

Er ref: 10-01381-12

Olje- och Energidepartementet

Postboks 8148 dep

0033 Oslo

Norge

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10 / 01970 - 142	
DATO 02 FEB. 2011	
AN	EKSP.

Yttrande över "hörningsnotat om lov om elsertifikater"

Inledning

Svensk Energi är bransch- och intresseorganisationen för landets elförsörjningsföretag, (elproduktion, elnät och elhandel). Föreningen är elbranschens samlade röst för att tillvarata medlemmarnas och branschens intressen.

Svensk Energis medlemsföretag har några års erfarenhet av det svenska elcertifikatsystemet och vill utifrån dessa avge sina synpunkter på det norska lagförslaget om elcertifikat.

Ett gemensamt elcertifikatsystem är positivt

Svensk Energi och är i grunden positiva till en gemensam elcertifikatmarknad med Norge, då det skapar en större och likvidare marknad för elcertifikat. En av de viktigaste effekterna av samgående är att detta ökar stabiliteten och långsiktigheten av systemet, vilket är avgörande för investerare. Det är därför glädjande att Sverige och Norge nu manifesterat den gemensamma marknaden genom att underteckna ett gemensamt protokoll. Det är viktigt att korrigeringar i regelverket framgent sker gemensamt mellan länderna.

Svensk Energi ser samgåendet som ett viktigt första steg mot ett vidare samarbete med andra länder, i första hand inom Norden. Precis som påpekas i hörningsnotatet kan de samhällsekonomiska vinsterna av samarbete bli större om marknaden utvecklas till att omfatta fler länder. För att en större samhällsekonomisk vinst ska uppstå borde Sverige och Norge samarbeta med i första hand de övriga nordiska länderna.

Utbyggnaden av förnybar energi och utbyggnaden av överföringskapacitet i nät måste gå i takt

För att tillkommande förnybar elproduktion ska kunna nyttjas effektivt så måste antingen elefterfrågan i Norden öka eller så måste möjligheterna tilllexport öka.

I hörningsnotatet påpekas att den stora satsningen på förnybar energi kräver omfattande utbyggnad av överföringsnät i Norden.

Denna svenska Energimyndigheten bedömer att nettoexporten av el blir relativt stor redan år 2020 och Svensk Energi bedömer att denna nettoexport

kommer att vara ännu större år 2050. Detta förutsätter att överföringskapacitet även byggs ut till övriga Europa.

Viktigt att så många förutsättningar och ramvillkor för marknadens aktörer som möjligt är lika

Enligt den överenskommelse som Sverige och Norge gjort så ska konkurrensvillkoren för alla aktörer så långt som möjligt vara likvärdiga.

När det gäller utformningen av själva elcertifikatssystemet så är det mycket positivt att den norska lagstiftningen är utformad i princip på samma sätt som den svenska.

Det finns dock ett antal ramvillkor som i dagsläget är olika mellan svenska och norska aktörer.

Den svenska energimyndigheten pekar i sin rapport på olika villkor avseende nätanslutning och kostnadsfördelning kopplat till denna. Svensk Energi håller med Energimyndigheten om att denna fråga bör harmoniseras så långt det är möjligt.

När det gäller tillståndsprocesserna i respektive land för ny kraftproduktion och nät är det svårt att bedöma vilket land som har effektivast process, men om produktionskostnaderna för vissa kraftslag ligger mycket nära varandra så kan denna parameter bli utslagsgivande för var produktionen kommer till stånd.

Ett ytterligare sådant villkor är den s.k. hjemfallsretten i Norge. Svensk Energi har till den svenska regeringen ställt frågan huruvida det är rimligt att subvention av förnybar kraftproduktion i ett gemensamt system ska kunna ges till investeringar i kraftproduktion från vilken svenska aktörer är exkluderade.

Den norska kvotkurvan

Svensk Energi anser att det är positivt att ett förslag till norsk kvotkurva nu finns offentliggjord. Svensk Energi anser dock att det är önskvärt med en större transparens och redovisning av underlagsmaterial från norsk sida för att kunna bedöma den norska kvotkurvans rimlighet i förhållande till det potentiella utbudet av elcertifikat på den gemensamma marknaden.

Det är av yttersta vikt att den norska kvotkurvan utformas så att balansen mellan utbud och efterfrågan på elcertifikat även i det gemensamma systemets inledande år är rimlig för att undvika kortsiktiga kraftiga elcertifikatsprissvängningar. Detta innebär bl.a. att potential gällande ny förnybar produktion som är tillgänglig och befintligt överskott av elcertifikat måste beaktas.

Gemensamma informationsinsatser

Svensk Energi anser att de informationsinsatser som den svenska Energimyndigheten har föreslagit gällande information gentemot slutkunder, information till aktörer om anläggningar som är på väg in i elcertifikatssystemet samt mer frekvent information om utvecklingen av elförbrukningen hos de kvotpliktiga är mycket välkomna. Svensk Energi anser att svenska och norska myndigheter bör förse marknaden med sådan information gemensamt fr.o.m. att den gemensamma marknaden startar.

Kontrollstation

Av flera skäl finns det behov av en kontrollstation för elcertifikatsystemet relativt snart efter att den gemensamma marknaden startat. Det finns flera osäkerhetsfaktorer. En sådan är det potentiella utbudet av elcertifikat på den gemensamma marknaden (t.ex. norsk vattenkraftspotential). En annan osäkerhet är det svenska överskottet av elcertifikat som enligt Energimyndighetens bedömning kommer att uppgå till 8 miljoner elcertifikat år 2012 som bygger på en prognos av elförbrukning som inte tagit hänsyn till den ekonomiska nedgången i ekonomin. Ytterligare en osäkerhet är huruvida en ökad elproduktion kommer att kunna matchas av ökad efterfrågan och huruvida överföringsförbindelser kommer att komma till stånd i tillräcklig takt. En annan osäkerhetsfaktor är mängden ny förnybar elproduktion i drift år 2020. Ett antal anläggningar kommer relativt snart att fasa ut ur elcertifikatsystemet och det är högst oklart huruvida dessa kommer att finnas kvar i drift.

Svensk Energi förordar med anledning av bl.a. ovanstående osäkerhetsfaktorer att kontrollstationen tidigareläggs till 2014.

Elcertifikatskostnaden

Det saknas i förslaget en princip om hur kostnaderna från kund skall tas ut av elleverantörerna för inköp av elcertifikat för uppfyllandet av kvotplikten. För att få likvärdiga villkor för handeln mellan länderna är det viktigt att även principen för hur kostnaderna ska tas ut harmoniseras. I Sverige är elcertifikatskostnaden en del av elpriset. Detta leder till kontinuerligt köp av elcertifikat allteftersom nya elavtal tecknas. Principen att elcertifikatskostnaden ska ingå i elpriset bör vara densamma i Norge. Elcertifikatskostnaden kan ändå särredovisas på fakturan till kund.

Stockholm som ovan



Kjell Jansson

VD

Svensk Energi



Cecilia Kellberg

Ansvarig miljö- och klimat
Svensk Energi