

Gasto público

Análisis por grupos de función..... **2012-2016**

INTRODUCCIÓN

La **Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)** es una metodología publicada por Naciones Unidas que clasifica los gastos, elaborados de acuerdo a la metodología de la Contabilidad Nacional, conforme a la finalidad que persiguen los fondos.

La COFOG estructura los gastos en varios niveles: un primer nivel de desarrollo en el que se establecen 10 *divisiones* de gasto (grupos funcionales); un segundo nivel que desarrolla cada una de las divisiones anteriores en un máximo de 9 *grupos* (subfunciones). Un tercer nivel desagrega en *clases* cada uno de los grupos anteriores, aunque este nivel de desagregación no está implementado en todos los países, como ocurre en España.

Esta clasificación estadística se considera base apropiada para examinar la estructura del gasto público y forma parte del programa de transmisión de datos de los Estados Miembros a la Comisión en el contexto de las cuentas nacionales. En este sentido, los datos que se ofrecen en esta publicación son consistentes con los suministrados a la Comisión Europea en la primera notificación realizada antes del 1 de abril de 2017, en el contexto del procedimiento de déficit excesivo (PDE).

La estructura de divisiones o grupos funcionales que ofrece la COFOG al nivel más agregado es la siguiente:

- (01) Servicios públicos generales
- (02) Defensa
- (03) Orden público y seguridad
- (04) Asuntos económicos
- (05) Protección del medio ambiente
- (06) Vivienda y servicios comunitarios
- (07) Salud
- (08) Actividades recreativas, cultura y religión
- (09) Educación
- (10) Protección social

TOTAL GASTO PÚBLICO

Grupos de función	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					Variación
Servicios públicos generales (01)	68.921	74.121	72.723	69.935	68.138	-1,1
Defensa (02)	9.679	9.862	8.969	10.425	10.501	8,5
Orden público y seguridad (03)	21.194	21.048	20.832	21.818	21.330	0,6
Asuntos económicos (04)	82.884	47.386	47.224	47.128	45.892	-44,6
<i>Asuntos económicos (04), sin ayuda financiera</i>	43.300	42.238	44.761	45.859	43.027	-0,6
Protección del medio ambiente (05)	9.302	8.621	9.096	9.293	9.017	-3,1
Vivienda y servicios comunitarios (06)	4.824	4.681	5.174	5.197	4.979	3,2
Salud (07)	64.685	63.307	63.492	66.632	67.578	4,5
Actividades recreativas, cultura y religión (08)	12.653	11.810	11.958	12.113	12.019	-5,0
Educación (09)	43.307	42.081	42.520	43.979	44.640	3,1
Protección social (10)	182.728	184.448	183.476	184.147	188.154	3,0
Total gasto público	500.177	467.365	465.464	470.667	472.248	-5,6
<i>Ayudas a instituciones financieras, incl. en el grupo 04</i>	39.584	5.148	2.463	1.269	2.865	-92,8
Total gasto público excluidas las ayudas a IIFF	460.593	462.217	463.001	469.398	469.383	1,9
<i>En porcentaje de variación sobre el año anterior</i>	-5,0	0,4	0,2	1,4	0,0	-
<i>En porcentaje sobre el PIB</i>	44,30	45,07	44,65	43,64	42,14	-2,16

La evolución del **gasto de las Administraciones Públicas en el periodo 2012-2016** está influida por el proceso de reestructuración del sector bancario, cuyo efecto se incluye en el grupo de Función 04 Asuntos económicos. Las ayudas a las instituciones financieras realizadas en 2012 fueron las más elevadas del periodo analizado, con 39.584 millones, cifra que absorbió 3,8 puntos del PIB, y que llevó al gasto público hasta el volumen de 500.054 millones, con una ratio sobre el PIB del 48,09%, la más elevada de la serie. Los años siguientes, el impacto de la ayuda financiera sobre el gasto total fue mucho menor, ascendiendo en 2016 a 2.865 millones y una ratio/PIB del 0,26%. Esta significativa diferencia en el impacto sobre el gasto hace necesario eliminar del total la incidencia de la ayuda financiera en cada uno de los años analizados, con el objeto de obtener un análisis homogéneo de la serie.

El gasto total no financiero de las Administraciones Públicas ha descendido un 5,6% en los últimos cinco años, desde 500.054 millones en 2012 a 472.248 millones en 2016. No obstante, al eliminar el efecto de la ayuda concedida a las instituciones financieras con incidencia sobre el objetivo de estabilidad presupuestaria, se observa un aumento del gasto público del 1,9%. Si el análisis se efectúa en términos del PIB, el gasto público descontando la ayuda financiera, habría descendido en el quinquenio en 2,15 puntos porcentuales, al pasar de una ratio del 44,29% en 2012 al 42,14% en 2016.

Los grupos de gasto

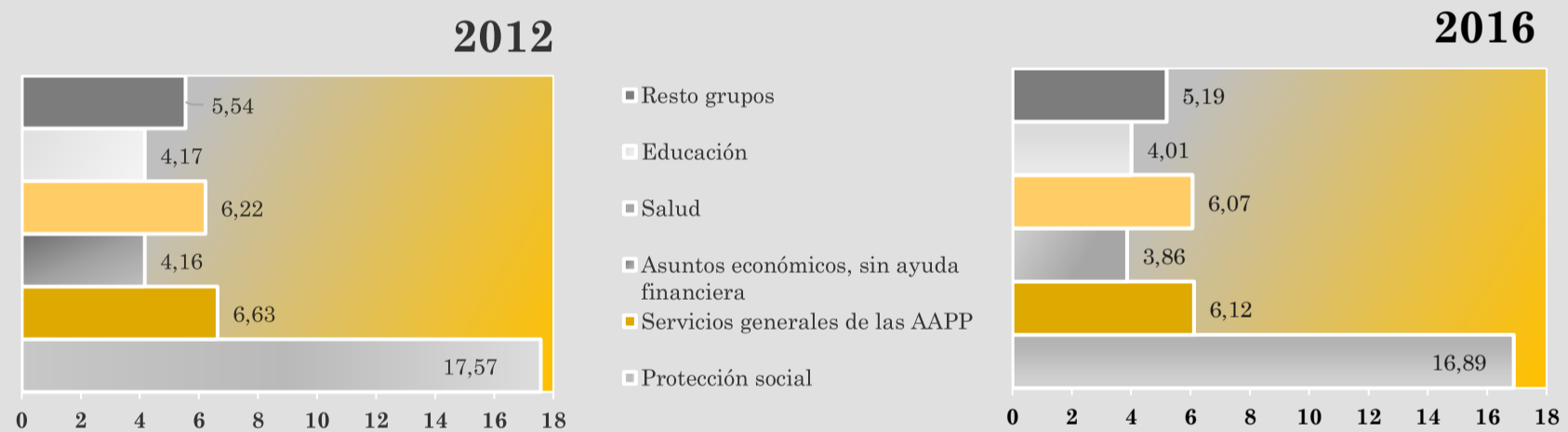
- El gasto de las Administraciones públicas a lo largo del periodo 2012-2016 ha estado centrado predominantemente en el **grupo 10 Protección social**. Este grupo funcional supone cada año en torno al 40% de los empleos no financieros de todo el sector y en los últimos cinco años ha aumentado el 3,0%, como consecuencia del incremento de las prestaciones sociales en un 3,5%.
- El gasto en **Defensa, grupo 02** es el que más ha crecido en los últimos cinco años, con una tasa del 8,5%, por las mayores inversiones en la mejora de equipos militares.
- El gasto del resto de los grupos que en cierta medida representan la situación del estado de bienestar social, además del 10 Protección social, como son el **06 Vivienda y servicios comunitarios, el 07 Salud y el 09 Educación**, ha pasado conjuntamente de un nivel de 112.816 millones en 2012 a 117.197 millones en 2016, lo que supone un crecimiento del 3,9%, de los cuales el más elevado es el del grupo 07 Salud, con una tasa del 4,5%.
- El grupo **03 Orden público y seguridad** ha aumentado su gasto en el período en un 0,6%, principalmente por el crecimiento del 5,8% registrado en la rúbrica remuneración de asalariados, que absorbe más del 75% del gasto de este grupo, y que solo se vió afectada de forma parcial por las medidas restrictivas adoptadas en los últimos años en el contexto de la crisis económica (los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado se mantuvo la tasa de reposición en el 10%)
- En el resto de los grupos funcionales, el gasto público ha descendido en conjunto un 1,5%. Estos grupos son: **01 Servicios generales, 04 Asuntos económicos, 05 Protección del medio ambiente y 08 Ocio, cultura y religión**. El descenso del gasto es atribuible a la caída generalizada de la inversión en todos ellos y en todos los años, con la excepción de 2015, en que la formación bruta de capital fijo registró un fuerte incremento como consecuencia de la reclasificación como inversión pública de contratos de Asociación Público Privada de ejercicios anteriores y de contratos de arrendamiento financiero en la Administración Territorial.

TOTAL GASTO PÚBLICO

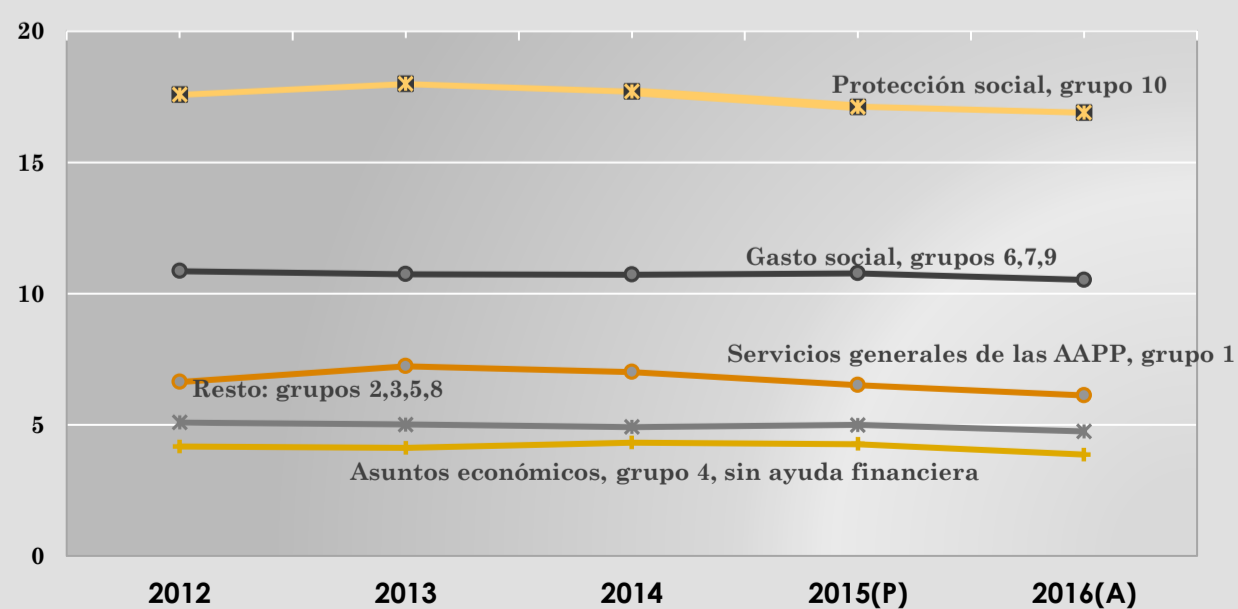
Grupos de función	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016-2012
	Porcentaje del PIB					Variación
Servicios públicos generales (01)	6,63	7,23	7,01	6,50	6,12	-0,51
Defensa (02)	0,93	0,96	0,86	0,97	0,94	0,01
Orden público y seguridad (03)	2,04	2,05	2,01	2,03	1,91	-0,12
Asuntos económicos (04)	7,97	4,62	4,55	4,38	4,12	-3,85
<i>Asuntos económicos (04), sin ayuda financiera</i>	4,16	4,12	4,32	4,26	3,86	-0,30
Protección del medio ambiente (05)	0,89	0,84	0,88	0,86	0,81	-0,09
Vivienda y servicios comunitarios (06)	0,46	0,46	0,50	0,48	0,45	-0,02
Salud (07)	6,22	6,17	6,12	6,19	6,07	-0,15
Actividades recreativas, cultura y religión (08)	1,22	1,15	1,15	1,13	1,08	-0,14
Educación (09)	4,17	4,10	4,10	4,09	4,01	-0,16
Protección social (10)	17,57	17,98	17,69	17,12	16,89	-0,68
Total gasto público	48,11	45,57	44,88	43,76	42,40	-11,9
Total gasto público excluidas las ayudas a IIFF	44,30	45,07	44,65	43,64	42,14	-2,16
PIB utilizado	1.039.758	1.025.634	1.037.025	1.075.639	1.113.851	-

Principales destinos del gasto público

En porcentaje del PIB

**Evolución del gasto público sin ayuda financiera en el período 2012-2016**

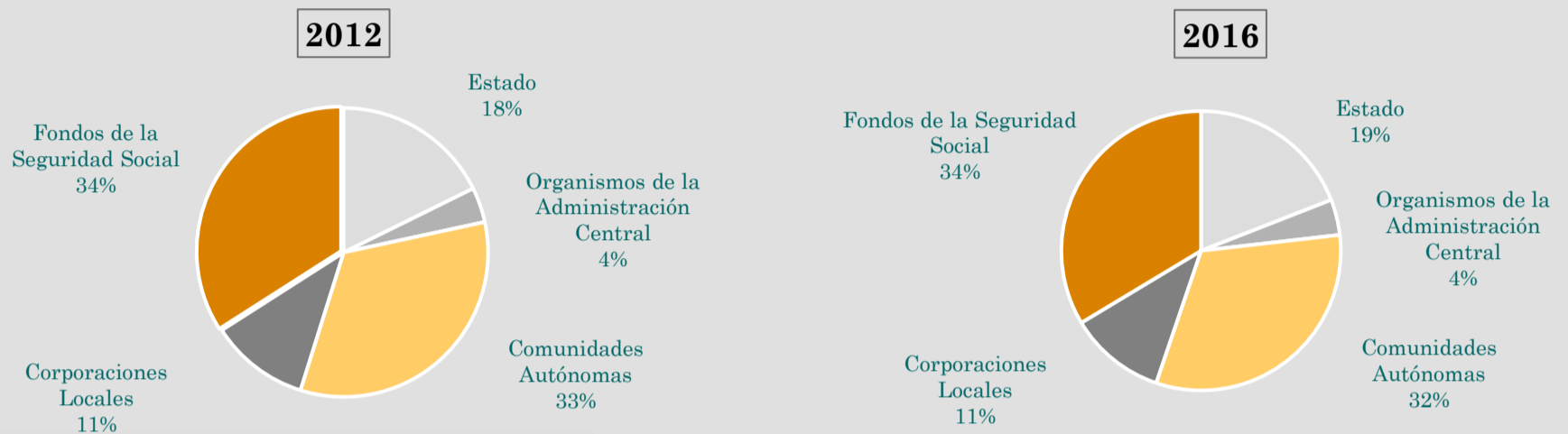
En porcentaje del PIB



TOTAL GASTO PÚBLICO

Distribución institucional del gasto consolidado de las Administraciones Públicas

En porcentaje sobre el total del gasto consolidado, sin incluir ayuda financiera



Son dos los subsectores que han hecho un mayor esfuerzo en la contención del gasto a lo largo del período 2012-2016, el de la Administración Central y el de la Administración Regional (Comunidades Autónomas). Dentro de la Administración Central, el gasto del *Estado* ha aumentado de forma progresiva, con una tasa del 10,5% en los cinco años del periodo analizado. El gasto de los *Organismos de la Administración Central* cae, sin embargo, un 66,3% como consecuencia del proceso de reestructuración bancaria, que concentra en 2012 la mayor parte de las ayudas a las instituciones financieras, con un volumen de 39.584 millones. Si se descuenta la incidencia de la ayuda financiera, el descenso registrado en el gasto de los Organismos en el quinquenio sería del 8,2% y en el conjunto del subsector de la Administración Central habría aumentado un 7,1%.

El subsector de las *Comunidades Autónomas* ha reducido su nivel de gasto desde 2012 hasta 2016 un 1,1%, pero su evolución puede dividirse en dos tramos. En los tres primeros años, de 2012 a 2014, el gasto desciende el 3,9% para aumentar en 2015 un 4,7% hasta 153.832 millones como consecuencia de la reclasificación como inversión pública de contratos de asociación público privada de ejercicios anteriores, por importe de 1.910 millones y de la reclasificación como arrendamiento financiero de un contrato de la Autoridad del Transporte Metropolitano (ATM) de Cataluña, que ha supuesto el reconocimiento de 406 millones más de formación bruta de capital. En 2016, el gasto de las CCAA vuelve a descender un 1,7% hasta 151.251 millones.

EL subsector de la Administración Local (*Corporaciones Locales*), sin embargo, muestra un crecimiento de su gasto no financiero e el período del 3,0%, destacando los incrementos registrados en 2014 y en 2015. En este punto hay que mencionar el efecto sobre la inversión de la aplicación de la Disposición adicional sexta, de la Ley Orgánica de Estabilidad y Sostenibilidad Financiera, que permitió, ya para el año 2014, a aquellas Corporaciones Locales en situación de superávit y que cumplieran determinados requisitos, destinar parte del mismo a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. Esta disposición se prorrogó para el año 2015 y 2016 aunque el mayor impacto se produjo en 2014. Por otra parte, la incidencia de la reasignación de inversiones realizadas en años anteriores en este subsector se ha producido tanto en 2015, con 256 millones, como en 2016, con 173 millones.

Los Fondos de la Seguridad Social han incrementado su gasto desde 2012 en un 1,3%, debido al avance de la rúbrica de prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie, que han pasado de 149.280 millones en 2012 a 152.215 millones en 2016.

En términos de participación en el total del gasto, todos los agentes y subsectores mantienen un comportamiento muy estable respecto al total del gasto consolidado del sector de las Administraciones Públicas. Los gráficos muestran escasas variaciones, de apenas un punto porcentual, en el peso de cada uno de los agentes de gasto en el total consolidado de 2012 y 2016.

Servicios públicos generales (01)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	12.653	12.731	12.846	13.232	13.444	6,3
Consumos intermedios	9.609	8.371	8.311	8.378	7.894	-17,8
Intereses	30.922	35.656	36.055	33.227	31.358	1,4
Recursos propios de la UE: IVA y RNB	9.661	10.376	9.541	9.210	10.008	3,6
Formación bruta de capital fijo	3.794	3.945	3.550	3.954	3.547	-6,5
Otros	2.282	3.042	2.420	1.934	1.887	-17,3
Total	68.921	74.121	72.723	69.935	68.138	-1,1
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>6,72</i>	<i>7,15</i>	<i>6,76</i>	<i>6,50</i>	<i>6,12</i>	-
<i>PIB utilizado</i>	<i>1.039.758</i>	<i>1.025.634</i>	<i>1.037.025</i>	<i>1.075.639</i>	<i>1.113.851</i>	
Subfunciones						
Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores	18.645	19.278	17.934	17.740	18.357	-1,5
Servicios generales	10.151	10.592	10.826	11.476	11.343	11,7
Investigación básica	5.517	5.034	4.938	5.046	4.945	-10,4
Transacciones de deuda pública	33.373	37.401	37.519	34.617	32.471	-2,7
Otros	1.235	1.816	1.506	1.056	1.022	-17,2

SUBFUNCIONES

GRUPO 01: (01.1) Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores, (01.2) Ayuda económica exterior, (01.3) Servicios generales, (01.4) Investigación básica, (01.5) I+D relacionados con los servicios generales, (01.6) Servicios públicos generales n.e.p., (01.7) Transacciones de la deuda pública, (01.8) Transferencias de carácter general entre diferentes niveles de gobierno

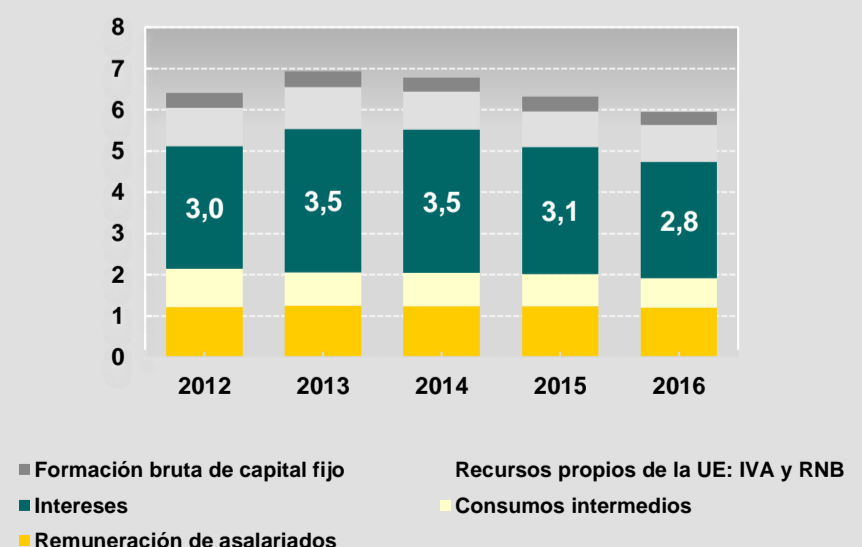
El gasto de este grupo, **Servicios públicos generales**, se ha reducido desde 2012 hasta 2016 un 1,1%; una de las causas principales ha sido la evolución de los consumos intermedios, que han caído en el período un 17,8% desde 9.609 millones en 2012 a 7.894 millones en 2016 de acuerdo a los últimos datos de avance.

En la evolución de los consumos intermedios hay que mencionar la incidencia de los SIFMI, gasto que se incluye en las subfunciones 01.1 y 01.7. Los SIFMI o "servicios de intermediación financiera medidos indirectamente" constituyen, en términos generales, la remuneración indirecta obtenida por las instituciones financieras en las operaciones de depósitos y préstamos que realizan con sus clientes. La diferencia entre el tipo de interés efectivamente pagado (o cobrado) y el de referencia sería el servicio de intermediación financiera y que, por la naturaleza de su estimación, se dice medido indirectamente.

En el año 2012, los SIFMI alcanzaron el importe más elevado desde 1995, con una cifra de 3.217 millones, que suponía el 33,5% del consumo intermedio. En 2016 desciende hasta 1.379 millones y, aunque representa un porcentaje menor de la rúbrica, el 17,5%, supone un descenso en el período del 57,1%, con incidencia en la evolución de la misma.

La caída más significativa del consumo intermedio se ha producido en las CCAA y ha sido del 27,2%; en este sentido, hay que considerar que 2012, año de inicio del periodo analizado, fue un año de elecciones autonómicas y ese año el consumo aumentó en este subsector un 32,2% hasta los 3.306 millones, para caer un 21,7% al año siguiente. Los años posteriores siguió registrando tasas negativas, aunque más moderadas, de las cuales la mayor se produjo en 2016, con un descenso del 3,8% y un valor de 2.407 millones. También hay que considerar que en 2012 los SIFMI alcanzaron en las CCAA 1.473 millones y que fueron descendiendo en los años siguientes, sobre todo en 2013, año en que cayeron un 45,1%, hasta alcanzar los 622 millones en 2016, a medida que bajaban los tipos de referencia y se utilizaba otra forma de financiación alternativa a los préstamos de instituciones financieras: el Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), creado por el Real Decreto-ley 21/2012, de 13 de julio, de medidas de liquidez de las Administraciones Públicas y en el ámbito financiero.

Servicios generales de las AAPP
En porcentaje del PIB



Servicios públicos generales (01)

Las subfunciones más afectadas por el descenso del consumo intermedio han sido la 01.1, *Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores*, que registra en el período un descenso del 33,5%, con un importe en 2016 de 1.816 millones, y una caída respecto a 2015 del 13,6%, y la subfunción 01.6, *Transacciones de la deuda pública*, con un descenso en los cinco años del 54,6%, del cual el 19,9% corresponde al último ejercicio, situándose en 2016 en un volumen de 1.113 millones.

De menor importancia relativa ha sido la caída del 6,5% de la inversión, registrada en todos los subsectores excepto en el de las CCLL que aumenta un 14,1%, aunque su gasto no representa más del 15% de todo el sector. Por subfunciones, el descenso de la formación bruta de capital fijo ha sido más acusado en la 01.4, *Investigación básica*.

La remuneración de asalariados refleja un crecimiento del 6,3% desde 2012. Este porcentaje debe ser matizado debido a que, en el contexto de la crisis económica, una de las medidas adoptadas con carácter general en todo el sector público fue la supresión de la paga extraordinaria correspondiente al mes de diciembre de 2012, recuperada de forma gradual en los años siguientes, y diferente en cada uno de los subsectores, lo que distorsiona la comparación interanual, circunstancia que se pone de manifiesto en todos los grupos de función del gasto público.

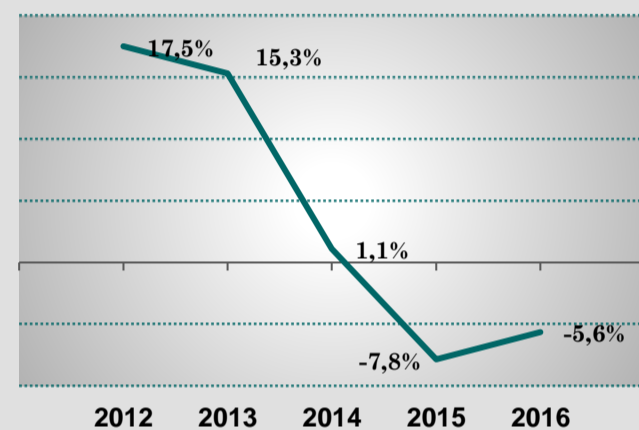
Los intereses devengados de la deuda pública se incluyen en la subfunción 01.7 consolidados entre todos los subsectores y representan en torno al 45-50% del total del gasto del grupo, con un aumento en el período del 1,4%. En su evolución destacan dos períodos diferenciados: desde 2012 a 2014, en el que se registra un incremento del 16,5%, partiendo de un volumen de 30.922 millones que representa el 3,0% del PIB, pasan a situarse en el 3,5%, con un gasto de 36.026 millones. Como se observa en el gráfico adjunto, en este primer periodo las tasas de variación interanual son positivas, siendo la más elevada la de 2012, el 17,5% de crecimiento, y descendentes, hasta alcanzar en 2014 el 1,1%. A partir de ese momento se inicia un descenso continuado en el gasto, en consonancia con la evolución de los tipos en el mercado, del 7,8% en 2015 y del 5,6% en 2016, año en el que los intereses devengados se sitúan en 31.358 millones, absorbiendo el 2,8% del PIB.

La aportación española al presupuesto comunitario por recursos IVA y RNB ha aumentado a lo largo de los últimos cinco años un 3,6%. Este gasto es realizado a través del Presupuesto del Estado, por lo que aparece únicamente en las cuentas del subsector Administración Central. Su evolución depende del importe que cada año corresponda a España financiar del Presupuesto de la Unión Europea, ajustado al devengo de las operaciones que tengan su origen en presupuestos rectificativos, en revisiones de los saldos de años anteriores tanto por recurso IVA como RNB, u otras causas. Asimismo, se incluye la contribución derivada de la compensación a Reino Unido (cheque británico) y a Alemania, Austria, Países Bajos y Suecia. En la actualidad está vigente el

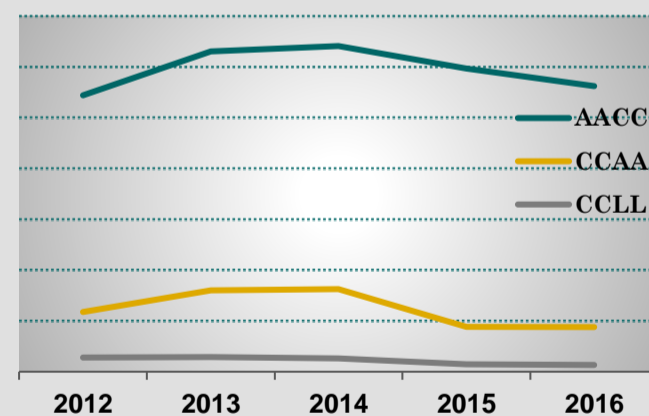
A nivel de subsectores, la Administración central, a través del Estado, se encarga de gestionar la mayor parte del gasto del grupo 01, ya que en este agente los intereses derivados de la deuda pública y las aportaciones al presupuesto comunitario constituyen en torno al 90% de su gasto. El gasto del Estado ha aumentado en el período un 4,8%, principalmente por los mayores intereses, que han pasado de 25.694 millones en 2012 a 27.871 millones en 2016. En segundo lugar están las Comunidades Autónomas, con un gasto consolidado de 12.390 millones en 2016, inferior en un 16,8% al de 2012, y en las que también el gasto en intereses representa la rúbrica de mayor importancia cuantitativa con un importe en 2016 de 4.397 millones, aunque en este caso, a diferencia del Estado, es inferior en un 25,4% al de 2012, hecho que tiene su justificación en el empleo de mecanismos de financiación alternativos utilizados en los últimos años, con nulo o muy bajo interés que ha supuesto para estas administraciones un ahorro considerable de intereses (Fondo de Liquidez Autonómico y Fondo de financiación de CCAA). El gasto consolidado de las Corporaciones Locales en este grupo ha sido de 11.984 millones, un 1,4% inferior al de 2012, debido también al descenso de los intereses y en menor medida del consumo intermedio, descensos que han absorbido el aumento del 7,0% de la remuneración de asalariados del período, rúbrica que representa en este subsector más de la mitad del gasto consolidado.

Por último, hay que mencionar que en la subfunción 01.8 *Transacciones entre los distintos niveles de gobierno* se recogen los gastos de transferencias corrientes y de capital que se intercambian entre los distintos subsectores y agentes y que son eliminados (consolidados) en los datos agregados del conjunto de las Administraciones públicas.

Evolución interanual del gasto en intereses
Tasas de variación interanual



Intereses consolidados: distribución institucional
Millones de euros



Defensa (02)

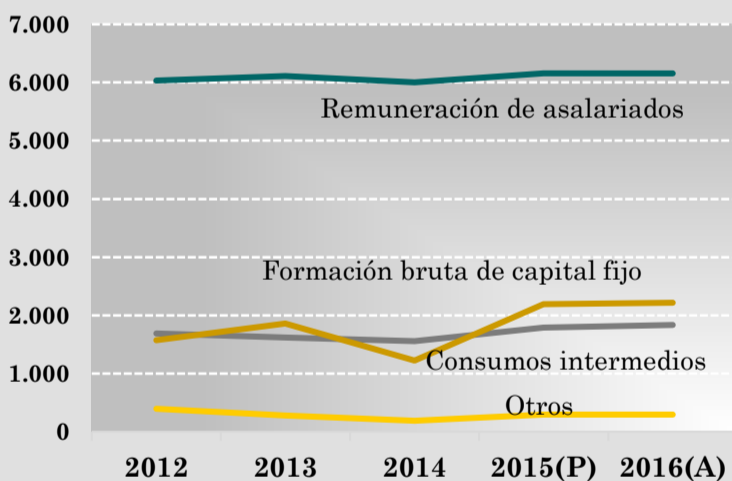
Rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	6.031	6.108	6.003	6.154	6.156	2,1
Consumos intermedios	1.686	1.622	1.556	1.786	1.834	8,8
Formación bruta de capital fijo	1.568	1.856	1.222	2.192	2.216	41,3
Otros	394	276	188	293	295	-25,1
Total	9.679	9.862	8.969	10.425	10.501	8,5
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>0,93</i>	<i>0,96</i>	<i>0,86</i>	<i>0,97</i>	<i>0,94</i>	<i>-</i>
Funciones						
Defensa Militar	8.546	8.721	7.820	9.017	9.000	5,3
Ayuda militar al exterior	877	903	896	1.129	1.273	45,2
I+D	256	238	253	279	228	-10,9

SUBFUNCIONES

GRUPO 02: (02.1) Defensa militar, (02.2) Defensa civil, (02.3) Ayuda militar al exterior, (02.4) I+D relacionados con la defensa, (02.5) Defensa n.e.p.

Grupo funcional Defensa

Detalle del gasto público por rúbricas



El gasto en **Defensa** ha aumentado un 8,5% en el período analizado, desde 9.679 millones en 2012 hasta 10.501 millones en 2016. Este gasto es gestionado en su totalidad por el subsector de la Administración Central, el 95% a través del Ministerio de Defensa y el 5% restante tres Organismos Autónomos: el Instituto de la Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED), el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA) y el Centro Nacional de Inteligencia (CNI).

La subfunción *Defensa militar* representa cerca del 86% del gasto total en 2016, aunque en los últimos cinco años ha reducido su peso en 2,6 puntos porcentuales. El gasto de la defensa militar se ha incrementado desde 2012 un 5,3%, situándose en 9.000 millones en el último ejercicio. No obstante, el mayor incremento del período lo ha registrado la función *Ayuda militar al exterior*, con un gasto de 877 millones en 2012 y de 1.273 millones en 2016, lo que supone un aumento del 45,2%.

Esta subfunción recoge los gastos operativos de las Fuerzas Armadas en operaciones de mantenimiento de la paz. Señalar la creciente presencia española en misiones internacionales, con más de 3.000 contingentes desplazados a 18 países en la actualidad, bajo banderas de la ONU, de la Unión Europea, de la OTAN, o de otras coaliciones internacionales.

Sin embargo, se ha reducido el gasto de la subfunción 02.4, *I+D relacionados con la defensa*, un 10,9%, no obstante representa tan sólo 28 millones menos, situándose en 2016 en 228 millones, cifra muy similar a la del resto de los años analizados.

Por rúbricas, el principal gasto de este grupo funcional es la remuneración de asalariados. En 2016 representa el 58,6% del gasto total, que representa 3,7 puntos menos de lo que suponía en 2012; esta pérdida de peso relativo en el gasto ha sido compensada en la formación bruta de capital fijo, que ha aumentado casi cinco puntos porcentuales. Como se observa en el gráfico adjunto, la remuneración de asalariados se ha mantenido estable a lo largo de los cinco años analizados, en el entorno de los 6.000 millones, al igual que los consumos intermedios, aunque estos en un escalón de gasto inferior que se sitúa en torno a los 1.800 millones. Sin embargo, la formación bruta de capital fijo muestra un comportamiento mucho más irregular. Aunque desde 2012 hasta 2016 la inversión ha aumentado un 41,3%, se observa cómo en 2014 registra un descenso del 34,2%, por las menores entregas de bienes en aquel año, hasta situarse en 1.222 millones; en 2015, no obstante, se recupera con un crecimiento del 79,4% y un nivel de gasto de 2.192 millones, que vuelve a aumentar en el año siguiente, en este caso un 1,1% hasta los 2.216 millones. De esta evolución, se desprende que la mejora de la inversión en equipos es el principal motivo de que este grupo funcional sea el que más haya crecido en el período analizado. Hay que tener en cuenta que la inversión se registra en contabilidad nacional en el ejercicio en que se efectúa su entrega al Ministerio de Defensa y por su importe total.

Orden público y seguridad (03)

Rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
Millones de euros						%
Remuneración de asalariados	16.612	16.959	16.943	17.400	17.570	5,8
Consumos intermedios	3.580	3.273	3.135	3.070	2.977	-16,8
Formación bruta de capital fijo	757	577	551	1.151	588	-22,3
Otros	245	239	203	197	195	-20,4
Total	21.194	21.048	20.832	21.818	21.330	0,6
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>2,04</i>	<i>2,05</i>	<i>2,01</i>	<i>2,03</i>	<i>1,91</i>	<i>-</i>
Funciones						
Servicio de policía	13.447	13.532	13.456	13.771	13.688	1,8
Servicio de protección contra incendios	1.752	1.733	1.635	1.718	1.725	-1,5
Tribunales de justicia	3.862	3.759	3.699	3.913	3.868	0,2
Prisiones	1.915	1.847	1.852	2.223	1.854	-3,2
Otros	218	177	190	193	195	-10,6

SUBFUNCIONES

GRUPO 03: (03.1) Servicios de policía, (03.2) Servicios de protección contra incendios, (03.3) Tribunales de justicia, (03.4) Prisiones, (03.5) I+D relacionados con el orden público y seguridad, (03.6) Orden público y seguridad n.e.p.

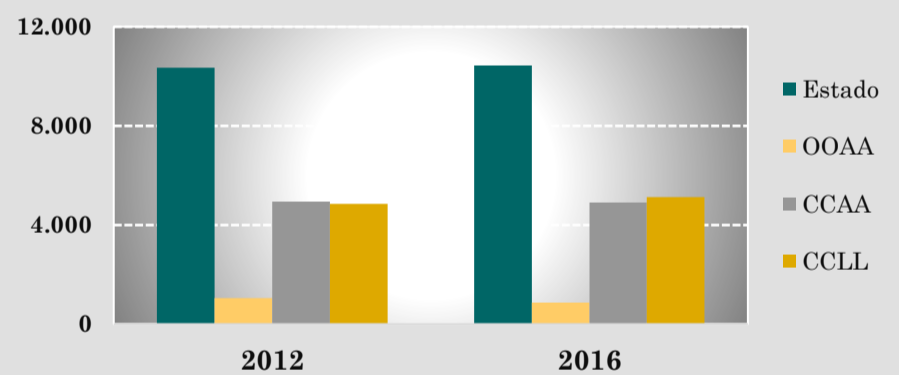
El gasto de las Administraciones Públicas en **Orden público y seguridad** se ha mantenido estable a lo largo del período 2012-2016, en el entorno del 2% del PIB y de los 21.000 millones en términos nominales.

El subsector que participa mayoritariamente en la gestión del gasto de este grupo es el de la Administración Central, principalmente a través del Estado, cuyo gasto representa aproximadamente el 49% del total. Los Organismos de la Administración Central gestionan algo menos del 5% y las CCAA y CCLL se reparten el resto casi en la misma proporción, un 23% las CCAA y un 24% las CCLL. Los Fondos de la Seguridad Social no participan en este grupo funcional. En los últimos cinco años los OOAA y las CCAA han reducido su peso relativo en el gasto total del grupo en 1,2 puntos porcentuales en favor de las CCLL.

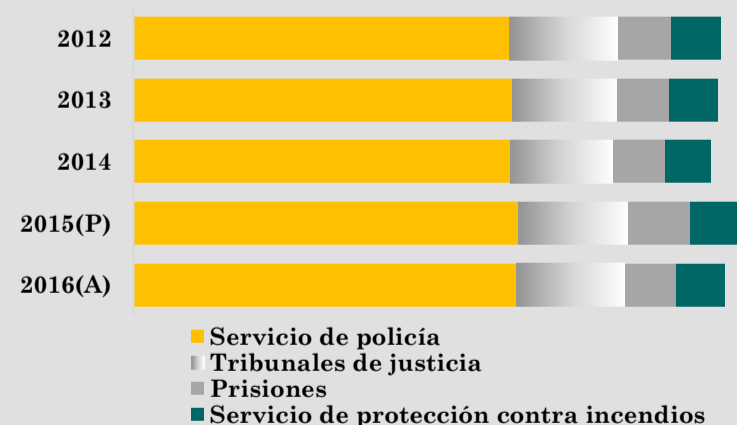
Respecto a la distribución del gasto por subfunciones, los gastos en la 03.1, *Servicios de policía*, se sitúan por encima del 60% del gasto del grupo, con un volumen en 2016 de 13.688 millones, superior en un 1,8% al del año 2012. En las demás subfunciones se ha reducido el gasto en el período, a excepción de en la 03.3, *Tribunales de Justicia*, en que se ha mantenido prácticamente en el mismo nivel.

En cuanto a las rúbricas de gasto, señalar que si bien se reduce el gasto en la mayoría de ellas, la remuneración de asalariados se ha incrementado un 5,8% en el período, desde 16.612 millones en 2012 hasta 17.570 millones en 2016. En este sentido, y como ya se ha comentado anteriormente, la reducción de efectivos llevada a cabo en los últimos años afectó a todos los trabajadores públicos pero en menor medida a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Los consumos intermedios se reducen un 16,8%, con un nivel en el último ejercicio de 2.977 millones, y la formación bruta de capital fijo un 22,3%, situándose en 2016 en un gasto de 588 millones, tras haberse duplicado el gasto en 2015 hasta los 1.151 millones como consecuencia de la reclasificación de determinados contratos de años anteriores por importe de 579 millones.

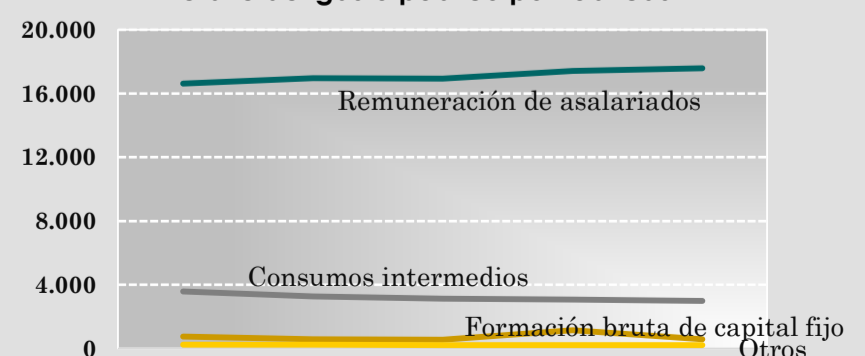
Distribución institucional del gasto



Detalle del gasto público por funciones



Detalle del gasto público por rúbricas



Asuntos económicos (04)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	<i>Millones de euros</i>					<i>Variación</i>
Remuneración de asalariados	8.845	9.459	9.368	9.717	9.773	10,5
Consumos intermedios	6.302	6.788	6.838	7.112	6.683	6,0
Subvenciones	8.902	9.824	10.459	11.527	10.552	18,5
<i>De las cuales: Cobertura del déficit eléctrico</i>	-	2.506	3.417	4.245	3.476	38,7
Formación bruta de capital fijo	12.349	9.479	9.728	11.918	8.570	-30,6
Otras Transferencias de capital	39.902	6.134	4.252	2.147	5.176	-87,0
<i>De las cuales: ayuda financiera</i>	39.584	5.148	2.463	1.269	2.865	-92,8
Otros	6.584	5.702	6.579	4.707	5.138	-22,0
Total	82.884	47.386	47.224	47.128	45.892	-44,6
Total sin ayuda financiera	43.300	42.238	44.761	45.859	43.027	-0,6
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>4,16</i>	<i>4,12</i>	<i>4,32</i>	<i>4,26</i>	<i>3,86</i>	<i>-0,30</i>
Subsectores						
Administración Central	52.325	19.560	17.981	16.627	18.358	-64,9
Estado	7.638	8.187	10.331	8.538	9.391	23,0
Organismos de la Administración Central	44.687	11.373	7.650	8.089	8.967	-79,9
Comunidades Autónomas	16.341	14.549	14.741	16.478	14.023	-14,2
Corporaciones Locales	9.885	9.857	10.281	10.816	10.248	3,7
Subfunciones						
Asuntos económicos, comerciales y laborales en general	50.802	15.450	12.905	11.659	14.356	-71,7
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	4.562	4.344	4.024	4.621	3.823	-16,2
Combustibles y energía	1.524	3.590	6.349	5.419	4.182	174,4
Transporte	17.617	16.397	16.702	18.754	16.131	-8,4
Otras industrias	2.203	2.087	1.954	2.492	1.973	-10,4
I+D en asuntos económicos	3.919	3.775	3.709	3.957	3.808	-2,8
Otras	2.257	1.743	1.581	226	1.619	-28,3

SUBFUNCIONES

GRUPO 04: (04.1) Asuntos económicos, comerciales y laborales en general, (04.2) Agricultura, silvicultura, pesca y caza, (04.3) Combustibles y energía, (04.4), Minería, manufacturas y construcción, (04.5) Transporte, (04.6) Comunicaciones, (04.7) Otras industrias, (04.8) I+D relacionados con asuntos económicos, (04.9) Asuntos económicos n.e.p.

El gasto del **Grupo 04, Asuntos económicos**, se ha reducido un 44,6% desde los 82.884 millones en 2012 hasta los 45.892 millones en 2016. La causa de este descenso es principalmente la reducción en estos años de la ayuda a las entidades financieras y también de la inversión pública.

En el contexto de la crisis financiera, la ayuda concedida a las instituciones financieras se concentró en su mayor parte en el año 2012, con un volumen de 39.584 millones. Los años posteriores se redujo sensiblemente, hasta alcanzar en 2016 los 2.865 millones. Si se descuenta del gasto total del grupo el correspondiente a estas transferencias de capital a instituciones financieras, se pasa de un gasto en 2012 de 43.300 millones, que representa el 4,16% del PIB, a 43.027 millones en 2016, con una ratio/PIB del 3,86%, lo que representa una caída en el total del gasto del grupo del 0,6% en lugar del 44,6% anteriormente mencionado, caída que en términos del PIB supone 0,30 puntos porcentuales.

Las ayudas financieras se registran en su práctica totalidad en el agente Organismos de la Administración Central, dentro de la subfunción 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborales en general*, y en la rúbrica de otras transferencias de capital. De este modo, el gasto de los Organismos cae en el quinquenio analizado un 79,9%, el de la subfunción que los registra un 71,7% y el concepto económico en el que se registran otras transferencias de capital, un 87,0%. Si se descuentan estas ayudas, el gasto de los OOAA habría aumentado en estos cinco años un 19,6% y las otras transferencias de capital habrían pasado de 318 millones en 2012 a 2.311 millones en 2016.

La otra rúbrica con incidencia directa en la evolución del gasto del grupo es la formación bruta de capital fijo, que registra un descenso en el período del 30,6%. Este descenso de la inversión se ha ido produciendo de forma paulatina a lo largo de los últimos cinco años y en todos los subsectores, no obstante hay que mencionar en especial la evolución del año 2015, en el cual se recupera casi el nivel del año 2012, con un incremento interanual del 22,5%.

Asuntos económicos (04)

Formación bruta de capital fijo	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
* Administración Central	5.524	3.617	3.677	3.898	3.187	-42,3
Estado	4.039	2.240	2.287	1.729	2.006	-50,3
Organismos de la Administración Central	1.485	1.377	1.390	2.169	1.181	-20,5
* Comunidades Autónomas	4.143	3.231	3.426	4.909	2.931	-29,3
* Corporaciones Locales	2.680	2.629	2.624	3.109	2.448	-8,7
* Fondos de la Seguridad Social	2	2	1	2	4	100,0
Administraciones Públicas	12.349	9.479	9.728	11.918	8.570	-30,6

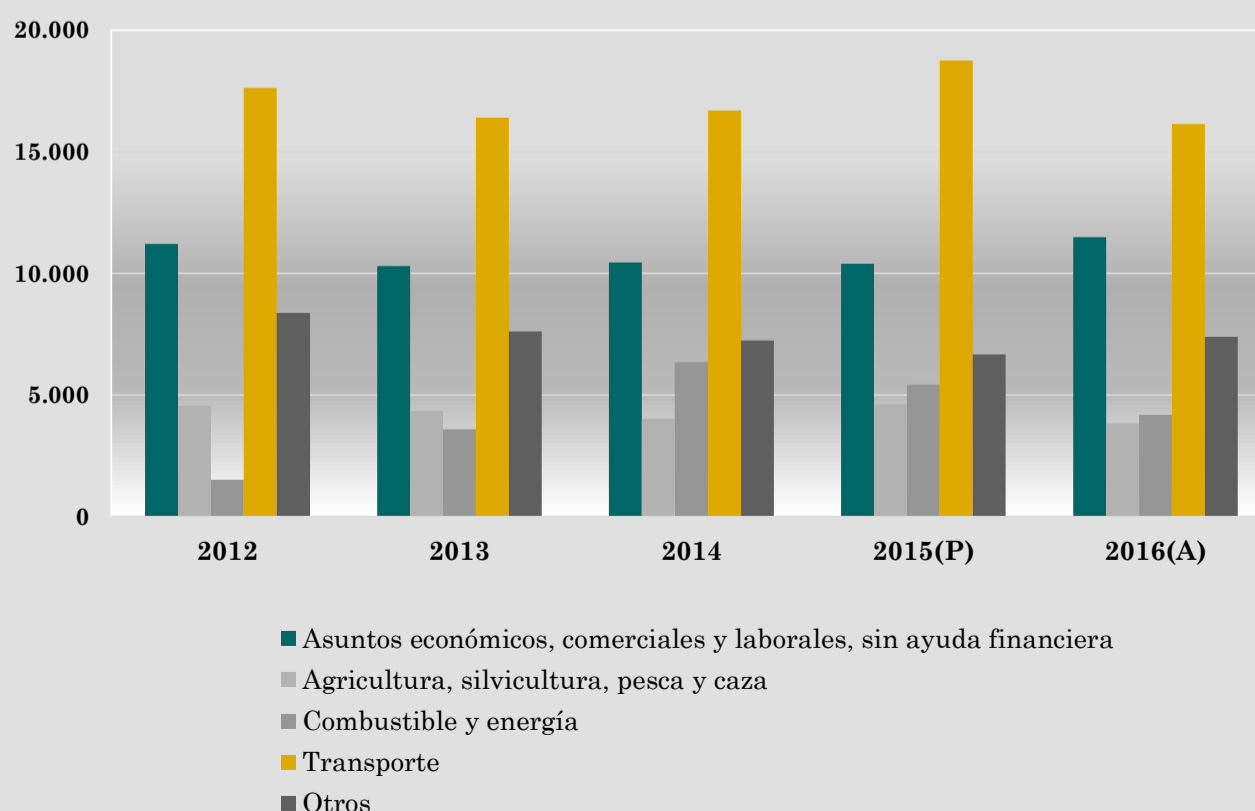
El descenso más significativo de la inversión ha tenido lugar en el agente Estado, donde la caída ha llegado a alcanzar en cinco años el 50,3%; los gastos destinados a infraestructuras del transporte son los de mayor tasa de descenso, el 51,7%, como refleja la caída de los empleos de la sunfunción 04.5, *Transporte* desde 3.420 millones en 2012 a 1.651 millones en 2016.

En segundo lugar cabe mencionar la evolución de la inversión en el subsector de la Administración Regional, con un descenso del 29,3%, sobre todo en la subfunción 04.5, *Transporte*, cuyo gasto se ha reducido desde 2012 en un 38,6%, y en menor medida en la subfunción 04.8, *I+D relacionados con asuntos económicos*, con un descenso del 3,0%. En el año 2015 las CCAA incrementaron la inversión en *Transporte* en un 67,1%, pasando de un gasto en 2014 de 1.937 millones a 3.237 millones en 2015. Esta evolución se debe a la reclasificación como inversión pública del gasto realizado a través de contratos de Asociaciones Público Privadas de ejercicios anteriores, por importe en este grupo de 1.280 millones, y a la reclasificación como arrendamiento financiero de un contrato de alquiler de material ferroviario que supuso el reconocimiento de 406 millones más de formación bruta de capital en aquel ejercicio. Estas dos operaciones no recurrentes, han elevado el gasto de inversión de aquel ejercicio en 1.686 millones.

El subsector de la Administración Local también ha reducido su inversión en los últimos cinco años, aunque a una tasa menor, el 8,7%. Como en el caso de las Comunidades Autónomas, es preciso comentar la incidencia en 2015 de la reclasificación de inversiones realizadas en años anteriores, en este caso derivadas de contratos de gestión del servicio público del transporte urbano ferroviario (tranvías) por importe de 256 millones, lo que ha hecho que el gasto de la subfunción *Transporte* pase de 1.995 millones en 2014 a 2.350 millones en 2015. Además, la evolución de esta rúbrica está afectada en las CCLL por la incidencia de la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que permite a las CCLL bajo determinados requisitos destinar parte de su superávit a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. Esta norma ha motivado que en este subsector no haya sido tan acusado el descenso de la inversión.

Políticas de gasto del grupo 4, sin ayuda financiera

Millones de euros



Asuntos económicos (04)

Las subvenciones concedidas por las AAPP muestran un incremento en el período del 18,5%, desde 8.902 millones en 2012 a 10.552 millones en 2016. Esta rúbrica recoge entre sus operaciones las cantidades destinadas a la cobertura del déficit eléctrico, de acuerdo a lo establecido en la Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética y en el Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico. Además de la financiación de parte del coste del sistema eléctrico vía recaudación de determinados impuestos, esta subvención incluye, desde el uno de enero de 2014, el extracoste derivado de la producción de energía eléctrica cuando este se desarrolle en los sistemas eléctricos aislados de los territorios no peninsulares, que se financia en un 50% con cargo a los PGE. Este gasto lo realiza el Estado y se inició en 2013 con un importe de 2.506 millones y a finales de 2016 ha ascendido a 3.476 millones, lo que ha supuesto que un incremento en cuatro años de 970 millones, el 38,7%. Si se descuenta este gasto, la rúbrica de subvenciones de las Administraciones Públicas habría pasado de 8.902 millones en 2012 a 7.076 millones en 2016, lo que representa una reducción del 20,5%. El gasto relacionado con la financiación del déficit eléctrico se recoge en *Combustibles y energía*, subfunción que presenta un aumento en el periodo analizado del 174,4% y un aumento de 6,2 puntos porcentuales en términos de PIB.

De entre las subvenciones anteriores, son significativas las subvenciones concedidas por las CCAA y por los Fondos de la Seguridad Social. En las Comunidades Autónomas se ha pasado de un gasto de 2.790 millones en 2012 a 2.627 millones en 2016. En su mayor parte se trata de subvenciones y ayudas al transporte y las dotaciones más significativas corresponden al Consorcio Regional de Transportes de Madrid (CRT) y al Consorcio de la Autoridad del Transporte Metropolitano de Cataluña (CATM). Las subvenciones concedidas por el subsector Fondos de la Seguridad se han reducido en el período un 23,1%, desde 2.837 millones en 2012 hasta 2.182 millones en 2016. En este caso es el SEPE el agente que concentra el mayor volumen de gasto y fundamentalmente lo destina a bonificaciones para el fomento del empleo en la contratación laboral y a la formación de ocupados, incluidas en la subfunción 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborales en general*.

Gasto del grupo 4 en el periodo 2012-2016

Detalle del gasto público por subfunciones

Subfunciones	Periodo 2012-2016			
	Variación porcentual	Variación nominal	% s/ total 2012	% s/ total 2016
04.1 Asuntos generales económicos, comerciales y laborales	-71,7	-36.446	61,3	31,3
<i>Sin ayuda financiera</i>	<i>2,4</i>	<i>273</i>	<i>25,9</i>	<i>26,7</i>
04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza	-16,2	-739	10,5	8,9
04.3 Combustible y energía	174,4	2.658	3,5	9,7
<i>Sin cobertura déficit eléctrico</i>	<i>-53,7</i>	<i>-818</i>	<i>3,5</i>	<i>1,6</i>
04.5 Transporte	-8,4	-1.486	40,7	37,5
Otras	-11,7	-979	19,4	17,2
Total Asuntos económicos, sin ayuda financiera	-0,6	-273	100,0	100,0

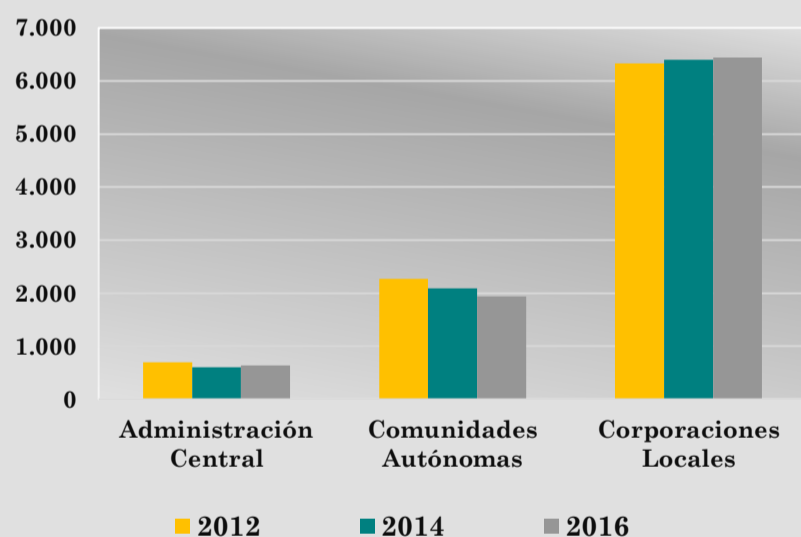
Protección del medio ambiente (05)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	1.629	1.604	1.723	1.800	1.811	11,2
Consumos intermedios	5.928	5.496	5.884	5.890	5.783	-2,4
Formación bruta de capital fijo	1.290	1.110	1.036	1.194	931	-27,8
Otros	455	411	453	409	492	8,1
Total	9.302	8.621	9.096	9.293	9.017	-3,1
Subsectores						
Administración Central	700	578	604	665	636	-9,1
Estado	395	314	331	309	365	-7,6
Organismos de la Administración Central	305	264	273	356	271	-11,1
Comunidades Autónomas	2.272	2.035	2.094	2.172	1.941	-14,6
Corporaciones Locales	6.330	6.008	6.398	6.456	6.440	1,7

SUBFUNCIONES

GRUPO 05: (05.1) Ordenación de desechos, (05.2) Ordenación de aguas residuales, (05.3) Reducción de la contaminación, (05.4) Protección de la diversidad biológica y del paisaje, (05.5) I+D relacionados con la protección del medio ambiente, (05.6) Protección del medio ambiente n.e.p.

Grupo 5 Protección del medio ambiente
Millones de euros



El gasto del **Grupo 05, Protección del medio ambiente**, ha caído desde 2012 un 3,1%, principalmente en la formación bruta de capital fijo. No obstante, la rúbrica que destaca con un mayor volumen de gasto es la de los consumos intermedios, que representa en torno al 64% del gasto total de este grupo funcional y presenta un descenso en el período del 2,4%, con una cuantía en 2016 de 5.783 millones. Por subsectores, el gasto en consumos intermedios es realizado en un 87,4% por la Administración Local. De un total de 5.783 millones gastados en este grupo por el conjunto de las Administraciones Públicas en 2016, 5.054 millones corresponden a las Corporaciones Locales, cuyo gasto principalmente se ha concentrado en la subfunción Ordenación de desechos, con 4.188 millones, que ha descendido un 1,8% en el período. El 10,2% ha correspondido a las Comunidades Autónomas, cuya reducción ha sido del 14,6% respecto del gasto de 2012. Entre las distintas políticas de gasto, la que mayor descenso ha registrado ha sido también la de Ordenación de desechos, con una caída del 32,0%.

La inversión en este grupo funcional ha pasado de 1.290 millones en 2012 a 931 millones en 2016, lo que supone una caída del 27,8%. Aunque el descenso de la formación bruta de capital fijo ha sido generalizado en todos los subsectores, el mayor porcentaje, un 34,4%, se ha registrado en las CCAA, con un gasto en 2016 de 502 millones, y ha afectado principalmente a *Ordenación de aguas residuales* y a *Protección de la diversidad biológica y del paisaje*. Por su parte, la inversión de las CCLL asciende en 2016 a 268 millones, con una disminución desde 2012 del 11,8%, más acusada en las políticas de gasto destinadas a la gestión de residuos y aguas residuales. En la Administración Central, la formación bruta de capital fijo se ha reducido en los cinco años analizados un 27,1%, con un gasto en 2016 de 161 millones, centrado fundamentalmente en el objetivo de proteger la diversidad y el paisaje.

Entre las rúbricas que presentan en el período aumento de gasto destaca la de remuneración de asalariados, con un 11,2% de incremento en los últimos cinco años, que resulta ser el más elevado de todos los grupos funcionales. El crecimiento de esta rúbrica se debe a las tasas positivas registradas por la Administración Territorial, ya que la Administración Central presenta un descenso en el período del 3,9%. Las CCAA han aumentado el gasto destinado a retribuir el trabajo de sus empleados en un 7,9% desde 2012 y las CCLL en un 19,7%.

Vivienda y servicios comunitarios (06)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	1.070	1.049	1.049	1.076	1.105	3,3
Consumos intermedios	2.042	2.039	2.076	2.086	2.058	0,8
Formación bruta de capital fijo	351	899	1.151	1.223	962	174,1
Otros	1.361	694	898	812	854	-37,3
Total	4.824	4.681	5.174	5.197	4.979	3,2
Subsectores						
Administración Central	135	105	93	85	48	-64,4
Comunidades Autónomas	1.764	1.824	1.815	1.940	1.855	5,2
Corporaciones Locales	2.925	2.752	3.266	3.172	3.076	5,2
Subfunciones						
Urbanización	2.258	1.312	1.784	1.778	1.659	-26,5
Desarrollo comunitario	874	876	917	955	928	6,2
Abastecimiento de agua	440	1.279	1.178	1.159	1.098	149,5
Alumbrado público	1.001	992	1.066	1.075	1.058	5,7
Resto	251	222	229	230	236	-6,0

SUBFUNCIONES

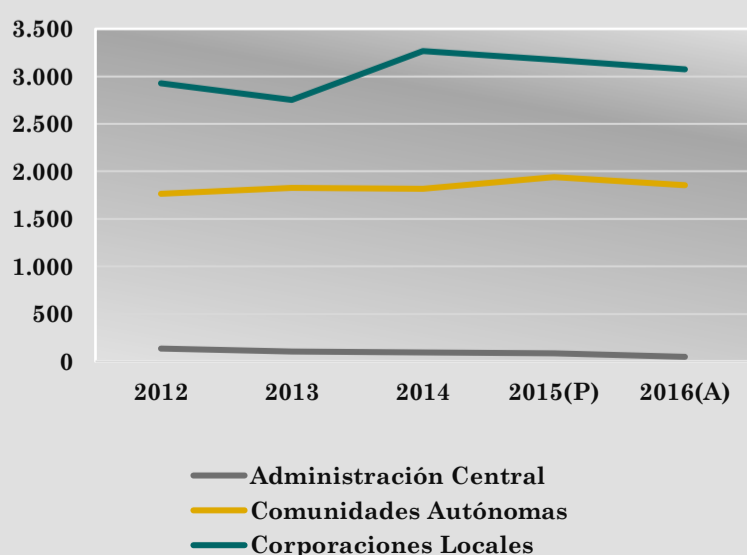
GRUPO 06: (06.1) Urbanización, (06.2) Desarrollo comunitario, (06.3) Abastecimiento de agua, (06.4) Alumbrado público, (06.5) I+D relacionados con la vivienda y los servicios comunitarios, (06.6) Vivienda y servicios comunitarios n.e.p.

El gasto del grupo **Vivienda y servicios comunitarios** ha aumentado en los últimos cinco años un 3,2%, principalmente por la evolución de la formación bruta de capital fijo, que muestra una tasa de aumento del 174,1%. No obstante, hay que mencionar que la cifra de la inversión en 2012 muestra una reducida cuantía en comparación con el resto del período porque en ese año se registró en el subsector de las CCAA un elevado importe por enajenación de inversiones reales, que redujo sensiblemente el gasto del conjunto de las administraciones públicas en ese ejercicio. Esta desinversión afectó concretamente al gasto de la función *Abastecimiento de agua*, que muestra en 2012 un total de 440 millones, mucho más bajo que el resto de los años de la serie. Si se deduce el efecto de este hecho, la inversión pasaría de registrar el incremento del 174,1% mencionado a una tasa de descenso superior al 28,5%.

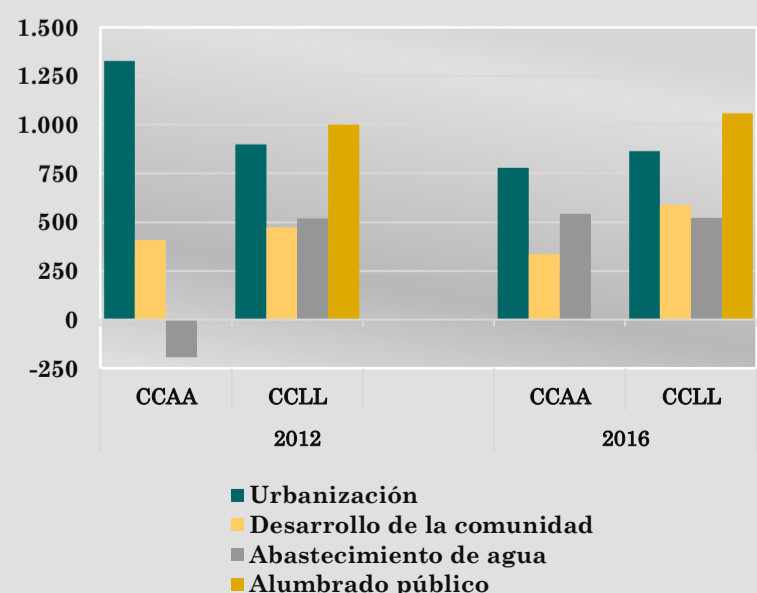
El único subsector que ha aumentado su gasto en inversión en el período analizado es el de las CCLL, principal gestor del gasto en este grupo, en un 29,2%, sobre todo en materia de urbanismo, con una tasa de crecimiento en el período del 22,2%, que sitúa sus empleos en 2016 en 325 millones.

El gasto del grupo en consumos intermedios muestra una evolución muy estable a lo largo de los años analizados, con escasas variaciones interanuales y con un aumento en los cinco años del 0,8%. La mayor parte del gasto, en torno al 73%, es gestionado por las CCLL y se destina principalmente a la gestión del alumbrado público. El resto, lo realizan las CCAA, en su caso con prioridad en el abastecimiento de aguas.

Distribución institucional Vivienda y servicios comunitarios
Millones de euros



Gestión de las Políticas de gasto del grupo 6
Millones de euros

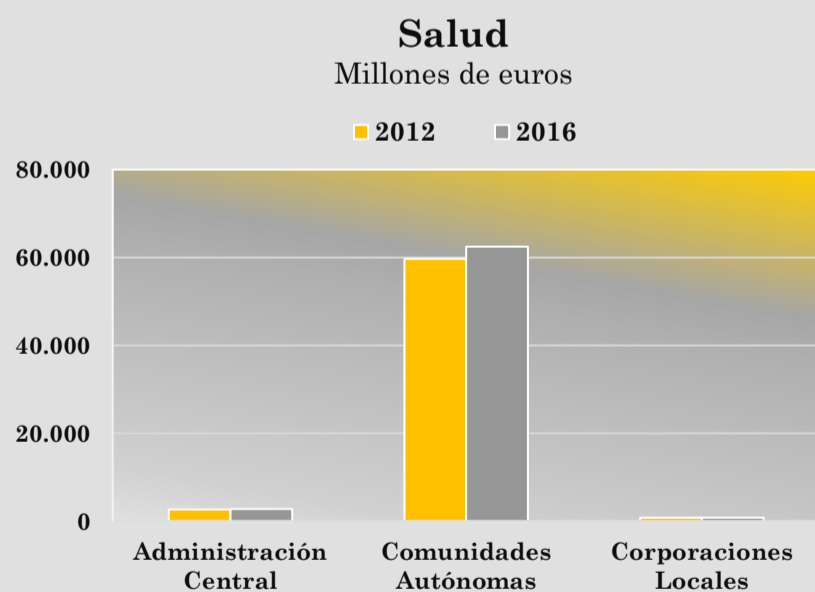


Salud (07)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	28.198	28.084	28.308	29.438	30.418	7,9
Consumos intermedios	15.493	14.785	15.083	16.662	16.528	6,7
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	16.841	16.454	16.067	16.306	16.586	-1,5
Formación bruta de capital fijo	2.407	2.223	2.245	2.428	2.215	-8,0
Otros	1.746	1.761	1.789	1.798	1.831	4,9
Total	64.685	63.307	63.492	66.632	67.578	4,5
Subsectores						
Administración Central	2.701	2.742	2.733	2.742	2.766	2,4
Estado	294	295	310	271	284	-3,4
Organismos de la Administración Central	2.407	2.447	2.423	2.471	2.482	3,1
Comunidades Autónomas	59.698	58.302	58.493	61.551	62.452	4,6
Corporaciones Locales	816	765	755	818	822	0,7
Fondos de la Seguridad Social	1.470	1.498	1.511	1.521	1.538	4,6
Subfunciones						
Productos, útiles y equipos médicos	11.536	10.926	10.557	10.728	11.131	-3,5
Servicios para pacientes externos y Servicios hospitalarios	48.937	48.066	48.701	51.582	52.053	6,4
Resto	4.212	4.315	4.234	4.322	4.394	4,3

SUBFUNCIONES

GRUPO 07: (07.1) Productos, útiles y equipo médicos, (07.2) Servicios para pacientes externos, (07.3) Servicios hospitalarios, (07.4) Servicios de salud pública, (07.5) I+D relacionados con la salud, (07.6) Salud n.e.p.



El grupo **07, Salud**, después del grupo 02, *Defensa*, es el que presenta el mayor crecimiento en los últimos cinco años, con una tasa del 4,5%. En 2016 se sitúa en 67.578 millones, del cual el 45,0% se destina a retribuir el trabajo de los empleados públicos, el 24,5% a consumos intermedios y transferencias sociales en especie de productores de mercado y el 6,0% restante a otros empleos, fundamentalmente a inversiones y a prestaciones del mutualismo administrativo en materia de salud.

El gasto en Salud es gestionado en un 92% por las Comunidades Autónomas, que emplea en torno al 45% del mismo en remuneración de asalariados, rúbrica que ha aumentado en este período un 7,9% en el conjunto de las administraciones públicas y un 8,0% en las CCAA.

No obstante, esta tasa es poco significativa ya que parte del año 2012, en el que el gasto disminuyó un 7,7% respecto a 2011 al suprimirse la paga extra, y lo compara con el ejercicio 2016, en el que el gasto se incrementó al devolverse una gran parte de la misma. El gasto medio de esta rúbrica alcanza los 29.000 millones, y en el caso de las CCAA representa el 39% del gasto total en remuneración de asalariados del subsector. Señalar que en Salud y Educación se concentra el 80% de la remuneración de asalariados total del subsector de las CCAA. Por subfunciones, los gastos de personal se concentran en los servicios a pacientes externos, es decir, en consultas externas de hospitales, clínicas o dispensarios, y en los servicios a pacientes ingresados en hospitales.

Los consumos intermedios se han incrementado un 6,7%, con un importe en 2016 de 16.528 millones; la mayor parte, 15.612 millones, se localiza en los servicios prestados a pacientes externos y a los ingresados en hospitales, entre los que se encuentra el gasto en farmacia hospitalaria. Destacar, en relación a esto último, el aumento del 10,5% experimentado por la rúbrica en 2015, como consecuencia del gasto extraordinario en el tratamiento para la Hepatitis C, que supuso un incremento cuantitativo de 1.210 millones, asumido en su mayor parte por las CCAA, y cuya evolución descendente en 2016 ha sido uno de los factores que ha determinado la bajada del 0,8% en los consumos intermedios del último ejercicio.

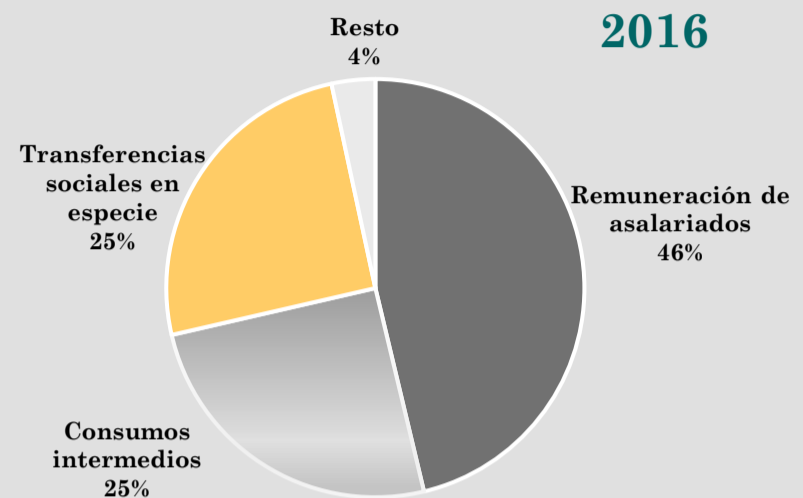
Salud (07)

Por el contrario, el gasto de la rúbrica transferencias sociales en especie ha descendido desde 2012 hasta 2014 un 4,6%, en parte como resultado de la entrada en vigor a finales del año 2012 del copago farmacéutico de los pensionistas y de la modificación de la cartera básica. Hay que resaltar que aunque en los dos últimos años ha experimentado incrementos del 1,5% y del 1,7% hasta situarse en 16.586 millones en 2016, en el conjunto del período la caída ha sido del 1,5%.

El gasto en farmacia se ha reducido en el período un 4,8% desde 10.797 millones en 2012 hasta 10.283 millones en 2016, no obstante, esta cifra representa un aumento del 3,2% respecto al gasto de 2015 y por comunidades el mayor incremento se ha registrado en Valencia, donde el gasto en farmacia ha crecido un 7,0% en 2016, 84 millones más, seguido de Madrid, con una tasa del 3,8% y 44 millones de más gasto y de Andalucía, con un 2,4% de aumento que supone 39 millones más. La cuarta comunidad es Cataluña, con un incremento del 2,1% que supone 29 millones más de gasto. En este sentido hay que señalar que son estas cuatro comunidades las que concentran en torno al 54% del gasto total en farmacia.

En contraste con lo comentado para el gasto farmacéutico, el gasto en conciertos con entidades privadas en materia de sanidad ha crecido en los últimos cinco años un 4,2%, tras un descenso en 2016 del 1,0% hasta los 5.127 millones. En este caso es Cataluña la comunidad que concentra el mayor volumen de este tipo de gasto, el 39,0% del total en 2016, y ha aumentado el 2,8%; en segundo lugar, Valencia representa el 17,7% del total y con un 4,1% de aumento interanual y por último Madrid, que ha supuesto en 2016 el 12,9% del total del gasto en conciertos sanitarios y cuyo gasto se ha reducido un 19,7% respecto al de 2015.

El resto de los gastos de grupo *Salud* se ha reducido un 2,6% en el período 2012-2016. Entre ellos, la formación bruta de capital fijo desciende un 8,0%, desde 2.407 millones en 2012 hasta 2.215 millones según los datos de avance de 2016. Este descenso ha sido menos acusado en las Comunidades Autónomas, principal gestor del gasto de este grupo, con una tasa de caída del 6,3% y un gasto en 2016 de 1.949 millones. También se incluye en este apartado el gasto en Salud de las Mutualidades, dentro de la rúbrica de prestaciones sociales de los Organismos de la Administración Central, que desde 2012 ha aumentado un 5,7% hasta alcanzar en 2016 un volumen de 1.513 millones.

Principales rúbricas del gasto en Salud en 2016

Actividades recreativas, cultura y religión (08)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	4.334	4.259	4.193	4.233	4.250	-1,9
Consumos intermedios	5.518	4.865	5.034	5.001	5.043	-8,6
Otros	2.801	2.686	2.731	2.879	2.726	-2,7
Total	12.653	11.810	11.958	12.113	12.019	-5,0
Subsectores						
Administración Central	2.419	2.240	2.187	2.121	2.179	-9,9
Estado	439	474	445	460	463	5,5
Organismos de la Administración Central	1.980	1.766	1.742	1.661	1.716	-13,3
Comunidades Autónomas	3.434	2.965	2.938	2.896	2.775	-19,2
Corporaciones Locales	6.800	6.605	6.833	7.096	7.065	3,9

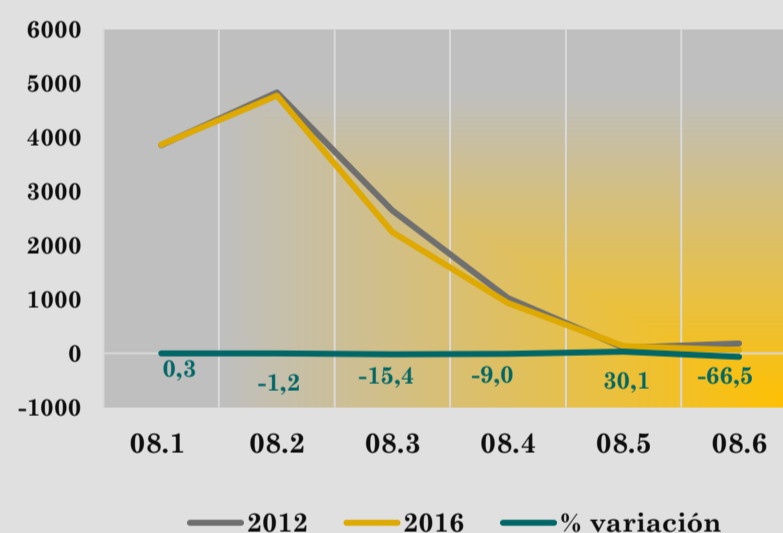
SUBFUNCIONES

GRUPO 08: (08.1) Servicios recreativos y deportivos, (08.2) Servicios culturales, (08.3) Servicios de radio y televisión y servicios editoriales, (08.4) Servicios religiosos y otros servicios comunitarios, (08.5) I+D relacionados con esparcimiento, cultura y religión, (08.6) Actividades recreativas, cultura y religión n.e.p.

Actividades recreativas, cultura y religión
Gestión por subsectores



Variación del gasto entre 2012 y 2016. Subfunciones
Porcentaje de variación



De todos los grupos funcionales, este es el que mayor caída ha tenido entre 2012 y 2016, con una ratio del 5,0%. El gráfico adjunto muestra la evolución en estos cinco años de cada una de las subfunciones de este grupo. Hay que considerar que, aunque no son las que presentan las tasas de descenso más elevadas, las tres primeras, 08.1, *Servicios recreativos y deportivos*, 08.2, *Servicios culturales* y 08.3, *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*, concentran en torno al 90% de los empleos totales del grupo **Actividades recreativas, cultura y religión**.

Los gastos más elevados se realizan en consumos intermedios y en remuneración de asalariados, que han descendido en el período analizado un 8,6% y un 1,9%, respectivamente. El resto de operaciones se dividen entre transferencias diversas e inversión y, en conjunto, se han reducido también un 2,6%.

En cuanto a la gestión del gasto, las Corporaciones Locales realizan más del 50% del total del grupo, principalmente en el ámbito del ocio, deporte y cultura, subfunciones 08.1 y 08.2. Es el único subsector cuyo gasto ha aumentado en el período, y lo ha hecho en un 3,9%; una parte importante de este aumento se debe a los mayores gastos de personal, que registran un crecimiento del 4,3% en contraste con el resto de subsectores que han reducido su remuneración de asalariados en un 6,1% en el caso de la Administración Central y en un 9,9% en las Comunidades Autónomas. La misma evolución presentan los consumos intermedios, con un aumento del 2,6% en este subsector, frente a tasas negativas del 18,5% en la Administración Central y del 26,6% en las Comunidades Autónomas.

Las Comunidades Autónomas, segundo subsector en importancia relativa dentro de este grupo funcional, han pasado de un gasto en 2012 de 3.434 millones a 2.775 millones en 2016, dedicado fundamentalmente a *Servicios culturales* y *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*, subfunciones 08.2 y 08.3. Estas cifras suponen un descenso del 19,2%, que se ha concentrado principalmente en los consumos intermedios y en los gastos de personal, como se ha mencionado.

Los Organismos de la Administración Central, con un descenso del 13,3%, sobre todo en consumos intermedios e inversiones, ocupan el tercer lugar en la gestión del gasto, que destinan principalmente a los *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales* (08.3).

Educación (09)

Principales rúbricas	2012	2013	2014	2015	2016(A)	2016/2012
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Remuneración de asalariados	28.573	28.455	28.799	29.941	30.642	7,2
Consumos intermedios	4.297	3.449	3.333	3.301	3.234	-24,7
Transferencias sociales en especie	6.785	6.966	6.955	7.196	7.344	8,2
Transferencias corrientes diversas	1.828	1.497	1.815	1.849	2.027	10,9
Formación bruta de capital fijo	1.620	1.539	1.413	1.515	1.219	-24,8
Otros	204	175	205	177	174	-14,7
Total	43.307	42.081	42.520	43.979	44.640	3,1
Subsectores						
Administración Central	1.677	1.522	1.697	1.713	1.764	5,2
Estado	1.417	1.271	1.437	1.443	1.492	5,3
Organismos de la Administración Central	260	251	260	270	272	4,6
Comunidades Autónomas	39.417	38.401	38.604	39.996	40.609	3,0
Corporaciones Locales	2.206	2.151	2.211	2.262	2.258	2,4
Subfunciones						
Enseñanza preescolar y primaria	16.744	16.657	16.700	17.257	17.555	4,8
Enseñanza secundaria	15.829	15.629	15.841	16.392	16.721	5,6
Enseñanza de tercer ciclo (terciaria)	6.557	6.173	6.228	6.432	6.442	-1,8
Otros	4.177	3.622	3.751	3.898	3.922	-6,1

SUBFUNCIONES

GRUPO 09: (09.1) Enseñanza preescolar y enseñanza primaria, (09.2) Enseñanza secundaria, (09.3) Enseñanza postsecundaria no terciaria, (09.4) Enseñanza terciaria, (09.5) Enseñanza no atribuible a ningún nivel, (09.6) Servicios auxiliares de la educación, (09.7) I+D relacionados con la educación, (09.8) Enseñanza n.e.p.

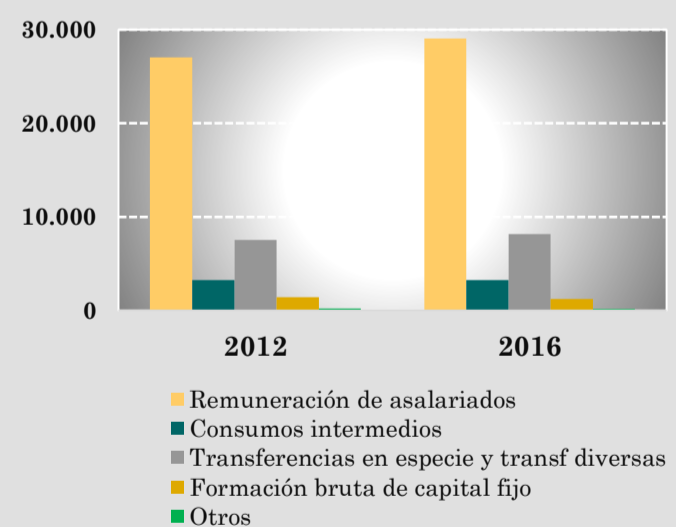
El gasto de las Administraciones públicas en **Educación** se ha incrementado en los últimos cinco años un 3,1%, desde 43.307 millones en 2012 hasta 44.640 millones en 2016.

El 91% de este gasto lo realizan las Comunidades Autónomas, con un volumen en 2016 de 40.609 millones, superior en un 3,0% al gasto de 2012. Más del 70% del mismo, 29.065 millones, tiene como destino remunerar el trabajo de los profesores y otros asalariados, que en su mayor parte prestan servicios en el ámbito de la enseñanza preescolar y primaria y en la enseñanza de secundaria, subfunciones 09.1 y 09.2. La remuneración de asalariados de **Educación** supone casi el 40% del gasto total de las CCAA en este rúbrica, por lo que la incidencia en este grupo de la supresión de la paga extra de 2012 y su recuperación en los años siguientes, tiene especial importancia. Hay que mencionar que la devolución de la paga extra no ha sido igual en todas las comunidades, y que en conjunto a finales de 2016 todavía queda algo más del 30% pendiente de abonar.

Además, las CCAA destinan en torno al 20% de su gasto en **Educación** a transferencias corrientes diversas y transferencias sociales en especie, gasto que en 2016 ha sido en conjunto de 8.163 millones, un 8,0% más que en 2012. Dentro de las primeras, la partida más significativa es la destinada a becas mientras que las transferencias sociales en especie recogen los gastos relacionados con los conciertos de enseñanza, transporte escolar, comedores, libros de texto, etc.; concretamente, el gasto en conciertos educativos ha ascendido a 6.148 millones en 2016, un 2,4% superior al del año anterior. A financiar inversiones las CCAA han destinado 1.016 millones en 2016, sobre todo en la enseñanza terciaria, un 27,7% menos que en 2012.

El resto del gasto en **Educación** se reparte entre las CCLL, con el 5%, y el 4% de la AACC, principalmente el Estado. Las CCLL lo destinan mayoritariamente a remunerar a su personal y a consumos intermedios, y se concentra principalmente en la enseñanza de preescolar y primaria, subfunción 09.1. El Estado, sin embargo, aplica sus recursos mayoritariamente a la enseñanza terciaria o de tercer ciclo, subfunción 09.4, y los destina a la concesión de becas a universitarios vía transferencias corrientes diversas, con un gasto total de 959 millones en 2016, un 6,7% superior al de 2012.

El gasto de las CCAA en Educación
Millones de euros



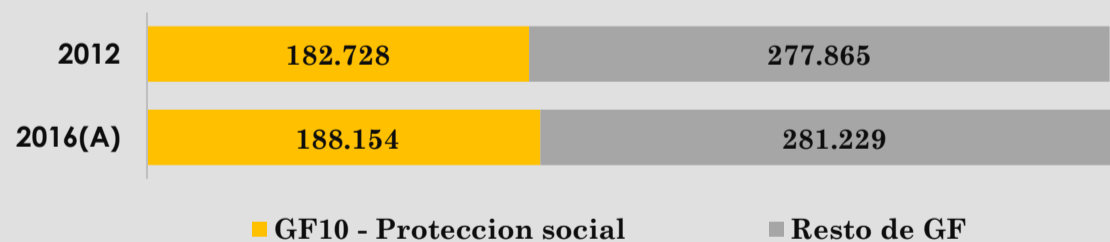
Protección social (10)

Rúbricas	2012	2013	2014	2015(P)	2016(A)	2016/2012
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	5.980	6.003	5.974	6.134	6.262	4,7
Consumos intermedios	4.144	4.048	3.894	3.856	3.915	-5,5
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	165.761	168.000	167.418	167.838	171.456	3,4
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	4.943	4.782	4.643	4.872	4.970	0,5
Otros	1.900	1.615	1.547	1.447	1.551	-18,4
Total	182.728	184.448	183.476	184.147	188.154	3,0
Subsectores						
Administración Central	15.466	15.698	15.908	16.435	17.466	12,9
Estado	14.419	14.763	15.048	15.584	16.682	15,7
Organismos de la Administración Central	1.047	935	860	851	784	-25,1
Comunidades Autónomas	10.926	10.251	10.509	10.580	10.984	0,5
Corporaciones Locales	5.535	5.532	5.591	5.713	5.814	5,0
Fondos de la Seguridad Social	150.801	152.967	151.468	151.419	153.890	2,0
Funciones						
Enfermedad e incapacidad	23.990	23.961	24.751	25.502	26.609	10,9
Edad avanzada	87.773	92.068	95.284	98.432	102.018	16,2
Supervivientes	23.871	24.568	24.979	25.271	25.691	7,6
Familia e hijos	6.657	6.293	6.431	6.986	7.712	15,8
Desempleo	33.530	31.206	25.749	21.699	19.704	-41,2
Exclusión social	2.424	2.698	2.848	2.948	3.038	25,3
Protección social n.e.p.	3.667	3.028	2.995	2.940	3.037	-17,2
Vivienda e I+D	816	626	439	369	345	-57,7

SUBFUNCIONES

GRUPO 10: (10.1) Enfermedad e incapacidad, (10.2) Edad avanzada, (10.3) Supérstites, (10.4) Familia e hijos, (10.5) Desempleo, (10.6) Vivienda, (10.7) Exclusión social n.e.p., (10.8) I+D relacionados con la protección social, (10.9) Protección social n.e.p.

"Predominio de la Protección social en el gasto público"



La **Protección social** se configura como el objetivo prioritario del gasto de las Administraciones Públicas, representando en torno al 40% del total. En los últimos cinco años este gasto ha aumentado un 3,0%, desde 182.605 millones en 2012 hasta 188.154 millones según los datos de avance de 2016, impulsado por el aumento de las prestaciones sociales.

La mayor parte del gasto en protección social lo gestiona el subsector Fondos de la Seguridad Social, con un 82% en 2016 y un volumen de 153.890 millones, que supera en un 2,0% al de 2012. La Administración Central, principalmente a través de las pensiones de clases pasivas del Estado, ha gestionado en 2016 el 9% del gasto del grupo, tan sólo un punto porcentual más que en 2012, quedando el otro 9% para la Administración Territorial, el 6% para las CCAA y el 3% para las CCLL.

Por subfunciones, destaca sobre las demás el de la 10.2, *Edad avanzada*, que absorbe más de la mitad de los recursos de este grupo funcional por las pensiones de jubilación, que en total han representado en 2016 el 50,6% del gasto total del grupo *Protección social*, porcentaje en el que se incluyen tanto las del Sistema de Seguridad Social, contributivas y no contributivas, como las de Clases Pasivas del Estado, y que ha ido avanzando progresivamente desde 2012 en que suponían el 43,9%.

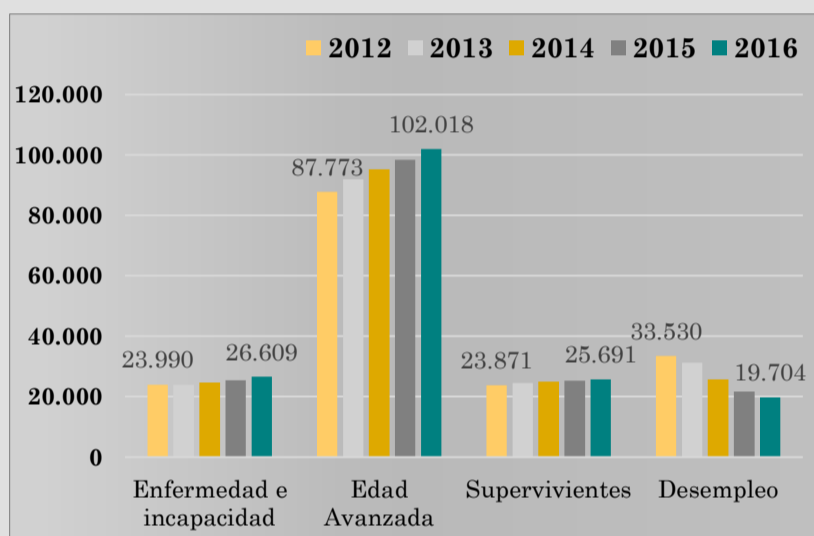
Protección social (10)

En cuanto a las principales rúbricas en este grupo funcional, las prestaciones sociales absorben en torno al 91% del gasto del subsector y ascienden a 171.456 millones en 2016, cifra que supera en un 3,5% la del año 2012. Los Fondos de la Seguridad Social se han encargado en 2016 de la gestión del 88,2% de las prestaciones totales, de entre las cuales las más representativas son las pensiones, porcentaje que ha descendido en 1,1 puntos desde 2012 en favor del Estado, que a través de las pensiones a empleados públicos se ha encargado de gestionar el 8,9% de las prestaciones sociales, un 1,4% más que en 2012.

El mayor volumen de las prestaciones sociales corresponde a las pensiones contributivas: invalidez (*Enfermedad e incapacidad*, en terminología de la COFOG), jubilación (*Edad avanzada*), viudedad, orfandad y en favor de familiares, gestionadas por el Sistema de Seguridad Social. En segundo lugar esta la prestación por desempleo, que es gestionada por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), con dos vertientes, contributiva y asistencial. Por último, otras prestaciones sociales son las de incapacidad temporal, maternidad y paternidad, todas ellas junto a las jubilación o

Evolución de las principales subfunciones del grupo Protección social

Millones de euros



El gráfico adjunto muestra el crecimiento en los últimos cinco años de los gastos en la subfunción *Edad avanzada* como consecuencia de las mayores pensiones de jubilación, principalmente por el aumento de perceptores, y el descenso de los gastos de la subfunción *Desempleo*, derivados principalmente de un mayor nivel de ocupación.

Asimismo, se observa cómo los gastos de *Enfermedad e incapacidad* han aumentado a una menor tasa, de los cuales la prestación por incapacidad temporal es el gasto que más ha crecido, así como una estabilidad en los de la subfunción *Supérstites*, en los que se incluyen las pensiones de viudedad, orfandad y en favor de familiares.

Enfermedad e incapacidad

El gasto en esta subfunción ha aumentado un 10,9% desde 2012 con un volumen en 2016 de 26.609 millones. Los Fondos de la Seguridad Social han gastado 21.642 millones, de los cuales 13.440 millones corresponden al abono de pensiones, que han aumentado un 4,7% con respecto a 2012. Dentro de las pensiones de invalidez, las de carácter contributivo son las más cuantiosas, 12.381 millones en 2016, y han aumentado un 4,6% en el período analizado; las no contributivas, con una cifra de 1.059 millones, presentan un incremento del 6,8%. Sin embargo, las prestaciones por incapacidad temporal del Sistema, también incluidas en esta subfunción, han registrado un crecimiento en los cinco últimos años del 31,3%, hasta situarse en 2016 en 7.287 millones. Por lo que se refiere al número de pensiones de incapacidad del Sistema apenas han aumentado un 0,2% desde 2012, con una cifra en 2016 de 944.600, no obstante en los dos últimos años 2015 y 2016, el crecimiento interanual ha sido del 0,8%.

Por el contrario, la parte de esta subfunción que gestiona el Estado ha descendido un 5,3%, y también corresponde principalmente a pensiones. En esta caída del gasto del Estado han incidido los efectos del Real Decreto-Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad, sobre todo en asuntos de incapacidad temporal, tanto en materia de complementos de IT como de condiciones de acceso y permanencia en situación de IT.

Las CCAA han gestionado el 9,6% del gasto de 2016 en *Enfermedad e incapacidad*, con volumen de 2.546 millones que supone un avance del 22,3% respecto al de 2012. Las principales rúbricas de gasto del subsector regional son las transferencias sociales en especie y las prestaciones sociales, que recogen en conjunto una parte del gasto en dependencia de las CCAA; la otra parte, se incluye en la subfunción *Edad avanzada*.

Las CCLL han realizado un gasto en *Enfermedad e incapacidad* de 914 millones en 2016, superior en un 6,3% al de 2012, concentrado básicamente en remuneración de asalariados y consumos intermedios. Representa un porcentaje en torno al 3,5% del gasto de la subfunción.

Protección social (10)

Edad avanzada

El gasto recogido en la subfunción *Edad avanzada* representa más de la mitad de todo el grupo funcional de Protección social y ha aumentado un 16,2% desde 2012 con un volumen de 102.018 millones en 2016. Dado que el gasto más elevado le corresponde a los Fondos de la Seguridad Social, 85.702 millones, y que en su mayor parte procede del abono de las pensiones de jubilación, este incremento de gasto está muy ligado al mayor número de pensionistas y al aumento de la pensión media y su revalorización. En este sentido, el número de pensiones de jubilación o vejez ha aumentado en los últimos cinco años un 7,3%, con una cifra de cercana a los 5,8 millones en 2016. El importe medio de la pensión ha pasado de ser de 955,41 euros al mes en 2012 a un valor de 1.050,82 euros en 2016, lo que refleja un aumento del 10,0%. El factor que más ha contribuido al aumento de la pensión media ha sido el hecho de que en los últimos años los nuevos pensionistas se hayan incorporado en términos netos con pensiones más altas; además hay que mencionar la revalorización anual del 0,25% aprobada por la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2015.

El gasto principal en pensiones de jubilación corresponde al Sistema de la Seguridad Social, con un importe total en 2016 de 85.210 millones, un 18,0% superior al de 2012, es decir 12.998 millones más; el crecimiento máximo se produjo en 2013, el 5,7%, y supuso en volumen 4.129 millones de mayor gasto, lo que esta en línea con el aumento del número de pensiones en aquel año del 2,3%, el más elevado de la serie analizada. Las pensiones de jubilación de carácter contributivo han pasado de 71.058 millones en 2012 a 83.986 millones en 2016, un 18,2% más, mientras que las no contributivas han sido de 1.224 millones en 2016 frente a 1.154 millones en 2012, con un 6,1% de incremento.

El Estado gestiona el 10% del gasto de la subfunción *Edad avanzada*, con una cifra en 2016 de 10.021 millones, en su mayor parte correspondiente a pensiones de jubilación de clases pasivas, que han crecido en el periodo algo más del 25%. A los Organismos de la Administración Central les ha correspondido una pequeña cifra de gasto de 52 millones de euros, un 52,7% inferior a la de 2012.

Por lo que se refiere a las Administraciones Territoriales, el gasto de las Comunidades Autónomas en *Edad avanzada* supone entre el 4% y el 5% del total realizado por el conjunto de las Administraciones Públicas y principalmente se destina a prestaciones y transferencias de los Servicios Sociales en materia de dependencia. Desde 2012 se ha reducido un 11,4% hasta situarse en 2016 en 4.099 millones. Las *Corporaciones Locales* participan en esta subfunción con un 2% del gasto, que en 2016 ha sido de 2.144 millones, cifra superior en un 3,1% a la de 2012, y como en la subfunción anterior, se destina principalmente a remuneración de asalariados y consumos intermedios.

Supérstites

En esta subfunción hay que destacar que junto al incremento creciente del gasto de los Fondos de la Seguridad Social se ha producido un descenso del mismo en los demás subsectores, si bien es cierto que tienen escasa participación en el gasto total, ya que apenas representan en conjunto el 10%.

Como en las políticas de gasto anteriores, la rúbrica más importante dentro de esta subfunción es la de prestaciones sociales del subsector Fondos de la Seguridad Social. La gestión de las pensiones incluidas en esta subfunción *Supérstites* la realiza el Sistema de Seguridad Social e incluyen todas las pensiones que se otorgan en caso de muerte del trabajador, como son la pensión de viudedad, de orfandad y la pensión vitalicia o subsidio temporal en favor de familiares.

Las pensiones de viudedad son las segundas en número tras las de jubilación; en 2016 han ascendido a 2,4 millones, con un aumento del 1,4% en comparación con la cantidad de pensiones del año 2012, porcentaje que resulta bajo en comparación con el 7,7% registrado por el volumen de gasto relacionado con estas pensiones, que ha sido de 21.102 millones en 2016, lo que refleja el incremento registrado por la pensión media, que ha pasado de 603,87 euros en 2012 a 640,89 euros en 2016 y como en el las de jubilación, las nuevas incorporaciones reciben pensiones más elevadas.

Las pensiones de orfandad han aumentado en el período analizado, tanto en el número de perceptores, que desde 2012 han crecido un 15,1%, como en el volumen de gasto asociado a las mismas, con un 22,3% de aumento desde los 1.471 millones de 2012 a los 1.799 millones de 2016. En este aspecto hay que considerar la incidencia de la ampliación del límite de edad para ser beneficiario de la pensión de orfandad, de 21 a 24 años, desde la aprobación de la Ley de Reforma de la Seguridad Social 27/2011, que establecía un período transitorio de aplicación progresiva hasta su implantación definitiva en 2014. De esta forma, los mayores incrementos en el número de pensiones de orfandad se producen en 2012, 2013 y 2014, con tasas interanuales del 6,8% para los dos primeros y 6,5% para 2014, que se reducen al 1,1% en 2015, estabilizándose en 2016 con el 0,1%.

Las pensiones en favor de familiares se conceden a los familiares que, habiendo convivido y dependido económicamente del causante con una antelación mínima de 2 años a la fecha de fallecimiento, no tengan derecho a otra pensión pública, carezcan de medios de subsistencia y acrediten los requisitos establecidos. Su volumen es pequeño en comparación con el resto de prestaciones económicas del Sistema. En 2012 ascendieron a 262 millones y en 2016 han aumentado un 13,4% hasta 297 millones. El número de pensiones concedidas ha aumentado en estos cinco años en 2.308 hasta situarse en 40.275 y el importe de la pensión media ha pasado de 488,24 euros en 2012 a 528,64 euros el 1 de diciembre de 2016.

Protección social (10)

El gasto del Estado en la subfunción *Supérstites* ha seguido una trayectoria descendente hasta 2016, año en el que aumenta un 3,4% respecto al año anterior con un gasto de 2.322 millones, que supone un descenso del 1,3% respecto al realizado en 2012. En torno al 90% corresponde al abono de pensiones de viudedad y orfandad, cuyo gasto apenas ha variado respecto a 2012.

Desempleo

El gasto de la subfunción *Desempleo* se ha reducido en el período 2012-2016 un 41,2%. Aproximadamente el 97% del mismo corresponde a los Fondos de la Seguridad Social, que realiza mayoritariamente mediante las prestaciones sociales por desempleo, gestionadas a través del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), y que han disminuido un 41,7%. Los Organismos de la Administración Central, fundamentalmente a través del Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón, de IZAR y de RTVE, gestionan el 2% del gasto de esta subfunción y las Comunidades Autónomas, en torno al 1%.

La prestación por desempleo tiene dos vertientes, contributiva y asistencial. La prestación de nivel contributivo protege en la situación de desempleo a quienes, pudiendo y queriendo trabajar, pierden su empleo, de forma temporal o definitiva, o ven reducida temporalmente su jornada ordinaria de trabajo entre un mínimo de un 10 % y un máximo de un 70%. Para el acceso a la misma se requiere la cotización previa del trabajador a la Seguridad Social por esta contingencia.

Dentro de la prestación asistencial o no contributiva, el subsidio de desempleo tiene por objeto complementar la prestación contributiva y consta de una prestación económica y, en su caso, del abono a la Seguridad Social de la cotización para la jubilación (subsidio de desempleo) y de otras prestaciones específicas de formación, perfeccionamiento, orientación, reconversión e inserción de los desempleados. También tienen el carácter de asistencial la renta activa de inserción (RAI) para desempleados con especiales necesidades económicas y dificultad para encontrar empleo y el subsidio agrario, que es una prestación por desempleo para los trabajadores eventuales de este sistema residentes en las Comunidades Autónomas de Andalucía y Extremadura.

En 2012 el volumen de la prestación por desempleo del SEPE fue de 31.513 millones de euros, con un número de perceptores a 31 de diciembre de 2,94 millones de personas. Ambos, volumen de gasto y número de beneficiarios, se han dado reduciendo progresivamente de forma que a finales de 2016 se situó en 18.526 millones, un 41,7%, 12.987 millones menos, y el número de beneficiarios cayó hasta los 1,98 millones, un 32,6%, sobre todo en el nivel contributivo, en el que la ratio es del 43,5%.

Familia e hijos

En esta subfunción se incluyen todas las prestaciones de protección social a familias con hijos a cargo, planes de protección social, subsidios por maternidad y paternidad, pagos en caso de nacimiento, licencias por cuidado de los hijos, subsidios familiares o subvenciones por hijos a cargo, otros pagos de apoyo a las familias monoparentales, con hijos minusválidos, etc.; también prestaciones en especie, como alojamiento y provisión de comida a niños en edad preescolar, en orfanatos, familias de guarda, etc.

El gasto lo realiza en su mayor parte el subsector de Fondos de la Seguridad Social, con un volumen en 2016 de 3.364 millones, superior en un 1,1% al de 2012. Las prestaciones que se incluyen aquí son el subsidio temporal por maternidad, que en 2016 ha ascendido a 1.563 millones, cifra inferior en un 10,4% a la de 2012, el subsidio temporal de paternidad, con un importe de 207 millones, similar al de 2012 y el resto de prestaciones familiares de carácter no contributivo, que se han ido incrementando en los últimos cinco años hasta alcanzar una cuantía de 1.504 millones, un 13,3% más que en 2012.

El gasto del Estado en esta subfunción ha ido aumentando considerablemente desde 2012 con 1.179 millones a 2015 con 1.480 millones hasta alcanzar en 2016 los 2.142 millones, de los cuales 1.664 millones corresponden conjuntamente a la deducción por maternidad (Plan DAMA), por familia numerosa y por familiar a cargo con discapacidad (Plan DAFA) que crece un 60,0% respecto a 2015, con un total de 1.040 millones, ya que el Plan DAFA aunque comenzó en 2015, ejercicio en el que las familias recibieron la percepción anticipada, la liquidación se efectuó en 2016.

El gasto de las Comunidades Autónomas en materia de prestaciones familiares es similar al del Estado, con la excepción mencionada del año 2016 en el Estado, con un montante en 2016 de 1.421 millones, superior en un 5,8% al de 2012. El de las Corporaciones Locales se ha movido a lo largo de estos años entre 600 y 700 millones de euros.

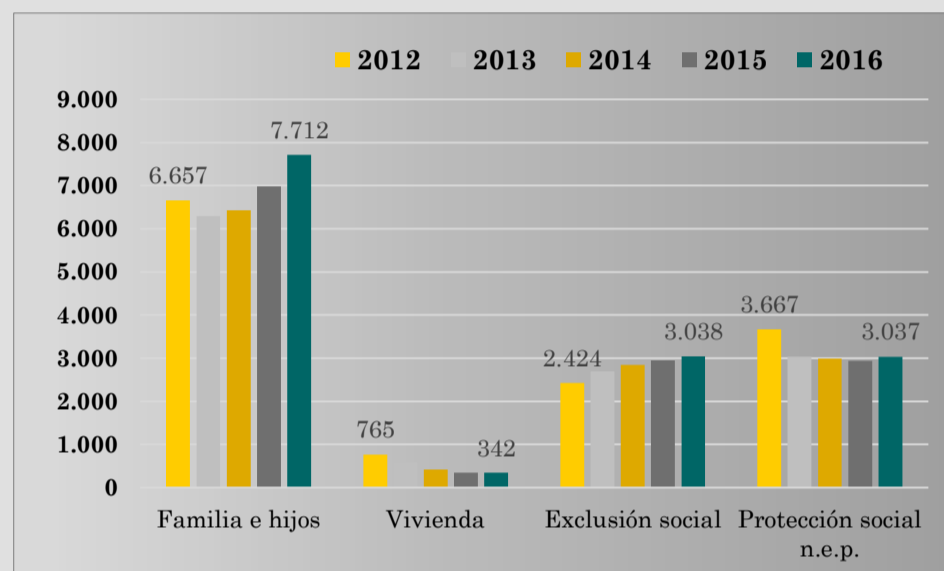
Protección social (10)

Exclusión social

Esta es la subfunción que presenta la mayor tasa de incremento de gasto en el período analizado, el 25,3%, aunque es un gasto de poco peso en el total, con un volumen de 3.038 millones que representa entre el 1 y el 2%. El mayor esfuerzo en materia de *Exclusión social* lo realizan las Comunidades Autónomas mediante prestaciones sociales, el 66% en 2016, con un total gastado de 2.004 millones, superior en un 34,9% a la de 2012. En segundo lugar, las Corporaciones Locales han gastado en 2016 un 7,5% más que en 2012, con 733 millones y por último el Estado, con 301 millones en 2016, un 17,6% más que en 2012.

Evolución de las subfunciones del grupo Protección social

Millones de euros



En este gráfico se agrupan aquellas políticas de gasto dentro del grupo funcional *Protección social* con un menor nivel de gasto.

Las subfunciones *Familia e hijos* y *Exclusión social* presentan un nivel ascendente en los gastos del período analizado 2012-2016.

Por el contrario, el gasto en *Vivienda* se ha reducido en más de la mitad y en *Protección social n.e.p.* se muestra a partir de 2013 una evolución estable.

Vivienda

La política de *Vivienda* representa un porcentaje pequeño del gasto de este grupo funcional, con un importe en 2016 de 342 millones de euros, que supone un descenso del 55,3% sobre el nivel de gasto de 2012. El principal gestor es el Estado, cuyo gasto ha pasado de 679 millones en 2012 hasta 243 millones en 2016 y se centra en ayudas a la inversión.

Protección social n.e.p.

Esta subfunción incluye gastos como los relacionados con la formulación, desarrollo y vigilancia de las políticas de protección social, legislación, difusión de información, documentación y estadísticas. Asimismo, recoge la prestación de protección social en forma de beneficios en efectivo y en especie a las víctimas de incendios, inundaciones, terremotos y otros desastres, la adquisición y el almacenamiento de alimentos y suministros para su movilización urgente en caso de desastres y otros asuntos y servicios relacionados con la protección social que no puedan asignarse a las subfunciones anteriores.

Este gasto se ha reducido un 17,2% desde 2012, con una cuantía en 2016 de 3.037 millones, de los cuales 1.272 millones han sido gestionados por las CCLL, 931 millones lo han realizado los Fondos de Seguridad Social, y 485 millones las CCAA. Más de la mitad del gasto se realiza en remuneración de asalariados. En el caso de las CCAA, la mayor parte corresponde a la asistencia jurídica gratuita y el resto se concentra en prestaciones sociales relacionadas con la renta mínima de inserción.