



**Sapienza Università di  
Roma  
Dipartimento di Scienze  
Sociali ed Economiche**



# **La Politica Agricola Comune**

Dalle origini alla Riforma  
Mac Sharry 1992

A.A. 2021-2022

# La Politica Agricola Comune

- Prima politica della CEE;
- Maggior impatto economico sul bilancio comunitario a tutt'oggi;
- Inserimento della PAC all'interno del Trattato di Roma del 1957;
- Strumento essenziale per l'avvio del processo di integrazione politico-economica europea

# Perché una Politica agricola Comune?



Forti squilibri regionali nel settore agricolo fra i Sei Paesi firmatari

Forti squilibri sul lato della produzione



# Obiettivo istitutivo della PAC



Autosufficienza alimentare

# Obiettivi e Principi fondamentali della PAC

- Titolo II del Trattato di Roma (artt- 38-47) dedicati alla PAC;
- Art. 38: Inserimento settore agricolo nel mercato unico;
- Art. 39: Obiettivi della PAC;
- Artt. 40-43: Azioni per il perseguimento degli obiettivi;
- Artt. 44-47: Misure per l'adeguamento della normativa nazionale a quella comunitaria

# Obiettivi PAC I



## Incremento della produttività agricola:

- Sviluppo progresso tecnico;
- Sviluppo razionale produzione;
- Miglioramento impiego fattori produttivi.

## Assicurazione di un tenore di vita equo alla popolazione agricola:

- Incremento del reddito individuale dei lavoratori agricoli



# Obiettivi PAC II



## Stabilizzazione dei Mercati:

- Eliminazione dei danni provocati dalle oscillazioni della domanda e dell'offerta dei prodotti agricoli

## Sicurezza degli approvvigionamenti:

- Aumenti della produzione per garantire l'autosufficienza alimentare



# Obiettivi PAC III



**Assicurazione dei prezzi  
“ragionevoli” al consumo.**

Principio in contrasto con gli altri  
precedentemente elencati



# Principi fondamentali della PAC

Preferenza commerciale prodotti Comunitari

- Protezione dei prodotti comunitari dalle importazioni dei Paesi Terzi
- Ratio: incremento scambi intra-Cee

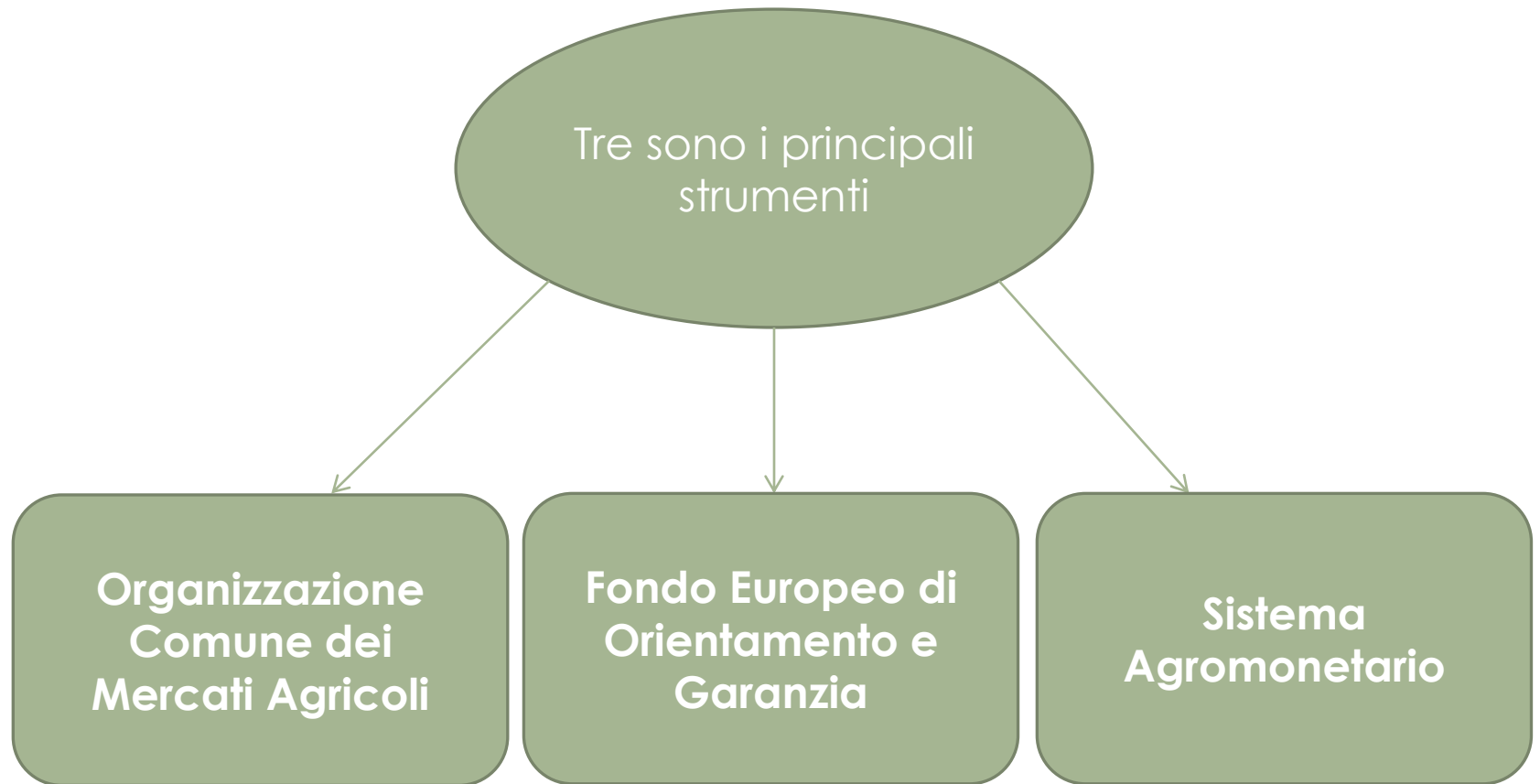
Libera circolazione prodotti e unicità mercato agricolo

- Rimozione ostacoli allo scambio per i prodotti agricoli Cee
- Convergenza dei prezzi nazionali verso un prezzo unico

Solidarietà e garanzia finanziaria

- Partecipazione in solido alle spese della politica agricola
- Strumento impiegato è il FEOGA

# Strumenti della PAC



# Organizzazione Comune dei Mercati Agricoli

OCMA: opera in sostituzione delle singole politiche agricole nazionali

**Politica autonoma dei prezzi  
agricoli**

**Regime degli scambi con i  
Paesi Terzi**

# OCMA: Politica autonoma dei prezzi agricoli

OCMA per perseguire l'obiettivo "stabilità del mercato" ricorre a misure  
DIRETTE e INDIRETTE

## DIRETTE:

- Prezzo agricolo garantito;
- Deficient payment

## INDIRETTE:

- Misure di bonifica o di sottrazione delle terre dal mare;
- Misure set-aside.

# OCMA: sistema dei prezzi agricoli interni alla Cee

- **Prezzo Unico:** ha un valore teorico, fissato dalla Commissione per ogni prodotto;
- **Prezzo Garantito:** definito anche prezzo “minimo”, fissato quando il prezzo reale si trovava sensibilmente sotto quello unico;
- **Prezzo Soglia:** stabilito per i prodotti extra-Cee, fissato al di sotto del 10% del prezzo unico.

# OMCA: Regime degli Scambi

OCMA si avvale di due misure di intervento:

- **Prelievi variabili:** prelievi tariffari influenzati dalle fluttuazione dei prezzi sui mercati internazionali. Duplice obiettivo:
  - **“protezione” mercato agricolo comunitario;**
  - **Riducono gli effetti della variazione dei prezzi.**
- **Restituzione delle esportazioni:** misure finanziarie “sussidi”, incoraggiare le esportazioni. Duplice obiettivo:
  - **Garantire il collocamento delle eccedenze;**
  - **Evitare la caduta dei prezzi interni**

**FEOGA**

# Fondo Europeo di Orientamento e Granzia

Il FEOGA, istituito nel 1962, si articola in due sezioni

**FEOGA-Sezione  
Garanzia**

**FEOGA-Sezione  
Orientamento**

# FEOGA-Sezione Garanzia

- Obiettivo: finanziamento integrale delle misure per il sostegno dei prezzi e per la stabilizzazione dei mercati
  
- Fianzia:
  - Spese per l'OCMA;
  - Misure di sviluppo rurale;
  - Misure rurali non comprese negli obiettivi del FESR;
  - Spese veterinarie.



# FEOGA-Sezione Orientamento

- Obiettivo: finanziamento progetti pubblici e privati, tali progetti devono avere finalità strutturale.
- Con la Riforma dei Fondi Strutturali, la sezione ha beneficiato dei principi di programmazione e attuazione della Politica di Coesione Economica e Sociale

# L'evoluzione della PAC

**PRODUTTIVITA'**

**COMPETITIVITA'**

**SOSTENIBILITA'**

PAC Originaria	PAC Modificata	Riforma Mac Sharry 1992	Agenda 2000	Riforma Fischler 2003
<p>Approvvigionamento alimentare;</p> <p>Produttività;</p> <p>stabilizzazione dei mercati;</p> <p>sostegno al reddito.</p>	<p>Surplus di produzione;</p> <p>Esplosione della spesa;</p> <p>Contrasti internazionali</p> <p>Misure strutturali</p>	<p>Riduzione surplus;</p> <p>Stabilizzazione e redditi;</p> <p>Stabilizzazione e spesa;</p> <p>Misure ambientali</p>	<p>Orientamento al mercato;</p> <p>Sviluppo rurale;</p> <p>Qualità;</p> <p>Competitività</p>	<p>Sicurezza alimentare;</p> <p>Sostegno al reddito;</p> <p>Sviluppo rurale;</p> <p>Sostenibilità e multifunzionalità</p>

# L'evoluzione della PAC

**PRODUTTIVITA'**

**COMPETITIVITA'**

**SOSTENIBILITA'**

**Health  
Check 2008**

Rafforzamen  
to riforma  
2003;  
Nuove sfide;

Gestione del  
rischio

**Riforma  
2013**

Produzione  
alimentare  
sostenibile;

Gestione  
sostenibile;  
Sviluppo  
territoriale  
equilibrato

# La PAC originaria (1962-1970)



Protezione commerciale

Sostegno prezzi interni



# La PAC Modificata 1970-1992

Durante questo arco temporale la PAC viene modificata in ottemperanza alle nuove esigenze comunitarie ma soprattutto internazionale

**PAC Modificata  
1970-1984**

**PAC del “gradualismo  
cangiunturale”  
1984-1992**

# La PAC Modificata

**Crisi petrolifere: aumento del prezzo delle materie prime e conseguente divergenza delle politiche nazionali, la PAC diviene insostenibile.**

Iniquità

Offerta: hanno beneficiato le aziende più grandi  
Domanda: costi a carico dei cittadini

Inefficienza

Il sistema ha intensificato una concorrenza più scorretta

Indiscriminazione

Ha garantito la produzione di tutti gli agricoltori senza effettuare una valutazione della loro competenza

# PAC “gradualismo congiunturale”

- Introduzione di crescenti vincoli alle quantità prodotte;
- Riduzione del livello nominale dei prezzi di sostegno;
- Introduzione delle quote latte
- 1985: Libro Verde sulla PAC: riorientamento del mercato agricolo europeo

# “Gradualismo congiunturale”

Opposizione delle lobbies agricole al Libro Verde



La Commissione adotta provvedimenti pragmatici frutto di compromessi parziali

“Misure di accompagnamento”

Misure che sperimentano il sostegno disaccoppiato

**Estensivizzazione**

**Prepensionamento e set-aside**

**Aiuti al reddito**



# PAC “gradualismo congiunturale”: le Quantità Massime Garantite

- Introdotte con riforma nel 1988;
- Meccanismi automatici di controllo della produzione e della spesa per prodotti vegetali, carni ovine e caprine;
- Penalizzazioni automatiche in caso di eccedenza: riduzione dei redditi medi dei produttori di quel settore;
- Hanno permesso la riduzione degli oneri finanziari della PAC

# La Riforma Mac Sharry 1992

- Sostituisce la politica di sostegno ai prezzi con quella degli *aiuti per ettaro* per alcune produzioni;
- Sostituzione della politica della “quantità” con quella della “qualità”
- Risoluzione di tre *incompatibilità*:
  - *Internazionale*;
  - *Ambientale*;
  - *Interna*.



# Obiettivi Riforma MacSharry

**Riduzione dei prezzi interni dei prodotti agricoli considerati (cereali, carni bovine e burro)** viene prolungata nel tempo la validità delle quote

**Introduzione di un sistema di pagamenti compensativi:** indennizzare i contadini per la diminuzione di reddito dovuta all'aumento dei prezzi agricoli

**Adozione di misure più efficienti di controllo per l'offerta:** messa a riposo dei seminativi e sistema delle quote

**Previsione di una serie di "misure di accompagnamento":**  
promozione di un'agricoltura sostenibile;  
misure di forestazione;  
prepensionamento

# Risultati

- La riforma ha definito il regime di aiuto per ettaro, favorendo però i produttori e le aree più produttive;
- Da una prospettiva internazionale la riforma riduce le contrapposizioni commerciali fra USA e CEE