



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

2013-2014

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ

1. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ
2. ΑΞΙΩΜΑΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΔΟΧΕΣ
 - I. ΔΙΑΡΚΩΣ ΜΕΤΑΒΑΛΛΟΜΕΝΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ
 - II. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ και Οικονομικό Περιβάλλον
 - III. Η ΠΡΟΚΛΗΣΗ ΤΗΣ 5^{ης} ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ
 - IV. ΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΟΤΑ
3. ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (όπως θεσπίστηκε από το νομοθέτη)

I. ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ 2013-2014

II. ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

III. ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΟΥ

IV. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΕΝΟΤΗΤΑ 1: ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

1.1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

- 1.1.1. ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ & ΓΕΩΜΟΡΦΟΛΟΓΙΑ
- 1.1.2. ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ & ΔΗΜΟΓΡΑΦΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ
- 1.1.3. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ
- 1.1.4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ – ΠΑΙΔΕΙΑ – ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ – ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ
- 1.1.5. ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1.2. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ

1.3. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

- 1.3.1 ΧΑΡΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΙΑΙΡΕΣΗΣ – ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ (8 πρώην ΟΤΑ)
- 1.3.2. ΟΡΓΑΝΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΟΤΑ

- 1.3.3. ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΔΗΜΩΝ
- 1.3.4. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΑ ΚΑΙ ΣΥΛΛΟΓΙΚΑ ΑΙΡΕΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
- 1.3.5. ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ, ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ & ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ
- 1.3.6. ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
- 1.3.7. ΕΠΟΠΤΕΙΑ – ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
- 1.3.8. ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
- 1.3.9. ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ
- 1.3.10. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
- 1.3.11. ΚΕΝΤΡΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ
- 1.3.12. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ

1.4. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

- 1.4.1 ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ
- 1.4.2. ΜΟΝΤΕΛΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ
- 1.4.3 Η ΑΠΟΣΤΟΛΗ, ΤΟ ΟΡΑΜΑ ΚΑΙ ΟΙ ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)
- 1.4.4. Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ – ΑΞΟΝΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ

1. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- Οι προβλέψεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2010) και του «Καλλικράτη» (Ν. 3852/2010)* Με τα άρθρα 203-207 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006), θεσπίστηκε η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α και με τον Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ») άρθρο 266 ορίζεται ότι για τον μεσοπρόθεσμο προγραμματισμό των δήμων εκπονείται το **Πενταετές Τεχνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Τ.Ε.Π.)** το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης (Ε.Π.Δ.) και ετήσιο Προϋπολογισμό.
- Η θεσμική υποχρέωση σύνταξης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων αποσκοπεί στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού στους ΟΤΑ.
- Οι στόχοι* Στόχοι του επιχειρησιακού προγράμματος είναι η ανάπτυξη της περιοχής στους τομείς αρμοδιοτήτων της και η βελτίωση της διοικητικής ικανότητας του Δήμου.
- Το περιεχόμενο* Στο επιχειρησιακό πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί στόχοι, οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Δήμου και οι δράσεις που πρόκειται να υλοποιήσει την επόμενη χρονική περίοδο σε όλους τους τομείς των αρμοδιοτήτων της (περιβάλλον, υποδομές, κοινωνική μέριμνα κοκ). Επίσης, περιλαμβάνονται στόχοι και δράσεις για τη βελτίωση της εσωτερικής της οργάνωσης και λειτουργίας. Τέλος, συμπεριλαμβάνονται όλες οι δράσεις των Νομικών Προσώπων που εποπτεύει ο Δήμος.
- Κατάρτιση* Σύμφωνα με την παρ.6 του άρθρου 267 του Ν.3852/2010: «Οι δήμοι, που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο καταρτίζουν το επιχειρησιακό τους πρόγραμμα έως τις 30.9.2011.»
Με την παρ. 6ε' του άρθρου 12 του Ν. 4018/11, η ανωτέρω προθεσμία παρατάθηκε έως την 30.11.2011.

Με την παρ. 5 του άρθρου 2 της από 31.12.2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου η ανωτέρω προθεσμία παρατάθηκε, εκ νέου, ως την 30.9.2012. Ωστόσο ήταν ήδη γνωστό από τον Αύγουστο του 2012 ότι η κεντρική διοίκηση επεξεργάζεται νέο θεσμικό πλαίσιο στοχοθεσίας των ΟΤΑ, με αποτέλεσμα η πλειοψηφία των Δήμων τηρουμένης της αρχής της οικονομικότητας να αναμένει τις νέες ρυθμίσεις πριν δαπανήσει εργατώρες και πόρους στην εκπόνηση ενός ουσιαστικά βραχυπρόθεσμου σχεδιασμού που ήταν πιθανό να αναιρεθεί.

Με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Δημοσιονομικοί Κανόνες και Λοιπές Διατάξεις» (ΦΕΚ 228 Α 18.11.2012), άρθρο 3, συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ, το οποίο είναι αρμόδιο «για τον έλεγχο της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού και της εν γένει

πορείας των οικονομικών και της επιχειρησιακής δράσης των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αποτυπώνονται στο «**Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης**» (ΟΠΔ). Το ΟΠΔ συνοψίζει το πενταετές επιχειρησιακό πρόγραμμα δράσης, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης και τον ετήσιο προϋπολογισμό του ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων και εγκρίνεται από την αρμόδια για την εποπτεία του αρχή. Η αρχή αυτή υποχρεούται να αποστέλλει στο Παρατηρητήριο, σε ηλεκτρονική μορφή, το ΟΠΔ, το οποίο αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και του οικείου ΟΤΑ. Το ΟΠΔ περιλαμβάνει υποχρεωτικά μηνιαίους και τριμηνιαίους στόχους, δράσεις και προθεσμίες σε συμμόρφωση με τον κανόνα του ισοσκελισμού του προϋπολογισμού και τα μηνόνια συνεργασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 της παρούσας.»

Το Νέο Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης, ακόμη δεν έχει προσδιορισθεί και δεν έχει αποσαφηνιστεί εάν θα αποτελεί το νέο εργαλείο στρατηγικού σχεδιασμού. Αναμένεται να ρυθμιστεί με νέο νομοθετικό πλαίσιο από το εποπτεύον υπουργείο.

Κατόπιν των ανωτέρω το παρόν Πρόγραμμα συντάσσεται ως θεσμικό προαπαιτούμενο για την έγκριση του νέου Προϋπολογισμού και του Τεχνικού Προγράμματος και έχει χρονικό ορίζοντα 1,5 έτους (έως τη λήξη της τρέχουσας δημοτικής θητείας) γεγονός που το ταυτίζει στην ουσία του περισσότερο με ένα Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης παρά με μακρόπνοο στρατηγικό σχεδιασμό, όπως θα συνέβαινε υπό κανονικές και ομαλές συνθήκες στην αυτοδιοίκηση.

2. ΑΞΙΩΜΑΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΔΟΧΕΣ

I. ΔΙΑΡΚΩΣ ΜΕΤΑΒΑΛΛΟΜΕΝΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

De Facto αναγωγή του Επιχειρησιακού Προγράμματος από Ολοκληρωμένο Αναπτυξιακό Σχέδιο σε εργαλείο αποτύπωσης της υφιστάμενης κατάστασης και με σημαντικά περιορισμένη δυνατότητα μεσοπρόθεσμου στρατηγικού σχεδιασμού και στοχοθεσίας λόγω του υπερβολικά μεταβλητού θεσμικού πλαισίου που διέπει την Αυτοδιοίκηση και τις αυστηρές δημοσιονομικές επιταγές και τον κοντινό χρονικό του ορίζοντα. Τόσο μία μεγάλη μεταρρύθμιση όσο και οι πρωτοφανείς δημοσιονομικές συνθήκες και μέτρα, αποτελούν από μόνες τους δύο εξαιρετικές συνθήκες όταν εισέρχονται σε ένα δομημένο σύστημα.

Σύμφωνα με τη ρητή αναφορά του Επιχειρησιακού Σχεδίου Δράσης για τη μετάβαση στο Πρόγραμμα Καλλικράτης του Υπουργείου Εσωτερικών:

*«Η εφαρμογή του «Καλλικράτη» και η συνεπαγόμενη δομική αλλαγή του τρόπου με τον οποίο θα λειτουργεί το Κράτος και η Αυτοδιοίκηση στη χώρα μας αποτελεί **εγχείρημα τεράστιου μεγέθους**, το οποίο εκκινεί αλλά **δεν εξαντλείται στη σχετική νομοθετική πρωτοβουλία**. Η ολοκλήρωση του εγχειρήματος συμπεριλαμβάνει το επιχειρησιακό σχέδιο μετάβασης εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών.»*

Επίσης αναφέρεται ότι: **«Πρόκειται για μια μεταρρύθμιση που, ενώ έχει τεχνικό κανονιστικό περιεχόμενο, θέτει σε κίνηση βαθύτατα πολιτικές διεργασίες, αλλάζοντας την καθημερινότητα των Ελλήνων.»**

Οι δημοσιονομικές εξελίξεις και συνθήκες που συντρέχουν ταυτόχρονα με την υλοποίηση της μεταρρύθμισης υπονομεύουν εκ θεμελίων τις προσδοκίες του Καλλικράτη.

Από τη θέσπισή του ο Ν. 3852/2010 έχει τροποποιηθεί μέχρι σήμερα από 21 νόμους.

ΝΟΜΟΙ που τροποποιούν το Πρόγραμμα Καλλικράτης

N.3681/2010	N.4019/2011
N.3879/2010	N.4038/2012
N.3889/2010	N.4042/2012
N.3918/2011	N.4051/2012
N.3938/2011	N.4056/2012
N.3943/2011	N.4062/2012
N.3966/2011	N.4070/2012
N.3979/2011	N.4071/2012
N.3996/2011	N.4075/2012
N.4018/2011	N.4093/2012

Επιπλέον από την αρχή του 2011 έως τις πρώτες ημέρες του 2013, για τη λειτουργία των ΟΤΑ έχουν εκδοθεί και εφαρμόζονται:

ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ	Σύνολο πράξεων
Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου	17
Προεδρικά Διατάγματα με άμεση επίδραση στους ΟΤΑ	6
Πράξεις του Υπουργικού Συμβουλίου	7
Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις	περισσότερες από 200
Υπουργικές Αποφάσεις μόνον από το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης	217
Εγκύκλιοι και διευκρινιστικά έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης (Χωρίς να συνυπολογίζονται οι αντίστοιχες εγκύκλιοι των υπόλοιπων υπουργείων που επηρεάζουν τη λειτουργία των καθ'ύλην αρμόδιων δημοτικών υπηρεσιών)	560

Σε όλα τα παραπάνω έρχεται να προστεθεί και η ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ των δικαστικών αρχών της χώρας τα τελευταία δύο χρόνια που καθορίζουν επιμέρους θέματα ερμηνείας και εφαρμογής της νομοθεσίας (Συμβούλιο της Επικρατείας, Άρειος Πάγος, Ελεγκτικό Συνέδριο, κ.α.)

Ενώ αναμένονται σημαντικές αλλαγές στη δομή των ΟΤΑ και στο κανονιστικό πλαίσιο του ανθρώπινου δυναμικού τους, καθώς και στην οικονομική τους διαχείριση, στο άμεσο μέλλον.

Όλα τα παραπάνω καθιστούν το περιβάλλον των ΟΤΑ (εσωτερικό και εξωτερικό) ιδιαίτερα μεταβλητό και αβέβαιο, γεγονός που δυσχεραίνει την κατάρτιση μακρόπνων στρατηγικών.

Σε όλα τα παραπάνω πρέπει να συνυπολογιστούν και οι μεταβολές της νομοθεσίας στην υλοποίηση επιμέρους αρμοδιοτήτων και αντικειμένων των υπηρεσιών των ΟΤΑ που θεσπίζονται από άλλα υπουργεία του κεντρικού κράτους (π.χ. ΥΠΕΚΑ, ΥΠΑΝ, κλπ).

II. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ και Οικονομικό Περιβάλλον

Η χρονική σύμπτωση της εφαρμογής της διοικητικής μεταρρύθμισης «Πρόγραμμα Καλλικράτης» με την εφαρμογή αλληπάλληλων Μεσοπρόθεσμων Πλαισίων Δημοσιονομικής Στρατηγικής, δηλαδή δύο αλληλοσυγκρουόμενων παραμέτρων, έχουν ως αποτέλεσμα:

- A.** Την υπονόμευση της ίδιας της φύσης της μεταρρύθμισης και τον αποπροσανατολισμό από τους αρχικούς της στόχους
- B.** Την ανάδειξη της αδυναμίας της διοίκησης του κράτους σε όλα τα επίπεδα να υλοποιήσει ταυτόχρονα ριζικές αλλαγές λόγω των μεταρρυθμίσεων με διαρκώς μειούμενους πόρους και αυστηρούς περιορισμούς, άρα τον περιορισμό της παροχικής και ρυθμιστικής φύσης της τοπικής αυτοδιοίκησης
- Γ.** Την δυσχέρεια τήρησης της Αρχής της Προσαρμοστικότητας της διοίκησης καθώς και τη σύγκρουση της αρχής της Καθολικής Υπηρεσίας με το νέο δημοσιονομικό πλαίσιο των ΟΤΑ.

Επιπρόσθετα ο προγραμματισμός της κεντρικής Διοίκησης σχετικά με την αξιολόγηση και συγχώνευση οργανικών μονάδων και δομών σε όλον τον ευρύτερο δημόσιο τομέα (συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ), αναμένεται εντός του 2013 να μεταβάλλει τα οργανογράμματά τους και την εσωτερική τους λειτουργία σε βαθμό και εύρος που δεν είναι δυνατό να προβλεφθεί. Συνεπώς ο εκάστοτε στρατηγικός σχεδιασμός που βασίζεται σε άξονες επί των οργανικών μονάδων του Δήμου, είναι βέβαιο ότι θα βρεθεί ενώπιον νέου πλαισίου.

III. Η ΠΡΟΚΛΗΣΗ ΤΗΣ 5^{ης} ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ

Πρωτεύουσα σημασία για την αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία της αυτοδιοίκησης έχει η προετοιμασία των υπηρεσιών για την βέλτιστη αξιοποίηση των ευκαιριών της 5^{ης} προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Ο σχεδιασμός και η κατάρτιση του αναπτυξιακού προγραμματισμού για τη χώρα μας βρίσκεται στα πρώτα στάδια της διαμόρφωσης των κατευθύνσεων. Ωστόσο από τα ευρωπαϊκά κείμενα είναι γνωστές οι σημαντικές αλλαγές που θα διέπουν την εφαρμογή των Συμφωνιών εταιρικής σχέσης

κάθε κράτους μέλους με την Ε.Ε. Το νέο θεσμικό πλαίσιο που κρίνεται πιο αυστηρό από το υφιστάμενο, καθώς εισαγάγει μία σειρά από **αιρεσιμότητες** και **συνεχείς αξιολογήσεις** καθ'όλη τη διάρκεια ενός προγράμματος, εισαγάγει δεσμευτικότερες κατευθύνσεις πόρων σε συγκεκριμένες επενδυτικές προτεραιότητες με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, και προβάλλει ως ισχυρή την ύπαρξη ευρύτερων συνεργειών και δικτύων συνεργασίας σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο με την συμμετοχή διαφόρων φορέων για την επιλεξιμότητα προτάσεων.

Ο Δήμος ως κεντρικός φορέας παροχικής και ρυθμιστικής διοίκησης σε τοπικό επίπεδο οφείλει να προετοιμάσει τις δομές του ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις της 5^{ης} προγραμματικής περιόδου (π.χ. επιμόρφωση δυναμικού) όσο και να ηγηθεί της δημιουργίας τοπικών και περιφερειακών δικτύων συνεργασίας (π.χ. με μνημόνια συνεργασίας μεταξύ φορέων) ώστε να είναι έτοιμη η τοπική κοινωνία να υποδεχθεί την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.

IV. ΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΟΤΑ

Με το **Ν. 3852/2010** προβλέπεται ότι στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ περιέρχονται **138 νέες πρόσθετες αρμοδιότητες** ευρέος φάσματος (άρθρα 94,95 και 204) από **1.1.2013**. (Ιδιαίτερα για τους νησιωτικούς δήμους οι αρμοδιότητες αυτές είναι ευρύτερες από τους ηπειρωτικούς). Με την εφαρμογή του Καλλικράτη από **1.1.2011 προστέθηκαν επιπλέον 91 νέες αρμοδιότητες** οι οποίες δεν εντάσσονταν στους ΟΤΑ κατά το πρότερο θεσμικό πλαίσιο του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Με την **Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 256/31.12.2012)** οι **πρόσθετες αρμοδιότητες** που προβλέπονταν ότι μεταφέρονται στους ΟΤΑ από **1.1.2013, παραμένουν στους φορείς που τις ασκούσαν** και αναφέρεται ότι **θα μεταφέρονται με σχετικές αποφάσεις** του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού Οικονομικών σε ζητήματα αρμοδιότητάς του, καθώς και κάθε άλλου καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, όπου συντρέχει περίπτωση, έπειτα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) και την απαιτούμενη μεταφορά πόρων ή/και προσωπικού.

Συνεπώς το παρόν Πρόγραμμα του Δήμου Κεφαλλονιάς **δεν λαμβάνει υπ' όψιν του καμία πρόσθετη αρμοδιότητα** για το άμεσο μέλλον.

3. ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (όπως θεσπίστηκε από το νομοθέτη)

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα όπως θεσπίστηκε με το ν. 3463/2006 (ΚΔΚ) και το ν. 3852/2010 (νέα πενταετής διάρκεια) αποτελεί το βασικό εργαλείο σχεδιασμού και υλοποίησης των πολιτικών του, με τα εξής χαρακτηριστικά:

α. Είναι ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής ανάπτυξης και βελτίωσης της διοικητικής του ικανότητας. Αποτελεί πρόγραμμα αναπτυξιακών υποδομών και τοπικών επενδύσεων και πρόγραμμα για τη βελτίωση της λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών και των νομικών του προσώπων. Είναι πρόγραμμα, πολυτομεακού χαρακτήρα, με εύρος θεματικών αντικειμένων αντίστοιχου των ζητημάτων που απασχολούν την καθημερινή λειτουργία του Δήμου. Καλύπτει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων του και εν δυνάμει το σύνολο των τοπικών υποθέσεων.

β. Είναι οργανικό στοιχείο της καθημερινής λειτουργίας και διοίκησης του Δήμου και μέρος του προγραμματικού του κύκλου: Η σύνταξη του Επιχειρησιακού Προγράμματος είναι η αρχική φάση της διαδικασίας προγραμματισμού, παρακολούθησης και αξιολόγησης της δράσης του Δήμου. Η διαδικασία αυτή αποτελεί διαρκές αντικείμενο ενασχόλησης των αιρετών οργάνων, των προϊσταμένων και της αρμόδιας υπηρεσίας προγραμματισμού.

γ. Αποτελεί το μεσοπρόθεσμο (?) πρόγραμμα δράσης του Δήμου και των νομικών προσώπων:

Στις προτεραιότητες του προγράμματος αντανακλάται η βούληση και το όραμα της Δημοτικής Αρχής. Το όραμα της δημοτικής αρχής αποτυπώνεται στη στρατηγική και αναλύεται αφενός μεν στο πενταετές πρόγραμμα δράσης (το παρόν έχει διάρκεια 1,5 έτους), αφετέρου δε στα ετήσια προγράμματα δράσης όλων των δημοτικών υπηρεσιών και των νομικών προσώπων.

δ. Υλοποιείται μέσω του ετήσιου προγράμματος δράσης του Δήμου και των νομικών προσώπων: Με τη σύνταξη των ετήσιων προγραμμάτων δράσης εξειδικεύεται το επιχειρησιακό πρόγραμμα για κάθε έτος της δημοτικής περιόδου. Με αυτή τη διαδικασία επιμερίζονται οι δράσεις του προγράμματος στις υπηρεσίες, οι οποίες υλοποιούν τμήματα του επιχειρησιακού προγράμματος.

ε. Εκπονείται με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων: Κατά τη διαδικασία σύνταξης του συμμετέχουν συλλογικά όργανα του Δήμου, υπηρεσίες, κοινωνία και φορείς με σαφώς καθορισμένο τρόπο.

V. ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ 2013-2014

Με βάση την Υπουργική απόφαση 18183/02-04-2007 (ΦΕΚ Β΄534/13-04-2007), όπως τροποποιήθηκε από την Υπουργική απόφαση 5694/03-02-2011, καθορίστηκε το περιεχόμενο και η δομή των επιχειρησιακών προγραμμάτων των ΟΤΑ, τα οποία περιλαμβάνουν τις ακόλουθες ενότητες και κεφάλαια :

- **Ενότητα 1: Στρατηγικός σχεδιασμός**
Κεφάλαιο1.1: Περιγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης
Κεφάλαιο1.2: Στρατηγική του Δήμου και αναπτυξιακές προτεραιότητες
- **Ενότητα 2: Επιχειρησιακός προγραμματισμός**
Κεφάλαιο2.1: Στόχοι και δράσεις
Κεφάλαιο2.2: Πενταετής προγραμματισμός των δράσεων *(Ειδικά για τη δημοτική περίοδο 2011-2014 και τις μεταθέσεις των προθεσμιών κατάρτισης, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα έχουν maximum διετή διάρκεια)*
- **Ενότητα 3: Οικονομικός προγραμματισμός και δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης**
Κεφάλαιο 3.1.: Οικονομικός προγραμματισμός
Κεφάλαιο 3.2.: Δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης του προγράμματος

Η Α΄ Ενότητα του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Κεφαλλονιάς αναφέρεται στον Στρατηγικό Σχεδιασμό και περιλαμβάνει 3 κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο αφορά στην γενική παρουσίαση και αξιολόγηση των βασικών γεωγραφικών, ιστορικών, διοικητικών, δημογραφικών, οικονομικών, περιβαλλοντικών και χαρακτηριστικών της επικράτειας του Δήμου Κεφαλλονιάς, και στην καταγραφή των τεχνικών, κοινωνικών και άλλων υποδομών του Δήμου.

Το κεφάλαιο ολοκληρώνεται με την περιγραφή της αναπτυξιακής φυσιογνωμίας της περιοχής και την ανάλυση δυνατοτήτων, ευκαιριών, αδυναμιών και απειλών που αναδεικνύουν τα κρίσιμα ζητήματα, που καλείται ο Δήμος να αντιμετωπίσει όσο αυτό είναι εφικτό στο διάστημα του 1,5 έτους που υπολείπεται για την τρέχουσα θητεία της δημοτικής αρχής.

Στο δεύτερο κεφάλαιο περιγράφεται και αξιολογείται το εσωτερικό περιβάλλον του Δήμου Κεφαλλονιάς και των Νομικών του Προσώπων. Πιο συγκεκριμένα παρουσιάζεται η οργανωτική τους δομή, οι δραστηριότητες και οι λειτουργίες που επιτελούν, η στελέχωση και η υποδομή τους και τα οικονομικά αποτελέσματα των τελευταίων ετών. Στη συνέχεια καταγράφονται τα δυνατά και αδύνατα σημεία τους και εντοπίζονται τα κρίσιμα ζητήματα εσωτερικής ανάπτυξης (SWOT ANALYSIS).

Η Α' Ενότητα ολοκληρώνεται με το τρίτο κεφάλαιο. Σε αυτό περιγράφεται η στρατηγική του Δήμου (ωστόσο σε χρονική βάση μόλις 1,5 έτους) οι αναπτυξιακές προτεραιότητες όπως προκύπτουν από τις δυνατότητες του Δήμου (οικονομικοί περιορισμοί, διαθέσιμο δυναμικό, υφιστάμενες υποδομές και εξοπλισμός). Μαζί με το τις παραμέτρους του ευρύτερου εξωτερικού περιβάλλοντος εξειδικεύονται συγκεκριμένοι άξονες προτεραιότητας, μέτρα και στόχοι.

Η Β' Ενότητα αναφέρεται στον Επιχειρησιακό και Οικονομικό Προγραμματισμό του Δήμου. Οι άξονες και τα μέτρα του Προγράμματος εξειδικεύονται σε σχέδια δράσης των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, τα οποία θα υλοποιηθούν στη βάση συγκεκριμένου χρονικού και οικονομικού προγραμματισμού.

VI. ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

Η σύνταξη της Α' Ενότητας του Επιχειρησιακού Προγράμματος (Στρατηγικός Σχεδιασμός), πραγματοποιήθηκε με βάση τη μεθοδολογία που προτείνεται στον Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΟΤΑ, της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ ΑΕ), κατ' αντιστοιχία με όσα προβλέπονται στο σχετικό θεσμικό πλαίσιο (ΥΑ και στο ΠΔ και αφορούν στο περιεχόμενο και στη διαδικασία κατάρτισης των ΕΠ). Ειδικότερα, η προτεινόμενη μεθοδολογία για την ολοκλήρωση του **στρατηγικού σχεδιασμού**, αναφέρεται σε μια διαδικασία 5 βημάτων που περιγράφονται ως εξής:

Βήμα 1 : Προετοιμασία και οργάνωση

Το πρώτο βήμα αφορά στην προετοιμασία και οργάνωση της όλης διαδικασίας κατάρτισης του επιχειρησιακού προγράμματος, μέσω ενεργειών όπως, η διατύπωση των αρχικών κατευθύνσεων της δημοτικής αρχής, η οργάνωση και ο προγραμματισμός του έργου και της επικοινωνίας με το ανθρώπινο δυναμικό (εφαρμογή ερωτηματολογίου) και τη συνεργασία με τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου.

Βήμα 2 : Συνοπτική περιγραφή και αξιολόγηση της κατάστασης της περιοχής του Δήμου

Κατά το δεύτερο βήμα περιγράφεται συνοπτικά η γενική, μακροσκοπική εικόνα της περιοχής του Δήμου και αναφέρονται τα γεωγραφικά, πληθυσμιακά, κοινωνικά, οικονομικά, περιβαλλοντικά και αναπτυξιακά χαρακτηριστικά της. Στη συνέχεια αξιολογείται η κατάσταση της περιοχής και εντοπίζονται τα κρίσιμα ζητήματα τοπικής ανάπτυξης σε κάθε θεματικό τομέα («Περιβάλλον και ποιότητα ζωής», «Κοινωνική Πολιτική, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός», «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»), Για το σκοπό αυτό, χρησιμοποιούνται στατιστικά στοιχεία και δεδομένα από αξιόπιστες πηγές (Ελληνική Στατιστική Αρχή, Επιμελητήριο, Οργανικές μονάδες της Διοίκησης) καθώς και εργαλεία παραδεκτά από τη βιβλιογραφία και την επιστήμη.

Βήμα 3 : Συνοπτική περιγραφή και αξιολόγηση του Δήμου και των νομικών προσώπων του ως οργανισμών.

Για τις ανάγκες του τρίτου βήματος εφαρμόστηκε ερωτηματολόγιο στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου προκειμένου οι ίδιοι οι υπάλληλοι και προϊστάμενοι να αξιολογήσουν συνοπτικά τα βασικά λειτουργικά, οργανωτικά και οικονομικά χαρακτηριστικά της οικείας υπηρεσίας. Στη συνέχεια η ομάδα έργου, αξιοποιώντας τις απαντήσεις στα προηγούμενα ερωτηματολόγια καταγράφει τα δυνατά και αδύνατα σημεία (SWOT analysis) της κάθε υπηρεσίας και εντοπίζει τα κρίσιμα ζητήματα εσωτερικής ανάπτυξης σε κάθε μία από τις προηγούμενες θεματικές ενότητες.

Βήμα 4 : Καθορισμός της στρατηγικής και των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων του Δήμου.

Σκοποί του βήματος είναι α) η επιλογή της στρατηγικής που θα ακολουθήσει ο Δήμος μέσω του καθορισμού γενικών στόχων και πολιτικών δράσης, β) η ομαδοποίηση των γενικών στόχων σε Άξονες και Μέτρα και γ) η διατύπωση του οράματος και των αρχών λειτουργίας και διακυβέρνησης. Οι ενέργειες αυτές εκτελούνται από την ομάδα έργου σε συνεργασία με τη Δημοτική αρχή.

Βήμα 5 : Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου και διαδικασίες διαβούλευσης.

Το πέμπτο και τελευταίο βήμα για την ολοκλήρωση του Στρατηγικού Σχεδιασμού περιλαμβάνει τις εξής ενέργειες :

- Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου από το Δημοτικό Συμβούλιο.
- Δημοσιοποίηση του στρατηγικού σχεδίου μέσω των διαθέσιμων μέσων επικοινωνίας (Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης και Ιστοσελίδα του Δήμου).
- Σύνοψη των συμπερασμάτων των διαδικασιών διαβούλευσης και ενημέρωση των αρμόδιων υπηρεσιών.

Η κατάρτιση της Β' Ενότητας του Προγράμματος που αναφέρεται στον επιχειρησιακό και οικονομικό προγραμματισμό, θα ολοκληρωθεί με τα ακόλουθα βήματα:

Βήμα 1 : Κατάρτιση σχεδίων δράσης

Βήμα 2 : Προγραμματισμός των δράσεων

Βήμα 3 : Οικονομικός προγραμματισμός

Βήμα 4 : Ολοκλήρωση του προγράμματος & τελικές ενέργειες

**ΠΙΝΑΚΑΣ: ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ
ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ**

Α' ΕΝΟΤΗΤΑ – ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ			
Βήμα 1		Προετοιμασία & οργάνωση	ΣΤΑΔΙΟ Α ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
Βήμα 2		Περιγραφή και αξιολόγηση της κατάστασης της περιοχής του Δήμου	
Βήμα 3		Περιγραφή & αξιολόγηση του Δήμου και των νομικών προσώπων	
Βήμα 4		Καθορισμός της στρατηγικής και των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων	
Βήμα 5		Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου και διαδικασίες διαβούλευσης	ΣΤΑΔΙΟ Β ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ - ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ
Β' ΕΝΟΤΗΤΑ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ			
<i>(Θα εξαρτηθεί άμεσα από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου που ορίζεται στην Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Δημοσιονομικοί Κανόνες και Λοιπές Διατάξεις» (ΦΕΚ 228 Α 18.11.2012)</i>			
Βήμα 6		Κατάρτιση σχεδίων δράσης	ΣΤΑΔΙΟ Γ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ
Βήμα 7		Προγραμματισμός δράσεων έως 8/2014	
Βήμα 8		Οικονομικός προγραμματισμός	
Βήμα 9		Ολοκλήρωση του προγράμματος και τελικές ενέργειες	ΣΤΑΔΙΟ Δ ΤΕΛΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ

VII. ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΟΥ

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Κεφαλονιάς για τη περίοδο 2013-2014 εκπονήθηκε με την ευθύνη της Διεπιστημονικής Ομάδας Έργου (ΔΟΕ) του Δήμου Κεφαλονιάς που συγκροτήθηκε απόφαση του Δημάρχου. Η ΔΟΕ που συστάθηκε για το σχεδιασμό και την εκπόνηση του παρόντος Επιχειρησιακού Προγράμματος, αποτελείται από τα κάτωθι επτά (9) μέλη:

Τη συνολική εποπτεία της Ομάδας Έργου είχε ο Δήμαρχος Κεφαλονιάς, Αλέξανδρος Παρίσης.

Μέλη της Δ.Ο.Ε. ορίζονται οι εξής:

1. Σάββας Σαββαόγλου, Α/Δήμαρχος Κεφαλονιάς (Πρόεδρος της Ομάδας)

2. Κυριακή Νικολαΐδου, Γενική Γραμματέας του Δήμου Κεφαλονιάς
3. Αικατερίνη Ποδάρα, Διευθύντρια Προγραμματισμού, Οργάνωσης & Πληροφορικής
4. Γεράσιμος Παυλάτος, Διευθυντής Οικονομικών Υπηρεσιών,
5. Θεόδωρος Μαντζουράτος, Προϊστάμενος Τμήματος Προϋπολογισμού & Λογιστηρίου
6. Σοφία Κουστουμπάρδη, Προϊσταμένη Τμήματος ΤΠΕ & Διαφάνειας.
7. Ευάγγελος Κονταρίνης, Ειδικός Σύμβουλος Δημάρχου
8. Σοφία Γαρμπή, Επιστημονική Συνεργάτης Δημάρχου
9. Ευθύμιος Τσαγρής, Ειδικός Σύμβουλος Δημάρχου

Σημειώνεται ο Δήμος Κεφαλονιάς δεν έκανε χρήση της δυνατότητας υποστήριξης της διαδικασίας κατάρτισης από εξωτερικό συνεργάτη, όπως η πλειοψηφία των ΟΤΑ της χώρας, αλλά αρκέστηκε στην αξιοποίηση των επιστημονικών στελεχών που υπηρετούν σε αυτόν.

VIII. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Με την ολοκλήρωση και έγκριση της Α΄ φάσης από το Δημοτικό Συμβούλιο, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα τίθεται σε **δημόσια διαβούλευση**.

Αναλυτικότερα, σύμφωνα με άρθρο 2 του Π.Δ. 185/2007 (Α΄221) «το εγκεκριμένο από το Δημοτικό Συμβούλιο κείμενο στρατηγικού σχεδιασμού, δημοσιοποιείται για διαβούλευση, τουλάχιστον επί δύο (2) εβδομάδες, με καταχώρηση στην ιστοσελίδα του Δήμου, εάν υπάρχει, καθώς και με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο. Κατά τη διάρκεια της περιόδου δημοσιοποίησης υποβάλλονται προτάσεις, εγγράφως ή ηλεκτρονικά, από τα τοπικά ή διαμερισματικά συμβούλια, από πολίτες ή ενώσεις πολιτών και από τοπικούς κοινωνικούς και οικονομικούς φορείς».

Στο πλαίσιο της διευρυμένης Δημόσιας Διαβούλευσης, θα πρέπει να:

- A)** δημοσιευτεί στον τοπικό Τύπο περίληψη του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου και Πρόσκληση των πολιτών να υποβάλλουν τις προτάσεις τους.
- B)** δημοσιευτεί στον διαδικτυακό τόπο (site) του Δήμου το πλήρες κείμενο της πρώτης φάσης του Επιχειρησιακού προγράμματος, το πρόγραμμα της Δημόσιας Διαβούλευσης και το ερωτηματολόγιο στο οποίο θα καλούνται να συμπληρώσουν οι πολίτες και να το στείλουν στο Δήμο ηλεκτρονικά ή ταχυδρομικά.

ΕΝΟΤΗΤΑ 1: ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

1.1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

1.1.1. ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ & ΓΕΩΜΟΡΦΟΛΟΓΙΑ

Η Κεφαλονιά είναι το έκτο σε μέγεθος νησί της Ελλάδας και το μεγαλύτερο του Ιονίου Πελάγους. Έχει συνολική έκταση 781 τ.χλμ. και ακτογραμμή μήκους 254 χλμ. Βρίσκεται απέναντι από την είσοδο του Πατραϊκού Κόλπου, νότια της Λευκάδας και βόρεια της Ζακύνθου.



α) Γεωμορφολογικά

Είναι κατ' εξοχήν ένα ορεινό νησί, με μεγάλο κάθετο διαμελισμό. Μεγαλύτερο βουνό του νησιού είναι ο Αίνος (με τη κορυφή του το Μεγάλο Σωρό 1628μ. η ψηλότερη στα Επτάνησα), ο οποίος απλώνεται στο νοτιοδυτικό τμήμα του νησιού με διεύθυνση ΒΔ – ΝΑ. Την ίδια σχετικά διεύθυνση ακολουθούν και οι προεκτάσεις του Αίνου. Η Ανατολική πλευρά του Αίνου είναι γεμάτη από έλατα του είδους: Κεφαλληνιακή Ελάτη – *Abies Cephalonica*, ενώ υπάρχει και μεγάλη βλάστηση θαμνοειδών. Στο νησί σχηματίζονται δύο χερσόνησοι, προς Βορρά της Ερίσου - ορεινή στο μεγαλύτερο μέρος της – και Δυτικά της Παλικής, πεδινή και η πιο εύφορη της Κεφαλονιάς. Το νησί παρουσιάζει περιορισμένο θαλάσσιο διαμελισμό. Στο βορειοανατολικό τμήμα σχηματίζονται οι κόλποι της Σάμης και της Αντίσαμου, στο βορειοδυτικό ο κόλπος του Αργοστολίου και στο νότιο ο όρμος του Λουρδά. Οι ακτές του νησιού είναι ψηλές και βραχώδεις, μάλιστα στη δυτική μεριά είναι απότομες και δύσκολα προσβάσιμες. Τα παράκτια ρήγματα των δυτικών ακτών της Κεφαλονιάς αποτελούν το όριο της ζώνης της υφαλοκρηπίδας των Επτανήσων και φυσικά της χώρας.

β) Κλίμα

Το κλίμα είναι γενικά εύκρατο, με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του θαλάσσιου μεσογειακού τύπου, δηλαδή με ξηρό καλοκαίρι και με βροχερό και ήπιο χειμώνα. Η χλωρίδα και η πανίδα είναι ιδιαίτερα πλούσιες ενώ πολλά σπάνια είδη του ζωικού βασιλείου βρίσκουν καταφύγιο στο νησί.

γ) Γεωλογικοί σχηματισμοί και σπήλαια

Γεωλογικά έχει υποστεί συνεχείς αλλαγές λόγω του τεκτονικού του εδάφους της. Το ορόσημο της έντονης σεισμικής της δραστηριότητας τοποθετείται στον Αύγουστο του 1953.

Χαρακτηριστικό της Κεφαλονιάς είναι οι ιδιόμορφοι γεωλογικοί σχηματισμοί που οφείλονται σε φυσικά φαινόμενα. Στην είσοδο του λιμανιού του Αργοστολίου, στο ακρωτήριο των Αγίων Θεοδώρων, οι Καταβόθρες οφείλονται σε ένα τέτοιο φαινόμενο. Πρόκειται για υπόγεια τούνελ, όπου εισχωρούν τα θαλασσινά νερά για να ακολουθήσουν τη διαδρομή κάτω από τη θάλασσα και τα βουνά και να καταλήξουν στη Σάμη.

Ιδιαίτερα είναι επίσης τα σπήλαια της Κεφαλονιάς, με πρώτο και κύριο, το Λιμνοσπήλαιο της Μελισσάνης στον Καραβόμυλο της Σάμης. Εκεί το θέαμα είναι μοναδικό, όταν οι ακτίνες του ήλιου διαπερνούν ένα τμήμα της οροφής που έχει καταρρεύσει και αντανακλώνεται στα νερά της λίμνης. Επίσης, το Σπήλαιο Δρογκαράτη στα Χαλιωτάτα της Σάμης, ηλικίας 150 εκ. ετών, έχει σπάνιους κόκκινους σταλακτίτες και σταλαγμίτες και εξαιρετική ακουστική στην κύρια αίθουσα. Τέλος, εντυπωσιακό είναι και το Φαράγγι του Πόρου, με δύο ψηλούς γκρεμούς που οι ντόπιοι ονομάζουν «Πόρτες» σε ένα αξιοθαύμαστο σχηματισμό.

δ) Σεισμολογικά Στοιχεία

Η Κεφαλονιά θεωρείται ιδιαίτερα σεισμογενής περιοχή με πολλές σεισμικές εστίες, ως επί το πλείστον υποθαλάσσιες. Το νησί, βρίσκεται στην παρυφή του κυρτού μέρους του ελληνικού τόξου, όπου εκδηλώνονται οριζόντιες συμπιεστικές δυνάμεις, προϊόν της

σύγκλισης μιας ωκεάνιας λιθοσφαιρικής πλάκας και μιας ηπειρωτικής λιθοσφαιρικής πλάκας.

ε) Οικονομία

Η οικονομία του νησιού βασίζεται κυρίως στα γεωργικά προϊόντα (σταφύλια, κρασιά, μέλι, λάδι, σύκα), στα κτηνοτροφικά προϊόντα, στην αλιεία και τα τελευταία χρόνια στον τουρισμό.

Χαρακτηριστικά του πρωτογενή τομέα είναι το μικρό μέγεθος των εκμεταλλεύσεων, ο μικρός βαθμός εκμηχάνισης της παραγωγής και η χαμηλή παραγωγικότητα. Η γεωργική γη δέχεται έντονες πιέσεις από την τουριστική δραστηριότητα και την οικιστική ανάπτυξη. Τα βασικά γεωργικά προϊόντα της Κεφαλονιάς είναι το λάδι και το κρασί. Υπάρχουν σειρά προϊόντων με Ονομασία Προέλευσης ή Προστατευόμενης Γεωγραφικής Ένδειξης (π.χ. κρασιά «Ρομπόλα»), καθώς και προϊόντα που μπορούν να τύχουν πιστοποίησης (τυροκομικά Κεφαλονιάς)

1.1.2. ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ & ΔΗΜΟΓΡΑΦΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

Σύμφωνα με τα επίσημα στοιχεία της απογραφής του ελληνικού πληθυσμού του 2011 και τα οποία έχουν δημοσιευτεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή, ο Δήμος Κεφαλονιάς και κάθε κοινότητα αυτού έχει μόνιμο πληθυσμό όπως καταγράφεται στον ακόλουθο πίνακα:

ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΟΝΙΑΣ	35.801
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΡΓΟΣΤΟΛΙΟΥ	13.237
Δημοτική Κοινότητα Αργοστολίου	10.633
Τοπική Κοινότητα Αγκώνος	159
Τοπική Κοινότητα Δαυγάτων	66
Τοπική Κοινότητα Διλινάτων	496
Τοπική Κοινότητα Ζόλων	101
Τοπική Κοινότητα Θηναίας	169
Τοπική Κοινότητα Κουρουκλάτων	76
Τοπική Κοινότητα Νυφίου	41
Τοπική Κοινότητα Τρωιανάτων	223
Τοπική Κοινότητα Φαρακλάτων	1.058
Τοπική Κοινότητα Φάρσων	215
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΕΛΕΙΟΥ - ΠΡΟΝΩΝ	3.677
Δημοτική Κοινότητα Πόρου	1.176
Τοπική Κοινότητα Αγίας Ειρήνης	314
Τοπική Κοινότητα Αγίου Νικολάου	96
Τοπική Κοινότητα Αργινίων	15
Τοπική Κοινότητα Βαλεριάνου	302
Τοπική Κοινότητα Μαρκοπούλου	277
Τοπική Κοινότητα Μαυράτων	139
Τοπική Κοινότητα Ξενοπούλου	108
Τοπική Κοινότητα Πάστρας	173
Τοπική Κοινότητα Σκάλας	923
Τοπική Κοινότητα Χιονάτων	154
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΕΡΙΣΟΥ	1.472
Τοπική Κοινότητα Αντιπάτων Ερίσου	191
Τοπική Κοινότητα Άσου	88
Τοπική Κοινότητα Βαρέος	36
Τοπική Κοινότητα Βασιλικιάδων	130
Τοπική Κοινότητα Καρυάς	28

Τοπική Κοινότητα Κοθρέα	80
Τοπική Κοινότητα Κομιμάτων	73
Τοπική Κοινότητα Μεσοβουνίων	74
Τοπική Κοινότητα Νεοχωρίου	38
Τοπική Κοινότητα Πατρικάτων	33
Τοπική Κοινότητα Πλαγιάς	70
Τοπική Κοινότητα Τουλιάτων	336
Τοπική Κοινότητα Φισκάρδου	295
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΛΕΙΒΑΘΟΥΣ	5.745
Τοπική Κοινότητα Βλαχάτων Εικοσιμίας	853
Τοπική Κοινότητα Καραβάδου	432
Τοπική Κοινότητα Κεραμειών	334
Τοπική Κοινότητα Λακήθρας	662
Τοπική Κοινότητα Λουρδάτων	170
Τοπική Κοινότητα Μεταξάτων	504
Τοπική Κοινότητα Μουσάτων	318
Τοπική Κοινότητα Περατάτων	800
Τοπική Κοινότητα Πεσάδας	407
Τοπική Κοινότητα Σβορωνάτων	710
Τοπική Κοινότητα Σπαρτιών	555
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΟΜΑΛΩΝ	840
Δημοτική Κοινότητα Ομαλών	840
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΑΛΙΚΗΣ	7.098
Δημοτική Κοινότητα Ληξουρίου	4.301
Τοπική Κοινότητα Αγίας Θέκλης	235
Τοπική Κοινότητα Αθέρος	129
Τοπική Κοινότητα Δαμουλιανάτων	135
Τοπική Κοινότητα Καμιναράτων	219
Τοπική Κοινότητα Κατωγής	377
Τοπική Κοινότητα Κοντογενάδας	92
Τοπική Κοινότητα Κουβαλάτων	227
Τοπική Κοινότητα Μονοπολάτων	117
Τοπική Κοινότητα Ριφίου	62
Τοπική Κοινότητα Σκινέως	140
Τοπική Κοινότητα Σουλλάρων	335
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΥΛΑΡΕΩΝ	1.391
Τοπική Κοινότητα Αγίας Ευφημίας	600
Τοπική Κοινότητα Διβαράτων	359
Τοπική Κοινότητα Μακρυωτίκων	432
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΑΜΗΣ	2.341
Δημοτική Κοινότητα Σάμης	1.025
Τοπική Κοινότητα Γριζάτων	389
Τοπική Κοινότητα Καραβομύλου	385
Τοπική Κοινότητα Πουλάτων	142
Τοπική Κοινότητα Πυργίου	316
Τοπική Κοινότητα Χαλιωτάτων	84

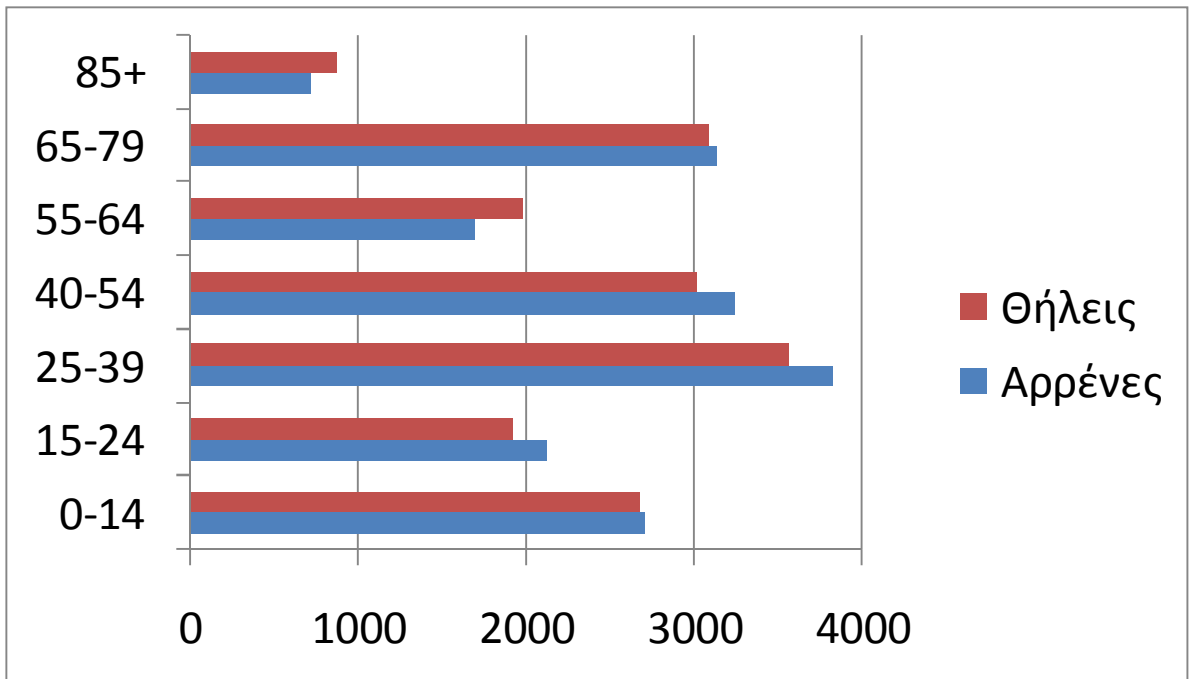
Πηγή :

http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/resident_population_census2011.xls

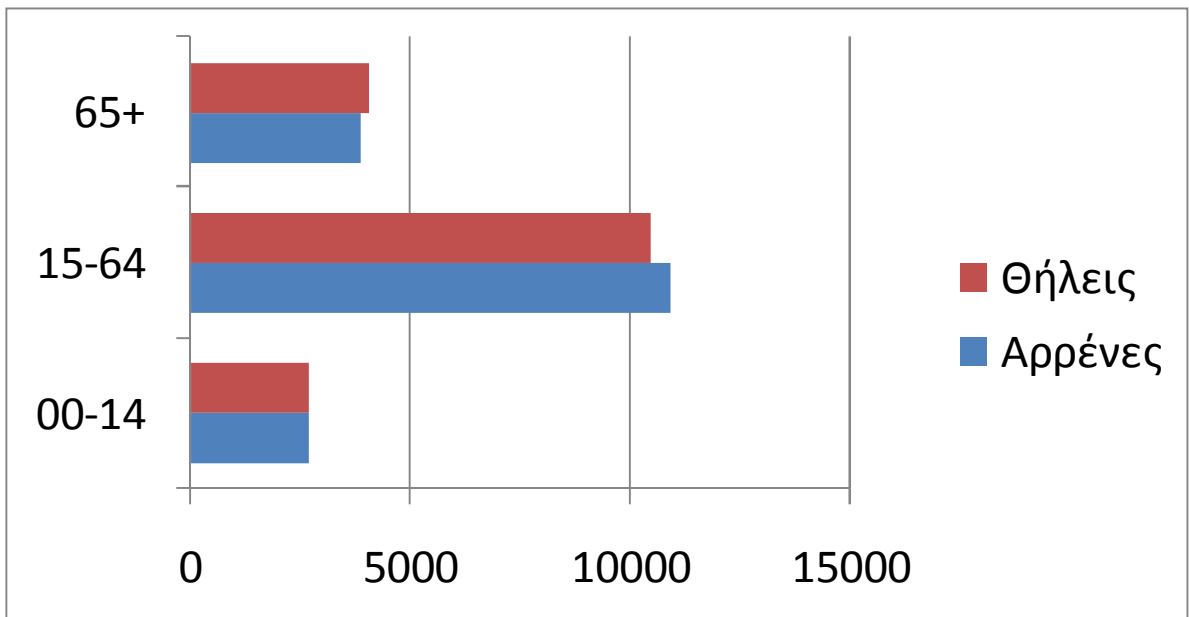
	Πληθυσμός 1991	Πληθυσμός 2001	Πληθυσμός 2011
Ελλάδα	10.259.900	10.964.020	10.815.197
Περ. Ιονίων Νήσων	189.430	212.984	207.855
Δήμος Κεφαλονιάς (νησιωτική επικράτεια)	29.392	36.404	35.801

	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΑΡΡΕΝΕΣ	ΘΗΛΕΙΣ	ΠΥΚΝΟΤΗΤΑ ΜΟΝΙΜΟΥ ΠΛΗΘ./ΚΜ²
ΕΛΛΑΔΑ	10.815.197	5.303.690	5.484.000	81,96
ΠΕΡ. ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	207.855	102.020	104.450	90,10
ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ	35.801	17.865	17.936	45,52

ΗΛΙΚΙΑΚΗ ΣΥΝΘΕΣΗ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ



Πηγή: Ελλ. Στατιστική Αρχή, Απογραφή 2001



Πηγή: ΕΛΣΤΑΤ Απογραφή 2001

ΔΕΙΚΤΗΣ ΓΗΡΑΝΣΗΣ *	2001
ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΑΣ	16,71%
ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	22,94%
ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ	22,62%

*Πληθυσμός με ηλικία κάτω των 15 ετών προς το σύνολο του πληθυσμού

ΔΕΙΚΤΗΣ ΝΕΑΝΙΚΟΤΗΤΑΣ*	2001
ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΑΣ	15,19%
ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	15,25%
ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ	15,55%

*Πληθυσμός με ηλικία κάτω των 15 ετών προς το σύνολο του πληθυσμού



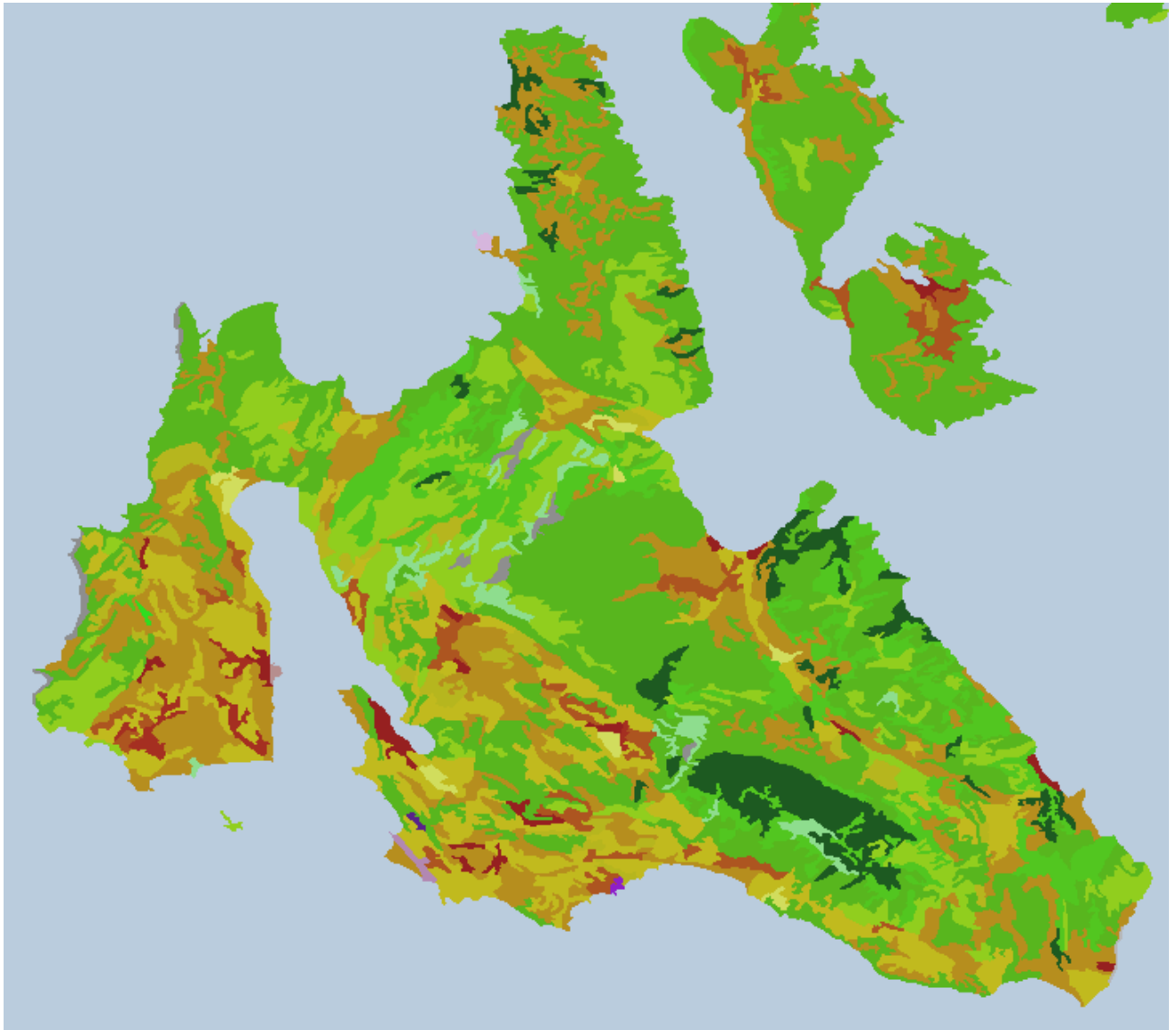
1.1.3. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ

Γεωφυσικός Χάρτης νήσου Κεφαλλονιάς (επικράτεια Δήμου)


















Πηγή: European Environment Agency, EU

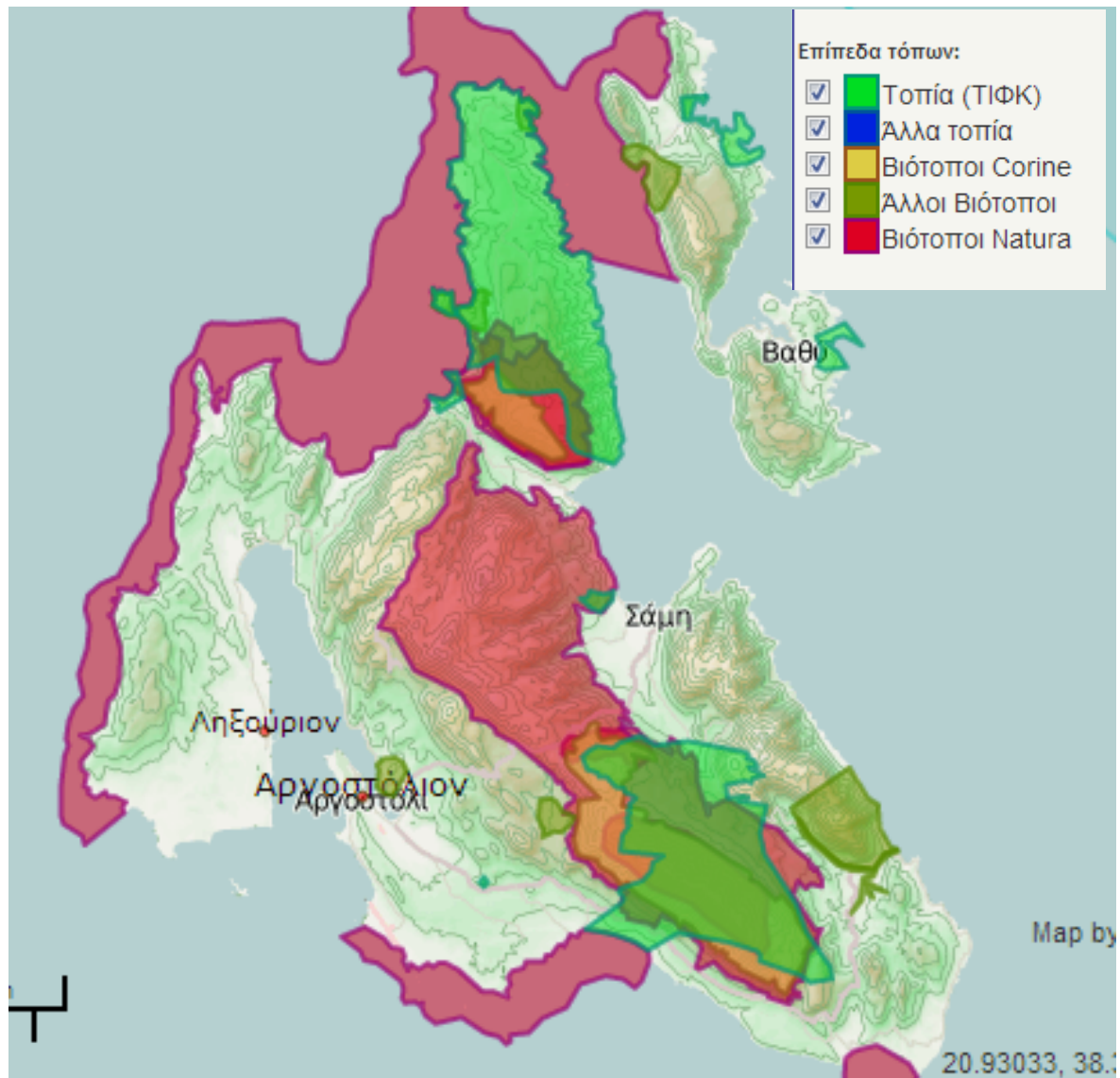
ΧΑΡΤΗΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ CORINE



Πηγή: European Environment Agency, EU

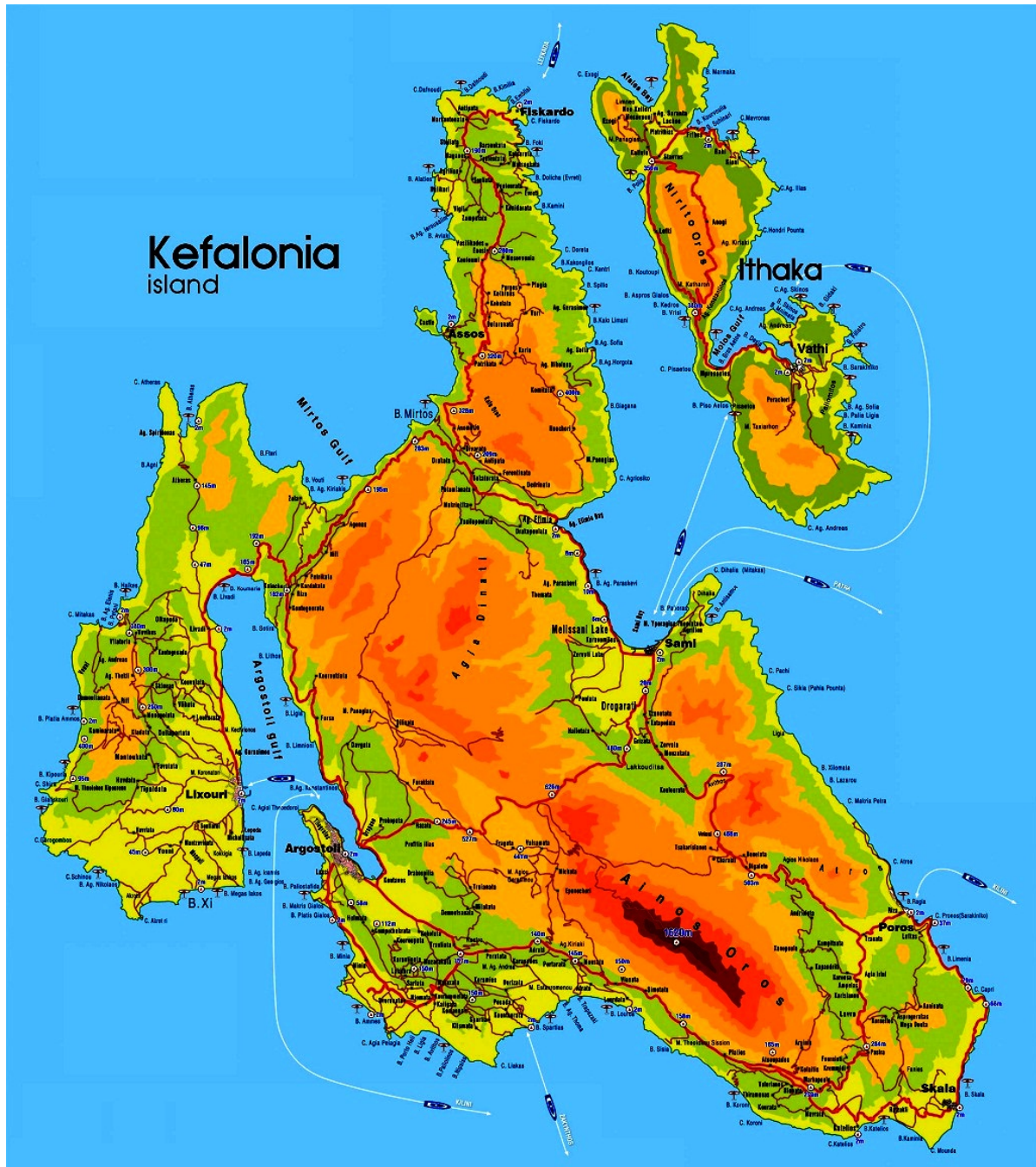
Τεχνητές επιφάνειες		Δάση και φυσικές περιοχές	
	Ασυνεχής Αστικός Ιστός		Κωνοφόρα Δάση
	Βιομηχανικές ή εμπορικές μονάδες		Φυσική χλωρίδα
	Αεροδρόμια		Σκληρόφυλλη βλάστηση
	Τοποθεσίες εξόρυξης ορυκτών		Μεταβατικές δασώδεις εκτάσεις και θάμνοι
Καλλιεργήσιμες Εκτάσεις		Ύδατα και υγρότοποι	
	Μη αρδευόμενη καλλιεργήσιμη έκταση		Εσωτερικά έλη
	Αμπελώνες		Υδάτινα σώματα
	Οπωροφόρα δέντρα		
	Ελαιώνες		
	Βοσκοτόπια		

ΧΑΡΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ



Πηγή: Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο/ Βάση Δεδομένων για την ελλ. φύση

ΟΔΙΚΟ ΔΙΚΤΥΟ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ



ΥΨΟΜΕΤΡΙΚΕΣ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ – ΥΔΑΤΟΡΕΜΜΑΤΑ

ΒΟΡΕΙΟ ΤΜΗΜΑ



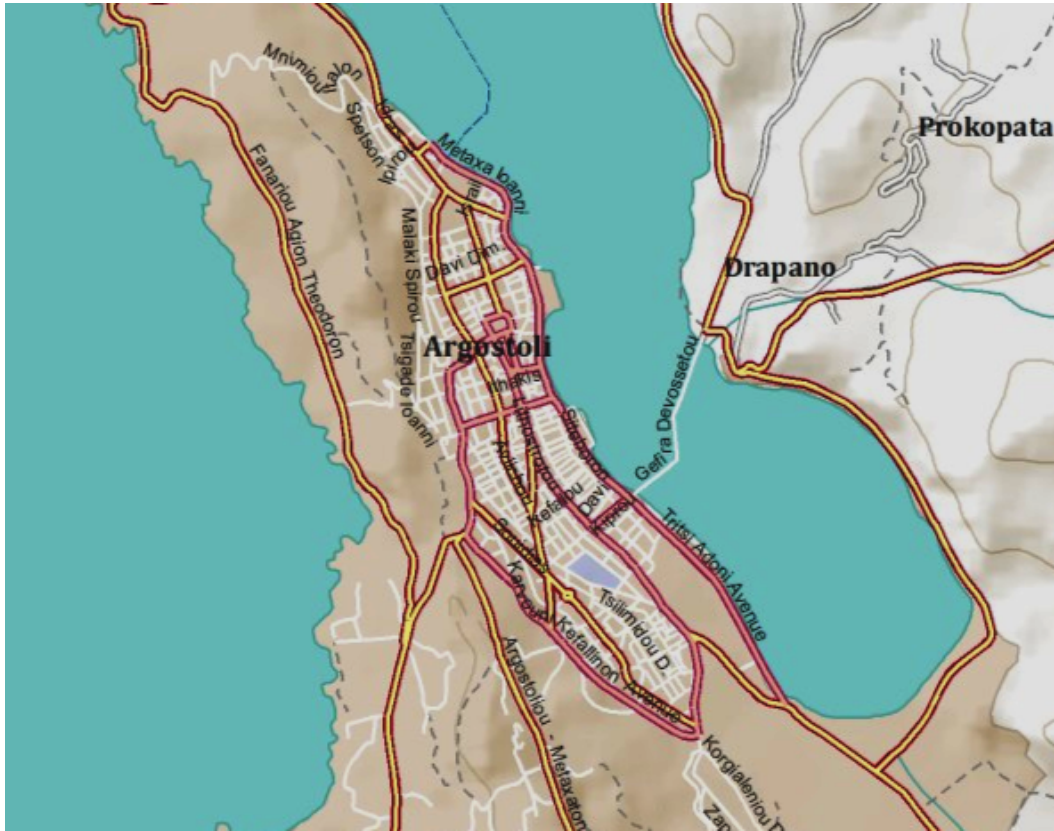
Πηγή: ArcGIS

KENTPIKO KAI NOTIO TMHMA



ΑΣΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ

Αστικό Κέντρο Αργοστολίου – Πρωτεύουσα – Έδρα του Δήμου



Ημιαστικό κέντρο Ληξουρίου – κέντρο δημοτικής ενότητας Παλικής



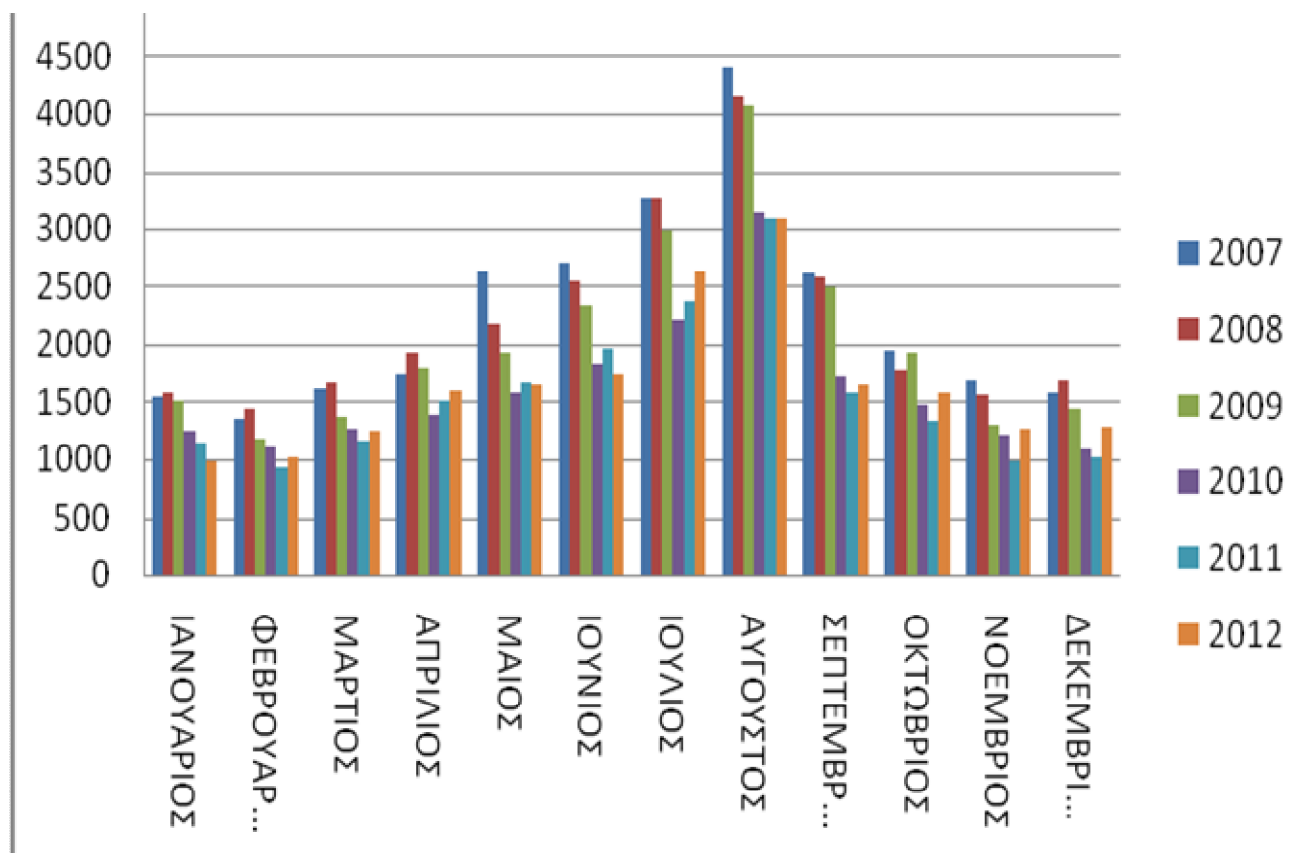
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ

Στην Κεφαλλονιά λειτουργεί θεσμοθετημένος Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (σύμμεικτων και ανακυκλώσιμων) της 3^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, με την επωνυμία ΕΔΑΚΙ Α.Ε. ΟΤΑ, και αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου του Δήμου Κεφαλλονιάς και του Δήμου Ιθάκης. Ο ΦοΔΣΑ είναι υπεύθυνος για την ολοκληρωμένη διαχείριση των αποβλήτων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία. Διαχειρίζεται τον ΧΥΤΑ, στο σύστημα συλλογής συγκέντρωσης αποβλήτων (σύμμεικτων & ανακυκλώσιμων) τη βιολογική προεπεξεργασία των αποβλήτων και βιολογικής ιλύος (μηχανική).

Υποδομές Διαχείρισης Αποβλήτων

- 1 εργοστάσιο Μηχανικής Ανακύκλωσης και Κομποστοποίησης (ΕΜΑΚ) στο οποίο εφαρμόζεται η μέθοδος της βιοζήρασης.
- 2 μονάδες Βιολογικού Καθαρισμού
- 1 ΧΥΤΑ

ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ σε τόνους, 2007-2012
στην επικράτεια του Δήμου Κεφαλλονιάς



Πηγή: Οικονομοτεχνική Μελέτη ΕΔΑΚΙ Α.Ε. ΟΤΑ 2012

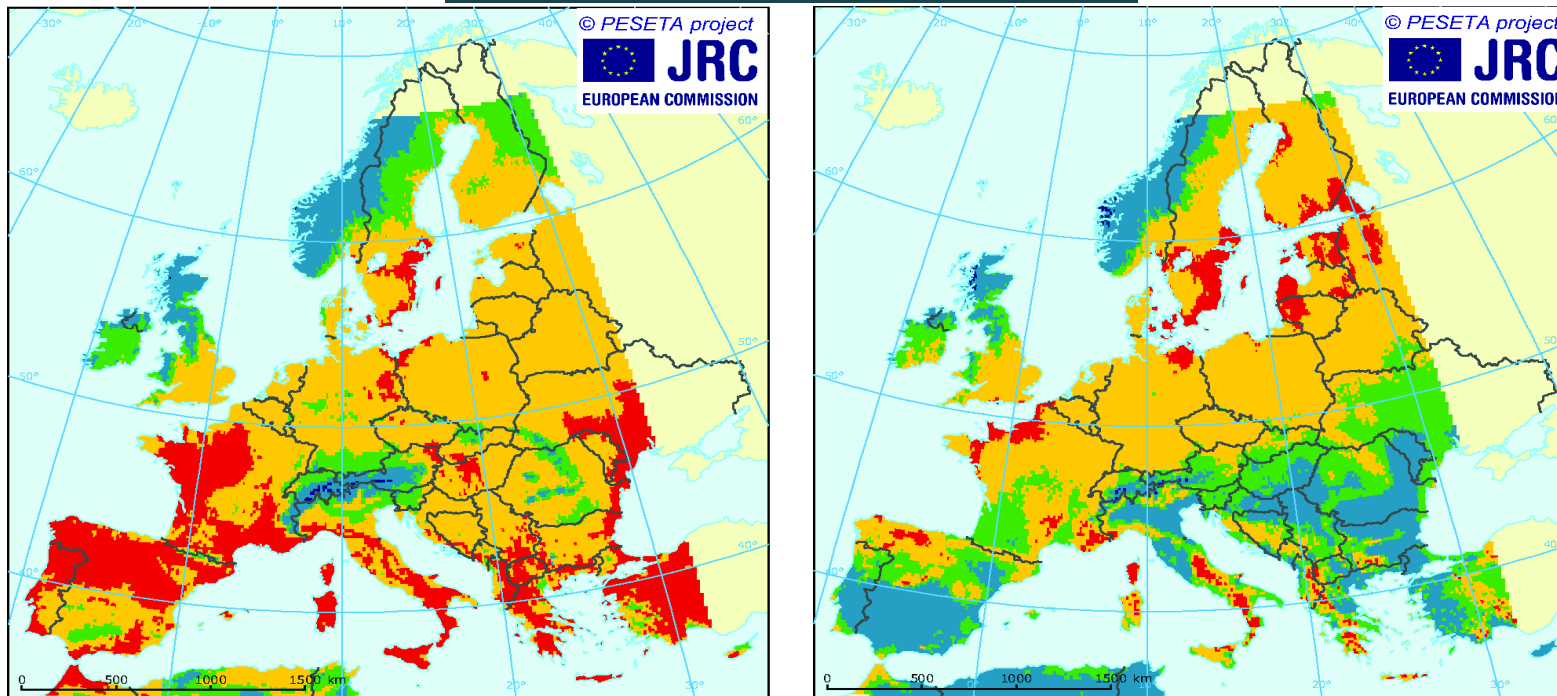
ΜΗΝΙΑΙΑ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΟΝΟΥΣ						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΣ	1550	1581	1506	1240	1132	988
ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ	1344	1442	1181	1109	934	1015
ΜΑΡΤΙΟΣ	1612	1661	1365	1260	1151	1250
ΑΠΡΙΛΙΟΣ	1740	1935	1798	1383	1509	1590
ΜΑΙΟΣ	2635	2170	1922	1587	1673	1645
ΙΟΥΝΙΟΣ	2700	2550	2340	1818	1959	1740
ΙΟΥΛΙΟΣ	3255	3255	2976	2212	2365	2635
ΑΥΓΟΥΣΤΟΣ	4402	4154	4074	3146	3080	3083
ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ	2610	2580	2496	1717	1580	1645
ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ	1953	1767	1928	1469	1331	1578
ΝΟΕΜΒΡΙΟΣ	1680	1560	1291	1210	983	1262
ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ	1581	1680	1442	1093	1025	1282
ΣΥΝΟΛΟ	27062	26335	24319	19244	18722	19713
ΙΘΑΚΗ				1151	1453	1453
ΟΓΚΩΔΗ				2162	1013	1013
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	27062	26335	24319	22557	21188	22179

Πηγή: Οικονομοτεχνική Μελέτη ΕΔΑΚΙ Α.Ε. ΟΤΑ 2012

ΣΧΕΣΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΗΣ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

(αριστερά 1961-1990, δεξιά 2071-2100)


Περιοχή Κεφαλονιάς: Εξαιρετική έως Πολύ Καλή





Simulated conditions for summer tourism in Europe for 1961–1990 (left) and 2071–2100 (right) according to a high-emissions scenario (IPCC SRES A2)


Tourism comfort index (TCI)

 Unfavourable (TCI: 0–40)

 Good (TCI: 60–70)

 Excellent (TCI: 80–100)

 Acceptable (TCI: 40–60)

 Very good (TCI: 70–80)

1.1.4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ – ΠΑΙΔΕΙΑ – ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ – ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΓΕΙΑΣ

Νοσοκομεία

- Γενικό Νοσοκομείο Κεφαλληνίας
- Μαντζαβινάτειο Γενικό Νοσοκομείο Ληξουρίου

Κέντρα Υγείας

- Κέντρο Υγείας Σάμης

Αγροτικά Ιατρεία

- Αγροτικό Ιατρείο Ομαλών
- Αγροτικό Ιατρείο Μακρυώτικων
- Αγροτικό Ιατρείο Τζαννάτων
- Αγροτικό Ιατρείο Χιονάτων
- Αγροτικό Ιατρείο Χαβδάτων
- Αγροτικό Ιατρείο Αγίας Θέκλης
- Αγροτικό Ιατρείο Πετρικάτων
- Αγροτικό Ιατρείο Πυργίου
- Αγροτικό Ιατρείο Κεραμειών
- Αγροτικό Ιατρείο Σκάλας
- Αγροτικό Ιατρείο Καραβάδου
- Αγροτικό Ιατρείο Βασιλικιάδων
- Αγροτικό Ιατρείο Κρατικού Αερολιμένα

ΑΘΛΗΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ

- ✓ Αθλητικές εγκαταστάσεις Καραβόμυλου (γήπεδο ποδοσφαίρου, γήπεδο 5Χ5, γήπεδο τένις, γήπεδο μπάσκετ)
- ✓ Γήπεδο 5Χ5 Ζερβάτων
- ✓ Αθλητικές εγκαταστάσεις Πυλάρου (γήπεδο ποδοσφαίρου, γήπεδο μπάσκετ, γήπεδο βόλλευ)
- ✓ Γήπεδο Ποδοσφαίρου Ερίσου περιοχή Βασιλικιάδων
- ✓ Αθλητικές εγκαταστάσεις Ομαλών (γήπεδο ποδοσφαίρου, γήπεδο μπάσκετ, γήπεδο βόλλευ/τένις)
- ✓ Γήπεδο ποδοσφαίρου Τζαννάτων (Ελειού Πρόννων)
- ✓ Γήπεδο ποδοσφαίρου Σκάλας (Ελειού Πρόννων)
- ✓ Γήπεδο 5Χ5 Μαυράτων (Ελειού Πρόννων)
- ✓ Γήπεδο τένις Πόρου (Ελειού Πρόννων)
- ✓ Γήπεδο Ποδοσφαίρου Κεραμειών (Λειβαθούς)
- ✓ Γήπεδο ποδοσφαίρου Κουρκουμελάτων (Λειβαθούς)
- ✓ Γήπεδο 5Χ5 Περατάτων (Λειβαθούς)
- ✓ Κολυμβητήριο Αργοστολίου
- ✓ Κλειστό Γυμναστήριο «Αντώνης Τρίτσης»
- ✓ Ανοιχτές αθλητικές εγκαταστάσεις Αργοστολίου (Γήπεδο Ποδοσφαίρου, Γήπεδα τένις (5), Γήπεδο Μπάσκετ Αργοστολίου, γήπεδο 5Χ5)
- ✓ Γήπεδο Ποδοσφαίρου Διλινάτων (Αργοστολίου)

- ✓ Στάδιο Αγίου Αντωνίου Παλικής
- ✓ Στάδιο παραλίας Ληξουρίου
- ✓ Κλειστό Γυμναστήριο Ληξουρίου
- ✓ Γήπεδο 5Χ5 πλησίον κλειστού γυμναστηρίου Ληξουρίου
- ✓ Βοηθητικό γήπεδο ποδοσφαίρου Αγίου Αντωνίου Παλικής
- ✓ Γήπεδο 5Χ5 στο Σκηνέως

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Αστυνομία

Αστυνομική Διεύθυνση Κεφαλληνίας με έδρα το Αργοστόλι

Πυροσβεστικό Σώμα

- Διοίκηση Πυροσβεστικών Υπηρεσιών Νομού Κεφαλληνίας με έδρα το Αργοστόλι
- Πυροσβεστική Υπηρεσία Αργοστολίου
- Πυροσβεστικό Κλιμάκιο Σάμης
- Πυροσβεστικό Κλιμάκιο Ληξουρίου

ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ

- ✓ Πολύκεντρο Πυλάρου «Θέμος Ποταμιάνος»
- ✓ Αμφιθέατρο Μακρυωτικών «Θυμέλι»
- ✓ Μουσείο Ελιάς Μακρυωτικών
- ✓ Δημοτικός Ξενώνας Αγίας Ευφημίας
- ✓ Πολιτιστικό Κέντρο Αγίας Ευφημίας
- ✓ Δημοτικό Θέατρο «ΚΕΦΑΛΟΣ»
- ✓ Προαύλιος Χώρος «ΞΕΝΙΑ»
- ✓ Δημοτικό Θέατρο Ληξουρίου
- ✓ Εγκαταστάσεις Μουσείου Ληξουρίου
- ✓ Φιλαρμονική Λειβαθούς
- ✓ Τουριστικός Ξενώνας Πόρου
- ✓ Πολιτιστικό Κέντρο Πόρου
- ✓ Κέντρο Πολλαπλών Χρήσεων Σκάλας
- ✓ Πολιτιστικό Κέντρο Μαυράτων
- ✓ Πρώην Δημοτικό Σχολείο Καραβόμυλου (Φιλαρμονική)
- ✓ Πρώην Δημοτικό Σχολείο Ζερβάτων (Λαογραφικό Μουσείο)
- ✓ Κτίριο Στέγασης Θεατρικού Εργαστηρίου Σάμης
- ✓ Πρώην Δημοτικό Σχολείο Χαλιωτών
- ✓ Πολιτιστικό Κέντρο Βαλσαμάτων
- ✓ Μουσείο Ελάτης Επανωχωρίου
- ✓ Εκκλησία «Κουρβισιάνα» Μακρυωτικών

Στον τομέα του Αθλητισμού, του Πολιτισμού και του Περιβάλλοντος, στην Κεφαλλονιά δραστηριοποιούνται **περισσότεροι από 100 σύλλογοι** – Σωματεία και Ενώσεις. Ειδικότερα στον τομέα του **Αθλητισμού περισσότεροι από 50 φορείς**, και άλλοι τόσοι με **πολιτιστικό και περιβαλλοντικό χαρακτήρα**.

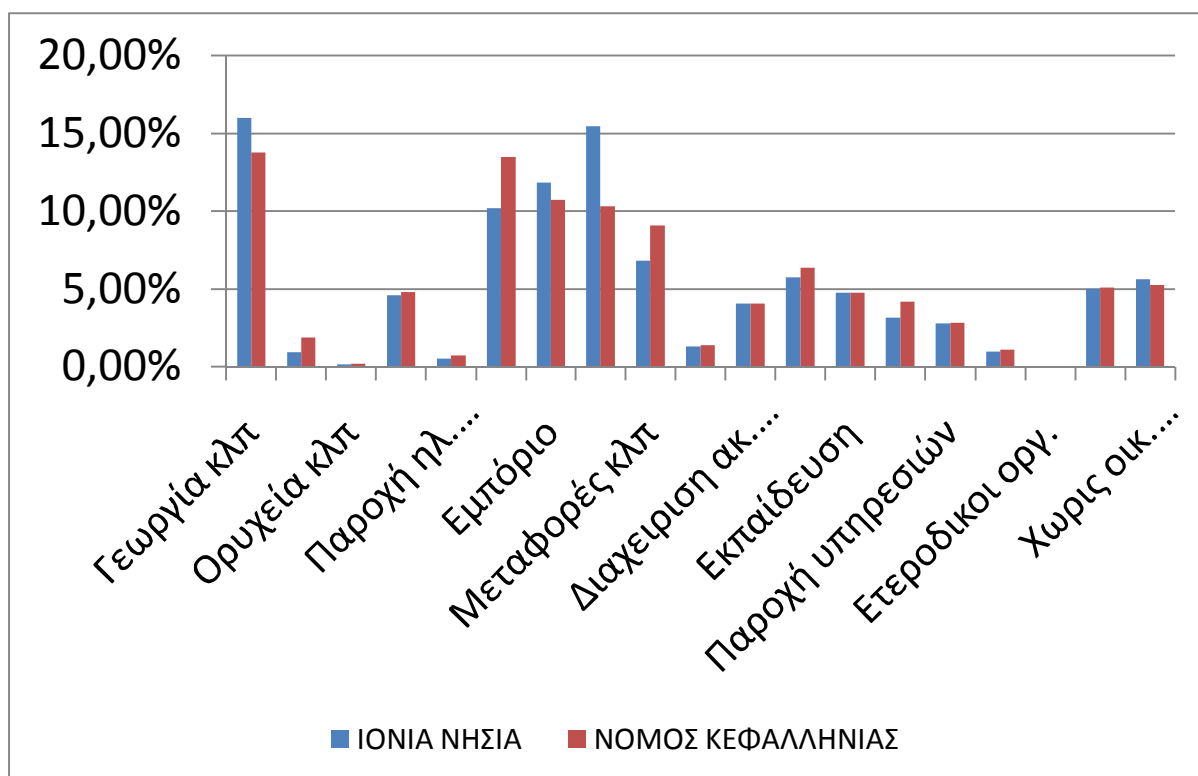
1.1.5 ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

Οικονομική Δραστηριότητα ανά κλάδο

Ομάδες κλάδων Οικονομικής Δραστηριότητας	Σύνολο Ελλάδος	Ιόνια Νησιά	Νομός Κεφαλληνίας
Γεωργία, κτηνοτροφία, θήρα και δασοκομία	598.752	13.664	1.931
Αλιεία	18.732	780	261
Ορυχεία, λατομεία	12.043	118	24
Μεταποιητικές βιομηχανίες	530.515	3.923	674
Παροχή ηλεκτρικού ρεύματος, φυσικού αερίου, νερού	38.547	413	100
Κατασκευές	375.662	8.706	1.894
Χονδρικό και λιανικό εμπόριο, επισκευή αυτοκινήτων, οχημάτων κλπ	643.325	10.128	1.505
Ξενοδοχεία και εστιατόρια	272.726	13.205	1.450
Μεταφορές, αποθήκευση, επικοινωνίες	286.021	5.840	1.273
Ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί	109.567	1.088	188
Διαχείριση ακίνητης περιουσίας, εκμισθώσεις	251.108	3.496	573
Δημόσια διοίκηση, υποχρεωτική ασφάλιση	330.477	4.926	894
Εκπαίδευση	257.935	4.068	671

Υγεία και κοινωνική μέριμνα	192.363	2.712	589
Δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών	145.961	2.343	394
Ιδιωτικά νοικοκυριά που απασχολούν οικιακό προσωπικό	61.500	820	152
Ετερόδοκοι οργανισμοί και όργανα	1.146	3	0
Νέοι	247.395	4.295	713
Δεν δήλωσαν κλάδο οικονομικής δραστηριότητας	241.695	4.820	740
Σύνολο	4.615.470	85.348	14.026

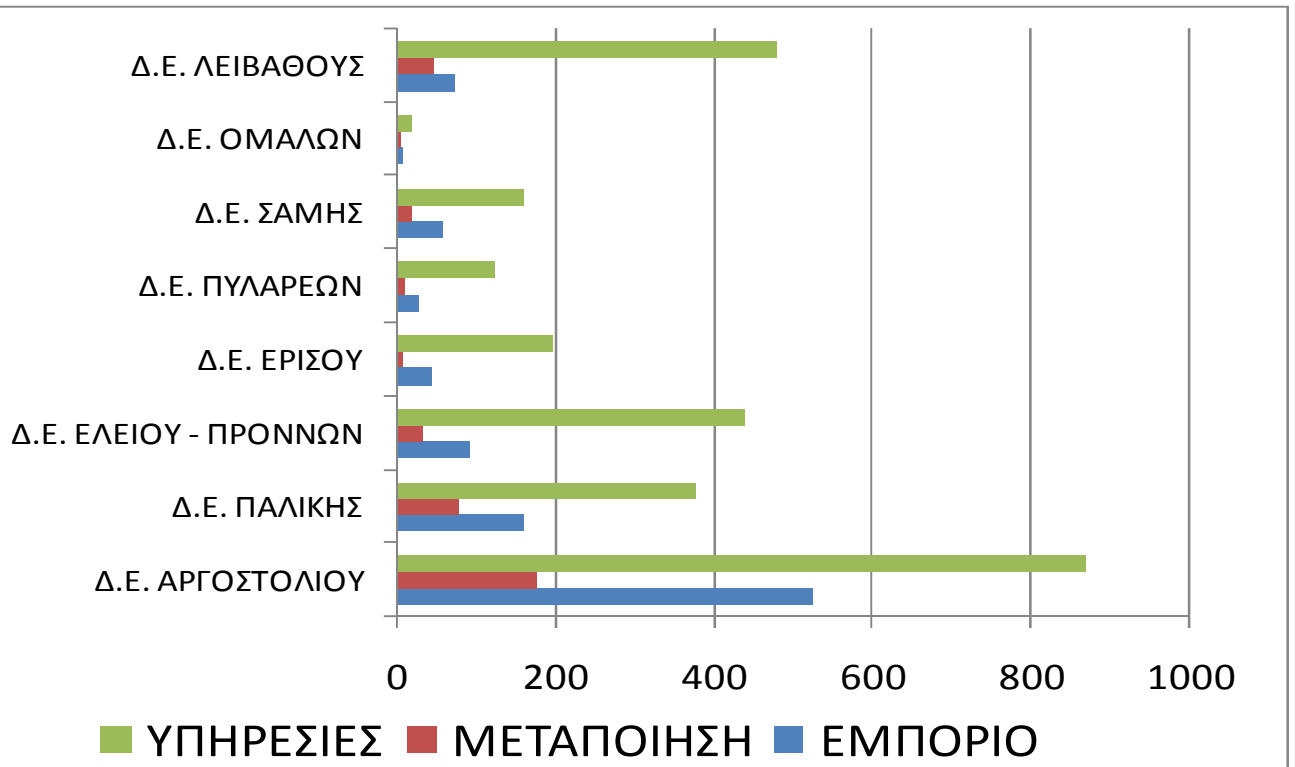
Πηγή: Ελλ. Στατιστική Αρχή, Απογραφή 2001



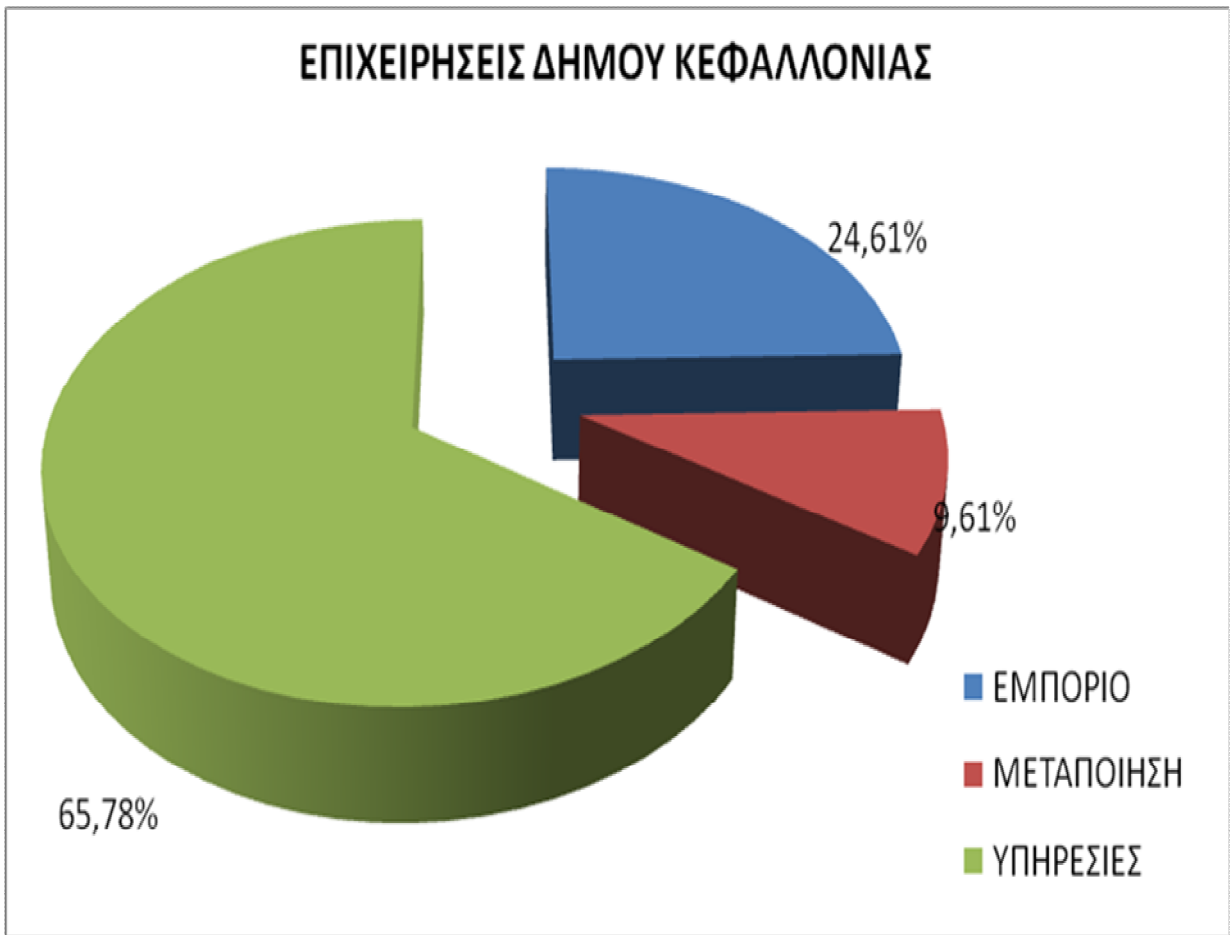
Επιχειρηματικές Δραστηριότητες ανά Δημοτική Ενότητα Δήμου Κεφαλλονιάς

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΕΜΠΟΡΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΑΡΓΟΣΤΟΛΙΟΥ	525	179	859
ΠΑΛΙΚΗΣ	161	80	377
ΕΛΕΙΟΥ – ΠΡΟΝΝΩΝ	94	34	441
ΕΡΙΣΟΥ	46	8	198
ΠΥΛΑΡΕΩΝ	28	12	123
ΣΑΜΗΣ	59	20	160
ΟΜΑΛΩΝ	8	6	20
ΛΕΙΒΑΘΟΥΣ	73	49	479
ΣΥΝΟΛΟ	994	388	2657

Πηγή: Επιμελητήριο Κεφαλλονιάς & Ιθάκης 12.9.2012



Πηγή: Επιμελητήριο Κεφαλονιάς & Ιθάκης 12.9.2012



Πηγή: Επιμελητήριο Κεφαλονιάς & Ιθάκης 12.9.2012

Εξέλιξη Κατά Κεφαλή ΑΕΠ (2000-2008)

Έτη	2000 (€, τρέχουσες τιμές)	%	2008 (€, τρέχουσες τιμές)	%	Μεταβολή % 2000-2008
Κεφαλληνία & Ιθάκη	11.370	93,94%	19.574	96,92%	72,15%
Περ. Ιονίων Νήσων	12.104	96,96%	20.196	95,79%	66,85%
Σύνολο Χώρας	12.483	100,00%	21.084	100,00%	68,90%

Πηγή: Ελλ. Στατιστική Αρχή

Διάρθρωση Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας ανά Τομέα και Περιφερειακή Ενότητα

	Πρωτογενής Τομέας			Δευτερογενής Τομέας			Τριτογενής Τομέας		
	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας 2000	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας 2008	Μεταβολή 2000 - 2008	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθ. Αξίας 2000	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθ. Αξίας 2008	Μεταβολή 2000 - 2008	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθ. Αξίας 2000	Ποσοστό συμμετοχής στο Σύνολο της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας 2008	Μεταβολή 2000 - 2008
Κεφαλληνία & Ιθάκη	6,68%	4,86%	-27,24%	15,68%	17,77%	13,29%	77,63%	77,37%	-0,34%
Σύνολο Περιφέρειας Ιονίων Νήσων	5,74%	2,40%	-58,12%	10,67%	11,64%	9,14%	83,60%	85,96%	2,82%
Σύνολο Χώρας	6,59%	3,14%	-52,42%	20,95%	18,12%	-13,53%	72,46%	78,74%	8,68%

Πηγή: Ελλ. Στατιστική Αρχή, Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων 2012-2014

ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

ΧΩΡΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΒΟΟΕΙΔΗ		ΑΙΓΟΠΡΟΒΑΤΑ		ΧΟΙΡΟΕΙΔΗ		ΠΤΗΝΑ		ΚΟΥΝΕΛΙΑ	
	Αρ. Εκτροφών	Αρ. ζώων	Αρ. Εκτροφών	Αρ. ζώων	Αρ. Εκτροφών	Αρ. ζώων	Αρ. Εκτροφών	Αρ. ζώων	Αρ. Εκτροφών	Αρ. ζώων
Αργοστολίου	26	309	226	40.022	2	52	-	-	1	2.000
Παλικής	65	419	271	37.412	1	6	-	-	-	-
Λειβαθούς	6	10	88	12.660	1	14	1	100.000	-	-
Ελειού – Πρόννων	28	355	105	19.333	1	3	1	200	-	-
Σάμης	12	118	172	30.075	2	70	-	-	-	-
Πυλάρου	15	1099	138	28.273	2	30	-	-	-	-
Ερίσου	12	205	65	12.097	-	-	-	-	-	-
Ομαλών	6	119	61	11.497	1	30	1	6.000	-	-
Νήσος Πεταλάς	1	286	1	265	-	-	-	-	-	-
Σύνολο	165	2.920	1.127	191.634	10	205	3	106.200	1	2.000

Πηγή: Δ/νση Αγροτικής Ανάπτυξης – Περιφέρεια Ιονίων Νήσων

ΓΕΩΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Αριθμός εκμεταλλεύσεων και εκτάσεις αυτών, κατά κατηγορία Χρήσης		Ιόνιοι Νήσοι	Νομός Κεφαλληνίας
Ετήσιες καλλιέργειες	Εκμεταλλεύσεις	11.148	1.672
	Εκτάσεις (χιλιάδες στρ.)	90	53
Αμπέλια και σταφιδάμπελα	Εκμεταλλεύσεις	12.517	2.581
	Εκτάσεις (χιλιάδες στρ.)	44	8
Δενδρώδεις καλλιέργειες	Εκμεταλλεύσεις	31.540	5.044
	Εκτάσεις (χιλιάδες στρ.)	431	52
Λοιπές εκτάσεις	Εκμεταλλεύσεις	18.179	2.298
	Εκτάσεις (χιλιάδες στρ.)	376	294

Πηγή: Δ/ση Αγροτικής Ανάπτυξης – Περιφέρεια Ιονίων Νήσων

ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ
ΑΦΙΞΕΙΣ – ΔΙΑΝΥΚΤΕΡΕΥΣΕΙΣ – ΠΛΗΡΟΤΗΤΑ

	ΑΦΙΞΕΙΣ			ΔΙΑΝΥΚΤΕΡΕΥΣΕΙΣ			ΠΛΗΡΟΤΗΤΑ		
	2002	2010	Μεταβολή	2002	2010	Μεταβολή	2002	2010	Μεταβολή
Κεφαλληνία	104.811	115.442	10,1%	584.212	622.555	6,6%	72,1%	43,7%	-39,4%
Περιφέρεια Ιονίων Νήσων	902.074	1.140.147	26,4%	6.600.391	7.167.651	8,6%	84,7%	58,5%	-30,9%
Σύνολο Χώρας	12.119.286	15.840.595	30,7%	53.477.984	65.059.095	21,7%	61,8%	48,1%	-22,1%

Πηγή: ΙΤΕΠ 2011 / Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων 2012-2014

1.2. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ **ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ**

Με την ανάλυση SWOT (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats), εντοπίζοντας αφενός, προβλήματα (ανάγκες ή μειονεκτήματα) και δυνατότητες (πλεονεκτήματα) της περιοχής του Δήμου Κεφαλλονιάς και αφετέρου, περιορισμούς (κινδύνους) και ευκαιρίες από το εξωτερικό περιβάλλον του Δήμου (π.χ. γενικές εξελίξεις στο ευρύτερο περιβάλλον, εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες) κατά θεματική ενότητα:

- Περιβάλλον και ποιότητα ζωής
- Κοινωνική πολιτική, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός
- Τοπική οικονομία και απασχόληση

Από την SWOT ανάλυση προκύπτουν κρίσιμα ζητήματα η αντιμετώπιση των οποίων εκφράζεται σε στόχους στους πίνακες παρουσίασης των Αξόνων και Μέτρων.

SWOT ANALYSE – ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ

STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Πολλές και αξιόλογες πεζοπορικές διαδρομές • Θεσμοθετημένες περιοχές NATURA και περιοχές έντονου φυσικού κάλους • Ύπαρξη της Κεφαλληνιακής Ελάτης – <i>Abies Cephalonica</i> • Καθαρές ακτές με βάση τα διεθνή πρότυπα • Σημαντικές βροχοπτώσεις για τη δημιουργία υδάτινων αποθεμάτων • Ολοκληρωμένη Διαχείριση Αποβλήτων • Σημαντικές λιμενικές υποδομές 	<ul style="list-style-type: none"> • Επαρχιακό οδικό δίκτυο που απαιτεί συχνές συντηρήσεις • Προβλήματα στην ποιότητα νερού • Ανεπάρκεια υποδομών ύδρευσης, ως προς την έκταση και τις ανάγκες των οικισμών, σε έντονα τουριστικές περιοχές κατά τις περιόδους αιχμής • Περιορισμένος αριθμός χώρων στάθμευσης • Μη λειτουργία δημοτικών σφαγείων • Μεγάλες γεωμορφολογικές διαφοροποιήσεις
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Επέκταση, βελτίωση και αντικατάσταση δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης • Αξιοποίηση εναλλακτικών – ανανεώσιμων πηγών ενέργειας • Αξιοποίηση εθνικών και Ευρωπαϊκών χρηματοδοτήσεων • Συντήρηση και επέκταση δικτύου ηλεκτροφωτισμού • Ανάδειξη των πεζοπορικών διαδρομών • Δημιουργία νέων χώρων στάθμευσης • Περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση των πολιτών • Αξιοποίησης νέων τεχνολογιών εξοικονόμησης ενέργειας • Δεν είναι αρνητική η μελλοντική προβολή της σχέσης του τουρισμού με την επιβάρυνση του περιβάλλοντος 	<ul style="list-style-type: none"> • Υψηλή σεισμικότητα • Περιορισμένη χρηματοδότηση λόγω της οικονομικής ύφεσης • Ευμετάβλητες καιρικές συνθήκες με έντονα καιρικά φαινόμενα • Διαρκώς μεταβαλλόμενη νομοθεσία • Μεγάλος αριθμός πυρκαγιών κατά τους θερινούς μήνες

SWOT ANALYSE – ΚΟΙΝ. ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΠΑΙΔΕΙΑ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ

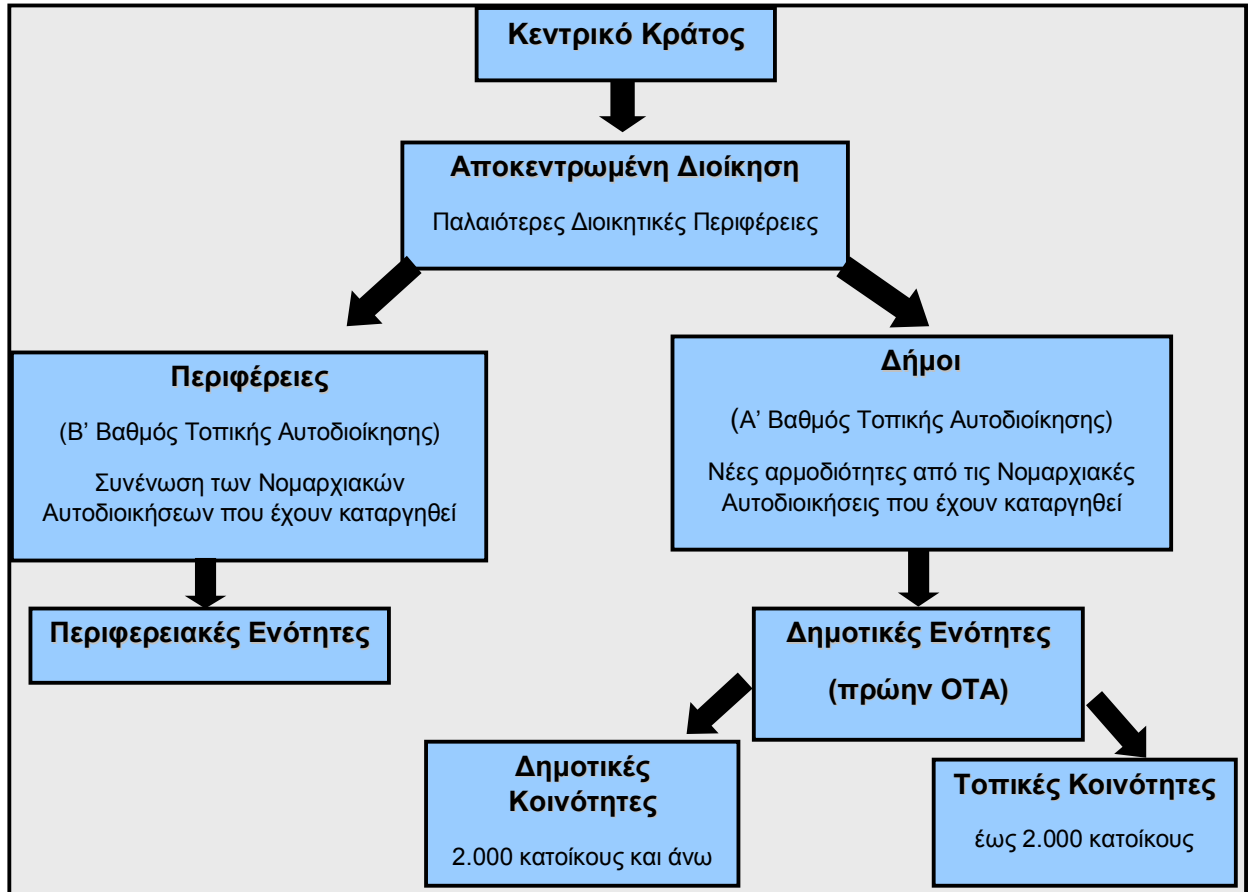
STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Λειτουργία Κοινωνικού Παντοπωλείου • Ύπαρξη Δημοτικού Γηροκομείου και Οίκου Ευγηρίας • Έναρξη συνεργιών κοινωνικής αλληλεγγύης • Λειτουργία σχολών του ΤΕΙ Ιονίων Νήσων • Λειτουργία προνοιακών υποδομών • Ύπαρξη πληθώρας αθλητικών και πολιτιστικών εγκαταστάσεων • Συμμετοχή του Ν.Ο.Α. στην Α1 ανδρών της υδατοσφαίρισης • Λειτουργία Ωδείων – Φιλαρμονικών και πολιτιστικών τμημάτων 	<ul style="list-style-type: none"> • Κτιριακές υποδομές οι οποίες χρειάζονται υψηλό κόστος για βελτίωση και συντήρηση • Διασπορά φορέων αρμόδιων σε θέματα κοινωνικής συνοχής • Έλλειψη των απαιτούμενων πόρων για την ανάπτυξη και οργάνωση κοινωνικών προγραμμάτων
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Ανέγερση του νέου Δημοτικού Γηροκομείου • Επέκταση ωφελούμενων κοινωνικού παντοπωλείου • Μνημόνια συνεργασίας – κοινωνικές συμμαχίες για την προστασία ευάλωτων ομάδων • Διοργάνωση δράσεων εθελοντισμού και κοινωνικής προσφοράς • Βελτίωση υποδομών παιδείας και των αθλητικών και πολιτιστικών εγκαταστάσεων 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς αυξανόμενος αριθμός κατοίκων που χρήζουν κοινωνικής βοήθειας και πρόνοιας • Επαπειλούμενες, με συρρίκνωση ή κατάργηση, δομών παιδείας υγείας και πρόνοιας • Περιορισμένη χρηματοδότηση σε όλους τους τομείς λόγω της οικονομικής ύφεσης

SWOT ANALΥΣΗ – ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

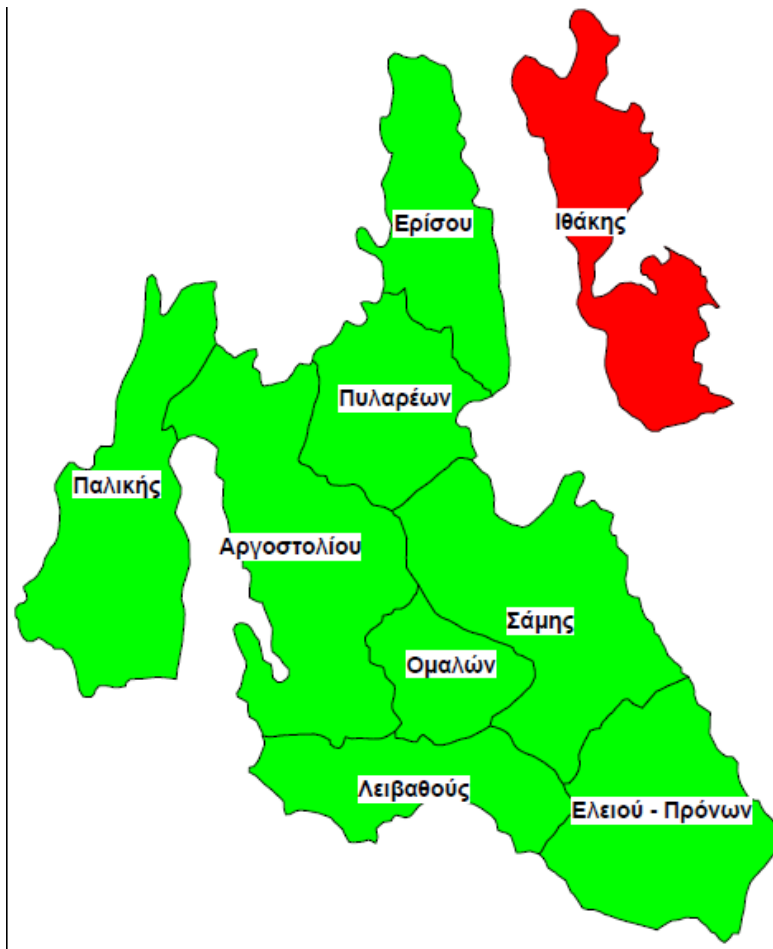
STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Καλή αναγνωρισιμότητα της Κεφαλονιάς ως τουριστικός προορισμός ιδιαίτερου φυσικού κάλλους • Δραστηριοποίηση αεροπορικών εταιρειών low cost • Ραγδαία Ανάπτυξη τουρισμού Κρουαζιέρας • Άριστης ποιότητας τοπικά αγροτικά προϊόντα • Συμμετοχή σε χρηματοδοτούμενα προγράμματα ενίσχυσης της απασχόλησης • Ανάπτυξη της εξωστρέφειας αρχών και φορέων 	<ul style="list-style-type: none"> • Μειούμενη άφιξη εγχώριων τουριστών • Περιορισμένες ενέργειες για την προσέλκυση εναλλακτικού τουρισμού (θρησκευτικός, αθλητικός, αγροτουρισμός, Οικοτουρισμός) • Αυξημένη εξάρτηση της τοπικής οικονομίας από τον τουρισμό και συναφείς δραστηριότητες (εμπόριο, κατασκευές) • Διαρροή εργατικού δυναμικού από τον πρωτογενή τομέα προς το εμπόριο, την εστίαση, τις κατασκευές και τον τουρισμό • Έντονη εποχικότητα στην εργασία με αυξημένη ανεργία κατά τους χειμερινούς μήνες • Υψηλή εξάρτηση από ταξιδιωτικούς πράκτορες, ιδίως του εξωτερικού
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Μη κορεσμένος τουριστικός προορισμός • Ανάπτυξη ισχυρού και σαφούς brand name • Εξωραϊσμός και ανάπτυξη τουριστικών θερέτρων • Βελτίωση – επέκταση τουριστικών υποδομών • Δράσεις προώθησης τουριστικού τομέα • Εθνικές και διεθνείς συνεργασίες για την προβολή του νησιού • Τάση εγκατάλειψης των μεγάλων αστικών κέντρων με ταυτόχρονη μετακίνηση του πληθυσμού προς την επαρχία • Αξιοποίηση αναγνωρίσιμων τοπικών προϊόντων • Αξιοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης και δια βίου μάθησης 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς μειούμενο εισόδημα των Ελλήνων πολιτών • Συνεχώς αυξανόμενοι δείκτες ανεργίας • Υψηλή φορολογία φυσικών και νομικών προσώπων • Αύξηση του ανταγωνισμού στον τουρισμό σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο • Στενότητα πόρων χρηματοδότησης έργων περιφερειακής ανάπτυξης

1.3. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

Η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης



1.3.1 ΧΑΡΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΙΑΙΡΕΣΗΣ – ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ (8 πρώην ΟΤΑ)



Δημοτικές Κοινότητες

Κάθε Δημοτική Κοινότητα αποτελεί γεωγραφική και αυτοδιοικητική μονάδα ενδοδημοτικής αποκέντρωσης.

Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*», στο **Δήμο Κεφαλονιάς** θεσμοθετούνται **5 Δημοτικές Κοινότητες**.

Όργανα της δημοτικής κοινότητας είναι το **Συμβούλιο Δημοτικής Κοινότητας** και ο Πρόεδρός του. Το Συμβούλιο εκλέγεται ταυτόχρονα με την εκλογή του Δημάρχου και του Δημοτικού Συμβουλίου. Ο αριθμός των μελών του κυμαίνεται από 5 έως 15 μέλη ανάλογα με τον πληθυσμό της δημοτικής κοινότητας. Τα 3/5 των εδρών του Συμβουλίου εκλέγονται από τον συνδυασμό του επιτυχόντος Δημάρχου και τα 2/5 αναλογικά από τους επιλαχόντες συνδυασμούς. Όλες οι Δημοτικές Κοινότητες του Δήμου Κεφαλονιάς εκπροσωπούνται από 5μελή Συμβούλια.

Τοπικές Κοινότητες (66 συνολικά)

Οι **Τοπικές Κοινότητες** αποτελούν μονάδες ενδοδημοτικής αποκέντρωσης. Όργανα των Τοπικών Κοινοτήτων είναι τα τριμελή (3) Τοπικά Συμβούλια και οι εκπρόσωποι Τοπικών Κοινοτήτων, αναλόγως του πληθυσμού της κάθε κοινότητας.




Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*», στο **Δήμο Κεφαλλονιάς** θεσμοθετούνται **66 Τοπικές Κοινότητες**.

Εξ'αυτών, **27 τοπικές κοινότητες** εκπροσωπούνται από **τριμελή συμβούλια** και **39 τοπικές κοινότητες** από έναν **εκπρόσωπο τοπικής κοινότητας**.

1.3.2. ΟΡΓΑΝΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΟΤΑ

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Οι τρεις πυλώνες διασφάλισης της νομιμότητας

- 
Έλεγχος Ελεγκτικού Συνεδρίου σε όλους του Δήμους και τις Περιφέρειες (προληπτικός, κατασταλακτικός, προσυμβατικός και έλεγχος εσόδων)
- 
Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ (έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, πειθαρχικός έλεγχος αιρετών)
- 
Καθολική υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο των αποφάσεων των ΟΤΑ (διαύγεια, ιστοσελίδα)

1.3.3. ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΔΗΜΩΝ

Συλλογικά Όργανα που θεσπίστηκαν με το Ν. 3852/2010



1.3.4 ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΑ ΚΑΙ ΣΥΛΛΟΓΙΚΑ ΑΙΡΕΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ



Οι **Αντιδήμαρχοι** έχουν τις αρμοδιότητες που τους αναθέτει ο Δήμαρχος και κατά τομείς αρμοδιοτήτων για όλη την δημοτική περιφέρεια και κατά τόπο, στα όρια των συνενούμενων ΟΤΑ του νόμου 2539/1997, δηλαδή των δημοτικών ενοτήτων. Ο αριθμός των Αντιδημάρχων προσδιορίζεται με βάση τον πληθυσμό και τον αριθμό των δημοτικών ενοτήτων. Στο **Δήμο Κεφαλονιάς** ορίζονται **οκτώ (8) Αντιδήμαρχοι**, οι οποίοι μπορεί να επιφορτίζονται με **κατά τόπον** και με **καθ' ύλην αρμοδιότητες**.

Σήμερα κάθε Αντιδήμαρχος έχει αναλάβει τις κατά τόπον αρμοδιότητες μία δημοτικής ενότητας ενώ παράλληλα μπορεί να ασκεί και τομεακές αρμοδιότητες (καθ'ύλην) όπως προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

Εκτελεστική Επιτροπή είναι το νέο επιτελικό όργανο που συγκροτείται σε όλους τους δήμους που έχουν περισσότερους από έναν αντιδημάρχους και αποτελείται από τον Δήμαρχο και τους Αντιδημάρχους. Ο ρόλος της Εκτελεστικής Επιτροπής είναι κυρίως ο συντονισμός της εκτελεστικής λειτουργίας και ειδικότερα της υλοποίησης του προγράμματος της δημοτικής αρχής.

Το **Δημοτικό Συμβούλιο** είναι το ανώτερο βουλευόμενο όργανο του Δήμου και έχει τη γενική αποφασιστική αρμοδιότητα, δηλαδή αποφασίζει για όλα τα θέματα τα οποία δεν ανατίθενται ρητά σε άλλο όργανο του Δήμου. Το Δημοτικό Συμβούλιο εγκρίνει τα

κάθε είδους προγράμματα του Δήμου και ελέγχει την υλοποίησή τους.
 Το Δημοτικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 αποτελείται σήμερα από 41 Δημοτικούς Συμβούλους που εκλέγονται κάθε 5 χρόνια με εξαίρεση τη θητεία της δημοτικής αρχής που εκλέχθηκε για πρώτη φορά στις δημοτικές εκλογές της 7ης & 14ης Νοεμβρίου 2010, η οποία λήγει στις 31/8/2014.
 Στο Δημοτικό Συμβούλιο σήμερα εκπροσωπούνται 4 δημοτικές παρατάξεις (η πλειοψηφούσα παράταξη και 3 μειοψηφούσες). Επικεφαλής της πλειοψηφούσας παράταξης είναι ο Δήμαρχος. Επικεφαλής της κάθε μειοψηφούσας παράταξης είναι ο σύμβουλος που ήταν υποψήφιος Δήμαρχος.

Η **Οικονομική Επιτροπή** του Δήμου Κεφαλλονιάς αποτελείται από 9 δημοτικούς συμβούλους. Από αυτούς 6 ανήκουν στην πλειοψηφούσα παράταξη. Οι υπόλοιποι 3 ανήκουν στις παρατάξεις της μειοψηφίας.

Η **Επιτροπή Ποιότητας Ζωής** του Δήμου Κεφαλλονιάς αποτελείται από 9 δημοτικούς συμβούλους. Από αυτούς 6 ανήκουν στην πλειοψηφούσα παράταξη, επικεφαλής της οποίας είναι ο Δήμαρχος. Οι υπόλοιποι 3 ανήκουν στις παρατάξεις της μειοψηφίας.

Η **Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης** που προβλέπεται από άρθρο 76 Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) είναι ένα σημαντικό **θεσμοθετημένο όργανο** όπου μπορεί να συζητηθεί μια ενότητα στους στόχους και στη λύση των προβλημάτων ενός Δήμου. Δίνει ένα **βήμα** στους **κοινωνικούς εταίρους**, στους **φορείς** αλλά και στους **απλούς δημότες**, για να μπορούν από κοινού με τη Δημοτική Αρχή να καταγράψουν και να δρομολογούν λύσεις στα μικρά και μεγάλα ζητήματα που απασχολούν τις τοπικές κοινωνίες.

Η **Επιτροπή Τουριστικής Ανάπτυξης**, ως συμβουλευτικό όργανο του δήμου για την επεξεργασία και εισήγηση στο δημοτικό συμβούλιο θεμάτων που σχετίζονται με την ανάπτυξη του τουρισμού και την προβολή του δήμου και απαρτίζεται από αιρετούς καθώς και εκπροσώπους συλλογικών φορέων και πολίτες.

Έργο του Συμπαραστάτη είναι η **παροχή των υπηρεσιών του συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης στο νέο Καλλικρατικό Δήμο Κεφαλλονιάς** όπως αυτά προσδιορίζονται επακριβώς στη διάταξη του άρθρου 77 του Ν 3852/2010.

1.3.5. ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ, ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ & ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Η οργανωτική δομή του Καλλικρατικού Δήμου Κεφαλλονιάς αποτυπώνεται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας βάσει της 435/2011 Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κεφαλλονιάς (ΦΕΚ Β' 724/13.3.2012). Στην ίδια απόφαση περιγράφονται αναλυτικά οι αρμοδιότητες κάθε Διεύθυνσης, Τμήματος, γραφείου και Αυτοτελούς υπηρεσίας.

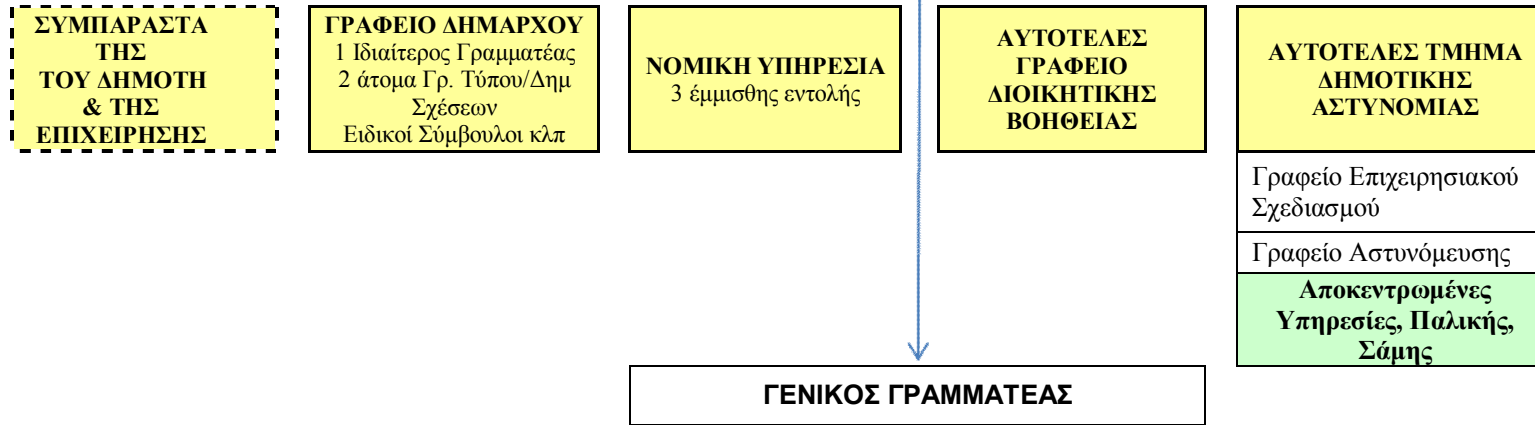
Συγκεντρωτικά οι οργανικές μονάδες του Δήμου είναι:

ΣΥΝΟΛΟ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ	10
ΤΜΗΜΑΤΑ ΥΠΟ ΤΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ	28
ΑΥΤΟΤΕΛΗ ΤΜΗΜΑΤΑ	5
ΑΥΤΟΤΕΛΗ ΓΡΑΦΕΙΑ - ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	3

Σε κάθε οργανική μονάδα ορίζεται προϊστάμενος για το αντίστοιχο διοικητικό επίπεδο.

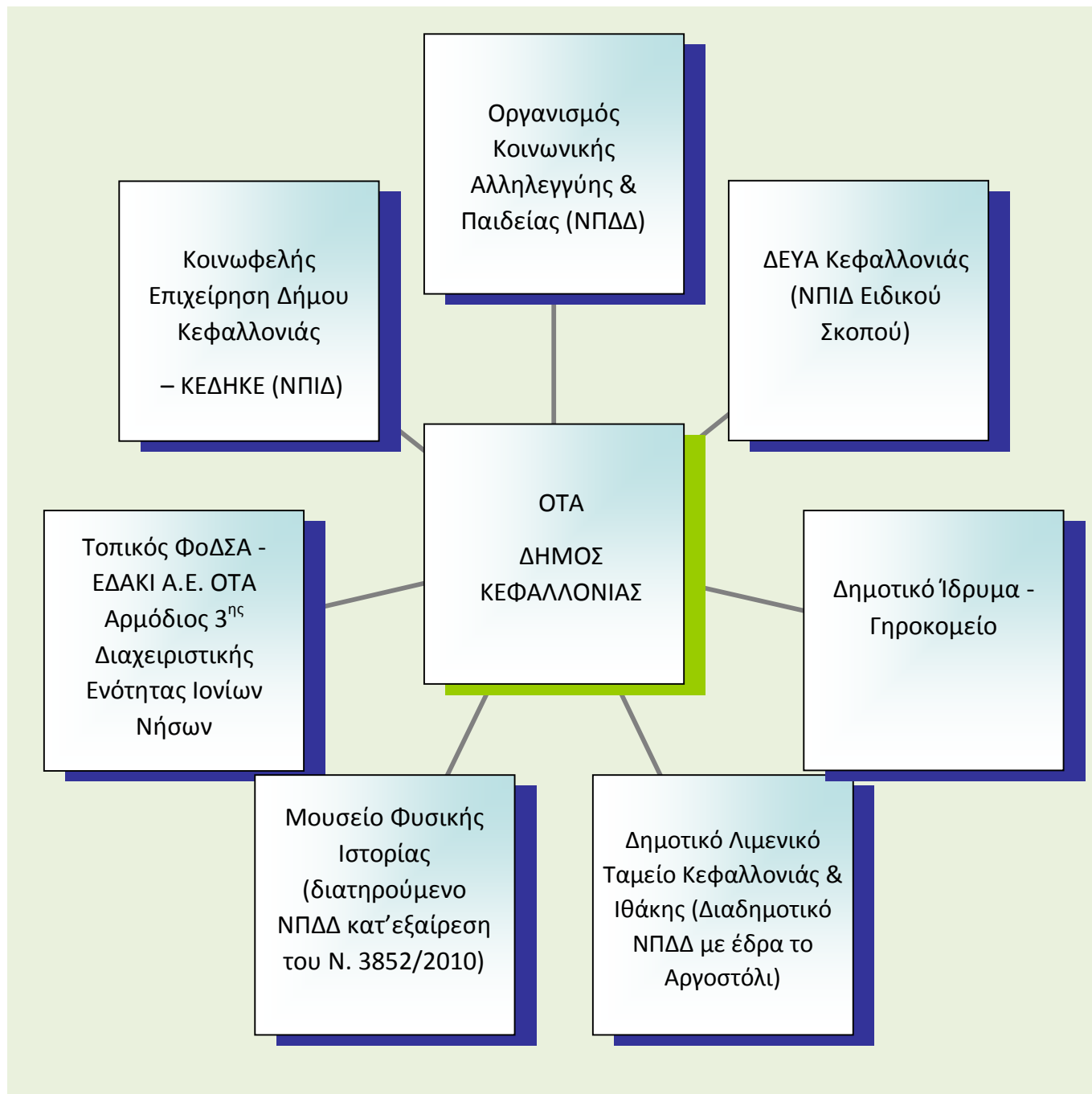
ΔΗΜΑΡΧΟΣ



Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΣΜΟΥ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΠΛΗΡ/ΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ	Δ/ΝΣΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ & ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΡΑΣΙΝΟΥ	Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ	ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ
Τμήμα Προγραμματισμ ού, Ανάπτυξης και Οργάνωσης	Τμήμα Αγροτικής & Κτηνοτροφικής Παραγωγής	Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών	Τμήμα αστικών στερεών αποβλήτων	Τμήμα Περιβάλλοντος & Κοιμητηρίων	Τμήμα Σχεδιασμού & Πρόληψης	Γραφείο Παιδείας, Δια βίου μάθησης & Απασχόλησης
Τμήμα Τεχνολ, Πληροφ. & Επικoin. (ΤΠΕ) & Διαφάνειας	Τμήμα Αλιείας	Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών & Πολεοδομικών Εφαρμογών	Τμήμα Καθαρισμού Κοινοχρήστων Χώρων & Ειδικών Συνεργειών	Τμήμα Συντήρησης Πρασίνου	Τμήμα Επιχειρησιακής Αντιμετώπισης & Αποκατάστασης	Γραφείο Πολιτισμού, Αθλητισμού & Νέας Γενιάς
	Τμήμα Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες	Τμήμα Καθαριότητας Δημοτικών Ενοτήτων			
	Τμήμα Φυσικών πόρων, Ενέργειας και Βιομηχανίας	Τμήμα Πολεοδομίας Δημοτικής Ενότητας Παλικής	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες			
	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες		Ομαλών, Ελειού Πρόνων, Παλικής, Λειβαθούς, Πυλάρου, Σάμης, Ερίσου			
	Γ.Γ.Α Παλικής, Πυλάρου, Ελειού, Ομαλών					

Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΚΕΠ	ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ	ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΝΟΙΑΣ, ΚΟΙΝ. ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ & ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ
Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού	Τμήμα Προϋπολογισμού, Λογιστηρίου	Τμήμα Συγκ/κών Έργων, Σηματοδότησης, Συγκοινωνιών, Κυκλοφορίας και Αδειών Μεταφορών, Τοπ/κών Εργασιών & Κτηματολογίου	Τμήμα Εξυπηρέτησης Πολιτών	Γραφείο Δημοτολογίων - Μητρ. Αρρένων - Εκλογικών Καταλόγων	Γραφείο Τουριστικού Προγραμματισμού & Τουριστικής Προβολής	Γραφείο Πρόνοιας
Τμήμα Αλλοδαπών και Μετανάστευσης	Τμήμα Εσόδων και Περιουσίας	Τμήμα Μελετών και κατασκευών Υδραυλικών και Εγγειοβελτιωτικών έργων, Ύδρευσης-Αποχέτευσης-Κτηριακών Έργων & Η/Μ, Τεχνική Υποστήριξη επιχειρήσεων	Τμήμα Εσωτερικής Ανταπόκρισης	Γραφείο Ληξιαρχείων - Πολιτικών Γάμων	Γραφείο Αξιοποίησης τουριστικών θερέτρων	Γραφείο Κοινωνικής Πολιτικής & Ισότητας των Φύλων
Τμήμα Διοικητικής Μέριμνας & Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων Δήμου	Τμήμα Ταμείου		Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες		Γραφείο Προαγωγής της Δημόσιας Υγείας
Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες	Τμήμα Προμηθειών	Τμήμα Διαχείρισης & Συντήρησης Εγκαταστάσεων και κινητού εξοπλισμού - Συνεργείων	ΚΕΠ: Ομαλών, Ελειού Πρόννων, Παλικής, Λειβαθούς, Πυλάρου, Σάμης, Ερίσου	Ληξιαρχεία: Ομαλών, Ελειού Πρόννων, Παλικής, Λειβαθούς, Πυλάρου, Σάμης, Ερίσου		
Γραφεία Διοικητικών θεμάτων: Ομαλών, Ελειού Πρόννων, Παλικής, Λειβαθούς, Πυλάρου, Σάμης, Ερίσου	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες Γραφεία Οικονομικών θεμάτων: Ομαλών, Ελειού Πρόννων, Παλικής, Λειβαθούς, Πυλάρου, Σάμης, Ερίσου	Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες Γραφείο Δημ. Ενότητας Ληξουρίου				

1.3.6. ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ



1.3.7 ΕΠΟΠΤΕΙΑ – ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Το Δήμαρχο Κεφαλλονιάς επικουρούν οι Αντιδήμαρχοι που ορίζει ο Δήμαρχος, και στους οποίους **μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων καθ' ύλην** (άσκηση εποπτείας συγκεκριμένων δημοτικών υπηρεσιών) **και κατά τόπο** (εποπτεία αποκεντρωμένων υπηρεσιών και ζητημάτων που αφορούν συγκεκριμένες Δημοτικές ενότητες).

Οι αποκεντρωμένες υπηρεσίες στις έδρες των Δημοτικών ενοτήτων **εποπτεύονται** συνολικά **από τον αντίστοιχο Αντιδήμαρχο** που ορίζεται με τις ανωτέρω αποφάσεις Δημάρχου. Κάθε αποκεντρωμένη υπηρεσία υπάγεται διοικητικά και ακολουθεί κατά την άσκηση των θεματικών αρμοδιοτήτων της, τις οδηγίες και κατευθύνσεις της αντίστοιχης υπερκείμενης θεματικής διοικητικής ενότητας (π.χ. το αποκεντρωμένο Γραφείο Διοικητικών Θεμάτων διοικείται και ακολουθεί τις οδηγίες και τα πρότυπα που ορίζει το κεντρικό αυτοτελές τμήμα Διοικητικών υπηρεσιών).

Όλες οι υπηρεσίες του Δήμου συνεργάζονται με το Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής κατά το σχεδιασμό και την παρακολούθηση εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, των ετησίων προγραμμάτων και γενικά των προγραμμάτων δράσης του Δήμου.

Όλες οι κεντρικές υπηρεσίες του Δήμου συνεργάζονται με τα αποκεντρωμένα Γραφεία Διοικητικών θεμάτων και Εξυπηρέτησης του Πολίτη προκειμένου αυτά:

- να ενημερώνουν και να πληροφορούν τους πολίτες για τις ενέργειες που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση διοικητικών υποθέσεων σχετικών με τις κεντρικές δημοτικές υπηρεσίες,
- να παραλαμβάνουν αιτήσεις πολιτών για τη διεκπεραίωση υποθέσεων τους από τις κεντρικές υπηρεσίες και να διαβιβάζουν πλήρεις τους φακέλους των υποθέσεων των πολιτών στην αρμόδια για την διεκπεραίωσή τους δημοτική υπηρεσία,
- να παραλαμβάνουν από τις αρμόδιες κεντρικές υπηρεσίες τα τελικά έγγραφα που έχουν ζητηθεί από τους πολίτες και να μεριμνούν για την παράδοσή τους στους πολίτες.

Αρμοδιότητες Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων (διοικητικών ενοτήτων)

Ο Προϊστάμενος μιας Διοικητικής Ενότητας ευθύνεται έναντι του αμέσως υπερκείμενου διοικητικού επιπέδου για την αποτελεσματική και αποδοτική εκτέλεση των λειτουργιών της ενότητας, προγραμματίζοντας, οργανώνοντας, συντονίζοντας και ελέγχοντας τις επί μέρους δραστηριότητες, έτσι ώστε να εκπληρώνονται οι περιοδικοί στόχοι του Δήμου με βάση τα αντίστοιχα προγράμματα δράσης. Ειδικότερα ο προϊστάμενος της διοικητικής ενότητας:

1. Διατυπώνει σε συνεργασία με το ιεραρχικά ανώτερο διοικητικό επίπεδο και το τμήμα Προγραμματισμού, τους στόχους και τα προγράμματα δράσης της διοικητικής ενότητας καθώς και τους αντίστοιχους προϋπολογισμούς, σε συνεργασία με τις Οικονομικές Υπηρεσίες.
2. Φροντίζει για την υλοποίηση των κατά περίπτωση αποφάσεων των ιεραρχικά ανωτέρων διοικητικών επιπέδων.

3. Υπογράφει τα σχετικά έγγραφα για τις αποφάσεις που αποκεντρώνονται στον υπηρεσιακό μηχανισμό μετά από εξουσιοδότηση του Δημάρχου.
4. Μεριμνά για την στελέχωση, την οργάνωση, τον συντονισμό και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων της διοικητικής ενότητας με τρόπο ώστε να υλοποιούνται αποτελεσματικά τα προγράμματα δράσης και οι κατά περίπτωση αποφάσεις ή εντολές.
5. Μεριμνά για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της δράσης της διοικητικής ενότητας, τη βελτίωση της απόδοσης του ανθρώπινου δυναμικού και των τεχνικών μέσων, την καλύτερη εξυπηρέτηση του δημότη και την καλύτερη ανταπόκριση της ενότητας στις τοπικές ανάγκες.
6. Εποπτεύει, αξιολογεί και κατευθύνει το προσωπικό της διοικητικής ενότητας, μεριμνώντας για την ανάπτυξη και επιμόρφωσή του, τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και τη διατήρηση αρμονικών εργασιακών σχέσεων.
7. Ετοιμάζει τους περιοδικούς απολογισμούς των προγραμμάτων δράσης της διοικητικής ενότητας και τους αντίστοιχους οικονομικούς απολογισμούς σε συνεργασία με τις οικονομικές υπηρεσίες.
8. Παραλαμβάνει την αλληλογραφία που σχετίζεται με τις αρμοδιότητες της διοικητικής μονάδας του, την χαρακτηρίζει και την διανέμει στις αρμόδιες υπηρεσιακές μονάδες ή υπαλλήλους παρέχοντας τις αναγκαίες οδηγίες για τις ενέργειες που πρέπει να γίνουν.
9. Εισηγείται για θέματα αρμοδιότητας της διοικητικής ενότητας προς τον προϊστάμενο του ανώτερου ιεραρχικά επιπέδου και τα αρμόδια πολιτικά όργανα και παρίσταται, εφόσον απαιτηθεί, στις συνεδριάσεις συλλογικών οργάνων και επιτροπών.
10. Έχει το δικαίωμα τροποποίησης ή απόρριψης των υπηρεσιακών εισηγήσεων των κατώτερων ιεραρχικά επιπέδων με ενυπόγραφο πάντοτε σημείωση του στα σχετικά έγγραφα και παράλληλη υποχρέωση έγκαιρης και αιτιολογημένης ενημέρωσης του ανώτερου ιεραρχικά επιπέδου.
11. Έχει την ευθύνη ελέγχου και θεώρησης όλων των εγγράφων των υπαλλήλων της διοικητικής ενότητας που εποπτεύει.
12. Δέχεται τους πολίτες και παρέχει τις αναγκαίες διευκρινήσεις σε περιπτώσεις παραπόνων και διαφορών σχετικών με τις υπηρεσίες που εποπτεύει. Εισηγείται συστήματα ενημέρωσης των δημοτών σχετικά με τις προσφερόμενες υπηρεσίες, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους έναντι του Δήμου.
13. Συνεργάζεται με προϊσταμένους άλλων διοικητικών ενοτήτων του Δήμου ή των νομικών προσώπων του για τον συντονισμό και την ολοκλήρωση των λειτουργιών του Δήμου.
14. Συνεργάζεται με φορείς εκτός Δήμου που σχετίζονται με τις λειτουργίες της διοικητικής ενότητας.
15. Είναι υπεύθυνος για την νομιμότητα των ενεργειών της διοικητικής μονάδας του.
16. Παρακολουθεί τη νομοθεσία, τις εξελίξεις της επιστήμης και τεχνολογίας και τις εξελίξεις στον τοπικό, ελληνικό και διεθνές περιβάλλον, που έχουν σχέση με τις λειτουργίες της διοικητικής ενότητας. Ενημερώνει το προσωπικό και μεριμνά για την τήρηση των νομικών διατάξεων, την εφαρμογή καινοτομιών και την προσαρμογή της λειτουργίας της διοικητικής ενότητας στις εξελίξεις του εξωτερικού περιβάλλοντος.

1.3.8. ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Διαχειριστική Επάρκεια Τελικού Δικαιούχου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της 4ης Προγραμματικής Περιόδου (ΕΣΠΑ 2007-2013)

Τα τελευταία χρόνια η Δημόσια Διοίκηση στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης βιώνει ριζικές αλλαγές στον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας της. Η εφαρμογή μεθόδων που μέχρι πριν λίγα χρόνια αποτελούσαν «εργαλεία» του ιδιωτικού τομέα κατ' αποκλειστικότητα, σήμερα χρησιμοποιούνται και στον δημόσιο τομέα. Τέτοια εργαλεία είναι τα Συστήματα Διαχείρισης Ποιότητας, μοντέλα αριστείας, συστήματα δεικτών, επιχειρησιακά σχέδια, οργανωτικός και λειτουργικός ανασχεδιασμός, κ.α. Χαρακτηριστικά δείγματα που αποδεικνύουν τα παραπάνω είναι ότι:

- Το Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF/ΚΠΑ), το πρότυπο ειδικά για την βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από το Δημόσιο Τομέα αναπτύχθηκε κατά τα πρότυπα του EFQM (European Foundation of Quality Management), δηλαδή το πρότυπο της Επιχειρηματικής Αριστείας.
- Ο Νόμος 3230/2004 εισάγει στη Δημόσια Διοίκηση όρους και έννοιες όπως «Διοίκηση μέσω στόχων», «Μέτρηση Αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας», «Στρατηγική Διοίκηση», μία ορολογία η οποία πηγάζει από τα συστήματα ποιότητας και τις πλέον «προχωρημένες» μεθόδους και τεχνικές του σύγχρονου management.

Ο Δήμος Κεφαλλονιάς έχει πιστοποιηθεί αναφορικά με τη Διαχειριστική του Επάρκεια ως προϋπόθεση για την υλοποίηση προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013. Για την επόμενη προγραμματική περίοδο προβλέπεται μεταβολή του θεσμικού πλαισίου περί επάρκειας (διοικητική επάρκεια – τεχνική εμπειρογνωμοσύνη), συνεπώς στους στρατηγικούς στόχους του προγράμματος πρέπει να είναι σαφής ο προσανατολισμός για την προετοιμασία του διοικητικού μηχανισμού προς αυτή την κατεύθυνση.

Επιπλέον ο Δήμος Κεφαλλονιάς έχει προχωρήσει στην προκαταρκτική φάση προετοιμασίας οργανικών του μονάδων για την εφαρμογή του Κοινού Πλαισίου αξιολόγησης και σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης πρόκειται στο πρώτο εξάμηνο του 2013 να εντάξει πλήρως στο **CAF** τρεις υπηρεσίες και να προετοιμάσει τις υπόλοιπες.

Διπλογραφικό Λογιστικό Σύστημα

Σύμφωνα με το Κλαδικό Λογιστικό Πρόγραμμα, (ΠΔ 315/1999), ο Δήμος Κεφαλλονιάς εφαρμόζει διπλογραφικό λογιστικό σύστημα για την τήρηση των οικονομικών καταστάσεων του και αυτών των Δημοτικών Επιχειρήσεων και Νομικών του Προσώπων. Τα πλεονεκτήματα που προκύπτουν και οι λύσεις που δίνονται για το Δήμο αφορούν:

- Στη σύνταξη και δημοσίευση των οικονομικών καταστάσεων (Ισολογισμός και Αποτελέσματα Χρήσεως) που επιτρέπει την απεικόνιση της πραγματικής οικονομικής κατάστασης του Δήμου και δίνει την δυνατότητα σύγκρισης δημοσιευμένων στοιχείων
- Στην άμεση, αξιόπιστη και ακριβή πληροφόρηση των οικονομικών στοιχείων και μεγεθών του Δήμου. Η Δημοτική Αρχή είναι σε θέση να γνωρίζει:
 - Ανά πάσα στιγμή τα πάγια στοιχεία, τα δικαιώματα, τις απαιτήσεις και τις υποχρεώσεις της.

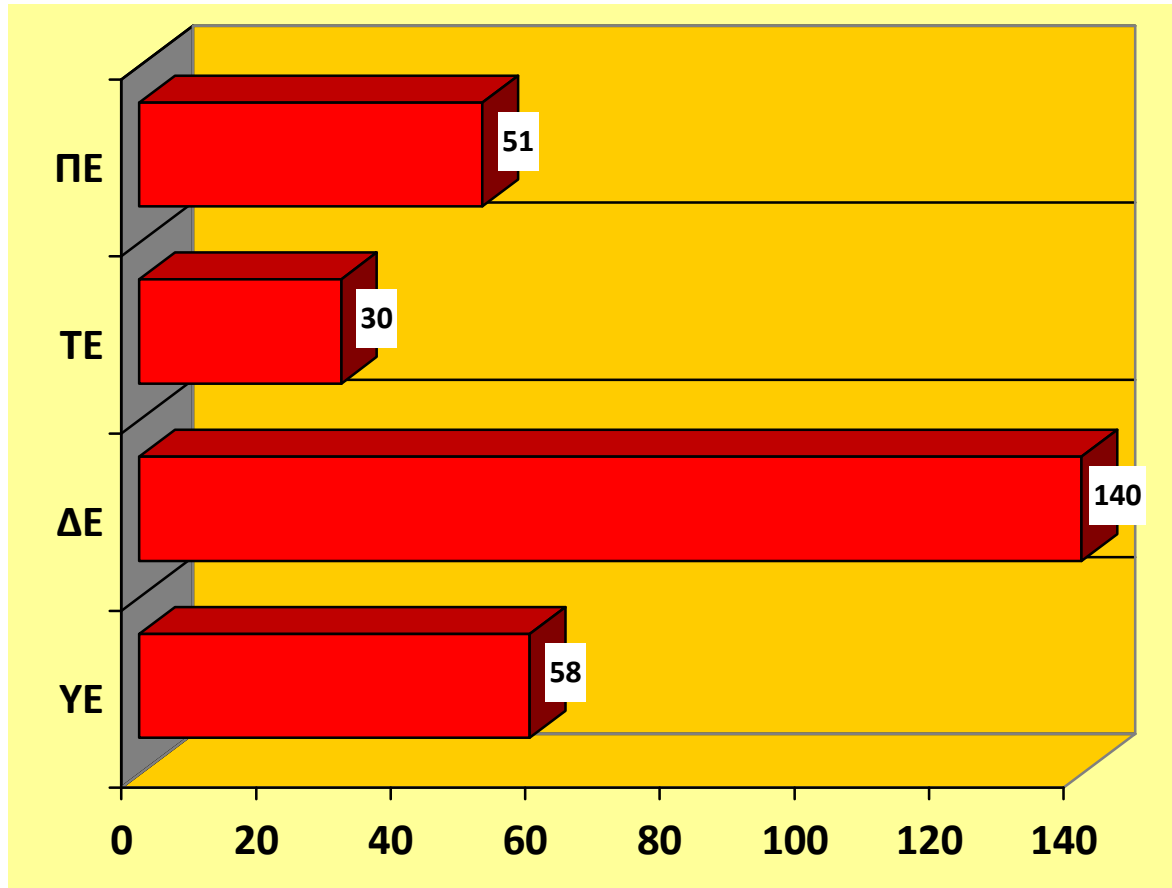
- Ανά μονάδα χρόνου τα αποτελέσματα που πέτυχε από τις οικονομικές της δραστηριότητες
- Ανά υπηρεσία το κόστος λειτουργίας της και το αποτέλεσμα που πέτυχε
- ❑ Στο σωστό προγραμματισμό των πληρωμών και εισπράξεων για την υλοποίηση των έργων
- ❑ Στον καλύτερο δυνατό οικονομικό, διαχειριστικό και διοικητικό έλεγχο του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων εκ μέρους των οργάνων τους.

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ

Ο Δήμος Κεφαλονιάς εφαρμόζει τη νομοθεσία περί δημοσιότητας των πράξεων του στο Διαδίκτυο – Πρόγραμμα **Διαύγεια – Ιστοσελίδα www.kefallonia.gov.gr** και στην εσωτερική του λειτουργία χρησιμοποιεί τις εφαρμογές **Genesis SingularLogic** που απευθύνονται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως: Δημοτολόγιο, Εκλογικοί Κατάλογοι, Μητρώο Αρρένων, Πρωτόκολλο, Λογιστική, Ενιαία οικονομική διαχείριση, ΤΑΠ, Τέλη, εισφορές, HRMS. Η ηλεκτρονική και τηλεφωνική επικοινωνία στις κεντρικές υπηρεσίες του Δήμο γίνεται με το ΣΥΖΕΥΞΙΣ καθώς και η φιλοξενία της ιστοσελίδας.

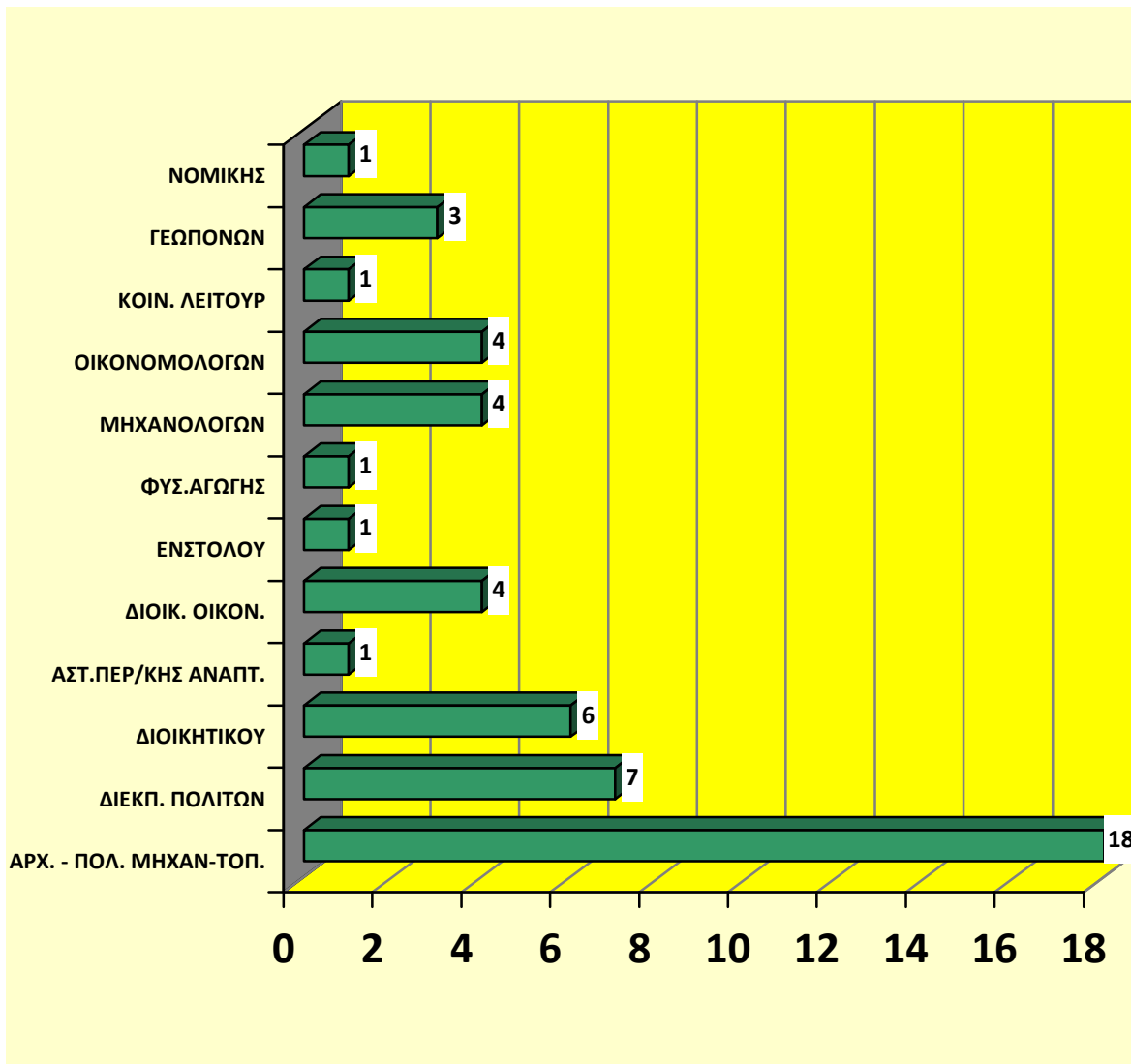
1.3.9. ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ

ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΤΑ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

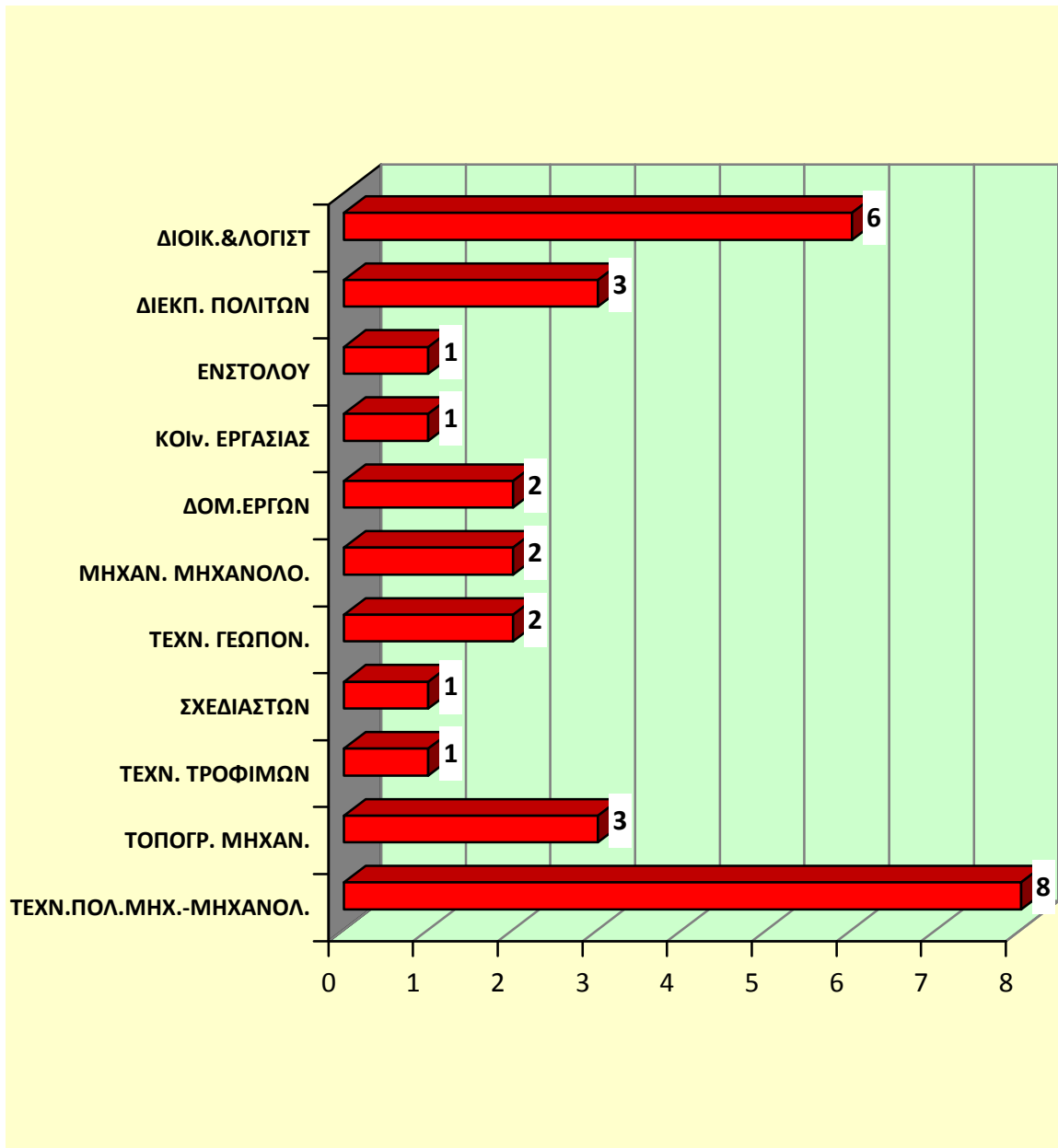


* Το αποσπασμένο προσωπικό δεν προσμετράται στην πραγματική δύναμη του Δήμου.

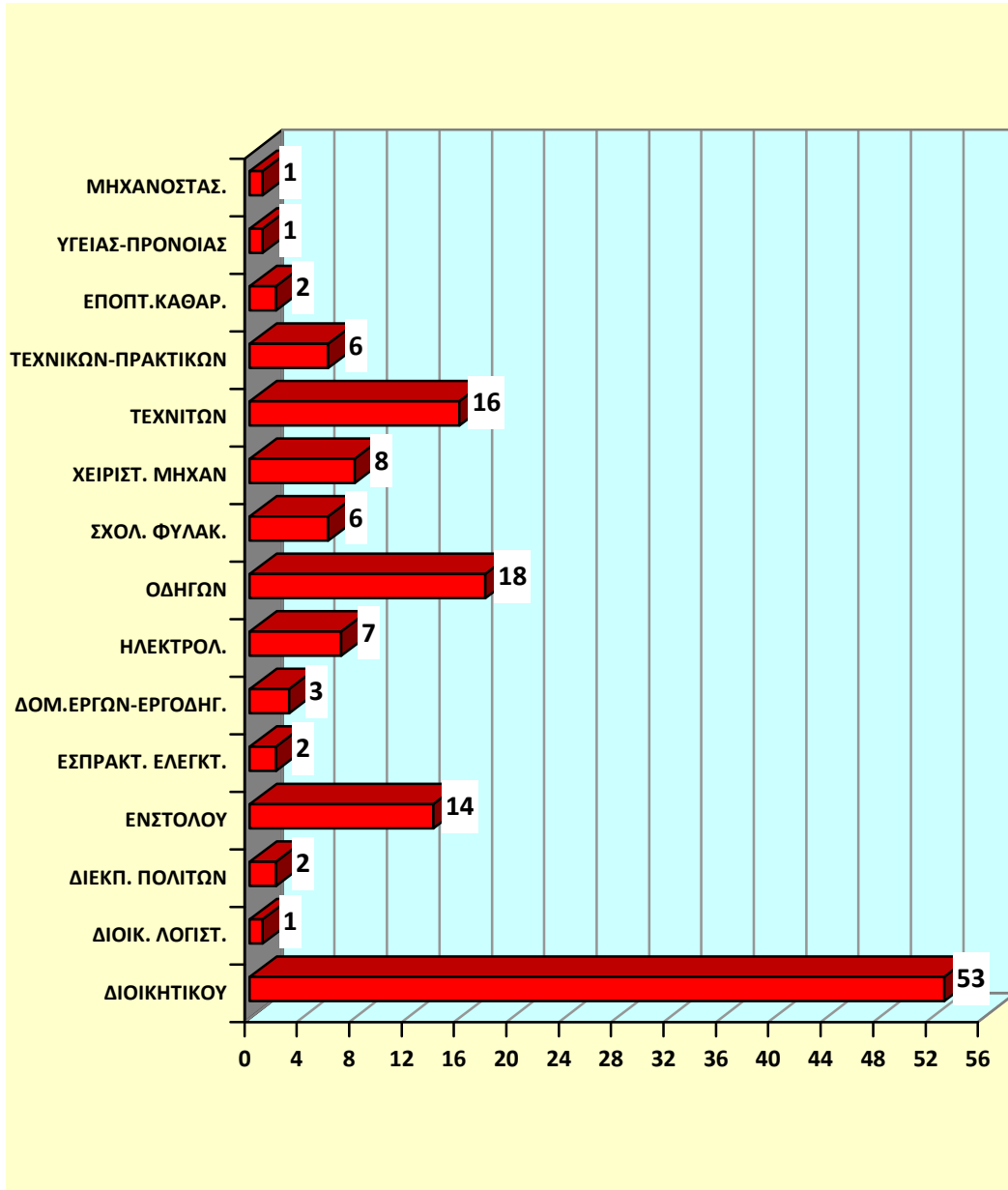
ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΠΕ ΚΑΤΑ ΚΛΑΔΟ – ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ



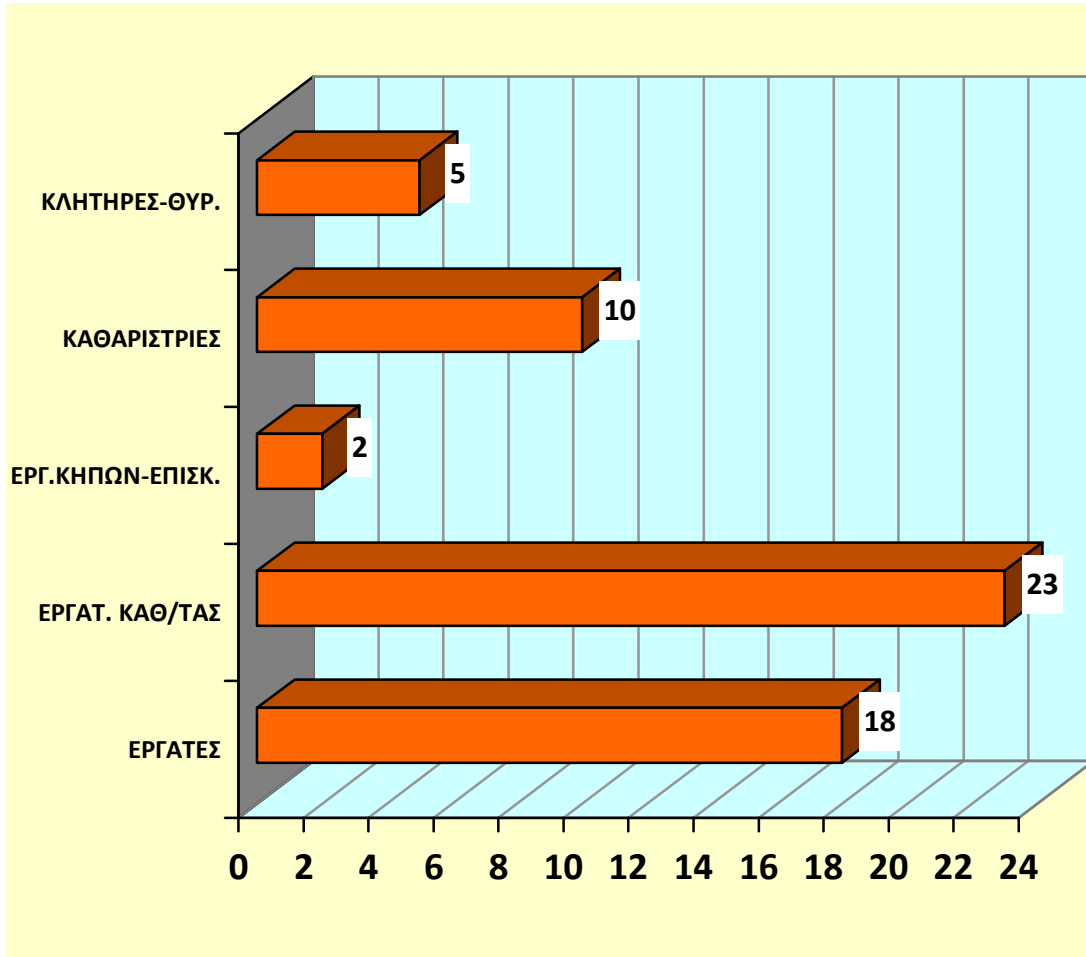
**ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΤΕ ΚΑΤΑ ΚΛΑΔΟ –
ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ**



ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΔΕ ΚΑΤΑ ΚΛΑΔΟ – ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ



ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΥΕ ΚΑΤΑ ΚΛΑΔΟ – ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ



ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΣΤΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ

Με μέριμνα του Συντονιστικού Συμβουλίου Στοχοθεσίας υπό το συντονισμό της Γεν. Γραμματέως, εφαρμόστηκε ερωτηματολόγιο στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου (ατομικό επίπεδο).

Θεωρητική βάση του ερωτηματολογίου αποτελεί το Job Satisfactory Index (JDI) σε συνδυασμό με το Minnesota satisfaction Questionnaire (MSQ), προσαρμοσμένων στη δομή και στη φύση του φορέα εργασίας (Δήμος Κεφαλλονιάς).

Στόχος της εφαρμογής του ερωτηματολογίου ήταν η συλλογή στοιχείων προκειμένου να εξαχθούν τα ακόλουθα:

A) χαρτογράφηση των προβλημάτων σε υπηρεσιακό επίπεδο

- B) αξιολόγηση μονάδων και σχέσεων (ενδοϋπηρεσιακών – δια υπηρεσιακών)
- Γ) ζητήματα στοχοθεσίας
- Δ) επιρροές από το εξωτερικό περιβάλλον
- Ε) προτεραιότητες βελτίωσης σε επίπεδο οργανωτικό, επιχειρησιακό, διαδικαστικό και υλικοτεχνικό

Από την επεξεργασία των ερωτηματολογίων προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

- Αυξάνεται ο όγκος εργασίας λόγω γραφειοκρατίας και αλληπάλληλων νομοθετικών μεταβολών
- Το αίσθημα ανασφάλειας του προσωπικού για το μέλλον της εργασίας του είναι έντονο
- Η οικονομική ύφεση και η συνακόλουθη περικοπή των αποδοχών επηρεάζει έντονα τη ζωή των υπαλλήλων
- Η ανάγκη σαφούς και μετρήσιμης στοχοθεσίας σε οργανικό επίπεδο και σε επίπεδο δημοτικής αρχής είναι επιτακτική
- Ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός που διατίθεται για την εργασία των υπαλλήλων πρέπει να ενισχυθεί.
- Είναι έκδηλο το ενδιαφέρον του προσωπικού και επιμόρφωση και τεχνογνωσία.

1.3.10. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ

Στο πλαίσιο των διαδικασιών προγραμματισμού, διαχείρισης και ελέγχου των οικονομικών μονάδων κάθε μορφής (οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδιωτικές – δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί δημοσίου δικαίου κ.α.) έχουν αναπτυχθεί από την χρηματοοικονομική επιστήμη διάφορα μέσα και τεχνικές με αντικείμενο την παρακολούθηση και αξιολόγηση των λειτουργιών τους.

Οι αριθμοδείκτες αποτελούν την πλέον γνωστή και ευρέως χρησιμοποιούμενη κατηγορία μέσων με στόχο, πρώτον την καταγραφή - μέτρηση των πόρων που χρησιμοποιεί μία μονάδα, δεύτερον την ανάλυση και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνει και τρίτον τη συγκριτική της εξέταση με άλλες ομοειδείς.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) αποτελούν μία κατηγορία οικονομικών μονάδων με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά :

- Παρέχουν υπηρεσίες και κατασκευάζουν υποδομές που χαρακτηρίζονται ως τοπικά δημόσια αγαθά, τα οποία δεν είναι δυνατό να παραχθούν είτε σε ικανοποιητικές ποσότητες είτε με τις κατάλληλες προδιαγραφές από την αγορά, ούτε μπορούν να τιμολογηθούν με τις κλασσικές μεθόδους του ιδιωτικού τομέα.
- Δεν έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα, όπως οι επιχειρήσεις.
- Αποτελούν φορείς άσκησης δημόσιας εξουσίας σε τοπικό επίπεδο.

Οι οικονομικοί τους στόχοι επικεντρώνονται κατά συνέπεια σε τρεις κατευθύνσεις:

- α) στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους (παραγωγή τοπικών δημόσιων αγαθών) με το χαμηλότερο δυνατό κόστος, με βάση ορισμένα πρότυπα ποιότητας,
- β) στην εξεύρεση σταθερών και μόνιμων εσόδων που επιτρέπουν την υιοθέτηση διαδικασιών σχεδιασμού και προγραμματισμού
- γ) στην εξασφάλιση πλεονάσματος για να επιτευχθεί η υλοποίηση μεσοπρόθεσμων αναπτυξιακών στόχων.

Η κατάρτιση χρηματοοικονομικών αριθμοδεικτών για να αξιολογηθούν οι δραστηριότητες και οι λειτουργίες των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. θα πρέπει αφενός μεν να παίρνει υπόψη της τα παραπάνω χαρακτηριστικά, αφετέρου δε να χρησιμοποιεί αξιόπιστα και κατάλληλα δεδομένα και στοιχεία.

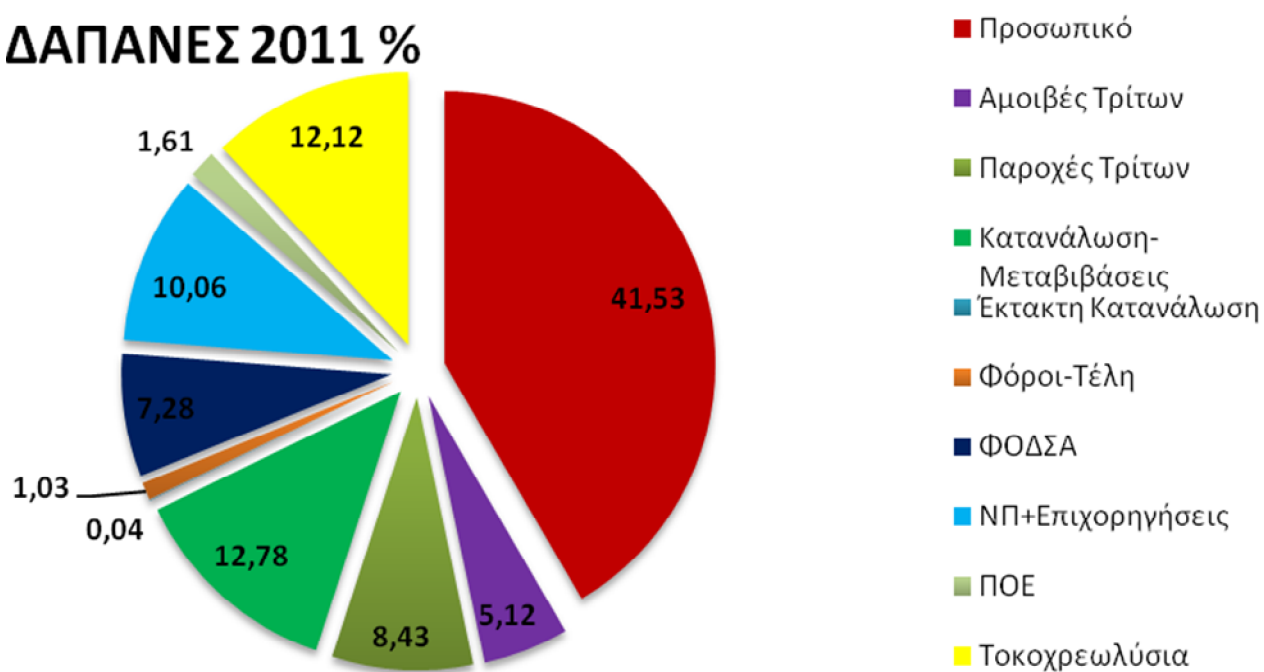
Η εφαρμογή του διπλογραφικού λογιστικού συστήματος και του νέου τύπου προϋπολογισμού στους δήμους δίνει τη δυνατότητα εκπόνησης σειράς αριθμοδεικτών που επιτρέπουν μία πλήρη και ολοκληρωμένη αξιολόγηση της οικονομικής τους κατάστασης και των προοπτικών τους, καθώς και τις μεταξύ τους συγκρίσεις.

Με βάση τα παραπάνω είναι δυνατόν να υπολογιστούν μία σειρά από δείκτες, οι οποίοι, αφενός μεν θα περιγράφουν με ικανοποιητικό βαθμό ακρίβειας την οικονομική κατάσταση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., αφετέρου δε θα προσεγγίζουν σε μεσοπρόθεσμη βάση τις οικονομικές τους προοπτικές:

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ 2011 %

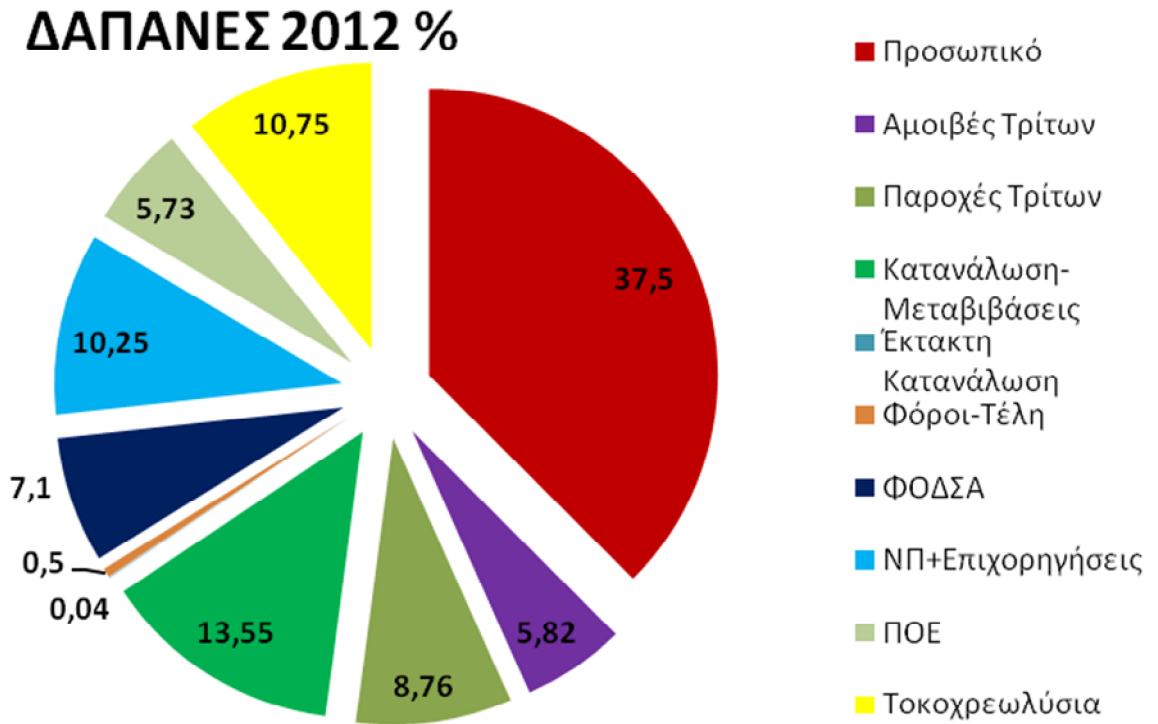
(διενεργημένες δαπάνες)

ΔΑΠΑΝΕΣ 2011 %

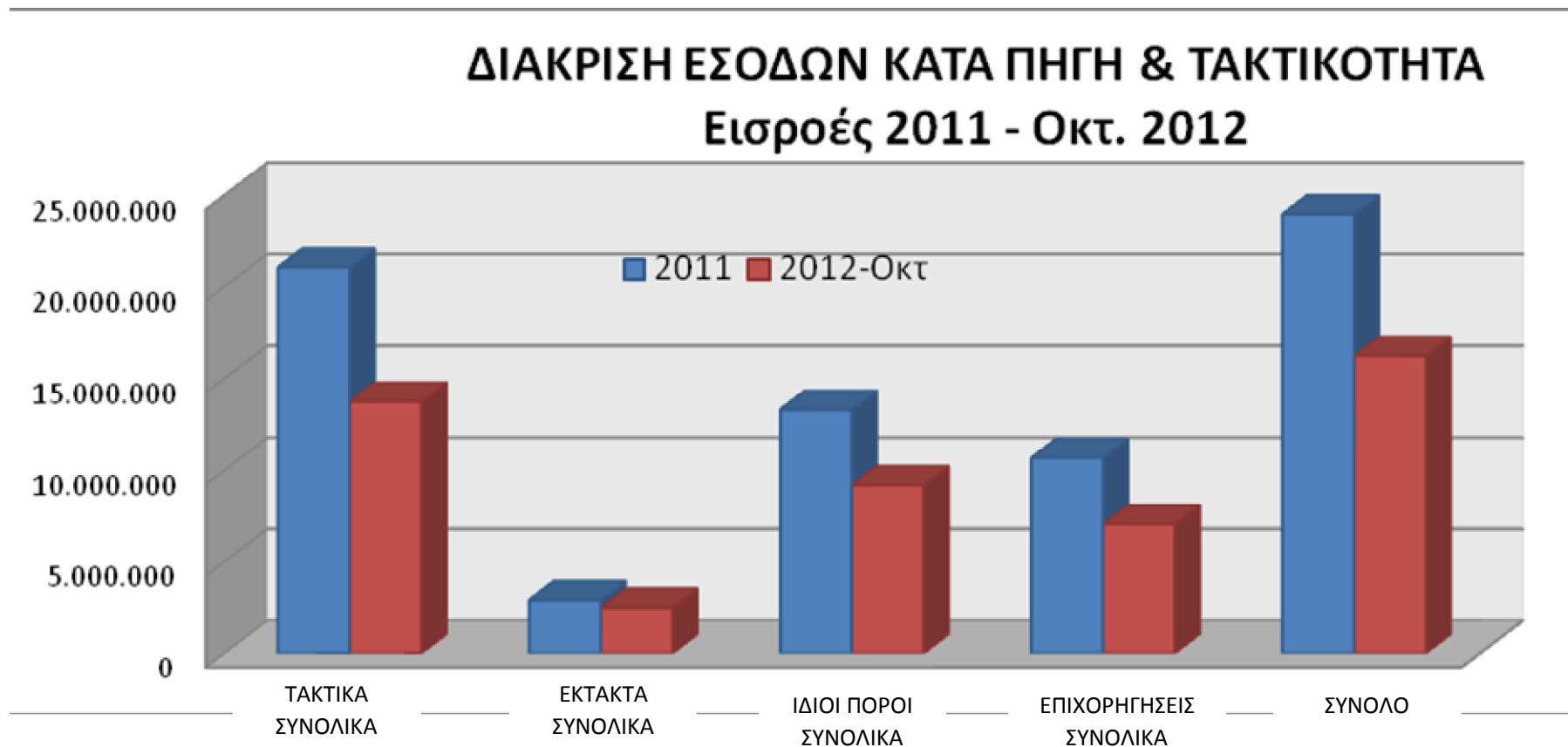


Πηγή: Υπηρεσιακή Μελέτη οικονομικής βιωσιμότητας του Δήμου Κεφαλλονιάς 2012

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ 2012 (10μηνο) %
(διενεργημένες δαπάνες)

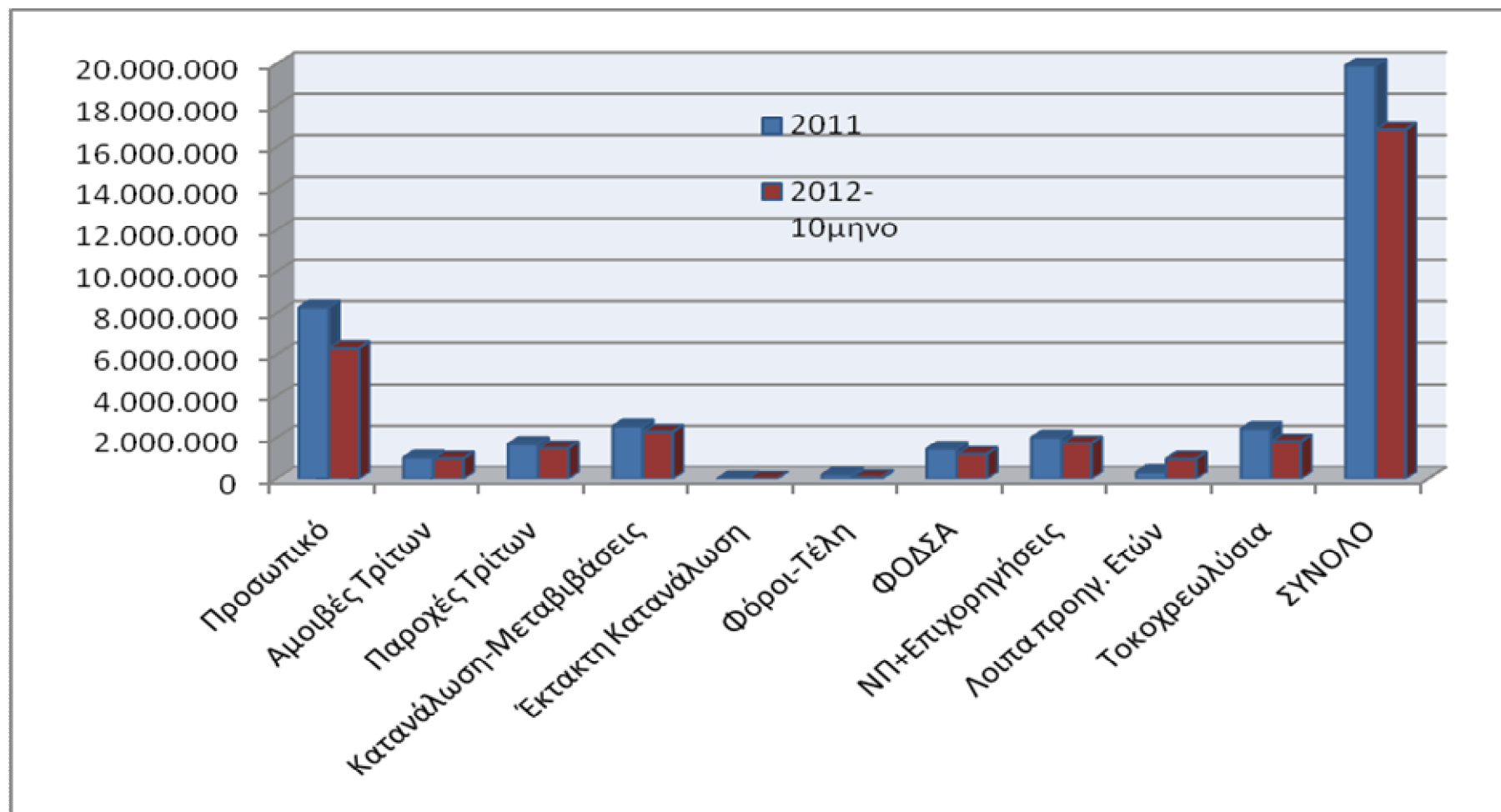


Πηγή: Υπηρεσιακή Μελέτη οικονομικής βιωσιμότητας του Δήμου Κεφαλλονιάς 2012

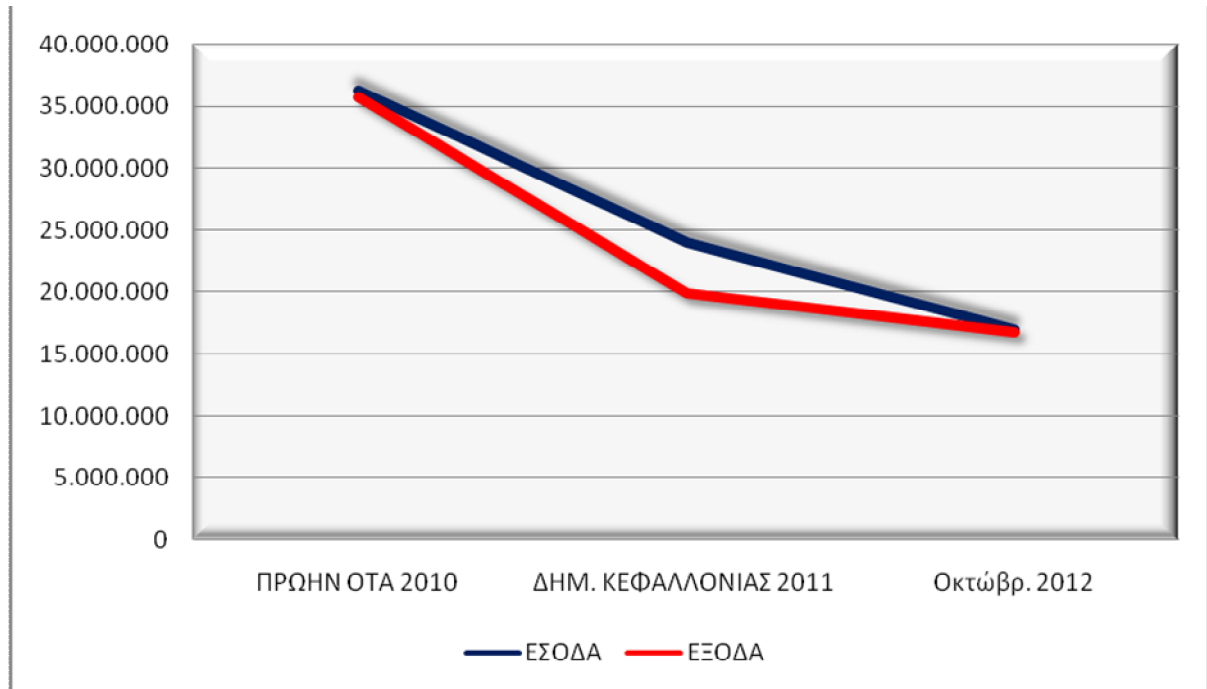


Πηγή: Υπηρεσιακή Μελέτη οικονομικής βιωσιμότητας του Δήμου Κεφαλλονιάς 2012

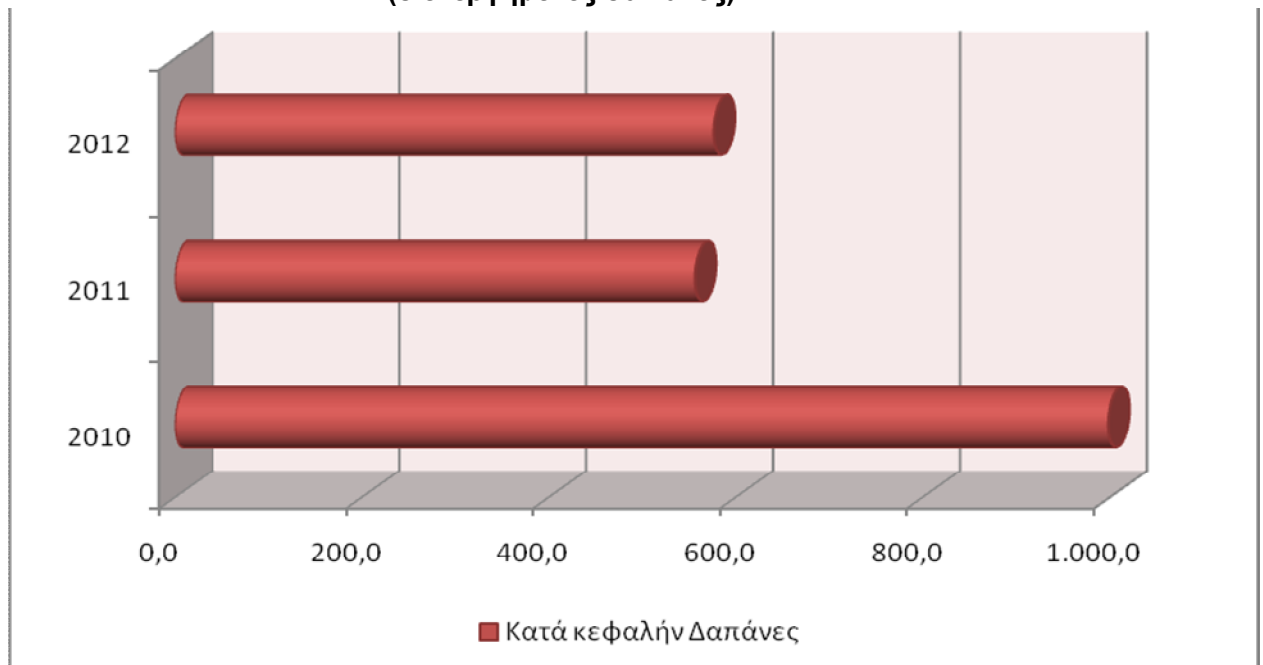
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΔΑΠΑΝΩΝ (2011 – Οκτ. 2012) – διενεργημένες



ΕΞΕΛΙΞΗ ΕΣΟΔΩΝ – ΔΑΠΑΝΩΝ (2010 πρώην 8 ΟΤΑ, 2011 & Οκτ. 2012)



ΚΟΣΤΟΣ ΣΥΝΟΛΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ ανά κάτοικο Δήμου (διενεργημένες δαπάνες)



2010: 8 πρώην ΟΤΑ προ εφαρμογής Καλλικράτη
 2011: Δήμος Κεφαλονιάς
 2012: Προβολή 10μήνου του ίδιου έτους σε ετήσια βάση
 Πληθυσμός: Απογραφή 2011.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ

(Πηγή Υπηρεσιακή Μελέτη Βιωσιμότητας – 2012)

		2011	2012
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΝΕΙΑΚΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	ΤΟΚΟΧΡΕΩΛΥΣΙΑ	11,46	13,17
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ	ΣΥΝΟΛ. ΚΟΣΤΟΣ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ	39,27	45,92
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗΣ ΑΥΤΟΝΟΜΙΑΣ	ΙΔΙΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	52,11	51,27
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		

2011

2012

ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΣΙΑΣ	ΙΔΙΑ ΕΣΟΔΑ	55,44		57,16
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ			
ΔΕΙΚΤΗΣ ΕΞΑΡΤΗΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΩΝ	44,56		43,78
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ			
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΣΤΑΘΕΙΑΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	12,14		15,54
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ			
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ	ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ	21,15		36,13
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ			

Τα εισπρακτέα υπόλοιπα εκτιμώνται στην αρχή του επόμενου έτους βάσης, οπότε και βεβαιώνονται ως οφειλές προερχόμενες από το προηγούμενο έτος. ΣΗΜΕΙΩΝΕΤΑΙ ότι τόσο κατά την έναρξη του 2012 όσο και του 2013, βεβαιώθηκαν οφειλές οι οποίες προέρχονται στην συντριπτική τους πλειοψηφία από ανείσπρακτα των πρώην ΟΤΑ και τα οποία δεν είχαν ποτέ βεβαιωθεί.

ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΕΣΟΔΩΝ ΕΤΟΥΣ 2012 – ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ

	ΕΣΟΔΑ	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ	ΕΙΣΠΡΑΧΘΕΝΤΑ
01	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ	1.214.810,47	777.076,70
02	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ	110.148,96	110.148,96
03	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤ/ΚΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ	4.257.996,56	4.123.327,40
04	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ	2.327.326,45	2.201.833,42
05	ΦΟΡΟΙ ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΕΣ	402.018,68	402.018,68
06	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ	7.638.447,27	7.638.447,27
07	ΛΟΙΠΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	107.809,31	107.809,31
12	ΕΚΤΑΚΤΕΣ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	627.040,87	627.040,87
13	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ	5.478.665,16	5.478.665,16
14	ΔΩΡΕΕΣ, ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΕΣ	0,00	0,00
15	ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΕΙΣ, ΠΡΟΣΤΙΜΑ ΚΑΙ ΠΑΡΑΒΟΛΑ	782.492,21	193.270,68
16	ΛΟΙΠΑ ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	260.895,36	258.895,36
21	ΕΣΟΔΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΠΟΕ ΠΟΥ ΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΙ ΓΙΑ ΠΡΩΤΗ ΦΟΡΑ	3.002.967,80	1.473.904,15
22	ΕΣΟΔΑ ΕΚΤΑΚΤΑ ΠΟΕ ΠΟΥ ΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΙ ΓΙΑ ΠΡΩΤΗ ΦΟΡΑ	937.845,55	937.845,55
31	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΑΠΟ ΔΑΝΕΙΑ	0,00	0,00
32	ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΑΠΟ ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ ΠΟΕ	4.947.365,45	726.098,23
41	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΥΠΕΡ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	3.102.273,94	3.102.273,94
42	ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ ΧΡΗΜΑΤΩΝ	205.455,80	205.455,80
51	ΧΡΗΜΑΤΙΚΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗΣ ΧΡΗΣΗΣ	3.523.523,51	3.523.523,51
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ	38.927.083,35	31.887.634,99

Πηγή: Οικονομική Υπηρεσία

ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΔΑΠΑΝΩΝ – ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – ΕΤΟΥΣ 2012

	ΔΑΠΑΝΕΣ	ΕΝΤΑΛΘΕΝΤΑ	ΠΛΗΡΩΘΕΝΤΑ
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	795.586,67	795.586,67
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	751.031,29	751.031,29
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	136.062,79	136.062,79
63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	98,59	98,59
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	38.603,35	38.603,35
65	ΤΟΚΟΙ ΚΑΙ ΧΡΕΩΛΥΣΙΑ	2.201.542,71	2.201.542,71
67	ΠΛΗΡΩΜΕΣ ΓΙΑ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΡΙΤΟΥΣ	2.388.277,72	2.388.277,72
68	ΛΟΙΠΑ ΕΞΟΔΑ	25.513,18	25.513,18
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 00 - ΓΕΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ		6.336.716,30	6.336.716,30
10	ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ		
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	2.321.272,70	2.321.272,70
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	9.965,00	9.965,00
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	182.914,50	182.914,50
63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	0,00	0,00
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	22.410,41	22.410,41
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	98.018,98	98.018,98
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	32.163,60	32.163,60
73	ΕΡΓΑ	17.769,81	17.769,81
81	ΠΟΕ	0,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 10 - ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ		2.684.515,00	2.684.515,00
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	25.178,94	25.178,94
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	103.709,61	103.709,61
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	0,00	0,00

63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	0,00	0,00
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	177,92	177,92
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	0,00	0,00
	ΠΛΗΡΩΜΕΣ ΓΙΑ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ	2.485.235,13	2.485.235,13
67	ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΡΙΤΩΝ		
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	2.867,13	2.867,13
73	ΕΡΓΑ	0,00	0,00
74	ΜΕΛΕΤΕΣ	0,00	0,00
81	ΠΟΕ	48.911,17	48.911,17
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 15 - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ		2.666.079,90	2.666.079,90
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	1.434.455,72	1.434.455,72
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	1.400.909,59	1.400.909,59
63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	34.977,00	34.977,00
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	4.944,60	4.944,60
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	798.188,93	798.188,93
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	2.460,00	2.460,00
73	ΕΡΓΑ	48.893,81	48.893,81
81	ΠΟΕ	0,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 20 - ΗΛΕΚ/ΣΜΟΣ - ΚΑΘ/ΤΗΤΑ		3.724.829,65	3.724.829,65
25	ΥΔΡΕΥΣΗΣ, ΑΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ		
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	365.891,60	365.891,60
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	40,00	40,00
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	435.266,24	435.266,24
63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	10.000,00	10.000,00
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	0,00	0,00
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	35.643,65	35.643,65
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	0,00	0,00
73	ΕΡΓΑ	11.002,55	11.002,55

74	ΜΕΛΕΤΕΣ	0,00	0,00
81	ΠΟΕ	154.904,47	154.904,47
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 25 - ΥΔΡΕΥΣΗ- ΑΔΡΕΥΣΗ - ΑΠΟΧ/ΣΗ		1.012.748,51	1.012.748,51
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	1.559.414,97	1.559.414,97
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	0,00	0,00
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	31.360,60	31.360,60
63	ΦΟΡΟΙ-ΤΕΛΗ	3.513,59	3.513,59
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	9.261,12	9.261,12
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	22.477,52	22.477,52
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	14.898,52	14.898,52
73	ΕΡΓΑ	957.035,18	957.035,18
74	ΜΕΛΕΤΕΣ	25.633,83	25.633,83
81	ΠΟΕ	443.002,64	443.002,64
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 30 - ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ		3.066.597,97	3.066.597,97
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	18.139,74	18.139,74
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	0,00	0,00
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	13.331,28	13.331,28
73	ΕΡΓΑ	9.363,11	9.363,11
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 35 - ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΑΣΙΝΟΥ		40.834,13	40.834,13
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	4.917,60	4.917,60
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	32.643,60	32.643,60
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ	2.789,21	2.789,21
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 40 - ΥΠΗΡ. ΔΟΜΗΣΗΣ		40.350,41	40.350,41
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	71.768,20	71.768,20
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	462,91	462,91
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	0,00	0,00
73	ΕΡΓΑ	7.449,83	7.449,83

ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 45 ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ		79.680,94	79.680,94
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	252.917,31	252.917,31
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	0,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ - 50 ΔΗΜ. ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ		252.917,31	252.917,31
60	ΑΜΟΙΒΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	420.412,32	420.412,32
61	ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	294.544,76	294.544,76
62	ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	49.032,07	49.032,07
64	ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	115,04	115,04
66	ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΠΛΗΡΩΜΕΣ ΓΙΑ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ	229.505,36	229.505,36
67	ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΡΙΤΩΝ	113.200,00	113.200,00
71	ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΓΙΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ	20.562,63	20.562,63
73	ΕΡΓΑ	2.952,00	2.952,00
74	ΜΕΛΕΤΕΣ	36.394,14	36.394,14
81	ΠΟΕ	79.600,34	79.600,34
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 70 - ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (σχολεύα)		1.246.318,66	1.246.318,66
ΧΩΡΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ			
81	ΠΟΕ	3.714.579,30	3.714.579,30
82	ΑΠΟΔΟΣΕΙΣ ΕΙΣΦΟΡΩΝ	3.031.906,67	3.031.906,67
91	ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ	0,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ 2012		27.898.074,75	27.898.074,75

1.3.11. ΚΕΝΤΡΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ

Η εκτίμηση των οικονομικών δεικτών γίνεται με τη χρήση διενεργημένων μεγεθών δαπανών και εισπραχθέντων εσόδων. Δεν ακολουθεί δηλαδή τις λογιστικές εγγραφές. Η προσέγγιση αυτή κατοπτρίζει την ρεαλιστική οικονομική λειτουργία του Δήμου σε ταμειακές εισροές και εκροές.

Συμπεράσματα:

- Το μέγεθος του οικονομικού κυκλώματος του Δήμου έχει συρρικνωθεί σημαντικά μέσα σε 2 χρόνια:
 - α) λόγω της συνένωσης του Καλλικράτη – οικονομία κλίμακος
 - β) λόγω των δημοσιονομικών συνθηκών και της ύφεσης.
- Μειώθηκε σημαντικά το κόστος μισθοδοσίας (μεσοπρόθεσμα προγράμματα),
- Ο Δήμος είναι συνεπής στις δανειακές του υποχρεώσεις. Ενώ μειώνονται τα τοκοχρεολύσια, καταλαμβάνουν μεγαλύτερο ποσοστό επί των τακτικών εσόδων, ακριβώς διότι μειώνονται τα τακτικά έσοδα με μεγαλύτερο ρυθμό.
- Οι εισροές από κρατικούς πόρους (ΚΑΠ, κλπ) είναι ιδιαίτερα μειωμένοι κατά το 2012. Βελτιώνεται ο Δείκτης Ανεξαρτησίας που σημαίνει ότι ο Δήμος εξαρτάται λιγότερο από τους κρατικούς πόρους, ωστόσο είναι πιο ευάλωτος στην κατοχύρωση της σταθερότητας εισροής των ιδίων πόρων του, λόγω της οικονομικής ύφεσης και της αδυναμίας των πολιτών να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους.
- Τα Έκτακτα έσοδα από ιδίους πόρους ως ποσοστό επί των τακτικών ιδίων πόρων αυξάνονται. Η εξέλιξη αυτή καθιστά πιο ευάλωτη την οικονομική θέση του Δήμου καθώς αναμένεται να συνεχιστεί το 2013 (λόγω ύφεσης και αδυναμίας πληρωμής των οφειλετών). Επίσης απαιτεί συγκρατημένο οικονομικό σχεδιασμό.
- Η συγκράτηση των δαπανών κατανάλωσης και αμοιβών τρίτων είναι επιτακτική
- Η βελτίωση της είσπραξης εσόδων τόσο των τακτικών (αναμενόμενων) και των οφειλομένων προς το Δήμο.

1.3.12. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ

STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας προσαρμοσμένο στις σύγχρονες απαιτήσεις • Λειτουργία δικτύου ΣΥΖΕΥΞΙΣ • Λειτουργία διπλογραφικού συστήματος • Ύπαρξη διαχειριστικής επάρκειας • Εφαρμογές Genesis • Έναρξη διαδικασίας ένταξης των υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF) 	<ul style="list-style-type: none"> • Μειωμένο δυναμικό ανώτατης εκπαίδευσης και εξειδίκευσης • Παντελής έλλειψη ορισμένων ειδικοτήτων • Έλλειψη βάσης δεδομένων των ακινήτων του Δήμου • Αυξημένος όγκος εγγράφων εσωτερικής διακίνησης • Έλλειψη επαρκών κτιριακών εγκαταστάσεων για τη στέγαση των Υπηρεσιών • Ελλείψεις στην υλικοτεχνική υποδομή των οργανικών μονάδων • Μη επαρκής στόλος οχημάτων • Μεγάλες αποστάσεις μετακίνησης για το προσωπικό • Ισχυρή συσχέτιση επιπτώσεων ύφεσης και ψυχολογίας
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Ψηφιακή υπηρεσιακή διακίνηση εγγράφων • Επιμόρφωση προσωπικού • Βελτίωση της υλικοτεχνικής υποδομής των οργανικών μονάδων • Αξιοποίηση νέων τεχνολογιών • Ολοκλήρωση διαδικασίας ένταξης των υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF) • Εξορθολογισμός δαπανών και βελτίωσης είσπραξης εσόδων • Δημιουργία βάσης δεδομένων των ακινήτων του Δήμου • Εισαγωγή στο Ενιαίο Σύστημα Προμηθειών 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς μεταβαλλόμενο νομοθετικό πλαίσιο • Οικονομική ύφεση η οποία δυσχεραίνει την είσπραξη εσόδων • Μειωμένη κρατική χρηματοδότηση • Πάγωμα προσλήψεων και ανασφάλεια εργασιακού καθεστώτος για το υφιστάμενο προσωπικό • Αναμενόμενος πολλαπλασιασμός αρμοδιοτήτων από τους Δήμους • Μεταβλητό κα αβέβαιο τοπίο οργανικής σύνθεσης ΟΤΑ

1.4. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

1.4.1 ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Η "Ευρώπη 2020" είναι η αναπτυξιακή στρατηγική της ΕΕ για την ερχόμενη δεκαετία:

Η "Ευρώπη 2020" αποτελεί την αναπτυξιακή στρατηγική της ΕΕ για την ερχόμενη δεκαετία με στόχο τη δημιουργία μιας **«έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς οικονομίας»**. Αυτές οι τρεις αλληλοσυμπληρούμενες προτεραιότητες θα βοηθήσουν την ΕΕ και τα κράτη μέλη να επιτύχουν υψηλά επίπεδα απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής. Ειδικότερα, η ΕΕ έθεσε επιμέρους φιλόδοξους στόχους – για την απασχόληση, την καινοτομία, την εκπαίδευση, την κοινωνική ένταξη και το κλίμα/την ενέργεια – προς επίτευξη μέχρι το 2020. Κάθε κράτος μέλος έχει υιοθετήσει (Προγράμματα Μεταρρυθμίσεων) τους δικούς του εθνικούς στόχους, σε κάθε έναν από αυτούς τους τομείς και θα πρέπει να αναλάβει συγκεκριμένες δράσεις οι οποίες να στηρίζουν τη στρατηγική αυτή. Ακολουθεί Πίνακας που εξειδικεύει τους στόχους της ΕΕ (27) και της Ελλάδας για το 2020 και αναφέρει την υφιστάμενη κατάσταση που επικρατεί στην ΕΕ (27), την Ελλάδα και ενδεικτικά την υφιστάμενη κατάσταση της ΠΙΝ.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTSII)

Αναπτυξιακό Όραμα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων

Κεντρικό Στρατηγικό Αναπτυξιακό Στόχο και Όραμα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για το 2020 αποτελεί : «η Ορθολογική και Βιώσιμη Ανάπτυξη με Αναγνωρίσιμη Πολιτιστική και Περιβαλλοντική Ταυτότητα και Διασφάλιση της Κοινωνικής Ευημερίας και Συνοχής»

ΓΕΝΙΚΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΠΙΝ.

1. Βελτίωση Προσπελασιμότητας – Ανάπτυξη Βασικών Υποδομών
2. Ορθολογικός Χωροταξικός Σχεδιασμός
3. Περιβαλλοντική Προστασία
4. Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού και Κοινωνικών Υποδομών
5. Διαφοροποίηση του Παραγωγικού Προτύπου με έμφαση στη αξιοποίηση συνεργιών πρωτογενούς και δευτερογενούς τομέα με τον Τουρισμό-Πολιτισμό
6. Βελτίωση της Αποτελεσματικής και Αποδοτικής Λειτουργίας της ΠΙΝ

Κρίσιμοι Στόχοι της Αναπτυξιακής Στρατηγικής «Ευρώπη 2020»

Στόχοι ΕΕ/ κρατών μελών	Επίπεδο Απασχόλησης της ηλικιακής κατηγορίας 20-64 (%)	Δαπάνες Έρευνας & Ανάπτυξης ως % του ΑΕΠ	Συμμετοχή Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας	Πρόωρη εγκατάλειψη της σχολικής εκπαίδευσης (%)	Τριτοβάθμια Εκπαίδευση της ηλικιακής κατηγορίας 30-34 (%)	Μείωση του πληθυσμού σε κίνδυνο φτώχειας, ή κοινωνικού αποκλεισμού (σε αριθμό ατόμων)
Στόχος ΕΕ (27)	75% (68,6%)	3%	20% (10,3%)	10% (14,1%)	40% (33,6%)	20,00 εκ (115,48 εκ.)
Ελλάδα	70% (64,0%)	υπό αναθεώρηση (0,6%)	18% (8,0%)	9,7% (13,7%)	32% (28,4%)	0,45 εκ. (3,030 εκ.)
Ιόνια Νησιά	(66,4%)	(0,13%)		(22,5%)	(14,7%)	

(..) στοιχεία υφιστάμενης κατάστασης 2010 – Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας στοιχεία 2008 , Έρευνα & Ανάπτυξη στοιχεία 2005

1.4.2. ΜΟΝΤΕΛΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ

Ο νησιωτικός χώρος απαιτεί μια διαφορετική αναπτυξιακή στρατηγική από τον ηπειρωτικό χώρο. Βασικές παράμετροι που επιβάλλουν τη διαφορετική στρατηγική είναι η ασυνέχεια του νησιωτικού χώρου, ο κατακερματισμός των αγορών, το αυξημένος κόστος και ο χρόνος μεταφοράς και η φυσική οριοθέτηση μικροπεριφερειών προγραμματισμού.

Σήμερα, ο αναπτυξιακός σχεδιασμός στο νησιωτικό χώρο δεν μπορεί να επιτύχει, αν δεν λάβει υπ' όψη του τη μακράιωνη αναπτυξιακή εμπειρία του χώρου αυτού. Εντύπωση προκαλεί στον ερευνητή ότι ο νησιωτικός χώρος στις επιμέρους ιστορικές περιόδους παρουσίασε σημαντικές αναπτυξιακές επιδόσεις και μάλιστα σε εποχές που έλειπε ο συστηματικός αναπτυξιακός σχεδιασμός και προγραμματισμός, τα ολοκληρωμένα αναπτυξιακά προγράμματα, καθώς και το κατάλληλο αναπτυξιακό περιβάλλον. Μελετώντας τις εποχές αυτές, διαπιστώνουμε ότι βασικές παράμετροι της αναπτυξιακής διαδικασίας του νησιωτικού χώρου ήταν:

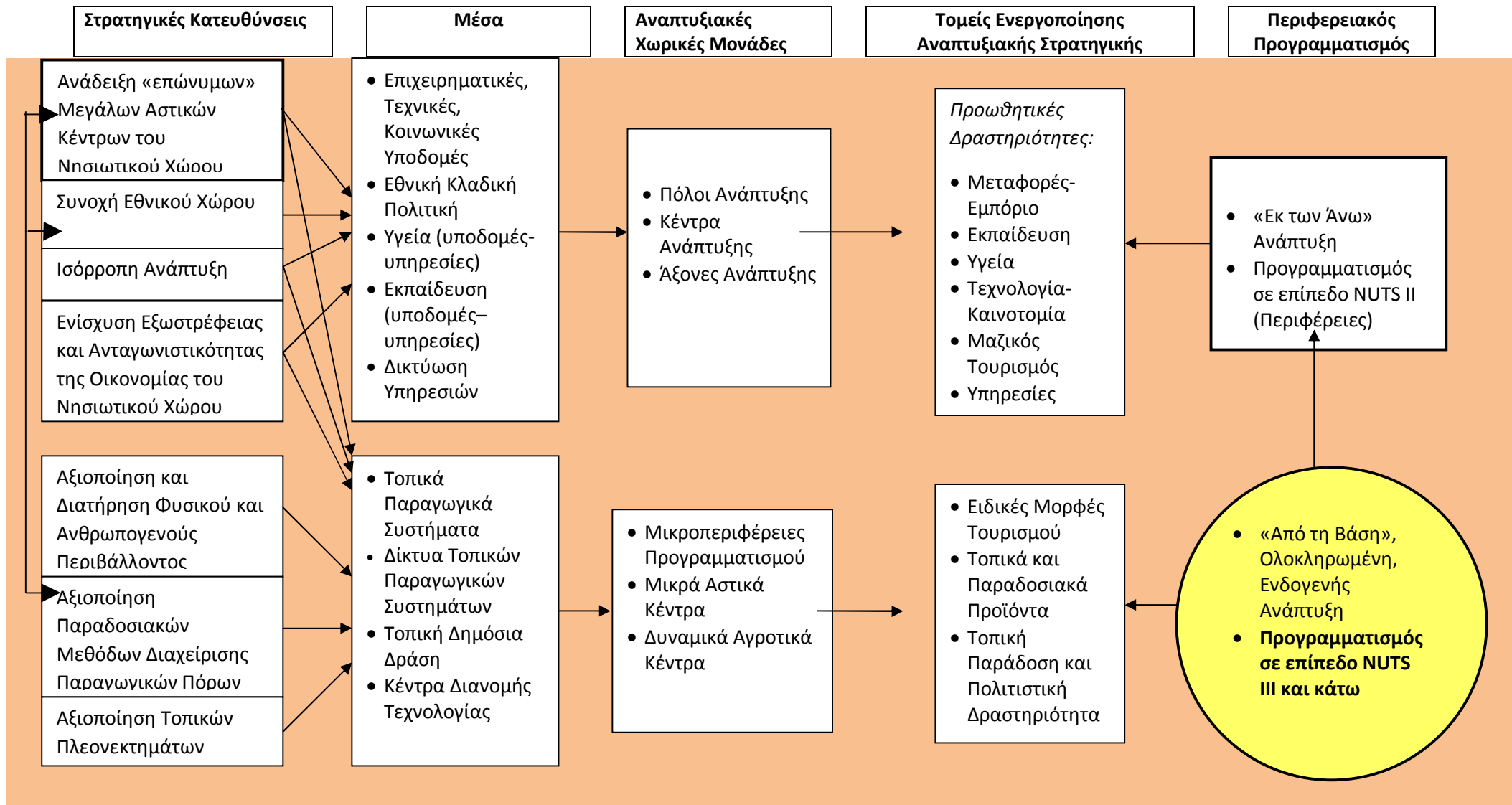
- Η εξωστρέφεια και η ανταγωνιστικότητα των νησιωτικών οικονομιών.
- Η ενεργοποίηση της αναπτυξιακής διαδικασίας σε τοπικό επίπεδο και η λήψη των αποφάσεων από τους τοπικούς παράγοντες και την τοπική επιχειρηματικότητα.
- Η προσαρμογή της αναπτυξιακής προσπάθειας στο ανθρωπογενές και φυσικό νησιωτικό περιβάλλον.
- Η αξιοποίηση της μακρόχρονης εμπειρίας στην κλαδική ανάπτυξη, με την υιοθέτηση παραδοσιακών μεθόδων διαχείρισης των φυσικών πόρων και της παραγωγής.

Μια αποτελεσματική στρατηγική περιφερειακής ανάπτυξης για το νησιωτικό χώρο μπορεί να αξιοποιήσει τις παραπάνω αναπτυξιακές παραμέτρους συνδυάζοντας, όπως ήδη αναφέρθηκε:

- Την **Εξωγενή Ανάπτυξη**, μέσω του Εθνικού και Περιφερειακού Αναπτυξιακού Σχεδιασμού και παρεμβάσεις για την ανάδειξη Αξόνων, Πόλων και Κέντρων Ανάπτυξης του νησιωτικού χώρου, την ενίσχυση των επιχειρηματικών, τεχνικών και κοινωνικών υποδομών, την κλαδική πολιτική, την υγεία και την εκπαίδευση, την προστασία του περιβάλλοντος και τη δημιουργία κλίματος ασφάλειας.
- Την **Ενδογενή – Τοπική Ανάπτυξη**, μέσω ενός από τη βάση, σε επίπεδο μικροπεριφέρειας προγραμματισμού, σχεδιασμού και παρεμβάσεις για την οργάνωση ΤΠΣ, με όλες τις απαιτούμενες μεταβολές στην οργάνωση, στη συνέργια και στη δικτύωση των επιχειρήσεων, καθώς και στην ανάληψη Τοπικής Δημόσιας Δράσης.

Το πλαίσιο διαμόρφωσης και πραγμάτωσης της αναπτυξιακής στρατηγικής του νησιωτικού χώρου μπορεί να διατυπωθεί ως εξής (Ακαδημία Αθηνών, 2003).

ΜΟΝΤΕΛΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ – Ακαδημία Αθηνών



1.4.3 Η ΑΠΟΣΤΟΛΗ, ΤΟ ΟΡΑΜΑ ΚΑΙ ΟΙ ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)

Ο Δήμος Κεφαλλονιάς, ως πρωτοβάθμιος Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ασκεί αρμοδιότητες σε τοπικό επίπεδο για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Η δημοτική αρχή διευθύνει και ρυθμίζει όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας, συνεπικουρούμενη από τα Νομικά Πρόσωπα που συστήνει ή/ και συμμετέχει.

Η αποστολή του Δήμου Κεφαλλονιάς είναι:

«Η διακυβέρνηση των τοπικών υποθέσεων και η παροχή δημόσιων αγαθών και υπηρεσιών για την ικανοποίηση των αναγκών των κατοίκων και των τοπικών φορέων, με σκοπό την κοινωνική και οικονομική ευημερία του Δήμου Κεφαλλονιάς».

Το όραμα του Δήμου αποτελεί τη συνοπτική διατύπωση της μελλοντικής επιθυμητής κατάστασης τόσο της περιοχής ευθύνης του όσο και του ίδιου του Δήμου ως Ο.Τ.Α., για την περίοδο υπό εξέταση, την οποία θα επιδιώξει με την εφαρμογή της στρατηγικής που θα επιλέξει και με την ευρύτερη δυνατή κοινωνική συναίνεση. Στο πλαίσιο αυτό, το **όραμα** του Δήμου Κεφαλλονιάς είναι:

«Η ανάδειξη της Κεφαλλονιάς σε έναν ελκυστικό τόπο που θέλεις να ζεις».

Για την υλοποίηση του ανωτέρω οράματος, ο Δήμος Κεφαλλονιάς εκπονεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τα έτη 2013-2014, στο οποίο αναλύεται αφενός, η υφιστάμενη κατάσταση του εξωτερικού και εσωτερικού περιβάλλοντος του Δήμου και αφετέρου, η στρατηγική που θα εφαρμόσει ο Δήμος για την επίτευξη των Γενικών Στόχων του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Το στρατηγικό σχέδιο, παρά τον βραχυπρόθεσμο χρονικά ορίζοντα (όπως τεκμηριώνεται στο Εισαγωγικό Κεφάλαιο), στοχεύει στην αξιοποίηση των δυνατοτήτων και ευκαιριών του Δήμου και στην αντιμετώπιση των προβλημάτων και κινδύνων/ περιορισμών που εμφανίζει η ευρύτερη περιοχή του Δήμου Κεφαλλονιάς.

Οι κατευθυντήριες αρχές οι οποίες υιοθετούνται για τη διαμόρφωση της στρατηγικής και του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Κεφαλλονιάς καθώς και για την εκπλήρωση της αποστολής και του οράματος του Δήμου αφορούν στις εξής:

- Κινητοποίηση των τοπικών ανθρώπινων, υλικών και οικονομικών πόρων και δυνατοτήτων
- Προώθηση της ενεργού συμμετοχής των πολιτών
- Ανάπτυξη σχέσεων συνεργασίας με τοπικούς, αλλά και υπερτοπικούς κοινωνικούς, πολιτιστικούς και επιχειρηματικούς φορείς
- Πολιτισμική ποικιλομορφία
- Ανταπόκριση στις ανάγκες των πολιτών
- Βελτίωση των υποδομών και προστασία του περιβάλλοντος
- Κοινωνική δικαιοσύνη και ισότιμη μεταχείριση των πολιτών
- Η ευαισθητοποίηση απέναντι στα σύγχρονα κοινωνικά προβλήματα και η ανάληψη σχετικών πρωτοβουλιών
- Ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στον τομέα του Τουρισμού

1.4.4. Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ – ΑΞΟΝΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)

Η στρατηγική του Δήμου αποτελεί ένα συνεκτικό σύνολο γενικών στόχων και πολιτικών δράσης, που αποσκοπούν στην εκπλήρωση της αποστολής και στην επίτευξη του οράματος του Δήμου. Η διαμόρφωση της στρατηγικής ενός Δήμου σημαίνει τον προσδιορισμό των κρίσιμων ζητημάτων τοπικής ανάπτυξης που θα αντιμετωπίσει ο Δήμος (γενικοί στόχοι τοπικής ανάπτυξης) και τη διαμόρφωση των κατάλληλων εσωτερικών στρατηγικών επιλογών που θα διασφαλίσουν την επιτυχή προσέγγιση των ως άνω γενικών στόχων τοπικής ανάπτυξης (πολιτικές δράσης και γενικοί στόχοι εσωτερικής ανάπτυξης).

Για τις ανάγκες στρατηγικού σχεδιασμού και επιχειρησιακού προγραμματισμού του Δήμου Κεφαλονιάς απαιτείται η οριοθέτηση δύο επιπέδων λήψης αποφάσεων:

- A.** Το επίπεδο Δημάρχου - Δημοτικού Συμβουλίου – Εκτελεστικής Επιτροπής, στο οποίο καθορίζεται η Στρατηγική καθώς και οι Γενικοί Στόχοι τοπικής και εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου για την τριετία 2011-2014 και
- B.** Το επίπεδο των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του, στο οποίο καταρτίζονται τα Σχέδια Δράσης και προσδιορίζονται οι ειδικοί στόχοι και δράσεις για την επίτευξη του καθενός από τους γενικούς στόχους του στρατηγικού σχεδίου του Δήμου.

Η διατύπωση της στρατηγικής γίνεται μέσω του καθορισμού Αξόνων και Μέτρων με βάσει τους στόχους του στρατηγικού σχεδιασμού.

Οι προτεινόμενοι Άξονες του Στρατηγικού σχεδίου είναι τέσσερις:

α/α	Περιγραφή
ΑΞΟΝΑΣ 1	Προστασία Περιβάλλοντος και Βελτίωση Ποιότητας Ζωής
ΑΞΟΝΑΣ 2	Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός , Αθλητισμός
ΑΞΟΝΑΣ 3	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
ΑΞΟΝΑΣ 4	Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου

Οι τρεις πρώτοι άξονες αφορούν στην ευρύτερη ανάπτυξη του νησιού και ο τέταρτος στην εσωτερική βελτίωση της λειτουργίας του Δήμου με σαφείς επιδράσεις στο εξωτερικό περιβάλλον.

Κάθε Άξονας του Στρατηγικού σχεδίου διακρίνεται σε επιμέρους Μέτρα και κάθε Μέτρο αντιστοιχεί σε συγκεκριμένους Στόχους.

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 1 ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ	1.1. Βελτίωση οδικού δικτύου και περιαστικές αναπλάσεις	1.1.1. Συντήρηση & Επισκευή οδοποιίας δημοτικής αρμοδιότητας
		1.1.2. Βελτίωση & Ανάδειξη πεζοπορικών διαδρομών
	1.2. Βελτίωση κοινόχρηστων χώρων	1.2.1. Αναπλάσεις – συντηρήσεις υποδομών κοινοχρήστων χώρων
		1.2.2. Συντήρηση – Αντικατάσταση πάγιου εξοπλισμού κοινοχρήστων χώρων
	1.3. Πολιτική Προστασία	1.3.1. Πυροπροστασία
		1.3.2. Αντισεισμική προστασία
		1.3.3. Αντιπλημμυρική προστασία
	1.4 Ύδρευση - Αποχέτευση	1.4.1. Αξιοποίηση και Βελτίωση πόσιμου νερού
		1.4.2. Επέκταση - Βελτίωση και αντικατάσταση δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης
		1.4.3. Επεξεργασία νερού (λύματα)
1.5. Ηλεκτροφωτισμός &	1.5.1. Συντήρηση και επέκταση δικτύου ηλεκτροφωτισμού	

ΑΞΟΝΑΣ 1 ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ	Ενέργεια	1.5.2. Εξοικονόμηση ενέργειας και παραγωγή ΑΠΕ
	1.6. Προστασία Περιβάλλοντος και Πρασίνου	1.6.1. Λειτουργία Δημοτικών Σφαγείων
		1.6.2. Βελτίωση κοιμητηρίων
		1.6.3. Φροντίδα – προστασία και επέκταση πρασίνου και κοινωνική περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση - δράση
	1.7. Βελτίωση Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Στερεών αποβλήτων	1.7.1. Ολοκληρωμένη διαχείριση αποβλήτων ΧΥΤΑ
		1.7.2. Αριστοποίηση συντελεστών παραγωγής διαχείρισης αποβλήτων
	1.8. Οικιστική και Πολεοδομική ανάπτυξη	1.8.1. Τακτοποίηση αυθαιρέτων κατασκευών Δήμου
		1.8.2. Χωροταξικός σχεδιασμός
		1.8.3. Χώροι στάθμευσης
	1.9. Προστασία ζώων συντροφιάς και μέριμνα ανεπιτήρητων	1.9.1. Φροντίδα και δράσεις προστασίας ζώων συντροφιάς
1.9.2. Μέριμνα ανεπιτήρητων ζώων		

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 2 ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ, ΥΓΕΙΑ, ΠΑΙΔΕΙΑ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ	2.1. Υποδομές & δομές Κοινωνικής Προστασίας – Ισότητας Φύλων και δημόσιας υγείας	2.1.1. Ανέγερση νέου Δημοτικού Γηροκομείου Αργοστολίου
		2.1.2 Ενίσχυση – Επέκταση προνοιακών υποδομών και υπηρεσιών
	2.2. Υποδομές & δομές Παιδείας	2.2.1. Βελτίωση υποδομών παιδείας
		2.2.2. Επέκταση ωφελουμένων υποδομών παιδείας
	2.3. Ανάπτυξη Συνεργειών και δράσεις κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής	2.3.1. Επέκταση ωφελουμένων Κοινωνικού Παντοπωλείου
		2.3.2. Μνημόνια συνεργασίας – κοινωνικές συμμαχίες για την προστασία ευάλωτων ομάδων
		2.3.3. Δράσεις εθελοντισμού και κοινωνικής προσφοράς
	2.4. Ανάπτυξη πολιτιστικών – αθλητικών δράσεων και υποδομών	2.4.1. Βελτίωση Αθλητικών και Πολιτιστικών εγκαταστάσεων
		2.4.2. Προγραμματισμός & υλοποίηση πολιτιστικών δράσεων κατά περιοχή και εποχικότητα
		2.4.3. Επέκταση συμμετεχόντων αθλητικών και πολιτιστικών προγραμμάτων – υπερτοπικές συνεργασίες

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 3 ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ	3.1. Ενίσχυση δεξιοτήτων ανθρώπινου δυναμικού και ενίσχυση της απασχόλησης	3.1.1. Προγράμματα κατάρτισης και δια βίου μάθησης
		3.1.2. Συμμετοχή Δήμου σε προσκλήσεις ενίσχυσης της απασχόλησης – χρηματοδοτούμενων δράσεων
	3.2. Τουριστική ανάπτυξη	3.2.1. Συμμετοχή του δήμου σε διεθνή fora θεματικού και κλασικού τουρισμού
		3.2.2. Προγράμματα ακτών
		3.2.3. Δράσεις προώθησης τουριστικού τομέα από το Δήμο (εκδηλώσεις, προωθητικές ενέργειες, επικοινωνιακό έργο, ενημέρωση)
		3.2.4. Εθνικές και Διεθνείς Συνέργειες – συνεργασίες για την προβολή του νησιού με θεσμικό υπόβαθρο
	3.3. Βελτίωση – επέκταση τουριστικών υποδομών και θερέτρων	3.3.1. Εξωραϊσμός και ανάδειξη τουριστικών θέρετρων Δήμου
		3.3.2. Βελτίωση –επέκταση τουριστικών υποδομών (λιμένων, εκθεσιακών χώρων, θεματικών εγκαταστάσεων)
	3.4. Ενίσχυση επιχειρηματικότητας	3.4.1. Αξιοποίηση ευρυζωνικών υποδομών
		3.4.2. Προγράμματα ανταλλαγής τεχνογνωσίας
		3.4.3. Ανάδειξη τοπικών αγροτικών προϊόντων
		3.4.4. Υποστήριξη πρόσβασης τοπικών επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικά εργαλεία

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
<p style="text-align: center;">ΑΞΟΝΑΣ 4.</p> <p style="text-align: center;">ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ</p>	<p>4.1. Διοικητική ικανότητα και παρεχόμενες υπηρεσίες</p>	<p>4.1.1. Ένταξη υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF)</p>
		<p>4.1.2. Επιμόρφωση προσωπικού «κάθετη και οριζόντια»</p>
		<p>4.1.3. Βελτίωση του χρόνου και της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών και της εσωτερικής διεκπεραίωσης</p>
		<p>4.1.4. Ψηφιακή υπηρεσιακή διακίνηση εγγράφων</p>
		<p>4.1.5. Βελτίωση υλικοτεχνικής υποδομής οργανικών μονάδων</p>
	<p>4.2. Βελτίωση οικονομικών δεικτών και συστημάτων παρακολούθησης</p>	<p>4.2.1. Εξορθολογισμός δαπανών - βελτίωση είσπραξης εσόδων – ενίσχυση οικονομικής σταθερότητας</p>
		<p>4.2.2. Προσαρμογή λειτουργίας οικονομικών υπηρεσιών και των νομικών προσώπων στο πλαίσιο του ν. 4093/2012</p>
		<p>4.2.3. Βάση δεδομένων ακίνητης περιουσίας Δήμου</p>
		<p>4.2.4 Ενιαίο Σύστημα προμηθειών</p>

