



FYLKESMANNEN  
I SOGN OG FJORDANE

# Forvaltningsplan for Sildekruna naturreservat i Vågsøy kommune



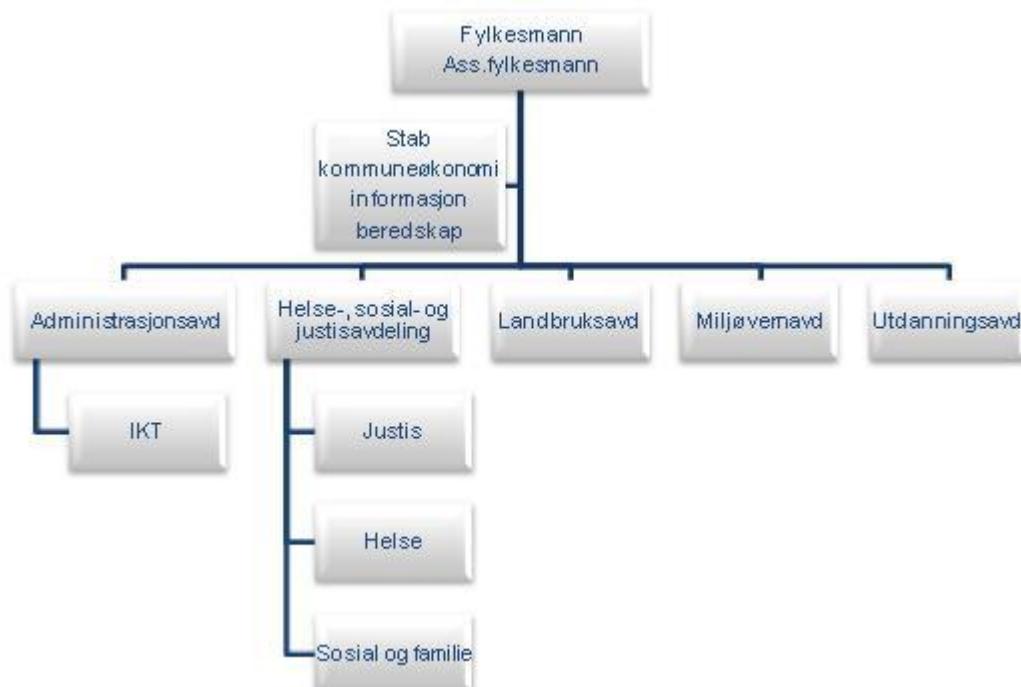
Rapport nr. 3-2009



## FYLKESMANNEN I SOGN OG FJORDANE

Fylkesmannen er Regjeringa og staten sin fremste representant i fylket, og har ansvar for at Stortinget og Regjeringa sine vedtak, mål og retningslinjer vert følgde opp. Fylkesmannen skal fremje fylket sine interesser, ta initiativ både lokalt og overfor sentrale styringsorgan.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane har oppgåver innan landbruk og bygdeutvikling, miljøvern, sosialsektoren, sivil beredskap og overfor kommunane. Vi er om lag 110 tilsette, og er organisert slik:



### HER FINN DU OSS:

Statens hus, Njøsavegen 2, Leikanger  
Telefon 57 65 50 00 – Telefaks 57 65 50 55  
Postadresse: Njøsavegen 2, 6863 Leikanger

Landbruksavdelinga:  
Fjellvegen 11, Førde  
Telefon: 57 72 32 00 – Telefaks 57 72 32 50  
Postadresse: Postboks 14, 6801 Førde

E-post: [post@fmsf.no](mailto:post@fmsf.no) Internett: <http://www.fylkesmann.no/sfi/>  
<http://sognogfjordane.miljostatus.no>

Framsidefoto: Sildekruna våren 2009. Foto: Heidi Sandvik

## Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane  
Rapport nr. 3-2009

<b>Forfattarar</b> Heidi Sandvik	<b>Dato</b> Desember 2009
<b>Prosjektansvarleg</b> Tore Larsen	<b>Sidetal</b> 32
<b>Tittel</b> Forvaltingsplan for Sildekruna naturreservat i Vågsøy kommune	<i>ISBN 978-82-92777-06-0</i> <i>ISSN 0803-1886</i> <i>Rapporten ligg også på nettstaden Miljøstatus</i>
<b>Geografisk område</b> Sogn og Fjordane	<b>Fagområde</b> Naturvern

### Samandrag

Øya Sildekruna, skjera Sildeskeret og Sildeholmen med omliggande sjøareal vart ved kgl.res. 28.05.1993 verna under namnet Sildekruna naturreservat. Føremålet med vernet er å gje sjøfuglane gode og trygge livsvilkår og å ta vare på ein viktig hekkelokalitet for sjøfugl med naturleg tilhøyrande vegetasjon og dyreliv. Sildekruna er tradisjonelt en av dei største gråmåsekoloniane i fylket.

Føremålet med forvaltingsplanen er å:

- Vere eit hjelpemiddel til å realisere føremålet med naturreservatet. Planen byggjer på verneforskrifta og den kunnskapen som finst om reservatet og om sjøfugl
- Klargjere kva spelerom grunneigarar og andre brukarar har i det freda området
- Gje grunneigarane og allmenta innsyn i kva siktet mål og strategi forvaltingsstyretemakta har for naturreservatet

**Bevaringsmål** (definerer kva tilstand det er ønskjeleg at ein naturkvalitet skal ha):

- Talet på artar og par som hekker i reservatet skal vere på *minst* same nivå som i perioden rundt vernetidspunktet, dvs. tre par grågås, 15 par ærfugl, eitt par gravand, fem par tjeld, eitt par steinvendar, 400 par gråmåsar, 30 par svartbak, 45 par fiskemåsar, 45 par raudnebbterner, eit par tjuvjo og to par teist..
- Holmane skal vere tilgjengelege og eigna for hekking for dei nemnde artane, dvs. at området skal vere utan tre og at buskar/kratt skal haldast nede.
- Fuglane skal ikkje bli unødig uroa av ferdsel i hekketida.

Sildekruna vart rydda for tre og kratt i 2009. Skjøtselstiltak for å halde tre, buskar og kratt nede vil ha høg prioritert framover. Det kan vere ønskjeleg med noko beiting for å halde vegetasjonen nede.

Gjennom synfaringar og fugleteljingar vil Fylkesmannen følgje med på utviklinga i hekkebestandar og vurdere resultatet av utført skjøtsel.

<b>Emneord</b> 1. Naturvern 2. Sjøfugl 3. Forvaltingsplan 4. Biologisk mangfold	<b>Ansvarleg</b> Fylkesmannen i Sogn og Fjordane
---	---

# Føreord

Sildekruna naturreservat er eit av 57 sjøfuglreservat i Sogn og Fjordane som vart verna ved kgl. res. 28.05.1993. Dette er den første forvaltningsplanen for området, og ein av 17 forvaltningsplanar som Fylkesmannen sette i gang arbeid med hausten 2008. Ingen av dei 57 sjøfuglreservata i fylket hadde fått utarbeidd forvaltningsplanar før dette.

Dei fleste av desse 17 naturreservata vart valde ut til arbeidet med forvaltningsplan på grunn av stort behov for vegetasjonsskjøtsel for å fremje verneføremålet. Sjøfuglane hekkar på bakken og dei vil ha område med godt utsyn til alle kantar for å føle seg trygge. Dei siste åra har det derfor også vore sett i gang rydding av tre og kratt som veks opp i fleire sjøfuglreservat i fylket.

Den største utfordringa for sjøfuglane for tida er likevel å finne nok næring i sjøen til å gjennomføre hekking. Låg ungeproduksjon på grunn av næringsmangel har dei siste åra vore eit problem rundt heile Nordsjøen. Med dei problema sjøfuglane er inne i på grunn av manglande næringstilgang, er det viktig at hekkeplassane er best mogleg eina for dei fuglane som faktisk går til hekking. Aktuelle skjøtselstiltak for å gjenskape og oppretthalde best moglege vilkår for hekkande sjøfugl er derfor eit sentralt tema i forvaltningsplanane.

Fylkesmannen har hatt 12 forvaltningsplanar for sjøfuglreservat på høyring i 2009. Høyringsbreva har vore sendt til grunneigarar, aktuelle offentlege etatar og fleire lokale og regionale lag og organisasjoner. Høyringsdokumenta har lege på Fylkesmannen sine heimesider. Vedtekne forvaltningsplanar er å finne på Miljøstatus for Sogn og Fjordane (<http://sognogfjordane.miljostatus.no>), under "Rapportar", som er ei lenkje under "Kart og geodata" på hovudmenyen. Planane ligg også under tema sjøfuglreservat i Miljøstatus.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane er forvaltningsstyresmakt for alle sjøfuglreservata i Sogn og Fjordane.

Rådgjevar Heidi Sandvik har ført framlegga til forvaltningsplanane i pennen. Det er også ho, i samarbeid med andre fagpersonar hos Fylkesmannen, som har gjennomført høyringa og sluttført arbeidet med forvaltningsplanane. Tore Gundersen i Statens Naturoppsyn har bidrege med hjelp under synfaringane, både i form av transport og erfaringar frå skjøtselsarbeid.

Leikanger, desember 2009

Nils Erling Yndesdal (sign.)  
fylkesmiljøvernsjef

# Innhald

1	Innleiing .....	6
2	Eksisterande kunnskap om sjøfuglane i fylket .....	7
2.1	Registreringar .....	7
2.2	Tilstand .....	7
2.3	Utfordringar .....	8
3	Sildekruna naturreservat .....	9
3.1	Skildring av planområdet .....	9
3.2	Naturkvalitetar .....	9
3.3	Tilstanden i Sildekruna naturreservat .....	9
3.4	Bevaringsmål for Sildekruna naturreservat .....	11
4	Brukarteresser i Sildekruna naturreservat .....	13
4.1	Beiting og lyngbrenning .....	13
4.2	Friluftsliv og ferdsel .....	14
4.3	Jakt .....	15
4.4	Fiske .....	15
4.5	Taretråling .....	16
4.6	Redningsteneste m.m. ....	16
4.7	Drift og vedlikehald av anlegg .....	16
4.8	Lågtflyging .....	16
5	Skjøtsel .....	17
5.1	Generelt om skjøtselsbehov i sjøfuglreservata .....	17
5.2	Om behovet for skjøtseltiltak i Sildekruna naturreservat .....	18
5.3	Framtidige skjøtselstiltak i Sildekruna naturreservat .....	19
5.4	Praktisk gjennomføring av skjøtselstiltak (vegetasjonsrydding) .....	20
6	Tilstandsovervaking og forvaltning .....	21
6.1	Overvaking av tilstand og oppfølging av bevaringsmål .....	21
6.2	Praktisering av dispensasjonsheimlane i verneforskrifta .....	22
6.3	Sakshandsaming ved dispensasjonssøknader .....	24
6.4	Skilting og informasjon .....	25
6.5	Illandstiging i hekketida - rapportering .....	25
6.6	Statens naturoppsyn - kontaktinformasjon .....	26
7	Kjelder .....	27
8	Vedlegg .....	29
8.1	Vedlegg I - Verneforskrifta .....	29
8.2	Vedlegg II - kart som viser vernegrensene .....	31

# 1 Innleiing

Vern av areal med særlege naturverdiar er i Noreg regulert av naturmangfaldlova, som 1.7.2009 avløyste den gamle naturvernlova. Føremålet med vern er å sikre at kvalitetane i naturen vert tekne vare på for framtida. Vern som naturreservat (§ 37) er den strengaste av verneformene og blir m.a. brukt for område som inneheld trua, sjeldan eller sårbar natur, område av ein bestemte naturtype, er viktig for biologisk mangfald, utgjer ein spesiell geologisk førekommst eller har særskilt naturvitenskapleg verdi.

Øya Sildekruna, skjera Sildeskjeret og Sildeholmen med omliggande sjøareal vart ved kgl.res. 28.05.1993 verna under namnet Sildekruna naturreservat. Føremålet med vernet av Sildekruna naturreservat, slik det er skrive i verneforskrifta del III, er: "å gje sjøfuglane gode og trygge livsvilkår, og å ta vare på ein viktig hekkelokalisitet for sjøfugl med naturleg tilhøyrande vegetasjon og dyreliv". Med sjøfugl meiner vi dei artane som lever av og ved havet størsteparten av året. Typiske representantar for sjøfuglane er stormfuglar (t.d. havhest), suler, skarvar, dei fleste måsefuglane (måsar, terner og joar) og alkefuglane. Av andefuglane i Sogn og Fjordane er det berre ærfugl som er typisk sjøfugl. Det var desse artane det var lagt størst vekt på då sjøfuglreservata i fylket vart oppretta.

Verneforskrifta for Sildekruna, del VII, seier at "*Forvaltningsstyresmakta, eller den som forvaltningsstyresmakta gjev fullmakt, kan gjennomføre skjøtselstiltak i samsvar med føremålet med vernet. Det kan utarbeidast forvaltningsplan, som skal innehalde nærmere retningsliner for gjennomføring av skjøtselstiltaka.*" Heile verneforskrifta er gjengjeven i vedlegg 1.

Forvaltningsplanen skal vere eit hjelpemiddel til å realisere føremålet med vernet. Hovudføremålet er å gi ei oversikt over tilstand og utfordringar i Sildekruna naturreservat, klargjere nærmare kva spelerom grunneigarar og andre brukarar har i det verna området, og å konkretisere nødvendige tiltak for å gi sjøfuglane gunstige hekkeforhold. Forvaltningsplanen byggjer på verneforskrifta og den kunnskapen som finst om verneområdet.

I verneforskrifta står det lista opp kva tiltak som i utgangspunktet er forbode innanfor vernegrensene, kva som utan vidare er tillate og kva som krev løyve frå forvalningsstyremakta for å kunne gjennomførast. Forvaltningsplanen skal vere ei rettesnor for forvalningsstyresmakta si tolking av verneforskrifta, både når det gjeld dispensasjonspraksis og ulike praktiske tiltak som forvalningsstyresmakta vil setje i verk eller støtte. Planen skal også gje grunneigarar og allmenta innsyn i kva siktemål og strategi forvalningsstyresmakta har for naturreservatet. Med det vil dei betre kunne planleggje eigne aktivitetar, og betre bidra til å fremje verneføremålet sjølve. Dei vil også ha eit betre utgangspunkt for initiativ overfor forvalningsstyresmakta, og eit grunnlag for kvalitetskontroll av forvaltinga.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane er forvaltningsstyremakt for Sildekruna naturreservat, og står for planlegging (forvaltnings- og skjøtselsplanar) og handsaming av saker etter verneforskrifta. Verneforskrifta er juridisk bindande, medan forvaltningsplanen er retningsgivande for Fylkesmannen si praktisering av forskrifta og gjennomføring av praktiske tiltak i naturreservatet. Forvaltningsstyresmakta er ansvarleg for skjøtsel. Statens naturoppsyn (SNO) har ansvar for oppsyn i naturreservata, og har i samråd med Fylkesmannen også teke på seg skjøtselsarbeid så langt kapasiteten tillèt.

Revisjon av forvaltningsplanen bør skje når tilhøva i reservatet krev det, med grunnlag i erfaringar og vurderingar av konsekvensar av forvaltnings- og skjøtselstiltak i reservatet. Som generell rettesnor er det tilrådd at forvaltningsplanar vert reviderte minst kvart 10. år.

## 2 Eksisterande kunnskap om sjøfuglane i fylket

### 2.1 Registreringar

I Sogn og Fjordane vart det ved kgl. res 28.5.1993 oppretta 57 sjøfuglreservat, fremja av Miljøverndepartementet. Det var gjort ei omfattande kartlegging av sjøfuglområda i Sogn og Fjordane før vernet (Godø 1982, 1983, 1984), med oppfølgjande teljingar etter fredinga (Godø 1994/1995, 2000). Teljingar over ein såpass lang periode har gitt oss eit godt innsyn i kva nivå hekkebestandane av ulike sjøfuglartar låg på ved fredingstidspunktet, og eit utgangspunkt for å vurdere kva som er naturlege variasjonar i hekkebestandane over tid. Frå 2003 har Fylkesmannen i samarbeid med Statens Naturoppsyn talt fugl i sjøfuglreservata kvar sommar, men alle reservata har ikkje vorte talde kvart år.

### 2.2 Tilstand

Hekkebestandane av sjøfugl i Sogn og Fjordane braut saman i løpet av 2003/2004, på same tid som sjøfuglbestandane elles rundt Nordsjøen. Svært få fuglar la egg, og av dei få ungane som blei ruga ut kom nesten ingen på vengane. Den einaste faktoren som kan forklare hekkesvikt over så pass store geografiske område er næringsmangel. Årsaka til næringsmangelen kan vere samansett, men overfiske, kanskje i kombinasjon med auka havtemperatur, er nok den viktigaste forklaringa. Bestandane av havsil (tobis), som både er basisføde for mange sjøfuglartar og ein nøkkelart i økosystemet i Nordsjøen, forsvann nærmast i 2004.

Alle dei tre stormåsane, **svartbak**, **gråmåse** og **sildemåse** vart hardt ramma av samanbrotet i Nordsjøen i 2003/04. Desse artane var på god veg tilbake i 2007, men frå 2007 til 2008 vart hekkebestanden meir enn halvert for sildemåse og gråmåse. For svartbak viste teljingane i 2008 berre ein tredel av 2007-bestanden. **Fiskemåsen** har ein stabil, men svært liten hekkebestand på kysten; så liten at det truleg vil ta lang tid før den når gamle høgder – om den nokon gong gjer det. Hekkebestanden av **krykkje** i fylket er ein tidel av bestanden i 1995, men ser no ut til å halde seg stabil eller vere i svak auke. **Ternene** har vore nesten heilt borte frå kysten av Sogn og Fjordane etter ein rask nedgang som begynte for drygt 10 år sidan. I 2007 vart terner for første gong i dette hundreåret funne hekkande ved den ytre kyststripa, men i 2008 var desse borte - og det meste av hekkebestanden i fylket blei funne i ein enkelt koloni innaskjers. **Tjuvjo** vart for første gong ikkje registrert under sjøfuglteljingane i Sogn og Fjordane i 2007, og er truleg forsvunne som hekcefugl i fylket. Under tilsvarannde teljingar på 80-talet vart det jamt over sett 60 individ, men samanbrotet for denne arten kom allereie på 90-talet.

**Grågåsa** har også gått ein del tilbake dei siste åra, og dei store myteflokkane som brukte å liggje i Askvoll har vi ikkje sett dei siste åra. Frå 2007 til 2008 har det likevel skjedd ein liten auke, men denne har skjedd gjennom ei jamn spreiing av arten utover i fleire av sjøfuglreservata. **Ærfuglen** ser ut til å produsere svært få ungar for tida. Hekkebestanden av ærfugl i fylket var i 2008 den minste som er registrert nokon gong. Etter oljeutsleppet frå MS *Server* vinteren 2007/2008 var dessutan talet på ærfuglar i dei store fjørfellingsflokkane halverte i høve til åra før, og året etter var det endå færre.

**Havhest** hekkar i ein svært liten, men tilsynelatande stabil bestand i to av sjøfuglreservata i nord. Hekkebestanden av **toppskarv** var på eit historisk lågmål tidleg på 2000-talet.

Toppskarven ser ikkje ut til å ha vore alvorleg påverka av næringssvikten i Nordsjøen, og truleg har andre og meir lokale faktorar ført til den generelle tilbakegangen i fylket sidan 80- og 90-talet. Arten er følsam for taretråling og ilandstiging på hekkeplassane.

**Alke og lomvi** er på om lag same bestandsnivå eller litt lågare enn dei siste ti-femten åra. Hekkebestanden av **lundefugl** i fylket er redusert dei siste tiåra, men har halde seg stabil sidan 2005. Hekkebestanden av **teist** braut saman på slutten av 80-talet, og har vore liten sidan. Til skilnad frå dei andre alkefuglane fiskar teisten i tareskog, og er dermed følsam for taretråling.

## 2.3 Utfordringar

I følgje rapporten "Vest-Nordiske sjøfugler i et presset havmiljø", som vart publisert etter eit arbeidsseminar om sjøfugl som samla ekspertar frå fleire fagmiljø på Færøyane hausten 2007, har klimastykte endringar i havet nærast slått ut fleire ledd i næringsskjeda til sjøfugl i nordiske farvatn. Dei fuglane som møter opp på hekkeplassane slit med å finne nok mat. Resultatet er at få ungar lever opp. Det er normalt at sjøfuglar kan stå over hekkinga enkelte år. Når dette gjentek seg er det derimot grunn til bekymring. No er vi i ein situasjon der fleire artar har hatt mislukka hekking fleire år på rad.

Ein hovudkonklusjon i denne ekspertgruppa sin rapport er at det i ei tid med uoversiktlege og komplekse problem for sjøfugl knytt til klimaet, er viktigare enn nokon gong å ta kontroll over andre menneskeskapte faktorar som påverkar sjøfugl negativt. Dette kan vere faktorar som overfiske som medfører redusert næringstilgang for sjøfuglane, at fugl vert fanga i fiskereiskapar og dør (bifangst), oljeforureining, miljøgifter, jakt og fangst, uroing i viktige leveområde, eller framande artar som kan true hekkande sjøfugl.

Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane dei siste åra viser at endringane i sjøfuglbostandane i sjøfuglreservata samsvarar med omfanget av fisket etter tobis, på den måten at hekkebestandane av sjøfugl har vore på eit lågmål når tobisen har vore nedfiska og auka i takt med auka tobisbestandar når fisket har vore stoppa. Tobis er ikkje nødvendigvis næring for sjøfuglane direkte, men står så sentralt i økosystemet at endringar i bestanden påverkar fleire ledd i næringsskjedene. Det er samtidig grunn til å vere merksam på andre mogleg bidrag til svake hekkesesongar. I 2008 vart det t.d. gjennomført seismikkskyting sør på kysten av fylket. Forsøk har tidlegare vist at fisk forlæt området med seismikkskyting, så slik aktivitet nær land midt i hekketida vil naturleg nok kunne skape problem for sjøfuglane sin næringstilgang.

Politikarar og nasjonale styresmakter har den siste tida sett eit større fokus på sjøfuglforvaltning. Miljøvernministrane i dei nordiske landa vedtok i eit møte i Stockholm i september 2008 at det skal arbeidast med ein nordisk tiltaksplan for å motverke nedgangen i sjøfuglbostandane i Vest-Norden. Tiltaksplanen skal utarbeidast gjennom eit samarbeid mellom dei aktuelle nasjonale styresmaktene i dei berørte nordiske landa.

I ein situasjon der mattilgangen er ein avgrensande faktor, vil det vere særleg viktig at sjøfuglreservata er attraktive og eigna for hekking, slik at flest mogleg fuglar kan hekke og få fram ungar innanfor rammene av det mattilgangen tillèt. Gunstige forhold i hekkeområda kan vere avgjerande for at sjøfuglbostandane kan ta seg opp i år med betre næringstilgang. I eit slikt perspektiv ser Fylkesmannen det som viktig at verna hekkelokalitetar er tilgjengelege for fuglane i best mogleg tilstand. For ein del sjøfuglreservat er det nødvendig med skjøtsel for å halde vegetasjonen låg og fri for skog. Det er også viktig at ferdsselsforbodet i verneområda blir etterlevd, slik at fuglane ikkje blir unødig uroa.

# 3 Sildekruna naturreservat

## 3.1 Skildring av planområdet

Reservatet dekkjer eit areal på om lag 254 dekar, av dette er om lag 72 dekar landareal. Sildekruna er ein holme/halvøy nord på øya Silda i Vågsøy kommune. Naturreservatet omfattar også Sildeskjeret og Sildeholmen som ligg nord for Sildekruna. Silda og Sildekruna ligg mellom Nordvågsøy i vest og øya Barmen i aust, inne i Sildegapet. Sørsida av Sildekruna har langgrunne strender, og ved fjøre sjø er holmen landfast med Silda. Det går ein åsrygg på langs av øya, frå aust til vest. Høgste punktet strekkjer seg 38 meter over havet. Det har vore eit problem med attgroing med lauvkratt på Sildekruna. Tidleg i 2009 vart Sildekruna rydda for både lauvkratt og sitkagran. På grunn av mykje nedbør let det seg ikkje gjere å brenne hogstavfallet før hekketida tok til.



Flyfoto av Sildekruna som ligg nord på øya Silda. (henta fra [www.norgebilder.no](http://www.norgebilder.no)). Grensene for naturreservatet er merkte med raudt.

## 3.2 Naturkvalitetar

Jordsmonnet på Silda er grunt, men med ein rik flora, med innslag av sjeldne oseaniske planter som er prega av det rike fuglelivet. Berggrunnen består av gneis. Området er spesielt viktig som hekkelokalisitet for gråmåse, med ein av dei største koloniane i fylket, men også for fleire andre kyst- og sjøfuglartar. Gråmåsane på Sildekruna hekkar særleg langs nord- og vestsida av åsryggen på holmen.

Like sør for Sildekruna naturreservat, på nordvestsida av Silda, har det tidlegare også hekka mange par gråmåse. I 1994 vart det talt 400-500 par hekkande gråmåse her, i tillegg til dei 350 i naturreservatet, og i år 2000 300 par i tillegg til dei 400 para i reservatet. Dei siste åra har det vore få hekkande gråmåsar i dette området sør for Sildekruna.

Andre artar som er påvist hekkande i reservatet er m.a. ærfugl, gravand, tjeld, fiskemåse, sildemåse, svartbak, makrellterne, raudnebbterne, teist, vipe og småspove.

I grunnlagsundersøkingane før vernet, var det berre området sin funksjon for fugl som vart undersøkt. Det er såleis ikkje gjort granskningar av eventuelle andre miljøkvalitetar i området.

## 3.3 Tilstanden i Sildekruna naturreservat

Sildekruna naturreservat er eit særleg viktig hekkeområde for gråmåse, og er blant dei viktigaste hekkeområda i heile fylket. Tidleg på åttitalet var Sildekruna den nest største hekkekolonien for gråmåse i Sogn og Fjordane, med rundt 450 hekkande par, nest etter Hovdefjell i Flora som hadde om lag dobbelt så mange. I 2008 var talet på hekkande

gråmåse redusert til 90 par på Sildekruna, men likevel hadde området den nest største av alle dei talde koloniane i fylket. Berre Gåsvær i Solund var større med 129 par. Hovdefjell hadde berre 10 hekkande par i 2008. Talet på hekkande gråmåsar har altså minka mykje langs heile kysten av fylket dei siste åra.

Sildekruna har også vore eit viktig hekkeområde for svartbak, med opp til 75 hekkande par i 1994. Talet på hekkande par har gått gradvis ned, og dei siste to åra har det hekka berre ti par svartbak på Sildekruna. I 1984 hekka det 45 par fiskemåsar i naturreservatet. Med unntak av to par i 2006 er ikkje denne arten registrert som hekkefugl seinare. Raudnebbterne vart registrert med 90 reir i 1984. Heller ikkje denne arten er registrert som hekkefugl ved seinare teljingar.

Art	1983	1984	1994	2000	2003	2006	2007	2008
Kanadagås				28 ind.				19 ind.
Grågås				3	6 ind.			1
Ærfugl	13 hoer	67 ind., 16 kull/reir	25 hoer, fleire med ungar	27 hoer med ungar	28 hoer, 4 med ungar		15 ind, 2-4 hekkande	9 ind, 2-4 hekkande
Gravand		1						
Siland				2				25 ind.
Tjeld	3	6	15	6	4 ind.	1 ind.	1	
Sandlo			3					
Steinvendar	1	3 ind.						
Myrsnipe			1	1				
Strandsnipe				1				
Storspove		2	4	1	2 ind.			
Småsove	1				3 ind.			
Raudstilk				2				
Vipe		3						
Gråmåse	470	435	350	400	379 ind.	130	130	90
Svartbak	30	12	75	50	71 ind.	20	10	10
Fiskemåse		45			2 ind.	2	8 ind.	
Raudnebbterne		90						
Tjuvjo		1		1				
Teist	2			5 ind	2 ind.			
Toppskarv				7 ind.		6 ind.	7 ind.	5 ind.

**Tabell 1.** Tal hekkande par (=reir/ungekull) for dei viktigaste artane i Sildekruna naturreservat i tida før vernet (1983 og 84), året etter vernet (1994) og det siste tiåret. (2000-2008). Talet på individ (ind.) er vist for artar det ikkje er registrert hekking av. Tal fra 1982 er ikkje med i tabellen, sidan talet på hekkande par berre er opplyst for gråmåse (450 reir). Svartbak, tjeld, ærfugl, småspove og teist hekka også i 1982, men blei ikkje talfesta. I 2003 vart teljingane gjort i midten av juli, mot midten første halvdel av juni dei andre åra. For 2003 har vi berre individtal, ikkje tal hekkande par.

Tjuvjoen, som enkelte år har hekka med eitt par, har vore heilt borte som hekkefugl etter år 2000. Denne arten ser ut til å ha forsvunne som hekkefugl i heile fylket.

Dei siste åra har det vore registrert berre nokre få ærfuglhoer med ungar i området, medan det fleire tidlegare år har vore registrert over tjue ærfuglhoer med ungar. Hekkebestanden av ærfugl er no på eit lågmål i heile fylket, utan at vi kjenner årsaka til dette. Men i ein situasjon med dårleg næringstilgang for gråmåse og svartbak er det naturleg at ærfuglungar har dårleg overleving.

Gravand har vore registrert hekkande eitt år (1984) med eitt hekkande par.

I år 2000 var det sannsynleg hekking av minst tre par grågås og i 2008 hekka eitt par grågås. I 2003 var det observert seks individ. Det er generelt ønskjeleg at grågåsa hekkar i sjøfuglreservata, fordi dei beitar gras og held vegetasjonen nede.

Teist har vore registrert enkeltår, og det er sannsynleg at denne arten hekkar i Sildekruna naturreservat.

Toppskarv nyttar området, særleg holmane nord for Sildekruna, som kvileplass.

Også fleire artar av vadefugl har vore registrert hekkande, særleg i perioden frå tidleg på 80-talet og fram mot år 2000. Artane tjeld, sandlo, steinvendar, myrsnipe, storspove, småspove, raudstilk og vipe er registrert med eit eller fleire par hekkande eit eller fleire år. Med unntak av tjeld, har ikkje nokon vadefuglartar vorte registrert hekkande etter 2000.

Sildekruna vart rydda for krattskog vinteren 1999/2000. Det var stor grad av spiring ut frå røtene (rotskot) og sørsida av Sildekruna var grott til att med krattskog før området vart rydda igjen i januar/februar 2009, berre 9-10 år etter siste rydding. Første sesongen etter ryddinga i 1999 var talet på gråmåse og svartbak på eit normalt høgt nivå sett i forhold til andre måsekoloniar i fylket på den tida. Tilgroinga utover på 2000-talet kan ha vore medverkande årsak til nedgangen i hekkebestandane for måse. Større delar av Sildekruna naturreservat vil etter skjøtselen i 2009 på ny vere meir tilgjengeleg og eigna for hekking. Det er likevel næringstilgangen i havet som for tida vert vurdert som den viktigaste avgrensande faktoren for sjøfuglane sin hekkesuksess, både i Sogn og Fjordane og elles rundt Nordsjøen.



Sildekruna naturreservat er eit viktig hekkeområde for gråmåse. Foto: Tore Larsen



Ærfugl hekkar også i naturreservatet. Foto: Tore Larsen.

### 3.4 Bevaringsmål for Sildekruna naturreservat

Direktoratet for naturforvaltning er i ferd med å utvikle eit system for å overvake tilstanden i verneområda. Ved hjelp av konkrete "bevaringsmål" skal det målast om tilstanden i verneområda er slik vi ønskjer han skal vere. For sjøfuglreservata vil utviklinga i talet på hekkande fugl over tid vere eit mål for tilstanden. Dette kan dokumenterast gjennom systematiske teljingar og overvaking.

Eit naturleg bevaringsmål for Sildekruna naturreservat vil vere at talet på hekkande artar og par i reservatet skal vere minst på same nivå som ved vernetidspunktet. For å talfeste dette nærrare må vi ta utgangspunkt i teljingane frå åra 1983, 1984 og 1994. Teljingane frå tidleg på 80-talet vart lagt til grunn for verneforslaget og vernevedtaket i 1993, medan teljingane for 1994 er det nærmeste vi kjem bestandstala ved vernetidspunktet i tid. Fordi tala for mange artar varierer mykje frå år til år, og nokre artar berre er registrert ein gang, brukar vi eit vekta snitt for å angi kva nivå vi ønskjer at hekkebestandane minst skal vere på (tabell 2). Artar

som er observerte hekkande berre ein gong ser vi ikkje grunn til å ta med i bevaringsmålet, med unntak av dei vi meinar bør vere representerte i eit slikt område. Vi har også teke med tjeld og nokre andre artar som ikkje er typiske sjøfuglar, men som i hovudsak er knytte til saltvatn.

Truleg har sjøfuglbestandane for enkelte artar i periodar vore endå større enn det teljingar for desse åra viser. Også andre artar enn dei som hekka her i perioden 1983-1994 er seinare registrerte som hekkefugl, t.d. grågås, kanadagås, siland, strandsnipe, småspove og vite. Det er sannsynleg at også raudstilk har hekka her. Talet på artar og hekkande par som er lagt inn i bevaringsmålet, må såleis sjåast på som eit minstemål for korleis tilstanden i dette sjøfuglreservatet bør vere.

Av dei opplista artane i tabell 2 er teist, steinvendar og tjuvjo oppførte som "nær trua" på "Norsk Rødliste" over trua artar. Dette er såleis artar det er særleg viktig å ta vare på.

Art	1983	1984	1994	Bevaringsmål
Grågås				3
Ærfugl	13 hoer	67 ind., 16 kull/reir	25 hoer, fleire med ungar	15
Gravand		1		1
Tjeld	3	6	15	5
Steinvendar	1	3 ind.		1
Gråmåse	470	435	350	400
Svartbak	30	12	75	30
Fiskemåse		45		45
Raudnebbterne		90		45
Tjuvjo		1		1
Teist	2			2

**Tabell 2:** Bevaringsmålet seier noko om minimum ønskjelege tal på artar og par som hekkar i reservatet. Tala i bevaringsmålet er basert på tal hekkande par på Sildekruna, registrert i teljingane som ligg nærmest opp mot vernevedtaket i 1993.

For å nå bevaringsmålet for tal hekkande artar og par, er det ein føresetnad at tilgangen på eigna hekkeplassar i naturreservatet er god. Det vil då vere viktig å forhindre at naturreservatet gror att med kratt og skog. Det er også avgjerande at fuglane ikkje blir uroa i hekketida.

**Bevaringsmål** (definerer kva tilstand det er ønskjeleg at ein naturkvalitet skal ha):

- Talet på artar og par som hekkar i reservatet skal vere på *minst* same nivå som i perioden rundt vernetidspunktet, dvs. tre par grågås, 15 par ærfugl, eitt par gravand, fem par tjeld, eitt par steinvendar, 400 par gråmåsar, 30 par svartbak, 45 par fiskemåsar, 45 par raudnebbterner, eit par tjuvjo og to par teist.
- Holmane skal vere tilgjengelege og eigna for hekking for dei nemnde artane, dvs. at området skal vere utan tre og at buskar/kratt skal haldast nede.
- Fuglane skal ikkje bli unødig uroa av ferdsel i hekketida.

# 4 Brukarinteresser i Sildekruna naturreservat

Bruken av verneområdet må skje innanfor rammene som verneforskrifta set. Verneforskrifta er gjengitt i vedlegg I, og inneber mellom anna følgjande: All vegetasjon i vatn og på land er verna mot alle former for øydelegging. Nye planteartar må ikke innførast. Dyre- og fuglelivet, herunder reirplassar og hiområde, er verna mot skade og øydelegging. Bruk av skytevåpen er forbode. Hundar skal haldast i band. Det må ikke setjast i verk tiltak som kan endre dei naturlege tilhøva. I hekketida (april, mai, juni og juli) er det ferdelsforbod på land og i ei sone på ca. 50 meter ut frå land.

Vernet er likevel ikkje til hinder for ei rekke aktivitetar og tiltak, slik det går fram av del V i verneforskrifta. Desse, saman med nokre andre brukarinteresser, er nærrare omtalt i dette kapitlet av forvaltningsplanen.

## 4.1 Beiting og lyngbrenning

Beiting og brenning kan gje betre hekkeforhold for sjøfugl, ved at vegetasjonen vert halden nede. I dag er det ei utfordring i mange av sjøfuglreservata at den tradisjonelle beitebruken har teke slutt, slik at attgroinga har vorte eit trugsål mot verneføremålet. Det er generelt ønskjeleg at den tradisjonelle bruken av sjøfuglreservata, med beiting og brenning, vert oppretthalden.

### Beiting

Vi har ikkje opplysningar som tilseier at Sildekruna har vore nytta til beiting. Vi vil likevel seie noko her om kva verneforskrifta seier om beiting i reservatet.

I verneforskrifta del V punkt. 3 er det sagt at vernet ikkje er til hinder for ”*Tradisjonelt sauebeite, og naudsynt ferdsel i samband med tilsyn av beitedyr, gjødsling av beite og vedlikehald av eksisterande gjerde m.v.*” Det er såleis opna for å ha sau på beite i reservatet og for naudsynt ferdsel og vedlikehaldsarbeid knytt til dette, også i hekketida. Ved slik ferdsel og arbeid i reservatet bør det leggast vekt på å gjere uroing av hekkande fuglar så kortvarig som mogleg.

Gjennom forskrifta er det ikkje direkte heimel til å ha andre dyr enn sau på beite. Dette fordi andre typar beitedyr vart sett på som lite aktuelt då vernet vart gjennomført. Dersom det likevel skulle vere ønskje om å setje ut andre dyr på beite, må dette i tilfelle søkjast om. Fylkesmannen har så langt lite erfaring med geit i sjøfuglreservata, men vi vil vere opne for å gje løyve for eit år av gongen inntil vi får eit grunnlag til å vurdere om geitene kan ha negativ innverknad på hekkinga i området. Beiting utanom hekketida vil det truleg vere kurant å få løyve til, men det vil også då vere behov for utprøving (med omsyn til slitasje/erosjon) før langvarige løyve kan bli gitt.

Dersom det er aktuelt å la sau beite vinterstid, må det søkjast Mattilsynet om dispensasjon for dette. Det er då vanleg at det blir stilt vilkår om skjul for sauene, jf. ”Forskrift om velferd for småfe” § 17 og 18. Oppføring av ein slik konstruksjon for å gje skjul/ly til dyr på vinterbeite er søknadspliktig etter verneforskrifta. Eit eventuelt skjul må plasserast mest mogleg skjerma sett frå sjøen og utformast slik at det går mest mogleg i eitt med terrenget/omgjevnadene. Det bør konstruerast slik at det ikkje verkar forlokka som opphaldsplass for folk og fører til ilandstiging og ferdsel i tida med ilandstigingsforbod.

### Brenning

Det veks lite røsslyng på Sildekruna. Lyngbrenning vil såleis vere ei lite aktuell form for vegetasjonspleie. Vi vil likevel seie noko her om kva verneforskrifta seier om brenning.

Det er ikkje direkte opning i verneforskrifta for å drive lyng- og grasbrenning, slik det er for tradisjonelt beite. Når brenning (og anna fjerning av vegetasjon) krev særskilt løyve frå forvaltingsstyresmakta, er det ikkje for å hindre skjøtsel, men for å sikre at tiltaka vert gjort på ein måte som fremjar verneføremålet.

Brenning, som i utgangspunktet er eit viktig element i skjøtsel av lyngheilandskapet, kan t.d. verke negativt dersom det vert gjort til feil tid, slik at ein brenn vekk frø og humuslaget. Brenning bør derfor skje i perioden januar til midten av mars. Det må anten vere frost/tele i bakken eller vått.

Nyare erfaringar har synt at oppfølging etter brenning kan vere viktig for å unngå uheldige bieffektar i form av t.d. mykje einstape som veks opp. Det bør såleis i utgangspunktet ikkje gjennomførast lyngbrenning der det veks einstape, utan at ein har metodar for å fjerne dei etterpå. Anbefalt tiltak mot einstape er slått i midten av juli og ny slått seks veker seinare. For å unngå slått i hekketida vil Fylkesmannen vurdere andre tiltak, dersom einstape skulle vise seg å bli eit problem i naturreservatet. Vi kjenner ikkje til at det finst einstape på Sildekruna.

## 4.2 Friluftsliv og ferdsel

Sjøfuglane treng ro i hekkesesongen for å kunne lykkast med å bringe nye generasjoner av sjøfugl på vengene. Det er derfor lagt inn forbod mot islandstiging og mot ferdsel og friluftsaktivitetar nærmare enn 50 meter frå land i hekkesesongen. Verneforskrifta del IV punkt 4 seier at ”*I tida frå og med 1. april til og med 31. juli er det i reservatet forbod mot islandstiging og ferdsel på alt landareal, inkludert øyar, holmar og skjer, og i ei sone ut til omlag 50 meter frå land. Båtcamping og sportsdykking i 50 m sona, camping, teltslåing og oppsetjing av kamuflasjeinnretningar for fotografering er forbode.*”

Ferdselsforbodet på 50 meter frå land gjeld der verneområdet strekkjer seg 50 meter eller meir ut frå land (inkludert holmar og skjer). Der vernegrensa går nærmare land, gjeld ferdselsforbodet berre ut til vernegrensa. For alle dei tre holmane i dette verneområdet veksler avstanden mellom land og vernegrensa frå å ligge godt over 50 meter til å ligge noko under 50 meter.

Den generelle haldninga blant friluftsutøvarar er at ferdselsforbodet skal respekterast. Dessverre kan uvettig opptreden frå enkeltpersonar og enkeltgrupper føre til stor skade. Sjølv kortvarige forstyrriingar kan gje alvorlege følgjer. Ved uroing vert egg og ungar liggande uskjerma, og er lett bytte for t.d. ramn og kråke. Egg og ungar kan også døy på grunn av nedkjøling, eller på grunn av høg temperatur i solskin. Det er difor viktig at ferdselsforbodet vert etterlevd i hekketida. Eventuelle problem med brot på ferdselsforbodet bør møtest med auka oppsyn, informasjon og haldningsskapande arbeid.

Utanom tida med ferdsels- og islandstigingsforbod er ikkje vernet til hinder for naturvennleg friluftsliv. I følgje verneforskrifta del V punkt 5 og 6 er vernet ikkje til hinder for ”*Bær-, sopp- og blomsterplukking utanom tida med ferdselsforbod*” eller ”*Fiske, og fjerning av marine, virvellause dyr for hand, etter gjeldande lover og forskrifter når utøvaren ikkje er omfatta av ferdselsforbodet.*”

## 4.3 Jakt

Verneforskrifta del IV punkt 2 andre ledd seier at "*Bruk av skytevåpen er forbode. Hundar skal haldast i band. Utsetjing av vilt er forbode*", og det er ikkje opna for jakt gjennom unntaksbestemmelsane i del V. Det er såleis ikkje høve til å jakte i området.

Forvaltningsstyresmakta kan likevel gje løyve til felling av vilt som valdar vesentleg skade, if verneforskrifta del VI punkt 1. Det er kjent at mink kan gjere stor skade i sjøfuglkoloniar, og at fellefangst i slike tilfelle kan vere eit tiltak som nyttar.

Fiskeridirektoratet har søkt om jakt på sel i nokre av sjøfuglreservata, og i nokre reservat har det i fleire år vore gjort unntak frå vernereglane sine føresegner om vern av alt vilt og forbodet mot bruk av skytevåpen. Eit viktig utgangspunkt har då vore at jakta ikkje skulle vere i strid med verneføremålet, som m.a. er å gi sjøfuglane gode og trygge vilkår i hekketida. Det har vore lagt vekt på fiskeristyresmaktene sine vurderingar av kveisproblematikk og at Havforskingsinstituttet har gjennomført vitskaplege granskningar av dei felte selane. Eit hovudgrunnlag har også vore at steinkobbe er så stadbunden at det er vanskeleg å gjennomføre bestandsregulering utan at jakt i sjøfuglreservat har vore tillate. Etter 2006 har det ikkje blitt gitt dispensasjon for seljakt i sjøfuglreservata, både fordi jaktperiodane har vist seg å kunne vere i konflikt med verneføremålet, og fordi steinkobben no er på den norske raudlista over truga artar.

Der seljakt kan skje andre stader, bør ikkje jakt skje i sjøfuglreservat. Sildekruna er ikkje blant dei reservata fiskeridirektoratet har søkt om dispensasjon for, og Fylkesmannen reknar ikkje med at det er aktuelt med seljakt i Sildekruna naturreservatet.

## 4.4 Fiske

I følgje verneforskrifta del V, punkt 4, er vernet ikkje til hinder for:

*"Allmenn ferdsel i oppmerka skipslei og naudsynt ferdsel med båt i samband med yrkesfiske for manntalsførte fiskarar med fiskeregistrerte båtar, og grunneigarar/heimelshavarar i samband med utøving av gjeldande fiskerettar i tida med ferdselsforbod".*

Punkt 4 er eit unntak frå ferdselsforbodet innanfor vernegrensene i hekketida, og opnar altså for naudsynt ferdsel med båt i samband med yrkesfiske for manntalsførte fiskarar med fiskeregistrerte båtar heile året. Også for grunneigarar/heimelshavarar er naudsynt ferdsel med båt i samband med utøving av gjeldande fiskerettar lovleg heile året.

Ut frå eit ønske om å ta vare på heilskapen i økosystemet i naturreservatet, er alt "dyre- og fugleliv" verna mot skade og øydelegging (verneforskrifta del IV). Det har likevel ikkje vore meininga å hindre fiske etter gjeldande reglar og forskrifter, og derfor er det spesifisert i del V punkt 6 at reglane ikkje er til hinder for:

*"Fiske, og fjerning av marine, virvellause dyr for hand, etter gjeldande lover og forskrifter når utøvaren ikkje er omfatta av ferdselsforbodet"*

Dette er eit unntak frå regelen om at alt dyreliv er freda, og tyder at yrkesfiskarar og grunneigarar / heimelshavarar har rett til å fiske (og fjerne marine, virvellause dyr for hand) heile året. Fritidsfiskarar har rett til å fiske etter havressurslova (tidlegare saltvassfiskelova) sine reglar heile året, med unntak for 50-metersona i tida med ferdselsforbod (01.04–31.07).

Formuleringa "fjerning av marine, virvellause dyr for hand" fortener ein kommentar. Virvellause dyr er eit samleomgrep for alle dyr som manglar virvelsøyle (ryggsøyle). "Marine virvellause dyr" vart teke inn m.a. for å sikre at vernet ikkje skulle bli ei hindring for å ta ut skadegjerande virvellause rovdyr (t.d. kråkebollar og sjøstjerner) dersom desse skulle vise

seg å bli eit problem for til dømes nærliggande havbeiteområde for kamskjel eller andre havbruksanlegg. Føremålet var ikkje å opne for industrielt uttak av enkeltartar. Verneforskrifta byggjer på ein føresetnad om at uttak av marine virvellause dyr neppe vil få eit slikt omfang at det kjem i konflikt med føremålsparagrafen (III), der det står at føremålet med vernet er å ta vare på ein viktig hekkelokalitet for sjøfugl ”*med naturleg tilhøyrande vegetasjon og dyreliv*”. Ein slik konflikt kan tenkast dersom det blir hausta så mykje sniglar, skjell, kråkebollar eller liknande at det t.d. fører til ei påviseleg endring i faunasamansetjinga eller plantelivet. Her spelar det også inn at virvellause, marine dyr det meste av året er føde for fleire fugleartar. Sniglar og skjell på ulike stadium er også viktige næringsemne for andre marine virvellause dyr og fisk, som igjen er føde for organismar høgare i næringskjeda - som t.d. sjøfugl. Innsamling av virvellause dyr (t.d. strandsniglar og kråkebollar) i industriell skala er såleis ikkje ønskjeleg, og maskinell hausting er ikkje tillate etter verneforskrifta.

Med ”*når utøvaren ikkje er omfatta av ferdelsforbode*” er det meint ferdsel for yrkesfiskarar og grunneigarar / heimelshavarar i samband med fiske, slik det er skrive i punkt 4. I tillegg viser formuleringa til forbodet mot fritidsfiske i 50-metersona i tida med ferdelsforbod (01.04-31.07).

## 4.5 Taretråling

Sildekruna naturreservat ligg i eit lovleg taretrålingsområde slik det er definert av Fiskeridirektoratet, med høve til hausting kvart 5. år. I verneforskrifta for Sildekruna naturreservat er det likevel ikkje opna for taretråling, og det er heller ikkje heimel for å gi dispensasjon for taretråling i naturreservatet.

## 4.6 Redningsteneste m.m.

Verneforskrifta del V punkt 1 seier at vernet ikkje er til hinder for ”*Gjennomføring av militær, operativ verksemd og tiltak i samband med ambulanse-, rednings-, politi-, brannvern-, oppsyn-, skjøtsel- og forvaltningsverksemd*”. Det er altså ikkje søknadspliktig å gjennomføre slik verksemd, som dels også omfattar akutt situasjoner som det ville vere praktisk umogleg å varsle. Forvaltningsstyre makta ønskjer likevel at slik aktivitet, særleg dersom det skjer i hekketida, blir registrert og rapportert i ettertid. Øving, for å førebu redningsaksjonar m.m., er ikkje omfatta av unntaket og må skje andre stader enn i naturreservata.

## 4.7 Drift og vedlikehald av anlegg

Verneforskrifta del V punkt 2 seier at vernet ikkje er til hinder for ”*Drift og vedlikehald av Kystverket og Televerket sine anlegg, eksisterande kraftlinjer og sjøkabler og ferdsel i samband med dette*.” Fylkesmannen har ikkje kjennskap til slike anlegg i dette verneområdet.

## 4.8 Lågtflyging

Det er forbod mot lågtflyging under 300 meter, jf. verneforskrifta del IV punkt 5. I den grad det er aktuelt ønskjer ikkje Fylkesmannen å gje løyve til lågtflyging under 300 meter i hekketida (01.04-31.07). Bakgrunnen for lågtflygingsforbodet er at flyging lågt over bakken uroar fuglelivet og kan i hekketida føre til store negative følgjer for ungeproduksjonen.

# 5 Skjøtsel

Med skjøtsel meiner vi her beiting i regi av grunneigarar eller andre, og tiltak som forvaltningsstyresmakta gir løyve til eller set i gang for å ta vare på naturkvalitetar i samsvar med verneformålet. Dette kan t.d. vere rydding av kratt, trefelling og lyngbrenning.

Verneforskrifta del V punkt 1 seier at vernet ikkje er til hinder for: "*Gjennomføring av militær, operativ verksemd og tiltak i samband med ambulanse-, rednings-, politi-, brannvern-, oppsyn-, skjøtsel- og forvaltningsverksemd*". Skjøtselsverksemd slik det er sagt her, gjeld for tiltak i regi av forvaltingstyresmakta, slik det går fram av del VII: "*Forvaltningsstyresmakta, eller den som forvaltningsstyresmakta gjev fullmakt, kan gjennomføre skjøtselstiltak i samsvar med føremålet med vernet. Det kan utarbeidast forvaltningsplan, som skal innehalde nærmere retningslinjer for gjennomføring av skjøtselstiltaka.*"

Det er såleis ikkje nødvendig med særskilt dispensasjon for skjøtselstiltak som forvaltningsstyresmakta på eige initiativ ønsker å setje i gang. Dersom det gjeld skjøtsel som trengst for å fremje verneføremålet (med unntak av å setje dyr på beite) er forvaltningsstyresmakta heller ikkje formelt avhengig av løyve frå grunneigar. I praksis ønsker Fylkesmannen likevel alltid å drøfte skjøtselstiltak med grunneigar i førekant, for å finne fram til mest føremålstenlege måtar å gjere arbeidet på, og unngå unødige ulemper for grunneigar eller andre brukarar. For skjøtselsarbeid som er i samsvar med vedteken forvaltningsplan vil Fylkesmannen varsle grunneigarar før arbeidet blir utført. Verneregler gir ikkje heimel til å påleggje grunneigarar eller andre å utføre skjøtsel.

Grunneigarar eller andre kan også på eige initiativ søkje om å få gjennomføre skjøtselstiltak i form av "*rydding av vegetasjon m. v. når det ikkje strir mot føremålet med vernet og er i samsvar med godkjent forvaltningsplan*" (del VI, punkt 2). Fylkesmannen vil i utgangspunktet vere positiv til slike førespurnader, så sant dei ikkje er til skade for sjøfuglane eller på andre måtar i strid med verneføremålet.

## 5.1 Generelt om skjøtselsbehov i sjøfuglreservata

I dei siste åra har det vore registrert lite hekkande fugl i fleire av sjøfuglreservata. Sjølv om næringsmangel i havet er ei viktig årsak, skuldast tilbakegang lokalt også at hekkeplassane blir ueigna på grunn av oppslag av tre, kratt og buskar, og at lyngen på mange av øyane på kysten begynner å bli grov. Tilveksten av tre kjem både frå naturleg frøsetjing og frå tidlegare planting av ulike bartre. Det aukande oppslaget av tre i reservata kan skuldast fleire faktorar, som generelt aukande temperatur med aukande tilvekst av tre, at innplanta bartre har begynt å frø seg, eller at beitepresset på øyane har blitt svakare eller opphørt heilt. I lange tider har sjøfuglane levd i eit nært samspel med kystbefolkinga. Mange øyar og holmar som tidlegare vart nytta som utmarksbeite ligg i dag ubrukta. Dette har ført til store endringar i vegetasjonen.

Gjengroinga gjer at store delar av enkelte reservat ikkje kan nyttast av sjøfuglane. Vegetasjonen på bakken og trea hindrar utsynet for rugande sjøfuglar, og gjer at dei ikkje føler seg trygge. Trea fungerer dessutan som tilhaldsstader og beskytta sitjeplassar for egg- og ungerøvarar som kråke og ramn, som i ope terrenge ville blitt jaga vekk av dei hekkande fuglane.

For å ta vare på det tradisjonelle kystlandskapet som sjøfuglreservata representerer, og sikre eigna hekkeområde for sjøfugl, er det viktig å fokusere på skjøtsel. Dei mest aktuelle skjøtselstiltaka er:

- Rydding av skog og kratt
- Lyng- og grasbrenning
- Beiting av husdyr, særleg av sau

Endringane i vegetasjonen er først og fremst eit problem for reservata i dei midtre og indre kyst- og fjordstrøka. For dei reservata som ligg ut mot opne havet, er endringane i vegetasjonen minimale (på grunn av værtihøva eller manglande jordsmonn). I tillegg er det også ein del sjøfuglreservat som enno blir nytta som utmarksbeite for husdyr. I ein stor del av sjøfuglreservata som vart oppretta i 1993 er det såleis ikkje behov for ekstraordinære skjøtselstiltak for å gjere områda meir eigna for hekking.

## 5.2 Om behovet for skjøtseltiltak i Sildekruna naturreservat

Sildekruna naturreservat er eit av dei sjøfuglreservata som grør til med kratt og lauvskog. I 1990-åra var det eit aukande problem med attgroing av lauvtre på Sildekruna. Lauvkratt blei rydda i 1999/2000, men på grunn av rotsekota frå stubbane og manglande beitedyr grodde området raskt til igjen. Vinteren 2008/2009 vart Sildekruna på nytt rydda, både sitkagran og lauvkratt vart saga ned. Lyngen og hogstavfallet vart ikkje brent, pga. for vått vær på seinvinteren. Hogstavfallet vil bli rydda/brent vinteren 2009/2010. For å sikre opne areal og dermed gunstigare hekkeforhold for sjøfugl i framtida, bør tre, buskar og lyng/kratt på Sildekruna haldast nede.



*Dei brune felta er hogstavfall etter tre- og krattryddinga vinteren 2008/2009.  
På grunn av mykje nedbør våren 2009 var det ikkje forhold for brenning.*

## 5.3 Framtidige skjøtselstiltak i Sildekruna naturreservat

### Rydding av tre og kratt:

Tre og kratt som veks opp bør fjernast før det blir så høgt og av eit slikt omfang at det reduserer kvaliteten og tilgangen på hekkeplassar for sjøfugl. Vegetasjonen bør haldast så låg at han ikkje tek den frie utsikta for fuglar som ligg på reir, gir færre reirplassar eller kan fungere som sitjeplassar/skjul for eggerøvarar som kråke og ramn. Det kan likevel stå att noko kratt av krypeiner næra sjøen, sidan slikt einekratt gir hekkeplassar for ærfugl.

Arbeidet må bli gjort manuelt utanom tida med ferdelsforbod. Eventuelle trestammer er grunneigarane sin eigedom. Grunneigarar vil bli orienterte om skjøtselsarbeid i forkant, og vil såleis få høve til å kome med innspel til korleis arbeidet skal gjerast.

For å unngå oppslag av rotskot der lauvtre/kratt er fjerna, kan det vere aktuelt med bruk av stubbebehandlingsmiddel. Sjølv om det er svært små mengder som eventuelt vert brukt, er plantevernmiddel i naturreservat kontroversielt, og eit viktig prinsipielt spørsmål. Bruk av kjemiske middel er forbode i verneforskrifta del IV punkt 3, og vil normalt ikkje verte tillate i naturreservat. På den andre sida er Sildekruna, som andre sjøfuglreservat, oppretta først og fremst med tanke på sjøfuglane og ikkje ut frå særlege kvalitetar ved vegetasjonen eller det ein kan kalle eit "urørt økosystem". Oppskot av tre og buskar grip så direkte negativt inn i verneføremålet at Fylkesmannen meiner det kan vere rett å bruke plantevernmiddel i sjøfuglreservat der ein ikkje klarer å halde skog og kratt nede på anna måte. Bruk av beitedyr er likevel klart å føretrekkje. Stubbebehandling er såleis mest aktuelt på øyar/holmar der ein ikkje får til ordning med beitedyr.

Eventuell stubbebehandling må skje ved smørjing eller dryping på stubbane, og ikkje ved sprøyting som kan treffe vegetasjonen rundt. Behandlinga må skje på frisk snittflate, anten same dag som ryddinga, eller ved at ein kappar nye snittflater før behandling. Beste tida for behandling er om hausten, medan sevja er på veg mot rota.

Stubbebehandling representerer så varsam bruk av plantevernmiddel at det ikkje kjem inn under forskrifta av 4.8.1987 om "spredning av plantevernmidler i skog". Nokre av prinsippa i den forskriften (t.d. meldeplikt) kan likevel vere nyttige som rettesnor for eventuell bruk av plantevernmiddel i naturreservat. Fylkesmannen vil ta kontakt med grunneigar for å avklare bruk av stubbebehandling dersom det skulle bli aktuelt å prøve ut dette tiltaket.

### Brenning:

Skjøtselsarbeid som omfattar brenning bør som ein hovudregel skje vinter/tidleg vår, med frost eller nok fukt i bakken, slik at ein ikkje brenn vekk frø og humuslag. Greiner og kvistar etter trerydding vil kunne vere til hinder både for sjøfuglane og eventuelle beitedyr, og bør fjernast. Dette kan skje ved at det blir brent i samband med eventuell lyngbrenning, eller ved at det blir samla i mindre haugar og sett fyr på. Dersom værtilhøva ikkje tillet brenning vinter eller vår, kan behovet for brenning av kvist på andre tider av året vurderast. Generelt må open brenning avklarast med kommunen, sidan kommunane kan fastsetje lokale forskrifter (etter forureiningslova § 9), der dei har høve til å snevre inn eller utvide kva som skal vere tillate avfallsbrenning. Vågsøy kommune har pr. i dag ikkje fastsett slik forskrift. Forureiningslova § 8 seier at "vanlig forureining" frå fiske, jordbruk og skogbruk m.m. er tillate dersom det ikkje er gitt særlege forskrifter etter § 9. Brannvesenet og kommunen må varslast før brenning, og det kan også vere gunstig å melde frå om tiltaket i lokale media på førehand.

#### Beiting:

For å halde nede vegetasjonen kan det vere ønskjeleg med dyr på beite. Fylkesmannen vil likevel ikkje ta initiativ for å få til beiting i reservatet, dette må i første omgang vere opp til grunneigarane sjølv eller andre med interesse i området. Ved beiting, særleg i område der det ikkje har vore tradisjonelt beite, bør beitetrykket og effekten på vegetasjonen vurderast fortløpende. Ein bør vere på vakt overfor gjengroing på den eine sida og omfattande trakkskade og erosjon på den andre sida. Det er påvist at sau kan gjere skade på fuglereir gjennom trakk, og vi rår difor til å vere særleg bevisst på at talet på beitedyr ikkje er for høgt i rugetida. Forsøk med andre beitedyr enn sau må overvakast og vurderast nøyne med tanke på konsekvensar for verneverdiane. Sjå meir om beiting under kapitlet om brukarinteresser.

#### Forsøpling

Søppel som driv i land tek vi sikte på å fjerne ved behov.

## 5.4 Praktisk gjennomføring av skjøtselstiltak (vegetasjonsrydding)

#### Kor ofte

Det er vanskeleg å seie eksakt kor ofte skjøtsel i form av tre- og krattrydding eller lyngbrenning bør utførast. Vi føreslår fysiske mål for når slik skjøtsel bør skje med tanke på å oppretthalde gode hekkeforhold:

- Rydding bør skje før lauvkratt og anna kratt når ei høgd på 1 meter.
- Eventuell lyngbrenning er aktuelt når lyngen når ei høgd på 40 cm .

Brenning, og rydding av kratt, kan gjennomførast oftare, m.a. på bakgrunn av behov for å betre beiteforholda. Grunneigarar kan søkje om løyve til rydding av vegetasjon (brenning, fjerning av kratt m.m.).

#### Når på året

- Rydding av tre og kratt kan skje heile året med unntak av i hekketida (1.04. - 31.07)
- Brenning bør som ein hovudregel skje i tida fra januar til midten av mars, når jordsmonnet er frose eller fuktig
- Eventuell stubbebehandling bør skje i perioden fra august til oktober.

Statens naturoppsyn (SNO) gjennomfører skjøtsel (rydding og brenning) på oppdrag frå Fylkesmannen. SNO eller Fylkesmannen hentar inn ekstra arbeidskraft etter behov. Grunneigarar kan også gjennomføre skjøtselstiltak som er i samsvar med forvaltningsplan, etter løyve/fullmakt frå forvaltningsstyremakta. Dersom det skal gjennomførast stubbebehandling vil Fylkesmannen utføre arbeidet.

#### Kostnader

Skjøtsel utført av SNO blir dekt av årlege tildelingar til Fylkesmannen og SNO frå Direktoratet for naturforvaltning. Grunneigarar kan heilt eller delvis få dekt kostnader (til arbeid og materiell) til skjøtselsarbeid etter avtale med Fylkesmannen.

#### Dokumentasjon

Statens naturoppsyn registerer (loggører) alle skjøtselstiltak dei gjennomfører i naturreservatet. Også grunneigarar må dokumentere (med foto, helst både før og etter) skjøtselsarbeid når utgiftene blir dekte av forvaltningsstyremaktene.

#### Rapportering

Ein enkel rapport skal sendast til Fylkesmannen ved alle tiltak i naturreservatet, slik at forvaltningsstyremakta får oversikt over når ting har vorte gjort.

# 6 Tilstandsovervaking og forvaltning

## 6.1 Overvaking av tilstand og oppfølging av bevaringsmål

For å kunne vurdere om tilstanden i naturreservatet er i samsvar med bevaringsmåla for det enkelte naturreservat, må vi følgje med på endringane i hekkebestanden over tid (sjå kap 3.4 om bevaringsmål). Det er også viktig å følgje med på kva effektar utførde skjøtseltiltak har på bestandane av hekkande sjøfugl og andre tilhøve i verneområdet, og å vurdere behovet for framtidige skjøtselstiltak. Systematisk innsamling av data over tid for sjøfuglreservata i fylket gjer oss i stand til å følgje utviklinga i bestandar både i einskilde naturreservat og for større geografiske område samla, slik at tilstanden i sjøfuglreservata kan sjåast i ein større samanheng. Sjøfuglane sin suksess eller manglende suksess med ungeproduksjon er dessutan ein god indikator for den generelle tilstanden i havområda.

### Tilstandsovervaking av hekking og hekkeplassar

Det ville vere ønskjeleg å gjennomføre teljingar årleg, men i praksis er det vanskeleg å kome over alle sjøfuglreservata i fylket på ein og same teljerunde. For kvart einskild reservat kan det derfor vere eit meir realistisk mål å telje anna kvart år. Sjøfuglteljingane skjer i regi av forvaltningsstyremakta (Fylkesmannen). Fylkesmannen med eige personale, og/eller innleigde personar, gjennomfører teljingane. Statens naturoppsyn sitt lokalkontor i Florø stiller med båt og deltek på teljinga når det er høve til det.

Metodikken for teljingane tek utgangspunkt i Norsk institutt for naturforskning sin takseringsmanual frå 1989 og eventuelle oppdateringar.

Resultat for sjøfuglteljingane blir samla i ein årleg fellesrapport for heile fylket, som blir lagd ut på Fylkesmannen sine heimesider ([www.fylkesmannen.no/sfi](http://www.fylkesmannen.no/sfi)), og på Miljøstatus i Sogn og fjordane (<http://sognogfjordane.miljostatus.no>).

Sjøfuglreservata er i liten grad kartlagde når det gjeld vegetasjon og artssamfunn utanom sjøfugl. Fylkesmannen ser det heller ikkje som realistisk å prioritere slik kartlegging dei nærmaste åra, då det neppe er dette som er mest kritisk i høve til verneføremålet. Likevel kan det vere av verdi å få meir kunnskap om anna dyreliv og vegetasjon på dei ulike holmane, for betre å kunne vurdere val av skjøtselstiltak og verknadene av det som vert gjort. Aktuelle problemstillingar er førekommstar av planteartar som krev spesielle omsyn, hiområde for eter og om det finst einstape som kan bli eit problem etter lyngbrenning

### Tilstandsovervaking av næringssituasjon

Den generelle næringssituasjonen i havet, i form av storleik på viktige fiskebestandar, er i stor grad felles for alle sjøfuglreservata, og må bli handsama på overordna nivå. I tillegg kan hekkebestandar og hekkesuksess til ein viss grad vere knytt til meir lokale næringsressursar, til dømes i tareskog. I dag ser vi ikkje grunn til å prioritere undersøking av dette i tilknyting til Sildekruna naturreservat. Dersom bruken av tilstøytande tek ei utvikling som tilseier fare for auka press mot viktige ressursar for sjøfuglane, vil Fylkesmannen likevel vurdere behovet for overvaking av t.d. sjøbotn og undervassmiljø i og nær Sildekruna naturreservat.

## 6.2 Praktisering av dispensasjonsheimlane i verneforskrifta

Det er unntak i verneforskrifta for ein del tiltak og aktivitetar som kan gjennomførast utan å søkje om løyve. Desse unntaka går fram av verneforskrifta del V, og nokre av dei er nærmere omtalt i kap 4 om brukarinteresser. Andre tiltak og aktivitetar må det søkjast om løyve for. Aktuelle heimlar i verneforskrifta for tiltak og aktivitetar i Sildekruna naturreservat er utdjupa nedanfor. Nokre av tiltaka og aktivitetane det kan søkjast om, er nærmere omtalte i kapitlet om brukarinteresser.

### Spesifisert dispensasjonsheimel

I verneforskrifta del VI er det nemnt to meir konkrete tiltak i naturreservatet som forvaltningsstyretema kan vurdere å gje løyve til:

*"Forvaltningsstyretema kan gje løyve til:*

1. *Felling av vilt som valdar vesentleg skade.*
2. *Rydding av vegetasjon m.v. når det ikkje kjem i strid med føremålet med vernet, og er i samsvar med godkjent forvaltningsplan."*

1. Det er kjent at mink kan valde vesentleg skade i sjøfuglreservat. Minken er ein innført, amerikansk art, og det vil derfor vere kurant å få løyve til fellefangst av mink i naturreservatet utanom ferdsselsforbodstida. Det er ikkje ønskjeleg med slik aktivitet i hekketida, med mindre det er dokumentert vesentleg skade for hekkande sjøfugl og vi reknar med at uttak av mink kan redusere dei negative konsekvensane på kort sikt. Ramn og kråke som hekkar i/nær sjøfuglreservat kan også gjere stor skade. Det er eit mål å halde sjølve reservatet fritt for tre som kan vere hekkeplass for kråke. Vi har ikkje kjennskap til om det hekkar ramn og kråke i skogholta sør for Sildekruna. Dersom det skulle bli aktuelt med andre former for jakt på skadegjerande vilt enn fellefangst på mink, vil Fylkesmannen gje denne oppgåva til SNO.

I tillegg til skade som rammar verneverdiane, kan Fylkesmannen i prinsippet også gje løyve til felling av vilt i reservatet som gjer vesentleg skade på andre verdiar. Det vil då vere ein føresetnad at fellingsa er av stor verdi for samfunnet utan at verneverdiane blir nemneverdig skadelidande. Felling av sjøfuglar som reservatet er oppretta for å ta vare på er likevel ikkje aktuelt.

2. Grunneigarar, eller andre på vegne av eller med samtykke frå grunneigar, kan søkje om løyve til å rydde vegetasjon. Alt av tre og lauvkratt vart rydda i på seinvinteren 2009. Målet er at tre og buskar frå no av skal fjernast før dei blir høgare enn ein meter, og lyng før det blir 40 cm. Dersom det er ønskje om å brenne lyng/gras og fjerne kratt for å gje betre tilhøve for dyr på beite, eller på bakgrunn av ønskje om å halde vegetasjonen nede av andre grunnar, er dette tiltak det vil kunne bli gitt løyve til. Sjå kapittel 5.3 og 5.4 om skjøtselstiltak.

### Generell dispensasjonsheimel

Naturvernlova av 1970 vart avløyst av "Lov om forvaltning av naturens mangfold" (naturmangfaldlova) frå 1.7.2009. I følgje overgangsregelen i § 77 i naturmangfaldlova gjeld framleis eldre verneforskrifter. Likevel gjeld naturmangfaldlova § 48 i staden for den generelle dispensasjonsheimelen i gamle verneforskrifter. Dette betyr at søknader om dispensasjon ikkje skal handsamast etter den generelle dispensasjonsheimelen i denne verneforskrifta (del VIII), men etter reglane i § 48 i naturmangfaldlova. Den spesifiserte dispensasjonsheimelen i verneforskrifta (del VI) gjeld derimot framleis.

#### **Naturmangfaldlova § 48** (dispensasjon frå vernevedtak):

*"Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*

*I avveiningen mellom øvrige vesentlige samfunnsinteresser og hensynet til verneområdet skal det særlig legges vekt på verneområdets betydning for det samlede nettverket av verneområder og om et tilsvarende verneområde kan etableres eller utvikles et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretakelsen, opprettelsen eller utviklingen av et slikt tilsvarende område.*

*Trenger et tiltak tillatelse både etter verneforskriften og etter annet lovverk, kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Vedtak skal i slike tilfeller først fattes etter verneforskriften, dersom ikke annet følger av verneforskriften eller forvaltningsmyndighetens samtykke.*

*Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette."*

Av teksten ovanfor går det fram at naturmangfaldlova § 48 opnar for at det kan gjevast dispensasjon dersom det ikkje kjem i strid med føremålet med vernet og ikkje kan påverke verneverdiene nemneverdig, eller dersom sikkerheitsomsyn eller omsynet til vesentlege samfunnsinteresser gjer det nødvendig.

Vilkåret om at tiltaket *"ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig"* inneber at dispensasjonstilgangen er snever. Dette gjeld i første rekke bagatellmessige inngrep eller forbigåande uroingar som har stor verdi for søkjær, men som ikkje fører til nemneverdig ulempe for verneverdiene. Dersom det er usikkert kva verknader eit tiltak kan ha for naturmiljøet, bør føre-var-prinsippet leggast stor vekt på.

Eit anna vilkår er at tiltaket *"ikke strider mot vernevedtakets formål"*. Her må det vurderast om tiltaket er i strid med dei overordna målsettingane for naturreservatet. Denne dispensasjonsheimelen er ein sikkerheitsventil som skal fange opp uføresette tilfelle eller spesielle tilfelle som ikkje vart vurderte på vernetidspunktet. Det må her leggast vekt på at verneføremålet ikkje skal verte svekka på sikt ved ei bit-for-bit-forvaltning, ved at mange mindre inngrep/hendingar kan få store konsekvensar for verneføremålet i sum.

Dispensasjon for "vitskaplege granskningar" (jf. verneforskrifta del VIII) er ikkje vidareført i naturmangfaldlova. Slike saker skal vurderast etter dispensasjonsheimelen for tiltak som *"ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig"* i § 48. Dette gjeld då i første rekke dispensasjonar som er nødvendige for forsking. Eksempel på nødvendig forsking kan vere sjøfuglteljingar. Det kan vere aktuelt å gje løyve til illandstiging i tida med ferdsselsforbod for å taksere/telje reir, ringmerke fugleungar etc., for å framskaffe data som er viktig for forvaltninga av verneområdet. Nyttan av granskingane eller forskningsprosjektet skal i kvart tilfelle vurderast opp mot dei ulemper forskinga medfører. Forskingsaktivitet som ikkje treng å lokaliserast til eit verneområde, bør skje utanfor verneområdet.

Dispensasjon av omsyn til *"vesentlige samfunnsinteresser"* i naturmangfaldlova § 48 er ei vidareføring av tilsvarande dispensasjonsheimel i verneforskrifta. Dette gjeld tiltak der heilt

særskilde forhold føreligg, jf omgrepet "vesentleg", og er primært berre aktuelt for tiltak av nasjonal interesse. Døme kan vere ledd i nasjonalt viktig infrastruktur. I praksis er denne heimelen lite brukt, då ei forskriftsendring (med formell høyring) gjerne er eit betre alternativ. Generelt er slike tiltak lite aktuelle i sjøfuglreservata i Sogn og Fjordane.

Dispensasjon når "*sikkerhetshensyn gjør det nødvendig*" er ein ny heimel i naturmangfaldlova. Det vert her sikta til m.a. sikkerheit for liv og helse, smittsame sjukdommar frå dyr og sikkerheit mot omfattande og direkte skade på eigedom. Generelt er slike sikringstiltak lite aktuelle i sjøfuglreservata i Sogn og Fjordane.

## 6.3 Sakshandsaming ved dispensasjonssøknader

Søknader om dispensasjon frå verneforskrifta skal vere skriftleg og sendast (som brev eller e-post) til forvalningsstyremakta (Fylkesmannen i Sogn og Fjordane), som avgjer om det skal gjevest løyve. Det kan berre gjevest dispensasjon dersom det finst heimel for det i verneforskrifta eller i § 48 i naturmangfaldlova.

Naturmangfaldlova § 48 inneholder særskilde krav til søknader og grunngjeving av dispensasjoner gitt etter dei generelle dispensasjonsreglane. Det går fram at søknader skal innehalde nødvendig dokumentasjon om verknaden tiltaket vil få for verneverdiane. Dispensasjonsvedtak skal innehalde ei grunngjeving som viser korleis forvalningsstyremakta har vurdert verknadane som dispensasjon kan få for verneverdiane, og kva vekt det er lagt på dette.

Ved vurderingar som har bakgrunn i verneforskrifta skal bakgrunnen for opprettinga av verneområdet tilleggjast stor vekt. Dersom det er knytt usikkerheit til kva verknader eit tiltak kan få for naturmiljøet/verneverdiane, vil føre-var-prinsippet bli tillagt stor vekt, særleg dersom det er snakk om moglege irreversible verknader. I naturmangfaldlova §§ 8-12 er det, i tillegg til føre-var-prinsippet, fastsett fleire prinsipp som skal brukast ved handsaming av enkeltsaker.

Når det vert gitt løyve til tiltak eller aktivitetar i naturreservat blir det vanlegvis knytt vilkår til løyvet, for m.a. å motverke moglege skadeverknader. Skriftleg løyve skal takast med ved opphold/ferdsel i verneområdet, og kunne visast fram på førespurnad. Ein enkel rapport om tiltaket skal sendast til Fylkesmannen i ettertid, slik at forvalningsstyremakta får oversikt over tiltak som er gjennomførte i verneområdet.

Dersom dispensasjon vert gitt, vil dispensasjonen berre gjelde i forhold til verneforskrifta. Den som får løyvet må sjølv sørge for å avklare tiltaket med eventuelle andre styremaketer og grunneigarar.

Fylkesmannen si avgjerd på søknad om dispensasjon kan klagast inn for Direktoratet for naturforvaltning (DN) av partar i saka eller andre som har rettsleg klageinteresse, med ein frist på tre veker. Klagen skal sendast til Fylkesmannen, som også kan gje nærmere opplysningar om klagerett og rett til å sjå saksdokument. Dersom Fylkesmannen ikkje tek klagen til følgje vert saka send vidare til DN for endeleg avgjerd.

## 6.4 Skilting og informasjon

For å unngå ulovleg ferdsel og ilandstiging i naturreservata er det sett opp skilt på stader der det er naturleg å legge til med eller dra opp båt. Det er viktig at desse skilta er på plass, og at dei raskt blir erstatta med nye dersom dei blir borte.

Med ein stadig veksande privat småbåtfleåte på kysten og i fjordane, er det viktig å informere sjøfarande om vernet og om ferdelsforbodet i hekketida. Vi ser det også som eit mål å informere om fuglelivet og naturkvalitetane i sjøfuglreservata.

Fylkesmannen vil utarbeide informasjonsplakatar om naturreservatet med m.a. kart, foto og verneregler, til å hengje opp på plassar der båtfolk ferdast (t.d. hamna på Silda).



Standart verneskilt i sjøfuglreservata.

Foto: Heidi Sandvik

Det er tidlegare utarbeidd ein informasjonsfoldar om sjøfuglreservata i Sogn og Fjordane, med kart og informasjon om verneregler m.m. Denne foldaren kan ein få tilsendt ved å kontakte Statens naturoppsyn i Florø. På nettstaden "Miljøstatus i Sogn og Fjordane" ([www.sognogfjordane.miljostatus.no](http://www.sognogfjordane.miljostatus.no)), under "naturområde", finn du også informasjon om alle sjøfuglreservata og andre verneområde i fylket.

## 6.5 Ilandstiging i hekketida - rapportering

Når det blir gitt dispensasjon som omfattar ilandstiging i eit sjøfuglreservat blir det normalt stilt krav om rapport i ettertid, for at Fylkesmannen skal få ei best mogleg oversikt over aktiviteten i området. Dette er særleg viktig ved løyve til ferdsel i hekketida, sidan uroing i hekketida kan føre til dårlig hekkeresultat. Informasjon om ilandstiging/ferdsel er såleis viktig for å kunne vurdere og forstå årsakssamanhangar og svingingar i hekkeseksessen for enkeltområde.

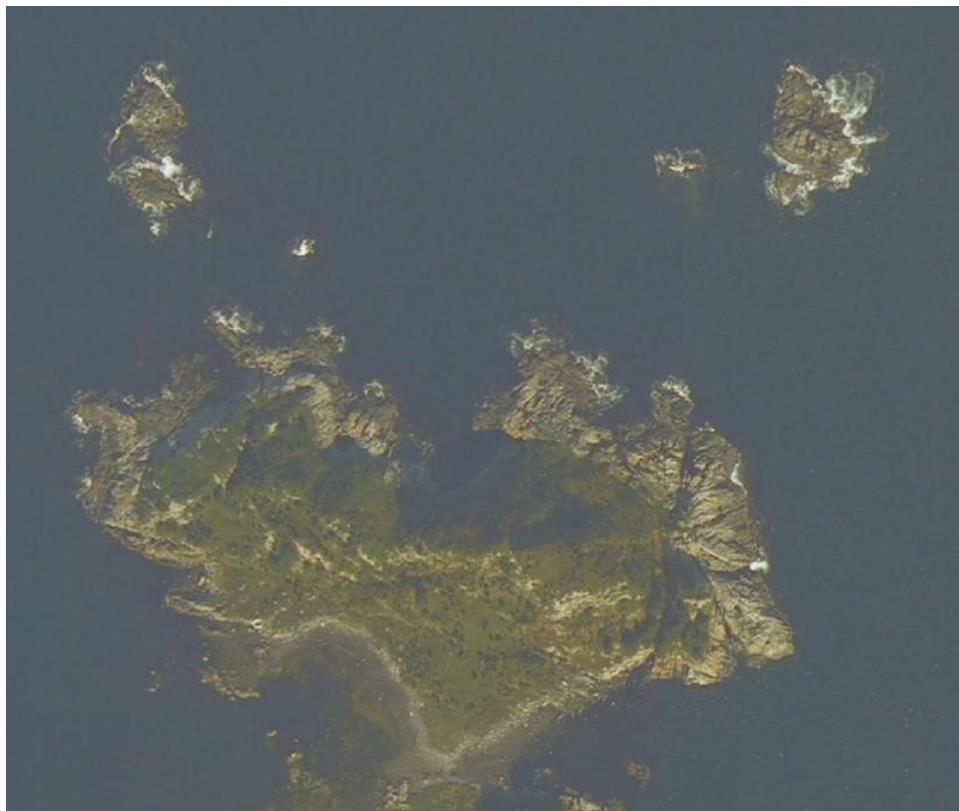
For tiltak/aktivitet som er heimla i verneforskrifta del V (dvs. som det ikkje er krav om søknad for), t.d. tilsyn med sau på beite, er det ikkje rapporteringskrav. For å få til ei best mogleg forvaltning av verneverdiane, er det likevel ønskjeleg for Fylkesmannen å få informasjon dersom ilandstiginga skjer i hekketida. Det er nok med ein enkel rapport om føremålet med ilandstiginga, dato, klokkeslett, lengda på opphaldet og gjerne værforhold. Det er også ønskjeleg med melding om andre spesielle tilhøve som eventuelt vert lagt merke til, t.d. verneskilt som er borte, mink som gjer skade, ulovleg ferdsel m.m. Slike opplysningar kan vere til stor hjelp i forvaltningsarbeidet.

Ilandstiging bør så sant det er mogleg skje utanom hekketida. Når det likevel

er nødvendig å gå i land i hekketida, og ein har løyve til dette, ser vi det som ønskjeleg at det skjer på dagar og tider på døgnet då været og temperaturen er slik at ein unngår nedkjøling (kald vind/låg temperatur) eller overoppheiting (varmt og solsteik) av egg og fugleungar. Ilandstiging i hekketida bør uansett vere så kortvarig som mogleg.

## 6.6 Statens naturoppsyn - kontaktinformasjon

Naturoppsynet gjer ein viktig jobb med m.a. informasjons-, oppsyns-, registrerings-, dokumentasjons- og skjøtselsarbeid i sjøfuglreservata. Hovudkontoret til SNO ligg i Trondheim, med adresse Tungasletta 2, 7485 Trondheim, og telefonnummer 73 58 09 25. SNO har ca. 50 lokalkontor spreidd over heile landet. Det er lokalkontoret i Florø, ved Tore Gundersen, som har sjøfuglreservata i Sogn og Fjordane som ansvarsområde. Adressa er SNO Florø, Kinnveien 26, 6900 Florø, e-postadressa er [tore.gundersen@dirnat.no](mailto:tore.gundersen@dirnat.no) og telefonnummeret 57 74 18 92 / 970 05 288.



Flyfoto av Sildekruna (henta fra [www.norgebilder.no](http://www.norgebilder.no))

## 7 Kjelder

Direktoratet for naturforvaltning 2001. Forvaltning av verneforskrifter, Rundskriv november 2001 Naturvernloven.

Direktoratet for naturforvaltning. Håndbok 17-2001 Revidert 2008 Områdevern og forvaltning.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane 1991, Verneplan for sjøfugl, Delplan 5; Sogn og Fjordane, Fylkesmannen si tilråding etter endelig lokal høyring m. m

Godø, G. 1982. Sjøfuglregistreringar i Sogn og Fjordane sommaren 1982. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane.

Godø, G. 1983. Sjøfuglregistreringar i Sogn og Fjordane sommaren 1983. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Miljøvernavdelinga.

Godø, G. 1984. Rapport frå sjøfuglregistreringane i Sogn og Fjordane sommaren 1984. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Miljøvernavdelinga.

Godø, G. 1991. Verneplan for sjøfugl, delplan 5: Sogn og Fjordane. Miljøverndepartementet og Fylkesmannen i Sogn og Fjordane.

Godø, G. 1995. Registrering av sjøfugl i Sogn og Fjordane i 1994 og 1995. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Miljøvernavdelinga.

Godø, G. 2000. Registrering av kyst- og sjøfuglbestandar og tilstandsvurdering av sjøfuglreservat i Selje, Vågsøy, Bremanger, Flora og Askvoll kommunar 01.-16.06.2000. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Miljøvernavdelinga.

Larsen, B.H. 2006. Sjøfuglregistreringer på Vågsøy i Sogn og Fjordane i perioden 1999-2006. Miljøfaglig Utredning Rapport 2006:74.

Larsen, T. 2005a. Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2003 og 2004. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, rapport nr. 6-2005.

Larsen, T. 2005b. Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2005. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, rapport nr. 11-2005.

Larsen, T. 2006. Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2006. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, rapport nr. 5-2006.

Larsen, T. 2007. Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2007. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, rapport nr. 5-2007.

Larsen, T. 2008. Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2008. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, rapport nr. 8-2008.

Lov 1970-06-19 nr. 63: Lov om naturvern. Miljøverndepartementet

Lov 2009-06-19 nr 100: Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). Miljøverndepartementet.

Lovdata, 18.02.2005. Forskrift om velferd for småfe. Landbruks- og matdepartementet.

Miljøverndepartementet 1999. St. meld. nr. 43 (1998-99) Vern og bruk i kystsona. Tilhøvet mellom verneinteresser og fiskerinæringane.

Miljøverndepartementet, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane 1991, Verneplan for sjøfugl delplan 5: Sogn og Fjordane 1991

Miljøverndepartementet 1993. Kongeleg resolusjon, Verneplan for sjøfugl i Sogn og Fjordane

Måren I.E & Ekelund, K. 2005. Einstape – hvordan bekjempe den i kulturlandskapet. Blyttia 147-155.

Norderhaug, A., Austad, I., Hauge, L. & Kvamme, M. 1999. Skjøtselsboka for kulturlandskap og gamle norske kulturmarker. Kap. 10 Kystlynghei. Landbruksforlaget 1999.

TemaNord 2008. Vest-Nordiske sjøfugler i et presset miljø. Rapport fra en nordisk workshop Torshavn, Færøyene 26-29. september 2007. TemaNord 2008:573.

# **8 Vedlegg**

## **8.1 Vedlegg I - Verneforskrifta**

Forskrift om vern av Sildekruna naturreservat, Vågsøy kommune, Sogn og Fjordane.

Fastsett ved kgl.res. 28. mai 1993. Fremja av Miljøverndepartementet. Endret 13. april 1994 nr. 551.

### **I**

I medhald av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr. 63, § 8, jfr. § 10 og §§ 21, 22 og 23 er øya Sildekruna, skjera Sildeskjeret og Sildeholmen og omliggande sjøareal, i Vågsøy kommune i Sogn og Fjordane fylke, verna som naturreservat ved kgl.res. av 28. mai 1993 under namnet Sildekruna naturreservat.

### **II**

Det verna området femner om delar av gnr./bnr.: 96/1, 3, 4, 5.

Reservatet er om lag 254 da, av dette er om lag 72 da landareal.

Grensene for reservatet er vist på kart i målestokk 1:5.000, datert Miljøverndepartementet januar 1993. Kartet og verneforskrifta er arkivert i Vågsøy kommune, hos fylkesmannen i Sogn og Fjordane, i Direktoratet for naturforvaltning og i Miljøverndepartementet.

Dei nøyaktige grensene for reservatet skal avmerkast i marka der dei går over land og knekkpunktene bør koordinatfestast.

### **III**

Føremålet med vernet er å gje sjøfuglane gode og trygge livsvilkår, og å ta vare på ein viktig hekkelokalitet for sjøfugl med naturleg tilhøyrande vegetasjon og dyreliv.

### **IV**

For reservatet gjeld følgjande reglar:

1. All vegetasjon i vatn og på land er verna mot alle former for skade og øydelegging. Nye planteartar må ikkje innførast.
2. Dyre- og fuglelivet, herunder reirplassar og hiområde er verna mot skade og øydelegging.  
Bruk av skytevåpen er forbode. Hundar skal haldast i band. Utsettjing av vilt er forbode.
3. Det må ikkje setjast iverk tiltak som kan endre dei naturlege tilhøva, som t.d. oppføring av bygningar, brygger, anlegg og faste innretningar, havbruksanlegg, opplag av båtar o.l., framføring av nye luftleidningar, jordkabler og kloakkledningar, bygging av vegar, drenering og anna form for tørrlegging, uttak, oppfylling, planering og lagring av masse over eller under havflata, tømming av avfall, ny utføring av kloakk eller andre konsentrerte ureiningstilførsler og bruk av kjemiske middel. Opplistinga er ikkje fullstendig.
4. I tida frå og med 1. april til og med 31. juli er det i reservatet forbod mot ilandstiging og ferdsel på alt landareal, inkludert øyar, holmar og skjer, og i ei sone ut til omlag 50 meter frå land. Båtcamping og sportsdykking i 50 m sona, camping, teltslåing og oppsetjing av kamuflasjeinnretningar for fotografering er forbode.
5. Lågtflyging under 300 m er forbode.

## V

Reglane i punkt IV er ikkje til hinder for:

1. Gjennomføring av militær, operativ verksemd og tiltak i samband med ambulanse-, rednings-, politi-, brannvern-, oppsyn-, skjøtsel- og forvaltningsverksemd.
  2. Drift og vedlikehald av Kystverket og Televerket sine anlegg, eksisterande kraftliner og sjøkablar og ferdsel i samband med dette.
  3. Tradisjonelt sauebeite, og naudsynt ferdsel i samband med tilsyn av beitedyr, gjødsling av beite og vedlikehald av eksisterande gjerde m.v.
  4. Allmenn ferdsel i oppmerka skipslei og naudsynt ferdsel med båt i samband med yrkesfiske for manntalsførte fiskarar med fiskeregistrerte båtar, og grunneigarar/heimelshavarar i samband med utøving av gjeldande fiskerettar i tida med ferdelsforbod.
  5. Bær-, sopp- og blomsterplukking utanom tida med ferdelsforbod.
  6. Fiske, og fjerning av marine, virvellause dyr for hand, etter gjeldande lover og forskrifter når utøvaren ikkje er omfatta av ferdelsforbodet.
- 0 Endret 13. april 1994 nr. 551.

## VI

Forvaltningsstyresmakta kan gje løyve til:

- 1 Felling av vilt som valdar vesentleg skade.
- 2 Rydding av vegetasjon m.v. når det ikkje kjem i strid med føremålet med vernet, og er i samsvar med godkjent forvaltningsplan.

## VII

Forvaltningsstyresmakta, eller den som forvaltningsstyresmakta gjev fullmakt, kan gjennomføre skjøtselstiltak i samsvar med føremålet med vernet. Det kan utarbeidast forvaltningsplan, som skal innehalde nærmere retningslinjer for gjennomføring av skjøtseltiltaka.

## VIII\*

Forvaltningsstyresmakta kan gjere unntak frå verneforskrifta når føremålet med vernet tilseier det, for vitskaplege granskingar, arbeid av vesentleg verdi for samfunnet og i andre særskilde høve når det ikkje stirr mot føremålet med vernet.

## IX

Forvaltninga av verneforskrifta er lagt til fylkesmannen i Sogn og Fjordane.

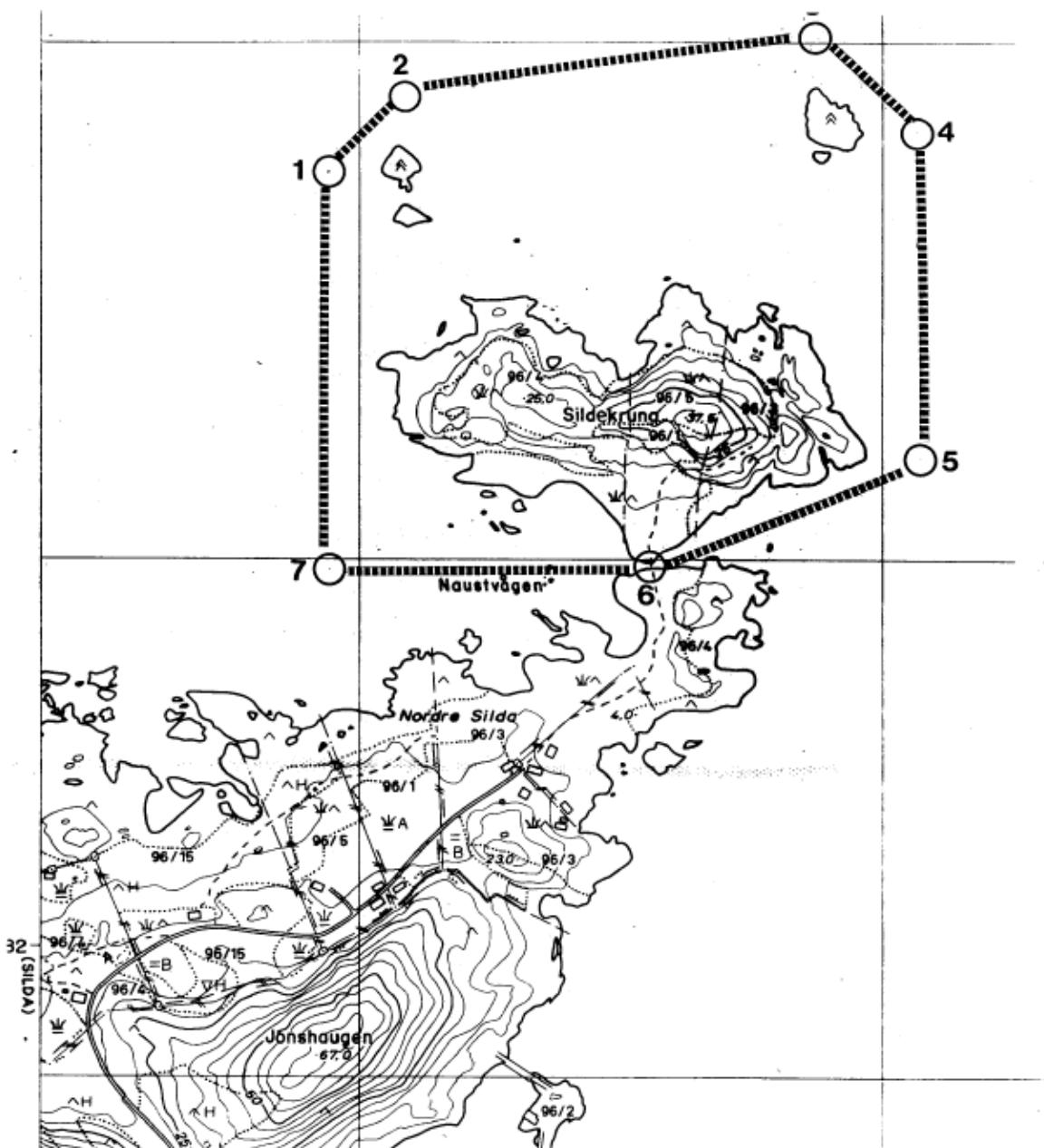
## X

Denne forskriften tek til å gjelde straks.

\* Naturmangfaldlova § 48 gjeld i staden for den generelle dispensasjonsheimelen (VIII) i denne forskriften. Sjå kapittel 6.2. i denne rapporten for meir informasjon om dette.

## 8.2 Vedlegg II - kart som viser vernegrensene

Kopien av vernekartet er ikke i rett målestokk.



SOGN OG FJORDANE Kommune: Vågsøy	Kartgrunnlag ØKONOMISK KARTVERK	Målestokk 1:5000
<b>SILDEKRUNA</b> NATURRESERVAT Sjøfugl Reservatgrense: **** Knekkpunkt : 0	Utsnitt av kartlagt sjaur AG 094-5-3 1968	N T
MILJØVERNDEPARTEMENTET JANUAR 1993	Statens kartverk Fylkeskartkontoret i Sogn og Fj.	

**Rapportane finn du på Miljøstatus: <http://sognogfjordane.miljostatus.no>**

**2008:**

1-2008	<a href="#">Forvaltningsplan Vestnorsk fjordlandskap, delområde Nærøyfjorden.</a> ISBN 978-82-91031-92-7
2-2008	<a href="#">Stølane i Mørkridsdalen - Far etter folk.</a> ISBN 978-82-91031-97-2 (Stor fil, 40 MB)
3-2008	<a href="#">Kloppemyrane naturreservat i Gloppe kommune. Forvaltningsplan.</a> ISBN 978-82-91031-98-9
4-2008	<a href="#">Prosjekt Opne landskap. Sluttrapport for hovudprosjektet, mars 2005 - april 2008.</a> ISBN 978-82-91031-99-6
5-2008	<a href="#">Rettleatingshefte for utsiktsrydding langs veg, Prosjekt Opne landskap 2005 – 2008.</a> ISBN 978-82-92777-00-8
6-2008	<a href="#">Rettleatingshefte for landskapspleie med geit og kje, Prosjekt Opne landskap 2005 - 2008.</a> ISBN 978-82-92777-01-5
7-2008	<a href="#">Prøvefiske i 26 vatn og ei elv i Sogn og Fjordane i 2007.</a> ISBN 978-82-92777-02-2
8-2008	<a href="#">Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2008.</a> ISBN 978-82-92777-03-9
2008	<a href="#">Olivinskogene i Norge.</a> Rapport 2008:06 gir ei oppsummering av status og verdi. Den er utgjeven i samarbeid med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

**2007:**

1-2007	Utgår
2-2007	<a href="#">Forvaltningsplan Jotunheimen nasjonalpark og Utladalen landskapsvernområde.</a> ISBN 82-91031-93-2/ISBN 978-82-91031-93-4
3-2007	<a href="#">Verneframlegg for Krakksfjellet naturreservat.</a> ISBN 82-91031-94-0/ISBN 978-82-91031-94-1
4-2007	<a href="#">Prøvefiske i 14 regulerte vatn i Sogn og Fjordane i 2006.</a> ISBN 82-91031-95-9/ISBN 978-82-91031-95-8
5-2007	<a href="#">Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2007.</a> ISBN 82-91031-96-7/ISBN 978-82-91031-96-5

**2006:**

1-2006	<a href="#">Bygder i Sogn og Fjordane - tilstandsanalyse 2005.</a> ISBN 82-91031-87-8
2-2006	<a href="#">Framlegg til verneplan for edellauvskog i Sogn og Fjordane.</a> ISBN 82-91031-88-6
3-2006	<a href="#">Fisk i regulerte vassdrag. Sluttrapport 2001 - 2004.</a> ISBN 82-91031-89-4
4-2006	<a href="#">Ungfiskregistreringar i Lærdalselva hausten 2005.</a> ISBN 82-91031-90-8
5-2006	<a href="#">Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane 2006.</a> ISBN 82-91031-91-6

**2005:**

1-2005	<a href="#">Endringer i vegetasjonen (suksesjoner) i Flostranda naturreservat, Stryn.</a> ISBN 82-91031-70-3
2-2005	<a href="#">Forvaltningsplan for Nærøyfjordområdet; Verdsarvnominasjon: Vestnorsk fjordlandskap, Nærøyfjorden (framlegg)</a> ISBN 92-91031-71-1
3-2005	<a href="#">Vern av Statskog SF sin grunn. Område i Sogn og Fjordane fylke. Luster allmenning.</a> ISBN 82-91031-73-8
4-2005	Biologiske undersøkingar i Utladalen landskapsvernområde. Vedboande sopp på furu i Vettismorki. Lav og mose i edellauvskog i Utladalen. ISBN 82-91031-74-6
5-2005	<a href="#">Prosjekt Kulturlandskap og attgroing.</a> ISBN 82-91031-75-4
6-2005	<a href="#">Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane i 2003 og 2004. Hekkefuglteljingar i sjøfuglreservata.</a> ISBN 82-91031-76-2
7-2005	<a href="#">Prøvefiske i 16 regulerte vatn i Sogn og Fjordane i 2004.</a> ISBN 82-91031-77-0
8-2005	<a href="#">Ungfiskregistreringar i åtte regulerte elvar i Sogn og Fjordane i 2004.</a> ISBN 82-91031-78-9
9-2005	<a href="#">Sluttrapport - Naturbruksprosjektet.</a> ISBN 82-91031-79-7
10-2005	<a href="#">Det moderne klynetun - buplass for fleire enn bønder.</a> ISBN 82-91031-80-0
11-2005	<a href="#">Sjøfuglteljingar i Sogn og Fjordane 2005.</a> ISBN 82-91031-81-9

**2004:**

1-2004	<a href="#">Utviding av Stølsheimen landskapsvernområde med Finden og Finnefjorden.</a> ISBN 82-91031-66-5
2-2004	<a href="#">Prøvefiske i 18 regulerte vatn og ei elv i Sogn og Fjordane i 2003.</a> ISBN 82-91031-67-3
3-2004	<a href="#">Ungfiskregistreringar i fire regulerte elvar i Sogn og Fjordane i 2003.</a> ISBN 82-91031-68-1

**2003:**

1-2003	<a href="#">Naturfaglege registreringar innanfor planlagde Ålfotbrean landskapsvernområde.</a> ISBN 82-91031-59-2
2-2003	<a href="#">Strandsonerettleiar. Strandsona - ein felles ressurs!</a> ISBN 82-91031-60-6
3-2003	<a href="#">Framlegg til Bleia naturreservat. Bleia-Storebotn landskapsvernområde.</a> ISBN 82-91031-61-4
4-2003	<a href="#">Skjøtselsplan for Findabotten i Stølsheimen landskapsvernområde.</a> ISBN 82-91031-62-2
5-2003	<a href="#">Prøvefiske i 23 regulerte vatn i Sogn og Fjordane i 2002.</a> ISBN 82-91031-63-0
6-2003	<a href="#">Ungfiskregistreringar i sju regulerte elvar i Sogn og Fjordane i 2002.</a> ISBN 82-91031-64-9
7-2003	<a href="#">Verneframlegg for Ålfotbrean landskapsvernområde. Høyringsutkast. Del 1, del 2, del 3, del 4, del 5.</a> ISBN 82-91031-65-7