

# คู่มือการลงทุน ในสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำปี 2560



## คู่มือการลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำปี 2560

คณะกรรมการ : Dr.Renliang Li  
ศ.(พิเศษ) วิบูลย์ ตังกิตติภรณ์  
นายรณชัย แซ่หยวน  
นางสาววิภาณี กุลกิตติโกศล  
นางสาวอรรณ แซ่ว่าง  
Ms.Yingli Zhang  
โครงการส่งเสริมการลงทุนไทย – จีน ประจำปี 2560

พิมพ์ครั้งที่ 1 : พ.ศ. 2560

จำนวน : 1,000 เล่ม

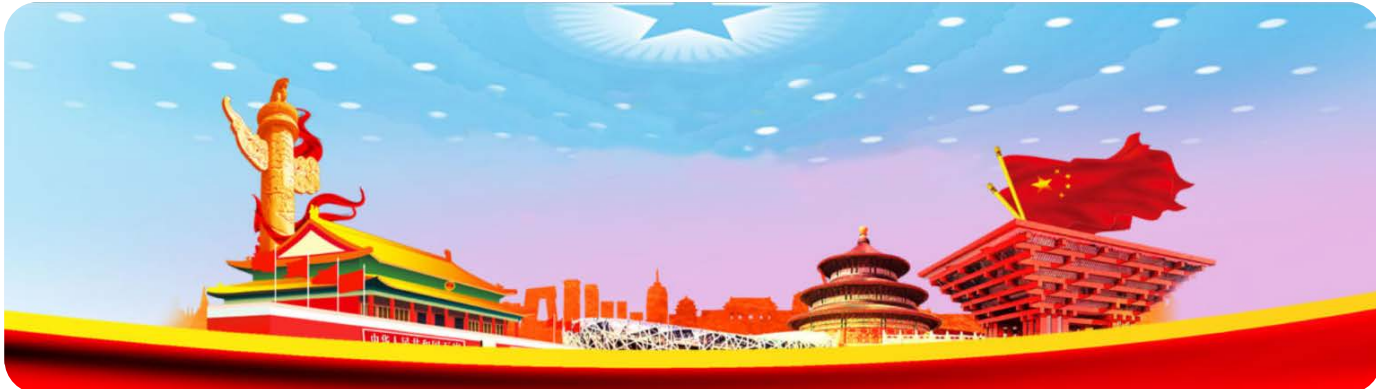
ISBN : 978-616-235-294-2

พิมพ์ที่ : บริษัท แสงสว่างเวิลด์เพรส จำกัด  
ที่อยู่: 2779 ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กทม. 10900  
โทรศัพท์: 0-2579-2654

จัดทำโดย : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
(Thailand Board of Investment)  
555 ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10230  
โทรศัพท์ + 66 (0) 2553 8111  
โทรสาร + 66 (0) 2553 8222  
Email : head@boi.go.th  
<http://www.boi.go.th>

สงวนลิขสิทธิ์©





## คำนำ

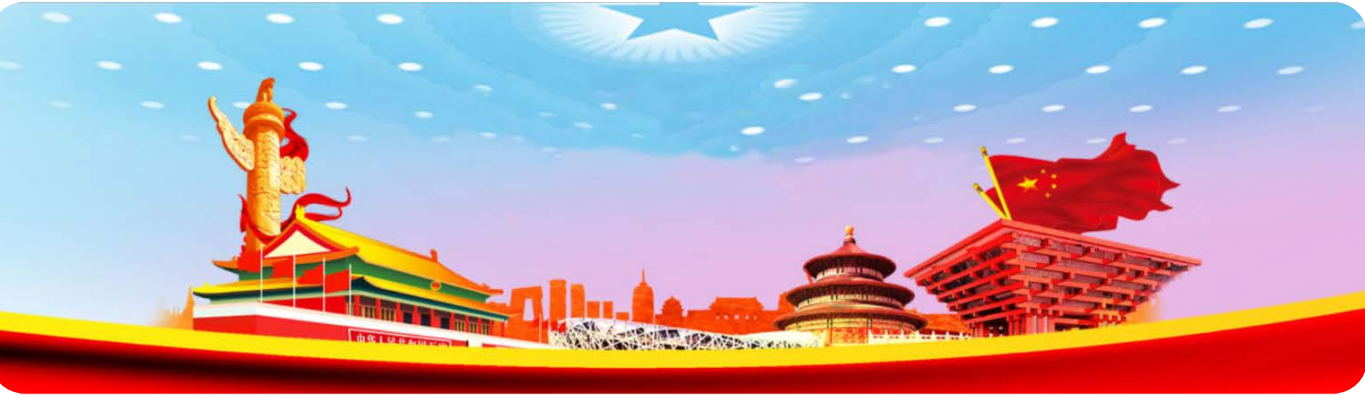
“ไทยจีนใช้อันไกล พี่น้องกัน” เป็นคำกล่าวที่ยังร่าเริงลึกในใจของประชาชนทั้งสองประเทศ ในช่วงเวลาสองสามปีที่ผ่านมา การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างกันมีเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง จีนกลายเป็นคู่ค้าสำคัญที่สุดของไทย ภายใต้นโยบาย Thailand 4.0 โครงการระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกของไทย และ “The Belt and Road” ของจีน ไทยและจีนมีโอกาสขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Thailand Board of Investment: BOI) จัดทำ “คู่มือการลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีน” เป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในประเทศจีนให้กับนักลงทุนไทยและผู้สนใจได้ใช้เป็นแนวทางหรือเป็นข้อมูลประกอบในการศึกษาก่อนตัดสินใจเข้าไปลงทุน หรือใช้ประโยชน์ในการติดตามข้อมูลนโยบายด้านการลงทุนของประเทศจีน ทั้งนี้ เป็นไปตามนโยบายของสำนักงานในการให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อส่งเสริมการลงทุนสองทางระหว่างประเทศไทยและประเทศจีน คู่มือฯ ฉบับนี้จัดทำขึ้นด้วยการสนับสนุนข้อมูลจาก ศูนย์บริการวิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ภายใต้ “โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาส่งเสริมการลงทุนไทย-จีน ประจำปี 2560” มีเนื้อหาครอบคลุมข้อมูลพื้นฐาน สถานภาพและนโยบายทางเศรษฐกิจ การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในจีน เขตพัฒนาเศรษฐกิจและเขตการค้าเสรีของจีน สถานภาพการค้าการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีน กฎระเบียบในการดำเนินธุรกิจ สิทธิประโยชน์ในการลงทุนของประเทศจีน ระบบการเงินการธนาคาร โอกาสทางการค้าการลงทุนในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และวัฒนธรรมในการดำเนินธุรกิจของชาวจีน

อนึ่ง สำนักงานได้จัดทำเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจีน หรือ China Information Center (<http://chineseinfo.boi.go.th/>) สำหรับเป็นแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนระหว่างไทยและจีน ซึ่งผู้สนใจสามารถหาข้อมูลเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์นี้ สำนักงานหวังเป็นอย่างยิ่งว่านักลงทุนและผู้สนใจทั่วไปจะได้รับประโยชน์จาก “คู่มือการลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำปี 2560”

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กันยายน 2560



# สารบัญ

บทที่	หัวข้อ	เนื้อหา	หน้า
บทที่ 1	ข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทย		1
1.1	ข้อมูลพื้นฐาน		1
1.2	ลักษณะภูมิประเทศ		2
1.3	ลักษณะภูมิอากาศ		4
1.4	ชนชาติ ศาสนา และภาษา		5
1.4.1	ชนชาติ		5
1.4.2	ศาสนา ลัทธิ และปรัชญา		6
1.4.3	ภาษา		7
1.5	ระบอบการเมืองการปกครอง		8
1.5.1	สังคมนิยมที่มีเอกลักษณ์ของจีน		8
1.5.2	รัฐธรรมนูญของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน		8
1.5.3	พรรคการเมือง		10
1.5.4	สภาผู้แทนประชาชน		12
1.5.5	รัฐบาล		14
1.5.6	สภาที่ปรึกษาการเมือง		15
1.5.7	องค์กรยุติธรรม		15
1.5.8	การแบ่งเขตบริหาร		16
1.6	การศึกษา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		20
1.6.1	การศึกษา		20
1.6.2	วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		22
1.7	ค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภค		23
1.7.1	ที่ดิน		23
1.7.2	ไฟฟ้า		25
1.7.3	น้ำประปา		25
1.7.4	พลังงาน		26

บทที่	หัวข้อ	เนื้อหา	หน้า
	1.7.5	การคมนาคม	28
	1.7.6	โทรคมนาคมและการสื่อสาร	30
<b>บทที่ 2</b>	<b>สถานภาพทางเศรษฐกิจของประเทศจีน</b>		<b>32</b>
	2.1	ประวัติการพัฒนาเศรษฐกิจ	32
	2.2	เศรษฐกิจภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ	33
	2.3	สถานภาพการค้าระหว่างประเทศ	38
<b>บทที่ 3</b>	<b>นโยบายสำคัญด้านเศรษฐกิจ</b>		<b>40</b>
	3.1	ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 13	40
	3.1.1	แนวคิดที่ชี้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 13	40
	3.2	นโยบายพัฒนาเศรษฐกิจตามพื้นที่	47
	3.2.1	การยกระดับเศรษฐกิจชายฝั่งตะวันออก	47
	3.2.2	การเติบโตของภาคกลาง	50
	3.2.3	การฟื้นฟูภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	51
	3.2.4	นโยบายมุ่งตะวันตก (Go-West Policy)	54
	3.2.5	ปากแม่น้ำจูเจียง	55
	3.2.6	แหลมเหลียวหนิงกับแหลมซานตง	58
	3.2.7	แถบเศรษฐกิจแม่น้ำฉางเจียง	63
	3.3	นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ	64
	3.3.1	การปฏิรูปเชิงอุปทาน	64
	3.3.2	การปฏิรูปเศรษฐกิจเชิงอุปสงค์	67
	3.4	นโยบายส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ	70
	3.4.1	นโยบาย Attracting foreign investment	70
	3.4.2	นโยบาย Going global	74
	3.4.3	ข้อเสนอ The Belt and Road	75
<b>บทที่ 4</b>	<b>กฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวกับการลงทุนในประเทศจีน</b>		<b>83</b>
	4.1	กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรวิสาหกิจทุนต่างชาติในจีน	86
	4.1.1	กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมทุนระหว่างจีนกับต่างชาติ	87
	4.1.2	กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมประกอบการระหว่างจีน กับต่างชาติ	88
	4.1.3	กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจทุนต่างชาติ	89

บทที่	หัวข้อ	เนื้อหา	หน้า
4.2	กฎหมายเกี่ยวกับบริษัทจำกัด		90
4.2.1	ความแตกต่างระหว่างบริษัทจำกัดและบริษัทจำกัด ความรับผิด		90
4.2.2	การจัดตั้งบริษัทจำกัด		91
4.2.3	การจัดตั้งสาขาของบริษัทต่างประเทศในจีน		93
4.3	กฎหมายว่าด้วยการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าและกักกันโรคพืช		93
4.3.1	กฎหมายตรวจสอบและกักกันโรคเพื่อการนำเข้าและส่งออก		93
4.3.2	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ		97
4.4	กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการปริวรรตเงินตราต่างประเทศ		102
4.5	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา		105
4.5.1	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา		105
4.5.2	การขอคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามกฎหมาย		106
4.5.3	การปกป้องคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามกฎหมาย		107
4.6	กฎหมายภาษีอากร		110
4.6.1	หมวดภาษีหมุนเวียน		111
4.6.2	หมวดภาษีเงินได้		116
4.6.3	หมวดภาษีทรัพย์สิน		120
4.6.4	หมวดภาษีทรัพยากร		121
4.6.5	หมวดภาษีพฤติกรรม		122
4.7	กฎหมายแรงงาน		123
4.7.1	บททั่วไป		124
4.7.2	ความเสมอภาคในการทำงาน		125
4.7.3	สัญญาจ้างแรงงาน และสัญญาข้อบังคับแรงงาน		126
4.7.4	เวลาทำงาน วันพักผ่อน และวันลา		130
4.7.5	การหยุดพักผ่อนประจำปี		131
4.7.6	ค่าจ้าง		131
4.7.7	สุขภาพและความปลอดภัยของลูกจ้าง		132
4.7.8	คุ้มครองแรงงานหญิงและเด็กที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ		132
4.7.9	ประกันสังคมและสวัสดิการ		133
4.7.10	การระงับข้อพิพาทแรงงาน		134
4.7.11	การกำกับตรวจสอบ		136
4.7.12	บทกำหนดโทษ		136



บทที่	หัวข้อ	เนื้อหา	หน้า
	4.7.13	ภาคผนวก	139
4.8		กฎหมายต่อต้านการผูกขาดและการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม	139
	4.8.1	กฎหมายต่อต้านการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม	139
	4.8.2	กฎหมายป้องกันการผูกขาด	143
4.9		กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค	147
4.10		กฎหมายที่เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทนอกศาล	149
	4.10.1	ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	149
	4.10.2	ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทโดยคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน	150
	4.10.3	ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางศาล	152
	4.10.4	ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครอง	153
	4.10.5	ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทโดยทางอนุญาโตตุลาการ	154
4.11		หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน	159
4.12		กรณีศึกษา	165
	4.12.1	ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา	165
	4.12.2	ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัญญา	166
	4.12.3	ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัญญาโอนสิทธิในหุ้นส่วนของบริษัทจำกัดความรับผิดชอบ	167
	4.12.4	ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการลงทุน	168
	4.12.5	ปัญหาการลงทุนในการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์	171
	4.12.6	ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับแรงงาน	173
<b>บทที่ 5 การลงทุนโดยตรงของนักลงทุนไทยในประเทศจีน</b>			<b>175</b>
5.1		สถานภาพการลงทุนโดยตรงของนักลงทุนไทยในประเทศจีน	175
5.2		การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และความท้าทายของนักลงทุนไทยในประเทศจีน	177
5.3		ปัญหาที่พบบ่อยสำหรับนักลงทุนในประเทศจีน	180
	5.3.1	ปัญหาที่พบบ่อยสำหรับนักลงทุนในประเทศจีน	180
	5.3.2	ข้อเสนอแนะ	181
5.4		อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพสำหรับนักลงทุนไทยในประเทศจีน	182

บทที่	หัวข้อ	เนื้อหา	หน้า
<b>บทที่ 6</b>	<b>นโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในจีน</b>		<b>212</b>
6.1	นโยบายของประเทศจีนเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ		212
6.1.1	นโยบายภาครัฐกิจ		212
6.1.2	นโยบายภาคพื้นที่		219
6.2	สถานการณ์การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ		232
<b>บทที่ 7</b>	<b>วิเคราะห์และบทสรุป</b>		<b>234</b>
7.1	ประเทศจีนกับนโยบายคุณภาพควบคู่กับประสิทธิภาพ		234
7.2	ประเทศจีนกับการปรับปรุงการรับเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เข้าสู่แนวทางที่ถูกต้อง		235
7.3	ประเทศจีนกับการสร้างสิ่งแวดล้อมทางกฎหมายที่ดี		236
7.4	ประเทศจีนต้องสร้างมาตรฐานการแข่งขันที่เป็นธรรมระหว่างบริษัททุนจีนกับบริษัททุนต่างชาติ		237
7.5	การลงทุนจากต่างประเทศที่เหมาะสมกับจีนในศตวรรษที่ 21		238
7.6	ข้อเสนอแนะ		242
	<b>บรรณานุกรม</b>		<b>244</b>







## บทที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของประเทศจีน

### 1.1 ข้อมูลพื้นฐาน

ประเทศจีนหรือชื่อเต็มว่า สาธารณรัฐประชาชนจีน (the People's Republic of China: PRC) ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกของแผ่นดินใหญ่ยุโรป-เอเชีย อยู่บนฝั่งตะวันตกของมหาสมุทรแปซิฟิก สถาปนาขึ้นเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1949 ภายหลังที่พรรคคอมมิวนิสต์จีนมีชัยชนะ ดังนั้น วันที่ 1 ตุลาคมของทุกปีจึงเป็นวันชาติของประเทศจีน

#### สรุปข้อมูลพื้นฐานของจีน

ลำดับ	รายการ	ดัชนี
1	เนื้อที่	9.6 ล้านตารางกิโลเมตร
2	ประชากร	1,382.71 ล้านคน (ณ 31 ธันวาคม 2016)
3	เมืองหลวง	ปักกิ่ง
4	GDP (Nominal) GDP per Capita	10,630,300 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ปี 2016) 8,865 ดอลลาร์สหรัฐฯ (ปี 2016)
5	เขตเวลา	เวลามาตรฐานจีน (UTC+8)
6	ธงชาติ	
7	ตราแผ่นดิน	
8	วันชาติ	วันที่ 1 ตุลาคม ของทุกปี

## 1.2 ลักษณะภูมิประเทศ

### เนื้อที่

สาธารณรัฐประชาชนจีนตั้งอยู่บนทวีปเอเชียตะวันออก (บริเวณซีกโลกเหนือในทวีปเอเชียตะวันออก และอยู่ทางฝั่งตะวันตกของมหาสมุทรแปซิฟิก) พื้นที่ประเทศมีขนาดใหญ่เป็นอันดับ 3 ของโลกด้วยพื้นที่ 9.6 ล้านตารางกิโลเมตร มีพรมแดนติดต่อกับ 15 ประเทศโดยรอบ มีชายฝั่งทะเลยาว 18,000 กิโลเมตร ครอบคลุมหมู่เกาะจำนวน 6,536 เกาะ โดยเกาะที่มีขนาดใหญ่ที่สุด คือ เกาะไต้หวัน รองลงมาคือ เกาะไห่หนาน

### แผนที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน



แหล่งที่มา : <https://www.mapsofworld.com/china/>

## อาณาเขต

ทิศเหนือ จรด คาซัคสถาน มองโกเลีย รัสเซีย

ทิศตะวันออก จรด เกาหลีเหนือ

ทิศตะวันตก จรด คีร์กีซสถาน ทาจิกิสถาน อัฟกานิสถาน ปากีสถาน

ทิศใต้ จรด อินเดีย รัฐสิกขิม เนปาล ภูฏาน พม่า ลาว เวียดนาม

ประเทศจีนมีสภาพภูมิประเทศค่อนข้างซับซ้อน พื้นที่ด้านตะวันตกยกตัวสูงและลาดต่ำลงมาทางตะวันออก และมีสภาพภูมิประเทศที่มีภูเขาเป็นจำนวนมาก ซึ่งคิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 2 ใน 3 ของพื้นที่ทั้งประเทศซึ่งประกอบด้วย ภูเขา เนินเขา และที่ราบสูง โดยที่ราบสูงที่มีชื่อเสียงของจีน ได้แก่ ที่ราบสูงชิงไห่ ที่ราบสูงกุ้ยโจว และมีที่ราบสูงที่สูงกว่าระดับน้ำทะเลมากถึง 1,000 เมตร ได้แก่ ที่ราบสูงทิเบต ที่ราบสูงมองโกเลียใน ที่ราบสูงหวงถู่ และที่ราบสูงยูนนาน

ประเทศจีนยังมีแม่น้ำมากกว่า 50,000 สาย มีบริเวณลุ่มน้ำมากกว่า 1,000 ตารางกิโลเมตร มีแม่น้ำแยงซีเป็นแม่น้ำสายที่ยาวที่สุดอันดับสามของโลก โดยมีความยาวอยู่ที่ 6,380 กิโลเมตร ในขณะที่แม่น้ำสายสำคัญอื่นๆ ได้แก่ แม่น้ำหวงเหอหรือแม่น้ำเหลืองซึ่งมีความยาว 5,464 กิโลเมตร

## แม่น้ำแยงซีเกียง

แม่น้ำแยงซีเกียงมีต้นน้ำมาจากยอดเขาหิมาเยเกอลาตันตง ซึ่งเป็นยอดที่สำคัญของภูเขาทังกูลาซาน บนที่ราบสูงชิงไห่-ทิเบต แม่น้ำแยงซีเกียงไหลผ่าน มณฑล นคร และเขตปกครองตนเองจำนวน 11 แห่ง ได้แก่ ชิงไห่ ทิเบต เสฉวน หยุนหนาน ฉงชิ่ง หูเป่ย์ หูหนาน เจียงซี อันฮุย เจียงซูและเซี่ยงไฮ้ และไหลลงสู่ทะเลจีนตะวันออก มีความยาวรวมกว่า 6,300 กิโลเมตร เป็นแม่น้ำที่ใหญ่ที่สุดของจีนและยาวเป็นอันดับที่ 3 ของโลก ในตอนต้นของแม่น้ำแยงซีเกียงนั้นมีน้ำไหลเชี่ยว สองฟากฝั่งเป็นภูเขาสูงชันจึงมีช่องแคบระหว่างเขาเป็นจำนวนมาก บริเวณตอนกลางแม่น้ำแยงซีเกียงมีโค้งน้ำและความมากมาย มีทะเลสาบและหนองบึงหลากหลาย ในบริเวณตอนปลายแม่น้ำแยงซีเกียงมีลักษณะภูมิประเทศเป็นพื้นที่ราบลุ่มมีความอุดมสมบูรณ์จึงถือเป็นอู่ข้าวอู่น้ำที่สำคัญแห่งหนึ่ง นอกจากนี้ พื้นที่น้ำบริเวณนี้มีความกว้างใหญ่และลึก แม่น้ำแยงซีเกียงจึงถือเป็นแม่น้ำที่มีทรัพยากรพลังน้ำที่อุดมสมบูรณ์มาก

## แม่น้ำหวงเหอ

แม่น้ำหวงเหอมีต้นน้ำมาจากเชิงเขายาลาต้าเจ้อของภูเขาบ้ายันฮาร์ในมณฑลชิงไห่ ไหลผ่านมณฑลชิงไห่ เสฉวน กานซู หนิงเซี่ย มงโกเลียใน ซานซี ส่านซี เหอหนาน และซานตง รวม 9 เขต แล้วจึงไหลลงสู่ทะเลป๋อไห่ รวมความยาวของแม่น้ำได้กว่า 5,400 กิโลเมตร และถือเป็นแม่น้ำที่ยาวเป็นอันดับที่ 2 ของจีน

### 1.3 ลักษณะภูมิอากาศ

ดินแดนของประเทศจีนส่วนมากอยู่ในเขตอบอุ่นตอนเหนือ มีภูมิอากาศโดยรวมที่ไม่ร้อนและไม่หนาว ในส่วนของฤดูกาลนั้นสามารถแยกออกเป็น 4 ฤดูได้อย่างชัดเจน

#### ฤดูกาลในประเทศจีน

ช่วงเวลา	ฤดูกาล	อุณหภูมิโดยเฉลี่ย
มีนาคม-มิถุนายน	ฤดูใบไม้ผลิ	12 ถึง 25 °C
กรกฎาคม-สิงหาคม	ฤดูร้อน	25 ถึง 36 °C
กันยายน-พฤศจิกายน	ฤดูใบไม้ร่วง	13 ถึง 25 °C
ธันวาคม-กุมภาพันธ์	ฤดูหนาว	-10 ถึง 12 °C

ปริมาณน้ำฝนในแต่ละภาคมีปริมาณที่แตกต่างกันมากเนื่องจากปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยในเขตภาคตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งติดทะเลมีปริมาณน้ำฝนอยู่ที่ 1,500 มิลลิเมตรต่อปี ส่วนในเขตภาคตะวันตกเฉียงเหนือมีปริมาณน้ำฝนไม่เกิน 200 มิลลิเมตร สาเหตุมาจากการที่ภูมิประเทศในภาคตะวันออกอยู่ติดทะเลจึงทำให้ได้รับผลกระทบจากลมมรสุมจากทะเลมากกว่าภูมิประเทศในภาคตะวันตกซึ่งตั้งห่างออกไปจากทะเลมากและมีภูเขาและที่ราบสูงปิดกั้นลมมรสุมจากภาคตะวันออกอีกด้วย

## 1.4 ประชากร ศาสนา และภาษา

### 1.4.1 ประชากร

ประเทศจีนมีประชากรทั้งสิ้น 1,382.71 ล้านคน (ณ 31 ธันวาคม 2016) แบ่งเป็น ประชากรเพศชายจำนวน 708.15 ล้านคน และเป็นประชากรเพศหญิงจำนวน 674.56 ล้านคน

ประเทศจีนเป็นประเทศเอกภาพที่ประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆทั้งหมดจำนวน 56 ชนเผ่า มีชนเผ่าฮั่น ชนเผ่ามองโกล ชนเผ่าหุย ชนเผ่าทิเบต เป็นต้น ประเทศจีนใช้นโยบายที่ให้ทุกชนเผ่ามีความเสมอภาคกัน โดยชนเผ่าฮั่นมีประชากรมากที่สุด คิดเป็นประมาณร้อยละ 91.59 ของประชากรทั้งหมดของจีน นอกจากชนเผ่าฮั่นแล้ว 55 ชนเผ่าอื่นเรียกรวมว่า ชนเผ่าส่วนน้อย มีทั้งหมด 106.43 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 8.41 ของประชากรทั้งหมดของจีน หลายพันปีที่ผ่านมา ชนเผ่าต่างๆ ดำรงชีวิตในสภาพแวดล้อมและประวัติศาสตร์ทางสังคมที่แตกต่างกัน ก่อให้เกิดประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของตน

#### ตารางแสดงประชากรโดยแยกตามชนเผ่าของประเทศจีน

ลำดับ	ชนเผ่า	จำนวนคน (ล้าน)	พื้นที่
1	จ้วง	16.92	เขตปกครองตนเองกวางสีจ้วง ฯลฯ
2	แมนจู	10.38	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปักกิ่ง ฯลฯ
3	หุย	10.58	เขตปกครองตนเองหุยหนิงเซีย ฯลฯ
4	ม้ง	9.42	มณฑลกุ้ยโจว มณฑลยูนนาน ฯลฯ
5	อุยกูร์	10.06	เขตปกครองตนเองซินเจียงอุยกูร์ ฯลฯ
6	อี	8.71	มณฑลยูนนาน ฯลฯ
7	ถู่เจีย	8.35	หูหนาน เสฉวน ฯลฯ
8	มองโกล	5.98	เขตปกครองตนเองมองโกเลียใน ฯลฯ
9	ทิเบต	6.28	เขตปกครองตนเองทิเบต ฯลฯ
10	ปู้ยี่	2.87	มณฑลกุ้ยโจว ฯลฯ

แหล่งที่มา : <https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E5%8F%A3/4417422?fr=Aladdin>

### 1.4.2 ศาสนา ลัทธิ และปรัชญา

ประเทศจีนนับถือลัทธิเหลาจื๋อ ลัทธิขงจื๊อ ศาสนาเต๋า ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม และศาสนาคริสต์ โดยเฉพาะลัทธิขงจื๊อและศาสนาเต๋ามีอิทธิพลหยั่งรากลึกในภาษาและวัฒนธรรมของจีนมานับพันปี

#### (1) ลัทธิเหลาจื๊อกับปรัชญาศาสนาลัทธิเต๋า

**เหลาจื๊อ** คือผู้ก่อตั้งลัทธิเต๋าของจีนในช่วงปลายยุคชุนชิว (ก่อน ค.ศ. 551 - 479) เหลาจื๊อ แซ่หลี่ ชื่อเอ๋อร์ เคยรับราชการเป็นขุนนางดูแลหอสมุดของราชวงศ์โจว ผลงานของเหลาจื๊อ คือ “เต๋าเต๋อจิง” เหลาจื๊อเน้นในหลักสรรพสิ่งต่างๆ กับตัวตนของเราให้เกิดความสมดุลกัน ต่อมา จวงจื๊อได้สืบทอดและเผยแพร่หลักปรัชญาของเหลาจื๊อ จวงจื๊อ ชื่อโจว เคยรับราชการในรัฐซ่ง ผลงานที่มีความโดดเด่นได้แก่ตำรา “จวงจื๊อ” ซึ่งได้สืบทอดและพัฒนาจากหลักแนวคิดในเรื่องของเหลาจื๊อ เนื่องจากแนวคิดปรัชญาของเหลาจื๊อและจวงจื๊อมีส่วนคล้ายกันมาก จึงทำให้คนรุ่นหลังเรียกทั้งสองรวมกันว่า “เหลาจวง”

#### (2) ลัทธิขงจื๊อ

**ขงจื๊อ** (ก่อน ค.ศ. 551-479) ชื่อชิว สมณนามจ้งหนี่ เป็นคนรัฐหลู่ อยู่ในยุคชุนชิว เป็นนักปรัชญา นักการศึกษาที่ยิ่งใหญ่ของจีนและเป็นผู้ก่อตั้งสำนักปรัชญาขงจื๊อ (หลู่เจีย)

บรรพบุรุษของขงจื๊อเป็นชนชั้นสูงศักดิ์ในรัฐซ่ง บิดาของขงจื๊อได้เสียชีวิตลงขณะที่เขายังเยาว์วัย ต่อมาฐานะทางครอบครัวเริ่มซบดงเลอะเลือนมา แต่ขงจื๊อก็ได้ตั้งปณิธานที่จะร่ำเรียนวิชาความรู้ให้สำเร็จ ต่อมาขงจื๊อก็ได้เริ่มรับนักเรียนและถ่ายทอดวิชาความรู้ที่ตนมี ศิษย์ของขงจื๊อมีไม่น้อยที่เป็นคนยากจน จุดนี้เองทำให้ระบบการศึกษาของจีนในสมัยโบราณที่ลูกหลานขุนนางและชนชั้นสูงศักดิ์เท่านั้นที่จะได้เรียนหนังสือเปลี่ยนไป ช่วงปลายชีวิตขงจื๊อได้รวบรวมหนังสือโบราณมากมาย ซึ่งเป็นการรักษาหนังสือเหล่านั้นให้สืบทอดมาจนถึงปัจจุบัน

คำสอนของขงจื๊อได้ถูกรวบรวมโดยลูกศิษย์และเรียบเรียงเป็นหนังสือที่มีชื่อว่า “หลุน หนี่” แนวคิดของขงจื๊อได้รับการศึกษาและเผยแพรอย่างกว้างขวาง กลายเป็นลัทธิที่ยิ่งใหญ่และมีอิทธิพลต่อคนส่วนมากของจีน

นอกจากนี้ลัทธิขงจื๊อยังเป็นมรดกล้ำค่าของโลก ดังที่องค์การศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือองค์การยูเนสโกได้ยกย่องให้ขงจื๊อเป็นหนึ่งในสิบบุคคลที่มีชื่อเสียงด้านวัฒนธรรมของโลก

### (3) ศาสนาพุทธ

ศาสนาพุทธซึ่งมีต้นกำเนิดจากประเทศอินเดียได้เริ่มเผยแผ่เข้ามาในประเทศจีนสมัยราชวงศ์ฮั่น ราชวงศ์ซุ่ยและราชวงศ์ถัง ซึ่งถือเป็นยุครุ่งเรืองของพุทธศาสนารูปแบบจีน ในเวลานั้นได้มีการรวมประเทศจึงมีการแลกเปลี่ยนด้านเศรษฐกิจและวัฒนธรรมภายในจีนเพิ่มขึ้น พุทธศาสนาจึงได้มีการพัฒนามากขึ้น กษัตริย์ในสมัยราชวงศ์ถังได้ยึดหลักปรัชญาทั้งของขงจื๊อ พุทธศาสนา และเต๋ามาใช้ในการปกครองประเทศ พุทธศาสนาที่ผ่านการหลอมรวมจากวัฒนธรรมจีนนั้นได้นำเอาปรัชญาของขงจื๊อและเต๋ารวมเข้าด้วยกัน กลายเป็นพุทธศาสนานิกายต่างๆ ในแบบวัฒนธรรมจีน โดยพุทธศาสนานิกายเซนถือเป็นนิกายที่รุ่งเรืองที่สุด

#### 1.4.3 ภาษา

ภาษาจีนเป็นภาษาที่ชนชาวฮั่น (จีน) ใช้กัน ซึ่งมีประวัติศาสตร์มายาวนาน เมื่อสามพันปีก่อนก็มีตัวอักษรที่ค่อนข้างสมบูรณ์เกิดขึ้นแล้ว ภาษามาตรฐานของภาษาจีนคือ ภาษาจีนกลาง ซึ่งในมณฑลไต้หวันเรียกว่า “กวางตุ้ง” (ภาษาของประเทศจีน) ในสิงคโปร์และมาเลเซีย เรียกว่า “ห่วย ห่วย” (ภาษาของจีน) อาณาเขตของประเทศจีนกว้างใหญ่ไพศาล และมีประชากรมาก ถึงแม้ทุกคนจะใช้ภาษาจีน แต่ท้องถิ่นต่างๆ มีภาษาพูดที่ไม่เหมือนกัน เรียกว่าภาษาถิ่น

คนจีนรู้จักใช้ภาษาเดียวกันในการติดต่อในสังคมมาเป็นเวลานานแล้ว หากเปรียบเทียบจากคำพูดที่ว่า “ห่างกันสิบลิ้นสำเนียงก็ต่างกันแล้ว” ผู้คนในทุกพื้นที่ต่างสามารถเข้าใจภาษาจีนกลางได้ การพูดภาษาจีนกลางทำให้ผู้คนทุกพื้นที่ทุกคนสามารถถ่ายทอดวัฒนธรรมและข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกันได้ ดังนั้นรัฐบาลจีนจึงให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ภาษาจีนกลาง โดยชักชวนให้ทุกคนหันมาเรียนภาษาจีนกลาง

ภาษาจีนกลาง เป็นภาษาราชการของประเทศจีน แต่ชาวจีนในมณฑลต่างๆ ก็ยังคงมีการใช้ภาษาพูดในท้องถิ่นที่แตกต่างกัน เช่น เสฉวน หูหนาน แต้จิ๋ว ไหหลำ กวางตุ้ง ฮกเกี้ยน อี้กกา และเซียงไฮ้ เป็นต้น การออกเสียงภาษาจีนกลางจึงมีสำเนียงเพี้ยนไปตามท้องถิ่นนั้นๆ



## 1.5 ระบอบการเมืองการปกครอง

### 1.5.1 สังคมนิยมที่มีเอกลักษณ์ของจีน

นับแต่การสถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี ค.ศ. 1949 ประธานเหมา เจ๋อตง ได้ใช้แนวทางและทฤษฎีในการบริหารประเทศแบบสังคมนิยมอย่างเคร่งครัด โดยมีการวางแผนจากรัฐบาลส่วนกลางไม่ว่าจะเป็นในด้านการผลิตภาคอุตสาหกรรม และภาคการเกษตร ตลอดจนการศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรรมสิทธิ์ที่ดิน และปัจจัยการผลิตล้วนแต่ตกเป็นของรัฐ จนกระทั่งประธานเหมาถึงแก่อสัญกรรม เมื่อปี ค.ศ. 1976 และเติ้ง เสี่ยวผิง ได้มาบริหารประเทศเมื่อปี ค.ศ. 1978 ได้ดำเนินนโยบายเปิดประเทศและปฏิรูปเศรษฐกิจ โดยที่เติ้ง เสี่ยวผิง ได้ยึดแนวคิดและทฤษฎีที่ว่า

“ความแตกต่างระหว่างสังคมนิยมกับทุนนิยมไม่ได้อยู่ที่การวางแผนจากส่วนกลางหรือระบบเศรษฐกิจกลไกการตลาด สังคมนิยมก็สามารถที่จะใช้กลไกการตลาดได้ ในขณะเดียวกันทุนนิยมก็มีการควบคุมวางแผนจากส่วนกลางได้ ความยากจนไม่ใช่เอกลักษณ์ของสังคมนิยมทำอะไรให้ประชาชนอยู่ดีกินดีได้ย่อมถือว่าเป็นระบบที่ดี ดังนั้น ไม่ว่าแมวขาวหรือแมวดำ จับหนูได้ก็ย่อมเป็นแมวที่ดี”

### 1.5.2 รัฐธรรมนูญของประเทศจีน

รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายพื้นฐานของรัฐ โดยทั่วไปจะระบุถึงระบอบสังคมของรัฐใดรัฐหนึ่งและหลักการมูลฐานเกี่ยวกับระบอบของรัฐ หลักการมูลฐานเกี่ยวกับการจัดตั้งและกิจกรรมของหน่วยงานรัฐบาล สิทธิและหน้าที่มูลฐานของพลเมือง ตลอดจนเรื่องสำคัญอื่นๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับรัฐ รัฐธรรมนูญบางฉบับยังได้ระบุเกี่ยวกับธงชาติ เพลงชาติ ตราชาติและเมืองหลวง ตลอดจนระบอบอื่นๆ ซึ่งชนชั้นปกครองเห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับรัฐ รัฐธรรมนูญมีอำนาจเป็นกฎหมายสูงสุด เป็นข้ออ้างอิงในการบัญญัติกฎหมายอื่นๆ กฎหมายหรือกฎข้อบังคับทุกฉบับล้วนมีเนื้อหาที่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญไม่ได้

หลักนโยบายร่วมกันของสภาปรึกษาการเมืองแห่งประชาชนจีน ซึ่งได้ประกาศก่อนที่สาธารณรัฐประชาชนจีนจะทำการสถาปนาขึ้นนั้นไม่เพียงแต่เป็นหลักนโยบายของแนวร่วมประชาธิปไตยประชาชนจีนเท่านั้น หากยังได้ขยายบทบาทเป็นรัฐธรรมนูญชั่วคราวด้วย หลักนโยบายร่วมกันได้รับการลงมติในที่ประชุมเต็มคณะครั้งแรกของสภาที่ปรึกษาการเมืองแห่งประชาชนจีน และเมื่อวันที่

29 กันยายน ค.ศ. 1949 ได้ขยายบทบาทเป็นรัฐธรรมนูญชั่วคราว ก่อนการประกาศรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อปี ค.ศ. 1954

ก่อนที่สาธารณรัฐประชาชนจีนจะได้รับการสถาปนาขึ้นในวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1949 นั้น ได้มีการบัญญัติและประกาศ รัฐธรรมนูญแห่งประชาชนจีนจำนวน 4 ฉบับในปี ค.ศ. 1954, 1975, 1978 และ 1982 ตามลำดับ

รัฐธรรมนูญฉบับที่ 4 หรือ รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ได้รับการลงมติประกาศให้ใช้ในที่ประชุมของสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติของจีนชุดที่ 5 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม ค.ศ. 1982 รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้สืบทอดและพัฒนาหลักการมูลฐานของรัฐธรรมนูญฉบับปี ค.ศ. 1954 โดยได้สรุปประสบการณ์ของจีนในการพัฒนาสังคมนิยม ทั้งได้รับเอาประสบการณ์ของประเทศต่างๆ ในโลก จึงนับว่าเป็นกฎหมายมูลฐานที่มีเอกลักษณ์ของจีนและสอดคล้องกับความต้องการของจีนในการสร้างสรรค์สังคมนิยมที่ทันสมัย ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนถึงระบอบการเมือง เศรษฐกิจ สิทธิและหน้าที่ของพลเมือง การจัดตั้ง และขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐบาล ตลอดจนหน้าที่มูลฐานของสาธารณรัฐประชาชนจีนในอนาคต



แหล่งที่มา : <http://www.gokunming.com/images/blog/7977.jpg>

ลักษณะพิเศษของรัฐธรรมนูญฉบับนี้คือ ได้ระบุระบอบและหน้าที่มูลฐานของจีน กำหนดหลักการพื้นฐาน 4 ประการและหลักนโยบายมูลฐานว่าด้วยการปฏิรูปและเปิดประเทศ โดยกำหนดว่าประชาชนชนชาติต่างๆ และองค์กรทุกองค์การทั่วประเทศล้วนต้องยึดถือรัฐธรรมนูญเป็นบรรทัดฐาน ไม่ว่าจะเป็นองค์กรหรือบุคคลใดๆ ล้วนจะถืออำนาจพิเศษเหนือรัฐธรรมนูญไม่ได้

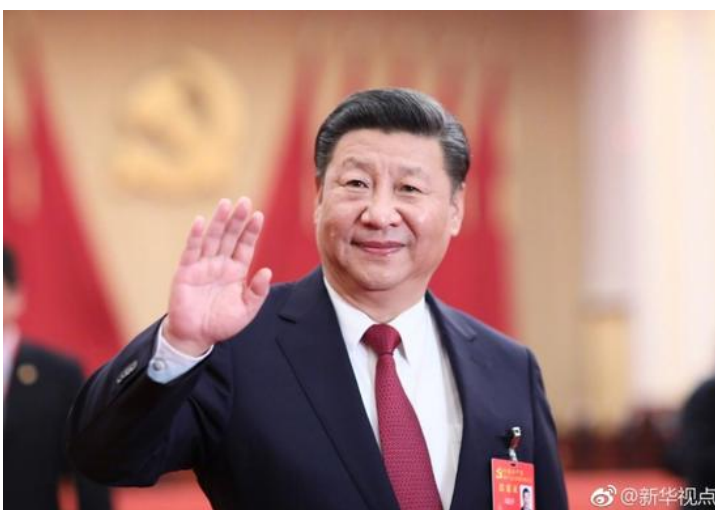
รัฐธรรมนูญฉบับนี้แบ่งเป็น 5 หมวด ได้แก่ คำนำ บททั่วไป สิทธิและหน้าที่ มูลฐานของพลเมือง องค์กรของรัฐ ธงชาติ เพลงชาติ ตราชาติ และเมืองหลวง รวม 4 บท

138 มาตรา หลังจากได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้แล้วจีนได้แก้ไขรัฐธรรมนูญเพิ่มเติม 4 ครั้ง เพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

### 1.5.3 พรรคการเมือง

#### (1) พรรคคอมมิวนิสต์จีน

พรรคคอมมิวนิสต์จีนก่อตั้งขึ้นเมื่อ เดือนกรกฎาคม ค.ศ. 1921 ปัจจุบันพรรคคอมมิวนิสต์จีนมีสมาชิกร่วม 70 ล้านคน



นายสี จิ้นผิง  
เลขาธิการใหญ่คนปัจจุบัน

แหล่งที่มา : <http://n.sinaimg.cn/news/transform/20171026/p0zR-fynfvff4205198.jpg>

พรรคคอมมิวนิสต์จีนเป็นหน้าตาของชนชั้นกรรมาชีพของจีน ขณะเดียวกันก็เป็นหน้าตาของประชาชนและประชาชาติจีน เป็นศูนย์กลางการกำหนดภารกิจสังคมนิยมที่มีเอกลักษณ์ของจีน เป็นตัวแทนความต้องการในการพัฒนา กำลังการผลิตที่ทันสมัย เป็นตัวแทนทิศทางการก้าวหน้าของวัฒนธรรมจีนที่ทันสมัยและเป็นตัวแทนผลประโยชน์ขั้นมูลฐานของประชาชนจีนทุกคน

อุดมการณ์สูงสุดและเป้าหมายของพรรคคอมมิวนิสต์จีน คือ บรรลุซึ่งลัทธิคอมมิวนิสต์ โดยธรรมนูญพรรคฯ กำหนดว่า พรรคคอมมิวนิสต์จีนยึดถือลัทธิมาร์กซ์ เลนิน ความคิดเหมาเจ๋อตง ทฤษฎีเต๋งเสี่ยวผิง และความคิดอันสำคัญว่าด้วย 3 ตัวแทน เป็นเครื่องชี้นำทางแนวนโยบายปฏิบัติการของพรรค

พรรคคอมมิวนิสต์จีนก่อตั้งขึ้นเมื่อ เดือนกรกฎาคม ค.ศ. 1921 นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1921 ถึงปี ค.ศ. 1949 พรรคคอมมิวนิสต์จีนได้เป็นแกนนำประชาชนจีนในการต่อสู้โค่นล้มระบอบการปกครองแบบจักรพรรดินิยม ศักดินานิยม และลัทธิทุนขุนนางได้ และได้สถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีนขึ้น หลังจากนั้น พรรคคอมมิวนิสต์จีนได้นำประชาชนชนชาติต่างๆ ทั่วประเทศ รักษาเอกราชและความมั่นคงของชาติ และได้บรรลุการปรับเปลี่ยนของสังคมจีนจากลัทธิประชาธิปไตยใหม่สู่สังคมนิยมเป็นผลสำเร็จ ได้ดำเนินการสร้างสรรค์สังคมนิยมขนาดใหญ่ และมีโครงการที่จะทำให้เศรษฐกิจและวัฒนธรรมของจีนได้รับการพัฒนาอย่างที่ไม่เคยมีมาก่อนในประวัติศาสตร์

พรรคคอมมิวนิสต์จีนแสดงเจตนารมณ์ในการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศอย่างแข็งขัน โดยพยายามกระตุ่นบรรยากาศระหว่างประเทศที่เป็นผลดีต่อการปฏิรูป เปิดประเทศ และการสร้างสรรค์กิจกรรมระหว่างประเทศที่ทันสมัยของจีน พรรคคอมมิวนิสต์จีนยืนหยัดดำเนินนโยบายต่างประเทศที่สันติและอิสระ เป็นตัวของตัวเอง รักษาเอกราชและอธิปไตยของจีน คัดค้านลัทธิครองความเป็นเจ้า และการเมืองที่วางอำนาจบาตรใหญ่ รักษาสันติภาพของโลก ส่งเสริมความก้าวหน้าของมนุษยชาติ พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศต่างๆ ทั่วโลกบนพื้นฐานหลัก 5 ประการ อันได้แก่ เคารพอธิปไตยและบูรณภาพของกันและกัน ไม่รุกรานซึ่งกันและกัน ไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน เสมอภาคและอำนวยประโยชน์แก่กัน ตลอดจนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ

พรรคคอมมิวนิสต์จีนสถาปนาและพัฒนาความสัมพันธ์ฉันมิตรกับพรรคการเมืองประเทศต่างๆ ทั่วโลกบนพื้นฐานหลัก 4 ประการ อันได้แก่ ความอิสระและการเป็นตัวของตัวเอง มีความเสมอภาคทุกประการ เคารพซึ่งกันและกัน และไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน ปัจจุบันพรรคคอมมิวนิสต์จีนได้รักษาความสัมพันธ์ฉันมิตรกับพรรคการเมือง 300 กว่าพรรคในประเทศต่างๆ กว่า 120 ประเทศทั่วโลก

พรรคคอมมิวนิสต์จีนเป็นองค์กรที่มีเอกภาพซึ่งก่อตั้งขึ้นตามหลักนโยบายและธรรมเนียมของตนตลอดจนหลักการประชาธิปไตยรวมศูนย์ ธรรมเนียมพรรคคอมมิวนิสต์จีนกำหนดว่า กรรมกร ชาวนา ทหาร ปัญญาชนและบุคคลที่ก้าวหน้าในชนชั้นอื่นๆ ทางสังคมที่มีอายุครบ 18 ปีแล้ว ยอมรับหลักนโยบายและธรรมเนียมของพรรคฯ และยินดีที่จะเข้าร่วมองค์การของพรรค ทั้งทำงานอย่างแข็งขันในองค์การดังกล่าว ปฏิบัติตามข้อตกลงของพรรคและยอมเสียค่าบำรุงพรรคตามกำหนดเวลา ผู้นั้นสามารถแสดงความจำนงขอเข้าเป็นสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์จีนได้

องค์กรส่วนกลางของพรรคคอมมิวนิสต์จีน ประกอบด้วย การประชุมสมัชชาผู้แทนทั่วประเทศของพรรคฯ คณะกรรมการกลาง กรมการเมือง คณะกรรมการประจำกรมการเมือง สำนักเลขาธิการ คณะกรรมการการทหารและคณะกรรมการตรวจสอบวินัยของคณะกรรมการกลางพรรค

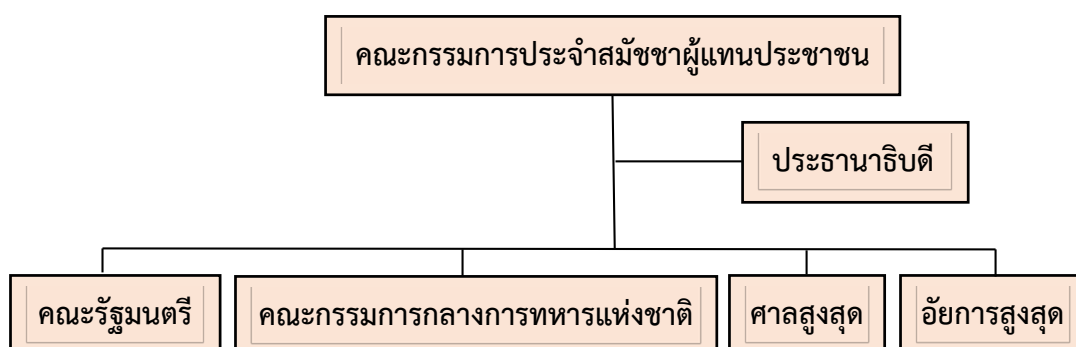
คอมมิวนิสต์จีน การประชุมสมัชชาผู้แทนทั่วประเทศของพรรคคอมมิวนิสต์จีนเปิดประชุม 5 ปีต่อครั้ง ในช่วงที่ การประชุมสมัชชาผู้แทนทั่วประเทศปิดประชุมคณะกรรมการกลางถือเป็นองค์กรนำสูงสุดของพรรคคอมมิวนิสต์จีน

ในประเทศจีนนอกจากพรรคคอมมิวนิสต์จีนแล้วยังมีพรรคการเมืองอื่นๆ อีกจำนวน 8 พรรค ที่มีชื่อรวมว่า พรรคและกลุ่มประชาธิปไตย ได้แก่

- คณะกรรมการปฏิวัติพรรคก๊กมินตั๋งแห่งประเทศไทย
- สันนิบาตประชาธิปไตย แห่งประเทศจีน
- สมาคมสร้างชาติประชาธิปไตยแห่งประเทศไทย
- สมาคมส่งเสริมประชาธิปไตยแห่งประเทศไทย
- พรรคประชาธิปไตยกรรมกรชาวนาแห่งประเทศไทย
- พรรคจื่อกงตั๋งแห่งประเทศไทย
- สมาคมจิ่วซาน
- สันนิบาตปกครองตนเองประชาธิปไตยไต้หวัน

#### 1.5.4 สถาผู้แทนประชาชน

##### (1) โครงสร้างการปกครอง



ระบอบการประชุมสภาผู้แทนประชาชน เป็นระบอบการเมืองขั้นมูลฐานของจีน การประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเป็นองค์กรอำนาจสูงสุดของจีน ประกอบด้วยผู้แทนที่เลือกตั้งขึ้น

โดยมณฑล เขตปกครองตนเอง นครที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง เขตบริหารพิเศษและกองทหารจีน คณะกรรมการประจำสมัชชาผู้แทนประชาชนเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติและตกลงปัญหาสำคัญ ในวิถีทางการเมืองของรัฐ

**อำนาจนิติบัญญัติ** ได้แก่ อำนาจนิติบัญญัติของการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ คณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ อำนาจนิติบัญญัติของคณะรัฐมนตรีตลอดจน หน่วยงานของคณะรัฐมนตรี อำนาจนิติบัญญัติในท้องถิ่นทั่วไป อำนาจนิติบัญญัติของเขตปกครองตนเอง เขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตบริหารพิเศษด้วย

การประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติมีวาระ 5 ปี โดยจัดการประชุมปีละครั้ง เมื่อการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติปิดประชุม จะกำหนดให้คณะกรรมการประจำซึ่งเป็น องค์กรประจำของการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเป็นผู้ใช้อำนาจสูงสุดของรัฐ คณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติประกอบด้วย ประธาน รองประธาน และกรรมการ

**สิทธิและอำนาจหน้าที่ที่สำคัญของการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ** คือ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ควบคุมตรวจตราการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ บัญญัติและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอาญา กฎหมายแพ่ง กฎหมายขององค์กรรัฐบาล และกฎหมายขั้นมูลฐานอื่นๆ พิจารณาตรวจสอบและอนุมัติรายงานเกี่ยวกับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจประชาชาติและสังคม และปฏิบัติตามโครงการดังกล่าว ตลอดจนรายงานเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินและการปฏิบัติตาม งบประมาณแผ่นดิน การอนุมัติการตั้งมณฑล เขตปกครองตนเองและนครที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง การตั้งเขตบริหารพิเศษและระบอบการบริหารเขตดังกล่าว การตกลงปัญหาสันติภาพหรือสงคราม การเลือกตั้งผู้นำองค์กรอำนาจสูงสุดของรัฐ เช่น เลือกตั้งหรือกำหนดตัวสมาชิกคณะกรรมการ ประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ เลือกตั้งประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี การกำหนดตัว นายกรัฐมนตรีและสมาชิกคนอื่นๆของคณะรัฐมนตรี การเลือกตั้งประธานคณะกรรมการทหาร กลางและสมาชิกคนอื่นๆของ คณะกรรมการทหาร การเลือกตั้งประธานศาลประชาชนสูงสุด หัวหน้าสำนักอัยการประชาชนสูงสุด นอกจากนี้การประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติของจีนยังมีสิทธิและอำนาจในการปลดบุคคลเหล่านี้ออกจากตำแหน่งได้อีกด้วย



แหล่งที่มา : [http://photo.eastday.com/2013slideshow/20171019\\_2/index4.html](http://photo.eastday.com/2013slideshow/20171019_2/index4.html)

### 1.5.5 รัฐบาล

**คณะรัฐมนตรีจีน** ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีกระทรวงต่างๆ ประธานคณะกรรมการต่างๆ ประธานสำนักงานตรวจบัญชี และเลขาธิการ



**นายหลี่ เค่อเฉียง**  
นายกรัฐมนตรีจีนคนปัจจุบัน

แหล่งที่มา : <http://en.mercopress.com/2015/03/06/china-lowers-2015-growth-estimate-to-7-in-2014-expansion-was-the-slowest-in-24-years>

**คณะรัฐมนตรีจีน** คือ รัฐบาลประชาชนส่วนกลาง เป็นองค์การบริหารสูงสุดของรัฐ คณะรัฐมนตรีจีนมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ และคณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ ตลอดจนรับผิดชอบในการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติและคณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ รับผิดชอบและรายงานกิจการงาน ต่อการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติและคณะกรรมการประจำสภาผู้แทน



ประชาชนแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีจีนมีสิทธิและอำนาจที่จะกำหนดมาตรการบริหารภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตน กำหนดกฎข้อบังคับทางการบริหาร ประกาศการตกลงและคำสั่ง

### 1.5.6 สถาปนาการศึกษาการเมือง

สถาปนาการศึกษาการเมืองแห่งประชาชนจีน เป็นองค์การแนวร่วมผู้รักชาติของประชาชนจีน เป็นองค์กรสำคัญแห่งความร่วมมือกันประกอบด้วยหลายพรรคการเมืองและเป็นสภาที่ใช้ในการปรึกษาหารือกันทางการเมืองซึ่งนำโดยพรรคคอมมิวนิสต์จีน โดยมีรูปแบบที่สำคัญในการเชิญประชาธิปไตยแห่งสังคมนิยมทางการเมืองของจีนอันมีประเด็นสำคัญ 2 ประการ ได้แก่ ความสามัคคี และประชาธิปไตย

จีนเป็นประเทศที่มีพรรคการเมืองจำนวนหลายพรรค นอกจากพรรคคอมมิวนิสต์จีนซึ่งเป็นพรรครัฐบาลแล้ว ยังมีพรรคการเมืองและกลุ่มประชาธิปไตยอื่นๆ อีก 8 พรรค กลุ่มประชาธิปไตยต่างๆ ของจีนไม่ใช่พรรคนอกรัฐบาลและไม่ใช้พรรคฝ่ายค้าน หากแต่เป็นพรรคที่มีส่วนร่วมในการบริหาร กล่าวคือ มีส่วนร่วมในการปรึกษาหารือหลักนโยบายสำคัญของรัฐ และการเลือกตั้งผู้นำของรัฐ มีส่วนร่วมในการบริหารกิจการบ้านเมือง และมีส่วนร่วมในการตกลง หรือปฏิบัติตามหลักนโยบาย กฎหมาย และกฎข้อบังคับของรัฐ

### 1.5.7 องค์กรยุติธรรม

ศาลประชาชน เป็นองค์กรตุลาการของสาธารณรัฐประชาชนจีน อันประกอบด้วยศาลประชาชนสูงสุด ศาลประชาชนระดับมณฑล ระดับเขตปกครองตนเอง และระดับนคร ซึ่งขึ้นตรงต่อส่วนกลาง ในส่วนของการลำดับศักดิ์ของศาลนั้นสามารถลำดับได้เป็น ศาลประชาชนชั้นสูงสุด ศาลประชาชนชั้นกลาง และศาลประชาชนชั้นล่าง

ศาลประชาชนสูงสุด เป็นองค์กรตุลาการสูงสุดของรัฐ มีอำนาจหน้าที่พิพากษาคดีความอย่างอิสระและเป็นองค์กรที่คอยควบคุมตรวจสอบศาลประชาชนในระดับต่างๆ รวมไปถึงงานพิพากษาของศาลประชาชนพิเศษ ศาลประชาชนสูงสุดมีหน้าที่รับผิดชอบการรายงานกิจการงานต่างๆ ต่อการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติและคณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ โดยการประชุมสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเป็นผู้กำหนดการแต่งตั้งประธาน รองประธาน และกรรมการ คณะกรรมการพิพากษาของศาลประชาชนสูงสุด

**อำนาจหน้าที่ของศาลประชาชนสูงสุด** คือ การดำเนินการพิพากษาต่อ คดียื่นอุทธรณ์ คดีที่จำเลยไม่ยอมปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลท้องถิ่น หรือคดีที่จำเลยไม่ยอมปฏิบัติตามคำพิพากษาที่เสนอขึ้นโดยสำนักอัยการประชาชนสูงสุดตามระเบียบวาระการพิพากษา การพิจารณาตรวจสอบและอนุมัติโทษประหารชีวิตจากคำพิพากษาและการตัดสินของศาลประชาชนระดับต่างๆ ที่เกิดผลบังคับใช้แล้วทางกฎหมาย หากศาลประชาชนสูงสุดพบว่าการกระทำความผิดจริงก็ย่อมมีอำนาจที่จะนำคดีดังกล่าวมาพิพากษา หรือสั่งให้ศาลชั้นล่างดำเนินการพิพากษาใหม่ได้ มีอำนาจอนุমানในการเปรียบเทียบหรือเทียบเคียงข้อกฎหมายต่อคดีที่มีการกระทำผิดกฎหมายอาญาแต่ในข้อกฎหมายไม่ได้ระบุไว้อย่างชัดเจน มีอำนาจดำเนินการพิจารณาตรวจสอบและอนุมัติหรือดำเนินการตีความในรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีสบัญญัติในกระบวนการสอบสวน เป็นต้น

**สำนักอัยการประชาชน** เป็นองค์กรที่มีหน้าที่ควบคุมตรวจสอบในด้านกฎหมายของรัฐซึ่งคอยปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบสำนวนคดีซึ่งมีการกระทำความผิดในฐานต่างๆ อันได้แก่ ความผิดฐานทรยศต่อประเทศชาติ ความผิดฐานแบ่งแยกดินแดน และคดีที่มีความสำคัญอื่นๆ นอกจากนี้สำนักอัยการประชาชนยังดำเนินการพิจารณาตรวจสอบสำนวนคดีที่ต้องมีการออกคำสั่งจับกุม การสั่งฟ้องศาล การเข้ายื่นคำฟ้องแทนรัฐ สนับสนุนคำฟ้องของรัฐต่อคดีอาญาแผ่นดิน ดำเนินการควบคุมตรวจการปฏิบัติหน้าที่ของ องค์กรตำรวจ ศาลประชาชน เรือนจำ สถานคุมขังให้ถูกต้องตามกฎหมาย

#### 1.5.8 การแบ่งเขตบริหาร

**เขตการปกครองของจีน** แบ่งออกเป็น 4 ระดับ ได้แก่ มณฑล อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ประเทศจีนมีเขตการปกครองระดับมณฑลจำนวน 23 มณฑล (รวมไต้หวัน) จำนวน 5 เขตปกครองตนเอง 4 เทศบาลนคร และ 2 เขตบริหารพิเศษ

#### สาธารณรัฐประชาชนจีนประกอบด้วย 23 มณฑล

ชื่อ	จีนตัวย่อ	เมืองหลวง	พื้นที่ (km <sup>2</sup> )	ประชากร (2016)
กวางตุ้ง	广东	กวางโจว	177,900	109,990,000
กุ้ยโจว	贵州	กุ้ยหยาง	176,100	44,528,000
กานซู	甘肃	หลานโจว	454,000	26,099,500
จีหลิน	吉林	ฉางชุน	187,400	27,330,300

ชื่อ	จีนตัวย่อ	เมืองหลวง	พื้นที่ (km <sup>2</sup> )	ประชากร (2016)
เจียงซู	江苏	หนานจิง	102,600	79,986,000
เจียงซี	江西	หนานฉาง	166,900	45,923,000
เจ้อเจียง	浙江	หังโจว	101,800	55,900,000
ส่านซี	陕西	ซีอาน	205,800	38,126,200
ซานซี	山西	ไท่หยวน	156,800	36,816,400
ซานตง	山东	จีหนาน	156,700	99,466,400
ชิงไห่	青海	ซีหนิง	721,000	5,934,600
ซื่อชวน (เสฉวน)	四川	เฉิงตู	485,000	82,620,000
ฝูเจี้ยน (ฮกเกี้ยน)	福建	ฝูโจว	121,400	38,740,000
ยูนนาน	云南	คุนหมิง	394,100	47,705,000
หูเป่ย์	湖北	อู่ฮั่น	185,900	58,850,000
หูหนาน	湖南	ฉางซา	211,800	68,220,000
เหอเป่ย์	河北	ฉือเจียจวง	187,700	74,700,500
เหอหนาน	河南	เจิ้งโจว	167,000	95,324,200
เหลียวหนิง	辽宁	เสิ่นหยาง	145,900	43,778,000
ไห่หนาน (ไหหลำ)	海南	ไห่โข่ว	33,920	9,171,300
อานฮุย	安徽	เหอเฟย์	139,400	61,955,000
เฮย์หลงเจียง	黑龙江	ฮาร์บิน	460,000	37,992,000
ไต้หวัน	台湾	ไทเป	35,882	23,539,816

**เขตปกครองตนเอง** เป็นเขตการปกครองระดับมณฑล ซึ่งปกครองด้วยชนกลุ่มน้อย ในปัจจุบันมีทั้งหมด 5 เขต

ชื่อ	จีนตัวย่อ	เมืองหลวง	พื้นที่ (km <sup>2</sup> )	ประชากร (2016)
กว่างซีจ้วง (กวางสี)	广西壮族自治区	หนานหนิง	236,000	48,380,000
มองโกเลียใน	内蒙古自治区	โฮฮอต (ฮูเหอเห่าเท่อ)	1,183,000	25,201,000
หนิงเซีย่หุย	宁夏回族自治区	หยินชวน	66,400	6,749,000
ซินเจียง อุยกูร์	新疆维吾尔自治区	อูรุมชี	1,660,000	23,980,800
ทิเบต	西藏自治区	ลาซา	1,183,000	3,305,400

**เทศบาลนคร** คือเมืองที่มีขนาดใหญ่และมีการปกครองเทียบเท่ามณฑล ในปัจจุบันมี 4 เมือง

ชื่อ	จีนตัวย่อ	พื้นที่ (km <sup>2</sup> )	ประชากร (2016)
เป่ย์จิง (ปักกิ่ง)	北京	16,808	21,729,000
ฉงชิ่ง (จุงกิง)	重庆	82,300	30,484,300
ช่างไห่ (เซี่ยงไฮ้)	上海	6,340.5	24,197,000
เทียนจิน (เทียนสิน)	天津	11,920	15,621,200

เขตบริหารพิเศษ ปัจจุบันจีนมีเขตบริหารพิเศษ 2 แห่ง ซึ่งอดีตเคยเป็นอาณานิคมของชาติตะวันตก

ชื่อ	จีนตัวเต็ม	พื้นที่ (km <sup>2</sup> )	ประชากร (2016)	อดีตอาณานิคม
ฮ่องกง	香港	1,104	7,374,900	อังกฤษ
มาเก๊า	澳門	32.8	644,900	โปรตุเกส

แผนที่แสดงเขตการปกครองของสาธารณรัฐประชาชนจีน



แหล่งที่มา : <http://s2.thingpic.com/images/4W/uxVZ6JKUendSZnXZ6nPRBV2u.jpeg>

## 1.6 การศึกษา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

### 1.6.1 การศึกษา

ประเทศจีนเป็นประเทศที่มีประชากรจำนวนมหาศาล มีจำนวนนักเรียนและนักศึกษาทั้งประเทศกว่า 320 ล้านคน มีโรงเรียนจำนวน 680,000 โรงเรียน มีเจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษากว่า 16 ล้านคน ถือเป็นจำนวนที่สูงติดอันดับต้นของโลก ดังนั้น รัฐบาลจีนจึงให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษาของประเทศเป็นอย่างยิ่ง ระบบการศึกษาของจีนถูกวางแผนโดยรัฐบาลกลาง โดยมีกระทรวงศึกษาธิการจีนเป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมดูแลและมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการบัญญัติกฎหมายอันเกี่ยวกับการศึกษา กำหนดนโยบายแผนงานการศึกษา และวางแผนการพัฒนา ระบบการศึกษาจีน

สรุปจำนวนนักศึกษาของประเทศจีนในปี ค.ศ. 2016 (หน่วย: หมื่นคน)

ระดับการศึกษา	รับนักศึกษาใหม่	นักศึกษาที่เรียนอยู่	สำเร็จการศึกษา
ระดับปริญญาโท เอก	66.7	198.1	56.4
ปริญญาตรี	748.6	2695.8	704.2
อาชีวศึกษา	593.3	1599.1	533.7
มัธยมศึกษาปลาย	802.9	2366.6	792.4
มัธยมศึกษาต้น	1487.2	4329.4	1423.9
ประถม	1752.5	9913.0	1507.4
อนุบาล	-	4413.9	-

## การศึกษาขั้นพื้นฐาน

การศึกษาขั้นพื้นฐาน หมายถึง การศึกษาในระดับประถมศึกษาซึ่งมีระยะเวลา 6 ปี ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 3 ปี และมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี รวมเป็น 12 ปี นอกจากนี้รัฐบาลจีนยังสนับสนุนค่าเล่าเรียนให้แก่นักเรียนที่มีฐานะยากจนในระดับชั้นประถมศึกษาจนถึงมัธยมศึกษาตอนต้น อันเป็นการศึกษาภาคบังคับโดยรวมระยะเวลา 9 ปีการศึกษา

## การศึกษาด้านวิชาชีพ

การศึกษาด้านวิชาชีพ หมายถึง โรงเรียนด้านวิชาชีพรวมถึงหลักสูตรอบรมวิชาชีพระยะสั้น ปัจจุบันสถานการณ์การเติบโตของการศึกษาด้านวิชาชีพมีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม กล่าวคือ การศึกษาในหมวดเศรษฐกิจ การคลัง พลศึกษา ศิลปกรรม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ส่วนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลับมีแนวโน้มลดลง

## การศึกษาระดับอุดมศึกษา

การศึกษาระดับอุดมศึกษา หมายถึง การศึกษาระดับอนุปริญญา ปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก การศึกษาระดับอุดมศึกษาของจีนมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1981 เป็นต้นมาจีนได้เริ่มปรับปรุงระบบการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้เป็นไปตามแบบสากล ปัจจุบันมหาวิทยาลัยในจีนมีจำนวนประมาณ 3,000 แห่ง โดย 2 ใน 3 เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ และ 1 ใน 3 เป็นมหาวิทยาลัยเอกชน การเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยของจีนจำเป็นต้องผ่านการสอบเข้าศึกษา โดยวัดจากระดับคะแนนในการสอบ มหาวิทยาลัยที่มีชื่อเสียงในจีนส่วนใหญ่จะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ

## การศึกษาผู้ใหญ่

จากข้อมูลของสถาบันวิจัยเศรษฐกิจอุตสาหกรรมแห่งประเทศจีน (The Chinese Academy of Industry Economy Research) ในหัวข้อเรื่อง รายงานการวิเคราะห์การศึกษาผู้ใหญ่ของจีนในปี ค.ศ. 2016 ระบุว่า ในปี ค.ศ. 2012 มีสถาบันการศึกษาและการฝึกอบรมสำหรับผู้ใหญ่จำนวน 124,000 แห่ง มีผู้จบการฝึกอบรมจำนวน 4.823 ล้านคน และจากข้อมูลสถิติของกรมอาชีวศึกษาและการศึกษาผู้ใหญ่กระทรวงศึกษาธิการจีนที่สำรวจในพื้นที่ 28 มณฑล (เขต/ เมือง) และ 6 พื้นที่อุตสาหกรรมนำร่องพบว่า ในปี ค.ศ. 2011 จากการสำรวจกลุ่มคนงานจำนวน 52.791 ล้านคน



พบว่า มีผู้ที่เข้าศึกษาด้านวิชาการจำนวน 3.329 ล้านคน และผู้ที่เข้าฝึกอบรมประเภทต่างๆ จำนวน 24.137 ล้านคน มีสถาบันการศึกษาและการฝึกอบรมพนักงานจำนวน 55,000 แห่ง และจากการสำรวจเขตทดลองการศึกษาชุมชนบางส่วนทั่วประเทศจีนพบว่า มีโรงเรียนชุมชนและพื้นที่สำหรับกิจกรรมจำนวน 84,700 แห่ง มีผู้เข้าร่วมศึกษาและฝึกอบรมรายปีจำนวน 51.438 ล้านคน ทั้งนี้ จากข้อมูลสถิติดังกล่าวข้างต้นทำให้ทราบว่า สถาบันฝึกอบรมประเภทต่างๆ ทั่วประเทศจีน มีจำนวนทั้งสิ้น 263,600 แห่ง และมีผู้เข้าร่วมศึกษาและฝึกอบรมรายปีจำนวนทั้งสิ้น 127.14 ล้านคน

### 1.6.2 วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

นับแต่การเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นคอมมิวนิสต์ในปี ค.ศ. 1949 นั้น การพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของจีนได้ถูกปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรและการบริหารงาน ตามแบบอย่างสหภาพโซเวียต และใช้โครงสร้างดังกล่าวจนกระทั่งถึงปี ค.ศ. 1972 โดยกำหนดให้หน่วยงานการวิจัยแยกออกจากการผลิตอุตสาหกรรม โดยสั่งการตามสายบังคับบัญชาที่จัดตั้งขึ้นตามแบบคอมมิวนิสต์ หรือการตัดสินใจจากส่วนกลาง (Central Plan)

ในอดีตประเทศจีนได้ให้ความสำคัญกับการวิจัยในภาคอุตสาหกรรม และการวิจัยประยุกต์ โดยมีการจัดตั้งหน่วยงานวิจัยเทคโนโลยีทางทหารเป็นอันดับแรก ในปี ค.ศ. 2016 งบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของจีนอยู่ที่ 1.55 ล้านล้าน หยวนต่อปี เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.4 เมื่อเทียบกับงบประมาณในปี ค.ศ. 2015 และคิดเป็นร้อยละ 2.08 ของ GDP จนถึงสิ้นปี ค.ศ. 2016

ประเทศจีนมีศูนย์วิจัยสำหรับโครงการของรัฐจำนวน 132 แห่ง มีห้องทดลองทางวิทยาศาสตร์ 158 แห่ง มีศูนย์เทคโนโลยีของเอกชนที่ได้รับมาตรฐานที่รัฐกำหนด 1,187 แห่ง รัฐบาลได้อุดหนุนการก่อตั้งบริษัท New Start Up กว่า 1,233 บริษัท คิดเป็นเงินอุดหนุนจำนวนกว่า 55,700 ล้านหยวน มีผู้ทำการยื่นขอจดสิทธิบัตร 3.46 ล้านราย และจำนวนผู้ได้รับสิทธิบัตรแล้ว 1.75 ล้านราย จนถึงปี ค.ศ. 2016 มีผู้ถือครองสิทธิบัตรทั้งสิ้น 6.28 ล้านราย ในจำนวนนี้เป็นสิทธิบัตรของประชาชนชาวจีนที่จดทะเบียนในประเทศจีนจำนวน 1.10 ล้านราย เฉลี่ยแล้วในประชากรชาวจีนทุกๆ 1 หมื่นคน จะมีผู้ได้รับสิทธิบัตรจำนวน 8.0 ราย

## 1.7 ค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภค

### 1.7.1 ที่ดิน

กรรมสิทธิ์ในที่ดินของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นของรัฐ แต่เอกชนสามารถเช่าที่ดินจากรัฐเพื่อลงทุนทำประโยชน์ต่างๆ ได้โดยมีข้อกำหนดดังต่อไปนี้

**ข้อ 1** บริษัทได้รับสิทธิจากการใช้ประโยชน์ในที่ดินบนพื้นฐานและราคาเดียวกัน และเป็นไปตามผลการพิจารณาตามที่คณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมได้พิจารณาโดยสามารถมีการพิจารณาเป็นกรณีพิเศษได้

**ข้อ 2** ถ้าเป็นบริษัทที่ประกอบธุรกิจประเภทการผลิตอุตสาหกรรมที่มียอดการลงทุนจำนวน 10 ล้านหยวนขึ้นไป สามารถที่จะยื่นคำร้องขอเช่าที่ดินจากการนิคมอุตสาหกรรมในราคามาตรฐานได้ หากมีการเช่าที่ดินน้อยกว่า 5 ปี ราคาในการเช่าที่ดินจะมีอัตราอยู่ที่ 600 หยวนต่อ 1 หมู่ (1 ไร่เท่ากับ 2.4 หมู่) หรือ 667 ตารางเมตรต่อปี ถ้ามีระยะเวลาการเช่า 5 ปีขึ้นไป ราคาการเช่าที่ดินจะอยู่ที่ 1,000 หยวนต่อหมู่ต่อปี ในการทำสัญญาเช่าที่ดินนั้น ระยะเวลาในการเช่าที่ดินจะต้องไม่เกิน 15 ปี โดยต้องชำระค่าเช่าภายในงวดเดียว

**ข้อ 3** ถ้าเป็นบริษัทต่างชาติที่มีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานหรือโครงสร้างการคมนาคม สามารถที่จะขอรับสิทธิประโยชน์แห่งการใช้ที่ดินได้ตามแนวเส้นทางโครงสร้างพื้นฐานในราคาพิเศษ

**ข้อ 4** บริษัทต่างชาติที่ดำเนินธุรกิจในรูปแบบของการร่วมลงทุนกับบริษัทจีนและมีการลงทุนในระบบสาธารณูปโภค สามารถขอรับสิทธิประโยชน์ในราคาเช่าที่ดินในอัตราที่ลดลงร้อยละ 15 จากราคาปกติ

**ข้อ 5** ถ้าบริษัทต่างชาติมีการลงทุนที่มียอดเงินของโครงการลงทุนอยู่ที่ 4 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ขึ้นไปภายในการลงทุนเพียงครั้งเดียว ก็จะสามารถขอรับสิทธิประโยชน์ในการลดราคาเช่าที่ดินลงในอัตราร้อยละ 50 จากราคาประเมินที่ดินของรัฐบาลท้องถิ่น และถ้าหากชำระค่าเช่าที่ดินเสร็จสิ้นภายในงวดเดียวก็สามารถขอรับสิทธิประโยชน์ในการลดอัตราค่าเช่าที่ดินลงร้อยละ 5 อีกด้วย

ส่วนบริษัทสัญชาติจีนหากมียอดการลงทุน 10 ล้านหยวนขึ้นไปก็สามารถที่จะขอรับสิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆ ได้เช่นเดียวกับบริษัทต่างชาติ

ตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการใช้ที่ดินและสิทธิในการโอนที่ดินของรัฐในมาตราที่ 12 ได้กำหนดว่าสิทธิในการใช้ที่ดินหรือโอนประโยชน์ในการใช้ที่ดินโดยมีระยะเวลากำหนดดังต่อไปนี้

- ที่ดินที่อยู่อาศัย มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 70 ปี
- ที่ดินที่ใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมการผลิต มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 50 ปี
- ที่ดินที่ใช้ประโยชน์เพื่อการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วัฒนธรรม สาธารณสุข การกีฬา มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 50 ปี
- ที่ดินที่ใช้ประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยว การพาณิชย์ และการบันเทิง มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 40 ปี
- ที่ดินที่ใช้ประโยชน์เพื่อสร้างเป็นโกดังเก็บของ มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 50 ปี
- ที่ดินเพื่อการใช้ประโยชน์อื่นๆ มีอายุการเช่าที่ดินไม่เกิน 50 ปี

สรุปประเภทการใช้ที่ดินและอายุการเช่าที่ดิน

ประเภทการใช้ที่ดิน	อายุการเช่าที่ดิน
ที่อยู่อาศัย	70 ปี
อุตสาหกรรมการผลิต	50 ปี
การศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วัฒนธรรม สาธารณสุข การกีฬา	50 ปี
การท่องเที่ยว การพาณิชย์ และการบันเทิง	40 ปี
การใช้ประโยชน์อื่นๆ	50 ปี

### 1.7.2 ไฟฟ้า

ประเทศจีนในแต่ละเมืองจะมีอัตราค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันไม่มากนัก : *กรณีศึกษาอัตราค่าไฟของมหานครเซี่ยงไฮ้*

อัตราค่าไฟสำหรับพลเมืองในมหานครเซี่ยงไฮ้					
ประเภท	ขั้นบันได	KWH/Y/House	ค่าไฟ หยวน / KWH		
			เวลาปกติ	ช่วงเวลา	
ครัวเรือน	ขั้นที่1	0-3120	0.617	Peak	0.617
				Valley	0.307
	ขั้นที่2	3120-4800	0.667	Peak	0.06
				Valley	0.03
	ขั้นที่3	4800ขึ้นไป	0.917	Peak	0.36
				Valley	0.18
หน่วยงานอื่นๆ (โรงเรียน สถานสงเคราะห์ สาธารณประโยชน์)	น้อยกว่า 1 KW		0.641	*	
	10 KW		0.636		

### 1.7.3 น้ำประปา

ในแต่ละเมืองของจีนจะมีอัตราค่าน้ำประปาที่แตกต่างกันไม่มากนัก : *กรณีศึกษาของมหานครเซี่ยงไฮ้*

อัตราค่าน้ำประปาสำหรับพลเมืองในมหานครเซี่ยงไฮ้ (สำหรับพลเมืองค่าน้ำประปาคิดในอัตราก้าวหน้า)				
ขั้นบันได	ลูกบาศก์เมตร	หยวน/ลูกบาศก์ เมตร	บำบัดน้ำเสีย (หยวน/ลูกบาศก์เมตร)	รวม (หยวน/ ลูกบาศก์เมตร)
ขั้นที่1	0-220	1.92	1.70	3.62
ขั้นที่2	220-300	3.30	1.70	5.00
ขั้นที่3	300 ขึ้นไป	4.30	1.70	6.00

#### 1.7.4 พลังงาน

ในระยะเวลา 30 ปีที่ผ่านมาประเทศจีนพยายามพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างรวดเร็วโดยการเร่งรัดการลงทุนและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสิ้นเปลือง ทำให้ประเทศจีนประสบปัญหาสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมอย่างหนักในหลายพื้นที่ รัฐบาลจีนมิได้คำนึงสนใจและให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาสภาพแวดล้อมดังกล่าว ตลอดจนพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน

ในปัจจุบันประเทศจีนได้ให้ความสำคัญกับการมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อนซึ่งเป็นประเด็นที่นานาประเทศรวมทั้งจีนให้ความสนใจและพยายามที่จะเข้ามามีบทบาท จึงไม่เป็นที่น่าแปลกใจที่จีนทำการส่งเสริมอุตสาหกรรมพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาลจีนให้ความสนใจเป็นลำดับต้นๆ

##### (1) ความท้าทายของการพัฒนาพลังงานของจีน

###### 1.1) มีการพึ่งพิงพลังงานต่างประเทศค่อนข้างสูง

ปี ค.ศ. 2016 ประเทศจีนมีการนำเข้าน้ำมันดิบอยู่ที่ 376 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.1 มีการนำเข้าน้ำมันปิโตรเลียมอยู่ที่ 356 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.3 คิดเป็นสัดส่วนการพึ่งพิงน้ำมันดิบจากต่างประเทศอยู่ที่ร้อยละ 65.5 และสัดส่วนการพึ่งพิงน้ำมันปิโตรเลียมจากต่างประเทศอยู่ที่ร้อยละ 64.4 ทั้งนี้ งบประมาณในการนำเข้าน้ำมันดิบจากต่างประเทศอยู่ที่ 115,308 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เมื่อเทียบกับปี ค.ศ. 2015 อัตราค่าใช้จ่ายงบประมาณลดลง 20,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และเมื่อเทียบกับปี ค.ศ. 2014 อัตราค่าใช้จ่ายงบประมาณลดลง 110,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

###### 1.2) โครงสร้างการบริโภคทรัพยากรพลังงานยึดถ่านหินเป็นหลัก

ในปี ค.ศ. 2016 การบริโภคทรัพยากรพลังงานทั้งหมดของจีนอยู่ที่ 4,360 ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 1.4 ทั้งนี้ การบริโภคทรัพยากรพลังงานจากถ่านหินลดลงร้อยละ 4.7 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 62.0 ของการบริโภคทรัพยากรพลังงานทั้งหมดของจีน โดยลดลงจากเดิมร้อยละ 2.0

## (2) มาตรการเพิ่มความสามารถในการจัดหาพลังงานของประเทศจีน

### 2.1) การพัฒนาถ่านหินอย่างมีระบบ

ถ่านหินถือเป็นทรัพยากรพื้นฐานของประเทศจีน ประเทศจีนจึงเพิ่มขีดความสามารถในการจัดหาและเพิ่มคุณภาพในการให้พลังงานจากทรัพยากรที่มีจำกัด มีการปรับปรุงโครงสร้างการผลิตพลังงานจากทรัพยากรถ่านหินให้มีความปลอดภัย ลดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร พัฒนาอุตสาหกรรมถ่านหินให้มีความทันสมัยเพื่อตอบสนองการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ

### 2.2) เร่งการพัฒนาพลังงานไฟฟ้า

ไฟฟ้าเป็นพลังงานสะอาดที่มีประสิทธิภาพสูง ประเทศจีนจึงมีนโยบายเร่งพัฒนาและสร้างระบบกระแสไฟฟ้าที่มีต้นทุนต่ำแต่มีประสิทธิภาพสูงและมีเสถียรภาพ เพื่อเป็นหลักประกันในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมขั้นพื้นฐาน

### 2.3) เร่งการพัฒนาคุณภาพพลังงานที่ได้จากน้ำมันและก๊าซ

ประเทศจีนมีการเน้นนโยบายการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากน้ำมันและก๊าซควบคู่กันไป มีการส่งเสริมการผลิตน้ำมันดิบอย่างมีประสิทธิภาพ ในขณะเดียวกันก็เพิ่มการผลิตก๊าซธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง

### 2.4) เร่งพัฒนาพลังงานทดแทนและทรัพยากรหมุนเวียน

ทรัพยากรทดแทนถือเป็นสาขาอุตสาหกรรมที่ประเทศจีนให้ความสำคัญและเร่งการพัฒนาในลำดับต้นๆ การวิจัยและการพัฒนาทรัพยากรพลังงานทดแทนมีบทบาทสำคัญอย่างมากต่อการเพิ่มความมั่นคงด้านทรัพยากรพลังงานของจีน การปรับปรุงโครงสร้างพลังงาน และการส่งเสริมพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการสร้างหลักประกันในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ประเทศจีนได้ประกาศกฎหมายว่าด้วยพลังงานทดแทนซึ่งกำหนดมาตรฐานและมาตรการในการรับซื้อพลังงานในราคาเต็มและมีการให้การอุดหนุน เป็นต้น จีนได้มีการตั้งกองทุนเฉพาะในการทำวิจัยและการนำพลังงานทดแทนมาใช้ประโยชน์เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน และจีนได้ประกาศการวางแผนระยะยาวของการพัฒนาพลังงานทดแทนในแผนพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจแห่งชาติ 5 ปี ฉบับที่ 12 เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนประชาชน ในปี ค.ศ. 2010 สัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนอยู่ที่ร้อยละ 10 ของการใช้พลังงานทั้งหมด จนถึงปี ค.ศ. 2020 การใช้พลังงานทดแทนอยู่ที่ร้อยละ 15 ของการใช้พลังงานทั้งหมด

## 2.5) การพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์

ประเทศจีนมีการพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์อย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นด้านเทคโนโลยีต่างๆ และขนาดของอุตสาหกรรมการผลิตพลังงานจากแสงอาทิตย์ที่ถือว่าอยู่ในลำดับต้นๆ ของโลก ในหลายปีที่ผ่านมาจีนมีการศึกษาวิจัยและนำเข้าแบตเตอรี่พลังงานแสงอาทิตย์จากต่างประเทศเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ทำให้การผลิตแบตเตอรี่พลังงานแสงอาทิตย์มีความคืบหน้าเป็นที่น่าสนใจจนกลายเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพอีกอุตสาหกรรมหนึ่งในอนาคตของจีน คณะกรรมการพลังงานแห่งชาติจีนได้ตั้งเป้าหมายไว้ว่า ในปี ค.ศ. 2020 จะสามารถผลิตไฟฟ้าพลังแสงอาทิตย์ 110 ล้านกิโลวัตต์ อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมนี้ยังคงต้องอาศัยเงินสนับสนุนจากรัฐบาล ถึงแม้จะมีการลดต้นทุนแล้วก็ตาม (ในระยะเวลาไม่กี่ปี จาก 20 หยวน/ วัตต์ ลดลงเหลือ 7 หยวน/ วัตต์ ) ค่าใช้จ่ายในการผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ยังคงสูง (0.8 หยวน/ หน่วย)

### 1.7.5 การคมนาคม

รัฐบาลจีนมีโครงการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งมา ยาวนานและต่อเนื่อง ในปัจจุบันสามารถพัฒนาระบบโครงข่ายการขนส่งได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ไม่ว่าจะเป็นการขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ ตลอดจนการวางระบบ การขนส่งในรูปแบบอื่นๆ สำหรับการขนส่งสินค้าและพลังงาน อาทิ โครงการวางท่อก๊าซระหว่างจีน และสหภาพพม่า เป็นต้น ด้วยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 13 (ค.ศ. 2016 - 2020) กระทรวงคมนาคมของจีนวางแผนที่จะใช้จ่ายงบประมาณจำนวน 4 ล้านล้านหยวนเพื่อยกระดับ สาธารณูปโภคด้านการขนส่ง โดยวางแผนเป้าหมายในการก่อสร้างทางหลวงเพิ่มระยะทางเป็น 120,000 กิโลเมตร ก่อสร้างรางรถไฟความเร็วสูงเพิ่มระยะทางเป็น 12,000 กิโลเมตร และก่อสร้างเชื่อมโยงทาง ด่วนพิเศษเพิ่มระยะทางเป็น 83,000 กิโลเมตร

#### (1) การคมนาคมขนส่งทางบก

การคมนาคมขนส่งทางบกเป็นรูปแบบการขนส่งภายในประเทศของจีนที่ใช้ในการขนส่งสินค้า รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการขนส่งทางบกเป็นอย่างมาก มีการดำเนินการก่อสร้าง สะพานขนาดใหญ่หลายแห่ง อาทิ สะพานข้ามอ่าวทางโจวเชื่อมตอนครเซียงไฮ้และเมืองหนิงป้อ เพื่อช่วยย่นระยะเวลาการเดินทางระหว่างท่าเรือที่สำคัญทั้งสองแห่งของจีน โดยในปี ค.ศ. 2016



ประเทศจีนมีเส้นทางคมนาคมทางบก รวมทั้งสิ้น 4,696,300 กิโลเมตร เพิ่มขึ้นจากปี ค.ศ. 2015 ถึง 119,000 กิโลเมตร มีสะพาน 805,300 แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ค.ศ. 2015 ถึง 26,100 แห่ง

## (2) การคมนาคมขนส่งทางน้ำ

รัฐบาลจีนได้มีการพัฒนาการคมนาคมทางน้ำและดำเนินการก่อสร้างท่าเรือขนส่งน้ำมันและถ่านหิน และช่องทางเดินเรือน้ำลึกหลายแห่ง โดยในปี ค.ศ. 2016 ประเทศจีนมีเส้นทางคมนาคมทางน้ำกว่า 127,100 กิโลเมตร เพิ่มขึ้นจากปี ค.ศ. 2015 ร้อยละ 0.1 อย่างไรก็ตามแม้ว่ารัฐบาลจีนจะมีนโยบายระหว่างประเทศเกี่ยวกับเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ 21 ซึ่งเน้นแผนพัฒนากรอบนโยบายด้านการติดต่อสื่อสาร การค้า การเงิน การลงทุน และการเชื่อมโยงของประชาชนทางทะเล

## (3) การคมนาคมขนส่งทางราง

การคมนาคมขนส่งทางรางหรือทางรถไฟเป็นรูปแบบการขนส่งที่สำคัญและประหยัดอีกรูปแบบหนึ่งของประเทศจีน เนื่องจากจีนเป็นประเทศที่มีขนาดใหญ่ มีปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าเป็นจำนวนมาก ในปี ค.ศ. 2016 ประเทศจีนมีเส้นทางรถไฟยาวถึง 124,000 กิโลเมตร เพิ่มจากปี ค.ศ. 2015 ถึงร้อยละ 2.5

ประเทศจีนรถไฟความเร็วสูงเชื่อมโยงร้อยละ 80 ของเมืองใหญ่ และมีระยะทางรถไฟกว่า 1.21 แสนกิโลเมตร ประกอบด้วยทางสำหรับรถไฟความเร็วสูงระยะทาง 1.9 หมื่นกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 60 ของระยะทางของเส้นทางรถไฟทั่วโลก (ณ วันที่ 16 มีนาคม ค.ศ. 2016) จีนสร้างเพิ่มขึ้นอีก 1.2 หมื่นกิโลเมตรตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 13 ของจีน (ปี ค.ศ. 2016-2020)

การให้บริการในระบบรางที่รัฐบาลจีนได้ดำเนินการสนับสนุนและพัฒนาโดยตลอด คือ รถไฟความเร็วสูงซึ่งสามารถทำความเร็วได้สูงถึง 380 กิโลเมตรต่อชั่วโมง สามารถเชื่อมโยงพื้นที่ต่างๆให้เดินทางถึงกันได้ภายในระยะเวลาอันสั้น โดยรัฐบาลจีนมีแผนในการขยายเส้นทางรถไฟความเร็วสูงให้ครอบคลุมพื้นที่สำคัญทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ขยายเส้นทางเดินรถไฟความเร็วสูงระหว่างประเทศ (Cross-border services) ไปหลายจุดหมาย เช่น ฮองกง คาซัคสถาน เวียดนาม เกาหลีเหนือ รัสเซีย มองโกเลีย และโปแลนด์

#### (4) การคมนาคมขนส่งทางอากาศ

การคมนาคมขนส่งทางอากาศ เป็นเส้นทางที่ชาวจีนเลือกใช้ในการขนส่งสินค้าที่น้อยที่สุดในบรรดาการขนส่งรูปแบบอื่น แต่มีบทบาทต่อการพัฒนาความเจริญของประเทศและการเดินทางของประชากรและนักท่องเที่ยวในจีน รัฐบาลจีนจึงเร่งการลงทุนสร้างท่าอากาศยานทั่วประเทศเพื่อเร่งกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่นต่างๆ และสอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อรองรับปริมาณการสัญจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้น โดยมีเป้าหมายในการสร้างสนามบินแห่งใหม่ 45 แห่ง ซึ่งทำให้จีนมีสนามบินพลเรือนจำนวน 218 แห่ง ในปี ค.ศ. 2016 เพิ่มขึ้นจำนวน 8 แห่ง เมื่อเทียบกับปีก่อน

##### 1.7.6 โทรคมนาคมและการสื่อสาร

ปัจจุบันประเทศจีนมีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีการสื่อสารที่ทันสมัยโดยมีการขยายตัวอย่างมากในตลาดการให้บริการเครือข่าย 3G/ 4G และบริการบรอดแบนด์อินเทอร์เน็ตได้รับความนิยมในจีนมากขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้พบว่าจีนเป็นตลาดที่มีผู้ใช้อุปกรณ์ประเภทสมาร์ทโฟน เป็นอันดับ 1 ของโลก โดยอุปสงค์ในสมาร์ทโฟนเพิ่มขึ้นตามจำนวนชนชั้นกลางที่มีมากขึ้น ปัจจุบัน China Mobile มีมูลค่าทางตลาดสูงขึ้นในลักษณะต่อเนื่องถึง 2.8 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งมีมูลค่าสูงกว่าบริษัท AT&T และ Verizon อุปสงค์ในสมาร์ทโฟนที่เพิ่มสูงขึ้นในอนาคต ประกอบกับการที่ประเทศจีนได้เริ่มเปิดให้บริการสัญญาณ 4G ในปี 2014 จึงส่งผลให้เทคโนโลยีการสื่อสารของประเทศจีนพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว ในปี ค.ศ. 2016 รายได้ของธุรกิจโทรคมนาคมอยู่ที่ 1.1893 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.6 เมื่อเทียบกับปี ค.ศ. 2015 ความครอบคลุมของอินเทอร์เน็ตในพื้นที่ทั้งหมดของจีน คิดเป็นอัตราร้อยละ 53.2 มีจำนวนผู้ใช้อินเทอร์เน็ต 730 ล้านคน จำนวนเพิ่มขึ้น 42.99 ล้านคน มียอดค่าปลีกสินค้าออนไลน์เพิ่มขึ้นร้อยละ 26.2 เมื่อเทียบกับปี ค.ศ. 2015 มีการเติบโตเร็วกว่ายอดค้าปลีกสินค้าอุปโภคบริโภคทางสังคมร้อยละ 15.8

ตารางแสดงมูลค่าอุตสาหกรรมด้านโทรคมนาคมและการสื่อสาร

1	ธุรกรรมโทรคมนาคม	4,334,400,000,000	หยวน
2	ธุรกรรมไปรษณีย์	739,700,000,000	หยวน
3	ธุรกรรมการสื่อสาร	3,549,800,000,000	หยวน
4	จำนวนโทรศัพท์	1,528,560,000	เลขหมาย
5	จำนวนโทรศัพท์เคลื่อนที่	1,321,930,000	เครื่อง
6	Broadband คงที่	278,000,000	เลขหมาย
7	Broadband เคลื่อนที่	984,000,000	เลขหมาย
8	ใช้อินเทอร์เน็ต	731,000,000	คน
9	ใช้มือถือเล่นเน็ต	695,000,000	คน
10	รายได้จากการให้บริการ ICT	1,278,600,000,000	หยวน



## บทที่ 2 สถานภาพทางเศรษฐกิจของประเทศจีน

### 2.1 ประวัติการพัฒนาเศรษฐกิจ

ก่อนปี ค.ศ. 1978 จีนเป็นประเทศที่ยากจน ประชากรส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในชนบทและมีรายได้ต่ำ ในปี ค.ศ. 1960 มีผู้คนอดอยากล้มตายเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะช่วงการปฏิวัติวัฒนธรรม นำโดย เหมา เจ๋อตง ซึ่งเน้นการใช้ระบอบคอมมิวนิสต์พัฒนาเศรษฐกิจการเกษตรและชนบท แต่ปรากฏว่าไม่สามารถผลิตสินค้าเกษตรเพื่อสนองตอบความต้องการของผู้บริโภคภายในประเทศได้ จึงทำให้เกิดภาวะความอดอยากกระจายไปทั่ว ในช่วงนี้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจีนอยู่ในระดับต่ำมากเพียงแค่ร้อยละ 3-4 ต่อปี

หลังปี ค.ศ. 1978 ภายหลังจากการถึงแก่กรรมของเหมา เจ๋อตง เลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ของจีนคือท่านเติ้ง เสี่ยวผิง ได้ผลักดันแนวนโยบายนำไปสู่ความทันสมัย โดยใช้แนวทางของนโยบายทุนนิยมควบคู่ไปกับสังคมนิยม หรือการวางแผนสู่ส่วนกลางไปด้วย นโยบายที่สำคัญของการนำประเทศไปสู่ความทันสมัย ได้แก่ การอนุญาตให้มีการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษรอบชายฝั่งเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรม โดยเริ่มจาก 14 เมืองบริเวณชายฝั่งและพื้นที่ 3 มณฑลรอบชายฝั่ง เพื่อให้เป็นพื้นที่เปิดรับการลงทุนจากต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เช่น ถนนหนทาง สาธารณูปโภค เพื่อรองรับนักลงทุน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการปรับปรุงระบบกฎหมาย โดยเฉพาะภาษีและแรงจูงใจต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้มีการขยายตัวของการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม

การเติบโตของเศรษฐกิจจีนอย่างต่อเนื่องเกิดจากหลายปัจจัยสำคัญ อาทิ บทบาทของภาครัฐการเข้าเป็นสมาชิกในองค์การการค้าโลก (WTO) ของจีน รวมทั้งพัฒนาศักยภาพทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ เนื่องจากจีนเป็นประเทศที่ใช้ระบบเศรษฐกิจแบบผสม กล่าวคือ ทั้งวางแผนจากส่วนกลาง (โดยเฉพาะการควบคุมการใช้ที่ดินซึ่งห้ามซื้อขายกันโดยเอกชน แต่สามารถเช่าระยะยาว) และระบบทุนนิยมที่ใช้ระบบกลไกราคา ตลอดจนการมีบทบาทสำคัญในรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่เป็นของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ

เมื่อเข้าสู่ศตวรรษที่ 21 เศรษฐกิจของจีนได้ก้าวเข้าสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรมอย่างก้าวกระโดด ในปัจจุบันเศรษฐกิจจีนมีขนาดใหญ่เป็นอันดับที่ 2 ของโลกรองจากสหรัฐฯ จีนยังเป็นผู้ส่งออกสินค้าเป็นอันดับหนึ่งของโลก และเป็นประเทศผู้นำเข้าสินค้าเป็นอันดับสองของโลกอีกด้วย

ตัวเลข GDP ของจีนตลอดปี ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 74.41 ล้านล้านหยวน ซึ่งขยายตัวสูงขึ้นร้อยละ 6.7 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยแบ่งเป็นไตรมาสที่ 1 เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 ไตรมาสที่ 2 เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 ไตรมาสที่ 3 เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 ไตรมาสที่ 4 เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.8 และอุตสาหกรรมปฐมภูมิขยายตัวเพิ่มขึ้นโดยมีมูลค่า 6.36 ล้านล้านหยวน เติบโตร้อยละ 3.3 เมื่อเทียบกับปีก่อน อุตสาหกรรมทุติยภูมิขยายตัวเพิ่มขึ้นโดยมีมูลค่า 29.62 ล้านล้านหยวน เติบโตขึ้นร้อยละ 6.1 เมื่อเทียบกับปีก่อน อุตสาหกรรมตติยภูมิขยายตัวเพิ่มขึ้น โดยมีมูลค่า 38.42 ล้านล้านหยวน เติบโตขึ้นร้อยละ 7.8 เมื่อเทียบกับปีก่อน

ในปลายปี ค.ศ. 2016 ประเทศจีนมีเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ 3.01 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลง 3.19 แสนดอลลาร์สหรัฐ อัตราแลกเปลี่ยนเงินหยวนตลอดทั้งปีอยู่ที่ 1 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 6.6423 หยวน อ่อนค่าลงร้อยละ 6.2 เมื่อเทียบกับปีก่อน

## 2.2 เศรษฐกิจภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ

### (1) ภาคเกษตรกรรม

ประเทศจีนให้ความสำคัญกับสินทรัพย์ทางการเกษตร (Farm asset) และเทคโนโลยีด้านอาหาร (Food technologies) เพื่อรองรับความต้องการด้านอาหารของประชากรในประเทศจีน โดยผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตรที่จีนให้ความสนใจ ได้แก่ สินค้าประเภทธัญพืช เช่น ข้าว ข้าวสาลี ถั่วเหลือง มันสำปะหลัง ข้าวโพด ถั่วลิสง ชา ข้าวฟ่าง ข้าวบาร์เลย์ เป็นต้น ตลอดจนสินค้าอื่น เช่น แอปเปิล ฝ้าย น้ำมัน เนื้อหมู ปลา เป็นต้น

รัฐบาลจีนให้การสนับสนุนและให้ความสำคัญกับการวางแผนพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบโดยเฉพาะมณฑลเจียงซี รัฐบาลจีนมีการวางแผนพัฒนาระบบการเกษตรอย่างเป็นขั้นตอน และมีการพัฒนาจากการเกษตรแบบดั้งเดิมให้กลายเป็นการเกษตรแบบพึ่งพาเทคโนโลยีเพื่อผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพสูงขึ้นและในปริมาณที่มากขึ้น มณฑลไห่หนานซึ่งเป็นมณฑลที่ได้รับแนวคิดในการพัฒนาเกษตรกรรมและเศรษฐกิจชนบทแนวใหม่ ทั้งยังมีเกษตรกรรมเขตร้อนที่มีประสิทธิภาพสูงทำให้ไห่หนานกลายเป็นฐานการผลิตพืชผลเขตร้อน การเพาะเลี้ยงพืชพันธุ์ และ

การเพาะปลูกพืชผักนอกฤดูกาลของจีน นอกจากนี้ เนื่องจากจีนเป็นประเทศขนาดใหญ่และมีความหลากหลายทั้งทางด้านภูมิประเทศ ภูมิอากาศ และทรัพยากรธรรมชาติ ทำให้ศักยภาพด้านการเกษตรของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน ดังนี้

**ภาคเหนือและตะวันตก** มีศักยภาพด้านปศุสัตว์ เนื่องจากมีพื้นที่เป็นทุ่งหญ้าที่มีพื้นที่กว้างขวาง โดยเฉพาะแถบมองโกเลีย ส่านซี หึงเซีย เป็นต้น

**ภาคใต้และภาคกลาง** มีศักยภาพด้านการเพาะปลูกพืชผักผลไม้และข้าว โดยเฉพาะใน หูหนาน หูเป่ย์ กวางตุ้ง เสฉวน กว่างซีจ้วง

**ภาคตะวันตกเฉียงใต้** มีศักยภาพในด้านการทำการเกษตรสมัยใหม่ ด้านเทคโนโลยีชีวภาพ สมุนไพร พืชพรรณดอกไม้ และยาสูบ เนื่องจากภาคตะวันตกเฉียงใต้ยังเป็นพื้นที่ป่าเขาจึงมีความอุดมสมบูรณ์ด้านป่าไม้ พืชพรรณ และสัตว์ป่า

**ภาคกลางและภาคใต้** มีศักยภาพด้านประมงน้ำจืด และได้มีการพัฒนาประมงน้ำจืดอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากความนิยมรับประทานปลาน้ำจืดของชาวจีน รวมถึงภาคกลางและใต้ของจีนมีแม่น้ำลำคลองมากมาย อันได้แก่ ลุ่มแม่น้ำแยงซีเกียง จูเจียง รวมทั้งทะเลสาบอื่นๆ เช่น ทะเลสาบไท่หู ต่งถิงหู เป็นต้น นอกจากนี้ด้านตะวันออกยังมีชายฝั่งทะเลยาวจากเหนือจรดใต้ประมาณ 18,000 กิโลเมตร (รวมได้หวั่น) อาชีพที่สำคัญของประชาชนในพื้นที่จึงเป็นการประมงทั้งในชายฝั่งทะเลและนอกชายฝั่งทะเล

**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** มีภูมิอากาศค่อนข้างหนาว เช่น เฮยหลงเจียง จีหลิน เหลียวหนิง เป็นต้น มณฑลเหล่านี้มีความอุดมสมบูรณ์มายาวนาน และเป็นต้นน้ำของแม่น้ำหลายสายจึงทำให้มีดินที่อุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูกข้าวและเป็นแหล่งปลูกปศุสัตว์ที่สำคัญของประเทศไทย

**พื้นที่ระหว่างเส้น 30 องศา - 40 องศา** จากภาคตะวันออกเรื่อยไปถึงภาคกลางของจีน ได้แก่ เซี่ยงไฮ้ เหอเป่ย์ ซานซี เหอหนาน ส่านซี มีภูมิอากาศและภูมิประเทศที่เหมาะสมกับการปลูกผลไม้เมืองหนาว เช่น แอปเปิล สาลี่ องุ่น ลูกพลับ และพ룬 เป็นต้น

ในประเทศจีนมีพื้นที่ที่สามารถเพาะปลูกธัญพืชได้ตลอดปีจำนวน 708 ล้านไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ปลูกฝ้ายจำนวน 23.75 ล้านไร่ พื้นที่ปลูกพืชน้ำมัน 87.87 ล้านไร่ พื้นที่ปลูกพืชน้ำตาล 10.87 ล้านไร่

ปริมาณการผลิตธัญพืชตลอดทั้งปีมีจำนวน 651,440,000 ตัน โดยมีปริมาณการผลิตธัญพืชฤดูร้อน 141,120,000 ตัน ปริมาณการผลิตข้าวเบา 33,690,000 ตัน และปริมาณการผลิตธัญพืชฤดูใบไม้ร่วง 446,620,000 ตัน

นอกจากนี้ มีปริมาณการผลิตข้าวตลอดทั้งปี 572,250,000 ตัน โดยปริมาณการผลิตข้าว 208,250,000 ตัน ปริมาณการผลิตข้าวโอ๊ต 130,190,000 ตัน และปริมาณการผลิตข้าวโพด 224,580,000 ตัน ปริมาณการผลิตฝ้ายตลอดปีมีจำนวน 5,610,000 ตัน ปริมาณการผลิตพืชน้ำมันจำนวน 35,470,000 ตัน ปริมาณการผลิตพืชที่ให้น้ำตาลจำนวน 125,290,000 ตัน ปริมาณการผลิตใบชาจำนวน 2,240,000 ตัน

ปริมาณการผลิตเนื้อสัตว์รวมตลอดทั้งปีมีจำนวน 86,250,000 ตัน โดยมีปริมาณการผลิตเนื้อหมู 54,870,000 ตัน ปริมาณการผลิตเนื้อวัว 7,000,000 ตัน ปริมาณการผลิตเนื้อแพะ 4,410,000 ตัน ปริมาณการผลิตสัตว์ปีก 18,260,000 ตัน ปริมาณการผลิตไข่ 29,990,000 ตัน ปริมาณการผลิตนมวัว 37,550,000 ตัน ในปลายปียังมีหมูจำนวน 451,130,000 ตัว และมีหมูเกิดใหม่จำนวน 708,250,000 ตัว

ปริมาณการผลิตอาหารทะเลตลอดทั้งปีมีจำนวน 66,900,000 ตัน โดยมีปริมาณการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจำนวน 49,420,000 ตัน ปริมาณการจับสัตว์น้ำ 17,480,000 ตัน และปริมาณการผลิตไม้ตลอดทั้งปีเท่ากับ 68,320,000 ลูกบาศก์เมตร

## (2) ภาคอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมที่จีนให้ความสำคัญได้แก่ อุตสาหกรรมด้านเหมืองแร่ (ถ่านหิน แร่เหล็ก ปิโตรเลียม ก๊าซธรรมชาติ พรอท ดีบุก หังสเดน) อุตสาหกรรมเครื่องจักร อาวุธยุทธภัณฑ์ และอุตสาหกรรมสิ่งทอ เป็นต้น นอกจากนี้จีนยังให้ความสำคัญมากในอุตสาหกรรมด้านการประหยัดพลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดการปล่อยมลพิษ อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากระบบนิเวศอย่างยั่งยืน ตลอดจนอุตสาหกรรมภาคพื้นทะเล (อุตสาหกรรมการประมง อุตสาหกรรมน้ำมันปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ อุตสาหกรรมพลังงานทดแทน)

อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP) ของจีนในปี ค.ศ. 2016 เท่ากับ 74.41 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 อัตราการเติบโตลดลงร้อยละ 0.2 และรายได้ประชากรรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.9 มีอัตราเติบโตร้อยละ 0.6 รัฐบาลจีนเริ่มให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจในด้านการอยู่ดีกินดีของประชากร อัตราเงินเฟ้อ อัตราการจ้างงาน และการเพิ่มตำแหน่งงานจากการคำนึงถึง

การเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติมากขึ้น และมีการใช้นโยบายการเงินที่ระมัดระวังมากขึ้น ทั้งยังมีการลดอัตราดอกเบี้ย การลดเป้าหมายการขาดดุลการค้า โดยเน้นพึ่งพาสินค้าในประเทศและ ลดการนำเข้าตามยุทธศาสตร์ Made in China 2025

มูลค่ารวมของอุตสาหกรรมตลอดทั้งปี 2016 เท่ากับ 24.786 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้น ร้อยละ 6.0 เมื่อเทียบกับปีก่อน อุตสาหกรรมมีผลกำไรตลอดทั้งปี 6.88 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้น ร้อยละ 8.5 เมื่อเทียบกับปีก่อน หากดูตามประเภทของเศรษฐกิจ รัฐวิสาหกิจมีผลกำไร 1.175 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 วิสาหกิจชุมชนมีผลกำไร 4.77 หมื่นล้านหยวน ลดลงร้อยละ 4.2 และ วิสาหกิจหุ้นส่วนมีผลกำไร 4.72 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.3 วิสาหกิจของนักลงทุนฮ่องกง มาเก๊า ไต้หวันมีผลกำไร 1.735 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.1 และธุรกิจเอกชนมีผลกำไร 2.432 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.8 ทั้งนี้ หากดูตามประเภทธุรกิจ อุตสาหกรรมเหมืองแร่ มีผลกำไร 1.825 แสนล้านหยวน ลดลงร้อยละ 27.5 อุตสาหกรรมภาคการผลิตมีผลกำไร 6.239 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.3 ไฟฟ้า ความร้อน ก๊าซธรรมชาติ การผลิตน้ำประปา และ อุปทานของอุตสาหกรรม 4.580 แสนล้านหยวน ลดลงร้อยละ 14.3

มูลค่าการก่อสร้างในสังคมตลอดทั้งปี ค.ศ. 2016 เท่ากับ 49,522 ล้านหยวน เพิ่มขึ้น ร้อยละ 6.6 เมื่อเทียบกับปีก่อน จีนมีวิศวกรผู้รับเหมาที่มีคุณภาพและมีบริษัทรับเหมาก่อสร้างที่มีความเป็นมืออาชีพจึงสามารถสร้างกำไรได้กว่า 674,500 ล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.6 เมื่อเทียบกับ ปีก่อน โดยรัฐเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ซึ่งมีมูลค่ากว่า 187,900 ล้านหยวน

### (3) ภาคบริการ

จีนให้ความสำคัญกับภาคบริการอย่างชัดเจนในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการพัฒนาภายในประเทศ ยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชน และตั้งเป้าหมายว่าภาคบริการจะมีมูลค่าเป็นร้อยละ 51.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวม ประชาชาติภายในปี ค.ศ. 2016 โดยภาคบริการของจีนมีแนวโน้มเติบโตขึ้นโดยเฉพาะในเมืองสำคัญ เช่น ปักกิ่ง เทียนจิน เซี่ยงไฮ้ เจ้อเจียง เจียงซี และกวางตุ้ง เป็นต้น ธุรกิจบริการที่จีนให้ความสำคัญ ได้แก่ บริการโลจิสติกส์ บริการทางการเงิน บริการประกันภัยและกฎหมาย บริการเพื่อสุขภาพและ การแพทย์ เป็นต้น

ปลายปี ค.ศ. 2016 ประชาชนจีนเป็นเจ้าของรถยนต์จำนวน 194.4 ล้านคัน (ประกอบด้วยรถยนต์สามล้อและรถบรรทุกของที่ขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์จำนวน 8.81 ล้านคัน) เพิ่มขึ้น ร้อยละ 12.8 เมื่อเทียบกับปีก่อน ประชาชนจีนที่เป็นเจ้าของรถยนต์ส่วนบุคคลมีจำนวน 165.59 ล้านคัน



เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.0 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยเป็นรถที่เป็นกรรมสิทธิ์ส่วนบุคคลจำนวน 108.76 ล้านคัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 14.4 เมื่อเทียบกับปีก่อน และเป็นรถที่เป็นกรรมสิทธิ์ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน จำนวน 101.52 ล้านคัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.5 เมื่อเทียบกับปีก่อน

ปริมาณรวมของทรัพยากรน้ำตลอดปี 2016 มีจำนวน 3.015 ล้านล้านลูกบาศก์เมตร ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยทั้งปี 730 มิลลิเมตร ปริมาณการใช้น้ำตลอดปี 6.15 แสนล้านลูกบาศก์เมตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยมีน้ำที่ใช้อุปโภคและบริโภคในชีวิตประจำวันเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.7 น้ำที่ใช้ในอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.4 น้ำที่ใช้ในการเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 ทุกๆ GDP หนึ่งหมื่นหยวนจะมีการใช้ปริมาณน้ำ 84 ลูกบาศก์เมตร ลดลงจากปีก่อนร้อยละ 5.6 ปริมาณการใช้น้ำเฉลี่ยต่อคน 446 ลูกบาศก์เมตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.2 เมื่อเทียบกับปีก่อน

ในปลายปี 2016 กำลังการผลิตไฟฟ้าของจีน 1,645.75 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.2 โดยมีกำลังการผลิตไฟ 1,053.88 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.3 กำลังการผลิตพลังงานน้ำ 332.11 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.9 กำลังการผลิตพลังงานนิวเคลียร์ 33.64 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 23.8 รวมทั้งกำลังการผลิตพลังงานลม 148.64 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.2 และกำลังการผลิตพลังงานแสงอาทิตย์ 77.42 ล้านกิโลวัตต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 81.6

การลงทุนในสินทรัพย์ถาวรของจีนตลอดปี 2016 คือ 60.64 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.9 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยภาคตะวันออกมีการลงทุน 24.96 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.1 เมื่อเทียบกับปีก่อน ภาคกลางมีการลงทุน 15.67 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.0 เมื่อเทียบกับปีก่อน ภาคตะวันตกมีการลงทุน 15.40 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.2 เมื่อเทียบกับปีก่อน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการลงทุน 3.06 ล้านล้านหยวน ลดลงร้อยละ 23.5 เมื่อเทียบกับปีก่อน

ด้านการลงทุนในสินทรัพย์ถาวร มีการลงทุนในอุตสาหกรรมปฐมภูมิ 1,556,100 ล้านหยวน การลงทุนในอุตสาหกรรมทฤษฎีภูมิ 22,409,000 ล้านหยวน การลงทุนในอุตสาหกรรมตติภูมิ 31,193,900 ล้านหยวน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน 10,127,100 ล้านหยวน การลงทุนสินทรัพย์ถาวรในภาคเอกชน 35,400,700 ล้านหยวน ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรร้อยละ 64.2 การลงทุนในอุตสาหกรรมการผลิตเทคโนโลยีระดับสูง 3,259,800 ล้านหยวน ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรร้อยละ 5.9

การลงทุนด้านอสังหาริมทรัพย์ตลอดปี ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 10.25 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.9 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยเป็นการลงทุนด้านที่พักอาศัยจำนวน 6.87 ล้านล้านหยวน

เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.4 เมื่อเทียบกับปีก่อน การลงทุนอาคารสำนักงาน 6.53 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.2 เมื่อเทียบกับปีก่อน การลงทุนที่พักสำหรับทำธุรกิจเชิงพาณิชย์ 1.58 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.4 เมื่อเทียบกับปีก่อน

โครงการสนับสนุนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือขาดแคลนที่อยู่อาศัยในเขตเมือง ซึ่งสร้างเป็นบ้านพักจำนวน 1.58 ล้านหลัง เริ่มสร้างใหม่จำนวน 6.06 ล้านหลัง และปรับปรุงบ้านพักในพื้นที่สลัมจำนวน 6.58 ล้านหลัง

## 2.3 สถานภาพการค้าระหว่างประเทศ

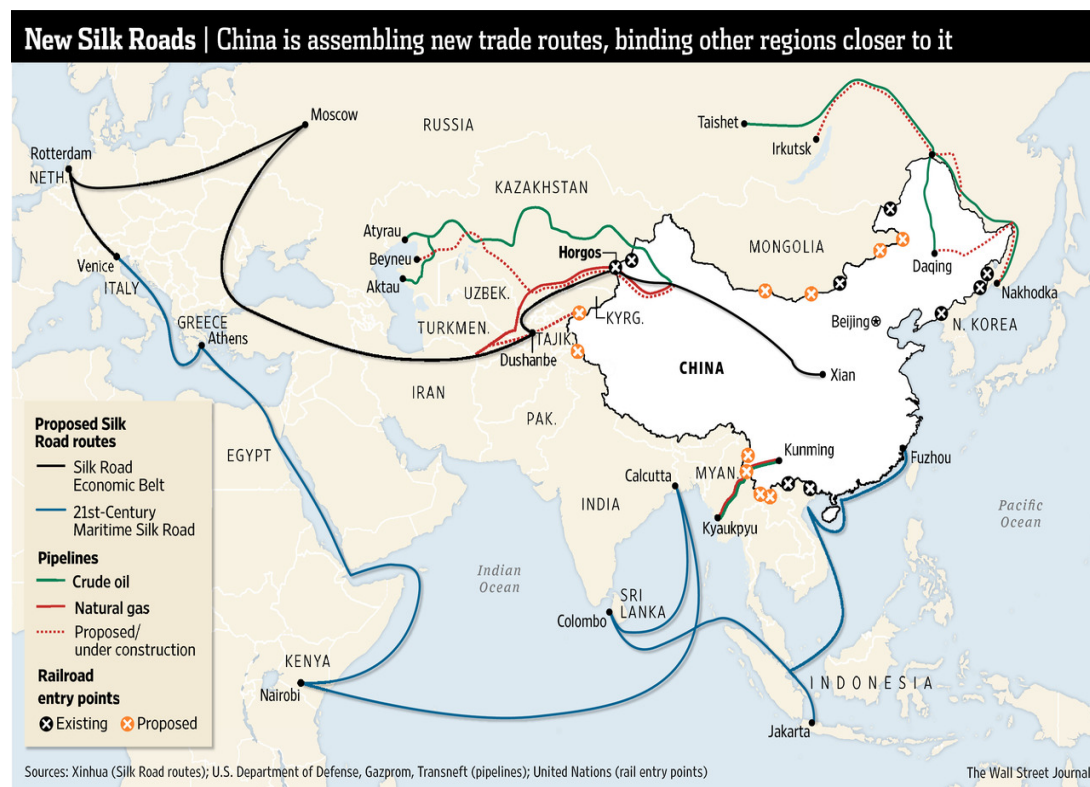
การนำเข้าและส่งออกสินค้าตลอดทั้งปี ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 24.33 ล้านล้านบาท ลดลงร้อยละ 0.9 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยภาคการส่งออกมีมูลค่า 13.84 ล้านล้านบาท ลดลงร้อยละ 1.9 และภาคการนำเข้า มีมูลค่า 10.49 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.6 ความแตกต่างของมูลค่าการนำเข้าและส่งออกสินค้า 3.35 ล้านล้านบาท ลดลง 3.30 แสนล้านบาท เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

มูลค่าการนำเข้าและส่งออกภาคบริการตลอดทั้งปี ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 5.34 ล้านล้านบาท ซึ่งขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.2 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยการส่งออกภาคบริการนั้น มีมูลค่า 1.81 ล้านล้านบาท ขยายตัวร้อยละ 2.3 และการนำเข้าในภาคบริการ มีมูลค่า 3.52 ล้านล้านบาท ซึ่งขยายตัวร้อยละ 21.5 การนำเข้าและส่งออกภาคบริการขาดดุล 1.70 ล้านล้านบาท

ในปี ค.ศ. 2015 การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (ไม่รวมธนาคาร หลักทรัพย์ ประกัน) โดยการตั้งบริษัทใหม่จำนวน 27,900 บริษัท เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.0 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา การใช้เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศมีมูลค่าตามจริง 813,200 ล้านบาท (126,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.1 และส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากประเทศที่อยู่ตามเส้นทาง “The Belt and Road” และจัดตั้งบริษัทใหม่จำนวน 2,905 บริษัท เพิ่มขึ้นร้อยละ 34.1 การใช้เงินลงทุนโดยตรงจากประเทศที่อยู่ตามเส้นทาง “The Belt and Road” มีมูลค่าตามจริง 45,800 ล้านบาท (7,100 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ)

ยอดการลงทุนในต่างประเทศตลอดปี ค.ศ. 2016 (ไม่รวมธนาคาร หลักทรัพย์ ประกัน) มีมูลค่า 1.12 ล้านล้านบาท คำนวณตามค่าเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นเงิน 170,100 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 44.1 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา จีนได้ลงทุนกับประเทศต่างๆ ตามเส้นทาง “The Belt and Road” ถึง 14,500 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

ผลประกอบการธุรกิจการรับเหมาโครงการในต่างประเทศตลอดปี ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 1.05 ล้านล้านหยวน ซึ่งคำนวณตามค่าเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นเงินจำนวน 159,400 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.5 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ส่วนความร่วมมือด้านแรงงานนั้นมีการส่งแรงงานทุกประเภทไปต่างประเทศจำนวน 490,000 คน ลดลงร้อยละ 6.8



แหล่งที่มา : <https://jsis.washington.edu/ellisoncenter/news/panel-sino-russian-cooperation-the-asia-pacific-dream/>



## บทที่ 3 นโยบายสำคัญด้านเศรษฐกิจ

### 3.1 ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติระยะ 5 ปี ฉบับที่ 13

*มติข้อเสนอการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระยะ 5 ปี (2016-2020)  
ของพรรคคอมมิวนิสต์จีน*

ตั้งแต่วันที่ 14 เดือนกรกฎาคม ปี ค.ศ. 2014 รัฐบาลจีนมีการประเมินแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ 5 ปี ฉบับที่ 12 และในขณะเดียวกันก็มีการตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญจำนวน 25 คณะเพื่อทำการศึกษาและเสนอแนะแนวคิดเพื่อจัดทำแผนฯ ฉบับที่ 13

ในเดือนตุลาคม ค.ศ. 2015 มีการประชุมครั้งที่ 5 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีน ชุดที่ 18 ในที่ประชุมได้สรุปเป็นข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 3.1.1 แนวคิดที่ชี้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13

เพื่อบรรลุเป้าหมายการสร้างสังคมพอกินพอใช้อย่างทั่วถึงในปี ค.ศ. 2020 และผลักดันให้เศรษฐกิจสังคมพัฒนาไปอย่างเข้มแข็ง แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ต้องยึดถือเป้าหมายนี้เป็นศูนย์กลางและปฏิบัติตามหลักการดังต่อไปนี้

**ยืนหยัดให้ประชาชนมีบทบาทสำคัญ** ประชาชนคือพลังพื้นฐานในการผลักดันการพัฒนา เป้าหมายพื้นฐานในการพัฒนาคือการบรรลุ ปกป้อง และพัฒนาผลประโยชน์พื้นฐานของประชาชน

**ยืนหยัดในการพัฒนาอย่างเป็นวิทยาศาสตร์** วางแผนการพัฒนามบนพื้นฐานที่ว่า จีนยังคงอยู่ในช่วงสังคมนิยมขั้นต้น และจะอยู่ในช่วงนี้ไปอีกนาน สถานการณ์พื้นฐานภายในประเทศและความขัดแย้งหลักในสังคมยังคงเดิมไม่เปลี่ยนแปลง อนึ่ง เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม ค.ศ. 2003 นาย หู จิ่นเทา เลขาธิการพรรคฯ ได้ให้ความหมายของการพัฒนาอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ไว้ว่า

*“ยืนหยัดแนวทางการพัฒนาอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ กล่าวคือยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ส่งเสริมการพัฒนาอย่างสมดุลและอย่างยั่งยืน”*

**ยืนหยัดในการปฏิรูปเชิงลึก** โดยปรับปรุงระบบสังคมนิยมที่มีอัตลักษณ์จีนให้สมบูรณ์ พัฒนาระบบและความสามารถในการบริหารประเทศให้ทันสมัย กลไกตลาดมีบทบาทในการจัดสรรทรัพยากร โดยรัฐบาลแสดงบทบาทได้ดียิ่งขึ้น ตลอดจนเร่งปรับปรุงระบบต่างๆ โดยยึดการปฏิรูประบบเศรษฐกิจเป็นหลัก

**ยืนหยัดในการปกครองประเทศด้วยหลักนิติรัฐ** ตามวิถีทางของระบบกฎหมายสังคมนิยมที่มีอัตลักษณ์จีน ส่งเสริมการบัญญัติกฎหมายอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ บังคับใช้อย่างเข้มงวดและเที่ยงธรรม (ส่งเสริมการบัญญัติกฎหมายอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ หมายถึง ในกระบวนการบัญญัติกฎหมายนั้นต้องเคารพและยึดถือตามกฎหมาย) (科学立法：科学立法是指在立法过程中要尊重和体现规律)

**ยืนหยัดในการวางแผนภาพรวมทั้งในและนอกประเทศ** โดยเปิดเสรีแก่ต่างชาติในทุกด้าน ส่งเสริมการพัฒนาที่เป็นประโยชน์และคำนึงถึงผลประโยชน์ที่มีร่วมกัน

**ยืนหยัดในการนำของพรรค** โดยเข้มงวดวินัยพรรค และยกระดับความสามารถในการปกครองพรรคอย่างต่อเนื่อง

**ยกระดับจิตใจของประชาชนและความมีอารยะของสังคมให้เด่นชัด** โดยปลูกฝังความฝันของจีน ค่านิยมหลักของสังคมนิยม ระบบคุณธรรม วิทยาศาสตร์วัฒนธรรม และสำนึกในการปกครองด้วยหลักนิติรัฐเข้าสู่จิตใจของผู้คนให้ลึกซึ้งยิ่งขึ้น

**ปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยรวม** โดยเน้นวิธีการผลิตและการดำรงชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมยิ่งขึ้น ลดการปล่อยสารคาร์บอน ลดปริมาณมลพิษ ตลอดจนใช้พลังงานและทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**ปรับปรุงระบบและความสามารถในการบริหารประเทศให้ทันสมัยยิ่งขึ้น** โดยปรับปรุงระบบพื้นฐานทุกด้านให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น พัฒนาประชาธิปไตยภาคประชาชนให้สมบูรณ์ ระบบตุลาการมีความน่าเชื่อถือ สิทธิมนุษยชนและสิทธิในทรัพย์สินต้องได้รับการคุ้มครอง

**ปรับปรุงแนวคิดในการพัฒนาให้สมบูรณ์** โดยปลูกฝังให้สมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์ทุกคนตระหนักถึงความสำคัญของแนวคิดในการพัฒนาด้วยนวัตกรรม ความปรองดองความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเปิดกว้าง และการร่วมแบ่งปัน

## ห้าแนวคิดใหม่ในการพัฒนา นำเศรษฐกิจจีนสู่จุดสมดุลใหม่

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนว่าด้วยการกำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13 ในที่ประชุมเต็มคณะครั้งที่ 5 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 18 เน้นย้ำว่า “การยับยั้งพัฒนาคือภารกิจสำคัญอันดับหนึ่ง” โดย

จีนต้อง “ยับยั้งพัฒนา” ต่อไป เพราะเศรษฐกิจโลกภายหลังวิกฤติการเงินของนานาชาตินี้ยังไม่ฟื้นตัว และเศรษฐกิจโลกต้องการเศรษฐกิจจีนที่เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

จีนต้อง “ยับยั้งพัฒนา” ต่อไป เพราะจีนเป็นประเทศกำลังพัฒนาที่ใหญ่ที่สุดในโลกที่ติด “กับดักรายได้ปานกลาง” การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมมีปัญหามากมายที่ไม่สมดุล ไม่สอดคล้อง และไม่ยั่งยืน

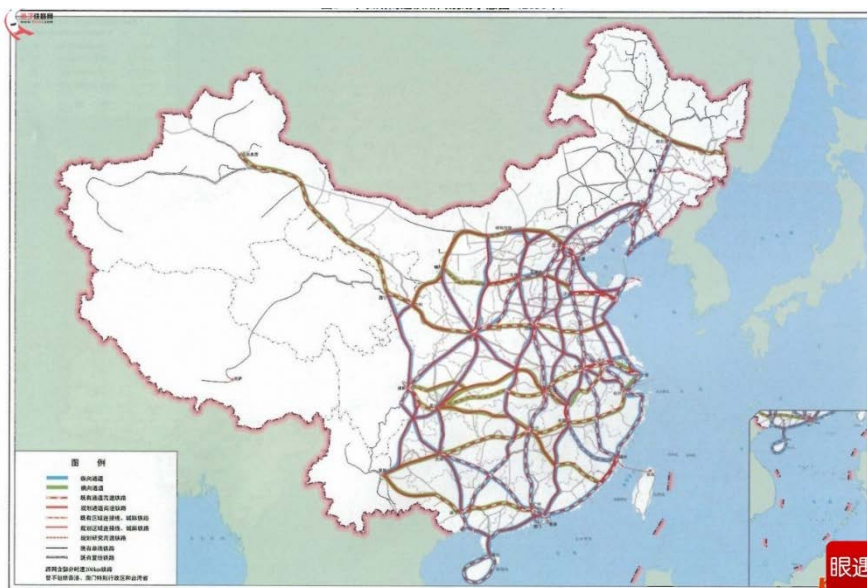
จีนต้อง “ยับยั้งพัฒนา” ต่อไป เพื่อให้ปี ค.ศ. 2020 บรรลุเป้าหมายการสร้างสังคมพอกินพอใช้อย่างทั่วถึง ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และรายได้ต่อหัวของประชากรในเขตเมืองและชนบทเพิ่มขึ้นหนึ่งเท่าจากปี ค.ศ. 2010 โดยรักษาอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในระดับความเร็วปานกลางถึงสูง และยกระดับอุตสาหกรรมสู่ระดับปานกลางถึงสูง

ในที่ประชุมได้เสนอแนวคิดใหม่ในการพัฒนาไว้ 5 ประการ ได้แก่ “นวัตกรรม ประองตอง ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเปิดกว้าง และการร่วมแบ่งปัน” การพัฒนาทั้งห้าประการนี้เน้นความเป็นระบบ เป็นองค์รวม และการประสานงานร่วมกัน ก่อให้เกิดการพัฒนาที่มีคุณภาพสูงขึ้น ประสิทธิภาพดีขึ้น เน้นการรักษาความสมดุลระหว่างการเติบโตกับการอนุรักษ์ การพัฒนาเพื่อการผลิตที่ก้าวหน้า ความเป็นอยู่และระบบนิเวศที่ดี สังคมเดินไปสู่วิถีแห่งความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน และแบ่งปันผลสำเร็จจากการพัฒนาไปสู่ประชาชนจำนวนมากยิ่งขึ้น

“แนวคิดใหม่ในการพัฒนา” จะนำพาเศรษฐกิจจีนไปสู่จุดสมดุลใหม่ (New Normal) จนบรรลุภารกิจตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 รวมทั้งเป็นพื้นฐานที่สนับสนุนการบรรลุสังคมพอกินพอใช้อย่างทั่วถึง อีกทั้งยังบรรลุเป้าหมายแห่งการ “ครบรอบ 100 ปี สองวาระ (ครบรอบ 100 ปีของการก่อตั้งพรรคคอมมิวนิสต์จีนในปี ค.ศ. 2021 และครบรอบ 100 ปีของการสถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี ค.ศ. 2049)” และบรรลุความฝันของจีนสู่การฟื้นฟูความเจริญรุ่งเรืองแห่งประชาชาติจีน

ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติระยะ 5 ปีฉบับที่ 13 ประเทศจีนจะดำเนินโครงการที่หลากหลายกว่า 100 โครงการซึ่งทำให้จีนเกิดการพัฒนาอีกครั้ง เช่น

### รูปที่1 โครงข่ายรถไฟความเร็วสูงในอนาคตของประเทศจีน



แหล่งที่มา <http://bbs.dahe.cn/forum.php?mod=viewthread&tid=1001512479>

รถไฟความเร็วสูงเชื่อมโยงร้อยละ 80 ของเมืองใหญ่ของประเทศจีน มีระยะทาง 121,000 กิโลเมตร ซึ่งถือเป็นระยะทางรถไฟความเร็วสูง 19,000 กิโลเมตร และคิดเป็นร้อยละ 60 ของระยะทางโลก (ณ วันที่ 16 มีนาคม ค.ศ. 2016) โดยประเทศจีนจะสร้างเส้นทางสำหรับรถไฟความเร็วสูงเพิ่มอีก 12,000 กิโลเมตรในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 (ปี ค.ศ. 2016-2020)



แหล่งที่มา : <http://dailymailnews.com/2017/08/21/chinas-high-speed-trains-to-reach-350-kmh-in-september/>



## รูปที่ 2 แผนผังการก่อสร้างสนามบินเพื่อการขนส่งสินค้าในอากาศ



แหล่งที่มา : [http://www.cq.xinhuanet.com/2016-03/18/c\\_1118368847.html](http://www.cq.xinhuanet.com/2016-03/18/c_1118368847.html)

ขณะนี้ประเทศจีนมีสนามบินที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง 28 แห่ง และจะเพิ่มขึ้นอีก 163 แห่ง ขณะที่สนามบินขนส่งสินค้ามีจำนวน 11 แห่ง



แหล่งที่มา <http://www.shobserver.com/news/detail?id=60386>



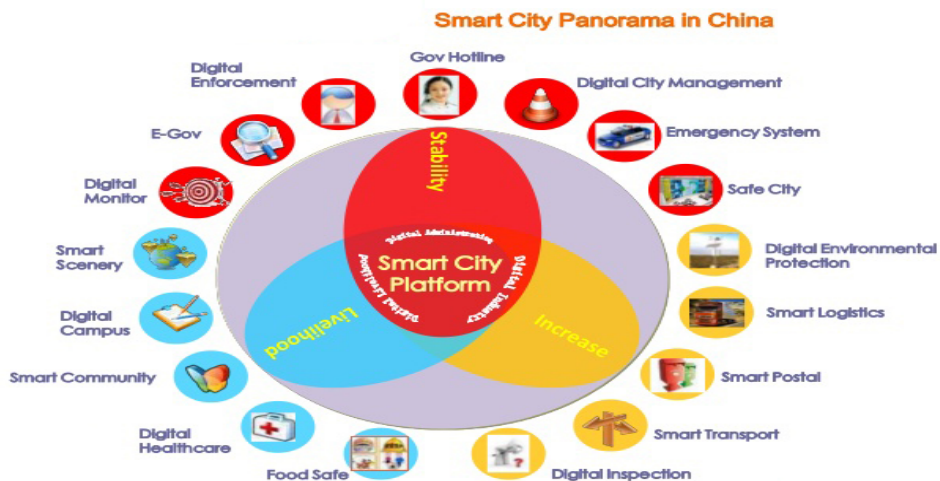
### รูปที่ 3 ผังการพัฒนากลุ่มเมืองใหม่ในอนาคต

图 3 城市群空间分布示意图



แหล่งที่มา : <http://www.hxdctz.com/a/20160329/29915.html>

การพัฒนาความเป็นเมืองรูปแบบใหม่ โดยร้อยละ 98 ของพื้นที่ในประเทศจีน มีอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ซึ่งใช้ในเชิงพาณิชย์ Big Data



แหล่งที่มา : <http://www.chinatelecom-h.com/en/global/home.php>

#### รูปที่ 4 ผังแบ่งประเภทการใช้พื้นที่ในอนาคต



แหล่งที่มา : <http://internal.dbw.cn/system/2016/03/18/057141367.shtml>

อัตราการใช้น้ำต่อหน่วยการผลิตจะลดลงร้อยละ 23 การใช้พลังงานต่อหน่วยผลิตจะลดลงร้อยละ 15 และการปล่อย Carbon dioxide จะลดลงร้อยละ 18 ขณะที่อัตราพื้นที่ป่ามีร้อยละ 23.04 อัตราวันพิชิตลดลงร้อยละ 25 จำนวนวันที่มีคุณภาพอากาศได้มาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนวันในรอบปี

ความเร็วในการขยายตัวทางเศรษฐกิจจะเข้าสู่ระดับกลางถึงสูง และเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติใหม่ (New Normal) เป็นปีแรก โดยจะรักษาอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ร้อยละ 6.5 จนถึงปี ค.ศ. 2020

ในห่วงโซ่มูลค่าและห่วงโซ่อุตสาหกรรมทั่วโลก โครงสร้างเศรษฐกิจจีนก้าวเข้าสู่ระดับ Mid-High End ปัจจุบันประเทศจีนกำลังดำเนินนโยบาย “Made in China 2025” โดยตั้งเป้าเป็นมหาอำนาจอุตสาหกรรมการผลิตในอีก 10 ปีข้างหน้า

ส่วนการอุปโภคบริโภค ถือเป็นแรงขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจเติบโตไปอีกขั้น โดยปัจจุบันปริมาณการอุปโภคบริโภคกระตุ้นเศรษฐกิจได้ถึงร้อยละ 59 โดยเฉพาะการอุปโภคบริโภค

เกิดใหม่ อาทิ ด้านวัฒนธรรม สาธารณสุข บริการผู้สูงอายุ สุขภาพ และการท่องเที่ยว กำลังกลายเป็นปัจจัยใหม่ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

ขณะที่ภาคการลงทุนจะเกิดการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asia Development Bank: ADB) คาดการณ์ว่าอีก 10 ปีข้างหน้า กองทุนเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกจะขาดเงินทุนราว 8 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

การดำเนินยุทธศาสตร์ “The Belt and Road” เขตเศรษฐกิจแม่น้ำแยงซี และแผนประสานการพัฒนาปักกิ่ง-เทียนจิน-เหอเป่ย์ ทำให้อุตสาหกรรมย้ายฐานการผลิตไปยังเมืองที่เป็นจุดเชื่อมต่อของเขตเศรษฐกิจใหญ่ทั้งสาม ทำให้เกิดโอกาสใหม่ๆ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งผลให้อัตราความเป็นเมืองเติบโตอย่างรวดเร็ว โดยจะเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 55 ในปัจจุบันเป็นร้อยละ 60 ในอีก 5 ปีข้างหน้า จนกลายเป็นร้อยละ 65 และร้อยละ 70 ในปี ค.ศ. 2025 และ ค.ศ. 2030 ตามลำดับ

### 3.2 นโยบายพัฒนาเศรษฐกิจตามพื้นที่

หลังจากประเทศจีนดำเนินนโยบายเปิดประเทศ การปฏิรูปเศรษฐกิจในระยะแรกจึงเน้นการลงทุนจากต่างประเทศโดยให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนต่างชาติที่เข้าไปลงทุนในประเทศจีนเรียกว่า “เชิญเข้ามา”

นโยบายเชิญเข้ามาแบ่งเป็น 2 มาตรการ ได้แก่ **มาตรการการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ในภาคธุรกิจ** และ **มาตรการการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ในภาคพื้นที่** ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 3.2.1 การยกระดับเศรษฐกิจชายฝั่งตะวันออก

**เมืองเปิดเมืองท่าชายฝั่งทะเล (Open Coastal City)** หมายถึง เมืองท่าชายฝั่งทะเลทางตะวันออกที่ติดต่อกับต่างประเทศและดำเนินนโยบายพิเศษบางประการ เช่นเดียวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดย 14 เมืองแรกที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เป็นเมืองเปิดเลียบชายฝั่งทะเลในปี 1984 ได้แก่ **ต้าเหลียน ฉินหวงเต่า เทียนจิน เยียนไถ ชิงเต่า เหลียนว่ิงกั่ง หนานทง เซียงไฮ้ หนิงปอ เวินโจว ฝูโจว กว่างโจว จ้านเจียง และเป่ย์ไห่**

(1) ลำดับการดำเนินนโยบายเปิดประเทศ

1) **เขตเศรษฐกิจพิเศษ** เริ่มขึ้นในปี ค.ศ. 1980 โดยรัฐบาลจีนได้จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น 4 แห่ง ได้แก่ เซินเจิ้น จูไห่ ซานโถว และเซี่ยเหมิน

2) **เมืองเปิดเมืองท่าชายฝั่งทะเล** เริ่มต้นปี ค.ศ. 1984 โดยรัฐบาลจีนประกาศเปิด 14 เมืองท่าและเกาะไหหลำ ซึ่งแบ่งเป็นเขตเมืองเก่าและเขตพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี

3) **เขตเศรษฐกิจชายฝั่งทะเล** ได้แก่ เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำแยงซี เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง เขตสามเหลี่ยมเมืองเซี่ยเหมิน-จางโจว-เฉียวโจว โดยในปี ค.ศ. 1985 ได้เปิดเขตคาบสมุทรเหลียวตงและในปี ค.ศ. 1988 จึงเปิดเขตคาบสมุทรซานตง

(2) นโยบายขยายขอบเขตอำนาจและสิทธิพิเศษในการเปิดเมืองท่าชายฝั่งทะเล

“ขยายอำนาจรัฐบาลท้องถิ่นในการตรวจสอบอนุมัติโครงการที่ใช้เงินลงทุนต่างชาติ”

“ส่งเสริมการใช้เงินตราต่างประเทศและเงินกู้สกุลเงินต่างประเทศในการนำเข้าอุปกรณ์สำคัญและเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า”

“ให้การสนับสนุนการชำระดุลเงินตราต่างประเทศและภาษีต่างๆ ของโครงการที่ใช้เงินลงทุนต่างชาติและโครงการที่ใช้เทคโนโลยีที่ก้าวหน้ามาปรับปรุงกิจการเก่า”

นโยบายข้างต้นมุ่งส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมการผลิตที่มีเงินลงทุนจากต่างชาติและตั้งอยู่ในเขตเมืองเก่า รวมทั้งโครงการที่ใช้เทคโนโลยีและความรู้ชั้นสูง โครงการที่ใช้เงินลงทุนต่างชาติเกิน 30 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือโครงการด้านพลังงาน คมนาคม และการสร้างท่าเรือ โดยได้รับการลดหย่อนภาษีดังนี้

ชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราพิเศษร้อยละ 15 ในจำนวนนี้กิจการที่ใช้เทคโนโลยีที่ก้าวหน้าหรือเป็นผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์ ชำระภาษีเพียงร้อยละ 10 ส่วนกิจการเงินลงทุนต่างชาติประเภทผู้ผลิตที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี ชำระภาษีร้อยละ 15 โดยกิจการที่ใช้เทคโนโลยีที่ก้าวหน้าหรือเป็นผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์ ชำระภาษีร้อยละ 10 และหากจดทะเบียนประกอบธุรกิจ 10 ปีขึ้นไปนับตั้งแต่ปีที่เริ่มได้กำไร จะได้รับการยกเว้นภาษีปีแรกถึงปีที่ 2 และเสียภาษีกึ่งหนึ่งในปีที่ 3 - 5

### (3) เป้าหมายพื้นฐานของเมืองท่าชายฝั่งทะเล

ข้อได้เปรียบของเมืองเหล่านี้ คือ เป็นพื้นที่ที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจที่สุดในประเทศจีน ซึ่งมีขีดความสามารถในการบริหารกิจการสูง และมีบุคลากรที่โดดเด่นทั้งด้านเทคโนโลยี และการบริหารการคมนาคมทั้งทางบกและทางน้ำ อีกทั้ง ยังเป็นเมืองที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจและเทคโนโลยีระหว่างประเทศจีนกับต่างประเทศ

นอกจากนี้เมืองเปิดเลียบชายฝั่งทะเลยังมีข้อได้เปรียบทางทรัพยากร และสามารถนำระบบเศรษฐกิจของเมืองเหล่านี้มาพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติและเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าเข้ามาในประเทศ อีกทั้งขยายการส่งออก การแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และการสร้างสังคมนิยมที่ทันสมัย

### (4) คุณค่าของเมืองท่าชายฝั่งทะเล

1) การเพิ่มพื้นที่และทางเลือกในการลงทุนให้ต่างประเทศ เป็นการดึงดูดเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าและเงินทุนมาปรับปรุงกิจการเก่า รวมทั้งสร้างกิจการใหม่บนพื้นฐานของเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า

2) การพัฒนาเศรษฐกิจโดยมุ่งเน้นการส่งออก แปรรูปสินค้าและการท่องเที่ยวของเมืองเหล่านี้ ช่วยให้ประเทศจีนดึงดูดเงินตราต่างประเทศได้มากขึ้น และเพิ่มมูลค่าให้ผลิตภัณฑ์ในประเทศ

3) เทคโนโลยีและวิธีบริหารที่ก้าวหน้าของต่างประเทศ ช่วยยกระดับคุณภาพของแรงงานให้สูงขึ้น ทำให้ประชาชนร่ำรวยขึ้น

4) ความสามารถเรียนรู้เทคโนโลยีที่ก้าวหน้าและสร้างนวัตกรรมเป็นประโยชน์ต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีของทั้งประเทศ

5) เศรษฐกิจที่พัฒนาอย่างรวดเร็วส่งผลให้รัฐบาลจีนสามารถเก็บภาษีได้มากขึ้นและมีสินค้าที่มีคุณภาพออกสู่ตลาดในประเทศเพิ่มขึ้น

6) การปฏิรูประบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับการเปิดเมืองเหล่านี้ เป็นตัวอย่างให้เมืองอื่นใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาต่อไป

### 3.2.2 การผงาดของภาคกลาง

แผนพัฒนาภาคกลางของจีน (Rise of Central China) นโยบายสนับสนุนของรัฐบาลจีนส่งผลให้พื้นที่ภาคตะวันออกเริ่มพัฒนาก่อนพื้นที่อื่น จากนั้นจึงกำหนดยุทธศาสตร์ “พัฒนาภาคตะวันตก” (China Western Development) ทำให้ภาคกลางกลายเป็นพื้นที่ที่พัฒนาเศรษฐกิจล้ำหลังกว่าภูมิภาคอื่น เพื่อแก้ปัญหาที่นายกรัฐมนตรีเวินเจียเป่าจึงเสนอแผนพัฒนาภาคกลางขึ้นเป็นครั้งแรกในปี ค.ศ. 2004

แผนพัฒนาภาคกลางเริ่มดำเนินการในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (ปี ค.ศ. 2006-2010) เน้นการพัฒนาโดยยึดจากพื้นฐานที่มีอยู่ ส่งเสริมการค้าสู่ภาคอุตสาหกรรมและความเป็นเมือง เพิ่มการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในภาคการเกษตร สร้างเขตพื้นที่ผลิตธัญพืช ตลอดจนเพิ่มกำลังการผลิตสินค้าเกษตรและแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า

#### (1) สถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน

1) **มณฑลหูเป่ย์** มีเมืองอู่ฮั่น ซึ่งเป็นเมืองหลวง ถือเป็นศูนย์กลางของภาคกลาง อุตสาหกรรมหลักของมณฑล คือ รถยนต์และเหล็กกล้า การมีทรัพยากรน้ำที่อุดมสมบูรณ์จึงส่งผลให้โรงงานไฟฟ้าพลังน้ำพัฒนาอย่างรวดเร็ว อุตสาหกรรมสิ่งทอจากผ้าฝ้ายและการก่อสร้างมีความเจริญก้าวหน้า รัฐบาลตั้งเป้าให้เป็นเขตแปรรูปสินค้าเกษตร เขตอุตสาหกรรมการผลิตที่ทันสมัย เขตพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง และศูนย์กลางโลจิสติกส์

2) **มณฑลเหอหนาน** ดั้งเดิมเป็นมณฑลเกษตรแต่ปัจจุบันอุตสาหกรรมเติบโตอย่างรวดเร็ว อุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ อาหาร อลูมิเนียม ถ่านหิน รัฐบาลตั้งเป้าเป็นมณฑลท่องเที่ยว มณฑลเกษตรและปศุสัตว์แบบทันสมัย

3) **มณฑลหูหนาน** อุตสาหกรรมหลักคือ ก่อสร้าง ผลิตเครื่องมืออุปกรณ์ เหล็กกล้าและโลหะอื่นๆ บุหรี่ และสื่อบันเทิง

4) **มณฑลอานฮุย** อุตสาหกรรมหลักคือ รถยนต์ ผลิตเครื่องมืออุปกรณ์ วัสดุโลหะ แปรรูปสินค้าและผลพลอยได้จากการเกษตร

5) **มณฑลเจียงซี** อุตสาหกรรมหลักคือ วัสดุโลหะและโลหะการ ยา อาหาร วัสดุก่อสร้าง และพลังงานใหม่

6) มณฑลซานซี อุตสาหกรรมหลักคือถ่านหิน มุ่งพัฒนาอุตสาหกรรมโลหะ และการผลิตเครื่องมืออุปกรณ์

### 3.2.3 การฟื้นฟูภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

แผนฟื้นฟูภาคตะวันออกเฉียงเหนือของจีน (Northeast Revitalization Plan) เพื่อให้เศรษฐกิจระดับภูมิภาคพัฒนาสอดคล้องกัน รัฐบาลจึงกำหนดแผนเร่งรัดการฟื้นฟูภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่มณฑลเหลียวหนิง มณฑลจี๋หลิน มณฑลเฮยหลงเจียง และเขตเหิงตง (หมายถึง 5 เมืองในเขตปกครองตนเองมองโกเลียใน ได้แก่ Hulunbuir City, Hinggan League, Tongliao City, Chifeng City, XilinGol League) โดยเน้นการฟื้นฟูในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 11

#### (1) สถานการณ์ที่เผชิญ

สามปีของยุทธศาสตร์ฟื้นฟูฐานอุตสาหกรรมเก่า เป็นช่วงที่อัตราการเติบโตโดยรวมทางเศรษฐกิจของ 3 มณฑลในภาคตะวันออกเฉียงเหนือยกระดึบขึ้นอย่างเด่นชัด ประชากรทั้งในเมืองและชนบทได้รับประโยชน์สูงสุด โดยอีก 5-10 ปีต่อจากนี้จะเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญของการฟื้นฟูอย่างรอบด้านของภูมิภาคนี้

ส่วนเงื่อนไขที่เื้อต่อการพัฒนา ได้แก่ เศรษฐกิจจีนที่พัฒนาอย่างรวดเร็ว และต่อเนื่อง ชิดความสามารถโดยรวมของประเทศที่สูงขึ้นเรื่อยๆ กลไกการประสานงานกับภูมิภาคอื่นสมบูรณ์ขึ้น และการเข้าสู่ตลาดโลกของจีน ส่วนปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการพัฒนา ได้แก่ กิจกรรมเอกชนยังพัฒนาไม่เต็มที่ ระบบเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามกลไกตลาด อุตสาหกรรมไฮเทคโนโลยีและการบริการสมัยใหม่มีสัดส่วนที่ต่ำ การจ้างงาน และระบบประกันสังคมยังมีแรงกดดันสูง ความสามารถในการป้อนทรัพยากรบางประเภทลดลง บางพื้นที่ประสบปัญหาหมลภาวะรุนแรง เป็นต้น

#### (2) การยกระดับโครงสร้างอุตสาหกรรม

1) สร้างฐานการผลิตอุปกรณ์ที่ก้าวหน้า โดยเร่งผลักดันความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ยกระดับความสามารถในการสร้างนวัตกรรมและสร้าง System Integration ของกิจการเพื่อสร้างภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้กลายเป็นฐานการผลิตอุปกรณ์ขนาดใหญ่และเครื่องจักรกลหนักที่มีความสามารถในการแข่งขันระดับสากล อาทิ เครื่อง CNC อุปกรณ์ผลิตและส่งกระแสไฟฟ้า อุปกรณ์เกี่ยวกับการขนส่งระบบราง เป็นฐานการผลิตและส่งออกรถยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ตลอดจนเป็นฐานการต่อเรือที่มีมาตรฐานระดับโลก

2) **เร่งพัฒนาอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง** โดยตั้งมั่นบนนวัตกรรมของตนเอง ส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ดำเนินโครงการเพื่อเข้าสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง และสร้างห่วงโซ่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง ได้แก่ อุตสาหกรรมสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมวัสดุใหม่ อุตสาหกรรมการบิน และอุตสาหกรรมเกิดใหม่ทางทะเล

3) **พัฒนาอุตสาหกรรมพลังงานอย่างเหมาะสม** โดยยึดมั่นในการพัฒนาถ่านหินและน้ำมันควบคู่กับการใช้อย่างประหยัดและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เสริมสร้างความร่วมมือทางพลังงานในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ พัฒนาแหล่งถ่านหินอย่างเป็นขั้นตอน รักษาเสถียรภาพกำลังการผลิตน้ำมันดิบ ขยายการผลิตก๊าซธรรมชาติ สร้างเครือข่ายท่อส่งก๊าซและน้ำมัน พัฒนาสถานีผลิตไฟฟ้าและเครือข่ายการจ่ายไฟฟ้า สนับสนุนอุตสาหกรรมพลังงานใหม่ พลังงานทดแทน และโครงการประหยัดพลังงาน

4) **ยกระดับอุตสาหกรรมวัตถุดิบพื้นฐาน** โดยกำจัดการกระบวนการผลิตที่ล้าหลัง ปรับโครงสร้างภายในอุตสาหกรรมให้ดีขึ้น ควบคุมปริมาณการผลิต ยกระดับคุณภาพการแปรรูป สร้างฐานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีรูปแบบใหม่และกลายเป็นฐานการผลิตเอทีเอ็นระดับโลก พัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปถ่านหินเคมีอย่างเป็นขั้นตอน และสร้างฐานการผลิตเหล็กกล้าคุณภาพสูงของภาคเหนือ

5) **เร่งพัฒนาอุตสาหกรรมเบาที่มีลักษณะเด่น** โดยใช้ข้อได้เปรียบทางทรัพยากร สร้างแบรนด์และขยายห่วงโซ่อุตสาหกรรมให้กลายเป็นอุตสาหกรรมใหม่ที่ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจและการจ้างงาน การพัฒนาอุตสาหกรรมเบาที่เน้น ได้แก่ การผลิตยาจีนและยาพื้นบ้าน การแปรรูปสินค้าเกษตร อาหาร เนื้อสัตว์ สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม สิ่งทอ เสื้อผ้า การผลิตกระดาษ ผลิตภัณฑ์พลาสติก เครื่องเรือนและการแปรรูปไม้

6) **การพัฒนาการเกษตรสมัยใหม่อย่างจริงจัง** โดยใช้อุปกรณ์ เทคโนโลยี และระบบสมัยใหม่ ยกระดับปริมาณ คุณภาพ และความปลอดภัยของสินค้าเกษตร ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน รักษาเสถียรภาพการเป็นฐานการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ประเภทธัญพืชที่สำคัญของชาติ ส่งเสริมการพัฒนามีเสถียรภาพและเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร



### (3) การพัฒนาการเกษตรสมัยใหม่ ได้แก่

1) การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ฐานการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ประเภทธัญพืช โดยจัดตั้งเขตส่งเสริมการผลิตข้าวโพด ถั่วเหลือง และข้าว ด้วยการลงทุนด้านการชลประทาน การปรับปรุงพันธุ์ และอุปกรณ์เครื่องจักรทางการเกษตร

2) การส่งเสริมการพัฒนาสินค้าปศุสัตว์คุณภาพสูง และจัดตั้งเขตเพาะพันธุ์วัว แพะ และฟาร์มโคนมขนาดใหญ่ที่ทันสมัย

3) การสร้างฐานการผลิตและส่งออกสินค้าเกษตรคุณภาพสูงที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาแบรนด์ของผลิตภัณฑ์จากป่า อาทิ เห็ดและโสม สร้างเขตสาธิตการเพาะพันธุ์ แปรรูปและส่งออกอาหารทะเล

4) การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนาเกษตรกรรม

5) การเสริมสร้างความสามารถอย่างรอบด้านให้พื้นที่เกษตรกรรมที่ให้ผลผลิตค่อนข้างต่ำ อาทิ การปรับปรุงดินและพันธุ์พืช การชลประทานแบบประหยัดน้ำ ปรับปรุงวิธีการเกษตรแบบดั้งเดิมให้เป็นการเกษตรแบบหมุนเวียนได้มาตรฐาน ลดการใช้ปุ๋ยเคมี และมีความสามารถในการรับมือกับภัยธรรมชาติได้ดียิ่งขึ้น

6) การปรับปรุงระบบสนับสนุนการเกษตร อาทิ เร่งสร้างระบบบริการด้านเกษตร พัฒนาระบบตลาดของสินค้าเกษตร จัดตั้งเขตสาธิตเทคโนโลยีทางการเกษตร ปรับปรุงกลไกโดยผสมประโยชน์ระหว่างผู้ประกอบการกับเกษตรกร สร้างโมเดลความร่วมมือรูปแบบใหม่ระหว่างภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และพาณิชย์

(4) การเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมบริการเพื่อเพิ่มอัตราการจ้างงาน การพัฒนาอุตสาหกรรมบริการที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิต ได้แก่

1) การมุ่งพัฒนาอุตสาหกรรมโลจิสติกส์สมัยใหม่ โดยเร่งสร้างศูนย์โลจิสติกส์ระดับสากลที่เมืองต้าเหลียน และศูนย์โลจิสติกส์ระดับภูมิภาคที่เมืองเลิ่นหยาง ฉางชุน ฮาร์บินและทงเหลียว

2) พัฒนาอุตสาหกรรมการเงิน โดยผลักดันการปฏิรูปโครงสร้างธนาคารพาณิชย์ในเขตเมือง ปฏิรูปสหกรณ์เครดิตยูเนียนในชนบท และพัฒนาสถาบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคาร

ให้มีมาตรฐาน ขยายเงินกู้ให้แก่กิจการ SME ส่งเสริมนวัตกรรมด้านการบริการและประเภผลิตภัณฑ์ของธุรกิจประกันภัย

3) การส่งเสริมบริการทางธุรกิจ อาทิ บริการด้านการลงทุนและบริหารสินทรัพย์ การบัญชีและภาษีอากร การประเมินมูลค่าสินทรัพย์ บริการให้คำปรึกษาด้านต่างๆ และบริการด้านกฎหมาย

4) สนับสนุนอุตสาหกรรมความคิดสร้างสรรค์เชิงวัฒนธรรม อาทิ การออกแบบเชิงอุตสาหกรรม (Industrial Design) อุตสาหกรรมบันเทิง กีฬา สิ่งพิมพ์ และโฆษณา

5) ยกกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมบริการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินชีวิต บริการด้านการค้า ส่งเสริมความหลากหลายในการดำเนินธุรกิจและการถือกรรมสิทธิ์ของกิจการ อาทิ ธุรกิจค้าปลีกและร้านอาหาร

6) พัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่มีข้อได้เปรียบ อาทิ การท่องเที่ยวหิมะ ป่าไม้ ทะเลสาบ พื้นที่ชุ่มน้ำ ชายแดน การท่องเที่ยวเชิงเกษตรและเชิงอุตสาหกรรม รวมทั้งพัฒนาสินค้าท่องเที่ยวให้มีความสามารถในการแข่งขันระดับสากล

### 3.2.4 นโยบายมุ่งตะวันตก (Go-West Policy)

(1) นโยบายการพัฒนาประเทศแบบ 2 ช่วง คือ ช่วงแรกพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกให้รุ่งเรือง จากนั้นจึงเข้าสู่ช่วงที่สองคือพัฒนาภาคตะวันตกที่สภาพเศรษฐกิจยังล้าหลังอยู่ ให้มีความเจริญก้าวหน้า

ภาคตะวันตกของจีนประกอบด้วย 1 มหานคร 7 มณฑลและ 4 เขตปกครองตนเอง มีเนื้อที่ร้อยละ 70 ของพื้นที่ทั้งหมดของประเทศ มีประชากร 1 ใน 3 ของประชากรทั้งประเทศ และยังเป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ มีปริมาณถ่านหินร้อยละ 35 น้ำมันร้อยละ 12 และก๊าซธรรมชาติ ร้อยละ 53 ของปริมาณทั้งหมดของประเทศ ทั้งยังเป็นแหล่งที่มีโลหะหายากเป็นอันดับ 1 ของประเทศ จึงถือเป็นแหล่งผลิตไฟฟ้าสำคัญที่ส่งให้ภาคตะวันออก เนื่องจากสามารถผลิตไฟฟ้าได้สูงถึงร้อยละ 50 ของพลังไฟฟ้ารวมที่ภาคตะวันออกใช้อยู่ในปัจจุบัน และยังเป็นแหล่งวัตถุดิบถึงร้อยละ 60 ของปริมาณวัตถุดิบทั้งหมดที่ภาคตะวันออกใช้

นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งผลิตอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยี อุตสาหกรรมอาวุธ ปิโตรเคมี อิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ อุตสาหกรรมนิวเคลียร์ เทคนิคการสื่อสาร เลเซอร์และการส่ง

สัญญาด้วยเคเบิล เป็นต้น โดยมีเมืองซีอาน เมืองเฉิงตู และเมืองหลันโจวเป็นศูนย์กลางการศึกษา รองจากกรุงปักกิ่ง

อย่างไรก็ตาม ประชากรในภาคตะวันตกของประเทศจีนยังมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี ต่ำกว่าประชากรในภาคอื่นๆ เนื่องจากเป็นพื้นที่ทุรกันดารและขาดแคลนระบบโครงสร้างพื้นฐาน สำคัญ ทำให้นักลงทุนต่างชาติไม่สนใจเข้าไปลงทุน

(2) รัฐบาลจีนประกาศ “นโยบายดำเนินการมุ่งตะวันตก” (Implementation Measures of the Go-West Policy) เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม ค.ศ. 2001 เพื่อกระจายความเจริญและยกระดับการพัฒนาพื้นที่ทางภาคตะวันตกให้ทัดเทียมกับภาคอื่นๆของประเทศ โดยรัฐบาลจีนจะเข้าไปลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคต่างๆ เช่น การขนส่ง พลังงาน เทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ และการศึกษา เพื่อจูงใจนักลงทุน นอกจากนี้ยังมอบสิทธิประโยชน์ด้านภาษีเพื่อกระตุ้นให้เข้ามาลงทุนเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax) 2 ปีนับจากปีแรกที่มีกำไร และในช่วง 3 ปีถัดไปจะได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลลงจากร้อยละ 15 เหลือเพียงร้อยละ 7.5 ของเงินภาษีนำเข้า (Import Duty) นอกจากนี้ยังได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าอุปกรณ์ที่นำมาใช้ในกิจการ รวมทั้งได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าและภาษีมูลค่าเพิ่มอีกด้วย

(3) การนำผลกำไรที่ได้รับจากการลงทุนกลับไปลงทุนใหม่ (Reinvestment) นักลงทุนต่างชาติที่นำผลกำไรจากการลงทุนกลับไปเพิ่มทุนจดทะเบียนในโครงการลงทุนเดิม หรือนำไปลงทุนในกิจการใหม่ซึ่งมีระยะเวลาในการดำเนินงานอย่างน้อย 5 ปี สามารถขอคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 40 ของทั้งหมด และหากนำไปลงทุนในโครงการลงทุนด้านการผลิตเพื่อส่งออกหรือโครงการลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงสามารถขอคืนภาษีได้เต็มจำนวน

อย่างไรก็ตาม นักลงทุนต่างชาติต้องจ่ายภาษีไปก่อน จึงสามารถขอรับเงินภาษีดังกล่าวคืนภายหลัง ซึ่งเป็นไปตามหลัก "Pay First, Refund Later"

### 3.2.5 ปากแม่น้ำจูเจียง

โมเดลเขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง (Pearl River Delta Model) หมายถึง ภาพรวมการพัฒนาสู่เศรษฐกิจโลกตลาด ภายหลังการปฏิรูปเปิดประเทศของพื้นที่ลุ่มแม่น้ำจูเจียงมณฑลกว่างตง โดยมี 14 อำเภอ โดยมี กว่างโจว และเซินเจิ้นเป็นศูนย์กลาง

## (1) จุดเด่นพื้นฐาน

### 1) รัฐบาลท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ และมีผลประโยชน์ที่ค่อนข้างเป็นเอกเทศ

นโยบายกระจายอำนาจบริหารและความรับผิดชอบด้านการคลัง (Fiscal Responsibility) ทำให้รัฐบาลท้องถิ่นทุกระดับในเขตนี้มีอำนาจในการควบคุมรายรับ- รายจ่าย และจัดสรรผลประโยชน์ได้อย่างอิสระ สามารถพัฒนาและปฏิรูปเศรษฐกิจของตนโดยมีคู่แข่ง คือ เมืองอื่นๆ ในเขตเศรษฐกิจนี้เมื่อผลการแข่งขันเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของท้องถิ่นนั้น ๆ ต้องเลือกรูปแบบการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรที่สอดคล้องกับโครงสร้างทรัพยากรในพื้นที่ ทำให้เกิดโมเดลการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีเอกลักษณ์

รัฐบาลท้องถิ่นไม่เพียงลงทุนโดยตรงหรือค้ำประกันเงินกู้ให้แก่วิสาหกิจชุมชน แต่ยังมีนโยบายให้สิทธิประโยชน์แก่กิจการของเอกชน จึงทำให้เกิดการเติบโตอย่างรวดเร็ว

### 2) ความได้เปรียบทางด้านนโยบายและที่ตั้ง ส่งเสริมการพัฒนาของเศรษฐกิจแบบมุ่งเน้นการส่งออก (Export-oriented Economy)

หลังการปฏิรูปเปิดประเทศ มณฑลกว่างตงดำเนินนโยบายพิเศษเพื่อดึงดูดเงินทุน เทคโนโลยี การบริหาร และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเป็นหลักของฮ่องกงและมาเก๋ามาตั้งเขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง จึงส่งผลให้แรงงานภาคเกษตรในท้องถิ่นและต่างถิ่นไหลเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม

การลงทุนของฮ่องกง มาเก๋าและต่างชาติอยู่ในรูปแบบกิจการร่วมค้าแบบร่วมทุนระหว่างประเทศจีนกับต่างชาติ กิจการร่วมค้าแบบตามสัญญาระหว่างประเทศจีนกับต่างชาติ และกิจการที่ต่างชาติเป็นเจ้าของทั้งหมด ทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรมของเขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงมีลักษณะเป็นตลาดระหว่างประเทศตั้งแต่แรกเริ่มและค่อยๆ ขยับเคลื่อนเศรษฐกิจของจีนไปสู่การมุ่งเน้นการส่งออก

### 3) การสร้างนวัตกรรมของวิสาหกิจชุมชนและองค์กรธุรกิจ

วิสาหกิจชุมชนในเขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงผุดตัวจากภาคการเกษตร มาสู่ภาคอุตสาหกรรม โดยอาศัยทรัพยากรและระบบองค์กรของกิจการเงินลงทุนต่างชาติทั้งสามรูปแบบ ผลักดันการแปลงสภาพและสร้างนวัตกรรม โดยการแปลงสภาพสู่อุตสาหกรรมเช่นนี้ไม่เพียงแต่ไม่ละเมิดผลประโยชน์ของเกษตรกร แต่ยังเพิ่มผลประโยชน์ให้อีกด้วย

#### 4) ระบบตลาดที่เชื่อมโยงเงินกับต่างประเทศ

เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงไม่เพียงส่งออกสินค้าจำนวนมากสู่ตลาดต่างประเทศโดยตรงหรือผ่านทางฮ่องกงและมาเก๊า แต่ยังกระจายสินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศไปทั่วประเทศจีน สินค้าอุตสาหกรรมการค้าเพื่อการแปรรูป (Processing Trade) ของที่นี่ นอกจากส่งออกแล้ว ยังกระตุ้นอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าด้วย โดยผลิตสินค้าอุปโภคและบริโภคชนิดใหม่ที่จีนขาดแคลน และกระจายสู่ตลาดภายในประเทศอย่างรวดเร็ว

#### (2) ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความสำเร็จ

##### 1) มีที่ตั้งติดกับฮ่องกง

โมเดลนี้อาศัยเขตเศรษฐกิจพิเศษเซินเจิ้นเป็นจุดเริ่มต้นในการพัฒนา เนื่องจากรัฐบาลกลางกำหนดให้เซินเจิ้นเป็นหน้าต่างในการเปิดประเทศ เป็นสถานที่ทดลองการปฏิรูประบบ และเป็นสะพานเชื่อมกับฮ่องกง การพัฒนาอย่างรวดเร็วของเขตเศรษฐกิจพิเศษเซินเจิ้น และการขยายตัวของห่วงโซ่อุตสาหกรรม ทำให้เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงกลายเป็นฐานการผลิตของฮ่องกงและเซินเจิ้น

##### 2) มีเซินเจิ้นเป็นพลังขับเคลื่อนพื้นฐาน

20 ปีที่ผ่านมา เขตเศรษฐกิจพิเศษของเซินเจิ้นทำหน้าที่รองรับเงินทุน เทคโนโลยี และการบริหารจากพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูงอย่างฮ่องกง อีกทั้งยังดูดซับเงินทุน เทคโนโลยี และบุคลากรจากพื้นที่อื่นที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจต่ำในจีนแล้วกระจายต่อไปยังเมืองอื่นในเขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง ซึ่งส่งผลให้พื้นที่ในเขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว

##### 3) มีการวางยุทธศาสตร์พื้นฐานที่มุ่งเน้นการส่งออก

เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงอาศัยข้อได้เปรียบทางภูมิศาสตร์มาพัฒนาเศรษฐกิจแบบมุ่งเน้นการส่งออก ใช้เงินลงทุนโดยตรงจากภายนอกและตลาดต่างประเทศ ทำให้เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียงกลายเป็นพื้นที่ที่มีการเปิดการค้าเสรีมากที่สุดในจีน

### 3.2.6 แหลมเหลียวหนิงกับแหลมซานตง

#### (1) โครงการโดยสังเขป

1) แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสีฟ้าคาบสมุทรซานตง (Shandong Peninsula Blue Economic Zone) เป็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับอนุมัติในปี ค.ศ. 2011 (ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12) ถือเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภูมิภาคที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจทางทะเลเป็นครั้งแรกของประเทศไทย โดยบูรณาการการพัฒนาทั้งทางบกและทะเลเข้าด้วยกัน และใช้ข้อได้เปรียบของพื้นที่เลียบชายฝั่งกับทรัพยากรทางทะเลมาพัฒนาอุตสาหกรรมทางทะเล

2) ขอบเขต ทางทะเลครอบคลุมน่านน้ำทั้งหมดของมณฑลซานตง ทางบกครอบคลุม 6 เมือง ได้แก่ ชิงเต่า ตงอิง เยียนไถ เหวยฟาง เว่ยไห่ รื่อเจ้า และ 2 อำเภอเลียบชายฝั่งของเมืองปินโจว ได้แก่ อำเภออู่ตี้และอำเภอจางฮั่ว

3) เป้าหมาย สร้างคลัสเตอร์อุตสาหกรรมทางทะเลสมัยใหม่ที่มีความสามารถในการแข่งขันระดับสากล สร้างศูนย์ศึกษาเทคโนโลยีทางทะเลระดับโลก เป็นเขตนาร่องปฏิรูปเปิดเสรีเศรษฐกิจทางทะเลระดับชาติ และเขตสาธิตระบบนิเวศทางทะเลที่สำคัญของจีน

4) คุณค่า ช่วยขยายพื้นที่การพัฒนาเศรษฐกิจและปกป้องยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ กระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจครั้งใหม่ สร้างระบบนิเวศทางทะเลที่ดี ส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนของเศรษฐกิจทางทะเล และเพิ่มระดับความร่วมมือระหว่างประเทศด้านเศรษฐกิจทางทะเล

#### (2) ยุทธศาสตร์ที่ใช้ในการพัฒนา

##### 1) การยกระดับ “หนึ่งพื้นที่หลัก”

การพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมทางทะเลชั้นสูงในคาบสมุทรเจียวตง (ชิงเต่า เยียนไถ เหวยฟาง และเว่ยไห่) โดยการยกระดับความสามารถเชิงนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีทางทะเล การพัฒนาขนาดอุตสาหกรรมเกิดใหม่เชิงกลยุทธ์ เช่น ชีวะเภสัชทางทะเล พลังงานใหม่ทางทะเล และการผลิตอุปกรณ์ชั้นสูงทางทะเล เป็นต้นรวมทั้งการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมที่มีข้อได้เปรียบ อาทิ การประมงสมัยใหม่ วิศวกรรมทางทะเล การอนุรักษ์ระบบนิเวศทางทะเล การท่องเที่ยวทะเลเชิงวัฒนธรรม และโลจิสติกส์ทางทะเล เป็นต้น

## 2) การขยาย “สองขั้วความเจริญเติบโต” (Growth Pole)

การพัฒนาคลังเตอร้อุตสาหกรรมทางทะเลในเขตนิเวศสามเหลี่ยมปากแม่น้ำเหลืองโดยสร้างเขตเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเชิงนิเวศ การมุ่งพัฒนาการประมงสมัยใหม่ การบุกเบิกสำรวจก๊าซ น้ำมัน และแร่ธาตุ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และการท่องเที่ยว เป็นต้น

การพัฒนาคลังเตอร้อุตสาหกรรมท่าเรือทางตอนใต้ของมณฑลซานตง การสร้างฐานผลิตภัณฑ์เหล็กคุณภาพสูง การเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมโลจิสติกส์สมัยใหม่และการพัฒนาศูนย์โลจิสติกส์สินค้าทัณฑ์บนที่เรือเจ้า เป็นต้น

## 3) การสร้างสามเขตเพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์

**เขตพัฒนาและอนุรักษ์ชายฝั่ง** หมายถึงแถบพื้นที่น่านน้ำภายใน (Internal Water) ซึ่งเป็นเขตสำคัญที่ต้องพัฒนาเป็นลำดับแรก โดยบูรณาการการพัฒนามนกับทะเล และขยายการเติบโตของเศรษฐกิจทางทะเล

**เขตพัฒนาและอนุรักษ์ทะเลระยะใกล้** หมายถึงแถบพื้นที่ทะเลอาณาเขต (Territorial Sea) มุ่งสำรวจและพัฒนาทรัพยากร ตลอดจนพลังงานทางทะเล เข้มงวดพื้นที่ประมงต้องห้าม โดยปิดช่วงฤดูกาลประมง และเน้นการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

**เขตพัฒนาและอนุรักษ์ทะเลระยะไกล** หมายถึงแถบพื้นที่ถัดจากทะเลอาณาเขตจนถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะ (Exclusive Economic Zone) ถือเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่มีศักยภาพมากที่สุดในการพัฒนาเศรษฐกิจทางทะเล โดยเน้นการสำรวจพัฒนาทรัพยากรและพลังงานทางทะเล การรักษาสมดุลเชิงนิเวศ และการปกป้องผลประโยชน์ทางทะเลของชาติ

## 4) การสร้างสามกลุ่มเมือง

**กลุ่มเมืองชิงเต่า-เหว่ยฟาง-เรือเจ้า** พัฒนาให้กลายเป็นกลุ่มเมืองสมัยใหม่ที่มีชิงเต่าเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางน้ำของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ เมืองท่องเที่ยวและฐานกีฬาทางทะเล ขณะที่เหว่ยฟางเน้นพัฒนาอุตสาหกรรมทางทะเลระดับสูง ส่วนเรือเจ้านั้นอุตสาหกรรมท่าเรือสมัยใหม่

**กลุ่มเมืองเยียนไถ-เว่ยไท่** พัฒนาให้กลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวและฐานอุตสาหกรรมทางทะเลระดับชาติ และเน้นส่งออกไปยังญี่ปุ่นและเกาหลี

**กลุ่มเมืองตงอิง-ปินโจว** พัฒนาให้กลายเป็นพื้นที่เติบโตใหม่ของวงกลมเศรษฐกิจรอบอ่าวป๋อไห่และเมืองนำอยู่เชิงนิเวศ

#### 5) การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการศึกษา

การบูรณาการนวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทะเลที่สำคัญ เช่น ศูนย์วิจัยระดับชาติ การแลกเปลี่ยนความร่วมมือกับนานาชาติ การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ สถาบันอุดมศึกษา และศูนย์วิจัยตั้งองค์การความร่วมมือด้านการผลิต การศึกษา และการวิจัย การออกนโยบายทางการเงินและภาษีสนับสนุนการคิดค้นนวัตกรรมของผู้ประกอบการ ตลอดจนการเร่งสร้างฐานการทดลองและนำผลการวิจัยด้านเทคโนโลยีทางทะเลที่ประสบความสำเร็จมาใช้งานจริง รวมทั้งสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยโอเชียน (Ocean University of China) พัฒนาสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจทางทะเล จนกลายเป็นมหาวิทยาลัยทางทะเลครบวงจรชั้นนำของโลก พร้อมทั้งเผยแพร่ความรู้ทางทะเลในโรงเรียนประถมและมัธยม รวมทั้งการสร้างฐานอบรมและรวบรวมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นสูง

#### 6) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

**ท่าเรือ** การขยายขนาดท่าเรือ และกำหนดหน้าที่ของแต่ละท่าเรือให้ชัดเจน โดยให้ชิงเต๋าเป็นท่าเรือศูนย์กลางการขนส่งทางน้ำในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ ขณะที่เยียนไถเป็นท่าเรือใหญ่ของวงกลมเศรษฐกิจรอบอ่าวป๋อไห่ ด้านเรือเจ้าเป็นท่าเรือขนถ่ายตู้สินค้า และกระจายสินค้าประเภทเทกองและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ส่วนเว่ยไห่เป็นท่าเรือตู้ญี่ปุ่นและเกาหลี และให้ท่าเรือตงอิง เหวยฟาง ปินโจว และไห่โจวเป็นท่าเรือสนับสนุน

**ทางรถไฟ** การขยายขอบเขตเส้นทางรถไฟของมณฑลซานตง การเชื่อมต่อเส้นทางระหว่างมณฑล และการเร่งสร้างทางรถไฟความเร็วสูงเลียบชายฝั่ง

**ทางหลวง** การเร่งสร้างทางหลวงระดับสูงและยกระดับทางหลวงทั่วไป การเชื่อมต่อเครือข่ายทางหลวงให้สะดวกรวดเร็ว

**สนามบิน** การเร่งสร้างสนามบินนานาชาติชิงเต๋าแห่งใหม่ การเพิ่มจำนวนและเปิดเส้นทางบินใหม่ทั้งในและนอกประเทศ

**ศูนย์กลางการขนส่งครบวงจร** การบูรณาการทรัพยากรด้านคมนาคมขนส่งที่มีอยู่ในปัจจุบัน เชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ การเร่งสร้างศูนย์กลางการขนส่งครบวงจร และการศึกษาโครงการเส้นทางข้ามทะเลป๋อไห่



7) การมุ่งสร้างหลักประกันด้านพลังงานที่สะอาดปลอดภัย และยกระดับหลักประกันในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสีฟ้าในคาบสมุทรชานตง โดยพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังลม 7 แห่งในเมืองชายทะเลและอีก 6 แห่งในทะเล รวมทั้งการสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลและการพัฒนาเชื้อเพลิงเอทานอลที่ไม่ใช่ธัญพืช การพัฒนาอุตสาหกรรมโซลาร์เซลล์และการสร้างเมืองที่ใช้พลังงานสะอาดเป็นหลัก ตลอดจนการวางแผนโครงการการผลิตไฟฟ้าจากพลังคลื่นและปรากฏการณ์น้ำขึ้นน้ำลง การส่งเสริมการพัฒนาและการใช้พลังงานความร้อนใต้พิภพ การสร้างฐานโรงไฟฟ้าพลังนิวเคลียร์จำนวน 2 โรงให้เสร็จภายในปี ค.ศ. 2020 และการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมขนาดหกแสนกิโลวัตต์และหนึ่งล้านกิโลวัตต์

## 8) พัฒนาด้านอุตสาหกรรม

การมุ่งส่งเสริมอุตสาหกรรมเกิดใหม่เชิงกลยุทธ์ อาทิ อุตสาหกรรมเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสมัยใหม่ อุตสาหกรรมขยายพันธุ์สัตว์น้ำ การประมงสมัยใหม่ในทะเลระยะไกล และอุตสาหกรรมเกษตรชายฝั่ง เป็นต้น โดยเน้นพัฒนาคัลส์เตอร์อุตสาหกรรมทางทะเลที่มีข้อได้เปรียบ อาทิ อุตสาหกรรมชีวภาพ การผลิตอุปกรณ์ พลังงานและแร่ธาตุ วิศวกรรมก่อสร้าง เคมี และแปรรูปสัตว์น้ำ ตลอดจนผลักดันการพัฒนาที่สอดคล้องกันของอุตสาหกรรมทางทะเลทั้งห่วงโซ่มูลค่า ทูติยภูมิ และตติยภูมิ

นอกจากนี้ยังยกระดับการบริการของอุตสาหกรรมทางทะเลขั้นตติยภูมิ อาทิ อุตสาหกรรมขนส่งและโลจิสติกส์ทางทะเล การท่องเที่ยวทะเลเชิงวัฒนธรรมและกีฬา การบริการทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับทะเล การบริการทางธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับทะเล (ด้านซอฟต์แวร์ สารสนเทศ ครีเอทีฟดีไซน์ สำนักงานตัวแทน)

## 9) พัฒนาการใช้ประโยชน์ทางทะเล

การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากร โดยกำกับดูแลอย่างเข้มงวดและคุ้มครองแนวชายฝั่งที่สำคัญ การพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งปลูกสร้างลอยน้ำและเทคโนโลยีการใช้พื้นที่ใต้สมุทร เพื่อสร้างลานจอดเครื่องบินสะเทินน้ำสะเทินบก (Amphibian) บนทะเล และการศึกษาโครงการสร้างคลังขนาดใหญ่ใต้ทะเล รวมทั้งการบริหารเกาะต่างๆ โดยแบ่งตามพื้นที่และประเภท การพัฒนาเกาะที่ไม่มีผู้อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม การสำรวจทางธรณีวิทยาในเขตทะเลลึกเพื่อแสวงหาทรัพยากรใหม่และทรัพยากรสำรอง

**การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเข้มงวด** โดยส่งเสริมการสร้างสังคมประหยัดน้ำ การจำกัดการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สิ้นเปลืองน้ำ การพัฒนาการเกษตรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแบบประหยัดน้ำ การส่งเสริมให้เขตที่פקอาศัย กิจการ และภาคอุตสาหกรรมใช้น้ำจืดจากน้ำทะเล

**การจัดตั้งเขตอนุรักษ์ธรรมชาติทางทะเล เขตอนุรักษ์พิเศษทางทะเล และเขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำ** ในปี ค.ศ. 2015 มีเขตอนุรักษ์ประเภทต่างๆ ราว 80 แห่ง และภายในปี ค.ศ. 2020 ได้ตั้งเป้าให้เพิ่มขึ้นอีก 50 แห่ง

**การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศทางทะเลที่สำคัญ** อาทิ การอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่งทะเลและแหล่งหญ้าทะเล การจัดตั้งธนาคารพันธุ์กรรมสิ่งมีชีวิตทางทะเล รวมทั้งตั้งการเครือข่ายตรวจตราคุ้มครองสิ่งมีชีวิตหายากและใกล้สูญพันธุ์ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลและความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเล

**การบริหารจัดการแนวชายฝั่งแบบครบวงจร** โดยการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชายฝั่งควบคู่ไปกับการรักษาความเป็นธรรมชาติ การดำเนินโครงการฟื้นฟูแนวชายฝั่งที่เสื่อมโทรมและถูกกัดเซาะ

**การออกกฎหมายพิทักษ์เกาะ** กฎหมายคุ้มครองสัตว์ป่าบนเกาะและสิ่งมีชีวิตในทะเลที่หายาก การห้ามทำกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับหน้าที่ของเกาะ การรักษากระแสน้ำของเกาะและทะเลโดยรอบ กำหนดให้เกาะบริเวณเส้นฐาน (Baselines) เป็นเขตคุ้มครอง และห้ามทำกิจกรรมใดๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงภูมิประเทศและธรณีสัณฐาน เช่น กำหนดให้เขตซีไห่อาอัน เมืองชิงเต่า เขตปินไห่ เมืองเหว่ยฟาง และเขตหนานไห่ เมืองเว่ยไห่ เป็นเขตเศรษฐกิจทางทะเลใหม่ การส่งเสริมให้ธุรกิจขนาดกลางและใหญ่ปรับโครงสร้างหรือควบรวมกิจการแบบ Cross-regional Cross-industry และ Cross-ownership สร้างกลไกการวางแผนและการบริหารจัดการเมือง-ชนบทอย่างเป็นเอกภาพ และการวางแผนพัฒนาภายในเขตเศรษฐกิจสีฟ้าให้สอดคล้องกัน

**การเน้นความร่วมมือด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ** อาทิ คมนาคม ขนส่ง พลังงาน และสารสนเทศ เป็นต้น การเร่งปรับโครงสร้างการนำเข้าส่งออก การเร่งรัดโครงการความร่วมมือกับต่างชาติ อาทิ Sino-German Ecopark ที่เมืองชิงเต่า International Ocean City ที่เมืองรื่อเจ้า และสวนอุตสาหกรรมที่เขตปินไห่เมืองเหว่ยฟาง โดยใช้เขตเศรษฐกิจสีฟ้าเป็นเขตทดลองความร่วมมือทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคระหว่างประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลี ตลอดจนเร่งผลักดันการเชื่อมต่อเส้นทางคมนาคมกับปักกิ่ง-เทียนจิน-เหอเป่ย์และเขตเศรษฐกิจแม่น้ำแยงซี รวมทั้งแผนการสร้างทางด่วนสายฉางชุน-เซินเจิ้นในเขตมณฑลซานตง

### 3.2.7 แถบเศรษฐกิจแม่น้ำฉางเจียง

ระเบียบการขนส่งแบบสามมิติในเขตเศรษฐกิจแม่น้ำแยงซี (ปี ค.ศ. 2014-2020)

(Three-dimensional Transport Corridor in Yangtze River Economic Belt)

#### (1) แนวคิดโดยรวม

การเร่งผลักดันโครงการ Yangtze golden waterway โดยการขยายโครงข่ายคมนาคม การปรับโครงสร้างการขนส่ง เน้นเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการสร้างระเบียบการขนส่งแบบสามมิติที่มีการเชื่อมโยงเครือข่ายด้วยเทคโนโลยีอัจฉริยะ และมีมาตรฐาน เพื่อสนองนโยบายการสร้างสังคมพออยู่พอกินอย่างทั่วถึงและส่งเสริมการพัฒนาของเขตเศรษฐกิจแม่น้ำแยงซี

#### (2) หลักการพื้นฐาน

การวางแผนผังและโครงสร้างอย่างเหมาะสมโดยกำหนดให้การคมนาคมระหว่างภูมิภาค เมือง และหมู่บ้านเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็ว และเพิ่มขีดความสามารถของช่องทางการขนส่งหลัก บูรณาการการพัฒนาทางน้ำ เส้นทางรถไฟ ถนนหลวง เส้นทางการบิน และท่อส่งใต้ดิน โดยพัฒนาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและอุปสงค์ด้านการขนส่งมวลชนและสินค้า การยกระดับความปลอดภัย การประหยัดทรัพยากรและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

#### (3) เป้าหมายการพัฒนา

การสร้างระเบียบการขนส่งแบบสามมิติที่เชื่อมโยงกันได้ในทุกทิศทางเช่น พัฒนาการเชื่อมต่อแม่น้ำกับทะเลให้มีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสูงโดยกำหนดให้เสร็จสิ้นภายในปี ค.ศ. 2020

ส่วนโครงการ Yangtze Golden Waterway มีระยะทาง 12,000 กิโลเมตร โดยเชื่อมโยงเครือข่ายรถไฟความเร็วสูงและรถไฟธรรมดาสายหลัก อาทิ สายเซี่ยงไฮ้-คุนหมิง และสายเลียบแม่น้ำแยงซี การเชื่อมโยงเครือข่ายทางด่วนสายหลักและทางหลวงของทุกอำเภอเมือง

นอกจากนี้ยังสร้างถนนซีเมนต์สู่ทุกตำบลและหมู่บ้านที่เข้าเงื่อนไข การเชื่อมโยงศูนย์กลางการบินนานาชาติเซี่ยงไฮ้กับศูนย์กลางการบินระดับภูมิภาคอื่น อาทิ ฉงชิ่ง ฉิงตู คุนหมิง กุ้ยหยาง ฉางซา อู่ฮั่น หนานจิง และหางโจว การเชื่อมโยงเครือข่ายท่อส่งก๊าซและน้ำมันระหว่างภูมิภาคโดยใช้แนวท่อเลียบแม่น้ำแยงซีเป็นแกนกลาง บูรณาการการพัฒนาเครือข่ายคมนาคม

ระหว่างเมือง โดยเน้นรถไฟความเร็วสูงและทางด่วน เพื่อให้การเดินทางระหว่างเมืองศูนย์กลางกับเมืองโดยรอบใช้เวลาประมาณ 1-2 ชั่วโมง

### 3.3 นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ

หลังจากเศรษฐกิจจีนมีการพัฒนาและเจริญเติบโตมาเป็นเวลา 30 กว่าปี นับตั้งแต่ประเทศจีนดำเนินนโยบายเปิดประเทศ และปฏิรูปเศรษฐกิจในปี ค.ศ. 1978 เป็นต้นมาจนถึงปี ค.ศ. 2014 ประเทศจีนประสบปัญหาอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจลดลงจากร้อยละ 10 เหลือร้อยละ 7 และร้อยละ 6.9 ตามลำดับ ซึ่งนายกรัฐมนตรี หลีเค่อเฉียงเรียกสถานการณ์นี้ว่า “สภาวะปกติใหม่” หรือ “New Normal”

การที่จะทำให้เศรษฐกิจจีนเติบโตในอัตราที่เหมาะสมและมั่นคง และไม่ส่งผลกระทบต่อสังคม และสิ่งแวดล้อม ประเทศจีนจำเป็นต้องปฏิรูปการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งมาตรการที่ใช้มีความหลากหลาย แต่ 2 มาตรการที่มีความโดดเด่น คือ **การปฏิรูปเชิงอุปทาน (Supply Side Economy)** และ **การปฏิรูปเชิงอุปสงค์ (Demand Side Economy)**

#### 3.3.1 การปฏิรูปเชิงอุปทาน

##### (1) มูลเหตุที่จีนต้องดำเนินการปฏิรูปเศรษฐกิจเชิงอุปทาน

ความท้าทายสำคัญที่เศรษฐกิจจีนกำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้รัฐบาลจีนต้องดำเนินการปฏิรูปเชิงอุปทาน ซึ่งขณะนี้ประเทศจีนอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านระหว่างพลังขับเคลื่อนเก่าสู่พลังใหม่ นอกจากนี้อุตสาหกรรมดั้งเดิมยังมีสัดส่วนมากกว่าอุตสาหกรรมเกิดใหม่ จึงทำให้อุตสาหกรรมใหม่ไม่สามารถที่จะรองรับเศรษฐกิจในภาพรวมทั้งหมดได้

1) ธนาคารโลกจัดให้ประเทศจีนอยู่ในกลุ่มประเทศรายได้ปานกลางถึงสูงในปี ค.ศ. 2010 และคาดว่าจะใกล้เคียงกับกลุ่มประเทศรายได้สูงในปี ค.ศ. 2020 โดยรายได้ที่สูงขึ้นย่อมมีผลให้ความต้องการของประชาชนสูงขึ้นและหลากหลายขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องการความใส่ใจการบริการของรัฐและระบบนิเวศ เหล่านี้จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ประเทศจีนต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่งในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

2) ปัจจุบันเศรษฐกิจจีนอยู่ในช่วงการขยายตัวอย่างรวดเร็วสูงและลดลงสู่ระดับปานกลาง เนื่องจากตั้งแต่ประเทศจีนปฏิรูปโดยเปิดประเทศจึงมีผลให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 10 มาตลอดระยะเวลา 30 กว่าปี (บางปีเติบโตทะลุเลขสองหลัก) ทว่าข้อจำกัดของอุปทานกับอุปสงค์ที่มียอดสูงติดต่อกันมาเป็นเวลานานส่งผลให้ความเร็วในการขยายตัวลดลงจาก

อัตราร้อยละ 14.2 ในปี ค.ศ. 2007 เหลือร้อยละ 7.7 และร้อยละ 7.4 ในปี ค.ศ. 2013 และค.ศ. 2014 ตามลำดับ

ดังนั้น หากเศรษฐกิจจีนในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาฉบับที่ 13 ยังรักษาอัตราการเติบโตที่ค่อนข้างสูงไว้จะต้องเผชิญกับความท้าทายมากมาย ขณะเดียวกันการขยายตัวที่ลดลงอาจเพิ่มความเสี่ยงทางการเงิน การคลัง และแรงกดดันด้านการจ้างงานด้วย

บทเรียนจากต่างประเทศล้วนบ่งชี้ว่าการลดลงของอัตราการการขยายตัวของเศรษฐกิจเป็นปรากฏการณ์ที่จะต้องเกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เช่น ประเทศญี่ปุ่นเคยเติบโตในอัตราเฉลี่ยร้อยละ 9.4 ในปี ค.ศ. 1946-1973 จากนั้นอัตราการเจริญเติบโตลดเหลือเพียงร้อยละ 3.2 ในปี ค.ศ. 1973-1983 เป็นต้น

3) ในปี ค.ศ. 2013 ถือเป็นครั้งแรกที่สัดส่วนของมูลค่าในภาคบริการสูงกว่าภาคการผลิต ซึ่งบ่งชี้ว่าประเทศจีนเริ่มเข้าสู่ช่วงท้ายของเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ดังนั้น การพึ่งพาการขยายตัวของภาคการผลิตเป็นหลักยิ่งทำให้กำลังการผลิตมากเกินไปอัตราความต้องการ ซึ่งส่งผลให้ประสิทธิภาพการลงทุนต่ำลง

ฉะนั้นในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาฉบับที่ 13 ประเทศจีนต้องเร่งผลักดันการแปลงสภาพอุตสาหกรรมจากขั้นหัตถกรรมสู่ขั้นหัตถกรรม และปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมให้ดียิ่งขึ้น

4) นับตั้งแต่ต้นศตวรรษที่ 21 จำนวนประชากรจีนเข้าสู่ช่วง “อัตราการเกิดต่ำ อัตราการตายต่ำ อัตราการเติบโตต่ำ” ซึ่งเป็นผลให้กำลังแรงงานรวม (Total Labor Force) ขยายตัวช้าและเข้าขั้นลดลง ประกอบกับประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้น ทำให้ค่าแรงที่สูงขึ้นตามไปด้วย และในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนา ฉบับที่ 13 จะมีแนวโน้มที่ทวีความรุนแรงขึ้น ซึ่งบั่นทอนข้อได้เปรียบด้านจำนวนแรงงานและต้นทุนแรงงานที่ต่ำของจีน รัฐบาลจีนจึงจำเป็นต้องสร้างข้อได้เปรียบใหม่ในการแข่งขันเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน

5) ก่อนวิกฤติการเงินโลก ประเทศจีนพึ่งพาการส่งออกสินค้าและบริการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นสัดส่วนมากถึงร้อยละ 30 ของ GDP แต่หลังวิกฤติการเงินโลกการส่งออกของประเทศจีนเติบโตลดลงเหลือร้อยละ 20 หรือน้อยกว่า ซึ่งต่ำกว่าการขยายตัวของ GDP หากในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนา ฉบับที่ 13 เศรษฐกิจโลกยังคงเติบโตอย่างเชื่องช้า ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นและการแข็งค่าของอัตราแลกเปลี่ยน จะส่งผลให้สินค้าส่งออกของประเทศจีนสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน จึงจำเป็นต้องพึ่งอุปสงค์ในประเทศมาขับเคลื่อนเศรษฐกิจแทน

6) อุตสาหกรรมดั้งเดิม อาทิ เหล็กกล้า ซีเมนต์ โลหะที่ไม่ใช่เหล็ก และกระจกแผ่น ล้วนมีกำลังการผลิตที่มากเกินไปเกินความต้องการอย่างรุนแรง รวมทั้งอุตสาหกรรมที่เพิ่งเกิดใหม่อย่าง อุตสาหกรรมโซลาร์เซลล์ก็กำลังการผลิตที่มากเกินไปเกินความต้องการด้วยเช่นกัน จึงเป็นปัญหาในระยะยาวของระบบเศรษฐกิจจีน ซึ่งหมายความว่าอุปทานใกล้ถึงจุดสูงสุดแล้ว และในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 การแก้ปัญหาำลังการผลิตที่มากเกินไปเกินความต้องการยิ่งยากลำบากมาก เพราะการรักษาการขยายตัวของเศรษฐกิจในอัตราปานกลางถึงสูงได้นั้น ต้องเพิ่มการลงทุนในระดับหนึ่งด้วย

7) การพัฒนาของแต่ละภูมิภาคมีอัตราความแตกต่างที่ลดลงเรื่อยๆ ทว่าการไหลเวียนของแรงงาน เงินทุน และสินค้าระหว่างภูมิภาคยังมีอุปสรรคหลายด้าน ซึ่งทำให้การรวมตลาดแต่ละภูมิภาคให้เป็นหนึ่งเดียวยังคงเป็นเรื่องท้าทาย

8) การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศจีนกำลังเผชิญปัญหาที่ท้าทายหลายด้าน ได้แก่ ด้านทรัพยากรที่ซื้อขายได้ เช่น น้ำมันดิบ ถ่านหินดิบ ซึ่งมีอัตราการพึ่งพาจากต่างประเทศสูงขึ้นเรื่อยๆ ส่วนทรัพยากรที่ซื้อขายไม่ได้ เช่น ดินและทรัพยากรน้ำ ล้วนประสบปัญหามลพิษสูงจากการสำรวจของกระทรวงสิ่งแวดล้อม ดินทั่วประเทศจีนมีการปนเปื้อนเกินเกณฑ์ถึงร้อยละ 16.1 และคุณภาพอากาศในเมืองระดับจังหวัดขึ้นไปมีคุณสมบัติผ่านเกณฑ์มาตรฐานเพียงร้อยละ 60.7 เท่านั้น

## (2) สาระสำคัญของการดำเนินการปฏิรูปเชิงอุปทาน

1) การปฏิรูปรอบใหม่จะทำให้เกิดประโยชน์ต่างๆ นับตั้งแต่ประเทศจีนปฏิรูปโดยเปิดประเทศ นโยบายที่ผ่านมาล้วนผลักดันให้เศรษฐกิจจีนเติบโตอย่างรวดเร็วทั้งสิ้น นโยบายปฏิรูปรอบด้านในเชิงลึกซึ่งผ่านมติที่ประชุมเต็มคณะครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์ชุดที่ 18 นั้น มีหลายมาตรการที่ช่วยกระตุ้นการสร้างนวัตกรรม และยกระดับประสิทธิภาพการจัดสรรทรัพยากรในช่วง 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ได้อย่างแน่นอน

2) โครงสร้างอายุประชากรที่เปลี่ยนไปทำให้ประโยชน์เชิงปริมาณลดลง แต่การขยายการศึกษาที่ทั่วถึงทำให้บุคลากรมีคุณภาพมากขึ้น ปัจจุบันมีบัณฑิตสำเร็จการศึกษามากกว่า 6 ล้านคนต่อปี การผลิตทรัพยากรบุคคลได้อย่างรวดเร็วจะช่วยยกระดับโครงสร้างอุตสาหกรรมจีน และทำให้เกิดประโยชน์เชิงคุณภาพ

3) โอกาสจากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ 3 ด้านเทคโนโลยีใหม่ อาทิ Digital Manufacturing, Robotics และ Distributed Generation (DG) นั้น ประเทศจีนมีศักยภาพ

ใกล้เคียงกับประเทศที่พัฒนา และบางสาขาอยู่ในระดับแนวหน้าของโลก จึงมีโอกาสสร้างความได้เปรียบทางการแข่งขันในสาขาเหล่านี้ได้ ซึ่งจะช่วยสร้างแรงขับเคลื่อนใหม่ให้เศรษฐกิจจีน และผลักดันเศรษฐกิจจีนไปสู่ระดับที่สูงขึ้น

### 3.3.2 การปฏิรูปเศรษฐกิจเชิงอุปสงค์

#### (1) สาเหตุที่ประเทศจีนต้องปฏิรูปเชิงอุปสงค์

1) การขยายตัวของเมือง (Urbanization) ในปี ค.ศ. 2014 ประเทศจีนมีอัตราการเป็นเมืองเพียงร้อยละ 54.77 ซึ่งยังต่ำกว่าค่าเฉลี่ย (ร้อยละ 60.6) ของประเทศที่มีรายได้ปานกลางถึงสูง ดังนั้น ประเทศจีนจึงยังมีพื้นที่ให้เติบโตอีกมากผ่านการลงทุนในกิจการรถไฟความเร็วสูงที่เชื่อมต่อเมืองต่างๆ เช่นเดียวกับรถไฟใต้ดินซึ่งทำหน้าที่เป็นเสาหลักในการคมนาคมภายในเมือง

2) การขยายตัวของประชากรที่มีรายได้ปานกลาง ซึ่งอาจมีมากถึง 400 ล้านคนในปี ค.ศ. 2020 ปัจจุบันประเทศจีนกลายเป็นตลาดใหญ่ที่สุดของ iPhone ซึ่งแซงหน้าประเทศอเมริกา ขณะเดียวกันในปี ค.ศ. 2014 ยังใช้จ่ายมากเป็น 1/4 ของนักท่องเที่ยวที่ไปเยือนประเทศญี่ปุ่น แต่จีนจำเป็นต้องยกระดับคุณภาพสินค้าและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการกำลังซื้อส่วนนี้กลับมาพยุงเศรษฐกิจในประเทศได้

3) เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตและสารสนเทศช่วยผลักดันการเติบโตของการบริโภคูปแบบใหม่ ในปี ค.ศ. 2014 ยอดขายออนไลน์ภายในวันเดียว (11 พฤศจิกายน) ของเว็บไซต์ร้านค้าออนไลน์ TMall และ TaoBao สูงกว่าร้อยละ 50 ของยอดขายปลีกสินค้าอุปโภค-บริโภคตลอดทั้งปีจากทั่วประเทศ

4) ช่วง 5 ปี ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ประเทศจีนจะมีประชากรอายุเกิน 65 ปีเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 6 ล้านคนต่อปี ซึ่งจะกระตุ้นการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับผู้สูงอายุ อาทิ การตรวจสุขภาพ คนดูแลผู้สูงอายุ การรักษาพยาบาล และการปรับปรุงที่อยู่อาศัย

5) การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมสู่อุตสาหกรรมสะอาด จะกระตุ้นให้อุตสาหกรรมพลังงานใหม่กับอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว

6) การดำเนินยุทธศาสตร์ “The Belt and Road” จะทำให้จีนมีโอกาเป็นฝ่ายรุกมากขึ้นในตลาดโลก ซึ่งไม่เพียงช่วยขยายตลาดต่างประเทศ แต่ยังช่วยรักษาเสถียรภาพการเติบโตของอุปสงค์ในตลาดต่างประเทศอีกด้วย

## (2) สาระสำคัญของการดำเนินการปฏิรูปเชิงอุปสงค์

การปฏิรูปเชิงอุปสงค์มีสาระสำคัญที่น่าสนใจอยู่เป็นจำนวนมาก แต่มาตรการที่เป็นรูปธรรมและส่งผลโดยตรงต่อการปฏิรูปอย่างโดดเด่นมี 2 มาตรการ ได้แก่

### 1) การสร้างเมืองรูปแบบใหม่

การสร้างเมืองรูปแบบใหม่เป็นยุทธศาสตร์อันยิ่งใหญ่ของประเทศไทยที่มีอิทธิพลต่อโลกในศตวรรษที่ 21 แต่ด้วยสภาวะปัจจุบันที่วงล้อเศรษฐกิจของจีนเริ่มชะลอตัว เนื่องจากได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจทั้งในประเทศสหรัฐอเมริกาและยุโรป ประเทศไทยไม่สามารถพึ่งพาการส่งออกเหมือนเช่นที่ผ่านมาได้ จึงมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนรูปแบบการพัฒนาเศรษฐกิจโดยยุทธศาสตร์ที่สำคัญคือการสร้างเมืองรูปแบบใหม่ ซึ่งถือเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สำคัญแห่งทศวรรษเนื่องจากเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คนหลายร้อยล้านคน

การสร้างเมืองรูปแบบใหม่คือการผลักดันการพัฒนาความเป็นเมืองอย่างมั่นคง โดยยกระดับคุณภาพของความเป็นเมือง ลดช่องว่างระหว่างคนในชนบทและคนเมือง และเป็นพลังขับเคลื่อนที่สำคัญที่สุดในการกระตุ้นอำนาจการซื้อภายในประเทศ ซึ่งทำให้เกิดการจ้างงานใหม่ เกิดอุปสงค์ และทำให้เกิดธุรกิจที่หลากหลาย ทั้งด้านการค้า อสังหาริมทรัพย์ การเกษตรกรรม การท่องเที่ยว เทคโนโลยี และการป้องกันประเทศ ซึ่งถือเป็นพลังผลักดันให้เศรษฐกิจจีนพัฒนาการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนนับจากนี้เป็นต้นไป

ส่วนปัญหาที่เคยพบในการสร้างเมืองใหม่ในอดีตย่อมเป็นบทเรียนที่ดีต่อประเทศไทยในเวลาปัจจุบัน ดังนั้น ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ประเทศไทยจึงไม่เร่งอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในเชิงตัวเลข แต่เน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนแทน โดยเน้นการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างทั่วถึงเป็นสำคัญ เพื่อนำไปสู่สังคม “เลี้ยวโค้ง” หรือ “สังคมที่กินดีอยู่ดีอย่างทั่วหน้า” ดังนั้น การเปลี่ยนทิศทางการมุ่งเน้นการสร้างเมืองใหญ่มาสู่การสร้างเมืองรูปแบบใหม่ คือ พัฒนาเมืองในชนบทมากขึ้น จึงเป็นเรื่องที่ยิ่งใหญ่มากและจะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงในอีก 20 ปีข้างหน้าด้วย

เมืองในรูปแบบใหม่ยังคงดำรงอารยธรรมของสังคมเกษตรกรรม การพัฒนาสู่ความเป็นเมืองในรูปแบบใหม่ต้องไม่ทำลายนโยบาย “3 เกษตร” (ชุมชนเกษตร การเกษตร และเกษตรกร) และต้องมีผลต่อการแก้ไขปัญหา “3 เกษตร” เพื่อให้ประชาชนจีนที่เป็นเกษตรกรกว่า 700-800 ล้านคนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและพัฒนาภาคเกษตรให้ทันสมัยขึ้น โดยใช้



วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การจัดการสมัยใหม่ รวมถึงการแก้ปัญหากฎหมายที่ดิน เพื่อนำพื้นที่ทำการเกษตรเข้ามารวมเป็นพื้นที่ผืนใหญ่ เพื่อทำเกษตรกรรมสมัยใหม่

“เครือข่ายริยโภคภัณฑ์” เข้ามามีบทบาทในการร่วมกับภาครัฐของประเทศจีน โดยดำเนินโครงการหมู่บ้านเกษตรกรรมที่ทันสมัยหลายแห่ง ซึ่งผลประโยชน์ที่ยิ่งใหญ่ที่ประเทศจีนต้องการ (นอกเหนือจากการพึ่งพาการส่งออก การบริโภคภายในประเทศ การลงทุนต่างประเทศแล้ว จะต้องเลือกลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ หรือเมกะโปรเจกต์เท่านั้น) คือ เพื่อความอยู่รอดของประเทศชาติและการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโต

## 2) ปรับภูมิทัศน์แหล่งชุมชนแออัด

การพัฒนาเศรษฐกิจของจีนทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมระหว่างเมืองกับชนบท ซึ่งต้องแก้ไขโดยการสร้างเมืองใหม่ระหว่างเมืองหลวงกับชนบท ส่วนความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคนั้นต้องใช้นโยบายมุ่งตะวันตก (Go-west Policy) ในการแก้ไขความเหลื่อมล้ำระหว่างคนในเมืองที่มีทั้งคนรวยและคนจน ในขณะที่คนรวยอยู่คอมโดมิเนียมหรูแต่คนจนอยู่ชุมชนแออัด รัฐบาลจีนจึงต้องใช้มาตรการปรับภูมิทัศน์แหล่งชุมชนแออัด

สถิติจากกระทรวงที่อยู่อาศัยและการพัฒนาเมือง-ชนบท (Ministry of Housing and Urban-rural Development) ระบุว่า ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2005 เป็นต้นมา ประเทศจีนได้ดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ชุมชนแออัดแล้วราว 50 ล้านตารางเมตร และปรับปรุงที่พักอาศัยกว่า 1 ล้านหลัง รัฐบาลจีนได้เปลี่ยนนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจีน และปฏิรูปเชิงอุปสงค์ โดยมีการขยายและสร้างเมืองรูปแบบใหม่ ทำให้เกิดความต้องการในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนความต้องการโรงเรียน โรงพยาบาล และห้างสรรพสินค้า ซึ่งหมายถึงโอกาสทางธุรกิจของผู้ที่อยู่ในแวดวงธุรกิจบ้านจัดสรรและธุรกิจโรงพยาบาล ธุรกิจสถานศึกษา ดังนั้นผู้ประกอบการไทยควรฉวยโอกาสนี้ ศึกษาความเป็นไปได้ในการลงทุนในเมืองที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

เมื่อรัฐบาลจีนดำเนินการปฏิรูปเชิงอุปทานทำให้ประชาชนจีนมีรายได้เพิ่มมากขึ้นและความต้องการสินค้าที่มีคุณภาพก็เพิ่มขึ้นตามไปด้วย ซึ่งเห็นได้จากปรากฏการณ์ที่นักท่องเที่ยวจีนแย่งกันซื้อสินค้าที่ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลี และประเทศไทย ซึ่งสินค้าไทยที่ทำจากวัตถุดิบธรรมชาติเป็นที่นิยมของคนจีน เช่น หมอนยางพารา อาหารไทย ข้าวหอมมะลิ เครื่องปรุงต่างๆ และผลไม้อบแห้ง เป็นต้น

### 3.4 นโยบายส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ

#### 3.4.1 นโยบาย Attracting foreign investment

นโยบายเปิดประเทศและปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศจีนในระยะแรกเน้นการลงทุนจากต่างประเทศ โดยให้สิทธิประโยชน์พิเศษแก่นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศจีนที่เรียกว่า “การเชิญเข้ามา” โดยแบ่งเป็น 2 มาตรการ คือ มาตรการการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ในภาคธุรกิจ และมาตรการการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ในภาคพื้นที่

##### (1) มาตรการการส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ในภาคธุรกิจ

เพื่อให้เงินทุนจากต่างชาติสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ รัฐบาลจีนจึงได้ประกาศใช้ “บทบัญญัติชั่วคราวแนะนำทิศทางการลงทุนของต่างชาติ” และ “บัญชีรายชื่ออุตสาหกรรมแนะนำการลงทุนของต่างชาติ” บทบัญญัติและบัญชีรายชื่อนี้แบ่งโครงการด้านอุตสาหกรรมออกเป็น 4 ประเภทใหญ่ ได้แก่ ประเภทที่ได้รับการส่งเสริม ได้รับอนุญาต มีข้อจำกัด และต้องห้าม ซึ่งเป็นหน้าที่ของนักลงทุนที่จะต้องศึกษาให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ก่อนที่จะมาลงทุนในประเทศจีน

##### (2) โครงการที่ส่งเสริมให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน

โครงการหลักๆ ที่ส่งเสริมให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน ได้แก่ โครงการเกี่ยวกับเทคโนโลยีใหม่ทางการเกษตรและการพัฒนาการเกษตรอย่างรอบด้าน โครงการอุตสาหกรรมพลังงาน คมนาคม และวัตถุดิบสำคัญ โครงการเกี่ยวกับเทคโนโลยีขั้นสูง โครงการส่งออกที่ก่อให้เกิดรายได้ จากอัตราแลกเปลี่ยน โครงการที่ผสมการใช้ทรัพยากร ทรัพยากรทดแทน และป้องกันการก่อมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม โครงการที่แสดงศักยภาพข้อได้เปรียบของพื้นที่ภาคกลางและตะวันตก การชักชวนให้นักลงทุนต่างชาติหันไปลงทุนในการปรับปรุงเทคโนโลยีให้แก่อุตสาหกรรมดั้งเดิมและเขตอุตสาหกรรมเก่า ตลอดจนการพัฒนาโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายด้านอุตสาหกรรม และด้านการใช้แรงงาน

ในปัจจุบันประเทศจีนได้เปิดเสรีให้แก่ต่างชาติในด้านต่างๆ เช่น การพาณิชย์ การค้าระหว่างประเทศ การเงิน ประกันภัย การขนส่ง ตัวแทนรับจัดส่งสินค้าระหว่างประเทศ บริการทางกฎหมาย การท่องเที่ยว การโฆษณา การแพทย์และสาธารณสุข การบัญชี การประเมินสินทรัพย์ การศึกษา ธุรกิจการให้เข้าซื้อ วิศวกรรมออกแบบ การให้คำปรึกษา และอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น

### (3) นโยบายด้านภาษี

ในช่วงเปิดประเทศใหม่ๆ รัฐบาลจีนดึงดูดให้ต่างชาติเข้ามาลงทุนโดยให้สิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นหลักเกณฑ์ในการใช้ที่ดินและภาษีต่างๆ ซึ่งทำให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมระหว่างบริษัทต่างชาติดกับบริษัทสัญชาติจีน ดังนั้นตั้งแต่ปี ค.ศ. 2008 เป็นต้นมา รัฐบาลจีนได้ประกาศกฎหมายว่าด้วยภาษีรายได้นิติบุคคลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2013 และได้ยกเลิกสิทธิประโยชน์ทางภาษีของบริษัทต่างชาติเพื่อให้บริษัทต่างชาติเสียภาษีเท่าเทียมกับบริษัทสัญชาติจีน การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นนั้นมี 2 กรณีที่เห็นได้ชัดเจน กล่าวคือ

ก่อนปี ค.ศ. 2013 ภาษีรายได้นิติบุคคลของบริษัทสัญชาติจีนถูกจัดเก็บร้อยละ 33 ขณะที่บริษัทต่างชาติเสียอัตราภาษีเพียงร้อยละ 15 และร้อยละ 24 แล้วแต่กรณี นอกจากนี้ ยังยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคลของบริษัทต่างชาติ เช่น ยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคล 2 ปีแรก และ 3 ปี หลังลดภาษีรายได้นิติบุคคลครั้งหนึ่ง หรือบางแห่งให้สิทธิประโยชน์พิเศษโดยการยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา 5 ปี และลดภาษีรายได้นิติบุคคลอีก 5 ปี เป็นต้น

ต่อมารัฐบาลจีนได้ยกเลิกสิทธิประโยชน์ทางภาษีโดยมีการกำหนดว่า ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2013 เป็นต้นไปในระยะเวลา 5 ปี จะค่อยๆ ปรับภาษีรายได้นิติบุคคลต่างชาติกับบริษัทสัญชาติจีนให้มีความเท่าเทียมกัน กล่าวคือ ในปี ค.ศ. 2008 หากบริษัทต่างชาติเคยได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษหรือเสียภาษีรายได้นิติบุคคลร้อยละ 15 จะจัดเก็บร้อยละ 18 และในปี ค.ศ. 2009 จัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลร้อยละ 20 ในปี ค.ศ. 2010 จัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลร้อยละ 22 ในปี ค.ศ. 2011 จัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลร้อยละ 24 และในปี ค.ศ. 2012 จะจัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลร้อยละ 25 และหากเป็นบริษัทต่างชาติที่เดิมที่ถูกจัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 24 ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2013 เป็นต้นไปก็จะจัดเก็บภาษีรายได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 25

นอกจากนี้ ในแต่ละมณฑลและแต่ละเมืองอาจมีนโยบายส่งเสริมพิเศษตามประเภทธุรกิจและตามพื้นที่ สามารถสรุปเป็นตารางดังต่อไปนี้

ตารางเปรียบเทียบภาษีระหว่างบริษัทสัญชาติจีนกับบริษัทต่างชาติ

	ภาษี รายได้ (ร้อยละ)	ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ร้อยละ)	การยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคล
<b>ก่อนปี ค.ศ. 2013</b>			
บริษัทสัญชาติจีน	33	0, 13 , 17	
บริษัทต่างชาติ	25	0, 13 , 17	ยกเว้นภาษีรายได้นิติบุคคล 2 ปี และครั้งหนึ่ง 3 ปี
<b>หลังปี ค.ศ. 2013</b>			
บริษัทสัญชาติจีน	25	0, 13 , 17	
บริษัทต่างชาติ	25	0, 13 , 17	รับคืนร้อยละ 30 ถึงร้อยละ 100 ของภาษีรายได้ที่เสียแก่รัฐบาลท้องถิ่น
บริษัทขนาดเล็กและกลาง (ทั้งบริษัทสัญชาติจีนและต่างชาติ)	20		
บริษัทนิวไฮเทคโนโลยี (ทั้งบริษัทสัญชาติจีนและต่างชาติ)	15		

(4) สิทธิประโยชน์การใช้ที่ดินสำหรับบริษัทต่างชาติ ค.ศ.2015

1) กรณีที่บริษัทต่างชาติได้รับสิทธิจากการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ตรงกับประเภทกิจการที่ทำ จะได้รับพิจารณาเป็นกรณีพิเศษจากคณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรม

2) กรณีที่บริษัทต่างชาติประกอบธุรกิจด้านอุตสาหกรรมที่มียอดการลงทุน 10 ล้านหยวนขึ้นไป สามารถยื่นคำร้องขอเช่าที่ดินจากนิคมอุตสาหกรรมในราคามาตรฐาน แต่หากเช่าที่ดินน้อยกว่า 5 ปี จะเสียค่าเช่า 600 หยวนต่อหมู่ (1 ไร่เท่ากับ 2.4 หมู่) หรือ 667 ตารางเมตรต่อปี หากเช่าตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไปจะเสียค่าเช่า 1000 หยวนต่อหมู่ต่อปี โดยการทำสัญญาระยะเวลาการเช่าต้องไม่เกิน 15 ปี และต้องชำระค่าเช่าภายในงวดเดียว

3) ถ้าบริษัทต่างชาติมีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานหรือโครงสร้างการคมนาคมสามารถขอรับสิทธิประโยชน์การใช้ที่ดินตามแนวเส้นทางโครงสร้างพื้นฐานในราคาพิเศษ

4) บริษัทต่างชาติที่ร่วมมือกับบริษัทสัญชาติจีน และลงทุนในระบบสาธารณูปโภค สามารถขอรับสิทธิประโยชน์พิเศษในการเช่าที่ดิน โดยได้รับส่วนลดร้อยละ 15 จากราคาปกติ

5) สำหรับบริษัทต่างชาติที่ลงทุนครั้งเดียว และลงทุนตั้งแต่ 4 ล้านดอลลาร์สหรัฐขึ้นไป สามารถขอรับสิทธิประโยชน์พิเศษลดราคาเช่าที่ดินลงร้อยละ 50 จากราคาประเมินของรัฐบาลท้องถิ่น และหากชำระค่าเช่าภายในงวดเดียวกันก็สามารถขอรับสิทธิประโยชน์พิเศษลดค่าเช่าเพิ่มอีกร้อยละ 5

6) บริษัทสัญชาติจีนที่มียอดการลงทุนตั้งแต่ 10 ล้านหยวนขึ้นไปสามารถขอรับสิทธิประโยชน์พิเศษเช่นเดียวกับบริษัทต่างชาติ

### ระยะเวลาการใช้ที่ดิน

มาตราที่ 12 แห่งกฎหมายว่าด้วยสิทธิการใช้ที่ดินและสิทธิการโอนที่ดิน รัฐบาลจีนได้กำหนดให้สิทธิในการใช้ที่ดินหรือโอนประโยชน์ในการใช้ที่ดินดังต่อไปนี้

### สรุประยะเวลาในการเช่าที่ดินโดยแบ่งตามประเภทการใช้สอย

ประเภทการใช้ที่ดิน	อายุการเช่าที่ดิน
ที่อยู่อาศัย	70 ปี
อุตสาหกรรมการผลิต	50 ปี
การศึกษาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวัฒนธรรมสาธารณสุขการกีฬา	50 ปี
การท่องเที่ยว พาณิชยกรรม และการบันเทิง	40 ปี
การใช้ประโยชน์อื่นๆ	50 ปี

### (5) การส่งเสริมการลงทุนในภาคกลางและตะวันตก

ปัจจุบันรัฐบาลจีนมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนของบริษัทต่างชาติ และพัฒนาภาคกลางและภาคตะวันตก ขณะเดียวกันก็ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยมีนโยบาย ดังนี้

1) การคัดสรรประเภทอุตสาหกรรมและโครงการที่มีศักยภาพสอดคล้องกับสภาพการณ์ของภาคกลางและภาคตะวันตกเพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อได้รับอนุมัติแล้วจะต้องทำคู่มือรายการอุตสาหกรรมหรือโครงการที่ส่งเสริมให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน ตลอดจนกำหนดเงื่อนไขในการถือหุ้นและเงื่อนไขอื่น ๆ เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนจากบริษัทต่างชาติที่ลงทุนในภาคตะวันออก

2) การเพิ่มมาตรการส่งเสริมบริษัทต่างชาติสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น ทั้งแหล่งเงินทุนต่างชาติ และแหล่งเงินทุนภายในประเทศ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ และการทำโครงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในภาคกลางและภาคตะวันตก และหากบริษัทต่างชาติลงทุนอยู่ในภาคตะวันออกแล้วมาลงทุนเพิ่มในภาคกลางหรือภาคตะวันตกโดยที่ถือหุ้นร้อยละ 25 ย่อมได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ และได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจประเภท Outsourcing

นอกจากนี้ยังอนุญาตให้เมืองหลวงหรือเมืองใหญ่ในภาคกลางและภาคตะวันตกของแต่ละมณฑลเลือกสถานที่เพื่อพัฒนาเป็นนิคมอุตสาหกรรม และยื่นขอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรมหรือนิคมไฮเทคเทคโนโลยีระดับชาติ โดยรัฐบาลจีนจะส่งเสริมในด้านการเกษตร ชลประทาน การคมนาคม พลังงาน และโครงการด้านสิ่งแวดล้อมในภาคกลางและภาคตะวันตก รวมทั้งมาตรการส่งเสริมการลงทุนของบริษัทต่างชาติและมาตรการส่งเสริมแหล่งเงินทุน

#### 3.4.2 นโยบาย Going global

ประเทศจีนได้ดำเนินนโยบายเปิดประเทศ และปฏิรูปเศรษฐกิจโดยส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งให้สิทธิประโยชน์ที่เรียกว่า *เชิญเข้ามา* นับแต่ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2000 เป็นต้นมา นอกจากนี้ ยังได้ประกาศ “นโยบายการก้าวออกไปของจีน (Going global policy)” และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจีน ฉบับที่ 12 (ในปี ค.ศ. 2010 – ค.ศ. 2015) ยังส่งเสริมการลงทุนของวิสาหกิจจีนในต่างประเทศทั้งในภาคเอกชนและรัฐวิสาหกิจ โดยลดมาตรการที่ยังยากสำหรับนักลงทุน และเสนอมาตรการที่จูงใจการลงทุนต่างๆ เช่น การสนับสนุนด้านงบประมาณจาก Export-Import Bank of China การให้ทุนกู้ยืมและการลดมาตรการทางภาษี อีกทั้งมีการออกกฎเกณฑ์เพื่อส่งเสริม

การกระจายตัวการลงทุนสาขาต่างๆ เพื่อลดการแข่งขันระหว่างวิสาหกิจต่างๆ ของจีนในสาขาที่มีการแข่งขันสูง และการส่งเสริมจากรัฐบาลกลางในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ เพื่อส่งเสริมการลงทุนกับต่างประเทศในระดับทวิภาคี

**รัฐวิสาหกิจจีน (Chinese State-Owned Enterprise: SOEs)** ถือเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจจีน เนื่องจากรัฐวิสาหกิจจีนมีปริมาณการลงทุนร้อยละ 70 ของการลงทุนในต่างประเทศทั้งหมดของจีน โดยในปี ค.ศ. 2007 รัฐบาลจีนได้จัดตั้ง China Investment Corporation (CIC) เพื่อเป็นหัวหน้าในการจัดการกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund – SWFs) ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนแรกเริ่ม 200,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และปัจจุบันมีทรัพย์สินมูลค่าถึง 575,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (Bloomberg 2013)

### 3.4.3 ข้อเสนอ The Belt and Road

ตั้งแต่ข้อเสนอ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (The Belt and Road)” ถูกเสนอขึ้นครั้งแรกในปี ค.ศ. 2013 โดยนายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีของจีน จนถึงปัจจุบันนับเป็นปีที่สี่แล้ว และการสร้างสรรค์หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางประสบความสำเร็จอย่างงดงาม

หลังจากประเทศจีนริเริ่มความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” และมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยได้ตั้งคณะทำงานเพื่อผลักดันความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ขึ้น อีกทั้งได้ออกหนังสือชื่อ “วิสัยทัศน์และหลักปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการสร้างแถบเศรษฐกิจเส้นทางสายไหมทางบกและเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ 21” นอกจากนี้ยังก่อตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) จัดตั้งกองทุน Silk Road Fund เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ในช่วงสี่ปีที่ผ่านมา กว่า 100 ประเทศและองค์การระหว่างประเทศได้ให้การสนับสนุนและมีส่วนร่วมในความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” อย่างใกล้ชิด ความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ถูกหลอมรวมเป็นหนึ่งในมิติที่สำคัญของสมัชชาแห่งสหประชาชาติและคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติด้วย ประเทศจีนได้ลงนามในข้อตกลงความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศกว่า 40 องค์การ และมีความร่วมมือกับประเทศต่างๆ มากกว่า 30 ประเทศ เพื่อพัฒนาความร่วมมือเพิ่มขีดความสามารถ

เศรษฐกิจอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ ในเดือนพฤษภาคมปีนี้ การประชุมสุดยอดความร่วมมือระหว่างประเทศที่จัดขึ้นในกรุงปักกิ่ง ยังเป็นการชี้ชัดถึงทิศทางของความร่วมมือในอนาคตและตอกย้ำถึงความร่วมมือและเส้นทางการพัฒนาของช่วงเวลาต่อจากพฤษภาคมเกิดเป็นความสำเร็จ 5 ด้าน 76 รายการ และ 270 กว่าโครงการ

การสร้างความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ได้ค่อยๆ เปลี่ยนจากแนวคิดสู่การปฏิบัติ จากวิสัยทัศน์สู่ความเป็นจริง การสร้างระเบียบเศรษฐกิจมีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องและมั่นคง การเชื่อมต่อเครือข่ายค่อยๆ ทอยยก่อตัวเป็นรูปเป็นร่างขึ้น มูลค่าการค้าการลงทุนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ มีโครงการความร่วมมือจำนวนมากเกิดขึ้นใหม่ ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2014 ถึงปี ค.ศ. 2016 การค้าระหว่างประเทศจีนกับประเทศตามแนว “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” มีมูลค่ากว่า 3 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นร้อยละ 25 ของการค้าระหว่างประเทศทั้งหมดของจีน ในปี พ.ศ. 2016 ประเทศจีนมีมูลค่าการลงทุนโดยตรงในประเทศ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ราว 1.4 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นร้อยละ 8.5 ของการลงทุนในต่างประเทศทั้งหมด ภาคธุรกิจของจีนได้สร้างเขตความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าจำนวน 56 เขตใน 20 กว่าประเทศ คิดเป็นร้อยละ 73 ของจำนวนเขตความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งสร้างรายได้จากภาษีเกือบ 1.1 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และสร้างงานกว่า 180,000 ตำแหน่งให้แก่ประเทศเจ้าบ้าน ธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) ได้จัดหาเงินกู้ให้แก่โครงการในประเทศที่เกี่ยวข้องกว่า 21 โครงการ รวมมูลค่า 3.49 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และ “กองทุนเส้นทางสายไหม (Silk Road Fund)” มีมูลค่าการลงทุน 4 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ นอกจากนี้ รัฐบาลจีนยังได้จัดหาทุนการศึกษาให้แก่ประเทศที่เกี่ยวข้องปีละ 10,000 ทุน อีกทั้งจัดโครงการความร่วมมือด้านสังคมวัฒนธรรมเส้นทางสายไหมอีกมากมาย เช่น ปีวัฒนธรรมเส้นทางสายไหม ปีการท่องเที่ยวเส้นทางสายไหม เทศกาลศิลปะเส้นทางสายไหม เทศกาลภาพยนตร์และโทรทัศน์เส้นทางสายไหม การสัมมนาและเสวนาเกี่ยวกับเส้นทางสายไหม ฯลฯ เพื่อเป็นสะพานเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนของประเทศต่างๆ



กล่าวได้ว่า ตลอดปีมานี้ ความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ประสบผลสำเร็จอย่างมาก แสดงให้เห็นว่าความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” เป็นความร่วมมือที่สอดคล้องกับยุคสมัย สอดคล้องกับหลักแห่งการพัฒนา และสอดคล้องกับผลประโยชน์ของผู้คนในประเทศต่างๆ ดังนั้นจึงมีอนาคตที่สดใสแน่นอน ทั้งนี้ ต้องยอมรับว่า “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ย่อมมีปัญหาและความท้าทายอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และในประเทศต่างๆ จะประสบกับปัญหาที่แตกต่างกันไป トラบใดที่ประเทศต่างๆ ยังยึดมั่นในเจตนารมณ์และวิสัยทัศน์ของ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ที่จะสร้างความร่วมมืออย่างสันติ หลอมรวมอย่างเปิดกว้าง เรียนรู้ซึ่งกันและกัน และรับผลประโยชน์ร่วมกัน ไม่ติเตียนและกล่าวหาระหว่างกัน ไม่ละทิ้งความเชื่อมั่นของกันและกัน หากทำได้เช่นนี้ต่อไปเรื่อยๆ เชื่อว่าจะสามารถเอาชนะอุปสรรคไปด้วยกันได้ และทำให้ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” สามารถขยายเติบโตได้อย่างราบรื่นมากขึ้นเรื่อยๆ

อาเซียนเป็นองค์การระดับภูมิภาคที่สำคัญ เป็นตัวแทนของการส่งเสริมการรวมกลุ่มในภูมิภาคและการรักษาสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค ในสายตาของจีน อาเซียนเป็นเพื่อนบ้านที่จีนให้ความสำคัญเป็นอันดับต้นๆ จีนสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน สนับสนุนให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางความร่วมมือในภูมิภาค สนับสนุนให้อาเซียนมีบทบาทในกิจการระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น และเสนอให้สร้างเส้นทางสายไหมทางทะเลแห่งศตวรรษที่ 21 ที่พาดผ่านอาเซียน เพื่อร่วมกันสร้างประชาคมจีน-อาเซียนให้มีความใกล้ชิดและแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น

ประธานาธิบดีสี จิ้น ผิง เคยกล่าวไว้ว่า พันธมิตรสำคัญอันดับแรกของการริเริ่มความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” คือประเทศเพื่อนบ้าน และผู้ได้รับผลประโยชน์อันดับแรกก็เป็นประเทศเพื่อนบ้านเช่นเดียวกัน ประเทศอาเซียนเป็นพันธมิตรและผู้รับประโยชน์ที่สำคัญในความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” มาโดยตลอด โดยประเทศจีนและประเทศอินโดนีเซียได้ร่วมกันผลักดันโครงการรถไฟความเร็วสูงสายจากตารู-บันดุง ธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) ได้จัดหาเงินทุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่สลัม การพัฒนาระบบเชื่อมชลประทานและการพัฒนา

สาธารณูปโภคพื้นฐานในอินโดนีเซีย รวมเป็นเงิน 440 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ทำให้ประชาชนนับพันนับหมื่นชีวิตใน 200 เมืองของประเทศอินโดนีเซียได้รับประโยชน์จากความร่วมมือดังกล่าว

ประเทศจีนและประเทศมาเลเซียได้ร่วมกันสร้างรูปแบบกำลังการผลิตที่เรียกว่า “สองประเทศ สองนิคม” และร่วมกันผลักดันโครงการนิคมอุตสาหกรรมหลักให้ โครงการทางรถไฟชายฝั่งทะเลตะวันออก โครงการท่อส่งก๊าซและน้ำมัน ฯลฯ รัฐวิสาหกิจจีนกำลังใช้ความพยายามในการยื่นขอเสนอราคาโครงการรถไฟความเร็วสูงสายมาเลเซีย-สิงคโปร์

การริเริ่มความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” มีการเชื่อมโยงเข้ากับยุทธศาสตร์ “สองระเบียงหนึ่งวงกลม” ของเวียดนาม จังหวัดทางภาคเหนือของเวียดนามและมณฑลทางภาคตะวันตกเฉียงใต้ของจีนได้ร่วมมือกันสร้างโครงสร้างพื้นฐานและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าจนมีความคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญ ในช่วงครึ่งปีแรกนี้ การส่งออกของเวียดนามไปยังจีนเพิ่มขึ้นร้อยละ 42.9 อีกทั้งโครงการการขนส่งระบบรางในตัวเมืองของฮานอย โครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินหยงซิน โครงการนิคมอุตสาหกรรมหลงเจียง โครงการเขตความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เซินเจิ้น-ไฮฟอง ฯลฯ กำลังถูกขับเคลื่อนอย่างเข้มข้น

ประเทศจีนและประเทศเมียนมาร์ได้ร่วมกันสร้างระเบียงเศรษฐกิจจากนครคุนหมิงถึงเมืองย่างกุ้ง และจากเมืองรู่ลี่ถึงเมืองเจียวพิว (Kyaukpadaung) เพื่อการเริ่มต้นความราบรื่นของโครงการท่อส่งก๊าซและน้ำมันระหว่างจีนกับเมียนมาร์ อีกทั้งร่วมกันสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษเจียวพิวและเขตความร่วมมือทางเศรษฐกิจชายแดน นอกจากนี้ ยังร่วมกันก่อสร้างระบบจัดการน้ำในแม่น้ำอิรวดี ร่วมกันสร้างเมืองใหม่อย่างกุ้ง ซึ่งจะช่วยส่งเสริมยกระดับคุณภาพชีวิตของชาวเมียนมาร์ให้ดียิ่งขึ้น

ประเทศจีนและห้าประเทศภูมิภาคลุ่มน้ำโขงร่วมกันสร้างกลไกความร่วมมือแห่งลุ่มน้ำโขง เพื่อสนับสนุนด้านการระดมทุนในอนุภูมิภาคดังกล่าว และจัดตั้งกองทุนเพื่อความร่วมมือแห่งแม่น้ำโขงมูลค่า 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ อีกทั้งสนับสนุนโครงการความร่วมมือขนาดย่อมและขนาดกลางเพื่อการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่

ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ริเริ่มก่อตั้งประชาคมอาเซียนและมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับสองในอาเซียน อีกทั้งมีบทบาทเป็นผู้นำในการสร้างประชาคมอาเซียน ดังนั้น ย่อมสามารถสร้างบทบาทและผลประโยชน์ระยะยาวจากความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ได้เช่นเดียวกัน ความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนของภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอย่างมีประสิทธิภาพ ประเทศไทยมีการบูรณาการเศรษฐกิจในเชิงลึกกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ลาว กัมพูชา และเมียนมาร์ ขณะเดียวกัน ยังมีการเชื่อมโยงโดยตรงกับตลาดขนาดใหญ่อย่างประเทศจีน ดังนั้น ประเทศไทยสามารถใช้ทรัพยากรทางภูมิศาสตร์ คือ แม่น้ำโขง ตลาดและแรงงาน เพื่อเพิ่มการลงทุนในประเทศจีนและดึงดูดเงินทุนจากภายนอกได้เป็นอย่างดี ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของโครงสร้างอุตสาหกรรมและยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อีกด้วย จากการเชื่อมต่อเครือข่ายระหว่างเอเชียกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และความร่วมมือเชิงลึกภายในภูมิภาค ทำให้ข้อได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ของไทยเด่นชัดยิ่งขึ้น โดยสามารถเชื่อมโยงกับเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้ มีศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ ศูนย์กลางการเดินเรือ ศูนย์กลางทางการเงิน และเป็นฐานอุตสาหกรรมระดับไฮเอนด์ในภูมิภาค

ประเทศไทยและประเทศจีนควรเพิ่มการสื่อสารด้านนโยบายอย่างใกล้ชิด ทั้งด้าน “ยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ 4.0” “ยุทธศาสตร์ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก” หรือ “ยุทธศาสตร์ Digital Thailand” ล้วนแล้วแต่สอดคล้องกับความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ทั้งนี้ ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายควรเพิ่มการเชื่อมโยงในด้านนโยบายชาติและด้านกฎหมาย ผลักดันการเพิ่มความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ใช้นโยบายและกฎหมายเป็นเครื่องมือสนับสนุนการขยายความร่วมมือและการแก้ไขปัญหาต่างๆ

อาศัยการขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือ ในด้านการเชื่อมโยงของสาทรูปโภค ควรผลักดันความร่วมมือด้านรถไฟไทย-จีน ให้ความสำคัญกับการใช้ทางรถไฟเพื่อขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจ ขับเคลื่อนความร่วมมือทางอุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตของประชาชน แก้ไขปัญหาและความล่าช้าบนพื้นฐานของความจริงใจระหว่างกันและได้ประโยชน์

ร่วมกัน เร่งผลักดันให้เริ่มก่อสร้างโครงการทางรถไฟโดยเร็วที่สุด ในด้านความร่วมมือด้านอุตสาหกรรม ประเทศจีนและประเทศไทยได้มีข้อตกลงในที่ประชุมคณะกรรมการการค้าการเศรษฐกิจและการพาณิชย์ ครั้งที่ 5 เมื่อเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2016 ที่ผ่านว่า ในอีก 5 ปีข้างหน้า จะมีเป้าหมายพัฒนาอุตสาหกรรมโครงสร้างพื้นฐาน กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ เศรษฐกิจดิจิทัล วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และพลังงานร่วมกัน ซึ่งเป็นการชี้ชัดถึงทิศทางการร่วมมือด้านโครงการในอนาคต ประเทศจีนยินดีส่งเสริมให้ภาคธุรกิจที่มีความแข็งแกร่งทั้งเงินทุนและเทคโนโลยีเข้าร่วมก่อสร้างระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกของไทย ในแง่ของการอำนวยความสะดวกด้านการค้าขาย ควรสร้างระบบการรับรองมาตรฐานระหว่างกัน แก้ปัญหาการเก็บค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อน การตรวจสอบทางห้องปฏิบัติการและพิธีการศุลกากรที่ยากลำบาก เป็นต้น สนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีโอกาสเปิดตลาด ในด้านความร่วมมือทางการเงิน ทั้งสองฝ่ายควรสนับสนุนสถาบันการเงินเพื่อขยายธุรกิจ ส่งเสริมให้มีความร่วมมือเชิงลึกในด้านเทคโนโลยีทางการเงินและการชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แบบข้ามพรมแดน เป็นต้น

ส่งเสริมการเชื่อมต่อหัวใจของประชาชน บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ไทย – จีน ดังคำกล่าวที่ว่า “ไทยจีนครอบครัวเดียวกัน” นั้น ควรผลักดันความร่วมมือในมิติต่างๆ เพิ่มมากยิ่งขึ้น อาทิ ด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การท่องเที่ยว และสนับสนุนการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิชาการ การแลกเปลี่ยนการฝึกอบรมบุคลากรและช่างเทคนิค ความร่วมมือด้านสื่อ การแลกเปลี่ยนระหว่างเยาวชนและอาสาสมัคร ฯลฯ เพิ่มจำนวนการจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมสำหรับสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและอย่างมีแบบแผนมากขึ้น เพื่อสร้างปัจจัยพื้นฐานของความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายที่ยังรากลึกถึงระดับประชาชน เพื่อนสมาชิกสภานิติบัญญัติทุกท่านที่นั่งอยู่ ณ ที่แห่งนี้ พวกท่านล้วนเป็นผู้ที่ได้รับการสนับสนุนและความไว้วางใจจากประชาชน และเป็นผู้มีบทบาทสำคัญต่อสังคม ผมหวังว่าท่านจะช่วยประชาสัมพันธความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ให้กับประชาชนไทย เพื่อสร้างความเข้าใจและความมีส่วนร่วมในความร่วมมือ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” ต่อไป

หากนโยบายเส้นทางสายไหมของประเทศจีนประสบความสำเร็จ โครงสร้างทางเศรษฐกิจของจีนจะมีความมั่นคงทั้งในด้านเงินทุน โครงสร้างพื้นฐาน จนไม่มีชาติใดในโลกที่จะสร้างความแตกแยกได้อีก จีนจะผงาดขึ้นมาเป็นพหุอำนาจได้อย่างสง่างามในฐานะอภิมหาอำนาจทางเศรษฐกิจของโลกแทนที่สหรัฐอเมริกา

นอกจากนี้ แต่ละมณฑลต่างตอบสนองนโยบายของประธานาธิบดีสีจิ้นผิงเป็นอย่างดี มณฑลที่มีนัยสำคัญต่อประเทศไทยมากที่สุด 3 มณฑล ได้แก่

### (1) มณฑลกว่างสี ประตูลู่อ่าเซียน

แผนงานร่วมสร้างเขตเศรษฐกิจเส้นทางสายไหมทางบกและเส้นทางสายไหมทางทะเล ในศตวรรษที่ 21 ของมณฑลกว่างสี ซึ่งเป็นมณฑลที่เชื่อมต่อกับอ่าเซียนทางบก และเป็นเขตปกครองเดียวทางตะวันตกของประเทศจีนที่ติดทะเลจึง เป็นจุดเชื่อมต่อสำคัญของยุทธศาสตร์ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” (The Belt and Road)

ตามแผนงานฯ รัฐบาลท้องถิ่นกว่างสีจะสร้างศูนย์การขนส่งครบวงจรระดับภูมิภาคที่เมืองหนานหนิง ศูนย์ขนส่งทางน้ำระดับภูมิภาคที่อ่าวเป่ย์ปู้ และ “ห้าเส้นทางใหญ่” ได้แก่ เส้นทางเชื่อมต่อกับอ่าเซียนทางทะเล เส้นทางเชื่อมต่อกับอ่าเซียนทางบก เส้นทางเชื่อมต่อยุทธศาสตร์ “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” (The Belt and Road) เส้นทางเชื่อมต่อภาคตะวันตกเฉียงใต้กับภาคกลางตอนใต้ และเส้นทางเชื่อมต่อกับมณฑลกว่างตุง ฮองกง และมาเก๊า โดยจะเริ่มต้นที่ “สองเส้นทางใหญ่ ทางเหนือและทางใต้” ทางเหนือคือ เส้นทางหลันโจว – หนานหนิง – เป่ย์ไห่ ส่วนทางใต้ คือ เส้นทางหนานหนิง – เวียดนาม – ลาว – ไทย – มาเลเซีย - สิงคโปร์

นอกจากนี้ รัฐบาลท้องถิ่นยังจัดตั้งเขตทดลองการค้าเสรีอ่าวเป่ย์ปู้เพื่อเพิ่มความสะดวกในการค้าและการลงทุน การสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับเมืองท่าของอ่าเซียน ตลอดจนการสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมทางทะเลเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงทางทะเลกับอ่าเซียน รวมทั้งบูรณาการการพัฒนาทรัพยากรเลียบชายฝั่งทะเล การสร้างกลุ่มท่าเรือสมัยใหม่ การพัฒนาอุตสาหกรรมทางทะเล อาทิ การผลิตอุปกรณ์เครื่องกลการต่อเรือเดินสมุทร การทำประมง เกษีกรรม การท่องเที่ยว และการบริการทางทะเล

ภายหลังความสำเร็จของนิคมอุตสาหกรรมซินโจวจิน-มาเลเซีย (China-Malaysia Qinzhou Industrial Park) ปัจจุบันรัฐบาลท้องถิ่นกว่างสีกำลังเร่งผลักดันโครงการเขตความร่วมมือเศรษฐกิจการค้าจีน – อินโดนีเซียกับระบียงเศรษฐกิจบรูไน – กว่างสี

## (2) มณฑลยูนนาน ประตูสู่อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้

เมื่อประเทศจีนประกาศแนวคิด “The Belt and Road” รัฐบาลท้องถิ่นได้ชูวิสัยทัศน์ที่จะทำให้มณฑลยูนนานเป็นศูนย์กลางเชื่อมต่อภูมิภาคทั้ง 4 ทิศทาง ได้แก่

ทิศเหนือเชื่อมถึงตูและซีอันสู่ Northern Silk Road

ทิศใต้ออกด่านบ่อหาน ผ่านประเทศลาวแล้วมาเข้าประเทศไทยตามเส้นทาง R3A จากนั้นไปประเทศมาเลเซียและประเทศสิงคโปร์ สุดท้ายสู่มหาสมุทรแปซิฟิกเชื่อม Maritime Silk Road ทำให้มณฑลยูนนานเชื่อมกับ 10 ประเทศในอาเซียน

ทิศตะวันออกเชื่อมกับเขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมปากแม่น้ำเพิร์ล หรือฟานจูชานเจี้ยว (Pan-Pearl River Delta (Pan-PRD) ซึ่งประกอบด้วยกวางตุ้ง ไห่หนาน ฝูเจี้ยน หูหนาน เจียงซี เสฉวน ยูนนาน กวางสี กุ้ยโจว ฮองกง และมาเก๊า ครอบคลุมพื้นที่ราว 1 ใน 5 ของประเทศจีน สู่มหาสมุทรแปซิฟิกและเชื่อมกับเส้นทางสายไหมทางทะเลที่มณฑลกวางตุ้งและมณฑลกวางสี

ทิศตะวันตกเชื่อมประเทศที่ติดกับมหาสมุทรอินเดีย อาทิ ประเทศเมียนมาร์ ประเทศอินเดีย และประเทศบังกลาเทศ โดยที่มณฑลยูนนานมีแผนรื้อฟื้นเส้นทางทางหลวงเก่าที่ยังคงใช้ได้ (คุนหมิง-เป่าชาน-ด่านโหวเฉียว-มิตจิงา (เมียนมาร์)-กัลกัตตา (อินเดีย)) หรือเส้นทางสายไหมทิศใต้ ซึ่งไปเชื่อมกับเส้นทางสายไหมทางทะเลที่กัลกัตตาอีกด้วย

แนวคิด “The Belt and Road” สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ “ป้อมหัวสะพาน” ของมณฑลยูนนานที่มีอยู่เดิม ซึ่งกำหนดให้มณฑลยูนนานเป็นประตูการค้าทางภาคตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศจีนที่เชื่อมมณฑลตอนในของจีนกับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้ การฟื้นฟูของเส้นทางสายไหมจึงเท่ากับเป็นการตอกย้ำความเป็นมณฑลที่มีจุดเด่นด้านภูมิศาสตร์ของมณฑลยูนนานมากยิ่งขึ้น

## (3) มณฑลกวางตุ้ง มณฑลที่มีความร่วมมือกับต่างประเทศที่อยู่ตามเส้นทาง The Belt and Road

มณฑลกว่างต้งเป็นมณฑลที่ตั้งอยู่ชายฝั่งทะเลของจีน ซึ่งมีเมืองกว่างโจวเป็นเมืองท่าแต่โบราณ และเป็นเส้นทางสายไหมทางทะเลในสมัยโบราณ โดยคนจีนจะอพยพผ่านท่าเรือกว่างโจวไปพำนักตามประเทศต่างๆ ทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยด้วย

ปัจจุบันมณฑลกว่างต้งเป็นมณฑลที่ตอบสนองข้อเสนอ The Belt and Road เป็นอย่างดี การตั้งกองทุนเส้นทางสายไหม เพื่อส่งเสริมความร่วมมือเศรษฐกิจการค้ากับต่างประเทศ ทำให้มณฑลกว่างต้งกลายเป็นเมืองที่มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศต่างๆ มีการแลกเปลี่ยนและความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ สัมคมกับประเทศตามเส้นทาง The Belt and Road มากที่สุดของจีน

ในปี ค.ศ. 2016 มณฑลกว่างต้งมีการลงทุนโดยตรงกับ 53 ประเทศที่อยู่ในเส้นทาง The Belt and Road อยู่ที่จำนวน 13,350 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลงร้อยละ 4.7 ซึ่งส่วนใหญ่ลงทุนในประเทศสิงคโปร์ อินโดนีเซีย อินเดีย ไทย มาเลเซีย เวียดนาม ลาว อิหร่าน และรัสเซีย เป็นต้น มณฑลกว่างต้งมียอดเงินที่ได้จากการทำโครงการด้านวิศวกรรมกับต่างประเทศอยู่ที่จำนวน 18,164 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลงร้อยละ 8.6 เมื่อเทียบกับปีก่อน



## บทที่ 4 กฎหมายเกี่ยวกับการลงทุนในประเทศจีน<sup>1</sup>

สำหรับนักลงทุนที่จะไปลงทุนในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จะต้องทำความเข้าใจองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวกับการตรากฎหมาย ระบบกฎหมาย โครงสร้างกฎหมาย ประเภทและชนิดของกฎหมายของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนก่อน เพื่อเป็นพื้นฐานในการทำความเข้าใจกับกฎหมายในแต่ละประเภท

องค์กรที่มีอำนาจสูงสุดของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน คือ พรรคคอมมิวนิสต์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (共产党) ซึ่งเป็นผู้กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ เมื่อพรรคกำหนดยุทธศาสตร์แล้ว สถาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ (中央人民代表大会) จะกำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ที่พรรคได้กำหนดไว้เมื่อแผนพัฒนาฯ ได้ผ่านการเห็นชอบแล้ว รัฐบาลประชาชน (中央人民政府) จะกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อผลักดันให้การบริหารประเทศบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาฯ และยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ และเครื่องมือสำคัญในการบริหารประเทศ นั่นก็คือ กฎหมาย (法律)

### องค์กรที่มีอำนาจหน้าที่บัญญัติกฎหมายของจีน มี 2 ระดับ

องค์กรที่มีอำนาจหน้าที่บัญญัติกฎหมายของจีน มี 2 ระดับ กล่าวคือ ระดับประเทศ (中央) และระดับท้องถิ่น (地方) การออกกฎหมายเพื่อผลักดันนโยบายระดับประเทศ จะออกโดยสถาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ และรัฐบาลประชาชน (สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ) สถาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเป็นองค์กรสูงสุดในการตรากฎหมาย (法律) ซึ่งได้แก่กฎหมายรัฐธรรมนูญ (宪法) กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (民商法) กฎหมายปกครอง (行政法) กฎหมายเศรษฐกิจ (经济法) กฎหมายสังคม (社会法) กฎหมายอาญา (刑法) กฎหมายวิธีพิจารณาความ (诉讼法) รวม 7 หมวด ซึ่งถือเป็นกฎหมายระดับสูงสุดของประเทศและมีผลบังคับใช้ทั่วประเทศ

<sup>1</sup> เนื้อหาบทที่ 4 เป็นการรวบรวมและสรุปจากกฎหมาย กฎระเบียบบริหาร กฎระเบียบท้องถิ่น และกฎระเบียบบริหารท้องถิ่นต่างๆ โดยจัดเป็นหมวดหมู่เพื่อความเข้าใจง่ายสำหรับผู้ที่ไม่มีความรู้ด้านพื้นฐานกฎหมายจีน



สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงต่างๆ ซึ่งเป็นระดับบริหารมีอำนาจหน้าที่ในการตรากฎระเบียบบริหาร (行政法规) เพื่อใช้เป็นมาตรการในการบริหารนโยบายของแต่ละกระทรวง มีผลบังคับใช้ทั่วประเทศ กฎระเบียบบริหารจะตราโดยชัดหรือแย้งกับกฎหมายที่ออกโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติไม่ได้

การออกกฎหมายเพื่อผลักดันนโยบายระดับท้องถิ่นจะออกได้โดยสภาผู้แทนประชาชนระดับท้องถิ่น (地方各级人民代表大会) ประกอบด้วย 3 ระดับ คือระดับที่ 1 ระดับมณฑล เขตปกครองตนเอง และมหานคร (省、自治区、直辖市) ระดับที่ 2 เมือง แขวงปกครองตนเอง และเขต (市、自治州、区) ระดับที่ 3 ระดับอำเภอ (县) มีอำนาจหน้าที่ตรากฎระเบียบท้องถิ่น (地方法规) เพื่อบังคับใช้ในการผลักดันแผนพัฒนาฯ ของท้องถิ่นนั้นๆ มีผลบังคับใช้ภายในพื้นที่เขตปกครองของสภาประชาชนท้องถิ่นนั้นๆ เท่านั้น

รัฐบาลประชาชนระดับท้องถิ่น (地方各级人民政府) ประกอบด้วย 3 ระดับ คือระดับที่ 1 ระดับมณฑล เขตปกครองตนเอง และมหานคร (省、自治区、直辖市) ระดับที่ 2 เมือง แขวงปกครองตนเอง และเขตของมหานคร (市、自治州、区) ระดับที่ 3 ระดับอำเภอ (县) มีอำนาจหน้าที่ตรากฎระเบียบบริหารท้องถิ่น (地方行政法规) เพื่อบังคับใช้ในการผลักดันนโยบายของรัฐบาลของท้องถิ่นนั้นๆ มีผลบังคับใช้ภายในพื้นที่เขตปกครองของรัฐบาลประชาชนท้องถิ่นนั้นๆ เท่านั้น

### โครงสร้างและระบบกฎหมายจีนในปัจจุบัน แบ่งเป็นสองระดับ คือ

(ก) กฎหมายระดับประเทศ มีผลบังคับใช้ทั่วประเทศ ซึ่งตราโดย

- สภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ
- สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงทบวงกรม

- คำวินิจฉัยข้อกฎหมายของศาลประชาชนสูงสุด (司法解释) ตามกฎหมายจีนให้ถือว่ามีผลบังคับเหมือนกับกฎหมาย ทั้งนี้ เป็นการนำเอาหลักกฎหมายของจารีตประเพณี (Common Law) มาอุดช่องว่างกฎหมายระบบลายลักษณ์อักษร (Civil Law) ของจีน ในกรณีที่กฎหมายลายลักษณ์อักษรที่ตราออกมาแล้วไม่ครอบคลุมถึงสภาพเศรษฐกิจใหม่ๆ ที่แปรเปลี่ยนไป

- สนธิสัญญาระหว่างประเทศ (国际条约) เมื่อประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ทำสนธิสัญญา ไม่ว่าทวิภาคีหรือพหุภาคีกับต่างประเทศ และได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาประชาชนแห่งชาติแล้ว ย่อมมีศักดิ์และสิทธิเหมือนกฎหมาย และสามารถบังคับใช้ได้ทั่วประเทศ

(ข) กฎหมายระดับท้องถิ่น มีผลบังคับใช้ในเขตปกครองพื้นที่ของท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งตราโดย

- สภาผู้แทนประชาชนระดับท้องถิ่น
- รัฐบาลท้องถิ่น
- กฎระเบียบของเขตเศรษฐกิจพิเศษ (经济特区法规)
- กฎหมายของเขตบริหารพิเศษ (特别行政区的规范法律) ซึ่งได้แก่ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง และเขตบริหารพิเศษมาเก๊า

### โครงสร้างระบบยุติธรรม

(ก) ศาลประชาชนสูงสุด (最高人民法院) มีแห่งเดียว ตั้งอยู่ที่มหานครปักกิ่ง

(ข) ศาลระดับท้องถิ่น (地方各级人民法院) ซึ่งแบ่งเป็น 3 ระดับ

- ศาลประชาชนชั้นสูง (高级人民法院)
- ศาลประชาชนชั้นกลาง (中级人民法院)
- ศาลประชาชนพื้นฐาน (基层人民法院)

ศาลทั้ง 3 ระดับนี้ จะจัดตั้งขึ้นในทุกมณฑล (เขตปกครองตนเอง มหานคร) เมือง (แคว้นปกครองตนเอง เขตของมหานคร) ระดับอำเภอ

(ค) ศาลประชาชนชำนาญเฉพาะด้าน (专门人民法院) ซึ่งได้แก่ ศาลทหาร (军事法院) ศาลคดีป่าไม้ (森林法院) ศาลพาณิชย์นาวี (海事法院) ศาลคดีขนส่งทางรถไฟ (铁路运输法院)

(ง) ศาลยุติธรรมของเขตบริหารพิเศษ (特别行政区法院) ศาลยุติธรรมประจำเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและเขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีอิสระในการพิจารณาคดีตามระบบกฎหมายของตนเอง คำพิพากษาของศาลสูงสุดประจำเขตบริหารพิเศษถือว่าถึงที่สุด ซึ่งศาลประชาชนของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่อาจที่จะมาทำการทบทวนได้

## ระบบการระงับข้อพิพาท

(ก) การเจรจาต่อรอง (谈判) เป็นรูปแบบพื้นฐานที่นิยมทั่วไปในวงการการทำธุรกิจของชาวจีน

(ข) การไกล่เกลี่ย (调解) เป็นระบบที่นิยมแพร่หลายในประเทศจีน มีองค์กรไกล่เกลี่ยทุกระดับชั้นและหลายรูปแบบ สามารถระงับข้อพิพาทก่อนเป็นคดีขึ้นสู่ศาลได้ ประเทศจีนถือว่าเป็นประเทศที่มีระบบไกล่เกลี่ยที่มีประสิทธิภาพมาก

(ค) การอนุญาโตตุลาการ (仲裁) ประเทศจีนมีสถาบันอนุญาโตตุลาการทุกมณฑล และกรุงเทพมหานคร คำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการของทุกสถาบันในจีน คู่กรณีที่เป็นประเทศสมาชิกในข้อตกลงว่าด้วยการยอมรับบังคับปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ สามารถร้องขอต่อศาลให้บังคับตามคำชี้ขาดได้ ซึ่งปัจจุบัน ไทยและจีนต่างก็เป็นสมาชิกในข้อตกลงดังกล่าว

(ง) การฟ้องร้องคดีทางศาล (诉讼) ข้อพิพาทระหว่างคู่กรณี หากไม่อาจไกล่เกลี่ยกันได้ สามารถนำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลตามเขตอำนาจของแต่ละศาลที่บัญญัติไว้ในกฎหมายวิธีพิจารณาความได้

กรณีที่เป็นคดีอุกฉกรรจ์ หรือเป็นที่สนใจของประชาชน ศาลประชาชนสูงสุดแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน สามารถนำขึ้นมาพิจารณาเป็นกรณีเฉพาะได้ นอกจากนี้ ศาลประชาชนสูงสุดยังมีอำนาจในการตีความข้อกฎหมายที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขึ้นมาได้ คำวินิจฉัยชี้ขาดในการตีความกฎหมาย (司法解释) มีผลบังคับหน่วยงานต่างๆ ได้

### 4.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรวิสาหกิจทุนต่างชาติในประเทศจีน (วิสาหกิจร่วมทุน วิสาหกิจร่วมประกอบการ วิสาหกิจทุนต่างชาติ) (三资企业)

นักลงทุนต่างชาติที่ประสงค์จะเข้าไปประกอบกิจการทางธุรกิจและการลงทุนในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน สามารถกระทำได้ทั้งในรูปบุคคล (个人) คณะบุคคล (合伙) และนิติบุคคล (法人) การกระทำในฐานะคณะบุคคลสามารถกระทำได้ในรูปสัญญาหุ้นส่วน (合伙合同) การประกอบกิจการในรูปนิติบุคคล จะต้องจดทะเบียนตามกฎหมายต่อสำนักงานบริหารและกำกับอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม (中华人民共和国工商行政管理局) การจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลของนักลงทุนต่างชาติสามารถทำได้ในสามรูปแบบ ได้แก่ วิสาหกิจประเภทร่วมทุน (合资经营企业) วิสาหกิจร่วมประกอบการ วิสาหกิจทุนต่างชาติ (外资企业) เมื่อวิสาหกิจสามรูปแบบนี้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีลักษณะเป็นบริษัทจำกัดความรับผิด (有限责任公司)

ซึ่งหมายความว่า ผู้ร่วมทุนแต่ละฝ่ายอยู่ในฐานะเป็นหุ้นส่วนกัน และจำกัดความรับผิดไม่เกินทุนที่จดทะเบียนไว้ (เว้นแต่หุ้นส่วนแต่ละฝ่ายจะไปทำการค้าประกันหนี้เป็นการส่วนตัว) บริษัทจำกัดความรับผิดดังกล่าวนี้ มีลักษณะเป็นห้างหุ้นส่วนจึงไม่มีจำนวนหุ้น (股份) แต่เป็นอัตราส่วนการลงทุน บริษัทจำกัดความรับผิดจึงไม่สามารถจดทะเบียนเป็นบริษัทในตลาดหลักทรัพย์ได้

#### 4.1.1 กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมทุนระหว่างจีนกับต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国外资经营企业法)

การจดทะเบียนเป็นบริษัทร่วมทุน (合资经营公司) จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมทุนระหว่างจีนกับต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งออกโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วประเทศ ประกาศใช้ครั้งแรกเมื่อ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2009 ปรับปรุงครั้งล่าสุดเมื่อปี ค.ศ. 2013

##### การจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุน มีเงื่อนไขสำคัญดังนี้

(1) ผู้ร่วมทุนต่างชาติและผู้ร่วมทุนชาวจีนจะต้องทำสัญญาร่วมทุน (合资合同) และข้อบังคับของบริษัทร่วมทุน (合资公司章程) พร้อมด้วยข้อเสนอโครงการ (立项) ต่อหน่วยงานที่มีอำนาจ (主管单位) เพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับหนังสืออนุมัติโครงการแล้ว จะต้องยื่นต่อสำนักงานบริหารและกำกับอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม ภายใน 30 วัน จากนั้นเมื่อจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทร่วมทุนเรียบร้อยแล้ว บริษัทจะต้องยื่นขอเลขภาษีต่อกรมสรรพากร (ระดับมณฑล) แล้วจึงจะสามารถเปิดบัญชีกับธนาคารและดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของกิจการได้ วิสาหกิจร่วมทุนที่ได้จดทะเบียนเป็นบริษัทร่วมทุนแล้ว จะมีคำต่อท้ายชื่อบริษัทว่าบริษัทจำกัดความรับผิด (有限责任公司)

(2) ผู้ร่วมทุนต่างชาติจะต้องมีสัดส่วนการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมดของบริษัทร่วมทุน ผู้ร่วมทุนแต่ละฝ่ายมีสิทธิหน้าที่ อำนาจ และการแบ่งปันผล พร้อมทั้งความรับผิดชอบตามอัตราส่วนของทุนที่แต่ละฝ่ายได้จดทะเบียนไว้ ซึ่งผู้ร่วมลงทุนแต่ละฝ่ายจะจำกัดความรับผิดไม่เกินอัตราส่วนของทุนจดทะเบียนที่ตนได้ลงทุนไว้

(3) ประธานกรรมการของบริษัทจะเป็นผู้แทนโดยชอบด้วยกฎหมายของบริษัทร่วมทุน สามารถกระทำการแทนบริษัทร่วมทุนได้

(4) บริษัทร่วมทุนสามารถจัดตั้งสาขาของบริษัทหรือสาขาย่อยของบริษัทนอกประเทศจีนได้

(5) การประกอบกิจการของบริษัทร่วมทุน จะมีระยะเวลาเท่ากับสัญญาร่วมทุน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาร่วมทุน หากผู้ร่วมทุนทุกฝ่ายประสงค์จะขยายระยะเวลาการร่วมทุนออกไป จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมทุนและข้อบังคับของบริษัทร่วมทุน พร้อมกับยื่นคำร้องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจก่อนสัญญาร่วมทุนสิ้นสุดไม่น้อยกว่า 180 วัน ซึ่งหน่วยงานที่มีอำนาจจะทำการตรวจสอบและแจ้งผลให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน 30 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือคำขอ

#### 4.1.2 กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมประกอบกิจการระหว่างจีนกับต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国中外合作经营企业法)

การจดทะเบียนเป็นบริษัทร่วมประกอบการ (合作经营公司) จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจร่วมประกอบกิจการระหว่างจีนกับต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งออกโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วประเทศ ประกาศใช้ครั้งแรกเมื่อ 13 เมษายน ค.ศ. 1988 ปรับปรุงครั้งล่าสุดเมื่อปี ค.ศ. 2014

สำหรับวิสาหกิจร่วมประกอบการ สามารถทำได้สองรูปแบบ คือ วิสาหกิจร่วมประกอบการในรูปแบบสัญญาโดยไม่ต้องจดทะเบียนซึ่งมีสถานะเป็นคณะบุคคล กับ วิสาหกิจร่วมประกอบการที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ซึ่งเรียกว่า บริษัทร่วมประกอบการ

#### การจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมประกอบการ มีเงื่อนไขสำคัญดังนี้

(1) ผู้ร่วมทุนต่างชาติและผู้ร่วมทุนชาวจีนจะต้องทำสัญญาร่วมประกอบการ (合作合同) และข้อบังคับของบริษัทร่วมประกอบการ (合作公司章程) พร้อมด้วยข้อเสนอโครงการ (立项) ต่อหน่วยงานที่มีอำนาจ (主管单位) เพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับหนังสืออนุมัติโครงการแล้ว จะต้องยื่นต่อสำนักงานบริหารและกำกับอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมภายใน 30 วัน จากนั้น เมื่อจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทร่วมประกอบการเรียบร้อยแล้ว บริษัทจะต้องยื่นขอเลขภาษีต่อกรมสรรพากร (ระดับมณฑล) แล้วจึงจะสามารถเปิดบัญชีกับธนาคารและดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของกิจการได้ วิสาหกิจร่วมประกอบกิจการที่ได้จดทะเบียนเป็นบริษัทร่วมประกอบกิจการแล้ว จะมีคำต่อท้ายชื่อบริษัทว่าบริษัทจำกัดความรับผิด (有限责任公司)

(2) ผู้ร่วมประกอบการแต่ละฝ่ายจะต้องกำหนดวิธีการลงทุน ขอบเขตอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ การแบ่งผลประโยชน์ไว้ชัดเจนในสัญญาร่วมประกอบการ ซึ่งไม่จำเป็นจะต้อง

เป็นไปตามอัตราส่วนของทุนที่ได้ลงทุนไป ความรับผิดชอบและการแบ่งผลประโยชน์ก็เช่นเดียวกัน จะแบ่งตามข้อกำหนดที่ได้ระบุไว้ในสัญญาซึ่งมิได้ยึดถืออัตราส่วนของทุนเป็นเกณฑ์

(3) ประธานกรรมการของบริษัทจะเป็นผู้แทนโดยชอบด้วยกฎหมายของบริษัท ร่วมประกอบการ สามารถกระทำการแทนบริษัทร่วมประกอบการได้

(4) หากสัญญาร่วมประกอบการมีข้อกำหนดให้คู่สัญญาฝ่ายต่างชาติได้รับ ผลตอบแทนจากการลงทุนในทรัพย์สินถาวรก่อนการจ่ายภาษี ข้อกำหนดดังกล่าวจะต้องแจ้งแก่ หน่วยงานที่กำกับดูแลด้านการเงินและภาษีเพื่อทำการตรวจสอบและอนุมัติก่อน

(5) การประกอบกิจการของบริษัทร่วมประกอบการ จะมีระยะเวลาเท่ากับสัญญา ร่วมประกอบการ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาร่วมประกอบการ หากผู้ร่วมประกอบการ ทุกฝ่าย ประสงค์จะขยายระยะเวลาการร่วมประกอบการออกไป จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วม ประกอบการและข้อบังคับของบริษัทร่วมประกอบการ พร้อมกับยื่นคำร้องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจ ก่อนสัญญาร่วมประกอบการสิ้นสุดไม่น้อยกว่า 180 วัน ซึ่งหน่วยงานที่มีอำนาจจะทำการตรวจสอบ และแจ้งผลให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน 30 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือคำขอ

#### 4.1.3 กฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจทุนต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国外资企业法)

การจดทะเบียนเป็นบริษัททุนต่างชาติ (外资经营公司) โดยนักลงทุนต่างชาติ เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจทุนต่างชาติของประเทศสาธารณรัฐ ประชาชนจีน ซึ่งออกโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วประเทศ ประกาศใช้ครั้งแรกเมื่อวันที่ 12 เมษายน ค.ศ. 1986 ปรับปรุงครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 20 เมษายน ค.ศ. 2015

##### การจดทะเบียนจัดตั้งบริษัททุนต่างชาติ มีเงื่อนไขสำคัญดังนี้

(1) นักลงทุนต่างชาติจะต้องเสนอข้อเสนอโครงการต่อหน่วยงานที่มีอำนาจ เพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับหนังสืออนุมัติโครงการแล้ว จะต้องยื่นหนังสืออนุมัติต่อสำนักงานบริหาร และกำกับอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมภายใน 30 วัน จากนั้น เมื่อจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัททุน ต่างชาติเรียบร้อยแล้ว บริษัทจะต้องยื่นขอเลขภาษีต่อกรมสรรพากร (ระดับมณฑล) แล้วจึงจะสามารถ เปิดบัญชีกับธนาคารและดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของกิจการได้ วิสาหกิจทุนต่างชาติที่ได้ จดทะเบียนเป็นบริษัททุนต่างชาติแล้ว จะมีคำต่อท้ายชื่อบริษัทว่าบริษัทจำกัดความรับผิดชอบ (有 限 责 任 公 司)

(2) ผู้ลงทุนต่างชาติจะเป็นผู้มีสิทธิ หน้าที่ อำนาจ ความรับผิดชอบ และแบ่งผลกำไร แต่เพียงผู้เดียว แต่ความรับผิดชอบจะไม่เกินจำนวนทุนที่ได้ลงทุนไปทั้งหมด

(3) ประธานกรรมการของบริษัทจะเป็นผู้แทนโดยชอบด้วยกฎหมายของบริษัท  
ทุนต่างชาติ สามารถกระทำการแทนบริษัททุนต่างชาติได้

(4) การประกอบกิจการของบริษัททุนต่างชาติ จะมีระยะเวลาเท่ากับโครงการที่ได้รับอนุมัติ เมื่อครบกำหนดตามโครงการ หากผู้ลงทุนต่างชาติ มีความจำเป็นจะต้องขยายระยะเวลา  
การประกอบกิจการของบริษัททุนต่างชาติออกไป จะต้องยื่นคำร้องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจก่อน  
โครงการสิ้นสุดไม่น้อยกว่า 180 วัน ซึ่งหน่วยงานที่มีอำนาจจะทำการตรวจสอบและแจ้งผลให้ผู้ยื่นคำ  
ขอทราบภายใน 30 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือคำขอ

## 4.2 กฎหมายเกี่ยวกับบริษัทจำกัด

วิสาหกิจที่จัดตั้งในรูปบริษัทจำกัด (股份有限公司) มีความแตกต่างจากวิสาหกิจที่  
จัดตั้งในรูปบริษัทจำกัดความรับผิด (有限责任公司) การจัดตั้งบริษัทจำกัดจะต้องเป็นไปตาม  
กฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国公司法)  
ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม ค.ศ. 1993 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต  
วันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 1994 และมีการปรับปรุงครั้งล่าสุดในปี ค.ศ. 2014 ซึ่งบริษัทจำกัด (股份有限  
公司) และบริษัทจำกัดความรับผิด (有限责任公司) มีลักษณะบางส่วนที่เหมือนกันแต่มี  
บางส่วนที่แตกต่างกัน ส่วนที่เหมือนกันคือ ผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดและบริษัทจำกัดความรับผิดต่างก็  
จำกัดความรับผิดภายในวงเงินที่ตนได้จดทะเบียนไว้

### 4.2.1 ความแตกต่างระหว่างบริษัทจำกัด (股份有限公司) และบริษัทจำกัดความ รับผิด (有限责任公司)

(1) การจัดตั้งบริษัทจำกัดความรับผิดค่อนข้างจะไม่ซับซ้อนเป็นเพียงการตกลง  
ระหว่างหุ้นส่วนด้วยกันเอง

(2) การระดมทุนของบริษัทจำกัดสามารถระดมทุนจากสาธารณชนได้

(3) จำนวนผู้ถือหุ้น บริษัทจำกัดความรับผิดจะประกอบด้วยผู้ถือหุ้นจำนวน 2 คนขึ้นไป  
แต่ไม่เกิน 50 คน ส่วนบริษัทจำกัดจะไม่มีจำกัดจำนวนผู้ถือหุ้น

(4) การโอนหุ้น ผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดความรับผิดจะโอนหุ้น (อัตราส่วนการลงทุน) ของตนเองให้แก่บุคคลภายนอก มักจะถูกกำหนดเงื่อนไขอย่างเข้มงวดในข้อบังคับของบริษัทจำกัดความรับผิด เพราะเป็นการร่วมลงทุนเนื่องจากเชื่อใจกัน ส่วนการโอนหุ้นของผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดค่อนข้างจะมีความยืดหยุ่นเพราะเป็นการโอนระหว่างผู้ถือหุ้น ซึ่งอาจจะไม่รู้จักกันก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย

(5) หลักฐานการลงทุน สำหรับบริษัทจำกัดความรับผิดจะออกหลักฐานการลงทุนให้แก่ผู้ถือหุ้น ซึ่งไม่สามารถที่จะโอนเปลี่ยนมือกันได้ แต่หลักฐานการลงทุนของบริษัทจำกัดจะมีลักษณะเป็นใบหุ้น สามารถโอนเปลี่ยนมือกันได้คล่องกว่า

(6) คณะกรรมการของบริษัท บริษัทจำกัดความรับผิด ประกอบด้วยผู้ร่วมลงทุนมีจำนวนจำกัด ผู้ร่วมทุนมักจะดำรงตำแหน่งกรรมการของบริษัท อำนาจของกรรมการและอำนาจบริหารมักจะไม่แยกจากกัน ส่วนบริษัทจำกัดมีผู้ถือหุ้นจำนวนมากและไม่กระจุกตัว การเรียกประชุมกรรมการ การแต่งตั้งกรรมการของบริษัทอาจจะมีได้แต่งตั้งจากผู้ลงทุนมักจะแต่งตั้งจากบุคคลภายนอกที่มีความสามารถ อำนาจการบริหารมักจะไม่กระจุกตัวอยู่ที่อำนาจของผู้ลงทุน

(7) งบการเงินของบริษัท งบการเงินของบริษัทจำกัดความรับผิด ซึ่งประกอบด้วยผู้ลงทุนมีจำนวนจำกัด เมื่อผ่านการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบบัญชีแล้ว ไม่จำเป็นต้องประกาศให้สาธารณชนทราบ สามารถยื่นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้โดยตรง ส่วนงบการเงินของบริษัทจำกัดซึ่งประกอบด้วยผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นสาธารณชนจำนวนมาก เมื่อผ่านการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบบัญชีแล้วจะต้องประกาศให้สาธารณชนทราบ เมื่อไม่มีการโต้แย้งคัดค้านจึงจะสามารถยื่นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

(8) วิสาหกิจทุนต่างชาติที่จดทะเบียนเป็นบริษัทร่วมทุน บริษัทร่วมประกอบการหรือบริษัททุนต่างชาติ โดยหลักการแล้วจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเว้นแต่กฎหมายของวิสาหกิจประเภทนั้นๆ จะกำหนดไว้เป็นเฉพาะที่แตกต่างไปจากกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดก็ให้บังคับตามกฎหมายวิสาหกิจนั้นๆ

#### 4.2.2 การจัดตั้งบริษัทจำกัด

(1) ผู้เริ่มก่อการจะต้องมีอย่างน้อย 5 คน จำนวนเกินครึ่งหนึ่งจะต้องมีถิ่นที่อยู่ในประเทศจีน



(2) ข้อบังคับของบริษัท ผู้เริ่มก่อการจะต้องร่างข้อบังคับของบริษัทเสนอที่ประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นเพื่ออนุมัติ

(3) ชื่อบริษัทจะต้องไม่ขัดกับข้อกำหนดและกฎระเบียบบริหาร

(4) บริษัทจะต้องมีทุนจดทะเบียนและมีสถานที่ประกอบการถาวรและมีเงื่อนไขที่สามารถประกอบกิจการได้ตามที่กฎหมายกำหนด

(5) หากการประกอบธุรกิจของบริษัทจำกัดมีกฎหมายหรือกฎระเบียบกำหนดเงื่อนไขต้องได้รับอนุญาตหรืออนุมัติจากหน่วยงานใดแล้ว ก่อนจัดตั้งบริษัท ผู้ก่อการจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบบริหารของหน่วยงานนั้นๆ ให้ได้รับใบอนุญาตก่อน

(6) เมื่อมีการชำระมูลค่าหุ้นครบตามจำนวนแล้ว ให้ยื่นจดทะเบียนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในกรณีที่การจัดตั้งบริษัทจำกัดที่ประสงค์จะระดมทุนจากบุคคลภายนอก จะต้องประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทและให้กรรมการที่ได้รับเลือกจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นยื่นจดทะเบียนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน 30 วัน หลังจากได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นแล้ว

(7) การลงทุนสามารถลงทุนด้วยเงิน ทรัพย์สิน สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา สิทธิในการใช้ที่ดินสำหรับการลงทุนด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและสิทธิในการใช้ที่ดินจะต้องมีองค์กรที่น่าเชื่อถือเป็นผู้ประเมิน โดยเฉพาะการใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาเป็นมูลค่าในการลงทุนนั้น จะต้องไม่เกินกว่าร้อยละ 20 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด (เว้นแต่กฎหมายและกฎระเบียบบริหารจะกำหนดสิทธิในเทคโนโลยีขั้นสูงไว้เป็นกรณีพิเศษ) การใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาลงทุนจะต้องจดทะเบียนโอนสิทธิให้เป็นของบริษัท ทำนองเดียวกันการใช้สิทธิในการใช้ที่ดินเป็นการลงทุนก็ต้องโอนสิทธิการใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นของบริษัทด้วย

(8) เมื่อจัดตั้งบริษัทแล้ว บริษัทจะต้องออกใบหุ้นให้แก่ผู้ถือหุ้นทุกคนตามจำนวนหุ้นที่ถือ

(9) ข้อจำกัดในการโอนหุ้น ผู้เริ่มก่อการไม่สามารถที่จะโอนหุ้นที่ตนถืออยู่ให้แก่บุคคลภายนอกได้ ภายใน 3 ปี นับแต่วันก่อตั้งบริษัท กรรมการ ผู้กำกับและผู้จัดการก็ไม่สามารถโอนหุ้นของตนเองที่ถืออยู่ให้แก่บุคคลภายนอกได้ในระหว่างที่รับตำแหน่งหน้าที่ สำหรับผู้ถือหุ้นทั่วไปสามารถที่จะโอนหุ้นให้บุคคลภายนอกได้อย่างอิสระ

(10) บริษัทจำกัดความสามารถที่จะไปลงทุนในนิติบุคคลอื่นได้ และจะลงทุนเกินกว่าร้อยละ 50 ของสินทรัพย์สุทธิของบริษัทไม่ได้

(11) บริษัทจำกัดความสามารถที่จะตั้งสาขาของบริษัทหรือจะจัดตั้งบริษัทลูกขึ้นมาใหม่ก็ได้ บริษัทจะต้องรับผิดชอบในการประกอบกิจการของสาขา แต่บริษัทจำกัดไม่จำเป็นต้องรับผิดชอบในกิจการของบริษัทลูก เนื่องจากบริษัทลูกมีสถานภาพเป็นนิติบุคคลต่างหาก

(12) การจัดสรรกำไร เมื่อบริษัทได้กำไรสุทธิหลังหักภาษีแล้ว บริษัทจะต้องจัดสรรเงินจำนวนร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิเข้ากองทุนสำรองตามที่กฎหมายกำหนด (公积金) และจัดสรรจำนวนร้อยละ 5-10 ของกำไรสุทธิเข้ากองทุนสาธารณะประโยชน์ (公益金)

#### 4.2.3 การจัดตั้งสาขาของบริษัทต่างประเทศในจีน

การจัดตั้งสาขาของบริษัทต่างประเทศในจีนจะต้องทำการยื่นขอจดทะเบียนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อได้รับอนุมัติและทำการจดทะเบียนจนได้รับใบประกอบกิจการ (营业执照) จึงจะดำเนินการได้ สาขาของบริษัทต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการในประเทศจีนไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายจีน บริษัทต่างประเทศจะต้องรับผิดชอบในการประกอบกิจการต่างๆ ของสาขาในประเทศจีน เมื่อบริษัทต่างประเทศจะยกเลิกสาขาของตน บริษัทต่างประเทศจะต้องรับผิดชอบ ชดใช้ ชำระหนี้สินทั้งหมดที่สาขาได้ก่อให้เกิดขึ้น ก่อนการชำระหนี้เสร็จสิ้นบริษัทต่างประเทศไม่อาจที่จะจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินหรือสิทธิประโยชน์ใดๆ ของสาขานอกประเทศจีนได้

#### 4.3 กฎหมายว่าด้วยการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าและกักกันโรคพืช

##### 4.3.1 กฎหมายตรวจสอบและกักกันโรคเพื่อการนำเข้าและส่งออกของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

ในการลงทุนทำการผลิตสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ใดๆ ในประเทศจีน รวมทั้งการนำเข้าส่งออกสินค้า ผลิตภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ใดๆ เข้าสู่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนหรือส่งออกจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบบริหารดังต่อไปนี้

- กฎหมายตรวจสอบและกักกันโรคเพื่อการนำเข้าและส่งออกของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国进出口商品检验法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติประกาศใช้เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม ค.ศ. 1989 และข้อกำหนดว่าด้วยการบังคับใช้

กฎหมายตรวจสอบและกักกันโรคเพื่อการนำเข้าและส่งออกซึ่งประกาศโดยสำนักนายกรัฐมนตรี และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม ค.ศ. 2005

- กฎหมายคุณภาพผลิตภัณฑ์ของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国产品质量法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กันยายน ค.ศ. 1993

- กฎหมายว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国标准化法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 1989

### (1) มาตรฐานสินค้าของประเทศจีน แบ่งออกเป็น 4 ประเภท ดังนี้

#### 1) มาตรฐานแห่งชาติ (National Standards) ซึ่งแบ่งเป็น 3 ชนิด ได้แก่

1.1) มาตรฐานบังคับ ใช้สัญลักษณ์ GB (国家标准) ในกรณีผู้ที่จำหน่ายสินค้าประเภทมาตรฐานบังคับ (Compulsory Standards) จะต้องได้รับตราสัญลักษณ์ CCC (China Compulsory Certificate) จึงจะนำเข้าหรือส่งออกหรือจำหน่ายในประเทศได้

#### สินค้าที่ต้องมีเครื่องหมายบังคับ CCC มีทั้งสิ้น 21 กลุ่ม

กลุ่มที่ 1 ลวดและเคเบิล

กลุ่มที่ 2 สวิตช์ แผงวงจรไฟฟ้า

กลุ่มที่ 3 อุปกรณ์เครื่องใช้แรงดันไฟฟ้าต่ำ

กลุ่มที่ 4 เครื่องกำหนดไฟฟ้าขนาดเล็ก

กลุ่มที่ 5 เครื่องมือไฟฟ้า

กลุ่มที่ 6 เครื่องเชื่อมโลหะ

กลุ่มที่ 7 เครื่องใช้ไฟฟ้าในครัวเรือนและที่คล้ายคลึงกัน

กลุ่มที่ 8 อุปกรณ์เครื่องเสียงและวิดีโอ (แต่ไม่รวมอุปกรณ์ป้องกันเสียงสะท้อนที่ใช้เพื่อการบริการกระจายเสียงและที่ใช้ในยานยนต์)

กลุ่มที่ 9 อุปกรณ์สารสนเทศ

กลุ่มที่ 10 เครื่องอุปกรณ์สำหรับให้แสงสว่างที่ใช้ความดันไฟฟ้าเกิน 36 โวลต์

กลุ่มที่ 11 เครื่องอุปกรณ์โทรคมนาคมรวม

กลุ่มที่ 12 ยานพาหนะและอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัย

กลุ่มที่ 13 ผลิตภัณฑ์ยางล้อรถ

กลุ่มที่ 14 กระจกนิรภัย

กลุ่มที่ 15 เครื่องจักรทางการเกษตร

กลุ่มที่ 16 ถูยางอนามัย

กลุ่มที่ 17 เครื่องมือทางการแพทย์

กลุ่มที่ 18 อุปกรณ์ผจญเพลิง

กลุ่มที่ 19 อุปกรณ์สัญญาณกันขโมย

กลุ่มที่ 20 อุปกรณ์เครือข่ายสัญญาณไร้สาย

กลุ่มที่ 21 วัสดุในการตกแต่งและออกแบบภายในอาคาร

1.2) มาตรฐานสมัครใจ ใช้สัญลักษณ์ GB/ T (推荐性国家标准)  
ในกรณีผู้ที่จำหน่ายสินค้าประเภทมาตรฐานสมัครใจ (Recommended Standards) จะสามารถใช้สัญลักษณ์ CQC ได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.3) มาตรฐานชี้แนะ ใช้สัญลักษณ์ GB/ Z (指导性国家标准)

2) มาตรฐานอุตสาหกรรม (Professional Standards) ซึ่งแบ่งเป็นหลายชนิด  
ตัวอย่างเช่น

2.1) ใช้สัญลักษณ์ HG ใช้กับสินค้าในกลุ่มยางล้อพาหนะ

2.2) ใช้สัญลักษณ์ QC ใช้กับสินค้าในกลุ่มยานยนต์

### 3) มาตรฐานท้องถิ่น (Local Standards)

ในกรณีที่ไม่มีมาตรฐานแห่งชาติหรือมาตรฐานอุตสาหกรรมรองรับสินค้าประเภทใด สำนักกำกับด้านคุณภาพและเทคนิคในระดับมณฑลสามารถออกมาตราฐานท้องถิ่นเพื่อใช้กับสินค้าที่นำเข้ามาจำหน่ายในท้องถิ่นนั้นๆ ได้ ซึ่งแบ่งออกเป็นมาตรฐานบังคับของท้องถิ่น และมาตรฐานสมัครใจท้องถิ่น

### 4) มาตรฐานวิสาหกิจ (Enterprise Standards)

ในกรณีที่ไม่มีมาตรฐานแห่งชาติมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือมาตรฐานท้องถิ่นรองรับ สมาคมวิสาหกิจต่างๆ จะกำหนดมาตรฐานขึ้นใช้กับวิสาหกิจที่เป็นสมาชิกภายในหน่วยงานนั้นๆ ได้ เช่น สัญลักษณ์มาตรฐานวิสาหกิจ

## (2) การตรวจสอบมาตรฐานของสินค้าในการนำเข้าหรือส่งออกหรือจำหน่ายในท้องถิ่น

ในการทำสัญญาสั่งซื้อสินค้าหรือว่าจ้างผลิตสินค้าในประเทศจีนเพื่อส่งออก หรือการขายสินค้าหรือรับจ้างผลิตสินค้าเพื่อนำเข้าไปยังประเทศจีน ในสัญญาจะต้องระบุข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าให้ชัดเจน มิฉะนั้นอาจเกิดปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าจนเป็นอุปสรรคต่อการประกอบการค้าหรือผลิตสินค้าได้ ตามกฎหมายของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้วางหลักเกณฑ์การตรวจสอบมาตรฐานสินค้าไว้ดังนี้

1) สินค้าที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารได้กำหนดมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานการตรวจสอบไว้ให้ตรวจสอบตามที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

2) สินค้าใดที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารมิได้กำหนดมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานการตรวจสอบไว้ให้ตรวจสอบตามมาตรฐานที่ระบุในสัญญาการค้าระหว่างประเทศ กรณีมีการตกลงซื้อขายตามตัวอย่างสินค้าที่กำหนดให้ทำการตรวจสอบตามตัวอย่างสินค้านั้น

3) สินค้าใดที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารได้กำหนดมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานการตรวจสอบอันพึงปฏิบัติไว้ แต่มาตรฐานดังกล่าวต่ำกว่ามาตรฐานที่ระบุไว้ในสัญญาการค้าระหว่างประเทศ ให้ตรวจสอบตามมาตรฐานที่ระบุในสัญญาการค้าระหว่างประเทศ กรณีมีการตกลงซื้อขายตามตัวอย่างสินค้าที่กำหนด ให้ทำการตรวจสอบตามตัวอย่างสินค้านั้น

4) สินค้าใดที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารมิได้กำหนดมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานการตรวจสอบไว้และสัญญาการค้าระหว่างประเทศก็มีได้กำหนดมาตรฐานการตรวจสอบหรือกำหนดไว้แต่ไม่ชัดเจน ให้ตรวจสอบตามมาตรฐานของประเทศผู้ผลิตหรือตามมาตรฐานที่สำนักงานควบคุมการตรวจสอบสินค้าของหน่วยงานรัฐบาลจีนได้กำหนดไว้

### (3) หน้าที่ของผู้ผลิตสินค้า

1) ผู้ผลิตจะต้องผลิตสินค้าให้มีคุณภาพและไม่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของผู้บริโภค และจะต้องได้มาตรฐานตามที่กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของสุภาพอนามัยและทรัพย์สินของประชาชนกำหนด จะต้องได้มาตรฐานตามที่ปรากฏในคำโฆษณาหรือคำแนะนำหรือตัวอย่างที่บ่งบอกถึงลักษณะสินค้า

2) สัญลักษณ์หรือข้อความบนหีบห่อผลิตภัณฑ์ จะต้องปรากฏหนังสือรับรองว่าผลิตภัณฑ์ได้ผ่านการตรวจสอบคุณภาพแล้ว จะต้องปรากฏชื่อผลิตภัณฑ์ ชื่อผู้ผลิตและสถานที่ผลิตที่เป็นภาษาจีน จะต้องปรากฏจำนวน ปริมาณและชื่อขององค์ประกอบของผลิตภัณฑ์ที่ชัดเจนเป็นภาษาจีน นอกจากนี้จะต้องปรากฏวัน เวลาผลิตและวันหมดอายุ การใช้ผลิตภัณฑ์เป็นภาษาจีน จะต้องปรากฏข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการใช้ผลิตภัณฑ์เป็นภาษาจีน จะต้องปรากฏคำเตือนเป็นภาษาจีนเกี่ยวกับภาวะแทรกซ้อนที่อาจเกิดขึ้นต่อสุขภาพ ชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินอันเนื่องมาจากการใช้ผลิตภัณฑ์

3) ผู้ผลิตจะต้องมีความรับผิดชอบตามกฎหมาย “สามรับผิดชอบกับหนึ่งชดใช้” กล่าวคือ รับผิดชอบต่อซ่อมแซมถ้าผลิตภัณฑ์บกพร่อง รับผิดชอบต่อเปลี่ยนแปลงถ้าซ่อมแซมแล้วไม่สามารถใช้งานได้ตามปกติ รับผิดชอบต่อรับคืนกรณีเปลี่ยนผลิตภัณฑ์ใหม่แล้วผลิตภัณฑ์ก็ยังไม่สามารถใช้งานได้ตามปกติและหนึ่งชดใช้หมายถึง ชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้บริโภคอันเนื่องมาจากการใช้ผลิตภัณฑ์ตามกฎหมายและเกิดความเสียหายแก่ผู้บริโภค

### 4.3.2 กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ

กฎหมายการค้าระหว่างประเทศของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国外贸法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม ค.ศ. 1994 และบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 1994 มีการปรับปรุงแก้ไขในวันที่ 6 เมษายน ค.ศ. 2004 และบังคับใช้ในวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2004

## (1) สาระของกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ

1) ผู้ที่จะประกอบการค้าระหว่างประเทศ (对外贸易经营者) จะเป็นบุคคล องค์กรหรือนิติบุคคลใดก็ได้ที่ได้จดทะเบียนไว้กับหน่วยงานของสำนักนายกรัฐมนตรี (กระทรวงพาณิชย์) โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะประกอบการค้าระหว่างประเทศ เมื่อได้จดทะเบียนไว้แล้วจะต้องทำการจดทะเบียนเป็นหลักฐานไว้กับหน่วยงานกำกับการค้าระหว่างประเทศของสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมศุลกากร) ผู้ประกอบการค้าระหว่างประเทศสามารถนำเข้าหรือส่งออกสินค้าได้ตามปกติ เว้นแต่จะมีกฎหมายหรือกฎระเบียบกำหนดให้สินค้าบางประเภทอยู่ภายใต้การควบคุมการค้าโดยรัฐวิสาหกิจ ซึ่งหน่วยงานภายใต้สังกัดนายกรัฐมนตรีจะประกาศ ให้สาธารณชนทราบและอาจมีการแก้ไขเป็นระยะๆ

## 2) การนำเข้าส่งออกสินค้าและการนำเข้าส่งออกเทคโนโลยี (货物进出口与技术进出口)

### 2.1) การนำเข้าส่งออกสินค้าหรือเทคโนโลยี

การนำเข้าส่งออกสินค้าหรือเทคโนโลยีสามารถกระทำได้อย่างเสรี เว้นแต่จะได้มีกฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารได้บัญญัติไว้หรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ซึ่งภายใต้สถานการณ์ที่จำเป็น ในกรณีที่ต้องมีการกำกับการประเมินการนำเข้าหรือส่งออก หน่วยงานภายใต้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถกำหนดหรือประกาศรายชื่อสินค้าที่สามารถนำเข้าส่งออกอย่างเสรีบางประเภทให้อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์การอนุญาตโดยอัตโนมัติได้ (自动许可) ในการนำเข้าหรือส่งออกสินค้าที่อยู่ในรายชื่อการอนุญาตโดยอัตโนมัติ นั้น ผู้ส่งสินค้าและผู้รับสินค้าจะต้องยื่นคำร้องขอการอนุญาตโดยอัตโนมัติก่อนที่จะทำพิธีศุลกากรออกสินค้า

### 2.2) การนำเข้าหรือส่งออกเทคโนโลยี

การนำเข้าหรือส่งออกเทคโนโลยีสามารถกระทำได้อย่างเสรีเช่นกัน แต่ทุกครั้งที่ทำการนำเข้าหรือส่งออกเทคโนโลยี ผู้เกี่ยวข้องจะต้องจดทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนเทคโนโลยีต่อหน่วยงานกำกับการค้าระหว่างประเทศของสำนักนายกรัฐมนตรีไว้เป็นหลักฐาน หากมิได้จดทะเบียนไว้เป็นหลักฐานแล้ว อาจจะเป็นอุปสรรคต่อการโอนเงินเข้าออกระหว่างประเทศได้

### 2.3) ระบบใบอนุญาตหรือระบบโควตา

ภายใต้สถานการณ์ที่จำเป็นรัฐบาลสามารถจำกัดหรือสั่งห้ามการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้าหรือเทคโนโลยีได้ ในการนำเข้าหรือส่งออกสินค้าหรือเทคโนโลยีที่กฎระเบียบบริหารจำกัดหรือสั่งห้ามนั้น ผู้นำเข้าหรือส่งออกจะต้องได้รับใบอนุญาตหรือนำเข้าส่งออกภายใต้จำนวนโควตาที่ได้รับอนุมัติเท่านั้น

### 3) การค้าบริการระหว่างประเทศ

ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะปฏิบัติต่อภาคีหรือสมาชิกในสนธิสัญญาที่ประเทศจีนได้เข้าเป็นภาคีหรือสมาชิกไว้ในด้านการเข้าสู่ตลาดและในด้านการค้าบริการระหว่างประเทศบนหลักปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) (国民待遇) ตามพันธะหรือคำรับรองที่จีนได้ให้ไว้ในสนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

ภายใต้สถานการณ์ที่จำเป็น รัฐบาลสามารถจำกัดหรือสั่งห้ามกิจการที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการระหว่างประเทศได้ ซึ่งจะมีการประกาศข้อกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดรายการการเข้าสู่ตลาดและการค้าบริการระหว่างประเทศให้แก่สาธารณชนทราบเป็นระยะๆ

### 4) การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ

กรณีที่มีการนำเข้าสินค้าที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาและเป็นภัยต่อความเป็นระเบียบวินัยของการค้าระหว่างประเทศ หน่วยงานของสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการค้ากับการค้าระหว่างประเทศสามารถกำหนดมาตรการห้ามการนำเข้าสินค้าที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาภายใต้ระยะเวลาใดเวลาหนึ่งได้

หากเกิดกรณีผู้ทรงสิทธิทางทรัพย์สินทางปัญญากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้สิทธิด้วยการจำกัดข้อโต้แย้งความมีผลบังคับใช้ของสิทธิ หรือ กำหนดเงื่อนไขบังคับให้ผู้รับอนุญาตต้องรับการอนุญาตใช้สิทธิอย่างเบ็ดเสร็จโดยไม่มีเงื่อนไข หรือกำหนดเงื่อนไขสัญญาในลักษณะที่เป็น การบังคับให้ผู้รับอนุญาตต้องปฏิเสธการรับอนุญาตจากบุคคลอื่นในลักษณะที่เป็นการกีดกันทางการค้าอย่างหนึ่งอย่างใด และพฤติกรรมดังกล่าวเป็นภัยต่อความเป็นระเบียบวินัยของการแข่งขันอย่างเป็นธรรมทางการค้าระหว่างประเทศแล้ว หน่วยงานการค้ากับการค้าระหว่างประเทศของสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อขจัดหรือยับยั้งพฤติกรรมนั้นได้



หากประเทศหรือเขตเศรษฐกิจภูมิภาคใดมิได้ให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาแก่บุคคล องค์กรหรือนิติบุคคลใดๆ ของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนตามหลักปฏิบัติเยี่ยงคนในชาติหรือไม่สามารถให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของสินค้า เทคโนโลยีหรือบริการที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพแล้ว สำนักนายกรัฐมนตรีสามารถออกมาตรการที่จำเป็นเพื่อใช้บังคับกับการค้าของประเทศหรือเขตภูมิภาคนั้นๆ เป็นการตอบโต้ได้ นอกจากนี้หน่วยงานกำกับดูแลระหว่างประเทศของสำนักนายกรัฐมนตรียังสามารถอาศัยอำนาจตามกฎหมายนี้ กฎหมายอื่นหรือกฎระเบียบบริหารอื่น รวมทั้งข้อตกลงในสนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นภาคีหรือสมาชิกอยู่ ด้วยทำการออกมาตรการที่จำเป็นเพื่อใช้บังคับกับการค้าของประเทศหรือเขตเศรษฐกิจภูมิภาคนั้นๆ ได้อีกด้วย

#### 5) ความเป็นระเบียบวินัยของการค้าระหว่างประเทศ

การค้าระหว่างประเทศจะต้องไม่มีพฤติกรรมดังนี้

5.1) ห้ามมิให้มีพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดที่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายหรือข้อกำหนดของกฎระเบียบบริหาร

5.2) ห้ามมิให้มีพฤติกรรมอันเป็นการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม การกำหนดราคาสินค้าต่ำกว่าปกติโดยไม่มีเหตุผล หรือ การสมรู้ร่วมคิดในหารประมูล (ฮั้วประมูล) หรือ การโฆษณาด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือ การให้สินบนทางการค้า (การให้ประโยชน์ที่ผู้รับไม่ได้บันทึกในงบการเงินของตนเอง) เป็นต้น

5.3) ห้ามมิให้มีพฤติกรรมดังต่อไปนี้

- การปลอมหรือเลียนเครื่องหมายแหล่งกำเนิดสินค้า ปลอมเลียนหรือจำหน่ายจ่ายโอน ซึ่งใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า ใบอนุญาตนำเข้าส่งออก หนังสือรับรองโควตาหรือเอกสารรับรองอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออก

- หลอกลวงการค้าสินค้าส่งออก

- ลักลอบหนีภาษี

- หลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงการตรวจโรค การทดสอบ การรับรองตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือข้อกำหนดของกฎระเบียบบริหาร

- พฤติกรรมอื่นใดอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายหรือข้อกำหนดของกฎระเบียบบริหาร

## (2) สาระของกฎหมายการค้าชายแดน

การค้าชายแดนของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน หมายถึง การทำการค้าของผู้ประกอบการของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (การค้าชายแดนระหว่างประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนถือเป็นการค้าระหว่างประเทศมิใช่การค้าชายแดน เพราะประเทศไทยและประเทศจีนไม่มีเขตแดนที่ติดกัน) การค้าชายแดนของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนอยู่ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการค้าชายแดนฉบับแก้ไขเพิ่มเติมลงวันที่ 1 พฤศจิกายน ค.ศ. 2008 สาระสำคัญของการค้าชายแดน

### 2.1) รูปแบบการค้าชายแดน

(ก) ตลาดการค้าระหว่างคนพื้นที่ชายแดนสองฝั่ง เป็นตลาดการค้าที่ทางการจีนอนุญาตเปิดให้คนพื้นที่ชายแดนทั้งสองฝั่งเข้ามาทำการค้าขายในจุดหรือบริเวณที่กำหนดโดยปกติแล้วจะอยู่ห่างจากพรมแดนไม่เกิน 20 กิโลเมตร การซื้อขายในแต่ละคราวห้ามมิให้ซื้อขายเป็นจำนวนเงินหรือจำนวนสินค้าเกินกว่าที่กำหนด รัฐบาลมณฑลและเขตปกครองตนเองที่มีพื้นที่ชายแดนติดกับต่างประเทศจะเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมตลาดการค้าชายแดนให้ปฏิบัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(ข) การค้าชายแดนขนาดย่อม ได้แก่ การค้าที่ทางการเปิดให้มีการค้าขายเล็กๆ น้อยๆ ตามด่านชายแดนทางบก ซึ่งอยู่ในเขตปกครองตนเองของอำเภอชายแดนหรือเทศบาลชายแดน วิสาหกิจที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบการค้าชายแดนโดยผ่านด่านชายแดนสามารถเข้าไปติดต่อค้าขายกับผู้ประกอบการในเขตชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านได้ หน่วยงานของกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้กำหนดนโยบายและหลักเกณฑ์การควบคุมการค้าชายแดนขนาดย่อม

### 2.2) การเก็บภาษีนำเข้าและภาษีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดน

(ก) นับแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน ค.ศ. 2008 ใช้นโยบายเปลี่ยนจากเดิมที่เรียกเก็บภาษีนำเข้าครึ่งหนึ่งของอัตราภาษีการค้าปกติเป็นวิธีจ่ายเป็นรายการแทน

(ข) นับแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน ค.ศ. 2008 รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนโควตานำสินค้าเข้าที่ได้รับการยกเว้นภาษีให้กับประชาชนที่อยู่ชายแดน โดยปรับเปลี่ยนโควตาสำหรับเครื่องใช้ในชีวิตรประจำวันของประชาชนที่อาศัยอยู่ชายแดนให้เป็นวันละ 8,000 หยวนต่อคนต่อครั้ง

2.3) การควบคุมการเรียกเก็บภาษีนำเข้าและภาษีส่งออกในพื้นที่การค้าชายแดนขนาดย่อม

(ก) วิสาหกิจใดที่ต้องการดำเนินการค้าในพื้นที่การค้าชายแดนขนาดย่อมจะต้องยื่นขอรับใบอนุญาตต่อหน่วยงานของมณฑลหรือเขตปกครองตนเองที่มีพื้นที่ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน

(ข) รายชื่อวิสาหกิจที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบการค้าในเขตการค้าชายแดนขนาดย่อมที่ได้รับอนุมัติจากรัฐบาลท้องถิ่นนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงพาณิชย์ก่อนจึงจะประกอบกิจการได้

#### 4.4 กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการปริวรรตเงินตราต่างประเทศของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการปริวรรตเงินตราต่างประเทศของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ออกโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มกราคม ค.ศ. 1996 และได้มีการแก้ไขครั้งสุดท้ายและบังคับใช้ในวันที่ 5 สิงหาคม ค.ศ. 2008

นักลงทุนที่ไปลงทุนหรือทำการค้ากับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความจำเป็นต้องโอนเงินลงทุนเข้าไปในประเทศจีนและในระหว่างการลงทุนอาจจะมีการสั่งซื้อสินค้า วัสดุอุปกรณ์จากต่างประเทศหรือส่งออกผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการลงทุนออกนอกประเทศจีน รวมทั้งเมื่อผลประกอบการได้กำไรจะต้องส่งปันผลกำไรกลับประเทศไทย ในกิจการดังกล่าวข้างต้นจำเป็นต้องเกี่ยวข้องกับการโอนเงินตราจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศจีนและโอนเงิน RMB ของจีนออกนอกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งเกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศ ซึ่งกิจการดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้บังคับของกมว่าด้วยการควบคุมการปริวรรตเงินตราต่างประเทศของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 1996 รวมทั้ง “กฎระเบียบการควบคุมการปริวรรตเงินตราต่างประเทศสำหรับวิสาหกิจทุนจีน วิสาหกิจทุนต่างชาติและวิสาหกิจร่วมทุน ร่วมประกอบการระหว่างชาวจีนและชาวต่างชาติ” และ “ระเบียบการควบคุมการปริวรรตเงินตรา

ต่างประเทศสำหรับการต่างประเทศประจำปีประเทศจีนและคนต่างชาติในองค์การต่างประเทศประจำปีประเทศจีน”

ซึ่งสาระสำคัญของกฎหมายและกฎระเบียบบริหารดังกล่าวมีดังนี้

(1) นักลงทุนต่างชาติที่โอนเงินลงทุนเข้าประเทศจีนหรือวิสาหกิจทุนต่างชาติที่กู้ยืมเงินจากต่างประเทศเพื่อในกิจการลงทุนตามวัตถุประสงค์ของบริษัท จะต้องจัดตั้งต่อสำนักงานควบคุมเงินตราต่างประเทศ

(2) หน่วยงาน (รัฐวิสาหกิจ) หรือองค์กรธุรกิจ (วิสาหกิจทุนจีน วิสาหกิจทุนต่างชาติ วิสาหกิจร่วมทุนหรือร่วมประกอบการระหว่างชาวจีนกับคนต่างชาติ) ที่ประกอบกิจการภายในประเทศจีนจะต้องจัดตั้งรายการเกี่ยวกับหนี้ต่างประเทศที่กู้ยืมเงินมาเพื่อประกอบกิจการในประเทศจีนต่อสำนักควบคุมเงินตราต่างประเทศ

(3) ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าสินค้าระหว่างประเทศจีนกับต่างประเทศจะต้องแจ้งรายการเกี่ยวกับเงินที่ได้รับชำระเป็นค่าสินค้าที่ส่งออกหรือเงินที่ต้องชำระเป็นค่าสินค้าที่นำเข้าต่อสำนักงานควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

(4) ในกรณีวิสาหกิจทุนต่างชาติหรือวิสาหกิจร่วมทุนหรือร่วมประกอบการระหว่างชาวจีนกับคนต่างชาติได้เลิกกิจการและได้ดำเนินการชำระการบัญชี พร้อมทั้งชำระภาษีและปฏิบัติตามกฎระเบียบบริหารที่เกี่ยวข้องครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว ผู้ลงทุนต่างชาติสามารถนำเงินตราสกุลเงินหยวนที่ได้จากการเลิกกิจการ (เงินลงทุนและปันผล) ขายให้แก่ธนาคารที่ได้รับมอบหมายจากสำนักควบคุมเงินตราต่างประเทศเพื่อขออนุมัตินำเงินตราต่างประเทศที่ได้จากการขายโอนกลับคืนไปยังต่างประเทศหรือนำออกนอกประเทศจีนได้

(5) วิสาหกิจทุนจีนหรือวิสาหกิจร่วมทุนร่วมประกอบการระหว่างชาวจีนกับชาวต่างชาติหากมีความประสงค์ที่จะไปลงทุนยังต่างประเทศ จะต้องยื่นคำขอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรมพาณิชย์ของมณฑล) เพื่อขออนุญาตไปลงทุนโครงการในต่างประเทศ โดยจะต้องแนบวัตถุประสงค์และรายละเอียดของโครงการประกอบคำขอ เมื่อได้รับอนุมัติจากหน่วยงานดังกล่าวแล้วสามารถที่จะยื่นคำขอโอนเงินลงทุนไปยังต่างประเทศต่อสำนักงานควบคุมเงินตราต่างประเทศได้โดยสำนักงานเงินตราต่างประเทศจะมอบหมายให้ธนาคารผู้ยื่นคำขอเปิดบัญชีไว้เป็นผู้สอบถามรวบรวมหลักฐานประกอบการพิจารณาโดยผู้ยื่นคำขอจะต้องมีหลักฐานแสดงถึงรายละเอียดของโครงการที่ไปลงทุนรายละเอียดของการใช้เงินจำนวนที่โอนออกไปและแผนการดำเนินธุรกิจของโครงการที่ไปลงทุน

ให้แก่ธนาคารเมื่อธนาคารได้รับข้อมูลครบถ้วนแล้วก็จะเสนอสำนักงานควบคุมปริวรรตเงินตราออกหนังสืออนุมัติให้โอนเงินออกนอกประเทศได้ต่อไป

(6) พฤติกรรมที่ถือว่าเป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการลักลอบค้าเงินตราต่างประเทศ

(ก) รัฐวิสาหกิจจีนที่นำเงินตราต่างประเทศไปเก็บไว้ในต่างประเทศ

(ข) ผู้ประกอบการในประเทศจีนเมื่อได้รับเงินตราต่างประเทศเป็นการชำระหนี้แล้วไม่นำเงินตราต่างประเทศที่ได้จากการทำธุรกิจขายให้แก่ธนาคารที่ได้รับมอบหมายให้ประกอบกิจการเงินตราต่างประเทศตามระเบียบที่กฎหมายกำหนด (เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้เปิดบัญชีเงินตราต่างประเทศ)

(ค) ผู้ประกอบการในประเทศจีนโอนหรือนำเงินตราต่างประเทศออกนอกประเทศหรือส่งธนาณัติไปยังต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต

(7) พฤติกรรมที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการกึ่งกำไรในการซื้อขายเงินตราต่างประเทศ

(ก) ผู้ประกอบการนำเงินสกุลหยวนไปชำระ (รวมทั้งวิธีการหักทอนด้วยของหรือสินค้า) กับเงินกู้ยืมจากต่างประเทศที่พึงชำระเป็นเงินตราต่างประเทศหรือนำไปชำระหนี้อื่นๆ ที่คล้ายคลึงกัน

(ข) ผู้ประกอบการในประเทศจีนใช้เงินสกุลหยวนชำระค่าใช้จ่ายหรือชำระหนี้ใดๆ ในประเทศแทนบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นใดแล้วให้บุคคลหรือนิติบุคคลนั้นจ่ายเงินตราต่างประเทศคืนให้กับตน

(ค) ผู้ลงทุนต่างชาติใช้เงินสกุลหยวนหรือทรัพย์สินที่ได้ในประเทศไปลงทุนในโครงการภายในประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต

(ง) บุคคลใดซื้อเงินตราต่างประเทศจากธนาคารที่ได้รับมอบหมายโดยแสดงหลักฐานสัญญาและเอกสารทางการค้าที่เป็นเท็จหรือไม่อาจมีผลบังคับตามกฎหมายได้ต่อเจ้าหน้าที่ธนาคารที่ได้รับมอบหมาย

(จ) พฤติกรรมอื่นใดที่มีลักษณะเป็นการกึ่งกำไรในการซื้อขายเงินตราต่างประเทศ

#### 4.5 กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา

##### 4.5.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทย ประชาชนจีน

(1) กฎหมายแพ่งหลักทั่วไปของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国民法通则) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1987 ปรับปรุงแก้ไขครั้งสุดท้ายและบังคับใช้ในวันที่ 27 สิงหาคม ค.ศ. 2009

(2) กฎหมายเครื่องหมายการค้าของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国商标法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มีนาคม ค.ศ. 1983 และมีการปรับปรุงแก้ไขครั้งสุดท้ายและมีผลบังคับใช้ในวันที่ 30 สิงหาคม ค.ศ. 2013

(3) กฎหมายสิทธิบัตรของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国专利法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 1985 และปรับปรุงแก้ไขครั้งสุดท้ายและบังคับใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 2009

(4) กฎหมายลิขสิทธิ์ของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国著作权法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน ค.ศ. 1991 และปรับปรุงแก้ไขครั้งสุดท้ายและบังคับใช้ในวันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 2010

(5) กฎหมายต่อต้านการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国反不正当竞争法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม ค.ศ. 1993

(6) กฎหมายคุณภาพผลิตภัณฑ์ของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国产品质量法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กันยายน ค.ศ. 1993

(7) ข้อกำหนดเกี่ยวกับศุลกากรว่าด้วยการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทย  
สาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国知识产权海关保护条例) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทน  
ประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1995

(8) กฎหมายอาญาของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国刑法) ซึ่งตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1997 และปรับปรุงแก้ไขครั้งล่าสุดและบังคับใช้ในวันที่ 1 พฤศจิกายน ค.ศ. 2015

(9) สนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินทางปัญญาที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นภาคีด้วย

(ก) สนธิสัญญากรุงปารีส (巴黎公约) (Paris Convention)

(ข) ข้อตกลงกรุงแมดริดที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนเครื่องหมายระหว่างประเทศ (商标国际注册马德里协定) (The Madrid Agreement Concerning The International Registration of Marks)

(ค) สนธิสัญญากรุงเบอร์นเพื่อการคุ้มครองงานด้านวรรณกรรมและศิลปกรรม (保护文学艺术作品伯尔尼公约) (The Berne Conventional for the Protection of literary and Artistic Works)

(ง) สนธิสัญญาสิทธิโลกลิขสิทธิ์ (世界版权公约) (The Universal Copyright Convention)

(จ) สนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตร (专利合作条约) (The Patent Corporation Treaty)

(ฉ) ข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับองค์การการค้าโลก (TRIPS Agreement of the WTO)

#### 4.5.2 การขอคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามกฎหมาย

##### (1) การขอคุ้มครองเครื่องหมายการค้า

เจ้าของเครื่องหมายการค้า หากประสงค์ที่จะได้รับความคุ้มครองเครื่องหมายการค้าในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะต้องมอบหมายให้สำนักงานตัวแทนที่มีสิทธิในการจดเครื่องหมายการค้าระหว่างประเทศของจีนเป็นผู้ยื่นคำร้องขอจดทะเบียนต่อกรมเครื่องหมายการค้าของประเทศจีนหรือจะอาศัยข้อตกลงกรุงแมดริดฯ ด้วยการยื่นคำร้องขอจดทะเบียนระหว่างประเทศต่อแผนระหว่างประเทศขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลกเพื่อขยายการคุ้มครองสิทธิในเครื่องหมายการค้าของตนให้ครอบคลุมถึงประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

## (2) การขอคุ้มครองสิทธิบัตร

เจ้าของหรือผู้คิดค้นสิ่งประดิษฐ์ใหม่ๆ หากประสงค์ที่จะได้รับความคุ้มครองสิทธิในสิทธิบัตรในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะต้องมอบหมายให้สำนักงานตัวแทนที่มีสิทธิในการจดสิทธิบัตรระหว่างประเทศของจีนเป็นผู้ยื่นคำร้องขอจดทะเบียนต่อกรมสิทธิบัตรของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนหรืออาศัยข้อกำหนดของสนธิสัญญาความร่วมมือด้านสิทธิบัตรยื่นคำร้องขอจดสิทธิบัตรต่อประเทศที่กำหนดพร้อมทั้งร้องขอให้มียุทธศาสตร์ในการจดสิทธิบัตรในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนด้วย

## (3) การขอคุ้มครองลิขสิทธิ์

เจ้าของหรือผู้สร้างสรรค์งานที่มีสัญชาติหรือถิ่นที่อยู่ถาวร หรือสถานที่ที่มีการเผยแพร่งานสู่สาธารณชนครั้งแรกของประเทศที่เป็นสมาชิกของ “สนธิสัญญากรุงเบอร์นา” หรือ “สนธิสัญญาลิขสิทธิ์โลก” ย่อมได้รับความคุ้มครองลิขสิทธิ์ของตนในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนตาม “ข้อกำหนดว่าด้วยการปฏิบัติตามสนธิสัญญาลิขสิทธิ์ระหว่างประเทศ” ของจีน ซึ่งในขณะเดียวกันเจ้าของหรือผู้สร้างสรรค์งานดังกล่าวจะจดทะเบียนต่อ “ศูนย์คุ้มครองลิขสิทธิ์” ของกรมลิขสิทธิ์ของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนก็ได้ตามแต่จะสมควรใจ

### 4.5.3 การปกป้องคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามกฎหมาย

#### (1) กรณีเครื่องหมายการค้าถูกละเมิด

เมื่อเจ้าของเครื่องหมายการค้าถูกละเมิดด้วยการปลอมหรือเลียนเครื่องหมายการค้าของตนโดยไม่ได้รับอนุญาต เจ้าของเครื่องหมายการค้าสามารถแต่งตั้งให้สำนักผู้แทนที่มีสิทธิอำนาจจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าระหว่างประเทศของจีนเป็นผู้ทำการยื่นคำร้องต่อหน่วยงานบริหารการพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม (工商局) ระดับอำเภอ (县级) ขึ้นไปได้ หรือเจ้าของเครื่องหมายการค้าที่ถูกละเมิดจะยื่นฟ้องเป็นคดีต่อศาลประชาชนชั้นกลาง (中级法院) หรือศาลประชาชนชั้นสูง (高级法院) (ขึ้นอยู่กับจำนวนมูลค่าที่ฟ้องร้อง) ได้โดยตรง

ในการยื่นคำร้องต่อฝ่ายบริหารหรือการยื่นฟ้องต่อศาล ผู้ที่มอบอำนาจหรือยื่นฟ้องจะต้องเป็นเจ้าของเครื่องหมายการค้าที่ได้จดทะเบียนเท่านั้น ส่วนผู้รับอนุญาตให้ใช้สิทธิในเครื่องหมายการค้าตามสัญญา ย่อมไม่มีสิทธิยื่นคำร้องหรือยื่นฟ้องในประเด็นข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการปลอมหรือเลียนเครื่องหมายการค้าแต่อย่างใด



ในกรณีที่เกิดการละเมิดเครื่องหมายการค้าขึ้น ในระหว่างที่มีการยื่นขอจดเครื่องหมายการค้า ผู้ยื่นคำร้องหรือคำฟ้องจะต้องแสดงหลักฐานการรับคำร้องขอจดเครื่องหมายการค้ามาพร้อมกับคำร้องขอหรือคำฟ้องด้วย

## (2) กรณีสิทธิบัตรถูกละเมิด

เมื่อเจ้าของสิทธิบัตรถูกบุคคลภายนอกละเมิดข้อถือสิทธิของสิทธิบัตรที่ตนได้จดทะเบียนไว้ ผู้ทรงสิทธิสามารถแต่งตั้งให้สำนักงานตัวแทนที่มีสิทธิอำนาจในการจดสิทธิบัตรระหว่างประเทศของจีนทำการยื่นคำร้องต่อ “หน่วยควบคุมสิทธิบัตร” ของระดับมณฑล (省) หรือเขตปกครองตนเอง (自治区) มหานคร (直辖市) หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ (特区) ได้ หรือผู้ทรงสิทธิจะยื่นฟ้องเป็นคดีต่อศาลประชาชนชั้นกลางของระดับมณฑล (省) หรือเขตปกครองตนเอง (自治区) มหานคร (直辖市) หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ (特区) ได้โดยตรง

ในกรณีที่ยื่นคำร้องต่อหน่วยควบคุมสิทธิบัตร หากคู่กรณีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่เห็นพ้องด้วยกับคำวินิจฉัยสามารถอุทธรณ์ต่อศาลประชาชนได้ ซึ่งหน่วยงานควบคุมสิทธิบัตรจะตกเป็นจำเลยในคดีดังกล่าว

ในการฟ้องร้องคดีเกี่ยวกับละเมิดสิทธิบัตรประเภทกรรมวิธี หากจำเลยกล่าวอ้างว่าการกระทำของตนไม่เป็นการละเมิดสิทธิบัตรกรรมวิธีของโจทก์ ภาระการพิสูจน์จะตกแก่จำเลยในการยื่นฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิบัตรประเภทแบบผลิตภัณฑ์ หากผู้ถูกกล่าวหาได้โต้แย้งว่าตนได้ยื่นคำร้องต่อกรมสิทธิบัตรขอให้เพิกถอนสิทธิบัตรที่พิพาทแล้ว ในกรณีเช่นนี้ หน่วยงานควบคุมสิทธิบัตรหรือศาลจะงดการพิจารณาข้อพิพาทไว้ชั่วคราวจนกว่ากรมสิทธิบัตรหรือคณะกรรมการอุทธรณ์สิทธิบัตรจะได้มีคำวินิจฉัยจนถึงที่สุดแล้ว คดีพิพาทจึงจะถูกยกขึ้นมาทำการพิจารณาคดีใหม่

การยื่นคำร้องหรือคำฟ้องทุกครั้ง ผู้ทรงสิทธิบัตรจะต้องแนบหลักฐานใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมการต่ออายุสิทธิบัตรด้วยทุกครั้ง หนังสือมอบอำนาจหรือหนังสือรับรองฐานะนิติบุคคลของผู้ทรงสิทธิบัตรจะต้องรับรองเอกสารจากราชการ (Notary Public) ให้ถูกต้อง คำร้องหรือคำฟ้องคดีเกี่ยวกับสิทธิบัตรจะต้องลงชื่อโดยผู้ทรงสิทธิบัตรเท่านั้น ผู้รับมอบอำนาจไม่สามารถที่จะลงชื่อในคำร้องหรือคำฟ้องแทนผู้ทรงสิทธิบัตรได้

## (3) กรณีลิขสิทธิ์ถูกละเมิด

เมื่อเจ้าของลิขสิทธิ์ถูกบุคคลภายนอกละเมิดลิขสิทธิ์การทำซ้ำหรือเผยแพร่ลิขสิทธิ์โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของลิขสิทธิ์ เจ้าของลิขสิทธิ์สามารถแต่งตั้งให้สำนักงานตัวแทนที่มี

สิทธิอำนาจด้านลิขสิทธิ์ระหว่างประเทศของจีนยื่นคำร้องต่อสำนักงานลิขสิทธิ์แห่งชาติ เมื่อสำนักงานลิขสิทธิ์แห่งชาติได้รับคำร้องจะทำการมอบหมายหรือร่วมกับหน่วยงานควบคุมลิขสิทธิ์ระดับท้องถิ่น (ตามแต่ข้อเท็จจริงและมูลค่าแห่งการละเมิดของข้อพิพาท) ทำการวินิจฉัยรับข้อพิพาทได้

#### (4) การร้องขอฉุกเฉินและการขอคุ้มครองชั่วคราว

ในกรณีที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เมื่อผู้เป็นเจ้าของสิทธิได้ยื่นคำฟ้องต่อศาลแล้ว หากเจ้าของสิทธิประสงค์จะคุ้มครองสิทธิของตนในระหว่างดำเนินคดี เจ้าของสิทธิสามารถอาศัยกฎหมายแพ่งทั่วไปของสาธารณรัฐประชาชนจีนยื่นคำร้องขอฉุกเฉินและคำร้องขอคุ้มครองชั่วคราวก่อนมีคำพิพากษาต่อศาลเพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งอายัดหรือยึดทรัพย์สินที่เกิดจากการทำละเมิดหรือที่ได้จากการทำละเมิดเพื่อป้องกันและเยียวยาความเสียหายที่อาจเกิดกับโจทก์ได้ เมื่อศาลมีคำสั่งเห็นชอบตามคำร้องขอของโจทก์ศาลจะกำหนดให้โจทก์วางประกันความเสียหายที่อาจเกิดกับจำเลยได้

#### (5) โทษทางอาญา

การละเมิดสิทธิบัตรหรือเครื่องหมายการค้าหรือลิขสิทธิ์ที่มีเหตุฉกรรจ์ (จำนวนค่าเสียหายที่เกิดจากการละเมิดมีจำนวนสูงหรือการละเมิดก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณะ) ถือเป็นความผิดทางอาญา ผู้เป็นเจ้าของสิทธิที่ได้รับความเสียหาย มีสิทธิร้องทุกข์ต่อสำนักงานตำรวจ เพื่อให้ทำการสอบสวนดำเนินคดีอาญาตามกฎหมายได้

การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญานั้น หากทุนทรัพย์ค่าเสียหายจำนวนมาก หรือการละเมิดอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนหรือก่อความเสียหายต่อความสงบเรียบร้อยต่อประชาชนหรือความมั่นคงของชาติ (เหตุฉกรรจ์) ผู้เสียหายสามารถฟ้องเรียกถึงความเสียหายทางแพ่งเกี่ยวเนื่องกับคดีอาญาได้

#### (6) การยับยั้งการนำเข้าสินค้าที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา

เพื่อยับยั้งการนำเข้าสินค้าที่เกิดจากการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เจ้าของสิทธิที่ได้จดทะเบียนสิทธิบัตรแล้ว หรือได้จดทะเบียนเครื่องหมายการค้าแล้ว หรือได้ขึ้นทะเบียนลิขสิทธิ์ไว้กับหน่วยงานของจีนแล้ว เมื่อได้มีการนำหลักฐานการจดทะเบียนดังกล่าวจดทะเบียนหลักฐานไว้กับสำนักงานศุลกากรแห่งชาติแล้ว (海关总局) ผู้เป็นเจ้าของสิทธิสามารถอาศัย “ข้อบังคับศุลกากรว่าด้วยการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา” ร้องขอให้ศุลกากรในท้องที่ที่มีการนำเข้าสินค้าอันเกิดจากการละเมิดสิทธิของตนทำการอายัดหรือยึดสินค้านี้ได้ โดยผู้ร้องขอจะต้องวางเงินประกันที่มีจำนวนเท่ากับมูลค่าของสินค้าที่ร้องขอให้อายัดหรือยึดต่อศุลกากรท้องที่นั้นๆ เมื่อศุลกากร

ได้ทำการอายัดหรือยึดสินค้านำเข้าดังกล่าวแล้ว คู่กรณีหากไม่เห็นด้วยกับวิธีการอายัดหรือยึดสินค้าของศุลกากรดังกล่าวสามารถอุทธรณ์ต่อหน่วยงานต้นสังกัดของศุลกากรหรือยื่นฟ้องร้องต่อศาลประชาชนได้

#### (7) การยับยั้งการกระทำที่เป็นการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

การเลียนหรือปลอมชื่อสินค้า รูปแบบลวดลายหีบห่อของสินค้าที่มีชื่อเสียงแพร่หลายอันมีลักษณะเป็นการประกอบกิจการที่เป็นการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมกับเจ้าของสินค้าที่มีชื่อเสียงแพร่หลายนั้น เจ้าของสินค้าที่แพร่หลายนั้นได้จดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า หรือขึ้นทะเบียนลิขสิทธิ์ในชื่อสินค้าหรือรูปแบบลวดลายหีบห่อของสินค้าของตนสามารถอาศัย “กฎหมายต่อต้านการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม” ทำการยื่นร้องขอต่อหน่วยงานบริหารการพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม (工商局) เพื่อทำการสอบสวนการกระทำดังกล่าวได้หรือเจ้าของสินค้าจะนำคดีฟ้องร้องต่อศาลประชาชนก็ได้

การที่จะวินิจฉัยว่าสินค้าใดเป็น “สินค้าที่มีชื่อเสียงแพร่หลาย” หรือไม่นั้น หน่วยงานที่รับคำร้องและศาลที่รับคำฟ้องจะพิจารณาโดยอาศัยข้อเท็จจริงจากท้องที่ที่ถูกกล่าวอ้างว่ามีการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นว่า สินค้าดังกล่าวเป็นสินค้าที่มีชื่อเสียงแพร่หลาย เป็นที่นิยมของผู้บริโภคในท้องถิ่นนั้นหรือไม่เป็นเกณฑ์ในการวินิจฉัย ดังนั้นผลประกอบการ การโฆษณาต่างๆ จะเป็นหลักฐานสำคัญในการพิสูจน์ว่าสินค้านั้นเป็น “สินค้าที่มีชื่อเสียงแพร่หลาย” ได้

#### 4.6 กฎหมายภาษีอากร

กฎหมายภาษีอากร หมายถึง กฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรจัดเก็บภาษีของรัฐบาลกับบุคคลที่มีภาระภาษีที่บัญญัติขึ้นโดยอำนาจของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายที่บัญญัติโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติหรือสภานายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย

นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1993 เป็นต้นมา กฎหมายภาษีอากรของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดหมวดหมู่ประเภทภาษีไว้เป็นระบบซึ่งมีทั้งหมด 5 หมวด ประกอบด้วยภาษี 25 ประเภท

ลักษณะของกฎหมายภาษีอากร สามารถแบ่งตามประเภทการบัญญัติกฎหมายได้ดังนี้

(1) กฎหมายภาษีอากรที่บัญญัติโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ ได้แก่

(ก) กฎหมายภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

(ข) กฎหมายภาษีเงินได้ของกิจการที่ลงทุนโดยชาวต่างชาติ (วิสาหกิจร่วมทุน วิสาหกิจร่วมประกอบการ วิสาหกิจทุนต่างชาติ) หรือกิจการของบริษัทต่างชาติที่มีรายได้ในประเทศไทย

(ค) กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการจัดเก็บภาษี

(2) กฎหมายภาษีอากรที่ออกโดยฝ่ายบริหาร (สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงภายใต้สังกัด) หรือที่เรียกว่ากฎระเบียบบริหาร ได้แก่

(ก) กฎระเบียบบริหารว่าด้วยภาษีมูลค่าเพิ่ม

(ข) กฎระเบียบบริหารว่าด้วยภาษีบริโภค (ภาษีสรรพสามิต)

(ค) กฎระเบียบบริหารว่าด้วยภาษีธุรกิจ

(ง) กฎระเบียบบริหารว่าด้วยภาษีเงินได้ธุรกิจของนิติบุคคล

#### 4.6.1 หมวดภาษีหมุนเวียน

ภาษีหมุนเวียน หมายถึง ภาษีที่เก็บจากยอดจำนวนหมุนเวียนของการขายสินค้าหรือการให้บริการ ซึ่งได้แก่ ยอดรายรับจากการขายสินค้าหรือการให้บริการลักษณะเฉพาะ เป็นภาระภาษีที่เกิดขึ้นเมื่อมีการเปลี่ยนมือของสินค้าหรือมีการให้บริการ และจะเก็บภาษีต่อเมื่อได้มีการขายสินค้าหรือให้บริการแล้ว การคำนวณภาษี คำนวณจากมาตรฐานของราคาสินค้าหรือค่าบริการ ค่าภาษีถือเป็นส่วนหนึ่งของราคาสินค้าหรือค่าบริการ ซึ่งหมวดภาษีหมุนเวียน แบ่งออกเป็น 9 ประเภท ดังนี้

##### (1) ภาษีมูลค่าเพิ่ม

ภาษีมูลค่าเพิ่ม หมายถึง ภาษีที่เก็บจากยอดจำนวนมูลค่าที่เพิ่มขึ้นจากต้นทุน เนื่องจากการขายสินค้าหรือการให้บริการ

##### 1) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

(ก) บุคคลประกอบกิจการเกี่ยวกับการขายสินค้า การรับจ้างทำของ การรับจ้างแรงงานหรือผู้นำเข้าสินค้า ที่กิจการนั้นได้เกิดขึ้นในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

(ข) บุคคลหรือผู้ประกอบการต่างประเทศที่มีกิจการเกี่ยวกับการขายสินค้า การรับจ้างทำของ การรับจ้างแรงงานหรือการนำเข้าสินค้าในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน แต่ยังไม่

มิได้จัดตั้งองค์กรธุรกิจ (สาขา) ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ตัวแทนผู้ประกอบการนั้นเป็นผู้มีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย หากไม่มีตัวแทนให้ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่ายก่อนชำระหนี้

2) จำนวนรายรับที่ต้องชำระภาษี ได้แก่ ยอดจำนวนมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการผลิต การขายส่ง การขายปลีกหรือการนำเข้าของผู้ประกอบการ

3) อัตราภาษีของภาษีมูลค่าเพิ่มมี 3 อัตราด้วยกัน คือ

(ก) สินค้าส่งออก อัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 0 (เว้นแต่สินค้าที่สำนักงานยกจะได้ประกาศเรียกเก็บในอัตราอื่น)

(ข) การจำหน่ายสินค้าหรือการนำเข้าสินค้าบางชนิด (สินค้าเกษตร 19 จำพวก) อัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 13

(ค) การให้บริการและการจำหน่ายสินค้า (นอกเหนือจากสินค้าเกษตร 19 จำพวก) อัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 17

4) กำหนดเวลาชำระภาษี

(ก) กรณีการค้าการบริการตามปกติ หน่วยงานที่รับผิดชอบกับผู้เสียภาษีสามารถตกลงกำหนดระยะเวลาการชำระภาษีได้

(ข) กรณีไม่อาจชำระภาษีตามวันเวลาที่กำหนดได้ ให้ชำระภาษีเป็นรายครั้งตามธุรกรรมที่เกิดขึ้น

## (2) ภาษีมูลค่าเพิ่มของที่ดิน (อสังหาริมทรัพย์)

ภาษีมูลค่าเพิ่มของที่ดิน (อสังหาริมทรัพย์) หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากยอดจำนวนมูลค่าที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากการโอนสิทธิในการใช้ที่ดินพร้อมกรรมสิทธิ์ในสิ่งปลูกสร้างบนที่ดิน รวมทั้งส่วนควบของอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว ให้คำนวณภาษีในอัตรากำหนดของยอดมูลค่าที่เพิ่มขึ้น

1) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

บุคคลที่ทำการโอนสิทธิในสิทธิการใช้ที่ดิน กรรมสิทธิ์ในสิ่งปลูกสร้างและส่วนควบของอสังหาริมทรัพย์ (ไม่รวมถึงการโอนโดยทางมรดกหรือการโอนให้โดยสเนหา) มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

## 2) จำนวนรายรับที่ต้องชำระภาษี

ยอดจำนวนรายรับจากการโอนสิทธิหักด้วยจำนวนต้นทุนที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้เป็นจำนวนที่ต้องชำระภาษี จำนวนต้นทุนที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้นั้น ได้แก่

- (ก) ยอดชำระเงินที่ต้องชำระไปเพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิในการใช้ที่ดินแปลงนั้น
- (ข) ต้นทุนที่เกิดจากการพัฒนาที่ดินดังกล่าว รวมทั้งต้นทุนและค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างพร้อมส่วนควบบนที่ดินดังกล่าว
- (ค) ราคาประเมินหลังการหักค่าเสื่อมสำหรับสิ่งปลูกสร้างเก่า
- (ง) ภาษีหรือค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นเนื่องจากการรับโอนสิทธิในที่ดินแปลงดังกล่าวมา

## 3) อัตราภาษี ให้คำนวณอัตราก้าวหน้า 4 ระดับด้วยกัน กล่าวคือ

- (ก) ยอดมูลค่าเพิ่มที่ไม่เกินร้อยละ 50 ของจำนวนต้นทุน (ที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้) ต้องเสียภาษีร้อยละ 30
- (ข) ยอดมูลค่าส่วนที่เกินกว่าร้อยละ 50 แต่ไม่เกินร้อยละ 100 ของจำนวนต้นทุน (ที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้) ต้องเสียภาษีร้อยละ 40
- (ค) ยอดมูลค่าส่วนที่เกินกว่าร้อยละ 100 แต่ไม่เกินร้อยละ 200 ของจำนวนต้นทุน (ที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้) ต้องเสียภาษีร้อยละ 50
- (ง) ยอดมูลค่าส่วนที่เกินกว่าร้อยละ 200 ของจำนวนต้นทุน (ที่กฎหมายอนุญาตให้นำมาหักได้) ต้องเสียภาษีร้อยละ 60

## 4) กำหนดเวลาชำระภาษี

เมื่อมีการโอนสิทธิในสิทธิการใช้ที่ดิน กรรมสิทธิ์ในสิ่งปลูกสร้างและส่วนควบของอสังหาริมทรัพย์ทุกครั้งจะต้องชำระภาษีดังกล่าว

### (3) ภาษีบริโภค (สรรพสามิต)

ภาษีสรรพสามิต หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากกิจการการผลิตหรือการรับจ้างทำของหรือการนำเข้าซึ่งสินค้าฟุ่มเฟือยบางชนิด ซึ่งการกำหนดอัตราภาษีและจำนวนที่ต้องชำระภาษีแต่ละชนิดแตกต่างกัน

ภาษีสรรพสามิตมีลักษณะการเรียกเก็บเฉพาะ ดังนี้

- เรียกเก็บเฉพาะสินค้าบริโภคที่ฟุ่มเฟือย เช่น เหล้า บุหรี่ เครื่องสำอาง รถยนต์นั่งส่วนบุคคล รวมทั้งสิ้น 11 ประเภท
- อัตราภาษีกำหนดตามมาตรฐานกำไรของสินค้าแต่ละประเภทและขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐในการคุ้มครองการผลิตภายในประเทศ
- ผู้ผลิตหรือผู้รับจ้างทำของหรือผู้นำเข้าเท่านั้นที่ต้องรับภาระภาษี ซึ่งเป็นการชำระครั้งเดียวในกระบวนการเปลี่ยนมือของสินค้า ผู้ขายส่งหรือขายปลีกไม่มีภาระที่จะต้องชำระภาษีสรรพสามิตอีก

#### 1) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

(ก) ผู้ประกอบการภายในประเทศที่มีกิจการเกี่ยวกับการผลิตหรือรับจ้างทำของหรือนำเข้าสินค้าที่กฎหมายกำหนด

(ข) กิจการลงทุนของชาวต่างชาติหรือกิจการของต่างประเทศที่ทำการผลิตหรือรับจ้างทำของหรือนำเข้าสินค้าที่กฎหมายกำหนดในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

ผู้ประกอบการดังกล่าวข้างต้น มีหน้าที่ต้องชำระภาษีสรรพสามิตตามข้อกำหนดว่าด้วยการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิต

#### 2) สินค้าที่ต้องรับภาระภาษีบริโภค

สินค้าที่ต้องรับภาระภาษีบริโภค ได้แก่ สินค้า 11 จำพวก ดังนี้

บุหรี่ย เหล้า เครื่องสำอาง เครื่องประทีนผิว เครื่องประดับอัญมณี ประทัด แก๊สโซลีน น้ำมันดีเซล ยางรถยนต์ รถมอเตอร์ไซด์ รถยนต์นั่งส่วนบุคคล

3) อัตราภาษี อัตราภาษีของสินค้า 11 จำพวกดังกล่าว จะคำนวณจากราคาของสินค้าหรือปริมาณ หรือขนาดของสินค้าในอัตราภาษีที่แตกต่างกัน

(ก) สินค้าจำพวกที่กำหนดให้คำนวณภาษีจากราคาสินค้า ให้คิดจากยอดราคาจำหน่ายคูณด้วยอัตราภาษี

(ข) สินค้าจำพวกที่กำหนดให้คำนวณจากปริมาณหรือขนาด ให้คิดจากจำนวนที่จำหน่ายคูณด้วยอัตราภาษีต่อหน่วย

#### 4) กำหนดเวลาชำระภาษี

(ก) ผู้ที่ทำการผลิตมีหน้าที่ชำระภาษีเมื่อจำหน่ายสินค้า

(ข) ผู้รับจ้างทำของมีหน้าที่ชำระภาษีเมื่อส่งมอบของ

(ค) ผู้นำเข้าสินค้ามีหน้าที่ชำระภาษีเมื่อผ่านด่านศุลกากร

#### (5) การงดเว้นหรือลดหย่อนภาษี

ผู้มีหน้าที่ต้องรับภาระภาษีสรรพสามิต หากเป็นการผลิตหรือรับจ้างทำของเพื่อการส่งออก จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระภาษีสรรพสามิต

### (4) ภาษีธุรกิจ

สำนักนายกรัฐมนตรีของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ออกกฎระเบียบบริหารให้ทดลองเปลี่ยนระบบการจัดเก็บภาษีธุรกิจเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยเริ่มทดลองครั้งแรกเมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2012 ให้มีผลบังคับใช้ครั้งแรกเฉพาะที่มหานครเซี่ยงไฮ้ และจำกัดเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งและธุรกิจบริการสมัยใหม่ ต่อมาในวันที่ 1 สิงหาคม ค.ศ. 2012 ขยายการบังคับใช้ออกไปยัง 8 มณฑล (มหานคร) ในวันที่ 1 สิงหาคม ค.ศ. 2013 ให้ทดลองใช้ระบบเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทนภาษีธุรกิจทั่วประเทศและให้รวมถึงธุรกิจการทางด้านสื่อสารด้วย ในวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2014 ได้เพิ่มขยายขอบเขตการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทนภาษีธุรกิจให้ครอบคลุมถึงการขนส่งทางรางและการบริการทางด้านไปรษณีย์ ครั้นล่าสุดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีมติให้ใช้ระบบจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทนภาษีธุรกิจทั่วประเทศ และนับแต่วันที่ 1 พฤษภาคม ค.ศ. 2016 เป็นต้นไปให้ทดลองใช้ระบบการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทนภาษีธุรกิจและให้ครอบคลุมธุรกิจประเภทการก่อสร้าง อสังหาริมทรัพย์ การเงินและการบริการที่เกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน นับตั้งแต่นั้นเป็นต้นไปการจัดเก็บภาษีธุรกิจจะค่อยๆ ลดน้อยลงและจะเปลี่ยนเป็นการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มขึ้นมาแทนที่เรื่อยๆ ซึ่งใน



ที่สุดการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจะเข้ามาแทนที่การจัดเก็บภาษีธุรกิจอย่างทั่วถึงและอย่างถาวรในอนาคต

#### 4.6.2 ภาษีเงินได้

ภาษีเงินได้ หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากยอดรายรับสุทธิของบุคคลหรือยอดผลกำไรจากการประกอบการ ใช้ระบบอัตราภาษีก้าวหน้าและอัตราภาษีคงที่ โดยคิดภาษีจากยอดรายรับทั้งปี แต่แบ่งชำระเป็นงวดได้ ภาษีเงินได้ แบ่งเป็น 4 ประเภท คือ

##### (1) ภาษีเงินได้วิสาหกิจ

ภาษีเงินได้วิสาหกิจ หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากผู้ประกอบการที่มีเงินได้จากการผลิตหรือการประกอบกิจการหรือเงินได้อื่นๆ ที่ได้จากการผลิตหรือการประกอบการภายในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

เมื่อประเทศจีนปฏิรูปและเปิดเสรีในปี ค.ศ. 1980 จีนต้องการส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้าลงทุนในประเทศจีน จึงกำหนดสิทธิพิเศษในการลดหย่อนภาษีเงินได้ประกอบการให้แก่นักลงทุนต่างชาติที่ประกอบการในพื้นที่ที่ส่งเสริม (เขตเศรษฐกิจพิเศษ นิคมพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี นิคมเทคโนโลยีขั้นสูงแห่งใหม่ (New Hi-tech) เมืองเอกของมณฑลตามชายฝั่ง ฯลฯ) หรือลงทุนในภาคธุรกิจที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมสำหรับผู้ประกอบการทั้งชาวจีนและชาวต่างประเทศ สภาประชาชนแห่งชาติจึงได้ตรากฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้วิสาหกิจของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国企业所得税法) ซึ่งประกาศเมื่อวันที่ 16 มีนาคม ค.ศ. 2007 และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2008

1) สาระสำคัญของกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้วิสาหกิจของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

- อัตราภาษีเงินได้ทั้งวิสาหกิจทุนจีนและวิสาหกิจทุนต่างชาติอยู่ในอัตราเดียวกัน
- การให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีสำหรับวิสาหกิจทุนจีนและวิสาหกิจทุนต่างชาติจะอยู่บนหลักการเดียวกันคือ “ส่งเสริมภาคธุรกิจเป็นหลัก” และ “ส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เป็นส่วนเสริม”
- อัตราภาษีใหม่จะต่ำกว่าอัตราภาษีเก่าที่เคยบังคับเรียกเก็บอยู่เดิม
- มาตรฐานและวิธีการคำนวณก่อนเสียภาษีใช้มาตรฐานเดียวกัน

2) สิทธิประโยชน์เฉพาะจากระบบภาษีเงินได้วิสาหกิจแบบใหม่

(ก) วิสาหกิจที่มีขนาดเล็กเสียภาษีเงินได้ในอัตราร้อยละ 20 (ม.28)

(ข) วิสาหกิจที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีระดับสูงที่อยู่ในรายการที่รัฐบาลส่งเสริม เสียภาษีในอัตราร้อยละ 10 (ม.28)

(ค) วิสาหกิจที่ลงทุนในกิจการที่รัฐส่งเสริมหรือสนับสนุน สามารถนำจำนวนเงินตามอัตราส่วนที่กฎหมายกำหนดของเงินลงทุนทั้งหมดมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้ก่อนเสียภาษี (ม.31)

(ง) วิสาหกิจที่มีทรัพย์สินที่ได้จากการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสามารถหักค่าเสื่อมได้ในระยะเวลาที่สั้นขึ้น (ตามที่กฎระเบียบบริหารได้กำหนด) (ม.32)

(จ) วิสาหกิจที่ผลิตผลิตภัณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในรายการ “ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามนโยบายของรัฐ” จะได้รับสิทธิลดหย่อนเมื่อมีการคำนวณเงินได้เสียภาษี (ม.33)

(ฉ) วิสาหกิจที่ลงทุนในเครื่องจักรอุปกรณ์เกี่ยวกับการรักษาสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงานและการผลิตที่เกี่ยวกับความปลอดภัย สามารถนำเงินลงทุนบางส่วนมาหักจากรายได้ก่อนคำนวณเสียภาษีได้ (ม.34)

สิทธิประโยชน์ด้านภาษีตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น สำนักนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ออกกฎระเบียบบริหารกำหนดหลักเกณฑ์ อัตราและวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป (ม.35)

3) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

ผู้มีหน้าที่ต้องเสียภาษีกฎหมายภาษีเงินได้วิสาหกิจฉบับใหม่ได้ยกเลิกการเก็บภาษีเงินได้วิสาหกิจที่มีบุคคลหรือคณะบุคคลเป็นเจ้าของตามที่กฎหมายเดิมได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดสภาพการเก็บภาษีเงินได้ซ้ำซ้อน กฎหมายภาษีเงินได้วิสาหกิจฉบับใหม่ บัญญัติให้วิสาหกิจที่มีสภาพเป็นนิติบุคคลเท่านั้นมีหน้าที่ต้องชำระภาษีเงินได้วิสาหกิจ

นิติบุคคลที่มีภาระหน้าที่ต้องชำระภาษีเงินได้วิสาหกิจได้แก่

(ก) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายจีน

(ข) นิติบุคคลที่มีได้จดทะเบียนในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน แต่มีองค์กรหลักควบคุมการบริหารกิจการในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

4) จำนวนรายรับที่ต้องชำระภาษี

(ก) นิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศจีนให้นำรายได้ทั้งหมด (รายได้จากในและนอกประเทศจีน) มาคำนวณเสียภาษี

(ข) นิติบุคคลที่มีได้จดทะเบียนในประเทศจีน ที่มีรายรับในประเทศจีน ซึ่งต้องเสียภาษีในจีน เนื่องจากมีองค์กรหลักควบคุมการบริหารกิจการอยู่ในประเทศจีน ให้นำเงินได้ที่ได้ภายในประเทศจีนเท่านั้นมาคำนวณเสียภาษี

5) การคำนวณรายได้เพื่อชำระภาษี

รายได้ทั้งปีหลังจากหักด้วยรายได้ที่กฎหมายกำหนดให้ยกเว้นการเรียกเก็บภาษี (ม.26และม.27) รายได้ที่กฎหมายกำหนดให้หักเป็นค่าใช้จ่ายได้ (ม.30) และจำนวนขาดเขตทุนในปีที่ผ่านมาตามที่กฎหมายกำหนด ถือเป็นยอดจำนวนเงินรายได้ที่ต้องนำมาคำนวณจำนวนภาษีเงินได้วิสาหกิจที่ต้องชำระ

6) กฎหมายภาษีเงินได้วิสาหกิจกับสนธิสัญญาที่จีนได้ทำไว้กับต่างประเทศ

กฎหมายภาษีเงินได้วิสาหกิจที่จีนประกาศบังคับใช้ หากมีข้อขัดหรือแย้งกับสนธิสัญญาที่รัฐบาลจีนได้ทำไว้กับนานาประเทศอันเกี่ยวกับภาษี ให้ยึดถือและยังคงบังคับใช้ข้อความที่ปรากฏในสนธิสัญญาที่จีนได้ทำไว้ทุกประการ

7) สิทธิพิเศษด้านภาษีอากรสำหรับการลงทุนในเขตส่งเสริมต่างๆ

เมื่อกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้วิสาหกิจฉบับใหม่เริ่มบังคับใช้ในวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2008 แล้ว นักลงทุนที่ลงทุนโครงการในเขตหรือนิคมที่กฎหมายกำหนดให้เป็นพื้นที่ส่งเสริม เช่น เขตพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี (Economic and Technological Development Zones (ETDZs)) เขตพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูง (Hi-Tech Industrial Development Zones (HIDZs)) เขตสินค้าทัณฑ์บน (Bonded Area) เขตแปรรูปเพื่อการส่งออก (Export Processing Zones) ให้วิสาหกิจนั้นยังคงได้รับสิทธิพิเศษด้านภาษีตามที่รัฐได้มีนโยบายส่งเสริมไว้เดิม เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาลดหย่อนภาษีแล้วให้เสียภาษีตามกฎหมายใหม่ต่อไป ซึ่งรายละเอียด สำนักนายกรัฐมนตรีจะได้ประกาศเป็นหลักเกณฑ์เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

## (2) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากบุคคลซึ่งมีถิ่นที่อยู่และมีเงินได้ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งบุคคลที่ไม่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน แต่มีแหล่งเงินได้ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

### 1) ผู้มีหน้าที่ชำระภาษี

(ก) ผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ไม่ว่าจะเป็นชาวจีนหรือชาวต่างชาติ เมื่อมีเงินได้หรือแหล่งเงินได้ภายในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด มีหน้าที่ต้องชำระภาษีเงินได้บุคคล

(ข) สำหรับผู้ที่มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนครบ 1 ปี มีหน้าที่ต้องเสียภาษีจากเงินได้ที่ได้จากภายในและภายนอกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

(ค) สำหรับผู้ที่มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ครบ 1 ปี มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเฉพาะเงินได้ที่มิแหล่งเงินได้ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเท่านั้น

บุคคลธรรมดาที่มีเงินได้ในประเทศจีนจะต้องเสียภาษีตามกฎหมายภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้บุคคลของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国个人所得税法) ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ 10 กันยายน ค.ศ. 1980 ได้ปรับปรุงครั้งล่าสุดและมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน ค.ศ. 2011

### 2) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาแบ่งเป็น 2 ประเภท

2.1) ภาษีเงินได้บุคคลกรณีรายได้จากเงินเดือนและค่าแรง มีจำนวนเงินได้และอัตราภาษีดังนี้

ระดับที่ 1 รายได้ไม่เกิน	1,500 หยวน/ เดือน	อัตราภาษีร้อยละ 3
ระดับที่ 2 รายได้ส่วนที่เกิน	1,500-4,500 หยวน/ เดือน	อัตราภาษีร้อยละ 10
ระดับที่ 3 รายได้ส่วนที่เกิน	4,500-9,000 หยวน/ เดือน	อัตราภาษีร้อยละ 20
ระดับที่ 4 รายได้ส่วนที่เกิน	9,000-35,000 หยวน/ เดือน	อัตราภาษีร้อยละ 25
ระดับที่ 5 รายได้ส่วนที่เกิน	35,000-55,000 หยวน/ เดือน	อัตราภาษีร้อยละ 30

ระดับที่ 6 รายได้ส่วนที่เกิน 55,000-80,000 หยวน/ เดือน อัตราภาษีร้อยละ 35

ระดับที่ 7 รายได้ส่วนที่เกิน 80,000 หยวนขึ้นไป/ เดือน อัตราภาษีร้อยละ 45

2.2) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเงินร้านค้าเอกชนที่มีรายได้จากการผลิต การค้า การทำธุรกิจจากการเช่าเหมากิจการ มีจำนวนเงินได้และอัตราภาษีดังนี้

ระดับที่ 1 รายได้ไม่เกิน 15,000 หยวน/ ปี อัตราภาษีร้อยละ 5

ระดับที่ 2 รายได้ส่วนที่เกิน 15,000-30,000 หยวน/ ปี อัตราภาษีร้อยละ 10

ระดับที่ 3 รายได้ส่วนที่เกิน 30,000-60,000 หยวน/ ปี อัตราภาษีร้อยละ 20

ระดับที่ 4 รายได้ส่วนที่เกิน 60,000-100,000 หยวน/ ปี อัตราภาษีร้อยละ 30

ระดับที่ 5 รายได้ส่วนที่เกิน 100,000-55,000 หยวน/ ปีขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ 35

#### 4.6.3 หมวดภาษีทรัพย์สิน

ภาษีทรัพย์สิน หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากเจ้าของทรัพย์สินที่กำหนดไว้โดยเฉพาะเจาะจงอันได้แก่ ภาษีโรงเรือน ภาษีการใช้ที่ดินในเมือง ซึ่งโดยปกติแล้วรัฐบาลท้องถิ่นจะเป็นผู้กำหนดและมีหน้าที่จัดเก็บภาษีดังกล่าว

(1) ภาษีโรงเรือน หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากเจ้าของโรงเรือนที่อยู่ในเขตกำหนด โดยคำนวณจากราคาของโรงเรือนหรือรายรับจากการนำออกให้เช่า

1) การคำนวณภาษี มี 2 ลักษณะดังนี้

(ก) คำนวนจากยอดราคาโรงเรือนที่หักด้วย 10-30% (หากไม่มีราคาที่ชัดเจน ให้ใช้ราคาประเมินของทางการตามสภาพโรงเรือนในท้องที่เดียวกันเป็นเกณฑ์) โดยเสียภาษีในอัตราร้อยละ 1.2 ซ้ำประจำปีละครั้ง

(ข) โรงเรือนที่นำออกให้เช่า คำนวนจากเงินรายรับที่ได้จากการเช่า ซ้ำเรออัตราภาษีในอัตราร้อยละ 12 ของยอดรายรับจากการนำออกให้เช่า ซ้ำประจำปีละครั้ง

2) โรงเรือนที่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษี

(ก) โรงเรือนของหน่วยราชการ ชุมชนท้องถิ่นและกองทัพ

- (ข) โรงเรือนที่ใช้เองของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณจากกระทรวงการคลัง
- (ค) โรงเรือนที่ใช้เองของวัดวาอาราม สวนสาธารณะ โบราณสถาน
- (ง) โรงเรือนที่อยู่อาศัยซึ่งไม่ได้ใช้ประกอบกิจการค้า
- (จ) โรงเรือนอื่นใดที่กระทรวงการคลังประกาศให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี

โรงเรือน

**(2) ภาษีการใช้ที่ดินในเมือง** หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากองค์กรหรือบุคคลที่ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินในเมืองหรือเขตเมืองแร่ โดยคิดตามเนื้อที่ของที่ดินที่ครอบครองทำประโยชน์

1) ขอบเขตของการเก็บภาษี

การครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตเมือง เขตอำเภอ เขตกิ่งอำเภอและเขตเมืองแร่จะต้องเสียภาษีการใช้ที่ดินในเมือง สำหรับที่ดินที่อยู่ในระดับต่ำกว่ากิ่งอำเภอ ผู้ครอบครองไม่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีการใช้ที่ดินในเมือง

2) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี ได้แก่ บุคคลที่ครอบครองที่ดินตามที่กฎหมายกำหนดต้องเสียภาษีการใช้ที่ดิน

3) อัตราภาษี แบ่งเป็น 4 ระดับ โดยคำนวณเป็นตารางเมตร

(ก) เมืองขนาดใหญ่ ตารางเมตรละ 0.5-10 หยวน

(ข) เมืองขนาดกลาง ตารางเมตรละ 0.4-8 หยวน

(ค) เมืองขนาดเล็ก ตารางเมตรละ 0.3-6 หยวน

(ง) อำเภอ กิ่งอำเภอ เขตท่าเหมืองแร่ ตารางเมตรละ 0.2-4 หยวน

#### 4.6.4 หมวดภาษีทรัพยากร

ภาษีทรัพยากร หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากผู้ประกอบการทำเหมืองที่มีรายรับจากทรัพยากร

1) ผู้มีหน้าที่ต้องชำระภาษี

ผู้ที่ประกอบกิจการที่เกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ตามประเภทที่กฎหมายกำหนดหรือเกี่ยวกับการทำอุตสาหกรรมเกลือ

2) การคำนวณภาษี

ภาษีทรัพยากรคำนวณจากยอดผลผลิตและวัตถุดิบเบื้องต้นที่ได้จากการทำเหมือง อันได้แก่ น้ำมันปิโตรเลียม แก๊สธรรมชาติ ถ่านหิน แร่โลหะ โลหะและเกลือ เป็นต้น ทั้งนี้ไม่รวมถึงผลผลิตที่ได้มีการปรุงแต่งแปรรูปแล้ว

3) อัตราภาษี

- (ก) น้ำมันปิโตรเลียม 8.30 หยวนต่อตัน
- (ข) แก๊สธรรมชาติ 2-15 หยวนต่อพันลูกบาศก์เมตร
- (ค) ถ่านหิน 3.5 หยวนต่อตัน
- (ง) โลหะ 5-20 หยวนต่อตันหรือลูกบาศก์เมตร
- (จ) โลหะดำ 2.3 หยวนต่อตัน
- (ฉ) โลหะ 4-30 หยวนต่อตัน
- (ช) เกลือสภาพแข็ง 10-60 หยวนต่อตัน
- (ซ) เกลือสภาพเหลว 2-10 หยวนต่อตัน

4.6.5 หมวดภาษีพฤติกรรม

ภาษีพฤติกรรม หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากพฤติกรรมบางประเภทที่กฎหมายกำหนด อันได้แก่ภาษีเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับอากรแสตมป์ ภาษีพาหนะ ภาษีน้ำหนักเรือ ภาษีโรงฆ่าสัตว์ ภาษีการกลั่นน้ำมัน ภาษีปรับแต่งสำหรับการลงทุนในทรัพย์สินบางประเภท

การเก็บภาษีพฤติกรรม ที่เก็บในรูปอากรแสตมป์ กำหนดเป็นอัตราดังนี้

- (1) สัญญาซื้อขาย คำนวณจากยอดซื้อขาย อัตราภาษีร้อยละ 0.03
- (2) สัญญารับเหมา คำนวณจากยอดรับเหมา อัตราภาษีร้อยละ 0.05

- (3) สัญญาก่อสร้างโครงการ การสำรวจ การออกแบบ คำนวณจากยอดเรียกเก็บ อัตราภาษีร้อยละ 0.05
- (4) สัญญาตกแต่งอาคาร คำนวณจากยอดรับเหมา อัตราภาษีร้อยละ 0.03
- (5) สัญญาเช่าทรัพย์สิน คำนวณจากค่าเช่า อัตราภาษีร้อยละ 0.01
- (6) สัญญาขนส่งสินค้า คำนวณจากค่ารถขน อัตราภาษีร้อยละ 0.05
- (7) สัญญารับฝาก คำนวณจากค่ารับฝาก อัตราภาษีร้อยละ 0.01
- (8) สัญญาเงินกู้ คำนวณจากยอดเงินกู้ อัตราภาษีร้อยละ 0.005
- (9) สัญญารับประกันภัยทรัพย์สิน คำนวณจากเบี้ยประกัน อัตราภาษีร้อยละ 0.003
- (10) สัญญาเกี่ยวกับเทคโนโลยี สัญญาให้คำปรึกษา สัญญาให้บริการต่างๆ คำนวณจากยอดค่าตอบแทนในสัญญา อัตราภาษีร้อยละ 0.03
- (11) สัญญาการจำหน่ายจ่ายโอนสิทธิในทรัพย์สิน คำนวณจากยอดราคาในสัญญา อัตราภาษีร้อยละ 0.05
- (12) สมุดบัญชีเกี่ยวกับการค้าหรือการผลิต คำนวณจากต้นทุนที่ระบุในบัญชี อัตราภาษีร้อยละ 0.05
- (13) หลักฐานการอนุญาตให้ใช้สิทธิหรือหนังสือยินยอม อัตราภาษีฉบับละ 5 หยวน

#### 4.7 กฎหมายแรงงาน

กฎหมายแรงงานของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国劳动法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ ประกาศบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1995 และกฎหมายว่าด้วยสัญญาแรงงานของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国合同法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ ประกาศบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2013 ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานและสัญญาแรงงาน ซึ่งเนื้อหาส่วนใหญ่จะเกี่ยวพันซึ่งกันและกัน เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ใช้แรงงานและกำหนดสัญญาแรงงานที่ยุติธรรมดังมีสาระสำคัญดังนี้



#### 4.7.1 บททั่วไป

(1) เพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ใช้แรงงาน และสร้างระบบแรงงานที่เหมาะสมกับเศรษฐกิจการตลาดแบบสังคมนิยม

(2) สิทธิของผู้ใช้แรงงาน

- มีสิทธิเสมอภาคในการทำงาน
- มีสิทธิที่จะได้รับค่าตอบแทน วันหยุดพักผ่อน หลักประกันในความปลอดภัย และสุขภาพพลานามัย

- มีสิทธิที่จะได้รับการฝึกอบรมพัฒนาความรู้ความสามารถ
- มีสิทธิที่จะได้รับสวัสดิการและการประกันชีวิตจากสังคม
- มีสิทธิที่จะ เสนอการระงับข้อพิพาท และ
- สิทธิอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด (ม.3.ว.แรก)

(3) หน้าที่ของผู้ใช้แรงงาน

- ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่รับมอบหมายอย่างครบถ้วน
- ต้องพัฒนาความรู้ความสามารถของตนเอง
- ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพพลานามัย
- ต้องเคารพในกฎระเบียบแรงงานในศีลธรรมอันดีของการปฏิบัติหน้าที่

(4) หน้าที่ของนายจ้าง

- กำหนดข้อบังคับแรงงานให้สอดคล้องกับกฎหมาย
- ประกันสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างและการปฏิบัติตามหน้าที่ของลูกจ้าง

(5) สหภาพแรงงาน

- ลูกจ้างมีสิทธิตามกฎหมายในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

- สหภาพแรงงานเป็นผู้แทนและเป็นผู้ดูแลรักษาสិทธิประโยชน์ที่ชอบด้วยกฎหมายของลูกจ้าง

- สหภาพแรงงานมีอิสระตามกฎหมายที่จะกำหนดกิจกรรมของตนเอง

(6) อำนาจเจรจาต่อรองกับนายจ้าง

ลูกจ้างสามารถเข้าร่วมปรึกษาหารือกับนายจ้างในเรื่องการบริหารงานบุคลากร (อย่างประชาธิปไตย) หรือการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของลูกจ้าง โดยตัวแทนของผู้ใช้แรงงาน เมื่อสหภาพแรงงานมีมติภายใต้กฎหมายที่กำหนดไว้ (หมายเหตุ: การกำหนดข้อบังคับร่วมทุนต้องพึงระวังข้อนี้)

(7) องค์กรกำกับ

- กระทรวงบริหารแรงงาน ภายใต้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ กำกับดูแลกิจกรรมแรงงานทั่วประเทศ

- กรมบริหารแรงงานท้องถิ่นระดับอำเภอขึ้นไป มีอำนาจหน้าที่ กำกับดูแลกิจกรรมแรงงานภายในขอบเขตของตน

#### 4.7.2 ความเสมอภาคในการทำงาน

(1) ลูกจ้างจะต้องไม่ถูกแบ่งชั้นวรรณะในการทำงาน เพราะเหตุต่างศาสนา ต่างเผ่าพันธุ์ หรือต่างเพศ

(2) ผู้หญิงย่อมมีสิทธิเสมอภาพเท่าเทียมผู้ชาย เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดไว้เฉพาะเกี่ยวกับงานหรือตำแหน่งที่ไม่เหมาะสมกับผู้หญิง

(3) ลูกจ้างที่เป็นคนพิการ ชนกลุ่มน้อย ทหารผ่านศึก ให้ปฏิบัติตามกฎหมายพิเศษ เฉพาะเป็นกรณีไป

(4) ห้ามการใช้แรงงานกับบุคคลผู้มียุ่ต่ำกว่า 16 ปี หน่วยงานเกี่ยวกับ ศิลปวัฒนธรรม การแสดงกายกรรม และการแสดงหัตถกรรมพิเศษเฉพาะ หากจำต้องใช้ผู้ใช้แรงงานที่ มีอายุต่ำกว่า 16 ปี จะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ประกาศบังคับใช้โดยต้องยื่นขออนุมัติกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง และมีหน้าที่ต้องประกันสิทธิในการศึกษาเล่าเรียนของเด็กเหล่านั้น

#### 4.7.3 สัญญาจ้างแรงงาน และสัญญาข้อบังคับแรงงาน (สัญญาแรงงานกลุ่ม)

- (1) การว่าจ้างแรงงานจะต้องจัดทำสัญญาจ้างแรงงานเสมอ
- (2) สัญญาจ้างแรงงานที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ตกเป็นโมฆะ
  - สัญญาจ้างแรงงานที่ฝ่าฝืนกฎระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมาย
  - สัญญาจ้างแรงงานที่เกิดจากกลฉ้อฉล หรือข่มขู่บังคับ

สัญญาจ้างแรงงานที่ตกเป็นโมฆะ ย่อมไม่มีผลบังคับนับแต่วันที่ทำสัญญา หากส่วนหนึ่งส่วนใดของสัญญาตกเป็นโมฆะ แต่สามารถแยกออกจาก ส่วนอื่นได้โดยไม่กระทบกระเทือนถึงสาระสัญญาส่วนอื่น ให้ถือว่าสัญญาส่วนที่ไม่ตกเป็นโมฆะยังคงมีผลบังคับใช้ได้ต่อไป

ความเป็นโมฆะของสัญญา ให้ชี้ขาดโดยคณะอนุญาโตตุลาการว่าด้วยการระงับข้อพิพาทแรงงาน หรือโดยศาลประชาชน

- (3) สัญญาจ้างแรงงานจะต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษรเท่านั้น และต้องมีสาระดังต่อไปนี้

- กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของสัญญา
- ลักษณะสาระสำคัญของงาน
- การคุ้มครองแรงงาน และเงื่อนไขแรงงาน (การว่าจ้าง)
- ผลประโยชน์ตอบแทนแรงงาน
- ข้อกำหนดสำหรับแรงงาน
- เงื่อนไขการบอกเลิกสัญญา
- ความรับผิดชอบในกรณีฝ่าฝืนสัญญา

นอกจากสาระสำคัญดังกล่าวข้างต้น ผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างสามารถปรึกษาหารือกำหนดเนื้อหาอื่นเพิ่มเติมได้

- (4) ประเภทของสัญญาจ้างแรงงานแบ่งได้ดังนี้
  - สัญญาที่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดแน่นอน

- สัญญาที่ไม่กำหนดเวลาสิ้นสุด
- สัญญาที่กำหนดเวลาสิ้นสุดตามความสำเร็จของงานใดงานหนึ่งโดยเฉพาะ ลูกจ้างที่ได้ทำงานกับนายจ้างติดต่อกันตั้งแต่ 10 ปีขึ้นไป เมื่อคู่สัญญาประสงค์จะต่อสัญญาว่าจ้าง หากลูกจ้างเรียกร้องให้ต่อสัญญาใหม่โดยไม่กำหนดเวลาสิ้นสุดแล้ว นายจ้างจะต้องกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้ในสัญญาด้วย

(5) สัญญาจ้างทดลองงานจะต้องไม่เกิน 6 เดือน

(6) คู่สัญญาสามารถกำหนดเงื่อนไขด้วยการรักษาความลับทางการค้าของนายจ้างไว้ในสัญญาได้

(7) การยกเลิกสัญญาจ้างแรงงานกระทำได้โดยความยินยอมอย่างเอกฉันท์ของทั้งสองฝ่ายเท่านั้น

(8) เงื่อนไขที่นายจ้างฝ่ายเดียวสามารถยกเลิกสัญญาได้ (การเลิกจ้าง)

- ในระหว่างการทดลองงาน หากปรากฏว่าผู้รับจ้างไม่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับงานที่จ้าง
- ลูกจ้างฝ่าฝืนข้อบังคับแรงงานหรือฝ่าฝืนข้อกำหนดของผู้ว่าจ้างในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ
- ลูกจ้างขาดงาน ฉ้อฉล ยักยอก หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างใหญ่หลวงแก่ผลประโยชน์ของนายจ้าง
- เมื่อลูกจ้างถูกดำเนินคดีทางศาลในฐานความผิดทางอาญา (ม.25)

(9) กรณีดังต่อไปนี้ หากนายจ้างประสงค์จะยกเลิกสัญญา (เลิกจ้าง) นายจ้างจะต้องบอกกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ลูกจ้างให้ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย 30 วัน

- ลูกจ้างล้มป่วยเพราะไม่ใช่เหตุจากหน้าที่การงาน เมื่อหายป่วยแล้วไม่สามารถกลับเข้าทำงานในหน้าที่ตำแหน่งเดิมได้
- ลูกจ้างไม่สามารถทำงานในหน้าที่ได้ แม้ว่าจะได้รับการฝึกอบรมแล้วหรือแม้ว่าจะได้มีการปรับเปลี่ยนตำแหน่งหน้าที่แล้ว ลูกจ้างก็ยังคงไม่สามารถทำงานในหน้าที่ได้

- เงื่อนไขทางภาวะวิสัยในขณะทำสัญญาเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างใหญ่หลวงจนไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ และเมื่อคู่สัญญาได้ปรึกษาหารือแล้วยังไม่อาจที่จะตกลงเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญากันได้ (ม.26)

(10) การลดจำนวนพนักงาน

เมื่อนายจ้างตกอยู่ใน สภาพใกล้ล้มละลายและอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือสภาพการผลิตของนายจ้างตกอยู่ในภาวะคับขันซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องลดจำนวนพนักงานแล้ว นายจ้างจะต้องบอกกล่าวแก่สหภาพแรงงานและลูกจ้างทั้งหมดทราบถึงสถานการณ์ต่างๆ อย่างน้อย 30 วัน เพื่อรับฟังความคิดเห็นของสหภาพแรงงานและลูกจ้าง เมื่อได้ผ่านการเห็นชอบจากหน่วยงานของราชการที่กำกับดูแลแรงงานแล้ว จึงจะสามารถลดจำนวนพนักงานได้ นายจ้างที่ได้มีการลดจำนวนพนักงานแล้ว หากว่าภายในกำหนด 6 เดือน มีการว่าจ้างใหม่ นายจ้างจะต้องว่าจ้างพนักงานที่ถูกปลดออกก่อน (ม. 27)

(11) นายจ้างที่ยกเลิกสัญญาตามมาตรา 24, มาตรา 26 และมาตรา 27 จะต้องจ่ายค่าชดเชยแก่ลูกจ้างตามที่กฎหมายกำหนด (หมายเหตุ : ข้อกำหนดว่าด้วยการจ่ายค่าชดเชยให้เป็นไปตามที่รัฐบาลท้องถิ่นประกาศ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากสำนักนายกรัฐมนตรีก่อน)

(12) ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้ นายจ้างไม่สามารถยกเลิกสัญญาโดยอ้างมาตรา 26 และมาตรา 27

- ลูกจ้างที่เจ็บป่วยหรือได้รับบาดเจ็บเพราะเหตุการณ์ปฏิบัติหน้าที่
- ลูกจ้างที่อยู่ระหว่างการรักษาตามระยะเวลาที่กำหนดเพราะเหตุเจ็บป่วยหรือได้รับบาดเจ็บ
- ลูกจ้างหญิงที่อยู่ระหว่างการตั้งครรภ์การคลอดและการให้นมลูก
- ลักษณะอื่นใดที่ได้มีกฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารราชการแผ่นดินกำหนดไว้เฉพาะ

(13) เมื่อนายจ้างบอกเลิกสัญญา หากสหภาพไม่เห็นพ้องด้วยย่อมมีสิทธิแสดงความคิดเห็นโต้แย้งได้ หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมาย กฎระเบียบ หรือสัญญาจ้างแรงงานสหภาพมีสิทธิที่จะโต้แย้งและเรียกร้องให้มีการทบทวนได้

หากลูกจ้างไม่เห็นพ้องด้วยการเลิกจ้าง ลูกจ้างมีสิทธิที่จะเสนอข้อพิพาทต่อ คณะอนุญาโตตุลาการแรงงาน หรือฟ้องร้องดำเนินคดีทางศาลได้ ซึ่งสหภาพจะต้องให้การสนับสนุน และช่วยเหลือตามกฎหมาย

(14) หากลูกจ้างประสงค์จะยกเลิกสัญญาจ้างแรงงาน ต้องบอกกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรแก่นายจ้างให้ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย 30 วัน

(15) ภายใต้งบเงื่อนไขต่อไปนี้ ลูกจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญาจ้างได้ทันทีโดยมีพักต้อง บอกกล่าวให้นายจ้างทราบล่วงหน้า

- ในระหว่างการทดลองงาน
- เมื่อนายจ้างใช้กำลังประทุษร้าย ขู่เข็ญบังคับ หรือใช้วิธีการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในการหน่วงเหนี่ยวกักขังหรือทำให้เสื่อมเสียเสรีภาพเพื่อการใช้แรงงานนั้น
- เมื่อนายจ้างไม่จ่ายค่าตอบแทนตามที่กำหนดในสัญญา หรือไม่สนองเงื่อนไขตามสัญญาข้อบังคับแรงงานที่กำหนดไว้

(16) สัญญาข้อบังคับแรงงาน (สัญญาแรงงานกลุ่ม)

ลูกจ้างทั้งหมดกับนายจ้างผู้ประกอบการสามารถที่จะทำสัญญาข้อบังคับแรงงาน ว่าด้วยเรื่อง ค่าตอบแทนแรงงาน เวลาทำงาน เวลาพักผ่อน ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน การประกันภัยและสวัสดิการต่างๆ ได้ด้วยการลงนามในสัญญาข้อบังคับแรงงาน (สัญญาแรงงานกลุ่ม) ซึ่งสัญญาข้อบังคับแรงงานนี้จะต้องเสนอที่ประชุมใหญ่ของตัวแทนลูกจ้างหรือที่ประชุมใหญ่ของลูกจ้างทั้งหมดเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(17) การมีผลบังคับใช้ของสัญญาข้อบังคับแรงงาน

เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาข้อบังคับแรงงานแล้ว ให้นำเสนอหน่วยงานของรัฐบาลที่กำกับดูแลแรงงาน และเมื่อหน่วยงานดังกล่าวได้รับสัญญาข้อบังคับแรงงานโดยมิได้โต้แย้ง ภายในกำหนด 15 วัน ให้ถือว่าสัญญาข้อบังคับแรงงานนั้นมีผลบังคับทันที

(18) สัญญาจ้างแรงงานจะต้องกำหนดเงื่อนไขไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ในสัญญาข้อบังคับแรงงาน

#### 4.7.4 เวลาทำงาน วันพักผ่อน และวันลา

- (1) เวลาทำงานวันละไม่เกิน 8 ชั่วโมง เฉลี่ยแล้วสัปดาห์ละไม่เกิน 44 ชั่วโมง
- (2) การกำหนดจำนวนแรงงานและมาตรฐานค่าตอบแทน นายจ้างจะต้องยึดมาตรา 36 เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ
- (3) นายจ้างจะต้องให้หลักประกันแก่ลูกจ้างที่จะได้มีวันพักผ่อนอย่างน้อยสัปดาห์ละ 1 วัน
- (4) กิจกรรมใดหากมีสภาพการผลิตที่ไม่อาจปฏิบัติให้สอดคล้องกับมาตรา 36 และมาตรา 38 ได้ เมื่อได้รับอนุมัติจากหน่วยงานของรัฐบาลที่กำกับดูแลแรงงานแล้ว สามารถกำหนดเวลาทำงานและวันพักผ่อนในรูปแบบอื่นได้
- (5) นายจ้างจะต้องกำหนดให้วันต่อไปนี้เป็นวันพักผ่อนอย่างเป็นทางการ คือ
  - วันขึ้นปีใหม่
  - วันตรุษจีน
  - วันแรงงาน
  - วันชาติ
  - วันหยุดอื่นใดที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารราชการแผ่นดินประกาศให้เป็นวันหยุดพักผ่อน
- (6) การขยายระยะเวลาทำงาน

เมื่อการประกอบกิจการหรือการผลิตของผู้ว่าจ้างมีความจำเป็นให้นายจ้างปรึกษาหารือกับสหภาพและลูกจ้าง หากทุกฝ่ายเห็นชอบ ให้ขยายระยะเวลาทำงานได้ การขยายระยะเวลาทำงานในแต่ละวันจะต้องไม่เกิน 1 ชั่วโมง หากมีความจำเป็นพิเศษที่จะต้องขยายเวลาทำงานเกินกว่านี้ เมื่อนายจ้างมีหลักประกันเกี่ยวกับสุขภาพพลานามัยของลูกจ้างแล้ว ให้ขยายเวลาทำงานออกไปได้ แต่ต้องไม่เกิน 3 ชั่วโมง ทั้งนี้ต้องไม่เกินเดือนละ 36 ชั่วโมง (ม.41)
- (7) ภายใต้สถานการณ์ดังต่อไปนี้การขยายเวลาทำงานไม่ต้องอยู่ภายใต้ข้อกำหนดของมาตรา 41 กล่าวคือ

- กรณีเกิดอุบัติเหตุ หรืออัคคีภัย หรือภัยอื่นใดที่กระทบกระเทือนถึงชีวิตหรือสุขภาพของลูกจ้าง หรือกระทบกระเทือนความปลอดภัยแห่งทรัพย์สิน
- อุปกรณ์เครื่องจักรการผลิต เส้นทางคมนาคมขนส่ง หรือสิ่งสาธารณูปโภคเกิดปัญหาติดขัดถึงขั้นกระทบกระเทือนต่อการผลิตหรือผลประโยชน์สาธารณะและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องทำการแก้ไข
- สถานการณ์อื่นๆ ที่กฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารราชการแผ่นดินได้กำหนดไว้

#### (8) การจ่ายค่าตอบแทนทำงานล่วงเวลา

ภายใต้สถานการณ์ดังต่อไปนี้ นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนการทำงานล่วงเวลาให้แก่ลูกจ้างที่ทำงานเกินเวลาในอัตราที่สูงกว่าค่าจ้างปกติตามมาตรฐานดังนี้

- การจัดสรรให้ลูกจ้างทำงานมากกว่าเวลาทำงาน นายจ้างจะต้องจ่ายค่าตอบแทนการทำงานล่วงเวลาให้แก่ลูกจ้างไม่ต่ำกว่าร้อยละ 150 ของค่าจ้างปกติ (1 เท่าครึ่งของค่าจ้างปกติ)
- การจัดสรรให้ลูกจ้างทำงานล่วงเวลาในวันหยุดพักผ่อนและไม่สามารถจัดสรรวันพักผ่อนคืนให้กับลูกจ้าง นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนการทำงานล่วงเวลาให้แก่ลูกจ้าง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 200 ของค่าจ้างปกติ (2 เท่าของค่าจ้างปกติ)
- การจัดสรรให้ลูกจ้างทำงานล่วงเวลาในวันหยุดพักผ่อนตามที่กฎหมายกำหนด นายจ้างจะต้องจ่ายค่าชดเชยล่วงเวลาให้แก่ลูกจ้างไม่ต่ำกว่าร้อยละ 300 ของค่าจ้างปกติ (3 เท่าของค่าจ้างปกติ)

#### 4.7.5 การหยุดพักผ่อนประจำปี

ลูกจ้างที่ทำงานติดต่อกันเกินกว่า 1 ปีขึ้นไป มีสิทธิที่จะได้หยุดพักผ่อนประจำปี วิธีการและเงื่อนไขต่างๆ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของสำนักนายกรัฐมนตรีนคร

#### 4.7.6 ค่าจ้าง

##### (1) การกำหนดค่าจ้าง

นายจ้างสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างหรือรูปแบบการจัดสรรค่าจ้างได้ด้วยตนเอง โดยอาศัยลักษณะการประกอบการผลิตและผลตอบแทนด้านเศรษฐกิจเป็นปัจจัยในการกำหนด



(2) รัฐบาลใช้ระบบประกันอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มาตรฐานอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละท้องถิ่นให้รัฐบาลมณฑล รัฐบาลเขตปกครองตนเอง และรัฐบาลเมืองของท้องถิ่นนั้นๆ เป็นผู้กำหนด และให้แจ้งข้อกำหนดนั้นไปยังสำนักนายกรัฐมนตรีเก็บไว้เป็นหลักฐาน

**ห้ามนายจ้างจ่ายค่าจ้างแก่ลูกจ้างในอัตราต่ำกว่ามาตรฐานค่าจ้างขั้นต่ำที่กำหนดในวรรคก่อน**

(3) การจ่ายค่าจ้างจะต้องจ่ายด้วยเงิน ห้ามนายจ้างหักกลบลบหนี้หรือชะลอ หรือค้างชำระค่าจ้างแก่ลูกจ้าง

(4) นายจ้างยังคงต้องจ่ายค่าจ้างแก่ลูกจ้างตามปกติ ในกรณีที่ลูกจ้างหยุดทำงานในระหว่างวันหยุดพักผ่อนตามที่กฎหมายกำหนด หรือในระหว่างงานแต่งงาน หรือจัดงานศพ รวมทั้งระหว่างที่ร่วมกิจกรรมทางสังคมตามที่กฎหมายกำหนด

#### 4.7.7 สุขภาพและความปลอดภัยของลูกจ้าง

ลูกจ้างมีสิทธิที่จะปฏิเสธในการปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ควบคุมงานของนายจ้าง ถ้าหากว่าคำสั่งนั้นเป็นการสั่งให้ปฏิบัติในกิจกรรมที่เสี่ยงต่อความปลอดภัย หากมีพฤติกรรมบังคับให้ลูกจ้างต้องทำงานอันอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือสุขภาพพลานามัย ลูกจ้างย่อมมีสิทธิที่จะวิจารณ์ รายงาน หรือฟ้องร้องเป็นคดีได้

#### 4.7.8 คัมครองแรงงานหญิงและเด็กที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

(1) แรงงานที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ หมายถึง ลูกจ้างที่มีอายุเกินกว่า 16 ปีแต่ยังไม่ครบ 18 ปีบริบูรณ์

(2) ข้อห้ามใช้แรงงานหญิง

(ก) ห้ามใช้แรงงานหญิงในงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการเหมืองแร่ใต้ดิน หรืองานที่ต้องใช้แรงงานอย่างหนัก ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

(ข) ห้ามใช้แรงงานหญิงที่มีประจำเดือนในงานที่ต้องทำในที่สูง หรือที่อุณหภูมิต่ำ หรืองานเกี่ยวกับห้องเย็น (ที่อยู่กับน้ำเย็น)

(ค) ห้ามใช้แรงงานหญิงที่ตั้งครรภ์ในงานที่ต้องใช้แรงงานหนักตามที่กฎหมายกำหนด และห้ามใช้แรงงานหญิงที่ตั้งครรภ์เกินกว่า 7 เดือน ทำงานล่วงเวลา หรือทำงานในช่วงเวลากลางคืน

(3) กำหนดเวลาคลอด

ลูกจ้างหญิงมีสิทธิลาพักผ่อนหลังการคลอดได้ไม่น้อยกว่า 90 วัน (กฎระเบียบในบางท้องถิ่นอาจกำหนดให้มีสิทธิลาพักผ่อนหลังการคลอดได้มากกว่า 90 วัน)

(4) ห้ามใช้แรงงานหญิงที่อยู่ระหว่างการให้นมลูกยังไม่ครบ 1 ปี เข้าทำงานที่ต้องใช้แรงงานหนักตามที่กฎหมายกำหนด หรือทำงานล่วงเวลา หรือทำงานในช่วงเวลากลางคืน

(5) ห้ามใช้แรงงานเด็กที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะในกิจการเหมืองแร่ที่อยู่ใต้ดิน หรืองานที่มีมลพิษ หรืองานที่ต้องใช้แรงงานอย่างหนักตามที่กฎหมายกำหนด

(6) นายจ้างมีหน้าที่วางระบบการฝึกอบรมแก่พนักงาน การเรียกเก็บค่าฝึกอบรมและการใช้จ่ายเงินที่ได้จากค่าฝึกอบรม ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของทางการและต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการฝึกอบรมอย่างแท้จริงเท่านั้น

ลูกจ้างที่ทำงานในหน้าที่ช่างฝีมือ ก่อนบรรจุเข้ารับตำแหน่งจะต้องผ่านการฝึกอบรมก่อน

(7) รัฐบาลต้องจำแนกประเภทของงานและมาตรฐานของฝีมือสำหรับงานแต่ละประเภทด้วยระบบการทดสอบและการออกใบประกาศนียบัตรรับรอง

#### 4.7.9 ประกันสังคมและสวัสดิการ

(1) รัฐบาลจะต้องพิจารณากิจการเกี่ยวกับการประกันสังคม สร้างระบบประกันสังคมและจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น เพื่อเป็นหลักประกันว่า เมื่อลูกจ้างชราภาพ เจ็บป่วย บาดเจ็บ ตกงาน และคลอดบุตรจะได้รับความช่วยเหลือและชดเชย

(2) ลูกจ้างที่จะได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนประกันสังคมคือ

(ก) เกษียณอายุ

(ข) ล้มป่วย บาดเจ็บ

(ค) พิกัด หรือลัมปวยเพราะหน้าที่การงาน

(ง) ตกงาน

(จ) คลอดบุตร

เมื่อลูกจ้างถึงแก่กรรม ทายาทยังคงได้รับเงินช่วยเหลือตามที่กฎหมายกำหนด  
เงื่อนไขและมาตรฐานแห่งสิทธิประโยชน์ที่ลูกจ้างจะได้รับจากการประกันสังคมให้เป็นไปตามกฎหมาย  
กำหนด

ลูกจ้างมีสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือประกันสังคมทันทีและเต็มจำนวน

(3) การทำประกันชีวิตเสริม

รัฐบาลส่งเสริมให้นายจ้างทำประกันชีวิตเพิ่มเติมแก่ลูกจ้างตามสภาพความ  
เหมาะสมแห่งกิจการของนายจ้าง

รัฐบาลสนับสนุนลูกจ้างให้ทำประกันชีวิตแบบออมทรัพย์

#### 4.7.10 การระงับข้อพิพาทแรงงาน

(1) เมื่อเกิดข้อพิพาทแรงงานระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง คู่กรณีมีสิทธิตามกฎหมาย  
ที่จะเสนอข้อพิพาทเพื่อไกล่เกลี่ย การอนุญาโตตุลาการ หรือการดำเนินคดีทางศาลได้ คู่กรณีสามารถที่  
จะประนีประนอมระงับข้อพิพาทด้วยตนเอง หลักการไกล่เกลี่ยสามารถนำไปใช้ในขบวนการพิจารณาของ  
ชั้นอนุญาโตตุลาการ หรือชั้นศาลได้ด้วย

(2) การระงับข้อพิพาทต้องตั้งบนพื้นฐานของบทบัญญัติของกฎหมายด้วยความ  
ยุติธรรม และต้องพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้ให้คำนึงถึงสิทธิประโยชน์อันชอบด้วยกฎหมายของคู่กรณีเป็น  
สำคัญ

(3) ขั้นตอนการดำเนินการเพื่อระงับข้อพิพาท

เมื่อเกิดข้อพิพาทขึ้น คู่กรณีสามารถนำเสนอข้อพิพาทต่อคณะกรรมการไกล่เกลี่ย  
ข้อพิพาทแรงงานในหน่วยงานของตนเพื่อพิจารณาได้ หากกรณีไกล่เกลี่ยไม่บรรลุผล คู่กรณีสามารถที่  
จะร้องขอต่อคณะอนุญาโตตุลาการพิพาทแรงงานเพื่อทำการชี้ขาดได้ หากคู่กรณีฝ่ายใดไม่เห็นพ้อง  
ด้วยกับคำชี้ขาดก็สามารถนำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลประชาชนได้

(4) คณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน

นายจ้างสามารถจัดตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานขึ้นในหน่วยงานของตนได้ ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าวต้องประกอบด้วยตัวแทนลูกจ้าง ตัวแทนนายจ้าง และตัวแทนสหภาพ โดยให้ตัวแทนสหภาพเป็นประธานคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทดังกล่าว

ข้อพิพาทที่ระงับโดยคณะกรรมการฯ และบรรลุถึงข้อตกลงแล้ว คู่กรณีจะต้องปฏิบัติตามนั้น

(5) คณะอนุญาโตตุลาการพิพาทแรงงาน

คณะอนุญาโตตุลาการพิพาทแรงงานประกอบด้วยตัวแทนจากหน่วยงานกำกับดูแลแรงงานของรัฐ ตัวแทนสหภาพในระดับเดียวกัน และตัวแทนฝ่ายนายจ้าง โดยให้ตัวแทนจากหน่วยงานกำกับดูแลแรงงานของรัฐเป็นประธานคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการพิพาทแรงงานดังกล่าว

(6) การเสนอข้อพิพาทและการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการฯ

คู่กรณีที่ประสงค์จะใช้สิทธิทางคณะอนุญาโตตุลาการฯ จะต้องเสนอเรื่องเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะอนุญาโตตุลาการฯ ภายใน 60 วัน นับแต่วันเกิดข้อพิพาท คณะอนุญาโตตุลาการฯ จะต้องทำการพิจารณาชี้ขาดให้เสร็จสิ้นภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง หากไม่มีฝ่ายใดอุทธรณ์คำชี้ขาด ให้ถือว่าคำชี้ขาดถึงที่สุด ซึ่งคู่กรณีต้องปฏิบัติตามนั้น

(7) การอุทธรณ์คำชี้ขาด

หากคู่กรณีฝ่ายใดไม่เห็นพ้องด้วยกับคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการฯ สามารถที่จะอุทธรณ์ต่อศาลภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับความชี้ขาดเป็นลายลักษณ์อักษร หากคู่กรณีฝ่ายใดไม่อุทธรณ์ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดและไม่ปฏิบัติตามคำชี้ขาด คู่กรณีอีกฝ่ายสามารถร้องขอต่อศาลประชาชนเพื่อบังคับตามคำชี้ขาดได้

(8) การระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาข้อบังคับแรงงาน

หากเกิดข้อพิพาทในการจัดทำสัญญาข้อบังคับแรงงานและคู่กรณีไม่อาจที่จะประนีประนอมกันได้ ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานของรัฐบาลท้องถิ่นสามารถที่จะจัดตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยหลายฝ่าย เพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทได้

หากเกิดข้อพิพาทอันเนื่องจากการปฏิบัติตามสัญญาข้อบังคับแรงงานและคู่กรณี ไม่อาจที่จะประนีประนอมกันได้ ให้เสนอข้อพิพาทต่อคณะอนุญาโตตุลาการพิพาทแรงงานเพื่อทำการชี้ขาด หากฝ่ายใดไม่เห็นพ้องด้วยกับคำชี้ขาดมีสิทธิอุทธรณ์ต่อศาลประชาชนภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำชี้ขาดเป็นลายลักษณ์อักษร (ม.84)

#### 4.7.11 การกำกับตรวจสอบ

(1) หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานระดับอำเภอขึ้นไปมีหน้าที่กำกับตรวจสอบให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายและมีอำนาจที่จะสั่งการให้ผู้ฝ่าฝืนกฎหมายแก้ไขให้ถูกต้อง หรือสั่งห้ามกระทำการใดๆ ได้ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวมีอำนาจที่จะเข้าไปในสถานประกอบการของนายจ้างเพื่อตรวจสอบสถานการณ์ ตรวจสอบสรรพเอกสารและตรวจสอบสถานที่ทำงานของลูกจ้างได้ ทั้งนี้ในการเข้าดำเนินการตรวจสอบทุกครั้งต้องแสดงบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

(2) สภาพแรงงานระดับต่างๆ ต้องรักษาสีทธิประโยชน์ของลูกจ้างตามกฎหมาย และต้องทำการตรวจสอบกำกับกับการปฏิบัติตามกฎหมายของนายจ้าง

หากทราบว่าบุคคลใดหรือองค์กรใดฝ่าฝืนกฎหมายแรงงาน ย่อมมีสิทธิที่จะรายงานหรือฟ้องร้องได้

#### 4.7.12 บทกำหนดโทษ

(1) ข้อบังคับแรงงานที่นายจ้างทำขึ้นมาโดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารของรัฐบาล ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานมีอำนาจหน้าที่ตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขได้ หากข้อบังคับดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่ลูกจ้าง นายจ้างจะต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น

(2) หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมายโดยกำหนดให้ลูกจ้างทำงานเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานมีอำนาจตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขได้ อีกทั้งให้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ด้วย

(3) หากนายจ้างละเมิดสิทธิประโยชน์โดยชอบด้วยกฎหมายของลูกจ้างอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(ก) หักเงินเดือนหรือชะลอชำระเงินค่าจ้าง

(ข) ไม่ชำระค่าล่วงเวลาแก่ลูกจ้างที่ทำงานล่วงเวลา

(ค) จ่ายค่าจ้างต่ำกว่าค่าจ้างมาตรฐานขั้นต่ำที่รัฐบาลท้องถิ่นนั้นๆ กำหนดไว้

(ง) เมื่อมีการยกเลิกสัญญาแรงงานแล้ว นายจ้างไม่ยอมชดเชยค่าทดแทนทางเศรษฐกิจให้แก่ลูกจ้างตามกฎหมาย

ให้แผนกกำกับดูแลแรงงานจ่ายค่าจ้างเงินเดือนค่าทดแทนทางเศรษฐกิจให้แก่ลูกจ้าง และมีอำนาจสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายได้

(4) หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมายไม่จัดเตรียมอุปกรณ์ป้องกันความปลอดภัยหรือไม่จัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อสุขภาพอันดีของลูกจ้าง ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีอำนาจสั่งการให้แก้ไขได้ และให้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ด้วย

หากกรณีตามวรรคแรกก่อให้เกิดเหตุการณ์ร้ายแรง ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีอำนาจร้องขอต่อศาลประชาชนระดับอำเภอขึ้นไปเพื่อสั่งให้หยุดดำเนินกิจการและทำการแก้ไขได้

หากเกิดเหตุการณ์ร้ายแรงขึ้นและเจ้าหน้าที่ไม่ใช้มาตรการที่เหมาะสม จนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตหรือทรัพย์สินของลูกจ้าง บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความผิดทางอาญาและรับโทษทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 187

(5) หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมายโดยบังคับให้ลูกจ้างทำงานในงานที่มีความเสี่ยงภัย และเป็นผลให้เกิดอุบัติเหตุถึงขั้นบาดเจ็บหรือเสียชีวิตแล้ว นายจ้างต้องรับโทษทางอาญาตามกฎหมายกำหนด

(6) หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมายว่าจ้างแรงงานเด็กที่อายุยังไม่ครบ 16 ปีให้แผนกกำกับดูแลแรงงานมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขและเปรียบเทียบปรับ หากเกิดเหตุการณ์ร้ายแรงขึ้น ให้หน่วยงานเกี่ยวกับการจดทะเบียนการค้ามีอำนาจเพิกถอนใบประกอบกิจการค้าได้

(7) หากนายจ้างฝ่าฝืนกฎหมายไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยคุ้มครองแรงงานหญิง และแรงงานที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ อันเป็นการละเมิดสิทธิประโยชน์ของผู้ให้แรงงานแล้ว ให้แผนกกำกับดูแลแรงงานมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขและเปรียบเทียบปรับได้

หากการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่แรงงานหญิงหรือแรงงานที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ นายจ้างจะต้องรับผิดชอบใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นอีกด้วย (ม.95)

(8) หากนายจ้างมีพฤติกรรมดังต่อไปนี้

(ก) การใช้กำลังขู่เชิญบังคับหรือหน่วงเหนี่ยวกักขังอันเป็นการเสื่อมเสียเสรีภาพของบุคคลโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้บุคคลนั้นทำงานให้ตน

(ข) รังแก ทำร้ายร่างกาย ทำโทษทุบตี หรือกักบริเวณลูกจ้าง (ม.96) ให้เจ้าหน้าที่กรมตำรวจมีอำนาจกักขังบุคคลที่มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบได้ไม่เกิน 15 วัน หรือเปรียบเทียบปรับ หรือว่ากล่าวตักเตือน หากการกระทำดังกล่าวครบองค์ประกอบความผิดทางอาญา ให้ดำเนินคดีอาญากับบุคคลที่มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบนั้น

(9) การทำสัญญาแรงงานที่ไม่มีผลบังคับอันเนื่องมาจากสาเหตุของฝ่ายนายจ้างเป็นเหตุให้ลูกจ้างได้รับความเสียหาย นายจ้างต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น

(10) หากนายจ้างยกเลิกสัญญา หรือชะลอการทำสัญญาอันเป็นการจงใจฝ่าฝืนกฎหมายแรงงาน ให้แผนกแรงงานมีอำนาจสั่งการให้แก้ไข หากการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่ลูกจ้าง นายจ้างต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น

(11) หากนายจ้างว่าจ้างลูกจ้างที่ยังต้องผูกพันสัญญาย้างแรงงานกับนายจ้างคนอื่น เข้ามาทำงานจนก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจแก่นายจ้างคนก่อนแล้ว นายจ้างผู้นั้นจะต้องรับผิดชอบใช้ความเสียหายทางเศรษฐกิจแก่นายจ้างคนเดิม

(12) หากนายจ้างไม่ชำระเบี้ยประกันสังคมโดยไม่เจตนา ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานตักเตือนให้ชำระภายในกำหนดเวลา หากพ้นกำหนดยังไม่ชำระ ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานมีอำนาจสั่งให้ชำระพร้อมค่าปรับเงินเพิ่มของเบี้ยประกันที่ค้างชำระได้

(13) หากนายจ้างขัดขวางการเข้าทำการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่โดยไม่มีเหตุผลอันควรแล้ว ให้หน่วยงานกำกับดูแลแรงงานหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ หากการขัดขวางครบองค์ประกอบของกฎหมายอาญา ให้ดำเนินคดีอาญากับบุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้

(14) หากลูกจ้างยกเลิกสัญญาหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาในเรื่องการรักษาความลับทางการค้าของนายจ้างอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายแรงงานหรือกฎระเบียบที่ออกโดยกฎหมายนี้จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจแก่นายจ้าง ลูกจ้างนั้นจะต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น

(15) หากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่ทำงานในหน่วยงานของรัฐใช้อำนาจหน้าที่โดยไม่ชอบ ให้ดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย หากการกระทำยังไม่ถึงขั้นความผิดทางอาญา ให้ลงโทษทางวินัยตามระเบียบ

#### 4.7.13 ภาคผนวก

ให้รัฐบาลมณฑล เขตปกครองตนเอง และเทศบาลเมืองในสังกัดมีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานของสัญญาจ้างแรงงานรวมทั้งขั้นตอนการปฏิบัติต่างๆตามสภาพแวดล้อมของแต่ละท้องถิ่นแล้วแจ้งสำนักนายกเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานอ้างอิง

### 4.8 กฎหมายต่อต้านการผูกขาดและการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

เนื่องจากประเทศจีนได้พัฒนาระบบเศรษฐกิจจากเศรษฐกิจวางแผนสู่เศรษฐกิจการตลาด ดังนั้นการลงทุนในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนในปัจจุบันนี้จึงไม่แตกต่างไปจากการลงทุนในประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม การแข่งขันจึงเป็นกติกาของตลาด ในขณะเดียวกันการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมและการผูกขาดก็เป็นพฤติกรรมที่ต้องห้ามในระบบเศรษฐกิจการตลาด ดังนั้นผู้ที่ไปลงทุนและทำการค้าในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายต่อต้านการผูกขาดและการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

**4.8.1 กฎหมายต่อต้านการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国反不正当竞争法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม ค.ศ. 1993**

สาระของกฎหมายมีดังนี้

(1) หลักการของกฎหมาย

(ก) หลักการว่าด้วยความสมัครใจ เสมอภาคและยุติธรรม

ในระบบเศรษฐกิจการตลาดผู้ประกอบการจะต้องไม่ใช้วิธีการข่มขู่ บังคับ จูงใจโดยวิธีการหลอกลวงให้ผู้ประกอบการอื่นทำการค้ากับตนหรือไม่ทำการค้ากับตน

คู่แข่งทางการค้าด้วยกันจะต้องยอมรับคู่แข่งอีกฝ่ายว่ามีสถานภาพเป็นอิสระและเท่าเทียมกับตน ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะใช้วิธีการใดๆ เอาเปรียบหรือทำลายสิทธิประโยชน์ของคู่แข่งเพื่อสิทธิประโยชน์ของตนเองไม่ได้



คู่แข่งกันทุกฝ่ายต้องมีโอกาสในการเข้าสู่ตลาดที่เปิดกว้างอย่างเสรี โดยที่คู่แข่งกันที่แข็งแกร่งกว่าจะต้องไม่กระทำการใดๆ อันเป็นการกีดกัน เอาเปรียบคู่แข่งที่อ่อนแอกว่าและการแข่งขันจะต้องใช้วิธีการที่เปิดเผยและเป็นธรรม

(ข) หลักการยึดมั่นในความสุจริต ความน่าเชื่อถือและมีคุณธรรมในทางการค้า

ผู้ประกอบการจะต้องกระทำการใดๆ ในกิจกรรมทางเศรษฐกิจด้วยความซื่อสัตย์ ความน่าเชื่อถือและสอดคล้องกับคุณธรรมทางการค้า

(ค) หลักการไม่ใช้วิธีการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรมในทางการค้า

ผู้ประกอบการจะต้องใช้วิธีการแข่งขันที่ชอบด้วยกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของตนเอง

(2) การแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

การแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม หมายถึง การกระทำหรือพฤติกรรมใดๆ ของผู้ประกอบการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นการละเมิดสิทธิประโยชน์ที่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบการอื่น รวมทั้งพฤติกรรมใดๆ ที่เป็นการสร้างความปั่นป่วนต่อระเบียบเศรษฐกิจของสังคม

(3) พฤติกรรมที่ถือว่าการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม

พฤติกรรมที่ถือว่าการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม หมายถึง พฤติกรรมที่มีผลต่อการทำร้ายหรือทำให้ระบบการแข่งขันได้รับความเสียหาย อันได้แก่

(ก) พฤติกรรมที่เป็นการจำกัดการแข่งขัน หมายถึง การกระทำใดๆ ที่เป็นการกีดกัน ปิดกั้น จำกัดหรือสร้างอุปสรรคต่อการแข่งขัน

(ข) วิธีการแข่งขันที่ไม่ชอบธรรม หมายถึง วิธีการค้าของผู้ประกอบการที่ทำกับคู่แข่งกันของตน ซึ่งวิธีการดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนหลักแห่งความสุจริต ความน่าเชื่อถือและคุณธรรมทางการค้า

(4) พฤติกรรมหรือการกระทำที่ต้องห้ามด้วยกฎหมาย

(ก) พฤติกรรมการจำกัดการแข่งขันของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง พฤติกรรมที่รัฐวิสาหกิจซึ่งผูกขาดกิจการสาธารณูปโภคตามนโยบายของรัฐหรือตามที่กฎหมายกำหนด กระทำการจำกัดหรือกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ค้ากับตนต้องทำการซื้อสินค้าหรือใช้บริการของตนแต่เพียงผู้เดียวหรือ

กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ค้ากับตนต้องซื้อสินค้าหรือใช้บริการอย่างอื่นที่ตนกำหนดพ่วงไปด้วย หากผู้ค้าไม่ยอมตกลงด้วยตนจะไม่ทำการค้าหรือให้บริการแก่ลูกค้าที่ไม่ยอมรับเงื่อนไขดังกล่าว

(ข) พฤติกรรมการจำกัดการแข่งขันของหน่วยงานของรัฐ หมายถึง พฤติกรรมที่หน่วยงานของรัฐใช้อำนาจฝ่ายผูกขาดและไม่สมเหตุสมผลตามหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ทำการจำกัดผู้อื่นให้ซื้อสินค้ากับผู้ประกอบการที่ตนกำหนด หรือจำกัดสินค้านอกเขตเข้าสู่ท้องถิ่นของตน หรือจำกัดสินค้าที่ผลิตในท้องถิ่นออกไปจำหน่ายนอกเขตท้องถิ่นของตน

การใช้อำนาจของหน่วยงานรัฐดังกล่าวถือเป็นการใช้อำนาจโดยมิชอบ ก่อให้เกิดความไม่สมดุลในการจัดทรัพยากร หรือสร้างความไม่สมดุลแก่ความสัมพันธ์ระหว่างอุปสงค์และอุปทานในแต่ละพื้นที่ อันเป็นการขัดขวางการพัฒนาเศรษฐกิจของประชาชนอย่างมั่นคงและกระทบกระเทือนถึงสิทธิประโยชน์ที่พึงมีพึงได้ของผู้บริโภค

(ค) พฤติกรรมการจำกัดการแข่งขันของผู้ประกอบการ

1) การกระทำการค้าที่มีลักษณะหลอกลวง ได้แก่

- วิธีการปลอมแปลงหรือเลียนแบบเครื่องหมายการค้าของคู่แข่งอื่นอีกรายหนึ่งเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ
- วิธีการปลอมแปลงหรือเลียนแบบเครื่องหมายที่มีชื่อเสียงแพร่หลายของบุคคลอื่นในการออกแบบบรรจุภัณฑ์ หรือใช้ชื่อที่ใกล้เคียงกับเครื่องหมายที่มีชื่อเสียงแพร่หลายในการกำหนดรูปแบบหีบห่อสินค้าของตนเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ
- วิธีการใช้ชื่อทางการค้าหรือชื่อสกุลของบุคคลอื่นบนสินค้าของตนเองเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ
- วิธีปลอมแปลงแหล่งกำเนิดสินค้าบนสินค้าของตนเองเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ
- วิธีการแอบอ้างชื่อทางการค้าหรือชื่อ-สกุลของบุคคลอื่นบนสินค้าของตนเองเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ
- วิธีการแสดงคุณภาพสินค้าบนตัวสินค้าเกินกว่าคุณภาพที่เป็นจริงเพื่อให้ผู้บริโภคหลงเชื่อ

2) การให้สินบนทางการค้า หมายถึง การให้สินบนแก่ผู้เกี่ยวข้องในตลาด โดยผู้ให้ไม่จดทะเบียนในบัญชีและได้รับได้แอบรับไว้โดยไม่จดทะเบียนในบัญชีเช่นกัน ทั้งนี้เพื่อเอื้ออำนวยให้ตนได้มีโอกาสหรือสิทธิประโยชน์เหนือคู่แข่งรายอื่น สินบนที่ให้นี้อาจเป็นค่านายหน้า ค่าหักคั้น หรือส่วนลดราคา หรือเงินพิเศษก็ได้

3) การโฆษณาเท็จ หมายถึง การโฆษณาสินค้าของตนเองที่เกินกว่าความเป็นจริงหรือใช้ข้อความอันเป็นเท็จ เพื่อให้ผู้บริโภคหลงผิดในด้านคุณภาพ ส่วนประกอบ ประสิทธิภาพ ผู้ผลิต แหล่งผลิตหรืออายุการใช้งานของสินค้า

4) การละเมิดความลับทางการค้า หมายถึง การลัก ยักยอก หลอกลวง บังคับ ชูเชี่ยวหรือวิธีอื่นใดที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ตนได้มาซึ่งความลับทางการค้าของคู่แข่งชั้นอีกฝ่าย รวมถึงการกระทำใดๆ อันเป็นการเปิดเผย นำไปใช้ หรืออนุญาตให้บุคคลอื่นใช้ความลับทางการค้าของคู่แข่งชั้นรายอื่นที่ตนได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

5) การขายสินค้าราคาต่ำกว่าทุน หมายถึง การเสนอขายราคาสินค้าในราคาที่ต่ำเกินสมควรโดยไม่มีเหตุผล ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะทำให้คู่แข่งที่มีทุนรอนน้อยกว่าต้องเลิกกิจการและออกจากตลาดไป

แต่ไม่รวมถึงการขายราคาที่ต่ำเกินสมควรเพื่อส่งเสริมการขายสินค้าสดหรือสินค้าใกล้หมดอายุ หรือสินค้าที่พ้นฤดูกาล

6) การทำสัญญาผูกมัดหรือกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม หมายถึง การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ทำการค้ากับตนต้องถูกผูกมัด โดยสัญญาให้ซื้อสินค้าหรือบริการอื่นนอกจากสินค้าที่อีกฝ่ายประสงค์จะซื้อ รวมถึงการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ค้ากับตนจำต้องปฏิบัติตามใดอย่างหนึ่ง นอกเหนือจากการค้าขายปกติอย่างไม่สมเหตุผล

7) การขายโดยให้รางวัลเป็นการล่อใจที่ไม่สุจริต หมายถึง

- การหลอกว่าจะให้รางวัลหรือวางแผนให้คนภายในของตนเองได้รับรางวัล แต่กลับโฆษณาว่าจะจับรางวัล

- การเสนอขายสินค้าด้วยคุณภาพในราคาสูงโดยให้รางวัลล่อใจ

- การขายสินค้าโดยมีการจับรางวัลที่มีมูลค่าของรางวัลเกินกว่า 5,000 หยวนขึ้นไป

8) การหมิ่นประมาททางการค้า หมายถึง การเปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อเท็จจริงที่เป็นเท็จต่อสาธารณชน เพื่อทำลายความเชื่อถือทางการค้า หรือเพื่อทำลายชื่อเสียงของสินค้าของคู่แข่งทางการค้ากับตน

9) พฤติกรรมอันเป็นการฮั้วประมูล หมายถึง พฤติกรรมที่เป็นการสมรู้ร่วมคิดกันของผู้ประกอบการตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป เพื่อจำกัดการแข่งขันการประมูล

ซึ่งอาจมีได้ 2 ลักษณะ กล่าวคือ

- พฤติกรรมการรวมหัวสมรู้ร่วมคิดกันเข้าประมูลด้วยการกำหนดราคา (รับซื้อ) ที่ต่ำ โดยไม่แข่งขันเสนอราคาซื้อตามปกติอย่างเป็นธรรม ส่วนใหญ่มักจะเป็นการประมูลซื้อสินค้าด้านเกษตร

- พฤติกรรมการรวมหัวสมรู้ร่วมคิดกันเข้าประมูลด้วยการกำหนดราคา (ขาย) ที่สูง โดยไม่แข่งขันเสนอราคาขายตามปกติอย่างเป็นธรรม ส่วนใหญ่มักจะเป็นการประมูลงานของรัฐ หรือการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

**4.8.2 กฎหมายป้องกันการผูกขาดของสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国反垄断法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม ค.ศ. 2008**

สาระสำคัญของกฎหมายมีดังนี้

(1) พฤติกรรมที่ถือว่าเป็นการผูกขาด

(ก) ผู้ประกอบการที่ทำสัญญาเพื่อการผูกขาด

(ข) ผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด

(ค) พฤติกรรมใดที่ทำให้เกิดหรืออาจทำให้เกิดการกีดกันหรือจำกัดการแข่งขัน

(2) สัญญาที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด หมายถึง สัญญาที่มีความสัมพันธ์ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการแข่งขัน หรือสัญญาที่มีข้อกำหนดในการกีดกันหรือจำกัดการแข่งขัน

(ก) การผูกขาดด้วยการรวมหัวกันกำหนดราคาตายตัวหรือเปลี่ยนแปลงราคา

(ข) จำกัดจำนวนการผลิตหรือจำนวนการจำหน่าย

(ค) แบ่งเขตการตลาดจำหน่ายหรือแบ่งเขตตลาดการจัดหาจัดซื้อวัตถุดิบ

(ง) จำกัดการซื้อเทคโนโลยีใหม่ เครื่องจักรอุปกรณ์ใหม่หรือจำกัดการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ผลิตภัณฑ์ใหม่

(จ) รวมหัวคว่ำบาตร

(ฉ) สัญญาผูกขาดในลักษณะอื่นๆ ที่ต้องห้ามตามกฎหมายระเบียบบริหารที่ออกโดยสำนักนายกรัฐมนตรี

(3) ข้อยกเว้นที่ไม่ถือว่าเป็นข้อตกลงหรือสัญญาผูกขาด

(ก) ข้อตกลงที่มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเทคโนโลยี การวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่

(ข) เพื่อยกระดับคุณภาพสินค้า ลดต้นทุน เพิ่มประสิทธิภาพหรือการกำหนดราคาเป็นหนึ่งเดียวทั่วทั้งตลาดหรือเพื่อการแบ่งงานตามความชำนาญการ

(ค) เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กหรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก

(ง) เพื่อให้เกิดการประหยัดพลังงานรักษาสิ่งแวดล้อม บรรเทาสาธารณภัยที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

(จ) เพื่อแก้ปัญหายอดขายจำหน่ายตกต่ำหรือยอดการผลิตเกินความจำเป็นในสถานการณ์ที่เศรษฐกิจตกต่ำ

(ฉ) เพื่อรักษามลประโยชน์ที่ชอบด้วยกฎหมายในการการค้ากับต่างประเทศหรือความร่วมมือเศรษฐกิจกับต่างประเทศ

(ช) การกระทำอื่นใดที่กฎหมายหรือกฎหมายระเบียบบริหารได้กำหนดไว้ให้กระทำได้

(4) พฤติกรรมต้องห้ามสำหรับผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด

(ก) กำหนดราคาขายที่สูงโดยไม่ยุติธรรมในการจำหน่ายสินค้าหรือกำหนดราคาต่ำโดยไม่ยุติธรรมในการซื้อสินค้า

(ข) ขายราคาต่ำกว่าทุนโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(ค) การปฏิเสธค้าขายกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(ง) จำกัดการค้าขายกับบุคคลที่ค้าขายกับตนหรือบุคคลที่ตนกำหนดโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(จ) การขายพ่วงหรือการขายโดยเพิ่มเงื่อนไขผูกมัดโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(ฉ) การกำหนดเงื่อนไขพิเศษสำหรับผู้ที่ค้ากับตนตามปกติไม่เหมือนกันโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(ช) พฤติกรรมอื่นที่ห้ามผู้มีอำนาจเหนือตลาดกระทำตามกฎหมายหรือกฎระเบียบบริหารของสำนักนายกรัฐมนตรี

(5) ผู้มีอำนาจเหนือตลาด หมายถึง ผู้ประกอบการที่มีอำนาจในการกำหนดราคาจำนวนสินค้าหรือกำหนดเงื่อนไขการค้าในตลาดใดตลาดหนึ่ง หรือผู้ประกอบการที่มีอำนาจขัดขวางหรือมีอิทธิพลต่อการเข้าสู่ตลาดของผู้ค้ารายใหม่ในตลาดใดตลาดหนึ่ง

(6) ลักษณะที่สันนิษฐานว่าเป็นผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด

(ก) ผู้ประกอบการรายเดียวที่มีส่วนแบ่งตลาดเท่ากับจำนวน 1 ใน 2 ของตลาดใดตลาดหนึ่ง

(ข) ผู้ประกอบการสองรายที่มีส่วนแบ่งตลาดรวมกันแล้วเท่ากับ 2 ใน 3 ของตลาดใดตลาดหนึ่ง

(ค) ผู้ประกอบการสามรายที่มีส่วนแบ่งตลาดรวมกันแล้วเท่ากับจำนวน 3 ใน 4 ของตลาดใดตลาดหนึ่ง

ในกรณี (ข) และ (ค) หากผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งในจำนวนนั้นมีส่วนแบ่งตลาดไม่ถึง 1 ใน 10 ของตลาดนั้น ไม่ถือว่าผู้ประกอบการนั้นมีอำนาจเหนือตลาด

ผู้ประกอบการที่กฎหมายถือว่ามีความอำนาจเหนือตลาด หากมีหลักฐานพิสูจน์ได้ว่าส่วนแบ่งของตลาดที่ตนครอบครองอยู่นั้นมิได้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ไม่ถือว่าผู้ประกอบการนั้นเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด

(7) การรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ หมายถึง

(ก) การควบหรือการรวมกิจการ

(ข) ผู้ประกอบการรายหนึ่งเข้าถือหุ้นหรือเข้าถือเอาสินทรัพย์ในลักษณะที่มีอำนาจครอบงำผู้ประกอบการรายอื่น

(ค) ผู้ประกอบการเข้าทำสัญญากับผู้ประกอบการรายอื่นในลักษณะที่มีข้อกำหนดให้มีอำนาจเหนือผู้ประกอบการรายอื่นหรือมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของผู้ประกอบการรายอื่น

(8) พฤติกรรมการรวมกลุ่มที่ต้องขออนุญาตต่อหน่วยงานกำกับดูแลของสำนักงานนายกรัฐมนตรี

(ก) ผู้ประกอบการที่เข้าถือหุ้นหรือสินทรัพย์ของผู้ประกอบการอื่นในอัตราตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป และมีอำนาจในการลงมติชี้ขาดการบริหารของผู้ประกอบการรายอื่น

(ข) ผู้ประกอบการที่รวมกลุ่มกันทุกรายที่หุ้นหรือสินทรัพย์ของตนเกินกว่าร้อยละ 50 ถูกครอบงำโดยผู้ประกอบการรายอื่นที่มีใช้ผู้ประกอบการรวมกลุ่ม

ผู้ประกอบการรวมกลุ่มที่เข้าขายเงื่อนไขดังกล่าวข้างต้น จะต้องยื่นคำร้องขอต่อคณะกรรมการป้องกันการค้าของสำนักงานนายกรัฐมนตรีก่อนการรวมกลุ่ม เมื่อได้รับอนุมัติแล้วจึงจะสามารถรวมกลุ่มได้

คำสั่งห้ามมิให้ผู้ประกอบการรวมกลุ่มหรือคำสั่งอนุมัติให้รวมกลุ่มโดยมีเงื่อนไขของหน่วยงานกำกับดูแลการค้าของสำนักงานนายกรัฐมนตรีจะต้องประกาศให้สาธารณชนทราบ

(9) การมีอำนาจเหนือตลาดของหน่วยงานหรือรัฐวิสาหกิจ

(ก) ห้ามหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายให้กำกับกิจการสาธารณูปโภคใช้อำนาจเหนือตลาดในการจำกัดไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมกับองค์กรหรือบุคคลใดในการประกอบการ การจัดซื้อหรือการจัดหา

(ข) ห้ามหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายให้กำกับกิจการสาธารณูปโภคใช้อำนาจเหนือตลาดในการกระทำการใดอันเป็นการขัดขวางการถ่ายเทหมุนเวียนของสินค้าในพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

- กำหนดมาตรการที่มีลักษณะเป็นการกีดกันทางด้านราคา การจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดเก็บค่าตรวจสอบมาตรฐานสำหรับสินค้าที่มาจากต่างท้องถิ่น

- กำหนดมาตรฐานการตรวจสอบหรือข้อกำหนดทางด้านเทคนิคสำหรับสินค้าที่มาจากต่างถิ่น ในลักษณะที่แตกต่างไปจากมาตรฐานการตรวจสอบ การกำหนดเทคนิคสำหรับสินค้าในลักษณะเดียวกันของท้องถิ่น หรือกระทำการใดๆ อันเป็นการเลือกปฏิบัติด้วยการใช้มาตรการการตรวจสอบซ้ำซากสำหรับสินค้าที่มาจากต่างถิ่น หรือกำหนดมาตรการกีดกันผู้ประกอบการจากต่างถิ่นเข้าสู่ตลาดของท้องถิ่น
- การใช้มาตรการเฉพาะกิจด้วยการกำหนดใบอนุญาตสำหรับสินค้าบางอย่างจากต่างท้องถิ่นเพื่อกีดกันหรือจำกัดสินค้าจากต่างถิ่นนั้นเข้าสู่ตลาดท้องถิ่น
- กำหนดมาตรการใบอนุญาตผ่านด่านที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าสู่ตลาดท้องถิ่นของสินค้าต่างถิ่น หรือเป็นอุปสรรคต่อสินค้าท้องถิ่นออกสู่ตลาดต่างถิ่น
- พฤติกรรมอื่นใดที่เป็นการขัดขวางต่อการหมุนเวียนสินค้าระหว่างท้องถิ่นด้วยกัน

#### 4.9 กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค

กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (中华人民共和国消费者权益保护法) ตราโดยสภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติ ประกาศและมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1994 ปรับปรุงครั้งล่าสุดและมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 15 มีนาคม ค.ศ. 2014

สาระสำคัญของกฎหมายมีดังนี้

##### (1) หลักการของกฎหมาย

- (ก) หลักการว่าด้วยความสุจริตและเสมอภาคของการค้าระหว่างผู้ประกอบการและผู้บริโภค
- (ข) หลักการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ทางด้านร่างกายและทรัพย์สินอันชอบด้วยกฎหมายของผู้บริโภค
- (ค) หลักการให้ความคุ้มครองแก่ผู้บริโภคมากกว่าผู้ประกอบการ
- (ง) หลักการว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกันต่อสังคมซึ่งจะต้องคุ้มครองสิทธิประโยชน์อันชอบด้วยกฎหมายของผู้บริโภค

##### (2) หน้าที่ของผู้ประกอบการ



(ก) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องดำเนินการค้าตามที่กฎหมายกำหนดและตามข้อตกลงที่ได้โฆษณาหรือให้ไว้กับผู้บริโภค

(ข) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ที่จะต้องยอมรับการตรวจสอบจากผู้บริโภค

(ค) ผู้ประกอบการมีหน้าที่จะต้องรับประกันความปลอดภัยของผู้บริโภค ทั้งในด้านร่างกายและทรัพย์สินจากการใช้สินค้าหรือบริการของตน

(ง) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเสนอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการที่เป็นจริง

(จ) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเปิดเผยชื่อและเครื่องหมายการค้าหรือสัญลักษณ์ที่ถูกต้องแท้จริง

(ฉ) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องออกหลักฐานการขายสินค้าหรือการให้บริการให้แก่ผู้บริโภคทุกครั้ง

(ช) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องรับประกันคุณภาพของสินค้าและบริการตามที่ได้โฆษณาและเสนอไว้ต่อสาธารณะหรือผู้บริโภค

(ซ) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎ “สามรับผิดชอบกับหนึ่งชดใช้” กล่าวคือ

- รับผิดชอบที่จะซ่อมแซมโดยไม่คิดมูลค่าหากสินค้าไม่เป็นไปตามที่โฆษณาไว้
- รับผิดชอบที่จะเปลี่ยนสินค้าใหม่โดยไม่คิดมูลค่า หากเมื่อมีการซ่อมแซมแล้วไม่สามารถใช้งานได้ตามที่โฆษณาไว้
- รับผิดชอบรับคืนสินค้าที่ชำรุดบกพร่องโดยไม่มีเงื่อนไข หากสินค้าที่ซื้อไปไม่อาจซ่อมให้มีคุณภาพตามที่โฆษณาไว้
- ต้องชดใช้ความเสียหายที่เกิดแก่ร่างกายและทรัพย์สินของผู้บริโภคอันเนื่องมาจากการใช้สินค้าหรือบริการที่ไม่มีคุณภาพตามโฆษณาของผู้ประกอบการ

(ณ) ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องไม่ใช้สัญญาสำเร็จรูปในการกำหนดเงื่อนไขปฏิเสธความรับผิดชอบของตน

(ญ) ผู้ประกอบการมีหน้าที่จะไม่กระทำการใดๆ อันเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลของผู้บริโภค เช่น

- การกระทำการใดๆ อันเป็นการดูหมิ่นหรือเป็นการทำให้ผู้บริโภคอับอายขายหน้า
- การตรวจค้นสัมภาระหรือร่างกายของผู้บริโภคในการเข้าใช้บริการของผู้ประกอบการ
- การจำกัดสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคลของผู้บริโภค

(3) การระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้บริโภค

(ก) การเจรจาประนีประนอมระหว่างผู้ประกอบการกับผู้บริโภค

(ข) การร้องขอต่อองค์กรคุ้มครองและไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสำหรับผู้บริโภค เพื่อประนีประนอมหรือชี้ขาดข้อพิพาท

(ค) ร้องเรียนต่อหน่วยงานบริหารที่รับผิดชอบการกำกับอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม เพื่อจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้น

(ง) เสนอเรื่องต่อคณะอนุญาโตตุลาการเพื่อชี้ขาดข้อพิพาท

(จ) นำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลเพื่อเรียกร้องค่าเสียหาย

#### 4.10 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการระงับข้อพิพาทนอกศาล

นักลงทุนที่ไปลงทุนในประเทศจีนเมื่อเกิดข้อพิพาททางแพ่งกันขึ้นมักจะใช้ระบบเจรจาต่อรอง (谈判) หากไม่สามารถตกลงกันได้ คู่พิพาทมีแนวทางที่จะระงับข้อพิพาทโดยบุคคลหรือองค์กรที่สามหลายแนวทาง ดังนี้

##### 4.10.1 ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท หมายถึง บุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไปเกิดข้อพิพาททางแพ่งซึ่งไม่สามารถที่จะเจรจาทายข้อยุติด้วยตนเองได้ ตกลงมอบหมายให้แก่บุคคลที่สามเป็นผู้ทำการไกล่เกลี่ยหาข้อยุติเพื่อระงับข้อพิพาท โดยผู้ไกล่เกลี่ยจะทำหน้าที่เกลี้ยกล่อมและชักจูงให้คู่กรณีตกลงยอมรับข้อเสนอนั้นโดยสมัครใจจนถึงขั้นทำข้อตกลงระงับข้อพิพาทโดยชอบด้วยกฎหมาย

ระบบการไกล่เกลี่ยในประเทศจีน แบ่งออกเป็น 4 ประเภท คือ

- (1) ระบบการไกล่เกลี่ยทางคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน
- (2) ระบบการไกล่เกลี่ยทางศาล
- (3) ระบบการไกล่เกลี่ยของทางปกครอง
- (4) ระบบการไกล่เกลี่ยทางอนุญาโตตุลาการ

#### 4.10.2 ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทโดยคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน

- (1) ลักษณะของระบบการไกล่เกลี่ยโดยคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน

กฎหมายรัฐธรรมนูญของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 111 กำหนดไว้ว่า คณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชนเป็นองค์กรชั้นพื้นฐานของมวลชนที่จัดตั้งขึ้นโดยชุมชนเอง เพื่อทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยระดับข้อพิพาททางแพ่งของมวลชนในท้องถิ่นนั้นๆ

ระบบไกล่เกลี่ยของประชาชน เป็นระบบช่วยเหลือทางยุติธรรม เป็นระบบที่ประชาชนปกครองตนเอง และเป็นระบบที่มวลชนสมัครใจในการระงับข้อพิพาทของตนเอง ซึ่งมีลักษณะที่เป็นเอกลักษณ์ของระบบประชาธิปไตยแบบสังคมนิยมของจีน

- (2) ภาระหน้าที่ของคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน

ข้อกำหนดว่าด้วยคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน ซึ่งออกโดยสำนักนายกรัฐมนตรี (ข้อ 5 ) กำหนดไว้ว่า ภาระหน้าที่ของคณะกรรมการไกล่เกลี่ยของประชาชน มีหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของมวลชน และทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับตัวบทกฎหมาย นโยบายของรัฐ รวมทั้งให้ความรู้แก่ประชาชนในการเคารพกฎหมายและยึดมั่นในจริยธรรมขั้นพื้นฐานของสังคม

- (3) หลักการขั้นพื้นฐานของการไกล่เกลี่ย

- (ก) หลักการว่าด้วยความสมเหตุสมผลและชอบด้วยกฎหมาย
- (ข) หลักการสมัครใจบนพื้นฐานที่เสมอภาคเท่าเทียมกัน
- (ค) หลักการให้ความเคารพในสิทธิร้องขอของบุคคลอื่น

(4) รูปแบบขององค์กรการใกล้เคียง

(ก) คณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชน

รูปแบบ องค์กร ของการใกล้เคียง ประกอบด้วย คณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชน เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการชุมชนในหมู่บ้าน หรือคณะกรรมการชุมชนผู้อยู่อาศัย (ในเมือง) ภายใต้การชี้แนะของศาลประชาชนชั้นต้นและรัฐบาลประชาชนชั้นพื้นฐาน (ระดับหมู่บ้านหรือระดับเขตเมือง) คณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชน ประกอบด้วย กรรมการอย่างน้อย 3 คน อย่างมากไม่เกิน 9 คน โดยกรรมการกันเองเลือกตั้งประธานคณะกรรมการ 1 คน หากจำเป็นอาจจะเลือกตั้งรองประธานกรรมการขึ้นมาได้

(ข) คุณสมบัติของกรรมการใกล้เคียงของประชาชน

- ต้องเป็นผู้ที่มีความประพฤติเป็นที่ยอมรับว่ามีความยุติธรรม
- เป็นผู้ทำงานเกาะติดอยู่กับมวลชน
- มีใจรักในงานใกล้เคียงข้อพิพาท
- มีความรู้พื้นฐานด้านกฎหมายและนโยบายทางการเมือง
- เป็นบุคคลบรรลุนิติภาวะ

(ค) เจ้าหน้าที่สนับสนุนด้านยุติธรรม

ข้อกำหนดว่าด้วยคณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชนกำหนดไว้ว่า ให้รัฐบาลประชาชนระดับหมู่บ้าน ตำบล แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อให้ข้อชี้แนะแก่คณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชนภายใต้การกำกับและชี้แนะของรัฐบาลประชาชนของท้องถิ่นนั้นๆ นอกจากนี้ ให้ศาลประชาชนชั้นต้นของท้องถิ่นนั้นๆ ทำหน้าที่เป็นผู้ชี้แนะคณะกรรมการใกล้เคียงของประชาชนในด้านความรู้และประสบการณ์ในการพิจารณาคดี การรับฟังพยานหลักฐาน การวิเคราะห์ข้อพิพาท รวมทั้งความรู้อื่นๆ ทางด้านยุติธรรม

(ง) วิธีการใกล้เคียง ประกอบด้วย 4 แนวทาง คือ

- การใกล้เคียงคู่กรณีโดยตรง
- การใกล้เคียงอย่างเปิดเผยต่อสาธารณชน

- การร่วมปรึกษาหารือกันเพื่อหาทางไกล่เกลี่ย
- การไกล่เกลี่ยรวม

(จ) แนวทางไกล่เกลี่ย

- สอนให้เรียนรู้
- สร้างสายสัมพันธ์ด้วยเยื่อใย
- รู้สำนึกในมารยาท
- เข้าใจในข้อกฎหมาย

#### 4.10.3 ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางศาล

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 85 กำหนดไว้ว่า ในการพิจารณาคดีแพ่งของศาลประชาชน ภายใต้หลักการว่าด้วยความสมัครใจของคู่กรณีและบนพื้นฐานข้อเท็จจริงที่สามารถแยกแยะความถูกต้องได้ ให้ศาลทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยคู่กรณีก่อนทำการพิจารณาคดี

(1) รูปแบบการไกล่เกลี่ย

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 86 กำหนดไว้ว่า ในการดำเนินการไกล่เกลี่ยของศาลประชาชน สามารถกระทำได้โดยผู้พิพากษาท่านเดียว หรืออาจจะครบองค์คณะก็ได้ ในการไกล่เกลี่ยสามารถใช้วิธีที่สะดวกและรวดเร็วด้วยการแจ้งให้คู่กรณีและพยานที่เกี่ยวข้องมาศาลพร้อมกันเพื่อทำการไกล่เกลี่ย

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 87 กำหนดไว้ว่า ในการไกล่เกลี่ยของศาล ศาลมีสิทธิที่จะออกหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือบุคคลอื่นใดเพื่อให้การช่วยเหลือได้ ซึ่งหน่วยงานหรือบุคคลที่ได้รับหนังสือเชิญนั้นจะต้องมาศาลเพื่อร่วมทำการไกล่เกลี่ย

(2) ข้อตกลงว่าด้วยการไกล่เกลี่ย

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 88 กำหนดไว้ว่า เมื่อสามารถไกล่เกลี่ยได้แล้ว ให้ทำข้อตกลงระงับข้อพิพาท โดยที่คู่สัญญาจะต้องกระทำ

ด้วยความสมัครใจ ปลอดจากการขู่เข็ญบังคับ สาระของข้อตกลงการระงับข้อพิพาทจะต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 89 กำหนดไว้ว่า ในการจัดทำข้อตกลงระงับข้อพิพาท ศาลจะต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษรในข้อตกลง จะต้องระบุชัดเจนถึงข้อเรียกร้องของแต่ละฝ่าย ข้อเท็จจริงแห่งข้อพิพาท และผลของการระงับข้อพิพาท ลงชื่อโดยผู้พิพากษาที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและเลขานุการพร้อมประทับตราของศาล

(3) กรณีที่ไม่ต้องทำบันทึกข้อตกลงระงับข้อพิพาท

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 90 กำหนดไว้ว่า กรณีต่อไปนี้ ศาลอาจไม่จำเป็นต้องทำบันทึกข้อตกลงระงับข้อพิพาทเป็นหนังสือได้ คือ

- (ก) การระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับคดีฟ้องหย่าที่ต่างฝ่ายสมัครใจหย่า
- (ข) การระงับข้อพิพาทในคดีเลี้ยงดู
- (ค) การระงับข้อพิพาทในคดีที่สามารถปฏิบัติบังคับชำระหนี้ได้ทันที
- (ง) คดีที่ไม่มีข้อยุ่งยากอื่นๆ ซึ่งไม่จำเป็นต้องทำบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร

การระงับข้อพิพาทที่ไม่จำเป็นต้องทำเป็นหนังสือนั้น จะต้องบันทึกไว้ในสำนวน โดยคู่กรณี ผู้พิพากษา และเจ้าหน้าที่หน้าบัลลังก์ ลงชื่อกำกับพร้อมประทับตราของศาล จึงจะมีผลบังคับได้

(4) การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทที่ไม่ประสบความสำเร็จ

กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา 91 กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ไม่สามารถตกลงหรือระงับข้อพิพาทได้ ให้ผู้พิพากษาดำเนินการพิจารณาคดีและพิพากษาคัดสินคดีโดยเร็ว

#### 4.10.4 ระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครอง แบ่งเป็น 2 ประเภทด้วยกัน

(1) การไกล่เกลี่ยโดยคณะทำงานภายใต้การกำกับของรัฐบาลประชาชนท้องถิ่น กล่าวคือ ในรัฐบาลประชาชนท้องถิ่นตั้งแต่ระดับหมู่บ้านและตำบลขึ้นไป จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของประชาชน การไกล่เกลี่ยโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองนี้ ถือเป็นการไกล่เกลี่ยนอกกระบวนการพิจารณาคดีของศาล

(2) การไถ่ถอนโดยองค์กรของรัฐตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งได้แก่ การไถ่ถอนข้อพิพาทแรงงาน การไถ่ถอนข้อพิพาททางเศรษฐกิจ และการไถ่ถอนทางด้านแพ่ง ซึ่งการไถ่ถอนโดยฝ่ายปกครองดังกล่าวนี้ ถือเป็นการไถ่ถอนนอกกระบวนการพิจารณาคดีของศาล

#### 4.10.5 ระบบการไถ่ถอนข้อพิพาทโดยทางอนุญาโตตุลาการ

##### (1) ระบบอนุญาโตตุลาการ

ระบบอนุญาโตตุลาการหมายถึง ระบบทางกฎหมายอย่างหนึ่งที่คู่กรณีที่เกิดข้อพิพาททางแพ่ง ได้ตกลงกันว่าจะนำข้อพิพาทนั้นเข้าสู่การพิจารณาของบุคคลที่สามที่ทั้งสองฝ่ายได้แต่งตั้งขึ้นโดยสมัครใจกัน โดยคู่กรณีทั้งสองฝ่ายมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามคำชี้ขาดตามระเบียบอนุญาโตตุลาการ

โดยทั่วไปแล้ว อนุญาโตตุลาการเป็นกิจกรรมภาคเอกชนที่เกิดขึ้นในวงการธุรกิจ เป็นพฤติกรรมที่กระทำโดยเอกชน กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ เป็นพฤติกรรมที่ทำการตัดสินชี้ขาดโดยเอกชน มิใช่ตัดสินชี้ขาดโดยรัฐ อนุญาโตตุลาการถูกกำหนดให้เป็นรูปแบบการแก้ไขข้อพิพาททางแพ่งที่เทียบเคียงกับการแก้ไขข้อพิพาทโดยการเจรจา ไถ่ถอนและการดำเนินคดีต่อศาล แต่การอนุญาโตตุลาการอยู่ภายใต้การควบคุมแลของรัฐตามกฎหมาย รัฐจะให้ศาลเข้าไปแทรกแซงกิจการของอนุญาโตตุลาการในเรื่องผลการบังคับใช้ของข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการ การกำหนดขั้นตอนดำเนินการอนุญาโตตุลาการ การบังคับคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการและในกรณีที่คู่กรณีไม่ปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ กิจกรรมต่างๆ ของอนุญาโตตุลาการจึงมีลักษณะทางยุติธรรมเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งในระบบยุติธรรมของจีน

“กฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการสาธารณรัฐประชาชนจีน” มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กันยายน ค.ศ. 1995 โดยยึดถือหลักการพื้นฐาน ระเบียบพื้นฐานและหลักประเพณีทั่วไปทางสากลเป็นบรรทัดฐาน ในการบัญญัติกฎหมายดังกล่าว ระบบอนุญาโตตุลาการของจีนจึงค่อนข้างเป็นแบบสากลสามารถนำไปปฏิบัติและเชื่อมโยงกับระบบอนุญาโตตุลาการสากลได้

##### (ก) หลักการพื้นฐานของระบบอนุญาโตตุลาการ

###### 1) หลักความสมัครใจ

คู่กรณีที่ต้องการแก้ไขข้อพิพาทโดยวิธีทางอนุญาโตตุลาการ จะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจ แม้คู่กรณีจะได้ทำสัญญาโดยมีข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการอยู่แล้วก็ตาม เมื่อเกิดข้อ

พิพาทขึ้น หากไม่มีคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นผู้เสนอให้นำข้อพิพาทสู่การพิจารณาของ อนุญาโตตุลาการแล้ว คณะกรรมการอนุญาโตตุลาการก็จะไม่รับพิจารณากรณีดังกล่าว

## 2) หลักความเป็นอิสระ

การอนุญาโตตุลาการจะดำเนินการโดยอิสระ ไม่อยู่ภายใต้การแทรกแซงของ ฝ่ายปกครอง กลุ่มจัดตั้งหรือบุคคลใด ๆ มีลักษณะความเป็นอิสระดังนี้

- สถาบันอนุญาโตตุลาการไม่ขึ้นอยู่กับองค์กรปกครองใดๆ
- การจัดตั้งสถาบันอนุญาโตตุลาการจัดตั้งขึ้นตามหลักท้องถิ่นที่ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรเป็นอิสระซึ่งกันและกัน ไม่อยู่ในระบบแบ่งชั้นองค์กรและไม่มีความสัมพันธ์ระหว่างต้นสังกัดกับได้สังกัดแต่อย่างใด
- คณะกรรมการอนุญาโตตุลาการ สถาบันอนุญาโตตุลาการและศาลยุติธรรมทั้งสามฝ่ายเป็นอิสระซึ่งกันและกัน ในการพิจารณาคดีอนุญาโตตุลาการจะไม่ถูกแทรกแซงโดยสถาบันอนุญาโตตุลาการและศาลยุติธรรม
- ศาลยุติธรรมมีหน้าที่ในการใช้สิทธิ์ควบคุมการดำเนินกิจกรรมทางอนุญาโตตุลาการตามกฎหมาย กระบวนการอนุญาโตตุลาการมิได้ขึ้นอยู่กับกระบวนการพิจารณาพิพากษา สถาบันอนุญาโตตุลาการก็มิได้ขึ้นต่อศาลยุติธรรมเช่นกัน

## 3) หลักขอบด้วยกฎหมายและหลักความเที่ยงธรรม

กฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ กำหนดให้การอนุญาโตตุลาการจะต้องแก้ไขข้อพิพาท โดยยึดหลักพิจารณาตามข้อเท็จจริง ถูกต้อง ตามข้อกำหนดของกฎหมาย และให้ความเที่ยงธรรมต่อคู่กรณี

### (ข) สถาบันอนุญาโตตุลาการ

สถาบันอนุญาโตตุลาการแห่งประเทศจีน เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมีจุดประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่อนุญาโตตุลาการดูแลซึ่งกันและกัน ทำหน้าที่เป็นผู้สอดส่องดูแล การปฏิบัติตามวินัยของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการและเจ้าหน้าที่อนุญาโตตุลาการตามข้อบังคับอนุญาโตตุลาการ คณะกรรมการอนุญาโตตุลาการเป็นสมาชิกของสมาคมอนุญาโตตุลาการ ข้อบังคับสถาบันอนุญาโตตุลาการแห่งประเทศจีน กำหนดขึ้นโดยการประชุมสมาชิกทั่วประเทศ สมาคม



อนุญาตตุลาการแห่งประเทศไทยเป็นผู้กำหนดระเบียบอนุญาตตุลาการตามข้อบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยอนุญาตตุลาการและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีแพ่ง

(ค) คณะกรรมการอนุญาตตุลาการ

คณะกรรมการอนุญาตตุลาการเป็นองค์กรอนุญาตตุลาการลักษณะถาวร โดยทั่วไปจะตั้งขึ้นในมหานครในท้องที่อันเป็นที่ตั้งของรัฐบาลมณฑลและเขตปกครองตนเอง คณะกรรมการอนุญาตตุลาการมิได้จัดแบ่งเป็นชั้นๆ เหมือนการจัดตั้งของการปกครองทั่วไป

คณะกรรมการอนุญาตตุลาการมาจากการร่วมกันจัดตั้งของหน่วยงานและสมาคมการค้าที่เกี่ยวข้อง ภายใต้การสรรหาและรวบรวมของรัฐบาลประชาชนระดับเมือง การจัดตั้งคณะกรรมการจะต้องไปยื่นขอจดทะเบียน ณ ที่ทำการด้านธุรการของหน่วยงานยุติธรรมที่ประจำอยู่ในมณฑล เขตปกครองตนเองและมหานคร

คณะกรรมการอนุญาตตุลาการประกอบด้วย ประธาน 1 คน รองประธาน 2 ถึง 4 คน และกรรมการ 7 ถึง 11 คน คณะกรรมการอนุญาตตุลาการสรรหามาจากผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ชำนาญการและผู้มีประสบการณ์ด้านกฎหมาย เศรษฐกิจและการค้า คณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เศรษฐกิจและการค้าจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามส่วนของคณะกรรมการทั้งหมด

คณะกรรมการจะต้องมีคุณสมบัติดังนี้

- มีประสบการณ์ด้านอนุญาตตุลาการครบ 8 ปี ขึ้นไป
- มีอายุการทำงานเป็นทนายความครบ 8 ปี ขึ้นไป
- มีอายุการทำงานเป็นผู้พิพากษาครบ 8 ปี ขึ้นไป
- มีประสบการณ์ด้านกฎหมาย การศึกษา และมีวุฒินานะเกี่ยวกับการทำงาน

ดังกล่าวในระดับสูง

- มีความรู้ด้านกฎหมาย มีประสบการณ์ด้านเศรษฐกิจและการค้าและมีวุฒินานะหรือระดับวิชาชีพที่เทียบเท่า เกี่ยวกับการทำงานดังกล่าวในระดับสูง

คณะกรรมการอนุญาตตุลาการจะจัดทำทำเนียบอนุญาตตุลาการที่มีความเชี่ยวชาญในวิชาชีพที่ต่างกัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่คู่กรณีในการคัดเลือกอนุญาตตุลาการตามที่ต้องการ

#### (ง) ศาลอนุญาตตุลาการ

เมื่อคณะกรรมการอนุญาตตุลาการรับพิจารณาและชี้ขาดข้อพิพาทดังกล่าวโดยตรง แต่จะจัดตั้งศาลอนุญาตตุลาการขึ้นเพื่อทำหน้าที่ตามอำนาจอนุญาตตุลาการที่กฎหมายกำหนดต่อไป

รูปแบบการจัดตั้งศาลอนุญาตตุลาการ จัดแบ่งการจัดตั้งออกเป็นสองระบบ ได้แก่ ระบบพิจารณาคดีโดยคณะอนุญาตตุลาการและระบบพิจารณาคดีโดยอนุญาตตุลาการคนเดียว ระบบพิจารณาคดีโดยคณะอนุญาตตุลาการประกอบด้วย อนุญาตตุลาการ 3 คน โดยแต่งตั้งให้คนใดคนหนึ่งเป็นคณะเป็นอนุญาตตุลาการอันดับที่ 1 เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการพิจารณาชี้ขาดทั้งปวง ส่วนระบบพิจารณาคดีโดยอนุญาตตุลาการคนเดียว ให้อนุญาตตุลาการ 1 คนประกอบขึ้นเป็นศาลอนุญาตตุลาการ

ในกรณีคู่กรณีเลือกใช้ศาลอนุญาตตุลาการที่ประกอบด้วย อนุญาตตุลาการ 3 คน ให้คู่กรณีต่างฝ่ายต่างเลือกหรือร่วมมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการอนุญาตตุลาการเป็นผู้แต่งตั้งฝ่ายละ 1 คน ส่วนอนุญาตตุลาการคนที่ 3 จะทำหน้าที่เป็นอนุญาตตุลาการอันดับหนึ่ง ให้คู่กรณีร่วมกันเลือกหรือร่วมกันมอบให้ประธานคณะกรรมการอนุญาตตุลาการเป็นผู้แต่งตั้ง ในกรณีคู่กรณีเลือกใช้ศาลอนุญาตตุลาการที่มีอนุญาตตุลาการ 1 คน ให้คู่กรณีร่วมกันคัดเลือกหรือร่วมกันมอบให้ประธานคณะกรรมการอนุญาตตุลาการเป็นผู้แต่งตั้ง

#### (จ) ระบบพื้นฐานของการอนุญาตตุลาการ

1) ระบบเลือกการพิจารณาโดยอนุญาตตุลาการหรือศาลอย่างใดอย่างหนึ่ง การตั้งระบบดังกล่าวถือว่าการเคารพต่อสิทธิของคู่กรณีในการเลือกหาวิธีแก้ไขข้อพิพาทที่เกิดขึ้น โดยมีความหมายดังนี้

- ในกรณีคู่กรณีได้ตกลงให้มีข้อสัญญาอนุญาตตุลาการขึ้นแล้วเท่ากับเป็นการปฏิเสธที่จะระงับข้อพิพาทด้วยการดำเนินคดีในศาล คือคู่กรณีจะต้องนำข้อพิพาทสู่การพิจารณาของอนุญาตตุลาการเท่านั้น จะนำสู่การพิจารณาของศาลไม่ได้

- ในการทำสัญญาอนุญาตตุลาการ แม้ว่าคู่กรณีจะได้ปฏิเสธการดำเนินคดีในศาลไว้แล้วก็ตาม ในบางกรณีที่จะกล่าวถึงข้างล่างนี้ ศาลยังมีอำนาจที่จะรับพิจารณาข้อพิพาทที่มีข้อสัญญาอนุญาตตุลาการอยู่แล้ว เช่น

- กรณีข้อสัญญาอนุญาตตุลาการตกเป็นโมฆะหรือไม่มีผลบังคับใช้แล้ว
- กรณีคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งยื่นฟ้องต่อศาล อีกฝ่ายหนึ่งยอมเข้าสู่คดีตามกระบวนการพิจารณาของศาล เมื่อไม่มีฝ่ายใดท้วงติงเรื่องเขตอำนาจของศาลแต่อย่างใด ให้ถือว่าคู่กรณีไม่ติดใจบังคับใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการที่มีอยู่เดิม ศาลย่อมมีอำนาจพิจารณาคดีนั้นได้

2) ระบบการชี้ขาดครั้งแรกเป็นการชี้ขาดถึงที่สุด มีความหมายว่า เมื่ออนุญาตตุลาการได้พิจารณาชี้ขาดแล้วจะมีผลบังคับใช้ทางกฎหมายทันที แม้ว่าคู่กรณีจะปฏิเสธการชี้ขาดดังกล่าว แต่ไม่มีสิทธิที่จำนำข้อพิพาทเดียวกันนั้นไปฟ้องต่อศาลอีก และไม่มีสิทธิที่จะร้องขอให้สถาบันอนุญาตตุลาการเป็นผู้พิจารณาชี้ขาดหรือพิจารณาใหม่ คู่กรณีจะต้องปฏิบัติตามคำชี้ขาดโดยมิต้องให้บังคับ มิฉะนั้น คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งมีสิทธิที่จะร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้บังคับคดีตามคำชี้ขาด

อย่างไรก็ตาม หากคู่กรณีเห็นว่าคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ มีความผิดพลาด และหากมีการเพิกถอนคำชี้ขาดดังกล่าวก็เป็นเรื่องที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว คู่กรณีก็ย่อมที่จะร้องขอต่อศาล ให้ศาลพิจารณาตรวจสอบคำชี้ขาดดังกล่าวอีก และขอให้มีคำสั่งให้เพิกถอนคำชี้ขาดดังกล่าว ทั้งนี้ ถือว่าเป็นมาตรการเยียวยาระบบเลือกการพิจารณาโดยอนุญาตตุลาการหรือศาลอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อเพิ่มความรัดกุมในการปฏิบัติได้อีกทางหนึ่ง

#### (ฉ) คณะกรรมการอนุญาตตุลาการเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศจีน

คณะกรรมการอนุญาตตุลาการเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศจีน เป็นองค์การอนุญาตตุลาการด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศของประเทศจีน เป็นองค์กรอนุญาตตุลาการที่รับพิจารณาข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศเพียงแห่งเดียวในประเทศจีน มีที่ทำการตั้งอยู่ที่กรุงปักกิ่ง มีสาขาอยู่ 2 แห่ง ได้แก่ สาขาเขตเศรษฐกิจพิเศษเซินเจิ้นและสาขานครเซี่ยงไฮ้

#### 4.11 หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน และขั้นตอนการปฏิบัติของหน่วยงานราชการ

##### (1) หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน

(ก) สำนักงานบริหารอุตสาหกรรมและพาณิชย์ในท้องถิ่น (Administration for Industry and Commerce, 工商局)

(ข) สำนักงานสิ่งแวดล้อม (Environmental Protection Bureau, 环保局)

(ค) สำนักงานพาณิชย์ในท้องถิ่น (Commerce Bureau, 商务局)

(ง) สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองประจำกรมรักษาความสงบภายในในท้องถิ่น (Entry-Exit Administrative Service Center, Public Security Bureau, 公安局出入境管理分局)

(จ) สำนักงานควบคุมคุณภาพและเทคโนโลยีท้องถิ่น (Quality and Technology Supervision Bureau, 质量技术监督局)

(ฉ) สำนักงานภาษีท้องถิ่น (Local Taxation Administration, 税务局)

(ช) สำนักงานปริวรรตเงินตราระหว่างประเทศประจำท้องถิ่น (Foreign Exchange Supervision Bureau, 外汇管理局)

(ซ) สำนักงานกำกับอาหารและยาในท้องถิ่น (Local Food and Drug Administration, 食品药品监督管理局)

(ณ) สำนักงานตรวจสอบและกักกันโรคในพื้นที่ (Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, 出入境检验检疫局)

(ญ) สำนักงานทะเบียนการค้า (Commercial registration Office, 商标局)

(ฎ) ธนาคารแห่งประเทศไทย (The People's Bank of China, 中国人民银行)

(ฏ) กรมศุลกากร (General Administration of Customs, 海关总署)

(2) ขั้นตอนการเข้าไปลงทุนหรือดำเนินธุรกิจ在中国 (ขอยกตัวอย่างการเปิดร้านอาหารในประเทศจีน)

(ก) หมวดแรก – ขั้นตอนก่อนจดทะเบียนประกอบธุรกิจร้านอาหาร

1) ขั้นแรก ยื่นขอจดทะเบียนชื่อบริษัท (Apply for A Company Name) ณ สำนักงานบริหารอุตสาหกรรมและพาณิชย์ในท้องถิ่น (Administration for Industry and Commerce, 工商行政管理局) ซึ่งหากได้รับอนุญาตให้ใช้ชื่อที่ยื่นขอจดทะเบียน สำนักงานฯ จะให้ “หนังสือรับรองทะเบียนชื่อบริษัท” (Company Name Approval Notice, 名称预先核准通知书) โดยทั่วไป ขั้นตอนนี้ใช้เวลาประมาณ 15 วัน ทั้งนี้ การยื่นขอจดทะเบียนชื่อบริษัท ยังไม่ใช่วิธีการขอจดทะเบียนใบประกอบธุรกิจ หรือพูดง่ายๆ ก็คือ จะต้องเอาชื่อที่ได้จากขั้นตอนนี้ ไปยื่นขอใบประกอบธุรกิจต่อไป

2) ขั้นที่สอง ยื่นขออนุญาตการก่อตั้งกิจการโดยทุนต่างชาติ (Apply for Establishment of Foreign-funded Enterprise) ณ สำนักงานพาณิชย์ในท้องถิ่น (Commerce Bureau, 商务局) โดยหากมีเงินลงทุนไม่เกิน 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ จะใช้เวลาพิจารณาไม่เกิน 90 วันทำการ แต่หากเงินลงทุนเกินกว่านั้น จะใช้เวลานานขึ้น เนื่องจากสำนักงานพาณิชย์ท้องถิ่นจะต้องส่งเรื่องต่อไปยังหน่วยงานในระดับที่สูงกว่าเป็นผู้อนุมัติหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว สำนักงานพาณิชย์จะออก “ใบอนุญาตประกอบกิจการของธุรกิจต่างดาว” (Certificate of Approval for Establishment of Enterprises with Foreign Investment in the PR China, 中国人民共和国外商投资企业批准证书) ซึ่งถือว่าสามารถประกอบกิจการในประเทศจีนได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายจีนยื่นขอจดทะเบียนชื่อบริษัท (Apply for A Company Name) ณ สำนักงานบริหาร

3) ขั้นที่สาม ขออนุญาตกับหน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง ได้แก่

- ขอใบอนุญาตปล่อยควันและของเสีย (Environmental Examination and Approval) ณ สำนักงานสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น (Environmental Protection Bureau, 环保局) ซึ่งก่อนยื่นคำร้อง บริษัทจะต้องมั่นใจว่า การจัดการระบบระบายอากาศ ควันและของเสียจากการประกอบอาหารมีความเหมาะสมและไม่สร้างมลภาวะต่ออาคารข้างเคียง หลังได้รับคำร้องแล้ว เจ้าหน้าที่จากสำนักงานสิ่งแวดล้อมท้องถิ่นจะเดินทางมาตรวจสอบระบบดูดควันอาหารและปล่อยของเสียที่สถานประกอบการ หากเหมาะสมก็จะได้รับใบอนุญาตฯ

- ขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจบริการร้านอาหาร (Apply for Food Service Permit, 餐饮服务许可证) ณ สำนักงานกำกับอาหารและยาในท้องถิ่น (Local Food and Drug Administration, 食品药品监督管理局) หลังได้รับคำร้อง จะมีเจ้าหน้าที่มาตรวจสอบทาง

“กายภาพ” ด้านต่างๆ ของร้าน โดยเฉพาะความสะอาดและสุขอนามัยของส่วนบริการและส่วนทำอาหาร อุปกรณ์ประกอบอาหาร รวมถึงบรรจุภัณฑ์ต่างๆ หากไม่มีปัญหาใดๆ ก็จะได้รับใบอนุญาตฯ

- ขอใบอนุญาตติดตั้งก๊าซหุงต้มและระบบดับเพลิง (Fire Protection Registration) ณ สำนักงานดับเพลิงท้องถิ่น (Fire Department, 消防局) หลังได้รับคำร้อง จะมีเจ้าหน้าที่มาตรวจสอบระบบความปลอดภัยของก๊าซหุงต้ม ระบบดับเพลิง และทางหนีไฟ หากไม่มีปัญหาความปลอดภัยใดๆ ก็จะได้รับใบอนุญาตฯเมื่อได้ใบอนุญาตทั้งสามข้างต้นนี้แล้ว จึงจะสามารถดำเนินการตามหมวดขั้นตอนที่เหลืออีก 2 หมวดดังต่อไปนี้ได้

(ข) หมวดที่สอง – ขั้นตอนการจดทะเบียนประกอบธุรกิจ (Apply for Business License, 营业执照) เมื่อได้ใบอนุญาต “ปล่อยควันและของเสีย” “ประกอบธุรกิจบริการร้านอาหาร” และ “ติดตั้งก๊าซหุงต้มและระบบดับเพลิง” ตามขั้นตอนข้างต้นแล้ว ให้นำใบอนุญาตทั้งสามไปที่ “สำนักงานบริหารอุตสาหกรรมและพาณิชย์” ในท้องถิ่นของเขตที่ร้านตั้งอยู่ เพื่อยื่นจดทะเบียนใบอนุญาตประกอบธุรกิจ

ตามกฎหมายจีน ทางกรจูงอนุญาตให้ธุรกิจทุนต่างชาติหรือธุรกิจร่วมทุนประกอบกิจการได้ในรูปแบบ “บริษัทจำกัด” (有限责任公司) ซึ่งจะต้องใช้ “ทุนจดทะเบียน” เท่าใด นั้น ขึ้นอยู่กับการประเมินของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะพิจารณาจากปัจจัยหลายอย่างประกอบกัน เช่น ขอบเขตการประกอบธุรกิจ และจำนวนผู้ถือหุ้น เป็นต้น ทั้งนี้ โดยมีค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนฯ แปรผันตามมูลค่าของทุนจดทะเบียน หากทุนจดทะเบียนไม่เกิน 10 ล้านหยวน มีค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ 0.08 ของทุนจดทะเบียน หากเกินกว่านั้น มีค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ 0.04 ของทุนจดทะเบียน การได้ “ใบอนุญาตประกอบธุรกิจ” ในขั้นตอนนี้ ถือเป็นการได้รับอนุญาตให้ “เปิด” ร้านอาหารในจีนได้แล้ว อย่างไรก็ตาม การเปิดได้แต่ยัง “ให้บริการ” ไม่ได้อย่างสมบูรณ์นัก หากยังไม่ได้เดินสายจดทะเบียนรายการอื่นๆ ที่เหลืออยู่ดังต่อไปนี้

(ค) หมวดที่สาม – ขั้นตอนหลังจดทะเบียนประกอบธุรกิจแล้ว

1) ขั้นแรก ยื่นขอเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร (Tax Registration) ณ สำนักงานภาษีท้องถิ่น (Local Taxation Administration, 地方税务局) หมายเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากรมี 15 หลัก โดย 6 หลักแรกบอกรหัสพื้นที่ และ 9 หลักที่เหลือเป็นรหัสประจำตัวของแต่ละบริษัท (Code Allocation to Organization - 组织机构代码) กล่าวโดยสรุป ธุรกิจร้านอาหาร ซึ่งถูกจัดเป็น “ธุรกิจประเภทบริการ” ต้องเสียภาษีต่างๆ ดังนี้



ประเภทภาษี	อัตราจัดเก็บ
ภาษีธุรกิจ	ร้อยละ 5 ของรายได้จากการดำเนินงาน
ภาษีก่อสร้างและบำรุงเมือง (Urban Maintenance and Construction Tax)	อัตราภาษีจะแตกต่างกันไปตามเขตพื้นที่ที่ร้านอาหารตั้งอยู่ - ร้อยละ 7 ของภาษีธุรกิจหากร้านตั้งอยู่ในเขตเมือง - ร้อยละ 5 สำหรับร้านที่ตั้งอยู่ในเขตอำเภอ และ ชนบท - ร้อยละ 1 สำหรับร้านที่ไม่ตั้งอยู่ในเขตเมืองและเขตอำเภอชนบท
ภาษีบำรุงการศึกษา (Educational Surtax)	ร้อยละ 3 ของภาษีธุรกิจ
ภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax)	ร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิ
<b>หมายเหตุ</b> ภาษีธุรกิจ ภาษีก่อสร้างและบำรุงเมืองและภาษีบำรุงการศึกษา นั้น ไม่ว่าธุรกิจจะมีกำไรหรือขาดทุน ก็ต้องเสียภาษีดังกล่าว ส่วนภาษีเงินได้นิติบุคคล จะถึงเกณฑ์ต้องจ่าย ก็ต่อเมื่อธุรกิจมีกำไรสุทธิในการประกอบการ	

2) ขั้นที่สอง จดทะเบียนอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ได้แก่

- ยื่นขอใบทะเบียนเลขประจำตัวนิติบุคคล (Code Allocation to Organization Certificate - 组织机构代码证) ณ สำนักงานควบคุมคุณภาพและเทคโนโลยีท้องถิ่น (Quality and Technology Supervision Bureau, 质量技术监督局)
- ยื่นจดทะเบียนขออนุญาตเปิดบัญชีธนาคาร (Permit for Opening Bank Account) ณ ธนาคารประชาชนจีน (The People's Bank of China - 中国人民银行) ประจำท้องถิ่น ซึ่งธนาคารฯ จะออกใบรับรองให้เพื่อนำไปใช้เปิดบัญชีกับธนาคารพาณิชย์ที่ต้องการ สำหรับการธุรกรรมต่างๆ ในนามนิติบุคคล
- ยื่นจดทะเบียนสถิติ ณ สำนักงานสถิติท้องถิ่น (Statistics Registration)
- ยื่นขออนุญาตทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ (Foreign Exchange Registration) ณ สำนักงานปริวรรตเงินตราต่างประเทศประจำท้องถิ่น (Foreign Exchange



Supervision Bureau, 外汇管理局) ซึ่งการขออนุญาตนี้ มีความจำเป็นหากต้องการรับเงินโอนจากต่างประเทศ หรือจะโอนเงินไปต่างประเทศ

- ยื่นจดทะเบียนประกันสังคมและแรงงาน (Labor and Social Security Registration, 劳动和社会保障登记证) ณ สำนักงานแรงงานและประกันสังคมประจำท้องถิ่น (Labor and Social Security Bureau, 劳动和社会保障局) ทั้งนี้ ตามกฎหมายจีน นายจ้างจะต้องจ่ายเงินประกันสังคมให้กับลูกจ้างประมาณร้อยละ 35 ของค่าจ้าง

- ลงทะเบียนตรวจสอบสุขภาพและขอรับใบรับรองการอบรมของพนักงาน (Health and Hygiene Examination) ณ สำนักงานตรวจสอบและกักกันโรค (CIQ) ท้องถิ่น กฎหมายจีน กำหนดให้พนักงานในร้านอาหารที่อยู่ในกระบวนการประกอบและแปรรูปอาหาร จะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีโรคติดต่อร้ายแรงตามประกาศของทางการ และต้องผ่านการตรวจสอบสุขภาพก่อนทำงานโดย CIQ ซึ่งจะให้ “ใบรับรองการผ่านการตรวจสอบสุขภาพ” (食品从业人员健康证) ของพนักงาน ซึ่งเจ้าของร้านควรนำไปติดไว้ในร้านเพื่อเป็นเครื่องยืนยันกับผู้บริโภคว่าพนักงานในร้านผ่านการตรวจสอบสุขภาพแล้ว

นอกจากนี้ พนักงานที่ปฏิบัติงานในร้านจะต้องมี “ใบรับรองการผ่านการอบรมบริการและความปลอดภัยด้านอาหาร” (食品安全知识培训证) ด้วย โดยสามารถเข้ารับการอบรมดังกล่าวกับสมาคมผู้ประกอบการร้านอาหารท้องถิ่นหรือสถาบันโภชนาการที่เป็นองค์กรวิชาชีพที่ขึ้นทะเบียนกับทางการ

- ยื่นจดทะเบียนผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcohol Permit Registration) ณ สำนักงานพาณิชย์ท้องถิ่น หากจะจำหน่ายสุราหรือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อื่นๆ ภายในร้านด้วย

การยื่นขอใบอนุญาตหรือจดทะเบียนต่างๆ ในหมวดนี้ ทะเบียนผู้เสียภาษีประกันสังคมและแรงงาน การขอรหัสประจำตัวนิติบุคคล โดยทั่วไป กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 30 วันหลังจากได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ (Business License)

นอกจากขั้นตอนต่างๆ ที่กล่าวมาแล้ว ผู้ประกอบการบางรายอาจต้องไปติดต่อกับหน่วยงานราชการอื่นๆ เพื่อขอใบอนุญาตเพิ่มเติมอีกในบางรายการ ขึ้นอยู่กับลักษณะธุรกิจของแต่ละ

ละราย เช่น การขอเปิดบัญชีธุรกิจกับธนาคาร การซื้อใบกำกับภาษีกับสำนักงานภาษีท้องถิ่น การขอจดทะเบียนโลโก้หรือเครื่องหมายการค้าของร้าน เป็นต้น<sup>2</sup>

(ง) หมวดที่สี่ – ขั้นตอนการว่าจ้างพ่อครัว/แม่ครัวชาวต่างชาติไปทำงานที่จีน

1) ขั้นแรก ยื่นขออนุญาตขอจ้างแรงงานต่างด้าว (Employment of Foreigner Permit) ณ สำนักงานแรงงานในท้องถิ่น หากคำขอได้รับการอนุมัติ สำนักงานฯ จะออก “หนังสืออนุญาตการจ้างแรงงานต่างด้าว” (Employment License, 外国人就业许可证) ให้แก่นายจ้าง

2) ขั้นสอง นำหนังสืออนุญาตฯ พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง (อาทิ สำเนาหนังสือเดินทางของแรงงานที่ว่าจะจ้าง ประวัติการทำงาน ฯลฯ) ไปยื่นขอหนังสือนำประกอบการขอวีซ่า (Letter of Visa Notification - 外国人签证通知邀请函) ณ สำนักงานการต่างประเทศในท้องถิ่น

3) ขั้นสาม ให้พ่อครัวหรือแม่ครัวชาวต่างชาตินำ “หนังสือนำประกอบการขอวีซ่า” (ต้นฉบับ) ที่ได้รับข้างต้น และเอกสารที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ไปยื่นขอวีซ่าทำงาน (Visa Type Z) ณ สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลของสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

4) ขั้นสี่ เมื่อพ่อครัวหรือแม่ครัวชาวต่างชาติเดินทางถึงประเทศจีน และได้ที่พักแล้ว ให้ติดต่อหน่วยงาน “นิติบุคคลอาคารชุด (Residential Juristic Person)” ของอาคารที่พักอาศัยของพ่อครัว/แม่ครัวรายนั้นๆ เพื่อขอหนังสือรับรองการเข้าพักอาศัย

5) ขั้นห้า นำหนังสือเดินทางและเอกสารต่างๆ ไปขึ้นทะเบียนพำนักรับรองสำหรับชาวต่างชาติ (Accommodation Registration Form for Foreign Nationals, 境外人员住宿登记表) ณ สถานีตำรวจในพื้นที่ (หรือที่ชาวจีนเรียกว่า “ฟ่าย ชู ลั่ว” 派出所)

6) ขั้นหก ไปตรวจร่างกาย เพื่อขอรับหนังสือรับรองการตรวจสุขภาพ (Certificate of Health Examination, 健康检查证明书) ณ สำนักงานตรวจสอบและกักกันโรคในพื้นที่ (Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, 出入境检验检疫局)

7) ขั้นเจ็ด นำหนังสือเดินทางและเอกสารต่างๆ ไปยื่นขอหนังสืออนุญาตการเชิญบุคคลชาวต่างชาติ (邀请国(境)外人员来访批件) ณ สำนักงานการต่างประเทศในท้องถิ่น

---

<sup>2</sup> [http://www.thaibiz.net/th/situation/detail.php?ID=11856&sphrase\\_id=3756200](http://www.thaibiz.net/th/situation/detail.php?ID=11856&sphrase_id=3756200)

8) ขึ้นแปด นำหนังสือเดินทางและเอกสารต่างๆ ไปยื่นขอใบอนุญาตพำนักราชใน  
ประเทศจีน (Residence Permit for Foreigner in the People's Republic of China, 中华人民共和国外国人居留许可) ณ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองประจำกรมรักษาความสงบภายในใน  
ท้องถิ่น (Entry-Exit Administrative Service Center, Public Security Bureau, 公安局出入境  
管理分局)

#### 4.12 กรณีศึกษา

##### 4.12.1 ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องทรัพย์สินทางปัญญา

###### (1) ข้อเท็จจริง

มีการนำเข้าสบู่มอม LUX ที่ผลิตโดยผู้ได้รับสิทธิโดยชอบจากเจ้าของเครื่องหมาย  
การค้าให้มีสิทธิผลิตและจำหน่ายในประเทศไทยไปจำหน่ายในตลาดจีน ซึ่งในจีนก็มีผู้ได้รับสิทธิโดย  
ชอบจากเจ้าของเครื่องหมาย LUX ให้เป็นผู้มีสิทธิแต่เพียงผู้เดียวในการผลิตและจำหน่ายในจีน

ผู้ได้รับสิทธิในจีนได้ร้องขอให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรประจำเมืองโผซานทำการอายัด  
และยึดสินค้าดังกล่าว โดยอ้างว่าการนำเข้าสินค้าดังกล่าวเข้ามาจำหน่ายในจีนถือเป็นการละเมิดสิทธิ  
ในการจำหน่ายสินค้า LUX แต่เพียงผู้เดียวในจีนของตน โดยตนได้ขึ้นทะเบียนสัญญาการอนุญาตให้ใช้  
สิทธิเครื่องหมายการค้า LUX กับศุลกากรไว้แล้วเมื่อ 28 พฤษภาคม 1999

###### (2) คำวินิจฉัย

ศาลประชาชนชั้นกลางของเมืองกวางโจวได้อาศัย “กฎหมายแพ่งหลักทั่วไป”  
มาตรา 134 “กฎหมายเครื่องหมายการค้า” และ “ข้อกำหนดของศาลประชาชนสูงสุดเกี่ยวกับการ  
ตอบข้อหาหรือคดีข้อพิพาทเกี่ยวกับเครื่องหมายการค้า” วินิจฉัยว่า

“โจทก์แต่เพียงผู้เดียวมีสิทธิในการผลิตและจำหน่ายสบู่มอมภายใต้เครื่องหมาย LUX  
ในประเทศจีน การนำเข้าสบู่มอม LUX จากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายในจีนถือเป็นการละเมิดสิทธิของ  
โจทก์ ให้จำเลยชดเชยค่าเสียหายให้โจทก์จำนวนห้าหมื่นหยวน และลงโฆษณาขอขมาโจทก์ใน  
หนังสือพิมพ์เพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดกับโจทก์”

###### (3) ข้อสังเกต

คดีนี้เป็นคดีเกี่ยวกับการนำเข้าซ้ำซ้อน แต่ข้อเท็จจริงในคดีจำเลยไม่สามารถนำ  
สืบพิสูจน์ได้ว่าสินค้าที่ตนนำเข้าเป็นสินค้าที่ผลิตโดยผู้ได้รับสิทธิ ในประเทศไทยจึงไม่ใช่สินค้าที่เป็นการ

ปลอมหรือเลียนเครื่องหมาย การค้า พยานหลักฐานของจำเลยจึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่า สินค้าที่จำเลยนำเข้านั้นเป็นการนำเข้าซ้อนซึ่งสินค้าที่มีเครื่องหมายการค้า LUX จริง

#### 4.12.2 ปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับสัญญา

##### (1) ข้อเท็จจริง

นักลงทุนต่างชาติชาวไต้หวันประสงค์ที่จะจดทะเบียนจัดตั้งวิสาหกิจในประเทศจีนเพื่อลงทุนค้นคว้าวิจัยยาชนิดหนึ่ง แต่เห็นว่าการจดทะเบียนจัดตั้งต้องใช้เวลาและมีความยุ่งยาก อีกทั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายและค่าธรรมเนียมต่างๆ ในขณะที่เดียวกันก็ต้องการที่จะดำเนินกิจการในประเทศจีนและได้รับใบอนุญาตอาหารและยาโดยเร็ว นักลงทุนต่างชาติกลุ่มนี้จึงได้ใช้ชื่อบริษัทแห่งหนึ่งในฮ่องกงไปร่วมเซ็นสัญญา “ร่วมผลิตผลิตภัณฑ์ยา” กับโรงงานผลิตยาแห่งหนึ่งในประเทศจีน และใช้ชื่อบริษัทในประเทศจีนที่เป็นคู่สัญญาเป็นผู้ยื่นคำร้องขอใบอนุญาตอาหารและยา ต่อมา สำนักบริหารและกำกับผลิตภัณฑ์ยาแห่งชาติ ได้ออกใบรับรองผลิตภัณฑ์ยาและใบอนุญาตให้ผลิตยาดังกล่าว เมื่อบริษัทที่ร่วมเซ็นสัญญาในประเทศจีนได้รับใบรับรองผลิตภัณฑ์ยาและใบอนุญาตให้ผลิตยาแล้ว ได้ทำการโอนสิทธิใบอนุญาตทั้งสองดังกล่าวให้แก่บุคคลที่สาม แต่นักลงทุนต่างชาติกลุ่มนี้กลับมิได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์ที่ได้จากการโอนใบอนุญาต จึงได้นำคดีขึ้นฟ้องบริษัทผลิตยาในประเทศจีนและบุคคลที่สามที่รับโอนใบอนุญาตเพื่อให้ชดเชยค่าโอนและค่าเสียหายแทน

##### (2) คำวินิจฉัยของศาล

ศาลพิจารณาสำนวนแห่งคดีแล้ว พิพากษาว่า โจทก์มิได้มีส่วนได้เสียในสัญญา “ร่วมผลิตผลิตภัณฑ์ยา” จึงไม่ใช่ผู้ถูกโต้แย้งสิทธิและได้รับความเสียหาย พิพากษาให้ยกฟ้อง

##### (3) ข้อสังเกต

การที่นักลงทุนต่างชาติ (ไต้หวัน) มิได้จดทะเบียนจัดตั้งวิสาหกิจทุนต่างชาติในประเทศจีนเพื่อยื่นขอใบรับรองยาเพื่อขออนุญาตผลิตยาเอง จึงไม่มีสิทธิใดๆ ในใบรับรองยาและใบอนุญาตให้ผลิตยาที่ทางการอนุมัติมาให้ ประกอบกับ การที่ใช้บริษัทในฮ่องกงไปทำสัญญา “ร่วมผลิตผลิตภัณฑ์ยา” กับบริษัทในจีน ก็ไม่ทราบว่าเป็นบริษัทที่มีตัวตนจริงหรือไม่ หากเป็นบริษัทที่มีตัวตนจริงก็น่าจะใช้บริษัทในฮ่องกงที่เป็นคู่สัญญาฟ้องเรียกร้องค่าเสียหายตามสัญญา “ร่วมผลิตผลิตภัณฑ์ยา” คดีนี้ น่าเชื่อว่านักลงทุนชาวไต้หวันคงไปอาศัยชื่อบริษัทของพรรคพวกในฮ่องกงมาใช้ แต่มีข้อพิพาทเกิดขึ้นไม่สามารถใช้ชื่อบริษัทในฮ่องกงมาเป็นโจทก์ฟ้องได้ จึงจำเป็นต้องฟ้องในนาม

ของตนเอง แต่เมื่อมิได้เป็นคู่สัญญาจึงไม่ถูกต้องยังสิทธิ การลงทุนลงแรงที่ทำร่วมกับบริษัทในจีนจึงสูญเปล่าและไม่ได้รับการเยียวยาตามกฎหมาย

ดังนั้น การที่จะไปทำการค้าในประเทศจีนควรจะต้องจดทะเบียนวิสาหกิจทุนต่างชาติให้เรียบร้อยตามกฎหมาย และใช้ชื่อวิสาหกิจทุนต่างชาติเป็นผู้ยื่นคำร้องขอใบรับรองและใบอนุญาตผลิตด้วยตนเอง หากวิสาหกิจทุนต่างชาติที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ไม่มีคุณสมบัติเพียงพอที่จะขอรับใบอนุญาตได้ ก็สามารถใช้อวิสาหกิจทุนต่างชาติเป็นคู่สัญญาใน “สัญญาร่วมผลิตผลิตภัณฑ์” กับวิสาหกิจอื่น หากเกิดข้อพิพาทขึ้นมา วิสาหกิจทุนต่างชาติที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่และเป็นผู้สัญญาสามารถใช้อิทธิพลเรียกร้องค่าเสียหายจากบริษัทท้องถิ่นที่ผิดสัญญาได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยกฎหมายว่าด้วยสัญญาและกฎหมายวิสาหกิจทุนต่างชาติให้เป็นประโยชน์นั่นเอง

#### 4.12.3 ปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาโอนสิทธิในหุ้นส่วนของบริษัทจำกัดความรับผิด

##### (1) ข้อเท็จจริง

นักลงทุนชาวฮ่องกงได้ไปลงทุนร่วมกับวิสาหกิจท้องถิ่นในจีน 3 แห่ง โดยจัดตั้งเป็นวิสาหกิจร่วมทุนจีนและต่างชาติ ซึ่งมีสถานะทางกฎหมายเป็นบริษัทจำกัดความรับผิด ต่อมา นักลงทุนชาวไต้หวันประสงค์ที่จะรับโอนสิทธิในหุ้นส่วนของนักลงทุนชาวฮ่องกงที่มีอยู่ใน 3 บริษัท มาเป็นของตนเอง นักลงทุนชาวฮ่องกงและนักลงทุนชาวไต้หวันจึงได้ทำสัญญาซื้อขายโอนสิทธิในหุ้นส่วนต่อกัน หลังจากได้ชำระเงินค่าหุ้นส่วนตามสัญญากันเรียบร้อยแล้ว นักลงทุนไต้หวันจึงเข้าไปเป็นหุ้นส่วนใหม่ในวิสาหกิจร่วมทุนจีนกับต่างชาติทั้ง 3 แห่งดังกล่าว ต่อมาเกิดข้อพิพาทระหว่างนักลงทุนชาวไต้หวันกับนักลงทุนท้องถิ่นในด้านการบริหารจัดการ นักลงทุนชาวไต้หวันจึงอาศัยสิทธิตามสัญญาโอนสิทธิในหุ้นส่วนและเข้าสวมสิทธิแทนนักลงทุนชาวฮ่องกงในสัญญาร่วมทุนระหว่างชาวฮ่องกงกับชาวจีนทำการยื่นฟ้องคดีต่อศาลให้วิสาหกิจจีนท้องถิ่นปฏิบัติตามสัญญาร่วมทุน

##### (2) คำวินิจฉัยของศาล

ศาลพิจารณาสำนวนแห่งคดีแล้ว พิพากษาว่า โจทก์ (นักลงทุนชาวไต้หวัน) มิได้มีส่วนได้เสียในวิสาหกิจร่วมทุนทั้ง 3 แห่ง เพราะเหตุว่าสัญญาซื้อขายโอนสิทธิหุ้นส่วนทั้ง 3 ฉบับ มิได้รับความยินยอมจากหุ้นส่วนฝ่ายจีน จึงตกเป็นโมฆะ อีกทั้งทางทะเบียนก็ไม่ปรากฏว่านักลงทุนชาวไต้หวันมีชื่อเป็นหุ้นส่วนในวิสาหกิจทั้ง 3 แห่งดังกล่าว โจทก์จึงไม่ใช่ผู้ถูกต้องยังสิทธิและได้รับความเสียหาย พิพากษาให้ยกฟ้อง

(3) ข้อสังเกต

“กฎหมาย วิสาหกิจร่วมทุนจีนกับต่างชาติ” กำหนดไว้ว่า วิสาหกิจร่วมทุนจีนกับต่างชาติ มีสถานะเป็นบริษัทจำกัดความรับผิด ผู้เป็นหุ้นส่วนหากประสงค์จะโอนขายสิทธิในหุ้นส่วนของตนให้แก่บุคคลภายนอกจะต้องได้รับความยินยอมจากหุ้นส่วนอื่นทั้งหมดก่อนจึงจะมีผลบังคับใช้ และเมื่อได้ทำสัญญาซื้อขายสิทธิในหุ้นส่วนต่อกันแล้ว จะต้องนำไปจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงหุ้นส่วนของวิสาหกิจร่วมทุนให้ถูกต้องตามกฎหมาย จึงจะมีผลบังคับผูกพันหุ้นส่วนทุกฝ่าย คดีนี้ นักลงทุนชาวไต้หวันและฮ่องกงเข้าใจว่าสิทธิในหุ้นส่วนของตนในบริษัทจำกัดความรับผิดเป็นหุ้นชนิดหนึ่งที่สามารถเปลี่ยนมือได้โดยการทำสัญญาเหมือนกับหุ้นในบริษัทจำกัดทั่วๆ ไป จึงมิได้ปฏิบัติตามกฎหมายวิสาหกิจร่วมทุนจีนกับต่างชาติ เป็นผลทำให้สัญญาซื้อขายสิทธิในหุ้นส่วนตกเป็นโมฆะ

ดังนั้น หากนักลงทุนชาวต่างชาติประสงค์ที่จะรับโอนสิทธิในหุ้นส่วนของวิสาหกิจร่วมทุนจีนต่างชาติ หรือวิสาหกิจร่วมประกอบการจีนกับต่างชาติแล้ว จะต้องเข้าใจสภาพที่แท้จริงของนิติบุคคลดังกล่าวและทำให้ถูกต้องตามที่กฎหมายจีนได้กำหนดไว้ จะใช้หลักเกณฑ์ตามกฎหมายของต่างประเทศไปปฏิบัติในจีนไม่ได้

#### 4.12.4 ปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับการลงทุน

(1) ข้อเท็จจริง

นักลงทุนต่างชาติรายหนึ่งประสงค์ที่จะไปลงทุนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ในประเทศจีน จึงได้เข้าเซ็นสัญญาร่วมประกอบการกับวิสาหกิจจีนท้องถิ่นเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดใหญ่ โดยในสัญญาร่วมประกอบการระหว่างทุนจีนกับทุนต่างชาติที่ทำขึ้น ระบุไว้ว่า วิสาหกิจจีนมีหน้าที่รับผิดชอบจัดหาสถานที่สำหรับก่อสร้างอาคาร ขออนุญาตสิทธิในการใช้ที่ดิน พร้อมจ่ายค่าตอบแทนการใช้ที่ดินให้แก่หน่วยงานของรัฐ ขออนุญาตแบบการก่อสร้าง รวมทั้งหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อโครงการก่อสร้างอาคารดังกล่าว ส่วนนักลงทุนต่างชาติมีหน้าที่โอนเงินลงทุนสำหรับใช้ในการก่อสร้างอาคารทั้งหมด เมื่อโครงการสำเร็จ ให้แบ่งผลประโยชน์ตามที่ระบุไว้ในสัญญาร่วมประกอบการ หากมีข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัญญาร่วมประกอบการ ให้นำข้อพิพาทเสนอต่อคณะอนุญาโตตุลาการด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศของจีน หลังจากทำสัญญาร่วมประกอบการแล้ว ทั้ง 2 ฝ่าย จึงได้นำสัญญาร่วมประกอบการและข้อบังคับของกิจการร่วมประกอบการไปขออนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจร่วมประกอบการจีนกับต่างชาติ หลังจากได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการแล้ว วิสาหกิจจีนได้ดำเนินการจัดหาที่ดินสำหรับก่อสร้างและยื่นขออนุญาตสิทธิการใช้ที่ดินเพื่อการก่อสร้าง รวมทั้งแบบการก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว

ทุนต่างชาติก็ได้โอนเงินเข้าทำการก่อสร้างอาคารตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ต่อมา เกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจทำให้นักลงทุนต่างชาติไม่สามารถหาแหล่งเงินทุนเพื่อทำการก่อสร้างอย่างต่อเนื่องตามที่ระบุไว้ในสัญญาร่วมประกอบการได้ เมื่อนักลงทุนต่างชาติไม่สามารถปฏิบัติตามหน้าที่และความรับผิดชอบของตนตามที่ระบุไว้ในสัญญา แม้วิสาหกิจจีนท้องถิ่นจะได้ออกกล่าวเร่งรัดหลายครั้งก็ตาม จนในที่สุดวิสาหกิจจีนท้องถิ่นจึงได้ออกเลิกสัญญาร่วมประกอบการกับนักลงทุนต่างชาติ โดยอ้างเหตุว่านักลงทุนต่างชาติเป็นฝ่ายผิดสัญญาและต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น หลังจากวิสาหกิจจีนท้องถิ่นบอกเลิกสัญญาแล้ว ก็ได้แจ้งไปยังสำนักงานพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมท้องถิ่นให้ทราบเพื่อทำการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการค้าของวิสาหกิจร่วมประกอบการจีนและทุนต่างชาติ เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับหนังสือแจ้งเลิกวิสาหกิจร่วมประกอบการแล้ว จึงได้มีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการค้าของวิสาหกิจร่วมประกอบการจีนกับชาวต่างชาติดังกล่าว เมื่อมีการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการแล้ว วิสาหกิจจีนท้องถิ่นจึงได้นำสิทธิในการใช้ที่ดินแปลงดังกล่าวที่ได้มีการก่อสร้างบางส่วนไปแล้วไปหาผู้ร่วมประกอบการรายใหม่ซึ่งเป็นนักลงทุนชาวฮ่องกงพร้อมทั้งยื่นขออนุมัติโครงการและใบอนุญาตประกอบกิจการใหม่ และทำการก่อสร้างต่อจนโครงการสำเร็จในระหว่างนั้น นักลงทุนต่างชาติรายแรกไม่เห็นพ้องด้วยกับคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการของหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง จึงได้นำคดีขึ้นฟ้องร้องยังศาลประชาชนชั้นต้น แต่ศาลไม่รับคำฟ้องโดยอ้างเหตุผลที่มีได้อยู่ในเขตอำนาจของศาลชั้นต้นเพราะเป็นคดีพิพาทระหว่างวิสาหกิจจีนกับนักลงทุนชาวต่างชาติ นักลงทุนชาวต่างชาติรายนั้นจึงได้นำคดีฟ้องร้องยังศาลประชาชนชั้นกลางในขณะเดียวกัน วิสาหกิจจีนท้องถิ่นก็ได้เสนอข้อพิพาทตามสัญญาร่วมประกอบการไปยังคณะอนุญาโตตุลาการเพื่อชี้ขาดข้อพิพาท

## (2) คำวินิจฉัยของศาลและคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ

หลังจากศาลได้พิจารณาจากพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว มีคำพิพากษาว่า คำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการที่ออกโดยหน่วยงานท้องถิ่นนั้นไม่ชอบเพราะมิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย กล่าวคือ กฎหมายว่าด้วยการร่วมประกอบการระหว่างวิสาหกิจจีนกับทุนต่างชาติได้กำหนดไว้ว่า เมื่อกิจการร่วมประกอบการสิ้นสุดลง จะต้องมีการชำระบัญชีของกิจการก่อนจึงจะมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการค้าได้ แต่ข้อเท็จจริงในคดีนี้ กลับปรากฏว่า หน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องได้มีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการค้าก่อนที่จะมีการชำระบัญชี จึงเป็นคำสั่งที่ขัดกับระเบียบปฏิบัติที่กฎหมายบัญญัติไว้ จึงพิพากษาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย หลังจากศาลประชาชนชั้นกลางมีคำพิพากษาแล้ว คู่กรณีไม่เห็นพ้องด้วย จึงได้อุทธรณ์ต่อศาลประชาชนชั้นสูง ภายหลังจากที่ศาล

ประชาชนชั้นสูงได้พิจารณาพยานหลักฐานแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงชัดเจนและการบังคับใช้กฎหมายของศาลประชาชนชั้นกลางถูกต้อง จึงมีคำพิพากษายืน แต่เนื่องจากคดีนี้เป็นคดีที่เกี่ยวข้องกับนักลงทุนต่างชาติที่ไปลงทุนในประเทศจีน ถือเป็นคดีที่มีผลกระทบต่อการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติทั่วประเทศ ศาลประชาชนสูงสุดจึงได้รับคดีดังกล่าวไปทำการพิจารณา ในที่สุด ศาลประชาชนสูงสุดก็ได้มีคำพิพากษายืนตามคำพิพากษาของศาลประชาชนชั้นสูงในระดับมณฑล ในขณะที่มีการพิจารณาคดีของศาลประชาชนนั้น คณะอนุญาโตตุลาการก็ได้ทำการพิจารณาคดีตามสัญญาร่วมประกอบการเช่นกัน ในที่สุด คณะอนุญาโตตุลาการมีคำชี้ขาดว่า นักลงทุนต่างชาติเป็นฝ่ายผิดสัญญา วิสาหกิจจีนท้องถิ่นยอมมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ และเมื่อสัญญาเลิกกันให้ชำระบัญชีของวิสาหกิจร่วมประกอบการและจัดสรรแบ่งปันผลประโยชน์ตามที่ระบุไว้ในสัญญาร่วมประกอบการ แต่เนื่องจากนักลงทุนต่างชาติเป็นฝ่ายผิดสัญญาจึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายจำนวนหนึ่งให้แก่วิสาหกิจจีนท้องถิ่นด้วย

### (3) การบังคับตามคำพิพากษาและคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ

เมื่อศาลประชาชนสูงสุดมีคำพิพากษายืนตามคำพิพากษาของศาลประชาชนชั้นสูงระดับมณฑลแล้ว ถือว่าคดีถึงที่สุด นักลงทุนต่างชาติจึงขอให้ศาลบังคับตามคำพิพากษาเพื่อขอให้ตนเข้าไปมีส่วนได้เสียในอาคารที่พิพาท แต่ไม่สามารถบังคับได้ เนื่องจากคำพิพากษาของศาลประชาชนสูงสุดเป็นคดีปกครองซึ่งบังคับได้เพียงให้หน่วยงานท้องถิ่นทำคำเพิกถอนให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายเท่านั้น คำพิพากษามีได้พิจารณาถึงข้อพิพาทในตัวทรัพย์สินที่ทั้ง 2 ฝ่ายร่วมประกอบการแต่อย่างใด ในขณะเดียวกัน วิสาหกิจจีนท้องถิ่นก็บังคับตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการโดยตั้งผู้ชำระบัญชีทำการชำระบัญชีทรัพย์สินของกิจการร่วมประกอบการ เมื่อชำระบัญชีเสร็จก็ได้จัดการแบ่งผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาตามที่ระบุไว้ในสัญญาร่วมประกอบการ แต่เนื่องจากนักลงทุนต่างชาติต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่วิสาหกิจจีนท้องถิ่นด้วย เมื่อคำนวณแล้ว เงินที่นักลงทุนต่างชาติได้รับส่วนแบ่งจากการชำระบัญชีมีจำนวนน้อยกว่าค่าเสียหายที่นักลงทุนต่างชาติต้องชดใช้ให้แก่วิสาหกิจจีนท้องถิ่น เป็นผลให้วิสาหกิจจีนต่างชาติต้องขาดทุนในกิจการที่ลงทุนครั้งนี้

### (4) ข้อสังเกต

คดีที่ฟ้องร้องยังศาลนั้น เป็นคดีฟ้องให้หน่วยงานราชการเพิกถอนคำสั่งที่ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ถือเป็นคดีปกครอง ดังนั้น การบังคับตามคำพิพากษาจึงบังคับให้หน่วยราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องให้ทำคำสั่งให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย กล่าวคือ จะต้องมีการชำระบัญชีวิสาหกิจร่วมประกอบการเสร็จเรียบร้อยแล้วจึงจะมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการค้าได้



ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเมื่อศาลประชาชนสูงสุดมีคำพิพากษาแล้ว ผู้ชำระบัญชีวิสาหกิจร่วมประกอบการที่ปฏิบัติตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการก็ได้มีการชำระบัญชีเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงไม่มีเหตุจำเป็นใดๆ ที่หน่วยราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องต้องออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการใหม่แต่อย่างใด

สำหรับข้อพิพาทเกี่ยวกับอาคารที่ร่วมประกอบกิจการนั้น คณะอนุญาโตตุลาการก็ได้มีคำชี้ขาดให้ชำระบัญชีของวิสาหกิจร่วมประกอบการแล้ว เมื่อตีมูลค่าของทรัพย์สินที่ได้ลงทุนไปและจัดสรรแบ่งคืนตามสัญญาร่วมประกอบการแล้ว นักลงทุนต่างชาติย่อมไม่มีสิทธิใดๆ ที่จะเข้าไปมีส่วนได้เสียในอาคารที่สร้างขึ้นใหม่โดยนักลงทุนชาวฮ่องกงกับวิสาหกิจจีนท้องถิ่นตามสัญญาร่วมประกอบการฉบับใหม่ได้แต่อย่างใด ตรงกันข้าม เมื่อมีคำชี้ขาดว่านักลงทุนต่างชาติเป็นฝ่ายผิดสัญญาต้องชดเชยค่าเสียหายให้แก่วิสาหกิจจีนท้องถิ่น ส่วนแบ่งที่นักลงทุนต่างชาติที่ได้จากการชำระบัญชีย่อมถูกยึดไว้เป็นการชำระค่าเสียหายให้แก่วิสาหกิจจีนท้องถิ่น

หากนักลงทุนต่างชาติถือว่าตนได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากการออกคำสั่งของหน่วยราชการท้องถิ่นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งอาจจะทำโดยประมาทเลินเล่อหรือจงใจก็ตาม นักลงทุนต่างชาติสามารถนำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลชั้นกลางเรียกร้องให้หน่วยราชการดังกล่าวรับผิดชอบทางแพ่งอันเนื่องมาจากการกระทำของหน่วยราชการท้องถิ่นเป็นการละเมิดต่อตนตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายของเจ้าหน้าที่รัฐ (Law of the People's Republic of China on State Compensation) ซึ่งประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1995 โดยมีมติที่ประชุมครั้งที่ 7 ของคณะกรรมการการประจำ สภาประชาชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม ค.ศ. 1994 และประกาศฉบับที่ 23 ของประธานาธิบดีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับลงวันที่ 12 พฤษภาคม ค.ศ. 1994 แต่ทั้งนี้ นักลงทุนต่างชาติจะต้องฟ้องหน่วยงานที่ทะเลเมิดต่อตนภายใน 2 ปี นับแต่วันที่กฎหมายถือว่าการกระทำของหน่วยราชการดังกล่าวเป็นพฤติกรรมที่ละเมิดตน

#### 4.12.5 ปัญหาการลงทุนในการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์

##### (1) ข้อเท็จจริง

นักลงทุนต่างชาติรายหนึ่งประสงค์ที่จะประกอบธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ในประเทศจีนได้ไปสำรวจสภาพแวดล้อมการลงทุนในเมืองที่มีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ สํารวจพบว่า มีที่ดินแปลงหนึ่งอยู่ชานเมืองมหานครเซี่ยงไฮ้ เหมาะแก่การพัฒนาที่ดินในเชิงธุรกิจการค้า จึงได้ไปติดต่อกับหน่วยงานรัฐบาลท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับที่ดินแปลงดังกล่าว ซึ่งหน่วยงานท้องถิ่นก็เห็นชอบด้วยเพราะจะทำให้เศรษฐกิจในชุมชนของตนมีความเจริญก้าวหน้า แต่เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าว

เป็นที่ดินปฏิรูปจัดสรรสำหรับที่อยู่อาศัยของคณงาน หน่วยงานท้องถิ่นจึงเสนอเงื่อนไขว่า หากนักลงทุนต่างชาติประสงค์จะพัฒนาที่ดินแปลงดังกล่าว จะต้องจ่ายค่าขนย้ายและสร้างที่อยู่ใหม่ให้แก่คณงานพร้อมทั้งจ่ายค่าชดเชยจำนวนหนึ่งให้แก่ชุมชนดังกล่าวเพื่อแลกกับสิทธิในการใช้ที่ดินแปลงดังกล่าว เมื่อนักลงทุนต่างชาติคำนวณรายละเอียดของต้นทุนแล้ว เห็นว่า เมื่อรวมค่าใช้จ่ายที่ต้องลงทุนทั้งหมด เช่น ค่าก่อสร้าง ค่าพัฒนาที่ดิน ค่าสาธารณูปโภค รวมกับค่าขนย้ายและค่าชดเชยพร้อมทั้งค่าจัดการและประสานงานต่างๆ แล้ว เห็นว่าโครงการสามารถดำเนินการได้ จึงได้ตกลงทำสัญญากับคณะกรรมการชุมชนที่เป็นผู้มีสิทธิใช้ที่ดินแปลงดังกล่าว เมื่อทำสัญญาแล้ว ก็ได้ให้หน่วยราชการท้องถิ่นจัดหาที่อยู่ใหม่ให้กับคณงานแล้วทำการก่อสร้างที่อยู่ใหม่ให้กับคณงานพร้อมทั้งจ่ายค่าชดเชยตามที่ตกลงให้แก่ชุมชน ส่วนที่ดินสำหรับก่อสร้างนั้นก็ได้เริ่มทยอยทำการรื้อถอนและปรับหน้าดิน ในขณะเดียวกันก็ได้ติดต่อหน่วยราชการท้องถิ่นเพื่อดำเนินเรื่องขอทำการจัดสรรที่ดิน หน่วยงานท้องถิ่นแจ้งแก่นักลงทุนว่า เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่ดินที่รัฐปฏิรูปจัดสรรให้เป็นที่อยู่ของคณงาน หากจะเปลี่ยนสภาพการใช้ที่ดิน เมื่อชุมชนเห็นชอบแล้วยังต้องเสนอโครงการและยื่นคำร้องขอเปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์บนที่ดินต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานท้องถิ่นก็ได้ให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่ จนในที่สุด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินได้อนุมัติให้เปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินแปลงดังกล่าวจากที่ดินปฏิรูปจัดสรรเพื่อที่อยู่อาศัยของคณงานเป็นที่ดินที่เปลี่ยนสภาพมีค่าตอบแทนเพื่อเชิงพาณิชย์ได้ โดยกำหนดให้นักลงทุนผู้ที่จะใช้ประโยชน์บนที่ดินดังกล่าวต้องจ่ายค่าตอบแทนสำหรับการเปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์บนที่ดินดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐในอัตราเท่ากับค่าใช้จ่ายที่ดินในซานเมือง มหานครเซี่ยงไฮ้ เมื่อนักลงทุนต่างชาติมาแล้วยังมีต้นทุนรายการหนึ่งที่ต้องเสีย คือ ค่าตอบแทนการใช้ที่ดินซึ่งเป็นจำนวนที่มาก เมื่อรวมกับต้นทุนการก่อสร้าง หากจะดำเนินโครงการต่อไป โครงการดังกล่าวนอกจากจะไม่ได้กำไรแล้ว ยังประสบภาวะขาดทุนอีกด้วย หากจะไม่ดำเนินการต่อ ก็ต้องขาดทุนเพราะต้องจ่ายค่าขนย้าย ค่าชดเชย และค่าพัฒนาที่ดินไปบางส่วนแล้ว แต่เมื่อคำนวณแล้วจำนวนเงินที่ได้จ่ายไปคิดเป็นจำนวนน้อยกว่าจำนวนที่ต้องขาดทุนในการดำเนินโครงการต่อไป จึงต้องตัดสินใจยุติโครงการและประสบภาวะขาดทุนตั้งแต่โครงการยังไม่เริ่มดำเนินการ

## (2) ข้อสังเกต

ปัญหาดังกล่าวข้างต้นเกิดขึ้นเนื่องจากนักลงทุนต่างชาติที่ประสงค์จะไปลงทุนธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ในประเทศจีน แต่ไม่ศึกษาระบบการใช้ที่ดินและระบบกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ของจีนอย่างถ่องแท้ ทำให้เข้าใจว่าการไปตกลงกับชุมชนโดยรัฐบาลท้องถิ่นเห็นชอบก็สามารถที่จะดำเนินโครงการได้ แต่หารู้ไม่ว่าในการพัฒนาที่ดินนั้น กฎหมายจีนได้มี

บทบัญญัติไว้เฉพาะว่า หากจะใช้ประโยชน์ในที่ดินที่รัฐปฏิรูปจัดสรรให้แก่ชุมชนแล้ว นอกจากชุมชนท้องถิ่นดังกล่าวเห็นชอบแล้ว ยังจะต้องได้รับอนุมัติเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย และการเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ที่ดิน กฎหมายบัญญัติไว้ว่าจะต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐตามสภาพมูลค่าการตลาดในขณะนั้น ความไม่เข้าใจในตัวบทกฎหมายจึงขาดความรอบคอบและไม่ทราบต้นทุนที่แท้จริง จนเมื่อทราบความจริงแล้วจะเดินหน้าทำโครงการต่อไปก็ขาดทุน จะยุติโครงการก็ขาดทุน จึงจำเป็นต้องเลือกแนวทางที่ขาดทุนน้อยที่สุด นอกจากปัญหาข้อกฎหมายที่กล่าวแล้วข้างต้น ยังมีบทบัญญัติกฎหมายอื่นอีกมากมาย ซึ่งนักพัฒนาอสังหาริมทรัพย์จะต้องปฏิบัติตามเคร่งครัดจึงจะสามารถดำเนินโครงการได้ กล่าวคือ เมื่อนักพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ทำการก่อสร้างโครงการเสร็จแล้ว หากประสงค์ที่จะทำการโอนขายแล้ว เจ้าของโครงการจะต้องชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินแก่หน่วยงานที่อนุมัติครบถ้วนเรียบร้อยแล้วก่อน จึงจะโอนได้ หากเป็นการโอนสิทธิในอาคารบ้านเรือนจะต้องได้ลงทุนพัฒนาที่ดินไปแล้วไม่น้อยกว่า 25 % และจะต้องทำการก่อสร้างสาธารณูปโภคให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดก่อน อีกทั้งจะต้องได้รับใบอนุญาตกรรมสิทธิ์ในอาคารบ้านเรือนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนจึงจะโอนได้ เงื่อนไขต่างๆ เหล่านี้ล้วนแต่เป็นการกำหนดขึ้นมาเพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้บริโภค นักลงทุนต่างชาติจะใช้วิธีการพัฒนาแบบจับเสือมือเปล่าไปใช้กับการลงทุนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ในประเทศจีนไม่ได้

#### 4.12.6 ปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับแรงงาน

##### (1) ข้อเท็จจริง

เมื่อ วันที่ 5 กุมภาพันธ์ ค.ศ.2001 นางสาว ก. (โจทก์) ได้เข้าทำงานในโรงงานผลิตกระดาษแห่งหนึ่งของเมืองฝูซาน มณฑลกว่างตุง การเข้าทำงานได้มีการทำสัญญาจ้างแรงงานกันไว้ โดยในสัญญาระบุว่าลูกจ้าง(โจทก์) มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับแรงงานของโรงงาน ต้องทำงานตามขั้นตอนอย่างเคร่งครัด ต้องรับประกันการผลิตอย่างปลอดภัยและรับผิดชอบในหน้าที่การทำงานเพื่อให้สินค้าผลิตออกมามีคุณภาพ อีกทั้งจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งและระเบียบข้อบังคับของโรงงาน ในสัญญาได้กำหนดให้โจทก์เป็นผู้มีหน้าที่ผลิตกระดาษม้วน ต่อมาในวันที่ 29 เมษายน ค.ศ. 2002 เวลา 01.00 น. ระหว่างที่โจทก์ทำงานในหน้าที่ของตนอยู่ในโรงงาน เมื่อโจทก์ทำการผลิตกระดาษม้วนเสร็จแล้วจะต้องทำการห่อด้วยแผ่นไนลอน แต่เนื่องจากทุกคนต่างมึนงงไม่สามารถช่วยทำการตัดแผ่นไนลอนที่สำหรับใช้ห่อกระดาษม้วนได้ โจทก์จึงนำไนลอนไปยังห้องที่มีเครื่องตัดเพื่อทำการตัดแผ่นไนลอนด้วยตนเอง ในขณะที่เปิดเครื่องเพื่อให้เครื่องทำการตัดแผ่นไนลอนนั้นได้เกิดอุบัติเหตุขึ้นเครื่องจักรได้ตัดแขนซ้ายของโจทก์ขาด หลังจากเข้าทำการรักษาในโรงพยาบาล โจทก์ต้องสูญเสีย

แขนซ้าย โจทก์จึงได้ใช้สิทธิเรียกร้องค่าชดเชยต่อกรมแรงงานท้องถิ่น ซึ่งกรมแรงงานได้วินิจฉัยให้โรงงานต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่โจทก์ โรงงานปฏิเสธ อ้างว่า โจทก์ทั้งๆ ที่รู้ว่าการใช้น้ำมันไปให้เครื่องจักรตัดเป็นการฝ่าฝืนกฎระเบียบการทำงานของโรงงาน และเมื่อไม่ได้รับคำสั่งจากหัวหน้างาน แต่ไปใช้เครื่องจักรไปตัดแผ่นไม้โดยพลการ ถือว่าการบาดเจ็บไม่ได้เกิดขึ้นในงานหน้าที่ของตน และมีใช้การบาดเจ็บที่เกิดขึ้นตามปกติในการทำงานของตนจึงไม่อาจที่จะเรียกร้องค่าชดเชยได้

## (2) ข้อวินิจฉัยของศาล

โจทก์จึงได้นำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลประชาชนชั้นต้น ศาลชั้นต้นได้วินิจฉัยว่า การทำงานของโจทก์อยู่ในช่วงเวลาทำงานจริง แต่เนื่องจากโจทก์แทนที่จะให้เพื่อนร่วมงานใช้มีดตัดแผ่นไม้กลับนำแผ่นไม้ไปให้เครื่องจักรตัด ถึงแม้การตัดแผ่นไม้จะเป็นส่วนหนึ่งของงานการผลิต แต่เนื่องจากไม่ได้คำสั่งจากนายจ้างให้กระทำการดังกล่าวได้ ความบาดเจ็บที่เกิดขึ้นจึงถือไม่ได้ว่าเป็นการบาดเจ็บที่เกิดขึ้นระหว่างการทำงานที่จ้าง

โจทก์อุทธรณ์คำวินิจฉัยของศาลชั้นต้นโดยอ้างว่า ความบาดเจ็บเกิดขึ้นจากการทำงานครั้งนี้ โจทก์มีหน้าที่ผลิตกระดาษม้วนซึ่งจะต้องมีการบรรจุหีบห่อด้วยแผ่นไม้ แต่เนื่องจากแผ่นไม้เป็นม้วนการตัดแผ่นไม้จึงถือเป็นหน้าที่ในปกติการทำงานของโจทก์ ดังนั้นการตัดแผ่นไม้และการบรรจุกระดาษม้วนที่อยู่ในหน้าที่ของโจทก์จึงไม่อาจแยกออกจากกันได้ ถือเป็นงานในหน้าที่ตามปกติของโจทก์ประกอบกับข้อบังคับของโรงงานที่โจทก์อ้างก็มิได้มีการประทัບตราและประกาศใช้เป็นการทั่วไปจึงไม่สามารถใช้อ้างอิงได้

ศาลอุทธรณ์วินิจฉัยว่า ประเด็นข้อพิพาทมีอยู่ว่า การตัดไม้ถือเป็นงานในหน้าที่ประจำของโจทก์หรือไม่ ศาลเห็นว่าการตัดไม้เป็นส่วนหนึ่งของงานในหน้าที่ของโจทก์ไม่ว่าการตัดไม้จะใช้มีดตัดหรือใช้เครื่องตัดก็ตาม พฤติกรรมการตัดไม้จึงถือเป็นงานประจำปกติของโจทก์แม้โจทก์จะฝ่าฝืนระเบียบโดยการใช้เครื่องตัดไม้ แทนที่จะให้คนมาช่วยตัด พฤติกรรมของโจทก์ยังไม่พอฟังว่า โจทก์มีเจตนาร้ายที่จะฝ่าฝืนข้อบังคับของโรงงานโดยจงใจ ประกอบกับข้อต่อสู้ของโรงงานที่ว่า โจทก์ใช้เครื่องตัดไม้เป็นการฝ่าฝืนระเบียบการทำงานของโรงงาน แต่โรงงานก็ไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่า โรงงานได้มีคำสั่งอย่างชัดแจ้ง ห้ามลูกจ้างทำการตัดไม้โดยใช้เครื่องจักรแต่อย่างใด แสดงถึงการบริหารงานของโรงงานยังมีช่องว่างอยู่ การที่โจทก์ได้พยายามทำงานเพื่อผลงานของโรงงานโดยไม่มีเจตนาจงใจที่จะฝ่าฝืนข้อบังคับของโรงงาน โรงงานจะอาศัยความบกพร่องในการบริหารงานมาปฏิเสธการรับผิดชอบไม่ได้



## บทที่ 5 การลงทุนโดยตรงของนักลงทุนไทยในประเทศจีน

### 5.1 สถานภาพการลงทุนโดยตรงของนักลงทุนไทยในประเทศจีน<sup>1</sup>

ในปี ค.ศ. 1979 จีนอนุญาตให้ต่างชาติสามารถร่วมทุนทำธุรกิจในประเทศจีนได้ไทยนับเป็นประเทศแรกๆ ที่ได้เข้ามาลงทุน และเป็นประเทศที่ลงทุนสูงสุด 10 ประเทศก่อนการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี ค.ศ. 1997

**การลงทุนหลังวิกฤตเศรษฐกิจ** ในปี ค.ศ. 1997 บริษัทไทยหลายบริษัทต้องถอนการลงทุนหรือมีการชะลอแผนการลงทุนในจีนเพื่อรักษาสถานะทางการเงินของบริษัทแม่ในประเทศไทย อย่างไรก็ตาม หลังจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจนักลงทุนไทยก็ยังสนใจเข้าไปลงทุนในจีนอย่างต่อเนื่องแต่มีความระมัดระวังในการลงทุนมากขึ้น

ในปี ค.ศ. 2014 มีนักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนทั้งสิ้น 23,778 โครงการ เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.4 จากปี ค.ศ. 2013 คิดเป็นมูลค่าการลงทุนรวม 119,560 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.7 จากปี ค.ศ. 2013 ซึ่งประเทศที่มีการลงทุนในจีนมากที่สุด 10 ลำดับแรก ได้แก่ ฮองกง (85,740 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) สิงคโปร์ (5,930 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ไต้หวัน (5,180 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ญี่ปุ่น (4,330 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เกาหลีใต้ (3,970 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) สหรัฐอเมริกา (2,670 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เยอรมนี (2,070 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) สหราชอาณาจักร (1,350 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ฝรั่งเศส (710 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) และเนเธอร์แลนด์ (640 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ตามลำดับรวมมูลค่าเป็นร้อยละ 94.2 ของเงินลงทุนทางตรงจากต่างประเทศทั้งหมดในจีน

ส่วนการลงทุนของนักลงทุนไทยนั้น มีรูปแบบการลงทุนที่แตกต่างจากการลงทุนของนักธุรกิจประเทศอื่นๆ เนื่องจากนักลงทุนชาวไทยเน้นการเจาะตลาดในประเทศจีนมากกว่าการผลิต

<sup>1</sup> <http://www.cankaoxiaoxi.com/china/20150115/630378.shtml>

(2014 年中国利用外资规模稳中有进 结构更趋合理 2015-01-15 21:21:35 来源: 中国新闻网), คู่มือการลงทุนประจำปี 2558.

และส่งออกไปจำหน่ายในตลาดโลก โดยสามารถจำแนกรูปแบบการลงทุนของนักธุรกิจชาวไทยในจีนตามช่วงเวลาได้เป็น 4 กลุ่มคือการลงทุนระหว่างปี ค.ศ. 1979 - 1985, ค.ศ. 1985 - 1990, ค.ศ. 1990 - 1996 และการลงทุนหลังช่วงปี ค.ศ. 1997 ถึงปัจจุบัน

การลงทุนในช่วงปี ค.ศ. 1979 - 1985 เป็นระยะเริ่มแรกของนักลงทุนไทย มีผลจากการออกกฎหมายการร่วมทุนของรัฐบาลจีนโดยมีกลุ่มบริษัทเจริญโกคกัณท์ (ซีพี) เป็นนักลงทุนไทยรายแรกที่ได้เข้าไปเปิดธุรกิจในประเทศจีนเริ่มจากธุรกิจการผลิตอาหารสัตว์การเลี้ยงสัตว์และธุรกิจการเกษตรอื่นๆ โดยมีการเปิดโรงงานทั้งสิ้นประมาณ 10 โรงงาน ซึ่งในระยะ 5 ปีแรกของการลงทุนของนักลงทุนไทยรายอื่นๆ ในช่วงนี้ส่วนมากเป็นการเข้าไปศึกษาระเบียบวิธีการลงทุนในจีนและสร้างความสัมพันธ์กับคู่ค้าชาวจีนเป็นหลัก ไม่ได้มีการเข้าไปทำธุรกิจเช่นเดียวกับกลุ่มบริษัทเจริญโกคกัณท์

ในช่วงปี ค.ศ. 1985 - 1990 เริ่มมีนักลงทุนไทยเข้าไปลงทุนในประเทศจีนมากขึ้น แต่ต้องประสบปัญหาต่างๆ หลายด้านรวมถึงเหตุการณ์ความไม่สงบในการประท้วงที่จัตุรัสเทียนอันเหมิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในตลาดจีน อย่างไรก็ตามกลุ่มบริษัทเจริญโกคกัณท์ได้เริ่มต้นขยายการลงทุนในอุตสาหกรรมอื่นๆ นอกเหนือจากอาหาร เช่นการลงทุนผลิตรถจักรยานยนต์

ช่วงปี ค.ศ. 1990 - 1996 เป็นช่วงที่นักลงทุนไทยเปิดตลาดในจีนมากขึ้น และมีการขยายตัวการลงทุนในจีนอย่างรวดเร็วในหลายอุตสาหกรรม เช่น การลงทุนผลิตเครื่องนุ่งห่ม สินค้าเกษตร อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ อาหารและเครื่องดื่ม โรงแรม ธนาคาร ยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีบริษัทขนาดใหญ่หลายบริษัทเข้าไปลงทุนเช่น กลุ่มบริษัทซีเมนต์ไทยจำกัด (มหาชน) กลุ่มบริษัทสหยูเนี่ยน และกลุ่มบริษัทเอ็มไทย เป็นต้น

ข้อมูลสถิติการลงทุนของไทยในจีน<sup>2</sup> พบว่า มูลค่าการลงทุนของไทยเพิ่มสูงขึ้นมากจาก 77.72 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ค.ศ. 2012 เป็น 483.05 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ค.ศ. 2013 อย่างไรก็ตามสัดส่วนการลงทุนของไทยในจีนเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าการลงทุนจากต่างประเทศทั้งหมดพบว่าไทยมีมูลค่าการลงทุนในจีนค่อนข้างน้อย คิดเป็นสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ 1 ของมูลค่าการลงทุนทางตรงจากต่างประเทศในจีนทั้งหมด

---

<sup>2</sup> คู่มือการลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำปี 2559 หน้าที่ 97

## 5.2 การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและความท้าทายของนักลงทุนไทยในประเทศจีน

SWOT Analysis		
สภาพแวดล้อมภายใน	Strength (S) จุดแข็งจุดเด่น ข้อได้เปรียบ	Weakness (W) จุดอ่อนข้อเสียเปรียบ
สภาพแวดล้อมภายนอก	Opportunities (O) โอกาส สิ่งเกื้อกูล ที่จะดำเนินกิจกรรม	Threats (T) อุปสรรคที่จะทำให้ ดำเนินกิจกรรมไม่สำเร็จ

### จุดแข็ง

- 1) ธุรกิจการบริการเป็นที่นิยมของคนจีน โดยเฉพาะธุรกิจโรงแรม สปา และนวดแผนไทย เป็นธุรกิจที่มีชื่อเสียงมาก เพราะเขามองว่าคนไทยมีจิตใจโอบอ้อมอารี ความเป็นมิตร มีความอ่อนโยน และมีการบริการที่ดี
- 2) ธุรกิจอาหาร สินค้าประเภทอาหารเป็นสินค้าที่คนจีนมีความไว้วางใจว่ามีคุณภาพและปลอดภัย
- 3) ธุรกิจสินค้าที่เน้นฝีมือและทำจากวัตถุดิบธรรมชาติ เช่น หมอนยางพารา ผ้าไหมไทย กระเป๋าผ้าใบ เครื่องหนัง เป็นต้น

### จุดอ่อน

- 1) นักลงทุนไทยมีลักษณะนิสัยรักความสงบสุข รักความสุขสบายและไม่ค่อยกล้าได้กล้าเสีย เหมือนคนจีน ซึ่งมีความทะเยอทะยานและความอดทนสูง และเหตุผลอีกประการหนึ่งคือ ประเทศไทยค่อนข้างอุดมสมบูรณ์ คนไทยส่วนใหญ่จึงรักถิ่นกำเนิด และไม่มี ความอดทนเหมือนอย่างคนจีน

### โอกาส

- 1) ประเทศไทยและประเทศจีนเป็นประเทศบ้านใกล้เรือนเคียงและมีมิตรไมตรีต่อกัน ประชาชนทั้งสองประเทศไปมาหาสู่กันเป็นเวลายาวนานคนจีนส่วนใหญ่มีความรู้สึกที่ดีต่อประเทศไทย และนักลงทุนไทย

2) การพัฒนาเศรษฐกิจของจีนมีการเติบโตมา 30 กว่าปีทำให้รายได้ต่อหัวของคนจีนเพิ่มขึ้น ประชาชนที่มีรายได้ระดับปานกลางหรือชนชั้นกลางมีจำนวนมาก และมีเศรษฐกิจจำนวนหนึ่ง มีกำลังซื้อสินค้าของประเทศไทย

3) ประเทศจีนและประเทศไทยมีภูมิศาสตร์ที่เชื่อมกัน ทำให้ระบบการขนส่ง และการเดินทางทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศสะดวกและรวดเร็ว

### ความท้าทาย

1) นักลงทุนไทยไม่เชี่ยวชาญภาษาจีน กฎหมายและกฎระเบียบของประเทศจีน

2) ประเทศจีนมีการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบต่างๆ อย่างรวดเร็ว โดยแต่ละมณฑลและแต่ละเมืองจะมีนโยบายแตกต่างกันซึ่งถือว่าเป็นความท้าทายที่นักลงทุนไทยต้องศึกษากฎระเบียบต่างๆ ของประเทศจีนให้ถี่ถ้วน (หมายเหตุ : ประเทศจีนมีการเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบต่างๆ อย่างรวดเร็ว โดยแต่ละมณฑลและแต่ละเมืองจะมีนโยบายแตกต่างกัน ซึ่งถือว่าเป็นความท้าทายที่นักลงทุนไทยต้องศึกษากฎระเบียบต่างๆ ของประเทศจีนให้ถี่ถ้วน)

ประเทศจีนมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยตรงของต่างชาติในจีน แต่ในทางปฏิบัติมีความเคร่งครัดหลายประการ ซึ่งสิ่งเหล่านี้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยทุนต่างชาติเป็นต้น ซึ่งได้กำหนดประเภทธุรกิจที่ส่งเสริมให้ทุนชาติดลงทุน ประเภทธุรกิจที่มีข้อจำกัดสำหรับทุนชาติ และประเภทธุรกิจห้ามทุนต่างชาติ นอกจากนี้การแบ่งประเภทธุรกิจแล้ว ยังมีข้อกำหนดว่าด้วยควบคุมเงินตราต่างประเทศในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเงินตราต่างประเทศ กฎหมายแรงงานยังกำหนดคุณสมบัติการจ้างแรงงานต่างด้าว ถ้าเป็นกิจการบริการที่ไม่ได้ใช้เทคโนโลยีสูง ไม่ได้ใช้เงินทุนสูงก็จะห้ามมิให้จ้างคนต่างด้าวทำงานเลย ไม่มีการออกใบอนุญาตการทำงาน ฉะนั้น ด้านหนึ่งจีนได้ออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนจีน อีกด้านหนึ่งมีความเข้มงวด เคร่งครัดในการจ้างงาน ควบคุมเงินตราต่างประเทศ

3) คู่แข่งในประเทศจีนมีทุนมาก และมีเทคโนโลยีที่ทันสมัย ยิ่งไปกว่านั้นคนท้องถิ่นของประเทศจีนมีเครือข่ายและสายสัมพันธ์ที่ดี ซึ่งถือเป็นคู่แข่งที่มีความเข้มแข็ง



อย่างไรก็ดีแม้จะมีอุปสรรคในการลงทุนตามที่กล่าวมาข้างต้น นักลงทุนไทยยังคงมีความได้เปรียบในธุรกิจที่คนไทยมีความชำนาญเป็นทุนเดิม เช่น ธุรกิจเกี่ยวกับอาหาร การออกแบบภายใน ปูนซีเมนต์ น้ำตาล เป็นต้น ซึ่งประสบความสำเร็จในการไปลงทุนในประเทศจีนเป็นอย่างมาก นอกจากนี้ยังมีธุรกิจงานบริการต่างๆ เช่น ธุรกิจการโรงแรม สปา และนวดแผนไทย ซึ่งถือเป็นประเภทธุรกิจที่มีชื่อเสียงของไทย จึงทำให้เกิดความได้เปรียบในการแข่งขัน ส่วนอุตสาหกรรมด้านภาพยนตร์และวัฒนธรรมไทย เช่น ภาพยนตร์ไทย ละครไทย การแสดงโขน และขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามอื่นๆ ก็ได้รับความนิยมในหมู่คนจีนเช่นเดียวกัน

#### SWOT Matrix

SWOT Matrix	จุดแข็งที่สำคัญ Strength (S)	จุดอ่อนที่สำคัญ Weakness (W)
โอกาสที่สำคัญ Opportunities (O)	S-O Strategies นำจุดแข็งไปเพิ่มโอกาส	W-O Strategies นำโอกาสไปลดจุดอ่อน
อุปสรรคที่สำคัญ Threats (T)	S-T Strategies นำจุดแข็งไปลดอุปสรรค	W-T Strategies ปิดจุดอ่อนเพื่อลดอุปสรรค

#### การกำหนดแผนกลยุทธ์จากการวิเคราะห์ SWOT Matrix<sup>3</sup>

##### กลยุทธ์ 1 SO (Strength-Opportunities)

มีทั้งจุดแข็งและโอกาส ควรเลือกแผนรุก (Aggressive) และลงทุนด้านงบประมาณเต็มที่ เพื่อชัยชนะในการแข่งขันและยึดตลาดได้ก่อนคู่แข่ง (Competitive)

เนื่องจากประเทศไทยมีความได้เปรียบในเรื่องการบริการ การบริหารจัดการ และสินค้าที่มีคุณภาพ อีกทั้งประเทศจีนก็มีรายได้เพิ่มมากขึ้น และเปิดโอกาสให้การบริการและสินค้าของไทย

<sup>3</sup>สนทนากลุ่ม (Focus Group) นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญจีนศึกษา ผู้ประกอบการที่มีประสบการณ์เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2559

เข้าตลาด ไทยจึงควรใช้จุดแข็งและโอกาสให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงควรดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวกับการบริการ การบริหารจัดการ เช่น โรงแรม โรงพยาบาล ทั้งในรูปแบบการลงทุน ร่วมทุนหรือการบริหารจัดการ

### กลยุทธ์ 2 ST (Strength-Threats)

มีจุดแข็งสูงแต่เจออุปสรรคแข่งขันสูง หรือผู้บริหารยังขาดความมั่นใจ ควรเลือกแผนทดสอบโครงการ (Pilot test) เพื่อดูความเป็นไปได้ของแผนที่คาดว่าจะสร้างตลาดใหม่ได้ (Competitive)

ประเทศไทยมีจุดแข็งเรื่องบริการ เช่น สปา นวดแผนไทย ร้านอาหารไทย และร้านกาแฟ เป็นต้น แต่เมื่อมีปัญหาอุปสรรค เรื่องการขอใบอนุญาตการทำงานยาก จึงอาจจะต้องทำโครงการนำร่อง เพื่อสร้างความคุ้นเคยกับตลาดจีนและหาช่องทางเพื่อลดความเสี่ยง

### กลยุทธ์ 3 WO (Weakness-Opportunities)

มีจุดอ่อนสูงแต่โอกาสก็สูงด้วย จึงต้องคอยหลีกเลี่ยง จุดอ่อนเพื่อเพิ่มโอกาส จึงควรเลือกแผนตั้งรับ (Defensive) ประเทศจีนมีโอกาสขยายการตลาด แต่ผู้ประกอบการไทยมีจุดอ่อน คือ ไม่กล้าเสี่ยงและไม่มีความอดทนพอที่ไปแข่งกับคนจีน จึงสมควรเลือกวิธีร่วมมือกับผู้ประกอบการจีน และให้ผู้ประกอบการจีนเป็นผู้ทำการตลาด

### กลยุทธ์ 4 WT (Weakness-Threats)

เมื่อเห็นจุดอ่อนและอุปสรรคสูงกว่าคู่แข่งจึงต้องพัฒนาอีกระยะจึงจะแข่งขันได้ (กลยุทธ์ถอย) เปลี่ยนกิจการหรือเปลี่ยนตลาด ไม่ทำตลาดจีน ไปหาตลาดใหม่

## 5.3 ปัญหาที่พบบ่อยสำหรับนักลงทุนในประเทศจีน

### 5.3.1 ปัญหาที่พบบ่อยสำหรับนักลงทุนในประเทศจีน

1) การขาดความรู้ความเข้าใจเรื่องกฎระเบียบต่างๆ เช่น การจดทะเบียนบริษัท การขึ้นบัญชีเสียภาษี การนำสินค้าไปขายที่ประเทศจีน ซึ่งมักจะพบปัญหาเรื่องกฎระเบียบของแต่ละเมืองแตกต่างกัน

2) การขอใบอนุญาตการทำงาน นักลงทุนไทยที่จะไปลงทุนที่ประเทศจีนน้อยรายที่จะได้ใบอนุญาตทำงาน การต้องบินไปมากจึงทำให้ต้นทุนสูง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างหนึ่งที่ทำให้สปา นวดแผนไทย และอุตสาหกรรมภาคบริการอื่นๆ ไม่สามารถที่จะไปเปิดหรือจะขยายสาขาที่ประเทศจีนได้

3) คนจีนชอบเลียนแบบสินค้าไทยและเครื่องหมายการค้า จากนั้นนำไปจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าในประเทศจีนก่อนที่นักลงทุนไทยจะดำเนินการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าของตน จึงทำให้นักลงทุนไทยผู้เป็นเจ้าของเครื่องหมายการค้าเสียเปรียบ นอกจากนั้นยังมีปัญหาการบริหารจัดการ คือ คนไทยไม่ควบคุมบัญชีและกระบวนการผลิต และมักจะให้คนจีนมาควบคุมแทน จึงทำให้เกิดปัญหาเงินรั่วไหล หรือการผลิตไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งทำให้อุตสาหกรรมนั้นประสบปัญหาขาดทุน

4) ปัญหาการโอนเงินตราต่างประเทศเข้าออกประเทศจีน เนื่องจากประเทศจีนมีการควบคุมการโอนเข้า-ออกเงินตราต่างประเทศ ในกรณีที่มีนักลงทุนไทยได้รับการอนุมัติโครงการจะไม่มีปัญหาเรื่องการได้เงินตราต่างประเทศ หรือ การเอากำไรจากการประกอบธุรกิจกลับมาประเทศไทย

### 5.3.2 ข้อเสนอแนะ

1) ก่อนที่จะลงทุนทำธุรกิจในจีน นักลงทุนควรศึกษาและเรียนรู้ภาษาจีนเบื้องต้น เพื่อเป็นเครื่องมือในการสื่อสาร ซึ่งถือว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากในประเทศจีนนอกจากนักวิชาการและผู้รู้ภาษาอังกฤษแล้ว คนจีนส่วนใหญ่ไม่ค่อยใช้ภาษาอังกฤษ

2) นักลงทุนควรศึกษากฎระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับของรัฐบาลจีน และข้อบังคับของแต่ละมณฑล เมืองหรือพื้นที่ที่ต้องการจะไปลงทุน ให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ หรืออาจจะจ้างนักกฎหมายทั้งจากประเทศจีนและจากประเทศไทยให้คำแนะนำเพื่อป้องกันความผิดพลาด

3) นักลงทุนต้องศึกษาสินค้าของทั้งสองประเทศ ว่าสินค้าของเรามีความได้เปรียบหรือไม่ เพราะถ้าสินค้าของจีนมีคุณภาพและราคาใกล้เคียงหรือถูกกว่า อีกทั้งยังมีเครือข่ายท้องถิ่นย่อมจะทำการตลาดได้ดีกว่าเรา

## 5.4 อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพสำหรับนักลงทุนไทยในประเทศจีน

### (1) ธุรกิจภาคบริการ

จากการวิเคราะห์ และงานวิจัยทั้งในประเทศไทยและประเทศจีน เช่น งานวิจัยของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) หรือ ITD แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมภาคบริการที่มีศักยภาพของไทยในจีนคือ ธุรกิจนำเข้า ธุรกิจการศึกษา ธุรกิจสปา ธุรกิจร้านอาหาร ไทยธุรกิจค้าปลีก ธุรกิจโรงพยาบาล และธุรกิจโรงแรม

**ธุรกิจนำเข้า** สถิติปี ค.ศ. 2016 แสดงให้เห็นว่าคนจีนมาเที่ยวประเทศไทย ใน ค.ศ. 2016 มากถึง 8.2 ล้านคน คาดการณ์ว่าปี ค.ศ. 2017 นักท่องเที่ยวจีนมาเที่ยวประเทศไทย มากถึง 10 ล้านคน ดังนั้นธุรกิจนำเข้าน่าจะจะมีอนาคตที่สดใส หากบริษัทนำเข้าของไทยร่วมมือกับ บริษัทนำเข้าของจีนเพื่อทำการตลาดท่องเที่ยวในประเทศไทยก็น่าจะเป็นธุรกิจที่ดี

**ธุรกิจการศึกษา** ปี ค.ศ. 2016 มีนักเรียนจีนสอบเข้ามหาวิทยาลัยในประเทศจีน 9.7 ล้านคน แต่มีประมาณ 4.5 ล้านคนที่สามารถสอบได้และมีโอกาสเรียนต่อในระดับมหาวิทยาลัย คนที่สอบไม่ได้ ต้องหาทางไปศึกษาต่อต่างประเทศหรือเลิกเรียนเพื่อประกอบอาชีพ สถาบันอุดมศึกษาของไทยทั้ง มีคุณภาพและราคาถูก จึงถือเป็นจุดแข็งและโอกาสของไทย ในความเป็นจริงมีนักเรียนและนักศึกษา จีนมาศึกษาในประเทศไทยมากกว่า 20,000 คน ในปี ค.ศ. 2015 ซึ่งเป็นจำนวนมากที่สุดในบรรดา นักเรียนต่างชาติที่มาเรียนในไทย และยังมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ธุรกิจการศึกษาของไทยจึง มีโอกาสดึงดูดนักเรียน นักศึกษาจีนเข้ามาศึกษา และยังสามารถร่วมมือกับนักธุรกิจจีนเปิดโรงเรียน นานาชาติหรือตั้งคณะอิสระในสถานการศึกษาของจีน เพื่อรองรับนักเรียน นักศึกษาที่จะต้องการ แสวงหาโอกาสในการเรียนหนังสือในระดับที่สูงขึ้นอีกด้วย

**ธุรกิจสปา** ธุรกิจสปาของไทยมีชื่อเสียงและเป็นที่นิยมมากของคนจีน แต่เนื่องจากปัญหา การขอใบอนุญาตทำงานเป็นอุปสรรค ดังนั้นนักลงทุนไทยจึงเปิดสปาในจีนจำนวนน้อยมาก นักลงทุนไทยสามารถเปลี่ยนวิธีโดยทำธุรกิจสปาในประเทศไทย และเชิญชวนคนจีนมาใช้บริการ ในประเทศไทยแทน

**ธุรกิจร้านอาหารไทย** อาหารไทยได้รับความนิยมจากชาวจีนอย่างมาก รัฐบาลไทยมีนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก นักลงทุนไทยสามารถใช้นโยบายของไทย และใช้จุดแข็งของไทยทำตลาดในประเทศจีน โดยร่วมมือกับนักธุรกิจจีนเปิดร้านอาหารไทยที่ประเทศจีน

**ธุรกิจค้าปลีก** สินค้าไทยเป็นที่นิยมของคนจีน เนื่องจากคุณภาพน่าเชื่อถือ และราคาไม่แพง ดังนั้น สินค้าไทยจึงมีโอกาสเข้าสู่ตลาดจีน โดยนักลงทุนไทยต้องร่วมมือกับร้านสะดวกซื้อของจีน และการค้าผ่านทางอินเทอร์เน็ตหรือ E-commerce ซึ่งกำลังเติบโตเป็นอย่างมากในประเทศจีน

**ธุรกิจบริการทางการแพทย์** คนจีนให้ความสำคัญหรือให้ความสนใจมากที่สุดสามเรื่อง เรื่องการศึกษาของลูกหลาน เรื่องที่อยู่อาศัยและเรื่องการรักษาพยาบาล แม้รัฐบาลจีนพยายามจะปฏิรูประบบการรักษาพยาบาลของจีน แต่เนื่องจากมีประชากรมาก แต่ทรัพยากรน้อย สถานที่รักษาพยาบาล แพทย์ และพยาบาลมีจำนวนไม่มากพอ อีกทั้งการบริการและการบริหารจัดการไม่ดี ทำให้คนจีนมองหาบริการทางการแพทย์ที่ดี ดังนั้น จึงเป็นโอกาสของธุรกิจธุรกิจบริการทางการแพทย์ของไทย ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทย ที่จะสร้างประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ของภูมิภาคอาเซียน

**ธุรกิจโรงแรม** โรงแรมในประเทศไทยมีบริการที่ดีและราคาไม่แพง เมื่อเทียบกับโรงแรมในจีน ดังนั้นจึงเป็นอีกธุรกิจที่นักลงทุนไทยมีโอกาส ซึ่งอาจเป็นการลงทุนในหลายรูปแบบ โดยการสร้างโรงแรมเอง หรือการไปบริหารโรงแรมที่มีอยู่แล้ว ซึ่งโรงแรมดุสิตธานีและบริษัทในเครือ ก็ไปบริหารโรงแรมและไปสร้างโรงแรมที่ประเทศจีนกว่า 20 แห่ง และประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก

ตัวอย่างรายชื่อโรงแรมของไทยที่ลงทุนในประเทศจีน<sup>4</sup> ได้แก่ ดุสิตเดวาราณา ฮอต สปริง แอนด์ สปา ฉางฮั่ว กวางโจว, ดุสิตดีทู ฟูด บินฮู ไฮเต็ล ฉางโจว, ดุสิตธานี ตงไถ เจียงซู, ดุสิตธานี ฟูด จิงเฟย, ดุสิตปรีนเซส เวลเนสส์ รีสอร์ท ฟันจื่อหัว เป็นต้น

## (2) ธุรกิจภาคการผลิต

เนื่องจากประเทศจีนในขณะนี้ได้มีการพัฒนามากพอสมควร มีเทคโนโลยี เงินทุน และบุคลากร แต่ในขณะเดียวกันค่าแรงและค่าวัตถุดิบก็แพงขึ้น มาตรฐานสิ่งแวดล้อมก็สูงขึ้น ดังนั้น การเข้าไปทำธุรกิจภาคการผลิตในประเทศจีนจึงไม่ใช่เรื่องง่าย ในความเป็นจริงนักลงทุนไทยประสบ

<sup>4</sup> <http://www.dusit.com/th/dusit-fudu/>

ความสำเร็จในภาคการผลิตค่อนข้างน้อย ยกเว้นบริษัทรายใหญ่ที่มีทุนมาก และเข้าไปทำธุรกิจในช่วงแรกของการเปิดประเทศ ถ้าเป็นนักลงทุนใหม่ๆ จะเข้าไปแข่งกับบริษัทจีนได้ยากมาก เนื่องจากการลงทุนธุรกิจภาคการผลิตต้องใช้ทุนมาก จะต้องพิจารณาให้รอบคอบ

### (3) ธุรกิจภาคการเกษตรและประมง

เนื่องจากประเทศจีนมีประชากรมาก แต่ที่ดินทำการเกษตรมีจำกัด และไม่ได้เป็นธุรกิจที่รัฐบาลให้การส่งเสริม นักลงทุนจากต่างประเทศให้เข้าไปประกอบธุรกิจในภาคการเกษตรและการประมง จึงเป็นเรื่องไม่ง่ายเลยสำหรับนักลงทุนไทยที่จะเข้าไปลงทุนในภาคการเกษตรและการประมง

### (4) รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนในเมืองต่างๆ ของประเทศจีน

รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานกงสุลใหญ่ ณ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง

#### 1. บริษัทด้านสายการบิน

##### 1.1 Thai Airways International Public Co. Ltd.

15<sup>th</sup> Floor, Flat B, United Centre, 95 Queensway, Admiralty, Hong Kong

Tel: (852) 28766189

Fax: (852) 28654121

Parent Company in Thailand: Thai Airways International Public Co. Ltd.

Service: Air transport, airline

##### 1.2 ORIENT THAI

1/f., China Hong Kong Centre, No. 122-126 Canton Rd., Kowloon, Hong Kong

Tel: 23666869

Fax: 2366 8646

#### 2. บริษัทด้านการเงิน/ ธนาคาร

##### 2.1 Bangkok Bank Public Co., Ltd.

28 Des Voeux Road Central, Central, Hong Kong

Dr. Amnuey Lialaonitkul, General Manager

Service: Full licensed bank

Parent company in Thailand: Bangkok Bank Public Co. Ltd.

## **2.2 Bank of Ayudhya Public Co. Ltd.**

Room 1708-1709, Jardine House, 1 Connaught Road Central, Hong Kong

Mr. Pornchai Wongsonvane, General Manager

Service: Restricted licensed bank

## **2.3 The Siam Commercial Bank Public Co. Ltd.**

Edinburgh Tower, Room 703, The Landmark, 15 Queen's Road Central, Hong Kong

Mr. Santi Santikulanont, General Manager

Service: Finance & investment (exclude banking)

## **2.4 Kasikorn Bank Public Co. Ltd.**

Portion A, 61/F., Bang of China Tower, 1 Garden Road, Central, Hong Kong

Tel: (852) 25266811

Fax: (852) 28684342

Service: Restricted licensed bank T

## **2.5 Thai Military Bank Public Co. Ltd.**

16/F., 1601, New World Tower I, 18 Queen's Road, Central, Hong Kong

Mr. Somlert Wongkornkichakarn, General Manager

Service: Restricted licensed bank

# **3. บริษัทด้านโรงพยาบาล**

## **3.1 Bumrungrad International**

Ms. Winky Ho, Marketing Manager

22/F., Euro Trade Centre, 21-23 Des Voeux Rd., Central, Hong Kong

Website: <http://www.bumrungrad.com>

#### 4. บริษัทด้านโรงแรม

##### 4.1 Dusit Hotels & Resorts (HK Office)

2108, Progress Comm Bldg., 9 IRVING St., Causeway Bay, Hong Kong  
Mr. Cary Wong, Director  
Service: Hotel reservation

#### 5. บริษัทด้านอื่นๆ

##### 5.1 Charoen Pokphand Foods Public Company Ltd.

Far East Finance Centre, 21st Floor, 16 Harbour Road, Central, Hong Kong  
Website: [scf.co.th](http://scf.co.th)  
Attn: Mr. Sutha Dansermasuk

##### 5.2 SCT Hong Kong (Cement Thai SCT (Hong Kong) Ltd.

Flat B, 20/F Winner Commercial Bldg., 401-403 Lockhart Rd., Causeway Bay, Hong Kong  
Website: <http://www.scttrading.com>  
Attn: Mr. Somnuk Santvinyoo, Managing Director

##### 5.3 International Commercial Co-ordination (HK) Ltd.

Rm.408, 4/F Hope Sea Industrial Centre, 26 Lam Hing St. Kowloon Bay, Kowloon, Hong Kong  
Website: <http://www.sahaexport.com>  
Attn: Ms. Janet Eamkitsumrit, Director & Deputy Managing Director

##### 5.4 Medipharma Limited

Khun Danai Chiarapurk (Mr. Donald Chia), Chairman  
Unit 2409, Tsuen Wan Industrial Centre, 220-248 Texaco Rd., Tsuen Wan, Hong Kong

##### 5.5 Pacific Trading & Agency Co. Ltd.

2nd Floor, Lee Wah Mansion, 171-177 Hollywood Road, Central, Hong Kong  
Mr. Wing-fai Chung, Managing Director



Parent company in Thailand : Adams International Ltd.

Product handled: tobacco

#### **5.6 China Resources Siam Trading Ltd.**

20th Floor, Flat B, Winner Commercial Bldg., 401-403 Lockhart Road, Wanchai,  
Hong Kong

Mr. C. Jantravisut, Manager Director

Parent company in Thailand: SCT Co. Ltd.

Product handled: Sanitaryware

#### **5.7 Bangkok Mercantile (HK) Co. Ltd.**

68 Bonham Strand West, Sheung Wan, Hong Kong

Mr. Robin Y. H. Chan, Chairman & Managing Director

Product handled: Rice, trading company

#### **5.8 Thomas Mendoza International Co., Ltd.**

15/F., Chung Kiu Bldg., 63-71 Lei Muk Rd., Kwai Chung, Hong Kong

Product handled: Bag (Mendoza, Carlton, Timberland, Neil Pryde, Barbie

Attn: Mr. Tavisak Mahanavanont ( Khun Tom)

#### **5.9 Suwan Limited**

Shop No. 751/F, Admiraty Centre, 18 Harcourt Rd., Admiralty, Hong Kong

Attn: Ms. Sayo Ratthong, Managing Director

Products: silk , garment accessories

#### **5.10 Siriporn (Reflect Ltd.)**

47A Basement Caine Rd., Central, Hong Kong

Attn: Ms. Sarah Siriporn

Products: tailor made clothes, handicraft

#### **5.11 Thai Tian(Asia) Development Co., Ltd.**

Unit 2706, 27/F., West Tower, Shun Tak Center, Hong Kong

Tel: 2559 9280

Fax: 852-2559 7266

Website: <http://www.thailandelite.com.hk>

**5.12 S. Khonkaen (Hong Kong) Co., Ltd.**

Workshop 509-510, 5/F., Kin Fat Ind Ctr., Tuen Mun, N.T. Hong Kong

Attn: Ms. Siu-Ling Tse

**5.13 Green Music**

97 Green Music Shop, 1/F., Admiralty Centre, Hong Kong

Tel: 25270338

Fax: 852- 25270323

**5.14 Giffarine(Hong Kong) Company Ltd.**

Rm. 1312, One Grand Tower, 639 Nathan Rd., Mongkok, Kowloon, HK

Attn: Mr.George Ng.

**5.15 M Kap Irawan (Hong Kong) Limited**

Principal Ms Alice M Y Sze-To

Title/Department Director

Company Address: Unit 1303, 13/F, Lippo Sun Plaza, 28 Canton Road, Tsim Sha Tsui, Kowloon, Hong Kong

Overview: The Bangkok Phaisarn Group is founded in year 1970 with over 35 years of experiences. Subsidiary of The Bangkok Phaisarn Group, we have two garment factories to produce 70% of knits and 30% of woven items.

**รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานกงสุลใหญ่ ณ นครกว่างโจว**

**1. อุตสาหกรรม/การผลิต**

**1.1 Chia Tai Conti Group**

17/F XiHaiMingZhu Building, No.1 Taoyuan Road, Nanshan District,  
Shenzhen 518059

Tel: (0755) 8606-9821

Fax: (0755) 8606-9855

**1.2 Chia Tai Aquaculture (Zhuhai) Co., Ltd.**

No.777 Jinji Road,XiangZhou,Zhuhai 519060

Tel: (0756) 8521-868, 8521-860

Fax: (0756) 8521-898, 8521-886

**1.3 Chia Tai (Zhanjiang) Modern Agricultural Investment Co., Ltd.**

14/F Zhanjiang Branch of Agricultural Back of China, No.51 Renmin Dadao  
Zhong, Zhanjiang, Guangdong

Tel: (0759) 821-5006

Fax: (0759) 821-5004

**1.4 Zhanjiang Deni Carburetor Co.,Ltd.**

No.27 Haitian Road, Chikan, Zhanjiang, Guangdong

Tel: (0759) 315-0917

Fax: (0759) 331-4374

**1.5 Asian Seafoods (Zhanjiang) Co.,Ltd.**

5 S, Yongping Road, Zhanjiang Economic Zone, Guangdong 524022

Tel: (0759) 339-5955

Fax: (0759) 339-7300

**1.6 I Plus Q (Guangzhou) Cosmetics Co.,Ltd.**

48 Shamian South Street, Guangzhou

Tel: (020) 8117-3108

Fax: (020) 8117-3178

**2. การค้า (ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเกษตร)**

**2.1 PTT Polymer Marketing Co., Ltd.**

Unit 3802, 38th floor, Tower A, China Shine Plaza, No.9 Linhe Xi Road, Tianhe District, Guangzhou, 510620

Tel: (020) 8384-8420

Fax: (020) 3848-8499

**2.2 PTT International Trading PTE Ltd.**

Unit 3802, 38th floor, Tower A, China Shine Plaza, No.9 Linhe Xi Road, Tianhe District, Guangzhou, 510620

Tel: (020) 8384-8420

Fax: (020) 3848-8499

**2.3 SCG Trading Guangzhou Co.,Ltd.**

Room 1711, Yi An Plaza, No. 33 Jianshe Liu Road, Yuexiu District Guangzhou, 510060

Tel: (020) 8365-2559, 8363-3809

Fax: (020) 8365-2595

**2.4 Vita International Trading (Guangzhou) Co., Ltd.**

Room 901-905 Guangliang Plaza, 486 Huanshi Dong Road, Guangzhou, Guangdong 510075

Tel: (020) 8767-5791, 8767-6399, 8761-2847

Fax: (020) 8767-7386

### 3. การค้าที่เกี่ยวข้องกับผลิตผลและผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตร

#### 3.1 CPF Food Trading Cp., Ltd. (Guangzhou)

Suite 1007B T.P. Plaza 9/109, Lihua Road, Yuexiu Distruct, Guangzhou

Tel: (020) 3631-5143

Fax: (020) 3631-5261

#### 3.2 Loxley Intertrade (Guangzhou) Co., Ltd.

Room 2011, 20th Floor, 33 Yian Plaza, Jianshe Liu Road, Yuexie District, Guangzhou

Tel: (020) 8363-4055

Fax: (020) 8363-4002

#### 3.3 Guangzhou Yuanshun Food Co., Ltd.

B24-25, No.868, Zengcha Road, Baiyun District, Guangzhou

Tel: (020) 8179-9877

Fax: (020) 8179-9835

#### 3.4 Guangzhou Ciphona Commercial Co., Ltd.

Room 1040, The Garden Tower, 368 Huanshi Dong Road, Guangzhou 510064

Tel: (020) 8365-2568

Fax: (020) 8365-2465

#### 3.5 Thai Loyalty Trade (Guangzhou) Co., Ltd.

Room No. 0719, Cathay Building 376, Huanshi Dong road., Guangzhou, 510060

Tel: (020) 8377-1008, 8371-0320

Fax: (020) 8380-1125

#### 3.6 Shenzhen Fresh Fruits and Vegetables Co., Ltd.

E22, Building 2, Nanguang Chengshi Huayuan, Nanshan Ave., Nanshan District, Shenzhen

Tel: (0755) 2665-5055

Fax: (0755) 8654-5665

#### 4. โลจิสติกส์

##### 4.1 Thai Airways International Public Co., Ltd.

G3, West Wing, The Garden Hotel, 368 Huanshi Dong Road, Guangzhou 510064

Tel: (020) 8365-2333

Fax: (020) 8365-2300

##### 4.2 PS Sport Cargo

Room 13 F, G Yuxingge, Guolong Building, 276 Huanshizhong Road, Guangzhou

Tel: (020) 6120-5096

Fax: (020) 8355-5840

#### 5. การบริการ/ การเงิน

##### 5.1 Guangzhou Lotus Supermarket Chain Store Co., Ltd.

No.1 Huayuan, Sanyuanli Ave., Guangzhou 510400

Tel: (020) 2825-6688

Fax: (020) 2825-6689

##### 5.2 Bangkok Bank (China) Co., Ltd. Shenzhen Branch

Hua Rong Building, 1<sup>st</sup> Floor, Unit 12, 178 Mintian Road, Futian District, Shenzhen 518048

Tel: (0755) 3396-5855

Fax: (0755) 3396-5844

##### 5.3 Kasikorn Bank (Shenzhen Branch)

Unit B03-B05, 7 Fl., Anlian Plaza, 4018 Jintian Road, Futian district, Shenzhen 518026

Tel: (0755) 8828-5786

Fax: (0755) 8222-7150

**รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเซี่ยเหมิน**

**1. Thai Airways International PCL, Xiamen Office**

23C, International Plaza Building, No.8 Lujiang Rd., Xiamen Fujian 361001

Tel: 86 (592) - 2261688

Fax: 86 (592) - 2261678

**2. Bangkok Bank, Xiamen Branch**

1-2/F, Xiamen Top Plaza, No. 2 Zhenhai Rd., Xiamen, Fujian, 361001

Tel: 86 (592) - 2979889

Fax: 86 (592) - 2979810

**3. CP Groupin in Fujian, Xiamen**

**3.1) Chiatai Agriculture Co., Ltd.**

No.27 Torch Hi-tech Industrial Development Zone, Xiamen, Fujian  
361009

Tel: 86 (592) - 5773173

Fax: 86 (592) - 5773530

**3.2) Fujian C.P. Aquaculture Co., Ltd.**

Qianting, Zhangpu county Zhangzhou Fujian 363207

Tel: 86 (596) - 3648919

Fax: 86 (596) - 3648919

**3.3) Fuzhou Dafu Co., Ltd.**

No.44 Luoxing Rd. Mawei, Fuzhou, Fujian

Tel: 86 (591) - 83684403

Fax: 86 (591) - 83684401

**4. Day Bright Group Co., Ltd.**

No.29 Fanghu Rd., Huli District, Xiamen, Fujian Province 361009

Tel: 86 (592) - 5778888

Fax: 86 (592) - 5772368

**5. Fuzhou Ogihara Thai Summit Co., Ltd.**

Yangxia Village, Xiangqian Town, Minhou County, Fuzhou, Fujian Province 350112

Tel: 86 (591) - 2277790

Fax: 86 (591) – 2277790

**6. MCS Steel Xiamen Co., Ltd.**

No.68 Shanbian Rd., Dongfu Town, Haicang District, Xiamen, Fujian Province  
361027

Tel: 86 (592) - 6511711

Fax: 86 (592) -6511143



**รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง**

- 1. Atlantic Laboratories (HN) Corp., Ltd**  
ECI-Metro Machinery Services Company Limited  
Add: Rm 2-102 Building 9, Huiyuan Huaqiao Gongyu, Block 3, Anhuili,  
Chaoyang District, Beijing, 100101  
<http://www.atlanticlab.com/>
- 2. Bangkok Bank Public Company Limited (Beijing Branch)**  
No.12A Jianguomenwai Avenue, NCI Tower, 100022, Beijing
- 3. Beijing Lotus Supercenter Chain Store**  
2<sup>nd</sup> floor of Lotus Shifoying Store, No.1 Shilipu Beili, Chaoyang District, Beijing  
Tel: 6557-5353  
Fax: 6558-6900
- 4. Chia Tai (China) Investment Co., Ltd**  
12<sup>th</sup> Floor, Tower R 1, Guanghuachangan Building, No.7 Jianguomennei Street,  
Beijing 100005  
Tel: 6510-1888-1157  
Fax: 6510-1212
- 5. Beijing Livestock Breeding Co., Ltd**  
D7 Building Jianxiangshanzhuang, Bei hua Yan Bei Li Jia, Ma Dian Qiao 1,  
Chaoyang District, China, 100029  
Tel: 86(10)-62051469 62029651  
Fax: 86(10)-62049594  
<http://www.cpbpbcc.com/>
- 6. Peak Pacific (China) Investment Ltd**  
2<sup>nd</sup> floor , Sun flower Tower, Chaoyang District, Beijing 100026
- 7. Thai Airways International Public Co., Ltd.**  
Unit 303-4, Level 3 office Tower W3, Oriental Plaza, No.1 East Chang An  
Avenue, Dongcheng District, Beijing 100738

Tel: 8515-0088

Fax: 8515-1135

**8. Thai Farmers Bank Public Co., Ltd. (Beijing Representative Office)**

22-C CITIC Building, 19 Jianguomenwai Street, Beijing, 100004

Tel: 6500-8333

Fax: 6500-7899

**9. Bangkok Airways Co., Ltd.**

Room 412, No.6 Lidu Building, Jiangtai Road, Beijing 100004

Tel: 6430-1232, 6430-1206

Fax: 6430-1519

**10. เครือกระทิ้งแดง**

Ruoy Chai International Club, 1 Fl., No.8 Huabin Building , Yong An Dongli,  
Chaoyang District, Beijing 100027

Tel: 8528-8038, 8528-8866

Fax: 8528-8044

**11. Beijing Dafa Chia Tai Co., LTD**

Yang Zhen Industry Development Area, Shunyi Districe, Beijing, China, 101309

Tel: 010-61458688

Fax: 010-64994067

**12. Chia Tai Lotus**

สำนักงานใหญ่

12<sup>th</sup> Floor, Tower 1, Guanghua Changan Tower, No.7 Jianguomen Nei Street,  
Beijing, China, 100005

Tel: 010-65101888

Fax: 010-65101212

**สาขาสถานีรถไฟปักกิ่ง**

2<sup>nd</sup> Floor East Side of Beijing Railway Station, Beijing, China

Tel: 010-51834795

**13. Beijing chia Tai Animal Husbandry Co.,Ltd.**

Niu Lan Mountain, Shunyi District, Beijing, China, 101301

Tel: 010-60411777,89608994

Fax: 010-69418085

**14. Tourism Authority of Thailand, Beijing Office**

Room 902 Office Tower E1, Oriental Plaza, No.1 East Chang An Ave.

Tel: 010-85183526

Fax: 010-85183530

<http://www.tatbjs.org.cn>

**15. Sizzler China PTE Ltd.**

No.102, North Lishi Road, Xi Cheng District, Beijing, 100037

Tel: 010-68350888

Fax: 010-68350616

**16. PRICE WATERHOUSE COOPERS**

26/F Office Tower A Beijing Fortune Plaza, 7Dongsanhuan Zhong Road,  
Chaoyang District, Beijing, China,100020

Tel:010-65338888

Fax:010-65338800

<http://www.pwccn.com>

**17. ROUY CHAI INTERNATIONAL GROUP**

Room 510-514, Hua Bin International Building, No.8 Yong An Dong Li, Jian Guo  
Men Wai, Chaoyang District, Beijing, China, 100022

Tel: 010-65660663

Fax: 010-65665153

<http://www.dayedesign.com>

**18. Beijing Sanyou Group (Sammitr Motor)**

**สำนักงานใหญ่**

16th Floor, Block A, Corporate Square, No.35 Jinrong Street , Beijing, China,  
100032

Tel:010-89700843

Fax:010-88091643

<http://www.sanyou.com.cn>

**โรงงานผลิต**

5 Chaoqian Road, Changping, Beijing, China ,102200

Tel: 010-69705504, 69745844, 69745845

Fax: 010-69702732, 69719840

**19. Banpu Public Company Limited (Zhengzhou Representative Office)**

Room 1004-1005, 10<sup>th</sup> floor, Weilai Building, No. 69 Weilai Rd., Zhengzhou,  
Henan, China 450008

**20. Chia Tai Agro-industry (China) Oil & Fat Business**

149 Dong Ting Road, TEDA, Tianjin, China, 300457

**21. TIANJIN CHIA TAI FEEDS TECHNOLOGICAL CO., LTD.**

17, 7<sup>th</sup> Street, Dongting Road, TEDA, Tianjin China, 300457

Tel: 86(22)-25324550

Fax: 86(22)-25328454

<http://www.tjchina-tai.com/>

**22. SVI ELECTRONICS(TIANJIN) CO.,LTD**

6-C&D, Zhong Xiao Yuan, Jingang Road, Micro-Electronics Park, TEDA, Tianjin,  
China, 300385

Tel: 86(22)-23885699

Fax: 86(22)-23885686

**23. PRICE WATERHOUSE COOPERS**

17<sup>th</sup> Floor The Exchange Tower One 189 Nanjing Road, Heping Districe, Tianjin,  
China, 300051

Tel: 86(22)-23183300

Fax: 86(22)-23183333

**24. Hebi Zhongtai Mining Co., Ltd.**

He Jiu road, Hebi City, Henan Province China 458010

รายชื่อผู้ประกอบการ/บริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานกงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง

**1. Mr. Anukool Satawan, President**

ECl-Metro Machinery Services Company Limited

Kunming E T D Z, No.6 Jinghuaroad, Kunming, Yunnan 650217 CHINA

**2. Mrs. Woravee Anansaringkan, Manager**

I.C.C. International Public Company Limited

Room 101, Unite 1, Building 10-F, Xinying Nort District Kunming, Yunnan  
650031 CHINA

**3. Mr. Pornsak Rudeesirichoot, Managing Director**

Kunming S.B. Food Products Co., Ltd.

No. 384 Yejiacun,Liujia, Guandu District, Kunming, Yunnan 650031 CHINA

**4. Mr.Paitoon Pichastvi, General Manger**

Kunming Chia Tai Co., Ltd.

Taiping Town, Anning City, Kunming, Yunnan 650301 CHINA

**5. Mr. Somboon Chartrungsuntisuk, Vice Manager**

Kunming Guanghua Feed Ltd.

No.7 Jilong Road, Dapuji, Xishan District,Kunming, Yunnan 650102 CHINA

**6. Mr.Yin Jiawang, Manager**

Thailand Youkang Wine Industry Co., Ltd (Kunming)

No.11 Zhangjia Garden, Yongding Town, Fuming County, Kunming, Yunnan  
6500224 CHINA

**7. Mr. Lu Chengyi, Manager**

Yunnan Banna Chia Tai Bio-Development Co., Ltd.  
No. 53 Longhua Road, Kunming, Yunnan 650224 CHINA

**8. Miss Janjira Ananchaipattan, Manager**

T.P.F. Intertrade Co., Ltd. Jincheng Town, Jinning County,  
Kunming, Yunnan 650000 CHINA

**9. Mr. Uthai Tankongchamraskul, Chairman**

Topflight (Kunming) Chemical Industry Co., Ltd.  
托富莱（昆明）化工有限公司  
Jincheng Town, Jinning County, Kunming, Yunnan 650000 CHINA

**10. Mrs. Kalayanee Rudrakanchana, President**

Manie Da Guang Co., Ltd.  
Room 101, Building M., Weilong Garden, Xinying North Road, Kunming, Yunnan  
650224 CHINA

**11. Ms. Taksaporn Thuansukhee, Executive Secretary**

BIO-GEN Company Limited  
泰国百物晶有限公司  
94 Dong Yuan Building Room 1606, Tuodong Road, Kunming, Yunnan 650011  
CHINA

**12. Ms. Supung Tangsujaritpant, Director (Bangkok)**

**Ms. Nutcharat Luttrakul, Administrative**

Saha Union Public Company Limited  
Kunming Hotel, South Building Room No. 2504 52 Dong Feng Dong Road,  
Kunming, Yunnan 650051

**13. Mr. Suwat Aviruttapong, Chief Representative**

Thai Farmers' Bank, Kunming Representative Office  
King world hotel, 28 Beijing Road, Kunming, Yunnan 650011 CHINA

**14. Mr.Han Chengfeng, Manager**

Thai Sawang Restaurant

No. 2-4 Huguo Road, Kunming, Yunnan 650021 CHINA

**15. Kunming YanLong Trading Co., Ltd.**

昆明雁龙经贸有限公司

Floor 4, Wujing Hotel, No.176, Wujing Road, Kunming, Yunnan, CHINA 650011

**16. Manie Da Ming Co., Ltd.**

曼尼有限公司

Main Building Of Guan Du Real Estate Trade Center Beside Rixin Overpass, C2-13 Area, West Development Area, Chuncheng Road, Kunming, Yunnan,

**17. BIO-GEN Feedmills Co., Ltd.**

泰国百物晶有限公司昆明办事处

338 Dongshi Road, Hongtai Building Room No.D-902, Kunming, Yunnan, CHINA 650032

**18. Bangkok Pattanan Winery Co., Ltd.**

No.170 Jinshi District, Jinqiu Road, Kunming, Yunna, CHINA 650000

**19. Kunming Lloydton Co., Ltd.**

昆明李彤商贸有限公司

No.301,Unit 2,Chunyili Building 10, Xihua District, Kunming, Yunnan, China 650032

**20. Da You Holding Co., Ltd.**

大有集团有限公司

No.10, Floor 5, Building 24-4, Shuguang District, Kunming, Yunnan, China 650000

**21. Kasikorn Bank Kunming Representative**

泰华农民银行昆明分部

No.2708, Floor 27, Shibo Building, No.45 Tuodong Road, Kunming, Yunnan, 650011

**22. Yunnan Energy Qujing-Union Power Co., Ltd.**

Yunnan Energy Lulian-Union Power Co., Ltd.

昆明市人民中路 98 号都市明园富春节 A 座 1007 号 房间转吕姗姗 650031

**23. บริษัทคุณหมิงปรัมมิด**

皮勒米德公司

昆明市经济技术开发区昌宏路 8-1 号 650217

รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเซี่ยงไฮ้

**1. กลุ่มธุรกิจสินค้าอุตสาหกรรม / สินค้าทั่วไป**

**1.1 Aeroflex Insulation (Shanghai) Co., Ltd.**

No.251 Minyi Rd., Songjiang Industry Park, Shanghai 201612

Tel: 021-57686198

Fax: 021-57686693

**1.2 Anya Jewelry Co., Ltd.**

No.2102, 413 Lane, Lu Jia Bang road, Shanghai

Tel: 021-22348738

Fax: 021-33161159, 021-22366609

**1.3 Cementhai SCT(Guangzhou) Limited (Shanghai Branch)**

Room3122, 31/F Jinmao Tower, 88 Shiji Avenue, Pudong Shanghai 200120

Tel: 021-28909732

Fax: 021-51782962, 021-28909132

**1.4 Changshu Thai Summit Ogihara Automotive Co., Ltd**

Xingang road, Changshu road, Jiangsu

Tel: 0512-52192808, 021-53027221



**1.5 Double A Int'l Network (Shanghai) Co., Ltd**

Fl.30, Guangming Building, No.2 East JinLing Rd., Shanghai 200002

Tel: 021-63297325

Fax: 021-63297387

**1.6 D-Plans (Shanghai) Consulting Co., Ltd.**

18B B1Floor Super BrandMall, No.168 Lujiazuixi Rd, Pudong New Area, Shanghai, 200120

Tel: 021-50479188, 021-50479189

Fax: 021-50479190

**1.7 Fuzhou Ogihara Thai Summit Co., Ltd.**

Yangxia Village, Xiangqian Town, Minhou County, Fuzhou, Fujian, China 350112

Tel: 0591-22777979

Fax: 0591-22777790

**1.8 GST lifestyle service**

3-3101 Rui Hong Xin Cheng Phase 1, 333 Lin Ping Road, Shanghai

Tel: 021-65073271

Fax: 021-62489903

**1.9 Ocean Glass Trading (Shanghai) Co., Ltd.**

Room 1904, 83 Wan Hang Du Road, Jian An District, Shanghai, China 200040

Tel: 021-61359505

Fax: 021-61359428, 021-61359505

**1.10 PTT Polymer Marketing Company Limited, Shanghai Representative Office**

Room no. 13-012, 13th floor, HangSeng Bank Tower 1000 Lujiazui Ring Road, Pudong New Area, Shanghai 200120 China

Tel: 021-20252811

Fax: 021-20252808

**1.11 Saha-Union Investment (China) Co., Ltd.**

31C, 18# Caoxi road (north), Shanghai 200030

Tel: 021-54590678, 021-54590378

Fax: 021-64279117

**1.12 Shanghai Goodland International Trading Co., Ltd.**

No. 460 Gubei Rd. Shanghai 200336

Tel: 021-53866566

Fax: 021-62109963

**1.13 Shanghai Lucky Trading Company**

Shanghai City, Huangpu district, South Zhongshan road 1088 Room 313

Tel: 021-33313750

Fax: 021-33316155

**1.14 TCC Group**

Rom 709, Citigroup Tower, 33 Hua Yuan Shi Qiao Rd., Pudong New District, Shanghai, 200120

Tel: 021-68880381

Fax: 021-68880391

**1.15 Thai Rubber Latex Corp (Thailand) Pcl.**

Shanghai Greentown Room 601, Unit 1, Jinhe Rd., Lane 99, Pudong, Shanghai, 200127

Tel: 021-50454067, 021-50454365

**1.16 TOA Paint Co., Ltd.**

2F, No.57, Lane 118, Sui De Rd., Pu Tuo District, Shanghai, 201101

Tel: 021-66083506

Fax: 021-66083505

**1.17 Twin Lotus Co., Ltd. (Shanghai)**

518 C Building, Lane 58, East Xinjiang Road, Shanghai

Tel: 021-64601676, 021-64388236, 021-54060019

Fax: 021-64607540

## 2. กลุ่มธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์

### 2.1 Shanghai Pangu Realty Co., Ltd

2F Pangu Tiandi Sales Building, No.1188 Yun Ping Rd. Jiading District, Shanghai

Tel: 021-51691399, 021-69169031

Fax: 021-59160808

## 3. กลุ่มธุรกิจผลิตภัณฑ์อาหาร / เครื่องดื่ม

### 3.1 Dutch Mill-Promart Food(Hangzhou) Co., Ltd.

Room 208 No.319 Qiutao road, Hangzhou, 310008

Tel: 0571-81950551, 0571-87077870

Fax: 0571-87066860, 0571-81950553

### 3.2 Danyang Heritage Foods Co., Ltd.

B818 Sunshine Building, No.1718 of Daduhe road, Shanghai, China

Tel: 021-52829778

Fax: 021-52829779

### 3.3 Tai Wei Management (Shanghai) Co., Ltd.

Room 101-103 Building 4 No.738 Guang Ji Road Hongkou District, Shanghai

Tel: 021-60715206

Fax: 021-60715207

### 3.4 Zhengjiang Yi Tai Foodstuffs Trading

101 Unit1, Building 15 Xiuhe District, Yiwu City, Zhejiang, 322000

Tel: 0579-85221402

Fax: 0579-85221186

### 3.5 Chuan Feng Food Trade (Shanghai) Co., Ltd.

7th floor no.86, Maoxing road, Pudon New Area, Shanghai 200127

Tel: 021-58392922, 021-58812965

### **3.6 Qin Wei Trading (shanghai) Co., Ltd. (ร้าน Teavase)**

Room 202-203, Block D, JiaSongZhong Road 4528, Qingpu District, Shanghai, 201700

Tel: 021-69798910

Fax: 021-69798910

## **4. บริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์**

### **4.1 E.C.I.GROUP Co., Ltd.**

Superbrand mall 9FL Suit 01, 168 West Lu Jia Zui road, Pudong, Shanghai 200122

Tel: 021-58701716

Fax: 021-58702806

### **4.2 CPN (Shanghai) Trading Co., Ltd.**

Far-East International Plaza Building B, Rm 2408, No.317 Xianxia Rd., Shanghai 200051

Tel: 021-62350767, 021-62350260

Fax: 021-62350267

### **4.3 Shanghai Lotus Supermarket Chain Store Co., Ltd.**

BLD 1/Floor 5 ,2128 Yang Gao Zhong RD., Shanghai 200135

Tel: 021-51358888

Fax: 021-51357812

### **4.4 Shanghai Kinghill Limited**

168 Lujiazui Rd., Pudong Shanghai 200120

Tel: 021-68877888, 021-58771853

Fax: 021-50495108

### **4.5 Crop Integration Business (China area) Chia Tai BSI Int'l Trade (Shanghai) Co., Ltd.**

Longwu rd. 3188, Room no. 157, Minhang district, Shanghai 201108

Tel: 021-51357972

Fax: 021-51357970

#### **4.6 CPF Food Trading Co., Ltd.**

25B YongHua Building, 138 Pu Dong Avenue, Shanghai 200120

Tel: 021-58358683, 021-58353958

Fax: 021-58355655

### **5. บริษัทในเครือเซ็นทรัล**

#### **5.1 Central Department Store Limited Shanghai Representative Office**

Unit 1202-1208, Ascendas Cross Tower, 318 Fuzhou road, Huangpu district,  
Shanghai 200001

Tel: 021-61907200

Fax: 021-61907233

#### **5.2 Central Retail Corporation China Headquarters**

Unit 1202-1208, Ascendas Cross Tower, 318 Fuzhou road, Huangpu district,  
Shanghai 200001

Tel: 021-61907200

Fax: 021-61907233

#### **5.3 Central Department Store Limited Shanghai Representative Office**

Unit 1202-1208, Ascendas Cross Tower, 318 Fuzhou road, Huangpu district,  
Shanghai 200001

Tel: 021-61907207, 021-61907200

Fax: 021-61907211

#### **5.4 Central Marketing Group (Shanghai) Co., Ltd**

12/F, Ascendas Cross Tower, No. 318 Fuzhou road, Huangpu road, Shanghai  
200001

Tel: 021-60758680

Fax: 021-60758676

## 6. กลุ่มธุรกิจการเงิน

### 6.1 Bangkok Bank (Shanghai)

No. 7, Zhongshan East-1 Road, Shanghai 200002

Tel: 021-23290100, 021-23290259

Fax: 021-23290169

### 6.2 Kasikornthai Bank (Shanghai)

Suite 2708, China Insurance Building 166 Lujiazui Road (East), Pudong Shanghai 200120, China

Tel: 021-68419528, 021-68419529

Fax: 021 6841-9530

## 7. กลุ่มธุรกิจบริการ (ร้านอาหาร / ร้านสปา / โรงแรม ฯลฯ)

### 7.1 Chiangmai Thai Cuisine (ร้านเชียงใหม่)

1019 Kang Ding Road (Near Wu Ning Nan Road)

Tel: 021-52281588, 021-52134968

### 7.2 Golden Thai Restaurant

103 No.1050 Wuzhong road, Minhang district, Shanghai

Tel: 021-64066986

Fax: 021-64066986

### 7.3 Muang Thai Kitchen (ร้านพระราม9)

841 North Yan An Zhong road, Shanghai, China

Tel: 021-62897003

### 7.4 Shanghai Thai Pin Management & Consulting Company Limited

3<sup>rd</sup> floor, Building no.22 Block no.197 (Gubai Community) Fu-Min road, Jing'an district, Shanghai

Tel: 021-54049902

Fax: 021-54049902

**7.5 Thai House Restaurant (ร้านถิ่นเดิม)**

512 Jiashan Lu by Jian Guo Xi Lu & Zhao Jia Bang Lu

Tel: 021-64315607

**7.6 The Thai Table Restaurant**

664 Baole Lu, Huacao Town

Tel: 021-62212953

**7.7 Kinnaree Restaurant (ร้านกินรี)**

350-2 Huang Hua road, Ming hang district Putuo District

Tel: 021-34150393

Fax: 021-6449076

**7.8 Arokaya Spa**

Tel: 021-62303055

**7.9 Golden Khung Thep Imperial Spa**

4F, Zongyi Building 3, Circle west Rd., Nantong City, Jiangsu

Tel: 0513-80108592, 0513-80108598

**7.10 Sukishi (Shanghai) Co., Ltd.**

Room 216, No. 1007 of South Zhongshan 2 road, Shanghai 200030

Tel: 021-64226165

Fax: 021-54362787

**7.11 Dusit Fudu Hotels & Resorts**

Rm.01-03, 11/F, Citic Square, No. 1168 Nanjing West Road, Jing'an district  
Shanghai 200041

Tel: 021-62877108

Fax: 021-62877103

## 8. กลุ่มธุรกิจการตลาดและการโฆษณา

### 8.1 Neat Interactive Co., Ltd. (บริษัท นีท อินเตอร์แอคทีฟ จำกัด)

Suite 5, No. 43, Changle Lu, Huangpu District, Shanghai 200020

7<sup>th</sup> Floor, Suite 13, No.1359 Zhonghua Lu, Huangpu District, Shanghai 200010

Tel: 021-61037343

## 9. อื่นๆ

### 9.1 หอการค้าไทยในจีน (เซี่ยงไฮ้)

168 West Lujiazui road, Pudong new areas, Shanghai 200120

Tel: 021-68877888, 021-50471727

Fax: 021-50470756, 021-50470930

รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสำนักงานกงสุล ณ นครซีอาน

#### 1. Lotus Supermarket, Xi'an

Tangyian Rd., 3 Xi'an Hi-Tech Development Zone, Xi'an, Shaanxi Province 710075 PRC.

Tel: 86 29 88319788 ต่อ 665

Fax: 86 29 88310757

#### 2. Bangkok Airways, Xi'an

No. 48 (No. B105 Pioneering Square) Keji Rd., Xi'an Hi-Tech Development Zone, Xi'an Hi-Tech Development Zone Xi'an, Shaanxi Province 710075 PRC.

Tel: 86 29 88350085

Fax: 86 29 88350083



**รายชื่อบริษัทไทยที่ได้ลงทะเบียนกับสำนักงานกงสุล ณ นครหนานหนิง**

- 1. Guangxi Chongzuo East Asia Sugar Co., Ltd**  
Add: 14-16th Floor, Investment Building, 109 Minzu Avenue, Nanning, Guangxi 530022
- 2. C.P. AQUACULTURE (BEIHAI) CO., LTD**  
Add: Hong Kong Road, Bei Hai City, Guangxi (Bei Hai Industrial Zone) 536005
- 3. CHIA TAI GROUP OF COMPANIES**  
Add: No. 232 Yinhai Road, Da-Sha-Tian Area, Nanning, Guangxi 530219
- 4. Bangkok Airways Co., Ltd.**  
Add: International Airport (Room 103, 2nd Terminal), Guilin, China 541001  
Tel: 86-773-2844291-2  
Fax: 86-773-2844290
- 5. Nanning Chia Tai Livestock& Animal Husbandry Co., Ltd**  
Add: Shatian Economic Development Area, Nanning, Guangxi, China<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> <http://www.thaiembbeij.org/thaiembbeij/cn/republic-of-china/thai-relations-china/>  
สถานเอกอัครราชทูตไทยประจำ ณ กรุงปักกิ่ง  
<http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/thai-affairs/company-list/>  
ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน  
[http://www.boc.cn/big5/aboutboc/ab8/201705/t20170522\\_9465955.html](http://www.boc.cn/big5/aboutboc/ab8/201705/t20170522_9465955.html)  
เว็บไซต์ Bank of China



## บทที่ 6 นโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในจีน

### 6.1 นโยบายของประเทศจีนเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

#### 6.1.1 นโยบายภาครัฐกิจ<sup>1</sup>

กระทรวงพาณิชย์จีนร่วมกับคณะกรรมการการปฏิรูปและการพัฒนาแห่งชาติ (NDRC) ได้ออกแนวทางการแบ่งประเภทอุตสาหกรรมการลงทุนจากต่างชาติใหม่ เพื่อใช้ในการปรับปรุงกฎระเบียบการลงทุนปี ค.ศ. 2015 (Catalogue for the Guidance of Foreign Investment Industries (Amended in 2015)) ซึ่งใช้แทนกฎระเบียบการลงทุนฉบับปี ค.ศ. 2011 (Catalogue for the Guidance of Foreign Investment Industries (Amended in 2011)) โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติฉบับที่ 12 และแนวนโยบายเศรษฐกิจจีนที่เปิดเสรีทางการลงทุนมากขึ้น ทั้งนี้เริ่มบังคับใช้เมื่อวันที่ 10 เมษายน ค.ศ. 2015

สาระสำคัญของการปรับเปลี่ยนแนวทางการลงทุนอุตสาหกรรมในจีนปี ค.ศ. 2015 (Catalogue for the Guidance of Foreign Investment Industries (Amended in 2015)) คือ การขยายขอบเขตการส่งเสริมการลงทุนให้เปิดกว้างขึ้น (Further broaden opening - up) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและการปฏิรูปสภาพแวดล้อมการลงทุนให้ดีขึ้น โดยประกาศกฎระเบียบการลงทุนฉบับใหม่ได้เพิ่มประเภทอุตสาหกรรมที่ให้การส่งเสริม (Encouraged categories) และลดการส่งเสริมอุตสาหกรรมบางประเภทให้เป็นอุตสาหกรรมประเภทจำกัด (Restricted categories) และอุตสาหกรรมต้องห้าม (Prohibited categories) โดยปัจจุบันมีประเภทอุตสาหกรรมที่ให้การส่งเสริม 349 ประเภท อุตสาหกรรมประเภทจำกัด 38 ประเภท ซึ่งลดลงจากฉบับปี ค.ศ. 2015 ถึง 41 ประเภท และอุตสาหกรรมต้องห้าม 36 ประเภท ซึ่งลดลงจากฉบับเดิม 2 ประเภท

กฎระเบียบการลงทุนฯ ฉบับใหม่นี้ สนับสนุนการเปิดตลาดการลงทุน และหวังอำนวยความสะดวกให้แก่การลงทุนในอุตสาหกรรมการผลิตและด้านการบริการเป็นหลัก ตลอดจนส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในอุตสาหกรรมประหยัดพลังงานและรักษาสีสิ่งแวดล้อม (Energy-saving and environmental protection) พลังงานใหม่ (New Energy) การพัฒนาอุตสาหกรรมบริการ

<sup>1</sup> [http://www.fdi.gov.cn/1800000121\\_23\\_72150\\_0\\_7.html](http://www.fdi.gov.cn/1800000121_23_72150_0_7.html)

(外商投资产业指导目录(2015 年修订) 国家发展和改革委员会、商务部令第 22 号)

(Promote the development of the service industry) และการลงทุนด้านการวิจัยและการพัฒนาบางสาขาอุตสาหกรรม โดยสาระสำคัญของเนื้อหาส่วนที่ปรับปรุงกฎระเบียบการลงทุนฉบับนี้สามารถจำแนกออกเป็นประเด็นต่างๆ ประเด็นสำคัญที่เป็นจุดเด่นของกฎระเบียบการลงทุนฉบับใหม่ ปี ค.ศ. 2015 มี 3 ประเด็น ได้แก่

**ประเด็นที่ 1** การเปิดกว้างให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในภาคการเกษตรภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ โดยเฉพาะด้านการบริการและอุตสาหกรรมการผลิตทั่วไปที่จะเปิดกว้างมากขึ้นและนำประสบการณ์ที่ได้รับจากการทดสอบในเขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ ซึ่งเป็นพื้นที่นำร่องมาปรับใช้

**ประเด็นที่ 2** การปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการเงินลงทุนจากต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพและเปิดกว้างมากขึ้น โดยอนุญาตให้ต่างชาติสามารถลงทุนในประเภทกิจการที่ไม่อยู่ในข้อจำกัดของประเภทการลงทุนของชาวต่างชาติได้มากขึ้น

**ประเด็นที่ 3** การปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมและกฎเกณฑ์ให้มีความทันสมัย โดยให้ความสำคัญกับนักลงทุนต่างชาติในการลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย การผลิตสมัยใหม่ พลังงานใหม่ การรักษาสีสิ่งแวดล้อมและการบริการรูปแบบใหม่ เป็นต้น

การแบ่งประเภทอุตสาหกรรมตามกฎระเบียบการลงทุนของอุตสาหกรรมต่างชาติ ปี ค.ศ. 2015 (Catalogue for the Guidance of Foreign Investment Industries (Amended in 2015)) ได้แบ่งอุตสาหกรรมออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ อุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริม อุตสาหกรรมประเภทจำกัด และอุตสาหกรรมประเภทต้องห้าม ส่วนอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รวมอยู่ในอุตสาหกรรมทั้ง 3 ประเภทนี้จะเรียกว่าอุตสาหกรรมประเภทได้รับอนุญาตซึ่งมีรายละเอียดแต่ละประเภทดังนี้

#### (1) อุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริม (Encouraged Category)

การแบ่งประเภทอุตสาหกรรมตามการลงทุนของอุตสาหกรรมต่างชาติ ปี ค.ศ. 2015 นั้นอุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริม เช่น

- ภาคเกษตรกรรม ภาคป่าไม้ ภาคปศุสัตว์และภาคประมง (Farming, Forestry, Animal Husbandry and Fishery Industries)
- อุตสาหกรรมเหมืองแร่ (Mining and Quarrying Industries)
- อุตสาหกรรมการผลิต (Manufacturing Industries) เช่น

- อุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร (Processing Industry of Farm and Sideline Products)
- อุตสาหกรรมอาหาร (Food Manufacturing Industry)
- อุตสาหกรรมเครื่องดื่ม (Manufacturing Industry of Wine, Beverages and Refined Tea)
- อุตสาหกรรมเครื่องแต่งกาย (Garments and Apparel Industry)
- อุตสาหกรรมด้านวัฒนธรรม การศึกษา หัตถกรรม วิจิตรศิลป์ กีฬา และด้านการบันเทิง (Manufacturing Industry of Culture, Education, Handicraft, Fine Art, Sports and Entertainment Articles)
- อุตสาหกรรมสิ่งทอ (Textile Industries)
- อุตสาหกรรมเครื่องหนังและรองเท้า (Leather, Fur, Feather and Its Product and Footwear Industry)
- อุตสาหกรรมแปรรูปไม้ (Lumber Processing Industry and Wood Bamboo, Vine, Palm and Grass Products Industry)
- อุตสาหกรรมโรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียมและถ่านโค้ก (ถ่านโค้กเป็นกากที่เหลือจากการกลั่นทำลายถ่านหินซึ่งประกอบด้วยคาร์บอนประมาณร้อยละ 80-90 ใช้เป็นเชื้อเพลิงที่ใช้ในการถลุงแร่เหล็ก หรือเป็นเชื้อเพลิงอื่นๆ) (Petroleum Refining and Coking)
- อุตสาหกรรมเคมีและเคมีภัณฑ์ (Chemical Raw Material and Product Manufacturing Industry)
- อุตสาหกรรมยา (Medical and Pharmaceutical Products Industry)
- อุตสาหกรรมเส้นใยสังเคราะห์ (Manufacturing Industry of Chemical Fiber)
- อุตสาหกรรมยางและพลาสติก (Industry of Rubber and Plastic Products)
- อุตสาหกรรมแร่โลหะ (Non - Metal Mineral Products Processing Industry)
- อุตสาหกรรมการผลิตแร่โลหะนอกกลุ่มเหล็ก (Non- Ferrous Metallurgical Smelting and Rolling Processing Industry)
- อุตสาหกรรมแร่โลหะ (Metal Product Industry)
- อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์เครื่องมือทั่วไป (General Equipment Manufacturing)
- อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์เครื่องมือพิเศษ (Special Equipment Manufacturing)

หมายเหตุ : การผลิตอุปกรณ์พิเศษหมายถึงการผลิตอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของชีวิต เช่นหม้อไอน้ำที่เป็นอันตราย

- ภาชนะแรงดันสูง รวมทั้งถังและท่อแรงดันสูง ลิฟท์ เทาเวอร์คอน กระเข้าผู้โดยสาร
- ยานยนต์พิเศษในสวนสนุก (หรือสนาม) ขนาดใหญ่
- อุตสาหกรรมการคมนาคมและการสื่อสาร (Communication and Transportation Equipment Industry)
  - อุตสาหกรรมคอมพิวเตอร์และการสื่อสาร (Communication Equipment Computer and Other Electronics Equipment Manufacturing)
  - อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์และเครื่องมือวัด (Machinery Industry for Instrument and Meter)
  - อุตสาหกรรมยานยนต์ (Automobile Manufacturing)
  - อุตสาหกรรมด้านรถไฟ เรือ อากาศยาน และอุปกรณ์คมนาคมอื่นๆ (Manufacturing Industry of Railroads, Ships, Aerospace and Other Transportation Equipment)
  - อุตสาหกรรมด้านการใช้ประโยชน์จากของเสีย (Industry of Comprehensive Utilization of Waste Resources)
    - อุตสาหกรรมพลังงานและสาธารณูปโภค (Production and Supply of power , Heating power , Gas and water)
    - บริการด้านการสื่อสารและการคมนาคม โกดังสินค้า ไปรษณีย์และโทรคมนาคม (Communication and Transportation Storage Post and Telecommunication Service)
    - อุตสาหกรรมการค้าส่งและการค้าปลีก (Wholesale and Retail Trade Industry)
    - บริการเช่าและบริการธุรกิจ (Rent and Business Service)
    - บริการวิจัยวิทยาศาสตร์และบริการเทคโนโลยี (Scientific Research and Technology Service)
    - การจัดการสาธารณูปโภคพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรน้ำ (Water) (Environment and Public Facility Management Industry)
    - บริการการศึกษา (Education)
    - บริการสาธารณสุขและสังคมสงเคราะห์ (Public Health and Social Work)
    - บริการด้านวัฒนธรรม กีฬา และบันเทิง (Culture Sport and Entertainment)

การดำเนินธุรกิจประเภทเหล่านี้ต้องมีชาวจีนเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ส่วนบริการที่ส่งเสริม คือ การลงทุนในธุรกิจเกี่ยวกับการออกกําลังกายผู้ฝึกสอนกีฬาและยิม

กลุ่มอุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริมจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยการยกเว้นภาษีศุลกากรและภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าในกรณีที่น่าเข้าอุปกรณ์เพื่อใช้ในกิจการ ตั้งแต่เดือนมกราคม ค.ศ. 2009 ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมไม่สามารถขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการจัดซื้ออุปกรณ์ที่ผลิตภายในประเทศจีนได้

นักลงทุนต่างชาติที่ประสงค์จะลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริมและประเภทได้รับอนุญาต (Encouraged and Permitted Industries) จะต้องได้รับการพิจารณา และรอการอนุมัติจากคณะกรรมการการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ (National Development and Reform Commission; NDRC) หรือคณะกรรมการการปฏิรูปและพัฒนาในระดับมณฑล (Provincial DRCs) ในกรณีที่เงินลงทุนรวมตั้งแต่ 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และในกรณีการลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทจำกัด (Restricted Industries) มีเงินลงทุนรวมตั้งแต่ 50 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯขึ้นไป ต้องได้รับการพิจารณาเพื่อขอการอนุมัติจากคณะกรรมการการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ (National Development and Reform Commission; NDRC) และคณะกรรมการการปฏิรูปและพัฒนาในระดับมณฑล (Provincial DRCs)

## (2) อุตสาหกรรมประเภทจำกัด (Restricted Category)

การแบ่งประเภทอุตสาหกรรมตามการลงทุนของอุตสาหกรรมต่างชาติ รัฐบาลได้กำหนดให้อุตสาหกรรมบางประเภทจัดอยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมประเภทจำกัด เพื่อควบคุมการดำเนินงานบางส่วนของกิจการ ทั้งนี้รัฐบาลได้กำหนดสัดส่วนการลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทจำกัดให้ผู้ถือหุ้นสัญชาติจีนเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนที่มากกว่าผู้ถือหุ้นต่างชาติ โดยอุตสาหกรรมที่ถูกจัดให้อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมประเภทจำกัดในกฎระเบียบการลงทุนฯ ฉบับนี้ ได้แก่

- ภาคเกษตรกรรม ป่าไม้ ปศุสัตว์ และประมงบางประเภท (Farming, Forestry, Animal Husbandry and Fishery Industry) เช่น การลงทุนในโครงการการผสมพันธุ์ พัฒนาสายพันธุ์พืชและสัตว์ชนิดใหม่
- อุตสาหกรรมเหมืองแร่บางประเภท (Mining Industry) เช่น อุตสาหกรรมสำรวจ แร่หายาก โลหะหายาก (ทอง เงิน แพลตตินัม) เป็นต้น
- อุตสาหกรรมการผลิต (Manufacturing Industry) เช่น อุตสาหกรรมผลิตไบโอดีเซล เป็นต้น
- อุตสาหกรรมพลังงานและสาธารณูปโภค (Production and Supply of power, Heating power Gas and Water) เช่น อุตสาหกรรมพลังงานถ่านหิน ที่มีประสิทธิภาพต่ำกว่า 300,000 kW อุตสาหกรรมระบบเครือข่ายสายส่งไฟฟ้า (Power Grid) และ

อุตสาหกรรมพลังงานและสาธารณูปโภคในเมืองที่มีประชากรจีนอาศัยอยู่มากกว่า 500,000 คน

- ด้านการคมนาคมและการสื่อสาร (Communication and Transportation, Storage, Post and Telecommunication Service) กิจการขนส่งทางรถไฟ กิจการรถไฟ
- บริการการส่งผ่านข้อมูล ซอฟต์แวร์ และเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Transmission Software and Information Technology Service)
- อุตสาหกรรมการค้าปลีกและค้าส่ง (Wholesale and Retail Trade Industry) เช่น ธุรกิจขายตรง ธุรกิจค้าส่งน้ำมันและปืมน้ำมัน ธุรกิจการค้าปลีกและการขนส่งสินค้าเกษตรต่อไปนี้ ธัญพืช ฝ้าย น้ำมันพืช น้ำตาล ยา ยาสูบ รถยนต์ น้ำมันดิบ (กิจการต่างชาติที่มีมากกว่า 30 สาขานักลงทุนสัญชาติจีนต้องถือหุ้นข้างมาก) เป็นต้น
- ภาคการเงิน ธนาคาร และประกันภัย (Banking and insurance Industry) เช่น นายหน้าขายประกันภัย
- บริการสินเชื่อและบริการธุรกรรมต่างๆ (Leasing and Commercial Service Industry ) เช่น งานวิจัยตลาด(Market Research) ในรูปแบบการร่วมลงทุนเท่านั้น
- บริการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และบริการเทคโนโลยี และการสำรวจทางธรณีวิทยา (Scientific Research and Technological Service Industry) เช่น งานด้านแผนที่ (Mapping Companies) เป็นต้น
- บริการด้านการศึกษา (Education) โรงเรียนมัธยม
- บริการสาธารณสุขและสังคมสงเคราะห์ (Public Health and Social Work)
- บริการด้านศิลปะ วัฒนธรรม กีฬา และบันเทิง (Art Culture Sports and Entertainment Industry) การผลิตภาพยนตร์ รายการโทรทัศน์ (ได้เฉพาะกิจการต่างชาติที่มีสัญญาาร่วมทุน) กิจการสวนสนุก การก่อสร้างและดำเนินงานด้านโรงภาพยนตร์ และนายหน้าการจัดละครเวที เป็นต้น
- อุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ถูกจำกัดโดยกฎหมายของประเทศจีนหรือสนธิสัญญาที่ประเทศจีนเข้าร่วม Other Industry restricted by the State or international treaties that China has concluded or taken it part in

นักลงทุนต่างชาติที่ประสงค์จะประกอบกิจการในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมประเภทจำกัดนั้น จะต้องยื่นคำร้องต่อหน่วยงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าตั้งแต่ระดับอำเภอขึ้นไป และยื่นขออนุญาตต่อหน่วยงานภายใต้สังกัดของกระทรวงที่กำกับดูแลภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมนั้นๆ ในกรณีการอนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติประกอบกิจการในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมประเภทจำกัดนี้

หน่วยงานระดับท้องถิ่นที่รับคำขออนุญาตไม่มีอำนาจในการอนุมัติ แต่ต้องส่งคำขอไปยังกระทรวงต้นสังกัดเพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อนักลงทุนต่างชาติได้รับการอนุมัติโครงการและอนุญาตให้ประกอบกิจการในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมประเภทจำกัดแล้ว จึงจะทำการจดทะเบียนจัดตั้งองค์กรธุรกิจทุนต่างชาติเพื่อดำเนินกิจการต่อไป

### (3) อุตสาหกรรมประเภทต้องห้าม (Prohibited Category)

อุตสาหกรรมประเภทต้องห้ามนี้เป็นนโยบายที่รัฐบาลจีนได้กำหนดขึ้นด้วยเหตุผล 2 ประการ คือ เพื่อเป็นการควบคุมและป้องกันมิให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมที่ส่งผลเสียต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรภายในประเทศ และเพื่อเป็นการควบคุมมิให้ผู้ลงทุนต่างชาติลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเมืองของประเทศจีน

อุตสาหกรรมสำคัญที่รัฐบาลจีนกำหนดให้เป็นอุตสาหกรรมประเภทต้องห้าม เช่น อุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับวัฒนธรรม กีฬา และการบันเทิงบางประเภท เช่น การออกอากาศวิทยุ การผลิตและการดำเนินรายการโทรทัศน์ การผลิตภาพยนตร์รวมถึงการให้บริการเว็บไซต์ข่าวสาร เว็บไซต์สื่อภาพและเสียง เป็นต้น ซึ่งนักลงทุนต่างชาติไม่สามารถยื่นขออนุมัติโครงการหรือขออนุญาตประกอบกิจการในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมประเภทต้องห้ามนี้ได้

จากกฎระเบียบการลงทุนฯ ฉบับใหม่ปี ค.ศ. 2015 พบว่า อุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษจากการใช้พลังงานและทรัพยากร จะถูกเอาออกจากหมวดอุตสาหกรรมประเภทให้การส่งเสริม และถูกจัดให้รวมอยู่ในอุตสาหกรรมประเภทต้องห้าม เช่น อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ อุตสาหกรรมการผลิตสีและการวาดภาพซึ่งมีสารประกอบที่เป็นพิษ เป็นต้น และอุตสาหกรรมการก่อสร้างและธุรกิจบ้านจัดสรร ถูกจัดเป็นอุตสาหกรรมประเภทต้องห้าม ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของกระทรวงที่ดินและทรัพยากร ประกาศใช้ในเดือนมีนาคม ค.ศ. 2010 เพื่อจำกัดปริมาณของที่ดิน สำหรับการก่อสร้างบ้านจัดสรรอย่างเคร่งครัด

### (4) อุตสาหกรรมประเภทได้รับอนุญาต

อุตสาหกรรมประเภทได้รับอนุญาต หมายถึง อุตสาหกรรมที่ไม่อยู่ในรายการอุตสาหกรรมประเภทส่งเสริม หรืออุตสาหกรรมประเภทจำกัด และอุตสาหกรรมประเภทจำกัดต้องห้าม ซึ่งนักลงทุนต่างชาติที่ประสงค์จะดำเนินกิจการในอุตสาหกรรมประเภทได้รับอนุญาตนี้สามารถยื่นจดทะเบียนจัดตั้งองค์กรธุรกิจทุนต่างชาติ เพื่อดำเนินกิจการดังกล่าวได้โดยไม่ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตประกอบกิจการแต่อย่างใด ทั้งนี้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการแบ่งประเภทอุตสาหกรรมสามารถ



ศึกษาได้จากแนวทางการแบ่งประเภทอุตสาหกรรมตามการลงทุนของอุตสาหกรรมต่างชาติปี ค.ศ. 2015 (Catalogue for the Guidance of Foreign Investment Industries (Amended in 2015))

## 6.1.2 นโยบายภาคพื้นที่

### (1) เขตพัฒนานิวไฮเทคโนโลยี

เขตพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูงแห่งชาติ (China National High-Tech Industrial Development Zone หรือย่อว่า National High-tech Zone)<sup>2</sup> คือ นิคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีระดับชาติที่คณะรัฐมนตรีจีนอนุมัติจัดตั้ง ให้สิทธิพิเศษและออกมาตรการปฏิรูปด้านต่างๆ เพื่อดึงดูดเงินทุน ทรัพยากร เทคโนโลยีที่ก้าวหน้า กับวิธีการบริหารของต่างชาติ มาผลักดันงานวิจัยให้กลายเป็นกำลังการผลิตจริงปี ค.ศ. 2005 จีนมี National High-tech Zone ทั้งหมด 54 แห่ง มีผู้ประกอบการประมาณ 45,000 ราย เป็นกิจการเงินลงทุนต่างชาติ (รวมฮ่องกง มาเก๊า ไต้หวัน) 8,000 ราย เป็นกิจการให้บริการด้านเทคโนโลยีมากกว่าร้อยละ 40 รายได้รวม 3.38 ล้านล้านหยวน ผลผลิตอุตสาหกรรม 2.84 ล้านล้านหยวน มูลค่าเพิ่มอุตสาหกรรม 7.09 แสนล้านหยวน กำไรสุทธิ 1.57 แสนล้านหยวน ภาษี 1.47 แสนล้านหยวน ยอดส่งออก 1.04 แสนล้านหยวน

### (2) เขตพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี

เขตพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยีแห่งชาติ (National Economic and Technological Development Zone) คือ นิคมอุตสาหกรรมสมัยใหม่ระดับชาติ จัดตั้งขึ้นภายหลังจีนดำเนินนโยบายปฏิรูปเปิดประเทศ โดยมากตั้งอยู่ในเมืองศูนย์กลางของแต่ละมณฑล เมือง และเขตปกครองตนเอง ในเมืองเปิดเลียบชายฝั่งทะเลและเมืองเปิดอื่นๆ เน้นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สมบูรณ์และสิ่งแวดล้อมในการลงทุนที่ได้มาตรฐานสากล เพื่อดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติ มาพัฒนาโครงสร้างอุตสาหกรรมสมัยใหม่ที่เน้นอุตสาหกรรมไฮเทคเป็นหลัก สิ้นเดือนพฤษภาคม ปี ค.ศ. 2011 ประเทศจีนมีนิคมประเภทนี้ทั้งสิ้น 128 แห่ง

### (3) เขตเศรษฐกิจพิเศษใหม่

เขตเศรษฐกิจพิเศษใหม่ หรือ เขตทดลองการปฏิรูปครบวงจรแห่งชาติ คือ เขตเปิดรูปแบบใหม่ภายใต้สภาพแวดล้อมใหม่ทางเศรษฐกิจและนโยบายการเมืองของจีน ซึ่งแตกต่างจาก

<sup>2</sup> <https://zhidao.baidu.com/question/222016616.html>.

<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/subject/tzmy/subjecta/200509/20050900387908.html>, (商务部发布《中国国家级经济技术开发区发展报告(2005)》)

เขตเศรษฐกิจพิเศษคือ การจัดตั้งเขตทดลองขึ้น มิใช่เพื่อ “ให้เงิน ให้นโยบาย” หากแต่เพื่อส่งเสริมให้เขตทดลองกล้าคิดริเริ่ม แสวงหาแนวทางปฏิบัติที่รัฐบาลส่วนกลาง มณฑล และเมืองร่วมกันกำหนดภารกิจของเขตทดลองในอดีตคือการแสวงหาวิธีการปฏิรูป การแก้ปัญหาเรื่องการเปิดประเทศและดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติ ซึ่งต่างจากภารกิจในปัจจุบันที่เน้นเรื่องการพัฒนาาระบบเศรษฐกิจกลไกตลาดให้สมบูรณ์ แก้ไขความขัดแย้งในระบบ และแสวงหาวิธีใหม่เพื่อความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภูมิภาค

เมื่อเดือนมิถุนายนปี ค.ศ. 2014 คณะรัฐมนตรีจีนอนุมัติจัดตั้งเขตทดลองการปฏิรูปครบวงจรทั้งสิ้น 12 แห่ง ด้านการเปิดเสรี เช่น เขตผู้ตั้งเมืองเซี่ยงไฮ้ เขตปินไห่เมืองเทียนจิน เมืองเซินเจิ้นเซียเหมิน และอู่ ในด้านบูรณาการเมืองกับชนบท เช่น เมืองฉงชิ่งและเฉิงตู ด้านการสร้างสังคมประหยัดพลังงานและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เช่น วงกลมรอบเมืองอู่ฮั่น กลุ่มเมืองฉางชา-จูโจว-เซียงถาน ด้านอุตสาหกรรมรูปแบบใหม่ เช่น เขตเศรษฐกิจเส้นทาง ในด้านการเกษตรสมัยใหม่ เช่น ที่ราบลุ่มสองแห่งของมณฑลเหอหลิงเจียง และด้านการแปลงเศรษฐกิจแบบทรัพยากร เช่น มณฑลซานซี

เมื่อเดือนกันยายน ปี ค.ศ. 2014 จีนประกาศจัดตั้งเขตทดลองความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมชาวจีนโพ้นทะเลที่เมืองช่านโถว (ฮั่วเถา) และอีก 5 “เขตทดลองด้านการเงิน” ที่เมืองเวินโจว มณฑลเจ้อเจียง เขตสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง มณฑลกวางตุ้ง เมืองเฉียนโจว มณฑลฝูเจี้ยน เขตปกครองตนเองกว่างซีจ้วง และเมืองชิงเต่า มณฑลซานตง

#### (4) เขตปลอดอากร (Tariff-free Zone)

ในปี 1990 สำนักนายกรัฐมนตรีอนุมัติจัดตั้งเขตปลอดอากรแห่งแรกที่เซี่ยงไฮ้ ขณะนี้ประเทศจีนมีเขตปลอดอากรทั้งหมด 15 แห่ง ซึ่งได้แก่ เขตเว่ยเกาเฉียว (เซี่ยงไฮ้) ท่าเรือเทียนสิน ผู้เถียน ซาโถวเจียว และเหยียนเถียน (เซินเจิ้น) ท่าเหลียน กวางโจว ท่าเรือจาง เจียก่าง ไห่โข่ว เซี่ยงหยู (เซียเหมิน) ฝูโจว หิงโป ชิงเต่า ฮั่วเถา จูไห่เป็นต้นทั้งหมด 15 แห่ง

**เขตปลอดอากร** (Bonded Area ; the low-tax ; tariff-free zone ; tax-protected zone) คือ พื้นที่ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ตั้งขึ้นสำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมการลงทุนและการค้า โดยผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรจะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการยกเว้นค่าภาษีอากรสำหรับสิ่งของ ที่นำเข้าไปในของเขตปลอดอากร โดยมีเจ้าหน้าที่ศุลกากรคอยกำกับดูแลตรวจสอบสิ่งของ ยานพาหนะ และบุคคลที่เข้า-ออก เขตปลอดอากร

**สิทธิประโยชน์ของเขตปลอดอากร** คือ การได้รับยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และภาษีอื่นที่เกี่ยวข้อง สำหรับเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ รวมทั้ง ส่วนประกอบของสิ่งของที่ได้ระบุไว้ข้างต้นที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตและส่งออกนอกประเทศ

**สิ่งของที่นำออกจากเขตปลอดอากรเพื่อใช้หรือบริโภคในประเทศ** ต้องชำระค่าภาษีอากร โดยคำนวณตามสภาพ ราคาของ พิกัดและอัตราอากร ณ เวลาที่ปล่อยของนั้นออกจากเขตปลอดอากร แต่สามารถนำมูลค่าของวัตถุดิบในราชอาณาจักรที่นำเข้าไปผลิตของนั้นหักออกจากราคาได้

### (5) เขตการค้าเสรี

เขตการค้าเสรีในปัจจุบัน ได้แก่ เขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ กว่างโจว เทียนจิน ผู้เจี้ยน และสงอัน

#### เขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ - China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone

เมื่อเดือนกรกฎาคมปี ค.ศ. 2013 คณะรัฐมนตรีจีนอนุมัติให้จัดตั้งเขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ขึ้น ในเขตสินค้าทัณฑ์บน 4 แห่งของเซี่ยงไฮ้ เช่น เขตสินค้าทัณฑ์บนไว่เกาเฉียว

#### สถานการณ์โดยรวมของเขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ มีดังนี้

เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม ค.ศ. 2013 ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้เปิด “ไฟเขียว” ให้ก่อตั้งเขตทดลองการค้าเสรีขึ้นที่นครเซี่ยงไฮ้ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด 28 ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย การบูรณาการพื้นที่สำคัญ 3 แห่ง ได้แก่ เขตสินค้าทัณฑ์บนบริเวณท่าเรือไว่เกาเฉียว ท่าเรือน้ำลึกหยางซาน และท่าอากาศยานผู่ตง ต่อมาในวันที่ 29 ก.ย. 2556 ทางการเงินได้จัดพิธีเปิดตัวเขตทดลองการค้าเสรีจีน (เซี่ยงไฮ้) หรือ China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone (เรียกกันทั่วไปว่า “เขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้”) อย่างเป็นทางการ

แผนงานภาพรวมของเขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้พบว่า ทางการเงินจะเริ่มดำเนินการทดลองการบริหารดังกล่าวใน 4 ด้านที่สำคัญ ได้แก่ การลงทุน การค้า การเงิน และระบบกฎหมายการบริหารงานของภาครัฐ

ในส่วนการเงินนั้นถือว่าเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาเขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม ค.ศ. 2016 ธนาคารแห่งชาติจีน กระทรวงพาณิชย์จีน คณะกรรมการกำกับดูแล

<sup>3</sup> <http://finance.qq.com/a/046366/20151030.html>

และตรวจสอบการธนาคารจีน คณะกรรมการกำกับดูแลและตรวจสอบตลาดหลักทรัพย์ กรมควบคุมเงินตราต่างประเทศ และนครเซี่ยงไฮ้ได้ร่วมกันพิมพ์เผยแพร่ “แผนดำเนินการเร่งสร้างสรรค์ศูนย์กลางการเงินเซี่ยงไฮ้ภายใต้การผลักดันเขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ (ต่อไปนี้จะเรียกสั้นๆ ว่า แผนฯ)” ทั้งหมดมี 40 มาตรา ในแผนฯ กำหนดไว้ว่า

1) จีนจะทดลองเปิดเสรีโครงการเงินทุนในรูปเงินหยวนอย่างค่อยเป็นค่อยไป สิ่งแรกคือทดลองเปิดเสรีบัญชีทุนสกุลหยวน (Capital Account Convertibility: CAC)

2) ส่งเสริมการใช้เงินหยวนในต่างประเทศโดยผ่านช่องทางการค้าระหว่างประเทศ การลงทุนโดยตรงในต่างประเทศและการลงทุนภาคการเงินในต่างประเทศ เพื่อบรรลุเป้าหมายการขยายการใช้เงินหยวนข้ามประเทศนั้น อนุญาตให้นิติบุคคลสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนเงินหยวนได้อย่างเสรีภายในพื้นที่เขตการค้าเสรี

3) ผลักดันการแลกเปลี่ยนเงินหยวนอย่างเสรีไปทีละขั้นตอน หลังจากอนุญาตให้นิติบุคคลสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนเงินหยวนได้อย่างเสรีในพื้นที่เขตการค้าเสรีแล้ว เร่งศึกษาให้บุคคลตามเงื่อนไขที่กำหนดสามารถไปลงทุนในต่างประเทศได้ ปฏิรูประบบการควบคุมเงินต่างต่างประเทศ ศึกษาความเป็นไปได้ให้บุคคลสามารถแลกเปลี่ยนเงินหยวนในจำนวนที่เหมาะสมในเขตทดลองการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ นอกจากนั้นทางการจีนจะอนุญาตให้องค์กรการเงินต่างชาติตามเงื่อนไขที่กำหนดสามารถก่อสร้างธนาคารเงินทุนต่างชาติในพื้นที่เขตทดลองการค้าเสรีได้ รวมถึงอนุญาตให้กลุ่มเงินทุนเอกชนในจีนสามารถร่วมกับองค์กรการเงินต่างชาติเปิดธนาคารทุนจีน-ต่างชาติได้

4) ในอนาคตหากจีนเข้าร่วมในกรอบความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership: TPP) ซึ่งริเริ่มโดยสหรัฐอเมริกาด้วยแล้ว เขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ก็จะมีบทบาทเสมือนเป็นประตูแห่งแรกของจีนที่เปิดกว้างสู่ต่างประเทศ

### **เขตทดลองการค้าเสรีกว่างโจว - China (Guangzhou) Pilot Free Trade Zone**

เขตทดลองการค้าเสรีกว่างโจว จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนธันวาคมปี ค.ศ. 2014 ครอบคลุม 3 พื้นที่ ได้แก่ เขตการค้าเสรีหนานซา เมืองกว่างโจว เขตการค้าเสรีเฉียนไห่เสอโช่ว เมืองเซินเจิ้น และเขตการค้าเสรีเหิงฉินเมืองจูไห่ รวมพื้นที่ 116.2 ตารางกิโลเมตร

### **ภารกิจหลักของเขตทดลองการค้าเสรีกว่างโจว มีดังนี้**

- 1) เป็นเขตทดลองเปิดเสรีบัญชีทุน และส่งเสริมนโยบายผลักดันเงินหยวนสู่สากล
- 2) แสวงหาหลักเกณฑ์การค้าการลงทุนระหว่างประเทศที่เปิดกว้างและสะดวกยิ่งขึ้น

3) เป็นเขตทดลอง FTA มาตรฐานสูง เพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก ภายหลังความตกลง TPP และ TTIP

4) เป็นเขตสาธิตการพัฒนาและการรวมตัวเชิงลึกของมณฑล

### เขตทดลองการค้าเสรีเทียนจิน

เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม ค.ศ. 2014 ได้มีการกำหนดจัดตั้งพื้นที่นำร่องเขตการค้าเสรีเทียนจิน ซึ่งมีพื้นที่รวม 119.9 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 3 เขตพื้นที่ ได้แก่ เขตท่าเรือเทียนจิน เขตท่าอากาศยานเทียนจิน และเขตศูนย์กลางธุรกิจปิ่นไห่แห่งใหม่

วันที่ 24 มีนาคม ค.ศ. 2015 กรมการเมืองส่วนกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนได้อนุมัติหลักการว่าด้วยการจัดตั้งพื้นที่นำร่องเขตการค้าเสรีกว้างตง เทียนจิน และฝูเจี้ยน<sup>4</sup>

วันที่ 21 เมษายน ค.ศ. 2015 เวลา 10.00 น. มีพิธีเปิดป้ายพื้นที่นำร่องเขตการค้าเสรีจิน (เทียนจิน) (ชื่อย่อ “เขตการค้าเสรีเทียนจิน”) อย่างเป็นทางการ

พื้นที่นำร่องเขตการค้าเสรีจิน (เทียนจิน) (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “เขตการค้าเสรีเทียนจิน”) เขตนี้เป็นเขตการค้าเสรีระดับพื้นที่ที่รัฐบาลกลางจัดตั้งขึ้นในเขตพื้นที่นครเทียนจิน เป็นเขตพื้นที่นำร่องแห่งแรกทางภาคเหนือของจีน และเป็นเขตการค้าเสรีที่รัฐบาลกลางของจีนจัดตั้งขึ้นเป็นลำดับที่สองรองจากเขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้ด้วย

กลยุทธ์ของเขตการค้าเสรีเทียนจินคือการสร้างระบบใหม่ การเน้นบทบาทพื้นที่นำร่อง ทั้งนี้เพื่อให้เขตพัฒนาร่วม “จิงจินจี” (ปักกิ่ง เทียนจิน เหนอเป่ย์) กลายเป็นเวทีที่เปิดกว้างสู่ภายนอก เพื่อให้เขตพัฒนาร่วม “จิงจินจี” เป็นฐานริเริ่มทดลองระบบการบริหารแบบใหม่ เป็นพื้นที่นำร่องแห่งใหม่นับตั้งแต่การปฏิรูปและเปิดประเทศของจีน รวมทั้งมีพื้นที่เป้าหมายครอบคลุมทั่วโลก เป้าหมายหลักของการจัดตั้งเขตการค้าเสรีจะใช้เวลา 3-4 ปีเพื่อทดลองสร้างเขตการค้าเสรีเทียนจินให้เป็นเขตการค้าเสรีสากลระดับต้นๆ ของโลกที่มีเสรีทางการค้า มีความคล่องตัวในการลงทุน เป็นแหล่งรวมอุตสาหกรรมขั้นสูง มีระบบบริการทางการเงินที่สมบูรณ์แบบ มีข้อกำหนดและกฎหมายที่เป็นมาตรฐาน บริหารอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นต้นแบบให้กับพื้นที่อื่นๆ ได้เป็นอย่างดี สามารถเป็น

---

<sup>4</sup><http://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%BC%88%E5%A4%A9%E6%B4%A5%E5%87%AA%E7%94%B1%E8%B4%B8%E6%98%93%E8%AF%95%E9%AA%8C%E5%8C%BA/16478503?fromtitle=%E5%A4%A9%E6%B4%A5%E8%87%AA%E8%B4%B8%E5%8C%BA&fromid=12022898>

ต้นแบบให้เขตพัฒนาร่วม “จิงจินจี” ได้และเตรียมพร้อมรองรับการปรับเปลี่ยนของรูปแบบเศรษฐกิจจีนในอนาคต

### เขตการค้าเสรีเทียนจินมีพื้นที่ 119.9 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 3 เขตพื้นที่ดังนี้

1) เขตท่าเรือตงเจียงในนครเทียนจิน มีพื้นที่ 30 ตารางกิโลเมตร (รวมท่าเรือคลังสินค้าทัณฑ์บน 10 ตารางกิโลเมตร) เป็นท่าเรือขนส่งหลักทางภาคเหนือและเป็นศูนย์กลางการขนส่งสากลที่สำคัญของจีน จะเน้นการพัฒนาระบบบริการรูปแบบใหม่ ทั้งโลจิสติกส์ การค้าระหว่างประเทศ การเงินและการเข้าพื้นที่ ซึ่งมีนโยบายใหม่ๆ 4 ด้าน ได้แก่ นโยบายขึ้นทะเบียนเรือ นโยบายจัดเก็บภาษีเรือ การเงินเพื่อการขนส่งทางเรือ บริการเข้าพื้นที่ รวม 22 รายการ นับตั้งแต่เริ่มโครงการ “เขตนำร่องการค้าเสรี” จนถึงเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 2017 ทำให้มีองค์กรธุรกิจเกิดใหม่ในพื้นที่ตงเจียง 5,289 ราย มีเงินทุนจดทะเบียนรวม 4.42 แสนล้านหยวน ในจำนวนนี้มี 967 รายที่มีทุนจดทะเบียนมากกว่า 100 ล้านหยวน ซึ่งนับว่าเป็นช่วงเฟื่องฟูที่สุดนับตั้งแต่ก่อสร้างท่าเรือตงเจียงเป็นต้นมา หากมองในแง่ของประเภทธุรกิจแล้วพบว่าธุรกิจที่มาก่อตั้งจะประกอบด้วย 5 ประเภทหลักๆ ได้แก่ การขนส่งทางเรือ โลจิสติกส์ การเข้าพื้นที่ การชำระหนี้ และการซื้อขายบัญชีลูกหนี้ ซึ่งรวมแล้วมีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 76.40 ของธุรกิจทั้งหมด

2) เขตท่าอากาศยานเทียนจิน มีพื้นที่ 43.1 ตารางกิโลเมตร (รวมโซนคลังสินค้าทัณฑ์บนเทียนจิน 1 ตารางกิโลเมตร และศูนย์กลางธุรกิจบินไห่แห่งใหม่ 1.96 ตารางกิโลเมตร) เป็นแหล่งรวมอุตสาหกรรมสมัยใหม่และแหล่งรวมองค์กรบูรณาการการใช้เทคโนโลยีที่สำคัญของเทียนจิน จะเน้นการพัฒนาการให้บริการด้านอุตสาหกรรมการผลิต ได้แก่ ด้านอุตสาหกรรมไฮเทค ด้านการศึกษาค้นคว้าและการออกแบบ รวมทั้งด้านการขนส่งทางอากาศ เช่น การบินและอวกาศ การผลิตอุปกรณ์เครื่องจักร เทคโนโลยีการสื่อสารสมัยใหม่ เป็นต้น กลายเป็นแหล่งรวมผลิตภัณฑ์ทั้งการบินพลเรือน การผลิตอุปกรณ์เครื่องจักร ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ยารักษาโรค สินค้าเคลื่อนที่เร็วและบริการสมัยใหม่ การเริ่มโครงการในระยะแรก (ปี ค.ศ. 2017) ทำให้เขตท่าอากาศยานมีธุรกิจเกิดใหม่ 11,877 แห่ง มีทุนจดทะเบียนรวม 2.99 แสนล้านหยวน

3) เขตศูนย์กลางธุรกิจบินไห่แห่งใหม่ มีพื้นที่ 46.8 ตารางกิโลเมตร (รวมโซนท่าเรือในคลังสินค้าทัณฑ์บนเทียนจินและเขตโลจิสติกส์ทัณฑ์บน 4 ตารางกิโลเมตร) เป็นแหล่งปฏิรูปนวัตกรรมของเทียนจิน และเป็นศูนย์กลางของเขตศูนย์กลางธุรกิจบินไห่ จะเน้นการพัฒนาด้านการบริการสมัยใหม่ ได้แก่ การบริการทางการเงินเป็นหลัก ซึ่งมีน้อยเมืองในประเทศจีนที่มีจุดเด่นด้านการให้บริการทางการเงิน ปัจจุบัน พื้นที่นี้มีอาคารเพื่อประกอบธุรกิจจำนวน 63 แห่งที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยเปิดใช้งานแล้ว 10 แห่ง ซึ่งประกอบด้วยธุรกิจประเภทกองทุน การซื้อขายบัญชีลูกหนี้

การเข้าพื้นที่ การชำระหนี้สินทางการค้า แต่ละธุรกิจล้วนขยายตัวอย่างรวดเร็ว นับตั้งแต่เริ่มโครงการเป็นต้นมา ทำให้มีธุรกิจเกิดใหม่ 1.3 หมื่นแห่ง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 45.7 ของธุรกิจในเขตการค้าเสรีเทียนจิน มีเงินทุนจดทะเบียนรวม 3.8 แสนล้านหยวน มีจำนวน 1,513 องค์กรธุรกิจที่มีทุนจดทะเบียนมากกว่า 50 ล้านหยวน มีธุรกิจเงินทุนต่างประเทศ 269 แห่ง เขตนี้เริ่มก่อตั้งเป็นแหล่งรวมธุรกิจที่มีเอกลักษณ์สามอย่าง คือ 1) มีแหล่งเงินทุนใหม่ 2) ใช้เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต 3) มีการค้าระหว่างประเทศและการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์แบบข้ามพรมแดน

เขตนาร่องการค้าเสรีเทียนจินจะเน้นนำร่องให้เกิดการพัฒนา “จิงจินจี้” ใน 5 ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการ การลงทุน การค้าขาย การเงิน และสร้างปัจจัยเกื้อหนุน

**1. การเร่งปรับเปลี่ยนบทบาทรัฐ** เป็นการปฏิรูประบบบริหารของภาครัฐที่จะยกระดับคุณภาพของการให้บริการ โดยจะแยกระบบตรวจสอบงานจากการติดตามงาน ทั้งนี้ ยังจัดตั้งหน่วยงานตรวจสอบกลาง ผลักดันให้การตรวจรับรองหันมาเน้นการตรวจรับรองระหว่างดำเนินการ และหลังดำเนินการแทนที่การตรวจรับรองก่อนดำเนินการ รวมทั้งสร้างระบบบริการที่สอดคล้องกับสากล สอดคล้องกับตลาด สอดคล้องกับกฎหมายและมีความสะดวกสบายในการค้าและการลงทุน

**2. การขยายและเปิดกว้างในด้านการลงทุน** เป็นการเร่งสร้างระบบกฎระเบียบด้านการค้าการลงทุนที่มีมาตรฐานสูงและเชื่อมโยงกับสากล โดยจะลดกำแพงด้านเงื่อนไขใบอนุญาต ด้านปริมาณหุ้นที่ถือครอง และด้านสัดส่วนเงินทุนต่างชาติที่ลงทุนในธุรกิจภาคบริการและอุตสาหกรรมการผลิตสมัยใหม่ พร้อมทั้งปฏิรูประบบวิธีบริหารจัดการธุรกิจเงินทุนต่างชาติ มีการบริหารด้วยระบบสวัสดิการประชารัฐและกิจการต้องห้าม (Negative List) ก่อนออกใบอนุญาต สร้างช่องทางการให้บริการเงินทุนต่างชาติแบบ “One Stop Service” เพื่อเพิ่มความมั่นใจให้นักลงทุน

**3. การเร่งยกระดับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางการค้า** เป็นการพัฒนากิจการบริการทางการค้าที่เพิ่มความเข้มข้นของการเป็นแหล่งนำร่องการปฏิรูปการค้าขายสินค้าเทกองระหว่างประเทศ ปฏิรูปการส่งมอบสินค้าทัณฑ์บนซื้อขายล่วงหน้า และปฏิรูปการค้าอิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน เป็นต้น ผลักดันให้เกิดแหล่งรวมการขนส่งทางเรือ เพื่อหารูปแบบและระบบพัฒนาการเดินเรือที่มีศักยภาพทางการแข่งขันในระดับสากล สร้างรูปแบบบริหารและบริการแบบ Single Window สำหรับการค้าระหว่างประเทศ

**4. การเพิ่มความเข้มข้นของการสร้างและค้นหาแหล่งเงินทุนใหม่ๆ** เป็นการนำร่องระบบอัตราดอกเบี้ยตามกลไกตลาด นำร่องการใช้จ่ายเงินหยวนข้ามพรมแดน นำร่องการกำหนดอัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น โดยจะสร้างบัญชีผู้ค้าอิสระที่มีเอกลักษณ์เฉพาะ เร่งสร้างความสะดวกสบายให้แก่การลงทุนระหว่างประเทศและเร่งเปิดเสรีบัญชีทุนเงินหยวน (RMB capital account convertibility)

) ทั้งนี้ ยังผลักดันให้ธุรกิจบริการทางการเงินมีการเปิดกว้างอย่างรอบด้านให้แก่ทุนเอกชนและหน่วยงานทางการเงินจากต่างชาติที่มีคุณสมบัติตามเกณฑ์กำหนด มีนโยบายใหม่ๆ สำหรับธุรกิจเช่าที่สร้างพื้นที่ให้แก่แหล่งเช่าที่ในเทียนจินและพื้นที่สำหรับลงทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์การเช่าที่ในเทียนจินเพื่อให้เชื่อมโยงกับนโยบายการเช่าซื้อของสากล โดยสร้างระบบป้องกันและควบคุมความเสี่ยงทางการเงินที่มีความสมบูรณ์แบบ

**5. การสร้างปัจจัยเกื้อหนุนการพัฒนา “ Jingjinji ”** เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของท่าเรือนำเข้าและส่งออก มีการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนและยกระดับการผลิตภายในพื้นที่ มีการผลักดันให้เกิดการบูรณาการระหว่างบริการทางการเงินและการตลาดเข้าด้วยกัน สร้างนวัตกรรมใหม่และทรัพยากรบุคคลระดับสูงเพื่อพัฒนาพื้นที่ โดยปฏิรูปการบูรณาการระบบตรวจสอบผ่านแดนของ “ Jingjinji ” ตามบทบาทพื้นที่ศูนย์กลางของระเบียงเศรษฐกิจจีน มองโกเลีย รัสเซีย และตามบทบาทศูนย์กลางย่อยแห่งยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางทะเล เพื่อผลักดันการสร้าง “ The Belt and Road ”

### เขตทดลองการค้าเสรีฝูเจี้ยน

เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม ค.ศ. 2014 สำนักนายกรัฐมนตรีจีนได้มีกำหนดจัดตั้งพื้นที่นำร่องเขตการค้าเสรีฝูเจี้ยน ซึ่งเป็นเขตการค้าเสรีลำดับที่สองรองจากเขตการค้าเสรีเซี่ยงไฮ้

เขตการค้าเสรีฝูเจี้ยน มีพื้นที่ 118 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 3 เขตพื้นที่ ได้แก่ เขตผิงถาน (43 ตารางกิโลเมตร) เขตเซี่ยเหมิน (43.78 ตารางกิโลเมตร) และเขตฝูโจว (31.26 ตารางกิโลเมตร)

### การวิเคราะห์คุณลักษณะของพื้นที่

#### 1) การจัดแบ่งพื้นที่ตามคุณลักษณะ

เขตผิงถานเน้นสร้างความสัมพันธ์แบบครอบคลุมระหว่างจีนแผ่นดินใหญ่กับจีนไต้หวัน และชูจุดเด่นด้านความเป็นเกาะท่องเที่ยวระดับสากล เขตเซี่ยเหมินเน้นพัฒนาเขตนำร่องกลุ่มอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ใหม่ (Emerging Industry) และอุตสาหกรรมบริการระหว่างจีนแผ่นดินใหญ่กับจีนไต้หวัน เป็นศูนย์กลางลิสติกส์ทางอากาศของภาคตะวันออกเฉิียงใต้ อีกทั้งเป็นศูนย์บริการทางการเงินและศูนย์กลางการค้าจีน-ไต้หวัน ส่วนเขตฝูโจวเน้นสร้างฐานอุตสาหกรรมสมัยใหม่เป็นศูนย์กลางแลกเปลี่ยนความร่วมมือของประเทศต่างๆ ตลอดเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ 21 และเป็นเขตนำร่องความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมบริการและการเงินรูปแบบใหม่ระหว่างจีนแผ่นดินใหญ่กับจีนไต้หวัน



## 2) สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ

มณฑลฝูเจี้ยนตั้งอยู่บริเวณชายฝั่งด้านตะวันออกเฉียงใต้ของจีน ทิศตะวันออกติดกับเกาะไต้หวัน และอยู่ไม่ไกลจากฮ่องกงและมาเก๊า มีพื้นที่บนบก 1.214 แสนตารางกิโลเมตร มีพื้นที่ทางทะเล 1.36 แสนตารางกิโลเมตร เป็นหนึ่งในประตูสู่เอเชียแปซิฟิกที่สำคัญของจีน

มณฑลฝูเจี้ยนมีภูมิอากาศที่อบอุ่น ต้นไม้เขียวตลอดปี อุณหภูมิเฉลี่ยต่อปี 17-21 องศาเซลเซียส มีปริมาณน้ำฝนมากเพียงพอ คุณภาพอากาศอยู่ในระดับดี มีสัดส่วนพื้นที่ป่ามากเป็นอันดับหนึ่งของประเทศ (ร้อยละ 65.95 ของพื้นที่ทั้งหมด) ทรัพยากรน้ำ อากาศและสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพมีคุณภาพดีเป็นอันดับต้นๆ ของประเทศ จนถูกขนานนามว่า “ฝูเจี้ยนเมืองสะอาดแจ่มใส”

## 3) สิ่งแวดล้อมการลงทุน

มณฑลฝูเจี้ยนเป็นเขตใหม่ที่มีโอกาสการพัฒนาสูง มีศักยภาพในการแข่งขันมากที่สุดในประเทศจีน ปี ค.ศ. 2014 GDP ของฝูเจี้ยนเท่ากับ 2.4 ล้านล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.9 มูลค่าการค้าปลีกสินค้าอุปโภคบริโภคเท่ากับ 9.2055 แสนล้านหยวน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.9 มูลค่าการนำเข้าส่งออก 1.77 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.8 เงินลงทุนจริงจากต่างชาติ 7.11 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 จนถึงปี 2557 มณฑลฝูเจี้ยนได้อนุมัติหน่วยงานธุรกิจเงินทุนต่างชาติไปแล้ว 48,681 ราย มูลค่าเงินลงทุนจริง 1 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ยังมีบริษัท 70 บริษัทที่มีรายชื่ออยู่ใน 500 บริษัทที่ใหญ่ที่สุดในโลกเข้ามาลงทุนตั้งกิจการในฝูเจี้ยนอีกด้วย

## 4) การคมนาคมขนส่ง

มณฑลฝูเจี้ยนมีระบบการขนส่งที่บูรณาการทั้งท่าเรือขนาดใหญ่ ถนนซูเปอร์ไฮเวย์ รถไฟความเร็วสูง และท่าอากาศยานสมัยใหม่ que เชื่อมต่อกับพื้นที่ต่างๆ ทั้งในจีนแผ่นดินใหญ่ ไต้หวัน ฮ่องกง มาเก๊า ญี่ปุ่น เกาหลีและประเทศต่างๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้อย่างไร้รอยต่อ มณฑลฝูเจี้ยนยังเป็นหนึ่งใน 5 เมืองท่าขนาดใหญ่ที่สำคัญของจีน มีเส้นทางเดินเรือขนส่งนานาชาติกว่า 160 เส้นทางสู่ประเทศต่างๆ รวมกว่า 130 ประเทศ ยอดรวมการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ขนาดมาตรฐานในปี 2556 อยู่ที่ 11.70 ล้านตู้ มณฑลฝูเจี้ยนยังมีสนามบินถึง 5 แห่ง มีเส้นทางการบินทั้งใน

และต่างประเทศรวม 218 เส้นทาง ในปี ค.ศ. 2014 มีผู้ใช้บริการท่าอากาศยานรวมแล้วกว่า 32.15 ล้านคน<sup>5</sup>

## 5) ข้อมูลด้านปัจจัยสนับสนุนอื่นๆ

มณฑลฝูเจี้ยนตั้งอยู่ระหว่าง 2 เขตเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ “เขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมแม่น้ำจูเจียง” และ “เขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมแม่น้ำฉางเจียง” จึงเป็นพื้นที่ที่มีจุดเด่น 3 ด้าน ได้แก่

- 1) จุดเด่นด้านอุตสาหกรรมหลัก (ปิโตรเคมี อุตสาหกรรมผลิตอุปกรณ์เครื่องมือ ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์)
- 2) จุดเด่นด้านอุตสาหกรรมใหม่เชิงยุทธศาสตร์ (ยาชีวเวชภัณฑ์ พลังงานทดแทน การผลิตวัสดุสมัยใหม่ การประหยัดพลังงานและรักษาสีสิ่งแวดล้อม สินค้าสร้างสรรค์เชิงวัฒนธรรม)
- 3) อุตสาหกรรมเบา สิ่งทอ และป่าไม้ เป็นต้น

## 6) ข้อมูลด้านการสื่อสาร

การบริการด้านการสื่อสารของฝูเจี้ยนอยู่แถวหน้าของประเทศ ทุกอำเภอทุกตำบลล้วนสามารถโทรศัพท์ระหว่างประเทศได้ ทำให้สามารถติดต่อกับประเทศต่างๆ ได้กว่า 180 ประเทศ

## 7) ข้อมูลด้านทรัพยากรมนุษย์

ฝูเจี้ยนเป็นหนึ่งในมณฑลที่การศึกษามีความก้าวหน้ามากที่สุดของจีน บุคลากรในสถาบันวิทยาศาสตร์จีนและสถาบันวิศวกรรมจีนที่ทำงานอยู่ในพื้นที่ฝูเจี้ยน (ทั้งชาวฝูเจี้ยนและคนต่างถิ่น) มีจำนวนมากเป็นอันดับ 3 ของประเทศ ทั่วมณฑลมีหน่วยงานด้านการวิจัยประเภทต่างๆ รวม 5,200 แห่ง มีสถาบันอุดมศึกษา 85 แห่ง ผลิตบุคลากรด้านวิทยาการและด้านเทคนิคประเภทต่างๆ รวมปีละกว่า 178,500 คน

## 8) โอกาสในการเติบโต

สำหรับฝูเจี้ยน การจัดตั้งเขตนาร่องการค้าเสรี การผลักดันการสร้างระบบบริหารใหม่ การสร้างสิ่งแวดล้อมธุรกิจที่เพิ่มความเป็นสากล ตามกลไกตลาด และตามกฎหมาย ถือเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่ง เพราะจะก่อให้เกิดการเร่งพัฒนาซอฟต์แวร์การสานต่อนโยบายปรับเปลี่ยนการบริหารเศรษฐกิจของรัฐ และการผลักดันการพัฒนาอย่างยั่งยืนของเขตการค้าฝูเจี้ยน

เขตการค้าเสรีฝูเจี้ยนจะส่งเสริมการปฏิรูปด้วยการเปิดกว้าง ยึดมั่นในหลักการบูรณาการระหว่างการเปิดกว้างและการปฏิรูป หลอมรวมคุณลักษณะของพื้นที่เข้ากับการบริหารใหม่ๆ

<sup>5</sup> <http://www.china-fjftz.gov.cn/article/index/gid/8/aid/142>

ผลักดันการปรับเปลี่ยนสถานภาพของรัฐ สร้างสิ่งแวดล้อมทางธุรกิจที่เป็นสากล ตามกลไกตลาดและตามกฎหมายสมกับบทบาทความเป็นพื้นที่นำร่อง

เขตการค้าเสรีผู้เจี้ยนเน้นจุดยืนในการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับไต้หวัน อาศัยข้อได้เปรียบของผู้เจี้ยนเพิ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ริเริ่มการเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกแก่การเคลื่อนย้ายทรัพยากรมนุษย์ระหว่างจีนแผ่นดินใหญ่กับจีนไต้หวันโดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและลักษณะพิเศษของผู้เจี้ยน

เขตการค้าเสรีผู้เจี้ยนยังมีบทบาทส่งเสริมยุทธศาสตร์ “The Belt and Road” ในฐานะที่เป็นพื้นที่หลักของเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ 21 ตามมติของสำนักนายกรัฐมนตรีจีน มณฑลผู้เจี้ยนได้ ขยายความร่วมมือกับประเทศต่างๆ ตลอดเส้นทางของเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ 21 เพื่อส่งเสริมการเปิดกว้างของมณฑลผู้เจี้ยน

### เขตทดลองการค้าเสรีเขตใหม่สงอัน

เขตใหม่สงอัน (Xiongan New Area) อยู่ในพื้นที่มณฑลเหอเป่ย์ ระหว่างปักกิ่ง เทียนจิน และเป่ต้ง ครอบคลุมอำเภอสง อำเภอหรงเจิง อำเภออันซินและบางส่วนของพื้นที่โดยรอบ

วันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 2017 รัฐบาลกลางพรรคคอมมิวนิสต์และสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิมพ์ประกาศเรื่องกำหนดจัดตั้งเขตใหม่สงอันขึ้นในมณฑลเหอเป่ย์<sup>6</sup>

ตามรายงานของสำนักข่าวซินหัว ในระยะยาวเขตใหม่สงอันจะรองรับประชากร 2 ถึง 2.5 ล้านคน

ตามมาตรฐานความเป็นตัวเมืองที่คณะกรรมการพัฒนาและปฏิรูปแห่งชาติประกาศไว้ เมืองที่มีประชากร 1 ล้านคนขึ้นไป แต่ไม่เกิน 3 ล้านคนจัดเป็นเมืองใหญ่อันดับที่ 2 ดังนั้น เขตใหม่สงอัน มิได้มีเป้าหมายที่จะสร้างให้เป็นเมืองใหญ่พิเศษ แต่สร้างเพื่อเป็นเมืองอันดับ 2 คล้ายเมืองในระดับท้องถิ่นอื่นๆ<sup>7</sup>

<sup>6</sup> <http://baike.baidu.com/item/%E9%9B%84%E5%AE%89%E6%96%B0%E5%8C%BA>

<sup>7</sup> <http://news.163.com/17/0418/13/C1AC5JG70001875N.html?baike>

## ความเป็นมาและความสำคัญ

จำนวนประชากรในนครปักกิ่งมีมากกว่า 21 ล้านคน ซึ่งใกล้เคียงกับเป้าหมายการควบคุมประชากรที่ตั้งไว้ 23 ล้านคนในปี 2563 ด้วยเหตุนี้ ทำให้เกิดภาวะ “โรคมหานคร” เช่นปัญหาการจราจรแออัด ปัญหาราคาบ้านพุ่งสูง การใช้ทรัพยากรมากเกินไป ฯลฯ ต้นตอของปัญหาเหล่านี้มาจากการรับภาระที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเป็นเมืองหลวงมากเกินไป ประธานาธิบดีสีจิ้นผิงได้เน้นย้ำหลายครั้งว่า การกระจายภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเป็นเมืองหลวงของปักกิ่งออกไปนับเป็นเรื่องสำคัญที่สุดสำหรับการพัฒนา “จิงจินจี” ที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประกาศแผนการเฉพาะเกี่ยวกับการพัฒนา “จิงจินจี” แล้วรวม 12 ฉบับ ทั้งนี้ เพื่อเร่งสร้างระบบการจราจร สิ่งแวดล้อม ชีวิภาพ และอุตสาหกรรมให้เกิดขึ้นโดยเร็ว อีกทั้งเพื่อเร่งขับเคลื่อนการปฏิรูปด้วยนวัตกรรมและการปฏิรูประบบ ผลักดันการใช้สาธารณูปโภคพื้นฐานร่วมกัน ปักกิ่ง เทียนจินและเหอเป่ย์ยังได้ออกประกาศว่าด้วยเรื่องแผนและแนวปฏิบัติเพื่อตอบสนองนโยบายพัฒนา “จิงจินจี” การวางแผนและสร้างเขตใหม่สงอันนับเป็นส่วนสำคัญยิ่งของการกระจายภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเป็นเมืองหลวงของปักกิ่งออกไป

ท่ามกลางยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป การสร้างเขตใหม่สงอันก็ยิ่งมีความสำคัญทั้งต่อปัจจุบันและต่ออนาคตมากขึ้น

ประการที่หนึ่งคือ การกระจายภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเป็นเมืองหลวงของปักกิ่งออกไปนั้นสามารถบรรเทาอาการของ “โรคมหานคร” ของปักกิ่งได้ ซึ่งเขตใหม่สงอันและศูนย์ย่อยกลางกรุงปักกิ่งจะเป็นเมืองปักสองข้างที่ทำให้ปักกิ่งสามารถบินต่อไปได้

ประการที่สองคือ การสร้างเขตใหม่สงอัน ยังส่งผลดีต่อการเติมเต็มช่องว่างในการพัฒนาพื้นที่ ยกระดับการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของมณฑลเหอเป่ย์ ก่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ใหม่ๆ และผลักดันการก่อสร้างในเขตจางเป่ย์ที่จะรองรับกีฬาโอลิมปิกฤดูหนาวปักกิ่งในปี ค.ศ 2022 จะเห็นว่าเมื่อสร้างเขตใหม่สงอันแล้ว จะทำให้สงอันและจางเป่ย์เป็นเหมือนปักสองข้างของเหอเป่ย์เช่นกัน

ประการที่สาม ส่งผลดีต่อการปรับปรุงโครงสร้างเมืองในพื้นที่ “จิงจินจี” โดยจะขยายและพัฒนาพื้นที่ใหม่ๆ ค้นหาวิธีการพัฒนาพื้นที่แออัดรูปแบบใหม่ สร้างแรงขับเคลื่อนใหม่ด้วยนวัตกรรมทั่วประเทศ เร่งสร้างกลุ่มเมืองระดับโลกในพื้นที่ “จิงจินจี”

นายหวังจินหยิง รองคณบดีคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยเหอเป่ย์เห็นว่า บทบาทของเขตใหม่สงอันแตกต่างจากเซินเจิ้นและฝูตง แต่ขณะเดียวกันการกำหนดให้เขตใหม่สงอันมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยถือเป็นเรื่องที่เหมาะสมแล้ว เพราะเขตใหม่สงอันไม่ใช่เขตใหม่ในรูปแบบเขต

เศรษฐกิจ แต่เป็นพื้นที่รองรับการกระจายภารกิจของปักกิ่งในด้านที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเป็นเมืองหลวง และเป็นสถานที่สำหรับการพัฒนาของอุตสาหกรรมใหม่ภายใต้แนวคิดใหม่ๆ แบบที่ไม่เคยมีมาก่อน<sup>8</sup>

### การเลือกทำเล

มองจากสภาพทั่วไป การวางแผนและก่อสร้างสถานที่รองรับแห่งนี้ จำเป็นต้องอาศัยทรัพยากรจากเมืองใหญ่ในปัจจุบัน คือปักกิ่ง เทียนจินและสือเจียจวง และต้องมีระบบขนส่งจราจรที่สะดวกสบาย และมีคุณสมบัติด้านพื้นที่ที่เหมาะสม

ขอบเขตตามแผนของเขตใหม่สงอันจะครอบคลุมอำเภอสง อำเภอหรงเฉิง อำเภออันซินและบางส่วนของพื้นที่โดยรอบ สถานที่ตั้งอยู่ระหว่างปักกิ่ง เทียนจิน และเป่ตัง การวางแผนและก่อสร้างเขตใหม่สงอันเริ่มก่อสร้างจากพื้นที่เฉพาะบางจุด โดยช่วงเริ่มต้นมีพื้นที่ก่อสร้างราว 100 ตารางกิโลเมตร ระยะที่สองจะมีพื้นที่ราว 200 ตารางกิโลเมตร ระยะยาวจะมีพื้นที่ราว 2,000 ตารางกิโลเมตร

มองโดยภาพรวมแล้ว พื้นที่นี้มีจุดเด่นที่ชัดเจน การจราจรสะดวกและเชื่อมต่อถึงทุกพื้นที่ ปัจจุบันมีถนนซูเปอร์ไฮเวย์และทางรถไฟหลายเส้นทาง สามารถเดินทางถึงปักกิ่ง เทียนจินและสือเจียจวงได้ภายในเวลา 30 นาที ซึ่งถือว่าค่อนข้างรวดเร็ว นอกจากนี้ ยังมีสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพที่ดี มีความเข้มแข็งด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร มีทะเลสาบไปหยางเตี้ยนซึ่งเป็นทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่ที่สุดในที่ราบภาคเหนือของจีน มีทรัพยากรน้ำที่ค่อนข้างสมบูรณ์ สามารถตอบสนองการใช้น้ำในระบบชีวภาพภายในพื้นที่ได้ เป็นพื้นที่ที่มีการบุกรุกเบิกค่อนข้างน้อย ยังมีช่องว่างสำหรับการพัฒนาอย่างมหาศาล มีคุณสมบัติด้านความเป็นพื้นที่ก่อสร้างที่มีระดับและมาตรฐานสูง

การเลือกทำเลสำหรับสร้างเขตใหม่สงอันเป็นการเลือกโดยดูจากสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ ซึ่งผ่านการเปรียบเทียบและคัดเลือก การศึกษาทางวิทยาศาสตร์ และการร่วมอภิปรายของผู้เชี่ยวชาญอย่างเข้มข้น สุดท้ายจึงกำหนดเลือกสถานที่แห่งนี้<sup>9</sup>

### ขอบเขตพื้นที่ตามแผนการก่อสร้าง

ขอบเขตของพื้นที่ก่อสร้างตามแผนก่อสร้างเขตใหม่สงอันจะครอบคลุมอำเภอสง อำเภอหรงเฉิง อำเภออันซินและบางส่วนของพื้นที่โดยรอบ สถานที่ตั้งอยู่ระหว่างปักกิ่ง เทียนจิน และเป่ตัง เป็นพื้นที่ที่มีจุดเด่นชัดเจน การจราจรสะดวกและเชื่อมต่อถึงทุกพื้นที่ที่มีสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพที่ดี

<sup>8</sup> <http://news.163.com/17/0418/13/CIAC5JG70001875N.html?baike>

<sup>9</sup> [http://www.gov.cn/zhengce/2017-04/04/content\\_5183241.htm#1](http://www.gov.cn/zhengce/2017-04/04/content_5183241.htm#1)

มีความเข้มแข็งในด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรปัจจุบันยังมีการบุกเบิกพื้นที่ค่อนข้างน้อย มีช่องว่างสำหรับการพัฒนาอย่างมหาศาล มีคุณสมบัติด้านความเป็นพื้นที่ก่อสร้างที่มีระดับและมาตรฐานสูง การวางแผนและก่อสร้างเขตใหม่สงอันเริ่มก่อสร้างจากพื้นที่เฉพาะบางจุด โดยช่วงเริ่มต้นมีพื้นที่ก่อสร้างราว 100 ตารางกิโลเมตร ที่สองจะมีพื้นที่ราว 200 ตารางกิโลเมตร และระยะยาวจะมีพื้นที่ราว 2,000 ตารางกิโลเมตร

## 6.2 สถานภาพการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงพาณิชย์จีนกล่าวถึงสภาพการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศของจีนในเดือนมกราคม – พฤษภาคม ค.ศ. 2016 ว่ามูลค่าเงินลงทุนจริงจากต่างประเทศ ตั้งแต่เดือนมกราคม – พฤษภาคม ค.ศ. 2016 มีมูลค่า 343,550 ล้านหยวน (ประมาณ 54,190 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.8 จากปีที่แล้ว โดยมีจุดเด่นการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนี้

ภาพรวมการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติของทั้งประเทศยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในเดือนมกราคม – พฤษภาคม มีบริษัทต่างชาติที่มาลงทุนจัดตั้งบริษัทใหม่ในประเทศจีนจำนวน 10,871 ราย เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.5 จากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้ว มีมูลค่าเงินลงทุนจากต่างประเทศที่ใช้ได้จริง 343,550 ล้านหยวน (ประมาณ 54,190 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.8 จากปีที่แล้ว ทั้งนี้ เฉพาะเดือนพฤษภาคมมีบริษัทต่างชาติมาลงทุนจัดตั้งบริษัทใหม่ในจีนจำนวน 2,573 ราย เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ 43.6 มีมูลค่าเงินลงทุนจากต่างประเทศที่ใช้ได้จริง 56,770 ล้านหยวน (ประมาณ 8,890 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ลดลงร้อยละ 1 จากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้ว

การลงทุนจากต่างชาติในกิจการด้านการบริการเทคโนโลยีขั้นสูงและการผลิตเทคโนโลยีขั้นสูงเพิ่มมากขึ้น ในเดือนมกราคม – พฤษภาคม มูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติในกิจการด้านการบริการเป็นจำนวนเงิน 241,800 ล้านหยวน (ประมาณ 38,220 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 7 จากปีที่แล้วคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.4 ของปริมาณรวมทั้งประเทศ ในจำนวนนั้น ธุรกิจด้านการบริการจัดจำหน่าย (Distribution Services) เพิ่มขึ้นร้อยละ 212.4 และการบริการด้านการขนส่ง เพิ่มขึ้นร้อยละ 76 ขณะเดียวกัน กิจการการบริการเทคโนโลยีขั้นสูงมีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติ 40,380 ล้านหยวน (ประมาณ 6,370 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 94.7 จากปีก่อนหน้า โดยการลงทุนในด้านบริการเทคโนโลยีสารสนเทศ การบริการด้านดิจิทัล (Digital Content) และการบริการด้านการวิจัยและออกแบบมีการเติบโตอย่างมาก มีมูลค่าการลงทุนจริงเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วสูงถึงร้อยละ 238.3 ร้อยละ 88 และร้อยละ 33.9 ตามลำดับ

ด้านอุตสาหกรรมการผลิต มีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติในเดือนมกราคม – พฤษภาคม เป็นจำนวนเงิน 98,860 ล้านหยวน (ประมาณ 15,520 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ลดลงจากปีที่แล้ว ร้อยละ 3.2 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 28.8 ของปริมาณรวมทั้งประเทศ ในจำนวนนั้น อุตสาหกรรมการผลิตเทคโนโลยีขั้นสูง มีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติ 25,880 ล้านหยวน (ประมาณ 4,060 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.3 เมื่อเทียบกับปีที่แล้ว อุตสาหกรรมการผลิตยา และอุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ มีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 111.6 และร้อยละ 47.4 ตามลำดับ

เดือนมกราคม – พฤษภาคม มูลค่าการลงทุนจากต่างประเทศที่ใช้ได้จริงจาก 10 อันดับ ประเทศแรกที่มาลงทุนในประเทศจีน มีมูลค่า 51,220 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นร้อยละ 94.5 ของมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติของทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 จากปีที่แล้ว โดยเป็นการลงทุนจากประเทศสหรัฐอเมริกาเพิ่มขึ้นร้อยละ 140.2 ประเทศอังกฤษเพิ่มขึ้นร้อยละ 110 และ ประเทศเยอรมันเพิ่มขึ้นร้อยละ 20.6 ขณะเดียวกันการลงทุนจากกลุ่มประเทศอาเซียนในประเทศจีน มีมูลค่าการลงทุนจริง 2,980 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ 13.3 และมีมูลค่าการลงทุนจริงจากสหภาพยุโรป 28 ประเทศ เป็นจำนวนเงิน 4,120 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 24.5 จากปีที่แล้ว และมีการลงทุนจากประเทศที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย “The Belt and Road” เป็นมูลค่า 3,050 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 จากปีที่แล้ว

ทั้งนี้ พื้นที่ทางภาคตะวันตกของจีนมีการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้นมาก ในขณะที่การดึงดูดการลงทุนในพื้นที่ทางภาคตะวันออกยังคงมีความสม่ำเสมออย่างต่อเนื่อง ในเดือนมกราคม – พฤษภาคม พื้นที่ภาคตะวันตกมีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติ 26,250 ล้านหยวน (ประมาณ 4,100 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 31.2 จากปีที่แล้ว โดยมีอัตราการเจริญเติบโตเพิ่มขึ้นมากกว่าพื้นที่อื่นๆ ของประเทศจีน พื้นที่ภาคกลางมีสัญญาณการลงทุนจากต่างชาติมูลค่า 73,970 ล้านหยวน (ประมาณ 11,350 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) พื้นที่ภาคตะวันตกมีสัญญาณการลงทุนจากต่างชาติมูลค่า 49,060 ล้านหยวน (ประมาณ 7,580 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าร้อยละ 15.2 และร้อยละ 26.5 ตามลำดับ และพื้นที่ภาคตะวันออกมีมูลค่าการลงทุนจริงจากต่างชาติ 297,120 ล้านหยวน (ประมาณ 46,910 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7 จากปีก่อนหน้า

นอกจากนี้ มูลค่าการลงทุนจริงจากต่างประเทศ โดยวิธีการควบรวมกิจการก็มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในเดือนมกราคม – พฤษภาคม มีบริษัทต่างชาติที่ลงทุนในประเทศจีนโดยวิธีการควบรวมกิจการจำนวน 544 ราย มีมูลค่าการลงทุนที่ใช้ได้จริงเป็นจำนวนเงิน 71,770 ล้านหยวน (ประมาณ 11,110 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ 3.2 และร้อยละ 19.9 ตามลำดับ



## บทที่ 7 วิเคราะห์และบทสรุป

### 7.1 ประเทศจีนกับนโยบายคุณภาพควบคู่กับประสิทธิภาพ

ปัญหา FDI (Foreign Direct Investment) ของจีน คือ การดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติและการควบคุมการดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติของภาครัฐระดับท้องถิ่นบางแห่งซึ่งยังคงอยู่ในวังวนแห่งการแข่งขันที่ไม่คำนึงถึงต้นทุนและใช้นโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยเปิดเขตพัฒนาพิเศษระดับท้องถิ่นอย่างพร่ำเพรื่อ อีกทั้งอนุญาตให้ใช้ที่ดินอย่างฟุ่มเฟือย โครงการที่ดำเนินการโดย FDI บางแห่งสิ้นเปลืองทรัพยากรเป็นอย่างมาก และก่อให้เกิดปัญหามลพิษต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงในอดีตที่ผ่านมาการดำเนินงาน FDI ของภาครัฐระดับท้องถิ่นบางแห่ง ตลอดจนฝ่ายบริหารขององค์กรรัฐเหล่านั้น มีการเบี่ยงเบนไปในทางที่ให้ความสำคัญแก่ “ผลงาน FDI” ที่เน้นแต่การดึงดูดเงินจากต่างชาติเป็นสำคัญโดยไม่คำนึงถึงคุณภาพ ซึ่งมักจะดึงเอาธุรกิจที่มีลักษณะใช้แรงงานมากสิ้นเปลืองทรัพยากรและสร้างมลพิษแก่สิ่งแวดล้อมเข้าสู่ท้องถิ่นของตน ทำให้จีนต้องสูญเสียทรัพยากรมหาศาล และระบบนิเวศน์ถูกทำลายอย่างรุนแรง ทั้งนี้ ทำให้ความยั่งยืนด้านยุทธศาสตร์ FDI ถูกบั่นทอนลงเป็นอย่างมาก นอกจากรูปแบบการดึงดูดการลงทุนของรัฐบาลท้องถิ่นอย่างขาดเป้าหมายและไร้ความรับผิดชอบต่อส่วนรวมแล้ว การดำเนินงาน FDI ที่ดำเนินการโดยองค์กรในระดับต่างๆ ที่ซ้ำซ้อนกัน ขาดการรวมศูนย์ด้านทรัพยากรบุคคลและทรัพย์สิน ทำให้การดำเนินงานของท้องถิ่นบางแห่งเป็นไปในลักษณะกระจัดกระจาย สับสนและไร้ประสิทธิภาพ บางแห่งมีการกันที่ดินแปลงใหญ่ไว้โดยมิได้ใช้ประโยชน์ ทำให้ที่ดินตกอยู่ในสภาพรกร้างว่างเปล่าเป็นเวลานาน บางแห่งทำงานด้วยการใช้กลลวงต่างๆ นานา เพียงเพื่อให้ FDI เข้าเป้า ทำให้งาน FDI เบี่ยงเบนไปในทางปลูกปั่นและอาจนำไปสู่ภาวะฟองสบู่แตก ฝ่ายบริหารท้องถิ่นบางแห่งไม่มีวิสัยทัศน์ด้าน FDI ที่ชัดเจน และมุ่งแต่งงานเฉพาะหน้าโดยหวังผลในระยะสั้น เพื่อดึงเงินจากต่างประเทศโดยขาดการแยกแยะความสำคัญมากนักของแต่ละกรณี จึงส่งผลให้เศรษฐกิจเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

เนื่องจากในอดีตการพัฒนาประเทศของจีนยังขาดแคลนเงินทุนเป็นอย่างมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องอาศัยแรงสนับสนุนจาก FDI แต่ปัจจุบันสถานการณ์ได้เปลี่ยนไป สังคมปัจจุบันต้องการสร้างเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ที่พึ่งพาตนเองและสร้างประเทศด้วยการประหยัดพลังงาน นโยบาย FDI ของจีนจึงได้เปลี่ยนจากการเน้นปริมาณมาสู่การเน้นคุณภาพและประสิทธิภาพ จีนมีอาจ



มุ่งหวังเพื่อให้มีการเจริญเติบโตโดยไม่คำนึงถึงประสิทธิภาพ มีแต่ปริมาณโดยไม่คำนึงถึงคุณภาพ หรือเห็นแต่เหตุการณ์เฉพาะหน้าโดยไม่คำนึงถึงอนาคต

## 7.2 ประเทศจีนกับการปรับปรุงการรับเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เข้าสู่แนวทางที่ถูกต้อง

จากการดำเนินนโยบาย “ตลาดแลกเทคโนโลยี” อันยาวนาน เห็นได้ว่า เจตนาหนึ่งของการใช้เงินทุนจากต่างประเทศก็เพื่อที่จะได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า แต่จากการวิจัยพบว่า เทคโนโลยีที่มาพร้อมกับ FDI นั้น ส่วนใหญ่เป็นเทคโนโลยีที่ล้าสมัยหรือกำลังจะล้าสมัย การมีค่า FDI สูงมิได้ช่วยให้การสร้างเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ของจีนเกิดการพัฒนาในสาระสำคัญ ตรงกันข้าม เทคโนโลยีจากต่างประเทศจำนวนมากที่มาพร้อมกับ FDI กลับมีผลกระทบต่อนวัตกรรมดั้งเดิมของจีน เนื่องจากทำให้เทคโนโลยีดั้งเดิมของจีนถูก “บ่อนเซาะและล่มสลายลง” หากมองจากมิติทางธุรกิจและการค้าแล้ว ผลลัพธ์ที่ตามมาพร้อมกับเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าจากต่างประเทศ แท้จริงแล้วเป็นการทำลายผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดยเทคโนโลยีดั้งเดิมของจีน ท้ายที่สุดกลายเป็นว่าถ้าจีนคิดจะแข่งขันกับบริษัทข้ามชาติจะต้องซื้อเทคโนโลยีจากต่างชาติเรื่อยไปไม่รู้จบ การสร้างนวัตกรรมใหม่ของจีนจะไม่มีทางบรรลุเป้าหมายได้ มีหน้าซ้ำเทคโนโลยีที่นำเข้าก็หาว่าจะก้าวหน้าเสมอไป สิ่งที่จะตามมาคือตลาดในประเทศจีนถูกครอบครองโดยทุนต่างชาติ ซึ่งเห็นได้จากตัวอย่างของเมืองเซินเจิ้น ตั้งแต่ต้นทศวรรษที่ ค.ศ.1980 ถึง ค.ศ. 1990 FDI ของเซินเจิ้น ส่วนใหญ่มาจากฮ่องกง ไต้หวัน ซึ่งอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง และเป็นการลงทุนขนาดกลางและขนาดย่อมจากประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ถึงแม้การลงทุนจากบริษัทในสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และประเทศในยุโรปตะวันตก ก็เป็นการลงทุนในโครงการขนาดกลางและขนาดเล็กเป็นส่วนใหญ่ โดยทั่วไปการลงทุนจะกระจุกตัวอยู่ในธุรกิจที่ใช้แรงงานมาก เช่น ธุรกิจสิ่งทอ เสื้อผ้าสำเร็จรูป ของเล่นเด็ก และผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าระดับต่ำ ส่วนธุรกิจที่มีระดับเทคโนโลยีสูงกลับมีสัดส่วนของการลงทุนค่อนข้างต่ำ หากพิจารณาโดยสภาพรวมระดับเทคโนโลยีของวิสาหกิจเหล่านั้นมิได้สูงกว่าระดับของรัฐวิสาหกิจจีนแต่อย่างไร

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการส่งออกเทคโนโลยี ตาม FDI จะประสบความสำเร็จหรือไม่ ยังมีอาจสรุปได้อย่างแน่ชัด แต่มีเสียงจากประชาชนจีนจำนวนมากกำลังเรียกร้องให้ปรับเปลี่ยนแนวนโยบาย FDI เพื่อให้ “วงจรแห่งการส่งออกเทคโนโลยี” ที่มาพร้อมกับการลงทุนจากต่างชาติสามารถปรับเข้าสู่แนวทางที่ถูกต้อง ประเทศจีนคาดหวังในการยกระดับเทคโนโลยีจากการนำเข้าเทคโนโลยีที่มาพร้อมกับการลงทุนของชาวต่างชาติ แต่หาได้ประสบความสำเร็จดังที่คาดหวังไม่ หากพิจารณาการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศญี่ปุ่นและประเทศเกาหลีใต้ จะพบว่า แม้การก้าวกระโดดของเศรษฐกิจญี่ปุ่นและเศรษฐกิจเกาหลีใต้ในอดีตจะตั้งอยู่บนพื้นฐานของการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศ แต่ประเทศญี่ปุ่นและประเทศเกาหลีใต้มิได้นำเข้าทุนต่างชาติและเทคโนโลยีในลักษณะที่ผูกติดกัน หากแต่ตั้งอยู่บนพื้นฐานที่ยังคงเงินทุนภายในประเทศ โดยวิสาหกิจภายในประเทศจะนำเข้าและศึกษา

เทคโนโลยีที่ต้องการจากต่างประเทศเป็นกรณีๆ ไป การที่จะบรรลุเป้าหมายในการเชื่อมโยงเทคโนโลยีจากต่างประเทศเข้ากับเงินทุนภายในประเทศนั้น โดยการรับเทคโนโลยีพร้อมกับการสร้างนวัตกรรมใหม่ของตนเองด้วย กระบวนการนำเข้าเช่นนี้ จึงจะเป็นกระบวนการที่ทำให้โครงการลงทุนภายในประเทศสามารถยกระดับเทคโนโลยีขึ้นเรื่อยๆ และเป็นกระบวนการเสริมสร้างชื่อเสียงผลิตภัณฑ์ภายใต้เครื่องหมายการค้าของประเทศอีกด้วย ที่ผ่านมาประเทศญี่ปุ่นและประเทศเกาหลีใต้ต่างมีผลิตภัณฑ์ภายใต้เครื่องหมายการค้าของตนเองในธุรกิจผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ การศึกษาสามารถพิสูจน์เรื่องนี้ได้เป็นอย่างดีว่าการส่งออกเทคโนโลยีของบริษัทข้ามชาติ ส่วนใหญ่บรรลุผลได้โดยวิธีการดังนี้

- (1) บริษัทท้องถิ่นได้รับเทคโนโลยีจากต่างประเทศโดยอาศัยความสัมพันธ์ที่มีกับบริษัทข้ามชาติ
- (2) บรรลุผลโดยผ่านกระบวนการเคลื่อนย้ายของทรัพยากรมนุษย์
- (3) บรรลุผลโดยผ่านการถ่ายทอดและเลียนแบบ

ดังนั้น ประเทศจีนจะต้องรับเอาเทคโนโลยีจากต่างประเทศมาเพื่อการส่งออกเทคโนโลยีด้วยการเสริมสร้างศักยภาพการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่วิสาหกิจภายในประเทศ โดยส่งเสริมให้บริษัทข้ามชาติมาจัดตั้งสถาบันวิจัยในจีน ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือทางธุรกิจที่ครบวงจรระหว่างวิสาหกิจภายในประเทศกับบริษัทข้ามชาติ

### 7.3 ประเทศจีนกับการสร้างสิ่งแวดล้อมทางกฎหมายที่ดี

ประเทศจีนมีปัจจัยสำคัญในการดึงดูดเงินทุนต่างชาติสองอันดับแรก คือ การผลิตต้นทุนต่ำ และศักยภาพด้านการตลาด นอกจากนี้ยังมีด้านสิ่งแวดล้อมการลงทุนโดยรวม ในระยะไม่กี่ปีที่ผ่านมาชาวต่างชาติเริ่มเปลี่ยนการให้ความสนใจนโยบายส่งเสริมการลงทุนที่ได้รับสิทธิพิเศษเป็นการให้ความสนใจการปฏิบัติทางกฎหมาย ความโน้มเอียงทางธุรกิจที่ให้การส่งเสริมมาตรฐานทางเทคนิค การเสริมสร้างระบบกฎหมายให้สมบูรณ์ การเพิ่มขีดความสามารถและการยกระดับของการบังคับใช้ทางกฎหมาย การปฏิรูประบบบริหารจัดการ ตลอดจนการเร่งการสร้างระบบใหม่และระบบการทำงานใหม่ ฯลฯ ในขณะที่การเคลื่อนไหวของทุนระหว่างประเทศมีแนวโน้มที่จะเป็นไปในทางที่มีเหตุผลมากขึ้น ด้านหนึ่งประเทศจีนควรที่จะเสริมสร้างระบบกฎหมายด้านการดึงดูดเงินทุนต่างชาติให้มีความสมบูรณ์คงด้านความมั่นคง ความยั่งยืน การคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ของนโยบายและกฎหมายการลงทุนของชาวต่างชาติ ประเทศจีนจะต้องพยายามสร้างสิ่งแวดล้อมทางกฎหมายและสิ่งแวดล้อมทางนโยบายที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน มีความมั่นคง โปร่งใส และคาดการณ์ล่วงหน้าได้ เพื่อเอื้อต่อการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ อีกด้านหนึ่ง จีนจะต้องเสริมสร้างจิตสำนึกในการบังคับใช้กฎหมาย การดำเนินการที่เป็นไปอย่างเปิดเผย เป็นธรรมและโปร่งใส ยึดมั่นในการสร้างรัฐบาลที่บริหารประเทศตามหลักธรรมาภิบาล เน้นภาคการปฏิบัติและ

ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างสิ่งแวดล้อมการปฏิบัติตามกฎหมายที่ดีแก่นักลงทุนชาวต่างชาติ ดำเนินแนวนโยบาย “กฎหมายนำหน้าการลงทุน” กล่าวคือ ควรที่จะถือแนวทางเร่งสร้างระบบกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจการตลาดและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการลงทุนของชาวต่างชาติ เพื่อให้มีความเชื่อมั่นวางใจในการบังคับใช้กฎหมายมากขึ้น ซึ่งถือเป็นหน้าที่สำคัญเฉพาะหน้าของการดำเนินงานด้านการใช้เงินทุนต่างชาติให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจหลังจากประเทศจีนเข้าเป็นสมาชิก WTO แล้ว มีรูปแบบการลงทุนใหม่ เช่น การควบรวมกิจการและการเข้าถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ของบริษัทข้ามชาติกลายเป็นรูปแบบการลงทุนสำคัญของนักลงทุนต่างชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีการควบรวมกิจการอันเป็นการเคลื่อนไหวด้านเงินทุนต่างประเทศครั้งสำคัญนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่างๆ ออกบังคับใช้โดยเร็วเพื่อรองรับแนวโน้มการเคลื่อนไหวของทุนระหว่างประเทศ ทั้งนี้มีเพียงแต่มีความสำคัญต่อการขยายขนาดการดึงดูดเงินทุนต่างชาติและยกระดับการดึงดูดทุนต่างชาติในศตวรรษใหม่นี้เท่านั้น การมีสภาพแวดล้อมทางกฎหมายที่ดีจึงเป็นวิธีการสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งของการปฏิรูปโครงสร้างรัฐวิสาหกิจอีกด้วย

ขณะเดียวกัน ประเทศจีนควรที่จะเร่งสร้างระบบป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการควบรวมกิจการของทุนต่างชาติ นอกจากจะต้องเร่งการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการผูกขาด กฎหมายว่าด้วยการต่อต้านการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม รวมถึงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์แล้ว ยังจะต้องสร้างระบบและมาตรฐานการประเมินพฤติกรรมของการควบรวมกิจการ มีผลกระทบต่อความมั่นคงของธุรกิจและความมั่นคงของชาติ ผลที่จะก่อให้เกิดภาวะการณ์ผูกขาดทางตลาดและผลกระทบต่อนโยบายยกระดับโครงสร้างภาคธุรกิจ ตลอดจนผลกระทบต่อการรั่วไหลของสินทรัพย์ที่ถือกรรมสิทธิ์โดยรัฐอันเนื่องจากการผูกขาดของทุนต่างชาติ

#### 7.4 ประเทศจีนต้องสร้างมาตรฐานการแข่งขันที่เป็นธรรมระหว่างบริษัททุนจีนกับบริษัททุนต่างชาติ

ในอดีตที่ผ่านมา นโยบายส่งเสริมการลงทุนของจีนส่วนใหญ่จะใช้บังคับนักลงทุนต่างชาติ ซึ่งไม่อาจบังคับใช้กับนักลงทุนภายในประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันระหว่างวิสาหกิจทุนจีนและวิสาหกิจทุนต่างชาติ ทำให้เกิดการบิดเบือนของระบบกลไกทางตลาด ผลจากมาตรการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าว ทำให้เกิด “วิสาหกิจทุนต่างชาติเทียม” ขึ้น กล่าวคือ บริษัททุนจีนบางแห่งได้ไปจดทะเบียนเป็นบริษัทต่างชาติในต่างประเทศแล้วใช้ชื่อบริษัทต่างชาติกลับเข้ามาลงทุนในประเทศจีน พฤติกรรมเช่นนี้ทำให้เกิดสองมาตรฐานที่ซ้อนกันอยู่ คือ ความไม่เท่าเทียมกันระหว่างวิสาหกิจทุนจีนกับวิสาหกิจทุนต่างชาติ สองมาตรฐานอีกอันคือ ความไม่เท่าเทียมกันระหว่างวิสาหกิจทุนจีนกับวิสาหกิจทุนต่างชาติเทียม เมื่อวิสาหกิจจีนได้รับสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกับวิสาหกิจต่างชาติแล้ว ซึ่งจะทำให้วิสาหกิจท้องถิ่นมีโอกาสเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันมากขึ้นและสามารถแข่งขันอย่างเป็น

ธรรมชาติระหว่างวิสาหกิจจีนกับวิสาหกิจต่างชาติในที่สุด ดังนั้นประเทศจีนจึงควรปรับแนวนโยบายให้เอื้อต่อการลงทุนของบริษัทจีนและบริษัทต่างชาติบนพื้นฐานที่เสมอภาคและปฏิบัติเท่าเทียมกัน ทั้งด้านการอนุญาตให้เข้าสู่ตลาด สิทธิพิเศษด้านภาษี และเงื่อนไขการระดมทุน

ขณะเดียวกัน ภาคธุรกิจภายในประเทศที่อยู่ในภาวะการณ์ผูกขาดอันเป็นผลมาจากระบบเศรษฐกิจวางแผน เนื่องจากมีได้มีคู่แข่งเป็นเวลานานจึงขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ด้วยเหตุนี้ภาคธุรกิจเหล่านี้ควรที่จะเปิดเสรีให้กับบริษัททุนภายในประเทศก่อนที่จะเปิดเสรีให้บริษัทต่างชาติ ประเทศจีนควรที่จะนำภาคธุรกิจที่มีลักษณะผูกขาดสูงโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีความสามารถในการแข่งขันเข้าสู่ตลาดหลักทรัพยากรโดยเร็ว พร้อมทั้งกำหนดกฎหมาย กฎระเบียบว่าด้วยการคุ้มครองการแข่งขัน เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจภายในประเทศ เมื่อองค์กรธุรกิจแข็งแกร่งขึ้นจากการแข่งขัน ก็จะสามารถรับมือกับความกดดันที่มาพร้อมกับการเปิดประเทศอย่างกว้างขวางได้ดีขึ้น อีกทั้งสามารถใช้โอกาสการเปิดประเทศให้เป็นประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการเสริมสร้างประสิทธิภาพด้านการตลาด รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของทุนชาติให้มีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้น ดังนั้น การนำเข้าทุนจากต่างประเทศนอกจากจะต้องคำนึงถึงสิทธิประโยชน์อันพึงได้รับที่เท่าเทียมกันของรัฐวิสาหกิจท้องถิ่นของจีนแล้วยังจะต้องระมัดระวังอันตรายที่เกิดจากการสูญเสียทรัพยากรของประเทศอันเนื่องมาจากการ “รู้เห็นเป็นใจกัน” ระหว่างบริษัททุนต่างชาติกับรัฐวิสาหกิจด้วย อีกทั้งจะต้องป้องกันภาวะการณ์ควมรวมกิจการของทุนต่างชาติที่คุกคามความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชาติด้วย

แม้ว่าประเทศจีนจะมีความได้เปรียบด้านการดึงดูดเงินทุนต่างชาติ แต่มีประเด็นที่มีอาจมองข้ามได้คือ การดึงดูดเงินทุนต่างชาติย่อมก่อให้เกิดความสูญเสียทรัพยากรอันมหาศาลที่ไม่อาจทดแทนด้วยการนำเข้าหรือกลับมาใหม่ได้ หากไม่ตระหนักถึงประเด็นนี้ ยุทธศาสตร์การดึงดูดเงินทุนต่างชาติของประเทศจีนย่อมมิใช่ยุทธศาสตร์แห่งชาติที่ยั่งยืน จีนจึงควรที่จะใช้รูปแบบการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงบูรณาการด้วยวิสัยทัศน์การพัฒนาแบบใหม่ โดยเน้นความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชาติและเสริมสร้างศักยภาพในการสร้างสรรค์สิ่งใหม่ๆ พร้อมทั้งกระจายอำนาจในการนำเข้าทุนจากต่างชาติ ลดขั้นตอนในการตรวจสอบและอนุมัติเพื่อเสริมสร้างสิ่งแวดล้อมการลงทุนโดยเฉพาะสิ่งแวดล้อมด้านเทคโนโลยีให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

## 7.5 การลงทุนจากต่างประเทศที่เหมาะสมกับประเทศจีนในศตวรรษที่ 21

ยุครุ่งเรืองแห่งการดึงดูดเงินทุนต่างชาติของประเทศจีนกำลังจะผ่านพ้นไป เกิดจากสาเหตุหลายประการ ดังนี้

**ประการแรก** การเปลี่ยนแปลงของความได้เปรียบทางต้นทุนของประเทศจีน เนื่องจากไม่กี่ปีที่ผ่านมา ท้องถิ่นต่างๆ ของจีนเริ่มมีการปรับขึ้นค่าจ้างต่ำสุดให้แก่พนักงานในวิสาหกิจตลอดมา

**ประการที่สอง** การปรับนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนของชาวต่างชาติ เนื่องจากประเทศจีนกำลังพิจารณาที่จะปรับความได้เปรียบทางนโยบายด้านการแข่งขันที่ทุนต่างชาติมีต่อวิสาหกิจท้องถิ่นลดน้อยลงเป็นลำดับ

**ประการที่สาม** นโยบายส่งเสริมการลงทุนในประเทศญี่ปุ่น ไทย เวียดนาม อินเดีย บราซิล และรัสเซีย ได้ให้สิทธิพิเศษและมีการพัฒนาสภาพแวดล้อมการลงทุนที่ดีขึ้น จึงทำให้เงินทุนที่หลั่งไหลเข้าสู่ประเทศจีนถูกกระจายไปสู่ประเทศดังกล่าวเป็นอย่างมาก

**ประเทศจีนกำลังเผชิญกับการแข่งขันทางสากลอย่างรุนแรง** ประเทศมากมายตั้งแต่ประเทศอินเดีย บราซิลและรัสเซีย ซึ่งเป็นประเทศที่มีความอุดมสมบูรณ์ทางทรัพยากร ตลอดจนถึงประเทศเวียดนามและอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นประเทศกำลังพัฒนาและล่าช้ากว่าจีน ก็กำลังอยู่ในระหว่างการปรับนโยบายเศรษฐกิจภายในประเทศ ทั้งยังมีการเปิดเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตพัฒนาเทคโนโลยี เขตอุตสาหกรรมสินค้าทุน และใช้นโยบายดึงดูดเงินทุนต่างชาติโดยให้สิทธิพิเศษในการลงทุนมากขึ้นเช่นกัน แม้ว่าในอดีตประเทศจีนจัดเป็นประเทศอันดับแรกที่นักลงทุนต่างชาติเลือกลงทุนก็ตาม แต่ความได้เปรียบของประเทศจีนกำลังจะถูกประเทศคู่แข่งเข้าแทนที่ อันเนื่องจากผู้ลงทุนมีทางเลือกในการลงทุนที่มากขึ้นนั่นเอง

**ภาวการณ์หยุดชะงักกระทั่งเสื่อมถอยของ FDI** ต้องถือว่าเป็นปรากฏการณ์ที่ปกติ ซึ่งมีใช้เรื่องเลวร้ายเสมอไปสำหรับประเทศจีน ที่ว่าปกตินั้น เนื่องสภาพต้นทุนจากค่าแรงที่สูงขึ้นของจีนในหลายปีที่ผ่านมาและต้นทุนของทรัพยากร รวมถึงต้นทุนทางสิ่งแวดล้อมที่สูงขึ้น เป็นผลสืบเนื่องมาจากการยกระดับของการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และการยกระดับของจิตสำนึกที่เรียกร้องสิทธิด้านการคุ้มครองแรงงาน รวมทั้งการยกระดับของทัศนคติเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ทรัพยากรดิน น้ำ อากาศ และพลังงาน ซึ่งทรัพยากรเหล่านี้ไม่สามารถสนองความต้องการได้อย่างไม่มีวันสิ้นสุด ดังนั้นจึงควรคำนึงถึงความเคารพที่พึงมีต่อมนุษย์ ความเคารพที่พึงมีต่อธรรมชาติอันยิ่งใหญ่และความรับผิดชอบที่พึงมีต่อชนรุ่นหลัง การพัฒนาเศรษฐกิจที่แปรทรัพยากรเป็นเงินทุน ย่อมเป็นเส้นทางที่ไม่อาจเดินต่อไปได้ ถ้าสถานการณ์ดังกล่าวจะทำให้โรงงานที่ปล่อยมลภาวะต่างๆ หดไปจากประเทศจีนก็น่าจะถือว่าเป็นสิ่งที่น่ายินดีอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตามการหยุดชะงักกระทั่งเสื่อมถอยลงของบทบาท FDI ก็มีประโยชน์ต่อประเทศจีนหลายด้านเช่นกัน

**ประการแรก** ถ้าพิจารณาในด้านการลงทุน การที่ประเทศจีนรับบทบาทเป็นโรงงานโลกจะทำให้ประเทศจีนอยู่ในสภาพเกินดุลการค้าอย่างมหาศาล มีเงินตราต่างประเทศหลั่งไหลเข้าสู่จีนมาก

ขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้ธนาคารกลางต้องเพิ่มปริมาณเงินตราภายในประเทศให้สอดคล้องกับมูลค่าที่เพิ่มขึ้น รัฐบาลจีนได้ใช้มาตรการต่างๆ เพื่อควบคุมการปล่อยสินเชื่อของธนาคารอย่างเข้มงวด รวมถึงจำกัดการลงทุนทั้งในโครงการสาธารณูปโภคพื้นฐานและโครงการก่อสร้างโรงงานอุตสาหกรรมใหม่ แต่การเพิ่มปริมาณเงินตราจะส่งผลให้เศรษฐกิจและการลงทุนที่มีภาวะร้อนแรงอยู่แล้วทวีความร้อนแรงยิ่งขึ้น

**ประการที่สอง** โดยทั่วไป FDI จะมุ่งสู่ภาคการลงทุนและพื้นที่การลงทุนที่ให้ผลตอบแทนกำไรในอัตราสูง เพราะฉะนั้น FDI จึงมีส่วนทำให้เกิดความไม่สมดุลของการลงทุนระหว่างภาครัฐกิจและความไม่สมดุลระหว่างภูมิภาคเป็นอย่างมาก รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรที่ไม่เป็นธรรมระหว่างภาครัฐกิจหนึ่งกับภาครัฐกิจอื่น ระหว่างภูมิภาคหนึ่งกับภูมิภาคอื่น และระหว่างเขตเมืองกับเขตชนบท อีกทั้งส่งผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจจีนอีกด้วย

**ปัญหาเหล่านี้ ประเทศจีนได้รับบทเรียนมาแล้วหลายครั้ง** เนื่องจากท้องถิ่นต่างๆ ได้ออกนโยบายเชิญชวนชาวต่างชาติมาลงทุนโดยเอื้อประโยชน์มากเกินไปและให้สิทธิพิเศษแก่การลงทุนของชาวต่างชาติมากกว่าที่ปฏิบัติกับคนในชาติ โดยเฉพาะกรณีที่หน่วยราชการท้องถิ่นต่างๆ ปฏิบัติกับวิสาหกิจต่างชาตินานาประการ จึงมักมีการลดเงื่อนไขบังคับเกี่ยวกับการใช้ที่ดินและมีการลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีท้องถิ่นขนาดใหญ่ จึงเป็นผลให้วิสาหกิจต่างชาตินานาประการเหล่านั้นได้เข้ามาครอบครองทรัพยากรจำนวนมาก ปัญหาสำคัญยิ่งกว่านั้นคือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของทุนท้องถิ่นทุนเอกชนและทุนชาติต้องเผชิญกับภาวะแวดล้อมการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม กระทั่งนำไปสู่การสูญเสียความสมดุลของภาวะแวดล้อมทางธุรกิจภายในภูมิภาค อาจกล่าวได้ว่าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศจีนที่ดำรงและเติบโตขึ้นในวงจรการค้าเป็นพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศจีนโดยแท้จริง ภาวะพึ่งพาการลงทุนจากภายนอกที่ขาดสตินอกจากจะขัดขวางการเติบโตของวิสาหกิจภาคเอกชนแล้ว ยังส่งผลต่อคุณภาพการลงทุนของผู้ลงทุนชาวต่างชาติเองอีกด้วย โดยข้อเท็จจริงในขณะที่ยุทธศาสตร์ต่างชาติดำเนินการในอัตราสูงผิดปกติดังกล่าว แต่ประเทศจีนไม่อาจคาดหวังได้ว่าพวกเขาจะถ่ายทอดเทคโนโลยี ทักษะการบริหารจัดการ รวมทั้งอบรมบุคลากรให้แก่จีนตามที่ต้องการ

**ประเทศจีนในปัจจุบันนับวันจะมีช่างวิชาชีพที่มีความชำนาญมากขึ้น** มีวิศวกรที่มีความสามารถมากขึ้น มีผู้ประกอบการที่พิถีพิถันในการเลือกใช้สินค้ามากขึ้น รวมทั้งมีวิสาหกิจท้องถิ่นที่เข้มแข็งขึ้น หากวิสาหกิจต่างชาติดำเนินการจะแสวงหาผลกำไรในฐานะที่มั่นคงเศรษฐกิจและตลาดในประเทศก็จะต้องพิสูจน์ความสามารถพิเศษกันแล้ว

ในปี ค.ศ. 2004 ทั่วโลกมีสถิติด้านค่าใช้จ่ายทางวิจัยและพัฒนาทั้งสิ้น 7.5 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นถึง 1.1 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ค.ศ. 2020 ข้างหน้า ภาคการ

สื่อสาร ซอฟแวร์และโทรคมนาคมจะได้รับการพัฒนาที่รวดเร็วที่สุด คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 30 ของรายจ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาทั้งหมดของโลก ส่วนที่รองลงมาคือภาคธุรกิจรถยนต์ อุตสาหกรรมอวกาศ และธุรกิจบริการด้านวิศวกรรม

เนื่องจากความขาดแคลนบุคลากรด้านเทคนิคในยุโรปและสหรัฐอเมริกา คาดว่าใน 15 ปีข้างหน้าการโยกย้ายเงินลงทุนด้านการวิจัยพัฒนาทั่วโลกเข้าสู่ภูมิภาคเอเชียจะเพิ่มสูงขึ้นถึง 15 เท่า กล่าวคือจะพุ่งสูงขึ้นถึง 2.25 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐฯ จาก 1-1.5 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปัจจุบัน มีวิสาหกิจมากมายไปสร้างฐานการวิจัยพัฒนาแห่งใหม่ที่ประเทศจีน นับว่าประเทศจีนได้คว้าตำแหน่งที่ 1 ของโลกได้อีกครั้งหนึ่งในมิติ FDI ใหม่ เมื่อถึงเวลานั้น ประเทศจีนจะต้องเฝ้าระวังการผูกขาดที่อาจจะก่อตัวขึ้นจากทีมงานเทคโนโลยีจีนของบริษัทข้ามชาติบนเส้นทางการวิจัยพัฒนาของจีนโดยมีอาจมองข้ามได้

การแข่งขันทางการค้าในอดีตจะแข่งขันทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและเงินทุนเป็นหลัก แต่ปัจจุบันนี้ได้พัฒนามาสู่การแข่งขันด้านทรัพยากรบุคคลเป็นสำคัญ ดังจะเห็นได้ว่าการประกอบธุรกิจที่ประสบความสำเร็จนั้น จะต้องอาศัยรูปแบบการตลาดและการค้าที่แปลกใหม่ การบริหารการจัดการที่ดี และระบบข้อมูลข่าวสารที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้เหนือกว่าคู่แข่งด้วยกัน สิ่งเหล่านี้ล้วนแต่เกิดขึ้นจากปัญญาของทรัพยากรบุคคลแทบทั้งสิ้น นอกจากนี้ทรัพยากรบุคคลและภูมิปัญญาเป็นสิ่งสำคัญในการกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาสิ่งใหม่ๆ ในทางการค้า ดังนั้นผลแห่งภูมิปัญญาเหล่านี้จึงต้องได้รับความคุ้มครองโดยกฎหมาย ซึ่งได้แก่ ทรัพย์สินทางปัญญานั้นเอง กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาจึงเป็นกฎหมายที่ให้ความคุ้มครองสิทธิพิเศษของธุรกิจแฟรนไชส์ ในการแข่งขันทางธุรกิจนั้น การแพ้ชนะของผู้แข่งขันขึ้นอยู่กับจำนวนทรัพย์สินทางปัญญามากน้อยไปกว่ากัน ผู้ที่มีทรัพย์สินทางปัญญามากย่อมทำให้เกิดอำนาจและความสามารถในการแข่งขันทางตลาดที่เหนือกว่าคู่แข่งด้วยกัน ด้วยเหตุนี้การทำธุรกิจแฟรนไชส์ย่อมหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องทำความเข้าใจกับทรัพย์สินทางปัญญา ประเทศไทยและประเทศจีนต่างก็เป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งมีหลักการ คือ การเปิดตลาด การไม่เลือกปฏิบัติ การค้าขายอย่างเปิดเผย เพื่อให้บรรลุการค้าที่เสรี

องค์การการค้าโลกก่อตั้งขึ้น เมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1996 ซึ่งนอกจากจะทำหน้าที่กำกับการค้าแบบดั้งเดิมแล้ว ยังทำหน้าที่กำกับครอบคลุมไปถึงเรื่องมาตรฐานการลงทุน การค้าที่ไม่ใช่สินค้า (การค้าบริการ) และทรัพย์สินทางปัญญาอีกด้วย จะเห็นได้ว่า องค์การการค้าโลกได้กำหนดรูปแบบใหม่เพิ่มเติม คือ ข้อตกลงว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้า หรือเรียกย่อว่า TRIPs นั้นเอง ข้อตกลงว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้านั้น มีเนื้อหาครอบคลุมถึงเรื่องสิทธิบัตร การออกแบบด้านอุตสาหกรรม เครื่องหมายการค้า ความลับทางการค้า วงจรรวมและลิขสิทธิ์

ดังนั้น ในการไปทำการลงทุนธุรกิจแฟรนไชส์ในประเทศจีน นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศจีน และข้อตกลงว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้าขององค์การการค้าโลกอย่างถ่องแท้

## 7.6 ข้อเสนอแนะ

**นักลงทุนไทยที่ต้องการทำการค้าการลงทุนในประเทศจีน** จำเป็นต้องศึกษายุทธศาสตร์นโยบาย ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจีน รวมทั้งกฎหมายการค้าการลงทุน โดยเฉพาะต้องทำความเข้าใจระบบกฎหมาย กฎระเบียบบริหารของรัฐบาลกลางกับกฎระเบียบท้องถิ่นและกฎระเบียบบริหารท้องถิ่นของรัฐบาลท้องถิ่นอย่างถ่องแท้ โดยเฉพาะสิทธิประโยชน์ด้านภาษีที่รัฐบาลจีนส่งเสริมการลงทุน ปัจจุบันดังกล่าวล้วนเป็นสิ่งที่นักลงทุนจะต้องประสบหรือเกี่ยวข้องในการทำธุรกิจการค้า การที่นักลงทุนต่างชาติประสบปัญหาด้านการค้าการลงทุนในประเทศจีน เนื่องจากไม่ได้ศึกษาข้อมูลการค้าการลงทุน (ไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้) การลงทุนในประเทศจีน หากลงทุนในภาคธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่รัฐบาลส่งเสริมแล้ว จะได้สิทธิประโยชน์ตามมาตรการส่งเสริม นักลงทุนจึงจำเป็นต้องศึกษาข้อกำหนดและรายการภาคธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่รัฐบาลส่งเสริมและสอดคล้องกับความสามารถและศักยภาพของนักลงทุน

ประเทศจีน มีพื้นที่ที่กว้างใหญ่ ในแต่ละท้องถิ่นที่มีความแตกต่างทางกายภาพ เศรษฐกิจ ทรัพยากร และแรงงาน สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นปัจจัยที่สำคัญและมีผลต่อนโยบายการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ การเลือกพื้นที่ที่จะทำการค้าการลงทุน จำเป็นที่จะต้องสอดคล้องกับนโยบายพัฒนาพื้นที่เพื่อส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศนั้น ซึ่งมีนโยบายหลักๆ ดังนี้

- (1) นโยบายชายฝั่งตะวันออก
- (2) นโยบายชายแดน
- (3) นโยบายชายแม่น้ำ
- (4) นโยบายภาคกลาง
- (5) นโยบายภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- (6) นโยบายภาคตะวันตก

ในขณะที่ประเทศจีนประกาศนโยบายกำหนดพื้นที่เพื่อส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ ดังที่กล่าวมาแล้ว หน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาลจะออกกฎระเบียบบริหารกำหนดเทคนิคส่งเสริมการลงทุน ออกมารองรับนโยบายของรัฐบาล เพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เฉพาะในแต่ละพื้นที่ เทคนิคนี้แยกประเภทได้ ดังนี้



- (1) เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (2) เขตความร่วมมือทางเศรษฐกิจชายแดน
- (3) เขตส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวและที่พักตากอากาศ
- (4) เขตนิคมแปรรูปเพื่อการส่งออก
- (5) เขตนิคมสินค้าทัณฑ์บน
- (6) เขตนิคมพัฒนาเศรษฐกิจและเทคโนโลยี
- (7) เขตนิคมพัฒนาอุตสาหกรรมนิวไฮเทคฯ

นักลงทุนจากประเทศไทยควรศึกษาเขตนิคมส่งเสริมการลงทุนเหล่านี้ ก่อนการตัดสินใจทำการค้าการลงทุน โดยเฉพาะปัญหาที่นักลงทุนจากต่างชาติมักประสบ (รายละเอียดได้กล่าวไว้ในรายงานฉบับนี้) เนื่องจากหากการค้าการลงทุนของนักลงทุนไทยสอดคล้องกับเขตนิคมส่งเสริมการลงทุน จะทำให้การลงทุนได้รับความสะดวกยิ่งขึ้น และสิทธิประโยชน์ที่ประเทศจีน สนับสนุน หากเข้าไปลงทุนในพื้นที่ที่ไม่ได้รับการสนับสนุน หรือส่งเสริมนักลงทุนจะประสบปัญหาต่างๆ มากมายหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านกฎหมายการลงทุน แรงงาน ตลาด ระบบขนส่ง (โลจิสติกส์) ฯลฯ

รูปแบบการลงทุนก็เป็นปัจจัยหลักในการทำการค้าการลงทุนในประเทศจีน การดำเนินการค้าการลงทุน นักลงทุนควรคำนึงถึงรูปแบบการลงทุน ไม่ว่าจะเป็น (1) กิจการร่วมทุน (ลักษณะหุ้นส่วนจดทะเบียน) (2) กิจการร่วมประกอบการ (ลักษณะร่วมค้าในรูปสัญญา) (3) กิจการทุนต่างชาติ และ (4) บริษัทจำกัด (ลักษณะถือหุ้น) นอกเหนือจาก รูปแบบการลงทุนแล้ว การร่วมลงทุนกับวิสาหกิจชุมชน รัฐวิสาหกิจ หรือ เอกชนของจีน ก็จะเป็นทางเลือกหนึ่งในการเข้าถึงตลาดผู้บริโภคในประเทศจีน แต่ละรูปแบบมีทั้งข้อดีและข้อจำกัดที่แตกต่างกัน นักลงทุนจึงต้องพิจารณาหาผู้ร่วมลงทุนอย่างรอบคอบ

การที่นักลงทุนไทยต้องการทำการค้าการลงทุนในประเทศจีน ควรหาที่ปรึกษากฎหมายด้านการค้าการลงทุนที่มีความเชี่ยวชาญในประเทศจีน เพื่อศึกษากฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ อย่างถ่องแท้ก่อนการตัดสินใจที่จะทำการค้าการลงทุน ในขณะเดียวกันการมีหุ้นส่วนหรือพันธมิตรทางการค้า (กวนซี) ก็สามารถช่วยให้ธุรกิจการค้าการลงทุนของนักลงทุนได้รับความสะดวก ในการดำเนินธุรกิจทางด้านกฎหมาย การบริหารจัดการ แรงงาน และการขนส่งสินค้า ตลอดจนการเข้าถึงตลาดผู้บริโภคในพื้นที่เป้าหมาย

## บรรณานุกรม

Agreement on Trade in Services of the Framework Agreement on Comprehensive Economic Cooperation Between the Association of Southeast Asian Nation and The People's Republic of china, January 2007.

Bussiness Monitor. BMIComparativeData. Retrieved May 28, 2016 from  
<https://bmo.bussinessmonitor.com/data/datatool?iso=CN>.

China Economic Net. China's "Go West" Strategy Retrieved May 28, 2016 from  
<http://en.ce.cn/subject/3edcee/3rdceew/>

Deepak Bhattasali, Shantong li, will Martin (2004). China and the WTO: Accession, Policy Reform, and Poverty Reduction Strategies (World Bank Publication),127.

Dorothy J. Solinger (1984) Chinese Business under Socialism: The Politics of Domestic Commerce. Berkeley : University of California Press.

Fidelity Worldwide Investment (2015). One Belt, One Road Building Link Strengthening Influence Guangdong on Exemption and Reduction of Local Income Tax of Foreign Investment Enterprises 1992 Maritime Insight. (2015). The Belt and Road Initiatives. MOFCOM. Invest in china. Retrieved May 28, 2016 from  
[http://www.fdi.gov.cn/1800000121\\_10000183\\_8.html](http://www.fdi.gov.cn/1800000121_10000183_8.html)

National Bureau of Statistics of china. Retrieved May 28, 2016 from  
<https://data.stats.gov.cn/english>

Polices of Zhejiang Government on the Encouragement of Foreign Direct Investment. Report of the ASEAN-China Eminent Persons Group, ASEAN Secretariat, November 2005. Spa China Magazine Spa, China Guide 2008, Spa China Guide 2009

The World Bank Group. World Development Indicators. Retrieved May 28, 2016 from  
<https://www.data.worldbank.org/country/china>.

Thai Biz China. ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน. สืบค้นเมื่อ 30 เมษายน 2560 จาก <http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/thai-china/>

United Nations Security Council. Current Members. Retrieved May 9, 2016 from <https://www.un.org/en/sc/members/>

แก้วตา โรหิตรัตน์ (บรรณาธิการ) (2558). คู่มือการลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำปี 2558. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน ข้อมูลรายมณฑล. สืบค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2560 จาก <http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/about-china/country/>

ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน ครม. จีน ประกาศแนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจจีนเชิงลึกประจำปี 2558. สืบค้นเมื่อ 19 พฤษภาคม 2560 จาก [http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/china-economic-business/result.php?SECTION\\_ID=442&ID=15591](http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/china-economic-business/result.php?SECTION_ID=442&ID=15591)

ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน หน่วยงานธุรกิจไทยในจีน. สืบค้นเมื่อ 19 พฤษภาคม 2560 จาก <http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/thai-affairs/>

ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน เส้นทาง (วิบาก)! การเปิดร้านอาหารไทยในแดนมังกร: 3 หมวดที่ต้องทำ – กว่า 20 ขั้นตอน – ผ่าน 15 หน่วยงาน. สืบค้นเมื่อ 15 กรกฎาคม 2560 จาก [http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/interesting-facts/detail.php?SECTION\\_ID=513&ID=12646](http://www.thaibizchina.com/thaibizchina/th/interesting-facts/detail.php?SECTION_ID=513&ID=12646)

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัด กระทรวงพาณิชย์  
สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง. โอกาสการค้าและการลงทุนในจีน. สืบค้นเมื่อ 19 พฤษภาคม 2560 จาก <http://www.thaiembbeij.org/thaiembbeij/th/republic-of-china/investment/>  
<http://arabic.people.com.cn/n/2014/0523/c31659-8731889.html>  
<https://www.bannedbook.org/bnews/finance/20141224/693105.html>

[http://finance.ifeng.com/a/20160714/14596705\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/20160714/14596705_0.shtml)

<https://pixabay.com/en/shanghai-bund-china-city-1484452/>

<https://pixabay.com/en/achievement-bar-business-chart-18134/>

<https://pixabay.com/en/beijing-the-national-palace-museum-541497/>

<http://www.ciia.com.cn/docs/dangJian/2017-10-25/img/1508922121863.png>

<http://www.askci.com/news/finance/20170215/13521390550.shtml>

<http://www.ris.gov.tw/fr/346>

[https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/so20\\_tc.jsp](https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/so20_tc.jsp)

[http://www.cnipr.com/PX/px2/201701/t20170119\\_200861.htm](http://www.cnipr.com/PX/px2/201701/t20170119_200861.htm)

<http://www.sipo-ipdrc.org.cn/article.aspx?id=427>

<https://www.jiemian.com/article/1068621.html>

<http://www.sxcoal.com/news/4552800/info>

<http://zizhan.mot.gov.cn/>

<http://www.jiemian.com/article/1081041.html>

<http://www.stats.gov.cn/>

[http://www.gdstats.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170308\\_358320.html](http://www.gdstats.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170308_358320.html)

[http://www.gddoftec.gov.cn/ywbk\\_1/dwtzhz\\_2/dwtzhz\\_3/201705/t20170503\\_101603.html](http://www.gddoftec.gov.cn/ywbk_1/dwtzhz_2/dwtzhz_3/201705/t20170503_101603.html)

**www.boi.go.th**

**OFFICE OF THE BOARD OF INVESTMENT**

555 Vibhavadi-Rungsit Road, Chatuchak

Bangkok 10900, Thailand

Tel: +66 (0) 2553 8111

Fax: +66 (0) 2553 8222

E-mail: head@boi.go.th

**ONE START ONE STOP INVESTMENT CENTER**

18<sup>th</sup> Floor, Chamchuri Square Building, Phayathai Road,

Pathumwan, Bangkok 10330, Thailand

Tel: +66 (0) 2209 1100

Fax: +66 (0) 2209 1199

E-mail: osos@boi.go.th

**ONE-STOP SERVICE CENTER**

**FOR VISAS AND WORK PERMITS**

18<sup>th</sup> Floor, Chamchuri Square Building, Phayathai Road,

Pathumwan, Bangkok 10330, Thailand

Tel: +66 (0) 2209 1100

Fax: +66 (0) 2209 1199

E-mail: visawork@boi.go.th

**THAILAND BOARD OF INVESTMENT, SHANGHAI OFFICE**

Royal Thai Consulate – General, Shanghai, No. 18,

Wanshan Road, Changning District, Shanghai 200336, P.R. China

Tel: +86 21 5260 9876, +86 21 5260 9877

Fax: +86 21 5260 9873

E-mail: shanghai@boi.go.th

**THAILAND BOARD OF INVESTMENT, BEIJING OFFICE**

Royal Thai Embassy, No. 21, Guanghua Road,

Chaoyang District, Beijing 100600, P.R. China

Tel: +86 10 8531 8755 to 8757, +86 10 8531 8753

Fax: +86 10 8531 8758

E-mail: Beijing@boi.go.th

**THAILAND BOARD OF INVESTMENT, GUANGZHOU OFFICE**

Royal Thai Consulate – General, Guangzhou, No. 36,

Youhe Road, Haizhu District, Guangzhou 510310, P.R. China

Tel: +86 20 8385 8988 ext. 220-225

+86 20 8387 7770 (Direct Line)

Fax: +86 20 8387 2700

E-mail: guangzhou@boi.go.th