

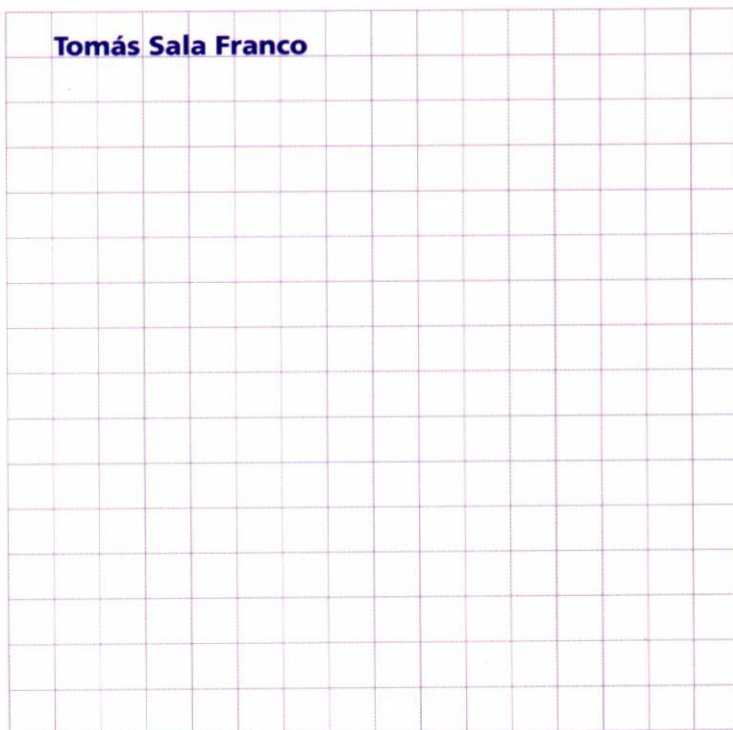
manuales

---

# DERECHO SINDICAL

---

**Tomás Sala Franco**



[105943]



TIRANT LO BLANCH

# DERECHO SINDICAL



**TOMÁS SALA FRANCO**

*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social  
Universidad de Valencia. Estudio General*



**SUPREMA  
CORTE  
DE JUSTICIA DE  
LA NACIÓN**

**CENTRO DE CONSULTA DE INFORMACIÓN JURÍDICA**

**“SILVESTRE MORENO CORA”**

**BIBLIOTECA**

**tirant lo blanch**

Valencia, 2013

NS40.214  
S242d  
2013  
c5.1

Copyright © 2013

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito del autor y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com) (<http://www.tirant.com>).

© Tomás Sala Franco

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
<http://www.tirant.com>  
Librería virtual: <http://www.tirant.es>  
DEPÓSITO LEGAL: V-159-2013  
I.S.B.N.: 978-84-9033-656-4  
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.  
MAQUETA: PMc Media

Si tiene alguna queja o sugerencia envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia por favor lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

287617

# Índice

## *Tema 1* EL DERECHO SINDICAL

I. EL DERECHO SINDICAL: CONTENIDO Y CARACTERES.....	19
II. LAS FUENTES DEL DERECHO SINDICAL ESPAÑOL .....	22
1. Fuentes internacionales .....	23
2. Fuentes comunitarias .....	24
3. Fuentes nacionales .....	25

## *Tema 2* LA LIBERTAD SINDICAL Y EL ASOCIACIONISMO EMPRESARIAL

I. CONSIDERACIONES GENERALES.....	30
1. La conquista de la libertad sindical: etapas históricas.....	30
2. Primera etapa: la prohibición de los sindicatos.....	30
3. Segunda etapa: la tolerancia sindical .....	31
4. Tercera etapa: el reconocimiento jurídico de la libertad sindical.....	32
II. LA LIBERTAD SINDICAL EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	33
1. La normativa vigente .....	33
2. La libertad sindical individual .....	35
2.1. La libertad de constitución .....	35
a) El ámbito subjetivo .....	35
b) El ámbito objetivo: la actividad política del sindicato.....	41
c) La constitución de sindicatos.....	43
2.2. La libertad de afiliación .....	44
a) Las garantías frente al sindicato .....	44
b) Las garantías frente al empresario .....	47
2.3. La libertad sindical negativa .....	49
a) La libertad de no afiliación sindical y de abandono del sindicato .....	49
b) Las cláusulas de seguridad sindical.....	50
c) Otras cláusulas potenciadoras de la presencia sindical en la empresa.....	52
3. La libertad sindical colectiva o autonomía sindical .....	56
3.1. La Libertad de Reglamentación .....	56
3.2. La Libertad de Representación .....	57
3.3. La Libertad de Gestión .....	58
a) La Libertad de Gestión Interna.....	58
b) La Libertad de Gestión Externa.....	62
3.4. La Libertad de Suspensión y Disolución .....	62
3.5. La Libertad de Federación .....	64
4. La unidad-pluralidad sindical.....	66

4.1. Cuestiones generales .....	66
4.2. Los sindicatos más representativos en la LOLS.....	68
4.3. Las prerrogativas legales atribuidas a los sindicatos más representativos.....	73
4.4. Las prerrogativas legales atribuidas a los sindicatos simplemente representativos.....	81
5. El régimen jurídico sindical .....	82
5.1. Consideraciones generales .....	82
5.2. La adquisición de la personalidad jurídica .....	82
a) Depósito de los estatutos.....	82
b) El contenido mínimo de los Estatutos.....	83
c) La actuación de la oficina pública .....	85
d) La impugnación de los estatutos sindicales.....	88
5.3. Las consecuencias de la adquisición de la personalidad jurídica por el sindicato. La responsabilidad sindical.....	88
b) Que se pruebe que los afiliados actuaban por cuenta del sindicato.....	90
6. El asociacionismo empresarial.....	92

### *Tema 3*

## LA REPRESENTACIÓN DE LOS TRABAJADORES EN LA EMPRESA

<b>I. CUESTIONES GENERALES .....</b>	<b>95</b>
1. Dos modelos organizativos de representación de los trabajadores en la empresa.....	95
2. La protección internacional de la acción colectiva de los trabajadores en la empresa .....	100
<b>II. LA REPRESENTACIÓN DE LOS TRABAJADORES EN LA EMPRESA EN EL DERECHO ESPAÑOL .....</b>	<b>104</b>
1. Normativa vigente .....	104
2. La representación unitaria: el comité de empresa y los delegados de personal .....	104
2.1. Empresas obligadas a contar con estructuras representativas.....	104
2.2. El número de representantes .....	107
2.3. Criterios de funcionamiento de los órganos de representación....	110
2.4. El procedimiento electoral .....	114
2.5. El mandato representativo .....	131
2.6. Competencias .....	136
2.7. Garantías.....	142
a) Despidos y sanciones.....	143
b) La no discriminación en la promoción económica y profesional del representante .....	148
c) La prioridad de permanencia en la empresa .....	149
2.8. Facilidades a otorgar a los representantes legales de los trabajadores.....	150
a) La libertad de expresión de opiniones .....	151

b) La libertad de publicación y distribución.....	152
c) El derecho a un tablón de anuncios.....	153
d) El derecho a un local adecuado.....	153
e) El derecho a un crédito de horas laborales retribuidas.....	154
3. La representación sindical.....	160
3.1. Las secciones sindicales de empresa.....	161
a) Normativa aplicable.....	161
b) Constitución.....	161
c) Derechos.....	162
3.2. Los delegados sindicales.....	165
a) Criterios organizativos.....	166
b) Designación de los delegados sindicales.....	168
c) Número de delegados sindicales.....	168
d) Garantías y facilidades.....	169
e) Derechos de los delegados sindicales.....	171
4. El comité de empresa europeo.....	173

#### *Tema 4*

### EL DERECHO DE REUNIÓN

I. LA NORMATIVA VIGENTE.....	181
II. EL RÉGIMEN JURÍDICO.....	181
1. El lugar de la reunión.....	181
2. El tiempo de la reunión.....	182
3. El procedimiento de la reunión.....	182
4. Las limitaciones legales al derecho de reunión.....	184
III. EL DERECHO DE REUNIÓN DEL PERSONAL LABORAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	185

#### *Tema 5*

### LA ACCIÓN INSTITUCIONAL

I. LA ACCIÓN INSTITUCIONAL.....	187
II. LA PARTICIPACIÓN EN ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	188
1. El Consejo Económico y Social y los Consejos Autonómicos.....	188
1.1. El Consejo Económico y Social.....	188
1.2. Los Consejos Autonómicos.....	189
2. Otras formas de participación institucional.....	191
III. LA CONCERTACIÓN SOCIAL.....	194
1. Significado de la concertación social.....	194
2. Las experiencias históricas de concertación social en España.....	196
3. La naturaleza jurídica de la concertación social.....	198
4. Naturaleza de las comisiones previstas en los pactos sociales.....	200

*Tema 6*  
**LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA**

I. CONSIDERACIONES GENERALES.....	204
II. LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES EN MATERIA DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	211
III. LOS CONVENIOS COLECTIVOS EN EL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES.....	216
1. Los distintos tipos de convenios colectivos.....	217
1.1. Los convenios marco .....	217
1.2. Los convenios colectivos ordinarios.....	218
a) Las partes contratantes.....	218
a') Capacidad negocial general.....	219
a") Del lado de los trabajadores .....	219
b") Del lado de los empresarios .....	219
b') Legitimación negocial .....	220
a") Convenios colectivos supraempresariales.....	220
b") Convenios colectivos empresariales o de ámbito inferior .....	223
c") Convenios colectivos de franja o de grupo de trabajadores .....	225
d") Convenios colectivos de grupos de empresas o de una pluralidad de empresas vinculadas por razones organizativas o productivas y nominativamente identificadas .	225
c') El control de la representatividad de las partes contratantes .....	226
b) Las unidades de negociación .....	227
a') El principio de libre elección de las mismas y sus límites..	227
b') Los límites a la libertad de elección .....	229
c) El contenido de los convenios.....	233
a') El contenido normativo .....	234
b') El contenido obligacional.....	238
c') El contenido mínimo.....	238
d') Remisiones del ET a la negociación colectiva .....	239
e') Las cláusulas convencionales sobre jubilación forzosa .....	247
f') Los acuerdos sobre materias concretas.....	247
d) El procedimiento negociador .....	247
a') La iniciativa de las negociaciones por la parte promotora	247
b') El deber de negociar de la parte receptora.....	249
c') La constitución de la comisión negociadora .....	252
d') La obligación de negociar de buena fe .....	255
e') La incomparecencia de las partes .....	258
f') La toma de acuerdos en la negociación .....	258
g') La ruptura de las negociaciones .....	259
h') La forma escrita del convenio .....	259
i') Los trámites administrativos posteriores a la aprobación de un convenio colectivo.....	260

e) La impugnación del convenio colectivo .....	262
a') La impugnación de oficio.....	262
a'') Las causas posibles de impugnación .....	262
b'') El plazo de impugnación .....	263
c'') El procedimiento de impugnación .....	263
b') El proceso de conflicto colectivo .....	264
c') Los efectos de la impugnación judicial de un convenio ....	266
d') La inaplicación individual a través del proceso ordinario.	266
f) El control administrativo del cumplimiento del convenio co- lectivo .....	267
g) La eficacia jurídica del convenio colectivo .....	267
h) La eficacia personal del convenio colectivo.....	269
i) La duración del convenio colectivo .....	270
a') La duración y la entrada en vigor del convenio.....	270
b') La denuncia del convenio.....	270
c') La ultractividad normativa del convenio colectivo (art. 86.3 del ET).....	272
d') La sucesión de convenios colectivos .....	276
j) La aplicación e interpretación de los convenios.....	276
a') La interpretación general de los convenios colectivos.....	276
b') La función interpretativa de las comisiones paritarias.....	276
c') Los procedimientos extrajudiciales pactados de solución de los conflictos de interpretación de los convenios colec- tivos.....	277
d') Las reglas generales de interpretación de los convenios colectivos.....	278
k) La adhesión y extensión de los convenios colectivos.....	278
a') La adhesión a convenios .....	278
b') La extensión de convenios .....	280
a'') La finalidad de la extensión: motivaciones.....	280
<b>IV. LOS CONVENIOS COLECTIVOS EXTRAESTATUTARIOS.....</b>	<b>282</b>
1. Su fundamentación jurídica.....	282
2. Los supuestos posibles de negociación colectiva extraestatutaria.....	287
3. Contenido posible .....	288
4. La normativa aplicable.....	288
5. La naturaleza jurídica .....	289
5.1. La eficacia jurídica.....	289
5.2. La eficacia personal .....	293
6. Régimen jurídico .....	294
6.1. Las relaciones con otras fuentes normativas .....	294
6.2. El deber de negociar .....	296
6.3. El derecho de huelga.....	296
6.4. El procedimiento de negociación .....	298
6.5. El control de la legalidad .....	298
a) La publicidad .....	298
b) La impugnación judicial.....	299
6.6. La responsabilidad empresarial por incumplimiento.....	299



6.7. La duración del convenio.....	300
6.8. La adhesión y extensión.....	301
6.9. La administración del convenio colectivo .....	301
<b>V. LOS ACUERDOS COLECTIVOS DE EMPRESA .....</b>	<b>302</b>
1. Los acuerdos de empresa sustitutivos de convenios colectivos estatutarios.....	302
2. Los acuerdos colectivos que ponen fin a una huelga .....	304
3. Los acuerdos colectivos que ponen fin a un conflicto colectivo.....	307
4. Los acuerdos colectivos de empresa de inaplicación de un convenio colectivo estatutario .....	310
5. Los acuerdos colectivos de empresa de modificación sustancial de condiciones contractuales de carácter colectivo .....	314
6. Los acuerdos colectivos de empresa de fusión y absorción de empresas.....	316
7. Los acuerdos interprofesionales sobre materias concretas .....	318
<b>VI. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DEL PERSONAL LABORAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....</b>	<b>318</b>
<b>VII. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA COMUNITARIA .....</b>	<b>319</b>

### *Tema 7*

## LA HUELGA

<b>I. CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>327</b>
<b>II. NORMATIVA APLICABLE .....</b>	<b>330</b>
<b>III. LA TITULARIDAD DEL DERECHO DE HUELGA .....</b>	<b>332</b>
1. La titularidad individual o colectiva del derecho de huelga .....	332
2. Los concretos titulares del derecho de huelga .....	333
<b>IV. LAS MOTIVACIONES DE LA HUELGA .....</b>	<b>334</b>
1. El art. 11 del RDLRT y las motivaciones de las huelgas .....	334
2. La huelga política.....	334
3. La huelga de solidaridad .....	337
4. La huelga motivada por conflictos jurídicos .....	338
5. La huelga novatoria .....	339
<b>V. EL PROCEDIMIENTO DE ACTUACIÓN HUELGUÍSTICA.....</b>	<b>343</b>
1. La declaración de huelga: las huelgas salvajes y las huelgas sorpresa..	343
2. La constitución del Comité de huelga.....	348
3. Los piquetes .....	349
4. El esquirolaje .....	351
5. La huelga con ocupación de locales.....	354
6. Las modalidades abusivas del ejercicio del derecho de huelga .....	356
7. El respeto de los servicios de seguridad y mantenimiento .....	358
<b>VI. EL MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS ESENCIALES PARA LA COMUNIDAD.....</b>	<b>368</b>
1. Diferencias con los servicios de seguridad y mantenimiento .....	368
2. Fundamento constitucional .....	369
3. Significado de los «servicios esenciales para la comunidad» .....	369

4. Las garantías del mantenimiento de los servicios esenciales.....	372
5. Efectos del incumplimiento de los servicios mínimos.....	382
<b>VII. LA FINALIZACIÓN DE LA HUELGA.....</b>	<b>383</b>
<b>VIII. LOS EFECTOS DE LA HUELGA.....</b>	<b>386</b>
1. Sobre los trabajadores no huelguistas.....	386
2. Sobre los trabajadores huelguistas.....	392
2.1. Los efectos de la huelga legal.....	392
2.2. Los efectos de la huelga ilegal.....	401
3. Sobre otras empresas.....	404

*Tema 8*

**EL CIERRE PATRONAL**

<b>I. CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>405</b>
<b>II. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL.....</b>	<b>406</b>
<b>III. REGULACIÓN LEGAL.....</b>	<b>408</b>
1. Las causas del cierre patronal.....	408
2. El procedimiento del cierre patronal.....	412
3. La finalización del cierre patronal.....	413
4. Los efectos del cierre patronal.....	414

*Tema 9*

**LOS PROCEDIMIENTOS PARA LA SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS  
COLECTIVOS**

<b>I. CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>417</b>
<b>II. LA NORMATIVA VIGENTE.....</b>	<b>420</b>
<b>III. CONCEPTO Y CLASES DE CONFLICTO COLECTIVO.....</b>	<b>421</b>
1. Concepto de conflicto colectivo.....	421
2. Conflictos colectivos jurídicos y de intereses.....	424
<b>IV. LOS PROCEDIMIENTOS EXTRAJUDICIALES.....</b>	<b>425</b>
1. El procedimiento administrativo de conflicto colectivo del rdlrt.....	425
1.1. Las reglas básicas.....	425
1.2. La legitimación para su iniciación.....	426
1.3. Formalización y procedimiento.....	429
2. Otros procedimientos de conciliación, mediación y arbitraje establecidos legal o reglamentariamente.....	431
3. Los procedimientos establecidos por acuerdo interprofesional y por convenio colectivo.....	432
4. Naturaleza y régimen jurídico de los actos de solución pacífica de los conflictos colectivos.....	434
<b>V. EL PROCEDIMIENTO JUDICIAL.....</b>	<b>438</b>
1. Normativa aplicable.....	438
2. Legitimación.....	440
2.1. Legitimación activa.....	440

2.2. Legitimación pasiva .....	443
3. El principio de incompatibilidad entre la huelga y el procedimiento de conflicto colectivo .....	444
4. El intento de conciliación previa .....	445
5. La iniciación del proceso.....	446
6. Carácter urgente del proceso.....	448
7. La sentencia .....	448
<b>VI. LOS PROCEDIMIENTOS EXTRAJUDICIALES DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS DEL PERSONAL LABORAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....</b>	<b>452</b>

### *Tema 10*

## LOS DERECHOS COLECTIVOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

<b>I. LOS DERECHOS COLECTIVOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS: NORMAS INTERNACIONALES.....</b>	<b>453</b>
<b>II. EL DERECHO DE LIBERTAD SINDICAL.....</b>	<b>455</b>
1. Normativa vigente .....	455
2. La libertad sindical de los funcionarios públicos .....	456
3. La libertad sindical de los miembros de las Fuerzas Armadas e Institutos Armados de carácter militar.....	458
4. La libertad sindical de jueces, magistrados y fiscales.....	459
5. La libertad sindical de la policía .....	461
6. La libertad sindical y la situación de pasividad de los funcionarios públicos exceptuados .....	463
<b>III. EL DERECHO DE REPRESENTACIÓN COLECTIVA.....</b>	<b>464</b>
1. Normativa vigente .....	464
2. La representación sindical .....	465
3. La representación unitaria.....	466
<b>IV. EL DERECHO DE REUNIÓN .....</b>	<b>470</b>
<b>V. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL.....</b>	<b>471</b>
<b>VI. EL DERECHO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA DETERMINACIÓN DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO.....</b>	<b>471</b>
1. Problemática general.....	471
2. La situación española.....	476
2.1. La evolución histórica.....	476
2.2. La normativa aplicable .....	476
2.3. El sistema de negociación .....	481
a) Las partes contratantes.....	482
b) Las unidades de negociación .....	484
c) Contenido negocial .....	485
d) El procedimiento de negociación .....	487
e) La naturaleza jurídica de los pactos y acuerdos colectivos.....	488
f) La vigencia temporal de los pactos y acuerdos colectivos .....	489
3. La negociación colectiva conjunta del personal laboral y funcional	490
<b>VII. EL DERECHO DE HUELGA .....</b>	<b>490</b>

1. Normativa aplicable.....	490
2. Régimen jurídico .....	494
<b>VIII. EL DERECHO A PLANTEAR CONFLICTOS COLECTIVOS .....</b>	<b>497</b>

*Tema 11*

**LA TUTELA DE LA LIBERTAD SINDICAL**

<b>I. CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>499</b>
<b>II. LA TUTELA ADMINISTRATIVA DE LA LIBERTAD SINDICAL.....</b>	<b>499</b>
<b>III. LA TUTELA JUDICIAL DE LA LIBERTAD SINDICAL .....</b>	<b>502</b>
1. La tutela judicial ordinaria: el procedimiento especial de tutela de la libertad sindical.....	502
2. La tutela judicial constitucional .....	510
<b>IV. LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LA LIBERTAD SINDICAL</b>	<b>512</b>
1. El control de la OIT .....	512
2. El control del Consejo de Europa.....	514
3. Otros controles internacionales.....	515