



---

**Órgano de Examen de las Políticas Comerciales**

**EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

INFORME DE LA SECRETARÍA

AUSTRALIA

El presente informe, preparado para el séptimo Examen de las Políticas Comerciales de Australia ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Australia sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Sergios Stamnas (tel.: 022/739 5382) y la Sra. Katie Waters (tel.: 022/739 5067).

En el documento WT/TPR/G/312 figura la exposición de políticas presentada por Australia.

---

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Australia. Este informe ha sido redactado en inglés.

---

**ÍNDICE**

<b>RESUMEN .....</b>	<b>7</b>
<b>1 ENTORNO ECONÓMICO.....</b>	<b>13</b>
1.1 Panorama general .....	13
1.2 Evolución económica reciente.....	16
1.2.1 Crecimiento, ingresos y empleo .....	16
1.2.2 Precios .....	19
1.3 Principales aspectos de la evolución de las políticas macroeconómicas.....	19
1.3.1 Política monetaria y cambiaria .....	19
1.3.2 Política fiscal .....	20
1.4 Principales novedades y desafíos en materia de política estructural.....	21
1.4.1 Reforma tributaria .....	21
1.4.2 Reforma del sistema de pensiones.....	21
1.4.3 Reforma del mercado laboral .....	22
1.5 Evolución de la balanza de pagos .....	22
1.6 Evolución del comercio de mercancías .....	24
1.7 Tendencias y estructura de la inversión extranjera .....	26
<b>2 RÉGIMEN DE COMERCIO E INVERSIÓN.....</b>	<b>29</b>
2.1 Panorama general .....	29
2.2 Marco general .....	29
2.3 Formulación y objetivos de la política comercial .....	30
2.4 Acuerdos y arreglos comerciales .....	32
2.4.1 OMC .....	32
2.4.2 Acuerdos regionales y preferenciales .....	32
2.4.2.1 Acuerdos comerciales regionales .....	32
2.4.2.2 Acuerdos comerciales preferenciales .....	34
2.5 Otros acuerdos.....	35
2.6 Marco para la actividad empresarial y la inversión .....	35
<b>3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....</b>	<b>41</b>
3.1 Panorama general .....	41
3.2 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	43
3.2.1 Prescripciones en materia de registro y documentación .....	43
3.2.2 Aranceles .....	44
3.2.2.1 Características.....	44
3.2.2.2 Arancel NMF aplicado.....	44
3.2.2.2.1 Estructura .....	45
3.2.2.2.2 Dispersión y progresividad arancelaria.....	47
3.2.2.3 Arancel consolidado.....	48
3.2.2.4 Contingentes arancelarios .....	49
3.2.2.5 Preferencias arancelarias.....	50

3.2.2.6	Programas de concesiones arancelarias y otros programas .....	50
3.2.2.6.1	Pago diferido de derechos - depósitos aduaneros .....	51
3.2.2.6.2	Concesiones arancelarias .....	52
3.2.2.6.3	Otros programas de concesiones arancelarias .....	52
3.2.3	Otras cargas que afectan a las importaciones .....	53
3.2.4	Valoración en aduana y normas de origen .....	53
3.2.4.1	Valoración en aduana .....	53
3.2.4.2	Normas de origen .....	54
3.2.5	Prohibiciones, restricciones y licencias de importación .....	54
3.2.6	Medidas comerciales especiales .....	58
3.2.6.1	Medidas antidumping y compensatorias .....	58
3.2.6.2	Salvaguardias .....	59
3.2.7	Normas y otras prescripciones técnicas .....	60
3.2.7.1	Normas, pruebas y certificación .....	60
3.2.7.1.1	Normas voluntarias y obligatorias .....	60
3.2.7.1.2	Normas nacionales, internacionales y armonizadas .....	61
3.2.7.1.3	Acreditación y normas de gestión de la calidad .....	61
3.2.7.1.4	Cooperación internacional .....	62
3.2.7.1.5	Transparencia .....	62
3.2.7.2	Reglamentación sanitaria y fitosanitaria .....	63
3.2.7.2.1	Establecimiento de normas alimentarias .....	63
3.2.7.2.2	Bioseguridad .....	64
3.2.7.2.3	Análisis del riesgo de las importaciones .....	65
3.2.7.2.4	Cuarentena .....	66
3.2.7.2.5	Transparencia y asistencia técnica .....	67
3.2.7.3	Etiquetado y envasado .....	68
3.2.8	Contratación pública .....	69
3.2.9	Prescripciones en materia de contenido nacional .....	74
3.3	Medidas que afectan directamente a las exportaciones .....	74
3.3.1	Registro y documentación .....	74
3.3.2	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación .....	74
3.3.3	Comercio de Estado .....	75
3.3.4	Ayuda a las exportaciones .....	75
3.3.4.1	Programa de subvenciones para el desarrollo de mercados de exportación (Programa EMDG) .....	75
3.3.4.2	Programa de Concesiones para el Comercio y la Exportación (Programa Tradex) .....	76
3.3.4.3	Programa de devolución de derechos .....	76
3.3.4.4	Otros programas .....	77
3.3.5	Financiación, garantías y seguro de las exportaciones .....	77
3.4	Medidas que afectan a la producción y al comercio .....	79
3.4.1	Fiscalidad .....	79

3.4.1.1	Impuestos indirectos .....	80
3.4.1.2	Impuestos directos .....	82
3.4.1.3	Evaluación de los incentivos fiscales.....	83
3.4.2	Asistencia a la producción .....	83
3.4.3	Política de competencia y consumo.....	86
3.4.3.1	Política de competencia.....	86
3.4.3.1.1	Marco general.....	86
3.4.3.1.2	Marco legislativo .....	86
3.4.3.1.3	Exenciones de la CCA.....	87
3.4.3.1.4	Fusiones y adquisiciones .....	89
3.4.3.1.5	Cárteles .....	90
3.4.3.1.6	Observancia .....	90
3.4.3.2	Vigilancia de los precios .....	91
3.4.3.3	Política de protección de los consumidores.....	91
3.4.4	Gestión empresarial .....	92
3.4.5	Empresas comerciales del Estado .....	92
3.4.6	Derechos de propiedad intelectual .....	93
3.4.6.1	Cuestiones institucionales y de registro .....	95
3.4.6.2	Propiedad industrial.....	96
3.4.6.2.1	Patentes .....	96
3.4.6.2.2	Marcas de fábrica o de comercio.....	97
3.4.6.2.3	Dibujos y modelos industriales .....	97
3.4.6.2.4	Protección de las obtenciones vegetales.....	98
3.4.6.2.5	Indicaciones geográficas.....	98
3.4.6.2.6	Otros.....	99
3.4.6.3	Derecho de autor y derechos conexos .....	99
3.4.6.3.1	Derecho de autor .....	99
3.4.6.3.2	Importaciones paralelas .....	100
3.4.6.3.3	Esquemas de trazado de los circuitos integrados.....	100
3.4.6.4	Observancia .....	100
<b>4</b>	<b>POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES .....</b>	<b>102</b>
4.1	Panorama general .....	102
4.2	Agricultura, ganadería y pesca.....	104
4.2.1	Características.....	104
4.2.2	Evolución de las principales políticas.....	105
4.2.2.1	Medidas en frontera.....	106
4.2.2.2	Medidas de ayuda interna.....	107
4.2.3	Pesca.....	111
4.3	Minería y energía.....	113
4.3.1	Minería.....	113

4.3.2	Energía .....	115
4.3.2.1	Electricidad .....	117
4.3.2.1.1	Australia Meridional y Oriental.....	117
4.3.2.1.2	Australia Occidental y el Territorio Septentrional .....	119
4.3.2.1.3	Otras cuestiones .....	119
4.3.2.2	Gas.....	120
4.3.2.3	Gasolina .....	121
4.4	Manufacturas .....	123
4.4.1	Automóvil.....	126
4.4.2	Textiles, vestido y calzado.....	130
4.5	Servicios .....	131
4.5.1	Principales características .....	131
4.5.2	Ayuda interna .....	131
4.5.3	Compromisos en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) .....	132
4.5.4	Acuerdos regionales y bilaterales sobre servicios .....	132
4.5.5	Servicios financieros.....	132
4.5.5.1	Banca.....	134
4.5.5.2	Seguros.....	136
4.5.6	Comunicaciones.....	138
4.5.6.1	Telecomunicaciones.....	138
4.5.6.2	Radiodifusión televisiva y producción cinematográfica.....	141
4.5.7	Transporte.....	143
4.5.7.1	Transporte marítimo.....	144
4.5.7.2	Transporte aéreo .....	147
4.5.8	Turismo.....	150
	<b>FUENTES .....</b>	<b>152</b>
<b>5</b>	<b>APÉNDICE - CUADROS.....</b>	<b>160</b>

## GRÁFICOS

Gráfico 1.1	Composición por productos del comercio de mercancías, 2010 y 2013 .....	25
Gráfico 1.2	Dirección del comercio de mercancías, 2010 y 2013.....	26
Gráfico 1.3	Volumen de las entradas de IED, 2009 y 2013 .....	27
Gráfico 3.1	Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2010 y 2014 .....	46
Gráfico 3.2	Progresividad arancelaria, por divisiones (2 dígitos) de la CIIU, 2014 .....	48
Gráfico 3.3	Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados y los tipos arancelarios consolidados, por secciones del SA, 2010 y 2014.....	49
Gráfico 4.1	Participación en el mercado para determinados servicios de telecomunicaciones, junio de 2013 .....	139

**CUADROS**

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2009-2010 a 2013-2014 .....	13
Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2009-2010 a 2013-2014 .....	17
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2009-2010 a 2013-2014.....	23
Cuadro 1.4 Volumen de las salidas de inversión extranjera directa, por país y actividad económica, 2009-2013 .....	28
Cuadro 2.1 Decisiones sobre solicitudes, 2010-2011 a 2012-2013.....	38
Cuadro 2.2 Total de solicitudes aprobadas, por sector, 2012-2013 .....	38
Cuadro 2.3 Restricciones a la inversión extranjera, 2014 .....	39
Cuadro 2.4 Tratados y acuerdos en vigor relacionados con la inversión extranjera .....	40
Cuadro 3.1 Estructura del Arancel de Australia, 2010 y 2014.....	45
Cuadro 3.2 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de Australia, 2014 .....	50
Cuadro 3.3 Derechos sacrificados en virtud de programas de concesiones arancelarias, 2006/2007 a 2013/2014 .....	51
Cuadro 3.4 Productos importados sujetos a prohibiciones o restricciones, 2014.....	55
Cuadro 3.5 Estructura de los ingresos tributarios, 2009-2010 a 2012-2013 .....	79
Cuadro 3.6 Tipos de los impuestos especiales, 2011-2014 .....	81
Cuadro 4.1 Ayuda presupuestaria a la agricultura, 2008-2009 a 2012-2013 .....	108
Cuadro 4.2 Ayuda presupuestaria al sector manufacturero, 2008/2009-2012/2013 .....	126
Cuadro 4.3 Asistencia gubernamental al sector de los servicios, 2012-2013.....	131
Cuadro 4.4 Estructura de los activos del sistema financiero, de junio de 2009 a junio de 2013 .....	132
Cuadro 4.5 Determinados indicadores de telecomunicaciones, 2010-2013 .....	138

**APÉNDICE - CUADROS**

Cuadro A1. 1 Estructura de la deuda externa neta, 2009-2010 a 2013-2014 .....	160
Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2010-2013 .....	161
Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2010-2013.....	162
Cuadro A1. 4 Exportaciones de mercancías por destino, 2010-2013 .....	163
Cuadro A1. 5 Importaciones de mercancías por origen, 2010-2013 .....	164
Cuadro A2. 1 Notificaciones en el marco de los Acuerdos de la OMC, 1º de enero de 2010 a 31 de diciembre de 2014 .....	165
Cuadro A2. 2 ACR en vigor, 2014 .....	167
Cuadro A2. 3 Tratados bilaterales relacionados con el comercio y la inversión.....	171
Cuadro A3. 1 Resumen del Arancel de Australia, 2014.....	172
Cuadro A3. 2 Subvenciones notificadas con arreglo a las disposiciones de la OMC, 2011/2012 y 2012/2013 .....	174
Cuadro A4. 1 Tasa efectiva de asistencia combinada por grupos de actividades, 2008-2009 a 2012-2013a .....	178

## RESUMEN

1. Desde el comienzo de la crisis financiera mundial y la realización del anterior examen de las políticas comerciales de Australia en 2011, la economía australiana, una de las más abiertas del mundo, ha tenido buenos resultados en comparación con muchas otras economías avanzadas, gracias, entre otras cosas, a la aplicación de una combinación de políticas macroeconómicas apropiada en términos generales. Después de un período de expansión originado por el auge de las inversiones en el sector minero, a su vez impulsado por la mejora de la relación de intercambio (que alcanzó un máximo histórico en 2011), el crecimiento se redujo hasta caer por debajo de su tasa tendencial del 3%. Cuando las inversiones en recursos aumentaron y la relación de intercambio se deterioró, la economía entró en un período de transición hacia la producción y exportación de productos de la minería y la diversificación de los motores de la actividad más allá del sector de los recursos. El descenso de Australia en la clasificación de las economías más competitivas del mundo se debe al escaso aumento de la tasa media de productividad multifactorial. La inflación permaneció dentro o ligeramente por encima de la franja fijada como objetivo por el banco central (2010/2011), del 2-3%, y la tasa de desempleo se mantuvo relativamente baja, aunque creció progresivamente del 5% en 2010/2011 al 5,9% en 2013/2014.

2. Se han introducido reformas de política estructural en varias esferas, con el objetivo de mejorar la productividad multifactorial de Australia y, por ende, su competitividad internacional. Para facilitar la transición a un crecimiento impulsado por sectores distintos del de los recursos apoyando la demanda interna, desde noviembre de 2011 el banco central ha reducido el tipo de interés oficial en 225 puntos básicos, hasta el 2,5%. En el período examinado, el déficit fiscal se redujo considerablemente, al 1,5% del PIB, pero después volvió a aumentar hasta el 2,4% en 2013/2014. La estrategia presupuestaria de Australia comprende actualmente la imposición de un gravamen temporal de consolidación presupuestaria y exige que las nuevas medidas de gasto se compensen con creces por medio de reducciones del gasto en otras partidas.

3. La sensibilidad del tipo de cambio flotante a la evolución de la situación económica contribuyó a mantener la estabilidad macroeconómica y contener los efectos de factores externos; ha ayudado a la economía a absorber la súbita mejora de la relación de intercambio, evitando que diera lugar a un recalentamiento y un repunte de la inflación. Pese a una cierta depreciación a lo largo de 2013 y al consiguiente deterioro de la relación de intercambio, el dólar australiano siguió estando relativamente sobrevalorado, en detrimento de la competitividad de las exportaciones de Australia. En consonancia con la reducción del desajuste estructural entre ahorro e inversión, el déficit por cuenta corriente de Australia disminuyó considerablemente en 2010/2011, aumentando después de manera gradual, para volver a disminuir en 2013/2014. La cuenta del comercio de mercancías presentó superávit en 2010/2011 y 2011/2012, impulsada por el ciclo de precios de los productos básicos; posteriormente, al moderarse los precios de los productos básicos, volvió a ser deficitaria y en 2013/2014 recuperó el superávit, al aumentar la producción de productos básicos. Las reservas internacionales de Australia (de divisas) aumentaron, y la deuda externa neta, principalmente en manos del sector privado, en particular de entidades no financieras, también se incrementó.

4. A pesar de la apertura de la economía australiana, el comercio internacional de bienes y servicios sigue representando solo alrededor del 40% del PIB. La participación de los productos básicos -principales bienes objeto de comercio- en las exportaciones totales de mercancías continuó aumentando. La evolución de las pautas del comercio internacional y la inversión extranjera directa (IED) durante el período objeto de examen siguieron reflejando la creciente importancia de China como principal mercado de exportación de Australia (especialmente en lo que respecta a los productos mineros), así como de la UE, los Estados Unidos y el Japón como principales fuentes de IED. La inversión en el sector minero aumentó, en tanto que el exceso de capacidad y la sobrevaloración del tipo de cambio, entre otros factores, lastraron las inversiones en otros sectores. Aunque Australia mantiene una actitud abierta en relación con las inversiones extranjeras, sigue supervisando los proyectos de inversión de gran escala para asegurarse de que se ajusten al interés nacional. Las propuestas de IED objeto de supervisión rara vez son rechazadas, pero a menudo están sujetas a condiciones. Sigue habiendo límites máximos a la participación extranjera en los aeropuertos, la aviación civil, el transporte marítimo y las telecomunicaciones, y se mantienen las restricciones a la inversión extranjera directa en bienes raíces residenciales y en tierras agrícolas.

5. Aunque se han introducido pocas modificaciones en el marco institucional de formulación y aplicación de la política comercial, el cambio de Gobierno en 2013 dio lugar a cambios de política en muchas esferas relacionadas con el comercio. Además, durante el período objeto de examen, uno de los principales objetivos del nuevo Gobierno del Commonwealth fue impulsar reformas para reducir los costos, suministrar servicios públicos más eficaces y eficientes y crear un entorno normativo menos gravoso para las empresas y los ciudadanos. También inició los debates sobre la reforma de la Federación Australiana, con el objetivo de asegurar su eficiente funcionamiento.

6. La política comercial de Australia sigue basándose en la premisa de que la apertura del comercio, el crecimiento económico y la mejora del nivel de vida están estrechamente relacionados; se hace hincapié en mejorar la competitividad internacional y el acceso a los mercados extranjeros. Australia aplica a la política comercial un enfoque tanto multilateral, regional y bilateral como unilateral, y la transparencia de su régimen de comercio es ejemplar. Sigue siendo un Miembro activo de la OMC y destina una importante cuantía de su asistencia oficial para el desarrollo a la financiación de la Ayuda para el Comercio. Mantiene un buen historial de notificación, y tiene pocas notificaciones pendientes. Desde 2011, ha participado de distintas formas en varios casos de solución de diferencias en la OMC, entre ellas en calidad de demandado en cinco casos sobre prescripciones de empaquetado genérico aplicables a los productos de tabaco. Al mismo tiempo, ha tratado activamente de concertar nuevos acuerdos comerciales regionales (ACR). Durante el período objeto de examen entraron en vigor los ACR concluidos con Malasia y la República de Corea, se firmó un ACR con el Japón y se concertó otro con China. Australia está negociando tres ACR bilaterales más y cuatro acuerdos comerciales plurilaterales.

7. El régimen arancelario sigue constituyendo uno de los principales instrumentos de la política comercial de Australia, si bien constituye una fuente menor de ingresos fiscales. Como resultado de la introducción de la nomenclatura arancelaria del SA 2012, el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados disminuyó ligeramente, pasando del 3,1% en 2010 al 3% en 2014. A principios de 2015 se llevaron a cabo reducciones unilaterales con respecto a las prendas de vestir y determinados artículos textiles acabados. Alrededor del 96% de los tipos arancelarios NMF aplicados siguen fluctuando entre el 0 y el 5%. Se otorga desde hace tiempo, aunque de forma decreciente, ayuda a los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir y el calzado, y los vehículos automóviles de pasajeros, con lo que los tipos arancelarios NMF aplicados a estos últimos siguen siendo considerablemente superiores a la media. La estructura arancelaria no ha cambiado. La mayoría de los tipos arancelarios (el 99,7%) son *ad valorem*, lo que contribuye a la transparencia del Arancel. Sin embargo, los escasos tipos no *ad valorem* tienden a ocultar tipos arancelarios relativamente altos, especialmente los aplicables a los vehículos usados (aunque al parecer esos tipos se aplican en raras ocasiones). La estructura de la progresividad arancelaria no ha variado, lo cual significa que los tipos efectivos de protección arancelaria NMF pueden ser notablemente más elevados que los tipos nominales. El 97% aproximadamente de las líneas arancelarias están consolidadas, lo que da un alto grado de previsibilidad al Arancel. Sin embargo, los tipos arancelarios NMF aplicados siguen siendo inferiores a los tipos consolidados en un promedio de 7 puntos porcentuales aproximadamente, y de hasta 55 puntos porcentuales en el caso de las prendas de vestir. Si bien la diferencia entre los tipos NMF consolidados y los aplicados da a las autoridades un amplio margen para aumentar los aranceles aplicados dentro de los límites de las consolidaciones, esto no ha sucedido.

8. Durante el período examinado, los requisitos en materia de documentación se redujeron a un mínimo y el despacho de aduana automatizado facilitó prácticamente todas las importaciones y exportaciones. Se aplicaron las siguientes medidas para la facilitación del comercio: simplificación del programa de concesiones en materia de derechos; intensificación de la cooperación internacional; esfuerzos para ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC; e inmovilización de fondos para ayudar a los países asociados en esta esfera. Se modificó la legislación en materia de valoración en aduana para que fuera compatible con el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y se aclararon las prácticas en materia de fijación de los precios de transferencia.

9. Se mantienen prohibiciones y restricciones a la importación en forma de cuarentena o prescripciones técnicas, por lo común estrictas, a fin de proteger, entre otras cosas, la vida y la salud de las personas y de los animales, y preservar los vegetales, el medio ambiente o la seguridad. Durante el período objeto de examen se llevaron a cabo reformas encaminadas a establecer un sistema moderno y ágil que facilite el comercio al tiempo que permite la gestión de los riesgos para la bioseguridad. Aunque las normas técnicas y muchos otros reglamentos son

sometidos sistemáticamente a un análisis de la relación entre costos y beneficios, eso todavía no ocurre con las medidas sanitarias y fitosanitarias. La proporción de las normas nacionales que son idénticas a normas internacionales o versiones modificadas de las mismas sigue siendo del 38% (o el 97% de las normas aplicadas). Durante el período examinado se introdujeron importantes cambios en los marcos legislativo, institucional y de procedimiento relativos a las medidas antidumping y compensatorias. Australia recurrió con mayor frecuencia a medidas antidumping y compensatorias, y en 2013 ocupó el cuarto lugar entre los países de la OMC que más utilizaron esas medidas; la mayor parte de las investigaciones iniciadas y de las medidas adoptadas se refirieron a artículos originarios de Asia. Se iniciaron dos investigaciones en materia de salvaguardias, pero no se adoptó ninguna nueva medida de salvaguardia.

10. Entidades del sector público aplican controles de las exportaciones o restricciones cuantitativas a algunos productos primarios o terapéuticos, entre otras cosas para garantizar un suministro nacional suficiente y el cumplimiento de las normas; no obstante, se ha eliminado el requisito de disponer de un permiso para exportar trigo. La Junta de Comercialización del Arroz del estado de Nueva Gales del Sur, un monopolio de exportación, fue la única entidad comercial del Estado en actividad durante el período examinado. Se mantiene la ayuda a la exportación, que incluye donaciones directas (por ejemplo, donaciones para el desarrollo de mercados de exportación) y concesiones fiscales (por ejemplo, Tradex), y, en ciertas esferas, esa ayuda se centra en los mercados asiáticos. Además de las prescripciones en materia de contenido nacional, la financiación de las exportaciones depende, entre otras cosas, de criterios de "interés nacional". Las condiciones de los créditos a la exportación parecen ajustarse a las directrices de la OCDE.

11. Se ha prestado apoyo a la producción y al comercio nacional mediante la concesión de incentivos fiscales y extrafiscales, haciéndose mayor hincapié en los gastos de investigación y desarrollo, así como mediante la imposición de restricciones reglamentarias a la competencia en determinadas actividades. Algunos programas relativos a ramas de producción específicas (por ejemplo, el acero, o los textiles, el vestido y el calzado) terminaron o se modificaron durante el período examinado. Se sigue aplicando el impuesto especial sobre los automóviles de lujo, que afecta tanto a los vehículos nacionales como extranjeros pero parece gravar de manera desproporcionada las importaciones. La tasa efectiva de asistencia combinada (a saber, asistencia arancelaria, presupuestaria, y sostenimiento de los precios/reglamentación para la agricultura) continúa siendo relativamente elevada para los vehículos automóviles y sus repuestos, los textiles, el vestido y el calzado, y la silvicultura y extracción de madera. El Estado sigue participando en la economía a través de las empresas comerciales del Estado que prestan servicios en sectores fundamentales de infraestructura (por ejemplo, agua, electricidad, puertos, transporte ferroviario, transporte urbano), aunque no siempre con criterios totalmente comerciales. Entre las medidas para agilizar la participación del Estado en las esferas en que es necesaria la intervención del Gobierno del Commonwealth figuran pagos de primas a los gobiernos estatales que venden activos públicos y utilizan esos ingresos para proyectos de infraestructura.

12. Australia ha seguido utilizando la contratación pública como un instrumento de política económica orientado a impulsar el desarrollo industrial en determinadas esferas sensibles (por ejemplo, servicios inmobiliarios y de alojamiento, insumos de servicios de investigación y desarrollo, y vehículos automóviles), que no están sujetas a las normas obligatorias que se aplican a la contratación por encima de determinados umbrales. Se han modificado las normas sobre contratación, entre otras cosas para redefinir los métodos de contratación y ajustarlos a la terminología de la nueva legislación. Se ha mantenido, y en algunas esferas se ha revisado, el objetivo de que al menos el 10%, en valor, de las compras se hagan a pequeñas y medianas empresas (pymes), así como los márgenes de preferencia para los proveedores locales y las prescripciones en materia de contenido nacional que aplican determinados gobiernos estatales, aunque estos se aplican en consonancia con los compromisos contraídos en el marco de los ACR. La participación extranjera en licitaciones o el otorgamiento de concesiones en materia de derechos puede requerir la presentación de un plan de participación de la industria australiana, elemento utilizado también para el otorgamiento de esas concesiones en el marco del Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos. Aunque Australia sigue teniendo la condición de observador en el Comité de Contratación Pública de la OMC, va a trabajar con miras a su posible adhesión al Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP). Los extensos capítulos sobre contratación pública que contienen varios de sus ACR reflejan su compromiso de respetar los principios de transparencia y no discriminación en sus actividades de contratación pública.

13. Australia ha reforzado aún más la protección de los derechos de propiedad intelectual promulgando nuevas leyes (en lo que se ha considerado su mayor reforma del régimen de propiedad intelectual en 20 años), modificando la legislación vigente en varias esferas y ampliando sus compromisos internacionales. El marco de la política de competencia, que se sigue caracterizando por una larga lista de regímenes y exenciones especiales, incluso a nivel estatal o territorial, se revisará íntegramente y en 2013 se iba a publicar una nueva política en materia de cumplimiento y observancia. Una reciente enmienda legislativa tiene por objeto el refuerzo de la protección en la esfera de los créditos al consumo y de la observancia a nivel nacional.

14. Aunque la participación del sector agropecuario en el PIB es relativamente pequeña (2,4%), la agricultura, orientada al mercado y a la exportación, sigue siendo un sector de fundamental importancia para la economía; su productividad multifactorial ha aumentado y se está estudiando una estrategia para incrementar la competitividad del sector. Durante el período objeto de examen, los cambios en las políticas agrícolas se han centrado en gran medida en lograr una base agropecuaria sostenible, productiva y resistente, apoyada por medidas de socorro en casos de sequía y para la gestión de los recursos hídricos, la ordenación de la tierra, la financiación de las explotaciones agrícolas y la investigación rural. El nivel medio de la protección arancelaria NMF en el sector (sin incluir la silvicultura) permaneció insignificante, en el 1,4%, frente al 3,3% en el sector manufacturero. No obstante, algunos productos sensibles (como el queso, ciertas legumbres y hortalizas y determinados aceites y grasas) siguen siendo objeto de una protección arancelaria mucho mayor, y se aplican contingentes arancelarios para algunos tipos de quesos y requesón. Se mantiene un régimen de inspección y cuarentena en general estricto, y han continuado las reformas en materia de bioseguridad. Las exportaciones y/o la producción de determinados productos básicos (por ejemplo, ciertos productos lácteos, cereales, productos de la horticultura, productos de la ganadería y vinos/uvas) continúan sujetos a gravámenes destinados principalmente a la financiación de actividades de investigación y desarrollo. Las exportaciones de arroz siguen estando sujetas a arreglos centralizados (es decir, monopolios). Se han introducido cambios en esferas como las disposiciones para circunstancias excepcionales, las prescripciones en materia de certificados de exportación, los arreglos para la exportación de trigo, y la cadena de suministro de productos de la ganadería. Pese a un amplio abanico de programas de asistencia, el nivel general de ayuda que recibe el sector, calculado sobre la base de diferentes indicadores, ha permanecido bajo, con un descenso de la ayuda presupuestaria, en valor, al 0,1% aproximadamente del PIB. Esa ayuda sigue proporcionándose en forma de desembolsos presupuestarios que no causan distorsión del comercio (compartimento verde), y el gasto no excede los compromisos relativos al nivel *de minimis* contraídos por Australia en el marco de la OMC. Se han aplicado varias iniciativas y medidas para seguir mejorando la ordenación de la pesca y, por tanto, la sostenibilidad de las poblaciones de peces con miras a la viabilidad a largo plazo del sector.

15. La minería (8,6% del PIB), que continúa evolucionando en un entorno de mercado aparentemente competitivo, en el que no parece haber restricciones específicas para el sector en materia de inversión extranjera y que recibe poca ayuda global del Gobierno en comparación con otros sectores, sigue siendo fundamental para los resultados económicos de Australia. La tasa media de crecimiento de la productividad multifactorial ha seguido disminuyendo, pero se espera que la producción minera, que aumentará considerablemente en los próximos años, impulse la productividad. De 2012 a finales de 2014 se aplicó al mineral de hierro y al carbón un impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales, y el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros se amplió a casi todos los proyectos petroleros y gaseros tanto en tierra (a partir de 2012) como en alta mar.

16. En el período objeto de examen, Australia analizó, entre otras cosas, sus necesidades de energía futuras, aprobó un amplio conjunto de propuestas sobre energías limpias, incluido un mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono (derogado en 2014), y estableció prescripciones mínimas de eficiencia energética y requisitos de indicación de consumo de energía obligatorios. Se está considerando un nuevo enfoque coherente e integrado de la política energética. Las actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad siguen sujetas a la segmentación geográfica y normativa. La mayor parte de la capacidad de generación es propiedad del Gobierno o se encuentra bajo su control, y en todos los estados y territorios, menos Victoria, Australia Meridional y Nueva Gales del Sur, se siguen regulando las tarifas eléctricas al por menor. Las tarifas las fijan organismos reguladores de la energía independientes o los gobiernos. De todos los sectores, el que recibió mayor asistencia presupuestaria fue el de los servicios de electricidad, gas, agua y tratamiento de desechos. En virtud del Programa de

bonificación fiscal a los combustibles se continuó reduciendo el costo de los combustibles líquidos, gaseosos y mezclados para determinados usos comerciales; los productores nacionales de etanol, biodiésel y diésel renovable utilizados en el transporte también siguieron recibiendo una subvención oficial, aunque las subvenciones para el etanol y el biodiésel se eliminarán gradualmente.

17. El sector manufacturero contribuye en un 7,1% al PIB. La política para el sector se ha centrado principalmente en aumentar la productividad multifactorial, la sostenibilidad y el crecimiento del sector, así como en crear nuevos puestos de trabajo de alta cualificación. Se logró ralentizar el descenso de la productividad multifactorial media anual. El promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados a los productos industriales prácticamente no varió. Se estima que, como proporción del PIB, la asistencia presupuestaria prestada en virtud de una amplia gama de instrumentos de política se mantuvo estable, en el 0,1%, aunque disminuyó en términos de valor. Los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir, el calzado y el cuero, y las actividades relacionadas con los vehículos automóviles y repuestos siguieron beneficiándose de tasas efectivas de asistencia elevadas -las más altas de todas las actividades manufactureras- (aunque están disminuyendo). El sector del automóvil continúa recibiendo asistencia a través de mecanismos tales como las políticas de contratación pública preferenciales, la política fiscal y las restricciones a la importación de vehículos de segunda mano. Esa asistencia, que siguió prestándose principalmente en forma de ayuda específica al sector, se complementó con un Fondo para el Crecimiento destinado a facilitar el ajuste tras el cierre de fábricas de automóviles. La ayuda específica prestada a los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir, el calzado y el cuero se redujo enormemente, y se está considerando la eliminación de los dos programas restantes.

18. El sector de servicios de Australia es el pilar de su economía, ya que representa el 71% del PIB y el 77% del empleo. Aunque el sector de los servicios financieros tuvo buenos resultados en el período objeto de examen, en una investigación publicada recientemente sobre este sector se formulaban diversas recomendaciones para fortalecerlo y desarrollarlo, por ejemplo mediante la eliminación de las deficiencias en la asignación de los recursos financieros al mercado, así como de los obstáculos a la competencia. Se sigue necesitando aprobación para todas las inversiones de más del 15% (tanto nacionales como extranjeras) en instituciones financieras. Las reformas bancarias emprendidas a partir de 2011 han incluido: la aplicación de nuevas prescripciones en materia de capital y liquidez; el fortalecimiento de la supervisión; y la supresión gradual de las medidas establecidas para mitigar los efectos de la crisis financiera mundial. Entre las últimas novedades registradas en el sector de los seguros cabe citar la venta de una importante compañía pública de seguros de salud privados y la supresión del Consejo de Administración de los Seguros de Salud Privados. Está prohibido el suministro de servicios de seguros de vida por compañías extranjeras a través de sucursales, pero cada vez hay más excepciones a esa norma en el marco de ACR.

19. En Australia, el nivel de desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) es muy elevado y recientemente se ha registrado un gran aumento del número de abonados a la banda ancha tanto fija como inalámbrica y de abonados al servicio móvil. Siguen existiendo restricciones a la inversión extranjera Telstra, el principal operador del sector de las telecomunicaciones, pero no las hay en el caso de ningún otro proveedor. Continúa la ampliación de la red nacional de banda ancha, aunque ahora la atención se centra en la utilización de diferentes tecnologías de banda ancha, y ya no principalmente en una tecnología de fibra a las instalaciones. Su finalización está prevista para 2020. La red es de propiedad totalmente estatal y funcionará sobre una base exclusivamente mayorista y no discriminatoria. Se han adoptado diversas medidas reglamentarias para facilitar la transición al nuevo régimen y se ha establecido un nuevo marco para el suministro de servicios universales. Se siguen aplicando medidas en materia de contenido nacional para apoyar la industria de la televisión, y la producción de películas cinematográficas continúa beneficiándose de diversas formas de asistencia financiera proporcionada por el Gobierno del Commonwealth.

20. En la esfera del transporte, se ha previsto una asignación presupuestaria para obras de infraestructura importantes. Aunque la explotación de la mayoría de los puertos y aeropuertos importantes de propiedad estatal está a cargo de entidades del sector privado, la intervención estatal en el sector del transporte sigue siendo considerable, y existen diversas restricciones a la inversión extranjera. En el subsector del transporte marítimo se han aplicado reformas para hacer que la industria naviera australiana sea más competitiva a nivel internacional, aumentar el tamaño

de la flota naviera y promover el empleo. Esas reformas han incluido reformas fiscales, el establecimiento de un Registro de Buques Internacionales y la aplicación de un sistema de concesión de licencias para dar a los buques de pabellón nacional una primera oportunidad de prestar servicios de cabotaje. No obstante, el actual Gobierno está revisando la política de cabotaje a la luz de las preocupaciones existentes en cuanto a los costos e ineficiencias que entraña. En la esfera del transporte aéreo, se ha eliminado el límite a la participación extranjera en la línea aérea Qantas, y se han puesto así las restricciones a la IED en esta línea en consonancia con las aplicables a todas las demás líneas aéreas. En el período objeto de examen se registró un gran aumento del número de llegadas de pasajeros internacionales por vía aérea, se negociaron varios nuevos acuerdos sobre servicios aéreos con terceros países y se establecieron planes para mejorar la infraestructura. En el mercado interno de la aviación civil, que representa un número de llegadas de pasajeros mucho mayor que el de llegadas internacionales, predominan dos empresas. El sector del turismo, que está totalmente abierto a la inversión, recibe poca ayuda del Gobierno. Los servicios relacionados con el turismo siguen constituyendo las principales exportaciones de servicios de Australia.

21. Se prevé que en 2015/2016 el crecimiento económico de Australia repunte hasta alcanzar una tasa superior a la tendencial. Aunque los fundamentos de la economía de Australia son sólidos, existen riesgos de deterioro, derivados, entre otras cosas, de la mayor importancia del sector minero, que hace la economía vulnerable ante alteraciones bruscas de la relación de intercambio, así como del equilibrio, el ritmo y la magnitud de la disminución de la inversión en minería, y del repunte de la actividad en sectores de la economía distintos de la minería. Australia debe hacer frente a diversos retos económicos, que podrían tener consecuencias sobre la política comercial. Entre ellas cabe citar la necesidad de formular políticas macroeconómicas y estructurales adecuadas que faciliten el ajuste (impulsado por el mercado) a los efectos del empeoramiento de la relación de intercambio, la apreciación del dólar australiano y el envejecimiento de la población, así como de aumentar la diversificación económica para reducir la dependencia del sector minero. Para superar esos retos, se necesitará un crecimiento mucho más rápido de la productividad multifactorial a fin de que Australia pueda fortalecer su competitividad internacional y seguir cumpliendo sus objetivos económicos y de bienestar.

## 1 ENTORNO ECONÓMICO

### 1.1 Panorama general

1.1. Desde el comienzo de la crisis financiera mundial y la realización del anterior examen de las políticas comerciales de Australia, en 2011, la economía australiana, una de las más abiertas del mundo, ha tenido buenos resultados en comparación con muchas otras economías avanzadas, a causa, entre otras cosas, de la aplicación de una combinación de políticas macroeconómicas apropiada en términos generales.<sup>1</sup> Después de un período de expansión originado por el auge de las inversiones en el sector minero (que en los últimos años ha aportado casi la mitad del crecimiento del PIB) e impulsado por la mejora de la relación de intercambio, el crecimiento se redujo hasta caer por debajo de su tasa tendencial del 3% cuando las inversiones en recursos llegaron a su nivel máximo.<sup>2</sup> La economía ha entrado ahora en un período de transición hacia la producción y exportación de productos de la minería y la diversificación de los motores de la actividad más allá del sector de los recursos.<sup>3</sup> El descenso de Australia en la clasificación de las economías más competitivas del mundo se debe al escaso aumento de la tasa media de productividad multifactorial (cuadro 1.1, sección 1.2.1), que a largo plazo determina de manera fundamental tanto la competitividad en el exterior como el nivel de vida dentro del país.<sup>4</sup> Aunque la inflación se ha mantenido baja y relativamente estable en torno al 2% (con la excepción de un pico del 3,1% en 2010-2011 y un repunte del 2,7% en 2013-2014), la tasa de desempleo ha aumentado ligeramente. Australia también ha mantenido sus impresionantes resultados en materia de desarrollo humano. La desigualdad de los ingresos se ha reducido un 4,7%, lo que se debe más a la disminución de los ingresos de los segmentos más altos originada por el descenso de los rendimientos de los mercados financieros durante la crisis financiera mundial, que a un aumento de la riqueza de los segmentos de ingresos más bajos.<sup>5</sup> Las tendencias del comercio internacional y la inversión extranjera directa (IED) reflejan el continuo aumento de la importancia de China como principal mercado de exportación de Australia (especialmente en lo que respecta a los productos mineros), así como de la de la Unión Europea, los Estados Unidos y el Japón como principales fuentes de IED.

**Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2009-2010 a 2013-2014**

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
PIB real (miles de millones de \$A, a precios de 2011-2012)	1.402,8	1.434,2	1.486,1	1.525,3	1.569,5
PIB real (miles de millones de \$EE.UU., a precios de 2011-2012)	1.238,7	1.418,6	1.533,5	1.566,2	1.441,6
PIB corriente (miles de millones de \$A)	1.296,3	1.406,7	1.486,1	1.524,0	1.586,2
PIB corriente (miles de millones de \$EE.UU.)	1.144,7	1.391,3	1.533,5	1.564,9	1.456,9

<sup>1</sup> FMI (2014); Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>2</sup> Reserve Bank of Australia (2014d), gráfico 3.10.

<sup>3</sup> Según el FMI, la expansión de la clase media en Asia podría contribuir al cambio a un crecimiento de base más amplia al reforzar la demanda de exportaciones de servicios australianos (en particular, de salud, de enseñanza, de turismo y profesionales) (FMI, 2014).

<sup>4</sup> En 2014 Australia ocupaba el 17º puesto entre 60 países (el 5º entre 58 países en 2010) en la clasificación de competitividad publicada en el anuario *World Competitiveness Yearbook* del Instituto Internacional para la Gestión y el Desarrollo (IMD). En 2014-2015, Australia ocupaba el 22º puesto entre 144 países (15º entre 133 países en 2010-2011) en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (FEM) (sección 2.6). Entre los factores más problemáticos para Australia en 2013-2014 se incluían la rigidez de la reglamentación laboral, la ineficiencia de la burocracia gubernamental, los tipos impositivos y la reglamentación fiscal (información en línea del IMD). Consultado en: <http://www.imd.org/news/2014-World-Competitiveness.cfm>; FEM, 2013; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011). Las autoridades consideran que las comparaciones entre indicadores económicos son menos informativas cuando se trata de la competitividad del conjunto de un país que en el caso de la de un sector determinado que vende en el mercado un producto uniforme. Además, estiman que los índices de competitividad suelen generarse ponderando arbitrariamente datos de un gran conjunto de variables y resultados de encuestas de opinión entre las empresas que pueden no ser representativos; señalan también que no se tienen en cuenta las diferencias entre los países en lo que respecta a la manera de responder a las encuestas.

<sup>5</sup> En 2013 Australia seguía ocupando la 2ª posición (entre 187 países), después de Noruega, en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de las Naciones Unidas (PNUD, 2014). Según la Oficina de Estadísticas de Australia, el coeficiente de Gini disminuyó de 0,336 (2007-2008) a 0,320 (2011-2012) (Consultado en: <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Lookup/6523.0Main+Features62011-12#factsheet5>). Las autoridades señalan que estudios realizados sobre períodos más largos han indicado un aumento de la desigualdad.

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
PIB per cápita en \$EE.UU.	52.356,6	62.759,4	68.102,3	68.276,0	62.484,6
	Variación porcentual, salvo que se indique otra cosa				
<b>Cuentas nacionales</b>					
PIB real (a precios de 2011-2012)	2,0	2,2	3,6	2,6	2,9
Consumo	2,2	3,6	2,9	1,8	2,3
Consumo privado	2,3	3,7	2,5	2,1	2,5
Consumo público	1,8	3,3	3,8	1,1	1,7
Formación bruta de capital fijo	2,1	3,7	11,2	2,5	-1,4
Exportaciones de bienes y servicios	5,1	0,6	4,7	6,0	6,8
Importaciones de bienes y servicios	6,4	10,2	11,4	1,0	-2,3
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	19,5	21,1	21,2	19,8	20,9
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	20,4	20,1	21,4	21,1	21,3
Tasa de desempleo (%)	5,5	5,0	5,2	5,4	5,9
Tasa de actividad (%)	65,3	65,5	65,3	65,1	64,8
<b>Productividad</b>					
Productividad de la mano de obra (variación porcentual)	2,8	0,3	3,9	2,0	..
Intensificación del capital <sup>a</sup> (variación porcentual)	2,7	1,4	3,0	2,8	..
Productividad multifactorial (variación porcentual)	0,2	-1,2	0,8	-0,8	..
<b>Precios y tipos de interés</b>					
Inflación (IPC, variación porcentual)	2,4	3,1	2,3	2,3	2,7
Letra bancaria a 90 días (final del período)	4,89	4,99	3,49	2,8	..
Letra bancaria a 90 días (promedio del período)	4,04	4,91	4,42	3,2	..
Rentabilidad de los bonos del Estado (final del período)	..	..	..	..	..
Rentabilidad de los bonos del Estado (promedio del período)	..	..	..	..	..
<b>Tipo de cambio</b>					
\$EE.UU./\$A (promedio del ejercicio financiero)	0,883	0,989	1,032	1,027	0,919
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	15,7	9,1	3,1	2,1	..
	(% del PIB, salvo que se indique otra cosa)				
<b>Saldo fiscal general del Gobierno</b>					
Ingresos	22,6	22,0	22,8	23,6	23,7
Ingresos fiscales	20,7	20,5	21,3	22,1	22,3
Gastos	26,2	25,3	25,4	25,1	26,1
Resultado operativo neto	-3,7	-3,3	-2,7	-1,5	-2,4
Deuda neta general del Gobierno	3,3	6,0	9,9	10,0	12,1
<b>Ahorro e inversión</b>					
Ahorro nacional bruto	22,6	24,2	25,3	24,4	..
Inversión interna bruta	27,8	27,0	27,2	27,5	..
Diferencia entre ahorro e inversión	-5,1	-2,8	-1,9	-3,1	..
<b>Sector exterior</b>					
Cuenta corriente	-5,0	-3,1	-3,3	-3,9	-3,0
Comercio neto de mercancías	-0,7	1,6	0,6	-0,3	0,4
Exportaciones	15,6	17,6	17,9	16,3	17,3
Importaciones	16,3	16,0	17,3	16,6	16,8
Balanza de servicios	-0,3	-0,5	-0,7	-0,9	-0,8
Cuenta de capital	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuenta financiera	4,9	3,2	3,4	3,9	3,1
Inversión directa	2,4	2,2	3,2	3,7	3,5
Relación de intercambio (variación porcentual)	-4,1	20,7	0,4	-9,8	-4,2
Exportaciones de mercancías (variación porcentual) <sup>b</sup>	-12,9	22,4	7,6	-6,3	10,0
Importaciones de mercancías (variación porcentual) <sup>b</sup>	-6,3	6,7	14,2	-1,3	5,4
Exportaciones de servicios (variación porcentual) <sup>b</sup>	-2,9	1,4	1,0	3,7	7,3
Importaciones de servicios (variación porcentual) <sup>b</sup>	-5,9	8,2	6,6	8,6	4,8

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Reservas de divisas (miles de millones de \$A, final del período)	33,4	31,4	36,6	41,2	52,1
Reservas de divisas (miles de millones de \$EE.UU., final del período)	29,5	31,0	37,7	42,3	47,9
en meses de importaciones de mercancías y servicios no atribuibles a factores	1,5	1,3	1,4	1,5	1,8
Deuda externa neta (miles de millones de \$A)	675,2	671,2	746,2	796,6	865,5
Deuda externa neta (miles de millones de \$EE.UU.)	596,2	663,9	770,0	817,9	794,9
Coefficiente del servicio de la deuda	..	..	..	..	..

.. No disponible.

- a Variación en la proporción de capital a mano de obra, ponderada por la participación del capital en los ingresos del sector de mercado.
- b Las tasas de crecimiento del comercio de mercancías y servicios están calculadas sobre la base de cantidades expresadas en dólares australianos.

Fuente: Información en línea de la Oficina de Estadísticas de Australia; información en línea del Banco de la Reserva de Australia; y Productivity Commission (2013), *PC productivity update*, mayo de 2013. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0004/123970/2013-pc-productivity-update.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0004/123970/2013-pc-productivity-update.pdf); Productivity Commission (2014), *PC productivity update*, abril de 2014. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0008/135935/productivity-update-2014.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0008/135935/productivity-update-2014.pdf).

1.2. Aunque los fundamentos de la economía de Australia son sólidos, existen riesgos de deterioro, derivados, entre otras cosas, de la importancia económica del sector minero, que hace la economía vulnerable ante alteraciones bruscas de la relación de intercambio, así como del equilibrio, el ritmo y la magnitud de la disminución de la inversión en minería y del repunte de la actividad en sectores de la economía distintos de la minería.<sup>6</sup> El abrupto empeoramiento de la relación de intercambio de Australia que se ha producido recientemente (sección 1.2.1, cuadro 1.1)<sup>7</sup> y el envejecimiento de la población podrían ser otros factores que limiten el crecimiento de los ingresos per cápita.<sup>8</sup> Para hacer frente a esos retos hará falta un crecimiento mucho más rápido de la productividad multifactorial.<sup>9</sup> Otra prioridad es resolver las insuficiencias de la infraestructura de manera compatible con los objetivos de reducción del déficit del Gobierno (secciones 1.2.1 y 1.3.2). La posible sobrevaloración del tipo de cambio (es decir, que supera la mayoría de las estimaciones de su valor fundamental) constituye, en cierta medida, una fuente de incertidumbre con respecto a la actividad económica y a la inflación; sigue habiendo varios factores de riesgo que podrían hacer que el tipo de cambio disminuya, por ejemplo variaciones en los precios de las principales exportaciones de productos básicos y futuras alteraciones del nivel relativo de los tipos de interés internacionales. Parecen necesarias reformas enérgicas para evitar un descenso del nivel de vida.<sup>10</sup> Algunos de los principales riesgos externos son el ritmo de crecimiento de China a medio plazo<sup>11</sup>, la evolución de los precios de los productos básicos y aumentos abruptos de la volatilidad de los mercados financieros mundiales.

<sup>6</sup> Reserve Bank of Australia (2014c); FMI (2014); OCDE (2013c).

<sup>7</sup> La relación de intercambio -es decir, el cociente entre los precios de exportación y los precios de importación- determina el poder adquisitivo real de la producción nacional y es un factor que condiciona de manera fundamental la prosperidad económica de un país (Atkin *et al.* 2014).

<sup>8</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>9</sup> FMI (2014).

<sup>10</sup> Declaración del Jefe del Departamento del Tesoro, Joe Hockey, citada en *Australian Financial Review*, "Income recession confirmed as GDP growth slows", 3 de diciembre de 2014. Consultado en: [http://www.afr.com/p/national/income\\_recession\\_confirmed\\_as\\_gdp\\_ljfkAYI94laDKTIEck4VJ](http://www.afr.com/p/national/income_recession_confirmed_as_gdp_ljfkAYI94laDKTIEck4VJ).

<sup>11</sup> Según las autoridades, Australia tiene una participación relativamente grande en el valor añadido, en comparación con otros países, lo que se debe a dos factores: el aislamiento geográfico y la importante dotación de recursos naturales. En primer lugar, la distancia de Australia a los centros importantes de demanda final hace que tenga una escasa intervención en las etapas de elaboración intermedias en la mayoría de las cadenas de suministro mundiales. En segundo lugar, la extracción de recursos naturales requiere pocos insumos importados, lo que da lugar a que la mayor parte del valor añadido se asigne a la producción nacional. Como los recursos naturales constituyen una proporción importante de la base de exportación de Australia y de sus exportaciones a China, las cifras de las corrientes comerciales brutas infravaloran la demanda de la producción de valor añadido originaria del país. Dado que China utiliza insumos intermedios australianos para satisfacer la demanda final en los Estados Unidos y Europa, la exposición de Australia a conmociones económicas en esos mercados es mayor de lo que indicaría un examen superficial de los volúmenes de comercio brutos.

## 1.2 Evolución económica reciente

### 1.2.1 Crecimiento, ingresos y empleo

1.3. Después de aumentar gradualmente hasta 2011-2012, el crecimiento del PIB real ha descendido a tasas inferiores a las tendenciales (3%), a causa de la desaceleración de las inversiones en nuevos proyectos de minería, así como del exceso de capacidad y la aparente sobrevaloración del tipo de cambio, que han lastrado las inversiones en sectores distintos de la minería (cuadro 1.1, sección 1.3.1). Dado que se prevé que la relación de intercambio siga deteriorándose y que el aumento de los precios internos sea moderado, la perspectiva de obtener un crecimiento ligeramente inferior al tendencial (2,75%) en 2014-2015 resulta del equilibrio entre fuerzas de signo opuesto: por un lado, el descenso considerable de las inversiones en minería y los planes de contención fiscal; por otro, el conjunto de medidas de fomento de la infraestructura<sup>12</sup> (sección 4.5.7), el aumento de las exportaciones de recursos (a medida que la nueva capacidad entre en funcionamiento) y el estímulo para el crecimiento derivado de una política monetaria expansiva (sección 1.3.1); según las autoridades, se prevé que en 2015-2016 el crecimiento repunte hasta una tasa superior a la tendencial, el 4,75%.

1.4. Ha habido pocos cambios desde 2010-2011 en la distribución global por sectores del PIB de Australia, así como en el empleo; los servicios representan más del 70% de la actividad económica, seguidos de la minería y la industria manufacturera, cuyas participaciones han disminuido gradualmente (cuadro 1.2, sección 4.4). En el período comprendido entre 2007-2008 y 2012-2013, el crecimiento medio de la productividad multifactorial en los 12 sectores industriales se redujo hasta el -0,57% (frente al -0,35% entre 2002-2003 y 2007-2008), lo que pone de manifiesto que Australia está experimentando un descenso estructural del crecimiento de la productividad multifactorial.<sup>13</sup> Entre 2010-2011 y 2012-2013, el declive del crecimiento de la productividad multifactorial ha sido más pronunciado en el sector minero (sección 4.3.1)<sup>14</sup>; sin embargo, después del alza de las inversiones en minería, se prevé que la producción aumente fuertemente en los próximos años, lo que impulsará la productividad del sector. Las medidas encaminadas a fomentar un crecimiento de la productividad de base más amplia son parte esencial del programa de reformas del Gobierno<sup>15</sup>, que se centra en la desregulación<sup>16</sup> y la mejora de la

<sup>12</sup> En el presupuesto de 2014-2015 el Gobierno del Commonwealth previó un conjunto de medidas de fomento de la infraestructura valorado en 11.600 millones de dólares australianos, con lo que la inversión total del Gobierno del Commonwealth en infraestructura ascendería a 50.000 millones de dólares australianos hasta 2019-2020. En virtud de ese conjunto de medidas, que apoyará el crecimiento económico y mejorará la capacidad productiva de la economía a largo plazo, la inversión total en infraestructura del Commonwealth y los gobiernos estatales y locales, así como del sector privado, ascenderá a más de 125.000 millones de dólares australianos para 2019-2020; una vez finalizada, la nueva infraestructura añadirá un punto porcentual al PIB del Australia (Reserve Bank of Australia, 2014c; Commonwealth of Australia, 2014c, Statement 1: Budget Overview; y FMI, 2014).

<sup>13</sup> En el período comprendido entre 2007-2008 y 2011-2012, el crecimiento medio de la productividad multifactorial fue del -0,7% (de 0 entre 2003-2004 y 2007-2008) (Productivity Commission, 2013c; y FMI, 2014).

<sup>14</sup> Las autoridades han indicado que no es recomendable centrarse en las estadísticas anuales de crecimiento de la productividad, ya que son volátiles y susceptibles de revisión. En 2012-2013 la minería seguía haciendo la mayor contribución negativa al crecimiento de la productividad multifactorial por sectores de mercado, pero no tenía la tasa de crecimiento negativo más grande (que sí tuvo en 2011-2012).

<sup>15</sup> Pese a las sucesivas series de reformas, los progresos parecen haberse estancado, o incluso invertido, en algunas esferas de la política de fomento de la productividad, y la lista de medidas pendientes entre las recomendaciones de la Comisión de Productividad sigue siendo bastante larga. Comprende, entre otras cosas, abolir los aranceles restantes; limitar las disposiciones que permiten adoptar medidas antidumping; poner fin a las subvenciones a sectores específicos (por ejemplo, los sectores del automóvil y las energías renovables); extender las reformas a las ayudas para la sequía; suprimir gradualmente las preferencias en la contratación por el sector público; y llevar a cabo una segunda serie, más específica, de exámenes de la política nacional de competencia en esferas prioritarias (por ejemplo, las restricciones respecto de la propiedad de farmacias, los contingentes de licencias de taxi, la protección de la navegación de cabotaje, la prohibición de las importaciones paralelas de libros, y los regímenes de licencias y autorregulación excesivamente restrictivos de determinados servicios profesionales (por ejemplo, médicos y juristas)) (Banks, 2012).

<sup>16</sup> Según Deloitte Access Economics, el exceso de trámites burocráticos ahoga la productividad en Australia: administrar y cumplir las prescripciones cuesta al país 249.000 millones de dólares australianos cada año. Sorprendentemente, el costo de cumplir las normas que se ha autoimpuesto el sector privado duplica el del cumplimiento de la reglamentación gubernamental. Las normas que se ha autoimpuesto el sector privado cuestan 155.000 millones de dólares australianos al año (21.000 millones en concepto de formulación y administración y 134.000 millones al año en costos de cumplimiento) (Deloitte, 2014).

infraestructura (secciones 2.6 y 4.5.7).<sup>17</sup> La relación de intercambio de Australia ha disminuido en casi 20 puntos porcentuales respecto del máximo histórico alcanzado en 2011 (cuadro 1.1)<sup>18</sup>, y se prevé que siga reduciéndose en los próximos años (un 6,75% en 2014-2015 y un 1,75% en 2015-2016), al aumentar la capacidad minera mundial.<sup>19</sup> Su participación en las cadenas de valor mundiales y en el valor añadido nacional de las exportaciones (el 87% en 2010) es bastante alta en comparación con la de las otras 25 principales economías exportadoras (sección 4.4).<sup>20</sup>

**Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2009-2010 a 2013-2014**

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
	(Variación porcentual anual)				
<b>PIB por actividad económica a precios de 2012-2012<sup>a</sup></b>					
Agricultura, silvicultura y pesca	-0,9	3,7	1,0	-2,7	1,7
Minería	7,8	2,0	7,4	11,6	9,4
Sector manufacturero	0,4	-0,2	0,0	-1,1	-2,1
Electricidad, gas y agua	1,0	2,7	0,1	-1,0	-3,1
Construcción	0,5	2,7	10,7	0,5	3,7
Servicios	1,9	2,4	3,1	2,5	2,5
Comercio al por mayor y comercio al por menor	2,5	0,5	4,1	3,3	0,2
Restaurantes y hoteles	-1,1	2,6	3,6	-0,2	-0,3
Transporte, envíos postales y almacenamiento	1,8	3,2	3,9	2,7	-0,8
Medios de información y telecomunicaciones	1,4	3,3	0,4	-2,2	2,1
Servicios financieros y de seguros	0,4	1,1	4,0	3,3	6,5
Alquileres, arrendamientos y servicios inmobiliarios	1,8	0,5	7,1	3,1	7,5
Servicios profesionales, científicos y técnicos	7,5	6,3	5,1	2,7	-1,8
Servicios administrativos y de apoyo	-4,2	6,3	-2,0	5,0	3,1
Administración y seguridad públicas	0,4	2,9	2,4	0,5	4,7
Enseñanza y formación	2,4	0,9	2,1	1,7	2,2
Atención sanitaria y asistencia social	5,1	2,7	3,1	6,4	5,1
Artes y servicios de esparcimiento	0,2	2,4	1,5	1,7	4,2
Otros servicios	-0,2	0,8	3,6	-4,4	2,0
Propiedad de viviendas	0,8	1,7	1,4	2,4	2,5
	(%)				
<b>Participación de los sectores en el PIB, a precios corrientes<sup>b</sup></b>					
Agricultura, silvicultura y pesca	2,4	2,5	2,4	2,4	..
Minería	7,9	10,0	9,6	8,6	..
Sector manufacturero	8,6	8,0	7,5	7,1	..
Electricidad, gas y agua	2,5	2,6	2,7	3,1	..
Construcción	8,1	7,9	8,2	8,3	..
Servicios	70,6	69,0	69,4	70,5	..

<sup>17</sup> Según el FMI, mejorar el marco de análisis de costos y beneficios empleado para elegir los proyectos de infraestructura y determinar su prioridad, así como aumentar la participación del sector privado, ayudaría a centrar el gasto en la infraestructura, en consonancia con los objetivos de reducción del déficit del gobierno (sección 1.3.2) (FMI, 2014).

<sup>18</sup> La causa de este máximo histórico fueron los altos precios mundiales de las principales exportaciones australianas, como el carbón y la mena de hierro, originados por la fuerte demanda de acero en China (FMI, 2014). Según las autoridades, el aumento de la relación de intercambio ha beneficiado a todos los australianos al aumentar los ingresos nacionales. Los titulares de valores se han beneficiado del aumento del valor de las acciones de empresas mineras derivado del alza de los precios de los productos básicos. El descenso del precio de la mena de hierro ha reducido fuertemente la relación de intercambio de Australia y, en consecuencia, los ingresos nacionales, lo que ha afectado a las previsiones de ingresos tanto por impuesto de sociedades como por impuesto sobre la renta (información en línea de ABC, "Treasurer Joe Hockey says no instant budget fix planned for estimated \$51b black hole", 11 de noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.abc.net.au/news/2014-11-11/treasurer-facing-51-billion-budget-black-hole/5880718?section=business>).

<sup>19</sup> Australia parece ser actualmente el mayor exportador mundial de materiales para la producción de acero, y es probable que en los próximos años sea también uno de los principales exportadores de gas natural licuado (sección 4.3.2.2). Por lo tanto, el descenso de la relación de intercambio es, en cierta medida, el resultado de la llegada al mercado de la nueva oferta procedente de productores australianos (Atkin *et al.*, 2014; Commonwealth of Australia, 2014c, Statement 1: Budget Overview; y FMI, 2014).

<sup>20</sup> UNCTAD (2013).

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Comercio al por mayor y comercio al por menor	9,5	9,3	9,2	9,2	..
Restaurantes y hoteles	2,5	2,5	2,5	2,4	..
Transporte, envíos postales y almacenamiento	5,0	5,0	5,1	5,2	..
Medios de información y telecomunicaciones	3,4	3,2	3,0	3,0	..
Servicios financieros y de seguros	8,9	8,6	8,4	8,7	..
Alquileres, arrendamientos y servicios inmobiliarios	2,6	2,5	2,7	2,7	..
Servicios profesionales, científicos y técnicos	6,8	6,7	7,0	7,3	..
Servicios administrativos y de apoyo	3,0	3,1	3,1	3,1	..
Administración y seguridad públicas	5,7	5,6	5,6	5,6	..
Enseñanza y formación	4,8	4,7	4,8	4,9	..
Atención sanitaria y asistencia social	6,5	6,6	6,5	6,9	..
Artes y servicios de esparcimiento	0,9	0,9	0,9	0,9	..
Otros servicios	2,0	1,9	2,0	1,9	..
Propiedad de viviendas	8,9	8,6	8,6	8,9	..
<b>Participación del sector en el empleo total<sup>c</sup></b>					
Agricultura, silvicultura y pesca	3,2	2,8	2,8	2,6	..
Minería	1,7	2,0	2,3	2,3	..
Sector manufacturero	8,9	8,5	8,4	8,1	..
Electricidad, gas, agua y gestión de residuos	1,3	1,3	1,3	1,3	..
Construcción	9,1	9,1	8,7	8,8	..
Servicios	75,8	76,3	76,5	76,9	..
Comercio al por mayor y comercio al por menor,	14,5	14,4	14,1	14,3	..
Restaurantes y hoteles	6,7	6,9	6,7	6,8	..
Transporte, envíos postales y almacenamiento	5,2	5,2	5,0	5,2	..
Medios de información y telecomunicaciones	1,9	1,8	2,0	1,8	..
Servicios financieros y de seguros	3,6	3,7	3,7	3,6	..
Alquileres, arrendamientos y servicios inmobiliarios	1,7	1,7	1,8	1,7	..
Servicios profesionales, científicos y técnicos	7,7	7,7	8,0	7,9	..
Servicios administrativos y de apoyo	3,5	3,5	3,5	3,4	..
Administración y seguridad públicas	6,3	6,4	6,2	6,5	..
Enseñanza y formación	7,6	7,5	7,7	7,8	..
Atención sanitaria y asistencia social	11,2	11,6	11,9	12,0	..
Otros servicios	5,9	5,8	5,8	5,8	..

.. No disponible.

a Volúmenes calculados sobre la base de índices encadenados, con arreglo a los cuales se valoran cantidades utilizando los precios de un período de base que se actualiza anualmente.

b Porcentaje del valor añadido bruto, a precios básicos.

c Según el año natural; por "2009-2010" debe entenderse "2010", etc.

Fuente: Oficina de Estadísticas de Australia, Australian System of National Accounts, 5204.0; y Australian National Accounts: National Income, Expenditure and Product, junio de 2014.

1.5. Después de haber descendido hasta el 5% en 2010-2011, la tasa de desempleo ha aumentado gradualmente hasta el 5,9% en 2013-2014 (cuadro 1.1), a causa del débil crecimiento del empleo y la disminución de la tasa de actividad. En parte, ello es consecuencia de que el sector minero ha pasado a una fase de producción en la que se hace un uso menos intensivo de la mano de obra.<sup>21</sup> El conjunto de medidas de fomento de la infraestructura (véase *supra*) podría tener un efecto de generación de empleo en un futuro próximo.<sup>22</sup> Según las autoridades, la tasa de desempleo seguirá aumentando, débilmente, hasta situarse en torno al 6,25% a finales de 2015-2016, en consonancia con las previsiones de crecimiento del PIB real.

<sup>21</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview; FMI (2014); y OCDE (2013c).

<sup>22</sup> Las autoridades consideran que el conjunto de medidas de fomento de la infraestructura estimulará el sector de la construcción y creará miles de empleos al pasar la economía de un crecimiento impulsado por los recursos a un crecimiento de base más amplia.

## 1.2.2 Precios

1.6. Durante el período examinado la inflación de los precios de consumo (IPC) se ha mantenido en la parte central de la franja fijada como objetivo por el Banco de la Reserva de Australia (RBA) (sección 1.3.1), salvo en 2010-2011, cuando los precios de los alimentos, en concreto los de las frutas y hortalizas, aumentaron a causa de las inundaciones y los ciclones que afectaron a Queensland, y los precios del tabaco experimentaron fuertes incrementos al subir el tipo del impuesto especial de consumo en abril de 2010 y junio de 2011 (cuadro 1.1).<sup>23</sup> Se prevé que en 2014-2015 la IPC siga contenida, ya que la moderación de la presión salarial contribuirá a mantener bajos los costos laborales unitarios, y es probable que la derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono (secciones 1.4.1, 3.4.1.2, 4.3.1 y 4.3.2) reduzca la IPC general en tres cuartos de punto porcentual para junio de 2015.<sup>24</sup>

## 1.3 Principales aspectos de la evolución de las políticas macroeconómicas

### 1.3.1 Política monetaria y cambiaria

1.7. En el período examinado el Gobierno ha mantenido la inflación dentro de la franja objetivo fijada por el RBA (2%-3% a lo largo del ciclo) y ha preservado la independencia de la institución como órgano encargado de determinar la política monetaria.<sup>25</sup> Como se ha indicado *supra*, las tasas globales de la IPC se han mantenido en los niveles fijados como objetivo y las proyecciones indicaban que la inflación seguiría contenida. Entre noviembre de 2011 y agosto de 2013, con el fin de apoyar la demanda interna y facilitar la transición a un crecimiento impulsado por sectores distintos del de los recursos, el RBA redujo el tipo de interés oficial en 225 puntos básicos, hasta el 2,5%, dando lugar a un descenso de los tipos de interés de mercado de los préstamos a niveles inferiores a los promedios históricos. Según el FMI, la política monetaria flexible del RBA es apropiada en términos generales.<sup>26</sup> En noviembre de 2014 el RBA indicó que era probable que hubiese un período de estabilidad en los tipos de interés.<sup>27</sup>

1.8. Australia ha mantenido su sistema de tipo de cambio flotante. El RBA solo puede intervenir en el mercado de divisas para preservar la seguridad nacional o internacional, o cuando exista el riesgo de un exceso de volatilidad en el mercado o el tipo de cambio sea claramente incompatible con las realidades económicas subyacentes.<sup>28</sup> Este tipo de intervenciones tiene por objeto en todos los casos estabilizar la situación del mercado, y no cumplir objetivos de tipo de cambio; en los informes trimestrales del RBA sobre la política monetaria se explican estas intervenciones. Desde el 20 de noviembre de 2008 no ha tenido lugar ninguna intervención de este tipo.

1.9. En el período examinado, la sensibilidad del tipo de cambio a la evolución de la situación económica ha contribuido a mantener la estabilidad macroeconómica y contener los efectos de factores externos; ha ayudado a la economía a absorber la súbita mejora de la relación de intercambio, evitando que diera lugar a un recalentamiento de la economía y un repunte de la inflación.<sup>29</sup> Pese a una cierta depreciación (a lo largo de 2013) y al deterioro de la relación de intercambio (sección 1.2.1), el dólar australiano, que en el mercado está considerado como dinero mercancía y como indicador del crecimiento de China, ha seguido estando relativamente sobrevalorado durante el período objeto de examen (cuadro 1.1).<sup>30</sup> A ello han contribuido, entre

<sup>23</sup> FMI (2014).

<sup>24</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>25</sup> Información en línea del RBA. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/monetary-policy/about.html>.

<sup>26</sup> Actualmente los tipos de interés de los préstamos a los hogares y las empresas son muy inferiores al promedio y, dada la solidez de los balances de los bancos, hay financiación barata para proyectos viables (FMI, 2014).

<sup>27</sup> Reserve Bank of Australia (2014d).

<sup>28</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; y FMI (2014).

<sup>29</sup> FMI (2014).

<sup>30</sup> La sobrevaloración estimada del dólar australiano disminuyó en cierta medida en 2013. La moneda comenzó a debilitarse a principios de 2013, tras los recortes del tipo oficial realizados por el RBA (FMI, 2014). La depreciación del tipo de cambio ha creado mejores condiciones para los exportadores, pero el tipo de cambio sigue siendo demasiado alto en comparación con sus niveles históricos; esta fortaleza contrasta marcadamente con la tendencia histórica del tipo de cambio a evolucionar paralelamente a la relación de intercambio. El FMI señala que el tipo de cambio flotante puede ayudar a amortiguar las conmociones al depreciarse cuando se reduce la relación de intercambio, lo que hace que las demás mercancías y servicios comerciables sean más competitivos. El análisis de sensibilidad realizado por el Tesoro indica que, de no haber depreciación, un descenso permanente de la relación de intercambio de aproximadamente un 4% causaría un

otras cosas, la entrada de un volumen considerable de capitales para financiar inversiones en el sector minero, la diferencia entre los tipos de interés nacionales y los extranjeros, la adquisición de activos en dólares australianos por inversores institucionales extranjeros y la obtención de resultados económicos internos mejores que los previstos. El ritmo de aumento del tipo de cambio efectivo real se ha reducido. Según el FMI, si estos factores se relajaran, lo que podría suceder al abandonar las principales economías avanzadas las políticas monetarias no convencionales, el tipo de cambio probablemente seguiría depreciándose, con arreglo a la tendencia de la relación de intercambio, lo que contribuiría a la transición de la economía a un crecimiento más equilibrado.<sup>31</sup>

### 1.3.2 Política fiscal

1.10. En el período examinado el déficit fiscal se redujo considerablemente, pasando del 3,7% del PIB (cuadro 1.1) en 2009-2010 al 1,5% en 2012-2013, para volver a aumentar hasta el 2,4% en 2013-2014, en parte a causa de una donación única de 8.800 millones de dólares australianos del Gobierno del Commonwealth al RBA para fortalecer la posición financiera de este.<sup>32</sup> El lento crecimiento de la producción, inferior al previsto, y el descenso de los precios de los productos básicos, frustraron el logro del objetivo de volver a un superávit presupuestario en 2012; los ingresos no alcanzaron los niveles proyectados y el gasto fue algo mayor de lo previsto.<sup>33</sup> El objetivo actual sigue siendo lograr un superávit fiscal en los próximos años y un superávit sostenido de más del 1% para 2023-2024.<sup>34</sup> La estrategia de consolidación presupuestaria del Gobierno comprende la imposición de un gravamen temporal de consolidación presupuestaria<sup>35</sup> y exige que las nuevas medidas de gasto (por ejemplo, el conjunto de medidas de fomento de la infraestructura (sección 1.2.1)) se compensen con creces por medio de reducciones del gasto en otras partidas.<sup>36</sup> El presupuesto de 2014-2015 preveía medidas para endurecer los criterios de asignación de los pagos a las familias, así como cambios en el sistema de pensiones, incluidos los mecanismos de indización, para hacerlo más sostenible a largo plazo.<sup>37</sup> Además, desde octubre de 2013 la Comisión Nacional de Auditoría, un organismo independiente (sección 2.2), ha examinado los resultados, funciones y cometidos del Gobierno del Commonwealth, contribuyendo de manera importante a las deliberaciones sobre el presupuesto de 2014-2015; muchas de sus recomendaciones se han tenido en cuenta en el presupuesto, lo que ha hecho posible lograr ahorros que a mediano plazo propiciarán una mejora de la situación de las finanzas públicas.<sup>38</sup> Según el FMI, dados los actuales compromisos de gasto, a lo largo del próximo decenio será difícil lograr y mantener un superávit. Además, los resultados económicos de Australia, y por consiguiente su situación financiera, son sensibles a los cambios de varios parámetros económicos, como el aumento de la productividad del trabajo, la tasa de actividad y la relación de intercambio.<sup>39</sup>

---

descenso del PIB nominal de entre el 0,75% y el 1% (FMI, 2014; y Commonwealth of Australia, 2014c, Statement 1: Budget Overview).

<sup>31</sup> FMI (2014).

<sup>32</sup> Comunicado de Prensa del Tesoro, "Strengthening the Reserve Bank of Australia", 23 de octubre de 2013. Consultado en: <http://jbh.ministers.treasury.gov.au/media-release/011-2013/>.

<sup>33</sup> FMI (2014); y comunicados de prensa/discursos del Banco de la Reserva de Australia, "Building on Strong Foundations", alocución del Gobernador Adjunto Philip Lowe en la cena anual de Australian Business Economists (ABE) celebrada en Sidney el 25 de noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/speeches/2014/sp-dg-251114.html>.

<sup>34</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>35</sup> Desde el 1º de julio de 2014 hasta el 30 de junio de 2017 se aplica a las personas físicas con ingresos imponibles de más de 180.000 dólares australianos el gravamen temporal de consolidación presupuestaria, del 2%, con el que se prevé recaudar 3.100 millones de dólares australianos. Las personas físicas con ingresos imponibles de 300.000 dólares australianos anuales pagarán 2.400 dólares australianos adicionales en cada uno de los tres ejercicios siguientes (Commonwealth of Australia, 2014c, Statement 1: Budget Overview).

<sup>36</sup> Las autoridades han indicado que en el presupuesto de 2014-2015 se equilibra la necesidad de aumentar el crecimiento con el objetivo de no añadir a la economía presiones a corto plazo. El Gobierno del Commonwealth está trasladando a inversiones en nueva infraestructura recursos dedicados a gastos recurrentes, y ofreciendo incentivos específicos a los estados y territorios para que desbloqueen capital de sus balances.

<sup>37</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview; y comunicados de prensa/discursos del Banco de la Reserva de Australia, "2014 Post Budget Economic Briefing", exposición a cargo de Nigel Ray, 23 de mayo de 2014. Consultado en: [http://www.treasury.gov.au/~media/Treasury/Publications%20and%20Media/Speeches/2014/2014%20Post%20Budget%20Economic%20Briefing/Downloads/Speech\\_IPAA\\_20140523.ashx](http://www.treasury.gov.au/~media/Treasury/Publications%20and%20Media/Speeches/2014/2014%20Post%20Budget%20Economic%20Briefing/Downloads/Speech_IPAA_20140523.ashx).

<sup>38</sup> FMI (2014).

<sup>39</sup> Parliamentary Budget Office (2014).

## 1.4 Principales novedades y desafíos en materia de política estructural

1.11. Se considera que en el caso de Australia el comercio y las reformas internas están íntimamente ligados.<sup>40</sup> En el período examinado se han introducido reformas de política estructural en varias esferas, con el objetivo de mejorar la competitividad internacional (véase *infra* y las secciones 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 4.4.1 y 4.5). Las autoridades proyectan emprender un amplio programa de reformas estructurales encaminadas a intensificar la competencia en el mercado laboral y los mercados de productos y corregir insuficiencias de infraestructura que frenan el aumento de la productividad y dificultan una mayor diversificación de las fuentes de crecimiento.<sup>41</sup> El Programa para la innovación y la competitividad industriales, de octubre de 2014, tiene el objetivo de abordar de manera holística los desafíos relacionados con los costos de la actividad empresarial, la mano de obra, la infraestructura y la innovación/el emprendimiento (sección 3.4.2).<sup>42</sup> Según la OCDE, introducir reformas para aumentar la inversión en infraestructura y en capital intelectual, así como para fomentar un aumento de la tasa de actividad, contribuiría a garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los buenos resultados económicos de Australia.<sup>43</sup>

### 1.4.1 Reforma tributaria

1.12. En un Libro Blanco sobre la reforma del sistema tributario australiano, que debe estar finalizado a finales de 2015, se definirá un enfoque a largo plazo de la reforma tributaria en consonancia con los principios básicos de equidad y simplicidad establecidos por el Gobierno.<sup>44</sup> A este respecto, el Gobierno ha anunciado ya un gran número de otras prioridades fundamentales en materia de política tributaria, como la derogación del impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales (MRRT) (septiembre de 2014) y del mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono (julio de 2014); la reducción del tipo del impuesto de sociedades al 28,5%; la imposición de un gravamen del 1,5% a determinadas grandes empresas para financiar el nuevo sistema de permiso parental pagado que se ha propuesto; y la aplicación del gravamen temporal de consolidación presupuestaria (sección 1.3.2).<sup>45</sup> En julio de 2012, con el fin de aliviar la carga tributaria de las empresas, y en particular de las pymes, se introdujeron normas de amortización más simples y generosas que permiten "retrotraer" pérdidas para reducir la cuantía de los ingresos imponibles de ejercicios anteriores. Según la OCDE la estructura tributaria es relativamente ineficiente; la carga tributaria general sobre el consumo es relativamente baja (inferior al promedio de la OCDE), mientras que el tipo nominal del impuesto de sociedades es relativamente alto (superior al promedio de la OCDE) para un país importador de capitales como Australia (sección 3.4.1.2).<sup>46</sup>

### 1.4.2 Reforma del sistema de pensiones

1.13. En el período examinado se han introducido algunos cambios en el sistema de pensiones de jubilación de Australia. Desde el 1º de enero de 2014, en el caso de que el empleado no haya elegido un plan de pensiones específico, los empleadores están obligados a pagar sus aportaciones a un plan de pensiones autorizado denominado "MySuper", que está concebido como un fondo de pensiones simple, con un pequeño número de cuantías de aportación normalizadas y una única opción de inversión equilibrada.<sup>47</sup> Los fondos de pensiones disponen de plazo hasta julio de 2017

<sup>40</sup> Peter Varghese, AO, Ministro de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, "Trade and Domestic Reforms: The Australian Experience", conferencia pronunciada con ocasión del 30º aniversario de CUTS International, 3 de febrero de 2014. Consultado en:

<https://www.dfat.gov.au/media/speeches/departament/140203-cuts.html>.

<sup>41</sup> FMI (2014).

<sup>42</sup> Comunicado de prensa del Primer Ministro/Ministro de Industria, "An action plan for Australia's future", 14 de octubre de 2014. Consultado en: <https://www.pm.gov.au/media/2014-10-14/action-plan-australias-future>.

<sup>43</sup> Información en línea de la OECD, "Going for Growth 2014: Australia", consultado en: <http://www.oecd.org/eco/growth/going-for-growth-2014-australia.htm>, basado en OCDE (2014a).

<sup>44</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>45</sup> Información en línea de PricewaterhouseCooper. Consultado en: <http://www.pwc.com.au/tax/federal-budget/2014/tax-reform-agenda.htm>.

<sup>46</sup> OCDE (2013b).

<sup>47</sup> La introducción de las reformas relativas al plan "MySuper" tuvo lugar después de un examen de la administración, estructura y funcionamiento del sistema de pensiones de jubilación de Australia encargado por el Gobierno (el Examen del sistema de pensiones de jubilación); anteriormente, los empleadores sujetos a convenios laborales (*awards*) debían elegir un fondo de pensiones predeterminado (para

para transferir al plan "MySuper" los saldos correspondientes a los empleados que no hayan elegido un plan de pensiones específico.<sup>48</sup> Se ha programado un aumento gradual de la cotización mínima exigida por parte de los empleadores (la tasa de cotización del régimen obligatorio (denominado "superannuation guarantee")), que pasará del 9% del salario del empleado, a fecha del 1º de julio de 2012, al 12% para 2021-2022; la tasa de cotización era del 9,5% en 2014-2015 y se mantendrá en ese nivel hasta 2020-2021, ya que el calendario inicial de aumento de la tasa de cotización se ha retrasado como parte de los cambios negociados en relación con la financiación para derogar el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales (sección 1.4.1) y medidas conexas.

### 1.4.3 Reforma del mercado laboral

1.14. Australia ha mantenido inalterado el marco jurídico e institucional de las relaciones laborales establecido por la Ley de Trabajo Equitativo de 2009. Este se centraba, entre otras cosas, en la negociación colectiva al nivel de la empresa, con el fin de establecer una estrecha vinculación entre los salarios y la productividad laboral.<sup>49</sup> En el período examinado el apoyo a la incorporación de las personas de edad madura a la población activa ha seguido siendo uno de los principales objetivos de política.<sup>50</sup> Se ha dotado a la Comisión de Equidad Laboral de facultades para poner fin al acoso laboral y velar por la seguridad, salubridad y productividad en todos los lugares de trabajo de Australia. Desde enero de 2012 la oficina pública de empleo Wage Connect ayuda a los demandantes de empleo a encontrar trabajo, y desde el 1º de julio de 2013 el Programa de fomento del empleo y los servicios comunitarios en zonas remotas ha ayudado a encontrar empleo a habitantes de 60 regiones remotas de Australia. Desde el 1º de julio de 2015 el Gobierno del Commonwealth aplicará un nuevo modelo de servicios de empleo con el objetivo de dar empleo a más demandantes reduciendo los trámites para empleadores y empleados. En ese sistema serán elementos fundamentales el programa Work for the Dole y la participación de los empleadores.<sup>51</sup> Se ofrecerán varias subvenciones salariales destinadas específicamente a segmentos que necesitan ayuda adicional para incorporarse al mercado laboral, como la denominada "Restart" para los trabajadores de edad madura y una subvención destinada a los desempleados de larga duración.

### 1.5 Evolución de la balanza de pagos

1.15. En consonancia con la evolución del desajuste estructural entre ahorro e inversión y la trayectoria de la balanza comercial<sup>52</sup>, el déficit por cuenta corriente de Australia disminuyó considerablemente en 2010-2011, aumentando después de manera gradual, para volver a disminuir en 2013-2014 (cuadros 1.1 y 1.3). La cuenta del comercio de mercancías presentó superávit en 2010-2011 y 2011-2012, impulsada por el ciclo de precios de los productos básicos; en 2012-2013, al moderarse los precios de los productos básicos, volvió a ser deficitaria y en 2013-2014 recuperó el superávit, al aumentar la producción de productos básicos. Según el FMI, el aumento de las exportaciones de productos de la minería hará que mejore la balanza comercial, y se prevé que el déficit por cuenta corriente se mantenga por debajo del 4% del PIB a mediano plazo, con lo que se estabilizará el volumen de los pasivos externos netos expresado como porcentaje del PIB.<sup>53</sup>

1.16. El aumento de los pasivos externos, que se utilizan, entre otras cosas, para financiar los déficits por cuenta corriente, puede hacer vulnerable a la economía. La contrapartida del

---

los empleados que no eligieran fondo) de una lista de fondos especificada en el convenio que les correspondiera.

<sup>48</sup> A fecha de 30 junio de 2014, los Australianos tenían más de 1,85 billones de dólares australianos en activos de fondos de pensiones.

<sup>49</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>50</sup> Department of Education, Employment and Workplace Relations (2013).

<sup>51</sup> Las actividades realizadas en el marco del programa Work for the Dole, que pueden consistir en trabajo voluntario en organizaciones no lucrativas y organismos de las administraciones locales, estatales y territoriales, o del Gobierno australiano, comenzaron el 1º de julio de 2014 en 18 emplazamientos en Australia. A partir del 1º de julio de 2015, el programa se transformará progresivamente en un plan de ámbito nacional; se proyecta hacerlo obligatorio para la mayoría de los demandantes de empleo de entre 18 y 30 años de edad (información en línea del Departamento de Empleo. Consultado en: <https://employment.gov.au/work-dole>).

<sup>52</sup> El ahorro bruto ha sido comparable al de otras economías avanzadas, pero el nivel de inversión ha sido significativamente superior al de economías comparables (FMI, 2014).

<sup>53</sup> FMI (2014).

prolongado desequilibrio entre el ahorro y la inversión ha sido un incremento de los pasivos externos netos, que representaban el 55,1% del PIB en 2013-2014 (cuadros 1.1 y A1.1). Esa proporción, relativamente alta en comparación con otros países avanzados, refleja los sucesivos déficits por cuenta corriente.<sup>54</sup> Pese a haber experimentado una considerable disminución, el déficit de los ingresos netos equivalía al 81% del déficit por cuenta corriente en 2013-2014 (cuadro 1.3). Ello se ha debido, entre otras causas, al descenso de los tipos de interés en Australia, al cambio en la composición de la deuda, en la que el sector bancario cede terreno a la deuda pública, y a la disminución de la rentabilidad de las empresas mineras. Entre 2009-2010 y 2013-2014 la deuda externa neta aumentó en torno a un 28% (cuadro 1.3); en 2013-2014 el sector privado -en particular las entidades no financieras<sup>55</sup>- seguía representando el 73,6% de la deuda externa, aunque la deuda del sector público ha aumentado un 101,6% desde 2009-2010 (cuadro 1.3). Según el FMI, los pasivos externos netos de Australia, expresados como porcentaje del PIB, podría estabilizarse o disminuir cuando las inversiones en el sector minero comiencen a dar fruto, ya que se prevé que las exportaciones de recursos aumenten fuertemente en los próximos años.

### Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2009-2010 a 2013-2014

(Millones de \$A)

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
<b>Cuenta corriente</b>	<b>-64.236</b>	<b>-43.689</b>	<b>-49.253</b>	<b>-58.992</b>	<b>-48.079</b>
Balanza de bienes y servicios	-12.600	14.655	-1.905	-18.714	-6.851
Balanza de bienes	-8.995	21.978	8.732	-4.620	6.587
Exportaciones	201.805	247.006	265.722	248.917	273.803
Importaciones	210.800	225.028	256.990	253.537	267.216
Balanza de servicios	-3.605	-7.323	-10.637	-14.094	-13.438
Ingresos	50.349	51.046	51.565	53.487	57.381
Transporte	6.275	6.419	6.335	6.082	6.440
Viajes	31.124	30.998	30.687	31.370	33.709
Seguros y pensiones	340	352	449	473	530
Financieros	1.058	1.119	1.572	2.155	2.815
Regalías y derechos de licencia	1.038	1.000	848	827	812
Telecomunicaciones	233	153	129	212	251
Informática e información	1.512	1.560	1.509	1.580	1.731
Otros servicios prestados a las empresas	6.932	7.615	8.130	8.937	8.956
Personales y culturales	773	817	868	828	892
Bienes y servicios gubernamentales n.e.p. <sup>a</sup>	1.064	1.013	1.038	1.023	1.245
Servicios relacionados con el turismo	33.817	33.801	33.309	33.744	36.098
Pagos	53.954	58.369	62.202	67.581	70.819
Transporte	13.715	14.758	16.118	16.858	17.030
Viajes	23.910	25.711	26.742	28.025	30.009
Seguros y pensiones	625	757	757	758	838
Financieros	592	650	968	960	1.482
Regalías y derechos de licencia	3.589	3.872	3.962	4.111	4.077
Telecomunicaciones	480	394	250	230	268
Informática e información	1.503	1.654	1.661	1.838	2.447
Otros servicios prestados a las empresas	7.103	7.856	8.816	11.425	11.238
Personales y culturales	1.322	1.490	1.608	1.783	1.623
Bienes y servicios gubernamentales n.e.p. <sup>a</sup>	1.115	1.227	1.320	1.593	1.807
Servicios relacionados con el turismo	29.028	31.814	33.430	35.095	36.337
Balanza de ingresos	-50.104	-56.337	-45.021	-37.983	-38.979
Crédito	38.782	44.653	47.230	46.112	48.888
Débito	88.886	100.990	92.251	84.095	87.867
Transferencias corrientes	-1.532	-2.007	-2.327	-2.295	-2.249
Crédito	6.238	6.888	7.126	7.127	7.715
Débito	7.770	8.895	9.453	9.422	9.964

<sup>54</sup> FMI (2014).

<sup>55</sup> Los bancos australianos comenzaron a tomar menos préstamos del extranjero después del inicio de la crisis financiera mundial. Al mismo tiempo, la participación de las entidades no financieras en la deuda externa neta, impulsada por el endeudamiento del sector minero, no dejó de aumentar.

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
<b>Cuentas de capital y financiera</b>	<b>62.913</b>	<b>44.044</b>	<b>50.294</b>	<b>59.369</b>	<b>48.222</b>
Cuenta de capital	-284	-316	-408	-453	-355
Activo financiero	-4	-29	-25	-94	44
Crédito	22	73	1	0	48
Débito	-26	-102	-26	-94	-4
Transferencias de capital	-280	-287	-383	-359	-399
Crédito	0	0	0	0	0
Débito	-280	-287	-383	-359	-399
Cuenta financiera	63.197	44.360	50.702	59.822	48.577
Inversiones directas	31.459	30.514	48.156	56.076	56.215
Inversiones de Australia en el extranjero	-9.627	-8.418	-11.899	-771	3.950
Inversiones extranjeras en Australia	41.086	38.932	60.054	56.848	52.265
Inversiones de cartera	69.606	33.982	44.788	31.523	38.966
Activo	-92.909	-68.336	-20.754	-34.742	-55.987
Pasivo	162.514	102.318	65.542	66.265	94.953
Derivados financieros	-8.773	-6.479	-20.884	-8.098	-18.140
Activo	35.029	44.668	14.906	32.551	84.198
Pasivo	-43.802	-51.147	-35.790	-40.649	-102.337
Otras inversiones	-35.024	-10.458	-15.450	-18.868	-17.735
Activo	-9.901	-37.775	-8.548	-24.324	-67.156
Pasivo	-25.123	27.318	-6.902	5.456	49.421
Activo de reserva	5.929	-3.199	-5.908	-811	-10.730
Errores y omisiones netos	1.323	-356	-1.040	-377	-143

a "Servicios n.e.p." incluye los servicios de fabricación, los servicios de mantenimiento y reparación y los servicios de construcción.

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, "Balance of Payments and International Investment Position 5302.0, September Quarter 2014".

1.17. Aunque descendieron ligeramente en 2010-2011, las reservas internacionales de Australia (solo las de divisas)<sup>56</sup> han aumentado progresivamente, pasando de 31.400 millones de dólares australianos, equivalentes a 1,3 meses de importaciones de bienes y servicios, al final de junio de 2011, a 52.100 millones (1,8 meses de importaciones) al final del junio de 2014 (cuadro 1.1).

## 1.6 Evolución del comercio de mercancías

1.18. La apertura de la economía australiana al comercio internacional, y su integración en la economía mundial, han seguido reflejándose en el volumen del comercio de mercancías y servicios (exportaciones más importaciones) expresado como porcentaje del PIB, que ha aumentado progresivamente, pasando del 39,9% en 2009-2010 al 42,6% en 2011-2012, para descender al 40,9% en 2012-2013, en parte a consecuencia de la disminución de los precios de los productos básicos (mena de hierro y carbón), y volver a aumentar, hasta el 42,2%, en 2013-2014 (cuadro 1.1).

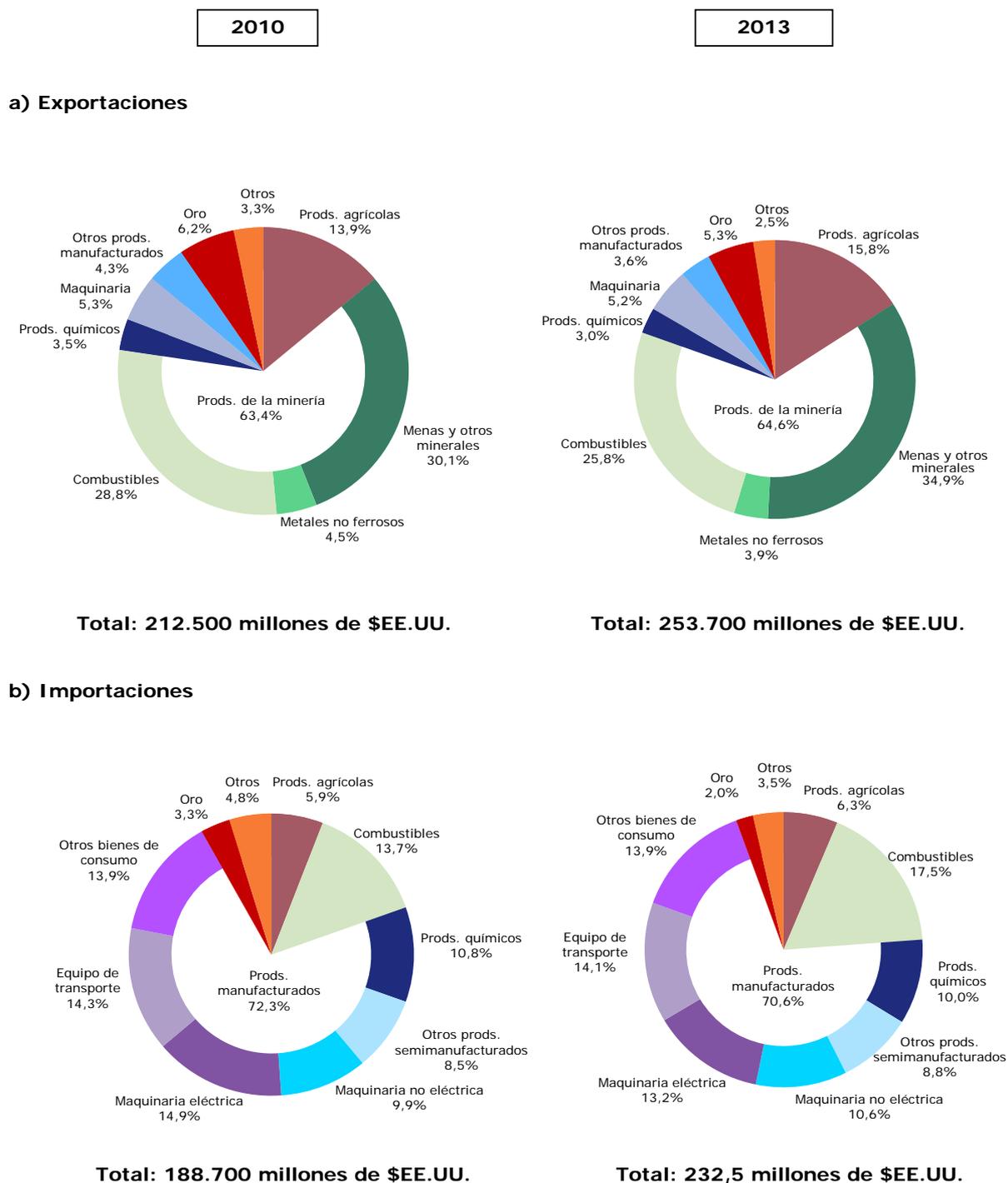
1.19. En el período transcurrido desde el anterior examen, Australia ha seguido dependiendo en gran medida de las exportaciones de productos básicos (menas de metales, combustibles minerales, productos alimenticios), y en particular de los productos de la minería, lo que refleja el auge de la inversión en el sector (gráfico 1.1, cuadro A1.2). Las exportaciones de productos de la minería, destinadas principalmente a China, están aumentando con la entrada en funcionamiento de la nueva capacidad.<sup>57</sup> La participación de los productos manufacturados en las exportaciones totales ha disminuido, lo que se debe, entre otras cosas, a la abrupta disminución de las importaciones de bienes de capital.<sup>58</sup>

<sup>56</sup> Esta cantidad no comprende la totalidad del "activo de reserva oficial" de Australia, que incluye también DEG, las reservas depositadas en el FMI y oro.

<sup>57</sup> FMI (2014).

<sup>58</sup> Reserve Bank of Australia (2014c).

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, 2010 y 2013

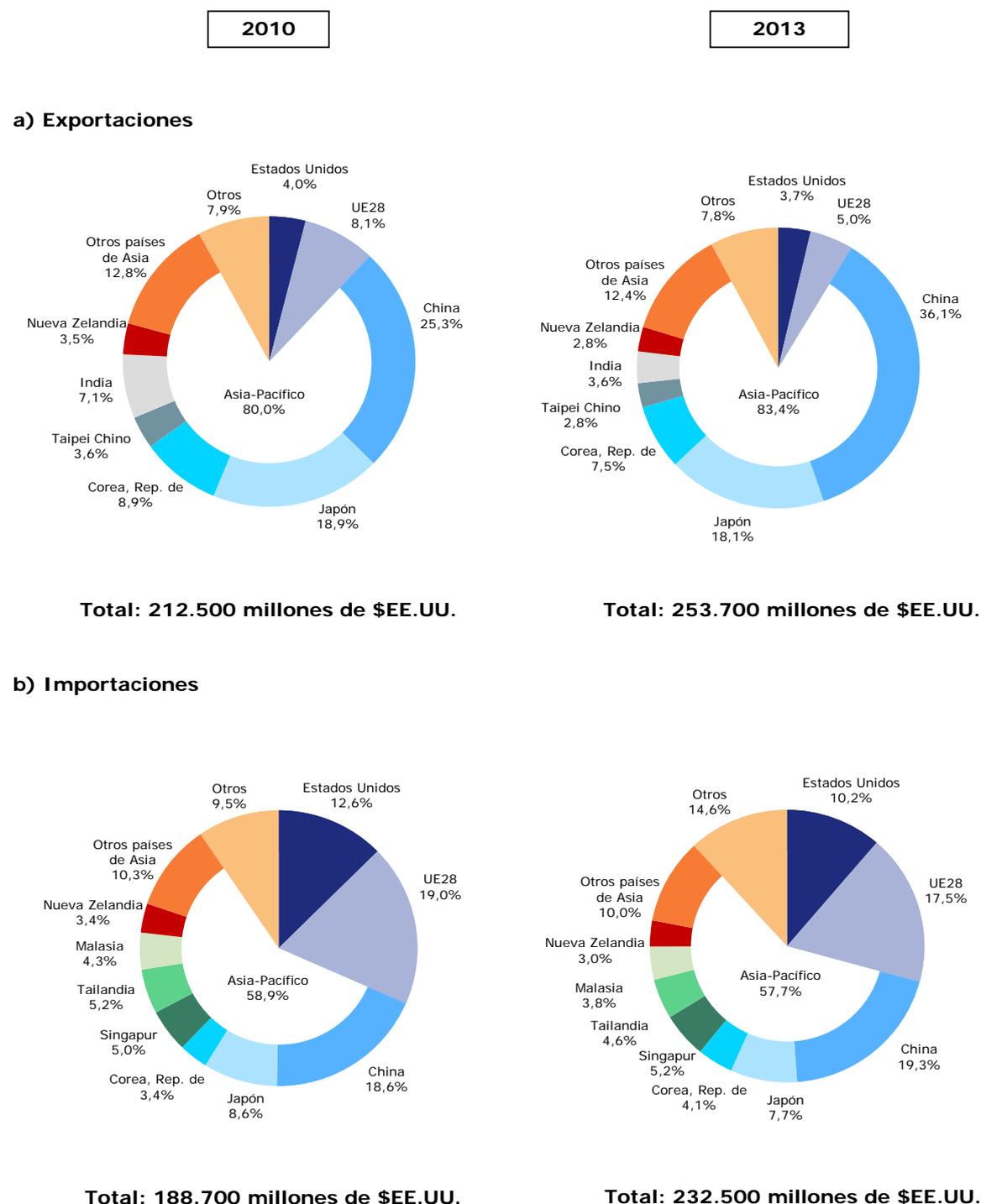


Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades australianas.

1.20. El comercio de mercancías de Australia con Asia Oriental ha seguido aumentando entre 2010 y 2013 (gráfico 1.2, cuadro A1.3), principalmente a consecuencia del continuo aumento de las exportaciones a China. Aunque ha habido algunas fluctuaciones en las cuotas de participación en el comercio, más del 71% del total del comercio de mercancías ha seguido realizándose con interlocutores comerciales del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) y el 9,5%, con miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) (cuadros A1.4 y A1.5). China, el Japón, Corea (la República de), la Unión Europea y los Estados Unidos han sido los principales mercados de Australia en 2013. La parte del comercio exterior de Australia

correspondiente a Nueva Zelanda ha seguido disminuyendo en 2010-2013; en 2013 representaba el 2,8% del total del comercio de mercancías de Australia (frente al 3,6% en 2009).

**Gráfico 1.2 Dirección del comercio de mercancías, 2010 y 2013**



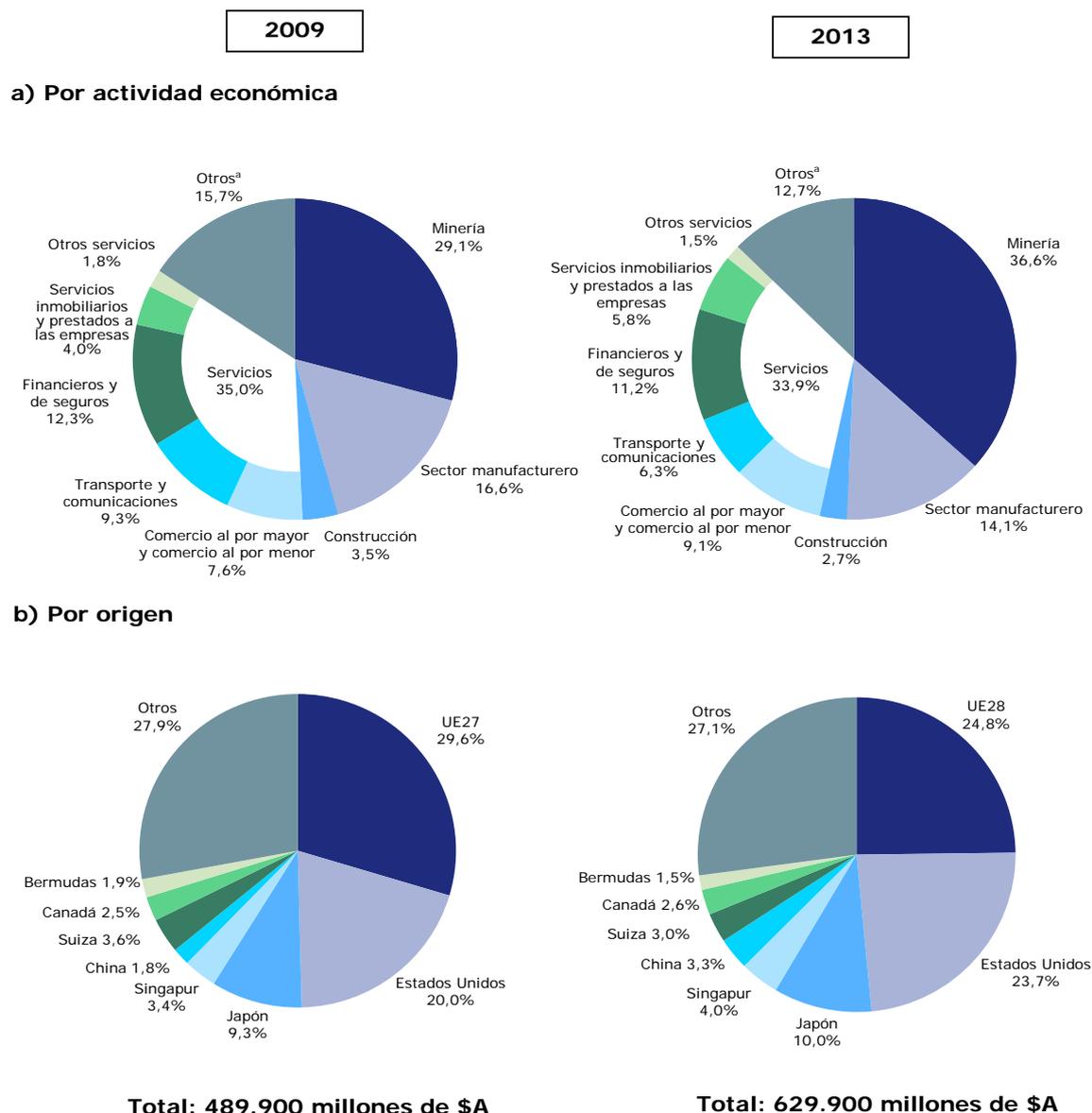
Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades australianas.

## 1.7 Tendencias y estructura de la inversión extranjera

1.21. En 2009-2013 el volumen acumulado de entradas de inversión extranjera directa (IED) aumentó un 29%, hasta casi alcanzar los 630.000 millones de dólares australianos (gráfico 1.3).

Su estructura general se ha mantenido inalterada: las inversiones se concentran en la minería (cuya participación ha aumentado considerablemente), la industria manufacturera, las finanzas y los seguros, y el comercio al por mayor y al por menor. El volumen de las inversiones en el sector minero se ha incrementado a consecuencia del aumento de la relación de intercambio (sección 1.2.1), mientras que las inversiones en sectores distintos de la minería han estado lastradas por el exceso de capacidad, la sobrevaloración del tipo de cambio, una falta general de confianza empresarial y un posible cambio en el comportamiento de ahorro de los hogares.<sup>59</sup> La IED sigue procediendo principalmente de la Unión Europea, los Estados Unidos y el Japón; la parte procedente de países que son parte en ACR suscritos con Australia ha aumentado gradualmente, pasando del 29,4% (2010) al 32,3% (2013).

**Gráfico 1.3 Volumen de las entradas de IED, 2009 y 2013**



Fuente: Datos facilitados por las autoridades australianas.

1.22. El volumen de las inversiones de Australia en el extranjero ha aumentado un 22,7% desde 2009, aunque sin superar la cuantía ni el ritmo de crecimiento de las entradas de IED (cuadro 1.4). Las inversiones de Australia siguen concentrándose en la minería, los servicios

<sup>59</sup> FMI (2014).

financieros y de seguros y la industria manufacturera. Los Estados Unidos, la Unión Europea y Nueva Zelanda siguen siendo los principales destinos de la IED australiana; se estima que la parte de la IED australiana en países que han suscrito ACR con Australia ha estado comprendida entre el 28,9% (2011) y un máximo del 40% (2013).

#### Cuadro 1.4 Volumen de las salidas de inversión extranjera directa, por país y actividad económica, 2009-2013

(Millones de \$A y %)

	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Volumen total de las salidas de IED (millones de \$A)</b>	<b>406.435</b>	<b>439.529</b>	<b>405.036</b>	<b>445.039</b>	<b>494.844</b>
	(% del total de IED)				
<b>Por principales interlocutores</b>					
Estados Unidos	24,6	21,7	24,3	23,4	24,6
Unión Europea <sup>a</sup>	22,9	22,9	17,8	17,7	14,8
Nueva Zelanda	10,4	9,1	10,0	9,9	9,3
Canadá	..	4,9	..	..	5,8
Papua Nueva Guinea	1,1	..	..	..	3,6
Indonesia	0,8	0,8	0,9	1,1	1,8
Singapur	1,8	1,6	1,7	2,5	1,8
Brasil	..	..	3,2	..	1,6
Bermudas	..	1,6	..	1,3	1,4
China	0,6	1,5	1,6	1,9	1,3
Malasia	0,8	0,9	..	..	1,2
Hong Kong, China	3,4	2,6	1,0	1,0	0,6
México	..	0,4	..	0,6	0,4
Chile	..	..	0,3	0,4	0,4
India	0,1	0,2	..	0,3	0,3
<b>Por actividad económica</b>					
Agricultura, silvicultura y pesca	..	..	..	..	..
Minería	32,9	34,8	32,8	33,3	29,2
Sector manufacturero	13,4	13,0	13,0	12,8	13,5
Electricidad, gas y agua	1,6	1,5	1,6	..	1,6
Construcción	2,1	2,5	2,7	2,7	2,6
Servicios	..	..	..	..	..
Comercio al por mayor y comercio al por menor	0,7	0,7	0,9	0,8	0,9
Alojamiento, cafés y restaurantes	..	..	..	..	..
Transporte y comunicaciones	2,1	2,1	2,3	1,5	1,0
Servicios financieros y de seguros	27,8	25,2	24,5	25,3	28,4
Servicios inmobiliarios y servicios prestados a las empresas	2,6	2,0	2,4	2,1	2,2
Otros servicios	..	..	..	..	..

.. Incluido en los totales, pero no disponible para su publicación.

a EU27 de 2009 a 2012. EU28 desde 2013.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades australianas (ABS Catalogue 5352.0).

## 2 RÉGIMEN DE COMERCIO E INVERSIÓN

### 2.1 Panorama general

2.1. Desde el último examen, realizado en 2011, el marco de formulación y aplicación de las políticas comerciales de Australia no ha cambiado. Durante el período objeto de examen, uno de los principales objetivos del Gobierno del Commonwealth ha sido impulsar reformas para reducir los costos, suministrar servicios públicos más eficaces y eficientes y crear un entorno normativo menos gravoso para las empresas y los ciudadanos.

2.2. Al tiempo que participa activamente en la OMC, Australia sigue procurando concertar acuerdos comerciales regionales y bilaterales. Han entrado en vigor nuevos ACR con Malasia y la República de Corea. Se ha firmado un nuevo ACR con el Japón y han concluido las negociaciones del ACR con China. Australia está negociando dos ACR bilaterales más y cuatro acuerdos comerciales plurilaterales. En el período objeto de examen, ha participado de distintas formas en varios casos de solución de diferencias en la OMC, entre ellas en calidad de demandado en cinco casos sobre medidas relativas a prescripciones de empaquetado genérico aplicables a los productos de tabaco. Australia ha mantenido su régimen de comercio e inversión sumamente transparente, y siempre ha presentado puntualmente sus notificaciones a la OMC. Ha iniciado el proceso interno de aprobación para ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC y está estudiando la posibilidad de adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. Ha dedicado más del 10% del total de su asistencia exterior para el desarrollo a financiar proyectos de Ayuda para el Comercio.

2.3. Australia sigue sometiendo a criba las propuestas de inversión extranjera que superan cierto umbral para asegurarse de que se ajustan a los intereses nacionales. Sin embargo, cada vez más, en los ACR se establecen umbrales más altos para sectores no sensibles. Desde el anterior examen de Australia, se han autorizado casi todas las propuestas de inversión, pero a menudo con sujeción a condiciones, sobre todo en el sector inmobiliario. Se ha eliminado el límite a la participación extranjera en la línea aérea Qantas y se han puesto así las restricciones a la IED en esta línea en consonancia con las aplicables a todas las demás líneas aéreas. Sigue habiendo límites máximos a la participación extranjera en los aeropuertos, la aviación civil, el transporte marítimo y las telecomunicaciones, y se mantienen las restricciones a la inversión extranjera directa en el sector de la propiedad inmobiliaria residencial.

### 2.2 Marco general

2.4. Durante el período objeto de examen no se ha modificado la Constitución del Commonwealth de Australia, que establece, entre otras cosas, la composición y las responsabilidades de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, así como las responsabilidades de los gobiernos de los estados.<sup>1</sup> Las últimas elecciones federales se celebraron en septiembre de 2013, y las próximas tendrán lugar en 2016.

2.5. En el marco del sistema federal de Australia, los poderes se distribuyen entre el Commonwealth y seis estados; además de los estados, hay varios territorios; dos son autónomos, pero el Commonwealth ejerce respecto de ellos la autoridad definitiva.<sup>2</sup> Cada estado tiene una constitución y un gobierno propios. Los estados y los territorios asumen diversas políticas relativas al comercio, por ejemplo, las de normalización, contratación pública y comercio estatal. Sus prerrogativas legislativas abarcan la agricultura, la educación, la sanidad, y los servicios. Sin embargo, cuando surge alguna discrepancia entre la legislación de un estado y la del Commonwealth, prevalece esta última.<sup>3</sup> Los estados pueden conceder subvenciones a las actividades mineras o imponerles gravámenes. El Commonwealth posee facultades exclusivas en

---

<sup>1</sup> Ley Constitucional del Commonwealth de Australia (la Constitución), consultada en: <http://www.comlaw.gov.au>. En el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011, puede consultarse más información sobre las responsabilidades respectivas de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial.

<sup>2</sup> Los seis estados son Nueva Gales del Sur, Queensland, Victoria, Australia Meridional, Australia Occidental y Tasmania. Los dos territorios son el Territorio Septentrional y el Territorio de la capital de Australia.

<sup>3</sup> Artículo 109 de la Constitución.

lo que respecta a otras subvenciones o medidas de apoyo.<sup>4</sup> En 2014, el Gobierno del Commonwealth publicó un documento sobre estas cuestiones para iniciar los debates sobre la reforma de la Federación Australiana. A este documento seguirá en 2015 un Libro Blanco que tratará de aclarar las funciones del Gobierno del Commonwealth, los estados y los territorios, con el objetivo de asegurar el eficiente funcionamiento de la Federación.<sup>5</sup>

2.6. El Consejo de Gobiernos de Australia (COAG), que impulsa la reforma de las políticas nacionales cuando es necesario coordinar las actividades entre los distintos niveles del gobierno, reúne al Primer Ministro y a los presidentes y jefes de gobierno de los estados y territorios.

2.7. La Comisión de Productividad sigue siendo el organismo investigador independiente que asesora al Gobierno sobre las políticas y la reglamentación microeconómicas. Lleva a cabo proyectos y encuestas públicas encargados por el Gobierno, presenta informes sobre resultados y presta otros servicios a órganos oficiales.

2.8. Durante el período objeto de examen, el COAG siguió aplicando varias reformas previstas en el Acuerdo Nacional de Asociación para lograr una economía nacional integrada de 2008 (SNE NP). El SNE NP comprendía 36 medidas independientes para reducir la carga normativa impuesta a las empresas que operan en las diversas jurisdicciones internas, entre ellas: 27 prioridades en materia de desreglamentación, ocho reformas en la esfera de la competencia y una reforma relativa a los procesos de formulación de reglamentaciones y de examen. El SNE NP concluyó oficialmente en 2012, aunque la aplicación de algunas medidas continuó después de esa fecha.<sup>6</sup> Desde 2011 se han adoptado las siguientes medidas: reforma de las fianzas constituidas a partir de bienes muebles mediante la unificación de leyes distintas y de varios registros en un registro único; introducción de un régimen nacional único de comercio leal y protección del consumidor, mediante la entrada en vigor de la Ley Australiana de Protección del Consumidor; y firma de tres acuerdos intergubernamentales sobre seguridad ferroviaria, marítima y de los vehículos pesados, que deberían fomentar la eficiencia normativa respecto a esos tres medios de transporte (véase la sección 4.5.7). En 2012, la Comisión de Productividad evaluó 17 de las reformas de la reglamentación de las empresas previstas en el SNE NP, y estimó que su plena aplicación podría aumentar el PIB en un 0,4% aproximadamente a largo plazo. Observó que, hasta entonces, los beneficios de las reformas habían sido desiguales y que se necesitaban nuevas iniciativas de los gobiernos en algunas esferas.<sup>7</sup>

2.9. El Gobierno del Commonwealth se ha comprometido a llevar a cabo reformas institucionales a fin de racionalizar el sector público y volcarlo en ámbitos en que su participación es estrictamente necesaria. En 2013, se estableció una Comisión Nacional de Auditoría independiente con el mandato de examinar el funcionamiento y las funciones del Gobierno del Commonwealth, presentar informes sobre ello y formular recomendaciones que dieran lugar a un ahorro suficiente para lograr un superávit del 1% del PIB antes de 2023-2024 (sección 1.3.2). La Comisión presentó su informe sobre la fase uno en febrero de 2014, y sobre la fase dos en marzo de ese año.<sup>8</sup> En esos informes se recomendaba, entre otras cosas, reducir el número de juntas, comités, consejos y organismos públicos. Según señalan las autoridades, el Gobierno del Commonwealth ya ha suprimido más de 230 programas y 70 organismos, juntas, comités y consejos, para simplificar el proceso de rendición de cuentas y aumentar la eficacia. También ha iniciado un examen de las opciones en cuanto a propiedad para varios organismos públicos, está preparando un marco de libre competencia con el fin de mejorar la eficiencia y evaluar si las funciones públicas deberían abrirse a la competencia. El Gobierno del Commonwealth se ha comprometido a tomar en consideración nuevas reformas después de la aprobación del presupuesto para 2014-2015.

### 2.3 Formulación y objetivos de la política comercial

2.10. La política comercial de Australia sigue basándose en la premisa de que la apertura del comercio, el crecimiento y los resultados económicos y el nivel de vida están estrechamente relacionados; se ha hecho hincapié en mejorar la competitividad internacional y el acceso a los

<sup>4</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>5</sup> Información en línea del Gobierno de Australia, consultada en: <https://federation.dpmc.gov.au>.

<sup>6</sup> La información más reciente sobre la aplicación de las reformas del COAG es de abril de 2013 (información en línea del COAG, consultada en: <https://www.coag.gov.au/node/499>).

<sup>7</sup> Productivity Commission (2012).

<sup>8</sup> Información en línea de la Comisión Nacional de Auditoría, consultada en: <http://www.ncoa.gov.au>.

mercados extranjeros. Para alcanzar estos objetivos, Australia aplica a la política comercial un enfoque tanto unilateral como multilateral, regional y bilateral. El nuevo Programa para la innovación y la competitividad industriales de 2014 también influye en las políticas comerciales de Australia (véanse la secciones 1.4, 3.4.2 y 4.4).

2.11. El Ministro de Comercio e Inversión y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional (DFAT) siguen siendo los principales responsables de las políticas comerciales bilaterales, regionales y multilaterales, así como los responsables de administrar todos los tratados. El DFAT también administra los fondos de Ayuda para el Comercio de Australia, que en 2013-2014 se estimaron en 630 millones de dólares australianos, lo que representa el 12,5% del total de la asistencia oficial para el desarrollo de Australia.<sup>9</sup> Otros ministerios y organismos participan en las políticas y relaciones comerciales internacionales.<sup>10</sup> Como se afirma en el anterior examen de Australia, el proceso de formulación y evaluación de las políticas comerciales de Australia, caracterizado por su elevado nivel de transparencia, sigue fomentando los intercambios entre el poder ejecutivo, los organismos asesores, las empresas, las organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas.

2.12. La Constitución otorga al poder ejecutivo facultades para suscribir tratados relativos al comercio y la inversión (como sucede con todos los demás tratados), para decidir las posiciones de negociación y para firmar y ratificar esos tratados. El Ministro de Comercio e Inversión tiene facultades para negociar acuerdos comerciales, según le encomiende el Gabinete. Con respecto a los tratados bilaterales de inversión y los acuerdos de protección y promoción de las inversiones, comparten las competencias el Tesoro, la Fiscalía General y el DFAT. Si bien no se trata de una prescripción constitucional, en la práctica los tratados se someten al Comité Permanente Conjunto de Tratados, del Parlamento, después de su firma pero antes de su ratificación, lo que permite a este organismo examinarlos. Acompañan a los tratados presentados un análisis del interés nacional y un informe sobre el impacto de la reglamentación cuando afectan a las empresas o restringen la competencia. Las consultas con los gobiernos de los estados y territorios se celebran por conducto del Comité Permanente de Tratados Commonwealth-Estados-Territorios (SCOT), y las consultas con el sector y otros grupos de interés, mediante una serie de procesos organizados por el DFAT, que incluyen desde organismos permanentes hasta métodos informales.<sup>11</sup> Los tratados también están sujetos a examen por el Comité Consultivo de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio. Los procedimientos vigentes no prevén un análisis independiente y transparente del texto definitivo después de la negociación pero antes de la firma.

2.13. La legislación comercial australiana consiste fundamentalmente en leyes y sus reglamentos de aplicación. El proceso legislativo se explica en el informe de la Secretaría correspondiente al anterior examen de Australia. Las leyes se publican por separado (y pueden consultarse en línea en el sitio Web del Gobierno del Commonwealth dedicado al *common law*) y los reglamentos se publican en las gacetas del Commonwealth de Australia.<sup>12</sup> Los gobiernos de los estados y los territorios aplican disposiciones similares. Cuando se anunciaron las últimas elecciones en Australia (el 5 de agosto de 2013), el Gobierno pasó a ser interino y los proyectos de ley que ya se habían sometido al Parlamento y no habían sido aprobados quedaron suspendidos. Algunos de esos proyectos de ley todavía no se han vuelto a presentar al nuevo Parlamento.

---

<sup>9</sup> Según informa el DFAT, la mayor parte de la Ayuda para el Comercio australiana se destinó a iniciativas plurinacionales (35%), proyectos en Asia (31%) y proyectos en el Pacífico, incluida Papua Nueva Guinea (17%). Las actividades de Ayuda para el Comercio se realizaron en los ámbitos siguientes: infraestructura económica, incluidos transporte y almacenamiento (42%), creación de capacidad productiva, incluso en la agricultura (54%), y política comercial y reglamentación (4%) (información en línea del DFAT, consultada en: <http://www.dfat.gov.au/trade/aid-for-trade/>).

<sup>10</sup> Entre ellos, el Ministerio de Agricultura; el Ministerio de Comunicaciones; el Ministerio de Finanzas; el Ministerio de Salud; el Ministerio de Inmigración y Protección de Fronteras; el Ministerio de Industria; el Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional; IP Australia; la Fiscalía General y el Tesoro. Puede consultarse una lista completa de todos los departamentos del Gobierno del Commonwealth en: <http://australia.gov.au>.

<sup>11</sup> Puede consultarse información detallada sobre el proceso de concertación de tratados en Australia en: <https://www.dfat.gov.au/treaties/making/>.

<sup>12</sup> Se trata de las siguientes gacetas: *Government Notices Gazette*; *Australian Public Service Gazette*; *Government Purchasing*; *Business Gazette*; *Australian Securities and Investments Commission Gazette*; *Tariff Concessions Gazette*; *Chemical Gazette*; *Australian Pesticides & Veterinary Medicines Authority Gazette*; y *Food Standards Gazette*.

## 2.4 Acuerdos y arreglos comerciales

### 2.4.1 OMC

2.14. Australia es Miembro inicial de la OMC y concede al menos el trato de nación más favorecida (NMF) a todos sus interlocutores comerciales. No es parte en los Acuerdos plurilaterales de la OMC sobre Contratación Pública o sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. Sin embargo, el 14 de noviembre de 2014 anunció que está trabajando para adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) (sección 3.2.8).<sup>13</sup> También ha iniciado el proceso interno de aprobación para ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC.

2.15. Desde 2011, Australia ha participado como demandado en cinco nuevos casos de solución de diferencias sobre determinadas medidas relativas a las marcas de fábrica o de comercio, indicaciones geográficas y otras prescripciones de empaquetado genérico aplicables a los productos de tabaco y al empaquetado de esos productos. En esos asuntos, los Miembros reclamantes han sido: Cuba (asunto DS548); Indonesia (asunto DS467); la República Dominicana (asunto DS441); Honduras (asunto DS435); y Ucrania (asunto DS434). Los reclamantes acordaron armonizar los procedimientos y los calendarios de los cinco asuntos, y los Grupos Especiales se establecieron el 5 de mayo de 2014.<sup>14</sup> Desde 2011, Australia se ha reservado sus derechos en calidad de tercero en varias diferencias, pero no ha intervenido en ningún asunto nuevo de solución de diferencias en calidad de reclamante.

2.16. Australia mantiene un buen historial de notificación a la OMC; a finales de octubre de 2014, había notificaciones pendientes en las esferas de los procedimientos para el trámite de licencias de importación y la agricultura (disposiciones de salvaguardia especial; ayuda interna; y subvenciones a la exportación (incluso con respecto a la ayuda alimentaria)). En el cuadro A2.1 se enumeran las notificaciones presentadas por Australia en el período examinado.

### 2.4.2 Acuerdos regionales y preferenciales

#### 2.4.2.1 Acuerdos comerciales regionales

2.17. A finales de diciembre de 2014, Australia tenía nueve ACR en vigor con un total de 16 economías, a saber: Brunei Darussalam; el Canadá; Camboya; Chile; los Estados Unidos; Filipinas; Indonesia; Malasia; Myanmar; Nueva Zelandia; Papua Nueva Guinea; la República de Corea; la República Democrática Popular Lao; Singapur; Tailandia; y Viet Nam. Con respecto a Nueva Zelandia, Tailandia, Singapur y Malasia, se han suscrito compromisos tanto en el marco del ACR entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia (AANZFTA) como en el marco de los ACR bilaterales de Australia con esos países. En el cuadro A2.2 se ofrece información detallada sobre esos ACR y sobre la situación de su examen por el Comité de Acuerdos Comerciales Regionales (CACR) de la OMC. Todos los ACR se han notificado a la OMC, con la excepción del ACR de alcance parcial con el Canadá, que se remonta al decenio de 1960.<sup>15</sup>

2.18. Desde 2011, han entrado en vigor dos nuevos ACR, con Malasia y la República de Corea, y se ha firmado un ACR bilateral con el Japón. En virtud del Protocolo sobre Inversiones del Acuerdo comercial por el que se estrechan las relaciones económicas entre Australia y Nueva Zelandia, que entró en vigor el 1º de marzo de 2013, Australia aplica umbrales más elevados para la supervisión obligatoria de las propuestas de inversión de inversores neozelandeses (véase *infra*).<sup>16</sup> Además, en

<sup>13</sup> Comunicado de prensa del Ministro de Comercio e Inversión, 14 de noviembre de 2014. Consultado en: [http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2014/ar\\_mr\\_141114a.aspx](http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2014/ar_mr_141114a.aspx).

<sup>14</sup> Información en línea de la OMC, consultada en:  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds458\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds458_s.htm);  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds467\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds467_s.htm);  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds441\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds441_s.htm);  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds435\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds435_s.htm);  
[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds434\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds434_s.htm).

<sup>15</sup> Como se indica en el informe de la Secretaría correspondiente al examen de las políticas comerciales del Canadá realizado en 2007, el trato preferencial en el marco de este acuerdo es muy limitado, ya que las preferencias han sido erosionadas por la liberalización unilateral y multilateral ulterior (documento WT/TPR/S/179/Rev.1 de la OMC, de 4 de junio de 2007).

<sup>16</sup> Texto del Protocolo sobre Inversiones del Acuerdo comercial por el que se estrechan las relaciones económicas entre Australia y Nueva Zelandia de 2013 (con cartas complementarias y anexos), consultado en:

septiembre de 2013 se firmó el Primer Protocolo del Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda, que modifica la Zona de Libre Comercio en las esferas de las normas de origen y la transposición de las Listas de compromisos arancelarios.<sup>17</sup> Por último, las negociaciones de un ACR con China concluyeron en noviembre de 2014.<sup>18</sup> Aunque el Centro de Economía Internacional ha evaluado las consecuencias para Australia de varios ACR, existentes y posibles, con las economías de Asia Septentrional, la Comisión de Productividad no ha realizado exámenes independientes de los acuerdos comerciales desde 2010.<sup>19</sup>

2.19. En diciembre de 2014 Australia estaba negociando ACR bilaterales con la India e Indonesia, y participando en las negociaciones de cuatro ACR plurilaterales: el Acuerdo de Asociación Transpacífico; el ACR Australia-Consejo de Cooperación del Golfo (CCG); el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER Plus); y la Asociación Económica Amplia Regional. En el caso del CCG se presentó un anuncio previo a la OMC.

2.20. El ACR bilateral de Australia con Malasia (MAFTA) entró en vigor en enero de 2013. Malasia ocupa el noveno lugar entre los interlocutores de Australia en el comercio de mercancías (contando como uno a la Unión Europea). Australia eliminó todos los aranceles a las importaciones procedentes de Malasia en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo, mientras que los compromisos de liberalización arancelaria contraídos por Malasia se aplican anualmente durante un período de 13 años que finaliza en 2026 (momento en que se habrán eliminado todos los derechos, con la excepción de 95 líneas arancelarias). El Acuerdo incluye una carta complementaria sobre el trato NMF para las importaciones malasias de bebidas alcohólicas procedentes de Australia. Malasia también se ha comprometido a no imponer limitaciones cuantitativas ni cargas adicionales a las importaciones de determinados vehículos procedentes de Australia. Los compromisos de Australia en la esfera de los servicios van más allá del alcance de los compromisos contraídos por Australia en el marco del AGCS en varios aspectos.<sup>20</sup> El ACR no incluye disposiciones sobre contratación pública, y la contratación pública de los servicios está expresamente excluida de su ámbito de aplicación. El Acuerdo incluye disposiciones sobre política de competencia y derechos de propiedad intelectual, así como cartas complementarias sobre cuestiones ambientales y disposiciones en materia laboral.<sup>21</sup>

2.21. El Acuerdo de Libre Comercio entre Corea y Australia (KAFTA) se firmó en abril de 2014 y entró en vigor el 12 de diciembre de ese año. La República de Corea es el quinto mayor interlocutor comercial de Australia. Este Acuerdo se notificó a la OMC el 22 de diciembre de 2014.<sup>22</sup> En virtud del Acuerdo, casi todos los aranceles impuestos por Australia a las exportaciones coreanas se eliminarán gradualmente durante un período de ocho años.<sup>23</sup> La República de Corea liberalizará los aranceles durante un período de 20 años. Una vez plenamente aplicado el Acuerdo, el 100% de las líneas arancelarias de Australia y el 98,4% de las de la República de Corea estarán libres de derechos. El Acuerdo incorpora también compromisos sobre

---

<http://www.dfat.gov.au/fta/anzcerta/index.html> y

[http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/Joint/Treaties/24\\_November\\_2014/Terms\\_of\\_Reference](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Treaties/24_November_2014/Terms_of_Reference).

<sup>17</sup> Información en línea de la ASEAN, consultada en: <http://www.asean.org/news/asean-secretariat-news/item/asean-australia-and-new-zealand-sign-protocol-to-improve-trade-pact>.

<sup>18</sup> Se comunicó a la OMC un anuncio previo para este ACR.

<sup>19</sup> Como se explica en el anterior examen de Australia, la Comisión de Productividad llevó a cabo un examen, publicado en 2010, de la eficacia de los acuerdos comerciales en función de varios criterios. En 2014, el Centro de Economía Internacional publicó un análisis basado en modelos de las repercusiones de los Acuerdos de libre comercio en Australia, que abarca ACR existentes, ya sea Australia parte en ellos o no, y posibles ACR (Rural Industries Research and Development Corporation, 2014).

<sup>20</sup> En el documento WT/REG340/1 de la OMC, de 14 de abril de 2014, puede consultarse una descripción más detallada de los compromisos en materia de servicios contraídos en virtud del ACR entre Australia y Malasia, así como una comparación entre los compromisos en el marco del AGCS y en el marco del ACR (sección 4.5.1 y cuadro 4.3).

<sup>21</sup> En el documento WT/REG340/1 de la OMC, de 14 de abril de 2014, secciones 5.9, 5.10, 5.12 y 5.13, puede consultarse una descripción más detallada de esas disposiciones.

<sup>22</sup> Documento WT/REG359/N/1-S/C/N/786 de la OMC, de 22 de diciembre de 2014.

<sup>23</sup> Las autoridades coreanas esperan que con ello aumenten las principales exportaciones a Australia (que incluyen: automóviles, componentes de automóvil, equipo pesado para construcción, resina sintética y productos de acero). Se espera además que las empresas coreanas se beneficien de la reducción de los aranceles impuestos a artículos de exportación prometedores, entre otros, parachoques para automóviles; cables de fibra óptica; filtros para depuradores de aire; productos alimenticios y cosméticos (comunicado de prensa del Ministerio de Comercio, Industria y Energía de Corea, 8 de abril de 2014, consultado en: [http://www.motie.go.kr/language/eng/news/news\\_list.jsp?tableNm=E\\_01\\_01](http://www.motie.go.kr/language/eng/news/news_list.jsp?tableNm=E_01_01)).

servicios cuyo alcance, en muchos casos, va más allá del alcance de los compromisos consignados en el AGCS, así como compromisos en materia de contratación pública. Como ha señalado el DFAT, entre las principales ventajas del KAFTA para Australia estarán las siguientes: acceso a nuevos mercados para los proveedores australianos de servicios jurídicos, de contabilidad y de telecomunicaciones, así como acceso garantizado a otros sectores de servicios<sup>24</sup>; mayor acceso a los mercados para los exportadores de productos agrícolas<sup>25</sup>; y nuevas oportunidades comerciales para el sector del cine y la televisión de Australia. El Acuerdo contiene también disposiciones sobre derechos de propiedad intelectual, política de competencia, comercio electrónico, relaciones laborales y medio ambiente, así como disposiciones sobre solución de diferencias entre los inversores y el Estado.<sup>26</sup>

2.22. El Acuerdo de Asociación Económica entre el Japón y Australia (JAEPa) se firmó en julio de 2014, pero todavía no ha entrado en vigor. El Japón es el segundo mayor interlocutor comercial de Australia. Se ha presentado a la OMC la notificación anticipada correspondiente a este Acuerdo. En virtud del Acuerdo, los aranceles impuestos por Australia a las exportaciones japonesas se eliminarán gradualmente durante un periodo de ocho años. El Japón completará la liberalización arancelaria en un periodo de 18 años. Una vez plenamente aplicado el Acuerdo, el 100%<sup>27</sup> de las líneas arancelarias de Australia y el 88,7% de las del Japón estarán libres de derechos. Como en el caso del KAFTA, el Acuerdo incluye compromisos sobre servicios y contratación pública, así como capítulos dedicados a los derechos de propiedad intelectual, el comercio electrónico y la política de competencia.<sup>28</sup> Entre los beneficios previstos para Australia una vez plenamente aplicado el Acuerdo cabe citar la reducción de los aranceles para sus exportaciones agrícolas y la eliminación de los aranceles para sus exportaciones de manufacturas, energía y recursos, y compromisos en materia de servicios que son iguales o mejores que los contraídos por el Japón en cualquier otro acuerdo comercial. El JAEPa no contiene disposiciones sobre solución de diferencias entre los inversores y el Estado.<sup>29</sup>

#### 2.4.2.2 Acuerdos comerciales preferenciales

2.23. Australia ofrece preferencias comerciales no recíprocas a los países en desarrollo y los países menos adelantados (PMA) en el marco del Sistema Australiano de Preferencias Arancelarias (ASTP), y a las economías insulares miembros del Foro en el marco del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA).<sup>30</sup>

2.24. Todas las importaciones procedentes de PMA, de Timor Oriental y de los participantes en el SPARTECA se benefician de acceso libre de derechos y de contingentes al mercado australiano.

---

<sup>24</sup> El DFAT ha informado de los resultados más importantes: los bufetes australianos podrán establecer una oficina de representación en la República de Corea y prestar asesoramiento sobre el derecho australiano y el derecho público internacional; en un plazo de dos años, podrán concertar acuerdos de cooperación con empresas locales; y, en un plazo de cinco años, podrán establecer empresas mixtas y contratar a juristas locales. Los contables australianos podrán establecer oficinas en la República de Corea para prestar servicios de consultoría sobre el derecho internacional y las leyes australianas en esta materia; y, en un plazo de cinco años, podrán trabajar e invertir en empresas de contabilidad coreanas. En un plazo de dos años, los proveedores de servicios de telecomunicaciones podrán poseer hasta el 100% de las acciones con derecho a voto de los proveedores de servicios de telecomunicaciones basados en el uso de instalaciones en la República de Corea. Los proveedores australianos de servicios financieros podrán prestar determinados servicios financieros transfronterizos, como servicios de asesoramiento sobre inversiones y administración de cartera para fondos de inversión, así como una serie de servicios de seguros y relacionados con los seguros (información en línea del DFAT, consultada en: <https://www.dfat.gov.au/fta/kafta/downloads/outcomes-at-a-glance.pdf>).

<sup>25</sup> Como ha señalado el DFAT, entre los principales resultados en la esfera de la agricultura cabe citar: la eliminación progresiva, a lo largo de un periodo de 15 años, del arancel del 40% impuesto por la República de Corea a la carne de vacuno; contingentes en régimen de franquicia para el queso, la mantequilla y las preparaciones para lactantes; y la eliminación de los elevados aranceles que gravan muchos productos lácteos en un plazo de tres a 20 años.

<sup>26</sup> Texto completo del KAFTA, consultado en: <https://www.dfat.gov.au/fta/kafta/>.

<sup>27</sup> Australia mantiene el componente específico (12.000 dólares australianos por vehículo) del arancel compuesto para ocho líneas correspondientes a automóviles usados.

<sup>28</sup> Puede consultarse información más detallada sobre cada una de esas disposiciones en: <http://www.dfat.gov.au/jaepa>.

<sup>29</sup> Información en línea del DFAT, consultada en: <https://www.dfat.gov.au/fta/jaepa/snapshot/downloads/jaepa-snapshot.pdf>.

<sup>30</sup> Las economías insulares del Foro son: Estados Federados de Micronesia; Fiji; Islas Cook; Islas Marshall; Islas Salomón; Kiribati; Nauru; Niue; Papua Nueva Guinea; Samoa; Tonga; Tuvalu; y Vanuatu.

Tienen derecho a beneficiarse de los denominados derechos "DC" 56 países en desarrollo respecto de 3.143 líneas arancelarias, con un margen de preferencia del 5% con respecto al tipo NMF cuando el tipo NMF es del 5% o superior. Si el tipo NMF aplicado es inferior al 5%, el tipo DC es nulo. Cerca de 90 países en desarrollo pueden beneficiarse de tipos "DCS" respecto a 801 líneas arancelarias. Por último, Singapur; la República de Corea; Hong Kong, China; y el Taipei Chino pueden acogerse a aranceles preferenciales (denominados derechos DCT) respecto de 182 líneas arancelarias. En la Lista 1 del Arancel de Aduanas se enumeran los países que pueden beneficiarse de esos distintos tipos de derechos (véase también la sección 3, cuadro 3.2).

2.25. Las autoridades han indicado que, entre enero de 2011 y julio de 2014, los derechos de aduana no percibidos en virtud de los regímenes preferenciales no recíprocos de Australia ascendieron a unos 473 millones de dólares australianos.

## 2.5 Otros acuerdos

2.26. Australia sigue impulsando la liberalización del comercio y la inversión a nivel regional a través del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC). De conformidad con la Declaración de Bogor, los miembros del APEC se han comprometido voluntariamente a establecer un régimen de comercio e inversión libre y abierto para 2020 (2010 en el caso de los países desarrollados) mediante una liberalización unilateral, regional y multilateral. Todos los años, las 21 economías miembros presentan Planes de Acción Individual (PAI) que fijan las medidas que han adoptado o tienen el propósito de adoptar para alcanzar esa meta. En noviembre de 2014, los Ministros del APEC adoptaron una hoja de ruta y presentaron un estudio colectivo para hacer realidad la Zona de Libre Comercio de Asia y el Pacífico (FTAAP).<sup>31</sup>

2.27. Durante el período objeto de examen, las relaciones comerciales y de inversión entre Australia y Papua Nueva Guinea se han fortalecido con la firma en mayo de 2013 de la Declaración Conjunta para la Nueva Asociación entre Papua Nueva Guinea y Australia que, entre otras cosas, incluye el compromiso de apoyar el libre comercio y un régimen de inversión basado en normas.<sup>32</sup> Seguidamente, en marzo de 2014, se firmó un Acuerdo de Cooperación Económica entre los dos países. Las autoridades informan de que el objetivo de este último Acuerdo es apartarse de las relaciones basadas en el elemento ayuda/donante para crear una asociación económica y estratégica.<sup>33</sup> Australia ha concluido otros acuerdos de fomento del comercio y las inversiones (cuadro A2.3).

## 2.6 Marco para la actividad empresarial y la inversión

2.28. Australia está bien situada en varias clasificaciones internacionales del entorno empresarial, comercial y de inversiones. Ocupó el décimo lugar entre 189 economías en el informe *Doing Business* del Banco Mundial correspondiente a 2015<sup>34</sup>, y el vigesimosegundo lugar entre 144 economías en el *Global Competitiveness Index* de 2015 del Foro Económico Mundial.<sup>35</sup> La posición de Australia en esas clasificaciones no ha experimentado grandes cambios durante el período examinado. El Banco Mundial ha informado sobre las diversas reformas emprendidas desde 2011 para mejorar el entorno empresarial en relación con la obtención de crédito, la solución de casos de insolvencia y la contratación de trabajadores.<sup>36</sup> La comunidad empresarial ha

<sup>31</sup> Información en línea del APEC, consultada en: <http://www.apec.org/Meeting-Papers/Ministerial-Statements/Annual/2014/2014-amm.aspx>.

<sup>32</sup> Información en línea del DFAT, consultada en: <http://www.dfat.gov.au/geo/png/joint-declaration-10052013.html>.

<sup>33</sup> Department of Foreign Affairs and Trade (2014).

<sup>34</sup> Está especialmente bien situada en las siguientes clasificaciones: obtención de crédito (cuarto lugar en esta subcategoría) y facilidad para establecer una empresa (7º lugar). Ocupa una posición menos destacada en: protección de los inversores minoritarios (71º lugar); obtención de energía eléctrica (55º lugar); y registro de propiedades (53º lugar) (Banco Mundial, 2014).

<sup>35</sup> Australia obtuvo clasificaciones particularmente elevadas para el nivel de desarrollo de su mercado financiero, la salud y la enseñanza (Foro Económico Mundial, 2014).

<sup>36</sup> Se trata de las siguientes reformas: adopción de un nuevo régimen jurídico nacional que regula las garantías mobiliarias y establece un registro único de garantías (informe *Doing Business* 2013); mejora del sistema de información crediticia mediante la Ley por la que se modifica la Ley de Privacidad (Aumento de la Protección de la Privacidad) de 2012 (informe *Doing Business* 2014); aclaración de la prioridad de las reclamaciones de acreedores sin garantía frente a todas las reclamaciones de accionistas e introducción de nueva reglamentación de la profesión de administrador concursal (informe *Doing Business* 2012); introducción de la obligación de indemnización por despido y recolocación aplicable en casos de despido. Se han aumentado

expresado su preocupación por los costos laborales relativamente elevados en Australia y por la necesidad de un enfoque más flexible para la concesión de visados que permita contratar a trabajadores extranjeros cualificados y semicualificados en caso necesario. También suscitan preocupación las onerosas cargas normativas, particularmente en las esferas de las relaciones industriales, el empleo, la salud y la seguridad en el trabajo y el cumplimiento de las diversas prescripciones de pago de impuestos.<sup>37</sup> Los costos y las deficiencias de los transportes son otro de los obstáculos al comercio y a la eficiencia de las operaciones de las empresas que se han señalado.

2.29. Otras novedades importantes registradas durante el período objeto de examen, que deberían tener un efecto positivo en el entorno de inversión y negocio en Australia, han sido las diversas iniciativas puestas en marcha por el Gobierno del Commonwealth para reducir la burocracia y promover la eficacia y la eficiencia en la elaboración y aplicación de la reglamentación.

2.30. El Gobierno del Commonwealth está inmerso en una nueva gran iniciativa de desreglamentación orientada a ahorrar 1.000 millones de dólares australianos al año reduciendo los trámites burocráticos. En 2014 el Parlamento celebró dos sesiones dedicadas a la derogación de legislación y reglamentación innecesaria y costosa. La primera tuvo lugar en marzo, y su resultado fue la abolición de más de 10.000 reglamentos o leyes innecesarios o contraproducentes. La segunda se celebró en octubre, y en ella se derogaron casi otros 1.000 instrumentos legislativos. Se estima que el ahorro neto total resultante de esas dos sesiones de desreglamentación asciende a más de 2.100 millones de dólares australianos.

2.31. Australia también ha reformado su marco de análisis del impacto de la reglamentación para limitar el caudal de nuevas reglamentaciones. Durante varios años, este marco ha exigido a los encargados de la formulación de políticas que redacten una declaración de impacto de la reglamentación antes de que se adopte la decisión de introducir o no la reglamentación. En marzo de 2014, el Gobierno del Commonwealth modificó las prescripciones sobre estas declaraciones para apoyar su objetivo de reducción de los trámites burocráticos (véase *supra*). Los cambios más importantes consistieron en que todas las propuestas al Gabinete deben ir acompañadas de un análisis del impacto de la reglamentación y en todos los análisis se deben cuantificar los costos de la nueva reglamentación para empresas, organizaciones comunitarias y particulares y señalar cómo se compensan.<sup>38</sup> Se insta a los organismos a que elaboren una declaración de impacto de la reglamentación por anticipado para ayudar en el proceso de consultas.<sup>39</sup> La Oficina de mejores prácticas de reglamentación se encarga de administrar las prescripciones sobre análisis del impacto de la reglamentación.

2.32. En octubre de 2014, el Gobierno del Commonwealth anunció también la creación del Nuevo Marco para la Actuación de los Organismos Reguladores<sup>40</sup>, que establecerá una serie de criterios para evaluar la actuación de los organismos reguladores y su colaboración con los grupos interesados. El Gobierno del Commonwealth publicó el proyecto correspondiente a este Marco en 2014 y ha fijado un plazo para que el público pueda formular observaciones; ahora está estudiando esas observaciones con el objetivo de aprobar el Marco definitivo antes del final del año.<sup>41</sup>

---

las vacaciones anuales y se permite contabilizar el promedio de horas en períodos de tiempo más cortos. Por otro lado, se ha reducido el plazo de aviso en caso de despido (informe *Doing Business* 2011) (Banco Mundial, 2014).

<sup>37</sup> Australian Industry Group (2014).

<sup>38</sup> Anteriormente había un umbral para las decisiones del Gabinete, las decisiones ministeriales y otras decisiones. Además, la propuesta debía ser de carácter normativo y tener un impacto leve en las empresas o en el sector de las organizaciones sin fines de lucro.

<sup>39</sup> En Department of the Prime Minister and Cabinet (2014) se establecen los nuevos procedimientos en materia de declaraciones de impacto de la reglamentación.

<sup>40</sup> Información en línea del Gobierno del Commonwealth, consultada en:

<http://www.cuttingredtape.gov.au/parl-sec/media/new-regulator-performance-framework>.

<sup>41</sup> El proyecto del Marco se basaba en gran medida en el Marco de Auditoría de los Reguladores publicado por la Comisión de Productividad en marzo de 2014. Esos documentos se han consultado en: [http://www.cuttingredtape.gov.au/sites/default/files/documents/DRAFT\\_Regulator\\_Performance\\_Framework.docx](http://www.cuttingredtape.gov.au/sites/default/files/documents/DRAFT_Regulator_Performance_Framework.docx) y Productivity Commission (2014b).

2.33. De conformidad con la Ley de Fomento del Empleo Nacional en Australia de 2013 (que entró en vigor el 27 de diciembre de 2013) y el Reglamento de Fomento del Empleo Nacional en Australia (participación de la industria australiana) de 2014, quienes propongan proyectos de gran envergadura en Australia, con gastos de capital de 500 millones de dólares australianos o más, deben elaborar y aplicar un plan de participación de la industria australiana. Este plan debe explicar cómo permitirán dichos proyectos que haya oportunidades plenas, justas y razonables para que la industria australiana suministre bienes y servicios.<sup>42</sup>

2.34. Australia fomenta las inversiones extranjeras en consonancia con sus intereses nacionales. Para asegurar la protección de los intereses nacionales, Australia sigue aplicando un proceso de supervisión en el marco de la Ley de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 1975 y la Política de Inversión Extranjera de 2013. Ni la Ley ni la Política definen el concepto de "interés nacional", de modo que se interpreta caso por caso, teniendo en cuenta, entre otras cosas, una serie de factores que suelen ser los siguientes: seguridad nacional; competencia; repercusiones en otras políticas públicas (incluida la tributaria); impacto en la economía y la comunidad; y carácter del inversor.<sup>43</sup> Las solicitudes de inversión en propiedad inmobiliaria residencial se examinan teniendo en cuenta el principio de que la inversión extranjera debe servir para aumentar el número de viviendas disponibles en Australia. Como indicaron las autoridades australianas en el anterior examen, el Gobierno del Commonwealth prefiere un enfoque flexible a normas inflexibles, puesto que las leyes rígidas que prohíben un determinado tipo de inversión a menudo frenan inversiones valiosas. Se considera que el enfoque caso por caso aumenta al máximo las corrientes de inversión al tiempo que protege los intereses nacionales de Australia.<sup>44</sup>

2.35. El proceso de supervisión se aplica a las inversiones propuestas por inversores privados extranjeros que incluyan la adquisición de un interés sustancial (del 15% o superior) en cualquier empresa valorada en más de 252 millones de dólares australianos. Sin embargo, en virtud de los compromisos contraídos en los ACR, se aplican umbrales monetarios más elevados (de 1.094 millones de dólares australianos) a las inversiones en sectores no sensibles por inversores constituidos en los Estados Unidos (desde 2005); Nueva Zelanda (desde 2013); Chile (desde 2014); y la República de Corea (desde 2014).<sup>45</sup> También se aplicarán umbrales más elevados al Japón a partir del 15 de enero de 2015. Además, en el caso de los asociados en ACR, la supervisión no se aplica a las inversiones en empresas del sector financiero, que están sujetas a un proceso paralelo de aprobación en virtud de otra legislación (sección 4.5.5).<sup>46</sup> Los umbrales se fijan anualmente el 1º de enero.

2.36. El proceso de supervisión se aplica también: a) a todos los terrenos baldíos no residenciales; b) a todas las inversiones del 5% o superiores en medios de comunicación<sup>47</sup>; c) a todas las propuestas de inversión directa, propuestas de nuevas empresas y adquisiciones de tierras presentadas por inversores gubernamentales extranjeros, con independencia de su valor;

---

<sup>42</sup> Información en línea del Ministerio de Industria, consultada en: <http://www.industry.gov.au/industry/AustralianIndustryParticipation/Pages/AIP-plans-required-Jobs-Act-2013.aspx>.

<sup>43</sup> En la Política de Inversión Extranjera se ofrece información más detallada sobre la forma en que se consideran esos factores. Consultada en: <http://www.firb.gov.au/content/policy.asp?NavID=1>. En esta Política (anexo 2) también figura la declaración de política del Gobierno sobre inversión extranjera en agricultura y las consideraciones de interés nacional que se tienen en cuenta en este sector concreto, es decir: la calidad y la disponibilidad de recursos agrícolas en Australia, incluida el agua; el acceso a la tierra y su uso; la producción y la productividad agrícolas; la capacidad del país para mantenerse como proveedor fiable de productos agrícolas, tanto para la comunidad australiana como para sus interlocutores comerciales; la biodiversidad; y el empleo y la prosperidad en las comunidades locales y regionales de Australia.

<sup>44</sup> Documento WT/TPR/M/244/Add.1 de la OMC, de 16 de mayo de 2011.

<sup>45</sup> Los sectores sensibles son: medios de comunicación; telecomunicaciones; transporte (con inclusión de aeropuertos, instalaciones portuarias, infraestructuras ferroviarias, servicios de aviación y transporte marítimo internacionales y nacionales prestados en el interior del país o desde y hacia Australia); prestación de servicios de formación o recursos humanos, o concepción, manufactura o suministro de artículos y equipos militares o tecnología susceptible de uso militar; concepción, manufactura o suministro de servicios relacionados con tecnologías de encriptación y seguridad y sistemas de comunicaciones; y extracción (o la posesión de derechos de extracción) de uranio o plutonio o la explotación de instalaciones nucleares. En esos sectores se aplica el umbral general de 252 millones de dólares australianos.

<sup>46</sup> Información en línea de la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, consultada en: [http://www.firb.gov.au/content/monetary\\_thresholds/monetary\\_thresholds.asp](http://www.firb.gov.au/content/monetary_thresholds/monetary_thresholds.asp).

<sup>47</sup> Por medios de comunicación se entienden periódicos diarios, televisión y radio (con inclusión de los sitios de Internet que emiten sus contenidos o representan a esos medios de comunicación).

d) a todas las propuestas de inversión presentadas por inversores privados extranjeros en propiedades inmobiliarias comerciales urbanizadas cuyo valor ascienda a 55 millones de dólares australianos o más; y e) a las propuestas de inversión presentadas por inversores extranjeros en propiedades inmobiliarias residenciales (con algunas excepciones).<sup>48</sup> En 2013, se aprobó una definición revisada de inversor gubernamental extranjero en aras de la claridad. Además, los inversores gubernamentales extranjeros que sean instituciones autorizadas a aceptar depósitos ya no están obligadas a notificar al Gobierno la constitución de garantías sobre depósitos en el marco de los acuerdos de préstamo.

2.37. Esas propuestas de inversión se remiten a la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, que formula en los plazos establecidos recomendaciones al Tesoro, que puede aprobar, aprobar con condiciones o rechazar la solicitud.<sup>49</sup> En el momento del anterior examen de Australia, la inmensa mayoría de las solicitudes se aprobaban, a menudo con condiciones. En 2012-2013 no se rechazó ninguna propuesta (cuadro 2.1).

**Cuadro 2.1 Decisiones sobre solicitudes, 2010-2011 a 2012-2013**

Resultado	2010-2011		2011-2012		2012-2013	
	Número	Miles de millones de \$A	Número	Miles de millones de \$A	Número	Miles de millones de \$A
Aprobada sin condiciones	4.606	145,7	4.900	137,5	5.535	108,7
Aprobada con condiciones	5.687	31,0	5.803	33,2	7.196	27,0
<b>Total de solicitudes aprobadas</b>	<b>10.293</b>	<b>176,7</b>	<b>10.703</b>	<b>170,7</b>	<b>12.731</b>	<b>135,7</b>
Rechazadas	43	8,8	13	0,2	0	0
<b>Total de decisiones</b>	<b>10.336</b>	<b>185,5</b>	<b>10.716</b>	<b>170,8</b>	<b>12.731</b>	<b>135,7</b>

Fuente: Foreign Investment Review Board (2014), *Annual Report 2012-2013*. Consultado en: [www.firb.gov.au](http://www.firb.gov.au).

2.38. En 2012-2013, entre las solicitudes aprobadas predominaron, tanto en volumen como en valor, las relativas a inmuebles, seguidas por la prospección y explotación de minerales y los servicios (cuadro 2.2). En el mismo período, los principales países en cuanto a propuestas de inversión aprobadas fueron: los Estados Unidos (20.600 millones de dólares australianos); Suiza (18.400 millones); China (15.800 millones); el Canadá (14.400 millones); y el Reino Unido (6.800 millones).

**Cuadro 2.2 Total de solicitudes aprobadas, por sector, 2012-2013**

Sector	Solicitudes aprobadas	Inversión propuesta (miles de millones de \$A)
Agricultura, silvicultura y pesca	91	2,86
Finanzas y seguros	36	2,92
Manufacturas	44	6,51
Prospección y explotación de minerales	289	45,14
Elaboración de recursos	7	0,42
Servicios	154	25,91
Turismo	1	0,02
Propiedades inmobiliarias	12.025	51,91

Fuente: Foreign Investment Review Board (2014), *Annual Report 2012-2013*. Consultado en: [www.firb.gov.au](http://www.firb.gov.au).

2.39. En respuesta a la creciente preocupación de la comunidad por la inversión extranjera en la agricultura, el Gobierno ha declarado que rebajará los actuales umbrales para la supervisión de las

<sup>48</sup> Información en línea de la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, consultada en: [http://www.firb.gov.au/content/real\\_estate/residential/approval\\_exemption.asp](http://www.firb.gov.au/content/real_estate/residential/approval_exemption.asp).

<sup>49</sup> Como señala la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, cuando una propuesta suscita preocupaciones relativas al interés nacional que pueden dar lugar a su prohibición, la Junta y su Secretaría, así como el Departamento de Inversiones Extranjeras y Política Comercial del Tesoro colaboran con el solicitante para buscar la forma de mitigar o solucionar esas preocupaciones. En 2012-2013, todas las solicitudes aprobadas con condiciones se referían al sector inmobiliario; entre las condiciones impuestas cabe citar las relativas al período en que debe comenzar la urbanización, la exigencia de que los residentes temporales habiten en las viviendas y después las vendan cuando dejen de residir en ellas, y los requisitos en materia de informes.

inversiones extranjeras en adquisición de terrenos agrícolas y que creará un registro de propiedades extranjeras. El Comité Parlamentario Permanente de Economía también ha iniciado recientemente una investigación sobre la política de Australia en materia de inversión extranjera en el sector inmobiliario residencial, en un entorno de inquietud por la asequibilidad de la vivienda para los ciudadanos australianos.<sup>50</sup> En su informe, publicado en noviembre de 2014, el Comité señaló deficiencias en la recopilación de datos y en la vigilancia del cumplimiento de las prescripciones de la política de inversión. Recomendó que se mantuviera el actual marco para las inversiones extranjeras en el sector inmobiliario residencial y que se complementara con nuevos procesos de recopilación de datos, auditoría, cumplimiento y observancia, financiados por tasas administrativas. También abogó por el endurecimiento de las sanciones y por la modificación de la política para exigir a los residentes temporales que vendan la propiedad en un plazo de tres meses cuando deje de ser su residencia principal.<sup>51</sup>

2.40. Se mantienen otras restricciones a la inversión extranjera, como límites máximos a la participación en el capital, en determinados sectores (cuadro 2.3). Según se indica en la sección 4.5.7.2, las restricciones a la inversión en la compañía aérea Qantas se eliminaron en 2014, y se pusieron así las restricciones a la IED en esta línea aérea en consonancia con las aplicables a todas las demás.

**Cuadro 2.3 Restricciones a la inversión extranjera, 2014**

Sector/actividad	Restricciones
Aeropuertos	Límite del 49% para la propiedad extranjera de aeropuertos; límite del 5% para la propiedad de compañías aéreas en el caso de algunos aeropuertos; y limitaciones del 15% a la propiedad cruzada entre el aeropuerto de Sídney y los aeropuertos de Melbourne, Brisbane y Perth (véase la sección 4.5.7.2).
Aviación civil	Límite del 49% a las inversiones extranjeras agregadas en líneas aéreas internacionales de Australia, y límite del 35% a toda participación extranjera individual (véase la sección 4.5.7.2).
Propiedades inmobiliarias residenciales	Todas las inversiones extranjeras en propiedades inmobiliarias residenciales (excepto las de ciudadanos neozelandeses) deben aumentar el número de viviendas disponibles en Australia. Los residentes temporales (con visado para más de 12 meses) pueden comprar una vivienda construida para vivir mientras residan en Australia pero deben venderla cuando expire su visado.
Transporte marítimo	Para registrar un buque en Australia, debe ser de propiedad mayoritaria australiana, a menos que se trate de un buque fletado por un operador australiano (véase la sección 4.5.7.1).
Telecomunicaciones	Límite del 35% a la propiedad extranjera en Telstra. Cada inversor extranjero puede participar con un 5% como máximo (véase la sección 4.5.6.1).

Fuente: Política de Inversión Extranjera de Australia, consultada en: <http://www.firb.gov.au/content/policy.asp?NavID=1>.

2.41. Australia mantiene acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones o tratados bilaterales de inversión con 22 economías (cuadro 2.4); desde 2011, ningún nuevo acuerdo ha entrado en vigor. Estos acuerdos y tratados otorgan trato NMF a la inversión extranjera, prevén garantías frente a la nacionalización/expropiación y establecen mecanismos de solución de diferencias.<sup>52</sup> Se ha presentado una reclamación en el marco de una diferencia inversor-Estado contra el Gobierno de Australia en relación con las prescripciones de empaquetado genérico del tabaco en el marco del tratado bilateral de inversión entre Australia y Hong Kong, China.

2.42. Australia ha firmado tratados de doble imposición basados en el Modelo de Convenio Fiscal sobre la Renta y el Patrimonio de la OCDE con varios países (cuadro 2.4); durante el período objeto de examen, han entrado en vigor tres nuevos tratados de doble imposición (con Chile,

<sup>50</sup> Su mandato consistía en examinar los siguientes elementos: los beneficios de las inversiones extranjeras en el sector inmobiliario residencial; si dichas inversiones extranjeras aumentan directamente la disponibilidad de nuevas viviendas y benefician a la rama de producción nacional de la construcción y a sus proveedores; si el marco de la inversión extranjera en Australia es comparable a lo que existe en otros países; y la forma de mejorar la administración de la política de inversión extranjera de Australia en el sector de la propiedad residencial.

<sup>51</sup> Información en línea del Parlamento de Australia, consultada en: [http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/House/Economics/Foreign\\_investment\\_in\\_real\\_estate](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/House/Economics/Foreign_investment_in_real_estate).

<sup>52</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

Suiza y Turquía) y se han modificado otros dos (con la India y Malasia). Australia también ha suscrito varios acuerdos de intercambio de información fiscal, casi todos los cuales han entrado en vigor durante el período examinado (cuadro 2.4). En 2012 se firmó un acuerdo de intercambio de información fiscal con el Uruguay y en 2013 con Brunei y Guatemala, que todavía no han entrado en vigor. Australia cumple las disposiciones de notificación y transparencia del Código de Liberalización de los Movimientos de Capital de la OCDE, y ha suscrito la Declaración sobre Inversiones Internacionales y Empresas Multinacionales de la OCDE y las Directrices para las empresas multinacionales de la OCDE. Es signatario de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Reconocimiento y la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras (Convención de Nueva York) y miembro del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI).

#### Cuadro 2.4 Tratados y acuerdos en vigor relacionados con la inversión extranjera

(Fecha de entrada en vigor)

Acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones o tratados bilaterales de inversión	Argentina (1997); Chile (1999); China (1988); Egipto (2002); Filipinas (1995); Hong Kong, China (1993); Hungría (1992); India (2000); Indonesia (1993); Lao, R.D.P. (1995); Lituania (2002); México (2007); Pakistán (1998); Papua Nueva Guinea (1991); Perú (1997); Polonia (1992); República Checa (1994); Rumania (1994); Sri Lanka (2007); Turquía (2010); Uruguay (2003); y Viet Nam (1991).
Tratados de doble imposición	Alemania (1975); Argentina (1999); Austria (1988); Bélgica (1979 <sup>a</sup> ); Canadá (1981 <sup>a</sup> ); Chile (2013); China (1990); Dinamarca (1981); Eslovaquia (1999); España (1992); Estados Unidos (2003); Federación de Rusia (2003); Fiji (1990); Filipinas (1980); Finlandia (2007); Francia (2009); Hungría (1992); India (1991 <sup>a</sup> ); Indonesia (1992); Irlanda (1983); Italia (1985); Japón (2008); Kiribati (1991); Malasia (1981 <sup>a</sup> ); Malta (1985); México (2003); Nueva Zelanda (2010); Noruega (2007); Países Bajos (1976 <sup>a</sup> ); Papua Nueva Guinea (1989); Polonia (1992); Reino Unido (2003); República Checa (1995); República de Corea (1984); Rumania (2001); Singapur (1969 <sup>a</sup> ); Sri Lanka (1991); Sudáfrica (1999 <sup>a</sup> ); Suecia (1981); Suiza (2014); Tailandia (1989); Taipei Chino (1996); Turquía (2013); y Viet Nam (1992 <sup>a</sup> ).
Acuerdos de intercambio de información fiscal	Andorra (2012); Anguila (2011); Antigua y Barbuda (2009); Antillas Neerlandesas (2008); Aruba (2011); Bahamas (2011); Belice (2011); Bermuda (2007); Costa Rica (2013); Dominica (2011); Gibraltar (2010); Granada (2012); Guernsey (2010/2011); Isla de Man (2009/2010); Islas Caimán (2011); Islas Cook (2011); Islas Marshall (2011); Islas Turcas y Caicos (2011); Islas Vírgenes Británicas (2009/2010); Jersey (2010); Liberia (2012); Liechtenstein (2012); Macao, China (2011); Mauricio (2011/2013); Mónaco (2011); Montserrat (2011); Reino de Bahrein (2012); Saint Kitts y Nevis (2011); Samoa (2011/2012); San Marino (2011); San Vicente y las Granadinas (2011); Santa Lucía (2011); y Vanuatu (2011).

a Estos tratados de doble imposición se han modificado posteriormente.

Fuente: Base de Datos sobre Tratados de Australia del DFAT, consultada en: [www.dfat.gov.au/treaties/](http://www.dfat.gov.au/treaties/); e información en línea del Tesoro, consultada en: <http://treasury.gov.au/Policy-Topics/Taxation/Tax-Treaties/HTML>.

### 3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS<sup>1</sup>

#### 3.1 Panorama general

3.1. Desde su anterior examen de las políticas comerciales, realizado en 2011, Australia ha mantenido la apertura de su régimen comercial, que se debe en gran medida a la transparencia ejemplar de la política comercial y relacionada con el comercio. Aunque no se han adoptado importantes medidas unilaterales de liberalización, sí se han producido cambios en las políticas aplicadas en varios ámbitos, como las concesiones arancelarias, la bioseguridad, las medidas antidumping y compensatorias, y los derechos de propiedad intelectual.

3.2. El régimen arancelario sigue constituyendo uno de los principales instrumentos de la política comercial de Australia, si bien constituye una fuente menor de ingresos fiscales. Como resultado de la introducción de la nomenclatura arancelaria del SA 2012 (con la adición de 177 líneas), el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados disminuyó ligeramente, pasando del 3,1% en 2010 al 3% en 2014. A principios de 2015 se llevaron a cabo reducciones unilaterales. El arancel medio NMF aplicado a los productos industriales en 2014 fue del 3,3%, mientras que el aplicado a las importaciones agropecuarias fue del 1,4%. Alrededor del 96% de los tipos arancelarios NMF aplicados fluctúan en la actualidad entre el 0 y el 5%. Se otorga desde hace tiempo, aunque de forma decreciente, ayuda a los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir y el calzado, y los vehículos automóviles de pasajeros, con lo que los tipos arancelarios NMF aplicados a estos últimos siguen siendo considerablemente superiores a la media. La estructura arancelaria no ha cambiado y consta de siete tipos (cuatro *ad valorem*, uno específico, uno compuesto y uno alternativo). Se caracteriza por la progresividad arancelaria, lo cual significa que los tipos efectivos de protección arancelaria pueden ser notablemente más elevados que los tipos nominales. Aproximadamente el 99,7% de los tipos arancelarios son *ad valorem*, lo que contribuye a la transparencia del Arancel. Sin embargo, los escasos tipos no *ad valorem* tienden a ocultar tipos arancelarios relativamente altos, especialmente los aplicables a los vehículos usados (aunque al parecer esos tipos se aplican en raras ocasiones). El hecho de que el 96,6% de las líneas arancelarias estén consolidadas da un alto grado de previsibilidad al Arancel; sin embargo, el promedio aritmético de los tipos NMF consolidados (9,9%) excede considerablemente el promedio de los tipos NMF aplicados, dando a las autoridades un amplio margen para aumentar los aranceles aplicados dentro de los límites de las consolidaciones, a pesar de que no se produjo aumento alguno durante el período objeto de examen. Aunque se mantuvieron contingentes arancelarios para cinco productos del queso, al parecer se aplican con un criterio flexible/liberal. Los contingentes correspondientes al tabaco sin elaborar nunca se han aplicado. Se simplificó la lista de las diversas mercancías y categorías de usuarios sujetas a tipos favorables para apoyar a las ramas de producción nacionales. Durante el período examinado se aplicaron las siguientes medidas para la facilitación del comercio: simplificación del Programa de concesiones en materia de derechos; intensificación de la cooperación internacional; esfuerzos para ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC; e inmovilización de fondos para ayudar a los países asociados en esta esfera. Por lo que se refiere a la valoración en aduana, se modificó la legislación para que fuera compatible con el Acuerdo de la OMC y se aclararon las prácticas en materia de fijación de los precios de transferencia.

3.3. Se mantuvieron prohibiciones y restricciones a la importación en forma de cuarentena o prescripciones técnicas, por lo común estrictas, a fin de proteger, entre otras cosas, la vida y la salud de las personas y de los animales, y preservar los vegetales, el medio ambiente o la seguridad. Todas ellas se consideran necesarias para alcanzar el nivel adecuado de protección de Australia. Durante el período objeto de examen se llevaron a cabo reformas encaminadas a establecer un sistema moderno y ágil, que facilite el comercio al tiempo que permite la gestión de los riesgos para la bioseguridad, por ejemplo mediante la promulgación de legislación para derogar la Ley de Cuarentena de 1908. Aunque las normas técnicas y muchos otros reglamentos son sometidos sistemáticamente a un análisis de la relación entre costos y beneficios, eso todavía no ocurre con las MSF. La proporción de las normas nacionales que son idénticas a normas internacionales o versiones modificadas de las mismas sigue siendo del 38% (o el 97% de las normas aplicadas). No se firmaron nuevos acuerdos de reconocimiento mutuo, que constituyen

---

<sup>1</sup> Este capítulo se refiere a diversos indicadores, incluida la tasa efectiva de asistencia combinada, que utiliza la Comisión de Productividad (sección 2.2) para calcular el apoyo otorgado a diferentes actividades económicas. Para más detalles sobre la definición, la metodología y el alcance de estos indicadores, véase Productivity Commission (2014c).

una medida de facilitación del comercio. Durante el período examinado se introdujeron importantes cambios en los marcos legislativo, institucional y de procedimiento relativos a las medidas antidumping y compensatorias. Se recurrió con mayor frecuencia a las medidas antidumping y compensatorias, y la mayor parte de las investigaciones iniciadas y de las medidas adoptadas se refirieron a artículos originarios de Asia. Se iniciaron dos investigaciones en materia de salvaguardias (frutas elaboradas, tomates en lata), pero no se adoptó ninguna medida de salvaguardia.

3.4. Australia sigue teniendo la condición de observador en el Comité de Contratación Pública de la OMC y está estudiando la posibilidad de adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP). Los extensos capítulos sobre contratación pública que contienen varios de sus acuerdos comerciales regionales (ACR) reflejan su compromiso de respetar los principios de transparencia y no discriminación en sus actividades de contratación pública. Aun así, Australia siguió utilizando la contratación pública como un instrumento de política económica orientado a impulsar el desarrollo industrial en determinadas esferas sensibles, que no están sujetas a las normas obligatorias que se aplican a la contratación por encima de determinados umbrales. Se modificaron las normas sobre contratación, entre otras cosas para redefinir los métodos de contratación y realizar ajustes en la terminología jurídica. Se mantuvo o revisó el objetivo de que al menos el 10%, en valor, de las compras se hagan a pequeñas y medianas empresas (pymes), así como los márgenes de preferencia para los proveedores locales y las prescripciones en materia de contenido nacional que aplican determinados gobiernos estatales, aunque en consonancia con los compromisos contraídos en el marco de los ACR.

3.5. Se aplican controles de las exportaciones o restricciones cuantitativas a algunos productos primarios o terapéuticos, entre otras cosas para garantizar un suministro nacional suficiente y el cumplimiento de las normas. Se eliminó el requisito de disponer de un permiso para exportar trigo. La Junta de Comercialización del Arroz del Estado de Nueva Gales del Sur, un monopolio de exportación, fue la única entidad comercial del Estado en actividad durante el período examinado. Se mantuvo la ayuda a la exportación, que incluye donaciones directas (por ejemplo, donaciones para el desarrollo de mercados de exportación) y concesiones fiscales (por ejemplo, Tradex), y, en ciertas esferas, esa ayuda se centró en los mercados asiáticos. Además de las prescripciones en materia de contenido nacional, que se conocen con el nombre de "actividad australiana", la financiación de las exportaciones depende, entre otras cosas, de criterios de "interés nacional". Las condiciones de los créditos a la exportación parecen ajustarse a las directrices de la OCDE.

3.6. Se prestó apoyo a la producción y al comercio nacional mediante la concesión de incentivos fiscales y extrafiscales, haciéndose mayor hincapié en los gastos de investigación y desarrollo, así como mediante la imposición de restricciones reglamentarias a la competencia. Algunos programas relativos a ramas de producción específicas (por ejemplo, el acero, o los textiles, el vestido y el calzado) terminaron o se modificaron durante el período examinado. Se siguió aplicando el impuesto especial sobre los automóviles de lujo, que afecta tanto a los vehículos nacionales como extranjeros pero parece gravar de manera desproporcionada las importaciones. La tasa efectiva de asistencia combinada sigue siendo relativamente elevada para los vehículos automóviles y sus repuestos, los textiles, el vestido y el calzado, y la silvicultura y extracción de madera.<sup>2</sup> El Estado sigue participando en la economía a través de las empresas comerciales del Estado que prestan servicios en sectores fundamentales de infraestructura (por ejemplo, agua, electricidad, puertos, transporte ferroviario, transporte urbano), aunque no siempre con criterios totalmente comerciales. Entre las medidas para agilizar la participación del Estado en las esferas en que es necesaria la intervención del Gobierno del Commonwealth figuran pagos de primas a los gobiernos estatales que venden activos públicos y utilizan esos ingresos para proyectos de infraestructura.

3.7. Australia reforzó aún más la protección de los derechos de propiedad intelectual promulgando nuevas leyes (en lo que se ha considerado su mayor reforma del régimen de propiedad intelectual en 20 años), modificando la legislación vigente en varias esferas y ampliando sus compromisos internacionales. El marco de la política de competencia, que se sigue caracterizando por una larga lista de regímenes y exenciones especiales, incluso a nivel estatal o territorial, se revisará

---

<sup>2</sup> La tasa efectiva de asistencia mide el equivalente neto en subvenciones del conjunto de la ayuda prestada a un sector determinado en forma de medidas arancelarias, presupuestarias y de sostenimiento de los precios y/o de reglamentación para la agricultura, en proporción al volumen de producción neto sin asistencia (valor añadido sin asistencia) de ese sector. Puede servir de indicador del grado en que la asistencia a un sector le permite atraer y retener recursos económicos (Productivity Commission, 2014c).

íntegramente y en 2013 se iba a publicar una nueva política en materia de cumplimiento y observancia. Una reciente enmienda legislativa tiene por objeto el refuerzo de la protección en la esfera de los créditos al consumo.

## 3.2 Medidas que afectan directamente a las importaciones

### 3.2.1 Prescripciones en materia de registro y documentación

3.8. Durante el período examinado no variaron los requisitos mínimos en materia de documentación aplicados a las importaciones. Son los siguientes: declaración de importación íntegra, exigida para las mercancías cuyo valor supera 1.000 dólares australianos; factura, conocimiento de embarque/conocimiento de embarque aéreo; y cualquier otro documento relativo a la expedición, como la lista de bultos, los documentos de seguro, etc.<sup>3</sup> También se requieren permisos de importación para ciertas mercancías sujetas a controles o restricciones (secciones 3.2.5, 3.2.6 y 3.2.7). El Sistema integrado de carga y descarga, una ventanilla única para la inmensa mayoría de las transacciones internacionales relacionadas con el comercio, sigue proporcionando una interfaz que permite a los comerciantes conectarse electrónicamente y asegura la coordinación de los procedimientos de despacho de aduana y cuarentena. Para algunas transacciones puede ser necesario contactar con los organismos que expiden los permisos; para otras, presentar en la aduana el permiso en papel. Se siguen estudiando todas las oportunidades, caso por caso, para facilitar el despacho electrónico en el caso de los procesos de tramitación de permisos que se refieren a grandes volúmenes y conllevan mayores riesgos. Prácticamente todos los agentes de aduanas están conectados con sistemas electrónicos de la Aduana; los importadores también pueden conectarse a través de Internet y obtener un certificado digital necesario para lograr una comunicación segura con el sistema. En 2013/2014, el 99,6% (99,3% en 2009/2010) de las declaraciones de aduana se tramitaron electrónicamente en Australia. La autoliquidación de los derechos sigue siendo la norma, y el cumplimiento de las obligaciones se comprueba mediante regímenes posteriores a la auditoría. Periódicamente se llevan a cabo controles de auditoría para comprobar la exactitud de las declaraciones de importación verificando los documentos comerciales y la carga física.

3.9. Durante el período examinado se adoptaron medidas para reglamentar y facilitar el comercio, consistentes en simplificar las concesiones en materia de derechos para las ramas de producción (sección 3.2.2.6); reformar las medidas comerciales correctivas internacionales y establecer una nueva Comisión Antidumping (sección 3.2.6.1); participar en acuerdos comerciales regionales y foros multilaterales (sección 2.4.2.1); intensificar la cooperación y el intercambio de datos a escala internacional; y prestar apoyo al Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de los Estados Unidos, a fin de mejorar el rastreo internacional y la evaluación de riesgos de las expediciones de interés común.<sup>4</sup> La ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC deberá llevarse a cabo para mediados de 2015 (sección 2.1). Se siguió trabajando en el marco del programa de Mejores soluciones comerciales para 2015, a fin de crear una ventanilla única para los clientes y elaborar un programa de operadores económicos de confianza/autorizados fácil de utilizar y completo, que deberá empezar a funcionar para julio de 2015. Entre las medidas que se han tomado en este ámbito figura el refuerzo de la cadena de suministro para prevenir las infiltraciones de delincuentes mediante la adopción de nuevas leyes (Ley por la que se enmiendan las Leyes de Aduanas y de AusCheck (Medidas contra la delincuencia organizada y otras medidas), de 2013. El comercio ilícito de tabaco sigue siendo una prioridad fundamental en materia de riesgo para el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, que lucha contra el contrabando de tabaco colaborando con el Gobierno, la rama de producción y los asociados internacionales, entre otros.<sup>5</sup> Entre 2010/2011 y 2012/2013, la detección de tabaco ilícito en las cargas marítimas, la incautación de cigarrillos y la evasión de derechos aumentaron un 41,2%, 143,9% y 11,8%, respectivamente. También se adoptaron medidas para poner en práctica la prohibición de importar los productos de la extracción ilegal de madera, así como para simplificar el procedimiento de incautación de las mercancías infractoras de derechos de propiedad intelectual (secciones 3.2.5 y 3.4.6.3).

<sup>3</sup> Para más información, véanse el documento WT/TPR/S/244/Rev.1, de 18 de mayo de 2011, y la información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, consultada en: <http://www.customs.gov.au/fag/ClearingCustoms.asp>.

<sup>4</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a).

<sup>5</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a).

3.10. Desde 2007, los estudios sobre el tiempo necesario para el levante efectuados en Australia han demostrado sistemáticamente que en el país los organismos que intervienen en la frontera no entorpecen el comercio.<sup>6</sup> Según esos estudios, se mantiene un elevado nivel de facilitación, y las intervenciones se dirigen de manera efectiva y eficaz a las expediciones de alto riesgo. En 2014 se estableció el Centro Nacional de Selección en Frontera, con el fin de coordinar a nivel nacional la identificación de los pasajeros y la carga de alto riesgo. Durante el período examinado, la proporción de las mercancías para las que se había autorizado el levante cuando las embarcaciones llegaban al puerto aumentó debido a su notificación oportuna (pasando del 57% en 2008 al 74% en 2012). En 2012, el promedio de tiempo transcurrido entre la llegada y el despacho de las cargas marítimas y aéreas fue de 0,2 días (0,9 en 2010) y 8,4 horas (4,5 en 2010)<sup>7</sup>, respectivamente. El estudio sobre el tiempo necesario para el levante efectuado en 2012 demostró que más del 66% de las cargas marítimas y más del 80% de las cargas aéreas son objeto actualmente de una evaluación completa de los riesgos y no están sujetas a ninguna traba cuando están físicamente disponibles para su entrega. Las trabas van desde la notificación incompleta hasta mercancías que requieren inspección o un tratamiento de bioseguridad (sección 3.2.7.2.2). Australia sigue determinada a ayudar a sus asociados en sus esfuerzos de facilitación del comercio, y se ha comprometido a otorgar 6 millones de dólares australianos a lo largo de tres años al Programa de apoyo a la facilitación del comercio del Banco Mundial.

3.11. En 2013 Australia ocupaba el puesto 46 entre 189 economías en cuanto a la facilidad del comercio transfronterizo.<sup>8</sup> La importación de un contenedor ordinario requería 7 documentos, llevaba 8 días y costaba 1.170 dólares EE.UU., frente a un promedio de 4 documentos, 10 días y 1.090 dólares EE.UU. en los países miembros de ingresos altos de la OCDE; la exportación del mismo contenedor requería 5 documentos, llevaba 9 días y costaba 1.150 dólares EE.UU., frente a un promedio de 4 documentos, 11 días y 1.070 dólares EE.UU. en los países miembros de ingresos altos de la OCDE.

## 3.2.2 Aranceles

### 3.2.2.1 Características

3.12. Desde enero de 2012, el sistema de clasificación arancelaria de Australia se ha basado en la nomenclatura del SA 2012.<sup>9</sup> Se aplica al nivel de 8 dígitos del SA e incluye 6.185 líneas, 177 líneas más que el anterior Arancel de Aduanas (SA 2007). Australia sigue proporcionando periódicamente a la Base Integrada de Datos de la OMC los datos relativos a su Arancel y su comercio.<sup>10</sup> El Arancel comprende tipos NMF y diversos tipos preferenciales que se otorgan en virtud de acuerdos bilaterales y plurilaterales y de planes de concesiones unilaterales (secciones 2.4.2 y 3.2.2.5).

### 3.2.2.2 Arancel NMF aplicado

3.13. En promedio, los aranceles NMF aplicados de Australia siguen siendo relativamente bajos. Durante el período examinado no se modificaron los tipos de los derechos de aduana. Sin embargo, el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados disminuyó ligeramente, pasando del 3,1% (2010) al 3% (2014) (cuadro 3.1)<sup>11</sup>, debido a la división o combinación de líneas arancelarias cuando se introdujo la nomenclatura del SA 2012. Los aranceles aplicados a las

<sup>6</sup> Para más información, véanse el documento WT/TPR/S/244/Rev.1, de 18 de mayo de 2011, y Australian Customs and Border Protection Service (2012).

<sup>7</sup> Debido al incremento significativo del número de expediciones que cruzan físicamente la frontera australiana, los resultados pueden ser peores. Dada la brevedad de los plazos que afectan a las cargas aéreas, resulta difícil mejorar sustancialmente los resultados (Australian Customs and Border Protection Service, 2012).

<sup>8</sup> Banco Mundial (2013).

<sup>9</sup> Las modificaciones introducidas en el Sistema Armonizado a raíz de la cuarta revisión se centran fundamentalmente en cuestiones ambientales y sociales de interés mundial. Las revisiones conforme al Sistema Armonizado de 2012 suponen aproximadamente 800 modificaciones de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995, y afectan a 43 de los 98 capítulos de la clasificación. Esas modificaciones se han hecho en forma de cambios en las notas o en la clasificación, o en ambas y se han revisado ampliamente los capítulos 3, 9, 16, 27, 29, 61-62, y 96. Aviso N° 2011/12 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "2012 Harmonized System Changes", consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ACNHS2012Final.pdf>.

<sup>10</sup> Documento G/MA/IDB/2/Rev.40 de la OMC, de 16 de octubre de 2014.

<sup>11</sup> Como el cálculo de los derechos de importación de Australia se basa en el valor f.o.b., el arancel real aplicado es más bajo que en las economías que calculan los derechos en función del valor c.i.f.

prendas de vestir y determinados artículos textiles acabados se redujeron al 5% el 1° de enero de 2015. Los tipos arancelarios NMF aplicados a 54 artículos que figuraban en la Lista de septiembre de 2012 del APEC de los bienes ambientales que contribuyen de manera directa y positiva a la consecución de los objetivos de crecimiento ecológico y desarrollo sostenible, siguen siendo del 5% o inferiores.<sup>12</sup> En 2012/2013, el 2,49% de los ingresos fiscales totales (en efectivo) del Gobierno del Commonwealth procedió de los aranceles aduaneros.<sup>13</sup>

3.14. De conformidad con las disposiciones sobre indización del artículo 19 de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995 y el artículo 6A de la Ley de impuestos indirectos de 1921, los tipos de los impuestos indirectos (sección 3.4.1.1) aplicados a determinadas bebidas espirituosas y la cerveza se incrementaron por última vez el 1° de agosto de 2013.<sup>14</sup> Con arreglo al artículo 19AB of la Ley del Arancel de Aduanas de 1995, el tabaco ya no se indiza según el IPC, sino según el promedio de ingresos semanales normales, el 1° de marzo y el 1° de septiembre de cada año. El primer incremento se produjo el 1° de marzo de 2014.

### 3.2.2.2.1 Estructura

3.15. Durante el período objeto de examen, la estructura del Arancel de Aduanas no cambió. En 2014, alrededor del 99,7% (6.168 líneas) de las líneas arancelarias estaban sujetas a cuatro tipos *ad valorem* (nulo, 4%, 5%, 10%), al igual que en 2010, lo que garantiza un alto grado de transparencia del Arancel. Aproximadamente el 47,6% (46,2% en 2010) de las líneas arancelarias están sujetas actualmente a un tipo nulo (cuadro 3.1, gráfico 3.1), casi la mitad (48,3%) a un tipo del 5%, y el 3,7% sigue gravándose con un tipo del 10%.

**Cuadro 3.1 Estructura del Arancel de Australia, 2010 y 2014**

		Tipo NMF aplicado 2010	2014	Tipo final consolidado <sup>a</sup>
1.	Líneas arancelarias consolidadas (% del total de las líneas arancelarias)	96,5	96,6	96,6
2.	Promedio aritmético de los tipos	3,1	3,0	9,9
	Productos agrícolas (01-24 del SA)	1,4	1,4	3,1
	Productos industriales (HS25-97)	3,4	3,3	11,2
	Productos agrícolas (definición de la OMC)	1,6	1,4	3,8
	Productos no agrícolas (definición de la OMC)	3,3	3,3	10,9
	Vehículos automóviles de pasajeros	41,7	41,7	.. <sup>b</sup>
	(excepto los EAV de los tipos no <i>ad valorem</i> )	5,0	5,0	.. <sup>b</sup>
3.	"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de las líneas arancelarias) <sup>c</sup>	3,9	3,9	5,4
4.	"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de las líneas arancelarias) <sup>d</sup>	0,2	0,2	12,8
5.	Desviación típica global de los tipos arancelarios	6,5	6,4	10,9
6.	Coeficiente de variación de los tipos arancelarios	2,1	2,1	1,1
7.	Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de las líneas arancelarias)	46,2	47,6	20,3
8.	Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de las líneas arancelarias)	0,3	0,3	0,9
9.	Tipos aplicados "de puro estorbo" (% del total de las líneas arancelarias) <sup>e</sup>	0,0	0,0	9,1

a Basado en el Arancel de 2014. La aplicación de los tipos finales consolidados culminó en 2000.

<sup>12</sup> Información en línea del APEC, consultada en: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012\\_aelm/2012\\_aelm\\_annexC.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012_aelm/2012_aelm_annexC.aspx).

<sup>13</sup> Los ingresos correspondientes a los impuestos sobre el comercio internacional representaron el 2% del total de los ingresos fiscales del Gobierno australiano (cuadro 3.5). Los derechos de aduana constituyeron aproximadamente el 99,9% (99,8% en 2010) de los impuestos sobre el comercio internacional; los derechos y cargas de exportación aplicados a determinados productos agrícolas representaron el 0,1% restante.

<sup>14</sup> Los nuevos tipos de los derechos de aduana y de los impuestos indirectos consignados se calculan multiplicando los tipos anteriores por un factor de indización, que se calcula dividiendo el IPC más reciente por el índice anterior del segundo o cuarto trimestre más alto que se haya registrado después de diciembre de 1983. En consecuencia, el índice de diciembre de 2012 (102) se ha dividido por el índice de junio de 2013 (102,80) para establecer un factor de indización de 1,008. Dado que este factor es superior a 1, su aplicación ha incrementado los tipos de los derechos de aduana y de los impuestos indirectos (Aviso N° 2013/31 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Indexation of certain customs and excise duty rates", 1° de agosto de 2013, consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ACN.pdf>).

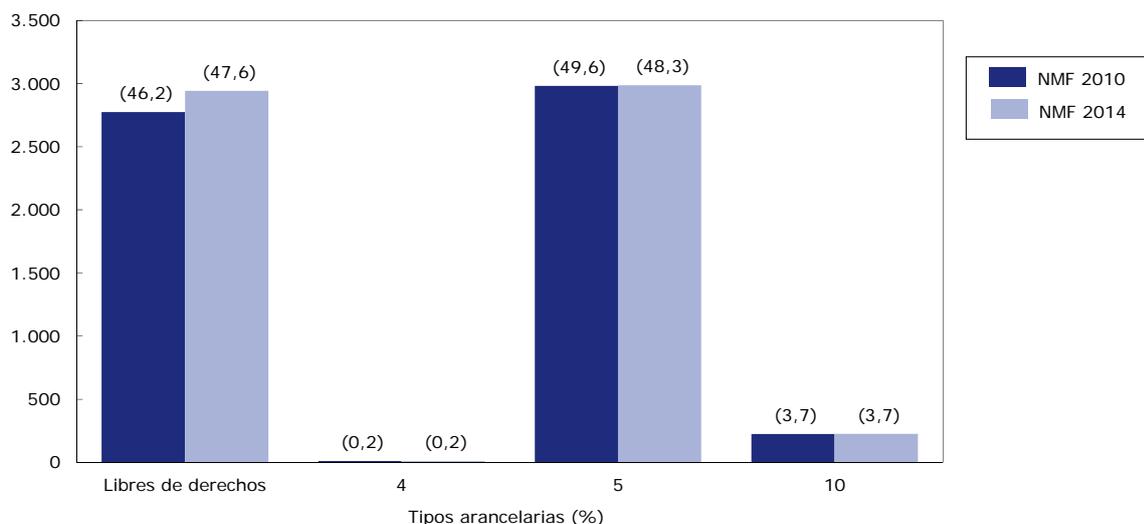
- b En el caso de las líneas arancelarias para las que se ha utilizado un EAV en la columna referente al tipo NMF aplicado los tipos no están consolidados.
- c Las crestas arancelarias nacionales se definen como los tipos tres veces superiores al promedio aritmético global de los tipos aplicados.
- d Las crestas arancelarias internacionales se definen como los tipos superiores al 15%.
- e Son tipos "de puro estorbo" los superiores a cero pero inferiores o iguales al 2%.

Nota: El Arancel de 2010 se basa en la nomenclatura del SA 2007 y consta de 6.008 líneas arancelarias; el de 2014 se basa en la nomenclatura del SA 2012 y consta de 6.185 líneas arancelarias. En los cálculos se han incluido los EAV de los tipos no *ad valorem* facilitados por las autoridades. Los EAV de 2010 y 2014 son idénticos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos facilitados por las autoridades australianas.

### Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2010 y 2014

Número de líneas arancelarias



Nota: Las cifras entre paréntesis corresponden a la proporción de las líneas totales. Las cifras relativas a 2010 se basan en la nomenclatura del SA 2007, y las relativas a 2014 en la del SA 2012. Los totales no suman el 100% debido a la exclusión de los tipos no *ad valorem*, que representan el 0,3% para ambos años.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos facilitados por las autoridades australianas.

3.16. Un pequeño número de líneas arancelarias (0,3%) sigue sujeto a tipos no *ad valorem*, que tienden a ocultar tipos arancelarios relativamente altos e incluyen un tipo específico de 1,22 dólares australianos por kg aplicado a cinco líneas arancelarias (quesos y requesón); un tipo alternativo del 5% o de 0,45 dólares australianos por kg, si este importe es menor, aplicado a cuatro líneas arancelarias (jugos de frutas); y un tipo compuesto del 5% (10% en 2006), más 12.000 dólares australianos por unidad, aplicado a ocho líneas arancelarias (vehículos usados o de segunda mano), que, según las autoridades, apenas se ha aplicado desde 2011.<sup>15</sup> El promedio de los equivalentes *ad valorem* (EAV) en el período objeto de examen siguió oscilando entre el 10,2% y el 27,1% para los tipos específicos, hasta el 5% para los tipos mixtos, y entre

<sup>15</sup> La partida 37 (que sustituye a la partida 59 desde el 1º de marzo de 2013) de la Lista 4 del Arancel de Aduanas prevé la exención del componente del derecho por valor de 12.000 dólares australianos aplicado a los automóviles de segunda mano, siempre que el Departamento de Infraestructura, Transporte y Desarrollo regional haya concedido la autorización para importar vehículos, que es obligatoria para poder importar vehículos. Los vehículos comprendidos en esta categoría incluyen los importados en el marco del Plan de talleres de automóviles registrados, que abarca todos los vehículos de especialistas y aficionados usados que no se pueden obtener de forma ilimitada en Australia de los grandes fabricantes (información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, consultada en: <http://www.customs.gov.au/site/page4371.asp#2ndHandVechicle>).

el 89,5% y el 215,4% para los tipos compuestos (incluido el componente *ad valorem* de 5 puntos porcentuales).<sup>16</sup> Estos EAV son los tipos arancelarios aplicados más altos en vigor.

### 3.2.2.2.2 Dispersión y progresividad arancelaria

3.17. Pese al bajo promedio general de los tipos arancelarios y a la gran proporción de productos libres de derechos, las crestas arancelarias que se aplican en algunos sectores continúan siendo una fuente potencial de distorsión y, por lo tanto, de ineficiencia. En particular, mientras que a la agricultura se le siguen aplicando tipos arancelarios relativamente bajos (1,4%, con arreglo a la definición de la OMC para la agricultura, cuadro 3.1), los tipos medios para los productos no agrícolas, en especial los textiles y el vestido (8,4%) y los vehículos automóviles de pasajeros (8,6%) (cuadro A3.1), continúan siendo significativamente más altos pese a las recientes reducciones unilaterales, lo cual refleja sensibilidades en estos sectores.<sup>17</sup> Las "crestas arancelarias" nacionales seguían afectando al 3,9% de las líneas arancelarias (el 3,7% si se excluyen los EAV).

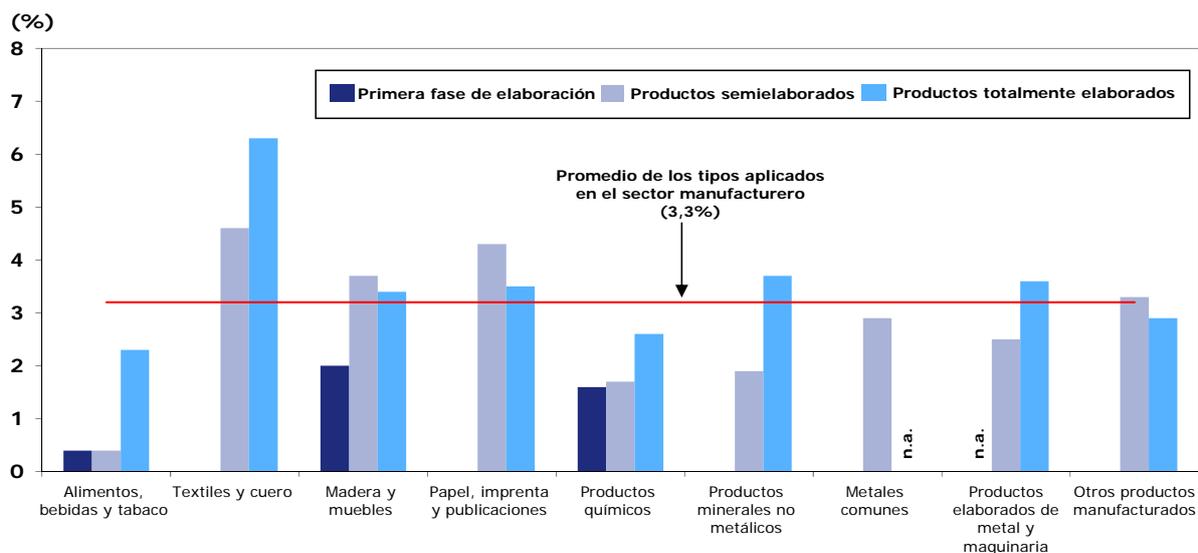
3.18. En general, se observa en el Arancel una tendencia a la progresividad, y el promedio de los aranceles aplicables a las mercancías no elaboradas, semielaboradas y totalmente elaboradas va del 0,4% al 2,9% y al 3,7%, respectivamente (cuadro A3.1). El resultado es que el nivel de protección efectiva aumenta a medida que aumenta el grado de elaboración de los productos.<sup>18</sup> La mayor progresividad arancelaria se observa en el sector de los productos textiles y las prendas de vestir (gráfico 3.2); en 2014, el promedio de los aranceles aplicables a los productos textiles totalmente elaborados y las prendas de vestir y los productos de cuero se mantuvo en el 6,3%, pero era elevado en comparación con el de otras categorías de productos, que oscilan entre el 2,3% y el 3,7%. El arancel medio aplicable a los productos semielaborados se mantuvo en el 2,9% durante el período. La progresividad arancelaria puede constituir una traba para una asignación eficaz de los recursos y constituye, además, un obstáculo a la transformación en cada país de los productos primarios y semiacabados producidos en los países exportadores, lo que dificulta la industrialización de los países en desarrollo cuyas exportaciones no tienen acceso preferencial libre de derechos al mercado de Australia.

<sup>16</sup> Los equivalentes *ad valorem* (EAV) se calculan sobre la base de los valores unitarios de las importaciones de los productos pertinentes durante el período 2006-2008. Las autoridades pidieron a la Secretaría que utilizara los EAV facilitados en 2010 en los cálculos efectuados en relación con 2014.

<sup>17</sup> El tipo aplicable a los vehículos nuevos es del 5%, pero se eleva al 41,7% cuando se incluyen en los cálculos los derechos aplicables a los vehículos usados.

<sup>18</sup> La tasa efectiva de protección (TEP) mide la protección otorgada por toda la estructura de aranceles, teniendo en cuenta los percibidos tanto sobre los insumos como sobre los productos. Se define como  $TEP = (V_D - V_W)/V_W$ , donde  $V_D$  es el valor añadido a precios internos en determinado sector, lo que incluye los aranceles, y  $V_W$  es el valor añadido a precios mundiales. Si el arancel nominal aplicable al producto final es  $t$ , la parte de cada insumo importado  $i$  en el valor total del producto final es  $a_i$ , y el arancel nominal aplicable a cada insumo importado es  $t_i$ , entonces la tasa efectiva de protección se puede expresar de la siguiente manera:  $TEP = (t - \sum a_i t_i)/(1 - \sum a_i)$ . Por lo tanto, si  $t = 5\%$ ,  $t_i = 2,5\%$  para todos los insumos y  $\sum a_i = 0,6$ , el TEP es de casi el 8,75%.

Gráfico 3.2 Progresividad arancelaria, por divisiones (2 dígitos) de la CIIU, 2014



n.a. No se aplica.

Nota: En los cálculos se han incluido los EAV de los tipos no *ad valorem* facilitados por las autoridades.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos facilitados por las autoridades australianas.

### 3.2.2.3 Arancel consolidado

3.19. La Lista de concesiones arancelarias de Australia ha seguido basándose en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías de 2002 (véase *infra*). Con arreglo a su versión de 2012 facilitada por las autoridades australianas, en 2014 el 96,6% (96,5% según la versión del SA 2007) de las líneas arancelarias estaban consolidadas. Las consolidaciones abarcan el 100% de las líneas arancelarias correspondientes a productos agropecuarios y el 96,2% de las correspondientes a productos no agrícolas (según las definiciones de la OMC).<sup>19</sup> Los tipos consolidados oscilan entre 0 y 29% (patatas elaboradas) en el caso de los productos agrícolas, y entre 0 y 55% (vestido) en el caso de los productos no agrícolas. Los tipos consolidados de Australia exceden actualmente de los tipos NMF aplicados en casi siete puntos porcentuales (gráfico 3.3); las diferencias máximas de hasta 55 puntos porcentuales afectan al vestido. Las diferencias entre los tipos consolidados y los aplicados pueden dar margen a Australia para aumentar los aranceles aplicados, especialmente en los sectores sensibles, aunque durante el período objeto de examen no recurrió a esa flexibilidad.

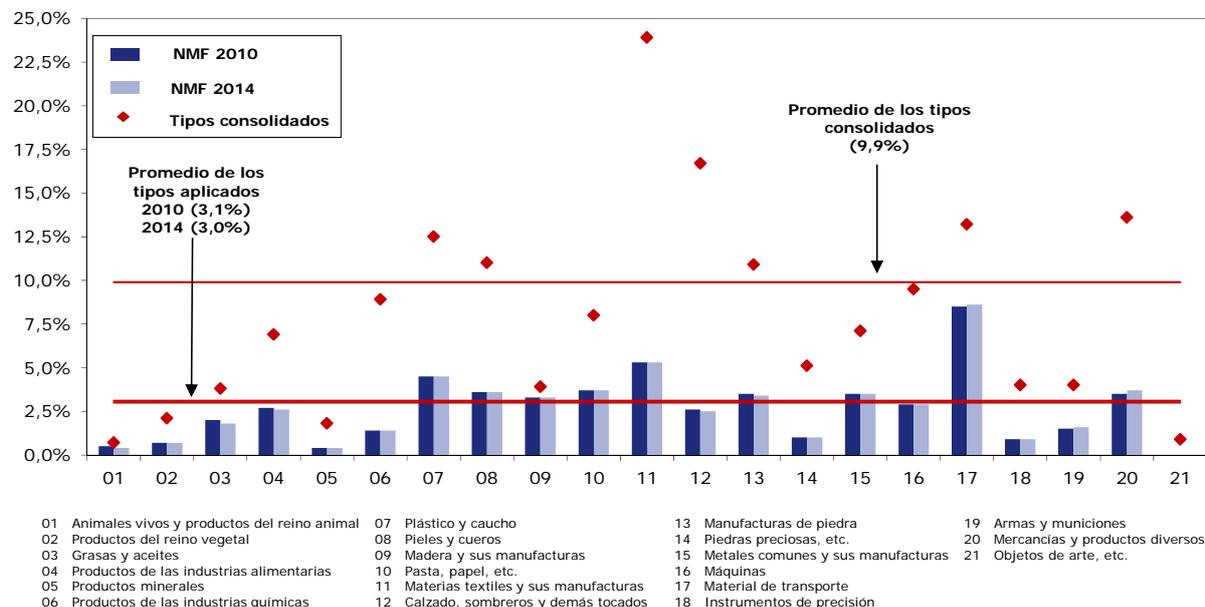
3.20. Durante el período examinado Australia siguió acogiendo a las exenciones del artículo II del GATT de 1994 para aplicar a nivel nacional los cambios del SA 2002 (desde 2002), del SA 2007 (desde diciembre de 2006) y del SA 2012 (desde noviembre de 2011), a la espera de la incorporación de esos cambios a su Lista de concesiones.<sup>20</sup> Certificó sus cambios conforme al SA 1996 y al SA 2002 el 8 de abril de 2013 (WT/Let/880, WT/Let/881).<sup>21</sup> En relación con el proceso de introducción de los cambios del SA 2007 en su Lista de concesiones de la OMC, Australia era uno de los dos Miembros que habían presentado los ficheros pertinentes dentro del plazo inicial acordado en 2007. Al mes de noviembre de 2014, los Estados Unidos y Suiza mantenían reservas (sin especificar) en relación con la Lista de Australia con arreglo al SA 2007.

<sup>19</sup> Entre las 215 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA 2012 sin consolidar figuran hilados, textiles, vestido, cuero, manufacturas de caucho, herramientas/artículos de metales comunes, productos de hierro y acero, productos cerámicos, manufacturas de vidrio, maquinaria, material de transporte, equipo fotográfico y otros componentes y equipos eléctricos.

<sup>20</sup> Documentos de la OMC WT/L/873, de 14 de diciembre de 2012, WT/L/874, de 14 de diciembre de 2012, WT/L/902, de 27 de noviembre de 2013, y G/MA/W/23/Rev.10, de 13 de mayo de 2014.

<sup>21</sup> Documento G/MA/W/23/Rev.10 de la OMC, de 13 de mayo de 2014.

**Gráfico 3.3 Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados y los tipos arancelarios consolidados, por secciones del SA, 2010 y 2014**



Nota: En los cálculos se han incluido los EAV de los tipos no *ad valorem* facilitados por las autoridades. Los promedios de 2010 se basan en la nomenclatura del SA 2007; los correspondientes a 2014, en la del SA 2012. Las secciones 7, 8, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18 y 20 no están plenamente consolidadas.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos facilitados por las autoridades australianas.

### 3.2.2.4 Contingentes arancelarios

3.21. Las importaciones de la mayoría de los tipos de quesos y requesón están sujetas a contingentes arancelarios con tipos específicos<sup>22</sup>; el contingente arancelario sobre el tabaco sin elaborar nunca se ha aplicado dado que el tipo arancelario para este producto es nulo. Los tipos fuera del contingente (por encima de 11.500 toneladas) y dentro del contingente para el queso se mantienen en 1.220 dólares australianos por tonelada y 96 dólares australianos por tonelada, respectivamente. Desde 1995, la asignación de los contingentes se ha basado en los resultados de las importaciones realizadas dentro del contingente durante los 23 meses anteriores (sin tener en cuenta las transferencias de contingentes); el contingente podrá asignarse previa solicitud al Servicio de Aduanas. Los nuevos importadores solo pueden obtener que se les otorgue uno si el titular de un contingente les traspasa una parte de él. Desde 2008/2009 la utilización de los contingentes arancelarios ha rebasado el 99%<sup>23</sup>, lo que revela la fuerte y sostenida demanda de queso y requesón y las poquísimas trabas para acceder al contingente, pero también indica que el contingente constituye efectivamente un obstáculo a las importaciones de queso procedentes de los países sujetos a él.

3.22. En el contexto de las negociaciones de la Ronda de Doha sobre la agricultura se están examinando los mecanismos de importación de queso y requesón, pero las posiciones en estas negociaciones no han variado desde 2011. Las importaciones preferenciales procedentes de los PMA, de los países asociados abarcados por acuerdos comerciales regionales (como Nueva Zelandia, Singapur, Tailandia, los Estados Unidos, Chile y la ASEAN) y de los países insulares miembros del Foro del Pacífico Sur están exentas de ese contingente arancelario (sección 3.2.2.5). Los países en desarrollo están sujetos a un arancel reducido fuera del contingente para las líneas abarcadas por el contingente arancelario correspondiente al queso y al requesón, de 1.220 dólares australianos por tonelada menos el 5%.

<sup>22</sup> Los quesos camembert, brie, roquefort, stilton y de cabra están exentos del régimen de contingentes.

<sup>23</sup> Documentos WT/TPR/S/244/Rev.1 y G/AG/N/AUS/86 de la OMC, de 18 de mayo de 2011 y 5 de septiembre de 2012, respectivamente; y Aviso N° 2013/32 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Cheese and Curd Quota Scheme - Allocations for 2013-2014", 23 de julio de 2013, consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/2013ACNAdviceofQuotaallocationinPDF.pdf>.

### 3.2.2.5 Preferencias arancelarias

3.23. Australia mantiene numerosos acuerdos de preferencias unilaterales y acuerdos comerciales regionales (sección 2.4.2). Se otorga acceso libre de derechos y de contingentes a los productos originarios de los 50 PMA, de Papua Nueva Guinea, de Nueva Zelandia y de Singapur. Sin embargo, las reducciones arancelarias bilaterales resultantes de los acuerdos comerciales regionales firmados recientemente han dado lugar al establecimiento de aranceles más bajos para algunos países desarrollados que los aplicados a unas 90 economías en desarrollo en el marco del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) de Australia (cuadro 3.2).

#### Cuadro 3.2 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de Australia, 2014

(Número y porcentaje)

	Número de líneas preferenciales <sup>a</sup>	Total		Productos agrícolas (definición de la OMC)		Productos no agrícolas (definición de la OMC)	
		Promedio (%)	Tipos aplicables a las líneas sujetas a derechos (%)	Promedio (%)	Tipos aplicables a las líneas sujetas a derechos (%)	Promedio (%)	Tipos aplicables a las líneas sujetas a derechos (%)
<b>NMF</b>		<b>3,0</b>	<b>52,4</b>	<b>1,4</b>	<b>27,0</b>	<b>3,3</b>	<b>56,4</b>
Canadá (CANATA)	519	2,6	44,9	1,3	24,1	2,8	48,1
Chile (ACIFTA)	2.655	0,6	9,4	0,0	0,5	0,7	10,8
Malasia (MAFTA)	805	2,8	49,2	1,1	23,6	3,0	53,3
Nueva Zelandia (ANZCERTA)	3.242	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Papua Nueva Guinea (PATCRA)	3.242	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Singapur (SAFTA)	3.242	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tailandia (TAFTA)	3.242	0,2	3,7	0,0	0,0	0,2	4,2
Estados Unidos (AUSFTA)	3.242	0,7	9,5	0,0	0,0	0,8	11,0
SPARTECA <sup>b</sup>	3.242	0,2	0,1	0,0	0,0	0,2	0,1
ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia							
Brunei Darussalam	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Myanmar	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Camboya	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
RDP Lao	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Nueva Zelandia	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Filipinas	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Singapur	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Viet Nam	3.039	0,3	3,4	0,0	0,2	0,3	3,9
Indonesia	3.020	0,3	3,8	0,0	0,2	0,4	4,4
Malasia	3.039	0,3	3,5	0,0	0,2	0,3	4,0
Tailandia	3.020	0,3	3,8	0,0	0,2	0,4	4,4
SGP-DC <sup>c</sup>	3.143	0,5	5,4	0,1	0,6	0,5	6,2
SGP-DCS <sup>d</sup>	801	2,8	49,3	1,1	23,6	3,0	53,3
SGP-DCT <sup>e</sup>	182	2,9	49,8	1,3	23,9	3,1	53,8
PMA	3.242	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

- a El número de líneas preferenciales solo incluye las líneas para las cuales los tipos son inferiores al tipo NMF aplicado correspondiente. El arancel NMF de 2014 consta de 6.185 líneas arancelarias, de las cuales 2.943 están libres de derechos.
- b Países insulares miembros del Foro - Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur.
- c Esquema del SGP para 48 países en desarrollo.
- d Esquema del SGP para unos 90 países en desarrollo.
- e Esquema del SGP para el Taipei Chino; Hong Kong, China; la República de Corea; y Singapur.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en la información facilitada por las autoridades australianas; e información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, consultada en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/SCH1W.pdf>.

### 3.2.2.6 Programas de concesiones arancelarias y otros programas

3.24. Australia otorga diversas concesiones arancelarias para prestar apoyo a las ramas de producción nacionales. El volumen total de ingresos fiscales sacrificados por la aplicación de estas

medidas alcanzó su valor máximo en 2011/2012 y después fue disminuyendo gradualmente (cuadro 3.3), debido principalmente a la reducción de las importaciones de bienes de capital relacionados con la minería y a la gran fortaleza del dólar australiano frente a las monedas extranjeras. Esta asistencia se siguió prestando, sobre todo por conducto del Programa de concesiones arancelarias y el Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos (secciones 3.2.2.6.2 y 3.2.2.6.3).

3.25. Durante el período examinado, se introdujeron los siguientes cambios en la Lista 4 de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995, en que figuran las mercancías y categorías de usuarios sujetas a tipos de favor de los derechos de importación: eliminación de las concesiones superfluas y raramente aplicadas; reformulación de las concesiones en un lenguaje claro; y consolidación de las partidas cuya cobertura es idéntica bajo epígrafes específicos, para una utilización más fácil.<sup>24</sup> El número de partidas objeto de concesiones se redujo de 100 a 57, y el número de reglamentos, de 150 a 74. La nueva Lista 4 entró en vigor el 1º de marzo de 2013 y causó perturbaciones mínimas a la industria. Existen 14 organismos gubernamentales con responsabilidad política sobre diversos productos. La complejidad del sistema crea cargas para las empresas y los costos se trasladan a los consumidores; también puede dar lugar al uso inapropiado de las concesiones.

### Cuadro 3.3 Derechos sacrificados en virtud de programas de concesiones arancelarias, 2006/2007 a 2013/2014

(Millones de dólares australianos)

Medida de ayuda a la rama de producción	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014 <sup>a</sup>
Programa de concesiones arancelarias	1.225,0	1.408,8	1.589,1	1.466,5	1.603,1	1.840,6	1.804,2	1.082,0
Tradex	80,1	80,0	68,0	51,2	39,3	41,3	43,8	26,7
Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos	53,6	44,5	131,2	132,9	61,1	70,3	88,0	106,7
Programa de contingentes de queso y requesón	13,1	13,0	12,9	12,6	13,6	13,2	13,1	9,6
Reglamento de los textiles, el vestido y el calzado	13,7	11,8	11,5	7,3	4,9	4,3	3,4	2,2
Programa relativo a determinados insumos del sector manufacturero	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	0,3	5,2	1,7	2,0
Otras concesiones	125,7	175,6	154,0	149,1	135,8	143,3	138,8	86,0
<b>Total</b>	<b>1.511,3</b>	<b>1.733,8</b>	<b>1.966,6</b>	<b>1.819,7</b>	<b>1.858,2</b>	<b>2.118,3</b>	<b>2.093,0</b>	<b>1.315,1</b>

a Hasta enero de 2014.

Fuente: Información facilitada por las autoridades australianas.

#### 3.2.2.6.1 Pago diferido de derechos - depósitos aduaneros

3.26. El mecanismo de pago diferido de derechos permite que las mercancías importadas se depositen en un almacén aduanero autorizado. Esas mercancías (consideradas "bajo control aduanero") permanecen bajo control del Servicio de Aduanas hasta que su propietario está en condiciones de exportarlas o importarlas para consumo interno, momento en el que se paga el derecho de aduana.<sup>25</sup>

<sup>24</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a y 2013b).

<sup>25</sup> Hoja informativa del Servicio de Aduanas de Australia, "Customs Warehouses Deferment of Duty", agosto de 2007, consultada en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/fscustomswarehousedeferduty.pdf>.

### 3.2.2.6.2 Concesiones arancelarias

3.27. No se ha introducido ningún cambio en los objetivos de política, la legislación y los procedimientos del Programa de concesiones arancelarias (TCS) desde 2010. Las importaciones de mercancías pueden acogerse al TCS, que constituye la partida 50 de la Lista 4 de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995 (sección 3.2.2.6), cuando no existen mercancías equivalentes producidas en Australia en el momento en que se solicita una orden en materia de concesiones arancelarias.<sup>26</sup> Por otra parte, todos los importadores de mercancías abarcadas por una orden de este tipo pueden solicitarla en el marco del TCS.<sup>27</sup> Entre los productos que no reúnen las condiciones necesarias para acogerse a una orden en materia de concesiones arancelarias figuran los productos alimenticios, la mayor parte de los textiles y las prendas de vestir, determinados vehículos automóviles y sus partes, las joyas y los muebles, dado que la industria local produce estas mercancías. Los fabricantes locales pueden oponerse a la concesión de una orden en materia de concesiones arancelarias y solicitar la revocación de una orden existente. Entre 2010 y mediados de 2014 se revocaron en total 212 órdenes en materia de concesiones arancelarias, después de demostrarse que las mercancías en cuestión fabricadas en Australia podían sustituir a las mercancías importadas; en 2013/2014, las órdenes revocadas se referían sobre todo al acero, el aluminio, las máquinas de minería, los productos químicos agrícolas, la vajilla y las maletas. A finales de 2014 había 15.010 órdenes vigentes en materia de concesiones arancelarias, frente a 13.500 en junio de 2010.

### 3.2.2.6.3 Otros programas de concesiones arancelarias

3.28. Hay otros mecanismos de reducción o exención de derechos, como el Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos (EPBS), el Reglamento del vestido y el calzado, el Programa de concesiones para el comercio y la exportación (Tradex) (sección 3.3.4.2), el Programa relativo a determinados insumos del sector manufacturero (CIM) (sección 3.3.4.4) y el Programa de concesiones para la industria espacial.<sup>28</sup>

3.29. El EPBS prevé la entrada en franquicia arancelaria de los bienes de capital y la maquinaria que reúnan las condiciones requeridas y se destinen a proyectos de los sectores agrícola, de elaboración y envasado de alimentos, manufacturero, minero, de transformación de recursos, de suministro de gas, de suministro eléctrico y de abastecimiento de agua. Es preciso que esas mercancías no se produzcan en el país o que las importaciones sean tecnológicamente más avanzadas, más eficientes o más productivas que las fabricadas en Australia. El gasto total en bienes de capital destinados a proyectos que puedan beneficiarse del Programa no debe ser inferior a 10 millones de dólares australianos. Por otra parte, quien desee acogerse al EPBS debe elaborar y aplicar un plan de participación de la industria australiana (AIP), en el que se exponga cómo brindará el solicitante una oportunidad plena, equitativa y razonable a las empresas australianas para que participen en el proyecto; de esta forma, según las autoridades, la industria australiana goza de las mismas oportunidades que los proveedores mundiales en todos los aspectos del proyecto, es tratada sobre una base equitativa y transparente, y las licitaciones no se estructuran de forma que puedan excluir a la industria australiana.<sup>29</sup> Las autoridades indicaron que los planes de participación de la industria australiana no exigen el recurso a proveedores nacionales, ya que se prevé que los compradores tomen sus decisiones de acuerdo con consideraciones de rentabilidad. Desde el 1º de julio de 2012 se publican en línea resúmenes de estos planes en aras de la transparencia. Como requisito previo a la inversión, puede imponerse a las empresas que reciban más de 20 millones de dólares australianos de la Corporación de Financiación de Energías Limpias (sección 4.3.2) que elaboren y presenten un plan de participación

---

<sup>26</sup> Con respecto a las mercancías para las que se solicita una orden en materia de concesiones arancelarias o a las que se aplica una orden de esa naturaleza, las mercancías sustituibles son las mercancías fabricadas en Australia cuyo uso se corresponda con el uso (incluso con fines de diseño) de las mercancías que son objeto de la solicitud o de la orden en materia de concesiones arancelarias (Hoja informativa del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Tariff Concession System", febrero de 2010, consultada en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/commer01.pdf>).

<sup>27</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013b).

<sup>28</sup> Para más información sobre estos programas, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; y la información en línea de AusIndustry, consultada en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/import-export/Pages/default.aspx> y <http://www.ausindustry.gov.au/programs/manufacturing/Pages/default.aspx>.

<sup>29</sup> Información en línea de AusIndustry, consultada en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/import-export/epbs/Pages/default.aspx>.

de la industria australiana. Entre el 1° de julio de 2013 y el 17 de abril de 2014, se exigió en el caso de varios proyectos en el marco del EPBS que se empleara a un Oficial de oportunidades para la industria australiana encargado de ayudar a la rama de producción en cuestión a acceder a las cadenas de suministro mundiales.

3.30. Desde 2010 se han aprobado aproximadamente 43 solicitudes para acogerse al EPBS; en el caso de 22 de ellas se aprobó luego el informe sobre la ejecución del plan de participación de la industria australiana, por lo que los proyectos en cuestión pudieron acogerse al programa de concesiones.<sup>30</sup> Los proyectos en los sectores minero, manufacturero y de transformación de recursos han sido los principales beneficiarios del EPBS. Entre 2010/2011 y 2013/2014, los beneficios totales obtenidos en concepto de concesiones arancelarias otorgadas en el marco del EPBS ascendieron a unos 327,1 millones de dólares australianos, es decir, un promedio de 81,8 millones de dólares australianos al año (cuadro 3.3).

### 3.2.3 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.31. Además de los derechos por manipulación de cargas, despacho de aduana y controles posteriores al despacho, las mercancías importadas y nacionales están sujetas a impuestos indirectos internos (sección 3.4.1.1). Los gravámenes y cargas aduaneros se siguieron fijando sobre una base de recuperación de costos y no sobre la base de los valores de importación. Los relacionados con los procesos de cuarentena se modificaron por última vez en 2014 y también se imponen sobre una base de recuperación de costos.

### 3.2.4 Valoración en aduana y normas de origen

#### 3.2.4.1 Valoración en aduana

3.32. Los bienes se valoran de acuerdo con seis métodos diferentes con arreglo a una secuencia establecida en la legislación nacional<sup>31</sup>; el más corriente es el del valor de transacción, que se emplea para alrededor del 98% de las importaciones. La legislación australiana sobre valoración permite incluir en el valor imponible de las mercancías los cánones y las comisiones, en consonancia con los requisitos previstos en el artículo 8 del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, así como el flete y el seguro interiores en el extranjero; las autoridades estiman que esta práctica está permitida de conformidad con el Acuerdo de la OMC. Las disposiciones relativas a los "costos de ayudas a la producción" (es decir, las definiciones de "costos de material para el comprador", "costos secundarios para el comprador", "costos de herramientas para el comprador" y "costos de obras para el comprador", que figuran en el párrafo 1) del artículo 154 de la Ley de Aduanas de 1901) se modificaron para asegurar la compatibilidad de la legislación con el Acuerdo de la OMC; las enmiendas se incluyeron en la Ley por la que se modifica la Ley de Aduanas (Medidas diversas) de 2012 y entraron en vigor el 31 de marzo de 2013. El total de los ingresos perdidos por subfacturación en 2009/2010 fue de 128,9 millones de dólares australianos; no se comunicaron datos más recientes.

3.33. En abril de 2013, el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia (Servicio de Aduanas) publicó una versión actualizada de su Declaración de prácticas en materia de fijación de los precios de transferencia.<sup>32</sup> En ella se exponen las políticas del Servicio de Aduanas en relación con la fijación de los precios de transferencia y se establecen directrices de procedimiento para las personas que solicitan asesoramiento para valorar futuros precios de transferencia, o sobre la manera en que los importadores pueden sustentar esas solicitudes de asesoramiento y demostrar que en la fijación del precio de las mercancías importadas no han influido transacciones con partes vinculadas. Las autoridades indicaron que el Servicio de Aduanas aplica un programa de asesoramiento sobre valoración de las importaciones sujetas a derechos y que la Oficina de Impuestos de Australia administra un programa de acuerdos anticipados en materia de precios, en

<sup>30</sup> Department of Industry (2014b).

<sup>31</sup> Esos métodos de valoración son los siguientes: el valor de transacción; el valor de mercancías idénticas; el valor de mercancías similares; el valor deductivo de las mercancías (constituido por los métodos de las ventas coetáneas, las ventas ulteriores y las ventas derivadas); el valor reconstruido de las mercancías; y el método de último recurso.

<sup>32</sup> Declaración de prácticas N° B\_IND08 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Valuation - Transfer Pricing Policy", 12 de abril de 2013, consultada en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ACN2013TransferPricingPracticeStatementFINALFINAL.pdf>.

virtud del cual se autoriza a los contribuyentes y al Comisario a acordar por adelantado los precios de mercado de los bienes o servicios. La información que figura en los estudios de precios de transferencia (o en los acuerdos anticipados en materia de precios) puede sustentar las solicitudes de asesoramiento sobre valoración si guarda relación con las circunstancias de la venta en el futuro de las mercancías para la importación. A la inversa, puede ocurrir que, en el proceso de valoración de las importaciones sujetas a derechos, no resulte pertinente o adecuado utilizar un estudio de precios de transferencia para el examen de las circunstancias de venta.

#### 3.2.4.2 Normas de origen

3.34. El enfoque de Australia respecto de las normas de origen no preferenciales no ha cambiado desde su último examen, pero sí se han modificado las normas de origen preferenciales establecidas en sus acuerdos comerciales regionales (ACR). Las normas más comunes de esos acuerdos son las de obtención total, cambio de clasificación arancelaria, contenido de valor regional, y la norma del proceso (para los productos químicos).<sup>33</sup> Las normas de origen contenidas en el ACR entre Australia y Singapur se basan en el contenido de valor regional, mientras que las de sus ACR con Nueva Zelanda, los Estados Unidos, Tailandia y Chile se basan fundamentalmente en la metodología del cambio de clasificación arancelaria, reforzada y mejorada en caso necesario con requisitos o alternativas de uso relativas al contenido de valor regional y a la norma del proceso. Los ACR concertados por Australia con la ASEAN y Nueva Zelanda, por una parte, y con Malasia, por otra, establecen normas "alternativas y de un mismo nivel" relativas a productos específicos para la mayoría de las líneas arancelarias, lo cual ofrece a los exportadores la posibilidad de elegir entre una norma basada en el cambio de clasificación arancelaria o un equivalente basado en el contenido de valor regional. Alrededor del 83% de las líneas arancelarias están sujetas a estas normas "alternativas y de un mismo nivel", mientras que para aproximadamente el 11% de las líneas solo existe una opción: la norma basada en el cambio de clasificación arancelaria o la norma basada en el valor de contenido regional. El resto de las líneas están sujetas a requisitos de obtención total en el caso de los productos agrícolas y a normas especiales en el caso de los desechos y desperdicios. También hay prescripciones relativas al proceso final de fabricación, normas que regulan las expediciones y disposiciones *de minimis*. El objetivo de los distintos tipos de normas de origen es limitar adecuadamente los tipos arancelarios preferenciales a las mercancías que son totalmente originarias del país beneficiario de las preferencias, o que han sido objeto de una transformación sustancial en ese país.

3.35. Según un informe de 2014 de la Comisión de Productividad, las normas más frecuentes para determinar el origen se basan actualmente en un criterio de cambio de clasificación arancelaria, pero hay considerables variaciones en la manera en que se combinan esas normas con otras por productos específicos y en la forma en que se aplican.<sup>34</sup> En los acuerdos preferenciales de Australia el número de normas de origen por productos específicos puede ser considerable y, además, varía de un acuerdo a otro. Por ejemplo, en el acuerdo comercial entre Singapur y Australia hay una única norma de tres criterios mientras que en el acuerdo entre Corea y Australia hay aproximadamente 5.200 normas distintas. La disparidad en el número de normas y en su aplicación encarece los costos de cumplimiento de las empresas comerciales. Estudios recientes señalan que el costo que entrañan estas prescripciones podrían llegar hasta el 25% del valor de las mercancías objeto de comercio entre países de la ASEAN. Al parecer, las opiniones de las autoridades sobre este aspecto difieren de las constataciones del informe de la Comisión de Productividad.

#### 3.2.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.36. Se aplican prohibiciones o restricciones a la importación por diversas razones, por ejemplo en relación con la salud o la seguridad públicas, la protección de la vida de los animales y la preservación de los vegetales, la conservación del medio ambiente, la seguridad o el cumplimiento de los compromisos internacionales. No se imponen prescripciones en materia de licencias automáticas de importación. Se han impuesto prescripciones en materia de licencias no automáticas para aplicar prohibiciones, restricciones y controles de las importaciones (cuadro 3.4);

---

<sup>33</sup> Para más información sobre esas normas, véanse el documento WT/TPR/S/178/Rev.1 de la OMC, de 1º de mayo de 2007, y Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Service Practice Statement", 27 de febrero 2009, consultado en: [http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/PS200913-Rules\\_Of\\_Origin.pdf](http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/PS200913-Rules_Of_Origin.pdf).

<sup>34</sup> Productivity Commission (2014c).

los permisos de importación pueden otorgarse sobre una base *ad hoc* o por períodos definidos. Actualmente se aplican prohibiciones de las importaciones o rigurosos procedimientos de cuarentena obtención de permisos/inspección (sección 3.2.7) respecto a más de 150 productos agropecuarios (por ejemplo, cereales, fruta fresca, hortalizas, carne, productos de aves de corral) y a otros artículos (por ejemplo, maquinaria usada) que se consideran que pueden suponer un riesgo de contaminación o enfermedad. Después de que el Gobierno del Commonwealth se comprometiera a atajar la importación de productos elaborados con madera extraída ilegalmente, en virtud de la Ley de prohibición de la extracción ilegal de madera de 2012, que entró en vigor el 29 de noviembre de 2012, se prohibió la importación en Australia de la madera y los productos de madera extraídos ilegalmente.<sup>35</sup> Desde 2011 Australia ha presentado cada año a la OMC sus respuestas al cuestionario sobre los procedimientos de licencias de importación; la última comunicación data de octubre de 2013.<sup>36</sup> También ha enviado la primera notificación de las restricciones vigentes al 16 de octubre de 2012 de conformidad con la Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas (G/L/59/Rev.1).<sup>37</sup>

**Cuadro 3.4 Productos importados sujetos a prohibiciones o restricciones, 2014**

Mercancías	Razón	Organismo normativo/organismo que expide la licencia
<b>Sujetas a prohibición</b>		
Diamantes (procedentes de Côte d'Ivoire)	Compromiso internacional	n.a.
Perros (razas peligrosas y material publicitario conexo)	Salud o seguridad públicas	n.a.
Células y tejidos vivos (material viable) derivados de clones de embriones humanos <sup>a</sup>	Salud o seguridad públicas	n.a.
Dispositivos de suicidio	Protección comunitaria	n.a.
<b>Sujetas a restricciones</b>		
Sustancias anabolizantes o andrógenas	Salud o seguridad públicas	Oficina de Seguridad Química
Antibióticos	Salud o seguridad públicas	Oficina de Seguridad Química
Productos del ANZAC y material publicitario conexo	Símbolo nacional	Departamento de Asuntos de los Veteranos
Amianto	Salud o seguridad públicas	Comisión de Seguridad, Rehabilitación e Indemnización; Organismo de Seguridad, Rehabilitación e Indemnización para la Gente de Mar; Organismo estatal/territorial de Cobertura Laboral; Ministerio de Empleo
Bandera y escudo de Australia	Símbolo nacional	Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros; Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Productos de piel de gatos y perros	Bienestar animal	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Objetos de cerámica (barnizada o esmaltada)	Salud o seguridad públicas	No se exige un permiso de importación, pero sí un certificado de pruebas <sup>b</sup>
Cetáceos (ballenas, delfines y marsopas)	Conservación del medio ambiente	Ministerio de Medio Ambiente
Armas químicas	Compromiso internacional (Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción (CAQ))	Oficina de Salvaguardias y no Proliferación de Australia
Tabaco para mascar o en polvo (rapé) destinado al uso oral	Salud o seguridad públicas	No se exige un permiso de importación, pero sí una autorización por escrito <sup>c</sup>

<sup>35</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a).

<sup>36</sup> Documento G/LIC/N/3/AUS/6 de la OMC, de 18 de diciembre de 2013.

<sup>37</sup> Documento G/MA/QR/N/AUS/1 de la OMC, de 30 de octubre de 2012.

Mercancías	Razón	Organismo normativo/organismo que expide la licencia
Encendedores de cigarrillos	Salud o seguridad públicas	No se exige un permiso de importación, pero sí un certificado de conformidad o una autorización por escrito <sup>d</sup>
Cosméticos (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Tarjetas de crédito (falsificadas)	Protección comunitaria	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Equipo antidisturbios	Protección comunitaria	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Artículos del patrimonio cultural (en general)	Patrimonio cultural	No se exige un permiso de importación, pero sí un permiso de exportación expedido por la autoridad competente del país exportador
Artículos del patrimonio cultural de Papua Nueva Guinea	Compromisos internacionales	No se exige un permiso de importación, pero sí un permiso de exportación expedido por el Consejo de Administración del Museo Nacional y Galería de Arte de Papua Nueva Guinea
Diamantes (Proceso de Kimberley)	Compromisos internacionales	Certificado del Proceso de Kimberly expedido por la autoridad competente del país exportador
Collares para perros (punzantes)	Bienestar animal	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Drogas y estupefacientes (incluidos en la Lista 4 del Reglamento Aduanero (Importaciones prohibidas))	Salud o seguridad públicas, compromisos internacionales (Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes, Convenio de 1971 sobre las Sustancias Psicotrópicas, y Convención de 1988 contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas)	Oficina de Seguridad Química
Especies amenazadas de la fauna y la flora	Compromiso internacional (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES))	Ministerio de Medio Ambiente
Gomas de borrar	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Explosivos, plástico	Protección comunitaria	Fiscalía General
Armas de fuego y municiones	Protección comunitaria	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Pescado/merluza austral	Conservación del medio ambiente	Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías
Paletas matamoscas y matamosquitos (electrónicas)	Salud o seguridad públicas	Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo
Hormonas de crecimiento y sustancias de origen humano o animal	Salud o seguridad públicas	Administración de Productos Terapéuticos
Residuos peligrosos	Compromisos internacionales (Convenio de Basilea, Decisión del Consejo de la OCDE C(92)39)	Ministerio de Medio Ambiente
Hidrofluorocarburos (HFC)	Conservación del medio ambiente	Ministerio de Medio Ambiente
Lámparas incandescentes	Ahorro de energía	Ministerio de Industria
Kava	Salud o seguridad públicas	Oficina de Seguridad Química
Cuchillos y puñales	Protección comunitaria	Certificación por escrito de la policía o autorización por escrito <sup>e</sup>
Punteros láser	Protección comunitaria	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Huchas (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia

Mercancías	Razón	Organismo normativo/organismo que expide la licencia
Sustancias que agotan la capa de ozono/gases sintéticos de efecto invernadero	Conservación del medio ambiente/compromiso internacional (Ley de protección del ozono y gestión de los gases sintéticos de efecto invernadero de 1989)	Ministerio de Medio Ambiente
Lápices y pinceles (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Plaguicidas y otros productos químicos peligrosos	Salud o seguridad públicas	Ministerio de Agricultura
Bifenilos policlorados, terfenilos policlorados y polifenilos	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Material pornográfico y otros materiales reprobables	Protección comunitaria	Australian Classification (Organismo Australiano de Control de los Medios de Comunicación)
Sustancias radiactivas	Protección comunitaria/compromisos internacionales	Organismo Australiano de Protección Radiológica y Seguridad Nuclear
Compuestos de nitrato de amonio que presentan riesgos de seguridad	Salud o seguridad públicas	Organismo de reglamentación estatal/territorial competente
Granuladores	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Medicamentos y sustancias terapéuticas	Salud o seguridad públicas	Administración de Productos Terapéuticos
Tabaco (en rama, sin elaborar)	Reglamentación interna	Oficina de Impuestos de Australia
Juguetes (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Productos abarcados por la Ley de prácticas comerciales	Reglamentación interna	Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo
Armas	Protección comunitaria	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia
Pacas de lana y cubiertas de pacas de lana	Reglamentación interna	Ministerio de Agricultura

n.a. No se aplica.

- a Esta prohibición se aplica a menos que el Ministro o una persona autorizada haya concedido el permiso por escrito. Hasta la fecha no se han recibido solicitudes de importación de esos artículos. Cuando se presenten se elaborará una comunicación que se someterá a la consideración del Ministro.
- b Certificado de pruebas expedido por el Instituto Nacional de Medidas de Australia o por un organismo de ensayo autorizado por la Asociación Nacional de Autoridades Encargadas de las Pruebas de Australia.
- c Autorización por escrito del Ministro de Política de Competencia y Consumo.
- d Certificado de conformidad expedido por el proveedor o por un laboratorio de ensayo extranjero reconocido; o autorización por escrito del Ministro de Política de Competencia y Consumo.
- e Los puñales requieren un certificado escrito expedido por el correspondiente Registro de Armas de la Policía. Los demás tipos de cuchillos requieren una autorización por escrito del Ministro de Inmigración y Protección de Fronteras.

Fuente: Información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, consultada en: <http://www.customs.gov.au/site/page4369.asp>.

3.37. El Programa de permisos posteriores a la importación de 2009 (modificado por última vez en 2011) otorga al Servicio de Aduanas facultades discrecionales para conceder permisos posteriores a la importación para determinadas clases de mercancías sujetas a control, como algunos medicamentos, productos químicos, artículos de consumo, armas de fuego y cuchillos, productos de amianto y productos que llevan símbolos nacionales australianos. Si no se solicita dicho permiso o este no se concede en un plazo de 30 días contados a partir de la solicitud, el Servicio de Aduanas puede incautarse del producto de que se trate.<sup>38</sup> El sistema permite al Servicio de Aduanas tratar con flexibilidad a los importadores que verdaderamente no eran conscientes de la necesidad de obtener el permiso de importación antes de la importación, o no pudieron obtenerlo.

<sup>38</sup> Aviso N° 2009/03 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Introduction of the Post Import Permission Scheme", 16 de enero de 2009. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/notices/acn0903.pdf>.

### 3.2.6 Medidas comerciales especiales

#### 3.2.6.1 Medidas antidumping y compensatorias

3.38. Durante el período objeto de examen se hicieron cambios en los marcos legislativo, institucional y de procedimiento para la aplicación de medidas antidumping y compensatorias en el marco de la Política de racionalización del régimen antidumping anunciada el 22 de junio de 2011. Esa Política, que representa la reforma más importante del régimen antidumping de Australia en más de un decenio<sup>39</sup>, tiene por objeto fortalecer ese régimen mejorando diversos aspectos como el acceso, la coherencia con otras administraciones antidumping, la eficiencia y eficacia del sistema, y los mecanismos de cumplimiento. La Política de racionalización, en la que se tienen en cuenta las recomendaciones de un informe realizado por la Comisión de Productividad en 2009, consta de varios elementos, entre ellos los siguientes: el establecimiento de un Foro sobre medidas comerciales correctivas internacionales; el nombramiento de un Asesor sobre medidas comerciales correctivas internacionales para las pymes; el aumento de la dotación de personal de la Sección de medidas comerciales correctivas internacionales; el fortalecimiento de las actividades de cumplimiento; el incremento de la transparencia; y la modificación de la legislación.<sup>40</sup> El primer conjunto de disposiciones legislativas para la aplicación de esas reformas entró en vigor a finales de 2011, y las modificaciones legislativas ulteriores para finalizar ese conjunto de reformas, a mediados de 2013.<sup>41</sup> Los siguientes conjuntos de medidas de la Política de racionalización entraron en vigor en junio de 2013.<sup>42</sup> Tras una nueva revisión de las disposiciones en materia de evaluación e investigación de asuntos antidumping (quinto conjunto de medidas), el 1º de julio de 2013 se estableció una nueva Comisión Antidumping en el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia<sup>43</sup> encargado de administrar el régimen antidumping de Australia; en virtud de nueva legislación, que entró en vigor el 27 de marzo de 2014, la Comisión pasó a depender del Ministerio de Industria.<sup>44</sup> En enero de 2014 entró en vigor el sexto conjunto de reformas legislativas, que incluía: la eliminación, en determinadas circunstancias, de la obligación de que el Ministro considere la norma del derecho inferior; la aclaración de la aplicación de las disposiciones sobre derechos retrospectivos; y el establecimiento de un nuevo tipo de investigación antielusión para abordar los casos de "ventas con pérdidas".<sup>45</sup>

3.39. Las medidas antidumping y compensatorias siguen sujetas a una cláusula de extinción de cinco años, pero su duración es prorrogable. Las investigaciones las lleva a cabo actualmente la Comisión (anteriormente el Servicio de Aduanas), y las partes pueden solicitar la revisión de diversas decisiones antidumping. En vista de la singular convergencia en las prácticas comerciales y la aplicación de la legislación en materia de competencia entre Australia y Nueva Zelandia, las importaciones procedentes de Nueva Zelandia comprendidas en el Acuerdo ANZCERTA siguen excluidas de las acciones antidumping y se rigen por las leyes de competencia<sup>46</sup>; nunca se ha recurrido a la legislación sobre competencia a ese respecto.

<sup>39</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2011); e información en línea de Australian Industry Group, consultada en: <http://www.aigroup.com.au/traderemedies/anti-dumping>.

<sup>40</sup> Las preocupaciones de la Comisión de Productividad en relación con el régimen se centraron en los siguientes aspectos: la falta de consideración de las repercusiones más amplias; la actualización de las medidas; la prórroga de las medidas; los recursos de apelación; la puesta en conformidad de las disposiciones sobre subvenciones con el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias; y la transparencia en el proceso de toma de decisiones y en los resultados (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011).

<sup>41</sup> Información en línea de la Comisión Antidumping. Consultada en: <http://www.adcommission.gov.au/aboutus/news.asp>.

<sup>42</sup> Información en línea de la Comisión Antidumping. Consultada en: <http://www.adcommission.gov.au/aboutus/news.asp>.

<sup>43</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a).

<sup>44</sup> Comisión Antidumping, Aviso Antidumping N° 2014/24, de 27 de marzo de 2014. [http://www.adcommission.gov.au/notices-reports/acdn/documents/ADN2014-24-TransferoftheAnti-DumpingCommissiontotheDepartmentofIndustry\\_000.pdf](http://www.adcommission.gov.au/notices-reports/acdn/documents/ADN2014-24-TransferoftheAnti-DumpingCommissiontotheDepartmentofIndustry_000.pdf).

<sup>45</sup> Comisión Antidumping, Aviso Antidumping N° 2013/108, de 20 de diciembre de 2013. Consultado en: <http://www.adcommission.gov.au/notices-reports/acdn/documents/131220-ADN2013-108-UpdatestoAnti-DumpingSystem-January2014.pdf>.

<sup>46</sup> Con arreglo al ANZCERTA, ambos países han excluido la adopción de medidas antidumping por cualquiera de ellos contra las mercancías producidas o fabricadas en el otro. Sin embargo, pueden adoptarse medidas contra terceros países en los casos en que las mercancías objeto de supuesto dumping exportadas a

3.40. Con 267 casos iniciados entre 1995 y 2013 (217 en 2010), Australia figuró entre los principales países que recurrieron a medidas antidumping (ocupó el cuarto lugar en 2013).<sup>47</sup> Entre 2010 y finales de 2013 inició 57 investigaciones antidumping. El 30 de junio de 2014 estaban en vigor 40 medidas antidumping en forma de derechos sobre 21 productos, principalmente varios tipos de artículos de acero (13 casos), piña (4 casos) y cloruro de polivinilo (3 casos).<sup>48</sup> Diez de esas medidas eran prórrogas de medidas existentes tras la expiración del plazo de cinco años previsto. Las medidas afectaron sobre todo a productos originarios de Asia (33, principalmente China (11) y Corea (Rep. de) (7)), pero también de los Estados Unidos (3) y de la Unión Europea (3).

3.41. Entre 2010 y 2013, Australia inició seis investigaciones en materia de derechos compensatorios.<sup>49</sup> Al 30 de junio de 2014 se aplicaban derechos compensatorios definitivos a siete productos: extrusiones de aluminio, ruedas de aluminio, perfiles huecos para la construcción, acero recubierto de aluminio y cinc, acero cincado (galvanizado) y planchas de acero laminadas en caliente de China, y biodiésel de los Estados Unidos.<sup>50</sup>

### 3.2.6.2 Salvaguardias

3.42. Australia carece de legislación específica para la imposición de medidas de salvaguardia y no hubo ninguna novedad en este sentido durante el período objeto de examen.<sup>51</sup> La autoridad investigadora sigue siendo la Comisión de Productividad. Tras su consideración por el Gobierno del Commonwealth, el Tesoro puede remitir las cuestiones a la Comisión de Productividad para su investigación. Australia notificó al Comité de Salvaguardias de la OMC que había iniciado dos investigaciones separadas en materia de salvaguardias: sobre frutas elaboradas (agrios (cítricos) peras, albaricoques (damascos, chabacanos), melocotones (duraznos) y mezclas), y sobre tomates enlatados, en junio y julio de 2013, respectivamente; en diciembre de 2013 se había puesto fin a las investigaciones sin que se adoptaran medidas de salvaguardia, tras constatar la Comisión de Productividad que no había justificación para hacerlo.<sup>52</sup>

3.43. Los acuerdos comerciales regionales (ACR) (por el ejemplo, el Acuerdo de Libre Comercio entre Tailandia y Australia (TAFTA)) pueden prever otros procedimientos en materia de salvaguardias relativos al comercio preferencial para atender los casos en que el daño causado por el aumento de las importaciones se deba a las reducciones arancelarias previstas en el ACR de que se trate; estas "salvaguardias transitorias" o "bilaterales" no son salvaguardias globales.<sup>53</sup> El proceso para invocar estas salvaguardias es fundamentalmente el mismo que para las salvaguardias de la OMC; durante el período objeto de examen no se recurrió a salvaguardias de este tipo. No se aplica ninguna medida de salvaguardia global a los productos originarios de Singapur, Nueva Zelandia, Tailandia o los Estados Unidos, ni de los países en desarrollo Miembros de la OMC, siempre que se cumplan determinadas condiciones.<sup>54</sup>

---

Australia o Nueva Zelandia desde un tercer país causen o amenacen causar daño importante a la rama de producción de que se trate.

<sup>47</sup> Información en línea de la OMC. Consultada en:

[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/adp\\_s/adp\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/adp_s/adp_s.htm).

<sup>48</sup> Documentos G/ADP/N/244/AUS, G/ADP/N/252/AUS y G/ADP/N/259/AUS de la OMC, de 18 de septiembre de 2013, 17 de marzo de 2014 y 1º de septiembre de 2014, respectivamente.

<sup>49</sup> Información en línea de la OMC. Consultada en:

[http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/scm\\_s/scm\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/scm_s/scm_s.htm); y documentos G/SCM/N/259/AUS y G/SCM/N/267/AUS de la OMC, de 18 de septiembre de 2013 y 27 de marzo de 2014, respectivamente.

<sup>50</sup> Documento G/SCM/N/274/AUS de la OMC, de 1º de septiembre de 2014.

<sup>51</sup> Los procedimientos aplicables a las investigaciones sobre salvaguardias figuran en la *Gaceta* N° S297, de 25 de junio de 1998. Véanse también los documentos G/SG/N/1/AUS/2 y G/SG/N/1/AUS/2/Suppl.1 de la OMC, de 2 de julio de 1998 y 16 de diciembre de 2005, respectivamente.

<sup>52</sup> Documentos de la OMC G/SG/N/6/AUS/3 de 28 de junio de 2013, G/SG/N/6/AUS/428 de 3 de julio de 2013, y G/SG/N/9/AUS/3 y G/SG/N/9/AUS/4 de 6 de enero de 2014.

<sup>53</sup> Información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional. Consultada en: [http://www.dfat.gov.au/trade/negotiations/trade\\_remedies.html](http://www.dfat.gov.au/trade/negotiations/trade_remedies.html). Para más información sobre las salvaguardias del TAFTA, véase el documento WT/TPR/S/178/Rev.1 de la OMC, de 1º de mayo de 2007.

<sup>54</sup> Para más detalles, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

### 3.2.7 Normas y otras prescripciones técnicas

#### 3.2.7.1 Normas, pruebas y certificación

3.44. En virtud del sistema del Commonwealth, las facultades para elaborar, promulgar y aplicar reglamentos técnicos (normas obligatorias) las comparte el Commonwealth (el Gobierno central de Australia) con los gobiernos de sus estados y territorios constitutivos.<sup>55</sup> Un Acuerdo de Reconocimiento Mutuo entre el Commonwealth y los Estados de 1992 permite que un producto que esté en conformidad con las prescripciones de al menos un estado o un territorio (esto es, que pueda ser vendido legalmente en él) se venda en toda Australia.<sup>56</sup> La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) es el organismo responsable de formular la política sobre inocuidad de los productos para los consumidores en Australia; los organismos de los estados y territorios, junto con la ACCC, se encargan de la observancia de esas reglamentaciones obligatorias sobre la inocuidad de los productos (sección 3.2.7.1.1).

3.45. No se introdujeron cambios en el marco institucional de normas y evaluación de la conformidad, el cual consta de cuatro órganos principales: Standards Australia, sociedad no lucrativa que comprende 75 de las principales organizaciones industriales, gubernamentales y de consumidores de Australia, es responsable de la formulación de las normas; la Asociación Nacional de Autoridades Encargadas de las Pruebas (NATA) y el Sistema de Acreditación Conjunta de Australia y Nueva Zelandia (JAS-ANZ) (sección 3.2.7.1.3), que son los dos principales órganos de acreditación<sup>57</sup>; y el Instituto Nacional de Medidas (NMI), que es el órgano gubernamental encargado de los sistemas de medición y metrología de magnitudes físicas, químicas y biológicas. Los actuales Memorandos de Entendimiento, de cinco años de duración, del Gobierno del Commonwealth (Ministerio de Innovación, Industria, Ciencia e Investigación) con Standards Australia y con la NATA, que son en buena parte continuación de los anteriores, se firmaron el 17 y el 21 de mayo de 2013, respectivamente.<sup>58</sup> El suscrito con Standards Australia sigue exigiendo que la formulación de normas nuevas o modificadas y el establecimiento de prioridades sean transparentes y bien fundamentados, y que el criterio principal para la toma de decisiones sea el beneficio neto para la comunidad en su conjunto.<sup>59</sup> Las autoridades han indicado también que el Memorandum de Entendimiento estipula que ninguna norma australiana puede contravenir las prescripciones de la OMC, que las normas nacionales no deben utilizarse como obstáculos no arancelarios, y que no puede elaborarse ninguna norma nueva australiana cuando exista ya una norma internacional aceptable. La Junta de Acreditación de las Organizaciones de Normalización (ABSDO) acredita a otras organizaciones de elaboración de normas para que formulen normas australianas; actualmente otras seis organizaciones además de Standards Australia están acreditadas para establecer normas australianas.<sup>60</sup>

##### 3.2.7.1.1 Normas voluntarias y obligatorias

3.46. Las normas voluntarias se convierten con frecuencia en obligatorias (o reglamentarias) mediante referencia en los reglamentos técnicos. Al 30 de junio de 2014, Standards Australia había publicado 6.888 normas (6.953 en noviembre de 2010)<sup>61</sup>, de las cuales aproximadamente una tercera parte (lo mismo que en 2010) se han convertido en obligatorias; el 35% del catálogo de Standards Australia (lo mismo que en 2010) corresponde a normas conjuntas de Australia y Nueva Zelandia.

<sup>55</sup> Para más información, véanse los documentos G/TBT/2/Add.8/Rev.1 y WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 29 de mayo de 2001 y 18 de mayo de 2011, respectivamente.

<sup>56</sup> Ley de Reconocimiento Mutuo del Commonwealth de 1992. Consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00485>.

<sup>57</sup> El Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura (DAFF) presta servicios de inspección y certificación en relación con las importaciones de productos alimenticios.

<sup>58</sup> Información en línea del Ministerio de Industria. Consultada en: <http://www.innovation.gov.au/INDUSTRY/TRADEPOLICIES/TECHNICALBARRIERSTOTRADE/Pages/StandardsandConformance.aspx>.

<sup>59</sup> El beneficio neto tiene en cuenta los costos y beneficios relacionados con: la salud y seguridad públicas; las repercusiones sociales y comunitarias; el impacto ambiental; la competencia; y las repercusiones económicas (información en línea de Standards Australia, consultada en: [http://www.standards.org.au/StandardsDevelopment/What\\_is\\_a\\_Standard/Pages/Net-Benefit.aspx](http://www.standards.org.au/StandardsDevelopment/What_is_a_Standard/Pages/Net-Benefit.aspx)).

<sup>60</sup> Información en línea de la ABSDO. Consultada en: <http://www.absdo.org.au/Home.aspx> y <http://www.absdo.org.au/CaseStudies.aspx>.

<sup>61</sup> Esa reducción del número de normas publicadas se debe a que cada cinco años se eliminan de la lista las normas que han quedado obsoletas.

3.47. Desde el 1º de enero de 2011, solo el Gobierno del Commonwealth tiene facultades para introducir normas obligatorias sobre inocuidad e información en relación con los productos. En noviembre de 2014, las normas obligatorias sobre inocuidad de los productos (incluidas algunas sobre etiquetado) afectaban a 42 artículos de consumo, y estaban prohibidos 24 productos inseguros. Esas prescripciones, cuya cobertura apenas ha variado, se aplican en todo el territorio del Commonwealth tras su establecimiento por decisión del Ministro del Commonwealth.<sup>62</sup>

3.48. La ACCC realiza actividades regulares de vigilancia de la inocuidad de los productos para asegurar el cumplimiento de las normas obligatorias y las prohibiciones, así como para corregir las infracciones que se constaten. Desde julio de 2010 ha llevado a cabo operaciones de vigilancia respecto de 51 de las normas obligatorias y prohibiciones para más de 800.000 productos con el fin de identificar los productos no conformes y retirarlos del mercado. En el marco de esas actividades, se encargó a laboratorios independientes que realizaran pruebas de productos para determinar su conformidad con las prescripciones de fabricación y de resultados contenidas en las normas obligatorias. Desde julio de 2010, la ACCC, junto con sus homólogas de los estados y territorios, han retirado de la venta más de 200.000 productos por infracción o supuesto incumplimiento de las normas obligatorias y prohibiciones. Se constataron infracciones muy leves de carácter técnico, pero también infracciones graves que suponían riesgos importantes para los consumidores, y se adoptaron diversas medidas correctivas (entre ellas, devolución de productos, retiro de la venta, modificación de productos, nuevo etiquetado, etc.) o medidas para asegurar el cumplimiento (procesos, requerimientos, resoluciones judiciales, compromisos ejecutables y acciones administrativas).

#### **3.2.7.1.2 Normas nacionales, internacionales y armonizadas**

3.49. La política de Australia sigue consistiendo en que las normas sean compatibles con las correspondientes normas o prácticas internacionales o internacionalmente aceptadas, a fin de reducir al mínimo los obstáculos al comercio. En particular, las normas obligatorias deben ser compatibles con las obligaciones internacionales de Australia. Sin embargo, a falta de una norma internacional adecuada, se elaboran normas nacionales sobre la base de los dos requisitos fundamentales de transparencia y consenso. Al 30 de junio de 2014, el 38% (lo mismo que a finales de noviembre de 2010) de las normas nacionales eran versiones idénticas o ligeramente modificadas de normas internacionales; sin embargo, se calcula que, en los ámbitos en que existen normas internacionales, el 97% (lo mismo que en 2010) de las normas aplicadas son versiones idénticas o modificadas de esas normas internacionales. La equivalencia internacional sigue siendo alta en lo que respecta a los productos electrónicos y de tecnología de la información, entre otros. En diciembre de 2014, el 71% de las normas sobre seguridad, dispositivos antirrobo y emisiones de los vehículos automóviles estaban armonizadas con las disposiciones del Acuerdo de las Naciones Unidas sobre la adopción de prescripciones técnicas uniformes aplicables a los vehículos de motor y piezas, de 1958; otro 13% se había modificado para su adopción, mientras que el 16%, que abarcaba 10 normas, no estaba armonizado. La mayoría de las normas no armonizadas se refieren a vehículos pesados y/o ámbitos no abarcados por los reglamentos de las Naciones Unidas. Además, en el marco del Acuerdo de 1958, ya se aplicaban formalmente 29 reglamentos de las Naciones Unidas. En 2014 se aplicaron otros dos reglamentos de las Naciones Unidas como parte de un proceso acelerado de armonización con dichos reglamentos, y está previsto que en 2015 se apliquen 15 más.

#### **3.2.7.1.3 Acreditación y normas de gestión de la calidad**

3.50. En julio de 2014, había 3.300 (2.961 en noviembre de 2010) laboratorios y establecimientos acreditados por la Asociación Nacional de Autoridades encargadas de las Pruebas (NATA)<sup>63</sup>, así como 53 (45 en 2010) órganos de certificación acreditados por el JAS-ANZ para expedir certificados en Australia de conformidad con normas internacionales y nacionales, tales como ISO 9001, ISO 14001, AS/NZS 4801 e ISO 22000, y las normas APPCC (análisis de peligros y puntos críticos de control) de inocuidad alimentaria. El empleo de normas sobre los sistemas de

<sup>62</sup> La lista completa de los productos prohibidos y sujetos a normas obligatorias sobre inocuidad de los productos de consumo general figura en el sitio Web de la ACCC. Consultado en: <http://www.productsafety.gov.au/content/index.phtml/itemId/970715> y <http://www.productsafety.gov.au/content/index.phtml/itemId/970773>.

<sup>63</sup> Para más información sobre la acreditación de la NATA, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

gestión de la calidad como la ISO 9001 y la ISO 14001 ha aumentado: entre 2010 y 2014, el número de empresas australianas certificadas con ISO 9001 pasó de 9.312 a 10.890; y las empresas certificadas con ISO 14001, de 1.629 a 3.129.

#### 3.2.7.1.4 Cooperación internacional

3.51. Desde el anterior examen de sus políticas comerciales, Australia no ha firmado nuevos acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM), que contribuyen a la facilitación del comercio. Además del Acuerdo de reconocimiento mutuo transtasmano de 1996 (en vigor desde mayo de 1998) y del Arreglo de reconocimiento mutuo de normas sobre patrones del Comité Internacional de Pesos y Medidas (CIPM) (octubre de 1999), que no tienen ese rango de tratados, mantiene ARM sobre evaluación de la conformidad que tienen ese rango con la Unión Europea (1998), la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) (2000), Singapur (2001) y el Canadá (2006), así como uno de carácter voluntario con Tailandia (2000).<sup>64</sup> El 23 de febrero de 2012 se firmó un Acuerdo de modificación del ARM entre la UE y Australia, que entró en vigor el 1º de enero de 2013. Simplifica las disposiciones administrativas del ARM existente, prevé un mayor grado de flexibilidad, suprime la restricción relativa a las normas de origen en todos los anexos sectoriales menos dos, y permite al Comité Conjunto que administra el Acuerdo modificar los anexos sectoriales de manera oportuna para tener en cuenta la evolución de la reglamentación y de la industria.<sup>65</sup> En el contexto del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC), Australia es parte en el ARM sobre evaluación de la conformidad de equipo de telecomunicaciones (1999), en el ARM sobre evaluación de la conformidad de equipo eléctrico y electrónico (1999) y en el ARM sobre evaluación de la conformidad de alimentos y productos alimenticios (1997). La NATA y el JAS-ANZ han establecido una amplia red de acuerdos multilaterales de reconocimiento mutuo (AML y ARM) en el marco de foros internacionales y regionales: la NATA en el marco de la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios (ILAC) y la Cooperación para la Acreditación de Laboratorios de Ensayo de Asia y el Pacífico (APLAC); y el JAS-ANZ en el marco del Foro Internacional de Acreditación (FIA) y la Cooperación de Acreditación del Pacífico (PAC).

3.52. En la esfera de la metrología legal, así como del ARM del CIPM, el Instituto Nacional de Medidas (NMI) está ayudando a establecer una confianza mutua en el ámbito de la metrología legal mundial por medio de su participación en el Acuerdo de Aceptación Mutua de la Organización Internacional de Metrología Legal (OIML) para la aprobación de los patrones de los instrumentos de medición. Además, Australia mantiene ARM bilaterales de informes sobre ensayos de homologación con órganos equivalentes de los Países Bajos, Nueva Zelanda y el Reino Unido. El ARM entre Australia y Nueva Zelanda se volvió a publicar en febrero de 2012 como un acuerdo de cooperación en vez de un ARM, y actualmente abarca: funciones de medición del comercio; formación e intercambio de información; y aceptación de informes de aprobación de patrones.

#### 3.2.7.1.5 Transparencia

3.53. En general, los avisos de reglamentos técnicos se publican en la *Gaceta* del Commonwealth de Australia (*Commonwealth of Australia Gazette*), así como en los sitios Web de organismos como el Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda (FSANZ). Además, las normas y los procedimientos de evaluación de la conformidad tienen amplia difusión mediante avisos por correo electrónico, en la prensa nacional, en los boletines internos de diversos sectores y en otras publicaciones oficiales del Commonwealth, los estados y los territorios. Los avisos de normas voluntarias se publican también en la revista de Standards Australia, *The Australian Standard*, mientras que la información sobre los procedimientos de evaluación de la conformidad aparece en la revista trimestral de la NATA, *NATA News*.

3.54. Entre 2010 y 2013, Australia realizó 31 notificaciones en el marco del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC, la mayoría de ellas en virtud del párrafo 9 del artículo 2 de dicho Acuerdo (29). En más de la mitad de estos casos (24), en la notificación se estipulaba un plazo para la presentación de observaciones de 60 días o más, mientras que

---

<sup>64</sup> Para más detalles sobre los ARM en vigor, véase la información en línea del Ministerio de Innovación, Industria, Ciencia e Investigación. Consultado en:

<http://www.innovation.gov.au/Industry/TradePolicies/MRA/Pages/default.aspx>.

<sup>65</sup> Acuerdo de modificación  
<http://www.info.dfat.gov.au/Info/Treaties/treaties.nsf/AllDocIDs/259539D4D22A26BFCA25799000AAE15>.

en 6 casos el plazo era menor (45-59 días) y en uno era inferior a 45 días.<sup>66</sup> Durante el período objeto de examen se plantearon preocupaciones comerciales específicas relativas a OTC con respecto a la medida de empaquetado genérico de Australia, y a su respuesta al examen del documento de consulta relativo al plan de normas y etiquetado de consumo de agua (WELS) realizado en 2010 por una entidad independiente (preocupación planteada por Corea, Rep. de).<sup>67</sup>

### 3.2.7.2 Reglamentación sanitaria y fitosanitaria

3.55. Australia es un importante exportador de productos básicos agrícolas y productos agroalimentarios, y ha mantenido su estricto régimen sanitario y fitosanitario, que las autoridades consideran está en proporción y coincide con su nivel adecuado de protección (sección 3.2.7.2.3). Las autoridades sostienen que las medidas sanitarias y fitosanitarias se basan en datos científicos y tienen como objetivo reducir el riesgo de plagas y enfermedades exóticas a un nivel muy bajo (pero no cero) aceptable para Australia.<sup>68</sup> Durante el período objeto de examen no se presentaron reclamaciones en la OMC en relación con el régimen sanitario y fitosanitario de Australia; anteriormente, Australia había sido criticada por determinados interlocutores comerciales, que consideraban ese régimen innecesariamente estricto y, por lo tanto, proteccionista.<sup>69</sup> Aunque en el pasado se reforzó la función del Grupo de Científicos Eminentes (grupo de examen de alto nivel encargado de realizar una evaluación externa científica y económica de los análisis importantes del riesgo de las importaciones), hasta la fecha no se ha utilizado un marco analítico unificado para determinar los costos y los beneficios de las medidas sanitarias y fitosanitarias para los colectivos interesados a lo largo de la cadena de suministro, como los consumidores, productores y gobiernos nacionales, o los proveedores extranjeros, o bien, cuando proceda, los consumidores y gobiernos extranjeros.<sup>70</sup> La evaluación abarca los efectos comerciales, pero no se centra solo en ellos. Las autoridades consideran que las disposiciones del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF) de la OMC no requieren un análisis de esa naturaleza, y que la única orientación en lo que concierne a las consecuencias económicas pertinentes que deben tenerse en cuenta en una evaluación de riesgos figura en el párrafo 3 del artículo 5 del Acuerdo.<sup>71</sup> Las evaluaciones australianas del riesgo de las importaciones (sección 3.2.3.2.3) abordan la cuestión de las consecuencias económicas para los colectivos interesados pertinentes.

#### 3.2.7.2.1 Establecimiento de normas alimentarias

3.56. Desde el examen anterior, Australia ha mantenido numerosos controles en materia de cuarentena y normas alimentarias que son más estrictos que las normas correspondientes promulgadas por los organismos internacionales (por ejemplo, la Comisión del Codex Alimentarius). El FSANZ<sup>72</sup>, autoridad legal de carácter binacional e independiente, elabora normas alimentarias y, cuando corresponde, códigos conjuntos de prácticas con la industria, que abarcan el contenido y etiquetado de los alimentos vendidos en Australia y Nueva Zelanda (sección 3.2.7.3). Al FSANZ se le exige que al elaborar normas tenga en cuenta las normas internacionales, incluidas las establecidas por el Codex. En los casos en que ha elaborado normas que no se basaban en normas internacionales, así lo ha notificado a la OMC mediante los mecanismos pertinentes. Todos los productos alimenticios nacionales e importados comercializados en Australia deben cumplir con las normas alimentarias pertinentes según lo

<sup>66</sup> Documentos de la OMC G/TBT/29 de 8 de marzo de 2011, G/TBT/31 de 2 de marzo de 2012, G/TBT/33 de 27 de febrero de 2013 y G/TBT/34 de 7 de marzo de 2014.

<sup>67</sup> Documentos WT/TPR/OV/15 y WT/TPR/OV/16 de la OMC, de 29 de noviembre de 2012 y 31 de enero de 2014, respectivamente.

<sup>68</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura. Consultada en: <http://www.daff.gov.au/market-access-trade/spis>. Véase también el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>69</sup> A finales de diciembre de 2009, 4 de los 15 grupos especiales de la OMC establecidos para examinar diferencias relacionadas con medidas sanitarias y fitosanitarias trataban reclamaciones contra Australia (documentos G/SPS/53, WT/TPR/S/244/Rev.1 y G/SPS/W/273 de la OMC, de 3 de mayo de 2010, 18 de mayo de 2011 y 12 de diciembre de 2013, respectivamente; e información en línea de la OMC, consultada en: [http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/dispu\\_agreements\\_index\\_s.htm?id=A19#selected\\_agreement](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/dispu_agreements_index_s.htm?id=A19#selected_agreement)).

<sup>70</sup> Para más información, véase también el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>71</sup> Además del párrafo 3 del artículo 5, el párrafo 6 del artículo 5 del Acuerdo MSF dispone que, cuando se establezcan medidas sanitarias o fitosanitarias para lograr el nivel adecuado de protección, los Miembros se asegurarán de que tales medidas no entrañen un grado de restricción del comercio mayor del requerido.

<sup>72</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda. Consultada en: <http://www.foodstandards.gov.au/Pages/default.aspx>.

prescrito en el Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia (el Código). Del 1º de julio de 2011 al 30 de junio de 2014 se publicaron en la *Gaceta* y se inscribieron como instrumentos legislativos en el Registro Federal de Instrumentos Legislativos las modificaciones del Código resultantes de 52 solicitudes y propuestas. Los límites máximos de residuos (LMR) de diversos productos químicos de uso agrícola y veterinario se modificaron en varias ocasiones durante el período objeto de examen. Entre 2010 y septiembre de 2014, Australia presentó 42 notificaciones relativas a los LMR.

3.57. EL Código se aplica también a los productos alimenticios obtenidos a partir de vegetales, animales o microorganismos modificados genéticamente, así como al etiquetado de esos productos. Los productos alimenticios importados que se hayan producido mediante biotecnología solo pueden venderse en Australia tras su evaluación y aprobación por el FSANZ. Al 1º de julio de 2014, el FSANZ había finalizado las evaluaciones de 63 mercancías producidas mediante tecnología genética (45 en noviembre de 2010). Otros cuatro productos fueron retirados por los solicitantes antes de que el FSANZ finalizara el proceso de evaluación; en julio de 2014 estaba evaluando la inocuidad de los alimentos obtenidos a partir de un producto modificado genéticamente.<sup>73</sup> El FSANZ también ha evaluado y aprobado numerosas enzimas derivadas de microorganismos modificados genéticamente. Las importaciones de organismos modificados genéticamente (OMG) vivos o viables requieren autorización con arreglo a la Ley de Tecnología Genética de 2000, que regula determinadas actividades relacionadas con OMG, además de los permisos para su utilización en productos alimenticios. Para todas las actividades que conlleven la liberación de OMG en el medio ambiente (DIR) se debe obtener una licencia del Organismo Regulador de la Tecnología Genética, organismo oficial independiente, a menos que estén autorizadas por alguna otra instancia de conformidad con la Ley. Todas las solicitudes de licencias están sujetas a un proceso de evaluación científica y gestión del riesgo en función de las circunstancias de cada caso. Al 30 de junio de 2014, 17 organizaciones acreditadas eran titulares de las 54 licencias DIR en vigor: 9 para la liberación comercial de OMG (algodón, canola y una vacuna), 3 para ensayos de vacunas, y 42 para ensayos limitados y controlados de variedades de cultivos modificados genéticamente.<sup>74</sup>

### 3.2.7.2.2 Bioseguridad

3.58. Durante el período objeto de examen, Australia realizó reformas destinadas a desarrollar un sistema moderno y satisfactorio que facilite el comercio y permita al mismo tiempo asegurar la gestión del riesgo en materia de bioseguridad en el exterior, en la frontera y en el interior, de conformidad con las recomendaciones de un examen independiente realizado en 2008.<sup>75</sup> En enero de 2012, el Primer Ministro y sus homólogos de todos los estados y territorios -excluida Tasmania- firmaron un Acuerdo Intergubernamental sobre Bioseguridad con miras a evitar duplicaciones innecesarias y utilizar de manera más eficiente los recursos en todas las jurisdicciones.<sup>76</sup> El Ministerio de Agricultura trabajó con departamentos estatales y territoriales y con organizaciones de investigación a fin de crear capacidad nacional para realizar un análisis los costos y beneficios de la bioseguridad con objeto de fundamentar la adopción de decisiones en el marco de la gestión de la entrada de plagas y enfermedades. Se elaboró nueva legislación para sustituir la obsoleta Ley de Cuarentena de 1908 y facilitar la transición de un sistema de objetivos de intervención obligatoria no basados en el riesgo a un enfoque flexible de riesgo-rendimiento. El 28 de noviembre de 2012 se presentaron al Parlamento los proyectos de Ley de Bioseguridad y de la Ley de Inspección General de Bioseguridad de 2012, pero como la Cámara de Representantes se disolvió el 5 de agosto de 2013, los proyectos de Ley expiraron; también se notificaron al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Comité MSF) de la OMC en julio de 2012, y Australia presentó respuestas a las preguntas formuladas por los Miembros.<sup>77</sup> El 7 de julio de 2014, el Ministro de Agricultura anunció planes para llevar adelante un proyecto de Ley de Bioseguridad de 2014, presentado al Parlamento el 27 de noviembre de 2014 y notificado a la OMC.<sup>78</sup> El

<sup>73</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia.

Consultada en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/gmfood/applications/Pages/default.aspx>.

<sup>74</sup> Department of Health/Office of the Gene Technology Regulator (2013).

<sup>75</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2012); información en línea del Ministerio de Agricultura, consultada en: <http://www.daff.gov.au/bsg/biosecurity-reform/new-biosecurity-legislation>; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>76</sup> OCDE (2013a).

<sup>77</sup> Documentos de la OMC G/SPS/N/AUS/298 de 9 de julio de 2012, G/SPS/GEN/1213 de 23 de enero de 2013, G/SPS/N/AUS/319 de 28 de mayo de 2013 y G/SPS/R/71 de 28 de agosto de 2013.

<sup>78</sup> Documento G/SPS/N/AUS/298/Add.4 de la OMC, de 2 de diciembre de 2014.

objetivo de dicho proyecto de Ley es simplificar y racionalizar la legislación sobre bioseguridad y garantizar al mismo tiempo el elevado nivel de protección de la salud de las personas y los animales y de protección del medio ambiente en Australia que espera la comunidad. En caso de aprobarse el proyecto de Ley de Bioseguridad, la derogación de la Ley de Cuarentena de 1908 no dejaría sin validez los análisis del riesgo de las importaciones ya realizados (sección 3.7.2.3) ni obligaría a realizar un análisis del riesgo en materia de bioseguridad en los casos en que ya existe un análisis del riesgo de las importaciones. Los permisos de importación conferidos con arreglo a la Ley de Cuarentena serían válidos hasta su fecha de expiración. Se asignará una suma de 20 millones de dólares australianos para fortalecer las disposiciones en materia de bioseguridad y cuarentena, a lo largo de cuatro años a partir del ejercicio de 2014/2015.<sup>79</sup>

### 3.2.7.2.3 Análisis del riesgo de las importaciones

3.59. Durante el período de examen, Australia llevó a cabo evaluaciones del riesgo basadas en datos científicos, con inclusión de análisis del riesgo de las importaciones, de conformidad con un proceso reglamentado que entrañaba un plazo específico para la finalización de la evaluación (de 24 o 30 meses). También formuló recomendaciones sobre las condiciones de importación para alcanzar el nivel adecuado de protección de Australia.<sup>80</sup> Los análisis del riesgo de las importaciones de plantas y animales completados durante el período de examen (2011-2015) con arreglo al proceso reglamentado incluyeron los siguientes productos: piñas (ananás) descoronadas de Malasia, jengibre de Fiji y uvas de mesa de China. La evaluación del riesgo también puede consistir en un análisis no reglamentado de la política de importación vigente. Entre 2011 y agosto de 2014 se realizaron varios análisis del riesgo no reglamentados, respecto a: peces de aleta ornamentales de agua dulce, hojas de *Abelmoschus manihot* de las Islas Cook, Fiji, Samoa, Tonga y Vanuatu, mangos del Pakistán, manzanas de Nueva Zelanda, animales de zoológico del orden Perissodactyla (incluidos cebras, rinocerontes y tapires), encefalopatías espongiiformes transmisibles mediante vacunas, otras terapias y productos veterinarios con actividad *in vivo*, conejos para fines comerciales procedentes de determinados Estados miembros de la UE, reinas de abeja melífera procedentes de los países aprobados, litchis del Taipei Chino y Viet Nam, uvas de mesa de China y Corea (Rep. de), mangos de la India, cormos de taro de cualquier país, mangostanes de Indonesia, uvas de mesa de California destinadas a Australia Occidental, flores de *Lilium spp.* cortadas del Taipei Chino, pruebas publicadas para detectar patógenos en las vacunas veterinarias, caballos, embriones de ratones de laboratorio, de cualquier país, elefantes de zoológico, perros y gatos procedentes de los países aprobados, y riesgo de virus de la lengua azul. Los análisis del riesgo reglamentados, los no reglamentados y los exámenes de la política vigente publicados como proyectos entre 2011 y agosto de 2014 pero aún no finalizados se refieren a: patatas para elaboración provenientes de Nueva Zelanda, uvas de mesa del Japón, salaca (*Salacca zalacca*) de Indonesia, manzanas de los Estados Unidos (se ha invocado el mecanismo de suspensión), carne de bovino y productos de carne de bovino destinados al consumo humano (se ha invocado el mecanismo de suspensión), huevos para incubar de gallina y de pavo - Paramixovirus aviar de tipo 1 y 2, peces de aleta ornamentales, y revisión del tratamiento por irradiación gamma para patógenos que plantean preocupaciones de bioseguridad animal.

3.60. Durante el período considerado, el Ministerio de Agricultura revisó las prescripciones para la certificación sanitaria del pez rojo y las condiciones para la importación de material genético de rumiantes de Europa a fin de asegurar una gestión más eficaz del riesgo de diversos virus. Como resultado de numerosos exámenes de productos vegetales y productos de madera, se redujo la intervención respecto de productos básicos de bajo riesgo y algunos productos con un alto grado de elaboración mediante, entre otras cosas, la eliminación del requisito de obtener un permiso de importación. Según un interlocutor comercial, el proceso que está llevando a cabo Australia para armonizar las condiciones de importación en relación con la encefalopatía espongiiforme bovina (EEB) con las normas pertinentes de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) se ha retrasado; en enero de 2014, Australia no había presentado ninguna justificación científica de su retraso en la finalización de la evaluación del riesgo.<sup>81</sup> Las autoridades han indicado que la política australiana en materia de inocuidad de los alimentos por lo que respecta a la EEB exige que todos los países que exporten o deseen exportar a Australia carne de bovino o productos de carne de

<sup>79</sup> Commonwealth of Australia (2014b).

<sup>80</sup> Para más información sobre los procedimientos de Australia, véanse Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2012 y 2013); y el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>81</sup> Documento G/SPS/R/73 de la OMC, de 15 de enero de 2014.

bovino sean objeto de una evaluación de la inocuidad por parte del FSANZ.<sup>82</sup> El FSANZ ha realizado evaluaciones de ocho países, y están en curso las de otros cuatro.

3.61. Actualmente Australia está examinando su proceso de análisis del riesgo de importación para minimizar el riesgo de entrada de plagas y enfermedades exóticas. Se van a examinar, entre otras cosas, la transparencia del proceso de análisis del riesgo de las importaciones y las consultas durante dicho proceso, el recurso a expertos científicos y económicos externos, y la necesidad de tener en cuenta las diferencias regionales en cuanto a la situación de la sanidad animal o vegetal durante el proceso de análisis del riesgo. El examen fue notificado al Comité MSF en julio de 2014, y se invitó a los interlocutores comerciales a presentar observaciones al respecto.<sup>83</sup>

#### 3.2.7.2.4 Cuarentena

3.62. Debido a las diferencias en la situación de la sanidad animal y vegetal en Australia, se han impuesto medidas de cuarentena distintas en el país. El sistema de cuarentenas se rige por las leyes del Commonwealth, de los estados y de los territorios<sup>84</sup>; se aplica a todas las personas, las plantas y los animales y los productos conexos, incluidos los alimenticios. Las medidas de cuarentena se aplican antes de la llegada a la frontera, en la frontera y después del paso por la frontera. El Ministerio de Agricultura (y ya no el Servicio Australiano de Inspección y Cuarentena (AQIS))<sup>85</sup> se encarga de administrar la legislación de cuarentena en nombre del Commonwealth; entre sus funciones relacionadas con la cuarentena figuran la expedición de permisos de importación, inspecciones, orientaciones para tratamiento y autorizaciones. El Ministerio de Salud (anteriormente Ministerio de Salud y Geriátrica) realiza evaluaciones de riesgos respecto de todos los materiales biológicos relacionados con las cuarentenas de personas y asesora al Ministerio de Agricultura antes de la concesión de un permiso de importación.

3.63. Los alimentos que entran en Australia están sujetos a la Ley de Control de los Alimentos Importados de 1992 y al Reglamento de Control de los Alimentos Importados de 1993. Los alimentos importados son objeto de inspección y control en la frontera con arreglo al Sistema de Inspección de los Alimentos Importados, basado en el riesgo, cuya administración está a cargo del Ministerio de Agricultura.<sup>86</sup> El FSANZ presta asesoramiento sobre los alimentos que presentan un riesgo medio-alto, y el Ministerio de Agricultura se basa después en ese asesoramiento para determinar medidas de gestión del riesgo respecto de los alimentos importados. Actualmente está en curso un examen del asesoramiento prestado en relación con los alimentos de riesgo importados, que está previsto concluya a finales de 2015.

3.64. Desde marzo de 2010, Australia aplica una nueva política respecto a las importaciones de carne de bovino en virtud de la cual todos los países, incluidos aquellos en los que se han dado casos de EEB, pueden solicitar autorización para exportar carne de bovino a Australia.<sup>87</sup> El Canadá, los Estados Unidos, el Japón y los Países Bajos han presentado todos ellos la correspondiente

---

<sup>82</sup> La evaluación del riesgo efectuada por el FSANZ consiste en una evaluación administrativa y una verificación en el país. Se examina la eficacia de los controles relacionados con la EEB en toda la cadena de producción de carne de bovino del país solicitante, con inclusión de las prácticas de alimentación animal, el transporte, la identificación y rastreabilidad de los animales, el sacrificio, y los sistemas de inocuidad de los productos alimenticios y de retirada de esos productos.

<sup>83</sup> Documento G/SPS/N/AUS/341 de la OMC, de 15 de julio de 2014.

<sup>84</sup> Para más información, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>85</sup> En 2013, la marca del AQIS fue retirada y sustituida por la del Ministerio de Agricultura (anteriormente, Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura (DAFF)) sin consecuencias ulteriores para la base jurídica ni la autoridad competente en materia de auditorías, inspecciones y certificaciones. AQIS era el organismo gubernamental australiano encargado de la aplicación de la legislación de Australia en materia de cuarentena (documento G/SPS/R/71 de la OMC, de 28 de agosto de 2013).

<sup>86</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda. Consultada en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/importedfoods/Pages/default.aspx>.

<sup>87</sup> Los países deben cumplimentar el Cuestionario australiano para la evaluación del riesgo de EEB y presentarlo al FSANZ con el fin de ser objeto de una evaluación del riesgo para la inocuidad de los alimentos de la EEB. La evaluación del riesgo incluye una evaluación administrativa de los controles relacionados con la EEB en toda la cadena, así como una visita de verificación en el país que permita asegurarse de que los controles se aplican de manera eficaz. Los países asignados a las categorías 1 o 2 en ese proceso del FSANZ pueden exportar sus productos de carne de bovino a Australia, a reserva de la negociación de acuerdos de certificación entre el Ministerio de Agricultura y la autoridad competente del país exportador. Para exportar carne de bovino fresca (refrigerada o congelada) a Australia, el país exportador debe solicitar también al Ministerio de Agricultura un análisis del riesgo de las importaciones que determine el estado de salud de los animales.

solicitud al Ministerio de Agricultura. Los análisis del riesgo de las importaciones de carne de bovino procedentes de los tres primeros quedaron en suspenso como resultado de la invocación por el Ministerio de Agricultura de la disposición de suspensión establecida en el Reglamento de Cuarentena de 2000.<sup>88</sup> Actualmente solo se puede exportar a Australia carne de bovino fresca de Nueva Zelanda y Vanuatu. Estos países también pueden exportar a Australia productos de carne de bovino sometidos a tratamiento térmico y de conservación estable. Otros países que han sido objeto de evaluación por el FSANZ con arreglo a la política revisada en materia de EEB y que pueden exportar a Australia productos de carne de bovino sometidos a tratamiento térmico y de conservación estable son: el Brasil; Chile; Croacia; Letonia; Lituania; México; y los Países Bajos. Actualmente también se permite a la Argentina y Turquía exportar a Australia productos de carne de bovino sometidos a tratamiento térmico y de conservación estable, aunque en el marco de disposiciones transitorias mientras el FSANZ evalúa a esos países con arreglo a la política revisada. La importación de esos productos en Australia debe realizarse de conformidad con las prescripciones en materia de permisos de importación y los requisitos de certificación pertinentes en materia de EEB.

3.65. A raíz del accidente acaecido en la instalación nuclear de Fukushima Dai-ichi (Japón) a principios de marzo de 2011, el Ministerio de Agricultura aplicó un programa de vigilancia cautelar en frontera; antes de que se pudieran liberar alimentos potencialmente contaminados para su distribución y venta, algunas muestras eran objeto de pruebas para determinar la presencia de radionucleidos.<sup>89</sup> Los resultados de esas pruebas se evaluaban con arreglo a la norma internacional pertinente del Codex Alimentarius. Entre los alimentos objeto de vigilancia para detectar la presencia de radionucleidos cabe citar los siguientes: leche y productos lácteos; arroz y cereales; productos del mar y algas; frutas; legumbres y hortalizas; té; y hongos secos de varias prefecturas del Japón. Con el asesoramiento del Organismo Australiano de Protección Radiológica y Seguridad Nuclear y sobre la base de una evaluación revisada del FSANZ, Australia dejó de someter a pruebas los productos alimenticios procedentes del Japón el 23 de enero de 2014.<sup>90</sup>

#### 3.2.7.2.5 Transparencia y asistencia técnica

3.66. Entre 2010 y septiembre de 2014, Australia presentó 103 notificaciones a la OMC en relación con el artículo 7 y el Anexo B del Acuerdo MSF, de las que 11 eran notificaciones de urgencia.<sup>91</sup> La última notificación de Australia a la OMC sobre cuestiones relacionadas con OMG/biotecnología se presentó en 2007, ya que se ha considerado que todos los reglamentos sobre alimentos modificados genéticamente que se han aprobado desde entonces son compatibles con las normas internacionales y no tienen un efecto significativo en el comercio.<sup>92</sup> Por consiguiente, Australia no estimó necesario notificar esos cambios normativos con respecto a los alimentos modificados genéticamente. Por el mismo motivo, no ha notificado por lo general las aprobaciones de enzimas y otros coadyuvantes de elaboración ni las de aditivos, ni tampoco otras modificaciones de poca importancia del Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda que considera equivalentes a la aprobación de un producto modificado genéticamente. Los proyectos de informe de análisis del riesgo de las importaciones, así como los resultados del proceso de análisis, se notifican también a la OMC. Australia participa asimismo en las tres organizaciones de normalización a las que se hace referencia en el Acuerdo MSF: la Comisión FAO/OMS del Codex Alimentarius, la Organización Mundial de Sanidad Animal y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. Las preocupaciones comerciales específicas

<sup>88</sup> Con arreglo a la disposición de suspensión, el DAFF puede dejar en suspenso un análisis del riesgo de las importaciones en determinadas situaciones, por ejemplo cuando se necesite más información para concluirlo y el otro país no la facilite (información en línea del Ministerio de Agricultura, consultada en: [http://www.daff.gov.au/biosecurity/import/food/bse\\_food\\_safety\\_requirements\\_for\\_beef#other](http://www.daff.gov.au/biosecurity/import/food/bse_food_safety_requirements_for_beef#other) y [http://www.daff.gov.au/about/media-centre/beef\\_imports](http://www.daff.gov.au/about/media-centre/beef_imports)).

<sup>89</sup> Aviso 01-14 del Ministerio de Agricultura relativo a productos alimenticios importados, "Monitoring food imported from Japan for radionuclides", de 23 enero de 2014. Consultado en: <http://www.daff.gov.au/biosecurity/import/food/notices/2009/2014/ifn01>.

<sup>90</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda, "Safety of food from Japan". Consultado en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/safety/foodjapan/Pages/default.aspx>.

<sup>91</sup> Información en línea del RCN de la OMC. Consultado en: [https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE\\_Search/FE\\_S\\_S003.aspx](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S003.aspx).

<sup>92</sup> Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda - Norma 1.5.2 (consultado en: <http://www.comlaw.gov.au/Series/F2008B00628>) y Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda, *Current GM applications and approvals* (consultado en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/gmfood/applications/pages/default.aspx>).

relacionadas con MSF planteadas durante el período objeto de examen se refirieron a la no aceptación por Australia de la clasificación por la OIE respecto de la EEB (preocupación planteada por la India).<sup>93</sup>

3.67. Australia sigue ayudando a los países en desarrollo -en particular a los miembros del APEC mediante actividades de creación de capacidad en el marco del Foro de Cooperación en materia de Inocuidad de los Alimentos (FSCF) del APEC- a adaptarse y atenerse a las normas sanitarias y fitosanitarias en sus mercados de exportación y mejorar su capacidad para elaborar y aplicar sus propias medidas sanitarias y fitosanitarias basadas en principios científicos.<sup>94</sup> En su condición de Copresidente del FSCF del APEC, el FSANZ ha proporcionado orientación y liderazgo, y ha llevado a cabo una amplia gama de actividades, sobre la base de la recuperación de los costos, en esferas como las siguientes: elaboración de legislación alimentaria; normas y sistemas de observancia; evaluación y gestión de riesgos; notificación de riesgos; gestión de incidentes relacionados con la inocuidad de los alimentos; y evaluación de las necesidades en materia de creación de capacidad respecto de la inocuidad de los alimentos. Las actividades de creación de capacidad realizadas recientemente incluyeron los siguientes talleres: formación de las pymes en materia de normas sobre inocuidad de los alimentos; mejora de la capacidad en materia de inspección alimentaria basada en el análisis del riesgo; y gestión de alérgenos alimentarios. Además, en el marco del actual plan de acción del FSCF, el Foro promoverá la armonización con las normas internacionales pertinentes y la conformidad con las obligaciones en el marco de la OMC, centrándose inicialmente en dos esferas: los certificados de exportación y los LMR de plaguicidas.

### 3.2.7.3 Etiquetado y envasado

3.68. El etiquetado de los alimentos también está reglamentado de conformidad con el Código de Normas Alimentarias (sección 3.2.7.2.1); todos los alimentos vendidos en Australia, incluidos los importados, deben cumplir con los reglamentos pertinentes. Tras un examen global independiente de la legislación y la política en materia de etiquetado de los alimentos y la publicación de un informe de un grupo de expertos (Lógica del etiquetado) el 28 de enero de 2011, se pidió al FSANZ que trabajara en varias de las recomendaciones del grupo durante un período de tres años (2012-2015). En junio de 2014, el FSANZ había concluido los trabajos sobre la declaración voluntaria del contenido de potasio, la elaboración de una norma en materia de nutrición, las alegaciones terapéuticas y observaciones afines en las etiquetas de los alimentos, la declaración obligatoria del contenido de fibras dietéticas, el etiquetado del país de origen, y la utilización del principio de información perceptible como guía para la presentación del etiquetado. Sus trabajos sobre la modificación de la norma 1.2.11 para la ampliación del etiquetado del país de origen a varias clases de carne sin envasar estaban en parte terminados.<sup>95</sup>

3.69. No se introdujeron cambios en las prescripciones en materia de etiquetado relacionadas con productos modificados genéticamente. Desde 2001, los alimentos, ingredientes y aditivos modificados genéticamente, o los coadyuvantes de elaboración que contengan ADN o proteína nuevos deben llevar en la etiqueta las palabras "modificado genéticamente".<sup>96</sup> Los alimentos modificados genéticamente que no contengan ADN o proteína nuevos o cuyas características no hayan sido alteradas no necesitan etiquetado. También están exentos del requisito de etiquetado los condimentos que contengan ADN o proteína nuevos en una concentración no superior al 0,1%. Tampoco se exige el etiquetado cuando en un alimento no modificado genéticamente la presencia accidental de un alimento modificado genéticamente aprobado, como ingrediente o coadyuvante de elaboración, no excede del 1% (por ingrediente).

3.70. Siguen en vigor las normas sobre información obligatoria de los productos, incluido el etiquetado sobre el cuidado de las prendas de vestir y los productos textiles, y de otros productos de consumo, por ejemplo gafas de sol, cosméticos y artículos de tocador, y productos de tabaco (sección 3.2.7.1.1). Determinadas exigencias de etiquetado obligatorias en materia de energía se han aplicado a aparatos como los refrigeradores, congeladores, lavadoras y secadoras de ropa,

<sup>93</sup> Documento WT/TPR/OV/17 de la OMC, de 24 de noviembre de 2014.

<sup>94</sup> Documentos G/SPS/GEN/717/Add.1, G/SPS/GEN/717/Add.2 y G/SPS/GEN/717/Add.3 de la OMC, de 11 de octubre de 2007, 6 de julio de 2010 y 8 de octubre de 2012, respectivamente.

<sup>95</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia. Consultada en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/labelling/review/Pages/default.aspx>.

<sup>96</sup> Información en línea del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia. Consultada en: <http://www.foodstandards.gov.au/consumer/gmfood/labelling/Pages/default.aspx>.

lavaplatos, acondicionadores de aire para las habitaciones, calentadores a presión para el almacenamiento de agua y vehículos automóviles. Las normas de información nacionales, estatales y territoriales se racionalizaron y reemplazaron con un conjunto único de normas nacionales el 1º de enero de 2011, en el marco de la aplicación de la Ley de Protección del Consumidor (sección 3.4.3.3). Entre 2012 y 2013, cinco Miembros de la OMC (Ucrania, Honduras, la República Dominicana, Cuba e Indonesia) solicitaron la celebración de consultas con Australia respecto de determinadas leyes y reglamentos relativos a las marcas de fábrica o de comercio, indicaciones geográficas y otras prescripciones de empaquetado genérico aplicables a los productos de tabaco y al empaquetado de esos productos (secciones 2.4.1 y 3.4.6.1). El 5 de mayo de 2014 se constituyeron los grupos especiales de solución de diferencias de la OMC con respecto a cada uno de esos asuntos.

### 3.2.8 Contratación pública

3.71. El 14 de noviembre de 2014, Australia, uno de los cinco miembros de la OCDE que no es signatario del Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC y que siguió las negociaciones sobre el ACP revisado (en vigor desde abril de 2014), anunció que estaba trabajando con miras a su posible adhesión al Acuerdo.<sup>97</sup> Considera que el ACP revisado está más en consonancia con los principios en los que se basa su régimen de contratación pública y hace que la adhesión sea más beneficiosa. La aplicación del ACP requeriría, entre otras cosas, la utilización de procedimientos de revisión eficaces, oportunos, transparentes y no discriminatorios para los proveedores. También se requerirían algunas modificaciones de los procedimientos de licitación de precalificación y de licitación restringida. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional (DFAT) ha invitado a las partes interesadas a presentar comunicaciones hasta el 30 de enero de 2015. Australia sigue obligada a cumplir los principios y normas sobre transparencia y no discriminación en ese ámbito en el contexto de sus ACR (véase *infra* y la sección 2.4.2.1); las autoridades confirman que estas obligaciones son compatibles con el ACP y se extienden a todos sus interlocutores comerciales mediante una política de contratación unilateral y no discriminatoria de amplia base a nivel del Gobierno central (Commonwealth).

3.72. El mercado del Gobierno del Commonwealth de la contratación pública de bienes y servicios se estima en 48.900 millones de dólares australianos, es decir, el 3,1% del PIB (2013/2014, datos procedentes del cuadro 1.1). Entre 2009/2010 y 2012/2013, el valor de los contratos del Gobierno del Commonwealth para compras de bienes y servicios (incluidos los organismos regidos en ese período por la Ley de Gestión Financiera y Rendimiento de Cuentas (Ley FMA) de 1997 y la Ley de Autoridades y Empresas del Commonwealth (CAC), véase *infra*) varió de 32.600 millones de dólares australianos (2010/2011) a 48.900 millones de dólares australianos (2013/2014). En 2013/2014, el 87,8% (el 83,7% en 2008/2009) de la cantidad total correspondió a 10 organismos; el 27,3% (el 55% en 2008/2009) representó gastos relacionados con la defensa y/o gastos militares.<sup>98</sup> Se calcula que en ese mismo ejercicio los bienes y servicios producidos en el país representaron el 88,9% (el 82% en 2012/2013) de la cantidad total gastada. En 2013/2014, en la contratación predominaron los servicios (más del 61% del valor total de los contratos): por ejemplo, servicios de gestión, servicios prestados a las empresas, servicios profesionales y servicios administrativos (29,8%); servicios de ingeniería y servicios de investigación y desarrollo (6,3%); construcción y mantenimiento (5,4%); servicios de transporte y almacenamiento y servicios postales (4,8%); servicios de atención sanitaria (4,1%); servicios de políticas públicas y asuntos cívicos (3,9%); servicios de enseñanza y formación (2,5%); y servicios públicos y servicios relacionados con el sector público (1,4%). Esas cantidades no incluyen los gastos de contratación pública de los gobiernos de los estados y los territorios, que cuando se realizó el anterior examen eran al parecer superiores a los del Gobierno del Commonwealth.<sup>99</sup>

<sup>97</sup> Durante el período objeto de examen, Australia mantuvo su condición de observador en el Comité de Contratación Pública de la OMC. Australia consideraba antes que el ACP era en gran medida incongruente con su criterio de poca reglamentación y no discriminación en el sector público (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; e información en línea del DFAT, "Australian accession: WTO Agreement on Government Procurement (GPA)", consultada en: <http://www.dfat.gov.au/trade/negotiations/wto-agreement-on-government-procurement.html>).

<sup>98</sup> Información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación. Consultada en: <http://www.finance.gov.au/procurement/statistics-on-commonwealth-purchasing-contracts/>.

<sup>99</sup> En 2008/2009, la contratación pública del Territorio de la Capital de Australia, el Territorio Septentrional, Australia Occidental, Australia Meridional y Tasmania ascendió a 1.100 millones, 1.700 millones, 11.500 millones, 3.400 millones y 1.000 millones de dólares australianos, respectivamente. Las autoridades no

Cuando se realizó el anterior examen, en muchos casos las empresas comerciales públicas (sección 3.4.5) en los niveles central, estatal y territorial dominaban el suministro de obras de infraestructura, en lugar de abrir el suministro de servicios de infraestructura y servicios conexos a la competencia, incluida la de entidades de mercado privadas eficientes. Actualmente, los datos sobre la participación de las empresas comerciales públicas en la contratación pública no están a disposición del público.

3.73. El principio básico del sistema de contratación pública de Australia sigue siendo el aprovechamiento óptimo de los fondos<sup>100</sup>, sustentado por la competencia abierta, la no discriminación<sup>101</sup>, la eficiencia, la eficacia y la utilización económica y ética de los recursos. A nivel del Commonwealth, el marco normativo de contratación pública consta de tres elementos fundamentales: las Normas de Contratación del Commonwealth de 2012 (antes las Directrices de Contratación del Commonwealth), modificadas por última vez en 2014, que constituyen la base de la política de contratación del Commonwealth y son publicadas por el Ministro de Finanzas<sup>102</sup>; la Guía sobre Gestión de los Recursos, que es publicada por el Ministerio de Finanzas y Desregulación, advierte sobre los principales cambios y novedades de la política de contratación y/o ayuda a los organismos a aplicar la política de contratación del Gobierno; y la orientación en línea.<sup>103</sup> En 2012, las Normas de Contratación del Commonwealth, entre otras cosas, redefinieron los métodos de contratación y abordaron una recomendación formulada en 2010/2011 por la Oficina Nacional Australiana de Auditoría (ANAO) sobre la contratación directa.<sup>104</sup> La contratación abierta, selectiva y directa se denominaron licitación pública, licitación de precalificación y licitación restringida, respectivamente. El 1º de julio de 2014 se modificaron las Normas de Contratación del Commonwealth para pasar de la terminología de la Ley de Gestión Financiera y Rendición de Cuentas y la Ley de Autoridades y Empresas del Commonwealth, ambas de 1997, a la de la Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2013 (Ley PGPA), que sustituyó a las Leyes de 1997.

3.74. Como en el caso de las normas y las medidas sanitarias y fitosanitarias (sección 3.2.7), cada uno de los tres niveles de gobierno de Australia (Commonwealth, estados y territorios, y ámbito local) tiene su marco y sus políticas de contratación propios. Con arreglo a la Ley PGPA y la reglamentación pertinente, cada organismo del Commonwealth se sigue encargando de realizar su propia contratación. Cuando el volumen de la contratación excede de determinados valores de umbral, todos los organismos están obligados a seguir los procedimientos de contratación obligatorios (División 2 de las Normas de Contratación del Commonwealth - Normas adicionales para las contrataciones por un valor igual o superior al valor de umbral pertinente)<sup>105</sup>, que prevén

---

disponían de datos recientes sobre la contratación pública de todos los estados y territorios. Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>100</sup> Según las autoridades, ese principio entraña efectivamente un análisis costo-beneficio.

<sup>101</sup> Las excepciones a ese principio de no discriminación son políticas específicas para ayudar a las pequeñas y medianas empresas y, en circunstancias limitadas, políticas para prestar asistencia a los indígenas australianos (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; Department of Finance, 2012; e información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación, consultada en: <http://www.finance.gov.au/procurement/procurement-policy-and-guidance/commonwealth-procurement-rules/>).

<sup>102</sup> El Ministro de Finanzas publicó las últimas Directrices de Contratación del Commonwealth en diciembre de 2008. Para más información, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>103</sup> Consultado en: <http://www.finance.gov.au/procurement/procurement-policy-and-guidance/>.

<sup>104</sup> Información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación. Consultada en: <http://www.finance.gov.au/procurement/procurement-policy-and-guidance/commonwealth-procurement-rules/>.

<sup>105</sup> Esos valores de umbral siguen siendo de 80.000 dólares australianos para la contratación por entidades del Commonwealth no constituidas en sociedad (antes organismos comprendidos en el ámbito de aplicación de la Ley de Gestión Financiera y Rendición de Cuentas), excepto para los servicios de construcción; y de 400.000 dólares australianos para la contratación por las empresas pertinentes del Commonwealth (antes órganos comprendidos en el ámbito de aplicación de la Ley de Autoridades y Empresas del Commonwealth), salvo en el caso de los servicios de construcción. En enero de 2014, el valor de umbral para la contratación de servicios de construcción se cambió de 9 a 7,5 millones de dólares australianos. Para más información sobre los procedimientos obligatorios, véanse el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; Department of Finance (2012); la información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación, consultada en: <http://www.finance.gov.au/procurement/procurement-policy-and-guidance/commonwealth-procurement-rules/>; y la información en línea de ComLaw, consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/F2014L00912/Download>.

la licitación pública, la licitación con precalificación y la licitación restringida.<sup>106</sup> Sin embargo, la contratación, entre otras cosas, de servicios inmobiliarios y de alojamiento, de investigación y desarrollo y relacionados con los vehículos automóviles<sup>107</sup> está exenta de los procedimientos obligatorios.<sup>108</sup> De conformidad con la Ley del Comité de Obras Públicas de 1969, las obras públicas por un valor de 15 millones de dólares australianos o más deben notificarse al Comité Parlamentario Permanente de Obras Públicas. AusTender, que es el sistema de información sobre contratación del Gobierno del Commonwealth y cuya administración está a cargo del Ministerio de Finanzas y Desregulación, ofrece muchas funciones para buscar datos en línea (véase *infra*), incluido el desglose de los contratos (número de contratos y su valor) adjudicados con arreglo a los diversos métodos de contratación.<sup>109</sup> Según los datos notificados por AusTender, entre febrero de 2012 y diciembre de 2014 la licitación restringida representó el 56,1% del valor total de las contrataciones, mientras que la licitación pública y la licitación con precalificación representaron el 35% y el 8,8%, respectivamente. No obstante, en el mismo período, la licitación pública representó el 51,9% de la contratación de bienes y servicios por un valor superior a 80.000 dólares australianos, en tanto que la licitación restringida y la licitación con precalificación representaron el 39,4% y el 8,7%, respectivamente.

3.75. Los principios de trabajo equitativo de 2010, que exigían a las entidades del Commonwealth obtener información de los licitadores acerca del cumplimiento de su obligación de garantizar un entorno de trabajo equitativo, cooperativo y productivo, se revocaron el 1º de julio de 2014.<sup>110</sup>

3.76. AusTender (véase *supra*) dispone de un portal único en el que publica las oportunidades comerciales e informa sobre la adjudicación de los contratos públicos. Los organismos deben publicar las ofertas permanentes y los contratos por un valor de 10.000 dólares australianos o más a través de AusTender. Se puede acceder a los enlaces con las operaciones de contratación pública de los gobiernos estatales a través del sitio Web de AusTender (<https://www.tenders.gov.au/>).

3.77. Australia ha mantenido el objetivo de adjudicar, como mínimo, el 10% de las compras, consideradas en función de su valor, a pequeñas y medianas empresas (pymes).<sup>111</sup> Además, en el caso de los grandes contratos de productos y servicios de tecnología de la información y las comunicaciones por un valor estimado en 20 millones de dólares australianos o más, los organismos gubernamentales deben asegurar que las licitaciones se ajusten a los niveles mínimos de participación de las pymes, establecidos en el 10% del valor contractual del equipo físico, y el 20% del valor contractual de los programas informáticos o los servicios. Entre los ejercicios de 2008/2009 y de 2013/2014, la participación media de las pymes, en cuanto a valor de los

---

<sup>106</sup> La licitación pública se basa en la publicación de la correspondiente convocatoria y la aceptación de las propuestas de los proveedores potenciales que cumplan las condiciones de participación. Con arreglo al procedimiento de licitación con precalificación, se envía una invitación a licitar a determinados proveedores potenciales, normalmente proveedores seleccionados tras un primer sondeo abierto del mercado. La licitación restringida se lleva a cabo cuando, por ejemplo, no se han recibido ofertas, o ninguna de las ofertas o ninguno de los proveedores potenciales satisface las condiciones de la licitación.

<sup>107</sup> Al 31 de mayo de 2014, el parque móvil del Gobierno estaba formado por 6.522 vehículos de pasajeros, de los que el 74% eran de fabricación australiana. Al 30 de junio 2013 constaba de 7.046 vehículos de pasajeros, de los que el 64,1% eran de fabricación australiana, el 25,6% fueron importados por un fabricante australiano, y el resto (10,3%) fueron importados por un fabricante extranjero. Cuando se realizó el anterior examen, el plan Green Car Challenge del Gobierno estipulaba que, para 2020, el 50% de su parque móvil estaría formado por automóviles de fabricación australiana con una relación costo-calidad óptima y respetuosos del ambiente; esa política ya no está vigente (sección 4.4.1) (información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación, consultada en: [http://www.finance.gov.au/procurement/previous\\_news.html](http://www.finance.gov.au/procurement/previous_news.html); documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; Department of Finance, 2012; e información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación, consultada en: <http://www.finance.gov.au/vehicle-leasing-and-fleet-management/FleetStatistics.html> y <http://www.finance.gov.au/procurement/procurement-policy-and-guidance/commonwealth-procurement-rules/>).

<sup>108</sup> Las exenciones figuran en el apéndice A de las Normas de Contratación del Commonwealth de 2012 (Department of Finance, 2012).

<sup>109</sup> Información en línea de AusTender. Consultada en: <https://www.tenders.gov.au/?event=public.reports.list>.

<sup>110</sup> Para más información sobre esta cuestión, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>111</sup> Una pyme es una empresa nacional o neozelandesa con menos de 200 empleados a tiempo completo.

contratos, aumentó del 29% al 34,4%.<sup>112</sup> En 2013/2014, la mayor participación de las pymes se registró en los siguientes sectores: servicios de enseñanza y formación (63,6%); servicios públicos y servicios relacionados con el sector público (59,2%); vehículos comerciales, militares y privados y sus accesorios y componentes (50,5%); y servicios financieros y de seguros (49,5%).

3.78. Los ACR entre Australia y Chile, Corea (Rep. de), Singapur y los Estados Unidos comprenden todos ellos compromisos específicos sobre contratación pública con respecto al trato nacional. En el período objeto de examen no se introdujeron modificaciones en el Acuerdo sobre Contratación Pública entre Australia y Nueva Zelandia (ANZGPA). El 19 de marzo de 2012, el Australasian Procurement and Construction Council Inc. (APCC) comenzó su examen quinquenal de dicho Acuerdo. Se han recomendado modificaciones menores en relación con el formato, y el APCC está revisando el ANZGPA para introducir las. Australia brinda efectivamente a todos los proveedores el mismo trato que el previsto en los compromisos sobre contratación pública que ha contraído en el marco de sus ACR. Las autoridades no han facilitado datos sobre la proporción de bienes, servicios u obras públicas contratados por los proveedores de Nueva Zelandia, Chile, Singapur y los Estados Unidos.

3.79. Según las autoridades, los estados australianos también aplican un marco de contratación pública basado en la mejor relación calidad-precio. Algunos de ellos incluyen en ese marco incentivos para los proveedores nacionales o para la contratación de bienes nacionales, que varían del reconocimiento de las ventajas del suministro nacional -como la puntualidad del servicio posventa- a la inclusión de un examen de los beneficios económicos nacionales en los criterios de selección o una preferencia de precios para los bienes de producción nacional. Aunque varios estados incorporan en sus políticas de contratación la incitación a adquirir productos nacionales (sección 4.4) y/o la preferencia de precios para los bienes locales, sostienen que ponen en práctica esas preferencias de conformidad con los compromisos internacionales de Australia sobre contratación pública.<sup>113</sup> Además de su política de incitación a adquirir productos nacionales (véase *infra*), algunos estados mantienen un 10% de preferencia (por ejemplo, Australia Occidental, Tasmania y el Territorio Septentrional) o un 20% de preferencia (Nueva Gales del Sur, Queensland y Australia Meridional), en forma de un aumento nominal del precio de la oferta, para la contratación pública de productos y servicios conexos nacionales o de Nueva Zelandia, los Estados Unidos y Chile a fin de defender los objetivos de desarrollo, sociales y económicos de la industria. En el Acuerdo de Asociación Económica entre Australia y el Japón y en el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y Corea se prevén disposiciones similares. Los márgenes preferenciales no se aplican a la contratación de servicios solamente (a saber, que no esté relacionada con contratos sobre productos). Las autoridades no han facilitado información detallada actualizada sobre el contenido de este párrafo.

3.80. Durante el período objeto de examen, Australia siguió ayudando a los proveedores nacionales a aumentar su participación en los contratos públicos a través del marco nacional de participación de la industria australiana (sección 2.6) y de la política para estimular la participación de la industria australiana de 2009.<sup>114</sup> Los licitadores de obras públicas están obligados a indicar que recurren a proveedores australianos o extranjeros en los casos en que el Ministerio de Finanzas y Desregulación haya impuesto una prescripción en ese sentido en todos los niveles de gobierno<sup>115</sup>; en el contexto de los planes de participación de la industria australiana, solo se aplica a un determinado número de licitaciones. Las empresas que tratan de conseguir ciertos proyectos

<sup>112</sup> Información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación. Consultada en: <http://www.finance.gov.au/procurement/statistics-on-commonwealth-purchasing-contracts/>.

<sup>113</sup> Por ejemplo, el Gobierno de Australia Occidental viene aplicando desde hace tiempo una política de incitación a adquirir productos nacionales, la cual fue revisada por última vez en julio de 2013, para aumentar los límites de las preferencias de precios regionales aplicables a las empresas regionales que tratan de conseguir contratos regionales de gobiernos de estados a 250.000 dólares australianos para las compras de bienes y servicios, y a 500.000 dólares australianos para las compras de viviendas y la contratación de obras (información en línea de la Comisión de Suministros Estatales, consultada en: [http://www.ssc.wa.gov.au/files/guidelines/Buy%20Local%20Policy%20Addendum%20\(1%20July%202013\)](http://www.ssc.wa.gov.au/files/guidelines/Buy%20Local%20Policy%20Addendum%20(1%20July%202013))). El Plan de promoción prioritaria del empleo local de Nueva Gales del Sur concede preferencias en materia de precios por el contenido procedente de pymes australianas y neozelandesas (Comisión Europea, 2013).

<sup>114</sup> Para más información, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>115</sup> Por "enfoque en todos los niveles de gobierno" se entiende "aquel con arreglo al cual un gobierno utiliza activamente las redes formales y/o informales de sus diferentes organismos para coordinar la concepción y ejecución de las diversas intervenciones que realizarán esos organismos, a fin de aumentar la eficacia de dichas intervenciones para el logro de los objetivos perseguidos" (OCDE, 2006).

importantes de contratación del Commonwealth (generalmente más de 20 millones de dólares australianos) deben cumplir con el requisito de preparar y ejecutar planes de ese tipo (secciones 3.2.2.6, 3.2.8, 4.3.2 y 4.4). Las empresas que reciban más de 20 millones de dólares australianos de la Corporación de Financiación de Energías Limpias (sección 4.3.2) pueden estar obligadas a preparar y notificar un plan de participación de la industria australiana como condición para la inversión. Estas iniciativas tienen varios objetivos, entre ellos, asegurar que los pliegos de condiciones no tengan como efecto excluir a las pymes australianas y neozelandesas, así como maximizar la capacidad de la industria nacional para conseguir contratos en el país y en el extranjero. Se pueden recibir otras ayudas a través de la red de creación de capacidad industrial.<sup>116</sup> Desde 2010 se han aprobado 253 planes de participación de la industria australiana con respecto a la contratación del Commonwealth. Se ha incluido la prescripción relativa a dichos planes en 50 contratos/contratos marco, cuyo valor era de 8.800 millones de dólares australianos.

3.81. Siguen vigentes a nivel estatal las políticas de contratación que incitan a adquirir productos nacionales.<sup>117</sup> El Plan de promoción prioritaria del empleo local del Gobierno de Nueva Gales del Sur sigue promoviendo la concesión de preferencia a la industria local en los proyectos importantes al definir a las pymes como empresas locales con hasta 500 empleados (frente a 200 empleados anteriormente y en el resto del país (véase *supra*)). La Política de participación de la industria de Victoria tiene por objeto fomentar la participación de los proveedores nacionales (incluidas las pymes) en la contratación pública cuando se adjudican contratos de 1 millón de dólares australianos o más en la región de Victoria o de 3 millones de dólares australianos o más en el área metropolitana de Melbourne, o respecto de proyectos a nivel de todo el estado designados de interés estratégico por el Departamento de Innovación, Industria y Desarrollo Regional de Victoria. Desde el 1º de enero de 2013, las nuevas directrices en el marco de la Política de participación de la industria de Victoria incluyen una "evaluación de la libre competencia", información más detallada sobre las oportunidades para los proveedores, un sistema electrónico con mejores funciones de asistencia para facilitar los trámites, y prescripciones más rigurosas en materia de vigilancia y notificación para comprobar los resultados logrados en materia de contenido local en el marco de la Política de participación de la industria de Victoria.<sup>118</sup> Según las autoridades, tanto el Plan de promoción prioritaria del empleo local como la Política de participación de la industria de Victoria han sido concebidos para cumplir con los compromisos vigentes de Australia en materia de contratación pública.

3.82. Sigue existiendo un coordinador de la contratación encargado de las siguientes funciones: ayudar a las partes externas a comprender el marco de contratación del Commonwealth; examinar determinadas reclamaciones; supervisar las cuestiones relacionadas con la contratación del Gobierno del Commonwealth; y, cuando sea necesario, informar al Ministro de Finanzas acerca de las cuestiones relativas a la contratación. El coordinador de la contratación pide al público que presente observaciones sobre cómo puede mejorarse la contratación pública a través de su blog. Se han interrumpido las actividades del comité de consulta sobre contratación, integrado por colectivos interesados de la industria, los sindicatos y la comunidad. Hasta la fecha no se ha realizado un análisis costo-beneficio de la contratación pública como instrumento de política económica ni una evaluación de la eficacia en función de los costos de las políticas vigentes en materia de preferencias nacionales.

3.83. La Ley de modificación de la Ley de Prácticas Comerciales (Comportamiento de Cártels y otras Medidas) de 2009 abarca, entre otras cosas, la responsabilidad penal por comportamiento de cártel, incluidos los acuerdos entre competidores para la manipulación de licitaciones (sección 3.4.3.1.2). Se considera que los proveedores son susceptibles de incurrir en mala conducta profesional cuando se trata de contratos de construcción importantes. Entre 2011 y el 30 de junio de 2014, como consecuencia de acciones judiciales en el Tribunal Federal de la ACCC, se impusieron sanciones por valor de 59,15 millones de dólares australianos a 10 empresas

---

<sup>116</sup> La red de creación de capacidad industrial funciona en Australia y Nueva Zelandia y ayuda a las empresas a aprovechar al máximo las oportunidades que surgen de las necesidades de compras tanto del sector público como del privado.

<sup>117</sup> Las autoridades han indicado que esas políticas están encaminadas a alentar a los organismos gubernamentales, que en otro caso podrían no considerar a los productores nacionales, especialmente a nivel de las pymes, a tener en cuenta a esos productores antes de recurrir a la licitación. No exigen que las compras se efectúen únicamente a licitadores locales. Para más información, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>118</sup> Información en línea del Ministerio de Desarrollo Estatal, Empresas e Innovación. Consultada en: <http://dsdbi.vic.gov.au/our-department/strategies-and-initiatives/victorian-industry-participation-policy>.

en varios casos de prácticas colusorias que entrañaron, entre otras cosas, la manipulación de licitaciones en relación con el suministro de cables terrestres, material de construcción y partes de automóviles.

### 3.2.9 Prescripciones en materia de contenido nacional

3.84. Siguen aplicándose prescripciones sobre contenido nacional a la contratación pública de vehículos automóviles (sección 3.2.8)<sup>119</sup>, a las operaciones de financiación, garantía y seguro de las exportaciones de la Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (EFIC) (sección 3.3.5), y al régimen de inversiones extranjeras en el sector de los servicios de radiodifusión (sección 4.5.6.2). Según las autoridades, las prescripciones de la EFIC se refieren a "la actividad local o australiana".

3.85. Durante el período objeto de examen, Australia no notificó la aplicación de MIC en el marco del Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio, de la OMC, lo que es indicativo de la ausencia de tales medidas.

## 3.3 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

### 3.3.1 Registro y documentación

3.86. Todas las mercancías de valor igual o superior a 2.000 dólares australianos destinadas a la exportación deben registrarse en el Servicio de Aduanas, salvo que estén exentas.<sup>120</sup> La mayoría de las declaraciones de exportación se presenta por medio del sistema integrado de carga y descarga (ICS), la herramienta electrónica de información sobre los cargamentos. Deben incluirse en la declaración de exportación todas las mercancías que precisen de permiso de exportación, sea cual sea su valor. El Servicio de Aduanas puede llevar a cabo actividades de verificación en representación de los organismos que expiden las licencias.

### 3.3.2 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.87. En el período examinado no ha habido cambios en la lista de artículos cuya exportación está prohibida o restringida. Siguen estando prohibidas las exportaciones de anhídrido acético al Afganistán, así como las de ciertos bienes culturales y del patrimonio, y las de dispositivos de suicidio.<sup>121</sup> En virtud de compromisos internacionales, entre otros, están prohibidas las exportaciones de algunas otras mercancías, salvo que se otorgue un permiso o licencia.<sup>122</sup> Dada la dependencia de Australia de las exportaciones de productos agroalimentarios, determinadas entidades públicas realizan controles de exportación respecto de algunos productos agropecuarios y alimenticios para, entre otros fines, comprobar el cumplimiento de las prescripciones del país importador (por ejemplo, limitaciones de volumen o asignación de contingentes respecto de determinados quesos y de la carne de vacuno destinados a la Unión Europea y los Estados Unidos, descripciones comerciales y del producto), así como para mantener los niveles de inocuidad y calidad alimentarias.<sup>123</sup>

---

<sup>119</sup> Con arreglo a las disposiciones sobre el parque móvil del Gobierno de Australia, los vehículos automóviles adquiridos por el sector público deben ser vehículos fabricados en Australia por empresas que realicen operaciones locales de montaje de los vehículos o producción de sus componentes (Ford, Holden, Toyota), o vehículos de pasajeros importados y comercializados por una empresa establecida en Australia (información en línea del Ministerio de Finanzas y Desregulación, consultada en: <http://www.finance.gov.au/vehicle-leasing-and-fleet-management/fleet-guidance-and-related-material.html>).

<sup>120</sup> Para obtener información sobre las mercancías exentas, véanse la información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/page5847.asp>; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>121</sup> El anhídrido acético se usa, entre otras cosas, para la síntesis de la heroína.

<sup>122</sup> Información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/page4381.asp>; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, 18 de mayo de 2011.

<sup>123</sup> Por ejemplo, el Ministerio de Agricultura expide permisos y certificados gubernamentales para controlar la exportación de determinados productos primarios, como los productos cárnicos, los productos lácteos, el marisco, los cereales, los huevos, las hortalizas, las pieles y cueros, la lana y los productos cárnicos no comestibles. La Administración de Productos Terapéuticos (TGA), dependiente del Ministerio de Salud,

3.88. El 10 de diciembre de 2012 se derogó la prohibición de las exportaciones de trigo no realizadas por exportadores acreditados (secciones 3.4.3.1 y 4.2.2.1).<sup>124</sup> Más concretamente, en 2012 se modificó la Ley de Comercialización del Trigo de Exportación de 2008 para, entre otras cosas, derogar la norma del Reglamento de Aduanas (Exportaciones Prohibidas) de 1958 que prohibía las exportaciones de trigo a granel. Los controles de la exportación de madera y astillas de madera tienen por objeto proteger valores ambientales y del patrimonio natural. Desde el 1º de enero de 2010 no se han aplicado restricciones a la exportación de ovejas merinas.

### 3.3.3 Comercio de Estado

3.89. Según la notificación más reciente de Australia a la OMC sobre comercio de Estado, presentada en 2014, la Junta de Comercialización del Arroz del estado de Nueva Gales del Sur, que tiene derecho de monopolio sobre las exportaciones, fue la única entidad comercial del Estado que tuvo actividad en el período examinado.<sup>125</sup> Según sus notificaciones a la OMC, Australia exportó 19.000 toneladas de equivalente de arroz blanqueado en 2009-2010, 132.000 toneladas en 2010-2011, 584.000 toneladas en 2012-2013 y 531.000 toneladas en 2013-2014.<sup>126</sup> Sigue habiendo un número relativamente grande de entidades públicas dependientes del Commonwealth, los estados o los territorios que intervienen en la producción y el comercio de bienes y servicios, con o sin derecho de monopolio o derechos comerciales exclusivos (sección 3.4.5).

### 3.3.4 Ayuda a las exportaciones

#### 3.3.4.1 Programa de subvenciones para el desarrollo de mercados de exportación (Programa EMDG)

3.90. El Programa EMDG, el principal programa de asistencia financiera de Australia, está dirigido principalmente a las pequeñas empresas, aunque también a las medianas, en todos los sectores de la economía. Su dotación financiera se ha incrementado en 50 millones de dólares australianos, que se distribuirán a lo largo de cuatro años a partir de 2013 con el fin de contribuir a fomentar la competitividad.<sup>127</sup> Las subvenciones cubren parcialmente (hasta el 50% a partir de un umbral) el gasto en determinadas actividades de promoción de las exportaciones a cualquier mercado exterior, con excepción de Nueva Zelanda, el Irán y la República Democrática Popular de Corea. Desde abril de 2014 se requiere un nivel mínimo de gasto en promoción de las exportaciones de 15.000 dólares australianos (anteriormente era de 20.000 dólares australianos), el número máximo de subvenciones que puede recibir un solicitante es de 8 (anteriormente 7), la subvención máxima es de 150.000 dólares australianos, y la cuantía máxima que puede reclamarse por gastos de propiedad intelectual es de 50.000 dólares australianos.<sup>128</sup> En el ejercicio financiero

---

otorga únicamente certificados para la exportación solamente en el caso de ciertos medicamentos para uso humano (medicamentos con sustancias, cantidades de sustancias o etiquetas sin advertencias obligatorias cuyo registro es obligatorio para su venta en Australia). La TGA también expide permisos para la exportación de sangre humana, productos derivados de la sangre humana y medicamentos o fármacos (o sus ingredientes) incluidos en la lista de exportaciones prohibidas del Reglamento de Aduanas de Australia. La TGA está encargada de expedir los permisos de exportación de ingredientes de origen animal utilizados en la formulación de medicamentos para uso humano. Además, el Organismo Australiano de la Uva y el Vino expide licencias de exportación de vino y brandy, y Horticulture Australia Limited otorga licencias de exportación de productos hortofrutícolas (aplicables actualmente a las naranjas con cualquier destino y a los cítricos destinados a los Estados Unidos). (Australian Customs and Border Protection Service, sin fecha.)

<sup>124</sup> Aviso N° 2012/71 del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Repeal of Regulation 9AAA-export of bulk wheat", de 12 de diciembre de 2012. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/Wheatrepeal9AAAACN2012-71.pdf>.

<sup>125</sup> Documentos G/STR/N/14/AUS/Rev.1 y G/STR/N/15/AUS de la OMC, de 20 de marzo de 2013 y 7 de julio de 2014, respectivamente. Para obtener más información sobre el alcance de la intervención gubernamental en la economía australiana, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>126</sup> Estas cifras difieren de las que constan en la base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas respecto de la partida 10.06 del SA.

<sup>127</sup> Liberal Party (2013).

<sup>128</sup> Proyecto de ley de modificación de la legislación sobre subvenciones para el desarrollo de mercados de exportación de 2014, que fue aprobado el 26 de marzo de 2014 y obtuvo la sanción real el 9 de abril de 2014 (Consultado en: [http://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/billsdqs/3060392/upload\\_binary/3060392.pdf.fileType=application%2Fpdf#search=%22legislation/billsdqs/3060392%22](http://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/billsdqs/3060392/upload_binary/3060392.pdf.fileType=application%2Fpdf#search=%22legislation/billsdqs/3060392%22)).

de 2013-2014, únicamente, estuvo permitido satisfacer con cargo a las asignaciones oficiales los costos de administración de la subvención superiores al máximo del 5%. El Programa está en funcionamiento hasta el ejercicio de subvención 2015-2016 (que corresponde al ejercicio financiero 2016-2017).

3.91. En 2013-2014 se distribuyeron en el marco del Programa, administrado por Austrade, 113.600 millones de dólares australianos en subvenciones a 2.445 exportadores; lo que supone un descenso del 11,3% en el número de subvenciones y del 5,6% de la cuantía de los pagos con respecto a 2012-2013.<sup>129</sup> En ese mismo ejercicio, el 74% de los receptores fueron pequeñas empresas con ingresos anuales de 5 millones de dólares australianos o inferiores; los receptores de subvenciones del Programa EMDG generaron exportaciones por valor de 2.800 millones de dólares. La financiación presupuestada del Programa EMDG para 2013-2014 era de 137,9 millones de dólares australianos, un 10% más que en 2012-2013. Las subvenciones son utilizadas principalmente por empresas de servicios, seguidas de empresas manufactureras y empresas del sector primario.<sup>130</sup> En los últimos años los seis principales destinos de las exportaciones de los receptores de subvenciones del Programa EMDG han sido los Estados Unidos, el Reino Unido, China, Singapur, Alemania y el Canadá.

3.92. En el momento del anterior examen se dijo que, según un estudio independiente realizado en 2008, el Programa EMDG era un instrumento eficaz y eficiente para, entre otras cosas, apoyar el desarrollo de las exportaciones australianas y aumentar la productividad laboral.<sup>131</sup> El próximo examen se realizará en el primer semestre de 2015.

#### **3.3.4.2 Programa de Concesiones para el Comercio y la Exportación (Programa Tradex)**

3.93. Durante el período examinado Australia ha mantenido las exenciones directas de derechos y del impuesto sobre bienes y servicios (GST) previstas en el Programa Tradex (modificado por última vez en 2008) respecto de las mercancías importadas que cumplen las condiciones requeridas destinadas a la exportación directa o empleadas, perdidas o desechadas en la elaboración de exportaciones.<sup>132</sup> Entre 2010-2011 y 2012-2013, la cuantía total estimada de los derechos sacrificados en virtud del Programa, administrado por AusIndustry, fue de 124,4 millones de dólares australianos; la cuantía de los derechos sacrificados en 2012-2013 aumentó un 11,4% aproximadamente respecto de 2010-2011 (cuadro 3.3, sección 3.2.2.6), a consecuencia de la mayor utilización del Programa por un gran fabricante de automóviles en ese ejercicio. Los principales beneficiarios del Programa fueron la industria del automóvil, los fabricantes de instrumental médico y los vendedores al por mayor de prendas de vestir y artículos de cuero.

#### **3.3.4.3 Programa de devolución de derechos**

3.94. El programa de devolución de derechos se ha mantenido prácticamente inalterado durante el período examinado. El 9 de noviembre de 2012 el Servicio de Aduanas incluyó controles adicionales en el Reglamento de Aduanas de 1926 con respecto a las solicitudes de devolución de los derechos de importación aplicados al tabaco y los productos de tabaco destinados a la exportación. Esos controles imponían a los exportadores requisitos adicionales, entre ellos una disposición transitoria en materia de reembolso (para las solicitudes presentadas hasta el 30 de abril de 2013) respecto de los productos de tabaco de marca que no cumplan las nuevas prescripciones de Australia relativas al empaquetado genérico (secciones 3.2.7.3 y 3.4.6.2.2).<sup>133</sup> Las solicitudes de devolución pueden presentarse electrónicamente por medio del ICS. La devolución de derechos se hace sobre la base de una autoliquidación; el solicitante calcula la

---

<sup>129</sup> Información en línea de Austrade. Consultado en: <http://www.austrade.gov.au/Export/Export-Grants/Publications/EMDG-Update>; y Australian Trade Commission (sin fecha).

<sup>130</sup> Karanikolas (2014).

<sup>131</sup> Puede obtenerse más información sobre ese examen en el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>132</sup> Información en línea de AusIndustry. Consultado en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/import-export/tradex/Pages/default.aspx>.

<sup>133</sup> Información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/tobacco.asp>; y hoja informativa del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Export Concessions Duty Drawback Scheme", noviembre de 2012. <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ExportConcessionsDutyDrawbackSchemeNov2012.pdf>.

cuantía de la devolución utilizando uno de tres métodos de cálculo.<sup>134</sup> Sea cual sea el método empleado, la cuantía cuya devolución se solicita no debe superar la de los derechos de importación pagados por las mercancías exportadas. A tal fin, se comparan directamente las importaciones y las exportaciones, se hace un análisis de los derechos pagados por entidad o se aplican fórmulas previstas en la reglamentación. Los exportadores pueden obtener el reembolso de los derechos de aduana (no del GST) pagados respecto de las mercancías importadas cuando estas han sido tratadas, transformadas o incorporadas en otros productos para su exportación, o se exportan sin haber sido utilizadas después de su importación.<sup>135</sup> Según datos del Servicio de Aduanas, la cuantía de las devoluciones ascendió a 62,7 millones de dólares australianos en 2013-2014, frente a 69,5 millones en 2012-2013. Los principales beneficiarios de la devolución de derechos han sido los sectores del automóvil, el tabaco y las bebidas alcohólicas. Las autoridades no han facilitado datos sobre el valor de las exportaciones en cuestión.

#### 3.3.4.4 Otros programas

3.95. En virtud del Programa relativo a determinados insumos del sector manufacturero (Programa CIM) se eximen de derechos las importaciones de materias primas y productos químicos intermedios, productos de plástico y de papel y minerales metálicos utilizados en la fabricación de productos para la "sustitución de importaciones" y mejora de las exportaciones.<sup>136</sup> El CIM se mantiene inalterado, pero en el momento del anterior examen se indicó que podría ser examinado en el curso de los cinco años siguientes. La cuantía de los derechos sacrificados en virtud del CIM entre 2010-2011 y 2013-2014 (enero) fue de 9,2 millones de dólares australianos. Los principales beneficiarios han seguido siendo los sectores de los productos químicos y los productos de plástico (cuadro 3.3, sección 3.2.2.6).

3.96. La red TradeStart sigue en funcionamiento, pese a la intención de suprimirla al final del ejercicio 2009-2010. TradeStart es una ampliación de los programas de Austrade que se ofrecen en asociación con los gobiernos estatales, territoriales y locales, así como asociaciones empresariales y cámaras de comercio. Prestando asistencia *in situ* y ofreciendo un enlace directo con los servicios y la red exterior de Austrade, la red ayuda a las pymes exportadoras de las regiones y de las zonas metropolitanas periféricas a lograr un éxito duradero en los mercados internacionales. Para el período 2014-2018 se han asignado a Austrade 11 millones de dólares, destinados a ayudar a las pymes, en particular a las de la Australia rural, a lograr una actividad exportadora sostenible. Esa asignación, junto con la financiación aportada por los asociados, ha permitido establecer 27 oficinas de TradeStart en toda Australia.

#### 3.3.5 Financiación, garantías y seguro de las exportaciones

3.97. La Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (EFIC) ha seguido ofreciendo diversos servicios de financiación, seguro y garantías para apoyar a las empresas australianas (incluidas las pymes) que exportan o invierten en mercados exteriores emergentes y pioneros. La EFIC es una institución de derecho público autofinanciada que, según las autoridades, opera con arreglo a criterios comerciales. La tarea encomendada al EFIC es suplir "lagunas" en la prestación de apoyo financiero, ya que los segmentos de mercado en los que opera no siempre están

---

<sup>134</sup> Los tres métodos de cálculo son los siguientes: método basado en el cálculo envío por envío (cuando las importaciones están directamente relacionadas con las exportaciones); método basado en un único envío representativo o en un promedio calculado con respecto a un número determinado envíos (para un elevado volumen de mercancías de poco valor), por el que se elige un envío representativo de un período como muestra de los valores de partidas idénticas, y se calcula el costo medio de los envíos a lo largo del tiempo de manera que el resultado no pueda dar lugar a una reclamación excesiva; método de atribución (cuando no se dispone por lo general de documentos de importación), por el que la base sobre la que se calcula la devolución de derechos puede ascender al 30% del precio de compra de las mercancías siempre que estas se hayan importado en su totalidad y el exportador las haya adquirido en Australia (información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ExportConcessionsDutyDrawbackSchemeNov2012.pdf>).

<sup>135</sup> Hoja informativa del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia, "Export Concessions Duty Drawback Scheme", noviembre de 2012. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/page4382.asp>.

<sup>136</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011. Según las autoridades, la "sustitución de importaciones" permite la importación en régimen de franquicia arancelaria de mercancías que reúnen determinados requisitos cuando estas se utilizan como insumos que tienen ventajas funcionales sustanciales y demostrables respecto de mercancías nacionales que pueden sustituirlas. Puede obtenerse más información sobre este programa en el sitio Web de AusIndustry. Consultado en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/manufacturing/cim/Pages/default.aspx>.

suficientemente atendidos por los bancos australianos, en parte a consecuencia del esfuerzo y la complejidad que entraña la realización de operaciones bancarias con pequeños clientes, en mercados difíciles o respecto de activos singulares o nuevas tecnologías. La ayuda de la EFIC abarca los siguientes servicios: préstamos directos (a compradores); garantías de financiación de las exportaciones (a bancos que financian contratos con compradores); garantías de créditos documentarios (a bancos que confirman cartas de crédito); y seguros de pago (contra el riesgo de impago por el comprador). Los términos y condiciones de estos servicios se rigen por la directrices de la OCDE.<sup>137</sup>

3.98. El nivel de la ayuda oficial depende de la proporción de contenido local o nacional ("actividad australiana" o "contenido australiano"): los contratos de exportación con un contenido nacional superior al 50% pueden recibir ayudas de hasta el 85% del valor contractual admisible (ECV) (que es la suma de los componentes importados en el país del comprador, es decir, de las actividades australianas y de terceros países) más o el costo del contenido local o el 30% del ECV si esta cuantía es inferior.<sup>138</sup> Cuando la "actividad australiana" es inferior al 50%, el nivel de la ayuda se limitará normalmente al valor de la "actividad australiana". Aunque la Ley de la EFIC lo permite, la Corporación no suele ofrecer seguros de créditos a corto plazo (menos de 360 días), ya que la capacidad del mercado privado es suficiente. Hay otras formas de ayuda que no se rigen por las directrices de la OCDE, entre ellas las siguientes: fianzas contractuales (a compradores para cubrir el pago anticipado, el cumplimiento por el vendedor y la garantía de los productos vendidos), garantías del capital de explotación (a bancos), y seguro de riesgos políticos (a bancos y/o empresas de Australia que invierten en el extranjero).<sup>139</sup>

3.99. El Ministro de Comercio puede ordenar o aprobar la participación de la EFIC en transacciones que se consideren "de interés nacional"<sup>140</sup>; el Gobierno es responsable de las consecuencias financieras de las transacciones de interés nacional, pero estos servicios son administrados por la EFIC en representación del Commonwealth.<sup>141</sup> Las obligaciones que la EFIC contrae con terceros están garantizadas en último término por el Gobierno; esta garantía, que nunca ha sido utilizada, podría constituir un elemento adicional de ayuda a los exportadores.

3.100. En enero de 2013 la EFIC debía aplicar un nuevo criterio de "deficiencia del mercado" para determinar el derecho a recibir las ayudas y poder dirigir más recursos a las pymes que tratan de expandirse en mercados asiáticos.<sup>142</sup> El actual Gobierno no aplicó el criterio propuesto y anunció que la EFIC se centrará en las pymes que traten de aprovechar oportunidades comerciales a nivel mundial.

3.101. Según un informe de la Comisión de Productividad de 2012, la mayor parte de las exportaciones tiene lugar sin asistencia de la EFIC. Las ayudas de la Corporación se dirigen a un número relativamente pequeño de grandes empresas (que con frecuencia las reciben repetidamente) y las operaciones de su cuenta comercial han tenido un escaso rendimiento, por lo que algunos servicios han sido financiados por el contribuyente.<sup>143</sup>

3.102. Las autoridades han indicado que el beneficio anual de la EFIC en el ejercicio financiero de 2013-2014 fue de 24 millones de dólares australianos, frente a 23 millones en 2012-2013. En 2012-2013 el volumen de las ayudas a las exportaciones y las inversiones en el extranjero

<sup>137</sup> El Acuerdo de la OCDE relativo a los créditos a la exportación concedidos con ayuda oficial tiene por objeto, entre otras cosas, preservar la igualdad de condiciones en materia de ayudas oficiales a la exportación.

<sup>138</sup> Información en línea de la EFIC. Consultado en:

<http://www.efic.gov.au/ABOUT/GOVERNANCE/Pages/Australiancontentguidelines.aspx>.

<sup>139</sup> Las directrices de la OCDE se aplican a toda la ayuda oficial concedida por un Gobierno o en nombre de este a la exportación de bienes y/o servicios que tenga un plazo de reembolso de dos años o más.

<sup>140</sup> Las transacciones de interés nacional suelen ser aquellas cuya magnitud o riesgo exceden de los parámetros comerciales de la EFIC y que el Ministro de Comercio e Inversión considera de interés nacional. En 2013-2014 el valor de las transacciones de la cuenta de interés nacional, que consistían casi en su totalidad en préstamos a gobiernos nacionales o a sus organismos, ascendía a 867 millones de dólares australianos (757,6 millones en 2012-2013). El préstamo de mayor cuantía seguía siendo el concedido al Gobierno indonesio (Export Finance and Insurance Corporation, 2013).

<sup>141</sup> En los ejercicios 2010-2011, 2012-2013 y 2013-2014 la EFIC no registró ninguna transacción en la cuenta de interés nacional. Entre 2009-2010 y 2012-2013 el beneficio de explotación de la cuenta de interés nacional aumentó progresivamente hasta septuplicarse, alcanzando los 14 millones de dólares australianos (Export Finance and Insurance Corporation, 2013).

<sup>142</sup> Productivity Commission (2013d).

<sup>143</sup> Productivity Commission (2013d).

prestadas por la EFIC, que es uno de los organismos de crédito a la exportación más pequeños de la OCDE, ascendió en total a 2.100 millones de dólares australianos, cifra inferior a las de los cuatro ejercicios precedentes.<sup>144</sup> Estos datos comprenden tanto la cuenta de transacciones comerciales como la cuenta de transacciones de interés nacional. En 2012-2013 el sector minero siguió siendo el principal receptor de ayudas, con un 44,4% del total de las transacciones de la EFIC (en valor), seguido de la construcción (27%), el comercio al por mayor (8,2%), la agricultura/silvicultura/pesca (8%) y el sector manufacturero (6,3%). Entre 2009-2010 y 2012-2013 el beneficio de las operaciones de la cuenta comercial descendió progresivamente, de 38,3 millones de dólares australianos a 22,6 millones, lo que se debió, entre otras causas, a unos ingresos por tramitación de solicitudes inferiores a los presupuestados, a las pérdidas cambiarias no realizadas y al aumento de las asignaciones para contingencias específicas. En 2013-2014 la EFIC otorgó 230 créditos, cuyo importe total fue de 576,6 millones de dólares australianos, para apoyar contratos de exportación e inversiones en el extranjero de más de 2.100 millones de dólares australianos; estos resultados son similares a los obtenidos en 2012-2013. Las pymes recibieron aproximadamente el 90% de los créditos, en número de transacciones; durante el ejercicio no se registró ninguna transacción en la cuenta de "interés nacional".

### 3.4 Medidas que afectan a la producción y al comercio

#### 3.4.1 Fiscalidad

3.103. Australia es un país de la OCDE con una presión fiscal relativamente baja, que obtiene más del 63% de sus ingresos tributarios de los impuestos directos (cuadro 3.5).<sup>145</sup> El impuesto sobre el valor añadido (impuesto sobre bienes y servicios) es el principal componente de la imposición indirecta, seguido de los impuestos especiales. Aunque los impuestos sobre el comercio internacional están aumentando, en 2012-2013 les correspondió tan solo un 2% de los ingresos tributarios totales; los derechos de aduana constituyeron el 99,9% de los impuestos sobre el comercio internacional.

#### Cuadro 3.5 Estructura de los ingresos tributarios, 2009-2010 a 2012-2013

(Millones de dólares australianos y porcentaje)

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
<b>Ingresos tributarios totales (millones de \$A)</b>	<b>333.336</b>	<b>359.205</b>	<b>389.895</b>	<b>415.122</b>
	(% del total)			
<b>Impuestos directos</b>	61,0	61,9	64,3	63,2
Impuestos sobre la renta	56,0	56,9	59,2	58,2
Personas físicas	37,5	38,6	39,4	39,3
Empresas <sup>a</sup>	18,2	18,0	19,4	18,7
No residentes	0,3	0,3	0,3	0,3
Impuestos sobre las nóminas correspondientes al empleador	5,0	5,0	5,1	5,0
Impuestos generales	0,2	0,1	0,1	0,2
Otros impuestos sobre el trabajo a cargo del empleador	5,0	5,0	5,1	5,0
<b>Impuestos indirectos</b>	39,0	38,1	35,7	36,8
Impuestos sobre el suministro de bienes y servicios	26,6	25,6	24,2	23,4
Impuestos generales (impuesto sobre las ventas)	0,4	0,3	0,3	0,3
Impuesto sobre bienes y servicios (GST)	14,0	13,4	12,5	12,1
Impuestos especiales y gravámenes	7,6	7,4	6,8	6,4
Impuestos sobre el comercio internacional	1,7	1,6	1,8	2,0
Impuestos sobre los juegos de azar	1,5	1,4	1,4	1,3
Impuestos sobre los seguros	1,4	1,4	1,4	1,3
Impuestos sobre la propiedad	9,5	9,3	8,6	8,7
Impuestos sobre la propiedad inmobiliaria	5,6	5,5	5,3	5,2
Impuestos sobre las transacciones financieras y de capital	4,0	3,8	3,3	3,4

<sup>144</sup> Export Finance and Insurance Corporation (2013).

<sup>145</sup> En 2009 los ingresos tributarios totales de Australia representaron una cuantía equivalente al 25,9% del PIB, mientras que en el conjunto de los países de la OCDE ese porcentaje fue, en promedio, superior al 33,8% (OCDE, 2013d).

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Impuestos sobre el uso de bienes y la realización de actividades	2,9	3,1	3,0	4,7
Impuestos sobre los vehículos de motor	2,1	2,1	2,0	2,1
Impuestos sobre las franquicias	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros	0,8	1,1	1,0	2,7

a Se incluyen los impuestos sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros.

Fuente: Información en línea de la Oficina Australiana de Estadística, "5506.0: Taxation Statistics 2012-13". Consultado en: <http://www.abs.gov.au/>.

### 3.4.1.1 Impuestos indirectos

3.104. En el período examinado Australia ha seguido teniendo una menor dependencia de los impuestos indirectos que otros países de la OCDE.<sup>146</sup> Desde 2011 han aumentado los tipos de prácticamente todos los impuestos especiales (salvo, hasta 2014, los aplicados a algunos combustibles) (cuadro 3.6). El 1º de agosto de 2014, con el fin de obtener una fuente segura y creciente de ingresos para las inversiones del Gobierno en carreteras, se volvió a instaurar la indización semestral del impuesto especial sobre los combustibles.<sup>147</sup> Los tipos del impuesto especial sobre las bebidas alcohólicas se ajustan los meses de febrero y agosto de cada año con arreglo al Índice de Precios de Consumo (IPC), a fin de evitar su erosión por la inflación. Los tipos correspondientes al tabaco se ajustan en marzo y septiembre cada año con arreglo al índice de los ingresos medios semanales en horario laboral normal (AWOTE). El umbral de impuesto sobre los automóviles de lujo se ajusta cada ejercicio fiscal; el impuesto especial sobre la gasolina y el diésel no ha variado desde 2001. Australia recauda actualmente los siguientes impuestos indirectos:

- un impuesto sobre bienes y servicios (GST) del 10% sobre el valor añadido en cada etapa de la cadena de producción y distribución, respecto de la mayoría de los bienes y servicios (desde julio de 2000)<sup>148</sup>;
- un impuesto adicional sobre los automóviles de lujo (LCT) del 33% aplicado a los vehículos con un precio de venta al público superior a un umbral (ajustado periódicamente con arreglo al IPC y que incluye el GST) de 75.375 dólares australianos (desde 2009-2010) en el caso de los automóviles que hacen un uso eficiente del carburante (consumo inferior a 7 litros por 100 km); en el caso de los demás automóviles ese umbral era de 57.466 dólares australianos en 2010-2011 y 2011-2012, 59.133 dólares australianos en 2012-2013 y 60.316 dólares australianos en 2013-2014<sup>149</sup>;

<sup>146</sup> En 2009 los ingresos derivados de los impuestos sobre los bienes y servicios equivalieron al 7,6% del PIB en Australia, mientras que en el conjunto de los países de la OCDE el promedio fue del 10,7% (OCDE, 2013d).

<sup>147</sup> De esta manera se recaudarán 2.200 millones de dólares australianos adicionales en 2014-2015 y 2017-2018. Los ingresos adicionales netos se destinarán a las carreteras (Commonwealth of Australia, 2014c, Statement 1: Budget Overview).

<sup>148</sup> La base imponible del GST sobre las mercancías importadas es el valor CIF más los derechos de aduana y, en el caso del vino, los impuestos que lo gravan. La Oficina de Impuestos de Australia (ATO) ofrece un programa de aplazamiento del GST sobre las mercancías importadas (información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/page5349.asp>). Están exentos del GST, entre otros, la mayoría de los servicios de enseñanza, determinados servicios de cuidado de niños y servicios de salud, así como los aparatos médicos, los automóviles para determinadas personas discapacitadas, alimentos básicos (carne, fruta y legumbres y hortalizas), las importaciones realizadas al amparo de determinadas concesiones arancelarias, y las exportaciones (información en línea del Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/site/page5343.asp>).

<sup>149</sup> Las autoridades no han facilitado datos sobre las ventas de automóviles de lujo nacionales o extranjeros (información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Rates/Luxury-car-tax-rate-and-thresholds/>).

- un impuesto de equiparación de vinos (WET) del 29% sobre el precio final al por mayor del vino de uva, el de frutas y el de hortalizas, la perada, el aguamiel, el sake, la sidra y los productos del vino de uva, incluidos el vermut, el marsala, los cócteles de vino y las cremas (desde julio de 2000)<sup>150</sup>; e
- impuestos especiales (impuestos especiales y derechos de aduana equivalentes a impuestos especiales) sobre la producción/fabricación, importación, venta o distribución de petróleo y otros productos combustibles, determinados productos alcohólicos (incluidos los productos listos para beber, salvo el vino), el tabaco, el petróleo crudo, y las grasas y lubricantes (cuadro 3.6).

### Cuadro 3.6 Tipos de los impuestos especiales, 2011-2014

(Dólares australianos)

Producto	Tipos aplicados desde el 1º de febrero de 2011	Tipos vigentes en febrero de 2014
<b>Petróleo y otros productos combustibles (por litro)</b>		
Gasolina para aeronaves	0,03556 <sup>a</sup>	0,08869
Queroseno para aeronaves	0,03556 <sup>a</sup>	0,09835
Biodiésel	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Gas natural comprimido (por kg)		0,1567
Diésel (salvo el biodiésel)	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Etanol utilizado como combustible	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Fuel oil	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Gasolina (salvo la utilizada como combustible para aeronaves)	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Grasas (por kg)	0,05449 <sup>a</sup>	0,05449
Petróleo para calefacción y queroseno (para uso en quemadores)	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Hidrocarburos aromáticos líquidos constituidos principalmente por benceno, tolueno o xileno o sus combinaciones	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Gas natural licuado (por kg)		0,1567
Gas de petróleo licuado		0,0750
Trementina mineral	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Aceites y lubricantes, salvo las grasas (por litro)	0,05449 <sup>a</sup>	0,05449
Condensado de petróleo	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Productos del petróleo (distintos de las mezclas) no comprendidos en otros apartados	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Aceite de petróleo crudo estabilizado	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Aceite de petróleo crudo sometido a destilación atmosférica	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
Aguarrás mineral (white spirit)	0,38143 <sup>a</sup>	0,38143
<b>Cerveza (por litro)<sup>b</sup></b>		
En recipiente individual de menos de 48 litros		
Graduación baja	36,71 <sup>c</sup>	39,75
Graduación media	42,78 <sup>c</sup>	46,30
Graduación alta	42,78 <sup>c</sup>	46,30
En recipiente individual de más de 48 litros		
Graduación baja	7,33 <sup>c</sup>	7,94
Graduación media	23,01 <sup>c</sup>	24,90
Graduación alta	30,11 <sup>c</sup>	32,60
Otras cervezas (elaboradas con fines no comerciales utilizando instalaciones o equipo comerciales) <sup>b</sup>		
Graduación baja	2,58 <sup>c</sup>	2,79
Graduación alta	2,98 <sup>c</sup>	3,23
<b>Otras bebidas, con contenido alcohólico no superior al 10%</b>		
Otras bebidas, con contenido alcohólico no superior al 10%	72,46 <sup>c</sup>	78,44
<b>Aguardientes; otras bebidas con contenido alcohólico superior al 10%</b>		
Brandy	67,66 <sup>c</sup>	73,25
Otras bebidas, con contenido alcohólico superior al 10%; y aguardientes no comprendidos en otro apartado	72,46 <sup>c</sup>	78,44

<sup>150</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Business/Wine-equalisation-tax/>.

Producto	Tipos aplicados desde el 1º de febrero de 2011	Tipos vigentes en febrero de 2014
<b>Tabaco, cigarros y cigarrillos</b>		
Cigarrillos, cigarros y tabaco (por unidad) <sup>d</sup>	0,33633 <sup>e</sup>	0,40197
Productos de tabaco (por kg)	420,43 <sup>e</sup>	502,48

- a Tipos aplicados desde el 1º de julio de 2006.  
b Tipo aplicado por litro de alcohol sobre la cantidad en que el contenido de alcohol (en volumen) excede del 1,15%.  
c Tipos aplicados desde el 1º de julio del 2010.  
d Tipo aplicado por unidad a los cigarrillos, los cigarros y el tabaco con un contenido de tabaco de 0,8 gramos o inferior.  
e Tipos aplicados desde el 1º de febrero de 2011.

Fuente: Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; e información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://law.ato.gov.au/atolaw/view.htm?Docid=PAC/BL030002/1&PIT=99991231235958>.

### 3.4.1.2 Impuestos directos

3.105. No se han introducido cambios importantes en el sistema de imposición directa de Australia desde 2011. Los tipos del impuesto sobre la renta de las personas físicas, de carácter progresivo, han seguido estando comprendidos entre el 0% y el 45%, para las rentas imponibles superiores a 180.000 dólares australianos (más un 2% en concepto de gravamen del Medicare (frente al 1,5% en el presupuesto de 2013-2014)).<sup>151</sup> En el presupuesto de 2014-2015 se introdujo un "Gravamen temporal de consolidación presupuestaria", con un tipo del 2%, sobre las rentas imponibles superiores a 180.000 dólares australianos, que estará en vigor desde el 1º de julio de 2014 hasta el 30 de junio de 2017 (sección 1.3.2).

3.106. El impuesto de sociedades tiene actualmente un tipo único del 30%; es un tipo superior al de algunos países próximos, pero no es muy diferente de los de algunos países de la OCDE, aunque sí supera el promedio de dichos países.<sup>152</sup>

3.107. Se ha seguido aplicando el impuesto sobre las prestaciones suplementarias (FBT), del 46,5%, a determinadas prestaciones suplementarias concedidas por los empleadores a sus empleados, tales como derechos (incluso de propiedad), privilegios, servicios o comodidades (por ejemplo, automóviles de empresa, dietas de alojamiento y viaje, actividades de ocio, y similares).<sup>153</sup> A consecuencia de la imposición del Gravamen temporal de consolidación presupuestaria, el FBT aumentará al 49% a partir del 1º abril de 2015, y se mantendrá en ese nivel durante dos años, hasta el 31 de marzo de 2017 (secciones 1.3.2 y 1.4.1).

3.108. Sigue vigente el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros (PRRT), del 40%, que grava los beneficios imponibles derivados de la participación en proyectos petroleros.<sup>154</sup> El 1º de julio de 2012 el ámbito de aplicación del PRRT se amplió a los proyectos petroleros y gaseros continentales y al proyecto de la plataforma continental del Noroeste (North West Shelf Project).

3.109. El 1º de julio de 2012 se introdujo un impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales (MRRT), del 22,5%, sobre los "grandes beneficios" derivados de la explotación de la mena de hierro y el carbón. En diciembre de 2013 no se había logrado siquiera aproximarse a la recaudación prevista y, al parecer, el impuesto había tenido un efecto perjudicial

<sup>151</sup> Medicare es el sistema de atención sanitaria de Australia, que se financia por medio de este gravamen basado en la renta imponible (información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Individuals/Income-and-deductions/How-much-income-tax-you-pay/Individual-income-tax-rates/>).

<sup>152</sup> Se ha estimado que el promedio de los países de la OCDE era del 25,32% en 2013 (información en línea de KPMG. Consultado en: <http://www.kpmg.com/global/en/services/tax/tax-tools-and-resources/pages/corporate-tax-rates-table.aspx>; e información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Rates/Company-tax/>).

<sup>153</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Rates/FBT/>.

<sup>154</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia. Consultado en: <http://www.ato.gov.au/Business/Petroleum-resource-rent-tax/In-detail/PRRT-in-detail/Work-out-PRRT/How-to-work-out-PRRT/>.

en las inversiones en proyectos mineros, además de generar costos de cumplimiento significativos, por lo que el 30 de septiembre de 2014 fue derogado.<sup>155</sup>

### 3.4.1.3 Evaluación de los incentivos fiscales

3.110. En el Estado de gastos fiscales (TES) de Australia correspondiente a 2013 se identifican 355 gastos fiscales (frente a 337 en 2009)<sup>156</sup> realizados por el Gobierno del Commonwealth en beneficio de determinadas actividades o clases de contribuyentes: 108 guardan relación directamente con los ingresos de las empresas, 25 con productos básicos (por ejemplo, combustibles, alcohol, cerveza, vino y tabaco) y otros productos (por ejemplo, automóviles de lujo) o actividades de radiodifusión, 13 con recursos naturales, 29 con el GST y 8 con el mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono.<sup>157</sup> Pueden beneficiarse de estos gastos fiscales empresas nacionales y extranjeras; según las autoridades, muy pocos de estos gastos fiscales guardan relación directa con la producción y/o el comercio de bienes y/o servicios. Se ha previsto que el volumen total estimado de los gastos fiscales, expresado como porcentaje del PIB, disminuya del 9% (2009-2010) al 8% (2014-2015).<sup>158</sup> Se ha estimado que en 2013-2014 la asistencia prestada para todas las funciones (actividades económicas y no económicas) en forma de diversos incentivos fiscales ascendió a 126.000 millones de dólares australianos (frente a 111.700 millones en 2010-2011), lo que equivale a menos de un tercio del total de los gastos generales del Gobierno (por ejemplo, donaciones), que ascendió a 398.500 millones de dólares australianos. En 2013-2014 el mayor gasto fiscal positivo correspondiente a impuestos sobre el consumo siguió correspondiendo al GST (el principal impuesto indirecto), mientras que el mayor gasto fiscal negativo correspondió a los derechos de aduana.<sup>159</sup> Los contribuyentes con derecho a la exención (por vivienda habitual - componente de descuento) del impuesto sobre la plusvalía siguen siendo los principales beneficiarios de los gastos fiscales, cuya cuantía, sin embargo, ha disminuido considerablemente desde el ejercicio 2009-2010. El Gobierno del Commonwealth revisa los gastos fiscales cuando es pertinente al elaborar su presupuesto anual y en el marco de la formulación de determinadas políticas. Aunque no se hace ninguna evaluación sistemática independiente de los gastos fiscales, la Comisión de Competencia puede, por ejemplo, examinar los gastos fiscales comprendidos en el mandato de sus distintas investigaciones; al parecer, en el período examinado no se han realizado tales investigaciones.

### 3.4.2 Asistencia a la producción

3.111. Desde el anterior examen Australia ha seguido otorgando una variada asistencia a la producción, que no ha consistido únicamente en concesiones arancelarias y otros incentivos fiscales (secciones 3.2.2.6, 3.3.4 y 3.4.1.3), sino también en donaciones y préstamos en condiciones de favor, que por lo general no se incluyen en sus estimaciones de la asistencia, y en restricciones reglamentarias de la competencia en determinadas actividades (sección 3.4.3.1). Se pueden obtener préstamos en condiciones de favor de la Corporación de Financiación de Energías Limpias y la Comisión de Financiación y Seguro de las Exportaciones, así como en el marco del Programa de préstamos en condiciones de favor para la financiación de explotaciones agrícolas, el Programa de préstamos en condiciones de favor para las explotaciones agrícolas afectadas por la

<sup>155</sup> Información en línea del Ministro de Finanzas. Consultado en: <http://www.financeminister.gov.au/media/2014/0909-repeal.html>.

<sup>156</sup> Las autoridades han indicado que es necesario interpretar con cautela las comparaciones entre distintas ediciones del TES, ya que el número de gastos fiscales indicados puede variar a causa de cambios en los niveles de referencia, etc., en lugar de cambios en las políticas.

<sup>157</sup> En el Estado de gastos fiscales se describen las concesiones, desgravaciones, incentivos y cargas predeterminadas (denominados "gastos fiscales") que el Gobierno australiano establece para los contribuyentes por medio del sistema tributario, así como, cuando es posible, el valor estimado de las exenciones, deducciones o compensaciones fiscales, los tipos impositivos de favor y los aplazamientos de obligaciones tributarias (Treasury, 2013).

<sup>158</sup> Las autoridades han indicado, entre otras cosas, que una comparación de los gastos fiscales totales, expresados como porcentaje del PIB, correspondientes a diferentes ejercicios puede no reflejar con exactitud la política gubernamental, ya que en las variaciones de ese porcentaje intervienen factores externos, como el efecto del mercado de la vivienda en las plusvalías inmobiliarias (las autoridades han señalado que la mayor partida de gasto fiscal del Gobierno australiano corresponde a una exención del impuesto sobre la plusvalía para las viviendas habituales) (información en línea del Gobierno australiano, "Budget 2013-14: Tables 3.20 and 3.21". Consultado en: [http://www.budget.gov.au/2013-14/content/table\\_styles.htm](http://www.budget.gov.au/2013-14/content/table_styles.htm)).

<sup>159</sup> El gasto fiscal positivo reduce las obligaciones tributarias con respecto al nivel de referencia. El gasto fiscal negativo aumenta las obligaciones tributarias con respecto al nivel de referencia, es decir, impone una carga adicional, en lugar de otorgar una desgravación (Treasury, 2013).

sequía y el conjunto de medidas de fomento de la infraestructura (secciones 1.2.1, 3.3.5, 4.2.2.2 y 4.3.2 y 4.5.7). Entre 2011 y mediados de 2014 el Ministerio de Industria otorgó préstamos en condiciones de favor por valor de 25 millones de dólares australianos. Por lo general, la asistencia beneficia a los sectores receptores y, si está bien dirigida y concebida, puede reportar beneficios a la comunidad en general, aunque tal vez a costa de otros sectores, contribuyentes, consumidores y competidores.<sup>160</sup> La legislación no obliga a realizar evaluaciones de los programas para determinar la relación entre su costo y su eficacia para lograr los objetivos buscados. No obstante, el Gobierno se ha comprometido a prestar más atención en el futuro Libro Blanco sobre la reforma tributaria de Australia a la eficacia de los incentivos fiscales vigentes en la esfera de la innovación y la investigación financiada por el sector privado (sección 1.4.1).

3.112. En la notificación más reciente de Australia al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC (septiembre de 2013) se enumeraban 30 programas federales de ayuda para la protección ambiental, la silvicultura, la innovación, los vehículos automóviles de pasajeros, los textiles, el vestido y el calzado, el acero y la formación de la mano de obra, así como 38 programas de nivel estatal y territorial (cuadro A3.2). Australia mantiene cláusulas de extinción respecto de varios incentivos notificados a la OMC. Algunos de esos programas finalizarán en una fecha específica o concluyeron en el período examinado, por ejemplo el Plan para la transformación del sector siderúrgico (el 30 de junio de 2016) y el Programa de donaciones para iniciativas de reestructuración en el sector de los textiles, el vestido y el calzado (el 30 de junio de 2013). La ayuda en el marco de los programas notificados se otorga principalmente por medio de donaciones a las empresas que cumplen las condiciones requeridas. También hay otras formas de asistencia, por ejemplo: acuerdos de financiación, aplazamiento de pagos, pagos anticipados, exención o reembolso de impuestos, concesiones arancelarias, vales de reembolso de gastos, y servicios de asesoramiento.<sup>161</sup>

3.113. Según la Comisión de Productividad, después de alcanzar un máximo de 18.100 millones de dólares australianos en 2010-2011, la asistencia a la producción nacional de bienes y servicios disminuyó, en valor bruto, hasta 15.600 millones de dólares australianos en 2012-2013, que comprenden lo siguiente: 7.800 millones de dólares australianos en asistencia arancelaria bruta, 4.400 millones en desembolsos presupuestarios y un valor estimado de 3.400 millones en concesiones fiscales.<sup>162</sup> En 2012-2013 las ayudas a la I+D aumentaron hasta representar el 38% del total de la asistencia presupuestaria (frente al 24% en 2007-2008), mientras que las destinadas a las pequeñas empresas se mantuvieron estables en torno al 22%. La parte correspondiente a las ayudas a sectores específicos (por ejemplo, el automóvil, la biotecnología, y los productos textiles, las prendas de vestir y el calzado) disminuyó del 24% al 21%, y la correspondiente al fomento de las exportaciones, del 7% al 6%. En 2012-2013 la asistencia presupuestaria (desembolsos más incentivos fiscales) siguió beneficiando principalmente al sector de los servicios (43%) y, en menor medida, al sector manufacturero (21%) y el sector primario (14%). Según las estimaciones de la asistencia presupuestaria para 2012-2013, los principales beneficiarios fueron los servicios inmobiliarios, profesionales y administrativos (8,7%); los servicios financieros y de seguros (8,2%); el sector de vehículos automóviles y repuestos (5,9%); y los sectores de ganadería ovina y bovina y cerealero (5,8%). En ese mismo ejercicio, la tasa

<sup>160</sup> Productivity Commission (2013d).

<sup>161</sup> Además de las subvenciones notificadas a la OMC, el Ministerio de Industria cuenta con algunos otros programas, como el Programa de capital riesgo para sociedades comanditarias simples y el Programa de capital riesgo para las etapas iniciales de desarrollo de las sociedades comanditarias simples (ambos relacionados con la exención de impuestos), así como financiación para la innovación destinada al Programa de creación de capacidad de innovación en la industria de los textiles para uso doméstico y las prendas de vestir, el Fondo de Inversión para la Innovación (IIF) y los fondos mancomunados para el desarrollo (PDF). Los siguientes programas se han suspendido o han finalizado o lo harán próximamente: Programa de comercialización de tecnologías emergentes (COMET) (en enero de 2010); Programa de ayuda a la industria del aislamiento (IIAP) (en julio de 2010); Programa de renovación para el cambio climático (en noviembre de 2010); el Fondo para construcciones ecológicas (GBF) (en marzo de 2011); Programa de donaciones TQAL (en julio de 2013); el Fondo de Inversión para la Innovación (IIF) (en 2014); el Programa de subvenciones para la producción de etanol (EPG) (en junio de 2015); y el Fondo de compensación para fuentes de energía renovables (REEF) (fecha desconocida). Documentos G/SCM/N/253/AUS y G/SCM/N/253/AUS/Suppl.1 de la OMC, de 11 de septiembre de 2013 y de 24 de septiembre de 2013 respectivamente. Puede consultarse amplia información sobre los programas en funcionamiento en sitio Web de AusIndustry, "AusIndustry Program Summary as of November 2013". Consultado en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/Documents/AusIndustryProgramSummary.pdf>; y en Productivity Commission (2013d).

<sup>162</sup> Productivity Commission (2014c).

efectiva de asistencia (combinada) siguió siendo alta para los vehículos automóviles y repuestos (8,9%), así como para los productos textiles, las prendas de vestir y el calzado (8,1%).<sup>163</sup>

3.114. Australia ha mantenido el gasto en ayuda interna a la agricultura, calculado con arreglo a la Medida Global de la Ayuda (MGA), en un nivel notablemente inferior al nivel total de su compromiso final consolidado; el límite máximo final consolidado de la MGA total ha sido de 471,86 millones de dólares australianos desde 2000, y el nivel de la ayuda (MGA total corriente) ha descendido en el período examinado de 206,74 millones de dólares (2007-2008) a cero (2008-2009).<sup>164</sup> En 2010-2011 Australia no otorgó ninguna ayuda por productos específicos causante de distorsión del comercio; la medida global de la ayuda no referida a productos específicos fue de 84,29 millones de dólares australianos, inferior al nivel *de minimis*, destinados principalmente a instalaciones de infraestructura de irrigación. Así pues, la práctica totalidad de la ayuda interna de Australia a la agricultura corresponde a medidas del "compartimento verde", por lo que se trata de ayuda que no tiene efectos de distorsión del comercio ni efectos en la producción o los tiene en grado mínimo.

3.115. El objetivo del Programa de bonificación fiscal a los combustibles (sección 4.3.2.3) es reducir el costo de algunos combustibles suprimiendo el efecto de los impuestos especiales y los derechos de aduana equivalentes a impuestos especiales en el costo de los combustibles que se utilizan como insumo en determinadas actividades empresariales. Las empresas pudieron beneficiarse de bonificaciones de los impuestos especiales sobre los combustibles no utilizados como carburante, por valor de 55 millones de dólares australianos al año; se aplicaron bonificaciones similares, que aumentaron de 445 millones de dólares australianos en 2010-2011 a 560 millones en 2013-2014 al fuel oil, el petróleo para calefacción y el queroseno.<sup>165</sup> Los productores nacionales de etanol, de biodiésel y de diésel procedente de fuentes renovables utilizados para el transporte siguieron recibiendo una subvención gubernamental, que en el caso del etanol y el biodiésel se suprimirá gradualmente (sección 4.3.2.3).

3.116. En octubre de 2014 se anunció un Programa para la innovación y competitividad industriales (sección 1.4) que comprende seis iniciativas destinadas a fomentar la competitividad de Australia a lo largo de los próximos 18 meses, a saber: alentar la participación de los empleados en el capital social; reformar el sector de formación profesional; promover los conocimientos científicos, tecnológicos, técnicos y matemáticos en las escuelas; mejorar los programas de visados 457 y visados para inversores; y establecer Centros de Fomento de la Industria (industria alimentaria y agroindustria, equipamiento minero, tecnología y servicios, petróleo, gas y recursos energéticos, tecnologías médicas y farmacéuticas y sectores manufactureros avanzados).<sup>166</sup> Los Centros de Fomento de la Industria, para los que se ha propuesto una financiación de 188,5 millones de dólares australianos, deben ayudar a la industria a explotar nuevos mercados y cadenas de suministro mundiales, así como a inventar y comercializar nuevos productos y a generar empleo.<sup>167</sup> Bajo la dirección del sector privado, los centros congregarán a expertos de la empresa y la industria, la comunidad científica e investigadora y la Universidad.

---

<sup>163</sup> La tasa efectiva de asistencia mide el equivalente neto en subvenciones del conjunto de la asistencia prestada a un sector determinado en forma de medidas arancelarias, presupuestarias, y de sostenimiento de los precios y/o de reglamentación para la agricultura, en proporción al volumen de producción neto sin asistencia (valor añadido sin asistencia) de ese sector. Puede servir de indicador del grado en que la asistencia a un sector le permite atraer y retener recursos económicos (Productivity Commission, 2014c).

<sup>164</sup> Documentos de la OMC G/AG/N/AUS/73, de 13 de julio de 2009; G/AG/N/AUS/76, de 13 de julio de 2010; G/AG/N/AUS/82, de 17 de agosto de 2011; G/AG/N/AUS/88, de 17 de octubre de 2013 y G/AG/N/AUS/89, de 17 de octubre de 2013.

<sup>165</sup> Treasury (2013).

<sup>166</sup> Comunicado de prensa del Primer Ministro, "An action plan for Australia's future", 14 de octubre de 2014. Consultado en: <https://www.pm.gov.au/media/2014-10-14/action-plan-australias-future>.

<sup>167</sup> Información en línea de Austrade, "Australian Government launches Industry Innovation and Competitiveness Agenda", 15 de octubre de 2014. Consultado en: <http://www.austrade.gov.au/about-austrade/news/latest-from-austrade/2014/australian-government-launches-industry-innovation-and-competitiveness-agenda>.

### 3.4.3 Política de competencia y consumo

#### 3.4.3.1 Política de competencia<sup>168</sup>

##### 3.4.3.1.1 Marco general

3.117. No se han introducido cambios importantes en el marco de las políticas de competencia en el período examinado. En diciembre de 2013 el Gobierno anunció el inicio de un examen completo de la legislación y las políticas en materia de competencia (un examen "de punta a cabo"), el primero que se lleva a cabo en veinte años, con el fin de revitalizar las reformas en materia de competencia, ampliar los "beneficios duraderos" (incrementos de productividad a largo plazo), fomentar la prosperidad económica y el emprendimiento, promocionar las empresas australianas, atraer inversiones y establecer "una base sólida para las exportaciones" (fomentar la competitividad internacional).<sup>169</sup> El 27 de marzo de 2014 el Gobierno estableció el mandato de ese examen; el 14 de abril de 2014 se publicó un documento de reflexión (al que se podía contribuir hasta el 10 de junio de 2014); en septiembre de 2014 debía tener lugar la publicación del proyecto de informe, y el informe definitivo debía presentarse en marzo de 2015. En el Marco de la política nacional de competencia de Australia se reconoce explícitamente que la competencia en los mercados beneficia en general a los consumidores y a la comunidad ya que supone un fuerte incentivo para que los proveedores actúen con eficiencia, establezcan precios competitivos e innoven, lo que hace que mejore la competitividad de la exportaciones. Un principio fundamental es que las disposiciones que reducen la competencia solo deben conservarse si el beneficio para la comunidad en general compensa la merma de la competencia. En virtud del Acuerdo sobre Principios de la Competencia, que es uno de los elementos de la política nacional de competencia, el Gobierno del Commonwealth y los gobiernos estatales y territoriales se han comprometido a examinar y reformar la legislación que restringe la competencia. En el examen "de punta a cabo" al que se ha hecho referencia *supra* se harán recomendaciones en relación con futuras reformas de la legislación encaminadas a fomentar la competencia.

3.118. El marco institucional para los asuntos relacionados con la competencia no ha variado en el período examinado. La política nacional de competencia es administrada por el Ministerio del Tesoro en el Gobierno del Commonwealth y por la Oficina del Primer Ministro en cada estado y el Departamento del Jefe de Gobierno en cada territorio. La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC), organismo independiente de derecho público, está encargada, entre otras cosas, de administrar la Ley de Competencia y Consumo de 2010 (CCA) (sección 3.4.3.1.2); la ACCC y el Organismo Regulador de la Energía de Australia (AER) están encargados de regular los sectores de la electricidad y el gas, y las telecomunicaciones y el transporte, respectivamente. El Consejo Nacional de la Competencia (NCC), que también es un organismo público independiente, evalúa si, de conformidad con las disposiciones de la CCA en materia de acceso, debe otorgarse a terceros acceso a la infraestructura principal, que posteriormente será regulado por la ACCC u otros organismos reguladores de los distintos estados. El Tribunal Australiano de Defensa de la Competencia (ACT) puede reexaminar o reconsiderar esas decisiones, confirmando, anulando o modificando.<sup>170</sup>

##### 3.4.3.1.2 Marco legislativo

3.119. La legislación sobre competencia (y protección de los consumidores) se recoge en la Ley de Competencia y Consumo de 2010, que sustituyó a la Ley de Prácticas Comerciales de 1974 en enero de 2011, y cuyo objetivo es fomentar y preservar la competencia leal y libre en el mercado interior. En el período examinado se han introducido, entre otras, las siguientes modificaciones de la legislación sobre competencia: la Ley de modificación de las Leyes de Telecomunicaciones (Medidas relativas a la red nacional de banda ancha - Disposiciones en materia de acceso) de 2011; la Ley de Créditos de Carbono (Modificaciones consiguientes) de 2011; la Ley de

<sup>168</sup> Puede obtenerse más información sobre la evolución de la legislación y las políticas de Australia en materia de competencia en el sitio Web sobre la Ley de Competencia de Australia. Consultado en: <http://www.australiancompetitionlaw.org/index.html>; información en línea de la ACCC. Consultado en: <http://www.accc.gov.au/>; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>169</sup> Comunicado de prensa conjunto, "Review of Competition Policy", del Excmo. Sr. Tony Abbott, MP, Primer Ministro, y el Excmo. Sr. Bruce Billson, MP, Ministro de la Pequeña Empresa, de 4 de diciembre 2013. Consultado en: <http://www.apha.org.au/wp-content/uploads/2013/12/Terms-of-reference.pdf>.

<sup>170</sup> Puede obtenerse información más detallada sobre el ACT y sus actividades en la siguiente dirección: <http://www.competitiontribunal.gov.au/>.

Energías Limpias (Modificaciones consiguientes) de 2011; la Ley sobre la legislación en materia de energías limpias (Derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono) de 2014; y la Ley de modificación del mercado de la energía de Australia (Ley de venta de energía nacional al por menor) de 2011. La Ley de modificación de la legislación sobre competencia y consumo de 2011 aclaró las disposiciones de la Ley Australiana de Protección del Consumidor (sección 3.4.3.3) relativas a las cláusulas leoninas, así como las disposiciones sobre fusiones y adquisiciones (para contemplar las adquisiciones graduales encubiertas), y estableció la prohibición de la divulgación de información sobre precios y otro tipo de información, cuando contravenga los principios de la competencia. Estas modificaciones entraron en vigor el 1º de enero y el 6 de febrero de 2012, respectivamente. El 6 de marzo de 2014 se presentó al Senado el Proyecto de modificación de la Ley Competencia y Consumo (Abuso de la posición dominante) de 2014, donde está siendo examinado por el Comité de Legislación Económica, que dispone de plazo hasta el 4 de diciembre de 2014 para emitir un informe. El objetivo del Proyecto es modificar la Ley de Competencia y Consumo de 2010 para otorgar al Tribunal Federal de Australia la facultad de exigir a las entidades que abusen de su posición dominante en el mercado que reduzcan su cuota de mercado o su posición de dominio en el plazo de dos años.

3.120. La Ley de Competencia y Consumo prohíbe la concertación de acuerdos de cartel para fijar precios, restringir la producción, manipular licitaciones y asignar clientes, proveedores o territorios, así como otras prácticas contrarias a la competencia como los boicoteos, el abuso de la posición dominante en el mercado, los acuerdos de exclusividad, el mantenimiento del precio de reventa y los acuerdos o fusiones que reduzcan sustancialmente la competencia. La Ley de modificación de la Ley de Competencia y Consumo (Nº 1) de 2011 estableció prohibiciones, aplicables al sector bancario, de los anuncios de precios y la divulgación de información cuando constituyan prácticas contrarias a la competencia; estas reformas entraron en vigor el 6 de junio de 2012 y hasta la fecha no han dado lugar a sanciones. Con el fin de promover el cumplimiento efectivo de la Ley de Competencia y Consumo, se han promulgado cuatro códigos de conducta sectoriales: el Código de Conducta de las Franquicias de 1998, el Código del Petróleo de 2007, el Código de la Horticultura de 2007 y el Código de Fijación de Precios Unitarios de 2009.<sup>171</sup> En virtud de un procedimiento administrativo tramitado por la ACCC, pueden autorizarse en casos concretos conductas que planteen preocupaciones desde el punto de vista de la competencia, siempre que ello redunde en beneficio del interés general (sección 3.4.3.1.3).<sup>172</sup> A este respecto, la ACCC ha autorizado códigos sectoriales voluntarios, como el código de contratistas mecánicos y de aire acondicionado, el código de la industria de los jugos de frutas, el código de comerciantes de arte aborigen australiano, el código de comercio de joyas, el código de conducta de Australia relativo a los medicamentos, el código de la industria de alquiler de paletas y el código de prácticas en materia de lectura digital de precios.

#### 3.4.3.1.3 Exenciones de la CCA

3.121. La Ley de Competencia y Consumo es aplicable a la práctica totalidad de las actividades empresariales, incluidas realizadas por el sector público<sup>173</sup>; sin embargo, se mantiene una larga lista de regímenes especiales y exenciones que están excluidos del ámbito de aplicación de la Ley. Muchas de esas excepciones tienen un alcance restringido y son de carácter técnico. En su

---

<sup>171</sup> El Código del Petróleo regula la conducta de los proveedores, distribuidores y minoristas del sector de refino del petróleo, mientras que el Código de la Horticultura rige la de los cultivadores y comerciantes de productos hortofrutícolas.

<sup>172</sup> En este contexto, se entiende que son de interés general los comportamientos que mejoren el bienestar de los australianos. Por ejemplo, en los casos en que existe una deficiencia del mercado, es posible que restringiendo la competencia se obtengan mejores resultados, y por lo tanto un mayor bienestar, que dejando que el mercado funcione sin restricciones. El reconocimiento de que en determinadas circunstancias los mecanismos que restringen la competencia pueden ser de interés general se refleja en las disposiciones de autorización de la Ley. En algunas circunstancias, para suministrar a los consumidores nuevos o mejores bienes o servicios, puede ser necesario que los proveedores concierten acuerdos que restrinjan la competencia, que pueden ser contrarios a la Ley. El proceso de autorización requiere equilibrar los beneficios de corregir la deficiencia del mercado, o de aportar activos complementarios y ajustar los incentivos, con los costos de restringir la competencia. Ese equilibrio puede considerarse también una avenencia entre los beneficios que se derivan para la comunidad en general de la conducta propuesta cuya autorización se solicita y el perjuicio para la comunidad que esa conducta puede acarrear. El "interés nacional", que tiende a guardar relación con cuestiones como la seguridad nacional o la protección de la soberanía, es un concepto distinto del de interés general.

<sup>173</sup> También comprende normas sobre competencia específicas para el sector de las telecomunicaciones.

mayoría, se establecen en los niveles estatal y territorial, lo que parece dificultar su reforma.<sup>174</sup> Son aplicables, en el nivel nacional, a servicios específicos de distribución de correo postal y a las conferencias marítimas para el transporte de carga por líneas regulares y, en el nivel de los estados o territorios, a las juntas de comercialización agrícola, los servicios de taxi y las farmacias. Algunas contemplan acuerdos de comercialización de productos agropecuarios, autorizando, ya sea el establecimiento de monopolios (por ejemplo, en el caso de las exportaciones de arroz cultivado en Nueva Gales del Sur) o medidas conjuntas manifiestamente encaminadas a equiparar la capacidad de negociación de productores y transformadores. El 2 de diciembre de 2012 la Ley de modificación de la Ley de Comercialización del Trigo de Exportación de 2012 cambió el requisito para la supresión del criterio de acceso que exigía que los operadores de terminales portuarias hubieran contraído compromisos de acceso con la ACCC como condición para exportar trigo a granel.<sup>175</sup> El 30 de septiembre de 2014 entró en vigor un código de conducta obligatorio sobre el acceso a los puertos para los exportadores de trigo a granel que dio lugar a la derogación automática de la legislación anterior en materia de exportaciones de trigo; el código ayuda a los agricultores y los exportadores a acceder a la infraestructura por medio de la cual se suministra trigo australiano al resto del mundo.<sup>176</sup>

3.122. Siguiendo las recomendaciones formuladas en un examen realizado por la Comisión de Productividad en 2005, las autoridades decidieron en 2006 mantener las disposiciones de la Ley de Competencia y Consumo (Parte X) relativas a los acuerdos (conferencias marítimas) de transporte internacional de carga por líneas regulares, aunque modificándolas para aclarar sus objetivos, excluir de su ámbito de aplicación los acuerdos de concertación, proteger los contratos de servicios confidenciales individuales entre transportistas y expedidores, e introducir diversas sanciones por infracción de las disposiciones de procedimiento. Estos cambios se propusieron para ampliar en cierta medida el ámbito de aplicación de la Ley de Competencia y Consumo al transporte internacional, manteniendo los beneficios que se entiende que un servicio integral al cliente reporta al suministro internacional de mercancías; sin embargo, hasta el momento no se han presentado al Parlamento las modificaciones legislativas pertinentes.

3.123. Las condiciones de los acuerdos por los que se otorgan licencias respecto de patentes, derechos de autor sobre dibujos y modelos industriales, y marcas de fábrica o de comercio tampoco están sujetas a las disposiciones de la Ley de Competencia y Consumo siempre que se ciñan a los temas permitidos. Toda la legislación australiana debe ser objeto de un proceso de examen en el marco del Informe sobre el impacto de la reglamentación (RIS), que requiere la consideración de múltiples factores, entre ellos los efectos en la competencia (sección 2.6).

3.124. Muchas de estas exenciones de la Ley de Competencia y Consumo habían sido examinadas previamente por la Comisión de Productividad en el marco de sus investigaciones. También son objeto de examen en el marco del actual proceso de revisión de la política de competencia de Australia (sección 3.4.3.1.1). Las excepciones se establecen por decisión del Gobierno de turno, y no de la ACCC. Sin embargo, en términos generales, se han aplicado por motivos de política pública que, en el momento de la aplicación de la excepción, se han considerado más importantes que mantener el *statu quo* de las disposiciones pertinentes en materia de competencia

---

<sup>174</sup> Cerca de 12 leyes del Commonwealth y 69 de los distintos estados y territorios permiten comportamientos que normalmente contravendrían la Ley de Competencia y Consumo. Esos comportamientos pueden permitirse cuando lo autorizan específicamente dichas leyes, que son aplicables, entre otras cosas, a la producción agropecuaria, la carne de aves de corral, la industria azucarera, la comercialización de cereales, la comercialización de arroz, los productos de tabaco, la comercialización de uvas para vino, los licores, el sector del carbón, el sector del gas, la electricidad, el sector financiero, la banca, los juegos de azar, la sanidad, los seguros, el sector postal, el transporte, el suministro de agua y las actividades de las empresas estatales. La ACCC publica la lista de esas disposiciones en su sitio Web (<http://www.accc.gov.au/about-us/australian-competition-consumer-commission/legislation/exceptions-under-commonwealth-state-territory-legislation>) y en su informe anual (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011). Desde 2011 se han añadido a la lista las siguientes leyes: Ley por un mejor futuro en el Territorio Septentrional de 2012; la Ley de Activos de Generación de Electricidad (Transacciones autorizadas) de 2012; la Ley de Reforma de la Electricidad de 2012; y la Ley de la Corporación de Aguas y Saneamiento de 2012.

<sup>175</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013).

<sup>176</sup> Comunicado de prensa conjunto, "Improved regulations for wheat exports: mandatory code announced", del Excmo. Sr. Barnaby Joyce, MP, Ministro de Agricultura, y el Excmo. Sr. Bruce Billson, MP, Ministro de la Pequeña Empresa, 19 de septiembre de 2014. Consultado en: [http://www.maff.gov.au/Pages/Media\\_Releases/improved-regulations-for-wheat-exports-mandatory-code-announced.aspx](http://www.maff.gov.au/Pages/Media_Releases/improved-regulations-for-wheat-exports-mandatory-code-announced.aspx).

3.125. En algunos sectores y profesiones se pueden autorizar determinadas prácticas contrarias a la competencia que están prohibidas, si se considera que los beneficios públicos superan a los perjuicios.<sup>177</sup> Las empresas pueden obtener la inmunidad solicitando una autorización o presentando notificaciones de acuerdos de exclusividad y de negociación colectiva a la ACCC.<sup>178</sup> En 2012-2013 la ACCC emitió 32 decisiones de autorización definitivas respecto de acuerdos alcanzados en diversos sectores, como la aviación, el comercio al por menor, la producción primaria, el automóvil y la medicina.<sup>179</sup> En 2012-2013 la ACCC recibió y evaluó más de 750 notificaciones de acuerdos de exclusividad respecto de 410 asuntos diferentes, lo que supone un aumento del 10% respecto del ejercicio anterior. En ese mismo ejercicio, la ACCC examinó 21 propuestas de negociación colectiva (autorizaciones y notificaciones) relativas a negociaciones entre productores primarios y transformadores de los sectores de los productos lácteos, la cría de pollos y el cultivo de patatas, en la mayor parte de las cuales intervenían pequeñas empresas. En 2013-2014 la ACCC emitió 13 determinaciones que autorizaban acuerdos de negociación colectiva; los acuerdos se referían a clubes, agentes de lotería, servicios de interpretación, servicios médicos, suministros de oficina, apuestas y manipulación y suministro de carbón. En ese ejercicio no se otorgó ninguna autorización de negociación colectiva.

3.126. El Régimen Nacional de Acceso (modificado por última vez en 2010) establece un marco jurídico para el acceso de terceros a determinados servicios de infraestructura esenciales, como las redes de electricidad, las líneas férreas, los gaseoductos (gas natural), el abastecimiento de agua, las comunicaciones, las terminales portuarias y los aeropuertos, cuando las negociaciones comerciales sobre el acceso son infructuosas. Su objetivo es promover la eficiencia económica en el uso de la infraestructura y en la inversión en infraestructura, por ejemplo fomentando la competencia en los mercados conectados por los servicios de infraestructura, así como alentando la entrada de nuevos participantes en mercados en los que los servicios son monopolísticos (mercados de competencia limitada). Para lograr ese objetivo, el papel de la ACCC y el AER en lo que concierne a la regulación del acceso consiste principalmente en lo siguiente: determinar los precios y los términos y condiciones de acceso; supervisar de leyes de fomento de la competencia en sectores específicos como el suministro de agua a granel, la energía y las comunicaciones y velar por su cumplimiento; y supervisar los precios y la calidad de determinados bienes y servicios en las esferas pertinentes y presentar informes al respecto. Según el Informe sobre las investigaciones realizadas en 2013 por la Comisión de Productividad, el régimen debe mantenerse y su ámbito de aplicación debe restringirse para que se limite a los casos excepcionales en que haya probabilidad de que los beneficios derivados del aumento de la competencia en los mercados dependientes sean mayores que los costos del acceso regulado de terceros.<sup>180</sup> Deben redoblar los esfuerzos para asegurarse de que el régimen incida únicamente en el problema económico que se trata de resolver, con el fin de reducir el riesgo de imponer costos innecesarios a la comunidad y de desalentar las inversiones poco rentables en mercados de servicios de infraestructura.

#### 3.4.3.1.4 Fusiones y adquisiciones

3.127. La Ley de Competencia y Consumo prohíbe las adquisiciones que puedan reducir sustancialmente la competencia. En las directrices publicadas por la ACCC en 2008 se exponen los principios generales en que se basa su análisis de las fusiones, haciendo más hincapié en las teorías competitivas sobre el daño y el efecto de las limitaciones. En septiembre de 2013, la ACCC publicó las directrices informales revisadas sobre el proceso de examen de las fusiones, que recogen importantes novedades en el enfoque aplicado al examen de las fusiones e incorporan cambios para mejorar la eficiencia y la transparencia. En 2013-2014, la ACCC examinó 297 asuntos (377 en 2010-2011) en relación con el cumplimiento de la sección sobre fusiones y adquisiciones de la Ley de Competencia y Consumo y consideró que 242 de ellos

---

<sup>177</sup> Entre los tipos de conducta que pueden autorizarse se incluyen los convenios de cartel; las disposiciones de exclusión (boicoteo primario); los acuerdos contrarios a la competencia; los boicoteos secundarios; los acuerdos de exclusividad; el mantenimiento de precios de reventa; la divulgación de precios y de otra información cuando contravenga la competencia; adquisiciones que tengan lugar fuera de Australia; y acuerdos entre empresas cotizadas en dos mercados que afecten a la competencia.

<sup>178</sup> La negociación colectiva es un mecanismo en virtud del cual dos o más competidores se reúnen para negociar con un proveedor o cliente términos, condiciones, y precios. En ocasiones un grupo de empresas puede nombrar un representante, por ejemplo una asociación empresarial, para que intervenga en su nombre en las negociaciones; las negociaciones pueden comprender cuestiones relativas a las relaciones laborales.

<sup>179</sup> Australian Competition and Consumer Commission y Australian Energy Regulator (2013).

<sup>180</sup> Productivity Commission (2013b).

(236 en 2010-2011) no requerían un examen público (valoración previa).<sup>181</sup> La ACCC llevó a cabo exámenes, públicos o confidenciales, de 55 fusiones (141 en 2010-2011). En 2013-2014, la ACCC autorizó sin condiciones el 65% (77% en 2012-2013) de las fusiones sometidas a examen público o confidencial y el 94% de todas las fusiones (incluidas las que fueron objeto de valoración previa). Algunas de las fusiones más importantes examinadas recientemente tuvieron lugar en los sectores del transporte aéreo, la banca, los supermercados y la atención sanitaria. Todas las fusiones sometidas a examen público y las decisiones se han publicado en el sitio Web de la ACCC.

#### 3.4.3.1.5 Cárteles

3.128. En el caso de los particulares, los cárteles son sancionables con pena de prisión de hasta 10 años y/o multas de hasta 220.000 dólares australianos por contravención o, con arreglo al régimen paralelo de prohibiciones civiles, con multas de hasta 500.000 dólares australianos por contravención. Los cárteles de exportación están exentos de la ley.<sup>182</sup> A las empresas declaradas culpables de prácticas colusorias se les pueden imponer multas de hasta 10 millones de dólares australianos, el triple del valor de los beneficios obtenidos ilícitamente o, de no poder calcularse esos beneficios, el 10% del volumen de negocio anual del grupo empresarial (la cantidad que sea más elevada). Además de la ACCC, que está encargada de investigar las alegaciones de conducta propia de los cárteles y de incoar procedimientos civiles, la oficina del Fiscal Jefe del Commonwealth (DPP), que es la fiscalía general centralizada, tiene la responsabilidad de perseguir todos los delitos federales graves cometidos en Australia. En 2012-2013, se concluyeron seis litigios sobre cárteles que involucraban a compañías de transporte aéreo y a un proveedor de cable, con multas por valor de más de 41 millones de dólares australianos; estaban en curso litigios en cuatro supuestos casos de cártel (transporte aéreo, cable, montacargas de gas, cableado preformado), dos supuestos casos de abuso de posición dominante en el mercado (cenizas, servicios dinámicos de conversión de divisas), y dos supuestos casos de acuerdo contrario a la competencia.<sup>183</sup> En mayo de 2014 había 12 investigaciones exhaustivas y 8 litigios en curso.

#### 3.4.3.1.6 Observancia

3.129. En febrero de 2013, la ACCC publicó la Política de Cumplimiento y Observancia revisada, donde se señalaban los tipos de conducta empresarial perjudicial y contraria a la competencia que deben ser objeto de evaluación prioritaria, con independencia del sector económico afectado.<sup>184</sup> Se trata de los cárteles, los acuerdos que reducen sustancialmente la competencia y el abuso de posición dominante en el mercado; además, se han señalado como otras esferas de especial interés las cuestiones que afectan a la competencia y a los consumidores en sectores muy concentrados (supermercados y combustibles) y la competencia en línea.

3.130. La mayoría de las investigaciones realizadas con arreglo a las disposiciones de la Ley de Competencia y Consumo se refieren a fusiones y, en muy menor medida, a competencia desleal y protección de los consumidores, acuerdos horizontales, acuerdos verticales y abuso de posición dominante. En 2013-2014, los principales sectores objeto de reclamaciones e investigaciones con arreglo a lo dispuesto en la Ley de Competencia y Consumo y la Ley Australiana de Protección del Consumidor (ACL) (sección 3.4.3.3) fueron: otros servicios personales; venta al por menor no realizada en grandes almacenes; venta de electricidad y operaciones en el mercado de la electricidad; supermercados y tiendas de comestibles; operaciones en redes de telecomunicaciones por cable; grandes almacenes; venta al por menor de otros productos eléctricos y electrónicos; otras ventas al por menor; y fabricación de vehículos automóviles y venta de automóviles al por menor. Durante el mismo período, las reclamaciones más habituales al amparo las disposiciones de la Ley de Competencia y Consumo relativas a la competencia efectiva y los mercados informados se refirieron a la supuesta infracción de códigos industriales (sección 3.4.3.1.2), los acuerdos de exclusividad y el abuso de posición dominante en el mercado. Las reclamaciones basadas en las disposiciones de dicha Ley relativas al comercio justo y la protección del consumidor se refirieron principalmente a: las garantías de calidad aceptable; las conductas engañosas o que inducen a error; la aceptación de pagos indebidos; las garantías de

<sup>181</sup> Australian Competition and Consumer Commission & Australian Energy Regulator (2013).

<sup>182</sup> Las autoridades indican que las políticas que motivan esta excepción corresponden al gobierno más que a la ACCC, y que los cárteles de exportación no tienen efectos negativos para los ciudadanos australianos.

<sup>183</sup> Australian Competition and Consumer Commission & Australian Energy Regulator (2013).

<sup>184</sup> Australian Competition and Consumer Commission & Australian Energy Regulator (2013).

debida diligencia; las declaraciones de precios falsas; las normas de seguridad; y las garantías relativas al suministro de bienes mediante descripción, muestra o demostración. La mayor parte de las investigaciones y reclamaciones relacionadas con la Ley corresponden a Nueva Gales del Sur, Victoria y Queensland.

### 3.4.3.2 Vigilancia de los precios

3.131. La Ley de Competencia y Consumo prevé tres mecanismos de vigilancia y seguimiento de los precios: las encuestas sobre precios, cuando el Ministro competente encarga a la ACCC que realice una encuesta pública; la notificación de precios, cuando el Ministro solicita a determinadas empresas que notifiquen a la ACCC una propuesta de aumento de precios; y el seguimiento de precios, cuando el Ministro encomienda a la ACCC que realice un seguimiento de los precios, los costos y los beneficios de las empresas y organismos gubernamentales en relación con determinados bienes y servicios. La vigilancia de los precios puede realizarse de manera formal o informal. En el marco del sistema de vigilancia formal, se pueden imponer sanciones por incumplimiento. Como se ha indicado, la ACCC vigila formalmente los precios en los sectores de la aviación y de los servicios e instalaciones aeroportuarios, del combustible, de la electricidad, de las telecomunicaciones, y de los servicios postales y de carga y descarga de contenedores. Desde 2011 únicamente se ha iniciado un ciclo de vigilancia de los precios; más concretamente, el 24 de febrero de 2014 el Gobierno del Commonwealth encomendó a la ACCC que vigilara precios, costos y beneficios para evaluar el efecto general del impuesto sobre las emisiones de carbono con vistas a su supresión, que tuvo lugar en julio de 2014 (secciones 3.4.1.3, 4.2.2.2, 4.3.2 y 4.3.2.1.3).

### 3.4.3.3 Política de protección de los consumidores

3.132. La legislación en materia de protección de los consumidores figura en la Ley Australiana de Protección del Consumidor de 2010, que se aplica desde el 1º de enero de 2011. Desde que está en vigor esta Ley, se han introducido las siguientes modificaciones: los recargos sobre los menús de restaurantes y cafés están exentos de las leyes sobre desglose de los componentes del precio; se han aclarado las normas sobre ventas en diferido; se han mejorado las normas sobre información respecto al tabaco; y se han modificado las disposiciones sobre cláusulas leoninas a fin de incluir principios para la interpretación de lo que constituyen cláusulas leoninas. Está previsto revisar la Ley para 2016. Con la Ley de modificación de la legislación sobre créditos al consumo (mejora) de 2012 se ha tratado de fortalecer la protección de los consumidores en relación con los créditos al consumo. La Ley de modificación de la Ley de Competencia y Consumo de 2013 prevé una exención al requisito que impone la Ley Australiana de Protección del Consumidor a los comerciantes de declarar un precio único (por ejemplo, para los productos alimenticios o las entradas para el cine). Además de esta última Ley, hay otras leyes en materia de protección del consumidor, como las relativas a las normas alimentarias, los productos terapéuticos y las mediciones comerciales. La responsabilidad de asegurar el cumplimiento de la protección de los consumidores en el nivel del Commonwealth recae en la ACCC y en la Comisión Australiana de Valores e Inversiones (ASIC), que sigue siendo el principal organismo regulador responsable de la protección de los consumidores en lo que se refiere a los productos y servicios financieros. La administración y observancia de la Ley Australiana de Protección del Consumidor son responsabilidad conjunta de la ACCC y los organismos de protección de los consumidores de los estados y territorios, con participación de la ASIC en los asuntos de su competencia.

3.133. En 2013 y 2014 se dio prioridad a la protección de los consumidores en los siguientes ámbitos: telecomunicaciones y energía; consumo en línea; consumo en sectores muy concentrados; lucha contra el fraude; complejidad y deslealtad en los contratos; reclamaciones en materia de credibilidad, en particular las que afectan negativamente al proceso competitivo y a las pequeñas empresas; declaraciones que inducen a error sobre la tarificación de las emisiones de carbono; garantías para los consumidores; cuestiones que afectan a las comunidades indígenas; y cuestiones relativas a la inocuidad de los productos que pueden causar daños graves a los consumidores.<sup>185</sup> En 2012-2013, la ACCC participó en 54 procedimientos relativos a la protección de los consumidores y la observancia: 28 casos estaban pendientes desde 2011-2012; 26 nuevos casos se iniciaron en 2012-2013; y a 30 de junio de 2013 había 33 casos en curso. Durante este período, se sustanciaron litigios, entre otras cosas, por publicidad engañosa, prácticas engañosas o dolosas y conducta poco escrupulosa, hostigamiento y coerción o incumplimiento de las normas

<sup>185</sup> Australian Competition and Consumer Commission & Australian Energy Regulator (2013).

sobre inocuidad de los productos, en los sectores de la energía y las telecomunicaciones y en otras actividades de venta a domicilio, comercio en línea, fraude a pequeñas empresas, reclamaciones en materia de credibilidad, venta piramidal, condiciones contractuales desleales y prácticas en materia de garantía para los consumidores. En 2012-2013, la ACCC aceptó 12 compromisos públicos relacionados con la protección de los consumidores asumidos por empresas o particulares para remediar el daño causado por su conducta, aceptar la responsabilidad por sus actos y establecer programas de observancia de las prácticas comerciales o revisarlos y mejorarlos y crear una cultura de cumplimiento en esta esfera.

#### 3.4.4 Gestión empresarial

3.134. El marco de gestión empresarial de Australia comprende: partes de la Ley de Sociedades de 2001 (Ley de Sociedades); normas de contabilidad (que tienen fuerza de ley); diversas normas sobre el funcionamiento de los mercados (con inclusión de las normas de admisión a cotización y las normas de funcionamiento de la Bolsa de Australia, y los "Principios de buena gestión empresarial y recomendaciones de mejores prácticas" del Consejo de Gestión Empresarial de la Bolsa de Australia); y la autorregulación mediante códigos de conducta voluntarios. La Comisión Australiana de Valores e Inversiones desempeña también una importante función en la supervisión del cumplimiento de las prescripciones sobre gestión empresarial establecidas en la Ley de Sociedades, al igual que lo hace la Autoridad Australiana de Reglamentación Cautelar en relación con las instituciones financieras. En los últimos años se han puesto en marcha varias reformas a fin de mejorar la rendición de cuentas y la transparencia del marco para la remuneración de los directivos, como ampliar el contenido de los informes sobre remuneraciones y fortalecer la participación de los accionistas con la introducción de la norma de "dos votaciones y reelección".<sup>186</sup> En la actualidad, los esfuerzos se centran en reducir la carga normativa para particulares, empresas y organizaciones comunitarias. En junio de 2014 el Comité de Referencias Económicas del Senado hizo público el informe de su investigación sobre el funcionamiento de la Comisión Australiana de Valores e Inversiones que recomendaba examinar las sanciones por infracciones corporativas, incluidas las cometidas por directivos. El Gobierno está estudiando las recomendaciones del Comité.

3.135. En 2012-2013, el Consejo de Gestión Empresarial de la Bolsa de Australia revisó sus Principios y recomendaciones de gestión empresarial (modificados por última vez en 2010) centrándose en los principios N° 6 (respeto por los derechos de los accionistas), N° 7 (reconocimiento y gestión del riesgo) y N° 8 (remuneración equitativa y responsable), entre otros, a fin de recoger y reflejar la evolución de la gestión empresarial en Australia y en el plano internacional.<sup>187</sup> También se aprovechó la oportunidad para simplificar la estructura de los Principios y recomendaciones de la Bolsa y dar más flexibilidad a las entidades que cotizan en lo relativo a la publicación de información corporativa. La tercera edición revisada se publicó el 27 de marzo de 2014 y es aplicable para las entidades que cotizan en el primer ejercicio financiero completo que comience el 1° de julio de 2014 o después de esa fecha.

#### 3.4.5 Empresas comerciales del Estado

3.136. Las empresas comerciales del Estado siguen dedicándose, a menudo en régimen de monopolio, a la producción de bienes y servicios, y deben estar en condiciones de cubrir todos sus costos o una parte sustancial de ellos.<sup>188</sup> Las empresas comerciales del Estado establecidas como sociedades están sujetas a la Ley de Sociedades. Sin embargo, la mayor parte de estas empresas son entidades oficiales y pueden tener objetivos de política que están en conflicto con sus funciones comerciales. Todas las empresas australianas de propiedad estatal están sujetas a la legislación en materia de competencia. La propiedad del Estado suele estar representada por dos "ministros accionistas", el ministro del ramo (el ministro responsable de la cartera relacionada con

<sup>186</sup> Esta norma otorga a los accionistas de las empresas la facultad de exigir al Consejo que se presente a la reelección cuando, en dos años consecutivos, el informe sobre las remuneraciones recibe un número considerable de votos negativos.

<sup>187</sup> Comunicado de prensa del Consejo de Gestión Empresarial de la Bolsa de Australia, "Review of Corporate Governance Principles and Recommendations", 4 de diciembre de 2012. Consultado en: <http://www.asx.com.au/documents/asx-compliance/cgc-communicue-4dec12.pdf>.

<sup>188</sup> Las empresas comerciales del Estado también se denominan comúnmente empresas comerciales del Gobierno; corporaciones de propiedad gubernamental; empresas comerciales públicas; corporaciones públicas; corporaciones de propiedad estatal; empresas propiedad de los estados; o corporaciones propiedad de los territorios (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011).

las actividades de la empresa comercial del Estado en cuestión) y el Ministro de Finanzas. El Gobierno puede imponer controles de precios a las empresas comerciales del Estado que suministren bienes y servicios en un mercado monopolístico, o bien establecer otros objetivos, por ejemplo obligaciones de servicios a la comunidad. En la actualidad, aparte de Australia Post (los sellos para cartas que pesen menos de 125 gramos están regulados), no hay más casos en que el Gobierno imponga controles de precios a las empresas comerciales del Estado.

3.137. Según las autoridades, en 2012-2013 los ingresos conjuntos de las ocho empresas comerciales propiedad del Commonwealth representaron el 0,95% del PIB.<sup>189</sup> No se dispone de más datos recientes de conjunto (que abarquen todas las empresas de propiedad estatal, con inclusión de las que son propiedad de los estados y los territorios) para estimar la cuantía y los efectos de la intervención del Estado en la economía. En 2006-2007, 86 empresas comerciales del Estado prestaban servicios esenciales de infraestructura (secciones 3.2.8, 3.4.3.1.1 y 3.4.3.1.3) en sectores fundamentales de la economía, por ejemplo, abastecimiento de agua (24); electricidad (23); puertos (19); silvicultura (6); transporte por ferrocarril (6); y transporte urbano (5).<sup>190</sup> Las 11 mayores empresas comerciales del Estado representaban cerca del 50% (2006-2007) de los activos totales de estas empresas, controlaban aproximadamente el 2,8% (2006-2007) de los activos de Australia (salvo los de las unidades familiares) y representaban alrededor del 1,7% (2006-2007) del PIB. Según un informe de 2008 de la Comisión de Productividad, los mediocres resultados financieros de muchas empresas comerciales del Estado ponen de manifiesto la incapacidad a largo plazo de explotar esas empresas sobre una base plenamente comercial, con arreglo a la política de competencia (sección 3.4.3). Varias de estas empresas dependen en gran medida de la financiación pública para seguir operando, y sus inversiones se financian gracias a los contribuyentes y clientes. La financiación de los gobiernos puede ser directa, mediante donaciones, contribuciones de activos o aportaciones de capital, o indirecta, a través de contratos con una empresa comercial del Estado o de la concesión de préstamos a tipos de interés inferiores a los de mercado.

3.138. Durante el período objeto de examen, el Gobierno del Commonwealth privatizó la empresa de seguros de salud privados Medibank (sección 4.5.5.2). El Gobierno de Nueva Gales del Sur llevó a cabo otras privatizaciones: Port Botany y Port Kembla, dos de los mayores puertos de Australia (mayo de 2013); Eraring Energy (generación de energía eléctrica) y dos centrales eléctricas de Delta Electricity (julio de 2013).<sup>191</sup> En julio de 2013, el Gobierno de Nueva Gales del Sur sacó a licitación la venta de dos centrales eléctricas de Macquarie Generation. No se dispone de más información sobre las principales novedades y los planes en materia de privatizaciones a nivel federal, estatal y local desde 2011 en adelante, ya que las autoridades no mantienen expedientes detallados. El presupuesto para 2014-2015 prevé la racionalización del sector público para centrarse en esferas en las que es necesaria la intervención del Gobierno del Commonwealth.<sup>192</sup> A mediados de 2014 se propuso también la creación de un Fondo de reciclaje de activos de 5.000 millones de dólares australianos para conceder "primas" del 15% a los gobiernos de los estados que vendieran activos públicos y utilizaran los beneficios para pagar las denominadas "infraestructuras de construcción de la nación", principalmente grandes proyectos de construcción de carreteras privadas.<sup>193</sup> El Gobierno tiene intención de examinar la posibilidad de vender en el futuro participaciones en Australian Hearing, la Autoridad de Defensa de la Vivienda, el registro de la Comisión Australiana de Valores e Inversiones y la Real Casa de la Moneda de Australia.

### 3.4.6 Derechos de propiedad intelectual

3.139. Australia considera que la propiedad intelectual es parte integrante del comercio internacional y su importancia va aumentando a medida que la utilización efectiva de conocimientos contribuye cada vez más a la prosperidad económica nacional. En 2013-2014 la propiedad intelectual se valoraba en 222.000 millones de dólares australianos (frente

<sup>189</sup> Se trataba de las siguientes empresas comerciales del Estado: ASC Pty Limited, Fiscal del Gobierno de Australia, Corporación Postal Australiana, Corporación Ferroviaria Australiana, Autoridad de Defensa de la Vivienda, Medibank Private Limited, Moorebank Intermodal Company Limited y NBN Co Limited.

<sup>190</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>191</sup> Economist Intelligence Unit (2013).

<sup>192</sup> Commonwealth of Australia (2014c), Statement 1: Budget Overview.

<sup>193</sup> Información en línea de NewsMail, "Treasurer calls for investors to back infrastructure sales", 20 de julio de 2014. Consultada en: <http://www.news-mail.com.au/news/Treasurer-calls-for-investors-to-back-infrastructu/2323731/>.

a 182.500 millones en 2010-2011), el gasto interno en productos relacionados con la propiedad intelectual en 38.500 millones (precios corrientes) y las transacciones comerciales con derechos de propiedad intelectual en Australia en 1.000 millones (frente a 1.100 millones en 2010-2011) (exportaciones) y 5.400 millones (frente a 5.200 millones en 2010-2011) (importaciones).<sup>194</sup> A escala mundial, las transacciones con derechos y licencias de patentes han crecido rápidamente tanto en volumen como en porcentaje del PIB mundial durante el último decenio, mientras que las transacciones relacionadas con la propiedad intelectual en Australia se han mantenido estables.<sup>195</sup> En 2013, Australia ocupaba la décima tercera posición entre los países del mundo en cuanto al tamaño de las comunidades de inventores inmigrantes y emigrantes.<sup>196</sup>

3.140. Australia ha seguido aplicando rigurosas medidas de protección y observancia de los derechos de propiedad intelectual (DPI). En 2013, su régimen de propiedad intelectual ocupó el quinto lugar (tercero en 2012) en el Índice mundial de propiedad intelectual más reciente, que se basa en la eficacia y la gestión administrativa.<sup>197</sup> En cuanto a los compromisos internacionales de protección de los DPI, durante el período objeto de examen se concluyeron los capítulos dedicados a la propiedad intelectual en los acuerdos de libre comercio con Malasia, el Japón y la República de Corea (sección 2.4.2); el ALC con el Japón todavía no ha entrado en vigor. Australia firmó también el Tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso de la OMPI el 23 de junio de 2014, y el Acuerdo Comercial de Lucha contra la Falsificación (ACTA) el 1º de octubre de 2011<sup>198</sup>; ambos tratados aún deben ser ratificados. Por medio del ACTA, Australia trata de complementar su actual estructura en materia de DPI internacionales con una norma internacional reforzada y práctica sobre observancia de los DPI que cuenta con un gran apoyo en el plano internacional.<sup>199</sup> Australia sigue siendo parte en 17 de los 25 tratados administrados por la OMPI.<sup>200</sup> Por una amplia gama de motivos relacionados con la política nacional e internacional, Australia no es parte contratante de varios tratados de la OMPI.<sup>201</sup>

3.141. Según la Comisión de Productividad, la legislación sobre propiedad intelectual tiene un efecto generalizado en la innovación, la producción, el comercio y el consumo.<sup>202</sup> En 2012, IP Australia (véase *infra*) estableció la Oficina del Economista Jefe para entender mejor la función de la propiedad intelectual en la economía, ofrecer datos de conjunto sobre las solicitudes en esta materia e influir en el debate sobre propiedad intelectual e innovación en Australia.

<sup>194</sup> El método para obtener esas cifras se basa en la suma del valor del gasto anual, en cuatro categorías de activos de propiedad intelectual (investigación y desarrollo; prospección de minerales y petróleo; programas informáticos; y originales artísticos) al dato sobre existencias del año anterior, ajustado según la depreciación (información en línea de la Oficina de Estadística de Australia, "5368.0: International Trade in Goods and Services, October 2014" y "5204.0: Australian System of National Accounts 2013-2014, 31 October 2014", cuadros 10 y 2, respectivamente, consultada en: <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/viewcontent?readform&view=productsbyCatalogue&Action=expandwithheader&Num=1>; e información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, consultada en: <https://www.dfat.gov.au/ip/>).

<sup>195</sup> IP Australia (2013).

<sup>196</sup> OMPI (2013).

<sup>197</sup> IP Australia (2013).

<sup>198</sup> Hasta la fecha, 31 países han firmado el ACTA y el Japón es el único que lo ha ratificado; el ACTA entrará en vigor en los países que lo hayan ratificado después de que lo hayan hecho seis países. El 21 de noviembre de 2011, se presentó al Parlamento de Australia para su examen por el Comité Permanente Conjunto de Tratados. El 27 de junio de 2012, el Comité emitió su informe. El Gobierno presentó su respuesta el 27 de noviembre de 2012 (información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, consultada en: <http://www.dfat.gov.au/ip/factsheet.html>; y Productivity Commission (2013d)).

<sup>199</sup> Información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, consultada en: <https://www.dfat.gov.au/ip/>.

<sup>200</sup> La información en línea de la OMPI ofrece más detalles sobre la participación de Australia en los tratados de la Organización. Consultada en: [http://www.wipo.int/treaties/es/ShowResults.jsp?country\\_id=10C](http://www.wipo.int/treaties/es/ShowResults.jsp?country_id=10C).

<sup>201</sup> Se trata de los siguientes: el Arreglo de Madrid (Indicaciones de procedencia); el Tratado de Nairobi sobre la protección del Símbolo Olímpico; el Tratado de Washington sobre la Propiedad Intelectual respecto de los Circuitos Integrados; el Arreglo de La Haya relativo al registro internacional de dibujos y modelos industriales; el Arreglo de Lisboa relativo a la Protección de las Denominaciones de Origen y su Registro Internacional; el Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas; el Arreglo de Locarno que establece una Clasificación Internacional para los Dibujos y Modelos Industriales; y el Acuerdo de Viena por el que se establece una Clasificación Internacional de los elementos figurativos de las marcas.

<sup>202</sup> Productivity Commission (2013d).

3.142. Para reforzar su régimen de propiedad intelectual y su legislación en esta materia, Australia aprobó la Ley de modificación de la legislación sobre propiedad intelectual (reforzamiento de la propiedad intelectual) de 2012, que entró en vigor el 15 de abril de 2013 y representa la mayor revisión del régimen efectuada en 20 años.<sup>203</sup> Entre los cambios cabe citar la actualización de la Ley de Patentes de 1990, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995, Ley de Dibujos y Modelos de 2003, la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales de 1994 y la Ley de Derecho de Autor de 1968. Las modificaciones se refieren a las siguientes esferas fundamentales: aumento de la calidad de las patentes concedidas; acceso gratuito a las invenciones patentadas con fines de aprobación reglamentaria e investigación; reducción del plazo para adoptar resolución sobre las solicitudes de patente y marcas de fábrica o de comercio; ayuda para las actividades de las profesiones relacionadas con la propiedad intelectual; mejora de los mecanismos de observancia de los derechos de marcas de fábrica o de comercio y de autor; y simplificación del régimen de propiedad intelectual.

3.143. Está previsto que el proyecto de Ley de modificación de la legislación sobre propiedad intelectual de 2014 (véase *infra*) modifique la Ley de Patentes de 1990, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995, la Ley de Dibujos y Modelos de 2003 y la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales de 1994, entre otras cosas para aplicar el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio de la OMC (Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC) y permitir a los productores australianos de medicamentos manufacturar y exportar productos farmacéuticos patentados a países en situación de crisis sanitaria en virtud de una licencia obligatoria del Tribunal Federal. La modificación permitirá también establecer un régimen único transtasmano para los abogados especializados en patentes y una solicitud y un proceso de examen únicos para las patentes en Australia y Nueva Zelandia, en el marco del programa más amplio del Mercado Económico Único; introducir cambios administrativos de poca importancia en las Leyes de Patentes, de Marcas de Fábrica o de Comercio y de Dibujos y Modelos con el fin de derogar disposiciones innecesarias sobre conservación de documentos; y realizar cambios técnicos de poca importancia en la Ley de Patentes para corregir omisiones en la redacción de la Ley de modificación de la legislación sobre propiedad intelectual (reforzamiento de la propiedad intelectual) de 2012. Las consultas públicas sobre el proyecto de Ley de modificación de la legislación sobre propiedad intelectual de 2014 y el Memorando explicativo concluyeron el 7 de febrero de 2014; la Cámara de Representantes aprobó el proyecto de Ley el 24 de noviembre de 2014 y lo remitió al Senado.

3.144. Otras iniciativas emprendidas durante el período examinado son el examen de las patentes farmacéuticas para comprobar si el sistema ha logrado establecer un equilibrio entre los objetivos de velar por el acceso oportuno a los productos farmacéuticos a un precio competitivo, impulsar la innovación y apoyar el empleo en las esferas de la investigación y la industria. El Consejo Asesor sobre Propiedad Intelectual (ACIP) concluyó en junio de 2014 el examen del sistema de patentes de innovación, y está ahora llevando a cabo un examen del sistema de dibujos y modelos que debería estar completado entre principios y mediados de 2015.

3.145. Entre 2012 y 2013, cinco Miembros (Ucrania, Honduras, la República Dominicana, Cuba e Indonesia) solicitaron la celebración de consultas con Australia respecto de determinadas leyes y reglamentos relativos a las marcas de fábrica o de comercio, las indicaciones geográficas y otras prescripciones de empaquetado genérico aplicables a los productos de tabaco y al empaquetado de esos productos; en mayo de 2014 se establecieron los grupos especiales de solución de diferencias de la OMC con respecto a cada una de esas reclamaciones (secciones 3.2.7.3, 3.3.4.3, 3.4.6.1.5 y 2.4.1).<sup>204</sup>

#### 3.4.6.1 Cuestiones institucionales y de registro

3.146. IP Australia, que depende del Ministerio de Industria, se encarga de la administración de las patentes, las marcas de fábrica o de comercio, los dibujos y modelos y los derechos de los

<sup>203</sup> Información en línea de IP Australia, consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes>.

<sup>204</sup> La legislación prohíbe que aparezcan en el empaquetado de los productos de tabaco destinados al comercio minorista logotipos, imágenes de marca, colores y textos promocionales de la industria tabacalera que no sean los nombres de la marca y el producto en un color, una posición, una tipografía y un tamaño uniformes.

obtentores de variedades vegetales. Recupera más del 95% de sus costos mediante el cobro de derechos por los servicios prestados. IP Australia hace contribuciones a las negociaciones para la conclusión de ALC (sección 2.4.2) a fin de que contengan disposiciones para la protección de los DPI transparentes y efectivas.<sup>205</sup> La Fiscalía General también interviene en esta esfera para asegurar resultados equilibrados en materia de derecho de autor, con compromisos firmes sobre excepciones, limitaciones y observancia. El Consejo Asesor sobre Propiedad Intelectual y el Comité Asesor sobre Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales asesoran al Ministro y Secretario Parlamentario de Industria, así como a IP Australia, en cuestiones relacionadas con la política de propiedad intelectual y la administración estratégica de IP Australia. La Fiscalía General es la responsable de la administración y las políticas en lo que se refiere a la Ley de Derecho de Autor de 1968 y la Ley de Trazados de Circuitos Integrados de 1989.

3.147. En 2008-2009, como resultado de la crisis financiera mundial, las empresas de todo el mundo redujeron sus inversiones y el número de solicitudes de DPI disminuyó; desde entonces las solicitudes de patente se han recuperado. En 2011-2012 y 2013-2014 las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio y de dibujos o modelos industriales superaron los niveles anteriores a la crisis.<sup>206</sup> En 2013-2014, el plazo medio entre la presentación y la aceptación de solicitudes de derechos de propiedad industrial era de cuatro meses en el caso de las marcas de fábrica o de comercio (cuatro meses en 2009); de dos meses en el de los dibujos y modelos (46 meses en 2009); y de 44 meses en el de los derechos de los obtentores de variedades vegetales (35 meses en 2009). En septiembre de 2014, el plazo medio entre la presentación de una solicitud de examen por el solicitante de una patente y la fecha de publicación del primer informe de examen era de 12 meses (13 meses en 2009).<sup>207</sup> El aumento de los plazos parece deberse al crecimiento sustancial del número de solicitudes presentadas antes de que entrara en vigor la Ley de modificación de la legislación sobre propiedad intelectual (reforzamiento de la propiedad intelectual) de 2012. El tiempo medio que requiere el reconocimiento de una indicación geográfica de un vino depende de la solicitud. No hay diferencias claras en cuanto al tiempo medio requerido para tramitar las solicitudes de protección nacionales y las extranjeras.

### 3.4.6.2 Propiedad industrial

#### 3.4.6.2.1 Patentes

3.148. La Ley de Patentes de 1990, modificada por última vez en 2012 (sección 3.4.6), protege las patentes normales y las patentes de innovación durante períodos de 20 años (de hasta 25 en el caso de los productos farmacéuticos admisibles) y de 8 años, respectivamente. Los cambios introducidos por la Ley de 2012 abarcan, entre otras cosas: las normas de patentabilidad; los exámenes de patentes; los plazos para el trámite de solicitudes de patente; los avisos de derecho a patentes; la concesión de patentes; las objeciones; el registro de bufetes; y la suspensión de la inscripción en el registro por delitos graves.<sup>208</sup> Según las autoridades, desde la aprobación de las actualizaciones legislativas de 2012, las normas de patentabilidad se ajustan en mayor medida a las normas internacionales. Los cambios introducidos ofrecen a los innovadores australianos que solicitan patentes internacionales mayor seguridad de que cumplirán las normas extranjeras sobre patentes.<sup>209</sup> Las patentes ya no retrasan ni tienen efectos negativos en la experimentación y la aprobación para los fabricantes de productos genéricos, lo que aporta certidumbre a los investigadores y fabricantes y les permite trabajar sin preocuparse por los litigios en materia de patentes. Las modificaciones de las Leyes de Patentes y de Marcas de Fábrica o de Comercio (sección 3.4.6.1.2) han reducido varios plazos asociados con el examen y la presentación de objeciones; con ello se han reforzado los procedimientos para los exámenes de patentes, las objeciones a patentes (y marcas de fábrica o de comercio) y las solicitudes fraccionarias. Entre 2011 y 2013, el ACIP investigó la eficacia del sistema de patentes de innovación para

<sup>205</sup> Department of Innovation, Industry, Science and Research (2008).

<sup>206</sup> IP Australia (2013).

<sup>207</sup> IP Australia (2014).

<sup>208</sup> La información en línea de IP Australia ofrece más detalles sobre esos cambios. Consultada en:

<http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/ip-laws-amendment-act-2012/raising-the-bar-patents/>.

<sup>209</sup> Información en línea de IP Australia, consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/>.

estimular la innovación de las pymes australianas.<sup>210</sup> Su informe se publicó el 16 de junio de 2014 y desde julio de ese año está siendo examinado por el Gobierno.

3.149. Desde 1980, hay dos formas de solicitar una patente normal: bien directamente a IP Australia o bien mediante el sistema de presentación de solicitudes internacionales en el marco del Tratado de Cooperación en materia de Patentes (utilizado en el 72,5% de los casos en 2012).<sup>211</sup> Entre 2009 y 2013, el número de solicitudes de patente aumentó un 25,7%, hasta 29.747; de ellas, el 90% las presentaron no residentes, procedentes sobre todo de los Estados Unidos, el Japón y Alemania. En el mismo período, las solicitudes de patente de innovación aumentaron un 23,2%, hasta 1.681 (2013).

3.150. Todo tribunal del Commonwealth, de un estado o de un territorio puede disponer que se otorgue una licencia obligatoria si le consta que no se han satisfecho las necesidades razonables del público en relación con la invención y que el concesionario de la patente no ha aportado una razón satisfactoria de por qué no ha explotado la invención. En pocas ocasiones se han solicitado licencias obligatorias en Australia y, hasta la fecha, no se ha concedido ninguna.

#### 3.4.6.2.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.151. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995, modificada por última vez en 2012 (secciones 3.4.6 and 3.4.6.1), prevé el registro de las marcas de fábrica o de comercio, las marcas colectivas, las marcas de certificación y las marcas defensivas. De conformidad con dicha Ley, las marcas de fábrica o de comercio registradas reciben protección durante 10 años, prorrogables indefinidamente previa solicitud y pagando el derecho correspondiente. Las modificaciones asociadas con la Ley de reforzamiento de la propiedad intelectual de 2012 abarcan las objeciones a marcas de fábrica o de comercio y su examen, las sanciones por infracción de marcas, medidas de protección en frontera para las mercancías de marca y la ampliación de la jurisdicción del Tribunal Federal de Apelación para que pueda entender en asuntos relacionados con las marcas de fábrica o de comercio.<sup>212</sup> Dichas modificaciones entraron en vigor en 2013.

3.152. Entre 2009 y 2013, el número de solicitudes de marca de fábrica o de comercio aumentó un 11,3%, hasta 62.959, de las cuales el 63% fueron presentadas por residentes.<sup>213</sup> Durante el período objeto de examen, el número de marcas de fábrica o de comercio registradas aumentó de 36.528 (en 2010) a 46.978 (en 2013); en 2013, las marcas de fábrica o de comercio registradas se dividieron como sigue: 15 marcas de certificación, 30 marcas colectivas, 6 marcas defensivas y 46.927 marcas normales.

#### 3.4.6.2.3 Dibujos y modelos industriales

3.153. En la Ley de Dibujos y Modelos de 2003 se prevé un registro inicial por cinco años a contar de la fecha de presentación de la solicitud, con posibilidad de una sola renovación por otros cinco años, es decir, un máximo de 10 años. No obstante, en el caso de las solicitudes presentadas en el marco de la Ley de Dibujos y Modelos de 1906 (es decir, antes de 2003), sigue siendo posible un plazo máximo de 16 años. La Ley de 2003 y el Reglamento de Dibujos y Modelos de 2004 se modificaron por última vez en 2012 (sección 3.4.6). Los cambios introducidos por la Ley de 2012 amplían la jurisdicción del Tribunal Federal de Apelación para que pueda entender en asuntos relacionados con dibujos y modelos y aumentan la flexibilidad para la presentación de documentación asociada con las solicitudes de esos dibujos y modelos y para el mantenimiento o no de las suboficinas de diseños y modelos.<sup>214</sup> En los últimos años se han planteado diversas preocupaciones por la eficacia del sistema de dibujos y modelos y por el cumplimiento de sus objetivos de política iniciales. En mayo de 2012, se pidió al ACIP que examinara la eficacia de ese sistema para estimular la innovación de los usuarios australianos y su repercusión en el

<sup>210</sup> Información en línea del ACIP, consultada en: <http://www.acip.gov.au/reviews/all-reviews/review-innovation-patent-system/>.

<sup>211</sup> IP Australia (2013).

<sup>212</sup> La información en línea de IP Australia ofrece más detalles sobre esos cambios. Consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/ip-laws-amendment-act-2012/raising-the-bar-trade-marks/>.

<sup>213</sup> IP Australia (2013).

<sup>214</sup> La información en línea de IP Australia ofrece más detalles sobre esos cambios. Consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/ip-laws-amendment-act-2012/raising-the-bar-designs/>.

crecimiento económico. Se espera que el examen esté finalizado entre principios y mediados de 2015.<sup>215</sup> Entre 2009 y 2013, el número de solicitudes de dibujos y modelos aumentó un 35,8%, hasta 6.993, de las cuales el 57% fueron presentadas por no residentes, una proporción que permanece constante desde 2007.<sup>216</sup> El número de dibujos y modelos registrados ascendió de 5.327 en 2009 a 7.066 en 2013, y el número de certificaciones disminuyó de 856 a 741.

#### 3.4.6.2.4 Protección de las obtenciones vegetales

3.154. De conformidad con la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales de 1994, modificada por última vez en 2012 (sección 3.4.6), son delito el uso no autorizado de variedades vegetales protegidas y los diversos tipos de declaración falsa en lo que se refiere a las variedades vegetales. El registro de los derechos de los obtentores de variedades vegetales tiene una duración de 25 años como máximo en el caso de los árboles y vides, y de 20 años en el de otras especies. Entre los cambios introducidos por la Ley de 2012 cabe mencionar la modificación de varias definiciones de derechos de obtentores de variedades vegetales para garantizar su compatibilidad con el Convenio de la UPOV (Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales).<sup>217</sup> La observancia de los derechos de los obtentores es, en general, responsabilidad de los titulares de los derechos, que pueden recurrir a procedimientos civiles, y el Servicio de Aduanas no tiene facultades de incautación en frontera (sección 3.4.6.4). Entre 2009 y 2012, el número de inscripciones de derechos de obtentores de variedades vegetales disminuyó progresivamente, en un 48,9%, hasta 144 (81 de las cuales correspondieron a obtentores nacionales), debido principalmente a las consecuencias a largo plazo de la sequía y las catástrofes naturales que afectaron a los solicitantes nacionales y no residentes. En 2013, las inscripciones de derechos de obtentores de variedades vegetales volvieron a sus niveles normales o medios (237) con 123 inscripciones de solicitantes nacionales. La mayor parte de las solicitudes provienen de los Estados Unidos, Nueva Zelanda y los Países Bajos (el 69% de las solicitudes y las inscripciones de no residentes en 2013).

#### 3.4.6.2.5 Indicaciones geográficas

3.155. Las indicaciones geográficas gozan de protección en virtud de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995, que permite el registro de indicaciones geográficas como marcas de fábrica o de comercio de certificación, siempre que cumplan determinados criterios, y de la Ley de Competencia y Consumo, que impide los comportamientos que induzcan a error.<sup>218</sup> Además, la Ley del Organismo Australiano de la Uva y el Vino de 2013 (Ley del vino), que entró en vigor el 1º de julio de 2014, garantiza la protección de las indicaciones geográficas de los vinos, ya sean australianas o extranjeras. El Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda (secciones 3.2.7.2.1 y 3.2.7.3) incluye también prohibiciones en materia de infracción de las indicaciones geográficas de las bebidas espirituosas. La protección también se garantiza en virtud de la legislación sobre el etiquetado, por ejemplo la Ley de designaciones comerciales de 1905, que prohíbe la utilización de designaciones comerciales falsas en las etiquetas. Hay un Registro de denominaciones y otras expresiones protegidas para la protección de las indicaciones geográficas de vinos australianos y extranjeros. La Ley del vino y el Reglamento del Organismo Australiano de la Uva y el Vino de 1981 permiten interponer objeciones contra la inscripción en el Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio y contra el reconocimiento de indicaciones geográficas australianas o extranjeras sobre la base de la existencia previa de derechos de marcas de fábrica o de comercio o si la denominación de la indicación geográfica es de uso común como nombre habitual de un tipo de vino o de una variedad de uva. El Acuerdo entre la Comunidad Europea y Australia sobre el comercio del vino está en vigor desde el 1º de septiembre de 2010.<sup>219</sup> El Comité de Indicaciones Geográficas del Organismo Australiano de la Uva y el Vino, una entidad oficial del

<sup>215</sup> Información en línea del ACIP, consultada en: <http://www.acip.gov.au/reviews/all-reviews/review-designs-system/>.

<sup>216</sup> IP Australia (2013).

<sup>217</sup> La información en línea de IP Australia ofrece más detalles sobre esos cambios. Consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/ip-laws-amendment-act-2012/raising-the-bar-pbr/>.

<sup>218</sup> Entre los ejemplos de indicaciones geográficas registradas en Australia como marcas de fábrica o de comercio de certificación de alimentos cabe citar Parma en el caso de la carne y Stilton en el del queso.

<sup>219</sup> El Acuerdo establece, entre otras cosas, un periodo de transición de 12 meses, hasta el 1º de septiembre de 2011, para la utilización de determinadas indicaciones geográficas europeas sensibles, expresiones tradicionales y denominaciones de variedades de vino. Puede consultarse más información sobre este Acuerdo en línea (<http://www.agriculture.gov.au/agriculture-food/wine-policy/trade-in-wine>).

Commonwealth establecida en virtud de la Ley del vino (que reemplaza a la Corporación Australiana del Vino y el Brandy y a su sucesor, la Corporación Australiana del Vino)<sup>220</sup>, se encarga del reconocimiento de las indicaciones geográficas de los vinos. Las autoridades consideran que el procedimiento de reconocimiento de las indicaciones geográficas es compatible con las obligaciones de Australia en el marco de la OMC y que no es menos gravoso que el proceso de reconocimiento de las indicaciones geográficas extranjeras. Desde 2006, ocho indicaciones geográficas de vinos australianos han sido reconocidas e inscritas en el Registro de denominaciones protegidas; en la actualidad, el Comité de Indicaciones Geográficas está estudiando el reconocimiento de varias indicaciones geográficas europeas.

#### 3.4.6.2.6 Otros

3.156. No se han introducido modificaciones en la legislación relativa a la información no divulgada y los secretos comerciales, que están protegidos por el derecho consuetudinario (*common law*) y el principio de equidad.

#### 3.4.6.3 Derecho de autor y derechos conexos

##### 3.4.6.3.1 Derecho de autor

3.157. La Ley de Derecho de Autor de 1968, modificada por última vez en 2012 (sección 3.4.6), protege todas las obras literarias, dramáticas, musicales y artísticas. La duración de la protección del derecho de autor varía en función de la naturaleza de la obra y de que se haya o no publicado. Según el material, la protección del derecho de autor respecto de las obras literarias, dramáticas, musicales y artísticas dura por lo general toda la vida del autor más 70 años contados a partir del año de su muerte o del año de la primera publicación tras su muerte. En el caso de las películas cinematográficas y las grabaciones de sonido, el período de protección del derecho de autor es de 70 años a contar de su publicación y, en el de las emisiones de radiodifusión, de 70 años a contar del año de su creación.<sup>221</sup> A diferencia de lo que ocurre con las patentes, las marcas de fábrica o de comercio, los dibujos y modelos, y los derechos de los obtentores de variedades vegetales, cuyo registro es una condición previa para la protección, el derecho de autor (incluidos los esquemas de trazado de los circuitos integrados (sección 3.4.6.2.3)) se confiere automáticamente si se cumplen los requisitos sustantivos. La Ley de Derecho de Autor se modificó en mayo de 2011 para eximir a la información sobre productos autorizada en virtud de la Ley de Productos Terapéuticos de las sanciones por infracción del derecho de autor. Las modificaciones introducidas en 2012 en la Ley de Derecho de Autor de 1968 se referían a cuestiones como el aviso de incautación y la solicitud de levantamiento de la incautación de los bienes, así como a la inspección, decomiso y disposición de las mercancías incautadas.<sup>222</sup> Tras completar un examen exhaustivo sobre el derecho de autor y la economía digital, la Comisión Australiana de Reforma de la Legislación formuló una serie de recomendaciones, entre ellas la introducción de un nuevo conjunto de excepciones amplias y flexibles relativas al uso leal, que en diciembre de 2014 estaban siendo consideradas.<sup>223</sup>

---

<sup>220</sup> En el Organismo Australiano de la Uva y el Vino se conjugan en una nueva entidad las actividades de investigación, desarrollo e ingeniería de la Corporación de Investigación y Desarrollo de la Uva y el Vino con las actividades de desarrollo de mercados y observancia de la Corporación Australiana del Vino. El Organismo se financia mediante gravámenes a los viticultores y productores de vino, cargas pagadas por el usuario y la aportación del Gobierno australiano, que ofrece financiación específica para las inversiones en investigación y desarrollo (información en línea del Organismo de la Uva y el Vino de Australia, consultada en: <https://www.wineaustralia.com/en/About%20Us.aspx>).

<sup>221</sup> La Ley de Derecho de Autor de 1968 protege otras materias, además de las obras (películas cinematográficas, grabaciones de sonido, emisiones de radiodifusión y ediciones publicadas), durante 70, 50 ó 25 años (Parte IV, División 4).

<sup>222</sup> La información en línea de IP Australia ofrece más detalles sobre esos cambios. Consultada en: <http://www.ipaustralia.gov.au/about-us/ip-legislation-changes/ip-laws-amendment-act-2012/raising-the-bar-copyright/>.

<sup>223</sup> Se recomendó que la Ley de Derecho de Autor de 1968 del Commonwealth contemplara una excepción por uso leal, que debería incluir: a) una declaración expresa de que el uso leal de los materiales protegidos por el derecho de autor no infringe el derecho de autor; b) una lista no exhaustiva de los factores que han de tenerse en cuenta al determinar si el uso es leal ("factores de uso leal"); y c) una lista no exhaustiva de usos o fines ilustrativos que se pueden considerar uso leal ("fines ilustrativos"). Además, se propuso la siguiente lista no exhaustiva de factores de uso leal: a) la finalidad y la naturaleza del uso; b) la naturaleza de los materiales amparados por el derecho de autor; c) la cuantía e importancia de la parte

### 3.4.6.3.2 Importaciones paralelas

3.158. Para facilitar la competencia, la Ley de Derecho de Autor de 1968 permite algunas importaciones paralelas y la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995 también las permite en determinadas circunstancias. La Ley de modificación de la Ley de Derecho de Autor (Importaciones paralelas) de 2003 (Ley de Importaciones Paralelas) amplía la importación paralela y posterior distribución comercial a los programas informáticos, libros electrónicos, publicaciones electrónicas y partituras musicales electrónicas, con la llamativa excepción de las películas (discos de vídeo digitales (DVD)) y los libros. El uso de marcas comerciales en estos productos no debe impedir su importación paralela. Las importaciones paralelas de licores, alimentos de marca, prendas de vestir y productos de tecnología de la información (por ejemplo, juegos de ordenador australianos con inclusión de sus soportes físicos) procedentes de terceros (es decir, eludiendo a los titulares de licencias locales respecto de los productos) constituye una práctica común entre algunos proveedores mayoristas y/o minoristas. En 2012, el Pleno del Tribunal Federal siguió la pauta marcada por decisiones recientes al interpretar de forma restrictiva las alegaciones basadas en el "consentimiento" que podían hacer valer los importadores de mercancías paralelas o "grises" (Paul's Retail Pty Ltd contra Lonsdale Australia Limited [2012] FCAFC 130).<sup>224</sup> En consecuencia, cuando haya una infracción, corresponderá al importador, entre otras cosas, demostrar que cuenta con el consentimiento del titular australiano de la marca para importar mercancías; los importadores y minoristas tendrán que asegurarse de que las mercancías son auténticas y tienen la debida licencia y de que la importación en Australia se hace en las condiciones o los territorios especificados en el acuerdo de licencia. En el marco del examen "de punta a cabo" independiente de la legislación y las políticas de Australia en materia de competencia (sección 3.4.3.1.1), se pidió a un Grupo de examen que analizara la forma de garantizar el acceso de los ciudadanos australianos a los bienes y servicios a precios competitivos a escala internacional, lo que incluía un examen de todas las restricciones restantes a las importaciones paralelas y la discriminación internacional de precios.

### 3.4.6.3.3 Esquemas de trazado de los circuitos integrados

3.159. La Ley de Esquemas de Trazado de Circuitos Integrados de 1989 sigue siendo la principal legislación que rige la protección de los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados (denominados también diseños de chips informáticos o chips semiconductores). Estos gozan de protección durante 10 años a partir de la primera explotación comercial y, en caso de que no se exploten, durante 10 años a partir de su creación, es decir, una protección de 20 años como máximo. El Reglamento de modificación relativo a los Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados de 2003 contiene la lista de países a los que Australia puede otorgar protección recíproca de los esquemas de trazado de los circuitos integrados; se modificó por última vez en 2008 a fin de garantizar que los países extranjeros admisibles fueran Miembros de la OMC. Este mecanismo permite la actualización automática del Reglamento cada vez que se adhiere a la OMC un nuevo Miembro.

### 3.4.6.4 Observancia

3.160. Durante el período objeto de examen se efectuaron algunas mejoras del régimen de observancia de los derechos de propiedad intelectual. Los titulares de derechos de propiedad intelectual pueden hacer valer tales derechos mediante acciones civiles contra los infractores, a nivel tanto federal como estatal. La Policía Federal de Australia y las agencias estatales y territoriales de policía están facultadas para realizar investigaciones de carácter penal, mientras que el inicio de un procedimiento judicial es competencia de la correspondiente oficina del Fiscal Jefe del estado, el territorio o el Commonwealth. Las infracciones de los DPI se sancionan con multas y penas de cárcel. Para las infracciones del derecho de autor, la sanción máxima es una

---

utilizada; y d) los efectos del uso en el mercado potencial de los materiales amparados por el derecho de autor o en su valor. Se recomendó también que la lista no exhaustiva de fines ilustrativos incluyera:

a) investigaciones o estudios; b) críticas o reseñas; c) parodias o sátiras; d) noticias periodísticas; e) asesoramiento profesional; f) citas; g) usos privados no comerciales; h) usos secundarios o técnicos; i) uso en bibliotecas o archivos; j) enseñanza; y k) acceso para personas discapacitadas. La información en línea de la Comisión Australiana de Reforma de la Legislación ofrece más detalles. Consultada en:

<http://www.alrc.gov.au/inquiries/copyright-and-digital-economy>.

<sup>224</sup> Mirabello (2012); información en línea de Chrysiliou IP, "Importing overseas products may be more costly than you think - A warning to retailers and importers", 24 de junio de 2013. Consultada en: <http://www.chrysiliouip.com.au/parallel-importing/>; McCormack (2013).

multa de hasta 93.500 dólares australianos, además de prisión por un período no superior a cinco años. En el caso de las marcas de fábrica o de comercio, las sanciones pueden consistir en multas de hasta 93.500 dólares australianos; las sanciones económicas para una empresa pueden ser hasta cinco veces superiores a las multas impuestas a los particulares. La Ley de 2012 (sección 3.4.6) elevó las penas máximas por infracción de las marcas de fábrica o de comercio de dos a cinco años de prisión y dio a los tribunales la potestad de imponer indemnizaciones ejemplares por daños y perjuicios a los falsificadores.<sup>225</sup> Los cambios uniformizaron las penas por infracciones comerciales y por infracciones del derecho de autor, y armonizaron en mayor medida el sistema australiano de sanciones por infracciones de las marcas de fábrica o de comercio con los sistemas de los principales interlocutores comerciales.

3.161. Como resultado de las amplias consultas celebradas con grupos del sector, con efecto desde el 15 de abril de 2013, se introdujeron en virtud de la Ley de modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (reforzamiento de la propiedad intelectual) de 2012 (sección 3.4.6) medidas de observancia en frontera que mejoran el sistema de incautación de mercancías.<sup>226</sup> Las mejoras han simplificado el proceso de incautación y han permitido a los titulares de derechos ejercerlos efectivamente. Ahora, el Servicio de Aduanas ofrece a los titulares de derechos más información sobre los importadores, exportadores y otros agentes de la cadena de suministro sospechosos de importar mercancías con marcas falsificadas o que lesionan el derecho de autor. El acceso a esa información mejorará la capacidad de los titulares de derechos para emprender acciones legales. En el marco de la nueva legislación, los importadores ya no podrán eludir las sanciones ni recibir las mercancías o copias infractoras cuando expire el período legal.<sup>227</sup> Una vez aceptado un aviso de reclamación presentado por el titular de los derechos, el Servicio de Aduanas puede aprehender y retener mercancías importadas que infrinjan la legislación sobre derecho de autor o marcas de fábrica o de comercio. A 5 de diciembre de 2014, el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Australia había aceptado 662 avisos de reclamación relativos a miles de marcas. En 2013-2014, el Servicio llevó a cabo 3.427 incautaciones de mercancías falsificadas, lo que representó 975.547 productos; en 2012-2013, hubo 2.572 incautaciones, de 513.814 productos, cuyo valor al por menor se estimaba en más de 43 millones de dólares australianos. Las mayores incautaciones realizadas en este período comprendían baterías, bolsas para pollo asado, artículos de tocador (como dentífricos y productos cosméticos), bebidas energéticas y juguetes. El Servicio de Aduanas no tiene facultades similares de incautación en relación con las patentes o los derechos de los obtentores de variedades vegetales.

3.162. Si bien no existen indicaciones de que en Australia no se practique la piratería ni la falsificación, tampoco hay pruebas empíricas verificables sobre el alcance del problema.<sup>228</sup> Según estadísticas del sector, en 2011 Australia registró la cuarta tasa de piratería de programas informáticos más baja del mundo, tras los Estados Unidos (19%), el Japón y Luxemburgo (20%), y Nueva Zelanda (21%).<sup>229</sup> Entre 2009 y 2011, la instalación de programas informáticos sin licencia en ordenadores personales descendió en Australia dos puntos porcentuales, hasta el 23%; en 2011, el valor comercial de los programas informáticos ilegales de Australia se estimaba en 763 millones de dólares EE.UU. (frente a 550 millones en 2009). Entre los infractores de los derechos de propiedad intelectual figuran desde miembros del público en general hasta redes de delincuentes organizadas de manera más profesional. Actualmente, el volumen y el tipo de productos falsificados por la delincuencia organizada crece en todo el mundo. El intercambio no autorizado de archivos entre particulares suscita preocupación, por lo que el Gobierno de Australia publicó el 30 de julio de 2014 un documento de debate sobre las infracciones en línea del derecho de autor para recabar observaciones del público acerca de los proyectos de propuestas para hacer frente a la piratería en la red.

<sup>225</sup> IP Australia (2013).

<sup>226</sup> Australian Customs and Border Protection Service (2013a).

<sup>227</sup> Anteriormente, los titulares de derechos a menudo no tenían la posibilidad de iniciar procedimientos judiciales, presentar documentación o solicitar el decomiso si el importador estaba deliberadamente ilocalizable durante el período legal de las actuaciones o si presentaba información falsa.

<sup>228</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>229</sup> Business Software Alliance (2012).

## 4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

### 4.1 Panorama general<sup>1</sup>

4.1. Desde el anterior examen de sus políticas comerciales, Australia ha mantenido la relativa apertura de su régimen de comercio. No obstante, al mismo tiempo, pese a algunos cambios en las políticas, ha seguido proporcionando ayuda tanto de tipo general como específica, en diferentes formas, a prácticamente los mismos sectores. Además, varias actividades, en particular el transporte marítimo de carga por buques de línea regulares, e instalaciones de infraestructuras esenciales (algunas de las cuales se consideran "monopolios naturales"), como las redes eléctricas, las líneas férreas, los gasoductos, el agua, las redes de comunicaciones y el correo, siguen beneficiándose de regímenes especiales o de exenciones que restringen la competencia. El hecho de que se siga protegiendo o proporcionando asistencia de otro tipo a algunas actividades más que a otras (por ejemplo, las manufactureras en comparación con las agrícolas) sigue constituyendo un obstáculo potencial a una reasignación eficiente de los recursos en la economía en su conjunto.<sup>2</sup> Como resultado de este y otros factores (sección 1.2.1 e *infra*), durante el período que se examina no mejoró de forma notable el crecimiento global de la productividad multifactorial ni, por ende, la competitividad internacional.

4.2. Aunque la participación del sector agropecuario en el PIB es relativamente pequeña (2,4%), la agricultura, orientada al mercado y a la exportación, sigue siendo un sector de fundamental importancia para Australia; su productividad multifactorial ha aumentado y se está estudiando una estrategia para incrementar la competitividad del sector. Los cambios en las políticas agrícolas se han centrado en gran medida en lograr una base agropecuaria sostenible, productiva y resistente, apoyada por medidas de socorro en casos de sequía y para la gestión de los recursos hídricos, la ordenación de la tierra, la financiación de las explotaciones agrícolas y la investigación rural. El nivel medio de la protección arancelaria NMF en el sector (sin incluir la silvicultura) permaneció insignificante, en el 1,4%, frente al 3,3% en el sector manufacturero. Algunos productos sensibles (como el queso, ciertas legumbres y hortalizas y determinados aceites y grasas) siguen siendo objeto de protección arancelaria, y se aplican contingentes arancelarios para algunos tipos de quesos y requesón. Se mantiene un régimen de inspección y cuarentena en general estricto, y han continuado las reformas en materia de bioseguridad. Las exportaciones y/o la producción de determinados productos básicos (por ejemplo, ciertos productos lácteos, cereales, productos de la horticultura, productos de la ganadería y vinos/uvvas) siguen sujetos a gravámenes destinados principalmente a la financiación de actividades de investigación y desarrollo. Las exportaciones de arroz siguen estando sujetas a arreglos centralizados (monopolios). Se han introducido cambios en esferas como las disposiciones para circunstancias excepcionales, los arreglos para la exportación de trigo, las prescripciones en materia de certificados de exportación y la cadena de suministro de productos de la ganadería. Pese a un amplio abanico de programas de asistencia, el nivel general de ayuda que recibe el sector, calculado sobre la base de diferentes indicadores, ha permanecido bajo, con un descenso de la ayuda presupuestaria, en valor, al 0,1% aproximadamente del PIB. Esa ayuda se proporcionó en forma de desembolsos presupuestarios que no causan distorsión del comercio (compartimento verde), y no de incentivos fiscales; en relación con la Medida Global de la Ayuda (MGA), el gasto no excedía los compromisos relativos al nivel *de minimis* contraídos por Australia en el marco de la OMC. Se han aplicado varias iniciativas y medidas para seguir mejorando la ordenación de la pesca y, por tanto, la sostenibilidad de las poblaciones de peces con miras a la viabilidad a largo plazo del sector.

4.3. La minería (8,6% del PIB) sigue siendo fundamental para los resultados económicos de Australia, y el sector continúa evolucionando en un entorno de mercado aparentemente competitivo, en el que no parece haber restricciones específicas en materia de inversión extranjera y que recibe poca ayuda global del Gobierno en comparación con otros sectores. La tasa media de crecimiento de la productividad multifactorial del sector ha seguido disminuyendo, pero la producción minera, que aumentará considerablemente en los próximos años, impulsará la productividad. De 2012 a finales de 2014 se aplicó al mineral de hierro y al carbón un impuesto

<sup>1</sup> La presente sección hace referencia a varios indicadores, incluida la tasa efectiva de asistencia combinada, utilizados por la Comisión de Productividad (sección 2.2) para evaluar el apoyo que se proporciona a las diferentes actividades económicas. Para más detalles sobre la definición, la metodología y el alcance de estos indicadores, véase Productivity Commission (2014c).

<sup>2</sup> Como indicaron las autoridades cuando se realizó el anterior examen, la asistencia podía utilizarse para solucionar deficiencias relacionadas con el mercado y la información y, de ese modo, mejorar la asignación de recursos.

sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales, y el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros se amplió a casi todos los proyectos petroleros y gaseros tanto en tierra (a partir de 2012) como en alta mar.

4.4. En el período objeto de examen, Australia analizó, entre otras cosas, sus necesidades de energía futuras, aprobó un amplio conjunto de propuestas sobre energías limpias, incluido un mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono (derogado en 2014), y estableció prescripciones mínimas de eficiencia energética y requisitos de indicación de consumo de energía obligatorios. Se está considerando un nuevo enfoque coherente e integrado de la política energética. Las actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad siguen sujetas a la segmentación geográfica y normativa entre las zonas orientales, occidentales y septentrionales del país; la mayor parte de la capacidad de generación es propiedad del Gobierno o se encuentra bajo su control, y en todos los estados y territorios menos Victoria, Australia Meridional y Nueva Gales del Sur, se siguen regulando las tarifas eléctricas al por menor; las tarifas las fijan organismos reguladores de la energía independientes o los gobiernos. De todos los sectores, el que recibió mayor asistencia presupuestaria fue el de los servicios de electricidad, gas, agua y tratamiento de desechos. En virtud del Programa de bonificación fiscal a los combustibles se continuó reduciendo el costo de los combustible líquidos, gaseosos y mezclados para determinados usos comerciales; los productores nacionales de etanol, biodiésel y diésel renovable utilizados en el transporte también siguieron recibiendo una subvención oficial, que se eliminará gradualmente (etanol, biodiésel).

4.5. La política para el sector manufacturero se ha centrado principalmente en aumentar la productividad multifactorial, la sostenibilidad y el crecimiento del sector (7,1% del PIB), así como en crear nuevos puestos de trabajo de alta cualificación. Se logró ralentizar el descenso de la productividad multifactorial media anual. El promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados a los productos industriales prácticamente no varió. Se estima que, como proporción del PIB, la asistencia presupuestaria prestada en virtud de una amplia gama de instrumentos de política se mantuvo estable, en el 0,1%, aunque disminuyó en términos de valor; los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir, el calzado y el cuero, y las actividades relacionadas con los vehículos automóviles y repuestos siguieron beneficiándose de tasas efectivas de asistencia particularmente elevadas, y -las más altas de todas las actividades manufactureras- (aunque están disminuyendo). El sector del automóvil continúa recibiendo asistencia a través de mecanismos tales como las políticas de contratación pública preferenciales, la política fiscal y las restricciones a la importación de vehículos de segunda mano; esa asistencia, que siguió destinándose principalmente a componentes específicos del sector, se complementó con un Fondo para el Crecimiento destinado a facilitar el ajuste tras el cierre de fábricas de automóviles. La ayuda específica prestada a los sectores de los productos textiles, las prendas de vestir, el calzado y el cuero se redujo enormemente, y se está considerando la eliminación de los dos programas restantes.

4.6. El sector de servicios de Australia es el pilar de su economía, ya que representa el 71% del PIB y el 77% del empleo. Aunque el sector de los servicios financieros tuvo buenos resultados en el período objeto de examen, en una investigación publicada recientemente sobre este sector se formulaban diversas recomendaciones para fortalecerlo y desarrollarlo, por ejemplo mediante la eliminación de las deficiencias en la asignación de los recursos financieros al mercado, así como de los obstáculos a la competencia. Se sigue necesitando aprobación para todas las inversiones de más del 15% (tanto nacionales como extranjeras) en instituciones financieras. Las reformas bancarias emprendidas a partir de 2011 han incluido: la aplicación de nuevas prescripciones en materia de capital y liquidez; el fortalecimiento de la supervisión; y la supresión gradual de las medidas establecidas para mitigar los efectos de la crisis financiera mundial. Entre las últimas novedades registradas en el sector de los seguros cabe citar la venta de una importante compañía pública de seguros de salud privados y la supresión del Consejo de Administración de los Seguros de Salud Privados. Está prohibido el suministro de servicios de seguros de vida por compañías extranjeras a través de sucursales, pero cada vez hay más excepciones a esa norma en el marco de acuerdos comerciales regionales (ACR).

4.7. En Australia, el nivel de desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) es muy elevado y recientemente se ha registrado un gran aumento del número de abonados a la banda ancha tanto fija como inalámbrica y de abonados al servicio móvil. Siguen existiendo restricciones a la inversión extranjera en Telstra, el principal operador del sector de las telecomunicaciones, pero no las hay en el caso de ningún otro proveedor. Continúa la ampliación

de la red nacional de banda ancha, aunque ahora la atención se centra en la utilización de diferentes tecnologías de banda ancha, y ya no principalmente en una tecnología de fibra a las instalaciones. Su finalización está prevista para 2020. La red es de propiedad totalmente estatal y funcionará sobre una base exclusivamente mayorista y no discriminatoria. Se han adoptado diversas medidas reglamentarias para facilitar la transición al nuevo régimen y se ha establecido un nuevo marco para el suministro de servicios universales. Se siguen aplicando medidas en materia de contenido nacional para apoyar la industria de la televisión, y la producción de películas cinematográficas continúa beneficiándose de diversas formas de asistencia financiera proporcionada por el Gobierno del Commonwealth.

4.8. En la esfera del transporte, se ha previsto una asignación presupuestaria para obras de infraestructura importantes, en particular carreteras y ferrocarriles. Aunque la explotación de la mayoría de los puertos y aeropuertos importantes de propiedad estatal está a cargo de entidades del sector privado, la intervención estatal en el sector del transporte sigue siendo considerable, y existen diversas restricciones a la inversión extranjera. En el subsector del transporte marítimo se han aplicado reformas para hacer que la industria naviera australiana sea más competitiva a nivel internacional, aumentar el tamaño de la flota naviera y promover el empleo. Esas reformas han incluido reformas fiscales, el establecimiento de un Registro de Buques Internacionales y la aplicación de un sistema de concesión de licencias para dar a los buques de pabellón nacional una primera oportunidad de prestar servicios de cabotaje. No obstante, el nuevo Gobierno está revisando la política de cabotaje a la luz de las preocupaciones existentes en cuanto a los costos e ineficiencias que entraña. En el período objeto de examen se registró un gran aumento del número de llegadas de pasajeros internacionales por vía aérea, se negociaron varios nuevos acuerdos sobre servicios aéreos con terceros países y se establecieron planes para mejorar la infraestructura. En el mercado de cabotaje, que representa un número de llegadas de pasajeros mucho mayor que el de llegadas internacionales, predominan dos empresas. El sector del turismo, que está totalmente abierto a la inversión, recibe poca ayuda del Gobierno. Los servicios relacionados con el turismo siguen constituyendo las principales exportaciones de servicios de Australia.

## 4.2 Agricultura, ganadería y pesca

### 4.2.1 Características

4.9. El sector agropecuario de Australia sigue estando muy orientado al mercado.<sup>3</sup> Aunque la contribución al PIB de la producción y el comercio de productos agropecuarios es relativamente pequeña, y pese al impacto de las persistentes y graves sequías y de la apreciación de la moneda nacional en los últimos años, ambos sectores siguen revistiendo fundamental importancia para Australia, que es un país exportador neto de productos agropecuarios competitivo.<sup>4</sup> El sector tiene también importantes vínculos con otras actividades. Entre 2009/2010 y 2012/2013, representó el 2,4%-2,5% del PIB (con inclusión de la silvicultura y la pesca) (cuadro 1.2) y proporcionó empleo al 2,6% (2012/2013) de la población ocupada.<sup>5</sup> En 2009/2010, los principales productos agropecuarios básicos (clasificados por su valor bruto) fueron el ganado bovino y los terneros, el trigo, la leche, las legumbres y hortalizas, y las frutas y otros frutos (excluidas las uvas).<sup>6</sup> Australia sigue exportando alrededor del 60% del volumen (o el 67% del valor bruto) de su producción agropecuaria total.<sup>7</sup> La participación del sector en el total de las exportaciones aumentó al 15% en 2012 (frente al 13,1% en 2010), mientras disminuyó la parte correspondiente a los minerales y combustibles, y se mantuvo estable en 2013.<sup>8</sup> En 2012, las principales exportaciones de productos

<sup>3</sup> OCDE (2013a).

<sup>4</sup> Información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional (DFAT) de Australia. Consultada en: [http://www.dfat.gov.au/trade/negotiations/trade\\_in\\_agriculture.html](http://www.dfat.gov.au/trade/negotiations/trade_in_agriculture.html).

<sup>5</sup> En 2012/2013, alrededor de 261.000 personas estaban directamente empleadas en el sector agropecuario, frente a 294.000 en 2010/2011, disminución que se debió en parte a variaciones estacionales y a la sustitución de una mano de obra permanente por una mano de obra ocasional y por contrata; toda la cadena de suministro de productos agropecuarios, incluidas las industrias afiliadas de productos alimenticios y de fibras, proporciona más de 1,6 millones de puestos de trabajo (National Farmers' Federation, 2013; y Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics and Sciences, 2014, cuadro 6).

<sup>6</sup> Información en línea de la Oficina de Estadística de Australia. Consultada en: <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/1301.0~2012~Main%20Features~Agricultural%20production~260>.

<sup>7</sup> National Farmers' Federation (2013).

<sup>8</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

agropecuarios, en términos de valor (sobre la base del comercio registrado), consistieron en trigo, carne de vaca, carne, algodón, lana, bebidas alcohólicas (principalmente vino), y semillas y frutos oleaginosos.<sup>9</sup>

4.10. Casi el 93% de la oferta alimentaria de Australia se produce en el país.<sup>10</sup> El crecimiento medio anual de la productividad multifactorial de la agricultura, la silvicultura y la pesca aumentó de -1,6% (2003/2004-2007/2008) a 6,2% (2007/2008-2011/2012) gracias a un mayor crecimiento de la producción, sin incremento global alguno de la utilización de insumos, asociado a la considerable mejora de las condiciones meteorológicas.<sup>11</sup> Hay varios factores que podrían ayudar a fomentar la productividad agropecuaria en el futuro, entre ellos los siguientes: la reducción de las cargas reglamentarias; la mejora de la eficacia de los sistemas de investigación, desarrollo y extensión rurales; y la creación de capital humano aumentando la disponibilidad de mano de obra y mejorando sus aptitudes.<sup>12</sup>

#### 4.2.2 Evolución de las principales políticas

4.11. Durante el período objeto de examen se inició en el marco de la iniciativa global de Australia Caring for our Country (2013-2018) un subprograma de "Agricultura Sostenible" con el objetivo de lograr una base agropecuaria sostenible, productiva y resistente gracias a una producción sostenible de alimentos, la utilización de prácticas agrícolas y pesqueras innovadoras, la reducción del impacto de las malas hierbas y de las plagas, y la gestión más eficaz de la agricultura y la pesca y de la base de recursos naturales.<sup>13</sup> Dicho subprograma se aplica en el contexto de otras importantes políticas e iniciativas gubernamentales, entre las que cabe citar las siguientes: el Acuerdo Intergubernamental sobre Bioseguridad (secciones 3.2.7.2.2 y 4.2.2.1); la Iniciativa de agricultura de carbono y la reforma de la política para casos de sequía (sección 4.2.2.2); y la Política del Commonwealth sobre Captura Incidental (sección 4.2.3). En 2012 se publicó una declaración de política sobre investigación y desarrollo rural que destacaba la necesidad de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas de las entidades de investigación y desarrollo en la esfera rural<sup>14</sup>, de mejorar la coordinación y el establecimiento de prioridades en todo el sistema de investigación y desarrollo rural, de aumentar los medios de promover el crecimiento de la productividad, y de aumentar la eficacia operativa y la rentabilidad de la inversión en investigación y desarrollo. El Plan Alimentario Nacional de mayo de 2013, que no es ya una política del actual Gobierno, tenía por objeto garantizar una orientación más integrada, coordinada y estratégica de la política alimentaria a lo largo de la cadena de suministro.<sup>15</sup> En el período objeto de examen se registraron otras novedades en relación con las medidas de exportación (sección 4.2.2.1), la utilización del agua, y la financiación de las explotaciones agrícolas (sección 4.2.2.2). El Ministerio de Agricultura (denominado Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura (DAFF) hasta septiembre de 2013) se sigue encargando de la elaboración y aplicación de las políticas y los programas del sector. Estaba previsto que a principios de 2015 se publicara un Libro Blanco sobre la competitividad agrícola de Australia en el que se expondría un enfoque estratégico para promover una mayor inversión y un mayor crecimiento y mejorar la rentabilidad del sector.<sup>16</sup>

4.12. Los acuerdos bilaterales y plurilaterales sobre la agricultura concertados por Australia abarcan una serie de cuestiones relativas al comercio de productos agropecuarios, entre ellas las

<sup>9</sup> Base de datos STARS del DFAT, basada en datos de la Oficina de Estadística de Australia, Cat N° 5368.0. Consultada en: [https://www.dfat.gov.au/publications/trade/trade-at-a-glance-2013/trade\\_performance\\_at\\_a\\_glance/part03\\_australias\\_trade\\_and\\_economic\\_statistics.html](https://www.dfat.gov.au/publications/trade/trade-at-a-glance-2013/trade_performance_at_a_glance/part03_australias_trade_and_economic_statistics.html).

<sup>10</sup> National Farmers' Federation (2013).

<sup>11</sup> Productivity Commission (2013c).

<sup>12</sup> Gray *et al.* (2014).

<sup>13</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura y el Ministerio del Medio Ambiente. Consultada en: <http://www.nrm.gov.au/funding/agriculture/index.html>.

<sup>14</sup> Las entidades de investigación y desarrollo en la esfera rural consisten en una asociación entre el Gobierno y la industria para compartir la financiación y establecer orientaciones estratégicas para las actividades de investigación y desarrollo de la industria primaria, la inversión en actividades de investigación y desarrollo y la posterior adopción de los resultados de dichas actividades. Existe un sistema de gravámenes que prevé el pago de contribuciones por los agricultores para financiar dichas entidades, en tanto que la financiación de los proyectos de investigación se puede complementar con fondos del presupuesto federal (OCDE, 2013a).

<sup>15</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013).

<sup>16</sup> Información en línea del Gobierno de Australia. Consultada en: <https://agriculturalcompetitiveness.dpmc.gov.au/>.

siguientes: intercambio de información científica; protocolos sobre el comercio de animales vivos; cooperación en materia de agricultura; intercambios sobre políticas comerciales; reconocimiento mutuo; facilitación del comercio; y cuestiones específicas relacionadas con el comercio bilateral. En abril de 2013, Australia y China acordaron intensificar la cooperación en el marco del Programa relativo al Acuerdo de Cooperación Agrícola entre Australia y China (Programa ACACA).<sup>17</sup> Con arreglo al nuevo Programa ACACA, se puede solicitar financiación para una mayor gama de actividades, con inclusión de talleres, adscripciones de funcionarios y programas de formación. Actualmente, al comienzo de cada ronda de financiación, ambos países convienen en un conjunto de prioridades respecto de los proyectos en el marco del ACACA.

4.13. Australia siguió prestando ayuda alimentaria y asistencia técnica y financiera en el marco de la Decisión sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. Toda la asistencia alimentaria de Australia se facilita en forma de donación total y en efectivo. En 2012/2013, Australia suministró 73.834 toneladas de asistencia alimentaria, por un valor superior a 113,7 millones de dólares australianos (92.352 toneladas, por un valor de 102 millones de dólares australianos, en 2010/2011) en el marco de la Decisión; el total de la asistencia alimentaria a los PMA y a los PDINPA ascendió a 60.681 toneladas, por un valor aproximado de 30,7 millones de dólares australianos (85.881 toneladas, por un valor de 50,1 millones de dólares australianos, en 2010/2011).<sup>18</sup> Al mismo tiempo, Australia proporcionó 570,7 millones de dólares australianos (512 millones de dólares australianos, en 2010/2011) para programas de asistencia técnica y financiera realizados en el marco de la Decisión; de esa cantidad, más de 216,8 millones de dólares australianos (214,8 millones de dólares australianos en 2010/2011) se destinaron a PMA/PDINPA.

#### 4.2.2.1 Medidas en frontera

4.14. Durante el período objeto de examen, el nivel medio de la protección arancelaria NMF aplicada al sector (sin incluir la silvicultura) permaneció estable e insignificante, en el 1,4% (cuadro 3.1). Aunque la mayoría de los productos (el 73% de las líneas arancelarias de productos agropecuarios) están exentos de derechos, algunos artículos sensibles, como el queso (que está sujeto a un derecho específico), los jugos de cítricos (sujetos a un derecho alternativo) y ciertas legumbres y hortalizas, nueces, frutas, bebidas (por ejemplo, vinos de uva y jugos), azúcares, aceites y grasas (en su mayor parte sujetos a un tipo del 5%), siguen gozando de cierto nivel de protección arancelaria. Australia ha mantenido contingentes arancelarios para algunos tipos de quesos de conformidad con sus compromisos sobre el acceso a los mercados adoptados en el marco de la OMC y sus acuerdos preferenciales (sección 3.2.2.4). Las importaciones de todos los productos agrícolas (y alimenticios) siguen estando sujetas a un régimen de inspección y cuarentena (sección 3.2.7.2.4); tanto los productos alimenticios producidos en el país como los importados deben cumplir con las prescripciones del Código de Normas Alimentarias del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia (FSANZ). Australia continuó su proceso de reforma en la esfera de la bioseguridad (sección 3.2.7.2.2) en 2012, con la firma del Acuerdo Intergubernamental sobre Bioseguridad, la elaboración de nueva legislación en materia de bioseguridad para sustituir a la Ley de Cuarentena de 1908, y la transición de un sistema de objetivos de intervención definidos a un enfoque flexible basado en el riesgo. Al 27 de noviembre de 2014 se había presentado al Parlamento un proyecto de Ley de Bioseguridad de 2014, que está previsto se apruebe en el curso de 2015 (sección 3.2.7.2.2).

4.15. Las exportaciones y/o la producción de determinados productos básicos, por ejemplo productos lácteos, cereales, productos de la horticultura, productos de la ganadería y vinos/uvas, siguen sujetas a más de 90 gravámenes no *ad valorem* diferentes (excepto las ovejas, los corderos, el terciopelo de cornamenta de ciervo y determinados vinos). El Ministerio de Agricultura administra y recauda esos gravámenes para las industrias primarias y los distribuye a 19 organismos receptores que, a su vez, prestan servicio a 54 organismos que representan a la rama de producción.<sup>19</sup> En respuesta a preocupaciones por el bienestar del ganado vivo exportado a

<sup>17</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura. Consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>.

<sup>18</sup> Documento G/AG/N/AUS/93 de la OMC, de 8 de octubre de 2014.

<sup>19</sup> Se aplican gravámenes agrícolas y cargas a la exportación (requeridos por el sector) para financiar las actividades de investigación y desarrollo, la comercialización, las pruebas de residuos, los programas de bioseguridad vegetal y animal, y las respuestas a situaciones de emergencia del sector (información en línea

Indonesia, se suspendieron temporalmente las exportaciones y en julio de 2011 se puso en aplicación un nuevo marco reglamentario para las exportaciones de ganado de engorde y de sacrificio destinadas a Indonesia (el sistema de garantía de la cadena de suministro para los exportadores). Este sistema, en cuyo marco los exportadores están obligados a establecer arreglos sobre cadenas de suministro que aseguren el bienestar animal en consonancia con las normas de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), se iba a hacer extensivo a todos los mercados de ganado de engorde y de sacrificio de Australia (excepto el ganado destinado a Egipto) para finales de 2012.<sup>20</sup> El arroz es el único producto sujeto a arreglos centralizados y está exento de las disposiciones de la política en materia de competencia (sección 3.3.3). De conformidad con la Ley de modificación de la Ley Comercialización del Trigo de Exportación de 2012, el 10 de diciembre de 2012 se suprimieron el Programa de acreditación para la exportación de trigo y el Gravamen a la exportación de trigo, y el 31 de diciembre de ese mismo año Wheat Exports Australia cesó sus operaciones (secciones 3.3.2 y 3.4.3.1.3)<sup>21</sup>; el 30 de septiembre de 2014, entró en vigor un código de conducta obligatorio sobre el acceso de las exportaciones de trigo a granel a los puertos, que derogó la legislación anterior sobre las exportaciones de trigo y tiene por objeto ayudar a todas las partes interesadas a acceder a la infraestructura de exportación. En consonancia con su compromiso de apoyar a las pymes y preservar los puestos de trabajo en la Australia regional (es decir, no metropolitana), en mayo de 2012 el Gobierno del Commonwealth anunció que se proporcionaría financiación transitoria, por valor de 4 millones de dólares australianos, a las industrias de exportación de cereales, pescado y huevos para facilitar el ajuste de las empresas a las disposiciones en materia de certificación revisadas. En 2012/2013 se proporcionaron otros 39 millones de dólares australianos para ayudar a las ramas de producción a ajustarse a las nuevas disposiciones en materia de certificación de las exportaciones, incluidos los nuevos derechos y cargas, así como a aplicar las reformas del régimen de exportación.<sup>22</sup> Además, se facilitarán 15 millones de dólares australianos a lo largo de cuatro ejercicios, a partir de 2014/2015, para apoyar a los pequeños exportadores en sectores en los que existen cargas específicas de registro de la certificación de las exportaciones.<sup>23</sup> Australia notificó que no había otorgado subvenciones a la exportación de los productos agropecuarios consignados en su Lista en el período 2009/2010-2011/2012 (peras 2009-2012).<sup>24</sup>

#### 4.2.2.2 Medidas de ayuda interna

4.16. Se estima que la agricultura recibió el 14% (el 27% en 2006/2007) de la asistencia presupuestaria total (es decir, los desembolsos más las concesiones fiscales) puesta a disposición de todos los sectores de la economía en 2012/2013; esta asistencia representa el 0,07% del PIB (cuadro 4.1).<sup>25</sup> La ayuda interna otorgada en Australia a la agricultura sigue siendo la segunda más baja entre los países de la OCDE; en 2012, la ayuda a los productores se estimó en solo el 3% (lo mismo que en 2010 y 2011) de los ingresos agrícolas brutos, o poco más de la sexta parte del promedio de la OCDE, con lo que los agricultores australianos siguen figurando entre los

del Ministerio de Agricultura, consultada en: <http://www.daff.gov.au/agriculture-food/levies/publications>; y Department of Agriculture, 2013).

<sup>20</sup> En el marco de un Programa de mejoras de las cadenas de suministro aprobadas, por valor de 5 millones de dólares australianos, se prestó apoyo durante dos ejercicios (2011/2012 a 2012/2013) a la industria de exportación de ganado de Australia para cumplir las prescripciones del sistema de garantía de la cadena de suministro para los exportadores. Se proporcionaron fondos gubernamentales a razón de 1 dólar australiano por cada 3 dólares australianos de inversión de la rama de producción, en particular en mataderos incluidos en cadenas de suministro para la exportación aprobadas que cumplieran las normas de la OIE, a fin de apoyar el nuevo marco reglamentario. Podían acogerse al programa los solicitantes que cumplieran las condiciones establecidas, como los exportadores de ganado australianos, pero no los países importadores ni las empresas extranjeras (información en línea del Ministerio de Agricultura, consultada en:

<http://www.agriculture.gov.au/animal-plant-health/welfare/export-trade/approved-supply-chain-improvements-program>; Department of Agriculture, Fisheries and Forestry, 2012; y OCDE, 2013a).

<sup>21</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013); y OCDE (2013a).

<sup>22</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013); y Productivity Commission (2013d).

<sup>23</sup> La financiación se proporcionará en forma de descuento del 50% de los costos de registro de la certificación de las exportaciones, hasta una cuantía máxima de 5.000 dólares australianos. A partir de 2015/2016 se facilitará financiación para proyectos que beneficien directamente a los pequeños exportadores, en particular proyectos destinados a mejorar el acceso a los mercados (Commonwealth of Australia, 2014b).

<sup>24</sup> Australia ha contraído compromisos en materia de subvenciones a la exportación respecto de la mantequilla y el aceite de mantequilla, los quesos, la leche desnatada en polvo y otros productos lácteos (por ejercicio financiero) y para las peras (por año civil) (documentos G/AG/N/AUS/87 y G/AG/N/AUS/90 de la OMC, de 29 de octubre de 2012 y 17 de octubre de 2013, respectivamente).

<sup>25</sup> Productivity Commission (2014c).

más eficientes y, por tanto, los más autosuficientes del mundo.<sup>26</sup> A juzgar por las estimaciones de la OCDE, entre 2010 y 2012 la estimación de la ayuda total (EAT) a la agricultura disminuyó del 0,2% al 0,1% del PIB, el porcentaje más bajo entre todos los países de la OCDE.<sup>27</sup> En 2011/2012, la silvicultura, la extracción de madera, la horticultura, la fruticultura, la acuicultura y la pesca (sección 4.2.3) se contaban entre las actividades beneficiarias de las tasas efectivas de asistencia (combinada) más altas en el sector de la producción primaria.<sup>28</sup> Los precios para los productores y consumidores en el mercado interno han permanecido en un nivel aproximadamente similar al de los precios mundiales; el Coeficiente de protección nominal (NPC) de la OCDE correspondiente a Australia con respecto a todos los productos básicos abarcados se mantiene en 1,00 desde 2010.<sup>29</sup>

**Cuadro 4.1 Ayuda presupuestaria a la agricultura, 2008-2009 a 2012-2013**

	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Parte de la ayuda presupuestaria total (%)					
Producción de ganado lechero	10,1	10,2	11,3	9,4	11,1
Producción de cereales y ganado ovino y bovino	57,7	49,9	46,3	39,0	40,1
Horticultura y fruticultura	3,6	5,0	3,4	5,2	5,4
Otros productos de la agricultura	7,9	7,3	6,2	4,6	4,4
Otros productos de la ganadería	2,6	2,4	2,7	4,0	3,3
Pesca comercial	4,1	4,8	6,0	4,9	6,3
Silvicultura y extracción de madera	-3,5	2,1	3,6	5,3	3,9
Producción de otros productos primarios	1,3	1,1	1,2	1,2	1,4
Ayuda para productos primarios no asignada <sup>a</sup>	16,3	17,1	19,3	26,4	24,2
Desembolsos totales (millones de \$A)	1.425,4	1.275,4	1.055,1	958,7	762,7
Gastos fiscales totales (millones de \$A)	404,9	364,4	303,0	494,4	370,0
Ayuda presupuestaria total (millones de \$A)	1.830,4	1.639,8	1.358,1	1.453,1	1.132,7
Relación entre la ayuda presupuestaria total y el PIB (%)	0,15	0,13	0,10	0,10	0,07

a La ayuda no asignada incluye programas generales de cuyos beneficiarios se desconocen los detalles.

Fuente: Productivity Commission (2014), *Trade & Assistance Review 2012-2013*, 27 de junio. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf).

4.17. El sector ha continuado recibiendo asistencia presupuestaria, aunque cada vez menor, en el marco de una amplia serie de programas, principalmente en forma de desembolsos (cuadro 4.1). Los productores de cereales y ganado ovino y bovino siguen siendo los principales beneficiarios, aunque la parte de la ayuda presupuestaria total que les corresponde ha disminuido. Al parecer en 2012/2013, las deducciones fiscales para las plantaciones hortícolas, estimadas en 6 millones de dólares australianos anuales, eran la única medida vigente específica de un sector, ya que en 2010/2011 se puso fin al Programa para el ajuste estructural del sector pesquero.<sup>30</sup>

4.18. El sector agropecuario no se beneficia de ninguna ayuda en forma de sostenimiento de los precios del mercado. Los programas financiados con cargo al presupuesto se utilizan principalmente para la gestión de los recursos naturales, en particular el agua, y el medio ambiente.<sup>31</sup> Los desembolsos destinados a las actividades de investigación y desarrollo se hacen con cargo a los fondos recaudados mediante gravámenes al sector (sección 4.2.2.1) y complementados con una contribución de igual cuantía procedente del presupuesto del Commonwealth, hasta un límite máximo. A lo largo de cuatro ejercicios, a partir de 2014/2015, se proporcionarán otros 100 millones de dólares australianos para financiar actividades de

<sup>26</sup> OCDE (2013a).

<sup>27</sup> OCDE (2013a).

<sup>28</sup> La asistencia prestada a la silvicultura y la extracción de madera ha aumentado como consecuencia, entre otras cosas, de las nuevas medidas para el ajuste estructural destinadas a la industria forestal de Tasmania (Productivity Commission, 2013d, cuadro 2.7).

<sup>29</sup> El NPC es la relación entre el precio medio pagado/recibido en la explotación agrícola y el precio en frontera medido en la explotación agrícola (OCDE, 2013a).

<sup>30</sup> Productivity Commission (2013d), cuadro A.10; y Productivity Commission (2014c).

<sup>31</sup> OCDE (2013a).

investigación en asociación con las entidades de investigación y desarrollo en la esfera rural.<sup>32</sup> En ese mismo período, se facilitarán 8 millones de dólares australianos para mejorar el acceso de los agricultores a productos químicos agrícolas y veterinarios seguros y eficaces para "uso limitado". Se estima que la asistencia para los servicios generales aumentó del 39,4% de la EAT en 2010 al 41,8% en 2012.<sup>33</sup> En virtud del Programa de bonificación fiscal a los combustibles se suprime el efecto de los impuestos especiales y de los derechos de aduana equivalentes a esos impuestos en el costo de algunos combustibles (incluido el diésel) utilizados en actividades comerciales, incluidas determinadas actividades agropecuarias, pesqueras y forestales (secciones 3.4.2 y 4.3.2.3).

4.19. El Gobierno del Commonwealth presta varios tipos de asistencia a los agricultores y a los productores primarios para ayudarles a hacer frente a la creciente variabilidad del clima. Durante el período objeto de examen, a raíz de la revisión nacional de 2008 de la Política de lucha contra la sequía, Australia reformó sus programas de asistencia en la materia. En 2013, el Gobierno del Commonwealth y los gobiernos de los estados y los territorios firmaron el Acuerdo Intergubernamental sobre la Reforma de los Programas Nacionales de Lucha contra la Sequía, en el que se establece un nuevo enfoque con respecto a esos programas y cuya finalidad es alentar a los agricultores a prepararse para hacer frente a los casos de sequía y otros problemas y asegurar su gestión en vez de depender de la ayuda gubernamental. Una medida fundamental en ese sentido fue la supresión de las subvenciones de intereses en circunstancias excepcionales el 30 de junio de 2012, así como de las disposiciones para circunstancias excepcionales el 30 de junio de 2014.<sup>34</sup> El 26 de febrero de 2014, como resultado de prolongadas y graves sequías en algunas zonas de Australia, se estableció un conjunto de medidas de asistencia temporal por valor de 320 millones de dólares australianos, para 2013/2014 y 2014/2015 únicamente. Este incluía criterios menos rigurosos para poder beneficiarse de la ayuda a los ingresos a partir de principios de marzo de 2014; préstamos en condiciones de favor, por un valor total de 280 millones de dólares australianos, para la reestructuración de la deuda, los gastos de explotación y las actividades encaminadas a aumentar la capacidad de recuperación y de respuesta en los casos de sequía; asistencia por un valor máximo de 12 millones de dólares australianos para la instalación de infraestructura relacionada con el agua; y asistencia por valor de 10 millones de dólares australianos para ayudar a reducir los efectos de las plagas animales en las zonas afectadas por la sequía. Además, en el marco de la iniciativa Agua para el futuro, de importancia central, el Programa para restablecer el equilibrio en la Cuenca Murray-Darling, de 2013, prevé la compra de derechos disponibles sobre el agua y fomenta una mayor eficiencia del riego.<sup>35</sup> Los ahorros de agua realizados gracias a la aplicación de esos programas se reparten entre los proponentes y el medio ambiente; el 50% por lo menos de esos ahorros se transfiere al Gobierno del Commonwealth.

4.20. Las donaciones para la innovación, que varían de 250.000 dólares australianos a 1,5 millones de dólares australianos, constituyen herramientas para aplicar prácticas sostenibles, reducir los costos de las explotaciones agrícolas y aumentar la productividad mediante el desarrollo y la adopción de prácticas innovadoras en los sectores de la agricultura, la pesca, la acuicultura y la agrosilvicultura. En marzo de 2014, habían recibido financiación 31 proyectos por un valor de hasta 21,2 millones de dólares australianos.<sup>36</sup>

4.21. En abril de 2013, el Gobierno del Commonwealth estableció un conjunto de cuatro medidas para la financiación de explotaciones agrícolas a fin de ayudar a aumentar la solidez financiera de las empresas agrícolas muy endeudadas: asistencia a corto plazo en forma de préstamos en condiciones de favor para proyectos de fomento de la productividad o para reestructuración de la deuda; financiación para contratar a unos 17 asesores más a tiempo completo para el Servicio rural de asesoramiento financiero; aumento del nivel máximo de ingresos derivados de la producción no primaria autorizado para poder hacer un depósito para la administración de explotaciones agrícolas (FMD), de 65.000 a 100.000 dólares australianos, y posibilidad de

<sup>32</sup> Commonwealth of Australia (2014b).

<sup>33</sup> OCDE (2013a).

<sup>34</sup> En sucesivos exámenes de la política de lucha contra la sequía se constató que las subvenciones de intereses en circunstancias excepcionales eran ineficaces y podían disminuir la capacidad de respuesta de las empresas agrícolas a situaciones de sequía (información en línea del Ministerio de Agricultura, Pesca y Silvicultura, consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>; Productivity Commission, 2013d; y OCDE, 2013a).

<sup>35</sup> OCDE (2013a).

<sup>36</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura. Consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>.

consolidar las cuentas de depósitos existentes; y adopción de un enfoque coherente a nivel nacional respecto a la mediación de deudas de explotaciones agrícolas.<sup>37</sup>

4.22. El Programa de futuros de la agricultura de carbono (2011-2017), constaba de cuatro elementos: un programa para colmar la brecha en materia de investigación, un programa de acción sobre el terreno, un programa de extensión y divulgación, y un incentivo en forma de desgravación.<sup>38</sup> En consonancia con su compromiso de derogar el impuesto sobre las emisiones de carbono (sección 3.4.1.3 y 3.4.3.2), el Gobierno del Commonwealth ha revisado las disposiciones en materia de financiación en relación con dicho impuesto, ha introducido los ajustes necesarios en los programas conexos y no ha puesto en marcha ningún nuevo proyecto en el marco del Programa de futuros de la agricultura de carbono. A través de su Plan de Acción Directa, el Gobierno aplicará una combinación de nuevas políticas, con inclusión del Fondo para la Reducción de Emisiones, que permitirá en todo momento a los agricultores y gestores de tierras participar en proyectos de reducción de emisiones; en junio de 2014 se presentó un proyecto de Ley sobre el Fondo para la Reducción de Emisiones.

4.23. Desde finales de 2011, la Iniciativa de agricultura de carbono (CFI), un programa de compensación voluntaria de emisiones de carbono, ha permitido a los agricultores y gestores de tierras obtener créditos de carbono (Unidades de Crédito de Carbono Australianas (ACCU)) por la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y el almacenamiento de carbono en la vegetación y los suelos gracias a la modificación de sus prácticas agrícolas y de gestión de tierras (agricultura de carbono).<sup>39</sup> Se pueden vender créditos en el mercado voluntario de compensación de emisiones de carbono o para compensar obligaciones en el marco del mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono de 2012, derogado el 1º de julio de 2014 (sección 3.4.1.3). Ello podría generar ingresos adicionales para los participantes en la iniciativa. Según las autoridades, el costo de la eliminación del impuesto sobre las emisiones de carbono se estimó en 13.700 millones de dólares australianos sobre la base de la balanza fiscal.<sup>40</sup> El 24 de noviembre de 2014, el Parlamento aprobó el proyecto de Ley de modificación de la Iniciativa de agricultura de carbono de 2014, que tiene por objeto, entre otras cosas, ampliar su cobertura y permitir al Organismo Regulador de las Energías Limpias emitir créditos para proyectos de reducción de emisiones en todos los sectores de la economía.

---

<sup>37</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura. Consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>.

<sup>38</sup> En el marco del Programa para colmar la brecha en materia de investigación estaba previsto destinar 47 millones de dólares australianos a 57 proyectos en esferas de investigación como "la reducción de las emisiones de metano (del ganado y el estiércol), la reducción de las emisiones de óxido nítrico (de los abonos y los suelos) y el aumento del carbono del suelo, así como la mejora de la capacidad de establecer modelos". La desgravación fiscal por labranza de conservación era una desgravación en forma reembolsable que podían solicitar los productores primarios que compraran una sembradora directa. La desgravación ascendía al 15% del costo de la sembradora. La finalidad de la desgravación era fomentar la adopción de prácticas de labranza de conservación para reducir las emisiones, aumentar el carbono del suelo y mejorar la productividad (información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, consultada en:

<https://www.ato.gov.au/Business/Primary-producers/In-detail/Other-rebates---deductions/Conservation-tillage-refundable-tax-offset>).

Con arreglo al Programa de financiación "Acción sobre el terreno", los agricultores y gestores de tierras realizaban pruebas *in situ* de tecnologías, prácticas y estrategias de gestión para reducir la contaminación, a fin de medir y demostrar cómo podían reducir las emisiones agrícolas de gases de efecto invernadero (metano y óxido nítrico) o aumentar el secuestro de carbono en el suelo manteniendo o mejorando al mismo tiempo la productividad de las explotaciones agrícolas. En marzo de 2014 se habían financiado 89 donaciones plurianuales por un valor de hasta 44,29 millones de dólares australianos; en el marco de esos proyectos se pusieron a prueba *in situ* diversas prácticas y estrategias de gestión, en más de 530 propiedades en todo el país. En abril de 2013, en el marco del Programa de extensión y divulgación, se financiaron 24 proyectos por valor de 21,3 millones de dólares australianos en apoyo de sectores específicos, por ejemplo la ganadería, los productos lácteos, la horticultura, el algodón y los cereales (información en línea del Ministerio de Agricultura, consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>; y Productivity Commission, 2013d).

<sup>39</sup> Información en línea del Ministerio de Agricultura. Consultada en: <http://www.daff.gov.au/about/current-grants>; y OCDE (2013a).

<sup>40</sup> Proyecto de Ley sobre la legislación en materia de energías limpias (derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono) de 2014, Memorando explicativo revisado. Consultado en: [http://parlinfo.aph.gov.au/parlinfo/download/legislation/ems/r5311\\_ems\\_144677a8-32fc-4fab-94b9-f5e90b54927f/upload\\_pdf/14167rem.pdf;fileType=application%2Fpdf](http://parlinfo.aph.gov.au/parlinfo/download/legislation/ems/r5311_ems_144677a8-32fc-4fab-94b9-f5e90b54927f/upload_pdf/14167rem.pdf;fileType=application%2Fpdf).

4.24. Desde 2008/2009, la MGA Total Corriente se mantuvo en cero (sección 3.4.2). Durante el período objeto de examen no se prestó ayuda interna por productos específicos causante de distorsión del comercio, y el gasto relacionado con la MGA no referida a productos específicos no excedió los compromisos relativos al nivel *de minimis* de Australia. La práctica totalidad de la ayuda notificada a la OMC correspondió a ayuda del "compartimento verde".

#### 4.2.3 Pesca

4.25. La producción pesquera continúa caracterizándose por pequeños volúmenes, pero de productos de alto valor.<sup>41</sup> En los últimos años, el valor de la producción ha seguido viéndose negativamente afectado por la apreciación del dólar australiano y la mayor competencia en el mercado interno causada por el aumento de las importaciones. Desde 2007, Australia ha sido un importador neto de productos de la pesca en términos de valor, y exporta en promedio el 56% de sus productos pesqueros.<sup>42</sup> Según la OCDE, una mayor atención a la mejora de la productividad permitiría al sector pesquero hacer frente a las dificultades que plantea la apreciación del dólar australiano.<sup>43</sup> En comparación con 2006, en 2010 el número de pescadores y piscicultores había aumentado un 16% y un 26%, respectivamente, en tanto que el tonelaje de las embarcaciones se había reducido enormemente y el número de embarcaciones había disminuido en una tercera parte. En 2011/2012, la acuicultura representó cerca del 45,5% del valor bruto total de la producción pesquera.<sup>44</sup>

4.26. Australia sigue aplicando varias iniciativas y medidas destinadas a mejorar la ordenación de la pesca y garantizar la sostenibilidad de las poblaciones de peces con miras a lograr la viabilidad a largo plazo del sector.<sup>45</sup> Según un examen de la ordenación de la pesca realizado en marzo de 2013, las pesquerías del Commonwealth se hallan en buenas condiciones, pero se podría mejorar la cobertura de las políticas, la transparencia y la comunicación con una gama más amplia de partes interesadas.<sup>46</sup> Australia realizó una revisión (finalizada en 2013) de varios instrumentos, entre ellos, la Política y las Directrices del Commonwealth sobre la estrategia de captura, de 2007, y publicó la Política del Commonwealth sobre Captura Incidental en mayo de 2013 y el segundo Plan de acción nacional para la conservación y ordenación de los tiburones (2º Plan sobre los tiburones) en julio de 2012. Las principales prioridades para 2013-2014 incluyeron la simplificación del entorno normativo y la gestión de riesgos ecológicos y en materia de cumplimiento.<sup>47</sup> La Ley de modificación de la Legislación sobre la Pesca de 2013 reforzó las disposiciones en virtud de las cuales las sociedades y otras personas jurídicas son responsables de cualquier conducta ilícita de sus empleados, agentes o directores en determinadas circunstancias. El sector pudo empezar a participar en la gestión de las pesquerías del Commonwealth gracias a las modificaciones introducidas en 2010/2011 en la legislación sobre gestión de las pesquerías, que permitieron a la Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías (AFMA) concluir acuerdos de gestión conjunta y otorgaron a las principales partes interesadas facultades y funciones en las distintas pesquerías.

4.27. La gestión de las principales poblaciones de peces comerciales de Australia se realiza de conformidad con la Política y las Directrices del Commonwealth sobre la estrategia de captura, en las que se preconiza un enfoque cauteloso basado en pruebas para establecer los niveles de captura. Los Grupos de evaluación de recursos prestan asesoramiento sobre la situación de las poblaciones de peces y los efectos de la pesca en el entorno marino y formulan recomendaciones a la Comisión de la AFMA sobre cuestiones como el establecimiento de la captura total permisible; los objetivos de repoblación; los puntos de referencia biológicos y económicos; y las evaluaciones del riesgo. La AFMA establece la captura total permisible sobre la base de las estimaciones de las capturas efectuadas por los pescadores comerciales y los pescadores deportivos de los estados, así como de otras fuentes de mortalidad. En octubre de 2013 se consideraba que las poblaciones de peces de Australia estaban en buenas condiciones, ya que las principales poblaciones de peces en libertad eran en gran medida sostenibles.<sup>48</sup> De las 93 poblaciones gestionadas por el

<sup>41</sup> OCDE (2013e).

<sup>42</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013); y OCDE (2013e).

<sup>43</sup> OCDE (2013e).

<sup>44</sup> Oficina Australiana de Economía y Ciencias Agropecuarias y de los Recursos Naturales, "Table 1: Gross value of fisheries production". Consultado en:

[http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aam/afstad9aamd003/2012/AFS\\_Production11Yrs\\_v1.0.0.xls](http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aam/afstad9aamd003/2012/AFS_Production11Yrs_v1.0.0.xls).

<sup>45</sup> OCDE (2013e).

<sup>46</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013).

<sup>47</sup> Australian Fisheries Management Authority (2013).

<sup>48</sup> Borthwick (2012).

Commonwealth que se evaluaron en 2012, 63 se clasificaron como poblaciones no sobreexplotadas (59 en 2009) y 77 como poblaciones no susceptibles de sobreexplotación (73 en 2009); 9 se clasificaron como poblaciones sobreexplotadas (12 en 2009) y 4 como poblaciones susceptibles de sobreexplotación (10 en 2009).<sup>49</sup> Asimismo, las poblaciones de cuya gestión se ocupan los gobiernos de los estados y del Territorio Septentrional parecen estar en general en buenas condiciones, ya que en el Informe de 2012 sobre la situación nacional de las principales poblaciones de peces de Australia se indicaba que la mayoría de ellas no estaban sobreexplotadas ni eran susceptibles de sobreexplotación.<sup>50</sup>

4.28. Solo los buques Australianos o declarados Australianos (véase *infra*) están autorizados a pescar en virtud de un permiso de pesca o de derechos de pesca reglamentarios que otorga la AFMA.<sup>51</sup> Según la OCDE, en 2011 había 322 embarcaciones pesqueras (excluidas las registradas por el Estado) con concesiones pesqueras del Commonwealth. Un buque extranjero no puede entrar en un puerto australiano si no está autorizado en virtud de un permiso portuario concedido por la AFMA. Una persona no puede desembarcar pescado de un buque extranjero en un puerto australiano a menos que cuente con la autorización expresa del Ministro competente. Un buque de pabellón extranjero puede ser declarado australiano a los efectos de la Ley de ordenación de la pesca de 1991, previa solicitud a la AFMA y siempre que cumpla determinados criterios. El acceso de flotas pesqueras extranjeras a la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de Australia (200 millas náuticas) se otorga en el marco de tres acuerdos.<sup>52</sup> Según un informe de 2013 de la OCDE, tal como evoluciona la flota nacional, no es probable que se otorgue en el futuro acceso a la ZEE de Australia a embarcaciones extranjeras, ya que el país no tiene ya exceso de poblaciones de peces.

4.29. La asistencia para el ajuste se ha utilizado solo en circunstancias especiales, a fin de facilitar la introducción de nuevos arreglos para la gestión de las pesquerías.<sup>53</sup> Cuando la creación de las reservas marinas hace necesarios esfuerzos de reducción de la pesca que van más allá de los que se requieren para lograr objetivos de ordenación de la pesca, se puede considerar caso por caso el otorgamiento de asistencia/compensación para el ajuste financiada por el Gobierno. En el marco del programa Caring for our Country (sección 4.2.2.2), establecido por el Gobierno anterior, se ha concedido ayuda para mejorar las prácticas de gestión de la acuicultura.<sup>54</sup> Como consecuencia de la reducción del gasto anual en el marco del Programa de Ajuste Estructural de la Pesca (finalizado en junio de 2010), las tasas efectivas estimadas de asistencia combinada a la pesca han disminuido de un máximo del 12% (2006/2007) al 3,3% (2011/2012). Aunque la asistencia presupuestaria prestada en el marco de dicho Programa, específico del sector, se ha reducido progresivamente (en un 89,2% desde 2008/2009) a 1,8 millones de dólares Australianos (2010/2011), la financiación para investigación y desarrollo en el sector pesquero se ha mantenido estable.<sup>55</sup> Tras el anuncio de la red final de nuevas reservas marinas en junio de 2012, se proporcionaron unos 100 millones de dólares Australianos en concepto de financiación de la asistencia para el ajuste de la pesca con el fin de ayudar al sector de la pesca comercial a adaptarse a la creación de las nuevas reservas marinas.<sup>56</sup> La asistencia incluiría: asistencia transitoria en forma de pagos a empresas pesqueras; donaciones por concurso para mejorar la sostenibilidad a largo plazo de las pesquerías desplazadas por las reservas marinas; y reducción de la pesca comercial mediante la compra de derechos de pescadores particulares o de cuotas de

<sup>49</sup> OCDE (2013e).

<sup>50</sup> Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics and Sciences (2013); y Fisheries Development Research and Development Corporation (2012).

<sup>51</sup> La AFMA asigna derechos de pesca reglamentarios para acceder a los recursos de cada una de las pesquerías, en las que muchos pescadores tienen cuotas comerciables individualmente o se les ha asignado parte de los recursos como proporción de la captura total permisible determinada por la AFMA cada año. Cuando no se utilizan esas cuotas, la AFMA aplica un sistema de permisos directos en el marco del cual se especifica la cuantía de la captura que corresponde a cada concesionario en una temporada de pesca (Borthwick, 2012; y OCDE, 2013e).

<sup>52</sup> Se trata de los siguientes Acuerdos: el Tratado multilateral de pesca entre los gobiernos de algunos Estados insulares del Pacífico y el Gobierno de los Estados Unidos de América; el Memorandum de Entendimiento entre Australia e Indonesia relativo a las actividades de los pescadores tradicionales indonesios en áreas de la Zona Pesquera Australiana y la plataforma continental (1974); y la Ley de Pesquerías del Estrecho de Torres de 1984, que proporciona a nacionales de Papua Nueva Guinea acceso a las aguas Australianas para practicar la pesca tradicional (Borthwick, 2012).

<sup>53</sup> OCDE (2013e).

<sup>54</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2012).

<sup>55</sup> Productivity Commission (2013d), cuadro A.10.

<sup>56</sup> Según las estimaciones, las nuevas reservas desplazaron lo equivalente al 1% aproximadamente del valor anual de la producción pesquera de especies en libertad de Australia (Productivity Commission, 2013d).

pesquerías, en su caso, hasta un nivel equivalente a la producción desplazada por las nuevas reservas marinas. No obstante, de conformidad con su compromiso de lograr un sector pesquero más competitivo y sostenible, el actual Gobierno revisará los planes de gestión de las reservas marinas del Commonwealth anunciados en noviembre de 2012. Se propone designar un grupo de examen científico y grupos consultivos biorregionales para que presten asesoramiento sobre futuros arreglos de gestión de las reservas marinas. Hasta que se obtengan los resultados de la revisión, se ha dejado en suspenso toda compensación de las pesquerías.

4.30. Durante el período objeto de examen, Australia siguió aplicando firmes medidas contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). En su Estrategia nacional de cumplimiento en el sector pesquero 2010-2015 se establecen los objetivos que perseguirán los organismos pesqueros para promover el cumplimiento voluntario y crear medios eficaces de disuasión contra las actividades de pesca ilegal.<sup>57</sup> Australia también trabaja con sus vecinos septentrionales para reducir la pesca INDNR y mejorar la gestión y gobernanza de las pesquerías. Entre 2005/2006 y 2013/2014, el número de detenciones de embarcaciones pesqueras disminuyó un 93%.

4.31. Australia ratificó el Acuerdo de Pesca del Océano Índico Meridional y la Convención para la Conservación y Ordenación de los Recursos Pesqueros de Alta Mar del Océano Pacífico Sur en marzo de 2012 (en vigor desde junio y agosto de ese mismo año, respectivamente), y a finales de 2014 estaba en curso el proceso de ratificación del Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (firmado el 27 de abril de 2010). Durante el período examinado Australia también participó en actividades de cooperación bilateral con Indonesia y siguió colaborando con sus vecinos septentrionales en el marco del Plan de Acción Regional para promover las prácticas de pesca responsables, incluida la lucha contra la pesca INDNR en la región de Asia Sudoriental.<sup>58</sup>

### 4.3 Minería y energía

#### 4.3.1 Minería

4.32. Australia sigue figurando entre los cinco mayores productores y exportadores de la mayoría de los principales minerales del mundo, que constituyen los principales productos de exportación del país.<sup>59</sup> En 2012/2013, correspondió a la minería el 8,6% (7,9% en 2009/2010) del PIB, el 2,3% (1,7% en 2009/2010) del empleo total (cuadro 1.2) y el 64,1% (62,8% en 2010) del total de las exportaciones de mercancías (cuadro A1.2). La tasa media de crecimiento de la productividad multifactorial de este sector siguió disminuyendo, pasando de -4% (2003/2004-2007/2008) a -8,4% (2007/2008-2011/2012), y continúa siendo la más baja de todos los sectores de la economía (sección 1.2.1).<sup>60</sup> Este sector es fundamental para los resultados económicos de Australia, y se prevé que en los próximos cinco años se obtendrán todos los beneficios de las cuantiosas inversiones efectuadas recientemente; el incremento previsto de la producción minera debería dar lugar a una mejora del crecimiento de la productividad multifactorial (secciones 1.1, 1.2.1, 1.3.1, y 1.5).<sup>61</sup> El 1º de julio de 2012 se introdujo un impuesto

<sup>57</sup> OCDE (2013e).

<sup>58</sup> Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2012).

<sup>59</sup> Por ejemplo, Australia es el primer productor mundial de bauxita, rutilo y circón; el segundo mayor productor de oro, mineral de hierro, plomo, litio, mineral de manganeso, tungsteno y cinc; el tercero de ilmenita y uranio; el cuarto de hulla (y su mayor exportador), níquel y plata; y el quinto de lignito y cobre. Tiene los mayores recursos del mundo en oro, mineral de hierro, plomo, níquel, rutilo, uranio, cinc y circón, y ocupa el segundo puesto en cuanto a los recursos de bauxita, cobalto, cobre, ilmenita, niobio, plata, tántalo y torio. Los recursos de Australia en hulla, lignito, magnesita, tungsteno, litio, mineral de manganeso, tierras raras y vanadio figuran entre los cinco mayores del mundo (información en línea de Geoscience Australia, consultada en: <http://www.ga.gov.au/minerals/basics.html>).

<sup>60</sup> El crecimiento de los insumos alcanzó niveles sin precedentes en 2011/2012, ya que las empresas mineras siguieron realizando cuantiosas inversiones en nuevos proyectos aprovechando el auge de los precios de los productos básicos. Aunque la rentabilidad de la minería ha sido alta desde que comenzaron a subir los precios de los productos básicos, el aumento de las inversiones tuvo una repercusión negativa en el índice medido de productividad. El crecimiento de la productividad multifactorial en el sector disminuyó un 40% durante los ocho años transcurridos desde 2003-2004. En 2011/2012, para producir cada unidad, las empresas utilizaron en promedio un 67% más de insumos (capital y mano de obra) que hace ocho años (Productivity Commission, 2013c).

<sup>61</sup> Información en línea del Ministerio de Recursos, Energía y Turismo, consultada en: <http://www.ret.gov.au/resources/mining/Pages/Mining.aspx>.

sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales del 22,5%, aplicable a los "grandes beneficios" obtenidos de la extracción de mineral de hierro y carbón, que se derogó el 30 de septiembre de 2014 (sección 3.4.1.2), y el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros de 1987, del 40%, se aplicó a todos los proyectos terrestres (desde el 1º de julio de 2012) y marinos de producción de petróleo (excepto los ejecutados en la Zona de Explotación Petrolera Conjunta del Mar de Timor).<sup>62</sup> En 2011/2012, los impuestos aplicados a la minería representaron el 23,6% (23,1% en 2010/2011) de los ingresos por impuesto de sociedades (con exclusión de los impuestos sobre la renta derivada de la explotación de recursos).<sup>63</sup> Según los datos disponibles, Australia sigue siendo una jurisdicción en la que se aplican elevados impuestos a la extracción de carbón y mineral de hierro (con un tipo efectivo del 41% en 2011/2012). Incluso si no se tiene en cuenta el impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos minerales, los productores de mineral de hierro y carbón parecen figurar en el segmento superior de los baremos mundiales de regalías e impuestos sobre los recursos, ya que Australia se encuentra en el cuartil superior de los países, pues su recaudación fiscal total es del 44%, frente a una media mundial aproximada del 39%.<sup>64</sup> Los recursos minerales y petroleros son propiedad del Commonwealth o de los gobiernos de los estados o territorios.<sup>65</sup>

4.33. El sector de la minería sigue evolucionando en un entorno de mercado aparentemente competitivo. No hay restricciones de la inversión extranjera específicas para este sector, aunque, como sucede también en todos los demás, se requiere una aprobación o notificación previa para las inversiones que superan determinados umbrales (sección 2.6). Las autoridades no tienen conocimiento de que haya cárteles de exportación en el sector. La minería recibe una asistencia presupuestaria relativamente escasa, aunque entre 2009/2010 y 2012/2013 la proporción de esa asistencia aumentó del 5,3% al 7,0% de la ayuda total disponible para todos los sectores de la economía. Entre 2009/2010 y 2011/2012 aumentó el 46,1%, alcanzando un valor de 785,24 millones de dólares australianos, antes de disminuir a 546,5 millones de dólares australianos en 2012/2013.<sup>66</sup> La tasa efectiva de asistencia (combinada) estimada para la minería (protección arancelaria y asistencia presupuestaria) siguió siendo insignificante (0,2% en 2012/2013) (cuadro A4.1). La asistencia presupuestaria se otorga en forma de desembolsos presupuestarios (401,9 millones de dólares australianos) y concesiones fiscales (144,5 millones de dólares australianos). En 2012/2013, las concesiones fiscales relacionadas con actividades de investigación y desarrollo representaron el 77,2% (64% en 2011/2012) de la asistencia presupuestaria total prestada al sector de la minería. En 2011/2012 prácticamente toda la asistencia presupuestaria específica para este sector (34,9% de la asistencia sectorial total) se prestó por conducto del Conjunto de medidas para preservar el empleo en el sector del carbón (CSJP), y algunos desembolsos más pequeños se efectuaron a través de la Iniciativa nacional para la reducción de las emisiones causadas por el uso de carbón.<sup>67</sup> En el marco del CSJP se otorgó en 2011/2012 un total de 218,8 millones de dólares australianos únicamente a las minas que generan mayores emisiones, como pago anticipado para facilitar su transición a la introducción del mecanismo de fijación del precio del carbono (sección 4.3.2) en 2012/2013. En 2012/2013 no se otorgaron fondos con cargo al CSJP. Las minas que reunían las condiciones exigidas recibieron un segundo pago con cargo al CSJP en 2013/2014; el total de los pagos ascendió a 219,3 millones de

<sup>62</sup> Se aplican regalías basadas en la producción a la mayoría de los proyectos mineros, sea en forma de regalías específicas (una tarifa fija por unidad de producción), o sobre una base *ad valorem* (como porcentaje del valor de la producción). El impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros del Commonwealth, una regalía basada en los beneficios, es la principal excepción a este régimen (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011).

<sup>63</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, "Taxation statistics 2010-11: Table 4, Part E", consultada en: [https://www.ato.gov.au/About-ATO/Research-and-statistics/Previous-years/Tax-statistics/Taxation-statistics-2010-11/?anchor=Detail\\_Company\\_tax\\_and\\_the\\_petroleum\\_res](https://www.ato.gov.au/About-ATO/Research-and-statistics/Previous-years/Tax-statistics/Taxation-statistics-2010-11/?anchor=Detail_Company_tax_and_the_petroleum_res). Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, "Taxation statistics 2011-12: Table 4", consultada en: [https://www.ato.gov.au/About-ATO/Research-and-statistics/In-detail/Tax-statistics/Taxation-statistics-2011-12/?anchor=coy\\_detailed#coy\\_detailed](https://www.ato.gov.au/About-ATO/Research-and-statistics/In-detail/Tax-statistics/Taxation-statistics-2011-12/?anchor=coy_detailed#coy_detailed).

<sup>64</sup> Las autoridades consideran imparcial este análisis de Goldman Sachs, publicado en 2013 y mencionado en la comunicación del Consejo de Minerales de Australia al Comité de Legislación Económica del Senado, "Inquiry into Minerals Resource Rent Tax Repeal and Other Measures Bill 2013", 21 de noviembre de 2013.

<sup>65</sup> Información en línea de la Oficina Australiana de Estadística, consultada en: <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/0/D92AFED5BF16AB2CA256CAE0015DA36?opendocument>.

<sup>66</sup> Productivity Commission (2014c) [http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf\\_file/0016/123901/trade-assistance-review-2011-12.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0016/123901/trade-assistance-review-2011-12.pdf).

<sup>67</sup> Productivity Commission (2013d).

dólares australianos. Por motivos presupuestarios y porque se ha derogado el mecanismo de fijación del precio del carbono, no se otorgan más fondos con cargo al CSJP.

### 4.3.2 Energía

4.34. Australia cuenta con abundantes recursos energéticos naturales (uranio, carbón, gas natural); es el noveno mayor productor de energía del mundo, pues produce alrededor del 2,7% de la energía mundial y es un importante abastecedor de los mercados mundiales (uno de los tan solo tres países de la OCDE que son exportadores netos de energía).<sup>68</sup> En 2012/2013, el 37,7% del consumo energético de Australia correspondió a productos petroleros (como el petróleo bruto, el diésel y el gas licuado de petróleo (GLP)), seguidos por el carbón (33%), el gas (23,6%) y las energías renovables (5,6%). Australia no prevé utilizar energía nuclear en su territorio en un futuro próximo. Como resultado, entre otras cosas, del gran aumento de la inversión en proyectos de infraestructura amplios e irregulares, del incremento de la demanda de electricidad en los periodos de punta (por la tarde) frente a la demanda media, y de la adopción de tecnologías menos contaminantes pero que conllevan mayores costos de producción, la tasa media de crecimiento de la productividad multifactorial de las actividades de suministro de electricidad, gas y agua aumentó ligeramente, pasando de -4,8% (2003/2004-2007/2008) a -4,5% (2007/2008-2011/2012), por lo que fue la segunda tasa más baja después de la correspondiente a la minería (sección 4.3.1).<sup>69</sup>

4.35. Durante el período examinado se tomaron medidas para poner al día el marco de la política energética. En noviembre de 2011 se publicó un borrador del segundo Libro Blanco de la Energía, muy completo, siete años después de la publicación del Libro anterior. En él se exponía una evaluación de las futuras necesidades energéticas hasta 2030 y se establecía un marco de política para seguir desarrollando el sector. En el borrador del segundo Libro Blanco de la Energía se establecen tres claros objetivos de política: el abastecimiento de energía accesible, fiable y a precios competitivos a todos los australianos; el desarrollo del potencial de crecimiento interno y de las exportaciones; y el suministro de energía limpia y sostenible. Se determinan además cuatro esferas prioritarias para la adopción de medidas, y se exponen diversas iniciativas destinadas a reforzar la capacidad de resistencia del marco de la política energética, revitalizar el programa de reforma del mercado de la energía, desarrollar recursos energéticos fundamentales, en particular los recursos en gas, y acelerar los avances con las energías limpias. La versión definitiva del Libro Blanco de la Energía debía publicarse a finales de 2012, pero el actual Gobierno se comprometió a redactar un nuevo Libro Blanco de la Energía teniendo en cuenta la evolución de las condiciones del mercado y de las políticas. En diciembre de 2014 se estaba elaborando el nuevo Libro Blanco de la Energía, que debe establecer un enfoque coherente e integrado sobre la política energética a fin de reducir la presión de los costos sobre los hogares y las empresas, mejorar la competitividad internacional de Australia, ampliar su base de exportación y alcanzar una mayor prosperidad económica. En septiembre de 2014 se expuso a la consulta pública un Libro Verde de la Energía, precursor del Libro Blanco de la Energía. Las consultas terminaron a principios de noviembre de 2014 y los comentarios formulados se están utilizando en la redacción del Libro Blanco de la Energía.

4.36. En julio de 2011 se publicó un amplio conjunto de propuestas sobre energías limpias, titulado "Asegurar un futuro basado en energías limpias", el Plan del Gobierno australiano para hacer frente al cambio climático, cuya finalidad era refundir las políticas en vigor y reforzarlas mediante nuevas iniciativas articuladas en torno a cuatro pilares: la introducción de un mecanismo de fijación del precio del carbono (derogado el 1º de julio de 2014, sección 3.4.1.3)<sup>70</sup>; la

<sup>68</sup> Información en línea de la Oficina de Recursos y Economía Energética, consultada en: <http://bree.slicedlabs.com.au/sites/default/files/files/publications/energy-in-aust/bree-energyinaustralia-2013-factcard.pdf>.

<sup>69</sup> No se dispone de datos específicos sobre la productividad multifactorial en el caso de la electricidad y el gas. Productivity Commission (2013c).

<sup>70</sup> Los objetivos de la derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono y del conjunto de propuestas sobre energías limpias eran: reducir el costo de la vida; disminuir el costo del suministro de electricidad al por menor en torno al 9% y los precios del gas al por menor alrededor del 7%; impulsar el crecimiento económico de Australia, crear más puestos de trabajo y potenciar la competitividad internacional de Australia eliminando un impuesto innecesario; reducir los actuales costos de cumplimiento anuales de unas 370 entidades sujetas al impuesto en casi 90 millones de dólares australianos anuales; y suprimir más de 1.000 páginas de legislación primaria y subordinada. Pueden verse más datos sobre la repercusión de esta

innovación en materia de energías renovables (sección 4.3.2.1.3); la mejora de la eficiencia energética; y medidas a nivel de los suelos. El Plan va acompañado de propuestas que prevén una ayuda financiera considerable para la innovación en las tecnologías de energías limpias, que incluiría inversiones en energías renovables, la creación de una nueva Corporación de Financiación de Energías Limpias (CEFC), dotada de 10.000 millones de dólares australianos y de vocación comercial que invertirá en tecnologías de energías renovables, con un bajo nivel de emisiones y eficientes energéticamente<sup>71</sup>, así como el establecimiento de una nueva institución, la Agencia Australiana de Energías Renovables (ARENA), que administrará de manera independiente 3.200 millones de dólares australianos de fondos públicos destinados a actividades de investigación y desarrollo en curso, demostración y comercialización de energías renovables. La legislación relativa al establecimiento de la ARENA se promulgó en 2011 y la Agencia empezó a funcionar el 1º de julio de 2012. Luego se redujo su presupuesto y se reasignaron sus fondos como parte del proceso legislativo para derogar el mecanismo de fijación del precio del carbono, y en el Presupuesto de 2014 se anunciaron nuevos ahorros, junto con la decisión de cerrar la Agencia y transferir la administración de sus compromisos y funciones al Ministerio de Industria.<sup>72</sup> Además, muchas de las medidas adoptadas en el marco del Plan se incorporaron a la legislación del Commonwealth en virtud del Conjunto de medidas legislativas sobre energías limpias, promulgado el 8 de noviembre de 2011. Según la OCDE, la política energética de Australia es sumamente ambiciosa y muy onerosa, incluso para una nación rica en recursos (sección 4.3.2.1.3).<sup>73</sup>

4.37. Australia aplica un enfoque tecnológicamente neutro en materia de política energética y el Gobierno del Commonwealth hace lo posible por asegurar que todas las fuentes de energía se tratan en igualdad de condiciones, lo que permite a los colectivos interesados aprovechar las nuevas tecnologías que pueden contribuir a un suministro fiable y asequible de electricidad. Además de su política en materia de energías limpias, Australia apoya la expansión sostenible de la prospección, producción y utilización de combustibles fósiles (secciones 4.3.1, 4.3.2.1.3, y 4.4).<sup>74</sup> El carbón realiza una contribución fundamental a la economía australiana y sigue siendo una parte importante de la combinación de fuentes de energía del país. Australia, que es el segundo mayor exportador de carbón del mundo, ha asumido el liderazgo mundial de los esfuerzos por reducir las emisiones generadas por la extracción y combustión de carbón, por ejemplo estableciendo el Instituto Mundial de Captura y Almacenamiento de Carbono. A nivel interno, Australia tiene varios proyectos punteros en curso de ejecución para la captura y el almacenamiento de carbono, y está elaborando nuevos procesos de conversión del metano de las minas de carbón en energía. Los proyectos de desarrollo que vayan a tener o tendrán probablemente una repercusión significativa en aspectos ambientales de importancia nacional, incluidos los proyectos relacionados con el desarrollo de la extracción de carbón, deben remitirse al Ministro de Medio Ambiente del Commonwealth para su evaluación y aprobación.

4.38. Sigue en vigor la Estrategia nacional para la eficiencia energética de julio de 2009, encaminada a establecer un enfoque coherente a nivel nacional de la política de eficiencia energética, reducir los trámites burocráticos, y ayudar a empresas y hogares a invertir en tecnologías modernas de reducción de costos.<sup>75</sup> La estrategia abarca: legislación en materia de

---

derogación en la información en línea del Departamento de Medio Ambiente, consultada en:

<http://www.environment.gov.au/topics/cleaner-environment/clean-air/repealing-carbon-tax>.

<sup>71</sup> Desde el 1º de julio de 2013, las inversiones están condicionadas a la presentación de planes de participación de la industria australiana (secciones 3.2.2.6.3, 3.2.8, y 4.4) por las empresas que reciban más de 20 millones de dólares australianos de la CEFC.

<sup>72</sup> El 19 de junio de 2014 se presentó un proyecto de Ley sobre la ARENA (Derogación) en la Cámara de Representantes para hacer efectiva esa decisión; el 1º de julio de 2014 se remitió a un Comité del Senado. El 4 de septiembre de 2014, el Comité de Legislación Económica del Senado presentó su informe y sus recomendaciones a raíz del examen del proyecto de Ley (información en línea de la ARENA, consultada en: <http://arena.gov.au/about-arena/governance-and-funding-updates/>).

<sup>73</sup> OCDE e International Energy Agency (2012).

<sup>74</sup> Se han ampliado las operaciones de perforación a nuevas zonas marinas, lo que ha aumentado de manera significativa las reservas y la producción de gas, en particular (secciones 1.2.1, 4.3.1, y 4.3.2.2). Sigue habiendo varias subvenciones destinadas expresamente a fomentar la prospección de combustibles fósiles, además de las subvenciones a la producción que también benefician a las actividades de prospección. Su valor total oscila entre 2.900 y 3.500 millones de dólares australianos al año. Las más cuantiosas de estas subvenciones son las que se otorgan en el marco del Programa de bonificación fiscal a los combustibles (sección 4.3.2.3). El sector minero -incluidas las empresas del sector del carbón- recibe cada año más de 2.000 millones de dólares australianos en subvenciones (Bast et al., 2014).

<sup>75</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

calificación y etiquetado energéticos de aparatos; la obligación de que todas las viviendas nuevas alcancen en el futuro determinados niveles de calificación energética; y la eliminación más rápida de los aparatos de alumbrado ineficientes, incluida la prohibición de las bombillas incandescentes. Con arreglo a la Ley de normas relativas al efecto invernadero y la eficiencia energética (GEMS) de 2012, el Gobierno del Commonwealth puede establecer normas mínimas de eficiencia energética y prescripciones de indicación de consumo de energía para los equipos y aparatos eléctricos. Estas prescripciones se estipulan en los instrumentos legislativos llamados "resoluciones GEMS", que actualmente abarcan: secadoras de ropa de tipo tambor; lavadoras de ropa; lavaplatos; aparatos de refrigeración de uso doméstico; lámparas fluorescentes de doble casquillo; transformadores y adaptadores reductores para las lámparas de muy baja tensión; balastos para lámparas fluorescentes; lámparas fluorescentes compactas para iluminación general; lámparas incandescentes para iluminación general; calentadores eléctricos de agua; bloques de alimentación eléctrica externos; descodificadores de televisión digital; aparatos de refrigeración comerciales; transformadores de potencia; acondicionadores de aire; enfriadoras de líquido; calentadores de agua, de gas; motores eléctricos (bifásicos); y televisiones/ordenadores/monitores de ordenadores para uso personal o doméstico.

#### 4.3.2.1 Electricidad

4.39. La mayoría de la electricidad de Australia se produce a partir del carbón, al que correspondió en 2012/2013 el 63,9% (76,3% en 2007/2008) de la generación total de electricidad; le siguieron el gas natural (20,5%) y las fuentes de energías renovables y productos del petróleo (10,2%, del cual el 7,3% correspondió a la energía hidráulica y el 2,9% a la energía eólica). Por eso, las emisiones de dióxido de carbono por unidad de producción son elevadas en comparación con los niveles internacionales.<sup>76</sup> Las actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad siguen sujetas a una segmentación geográfica y reglamentaria en dos bloques principales: las seis jurisdicciones de Australia Meridional y Oriental<sup>77</sup>; y Australia Occidental y el Territorio Septentrional. En 2014, de las 69 (52 en 2010) principales empresas que operaban en el mercado australiano de la electricidad, 16 (11 en 2010) eran de propiedad totalmente extranjera y 13 (8 en 2010) eran empresas conjuntas con sociedades de propiedad extranjera o parcialmente extranjera; en este último caso, la participación extranjera oscilaba entre el 34% y el 80% (entre el 37% y el 91% en 2010).<sup>78</sup>

##### 4.3.2.1.1 Australia Meridional y Oriental

4.40. Durante el período examinado, la disminución de la demanda de electricidad provocó un excedente de capacidad de generación en la mayoría de las regiones y postergó la necesidad de efectuar inversiones en las redes de transmisión y distribución de energía.<sup>79</sup> La mayor estabilidad de los mercados financieros mundiales abarató el costo de financiación de las empresas energéticas. Gracias a ello, en 2013 hubo una mayor estabilidad de los precios de la electricidad al por menor en la mayoría de las jurisdicciones.

4.41. El Organismo Regulador de la Energía de Australia (AER) reglamenta en Australia Oriental y Meridional los mercados y las redes de energía de conformidad con la legislación y las normas nacionales sobre el mercado de la energía.<sup>80</sup> El Organismo Australiano del Mercado de la Energía (AEMO), agente exclusivo del mercado de la electricidad y el gas en Australia Meridional y Oriental únicamente, edita publicaciones anuales sobre la planificación de alto nivel de las redes nacionales de transmisión y las oportunidades de inversión en generación de electricidad y en gas natural. Las empresas de generación y venta al por menor comercian en electricidad en las seis jurisdicciones de Australia Oriental y Meridional a través del mercado nacional de electricidad al por mayor. Esas jurisdicciones están conectadas físicamente mediante una red de transmisión interconectada, que

---

<sup>76</sup> Información en línea de la Oficina de Recursos y Economía Energética, "Australia's Energy Sector Key Facts", consultada en: <http://bree.slicedlabs.com.au/sites/default/files/files/publications/energy-in-aust/bree-energyinaustralia-2013-factcard.pdf>; Energy Supply Association of Australia (2014); información en línea de la Oficina de Economía Energética y de Recursos, "2014 Australian energy statistics data July", consultada en: <http://www.bree.gov.au/publications/australian-energy-statistics/2014-australian-energy-statistics-data>.

<sup>77</sup> Se trata de las siguientes jurisdicciones: Queensland, Nueva Gales del Sur, el Territorio de la Capital de Australia, Victoria, Australia Meridional y Tasmania.

<sup>78</sup> Energy Supply Association of Australia (2014).

<sup>79</sup> Australian Energy Regulator (2013).

<sup>80</sup> Puede consultarse más información sobre el AER en la siguiente dirección: <http://www.aer.gov.au/about-us>.

constituye el mayor sistema interconectado de energía eléctrica del mundo. La electricidad producida por las mayores empresas de generación que operan en el mercado nacional de electricidad se vende a un mercado mancomunado de mayoristas mediante un proceso central de distribución administrado por el AEMO. En el mercado nacional de electricidad, dos tercios aproximadamente de la capacidad de generación son propiedad del Estado o están bajo su control. Este mercado cuenta con unas 317 (270 en 2010) empresas de generación inscritas en el registro, cinco (seis en 2010) redes estatales de transmisión (conectadas mediante interconectores fronterizos) y 13 grandes redes de distribución que suministran colectivamente electricidad a los usuarios finales.<sup>81</sup>

4.42. En noviembre de 2012 se anunciaron reformas de las normas sobre energía, que se introdujeron con objeto de poder adoptar en el futuro decisiones sobre los ingresos de las redes y las inversiones en las mismas que redundaran a largo plazo en beneficio de los consumidores.<sup>82</sup> Se flexibilizaron las Normas nacionales sobre la electricidad y las Normas nacionales sobre el gas, a fin de que el AER pudiera adaptar sus planteamientos a la naturaleza de las redes que reglamenta. Varios aspectos se vieron afectados, entre ellos los siguientes: la tasa de rentabilidad; los gastos de capital y de explotación; los incentivos a los gastos de capital; y el proceso de reglamentación. En 2013, el AER publicó directrices de aplicación en el marco del Programa de mejora de la reglamentación. Se aplicarán en primer lugar, a partir de mediados de 2014, a las resoluciones reglamentarias transitorias de Nueva Gales del Sur (transmisión y distribución), el Territorio de la Capital de Australia (distribución) y Tasmania (transmisión). Las primeras resoluciones en el marco de las disposiciones definitivas aplicables a esas empresas se adoptarán para mediados de 2015.<sup>83</sup> En cuanto al mercado minorista, siguió adelante el proceso de adopción del Marco nacional para los usuarios de energía (NECF), un marco nacional para la protección de los clientes en la venta al por menor de electricidad y gas a viviendas y pequeñas empresas usuarias de energía.<sup>84</sup> El 1º de julio de 2013, Nueva Gales del Sur se convirtió en la cuarta jurisdicción (después de Australia Meridional, Tasmania, y el Territorio de la Capital de Australia) en aplicar el NECF. Victoria indicó que lo aplicaría cuando se hubieran resuelto las cuestiones que le afectaban específicamente, y Queensland indicó que tiene previsto adoptarlo en 2015, siempre y cuando el Consejo de Energía del Consejo de Gobiernos de Australia (COAG) acuerde introducir modificaciones específicas para ese estado encaminadas a ayudar a los clientes de fuera del sureste de Queensland. La aplicación del NECF conlleva la transposición de la legislación vigente de los estados y territorios (con la excepción de Australia Occidental y el Territorio Septentrional) a una serie única de leyes, reglamentos y normas, entre los que figuran la Ley del mercado minorista nacional de energía, el Reglamento sobre el mercado minorista nacional de energía y las Normas sobre el mercado minorista nacional de energía. Los clientes de esas jurisdicciones pueden acceder ahora al comparador de precios del AER ([www.energymadeeasy.gov.au](http://www.energymadeeasy.gov.au)).

4.43. En 2013/2014 tras los aumentos de dos dígitos que se produjeron en 2012/2013, el incremento del precio de venta al por menor de la electricidad en el marco de las ofertas reguladas se mantuvo por debajo del 4% en Nueva Gales del Sur, Tasmania y el Territorio de la Capital de Australia. En Victoria, Australia Meridional y Nueva Gales del Sur los precios de venta al por menor de la electricidad no están regulados; en Victoria, los precios contractuales corrientes aumentaron en 2013 entre el 5% y el 12% en las cinco zonas abarcadas por la red de distribución del estado. En Australia Meridional, los precios de la electricidad de los contratos vigentes disminuyeron el 9,1% después de la desregulación que entró en vigor el 1º de febrero de 2013. Las fluctuaciones posteriores dieron lugar a una disminución neta de los precios, del 1,8%, durante 2013. Una excepción en el proceso de transición a una mayor estabilidad en los precios de la electricidad fue Queensland, donde la tarifa única regulada aplicada a las viviendas aumentó el 20,4% en 2013/2014; este incremento se debió al aumento durante dos años de los costos de las redes después de que el Gobierno de Queensland congelara de las tarifas en 2012/2013.<sup>85</sup>

<sup>81</sup> Australian Energy Regulator (2013).

<sup>82</sup> Australian Energy Regulator (2013).

<sup>83</sup> Información en línea del AER, consultada en: <http://www.aer.gov.au/Better-regulation-reform-program>.

<sup>84</sup> El NECF es un régimen nacional para los clientes minoristas de electricidad y gas cuya finalidad es armonizar la mayor parte de las prescripciones normativas de los estados y territorios en relación con la venta y el suministro de energía eléctrica a los clientes.

<sup>85</sup> Australian Energy Regulator (2013).

#### 4.3.2.1.2 Australia Occidental y el Territorio Septentrional

4.44. Australia Occidental y el Territorio Septentrional tienen sus propias empresas de generación de electricidad. En Australia Occidental, el 39% de la capacidad de generación es de propiedad estatal. En el pequeño mercado del Territorio Septentrional, el sector está dominado por la corporación Power and Water, de propiedad estatal. Sus mercados de electricidad no están interconectados con el NEM. Desde 2006, Australia Occidental cuenta con un mercado mayorista de electricidad, formado por un mercado de la energía y un mecanismo de capacidad, pero en el Territorio Septentrional no hay competencia en el mercado mayorista. El mercado de la electricidad de Australia Occidental sigue teniendo una estructura de propiedad relativamente concentrada, en la que predominan los servicios estatales en toda la cadena de suministro, especialmente en el Sistema Interconectado de la Región Sudoccidental<sup>86</sup>; por consiguiente, no existe en la jurisdicción plena competencia minorista. El Organismo de Regulación Económica (ERA) es el equivalente al AER en la región.<sup>87</sup> Los Gobiernos de Australia Occidental y del Territorio Septentrional fijan los precios de venta de la energía al por menor en esas jurisdicciones. En el Presupuesto de Australia Occidental para 2014/2015, el Gobierno anunció un aumento del 4,5% de las tarifas de la electricidad para las viviendas, que entraría en vigor el 1º de julio de 2014. En el Territorio Septentrional debía aplicarse un incremento de las tarifas del 5% a partir del 1º de enero de 2015.

#### 4.3.2.1.3 Otras cuestiones

4.45. En 2011/2012, la asistencia presupuestaria al sector de los servicios de electricidad, gas, agua y tratamiento de desechos, principalmente en forma de asistencia transitoria con cargo al Fondo de Seguridad Energética, creado específicamente para este sector (representó el 92,8% de la asistencia sectorial total), alcanzó su valor máximo (1.100 millones de dólares australianos) y fue la mayor de las concedidas a todos los sectores.<sup>88</sup> Fue un caso excepcional, y en 2012/2013 la asistencia presupuestaria al sector disminuyó notablemente, quedando reducida a tan solo 129,6 millones de dólares australianos. Sigue en vigor el Programa de objetivos en materia de energía renovable, que consta de dos componentes: el objetivo de energía renovable en gran escala y el objetivo de energía renovable en pequeña escala. Su finalidad es aumentar la generación de electricidad a partir de energías renovables y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector de la electricidad. Prevé que se genere el 20% de la electricidad australiana a partir de fuentes renovables para 2020, y expirará en 2030. Al 31 de diciembre de 2013 había 394 centrales eléctricas acreditadas con arreglo al Programa de objetivos en materia de energía renovable, cuya capacidad combinada ascendía aproximadamente a 18.600 megavatios.<sup>89</sup> En el marco del objetivo de energía renovable en pequeña escala, hay más de 2 millones de centrales en pequeña escala, que tienen la capacidad de generar o distribuir alrededor de 6.882 gigavatios/hora de electricidad al año.<sup>90</sup> Debía realizarse un análisis independiente del funcionamiento y los costos y beneficios de la Ley de energías renovables (Electricidad) de 2000 y la legislación y los reglamentos conexos, así como del el Programa de objetivos en materia de energía renovable establecido en virtud de esos instrumentos; a mediados de 2014 debía publicarse un informe, pero al final de 2014 todavía no había salido.<sup>91</sup>

4.46. Los precios de la electricidad en Australia siguieron siendo bajos en 2010 y 2011 (o medios de acuerdo con la paridad del poder adquisitivo) en comparación con la mayoría de los demás

---

<sup>86</sup> En el Sistema Interconectado de la Región Sudoccidental (SWIS), principal sistema de electricidad de Australia Occidental, la empresa Western Power, de propiedad estatal, posee la mayor parte de los sistemas de transmisión y distribución. Otra empresa de servicios públicos de propiedad estatal, Verve Energy, posee alrededor de dos tercios de la capacidad de generación. El resto es de propiedad privada y se dedica principalmente a proyectos de explotación de recursos. A diferencia del NEM, que es un consorcio de mayoristas en el que la venta de toda la electricidad al por mayor se realiza en un mercado al contado y los participantes pueden concertar también contratos formales de cobertura para gestionar el riesgo del mercado al contado, en el SWIS la energía es objeto de comercio principalmente mediante contratos bilaterales concertados fuera del consorcio. Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>87</sup> Puede consultarse más información sobre las actividades del ERA durante el periodo objeto de examen en Economic Regulation Authority Western Australia (2013).

<sup>88</sup> Productivity Commission (2013d y 2014c).

<sup>89</sup> Clean Energy Regulator (2014).

<sup>90</sup> Clean Energy Regulator (2014).

<sup>91</sup> Información en línea del Ministerio de Medio Ambiente, "Renewable Energy Target Review - Terms of Reference", consultada en: <http://www.environment.gov.au/minister/hunt/2014/pubs/mr20140217-tor.pdf>.

países de la OCDE, debido, entre otras cosas, a la abundante oferta de carbón de bajo costo.<sup>92</sup> Sin embargo, durante los cinco últimos años fueron aumentado como resultado de los gastos de capital realizados en las redes para hacer frente al incremento de la demanda en los períodos de punta, cumplir las prescripciones de la política ambiental, pagar el impuesto sobre las emisiones de carbono, cumplir los programas en materia de energías ecológicas y renovables (como el Programa de objetivos en materia de energía renovable y los programas de tarifas reguladas) y hacer frente al aumento cíclico de las sustituciones de activos del sector eléctrico en algunos estados, lo que encareció el costo medio de la energía por usuario.<sup>93</sup> La reducción de la factura energética de los consumidores, en particular de las tarifas aplicadas en los períodos de punta, es un objetivo prioritario de los programas de políticas del Gobierno del Commonwealth y de los gobiernos estatales y territoriales. Estos últimos conservan la responsabilidad general de fijar los precios de venta al por menor de la electricidad. Los precios siguen sujetos a regulación en todos los estados y territorios, salvo Victoria, Australia Meridional y Nueva Gales del Sur, y las tarifas las fijan organismos independientes de reglamentación de la energía o los gobiernos con arreglo a diversas metodologías (secciones 4.3.2.1.1 y 4.3.2.1.2). Por consiguiente, las tarifas aplicadas a determinada clase de clientes en una jurisdicción no son comparables con las correspondientes a otra jurisdicción. Siguen aplicándose topes a las tarifas eléctricas al por menor para las viviendas y las pymes. Según un estudio de la OCDE de 2012, incrementar la eficiencia del mercado de la energía impulsaría el crecimiento y al mismo tiempo ayudaría a preservar el medio ambiente; la reforma del sector energético todavía debe abordar cabalmente la importante esfera de los controles de precios, ya que los topes de las tarifas eléctricas desincentivan las inversiones de proveedores.<sup>94</sup> Pese a la ausencia de un programa nacional de obligado cumplimiento, la mayor parte de las jurisdicciones australianas aplican programas de tarifas reguladas, en virtud de los cuales se ofrecen a los propietarios de pequeños sistemas de energías renovables tarifas fijas garantizadas para la venta de electricidad que se incorpora a la red (por ejemplo, en Victoria).<sup>95</sup> Durante el período examinado no se admitió la participación de nuevos beneficiarios en diversos programas (como el programa de tarifas reguladas del Territorio de la Capital de Australia, el programa de tarifas reguladas de la energía solar de Australia Meridional, o el programa de tarifas reguladas netas para viviendas de Australia Occidental).<sup>96</sup>

#### 4.3.2.2 Gas

4.47. Australia, que exporta la mitad de su producción de gas natural, sigue siendo un importante agente de los mercados mundiales de gas natural licuado (GNL). En 2013, fue el segundo mayor exportador de GNL de la región de Asia y el Pacífico y el tercero del mundo.<sup>97</sup> Se prevé duplicar la producción de gas natural, una de las esferas prioritarias de acción incluidas en el borrador del segundo Libro Blanco de la Energía (sección 4.3.2), con lo que la capacidad de exportación de GNL prácticamente se cuadruplicará de aquí a 2020. El mercado interno está dividido en tres mercados del gas distintos.<sup>98</sup> Como estos mercados no están interconectados debido a las grandes distancias que los separan, el gas producido se consume en el mismo mercado o se exporta en forma de GNL. El impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros (sección 3.4.1.2) también se aplica a los proyectos de explotación de gas. La venta al por mayor de gas se realiza en su mayor parte mediante contratos confidenciales a largo plazo, de hasta 20 años, que se consideran esenciales para la financiación de nuevos proyectos; en los últimos años se ha tendido a un suministro a más corto plazo, debido a la incertidumbre acerca de los precios, pero la mayoría de los contratos sigue teniendo una duración mínima de cinco años, y los precios suelen

<sup>92</sup> Información en línea de la Asociación del Sector de Suministro de Energía de Australia, consultada en: [http://www.esaa.com.au/Library/PageContentFiles/de27d276-324e-4ac3-ac98-fd8714f97ff8/121213\\_Comparing\\_Australian\\_and\\_International\\_Electricity\\_Prices.pdf](http://www.esaa.com.au/Library/PageContentFiles/de27d276-324e-4ac3-ac98-fd8714f97ff8/121213_Comparing_Australian_and_International_Electricity_Prices.pdf).

<sup>93</sup> Deloitte (2013).

<sup>94</sup> OCDE (2012).

<sup>95</sup> Por ejemplo, en Victoria se aplicará a partir del 1º de enero de 2015 una tarifa mínima regulada de 6,2 centavos por kilovatio/hora a todos los clientes que se han beneficiado de la tarifa regulada en vigor, que se introdujo el 1º de enero de 2013. La tarifa mínima regulada aplicable hasta el final de 2014 era de 8 centavos por kilovatio (información en línea del gobierno del estado de Victoria, consultada en: <http://www.energyandresources.vic.gov.au/energy/environment-and-community/victorian-feed-in-tariff-schemes>).

<sup>96</sup> OCDE e International Energy Agency (2012); e información en línea del Organismo Internacional de Energía, consultada en: <http://www.iea.org/policiesandmeasures/renewableenergy/?country=Australia>.

<sup>97</sup> OCDE e International Energy Agency (2012).

<sup>98</sup> Los tres mercados son los siguientes: Australia Oriental (Queensland, Nueva Gales del Sur, el Territorio de la Capital de Australia, Australia Meridional, y Tasmania), Australia Occidental, y el pequeño mercado del Territorio Septentrional.

indizarse a los precios mundiales del petróleo. Entre 2009/2010 y 2011/2012, el aumento de los costos de producción y la fuerte demanda de gas, en particular en el sector minero, ejercieron una presión al alza sobre los precios. El incremento de los precios internacionales del GNL fue reflejo al mismo tiempo del aumento de los precios del petróleo bruto, a los que están vinculados los precios de los contratos australianos relacionados con el GNL, y de una mayor demanda del Japón como consecuencia del cierre de su sector de generación de energía nuclear.<sup>99</sup> Más recientemente, la aparición de un sector de exportación de GNL en Queensland, en el que se ha producido un incremento de los costos de producción, hay expectativas de que se fijen precios "netback" para el GNL y hay poca competencia en la oferta, ha ejercido una mayor presión alcista sobre los precios internos en el mercado oriental del gas del país.<sup>100</sup>

#### 4.3.2.3 Gasolina

4.48. Australia sigue siendo un importador neto de materia prima para refinería (petróleo bruto y condensado) y de productos de petróleo refinado, pues importa el 40% del suministro total de petróleo; pero también es un exportador neto de gas licuado de petróleo (GLP).<sup>101</sup> Se exporta una gran parte (el 75% en 2012/2013) de la producción nacional de petróleo bruto y condensado, ya que la calidad del petróleo y la situación geográfica de los lugares de producción lo hacen atractivo para las refinerías asiáticas modernas y más eficientes.<sup>102</sup> En torno al 85% de los insumos de las refinerías procede de las importaciones; las refinerías nacionales satisfacen alrededor del 63% del consumo de productos refinados de Australia. Los elevados costos de mano de obra y de construcción (en comparación con los de los mercados asiáticos cercanos), junto con la necesidad de realizar voluminosas construcciones para aprovechar plenamente las economías de escala, son los principales motivos de la reducción de la capacidad nacional de refinado.<sup>103</sup> Australia es el único miembro del Organismo Internacional de Energía (OIE) que se apoya en las prácticas normales de constitución de reservas de su sector petrolero para cumplir su obligación de acumular reservas de petróleo equivalentes a por lo menos 90 días de importaciones netas.<sup>104</sup>

4.49. El sector sigue concentrado en torno al refinado y la venta al por mayor, pero el grado de concentración no debe suscitar preocupación en cuanto a la competencia. No obstante, a pesar de que ha habido algunas mejoras, el recurso a acuerdos de compra-venta y las escasas posibilidades de realizar importaciones independientes en gran escala influyen en la competencia en el mercado.<sup>105</sup> Una prioridad fundamental de la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) es luchar contra las prácticas anticompetitivas en el sector de los combustibles; le preocupa la posible repercusión en la competencia en el mercado de los combustibles, por el efecto que podría tener en los consumidores un aumento de los precios, por pequeño que fuera.<sup>106</sup> Sigue en vigor el Código del Petróleo de 2007 (sección 3.4.3.1.3), de obligado cumplimiento, que

<sup>99</sup> Bureau of Resources and Energy Economics (2013).

<sup>100</sup> Department of Industry y Bureau of Resources and Energy Economics (2014).

<sup>101</sup> OCDE e International Energy Agency (2012).

<sup>102</sup> Australian Institute of Petroleum (2013).

<sup>103</sup> El sector de la refinería registró unas pérdidas de unos 600 millones de dólares australianos en 2011/2012, frente a unos beneficios netos de 348 millones de dólares australianos en 2010/2011 (Australian Competition and Consumer Commission y Australian Energy Regulator, 2013; y Bureau of Resources and Energy Economics, 2013).

<sup>104</sup> En 2012, el nivel de reservas de Australia bajó mucho, muy por debajo del nivel requerido, ya que estas se midieron sobre la base de los datos de 2011, año en que las importaciones netas aumentaron. Según las estimaciones del OIE, las reservas equivalieron a unos 70 días durante 2012, mientras la situación mejoró ligeramente en 2013, debido a un breve aumento de la producción nacional en 2012, que sin embargo no fue suficiente para que Australia pudiera cumplir su obligación de forma sostenible. Puede consultarse más información sobre este asunto en OCDE e International Energy Agency (2012).

<sup>105</sup> Alrededor del 73% (93% in 2007/08) de las importaciones de gasolina realizadas en Australia en 2013/2014 correspondió a refinadores-comercializadores. El reciente aumento de las importaciones independientes se ha debido en parte a la mayor disponibilidad de gasolina ordinaria australianas en las refinerías extranjeras, al mayor acceso a las terminales de importación y a la reducción del sector australianos del refinado (Australian Competition and Consumer Commission, 2014b; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011). Las autoridades indicaron que Trafigura, una empresa internacional puntera en el comercio y la logística comercial de productos básicos, entró en el mercado de importación en 2013 y se convirtió en el mayor importador independiente; United Petroleum también importa combustibles.

<sup>106</sup> Los precios de la gasolina en Australia se desglosan como sigue: aproximadamente el 54% corresponde al precio internacional de la gasolina refinada, en torno al 34% a los impuestos aplicados a los combustibles y alrededor del 12% cubre los costos locales y los márgenes comerciales al por mayor y al por menor. La competencia nacional solo puede afectar a este último componente (es decir, al 12% del precio de la gasolina).

regula la conducta de los minoristas en la fase de comercialización de los productos del petróleo. El 3 de mayo de 2012, la ACCC anunció que había iniciado una investigación sobre el intercambio de información acerca de los precios en el sector minorista del petróleo, por el temor de que esas disposiciones infringieran la Ley de Competencia y Consumo de 2010.<sup>107</sup> Hasta agosto de 2014, la ACCC había solicitado la emisión de juicios declarativos y la imposición de mandamientos judiciales, sanciones pecuniarias y costas judiciales; este asunto estaba a la espera de una vista preliminar que había de celebrarse en Melbourne el 26 de septiembre de 2014.<sup>108</sup>

4.50. A finales de 2011, el Gobierno del Commonwealth publicó su Marco estratégico sobre combustibles de transporte alternativos, un marco a largo plazo cuya finalidad es fomentar el desarrollo impulsado por el mercado de nuevos combustibles de transporte, con el doble objetivo de mantener la seguridad de combustibles líquidos y, al mismo tiempo, avanzar hacia una economía con bajo nivel de emisiones.<sup>109</sup> Con arreglo al Programa de subvenciones para la producción de etanol de 2002, que en junio de 2011 se prorrogó hasta el 30 de junio de 2021, fecha después de la cual se procederá a una revisión, la subvención oficial a los productores sigue equivaliendo al impuesto especial sobre los combustibles, de 38,143 centavos por litro. Estas subvenciones equivalieron a una asistencia presupuestaria de 108,9 millones de dólares australianos en 2012/2013 (115,3 millones de dólares australianos en 2011/2012 y 124,7 millones de dólares australianos en 2010/2011), lo que significa que el componente de etanol de la gasolina E10 (el 10%) está efectivamente exento del impuesto especial.<sup>110</sup> En el marco del Programa de subvenciones al sector energético (Combustibles más limpios) también se otorga una subvención equivalente a 38,143 centavos por litro para el consumo interno de biodiésel y diésel renovable. De conformidad con el Presupuesto para 2014, el 1º de julio de 2015 expirarán el Programa de subvenciones para la producción de etanol y el Programa de subvenciones al sector energético (Combustibles más limpios), y el tipo del impuesto especial aplicado al etanol y al biodiésel pasará a ser nulo. A partir del 1º de julio de 2016, ese impuesto se reintroducirá progresivamente para el etanol y el biodiésel a lo largo de un período de cinco años, con un tipo más bajo que el aplicable en función del contenido energético, hasta llegar a 12,5 centavos por litro en el caso del etanol y al 50% del tipo impositivo aplicado en función del contenido energético, en el caso del biodiésel.<sup>111</sup> El derecho de aduana equivalente al impuesto especial aplicado al biodiésel importado seguirá siendo igual al tipo aplicable en función del contenido energético.<sup>112</sup> Las autoridades no realizaron comentarios sobre este asunto.

4.51. El precio antes de impuestos de la gasolina australiana sigue figurando entre los más bajos de los países de la OCDE, y el precio, impuestos incluidos es el cuarto más bajo, después del de México, los Estados Unidos y el Canadá.<sup>113</sup> Los precios al por mayor de la gasolina y el diésel en Australia siguen de cerca las fluctuaciones de los precios de referencia de Singapur para la gasolina (por ejemplo, la MOPS95) y el diésel (gasóleo con un contenido en azufre de 10 ppm), que a su vez se fijan en gran medida en función de los precios mundiales del petróleo. Sigue en vigor el Programa de bonificación fiscal a los combustibles, cuyo objetivo es reducir o eliminar el efecto del impuesto especial y el derecho de aduana equivalente a dicho impuesto, y que abarca los combustibles líquidos y gaseosos y las mezclas de combustibles para usos comerciales, incluidas todas las actividades empresariales, que no guarden relación con el transporte por carretera (por ejemplo, para la generación de electricidad, o el combustible para aviación), realizadas antes de la derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono en julio de 2014,

<sup>107</sup> Australian Competition and Consumer Commission y Australian Energy Regulator (2013).

<sup>108</sup> Comunicado de prensa de la ACCC, "ACCC takes action against Informed Sources and petrol retailers for price information sharing", 20 de agosto de 2014, consultado en: <http://acc.gov.au/media-release/acc-takes-action-against-informed-sources-and-petrol-retailers-for-price-information-sharing>.

<sup>109</sup> Entre los combustibles de transporte alternativos figuran los biocombustibles (como el etanol y el biodiésel), los combustibles gaseosos (gas natural comprimido, gas natural licuado y gas licuado de petróleo) y los combustibles sintéticos (líquidos obtenidos de la licuefacción del carbón, la biomasa y los esquistos).

<sup>110</sup> Productivity Commission (2013d).

<sup>111</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, consultada en: <https://www.ato.gov.au/General/New-legislation/In-detail/Indirect-taxes/Excise/Ethanol-Production-Grants-Programme---cessation/>.

<sup>112</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, consultado en: <https://www.ato.gov.au/General/New-legislation/In-detail/Indirect-taxes/Excise/Taxation-treatment-of-Biodiesel---modification/>; y *Ethanol Producer Magazine*, "Australia to eliminate ethanol subsidy", 29 de mayo de 2014, consultada en: <http://ethanolproducer.com/articles/11096/australia-to-eliminate-ethanol-subsidy>.

<sup>113</sup> Bureau of Resources and Energy Economics (2013).

cuando las empresas quedaron abarcadas por el Programa de participación optativa.<sup>114</sup> La bonificación del impuesto sobre los combustibles varía en función del uso de los combustibles y de la esfera de actividad; la última escala es aplicable desde 1º de julio de 2013.<sup>115</sup> En 2013/2014, el Programa de bonificación fiscal a los combustibles representó un gasto fiscal de 5.800 millones de dólares australianos, que, según las previsiones, debería aumentar hasta 6.300 millones de dólares australianos en 2014/2015.<sup>116</sup>

#### 4.4 Manufacturas

4.52. En 2012/2013 el sector manufacturero representó el 7,1% del PIB, el 8,1% del empleo (el 8,6% y el 8,9%, respectivamente, en 2009/2010) (cuadro 1.2) y el 11,7% de las exportaciones totales de mercancías (del que alrededor de un 5,2% correspondió a la maquinaria y el material de transporte), prácticamente el mismo porcentaje que en 2010. La disminución de la tasa media anual de la productividad multifactorial se redujo de -1,4% en 2003/2004-2007/2008 a -0,2% en 2007/2008-2011/2012.<sup>117</sup> Aunque la competitividad de las exportaciones de productos manufacturados australianos disminuyó debido a la fortaleza del dólar, las autoridades consideran que el país sigue teniendo muchos puntos fuertes y oportunidades, ya que tiene ventajas comparativas sólidas y sostenibles en diversas esferas con un nivel de tecnología bajo o medio.<sup>118</sup>

4.53. El comercio en las cadenas de valor mundiales es el segmento del comercio internacional que más rápidamente crece, y a un motor fundamental de la productividad, el crecimiento y el empleo.<sup>119</sup> En 2010, el valor añadido nacional en las exportaciones de Australia, que es un indicador del aumento del valor añadido que obtiene un país de las exportaciones, fue del 87%.<sup>120</sup> La tasa de participación de Australia en las cadenas de valor mundiales (es decir, la proporción de las exportaciones en un proceso comercial de múltiples etapas) fue del 42%, lo que situó al país en el 23º puesto (por delante del Brasil y la India) entre las 25 principales economías exportadoras del mundo.

4.54. Con arreglo a su Programa de fomento e inversión para la industria, Australia se propone incrementar la productividad, la sostenibilidad y el crecimiento de sus ramas de producción, incluido el sector manufacturero, con objeto de apoyar su actual competitividad y contribuir al establecimiento de ramas de producción integradas en los mercados mundiales y que sean innovadoras en sus operaciones comerciales.<sup>121</sup> De conformidad con su Programa para la innovación y la competitividad industriales de octubre de 2014 (secciones 1.4 y 3.4.2), el Gobierno del Commonwealth centrará su atención en iniciativas de promoción de la competitividad y la productividad nacionales como las siguientes: medidas que afecten a todos los sectores de la economía para impulsar la competitividad de los productos manufacturados y abaratar el costo de las actividades empresariales (por ejemplo, los costos energéticos y de cumplimiento de la

<sup>114</sup> Este programa, establecido con arreglo a la Ley de Energías Limpias de 2011, permite a las entidades sujetas a impuestos y a los grandes usuarios de combustibles líquidos de petróleo (como el diésel, el petróleo o el combustible para aviación) a asumir su obligación tributaria sobre las emisiones respecto a esos combustibles con arreglo al mecanismo de fijación del precio de las emisiones de carbono, en lugar de pagar el precio equivalente de las emisiones de carbono "indirectamente" a través del impuesto sobre los combustibles o el impuesto especial (información en línea del Organismo Regulador de las Energías Limpias, consultada en: <http://www.cleanenergyregulator.gov.au/Carbon-Pricing-Mechanism/About-the-Mechanism/liquid-fuel-opt-in-scheme/Pages/default.aspx>; e información en línea de Energetics, consultada en: <http://www.energetics.com.au/insights/latest-news/climate-change-matters/opt-in-scheme-for-liquid-fuels-regulations-finalis>).

<sup>115</sup> Información en línea de la Oficina de Impuestos de Australia, consultada en: <https://www.ato.gov.au/Business/Fuel-schemes/In-detail/Fuel-tax-credits---for-GST-registered-businesses/Calculating-and-record-keeping/Fuel-tax-credit-rates-and-eligible-fuels/>.

<sup>116</sup> Commonwealth of Australia (2014), Statement 1: Budget Overview, *Budget Strategy and Outlook 2014-15*, Budget Paper No.1. Consultado en: [http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp1/download/BP1\\_BS1.pdf](http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp1/download/BP1_BS1.pdf).

<sup>117</sup> Productivity Commission (2013c).

<sup>118</sup> Prime Minister's Taskforce on Manufacturing (2012).

<sup>119</sup> Información en línea de Asian International Economists Network, "Global Value Chains, Trade Policy and Asia", 22 de mayo de 2013, consultada en: [http://aienetwork.org/blog/36/global\\_value\\_chains\\_trade\\_policy\\_and\\_asia](http://aienetwork.org/blog/36/global_value_chains_trade_policy_and_asia).

<sup>120</sup> Entre los factores que influyen en la proporción del valor añadido nacional en las exportaciones figuran el tamaño de la economía, la composición de las exportaciones y la posición en las cadenas de valor mundiales, así como la estructura económica y el modelo de exportación del país (UNCTAD, 2013).

<sup>121</sup> Department of Industry, Innovation, Climate Change, Science, Research and Tertiary Education (2013a).

reglamentación); elección de opciones que fomenten la innovación; elección de opciones que aceleren la creación de infraestructuras que ayuden a potenciar la productividad; elección de opciones que potencien el crecimiento de las pequeñas a medianas empresas; y mecanismos de incentivación de la inversión en todos los sectores de la economía.<sup>122</sup> El actual Gobierno no ha respaldado el paquete de medidas por un valor de 1.000 millones de dólares australianos que se puso en marcha en febrero de 2013, denominado Plan para la creación de empleo en Australia, que constituyó una de las iniciativas de la Declaración sobre la industria y la innovación del Gobierno anterior. El Plan debía financiarse gracias a un ahorro de más de 1.000 millones de dólares australianos entre 2014 y 2017, que se lograría modificando el régimen de incentivos fiscales para la I+D; en efecto, las empresas cuyo volumen de negocios en Australia fuera superior o igual a 20.000 millones de dólares australianos ya no tendrían derecho a beneficiarse de dichos incentivos. En noviembre de 2013, el Gobierno actual reintrodujo un proyecto de Ley, pendiente de promulgación, cuya finalidad era hacer esa modificación, pero con la idea de utilizar los ingresos obtenidos para sanear el presupuesto (secciones 1.3.2 y 1.4.1).

4.55. Durante el período examinado hubo varias novedades en cuanto a infraestructura y ayudas para la innovación. Se pueden citar los ejemplos siguientes: los servicios de Austrade, AusIndustry (Fondo para la capacitación en la industria), Commercialisation Australia y Enterprise Connect (un programa de investigación para la transformación de la industria, de 236 millones de dólares australianos), los centros cooperativos de investigación competentes (como el centro cooperativo de investigación en tecnologías de fabricación avanzadas, el centro cooperativo de investigación del proyecto Automotive Australia 2020, y el centro cooperativo de investigación en estructuras avanzadas de materiales compuestos; y las actividades de capacitación y formación del Organismo Nacional de Capacitación y Productividad de la Mano de Obra y su Fondo.<sup>123</sup> En el Presupuesto de 2014 se anunció un Programa para el desarrollo de la infraestructura empresarial, que constará de componentes encaminados a: mejorar la capacidad de administración de las empresas; establecer contactos entre los investigadores y las empresas; y ayudar a las empresas a comercializar sus ideas. Varios programas generales y dirigidos a ramas de producción específicas, en su mayor parte tratados en otras secciones del presente informe (secciones 3.4.2 e *infra*), contribuyeron a alcanzar los objetivos del Programa para el desarrollo de la infraestructura empresarial durante 2012/2013. Entre ellos figuraban los siguientes: Programa de nuevos mercados para el sector del automóvil (vigente hasta el 30 de junio de 2014); Programa de desarrollo de la cadena de suministro del sector del automóvil; Programa de transformación del sector del automóvil; Iniciativa de promoción de la compra de productos australianos en el país y en el extranjero<sup>124</sup>; Programa de fomento de las tecnologías limpias en las cadenas de suministro; Estrategia de contratación - Potenciación de la industria australiana<sup>125</sup>; Programa relativo a determinados insumos del sector manufacturero; Empresas Limpias de Australia - Fondo para construcciones ecológicas; Programa de inversión en tecnologías poco contaminantes para industrias alimentarias y de fundición; Programa de inversión en tecnologías poco contaminantes; Programa de asistencia a Energy Brix Australia Corporation; Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos; Política sobre el sector alimentario; General Motors Holden - Vehículos de nueva generación; Programa de fomento de los vehículos de GLP; Plan para la transformación del sector siderúrgico; Programa de inversión en pequeñas empresas del sector de los textiles, el vestido y el calzado; Programa de creación de capacidad innovadora: prendas de vestir y textiles para uso doméstico; Textiles, vestido y calzado - Registro de ropa de trabajo autorizada; Textiles, vestido y calzado - Programa de reajuste estructural; Textiles, vestido y calzado - Programa estratégico de

<sup>122</sup> Comunicado de prensa conjunto del Primer Ministro y el Sr. Tony Abbott, miembro del Parlamento, "\$155 million to grow the jobs of tomorrow", 30 de abril de 2014, consultado en: <http://minister.industry.gov.au/ministers/macfarlane/media-releases/155-million-grow-jobs-tomorrow>.

<sup>123</sup> Department of Industry (2014c); Australian Workforce and Productivity Agency (2013); e información en línea del Consejo Australiano de Investigación, consultada en: [http://www.arc.gov.au/ncgp/itrp/itrp\\_default.htm](http://www.arc.gov.au/ncgp/itrp/itrp_default.htm).

<sup>124</sup> Los 58 millones de dólares australianos de la Iniciativa de promoción de la compra de productos australianos en el país y en el extranjero ayudan a las empresas a potenciar su competitividad y aprovechar nuevas oportunidades comerciales, en particular las que ofrecen los grandes proyectos, gracias a las siguientes iniciativas: Plan de participación de la industria australiana en los grandes contratos del Commonwealth (sección 3.2.8); Abogados para los proveedores; Foro y asesor para los proveedores del sector de los recursos; Acceso de los proveedores a los grandes proyectos; y Programa de fomento de las tecnologías limpias en las cadenas de suministro (información en línea del Departamento de Industria, Innovación, Cambio Climático, Ciencia, Investigación y Educación Terciaria, consultada en: <http://www.innovation.gov.au/INDUSTRY/BUYAUSTRALIANATHOMEANDABROAD/Pages/default.aspx>).

<sup>125</sup> Department of Industry, Innovation, Climate Change, Science, Research and Tertiary Education (2013a).

creación de capacidad; y Tradex. Varios de estos programas se cerraron a partir de 2014/2015, con objeto de simplificar y racionalizar la ayuda a las ramas de producción encaminada a impulsar la productividad de las empresas e incrementar la competitividad de todos los sectores de la economía. La política de contratación pública de Australia a escala nacional, de los estados y/o territorios, prevé la ayuda a las ramas de producción y las pymes nacionales (sección 3.2.8). El nuevo Servicio Único para Empresas permite que las ramas de producción interactúen con el Gobierno; desde el 1º de julio de 2014 se compone de un sitio Web único, un centro de contacto y una red de puntos de contacto para la facilitación de las actividades empresariales, que remiten a las empresas interesadas a los programas y servicios pertinentes.<sup>126</sup>

4.56. Las actividades manufactureras siguen recibiendo la mayor parte de la asistencia neta combinada a través de una amplia gama de instrumentos de política. En 2012/2013, el sector recibió el 83,9% (70% en 2011/2012) de la asistencia neta combinada estimada ofrecida a todos los sectores de la economía<sup>127</sup>; el 77,4% (76,2% en 2011/2012) de la asistencia de que se benefició el sector (7.100 millones de dólares australianos) consistió en ayuda arancelaria a la producción en los sectores de los productos metálicos, los alimentos, las bebidas y el tabaco, con lo que aumentaron los costos para los consumidores y para las ramas de producción que utilizan insumos manufacturados y de otro tipo sujetos a aranceles.<sup>128</sup> La tasa efectiva de asistencia combinada al sector fue del 4,2% en 2012/2013 (4,5% en 2009/2010) (cuadro A4.1).<sup>129</sup> La tasa efectiva de asistencia combinada a los sectores de los textiles, el vestido, el calzado y el cuero, así como de los vehículos automóviles y sus partes (secciones 4.4.1.1 y 4.4.1.2), sigue siendo superior a la media y es la más elevada de todos los sectores de la economía dedicados a la producción de mercancías, pues se situó en torno al 8,1% y el 8,9%, respectivamente.

4.57. El promedio de los aranceles NMF aplicados por Australia a los productos industriales apenas ha sufrido cambios desde su último examen (cuadro 3.1). A principios de 2015 se han aplicado recortes arancelarios unilaterales a determinados productos textiles acabados (sección 3.2.2.2). Según estimó la Comisión de Productividad en 2012/2013, la mayor parte de la asistencia arancelaria a la producción siguió dirigiéndose al sector manufacturero, en particular a los alimentos, las bebidas y el tabaco (1.700 millones de dólares australianos), los metales y los productos metálicos elaborados (1.700 millones de dólares australianos), el petróleo, el carbón, los productos químicos y las manufacturas de caucho (1.000 millones de dólares australianos), y los vehículos automóviles y sus partes (800 millones de dólares australianos).<sup>130</sup> En 2013, los vehículos automóviles de pasajeros, y los textiles, el vestido y el calzado representaron el 10,3% y el 8% de los ingresos brutos por concepto de derechos de aduana, respectivamente.

4.58. Se estima que la asistencia presupuestaria al sector manufacturero disminuyó en 2010/2011, aumentó hasta unos 1.800 millones de dólares australianos en 2011/2012 y volvió a reducirse hasta 1.600 millones de dólares australianos en 2012/2013; pese a todo, su proporción con respecto al PIB se mantuvo relativamente estable, girando en torno al 0,1% (cuadro 4.2). La estructura de esta ayuda se invirtió a partir de 2010/2011; en 2012/13 se prestó mayoritariamente y de manera creciente en forma de desembolsos (82,8%) y, en menor medida, de concesiones fiscales. El sector de los vehículos automóviles y sus partes ha seguido siendo el principal receptor de la asistencia presupuestaria. En 2012/2013, el apoyo a la exportación, por sectores específicos y global, representó el 39,6% y el 9% de la ayuda presupuestaria, respectivamente.<sup>131</sup> Existen disposiciones que pueden entrañar una forma de ayuda pero que no están incluidas en esas estimaciones, por ejemplo las preferencias en materia de contratación pública y las disposiciones sobre contenido nacional (sección 3.2.8). En cuanto a los sectores examinados en otras secciones del presente informe, no se puede evaluar plenamente el alcance de la ayuda interna proporcionada por los gobiernos de los estados o territorios.

---

<sup>126</sup> Información en línea del Gobierno de Australia, consultada en: <http://www.business.gov.au/about-businessgovau/Pages/Single-Business-Service.aspx>.

<sup>127</sup> Productivity Commission (2013d y 2014c).

<sup>128</sup> La asistencia neta combinada se define como la ayuda arancelaria neta más los desembolsos presupuestarios y las concesiones fiscales.

<sup>129</sup> La tasa efectiva de asistencia combinada se calcula sobre la base de su valor en dólares como proporción del valor añadido (sin asistencia). El cálculo de la asistencia combinada comprende la ayuda presupuestaria, arancelaria y normativa.

<sup>130</sup> Productivity Commission (2014c).

<sup>131</sup> Productivity Commission (2014c).

**Cuadro 4.2 Ayuda presupuestaria al sector manufacturero, 2008/2009-2012/2013**

	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Proporción de la ayuda presupuestaria total (%)					
Alimentos, bebidas y tabaco	6,7	6,5	7,5	6,0	6,4
Textiles, vestido y calzado	7,4	7,0	7,9	3,2	3,9
Productos de la madera y el papel	4,2	1,3	1,3	1,1	1,8
Imprenta, publicaciones y medios de comunicación	0,6	0,5	0,6	0,8	1,3
Petróleo, carbón, productos químicos y caucho	14,5	13,6	17,3	15,5	20,0
Productos minerales no metálicos	0,8	1,0	1,2	1,2	2,1
Manufactura de productos metálicos	7,0	5,9	6,4	14,7	6,9
Vehículos automóviles y sus partes	32,4	37,5	30,6	34,0	28,7
Otro material de transporte	1,9	1,7	1,8	1,6	1,9
Otra maquinaria y equipo	10,5	10,3	10,9	9,8	14,2
Otros productos manufacturados	1,4	1,4	1,5	1,9	2,5
Ayuda al sector manufacturero no asignada <sup>a</sup>	12,7	13,2	13,0	10,4	10,4
Desembolsos totales (millones de \$A)	794,0	955,2	993,7	1.408,2	1.333,3
Gastos fiscales totales (millones de \$A)	926,0	981,2	706,0	444,9	275,9
Ayuda presupuestaria total (millones de \$A)	1.720,0	1.936,4	1.699,7	1.853,1	1.609,2
Relación entre la ayuda presupuestaria total y el PIB (%)	0,14	0,15	0,12	0,12	0,11

a La ayuda no asignada incluye programas generales de cuyos beneficiarios se desconocen los detalles.

Fuente: Productivity Commission (2014), *Trade & Assistance Review 2012-2013*, 27 de junio, consultado en: [http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf\\_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf)

#### 4.4.1 Automóvil

4.59. Pese a hacer una contribución pequeña al conjunto de las exportaciones de mercancías<sup>132</sup>, y tener un grado de concentración relativamente alto<sup>133</sup>, el sector del automóvil ha seguido siendo una parte relativamente sensible de la economía australiana en el período examinado. En 2012-2013 fue el cuarto sector que más asistencia gubernamental recibió, y el primero, con amplia diferencia, entre las actividades manufactureras.<sup>134</sup> Su contribución al valor añadido manufacturero, al empleo<sup>135</sup> y al gasto en capital es de aproximadamente el 5% (2011-2012, 2012-2013). Los derechos de aduana sobre los vehículos automóviles de pasajeros (920 millones de dólares australianos) y el impuesto sobre los automóviles de lujo (430 millones de dólares australianos, sección 3.4.1.1. e *infra*) (sin incluir el GST) aportan el 1,4% (2013-2014) de los

<sup>132</sup> Entre 2009 y 2013 la participación del sector (SA 87) en las exportaciones totales, medida por su valor, estuvo comprendida entre el 1% y el 1,3% (base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas).

<sup>133</sup> La rama de producción nacional comprende tres filiales de empresas multinacionales (Ford, General Motors - Holden, Toyota), de propiedad extranjera, y aproximadamente 160 empresas de componentes, instrumental, diseño e ingeniería. En conjunto, esas tres plantas montan actualmente seis modelos de automóviles de pasajeros; la producción tiene lugar en dos estados (Victoria y Australia Meridional) y cubre cuatro segmentos de mercado. Los tres productores también fabrican motores y realizan actividades de diseño e ingeniería en centros especializados situados en Victoria. Se ha indicado que Ford, General Motors - Holden y Toyota dejarán de fabricar en Australia en 2016 (Ford) y 2017, respectivamente (Productivity Commission, 2013a).

<sup>134</sup> La tasa de efectividad de la asistencia al sector de fabricación de automóviles y partes de automóviles es la mayor entre los sectores industriales. Productivity Commission (2014c).

<sup>135</sup> En 2013 había aproximadamente 45.000 personas empleadas en la fabricación de automóviles, camiones y autobuses, así como de motores de vehículos, componentes eléctricos de vehículos automóviles y productos para el mercado de posventa del sector del automóvil. Otras 225.000 estaban empleadas en la reparación, mantenimiento y venta al por mayor de vehículos de motor y sus partes; el empleo en este subsector es en gran medida independiente del volumen de fabricación nacional de vehículos, que no influye en él de manera significativa (Productivity Commission, 2013a).

ingresos totales por impuestos indirectos.<sup>136</sup> Australia sigue teniendo una participación muy pequeña en el sector mundial del automóvil; en 2013 sus ventas de vehículos nuevos, de poco más de 1 millón de unidades, representaron en torno al 1,3% (1,4% en 2012) de las ventas mundiales de vehículos de pasajeros y comerciales.<sup>137</sup> Ese mismo año, casi el 90% (81% en 2012) de los automóviles de pasajeros nuevos era importado.<sup>138</sup> También en 2013, el volumen de producción de Australia (210.538 unidades (frente a 221.254 unidades en 2012)) representó aproximadamente el 0,25% de la producción mundial, y se destinó a la exportación en un 40% aproximadamente (32,6% en 2009). Según una Memoria de la Comisión de Productividad (véase *infra*) de 2014, los fabricantes de vehículos de Australia producen, en todos los casos, una cantidad sensiblemente inferior a los 200.000 - 300.000 vehículos anuales necesarios para que una planta de montaje sea competitiva en relación con sus costos.<sup>139</sup> Pese a los continuos esfuerzos, sigue habiendo una sustancial diferencia de costos entre las plantas de montaje australianas y muchas plantas extranjeras.<sup>140</sup> Entre 2010 y 2012 el contenido nacional disminuyó del 60,1% al 43,6%.<sup>141</sup> Los altos costos de producción, la prolongada sobrevaloración del dólar australiano, la competencia de países con costos inferiores y la persistencia de obstáculos al comercio reducen las oportunidades de exportación.<sup>142</sup>

4.60. Según un informe de la Comisión de Productividad, el mercado de automóviles de Australia es competitivo a causa de los recortes unilaterales de los tipos NMF aplicados (5%) y preferenciales (nulo, sección 2.4.2.1).<sup>143</sup> No obstante, el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados en el sector (8,6%) sigue siendo significativamente superior al del sector manufacturero. Las importaciones de vehículos usados siguen estando sujetas a un arancel compuesto alto/prohibitivo (con un EAV del 215,4%) y a autorización (sección 3.2.2.2.1 cuadro A3.1).<sup>144</sup> Aunque el impuesto sobre los automóviles de lujo (LCT) (sección 3.4.1.1) se aplica tanto a los automóviles nacionales como a los extranjeros, algunos sectores interesados siguen considerando que discrimina de hecho a los vehículos de esa categoría fabricados en el extranjero, cuyo precio suele ser superior al de los vehículos grandes/de lujo de producción nacional y que siguen

<sup>136</sup> Commonwealth of Australia (2014c), cuadro 8.

<sup>137</sup> Productivity Commission (2013a).

<sup>138</sup> Department of Industry (2013); e información en línea de la Cámara Federal de Industrias del Automóvil, "VFACTS Sales Report 2013". Consultado en: <http://www.fcai.com.au/>.

<sup>139</sup> Productivity Commission (2014a).

<sup>140</sup> Los costos de producción de los vehículos de motor en Australia son altos en comparación con algunos países en los que los tres productores tienen filiales; por ejemplo, son dos veces mayores que en Europa y cuatro veces mayores que en Asia (Productivity Commission, 2013a).

<sup>141</sup> Esta estimación se basa en la relación entre el valor de los componentes suministrados por proveedores australianos y el valor de producción de los vehículos automóviles de pasajeros y productos derivados; información del Departamento de Industria disponible en línea. Las estimaciones de las autoridades, que difieren de las de la Secretaría, se sitúan en torno al 66,0% (2010) y el 64,7% (2012). En el periodo de examen ha surgido la preocupación de que la actividad se centre en la producción de plataformas de vehículos para el mercado mundial, es decir, en conjuntos de elementos de diseño, ingeniería y producción, así como de componentes principales, que son comunes a varios automóviles (o tipos de automóviles) exteriormente distintos, que con frecuencia son de marcas diferentes, aunque relacionadas. Ello repercutiría en el valor del contenido australiano, que se cifra en un porcentaje extremadamente bajo (el 20-25%) en la nueva plataforma de Holden (la del modelo Cruze) (Australian Automotive Aftermarket Association, 2013; y Department of Industry, 2013).

<sup>142</sup> Existe preocupación por el hecho de que el trato arancelario preferencial entre otros países ha situado las exportaciones australianas en posición de desventaja (Productivity Commission, 2013a).

<sup>143</sup> Dado que un número cada vez mayor de vehículos importados entra con un tipo arancelario nulo, los productores de vehículos nacionales se ven forzados a reducir sus precios (u ofrecer otros descuentos al consumidor, como gasolina gratuita o financiación sin intereses) para evitar la pérdida de ventas. Además de los acuerdos preferenciales existentes, los ALC con la República de Corea y el Japón implicarían que para 2017 dos tercios de los automóviles importados entrarían con un tipo arancelario nulo, lo que generaría ahorros de hasta 2.000 dólares australianos en las marcas con mucho éxito (Productivity Commission, 2013a; y *The Australian*, "Trade deals will slash car tariffs", 14 de febrero de 2014. Consultado en: <http://www.theaustralian.com.au/national-affairs/policy/trade-deals-will-slash-car-tariffs/story-fn59nm2j-1226826646593#>).

<sup>144</sup> Según las actas oficiales Hansard del Parlamento Australiano, el componente *ad valorem* del derecho sobre la importación de vehículos usados, que se aplica raramente y fue introducido en 1991 como medida de protección del sector, tiene beneficios ambientales, de seguridad e incluso desde el punto de vista de las preocupaciones de los consumidores. También se indica que el enfoque equilibrado que Australia aplica a las importaciones de vehículos usados es menos restrictivo que el de economías que prohíben las importaciones de esos vehículos.

aportando en torno al 97,1% (2011-2012) de los ingresos obtenidos por ese impuesto.<sup>145</sup> En 2014 se instó a suprimir tanto los aranceles sobre los automóviles importados como el LCT después del proyectado cierre de las plantas de Ford, Toyota y Holden.<sup>146</sup> La compra de vehículos de motor por el Gobierno sigue estando exenta del procedimiento de contratación obligatorio previsto en las Normas de Contratación del Commonwealth (sección 3.2.8).<sup>147</sup> Entre diciembre de 2012 y octubre de 2013 un representante del sector del automóvil debía elaborar, entre otras cosas, un plan de acción para aumentar la compra de vehículos de fabricación australiana para el parque móvil del sector público.<sup>148</sup> En vista de los anuncios de cierre de los productores nacionales de vehículos, el Gobierno abordará la política de contratación del parque móvil del Commonwealth en su respuesta al informe de la Comisión de Productividad sobre la industria australiana del automóvil (véase *infra*).

4.61. Pese a que la fabricación de automóviles sigue recibiendo amplia asistencia, aunque ahora menor, ello no ha garantizado el futuro de la producción de vehículos de motor, como demuestran los cierres de plantas previstos.<sup>149</sup> En 2012-2013 el sector de los vehículos automóviles y repuestos recibió 461,8 millones de dólares australianos en asistencia presupuestaria (629,4 millones en 2011-2012 y 726,5 millones en 2009-2010), que representan el 28,7% de la destinada al sector manufacturero. Las ayudas se canalizaron principalmente a través de los componentes del programa Nuevo plan automovilístico para un futuro más verde centrados específicamente en el sector (es decir, el Programa de transformación del sector del automóvil y el Fondo para innovación en materia de automóviles ecológicos), así como de la ayuda genérica a las exportaciones del programa Tradex.<sup>150</sup> En 2011-2012 Ford Australia recibió 34 millones de dólares australianos en el marco del Programa de ajuste estructural del sector del automóvil. Desde noviembre de 2008 el programa Nuevo plan automovilístico para un futuro más verde, dotado con 5.800 millones de dólares australianos, ayuda al sector a prepararse para un futuro en el que habrá que reducir las emisiones de carbono, así como a seguir integrándose en los mercados y cadenas de suministro mundiales. En el período examinado las ayudas del plan han comprendido 1.600 millones de dólares australianos en asistencia sujeta a límites máximos y aproximadamente 384 millones de dólares australianos en asistencia no sujeta a límites máximos, otorgada en el marco del Programa de transformación del sector del automóvil (ATS) entre el 1º de enero de 2011 y el 31 de diciembre de 2017 (inicialmente el programa debía finalizar en 2020-2021, pero la fecha de conclusión se adelantó a causa de la decisión de los fabricantes nacionales de automóviles de poner fin a la fabricación en 2017)<sup>151</sup>; el Fondo para innovación en materia de automóviles ecológicos (GCIF), dotado con 500 millones de dólares australianos, que dejó de

<sup>145</sup> Además, el hecho de que el Gobierno del Commonwealth singularice al conjunto del sector del automóvil y no grave de manera similar otros artículos de "lujo", como los yates o las joyas, parece confirmar el carácter discriminatorio del LCT (Federal Chamber of Automotive Industries, 2009; Victorian Automobile Chamber of Commerce, "Submission and Comments Australia's Automotive Manufacturing Industry - Position Paper January 2014", 13 de febrero de 2014. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf\\_file/0009/134199/subpp252-automotive.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0009/134199/subpp252-automotive.pdf); y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011).

<sup>146</sup> *The Australian*, 13 de febrero de 2014. Consultado en: <http://www.theaustralian.com.au/national-affairs/on-special-thousands-off-if-car-imposts-go/story-fn59niix-1226825266041#>.

<sup>147</sup> En 2012-2013 los vehículos de fabricación australiana representaron el 56% de las compras de vehículos del parque móvil de los tres gobiernos que tenían una política de adquisición de productos fabricados en Australia (a saber, el del Commonwealth y los de Victoria y Australia Meridional), y el 21% de las compras de vehículos del parque móvil del conjunto de los restantes gobiernos territoriales y locales (Productivity Commission, 2013a).

<sup>148</sup> Productivity Commission (2013d).

<sup>149</sup> Productivity Commission (2013a).

<sup>150</sup> Productivity Commission (2013a).

<sup>151</sup> En 2013-2014 se concedieron 289,5 millones de dólares australianos en asistencia sujeta a límites máximos y 56,6 millones en asistencia no sujeta a límites máximos, destinados principalmente a productores de vehículos de motor (67,9%) y componentes de automóviles (31,3%). El programa ATS presta asistencia a los solicitantes que satisfagan los requisitos en forma de pagos en metálico por la producción de vehículos de motor, la inversión en I+D (hasta un máximo del 50%) y la inversión en instalaciones y equipo (hasta un máximo del 15%). Pueden acogerse al programa los productores de automóviles, productores de componentes de automóviles, productores de herramientas y máquinas herramientas para el sector del automóvil y los proveedores de servicios de reparación y mantenimiento de automóviles. Determinados segmentos del sector, como el montaje de camiones y autobuses y muchas empresas del sector de repuestos, no pueden acogerse al ATS (Información en línea del Ministerio de Industria. Consultado en: <http://www.innovation.gov.au/industry/automotive/InitiativesandAssistance/Pages/ATS.aspx>; información en línea del Gobierno de Australia. Consultado en: <http://www.business.gov.au/grants-and-assistance/manufacturing/ats/Pages/default.aspx>; y Department of Industry, 2014a).

admitir solicitudes el 27 de enero de 2011<sup>152</sup>; el Programa de ajuste estructural del sector del automóvil (AISAP), dotado con 146,9 millones de dólares australianos, que promueve un reajuste del sector de componentes mediante fusiones y facilita el ajuste del mercado laboral (del 1º de noviembre de 2008 al 30 de junio de 2018); el Programa de desarrollo de la cadena de suministro del sector del automóvil, dotado con 20 millones de dólares australianos (del 30 de junio de 2009 al 30 de junio de 2013), que ayuda a los proveedores a mejorar su capacidad y su integración en cadenas de suministro nacionales y mundiales complejas; el Programa de acceso a los mercados del automóvil, dotado con 6.300 millones de dólares australianos (de julio de 2009 al 30 de junio de 2012), para facilitar el acceso de los proveedores de componentes a las cadenas de suministro mundiales; la iniciativa de Nuevos mercados para el sector de automóvil (de 2012-2013 a 2013-2014), dotada con 16 millones de dólares australianos, para ayudar a aprovechar nuevas oportunidades en los mercados mundiales de automóviles<sup>153</sup>; y el Programa ampliado de fomento de los vehículos de gas de petróleo licuado (GLP) (del 1º de julio de 2011 al 30 de junio de 2014), que otorga donaciones para la transformación de vehículos de motor matriculados usados en vehículos de GLP (1.000 dólares australianos), o para la compra de un vehículo nuevo equipado con un sistema de GLP antes de su matriculación (2.000 dólares australianos).<sup>154</sup> Además, en el marco del Nuevo plan automovilístico se otorgaron donaciones en concepto de inversión conjunta a Ford (34 millones), Holden (215 millones) y Toyota (28,6 millones). El proyecto de inversión conjunta con Holden fue suspendido a principios de 2014 sin que se hubiera desembolsado ninguna donación. Aunque en el pasado la compatibilidad con las normas de la OMC de la ayuda a la producción prestada en el marco del programa ATS había suscitado preocupaciones internas, las autoridades consideran que todos los programas del Nuevo plan automovilístico para un futuro más verde están en conformidad con las normas de la Organización.<sup>155</sup>

4.62. El 30 de abril de 2014, tras los anuncios de cierre de los productores nacionales de vehículos de motor, se hizo público el establecimiento del Fondo para el Crecimiento, dotado con 155 millones de dólares australianos y destinado a ayudar al sector manufacturero a adaptarse al cese de la producción de automóviles en Australia en 2017.<sup>156</sup> El Fondo para el Crecimiento, que es parte del Programa para la innovación y la competitividad industriales (sección 4.4), contribuirá a generar empleo y oportunidades de negocio en las cadenas de suministro en Victoria y Australia Meridional, que son los estados directamente afectados por los cierres. El Fondo consta de un programa de capacitación y formación de 30 millones de dólares australianos; una partida de 15 millones de dólares australianos para apoyar el AISAP; un programa de diversificación del sector del automóvil de 20 millones de dólares australianos; un programa de inversión en sistemas de fabricación de nueva generación de 60 millones de dólares para acelerar la inversión del sector privado en sectores de fabricación de alto valor distintos del automóvil en Victoria y Australia

<sup>152</sup> El GCIF, destinado a fomentar la producción de automóviles que hicieran un uso más eficiente del combustible, dejó de admitir solicitudes después de dos años de funcionamiento, a causa de las medidas de ahorro presupuestario necesarias para financiar, entre otras cosas, la reconstrucción de la infraestructura dañada por las inundaciones en Queensland y Victoria; se había utilizado tan solo el 38% de su presupuesto. Antes de que se tomara esa decisión, Toyota recibió 35 millones de dólares australianos para fabricar el híbrido Camry y 63 millones para construir una planta de fabricación de motores de nueva generación, Holden había obtenido 149 millones de dólares australianos para fabricar su sedán Cruze y Ford recibió 42 millones para su proyecto EcoBoost.

<sup>153</sup> La iniciativa Nuevos mercados para el sector del automóvil es una iniciativa conjunta del Gobierno del Commonwealth y los gobiernos de Victoria y Australia Meridional, que consta de tres elementos principales: el programa Nuevos mercados para el sector del automóvil; el Programa de ayuda a la capacidad empresarial; y los Embajadores del Sector del Automóvil y el Defensor de los Proveedores del Sector del Automóvil (Automotive New Markets Initiative: Automotive New Markets Program Ministerial Guidelines 2012), 27 de julio de 2012. Consultado en:

<http://www.innovation.gov.au/industry/automotive/InitiativesandAssistance/ANMI/Documents/ANMPMinisterialGuidelines.pdf>; e información en línea de Manufacturelink, "New Automotive Markets Initiative, 27 de agosto de 2012". Consultado en: <http://www.manufacturelink.com.au/news/view/new-automotive-markets-33116.aspx>.

<sup>154</sup> En el marco del Programa de fomento de los vehículos de GLP se pueden conceder hasta 25.000 solicitudes (información en línea de AusIndustry. Consultado en:

<http://www.ausindustry.gov.au/programs/energy-fuels/lpgvs/Pages/default.aspx>).

<sup>155</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>156</sup> Comunicado de prensa del Primer Ministro, "Securing Australia's Manufacturing Future", 18 de diciembre de 2013. Consultado en: <http://www.pm.gov.au/media/2013-12-18/securing-australias-manufacturing-future>; comunicado de prensa conjunto con el Primer Ministro, Tony Abbott, MP, "\$155 million to grow the jobs of tomorrow", 30 de abril de 2014. Consultado en: <http://minister.industry.gov.au/ministers/macfarlane/media-releases/155-million-grow-jobs-tomorrow>.

Meridional; y un programa de infraestructura regional de 30 millones de dólares australianos para apoyar la inversión en actividades no manufactureras en las regiones afectadas.

4.63. Se pidió a la Comisión de Productividad que llevara a cabo una investigación para asegurarse de que todas las ayudas fueran fiscalizables y transparentes y estuvieran destinadas a la sostenibilidad a largo plazo de la industria de fabricación de automóviles.<sup>157</sup> Según la Memoria de 2014 de la Comisión, los principales resultados de la investigación fueron los siguientes: los argumentos que justifican la política de asistencia específica a la fabricación de automóviles son débiles; no hay pruebas convincentes de que los efectos de contagio y multiplicación superen los costos de la asistencia al sector; los decenios de asistencia a la transición han retrasado, pero no impedido, el ajuste estructural al que ahora se enfrenta el sector; se prevé que los próximos cierres de las plantas de Ford y Holden reduzcan en 380 millones de dólares australianos el gasto en financiación previsto en el marco del proyecto ATS para 2020.

#### 4.4.2 Textiles, vestido y calzado

4.64. En el período examinado la participación de los productos textiles y las prendas de vestir en el valor total de las exportaciones de mercancías se ha mantenido estable en el 0,2%.<sup>158</sup> Este sector aportó el 0,2% del PIB y el 0,3% del empleo. En 2012-2013 aportó el 2,8% del valor añadido total del sector manufacturero (frente al 2,7% en 2008-2009), y el valor de las importaciones de estos productos fue casi 20 veces superior al de las exportaciones. En 2013 las exportaciones de productos textiles y prendas de vestir de Australia representaron el 0,11% del total mundial.<sup>159</sup>

4.65. Las actividades del sector siguieron contando con ayuda gubernamental, como se refleja en los diversos indicadores de la asistencia analizados en este informe (sección 4.4). La asistencia presupuestaria al sector, prestada principalmente en forma de desembolsos del Programa de capacidad innovadora en el sector de las prendas de vestir y los textiles para uso doméstico (22,6 millones de dólares australianos en 2011-2012 y 22,3 millones en 2012-2013) se redujo a la mitad en 2011-2012 y aumentó ligeramente en 2012-2013, ejercicios en que representó el 3,2% y el 3,9%, respectivamente, del volumen total de la asistencia disponible para el sector manufacturero.<sup>160</sup> Los recortes arancelarios unilaterales realizados en 2010 y 2015 redujeron la protección en frontera a los productores del sector (sección 3.2.2.2). Sin embargo, en este sector los tipos siguen siendo considerablemente superiores al promedio de los tipos NMF aplicados (cuadro A3.1). El sector sigue caracterizándose por un alto grado de progresividad arancelaria (sección 3.2.2.2.2).

4.66. Durante el período examinado han seguido en vigor diversos tipos de asistencia para fomentar, entre otras cosas, la innovación y el desarrollo de un sector de productos textiles y prendas de vestir sostenible y competitivo en el plano internacional. Se ha mantenido el conjunto de medidas de innovación en el sector de los textiles, el vestido y el calzado de 2009, que comprendía el Programa de creación de capacidad estratégica en el sector de los textiles, el vestido y el calzado, de 33,2 millones de dólares australianos (donaciones, de 2010-2011 a 2014-2015), el Programa de creación de capacidad innovadora en el sector de las prendas de vestir y los textiles para uso doméstico, de 112,5 millones de dólares australianos (donaciones, de 2010-2011 a 2014-2015), y el Programa para pequeñas empresas del sector de los textiles, el vestido y el calzado (donaciones, hasta el 30 de junio de 2016).<sup>161</sup> En el presupuesto de mayo de 2014 el Gobierno anunció su intención de que el Programa de creación de capacidad innovadora en el sector de las prendas de vestir y los textiles para uso doméstico y el Programa para pequeñas empresas del sector de los textiles, el vestido y el calzado dejaran de funcionar a partir

<sup>157</sup> Productivity Commission (2014a).

<sup>158</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

<sup>159</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas; ABS Cat.

Nº 5368.0.55.017 Changes to AHECC, y Arancel de Aduanas de 2012.

<sup>160</sup> Productivity Commission (2014c).

<sup>161</sup> Puede obtenerse más información sobre estos programas en el sitio Web de AusIndustry. Consultado en: <http://www.ausindustry.gov.au/programs/manufacturing/tcf-scp/Pages/default.aspx>, <http://www.ausindustry.gov.au/programs/manufacturing/bic-scheme/Pages/default.aspx>, y <http://www.ausindustry.gov.au/programs/small-business/tcf-sbp/Pages/default.aspx>; información en línea del Ministerio de Industria. Consultado en: <http://www.innovation.gov.au/industry/TextilesClothingandFootwear/TCFIndustries/Pages/default.aspx>; y documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, 18 de mayo de 2011.

del 30 de junio de 2014 (un año antes de la fecha prevista inicialmente). En diciembre de 2014 la legislación que debía hacer efectiva esa decisión había sido aprobada en la Cámara Baja, pero no había sido debatida aún en el Senado. En junio de 2013 finalizó la Parte 2 (el Plan de donaciones para iniciativas de reestructuración) del Programa de ajuste estructural del sector de los textiles, el vestido y el calzado, dotado con 50 millones de dólares australianos (1° de julio de 2005 - 30 de junio de 2015).<sup>162</sup> Las empresas, los sindicatos, los investigadores y el Gobierno se reúnen en el Consejo de Innovación del Sector de los Textiles, el Vestido y el Calzado para celebrar consultas sobre la innovación y ofrecer asesoramiento estratégico.

## 4.5 Servicios

### 4.5.1 Principales características

4.67. El sector de servicios es el pilar de la economía australiana; en 2012-2013 aportó el 71% del PIB y el 77% del empleo. Los principales subsectores de servicios son el comercio al por mayor y el comercio al por menor (9,2% del PIB); la propiedad de viviendas (8,9%); los servicios financieros y de seguros (8,7%) y los servicios profesionales, científicos y técnicos (7,3%) (cuadro 1.2). El crecimiento de los servicios ha seguido siendo constante durante el período examinado y las exportaciones han repuntado con fuerza después de la crisis financiera mundial. Sin embargo, Australia sigue registrando un déficit en materia de servicios: el valor de los servicios prestados fue ligeramente inferior a 58.000 millones de dólares australianos en 2013-2014, mientras que en ese mismo ejercicio fiscal el valor de los servicios recibidos fue de casi 72.000 millones (cuadro 1.3).

### 4.5.2 Ayuda interna

4.68. Según informa la Comisión de Productividad, aunque la asistencia presupuestaria al sector de los servicios (desembolsos gubernamentales y concesiones fiscales) fue ligeramente superior a 3.000 millones de dólares australianos en 2012-2013, la carga impuesta por los aranceles que gravan los insumos del sector fue de casi 5.000 millones de dólares australianos, por lo que globalmente la cifra neta de la asistencia fue negativa (cuadro 4.3).

**Cuadro 4.3 Asistencia gubernamental al sector de los servicios, 2012-2013**

	Asistencia arancelaria neta	Asistencia presupuestaria
Electricidad, gas, agua y gestión de residuos	-97,1	129,6
Construcción	-1.698,1	168,5
Comercio al por mayor	-259,8	199,7
Comercio al por menor	-188,0	126,8
Servicios de alojamiento y restauración	-523,6	69,3
Transporte, servicios postales y almacenamiento	-211,8	96,1
Información, medios de comunicación y telecomunicaciones	-145,7	357,7
Servicios financieros y de seguros	-9,7	640,3
Servicios inmobiliarios, profesionales y de administración	-620,9	677,5
Administración pública y seguridad	-217,8	17,5
Enseñanza y formación	-120,3	38,9
Atención sanitaria y asistencia social	-274,9	158,1
Artes y servicios de esparcimiento	-79,1	407,4
Otros servicios	-288,7	68,6
Servicios-asistencia no asignada <sup>a</sup>		170,8
Otras actividades-asistencia no asignada <sup>a</sup>		
<b>Total</b>	<b>-4.735,5</b>	<b>3.326,7</b>

a Las cuantías no asignadas corresponden a programas cuyo sector beneficiario inicial no ha podido ser determinado de manera inmediata.

Fuente: Productivity Commission (2013), *Trade and Assistance Review 2012-13*. Consultado en: <http://www.pc.gov.au/>.

<sup>162</sup> Department of Industry, Innovation, Climate Change, Science, Research, and Tertiary Education (2013b).

### 4.5.3 Compromisos en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS)

4.69. Los compromisos contraídos por Australia en el marco del AGCS no han variado. Su amplia Lista de compromisos específicos abarca la mayoría de los sectores de servicios, excepto los audiovisuales, los servicios postales/de mensajería y los de transporte por ferrocarril. Aparte de la oferta revisada relativa a los servicios de mayo de 2005, no se ha presentado ninguna nueva oferta en el contexto de las actuales negociaciones en el marco del AGCS.<sup>163</sup>

### 4.5.4 Acuerdos regionales y bilaterales sobre servicios

4.70. Los acuerdos comerciales regionales (ACR) de Australia con la ASEAN (y Nueva Zelandia), Chile, los Estados Unidos, Malasia, Nueva Zelandia, la República de Corea, Singapur y Tailandia contienen disposiciones sobre servicios. En algunos de ellos se sigue un enfoque de lista negativa para la consignación de los compromisos en materia de servicios, mientras que en otros se emplean listas positivas. Como se señaló en el anterior examen de Australia, los niveles de los compromisos contraídos por Australia varían de un ALC a otro y con frecuencia son significativamente superiores a los compromisos asumidos en el marco del AGCS. Las subvenciones están excluidas del ámbito de aplicación de los ACR suscritos por Australia, en consonancia con la ausencia en el AGCS de disciplinas específicas en materia de subvenciones en los sectores de servicios.<sup>164</sup>

### 4.5.5 Servicios financieros

4.71. En 2012-2013 el sector de los servicios financieros y de seguros aportó el 8,7% del PIB (a precios corrientes) y el 3,6% del empleo (cuadro 1.2). El sector de servicios financieros comprende principalmente tres grupos de instituciones: el de las instituciones autorizadas a aceptar depósitos, en el que se incluyen los bancos, las sociedades de préstamos para la vivienda y las cooperativas de crédito; el de los intermediarios financieros no autorizados a aceptar depósitos, en el que se incluyen las empresas del mercado monetario, las compañías financieras y las instituciones de titulización; y el de los gestores de fondos y aseguradores, en el que se incluyen las compañías de seguros de vida y generales, los fondos de pensiones de jubilación y los fondos de depósito autorizados. En junio de 2013 el sector bancario contaba con algo más del 57% del total de los activos del sistema financiero (cuadro 4.4).

#### Cuadro 4.4 Estructura de los activos del sistema financiero, de junio de 2009 a junio de 2013

(Billones de dólares australianos y porcentaje)

	Supervisor/regulador principal	Junio de				
		2009	2010	2011	2012	2013
<b>Total (billones de \$A)</b>		<b>4,6</b>	<b>4,6</b>	<b>4,8</b>	<b>5,1</b>	<b>5,4</b>
<b>Sector bancario</b>				(%)		
Banco de la Reserva (RBA)		2,4	1,9	1,6	1,8	1,9
Otros bancos	APRA	56,6	56,9	56,8	58,5	57,3
<b>Otras instituciones autorizadas a aceptar depósitos</b>						
Sociedades de préstamos para la vivienda permanentes	APRA	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Cooperativas de crédito	APRA	0,9	1	1	1,1	0,9
<b>Instituciones financieras registradas</b>						
Empresas del mercado monetario	ASIC	2,1	1,4	1,4	1	0,8
Compañías financieras	ASIC	2,6	2,2	2,2	2,1	2,1
<b>Oficinas de seguros de vida y fondos de pensiones de jubilación</b>						
Oficinas de seguros de vida	APRA	3,9	4,1	4,2	4	4
Fondos de pensiones de jubilación	APRA	16,6	18,7	20	20	22

<sup>163</sup> Puede obtenerse más información sobre los compromisos contraídos por Australia en el marco del AGCS y las últimas ofertas presentadas en los siguientes documentos de la OMC, entre otras fuentes: GATS/SC/6, de 15 de abril de 1994; GATS/EL/6, de 15 de abril de 1994; GATS/SC/6/Suppl.4, de 26 de febrero de 1998; TN/S/O/AUS/Rev.1, de 31 de mayo de 2005.

<sup>164</sup> Documento S/WPGR/W/46/Add.1 de la OMC, de 11 de mayo de 2009.

	Supervisor/regulador principal	Junio de				
		2009	2010	2011	2012	2013
Otros gestores de fondos						
Fondos fiduciarios públicos	ASIC	5,9	6	5,5	4,9	4,8
Fondos de inversión colectiva	ASIC	1	0,8	0,5	0,5	0,5
Fondos comunes	Autoridades de los estados	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
Mutualidades	APRA	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Otras instituciones financieras</b>						
Oficinas de seguros generales	APRA	2,9	2,9	3,1	3	3
Instituciones de titulación	ASIC	4,2	3,2	2,8	2,5	2,3

Fuente: Información en línea del Banco de la Reserva de Australia. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/statistics/tables/xls/b01hist.xls> [15 de abril de 2014].

4.72. El sistema financiero sigue estando supervisado por tres instituciones: el Banco de la Reserva de Australia (RBA), que es el banco central de Australia; la Autoridad Australiana de Reglamentación Cautelar (APRA) (encargada de las instituciones autorizadas a aceptar depósitos, las compañías de seguros generales y de vida, y los fondos de pensiones de jubilación); y la Comisión Australiana de Valores e Inversiones (ASIC) (encargada de las prácticas mercantiles en general, la protección de los consumidores y la competencia en el sector de servicios financieros) El Consejo de Organismos de Reglamentación Financiera vela por la coordinación entre estos organismos.

4.73. Los proyectos de inversión extranjera en instituciones financieras australianas, al igual que las inversiones extranjeras en otros sectores, están sujetos a un proceso de selección, salvo en los casos previstos en algunos ACR (Chile, Corea (República de), los Estados Unidos y Nueva Zelanda) (sección 2). La Ley del Sector Financiero (Participaciones accionariales) (FSSA) de 1998 establece un régimen que opera en paralelo a ese proceso de selección y exige que todo inversor, extranjero o nacional, que se proponga adquirir una participación del 15% o mayor en una institución financiera lo notifique y solicite la aprobación del Tesoro.<sup>165</sup> Este determina en cada caso si la solicitud es de interés nacional, teniendo en cuenta todas las consideraciones pertinentes, como la reglamentación cautelar y la repercusión en la economía y la competencia.<sup>166</sup>

4.74. Se han introducido, o se están introduciendo, diversas medidas tributarias para fomentar el desarrollo del sector de los servicios financieros en Australia. Las normas relativas a las unidades bancarias extraterritoriales (OBU) prevén un tipo impositivo de favor (el 10%) para los ingresos obtenidos de determinadas actividades de banca extraterritorial. Pueden acogerse a ese beneficio las entidades que el Tesoro haya declarado OBU.<sup>167</sup> El Gobierno del Commonwealth ha anunciado que a partir de julio de 2015 modernizará el régimen de las OBU para fomentar en Australia las actividades que consistan realmente en operaciones de banca extraterritorial.<sup>168</sup> El régimen de gestores de inversiones (IMR) de Australia tiene por objeto ofrecer más claridad y certidumbre en relación con el trato tributario que da Australia a las inversiones de fondos extranjeros que utilizan los servicios de asesores en inversiones, gestores de fondos, corredores, cambistas o agentes residentes en Australia. El IMR eximirá del impuesto sobre la renta los beneficios obtenidos de determinados instrumentos financieros por fondos extranjeros de titularidad amplia.<sup>169</sup> Conforme a las normas relativas a los fondos de gestión de inversiones (MIT), se aplica un tipo reducido de retención fiscal del 15% sobre los "pagos del fondo" (por ejemplo, en concepto de ingresos por alquiler) realizados por fondos de gestión australianos a inversores extranjeros (en todos los demás casos se aplica un tipo del 30%). El inversor extranjero debe ser residente de un país con

<sup>165</sup> Ley del Sector Financiero (Participaciones accionariales) (Ley N° 55 de 1998, modificada). Consultado en: [http://www.comlaw.gov.au/Details/C2010C00077/Html/Text#\\_Toc253669783](http://www.comlaw.gov.au/Details/C2010C00077/Html/Text#_Toc253669783) (<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2010C00077/Html/Text>).

<sup>166</sup> Documento WT/TPR/M/244/Add.1 de la OMC, de 16 de mayo de 2011. Las directrices de la APRA en materia de autorización establecen los criterios mínimos que deben satisfacer los solicitantes. Pueden consultarse en: <http://www.apra.gov.au/adi/Pages/adi-authorization-guidelines.aspx>.

<sup>167</sup> Entre las entidades que pueden ser declaradas OBU se incluyen las instituciones autorizadas a recibir depósitos; los bancos estatales; las compañías de seguros de vida; las sociedades de gestión de fondos; y otras entidades designadas por el Tesoro.

<sup>168</sup> Este anuncio se hizo en el presupuesto de 2013-2014. Según se indicó en un comunicado de prensa del Tesoro, las reformas comenzarán el 1° de julio de 2015. Información en línea del Ministerio del Tesoro. Consultado en: <http://axs.ministers.treasury.gov.au/media-release/003-2014/>.

<sup>169</sup> En 2012 se introdujeron los dos primeros tramos del IMR y el Gobierno del Commonwealth ha anunciado que va a proceder a la introducción de los tramos tercero y final.

el que Australia haya suscrito un acuerdo de intercambio de información (acuerdos de intercambio de información fiscal y acuerdos en materia de doble imposición (cuadro 2.4)).

4.75. El Gobierno del Commonwealth apoya la creación del pasaporte para la gestión de fondos en la región de Asia, que establecerá el marco de reglamentación de la oferta transfronteriza de planes de inversión colectiva en las economías participantes.<sup>170</sup>

4.76. En 2013 se inició un amplio estudio del sistema financiero con el objetivo de elaborar un proyecto para el futuro del sector de los servicios financieros que contribuya al crecimiento económico de Australia y a satisfacer las cambiantes necesidades del país.<sup>171</sup> El informe definitivo se publicó en diciembre de 2014. Aunque se reconocía que el sistema financiero australiano es satisfactorio en muchos aspectos, también se identificaron diversas carencias. Con carácter general, se determinó que había margen para eliminar distorsiones que hacían ineficiente la asignación de recursos financieros en el mercado (por ejemplo, impuestos, disparidades en la disponibilidad de información, reglamentaciones innecesarias). Se observó una fuerte concentración y una creciente integración vertical en algunas esferas, por lo que también se recomendó eliminar obstáculos a la competencia. Se hicieron también otras recomendaciones, que se agruparon en cinco epígrafes específicos, a saber: a) fortalecer la economía haciendo más resistente el sistema financiero; b) aumentar el valor del sistema de pensiones y de los ingresos por jubilación; c) impulsar el crecimiento económico y la productividad por medio de un marco que fomente la innovación; d) aumentar la confianza y la seguridad creando un entorno en el que las empresas financieras den un trato justo a sus clientes; y e) reforzar la independencia y la responsabilidad de los organismos reguladores y minimizar la necesidad de futuras reglamentaciones.<sup>172</sup>

#### 4.5.5.1 Banca

4.77. El mercado bancario australiano sigue estando dominado por cuatro bancos de implantación nacional que ofrecen toda la gama de servicios. Esas cuatro instituciones representaban el 76% del total de los activos bancarios (al final de junio de 2014). El Gobierno del Commonwealth no participa en la propiedad de ningún banco, pero sigue garantizando diversas obligaciones en materia de pensiones de jubilación, así como otras obligaciones, del Banco del Commonwealth de Australia.<sup>173</sup> Las principales disposiciones legales y reglamentarias que rigen la actividad de las instituciones autorizadas a recibir depósitos se recogen en la Ley de Banca de 1959 (modificada) y el Reglamento de Banca de 1966.<sup>174</sup>

4.78. Los bancos extranjeros pueden solicitar a la Autoridad Australiana de Reglamentación Cautelar (APRA) el establecimiento de filiales o sucursales constituidas en Australia para llevar a cabo operaciones de banca en Australia. No se restringe el número ni el volumen de las operaciones de los bancos extranjeros en el mercado australiano, y las filiales de propiedad extranjera están sujetas a las mismas prescripciones legales y cautelares que las instituciones autorizadas a recibir depósitos nacionales. Para proteger a los depositantes, las sucursales solo pueden aceptar depósitos de clientes de banca comercial de más de 250.000 dólares australianos. A mediados de octubre de 2014 eran de propiedad extranjera 47 de los 163 grupos bancarios autorizados (40 filiales constituidas en Australia y 7 sucursales). Al final de julio de 2014 los bancos extranjeros poseían el 11,6% de los activos bancarios (el 2,9% correspondía a filiales y

---

<sup>170</sup> Información en línea sobre el pasaporte para la gestión de fondos en la región de Asia. Consultado en: <http://fundspassport.apec.org/>.

<sup>171</sup> Se encomendó al grupo de expertos encargado de realizar el estudio que recomendara opciones de política para propiciar un sistema financiero competitivo y estable que contribuya al aumento de la productividad en Australia; fomentar la asignación eficiente de capitales y un acceso y unos servicios que sean económicos para los usuarios; satisfacer las necesidades de los usuarios con productos y servicios financieros apropiados; y crear un entorno dinámico e innovador. Información en línea sobre el estudio relativo al sistema financiero. Consultado en: <http://fsi.gov.au/terms-of-reference>.

<sup>172</sup> Treasury (2014).

<sup>173</sup> El Gobierno fue propietario del Banco del Commonwealth hasta 1995. En virtud de la Ley de la venta del Banco del Commonwealth de 1995, el Gobierno del Commonwealth asumió la garantía de diversas obligaciones en materia de pensiones de jubilación, así como de otras obligaciones. No se ha establecido una fecha de expiración de esas garantías, que siguen estando reflejadas en la Memoria de riesgos del Gobierno del Commonwealth, incluida en cada una de las actualizaciones del presupuesto del Commonwealth.

<sup>174</sup> Esta legislación se ha consultado en: <http://www.apra.gov.au/adi/Pages/adi-legislation.aspx>.

el 8,7% a sucursales). Los bancos extranjeros siguen teniendo una presencia más importante en la banca de inversión que en la banca comercial.

4.79. Según informa el FMI, el sistema bancario está bien administrado.<sup>175</sup> El rendimiento de los activos bancarios ha sido bueno, lo que se ha debido, entre otras cosas, a la eficiencia del funcionamiento del sistema, al aumento de los ingresos netos por intereses y a la disminución de la morosidad. Los bancos han optado por fuentes de financiación más estables (nacionales, en lugar de fondos procedentes del mercado interbancario a corto plazo) y los depósitos han crecido más que los créditos.<sup>176</sup> Como ha señalado el RBA, la exposición internacional de los bancos australianos es pequeña en comparación con la de muchos otros sistemas bancarios avanzados.<sup>177</sup>

4.80. No obstante, las autoridades son conscientes de que existen riesgos, y están tomando medidas para prevenirlos. El FMI ha señalado que, aunque las pruebas de resistencia han demostrado que los bancos soportarían varios tipos de crisis de solvencia, para superar una crisis de liquidez aguda sería necesaria la ayuda del banco central. Una de las principales preocupaciones guarda relación con el posible recalentamiento del sector inmobiliario; el RBA alerta de que el actual entorno de tipos de interés bajos y precios de la vivienda en aumento (particularmente evidente en Sídney y Melbourne<sup>178</sup>) podría propiciar la especulación. Los organismos reguladores tratan de asegurar que no aumente el apetito de riesgo de los bancos ni se relajen sus criterios de concesión de préstamos.<sup>179</sup> Según indica el RBA, entre las medidas de regulación adoptadas recientemente por la APRA se incluyen una supervisión más intensa, la realización de pruebas de resistencia y la publicación de una Guía de prácticas cautelares en materia de préstamos para adquisición de viviendas. Además, los organismos reguladores están analizando nuevas medidas para reforzar las buenas prácticas en materia de concesión de préstamos, particularmente en lo que se refiere a los préstamos a inversores, un ámbito de actividad que ha experimentado una expansión significativa recientemente.<sup>180</sup>

4.81. Entre las medidas adoptadas en el período examinado para fortalecer el sistema bancario se incluyen diversas medidas (aplicadas o proyectadas) para aplicar las prescripciones de Basilea III en materia de capital y liquidez. A partir de enero de 2015 todos los bancos tendrán que cumplir los requisitos de liquidez de Basilea III (algunos de ellos se exigían ya anteriormente). Al mismo tiempo, el RBA establecerá líneas de liquidez comprometidas (CLF) que permitirá a las instituciones autorizadas a recibir depósitos participantes tener acceso a liquidez suficiente en situaciones de dificultad aguda.<sup>181</sup> Todos los bancos estaban obligados a aplicar las prescripciones de Basilea III en materia de capital en 2013<sup>182</sup>, y en una fecha futura aún no determinada tendrán que cumplir las tasas de capital no ponderado según el riesgo (relación entre endeudamiento a largo plazo y fondos propios).<sup>183</sup> Las entidades que tengan un riesgo alto serán objeto de una supervisión más intensa de la APRA, y podrán tener que satisfacer requisitos en materia de capital más estrictos que los previstos en el marco de Basilea. Además, la APRA ha declarado bancos sistémicamente importantes a cuatro de los principales bancos.<sup>184</sup> Los bancos sistémicamente

---

<sup>175</sup> FMI (2014). Según señala el RBA, en marzo de 2014 los depósitos bancarios crecían a una tasa anualizada del 9% con respecto al semestre precedente, mientras que el volumen de los créditos aumentaba a una tasa en torno al 4,5%.

<sup>176</sup> En julio de 2014 los depósitos nacionales y las deudas en el mercado interbancario aportaban aproximadamente el 57% y el 34% de la financiación de los bancos, respectivamente.

<sup>177</sup> Véase Reserve Bank of Australia (2014a y 2014b). Según se indica en el examen de septiembre, el beneficio agregado de los principales bancos fue de más de 14.000 millones de dólares australianos en el último semestre (aproximadamente un 13% más que en el período correspondiente del año anterior); la rentabilidad anual de los recursos propios de los principales bancos ha sido superior a la registrada en otros sistemas bancarios de economías avanzadas (15% en el ejercicio financiero de 2014); y, en las carteras de clientes nacionales, la tasa de morosidad era del 1,1% en 2014, frente al 1,9% a mediados de 2010. Según el examen de marzo, en marzo de 2014 las obligaciones internacionales de los bancos de propiedad australianas representaban algo menos de una cuarta parte del conjunto de su activo consolidado.

<sup>178</sup> Reserve Bank of Australia (2014b).

<sup>179</sup> Reserve Bank of Australia (2014a).

<sup>180</sup> Reserve Bank of Australia (2014b).

<sup>181</sup> Puede obtenerse información más detallada sobre la CLF en el sitio Web del RBA. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/media-releases/2011/mr-11-25.html>.

<sup>182</sup> FMI (2012).

<sup>183</sup> Reserve Bank of Australia (2014b).

<sup>184</sup> Esos bancos fueron declarados "bancos sistémicamente importantes" sobre la base del examen que realizó la APRA de cuatro indicadores generales de la importancia sistémica, a saber, el tamaño, la interconexión, la complejidad y la posibilidad de sustitución.

importantes plantean riesgos sistémicos mayores y serán objeto de una supervisión más intensa y de prescripciones más estrictas en materia de capital a partir de 2016.<sup>185</sup>

4.82. Se han atenuado algunas medidas fundamentales adoptadas en el sector bancario para mitigar la repercusión de la crisis financiera mundial. El Plan de garantías para los depósitos de gran cuantía y la financiación mayorista dejó de admitir nuevos participantes en 2010. Por medio del Plan de reclamaciones financieras para las instituciones autorizadas a recibir depósitos, el Gobierno garantizó los depósitos de un máximo de 1 millón de dólares australianos hasta el 31 de enero de 2012. Desde febrero de 2012 se ha establecido un límite máximo de garantía permanente de 250.000 dólares australianos.<sup>186</sup>

4.83. En la Declaración sobre el estado de la economía de 2013, el Gobierno anterior anunció la creación de un fondo de estabilidad financiera que se financiaría por medio de una tasa sobre los depósitos bancarios cubiertos por el Fondo de reclamaciones financieras (FCS); el volumen previsto del fondo era del 0,5% de volumen total de los depósitos protegidos por el FCS. El nuevo Gobierno suspendió la decisión sobre el establecimiento del fondo de estabilidad financiera hasta conocer las conclusiones del estudio sobre el sistema financiero (véase *supra*).

#### 4.5.5.2 Seguros

4.84. El mercado de seguros de Australia es uno de los mayores del mundo (el 12º mercado mundial, según el anterior examen de Australia, que recoge los datos más recientes de la OCDE).<sup>187</sup> El Gobierno del Commonwealth era propietario del 100% de la mayor compañía de seguros de salud privados de Australia, Medibank Private Limited, pero en noviembre de 2014 vendió esa entidad por medio de una oferta pública inicial.<sup>188</sup> El Gobierno no posee acciones en ninguna otra aseguradora. No se disponía de información sobre las participaciones accionariales de los gobiernos estatales o territoriales en compañías de seguros.

4.85. El descenso del número de seguros en los últimos 10-15 años ha hecho que aumente el grado de concentración del sector de seguros generales. Según las autoridades, en el ejercicio que finalizó en 2013 los cinco mayores grupos de seguros directos representaban más del 70% de las primas de seguros directos, frente a menos del 50% en 1995. En el mismo período, las cinco primeras aseguradoras de vida poseían en torno al 82% de los activos del sector.

4.86. En 2014 el valor total de las primas de seguros equivalía aproximadamente al 5% del PIB. Según cifras de la OCDE de 2012, la tasa de primas directas brutas per cápita es superior al promedio de la OCDE. Por otro lado, la OCDE indica que la participación de las empresas extranjeras en el mercado nacional es inferior al promedio de la OCDE: el 15,8% en 2012 en el sector de seguros de vida y el 27,1% en el sector de seguros distintos de los de vida.

4.87. La legislación federal que rige el sector de los seguros comprende las siguientes normas: la Ley de Seguros (1973) para los seguros generales; la Ley de Seguros de Vida (1995) para los seguros de vida; y la Ley de Seguros de Salud Privados (2007) para los seguros de salud privados.<sup>189</sup>

4.88. La APRA está encargada de otorgar la licencia y regular la actividad de las compañías de seguros de vida, incluidas las de reaseguros.<sup>190</sup> Instituciones de nivel estatal otorgan la licencia y regulan la actividad de las compañías de seguros públicas (las que ofrecen seguros obligatorios de

<sup>185</sup> Reserve Bank of Australia (2014a).

<sup>186</sup> Información en línea de la APRA. Consultado en: [http://www.apra.gov.au/CrossIndustry/Documents/ADI\\_Financial\\_Claims\\_Scheme\\_FAQ\\_01\\_02\\_12.pdf](http://www.apra.gov.au/CrossIndustry/Documents/ADI_Financial_Claims_Scheme_FAQ_01_02_12.pdf).

<sup>187</sup> Según la OCDE, sobre la base del volumen total de las primas (suma de las primas de los seguros directos y de los reaseguros aceptados), Australia tenía en 2012 una participación del 1,8% en el mercado del conjunto de los países de la OCDE (OECD, 2014b).

<sup>188</sup> Información en línea del Ministerio de Finanzas. Consultado en: <http://www.finance.gov.au/property/medibank-sale>.

<sup>189</sup> Estas leyes pueden consultarse en: <http://www.comlaw.gov.au/>.

<sup>190</sup> Según ha indicado el RBA, para proteger de los riesgos derivados de las operaciones de las aseguradoras nacionales en el exterior, la APRA supervisa a las aseguradoras teniendo en cuenta el conjunto de sus actividades en todo el mundo y exige que los grupos aseguradores dispongan de capital tanto en el nivel de las entidades individuales como en el nivel consolidado del conjunto del grupo (Reserve Bank of Australia, 2014a).

conformidad con la legislación estatal o territorial (véase *infra*). El Consejo de Administración de los Seguros de Salud Privados (PHIAC) regula actualmente la actividad de las compañías de seguros de salud. Sin embargo, en el presupuesto de 2014-2015 el Gobierno del Commonwealth anunció la supresión del PHIAC, cuyas funciones de reglamentación cautelar se transferirán a la APRA a partir del 1º de julio de 2015, mientras que sus otras funciones serán asumidas por el Ministerio de Salud australiano. La legislación de los estados o territorios establece la obligatoriedad de los seguros de accidente laboral; seguros de vehículos de motor respecto de daños a terceros; seguros de garantía del constructor y seguros de responsabilidad pública. También es obligatorio para determinados profesionales (por ejemplo, abogados, médicos, corredores de seguros, determinados contables y los contratistas que trabajen para organismos gubernamentales) un seguro de responsabilidad profesional. De conformidad con la Ley de Seguros, la APRA está encargada de otorgar las licencias de actividad de las aseguradoras de indemnización médica e indemnización profesional.<sup>191</sup>

4.89. Las compañías aseguradoras no pueden ofrecer simultáneamente, por medio de una misma entidad, seguros de vida y seguros generales. Los bienes nacionales solo pueden ser asegurados por aseguradoras extranjeras si se satisfacen determinadas condiciones, por ejemplo si se trata de objetos asegurados de gran valor, de riesgos atípicos o de riesgos que no es posible, razonablemente, asegurar en Australia.

4.90. En septiembre de 2014 el valor total de los activos de las compañías de seguros directos ascendía a 101.400 millones de dólares australianos, mientras que la cuantía total de las primas netas percibidas era de 29.800 millones.<sup>192</sup> Las estadísticas más recientes de la APRA sobre las compañías de seguros públicas datan de junio de 2012. En esa fecha el valor total de los activos era de 57.600 millones de dólares australianos, y la cuantía de los ingresos netos por primas era ligeramente superior a 11.000 millones.<sup>193</sup> Está permitida la plena titularidad extranjera de las compañías de seguros generales y de vida privadas. Las compañías de seguros generales extranjeras pueden establecer sucursales o filiales en Australia; no hay restricciones respecto del número o el tamaño de las sucursales o filiales. Las compañías aseguradoras de vida extranjeras solo pueden establecer filiales, no sucursales. En el momento del anterior examen de Australia, las autoridades explicaron que este precepto se introdujo en el marco de una reforma cautelar de amplio alcance por la que, entre otras cosas, se establecieron nuevas prescripciones, con un alto grado de detalle técnico, en materia de valoración y capital, así como prescripciones detalladas respecto de la distribución equitativa de los beneficios de la compañía entre los accionistas y los titulares de las pólizas. Habida cuenta de esas reformas, se consideró que la mejor forma de lograr una supervisión cautelar satisfactoria era exigir que las aseguradoras extranjeras de seguros de vida constituyeran filiales en Australia.<sup>194</sup> Se aplica una excepción a esta norma en el caso de las compañías aseguradoras de seguros de vida que satisfacen determinados requisitos; actualmente se benefician de esta excepción los proveedores de seguros de vida de los Estados Unidos; Nueva Zelanda; y la República de Corea, en virtud de los respectivos ACR. Los proveedores de seguros de vida japoneses también se beneficiarán de una excepción análoga cuando entre en vigor el ACR firmado recientemente (sección 2.4.2.1). No hay restricciones respecto del número ni el tamaño de las compañías de seguros de vida de propiedad extranjera.

4.91. Según informa el RBA, desde 2012 ha aumentado la rentabilidad general de las aseguradoras de seguros generales, en parte a causa de la disminución del número de reclamaciones (en marcado contraste con los años 2010 y 2011) y el aumento de las primas. En cambio, el crecimiento ha sido lento en el sector de seguros de vida, lo que se debe en gran medida al aumento de las reclamaciones y a la presión de la competencia.<sup>195</sup> Sin embargo, en el primer semestre de 2014 ha habido signos de recuperación. El sector de seguros de generales y el

---

<sup>191</sup> Información en línea de Marshall and Gibson Lawyers. Consultado en: <http://www.marshallgibson.com.au/blog/history-compulsory-insurance-australia>.

<sup>192</sup> Australian Prudential Regulation Authority (2014).

<sup>193</sup> Datos facilitados por la APRA.

<sup>194</sup> Documento WT/TPR/M/244/Add.1 de la OMC, de 16 de junio de 2011.

<sup>195</sup> Según indica el RBA, el exceso de competencia en el sector de pólizas de seguro de vida colectivas dio lugar a una infravaloración de los riesgos y a las consiguientes pérdidas.

de seguros de vida están bien capitalizados; su nivel de capital es, respectivamente, 1,7 veces y 1,9 veces superior al prescrito por la APRA.<sup>196</sup>

#### 4.5.6 Comunicaciones

##### 4.5.6.1 Telecomunicaciones

4.92. En el período 2012-2013 los servicios de información y telecomunicaciones representaron el 3% del PIB (cuadro 1.2). Australia ocupó el undécimo lugar entre 157 economías en el Índice de Desarrollo de las TIC de la UIT de 2012, ascendiendo cuatro posiciones con respecto al año anterior. Según señala la UIT, Australia tiene un nivel muy elevado de desarrollo de las TIC y ha registrado recientemente un gran aumento del número de abonados a los servicios de banda ancha inalámbrica y de las tasas de penetración.<sup>197</sup> También ha aumentado el número de abonados a servicios de banda ancha móvil y fija (por cable), mientras que el número de abonados a líneas de telefonía fija ha disminuido gradualmente (cuadro 4.5). El aumento del uso del protocolo de voz por Internet (VoIP) plantea un reto cada vez mayor para las fuentes de ingresos de los servicios de telecomunicaciones tradicionales.<sup>198</sup>

**Cuadro 4.5 Determinados indicadores de telecomunicaciones, 2010-2013**

	2010	2011	2012	2013
Líneas fijas (número)	10.625.000	10.573.000	10.471.000	10.350.000
Líneas fijas (por 100 habitantes)	47,42	46,49	45,43	44,34
Líneas móviles (número)	22.500.000	23.789.000	24.338.000	24.940.000
Líneas móviles (por 100 habitantes)	100,43	104,61	105,59	106,84
Abonados a servicios de banda ancha fija (por cable) (número)	5.375.000	5.412.000	5.611.000	5.839.000
Abonados a servicios de banda ancha fija (por cable) (por 100 habitantes)	23,99	23,80	24,34	25,01

Fuente: Información en línea de la UIT, consultada en: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.

4.93. En junio de 2012 (la fecha más reciente para la que se disponía de información) había 212 proveedores de servicios de telefonía fija y 156 proveedores de servicios de redes móviles que operaban en tres redes de telefonía móvil.<sup>199</sup> En junio de 2013 había 419 proveedores de servicios de Internet (incluidos los proveedores de banda ancha fijas, inalámbrica y por satélite).

4.94. Telstra sigue siendo el principal agente del sector de las telecomunicaciones; en octubre de 2014, su cuota total de mercado era del 46,5%, seguida por Optus (19,5%).<sup>200</sup> En particular, tiene una posición dominante en la prestación de servicios minoristas de telefonía de voz fija (gráfico 4.1), aunque su cuota de mercado en este segmento ha disminuido ligeramente en los últimos años. El límite a la propiedad extranjera conjunta en Telstra es del 35%; cada inversor extranjero puede participar con un 5% como máximo.<sup>201</sup> No se aplican límites de IED a otros proveedores, si bien las inversiones extranjeras importantes están sujetas al proceso general de supervisión de la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras (sección 2).

<sup>196</sup> Según el RBA, la rentabilidad anual de los recursos propios en el sector de los seguros generales fue del 17% en el primer semestre de 2014. Sin embargo, el sector prevé en los próximos años un menor aumento de las primas debido a la presión de la competencia (Reserve Bank of Australia, 2014a y 2014b).

<sup>197</sup> UIT (2013). Como se señala en el informe anual de la ACMA (2012-2013), a 30 de junio de 2012 casi la mitad de la población de Australia poseía un teléfono móvil con conexión a Internet, el doble que el año anterior (Australian Communications and Media Authority, 2013a). Como señala la UIT, en 2013 había 110,5 abonados a la banda ancha móvil por cada 100 habitantes (información en línea de la UIT, consultada en: <http://www.itu.int/net4/itu-d/icteye/CountryProfile.aspx>).

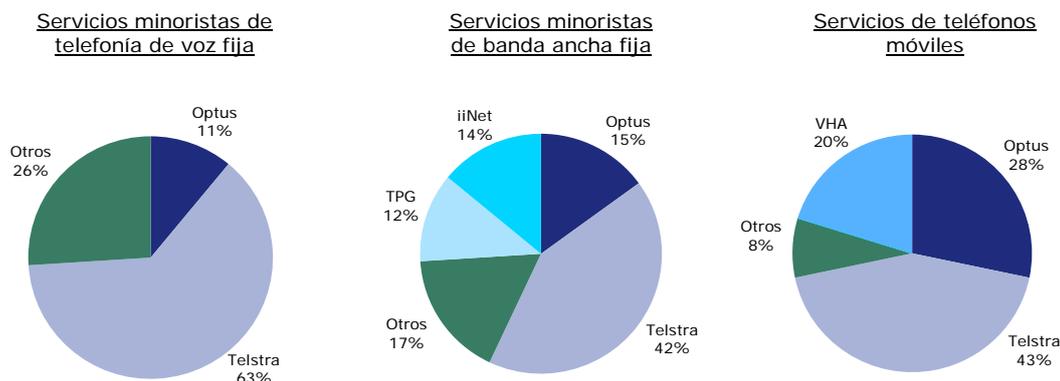
<sup>198</sup> El VoIP ha crecido de casi 3,9 millones de usuarios (de servicios móviles y en el domicilio) en junio de 2011 a casi 6,4 millones de usuarios en junio de 2014 (Australian Communications and Media Authority, 2012 y 2014).

<sup>199</sup> Australian Communications and Media Authority (2012), página 19.

<sup>200</sup> Información proporcionada por las autoridades sobre la base del informe *World Industry Report J5800 Telecommunications Services in Australia*, octubre de 2014.

<sup>201</sup> Productivity Commission (2014c), recuadro 3.2.

**Gráfico 4.1 Participación en el mercado para determinados servicios de telecomunicaciones, junio de 2013**



Fuente: ACCC (2014), "Telecommunications competitive safeguards", *ACCC Telecommunications Report 2012-13*, febrero de 2014.

4.95. La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) sigue la evolución de los precios de los servicios de telefonía (de voz) fija y móvil desde 1997-1998; durante ese período, los precios de los servicios de telefonía fija disminuyeron un 47,1% en términos reales, y los precios de los servicios de telefonía móvil un 51,7%. En términos reales, desde 2006-2007 los precios de los servicios de Internet han disminuido un 20,9%, si bien han comenzado a estabilizarse en los últimos años. Aunque la competencia de precios en el sector de la telefonía móvil se ha atenuado recientemente, la competencia entre los operadores es cada vez mayor en esferas como la calidad y cobertura de las redes y los servicios.<sup>202</sup> La ACCC empezó a fijar los precios y las demás condiciones para el acceso a los servicios de ADSL al por mayor en mayo de 2013<sup>203</sup>; el resultado ha sido un descenso del 15% en los precios del ADSL al por mayor. La ACCC y la OCDE han observado que aparentemente las tarifas de los servicios de telefonía de línea fija, de telefonía de banda ancha fija y de itinerancia móvil internacional son muy elevadas en Australia. Sin embargo, los servicios de banda ancha inalámbrica parecen ser relativamente menos caros que en otros países.

4.96. Las principales leyes que rigen el sector son la Ley de Telecomunicaciones de 1997, la Ley de Competencia y Consumo de 2010, la Ley de Telecomunicaciones (Protección de los Consumidores y Normas relativas a los Servicios) de 1999, la Ley Nacional de Empresas de Redes de Banda Ancha de 2011 y la Ley de Radiocomunicaciones de 1992.

4.97. La ACCC sigue siendo el organismo encargado de aplicar las normas sobre competencia previstas en la Ley de Competencia y Consumo.<sup>204</sup> Fija los precios al por mayor y las condiciones de acceso al por mayor para los servicios "declarados"<sup>205</sup>; supervisa los precios y la competencia y elabora informes al respecto; y lleva a cabo investigaciones sobre las reclamaciones por conducta anticompetitiva.<sup>206</sup> Desde 2011, la ACCC, entre otras cosas, ha formulado nueve resoluciones sobre el acceso en relación con servicios declarados; ha aprobado el compromiso de acceso especial de NBN Co.; ha modificado el Código de acceso a las instalaciones a fin de introducir plazos obligatorios<sup>207</sup>; y ha aprobado el compromiso de separación estructural y el plan de migración de Telstra.

<sup>202</sup> La ACCC señala que esto puede deberse al aumento de la demanda de datos por parte de los consumidores y a la preferencia por la calidad de las redes frente a otros factores.

<sup>203</sup> Determinación definitiva sobre el acceso a ADSL al por mayor.

<sup>204</sup> Las normas específicas para las telecomunicaciones figuran en las partes XIC (Regulación del acceso al por mayor) y XIC (Regulación de la conducta anticompetitiva) de la Ley.

<sup>205</sup> Una vez que se ha "declarado" un servicio, se pueden regular las condiciones de acceso.

<sup>206</sup> Información en línea de la ACCC, consultada en: <http://www.accc.gov.au/regulared-infrastructure/communications/accc-role-in-communications>.

<sup>207</sup> El Código de acceso a las instalaciones establece el modo en que se debe facilitar el acceso a instalaciones propiedad de unos operadores a otros operadores que deseen instalar sus equipos en dichas instalaciones. El Código se modificó en 2013 (información en línea de la ACCC, consultada en: <http://accc.gov.au/media-release/accc-varies-the-facilities-access-code>).

4.98. La Autoridad Australiana de Comunicaciones y Medios de Comunicación (ACMA) es responsable de la numeración telefónica (se permite la conservación de los números), los códigos y normas del sector, la gestión del espectro y las licencias, así como de algunos temas relacionados con el consumo, como el control del correo basura en Internet y el cumplimiento de las obligaciones de servicio universal. Desde 2011, las reformas normativas emprendidas por la ACMA han incluido medidas para mejorar la protección de los consumidores; cambios en la gestión de la numeración para adecuarse a las nuevas tecnologías, los nuevos usos y los nuevos operadores; y prescripciones menos complejas en materia de etiquetado de los equipos.<sup>208</sup>

4.99. Según se indicó en el anterior examen de Australia, el Gobierno anterior introdujo algunos cambios de envergadura en la estructura del sector de las telecomunicaciones para atender las demandas de los consumidores de una mayor capacidad de banda ancha y para facilitar la competencia entre los proveedores de servicios al por menor.<sup>209</sup> Estableció una nueva empresa de propiedad estatal, NBN Co., para construir y explotar una red nacional de banda ancha de nueva generación.

4.100. Si bien inicialmente se pretendía sustituir la mayor parte de la infraestructura existente de cobre e híbrida fibra-coaxial (HFC) con una red de fibra óptica<sup>210</sup>, el nuevo Gobierno anunció en 2014 un nuevo enfoque para desplegar una red basada en una "combinación optimizada de tecnologías". Esto requerirá la puesta en marcha por NBN Co. de una red de línea fija que incluye una combinación de tecnologías de fibra hasta el hogar, fibra hasta el nodo y HFC. NBN Co. ha anunciado un acuerdo con Telstra y Optus, que poseen la mayor parte de la actual infraestructura de cobre y HFC, para utilizar la mayor parte de la infraestructura de cobre y todas sus redes HFC. Este enfoque ha sido avalado por un análisis independiente de costos y beneficios de las distintas opciones de despliegue realizado por el Grupo Vertigan.<sup>211</sup> La red nacional de banda ancha opera de forma no discriminatoria y únicamente al por mayor; se espera que esté plenamente concluida para 2020.<sup>212</sup> En su plan empresarial para 2012-2015, NBN Co. indicó que quería aumentar al máximo el contenido nacional en sus procesos de contratación; a mediados de 2012, se había alcanzado un nivel de contenido nacional del 51% de valor de los contratos.<sup>213</sup> No obstante, su principal objetivo en la contratación de bienes y servicios es optimizar el uso de los recursos disponibles. Cualquier privatización futura de NBN Co. estará supeditada a la aprobación del Parlamento.

4.101. Se han adoptado varias medidas para facilitar la migración sin contratiempos de los clientes minoristas desde las redes existentes a la red nacional de banda ancha. Se han concertado acuerdos con Telstra para separar estructuralmente sus actividades mayoristas y minoristas, y se ha exigido a los operadores que exploten redes de banda ancha capaces de ofrecer una velocidad superior a 25 megabits por segundo que ofrezcan este servicio de forma estructuralmente separada y únicamente al por mayor.

4.102. Paralelamente el despliegue de la red nacional de banda ancha, en 2012 se promulgaron leyes para reformar la administración y la financiación de la obligación de servicio universal (USO) y otros servicios de interés público.<sup>214</sup> Los costos de concertación y gestión de los contratos con los

---

<sup>208</sup> Las nuevas prescripciones en materia de etiquetado de los equipos entraron en vigor en marzo de 2013, y unificaron tres marcas de conformidad en una sola marca (RCM) que abarca las telecomunicaciones, las comunicaciones por radio, la compatibilidad electromagnética y la energía electromagnética.

<sup>209</sup> Como se indicó en el anterior examen de Australia, a pesar de las medidas de fomento de la competencia, Telstra había mantenido un poder de mercado considerable, con posiciones dominantes en los segmentos de línea fija, telefonía móvil, banda ancha y televisión de pago, lo que había suscitado preocupaciones relacionadas con la competencia.

<sup>210</sup> La intención inicial era que los cables de fibra óptica dieran servicio al 93% de las zonas residenciales y empresariales de Australia. El 7% restante se abastecería mediante tecnologías inalámbricas y de satélite.

<sup>211</sup> La combinación optimizada de tecnologías permitirá el despliegue de distintas tecnologías (FTTP, VDSL2, HFC y tecnologías inalámbricas y de satélite) en función de la que se adapte mejor a cada localidad. La relación costo-beneficio a largo plazo de la red nacional de banda ancha utilizando la combinación de tecnologías se ha estimado en 18.000 millones de dólares australianos.

<sup>212</sup> En octubre de 2014, NBN Co. tenía un total de 681.766 instalaciones/lotos abarcados con todas las tecnologías (excepto la de satélite).

<sup>213</sup> NBN Co. (2012).

<sup>214</sup> Ley del Organismo de Gestión del Servicio Universal de Telecomunicaciones de 2012, consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Series/C2012A00043/Amendments>; y Ley de Telecomunicaciones (Gravamen al Sector) de 2012, consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012A00045>.

proveedores de servicios para la prestación del servicio universal y otros servicios de interés público se sufragan con fondos públicos y con los ingresos derivados del Gravamen al Sector de las Telecomunicaciones (TIL), que se aplica a las empresas de telecomunicaciones cuyos ingresos imponibles ascienden a 25 millones de dólares australianos o más.<sup>215</sup>

4.103. El Plan de subvenciones a la telefonía por satélite concluyó en junio de 2014. En el marco de este Plan, el Gobierno subvencionaba el costo de los teléfonos a las personas que vivían fuera de la cobertura de la red de telefonía móvil terrestre.<sup>216</sup> En el mismo año, el Gobierno del Commonwealth se comprometió a aportar 100 millones de dólares australianos en cuatro años al Programa de puntos negros de la telefonía móvil, con el fin de ampliar la cobertura móvil y la competencia en regiones remotas de Australia.<sup>217</sup>

4.104. En 2013, el Gobierno del Commonwealth celebró una subasta del espectro, ofreciendo 90 MHz del espectro del dividendo digital (banda de 700 MHz)<sup>218</sup> y 140 MHz del espectro de la banda de 2,5 GHz. Se optimizó el espectro para el despliegue de las tecnologías móviles de banda ancha de última generación. Participaron en la subasta tres partes (Telstra, Optus y TPG); a su conclusión, quedaron sin vender 30 MHz del espectro del dividendo digital.<sup>219</sup> En 2014, el Gobierno del Commonwealth emprendió un examen de los instrumentos normativos relativos al espectro para señalar oportunidades de impulsar la innovación en la utilización del espectro. En el marco de este examen se analizan formas de simplificar el marco actual, de asegurar la asignación eficiente, la utilización constante y la gestión del espectro, y de aumentar la flexibilidad para facilitar la introducción de nuevos servicios y nuevas tecnologías.<sup>220</sup> Está previsto que el informe del examen se presente a principios de 2015, y que las reformas empiecen a aplicarse este mismo año.

#### 4.5.6.2 Radiodifusión televisiva y producción cinematográfica

4.105. El principal instrumento que rige la radiodifusión televisiva es la Ley de Servicios de Radiodifusión de 1992 (modificada). La participación extranjera superior al 5% en el sector de los medios de comunicación (diarios, televisión y radio) debe notificarse a la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras y está supeditada a su aprobación (véase la sección 2.6).

4.106. La radiodifusión televisiva sigue estando sujeta a varias prescripciones de contenido nacional, de cuyo cumplimiento deben rendir informe los titulares de licencias.

4.107. De conformidad con la Norma sobre contenido australiano (2005), las redes australianas de televisión comercial de transmisión libre (que pueden operar en cualquier zona abarcada por la licencia) están sujetas a la obligación de emitir al menos un 55% de contenido australiano entre las seis de la mañana y medianoche en sus principales canales; existen subcuotas anuales mínimas específicas para las obras dramáticas para adultos, los documentales y los programas infantiles. La Norma 23 sobre programas de televisión - Contenido australiano en la publicidad exige que se emita un 80% de publicidad australiana entre las seis de la mañana y medianoche.<sup>221</sup> Estos requisitos no se han modificado desde el anterior examen de Australia; sin embargo, las nuevas disposiciones legislativas han dado a las empresas de radiodifusión más flexibilidad para permitir a los titulares de licencias satisfacer esas cuotas.<sup>222</sup>

---

<sup>215</sup> Este gravamen sustituyó al Gravamen por Obligación de Servicio Universal (USO) y al Gravamen por el Servicio Nacional de Transmisión (NRS).

<sup>216</sup> Información en línea del Ministerio de Comunicaciones, consultada en: [http://www.communications.gov.au/news/media\\_centre/satellite\\_phone\\_subsidy\\_scheme](http://www.communications.gov.au/news/media_centre/satellite_phone_subsidy_scheme).

<sup>217</sup> Información en línea del Ministerio de Comunicaciones, consultada en: [http://www.communications.gov.au/mobile\\_services/mobile\\_black\\_spot\\_programme](http://www.communications.gov.au/mobile_services/mobile_black_spot_programme).

<sup>218</sup> La expresión "dividendo digital" se refiere al espectro liberado por el paso de la televisión analógica a la digital.

<sup>219</sup> Australian Communications and Media Authority (2013b).

<sup>220</sup> Información en línea de la ACMA, "Spectrum Review Terms of Reference", consultada en: [http://www.communications.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0018/230166/Spectrum\\_Review\\_Terms\\_of\\_Reference.pdf](http://www.communications.gov.au/_data/assets/pdf_file/0018/230166/Spectrum_Review_Terms_of_Reference.pdf).

<sup>221</sup> Información en línea de la ACMA, consultada en: [www.acma.gov.au/Industry/Broadcast/Television/Australian-content/australian-content-television](http://www.acma.gov.au/Industry/Broadcast/Television/Australian-content/australian-content-television).

<sup>222</sup> Ley de Modificación de la Legislación sobre Radiodifusión (Examen de la Convergencia y Otras Medidas) de 2013, consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013B99954>.

4.108. La Ley de Servicios de Radiodifusión de 1992 exige a las emisoras de televisión que ofrecen servicios de programas dramáticos de televisión por abono que se aseguren de que el gasto en programas dramáticos admisibles sea al menos el 10% del gasto total en programas del servicio, por ejercicio económico. Entre los programas dramáticos admisibles se incluyen los programas neozelandeses.

4.109. El artículo 43A de la Ley de Servicios de Radiodifusión también exige a los titulares de licencias comerciales de radiodifusión televisiva de determinadas regiones (Queensland, zonas de Nueva Gales del Sur, Victoria y Tasmania) que emitan una cantidad mínima de contenido de valor local.<sup>223</sup> En julio de 2013, la Autoridad Australiana de Comunicaciones y Medios de Comunicación (ACMA) inició una investigación sobre la posibilidad de ampliar este requisito a los radiodifusores de otras regiones, a saber, Australia Meridional y Australia Occidental.<sup>224</sup> En el informe que publicó a principios de 2014, la ACMA no encontró un fundamento claro para ampliar las normas de contenido nacional a otras regiones o zonas remotas.<sup>225</sup>

4.110. Los titulares de licencias comerciales de radiodifusión televisiva están obligados a pagar derechos por las licencias de radiodifusión, equivalentes a un porcentaje variable de sus ingresos brutos (o ingresos por concepto de publicidad). La Ley sobre los Derechos por Licencias de Televisión de 1964 se modificó en marzo de 2013 para contemplar una reducción permanente del 50% de dichos derechos. Esta reducción ha sustituido efectivamente a los descuentos temporales (vinculados al contenido) disponibles en 2009-2010 (16,5% de los derechos de licencia pagaderos), 2010-2011 (41,5%) y 2011-2012 (50%).

4.111. Screen Australia, un organismo del Gobierno Federal, sigue ofreciendo ayuda fiscal a los sectores del cine y la televisión, en forma de donaciones, préstamos e inversiones en capital social recuperables para: largometrajes y cortometrajes; documentales; obras dramáticas; proyectos en línea y en plataformas múltiples; programas indígenas; desarrollo de talentos; promoción de películas; distribución y comercialización de películas; eventos cinematográficos; asociaciones de investigación; y asociaciones entre el sector público y la industria. En 2014, Screen Australia puso en marcha un nuevo programa denominado Enterprise Industry para ayudar a las empresas a "atenuar los riesgos que conlleva dedicar recursos a actividades que no generan beneficios comerciales hasta pasado un tiempo, pero que son vitales para asegurar la calidad y la viabilidad de la producción cinematográfica australiana".<sup>226</sup> Se ha asignado a este programa un fondo de 10 millones de dólares australianos, que se gastarán en tres años. La financiación de apoyo a la producción de juegos concluyó en 2014. Las ayudas otorgadas por Screen Australia en 2013-2014 ascendieron a 21,3 millones de dólares australianos en donaciones, 1,8 millones en préstamos y 65,9 millones en inversiones en capital social recuperables. Las ayudas se destinan únicamente al componente australiano de las coproducciones de largometrajes.<sup>227</sup> En algunos casos, como los programas indígenas o determinados programas de desarrollo de talentos, la ayuda financiera se limita a los ciudadanos australianos o a los residentes permanentes.

4.112. En el marco del Incentivo a la producción cinematográfica australiana se siguen concediendo incentivos fiscales adicionales para la producción de cines, televisión y otros proyectos audiovisuales en Australia. La iniciativa comprende tres programas que ofrecen compensaciones fiscales reembolsables (desgravaciones) por medio del sistema australiano del impuesto sobre las sociedades: a) la compensación por productor (administrada por Screen

---

<sup>223</sup> El artículo 43A exige que la ACMA imponga como condición para conceder licencias que los titulares de licencias comerciales de televisión de siete zonas regionales (Queensland; el norte de Nueva Gales del Sur; el sur de Nueva Gales del Sur; Victoria; la zona oriental de Victoria; la zona occidental de Victoria; y Tasmania) emitan una proporción mínima de contenidos de valor local en cada una de las zonas comprendidas en su licencia. Los titulares de licencias deben acumular como mínimo 90 puntos de contenidos de valor local a la semana en cada zona y al menos 720 puntos en cada zona durante un periodo de seis semanas (en razón de uno o dos puntos por minuto).

<sup>224</sup> Información en línea de la ACMA, consultada en:

<http://www.acma.gov.au/Industry/Broadcast/Television/Local--regional-content/local-regional-tv-content-under-the-spotlight>.

<sup>225</sup> Australian Communications and Media Authority (2013c).

<sup>226</sup> Información en línea de Screen Australia, consultada en:

[www.screenaustralia.gov.au/funding/Enterprise\\_Funding/EnterpriseIndustry.aspx](http://www.screenaustralia.gov.au/funding/Enterprise_Funding/EnterpriseIndustry.aspx).

<sup>227</sup> La información detallada sobre los diversos tipos de incentivo se consultó en el sitio Web de Screen Australia: [www.screenaustralia.gov.au](http://www.screenaustralia.gov.au).

Australia); b) la compensación por localización; y c) la compensación por posproducción y efectos digitales y visuales (PDV).<sup>228</sup>

4.113. La compensación por productor es un descuento del 40% de los gastos de producción australiana admisibles que haya supuesto una película cinematográfica y del 20% de los gastos de producción australiana admisibles de otros tipos de programas autorizados, para los productores de proyectos audiovisuales australianos que satisfagan las condiciones.

4.114. La compensación por localización es un descuento del 16,5% (frente al 15% en el momento del anterior examen de Australia) de los gastos de producción australiana admisibles en películas y proyectos de televisión de gran presupuesto rodados en Australia.<sup>229</sup>

4.115. La compensación por posproducción y efectos digitales y visuales es un descuento del 30% (frente al 15% en el momento del anterior examen de Australia) de los gastos de producción australiana admisibles en trabajos de posproducción y efectos digitales y visuales realizados en Australia, con independencia de dónde se haya rodado el proyecto.

#### 4.5.7 Transporte

4.116. En el período 2012-2013, los servicios de transporte, postales y de almacenamiento representaron el 5,2% tanto del PIB como del empleo (cuadro 1.2). Australia tiene 900.082 kilómetros de carretera (2012) y 33.404 kilómetros de vías férreas (2013)<sup>230</sup>, además de las infraestructuras de aviación y portuarias (véase *infra*).

4.117. La responsabilidad general de las políticas nacionales de transporte de Australia corresponde al Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional, mientras que otros organismos públicos se encargan de subsectores específicos.<sup>231</sup> La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) ejerce las siguientes funciones: vigilan el funcionamiento de los cuatro aeropuertos más grandes de Australia y el sector de carga y descarga de contenedores; examina las notificaciones de propuestas de aumento de los precios en el aeropuerto de Sídney (en relación con los servicios aéreos) y de Airservices Australia<sup>232</sup>; examina las reclamaciones relativas a acuerdos de conferencia sobre transporte internacional en líneas regulares; evalúa los compromisos de acceso adquiridos por los propietarios y los operadores de las infraestructuras; y regula los servicios ferroviarios.<sup>233</sup>

4.118. En 2011, el Consejo de Gobiernos de Australia (COAG) (con exclusión de Australia Occidental) firmó tres nuevos acuerdos intergubernamentales que permiten aplicar una única legislación nacional para la regulación de la seguridad de los buques mercantes (la Ley Nacional de Seguridad Marítima (Buques Mercantes Nacionales) de 2012<sup>234</sup>), la seguridad ferroviaria (la Ley Nacional de Seguridad Ferroviaria (Australia Meridional) de 2012) y las operaciones de vehículos pesados (la Ley Nacional sobre Seguridad de los Buques Mercantes Nacionales de 2012). También se han establecido organismos nacionales de reglamentación únicos: la Autoridad para la Seguridad Marítima de Australia (AMSA); la Oficina Nacional de Seguridad Ferroviaria (ONRSR)<sup>235</sup>; y el Organismo Nacional de Reglamentación de Vehículos Pesados. Con estas reformas se pretende

<sup>228</sup> Información en línea del Ministerio de las Artes, consultada en: <http://arts.gov.au/film-tv/australian-screen-production-incentive>.

<sup>229</sup> Para tener derecho a recibir este incentivo se debe gastar en Australia al menos el 70% del presupuesto total de la producción.

<sup>230</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2013b), cuadros T1.4 y T5.2a.

<sup>231</sup> Se trata de los siguientes organismos: Airservices Australia; la Autoridad para la Seguridad Marítima de Australia; la Oficina Australiana de Seguridad en el Transporte; el Organismo para la Seguridad de la Aviación Civil; la Comisión Nacional de Transporte; Infraestructura Australia; la Corporación Ferroviaria Australiana; y la Comisión de Servicios Aéreos Internacionales.

<sup>232</sup> Airservices Australia ofrece servicios de control de tráfico aéreo y de lucha contra el fuego y rescate aéreo a aeropuertos y líneas aéreas.

<sup>233</sup> Información en línea de la ACCC, consultada en: <http://www.accc.gov.au/regulated-infrastructure>.

<sup>234</sup> En la Ley Nacional de Seguridad Marítima (embarcaciones comerciales nacionales) se fijan las Normas Nacionales para las Embarcaciones Comerciales, que se aplican a la construcción y explotación de los buques mercantes nacionales y a las cualificaciones de la gente de mar.

<sup>235</sup> La Oficina Nacional de Seguridad Ferroviaria se encarga de la supervisión de la seguridad ferroviaria en las jurisdicciones de Australia Meridional, Nueva Gales del Sur, Tasmania, el Territorio Septentrional y Victoria. Está previsto que Queensland, el Territorio de la Capital de Australia y Australia Occidental queden sujetos a la reglamentación, siempre que se apruebe la legislación aplicada u otra legislación equivalente.

mejorar la seguridad del transporte y facilitar las operaciones de las empresas estableciendo un régimen normativo único en lugar de varios regímenes.<sup>236</sup>

4.119. En julio de 2014, el Gobierno acometió la segunda fase de su Programa de Construcción Nacional (NB2). Este programa, cuyo objetivo es aumentar la productividad del país mejorando la infraestructura de transporte terrestre, se estructura en torno a cuatro temas: transporte de carga, conexión de las personas, seguridad e innovación.<sup>237</sup> Según se ha anunciado en el presupuesto para 2014-2015, el Gobierno ha previsto un gasto de 50.000 millones de dólares australianos en un período de siete años en el marco del Programa de inversión en infraestructuras, que se destinarán a obras de infraestructura viaria y ferroviaria (incluidas las conexiones terrestres con puertos y aeropuertos).<sup>238</sup> Con ello se prevé atraer inversiones en infraestructura de los Estados y Territorios, así como del sector privado, por valor de 125.000 millones de dólares australianos.<sup>239</sup> En el marco del Fondo Nacional para el Fortalecimiento de las Regiones, se facilitarán 1.000 millones de dólares australianos en cinco años, comenzando en el ejercicio fiscal 2015-2016, para financiar infraestructuras prioritarias en las comunidades regionales.<sup>240</sup> Además, se ha propuesto la creación de un Fondo de Reciclaje de Activos dotado con 5.000 millones de dólares australianos para alentar a los Gobiernos de los Estados a utilizar la venta de activos públicos para financiar infraestructuras importantes para la nación, en particular carreteras (sección 3.4.5).

4.120. A fin de mejorar la planificación nacional de los proyectos de infraestructura que reciben financiación pública, en 2012 se creó un nuevo sitio Web, el Catálogo Nacional de Construcción de Infraestructuras (NCIS).<sup>241</sup> Las principales iniciativas nacionales de inversión se destinan, a corto, medio y largo plazo, a la infraestructura de aviación y a prestar apoyo al transporte terrestre en la región de Sidney, las actividades previas a la construcción de una conexión ferroviaria entre Brisbane y Melbourne y a un estudio estratégico sobre la construcción de una línea férrea de alta velocidad en la costa oriental de Australia.

4.121. Durante el período objeto de examen se han emprendido varias iniciativas para mejorar la seguridad, entre ellas el nuevo Programa de operadores autorizados de carga aérea, que se puso en marcha en junio de 2012 con el objetivo de facilitar y aumentar la seguridad de las cargas transportadas por carretera para su embarque en aeronaves.<sup>242</sup>

#### 4.5.7.1 Transporte marítimo

4.122. El anterior Gobierno promulgó una serie de reformas legislativas y normativas con el fin de aumentar la competitividad internacional de la industria naval australiana, acrecentar el tamaño de la flota y fomentar el empleo en el sector. El Gobierno anunció en 2011 el paquete de reformas titulado "Fortalecimiento del transporte marítimo para el fortalecimiento de la economía", que entró en vigor en julio de 2012.<sup>243</sup> Este paquete se elaboró en respuesta a la preocupación por el envejecimiento y la disminución de la flota mercante de Australia, la escasa participación de las empresas australianas en el comercio marítimo internacional y la creciente escasez de conocimientos marítimos especializados en el país.<sup>244</sup> El paquete comprendía: a) la promulgación

<sup>236</sup> Información en línea del COAG, consultada en:

[http://www.coag.gov.au/a\\_seamless\\_national\\_economy](http://www.coag.gov.au/a_seamless_national_economy).

<sup>237</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2013a).

<sup>238</sup> El Programa de inversión en infraestructuras está compuesto por varios programas diferentes: el Programa de inversión en carreteras y vías férreas; el Programa de puntos negros; el Programa de mantenimiento de carreteras; el Programa de seguridad y productividad de los vehículos pesados; y el Programa de renovación de puentes.

<sup>239</sup> Commonwealth of Australia (2014a).

<sup>240</sup> Información en línea del Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional, consultada en: <http://investment.infrastructure.gov.au/funding/NSRF/>.

<sup>241</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2012). El sitio Web del NCIS se consultó en la siguiente dirección: <https://nics.gov.au>.

<sup>242</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2012).

<sup>243</sup> El Ministro de Infraestructura, Transporte y Desarrollo Regional anunció la propuesta en el comunicado de prensa AA169/2011, de 9 de septiembre de 2011.

<sup>244</sup> Según se explica en el memorándum explicativo anexo a la Ley de Modificación de la Legislación Fiscal (Reforma del transporte marítimo) de 2012, el Comité Permanente de Infraestructura, Transporte, Desarrollo Regional y Gobierno Local de la Cámara de Representantes publicó en octubre de 2008 un informe sobre "la reconstrucción del sector del transporte de cabotaje australiano", donde se señalaban varias deficiencias del sector y se formulaban recomendaciones para reformarlo. Esas recomendaciones fueron

de la Ley de Comercio de Cabotaje (Revitalización del Sector de Transporte Marítimo Australiano) de 2012; b) reformas fiscales; c) la creación del Registro Australiano de Buques Internacionales, que ofrecía a los armadores y operadores australianos una alternativa competitiva al registro de los buques en el extranjero; y d) la creación del Foro sobre el Desarrollo de la Mano de Obra Marítima, que presta asesoramiento sobre las reformas necesarias para hacer frente a la escasez de conocimientos especializados y crear una base de conocimientos sostenible en el subsector marítimo (este Foro se suprimió en noviembre de 2013).

4.123. La Ley de Comercio de Cabotaje (Revitalización del Sector de Transporte Marítimo Australiano) de 2012 (y el Reglamento conexo) entró en vigor en 2012, reemplazando a la Parte VI de la Ley de Navegación de 1912.<sup>245</sup> La nueva Ley prevé un sistema de licencias para el transporte de cabotaje de carga y pasajeros. Pueden obtener una licencia general todos los buques inscritos en el Registro General de Australia; para ello deben, entre otras cosas, ser de propiedad mayoritaria australiana o estar fletados en régimen de cesión a operadores constituidos en Australia y emplear a una tripulación acogida a los derechos laborales australianos.<sup>246</sup> Las embarcaciones extranjeras pueden participar en el comercio de cabotaje con una licencia temporal, con sujeción a un proceso de trámite de licencias durante el cual las embarcaciones nacionales titulares de una licencia general tienen la oportunidad de notificar su disponibilidad para realizar el trayecto propuesto en condiciones competitivas. Se aplican excepciones a la Ley de Comercio de Cabotaje para los grandes buques de cruceros y los trayectos entre la Isla Navidad y los Estados y Territorios australianos. En abril de 2014, el Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional publicó un documento de opciones sobre la reglamentación de la navegación de cabotaje en Australia, a fin de recabar los puntos de vista de los grupos interesados acerca, entre otras cosas, del funcionamiento de la nueva Ley.<sup>247</sup> En varias comunicaciones, como la de la ACCC y la del Consejo de Empresas de Australia, se pusieron de manifiesto las siguientes inquietudes: que no se alcance el objetivo de revitalizar el sector del transporte marítimo nacional; que el régimen aumenta los costos de los fletes internos; y que el cumplimiento de normas complicadas y las cargas administrativas derivadas del régimen de licencias conexo ponen en peligro la explotación eficiente de las embarcaciones.<sup>248</sup> En la actualidad, el Gobierno está examinando las comunicaciones y estudiando las opciones para suprimir cargas innecesarias al sector del transporte de cabotaje.

4.124. Las reformas fiscales están recogidas en la Ley de Modificación de la Legislación Fiscal (Reforma del transporte marítimo) de 2012. Entre ellas cabe destacar las siguientes: a) exenciones del impuesto sobre la renta de las sociedades para los operadores australianos de buques que reúnan determinadas condiciones<sup>249</sup>; b) reducción del período de depreciación de 20 a 10 años para los buques que cumplan los requisitos; c) exención del pago del impuesto sobre las regalías retenido en la fuente para los propietarios extranjeros de buques arrendados a casco desnudo a una empresa australiana; y d) exoneración del impuestos de la gente de mar para los empleadores residentes que contraten a marinos residentes en Australia que pasen 91 días o más en viajes internacionales a bordo de buques admisibles en un ejercicio fiscal. Para beneficiarse de los incentivos fiscales se exige la inscripción en el Registro General de Australia o en el Registro de Buques Internacionales. Antes de la introducción de las reformas, que tuvo lugar en 2012, se estimaba que su impacto financiero durante el período comprendido entre 2012-2013 y 2015-2016

---

adoptadas por un grupo asesor constituido por el Ministro de Infraestructura, Transporte y Desarrollo Regional en febrero de 2009 y posteriormente pasaron a formar parte de la campaña de las elecciones federales.

Consultado en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012B00056/Explanatory%20Memorandum/Text>.

<sup>245</sup> La Ley de Comercio de Cabotaje (revitalización del Sector de Transporte Marítimo Australiano) de 2012 se consultó en la siguiente dirección: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2014C00575>. El Reglamento de Comercio de Cabotaje (Revitalización del Sector de Transporte Marítimo Australiano) de 2012 se consultó en la siguiente dirección: <http://www.comlaw.gov.au/Details/F2012L01474>.

<sup>246</sup> Según establece la Ley de Registro de Naves de 1981 (modificada) en su sección 8, un buque de propiedad australiana es un buque que a) es propiedad de un nacional o varios nacionales australianos y de ninguna otra persona; b) es propiedad de tres o más personas como copropietarios, y la mayoría de ellas son nacionales australianos; o, c) es propiedad común de dos o más personas y más de la mitad de las acciones son propiedad de un nacional o varios nacionales australianos.

<sup>247</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2014c).

<sup>248</sup> Australian Competition and Consumer Commission (2014); y Business Council of Australia (2014).

<sup>249</sup> Antes de la aplicación del paquete, no se concedían incentivos fiscales a las compañías navieras, que debían pagar un impuesto sobre la renta de las sociedades del 30%.

sería de 254,5 millones de dólares australianos.<sup>250</sup> Sin embargo, aún no se ha llevado a cabo una evaluación formal del impacto.

4.125. El Registro Australiano de Buques Internacionales se creó en virtud de las modificaciones introducidas en 2012 en la Ley de Registro de Naves (1981).<sup>251</sup> Ofrece a los propietarios de embarcaciones australianas una alternativa de registro cuando utilizan los buques principalmente para el comercio internacional. Las embarcaciones inscritas en el Registro de Buques Internacionales deben tener al menos 24 metros de eslora y deben ser: a) de propiedad mayoritaria de nacionales australianos; b) totalmente propiedad de residentes en Australia o de residentes en Australia y nacionales australianos; c) explotadas únicamente por residentes en Australia o nacionales australianos (o ambos); o d) buques mercantes fletados en régimen de cesión a operadores constituidos en Australia. Además, el capitán o el primer oficial y el jefe de máquinas o el primer maquinista de los buques deben ser residentes en Australia o nacionales australianos. La ventaja del Registro es que se pueden reducir los costos de funcionamiento a través de una estructura salarial más baja para la tripulación mientras los buques realizan trayectos internacionales. En diciembre de 2014 no había ninguna embarcación inscrita en el Registro de Buques Internacionales.

4.126. La Ley de Navegación de 2012 entró en vigor el 1º de julio de 2013 y sustituyó a la legislación anterior, que databa de 1912. Establece el marco mediante el cual el Gobierno puede reglamentar la seguridad de los buques y la gente de mar, los aspectos de la protección del medio ambiente que afectan al transporte marítimo y las acciones de la gente de mar en aguas australianas. Da efecto a los convenios marítimos que ha suscrito Australia. La Ley de Navegación, junto con la Ley Nacional de Seguridad Marítima (Buques Mercantes Nacionales) de 2012 (véase *supra*), disponen que la Autoridad para la Seguridad Marítima de Australia sea el único organismo de reglamentación de la seguridad marítima (para la navegación nacional e internacional), reúna las labores atribuidas a los ocho organismos de reglamentación en esta esfera que existían previamente y aplique el acuerdo intergubernamental del COAG sobre la reforma de la seguridad de los buques mercantes mencionado más arriba.

4.127. Las conferencias marítimas siguen rigiéndose por un artículo independiente de la Ley de Competencia y Consumo de 2010 administrado por el Registro de Buques de Líneas Regulares. Las compañías navieras de línea regular pueden acogerse a exenciones limitadas de las disposiciones de dicha Ley relativas a la conducta contraria a la competencia que les permiten concluir acuerdos de prestación de servicios de transporte marítimo a exportadores e importadores australianos. En el marco de esos acuerdos es posible fijar las rutas, la capacidad de transporte, el calendario de navegación y los precios, así como compartir funciones operativas e intercambiar información comercial.<sup>252</sup> El Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional se encarga de aprobar los acuerdos entre compañías navieras de línea regular (que pueden consultarse en el Registro de Buques de Líneas Regulares). En 2012-2013 había 17 inscripciones definitivas y 27 en el ejercicio fiscal 2013-2014.<sup>253</sup> El trámite de registro tarda, en promedio, seis días por acuerdo.

4.128. En Australia hay más de 80 puertos, aunque más del 95% del volumen de carga se procesa en 20 de ellos. Los puertos pueden ser privados, propiedad de Estados o Territorios o arrendados por estos al sector privado. No se dispone de información completa sobre la situación de la propiedad y gestión de los principales puertos del país. Sin embargo, durante el período objeto de examen el Gobierno de Nueva Gales del Sur privatizó dos de los principales puertos (sección 3.4.5). El plazo medio de despacho de las cargas marítimas se ha reducido a 0,2 días (sección 3.2.1). Por término medio, la productividad de los puertos australianos parece comparable a la de los puertos extranjeros similares, aunque varía de un puerto a otro. Por

---

<sup>250</sup> Memorandum de la Ley de Modificación de la Legislación Fiscal (Reforma del Sector de Transporte Marítimo) de 2012, consultado en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012B00056/Explanatory%20Memorandum/Text>.

<sup>251</sup> Tanto la Ley de Modificación del Registro de Buques (Registro Australiano de Buques Internacionales) de 2012 como la Ley de Registro de Naves de 1981 (que incorpora las modificaciones de 2012) se consultaron en la siguiente dirección: <http://www.comlaw.gov.au>.

<sup>252</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>253</sup> El proceso de registro de conferencias marítimas consta de tres etapas: 1) se concede la inscripción provisional en el registro a efectos de la publicación de los detalles del acuerdo en un registro público y se exige a las partes que negocien con el organismo designado y le proporcionen información; 2) se requiere a las conferencias que negocien con el organismo de los cargadores designado y le proporcionen información en relación con los niveles mínimos del servicio; y 3) después, se procede a la inscripción definitiva en el registro.

ejemplo, el puerto de Melbourne procesó una media de 67 TEU a la hora en 2013, mientras que el puerto de Fremantle procesó una media de 41 TEU a la hora.<sup>254</sup>

4.129. Los controles sobre el uso del suelo de los Estados y Territorios son aplicables a la ampliación de los puertos y sus zonas terrestres adyacentes, con inclusión de los accesos por carretera y ferrocarril. Entre las actividades portuarias responsabilidad del Commonwealth cabe citar: las evaluaciones ambientales para la ampliación de puertos; las cuestiones de seguridad para detectar e impedir el movimiento transfronterizo ilegal de mercancías y personas; y la aplicación de las obligaciones marítimas internacionales que corresponden a Australia en lo relativo a los puertos.

4.130. Las autoridades han señalado que las esferas de acción prioritarias en el marco de las iniciativas nacionales en curso en materia de puertos y transporte de cargas es la elaboración de planes generales de prácticas óptimas. Dichos planes se consideran esenciales para aumentar la productividad, la confianza de los inversores y la protección del medio ambiente.

4.131. En 2012-2013, el período más reciente sobre el que se dispone de datos, los buques de cabotaje o de transporte internacional realizaron un total de 38.073 escalas, 13.936 de las cuales correspondieron a embarcaciones en trayectos internacionales. En el mismo período, se transportaron por mar desde y hasta Australia 1.169 millones de toneladas de cargas marítimas internacionales y se embarcaron en los puertos australianos 49,1 millones de toneladas de cargas de cabotaje.

4.132. Las autoridades portuarias y los proveedores independientes de servicios portuarios determinan las tarifas que se cobran en los puertos australianos (con la excepción de los puertos privados), y la ACCC tiene amplias facultades de supervisión reglamentaria. Además, el Gobierno australiano percibe determinadas tasas relacionadas con la seguridad y la protección del medio ambiente que son el resultado de la participación de Australia en convenios y tratados internacionales. El Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional publica anualmente las tarifas aplicadas a los cinco mayores puertos urbanos de contenedores.<sup>255</sup> El nivel de las tarifas aplicadas a las mercancías importadas y exportadas puede variar en función de los servicios requeridos; por ejemplo, los controles de las importaciones en las fronteras australianas pueden requerir un nivel mayor de inspección y pruebas.

#### 4.5.7.2 Transporte aéreo

4.133. Durante el período objeto de examen, el Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional se ha centrado principalmente en la aplicación del Libro Blanco de la Política Nacional de Aviación del anterior Gobierno (publicado en 2009<sup>256</sup>) y en la aplicación de la Política de Aviación de la coalición que concurrió a las elecciones (publicada en 2013<sup>257</sup>). Esta última incorpora varias medidas concebidas para fomentar el crecimiento del sector de la aviación, entre ellas: la derogación del impuesto sobre las emisiones de carbono (secciones 1.4.1, 3.4.1.2 y 4.3); la creación del Consejo Consultivo del Sector de la Aviación; medidas de seguridad; y medidas para aumentar los conocimientos especializados en aviación y para proseguir la liberalización del sector. Las iniciativas más importantes llevadas a cabo durante el período examinado son: un examen en profundidad de la seguridad y la reglamentación de la aviación; un enfoque más basado en los riesgos para la seguridad de la aviación; reformas de la protección de los consumidores mediante una mayor cobertura de los seguros obligatorios para las líneas aéreas y la elaboración de cartas de los consumidores por las compañías aéreas; estudios sobre el aumento de la capacidad de la aviación en distintos lugares; cooperación entre organismos públicos para armonizar los sistemas de navegación civiles y militares; promulgación de legislación que permita a Australia adherirse al Convenio de Ciudad del Cabo, que daría al país acceso a una mejor financiación para la compra de aeronaves; y la aplicación de un marco nacional de ordenación del territorio (el Marco nacional de salvaguardia de los aeropuertos).

<sup>254</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2014d).

<sup>255</sup> En la publicación Waterline del Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional. Consultada en: <http://www.bitre.gov.au/publications/publications.aspx?query=s:%22waterline%22&link-search=true>.

<sup>256</sup> En el informe de la Secretaría correspondiente al anterior examen de Australia (documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011) se describen las principales prioridades que figuran en el Libro Blanco de la Política Nacional de Aviación de 2009.

<sup>257</sup> Consultada en: <http://www.nationals.org.au/Portals/0/2013/policy/Policy%20-%20Aviation.pdf>.

4.134. En Australia hay cinco líneas aéreas importantes registradas: Qantas Airways Ltd., Virgin Australia Holdings Ltd., Jetstar Airways, Regional Express Airlines y Tigerair Australia. En el ejercicio fiscal que terminó en junio de 2014, Qantas tenía una cuota de mercado internacional del 16,4%, Jetstar Internacional del 7,7% y Virgin Australia del 7,7%.<sup>258</sup>

4.135. La inversión extranjera conjunta en las líneas aéreas internacionales de Australia está limitada al 49%<sup>259</sup>; se permite un 100% de participación extranjera para las líneas aéreas nacionales. En el contexto del presente examen, las autoridades han indicado que no se está considerando la posibilidad de disminuir o eliminar este tope de IED. Qantas estaba anteriormente sujeta a ciertas restricciones adicionales de conformidad con la Ley por la que se autoriza la venta de Qantas, de 1992, a saber, que la participación de un único inversor extranjero estaba limitada al 25% y la participación conjunta de las compañías aéreas extranjeras estaba limitada al 35%. La Ley de Modificación de la Ley por la que se autoriza la venta de Qantas, de 2014 eliminó esas restricciones y armonizó las restricciones a la participación extranjera en esa línea aérea con el marco aplicable a las demás compañías aéreas australianas.<sup>260</sup> Las operaciones de Qantas siguen sujetas a otras restricciones legislativas, como las que afectan a la composición del consejo de administración, el uso del nombre Qantas, la localización de la sede, el lugar de constitución y la localización de las instalaciones donde realiza sus operaciones internacionales.

4.136. En agosto de 2014, un total de 51 líneas aéreas realizaban vuelos internacionales regulares (de pasajeros y carga) desde y hacia Australia.<sup>261</sup> Las tres compañías más importantes, Qantas Airways, Emirates y Jetstar, transportaron el 34,9% del total de pasajeros que viajaron desde y hacia Australia. El número total de pasajeros que entraron y salieron del país por vía aérea ha aumentado de forma sostenida, pasando de algo más de 23 millones en 2008 (como se indicó en el anterior examen de Australia) a algo más de 31 millones en 2013. El volumen total de las mercancías transportadas desde y hacia el país siguió una tendencia similar y pasó de algo más de 755.000 toneladas en 2008 a casi 879.900 toneladas en 2013.<sup>262</sup>

4.137. Todos los vuelos internacionales se realizan en el marco de acuerdos bilaterales de servicios aéreos, que son negociados por el equipo de negociación de servicios aéreos del Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional.<sup>263</sup> Durante el período objeto de examen, el número de acuerdos de servicios aéreos firmados con terceros países o economías ha aumentado drásticamente. Australia mantiene 90 acuerdos de este tipo en vigor, y más de una tercera parte de esos acuerdos se han firmado o rubricado desde 2011.<sup>264</sup> Además, se han ampliado varios de los acuerdos en vigor.<sup>265</sup> Según las autoridades, Australia trabaja para negociar nuevos acuerdos de servicios aéreos y mejorar los existentes con una amplia gama de mercados, con el objetivo de crear capacidad para absorber el crecimiento de Asia (tiene previstas conversaciones con varias economías, entre ellas: China; Filipinas; Hong Kong, China; Indonesia; y Malasia); prestar apoyo a las redes en el extranjero de los transportistas australianos (facilitando las alianzas de cooperación de las compañías aéreas australianas en mercados de África y Oriente Medio); y abrir mercados en América del Sur (tiene previstas conversaciones con el Brasil; Chile; Colombia; y el Ecuador). Están en curso las negociaciones de un acuerdo general sobre servicios aéreos con la Unión Europea. El enfoque general consiste en impulsar acuerdos liberales, ofreciendo acceso sin

<sup>258</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2014b).

<sup>259</sup> El fundamento jurídico de esta restricción es la Ley de Navegación Aérea de 1920.

<sup>260</sup> Información en línea del Parlamento de Australia. Consultada en:

[http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Bills\\_Legislation/Bills\\_Search\\_Results/Result?bId=r5187](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Bills_Legislation/Bills_Search_Results/Result?bId=r5187).

<sup>261</sup> Department of Infrastructure and Regional Development (2013a).

<sup>262</sup> Información en línea del Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional, "International Airline Activity: Time Series". Consultado en:

[http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/international\\_airline\\_activity-time\\_series.aspx](http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/international_airline_activity-time_series.aspx).

<sup>263</sup> El equipo de negociación de servicios aéreos depende de la División de Aviación y Aeropuertos del Ministerio.

<sup>264</sup> Puede consultarse una lista completa de los acuerdos de servicios aéreos y enlaces a los respectivos tratados en la siguiente dirección: <http://www.infrastructure.gov.au/aviation/international/agreements.aspx>. Desde 2011, se han firmado o rubricado nuevos acuerdos con: Arabia Saudita, Reino de la; Azerbaiyán; Belarús; Bélgica; Croacia; Etiopía; ex República Yugoslava de Macedonia; Filipinas; Ghana; Indonesia; Islandia; Islas Salomón; Jordania; Kenya; Kuwait, Estado de; Nueva Caledonia; Omán; Palau; Paraguay; Perú; Polinesia Francesa; RDP Lao; Rumania; Serbia; Seychelles; Sri Lanka; Sudán; Uruguay; Vanuatu; Yemen; y Zambia.

<sup>265</sup> Desde 2011, se ha negociado la ampliación de acuerdos de servicios aéreos con la India; Indonesia; el Japón; Macao, China; y Suiza.

restricciones a los aeropuertos que no sean los de las cuatro ciudades "pasarela" de Australia. Los derechos de séptima libertad para el transporte se negocian periódicamente.

4.138. El número total de pasajeros de vuelos regulares nacionales ha aumentado de 49,9 millones en 2008 a 57,7 millones al final del ejercicio fiscal 2014.<sup>266</sup> Como principio general, Australia no permite el cabotaje en los servicios de aviación. Sin embargo, se pueden hacer excepciones caso por caso si se considera que la concesión de esos derechos puede reportar beneficios demostrables al país.<sup>267</sup> En el mercado interno operan dos grupos importantes de líneas aéreas; el grupo Qantas, que tiene una cuota de mercado del 60-65%, y Virgin Australia.<sup>268</sup>

4.139. Australia mantiene el Programa de acceso a la aviación regional (RAAP), con arreglo al cual subvenciona los servicios aéreos no comerciales de línea regular (para pasajeros y mercancías) a 363 comunidades y explotaciones ganaderas remotas y proporciona financiación para obras para mejorar el acceso y la seguridad de las pistas de aterrizaje. La asignación de fondos para el RAAP para el período de cuatro años comprendido entre 2014-2015 y 2017-2018 es de 56 millones de dólares australianos. Las ayudas para la prestación de servicios comerciales en regiones remotas se otorgan mediante el Programa de pagos de los derechos de ruta de Airservices Australia, que ofrece descuentos en las tasas de navegación que percibe Airservices Australia sobre los vuelos comerciales de pasajeros y los servicios aeronáuticos. Este Programa se ha dotado con 8 millones de dólares australianos para el período 2014-2015 a 2017-2018.

4.140. En Australia hay 349 aeropuertos con pistas asfaltadas, de los cuales nueve se utilizan para vuelos internacionales. El principal aeropuerto internacional del país es el de Sídney (Kingsford-Smith). El Gobierno ha anunciado que el nuevo aeropuerto de Sídney occidental se situará en Badgerys Creek. El derecho de opción prioritaria para la explotación de este aeropuerto se concederá al aeropuerto de Sídney (Kingsford-Smith).<sup>269</sup> Para satisfacer la demanda creciente de servicios aéreos, otros aeropuertos importantes de Australia (Melbourne, Brisbane y Perth) tienen previsto abrir nuevas pistas y han iniciado grandes obras de ampliación de las terminales.

4.141. El Gobierno Federal es propietario de 21 aeropuertos, todos ellos explotados por entidades privadas en el marco de contratos de arrendamiento con el Gobierno, en las condiciones estipuladas en la Ley de Aeropuertos de 1996.<sup>270</sup> Dichas condiciones contemplan un límite máximo del 49% para la participación extranjera en el capital social de las empresas que explotan los aeropuertos, un límite del 5% para la participación de las líneas aéreas en las empresas que explotan los aeropuertos y un límite del 15% para la propiedad cruzada de los siguientes pares de empresas-aeropuertos: Sídney-Melbourne; Sídney-Brisbane; y Sídney-Perth. En el contexto del presente examen, las autoridades indican que no se está considerando la posibilidad de disminuir o eliminar los topes actuales de IED. Cada aeropuerto federal arrendado debe elaborar un plan general (excepto los de Mount Isa y Tennant Creek) donde se expongan los planes y las perspectivas de desarrollo que las empresas arrendatarias tienen para el aeropuerto en un período de 20 años. El Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional examina cada cinco años esos planes generales, que son objeto de consultas públicas.

4.142. Los aeropuertos restantes son principalmente propiedad de los gobiernos locales, aunque algunos son propiedad de los gobiernos de los Estados. Los aeropuertos pueden ser de propiedad privada. En 2014 entró en funcionamiento un aeropuerto financiado y construido por el sector privado (Brisbane West Wellcamp). Las autoridades señalan que mantienen un régimen abierto de servicios de escala. Muchos de los ACR suscritos por Australia incluyen compromisos sobre los servicios de escala y de explotación de aeropuertos.

---

<sup>266</sup> Información del línea del Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional, "Domestic Aviation Industry Annual Summary 1984-2013/14". Consultada en: [http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/domestic\\_airline\\_activity-time\\_series.aspx](http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/domestic_airline_activity-time_series.aspx); y Department of Infrastructure and Regional Development Domestic Aviation Activity (2014a).

<sup>267</sup> Documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>268</sup> Jetstar pertenece al grupo Qantas y Tiger Air a Virgin Australia.

<sup>269</sup> Información consultada en: [http://www.infrastructure.gov.au/aviation/airport/western\\_sydney/index.aspx](http://www.infrastructure.gov.au/aviation/airport/western_sydney/index.aspx). Se estima que la demanda de viajes de pasajeros en la región de Sídney se duplicará con creces, pasando de los 40 millones actuales a 87 millones a lo largo de los 20 próximos años, y se duplicará de nuevo hasta alcanzar los 165 millones en 2060.

<sup>270</sup> Ley de Aeropuertos de 1996, consultada en: <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2014C00261/Download>.

4.143. En marzo de 2012, la Comisión de Productividad publicó su examen sobre la normativa en materia económica y de fijación de precios en los principales aeropuertos del país. El Ministerio de Infraestructura y Desarrollo Regional señala que el examen "concluyó que con el enfoque actual de la normativa económica para los aeropuertos se ha conseguido establecer un equilibrio entre la vigilancia de los principales aeropuertos para asegurar que hacen un uso adecuado de su posición en el mercado y la seguridad normativa necesaria para que el sector privado siga invirtiendo en las infraestructuras aeroportuarias". Por consiguiente, la Comisión recomendó que no se modificara ese régimen, y que se volviera a examinar en 2018. No obstante, era preciso seguir vigilando la calidad del servicio en los aeropuertos de Brisbane, Melbourne, Perth y Sidney.<sup>271</sup>

#### 4.5.8 Turismo

4.144. Según las autoridades, Australia es el octavo mayor mercado turístico del mundo (y ocupó el cuadragésimotercer lugar a escala mundial en lo que respecta al número de llegadas de visitantes). A finales de 2013, el sector empleaba directamente a más de 540.000 personas, y su valor ascendía a 101.600 millones de dólares australianos (a finales de junio de 2014). Aunque los servicios relacionados con el turismo siguen siendo los que más se exportan en Australia, el turismo nacional representa más de dos tercios del valor del sector. En junio de 2014, Nueva Zelanda era la principal procedencia de los visitantes internacionales, seguida por China, el Reino Unido y los Estados Unidos.<sup>272</sup> Las autoridades prevén que las llegadas de visitantes aumenten aproximadamente un 5% al año durante los cinco próximos años, y que el mayor crecimiento provenga de China y la India.<sup>273</sup>

4.145. Tourism Australia es el organismo público responsable de la promoción internacional del país. Su presupuesto ordinario ascendía a 129,8 millones de dólares australianos para el ejercicio 2014-2015, y el Fondo para la promoción de Asia (que se estableció en 2012) aportó otros 13,5 millones de dólares australianos. La campaña de promoción "Restaurante Australia" que está en marcha actualmente aprovecha los resultados de la campaña "No hay nada como Australia" para dar a conocer la oferta de productos y destinos del país.

4.146. La estrategia nacional de Australia para el sector turístico es Turismo 2020, que comenzó en diciembre de 2011. Reúne en un único plan los objetivos de la Estrategia nacional del turismo a largo plazo de 2009<sup>274</sup> y las metas de crecimiento de la estrategia posterior, denominada Potencial del sector del Turismo 2020. El objetivo primordial de la estrategia Turismo 2020 es impulsar el crecimiento y la competitividad del sector centrándose en seis esferas estratégicas: 1) aumentar la demanda procedente de Asia; 2) crear capacidad competitiva en el entorno digital; 3) fomentar la inversión y aplicación de un programa de reforma de la reglamentación; 4) asegurar que el entorno del transporte turístico favorezca el crecimiento; 5) fomentar el empleo, los conocimientos especializados y la participación indígena; 6) mejorar la capacidad de reacción, la productividad y la calidad del sector. Un objetivo fundamental es aumentar el gasto de los visitantes hasta una cifra que se sitúe entre 115.000 y 140.000 millones de dólares australianos para 2020. La primera fase de la estrategia se ha centrado en sentar las bases para alcanzar los objetivos. Según se indicaba en la evaluación de Turismo 2020 realizada en 2013, se ha hecho hincapié en seleccionar los mejores clientes posibles y desarrollar los tipos de productos y servicios que demandan, así como en aumentar la inversión en turismo y garantizar que haya capacidad suficiente en las rutas aéreas pertinentes.<sup>275</sup> Otras estrategias emprendidas durante el período objeto de examen son el Plan estratégico 2020 para China y el Plan estratégico 2020 para la India.<sup>276</sup>

<sup>271</sup> Productivity Commission (2011).

<sup>272</sup> Tourism Research Australia (2014).

<sup>273</sup> Australian Trade Commission & Tourism Australia (sin fecha).

<sup>274</sup> Puede consultarse más información sobre esta estrategia en el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011.

<sup>275</sup> Tourism Australia (2013).

<sup>276</sup> Puede consultarse más información sobre cada una de estas estrategias en la siguiente dirección: <http://www.tourism.australia.com/statistics/tourism-2020.aspx>.

4.147. Se conceden ayudas específicas al sector del turismo a través del Programa de infraestructuras para impulsar la demanda turística, anunciado en el presupuesto federal para 2014-2015. El Gobierno Federal ha asignado 43,1 millones de dólares australianos en cuatro años a este programa, que otorga donaciones a los Estados y Territorios para financiar proyectos de infraestructura que impulsen la demanda, mejoren la calidad y aumenten el gasto turístico, a fin de ayudar al sector a alcanzar las metas de Turismo 2020.<sup>277</sup> Otros dos programas de donaciones gestionados por el Gobierno Federal, el Fondo de Desarrollo Regional del Sector Turístico (que se puso en marcha en 2012) y el Programa de donaciones TQUAL (que se puso en marcha en 2009), concluyeron en 2013; todos los proyectos en curso en el marco de estos programas se concluirán para 2015.<sup>278</sup> Las autoridades confirman que actualmente no existe ningún otro plan de incentivos específico para el sector.

---

<sup>277</sup> Información en línea de la Comisión Australiana de Comercio, consultada en: [www.austrade.gov.au/Tourism/Tourism-and-business/tdi](http://www.austrade.gov.au/Tourism/Tourism-and-business/tdi).

<sup>278</sup> Para más información sobre las donaciones que se ofrecen en el marco de este programa, véase el documento WT/TPR/S/244/Rev.1 de la OMC, de 18 de mayo de 2011; y la información en línea de la Comisión Australiana de Comercio, consultada en: [www.austrade.gov.au/Tourism/Tourism-and-business/previous-grants-programmes](http://www.austrade.gov.au/Tourism/Tourism-and-business/previous-grants-programmes).

---

## FUENTES

Atkin T., M. Caputo, T. Robinson y H. Wang (2014), *Macroeconomic Consequences of Terms of Trade Episodes, Past and Present*, Research Discussion Paper 2014-01, enero de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/publications/rdp/2014/pdf/rdp2014-01.pdf>.

Australian Automotive Aftermarket Association (2013), *A Vision for the Entire Automotive Manufacturing Industry - Submission to the Productivity Commission Review of the Australian Automotive Industry*, noviembre de 2013. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf\\_file/0015/130191/sub054-automotive.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0015/130191/sub054-automotive.pdf).

Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics and Sciences (2013), *Fishery status reports 2012*, octubre de 2013. Consultado en: [http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aam/fsrXXd9abm\\_/fsr12d9abm\\_00220131029/00\\_FishStatus2012\\_1.1.0.pdf](http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aam/fsrXXd9abm_/fsr12d9abm_00220131029/00_FishStatus2012_1.1.0.pdf).

Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics and Sciences (2014), *Agricultural commodities: June quarter 2014*. Consultado en: [http://data.daff.gov.au/data/warehouse/agcomd9abcc004/agcomd9abcc004201406/AgCommodities2014.No2\\_Ver1.1.0.pdf](http://data.daff.gov.au/data/warehouse/agcomd9abcc004/agcomd9abcc004201406/AgCommodities2014.No2_Ver1.1.0.pdf).

Australian Communications and Media Authority (2012), *Communications Report 2011-12*. Consultado en: [http://acma.gov.au/webwr/assets/main/lib550049/comms\\_report\\_2011-12.pdf](http://acma.gov.au/webwr/assets/main/lib550049/comms_report_2011-12.pdf).

Australian Communications and Media Authority (2013a), *Annual Report 2012-13*. Consultado en: <http://www.acma.gov.au/theACMA/annual-report-2012--13>.

Australian Communications and Media Authority (2013b), *Communications Report 2012-13*. Consultado en: <http://acma.gov.au/theACMA/Library/Corporate-library/Corporate-publications/communications-report-2012-13>.

Australian Communications and Media Authority (2013c), *Regional commercial television local content investigation*, diciembre de 2013. Consultado en: <http://www.acma.gov.au/Industry/Broadcast/Television/Local--regional-content/local-content-investigation>.

Australian Communications and Media Authority (2014), *Communications Report 2013-14*. Consultado en: [http://acma.gov.au/~media/Research%20and%20Reporting/Publication/Comms%20Report%20013%2014/PDF/Communications%20report%20201314\\_LOW-RES%20FOR%20WEB%20pdf.pdf](http://acma.gov.au/~media/Research%20and%20Reporting/Publication/Comms%20Report%20013%2014/PDF/Communications%20report%20201314_LOW-RES%20FOR%20WEB%20pdf.pdf).

Australian Competition and Consumer Commission & Australian Energy Regulator (2013), *Annual Report 2012-13*. Consultado en: <http://www.accc.gov.au/system/files/ACCC%20Annual%20Report%202012-13.pdf>.

Australian Competition and Consumer Commission (2014a), *ACCC submission to the Government's Option Paper: Approaches to regulating coastal shipping in Australia*, mayo de 2014. Consultado en: <http://www.accc.gov.au/system/files/ACCC%20submission%20to%20the%20Government%20s%20Options%20Paper%20Approaches%20to%20regulati....pdf>.

Australian Competition and Consumer Commission (2014b), *Monitoring of the Australian petroleum industry - Report*, 3 de diciembre de 2014. Consultado en: [https://www.accc.gov.au/system/files/897\\_ACCC\\_Petrol%20Monitoring%20Report\\_FA\\_web.pdf](https://www.accc.gov.au/system/files/897_ACCC_Petrol%20Monitoring%20Report_FA_web.pdf).

Australian Customs and Border Protection Service (2011), *Streamlining Australia's anti-dumping system - An effective anti-dumping and countervailing system for Australia*, junio de 2011. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ACBPSADSPolicyStatement2011.pdf>.

Australian Customs and Border Protection Service (2012), *Time Release Study 2012*. Consultado en: <http://customs.gov.au/webdata/resources/files/TimeReleaseStudy2012.pdf>.

Australian Customs and Border Protection Service (2013a), *Annual Report 2012-13*, octubre de 2013. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/ACBPSAnnualReport2012-13.pdf>.

Australian Customs and Border Protection Service (2013b), *Schedule 4 Guidelines - Customs Tariff Schedule 4, Concessional Rates of Duty*, agosto de 2013. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/GuidelinesSchedule4itemsconsolidatedFINAL.pdf>.

Australian Customs and Border Protection Service (sin fecha), *Volume 12 - Export Control*. Consultado en: <http://www.customs.gov.au/webdata/resources/files/111026Volume12version5.2.pdf>.

Australian Energy Regulator (2013), *State of the Energy Market 2013*, diciembre de 2013. Consultado en: <http://www.aer.gov.au/sites/default/files/Complete%20report%20A4.pdf>.

Australian Fisheries Management Authority (2013), *Annual Report 2012-13*. Consultado en: <http://www.afma.gov.au/wp-content/uploads/2012/09/AFMA-Annual-Report-1213.pdf>.

Australian Industry Group (2014), *National CEO Survey, Burden of Government Regulation*. Consultado en: [http://www.aigroup.com.au/portal/binary/com.epicentric.contentmanagement.servlet.ContentDeliveryServlet/LIVE\\_CONTENT/Publications/Reports/2014/Burden\\_of\\_Government\\_Regulation\\_Mar\\_2014.pdf](http://www.aigroup.com.au/portal/binary/com.epicentric.contentmanagement.servlet.ContentDeliveryServlet/LIVE_CONTENT/Publications/Reports/2014/Burden_of_Government_Regulation_Mar_2014.pdf).

Australian Institute of Petroleum (2013), *Maintaining supply security and reliability for liquid fuels in Australia*, septiembre de 2013. Consultado en: [http://www.aip.com.au/pdf/Maintaining\\_Supply\\_Security\\_and\\_Reliability\\_for\\_Liquid\\_Fuels\\_in\\_Australia.pdf](http://www.aip.com.au/pdf/Maintaining_Supply_Security_and_Reliability_for_Liquid_Fuels_in_Australia.pdf).

Australian Prudential Regulation Authority (2014), *Quarterly General Insurance Performance Statistics*, septiembre de 2014. Consultado en: <http://apra.gov.au/GI/Publications/Documents/GI-Quarterly-Performance-20140930.pdf>.

Australian Trade Commission & Tourism Australia (sin fecha), *Australian Tourism Open for Investment*. Consultado en: <http://www.tourisminvestment.com.au>.

Australian Trade Commission (sin fecha), *Export Market Development Grants - A Guide to Applying - For expenditure Incurred in 2012-13 (2012-13 grant year)*. Consultado en: <http://www.austrade.gov.au/Export/Export-Grants/export-grants-publications>.

Australian Workforce and Productivity Agency (2013), *2013 National Workforce Development Strategy*, marzo de 2013. Consultado en: <http://www.awpa.gov.au/our-work/Workforce%20development/national-workforce-development-strategy/2013-workforce-development-strategy/Documents/FutureFocus2013NWDS.pdf>.

Banco Mundial (2013), *Doing Business 2014 - Economy Profile 2014 Australia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org>.

Banco Mundial (2014), *Doing Business 2015 - Economy Profile 2015 Australia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org>.

Banks G. (2012), "*Productivity policies: the 'to do' list*", addressing the Economic and Social Outlook Conference "Securing the Future", Melbourne, 1º de noviembre de 2012. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf\\_file/0009/120312/productivity-policies.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0009/120312/productivity-policies.pdf).

Bast E., S. Makhijani, S. Pickard y S. Whitley (2014), *The fossil fuel bailout: G-20 subsidies for oil, gas and coal exploration*, Overseas Development Institute, noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/9234.pdf>

Borthwick, D. (2012), *Review of Commonwealth Fisheries: Legislation, Policy and Management*, 17 de diciembre de 2012. Consultado en: [http://www.daff.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0006/2270229/commonwealth-fisheries-management-review-report.pdf](http://www.daff.gov.au/_data/assets/pdf_file/0006/2270229/commonwealth-fisheries-management-review-report.pdf).

Bureau of Resources and Energy Economics (2013), *Energy in Australia 2013*, mayo de 2013. Consultado en: <http://bree.slicedlabs.com.au/sites/default/files/files/publications/energy-in-aust/bree-energyinaustralia-2013.pdf>.

Business Council of Australia (2014), *Submission to the Department of Infrastructure and Regional Development on the Approaches to Regulating Coastal Shipping in Australia Options Paper*, junio de 2014. Consultado en: <http://www.bca.com.au/publications/submission-on-the-approaches-to-regulating-coastal-shipping-in-australia>.

Business Software Alliance (2012), *Shadow Market - 2011 BSA global software piracy study*, 9<sup>th</sup> Edition, mayo de 2012. Consultado en: [http://globalstudy.bsa.org/2011/downloads/study\\_pdf/2011\\_BSA\\_Piracy\\_Study-Standard.pdf](http://globalstudy.bsa.org/2011/downloads/study_pdf/2011_BSA_Piracy_Study-Standard.pdf).

Clean Energy Regulator (2014), *Renewable Energy Target 2013 Administrative Report*. Consultado en: <http://www.cleanenergyregulator.gov.au/About-us/Governance-accountability-and-reporting/administrative-reports/RET-2013-Administrative-Report/Documents/Renewable%20Energy%20Target%202013%20Administrative%20Report.pdf>

Comisión Europea (2013), *Tenth Report on Potentially Trade-Restrictive Measures Identified in the Context of the Financial and Economic Crisis 1 May 2012 - 31 May 2013*. Consultado en: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/september/tradoc\\_151703.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/september/tradoc_151703.pdf).

Commonwealth of Australia (2014a), *Budget 2014-2015 - Building Australia's Infrastructure*, mayo de 2014. Consultado en: [http://www.budget.gov.au/2014-15/content/glossy/infrastructure/html/infrastructure\\_01.htm](http://www.budget.gov.au/2014-15/content/glossy/infrastructure/html/infrastructure_01.htm).

Commonwealth of Australia (2014b), *Budget Measures 2014-15*, Budget Paper No.2. Consultado en: [http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp2/download/BP2\\_consolidated.pdf](http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp2/download/BP2_consolidated.pdf).

Commonwealth of Australia (2014c), *Budget Strategy and Outlook 2014-15*, Budget Paper No. 1. Consultado en: [http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp1/download/BP1\\_BS1.pdf](http://www.budget.gov.au/2014-15/content/bp1/download/BP1_BS1.pdf).

Deloitte (2013), *Energy Supply Association of Australia: Improving energy concessions and hardship payments policies - Final Report*, 25 de febrero de 2013. Consultado en: [http://www.esaa.com.au/files/Reports\\_and\\_Publications/130320\\_esaa\\_Deloitte\\_report\\_Improving\\_energy\\_concessions\\_and\\_hardship\\_payments\\_policies.pdf](http://www.esaa.com.au/files/Reports_and_Publications/130320_esaa_Deloitte_report_Improving_energy_concessions_and_hardship_payments_policies.pdf).

Deloitte (2014), *Get out of your own way: Unleashing productivity*, Building the Lucky Country Series, Melbourne.

Department of Agriculture (2013), *Position Paper for the Revalidation of the Levies Revenue Cost Recovery Methodology*. Consultado en: [http://www.daff.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0018/2380230/position-paper-for-the-revalidation-of-the-levies-revenue-cost-recovery-methodology.pdf](http://www.daff.gov.au/_data/assets/pdf_file/0018/2380230/position-paper-for-the-revalidation-of-the-levies-revenue-cost-recovery-methodology.pdf).

Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2012), *Annual Report 2011-2012*. Consultado en: [http://www.daff.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0006/2206158/daff-annual-report-2011-12.pdf](http://www.daff.gov.au/_data/assets/pdf_file/0006/2206158/daff-annual-report-2011-12.pdf).

Department of Agriculture, Fisheries and Forestry (2013), *Annual Report 2012-2013*. Consultado en: [http://www.daff.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0020/2351504/annual-report-2012-13.pdf](http://www.daff.gov.au/_data/assets/pdf_file/0020/2351504/annual-report-2012-13.pdf).

Department of Education, Employment and Workplace Relations (2013), *DEEWR Annual Report 2012-13*. Consultado en: [http://docs.employment.gov.au/system/files/doc/other/deewr\\_annual\\_report\\_2012-13.pdf](http://docs.employment.gov.au/system/files/doc/other/deewr_annual_report_2012-13.pdf).

Department of Finance (2012), *Commonwealth Procurement Rules - Achieving value for money*, 1° de julio de 2012. Consultado en:  
[http://www.finance.gov.au/sites/default/files/cpr\\_commonwealth\\_procurement\\_rules\\_july\\_2012.pdf](http://www.finance.gov.au/sites/default/files/cpr_commonwealth_procurement_rules_july_2012.pdf).

Department of Foreign Affairs and Trade (2014), *Annual Report 2013-14*. Consultado en:  
[http://www.dfat.gov.au/dept/annual\\_reports/13-14/index.html](http://www.dfat.gov.au/dept/annual_reports/13-14/index.html).

Department of Health/Office of the Gene Technology Regulator (2013), *Operations of the Office of the Gene Technology Regulator - Annual Report 2012/2013*. Consultado en:  
[http://www.ogtr.gov.au/internet/ogtr/publishing.nsf/Content/5AB547A2CE4C07F9CA2574240018A415/\\$File/annual-report12-13.pdf](http://www.ogtr.gov.au/internet/ogtr/publishing.nsf/Content/5AB547A2CE4C07F9CA2574240018A415/$File/annual-report12-13.pdf).

Department of Industry (2013), *Key Automotive Statistics 2012*. Consultado en:  
<http://www.innovation.gov.au/industry/automotive/Statistics/Documents/KeyAutomotiveStatistics2012.pdf>.

Department of Industry (2014a), *Annual Report 2013-14*, 28 de octubre de 2014. Consultado en:  
<http://www.industry.gov.au/AboutUs/CorporatePublications/AnnualReports/Documents/13-14/AnnualReport-Consolidated.pdf>.

Department of Industry (2014a), *Australian Industry Participation Plans - User Guide for developing an Implementation Report*, agosto de 2014. Consultado en:  
<http://www.industry.gov.au/industry/IndustryInitiatives/AustralianIndustryParticipation/Documents/ImplementationReportUserGuide.pdf>.

Department of Industry (2014b), *Cooperative Research Centres Program 2014-15*, julio de 2014. Consultado en:  
<http://www.business.gov.au/grants-and-assistance/Collaboration/CRC/crcs/Documents/crc-directory.pdf>

Department of Industry and Bureau of Resources and Energy Economics (2014), *Eastern Australian Domestic Gas Market Study*. Consultado en:  
<http://www.industry.gov.au/Energy/EnergyMarkets/Documents/EasternAustralianDomesticGasMarketStudy.pdf>.

Department of Industry, Innovation, Climate Change, Science, Research and Tertiary Education (2013a), *Annual Report 2012-13*, octubre de 2013. Consultado en:  
<http://www.innovation.gov.au/AboutUs/CorporatePublications/AnnualReports/Documents/12-13AnnualReport/AnnualReport12-13Complete.pdf>.

Department of Industry, Innovation, Climate Change, Science, Research, and Tertiary Education (2013b), *Textile, Clothing and Footwear Structural Adjustment Program*, junio de 2013. Consultado en:  
[http://www.innovation.gov.au/industry/TextilesClothingandFootwear/TCFIndustries/Documents/SAP\\_Guidelines.pdf](http://www.innovation.gov.au/industry/TextilesClothingandFootwear/TCFIndustries/Documents/SAP_Guidelines.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2012), *Annual Report 2011-12*. Consultado en:  
[http://www.infrastructure.gov.au/department/annual\\_report/2011\\_2012/files/INFRASTRUCTURE\\_TRANSPORT\\_AR\\_2011\\_12\\_FULL\\_DOCUMENT.pdf](http://www.infrastructure.gov.au/department/annual_report/2011_2012/files/INFRASTRUCTURE_TRANSPORT_AR_2011_12_FULL_DOCUMENT.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2013a), *Annual Report 2012-13*. Consultado en:  
[http://www.infrastructure.gov.au/department/annual\\_report/2012\\_2013/files/INFRASTRUCTURE\\_AR\\_2012\\_13\\_FULL\\_DOCUMENT.pdf](http://www.infrastructure.gov.au/department/annual_report/2012_2013/files/INFRASTRUCTURE_AR_2012_13_FULL_DOCUMENT.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2013b), *Australian Infrastructure Statistics Yearbook 2013*, octubre de 2013. Consultado en:  
[http://www.bitre.gov.au/publications/2013/yearbook\\_2013.aspx](http://www.bitre.gov.au/publications/2013/yearbook_2013.aspx).

Department of Infrastructure and Regional Development (2014a), *Domestic Aviation Activity Annual 2013-14*. Consultado en:  
[https://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/files/domestic\\_airline\\_activity\\_2013\\_2014.pdf](https://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/files/domestic_airline_activity_2013_2014.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2014b), *International Airline Activity 2013-14*. Consultado en:  
[http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/files/International\\_airline\\_activity\\_FY2014.pdf](http://www.bitre.gov.au/publications/ongoing/files/International_airline_activity_FY2014.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2014c), *Options Paper: Approaches to regulating coastal shipping in Australia*, abril de 2014. Consultado en:  
[http://www.infrastructure.gov.au/maritime/business/coastal\\_trading/review/files/Options\\_Paper\\_Approaches\\_to\\_regulating\\_coastal\\_shipping\\_in\\_Australia.pdf](http://www.infrastructure.gov.au/maritime/business/coastal_trading/review/files/Options_Paper_Approaches_to_regulating_coastal_shipping_in_Australia.pdf).

Department of Infrastructure and Regional Development (2014d), *Maritime Waterline*, Statistical Report No. 54, agosto de 2014. Consultado en:  
[http://www.bitre.gov.au/publications/2014/files/water\\_054.pdf](http://www.bitre.gov.au/publications/2014/files/water_054.pdf).

Department of Innovation, Industry, Science and Research (2008), *Annual Report 2007-08*, 16 de octubre de 2008. Consultado en:  
<http://industry.gov.au/AboutUs/CorporatePublications/AnnualReports/Pages/default.aspx>.

Department of the Prime Minister and Cabinet (2014), *The Australian Government Guide to Regulation*, marzo de 2014. Consultado en:  
[http://www.cuttingredtape.gov.au/sites/default/files/documents/australian\\_government\\_guide\\_regulation.pdf](http://www.cuttingredtape.gov.au/sites/default/files/documents/australian_government_guide_regulation.pdf).

Economic Regulation Authority Western Australia (2013), *2012/13 Annual Report*, septiembre de 2013. Consultado en:  
<http://www.erawa.com.au/cproot/11725/2/Final%20Economic%20Regulation%20Authority%20Annual%20Report%202012%202013.pdf>.

Economist Intelligence Unit (2013), *Country Commerce - Australia*, agosto de 2013. Consultado en: [http://country.eiu.com/FileHandler.ashx?issue\\_id=40945788&mode=pdf](http://country.eiu.com/FileHandler.ashx?issue_id=40945788&mode=pdf).

EFIC (2013), *Annual Report 2012/2013*. Consultado en:  
<http://www.efic.gov.au/about/governance/AnnualReports/Documents/EFIC-Annual-Report-2013.pdf>.

Energy Supply Association of Australia (2014), *Electricity Gas Australia*. Consultado en:  
[http://www.esaa.com.au/policy/electricity\\_gas\\_australia\\_2014](http://www.esaa.com.au/policy/electricity_gas_australia_2014).

Export Finance and Insurance Corporation (2013), *Annual Report 2012/2013*. Consultado en:  
<http://www.efic.gov.au/about/governance/AnnualReports/Documents/EFIC-Annual-Report-2013.pdf>.

Federal Chamber of Automotive Industries (2009), *Submission to the Review of Australia's Future Tax System*, marzo de 2009. Consultado en:  
[http://www.fcai.com.au/library/publication/1256296812\\_document\\_submission\\_to\\_the\\_review\\_of\\_australia\\_s\\_future\\_tax\\_system\\_-\\_march\\_2009.pdf](http://www.fcai.com.au/library/publication/1256296812_document_submission_to_the_review_of_australia_s_future_tax_system_-_march_2009.pdf).

Fisheries Development Research and Development Corporation (2012), *Status of Key Australian Fish Stocks Reports 2012*, diciembre de 2012. Consultado en:  
[http://fish.gov.au/Pages/SAFS\\_Report.aspx](http://fish.gov.au/Pages/SAFS_Report.aspx).

FMI (2012), *Australia: Basel Core Principles for Effective Banking Supervision - Detailed Assessment for Observance*, Country Report 12/2013, noviembre de 2012. Consultado en:  
<http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2012/cr12313.pdf>.

FMI (2014), *2013 Article IV Consultation - Staff Report*, Country Report No. 14/51, febrero de 2014. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr1451.pdf>.

Foro Económico Mundial (2014), *The Global Competitiveness Report 2014-2015*. Consultado en: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GlobalCompetitivenessReport\\_2014-15.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf).

Gray, E.M., Oss-Emer, M. y Sheng, Y (2014), *Australian agricultural productivity growth: past reforms and future opportunities*, ABARES Research Report 14.2, febrero de 2014. Consultado en: [http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aap/2014/apgpfd9abp\\_20140220/AgProdGrthPstRfmFtrOppsv1.0.0.pdf](http://data.daff.gov.au/data/warehouse/9aap/2014/apgpfd9abp_20140220/AgProdGrthPstRfmFtrOppsv1.0.0.pdf).

IP Australia (2013), *Australian Intellectual Property Report 2013*. Consultado en: [http://www.ipaustralia.gov.au/pdfs/Australian\\_IP\\_Report\\_2013-web\\_version.pdf](http://www.ipaustralia.gov.au/pdfs/Australian_IP_Report_2013-web_version.pdf).

IP Australia (2014), *Quarterly Report*, septiembre de 2014. Consultado en: [http://www.ipaustralia.gov.au/uploaded-files/reports/CSC\\_Quarterly\\_Report\\_Jul\\_-\\_Sep\\_2014.pdf](http://www.ipaustralia.gov.au/uploaded-files/reports/CSC_Quarterly_Report_Jul_-_Sep_2014.pdf).

Karanikolas, E. (2014), "Export Market Development Grants Amendment Bill 2014", Parliamentary Library, Bills Digest No. 51, 2013-14, 19 de marzo de 2014. Consultado en: [http://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/billsdgs/3060392/upload\\_binary/3060392.pdf;fileType=application%2Fpdf#search=%22legislation/billsdgs/3060392\\_por\\_ciento22](http://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/billsdgs/3060392/upload_binary/3060392.pdf;fileType=application%2Fpdf#search=%22legislation/billsdgs/3060392_por_ciento22).

Liberal Party (2013), *Coalition's Policy to Boost the Competitiveness of Australian Manufacturing*, agosto de 2013. Consultado en: <http://lpaweb-static.s3.amazonaws.com/13-08-21%20The%20Coalitions%20Policy%20to%20Boost%20the%20Competitiveness%20of%20Australian%20Manufacturing.pdf>.

McCormack, B. (2013), "Risky Business - Parallel Imports and Trade Marked Products", FindLaw Australia, marzo de 2013. Consultado en: <http://www.findlaw.com.au/articles/5165/risky-business---parallel-imports-and-trade-marked.aspx>.

Mirabello, C. (2012), "Court rules to stop parallel imports", *TressCox Lawyers Newsflash*, 14 de septiembre de 2012. Consultado en: <http://www.tresscox.com.au/resources/resource.asp?id=1151>.

National Farmers' Federation (2013), *Annual Review 2012-13*. Consultado en: <http://www.nff.org.au/publications.html>.

NBN Co. (2012), *Corporate Plan 2012-15*, agosto de 2012. Consultado en: <http://www.nbnco.com.au/content/dam/nbnco/documents/nbn-co-corporate-plan-6-aug-2012.pdf>.

OCDE (2006), *Whole of Government Approaches to Fragile States*. Consultado en: <http://www.oecd.org/dac/incf/37826256.pdf>.

OCDE (2012), *OECD Economic Surveys: Australia 2012*. Consultado en: <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/1012201e.pdf?expires=1404803342&id=id&acname=ocid57015274&checksum=F0DEB596C8BEFC2BF40F47A02CA786D5>.

OCDE (2013a), *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2013: OECD Countries and Emerging Economies*. Consultado en: [http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation-2013\\_agr\\_pol-2013-en](http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation-2013_agr_pol-2013-en).

OCDE (2013b), *Economic Policy Reforms 2013: Going for Growth*, 15 de febrero de 2013. Consultado en: [http://www.oecd-ilibrary.org/economics/economic-policy-reforms-2013\\_growth-2013-en](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/economic-policy-reforms-2013_growth-2013-en).

OCDE (2013c), *OECD Economic Outlook*, Volume 2013, Issue 2, 19 de noviembre de 2013. Consultado en: [http://dx.doi.org/10.1787/eco\\_outlook-v2013-2-11-en](http://dx.doi.org/10.1787/eco_outlook-v2013-2-11-en).

OCDE (2013d), *OECD Factbook 2013 - Economic, Environmental and Social Statistics*, 9 de enero de 2013. Consultado en: [http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-factbook-2013\\_factbook-2013-en](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-factbook-2013_factbook-2013-en).

OCDE (2013e), *Review of Fisheries: Policies and Summary Statistics 2013*, diciembre de 2013. Consultado en: <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/5313011e.pdf?expires=1404802056&id=id&accname=ocid57015274&checksum=5B67EC38EDC3A4AC39018A5CDF49BBCC>.

OCDE (2014a), *Economic Policy Reforms 2014: Going for Growth*, Interim Report, 21 de febrero de 2014. Consultado en: [http://www.oecd-ilibrary.org/economics/economic-policy-reforms-2014\\_growth-2014-en](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/economic-policy-reforms-2014_growth-2014-en).

OCDE (2014b), *Insurance Statistics 2013*, mayo de 2014. Consultado en: [http://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/oecd-insurance-statistics-2013\\_ins\\_stats-2013-en](http://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/oecd-insurance-statistics-2013_ins_stats-2013-en).

OCDE y International Energy Agency (2012), *Energy Policies of IEA Countries: Australia - 2012 Review*. Consultado en: <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/6112011e.pdf?expires=1397141292&id=id&accname=ocid195767&checksum=5114C483B263650E36351C763225F855>.

OMPI (2013), *World Intellectual Property Indicators 2013*, WIPO Economics & Statistics Series. Consultado en: [http://www.wipo.int/export/sites/www/freepublications/en/intproperty/941/wipo\\_pub\\_941\\_2013.pdf](http://www.wipo.int/export/sites/www/freepublications/en/intproperty/941/wipo_pub_941_2013.pdf).

Parliamentary Budget Office (2014), *The sensitivity of budget projections to changes in economic parameters - Estimates from 2014-15 to 2024-25*, Report No. 03/2014, noviembre de 2014. Consultado en: [http://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_Budget\\_Office/reports/The\\_sensitivity\\_of\\_budget\\_projections\\_to\\_changes\\_in\\_economic\\_parameters](http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Budget_Office/reports/The_sensitivity_of_budget_projections_to_changes_in_economic_parameters).

PNUD (2014), Informe sobre Desarrollo Humano - Sostener el Progreso Humano: Reducir vulnerabilidad y construir resiliencia, 24 de julio de 2014. Consultado en: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-es.pdf>.

Prime Minister's Taskforce on Manufacturing (2012), *Report of the Non-Government Members - Smarter manufacturing for a smarter Australia*, agosto de 2012. Consultado en: <http://www.industry.gov.au/industry/manufacturing/Taskforce/Documents/SmarterManufacturing.pdf>.

Productivity Commission (2011) *Economic Regulation of Airport Services*, PC Inquiry Report No. 57, diciembre de 2011. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0003/114645/airport-regulation.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0003/114645/airport-regulation.pdf).

Productivity Commission (2012), *Impacts of COAG Reforms: Business Regulation and Vocational Education and Training*. Consultado en: <http://www.pc.gov.au/inquiries/completed/coag-reporting/report>.

Productivity Commission (2013a), *Australian Automotive Manufacturing Industry*, Preliminary Findings Report. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0005/131396/automotive-preliminary.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0005/131396/automotive-preliminary.pdf).

Productivity Commission (2013b), *National Access Regime*, Inquiry Report No. 66. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0011/129098/access-regime.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0011/129098/access-regime.pdf).

Productivity Commission (2013c), *PC productivity update*, mayo de 2013. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0004/123970/2013-pc-productivity-update.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0004/123970/2013-pc-productivity-update.pdf).

Productivity Commission (2013d), *Trade and Assistance Review 2011-2012*. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0016/123901/trade-assistance-review-2011-12.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0016/123901/trade-assistance-review-2011-12.pdf).

Productivity Commission (2014a), *Australia's Automotive Manufacturing Industry*, Position Paper. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0006/132981/automotive-position.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0006/132981/automotive-position.pdf).

---

Productivity Commission (2014b), *Regulator Audit Framework*, marzo de 2014. Consultado en: <http://www.pc.gov.au/research/submission/regulator-audit-framework>.

Productivity Commission (2014c), *Trade and Assistance Review 2012-2013*, junio de 2014. Consultado en: [www.pc.gov.au/ data/assets/pdf file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf](http://www.pc.gov.au/data/assets/pdf_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf).

Reserve Bank of Australia (2014a), *Financial Stability Review*, marzo de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/publications/fsr/2014/mar/pdf/0314.pdf>.

Reserve Bank of Australia (2014b), *Financial Stability Review*, septiembre de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/publications/fsr/2014/sep/pdf/0914.pdf>.

Reserve Bank of Australia (2014c), *Statement on Monetary Policy*, mayo de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/publications/smp/2014/may/pdf/0514.pdf>

Reserve Bank of Australia (2014d), *Statement on Monetary Policy*, noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.rba.gov.au/publications/smp/2014/nov/pdf/1114.pdf>.

Rural Industries Research and Development Corporation (2014), *The impact of free trade agreements on Australia A model-based analysis*. Consultado en: <http://www.thecie.com.au/wp-content/uploads/2014/08/RIRDC-north-Asian-FTAs-report.pdf>.

Tourism Australia (2013), *2020 Setting the foundation: Tourism's Australia's journey 2010 to 2030*, octubre de 2013. Consultado en: [http://www.tourism.australia.com/documents/Statistics/TACP8132\\_2020\\_Update\\_2013-SP.pdf](http://www.tourism.australia.com/documents/Statistics/TACP8132_2020_Update_2013-SP.pdf).

Tourism Research Australia (2013), *International Visitors in Australia - Quarterly results of the International Visitor Survey*, junio de 2013. Consultado en: [http://www.tra.gov.au/documents/International\\_Visitors\\_in\\_Australia\\_June\\_Qtr\\_2013.pdf](http://www.tra.gov.au/documents/International_Visitors_in_Australia_June_Qtr_2013.pdf).

Treasury (2013), *Tax Expenditures Statement 2013*. Consultado en: <http://www.treasury.gov.au/~media/Treasury/Publications%20and%20Media/Publications/2014/TES%202013/Documents/PDF/TES-13-Consolidated.ashx>.

Treasury (2014), *Financial System Inquiry: Final Report*, noviembre de 2014. Consultado en: [http://fsi.gov.au/files/2014/12/FSI\\_Final\\_Report\\_Consolidated20141210.pdf](http://fsi.gov.au/files/2014/12/FSI_Final_Report_Consolidated20141210.pdf).

UIT (2013), *Measuring the Information Society*. Consultado en: [http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/mis2013/MIS2013\\_without\\_Annex\\_4.pdf](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/mis2013/MIS2013_without_Annex_4.pdf).

UNCTAD (2013), *Global Value Chains and Development: Investment and Value Added Trade in the Global Economy: A preliminary analysis*, Advance unedited version. Consultado en: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diae2013d1\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diae2013d1_en.pdf).

WEF (2013), *The Global Competitiveness Report 2013-2014*, septiembre de 2013. Consultado en: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GlobalCompetitivenessReport\\_2013-14.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2013-14.pdf).

**5 APÉNDICE - CUADROS****Cuadro A1. 1 Estructura de la deuda externa neta, 2009-2010 a 2013-2014**

(Millones de dólares australianos, final del período)

	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014
Deuda externa neta	675.246	671.174	746.170	796.595	864.194
Sector público	112.136	146.128	216.303	204.508	226.105
Administración pública	83.364	114.064	182.011	177.263	217.459
Sociedades financieras	..	..	..	..	..
Banco Central	-41.798	-38.474	-44.014	-46.026	-59.154
Autoridades centrales de préstamo	77.125	80.473	88.160	80.038	79.118
Otras sociedades financieras	..	..	..	..	..
Sociedades no financieras	..	..	..	..	..
Sector privado	563.110	525.047	529.867	592.087	638.090
Sociedades financieras	373.830	315.006	283.294	281.454	293.336
Sociedades no financieras	189.280	210.041	246.574	310.633	344.754

.. Datos incluidos en los totales cuando corresponde, pero no disponibles para su publicación.

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, "Balance of Payments and International Investment Position - 5302.0, September Quarter 2014".

**Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2010-2013**

	2010	2011	2012	2013
<b>Exportaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)</b>	<b>212,5</b>	<b>270,1</b>	<b>256,6</b>	<b>253,7</b>
Exportaciones totales (en miles de millones de \$A)	231,1	261,7	247,8	262,0
	(% del total)			
Total de los productos primarios	77,3	79,8	79,0	80,4
Agricultura	13,9	14,3	15,5	15,8
Productos alimenticios	10,9	10,3	11,0	10,9
0412 Otros tipos de trigo (incluso escanda) y morcajo o tranquillón, sin moler	1,8	2,3	2,6	2,3
0112 Carne de ganado bovino, congelada	1,1	1,1	1,2	1,4
2226 Semillas de colza y mostaza	0,2	0,4	0,6	0,9
0121 Carne de ganado ovino o caprino	0,7	0,6	0,7	0,8
0111 Carne de ganado bovino, fresca o refrigerada	0,8	0,7	0,8	0,8
1121 Vinos de uvas frescas (incluso vinos generosos)	0,9	0,7	0,8	0,7
Materias primas agrícolas	2,5	3,0	3,0	3,0
2631 Algodón (excepto borras (linters), sin cardar ni peinar)	0,5	1,0	1,1	1,0
2681 Lana grasa (incluso lana lavada en vivo)	0,9	1,0	0,9	0,9
Minería	63,4	65,5	63,5	64,6
Menas y otros minerales	30,1	33,1	31,1	34,9
2815 Mineral de hierro y sus concentrados, sin aglomerar	21,2	24,4	21,8	26,4
2852 Alúmina (óxido de aluminio)	2,2	2,0	2,0	2,0
2831 Minerales de cobre y sus concentrados	2,2	2,1	2,1	2,0
Metales no ferrosos	4,5	4,3	4,0	3,9
6841 Aluminio y sus aleaciones, en bruto	1,8	1,6	1,4	1,3
6821 Ánodos de cobre, aleaciones de cobre sin labrar	1,1	1,2	1,2	1,2
Combustibles	28,8	28,0	28,4	25,8
3212 Otras variedades de hulla, pulverizada o no, pero sin aglomerar	18,6	17,8	16,6	15,2
3431 Gas natural licuado	4,1	4,2	5,4	5,6
3330 Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, crudos	4,5	4,4	4,4	3,4
Manufacturas	13,1	11,6	12,4	11,7
Hierro y acero	0,6	0,5	0,3	0,3
Productos químicos	3,5	3,0	3,4	3,0
5429 Medicamentos, n.e.p.	1,4	1,1	1,4	1,0
Otras semimanufacturas	1,5	1,3	1,3	1,3
Maquinaria y equipo de transporte	5,3	4,8	5,4	5,2
Maquinaria generadora de energía	0,2	0,2	0,2	0,2
Otra maquinaria no eléctrica	1,7	1,5	1,7	1,5
Maquinaria agrícola y tractores	0,1	0,0	0,1	0,0
Máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones	1,0	0,9	0,9	1,0
Otra maquinaria eléctrica	0,6	0,5	0,5	0,5
Productos de la industria del automóvil	1,3	1,0	1,3	1,2
7812 Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	0,8	0,5	0,7	0,8
Otro equipo de transporte	0,6	0,7	0,8	0,8
Textiles	0,1	0,1	0,1	0,1
Prendas de vestir	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros bienes de consumo	2,0	1,8	1,9	1,8
Otros productos	9,5	8,6	8,6	7,8
Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	6,2	5,8	6,3	5,3

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades australianas, clasificación de 4 dígitos de la CUCI.

**Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2010-2013**

	2010	2011	2012	2013
<b>Importaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)</b>	<b>193,5</b>	<b>234,2</b>	<b>250,5</b>	<b>232,9</b>
Importaciones totales (en miles de millones de \$A)	210,5	226,9	241,8	240,5
	(% del total)			
Total de los productos primarios	21,2	24,6	24,0	25,3
Agricultura	5,9	5,8	5,6	6,3
Productos alimenticios	5,2	5,1	5,0	5,7
0989 Preparados alimenticios, n.e.p.	0,6	0,6	0,6	0,6
Materias primas agrícolas	0,7	0,6	0,6	0,6
Minería	15,3	18,9	18,4	19,0
Menas y otros minerales	0,4	0,6	0,4	0,3
Metales no ferrosos	1,2	1,4	1,1	1,1
Combustibles	13,7	16,9	16,9	17,5
3330 Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, crudos	7,7	9,2	8,9	8,4
3346 Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, excepto los aceites crudos	4,7	6,3	6,6	7,6
3432 Gas natural, en estado gaseoso	0,8	0,9	0,9	1,0
Manufacturas	72,3	69,2	71,2	70,6
Hierro y acero	1,8	1,6	1,8	1,5
Productos químicos	10,8	10,7	10,1	10,0
5429 Medicamentos, n.e.p.	3,3	3,2	2,8	2,7
5416 Glucósidos; glándulas, etc. y sus extractos; antisueros, vacunas, etc.	0,4	0,5	0,5	0,6
Otras semimanufacturas	6,8	6,8	6,9	7,3
6911 Estructuras de hierro o acero, tubos etc., para su utilización en estructuras	0,3	0,6	0,7	1,0
Maquinaria y equipo de transporte	39,1	36,9	39,6	37,9
Maquinaria generadora de energía	1,4	1,4	1,4	1,3
Otra maquinaria no eléctrica	8,6	8,6	10,2	9,3
7232 Palas mecánicas, etc., autopropulsadas	0,6	0,8	1,0	0,6
7436 Máquinas para la filtración y depuración de líquidos o gases	0,3	0,3	0,4	0,5
Maquinaria agrícola y tractores	0,6	0,7	0,8	0,6
Máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones	10,8	10,1	9,2	9,2
7641 Teléfonos, incluso para redes móviles	2,7	2,8	2,8	3,0
7522 Máquinas de procesamiento automático de datos	1,5	1,5	1,5	1,5
7519 Otras máquinas de oficina	0,9	0,8	0,7	0,7
7523 Máquinas de procesamiento automático de datos	0,8	0,7	0,7	0,7
Otra maquinaria eléctrica	4,0	3,9	3,9	4,1
7731 Hilos, cables, etc., aislados para la electricidad; cables de fibras ópticas	0,4	0,5	0,5	0,6
Productos de la industria del automóvil	12,1	10,6	12,3	11,9
7812 Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	7,6	6,2	7,0	7,6
7821 Vehículos automotores para el transporte de mercancías	2,8	2,7	3,5	2,6
7843 Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores de los grupos 722 y 781 a 783	1,1	1,1	1,1	1,1
Otro equipo de transporte	2,2	2,3	2,6	2,2
Textiles	1,2	1,1	1,0	1,1
Prendas de vestir	2,6	2,5	2,4	2,7
Otros bienes de consumo	10,2	9,6	9,4	10,1
8722 Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía y veterinaria	0,7	0,6	0,7	0,7
8996 Aparatos ortopédicos; partes artificiales del cuerpo, audífonos, etc.	0,6	0,6	0,6	0,6
8211 Asientos (excepto los del rubro 872.4) y sus partes				
Otros productos	6,5	6,1	4,8	4,1
Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	3,3	2,8	2,4	2,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades australianas, clasificación de 4 dígitos de la CUCI.

**Cuadro A1. 4 Exportaciones de mercancías por destino, 2010-2013**

	2010	2011	2012	2013
<b>Exportaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)</b>	<b>212,5</b>	<b>270,1</b>	<b>256,6</b>	<b>253,7</b>
Exportaciones totales (miles de millones de \$A)	231,1	261,7	247,8	262,0
	(% del total)			
América	6,0	5,8	5,6	5,0
Estados Unidos	4,0	3,7	3,8	3,7
Otros países de América	2,0	2,0	1,9	1,3
Canadá	0,5	0,6	0,7	0,5
Europa	8,5	8,0	7,5	5,7
UE(28)	8,1	7,5	6,9	5,0
Reino Unido	3,6	2,9	2,7	1,5
Países Bajos	1,1	1,3	1,2	0,9
Alemania	0,8	0,9	0,8	0,7
AELC	0,2	0,3	0,3	0,4
Otros países de Europa	0,2	0,2	0,3	0,4
Comunidad de Países Independientes (CEI)	0,5	0,4	0,4	0,3
África	1,6	1,4	1,4	1,2
Sudáfrica	0,8	0,6	0,6	0,5
Oriente Medio	2,6	2,5	2,7	3,3
Emiratos Árabes Unidos	0,9	0,9	0,8	1,0
Arabia Saudita (Reino de la)	0,7	0,6	0,7	0,8
Asia	80,0	80,9	81,5	83,4
China	25,3	27,3	29,5	36,1
Japón	18,9	19,3	19,3	18,1
Seis países comerciantes del Asia Oriental	20,1	20,3	19,2	17,4
Corea, Rep. de	8,9	8,9	8,0	7,5
Taipei Chino	3,6	3,5	3,2	2,8
Singapur	2,1	2,4	2,9	2,1
Malasia	1,6	1,7	2,0	2,1
Tailandia	2,5	2,6	2,0	1,9
Hong Kong, China	1,4	1,2	1,0	1,0
Otros países de Asia	15,8	14,1	13,6	11,7
India	7,1	5,8	4,9	3,6
Nueva Zelandia	3,5	2,9	3,0	2,8
Indonesia	1,9	2,1	2,0	2,0
Papua Nueva Guinea	0,9	0,9	1,1	0,9
Viet Nam	0,7	0,8	0,7	0,8
Filipinas	0,5	0,6	0,7	0,5
Otros países	0,9	0,9	0,8	0,9
<i>Pro memoria:</i>				
APEC	77,1	79,5	80,8	83,6
ASEAN	9,4	10,2	10,4	9,5

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades australianas.

**Cuadro A1. 5 Importaciones de mercancías por origen, 2010-2013**

	2010	2011	2012	2013
<b>Importaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)</b>	<b>193,5</b>	<b>234,2</b>	<b>250,5</b>	<b>232,9</b>
Importaciones totales (miles de millones de \$A)	210,5	226,9	241,8	240,5
	(% del total)			
América	15,2	15,7	15,9	14,2
Estados Unidos	12,6	12,9	12,9	11,3
Otros países de América	2,6	2,8	3,0	2,9
México	0,7	0,8	0,8	0,9
Europa	20,4	20,4	19,5	19,6
UE(28)	19,0	18,7	18,0	17,9
Alemania	5,0	4,7	4,6	4,8
Reino Unido	2,8	3,0	2,8	2,6
Italia	2,3	2,2	2,2	2,4
Francia	2,5	2,6	1,9	2,0
España	0,8	0,8	1,2	1,1
Suecia	1,0	1,1	1,0	0,9
AELC	1,2	1,5	1,3	1,4
Suiza	1,0	1,3	1,2	1,2
Otros países de Europa	0,2	0,2	0,2	0,3
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,3	0,5	0,4	0,6
África	1,6	2,3	2,9	2,4
Oriente Medio	2,1	2,8	2,3	2,5
Emiratos Árabes Unidos	1,1	1,8	1,3	1,6
Asia	58,9	56,8	57,5	58,9
China	18,6	18,5	18,4	19,6
Japón	8,6	7,9	7,9	7,9
Seis países comerciantes del Asia Oriental	20,3	19,0	20,3	20,4
Singapur	5,0	6,2	6,0	5,4
Tailandia	5,2	3,7	4,2	4,7
Corea, Rep. de	3,4	3,1	4,1	4,2
Malasia	4,3	3,8	4,0	3,9
Taipei Chino	1,7	1,7	1,5	1,7
Otros países de Asia	11,4	11,4	11,0	11,0
Nueva Zelandia	3,4	3,3	3,0	3,1
Indonesia	2,5	2,6	2,6	2,4
Viet Nam	1,5	1,2	1,3	1,6
Papua Nueva Guinea	1,4	1,6	1,4	1,2
India	0,9	1,0	1,1	1,0
Otros países	1,5	1,5	1,6	1,7
<i>Pro memoria:</i>				
APEC	72,4	70,7	71,4	71,2
ASEAN	19,3	18,3	18,8	18,8

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades australianas.

**Cuadro A2. 1 Notificaciones en el marco de los Acuerdos de la OMC, 1º de enero de 2010 a 31 de diciembre de 2014**

Acuerdo	Prescripción	Signatura y fecha de la notificación más reciente
<b>Acuerdo sobre la Agricultura</b>		
Artículos 10 y 18.2	Subvención a la exportación (ES.1, ES.2, ES.3)	G/AG/N/AUS/92, 15 de agosto de 2014
Artículo 16.2	Decisión sobre importadores netos de productos alimenticios - asistencia alimentaria y otra (NF.1)	G/AG/N/AUS/93, 8 de octubre de 2014
Artículo 18.2	Ayuda interna: Medida Global de la Ayuda Total (DS.1)	G/AG/N/AUS/89, 17 de octubre de 2013
Artículo 18.2	Acceso a los mercados: compromisos sobre contingentes arancelarios y de otro tipo (MA.1)	G/AG/N/AUS/1/Rev.1, 27 de agosto de 2010
Artículo 18.2	Acceso a los mercados: volumen de importaciones sujetas a aranceles y otros contingentes (MA.2)	G/AG/N/AUS/94, 21 de octubre de 2014
Artículo 18.3	Ayuda interna: introducción o modificación de medidas de ayuda interna exentas de la reducción (DS.2)	G/AG/N/AUS/88, 17 de octubre de 2013
Artículos 5.7 y 18.2	Disposiciones de salvaguardia especial (MA.5)	G/AG/N/AUS/85, 26 de abril de 2012
<b>Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios</b>		
Artículo III.3	Leyes/reglamentos (transparencia; establecimiento de nuevas leyes/reglamentos o introducción de modificaciones en los ya existentes)	S/C/N/718, 6 de febrero de 2014
Artículo V.7 a)	Acuerdos de integración económica: Malasia y Australia Acuerdos de integración económica: ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia Acuerdo de integración económica: Corea (Rep. de) y Australia	S/C/N/695, 13 de mayo de 2013 S/C/N/545/Add.1, 9 de mayo de 2012 S/C/N/786, 22 de diciembre de 2014
Artículo VII.4	Acuerdos/arreglos de reconocimiento; medidas de reconocimiento autónomas	S/C/N/538, 18 de marzo de 2010
<b>Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)</b>		
Artículo 16.4	Medidas antidumping (preliminares y definitivas)	G/ADP/N/266, 18 de diciembre de 2014
Artículo 16.4	Medidas antidumping (adoptadas en los seis meses anteriores)	G/ADP/N/259/AUS, 1º de septiembre de 2014
Artículo 16.5	Autoridades y procedimientos	G/ADP/N/14/Add.36; G/SCM/N/18/Add.36, 14 de octubre de 2013
Artículo 18.5	Leyes/reglamentos (y sus modificaciones, incluidas las modificaciones de la aplicación de dichas leyes)	G/ADP/N/1/AUS/2/Suppl.12, 12 de febrero de 2014
<b>GATT de 1994</b>		
Artículo XVII.4 a)	Actividades de comercio de Estado	G/STR/N/15/AUS, 7 de julio de 2014
Artículo XXIV.7 a)	Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: Malasia y Australia Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: Corea (Rep. de) y Australia	WT/REG340/N/1, 13 de mayo de 2013 WT/REG284/N/1, 9 de mayo de 2012 WT/REG359/N/1, 22 de diciembre de 2014
Artículo XXVIII.5	Modificación de listas (se reserva el derecho de modificar las listas durante un periodo de tres años)	G/MA/268, 23 de noviembre de 2011
<b>Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación</b>		
Artículo 7.3	Respuestas al cuestionario sobre los procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/AUS/6, 18 de diciembre de 2013
<b>Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias</b>		
Artículo 25.1	Subvenciones	G/SCM/N/253/AUS, 11 de septiembre de 2013
Artículo 25.11	Medidas en materia de derechos compensatorios (preliminares y definitivas)	G/SCM/N/282, 19 de diciembre de 2014
Artículo 25.11	Medidas en materia de derechos compensatorios (adoptadas en los seis meses anteriores)	G/SMC/N/274, 1º de septiembre de 2014
Artículo 25.12	Autoridades y procedimientos	G/SCM/N/18/Add.36, 14 de octubre de 2013
Artículo 32.6	Leyes/reglamentos (y sus modificaciones, incluidas las modificaciones de la aplicación de dichas leyes)	G/SCM/N/1/AUS/2/Suppl.11, 12 de febrero de 2014

Acuerdo	Prescripción	Signatura y fecha de la notificación más reciente
<b>Acuerdo sobre Salvaguardias</b>		
Terminación	Terminación de una investigación en materia de salvaguardias sin proceder a la aplicación de medidas de salvaguardia	G/SG/N/9/AUS/4, 6 de enero de 2014
Artículo 12.1 a)	Medidas de salvaguardia (iniciación de un proceso de investigación relativa a la existencia de daño grave o amenaza de daño grave y los motivos del mismo)	G/SG/N/6/AUS/4, 3 de julio de 2013
Artículo 12.1 b)	Medidas de salvaguardia (constatación de existencia de daño grave o amenaza de daño grave a causa del aumento de las importaciones)	G/SG/N/8/AUS/3, 30 de septiembre de 2013
<b>Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias</b>		
Artículo 7, Anexo B	Reglamentos sanitarios/fitosanitarios	G/SPS/N/AUS/258, 23 de marzo de 2011 a G/SPS/N/AUS/353, 18 de diciembre de 2014
<b>Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio</b>		
Artículo 2.9	Reglamentos técnicos	G/TBT/N/AUS/65, 1° de febrero de 2011 a G/TBT/N/AUS/99, 22 de octubre de 2014
Artículos 2.9 y 5.6	Reglamentos técnicos	G/TBT/N/AUS/71, 6 de febrero de 2012
Artículo 5.6	Procedimientos de evaluación de la conformidad	G/TBT/N/AUS/72, 29 de febrero de 2012
Artículo no especificado	Reglamentos técnicos	G/TBT/N/AUS/98, 15 de julio de 2014
<b>Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio</b>		
Artículo 63.2	Leyes/reglamentos aplicados por el Miembro notificante; modificación de una ley/un reglamento	IP/N/1/AUS/C/15, 21 de octubre de 2013
Artículo 67, §37 y §38	Servicios de información para las actividades de cooperación técnica en relación con los ADPIC	IP/N/7/AUS/1, 7 de junio de 2013
Artículo 69	Especificación de los servicios de información; modificaciones de la información relativa a determinados servicios de información	IP/N/3/AUS/2, 11 de junio de 2013
<b>Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas</b>		
G/L/59/Rev.1	Restricciones cuantitativas	G/MA/QR/N/AUS/1, 30 de octubre de 2012

Fuente: Secretaría de la OMC.

## Cuadro A2. 2 ACR en vigor, 2014

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Corea y Australia (KAFTA)</b>	
Partes	Australia y Corea (Rep. de)
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	12 de diciembre de 2014
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2022
Cobertura (elementos principales)	Servicios, contratación pública, propiedad intelectual, política de competencia, medio ambiente y entorno laboral
Comercio de mercancías de Australia con Corea (2013)	4,2% de las importaciones totales; 7,5% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Ninguna
Serie de documentos de la OMC	WT/REG359
<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y Malasia</b>	
Partes	Australia y Malasia
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Enero de 2013
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Plena aplicación en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Malasia han sido eliminados.
Cobertura (elementos principales)	Servicios, política de competencia, medio ambiente, derechos de propiedad intelectual, inversiones y entorno laboral
Comercio de mercancías de Australia con Malasia (2013)	3,9% de las importaciones totales; 2,1% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 23 de octubre de 2014
Serie de documentos de la OMC	WT/REG340
<b>Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) - Australia - Nueva Zelandia (AANZFTA)</b>	
Partes	Australia, Nueva Zelandia, Brunei Darussalam, Camboya, Indonesia, Lao Rep. Dem. Pop., Myanmar, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Viet Nam
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Enero de 2010
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2020. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de las partes en la AANZFTA deberían ser eliminados. De los aranceles que se liberalizarán para el final del período para la aplicación, la mayoría corresponden a textiles y artículos textiles <sup>a</sup>
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, derechos de propiedad intelectual, comercio electrónico, política de competencia y cooperación económica
Comercio de mercancías de Australia con la ASEAN y Nueva Zelandia (2013)	21,9% de las importaciones totales; 12,4% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 23 de septiembre de 2014
Serie de documentos de la OMC	WT/REG284

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y Chile (AUSFTA)</b>	
Partes	Australia y Chile
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Marzo de 2009
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, contratación pública, política de competencia, comercio electrónico y derechos de propiedad intelectual
Comercio de mercancías de Australia con Chile (2013)	0,4% de las importaciones totales; 0,1% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Examen en la OMC: junio de 2010
Serie de documentos de la OMC	WT/REG263
<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Tailandia y Australia (TAFTA)</b>	
Partes	Australia y Tailandia
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Enero de 2005
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Tailandia deberían ser eliminados. De los aranceles que se liberalizarán para el final del período para la aplicación, la mayoría corresponden a textiles y artículos textiles
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, movimiento de personas físicas, comercio electrónico, política de competencia y derechos de propiedad intelectual
Comercio de mercancías de Australia con Tailandia (2013)	4,7% de las importaciones totales; 1,9% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Examen en la OMC: mayo de 2007
Serie de documentos de la OMC	WT/REG185
<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y los Estados Unidos (AUSFTA)</b>	
Partes	Australia y los Estados Unidos
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Enero de 2005
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de los Estados Unidos deberían ser eliminados, excepto en el caso de ocho líneas (vehículos automóbiles usados para el transporte de pasajeros)
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, contratación pública, política de competencia, comercio electrónico, derechos de propiedad intelectual, cuestiones laborales y asuntos ambientales
Comercio de mercancías de Australia con los Estados Unidos (2013)	11,3% de las importaciones totales; 3,7% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Examen en la OMC: septiembre de 2007
Serie de documentos de la OMC	WT/REG184

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Singapur y Australia (SAFTA)</b>	
Partes	Australia y Singapur
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Julio de 2003 (con modificaciones en 2011)
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Plena aplicación en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Singapur han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Servicios, derechos de propiedad intelectual, contratación pública, política de competencia e inversiones
Comercio de mercancías de Australia con Singapur (2013)	5,4% de las importaciones totales; 2,1% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Examen en la OMC: octubre de 2004
Serie de documentos de la OMC	WT/REG158
<b>Acuerdo comercial por el que se estrechan las relaciones económicas entre Australia y Nueva Zelanda (ANZCERTA)</b>	
Partes	Australia y Nueva Zelanda
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Enero de 1983 (mercancías); enero de 1989 (servicios)
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Completado en 1995. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Nueva Zelanda han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Servicios, política de competencia, inversiones. El Acuerdo se complementa con arreglos bilaterales sobre: movimiento de personas; reconocimiento mutuo de normas; contratación pública; y aviación
Comercio de mercancías de Australia con Nueva Zelanda (2013)	3,1% de las importaciones totales; 2,8% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Informe adoptado (mercancías); resumen fáctico distribuido (servicios)
Serie de documentos de la OMC	WT/REG40
<b>Acuerdo Comercial entre el Canadá y Australia (CANATA)</b>	
Partes	Australia y el Canadá
Fecha de la entrada en vigor (Australia)	Octubre de 1973
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Información no disponible
Cobertura (elementos principales)	Solo mercancías. Es un acuerdo de alcance parcial con aranceles preferenciales del 5% respecto a 300 líneas y del 15% respecto a 70 líneas (para Australia)
Fundamento jurídico de la OMC	Este Acuerdo no ha sido notificado a la OMC
Situación del examen en la OMC	No se aplica
Comercio de mercancías de Australia con el Canadá (2013)	0,8% de las importaciones totales; 0,5% de las exportaciones totales
Serie de documentos de la OMC	No se aplica

<b>Acuerdo de Comercio y Relaciones Comerciales entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de Papua Nueva Guinea (PATCRA II)</b>	
Partes	Australia y Papua Nueva Guinea
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Febrero de 1991/septiembre de 1991
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	El 100% de los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Papua Nueva Guinea han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Solo mercancías. Inversiones
Comercio de mercancías de Australia con Papua Nueva Guinea (2013)	1,2% de las importaciones totales; 0,9% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT
Situación del examen en la OMC	La reunión del Grupo de Trabajo tuvo lugar el 2 de marzo de 1977
Serie de documentos de la OMC	L/4571

a Para más información sobre el calendario de liberalización arancelaria de Australia, véase el documento WT/REG284/1 de la OMC, de 27 de junio de 2014.

Fuente: Secretaría de la OMC.

### Cuadro A2. 3 Algunos tratados bilaterales relacionados con el comercio y la inversión

Socio	Título	Fecha de entrada en vigor
Líbano	Acuerdo de Cooperación Económica, Comercial y Técnica entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República del Líbano	2000
Ucrania	Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica con el Gobierno de Ucrania	1999
México	Acuerdo sobre Comercio e Inversiones con el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos	1997
Rumania	Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica con el Gobierno de Rumania	1997
Papua Nueva Guinea	Acuerdo de Comercio y Relaciones Comerciales entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de Papua Nueva Guinea	1991
Tailandia	Acuerdo sobre Cooperación Económica con el Gobierno del Reino de Tailandia	1990
Pakistán	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Islámica del Pakistán	1990
Viet Nam	Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica con la República Socialista de Viet Nam	1990
Turquía	Acuerdo sobre sobre Cooperación Comercial, Económica y Técnica con el Gobierno de la República de Turquía	1989
Jordania	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno del Reino Hachemita de Jordania	1988
Egipto	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Árabe de Egipto	1988
Filipinas	Acuerdo comercial con el Gobierno de la República de Filipinas	1979
Brasil	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Federativa del Brasil	1978
India	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la India	1976
Corea (Rep. de)	Acuerdo sobre el Desarrollo de Relaciones Comerciales y Económicas con la República de Corea	1975
Indonesia	Acuerdo comercial entre el Gobierno del Commonwealth de Australia y el Gobierno de la República de Indonesia	1973
China	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Popular China (modificado en 1986)	1973
Japón	Acuerdo sobre Comercio entre el Gobierno de Australia y el Gobierno del Japón	1957

Fuente: Base de datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional sobre tratados. Consultado en: <http://www.dfat.gov.au>.

Cuadro A3. 1 Resumen del Arancel de Australia, 2014

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
<b>Total</b>	<b>6.185</b>	<b>3,0</b>	<b>0-215,4</b>	<b>6,4</b>	<b>47,6</b>
<b>SA 01-24</b>	989	1,2	0-27,1	2,6	78,1
<b>SA 25-97</b>	5.186	3,4	0-215,4	6,8	41,8
<b>Por categoría de la OMC</b>					
Productos agrícolas según la definición de la OMC	838	1,4	0-27,1	2,7	73,0
Animales y productos del reino animal	111	0,4	0-5	1,3	92,8
Productos lácteos	23	5,0	0-27,1	9,5	73,9
Fruta, hortalizas y vegetales	220	1,5	0-5	2,3	69,1
Café y té	24	1,0	0-5	2,0	79,2
Cereales y preparaciones	95	1,2	0-5	2,1	74,7
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	84	1,5	0-5	23,0	70,2
Azúcares y artículos de confitería	18	1,8	0-5	2,3	61,1
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	113	3,2	0-5	2,4	36,3
Algodón	5	0,0	0-0	0,0	100,0
Otros productos agrícolas, n.e.p.	145	0,4	0-5	1,3	92,4
Productos no agrícolas según la definición de la OMC	5.347	3,3	0-215,4	6,8	43,6
Pescado y productos de la pesca	224	0,0	0-5	0,3	99,6
Minerales y metales	952	2,8	0-5	2,5	44,7
Productos químicos y fotográficos	942	1,9	0-10	2,4	61,4
Madera, pulpa, papel y muebles	445	3,7	0-5	2,2	26,3
Textiles	667	4,3	0-10	2,1	17,2
Prendas de vestir	258	8,4	0-10	3,3	10,9
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	196	4,2	0-10	2,1	18,4
Maquinaria no eléctrica	630	2,9	0-5	2,5	41,3
Maquinaria eléctrica	311	3,0	0-5	2,5	40,8
Equipo de transporte	226	8,9	0-215,4	29,3	28,8
Productos no agrícolas, n.e.p.	444	1,6	0-10	2,4	68,5
Petróleo	52	0,0	0-0	0,0	100,0
<b>Por sector de la CIIU</b>					
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	375	0,3	0-5	1,1	94,7
CIIU 2 - Explotación de minas	100	0,5	0-5	1,4	91,0
CIIU 3 - Industrias manufactureras	5.710	3,2	0-215,4	6,6	43,7
Industrias manufactureras (excepto la elaboración de productos alimenticios)	5.058	3,4	0-215,4	6,9	40,4
CIIU 4 - -Energía eléctrica					
<b>Por fase de elaboración</b>					
Primera fase de elaboración	758	0,4	0-5	1,4	91,8
Productos semielaborados	1.979	2,9	0-10	2,5	43,0
Productos totalmente elaborados	3.448	3,7	0-215,4	8,2	40,5

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
<b>Por sección del SA</b>					
01 Animales vivos y productos del reino animal	339	0,4	0-27,1	2,8	97,9
02 Productos del reino vegetal	314	0,7	0-5	1,7	86,0
03 Grasas y aceites	49	1,8	0-5	2,4	63,3
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	287	2,6	0-5	2,5	48,4
05 Productos minerales	198	0,4	0-5	1,3	92,9
06 Productos de las industrias químicas y productos de las industrias químicas	873	1,4	0-5	2,3	71,6
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	238	4,5	0-10	1,6	10,1
08 Pieles, cueros, peletería, y sus manufacturas	92	3,6	0-10	2,6	31,5
09 Madera y manufacturas de madera	143	3,3	0-5	2,4	35,0
10 Pasta de madera, papel y cartón	283	3,7	0-5	2,2	25,4
11 Materias textiles y sus manufacturas	911	5,3	0-10	3,2	17,6
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	60	2,5	0-5	2,5	50,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	161	3,4	0-5	2,3	31,1
14 Piedras preciosas y metales preciosos, perlas	53	1,0	0-5	2	79,2
15 Metales comunes y sus manufacturas	583	3,5	0-5	2,3	29,3
16 Máquinas y aparatos, material eléctrico, etc.	953	2,9	0-5	2,5	42,5
17 Material de transporte	238	8,6	0-215,4	28,6	30,3
18 Instrumentos y aparatos de precisión	240	0,9	0-5	1,9	81,7
19 Armas y municiones	19	1,6	0-5	2,3	68,4
20 Mercancías y productos diversos	144	3,7	0-10	2,4	28,5
21 Objetos de arte, etc.	7	0,0	0-0	0	100,0

Nota: Los cálculos incluyen los EAV de los tipos no *ad valorem* proporcionados por las autoridades.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades australianas.

**Cuadro A3. 2 Subvenciones notificadas con arreglo a las disposiciones de la OMC, 2011/2012 y 2012/2013**

	Tipo de subvención	Duración	2011/2012	2012/2013
<b>PROGRAMAS FEDERALES</b>				
<b>Medio ambiente</b>				
Programa de inversión en tecnologías poco contaminantes (CTIP)	Donaciones	16 de febrero de 2012 a 30 de junio de 2019	..	..
Programa de inversión en tecnologías poco contaminantes para industrias alimentarias y de fundición (CTFFIP)	Donaciones	16 de febrero de 2012 a 30 de junio de 2018	..	..
Programa de fomento de los vehículos de GLP	Donaciones	1º de julio de 2006 a 30 de junio de 2014	..	..
Programa de uso sostenible del agua e infraestructuras hídricas en las zonas rurales (SRWUIP)				
Programa de donaciones para operadores de infraestructuras de regadío privados de Nueva Gales del Sur	Acuerdo de financiación	19 de junio de 2009 a 2017/2018	140.000.000	182.500.000
Programa de donaciones para operadores de infraestructuras de regadío privados de Australia Meridional	Acuerdo de financiación	Diciembre de 2009 a 2017/2018	6.200.000	5.200.000
Programa para el uso eficiente de los cursos de cabecera de Queensland	Acuerdo de financiación	1º de junio de 2010 a 2017/2018	6.200.000	6.600.000
Segunda fase del Programa de renovación de los sistemas de regadío del norte de Victoria (a nivel de explotación agrícola)	Acuerdo de financiación	Noviembre de 2011 a mayo de 2014	11.600.000	28.800.000
Segunda fase del Proyecto de abastecimiento de agua de Goulburn Murray Water (antes segunda fase del Programa de renovación de los sistemas de regadío del norte de Victoria)	Acuerdo de financiación	Noviembre de 2011 a junio de 2019	156.400.000	17.500.000
Proyecto de sustitución de conductos de agua en la Cuenca Murray-Darling de Nueva Gales del Sur - Reservas hídricas y aguas domésticas	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a octubre de 2017	5.000.000	15.000.000
Sistema de medición de agua del Estado de Nueva Gales del Sur (incluido el proyecto piloto)	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a octubre de 2017	22.500.000	3.200.000
Proyecto de modernización de las explotaciones de regadío del Estado de Nueva Gales del Sur (incluido el proyecto piloto)	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a octubre de 2017	350.000	14.300.000
<b>Silvicultura</b>				
Programa de donaciones para contratistas que abandonan de forma voluntaria sus actividades en el marco del Acuerdo Intergubernamental sobre los Bosques de Tasmania	Donaciones	26 de octubre de 2011 a 30 de junio de 2012	42.430.000	n.a.
<b>Innovación</b>				
Programa de innovación en tecnologías limpias	Donaciones	6 de julio de 2012 a 22 de octubre de 2013	n.a.	2.200.000
Preparación ante el cambio climático	Donaciones	28 de julio de 2008 a 30 de junio de 2012	5.100.000	900.000
Comercialización Australia	Donaciones	4 de enero de 2010. Este programa se cerró en el presupuesto de 2014	48.800.000	63.000.000
Redes colaborativas de investigación	Donaciones	2010/2011 a 2015/2016	..	..
Fondo de Colaboración Industrial	Donaciones	Las Directrices del programa fueron publicadas el 21 de junio de 2013	n.a.	..
Recintos de innovación industrial	Donaciones	1º de mayo de 2013; en marcha	n.a.	.. <sup>b</sup>

	Tipo de subvención	Duración	2011/2012	2012/2013
<b>Automóviles de pasajeros</b>				
Programa de transformación del sector del automóvil (ATS)	Pagos a plazo vencido	1º de enero de 2011 a 31 de diciembre de 2020	..	..
Programa de reajuste estructural del sector del automóvil (AISAP)	Donaciones	1º de enero de 2009 a 30 de junio de 2012	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Programa de acceso a los mercados del automóvil (AMAP)	No se proporcionaba ayuda financiera directa, sino servicios de representación, información y asesoramiento	2009/2010 a 2011/2012	n.a.	n.a.
Programa de nuevos mercados para el sector del automóvil (AMAP)	Donaciones	1º de julio de 2012 a 30 de junio de 2016	..	..
Programa de desarrollo de la cadena de suministro del sector del automóvil (ASCDP)	Donaciones	1º de julio de 2009 a 30 de junio de 2013	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Donación ambiental a Ford Australia	Donaciones	30 de marzo de 2012 a 31 de mayo de 2015	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Fondo para innovación en materia de automóviles ecológicos (GCIF)	Donaciones	2009/2010 a enero de 2011	125.000.000	47.500.000
<b>Desarrollo regional</b>				
Donación a la fábrica de pasta y papel Australian Paper de Maryvale	Donaciones	2012/2013 a 2014/2015	n.a.	4.220.000
Programa para la reestructuración de la producción de briqueta	Donaciones	29 de junio de 2012 a 2014/2015	50.800.000	9.500.000
Fondo para la innovación y las inversiones en la región de Illawarra (IRIIF)	Donaciones	2011/2012 a 2013/2014	..	..
Premium Fresh Tasmania	Donaciones	2012/2013	n.a.	500.000
Fondo para la innovación y las inversiones en el sudeste de Australia Meridional (SESIIIF)	Donaciones	6 de mayo de 2011 a 30 de junio de 2013	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Fondo para la innovación y las inversiones en Tasmania (TIIF)	Donaciones	2011/2012 a 2013/2014	3.797.000	2.868.000
<b>Textiles, vestido y calzado</b>				
Programa de donaciones para iniciativas de reestructuración en el sector de los textiles, el vestido y el calzado (TCF RIG)	Donaciones	Finalizó el 30 de junio de 2013	4.500.000	-
Programa para pequeñas empresas del sector de los textiles, el vestido y el calzado	Donaciones	Finalizará el 30 de junio de 2016	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
Programa de creación de capacidad estratégico en el sector de los textiles, el vestido y el calzado (TCF SCP)	Donaciones	Finalizará el 30 de junio de 2015	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Programa de creación de capacidad innovadora en el sector de las prendas de vestir y los textiles para uso doméstico (BIC)	Donaciones	Finalizará el 30 de junio de 2015	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
<b>Acero</b>				
Plan de transformación del sector del acero (STP)	Pagos anticipados	1º de julio de 2012 a 30 de junio de 2016	164.000.000	..
<b>Formación profesional</b>				
Fondo Nacional de Desarrollo de la Mano de Obra	Donaciones	2011/2012. Este programa se cerró en el presupuesto de 2014	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
<b>PROGRAMAS SUBFEDERALES</b>				
Total			123.910.000	130.580.000
Número de empresas o programas ofrecidos			196	253

	Tipo de subvención	Duración	2011/2012	2012/2013
<b>Territorio de la Capital Australiana</b>				
Programa de facilitación de las inversiones	Exenciones del impuesto sobre la nómina	Indefinida <sup>d</sup>	..	..
Conexión de la innovación (Icon)	Donaciones	En curso	..	..
<b>Nueva Gales del Sur</b>				
Fondo Regional de Inversión Industrial	No especificado (asistencia financiera limitada)	Indefinida	18.751.000	20.058.000
Programa estatal de atracción de inversiones	No especificado (asistencia financiera limitada)	Indefinida	..	..
<b>Territorio Septentrional</b>				
Asistencia a la industria y las empresas	Donaciones	En curso	..	..
<b>Queensland</b>				
Incentivos a la transformación de empresas e industrias	Donaciones	Programa iniciado en octubre de 2007. Ya ha concluido 2013/2014 a 2016/2017	7.336.000	-
Iniciativa de perforación en colaboración en el marco del Programa de Recursos Futuros	Donaciones	2010/2011 a 2013/2014	n.a.	n.a.
Iniciativa de perforación en colaboración en el marco del Programa de Zonas No Urbanizadas 2020	Donaciones	2010/2011 a 2013/2014	559.810	1.183.919
Programa de incentivos a la inversión en Queensland	Reintegro del impuesto sobre la nómina y de la contribución territorial, reintegro del derecho de timbre y donaciones	En curso	..	..
Fondo de prueba de concepto	Donaciones	Creado en octubre de 2008. Sin fecha formal de finalización	340.000	-
Programa regional de incentivos a la inversión en Queensland	Reintegro del impuesto sobre la nómina, donaciones y otro tipo de asistencia <sup>c</sup>	Concluido	..	..
Minería inteligente - Iniciativas de concesión de donaciones en el marco del Programa de prosperidad futura	Donaciones	2006/2007 a 2010/2011	n.a.	n.a.
Cuál es tu gran idea - Queensland	Donaciones	Indefinida	1.450.000	-
<b>Australia Meridional</b>				
Alianza para la Sostenibilidad de las Empresas - Programa de Eficiencia Energética	Donaciones	Concluyó en junio de 2013	..	..
Programa de asociación para el fomento de tecnologías limpias	Donaciones	Concluyó el 30 de junio de 2013	..	..
Programa de bonos de innovación	Donaciones	En curso	..	..
Programa de comercialización de dispositivos médicos	Donaciones	Finalizó el 30 de junio de 2012	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
Programa piloto de investigación para la innovación en pequeñas empresas	Donaciones	En curso	..	..
<b>Tasmania</b>				
Programa de atracción de inversiones	Donaciones, préstamos en condiciones de favor, desgravaciones del impuesto sobre la nómina, contribuciones al pago de alquileres, reducciones del derecho de timbre, formación de la mano de obra y elaboración de estudios técnicos o de viabilidad	En curso	..	..

	Tipo de subvención	Duración	2011/2012	2012/2013
<b>Victoria</b>				
Fondo de reducción de residuos	Donaciones	Debía concluir en septiembre de 2014	..	649.398
Programa comunitario sobre competencia técnica de la industria regional (CRISP)	Donaciones	Indefinida	251.490	255.000
Fomento de las inversiones en nuevas actividades de reciclado	Donaciones	Hasta junio de 2015	262.820	734.268
Estrategia de innovación en materia de tecnología energética	Donaciones	Indefinida <sup>e</sup>	8.000.000	17.250.000
Donación para la primera explotación agrícola	Donaciones	Concluyó el 30 de junio de 2012	1.155.000	n.a.
Programa de donaciones para cooperativas de comercialización de productos alimenticios y fibras	Donaciones	Hasta el 30 de junio de 2015 o hasta que se gasten los fondos destinados a financiarlo.	.. <sup>a</sup>	.. <sup>a</sup>
Fondo para facilitar la transición de la industria	No especificado <sup>f</sup>	Se cerró en junio de 2010	3.021.324	743.000
Programa de bonos de innovación	Bonos	2012/2013	n.a.	78.425
Programa de inversión en tecnologías de fabricación	Donaciones	2012/2013 a 2015/2016	n.a.	1.240.000
Programa de ayuda a la inversión	No especificado <sup>f</sup>	En curso	..	..
Iniciativa para vincular las explotaciones y captaciones con la modernización de los sistemas de riego (fase II)	Donaciones	Hasta 2015/2016	3.000.000	2.000.000
Unas empresas más eficientes gracias a un uso más eficiente de los recursos	Donaciones	Hasta junio de 2015	..	80.220
Programa de bonos tecnológicos	Bonos	4 de septiembre de 2012 a 4 de septiembre de 2014	-	-
Plan de acción para la fabricación de automóviles de Victoria (VAMAP)	Donaciones	2009/2010 a 2012/2013	403.707	255.500
<b>Australia Occidental</b>				
Programa de facilitación y apoyo para las empresas	Donaciones	En curso	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
Programa de desarrollo de la capacidad de innovación	Donaciones	En curso	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
Programa de coinversiones en innovación	Donaciones	En curso	-	.. <sup>b</sup>
Programa de facilitación de las inversiones en innovación	Donaciones	En curso	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>
Programa de promoción de la innovación	Donaciones	En curso	.. <sup>b</sup>	.. <sup>b</sup>

n.a. No se aplica.  
 .. No disponible.

a No se dispone de la cuantía de la subvención anual, solo del valor total del programa.

b No se dispone de la cuantía de la subvención anual, solo del valor anual total del programa.

c El estado podía ofrecer contribuciones al costo de instalación de infraestructuras públicas, u otras formas de asistencia como la contribución territorial y el derecho de timbre a discreción del Ministro.

d La duración de la ayuda en el marco del programa a empresas del territorio se acuerda entre el gobierno del territorio y el proponente; la duración máxima es de cinco años.

e La duración depende del proyecto.

f La asistencia financiera está vinculada al cumplimiento de ciertos objetivos; se determina caso por caso.

Fuente: Documentos G/SCM/N/253/AUS y G/SCM/N/253/AUS/Suppl.1 de la OMC, de 11 de septiembre de 2013 y 24 de septiembre de 2013, respectivamente.

**Cuadro A4. 1 Tasa efectiva de asistencia combinada por grupos de actividades, 2008-2009 a 2012-2013<sup>a</sup>**

(%)

	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
<b>Producción primaria<sup>b</sup></b>	<b>4,7</b>	<b>4,3</b>	<b>3,2</b>	<b>3,3</b>	<b>2,6</b>
Horticultura y fruticultura	4,4	3,3	3,1	2,9	2,7
Ganado ovino y bovino y cereales	6,3	5,7	3,5	3,0	2,3
Otros cultivos	2,0	1,9	1,0	1,6	1,5
Producción de ganado lechero	4,5	5,9	3,5	2,7	2,1
Otros cultivos	1,2	1,1	0,9	1,4	0,8
Acuicultura y pesca	3,5	4,1	3,7	2,9	2,9
Silvicultura y extracción de madera	-1,3	4,5	5,3	6,6	4,9
Servicios de producción primaria	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0
<b>Minería</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>
<b>Sector manufacturero<sup>b</sup></b>	<b>4,6</b>	<b>4,5</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,2</b>
Alimentos, bebidas y tabaco	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Textiles, vestido y calzado	13,8	12,2	9,8	8,0	8,1
Productos de la madera y el papel	5,2	4,9	4,9	4,8	4,9
Imprenta y materiales grabados	3,5	3,5	3,5	3,6	3,7
Petróleo, carbón y productos químicos	3,1	3,1	3,1	3,1	3,2
Productos minerales no metálicos	2,9	3,0	2,9	3,0	3,1
Metales y productos metálicos elaborados	4,5	4,5	4,4	4,9	4,5
Vehículos automóviles y partes	13,1	12,8	9,5	10,3	8,9
Otro equipo de transporte	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8
Maquinaria y equipo	3,2	3,3	3,1	3,1	3,3
Muebles y otros productos	4,6	4,7	4,7	4,9	5,1

a La asistencia combinada comprende la ayuda prestada en forma de medidas presupuestarias, arancelarias, y de sostenimiento de los precios y/o de reglamentación para la agricultura.

b Los cálculos sectoriales comprenden la asistencia al sector que no se ha asignado a grupos de actividades específicos dentro del sector.

Fuente: Productivity Commission (2014), *Trade & Assistance Review 2012-2013*, 27 de junio de 2014. Consultado en: [http://www.pc.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf](http://www.pc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0007/137788/trade-assistance-review-2012-13.pdf).