

ÍNDICE

Prólogo	XV
---------------	----

CAPÍTULO I LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

.....	1
1. Concepto	1
2. Relación funcional. Concepto y naturaleza.....	6
3. Principios de la función pública: visión doctrinaria.....	8
4. Principios de la función pública: el nuevo estatuto del funcionario	15
5. Estatuto del funcionario	19
6. Ingreso a la función pública	24
7. Requisitos para el ingreso a la función pública.....	25
8. Reclutamiento y selección.....	26
9. Funcionarios presupuestados.....	27
10. Régimen escalafonario	29
11. Funcionarios contratados	32
12. Régimen de provisorio, personal de administración superior y con contrato de trabajo	35
13. Toma de posesión del cargo	38
14. Los funcionarios de hecho	39
15. Extinción de la relación funcional.....	43
16. El Servicio Civil de la Presidencia de la República.....	48
17. El Texto Ordenado de normas sobre funcionarios públicos: T.O.FU.P.....	51
18. El nuevo estatuto del funcionario del Poder Ejecutivo.....	53
19. Conclusiones.....	54

CAPÍTULO II
FUNCIONARIOS PÚBLICOS:
DERECHOS Y GARANTÍAS

.....	65
1. Garantías.....	65
2. Derecho a la remuneración	69
3. Derecho a remuneraciones especiales.....	77
4. Derecho a la carrera administrativa	77
5. Evaluación de desempeño.....	81
6. Ascensos.....	86
7. Limitación de la jornada laboral y descanso semanal.....	95
8. Derecho de licencia anual reglamentaria y otras licencias especiales	99
9. Derecho y deber a la salud.....	104
10. Derecho de asociación.....	107
11. Derecho de sindicalización	108
12. Derecho de huelga.....	109
13. Derecho a la libre expresión del pensamiento	112
14. Derecho al cargo	114
15. Derecho a no ser discriminado.....	115
16. Redistribución	117
17. Pases en comisión	118
18. Derecho a la intimidad	120
19. Derecho a la libertad de conciencia moral y cívica.....	122
20. Conclusiones.....	122

CAPÍTULO III
FUNCIONARIOS PÚBLICOS: OBLIGACIONES,
PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES

.....	129
1. Conceptos preliminares	129
2. Deber de desempeñar el cargo en forma personal	138
3. El funcionario debe desempeñar su función en forma permanente y continua	140
4. Deber de denunciar	141
5. Deber de obediencia y derecho a desobedecer	141

	Pág.
6. Enunciación realizada por el estatuto del funcionario.....	144
7. Subrogación	150
8. Rotación	152
9. El deber de diligencia.....	155
10. El deber de lealtad o de fidelidad.....	156
11. Deber de residencia.....	158
12. El deber de secreto, reserva o discreción	161
13. Ley de acceso a la información pública	163
14. Deberes que surgen de la ley de habeas data	167
15. Deber de observar buena conducta civil y moral.....	170
16. Deber de eficiencia.....	171
17. El deber de respeto y el acoso moral.....	171
18. Deber de colaboración con los poderes públicos	177
19. Deberes de los funcionarios públicos ante el Poder Legislativo. Comisiones parlamentarias de investigación	179
20. Deber de los legisladores de legislar y del Poder Ejecutivo de reglamentar las leyes	180
21. Deberes establecidos en la Ley 17060.....	180
22. Los deberes funcionales y el Decreto 30/03.....	182
23. Los arts. 3, 6, 123, 140, etc. del Decreto 500/91	184
24. Deberes consagrados en el TOCAF	186
25. Funciones de Administración Superior	187
26. Prohibiciones.....	190
27. Incompatibilidades	191
28. Enunciación de prohibiciones e incompatibilidades según el nuevo estatuto del funcionario del Poder Ejecutivo	192
29. Conclusiones.....	194

**CAPÍTULO IV
ACTO ADMINISTRATIVO**

.....	199
1. Concepto. Hechos jurídicos	199
2. Elementos.....	202
3. Principios de los actos administrativos	218
4. Diferencias entre los reglamentos y los actos administrativos singulares	235
5. Clasificaciones.....	237

	Pág.
6. Acto principal	237
7. Actos preparatorios y de ejecución	239
8. Actos definitivos	240
9. Actos firmes	241
10. Dictámenes	242
11. Actos simples y complejos	250
12. Actos de gobierno y de administración	251
13. Actos discrecionales y reglados	258
14. Actos de autorización	262
15. Actos de aprobación	262
16. Actos de concesión	265
17. Los actos de dispensa y de renuncia	266
18. Las sanciones administrativas	267
19. Actos tácitos o implícitos. Actos presuntos	268
20. Actos de directiva	271
21. Los actos administrativos irregulares	274
22. Vicios de los actos administrativos	278
23. Extinción de los actos administrativos	286
24. Interpretación e integración de los actos administrativos	291
25. Conclusiones	294

CAPÍTULO V

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN

.....	307
1. Definición	307
2. Principios	310
a. Imparcialidad del órgano que conoce y resuelve el asunto	311
b. Legalidad objetiva	312
c. Impulsión de oficio	313
d. Verdad material	314
e. Economía, celeridad y eficacia	314
f. Informalismo en favor del administrado	314
g. Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos	316
h. Delegación material	317
i. Debido procedimiento	318
j. Contradicción	319

	Pág.
k. Buena fe, lealtad y presunción de verdad.....	320
l. Motivación de la decisión	321
m. Gratuidad	322
n. Libre flujo de información	322
o. Publicidad	323
p. Transparencia, art. 22 ley 17296.....	323
q. Probidad, art. 21 ley 17060	324
r. Equilibrio de la eficacia y el control: eficiencia	324
s. Obligación de decidir	325
t. No auto incriminación.....	325
u. Idoneidad de la forma	325
v. Principio de duración razonable.....	331
w. <i>In dubio pro actione</i>	332
3. La teoría de los actos propios	332
4. Elementos de las peticiones	336
5. Secuencia	338
6. Esquema del procedimiento administrativo común.....	350
7. Conclusiones.....	352

**CAPÍTULO VI
EL PODER DISCIPLINARIO**

.....	359
1. El derecho penal administrativo. El derecho disciplinario administrativo	359
2. El poder disciplinario	361
A. Concepto	361
B. Elementos.....	362
C. La relación con el Derecho Penal, otros aspectos	378
D. Principios del poder disciplinario	383
a. Protección del honor y de la dignidad del funcionario	383
b. Presunción de inocencia.....	384
c. Necesidad de resolución firme y fundada que establezca la culpabilidad	384
d. <i>Non bis in idem</i>	384
e. Debido procedimiento	385
f. Proporcionalidad entre la sanción y la falta.....	385
g. Principio de congruencia.....	386

	Pág.
h. <i>Non reformatio in pejus</i>	387
i. Principio de la ley más benigna	388
j. Inmediatez	388
k. Gradualidad	388
l. Igualdad	389
m. Principio de no autoincriminación.....	389
n. Tutela administrativa efectiva.....	391
3. Conclusiones.....	391

CAPÍTULO VII EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

.....	399
1. Concepto	399
2. Tipos	400
3. Denuncias e informaciones de urgencia.....	401
4. Investigación administrativa	403
5. Sumario administrativo	416
6. Funcionarios sometidos al Poder Judicial Penal.....	429
7. Funcionarios condenados por el fuero penal	432
8. Aplicación de sanciones sin necesidad de instruir sumario administrativo	433
9. Procedimiento disciplinario abreviado	434
10. Conclusiones.....	436

CAPÍTULO VIII RECURSOS ADMINISTRATIVOS

.....	447
1. Concepto y fundamento	447
2. Principios	451
3. Clases.....	451
4. Elementos.....	455
5. Actos impugnables.....	462
6. Efectos de la impugnación	464
7. El agotamiento de la vía administrativa	468
8. Secuencia o instrucción del procedimiento recursivo	471
9. Conclusiones.....	483

CAPÍTULO IX LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

.....	495
1. Concepto	495
2. Criterios de distinción con los contratos de Derecho Privado	499
3. Elementos esenciales	503
4. Principios de la contratación administrativa	508
5. Responsabilidad precontractual	514
6. Los vicios de los contratos administrativos	517
7. Ejecución de los contratos	522
8. Tesis tradicional	523
9. Tesis contemporánea	525
10. Los derechos del co contratante	529
11. El principio de equilibrio financiero del contrato	529
12. El acto de la autoridad. El hecho del príncipe	530
13. La teoría de la imprevisión	531
14. Las sujeciones imprevistas	533
15. Extinción de los contratos administrativos	534
16. Formas normales	534
17. Formas extraordinarias de extinción	534
18. Los cuasi contratos administrativos	538
19. Conclusiones	539

CAPÍTULO X LA LICITACIÓN PÚBLICA Y OTROS PROCEDIMIENTOS CONTRACTUALES

.....	551
1. Ventajas e inconvenientes	551
2. Concepto	552
3. Principios de la licitación pública	553
4. El art. 33 del TOCAF /2012, art. 314 ley 19889	558
5. Los sujetos de la licitación pública	565
6. El procedimiento licitatorio	572
7. Pregón	604
8. Subasta o remate	605
9. La compra directa en razón de cuantía	606

	Pág.
10. La licitación abreviada.....	606
11. Licitación abreviada y compra directa ampliadas	606
12. Compras directas de excepción, etc.	608
13. Licitación privada.....	608
14. Contratos de obras y servicios.....	608
15. Concurso de precios.....	608
16. Conclusiones.....	609

CAPÍTULO XI CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR

.....	617
1. Conceptos previos	617
2. Concesión de servicios públicos	619
3. Obra pública	632
4. Concesión de obra pública	643
5. Contrato de suministro	650
6. Conclusiones.....	657

CAPÍTULO XII EL TRIBUNAL DE CUENTAS

.....	667
1. Introducción	667
2. Naturaleza jurídica	673
3. Composición del órgano.....	674
4. Estatuto de sus miembros	677
5. Atribuciones.....	678
6. Conclusiones.....	684

CAPÍTULO XIII EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LA ACCIÓN DE NULIDAD

.....	689
1. Concepto	689
2. El principio de tutela judicial y administrativa efectiva.....	696

	Pág.
3. El Contencioso Administrativo en Uruguay.....	699
4. Designación y estatuto de sus miembros.....	701
5. Concepto de acción de nulidad.....	704
6. Actos impugnables y no impugnables ante el tribunal	706
7. El proceso.....	707
8. Presupuestos.....	709
9. La suspensión del acto administrativo	711
10. Las partes del proceso anulatorio.....	723
11. La demanda	723
12. Traslado de la demanda.....	725
13. Contestación de la demanda.....	725
14. La prueba	727
15. Alegatos.....	729
16. Dictamen del procurador en lo contencioso administrativo	729
17. La sentencia	729
18. Recursos.....	730
19. Efectos de la sentencia	732
20. Ejecución de la sentencia.....	734
21. Formas extraordinarias de terminación del proceso	735
22. Relación entre la jurisdicción anulatoria y la reparatoria pa- trimonial	736
23. El contencioso interadministrativo.....	739
24. Conclusiones.....	742

CAPÍTULO XIV
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

.....	751
1. Introducción	751
2. Responsabilidad por acto legislativo.....	758
A. Teoría de la irresponsabilidad.....	758
B. Responsabilidad por acto legislativo.....	761
3. Responsabilidad por acto, hecho u omisión administrativa	765
A. Concepto	765
B. El art. 24 de la Constitución vigente	765
C. Quién responde	767
D. Cuándo surge responsabilidad	769
E. Daños indemnizables	770

	Pág.
F. Prescripción	771
G. Responsabilidad de los funcionarios.....	772
H. Responsabilidad en la privatización.....	775
I. Las medidas cautelares en el proceso contencioso de reparación	776
4. Responsabilidad por acto jurisdiccional	776
5. Conclusiones.....	778

CAPÍTULO XV LAS PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES

.....	785
1. Introducción	785
2. Personas Públicas No Estatales clásicas	790
3. Personas Públicas No Estatales contemporáneas.....	795
4. Ejemplo paradigmático de desdibujamiento de la categoría	797
5. Conclusiones.....	798

CAPÍTULO XVI LA REFORMA CONSTITUCIONAL DEL SERVICIO PÚBLICO AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

.....	803
1. La nueva normativa	803
2. Análisis del marco normativo constitucional y legal reciente	805
3. Unidad desconcentrada de OSE	806
4. Política nacional de aguas	808
7. Conclusiones.....	813

BIBLIOGRAFÍA

.....	817
-------	-----