

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 1 och 6 §§ lagen om tullfrihet för vissa i landet
temporärt införda fordon**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon ändras. I lagen stadgas att sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som är registrerade i Danmark, Norge eller Sverige får införas tullfritt för att temporärt användas i trafik i Finland när denna trafik idkas med tillstånd som beviljats med stöd av den multilaterala överenskommelse som har ingåtts mellan dessa länder och Finland. Det föreslås att lagen ändras så, att den i stället för den överenskommelse som gäller mellan de nordiska länderna avser den trafik som idkas inom ramen för tillstånd som utfärdats med

stöd av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Avsikten är att det i fråga om fordon i denna trafik inte skall uppbäras tull eller andra skatter när fordonen kommer för att bedriva intern trafik i Finland.

Propositionen ansluter sig till regeringens proposition med förslag om godkännande av Gemensamma EES-kommitténs beslut Nr 7/94 om ändring av protokoll 47 och vissa bilagor till EES-avtalet. Den föreslagna lagen skall träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning. Avsikten är att lagen skall träda i kraft samma dag som godkännandet av det nämnda beslutet.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Skattestadganden

Enligt 1 § tullskattelagen (289/83) uppbärs för en vara som införts i landet tull i enlighet med den till lagen om tulltariff (660/87) anslutna tulltariffen, såvida inte annat är stadgat eller bestämt i tullskattelagen, genom internationella avtal eller på annat sätt. Enligt de stadganden i 17 § tullskattelagen som gäller temporär införsel är bl.a. fordon som införts i trafik eller för tillfällig resa tullfria. I lagrummet avses med fordon i trafik i praktiken fordon i internationell trafik, dvs. sådan trafik som går från ett land till ett annat. Om fordonet däremot — också om detta sker temporärt — införts för att användas i inrikes trafik, skall för fordonet betalas tull i samband med införseln.

Enligt 94 § 13 punkten mervärdesskattelagen (1501/93) är importen skattefri i fråga om sådana varor som med stöd av 17 och 18 §§ tullskattelagen är temporärt tullfria. I enlighet med detta skall mervärdesskatt betalas för fordon som införs för att användas i inrikes trafik. Uppbörderna av importskatt i fråga om fordon som är i trafik motsvarar sålunda i det avseendet alltjämt det arrangemang som var i kraft redan innan mervärdesskattelagen stiftades.

Mellan Danmark, Finland, Norge och Sverige har i försökssyfte sedan den 15 april 1993 gällt en överenskommelse om rätt till cabotage med lastfordon på väg, vilken har gjort det möjligt att i begränsad omfattning bedriva inrikes trafik, dvs. så kallad cabotagetrafik, med ett fordon som är registrerat i något annat av dessa avtalslutande länder (FördrS 23/93).

För att trafiken i enlighet med denna överenskommelse skall vara ekonomiskt genomförbar har lagen om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon (1321/92) stiftats. Enligt denna lag uppbärs importskatter inte för fordon som bedriver trafik enligt ovan nämnda överenskommelse, såvida införseln av fordonet inte ansluter sig till köp av fordonet i utlandet. Detta har inneburit ett undantag från ovan beskrivna huvudregel, enligt vilken tullfrihet och skattefrihet inte gäller fordon som införs för inrikes trafik i Finland.

1.2. Utvidgning av cabotagetrafiken

Enligt regeringens proposition till Riksdagen med förslag om godkännande av vissa bestämmelser i Gemensamma EES-kommitténs beslut nr 7/94 om ändring av protokoll 47 och vissa bilagor till EES-avtalet (RP 56/1994 rd) är avsikten att till EES-avtalets regelverk föga de EG-rättsakter som har antagits under tiden den 1 augusti 1991 och den 31 december 1993 och som gäller det materiella innehållet i EES-avtalet. Enligt bilaga 11 i Gemensamma EES-kommitténs beslut är ett av dessa stadganden förordning av Europeiska Gemenskapernas Råd (EEG) nr 3118/93 om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade.

Förordningen gäller rätten för transportföretag som utför godstransporter på väg att erbjuda tillfälliga transporttjänster i en annan medlemsstat utan diskriminering på grundval av nationalitet och etableringsort. Rätten att erbjuda transporttjänster på den inre marknaden i en annan medlemsstat baserar sig på transporttillståndskvoter för varje medlemsstat. Systemet med transporttillståndskvoter i förordningen är temporärt. Avsikten är att cabotage skall öppnas fullständigt för fri konkurrens inom EU under 1998. År 1995 har Finland 769 transporttillstånd till sitt förfogande. Antalet transporttillstånd ökar årligen med 30 % ända till utgången av juni 1998.

Enligt artikel 6 skall utförandet av cabotage i fråga om bland annat mervärdesskatt på transporttjänster vara underkastat de lagar och bestämmelser och den administrativa praxis som gäller i värdmedlemsstaten. Tillämpningen av nationella stadganden får dock inte diskriminera transportföretag i andra medlemsstater.

Cabotagetillståndet för hela EES-området

motsvarar det nordiska cabotagetillstånd som genom ett nordiskt avtal trädde i kraft den 15 april 1993. Det nordiska cabotagetillståndssystemet slopas samtidigt som Gemensamma EES-kommitténs beslut träder i kraft.

1.3. Föreslagna ändringar

För att den i överenskommelsen avsedda trafiken skall kunna bedrivas utan sådan skyldighet att betala importskatter som i praktiken eventuellt kan bli diskriminerande, föreslås det att fordon som bedriver i överenskommelsen avsedd trafik inte skall vara tvungna att betala importskatter. Av samma orsak har motsvarande lag som avser tullfrihet och skattefrihet varit i kraft i fråga om den nordiska cabotagetrafiken. Lagens centrala innebörd är, att importskatter inte skall uppbäras för dessa fordon, om införseln av fordonet inte ansluter sig till köp av fordonet i utlandet. Lagen gäller vid sidan av tullen också andra importskatter, såsom den mervärdesskatt som skall betalas i samband med införsel till landet.

Det föreslås att den lagändring som gäller cabotagetrafiken enligt EES-avtalet genomförs genom en ändring av 1 § lagen om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon så, att lagens tillämpningsområde i stället för den nordiska cabotagetrafiken är cabotage som avses i EES-avtalet. Räknat från den tidpunkten finns det inte behov av att inom importbeskattningen särbehandla den nordiska cabotagetrafiken.

Avsikten är att lagen skall gälla enbart sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som bedriver cabotagetrafik i enlighet med villkoren i EES-avtalet. I fordonet skall medföras ett sådant tillstånd till cabotagetrafik, som inom ramen för den givna kvoten har utfärdats av myndigheten i det land där fordonet är registrerat. Beträffande ifrågavarande fordons importbeskattning föreslås det att lagen skall innehålla stadganden som i sak motsvarar tullskattelagen, men kompletterade på ett sådant sätt att den i överenskommelsen avsedda cabotagetrafiken inte leder till importbeskattning.

Det förfarande som föreslås i fråga om importbeskattningen av lastbilar i cabotagetrafik enligt EES-avtalet motsvarar det förfarande som har tillämpats på cabotage i de nordiska länderna. Såsom i lagen om detta stadga är

det meningen att lastbilar med eller utan släpvagn temporärt skall få införas tullfritt till tullområdet, om införseln av fordonet inte ansluter sig till köp av fordonet i utlandet (2 §). När fordonets användning i cabotagetrafik upphör, skall fordonet föras ut från tullområdet på det sätt som stadgas i 18 § tullskattelagen (3 §). Det föreslås att stadganden om förfarande och ändringssökande skall motsvara stadgandena i tullagen och tullskattelagen (4 och 5 §§). Avsikten är sålunda att ett fordon i cabotagetrafik enligt EES-avtalet vad beträffar importbeskattningen skall jämföras med de fordon i utrikestrafik som avses i 17 § 1 mom. 1 punkten tullskattelagen. Enligt förslaget skall lagen inte gälla släpvagnar som införs i landet separat.

Vid ett EU-medlemskap torde specialstadganden om skatter som uppbärs vid införsel av fordon bli överflödiga, eftersom effekten av tullgränserna upphör också till denna del.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Propositionen har inga statsekonomiska verkningar, eftersom alternativet till den föreslagna skattefria införseln är att nämnda fordon inte alls anländer till landet.

Inledandet av nordisk cabotagetrafik innebär ökad konkurrens för lastbilsbranschen. Det

föreslagna arrangemanget leder, sedan mervärdesskattelagen trätt i kraft, dock inte till uppkomsten av en icke-neutral situation, eftersom inhemska transportföretag får dra av mervärdesskatten för transportmateriel som de anskaffar.

Den utvidgade cabotagetrafiken har även en gynnsam inverkan på de finländska transportföretagens konkurrensförmåga. I detta skede går det inte att närmare uppskatta hur cabotagetrafiken kommer att fördelas på transporter i de olika länderna. Inte heller kan man bedöma användningsgraden i fråga om de i avtalen avsedda transporttillstånden. Förslaget innebär att också de i Finland registrerade fordonen får möjlighet att avtalsenligt konkurrera på de andra avtalsslutande ländernas transportmarknad. Propositionens ekonomiska verkningar på exempelvis sysselsättningen inom lastbilsbranschen kan därför i detta skede inte bedömas närmare.

3. Ikraftträdande

Det föreslås att lagen träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning och samtidigt som Gemensamma EES-kommitténs beslut Nr 7/94 träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 1 och 6 §§ lagen om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs 6 § 2 mom. lagen den 18 december 1992 om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon (1321/92), sådant det lyder i lag av den 30 december 1993 (1527/93), och *ändras* 1 § som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som används i trafik i Finland med stöd av transporttillstånd i enlighet med förordningen av Europeiska Gemenskapernas Råd om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstrans-

porter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade (EEG) nr 3118/93.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Lagen tillämpas på fordon som införs i landet den dag då lagen träder i kraft eller därefter.

Helsingfors den 16 maj 1994

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Jiro Viinanen*

Lag

om ändring av 1 och 6 §§ lagen om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs 6 § 2 mom. lagen den 18 december 1992 om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon (1321/92), sådant det lyder i lag av den 30 december 1993 (1527/93), och ändras 1 § som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som är registrerade i Danmark, Norge eller Sverige och som med stöd av tillstånd till cabotagetrafik, utfärdad av myndigheten i det land där fordonet är registrerat, används i trafik i Finland eller för transport av varor till eller från Finland.

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som används i trafik i Finland med stöd av transporttillstånd i enlighet med förordningen av Europeiska Gemenskapernas Råd om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade (EEG) nr 3118/93.

6 §

Lagen tillämpas på fordon, vars användning i trafik enligt 1 § upphör senast den 11 april 1995.

(upphävs)

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Lagen tillämpas på fordon som införs i landet den dag då lagen träder i kraft eller därefter.
