

**ESTRATIFICACION  
DEL  
SECTOR PUBLICO  
PANAMEÑO**

**REPÚBLICA DE PANAMÁ  
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
DIRECCIÓN DE DESARROLLO INSTITUCIONAL DEL ESTADO  
DEPARTAMENTO DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**



# **ESTRATIFICACION DEL SECTOR PUBLICO PANAMEÑO**

**MAYO, 2002**

**MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS  
DIRECCION DE DESARROLLO INSTITUCIONAL DEL  
ESTADO**

**MINISTRO  
NORBERTO R. DELGADO D.**

**VICEMINISTRO DE ECONOMIA  
DOMINGO LATORRACA M.**

**VICEMINISTRO DE FINANZAS  
EDUARDO A. QUIROS B.**

**DIRECTOR  
ROBERTO RUIZ DIAZ**

**SUBDIRECTORA  
DONACIANA ACOSTA**

**MAYO, 2002**

**DEPARTAMENTO DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

**JUAN E. RIVERA JR.  
JEFE**

**ANALISTAS ADMINISTRATIVOS**

**GUSTAVO ALVARADO  
TOMAS FUENTES**

**RENEIDA DE OTERO  
SONIA DE TACK**

**GLORIA ZUNIGA**

**SONIA GALLARDO  
SECRETARIA**

**DEPARTAMENTO DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

**PERSONAL QUE PARTICIPO EN LA ELABORACION DEL  
DOCUMENTO**

**JUAN E. RIVERA JR.  
JEFE DEL DEPARTAMENTO**

**GLORIA ZUNIGA  
ANALISTA**

**SONIA GALLARDO  
APOYO MECANOGRAFICO**

# INDICE

Págs.

<b>INTRODUCCION</b> .....	i
<b>I. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN TIPO DE INSTITUCION</b>	
A. Criterios para la clasificación. ....	1
B. Clasificación institucional. ....	4
<b>II. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN FUNCION</b>	
A. Criterios para la clasificación. ....	7
B. Clasificación institucional según función. ....	9
<b>III. CLASIFICACION INSTITUCIONAL DE ACUERDO A LOS SECTORES DE ACTIVIDADES</b>	
A. Criterios para la clasificación. ....	15
B. Clasificación institucional por sector de actividad. ....	24
<b>IV. CLASIFICACION INSTITUCIONAL DE ACUERDO A LOS PROGRAMAS NACIONALES</b>	
A. Criterios para la clasificación. ....	28
B. Clasificación institucional según Programa Nacional. . . .	28

BIBLIOGRAFIA

APENDICES

GLOSARIO

## INTRODUCCION

Los cambios estructurales ocurridos en la Administración Pública Panameña en la última década, en la que se eliminaron, fusionaron y crearon instituciones, hicieron necesario actualizar información relacionada con la clasificación institucional, contenida en el documento “Estratificación del Sector Público Panameño” elaborado en 1992, el cual contenía información estructurada sobre la clasificación institucional.

Conociendo la importancia de este tipo de información para el desarrollo de las actividades del sector público, el Departamento de Fortalecimiento Institucional de la Dirección de Desarrollo Institucional del Estado del Ministerio de Economía y Finanzas, cumpliendo con su función normativa e informativa en materia de organización, ha reelaborado el citado documento con el fin de que los funcionarios públicos, estamentos oficiales, estudiantes de administración pública y particulares en general, cuenten con información renovada sobre las instituciones y su clasificación.

En este documento se presentan cuatro clasificaciones de las entidades públicas: según tipo de institución, según función, de acuerdo al área y sector de actividad y de acuerdo a los programas nacionales.

La clasificación institucional de las entidades públicas, según tipo de institución, agrupan las instituciones de acuerdo a los seis tipos de instituciones establecidos por el Departamento de Fortalecimiento Institucional para su uso, de acuerdo a sus características: ministerios, instituciones descentralizadas autoridades, intermediarios financieros, instituciones judiciales y de instrucción, y otros (no entran en ninguno de los anteriores). Esta clasificación permite normar a las instituciones, con mayor facilidad, de acuerdo al tipo de institución a la que pertenecen, en materia de organización, niveles jerárquicos, nomenclaturas, procesos y sistemas.

Por su parte la clasificación institucional, de acuerdo al tipo de función que realizan (fomento, producción, planificación, regulación, testigo y rentabilidad), permite conocer, a nivel del sector público, las instituciones de acuerdo al tipo de actividad que desarrollan y por ende, los productos institucionales que generan sus unidades sustantivas o de línea, los cuales justifican su existencia. Esta clasificación también ayuda a determinar las áreas operativas en las estructuras organizativas.

La clasificación de acuerdo al área y sector al que pertenecen ayuda a identificar qué instituciones se relacionan entre sí, en cuanto al tipo de actividades que realizan y las áreas de desarrollo a las que pertenecen, tal como se puede observar en el Cuadro de Sectorización que se adiciona en el Apéndice del presente documento. Esta clasificación es básica para establecer los mecanismos de coordinación intra e intersectorial, en busca de un producto o respuesta del gobierno hacia su comunidad.

La última clasificación se basa en los programas nacionales que se desarrollan a nivel del sector público, a través de los cuales se producen los bienes, normas y servicios que demanda la comunidad, además establece las instituciones que deben participar en cada uno de ellos. Esta clasificación es importante para la coordinación en la organización y ejecución de alguna actividad del sector y de los planes y programas de gobierno.

La creación de nuevos entes con fines más específicos, ha motivado la apertura de nuevas macro funciones, adicional a la tres que contempla la Constitución Política de la República de Panamá, en vigencia (social, económica y servicios básicos). También se actualizó el listado de las instituciones del sector público y se ampliaron y reformaron las áreas y sectores de actividad, con el fin de que la ubicación dentro de las mismas sea más lógica, operativa y efectiva.

Confiamos en que la información presentada en este documento les sirva a nuestros usuarios en el diario quehacer dentro de sus responsabilidades y también en sus análisis y coordinación de actividades intra e intersectorial.



# **I. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN TIPO DE INSTITUCION**

## **A. CRITERIOS PARA LA CLASIFICACION**

La clasificación institucional es el ordenamiento de las entidades del sector público, considerando sus características análogas y/o sus denominaciones de acuerdo a las disposiciones legales de su creación. Para este estudio, el ordenamiento se subdivide en seis grupos: ministerios, instituciones descentralizadas, autoridades, intermediarios financieros, instituciones judiciales y de instrucción, y otros (en este último, se incluyen todas aquellas instituciones que por sus características no entran en los grupos antes mencionados).

### **1. Ministerios:**

En este grupo se concentran las organizaciones responsables del desarrollo de las macro funciones del Estado, establecidas en la Constitución Política de la República de Panamá vigente<sup>1</sup> o bien, de las actividades ordenadas por el Poder Legislativo o Ejecutivo. Estos entes tienen a su cargo el despacho de una cartera. Son parte del Órgano Ejecutivo y desarrollan políticas y labores administrativas, además de responsabilizarse de la política de sus respectivos sectores y fines últimos. Sus productos son generalmente políticas, estrategias y normas; y en algunos casos, prestan servicios públicos y de carácter social. Se componen generalmente de diversos organismos dependientes, que suelen llamarse direcciones (nacionales, generales), divisiones o departamentos. Estas organizaciones obtienen sus recursos de asignaciones presupuestarias del Gobierno Central. No tienen personería jurídica que les permita contraer obligaciones directas con terceros. Están sujetos al control previo del gasto y a la fiscalización de la Contraloría General de la República. Efectúan sus adquisiciones mediante un sistema central de compras; en cuanto a la administración de personal, responden a normas generales establecidas mediante la Ley 9 de 1994 sobre Carrera

---

<sup>1</sup> Constitución Política de la República de Panamá de 1972, reformada por los Actos Reformatorios de 1978, por el Acto Constitucional de 1983 y por los Actos Legislativos 1 de 1993 y 2 de 1994.

Administrativa y a escalas de remuneraciones comunes. Están sujetos a un sistema centralizado de pagos.

## **2. Instituciones Descentralizadas:**

En este grupo se concentran las “instituciones y organismos que prestan labores o servicios de utilidad pública, ya sea por delegación del Poder Central, de las leyes o de la propia Constitución”.<sup>2</sup> Esta autoridad permite a la Gerencia institucional interpretar con flexibilidad variable la cantidad y calidad de sus fines institucionales. Producen “bienes y servicios que no se transan en mercados, cubriendo una necesidad pública que solo puede corresponder satisfacer al estado, si se desea que su oferta pueda llegar a todos los ámbitos de la comunidad”.<sup>3</sup> Son entes con personería jurídica. Tienen controles menos rígidos, pero igualmente están sujetas a la aprobación de sus presupuestos por parte del Gobierno Central y a la fiscalización de la Contraloría General de la República.

## **3. Autoridades:**

Autoridad es una nomenclatura nueva que se ha estado utilizando últimamente en el Órgano Ejecutivo para denominar a cierto tipo de organizaciones nuevas o reorganizadas con la “responsabilidad suprema en determinada materia”.

Estas entidades coinciden en su organización con características similares tales como autonomía, personería jurídica, patrimonio propio, autonomía en su régimen interno y financiero. Están regidas por organismos colegiados (Juntas Directivas, Comité Directivo) y éstos, presididos por un ministro, quien además las representa ante el Órgano Ejecutivo.

Por lo general, estas organizaciones “ostentan todos los derechos y privilegios que garantizan su condición de autoridad suprema en la materia” objeto de su razón de ser. Algunas de estas autoridades

---

<sup>2</sup> Boneo, Horacio M. “Relaciones entre Gobierno Central y Entidades Descentralizadas en Panamá. Diagnóstico y Propuesta de Cambio.”(Pan/84/004). Ministerio de Planificación y Política Económica/Dirección de Planificación y Desarrollo Institucional. Panamá. 1988. Pág. 6.

<sup>3</sup> Ibid. Pág.6

tienen un ámbito nacional, tales como la Autoridad Marítima de Panamá, la Autoridad Nacional del Ambiente, la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa y la Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre. Otras tienen un ámbito muy específico tales como la Autoridad del Canal de Panamá y la Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá.

En el aspecto laboral, se rigen mediante la Carrera Administrativa, excepto la Autoridad del Canal de Panamá que tiene un régimen laboral especial.

En su mayoría estas organizaciones tienen como representante legal a un Administrador General, Director General o Administrador y son fiscalizadas por la Contraloría General de la República.

#### **4. Intermediarios Financieros:**

Son las “entidades del Estado dedicadas principalmente a la aceptación de depósitos a la vista, a plazo o de ahorro, que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado”<sup>4</sup>. La componen instituciones monetarias, compañías de seguros y fondos de pensiones y otras instituciones financieras. Están sujetas a un control y fiscalización sobre sus gastos, excluyendo las operaciones financieras. Igualmente están sujetas a la aprobación de sus presupuestos por parte del Gobierno Central y a la fiscalización de la Contraloría General de la República.

#### **5. Instituciones Judiciales y de Instrucción:**

En este grupo se incluyen las organizaciones responsables de representar y defender los intereses del Estado o del Municipio, la Ley y la sociedad; así como también, administrar justicia y pronunciar sentencia y dirimir diferencias y conflictos de interpretación legal de documentos y/o entre dos o más entidades.

---

<sup>4</sup> Ibid. Pág. 6

## **6. Otros:**

En este grupo se incluyen los organismos colegiados que crean, discuten y aprueban leyes; organismos estatales independientes que fiscalizan actos administrativos y la inscripción de hechos vitales de los individuos y demás actos jurídicos relacionados con el estado civil de las personas; regula y supervisa la actividad bancaria, el proceso de libre competencia económica y la prestación de los servicios públicos básicos; además de proteger los derechos de todos los individuos dentro del territorio nacional, de acuerdo a las leyes y convenios nacionales e internacionales y brindar asesoría y capacitación jurídica a los funcionarios públicos.

## **B. CLASIFICACION INSTITUCIONAL**

### **1. Ministerios:**

Ministerio de Comercio e Industrias  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Educación  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio de Salud  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Vivienda

### **2. Instituciones Descentralizadas:**

Bingos Nacionales  
Caja de Seguro Social  
Dirección de Aeronáutica Civil  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Instituto Nacional de Cultura  
Instituto Nacional de Deportes

Instituto Nacional de Formación Profesional  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Instituto Panameño de Habilitación Especial  
Instituto Panameño de Turismo  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Lotería Nacional de Beneficencia  
Registro Público de Panamá  
Universidad Autónoma de Chiriquí  
Universidad de Panamá  
Universidad Especializada de las Américas  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Zona Franca de Barú  
Zona Libre de Colón

### **3. Autoridades:**

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa  
Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Autoridad Marítima de Panamá  
Autoridad Nacional del Ambiente

### **4. Intermediarios Financieros:**

Banco de Desarrollo Agropecuario  
Banco Hipotecario Nacional  
Banco Nacional de Panamá  
Caja de Ahorros  
Comisión Nacional de Valores  
Consejo de Administración del Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones de los Servidores Públicos (SIACAP)  
Instituto de Seguro Agropecuario

## **5. Instituciones Judiciales y de Instrucción:**

Ministerio Público:

Procuraduría de la Administración

Procuraduría General de la Nación

Órgano Judicial

## **6. Otros:**

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

Contraloría General de la República

Defensoría del Pueblo

Ente Regulador de los Servicios Públicos

Fiscalía Electoral

Ministerio Público: Procuraduría de la Administración

Órgano Legislativo

Superintendencia de Bancos

Tribunal Electoral

## II. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN FUNCION

### A. CRITERIOS PARA LA CLASIFICACION

Para clasificar las instituciones según función se consideraron los siguientes criterios: fomento, producción, planificación, regulación, testigo y rentabilidad. Estos criterios se basan en un estudio que elaboró el Consultor Dr. H. Boneo, para los cuales se tomó como referencia los objetivos, funciones y productos institucionales, contemplados en las leyes institucionales.

A continuación la descripción:

#### 1. Fomento:

Se refiere a aquellas actividades que tienen que ver con la promoción, fomento y apoyo al desarrollo de determinadas funciones.

Ejemplo:

Instituto de Mercadeo Agropecuario

Promover el mejoramiento de los sistemas de mercadeo de la producción agropecuaria...

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa

Fomentar el desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa...

#### 2. Producción:

Se aplica cuando le han sido encomendadas a la institución actividades productivas en algún área determinada.

El concepto de producción debe entenderse en sentido amplio, incluyendo servicios de salud, educación, investigaciones, siempre y cuando la actividad se efectúe en forma directa (y no vía el fomento de la actividad, como arriba). En algunos casos ni se menciona en los objetivos, ya que está claramente implícito.

Ejemplo:

Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales: ... a través de la dotación de los servicios de agua potable y recolección y disposición inocua de las aguas residuales...

Ministerio de Desarrollo Agropecuario: Producir semilla registrada de las principales variedades de distribución comercial en el país debidamente autorizados por el Comité de Semillas.

### **3. Planificación:**

Se aplica en la medida en que las actividades de planificación exceden el ámbito empresarial y abarcan un sector productivo.

Ejemplo:

Autoridad Marítima de Panamá: ...proyectar y ejecutar las políticas, estrategias, normas legales y reglamentarias, planes y programas que están relacionados... con el funcionamiento y desarrollo del sector marítimo.

Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre: Planificar y programar el transporte terrestre...

### **4. Regulación:**

Se refiere cuando se asignan a la institución funciones de proponer, dictar normas que regulan determinada actividad, supervisar, controlar su cumplimiento, sancionar el incumplimiento, etc.

Ejemplo:

Ministerio de Comercio e Industrias: ... supervisar y regular la constitución y funcionamiento de las bolsas de productos y la reglamentación...

Tribunal Electoral: Aplicar las sanciones correspondientes a los servidores públicos y particulares que falten al cumplimiento de las obligaciones legales y reglamentarias para la formación y mantenimiento del censo y registro electoral.



## **5. Testigo:**

Se aplica cuando la función de la entidad es la de incluir un mercado en el que existen otros productores a través de su política de precios, o cuando el gobierno busca obtener información sobre los costos de producción en el sector.

Ejemplo:

Instituto de Mercadeo Agropecuario: ...proteger y armonizar los intereses de los productores y los consumidores en el proceso de mercado.

En algunos casos puede ser necesario detectar la función a través de información histórica (indicándolo así en alguna nota). Esto por supuesto, en los que se disponga de tal información

## **6. Rentabilidad:**

Se aplica cuando una de las principales funciones de la institución es la generación de ingresos para el Tesoro. Eso es usual en los monopolios fiscales; en el caso panameño se inscriben aquí muy claramente todos los organismos dependientes de la Junta de Control de Juegos.

Ejemplo:

Lotería Nacional de Beneficencia: Incrementar y explotar el juego de lotería y otros similares, aportando los excedentes al gobierno nacional.

Bingos Nacionales: Desarrollar, administrar y promover los juegos de bingos a nivel nacional con el propósito de aportar al Estado el beneficio de los mismos.

## **B. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN FUNCION**

### **1. Función de Fomento**

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa  
Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad Marítima de Panamá  
Autoridad Nacional del Ambiente

Banco de Desarrollo Agropecuario  
Banco Hipotecario Nacional  
Banco Nacional de Panamá  
Bingos Nacionales  
Caja de Ahorros  
Caja de Seguro Social  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Comisión Nacional de Valores  
Defensoría del Pueblo  
Ente Regulador de los Servicios Públicos  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Instituto Nacional de Cultura  
Instituto Nacional de Deportes  
Instituto Nacional de Formación Profesional  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Instituto Panameño de Habilitación Especial  
Instituto Panameño de Turismo  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos  
Humanos  
Ministerio de Educación  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de Comercio e Industrias  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio de Salud  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Vivienda  
Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación  
Procuraduría de la Administración  
Órgano Judicial  
Universidad Autónoma de Chiriquí  
Universidad de Panamá  
Universidad Especializada de las Américas  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Zona Franca de Barú  
Zona Libre de Colón

## **2. Función de Producción**

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Autoridad Marítima de Panamá  
Autoridad Nacional del Ambiente  
Banco de Desarrollo Agropecuario  
Banco Hipotecario Nacional  
Banco Nacional de Panamá  
Bingos Nacionales  
Caja de Ahorros  
Caja de Seguro Social  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Contraloría General de la República  
Defensoría del Pueblo  
Dirección de Aeronáutica Civil  
Ente Regulador de los Servicios Públicos  
Fiscalía Electoral  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Instituto Nacional de Cultura  
Instituto Nacional de Deportes  
Instituto Nacional de Formación Profesional  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Instituto Panameño de Habilitación Especial  
Instituto Panameño de Turismo  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Lotería Nacional de Beneficencia  
Ministerio de Comercio e Industrias  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Educación  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de la Presidencia

Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio de Salud  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Vivienda  
Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación  
Procuraduría de la Administración  
Órgano Judicial  
Órgano Legislativo  
Registro Público de Panamá  
Superintendencia de Bancos  
Tribunal Electoral  
Universidad Autónoma de Chiriquí  
Universidad de Panamá  
Universidad Especializada de las Américas  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Zona Franca de Barú  
Zona Libre de Colón

### **3. Función de Planificación**

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Autoridad Marítima de Panamá  
Caja de Seguro Social  
Dirección de Aeronáutica Civil  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Instituto Nacional de Deportes  
Instituto Nacional de Formación Profesional  
Instituto Panameño de Turismo  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Educación  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de Salud  
Ministerio de Vivienda

#### **4. Función de Regulación**

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Autoridad Marítima de Panamá  
Autoridad Nacional del Ambiente  
Banco Hipotecario Nacional  
Banco Nacional de Panamá  
Caja de Seguro Social  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Comisión Nacional de Valores  
Contraloría General de la República  
Dirección de Aeronáutica Civil  
Ente Regulador de los Servicios Públicos  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Instituto Nacional de Deportes  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Instituto Panameño de Turismo  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Ministerio de Comercio e Industrias  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Educación  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio de Salud  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Vivienda  
Ministerio Público: Procuraduría de la Administración  
Órgano Judicial  
Órgano Legislativo  
Superintendencia de Bancos  
Tribunal Electoral  
Universidad Autónoma de Chiriquí

Universidad de Panamá  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Zona Libre de Colón

## **5. Función de Testigo**

Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

## **6. Función de Rentabilidad**

Bingos Nacionales  
Lotería Nacional de Beneficencia

### III. CLASIFICACION INSTITUCIONAL DE ACUERDO A LOS SECTORES DE ACTIVIDADES

#### A. CRITERIOS PARA LA CLASIFICACION

La creación de nuevas instituciones públicas con fines diversos y específicos hicieron necesario la ampliación de las macro funciones, las áreas y los sectores para la clasificación de las mismas de acuerdo a la descripción de sus actividades.

Las macro funciones constituyen la plataforma sobre la cual se basa el Gobierno para producir los bienes y ofrecer los servicios que la Administración Pública debe cumplir a través de sus instituciones. Dentro de cada macro función se encuentran las áreas. Las áreas son segmentos espaciales a nivel macro del ámbito administrativo del Estado que permiten agrupar los sectores con características afines y son responsables de darles lineamientos, normas y estructuras.

Los sectores por su lado, representan un ámbito político funcional y operativo interinstitucional que puede utilizar el Gobierno para coordinar y racionalizar el uso de sus recursos. Están conformados por un grupo de instituciones identificadas con los mismos, de acuerdo a la descripción de sus actividades. En cada sector las atribuciones y responsabilidades políticas del Gobierno las ejerce un Ministro de Estado cuyo objetivo es la coordinación programática para lograr la eficiencia administrativa y elevar la productividad. Esta distribución se denomina **sectorización**.

La sectorización es una “modalidad flexible, dinámica de la gestión y coordinación del gobierno la cual permite a los altos niveles cumplir su marco de acción en cuanto a la toma de decisiones para dar: lineamientos, establecer prioridades y evaluar lo realizado, facilitando la congruencia entre la programación y ejecución de los programas que desarrolla el sector público”<sup>5</sup>. Además es importante para analizar la acción del sector público en diferentes materias (económica, comercial, agrícola, educativa, trabajo, seguridad y otras).

---

<sup>5</sup> Mecanismos de la Operación de la Sectorización de la Administración de Panamá. Ministerio de Planificación y Política Económica/Departamento Planificación Administrativa. Panamá. 1980. Pag.6

## **MACRO FUNCION SOCIAL**

### **1. AREA DE DESARROLLO HUMANO**

En este grupo se incluyen las actividades dirigidas al desarrollo humano tales como el acceso a la educación (desarrollo de capacidades físicas, intelectuales, morales y cívicas), mejor estado de salud (prevención, atención y rehabilitación) que le permitan a los individuos una vida saludable y prolongada; y acceso al mercado de trabajo mediante la regulación obrero-patronal y la evaluación de la demanda laboral. Protege a los grupos desfavorecidos y promueve su bienestar. Garantiza los derechos humanos y la libertad política. Organiza y promociona actividades culturales y es responsable de la conservación del patrimonio histórico del Estado.

#### **a. Sector Educación y Cultura:**

Comprende aquellas acciones encaminadas específicamente a la formación del ser humano en lo pertinente al desarrollo de sus capacidades físicas, intelectuales, morales y cívicas. Incluye también, los servicios psicoeducativos, el derecho de autor, el servicio de biblioteca, la educación ambiental, la educación a distancia a través de la televisión educativa, la formación de profesionales (universidades) y la tramitación de ofertas nacionales e internacionales para estudios. Promueve, estimula y divulga actividades culturales así como produce eventos artísticos. Prepara, difunde y publica materiales educativos, libros y otros. Administra y conserva el patrimonio histórico de la Nación.

#### **b. Sector Salud:**

Formula y desarrolla las políticas de salud a nivel nacional a través de actividades dirigidas a la prevención, curación, reparación y rehabilitación de la salud. Legisla en materia de salud y controla esta materia en el sector privado, fijando las normas de habilitación y funcionamiento de clínicas, institutos y servicios asistenciales. Autoriza el ejercicio de las



profesiones médicas y paramédicas y controla la producción, importación, expendio, publicidad y precios de drogas, productos farmacéuticos, medicamentos y cosméticos. Incluye el control sanitario de establecimientos de producción y expendio de alimentos, la protección ambiental y el cumplimiento de las normas de calidad de agua potable y aguas residuales, como elementos importantes para la salud.

#### **c. Sector Trabajo:**

Abarca aquellas acciones tendientes a facilitar y/o determinar la demanda laboral y las plazas de trabajo. Establece normas y propone lineamientos laborales, sindicales, de inspección de trabajo, seguridad ocupacional, ambiente de trabajo y mercado de trabajo a los extranjeros. Regula las relaciones y condiciones laborales del mercado de trabajo privado. Supervisa el servicio de asesoría laboral y defensa de los trabajadores (administración de justicia laboral). Garantiza la formación profesional y el mejoramiento técnico y humano de los trabajadores. Además evalúa las perspectivas del mercado de trabajo y elabora programas de educación sindical y estudios laborales. Reglamenta y supervisa las agencias de colocaciones.

#### **d. Sector Bienestar Social:**

Comprende actividades dirigidas a la protección y bienestar de la niñez, la juventud, la mujer, el adulto mayor, los discapacitados y la familia. Incluye la prevención, atención, promoción y bienestar de los mismos, así como su protección contra el abuso, el maltrato y la discriminación. Promueve el desarrollo de la mujer y los valores cívicos y morales, la creación de centros de asistencia, y la habilitación y rehabilitación de niños, jóvenes, adultos mayores y personas con discapacidad. También fomenta la organización y participación popular y contribuye al desarrollo integral de la familia. Se responsabiliza además, de la asistencia y readaptación social de hombres y mujeres privados de su libertad.

**e. Sector Defensa de los Derechos Humanos:**

Agrupación de actividades tendientes a proteger al individuo en lo que se refiere a su vida, honra y bienes, independientemente de su raza, nacimiento, clase social, sexo, religión o ideas políticas. Investiga los actos u omisiones de las autoridades y de los servidores públicos que impliquen violaciones a los derechos establecidos en la Constitución Política y en los tratados, convenios y declaraciones internacionales suscritos y ratificados por el Estado panameño. Atiende quejas y situaciones que afecten los derechos humanos y media en los conflictos que se presenten entre la administración pública y los particulares.

**1. AREA DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO:**

Aquí se clasifican todas las acciones referentes a las políticas, regulación y construcción de viviendas; así como todas aquellas actividades que forman parte del proceso de planificación urbana del país. Proporciona financiamiento a programas nacionales de vivienda de carácter social y realiza las zonificaciones y lotificaciones en las áreas revertidas.

**a. Sector Vivienda y Desarrollo Urbano:**

Comprende las acciones de planificación de viviendas habitacionales que den solución a los problemas de vivienda o mejoramiento de las mismas; así como su regulación e inspección. Incluyen también, las actividades relacionadas con la eliminación de viviendas insalubres o condenadas y la regulación del desarrollo de centros urbanos. Además, realiza las proyecciones de uso de suelos en las áreas revertidas, las zonificaciones y lotificaciones preliminares y reconocimiento de la infraestructura existente.

## **MACRO FUNCION DE INFRAESTRUCTURA**

### **1. AREA DE DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BASICOS**

Bajo este título se ubica el conjunto de actividades que son determinantes para la capacidad productiva nacional, tales como el transporte y los servicios básicos (comunicación, mantenimiento de la red vial en sus diferentes modalidades generales y construcción de caminos de penetración para la producción, agua y electricidad) y la regulación de los mismos.

#### **a. Sector Transporte:**

Incluye las actividades destinadas a planificar, investigar, regular, dirigir y supervisar el desarrollo de las actividades de los diferentes medios de transporte (aéreo, marítimo y terrestre) como soporte de la gestión económica y de traslado de personas, objetos y carga de un sitio a otro.

#### **b. Sector Servicios Básicos:**

Comprende acciones relacionadas con la reglamentación, supervisión y control de los servicios de comunicación (postal, escrita, medios de comunicación social) agua y electricidad; así como la producción, transmisión, distribución y uso de diversos medios de generación de fuerza motriz o calor.

## **MACRO FUNCION ECONOMICA**

### **1. AREA DE DESARROLLO Y FOMENTO DE LA PRODUCCION:**

Comprende las actividades destinadas a la regulación de la infraestructura agropecuaria y a la comercialización de los productos agropecuarios. Protege el patrimonio y la producción agraria y pecuaria. Agrupa las actividades de distribución y buen uso de la tierra y de los créditos y asistencia técnica a los productores, así como de los centros de libre comercio internacional y de apoyo logístico multimodal. Promociona y fomenta el turismo, la producción,

distribución, comercialización, procesamiento y consumo de bienes y servicios producidos. Garantiza la libre competencia económica y la libre concurrencia, además de la aplicación de la ley de propiedad industrial. Incluye también, la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas, estrategias y programas ambientales, aparte de promover la investigación ambiental, el uso sostenible de los recursos naturales y la evaluación de los estudios de impacto ambiental.

**a. Sector Agropecuario:**

Comprende las actividades relacionadas con la formulación y desarrollo de políticas y normas agropecuarias establecidas en el Código Agrario y legislaciones complementarias. Incluye además, la prestación de servicios de asistencia técnica y la formulación y desarrollo de programas relacionados con acuicultura, protección fitosanitaria, sanidad vegetal y animal, protección del patrimonio agropecuario del país, distribución y uso de la tierra en cumplimiento de una función social. Regula la infraestructura para el desarrollo agropecuario y comercializa los productos agropecuarios. Incluye además, todo lo relacionado con el perfeccionamiento de la producción agrícola a través de investigaciones científicas y el crédito para la producción agraria y pecuaria. Controla el uso efectivo del suelo, bosques, ganado, recursos pesqueros y la flora y fauna del país.

**b. Sector Industria, Comercio y Turismo:**

Incluye las actividades que regulan el comercio interno y promueve la inversión y el comercio exterior. También regula la transformación de materia prima en bienes de uso intermedio o final y el conjunto de operaciones que inciden en el control de la distribución y circulación de los bienes y servicios producidos. Garantiza la libre competencia económica, protegiendo al consumidor y erradicando prácticas monopolísticas, además de proteger los inventos, las marcas de productos, los secretos industriales y comerciales y otros servicios. Realiza operaciones, transacciones, negociaciones y actividades de importación, reexportación, despacho (por tierra, mar y aire), almacenaje, así como empacar, desempacar y otras. Fomenta el desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa y de nuevos modelos

asociativos. Cubre también, las acciones encaminadas a fomentar y facilitar la afluencia y permanencia de visitantes en el país.

**c. Sector Preservación y Protección del Ambiente:**

Comprende las actividades relacionadas con la regulación, ejecución y supervisión de las políticas, estrategias y programas ambientales (gestión ambiental). Incluye el fomento del uso sostenible de los recursos naturales del entorno como elemento esencial para el desarrollo social y económico del país, principalmente en lo que se refiere al desarrollo humano sostenible y el mejor uso y preservación del patrimonio natural.

**2. AREA DE SERVICIOS FINANCIEROS:**

Abarca las actividades que permiten la movilización de los recursos monetarios-financieros, producto de la prestación de bienes y servicios y juegos de azar, requeridos para el proceso de desarrollo económico-social del país. Controla las operaciones de seguros y reaseguros, sus administradoras de empresas aseguradoras y de corredores de seguros, así como a las entidades que administran los fondos de pensiones y jubilaciones privadas y las que regulan los mercados de valores.

**a. Sector Banca y Financiamiento:**

Comprende el fomento, reglamentación, supervigilancia y funcionamiento de organismos dedicados principalmente a la aceptación de depósitos a la vista, a plazo o de ahorro, o que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado.

**b. Sector Seguros y Reaseguros:**

Comprende las actividades de fomento, regulación y control, autorización previa, fiscalización, supervisión, reglamentación y vigilancia de las entidades que realizan operaciones de seguros, en cualquiera de sus ramos, y de finanzas; así como las administradoras de empresas aseguradoras, reaseguradoras, administradoras de corredores de seguros, ajustadores y las personas naturales o jurídicas que se dediquen al corretaje de seguros. Incluye además, las entidades que tienden a promover coberturas o planes de salud,

fondos o planes de pensiones o jubilaciones, y fondos de inversión o de ahorro que conllevan la expedición de pólizas o contratos, salvo aquellas autorizadas por leyes especiales, así como aquellas que regulan y fiscalizan las actividades de los mercados de valores.

**c. Sector Ingresos Públicos:**

Comprende todas las actividades que proporcionan ingresos al fisco en concepto de servicios al público y juegos de azar (tales como actividades de transporte marítimo, aéreo y terrestre, lotería y bingos, así como de otra índole).

**MACRO FUNCION POLITICA Y SOBERANIA**

**1. AREA DE SERVICIOS GENERALES DE GOBIERNO:**

Este grupo aglutina las actividades que han sido entregadas al Gobierno por la propia comunidad, mediante la Constitución y las leyes que la rigen.

En lo relativo a la administración general, cabe señalar que comprende áreas que no fueron incluidas específicamente en los otros grupos y sectores y que se refieren a actividades de administración, regulación, supervisión y coordinación general.

**a. Sector Administración Pública:**

Agrupar las actividades desarrolladas por organismos del Gobierno dedicadas especialmente al cumplimiento de ciertos fines públicos y a la prestación de servicios, que no corresponden al tipo de acciones señaladas para los otros sectores, tales como la política exterior, la contabilidad pública, la fiscalización, regulación y control del gasto gubernamental, el registro e identificación ciudadana, la administración fiscal y patrimonial, la promoción y fortalecimiento cooperativo, los archivos nacionales, los servicios electorales, la administración de carrera administrativa, el mantenimiento de obras, la administración y regulación de bienes muebles y el desarrollo gubernamental. Asegura el fortalecimiento del Estado de Derecho a través del cumplimiento de la norma y promueve las acciones contencioso-administrativas en que sea

parte la Nación. Brinda apoyo, asesoría y capacitación jurídica y administrativa a todos los funcionarios administrativos que en el desempeño de sus funciones lo soliciten. Además vigila la conducta oficial de los funcionarios públicos.

## 2. AREA DE DEFENSA Y SEGURIDAD:

Incluye todas las actividades relacionadas con la seguridad pública y defensa del Estado.

### **a. Sector Seguridad y Policía:**

Incluye la administración y otras actividades requeridas para el mantenimiento del orden público interno, así como la seguridad del Estado afectadas por acciones o actividades externas.

## **MACRO FUNCION LEGISLATIVA Y JUDICIAL**

### 1. AREA DE LEGISLACION Y JUSTICIA:

Abarca las actividades relacionadas con la expedición de leyes para el cumplimiento de los fines y desarrollo de las funciones del Estado y también de la demanda de los asociados. Incluye además, la administración de justicia a nivel nacional, a través del Organo Judicial y/o el Organo Legislativo, en su ejercicio de atribuciones jurisdiccionales.

### **a. Sector Formulación y Promoción de Leyes:**

Aglutina todas las acciones del Órgano Legislativo relacionadas con la investigación, análisis y preparación de anteproyectos de leyes para su discusión y aprobación ante el pleno.

### **b. Sector de Justicia:**

Comprende aquellas acciones que promueven la ejecución de lo juzgado, el cumplimiento o ejecución de las leyes y sentencias judiciales y la investigación de los delitos relacionados con drogas.

También investiga los delitos y denuncias contra los transgresores de la ley en materia electoral.

## B. CLASIFICACION INSTITUCIONAL POR SECTOR DE ACTIVIDAD

### MACRO FUNCION SOCIAL

#### 1. AREA DE DESARROLLO HUMANO

##### **a. Sector Educación y Cultura**

Ministerio de Educación  
Instituto Panameño de Habilitación Especial  
Universidad de Panamá  
Instituto Nacional de Deportes  
Instituto Nacional de Cultura  
Universidad Autónoma de Chiriquí  
Universidad Especializada de las Américas  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos

##### **b. Sector Salud**

Caja de Seguro Social  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Ministerio de Salud

##### **c. Sector Trabajo**

Instituto Nacional de Formación Profesional  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral

##### **d. Sector Bienestar Social**

Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia

##### **e. Sector Defensa de los Derechos Humanos**

Defensoría del Pueblo



## 2. AREA DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO

### **a. Sector Vivienda y Desarrollo Urbano**

Banco Hipotecario Nacional

Ministerio de Vivienda

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá

## **MACRO FUNCION DE INFRAESTRUCTURA**

### 1. AREA DE DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BASICOS

#### **a. Sector Transporte**

Autoridad Marítima de Panamá

Dirección de Aeronáutica Civil

Autoridad del Canal de Panamá

Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre

#### **b. Sector Servicios Básicos**

Ministerio de Obras Públicas

Ente Regulador de los Servicios Públicos

Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales

## **MACRO FUNCION ECONOMICA**

### 1. AREA DE DESARROLLO Y FOMENTO DE LA PRODUCCION

#### **a. Sector Agropecuario**

Banco de Desarrollo Agropecuario

Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá

Instituto de Mercadeo Agropecuario

Ministerio de Desarrollo Agropecuario

#### **b. Sector Industria, Comercio y Turismo**

Instituto Panameño de Turismo

Ministerio de Comercio e Industrias

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa

Zona Franca de Barú  
Zona Libre de Colón

**c. Sector Preservación y Protección del Ambiente**  
Autoridad Nacional del Ambiente

**2. AREA DE SERVICIOS FINANCIEROS**

**a. Sector Banca y Financiamiento**

Banco Nacional de Panamá  
Caja de Ahorros  
Superintendencia de Bancos

**b. Sector Seguros y Reaseguros**

Ministerio de Comercio e Industrias (Superintendencia de Seguros y Reaseguros)  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Comisión Nacional de Valores  
Consejo de Administración del Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones de los Servidores Públicos (SIACAP)

**c. Sector Ingresos Públicos**

Lotería Nacional de Beneficencia  
Bingos Nacionales

**MACRO FUNCION POLITICA Y SOBERANIA**

**1. AREA DE SERVICIOS GENERALES DE GOBIERNO**

**a. Sector Administración Pública**

Contraloría General de la República  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio Público: Procuraduría de la Administración  
Registro Público de Panamá  
Tribunal Electoral

## 2. AREA DE DEFENSA Y SEGURIDAD

### **a. Sector de Seguridad y Policía**

Ministerio de Gobierno y Justicia

Ministerio de la Presidencia

## **MACROFUNCION LEGISLATIVA Y JUDICIAL**

### 1. AREA DE LEGISLACION Y JUSTICIA

#### **a. Sector Formulación y Promoción de Leyes**

Órgano Legislativo

#### **b. Sector de Justicia**

Órgano Judicial

Fiscalía Electoral

Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación

## **IV. CLASIFICACION INSTITUCIONAL DE ACUERDO A LOS PROGRAMAS NACIONALES**

### **A. CRITERIO PARA LA CLASIFICACION**

Para clasificar las instituciones según programa nacional se consideró el tipo de actividad que realizan las instituciones de acuerdo a los fines para la cual fueron creadas: educativos, de salud, vivienda, transporte, agrícolas, comercio, seguridad, policía, de administración de justicia y otros.

### **B. CLASIFICACION INSTITUCIONAL SEGUN PROGRAMA NACIONAL**

#### **1. Educación Pre-Primaria y Primaria**

Ministerio de Educación  
Instituto Panameño de Rehabilitación Especial  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Autoridad Nacional del Medio Ambiente

#### **2. Educación y Alfabetización de Adultos**

Ministerio de Educación

#### **3. Educación Media o Secundaria**

Ministerio de Educación  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Instituto Panameño de Rehabilitación Especial  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario

#### **4. Educación Media o Suplementaria**

Ministerio de Educación  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Instituto Panameño de Rehabilitación Especial

#### **5. Educación Especial**

Instituto Panameño de Rehabilitación Especial  
Ministerio de Educación

Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos

**6. Educación Superior**

Universidad de Panamá

Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos

Universidad Autónoma de Chiriquí

Universidad Especializada de las Américas

Universidad Tecnológica de Panamá

Autoridad Marítima de Panamá

**7. Fomento del Deporte**

Instituto Nacional de Deportes

Ministerio de Educación

Instituto Panameño de Rehabilitación Especial

**8. Promoción de Cultura**

Instituto Nacional de Cultura

Ministerio de Educación

Banco Nacional de Panamá

Instituto Panameño de Turismo

Caja de Ahorros

Lotería Nacional de Beneficencia

Universidad Autónoma de Chiriquí

Universidad Especializada de las Américas

Universidad de Panamá

Universidad Tecnológica de Panamá

**9. Política y Promoción de Salud**

Ministerio de Salud

**10. Salud Pública**

Ministerio de Salud

Caja de Seguro Social

**11. Prestación de Servicios de Salud**

Caja de Seguro Social

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

- 12. Regulación y Control de los Servicios de Salud**  
Autoridad Nacional del Medio Ambiente  
Ministerio de Salud  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Ministerio de Educación
- 13. Empleo y Formación Profesional**  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos  
Instituto Nacional de Formación Profesional  
Ministerio de Economía y Finanzas
- 14. Relación y Servicios Obrero-Patronal**  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Órgano Judicial (Tribunal Superior de Trabajo)
- 15. Higiene y Seguridad Ocupacional**  
Caja de Seguro Social  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Salud  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Autoridad Marítima de Panamá
- 16. Asistencia Social**  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Caja de Seguro Social
- 17. Protección de la Niñez**  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Órgano Judicial (Tribunal Superior de Menores)  
Ministerio de Gobierno y Justicia
- 18. Protección de la Juventud**  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Órgano Judicial (Tribunal Superior de Menores).

Ministerio de Gobierno y Justicia

**19. Protección de la Familia**

Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Órgano Judicial (Tribunal Superior de Familia)  
Ministerio de Gobierno y Justicia

**20. Asistencia y Readaptación Social**

Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Ministerio de Gobierno y Justicia

**21. Defensa de los Derechos y Deberes Individuales**

Defensoría del Pueblo  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia  
Órgano Judicial  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**22. Vivienda**

Ministerio de Vivienda  
Caja de Ahorros  
Banco Hipotecario Nacional

**23. Desarrollo Urbano**

Ministerio de Vivienda  
Ministerio de Obras Públicas  
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre

**24. Administración y Regulación de Bienes Revertidos**

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Ministerio de Vivienda  
Ministerio de Economía y Finanzas

**25. Transporte Aéreo**

Dirección de Aeronáutica Civil  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Instituto Panameño de Turismo

**26. Transporte Marítimo**

Autoridad Marítima de Panamá  
Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad Nacional del Ambiente  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Instituto Panameño de Turismo  
Registro Público de Panamá  
Órgano Judicial (Tribunal Marítimo)  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral

**27. Transporte Terrestre**

Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Autoridad Nacional del Ambiente  
Autoridad del Canal de Panamá  
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Ministerio de Vivienda  
Instituto Panameño de Turismo

**28. Energía**

Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Comercio e Industria  
Ente Regulador de los Servicios Públicos  
Ministerio de Obras Públicas

**29. Comunicación**

Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Presidencia  
Ente Regulador de los Servicios Públicos  
Instituto Panameño de Turismo

**30. Acueductos y Alcantarillados**

Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales  
Ministerio de Salud  
Ente Regulador de los Servicios Públicos



Ministerio de Obras Públicas

**31. Desarrollo Agrícola**

Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Banco de Desarrollo Agropecuario  
Banco Nacional de Panamá  
Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Autoridad Nacional del Ambiente

**32. Desarrollo Pecuario**

Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Banco Nacional de Panamá  
Instituto de Mercadeo Agropecuario  
Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Banco de Desarrollo Agropecuario  
Instituto de Seguro Agropecuario

**33. Desarrollo Rural**

Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia

**34. Ordenamiento y Distribución de Tierras**

Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Ministerio de Obras Públicas

**35. Desarrollo Pesquero**

Ministerio de Comercio e Industrias  
Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Autoridad Marítima de Panamá  
Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor  
Banco de Desarrollo Agropecuario  
Banco Nacional de Panamá

Ministerio de Desarrollo Agropecuario

**36. Explotación de Recursos Minerales**

Ministerio de Comercio e Industrias

Ministerio de Obras Públicas

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

**37. Fomento y Regulación Industrial**

Ministerio de Comercio e Industrias

Banco Nacional de Panamá

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

**38. Fomento del Comercio Exterior**

Ministerio de Comercio e Industrias

Ministerio de Economía y Finanzas

Zona Libre de Colón

Zona Franca de Barú

Instituto Panameño de Turismo

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

Ministerio de Relaciones Exteriores

**39. Regulación del Comercio Interno**

Ministerio de Comercio e Industrias

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor

Instituto de Mercadeo Agropecuario

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa

**40. Fomento y Desarrollo Turístico**

Instituto Panameño de Turismo

Dirección de Aeronáutica Civil

Instituto Nacional de Deportes

Instituto Nacional de Cultura

Ministerio de Comercio e Industrias

Zona Libre de Colón

Zona Franca de Barú

Ministerio de Gobierno y Justicia

**41. Fomento y Desarrollo Empresarial**

Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa

Ministerio de Comercio e Industrias

**42. Preservación y Protección del Ambiente**

Autoridad Nacional del Ambiente  
Ministerio de Comercio e Industrias  
Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad Marítima de Panamá  
Ministerio de Obras Públicas  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Ministerio de Educación  
Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Órgano Judicial  
Procuraduría General de la Nación

**43. Banca**

Superintendencia de Bancos  
Banco Nacional de Panamá  
Caja de Ahorros  
Banco Hipotecario Nacional  
Banco de Desarrollo Agropecuario

**44. Seguros y Reaseguros**

Ministerio de Comercio e Industrias (Superintendencia de Seguros y Reaseguros)  
Instituto de Seguro Agropecuario  
Registro Público de Panamá  
Comisión Nacional de Valores  
Consejo de Administración del Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones de los Servidores Públicos (SIACAP)

**45. Ingresos Públicos**

Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá  
Autoridad del Canal de Panamá  
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre  
Autoridad Marítima de Panamá  
Bingos Nacionales  
Dirección de Aeronáutica Civil  
Instituto Panameño de Turismo

Lotería Nacional de Beneficencia  
Registro Público de Panamá

**46. Relaciones Exteriores**

Órgano Legislativo  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**47. Desarrollo Social y Cooperativismo**

Instituto Panameño Autónomo Cooperativo  
Ministerio de Economía y Finanzas

**48. Registro Público**

Ministerio de la Presidencia  
Registro Público de Panamá  
Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá

**49. Estudio del Medio Geográfico**

Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Contraloría General de la República  
Universidad de Panamá  
Universidad Tecnológica de Panamá  
Universidad Autónoma de Chiriquí

**50. Servicios Básicos de Gobierno**

Tribunal Electoral  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Presidencia  
Ministerio de Economía y Finanzas  
Contraloría General de la República

**51. Seguridad del Estado**

Ministerio de Gobierno y Justicia  
Ministerio de la Presidencia  
Órgano Legislativo

**52. Servicios de Policía**

Ministerio de Gobierno y Justicia

**53. Legislación**

Órgano Legislativo

Órgano Judicial

Órgano Ejecutivo

**54. Aplicación y Cumplimiento de la Ley**

Órgano Judicial (Tribunales Superiores de Distritos Judiciales, Tribunal Superior de Familia, de Menores, de Trabajo, Tribunal Marítimo, Juzgados de Circuito y Municipales).

Órgano Legislativo.

Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia.

Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor.

Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación (Personerías Municipales, Fiscalías, Fiscalías Superiores, Fiscalías de Circuito).

**55. Instrucción Sumarial y Asistencia Legal**

Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación  
Procuraduría de la Administración

## BIBLIOGRAFIA

1. CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA de 1972, Reformada por los Actos Reformatorios de 1978 y por el Acto Constitucional de 1983 y por los Actos Legislativos 1 de 1993 y 2 de 1994.
2. BONEO, Horacio M.. Relaciones entre Gobierno Central y Entidades Descentralizadas en Panamá. Diagnóstico y Propuestas de Cambio. (PAN/84/004). Ministerio de Planificación y Política Económica/Dirección de Planificación y Desarrollo Institucional. Panamá. 1988.
3. DISTRIBUCION DEL GASTO POR PROGRAMAS. Ministerio de Economía y Finanzas/Dirección de Presupuesto de la Nación. Panamá. 2000.
4. ESTRATIFICACION DEL SECTOR PUBLICO PANAMEÑO. Ministerio de Planificación y Política Económica/Departamento de Planificación Administrativa. Panamá. 1992.
5. INFORME SOBRE DERECHO HUMANO 2001. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Ediciones Mundi-Prensa Libros, S. A. USA. 2001.
6. JIMENEZ NIETO, Juan Ignacio. Políticas y Administración. Colección de Ciencias Sociales. Serie de Ciencias Políticas. Editorial Técnico. Madrid. 2ª. Edición. 1977.
7. LEYES INSTITUCIONALES.
8. MANUAL DE ORGANIZACION DEL SECTOR PUBLICO DE LA REPUBLICA DE PANAMA. Ministerio de Economía y Finanzas/Departamento de Fortalecimiento Institucional. Panamá. 1999. XI Edición.
9. MANUALES DE ORGANIZACION Y FUNCIONES INSTITUCIONALES.

10. MECANISMOS DE LA OPERACION DE LA SECTORIZACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA DE PANAMA. Ministerio de Planificación y Política Económica/Departamento de Planificación Administrativa. Panamá. 1980.
11. PROGRAMAS NACIONALES Y SISTEMAS ADMINISTRATIVOS EN EL SECTOR PUBLICO PANAMEÑO. Ministerio de planificación y Política Económica/Departamento de Planificación Administrativa. Panamá. 1989.

## **APENDICES**



**DESCRIPCION DE ACTIVIDADES SEGUN TIPO DE FUNCION Y  
POR INSTITUCION**

<b>INSTITUCIONES</b>	<b>TIPO DE FUNCION</b>	<b>DESCRIPCION DE ACTIVIDADES</b>
<b>MINISTERIOS</b>		
<b>Ministerio de Comercio e Industrias</b>	Fomento	-Promover la inversión y el comercio exterior. -Promover la realización de ferias comerciales...
	Producción	-Administrar la ventanilla única de comercio exterior...
	Regulación	-Reglamentar las actividades comerciales, de valores, seguros, financieras e investigación...
<b>Ministerio de Desarrollo Agropecuario</b>	Fomento	-...fomentar la producción y productividad agrícola...
	Producción	-Realizar estudios socioeconómicos... para preparar programas o proyectos de carácter... productivo y de desarrollo agropecuario...
	Planificación	-Planificar, proponer y dirigir la política de protección fitosanitaria en el país...
	Regulación	-Hacer cumplir la legislación... en materia de sanidad vegetal... -Elaborar normas y controles para la producción...
<b>Ministerio de Economía y Finanzas</b>	Producción	-Elaborar, ejecutar y controlar el Presupuesto General del Estado...
	Planificación	-Preparar... un Programa Nacional de Desarrollo...
	Regulación	-Fiscalizar, controlar, vigilar... inspeccionar la explotación de los juegos de suerte y azar...

<b>Ministerio de Educación</b>	Fomento	-Promover... eventos educativos, científicos y culturales a nivel nacional.
	Producción	-Realizar investigaciones y diagnósticos nacionales... del sistema educativo. -Realizar estudios e investigaciones que permitan detectar las causas de los fracasos escolares...
	Planificación	-Establecer... planes de desarrollo educativo...
	Regulación	-... y aplicar las normas, sistemas y procedimientos que permitan garantizar la eficiencia de la enseñanza.
<b>Ministerio de Gobierno y Justicia</b>	Producción	-Ejecutar trabajos de investigación en campos indigentes o antropológicos...
	Regulación	-Vigilar la aplicación de las disposiciones nacionales e internacionales en materia postal...
<b>Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia</b>	Fomento	-Fomentar la creación y desarrollo de servicios públicos y privados, dirigidos a la protección y asistencia de la juventud.
	Producción	-Efectuar investigaciones y evaluaciones sociales...
	Planificación	-Actuar como ente rector para la planificación... de políticas y programas estatales de prevención, atención, protección, promoción y bienestar de... la familia en general.
	Regulación	-Dar seguimiento y evaluar los resultados de las normas legales... relacionados con la niñez.
<b>Ministerio de la Presidencia</b>	Producción	-Promulgar las leyes, decretos y otros... -Coordinar las funciones del Órgano Ejecutivo.
<b>Ministerio de Obras Públicas</b>	Producción	-Efectuar levantamientos cartográficos, geofísicos e investigaciones geográficas nacionales.
	Regulación	-Dictar normas, reglamentos ... sobre el mantenimiento de la red vial, edificios, puentes...

<b>Ministerio de Relaciones Exteriores</b>	Fomento	-Fomentar el desarrollo de las relaciones comerciales, económicas, culturales y científicas entre el Estado receptor y promover... las relaciones amistosas de los mismos.
	Producción	-Desarrollar... la ejecución de la política exterior...
	Regulación	-Vigilar que los consulados cumplan con... la Ley Orgánica del Servicio Exterior Panameño, su reglamento y otras Disposiciones legales.
<b>Ministerio de Salud</b>	Fomento	-Promover la salud... -Promover la organización de grupos institucionales y comunitarios para la autogestión... relacionados con su salud integral.
	Producción	-Investigar la adecuada detección y manejo de las enfermedades de ...
	Planificación	-Planificar... toda la actividad técnico-administrativo referente a la salud integral de la población.
	Regulación	-Normatizar la red de servicios básicos de salud...
<b>Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral</b>	Fomento	-Promover... la creación de empleo productivo... ejecutando políticas, programas y proyecciones generadores de empleo...
	Producción	-Efectuar investigaciones, estudios y análisis... para la fijación de los salarios mínimos...
	Regulación	-Velar por el cumplimiento de las leyes, decretos, reglamentos y demás disposiciones en materia de trabajo...
<b>Ministerio de Vivienda</b>	Fomento	-Promover la inversión de capitales del sector privado para el financiamiento de viviendas y desarrollo urbano.
	Producción	-Realizar... investigaciones... relacionados con la vivienda y demás locales de arrendamiento.
	Planificación	-Preparar el Plan Nacional de Vivienda.
	Regulación	-Establecer las normas sobre zonificación...

<b>INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS</b>		
<b>Bingos Nacionales</b>	Fomento	-Promover los juegos de bingos a nivel nacional...
	Producción	-Programar las diferentes jugadas en los bingos.
	Rentabilidad	-Aportar al Estado el beneficio de los juegos.
<b>Caja de Seguro Social</b>	Fomento	-Promover acciones preventivas integrales en los Centros de Salud.
	Producción	-Administrar la cartera de los bienes raíces de la Institución, para asegurar una... completa recuperación... inversiones.
	Planificación	-Planificar... las actividades ... para la atención oportuna y eficaz de la población
	Regulación	-Supervisar y evaluar las acciones de salud... de acuerdo con las políticas, normas y directrices... -Dictar y reformar los reglamentos y los acuerdos de carácter normativo.
<b>Comisión Nacional de Valores</b>	Fomento	Fomentar y fortalecer...para el desarrollo de un mercado
	Regulación	...regular el mercado de valores ...fiscalizar las actividades de las Organizaciones autorreguladas ... de las sociedades de inversión..
<b>Dirección de Aeronáutica Civil</b>	Producción	-Dirigir y administrar la preparación y difusión de toda la información aeronáutica en los aeropuertos nacionales.
	Planificación	-Planificar... los programas para la operación y explotación de la aviación civil en Panamá.
	Regulación	-Regular el sistema de aviación civil en Panamá.
<b>Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales</b>	Producción	-...investigar... todo lo concerniente al suministro de agua potable y alcantarillados.
<b>Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá</b>	Fomento	-...promover... actividades de investigación para producir conocimientos y tecnologías para el desarrollo agropecuario.
	Producción	-Reproducir material genético de aquellas variedades superiores desarrolladas por los fitomejoradores del IDIAP.

<b>Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá</b>	Planificación	-Diseñar... actividades de investigación para producir conocimientos y tecnologías para el desarrollo agropecuario.
	Regulación	-...norma todas las actividades de investigación agropecuaria del sector publico y orienta aquellas del sector privado.
<b>Instituto de Mercadeo Agropecuario</b>	Fomento	-... promoción de mercados...
	Producción	- Elaborar estudios sobre el comportamiento de los productos en la estructura de comercialización.
	Testigo	-... para regularizar el abastecimiento, garantizar precios remunerativos para la producción nacional; proteger y armonizar los intereses de productores y consumidores en el proceso de mercadeo.
<b>Instituto Nacional de Cultura</b>	Fomento	-Promover... las actividades destinadas a difundir y estimular la cultura en el territorio nacional.
	Producción	-Administrar museos, archivos nacionales, escuelas de arte... -...Producir eventos artísticos y culturales en todo el ámbito nacional.
<b>Instituto Nacional de Deportes</b>	Fomento	-... fomentar... las actividades deportivas en el territorio nacional...
	Producción	-... dirigir la construcción, reparación y mantenimiento de coliseos, instalaciones y edificios para la realización de actividades deportivas...
	Planificación	-Elaborar el Plan Nacional de Deportes...
	Regulación	-Regular las normas generales del deporte profesional...
<b>Instituto Nacional de Formación Profesional</b>	Fomento	-Promover... las actividades de formación profesional...
	Producción	-Organizar... las acciones de formación a nivel nacional.
	Planificación	-Planificar... actividades tendientes a la elaboración de estrategias, planes... vinculados a la formación profesional.
<b>Instituto Panameño Autónomo Cooperativo</b>	Fomento	-Promover la integración cooperativa en el país. -Promover... el cooperativismo panameño... en todo el país.

<b>Instituto Panameño Autónomo Cooperativo</b>	Producción	-Otorgar personería jurídica a los grupos pre-cooperativos...
	Regulación	-Regular las actividades del Sector Cooperativo a nivel nacional.
<b>Instituto Panameño de Habilitación Especial</b>	Fomento	-Promover... el cumplimiento de las políticas educativas especiales que se puedan desarrollar en... los niveles educativos...
	Producción	-Realizar estudios y diagnósticos de la problemática y potencialidad educativa...
<b>Instituto Panameño de Turismo</b>	Fomento	-Fomentar el turismo social... -Fomentar y desarrollar productos turísticos... -Promocionar las áreas con potencial para el desarrollo...
	Producción	Construir, arrendar y administrar hoteles... -... desarrollar nuevos centros de interés turísticos.
	Planificación	-Planificar... y desarrollar las áreas y zonas... que se dediquen a actividades turísticas...
	Regulación	-Vigilar y fiscalizar que todos los servicios turísticos se presten de acuerdo... a las normas que regulen la actividad y sancionar el incumplimiento.
<b>Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos</b>	Producción	-...desarrollar investigaciones para determinar las necesidades de formación y capacitación de recursos humanos...
	Planificación	-Diseñar y desarrollar un sistema de planificación y aprovechamiento de los recursos humanos... del país.
	Regulación	-Supervisar el cumplimiento de las normas y procedimientos existentes en materia de concesión de crédito.
<b>Lotería Nacional de Beneficencia</b>	Producción	-Explotar el juego de lotería y otros juegos similares.
	Rentabilidad	-Efectuar depósito ... al Tesoro Nacional... de las sumas que alcancen las utilidades netas de cada sorteo...
<b>Universidad Autónoma de Chiriquí</b>	Fomento	-Promover la investigación científica y humanística.
	Producción	Realizar actividades... científicas y pedagógicas para el cumplimiento de los diferentes servicios docentes.

<b>Universidad Especializada de las Américas</b>	Fomento	-Promover, en el ámbito nacional o internacional, la investigación científica, tecnológica y humanística.
	Producción	-Realizar actividades de enseñanza... para la formación de profesionales en el área de la educación especial y social...
<b>Universidad de Panamá</b>	Fomento	-Promover la investigación científica tecnológica y humanística.
	Producción	-Realizar estudios, proyectos, consultorías y asesorías que requieran las entidades del Estado o entidades privadas.
	Regulación	-Fiscalizar las universidades particulares para garantizar los grados y títulos que expidan.
<b>Universidad Tecnológica de Panamá</b>	Fomento	-Fomentar y promover las carreras profesionales y técnicas de ingeniería.
	Producción	-...y efectuar estudios geotécnicos o de suelos hechos en todo el país.
<b>Zona Libre de Colón</b>	Fomento	-... promover el establecimiento de empresas comerciales e industriales ... tanto de inversionistas nacionales como internacionales.
	Producción	-Proporcionar el servicio de almacenamiento a los usuarios en el depósito público... -Efectuar... la tramitación de documentos necesarios para el manejo de mercancías existentes en el área.
	Regulación	-Reglamentar... todo lo relacionado con la entrada y salida de mercancías y efectos de comercio...
<b>AUTORIDADES</b>		
<b>Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa</b>	Fomento	-Fomentar el desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa... -Promover el desarrollo de... nuevos modelos asociativos...
<b>Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá</b>	Fomento	-Promover el desarrollo económico de la región interoceánica...
	Producción	-Comprar, vender... celebrar la contratación de obras... y ejecutar los programas necesarios...

<b>Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá</b>	Planificación	-Planificar... la ejecución de las estrategias, programas... para el uso, conservación y desarrollo de los bienes revertidos. -Preparar... el Plan Regional...
	Regulación	-Expedir los reglamentos... para el arrendamiento, venta, concesión y administración de los bienes revertidos.
<b>Autoridad del Canal de Panamá</b>	Regulación	-Reglamentar la navegación por el canal. -Aprobar... los reglamentos necesarios o convenientes para el debido funcionamiento y modernización del canal...
<b>Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre</b>	Producción	-Determinar el número, extensión y recorrido de las rutas de transporte colectivo... -Otorgar concesiones para la explotación del servicio de transporte público.
	Planificación	Planificar... el transporte terrestre... del transporte público de pasajeros...
	Regulación	-Regular el tránsito vehicular, la señalización y los dispositivos de control utilizados en las vías públicas. -Regular las tarifas del transporte terrestre público de pasajeros...
<b>Autoridad Marítima de Panamá</b>	Fomento	-Fomentar la investigación científica... para el buen manejo de los recursos marinos y costeros.
	Producción	-Administrar... y explotar los recursos marinos y costeros.
	Regulación	-...reglamentar tasas y derechos por los servicios que preste la Autoridad. -Imponer las sanciones... a quienes infrinjan las normas legales y reglamentarias... de la Marina Mercante Nacional.
<b>Autoridad Nacional del Ambiente</b>	Fomento	-Promover... la ejecución de proyectos ambientales...
	Producción	-...la investigación ambiental y científica...
	Regulación	-Dictar normas ambientales...



<b>INTERMEDIARIOS FINANCIEROS</b>		
<b>Banco de Desarrollo Agropecuario</b>	Fomento	-Fomentar y desarrollar investigaciones económicas y financieras que permitan una mejor programación de los programas y proyectos.
	Producción	-Realizar investigaciones, análisis y captación de los recursos financieros del Banco...
<b>Banco Hipotecario Nacional</b>	Fomento	-Promover... la creación y funcionamiento de las asociaciones de ahorros y préstamos para la vivienda...
	Producción	-Proporcionar financiamiento a programas nacionales de vivienda... -Garantizar préstamos hipotecarios...
	Regulación	-...regular y fiscalizar el Sistema Nacional de Ahorros y Préstamos para la Vivienda...
<b>Banco Nacional de Panamá</b>	Fomento	-Promover... y venta de productos bancarios no crediticios.
	Producción	-Realizar los estudios y análisis que coadyuven a la definición de políticas financieras...
	Regulación	-Verificar el cumplimiento de normas y reglamentos de la Comisión Bancaria u otros organismos reguladores de la actividad bancaria.
<b>Caja de Ahorros</b>	Fomento	-Impulsar el hábito del ahorro...
	Producción	-Administrar las pólizas de seguros (agropecuarios)...
<b>Instituto de Seguro Agropecuario</b>	Fomento	-Promover... con los productores la necesidad del seguro.
	Producción	-...indemnizar al empresario agropecuario por las pérdidas de las inversiones... agrícola o ganadera.
<b>Consejo de Administración del Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones de los Servidores Públicos (SIACAP)</b>	Regulación	-Preparar... las normas generales que regirán los contratos de rentas vitalicias...

<b>INSTITUCIONES JUDICIALES Y DE INSTRUCCION</b>		
<b>Procuraduría General de la Nación</b>	Fomento	-Promover el cumplimiento o ejecución de las leyes, sentencias judiciales y disposiciones administrativas.
	Producción	-Practicar todas las diligencias necesarias para el esclarecimiento de los delitos contra la Administración Pública... -Iniciar de oficio o por denuncia las investigaciones sumarias relativas a los delitos relacionados con droga.
<b>Procuraduría de la Administración</b>	Fomento	Promover acciones contencioso-administrativas en que sea parte la nación... -Promover... la mediación como medio alternativo para la solución de conflictos que puedan surgir en el ámbito administrativo.
	Producción	-Dirimir las diferencias de interpretación jurídica que sometan a su consideración dos o más entidades administrativas...
	Regulación	-Vigilar la conducta oficial de los servidores públicos y cuidar que todos desempeñen cumplidamente sus deberes, sin perjuicio de las competencias que en esta materia señale la Ley.
<b>Órgano Judicial</b>	Fomento	-Promover la ejecución de lo juzgado.
	Producción	-Aplicar y hacer cumplir la ley... -Ejercer la potestad de juzgar...
	Regulación	-...hacer cumplir la ley mediante la actuación independiente e imparcial.
<b>OTROS</b>		
<b>Órgano Legislativo</b>	Producción	-Expedir las leyes necesarias para el cumplimiento de los fines y el desarrollo del Estado.
	Regulación	-Dictar las normas generales o específicas a las cuales deben sujetarse el Organo Ejecutivo.

<b>Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor</b>	Producción	-Realizar estudios sobre el comportamiento del mercado... -Investigar los asuntos de monopolios, libre de competencia y responsabilidad de protección al consumidor.
	Regulación	-Velar que los proveedores cumplan con las normas de protección a los consumidores de bienes y servicios finales. -Velar por el cumplimiento de las regulaciones de los derechos compensatorios antidoping.
<b>Contraloría General de la República</b>	Producción	-Investigar... sobre denuncias ciudadanas...
	Regulación	-Establecer, regular y controlar el cumplimiento de normas y políticas de auditoría.
<b>Defensoría del Pueblo</b>	Producción	-Investigar los actos u omisiones de las autoridades y de los servidores públicos que impliquen violaciones a los derechos... -Realizar estudios e investigaciones a fin de incorporar normas internacionales sobre derechos humanos.
<b>Ente Regulador de los Servicios Públicos</b>	Producción	-Regular... fiscalizar y reglamentar... la operación y administración de los servicios de telecomunicaciones, electricidad y abastecimiento de agua.
	Regulación	-Fijar las normas para la prestación del servicio a las que deben ceñirse las empresas de servicio y calidad. -Vigilar y controlar el cumplimiento de las leyes y actos administrativos... y sancionar sus violaciones.
<b>Fiscalía Electoral</b>	Producción	-Realizar todas las diligencias de instrucción necesarias para investigar los hechos punibles...

<b>Superintendencia de Bancos</b>	Producción	-Realizar análisis macroeconómicos y microeconómicos sobre la situación y tendencias de las variables económicas relacionadas al sistema bancario.
	Regulación	-Regular y supervisar... la actividad de los bancos y el negocio de banca... -Fijar las reglas generales que deben seguir los bancos...
<b>Tribunal Electoral</b>	Producción	-...investigar quejas presentadas por individuos o partidos políticos...
	Regulación	-Reglamentar la Ley Electoral...

# LISTADO DE PROGRAMAS NACIONALES SEGUN MACRO FUNCION, AREA Y SECTOR DE ACTIVIDAD

## MACRO FUNCION SOCIAL

### 1. AREA DE DESARROLLO HUMANO

#### a. Sector Educación y Cultura

- Educación Pre-Primaria y Primaria
- Educación y Alfabetización de Adultos
- Educación Media o Secundaria
- Educación Media o Suplementaria
- Educación Especial
- Educación Superior
- Fomento del Deporte
- Promoción de Cultura

#### b. Sector Salud

- Política y Promoción de Salud
- Salud Pública
- Prestación de Servicios de Salud
- Regulación y Control de los Servicios de Salud

#### c. Sector Trabajo

- Empleo y Formación Profesional
- Relación y Servicios Obrero-Patronal
- Higiene y Seguridad Ocupacional

#### d. Sector Bienestar Social

- Asistencia Social
- Protección de la Niñez
- Protección de la Juventud
- Protección de la Familia
- Asistencia y Readaptación Social

#### e. Sector Defensa de los Derechos Humanos

- Defensa de los Derechos y Deberes Individuales

## 2. AREA DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO

### a. Sector Vivienda y Desarrollo Urbano

Vivienda

Desarrollo Urbano

Administración y Regulación de Bienes Revertidos

## MACRO FUNCION DE INFRAESTRUCTURA

### 1. AREA DE DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BASICOS

#### a. Sector Transporte

Transporte Aéreo

Transporte Marítimo

Transporte Terrestre

#### b. Sector Servicios Básicos

Energía

Comunicación

Acueductos y Alcantarillados

## MACRO FUNCION ECONOMICA

### 1. AREA DE DESARROLLO Y FOMENTO DE LA PRODUCCION

#### a. Sector Agropecuario

Desarrollo Agrícola

Desarrollo Pecuario

Desarrollo Rural

Ordenamiento y Distribución de Tierras

#### b. Sector Industria, Comercio y Turismo

Desarrollo Pesquero

Explotación de Recursos Minerales

Fomento y Regulación Industrial

Fomento del Comercio Exterior

Regulación del Comercio Interno

Fomento y Desarrollo Turístico

Fomento y Desarrollo Empresarial

- c. Sector Preservación y Protección del Ambiente**  
Preservación y Protección del Ambiente

## 2. AREA DE SERVICIOS FINANCIEROS

- a. Sector Banca y Financiamiento**  
Banca
- b. Sector Seguros y Reaseguros**  
Seguros y Reaseguros
- c. Sector Ingresos Públicos**  
Ingresos Públicos

## MACRO FUNCION POLITICA Y SOBERANIA

### 1. AREA DE SERVICIOS GENERALES DE GOBIERNO

- a. Sector Administración Pública**  
Relaciones Exteriores  
Desarrollo Social y Cooperativismo  
Registro Público  
Estudio del Medio Geográfico  
Servicios Básicos de Gobierno

### 2. AREA DE DEFENSA Y SEGURIDAD

- a. Sector de Seguridad y Policía**  
Seguridad del Estado  
Servicios de Policía

## MACRO FUNCION LEGISLATIVA Y JUDICIAL

### 1. AREA DE LEGISLACION Y JUSTICIA

- a. Sector Formulación y Promoción de Leyes**  
Legislación

**b. Sector de Justicia**

Aplicación y Cumplimiento de la Ley  
Instrucción Sumarial y Asistencia Legal



## **LISTA DE INSTITUCIONES DEL SECTOR PUBLICO PANAMEÑO**

1. Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
2. Autoridad de la Región Interoceánica de Panamá
3. Autoridad del Canal de Panamá
4. Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre
5. Autoridad Marítima de Panamá
6. Autoridad Nacional del Ambiente
7. Banco de Desarrollo Agropecuario
8. Banco Hipotecario Nacional
9. Banco Nacional de Panamá
10. Bingos Nacionales
11. Caja de Ahorros
12. Caja de Seguro Social
13. Comisión de Libre Competencia y Asuntos del Consumidor
14. Comisión Nacional de Valores
15. Consejo de Administración del Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones de los Servidores Públicos (SIACAP)
16. Contraloría General de la República
17. Defensoría del Pueblo
18. Dirección de Aeronáutica Civil
19. Empresa de Transmisión Eléctrica, S. A. (ETESA)\*
20. Ente Regulador de los Servicios Públicos
21. Fiscalía Electoral
22. Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
23. Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá
24. Instituto de Mercadeo Agropecuario
25. Instituto de Seguro Agropecuario
26. Instituto Nacional de Cultura
27. Instituto Nacional de Deportes
28. Instituto Nacional de Formación Profesional
29. Instituto Panameño Autónomo Cooperativo
30. Instituto Panameño de Habilitación Especial
31. Instituto Panameño de Turismo
32. Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos
33. Lotería Nacional de Beneficencia
34. Ministerio de Comercio e Industrias
35. Ministerio de Desarrollo Agropecuario

36. Ministerio de Economía y Finanzas
37. Ministerio de Educación
38. Ministerio de Gobierno y Justicia
39. Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia
40. Ministerio de la Presidencia
41. Ministerio de Obras Públicas
42. Ministerio de Relaciones Exteriores
43. Ministerio de Salud
44. Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral
45. Ministerio de Vivienda
46. Órgano Judicial
47. Órgano Legislativo
48. Procuraduría de la Administración
49. Procuraduría General de la Nación
50. Registro Público de Panamá
51. Superintendencia de Bancos
52. Tribunal Electoral
53. Universidad Autónoma de Chiriquí
54. Universidad de Panamá
55. Universidad Especializada de las Américas
56. Universidad Tecnológica de Panamá
57. Zona Franca de Barú
58. Zona Libre de Colón

Nota: \*

ETESA (Empresas de Transmisión Eléctrica, S. A.), es una empresa del Estado (para prestar el servicio público de electricidad). Su Junta Directiva responde ante el Organismo Ejecutivo y sus miembros son nombrados por éste. Sin embargo, para este estudio no se la va a considerar como tal, ya que la misma está constituida como sociedad anónima y se rige por las disposiciones de la ley de sociedades anónimas y por el Código de Comercio.

## **GLOSARIO**

### **ADMINISTRACION PUBLICA**

Conjunto de instituciones y organismos estatales que conforman el Órgano Ejecutivo encargados de desarrollar actividades para beneficio y uso colectivo de la sociedad. La dirección general de tales servicios corresponde al Jefe del Ejecutivo, ya sea por sí solo, o a través de sus respectivos ministros.

### **FUNCION**

Grupo de actividades afines, ejecutadas con base a un plano o esquema general para la consecución de el o los objetivos propuestos.

### **INSTITUCIONES PUBLICAS**

Son las organizaciones gubernamentales, creadas mediante disposiciones legales (leyes), responsables de atender funciones administrativas y ofrecer al público bienes y servicios de uso social o colectivo. Están dentro del presupuesto del Estado y comparten y/o coordinan el desarrollo de sus actividades con otras instituciones. Algunas norman y otras desarrollan esas normas o participan en programas de responsabilidad de otras.

### **MINISTERIO PUBLICO**

Es un cuerpo de funcionarios cuya esencial misión es la de defender ante los tribunales de justicia, los intereses de la Nación en su más amplio sentido, esto es, de todas las instituciones estatales y de la sociedad en general, así como promover el cumplimiento o ejecución de las leyes, sentencias judiciales y disposiciones administrativas, etc. Es ejercido por el Procurador de la Nación, el Procurador de la Administración, los Fiscales de Distritos Judiciales y Personeros Municipales.

### **ORGANISMOS E INSTITUCIONES INDEPENDIENTES**

Son las organizaciones que por la materia muy especial para la cual fueron creadas se les da el carácter de independientes, en la Constitución Política del Estado o en sus leyes orgánicas. Forman parte de este grupo, las instituciones fiscalizadoras de la cosa pública, defensoras de los derechos del estado o

ciudadanos (humanos, políticos, y administrativos), reguladoras de servicios públicos, de la actividad bancaria y aplicadoras de la ley electoral, para un mejor funcionamiento (más expedito e imparcial) sin interferencias administrativas o políticas.

## ORGANO EJECUTIVO

Es uno de los tres poderes del Estado. Tiene como misión la aplicación y desarrollo de las leyes y ejecutar las directivas jurídicas generales acordadas por la legislatura. También desarrolla actividades diplomáticas, políticas, de policía, administrativas, legislativas (sanción y promulgación de leyes) y judiciales (conceder indultos). Está constituido por el Despacho Presidencial, el Consejo de Gabinete, las instituciones centralizadas (ministerios), descentralizadas (autónomas, intermediarios financieros, autoridades y otras).

## ORGANO JUDICIAL

Es el responsable de una de las tres funciones fundamentales del Estado: la de interpretar y aplicar la ley en casos concretos. Está constituido por la Corte Suprema de Justicia, los Tribunales y los Juzgados. La función netamente judicial de los tribunales de justicia consiste en decidir controversias civiles entre los individuos o entre éstos y el Estado y juzgar a las personas acusadas de crímenes.

## ORGANO LEGISLATIVO

Es uno de los tres poderes del Estado. Tiene la responsabilidad de dictar las leyes. También le corresponde la responsabilidad de intervenir decisivamente en las finanzas del Estado, participar en ciertos aspectos en la conducción de las relaciones diplomáticas y ocasionalmente tiene funciones de tipo administrativo y judicial. Está constituido por una corporación denominada Asamblea Legislativa.

## PROGRAMA NACIONAL

Es un conjunto de actividades que corresponden a un objetivo gubernamental y que generalmente se ejecuta a nivel interinstitucional con el fin de producir un bien o servicio a la sociedad.

## SECTOR PUBLICO

Comprende el grupo de instituciones y organismos de la administración pública, conjuntamente con los órganos judicial y legislativo y los regímenes provincial y municipal.

This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.  
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.