



Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями

Доклад Секретариата

1. Сотрудничество ВОЗ с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями осуществляется на трех четких уровнях: межправительственном, межучрежденческом и страновом. Взаимодействие ВОЗ с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и, в частности, ее участие в усилиях Организации Объединенных Наций по проведению реформы имеет двоякую ориентацию: укрепление здоровья в качестве фактора, содействующего национальным процессам развития; и повышение согласованности и эффективности содействия учреждений системы Организации Объединенных Наций национальным процессам в области развития. Эти два направления соответствуют резолюции WHA58.25, в которой Генеральному директору предлагалось обеспечить приверженность всей Организации международному согласованию и унификации повестки дня, как это отражено, в частности, в Римской декларации о согласовании (2003 г.) и Парижской декларации об эффективности помощи, причастности, согласовании, унификации, результатах и взаимной подотчетности (2005 г.), а также принять во внимание трехгодичный всеобъемлющий обзор политики Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

2. В настоящем докладе содержится всесторонний анализ сотрудничества ВОЗ с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями в период с 2008 г. по апрель 2009 года. В нем отражены усилия ВОЗ по достижению согласованных в международном масштабе целей развития, включая Цели тысячелетия в области развития, с особым акцентом на целях, направленных на улучшение условий охраны здоровья на глобальном уровне.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РАБОТЕ УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

3. Взаимодействие ВОЗ с процессами управления в учреждениях системы Организации Объединенных Наций и других международных организациях касается

Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Экономического и социального совета и его подкомиссий, руководящих органов фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также руководящих органов других межправительственных организаций.

Генеральная Ассамблея

4. В течение шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессий Генеральной Ассамблеи оказывалась техническая поддержка в отношении нескольких резолюций по здравоохранению и реформе Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию по глобальному здравоохранению и внешней политике¹, в которой признается тесная взаимосвязь между этими двумя областями. В ней предлагается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Генеральным директором ВОЗ представить доклад шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам, деятельности и инициативам, связанным с внешней политикой и глобальным здравоохранением. Другой основной принятой резолюцией была резолюция о запрещении курения в служебных помещениях Организации Объединенных Наций², которая рекомендовала осуществление полного запрета на курение во всех служебных помещениях Организации Объединенных Наций, включая региональные и страновые бюро во всей системе Организации Объединенных Наций, и осуществление полного запрета на продажу табачных изделий по всем служебным помещениям Организации Объединенных Наций. ВОЗ совместно с Секретариатом Организации Объединенных Наций работает в отношении возможных методов осуществления. Другие принятые резолюции, связанные со здравоохранением, касались 2001-2010 гг.: Десятилетие обращения вспять малярии в развивающихся странах, особенно в Африке³, и признание серповидно-клеточной анемии в качестве проблемы общественного здравоохранения⁴.

5. ВОЗ принимает участие в работе Главных комитетов Генеральной Ассамблеи, осуществляя контроль за вопросами, подлежащими обсуждению, а также принимает участие в экспертных дискуссиях и в других совещаниях во время проведения Генеральной Ассамблеи. В рамках Второго комитета, который занимается экономическими и финансовыми вопросами, была проведена экспертная дискуссия по вопросам глобализации и здравоохранения, на которой в качестве основного оратора выступила Генеральный директор.

6. По вопросу реформы Организации Объединенных Наций ВОЗ осуществляла сотрудничество в отношении выполнения резолюции по оперативной деятельности в целях развития⁵, в которой рассматриваются вопросы синхронизации циклов планирования в системе Организации Объединенных Наций со всеобъемлющими

¹ Резолюция 63/33.

² Резолюция 63/8.

³ Резолюция 63/234.

⁴ Резолюция 63/237.

⁵ Резолюция 63/232.

обзорами вопросов политики и улучшением регулирования в области финансирования системы Организации Объединенных Наций. Во время шестьдесят второй сессии были приняты две резолюции в отношении реформы Организации Объединенных Наций - одна в отношении трехгодичного всеобъемлющего обзора вопросов политики, касающихся оперативной деятельности в области развития системы Организации Объединенных Наций¹ - и другая в отношении согласованности в рамках всей системы². ВОЗ провела совещания с двумя сопредседателями консультативного процесса по вопросам согласованности в рамках всей системы в двух случаях в 2008 г. и способствовала их работе.

7. ВОЗ принимала активное участие в Совещании высокого уровня Организации Объединенных Наций по Целям тысячелетия в области развития, проведенном в Нью-Йорке в сентябре 2008 года. Данное мероприятие включало недельную серию неофициальных и официальных совещаний, направленных на обновление обязательств по достижению Целей тысячелетия в области развития. Одно основное мероприятие включало проведение совещания круглого стола Генерального директора для обсуждений Цели 5, в котором приняли участие около 20 лидеров женщин со всего мира; оно было направлено на повышение степени понимания проблем здравоохранения, связанных с улучшением материнского здоровья. Другие совещания высокого уровня, в которых принимала участие ВОЗ, в контексте Организации Объединенных Наций включают совещание высокого уровня по ВИЧ/СПИДу в 2008 г., первый Форум мировых лидеров в области ВИЧ/ТБ, организованный Специальным посланником Генерального секретаря по прекращению ТБ, третий форум высокого уровня по вопросам эффективности оказания помощи (Аккра, 2-4 сентября 2008 г.), последующую Международную конференцию по вопросам финансирования в области развития в целях рассмотрения процесса осуществления Монтерейского консенсуса в Дохе и Совещание высокого уровня в Бали по климатическим изменениям.

Экономический и социальный совет

8. Основная сессия Экономического и социального совета проводится ежегодно в июле и подразделяется на пять разделов (разделы высокого уровня, координации, оперативной деятельности, гуманитарной деятельности и раздел по общим вопросам). В июле 2008 г. ВОЗ принимала участие в разделах оперативной и гуманитарной деятельности. Кроме принятия участия в фактически проводимых разделах, ВОЗ принимала участие в составлении различных докладов Генерального секретаря Совету. При подготовке к основной сессии в 2009 г. ВОЗ участвует в составлении девяти докладов Генерального секретаря, многие из которых связаны с процессом реформы, проводимой в Организации Объединенных Наций, и с прогрессом, достигнутым системой Организации Объединенных Наций в конкретных областях. Они включают прогресс в осуществлении трехгодичного всеобъемлющего анализа политики, проведенного в 2007 г.; обязательства в отношении основного развития; работу

¹ Резолюция 62/208.

² Резолюция 62/277.

региональных комиссий Организации Объединенных Наций; согласованность и упрощение; и проблемы кадровых ресурсов на страновом уровне.

9. Темой ежегодного Обзора на уровне министров в 2009 г. во время проведения совещания высокого уровня Экономического и социального совета является осуществление согласованных в международном масштабе целей и обязательств в отношении глобального общественного здравоохранения. В этом контексте ВОЗ тесно сотрудничает с государствами-членами и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и вносит значительный вклад в составление документации по данному обзору; Организация также проводит у себя региональные совещания на уровне министров и осуществляет другую деятельность по подготовке к проведению обзора. Кроме того, ВОЗ во время проведения этого совещания высокого уровня организует у себя несколько дискуссий за круглым столом на уровне министров.

Руководящие органы других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций

10. В контексте согласования деятельности Организации Объединенных Наций ВОЗ принимает участие в работе руководящих органов смежных учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций. В этом отчетном периоде ВОЗ принимала участие в заседаниях советов ЮНЕСКО, ПРООН/ЮНФПАН, ЮНИСЕФ и ВПП. ВОЗ также принимала участие в совещаниях Организации Исламской конференции на уровне министров.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Платформы координации для системы Организации Объединенных Наций

11. ВОЗ придает огромное значение вопросам использования возможностей для осуществления коллективных действий по укреплению сотрудничества и эффективности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Организация постоянно участвует в процессах планирования в отношении реформы Организации Объединенных Наций и активно участвует в работе Центрального исполнительного совета (ЦИС) и его вспомогательных органов. ЦИС охватывает политику, составление программ, управление и оперативные вопросы всей системы Организации Объединенных Наций. В своих усилиях по повышению действенности и эффективности системы Организации Объединенных Наций в ЦИС недавно была проведена реформа с целью включения в сферу своей деятельности в качестве третьей опоры Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, таким образом объединив свои усилия с усилиями Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по управлению. ВОЗ принимает активное участие в этом процессе, который включает упорядочение и рационализацию работы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

12. ВОЗ также принимает участие в других областях координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, таких, как гуманитарная деятельность посредством Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Межучрежденческого постоянного комитета Организации Объединенных Наций, деятельность Целевой группы Генерального секретаря по вопросам глобального кризиса в области безопасности пищевых продуктов, Межучрежденческой фармацевтической координационной группы, а также Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по вопросам здравоохранения в качестве индикаторного сектора, который внес вклад в проведение третьего Форума высокого уровня по вопросам эффективности оказания помощи.

Деятельность в области координации

13. ВОЗ регулярно координирует деятельность учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций в различных областях, таких как контроль лекарственных средств, поддельные лекарственные средства, укрепление систем здравоохранения, ВИЧ/СПИД, гигиена окружающей среды, охрана здоровья матери и ребенка и безопасность водоснабжения. ВОЗ тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ в области предварительной оценки лекарственных средств для приобретения их Организацией Объединенных Наций, а также в разработке международных стандартов и руководства в области обеспечения качества лекарственных средств.

14. В 2007-2008 гг. ВОЗ и Организация Исламской конференции осуществляли сотрудничество в достижении значительного прогресса в области ликвидации полиомиелита, которая включало проведение кампании по иммунизации и вакцинации в ряде стран, входящих в состав Конференции. Генеральный секретариат Конференции и ВОЗ также осуществляют сотрудничество в отношении Второй сессии Исламской конференции по вопросам здравоохранения на уровне министров, проведение которой запланировано в 2009 г. в Тегеране.

Координация деятельности в региональных и страновых бюро

15. ВОЗ осуществляет активное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями на региональном и страновом уровнях. Были подписаны меморандумы о взаимопонимании/соглашения с Региональным бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Всемирным банком, Азиатским банком развития, секретариатом Тихоокеанского сообщества и Комиссией по прикладной геофизике на островах Тихого океана. Эти соглашения, в основном, касаются совместной деятельности и проектов в областях, включающих развитие систем здравоохранения, ВИЧ/СПИД, борьбу с лихорадкой денге, гигиену окружающей среды, охрану здоровья матери и ребенка и безопасность водоснабжения.

16. В последние несколько лет развивалось сотрудничество между Европейским региональным бюро ВОЗ и Европейской комиссией посредством политического сотрудничества на высоком уровне, политического диалога и технического

сотрудничества на страновом уровне. В самое последнее время началось сотрудничество с Европейским центром по профилактике болезней и борьбе с ними в таких областях, как борьба с гриппом, иммунизация, эпиднадзор за ВИЧ/СПИДом, эпиднадзор за туберкулезом, а также с Европейской сетью в области окружающей среды и эпидемиологии.

17. В 2008 г. Региональное бюро ВОЗ для стран Африки в сотрудничестве с региональными директорами ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Всемирного банка и Африканского банка развития провело третье совещание высокого уровня. Цель заключалась в улучшении сотрудничества между учреждениями с целью активизации оказания поддержки государствам-членам в расширении охвата основными медико-санитарными мероприятиями для достижения связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития. В ходе дискуссии основное внимание было уделено вопросам осуществления согласованности в области здравоохранения в отношении африканской инициативы и роли этой инициативы в отношении других региональных механизмов, таких как группы региональных директоров системы Организации Объединенных Наций.

18. Региональное бюро ВОЗ для стран Африки и Региональное бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья находятся в процессе подписания нового соглашения о сотрудничестве с Африканским союзом. Эксперты обоих бюро внесли технический вклад в недавно принятую Стратегию Африканского союза в области здравоохранения в Африке.

19. ВОЗ также осуществляет тесное сотрудничество с Исламской организацией в области образования, науки и культуры по программе, в которой основное внимание уделяется следующим вопросам: повышению уровня понимания вопросов медицинского образования в гражданском обществе и неправительственных организациях; подготовке кадров в области безопасности жидких отходов; борьбе с ВИЧ/СПИДом; и биоэтическим научным исследованиям.

Операционные издержки и эффективность

20. Важная часть реформы Организации Объединенных Наций направлена на рационализацию процедур и сокращение операционных издержек правительств, получающих выгоды в результате поддержки, оказываемой через систему Организации Объединенных Наций. Комитет высокого уровня по управлению принял Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС). Было принято решение, что МСУГС должны начать действовать не позднее 1 января 2010 года. Введение МСУГС в ВОЗ было одобрено Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA60.9, и нынешней сессии Ассамблеи здравоохранения¹ были представлены соответствующие поправки к Положениям о финансах.

21. Предпринимаются дальнейшие усилия по укреплению согласованности и эффективности в контексте совместной деятельности Организации Объединенных

¹ Документ A62/32.

Наций посредством создания доверительных фондов с участием многих доноров, который доноры могут использовать для перевода и накопления ресурсов в целях поддержки национальных приоритетов в области развития и облегчения работы страновых групп Организации Объединенных Наций. ВОЗ принимает участие в нескольких фондах, некоторые из которых во все большей степени используются для решения проблем финансирования в совместных программах страновых групп, как определено процессами Рамочной программы содействия развитию Организации Объединенных Наций.

22. В отношении общих служебных помещений Организации Объединенных Наций соотношение затрат и выгод, а также защита и безопасность персонала остаются важными критериями для ВОЗ. В 145 странах, в которых ВОЗ имеет присутствие на местах, 27 страновых бюро в настоящее время расположены в общих служебных помещениях Организации Объединенных Наций. В Европейском регионе одной из трех бюро полностью расположено в служебных помещениях Организации Объединенных Наций, а соотношение одно к пяти наблюдается в Африканском регионе и в Регионе Юго-Восточной Азии.

ПРОЦЕССЫ, ПРОИСХОДЯЩИЕ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ ВКЛАД ВОЗ В ПЛАНЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

23. ВОЗ оказывает поддержку процессам национального развития несколькими путями. Стратегия сотрудничества со странами в качестве среднесрочной стратегической рамочной программы сотрудничества ВОЗ со своими государствами-членами является инструментом, направленным на координацию вклада ВОЗ в развитие национального здравоохранения, проведение деятельности в соответствии с национальными планами и согласование деятельности с работой других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров в области здравоохранения и развития на страновом уровне. Процесс осуществления стратегии сотрудничества со странами способствует осуществлению Рамочной программы содействия развитию Организации Объединенных Наций и согласованию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития на страновом уровне.

24. Как показано в недавнем исследовании¹, 120 страновых бюро ВОЗ (86% от общего числа) принимают участие в общей страновой оценке Организации Объединенных Наций и в осуществлении Рамочной программы содействия развитию Организации Объединенных Наций. В течение 2008 г. сотрудники ВОЗ в штаб-квартире и в региональных бюро принимали активное участие в проведении анализа руководящих принципов для Рамочной программы содействия развитию, которая будет применяться в 30 странах, в которых осуществление данной Рамочной программы должно начаться в 2009 году.

¹ Документ ССО/07.03.

Поддержка системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций

25. ВОЗ работает в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях улучшения работы системы координаторов-резидентов, и это участие принимает различные формы. ВОЗ принимает участие во всех рабочих группах данной Группы по вопросам развития; это участие привело к ряду достижений, включая одобрение общего описания функций координаторов-резидентов; разработку руководящих принципов рабочих отношений между координаторами-резидентами и национальными группами Организации Объединенных Наций; создание механизмов для проведения эффективной деловой деятельности на страновом уровне; создание доверительных фондов с участием многих доноров; синхронизацию составления национальных программ в системе Организации Объединенных Наций; и обновление руководящих принципов как Рамочной программы содействия развитию Организации Объединенных Наций для персонала на местах, так и руководящих принципов Рамочной программы по вопросам перехода в кризисных ситуациях, включая установление связей с гуманитарным сообществом.

26. ВОЗ организует проведение различных брифингов и диалогов с координаторами-резидентами для обмена опытом в отношении экспериментальных инициатив "Единство действий", обсуждает вопросы руководства и способствует согласованию сотрудничества системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В конце 2008 г. четыре высших должностных лица ВОЗ были назначены координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, соответственно, в Камеруне, Мадагаскаре, Саудовской Аравии и Тунисе.

Экспериментальные инициативы "Единство действий"

27. ВОЗ является верным партнером в реализации экспериментальных инициатив системы Организации Объединенных Наций "Единство действий", которые осуществляются в восьми странах¹. В тесном сотрудничестве с Региональным бюро ВОЗ для стран Африки Организация в 2008 г. провела в Кигали совещание по вопросам инвентаризации, в котором участвовали представители ВОЗ из восьми стран, осуществляющих эти экспериментальные инициативы, а также ключевые должностные лица из штаб-квартиры и региональных бюро. Цель данного совещания заключалась в рассмотрении вклада ВОЗ в осуществление этих инициатив и извлечении уроков из опыта, накопленного к настоящему времени, с тем чтобы обеспечивать дальнейшее руководство работниками на местах в отношении вклада ВОЗ в проведение реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В качестве части этих мероприятий ВОЗ осуществляет применение механизма службы технического сопровождения и организует регулярное проведение у себя совещаний по обзору и поддержке этих экспериментальных инициатив. К настоящему времени были выпущены восемь бюллетеней об участии ВОЗ в этих экспериментальных инициативах и о реформе Организации Объединенных Наций.

¹ Албания, Кабо-Верде, Мозамбик, Пакистан, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Уругвай и Вьетнам.

28. Стратегия включения гендерного анализа и действий в основное русло деятельности ВОЗ изложена в Среднесрочном стратегическом плане ВОЗ на 2008-2013 гг., и доклады о ходе осуществления данной стратегии предоставляются раз в два года через Исполнительный комитет Ассамблее здравоохранения. Примером достигнутого прогресса на уровне координации является недавно проведенное межучрежденческое совещание на тему "Единство действий в отношении гендерного равенства", которое состоялось в Ханое при активном участии Регионального бюро ВОЗ для Западной части Тихого океана. Цель данного совещания заключалась в выявлении полученного опыта и оптимальной практики в области укрепления потенциала и обязательства в отношении гендерного равенства в восьми экспериментальных инициативах, а также в предоставлении возможностей для обмена инструментами, знаниями и продукцией в поддержку этих усилий. Рекомендации данного совещания были одобрены Группой по вопросам развития Организации Объединенных Наций на своем совещании в январе 2009 года.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

29. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =