

# Einführung in die Raumplanung

Kurs spezifisch für Behörden und Planende des Kantons Luzern

## Revision des kantonalen Richtplans LU

**Jérôme Vonarburg**, Projektleiter Orts- und Regionalplanung, rawi

# Kantonaler Richtplan Luzern

*Gesamtrevision der kantonalen Planungsgrundlage*

*Jérôme Vonarburg*

8. September 2021

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## Vorstellung | Jérôme Vonarburg



- MAS Raumplanung ETH Zürich
- lic. phil. nat. Geografie Universität Bern
- Erfahrungen aus der Privatwirtschaft und der kommunalen und kantonalen Ebene
- Seit dem 1. Dezember 2016 beim rawi

*«Ich setze mich ein für ...»*

## zeitlicher Ablauf | Traktanden

14.45 Uhr (30 min.)	Anlass, Ziele, Räumliche Koordination
15.15 Uhr (10 min.)	Einführung in die Richtplan-Übungen
15.25 Uhr (20 min.)	Pause
15.45 Uhr (25 min.)	Gruppenarbeiten
16.10 Uhr (30 min.)	Präsentation der Gruppenarbeiten
16.40 Uhr (5 min.)	Zusammenfassung und Verabschiedung

3

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## Revision RPG | Ausgangslage



Änderung des Bundesgesetzes  
über die Raumplanung (RPG)  
vom 3. März 2013

4

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## Revision RPG | Ausgangslage

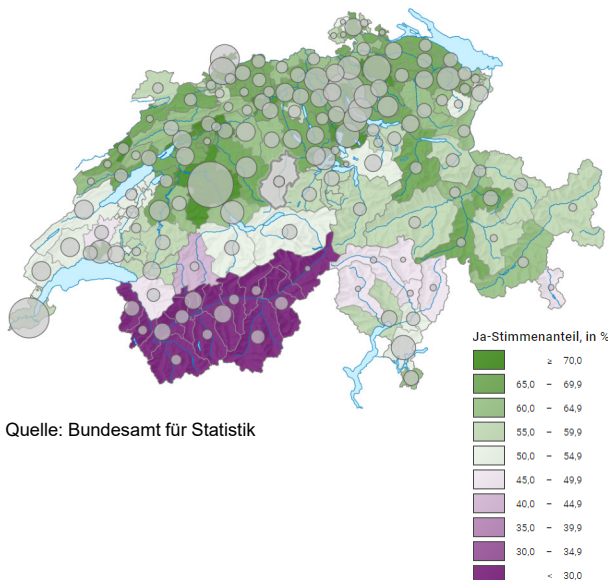
Hauptanliegen ist die **Eindämmung der Zersiedelung** durch

- Siedlungsfläche begrenzen (Bezeichnung der äusseren Grenzen)
- Siedlungsentwicklung «nach innen» lenken (bspw. Baulücken)
- Abstimmung von Siedlung und Verkehr (rationell, flächensparend)
- Baulandmobilisierung (Verfügbarkeit sicherstellen)
- Arbeitszonenmanagement (Optimierung der Flächenverteilung)
- Mehrwertabgabe (bei Neueinzonungen von Bauland)

5

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## Revision RPG | Ausgangslage



6

Schweiz

62.8 % JA-Stimmenanteil  
46.5 % Stimmbeteiligung

Basel-Stadt

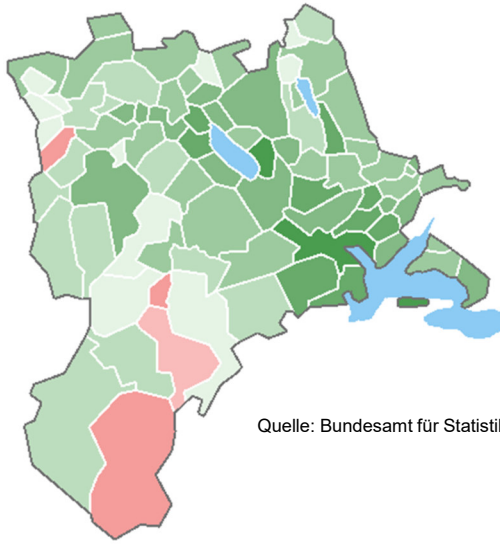
78.1 % JA-Stimmenanteil  
49.2 % Stimmbeteiligung

Kanton Wallis

80.3 % Nein-Stimmenanteil  
67.5 % Stimmbeteiligung

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## Revision RPG | Ausgangslage



Quelle: Bundesamt für Statistik

Kanton Luzern

68.1 % JA-Stimmenanteil  
46.2 % Stimmbeteiligung

Stadt Luzern

77.5 % JA-Stimmenanteil  
45.0 % Stimmbeteiligung

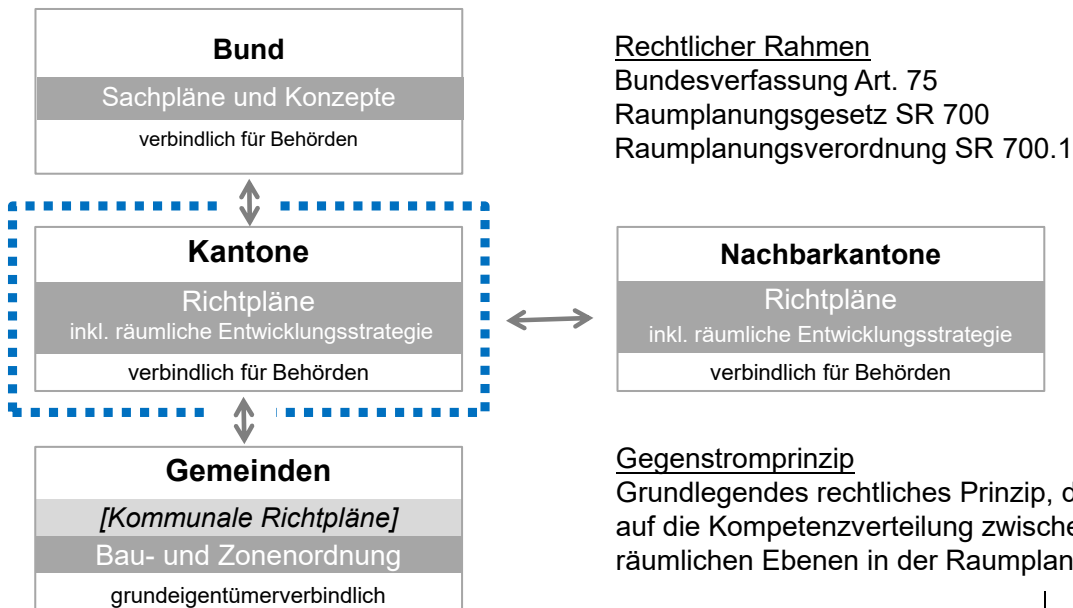
Gemeinde Flühli

58.3 % Nein-Stimmenanteil  
48.7 % Stimmbeteiligung

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

7

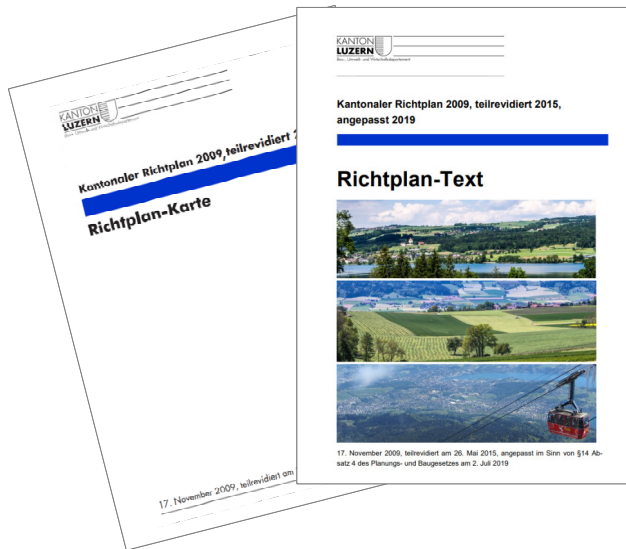
## RP-Revision | Gegenstromprinzip



8

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## RP-Revision | Bestandteile



- Richtplan-Karte
- Richtplan-Text (Interaktiver Plan)
- Botschaft Regierungsrat
- Genehmigung durch den Bund

9

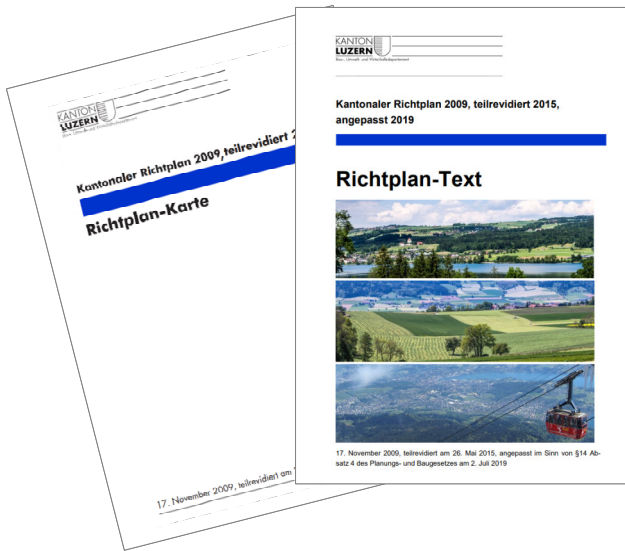
## RP-Revision | Kernaufgaben

Der kantonale Richtplan hat folgende Kernaufgaben:

- Er zeigt die gegenseitige Abstimmung der raumwirksamen Tätigkeiten im Hinblick auf die anzustrebende räumliche Entwicklung und den nachhaltigen Schutz der Umwelt
- Er bestimmt die Richtung der weiteren Planung, insbesondere durch Festlegung der wesentlichen Elemente der angestrebten räumlichen Entwicklung, durch Vorgaben für die Abstimmung der Bodennutzung und durch Vorgaben für die Koordination der einzelnen Sachbereiche.
- Er gibt verbindliche Vorgaben für die planenden Gemeinwesen aller Stufen zur Ausübung ihres Planungsermessens.

10

## RP-Revision | Anlass und Ziele



- Alle 10 Jahre Gesamtüberprüfung und Aktualisierung des Richtplans
- Umsetzen Kompetenzregelung des PBG zum Richtplan
- Weitere Anliegen und Vorgaben aus der Teilrevision 2015
- Vereinheitlichung der Struktur der einzelnen Richtplankapitel
- Grafische Überarbeitungen

11

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## RP-Revision | Raumbenachrichtungsbericht

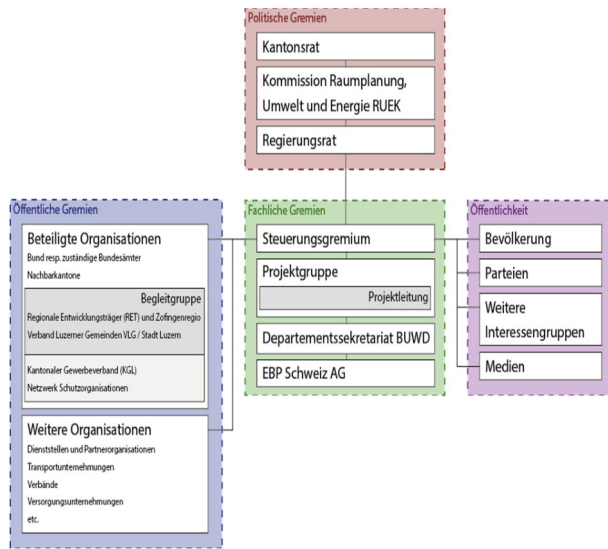
Die wesentlichsten Ergebnisse:

- Unterschiedlich starkes Bevölkerungswachstum zwischen 2000 bis 2014
- Bevölkerungswachstum im Entlebuch stagniert
- Bauzonenflächen haben zugenommen; Anteil der unüberbauten BZ an den BZ deutlich abgenommen (Wohn-, Misch- und Arbeitszonen)
- Veränderungen im Modal-Split
- Kontinuierliche Abnahme der Fruchtfolgeflächen

12

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

# RP-Revision | Organigramm



- Politische Gremien  
*Kantonsrat, RUEK, Regierungsrat*
- Öffentliche Gremien  
*Beteiligte und weitere Organisationen*
- Fachliche Gremien  
*Steuer-, Projektgruppe, BUWD, EBP*
- Öffentlichkeit  
*Bevölkerung, Parteien, Medien*

13

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

# RP-Revision | Überarbeitung in 4 Phasen

## Phase A: Vollständiger Entwurf des Kapitels Z

- Einbezug RUEK und RR sowie Begleitgruppe am Schluss
- provisorische Verabschiedung RR

## Phase B: Vollständiger Entwurf des ganzen Richtplans

- Verabschiedung RR
- Vorprüfung beim Bund sowie Mitwirkung aller interessierten Kreise

## Phase C: Überarbeitung des Richtplanentwurfs

- Verabschiedung RR
- Öffentliche Auflage

## Phase D: Bereinigung des Richtplanentwurfs und Beschlüsse

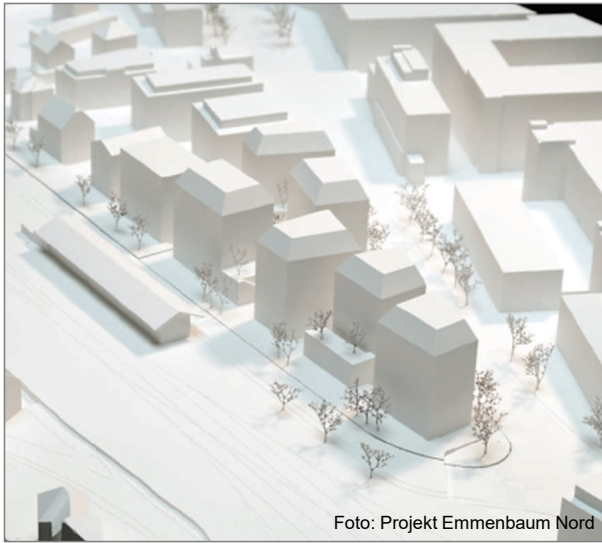
- Verabschiedung RR; Karte und alle Kapitel (ausser Kapitel Z) sowie Botschaft
- Beratung und Beschlussfassung RUEK z.H. Kantonsrat

14

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)



## RP-Revision | Thema Siedlung



- Langfristige Siedlungsbegrenzung
- Bauzonendimensionierung
- Mobilisierung von Bauland
- Qualitätsvolle Innenentwicklung

Aufträge (2015):

- Kontinuität im Richtplan wahren
- Konsequente Umsetzung

15

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## RP-Revision | Themen Mobilität und Verkehr



- Gesamtverkehr und Mobilität
- Abstimmung Siedlung u. Verkehr
- Multimodale Verkehrsdrehscheiben
- Gemeinsame u. koordinierte Planung durch die drei Staatsebenen

Auftrag (2015): Elemente zur Verkehrsentwicklung ergänzen

16

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

## RP-Revision | Thema Landschaft



- Kantonale Landschaftsstrategie
- Erhalt und Weiterentwicklung der Landschaften
- Schutz des Kulturlandes, insb. FFF

Aufträge (2015):

- Raumentwicklungsstrategie mit Aussagen ergänzen
- Mindestumfang FFF gewährleisten

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

17

## RP-Revision | Themen Energie und Klima



- Energieeffizienz, Verbrauch
- Förderung erneuerbarer Energien, bspw. Wasser- u. Windkraft
- Klimaschutz und Klimaadaptation

Auftrag (2015): Festlegung der geeigneten Gebiete und Gewässerstreifen für die Nutzung der Wasser- und Windkraft

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

18

## RP-Revision | Bewirtschaftung

Die Richtplaninhalte haben **zwei** Funktionen:

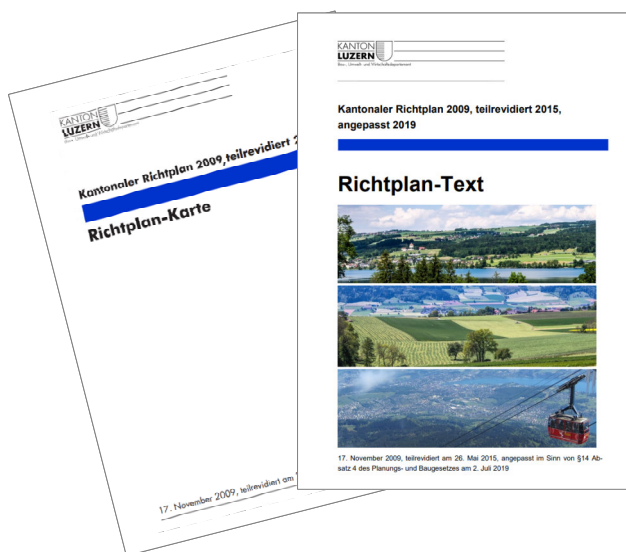
- Richtungsweisende Festlegungen bilden den Handlungsrahmen für die räumliche Entwicklung
- Anweisungen zum konkreten Vorgehen der Planung und Abstimmung

Je nach Stand der Abstimmung werden unterschieden:

- Festsetzung
- Zwischenergebnis
- Vororientierung

19

## RP-Revision | Bewirtschaftung

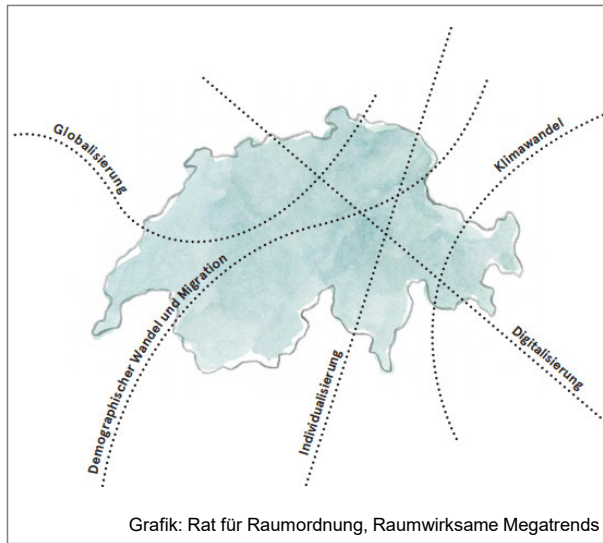


- Umsetzung der Vorgaben und Massnahmen des Richtplans
- Überprüfung der Richtplaninhalte
- Wirkung der Massnahmen

Auftrag (RPG): Berichterstattung zur Richtplanung alle 4 Jahre an Bund

20

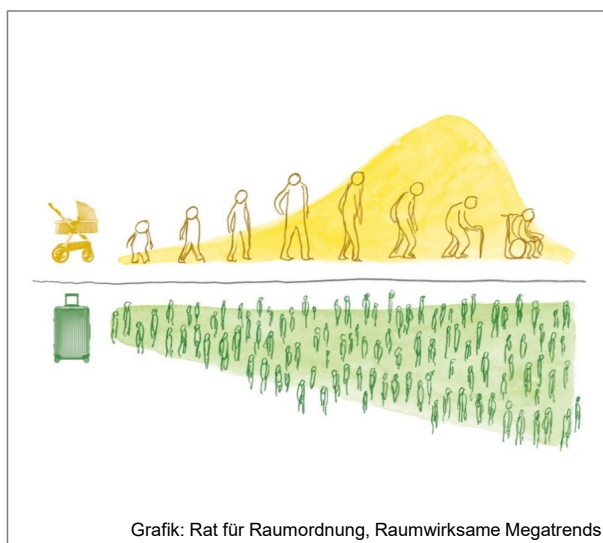
## RP-Revision | Einflüsse



- Digitalisierung: Beeinflusst alle Lebensbereiche
- Mobilität: kein Megatrend, Auswirkungen anderer Trends
- Migration: die Entwicklung ist offen, unberechenbar
- Steigende Blockaden: kein Megatrend, Auswirkungen anderer Trends

21

## RP-Revision | Einflüsse



- Bericht des Rats für Raumordnung
- Auftrag der Regierung, Bericht über die Auswirkungen gesellschaftlicher Megatrends zu erarbeiten (2016)
- Einschätzungen, wie die Trends und Herausforderungen den Raum Schweiz prägen
- Beitrag zur öffentlichen-politischen Debatte über die Raumentwicklung

22

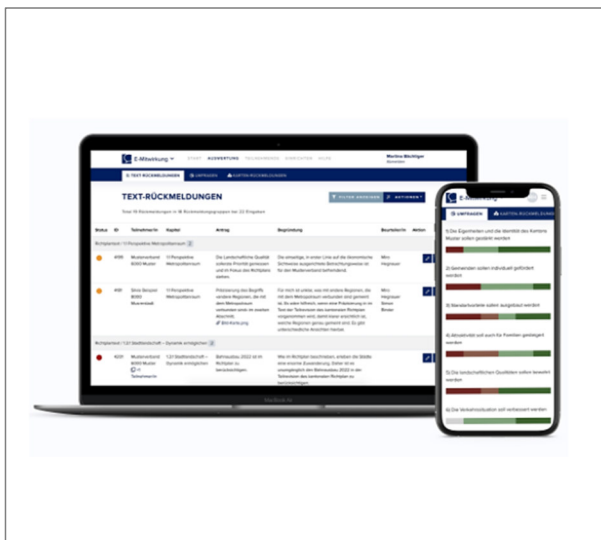
## RP-Revision | Einflüsse

Revision Raumplanungsgesetz 2. Etappe (RPG 2) Hauptanliegen ist die **Stabilisierung der Anzahl Bauten und Anlagen ausserhalb der Bauzone** durch

- Monitoring der Bodenversiegelung (zonenkonforme und -fremde Flächen)
- Abbruchprämien als Anreizstrategie
- Wiederherstellung des rechtmässigen Zustands
- Folgen bei der Verfehlung der Stabilisierungsziele

23

## RP-Revision | Mitwirkungsverfahren

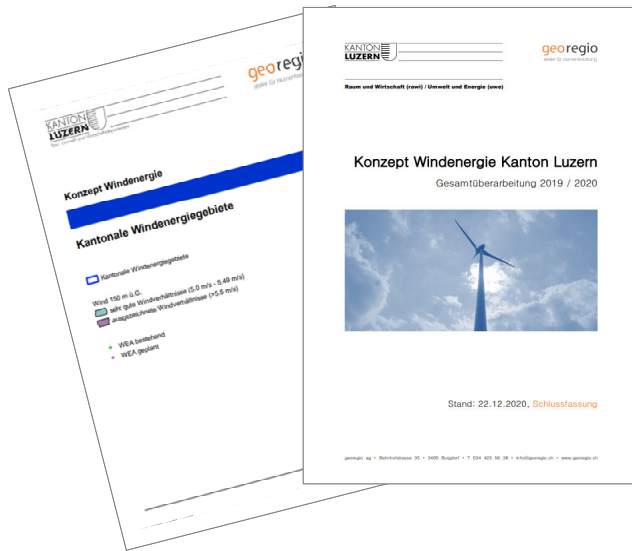


- Breiter Einbezug verschiedener Gremien und Akteure
- e-Mitwirkung
- Rückmeldungen zu Text und Karte
- Mitwirkungsbericht

24



## RP-Revision | vorgezogene TR Windenergie



- Aktuelles Windenergiekonzept
- 21 Windeignungsgebiete
- Windenergieanlagen erfordern einen Eintrag im Richtplan
- Windenergieanlagen im Nutzungsplan festlegen inkl. UVP
- Richtplanteilrevision aufgrund unterschiedlicher Verfahren und der Dauer für die Gesamtrevision

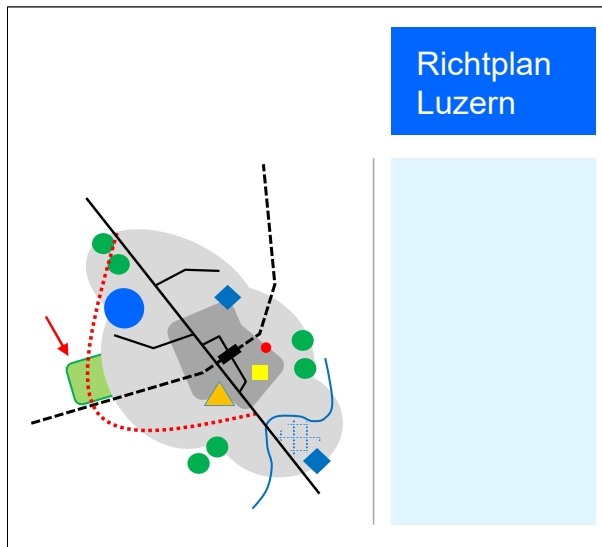
25

## zeitlicher Ablauf | Traktanden

14.45 Uhr (30 min.)	Anlass, Ziele, Räumliche Koordination
15.15 Uhr (10 min.)	Einführung in die Richtplan-Übungen
15.25 Uhr (20 min.)	Pause
15.45 Uhr (25 min.)	Gruppenarbeiten
16.10 Uhr (30 min.)	Präsentation der Gruppenarbeiten
16.40 Uhr (5 min.)	Zusammenfassung und Verabschiedung

26

## Übung 1 | Umfahrung



Gemäss dem Entwurf des kantonalen Richtplans soll das Zentrum der Luzerner Gemeinde Hochdorf mit einer Umfahrungsstrasse entlastet werden.

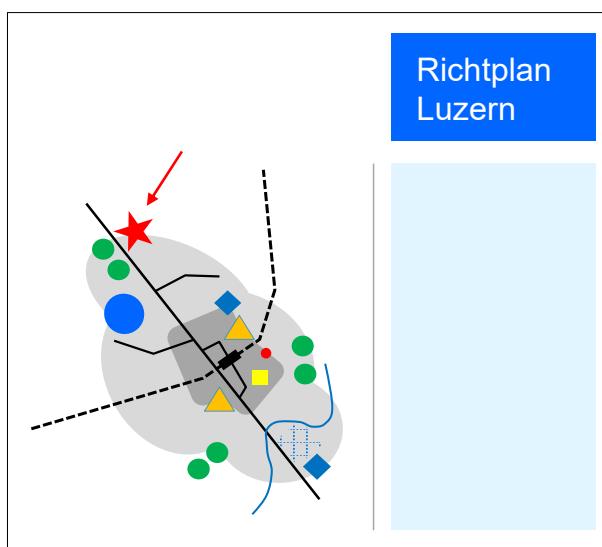
Herr Huber beabsichtigt, im Rahmen der öffentlichen Auflage eine Eingabe einzureichen. Die vorgesehene Strassenführung zerschneidet sein Grundstück in der Landwirtschaftszone.

Welche Auskunft / Rat würden Sie ihm geben? Welche Themen sind betroffen?

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

27

## Übung 2 | Stellplatz für Fahrende



Gemäss dem kantonalen Richtplan ist in der Gemeinde Hochdorf ein Standplatz für Fahrende vorgesehen. Der Bedarf umfasst einen Platz mit mindestens zwanzig Stellplätzen. Der Kanton wird dafür die notwendige Basisinfrastruktur zur Verfügung stellen. Herr Meier möchte dies verhindern.

Welche Auskunft / Rat würden Sie ihm geben? Welche Themen sind betroffen?

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)

28

# Richtplan | TAKE-HOME MESSAGE

Welche fünf Punkte zum Thema «kantonaler Richtplan» nehmen Sie aus der heutigen Veranstaltung mit?

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

29

Raum und Wirtschaft | [rawi.lu.ch](http://rawi.lu.ch)



Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartement  
**Raum und Wirtschaft (rawi)**  
Murbacherstrasse 21  
Postfach  
6002 Luzern

[rawi@lu.ch](mailto:rawi@lu.ch)  
Telefon 041 228 51 83