



المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية

بحث حول موضوع السجلات الإدارية  
كمصدر للبيانات الإحصائية في الدول العربية  
٢٠١٣/١٤٣٤

الدكتور سليمان باه  
[sbahkfu@gmail.com](mailto:sbahkfu@gmail.com)

شركة البرمجيات المتقدمة  
**REALSOFT**  
ADVANCED APPLICATIONS

## جدول المحتويات

3	المقدمة.....
3	الإطار المفاهيمي.....
4	الأساليب والمواد.....
5	نتائج عوائد الاستبيان من عينة الدول.....
6	نظام السجل المدني/ الاحصاءات الحيوية.....
6	السجلات.....
8	شؤون التعداد.....
10	النتائج المستخرجة من الدراسات السابقة.....
11	اكتمال سجلات المواليد و الوفيات.....
12	الحوكمة الالكترونية.....
14	التحليل.....
19	النقاش.....
21	محددات الدراسة.....
22	الخلاصة و التوصيات.....
23	ملحق 1: الشروط المرجعية للدراسة.....
26	ملحق 2: اسئلة الاستبيان.....

## المقدمة

على الرغم من قيام جميع الدول بإنتاج السجلات الإدارية إلا أنّ العديد منها لا توظف هذه السجلات بطريقة فعّالة.

تعرف دول شمال أوروبا باستخدامها الفعّال لسجلاتها الإدارية، ولهذه السجلات استخدامات احصائية وغير احصائية مترابطة، حيث تتقاطع الاستخدامات الاحصائية مع نظام الاحصاءات الحيوية والسجل المدني، في حين تتقاطع الاستخدامات غير الاحصائية مع أهداف الحكومات الالكترونية للدول.

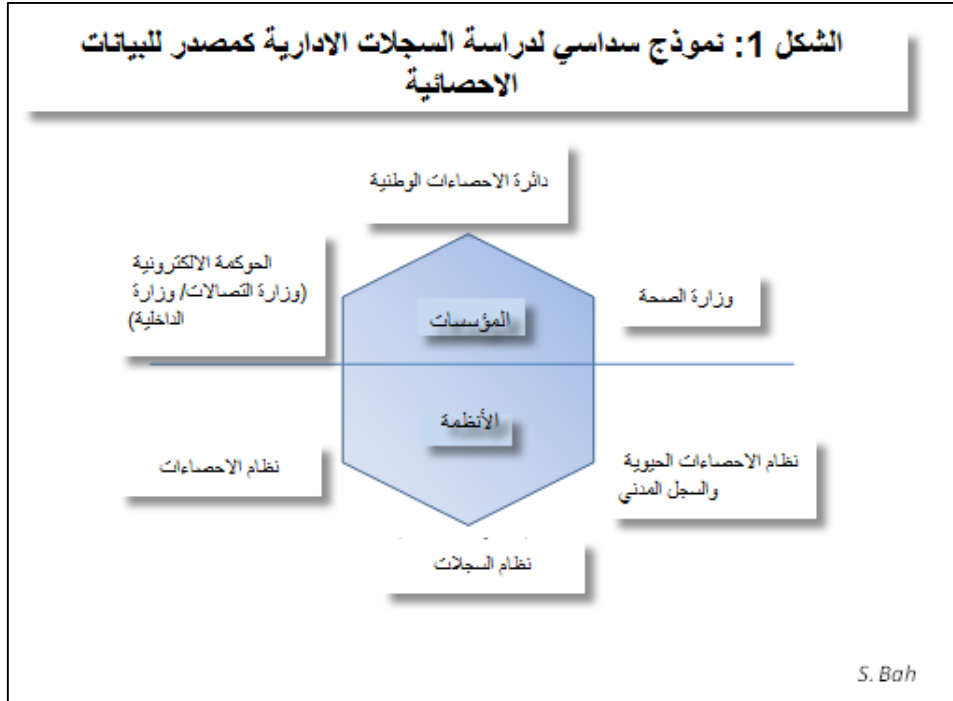
تهدف هذه الدراسة الى تحديد حالة السجلات الادارية كمصدر للبيانات الاحصائية في الدول العربية، و نأمل أن نقيدها نتائجها كمدخلات لخطط تحسين جودة واستخدامات السجلات الادارية في الدول العربية.

## الإطار المفاهيمي

إنّ الإطار المفاهيمي لإجراء هذه الدراسة هو عبارة عن نموذج سداسي مقترح كما هو موضح في الشكل (1)، ويحدد هذا النموذج ثلاثة أدوار رئيسة وثلاثة أنظمة تلعب دوراً في فهم السجلات الادارية كمصدر للبيانات الاحصائية في الدول العربية.

إنّ هذه الأدوار هي: دائرة الاحصاءات الوطنية ووزارة الصحة والحوكمة الالكترونية (وزارة الاتصالات/ وزارة الداخلية)، أمّا الأنظمة الثلاثة فهي: نظام السجلات و نظام الاحصاءات ونظام الاحصاءات الحيوية والسجل المدني.

تؤدي العلاقات المختلفة بين هذه الأدوار والأنظمة الى نتائج مختلفة، ويستخدم الإطار المفاهيمي لتوجيه هذه الدراسة.



## الأساليب والمواد

لقد تمّ الحصول على أحد مصادر البيانات المستخدمة في الدراسة من خلال استبيان قام المعهد العربي للتدريب والبحوث الاحصائية AITRS بتطويره ومراجعته ويحتوي الملحق 1 على النسخة النهائية من هذا الاستبيان. أما المصدر الثاني للبيانات فكان من خلال مراجعة الدراسات السابقة. وقد تمّ تجميع احصاءات الدول العربية ذات الصلة من مصادر مختلفة.

إضافة إلى ذلك، فسوف يتم تطوير بعض الاستبيانات وتوزيعها بمساعدة المعهد العربي للتدريب على مختلف الدول العربية، وسيتم إجراء التحليل الاحصائي باستخدام الاصدار رقم 19 من برنامج SPSS وحساب الاحصاءات الحدودية وغير الحدودية ذات الصلة. كما سيتم استخدام النتائج للحصول على مؤشرات كمية ونوعية لتقييم وضع الجدوى الاحصائية للسجلات الادارية في الدول العربية.

## نتائج عوائد الاستبيان من عينة الدول

يوضح الجدول 1 قائمة الدول التي قام المعهد العربي للتدريب والبحوث الاحصائية بإرسال الاستبيانات إليها، وتلك التي قامت بإكمالها و إعادتها. و من مجمل دول الجامعة العربية التي تم إرسال الاستبيان إليها، والبالغ عددها اثنتي وعشرين دولة، قامت اثنتا عشرة دولة بتعبئة الاستبيانات وإرسالها وذلك بنسبة 54.5%. يوضح الشكل 2 خارطة الدول العربية.

الشكل 2: خارطة الدول العربية



المصدر:

<http://www.worldatlas.com/webimage/country/s/asia/arableag.htm>

الدول العربية المعترف بها رسمياً من قبل المعهد العربي	الدول التي تم إرسال الاستبيانات إليها	الدول التي قامت بإرسال الاستبيانات المعبأة	الرد
الأردن	×	×	1
الإمارات العربية المتحدة	×	×	2
البحرين	×	×	3
تونس	×		4
الجزائر	×		5
جيبوتي	×	×	6
السعودية	×		7
السودان	×	×	8
سوريا	×		9
الصومال	×		10
العراق	×	×	11
عمان	×		12
فلسطين	×	×	13
قطر	×		14
جزر القمر	×	×	15
الكويت	×	×	16
لبنان	×		17
ليبيا	×		18

19	مصر	x	x
20	المغرب	x	x
21	موريتانيا	x	
22	اليمن	x	x

### نظام السجل المدني/ الاحصاءات الحيوية

إن وزارة الداخلية هي المسؤولة عن نظام السجل المدني في عشر دول من تلك التي استجابت للاستبيان، أما مكتب الاحصاءات الوطني فهو المسؤول عن نشر احصائيات المواليد والوفيات في ثمان دول من الدول المستجيبة وهو المسؤول عن احصائيات وقائع الزواج والطلاق في سبع منها.

في نصف الدول المستجيبة، كان تسجيل المواليد والوفيات يتم بأساليب مختلطة: يدويا والكترونيا، وفي أربع دول كان يتم الكترونيا، أما الطريقة اليدوية فكانت مستخدمة لمعالجة المواليد في دولة واحدة ولمعالجة الوفيات في دولتين.

من أجل نشر إحصائيات المواليد والوفيات يتم نقل البيانات الكترونيا أو تنزيلها من قاعدة بيانات المواليد في سبع دول، ويتم نقل نماذج المواليد يدويا في خمس الدول ونقل نماذج الوفيات يدويا في أربع دول. ولدى إكمال تسجيل الاحصاءات الحيوية كان الوسيط الحسابي للاستجابة "جيد" للمواليد والوفيات ووقائع الزواج والطلاق، وفي أربع دول كان إكمال الاستبيان إما "جيد جدا" أو "ممتاز".

### السجلات

تطرق الاستبيان الى عشرة أنواع مختلفة من السجلات، وبيّن الجدول 2 ملخصاً لبعض الاستجابات. وكما يوضح الجدول، فقد كان الوسيط الحسابي للاستجابة "جيد" للسجل السكاني ( $n=7$ )، وسجل الانشاءات ( $n=4$ ) وسجل الأعمال التجارية ( $n=4$ ). وكان الوسيط الحسابي للاستجابة "جيد جدا" لسجل جودة الأبنية ( $n=5$ ) وسجل العمالة ( $n=6$ ) وسجل الطلاب ( $n=11$ ) وسجل التحصيل العلمي ( $n=5$ ) وسجل الأراضي والعقارات ( $n=4$ ) وسجل المساحات ( $n=5$ ).

وكما يوضح الجدول 2 أيضاً، فقد كان الوسيط الحسابي للاستجابة "ممتاز" للأسئلة حول درجة استخدام التصنيفات الدولية ذات العلاقة في سجل الأبنية ( $n=7$ )، أما الوسيط الحسابي للاستجابة فقد كان "جيد جدا" للسؤال حول مدى الاستفادة من التصنيفات الدولية ذات الصلة في السجل السكاني ( $n=7$ )، و سجل العمالة ( $n=6$ ) وسجل الطلاب ( $n=11$ ).

بالنسبة لسجل التحصيل العلمي (n=5)، فقد تراوح مستوى الوسيط ما بين "جيد" و "جيد جداً"، ولسجل الأعمال التجارية (n=4) ما بين "مقبول" و "جيد". وقد كانت قيمة مستوى الوسيط لسجل المساحات (n=5) ما بين "جيد جداً" و "ممتاز"، ولسجل الانشاءات (n=4) "جيد"، في حين كانت "جيد" لسجل الأراضي والعقارات (n=4).

## الجدول 2: الوسيط الحسابي للأسئلة المطروحة حول جودة السجلات ومدى الاستفادة منها للتصنيفات الدولية.

عدد الدول التي يتم فيها استخدام السجل لانتاج الاحصائيات الرسمية	مستوى الوسيط للجودة الملحوظة	مستوى الوسيط لاستخدام التصنيفات الدولية ذات الصلة
السجل السكاني	7	جيد جدا
سجل الأبنية	5	ممتاز
سجل الانشاءات	4	جيد
سجل العمالة	6	جيد جدا
سجل الطالب	11	جيد جدا
سجل التحصيل العلمي	5	ما بين جيد وجيد جدا
سجل الأعمال التجارية	4	ما بين مقبول وجيد
سجل الأراضي والعقارات	4	ضعيف
سجل المساحات	5	ما بين جيد جدا وممتاز

من الاستجابات على الاستبيان، استخدمت إحدى عشرة دولة المحددات الوطنية في سجلاتها، في حين قامت دولة واحدة فقط باستخدام محدد الابنية الوطني وثلاث دول باستخدام محددات الانشاءات الوطنية ، كما قامت أربع دول بإجراء دراسات حول جودة السجلات.

في دولة واحدة كان السجل السكاني مرتبطا بسجل الانشاءات وسجل التحصيل العلمي، وفي دولتين كان مرتبطا بسجل العمالة وسجل المساحات، في حين كان مرتبطا في ثلاث دول بسجل الانشاءات وسجل الطلاب وسجل الأعمال التجارية، وفي خمس دول بنظام الهوية.

### شؤون التعداد

من خلال دراسة استجابات الدول على الاستبيان اتضح انه تم استخدام الطرق التقليدية الورقية في اخر تعداد تم اجراءه في معظم الدول الخاضعة للدراسة (11/12)، و في بعض الاحيان تقتزن هذه الطرق مع طرق اخرى لاجراء التعداد، في حين ان دولة واحدة قامت باستخدام السجلات بشكل جزئي، بينما دولة واحدة فقط استندت بشكل كامل على السجلات الادارية ، و دولة اخرى استخدمت طرق اخرى.



ان في معظم الدول الخاضعة للدراسة (9/12) ، تم نشر نتائج التعداد بعد اقل من عامين من تاريخ اجراء التعداد، ومن غير المستغرب ان سبعة من البلدان كانت راضية عن الوقت المستغرق في نشر نتائج التعداد، اما فيما يتعلق بتكلفة اجراء التعداد فقد كانت النتائج كالاتي: نصف البلدان راضون عن تكلفة التعداد الاخير، بينما دولة واحدة فقط كانت غير راضية عن تكلفة التعداد ، في حين انه خمس من الدول كانت محايدة بشأن تكلفة التعداد. لقد كان هناك بعض النقاش في نصف الدول حول خفض تكاليف التعداد او الوقت اللازم لنشر نتائج التعداد، كما ان معظم الدول (9/12) اجمعت على ان التعداد المعتمد على السجلات الادارية (RBC) يعتبر بديل لخفض تكلفة التعداد.

لقد اتضح من خلال الاستبيان ان قانون الاحصاء يسمح في ستة من اصل اثنتي عشر بلدا باجراء التعداد باستخدام السجلات الادارية (RBC).

اختلفت الدول في تقييمها للوقت اللازم لتنفيذ التعداد باستخدام السجلات الادارية (RBC)، حيث انه قد يستغرق تنفيذ التعداد باستخدام السجلات اكثر من 10 سنوات لاربع دول في حين يستغرق ما بين خمس الى تسع سنوات لاربع دول اخرى، و يستغرق اقل من اربع سنوات لثلاث دول اخرى.

يوضح جدول (3) مسائل تعتبر عقبات في اجراء التعداد المعتمد على السجلات الادارية، حيث يظهر ان معظم (8/11) يعتبر قلة الوعي الاحصائي لدى الجمهور عقبة في استخدام السجلات الادارية، في حين ان النصف (6/12) يعتبر محدودية الموارد المالية المخصصة للتقنيات الحديثة و الافتقار للتعاون فيما بين الجهات المالكة/المنتجة للسجلات المختلفة عقبة في استخدام السجلات، و ستة من اصل احد عشر بلدا لا تعتبر عدم وجود طلب على هذا الاستخدام للسجلات عقبة. اما بالنسبة للاسئلة الاخرى، فقد اتخذت البلدان مواقف محايدة.

### جدول 3: مسائل تعتبر عقبات في اجراء التعداد باستخدام السجلات الادارية

عدد الدول	نعم	محايد	لا
1	8	3	0
2	6	4	2
3	2	6	2
4	6	5	1

1	8	2	11	5	الافتقار لوجود كوادر مدربة جيداً على استخدام السجلات في الاحصاءات الوطنية
6	4	1	11	6	عدم وجود طلب على هذا الاستخدام للسجلات

## النتائج المستخرجة من الدراسات السابقة

### احداث نتائج التعداد

يوضح الجدول (4) تواريخ احداث التعدادات في الدول العربية المختلفة. باستثناء الصومال و العراق، حيث اجريت كافة التعدادات بعد عام الالفين. البلدان التي اجرت التعداد من اكثر من عشر سنوات هي: الصومال (1987)، موريتانيا (2000)، العراق (1997)، و جزر القمر (2003)، في حين ان احداث التعدادات اجريت في عام 2010 من قبل دول الخليج التالية: البحرين، سلطنة عمان، قطر، و المملكة العربية السعودية.

### جدول 4: تواريخ احداث التعدادات التي اجريت في الدول العربية

الدول	تاريخ اخر تعداد
1	الجزائر
2	جيبوتي
3	موريتانيا
4	المغرب
5	الصومال
6	تونس
7	البحرين
8	العراق
9	الاردن
10	الكويت
11	لبنان
12	سلطنة عمان
13	قطر
14	المملكة العربية السعودية
15	فلسطين
16	سوريا
17	الامارات
18	اليمن

15/4/2006	ليبيا	19
21/11/2006	مصر	20
1/9/2003	جزر القمر	21
15/4/2008	السودان	22

المصدر: الامم المتحدة (2013)، باستثناء الكويت و الامارات العربية المتحدة و السودان.

### اكتمال سجلات المواليد و الوفيات

يوضح الجدول (5) حالة اكتمال سجلات المواليد و الوفيات وفقاً للامم المتحدة (2013)، كما يبين الجدول ايضاً السنة / العام الذي اجري فيه التقييم و مصدر التقييم. فيما يتعلق بالدول الثلاثة عشر التي تم الحصول على البيانات من خلالها، السجل المدني للمواليد كان مكتملاً (تغطية اكثر من 90%) لثمانية دول، و كان غير مكتمل ( تغطية اقل من 90%) لثلاثة دول ، و لم يجر تقييمه في دولتين. اما فيما يخص السجل المدني للوفيات فقد كان مكتملاً في اربع دول و غير مكتمل في سبعة دول و لم يتم تقييمه في دولتين.

جدول 5: ملخص عن اكتمال السجلات الحيوية تم الحصول عليه من الدول المقدمة للامم المتحدة في الفترة 1997-2011

اكتمال الوفيات	سنة التقييم	سنة التقييم	اكتمال المواليد الاحياء		
U	2010	2010	C	الجزائر	1
C	2011	2011	+C	مصر	2
U	2002	2002	C	ليبيا	3
U	2007	2005	C	المغرب	4
U	2008	2008	C	تونس	5
C	2010	2010	C	الكويت	6
C	2010	2010	C	لبنان	7
U	2011	2011	U	سلطنة عمان	8
C	2011	2011	C	قطر	9
CN	2009	2009	CN	المملكة العربية السعودية	10
U	2007	2007	C	فلسطين	11
+U	2010	2010	+U	سوريا	12
DNK	2010	2010	DNK	الامارات	13
U	2007	2007	U	اليمن	14

الرمز:

C: السجل المدني، و يقدر بنسبة اكتمال لا تقل عن 90%

U: السجل المدني، و يقدر بنسبة اكتمال اقل من 90%

+ : تم احتساب الاحداث عند تسجيلها، و ليس عند وقوعها

CN: البيانات المستندة على التعداد

DMK: اكتمال التسجيل الحيوي/ سجلات الاحوال المدنية غير مقدر

المصدر: الامم المتحدة (2013)<sup>1</sup>

## الحكومة الالكترونية

تجري الامم المتحدة مسوحات حوكمة الكترونية روتينية بين الدول الاعضاء فيها ، و ذلك لتقييم التقدم المحرز في مجال الحوكمة الالكترونية. حيث تم اجراء اخر مسوحين في العامين 2010 و 2012، و بالاعتماد على هذه المسوحات تم حساب مؤشرات الحوكمة الالكترونية و تصنيفها، فقد كان المتوسط العالمي في عام 2010 هو 0.4006 و في عام 2012 كان 0.4882 .

" وفقاً لمسح الامم المتحدة للحكومة الالكترونية لعام 2012، احتلت جمهورية كوريا المرتبة الاولى عالمياً (0.9283)، تليها هولندا (0.9125)، ثم المملكة المتحدة (0.8980)، و الدنمارك (0.8889)، و تليها مباشرة الدول التالية : مع الولايات المتحدة الامريكية و كندا و فرنسا و النرويج و سنغافورة و السويد (الامم المتحدة 2013).

وفقاً لدراسة الامم المتحدة، تعتبر دولة البحرين من الدول الرائدة في مجال الحوكمة الالكترونية في غرب اسيا و المملكة العربية السعودية، و تعد البحرين و الامارات من بين أول عشر دول رائدة في الحوكمة الالكترونية في اسيا. يوضح جدول 6 مؤشرات الحوكمة الالكترونية و ترتيبها للعامين 2010 و 2012 .

جدول 6: مؤشرات الحوكمة الالكترونية في الدول العربية و ترتيبها بين الدول العربية في عام 2010 و 2012

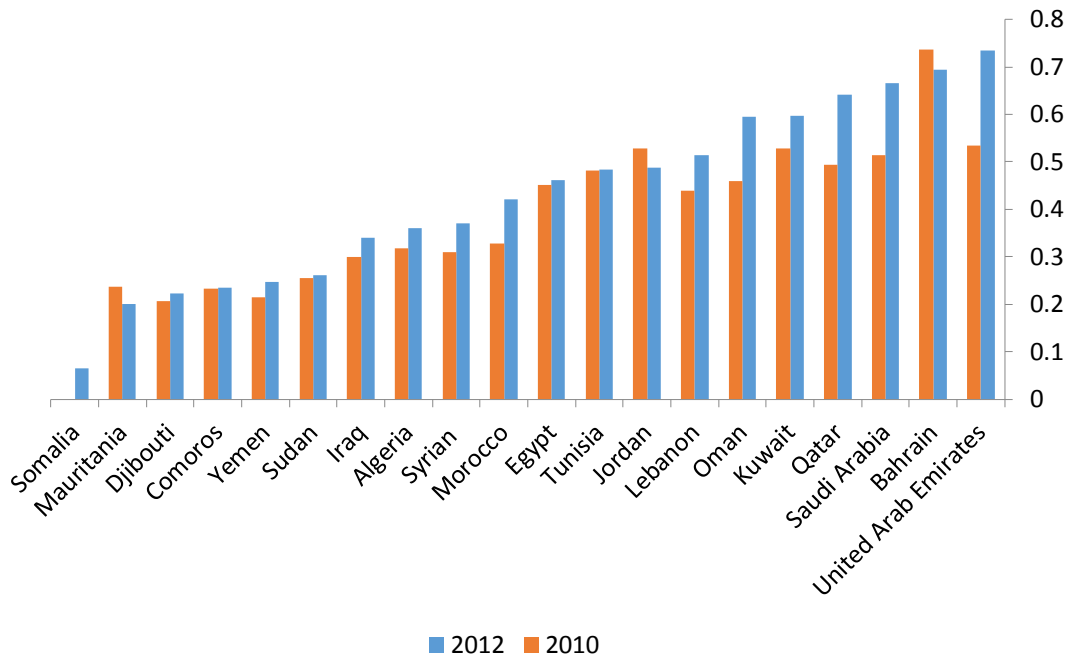
	الترتيب		المؤشر			
	2010	2012	2010	2012		
1	49	28	0.5349	0.7344	الامارات	
2	13	36	0.7363	0.6946	البحرين	
3	58	41	0.5142	0.6658	المملكة العربية السعودية	
4	62	48	0.4928	0.6405	قطر	
5	50	63	0.529	0.596	الكويت	
6	82	64	0.4596	0.5944	سلطنة عمان	
7	93	87	0.4388	0.5139	لبنان	
8	51	98	0.5278	0.4884	الاردن	
9	66	103	0.4826	0.4833	تونس	
10	86	107	0.4518	0.4611	مصر	
11	126	120	0.3287	0.4209	المغرب	
12	133	128	0.3101	0.3705	سوريا	

<sup>1</sup> UN (2013). Population and Vital Statistics Report. Statistical Papers, Series A Vol. LXV. UN, New York

131	132	0.3181	0.3608	الجزائر	13
136	137	0.2996	0.3409	العراق	14
154	165	0.2542	0.261	السودان	15
164	167	0.2154	0.2472	اليمن	16
160	171	0.2327	0.2358	جزر القمر	17
170	176	0.2059	0.2228	جيبوتي	18
157	181	0.2359	0.1996	موريتانيا	19
N/A	190	0	0.064	الصومال	20
114	لا ينطبق	0.3799	لا ينطبق	ليبيا	21
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	فلسطين	22
		0.4006	0.4882	المتوسط العالمي	

المصدر: الامم المتحدة (2012)<sup>2</sup>

الشكل 3 : مؤشرات الحوكمة الالكترونية في الدول العربية في العامين 2010 و 2012



<sup>2</sup> United Nations (2012). United Nations E-Government survey 2012: E-Government for the People. United Nations, New York

## التحليل

لقد بدأ هذا التحليل بالاعتماد على البيانات التي تم الحصول عليها من الدراسات السابقة و ذلك لتوفير السياق المناسب لتفسير النتائج التي تم الحصول عليها من الاستبيان /المسح. بالنظر الى الجدول (7) ادناه نجد انه يلخص ترتيب الحوكمة الالكترونية في البلدان العربية، حيث تم الترتيب بالاعتماد على احدث تاريخ تعداد و على حالة اكتمال تسجيل الموالييد و الوفيات.

و بالاطلاع على مخطط رادار في الشكل (4) نلاحظ ظهور البيانات الموجودة في صفوف الجدول، بالاضافة الى عرض بيانات اكتمال تسجيل الوفيات و الموالييد على مخطط رادار في الشكل(5).

يوضح الشكل (4) توزيع الدول بحسب درجة الحوكمة الالكترونية و اكتمال تسجل الموالييد و الوفيات. حيث ان الدول المتجمعة في المركز ( احتلت أعلى درجة حوكمة الكترونية و اعلى اكتمال لتسجيل الموالييد و الوفيات) هي في المعظم دول الخليج بالاضافة الى لبنان و مصر، في حين الدول الموزعة على الهامش ( اقل ترتيب في الحوكمة الالكترونية و تسجيل غير مكتمل او غير مقيم) هي معظمها الدول العربية في افريقيا، أما فيما يخص بقية البلدان فهي تتوزع بين المجموعتين السابقتين.

يوضح الشكل (5) تجمع مماثل للدول، باستثناء المملكة العربية السعودية و سلطنة عمان، حيث حالة اكتمال التسجيل في السعودية غير مقيم بينما غير مكتمل في سلطنة عمان.

### جدول 7: مقارنة بين ترتيب الدول العربية على مؤشرات مختلفة

الدول	ترتيب الحوكمة الالكترونية في الدول العربية	ترتيب تاريخ التعداد	اكتمال تسجيل الموالييد	اكتمال تسجيل الوفيات
الامارات	1	1	1	1
البحرين	2	5	1	1
المملكة العربية السعودية	3	4	3	3
قطر	4	6	1	1
الكويت	5	2	1	1
سلطنة عمان	6	3	2	2
لبنان	7	11	1	1
الاردن	8	15	1	2
تونس	9	18	1	2
مصر	10	12	1	1
المغرب	11	17	1	2
سوريا	12	16	1	2
الجزائر	13	8	1	2

3	3	21	14	العراق
2	2	9	15	السودان
2	2	14	16	اليمن
3	3	19	17	جزر القمر
3	3	7	18	جيبوتي
3	3	20	19	موريتانيا
3	3	22	20	الصومال
2	1	13	21	ليبيا
2	1	10	22	فلسطين

المصدر: جدول 6 ، الأمم المتحدة (2013)<sup>3</sup> و الأمم المتحدة (2009)<sup>4</sup>

#### ملاحظات:

1- فيما يخص اكمال التسجيل، الرموز 1، 2، و 3 لها المعاني التالية:

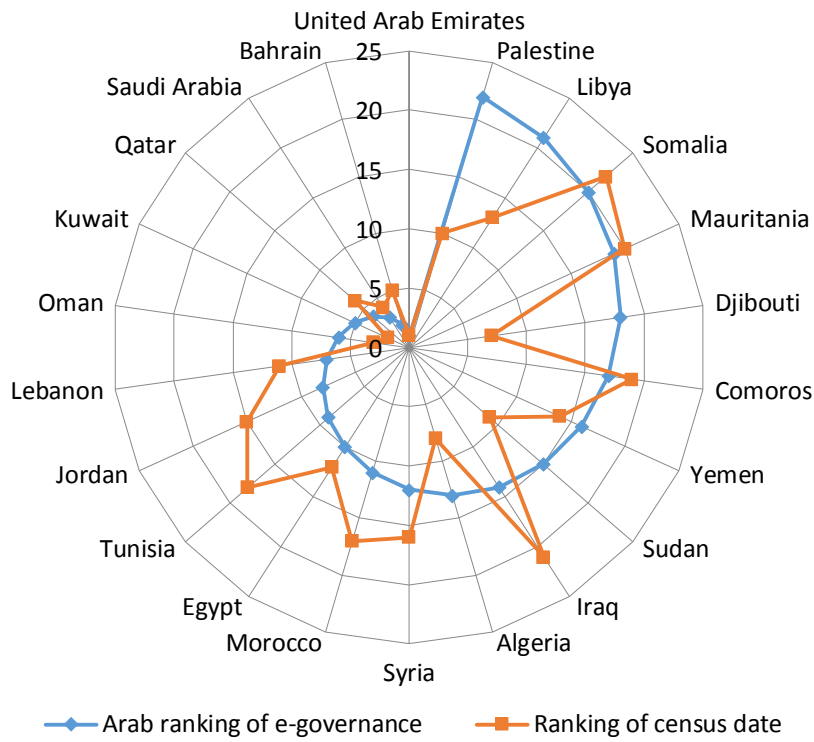
- 1- كامل ( اكثر من 90%)
- 2- غير كامل ( اقل من 90%)
- 3- غير مقيم

2- اذا لم يتم تقييم الشكل الذي يوضح اكمال التسجيل بناء على تقرير الامم المتحدة لعام 2013، فانه سيتم استخدام التقييم الموجود في تقرير عام 2009 و يظهر ذلك بالخط الغامق.

<sup>3</sup> UN (2013). Population and Vital Statistics Report. Statistical Papers, Series A Vol. LXV. UN, New York

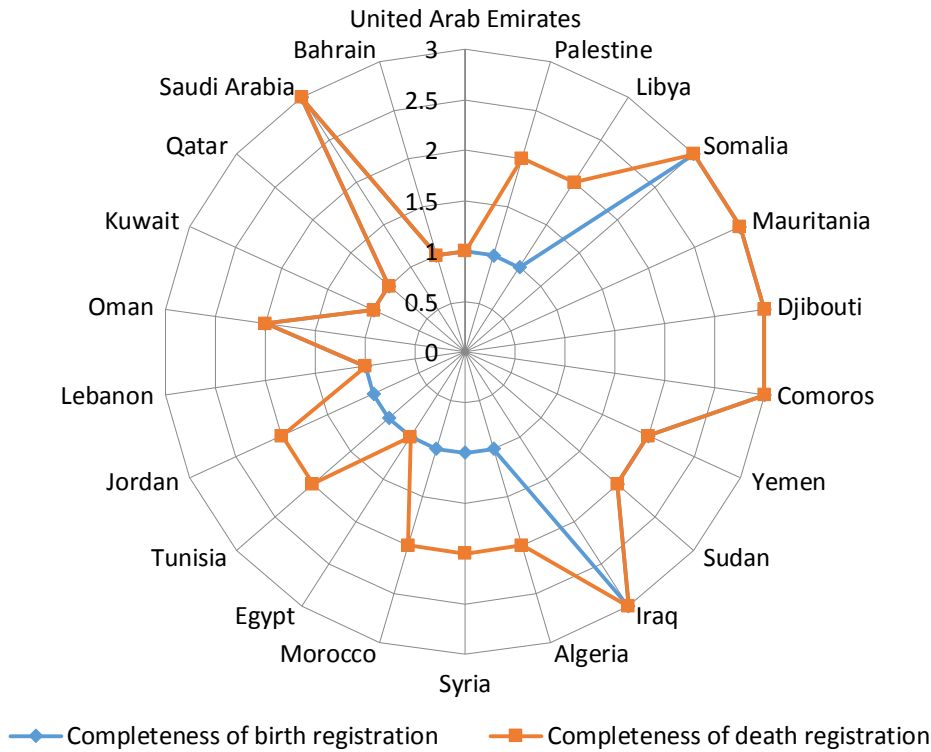
<sup>4</sup> UN (2009). Technical Report on the Status of Civil Registration and Vital Statistics in ESCWA Region, UN, New York

شكل رقم 4: يبين مخطط رادار التالي ترتيب الحوكمة الإلكترونية و ترتيب اخر تعداد للسكان



الشكل رقم 5: يبين مخطط رادار التالي حالة اكتمال تسجيل المواليد و الوفيات





يظهر جدول (8) المنشق من جدول (7) متوسط ترتيب الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد ، كما يظهر متوسط ترتيب اكمال تسجيل المواليد و الوفيات. و من خلال دراسة البيانات تظهر المجموعات الخمس التالية:

1- مجموعة الدول ذات اعلى مستوى حوكمة الكترونية و احدث تاريخ تعداد و اعلى معدل اكمال لتسجيل المواليد و الوفيات.

- الامارات\*
- البحرين\*
- قطر
- الكويت\*

2- مجموعة الدول ذات الترتيب المتوسط من حيث الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد ، و اعلى معدل اكمال لتسجيل المواليد و الوفيات.

- لبنان
- مصر\*

3- مجموعة الدول 3: الدول ذات اعلى مستوى حوكمة الكترونية و احدث تاريخ تعداد و اقل معدل اكمال لتسجيل الموالييد و الوفيات.

- سلطنة عمان
- المملكة السعودية العربية

4- مجموعة الدول 4: الدول ذات الترتيب المتوسط من حيث الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد و المعدل المتوسط من حيث اكمال تسجيل الموالييد و الوفيات.

- الاردن\*
- تونس
- المغرب\*
- سوريا
- الجزائر
- ليبيا
- فلسطين\*

5- مجموعة الدول 5: الدول ذات اقل متوسط من حيث الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد و المعدل المنخفض من حيث اكمال تسجيل الموالييد و الوفيات.

- السودان\*
- اليمن\*
- العراق
- جزر القمر\*
- جيبوتي\*
- موريتانيا
- الصومال

\*الدول ذات علامة النجمة، هي الدول التي قامت بالرد على الاستبيان.

جدول رقم 8: متوسط معدل درجة الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد و متوسط حالة اكمال تسجيل الموالييد و الوفيات

الدولة	متوسط معدل درجة الحوكمة الالكترونية و احدث تاريخ تعداد	متوسط حالة اكمال تسجيل الموالييد و الوفيات
الامارات	1	1

1	3.5	البحرين
1	5	قطر
1	3.5	الكويت
1	9	لبنان
1	11	مصر
1.5	11.5	الأردن
1.5	13.5	تونس
1.5	14	المغرب
1.5	14	سوريا
1.5	10.5	الجزائر
1.5	17	ليبيا
1.5	16	فلسطين
2	4.5	سلطنة عمان
2	12	السودان
2	15	اليمن
3	3.5	السعودية
3	17.5	العراق
3	18	جزر القمر
3	12.5	جيبوتي
3	19.5	موريتانيا
3	21	الصومال

## النقاش

في دول شمال أوروبا يتم اعداد الإحصاءات الاجتماعية و الديموغرافية و الاقتصادية بالاعتماد على السجلات الإدارية بشكل روتيني، ان النجاح في هذا المجال الى جانب عوامل الاخرى ادى الى اكتشاف استخدام السجلات الادارية في التعداد من قبل دول شمال أوروبا ( التعداد المعتمد بشكل كامل على السجلات الادارية). حيث ان بعض هذه الدول قد حققت بالفعل الهدف من اجراء التعداد المعتمد على السجلات الادارية بشكل كامل، في حين انه يستغرق وقت اكثر في بعض دول شمال أوروبا الاخرى.

فيما يتعلق بالدول النامية فتستطيع اختصار الوقت من خلال استخدام السجلات الادارية في مجال الحوكمة الالكترونية، فمن خلال هذه الطريقة اصبحت سنغافورة اول دولة نامية اجرت التعداد المعتمد على السجلات الادارية بشكل كامل عام 2000. مع ذلك ان النجاح في مجال سجلات الحوكمة الالكترونية لا يضمن اكتمال الاحصاءات الحيوية او اجراء تعداد معتمد على السجلات الادارية بشكل كامل.

لقد وضحت الدراسة ان الدول التالية: الامارات، البحرين، قطر، و الكويت هم على قائمة الدول الستة في مجال الحوكمة الالكترونية في البلدان العربية، و في نفس الوقت تمتلك هذه البلدان نظام مكتمل للسجلات الحيوية، وبعض منهم قام بالفعل باجراء تعدادات الكترونية او تعداد معتمد على السجلات الادارية. في حين ان المملكة

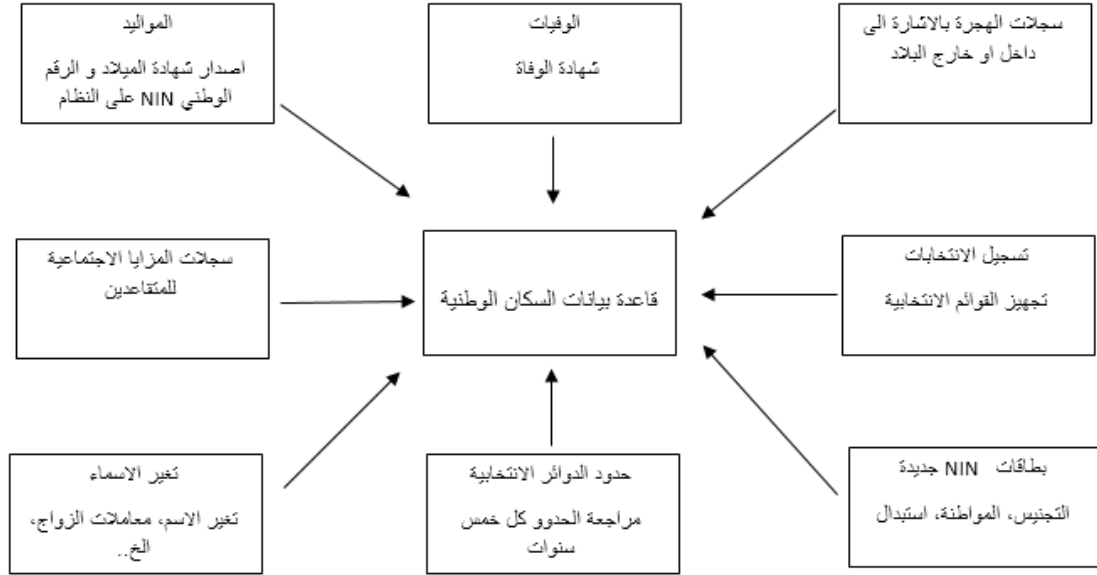
العربية السعودية و سلطنة عمان هم على قائمة الدول السنة في مجال الحوكمة الالكترونية في البلدان العربية ،  
الا ان نظام السجلات الحيوية في هذان البلدان غير مكتمل (سلطنة عمان) او ان نطاق التغطية غير معرف (السعودية).

تعتبر طرق العد التقليدية واحدة من اكبر العمليات التي يمكن للدولة القيام بها في اوقات السلم، و لكن اذا تم استبدال الطرق التقليدية بالسجلات الادارية يمكن ان ينظر اليه واحد من اعظم الانجازات الاحصائية . و مع ان معظم الدول العربية اجرت اخر تعداد باستخدام الطرق التقليدية الا انهم يدركون اهمية اسلوب التعداد القائم على السجلات الادارية كبديل عن الطرق التقليدية، اضافة الى اهميته في خفض تكاليف التعداد. على الرغم من ذلك فان معظم الدول (8/12) ترى ان تطبيقه بعيدا عن الواقع، في حين ان دولة واحدة ترى امكانية انجازة بعد خمس سنوات او اكثر.

على الرغم من ان معظم الدول كان لها سجلات سكانية ذات محددات وطنية، الا ان هذه السجلات لا زالت منفصلة الى حد ما و غير مرتبطة باي سجلات اخرى في كثير من الدول ، فقط في خمس بلدان كان نظام سجلات السكان مرتبط بنظام الهوية الوطنية. في كثير من البلدان يتم حصر استخدام سجلات السكان فقط لنشر احصاءات المواليد و الوفيات.

يمكن الاستفادة من التجارب المميزة في استخدام السجلات الادارية، حيث هنالك الكثير من الدروس التي يمكن استخلاصها من سيشيل Seychelles، -هي جزيرة واقعة في المحيط الهندي ليست بعيدة عن الدول العربية في جزر القمر- و ذلك للأسباب التالية: حيث ان سجلات المواليد في سيشيل مكتملة ( اكثر من 90% ) و سجلات الوفيات مكتملة بنسبة اكثر من 75% ، اضافة الى ان مؤشر الحوكمة الالكترونية لعام 2012 هو 0.5192 يضعها في ترتيب يلي دول الخليج مباشرة و لكن قبل الدول بقية العربية .  
تمتلك سيشيل سجل سكاني تم تطويره محليا حيث يتكامل مع الانظمة التالية: نظام الرقم الوطني (NIN)، انظمة المواليد و الوفيات ، نظام الهجرة، الاحوال المدنية، و انظمة المواطنة كما هو موضح في الشكل 6.

#### الشكل 6: هيكل السجل السكاني في سيشيل



المصدر: الامم المتحدة (1998)<sup>5</sup>

من بين الاستخدامات الأخرى للسجل السكاني في سيشيل، الحصول على تقديرات سكانية، تجميع سجلات الضمان الاجتماعي، تجميع السجل الانتخابي، إضافة إلى تطوير سجلات أخرى وذلك باستخدام رقم الهوية الوطنية كـ معرف رئيسي ( الامم المتحدة، 1998)، مما يتضح ان مثل هذا البلد قادر على إجراء تعداد معتمد على السجلات الإدارية بشكل كامل في غضون بضع سنوات.

## محددات الدراسة

لقد كانت هناك عدة محددات للدراسة، من أبرزها:

- 1- ان معدل استجابة الدول كان منخفض 54.5%، و بالتالي لا يعطي انعكاساً حقيقياً للوضع في الدول العربية
- 2- بعض الاستبيانات لم يتم تعبئتها بشكل كامل حيث تم ترك بعض الاسئلة من غير رد.

<sup>5</sup> United Nations (1998). Handbook on Civil Registration and Vital Statistics Systems: Computerization. United Nations, New York.

- 3- بعض بيانات الامم المتحدة كانت متناقضة، حيث كان لا بد من المطابقة بعد اخذ البيانات من مصادر اخرى.
- 4- الاحصاءات و النقاشات كانت في فترة مستقرة قبل بدء التغييرات السياسية في بعض الدول العربية. ان بعض الاستنتاجات يمكن تطبيقها على بعض الدول التي لم تتأثر انظمتها بالتغييرات السياسية الحاصلة.

### الخلاصة و التوصيات

من خلال ما تم استعراضه في الدراسة يتضح ان الدول العربية في مراحل مختلفة في استخدام السجلات الادارية لانتاج الاحصاءات، بالاضافة الى اختلافها في مستوى الحوكمة الالكترونية، حيث بعض الدول على مستوى عالي نسبيا في مجال الحوكمة الالكترونية الا ان لديهم مشاكل في انظمة السجلات الحيوية و بذلك تكون غير قادرة على اجراء تعداد يعتمد على السجلات الادارية بشكل كامل (RBC). وعلى النقيض فان دول اخرى على مستوى متوسط في مجال الحوكمة الالكترونية قادرة على تحقيق نظام سجلات حيوي كامل ، و هذا يدل اهمية الحوكمة الالكترونية و لكنها غير كافية لامتلاك احصاءات حيوية كاملة او اجراء تعداد معتمد على السجلات الادارية بشكل كامل (RBC).

اهم توصيات الدراسة:

- 1- هناك حاجة لعقد ورشة عمل عامة لتحسين جودة السجلات الادارية و تحويل السجلات الادارية الى سجلات الاحصائية و العمل على انشاء ربط ما بين السجلات.
- 2- عقد ورشات عمل للتتبع السريع لتغطية السجلات الحيوية في الدول ذات المستوى المنخفض في الحوكمة الالكترونية و التي لا تزال تعاني من مشاكل في تغطية الاحداث الحيوية.
- 3- بالنسبة للدول المتقدمة بالفعل في الحوكمة الالكترونية و لكن تعاني من مشاكل في اكمال تسجيل الاحداث الحيوية، هناك حاجة لتنظيم بعثة دراسية لدراسة الثغرات في انظمة الدول و العمل على حلها.
- 4- فيما يتعلق بالدول المتقدمة في مجال الحوكمة الالكترونية و لكم لم تجر حتى الان تعداد معتمد على السجلات الادارية (RBC) ، هناك حاجة لعقد ورشات عمل في البلدان العربية التي اجرت تعداد معتمد على السجلات الادارية (RBC) و ذلك لاتاحة الفرصة لتبادل الخبرات.

## ملحق 1: الشروط المرجعية للدراسة

**ARAB INSTITUTE**  
FOR TRAINING  
& RESEARCH IN STATISTICS



**المعهد العربي**  
**للتدريب والبحوث الإحصائية**

الدراسة  
المرجعية  
للدراسة

الشروط المرجعية لإعداد دراسة حول موضوع  
"السجلات الإدارية مصدر للبيانات الإحصائية"

### مدخل

تعتبر السجلات الإدارية مصادر مهمة لمعلومات متعددة ومتنوعة عن الخدمات التي تقدمها الأجهزة الحكومية ومؤسسات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية للمواطنين في كل مجتمعات العالم وعن الأحداث التي يشهدها المجتمع أيضاً كوفقات الزواج والطلاق والعنف والجرائم وحوادث المرور على سبيل المثال. وتتعدد المؤسسات الوطنية التي تعنى بهذه السجلات بتعدد المجالات التي تعود إليها هذه السجلات، بحيث نجد أن السجلات الإدارية تغطي المجالات الصحية والتعليمية والحيوية والأمنية والاجتماعية والأسرية والاقتصادية والتجارة الخارجية والهجرة والسفر والعمالة وخدمات الاتصالات والمياه والكهرباء وغيرها.

ومما لا شك فيه، إن المعلومات التي توفرها هذه السجلات ضرورية لإعلام الجمهور ومتخذي القرار ووضع السياسات والمخططين ورجال الأعمال والإعلاميين وغيرهم عن أوضاع المجتمع والتغيرات التي تشهدها هذه الأوضاع، مما يستدعي العناية بها من أجل تحسين درجة إكتمالها وجودة البيانات التي توفرها وفقاً للتوصيات والمعايير الدولية، وبالتالي تعزيز درجة الثقة بها وزيادة استخدامها في صنع القرار ورسم السياسات على المستوى الدولي والوطني والمحلي.

وعلى الرغم من أن لكل دولة عربية نظام إحصائي ومعلوماتي وطني خاص بها، والذي قد يختلف في خصائصه ومكوناته ودرجة تطوره من دولة إلى أخرى، فإن المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية يهدف في إطار تنفيذ برامجه عمله برسم سنة 2013 في دراسة واقع السجلات الإدارية العربية كمصدر لبيانات إحصائية قابلة للاستخدام اليومي بشكل عام وفي إطار إنجاز التعديلات والتسويات بشكل خاص.

### 1- أهداف الدراسة

نظراً لتثعب الموضوع بالنظر إلى تعدد المجالات التي تمسك بها سجلات إدارية وطنياً والتي تفاوتت لتخاريف بين الدول العربية من حيث تداول المعلومات المسجلة كماً ونوعاً واستخدام الآليات والأدوات لتنظيمها ومعالجتها وإنتاجها، تهدف الدراسة إلى تقديم وتوضيح ما يلي:

~2~

- أ. دور السجلات الإدارية في تطوير الأنظمة الإحصائية الرسمية وكيفية ربطها بقواعد البيانات المختلفة ذات الصلة لدى مختلف المؤسسات على النحو الذي يتوافق مع المعايير الدولية والممارسات العالمية المعتمدة؛
- ب. مدى استخدام هذه السجلات كمصدر مساعد أو بديل للمسوحات الإحصائية التي تكلف الدول مبالغ مالية هامة ولبناء سجل إحصائي على نحو علمي من الناحية الإحصائية وناحية الحوسبة الالكترونية.
- ج. ربط البيانات من لغة (Alphanumeric Data) بقواعد البيانات الجغرافية (Spatial Data) لتوفير سجلات إحصائية للمباني والمساكن والأسر والسكان والمنشآت... إلخ.

## 2. محاور الدراسة

بالنظر إلى الأهداف السالفة الذكر ينتظر أن تتطرق الدراسة إلى ما يلي:

- ✓ تحديد مفهوم السجل الإداري وطرق تنظيم منطقاته وسفحاته وفق المعايير الدولية؛
- ✓ تقديم السجل الإداري كمصدر بيانات إحصائية مكمل للتعدادات والمسوحات أو مساعد على إنجازها في مجالات يحددها الباحث مع ذكر تجارب دولية؛
- ✓ تقديم السجل الإداري كمصدر بيانات إحصائية بديل للتعدادات والمسوحات في مجالات يحددها الباحث مع ذكر تجارب دولية (الدول الاسكندنافية مثلاً)؛
- ✓ ذكر أمثلة لتجارب ناجحة في الوطن العربي؛
- ✓ توضيح دور التكنولوجيا الحديثة للمعلومات والاتصال كعامل أساسي لتطوير ودعم مكانة السجلات الإدارية في أي نظام إحصائي؛

## 3- النتائج المتوقعة

- أ. تقديم تقرير أولي عن محتويات الدراسة ومنهجها وهيكلها بعد عشرين يوماً من توقيع العقد؛
- ب. تقديم تقرير أكثر تفصيلاً حول المنهجيات المقترحة استخدامها لتحقيق الأهداف المحددة لإعداد الدراسة مع إرفاقه بالمراجع والتوصيات الدولية ذات الصلة بعد شهر واحد من الموافقة على التقرير الأولي؛
- ج. عرض الدراسة كاملة بعد التعديلات المحتملة قبل 2013/9/15؛
- د. إلقاء محاضرة حول الموضوع بحضور السادة رؤساء الأجهزة الإحصائية وخبراء آخرين خلال شهر نوفمبر 2013

## 4- شروط الترشح

- أ. التوفر على الأقل على شهادة الماجستير في الإحصاء؛
- ب. تجربة مهنية ذات صلة لا تقل عن خمس سنوات.



~3~

#### 5- شروط العمل

تعدد بموجب عقد (الاستعانة بخبرة) بين المعهد والباحث تفاصيل شروط العمل وطريقة الدفع، مع الإشارة إلى أن مدة العقد لا تتجاوز أربعة أشهر والبدل النقدي محدد في 2000 دولار أمريكي.

فعل الراغبين في الترشح لإنجاز هذه الدراسة أن يبعثوا طلبات ترشيحهم مرفوقة بسيراتهم الذاتية والوثائق الثبوتية لمؤهلاتهم على العناوين التالية: [diwan@aitrs.org](mailto:diwan@aitrs.org) و [directorgeneral@aitrs.org](mailto:directorgeneral@aitrs.org) . ويمكن الاطلاع على اختصاصات ومهام المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية بزيارة موقعه الإلكتروني [www.aitrs.org](http://www.aitrs.org)

المعهد العربي للتدريب

والبحوث الإحصائية

## ملحق 2: اسئلة الاستبيان

## المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية



بحث حول موضوع السجلات الإدارية كمصدر للبيانات الإحصائية في  
الدول العربية

1434/2013

شركة البرمجيات المتقدمة

**REALSOFT**  
ADVANCED APPLICATIONS

## السادة الجهاز المركزي للإحصاء المحترمون

يجري المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية (AITRS) بحثاً بهدف دراسة حالة 'السجلات الإدارية كمصدر للبيانات الإحصائية في الدول العربية.'، و يرجى الاجابة عن كافة الاسئلة الموجودة في هذا الاستبيان ، مما سيساعده على وضع برنامج تدريبي مناسب للدول العربية.

اسم الدولة: .....

اسم الجهاز الإحصائي: .....

المسؤول عن استيفاء البيانات: .....

رقم الهاتف: ..... فاكس: .....

البريد الإلكتروني: .....

1. أي من الوزارات التالية مسؤولة عن ادارة وتشغيل أنظمة السجل المدني؟

أ. وزارة الداخلية

ب. وزارة العدل

ج. وزارة التنمية

د. أخرى (حدد) .....

2. أي من المؤسسات التالية تعتبر مسؤولة عن نشر بيانات الاحصاءات الحيوية المتعلقة بالمواليد والوفيات؟

أ. الجهاز المركزي الإحصائي

ب. وزارة الصحة

ج. مكتب التسجيل المدني

د. أخرى (حدد) .....

3. أي من المؤسسات التالية تعتبر مسؤولة عن نشر بيانات الاحصاءات الحيوية المتعلقة بالزواج والطلاق؟

أ. الجهاز المركزي الإحصائي

ب. وزارة العدل و جهاز المحاكم

ج. مكتب التسجيل المدني

د. أخرى (حدد) .....

4. كيف تتم عملية تسجيل المواليد في الدولة؟

أ. يدوياً

ب. إلكترونياً

ج. مزيج ما بين اليدوي والالكتروني

د. أخرى (حدد) .....

5. كيف تتم عملية تسجيل الوفيات في الدولة؟

أ. يدوياً

ب. إلكترونياً

ج. مزيج ما بين اليدوي والإلكتروني

د. أخرى (حدد) .....

6. ما هي طريقة الحصول على البيانات اللازمة لنشر احصاءات المواليد؟

أ. نقل الكتروني

ب. تحميل البيانات من قاعدة بيانات المواليد

ج. ارسال نماذج سجلات المواليد إلى الجهة المعنية بنشر هذه البيانات

د. أخرى (حدد) .....

7. ما هي طريقة الحصول على البيانات لنشر احصاءات الوفيات؟

أ. نقل الكتروني

ب. تحميل البيانات من قاعدة بيانات الوفيات

ج. ارسال نماذج سجلات الوفيات إلى الجهة المعنية بنشر هذه البيانات

د. أخرى (حدد) .....

8. كيف يقيم جهازكم مدى اكتمال السجلات الحيوية في بلدك؟

السجل      ممتاز      جيد      جيد      مقبول      ضعيف  
جدا

- |                          |                          |                          |                          |                          |                   |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 1- سجلات المواليد |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 2- سجلات الوفيات  |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 3- سجلات الزواج   |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 4- سجلات الطلاق   |

9. أي من هذه المجالات تستخدم فيها السجلات الإدارية حالياً في بلدك (اختر الخيارات القابلة للتطبيق)

المجال	التغطية	الجودة	الاستخدام
1- المجال السكاني	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2- الأبنية	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3- المنشآت	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4- التوظيف	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5- الدراسة والتعليم	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6- التحصيل العلمي	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7- العمل	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8- الأراضي والعقارات	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9- المجال القضائي	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

10. أي من هذه السجلات عند وجودها تستخدم في نشر الاحصاءات الرسمية (بالموضوعات ذات الصلة)؟  
(اختر الخيارات المطبقة)

- 1- السجل السكاني<sup>6</sup>
- 2- سجلات الابنية
- 3- سجلات المنشآت
- 4- سجلات التوظيف
- 5- سجلات الدراسة والتعليم
- 6- سجلات التحصيل العلمي
- 7- سجلات العمل
- 8- سجلات الأراضي والعقارات
- 9- السجل القضائي
- 10- ليست ذات صلة

<sup>6</sup>السجل السكاني هو سجل حيوي للسكان ( وفي بعض الحالات للمقيمين الدائمين او الزائرين في الدولة) و يشتمل على بيانات شخصية و ديمغرافية عديدة أهمها: الاسم الكامل، رقم الهوية الشخصية، اسماء الوالدين، تاريخ الميلاد، الجنس، الحالة الاجتماعية، مكان الولادة، مكان الإقامة الحالي، و العنوان، و غيرها. و يعتبر الرقم الوطني أو رقم البطاقة المدنية من السمات الهامة للسجل السكاني حيث انه يتيح الربط مع السجلات الاخرى من اجل بناء السجلات الاحصائية المترابطة لادراجها في الاطار الاحصائي و استخدامها في مجالات عدة.

و قد يحتوي السجل السكاني على معلومات اضافية تختلف من بلد الى اخر. و ثمة سمة مميزة للسجل السكاني و هو انه سجل مترابط المتغيرات و متنوع الاستخدامات و يربط بين افراد الاسرة. و عادة ما يتم الاحتفاظ بالسجل السكاني كقاعدة بيانات ترابطية. مع ذلك من الممكن أن يكون السجل السكاني غير آلي. كما يمكن ان يكون السجل السكاني معروفا باسماء اخرى غير سجل السكان بحسب الدولة أو عندما يتعلق بالمواطنين فقط ، كأن يسمى على سبيل المثال سجل الاسرة.

و يعد نظام ارقام الهوية الوطنية خطوة اولى نحو بناء و تطوير السجل السكاني، ولكنه لوحده لا يمكن استخدامه كبديل عن السجل السكاني.



11. كيف يقيم جهازكم جودة السجلات المختلفة عند وجودها (من حيث امكانية الاستفادة منها)؟ (إذا كان السجل غير قابل للتطبيق، اترك السؤال من دون اجابة)

السجل	ممتاز	جيد جدا	جيد	مقبول	ضعيف
1- السجل السكاني	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2- سجلات الابنية	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3- سجلات المنشآت	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4- سجلات التوظيف	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5- سجلات الدراسة والتعليم	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6- سجلات التحصيل العلمي	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7- سجلات العمل	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8- سجلات الأراضي والعقارات	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9- السجل القضائي	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

12. إلى أي مدى يمكن لجهازكم استخدام التصنيفات الدولية (مثل تصنيف منظمة الصحة العالمية ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الامم المتحدة ومنظمة الامم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة ... الخ) في السجلات؟ (إذا كان السجل غير قابل للتطبيق، اترك السؤال من دون اجابة)

المجال نعم الى حد ما لا

- |                          |                          |                          |                      |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 1- المجال السكاني    |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 2- الابنية           |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 3- المنشآت           |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 4- التوظيف           |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 5- الدراسة والتعليم  |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 6- التحصيل العلمي    |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 7- العمل             |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 8- الأراضي والعقارات |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 9- المجال القضائي    |

13. هل هناك رقم معرف (رقم وطني) لربط هذه السجلات أو بعضها؟

- 1- رقم وطني للإفراد
- 2- رقم وطني للابنية
- 3- رقم وطني للمنشآت

14. هل تم اجراء دراسات او اختبارات لجودة اي من هذه السجلات؟

- أ. نعم
- ب. لا
- ج. لا يوجد صلة

15. بأي من هذه السجلات تم ربط سجلات السكان؟

- أ. سجلات الابنية
- ب. سجلات المنشآت

- ج. سجلات التوظيف
- د. سجلات الدراسة و التعليم
- هـ. سجلات التحصيل العلمي
- و. سجلات العمل
- ز. السجل القضائي
- ح. ليست ذات صلة

16. هل تم ربط نظام الهوية (الأحوال المدنية) بسجلات السكان ؟

- أ. نعم
- ب. لا

17. لأي من هذه الاستخدامات يتم الاستفادة من سجلات السكان (اختر جميع الخيارات القابلة للتطبيق)

- 1- نشر احصاءات المواليد الرسمية
- 2- نشر احصاءات الوفيات الرسمية
- 3- تقدير حجم السكان
- 4- ربطها مع السجلات الاخرى
- 5- لا شيء مما ذكر
- 6- أخرى

18. كيف تم اجراء اخر تعداد للسكان والمساكن؟

- أ. زيارة الاسر باستخدام الطريقة التقليدية الورقية
- ب. زيارة الاسر باستخدام الاجهزة الالكترونية (الاجهزة اللوحية، الاجهزة الكفية)
- ج. مزيج ما بين استخدام الإنترنت والاجهزة الالكترونية

- د. الاستعانة بالسجلات الإدارية جزئياً  
هـ. الاستعانة بالسجلات الإدارية كلياً  
و. أخرى (حدد).....

19. كم تطلب من الوقت للقيام بنشر نتائج التعداد من تاريخ انتهاء الأعمال الميدانية؟

- أ. أقل من سنة  
ب. من سنة الى أقل من سنتين  
ج. من سنتين الى أقل من اربعة سنوات  
د. أكثر من خمسة سنوات

20. ما مدى رضى جهازكم عما يلي:

لا	ألى حد ما	نعم	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	1- الفترة ما بين الانتهاء من الأعمال الميدانية و اعلان النتائج
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	2- عن التكلفة المالية التي تم انفاقها على مشروع التعداد

21. هل هناك اي توجه لخفض ميزانية او وقت التعداد؟

- أ. نعم  
ب. لا

22. هل تعتقدون ان تجميع البيانات باستخدام السجلات الادارية (كمساعد /بديل) يعتبر طريقة مناسبة لخفض التكلفة وتوفير الوقت في عملية التعداد؟

أ. نعم

ب. لا

بدون رأي

23. من وجهة نظركم، هل يمكن اعتبار استخدام السجلات الإدارية لخدمة التعداد السكاني، مناسباً للتطبيق في بلدك؟

أ. نعم

ب. لا

ج. بدون رأي

24. ما هي الفترة الزمنية المتوقعة للوصول للجهازية التي تؤهلكم لإجراء تعداد سكاني باستخدام السجلات الإدارية؟

أ. أقل من ثلاثة سنوات

ب. من ثلاثة سنوات لأقل من خمسة سنوات

ج. من خمس سنوات لأقل من عشر سنوات

د. أكثر من عشر سنوات

25. ما هي العقبات التي تواجهها لتطوير الاستقادة من السجلات الرسمية؟ (قم باختيار المناسب من التالي)

الأسباب	درجة السبب		
	مؤثر جداً	مؤثر	غير مؤثر
1- الوعي الإحصائي لدى الجمهور	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2- محدودية الموارد المالية المخصصة للتقنيات الحديثة	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

- |                          |                          |                          |  |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 3- جودة السجلات منخفضة نسبياً  |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 4- الافتقار للتعاون فيما بين الجهات المالكة/المنتجة للسجلات المختلفة         |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 5- الافتقار لوجود كوادر مدربة جيداً على استخدام السجلات في الاحصاءات الوطنية |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 6- عدم وجود طلب على هذا الاستخدام للسجلات                                    |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | 7- أخرى (حدد)  |