



El referendo en Colombia

Fundamentos teóricos,
normas constitucionales, legales y de procedimiento

JAIME ARAÚJO RENTERÍA

51

ECOE EDICIONES



El referendo en Colombia

**Fundamentos teóricos,
normas constitucionales, legales y de procedimiento**

JAIME ARAÚJO RENTERÍA

 **Biblioteca**
REVOLUCION

TABLA DE CONTENIDO

Introducción	1
I. ASPECTOS GENERALES	3
1. Marco teórico	3
1.1. La autocracia	3
1.2. La democracia	4
<i>Concepto y supuestos</i>	4
<i>Clases de democracia: democracia directa, representativa, semidirecta y participativa</i>	5
<i>Instituciones de democracia directa</i>	7
Plebiscito	8
Iniciativa popular	8
Jurados populares	8
La revocación del mandato de los elegidos	9
La consulta popular	9
Referendo	9
Relación entre referendo e iniciativa	10
II. ASPECTOS GENERALES SOBRE EL REFERENDO	13
1. Clases de referendo	13
2. Problemas técnicos	14
<i>¿Quién puede iniciarlo?</i>	15
Sólo el pueblo	15
Las campañas por las firmas	15
El estatuto jurídico de los promotores de la iniciativa	16
El derecho de retiro	16
Las autoridades constituidas	17

La iniciación del referendo por el poder legislativo	17
La iniciación del referendo por el ejecutivo	17
La iniciación del referendo por ambos (pueblo y órganos constituidos)	17
<i>Ambito del referendo</i>	18
<i>El control de la iniciativa</i>	19
El sujeto que lo inicia	19
EL iniciado por el pueblo	19
Control de las firmas	20
El control de las autoridades constituidas	20
<i>El respeto del ámbito del referendo</i>	21
El momento del control	21
El procedimiento para acudir a la autoridad de control	21
Escogencia del órgano de control y del procedimiento a seguir	21
El órgano	21
El procedimiento	22
3. Las operaciones del referendo	23
¿Cuándo hacerlo?	23
El calendario	23
Fuera de los momentos de crisis	24
<i>El proceso de elaboración de la decisión</i>	24
<i>La intervención previa de una asamblea</i>	25
¿Cómo hacerlo?	26
La redacción del texto	26
La iniciativa popular	27
El proyecto opuesto o contraproyecto	28
En caso del referendo popular	28
La información a los ciudadanos	29
La información dada por los ciudadanos	29
4. Las modalidades del voto	30
¿Cómo hacer que el ciudadano vote?	30
¿Voto bloqueado o alternativa real?	30
¿Cómo asegurar la continuidad del referendo? ..	31

5.	Resultados del referendo	32
	Escrutinio de los votos	32
	La constatación de los resultados	32
	La interpretación de los resultados	33
6.	Los efectos del referendo	33
	Sobre los poderes constituidos	33
	Sobre el legislativo	33
	Sobre el ejecutivo	34
	Sobre los actos	34
	Los efectos suspensivos	34
	Los efectos abrogatorios	34
	El valor jurídico de los actos adoptados por referendo	34
	Otros efectos	35
 III. EL REFERENDO EN COLOMBIA		 37
1.	Marco jurídico	37
	Normas constitucionales sobre referendo	37
	Desarrollo legal del referendo en Colombia	46
	<i>Ley 134 de 1994</i>	46
	Inscripción y trámite de las iniciativas legislativas y normativas y de la solicitud de referendos ...	50
	Capítulo 1	
	Inscripción de la iniciativa legislativa y normativa y de la solicitud de referendo	50
	Trámite de iniciativa legislativa y las solicitudes de referendo	59
	Respaldo para la convocatoria de un referendo	68
	Materia de los referendos	73
	La campaña del referendo	76
	Votación del referendo y adopción de la decisión	80
	Normas sobre divulgación institucional, publicidad y contribuciones	91
	Disposiciones generales	99

IV. BREVES CONSIDERACIONES SOBRE EL REFERENDO CONSTITUCIONAL	101
Pasos para la realización de una reforma constitucional mediante referendo por iniciativa del gobierno o del pueblo	101
1. Por iniciativa del gobierno	101
Interrogantes que surgen	101
2. Por iniciativa de la ciudadanía	106
Trámite ante el Congreso Nacional	106
Primera hipótesis: el Congreso aprueba la iniciativa	107
Segunda hipótesis: el Congreso no aprueba la ley (o vencen los términos)	107
Nuevos interrogantes	112
 Anexo N°. 1. Formulario: Solicitud de Referendo Constitucional (Registraduría Nacional del Estado Civil	115
Formulario: Referendo Constitucional. Suscripción de Apoyos (Registraduría Nacional del Estado Civil)	116
 Anexo N°. 2. Resolución N°. 033 de 2000 (enero 26) Consejo Nacional Electoral. Por la cual se fijan los montos máximos de dinero que se pueden invertir en las campañas de los mecanismos de participación ciudadana y se dictan otras disposiciones.....	123
 Anexo N°. 3. Resolución N°. 5641 de 1996 (octubre 30). Registraduría Nacional del Estado Civil. Por la cual se reglamenta el procedimiento para la verificación de las firmas que respaldan o apoyan los	

distintos mecanismos de participación ciudadana.....	129
Anexo N°. 4. Resolución N°. 309 de 2000 (mayo 3) Consejo Nacional Electoral. Por la cual se desarrollan las disposiciones legales para la imposición de multas a quienes den información falsa sobre el contenido de una iniciativa popular o referendo.....	136
Anexo N°. 5. Concepto del Consejo de Estado (agosto 6/98). Sobre utilización del referendo como mecanismo para reformar la Constitución Política	139