

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen

Vår referens:
180/2012

103 33 Stockholm

Er referens:
Fi2012/3572

Stockholm, 2013-01-07

Remissyttrande

Remissyttrande avseende delbetänkandet Skatteincitament för forskning och utveckling (SOU 2012:66).

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria. Föreningen ansluter sig till vad Näringslivets Skattedelegation anför i bifogat yttrande.

SVENSKT NÄRINGSLIV



Krister Andersson



Richard Hellenius

NSD
N Ä R I N G S L I V E T S
S K A T T E -
D E L E G A T I O N

2013-01-07

REMISSYTTRANDE
Fi 2012/3572

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande över delbetänkandet Skatteincitament för forskning och utveckling (SOU 2012:66)

Näringslivets Skattedelegation (NSD) har tagit del av rubricerade promemoria och får anföra följande.

I direktiven till Företagsskattekommittén anges ett flertal skäl till varför förslag till särskilt skatteincitament för forskning och utveckling (FoU) ska utredas. Det betonas bl.a. att FoU-verksamhet kan ge externa positiva effekter och att ett flertal länder har infört särskilda skatteregimer för att öka incitamentet till FoU.

NSD anser att selektiva åtgärder riskerar att medföra snedvridningar som är skadliga för ekonomin varför generella åtgärder i regel ska ha prioritet. Selektiva åtgärder kan dock i vissa fall utgöra viktiga första steg i en reformering av mer generellt slag eller skapa utrymme för att beakta sådant som externa effekter. En selektiv åtgärd kan även vara motiverad om den utjämnar skillnader i konkurrensvillkor som har förorsakats av lagstiftningsåtgärder i andra länder.

Mot bakgrund av ovanstående är det NSD:s bedömning att en selektiv åtgärd som syftar till att ge incitament till ökad FoU-verksamhet i Sverige kan motiveras.

Kommittén har gått igenom flera olika alternativa skatteincitament och bestämt sig för att föreslå nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling. Detta alternativ ligger i linje med förslaget i den hemställan från Svenskt Näringsliv som sändes till regeringen 2007. Ett sådant incitament har framförallt den fördelen att det gynnar sysselsättning i Sverige inom FoU-området.

Mot denna bakgrund tillstyrker NSD utredningens förslag att ett skatteincitament införs genom nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling. Förslaget är dock försett med sådana begränsningar att det sannolikt kommer att få begränsad betydelse. Mindre företag kan dock tänkas få ett incitament att i viss ökad utsträckning starta och utveckla FoU-verksamhet.

Kommittén föreslår att reglerna bör utvärderas efter några år i syfte att analysera vilka effekter nedsättningen har för FoU-investeringar. NSD önskar understryka behovet av en sådan analys. En sådan analys bör kompletteras med en utredning av om effekterna är sådana att det finns skäl att utvidga skatteincitamenten för FoU så att de får betydelse även för större företag med FoU-verksamhet.

Med hänsyn till att syftet med förslaget är att stimulera ökad FoU-verksamhet och att därigenom skapa ökad ekonomisk aktivitet och sysselsättning anser NSD att de positiva effekter på skatteintäkterna som detta skulle ge upphov till borde ha beaktats av kommittén vid analysen och prövningen av behovet av finansiering av förslaget. Från statsfinansiell synpunkt måste tanken med förslaget rimligen vara mera positivt framåtsyftande än att bara innebära en omfördelning av skattebördan inom bolagssektorn. NSD anser i övrigt att eventuella krav på finansiering i första hand bör ske genom en stramare utgiftspolitik.

Kommittén föreslår att incitamentet för FoU ska finansieras genom att schablonintäkten avseende periodiseringsfondsavsättningar höjs. Med ett sådant förslag kommer dessa fonder att utnyttjas i mindre grad. Detta innebär att förlustutjämning genom s.k. carry back – senare års förluster kvittas mot tidigare års vinster – kommer att minska. Detta då kostnaden för att skapa möjlighet att dra av eventuella framtida förluster mot årets resultat ökar med höjd schablonintäkt. Skulle finansieringsförslaget genomföras blir det enligt NSD extra viktigt att Företagsskattekommittén i sitt fortsatta arbete utformar förslag som förbättrar möjligheterna till sådan carry back.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION



Krister Andersson