

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

ENCICLOPEDIA JURÍDICA MEXICANA

- Municipal • Parlamentario • Penal • Pesquero
- Procesal



**EDITORIAL
PORRÚA**



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO**

ENCICLOPEDIA JURÍDICA MEXICANA

XI

- Municipal
- Parlamentario
- Penal
- Pesquero
- Procesal

ENCICLOPEDIA JURÍDICA MEXICANA

XI

- Municipal
- Parlamentario
- Penal
- Pesquero
- Procesal

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS



ENCICLOPEDIA JURÍDICA MEXICANA

XI

- MUNICIPAL
- PARLAMENTARIO
- PENAL
- PESQUERO
- PROCESAL

Segunda edición



EDITORIAL
PORRÚA
AV. REPÚBLICA
ARGENTINA 15

UNIVERSIDAD
NACIONAL
AUTÓNOMA
DE MÉXICO



MÉXICO, 2004

C
A300.113
E524m
2004
+ 11
ej. 1

Primera edición, 2002
Segunda edición, 2004

Copyright © 2004

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510, México, DF

Esta edición y sus características son propiedad de
EDITORIAL PORRÚA, SA de CV 4
Av. República Argentina 15 altos, col. Centro,
06020, México, DF

Queda hecho el depósito que marca la ley

ISBN 970-07-4678-X (Tomo XI)

IMPRESO EN MÉXICO
PRINTED IN MEXICO

CONTENIDO

DERECHO MUNICIPAL

SALVADOR VALENCIA CARMONA

Introducción	3
CAPÍTULO PRIMERO	
El enfoque teórico	5
I. Ciencia del derecho y derecho municipal	5
1. Las ramas del derecho y el derecho municipal	5
2. La autonomía didáctica	8
3. Las relaciones con otras disciplinas	11
II. Desarrollo del derecho municipal	13
1. El periodo de formación	14
2. La consolidación del derecho municipal	16
III. Génesis del municipio	20
1. La tendencia jusnaturalista	20
2. La tendencia legal	22
3. La solución intermedia	23
IV. Los elementos del municipio	25
1. El territorio	26
2. La población municipal	27
3. El gobierno, la capacidad económica y el fin	28
V. Los principios generales: autonomía, democracia y eficacia	30
1. La autonomía municipal	30
2. La democracia municipal	33
3. La eficacia municipal	35
VI. El municipio y el sistema político	36
1. El proceso de transición, las tendencias constitucionales y el municipio	37

2. El federalismo y el municipio	38
3. Municipio y transición a la democracia	40
VII. La reforma municipal, desde arriba y desde abajo	42
1. Reforma jurídica	44
2. La reforma de gobierno	46
3. La reforma administrativa	47
4. La reforma hacendaria	49
 CAPÍTULO SEGUNDO	
La dimensión comparativa	51
I. Los modelos municipales	51
1. La tendencia anglosajona	52
2. El modelo francés	52
II. El Reino Unido	53
1. El <i>self-government</i>	53
2. La reforma de la organización local	55
3. La época actual	56
III. El régimen de Estados Unidos de América	59
1. La etapa inicial	60
2. El <i>home rule</i> y el <i>merit system</i>	61
3. Las formas de gobierno municipal	63
IV. El modelo francés	67
1. Las entidades locales	68
2. Los departamentos y las regiones	69
3. Las comunas	71
V. Otros países: España, Italia y Alemania	73
1. España	74
2. Italia	78
3. Alemania	81
VI. Los países latinoamericanos	85
1. La reactivación de las entidades locales	85
2. Renovación municipal	88
VII. Las actividades internacionales de las entidades locales	91
1. Congresos y reuniones internacionales	92
2. Las asociaciones internacionales	94

CAPÍTULO TERCERO

La perspectiva histórica	97
I. El municipio romano	97
1. Roma como ciudad	97
2. La expansión romana y el municipio	100
II. Génesis del municipio español	102
1. La influencia romana	103
2. La influencia germánica	104
3. La influencia árabe	105
III. El antiguo municipio español	106
1. La reconquista y los fueros municipales	107
2. Del cabildo abierto al cabildo cerrado	108
3. La decadencia del antiguo municipio español	109
IV. El municipio en la Nueva España	112
1. Los primeros municipios	112
2. La organización del municipio colonial	114
3. Las intendencias y el municipio colonial	118
V. Cabildo e independencia	119
1. Cabildo y defensa ante la invasión	119
2. Cabildo y declaraciones de independencia	121
VI. El municipio en el siglo XIX	122
1. Los textos constitucionales	122
2. La organización del municipio independiente	126
3. El municipio y el Porfiriato. Las jefaturas políticas	130
VII. El municipio y la Constitución de 1917	132
1. Los planes y programas políticos	132
2. Los debates del Constituyente	135
3. El texto original del artículo 115	137

CAPÍTULO CUARTO

El marco jurídico y de gobierno	141
I. El municipio y la Constitución	142
1. Las reformas al artículo 115 constitucional. Modificaciones de 1983 y de 1999.	142
2. Otros artículos constitucionales	147

3. La legislación federal	149
II. El marco local	151
1. Las Constituciones locales	151
2. Las leyes orgánicas municipales	153
3. Otras leyes locales	154
III. El gobierno municipal	155
1. El municipio como ámbito de gobierno	155
2. El ayuntamiento como forma de gobierno. Su mejora y flexibilidad	156
3. Los miembros del ayuntamiento: el presidente municipal, el síndico, los regidores	158
4. El funcionamiento del ayuntamiento. En Pleno y en comisiones	159
IV. Principios complementarios del gobierno municipal	160
1. La prohibición de autoridades intermedias	160
2. Desaparición y suspensión de ayuntamientos. La revocación	163
3. La representación proporcional en los municipios	165
V. Autonomía jurídica	168
1. La personalidad jurídica	168
2. La potestad autonómica	169
3. Leyes locales en materia municipal	170
VI. Los ordenamientos municipales	171
1. El bando de policía y buen gobierno	172
2. Los reglamentos municipales	174
3. Las circulares y otros actos jurídicos	175
VII. La justicia municipal	176
1. Los jueces municipales	177
2. La justicia administrativa municipal	180
3. El <i>ombudsman</i> municipal	182
4. La necesidad de instancias conciliatorias	184
VIII. La defensa y la solución de los conflictos municipales	186
1. Los mecanismos constitucionales locales. El problema de los mecanismos administrativos	186
2. Los tribunales administrativos locales	190

3. El municipio y la tutela constitucional. Las limitaciones iniciales	191
4. La eclosión de las controversias constitucionales	197
CAPÍTULO QUINTO	
Los lineamientos administrativos y hacendarios	201
I. La administración municipal	201
1. La estructura administrativa. Secretaría y tesorería del ayuntamiento. Otras dependencias	201
2. Los trabajadores municipales. Sus relaciones laborales	203
II. El servicio civil de carrera	205
1. Necesidad de implantarlo	205
2. El servicio en México	206
3. El servicio en el orden local y municipal	207
III. Los servicios públicos municipales	209
1. La enumeración de los servicios	209
2. Formas de prestación	211
3. La cooperación municipal	215
4. Las asociaciones mexicanas de municipios	218
IV. Los principios constitucionales de carácter hacendario	220
1. La solución hacendaria original y sus consecuencias	220
2. Las fuentes de ingreso	221
3. Las reglas y garantías hacendarias: la ley de ingresos municipales y el presupuesto de egresos municipales	223
V. La hacienda municipal. Sus elementos	227
1. Los ingresos municipales	227
2. Los egresos municipales	229
3. El patrimonio municipal	229
4. La deuda municipal	230
5. La coordinación fiscal y el municipio	232
6. Las participaciones federales	234
7. Las aportaciones federales	236
8. Evaluación del sistema. Necesidad de su reforma	238
VI. Urbanismo y políticas de desarrollo	240
1. El crecimiento urbano en México. Los municipios metropolitanos	240

2. Las tipologías municipales	243
3. El refuerzo constitucional de las políticas de desarrollo	245
VII. La planeación nacional y el municipio	247
1. El proceso de planeación y el municipio	248
2. La legislación federal y la planeación municipal	249
3. Plan de desarrollo municipal. Los programas	251
Bibliografía	255

DERECHO PARLAMENTARIO

JOSÉ MARÍA SERNA DE LA GARZA

Abreviaturas	275
I. Concepto de derecho parlamentario	277
1. Derecho legislativo	277
2. Derecho parlamentario	278
II. Fuentes formales del derecho parlamentario	279
1. La Constitución	279
2. La legislación ordinaria federal	280
3. El Reglamento del Congreso General	281
4. Acuerdos de los grupos parlamentarios	282
5. Costumbres parlamentarias	283
6. Estatutos de los partidos políticos	284
III. Estructura y organización del Congreso de la Unión	284
1. El bicamarismo en México	284
2. Mecanismo de integración de las Cámaras	286
3. Las Comisiones de las Cámaras del Congreso de la Unión	289
IV. Principales procedimientos del Congreso de la Unión	322
1. El procedimiento legislativo	323
2. Los procedimientos de control parlamentario	332
3. Procedimientos jurisdiccionales	339
V. Estatuto jurídico de los miembros del Congreso	341

1. Requisitos para ser diputado y senador	341
2. Las incompatibilidades y la licencia	344
3. Inviolabilidad e inmunidad parlamentarias	346
4. La suplencia	348
VI. Algunos aspectos normativos de la dinámica interna de los trabajos del Congreso de la Unión	349
1. La instalación de las Cámaras	350
2. La Mesa Directiva	351
3. Las sesiones	354
4. Las votaciones	356
VII. Comentarios finales	358
Bibliografía	361

DERECHO PENAL

SERGIO GARCÍA RAMÍREZ

Advertencia	367
CAPÍTULO PRIMERO	
Progresión penal	369
I. Regulación hasta el Código de 1931	369
1. Etapa prehispánica	369
2. Etapa colonial	371
3. México independiente, hasta el Código de 1871	371
4. Código de 1871	373
5. Trabajos de revisión de 1912	375
6. Código de 1929	375
7. Código de 1931	378
II. Proyectos y reformas	379
III. Código Penal Federal y Código para el Distrito Federal (1999)	384
IV. El problema de la unidad penal	386

1. Panorama	386
2. Ejecución penal	387
3. Procuración de justicia	388
CAPÍTULO SEGUNDO	
Los principios penales fundamentales	391
I. Planteamiento general y misión del derecho punitivo	391
1. Sustento constitucional	391
2. Misión del derecho punitivo	392
3. Derecho penal y planeación del desarrollo	392
II. Principios sustantivos	394
1. Carácter estatal del orden penal	394
2. Legalidad	396
3. Prohibición de la irretroactividad desfavorable y ámbito de validez temporal	399
4. Igualdad ante la ley	401
5. Fuero militar	402
6. Inviolabilidad e inmunidad	403
7. Menores de edad	405
8. Territorialidad	405
9. Personalidad de la responsabilidad y la pena	408
10. Humanización de la pena	410
III. Principios adjetivos	411
1. Necesidad del proceso	411
2. Principios judiciales: <i>nulla poena y nemo iudex</i>	414
3. Proscripción de tribunales especiales	416
4. Formalidades esenciales del procedimiento	416
5. Independencia judicial	417
6. Ministerio Público	418
7. <i>Ne bis in idem</i>	419
8. Presunción de inocencia	420
IV. Principios ejecutivos	421
1. Legalidad	421
2. Readaptación social	422

CAPÍTULO TERCERO

La ley penal	425
I. Fuentes	425
1. Norma legal	425
2. Normas internacionales	427
3. Normas en el sistema de contravenciones	429
4. Norma legal en el sistema militar	430
5. Norma y arbitrio en el sistema de menores infractores	431
6. Norma jurisprudencial	431
7. Normas particulares: sentencia y resolución administrativa	432
II. Concurrencia de normas aparentemente incompatibles entre sí	432

CAPÍTULO CUARTO

Delito y delincuente	433
I. Elementos del delito	433
1. Aspectos positivo y negativo	433
2. Conducta o hecho	434
3. Tipicidad	436
4. Antijuridicidad	437
5. Consentimiento	437
6. Legítima defensa	439
7. Estado de necesidad	441
8. Cumplimiento de un deber y ejercicio de un derecho	442
9. Imputabilidad	442
10. Culpabilidad	445
11. Error	448
12. No exigibilidad de otra conducta	450
13. Caso fortuito	451
14. Condiciones objetivas de punibilidad	452
15. Punibilidad	453
16. Exceso	453
II. El delincuente. Autoría y participación	454
1. El sujeto responsable de los delitos	454
2. Responsabilidad por delitos conexos	456
3. Comunicabilidad de circunstancias	457

III. <i>Iter criminis</i>	458
1. Fase interna	458
2. Actos preparatorios	458
3. Tentativa	459
4. Consumación y agotamiento	461
5. Concurso	462
IV. Reincidencia	463
CAPÍTULO QUINTO	
Sanciones	467
I. Planteamiento general y aplicación de sanciones	467
1. Pena y medida de seguridad	467
2. Individualización	468
3. Perdón judicial	471
II. Derecho ejecutivo penal	472
III. Pena de muerte	473
IV. Pena privativa de la libertad	474
1. Consideración general	474
2. Sistema penitenciario	476
3. Prisión preventiva	477
V. Sustitutivos	479
1. Tratamiento en libertad	479
2. Semilibertad	481
3. Trabajo en favor de la comunidad	482
VI. Suspensión de la ejecución	484
VII. Otros sustitutivos	485
VIII. Correctivos	486
1. Libertad preparatoria	487
2. Remisión parcial de la pena privativa de libertad	488
3. Preliberación	489
IX. Penas restrictivas de la libertad	489
1. Sustitución de la prisión	490
2. Confinamiento	490
3. Prohibición de ir a lugar determinado	490
X. Pena pecuniaria	491

1. Multa	491
2. Reparación del daño	492
XI. Tratamiento de inimputables y farmacodependientes	498
XII. Sanción a personas colectivas	500
1. El problema penal de las personas colectivas	500
2. Consecuencias penales	501
XIII. Otras sanciones	502
1. Decomiso	502
2. Amonestación	503
3. Apercibimiento	503
4. Caución o garantía de no ofender	504
5. Suspensión de derechos	504
6. Publicación especial de sentencia	504
7. Vigilancia de la autoridad	505
CAPÍTULO SEXTO	
Extinción de la responsabilidad penal	507
I. Muerte del delincuente	507
II. Amnistía	508
III. Indulto	509
IV. Perdón	510
V. Reconocimiento de inocencia	513
VI. Rehabilitación	514
VII. Prescripción	516
VIII. Cumplimiento de la pena o la medida	517
IX. Nueva ley más favorable	517
X. Sentencia previa	518
XI. Extinción de medidas para inimputables	518
CAPÍTULO SÉPTIMO	
Delitos	519
I. Legislación ordinaria	519
1. Libro segundo del Código Penal Federal	519
2. Delitos contra la vida y la integridad corporal	520
3. Delitos contra el patrimonio	525

4. Delitos contra la libertad y el normal desarrollo psico-sexual	532
5. Delitos contra el honor	536
6. Delitos contra la paz y la seguridad de las personas	537
7. Delitos contra la libertad y otras garantías	539
8. Delitos contra la familia	542
9. Delitos contra el derecho a la intimidad	543
10. Delitos contra la moral pública y las buenas costumbres	544
11. Delitos contra la seguridad pública	545
12. Delitos contra el debido ejercicio de una profesión	547
13. Delitos contra la seguridad o la confianza en que se sustentan los actos jurídicos	548
14. Delitos contra la comunicación	550
15. Delitos contra la economía pública	552
16. Delitos contra la salud	553
17. Delitos contra la autoridad	557
18. Delitos contra el servicio público en general	559
19. Delitos contra la administración de justicia, en particular	563
20. Delitos contra la seguridad de la nación	563
21. Delitos contra el derecho internacional	567
22. Delitos contra la humanidad	568
23. Delitos electorales y en materia de Registro Nacional de Ciudadanos	568
24. Delitos ambientales	571
25. Delitos en materia de derechos de autor	572
26. Operaciones con recursos de procedencia ilícita	574
27. Encubrimiento	575
II. Legislación especial	576
III. Delitos graves	579
 CAPÍTULO OCTAVO	
Regímenes especiales	583
I. Menores de edad	583
II. Sistema militar	585
III. Responsabilidad de servidores públicos	586

IV. Derecho penal administrativo	588
V. Delincuencia organizada	589
Bibliografía	593

DERECHO PESQUERO

JOSÉ LUIS LÓPEZ CHAVARRÍA

A manera de introducción	605
I. Esquema exegético	607
II. Definición del derecho pesquero y explicación de los elementos que lo conforman	608
III. Las fuentes del derecho pesquero y su interrelación con otras ramas del derecho	609
IV. Orígenes de la pesca y su importancia en el desarrollo social	610
V. La pesca en las culturas prehispánicas y durante la Colonia en México	612
VI. La regulación decimonónica de la pesca	616
1. La primera legislación pesquera	617
2. Otros ordenamientos pesqueros	618
VII. La regulación de la pesca al comienzo del presente siglo	621
VIII. El desinterés por la pesca en el Constituyente de 1916-1917	623
IX. La regulación pesquera en los primeros gobiernos posrevolucionarios	626
X. La legislación pesquera más efímera (1948) y la de más prolongada vigencia (1950)	632
XI. El desarrollo pesquero en los cincuenta y sesenta	633
XII. Ley de Pesca de 1972, la creación de la zona económica exclusiva y de un departamento de pesca	636
XIII. Ley Federal de Pesca de 1986	639
XIV. Exposición de motivos de la iniciativa de la Ley de Pesca vigente	640
1. Dictamen de la Cámara de Diputados	641

2. Debates en la Cámara de Diputados	643
3. Dictamen de la Cámara de Senadores	644
4. Debates en el Senado	645
XV. Panorámica de la Ley de Pesca vigente	645
1. Capítulo I: "Disposiciones generales"	645
2. Capítulo II: "De las concesiones, permisos y autorizaciones"	648
3. Capítulo III: "De la investigación y capacitación"	651
4. Capítulo IV: "De la inspección, infracción y sanciones"	651
5. Capítulo V: "Del recurso administrativo"	652
XVI. De la reforma a la administración pública federal en el gobierno de Vicente Fox y su incidencia en materia pesquera	652
1. Debates en la Cámara de Diputados	655
2. Debates en el Senado	656
XVII. Panorámica sociológica de la situación pesquera en México	657
1. De la situación que guardan las instituciones y los estudios de la pesca en México	657
2. Cifras estadísticas de la pesca en México	659
3. El caso del embargo del atún mexicano	661
4. De la pesca furtiva en México	663
A manera de conclusión	665
Bibliografía	667

DERECHO PROCESAL

HÉCTOR FIX-ZAMUDIO

JOSÉ OVALLE FAVELA

Abreviaturas	673
Introducción	675
CAPÍTULO PRIMERO	
Ramas y fuentes	683

I. Introducción	683
II. Derecho procesal dispositivo	684
1. Derecho procesal civil	684
2. Derecho procesal mercantil	687
III. Derecho procesal social	688
1. Derecho procesal del trabajo	688
2. Derecho procesal agrario	690
3. Derecho procesal de la seguridad social	691
IV. Derecho procesal publicístico	693
1. Derecho procesal penal	693
2. Derecho procesal administrativo	696
3. Derecho procesal familiar y del estado civil	697
4. Derecho procesal constitucional	698
5. Derecho procesal electoral	703
 CAPÍTULO SEGUNDO	
Sujetos procesales	705
I. Introducción	705
II. Órganos jurisdiccionales	705
1. Tribunales federales	707
2. Otros tribunales federales	713
3. Tribunales locales	720
4. Órganos jurisdiccionales del Distrito Federal	722
III. Garantías judiciales	725
1. Preparación y selección	726
2. Designación	726
3. Estabilidad	729
4. Remuneración	730
5. Autoridad	731
IV. Auxiliares de la impartición de justicia	732
V. Partes	734
1. Actor, demandante o Ministerio Público	735
2. Demandado	738
3. Los terceros como partes	739
4. Los abogados como asesores de las partes	740

CAPÍTULO TERCERO

Etapas procesales y procedimiento	743
I. Introducción	743
II. Etapas procesales	743
III. Procedimientos	746

CAPÍTULO CUARTO

Medios preparatorios y providencias cautelares	753
I. Medios preparatorios	753
1. Proceso penal	753
2. Proceso administrativo	754
3. Procesos civil, mercantil y laboral	754
II. Medidas o providencias cautelares	755
1. Procesos, civil, mercantil y laboral	756
2. Proceso penal	757
3. Procesos fiscal y administrativo	760
4. Juicio de amparo	760

CAPÍTULO QUINTO

La prueba	765
I. Introducción	765
II. Objeto de la prueba	767
III. Carga de la prueba	768
IV. Procedimiento probatorio	769
V. Medios de prueba	771
VI. Sistemas de apreciación probatoria	772

CAPÍTULO SEXTO

Resoluciones judiciales	775
I. Introducción	775
II. Sentencias	776
1. Categorías	776
2. Autoridad de los fallos	776
3. La sentencia como documento judicial	777
4. Votos de disidencia o particulares	778
5. Discusión pública de la sentencia	778

III. Jurisprudencia	779
IV. Suplencia de la queja deficiente	781
CAPÍTULO SÉPTIMO	
Medios de impugnación	787
I. Introducción	787
II. Remedios procesales	787
1. Aclaración de sentencia	788
2. Revocación	788
3. Excitativa de justicia	788
III. Recursos	789
1. Apelación	789
2. Revisión	793
3. Queja y reclamación	796
4. Recursos extraordinarios	796
IV. El juicio de amparo como medio de impugnación	797
V. Reconocimiento de la inocencia del inculgado	808
CAPÍTULO OCTAVO	
Ejecución	811
I. La ejecución en los procesos civil y mercantil	811
II. En materia laboral	815
III. En los procesos penal y militar	816
IV. En los procesos fiscal y administrativo	817
V. En la Ley de Amparo	818
Bibliografía	821