

§ 98**Yttrande över Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning**

KRN 2023-0148

Ärendebeskrivning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning, till Region Stockholm för yttrande.

Promemorian innehåller förslag som syftar till att komplettera det svenska genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (EU:s kvicksilverförordning). I promemorian föreslås dels ändringar i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter för att förtydliga hur gällande svenska regler förhåller sig till EU:s kvicksilverförordning, dels ändringar i förordningen (2012:259) om miljöstraffsavgifter för att införa sanktioner för överträdelser av vissa bestämmelser i förordningen. Dessutom föreslås att Naturvårdsverkets uppdrag som behörig myndighet enligt EU:s kvicksilverförordning förtydligas i avfallsförordningen (2020:614). Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Region Stockholm föreslår att klimat- och näringslivsdepartementet för in en formulering som förtydligar att tandvården inte omfattas av författningsändringen om att aktörer som tillfälligt mellanlagrar kvicksilveravfall, ska upprätta register om avfallets mängd och ursprung och senast 31 januari varje år skicka registret till behörig myndighet i medlemsstaten.

Beslutsunderlag

1. Utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande.
2. Remis - Promemorian Författningsändringar med anledning EU:s kvicksilverförordning.
3. Promemoria Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning.

Yrkanden

Ordförande Gustav Hemming m.fl. (C) yrkar bifall till utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Beslut

Klimat- och regionutvecklingsnämnden beslutar följande.

1. Utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över

Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning.

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Skickas till

1. Klimat- och näringslivsdepartementet

Klimat- och
regionutvecklingsnämnden

Yttrande över Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning

Regionledningskontorets förslag till beslut

Klimat- och regionutvecklingsnämnden beslutar följande.

1. Utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning, till Region Stockholm för yttrande.

Promemorian innehåller förslag som syftar till att komplettera det svenska genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (EU:s kvicksilverförordning).

I promemorian föreslås dels ändringar i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter för att förtydliga hur gällande svenska regler förhåller sig till EU:s kvicksilverförordning, dels ändringar i förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter för att införa sanktioner för överträdelser av vissa bestämmelser i förordningen. Dessutom föreslås att Naturvårdsverkets uppdrag som behörig myndighet enligt EU:s kvicksilverförordning förtydligas i avfallsförordningen (2020:614). Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Region Stockholm föreslår att klimat- och näringslivsdepartementet för in en formulering som förtydligar att tandvården inte omfattas av författningsändringen om att aktörer som tillfälligt mellanlagrar kvicksilveravfall, ska upprätta register om avfallets mängd och ursprung

och senast 31 januari varje år skicka registret till behörig myndighet i medlemsstaten.

Bakgrund

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Promemorian Författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning, till Region Stockholm för yttrande. Ärendet har stämts av på tjänstemannanivå med regionledningskontorets miljöenhet och Folk tandvården.

Promemorian innehåller förslag som syftar till att komplettera det svenska genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (EU:s kvicksilverförordning). I promemorian föreslås dels ändringar i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter för att förtydliga hur gällande svenska regler förhåller sig till EU:s kvicksilverförordning, dels ändringar i förordningen (2012:259) om miljösanktionsavgifter för att införa sanktioner för överträdelser av vissa bestämmelser i förordningen. Dessutom föreslås att Naturvårdsverkets uppdrag som behörig myndighet enligt EU:s kvicksilverförordning förtydligas i avfallsförordningen (2020:614). Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Klimat- och näringslivsdepartementet skriver i promemorian att det svenska förbudet mot kvicksilver överlappar förbuden i EU:s kvicksilverförordning, men går också längre än EU-förbudet. Av EU-rätten följer att det svenska kvicksilverförbudet behöver ändras så att det inte överlappar EU:s kvicksilverförordning. När det gäller exempelvis användningen av tandamalgam innebär detta att viss användning är förbjuden genom EU:s kvicksilverförordning och resterande användning är förbjuden genom det svenska generella förbudet mot kvicksilveranvändning. Sammantaget är all användning av tandamalgam som huvudregel förbjuden i Sverige.

Region Stockholms yttrande

6.2 Bestämmelser om de behöriga myndigheterna enligt EU:s kvicksilverförordning behöver kompletteras

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår att Naturvårdsverket ska vara behörig myndighet för att bland annat ta emot register enligt artikel 14.4 om tillfällig lagring, omvandling eller solidifiering av kvicksilveravfall.

Region Stockholm konstaterar att det i Kvikksilverförordningens artikel 14 står att aktörer som driver anläggningar som utför tillfällig lagring av kvikksilveravfall eller omvandling (...) ska upprätta register om avfallens mängd och ursprung och senast 31 januari varje år skicka registret till behörig myndighet i medlemsstaten. Inom Region Stockholms verksamhet mellanlagras tandvårdens kliniker en mindre mängd kvikksilveravfall, till exempel utdragna tänder med amalgamfyllning, i så kallade amalgamavskiljare som sedan hämtas av ett godkänt företag.

Region Stockholm föreslår att klimat- och näringslivsdepartementet för in en formulering som förtydligar att tandvården inte omfattas av författningsändringen. Det är inte givet att läsaren hittar formuleringen i promemorians konsekvensanalys, som anger att det endast finns en anläggning i Sverige som tillfälligt lagrar kvikksilver (kapitel 8.4 om konsekvenser för enskilda). Inte heller i själva kvikksilverförordningen eller departementets övriga förslag till författningsändringar går det att utläsa att tandvården inte omfattas av förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm.

Anton Västberg
Utvecklingsdirektör

Martin Pahlman
Enhetschef

Beslutsunderlag

1. Remis - Promemorian Författningsändringar med anledning EU:s kvikksilverförordning.
2. Promemoria Författningsändringar med anledning av EU:s kvikksilverförordning.

Beslutsexpediering

1. Klimat- och näringslivsdepartementet

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2023-08-28

KRN 2023-0148

Godkänd av Anton Västberg, 2023-08-28