



## **Swyddfa Comisiynydd Heddlu a Throsedd**

### **Fframwaith Comisiynu**

**2017 -2021**

## Crynodeb

Pwrpas y fframwaith yma yw amlinellu amcanion a gweledigaeth gyffredinol y Comisiynydd drwy gomisiynu gwasanaethau. Bydd y fframwaith yn egluro sut y cyflawnir hyn.

Mae'r fframwaith hwn wedi'i fabwysiadu gan SCHTh Gogledd Cymru.

<b>Teitl:</b>	<b>Fframwaith Comisiynu</b>
<b>Perchennog y Polisi:</b>	<b>Prif Weithredwr</b>
<b>Awdur y Polisi:</b>	<b>Swyddog Comisiynu</b>
<b>Rhif Polisi:</b>	<b>1</b>
<b>Dyddiad Cychwyn:</b>	<b>23.08.2017</b>
<b>Dyddiad Adolygu:</b>	<b>23.08.2021</b>
<b>Fersiwn:</b>	<b>3.0</b>

## Cynnwys

Cyflwyniad gan y Comisiynydd .....	2
1. Cyflwyniad .....	3
2. Cynllun Heddlu a Throsedd .....	3
3. Defnyddio Adnoddau .....	3
4. Cylch Comisiynu .....	4
5. Cronfa Diogelwch Cymunedol y Comisiynydd.....	4
6. Arian ar gyfer Cymunedau'r Comisiynydd.....	5
7. Arian ar gyfer Comisiynu Gwasanaethau i Ddiodefwyr y Comisiynydd .....	5
8. Cyfathrebu.....	6

## CYFLWYNIAD GAN Y COMISIYNYDD

Mae'n bleser gennyf gyflwyno fy Fframwaith Comisiynu. Nod y ddogfen hon ydi amlinellu beth rwyf eisiau ei gyflawni drwy gomisiynu gwasanaethau a darparu fframwaith ar gyfer sut wyf yn bwriadu gwneud hyn.

Fel Comisiynydd Heddlu a Throsedd Gogledd Cymru rwyf wedi cael fy ethol gan y cyhoedd i bennu cyfeiriad strategol ar gyfer plismona. Mae rhan o fy rôl yn cynnwys comisiynu gwasanaethau naill ai yn uniongyrchol gan y gwasanaeth heddlu neu gan bartneriaid yn y sector cyhoeddus, preifat, gwirfoddol a chymunedol i gefnogi fy Nghynllun Heddlu a Throsedd ar gyfer Cymru.

Mae Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011 yn rhoi cyfrifoldeb ar Gomisiynwyr gadw cronfa'r heddlu, sefydlu a rheoli cyllideb yr heddlu, cyflwyno grantiau a llunio cytundebau ar gyfer darparu nwyddau a gwasanaethau. Hefyd, mae Deddf Ymddygiad Gwrthgymdeithasol, Trosedd a Phlismona 2014 yn rhoi grym i'r Comisiynwyr Heddlu a Throsedd gomisiynu gwasanaethau lleol ar gyfer cynorthwyo dioddefwyr, tystion, neu unrhyw unigolion eraill sy'n dioddef o ganlyniad i drosedd ac ymddygiad gwrthgymdeithasol.

Rwy'n gredwr cryf mewn cydgomisiynu ac yn ystod fy nhymor fel comisiynydd byddwn yn edrych ar yr holl gyfleoedd posib. Drwy weithio gyda'n partneriaid ar y Bwrdd Cymunedau Diogelach byddaf yn edrych am gyfleoedd i gydgomisiynu yn y dyfodol. Mae Cydgomisiynu yn ddull strategol o gynllunio a darparu gwasanaethau mewn ffordd gyfannol a chyd-gysylltiedig. Er mai fy nghyfrifoldeb statudol i, a mi yn unig ydi comisiynu, yr wyf yn croesawu unrhyw strategaeth gydgomisiynu sy'n sicrhau effeithiolrwydd ac sydd yn y pendraw yn gwella'r gwasanaeth a roddir i ddioddefwyr trosedd ledled yr ardal.

Yn dilyn fy etholiad ym mis Mai 2016 penderfynais gadw cynllun heddlu a throsedd terfynol fy rhagflaenydd Mr Winston Roddick. Bydd fy nghynllun cyntaf i yn cael ei gyhoeddi ym mis Mawrth 2017.

Yr wyf yn llwyr gefnogi'r flaenoriaeth gweithio mewn partneriaethau effeithiol a byddaf yn parhau i flaenoriaethu hyn yn ystod fy nghyfnod yn y swydd. Hoffwn ganolbwyntio ar y troseddau mwyaf difrifol a'r dioddefwyr mwyaf bregus. Dim ond mewn partneriaeth y gallwn fynd i'r afael â'r problemau hyn.

Bydd y fframwaith comisiynu hwn yn cefnogi fy amcanion yn ogystal â fy ngweledigaeth gyffredinol.



**Arfon Jones**  
**Comisiynydd Heddlu a Throsedd Gogledd Cymru**

## 1. Cyflwyniad

- 1.1 Mae'r Fframwaith Comisiynu hwn wedi cael ei ddatblygu er mwyn cefnogi dyletswydd Comisiynydd Heddlu a Throsedd Gogledd Cymru ('y Comisiynydd') i gomisiynu gwasanaethau.
- 1.2 Mae'n bwysig fy mod yn gyntaf yn egluro beth yr wyf yn ei olygu drwy Gomisiynu yng nghyd-destun y fframwaith hwn. Mae Comisiynu yn ddatganiad ffurfiol o gynlluniau ar gyfer diogelu, pennu a monitro gwasanaethau er mwyn diwallu anghenion unigolion ar lefel strategol. Mae'n berthnasol i wasanaethau a ddarperir gan asiantaethau cyhoeddus a'r sectorau preifat a gwirfoddol.
- 1.3 Nid yw Comisiynu yn rhywbeth y gallaf ei wneud ar fy mhen fy hun. Mae'n golygu creu gweledigaeth a chydysyniad rhwng nifer o sefydliadau gan gynnwys partneriaid, darparwyr gwasanaethau a'r cyhoedd. Er mwyn cydnabod hyn, yr wyf wedi datblygu fy ffrydiau comisiynu o fewn tri maes gwaith:
  - **Cronfa'r Comisiynydd** – bwriad hon yw cynorthwyo gwaith partneriaeth effeithiol i ddarparu atebion i bobl Gogledd Cymru drwy fynd i'r afael â phroblemau a nodwyd drwy Ogledd Cymru wrth asesu trosedd ac anrhefn.
  - **Arian y Comisiynydd ar gyfer cymunedau** – sy'n bwriadu rhoi arian sydd ar gael i gymunedau i gefnogi atebion sy'n seiliedig ar y gymuned er mwyn lleihau trosedd.
  - **Arian ar gyfer Comisiynu Gwasanaethau i Ddiodefwyr** – Dyma raglen gwaith newydd a fydd yn anelu darparu gwasanaethau trwy Ogledd Cymru er mwyn cynorthwyo diodefwyr trosedd.

## 2. Y Cynllun Heddlu a Throsedd

- 2.1 Prif nod y fframwaith hwn yw cynorthwyo'r Cynllun Heddlu a Throsedd a chynorthwyo fy mlaenoriaethau.
- 2.2 Er mwyn cyflawni'r weledigaeth hon ar gyfer Gogledd Cymru rwyf wedi gosod pedwar amcan newydd ar gyfer y gwasanaeth plismona, sef: Atal trosedd; Darparu ymateb priodol; Lleihau niwed a'r risg o niwed ac Adeiladu partneriaethau effeithiol. Caiff ei diweddarau wedi adolygu'r cynllun.
- 2.3 Drwy gydol fy Nghynllun Heddlu a Throsedd yr wyf wedi tanlinellu pwysigrwydd gweithio'n effeithiol mewn partneriaeth. Yr wyf yn bwriadu gweithio'n agos â phartneriaid lleol i flaenoriaethu adnoddau a sicrhau ein bod yn gweithio gyda'n gilydd yn effeithiol er mwyn comisiynu gwasanaethau.

## 3. Defnyddio Adnoddau

- 3.1 Mae Comisiynu ynghylch sicrhau y canlyniadau gorau a'r gwerth gorau mewn modd cynaliadwy tymor hir drwy wneud y defnydd gorau o'r holl adnoddau sydd ar gael gan arian i bartneriaethau, ynghyd ag:
  - angen deall anghenion defnyddwyr a'r cymunedau lleol (gan gynnwys ceisio adborth) a rhoi hynny wrth galon y broses gomisiynu
  - ymgysylltu arbenigedd y trydydd sector a sefydliadau arwain y farchnad er mwyn deall y cyfraniad y gallent ei wneud ac ystyried buddsoddi o fewn y meysydd hynny er mwyn gwella cyflwyno gwasanaeth.

3.2 O fewn y Cynllun Heddlu a Throsedd sefydlais egwyddorion er mwyn sicrhau bod adnoddau'n cael eu defnyddio yn effeithiol ac yn effeithlon, a bydd yr egwyddorion hyn hefyd yn berthnasol i'r Fframwaith Comisiynu:

- Sicrhau bod yr adnoddau yn canolbwyntio ar ein prif bwrpas – darparu Gogledd Cymru diogelach.
- Targedu adnoddau er mwyn cyflawni'r Amcanion Heddlu a Throsedd.
- Cynyddu gallu gwasanaethau rheng flaen.
- Sicrhau fod gwasanaethau cynorthwyol wedi'u symleiddio yn gweithio i ddarparu gwir gymorth i'r rheng flaen.
- Gweithio gyda'n partneriaid er mwyn gwneud y mwyaf o'r cyfleoedd i gydweithio a chydweithredu.
- Sicrhau gwerth am arian.
- Cyflwyno Gwerth Cymdeithasol ar ffurf lles Cymdeithasol, Economaidd, Amgylcheddol a Diwylliannol i bobl a chymunedau Gogledd Cymru.

#### 4. Cylchred Comisiynu

4.1 Yr wyf wedi datblygu fy ffrydiau gwaith comisiynu o fewn tri maes gwaith. Mae hynny er mwyn cael darlun mwy eglur o sut yr wyf yn bwriadu darparu'r meysydd gwaith gwahanol, er mwyn adlewyrchu ar gamau datblygu gwahanol bob un o'r meysydd hyn a thanlinellu beth ydi'r bwriad strategol. Bydd y tri maes gwaith yn dilyn y cylch comisiynu craidd isod:

<b>DEALL</b>	Nodi canlyniadau, anghenion, adnoddau a blaenoriaethau lleol; alinio gwasanaethau ar y cyd â rhanddeiliaid sy'n cymryd gwybodaeth am y darparwr a'r defnyddiwr gwasanaeth i ystyriaeth ac adeiladu ar waith eraill.
<b>CYNLLUNIO</b>	Sut i fynd i'r afael ag anghenion yn effeithiol, yn effeithlon, yn deg ac mewn ffordd gynaliadwy, yn unigol ac ar y cyd.
<b>GWNEUD</b>	Gwneud penderfyniadau er mwyn gwella canlyniadau cyd-gomisiynu.
<b>ADOLYGU</b>	Monitro cyflwyno gwasanaeth yn erbyn y canlyniadau disgwylidig ac adrodd ar ba mor dda y mae'n ei wneud yn erbyn y cynllun a chydabod nad yw hwn yn gylch caeedig ond yn gylch parhaus.

4.2 Mae canlyniadau yn benodol o berthnasol yng nghanau **gwneud, adolygu a chynllunio'r** cylch comisiynu ac adlewyrchant newidiadau, manteision neu ddysgeidiaeth o ganlyniad i'r gwasanaethau a ddarperir.

#### 5. Cronfa Diogelwch Cymunedol y Comisiynydd

5.1 Mae'r tirlun cyllido wedi newid o ganlyniad cyflwyno Comisiynwyr.

5.2 Penderfynodd y Swyddfa Gartref roi arian grant y Gronfa Diogelwch Cymunedol, Cronfa'r Rhaglen Ymyriadau Cyffuriau (RhYC), Grant Profi Cyffuriau RhYC a Nawdd Atal Troseddau a Chamddefnyddio Sylweddau ymysg yr Ifanc i'r Comisiynwyr.

5.3 Yn 2013/14 rhoddodd y Swyddfa Gartref £1,379,000 i Ogledd Cymru (gostyngiad o £174,734 o gymharu â'r swm a gafwyd yn 2012/13). Yn 2014/15 gwnaeth y Swyddfa Gartref symud yr arian hwnnw fel ei fod yn rhan o'r grant plismona craidd, yn hytrach

na'i fod y cael ei roi i'r Comisiynwyr fel ffrwd arian ar wahân. Mae'r newid hwn yn rhoi gwell hyblygrwydd i ymateb i anghenion lleol, ond mae hefyd yn amlygu'r toriadau a wnaed gan Lywodraeth Ganolog i'r gronfa blismona gyffredinol yn 2014/15.

- 5.4 Ar gyfer 2017/18 yr wyf wedi dyrannu £1,166,000 i Gronfa Diogelwch Cymunedol y Comisiynydd. Ar gyfer 2015/16 roedd y ffigwr cyllid yn £1,130,178.00 er mwyn cynorthwyo gweithgareddau a oedd wedi'u cynnwys yn y Cynllun Heddlu a Throsedd. Yn ystod y flwyddyn ariannol hon sef 2016/17 mae £1,130,178,000 wedi cael ei roi i asiantaethau a sefydliadau ledled Gogledd Cymru.
- 5.5 Nid yw dyrannu Cronfa Diogelwch Cymunedol y Comisiynydd yn cyfrif am yr holl arian a ddefnyddir yng Ngogledd Cymru ar gyfer cynorthwyo diogelwch cymunedol. Y nod yw darparu atebion amlasiantaeth i anghenion a nodwyd yn yr asesiad strategol blynyddol o ddiogelwch cymunedol sy'n gweithio tuag at ddiwallu'r Cynllun Heddlu a Throsedd.

## 6. Arian ar gyfer Cymunedau'r Comisiynydd

- 6.1 Yr wyf yn gwybod bod yna gymunedau a sefydliadau sydd â phrosiectau arloesol sy'n ceisio gwneud ein cymunedau yn ddiogelach. Mae'n bwysig fy mod i hefyd, drwy'r Fframwaith Comisiynu, yn sicrhau bod modd i gymunedau gael mynediad i nawdd er mwyn cefnogi'r gwaith hwn yn uniongyrchol.
- 6.2 Yn 2017/18 arbrofais ar raglen grantiau cyllideb gyfranogol sef "Eich Cymuned, Eich Dewis". Bob blwyddyn bydd cyfanswm o £42,000 ar gael ar draws Ogledd Cymru er mwyn ariannu hyd at 12 prosiect. Trigolion Gogledd Cymru fydd yn penderfynu pa brosiectau fydd yn cael yr arian.
- 6.3 Yr wyf yn bwriadu parhau i ariannu elusen Ymddiriedolaeth Heddlu Gogledd Cymru a'r Gymuned (**PACT**). Mae'r elusen wedi sefydlu nifer o raglenni nawdd gwahanol gan gynnwys Cronfa Grantiau Bychan Tîm Plismona'r Gymdogaeth (mae grantiau o hyd at £250.00 ar gael i Swyddogion Heddlu i'w cynorthwyo i gefnogi grwpiau cymunedol lleol) a grantiau o hyd at £2,000.00 ar gyfer grwpiau cymunedol a gwirfoddol (derbynnir ceisiadau gan bob grŵp sy'n gweithio mewn partneriaeth a'u Tîm Plismona'r Gymdogaeth).

## 7. Arian ar gyfer Comisiynu Gwasanaethau i Ddiodefwyr y Comisiynydd

- 7.1 Yn dilyn y newidiadau a gyflwynwyd yn sgil Deddf Ymddygiad Gwrthgymdeithasol, Trosedd a Phlismona 2014, mae'r Weinyddiaeth Gyfiawnder wedi rhoi arian i'r Comisiynwyr gomisiynu gwasanaethau lleol ar gyfer diodefwyr a datblygu cyfiawnder adferol.
- 7.2 Bydd y Weinyddiaeth Gyfiawnder yn parhau bod yn gyfrifol am gomisiynu rhai gwasanaethau cynorthwyol heriol ac arbenigol, gan gynnwys:
- Canolfannau cefnogi diodefwyr treisio (nid Canolfannau Atgyfeirio Dioddefwyr Troseddau Rhyw)
  - Gwasanaethau dynladdiad
  - Gwasanaeth i dystion sy'n mynychu'r llys
  - Dioddefwyr masnachu pobl
  - Llinell Gymorth Genedlaethol Dioddefwyr

- 7.3 Er mwyn paratoi ar gyfer comisiynu gwasanaethau i ddiodefwyr yr wyf wedi comisiynu asesiad annibynnol o anghenion er mwyn nodi beth yw anghenion diodefwyr Cymru o ran gwasanaethau cymorth. Cafodd yr asesiad anghenion hwn a ddaeth i ben ym Mehefin 2014 ei ddefnyddio i ddatblygu bwriadau comisiynu ar gyfer gwasanaethau i ddiodefwyr yng Nghymru. Fy mwriad yw comisiynu gwasanaethau cymorth cyffredinol priodol yn ogystal â chymorth mwy dwys i ddiodefwyr sydd wedi dioddef yn emosiynol, yn gorfforol ac fel arall. Bydd y gwasanaethau cymorth cyffredinol yn weithredol o Ebrill 2015 ymlaen, a byddaf yn comisiynu gwasanaethau arbenigol o fis Hydref 2014 ymlaen.
- 7.4 Ar gyfer 2017/18 mae'r Weinyddiaeth Gyfiawnder wedi dyrannu £814,076 i Ogledd Cymru ar gyfer gwasanaethau diodefwyr. Fodd bynnag, defnyddir £757,634 ar gyfer gwasanaethau diodefwyr craidd a chlustnodir £56,442 er mwyn cynorthwyo gwasanaethau camdriniaeth rywiol.
- 7.5 Ymgymerir rhagor o waith o ran comisiynu rhanbarthol gyda Llywodraeth Cymru, Awdurdodau Lleol a'r Byrddau Iechyd. Mae hyn er mwyn sicrhau ein bod yn manteisio ar y cyfleoedd newydd sy'n bodoli ar gyfer ein gwasanaethau o ystyried yr hinsawdd bresennol o gyfyngiadau ariannol llym.

## 8. Cyfathrebu

- 8.1 Byddaf yn cyhoeddi'r ddogfen hon yn ogystal â manylion prosiectau a rhaglenni gwaith sy'n derbyn cymorth ariannol drwy'r fframwaith comisiynu hwn ar fy ngwefan <http://www.northwales-pcc.gov.uk>.