



Информационный  
бюллетень  
**МСБО**



[www.riob.org](http://www.riob.org)

Ноябрь 2020-н°28

Дорогие читатели,  
Вашему вниманию предлагается новый выпуск информационного бюллетеня МСБО в несколько измененном формате с разбивкой по тематикам, а не по континентам.

Цель – продолжить расширение и обогащение действий и аналитических работ, проводимых нашими членами и партнерами вокруг одной общей темы, лежащей в основе деятельности нашей Сети, а именно – интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом уровне.

Надеемся, что новый формат вам понравится. Приятного чтения!

Редакционный комитет

# СОДЕРЖАНИЕ

- 3 От редактора**
- 4 Основные факты о МСБО**
- 5 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО**
- 10 Новое председательство в МСБО**
- 12 МСБО на крупнейших мировых мероприятиях в сфере воды**
- 13 Обзор деятельности Сети**
  - Заседание Руководящего комитета по проекту АСБО-ПРООН/ГЭФ: пересмотр приоритетов АСБО
  - 7-я Генеральная ассамблея Африканской сети бассейновых организаций (АСБО)
  - Укрепление Африканской информационной системы по водным ресурсам (АИСВ)
  - Июнь – месяц воды в Квебеке
  - Обмен опытом в области решения водных проблем среди женщин
  - Развитие Водной платформы стран Южной и Северной Америки
  - Водная стратегия в рамках «Диалога 5+5» в Западном Средиземноморье (ВСЗС)
  - Назначение Мигеля Поло Себельяна новым Постоянным техническим секретарем МСБО
  - Международная конференция «Наука и инновационные технологии на службе водной безопасности»
  - 17-я Международная конференция «МСБО-ЕВРОПЫ» по реализации Европейских водных директив
  - Трансграничное водное сотрудничество – испытание на прочность
- 20 Руководство**
  - Глобальные водные конвенции ООН: помощь трансграничным бассейнам в укреплении руководства водными ресурсами
  - Празднование пятилетия с момента принятия принципов ОЭСР!
  - 13-е заседание Инициативы ОЭСР по руководству водными ресурсами (Париж, 9–10 января 2020 г.)
- 28 Финансирование**
  - Водохозяйственное управление Мартиники: франко-кубинское сотрудничество в области управления водными ресурсами
  - Бассейн реки Вьенна (Франция): на пути к территориальной организации общественных органов по планированию и управлению водными ресурсами (EPAGE)
  - Комитет по управлению озером Итаси – Мадагаскар
  - Бассейн реки Рио-Браво: вызовы и действия в 2020 г.
  - Улучшение управления водными ресурсами в Норвегии
  - Заполнение пробелов в водном цикле: инновационная практика оптимизации управления водными ресурсами (IN-WOP)
  - Участие молодежи в работе речных бассейновых советов: пример Центральной Азии
  - МСУВР – Комплексный подход к питьевому водоснабжению и санитарии в Ферганской долине
  - Управление водными ресурсами в Камбодже: на примере бассейна Стунг Сен
  - Соглашение по подземным водам Саисса (Марокко): согласованные и устойчивые инструменты социально-экономического развития
- 33 Знания**
  - Участники 1-го Глобального семинара по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах особо оценили опыт МБВР
  - GRDC обеспечивает данные по речному стоку в режиме онлайн
  - Усиление гидрологического мониторинга в бассейне Конго
  - Последние результаты по проекту «AfrAlliance»!
  - Ежегодник «Вода в Центральной Азии и мире»
- 41 Планирование**
  - Центрально-Азиатская экспертная платформа перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития
  - Бассейновый союз – в центре проблем управления подачей воды
  - Деятельность Водохозяйственного управления Рейна-Мёзы
  - Тренинговые курсы МБВР по управлению водой на уровне бассейнов
  - EMWIS: управление водой и обмен знаниями в Средиземноморском регионе
  - Региональный план действий ОДСА по управлению водой в бассейне Амазонки
  - Управление использованием знаний о водных ресурсах: проект сотрудничества по ИУВР в Эквадоре
  - На пути к 9-му Всемирному водному форуму (ВВФ) в Дакаре в 2022 г...
  - План по преодолению последствий исключительного маловодья в международном бассейне р. Мёз
  - Включение вопроса управления наносами в Европейские планы управления речными бассейнами
  - Сотрудничество между Бассейновой организацией Эбро и Национальным водохозяйственным управлением Перу
  - Национальная водная программа Copagua на 2020–2024 гг.
  - Реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами в Китае
  - Национальный план Швеции по пересмотру разрешений на ГЭС – крупнейшая ревизия управления реками в стране за 100 лет?
  - Водохозяйственное планирование в Буркина-Фасо
  - Европейская Водная рамочная директива – ориентир для стран, не входящих в состав ЕС
  - Новая модель управления речными бассейнами – ключевой вопрос на пути достижения ЦУР в Казахстане и Центральной Азии
- 48 Взгляд на МСБО...**
- 50 Вебинары МСБО**
- 52 Руководства МСБО**
- 54 Своими словами**
- 56 План мероприятий**

# От редактора



**Н**овый выпуск информационного бюллетеня МСБО является однозначно особенным, и не только из-за обновленного формата.

Он готовился в период беспрецедентных потрясений для наших стран и бассейнов – кризис здравоохранения, затем социально-экономический кризис, вызванные COVID-19, оказали прямое воздействие на бассейновые организации. Были затронуты, по крайней мере, два уровня: во-первых, из-за закрытия многочисленных границ, ограничений на поездки, ввода удаленного режима работы и повсеместного использования виртуальных встреч была нарушена повседневная деятельность. Более того, в долгосрочной перспективе кризис ставит под сомнение приоритеты и способы действий бассейновых организаций – как можно лучше интегрировать вопросы здравоохранения, как можно подчеркнуть необходимость соблюдения требований планирования инвестиций? Как можно постоянно укреплять диалог и сотрудничество, которые, по сути, являются ключевым фактором справедливого и эффективного совместного использования водных ресурсов?

В этих чрезвычайных обстоятельствах МСБО адаптируется – благодаря последовательности действий и мобилизации групп Постоянного технического секретариата, удалось сохранить связи, продолжить обмена и завершить проекты. Наша сеть подтвердила свою прочность и солидарность.

В ноябре 2019 г. во время весьма успешной Генеральной ассамблеи в Марракеше Королевство Марокко стало председателем МСБО на период 2019-2021 гг. Прочитать послание д-ра Амара, нового Президента сети, можно найти на стр. 10-11.

В середине сентября 360 участников из 76 стран зарегистрировались на первый трехязычный вебинар МСБО, посвященный преимуществам информационных систем по водным ресурсам. Это потрясающее свидетельство активности, гибкости, способности к нововведениям и готовности нашей сети играть активную роль в улучшении управления водными ресурсами, что так необходимо в этот период испытаний!

**Д-р Эрик Тардьё**  
*Генеральный секретарь*

# Основные факты о МСБО



## ГОД ОБРАЗОВАНИЯ

1994



## СТАТУС

Некоммерческая ассоциация по французскому законодательству



## ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

Поддерживать все инициативы в интересах организации интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на уровне национальных и трансграничных бассейнов рек, озер или водоносных горизонтов, чтобы обеспечить увязку экономического роста, социальной справедливости, охраны окружающей среды и водных ресурсов, а также участия гражданского общества.



## ОРГАНИЗАЦИЯ

Этой платформой для обмена знаниями и опытом руководят ее Президент и Бюро по связям, которое образуют Постоянный технический секретариат в лице Международного бюро по водным ресурсам (МБВР). Каждые три года проводится Всемирная Генеральная Ассамблея сети. С момента Генеральной Ассамблеи 2019 г., председательство в МСБО осуществляется Марокко до 2022 г.



## ДЕЙСТВИЯ

Обмен опытом, двустороннее техническое сотрудничество, организация мероприятий и партнерств (с ОЭСР по руководству водными ресурсами, с ЕЭК ООН по трансграничному сотрудничеству и адаптации к изменению климата). Предоставление экспертных услуг Постоянным техническим секретариатом в лице МБВР: техническая и институциональная поддержка, обучение, данные и информационные системы.



## СЕТЬ

192 организации-члена (бассейновые организации, государственные ведомства, в ведении которых находятся водные ресурсы, организации дву- и многостороннего сотрудничества) и постоянные наблюдатели из 88 стран.



## ВНЕДРЕНИЕ

7 региональных сетей для укрепления связей между организациями-членами из соседних стран, развития коллективных региональных работ МСБО, организации совместных работ, представляющих общий интерес.



# 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО

**30 сентября – 3 октября 2019 г. – Марракеш (Марокко)**

11-я Всемирная Генеральная Ассамблея (ВГА) МСБО была проведена совместно с «Марракешским международным саммитом по водной безопасности» в Марокко с участием министров водного хозяйства Армении, Буркина-Фасо, Финляндии, Ганы, Гвинеи, Греции, Кении, Мальты, Палестины и Румынии. Центральной темой было совместное и инновационное управление бассейнами.

На протяжении 4 дней представители различных ведомств и организаций (министры, руководители водохозяйственных агентств и бассейновых организаций, представители специализированных агентств ООН (ЕЖ ООН, ЮНЕСКО) и т.д.) проводили пленарные заседания, круглые столы и семинары по следующим темам:

- Интегрированное управление водными и энергетическими ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов
- Проблемы адаптации к изменению климата в речных бассейнах
- Обмен знаниями, инновациями и информацией в водном секторе
- Водная дипломатия, международное и трансграничное сотрудничество в интересах водной безопасности
- Финансирование водной безопасности
- Передача инновационных решений
- Приоритетное направление «Сотрудничество» в рамках подготовки к 9-му Всемирному водному форуму

## ВСЕМИРНАЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ МСБО В ЦИФРАХ



**400**  
УЧАСТНИКОВ



**1**

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ГЛАВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА КОРОЛЕВСТВА МАРОККО

Из  
**62** СТРАН



**70**  
БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



**1**

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ТЕМА** – СОВМЕСТНОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА БАССЕЙНОВОМ УРОВНЕ

**10**



**МИНИСТРОВ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА:**  
БУРКИНА-ФАСО, ФИНЛЯНДИЯ, ГАНА, ГВИНЕЯ, ГРЕЦИЯ, КЕНИЯ, МАЛЬТА, МАРОККО, ПАЛЕСТИНА И РУМУНИЯ



**5** ПЛЕНАРНЫХ СЕССИЙ

**1** ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ



© Riad TABIBEN / RIOB

**Церемония открытия:** выступления Главы правительства Королевства Марокко г-на Эль-Отмани, Министра инфраструктуры, транспорта, логистики и водного хозяйства Королевства Марокко д-ра Амара, Вице-президента механизма «ООН-Вода» г-на Унвера, Президента Всемирного водного совета г-на Фошена, представителя Председателя МСБО г-на Барриоса Ордоньеза (2016-2019 гг.).



© Riad TABIBEN / RIOB

**Церемония передачи председательства в МСБО от Мексики Марокко** от д-ра Барриоса Ордоньеза (2016-2019 гг.) д-ру Амара (2019-2022 гг.).



© Riad TABIBEN / RIOB

**Церемония закрытия:** г-н Тардье, Генеральный секретарь МСБО, поочередно предоставил слово г-ну Барриосу Ордоньезу, г-ну Сене, сопредседателю Международного подготовительного комитета 9-го Всемирного водного форума в Дакаре в 2021 г., г-ну Бенжеллуну, представителю председательствующей стороны в МСБО (2019-2022 гг.).



# 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО

30 сентября – 3 октября 2019 г. – Марракеш (Марокко)



## Марракешская декларация

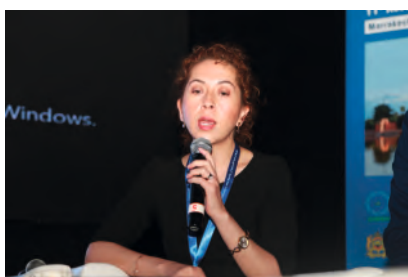
Как и во время каждой ВГА, организации-члены и постоянные наблюдатели МСБО подготовили Заключительную декларацию.

Собравшись вместе в Марракеше, они вновь подтвердили приверженность следующим четырем направлениям:

- Бассейн – это наиболее приемлемая единица для эффективного взаимодействия между политическим и техническим уровнем.
- Адаптация к климатическим и глобальным изменениям требует институциональной реформы, создания инфраструктуры и определенной финансовой поддержки.
- Водная дипломатия под руководством бассейновых организаций должна быть усилена, поскольку она является средством обеспечения водной безопасности, краеугольным камнем устойчивого развития.
- Знания о воде и всех связанных с ней инструментах должны быть расширены, чтобы обеспечить развитие и активный обмен навыками, от местного до глобального уровней.

Все рабочие документы, Заключительная декларация и фотографии ВГА доступны на сайте МСБО:

[www.riob.org](http://www.riob.org)



# 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО

**МСБО – 25 лет!**



«В соответствии с Венгерской инициативой, принятой в 2018 г. в ходе Конференции «МСБО-Европы» в Севилье, Секретариат пригласил бывших президентов МСБО принять участие в заседании, посвященном 25-летию сети. Так, в Марракеше присутствовали четыре президента МСБО, работавшие в период 1996–2010 гг.: Раймундо Жозе Гарридо (третий президент, Бразилия), Пьер Барил (пятый президент, Канада), Мадлен Жуйе де Грандмазон (шестой президент, Мартиника) и Ласло Котай из Венгрии (седьмой президент, Венгрия). Мы вспомнили и других президентов, которые отсутствовали: Эдуардо Местре (первый президент, Мексика), Арагонеса Белтрана (второй президент, Испания), Томаша Вальчикевича (четвертый президент, Польша) и Мохаммеда Салем ульд Мерзуга (восьмой президент, Мавритания).

В момент становления МСБО наиболее активно себя проявили Франция, Испания, Румыния, Польша, Бразилия и Мексика. Затем одна за другой стали создаваться региональные сети МСБО: Латиноамериканская сеть бассейновых организаций (ЛАСБО) в 1998 г.; Африканская сеть бассейновых организаций и Сеть бассейновых организаций Центрально и Восточной Европы (АСБО и СБОЦВЕ) в 2002 г.; «МСБО-ЕВРОПЫ» и СМСБО (Средиземноморская сеть бассейновых организаций) в 2003 г. Наконец, я хотел бы остановиться на участии Венгрии в МСБО. Венгрия была представлена на учредительном совещании в Экс-ле-Бен/Шамбери в 1994 г. Два года спустя Миклош Варга, Генеральный директор Национального управления водных ресурсов (НУВР), подписал в Морелии документ о присоединении к МСБО. Членство в МСБО обеспечило прочную основу для продвижения принципов, которые также будут использоваться в трансграничном водном сотрудничестве. А для Венгрии трансграничное сотрудничество чрезвычайно важно, учитывая Карпатский бассейн, территорию которого делят семь стран. Венгрия также внесла определенный вклад в создание «МСБО-ЕВРОПЫ». МСБО, в свою очередь, предоставляла хорошие возможности для налаживания двусторонних контактов с нашими французскими, испанскими, чешскими, румынскими и польскими партнерами. Информационный бюллетень Сети позволил нам продемонстрировать принципы управления водными ресурсами в Венгрии. Специальный выпуск бюллетеня Сети был также посвящен результатам председательства Венгрии в МСБО в 2007–2009 гг. После 2011 г. официальное участие Венгрии прекратилось, но сотрудничество с МСБО было очень полезным для водного сектора Венгрии, главным образом, в период 1994–2011 гг.»

**Кальман ПАП (Kalman RAPP)**

Бывший директор по международным связям Генеральной дирекции водного хозяйства – «OVF» (Венгрия)

Полный текст выступления Кальмана Паппа по случаю 25-летия МСБО доступен на сайте МСБО:

[www.riob.org](http://www.riob.org)

11-я ВГА предоставила возможность отпраздновать 25-летие МСБО в теплой и дружеской атмосфере. Мы поделились обнадеживающими результатами и реальными перспективами – чего мы достигли вместе!



© Riad TABIBEN / RIOB

# 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО

30 сентября – 3 октября 2019 г. – Марракеш (Марокко)

## Широкое освещение в СМИ

**LE SOMMET INTERNATIONAL SUR LA SÉCURITÉ HYDRIQUE, DU 1<sup>ER</sup> AU 3 OCTOBRE À MARRAKECH**  
«AtlasInfo», 27 сентября 2019 г.



**مراكش تحتضن القمة الدولية للأمن المائي**  
«KECH24», 27 сентября 2019 г.



**مراكش تحتضن القمة الدولية للأمن المائي**  
«Mamlaka Press», 27 сентября 2019 г.



**SÉCURITÉ HYDRIQUE : LA SITUATION EST ALARMANTE**  
«Les Eco», 27 сентября 2019 г.



**تحتضن القمة الدولية للأمن المائي**  
«Marrakech Alaan», 28 сентября 2019 г.



**LA SÉCURITÉ HYDRIQUE SE JOUE À MARRAKECH**  
«Le 360», 29 сентября 2019 г.



**LE MAROC ACCUEILLE LE SOMMET INTERNATIONAL SUR LA SÉCURITÉ HYDRIQUE DU 1<sup>ER</sup> AU 3 OCTOBRE 2019**  
«2M Maroc», 29 сентября 2019 г.



**STRESS HYDRIQUE: UNE MESSE INTERNATIONALE À MARRAKECH**  
«Perspectives Med», 30 сентября 2019 г.



**M. EL OTMANI MET EN AVANT L'EXPÉRIENCE DU MAROC EN MATIÈRE DE GESTION ET DE PRÉSERVATION DE L'EAU**  
«Map Ecology», 1 октября 2019 г.



**MEYENACE HYDRIQUE : LE MAROC DANS LE CLUB DES PAYS À RISQUE «ÉLEVÉ»**  
«La Nouvelle Tribune», 1 октября 2019 г.



**GESTION INTÉGRÉE DES RESSOURCES EN EAU : LE MAROC ET LA FINLANDE SIGNENT UN MÉMORANDUM D'ENTENTE**  
«2M Maroc», 2 октября 2019 г.



**تحضيراً للمنتدى العالمي للماء 2021**  
«Bayan Alyaoum», 2 октября 2019 г.



**COUP D'ENVOI DU SOMMET INTERNATIONAL À MARRAKECH**  
«Le Matin», 30 сентября 2019 г.



**SÉCURITÉ HYDRIQUE : LE MAROC ACCUEILLE UN SOMMET INTERNATIONAL**  
«Aujourd'hui le Maroc», 30 сентября 2019 г.



**LA SÉCURITÉ HYDRIQUE : LE COUP D'ENVOI DU SOMMET INTERNATIONAL DE MARRAKECH**  
«2M Maroc», 1 октября 2019 г.



**LE MAROC PORTÉ À LA PRÉSIDENTIE DU RÉSEAU INTERNATIONAL DES ORGANISMES DE BASSIN**  
«AtlasInfo», 1 октября 2019 г.





# 11-я Всемирная Генеральная Ассамблея МСБО

**30 сентября – 3 октября 2019 г. – Марракеш (Марокко)**

## Программа работ МСБО на 2019-2021 гг.

Во время учредительной сессии Всемирной Генеральной Ассамблеи организации-члены приняли масштабную трехлетнюю Программу работ, ориентированную на укрепление бассейнового управления на основе структурно целостных организаций с надлежащим руководством, навыками, знаниями и финансовыми механизмами, необходимыми для интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

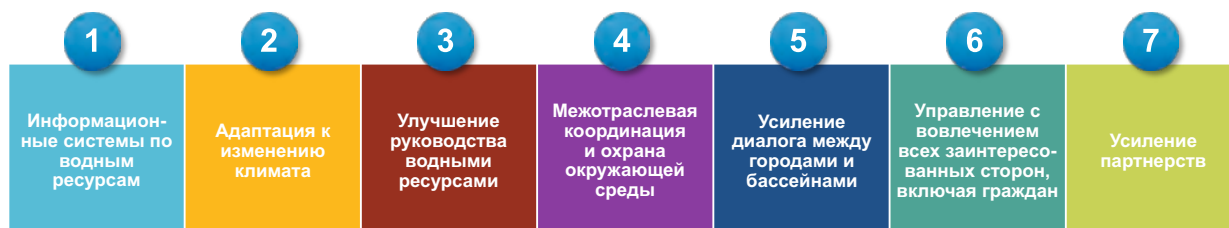


## Программа работ МСБО 2019-2021 гг.



**Обеспечение управления водными ресурсами на уровне бассейнов через структурно целостные бассейновые организации, обладающие необходимыми методами управления, навыками, знаниями и финансовыми механизмами для интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)**

### 7 приоритетов



[www.inbo-news.org](http://www.inbo-news.org)



## ВГА – этап на пути к 9-му Всемирному водному форуму (Дакар - 2022 г.)

Во время церемонии закрытия г-н Сене, председатель Международного подготовительного комитета 9-го Всемирного водного форума (ВВФ) выразил удовлетворение качеством обмена мнениями и результатами ВГА МСБО.

По его словам, это важный шаг в процессе подготовки столь грандиозного события, которое первоначально планировалось на 2021 г. в Дакаре и было перенесено в связи с пандемией на 2022 г.

«МСБО/МБВР и Организация по развитию бассейна реки Сенегал (OMVS) будут организовывать круглые столы по сотрудничеству и участию пользователей в ИУВР во время ВВФ. Таким образом, МСБО разными способами вовлечена в подготовку Форума. Она также является одной из ключевых фигур в поддержке OMVS, и уже подписано стратегическое партнерство с Сенегалом. Мы сохранили принципы, согласно которым OMVS получает техническую и научную поддержку со стороны МСБО/МБВР,

чтобы принять на себя обязательства и миссии, ожидаемые в рамках этого стратегического партнерства. МСБО/МБВР является для нас одним из основных участников в организации этого Форума в силу своего опыта и приверженности».



# Новое председательство в МСБО

## Проблемы и перспективы водного хозяйства Марокко



Марокко имеет преимущественно аридный и полупустынный климат и весьма ограниченные водные ресурсы с высокими колебаниями во времени и пространстве. По последним оценкам, потенциальные природные водные ресурсы страны оцениваются примерно в 22 млрд. м<sup>3</sup> в год, т.е. около 620 м<sup>3</sup> на душу населения в год.

Для решения этих природных ограничений и обеспечения водной безопасности несколько десятилетий назад в Марокко приняли стратегию управления водными ресурсами, предусматривающую комплексное, проактивное и децентрализованное управление и планирования этих ресурсов. Данная стратегия закреплена в Законе о воде 1995 г., а позже была подкреплена новым Законом о воде (36-15), который вводит новые положения, направленные на:

- усиление процесса планирования водопользования за счет расширения горизонта планирования с 20 до 30 лет и предоставление возможности бассейновым водохозяйственным управлениям (БВУ) реализовывать свои Генеральные схемы по комплексному освоению водных ресурсов (ГСКОВР) на местном уровне через Локальные планы управления водой;
- усиление нормативно-правовой и институциональной базы консультаций для обеспечения более широкого участия различных заинтересованных сторон, водопользователей и общин в планировании и управлении водными ресурсами на уровне бассейнов путем создания Речных бассейновых советов (РБС) и заключения соглашений о совместном управлении водными ресурсами и государственном водопользовании;
- усиление и налаживание порядка управления бедствиями, связанными с водными ресурсами, и санитарией, охраны водной среды и освоения нетрадиционных источников воды, в т.ч. пов-

торное использование сточных вод, опреснение морской воды и сбор дождевой воды.

Эта стратегия была реализована с помощью ряда масштабных программ, включая:

- Национальную программу строительства крупных плотин от 1966 г.;
- Программу коллективного питьевого водоснабжения (ПКПВ) сельских общин, принятую в 1995 г. с целью обеспечения всеобщего доступа к питьевой воде в сельских районах;
- Национальную программу повышения эффективности использования оросительной воды (НППЭИОВ) от 2002 г.;
- Национальный план в области санитарии и очистки сточных вод (НПСОСВ), принятый в 2006 г. с целью заполнения пробелов в этой сфере;
- Общий национальный план в области санитарии, очистки и повторного использования сточных вод, принятый в 2019 г. с целью оптимизации усилий различных операторов в сфере санитарии и повторного использования очищенных сточных вод.

# Новое председательство в МСБО

Благодаря этим программам, достигнут явный прогресс в обеспечении всеобщего доступа к питьевому водоснабжению и развитию ирригации и санитарии.

Однако сильная засуха в последние годы вкупе с увеличением водопотребления высветили уязвимость некоторых систем водоснабжения.

Для исправления сложившейся ситуации была подготовлена Национальная программа по питьевому водоснабжению и орошению на 2020–2027 гг. и представлена на рассмотрение Его Величества Короля Мохаммеда VI 13 января 2020 г. Эта программа, общей стоимостью 115,4 млрд. дирхамов (12,44 млрд. долл.), предусматривает инициативы по диверсификации источников водоснабжения, объединению водохозяйственных систем и повышению эффективности водопользования. Программа базируется на следующих пяти целях:

- развитие водоснабжения;
- управление спросом и рециркуляция воды;
- повышение водообеспеченности в сельской местности;
- повторное использование очищенных сточных вод;
- взаимодействие и повышение осведомленности.

Осуществление этой программы и других вышеупомянутых программ идет удовлетворительным образом, несмотря на ограничения, связанные с кризисом в области здравоохранения, поразившим все страны мира в этом году.

Так, продолжаются строительные работы, в частности, строительство 15 крупных плотин, развитие объектов питьевого водоснабжения и ввод в эксплуатацию установки по опреснению морской воды в Большом Агадире на юге Марокко, что обеспечит как безопасность питьевого водоснабжения, так и подачу воды для орошения. Также запущены новые проекты, в том числе два проекта по объединению гидротехнических систем и строительству пяти крупных плотин.

На стадии рассмотрения находятся другие проекты, например, опреснительная установка для обеспечения питьевой водой Большой Касабланки.



Что касается перспектив на будущее и для обеспечения устойчивого водоснабжения в стране в отдалённом будущем, то подготовлен Национальный водохозяйственный план (НВХП) на 2020–2050 гг., представленный Межведомственной водохозяйственной комиссии.

Этот проект, который послужит основой для национальной водной политики в течение следующих 30 лет, устанавливает три стратегических направления:

- Продолжение усиленного развития водоснабжения путем строительства плотин и объединения различных водохозяйственных систем, освоения нетрадиционных источников водоснабжения, в частности, опреснения морской воды и повторного использования очищенных сточных вод;
- Управление спросом на воду с целью экономии воды и более эффективного использования привлекаемых водных ресурсов;
- Охрана водных ресурсов и экосистем и улучшение управления экстремальными погодными явлениями.

В то же время, Министерство инфраструктуры, транспорта, логистики и водного хозяйства в сотрудничестве с заинтересованными сторонами приступило к обновлению ГСКОВР на базе основных направлений НВХП и начало процесс создания РБС в 10 водных бассейнах Королевства.

Таким образом, Марокко удалось преодолеть периоды засухи благодаря этой активной и масштабной политике, которая будет продолжать обновляться и усиливаться для решения проблем, связанных с неравномерным и нестабильным водоснабжением и изменением климата.

**Д-р Абделькадер АМАРА (Dr. Abdelkader AMARA)**  
Министр инфраструктуры, транспорта, логистики и водного хозяйства Королевства Марокко

# МСБО на крупнейших мировых мероприятиях в сфере воды



## Стартовое заседание 9-го Всемирного водного форума

📅 20-21 июня 2019 г.

📍 Диямниадо (Сенегал)



## KIWW 2019

Международная неделя воды в Корее

📅 4-7 сентября 2019 г.

📍 Тэгу (Корея)



## Глобальный семинар ЕЭК ООН

Глобальный семинар по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах

📅 4-5 декабря 2019 г.

📍 Женева (Швейцария)



## COP 25

📅 2-14 декабря 2019 г.

📍 Мадрид (Испания)



## Симпозиум ЮНЕСКО-МГП

Засуха, маловодье и дефицит воды

📅 11-13 декабря 2019 г.

📍 Париж (Франция)



## Неделя воды в Каире

📅 20-24 октября 2019 г.

📍 Каир (Египет)

# Обзор деятельности Сети



## Заседание Руководящего комитета по проекту АСБО-ПРООН/ГЭФ: пересмотр приоритетов АСБО

В условиях пандемии COVID-19 первое в истории АСБО виртуальное совещание, состоявшееся 26-27 августа 2020 г., позволило участникам обсудить среднесрочную оценку проекта и его достижения (активизация деятельности Сети, создание веб-сайта, участие в различных международных совещаниях, запуск платформы по обмену и управлению знаниями в партнерстве с ЮНЕСКО и МБВР и т.д.).

Постоянный технический секретарь АСБО г-н Семега подчеркнул преимущества этого «программного подхода» и привлечение финансовых ресурсов в рамках портфеля проектов. Он призвал членов АСБО объединить свои усилия, чтобы обеспечить успех Всемирного водного форума в

Дакаре, который позволит продемонстрировать профессионализм Сети.

Председатель АСБО настаивала на необходимости «поддерживать взаимодействие» между членами АСБО и «общей приверженности» для дальнейшего развития Сети. Это позволит более активно участвовать в работе всей Сети, которая сталкивается с теми же проблемами с позиции управления и теми же трудностями в плане привлечения ресурсов.

Члены Руководящего комитета единодушно одобрили запрос на продление проекта на 12 месяцев (до декабря

2021 г.), рекомендации, составленные по результатам среднесрочной оценки, программу работ на предстоящий год, включая предложение по Плану действий на 2020-2024 гг. (вторая фаза Стратегии на 2015-2024 гг.).

**Пане Ндиуга НДИАЙЕ (Pape Ndiouga NDIAYE)**  
Специалист по связям, АСБО-ПРООН/ГЭФ



## 7-я Генеральная ассамблея Африканской сети бассейновых организаций (АСБО), 2-5 июля 2019 г., Тунис, Тунисская республика



Участники ГА АСБО, 1-5 июля, Тунис



70 представителей из 25 стран приняли участие в мероприятии, организованном Секретариатом МСБО при технической поддержке SSO и финансировании со стороны ПРООН и ГЭФ. Участники были ознакомлены с текущим проектом, направленным на усиление деятельности АСБО, а также с инициативами, осуществляемыми партнерами по Сети.

Генеральный секретарь МСБО Эрик Тардьё призвал участников сосредоточить усилия на Программе работ, выполняемой Сетью и ее партнерами (включая ЕЖ ООН, ОЭСР и МВА), особенно в части управления данными и информацией, разработки проектов по воде и климату и партнерств между городами и их бассейнами.

Три технические сессии были посвящены вопросам управления подземными водами, адаптации к изменению климата и финансированию бассейновых организаций. МСБО проводила вторую сессию и представила проект «AfriAlliance», направленный на обмен инновациями с целью повышения возможностей континента для адаптации. Кроме того, на третьей сессии представитель МСБО выступил в качестве докладчика, представив механизмы устойчивого финансирования трансграничных бассейновых организаций.

В рабочих группах обсуждались вопросы пересмотра Устава Сети, дорожной карты реализации Плана действий АСБО на 2020-2024 гг. и варианты финансирования Секретариата сети, функции которого выполняет OMVS.

В ходе учредительной сессии Генеральной Ассамблеи участники единодушно проголосовали за возобновление полномочий следующих организаций в рамках АСБО: CICOS (во главе с Генеральным секретарем Джудит Эно), NBI (во главе с Зам. председателя Сейфельдином Хамад Абдаллой) и OMVS (во главе с Верховным комиссаром Хамед Диане Семега).



# Обзор деятельности Сети



## Укрепление Африканской информационной системы по водным ресурсам (АИСВ)

Один из способов общения и обмена знаниями между членами АСБС – это Африканская информационная система по водным ресурсам (АИСВР) <http://www.sadieau.org>. Данный совместный информационный портал, основанный на добровольном участии, позволяет его членам обмениваться через Интернет различными типами документов, такими как отчеты, справочные материалы, научные работы, исследования и брошюры по поверхностным водам континента.

Меморандумы о взаимопонимании подписаны между ОМВС и МБВР относительно финансирования ПРООН и между ЮНЕСКО и МБВР по обновлению дизайна веб-сайта АИСВ. В рамках проекта на веб-сайт будет добавлен раздел «Другие источники знаний», который будет давать информацию по поверхностным и подземным водам континента, а также климату (карты, компьютерная графика, видео и т.д.).

Данный проект обеспечит жизнеспособность и наглядность платформы за счет создания систем, которые синхронизируют собираемую информацию с информационными системами других партнеров, включая Информационную систему ЮНЕСКО-МГП по водным ресурсам.



## Июнь – месяц воды в Квебеке



С 2017 г., когда в Квебеке был принят Закон о воде, июнь посвящен воде. Бесспорно, Квебек занимает привилегированное положение, учитывая его обеспеченность водными ресурсами. Так почему воде там отводится такое почетное место?

Квебек располагает 3% мировых запасов пресной воды, и поскольку вода присутствует во всех аспектах жизнедеятельности, есть склонность недооценивать важность ее сбережения. Однако жители Квебека являются крупнейшими потребителями воды в Канаде (530 л воды на одного жителя в сутки). При этом для части населения Квебека, например, коренных общин, доступ к водоснабжению остается проблематичным. Более того, деятельность человека ухудшает качество этого важнейшего ресурса, который является уязвимым и ограниченным.

Поэтому месяц воды направлен на то, чтобы люди перестали оценивать этот ресурс слишком низко и чтобы они осознали, что мы несем индивидуальную и коллективную ответственность за сбережение воды посредством более эффективного управления и устойчивого поведения. Бассейновые организации Квебека объединены в Сеть речных бассейновых организаций Квебека (СРБОК) и играют определенную роль в этом процессе – они были специально уполномочены правительством Квебека на проведение месяца воды.

В этом году, третий по счету месяц воды был, по большей части, виртуальным и, безусловно, стал очень популярным: 300 тыс. чел. приняли участие в более чем 110 мероприятиях, организованных благодаря мобилизации около сотни бассейновых организаций и партнеров (очистка, местные кампании по повышению осведомленности о воздействии отходов, смываемых в туалеты, фото- и видео конкурсы, конференции, пропаганда широкого доступа к водоснабжению и т.д.).



Элоиза Фернандес (Heloise Fernandez),  
[heloise@robvq.qc.ca](mailto:heloise@robvq.qc.ca)

Дополнительная информация:

[moisdeleau.org](http://moisdeleau.org)

# Обзор деятельности Сети



## Обмен опытом в области решения водных проблем среди женщин

На 8-м Всемирном водном форуме (март 2018 г., Бразилия) Бразильская сеть бассейновых организаций (REBOV) организовала Гражданский форум для информирования различных заинтересованных сторон общества, вовлеченных в совместное управление водными ресурсами, с акцентом на важности участия женщин в этом процессе.

В свой 20-летний юбилей в Международный женский день 2019 г. REBOV представила платформу REBOV MULHER (что переводится как «Женщины в REBOV»). В сотрудничестве с большим числом женщин, борющихся за сохранение водных ресурсов, платформа демонстрирует опыт и информацию, отражающие важную роль женщин в процессах управления и руководства водными ресурсами в Бразилии и во всем мире с помощью конкретных примеров передовой практики и методов.

Таким образом, REBOV открывает пространство для демонстрации силы и лидерства женщин в процессе заботы о наших водных ресурсах.



[www.rebob.org.br/rebobmulher](http://www.rebob.org.br/rebobmulher)



## Развитие Водной платформы стран Южной и Северной Америки



Первые обсуждения были организованы вокруг двух пунктов повестки дня стран Южной и Северной Америки и Карибского бассейна: «Водная безопасность, технологии, инновации» и «Сотрудничество в области водных ресурсов». В завершение участники обсудили важность создания платформы, способной объединить организации со всех регионов Южной и Северной Америки в духе сотрудничества.

В ходе обмена мнениями Постоянный технический секретарь ЛАСБО Луперсио Жирольдо Антонио отметил, что Водная платформа стран Южной и Северной Америки будет способствовать интеграции информации в поддержку реализации государственных стратегий и политики устойчивого управления водными ресурсами в участвующих странах, сотрудничеству в поиске решений противоречий, возникающих при разработке проектов и программ по сбережению водных ресурсов.

Луперсио Жирольдо Антонио  
(Lupercio Ziroldo Antonio),  
[englupercio@uol.com.br](mailto:englupercio@uol.com.br)

В ноябре 2019 г. Латиноамериканская сеть бассейновых организаций (ЛАСБО) в сотрудничестве с Национальным водохозяйственным управлением Бразилии (ANA), различными бразильскими и международными организациями создала Водную платформу стран Южной и Северной Америки. Платформа, представленная в ходе мероприятия Бразильской ассоциации водных ресурсов (ABRHidro) в Фос-де-Игуасу, нацелена на достижение кон-

сенсуса в отношении путей решения возникающих проблем и оказание содействия в формулировании государственной политики по интегрированному управлению и рациональному использованию водных ресурсов. Платформа объединяет различные организации, бассейновые управления, правительственные учреждения, частный сектор, научное сообщество и пользователей.



# Обзор деятельности Сети



## Водная стратегия в рамках «Диалога 5+5» в Западном Средиземноморье (ВСЗС)



Постоянный технический секретариат Средиземноморской сети бассейновых организаций (СМСБО) оказал поддержку Водной конфедерации Хукара в проведении 18-19 сентября 2019 г. в Валенсии 8-й сессии Технической рабочей группы (ТРГ) по Водной стратегии «Диалога 5+5» в Западном Средиземноморье (ВСЗС).

Во время встречи под председательством Испании участники «Диалога 5+5» обсудили реализацию Стратегии и Плана действий, а также новые шаги на 2019-2020 гг. Участники согласились с необходимостью продолжения поиска финансирования для реализации проектов в рамках Плана действий и взаимодействия со Средиземноморским союзом (УрМ, сокращенно на испанском языке) и другими международными организациями (GIZ, AECID, SINEAM).

Одно из заседаний было посвящено рассмотрению хода достижения ЦУР в странах-членах; Институт водных ресурсов Средиземноморского бассейна (IME)

также представил многочисленные связи ЦУР с приоритетами и проектами, предложенными в Стратегии «Диалога 5+5».

Участники отметили вклад SINEAM-IAMZ (Средиземноморского агрономического института Сарагосы) и участие Технической группы в подготовке программы магистратуры по устойчивому управлению и руководству водными ресурсами (включая содержание курса, выбор трех стипендиатов из Марокко, Алжира и Туниса, которые будут обучаться в магистратуре по данному направлению, а также подбор преподавателей). Программа магистратуры направлена на обеспечение потребностей в обучении и повышении квалификации в странах «Диалога 5+5», что необходимо для полноценной разработки проектов, предложенных в Плана действий.

<https://remoc.org/wswm/>  
[www.mastergestionagua.es](http://www.mastergestionagua.es)



حوار غرب المتوسط  
Dialogue de la Méditerranée Occidentale  
Western Mediterranean Dialogue



## Назначение Мигеля Поло Себелльяна новым Постоянным техническим секретарем СМСБО



В соответствии с Уставом СМСБО, 24 февраля 2020 г. председатель Водной конфедерации Хукара назначил Мигеля Поло Себелльяна новым Постоянным техническим секретарем Сети.

Мигель Поло в настоящее время является уполномоченным по водному хозяйству при Водной конфедерации Хукара, занимая различные посты в Конфедерации с 2004 г. Мигель Поло хорошо знаком с СМСБО и ее деятельностью и заявил о своей полной приверженности миссии Сети, подчеркнув свою «полную готовность продолжать выполнение задач СМСБО, активизируя новые инициативы и мероприятия, связанные с продвижением и внедрением интегрированного управления водными ресурсами в Средиземноморье».

Его назначение последовало за назначением его предшественника, Теодоро Эстрела, Генеральным директором по водным ресурсам при Министерстве экологических преобразований и демографических проблем Испании.



# Обзор деятельности Сети

## Международная конференция «Наука и инновационные технологии на службе водной безопасности»



Данное мероприятие было организовано 23–24 сентября 2019 г. в Екатеринбурге Сетью водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА) при поддержке РосНИИВХ, организатора симпозиума «Чистая вода России». В конференции приняли участие 40 представителей Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Франции, Финляндии, Колумбии и Нидерландов.

### Основные направления Конференции:

- Водная безопасность трансграничных водных объектов в условиях нарастающего дефицита водных ресурсов;
- Стратегия развития водохозяйственной отрасли на основе инновационного процесса;
- Новые инновационные подходы/идеи по эффективному и рациональному управлению водными ресурсами;
- Роль науки и образования в формировании экологически безопасной среды и инновационном развитии водохозяйственной отрасли.

### По итогам Конференции были сформулированы следующие рекомендации:

- Повысить роль науки, исследований и образования в разработке инновационных подходов и новых технологических решений в целях устранения существую-

щих проблем водной безопасности трансграничных водных объектов, в том числе путем объединения региональных ресурсов, совершенствования государственных образовательных стандартов учебных программ, оптимизации соотношения лекционных, практических и лабораторных часов, создания достаточных условий для проведения научно-исследовательских работ магистров и аспирантов, организации целевых оценок потребностей в обучении и рабочих местах в водном секторе, обеспечения участия работодателей в разработке и реализации государственной образовательной политики, разработки и реализации программ организации стажировки преподавателей, разработки инвестиционных проектов в области водохозяйственного комплекса с учетом образовательных аспектов для повышения потенциала молодых кадров.

- Повысить эффективность руководства и нормативно-правовых актов посредством разработки долгосрочной стратегии развития водохозяйственной отрасли, внедрения ИУВР и межотраслевого подхода, разработки инструментов для поддержки принятия решений (интегрированные информационные системы на основе ГИС, инструментов дистанционного зондирования, баз данных и баз знаний), создания трансграничных организаций или поддержки существующих, регулярного обновления планов управления речными бассейнами и обмена опытом.
- Акцентировать внимание на формировании экологически безопасной среды.

- Учитывая существующие проблемы, связанные с водной безопасностью (влияние изменения климата, демографическое давление и т.п.), возобновить дискуссию о необходимости и целесообразности применения на долгосрочную перспективу (2030–2050 гг.) имеющегося опыта Китая по межбассейновой переброске стока «юг-север» и возобновить научную проработку вопроса о переброске части стока сибирских рек в Центральную Азию.
- С удовлетворением отметить эффективную и плодотворную работу СВО ВЕКЦА в течение более 10 лет при поддержке со стороны Европейской Экономической Комиссии ООН, Правительства России, Научно-информационного центра МКВК и МСБО. Сеть способствовала поддержанию взаимопонимания между специалистами различных отраслей и стран региона.

Следующая Конференция Сети «Опыт развития трансграничного сотрудничества в странах ВЕКЦА» – будет проведена в 2020 г. в Таджикистане.

Искандер БЕГЛОВ  
Секретариат СВО ВЕКЦА

[www.eecca-water.net](http://www.eecca-water.net)

# Обзор деятельности Сети

## 17-я Международная конференция «МСБО-Европы» по реализации Европейских водных директив



Групповая сессия в формате вопросов-ответов во время семинара «МСБО-Европы» по природным решениям

По приглашению властей Финляндии (Министерства окружающей среды, Министерства сельского и лесного хозяйства, Фонда озера Весиярви, администрации города Лаhti, Финского института окружающей среды и Центра экономического развития, транспорта и окружающей среды (ELY-KESKUS) Юго-Восточной Финляндии), на 17-й Международной конференции «МСБО-Европы» в Лаhti собралось 142 делегата из 30 стран, представляющих водохозяйственные управления и организации, связанные с реализацией Водной рамочной директивы (ВРД) и ее «дочерних директив», страны-члены и кандидаты в члены Европейского Союза, страны, граничащие с Восточной Европой, Балканы, Кавказ, Центральную Азию и Средиземноморский бассейн.

Программа конференции включала семинар по интеграции природных решений в Программы мер ВРД по восстановлению бассейнов (руководство, выполнение,

оценка) и тематические сессии, на которых были представлены пять основных проблем и соответствующие решения:

- «Качество воды» (экологическое состояние и проблема загрязнения микропластиком)
- «Сельское хозяйство и изменение климата» (проблемы агроэкологии, площадных источников загрязнения и водообеспеченности)
- «Оценка ВРД» (проведение практической оценки реализации ВРД: некоторые возможные исключения и принцип «one out, all out», согласно которому, если один показатель будет неудовлетворительным, то общий статус автоматически считается неудовлетворительным)
- «Взаимодействие моря и бассейна реки» (комплексное управление бассейнами и прибрежными водами: обеспечение большей увязки)

- «Международное и трансграничное сотрудничество».

На заседании Бюро по связям Генеральный секретариат МСБО представил Программу работы сети на 2019-2021 гг.

По итогам работы «МСБО-Европы», Тимо Йокелайнен (директор Центра экономического развития, транспорта и окружающей среды (ELY-KESKUS) Лапландии, председатель Финско-шведской комиссии по трансграничным рекам и Финско-норвежской комиссии по трансграничным водам) избран председателем «МСБО-Европы» на 2019-2021 гг. и принята Декларация Лаhti, в которой резюмируются анализ и рекомендации членов МСБО по обсужденным темам.

*Все презентации и фотографии мероприятия доступны на сайте МСБО:*

[www.inbo-news.org/fr/agenda/euro-riob-2019](http://www.inbo-news.org/fr/agenda/euro-riob-2019)

# Обзор деятельности Сети

## Трансграничное водное сотрудничество – испытание на прочность



Пограничная река между Финляндией и Швецией, где сливаются реки Торнио и Муонио

У меня, как у Председателя «МСБО-Европы» с июня 2019 г., появилась уникальная возможность рассмотреть трансграничное водное сотрудничество с более широкой перспективой.

Я живу в Лапландии, самой северной части Финляндии: это малонаселенная территория (180 тыс. чел.), занимающая площадь 100 тыс. км<sup>2</sup>, с девственной природой и чистой водой. Мы работаем над вопросами трансграничных вод с тремя соседними странами: Норвегией, Россией и Швецией. Сотрудничество со Швецией и Финляндией, в основном, касается решения проблем качества воды и, прежде всего, регулирования промысла лосося. Трансграничные бассейны рек Торне и Тено (разделяемые соответственно со Швецией и Норвегией) очень важны для нереста дикого балтийского и атлантического лосося. Финско-российское водное сотрудничество сосредоточено на регулировании стока.

Финляндия известна своей долгой и успешной историей трансграничного водного сотрудничества. Самое старое из наших соглашений было заключено в 1959 г. (Соглашение между Финляндией, Норвегией и Россией о регулировании режима стока озера Инари). Одним из первых соглашений, в котором согласовано общее использование, управление и охрана водных ресурсов, является финско-российское соглашение об использовании трансграничных водотоков (1964 г.). Финско-шведское и финско-норвежское соглашения действуют соответственно с 1971 и 1981 гг.

Я являюсь председателем и членом четырех органов, созданных в рамках этих соглашений. В практическом плане сотрудничество со всеми нашими соседями носит конструктивный характер. Однако сотрудничество между странами не всегда бывает простым. Что касается трансграничной деятельности, понятно, что мнения часто расходятся. При этом проблемы, с

которыми мы сталкиваемся в области водного сотрудничества здесь, на севере, кажутся довольно незначительными по сравнению с проблемами более густонаселенных районов, страдающих, например, от дефицита или загрязнения воды.

В качестве Председателя «МСБО-Европы» я также ознакомился с практикой трансграничного водного сотрудничества на других континентах, где условия сильно отличаются от Финляндии в плане природной среды и численности населения. Однако, несмотря на многие региональные различия, я заметил, что в мире водное сотрудничество также имеет много общего. Это дает нам возможность и должно побуждать нас обмениваться информацией и передовой практикой.

Трансграничные воды – это общие ресурсы, поэтому о них нельзя заботиться в одиночку. Для совместной работы требуется доверие, а доверие – это результат длительного сотрудничества, где все стороны по-настоящему ценятся. В этом смысле трансграничное водное сотрудничество – это настоящее испытание на прочность.

В финской Лапландии трансграничное водное сотрудничество основано на участии местного населения. Я твердо верю, что вовлечение местного населения в трансграничное водное сотрудничество принесет свои плоды в долгосрочной перспективе. Это средство обеспечить воздействие для принятия приемлемых мер, а также преобразования соглашений в конкретные действия, не наносящие вреда окружающей среде.

**Тимо ЙОКЕЛАЙНЕН (Timo JOKELAINEN)**  
Председатель «МСБО-Европы» (2019–2021 гг.)



*«В соответствии с соглашением, подписанным в 2010 г. между Финляндией и Швецией по бассейну реки Торне, создана Постоянная комиссия и ее Секретариат. Она поддерживает сотрудничество в сфере управления водными и рыбными ресурсами и обеспечивает равные возможности в использовании ресурсов бассейна. Я твердо убежден, что долгосрочное и территориально ориентированное сотрудничество в трансграничных водных бассейнах приведет к существенным улучшениям в управлении водными ресурсами». Тимо Йокелайнен, докладчик семинара ЕЭК ООН по соглашениям о трансграничном сотрудничестве (28 июля 2020 г.).*

Г-н Йокелайнен является директором Центра экономического развития, транспорта и окружающей среды («ELY-KESKUS») Лапландии, а также председателем Финско-шведской комиссии по трансграничным рекам и Финско-норвежской комиссии по трансграничным водам.

Для достижения целей в области устойчивого развития, сохранения биоразнообразия (целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти, и всеобъемлющая рамочная программа на период после 2020 г.) и адаптации к изменению климата с перспективы водных ресурсов мы должны внедрять технические решения – и такие решения есть. Прежде всего, важно улучшить руководство водными ресурсами. Это означает усиление конструктивного диалога и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

При этом управление на уровне бассейнов зачастую лежит в основе решения проблем, связанных с руководством.

Каким образом можно внедрить интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)? Как разрушить барьеры и обеспечить большую увязку между тесно переплетенными государственными стратегиями в области воды, здравоохранения, окружающей среды, сельского хозяйства, энергетики, планирования землепользования и регионального экономического развития?

Как можно обеспечить совместное управление поверхностными и подземными водами?

Как можно сопоставить пользу от планируемых крупных гидротехнических сооружений с их негативным воздействием?

Какие правовые и институциональные основы мы должны создать, и какую степень децентрализации мы можем дать местным органам власти?

Какие методы совместного управления бассейнами необходимо внедрять, чтобы участие различных заинтересованных сторон было не только принципом, который нужно защищать (увязка различных видов водопользования), но и определяющим фактором эффективности и результативности государственной политики (обнаружение общих проблем и принятие рассматриваемых мер)?

На эти вопросы не существует единого всеобъемлющего ответа, актуального для всего мира. Культурное, политическое, экономическое и социальное разнообразие наших водосборных бассейнов огромно. Следовательно, нам необходимо разрабатывать решения, адаптированные к этим различным условиям. В этом нам может помочь обмен опытом и лучшими практиками по всему миру.

Имеются международные процессы ОЭСР, определяющие принципы и индикаторы руководства, а также международные процессы ЕЭК ООН, укрепляющие трансграничное сотрудничество, от Мексики до Норвегии, включая Узбекистан, Камбоджу и Францию – давайте отправимся в исследовательское путешествие в поиске инициатив, которые помогут оживить управление бассейнами!

# Руководство

## Глобальные водные конвенции ООН: помощь трансграничным бассейнам в укреплении руководства водными ресурсами

Глобальные водные конвенции ООН (Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., также известная как Водная Конвенция, и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков или Конвенция о водотоках) — это мощные инструменты поддержки и продвижения трансграничного водного сотрудничества и руководства, а также ускорения прогресса в достижении ЦУР. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш призывает страны присоединиться и следовать этим конвенциям. Они обеспечивают руководящие принципы управления трансграничными водами в случае отсутствия соглашений на бассейновом уровне и могут поддержать страны в переговорах по новым или пересмотру существующих соглашений о сотрудничестве. Предлагаемая институциональную основу, вод-

ные конвенции также помогают странам в выполнении бассейновых соглашений для решения растущих водных проблем и, тем самым, способствуют устойчивому развитию и миру.

Все большее число стран используют институциональные и правовые основы глобальных Водных конвенций для инициирования конкретных действий по сотрудничеству в области трансграничных вод. Присоединение Ганы в июне 2020 г. к Водной Конвенции следует за присоединением Чада и Сенегала в 2018 г.; около 20 стран находятся в процессе присоединения, и более 120 стран участвуют в совещаниях и работах в рамках Конвенции.

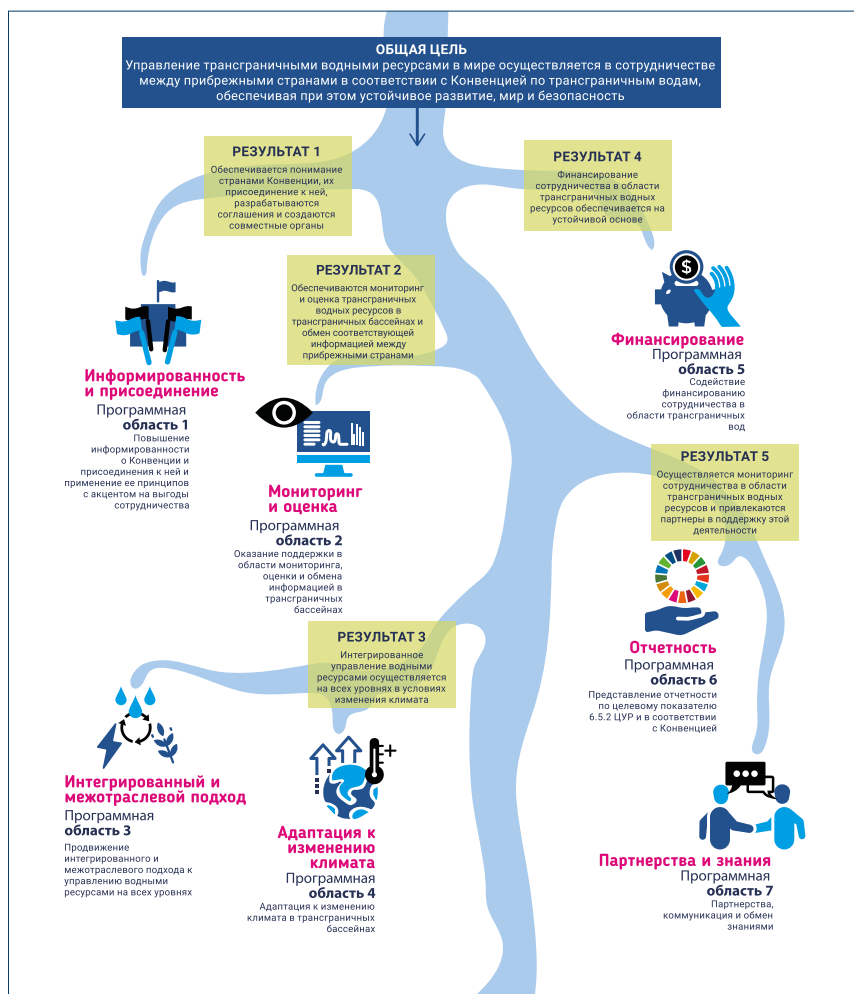
Одним из приоритетов Программы работ Водной конвенции на 2019–2021 гг. является оказание помощи

странам в присоединении к Конвенции. Примером является региональный тренинг по использованию двух глобальных водных конвенций для развития трансграничного сотрудничества на местах (Дакар, Сенегал, 18–19 июня 2019 г.), организованный ЕЭК ООН вместе с партнерами и ориентированный на экспертов, работающих во франкоязычных странах Африки.

Помимо развития потенциала, обмена опытом и осуществления проектов на местах, Конвенция также помогает странам решать сложные проблемы трансграничных вод путем разработки руководств. Например, в настоящее время разрабатывается руководство по вододелиению, которое должно быть принято на девятом Совещании Сторон (Таллинн, Эстония, 29 сентября–2 октября 2021 г.). Вторым основным разрабатываемым продуктом является контрольный перечень для разработки юридических соглашений, который был инициирован во время первого виртуального семинара по правовым основам трансграничного водного сотрудничества, состоявшегося 29–30 июля 2020 г., где МСБО выступало в качестве партнера.

Программа работ также включает мероприятия по оказанию поддержки странам в области межотраслевого сотрудничества. Например, в 2020 г. в рамках программной области по взаимосвязям между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами в трансграничных бассейнах был подготовлен инструментальный «На пути к инвестированию и внедрению устойчивых возобновляемых источников энергии: компромиссы и возможности в отношении водных ресурсов и окружающей среды». Это совместный продукт отделов охраны окружающей среды и развития устойчивой энергетики ЕЭК ООН, который предлагает прагматический подход для поддержки лиц, определяющих политику, при расширении сотрудничества по возобновляемым источникам энергии между секторами.

Наконец, Конвенция оказывает содействие странам в финансировании сотрудничества в области трансграничных вод. Здесь следует отметить подготовку дополнительного исследования по данной теме и глобального виртуального семинара 16–18 декабря 2020 г.



Европейская экономическая комиссия  
Организации Объединенных Наций  
Швейцария, CH-1211, Женева 10

[www.unece.org](http://www.unece.org)



# Руководство

## Празднование пятилетия с момента принятия принципов ОЭСР!



Принципам ОЭСР по руководству водными ресурсами 4 июня 2020 г. исполнилось пять лет. 12 рекомендаций призваны помочь правительствам улучшить методы разработки и реализации водной политики. Они стали еще более актуальными сейчас, на фоне текущего кризиса в области здравоохранения (COVID-19), который обращает внимание на жизненно важный и ограниченный характер водных ресурсов и уже оказываемое на них давление (изменение климата, рост населения, урбанизация).

Эти принципы ориентированы на устранение недостатков в руководстве в плане фрагментарности, масштабов и согласованности политики, а также регулирования, оценки и обязательств заинтересованных сторон и даже коррупции. С момента их утверждения на совещании Совета ОЭСР на уровне министров в 2015 г., принципы были приняты примерно десятью странами, не являющимися членами ОЭСР, в дополнение к 37 странам-участницам и 170 заинтересованным сторонам. Теперь они доступны в Интернете на 18 языках.

В 2018 г. в рамках многостороннего процесса Инициативы ОЭСР по руководству водными ресурсами (RVP) были разработаны дополнительные инструменты. Система показателей ОЭСР по руководству водными ресурсами позволяет провести самооценку систем, инструментов и структур руководства водными ресурсами. Также были собраны и распространены пятьдесят историй о руководстве водными ресурсами, чтобы вдохновить лиц, принимающих решения, практиков и других заинтересованных сторон.



## Международная конференция «Подземные воды – ключ к достижению Целей устойчивого развития»



(26–28 мая 2021 г., Париж, Франция)

На мероприятии, которое организуется Международной гидрологической программой ЮНЕСКО (ЮНЕСКО-МГП) и Французским комитетом Международной ассоциации гидрогеологов (ФКМАГ), будут представлены определенные аспекты подземных вод (руководство, передовые методы, финансирование), и то, как эти ресурсы могут помочь нам достичь ЦУР. Регистрация начинается в январе 2021 г.!

Дополнительная информация доступна в разделе «Конференции и визиты» на сайте:

[www.cfh-aih.fr](http://www.cfh-aih.fr)

## 13-е заседание Инициативы ОЭСР по руководству водными ресурсами (Париж, 9-10 января 2020 г.)

В ходе сессии, в которой приняли участие не менее 80 человек, ОЭСР предложила новую стратегию на 2019–2021 гг., с акцентом на работах Инициативы, направленных на активизацию реализации принципов руководства. Это включает в себя разработку показателей воздействия и осуществление действий, которые расширяют возможности применения этих принципов на местах.

В ходе сессии собрались рабочие группы, ранее сформированные по индикаторам воздействия и укреплению потенциала, с целью представления материалов и выполнения задач, согласованных в свете 9-го Всемирного водного форума.

Данная встреча позволила официально представить доклад ОЭСР по руководству водными ресурсами в Аргентине, План действий ОЭСР по ЦУР (Целям устойчивого развития) ООН, а также представить и обсудить проект доклада по руководству водными ресурсами в Перу, который охватывает рекомендации по улучшению системы руководства в этой стране.

[www.oecd.org/water/water-governance-initiative.htm](http://www.oecd.org/water/water-governance-initiative.htm)

## Обзор Принципов ОЭСР по руководству водными ресурсами



# Руководство

## Водохозяйственное управление Мартиники:

### франко-кубинское сотрудничество в области управления водными ресурсами



В 2017 г. Водохозяйственное управление Мартиники в партнерстве с Международным бюро по водным ресурсам заключило с Кубой соглашение о сотрудничестве в области интегрированного управления водными ресурсами.

В сентябре 2017 г. и феврале 2019 г. Водохозяйственное управление Мартиники и МБВР организовали две технические миссии в Гавану, а в феврале 2020 г. кубинская делегация Национального института гидрологических ресурсов (НИГР) вместе с МБВР осуществили миссию в Мартинику. Партнеры обсудили свой опыт по руководству водными ресурсами, охране водосборных бассейнов и методам эксплуатации систем питьевого водоснабжения и санитарии.

Представители Мартиники ознакомили кубинских инженеров из НИГР с французским стилем руководства водными ресурсами, а руководители показали осущест-

вляемые процедуры (охрана водосборных бассейнов, управление бассейнами). Они также посетили объекты водной экосистемы (мангровые заросли) и инфраструктуру острова (станцию очистки сточных вод, установку водоподготовки), включая пилотную станцию очистки сточных вод в муниципалитете Диаманта, оснащенную очень эффективными фильтрами на растительной основе (эксперимент ATTENTIVE) — эта технология устойчива к изменению климата, экологична, адаптирована к тропическому климату, и при этом является недорогой и эффективной в плане соответствия стандартам сброса сточных вод.

В рамках программы сотрудничества INTERREG Caraïbe, которая в настоящее время развивается МБВР, НИГР совместно с Водохозяйственными управлениями Мартиники и Гваделупы стремятся продвигать технологию ATTENTIVE в Карибском бассейне, в частности на Кубе.

С помощью конкретных инициатив партнерство Мартиники и Кубы во главе с МБВР позволяет специалистам водного хозяйства в Карибском бассейне устанавливать более тесные связи, обмениваться инженерными решениями в области управления водными ресурсами и санитарии в тропических бассейнах острова и реализовывать общие решения для адаптации к изменению климата.



[www.eaumartinique.fr](http://www.eaumartinique.fr)

## Бассейн реки Вьенна (Франция): на пути к территориальной организации общественных органов по планированию и управлению водными ресурсами (EPAGE)

После принятия нескольких законов о территориальной реорганизации, согласно которым внутриобщинные органы должны брать на себя ответственность за управление водной средой и предотвращение паводков, избранные представители Ассоциации управления бассейном реки Вьенна выразили мнение, что это также дает возможность содействовать созданию EPAGE.

Это привело к углубленному обсуждению сферы полномочий, которая должна быть принята во внимание, в том числе нормативных вопросов, связанных с большим круговоротом воды, который должен быть организован территориально на согласованной основе, а также других вопросов, связанных с малым круговоротом воды, находящимся в ведении тех же внутриобщинных органов.

В течение двухлетнего периода было организовано несколько семинаров по техническим и стратегическим вопросам, и 11 членов Ассоциации, включая один крупный город, в итоге, приняли следующие решения:

- упорядочить работы в водосборном бассейне, обеспечивая создание единой зоны,
- консолидировать полномочия в области метрологии и использовать средства управления на договорной основе, рассмотреть вопрос о том, как сохранить сток и бороться с загрязнением окружающей среды, например, в сельской местности,
- увязать технические и финансовые возможности с действиями, которые будут выполняться по нескольким территориальным договорам, финансируемым водохозяйственным агентством и регионом, чтобы учитывать территориальные проблемы и поддерживать местное самоуправление,
- реформировать и оптимизировать организацию общего управления, включая функционирование внутриобщинных органов, отвечающих за другие направления политики в области городского планирования, санитарии и питьевого водоснабжения.



Йоанн БРИЗАП (Yoann BRIZARD)

Синдикат по развитию бассейна реки Вьенна (СРБВ)

Факс: +33 (0) 555 70 77 17

[y.brizard@syndicat-bassin-vienne.fr](mailto:y.brizard@syndicat-bassin-vienne.fr)

[www.syndicat-bassin-vienne.fr](http://www.syndicat-bassin-vienne.fr)

[www.aufidelaglane.fr](http://www.aufidelaglane.fr)



## Комитет по управлению озером Итаси – Мадагаскар



Создание КУОИ, регион ИТАСИ, февраль, 2019 г. ©МБВР

Проект по поддержке ИУВР в Итаси был реализован с 2018 по 2020 гг. Международным бюро по водным ресурсам (МБВР) при финансовой поддержке Водохозяйственных управлений Роны-Средиземноморья и Корсики. Проект выполнялся в сотрудничестве с Министерством водного хозяйства, энергетики и углеводородов (МВХЭУ) и регионом Итаси на Мадагаскаре. В работы, проводимые в данном пилотном бассейне, был активно вовлечен регион Новая Аквитания.

Проект предусматривал создание Комитета по управлению озером Итаси (КУОИ) посредством мобилизации заинтересованных сторон – представителей децентрализованных департаментов, муниципалитетов, региона, сообществ и пользователей – с целью составления первого плана развития и управления бассейном, «Соглашения по управлению озером Итаси». При этом для инициирования работ, исходя из общей цели – охраны бассейна, применялся подход по принципу «снизу-вверх». В дополнение к этому, МВХЭУ применяло подход по принципу «сверху-вниз» для осуществления последующей деятельности в рамках инициативы, обеспечения принятия плана заинтересованными сторонами и соответствия плана государственной политике страны.

## Бассейн реки Рио-Браво: вызовы и действия в 2020 г.



По национальному закону о воде в Мексике создано 26 бассейновых комитетов, которые объединяют различных заинтересованных сторон с целью координации и диалога, поддержки и консультаций, в т.ч. Национальный водный комитет, федеральное правительство, власти штатов и муниципалитетов, водопользователей и местные организации на территории бассейна.

Бассейн Рио-Гранде/Рио-Браво (БРГ) является трансграничным, площадь водосбора составляет 457 275 км<sup>2</sup>, 50,5% которого приходится на Соединенные Штаты Америки, а остальные 49,5% – на Мексику. Бассейновый комитет Рио-Браво (или CCRB, как его называют в Мексике) является крупнейшим в стране и создан в 1999 г. для частичного охвата водосборного бассейна в пяти штатах: Чихуахуа, Козуила, Дуранго, Нуэво-Леон и Тамаулипас.

Бассейновый комитет состоит из вспомогательных органов, действующих на уровне суб-бассейнов, микробассейнов или водоносных горизонтов в виде комиссий или комитетов, где водопользователи и местные общины могут совместно разрабатывать планы действий по развитию деятельности, направленной на восстановление и сохранение водосборных бассейнов и водоносных горизонтов, а также на обеспечение более устойчивого управления водными ресурсами.



Бассейновый комитет действует с помощью специализированных междисциплинарных рабочих групп для моделирования сценариев, регулирования распределения воды и культуры водопользования, стратегического планирования и управления водно-болотными угодьями; в этом году также созданы группы для охвата вопросов управлениями подземными водами и экологических услуг.

В целях укрепления руководства водными ресурсами CCRB при поддержке властей штата Нуэво-Леон создал цифровую платформу SIG-Bravo ([www.cuenca.riobravo.org](http://www.cuenca.riobravo.org)), которая будет распространять географическую информацию по бассейну и генерировать местные отчеты по сбережению водных ресурсов бассейна.

2020 г. был сложным для CCRB из-за глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, заставившей Комитет приспособиться к использованию технологий для удаленной работы с помощью видеоконференцсвязи в качестве меры социального дистанцирования. Комитет рассматривал возможность проведения дистанционных встреч, а некоторые рабочие группы уже использовали видеоконференцсвязь в качестве рабочего инструмента. 26 июня группа по операциям и мониторингу, отвечающая за контроль выполнения соглашений Бассейнового комитета, провела свое 7-е заседание с использованием данной технологии. Во время заседания достигнуты важные договоренности, включая решение об избрании членов академии в качестве заинтересованных сторон Комитета и возобновление работы специализированных рабочих групп, а также участие Комитета в разработке Региональной водной программы в сотрудничестве с Национальным водным комитетом.

Комитет будет продолжать работу по направлениям, предусмотренным на этот год, с учетом перспективы развития бассейна до 2030 г.





# Руководство

## Улучшение управления водными ресурсами в Норвегии



В 2016 г., в ходе оценки управления водными ресурсами Норвегии, были проанализированы работы по составлению Планов управления речными бассейнами (ПУРБ) и Программ мер (ПМ) за период 2010–2015 гг. Власти и заинтересованные стороны на местном, региональном и

национальном уровнях внесли свой вклад в оценку, дав 249 ответов в рамках опроса и 1500 комментариев и предложений. В качестве полезного контрольного перечня при оценке использовались Принципы ОЭСР по руководству водными ресурсами.

Разработаны предложения по улучшению и переданы министерствам, которые отреагировали следующими действиями в 2019 г.:

- Пересмотрено Положения о воде, в котором уточнены роли и ответственность органов власти и муниципалитетов, вовлеченных в работы по обновлению и внедрению ПУРБ и ПМ.
- В Руководящих принципах национальной политики, согласованных между министерствами, отмечено обязательное участие властей и муниципалитетов и установлен уровень национальных обязательств по важным стратегическим направлениям: сточные воды, сельское хозяйство и аквакультура, инвазивные виды, вода для питьевых нужд и купания, транспорт и землепользование (ранее Руководящие принципы были выработаны только для гидроэнергетики в 2014 г.).

Эти усовершенствования нацелены на оптимизацию процесса планирования на уровне речных бассейнов к 2022 г. и выполнение 1 и 3 принципов ОЭСР. Проводилась оценка выполнения 12 принципа ОЭСР: обеспечение регулярного мониторинга и оценки водных ресурсов.

## Заполнение пробелов в водном цикле: инновационная практика оптимизации управления водными ресурсами (IN-WOP)

Данный проект направлен на изучение влияния подходов многокритериальной оптимизации на интегрированное управление водными ресурсами. В проекте сравнивались модели ИУВР в трех тематических исследованиях (озеро Комо, Италия; река Сена, Франция; река Мергеллиль, бассейн Туниса), которые дополнялись решениями, полученными с помощью многокритериального оптимизационного моделирования. Эти решения сравниваются с ранее идентифицированными решениями. Подобный новый подход не является преждевременным обобщением различных задач, стоящих перед заинтересованными сторонами. С этической точки зрения он позволяет сохранить специфику интересов и предпочтения заинтересованных сторон. С технической точки зрения он ведет к выявлению инновационных решений, подходящих для каждого конкретного случая, лучшему учету последствий предлагаемых решений с учетом различных интересов и предпочтений заинтересованных сторон и переходу к инновационному и ответственному управлению водными ресурсами.

Проект со-финансируется в рамках Совместной программы 2017 г. «Заполнение пробелов в водном цикле – устойчивое управление водными ресурсами».

Консорциум: Дельфтский технологический университет (координатор), APTELIA, INRAE, Национальный институт агрономии Туниса, Миланский политехнический университет  
 Контактное лицо: [catherine.freissinet@arteliagroup.com](mailto:catherine.freissinet@arteliagroup.com)



Обзор Принципов ОЭСР по руководству водными ресурсами



# Руководство

## Участие молодежи в работе речных бассейновых советов: пример Центральной Азии

Слабая вовлеченность гражданского общества (в разной степени) в странах Центральной Азии является одним из ограничивающих факторов для полноценного внедрения ИУВР. Участие молодежи в возрасте до 35 лет (составляющих половину населения региона) в заседаниях бассейновых советов, как правило, ограничивается молодыми специалистами, работающими в организациях, входящих в эти советы. Это можно рассматривать как упущенную возможность, поскольку привлечение молодежи могло бы повысить их потенциал от образования до практической деятельности, улучшить их представленность и обеспечить учет различных мнений.

После первого молодежного семинара, организованного Международным секретариатом по управлению водными ресурсами в Астане в 2017 г., группа молодежи из Казахстана выступила за участие в заседаниях бассейновых советов и получила возможность поучаствовать в одном из них. После этого прецедента в 2018 г. в Кыргызстане также было признано право молодежи на участие в заседаниях бассейновых советов. Эта инициатива продвигалась членами Центрально-Азиатского молодежного объединения по водным ресурсам (СAY4W) при поддержке Международного Секретариата по управлению

водными ресурсами, Казахстанско-Немецкого Университета и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству. В 2019 г. члены СAY4W приняли участие в заседаниях советов в Казахстане и Таджикистане.

Казахстан и Кыргызстан стали первыми странами Центральной Азии, признавшими права молодежи на участие в бассейновых советах. Разумеется, механизмы вовлечения молодежи, ее статус, членство, право голоса и другие условия еще требуют доработки, но уже продемонстрировано, что участие молодежи в речных бассейновых советах является эффективным инструментом вовлечения гражданского общества.

### Сара ДУСС (Sarah DOUSSE)

Международный секретариат по управлению водными ресурсами, Исполнительный директор  
[sdousse@sie-isw.org](mailto:sdousse@sie-isw.org)

### Ботагоз ШАРИПОВА

Международный секретариат по управлению водными ресурсами,  
Младший консультант по делам молодежи в Центральной Азии  
[bota@youthforwater.org](mailto:bota@youthforwater.org)



## МСУВР – Комплексный подход к питьевому водоснабжению и санитарии в Ферганской долине



В течение последних двадцати лет Международный секретариат по управлению водными ресурсами (МСУВР) вовлечен в работу по улучшению доступа к безопасному питьевому водоснабжению в сельских районах трех стран Ферганской долины (Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана).

Это представляет собой довольно сложную задачу: водные ресурсы бассейнов рек Нарын и Карадарья (которые являются частью большого бассейна Сырдарья) находятся под давлением аграрного сектора (на орошение приходится 90% водопотребления). Водообеспеченность уже ограничена и, как ожидается, будет еще больше сокращаться из-за воздействия изменения климата.

МСУВР разработал модель общественных организаций в поддержку модернизации систем питьевого водоснабжения (от уличных кранов до частных подключений) и канализации.

Модель обеспечивает устойчивость местной водохозяйственной инфраструктуры за счет мобилизации пользователей (как мужчин, так и женщин) и подхода, который:

- Социально ориентирован: требует поддержки не менее 85% будущих взрослых пользователей, считается справедливым и выгодным для всех, независимо от пола, этнической принадлежности и возраста,
- Юридически закреплен: как правило, в качестве некоммерческих поставщиков услуг,
- Финансово прозрачен: члены ассоциации получают финансовые данные об услуге,
- Экономически эффективен: тариф, покрывает операционные расходы, а также необходимый капитал (инвестиции, техобслуживание и замена инфраструктуры),
- Ориентирован на гигиену: с помощью программ обучения передовой практике в области гигиены в школах и местных медицинских учреждениях,
- Целостный: санитария является неотъемлемой частью предлагаемой модели,
- Технически поддерживаемый: оплачивается частично занятый техник, который следит за инфраструктурой и ремонтирует ее,
- Институционально интегрирован в концепцию «общественного обслуживания», подкрепленную соответствующей правовой базой, в которой уточняются роли и обязанности регулирующих органов (Жамоат и Водоканал).

МСУВР в ближайшее время начнет реализацию проекта с применением этого комплексного подхода к питьевому водоснабжению и санитарии в двух районах на севере Таджикистана.

### Оливье НОРМАН (Olivier NORMAND)

Международный секретариат по управлению водными ресурсами,  
Директор программ по Центральной Азии  
[onormand@sie-isw.org](mailto:onormand@sie-isw.org)

### Сара ДУСС (Sarah DOUSSE)

Международный секретариат по управлению водными ресурсами,  
Исполнительный директор  
[sdousse@sie-isw.org](mailto:sdousse@sie-isw.org)



# Руководство

## Управление водными ресурсами в Камбодже: на примере бассейна Стунг Сен

С 2012 г. Министерство водных ресурсов и метеорологии Камбоджи (МВРМ) реализует пилотный проект по интегрированному управлению водными ресурсами на притоке озера Тонлесап — Стунг Сен. Данная инициатива, разработанная в партнерстве с Управлением Тонлесапа (УТ), финансируется французскими водохозяйственными управлениями Луары-Бретани и Рейна-Мёзы.

Водохозяйственные управления получают техническое содействие от МБВР.

Управление водными ресурсами на различных уровнях (бассейновом, региональном, национальном) является одним из центральных аспектов проекта. Для поддержки этой инициативы УТ разработало стратегию по наращиванию потенциала членов бассейнового комитета и трудовых ресурсов посредством тренинговых курсов в Камбодже и Франции на кратко- и долгосрочной основе.

С момента своего создания, бассейновый комитет смог повысить свое понимание водосборного бассейна, приняв участие в определении и приоритизации ключевых вопросов, связанных с водопользованием. Приоритетными в плане планирования ресурсов считаются следующие области: доступ к питьевой воде, риски, связанные с засухой и наводнениями, защита окружающей среды. Затем была сформулирована программа мер, что привело к конкретным действиям, отвечающим нуждам бассейна.



Например, по питьевому водоснабжению, в пяти городах бассейна установлены очистные сооружения, и планируются установка еще двух. Муниципалитеты, которые выигрывают от этой инициативы, начали совместные обсуждения с целью создания межмуниципального органа (кооператива) для управления объектами питьевого водоснабжения.

Данный многоступенчатый подход, основанный на широком участии, обеспечивает реальную увязку между бассейновым планированием и заинтересованными сторонами этого региона. Это прекрасная возможность для руководства продвигать видимые результаты. Поскольку программа мер на 2016–2020 гг. завершается, настало время начать новый цикл планирования, опираясь на достижения и дав возможность бассейновому комитету пересмотреть требования.

## Соглашение по подземным водам Саисса (Марокко): согласованные и устойчивые инструменты социально-экономического развития

Бассейн Саисса занимает площадь 2200 км<sup>2</sup>. В нем проживает более 3 млн. чел. Он включает систему подземных водоносных горизонтов, которая с социально-экономической точки зрения имеет решающее значение, во-первых, потому, что она обеспечивает питьевой водой крупные города Фес и Мекнес, а во-вторых, она играет определенную роль в развитии аграрного сектора.

С 1980-х гг. засуха, продолжающаяся несколько лет, привела к чрезмерному использованию подземных вод, что, в свою очередь, привело к непрерывному снижению пьезометрических уровней, высыханию некоторых рек и истощению родников. Это постоянное давление в сочетании с прогнозируемыми последствиями изменения климата в кратко- и среднесрочной перспективе поставит под угрозу безопасность питьевого водоснабжения и развитие сельского хозяйства, туризма, промышленности, экономики и окружающей среды.

Для решения этой проблемы необходимо реализовать новый вид управления, основанный на обязательствах различных партнеров и совместном подходе, путем разработки соглашения о совместном управлении подземными водами в соответствии с Законом о воде 36-15. На базе провинциальных водохозяйственных комиссий были созданы руководящие и контрольные комитеты для обеспечения выполнения соглашения и арбитража, а также для предложения мер по улучшению.

Первая версия соглашения (2015 г.) не была доработана, и в настоящее время рамочное соглашение по использованию подземных вод Саисса обновляется и приводится в соответствие с новой нормативной базой. План действий основывается на четырех основных целях:

- Расширение доступа к водоснабжению за счет строительства плотины и переброски воды на равнину для орошения, и, кроме того, укрепление системы питьевого водоснабжения в крупных городах через подведение сети трубопроводов к имеющимся плотинам. Также приветствуются проекты повторного водопользования, чтобы снизить нагрузку на местные водные ресурсы.
- Управление спросом на воду путем рационального использования и внедрения эффективных методов орошения.
- Охрана подземных вод путем выделения охранных территорий и усиления контроля.
- Улучшение понимания мониторинга подземных вод, обмен информацией через гео-портал по подземным водам Саисса, повышение осведомленности фермеров и предоставление им рекомендаций.

Данный проект, который дал новый импульс развитию равнины, получает финансирование от Европейского бюро по вопросам сохранения и развития и ЕС, Бассейнового водохозяйственного управления Себу и Регионального управления сельского хозяйства.

**Тем не менее, некоторые проблемы остаются пока нерешенными:**

- Ограниченность орошаемых площадей и мониторинг текущей ситуации;
- Проверка состояния подземных вод частным сектором;
- Соблюдение фермерами охранных мер;
- Управление в период засухи.



Интегрированное управление водными ресурсами – это всегда результат процесса, который требует времени, а также правовых, институциональных и организационных реформ.

Одна из основных сложностей – это финансирование.

С одной стороны, финансирование необходимо для руководства.

Для реализации государственной водохозяйственной политики требуются определенные затраты на:

- функционирование организаций, в т.ч. бассейновых организаций,
- мониторинг, моделирование, гидрологическое прогнозирование, улучшение понимания бассейнов в целом, особенно с помощью бассейновых обсерваторий;
- процесс составления плановой документации и т. п.

С другой стороны, финансирование необходимо для исследований и инвестиций в бассейны.

Поэтому важно планировать и организовывать финансирование этих двух направлений.

Традиционное государственное финансирование все больше сокращается. Поэтому зачастую следует вести поиск альтернативных, независимых механизмов финансирования – как в отношении национальных финансов, так и международной помощи – и более устойчивого финансирования.

Проекты, выполняемые членами МСБО, позволяют исследовать эти альтернативы, например применение принципов – платит тот, кто загрязняет, или платит пользователь, а также платы за экологические услуги.

**« Необходимо привлекать средства не только на водохозяйственную инфраструктуру, но и на развитие сетей мониторинга водных ресурсов, оценку нагрузки со стороны различных видов водопользования и сбор гидрологических данных. »**

Нихор НДУА (Niokhor NDOUR),  
Директор по управлению и планированию водных ресурсов, Сенегал

# Финансирование

## Финансирование децентрализованного сотрудничества со стороны Водохозяйственных управлений Франции



2020 год ознаменовался 15-й годовщиной закона о международном сотрудничестве между местными властями и водохозяйственными управлениями в области водоснабжения и санитарии, широко известного как «закон Удена-Сантини». Во время колоссальных проблем по всему миру с доступом к водоснабжению, подобный правовой механизм позволяет водохозяйственным управлениям осуществлять деятельность на международном уровне, выделяя 1% от своего бюджета на проекты по водоснабжению и санитарии в странах Юга. Таким образом, в период 2013-2018 гг. было поддержано свыше 1300 проектов, главным образом на африканском континенте.

Финансовые обязательства французских водохозяйственных управлений за рубежом составляют в среднем 15 млн. евро в год. Обязательства местных властей по закону Удена-Сантини достигли своего пика в размере 13 млн. евро в 2019 г. Это отражает растущую заинтересованность выборных представителей в решении международных водных проблем и поддержку ими проектов развития на своей территории. При этом возможное финанси-

рование, которое может быть мобилизовано из бюджета местных властей на водоснабжение и санитарии, оценивается в 50 млн. евро в год.

Децентрализованное сотрудничество – это партнерство между французскими и зарубежными местными властями по активизации местного развития посредством осуществления проектов по питьевому водоснабжению и санитарии. В технической реализации проектов часто участвуют внешние операторы, такие, как ННО. Задача водохозяйственных управлений – поддержать стремление к внедрению интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), т.е. устойчивых проектов с учетом всех водопользователей и на высоком техническом уровне. При этом важно увязать проекты с местной политикой стран. Для гарантии эффективного, справедливого и устойчивого выполнения необходимо учитывать технические, административные, организационные и финансовые возможности на местах.

Деятельность водохозяйственных управлений в рамках помощи может включать исследования,

конкретные работы, поддержку (повышение информированности и тренинг), содействие в эффективном управлении, оценку и т.п. В этой связи децентрализованное сотрудничество позволяет вовлекать местных специалистов, которые могут поделиться своим опытом и усилить общий потенциал.

Ежегодно выделяемые суммы, уровень и условия оказания помощи определяются каждым водохозяйственным управлением в рамках своей программы действий на период 2019-2024 гг.

 LES  
AGENCES  
DE L'EAU

ÉTABLISSEMENTS PUBLICS DU MINISTÈRE  
EN CHARGE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

# Финансирование

## «100 проектов по воде и климату в Африке»



12 декабря 2017 г. по окончании саммита «Одна планета» в Париже Президент Французской Республики пообещал обеспечить развитие в течение пяти лет «100 проектов по воде и климату в Африке».

Руководство этой инициативой было поручено МСБО, Секретариату глобальных альянсов по воде и климату (GAfWaS) в рамках Инкубационной платформы, которую он ведет с момента Конференции ООН по климату в Марракеше (COP22, ноябрь 2016 г.).

МСБО ведет поиск и отбирает подходящие проектные предложения, совместно формирует и обеспечивает бюджет, необходимый для подготовки проектов. Этот бюджет должен быть небольшим по сравнению с бюджетом на реализацию проекта, с эффектом от привлечения заемных средств, как минимум, от 1 до 100; в среднем 60 тыс. евро на подготовку и от 1 до 10 млн. евро на реализацию.

МСБО обеспечивает техническую поддержку руководителям проектов в выполнении требований и процедур доноров, выделяющих финансирование на борьбу с изменением климата.

Данная инициатива включена в число приоритетов, обозначенных в Парижском пакте по воде и адаптации к изменению климата в бассейнах рек, озер и подземных водных горизонтов, подписанном более чем 360 организациями со всего мира в рамках встречи сторон COP21 в 2015 г. в Париже.

Шесть водохозяйственных управлений Франции обязались подготовить или реализовать 20 проектов в Сахели — уязвимом аридном регионе, в котором исключительно важно обеспечить устойчивое управление водными ресурсами ввиду особо неблагоприятного воздействия изменения климата. Международные организации также поддерживают эту инициативу. Как со-организаторы саммита «Одна планета», наряду с президентским аппаратом Франции, Всемирный банк и Генеральный секретариат ООН вносят вклад в дальнейшее развитие инициативы. В частности, Всемирный банк включил в инициативу свой проект по повышению устойчивости трансграничного бассейна реки Нигер к изменению климата. Аналогично обязательствам Французского агентства развития (AFD) и Французской программы защиты окружающей среды (FFEM), все банки развития (дву- и многосторонние) и специализированные фонды по борьбе с изменением климата (Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд и т.д.) могут сыграть определенную роль в поддержке инициативы. Они могут внести вклад в поиск проектов, финансирование их подготовки и реализации.

Уже подготовлено свыше 50 проектов!

Не хотите присоединиться к коллективной инициативе «100 проектов по воде и климату в Африке», профинансировать весь проект или его часть? Вы можете связаться с нами по адресу: [riob@riob.org](mailto:riob@riob.org)

Мы предоставим подробную информацию о проектах, которые можно профинансировать, а вы, со своей стороны, дадите нам знать, заинтересованы ли вы в финансировании подготовки проекта с помощью инкубационного процесса или реализации уже подготовленного проекта, либо финансировании всего цикла проекта — от подготовки до реализации.

Более подробную информацию по инициативе можно найти на специальной странице нашего сайта:

[www.riob.org/fr/incubation](http://www.riob.org/fr/incubation)

 LES  
AGENCES  
DE L'EAU

ÉTABLISSEMENTS PUBLICS DU MINISTÈRE  
EN CHARGE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

# Финансирование

## Организация по развитию бассейна реки Сенегал (OMVS): Крупные инвестиции в бассейн реки Сенегал



При создании организации 11 марта 1972 г., ввиду серии засушливых лет, затронувших весь регион, учредители OMVS намеревались учредить показательный орган сотрудничества и подходящий вектор региональной интеграции.

Прогресс, достигнутый в этой сфере спустя пятьдесят лет, поразителен. Финансирование масштабной инвестиционной программы позволило построить плотины многоцелевого назначения.

ГЭС, находящиеся в эксплуатации (Манантали и Фелу с годовой выработкой соответственно 900 ГВт-ч и 300 ГВт-ч), близкие к завершению (Гвина, мощностью 600 ГВт-ч) или планируемые (Кукутамба и Гурбасси с проектной мощностью соответственно 900 ГВт-ч и 100 ГВт-ч), значительно повышают энергетическую безопасность в бассейне. Ожидается, что общая стоимость импорта нефти государств-членов организации снизится на 200 млрд. африканских франков. Помимо этих инвестиций, программой электрификации охвачены сельские поселения.

Строительство плотин Диамы и Манантали также способствовало повышению продовольственной безопасности государств: эти сооружения позволили сдвинуть границу интрузии морских вод (которая раньше наблюдалась на расстоянии 200 км вверх по течению) и дали толчок крупномасштабному сельскохозяйственному развитию, в результате чего потенциал орошения увеличился с 10 тыс. га до более чем 375 тыс. га.

В плане доступа к водоснабжению плотина Диамы обеспечивает потребности в питьевой воде городов Нуакшо (100%) и Дакар (60%). Все другие крупные города на реке получают воду в основном из реки Сенегал.

Другая крупная цель – обеспечить навигацию на реке для обеспечения Мали, Восточного Сенегала и регионов Горгол и Гидимаха в Мавритании доступом к рынкам. Были созданы соответствующая правовая (Международный код по навигации и перевозкам по реке), нормативная (Инструкции по навигации) и институциональная (SOGENAV – компания, отвечающая за управление, операции и навигацию на р. Сенегал) базы. В ближайшем будущем OMVS начнет работу над судоходным каналом (между Сент-Луи и Амбидеди), строительством морского-речного порта Сент-Луи, портового терминала Амбидеди и семи речных остановок по всему маршруту. Когда работы будут завершены, благодаря этим инвестициям можно будет перевозить по реке более миллиона тонн товаров ежегодно. Эта цифра может достичь 25 млн. тонн в год при развитии транспортных путей горного производства.

С 2006 г. 240 млрд. африканских франков инвестировано в работы по смягчению неизбежного вредного воздействия этих крупных сооружений и улучшению условий

жизни населения, в частности за счет GEF/BFS (Проект по управлению водными ресурсами и окружающей средой бассейна р. Сенегал) и PGIRE (Программа интегрированного управления и комплексного использования водных ресурсов в бассейне р. Сенегал). Кроме того, население активно вовлекается во все стадии выполнения программ Организации. Этот согласованный подход к управлению на основе участия всех заинтересованных сторон бассейна применяется OMVS с момента принятия в 2002 г. инновационного договора – Водной хартии реки Сенегал.

**Мохамед Фавзи БЕДРЕДИН**  
(Mohamed Fawzi BEDREDINE)  
Верховный комиссар OMVS



# Финансирование

## Принципы «платит пользователь» и «платит тот, кто загрязняет»: опыт Федерального округа Бразилии



Законы о водной политике Бразилии на национальном и местном уровнях предусматривают взимание платы за использование водных ресурсов в качестве основного механизма финансирования интегрированного управления водными ресурсами. Официально созданные бассейновые организации (речные бассейновые комитеты) решают, когда применять этот инструмент, определяют механизмы взимания платы и вносят предложения по величине денежной платы, которая должна быть принята. Эта плата может учитывать социально-экономические особенности речного бассейна, реальное состояние в каждом секторе водопользования, потребности в финансировании для внедрения ИУВР и проведения исследований, программ, проектов и работ.

По законодательству Бразилии, водные объекты находятся в собственности либо Союза (трансграничные реки и озера), либо штатов/Федерального округа (национальные поверхностные и подземные воды). В Федеральном округе использование воды из водоемов, находящихся в собственности Союза, является платным вот уже три года. Использование воды из водных объектов, находящихся в собственности Федерального

округа, станет платным со следующего года. Все эти механизмы платы были согласованы соответствующими бассейновыми комитетами и находятся под контролем Национального водного совета и Водного совета Федерального округа.

При установлении платы на национальном и местном уровнях учитываются принцип «пользователь платит за отбор воды» и принцип «кто загрязняет, платит за сброс стоков». Эта плата должна обеспечить выполнение Бассейнового плана, который относится к инструментам ИУВР наряду с контролем количества и качества водопользования. Соответствующие органы ИУВР отвечают за сбор платы и инвестирование этих средств в бассейны, на территории которых они взимаются. До 7,5% от общего сбора может использоваться на административные расходы бассейновых агентств или аналогичных организаций. Остаток должен расходоваться в соответствии с программой инвестиций, определенной соответствующим Бассейновым планом.

В настоящее время в Федеральном округе за счет средств, собранных в счет платы за водопользование, выполняются важные работы: прокладка трубопроводов вместо примитивных земляных оросительных каналов, строительство небольших водохранилищ для оптимизации режима водозабора в водосборных бассейнах в сельских районах, развитие программ наращивания потенциала и т.д.



**Густаво Антонио КАРНЕЙРО**  
(Gustavo Antonio CARNEIRO)

*Руководитель департамента водных ресурсов, Агентство  
Федерального округа по регулированию водоснабжения,  
санитарии и энергетики (ADASA)*

**Джордж Энох ФУРКИМ ВЕРНЕК ЛИМА**  
(Jorge Enoch FURQUIM WERNECK LIMA)

*Директор ADASA*





В результате изобретения и ускоренного развития новых технологий, в информационной сфере происходят серьезные изменения.

Эта революция сопровождается крупными вызовами, связанными со сбором, обработкой и использованием данных; обменом и передачей знаний; созданием информационных систем и управлением ими; обеспечением совместимости с другими цифровыми средами. При этом самый главный вызов связан с созданием инструментов

поддержки принятия решений для надлежащего управления водными ресурсами и окружающей средой.

МСБО не отстает от этих изменений, приспосабливаясь к различным условиям за счет работ и проектов членов Сети.

Ради всеобщего блага МСБО пытается создать «коллективный интеллект», поскольку он является источником результативности и создателем ценности.

**“Для принятия государственных решений крайне необходимо иметь данные. Они позволяют делать сравнительные оценки на самых высоких уровнях, что способствует эффективному управлению совместно используемыми водосборными бассейнами, в особенности теми, которые испытывают сильную экологическую нагрузку.”**

Риад Нурмохамед (Riad NURMOHAMED),  
Министерство общественных работ, Суринам

# Знания

## Участники 1-го Глобального семинара по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах особо оценили опыт МБВР



На территории трансграничных бассейнов проживает свыше 40% населения мира, поэтому для обеспечения эффективного сотрудничества между странами, совместно использующими водными ресурсы, крайне важно наладить регулярный обмен данными и информацией.

4-5 декабря 2019 г. представители более 70 стран Латинской Америки, Европы, Африки и Азии, а также многие

другие организации и заинтересованные стороны собрались в штаб-квартире ООН в Женеве на «Глобальный семинар по обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах».

Семинар был организован под эгидой «Конвенции по защите и использованию трансграничных водотоков и международных озер» в сотрудничестве с различными

партнерами, включая Международную сеть бассейновых организаций, функции секретариата которой выполняет МБВР, Всемирную метеорологическую организацию, Программу ООН по окружающей среде и т.д.

Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН Ольга Алгаерова на открытии семинара отметила, что обмен данными и информацией «является необходимым условием для достижения взаимопонимания о состоянии трансграничных вод и выработки взаимно согласованных мер», а также отметила связь между управлением водой и адаптацией к изменению климата. Она также подчеркнула «необходимость совместных действий для повышения устойчивости к изменению климата и выработки мер на основе реальных и объективных научных данных».

Во время выступлений участники особо оценили презентацию представителем МБВР/МСБО тематических исследований и рекомендаций.

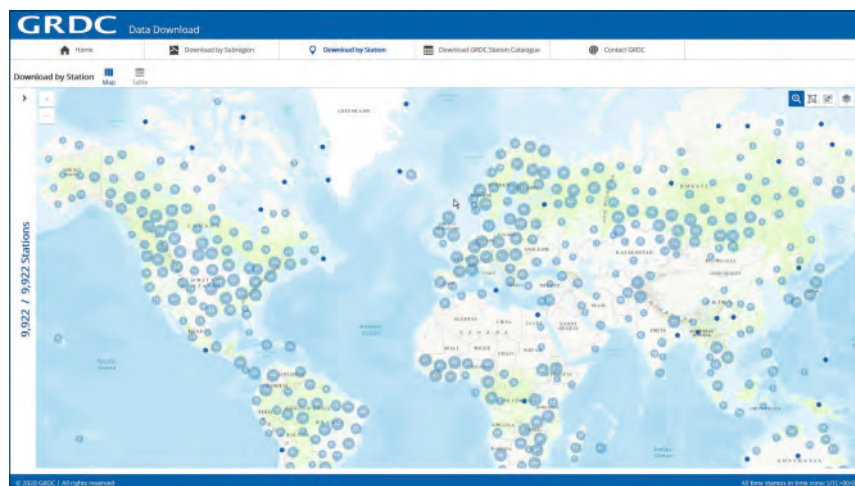
## GRDC обеспечивает данные по речному стоку в режиме онлайн

Завершены работы над порталом, позволяющим загружать данные с Всемирного центра данных по стоку (GRDC). Теперь можно всего лишь нажатием кнопки мыши получить на месте данные о речном стоке, собранные с 1988 г. в глобальной базе данных.

База данных находится в ведении Федерального института гидрологии в Кобленце (Германия). GRDC был создан в ноябре 1988 г. под эгидой Всемирной метеорологической организации (ВМО).

Всемирная база данных, содержащая ретроспективные среднесуточные и среднемесячные данные, превратилась в самый полный глобальный архив данных по речному стоку, поддерживающий климатические программы и проекты ООН и ее специализированных организаций, а также научно-исследовательские сообщества в целом.

Портал предназначен для выбора и скачивания через интернет данных по речному стоку, собранных GRDC от имени ВМО. Опция просмотра с изображением поддерживает обычные функции изменения масштаба изображения и инструменты выбора. Фильтры и поля поиска позволяют выбирать подходящие станции.



Таблицы с настраиваемыми столбцами позволяют сделать более детальный выбор. Выбор нескольких вариантов сводится к одной загрузке данных. Теперь можно калибровать гидрологические модели, оценивать результаты моделей или проверять достоверность данных дистанционного зондирования по данным наземных наблюдений без утомительных процедур заказа данных.

Данные по речному стоку предоставляются в различных форматах, включая WaterML2, который является стандартным форматом ВМО и OGC для обмена гидрологическими данными.

Портал данных GRDC:

<https://portal.grdc.bafg.de>



## Усиление гидрологического мониторинга в бассейне Конго



В 2016–2019 гг. Секретариат МСБО оказывал техническое содействие Международной комиссии бассейна рек Конго-Убанги-Санга (CICOS) в рамках проекта «Усиление гидрологического мониторинга в бассейне Конго», финансируемого французским агентством развития (AFD). Проект является частью декларации о намерениях между CICOS и французским правительством о создании Информационной системы по водным ресурсам для адаптации к изменению климата в бассейне Конго, подписанной во время встречи сторон «COP22». Проект реализует инновационные технологии в области альтиметрических спутниковых измерений для подготовки к запуску французским космическим агентством CNES и НАСА спутника «SWOT» в конце 2021 г.

Значительный прогресс достигнут по следующим трем направлениям проекта: обеспечение базы ретроспективных данных; создание гидрологической информационной системы CICOS; разработка оперативных услуг для навигации по реке и гидроэнергетики. Эти результаты были получены в сотрудничестве с членами Космогидрологической группы под руководством МБВР: CNES, IRD, INRAE, BRL и CNR. В конце 2020 г. при поддержке AFD и FGEF, как непосредственное продолжение этого проекта, стартует новый пилотный проект по созданию информационных систем по водным ресурсам в целях адаптации к изменению климата в бассейне Конго.

## Последние результаты по проекту «AfriAlliance»!

С момента стартового совещания по проекту 4 года назад в Делфте достигнуты значимые результаты, позволяющие заинтересованным сторонам из Африки преодолеть связанные с водой и изменением климата вызовы. В числе последних результатов:

- открытие Центра «AfriAlliance» по оценке потребностей и поиску решений (<https://afrialliance.org/needsand-solutions-hub>), который собирает и оценивает связанные с водой потребности и увязывает их с возможными решениями. Также принимаются предложения по дополнительным потребностям (через эл.сообщения) или решениям (через Центр).
- MOOK (массовый открытый онлайн курс) в июне 2020 г., на котором 700 участников ознакомились с концепцией Социальных инноваций в сфере водных ресурсов и климата и возможностями адаптации к изменению климата в Африке посред-

ством учебных модулей, интерактивных дискуссий и написания тематических исследований в качестве учебного задания.

- 4-я выставка инноваций (Кампала, февраль 2020 г.), организованная как параллельное мероприятие к 20-му Международному конгрессу и выставке «AfriWA», на котором исследователи и предприниматели из Африки и Европы продемонстрировали свои социальные и технические инновации.
- 5-й концептуальный документ «Инновационная политика для водного хозяйства Африки», в котором приведены ключевые рекомендации по политике инноваций, а также 12 руководящих принципов по разработке такой политики. Все концептуальные документы находятся здесь: <https://afrialliance.org/knowledge-hub/afrialliancepolicy-briefs>.

- 3-я серия информационных бюллетеней по социальным инновациям (ИБСИ), которая посвящена проблеме устранения фрагментации знаний путем создания форума специалистов-практиков из Африки и ЕС, представляет опыт социальных инноваций инициативных групп проекта «AfriAlliance». Все серии ИБСИ можно посмотреть здесь: <https://afrialliance.org/knowledge-hub/afrialliance-social-innovationfact-sheets>.



# Знания

## Ежегодник «Вода в Центральной Азии и мире»

НИЦ МКВК при поддержке Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) и ОБСЕ, начиная с 2018 г., выпускает на русском и английском языках Ежегодник «Вода в Центральной Азии и мире». Издание содержит информацию о ключевых событиях, прошедших в Центральной Азии и мире, аналитические материалы и тематические обзоры в привязке к водным и экологическим вопросам.

Ежегодник включает 16 разделов.

В одном из разделов представлена аналитическая информация о сложившейся в текущем году водохозяйственной обстановке в бассейнах рек Амударья и Сырдарья и ее влиянии на изменение площади водной поверхности и ветландов Большого Аральского моря и дельты р. Амударья.

В Ежегоднике также освещается деятельность региональных органов ЦА, ООН, международных водных организаций и инициатив, а также международных партнеров в регионе. Особое внимание уделяется действиям пяти стран Центральной Азии, связанным с водным хозяйством, сельским хозяйством, энергетикой, охраной окружающей среды и т.д. Отдельно освещается двустороннее взаимодействие по водным вопросам между странами Центральной Азии. В частности, в Ежегоднике-2019 рассказывается о сотрудничестве между Таджикистаном и Узбекистаном по р. Зеравшан.



В 3-м выпуске Ежегодника также представлены результаты выполненного НИЦ МКВК по инициативе ОБСЕ обзора состояния использования и управления водными ресурсами в ЦА в период с 1998 по 2019 гг. — «Диагностический доклад о состоянии использования водных ресурсов в Центральной Азии по состоянию на 2019 год».

Все выпуски Ежегодника доступны на

[cawater-info.net/yearbook/index\\_e.htm](http://cawater-info.net/yearbook/index_e.htm)

**Динара ЗИГАНШИНА, PhD**  
**Аурика ГАЛУСТЯН, PhD**

Научно-информационный центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК)

## Центрально-Азиатская экспертная платформа перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития



Проблемы выживания, связанные с климатическими угрозами, а также демографические, экономические, геополитические, экологические вызовы в Центральной Азии, как никогда ранее, требуют усиления стратегического межгосударственного сотрудничества на основе независимой межсекторальной исследовательской базы как по водным и экологическим проблемам, так и энергетике и экономической безопасности.

Идея создания независимой Центрально-Азиатской экспертной платформы перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в поддержку новых процессов сотрудничества была первоначально представлена г-ном Юпом де Шуттером и проф. В.А. Духовным на международной конференции по безопасности и устойчивому развитию в Самарканде в 2017 г.

Будучи независимой от уполномоченных организаций и их сфер интересов, платформа должна объединить экспертов различных направлений для выработки и анализа сценариев, стратегий и политики увязки интересов стран Центральной Азии.

Наиболее важный и уникальный эффект заключается в том, что платформа соберет вместе экспертов из различных институтов без создания новой организации и без необходимости экспертам уходить из своих институтов и компаний. Участвующие, частично на контрактной основе, специалисты будут работать независимо, как партнеры по вопросам, определенным общей региональной повесткой дня. Они будут подготавливать научно-обоснованные рекомендации, экспертные оценки и аналитические отчеты для демонстрации новых возможностей по взаимовыгодному использованию общих (водных) ресурсов для производства продовольствия, энергетики, охраны природы и т.д. в целях безопасности и процветания.

**Проф. Виктор ДУХОВНЫЙ**

Директор НИЦ МКВК Центральной Азии

**Проф. Сагит ИБАТУЛЛИН**

Директор Международного учебного центра по безопасности гидротехнических сооружений (Казахстан)

# Знания

## Бассейновый союз – в центре проблем управления подачей воды

Учитывая сложность управления бассейнами рек множеством заинтересованных сторон и водопользователей, бассейновые союзы Франции работают над совершенствованием знаний: получением, управлением, обменом данными и прогнозированием.

Моделирование на основе этих данных служит реальным средством поддержки принятия решений: моделирование объемов ресурса с помощью «СЗРО» (Дюранс), оперативное управление маловодьем с помощью платформы «E-tiage» (Шарант), использование данных с разных спутников по водо- и землепользованию (Гарон-Арьеж).

Перспективные исследования воздействия изменения климата на водные ресурсы и динамики требований на воду по разным видам водопользования позволяют определить стратегии адаптации и дать рекомендации по управлению, использованию и распределению водных ресурсов (ср. Адур 2050, Шарант 2050, Дюранс 2050).

Консультации являются неотъемлемой частью этого подхода. Таким образом, территориальные проекты и планы управления водными ресурсами определяются субъектами территории, с которыми проводятся встречи-консультации. Комиссии по управлению рекой объединяют представителей пользователей и институциональных игроков бассейна для тактического и стратегического выбора.

Бассейновые союзы вовлечены в долгосрочное сотрудничество, объединяя заинтересованных сторон территории вокруг инструментов, позволяющих объективно оценить водохозяйственную ситуацию данной территории и поддерживающих принятие решений на основе комплексного подхода к управлению водой.

При пересечении вопросов, связанных с водой, они действуют в увязке с другими миссиями и в сотрудничестве с другими стратегиями (управление и предотвращение риска наводнений, экологическая целостность водотоков, сохранение водно-болотных угодий и т.д.).

*ANEB (Национальная ассоциация речных бассейнов) поддерживает обмен опытом в области управления подачей воды, рассматривая различные ситуации в пределах каждой конкретной территории через организацию серии технических встреч с 2020 г.*

Каролин Жуаню (Caroline JOIGNEAU)  
caroline.joigneau@bassinversant.org  
[bassinversant.org](http://bassinversant.org)



## Деятельность Водохозяйственного управления Рейна-Мёзы



Водохозяйственное управление Рейна-Мёзы разработало ряд инструментов для отдельных бассейнов (площадь поверхности в среднем 1000 км<sup>2</sup>), чтобы сформировать местных хозяйствующих субъектов о достижениях, трудностях и действиях, которые будут предприняты для достижения цели восстановления качества воды, установленной Европейской водной рамочной директивой (ВРД).

Так, например, бассейновая оценка представляет реальный ретроспективный обзор экономического и экологического воздействия за несколько десятилетий. Благодаря сбору исходных данных (в т.ч. до начала оценок ВРД), удалось отследить качество воды с 1970-х, 1980-х и 1990-х годов, в зависимости от каждого конкретного случая. Однако изменение климата и динамика отдельных характеристик и показателей затрудняют получение изменений качества воды за более длительный период времени.

В свою очередь, профили бассейнов отражают проблемы и текущие приоритеты за счет описания характеристик 37 отдельных водоемов (включая карты, рисунки и ключевые действия). Профили, опубликованные в 2015 г. ([https://www.eaurhinmeuse.fr/portraits\\_bassin](https://www.eaurhinmeuse.fr/portraits_bassin)), будут пересмотрены в конце 2020 г.



## Тренинговые курсы МБВР по управлению водой на уровне бассейнов



Повышение квалификации является одной из сфер деятельности МБВР (Технического секретариата МСБО), обеспечивающей ежегодное обучение около 6 тыс. человек, уникальную учебную платформу в Европе на площади 45 тыс. км<sup>2</sup> и технологии, совершенствуемые на протяжении нескольких десятилетий и находящиеся всегда на переднем крае инноваций.

МБВР повышает квалификацию в сфере управления водными ресурсами на уровне бассейнов рек, как национальных, так и трансграничных, в т.ч. при содействии МСБО. Тренинговые курсы позволяют участникам решать вопросы, связанные с ключевыми направлениями ИУВР:

- Руководство и выявление основных проблем в пределах гидрографических границ бассейна (реки, озера или подземного водоносного горизонта);
- Мониторинг и информационные системы;
- Вовлечение пользователей и гражданского общества в процесс принятия решений;
- Разработка инструментов планирования и реализация сопутствующих программ;
- Внедрение устойчивых механизмов финансирования.



## EMWIS: управление водой и обмен знаниями в Средиземноморском регионе

В рамках своей Повестки дня в области управления водой (2017 г.), Союз средиземноморских государств (UfM) предоставил свою эмблему Средиземноморской платформы знаний о воде, совместно созданной МБВР, МСБО, Европейско-Средиземноморской информационной системой по водным ресурсам (EMWIS), Средиземноморским институтом водных ресурсов, Средиземноморской сетью бассейновых организаций и четырьмя пилотными странами (Иордания, Ливаном, Марокко и Тунисом).

Платформа затрагивает основной вопрос, связанный с наличием достоверных данных и информации, посред-

ством Национальных информационных систем по водным ресурсам (НИСВР). Они позволяют согласованно решать конкретные проблемы Средиземноморского региона, а именно – доступ к водоснабжению и санитарии, вопросы адаптации к изменению климата, проблемы энергетики, производства продовольствия, экосистем и занятости.

В июне 2019 г. на семинаре по достижению цели устойчивого развития по воде (ЦУР6) участники решили, что необходимо интегрировать НИС в официальный процесс выработки показателей.



© Abadi

*«Лишь те политические решения, которые базируются на фактических данных, могут оказывать долгосрочное воздействие в Средиземноморском регионе».*

*G-n Abadi, отдел по вопросам водопользования и охраны окружающей среды ГД - УИМ*

См. статью Milman, A, et Gerlak, A. K.: "International River Basin Organizations, Science, and Hydrodiplomacy." - Environmental Science & Policy 107 (2020):

**137-49. <https://doi.org/10.1016/j.envsci.2020.02.023>**

## Региональный план действий ОДСА по управлению водой в бассейне Амазонки



© Стратегическая программа действий – СПД. ОДСА, 2018 г.

Бассейн Амазонки охватывает всю центральную и восточную части Южной Америки, простираясь от Анд до Атлантики. Это крупнейший гидрографический бассейн на планете, в котором формируются 20% от общих запасов пресной воды, поступающей ежедневно в океаны.

Договор о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ДСА) был подписан в 1978 г. восемью странами (Боливией, Бразилией, Эквадором, Колумбией, Гайаной, Перу,

Суринамом, Венесуэлой) с целью обеспечения гармоничного развития бассейна Амазонки, тем самым признавая значение рек бассейна для социально-экономического развития региона. Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ОДСА) создана в 1998 году.

ОДСА приложила немалые усилия для внедрения интегрированного управления водными ресурсами в бассейне, реализовав крупные проекты, предусмотренные региональным планом действий по управлению водными ресурсами бассейна Амазонки, а именно:

ми, пилотные действия по повышению устойчивости и охране водной экосистемы и экологический мониторинг бассейна Амазонки.

Региональный проект по Амазонке в области водных ресурсов, выполненный ОДСА и Национальным водохозяйственным агентством Бразилии при поддержке Бразильского агентства сотрудничества, позволил реализовать инструменты мониторинга в бассейне, включая Водную сеть Амазонии (RNA) и Сеть мониторинга качества воды (RMCA), а также повысить потенциал управления бассейном.



Выполнение Стратегического плана действий (СПД) для обеспечения комплексного и устойчивого управления трансграничными водными ресурсами бассейна реки Амазонки в условиях климатических изменений и изменчивости – ОДСА и ЮНЕП при финансовой поддержке ГЭФ. Эта работа основана на общем видении ИУВР в бассейне Амазонки, активизируя согласованные процессы по управлению водными ресурса-

ми. В процессе выполнения при техническом содействии Межамериканского банка развития находится разработка Региональной водной платформы и модели «нексуса» (взаимосвязей) бассейна Амазонки. Цель – пополнить знания о многочисленных взаимодействиях, имеющих место в бассейне Амазонки на разных уровнях, с акцентом на водные ресурсы.

## Управление использованием знаний о водных ресурсах: проект сотрудничества по ИУВР в Эквадоре



С момента принятия Закона о воде от 2014 г. в Эквадоре реализуется концепция интегрированного управления водными ресурсами по бассейнам рек.

Благодаря финансовой поддержке Водохозяйственного управления Амур-Гаронны, МБВР с 2015 г. оказывает содействие Министерству окружающей среды и водных ресурсов (МАНЕ, прежде SENAGUA) в осуществлении положений Закона об участии общественности в управлении и планировании водных ресурсов. В пилотном масштабе проект позволяет усилить поддержку членам Бассейнового совета Портовехо в выработке первого Плана действий ИУВР на уровне гидрографической демаркации (ГД) Манаби.



С 2020 г. во всех суббассейнах ГД Манаби реализована стратегия применения данного пилотного опыта. Первоначально работы были сосредоточены на инвентаризации суббассейна реки Чоне и обновлении инвентаризации суббассейна реки Портовехо.

В этой связи при поддержке МБВР создано партнерство между Зональной дирекцией Манаби (децентрализованная служба МАНЕ) и Папским католическим университетом Эквадора (ПУСЕ Манаби).

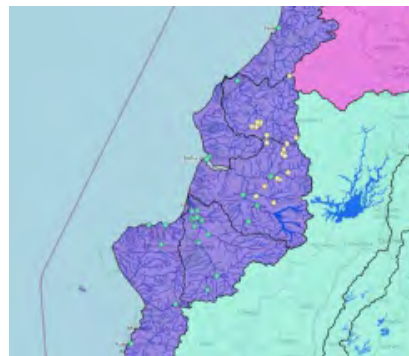
ПУСЕ Манаби представляет университеты в Бассейновых советах ГД Манаби и Портовехо с 2019 г. Благодаря этому партнерству четыре студента-гидротехника прошли свою производственную практику в Зональной дирекции Манаби и внесли свой вклад в работы по инвентаризации, обработке и распространению данных по ассоциациям пользователей услуг водоснабжения и санитарии суббассейнов Протовехо и Чоне.

Помимо обеспечения обновленной информации для инвентаризации суббассейнов, партнерство способствовало принятию подхода ИУВР членами бассейновых советов.

Это сотрудничество также является инновационным в том плане, что работа студентов университета способствует использованию и обновлению данных в нацио-

нальных базах данных по воде Государственного реестра водных ресурсов (RPA), находящегося в ведении МАНЕ.

Убедительные результаты этого пилотного опыта способствуют мобилизации заинтересованных сторон для составления программы нового цикла стажировок на начало 2021 г. Инициатива также была представлена МАНЕ на национальном уровне и отобрана для публикации статьи по механизмам управления использованием знаний и совместимости информационных систем по водным ресурсам при внедрении ИУВР.



Динамическая карта данных RPA/ПУСЕ по ассоциации пользователей услуг водоснабжения и санитарии, собранных и обработанных практикантами ПУСЕ Манаби в рамках партнерства. Источник: <https://www.aquacoopere.org/ecuador/>



В условиях демографического роста, а также промышленного и сельскохозяйственного развития, создающих высокую нагрузку на водные ресурсы, которая усиливается изменением климата, необходимы стратегическое видение и выработка управленческих мер для обеспечения устойчивого доступа к воде в достаточном количестве и надлежащего качества, гарантии социальной справедливости и экономической эффективности.

ИУВР является надлежащим ответом на эти проблемы.

Для постепенного перехода к ИУВР и изменений в водопользовании необходим комплексный

подход с участием социальных, экономических и политических сил.

После оценки ситуации, определения приоритетов и задач, выполнение выбранных решений должно быть согласовано всеми заинтересованными сторонами и лицами, определяющими политику.

То, насколько детальным будет план, зависит от ситуации в стране, но в любом случае в нем должны быть обозначены долгосрочные действия, требуемые для достижения баланса между потребностями и имеющимися ресурсами, с учетом надлежащего функционирования водных экосистем, прогнозирования и адаптации к изменению климата.

**«Текущий кризис в области здравоохранения и экономики подвергает сомнению порядок расстановки приоритетов в управлении водными ресурсами. Сегодня на передний план выходят усиленное планирование и четкое управление с участием населения и пользователей».**

Мари-Франс ТУЛ,  
Комитет Мартиники по водным ресурсам и биоразнообразию

# Планирование

## На пути к 9-му Всемирному водному форуму (ВВФ) в Дакаре в 2022 г...

Каждые три года Всемирный водный форум собирает вместе заинтересованные стороны сектора под руководством Всемирного Водного Совета. 9-й форум будет проходить в марте 2022 г. в Сенегале. Председатель Международного подготовительного комитета г-н Абдулае СЕНЕ затрагивает вопросы, стоящие на повестке дня в рамках подготовки к этому крупному событию.

**Водная безопасность ради мира и развития — это центральная тема ВВФ. Почему именно эта тема?**

Этому миру необходим мир. В противном случае, будущее человечества под угрозой. Поэтому мы хотели уделить основное внимание водной безопасности, центральному вопросу во многих странах мира. Мы хотели подчеркнуть потенциал возникновения конфликта в связи с совместным использованием и охраной ресурса, многоуровневым управлением или просто доступом к воде. В условиях изменения климата, решение данного вопроса должно помочь нам построить мир и, прежде всего, обеспечить развитие. Вот что мотивировало Сенегал предложить эту тему.

**Международный подготовительный комитет очередного ВВФ призывает применить инновационный подход в ходе его подготовки. Что это значит?**

Очередной Форум будет всемирным, но с африканским характером. Мы намерены создать платформу для обмена мнениями по ряду тем с участием широкого круга сторон, которые смогут вести диалог в рабочих группах вокруг конкретных вопросов. До настоящего времени, политический, гражданский и тематический процессы были параллельными. Мы считаем, что это было не совсем верно для совместного построения надлежащих ответных решений.

**Почему вы решили провести Саммит Глав государств и международных организаций по случаю ВВФ?**

До сего времени Форум не воспользовался легитимностью, которая бы обеспечила принятие результатов на международном уровне. Теперь мы хотим, чтобы ВВФ был подкреплен Саммитом Глав государств. Это приведет к очень сильной Политической декларации, в которой государства и международные организации примут обязательства по выполнению конкретных мер. В свою очередь, Сенегал сможет довести эти результаты до уровня ООН и обеспечить пополнение глобальной повестки дня этими коллективно достигнутыми результатами.

**Что представляет собой другое новшество ВВФ — инициатива «Дакар 2021»?**

Мы надеемся, что с настоящего момента и до Форума будут предприняты проекты развития, которые окажут положительное воздействие именно на население. В Африке вопрос обеспечения множественных потребностей в воде стоит очень остро. Поэтому хотелось бы, чтобы подготовка к ВВФ привела к конкретным результатам на местах.

*Из интервью во время ГА МСБО в Марокко, октябрь 2019 г.*



© Riad TABIBEN - RIOB



### МБВР и ВВФ

Сенегал обратился к Франции с просьбой о партнерстве, и Президент Франции назначил МБВР одним из партнеров по организации и обеспечению участия Франции в ВВФ.

Кроме того, Организация по развитию реки Сенегал (OMVS) подписала договор о стратегическом партнерстве с Сенегалом.

Стороны договорились, что МБВР будет оказывать научно-техническую поддержку для полного выполнения обязательств и миссии, ожидаемых от него. Тем самым, благодаря своему опыту и приверженности, МБВР является основным игроком для сторон партнерства.

# Планирование

## План по преодолению последствий исключительного маловодья в международном бассейне р. Мёз



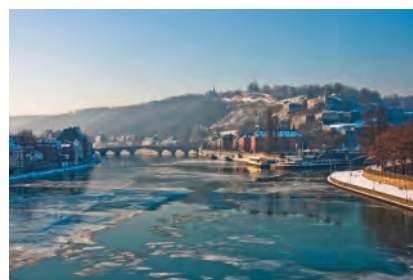
Река Мёз и ее притоки образуют трансграничный бассейн, территорию которого разделяют Франция, Люксембург, Германия, Бельгия (регионы Валун и Флеминг) и Нидерланды.

Вследствие летней засухи, наблюдавшейся в прошлые годы с 2011 г., Международная комиссия по бассейну Мёзы (МКМ) подготовила план по преодолению последствий исключительного маловодья, который будет опубликован на ее вебсайте ([www.meuse-maas.be](http://www.meuse-maas.be)) в конце 2020 г.

Ретроспективные гидрологические данные позволили проанализировать прошлые маловодные периоды с середины 20-го века по 5 пороговым значениям, соответствующим возникновению 2, 5, 10, 20 и 50 лет (частое маловодье с исключительно редким низким уровнем воды) и оценить сток, который должен поступать в реку при отсутствии забора воды на 3 постах, расположенных по реке: Чуз (Франция), Льеж (Бельгия) и Лит-Меген (Нидерланды).

Вторая фаза работ была сосредоточена на определении воздействия низкого уровня воды, с одной стороны, на состояние водоемов (биологию, качество), а с другой стороны – на водопользование (промышленность, сельское хозяйство, питьевое водоснабжение, рекреация и т.д.) с учетом потенциального влияния изменения климата на динамику маловодных периодов.

Также были подготовлены рекомендации на уровне международного бассейнового округа Мёзы: расширение мониторинга маловодья, координируемого МКМ, активизация обменов по проектам, имеющим воздействие на сток, создание средств постоянного мониторинга температуры водоемов и обмена информацией по проектам в отношении потенциального влияния изменения климата.



## Включение вопроса управления наносами в Европейские планы управления речными бассейнами



Наносы составляют неотъемлемую часть речной системы, и Водная рамочная директива (ВРД) предусматривает соответствующую схему для комплексного управления наносами. Однако во многих

случаях в речных бассейнах этот вопрос не затрагивается в достаточной степени, как свидетельствует оценка выполнения ВРД, опубликованная в 2019 году.

План работ на 2019–2021 гг. в рамках Общей стратегии осуществления ВРД включает вопрос управления наносами, в соответствии с которым специалистам технической рабочей группы ECOSTAT поручено подготовить соответствующий документ в контексте ВРД.

В настоящее время государствами-членами ЕС определен состав команды для подготовки документа, которая начала работать с другими специалистами, в том числе с представителями организаций заинтересованных сторон и ННО, например, Европейской сетью SedNet.

Работа над документом началась в середине 2020 г. и должна завершиться в конце 2021 г. Над документом работают четыре подгруппы, которые совместно готовят следующие разделы:

- 1) Анализ на уровне водосбора;
- 2) Объем наносов;

3) Загрязнение наносами;

4) Комплексное планирование управления наносами.

В документе будут даны ключевые сообщения со ссылками на другие документы/отчеты для детальной информации.



# Планирование

## Сотрудничество между Бассейновой организацией Эбро и Национальным водохозяйственным управлением Перу



В 2017 г. Национальное водохозяйственное управление Перу (ANA) обратилось к Испанскому агентству по международному сотрудничеству в целях развития (AECID) с просьбой оказания технического содействия со стороны Правительства Испании по планированию мер борьбы с наводнениями и управления рисками наводнений. Задача называлась «Консультирование Национального водохозяйственного управления Перу в подготовке предложения по восстановлению районов, подвергнувшихся воздействию Эль-Ниньо».

Побережье Перу, особенно районы бассейнов Тумбес, Чира-Пьюра и Чанка-Ламбаек серьезно пострадали в 2017 г. от явления Эль-Ниньо, которое привело к повреждению базовых услуг и инфраструктуры на этой территории. Правительству Перу необходимо было начать и реализовать процесс реконструкции в кратко- и среднесрочной перспективе для восстановления в полном объеме базовых услуг и инфраструктуры на согласованной и тщательно спланированной основе с участием государственных и частных организаций. В этой связи оно обратилось за упомянутым содействием.

С испанской стороны Бассейновой организации Эбро при Министерстве экологических преобразований поручено передать знания и испанский опыт по борьбе и предотвращению наводнений в подвергающиеся наводнениям районы Перу. Для выполнения этой миссии в сентябре 2017 г. из бассейновой организации было назначено четыре квалифицированных специалиста с большим

опытом работы в области планирования, гидрологии, борьбы с наводнениями, аварийных работ и безопасности плотин.

В итоге был подготовлен отчет, охватывающий все аспекты, требуемые Национальным водохозяйственным управлением Перу в поддержку процесса принятия решений по приоритетности действий для восстановления от ущерба, вызванного явлением Эль-Ниньо, и повышения устойчивости к наводнениям. Это был пример продуктивного сотрудничества между водохозяйственными ведомствами Перу и Испании, которое впоследствии продолжилось.

**Мария Долорес ПАСКУАЛЬ ВАЛЛЕС**  
(*Maria Dolores PASCUAL VALLES*)

*Бассейновое управление Эбро*  
Факс: 34 976 234 306  
[presidencia@chebro.es](mailto:presidencia@chebro.es)

[www.chebro.es](http://www.chebro.es)

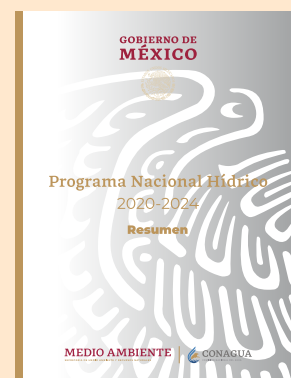
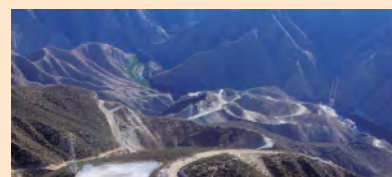


## Национальная водная программа Conagua на 2020-2024 гг.

Национальная комиссия Мексики по водным ресурсам (Conagua) планирует реформирование своей структуры, чтобы стать технической, прозрачной и эффективной организацией, выполняющей функции администрирования, регулирования, контроля и охраны национальных водных ресурсов посредством трех основных элементов: интегрированного управления водой, бассейновых комитетов и технической поддержки.

В январе 2019 г. по случаю своего 30-летия Комиссия обнародовала планы по Национальной водной программе на 2020-2024 гг. как центрального элемента планирования водных ресурсов.

Национальная водная программа — это специальная программа, направленная на уменьшение неравномерности в распределении воды, достижение устойчивости и водной безопасности в стране с увязкой различных отраслей. Программа руководствуется следующим видением: «Устойчивое и согласованное управление, с участием общественности, организаций и государства, водными ресурсами, являющимися основным фактором благополучия Мексики».



# Планирование

## Реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами в Китае

В 2009 г. Министерство водных ресурсов Китая и Министерство охраны окружающей среды Франции подписали соглашение о сотрудничестве в области управления водой.

В этой связи в 2011 г. Франция и Китай начали совместный пилотный проект в бассейне реки Хай с целью внедрения интегрированного управления водными ресурсами, и реализации принципов и механизмов борьбы с загрязнением водных ресурсов и охраны экосистем на уровне речных бассейнов Китая. Данный проект институционального и технического сотрудничества объединяет широкий ряд сторон: со стороны Франции – Водохозяйственное управление Сены-Нормандии, Межведомственный консорциум по улучшению санитарных условий «Большого Парижа», Межведомственный институт Великих озер Сены и Международное бюро по водным ресурсам; со стороны Китая – Комиссию по охране реки Хай (КОРХ), Водохозяйственное управление Тяньцзиня и Департамент водных ресурсов провинции Хэбей.

Посредством тренинговых сессий, полевых визитов во Францию и Китай и регулярных технических обменов между французскими и китайскими специалистами данный проект сотрудничества способствует выработке документов планирования для двух пилотных бассейнов: бассейна реки Жоу (2 143 км<sup>2</sup> – 2012/2016 гг.) и бассейна реки Луань (55 500 км<sup>2</sup> – 2016/н.в.). Оба бассейна сталкиваются со схожими проблемами:

- Проблемы с водообеспеченностью вследствие гидрологических условий, а также чрезмерной эксплуатации водных ресурсов;
- Высокий уровень загрязнения поверхностных и подземных вод сельскохозяйственными и сельскими



Миссия в Китай – январь 2020 г.

бытовыми диффузными источниками, а также промышленными и городскими точечными источниками.

Основное направление сотрудничества – выработка структурированных планов управления в соответствии с четкой схемой: диагностика бассейна и сбор данных, установление основных проблем, определение задач и подготовка программы мер.

Кроме того, особое внимание уделялось подходу, предполагающему широкое участие заинтересованных сто-

рон в ходе всего процесса подготовки планов. В бассейне реки Жоу была создана координационная группа, а в бассейне реки Луань на каждом этапе планирования организовывались заседания с участием заинтересованных сторон.

Соответственно в 2016 и 2019 гг. были подготовлены два Плана управления речными бассейнами. В 2019 г. КОРХ издала отчет о промежуточной оценке выполнения Плана по бассейну реки Жоу с целью определения степени выполнения мер, а также воздействия на водные ресурсы плана действий путем проведения библиографического анализа и опроса местных заинтересованных сторон. Затем были определены основные достижения и недостатки планирования.

Эта практическая работа по интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах Луаня и Жоу дала ценный опыт как китайским, так и французским специалистам по методике и системам управления водой.

Подготовлено методическое руководство по методологии и инструментам, использованным в процессе планирования в бассейнах Жоу и Луань. Кроме того, этот опыт будет подкреплён деятельностью китайско-европейской водной платформы, направленной на подготовку политических рекомендаций по улучшению управления водой на уровне бассейна на основе полученного практического опыта.



Визит делегации КОРХ во Францию – сентябрь 2019 г.

# Планирование

## Национальный план Швеции по пересмотру разрешений на ГЭС – крупнейшая ревизия управления реками в стране за 100 лет?

Со среднегодовой выработкой в 65 ТВт, Швеция является крупнейшим производителем гидроэлектроэнергии в ЕС, причем гидроэнергетика обеспечивает примерно 40% от общего спроса Швеции на электричество.

В то же время, в равной степени имеет место отрицательное воздействие на водную среду, причем гидроморфологические изменения водоемов являются одной из наиболее острых экологических проблем Швеции.

С учетом этого 25 июня 2020 г. шведское правительство одобрило национальный план по пересмотру разрешений на строительство ГЭС. План устанавливает четкий график пересмотра всех разрешений на ГЭС Швеции на ближайшие 20 лет.

Цель пересмотра – обеспечить выполнение гидроэнергетическим сектором экологических требований, вытекающих из Водной рамочной директивы (ВРД) и Директивы по средам обитания, одновременно поддерживая эффективное обеспечение электроэнергией, вырабатываемой ГЭС.

План знаменует собой решительный отход от ранее принятого закона, который предоставлял разрешения без временных ограничений и сильную защиту от любых изменений, тем самым гарантируя статус-кво гидроэнергетики.

Плану сопутствует новый закон, требующий пересмотра экологических положений каждые 40 лет и создание частного фонда для финансирования мер по восстановлению рек. Частный фонд финансируется 8 крупнейшими гидроэнергетическими компаниями и рассчитан на еже-

годный вклад 50 млн. евро в течение 20 лет. Эта сумма должна покрывать около 90% всех затрат, включая административные, строительные и производственные потери, связанные с процессом пересмотра и мерами по восстановлению рек.

Кроме того, план предусматривает увеличение мощностей существующих крупных ГЭС. Ожидается, что потенциальные меры могут привести к увеличению мощностей до 3900 МВт.

Обустройство рыбоходов с ежемесячным низким расходом является стандартной планируемой мерой на малых ГЭС, причем демонтаж малых и микро ГЭС не поддерживается в качестве меры по восстановлению рек.

Даже на этом раннем этапе можно определить несколько положительных аспектов плана, включая создание фонда, финансирующего 90% всех затрат в связи с мерами по восстановлению рек.

План также четко определяет уровень притязаний правительства в отношении восстановления рек и предусматривает возможность сочетания работ по восстановлению рек с увеличением мощностей, что может добавить необходимой гибкости энергосистеме.

Сомнительные аспекты плана заключаются в том, что он выйдет за пределы графика ВРД на 13 лет и что правительство поручает полностью использовать все возможные исключения, предусмотренные ВРД.

Кроме того, не поощряется демонтаж малых ГЭС без официальной оценки затрат и выгоды от этих мер.



Наконец, план не рассматривает последствия увеличения мощностей существующих крупных ГЭС для гидроморфологии рек, включая риск ухудшения качества воды от повышения гидростатического давления.

**Питер М. РУДБЕРГ (Peter M. RUDBERG)**

PhD, GeoViable

[peter.rudberg@geoviable.org](mailto:peter.rudberg@geoviable.org)

## Водохозяйственное планирование в Буркина-Фасо

Буркина-Фасо, расположенная в сердце Западной Африки, проводит работы по внедрению ИУВР с конца 1990-х и имеет Национальную программу по реализации ИУВР (PN-GIRE), которая является частью президентского Национального плана социально-экономического развития (PNDES). НП ИУВР является результатом различных планов действий по ИУВР, реализованных в период 2003-2016 гг.

На национальном уровне НП ИУВР осуществляют Постоянный секретариат по ИУВР (ПС ИУВР), пять водохозяйственных управлений (Каскадес, Гурма, Липтако, Мухун и Наканбе) и Генеральная дирекция по водным ресурсам.

На региональном уровне исполнительными партнерами являются Региональные дирекции по водоснабжению и канализации и децентрализованные технические службы, связанные с водным хозяйством, в частности сельские службы развития.

PNDES, охватывающий период 2016-2020 гг., является основой развития страны и определяет 14 секторов планирования. Каждый из секторов имеет уникальную политику. С этой целью составлена Национальная водная политика, которая непосредственно направлена на Цель устойчивого развития 6: «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Осуществление этой политики построено по 5 национальным программам: Интегрированное управление водными ресурсами, Питьевое водоснабжение, Сточные воды и

канализация, Освоение водных ресурсов, Управление водоснабжением и санитарией.

Мониторинг выполнения политики на национальном уровне организован посредством координационной, отраслевой и консультационной структуры. На региональном уровне координацию и диалог осуществляют единые региональные координационные комитеты по всем пяти программам. Эти структуры мониторинга охватывают 3 подсектора планирования: водоснабжение и санитария, охрана окружающей среды и городское планирование. Поскольку здесь затрагивается вода, то каждое из пяти агентств имеет Генеральную схему освоения и управления водными ресурсами. В настоящее время подготавливаются два приоритетных Плана по освоению и управлению водными ресурсами для территорий Самендени-Суру в бассейне Мухуна и Массили-Зига в бассейне Наканбе.

**Гислен Ансельм Кабор (Ghislain Anselme KABORE)**

Технический советник, Министерство водоснабжения и санитарии Буркина-Фасо

# Планирование

## Европейская Водная рамочная директива – ориентир для стран, не входящих в состав ЕС



Основы плана управления. © OïEau

С помощью проекта «Водная инициатива Европейского Союза+» (EUWI+), финансируемого Европейским Союзом, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина и Беларусь переходят к основным принципам ВРД. Тем самым, они сделали выбор в пользу интегрированного управления в области охраны и совместного использования водных ресурсов в целях устойчивого развития.

Австрия и Франция выполняют этот масштабный проект совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейской экономической

комиссией ООН (ЕЭК ООН). Таким образом, Австрийское агентство по охране окружающей среды, Международное бюро по водным ресурсам и МСБО от лица Министерства экологических преобразований и солидарности Франции сообщают, что помогают усилить государственные органы водного сектора этих стран.

К концу 2020 г. в 8 из 11 пилотных бассейнов будут подготовлены первые Планы управления. Подобное сотрудничество позволяет консолидировать экспертные знания, организации и наладить консультации между заинтересо-

ванными сторонами, с одновременным выполнением работ по повышению информированности общественности.

«Водная рамочная директива Европейского Союза используется по всей Европе для осуществления управления водой на уровне речных бассейнов. Она является руководящим документом для Грузии». Г-жа Макарова, Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии.

[www.euwipluseast.eu/en](http://www.euwipluseast.eu/en)

## Новая модель управления речными бассейнами – ключевой вопрос на пути достижения ЦУР в Казахстане и Центральной Азии



Казахстан потребляет около 20 млрд. м<sup>3</sup> воды (сельское хозяйство – 14 млрд. м<sup>3</sup>, промышленность – 2 млрд. м<sup>3</sup>, коммунально-бытовые нужды и малый бизнес – примерно 1 млрд. м<sup>3</sup>). Потери воды при транспортировке воды составляют 3 млрд. м<sup>3</sup>. Согласно сценариям развития страны, спрос будет расти ежегодно на 1%, т.е. 9 млрд. м<sup>3</sup> к 2030 г. Вкупе со снижением стабильности водообеспеченности, что будет усугубляться изменением климата, это может привести к дефициту 14 млрд. м<sup>3</sup> к 2030 г. и 20 млрд. м<sup>3</sup> к 2050 г.

Если не будут приняты срочные превентивные меры, этот дефицит воды может привести:

- к деградации озерных и речных экосистем и сопутствующим проблемам в экономике, безопасности, занятости и здравоохранении, особенно в бассейне о. Балхаш, дельтах Или и Урала, центральном Казахста-

не, северном Арале и прочих водных и околоводных экосистемах;

- к жесткому нормированию водоподдачи для сельского хозяйства, гидроэнергетики и промышленности. Кроме того, население может столкнуться с усилением перебоев в водоснабжении;
- к значительному повышению затрат в связи с необходимостью освоения новых источников воды (повторное использование, опреснение) и межбассейновых перебросок воды.

Для достижения ЦУР 6 и других Целей устойчивого развития рекомендуется, чтобы Правительство Казахстана разработало Государственную программу управления водными ресурсами на 2020–2030 гг. со следующими целями:

- реформирование национальной системы управления ресурсами на основе бассейнового управления;
- целевое восстановление и охрана водных и околоводных экосистем;
- устойчивый доступ к безопасной воде;
- водосбережение во всех секторах и на всех уровнях потребления;
- экологическая и водная безопасность;
- вовлечение общин и водопользователей, обучение и повышение квалификации специалистов;

- трансграничное сотрудничество – с практическими и взаимовыгодными механизмами;
- разработка нового водного кодекса и новых законов: о чистой воде, безопасности плотин и сбережению озера Балхаш.

Также необходимо разработать и протестировать новые, эффективные практические механизмы управления и сотрудничества для всех секторов государства, частного сектора, местных органов и населения на примере одного речного бассейна с передачей опыта в другие бассейны. С этой целью предлагается использовать Балхаш-Алакольский бассейн.



Булат ЕСЕКИН, PhD

Международный эксперт по устойчивому развитию, изменению климата и воде, Глобальное водное партнерство по Центральной Азии, Кавказу и Монголии



Что я нахожу привлекательным в МСБО, так это то, что можно поделиться опытом и затем попытаться найти верное решение, обменяться мнениями о практике демократического управления, о том, кто принимает окончательные решения и откуда взять средства для реализации этих окончательных решений. Когда мы понимаем, как все работает, мы более эффективны, в том числе во внутренней политике наших стран. ... Часто говорят, что вода течет, бежит, везде проникает, и это также верно в отношении солидарной ответственности территорий верхнего и нижнего течений, тех, кто сбрасывает свои стоки обратно, и тех, кто получает их. Для усиления солидарности мы должны работать с партнерами по всей Европе и даже в мире.



**Г-н ТОФЛИБ (TAUFFLIEB)**  
Водохозяйственное управление Луары-Бретани  
Нач. отдела планирования (Франция)\*



МСБО делает то, что весьма важно для управления водой. Она объединяет различные знания о водных ресурсах в привязке к Европейским директивам и их правовым инструментам.

Члены МСБО продвигают и реализуют на практике интегрированное управление ресурсом на стратегическом уровне, а именно уровне бассейна. При этом, к примеру, гидрологические, гидравлические, научные и правовые аспекты увязываются по вертикали. Кроме того, МСБО обеспечивает взаимодействие и сотрудничество заинтересованных субъектов, как на национальном, так и на международном уровнях.



**Г-н ГАНУЛИС (GANOULIS)**  
Экс-Специальный государственный секретарь  
по водным ресурсам (Греция)\*



МСБО – это центр обмена между различными субъектами, сталкивающимися со схожими проблемами, а именно принятием решений по неотложным вопросам в условиях изменения климата. Для этого нам нужны достоверные данные, которые мы знаем, как использовать и как обмениваться ими, чтобы иметь ответы, подходящие к конкретной территории с учетом ее специфики. МСБО может обеспечить обмен знаниями и, в этой связи, цель моего присутствия здесь – информировать о возможностях, которые дают космические исследования. Проблема не обязательно в том, что отсутствуют геокосмические данные, а в том, что мы не всегда знаем, что они имеются и как их использовать.



**Г-жа АНДРАЛ (ANDRAL)**  
Специалист по космической гидрологии,  
Национальный центр космических исследований (Франция)\*\*



МСБО играет важную роль, так как она поддерживает управление водными ресурсами на уровне речных бассейнов. Такое управление является эффективным и комплексным, поскольку оно учитывает многие количественные и качественные аспекты на этом уровне. Это позволяет гарантировать каждому пользователю свою часть ресурса, обеспечивать использование и инвестиции в инфраструктуру, установленную в бассейне. [...] Развитие невозможно без наличия водных ресурсов хорошего качества в достаточном объеме. [...] Поэтому, благодаря сети, каждый член, в каком бы месте он не находился, может воспользоваться опытом других коллег.

Некоторые страны в большей степени продвинулись по определенным вопросам, чем другие, и сеть позволяет обмениваться, знакомиться и использовать все передовые практики каждого из партнеров.



**Г-н ЭЛЬ-ФАСКАИ (EL FASSKAOUI)**  
Директор Бассейнового управления  
Су-Масса (Марокко)\*\*



Деятельность МСБО крайне важна, поскольку она позволяет обмениваться опытом разных бассейновых организаций, делиться и решать проблемы, с которыми мы, руководители, сталкиваемся в нашей повседневной работе. Зачастую нам приходится управлять бассейном с учетом законов, которые не адаптированы на 100%. Поэтому данного рода заседания очень полезны, мы можем найти коллег, которые имеют схожие или другие проблемы. Исходя из этого, у нас есть возможность согласованно выполнять европейское законодательство и политику.



**Г-н РОДРИГЕС-МАРТИНЕС (RODRIGUEZ-MARTINEZ)**  
Гидрографическое объединение Гвадалквивира (Испания)\*



# Взгляд на МСБО...



*МСБО актуальна, поскольку мы рады говорить о воде. Мы, участники водного сообщества, считаем, что недостаток говорим о воде. [...] Ни одна из проблем развития не будет решена без принятия во внимание проблемы доступа к воде. МСБО – это сеть, позволяющая людям разного происхождения, находящимся в разных политических, технических и социально-экономических условиях, но имеющих общую заинтересованность в управлении совместно используемым ресурсом, говорить друг с другом. Они обмениваются опытом. У многих есть свое видение того, как трансграничные воды могут и должны способствовать решению проблем. Это хороший форум для довольно регулярных обменов между водниками, работа которых решать водные проблемы мира. [...] Ничего не дается легко. Есть бассейновые организации, но есть и трудности в их работе. [...] ЦНСС помогает решать вопросы, связанные с подземными водами. Это позволяет поднять проблемы и иногда найти решения, а также привлечь внимание политических и финансовых кругов к водным проблемам.*



**Г-н ХЕРРАЗ (KHERRAZ)**

Исполнительный секретарь Центра наблюдений  
для Сахары и Сахели (ЦНСС)  
Тунис



*Работы, проводимые МСБО с помощью сетевого взаимодействия, обмена информацией и опытом для коллективного улучшения нашей практики интегрированного управления водными ресурсами, очень помогают нам.*



**Г-н Пуй ЛИМ (Puy LIM)**  
Администрация Тонлесап – Камбоджа



*Для ANA, бассейновых советов и суббассейновых комитетов очень важно быть частью МСБО, поскольку она дает возможность взаимодействовать с бассейновыми организациями со всего мира, знакомиться с их прогрессом, достижениями и сложностями, возникающими в процессе их становления и функционирования.*



**Адольфо ТОЛЕДО ПАРРЕНЬО  
(Adolfo TOLEDO PARREÑO)**  
Национальное водохозяйственное  
управление ANA – Перу



*Я участвую в заседаниях МСБО почти 10 лет. Для меня очень интересно, что это сеть практиков. Поэтому здесь нет очень сильных политических ставок. Люди собираются, чтобы поделиться опытом, получить и реально развить знания. Я считаю, что за круглыми столами в рамках конференций МСБО следует больше затрагивать социально-экономические аспекты бассейнового управления. Их нужно сделать более видимыми. Ученые не должны стыдиться говорить об этих аспектах, поскольку науку делают люди, а для развития исследований и проектов нужны финансовые средства.*



**Г-жа ДЖЕЛЛУЛИ (DJELLOULI)**

Заслуженный профессор Университета Ле Ман,  
Исследователь «CNRS» (Франция)\*



*МСБО – это сеть, которая объединяет людей, имеющих как положительный, так и отрицательный опыт. Но опыт, в основном, положительный. Отрицательный опыт позволяет учиться на ошибках других. Это важно, особенно для стран Африки... Большинство систем управления водными ресурсами начались в Европе, на основе которых африканские страны, особенно Буркина-Фасо, построили свои собственные структуры интегрированного управления водными ресурсами.*

*Таким образом, МСБО – это организация, которая, благодаря своему устройству, позволяет «активно поддерживать» управление водными ресурсами в странах Африки за счет опыта и знаний, которые она передает, за счет информации, которая есть в распоряжении сети по всем аспектам управления водой, в т.ч. по поиску финансирования. Эти элементы приносят реальную пользу нашей стране.*



**Г-н КОНГО (CONGO)**

Постоянный секретарь Плана действий по ИУВР –  
Министерство водоснабжения и санитарии  
(Буркина-Фасо)\*\*

\*Комментарии собраны во время  
МСБО-Европы в Лахти (Финляндия) – с 17 по 20 июня 2020 г.  
\*\*Марракеш (Марокко)  
30 сентября–3 октября 2020 г.



# Вебинары МСБО



## Новые ежемесячные встречи

Технический секретариат МСБО проводит серию вебинаров для привлечения членов Сети к обсуждению вопросов, связанных с ИУВР на уровне бассейна в условиях текущего кризиса (здравоохранения, экономики и климата).

Формат проведения обусловлен текущим кризисом в области здравоохранения и был воспринят положительно, на что указывает растущее с каждой сессией число зарегистрированных участников.

Ежемесячные встречи проводятся на трех языках (французском, английском и испанском), чтобы максимальное число интернет-пользователей могло участвовать в обсуждениях.



15 сентября состоялся вебинар по стратегически важной теме «Информационные системы по водным ресурсам, руководство и дистанционное зондирование – для принятия обоснованных решений по управлению водой на национальном и бассейновом уровнях», в котором приняли участие более 200 участников из 73 стран! Выступающие поделились своим богатым опытом, затронув нужды и сложности с доступом к данным, важность наличия эффективных информационных систем, успешные практики структурирования и управления этими системами в национальном (Сенегал) и трансграничном (бассейны Амазонки и Конго) контекстах и новые перспективы, предлагаемые передовыми технологиями дистанционного зондирования, а именно использование спутниковых данных и снимков для мониторинга объемов и качества водных ресурсов.

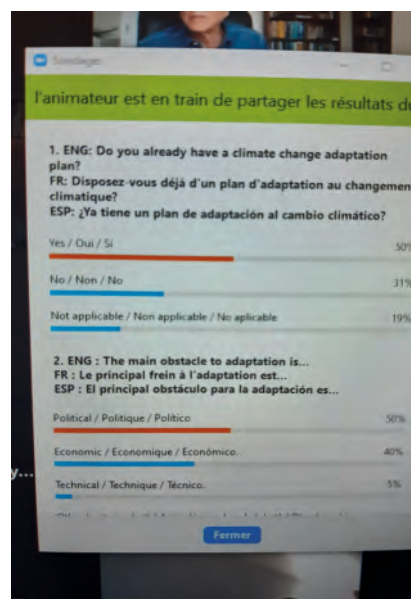
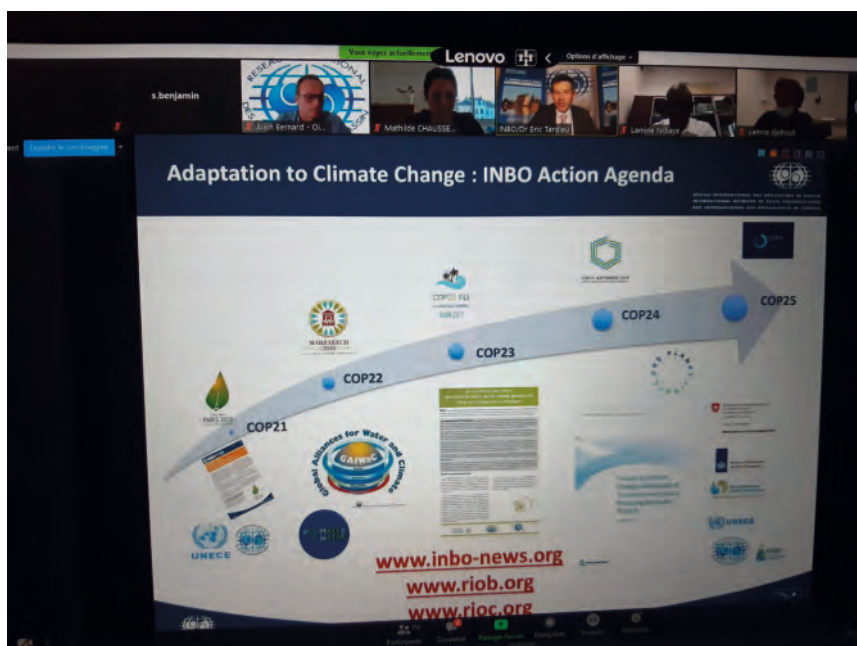
13 октября проведен вебинар «Стоимость адаптации к изменению климата на уровне бассейна по сравнению с ценой бездействия», на котором собралось 150 участников. Докладчики представляли Национальный совет выборных лиц на территории бассейнов (ANEB, Франция), Бассейновое агентство Пирасикаба, Каливари и Жундиаи (ПЖЖ, Бразилия), Водную конвенцию ЕЭК ООН и Организацию по развитию бассейна реки Сенегал (OMVIS).

В ближайшие месяцы темами вебинаров будут биологическое разнообразие, подземные воды, водная полиция, функционирование городов в увязке с бассейнами, информационные системы по водным ресурсам, тренинг и водные профессии.

Окончательная программа и дата каждого вебинара будут известны за несколько недель до мероприятия. Также на веб-сайте МСБО будут загружаться записи вебинаров.

*Если Вы хотите, чтобы на вебинарах была затронута интересующая Вас тема, отправьте сообщение по адресу [secretariat@riob.org](mailto:secretariat@riob.org)*





1-й вебинар 7 июля на тему «ИУВР на бассейновом уровне: фактор устойчивости к глобальному кризису в области здравоохранения, а также к экономическому кризису?», собравший 113 участников из 22 стран, которые поделились мнениями на основе своего профессионального опыта, полученного в кардинально разных регионах (от Латинской Америки до Юго-Восточной Азии, от Африки до Карибского бассейна).

#### Ключевые послания выступающих:

- **Г-н Алэн Бернар** (МБВР) напомнил о принципах ИУВР. Данный междотраслевой подход к управлению круговоротом воды на уровне бассейнов рек, озер и подземных водоносных горизонтов все еще недостаточно реализован в мире. В то же время, это фактор устойчивости к многочисленным кризисным ситуациям: он уже продемонстрировал свою эффективность, что привело к его признанию в рамках Целей устойчивого развития (показатель 6.5.1).
- **Г-жа Мари-Франс Тул** (Президент Комитета Мартиники по водным ресурсам и биоразнообразию) подчеркнула важность аспекта руководства в рамках ИУВР для устойчивости. Необходимо четкое разграничение ролей между администрациями и координацией приоритетных инвестиций. Также важно информировать население о функционировании крупного круговорота воды, его связи с малым круговоротом воды, возникающих сложностях и выполняемых решениях: понимание и приверженность населения осуществляемой водной политике также является элементом устойчивости (социальной), который нельзя игнорировать.
- **Г-н Хатим Херраз** (Исполнительный директор Центра наблюдений для Сахары и Сахели): для всех лиц, определяющих политику, должно быть очевидно, что интегрированное управление водными ресурсами (поверхностными и подземными) является предпосылкой доступа к этому ресурсу, который столь необходим для элементарных мер гигиены в борьбе против пандемии. Для обеспечения доступа к ресурсу, который во многих странах Африки все еще очень низок, безотлагательно требуются политические обязательства. Пока, и в силу определенного чуда, континент остался в относительной стороне от пандемии COVID-19, но мы не можем бесконечно полагаться на чудо в будущем.

Программа предстоящих вебинаров находится в меню «Activities», раздел «INBO webinars» на сайте:

[www.riob.org](http://www.riob.org)





## Ориентирование заинтересованных сторон в процессе управления ресурсами



Выпуск сборника Руководств МСБО начался в 2009 г. Подготавливаемые совместно с членами Сети, эти публикации предназначены для лиц, принимающих решения в водном секторе, а также для тех, кто желает повысить свой потенциал в выполнении политики интегрированного управления водными ресурсами на уровне местных, национальных и трансграничных бассейнов и усилить участие заинтересованных субъектов и гражданского общества.

*Руководства МСБО доступны на разных языках по адресу*

[www.riob.org/fr/documents](http://www.riob.org/fr/documents)



### Два новых Руководства в процессе подготовки

В настоящее время готовятся к изданию еще два новых Руководства:

**Диалог городов и бассейнов: методическое руководство МСБО-МВА по увязке городов с бассейнами**

Большая часть населения мира проживает в городах и к 2050 г. эта цифра достигнет почти 6 млрд. человек. Рост городов создает многие проблемы для их устойчивости и требует, чтобы на службу водной безопасности и окружающей среды был поставлен коллективный разум и действия.

Эта идея устойчивых городов уже развивается, но все еще фрагментарно, по отраслям, с акцентом на городской специфике, без достижения требуемой оптимизации в плане затрат, устойчивости водных ресурсов, сбережения биоразнообразия и т.д.

Поэтому важно поддерживать совместные работы по увязке технического и естественного круговорота воды в городах. Все заинтересованные стороны должны взять на себя обязательства по выработке и выполнению адаптированных устойчивых решений в соответствии с управлением по принципу город-бассейн.

Международная водная ассоциация (МВА) и МСБО решили подготовить данное руководство — инструмент для поддержки принятия решений — в целях усиления связи и интеграции города с речным бассейном, на территории которого он находится.

На практических примерах, с помощью свидетельств и рекомендаций будет показано, каким образом «городские субъекты» смогут и должны сыграть активную роль в охране ресурса и, тем самым, вновь наладить связь с бассейном через свой город.

Цель руководства — продвигать концепцию «увязки городов с бассейнами» путем активизации диалога городов и бассейновых организаций на основе использования передового опыта сотрудничества между городами (особенно, городскими службами водоснабжения) и бассейновыми организациями.

#### Водная полиция

Данное Руководство затрагивает вопрос обеспечения выполнения водного права (регулирование разрешений на отвод/сброс воды, контроль, процедуры, административно-правовые организационные вопросы и т.д.).

Руководство разработано для представления основных административно-правовых процессов водной полиции, ее организации на уровне страны и бассейна, включая требуемый круг полномочий, ввод в действие и приведение к присяге, надзор, санкции и жалобы.

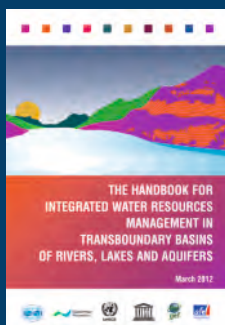
Подобно другим изданиям из этой серии, оно будет основываться на реальном опыте и ноу-хау, полученных в странах и бассейнах со всего мира, а каждая тема будет сопровождаться конкретными примерами выполнения и достижений.

Первоначально подготовленные и опубликованные на английском и французском языках, эти руководства будут представлены в марте 2022 г. на 9-м Всемирном водном форуме в Дакаре.

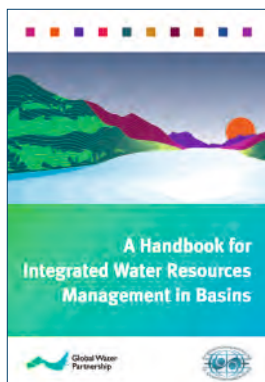




Руководство по интегрированному управлению водными ресурсами в трансграничных бассейнах рек, озер и водоносных горизонтов



Руководство по интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах



Руководство по информационным системам по водным ресурсам: администрирование, обработка и использование данных, связанных с водой



Руководство по управлению и восстановлению водных экосистем бассейнов рек и озер



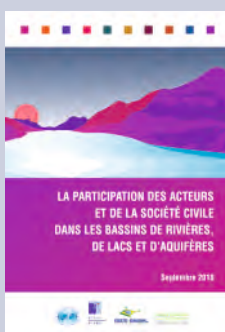
Финансирование адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Подготовка проектов, отвечающих требованиям финансирующих организаций



Проблемы воды и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах: извлеченные уроки и передовая практика

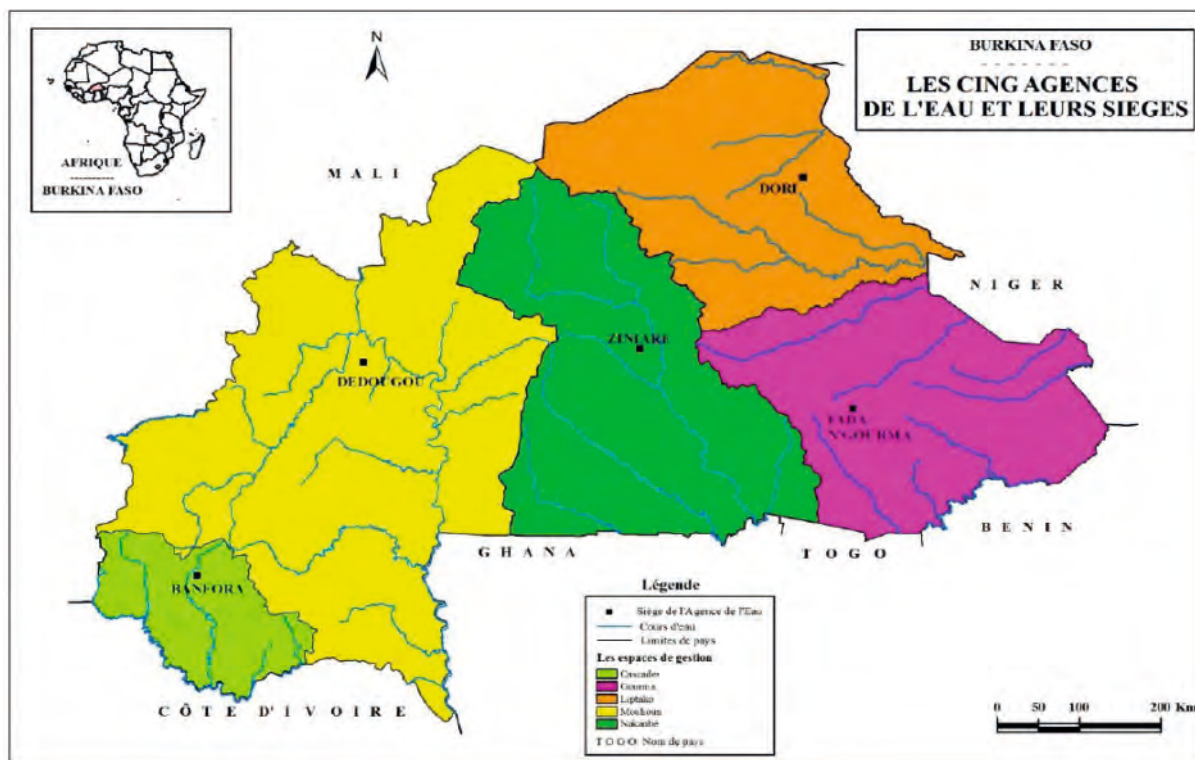


Руководство по участию заинтересованных сторон и гражданского общества в управлении бассейнами рек, озер и водоносных горизонтов



На пути к совместному управлению трансграничными системами водоносных горизонтов





Предназначение МСБО – поддержать внедрение интегрированного управления водными ресурсами на уровне национальных и трансграничных речных бассейнов, озер и водоносных горизонтов. Для внедрения ИУВР нужно создать органы управления, углубить знание территории путем сбора данных и информации, подготовить планы действий и, наконец, обеспечить устойчивое финансирование для успешной реализации всех этапов и гарантии результативности данного подхода.

В данном выпуске бюллетеня МСБО члены Сети делились полученным опытом, разными подходами, определяемыми каждой конкретной ситуацией и особенностями территорий.

В заключение, министр водоснабжения и санитарии Буркина-Фасо Ниуга Амбруаз УЭДРАГО (Niouga Ambroise OUÉDRAOGO) представляет реализуемый в его стране подход ИУВР и некоторые важные результаты.



## Какова ситуация с водой в Буркина-Фасо в условиях текущего кризиса в области здравоохранения?

Кризис в области здоровья протекает в целом неравномерно, но ситуация похоже остается под контролем, ежедневное загрязнение воды остается на низком уровне, и это, несомненно, благодаря принятым с самого начала ограничительным мерам, таким, как закрытие рынков и молельных мест, запрет праздничных сборищ.

Также быстро были приняты социальные меры, например, субсидии, выделенные Национальным управлением водоснабжения и санитарии (ONEA) наиболее нуждающимся слоям населения, чтобы обеспечить их минимумом в 8 м<sup>3</sup> питьевой воды. Усилия по субсидированию сельских районов было сложнее реализовать, учитывая многообразие субъектов и до сих пор незавершенный там организационный процесс. Население также информировалось об использовании воды для целей гигиены и санитарии, широко распространялись технические новшества устройств для мытья рук.

## Помимо кризиса в области здравоохранения, какие крупные вызовы ожидают вас в будущем?

Один из первых вопросов – углубление знаний о наших ресурсах, как подземных, так и поверхностных вод. Очень важно знать объемы водозабора и ограничения в средне- и долгосрочной перспективе. С этой целью, при поддержке Всемирного банка мы начали крупный проект, основной компонент которого включает картирование водных ресурсов страны, что должно внести весомый вклад в планирование водопользования.

Во-вторых, необходимо донести до пользователей, что вода имеет ценность, особенно социальную ценность, влияющую на здоровье и качество жизни. Для всех гигиенических мер нужна вода, что не всегда понимается. Для этого правительство издало указ о передаче полномочий в сфере коммунального водоснабжения. Сегодня в Буркина-Фасо имеется более 60 тыс. ручных водяных насосов, которые сейчас модернизируются посредством делегирования управленческих функций на основе договоров с государством. Эта постепенно проводимая работа предназначена, главным образом, для сельских районов, причем предпочтение отдается межмуниципальному подходу (связанные муниципалитеты), так как управление, проводимое только администрациями городов, имеет свои недостатки. Нормативно-правовые документы имеются, стоимость в рамках этого относительно инновационного для нашей страны подхода принимается с помощью нескольких партнеров.

Наконец, различные взаимосвязи. Вода используется и обеспечивается совместно с другими партнерами, таким образом, все национальные обязательства (устойчивое развитие, закрепленное конституцией право на воду и т.д.) выполняются. Вода должна быть увязана со здравоохранением, образованием и социальными услугами. Также необходимо децен-

трализовать водохозяйственные службы насколько это возможно с учетом принципа subsidiarity. Для этого государство обучает технических работников коммунальных служб работе в сельских районах для лучшего управления водохозяйственными системами.

## Каково текущее состояние с ИУВР, важной и развитой темой в Буркина-Фасо – стране, которая считается одной из движущих сил в данном вопросе, как на уровне национальных, так и трансграничных бассейнов?

Сегодня мы определенно лидируем среди других стран, но мы не должны останавливаться на достигнутом, и нужно продолжать двигаться дальше.

ИУВР начинает закрепляться на национальном уровне, и мы работаем над тем, чтобы все пользователи лучше понимали свою ответственность за воду. В этой связи планировался международный семинар, проведение которого было затруднено из-за пандемии. К примеру, промышленные плательщики, такие, как горнодобывающая промышленность, которая должна платить, исходя из своего водопотребления, теперь принимает такую оплату. Это открывает возможность перехода к другим элементам платы за воду: платит тот, кто загрязняет; платит тот, кто изменяет. Прежде всего, нам бы хотелось улучшить понимание проблем речных бассейнов и водохозяйственных управлений. В стране, испытывающей проблемы с водой, необходимо четко дать понять, что каждый использует один и тот же ресурс. Хорошее понимание как работы гидротехнических сооружений (хранение поверхностных вод, отбор подземных вод), так и ресурса необходимо для обеспечения научной основы управления и во избежание ситуаций, когда отбор воды в одном месте ведет к дефициту или потере ресурса в другом месте. Многие бассейновые управления еще не завершили подготовку всех инструментов типа планов SDAGE (комплексные схемы по освоению и управ-

лению водными ресурсами). МБВР оказывает нам большую помощь в этом, и работа продвигается своим темпом.

На международном уровне все еще многое не сделано. Имеются территории управления с трансграничными бассейновыми администрациями (Вольта – 6 стран, Нигер – 9 стран). Всем имеющимся механизмам все еще необходимо повысить свой уровень влияния, особенно в части пользователей, при этом выполняемые инвестиционные программы и проекты должны обеспечивать защиту и охрану бассейнов (наводнения, дефицит воды, управление особыми видами водопользования, такими, как золотодобыча и даже сельское хозяйство и т.д.). Необходимо реализовать больше стратегий сообщества африканских стран. В этой связи активизируются работы по интеграции, особенно в увязке с ECOWAS (Экономическим сообществом западноафриканских государств).

Надо признать, что Буркина-Фасо в силу своей гидрографической ситуации не имеет сильного влияния в этих органах, с относительно малыми реками, очевидно за пределами водосборной площади Нигера.

Поиск партнерств, тренинг, техническая поддержка и развитие потенциала остаются актуальными для Буркина-Фасо. Работа, начатая 5 лет назад с целью построения организованного, структурированного и весомого водного сектора в интересах социально-экономического развития нашей страны, продолжается.

Интервью взято 23 октября 2020 г.

См. также статью по водохозяйственному планированию в Буркина-Фасо на стр. 46

# План мероприятий



## Всемирный водный конгресс и выставка МВА

9-14 мая 2021 г.  
Копенгаген, Дания

## 17-й Всемирный водный конгресс IWRA

12-16 сентября 2021 г.  
Тэгу, Южная Корея

## 26-я конференция сторон (COP26) Конвенции по климату (РКИК ООН)

1-12 ноября 2021 г.  
Глазго, Шотландия, Соединенное Королевство

## 9-я сессия сторон Водной конвенции ЕЭК ООН

29 сентября - 1 октября 2021 г.  
Таллинн, Эстония

## 2-я Международная конференция «Вода, мегаполисы и глобальное изменение»

декабрь 2021  
(точная дата будет определена позже)  
Париж, Франция

## 9-й Всемирный водный форум

21-26 марта 2022 г.  
Дакар, Сенегал

## Всемирный конгресс МСОП по охране природы

дата будет уточняться  
Марсель, Франция

## 15-я конференция сторон (COP15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБД)

дата будет уточняться  
Куньмин, Китай

## Темы наших следующих вебинаров



См. даты проведения на вебсайте [www.riob.org](http://www.riob.org)

Обеспечение применения законодательства в водном секторе: водная полиция

Развитие потенциала: тренинг по улучшению управления водой

Утолить жажду: инвестирование в альтернативные источники воды

Сохранение биоразнообразия: экологическая и водная безопасность неразрывны

Совместное управление водными ресурсами в трансграничных бассейнах

Подземные воды: рациональное использование ценного, скрытого ресурса

Бюллетень МСБО издается при поддержке водохозяйственных управлений, Агентства по биологическому разнообразию и Министерства экологических преобразований Франции

Русскоязычный вариант бюллетеня подготовлен в Научно-информационном центре МКВК.  
Электронная версия бюллетеня распространяется через портал CAWater-Info [www.cawater-info.net/int\\_org/inbo/](http://www.cawater-info.net/int_org/inbo/)

Главный редактор: В.А. Духовный  
Редактор: И. Беглов  
Перевод: О. Усманова, А. Насимова  
Верстка: А. Дегтярёва



Секретариат МСБО  
Международное бюро по водным ресурсам  
21, rue de Madrid  
75008 PARIS  
FRANCE

+33 1 44 90 88 60

[info@riob.org](mailto:info@riob.org)

N° ISSN : 1026-0331 - En ligne : 2310-5860

[www.inbo-news.org](http://www.inbo-news.org)