



## Énoncé d'une vision

# Muriel Pénicaud

## Candidate de la France à la Direction générale du Bureau international du Travail

*Forte de plus d'un siècle d'histoire, l'Organisation internationale du Travail (OIT) est née au lendemain de la Première Guerre mondiale avec un mandat inédit : promouvoir la justice sociale pour garantir la paix. Au sortir de la Seconde Guerre mondiale, sa mission a été renforcée par la Déclaration de Philadelphie, qui a affirmé les droits des individus et le rôle de l'OIT pour répondre à leurs aspirations fondamentales.*

*Nous traversons aujourd'hui une nouvelle période de crise systémique. Face à la mondialisation, à la pandémie, au changement climatique, à la transformation numérique et aux défis démographiques, l'OIT doit, plus que jamais, se placer résolument en première ligne.*

*Le mandat normatif de l'OIT et sa structure tripartite unique lui donnent tout à la fois la responsabilité et les moyens d'écrire un nouveau chapitre de son histoire. L'OIT doit s'affirmer au cœur du système multilatéral comme le régulateur social de la mondialisation, comme une référence et un moteur du progrès social. Pour cela, l'OIT et ses mandants doivent pouvoir dépasser les blocages et renouer avec un tripartisme dynamique et efficace.*

*Dans un monde du travail fracturé par les inégalités entre les pays et en leur sein, ma vision est celle d'une OIT ambitieuse qui agit sans relâche pour protéger les individus et permettre l'émancipation de chacun, une OIT qui crée les conditions d'un nouveau contrat social pour que le développement économique, la protection de la planète et la justice sociale aillent de pair. Ce nouveau contrat social, aussi urgent que de long terme, nous devons le construire ensemble.*

*Mon expérience de ministre du Travail, comme celle de dirigeante d'entreprise à l'international, ont forgé mon engagement profond pour le dialogue et la justice sociale, ainsi que ma vision pour l'OIT.*

### L'OIT EN PREMIÈRE LIGNE

- *Dans un monde globalisé déjà bouleversé par le réchauffement climatique, l'économie numérique et les enjeux démographiques, la pandémie a dramatiquement aggravé la pauvreté comme les inégalités entre pays et entre individus.*
- *La crise sanitaire, économique, sociale et environnementale frappe davantage les membres les plus vulnérables de nos sociétés : enfants, jeunes, femmes, migrants, travailleurs de l'économie informelle et petites ou moyennes entreprises. Les pays en voie de développement, qui ont des contraintes budgétaires fortes, en subissent plus fortement les conséquences.*
- *Face à ces défis, l'OIT et ses membres doivent proposer sans relâche des solutions concrètes, centrées sur l'humain, pour offrir les conditions d'un travail décent pour tous et construire un monde du travail plus juste et plus durable pour les générations futures. Nous avons la responsabilité d'amplifier et d'accélérer nos efforts pour insuffler une dynamique de solidarité et de progrès social, pour tous et partout.*

## ► **Une nouvelle donne mondiale pour le progrès social**

Je souhaite construire, avec les mandats de l'OIT, une nouvelle donne pour le progrès social. Comme Directrice générale, je donnerai la priorité à la réduction des inégalités entre les pays et en leur sein.

La structure tripartite de l'OIT, avec en son cœur le dialogue social, place l'Organisation dans une position unique pour réconcilier les enjeux économiques, sociaux et environnementaux. L'OIT doit impulser **une nouvelle dynamique globale de solidarité pour le progrès social**.

### **FRANCHIR UN CAP POUR LA PROTECTION DE TOUS LES INDIVIDUS**

Pour assurer une protection réelle pour tous, l'OIT doit agir prioritairement pour consolider le socle du monde du travail : le **respect des principes fondamentaux et des droits au travail**, y compris l'interdiction du travail forcé et du travail des enfants. Partout, l'OIT doit garantir à chacun des conditions de travail dignes et respectueuses de ses droits fondamentaux, dans les chaînes de valeur nationales et mondiales, comme dans l'économie des plateformes.

Comme Directrice générale, je soutiendrai les travaux du Conseil d'administration pour que la sécurité et la santé au travail deviennent des droits fondamentaux.

Lutter contre les inégalités et protéger les individus, c'est aussi **construire l'accès universel à une protection sociale adéquate**. Aujourd'hui, plus de 4 milliards de personnes ne bénéficient d'aucune protection sociale, tandis que la moitié des travailleurs dans le monde vit dans l'économie informelle. Inacceptable au plan humain, cette situation constitue un frein à la lutte contre les pandémies et au développement économique et représente un danger pour la stabilité, la cohésion sociale et la paix.

Pour exercer pleinement son mandat, **l'OIT doit être au service du plus grand nombre et faire advenir rapidement un accès universel à la protection sociale**.

Cet objectif est à notre portée. En tant que Directrice générale des ressources humaines dans un grand groupe international, j'ai instauré une protection sociale pour tous ses salariés dans le monde. En tant que ministre du Travail, j'ai mené les négociations du « G7 social », sous présidence française en 2019, qui ont permis l'adoption du premier accord tripartite avec les partenaires sociaux internationaux et d'une déclaration conjointe inédite entre l'OIT, le FMI et l'OCDE sur la réduction des inégalités, la lutte contre l'informalité et l'accès universel à la protection sociale. Ce combat, je souhaite le poursuivre et accélérer avec vous la mise en œuvre de solutions.

### **DONNER À CHACUN DES CHANCES ÉGALES DE RÉUSSITE**

Lutter contre les inégalités passe par le combat pour l'égalité des chances et contre les discriminations, notamment les discriminations de genre. Partout, les femmes sont moins payées, occupent des emplois moins sûrs. Elles forment la majorité des travailleurs de l'économie informelle et ont un accès moindre à la protection sociale.

**Ce combat pour l'égalité femmes-hommes et la lutte contre les violences et le harcèlement est au cœur de mon engagement.** Comme ministre, j'ai mis en place une loi fixant une obligation de résultats et un indicateur de l'égalité professionnelle entre les genres en matière de salaire et de carrière.

Comme Directrice générale, je souhaite que l'OIT se dote d'un agenda de transformation pour porter plus loin la question de l'égalité femmes-hommes et la lutte contre les violences et le harcèlement.

**Deux défis majeurs vont continuer à transformer en profondeur le monde du travail : la transition écologique pour lutter contre le réchauffement climatique et la numérisation de l'économie, en particulier avec le développement des plateformes et de l'intelligence artificielle.** Tous les pays et tous les secteurs d'activités sont concernés. D'ici dix ans, la moitié des emplois auront été transformés, recréés ou auront disparu. Si nous n'agissons pas rapidement, les jeunes, les travailleurs les moins qualifiés, les seniors et les personnes sans emploi en paieront le prix fort.

**L'OIT doit être l'Organisation qui fait face à ces défis, anticipe et propose des réponses concrètes. Nous devons lutter contre le chômage et tout mettre en œuvre pour l'accès de tous à un travail décent, à un salaire adéquat, à la formation tout au long de la vie et à l'entrepreneuriat.** Offrir à tous les jeunes un accès à la formation et à l'emploi doit être une priorité.

Comme Directrice générale, je renforcerai les capacités de l'OIT dédiées au soutien à l'emploi et au développement des compétences, notamment des jeunes. Je soutiendrai la création d'emplois décents, notamment dans les secteurs prioritaires du soin à la personne, du numérique et des emplois verts qui favorisent une transition juste et centrée sur l'humain. Les bureaux régionaux et les bureaux pays seront mobilisés pour aider les mandants à déterminer des stratégies d'investissement et des politiques adaptées.

## **ŒUVRER POUR L'ÉGALITÉ ENTRE LES PAYS**

**La compétition économique mondiale ne peut pas être une course au moins-disant social :** l'OIT doit contribuer à la réduction des inégalités entre les pays et encourager leur convergence économique et sociale, tout en prenant pleinement en compte leurs situations et besoins spécifiques.

Les pays en voie de développement ont besoin de programmes adaptés pour conjuguer leur développement économique avec des objectifs sociaux ambitieux.

Comme Directrice générale, je développerai les programmes d'assistance technique sur mesure, notamment en matière d'accords commerciaux.

Je soutiendrai le lancement d'initiatives structurelles destinées à augmenter l'impact de l'OIT sur le terrain et à améliorer la cohérence des politiques multilatérales, avec les agences des Nations Unies, l'OMS, ONU-Femmes, le FMI, la Banque mondiale, l'OMC, l'OCDE et les banques régionales de développement. L'OIT doit s'ouvrir plus et devenir un partenaire incontournable et influent dans la régulation de la mondialisation.

**Cette coopération renforcée avec les autres Organisations internationales est indispensable pour relever les défis de la transition juste, élément essentiel du préambule de l'Accord de Paris, assurer le travail décent dans l'économie des plateformes, renforcer la responsabilité sociale et environnementale des entreprises, développer l'accès à la protection sociale et mener le combat contre l'informalité.**

Comme Directrice générale, je veillerai à assurer le suivi des conclusions du Groupe de travail tripartite chargé de la question de la pleine participation, démocratique et sur un pied d'égalité, à la gouvernance tripartite de l'OIT.

## ► **Un nouveau souffle pour l'OIT**

### **RENFORCER LA FONCTION NORMATIVE DE L'OIT**

Comme Directrice générale, je défendrai le mandat normatif de l'OIT et son système de contrôle, comme je l'ai fait en tant que ministre quand j'ai œuvré à la ratification des conventions de l'Organisation par la France.

Comme Directrice générale, je redonnerai son plein rôle au mécanisme d'examen des normes, pour m'assurer que le corpus normatif de l'OIT réponde aux défis d'aujourd'hui et de demain et ainsi identifier les nouveaux besoins de régulation.

Je veux soutenir les pays dans leurs efforts de ratification des normes internationales du travail, en appuyant le dialogue social et en mettant à disposition l'assistance technique de l'OIT.

Je soutiendrai également un dialogue renouvelé sur le système de contrôle de l'OIT pour améliorer son efficacité et consolider son assise juridique. **L'objectif est de renforcer la confiance et l'adhésion des mandants de l'OIT.**

### **METTRE L'OIT PLEINEMENT AU SERVICE DE SES MEMBRES**

Pour relever les défis du monde du travail, **l'OIT doit dépasser ses clivages et renouer avec ce qui fait sa force : le dialogue social entre les représentants des milliards de travailleurs et de leurs familles, les employeurs**, sans lesquels la croissance et l'innovation s'arrêteraient, **et les États**, régulateurs, garants de la justice et du progrès et piliers de l'ordre mondial.

Ancienne ministre du Travail, attachée au tripartisme, je sais le pouvoir du dialogue social pour trouver des compromis, mais aussi pour concevoir des solutions innovantes, partagées, adaptées à chaque contexte et donc efficaces.

Comme Directrice générale, j'encouragerai des discussions politiques de haut niveau au sein du Conseil d'administration et j'œuvrerai pour une action collective ambitieuse.

Je m'assurerai que la gouvernance et la direction de l'OIT soient transparentes et inclusives, qu'elles reflètent les réalités contemporaines et les besoins spécifiques des mandants, partenaires sociaux comme gouvernements, quel que soit leur niveau de développement économique.

Avec l'aide des bureaux régionaux et pays, j'appuierai une nouvelle vague de dialogue social au sein des pays, pour aider à identifier les priorités nationales et les outils permettant à tous de mieux reconstruire après la crise.

## **FAIRE DE L'OIT LA RÉFÉRENCE MONDIALE SUR LE TRAVAIL**

En s'appuyant sur la qualité, le professionnalisme et l'engagement de ses équipes, l'OIT peut renforcer l'impact des mesures qu'elle adopte et met en œuvre.

Comme Directrice générale, je développerai la recherche stratégique, la collecte de données, l'analyse comparée et les partenariats pour faire de l'OIT la référence mondiale des questions liées au monde du travail. Je veux aussi renforcer les capacités d'analyse des bureaux locaux pour développer des solutions pour nos membres.

Les analyses de l'OIT doivent faire autorité pour renforcer l'Organisation au sein du système multilatéral et démontrer qu'il n'y a pas de contradiction entre le développement d'entreprises durables, la protection de la planète et la protection des travailleurs.

# **C'est le cœur du nouveau contrat social mondial que je vous propose de bâtir ensemble.**



*Grâce à mon expérience, je serai capable de représenter et de porter les positions de l'OIT et de ses mandants tripartites.*

*Je sais pouvoir insuffler un esprit de confiance, d'ambition et de responsabilité partagée aux mandants de l'OIT.*

*Dirigeante d'entreprise active sur les cinq continents, je connais la force du dialogue social et la valeur de la responsabilité sociale et environnementale des entreprises.*

*Responsable politique, je crois au volontarisme des Etats et de la communauté internationale.*

*Femme, je suis déterminée à mener le combat pour l'égalité des chances, pour l'interdiction de toutes les discriminations. Je suis résolue à œuvrer en faveur de la participation de tous au développement social et économique.*

*Française ouverte au monde, je connais l'importance du multilinguisme et j'ai la passion de l'échange entre les cultures. J'ai la pratique et le goût de l'action internationale et l'expertise pour travailler en anglais comme en français.*

**Muriel Pénicaud**