



Европейские и международные правила в области химических веществ: представление системы REACH и таможенные процедуры

Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществам и отходами в Кыргызской Республике

6 июня 2018 года, Бишкек, Кыргызстан

Содержание

Введение в законодательство и практику Европейского Союза

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

Рабочие группы по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза

- Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

Содержание

Введение в законодательство и практику Европейского Союза

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

Рабочие группы по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза

- Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

Регламент предварительного обоснованного согласия (PIC)

- Управляет импортом и экспортом некоторых опасных химических веществ
- Налагает обязательства на компании, которые хотят экспортировать эти химические вещества в страны, не входящие в ЕС
- Стремится содействовать совместной ответственности и сотрудничеству в международной торговле опасными химическими веществами
- Предоставляет развивающимся странам информацию о том, как безопасно хранить, транспортировать, использовать и утилизировать опасные химические вещества
- Использует процедуры PIC Роттердамской конвенции
- Применяется к запрещенным или строго ограниченным химическим веществам, перечисленным в Приложении I и Приложении IV (L & P) (уведомление об экспорте и явное согласие)
- Химические вещества, обнаруженные в лекарствах, радиоактивных материалах, отходах, химическом оружии, продуктах питания и пищевых добавках, кормах, генетически модифицированных организмах и фармацевтических препаратах - не находятся под PIC
- Химикаты для исследований и анализа (10 кг в год) - нет обязательств
- ЕСНА обрабатывает и отправляет экспортные уведомления импортирующей стране за пределы ЕС

Список химических веществ: Приложение I

- Часть 1: подкатегории химических веществ, которые запрещены или строго ограничены в соответствии с Регламентом PIC:
 - Промышленные химикаты для профессионального использования
 - Промышленные химикаты для потребления
 - Пестициды, используемые в качестве средств защиты растений
 - Другие пестициды, такие как биоцидные продукты
- Часть 2: уведомление об экспорте, явное согласие (согласие страны-получателя на импорт) для пестицидов или промышленных химикатов в соответствии с Роттердамской конвенцией
- Часть 3: вещества, перечисленные в приложении III к Роттердамской конвенции

Список химических веществ: Приложение V Часть 2

- Запрещается в ЕС и не экспортируется:
 - Часть 1: запрет на экспорт, относится к категории СОЗ
 - Часть 2: при условии запрета на экспорт, по мимо СОЗ

Description of chemicals/article(s) subject to export ban	Additional details, where relevant (e.g. name of chemical, EC No, CAS No, etc.)
Cosmetic soaps containing mercury	CN codes: 3401 11 00 3401 19 00 3401 20 10 3401 20 90 3401 30 00
Metallic mercury and mixtures of metallic mercury with other substances, including alloys of mercury, with a mercury concentration of at least 95 % weight by weight.	CAS No: 7439-97-6 CN code: 2805 40
Mercury compounds except compounds exported for research and development, medical or analysis purposes	Cinnabar ore CAS no:19122-73-3 Mercury (I) chloride CAS no:10112-91-1 Mercury (II) oxide CAS no:21908-53-2 CN code: 2852 00 00

Процедура уведомления об экспорте

Содержание уведомления

- Идентичность вещества, смеси или товара, подлежащего экспорту. Обычно это номер ЕС, номер CAS и химическое название, указанное в Регламенте
- Информация об экспорте, например, страна происхождения, страна назначения, ожидаемая дата первого годового экспорта, оценочный объем, подлежащий экспорту, предполагаемое использование в стране назначения, наименование и адрес экспортера и импортера
- Информация о мерах предосторожности
- Резюме физико-химических, токсикологических и экотоксикологических свойств
- Использование химического вещества в ЕС
- Резюме нормативных ограничений и причин для них

График уведомлений

Намерение экспортировать химическое вещество, перечисленное в Приложении I, должно быть сообщено не позднее, в соответствии со следующим графиком:

- За 35 дней до экспорта: Экспортер должен уведомить назначенный национальный орган государства-члена, в котором он находится
- За 25 дней до начала экспорта: назначенный национальный орган проверяет уведомление и направляет его в ЕСНА
- За 15 дней до того, как экспорт должен состояться: ЕСНА направляет уведомление в назначенный национальный орган, не входящий в ЕС, в стране-импортере

ФОРМА ДЛЯ УВЕДОМЛЕНИЯ ОБ ЭКСПОРТЕ

Примечание. Это уведомление об экспорте предоставляется страной-экспортером в соответствии со статьей 12 Роттердамской конвенции. Импортирующей стране любезно предлагается **подтвердить** получение этого уведомления об экспорте в течение 30 дней с даты, указанной в разделе 7.

Регистрационный номер:

Страна-экспортер

Страна-импортер

РАЗДЕЛ 1

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ХИМИЧЕСКОГО ВЕЩЕСТВА В УВЕДОМЛЕНИИ ОБ ЭКСПОРТЕ

1.1 Название

1.2 Химическое название согласно международно признанной номенклатуре (например, IUPAC)

1.4 Номер кода

1.4.1 CAS номер

1.4.2 Код согласованной таможенной системы

1.4.3 Другие номера (если применимо, укажите систему нумерации)

РАЗДЕЛ 2

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРЕПАРАТА ДЛЯ ЭКСПОРТА

(Заполните РАЗДЕЛ 2 только в случае смеси или препарата)

2.1 Торговое наименование и название препарата

2.2 Для каждого вещества в препарате, подлежащего уведомлению об экспорте, концентрация (%) и информация, указанная в РАЗДЕЛЕ 1

РАЗДЕЛ 3

ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ЭКСПОРТА

3.1 Ожидаемая дата экспорта (день, месяц, год)

3.2 Предполагаемая категория (промышленный химикат или пестицид) и предполагаемое использование в стране-импортере

3.3 Имя, адрес, телефон, факс и электронная почта импортера

3.4 Имя, адрес, телефон, факс и электронная почта экспортера

РАЗДЕЛ 4

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОПАСНОСТИ И / ИЛИ РИСКАХ, СВЯЗАННЫХ С ХИМИЧЕСКИМ ВЕЩЕСТВОМ И МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ

(Пожалуйста, предоставьте информацию в приведенной ниже таблице или приложите копию паспорта безопасности, который охватывает требуемую информацию.)

4.1 Классификация опасности (например, GHS, WHO, IARC, EU)

4.2 Информация об опасностях и / или рисках

4.3	Информация о мерах предосторожности по снижению воздействия химических веществ и их эмиссии	
4.4	Дополнительная информация, которая может быть полезна для страны-импортера или запрошена ею, если таковая имеется	
4.5	Ссылка	

РАЗДЕЛ 5

ИНФОРМАЦИЯ О ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИХ, ТОКСИКОЛОГИЧЕСКИХ И ЭКОТОКСИКОЛОГИЧЕСКИХ СВОЙСТВАХ ХИМИЧЕСКОГО ВЕЩЕСТВА
(Пожалуйста, предоставьте информацию в приведенной ниже таблице или приложите копию паспорта безопасности, который охватывает требуемую информацию.)

5.1	<u>Сводная информация</u>	
5.2	Ссылка	

РАЗДЕЛ 6

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРИНЯТЫХ СТРАНОЙ-ЭКСПОРТЕРОМ

6.1	Резюме окончательного регламентационного постановления и данных о вступлении в силу	
-----	---	--

6.2 Окончательное регламентационное постановление, что было принято в отношении категории

Пестицид Промышленный химикат

Пожалуйста, укажите:

- разрешено или запрещено к использованию
- использование возможно или использование, которые остаются допустимыми
- там, где это возможно, расчетное количество производимого, импортируемого, экспортируемого и использованного химиката

6.3 Ссылка на нормативный документ

РАЗДЕЛ 7

НАЗНАЧЕННЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (DNAs)

7.1 Имя, адрес, телефон, факс и электронная почта уведомляющей DNA в стране-экспортере

7.2 Имя, адрес, телефон, факс и электронная почта уведомляющей DNA в стране-импортере

Дата, подпись уведомляющего органа в стране-экспортере и официальная печать:

Форма для подтверждения получения экспортного уведомления

Эта форма должна подтвердить получение уведомления об экспорте:

Название страны-импортера

Регистрационный номер
уведомления об экспорте

Название химического вещества

Дата, подпись уполномоченного органа в стране-импортере и официальная печать:

Отправьте подтверждение в течение 30 дней с даты, указанной в разделе 7, в страну-экспортер по следующему адресу:

Имя и адрес

ЧЕРНОВИК, ТОЛЬКО ДЛЯ РАБОТЫ В РГ

Явное согласие

- Действительное явное согласие, предоставленное назначенным национальным органом импортирующей страны за пределами ЕС
- Освобождение может предоставляться только в исключительных случаях:
 - Если страна-импортер не ответила в течение 60 дней с даты запроса явного согласия, и все условия, изложенные в Статье 14 (7) Регламента 649/2012, будут выполнены, экспортер может предложить отказаться от обязательств по явному согласию
 - Если заявленное химическое вещество указано в части 2 Приложения I и экспортируется в страну ОЭСР, можно рассмотреть предложение об отказе от явного согласия. Чтобы запросить такой отказ, экспортер должен предоставить документальные доказательства того, что химическое вещество лицензировано, зарегистрировано или разрешено в соответствующей стране ОЭСР
- Не применяются, когда положительный ответ на импорт публикуется в циркуляре PIC Роттердамской конвенции
- Действует в течение трех календарных лет

Информационный лист об освобождении

- Вы отправили уведомление об экспорте в свой DNA, и ему был присвоен ссылочный идентификационный номер (RIN)
- Ваше уведомление касается химического вещества или смеси, перечисленных в Приложении I Часть 2 или 3
- Страна, в которую вы экспортируете, не ответила в течение 60 дней с даты первого запроса на явное согласие
- Имеются документальные доказательства от официального источника о том, что ваше химическое вещество лицензировано, зарегистрировано или разрешено в импортирующей стране
- Стандартное освобождение действует до 12 месяцев

ФОРМА ОТВЕТА ОБ ИМПОРТЕ

Страна:

РАЗДЕЛ 1 ИДЕНТИФИКАЦИЯ ХИМИЧЕСКОГО ВЕЩЕСТВА

1.1 Название

1.2 Номер CAS

1.3 Категория Пестицид
 Промышленный химикат
 Особо опасный пестицидный состав

РАЗДЕЛ 2 ПОКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЫДУЩИХ ОТВЕТОВ, ЕСЛИ ТАКОВЫ СУЩЕСТВУЮТ

2.1 Это первый ответ об импорте по отношению к этому химическому веществу в стране.

2.2 Это обновление предыдущего ответа.
Дата выдачи предыдущего ответа:

РАЗДЕЛ 3 ОТВЕТ НА БУДУЩИЙ ИМПОРТ

Окончательное решение **ИЛИ** Промежуточный ответ
(заполните Раздел 4 ниже) (заполните Раздел 5 ниже)

РАЗДЕЛ 4 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ИЛИ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ МЕРАМИ

4.1 Нет согласия на импорт
Является ли импорт химического вещества из всех источников одновременно запрещенным? Да Нет

Является ли внутреннее производство химического вещества для внутреннего использования одновременно запрещенным? Да Нет

4.2 Согласие на импорт

4.3 Согласие на импорт только в соответствии с указанными условиями

Указанные условия:

Являются ли условия для импорта химического вещества одинаковыми для всех источников импорта? Да Нет

Являются ли условия для внутреннего производства химического вещества для внутреннего использования такими же, как для всего импорта? Да Нет

4.4 Национальное законодательство или административные меры, на которых основывается окончательное решение

Описание национального законодательства или административной меры:

РАЗДЕЛ 5 ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТВЕТ

5.1 Нет согласия на импорт
Запрещен ли одновременно импорт химикатов из всех источников? Да Нет

Является ли производство внутреннего химического вещества для внутреннего использования одновременно запрещено? Да Нет

5.2 **Согласие на импорт**

5.3 **Согласие на импорт только в соответствии с указанными условиями**

Указанные условия:

Являются ли условия для импорта химического вещества одинаковыми для всех источников импорта? Да Нет

Являются ли условия для внутреннего производства химического вещества для внутреннего использования такими же, как для всего импорта? Да Нет

5.4 **Индикация активного рассмотрения для принятия окончательного решения**

Является ли окончательное решение предметом активного рассмотрения? Да Нет

5.5 **Информация или помощь, запрашиваемая для принятия окончательного решения**

У Секретариат запрашивается следующая дополнительная информация:

Следующая дополнительная информация запрашивается у страны, которая уведомила об окончательном регламентационном постановлении:

У Секретариата запрашивается следующая помощь в оценке химического вещества:

РАЗДЕЛ 6 **СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРАЯ МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ:**

Является ли этот химикат в настоящее время зарегистрированным в стране? Да Нет

Этот химикат производится в стране? Да Нет

Если да к одному из этих вопросов:

Это предназначено для домашнего использования? Да Нет

Это предназначено для экспорта? Да Нет

Другие замечания



РАЗДЕЛ 7

НАЗНАЧЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН

Организация

Адрес

Имя ответственного лица

Должность ответственного лица

Телефон

Факс

Адрес электронной почты

<input type="text"/>
<input type="text"/>
<input type="text"/>
<input type="text"/>
<input type="text"/>
<input type="text"/>
<input type="text"/>

Дата, подпись назначенного национального органа и официальная печать:

ПОЖАЛУЙСТА, ВЕРНУТЬ ЗАВЕРШЕННУЮ ФОРМУ:

Secretariat for the Rotterdam Convention

Food and Agriculture Organization
of the United Nations (FAO)

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Rome, Italy

Tel: (+39 06) 5705 2188,

Fax: (+39 06) 5705 3224

E-mail: pic@fao.org

Secretariat for the Rotterdam Convention

United Nations Environment
Programme (UNEP)

11-13, Chemin des Anémones

CH – 1219 Châtelaine, Geneva, Switzerland

Tel: (+41 22) 917 8296

Fax: (+41 22) 917 8082

E-mail: pic@pic.int

ИЛИ

Законодательство РС

- Регламент (ЕС) 649/2012, касающийся экспорта и импорта опасных химических веществ (1 марта 2014 года)
- Поправки: Регламент, делегирован Комиссией (ЕС) 2018/172 (2017), вносящая изменения в Приложения I и V к Регламенту
- Постановление Комиссии (ЕС) № 73/2013 (2013), вносящее поправки в приложения I и V к Регламенту

Отчетность по PIC

- Годовая отчетность по экспорту и импорту PIC (Регламент (ЕС) 649/2012 по импорту и экспорту опасных химических веществ, 689/2008 и Регламент 304/2003 опасных химических веществ)
- Циркуляр PIC (дважды в год, секретариат Роттердамской конвенции)
- Представление данных об обмене информацией в страны, не входящие в ЕС (научные, технические, экономические или правовые, а также может включать токсикологическую, экотоксикологическую информацию и информацию о безопасности)

Правила передвижения химических веществ в ЕС

- ЕС является одной из сторон конвенций БРС
- Требования конвенций интегрированы в законодательство ЕС посредством регламентов и директив:
 - Регламент № 1013/2006 Европейского парламента и Совета от 14 июня 2006 года о поставках отходов
 - Регламент № 850/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о стойких органических загрязнителях и поправки к Директиве 79/117/ЕЭС
 - Регламент № 649/2012 Европейского парламента и Совета от 4 июля 2012 года об экспорте и импорте опасных химических веществ

Правила передвижения химических веществ в ЕС

- Свободное движение товаров, перевозка товаров из одного государства-члена в другое не рассматривается как импорт или экспорт
- REACH (№ 1907 / 2006) и CLP (№ 1272/2008) регулируют производство, торговлю, использование и продажу химических веществ внутри ЕС
- Статья 31 REACH устанавливает требование к Паспорту безопасности, когда вещество является опасным или стойким загрязнителем
- CLP является обязательным для всех опасных веществ
- Особо опасные вещества (SVHCs), перечисленные в Списке разрешений
- В случае, если регистрация выполнена правильно, ЕСНА сообщает странам, что информация доступна на платформе ЕСНА

Экономическая зона ЕС / ЕЭЗ

- Рынок ЕС / ЕЭС не имеет внутренних границ
- Регламент PIC не применяется, в то время как положения об перевозке отходов и СОЗ применяются
- «Размещение на рынке», а не «импорт» / «экспорт»
- В случае размещения на рынке химических веществ применяются нормы REACH и CLP - означает регистрацию вещества, когда оно помещается на рынок, и разрешение или ограничение, когда это вещество является опасным

Задачи в рамках REACH

Очень важно, чтобы компании правильно определяли свою роль или роль в цепочке поставок для каждого вещества, которое они обрабатывают

- Производитель / производство
- Импортер / Импорт
- Единственный представитель
- Потребитель нисходящего уровня / Потребление
- Производитель изделия
- Распределитель
- Поставщик вещества или смеси

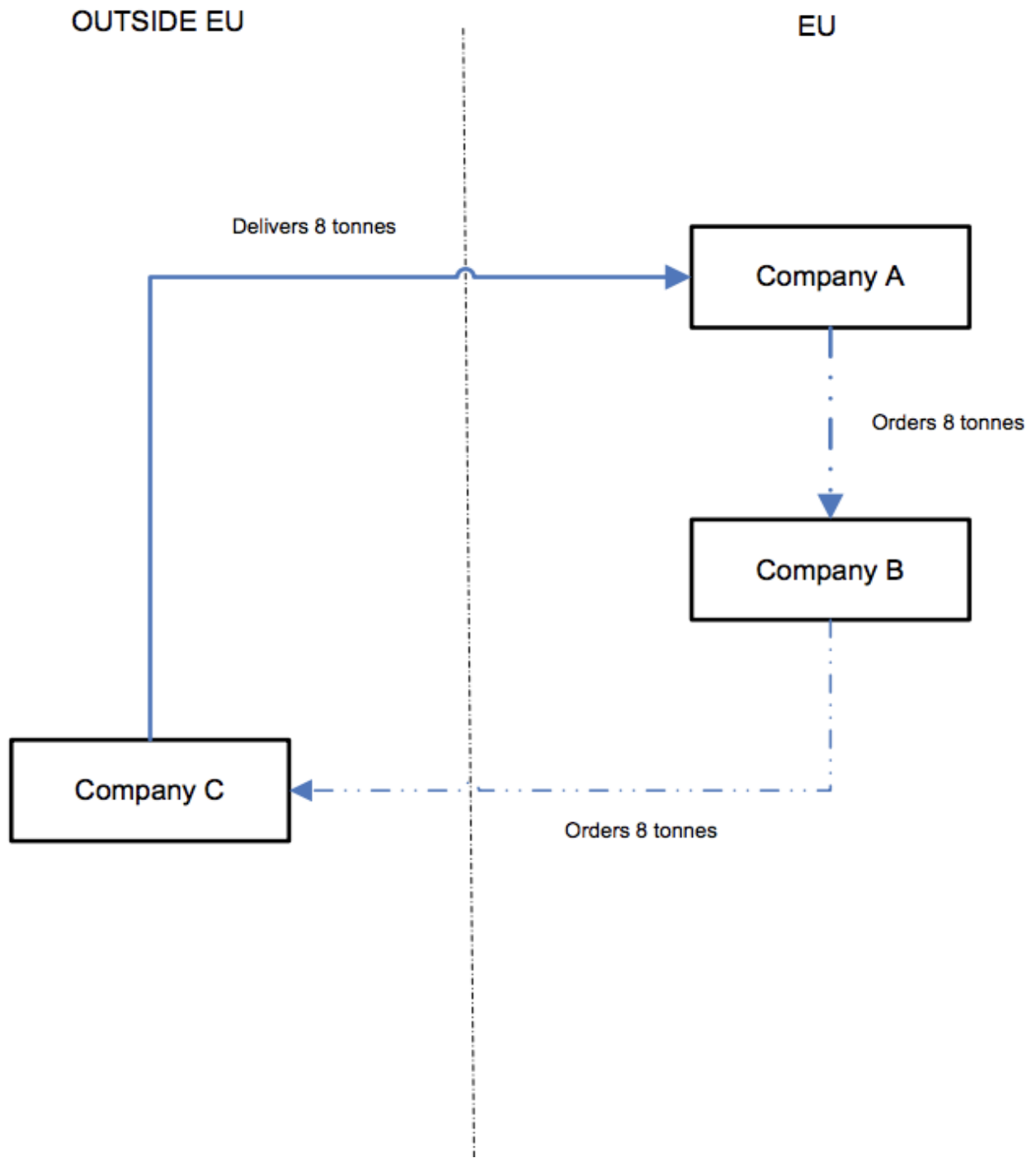
Участники, имеющие обязательства регистрации и без них

С обязательствами по регистрации

- Производители ЕС и импортеры самих веществ или веществ в смесях
- Производители и импортеры товаров из ЕС
- «Единственный представитель»

Без обязательств по регистрации

- Любой пользователь веществ, которые не были изготовлены или импортированы им самим, является нисходящим потребителем
- Когда назначается «Единственный представитель», импортер вещества будет считаться нисходящим пользователем
- Изготовитель или импортер вещества, которое освобождено от регистрации согласно REACH



Role and Registration obligations

Company A

- orders 8 tonnes from Company B
- receives 8 tonnes from Company C
- pays Company B
- is a downstream user

Company B

- orders 8 tonnes from Company C
- pays Company C
- is considered the importer
- needs to register

Company C

- receives an order of 8 tonnes from Company B
- delivers 8 tonnes to Company A
- is a non EU-Manufacturer
- has no responsibilities under REACH

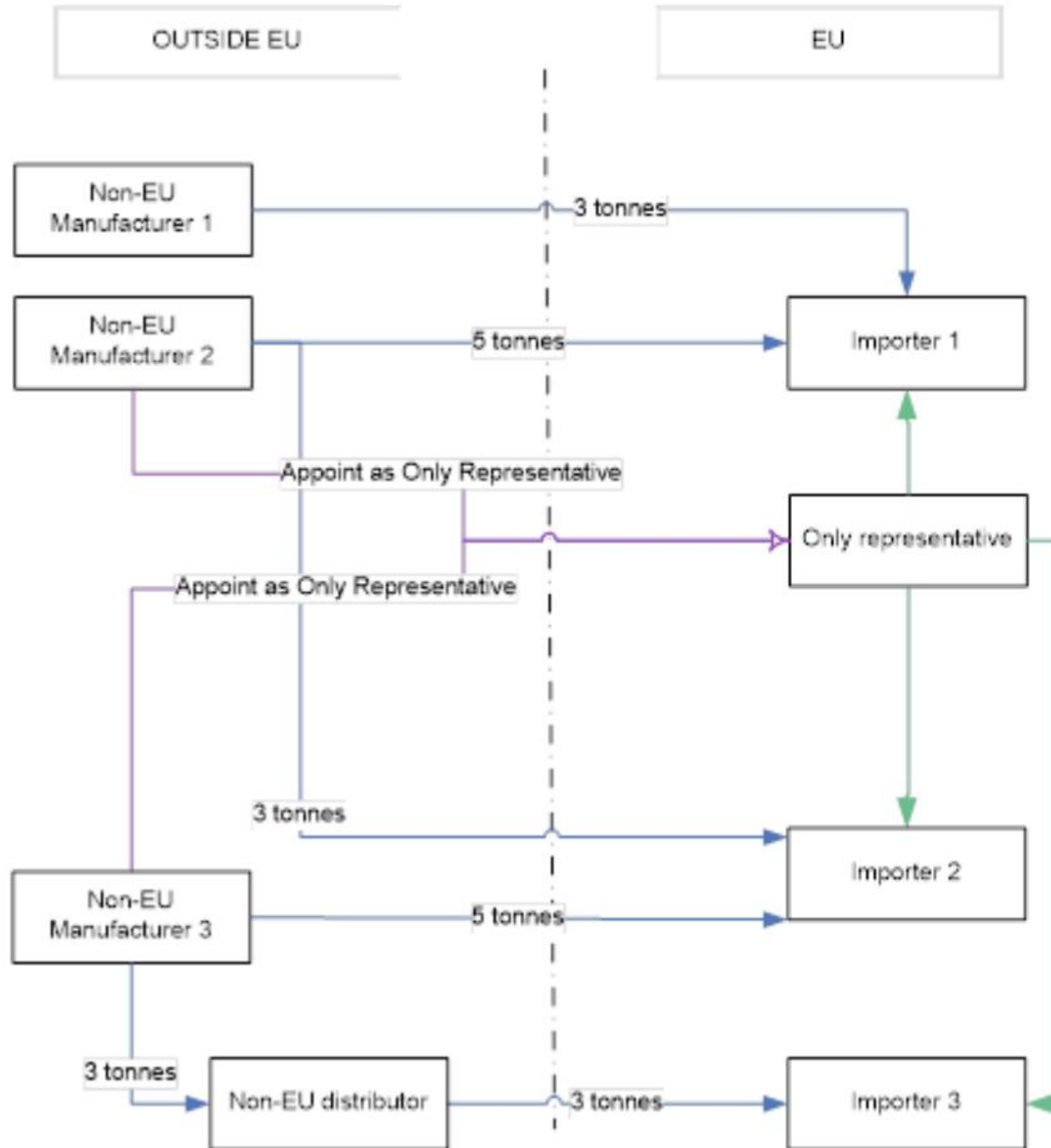
Обязательства для компаний, не входящих в ЕЭЗ (Европейская экономическая зона)

Производители, созданные за пределами Европейской экономической зоны / ЕС, не имеют прямых обязательств по REACH, импортеру ЕС необходимо выполнить эти обязательства. Компании, не входящие в ЕС, экспортирующие вещества в ЕС, могут (но не обязаны) назначать «Единственного представителя» для выполнения обязательств импортеров.

“Единственный представитель”

- Вещества, импортируемые в ЕС, должны быть зарегистрированы импортерами ЕС
- «Производитель, не являющийся членом ЕС», может назначить Единственного представителя (по веществу) - юридическое лицо, созданное в ЕС
- «Производитель, не являющийся членом ЕС» предоставляет своему Единственному представителю актуальную информацию о списке импортеров ЕС, которые должны покрываться при регистрации Единственным представителем и о количестве, импортируемого вещества в ЕС
- «Производитель, не являющийся членом ЕС» сообщает импортеру о Единственном представителе
- Единственный представитель отправляет письменное подтверждение импортеру о том, что он несет ответственность за регистрацию
- Экспортеру необходимо сохранить точную документацию, как в Единственного представителя
- Единственному представителю необходимо создать столько учетных записей OR в REACH-IT, сколько производителей, не входящие в ЕС, он представляет

Роли и обязательства по регистрации различных участников, когда назначается Единственный представитель



Role and Registration obligations

Importer 1

- registers 3 tonnes
- is regarded as a downstream user for the remaining 5 tonnes produced by non-EU manufacturer 2

Only representative

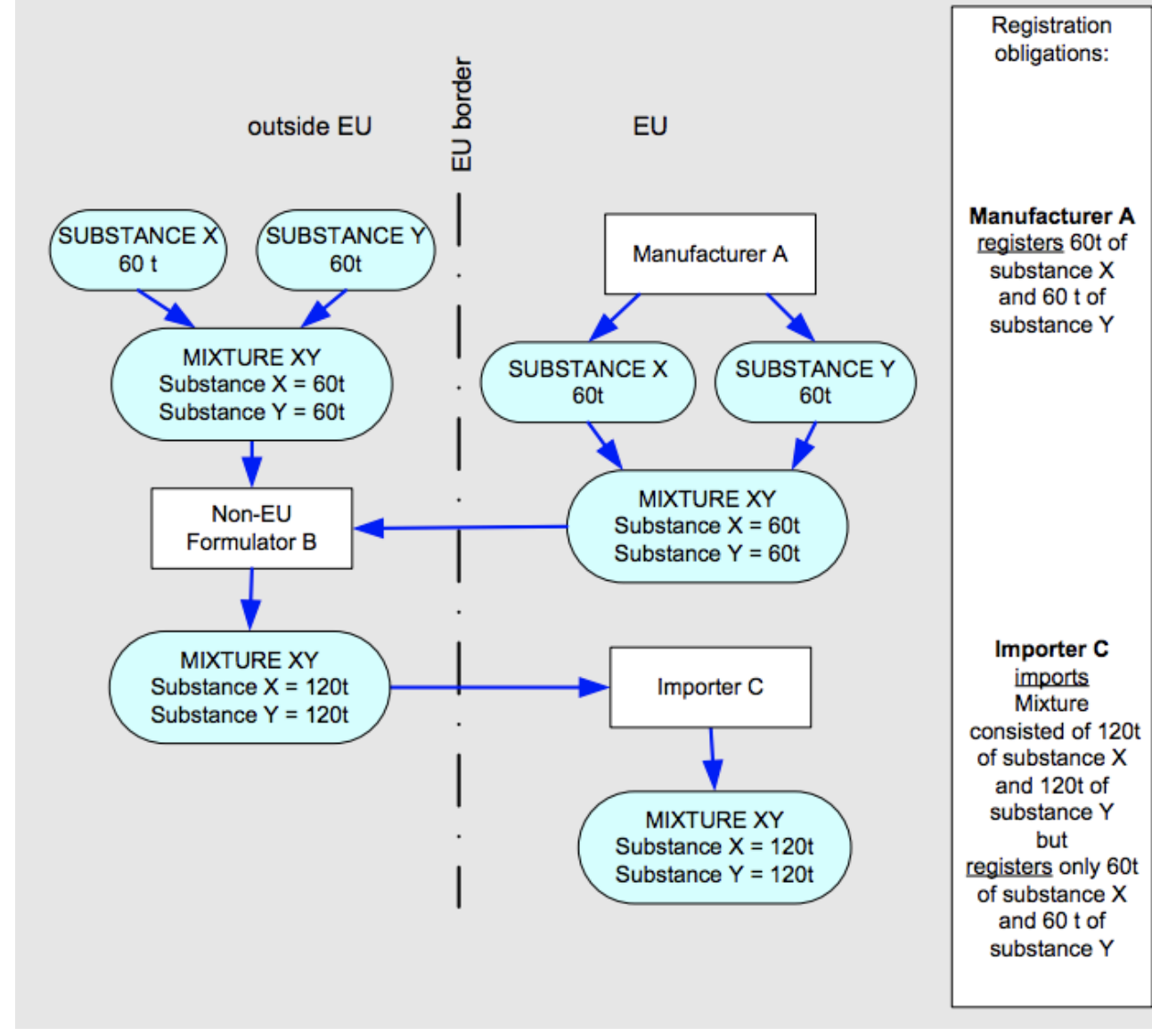
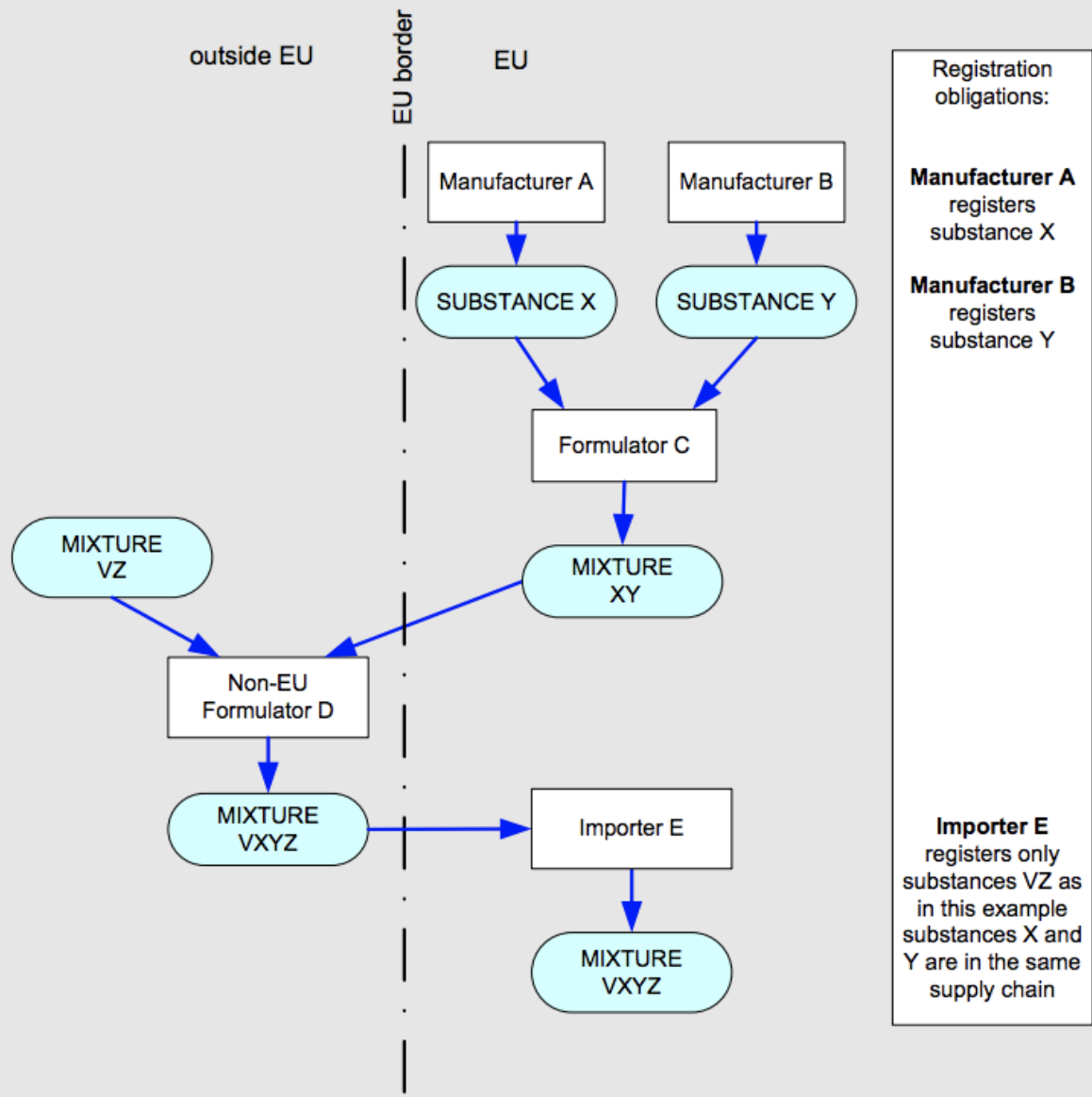
- registers the tonnage exported by the non-EU manufacturers 2 and 3 separately, i.e. he registers 8 tonnes for non-EU manufacturer 2 and 8 tonnes for non-EU manufacturer 3.

Importer 2

- does not need to register
- is regarded as a downstream user

Importer 3

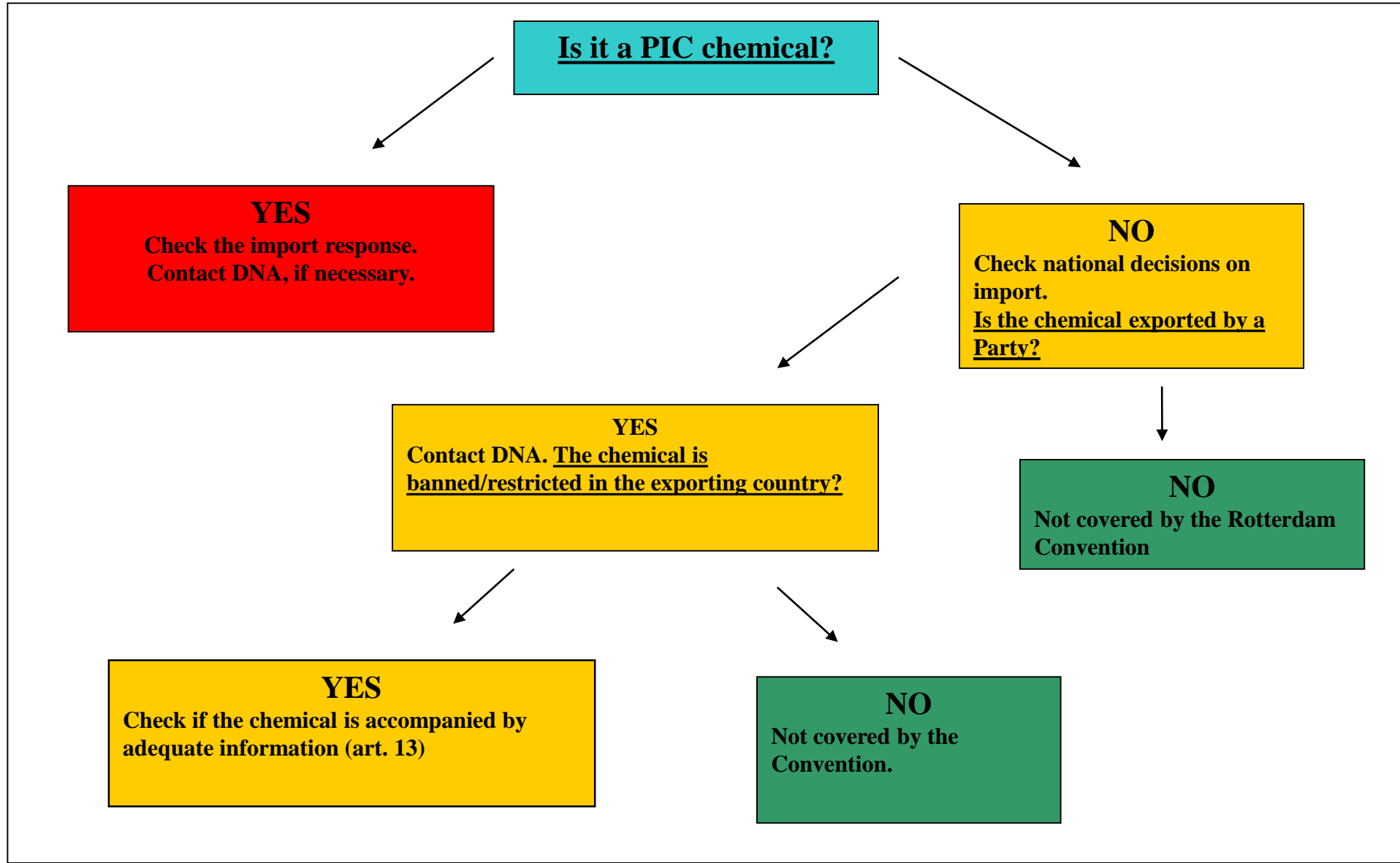
- does not need to register
- is regarded as a downstream user



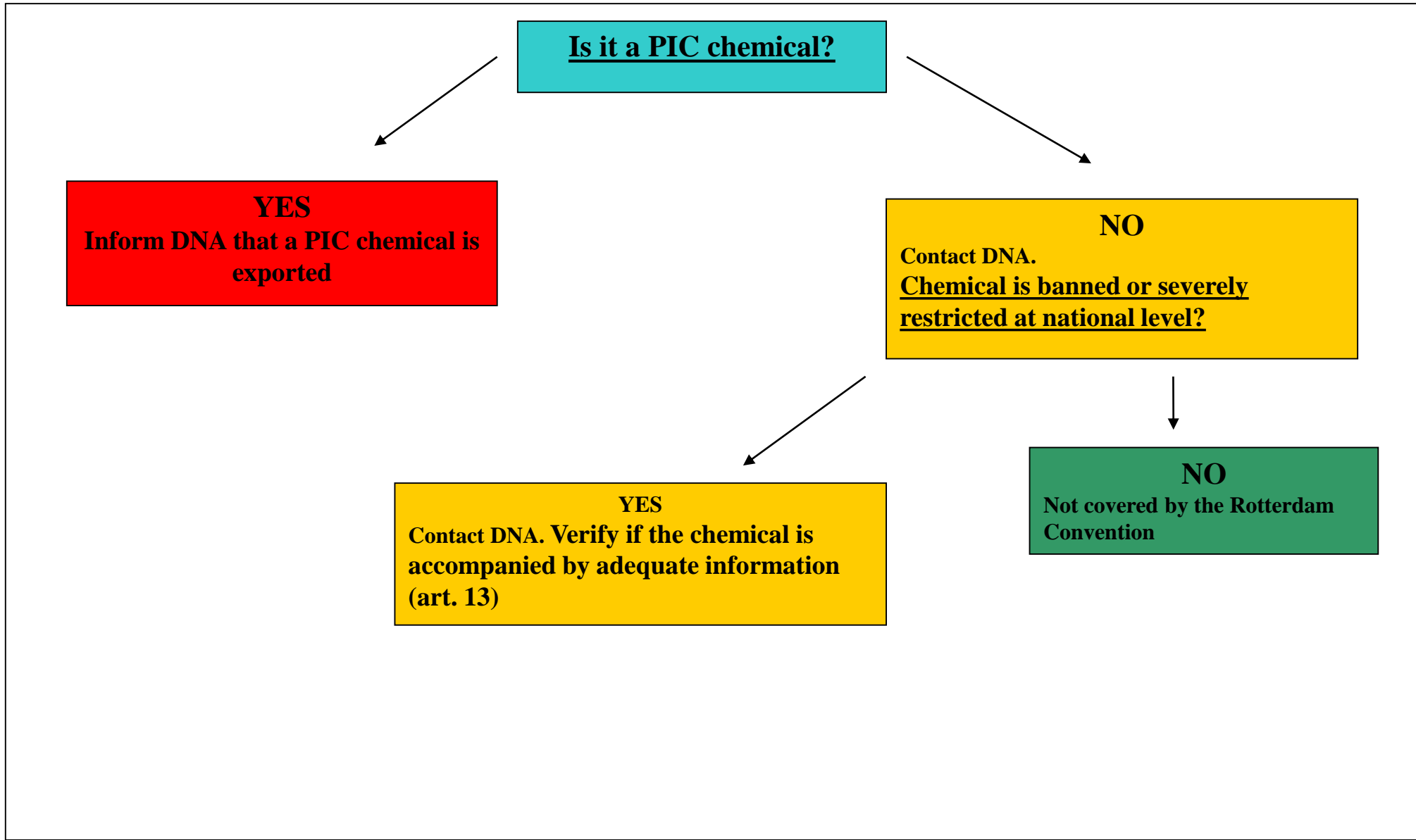
REACH, CLP и биоциды для компаний, не входящих в ЕС

- Что вы экспортируете в ЕС? Ответ на этот вопрос определяет требования, которые необходимо выполнить
- Включены ли в экспортируемые продукты вещества, требующие регистрации импортером ЕС?
- Затронуты ли ваши экспортируемые продукты нормативными требованиями, отличными от регистрации, например, уведомления или получение разрешений?
- Каковы преимущества и недостатки назначения Единственного представителя для выполнения обязательств, возложенных на импортеров?
- Соответствуют ли ваши экспортируемые продукты классификации, маркировке и упаковке в соответствии с Регламентом CLP?

Процедуры пограничного контроля. Импорт химического вещества (по Роттердамской конвенции)



Процедуры пограничного контроля. Импорт химического вещества (по Роттердамской конвенции)



Благодарю за ваше внимание!

Презентацию подготовила Леся Николаева, международный консультант, для ЮНИТАР по проекту “Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами в Кыргызской Республике”

Источники: European Chemicals Agency, European Commission (Environment, Chemicals), 2018