

4. Cuotas, Licencias e Impuestos. Son aplicados a negocios como restaurantes, comercios y espectáculos, con fines de control sobre la sanidad y la seguridad pública.

5. Ganancia de Utilidad y Servicios Públicos. En muchos países los servicios públicos tales como: agua, electricidad, gas y transportación pública son administradores a nivel municipal, obteniendo ingresos (en teoría) que serían capaces de pagar los gastos de capital y de operación de las utilidades. Algunas veces, dichas utilidades bien podrían asegurar los gastos y compromisos de los gobiernos locales. En México, los Gobiernos locales o Municipales lejos de recibir de los organismos del sector público, tienen que pagar el suministro de servicios.

6. Ayudas del Gobierno Nacional (o Federal). Son las fuentes más relevantes de los ingresos municipales. Las razones:

- a) el Gobierno Federal absorbe las mejores fuentes de ingresos fiscales como el ISR y sobre Utilidades de las Empresas.
- b) El Gobierno Federal proporciona al gobierno local servicios adicionales sin transferir más ingresos.
- c) El Gobierno Federal trata de igualar los servicios gubernamentales entre áreas ricas y pobres.
- d) El Gobierno Federal trata de estimular unidades locales en la empresa de nuevos proyectos o servicios nacionales y transfiere recursos para ello.

7. Ingresos de Empresas Comerciales. En algunos países, los gobiernos locales tienen el poder de establecer empresas comer-

ciales municipales y así recibir ingresos propios.

8. Contribuciones voluntarias y regalías.

9. Préstamos. Muchas obras públicas de gran tamaño no se pueden financiar de la bolsa, por lo que se acude a préstamos, y en el caso de México existe un banco para ello: BANOBRAS.

2. Sistemas de Administración Municipal

Existen diversas formas de administración municipal. Primero, tenemos la preparación de un presupuesto anual con ingresos pronosticados al igual que los gastos para cada año. El presupuesto es elaborado por el Oficial de las Finanzas Municipales (Tesorero) y aprobado por el Consejo Municipal (Regidores) y por el Jefe del Ejecutivo de la Comuna (Presidente Municipal). En muchos países, las autoridades estatales o nacionales son las encargadas de aprobar el presupuesto antes de ejercerlo.

Otra forma es el sistema de contabilidad que deben registrar diariamente las transacciones financieras -recibos de ingresos y pago de gastos, contratación de deudas, etc.- En municipios más grandes se hace por medio de un departamento contable, donde la actividad sigue controlada por el estado. Finalmente, el sistema local de administración del Impuesto a la Propiedad que se aplica a unidades muy pequeñas de Gobierno Municipal.

Journal, March, 1962, pp. 93-104.
"Tax Pattern in Latin America", National Tax
Journal, March, 1962, pp. 93-104.

C. EXPERIENCIAS DE FINANZAS PUBLICAS EN AMERICA LATINA.

La forma en que están concentrados los recursos financieros en los diferentes niveles de gobierno en general, tienden a ser mayores en los gobiernos centrales (o Federales).

Pero esta concentración varía de país a país; así, mientras que en México en la década de los setentas el 80% de los recursos recaudados por los distintos niveles de gobierno iban a parar en manos del Gobierno Federal, 17% en el Estatal y sólo un 3% en los Gobiernos Municipales; en países como Brasil, el 45% del total de fondos públicos eran registrados por el Gobierno Federal, 44% por los Estatales y 11% por los Municipios. Esta distribución ya la tenían para 1960.^{3/}

En Brasil, los ingresos municipales son de cuatro clases: 1) impuestos exclusivos locales sobre tierra urbana y edificios, sobre industrias y profesiones y sobre licencias de varias clases; 2) los ingresos retornados a los municipios de impuestos recaudados en municipalidades donde los impuestos estatales excedieron al total de ingresos locales de cualquier naturaleza, después que el estado regresó el 30% de la recaudación excedente; 3) impuestos federales exclusivos regresados a los estados para distribuirlos en los municipios, incluyendo principalmente los impuestos sobre líquidos y gasolina, 40% del cual es para el Gobierno Federal, 48% para los Estados y Distritos Federales y 12% para las municipalidades, siendo destinados totalmente

^{3/} Crockett, Joseph, "Tax Pattern in Latin America", National Tax Journal, March, 1962, pp. 93-104.

a carreteras; 4) impuestos federales exclusivos son distribuidos directamente a las localidades incluyendo 1/6 del impuesto al consumo de electricidad y 10% de los ingresos del impuesto a los ingresos o renta, mitad de los cuales deben ser gastados en proyectos de desarrollo rural.

Como cada municipio tiene derecho a la mitad del Impuesto a la Renta sin importar las diferencias en población, se ha experimentado un rápido crecimiento de nuevos municipios, la mayoría de los cuales existen en base a esta fuente de ingresos.

D. EL GOBIERNO DE LAS GRANDES CIUDADES Y AREAS METROPOLITANAS.

La ciudad moderna es un fenómeno reciente y grave. En América Latina entre 1960 y 1970, 26% de la población vivía en ciudades de 20,000 o más habitantes. En estos países, el crecimiento de la urbanización es mayor que el de industrialización. Consecuentemente, más gente vive ahora en las áreas urbanas que pueden ser sostenidas por la productividad presente de la industria y la agricultura.

Una cantidad desproporcionada de escasos recursos en estos países, deben ser usados para reparar los males sociales causados por la urbanización excesiva en lugar de los esfuerzos por incrementar la productividad, disminuyendo el nivel de vida.

Area Metropolitana se define como una ciudad central o un

conglomerado de ciudades subordinada por áreas urbanizadas fuera de los límites de la ciudad y no unificadas bajo una unidad gubernamental. La población de las áreas metropolitanas del mundo actual se desaprovechan más rápido que sus gobiernos. Es obvio, y en la mayoría de los casos son obsoletos a la realidad. El área metropolitana no ha sido vista como una unidad simple en el gobierno, aunque en asuntos económicos y sociales ha sido aceptada.

Los incrementos recientes en población urbana que desborda la derrama de los presupuestos municipales, han hecho que se alteren en forma drástica la estructura de los Gobiernos Municipales. En muchos países, las áreas metropolitanas son gobernadas por numerosas unidades locales:

- a) La ciudad central
- b) Pueblos y villas circundantes
- c) Providencias
- d) Distritos
- e) Subdistritos.

En todos los casos, la ciudad central es pequeña y débil financieramente para proveer los servicios urbanos modernos, y la ciudad central es incapaz de servir a los habitantes a través de sus presupuestos aún cuando éstos partan del complejo urbano.

Como resultado de esta limitación local los gobiernos centrales algunas veces llenan con servicios directos de varias clases, añan-

Journal, March, 1962, pp. 95-104

CAPITULO II

diendo así confusión a la incierta escena administrativa.

En vez de obtener una unidad administrativa funcional en esas áreas, los límites municipales de la ciudad central serían alargados a incluir por completo el área metropolitana o alguna forma de federación de las unidades locales involucradas. Un ejemplo de este proceso se experimenta en áreas urbanas de Arabia Saudita.^{4/}

Lo importante a remarcar es el objetivo de alcanzar un desarrollo comunitario. Este se define como "el proceso por el cual los esfuerzos del pueblo están entrelazados con la autoridad gubernamental para que se provean las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades e integrar estas unidades a la vida nacional y capacitarlas a contribuir al bienestar del país".^{5/}

Se conocen varios tipos de desarrollo de la comunidad: 1) aquellas de alcance nacional, coordinadas con servicios técnicos del gobierno, que son administradas por agencias del gobierno; 2) aquellas de alcance nacional que hacen énfasis sobre organizaciones comunitarias sin ningún cambio en la maquinaria gubernamental; y 3) aquellas multifuncionales y limitadas en alcance geográfico.

En muchos países los gobiernos centrales (Federales) han emprendido la iniciativa en el desarrollo de la comunidad a través de

4/ Luther Gulick James K. Pollock, Government Reorganization in the United Arab Republic. El Cairo, junio de 1962.

5/ United Nations Technical Assistance Programme, Public Administrative Aspects of Community Development Programmes. New York, 1959.

ministerios apropiados o agencias especiales. Ellos son responsables de ofrecer entrenamiento a los trabajadores de la comunidad, dando asesoría técnica y asistencia, abasteciendo de asistencia material en términos de dinero, materiales y personal, y para el establecimiento viable en los gobiernos locales de organizaciones cooperativas que mantengan los esfuerzos inicialmente voluntarios. Los trabajadores del desarrollo de la comunidad serían catalizadores de sí mismos como un enlace entre las comunidades y las agencias de asistencia gubernamentales.

CAPITULO II

LAS FINANZAS MUNICIPALES EN EL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY

Las variaciones en dotación de recursos en general crean inevitablemente disparidades regionales dentro de un país. Estas disparidades pueden ser tan grandes y sus costos socioeconómicos tan altos (como el hecho de dedicar un mayor gasto a infraestructura social por ejemplo: salud, educación, bienestar, servicios primarios) que los gobiernos mal pueden desentenderse de tales diferencias.

Para resolver el problema de las disparidades, las autoridades políticas tienen a su disposición variados instrumentos que componen un programa de acción, llamado planificación nacional o regional de la economía y que incluye medidas como incentivos o desincentivos fiscales, control de la localización de la actividades económicas y provisión de infraestructura básica y de subvenciones.

La elección de los instrumentos adecuados depende principalmente, del sistema económico del país, la etapa de su desarrollo (sea subdesarrollado, o nuevo país industrializado en vías de desarrollo, o de desarrollo intermedio, etc.), la estructura institucional (si en ella tiene cabida la planificación de la economía o alguna otra estrategia para controlar el crecimiento) y el alcance y duración de las disparidades regionales (si es un problema crónico convertido en estructural, o es debido a cierto ciclo en la economía).

En un país en vías de desarrollo como México, los planes globales