CAPÍTULO SEGUNDO**  
**Del escrito de reclamación y contestación**

**Artículo 35.** La reclamación se presentará por escrito y deberá contener, como mínimo, los siguientes elementos:

- I. El nombre del promovente o en su caso, el de su legítimo representante, quien deberá acreditarlo con la documentación correspondiente;
- II. El nombre del ente público a quien se imputa la responsabilidad patrimonial;
- III. El domicilio o correo electrónico del promovente para recibir notificaciones;
- IV. La narración y descripción cronológica de los hechos y el razonamiento en el que justifica su pretensión;
- V. La relación causa-efecto entre el daño o perjuicio producido y la presunta actividad administrativa irregular del ente público;
- VI. El nombre o nombres de los servidores públicos que participaron en la actividad administrativa del sujeto obligado;
- VII. La estimación del monto del daño o perjuicio ocasionado, la cual estará acompañada con la documentación pertinente que así lo justifique;
- VIII. El ofrecimiento de las pruebas, cuando por la naturaleza del hecho así lo requiera;
- IX. El señalamiento, bajo protesta de decir verdad de que la reclamación no se ha iniciado por otra vía, y
- X. El lugar, fecha y firma o huella dactilar de la parte interesada o en su caso, de su representante legal.

Si el escrito de reclamación no cumple con alguno de los requisitos previstos en el artículo 48 de esta Ley, la autoridad substanciadora, antes de pronunciarse sobre su admisión o desechamiento, lo prevendrá por una sola ocasión a través del medio que haya elegido para recibir notificaciones, con el objeto de que subsane las omisiones dentro de un plazo que no podrá exceder de 5 días, contados a partir del día siguiente en que surtió efectos la notificación, con el apercibimiento de que, de no cumplirlo con ello, se tendrá por no interpuesta. En cualquier caso previo al trámite correspondiente, deberá ratificarse el escrito presentado por el promovente o su legítimo representante.

Sin perjuicio de lo previsto por este artículo, cuando se trate de responsabilidad patrimonial directa, la parte interesada no contará con la carga de probar la ilicitud o el dolo del servidor público que causó el daño reclamado, sino únicamente estará obligado a probar la actuación irregular del ente público.

**Artículo 36.** El escrito de contestación a cargo del ente público deberá contener al menos, lo siguiente:

- I. El nombre y documentación del servidor público que represente al ente público;
- II. La contestación puntual a cada uno de los hechos imputados;
- III. La aceptación de los hechos imputados o en su caso, la existencia de una o más de las hipótesis previstas por los artículos 4 y 5 de esta Ley;
- IV. En su caso, el ofrecimiento de las pruebas que correspondan, y
- V. La firma del servidor público que legítimamente lo represente.

### **CAPÍTULO TERCERO** **De la Improcedencia**

**Artículo 37.** Serán causa de improcedencia de la reclamación de indemnización por responsabilidad patrimonial de los entes públicos, las siguientes:

- I. Si antes de presentar el escrito de reclamación o bien, de emitirse la resolución respecto al procedimiento iniciado, se hubiere realizado la reparación de daños y perjuicios por parte de algún otro sujeto obligado, ya sea en forma voluntaria o por determinación de autoridad competente dictada en diversa vía procedimental;
- II. Cuando se reclame el pago de indemnización por servicios médicos recibidos por el reclamante de instituciones de seguridad social estatal o nacional, ni por servicios médicos recibidos en el extranjero;
- III. Cuando se reclamen hechos que encuadren en alguna de las hipótesis previstas por los artículos 4 y 5 de esta Ley;
- IV. Cuando quien promueva, no tenga el carácter de afectado o bien, que su representante no lo acredite mediante documento idóneo;
- V. Cuando de la simple lectura del escrito de reclamación y documentos adjuntos, se desprenda sin lugar a dudas que no se está frente a un acto o actos por responsabilidad patrimonial, y
- VI. Cuando el escrito de reclamación se presente habiéndose prescrito la acción para reclamar el derecho a la indemnización.

### **CAPÍTULO CUARTO** **De las Partes y Personería**

**Artículo 38.** Son partes en el procedimiento de reclamación:

- I. El afectado o su legítimo representante;

- II. El sujeto obligado o ente público, y
- III. La autoridad substanciadora.

**Artículo 39.** Los representantes legales de los particulares deberán acreditarse como tales, conforme a la documentación prevista por el Código Civil del Estado de Campeche.

Los servidores públicos que comparezcan en representación del ente público demandado, acreditarán su personería en los términos que establezca la normatividad que los rija.

## **CAPÍTULO QUINTO**

### **De las Pruebas y notificaciones**

**Artículo 40.** Las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas o alegatos, excepto la confesional por posiciones y aquellas que sean contrarias a derecho.

Sólo los hechos están sujetos a prueba. Los hechos notorios no necesitarán ser probados y pueden ser invocados aunque no hayan sido alegados ni probados por las partes.

**Artículo 41.** La autoridad substanciadora tendrá en todo tiempo la facultad de ordenar de oficio diligencias que estime pertinente para mejor proveer, cuando consideren que los elementos probatorios aportados son insuficientes, por lo que en todo tiempo podrá ordenar o hacer requerimientos a las partes o las autoridades que correspondan.

Las autoridades a que se refiere el párrafo anterior, tendrán la obligación de prestar auxilio a la autoridad substanciadora en sus respectivos cumplimientos.

Para tales efectos, la autoridad substanciadora tendrá la atribución y el deber de compeler a las autoridades requeridas para que cumplan con esta obligación, para lo cual podrá hacer uso de los apercibimientos y medios de apremio que correspondan.

**Artículo 42.** Para la validez del desahogo de las pruebas se requerirá, inexcusablemente, la presencia de las partes.

Excepcionalmente, podrán ser desahogadas pruebas de manera anticipada aun sin la presencia del ente público demandado, siempre y cuando sea solicitado por la parte interesada y haya elementos que justifiquen la extrema necesidad de ello para ante posibles pérdidas o alteraciones del medio probatorio.

Cualquiera sea el caso de los párrafos que anteceden, se deberá dejar constancia de ello.

**Artículo 43.** Sin perjuicio de lo previsto en este Capítulo, la preparación, desahogo, valoración de las pruebas, así como en lo relativo a las notificaciones, se estará a lo dispuesto por el Código de Procedimientos Contencioso Administrativos y en su caso, el Código de Procedimientos Civiles, ambos para el Estado de Campeche.

**CAPÍTULO SEXTO**  
**Del Procedimiento y su terminación anticipada**

**Artículo 44.** El procedimiento de reclamación se sujetará al procedimiento siguiente:

- a) Dentro de los 5 días siguientes a la presentación del escrito de reclamación, la autoridad substanciadora deberá emitir el acuerdo de admisión, cuyo efecto será el emplazamiento al ente público demandado para que conteste a los hechos imputados en un término de 15 días o, en su caso el acuerdo de desechamiento;
- b) Una vez que la autoridad substanciadora reciba el escrito de contestación, se acordará dar vista a la parte interesada para que manifieste lo que a su derecho convenga hasta antes de dictarse resolución;
- c) En el acuerdo a que se refiere el inciso anterior, se citará a audiencia de conciliación y reparación del daño, la cual tendrá verificativo dentro de los 10 días siguientes.

Para el caso que las partes no lleguen a un acuerdo reparatorio, se seguirá el procedimiento conforme a este artículo;

- d) Desahogada la audiencia prevista en el inciso anterior, la autoridad substanciadora emitirá el acuerdo correspondiente y ordenará abrir el periodo probatorio por un plazo que no podrá exceder los 50 días.

Durante este periodo, las partes podrán solicitar a la autoridad substanciadora la preparación de alguna prueba con el objeto que sea desahogada en la audiencia de desahogo de pruebas y alegatos;

- e) Vencido dicho plazo, la autoridad substanciadora citará a las partes a una audiencia de pruebas y alegatos que tendrá verificativo en un plazo que no podrá exceder de 5 días, con la finalidad que en una sola audiencia se desahoguen y califiquen las pruebas aportadas por las partes, y
- f) Cerrada la audiencia, se ordenará la preparación de la resolución que corresponda a cargo de la autoridad substanciadora, la cual deberá emitirse en un plazo no mayor a 10 días.

Sin perjuicio de lo previsto en el presente artículo, las partes tendrán la plena libertad de la conciliación, la cual procederá hasta antes del dictado de la resolución.

**Artículo 45.** El procedimiento de reclamación terminará anticipadamente en los siguientes casos:

- I. Por desistimiento expreso;
- II. Por el cumplimiento de acuerdos reparatorios, y

- III. Por inactividad procesal, ante la falta de impulso del afectado o su legítimo representante, durante más de 60 días naturales. Lo previsto en esta fracción no operará cuando el promovente pertenezca a un grupo vulnerable.

**CAPÍTULO SÉPTIMO**  
**Del contenido de las resoluciones**

**Artículo 46.** Las resoluciones que se dicten con motivo de los reclamos que prevé la presente Ley, serán congruentes, exhaustivas, fundadas y motivadas, por lo que deberán contener lo siguiente:

- I. Lugar, fecha en que se pronuncia, ente público demandado y extracto breve de los hechos cuestionados;
- II. Los preceptos que la fundamenten;
- III. Las consideraciones que la sustenten que deberán referir, entre otros elementos los siguientes:
  - a) Valoración detallada de las pruebas desahogadas;
  - b) Los argumentos que sustenten la existencia o inexistencia de la responsabilidad patrimonial de los entes públicos a causa del daño emergente, lucro cesante, daño personal y daño moral, según corresponda;
  - c) En su caso, el reconocimiento del derecho a la indemnización del afectado o su representante legal;
  - d) Los relativos a la existencia o no de la causalidad entre el funcionamiento del servicio público o actividad administrativa y el daño producido;
  - e) La valoración del daño causado;
  - f) La modalidad y monto en dinero o en especie de la indemnización por concepto de reparación, exponiendo los criterios utilizados para su cuantificación;
  - g) Criterios de imputación y grado de participación de los entes públicos, en casos de concurrencia, y
  - h) Formas de participación de los servidores públicos responsables.
- IV. Los puntos resolutivos que declaren la existencia o inexistencia de la responsabilidad patrimonial, así como el reconocimiento del derecho o no, a la indemnización, y
- V. La indicación de las formas en que puede ser combatida la resolución

**CAPÍTULO OCTAVO**  
**De las Impugnaciones**

**Artículo 47.** Los acuerdos de trámite y en su caso, de desechamiento, son inatacables, por lo que sólo podrán ser combatidos por la vía del juicio de amparo ante el Poder Judicial de la Federación en términos de la normatividad aplicable.

Por su parte, las resoluciones que pongan fin al procedimiento de reclamación emitidas por las autoridades substanciadoras, podrán ser impugnadas por la vía jurisdiccional ante el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Campeche.

**TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente decreto entrará en vigor el 1 de enero de 2023, previa publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**SEGUNDO.** Todas las obligaciones del Estado y sus Municipios que se generen con motivo de la entrada en vigor del presente decreto se deberán crear y cubrir con cargo al presupuesto aprobado a los ejecutores de gasto responsables para el ejercicio fiscales subsecuentes, sin afectar las partidas presupuestales destinadas a la salud, bienestar, educación, paz y seguridad pública previstos por la Ley de Presupuesto de Egresos del Ejercicio Fiscal.

Para tal efecto, en la previsión de las partidas a que hace referencia el artículo 9 de esta Ley, los sujetos obligados deberán considerar preferentemente los recursos originados por el ingreso de aprovechamientos programado para ejercicio fiscal que se trate.

**TERCERO.** Las previsiones presupuestales referidas en el Artículo Transitorio anterior deberán preverse en la Ley de Presupuesto de Egresos del Estado de Campeche para el Ejercicio Fiscal 2024.

**CUARTO.** El Congreso del Estado y los Municipios, conforme al ámbito de su competencia, en un plazo que no podrá exceder de 90 días hábiles a la entrada en vigor al presente decreto realizarán las modificaciones a la normatividad que corresponda con la finalidad de prever en su marco jurídico los procedimientos que establece el presente decreto.

**QUINTO.** Se derogan todas las disposiciones jurídicas y administrativas que se opongan al presente decreto.

**ATENTAMENTE**

**DIP. ALEJANDRO GÓMEZ CAZARÍN**  
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

**DIP. JORGE PÉREZ FALCONI**

**DIP. JOSÉ ANTONIO JIMÉNEZ GUTIÉRREZ**

  
DIP. JOSÉ HÉCTOR HERNÁN MALAVÉ GAMBOA

  
DIP. LANDY MARÍA VELÁSQUEZ MAY

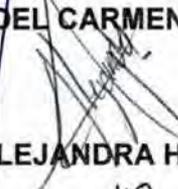
  
DIP. ELISA MARÍA HERNÁNDEZ ROMERO

  
DIP. MARÍA DEL PILAR MARTÍNEZ ACUÑA

  
DIP. MARÍA VIOLETA BOLAÑOS RODRÍGUEZ

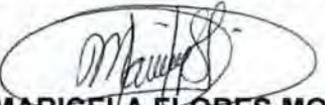
  
DIP. DALILA DEL CARMEN MATA PÉREZ

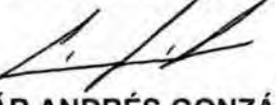
  
DIP. JORGE LUIS LÓPEZ GAMBOA

  
DIP. BALBINA ALEJANDRA HIDALGO ZAVALA

  
DIP. LILIANA IDALÍ SOSA HUCHÍN

  
DIP. IRAYDE DEL CARMEN AVILEZ KANTÚN

  
DIP. MARIGELA FLORES MOO

  
DIP. CESÁR ANDRÉS GONZÁLEZ DAVID

  
DIP. GENOVEVA MORALES FUENTES