

Plats och tid

Hagby Ängar 2019-12-12 kl 16.00-22.10

Beslutande

enligt bifogad närvarolista.

Övriga deltagande

Åsa Rönmark, KPMG, § 129  
 Mikael Lind, KPMG, § 129  
 Peter Warman, ekonomichef, § 131  
 Isabell Landström, kommundirektör  
 Eva R Stensson, kommunsekreterare

Utses att justera


Solveig Oscarsson (S) och Pia-Maria Johansson (LPo)

Justeringens  
plats och tid

Tingshuset, 2019-12-18 kl 8.00

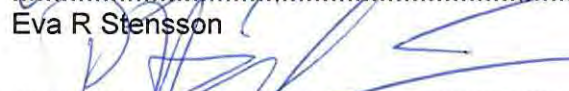
Under-  
skrifter

Sekreterare

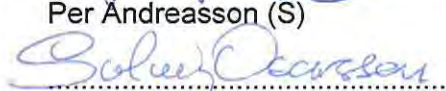
  
 Eva R Stensson


Paragrafer 129-144

Ordförande

  
 Per Andreasson (S)

Justerande

  
 Solveig Oscarsson

  
 Pia-Maria Johansson
**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2019-12-12

Datum för  
anslags uppsättande

2019-12-18

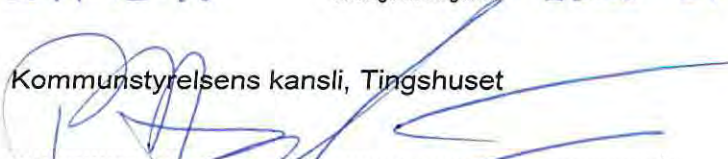
Datum för  
anslags nedtagande

2020-01-09

Förvaringsplats  
för protokollet

Kommunstyrelsens kansli, Tingshuset

Underskrift

  
 Per Andreasson (S), ordförande

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING FÖR KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL 12 december 2019

Ärende	Paragraf	Sidnr
Information från KPMG om utredningen av den politiska organisationen.	129	188
Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagens förslag till ombyggnad av Nora avloppsreningsverk.	130	189
Förslag till budget för år 2020 med ekonomisk plan för åren 2020-2022.	131	191
Beslut med anledning av Förvaltningsrätten i Karlstads dom gällande Allaktivitetshuset.	132	198
Interpellation och svar angående förändring av öppettider på förskolan.	133	203
Interpellation och svar angående Allaktivitetshuset.	134	204
Fråga om hyreskontrakt för Allaktivitetshuset.	135	206
Medborgarförslag 9/2019 om åtgärder för att rusta järnvägsbanken mellan Gyttopp och Striberg.	136	207
Fyllnadsval: ny 1:e vice ordförande i fullmäktige t.o.m 2022-10-14.	137	208
Val av revisor i Stiftelsen Stig-Herman Carlssons gymnastik- och idrottsstiftelse för tiden 2020-2021.	138	209
Val av tre ledamöter varav en ordförande i Stiftelsen Stig-Herman Carlssons gymnastik- och idrottsstiftelse för tiden 2020-2021.	139	210
Godkännande av avsägelse som ersättare i kommunfullmäktige.	140	211
Godkännande av avsägelse som ledamot i kommunstyrelsen.	141	212
Godkännande av ombud till Hopajola.	142	213
Godkännande av avsägelse som ledamot i kommunfullmäktige.	143	214
Jul- och nyårshälsning.	144	215





Kommunfullmäktige

2019-12-12

188

Kf § 129

dnr ks 2019-711

### Information från KPMG om utredningen av den politiska organisationen

Kommunfullmäktige beslutade den 11 juni 2014, § 103, om en ny politisk organisation från den 1 januari 2015. Innan beslutet fattades hade en utredning gjorts under åren 2012 och 2013 ledd av en politisk arbetsgrupp med representanter från samtliga politiska partier med representation i fullmäktige.

Målet med den nya organisationen var att

- Stärka politikernas roll som företrädare för kommuninnevanorna
- Organisationen ska klara av att möta medborgarnas/omvärldens krav på inflytande och deltagande och verka för ett ökat medborgarengagemang
- Politikerna ska få en mer aktiv roll med att ta initiativ, väcka frågor och delta i utredningar och analyser inom olika områden
- Rollfördelningen mellan tjänstemän och politiker blir tydlig bland annat för att underlätta ansvarsutkrävande

Kommunstyrelsen beslutade i november 2017 att en utvärdering av den politiska organisationen skulle genomföras. Efter upphandling fick KPMG uppdraget. Utvärderingen genomfördes under våren 2019 och en slutrapport redovisades för den politiska styrgruppen i juni 2019.

Projektorganisationen har bestått av en styrgrupp där kommundirektören är beställare och projektägare och den övergripande ledningsgruppen är styrgrupp med rådgivnings- och referensfunktion.

Projektgruppen har bestått av representanter från KPMG som projektansvarig och projektledare. Projektgruppen har genomfört utredningen genom bland annat dokumentstudier och faktainsamling från kommunen. Intervjuer i grupp och individuellt. Enkäter till ledamöter i fullmäktige och kommunstyrelsen. Omvärldsanalys och jämförelser med andra kommuner. Avstämningarna med styrgruppen.

Styrgruppen föreslog att KPMG skulle redovisa resultatet av utredningen för fullmäktige vilket kommunstyrelsen beslutade den 11 september 2019. Kommunstyrelsen beslutade också att ge kommundirektören i uppdrag att sända KPMG:s rapport på remiss till de politiska partier med representation i fullmäktige. Därefter ska resultatet av remissen redovisas för kommunstyrelsen.

Vid dagens sammanträde redovisar KPMG resultatet av utvärderingen.

Utredningen har mynnat i ett antal rekommendationer som främst gäller beredningar och utskott.

Ordföranden tackar för rapporten.

Justerares sign

Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

2019-12-12

189

Kf § 130  
Ks § 160  
Lu § 80

dnr ks2019-094

### Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagens förslag till ombyggnad av Nora avloppsreningsverk

Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen ingick i februari 2019 ett avtal med ElvaAB om att bygga ett nytt reningsverk i Nora. Entreprenaden sker genom ett partneringupplägg där den första fasen består av en projektering och den andra fasen av byggnationen.

I den första fasen togs det fram en kalkyl på 186 miljoner kronor för nytt reningsverk och ny rötningsanläggning. Summan var högre än den som tagits fram i förstudiet. Förbundet fick i uppdrag att sänka investeringskostnaden till 150 miljoner kronor.

Efter omprojektering med några ändringar ligger den nya kalkylen på 152 miljoner kronor. 150 miljoner kronor är avsatta i investeringsbudgeten för åren 2020-2022. Ytterligare 2 miljoner kronor behöver därför avsättas.

Ledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att avsätta ytterligare 2 miljoner kronor i investeringsbudgeten för åren 2020-2022.

Under kommunstyrelsens behandling av ärendet yrkar ordföranden på avslag på utskottets förslag om att avsätta ytterligare 2 miljoner kronor i investeringsbudgeten för ombyggnaden av Nora avloppsreningsverk.

David Stansvik (V) och Birgitta Borg (L) bifaller ordförandens yrkande.

Ordföranden ställer proposition på ledningsutskottets förslag mot eget yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt det egna yrkandet.

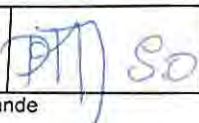
**Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta**

att inte avsätta ytterligare 2 miljoner kronor i investeringsbudgeten för åren 2020-2022.

Justeräres sign



Utdragsbestyrkande



Protokollsutdrag till

SBB-förbundet



Kommunfullmäktige

2019-12-12

190

Under kommunfullmäktiges behandling av ärendet yrkar Tom Rymoén (M), Jan Rylander (NP) och Sofie Semstrand (C) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Jan Larsson (MP) och Håkan Kangert (M) yttrar sig utan att framföra något eget yrkande.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att inte avsätta ytterligare 2 miljoner kronor i investeringsbudgeten för åren 2020-2022.

---

Justeräres sign



Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

2019-12-12

191

Kf § 131

Ks § 153

Lu § 73

ks2019-208

### Förslag till budget för år 2020 med ekonomisk plan för åren 2020-2022

Socialdemokraternas, Moderaternas, Centerpartiets, Kristdemokraternas och Liberalernas förslag till budget presenteras.

SKL, Sveriges Kommuner och Landstings skatteprognos daterad den 1 oktober 2019 för verksamhetsåren 2020-2022, cirkulär 19:40, ligger till grund för kommunens ekonomiska förutsättningar för 2020 och planåren 2021-2022.

Budgetförutsättningarna bygger på 2019 års budgetramar, ett årligt resultatmål på en procent samt förväntad löneökning inklusive arbetsgivaravgiftsförändringar. De bygger även på förväntad hyresökning samt uppräknings av verksamheter som kommunen har hos andra leverantörer som institutionsplatser och köp av skolplatser. Skattesatsen är beslutad till 22,25 kronor.

Resultatmål på en procent av skatter och bidrag innebär ett resultat på 8 817 000 kronor för år 2020, 6 953 000 kronor för år 2021 samt 7 140 000 kronor för år 2022.

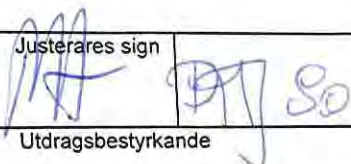
Skatteprognosen utgår från 10 750 invånare den 1 november 2019 för budgetåret 2020, 10 742 invånare för år 2021 samt 10 750 invånare för år 2022.

Effektiviseringskraven är fördelade på respektive verksamhetsområde i enlighet med beslut under 2019.

Lönerevisionsanslaget för 2020 är fastställt till en 2,8-procentig uppräknings av befintliga personalkostnader. Uppräknings av lokalkostnadsökningen beräknas till 2 procent. Prisframskrivningen av interkommunala ersättningar, placeringskostnader och livsmedelsanslag utgår från SKL:s prisindex för kommunal verksamhet (PKV) på 2,3 procent.

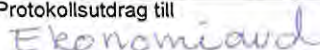
De avsatta medlen för lönerevision inklusive arbetsgivaravgiften budgeteras separat på kommunstyrelsen för att fördelas till verksamheterna efter genomförd lönerevision. Syftet är att ge verksamheterna full kompensation i budgeten för lönerevisionens effekter.

Justerares sign



Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

192

RESULTATRÄKNING, tkr	Drift 2020	Drift 2021	Drift 2022
Verksamhetsintäkter	-81 920	-87 961	-90 616
Verksamhetskostnader	726 820	734 329	739 785
Prisframskrivning av bl a lokaler och interkommunala	4 617	4 726	5 017
Lönerevisionsanslag	12 420	26 363	40 281
Oförutsett	1 000	1 000	1 000
Beslut under 2019	507	57	57
Riktade generella statsbidrag och dess förändringar	-25	-28	265
Barn- och elevförändringar samt hemtjänst	2 537	4 659	10 598
SBB-förbundets beviljade äskningar	606	937	1 283
Effektiviseringsbehov som inte fördelats	1 011	4 198	5 272
Effektiviseringskrav riktat mot Valfärd Näringsliv och tillväxt		-100	-1 000
Effektiviseringskrav riktat mot Valfärd Förskola och skola	-3 000	-7 500	-9 000
Effektiviseringskrav riktat mot Valfärd Omsorgen	-7 000	-12 500	-18 000
Effektiviseringskrav riktat mot gemensam övergripande verksamhet	-1 600	-3 200	-3 500
Avskrivningar	19 301	23 365	25 202
<b>Verksamhetskostnad, netto</b>	<b>675 274</b>	<b>688 345</b>	<b>706 644</b>
Skatteintäkt	-506 702	-522 943	-543 338
Generella statsbidrag och utjämning	-171 330	-168 741	-166 980
Nya välfärds miljarder?	-3 657	-3 657	-3 657
Finansiella intäkter	-2 118	-2 118	-2 118
Finansiella kostnader	1 716	2 161	2 309
<b>RESULTAT</b>	<b>-6 817</b>	<b>-6 953</b>	<b>-7 140</b>
Resultat motsvarande ett resultatmål på:	1,0%	1,0%	1,0%
<b>SUMMA EFFETIVISERINGSBEHOV:</b>	<b>-10 589</b>	<b>-19 102</b>	<b>-26 228</b>

Ledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen

### Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att kommunstyrelsen redovisar effektiviseringsförslag för perioden 2020-2022

att föreslagna budgetramförändringar antas för 2020 och planåren 2021-2022

att resultatet ska vara positivt för 2020 och uppgå till 1 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag)

att årets investeringar och amorteringar under treårsperioden ska finansieras med egna medel

att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag

att godkänna förslaget till allmänna regler för den ekonomiska planeringen

Justerarens sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

193

att inte indexreglera tomtpriserna 2020

att ombudgeteringar inom respektive verksamhetsområde beslutas av respektive verksamhetsområdeschef i och med införande av resursfördelningsmodeller

att ombudgeteringar mellan verksamhetsområdena beslutas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige

att ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige.

Under kommunstyrelsens behandling av ärendet informerar ekonomichefen om att SKR, Sveriges Kommuner och Regioner, tidigare SKL, lämnat besked om att "Nya välfärds miljarder" ingår i grundberäkningen av skatter och bidrag\*. Det innebär följande resultatberäkning.

RESULTATRÄKNING, tkr	Drift 2020	Drift 2021	Drift 2022
Verksamhetsintäkter	-81 920	-87 961	-90 616
Verksamhetskostnader	726 820	734 329	739 785
Prisframskrivning av bl a lokaler och interkommunala	4 617	4 726	5 017
Lönerevisionsanslag	12 420	26 363	40 281
Oförutsett	1 000	1 000	1 000
Beslut under 2019	507	57	57
Riktade generella statsbidrag och dess förändringar	-25	-28	265
Barn- och elevförändringar samt hemtjänst	2 537	4 659	10 598
SBB-förbundets beviljade äskningar	606	937	1 283
Effektiveringsbehov som inte fördelats	2 609	577	1 652
Effektiveringskrav riktat mot Välfärd Näringsliv och tillväxt		-100	-1 000
Effektiveringskrav riktat mot Välfärd Förskola och skola	-3 000	-7 500	-9 000
Effektiveringskrav riktat mot Välfärd Omsorgen	-7 000	-12 500	-18 000
Effektiveringskrav riktat mot gemensam övergripande verksamhet	-1 600	-3 200	-3 500
Avskrivningar	19 301	23 365	25 202
<b>Verksamhetskostnad, netto</b>	<b>671 654</b>	<b>684 724</b>	<b>703 024</b>
Skatteintäkt	-506 702	-522 943	-543 338
Generella statsbidrag och utjämnung	-171 330	-168 741	-166 980
* Nya välfärds miljarder			
Finansiella intäkter	-2 118	-2 118	-2 118
Finansiella kostnader	1 716	2 161	2 309
<b>RESULTAT</b>	<b>-6 780</b>	<b>-6 917</b>	<b>-7 103</b>
Resultat motsvarande ett resultatmål på:	1,0%	1,0%	1,0%
<b>SUMMA EFFETIVISERINGSBEHOV:</b>	<b>-14 209</b>	<b>-22 723</b>	<b>-29 848</b>

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

194

Ordföranden samt John Sundell (KD), Solveig Oscarsson och Kent Nilsson (båda S) yrkar bifall till utskottets förslag med ovanstående förändringar.

David Stansvik (V) presenterar Vänsterpartiets förslag och yrkar bifall till detsamma.

Jan Rylander yrkar bifall till Landsbygdspartiet oberoende och Norapartiets gemensamma budgetförslag.

Ordföranden ställer proposition på de olika budgetförslagen och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ledningsutskottets reviderade förslag.

Omröstning är begärd och ska verkställas. Ordföranden informerar om att ledningsutskottets förslag är huvudförslag. För att få fram ett motförslag till huvudförslaget ställs Vänsterpartiets förslag mot Landsbygdspartiet oberoende och Norapartiets förslag. Ordföranden ställer följande omröstningsproposition vilket godkänns. Den som bifaller Vänsterpartiets förslag röstar ja och den som bifaller Landsbygdspartiet oberoende och Norapartiets förslag röstar nej.

Efter avslutad omröstning meddelar ordförande att en ledamot röstat ja, tre ledamöter röstat nej och tio ledamöter avstod från att rösta.

Budgetförslaget från Landsbygdspartiet oberoende och Norapartiet är motförslag till ledningsutskottets förslag.

Ordföranden ställer följande omröstningsproposition vilken godkänns. Den som bifaller ledningsutskottets förslag röstar ja och den som bifaller Landsbygdspartiet oberoendes och Norapartiets förslag röstar nej.

Efter avslutad omröstning meddelar ordföranden att 10 ledamöter röstat ja och tre ledamöter röstat nej. En ledamot deltog inte i omröstningen.

#### **Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige besluta**

att kommunstyrelsen redovisar effektiviseringsförslag för perioden 2020-2022

att föreslagna budgetramförändringar antas för 2020 och planåren 2021-2022

att resultatet ska vara positivt för 2020 och uppgå till 1 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag)

att årets investeringar och amorteringar under treårsperioden ska finansieras med egna medel

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag

att godkänna förslaget till allmänna regler för den ekonomiska planeringen

att inte indexreglera tomtpriserna 2020

att ombudgeteringar inom respektive verksamhetsområde beslutas av respektive verksamhetsområdeschef i och med införande av resursfördelningsmodeller

att ombudgeteringar mellan verksamhetsområdena beslutas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige

att ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige.

David Stansvik (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Maria Blomqvist (LPo), Jan Rylander (NP) och Conny Alfredsson (SD) reserverar sig till förmån för Jan Rylanders yrkande.

---

Under fullmäktiges behandling av ärendet yrkar Solveig Oscarsson (S) på följande förändringar i kommunstyrelsens förslag till beslut.

att ombudgeteringar inom respektive verksamhetsområde *som berör antagna resursfördelningsmodeller* beslutas av respektive verksamhetsområdeschef i och med införande av resursfördelningsmodeller

att ombudgeteringar mellan verksamhetsområdena beslutas av ~~kommunstyrelsen och delges~~ kommunfullmäktige

att ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av ~~kommunstyrelsen och delges~~ kommunfullmäktige.

Dessutom yrkar Solveig Oscarsson på att nerdragningar, effektiviseringar och omorganisationer inom verksamhetsområdena ska redovisas med konsekvensbeskrivning och godkännas av kommunfullmäktige.

I övrigt yrkar Solveig Oscarsson bifall till kommunstyrelsens förslag.

Tom Rymoen (M) Mikael Wahlberg, Monica Sundberg och Anna Karlsson (samtliga S) yrkar bifall till Solveig Oscarsson yrkanden.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

196

Camilla Andersson Larsson (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets förslag till budget.

Pia-Maria Johansson (LPo) yrkar bifall till Landsbygdspartiet oberoende och Norapartiets förslag till gemensam budget.

Jan Larsson (MP) yrkar bifall till Miljöpartiets förslag till budget.

Rutger Ahlbeck (NP) yttrar sig utan att framföra något yrkande.

Ordföranden ställer proposition på de fyra budgetförslagen och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag med Solveig Oscarssons ändringsyrkande.

### Kommunfullmäktige beslutar

att kommunstyrelsen redovisar effektiviseringsförslag för perioden 2020-2022

att föreslagna budgetramförändringar antas för 2020 och planåren 2021-2022

att resultatet ska vara positivt för 2020 och uppgå till 1 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag)

att årets investeringar och amorteringar under treårsperioden ska finansieras med egna medel

att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag

att godkänna förslaget till allmänna regler för den ekonomiska planeringen


att inte indexreglera tomtpriserna 2020

att ombudgeteringar inom respektive verksamhetsområde som berör antagna resursfördelningsmodeller beslutas av respektive verksamhetsområdeschef i och med införande av resursfördelningsmodeller

att ombudgeteringar mellan verksamhetsområdena beslutas av kommunfullmäktige

att ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunfullmäktige samt

att nerdragningar, effektiviseringar och omorganisationer inom verksamhetsområdena ska redovisas med konsekvensbeskrivning och godkännas av kommunfullmäktige.

Justerares sign		Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande		

Kommunfullmäktige

2019-12-12

197

Pia-Maria Johansson, Bengt Magnusson, Maria Blomqvist (samtliga LPo), Lars-Erik Larsson, Jan Rylander, Rutger Ahlbeck (samliga NP) och Conny Alfredsson (SD) reserverar sig till förmån för budgetförslaget från Landsbygdspartiet och Norapartiet.

Camilla Andersson Larsson och Jonathan Tjäder (båda V) reserverar sig till förmån för Vänsterpartiets budgetförslag.

Jan Larsson reserverar sig till förmån för Miljöpartiets budgetförslag.

\_\_\_\_\_

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

198

Kf § 132  
 Ks § 182  
 Ks § 177

dnr ks2017-536

### Beslut med anledning av Förvaltningsrätten i Karlstads dom gällande Allaktivitetshuset

Kommundirektören har överlämnat en skrivelse med en sammanfattning av ärendet.

Den 31 december 2017 beslutade kommunfullmäktige, i samband med behandling av budget för år 2018 samt ekonomisk plan för 2019-2020, om 1 000 000 kronor i tillskott till driftsbidrag för Allaktivitetshuset.

Den 18 februari 2018 beslutade kommunstyrelsen om internbudget 2018 för kommunstyrelsens verksamhet. Allaktivitetshuset fanns med i internbudgeten med en hyra på 1 256 000 kronor.

Den 28 november 2018 beslutade kommunstyrelsen i paragraf 163, "Delegationsbeslut", att lägga delegationsbeslut till handlingarna. Delegationsbeslut punkt 1 var "Fastighetsstrategen – Tecknande av hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset. Fastighetsstrategen i Nora kommun undertecknade å kommunens vägnar hyreskontrakt avseende fastigheten Pilen 1 i Nora kommun 2017-08-17. Kontraktet avser hyra av lokaler för hyrestiden 2018-04-01 – 2043-03-31. Lokalerna avses nyttjas som Allaktivitetshus inom kommunens försorg."

Den 6 februari 2019 beslutade kommunstyrelsen att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset enligt upprättat förslag.

Besluten överklagas till förvaltningsrätten.

Den 21 november 2019 upphäver Förvaltningsrätten i Karlstad kommunstyrelsens beslut den 28 november 2018, paragraf 163, samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, paragraf 2.

Kommundirektören har varit i kontakt med jurist på SKR, Sveriges Kommuner och Regioner. SKR föreslår att kommunstyrelsen beslutar att notera att Förvaltningsrätten i Karlstad den 21 november 2019, i mål nr 6344-18 och 5054-19 upphävt kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut, den 28 november 2018, § 163, att teckna hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, § 2, att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

K-dnr

SKR förslår också att kommunstyrelsen beslutar att inte överklaga förvaltningsrättens dom att upphäva besluten. Kommunstyrelsen föreslår också ge kommundirektören i uppdrag att snarast redovisa effekterna av att de aktuella besluten har upphävts och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten. Kommunstyrelsen ska senast vid sitt sammanträde den XX kunna ta ställning till eventuella beslut om rättelse.

Kommunstyrelsen kommer efter diskussion fram till att ställa sig bakom SKR:s förslag till beslut samt att kommunstyrelsen ska hålla extra sammanträde den 11 december 2019 kl 13.00.

### Kommunstyrelsen beslutar

att man noterar att Förvaltningsrätten i Karlstad den 21 november 2019, i mål nr 6344-18 och 5054-19 upphävt kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut, den 28 november 2018, § 163, att teckna hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, § 2, att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset

att inte överklaga förvaltningsrättens dom att upphäva besluten

att uppdra till kommundirektören att snarast redovisa effekterna av att de aktuella besluten har upphävts och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten samt

att senast vid extra sammanträde den 11 december 2019 kl 13.00 ta ställning till eventuella beslut om rättelse.

Kommunstyrelsen beslutade den 27 november 2019 att ge kommundirektören i uppdrag att redovisa effekterna av de aktuella besluten som förvaltningsrätten upphävt och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten.

Kommundirektören har varit i kontakt med jurister på SKR, Sveriges Kommuner och Regioner. De har, utifrån Förvaltningsrätten i Karlstads dom, beslutsunderlag och beslut som fattats av Nora kommun, utrett de möjligheter som finns att rätta verkställigheten av de beslut som upphävts av förvaltningsrätten.

SKR konstaterar att förvaltningsrätten inte upphävt själva delegationsbeslutet som togs den 23 augusti 2017 om att ingå hyresavtalet om Allaktivitetshuset. Domstolen har upphävt kommunstyrelsens beslut att lägga delegationsbesluten enligt § 163/2018 till handlingarna. Därmed finns inget verkställt beslut som kommunen måste fatta beslut om hur det ska rättas. Däremot måste kommunstyrelsen i den delen fatta ett nytt beslut om att lägga de anmälda delegationsbesluten till handlingarna.

Justerares sign

PTK 80

Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande



SKR menar att med hänvisning till förvaltningsrättens argumentation kring delegationsbeslutet att ingå hyresavtalet om Allaktivitetshuset kan det dock var läge att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att i efterhand godkänna, ratifiera, det beslutet.

Alternativet är att kommunen frånträder avtalet. Det finns inte några möjligheter för kommunen att säga upp avtalet till en tidigare tidpunkt än den 31 mars 2043. Om kommunen ändå gör det kan fastighetsägaren kräva att kommunen fullgör avtalet fram till den tidpunkten.

SKR konstaterar vidare att eftersom förvaltningsrätten upphävt beslutet om etapp 2 behöver kommunen fatta beslutet igen så att det finns ett beslut om etapp 2. Kommunstyrelsen bör därför föreslå kommunfullmäktige att besluta att gå vidare med etapp 2 i avtalet om Allaktivitetshuset.

Effekterna av att beslutet om etapp 2 har verkställts är att kommunen är avtalsrättsligt bunden gentemot hyresvärden. Om fullmäktige inte beslutar att kommunen ska genomföra etapp 2 är alternativet att kommunen måste rätta verkställigheten av det upphävda beslutet.

Civilrättsligt innebär det att kommunen frånträder avtalet med fastighetsägaren. Om fastighetsägaren inte accepterar det kan denne begära att kommunen fullgör avtalet eller betalar skadestånd som sätter fastighetsägaren i samma ställning som om kommunen fullgör avtalet. Kommunen har alltså inte någon rättslig grund för att frånträda avtalet tidigare än 31 mars 2043.

SKR menar att det finns två alternativ till beslut. Antingen ska kommunstyrelsen föreslå fullmäktige besluta att utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset eller så ska fullmäktige besluta att rätta verkställigheten av det upphävda beslutet den 6 februari 2019, § 2, och meddela hyresvärden att kommunen frånträder den del av hyresavtalet som gäller etapp 2.

Om fullmäktige beslutar att rätta verkställigheten bör kommunen vara medveten om dess eventuella konsekvenser.

Utifrån SKR:s utredning har kommundirektören överlämnat en skrivelse med förslag till beslut: att godkänna kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut av fastighetsstrategen, den 23 augusti 2017, om tecknade av hyresavtal "Allaktivitetshuset" med Jarola KB samt att kommunen ska utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Håkan Kangert (M) yrkar bifall till förslaget.

Pia-Maria Johansson (LPo) yrkar i första hand på att ärendet återremitteras för att kontakt ska tas med hyresvärden i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

Justeräres sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

I andra hand yrkar Pia-Maria Johansson på att kommundirektören får i uppdrag att utreda ansvarsfrågan.

Pia-Maria Johansson yrkar också på att kommundirektören får i uppdrag att kontakta hyresvärderna i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

David Stansvik (V) yrkar bifall till Pia-Maria Johanssons yrkanden.

Ordföranden ställer proposition på återremissyrkandet och finner att det avslås.

Därefter ställer ordföranden proposition på förslaget utifrån SKR:s utredning och finner att det bifalls.

Ordföranden ställer därefter proposition på tilläggsyrkandet om ansvarsfrågan och finner att det avslås.

Omröstning är begärd och ska verkställas.

Ordföranden meddelar följande omröstningsproposition vilken godkänns. Den som bifaller tilläggsyrkandet röstar ja och den som avslår yrkandet röstar nej.

Efter avslutad omröstning meddelas att kommunstyrelsen avgivit fem ja-röster och 10 nej-röster. Kommunstyrelsen avslår därmed tilläggsyrkandet.

Slutligen ställer ordföranden proposition på tilläggsyrkandet om uppdraget till kommundirektören och finner att det avslås.

### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta**

att godkänna kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut av fastighetsstrategen, den 23 augusti 2017, om tecknade av hyresavtal "Allaktivitetshuset" med Jarola KB samt

att kommunen ska utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Pia-Maria Johansson, Bengt Magnusson (samtliga LPo), Jan Rylander (NP), Conny Alfredsson (SD) och David Stansvik (V) reserverar sig till förmån för Pia-Maria Johanssons yrkanden.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Under fullmäktiges behandling av ärendet yrkar Pia-Maria Johansson (LPo) i första hand på att ärendet återremitteras för att kontakt ska tas med hyresvärden i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

I andra hand yrkar Pia-Maria Johansson på att kommundirektören får i uppdrag att utreda ansvarsfrågan.

Pia-Maria Johansson yrkar också på att kommundirektören får i uppdrag att kontakta hyresvärden i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

Tom Rymoén, Håkan Kangert (båda M), Anna Karlsson, Mikael Wahlberg (båda S), John Sundell (KD) och Birgitta Borg (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Camilla Andersson Larsson (V) och Rutger Ahlbeck (NP) yrkar bifall till återremissyrkandet.

Jan Larsson (MP) och Solveig Oscarsson (S) yttrar sig utan att framföra några egna yrkanden.



Ordföranden ställer proposition på återremissyrkandet och finner att det avslås.

Omröstning är begärd och ska verkställas. Ordföranden meddelar följande omröstningsproposition vilken godkänns. Den som anser att ärendet ska avgöras idag röstar ja och den som anser att ärendet ska återremitteras röstar nej.

Efter avslutad omröstning meddelas att fullmäktige avgivit 21 ja-röster och 10 nej-röster. Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet genom minoritetsåterremiss enligt kommunallagen 5 kapitlet 50 §.

#### Kommunfullmäktige beslutar

att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för att kontakt ska tas med hyresvärden i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

Justerares sign 		Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande		

Kommunfullmäktige

2019-12-12

203

Kf § 133

dnr ks 2019-417

**Interpellation och svar angående förändring av öppettider på förskolan**

Camilla Andersson Larsson (V) ställer följande frågor till barn- och ungdomsutskottets ordförande.

*Anser ansvarig politiker att kommunen lever upp till skollagens krav när man stänger förskolan en vardagseftermiddag i månaden?*

*Anser ansvarig politiker att kommunen lever upp till våra egna beslutade riktlinjer när man stänger förskolan en vardagseftermiddag i månaden?*

*Anser ansvarig politiker att det är kvalitetshöjande att stänga ner förskolan på en tid när många vårdnadshavare fortfarande jobbar?*

*Hur ska vårdnadshavare lösa omsorgen av sina barn dessa eftermiddagar?*

Barn- och ungdomsutskottets ordförande besvarar interpellationen enligt följande:

*"Enligt den information jag fått så har kommunens förskolor APT en eftermiddag per månad som planeras långt i förväg.*

*Den som inte kan lösa sin barnomsorg på annat sätt ska få hjälp av sin förskola att lösa sina behov av barnomsorg, rådet är därför att prata med sin förskola.*

*Kommunen har rätt att bestämma tillgängligheten och bedömer att det är korrekt att genomföra APT- möten vid några tillfällen under en termin.*

*Vid rundfråga till länets kommuner visar det sig att de som svarat har merparten liknande system som Nora kommun med utarbetade rutiner för hur specifika behov av barnomsorg ska mötas."*

Camilla Andersson Larsson (V) tackar för svaret.

Solveig Oscarsson, Anna Karlsson (båda S) och Pia-Maria Johansson (LPo) yttrar sig.

\_\_\_\_\_

Justeräres sign



Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige

2019-12-12

204

Kf § 134

dnr ks2019-524

**Interpellation och svar angående Allaktivitetshuset**

Pia-Maria Johansson (LPo) ställer följande frågor till vice ordföranden i kommunstyrelsen.

*Gav du tjänstemännen uppdrag att skriva ett långsiktigt kontrakt upp till 25 år med aktuell fastighetsägare?*

*Visste du om att kontraktet delades upp i 3 faser enligt det kontraktet som skrevs 2017?*

*När fick du besked om att kontrakt skrivits?*

*Visste du om att det användningsområdet som lades fram i fullmäktige för att möta idrottsföreningarnas behov av träningstider inte skulle uppfyllas?*

*Om du visste om ovan: Hur försvarar du ditt självsvåldiga agerande att inte informera fullmäktige?*

*Om du inte visste om det: Hur har du för avsikt att gå vidare i frågan och hur kommer du att förhindra att det inte sker igen?*

Kommunstyrelsens ordförande, Solveig Oscarsson (S), besvarar interpellationen enligt följande:

*"I december 2017 fattades beslut i Kommunfullmäktige i samband med budgeten att 1 miljon skulle avsättas för driftskostnad för Allaktivitetshuset. Det var en politisk viljeinriktning i och med att det var, och är ett stort behov av lokaler till olika föreningar.*

*I och med beslutet så startade arbetet upp med planering för uppgiften från förvaltningen. Vad gäller skrivning och signering på hyresavtal så var det enligt då gällande delegationsordning.*

*Vad gäller budgetbeslut i Kommunfullmäktige så har det enligt praxis varit så att det som står på budget raden är det som ska verkställas.*

*Information gavs i samhällsbyggnadsutskottet 2018-08-29 om att flera föreningar stod i kö för att få komma in i A-huset och om etapp 1.*

*I Samhällsbyggnadsutskottet har det diskuterats om innehållet av verksamheter i Allaktivitetshuset, hyresavtalet har inte varit på agendan.*

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

*I Samhällsbyggnadsutskottet 2018-11-14 fick vi informationen om att etapp 1 är klar och att det skulle krävas beslut för att starta etapp 2 och 3. På det utskottsmötet fick ordf. dvs jag, i uppdrag att kontakta hyresvärden för att diskutera hyresavtalet och kostnaden.*

*Där förhandlades fram en ny hyresnivå till 1750 000 för etapp 2. Vilket sen var det förslaget som lades fram för beslut i Kommunstyrelsen 2018-11 28.*


*Att forma ett Allaktivitetshus har varit under ständig utveckling tillsammans med flera olika intressenter under en lång tid. Det vi inte visste i början var den stora efterfrågan från andra intressenter, än de kommunen först var i kontakt med, hade. Att det nu är ett flertal verksamheter som har vuxna och äldre personer som målgrupper är vi särskilt nöjda med eftersom de har fått bättre tillgång till lokaler.*

*Det finns verksamheter som utgör en viktig förebyggande roll för att äldre ska ha ett sammanhang och vara aktiva. Det bidrar till att bryta isolering, som vi vet gör människor sjuka, samt gör människor mer aktiva som bidrar till att försena behov av hemtjänst eller andra kommunala tjänster.*

*Vi har redan ändrat delegationsrätten, det ändrades redan i våras, vilket innebär att det är tidsbegränsat och beloppstak är beslutat. Vi har också ändrat berednings och beslutsprocessen och lyfter enskilda frågor av vikt till Kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige. Vi har lyssnat till kritiken och drar lärdom om att vi behöver tydliga underlag för beslut."*

*Pia-Maria Johansson, Tom Rymoén (M), Anna Karlsson, Mikael Wahlberg (båda S), Jan Larsson (MP) och Camilla Andersson Larsson (V) yttrar sig,*

\_\_\_\_\_

Justerares sign		Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande		



Kommunfullmäktige

2019-12-12

206

Kf § 135

dnr ks2019-522

**Fråga om hyreskontrakt för Allaktivitetshuset**


Camilla Andersson Larsson (V) överlämnar följande fråga till kommunstyrelsens ordförande.

*Fick du, som var kommunstyrelsens ordförande vid den aktuella tidpunkten, ta del av kontraktet innan det skrevs på?*

Camilla Andersson Larsson meddelar att hon tar tillbaka frågan.

---

Justerares sign



Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

Kommunfullmäktige

2019-12-12

207

Kf § 136

dnr ks2019-516

**Medborgarförslag 9/2019 om åtgärder för att rusta järnvägsbanken mellan Gyttopp och Striberg**

Peter Lundin överlämnar medborgarförslaget.

Förslagsställaren föreslår:

att åtgärder bör vidtas eftersom den gamla järnvägsbanken mellan Gyttopp och Striberg behöver rustas. Företrädesvis vid järnvägens anslutning från grusvägen mellan Gyttopp till Ås, Byvägen och till Åsbobergs gamla station.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning.

\_\_\_\_\_

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till



Kommunfullmäktige

2019-12-12

208

Kf § 137

dnr ks2019-029

**Fyllnadsval: ny 1:e vice ordförande i fullmäktige t.o.m 2022-10-14**

Susanne Forsberg (C) har avlagt sig uppdraget.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna avsägelsen samt

att som ny 1:e vice ordförande i fullmäktige välja Marita Simpson (C).

\_\_\_\_\_

Justerares sign



Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

Den valda  
HR-avd

Kommunfullmäktige

2019-12-12

209


Kf § 138

dnr ks2019-029

**Val av revisor i Stiftelsen Stig-Herman Carlssons gymnastik- och idrottsstiftelse för tiden 2020-2021****Kommunfullmäktige beslutar**

att som ny revisor i stiftelsen välja Jan Kallenbäck (opol).

\_\_\_\_\_

Justerares sign		Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande		Stiftelsen Den valda



Kommunfullmäktige

2019-12-12

210

Kf § 139

dnr ks2019-029

**Val av tre ledamöter varav en ordförande i Stiftelsen Stig-Herman Carlssons gymnastik- och idrottsstiftelse för tiden 2020-2021****Kommunfullmäktige beslutar**

att som ledamöter i stiftelsen välja Hans Knutsson (S), Britt Alderholm (M) och Pia-Maria Johansson (LPo) samt

att som ordförande välja Hans Knutsson.

---

Justerares sign



Protokollsutdrag till

De valda  
Stiftelsen

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

2019-12-12

211

Kf § 140

dnr ks2019-029

**Godkännande av avsägelse som ersättare i kommunfullmäktige**

Susanne Lindholm (KD) har avsagt sig uppdraget.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna avsägelsen samt

att be Länsstyrelsen om ny röstsammanräkning.

\_\_\_\_\_

Justerares sign

  So

Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

Länsstyrelsen



Kommunfullmäktige

2019-12-12

212

Kf § 141

dnr ks2019-029

**Godkännande av avsägelse som ledamot i kommunstyrelsen**

Susanne Lindholm (KD) har avsagt sig uppdraget.

Kommunfullmäktige förrättade den 7 november 2018, § 98, val till kommunstyrelsen genom proportionellt valsätt. Därför kan inte fyllnadsval till ny ledamot genomföras utan första namn på majoritetens ersätтарыlista tar platsen som ledamot. Fyllnadsval kan inte heller göras till ersätтарыplatsen som därmed kommer att vara tom.

Ny ledamot i kommunstyrelsen t.o.m 2022-11-30 är Bror-Erik Israelsson (S).

**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna avsägelsen samt

att meddela att ny ledamot i kommunstyrelsen t.o.m 2022-11-30 är Bror-Erik Israelsson (S)

---

Justerares sign



Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

Den nya ledamoten  
HR-avd

Kommunfullmäktige

2019-12-12

213

Kf § 142

dnr ks2019-029

**Godkännande av ombud till Hopajola**

Susanne Lindholm (KD) har av sagt sig uppdraget.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna avsägelsen.

\_\_\_\_\_

Justeräres sign



Utdragsbestyrkande

Protokollsutdrag till

Hopajola



Kommunfullmäktige

2019-12-12

214

Kf § 143

dnr ks2019-29

**Godkännande av avsägelse som ledamot i kommunfullmäktige**


Ulf Carlson (S) har av sagt sig uppdraget.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna avsägelsen samt

att be Länsstyrelsen om ny röstsammanräkning.

\_\_\_\_\_

Justerares sign	 80	Protokollsutdrag till Länsstyrelsen
Utdragsbestyrkande		

Kommunfullmäktige

2019-12-12

215


Kf § 144

**Jul och nyårshälsning**

Ordföranden tackar för det gångna året och önskar alla ledamöter, ersättare, tjänstepersoner och övriga en God Jul och Gott Nytt År.

Kommunstyrelsens vice ordförande tackar ordföranden och presidiet och önskar God Jul och Gott Nytt År.

---

Justerares sign	 S.O	Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande		



**KOMMUNFULLMÄKTIGES SAMMANTRÄDE DEN 12/12 2019**

	Ledamöter	Närvarande beslutande	Omröstning									
			§ 132			§			§			
			Ja	Nej	Avs	Ja	Nej	Avs	Ja	Nej	Avs	
S	Solveig Oscarsson	X	X									
	Jonas Åkerman	-										
	Ulla Bergström, del av § 131	X										
	Ulf Carlson	-										
	Camilla Sörman	-										
	Håkan Boman §§ 131-144	X	X									
	Eleonore Karlsson	X	X									
	Kent Nilsson	X	X									
	Anna Karlsson	X	X									
	Anita Rundqvist	X	X									
	Hans Knutsson	X	X									
M	Tom Rymoen	X	X									
	Bengt Svensson	X	X									
	Håkan Kangert	X	X									
	Eric Viduss §§ 131-144	X	X									
	Ture Österberg	-										
SD	Andreas Vidlund	-										
	Conny Alfredsson	X		X								
	Birgitta Ahl	-										
	Ove Göthlin (-)	-										
C 1 v orf	Marita Simpson	-										
	Susanne Forsberg	X	X									
	Jörgen Säteraa	-										
LPO	Pia-Maria Johansson	X		X								
	Bengt Magnusson	X		X								
	Maria Blomqvist	X		X								
NP 2 v orf	Bertil Roden	-										
	Rutger Ahlbeck	X		X								
	Jan Rylander	X		X								
V	Camilla Andersson Larsson	X		X								
	Therése Hoikkala	-										
KD	John Sundell	X	X									
L	Birgitta Borg	X	X									
MP	Jasmine Ivarsson	-										
S	Per Andreasson, ordförande	X	X									
	<b>Antal</b>		<b>15</b>	<b>7</b>								



