An aerial photograph of a dense, lush green forest. The trees are tightly packed, creating a textured canopy of various shades of green. The lighting is bright, suggesting a sunny day, with some areas appearing slightly more vibrant than others. The overall scene is a vast, healthy woodland.

**Создание новой отрасли Лесного фермерства и
Агролесоводства на землях сельхозназначения,
как решение проблемы зарастающих лесом
сельхоз полей**

проблема

Около 40% сельскохозяйственных земель в России зарастает лесом. Собственников этих земель в принудительном порядке заставляют корчевать лес на территории, при этом не предоставляя необходимых инструментов для восстановления природных лесов от рубок и пожаров. Мы находимся в критической точке, когда пора ввести длинные севообороты и разрешить лесное фермерство на сельхозземлях, создать новую отрасль с огромным экономическим, экологическим и социальным эффектом.

Основные подпроблемы, которые решит реализация проекта:

- С 1990-х годов наши сельхозземли активно зарастают лесом (около 40% всех сельхозземель в России, более 76 млн. Га не используется, из них 30 млн. Га уже заросло лесом, оставшаяся часть в процессе зарастания). По требованиям Россельхознадзора значительные средства ежегодно направлены на уничтожение таких лесов. Мы предлагаем, наоборот, начать грамотно выращивать леса на этих территориях и значительно увеличить объем производства древесины и другой сопутствующей лесу продукции.
- Высокая сумма затрат на введение в оборот сельхозземель. Больше 80 тыс. руб за 1 Га на раскорчевку участков от деревьев. Министерство сельского хозяйства планирует ввести в оборот только 12 млн. Га к 2030 году – это всего лишь 17% от всех заросших полей. В основной массе это земли с низким плодородием в зоне рискованного земледелия, где выращивать сельхозкультуры невыгодно.
- При вырубке лесов происходит ухудшение экологической ситуации: эрозия почвы и вымывание гумуса, происходит нарушение всей экосистемы, а также изменение климата (особое внимание к южным районам, где увеличиваются риски засухи, пыльных бурь и других неблагоприятных для сельского хозяйства воздействий).
- Пожароопасная обстановка в связи с тем, что нет ухода и нет владельца территории.
- Хозяйственно ценный лес не восстанавливается, что приводит к закрытию предприятий, связанных с лесной отраслью, и, как следствие, отсутствие инфраструктуры и жителей (закрытие лесозаготовительных поселков).
- Исчезновение самозанятого населения (сбор ягод и грибов)

цель проекта

Создать новую отрасль - Лесное Фермерство (Лесоводство) - на землях сельхозназначения практически без инвестиций со стороны государства и за счет этого добиться следующих показателей:

- поднять на 30% (100 млн кубов в год) * производство деловой древесины; (выработка от 250 млрд до 1 триллиона рублей в год)
- значительно улучшить экологическую обстановку;
- создать более 100 000 рабочих мест в сельской местности;
- увеличить доходы государственного бюджета;
- улучшить качества жизни, развитие сельских регионов;
- получить доход от дикоросов (3,5 млрд. руб. в год);
- Организовать экологический агротуризм;

В первую очередь для этого необходимо ввести вид разрешенного использования - Лесное фермерство на сельхозземлях, внести соответствующие изменения в нормативную базу Россельхознадзора, поставить цели для Министерства сельского хозяйства и вовлечь собственников земель в работу по Лесовыращиванию, реализовать другие мероприятия, описанные в данном проекте.

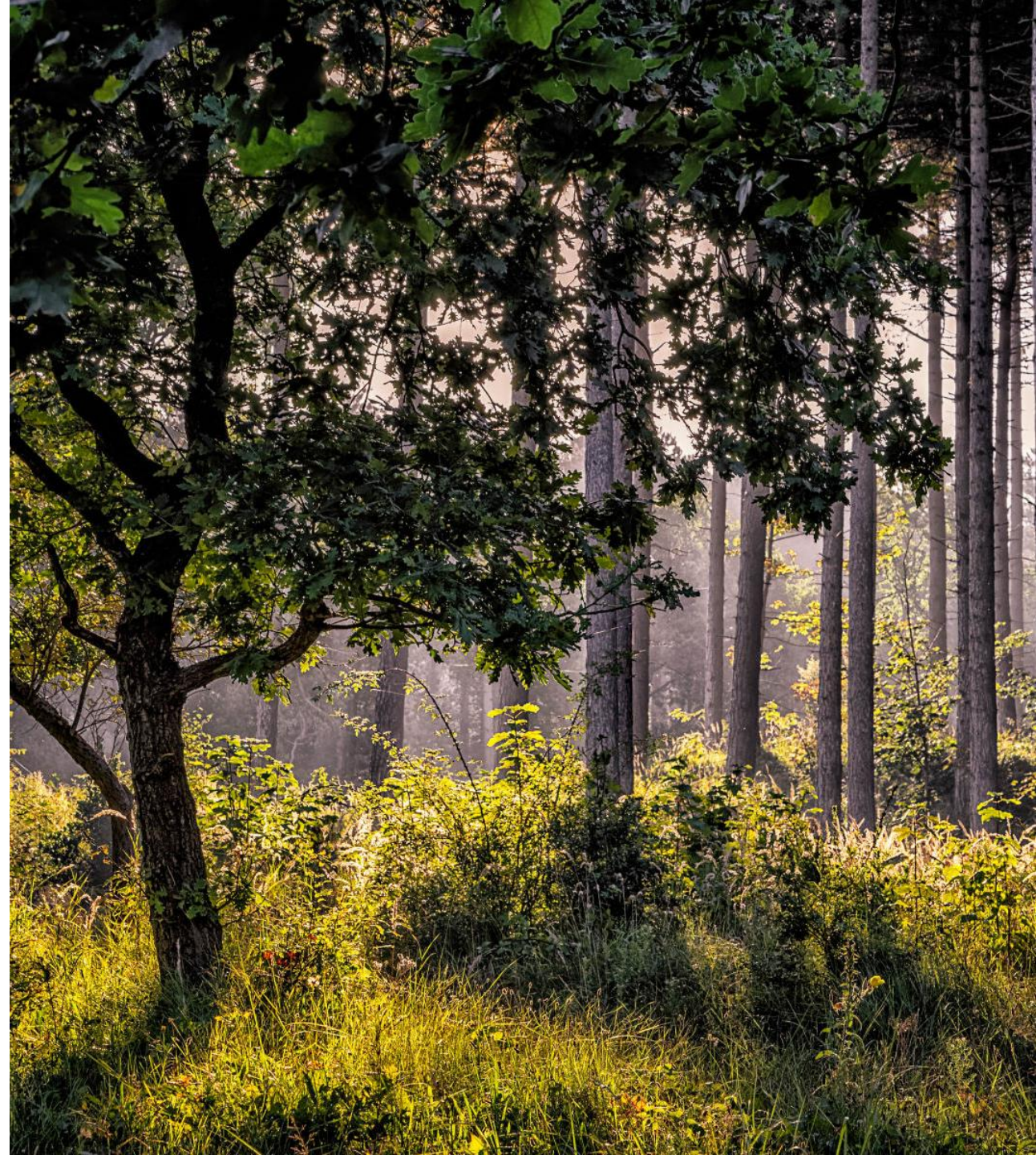


Прирост в 30 % определяется планируемым 30% вовлечением собственников Сельхозземель в Ассоциацию Лесного Фермерства и Агролесоводства, объем же всей отрасли оценивается в 290 млн куб метров древесины в год

суть проекта

В России сложилась уникальная ситуация: Около 40% сельскохозяйственных земель зарастает лесом. Собственников этих земель в принудительном порядке заставляют корчевать лес на принадлежащей им территории, при этом не предоставляя необходимых инструментов для восстановления природных лесов от рубок и пожаров. Мы находимся в критической точке, когда пора вспомнить опыт наших предков, да и современный зарубежный – ввести длинные севообороты и разрешить лесное фермерство на сельхозземлях и создать новую отрасль, которая позволит с минимальными затратами значительно увеличить производство деловой древесины и улучшить экологическую обстановку.

Превратить проблему - 76 млн.Га сельскохозяйственных полей, зарастающих лесами - в пользу для страны и населения с экономическим, экологическим и социальным эффектом.



анализ рынка, целевые сегменты



участники проекта

- **Владельцы сельхозземель (более 200 тыс. субъектов)**
- **Фермеры (около 170 тыс. субъектов)** *Отдельно стоит отметить, что лес даже в период своего созревания к моменту промышленной фазы играет важную роль в жизни фермеров, сбор дикоросов, пчеловодство, агротуристические цели, пастбища для животных, развитие технологий агролесоводства, возможность использования вырубок ухода для отопления и в хозяйстве. Возможность же для фермера иметь еще один способ получения дохода (вместо штрафов за растущие деревья) делает его жизнь более устойчивой и дает возможности для развития.*
- **Экологи.** Участники отрасли, которых беспокоит решение вопросов экологической защиты.
- **Участники** сообщества экологического туризма.
- **Городские жители** разделяющие ценности экологии.
- **МЧС.** *Важно понимать, что разрешение выращивать лес на сельхоз землях, не означает бездействия для владельца леса, он обязан осуществлять рубки ухода, обеспечивать пожарную безопасность и борьбу с вредителями, учет леса.*
- **Государство.** Создадим пул организаций и собственников, которые будут платить налоги, исполнять свои обязательства по уходу за землями, решим социальную проблему трудоустройства населения. По оценке Минпромторга дополнительные потребности в древесине, необходимых для развития лесообрабатывающей промышленности на ближайшее десятилетие, - от 72 до 250 млн кубов.*



возможные пока не сторонники проекта

- **Возможные пока не сторонники проекта.** Министерство сельского хозяйства не воспринимает данный вид деятельности, как относящийся к их компетенции, тем не менее важно выращивать леса, подходя к вопросу так же как к выращиванию основных сельхозкультур только на длинных севооборотах. И тут, при том, что создаются дополнительные рабочие места, сама по себе трудоемкость при работе с лесом значительно ниже с учетом дефицита кадров в сельской местности.

* источник: презентация Рослесхоза о проекте Стратегии развития лесного комплекса до 2030 года - http://rosleshoz.gov.ru/public_council/materials?4576ed012e6cc21208b8c0c26300e361

анализ рынка, целевые сегменты

участники отрасли в соответствии
с переписью 2016 г

**1.1. ЧИСЛО И ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ ЗЕМЛИ
В РАСЧЕТЕ НА ОДИН ОБЪЕКТ ПЕРЕПИСИ ПО КАТЕГОРИЯМ ХОЗЯЙСТВ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВСЕРОССИЙСКИХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЕРЕПИСЕЙ
2006 и 2016 годов**

Наименование категорий объектов ВСХП	Число объектов ВСХП, тыс. единиц		Общая площадь земли в среднем на один объект ВСХП, га	
	2006	2016	2006	2016
Сельскохозяйственные организации – всего	59,2	36,4	6930,1	6018,0
в том числе:				
крупные и средние	27,8	15,2 ¹⁾	11858,5	12107,8 ¹⁾
малые	20,4 ¹⁾	17,0	3740,0 ¹⁾	1597,6
микропредприятия				
подсобные сельскохозяйственные предприятия	11,0	4,1	390,9	1749,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели – всего	285,1	174,6	103,0	240,9
в том числе:				
крестьянские (фермерские) хозяйства	253,1	136,6	102,6	268,9
индивидуальные предприниматели	32,0	38,0	106,2	140,0
Личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан – всего	22,8²⁾	18,2²⁾	0,4	0,7
в том числе:				
в сельских поселениях	14,8 ²⁾	15,0 ²⁾	0,6	0,8
в городских округах и городских поселениях	8,0 ²⁾	3,2 ^{2); 3)}	0,1	0,3
Некоммерческие объединения граждан – всего	79,8	76,3	15,1	14,6
в том числе:				
садоводческие	73,3	67,2	15,3	14,6
огороднические	5,5	3,0	12,0	10,0
дачные	1,0	6,1	17,9	16,0

¹⁾ С учетом действующего законодательства об отнесении хозяйствующих субъектов к малому и среднему предпринимательству в 2006 и в 2016 годах.

²⁾ Млн. единиц.

³⁾ С учетом применения выборочного метода.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Площадь бывших сельскохозяйственных земель, заброшенных в период с 1985 года, не используемых в течение 6 лет и более

76,3 млн. га

В том числе уже заросших лесом

30 млн. га

Из заброшенных сельхозземель планируется вернуть в сельскохозяйственный оборот до 2030 года

12 млн. га

Всего бывших сельхозземель, которые невозможно вернуть в сельскохозяйственный оборот, пригодных для интенсивного выращивания леса

не менее **60** млн. га

Возможный дополнительный ежегодный прирост древесины на заброшенных сельхозземлях в случае вовлечения их в интенсивное лесовыращивание (*официальный объем заготовки древесины в России в 2018 году - 238,6 млн. м³*)

ВАЖНО, что это рассчитано для 50 млн га, т.е. это никак не противоречит Доктрине продовольственной безопасности и планам Минсельхоза РФ по вовлечению неиспользуемых земель в СХ оборот

290 млн. м²

Количество постоянных рабочих мест в сельской местности (без учета глубокой переработки древесины), которые могут быть созданы при вовлечении заброшенных сельхозземель в интенсивное лесовыращивание

97,4 тыс.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Кроме того, бывших совхозных и колхозных лесов, номинально включенных в границы лесничеств, но имеющих в той или иной степени спорный статус (земель лесного фонда / земель сельхозназначения)

40 млн. га

Оценка стоимости расчистки 1 гектара заросших 20-летним березняком бывших сельхозугодий для возвращения в сельскохозяйственный оборот

45-80 тыс. руб

Оценка стоимости приведения 1 гектара заросших 20-летним березняком бывших сельхозугодий в состояние, обеспечивающее максимальный прирост ценной древесины (проведения рубки ухода - прочистки)

10-20 тыс. руб

Предварительная оценка площади лесных пожаров на заброшенных землях сельхозназначения в 2019 году, и доля от общей площади лесных пожаров в РФ (официально эти пожары не считаются лесными, и статистика по ним не ведется)

5 млн. га (30%)

Китай: крупнейшая в мире инициатива по облесению земель (главным образом сельскохозяйственных, в том числе специально формируемых для разведения леса). Мотивы: борьба с опустыниванием, повышение эффективности сельского хозяйства, выращивание древесины, борьба с бедностью

около 95 млн. га с 1990 года

Евросоюз: долгосрочная программа по облесению низкопродуктивных и неудобных сельскохозяйственных земель. Мотивы: повышение эффективности сельского хозяйства, выращивание древесины, сельское развитие

около 2,5 млн. га с 1994 года

ключевые результаты проекта

Показателями проекта являются несколько факторов:

1 Потенциальный объем отрасли Лесное фермерство и агролесоводство на сельхозземлях имеет несколько составляющих :

- 1.1. Традиционная оценка по потенциальному объему заготовки древесины
- 1.2. Оценка использования лесов в процессе ухода за лесом
- 1.3. Использование леса для сбора дикоросов
- 1.4. Лесные пасеки

2 Показатели капитализации лесов основанные на экологических оценках воздействия

Исследование ВСГ «Ошеломляющая ценность лесов и как их сберечь» обнаруживает текущую ценность мировых лесов на уровне \$50–150 трлн, а российских — \$4–17 трлн (128% текущей стоимости запасов нефти по нижней границе оценок). Основу оценки в методике исследования составляет влияние лесов на климат. К 2050 году мировые леса могут потерять 30% своей ценности, главным образом из-за вырубki под агрокультуры и ожидаемых климатических изменений, российские — 10% из-за неэффективного пользования.

3 Улучшение экологической обстановки

4 Снижение уровня пожаров за счет рубок ухода и мероприятий по пожарозащите

5 Развитие агротуризма

6 Развитие сельских территорий создание как рабочих мест, так и возможностей для фермеров

7 Экономические возможности фермеров (владельцев земли)

(ссылка на источник - <https://www.kommersant.ru/doc/4449947?fbclid=IwAR0o1nfsISwedsYXr1typVSZq3MzSAA6SI3IOXwxfWGYuPH82uu8WbZpzY>)

эффект от реализации проекта

Анализ доходности от лесного фермерства при заготовке древесины на сельхозземлях

По оценкам после набора лесами возраста созревания - через 60 - 100 лет (осталось 30-50 лет - сейчас возраст лесов около 30 лет на сельхозземлях), объем ежегодной потенциальной заготовки оценивается в 300 млн. кубов при вовлечении их в интенсивное лесовыращивание. По **минимальной** оценке стоимости сосны (1 500 руб. за куб) доход может быть до **450 млрд. руб. в год.**

При неинтенсивном лесовыращивании сумма снижается и приближается к лесному хозяйству где 200-300 куб. на 1 Га. На 1 Га сельхозземли можно вырастить до 400-500 куб. древесины.

Если выращивать более ценные породы то **объем отрасли** только на производстве деловой древесины **будет более 1 триллиона рублей** только в заготовке бревна.

Есть множество факторов, в том числе низкий уровень взаимодействия в отрасли, которая не позволит вовлечь 100 % заброшенных земель. Поэтому мы ставим более реалистичные цели для своего проекта и перед создаваемой Ассоциацией Лесного Фермерства и Агролесоводства на сельхозземлях, планируя охватить не менее 30% собственников земель.



эффект от реализации проекта

Оценка использования лесов в процессе ухода

При организации рубок ухода у фермера будут возникать затраты на уход, оценочно в 15 тыс. руб. на 1 Га. От таких рубок будет образовываться древесина. На первом этапе ухода она может составлять до 10 куб. на 1 Га, на втором - коммерческие рубки ухода до 50 куб. на 1 Га. Приняв такую древесину по цене в 0,5- 1 тыс.руб. за 1 куб, понимаем, что весь объем за время ухода будет стоить $60 \cdot 76 = 2-4,5$ триллиона руб. Основной объем рубок ухода должен будет произойти в течении 25-30 лет. Усредняя все-таки по периоду 60 лет получаем **57 млрд.руб. в год.**

Однако, вопрос реализации такого качества древесины требует большей проработки.

Предложение – создание по всей России предприятий-кооперативов по уходу за лесами и переработкой древесины. Тему переработки нужно рассматривать отдельно с учетом специфики, это может быть производство щепы, пеллет. Все эти варианты будут проанализированы в дальнейшем экспертным сообществом создаваемой Ассоциации Лесного Фермерства и Агролесоводства.

Один из вариантов использования рубок ухода - это переработка древесины невысокого качества в пеллеты. В зависимости от качества древесины это могут быть как белые пеллеты (премиального класса), так и индустриальные пеллеты (с корой) - этот вариант все же в большей степени.

При стоимости 5руб/кг индустриальных пеллет $60 \cdot 0,7 \cdot 5000 \text{р} / 60 \text{ лет} = 3,5$ тыс.руб. с 1 Га в год **или 266 млрд.руб. в год.** Это объем значительно превышает объем производства пеллет в России сейчас (11 млрд.руб. в год). Пример, стоит рассматривать, лишь как одно из направлений дальнейшей переработки, которое даст развитие региональной экономике.

в регионах, где уже работает целлюлозно-бумажная промышленность, древесина с рубок ухода в средневозрастных насаждениях может быть использована как сырье для ЦБК (лиственные и хвойные балансы).



эффект от реализации проекта

Доход на этапе созревания – сбор Дикоросов

На сегодняшний день в сборе дикоросов участвует около 3 млн. человек, потенциал производства оценивается в 700 млрд.руб. (по оценке сайта дикорос.рф), сейчас он реализован на 5%, составляет около 35 млрд.руб. в год. С учетом того, что заросшие земли сельхозназначения составляют около 10% всех лесных угодий, можно предположить, что на них приходится и 10% рынка дикоросов. Также стоит учесть, что 50% дохода дикоросов приходится на ореховую группу. Это важный продукт в развитии Агролесоводстве. Отметим, что в стихийно заросших лесах присутствие его мало, поэтому этот объем подключится по прошествии 10-15 лет новых посадок. Однако, ключевая проблема в сборе дикоросов это труднодоступность к лесам и отсутствие трудовых ресурсов. Когда же речь идет о использовании лесов на сельхозземлях фермерами, то оба проблемных фактора решены, потому потенциал на этих лесах может быть реализован полностью.

Итого: объем сбора дикоросов **35 млрд.руб. (первые годы 17 млрд.руб. без ореховой группы)** в год. Как и в случае с деловыми рубками леса, земли сельхозназначения доступней для логистики, чем в природные леса, так как находятся уже ближе к населенным пунктам и к ним проведены дороги. Природные леса же в значительной степени удалены от дорожной инфраструктуры.



3

эффект от реализации проекта

Экономические возможности для Фермеров (владельцев земли)

Если принять, что среднее владение, будет как и среднее фермерское хозяйство 250 Га. Земли, то соответствующие доходы:

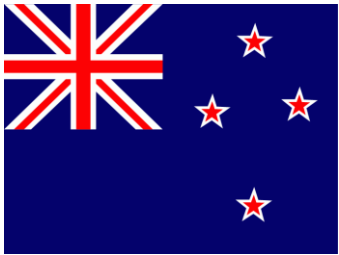
1. от сбора древесины могут составлять 300 млн. кубов в год для 50 млн. Га и для цикла лесовыращивания в 60 лет. Расчет делался так, чтобы точно не пересекаться с запасом земель под продовольственную безопасность. Т.е. это около 6 кубов в год или 1 500 кубов в год на 250 га. Если это сосна, то оценка дохода с участка **250 Га = 2,2 млн рублей в год**
2. от дикоросов с с 1 Га 1,7 млрд/80 млн Га=21,3 тыс.руб. с Га, или 5,3 млн.руб. с 250 Га.
3. Доход от реализации древесины с рубок ухода: 10 кубов отхода на первой стадии ухода и до 50 кубов на второй (через еще 10-15 лет) = 60 кубов (за 60 лет) с 1 Га = при стоимости 1 тыс.руб. куб. С учетом, что основная рубка ухода произойдет в ближайшие 25 лет среднее хозяйство сможет заработать в год на ней около **0,6 млн. руб.**



4

НОВИЗНА идеи проекта

Новая для России история, но уже есть мировая практика:



Новая Зеландия

Экспортирует в Китай больше России именно круглой необработанной древесины. Всё это за счет выращивания древесины лесными фермерами, в т.ч. на сельхозземлях (пик посадок новых лесных плантаций на сельхозземлях пришелся там еще в 90-е годы).*



Эстония

Подобные законы уже действуют в окружающих нас северных странах в том, числе наших бывших союзных республиках менее богатых земель, например в Эстония.



Китай

Китай: крупнейшая в мире инициатива по облесению земель (главным образом сельскохозяйственных, в том числе специально формируемых для разведения леса). Мотивы: борьба с опустыниванием, повышение эффективности сельского хозяйства, выращивание древесины, борьба с бедностью



Евросоюз

Евросоюз: долгосрочная программа по облесению низкопродуктивных и неудобных сельскохозяйственных земель. Мотивы: повышение эффективности сельского хозяйства, выращивание древесины, сельское развитие.

текущая стадия зрелости

1. В законодательном поле появилась статья 123 Лесного кодекса "Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.
2. 29 января 2020 года Поручение Пр-126, п.3 б) президента РФ В.В. Путина: *...принять меры, направленные на установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, предусмотрев возможность осуществления на землях такой категории всех видов использования лесов без необходимости изменения формы собственности на земельные участки и изменения категории земель.*
3. Минприроды РФ и Рослесхоз разрабатывают проект Особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения (<https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/infografika-razvedenie-lesa-na-selhozzemlah-pozvolit-sozdat-tysaci-rabocih-mest>), а также включают установление юридической возможности ведения лесного хозяйства на землях сельхозназначения без необходимости изменения форм собственности на земельные участки и категории земель (частные леса) в проект Стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030 года (http://rosleshoz.gov.ru/public_council/materials?4576ed012e6cc21208b8c0c26300e361, слайд 13)
4. Сформирована рабочая группа, которая работает над определением целей, планов создания Ассоциации Лесного Фермерства и Агролесоводства.

Целью объединения собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения, заинтересованных в развитии лесного фермерства, в Ассоциацию станет решение следующих задач:

- Продвижение темы агролесоводства и лесного фермерства на сельхоз землях для принятия законов и нормативных актов, разрешающего этот вид деятельности.
- Создание нормативной базы совместно с Минсельхозом по уходу за лесом, обеспечению его воспроизводства, соблюдению мероприятий противопожарной защиты.
- Организации проведение образовательных мероприятий, сбор различных вариантов эффективного и экологичного использования лесов и их популяризация.
- Работа по созданию технологической инфраструктуры и кооперации для создания отрасли Лесное фермерство на землях сельхоз назначения.

Результатом деятельности Ассоциации будет появление в России новой отрасли – Лесное фермерство на сельхоз землях, значительное улучшение экологической обстановки из-за уменьшения эрозии почв, вымывания гумуса, изменения водного баланса- насыщение водой площадей под сельхоз культурами, улучшение качества почв для сельхоз производства при запуске длинных севооборотов, создание более 100 тыс. рабочих мест, значительное до 30% увеличение существующего объема производства деловой древесины.

текущая стадия зрелости

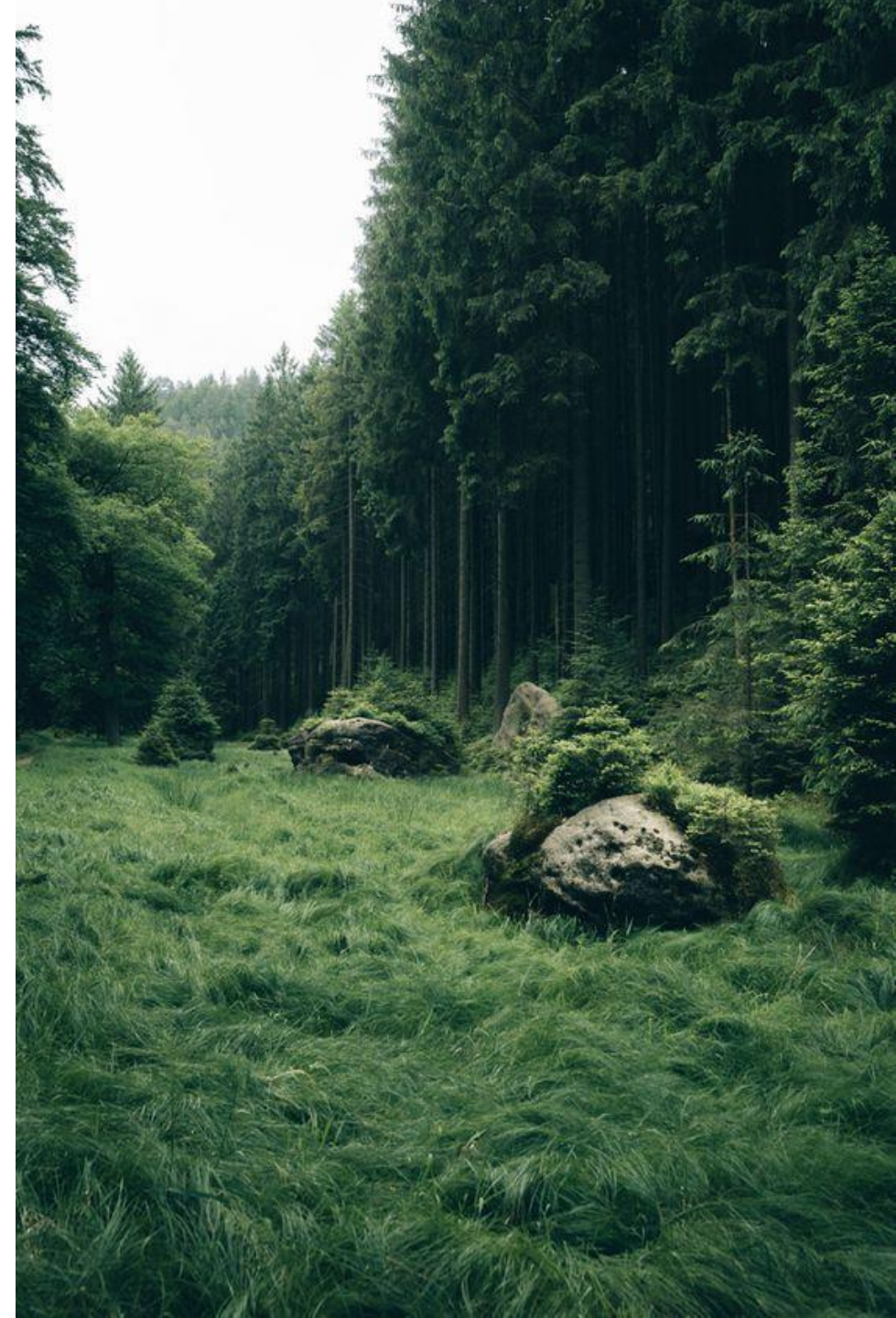
Этапы, на которых мы сейчас находимся:

1. Готовы к диалогу с властью и выражаем идеи участников отрасли, собираем все предложения в единый реестр, создаем рабочие группы по различным направлениям
2. Подготовили научное обоснование особенностей ухода и охраны лесов – уже существуют методические рекомендации и практические разработки по лесоуходу
3. Есть опытные хозяйства: экопарк «Ясно Поле», лесосад «Дивный мир»
4. На ноябрь 2020 запланирована образовательное-практическое мероприятие по рубке ухода леса в Тульской области на заросших (более 30 лет) полях. Экопарк Яснополе.



матрица ролей участников

- **Владелец продукта** – владельцы сельхозземель, фермеры
- **Функциональный заказчик** - пользователи продукта проекта: фермеры, туристы, экологи, лесозаготовительные предприятия
- **Держатель бюджета:** государство, инвесторы проектов, собственники сельхозземель
- **Куратор:** ассоциация лесного фермерства и агролесоводства (руководитель рабочей группы Черепков Д.А., Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России), Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России)
- **Заинтересованные лица (стейкхолдеры):** собственники опытных проектов, горожане и сельские жители заинтересованные в изменении экологической и экономической ситуации, научное сообщество



Структура Ассоциации Лесного фермерства и Агролесоводства

Органы управления			
Общее собрание		Правление	
Консультативно-совещательные органы			
Наблюдательный совет Организация по стратегическому развитию ассоциации	Научно-экспертный совет Консультативно-совещательный орган по вопросам научно-методического и экспертного сопровождения развития лесного фермерства		Технико-экономическое Поддержка и развитие технологий эффективной работы с лесом на сельхозземлях
Направления			
PR – направление	GR- направление	Правовое	Научное
Организации партнеры			
Общественные организации	Партнеры	Лесопромышленники	Члены ассоциации

план реализации проекта

Решения для реализации проекта	Дата
Создание Ассоциации Лесное Фермерство и Агролесоводство на сельхоз землях	до конца 2020 года
Внести в части 1 и 4 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для ведения лесного хозяйства (включая лесное фермерство, агролесоводство и плантационное лесовыращивание);	Ожидаем , вне зоны влияния
Правительству РФ - утвердить предусмотренные ч.2 ст. 123 Лесного кодекса РФ "Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения", допускающие существование этих лесов и ведение в них лесного хозяйства при любой форме собственности, и устанавливающие необходимые требования к этому хозяйству;	Ожидаем , вне зоны влияния
Правительству РФ - внести в Перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденный постановлением от 23 апреля 2012 года № 369, изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.	тоже
Росреестр РФ - внести в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом от 1 сентября 2014 г. № 540, изменения, допускающие использование земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства	тоже

план реализации проекта

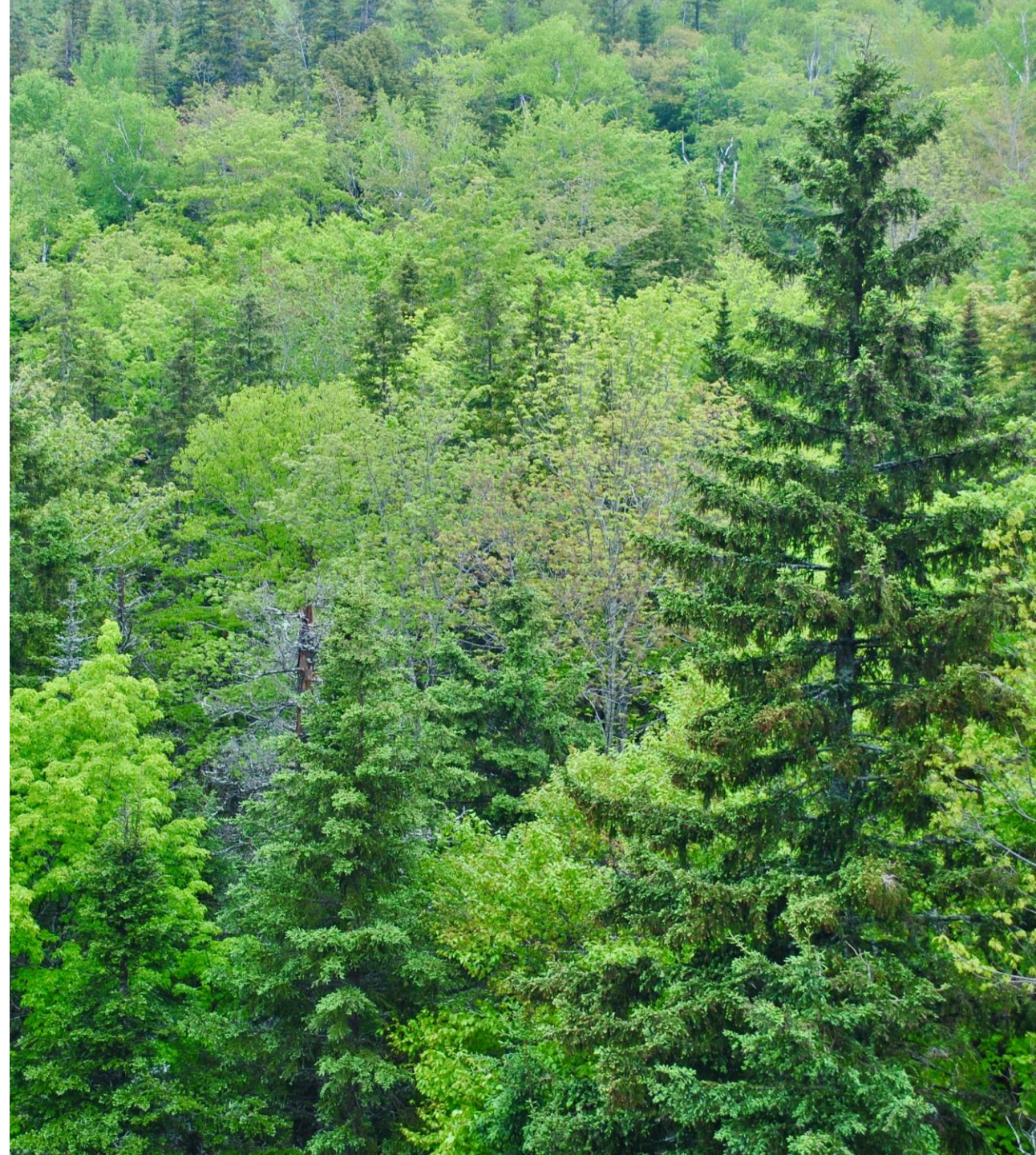
Решения для реализации проекта	Дата
Предусмотреть меры по поддержке лесоводства на землях сельскохозяйственного назначения (включая лесное фермерство, плантационное лесовыращивание, агролесоводство и иные формы растениеводства, связанные с выращиванием древесины) в рамках национального проекта "Экология", государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий", или иной специальной программы.	
Сформировать Министерству сельского хозяйства цели в области Лесного фермерства. Создать нормативную базу регламентирующую уход, учет лесов, правила обеспечения пожарной безопасности.	До конца 2020 года
Сформировать обсуждение, выработку единой позиции владельцев участков, экологов, лесных промышленников, других заинтересованных сторон и совместно с министерством сельского хозяйства создать нормативную базу, определить цели для отрасли Лесное фермерство.	До 1.06.2021
Проводить образовательную деятельность, готовить и продвигать обучающие материалы по правильному уходу за лесом.	Постоянно после принятия законов
Разрабатывать и распространять различные методики эффективного использования леса: агролесоводство (совместное использование сельскохозяйственных культур и лесной растительности)	
Организация инфраструктуры, которая сможет помочь фермерам на всех этапах работы с лесом, включая производство деловой древесины.	

Предложения в правительство РФ

1. Внести в части 1 и 4 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для ведения лесного хозяйства (включая лесное фермерство, агролесоводство и плантационное лесовыращивание);
2. Правительству РФ - утвердить предусмотренные ч.2 ст. 123 Лесного кодекса РФ "Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения", допускающие существование этих лесов и ведение в них лесного хозяйства при любой форме собственности, и устанавливающие необходимые требования к этому хозяйству;
3. Правительству РФ - внести в Перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденный постановлением от 23 апреля 2012 года № 369, изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.
4. Росреестру РФ - внести в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом от 1 сентября 2014 г. № 540, изменения, допускающие использование земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.
5. Предусмотреть меры по поддержке лесоводства на землях сельскохозяйственного назначения (включая лесное фермерство, плантационное лесовыращивание, агролесоводство и иные формы растениеводства, связанные с выращиванием древесины) в рамках национального проекта "Экология", государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий", или иной специальной программы.

ресурсное обеспечение проекта

- Создание отрасли – ведомство
- Ассоциация
- Региональные субъекты
- Наличие законодательной базы
- Инфраструктура переработки (фанера, пеллеты, щепы и т.д.), лесозаготовительные предприятия по стране
- Человеческие ресурсы
- Бюджет для реализации проекта (инвестирование, гранты, пожертвования, взносы)



риски

- Отсутствие шагов в законодательстве относительно сельскохозяйственных земель
- Отсутствие финансирования
- Отсутствие социального просвещения
- Разрушение экосистемы
- Пожары
- Незаконная вырубка
- Болезни лесов
- Низкие инвестиционные возможности собственников земель
- (деградация) Опустынивание сельских территорий
- Низкая активность участников отрасли и владельцев сельхоз земель
- Noname собственники

ограничения

Государственные

Отсутствие регулирования, противоречащие законы, отсутствие нормативных актов

Финансирование ассоциации

Отсутствие финансирования ассоциации

Контроль выполнения решений

География проекта – вся Россия, требуются современные технологии мониторинга и работы с собственниками земли

Человеческий ресурс

Отсутствие коммуникации

Отсутствие связи с участниками отрасли в отдаленной лесной местности

приложение №1. история вопроса

- В декабре 2018 года появилась 123 статья в Лесном кодексе “Леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения”, согласно которой Правительство должно утвердить особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на сельхозземлях. Однако предлагаемые в дальнейшем законопроекты разрешали собственникам только временно владеть лесами на сельхозземлях, до тех пор пока органами исполнительной власти субъекта РФ не будет принято одно из двух решений: либо возвращению земли в сельскохозяйственный оборот, либо переводу леса в земли лесного фонда, т.е. изъятию земли у собственника и ее передачи в федеральную собственность
- Позже вышло поручение В.В.Путина в январе 2020 года – найти решение для лесов без смены их формы собственности и назначения <https://www.kommersant.ru/doc/4235769> . (разъяснения Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/6080/>).
- На сегодня Минприроды свое согласие дало, Минсельхоз пока не готов принять на себя этот вид деятельности, у них сейчас нет для этого специалистов, нет оцифрованных целей, ресурсов, отсутствует нормативная база. Основное возражение в том, что у Минсельхоза задачи решать продовольственную безопасность. Самые ценные для этого угодья задействованы уже в выращивании зерна. И в этом плане страна не только обеспечила свою безопасность, но и хорошо зарабатывает на ее экспорте то, что необходимо в плане импортозамещения для продуктовой безопасности по другим видам сельхозпродукции не нуждается в таком объеме сельхоз площадей, и для этого вполне хватит 12 млн до 2030 г, что желает ввести Минсельхоз в оборот.
- При этом предложение частного лесоводства возвращает нас к понятию длинных севооборотов. Когда на несколько десятилетий поле снова становится лесом, за это время оно набирает плодородие и потом после деловой вырубki снова используется в традиционной земледелии. Поэтому все таки эта деятельность логически естественна для сельского хозяйства и территорий. И если не переходить к такому длинному севообороту будет продолжаться эрозия почв, вымывание гумуса, обмеление рек - все это следствия традиционного способа хозяйствования на земле.
- Также стоит отметить, что сейчас Минэкономразвития подготовлен проект закона о землеустройстве по переходу к Территориальному зонированию. И одним из пунктов изменений к Лесному кодексу в нем стоит исключение 123 статьи как утратившей силу. По нашему мнению этот пункт противоречит выбранному направлению развития.

приложение №2.

матрица рисков

№	Риски	Последствия	Причина	Вероятность (высокая -3, средняя – 2, низкая - 1)	Последствия (сильные – 3, средняя – 2, слабые – 1)	Ранг риска (вероятность последствия)
1	Отсутствие шагов в законодательстве относительно сельскохозяйственных земель	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие экономического эффекта Отток участников процесса Неразвитые территории 	<ul style="list-style-type: none"> Нежелание государства развивать направление Блокировка инициатив 	3	3	1
2	Отсутствие финансирования	<ul style="list-style-type: none"> Невозможность организовать структуру 	<ul style="list-style-type: none"> Нет организации регулирующей денежные потоки 	2	3	2
3	Отсутствие социального просвещения	<ul style="list-style-type: none"> Незаинтересованность в уходе за лесом. Провал проекта 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие инфраструктуры Не проведено обучение Нет популяризации темы экологии 	2	2	1
4	Изменение экосистемы	<ul style="list-style-type: none"> Изменение климата 	<ul style="list-style-type: none"> Вымывание почвы Ветра 	1	3	1
5	Пожары	<ul style="list-style-type: none"> Начинать заново выращивать лес. Истощение земли Разрушенная экосистема 	<ul style="list-style-type: none"> отсутствие правового статуса у лесов на землях сельскохозяйственного назначения. Фактически за охрану этих лесов от пожаров сейчас никто не отвечает Ненадлежащий уход 	3	3	2

приложение №2.

матрица рисков

№	Риски	Последствия	Причина	Вероятность (высокая - 3, средняя - 2, низкая - 1)	Последствия (сильные - 3, средняя - 2, слабые - 1)	Ранг риска (вероятность последствия)
6	Незаконная вырубка	Разрушение созданной системы	• Отсутствие контроля	2	3	3
7	Болезни лесов	Провал проекта	Ненадлежащий уход	2	3	1
8	Низкие инвестиционные возможности собственников	Ненадлежащий уход за землями	Высокие требования к обслуживанию земель и лесов	2	3	1
9	(деградация) Опустынивание сельских территорий	Отсутствие структуры обслуживания лесов	Неорганизованные действия в работе лесоводства	3	3	2
10	Низкая активность участников отрасли и владельцев сельхоз земель	Отсутствие структуры обслуживания лесов	<ul style="list-style-type: none"> • отсутствие контакта с владельцами участков • Низкая мотивация, • Отсутствие контроля • Отсутствие информации просвещения, обучения 	1	2	2
11	Noname собственники	<ul style="list-style-type: none"> • Зарастание земель • Болезни • Пожары 	<ul style="list-style-type: none"> • Нет реестра • Нет контроля со стороны государства 	3	2	2

дерево целей проекта

