



SENAT RP

## ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

### СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ  
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa  
тел. (48-22) 694-92-84  
факс: (48-22) 694-95-70  
[www.senat.gov.pl](http://www.senat.gov.pl)

## Как создаются законы

Для того, чтобы закон мог быть принят, автор проекта закона должен внести в Сейм, а вернее – согласно польской парламентской традиции – «представить маршалскому жезлу» законодательную инициативу, то есть законопроект и просьбу о рассмотрении его Сеймом.

Конституция Республики Польша наделяет правом законодательной инициативы: Президента, правительство, Сенат, депутатов (группу численностью не менее 15 депутатов или комиссии Сейма), а также группу граждан, насчитывающую не менее чем 100 тысяч человек. В зависимости от того, кто выступил с законодательной инициативой, законопроект называется президентским, правительственным, сенатским, депутатским или гражданским. В законопроекте может быть предложено внесение изменений в действующий закон, то есть его «новеллизация», или принятие совершенно нового закона.

Законодательный процесс рассмотрения в Сейме внесенного законопроекта, то есть законодательная процедура, определяется Конституцией РП и Регламентом Сейма РП.

Сейм принимает законопроекты путем трех чтений. До конца второго чтения автор законопроекта имеет право его отозвать.

Первое чтение происходит, как правило, на заседании соответствующей комиссии.

Уполномоченный представитель авторов законопроекта представляет его на заседании комиссии, которая затем приступает к детальному анализу законопроекта. Проекты важных законов, касающихся, в частности, изменений государственного строя, прав и свобод граждан, выборов, кодексов, налогов и финансов, должны быть представлены авторами сначала Сейму. На заседании комиссии или палаты автор обосновывает необходимость принятия закона и подтверждает его соответствие законодательству Европейского союза, после чего законопроект выносится на обсуждение в ходе общих дебатов над его положениями.

Законопроект, прошедший обсуждение на заседании Сейма, передается в соответствующие комиссии Сейма для детального рассмотрения. Комиссии могут вносить поправки или полностью изменить отдельные статьи проекта. В работе комиссий часто участвуют эксперты, то есть специалисты по вопросам, которых касается данный законопроект. На заседаниях комиссий могут присутствовать представители средств массовой информации.

После первого чтения законопроекта комиссия выбирает докладчика, который на пленарном заседании палаты представляет отчет комиссии, то есть согласованное заключение по данной законодательной инициативе.

Затем начинается процедура второго чтения, во время которого депутаты, Совет министров и авторы проекта могут вносить дополнительные поправки в представленный отчет.

В том случае, если во время второго чтения будут сделаны поправки и предложения, по которым комиссия до сих пор не выработала единого мнения, законопроект повторно направляется в ту же комиссию с целью рассмотрения новых предложений.

Комиссия оценивает предложения и поправки, сделанные в ходе второго чтения, с участием их авторов и разрабатывает так называемый второй отчет.



Результаты голосования на табло

(Фото С. Качорек)

– голосование за поправки к отдельным статьям, причем в первую очередь за поправки, принятие или отклонение которых отразится на других поправках;

– голосование за проект в целом, причем его текст с изменениями, вытекающими из принятых в голосовании поправок, предлагается комиссиями.

Принятый Сеймом передается на рассмотрение Сената.

Процесс принятия закона как в Сенате, так и в Сейме установлен в Конституции РП и Регламенте Сената РП. Принятый Сеймом закон сначала изучается в соответствующей сенатской комиссии (одной или нескольких), которая разрабатывает свое заключение в течение не более 2 недель и выносит его на обсуждение во время заседания Сената, после чего проводятся дебаты по этому закону.

Форма принятого закона и его дальнейшая судьба зависят от Сената, причем Сенат может выбрать одну из трех возможностей:

1. Сенат может отклонить закон в целом; в этом случае закон передается в Сейм с оговоркой, что Сенат не выражает согласия на принятие данного закона.
2. Сенат может принять закон без изменения; в таком случае маршал Сейма передает закон Президенту для подписания.
3. Сенат может внести в закон поправки; в таком случае закон возвращается в Сейм для рассмотрения поправок, внесенных Сенатом.

Если Сенат не даст своего заключения по закону в течение 30 дней после поступления его в Сенат, закон считается одобренным в такой форме, в какой он был принят Сеймом.

Окончательное решение о содержании закона принимает Сейм, который может отклонить абсолютным большинством голосов предложенные поправки или постановление Сената об отклонении закона в целом.

Поправки Сената к закону считаются принятыми, если Сейм их не отклонит.

Неодобрение Сенатом закона в целом также считается принятым, если Сейм не отклонит его абсолютным большинством голосов (число голосов «за» больше, чем сумма голосов «против» и «воздержался»). В таком случае законодательный процесс по данному закону заканчивается и работа над ним может быть начата сначала.

Депутат-докладчик представляет заключение комиссии на пленарном заседании, после чего Сейм приступает к голосованию. Это так называемое третье чтение законопроекта.

Сейм голосует за каждое предложение отдельно, принимая или отклоняя его.

Сейм принимает законы простым большинством голосов (больше голосов «за», чем «против»), в присутствии не менее, чем половины от общего числа депутатов, предусмотренного законом. Голосование проводится в следующей очередности:

– голосование за предложение об отклонении проекта в целом (если такое предложение было сделано);



Голосование

(Фото Архив Сената)

После принятия закона, то есть рассмотрения его Сеймом и Сенатом, маршал Сейма направляет его Президенту РП для подписания.

Президент подписывает переданный маршалом Сейма закон, если у него нет по нему никаких возражений, и дает указание об его обнародовании в Законодательном вестнике «Dziennik Ustaw». Закон вступает в силу по истечении 14 дней после его опубликования, если в нем не установлен иной срок.

Президент имеет конституционное право отказаться подписать закон и вернуть его в Сейм в течение 21 дня вместе с мотивированным предложением о его повторном рассмотрении (право вето), или обратиться в Конституционный трибунал с запросом о проверке соответствия данного закона конституции.

Президент не может отказаться подписать закон, если Конституционный трибунал подтвердит его конституционность. Если же Конституционный трибунал сочтет, что закон не соответствует конституции, Президент отказывается его подписать. Если Конституционный трибунал сочтет несоответствующими конституции лишь некоторые положения закона и не постановит, что они интегрально связаны с законом, Президент в порядке исключения подписывает закон без положений, признанных несоответствующими, или возвращает его в Сейм с целью устранения несоответствия.

Если Президент отказывается подписать принятый Сеймом закон (право вето), окончательное решение о содержании закона принадлежит Сейму, который может преодолеть вето Президента, повторно принимая закон большинством голосов не менее 3/5 от общего числа депутатов.

Если Сейму не удастся преодолеть вето Президента, законодательный процесс на этом заканчивается. Преодоление президентского вето означает, что Сейм не соглашается с предъявленными возражениями и требует от Президента подписания закона. В таком случае Президент обязан подписать закон.

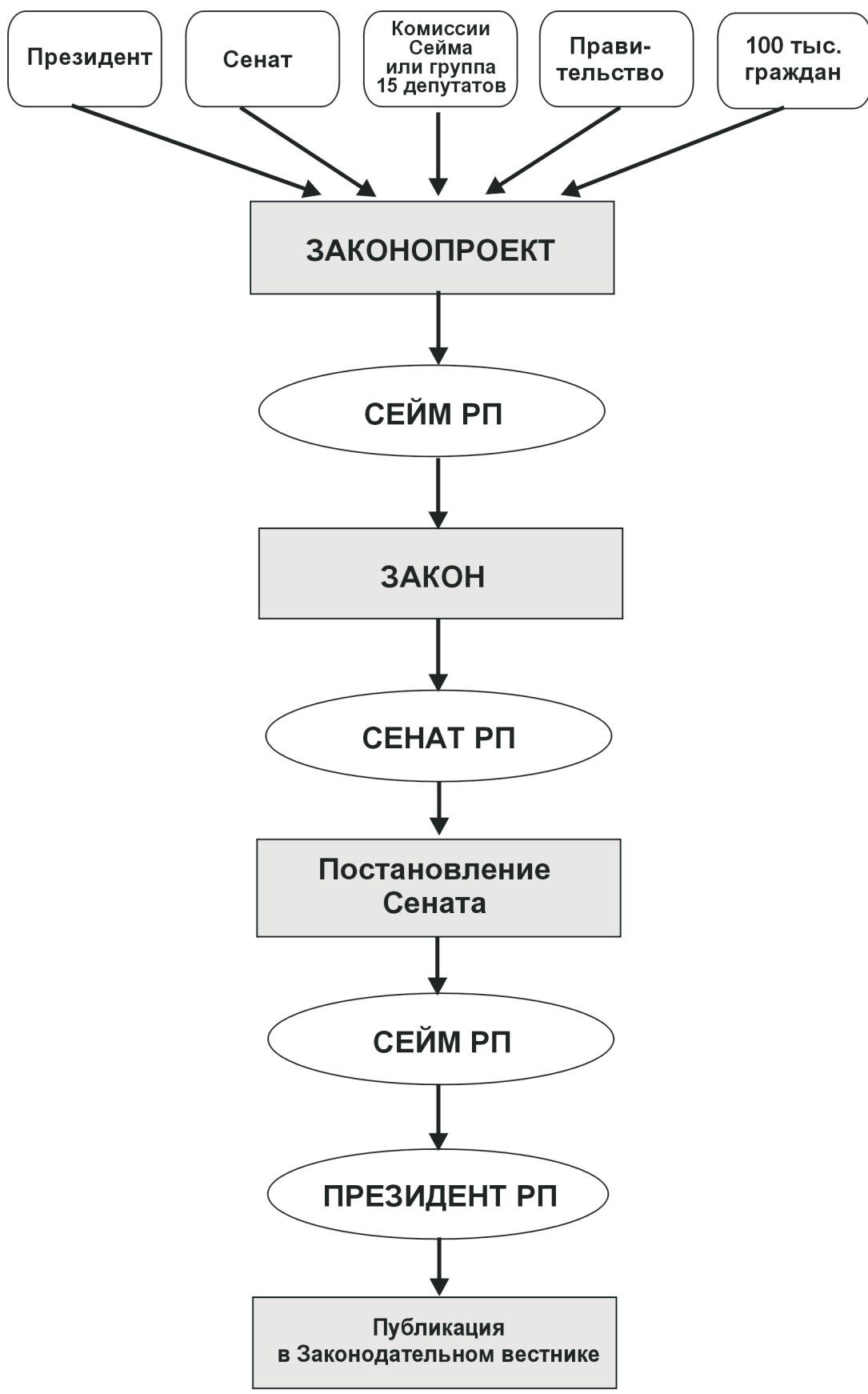
Законодательный процесс представлен в виде упрощенной схемы принятия закона без поправок.

Этот процесс можно ускорить (например, законопроект может быть срочным) или приостановить (если работа над законопроектом «увязнет» в комиссиях Сейма). Он может быть закончен в первоначальной стадии, если Сейм отклонит законопроект во время первого чтения.

Из вышесказанного следует, что принятие закона является сложным и, как правило, длительным процессом.

Многие вопросы требуют принятия очень быстрых решений и поэтому в законодательную процедуру было введено понятие срочного законопроекта, так называемая «срочная правотворческая дорожка», предназначенная для ускорения и упрощения законодательного процесса. Если правительство заинтересовано в быстром принятии законопроекта, оно может направить его в Сейм, указав на его срочность. Сейм обязан рассмотреть срочный законопроект в первую очередь, Сенат – в течение 14 дней, а Президент может предъявить свои возражения по законопроекту в течение 7 дней.

*Гжегож Михневич, январь 1998 г  
с последующими изменениями, октябрь 2007 г.*



Законодательный процесс