

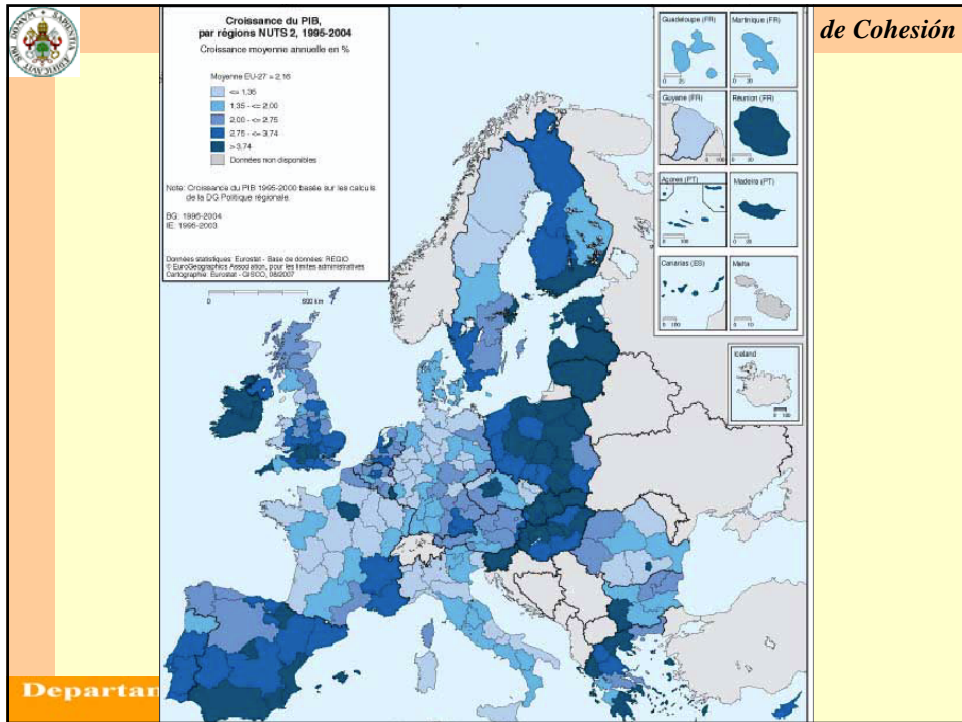
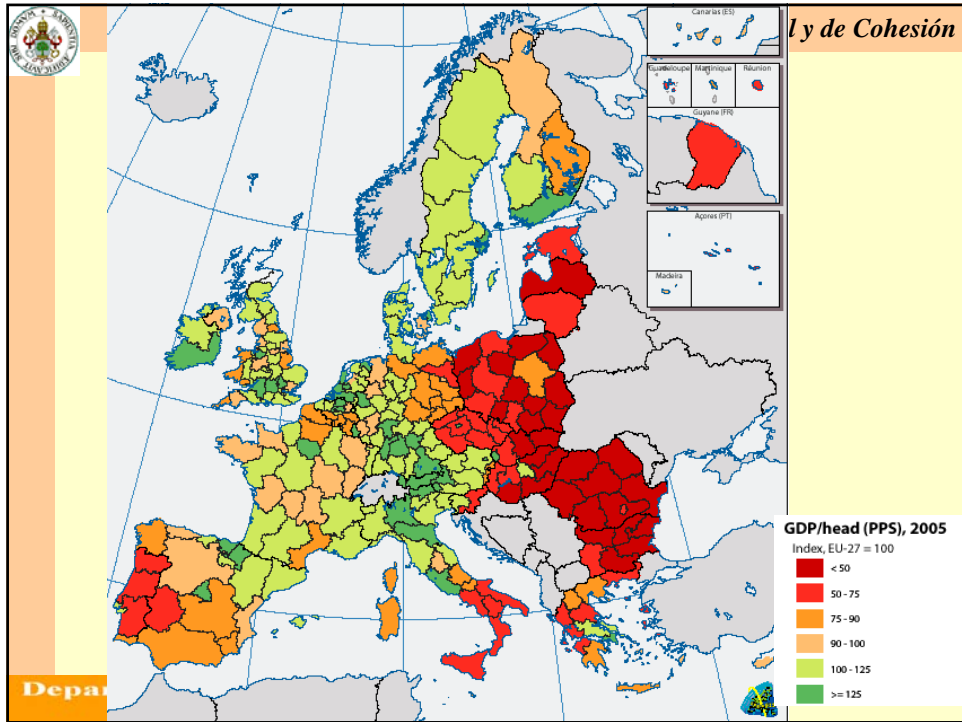


POLÍTICA REGIONAL y DE COHESIÓN EN LA UE



Evolución de las disparidades regionales

- **El desarrollo económico: desigual en el territorio:**
existencia de importantes diferencias entre regionales
 - Configuración física y localización geográfica.
 - Distinta dotación de factores naturales.
 - Diferentes dotaciones: capital físico, tecnológico y humano.
 - Influencia de decisiones político- económicas.
 - Efectos derivados del sistema de mercado.
 - Libre comportamiento de los agentes económicos:
concentración de actividades.
- **Ampliaciones UE:**
 - Incorporación de países con grandes diferencias regionales.
 - UE-27: grandes diferencias PECOS-UE
 - Grandes diferencias entre regiones PECOS





Algunas explicaciones de las disparidades regionales.

1 - Procesos de integración:

--> economías de escala --> concentración industrial.

Diferencias regionales.

2 - La persistencia de las disparidades entre regiones desarrolladas y atrasadas depende:

- Influencia capital físico, tecnológico y disponibilidad de capital humano.
- Proceso de “auto-alimentación” en estos factores.

3 Efectos de aglomeración y las economías de escala en la elección de las localizaciones.

- --> Concentración de la demanda en ciertas zonas --> mayor atractivo para ciertas inversiones (Krugman).



Evolución de las disparidades regionales UE:

1960-75:

- Notable proceso de reducción de las diferencias Entre regiones y en el interior de los distintos países.

1975-2000:

- Detención del proceso de convergencia entre regiones y países UE.

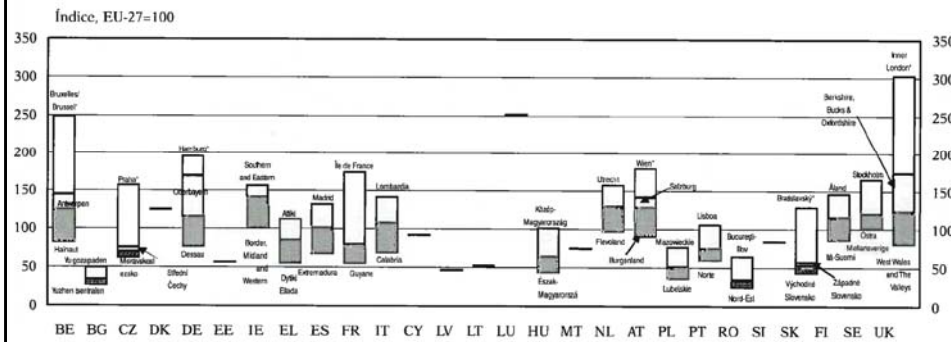
Durante los últimos años:

- Solamente algunos síntomas de convergencia.
- Los datos indican que el proceso de convergencia no parece que vaya a ser duradero.
- Se observan cambios en la posición entre algunas regiones (Más que un proceso de convergencia).



Evolución de las disparidades regionales UE:

FIGURA 1.—PIB per cápita por países y extremos regionales en 2004
(en PPA)



Fuente: COMISIÓN EUROPEA (2007); IV Informe sobre la Cohesión Económica y Social.



Desarrollo de la política regional comunitaria (PRC)

Justificación:

- Mayor eficiencia económica ?
- Mayor cohesión económica y social UE ?
- (Que no aumenten las diferencias)
- Importancia dentro de las políticas UE, (36,5% del presupuesto?)
- Consolidación P. Regional UE: 1988-2006
- Debate actual sobre la política regional en el contexto de una UE-ampliada. ¿ Menores recursos ?



La PRC para el período 2007-2013.

Se trata de armonizar tres aspiraciones:

- Que los miembros de la antigua UE-15 sigan obteniendo algún tipo de beneficios.
- Que los nuevos países miembros participen de forma significativa en los recursos a repartir.
- Que los países contribuyentes netos reduzcan su aportación.

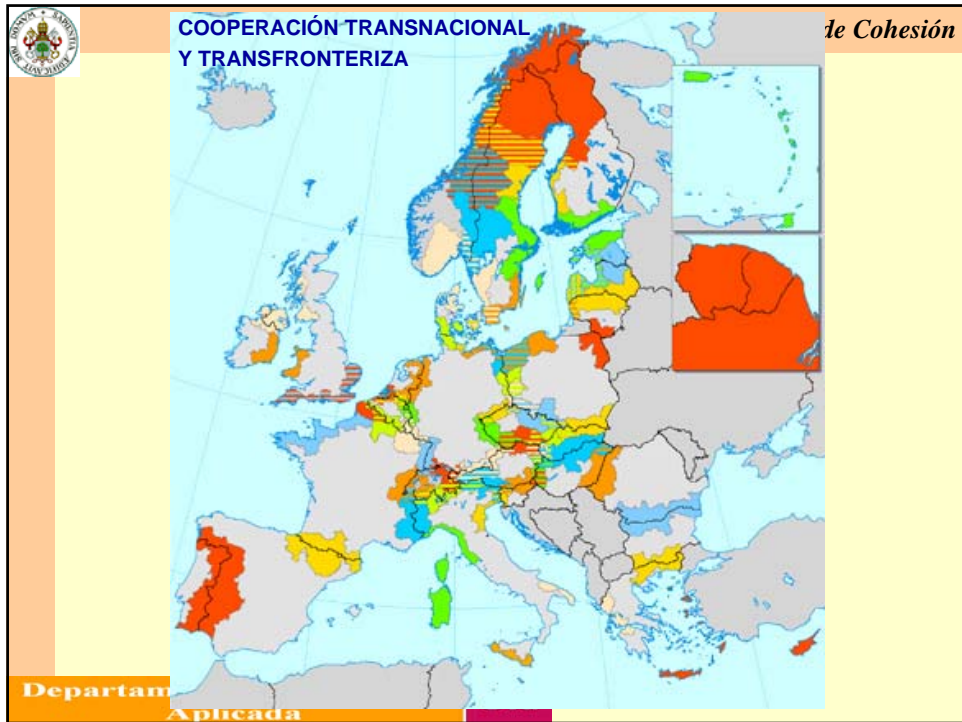
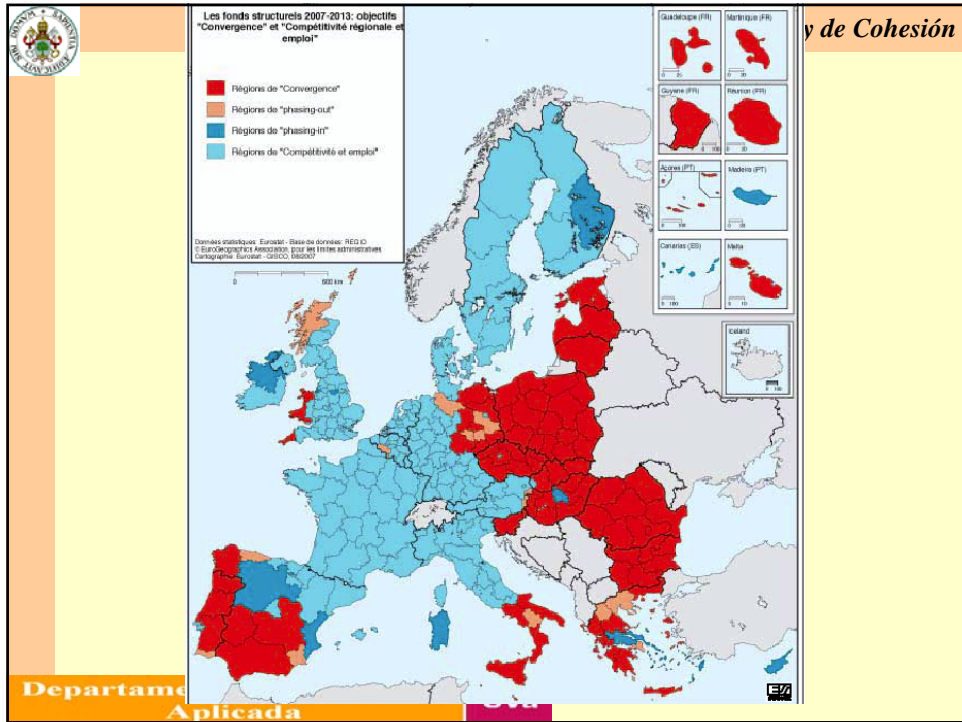


La PRC para el período 2007-2013.

Tres fondos y tres objetivos:

- 1 - **Convergencia** (FEDER, FSE, F. COHESIÓN)
- Más de 80% de los fondos destinados a la PRC -
- 2 - **Competitividad regional y empleo** (FEDER y FSE).
- 3 - **Cooperación territorial Europea** (FEDER)

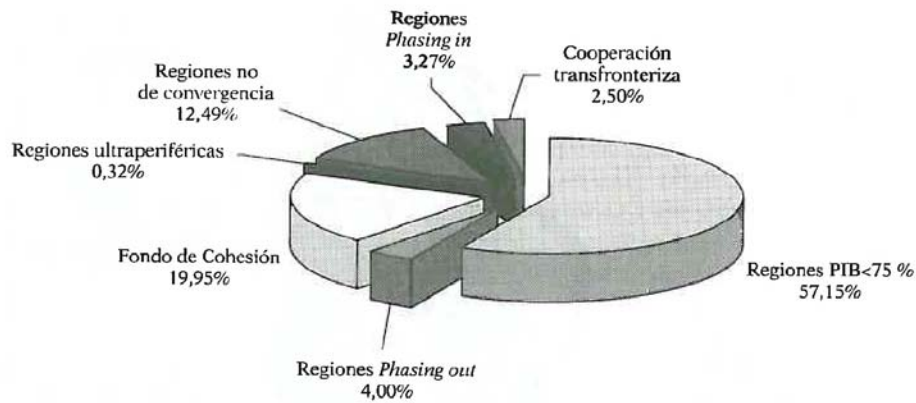
Los recursos financieros se han orientado principalmente hacia los países del este de la UE (en especial Polonia)





La PRC para el período 2007-2013.

FIGURA 3.—Distribución por objetivos* de los recursos de la PRC (2007-2013)



La PRC para el período 2007-2013.

Novedades :

- I - Enfoque estratégico centrado en las prioridades de la UE-27
- II - Mayor concentración temática y presupuestaria.
- III - Mayor descentralización y simplificación.
- IV - Proporcionalidad.



La PRC para el período 2007-2013.

I - Enfoque estratégico centrado en las prioridades UE-27:

- Ampliar y mejorar las infraestructuras de transporte.
- Reforzar sinergias entre protección del medio ambiente y crecimiento.
- Tratar el uso intensivo de las fuentes de energía tradicionales UE.
- Aumentar y mejorar la inversión en I+D.
- Facilitar innovación y promover iniciativa empresarial.
- Promover la sociedad de la información para todos.
- Mejorar el acceso a la financiación.
- Aumentar y mejorar el empleo:
 - Sistemas de protección social.
 - Adaptabilidad de los trabajadores y la flexibilidad laboral.
 - Inversión en capital humano.



La PRC para el período 2007-2013.

II - Mayor concentración temática y presupuestaria:

- Incremento de fondos para el Objetivo de Convergencia.
- Concentración de intervenciones incidiendo en la estrategia renovada de Lisboa:
 - Mejora de políticas relativas a la Sdad. de la información e I+D+I
 - Reforma estructural a favor de la competitividad e innovación
 - Inversión en capital humano y lucha contra la exclusión social.
 - Compatibilidad: progreso económico y conservación M. Ambiente

Reservar determinadas proporciones de gasto para los temas prioritarios PRC:

Según prioridades UE-27:

Regiones objetivo convergencia

Regiones objetivo
competitividad y empleo



La PRC para el período 2007-2013.

III - Mayor descentralización y simplificación.

- **Intervención de los estados miembros, regiones y ciudades teniendo en cuenta:**
 - Elegibilidad de las regiones.
 - Creación de un instrumento jurídico para descentralizar la cooperación territorial.
 - Determinación de las competencias específicas para las autoridades locales.
 - Mayor responsabilidad, gestión, control y evaluación de las autoridades implicadas.
- **Mayor consideración de las especificidades territoriales.**
 - Consideración de las regiones ultraperiféricas.
- **Simplificación:**
 - Tres fondos Comunitarios en lugar de cinco, programación por ejes y no por medidas, carácter nacional de las reglas de elegibilidad.
 - Énfasis en la evaluación continua.



La PRC para el período 2007-2013.

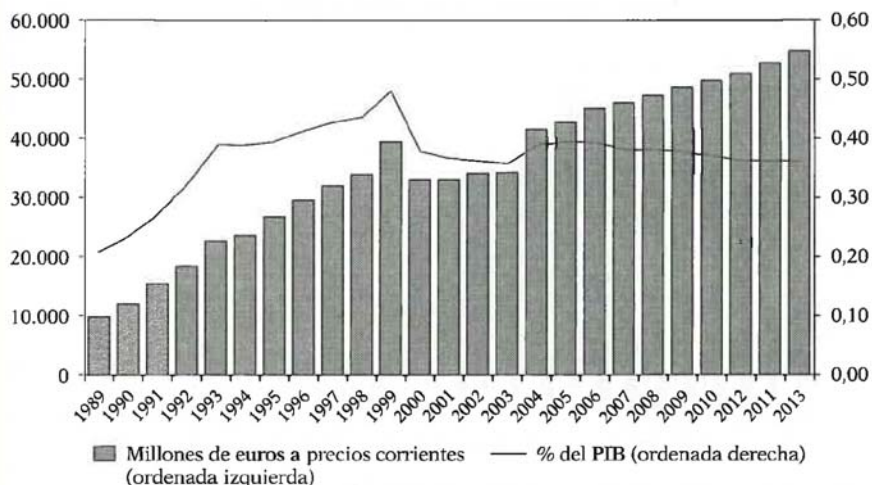
IV - Proporcionalidad:

- **Se pretende que en la gestión y el control:**
 - Guardar cierta proporcionalidad con el volumen de intervención
 - Centrarse en proyectos de mayor envergadura.
 - Referirse a objetivos donde la inversión es más cuantiosa.



Recursos destinados a la PRC:

FIGURA 5.—Los recursos destinados para la PRC (1989-2013)



Fuente: COMISIÓN EUROPEA (2007): IV Informe sobre la Cohesión Económica y Social.



Resultados de la Política Regional y de Cohesión

- Índice medio PIB/h. (ppa.) de las 10 regiones más ricas y más pobres de la UE (UE 27=100)
 - 1998: 160,9 y 61,0.
 - 2005: 302,7 y 26,9.
- Hasta el período de Programación 2000-06 la PRC ha favorecido a:
 - Portugal, Grecia, Irlanda y España.
- 2007-13: Principales beneficiarios:
 - Países del Este Europeo (PECO's)
 - 21% de la población = 52% de los recursos.

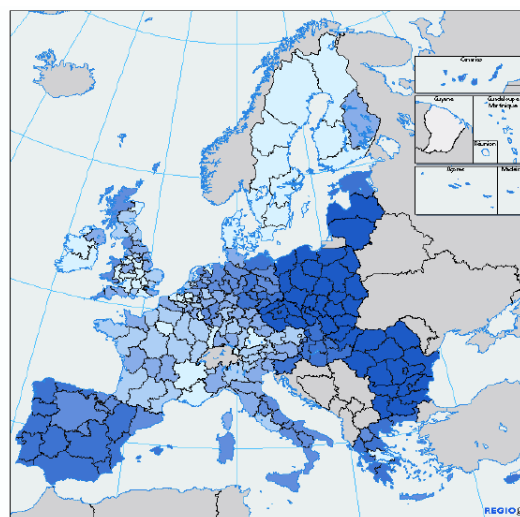


Resultados de la Política Regional y de Cohesión

- Evolución de la productividad (2000-2006)
 - Incremento en las disparidades (PIB/hab.)
 - Menor grado de convergencia.
- Efectos macroeconómicos. (Modelo HERMIN)
 - Crecimiento del PIB en los nuevos estados miembros entre el 5-10% por encima de lo que correspondería sin PRC
 - Previsión de crecimiento en el empleo.
 - La mitad del incremento del PIB es debido al aumento del capital físico, capital humano e I+D => incremento productividad y mayores tasas de crecimiento a largo plazo



REGIONAL LABOUR PRODUCTIVITY IN 2020 (EU-27=100)



Labour productivity, 2020



Source: Eurostat

0 100 200 Km

© Euro-Geographical Foundation for the Geographical Institute of the University of Valencia



Resultados de la Política Regional y de Cohesión

- Impacto cualitativo:
 - Sobre las administraciones públicas:
 - Mejora de los sistemas de gestión de recursos.

 - Procesos de seguimiento y evaluación:
 - Necesarios para cumplir la legislación PRC
 - Facilita la cooperación entre las distintas administraciones.
 - Ayudan a planificar y gestionar las intervenciones.
 - ¿Reasignación de fondos ?
 - Mejoran la información a la sociedad respecto al uso del dinero público.