

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 July 2001
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных
Наций по проблеме незаконной торговли
стрелковым оружием и легкими
вооружениями во всех ее аспектах**

9–20 июля 2001 года

**Вербальная нота Постоянного представительства Швеции
при Организации Объединенных Наций в ее качестве
Почетного председателя Совета Евроатлантического
партнерства от 5 июля 2001 года в адрес Департамента по
вопросам разоружения Секретариата Организации
Объединенных Наций, препровождающая материал
СЕАП/ПРМ для Конференции Организации Объединенных
Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием
и легкими вооружениями во всех ее аспектах**

Постоянное представительство Швеции при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Департаменту по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций и имеет честь от имени Швеции в ее качестве Почетного председателя Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) препроводить письменный материал СЕАП/Партнерства ради мира (ПРМ) для Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (см. приложение). Постоянное представительство Швеции просит Секретариат распространить приложенный материал в качестве документа Конференции.

Приложение

Материал Совета Евроатлантического партнерства/Партнерства ради мира для Конференции Организации Объединенных наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Резюме

1. Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП), созданный в 1997 году, является многосторонним форумом, обеспечивающим общие рамки для консультаций среди его 46 государств-членов по широкому кругу политических вопросов и вопросов, связанных с безопасностью. СЕАП привержен делу укрепления и упрочения мира и стабильности в Евроатлантической зоне на основе общих ценностей и принципов. Полностью учитывая и дополняя соответствующую деятельность других международных учреждений, СЕАП располагает всесторонней программой работы. Эта программа включает также решение проблем стрелкового оружия и легких вооружений по линии Специальной рабочей группы СЕАП по стрелковому оружию и легким вооружениям.
2. Проводя свои заседания на регулярной основе с 1999 года, Специальная рабочая группа на раннем этапе своей деятельности пришла к согласию о том, что ее работа должна быть направлена на повышение результативности и дополнение текущей деятельности с целью избежания дублирования и совпадений. Специальная рабочая группа учитывает работу, проводимую в рамках Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Вассенаарских договоренностей, Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, а также деятельность соответствующих неправительственных организаций, приглашая экспертов из этих организаций и научных учреждений для выступлений на ее заседаниях, семинарах и практикумах. Повышенная результативность Специальной рабочей группы заключается в ее способности извлекать пользу из конкретных военно-политических знаний и опыта НАТО/СЕАП и применять их, в частности, по линии работы Политико-военного руководящего комитета по программе «Партнерство ради мира». Специальная рабочая группа уделяет особое внимание обеспечению практического характера своих инициатив и их актуальности для текущих усилий в области предотвращения конфликтов, а также в постконфликтных ситуациях.
3. Специальная рабочая группа определила три общих направления, где имеется значительный потенциал для повышения вклада в решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и где особую важность приобретает обмен опытом. Первое направление касается общей подготовки с развитием надлежащего диалога и подготовки на передовом опыте, связанном со стандартами и процедурами материально-технического обеспечения, управлением запасами оружия и обеспечением безопасности мест хранения,

3. Специальная рабочая группа определила три общих направления, где имеется значительный потенциал для повышения вклада в решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и где особую важность приобретает обмен опытом. Первое направление касается общей подготовки с развитием надлежащего диалога и подготовки на передовом опыте, связанном со стандартами и процедурами материально-технического обеспечения, управлением запасами оружия и обеспечением безопасности мест хранения, утилизацией и уничтожением излишков оружия, сбором и уничтожением стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе и в контексте операций в поддержку мира. Второе направление охватывает помощь с учетом конкретных потребностей и сотрудничество с отдельными странами. Идея состоит в оказании помощи отдельным странам по их просьбе в разработке, организации и осуществлении программ, направленных на решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений.

4. Работа по этим первым двум направлениям регулируется общими рамками Партнерства ради мира и направляется Политико-военным руководящим комитетом. Она осуществляется на основе текущих мероприятий и через создание дополнительных мероприятий путем включения в программу работы в рамках Партнерства новой главы, озаглавленной «Проблема стрелкового оружия и легких вооружений». Кроме того, был учрежден целевой фонд ПРМ для уничтожения запасов противопехотных наземных мин, а также излишков боеприпасов и стрелкового оружия и легких вооружений. Благодаря этому факту ПРМ может в настоящее время оказывать помощь в уничтожении всех этих видов оружия.

5. Третье направление связано с «передовым опытом» в передаче стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом общих масштабов проблемы стрелкового оружия и легких вооружений имеется ряд вопросов, в рамках которых дальнейший обмен информацией и консультации между странами — членами СЕАП могут содействовать повышению общей эффективности существующих мер контроля в данной области при возможном облегчении общих подходов.

6. Короче говоря, Специальная рабочая группа СЕАП и Политико-военный руководящий комитет являются авторитетными органами, регулярно проводящими свои заседания для координации деятельности, оказания практической помощи, подготовки программ и обмена мнениями по наиболее целесообразным способам решения проблем стрелкового оружия и легких вооружений в рамках проверенных опытом норм и стандартов в Евроатлантической зоне.

Материал СЕАП/ПРМ для Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Введение

1. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление стрелкового оружия и легких вооружений и их широкое наличие во многих регионах мира представляют собой угрозу миру и стабильности. Этот вопрос вызывает законную озабоченность международного сообщества, и государства — члены Совета Евроатлантического партнерства четко определили проблему, вызванную отсутствием контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в кризисных регионах Евроатлантической зоны. Легкие в приобретении и применении они являются существенным фактором в ужесточении и продлении насилия в текущих вооруженных конфликтах.

2. Конференция Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах является центром координации всех международных усилий по укреплению и развитию скоординированных и всесторонних глобальных действий по предотвращению и сокращению масштабов распространения стрелкового оружия и легких вооружений и злоупотребления ими. Цель государств — членов НАТО/СЕАТ заключается в том, чтобы внести достойный вклад в глобальные усилия по решению проблемы стрелкового оружия и легких вооружений в тесном сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями.

История вопроса

3. Первое упоминание о контроле за стрелковым оружием появилось в Плане действий Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) на 1998-2000 годы, принятом в январе 1998 года, в котором предлагалось проведение консультаций в отношении совещаний экспертов в этой конкретной области. Через год в коммюнике Вашингтонской встречи на высшем уровне стран НАТО был включен (пункт 23) вопрос о контроле за передачей стрелкового оружия в числе новых направлений

сотрудничества между НАТО и ее партнерами. В ходе заседания Совета Евроатлантического партнерства на высшем уровне, которое состоялось в Вашингтоне 25 апреля 1999 года, главы государств и правительств СЕАП приветствовали создание специальной рабочей группы открытого состава для изучения вопроса о том, какой вклад СЕАП может внести в контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений.

4. Первое заседание Специальной рабочей группы по стрелковому оружию и легким вооружениям состоялось 28 мая 1999 года. Уделив особое внимание вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях в кризисных регионах Евроатлантической зоны, Группа установила, что во многих случаях огромные запасы оружия хранятся в военных арсеналах и существует серьезная опасность их расползания. Относительное преимущество СЕАП/ПРМ в решении этих вопросов заключается в его способности использовать свою структуру, процедуры и опыт, чтобы найти потенциальные решения для выхода на некоторые основные источники незаконного оружия/плохо охраняемых складов оружия в воинских частях и излишков военной техники. Были определены три вида действий, направленных на сокращение количества стрелкового оружия до надлежащего уровня с точки зрения потребностей обороны и безопасности; управление этими запасами оружия и обеспечение их сохранности; и предотвращение незаконной передачи излишков оружия.

5. Исходя из этого, в июле 1999 года Рабочая группа утвердила программу работы. Эта программа работы включала три конкретных направления:

а) управление запасами оружия и обеспечение их сохранности и уничтожение излишков оружия;

б) национальный экспортный контроль, механизмы, правоприменительные меры и эмбарго на поставки оружия;

в) подготовка и развитие персонала операций по поддержанию мира.

6. На раннем этапе своей деятельности Специальная рабочая группа согласилось с тем, что дискуссии по потенциальным направлениям деятельности СЕАП/ПРМ в области стрелкового оружия и легких вооружений должны быть направлены на повышение результативности и дополнение текущей деятельности с целью избежания дублирования и совпадений. Они также должны учитывать работу, проводимую в рамках Европейского союза и ОБСЕ, и использовать конкретные военно-политические знания и опыт НАТО/СЕАП, в частности по линии работы Политико-военного руководящего комитета по программе «Партнерство ради мира». Специальной рабочей группе следует приглашать экспертов из международных организаций, научных учреждений и НПО для брифингов и обмена мнениями.

Сфера и цели деятельности

7. В ноябре 1999 года после ряда заседаний по вопросам существа Специальная рабочая группа представила СЕАП доклад, содержащий предложения по деятельности в рамках СЕАП и программы «Партнерство ради мира». Эти предложенные виды деятельности были основаны на согласованной программе работы Партнерства и на уже существующих видах деятельности ПРМ в рамках различных комитетов и групп НАТО, открытых для партнеров. Специальная рабочая группа определила три общих направления, где имеется значительный потенциал для повышения вклада в решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и где важно будет проводить обмен опытом среди стран СЕАП, а также с Организацией Объединенных Наций, ОБСЕ, Европейским союзом и другими международными организациями. Группа сделала упор на практическом характере инициатив и их актуальности для текущих усилий в области предотвращения конфликтов, а также в постконфликтных ситуациях.

8. Первое направление касается общей подготовки с развитием надлежащего диалога и подготовки на передовом опыте, связанном со стандартами и процедурами материально-технического обеспечения, управлением запасами оружия и обеспечением безопасности мест хранения, утилизацией и уничтожением излишков

оружия, сбором и уничтожением стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе и в контексте операций в поддержку мира.

9. Второе направление охватывает помощь с учетом конкретных потребностей и сотрудничество с отдельными странами. Идея состоит в том, чтобы оказывать отдельным странам по их просьбе помощь в разработке, организации и осуществлении программ, предназначенных для решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений. Эти виды деятельности могут включать следующее:

- методы и процедуры пограничного контроля;
- управление запасами оружия и обеспечение безопасности мест хранения;
- утилизация и уничтожение излишков оружия и старых запасов, включая боеприпасы;
- практическая помощь в разработке правил и механизмов экспортного контроля в области стрелкового оружия и легких вооружений, включая общие подходы к маркировке оружия;
- сотрудничество в случае необходимости с таможенными и полицейскими органами в применении профилактических мер и мер реагирования в отношении незаконного оборота оружия;
- помощь региональным механизмам по конкретным проблемам, касающимся стрелкового оружия и легких вооружений.

10. Третье направление связано с «передовым опытом» в передаче стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом общих масштабов проблемы стрелкового оружия и легких вооружений имеется ряд вопросов, в рамках которых дальнейший обмен информацией и консультации между странами СЕАП могут повысить общую эффективность мер контроля в этой области при возможном облегчении общих подходов со следующими общими целями:

- содействие обмену информацией о национальных режимах экспортного контроля, включая законодательство, процедуры и правоприменительные механизмы;
- содействие обеспечению транспарентности и общим подходам к принципам и механизмам в отношении маркировки оружия, экспортного

контроля и передачи стрелкового оружия и легких вооружений странами — членами СЕАП;

- улучшение взаимопонимания в рамках СЕАП в отношении взаимосвязи между политическими, военными и социально-экономическими аспектами обращения и передачи стрелкового оружия и легких вооружений;
- содействие обмену информацией и обеспечению транспарентности в отношении вопросов, связанных с соблюдением международных эмбарго на поставки оружия.

11. Рабочая группа рекомендовала подходить к первым двум направлениям в общих рамках Партнерства ради мира. Этого можно добиться, используя текущую деятельность и определяя новые направления путем включения в программу работы Партнерства главы, озаглавленной «Проблема стрелкового оружия и легких вооружений».

12. Рабочая группа далее рекомендовала подвергнуть третье направление — передовой опыт — связанное с передачей стрелкового оружия и легких вооружений, дальнейшему исследованию в рамках СЕАП в качестве весьма практичного и существенного элемента общего сотрудничества СЕАП. Было рекомендовано, чтобы подобное исследование проводилось в форме последующих детальных консультаций, а также участия членов СЕАП в соответствующих практикумах и семинарах.

Сотрудничество в рамках Партнерства ради мира в области стрелкового оружия и легких вооружений

13. В марте 2000 года Североатлантический совет и Совет Евроатлантического партнерства признали необходимость для стран-союзников и партнеров принимать общие меры в области стрелкового оружия и легких вооружений. В связи с этим Партнерство ради мира включило в число своих 22 направлений сотрудничества (которые включают поддержание мира, планирование использования гражданских служб в чрезвычайных ситуациях,

политику и стратегию в области обороны) новое направление: стрелковое оружие и легкие вооружения.

14. Цель этого направления сотрудничества — оказывать помощь тем странам, которые просят об этом, в сокращении запасов стрелкового оружия и легких вооружений до надлежащего уровня с точки зрения потребностей в области обороны и внутренней безопасности, управления этими запасами оружия и обеспечения их сохранности и предотвращения незаконной передачи излишков оружия. В каждом случае, если страна попросит об этом, ей будет оказывать помощь группа экспертов. Эксперты для такой группы будут выделяться заинтересованными странами-донорами и будут находиться в соответствующей стране столько времени, сколько потребуется. Вторым примером возможного сотрудничества является обеспечение безопасности мест хранения оружия. Страна, заинтересованная в выработке соответствующей политики, определении потребностей в личном составе, в средствах финансирования и технических потребностей, может получить консультативную помощь экспертов. В частности, был подготовлен учебный курс по вопросам управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений и обеспечения их безопасности.

15. Кроме того, страны — участницы ПРМ признали, что одним из способов предотвращения попадания стрелкового оружия и легких вооружений в конфликтные районы и в руки гражданского населения является пограничный контроль за перемещениями оружия. Поэтому предлагается оказывать странам помощь в создании соответствующих служб пограничного контроля путем обмена опытом и знаниями, организации подготовки специалистов и обеспечения оборудованием.

16. И наконец, был учрежден Целевой фонд ПРМ для уничтожения запасов противопехотных наземных мин, излишков боеприпасов, а также стрелкового оружия и легких вооружений. Благодаря этому Фонду ПРМ в настоящее время может оказывать помощь в уничтожении всех указанных вооружений. Фонд действует на основе проектов. Предложение о проекте должно поступить по крайней мере от одного партнера или одной союзнической страны. В предложении следует указать количество и типы подлежащих

уничтожению вооружений, способ уничтожения и смету расходов. Если это предложение будет принято странами ПРМ, агент-исполнитель и ведущая страна подготовят конкретное предложение по данному проекту, которое затем будет реализовано. Управление финансового ревизора НАТО действует в качестве казначейства каждого проекта, а Агентство НАТО по материально-техническому обеспечению часто выступает в качестве агента-исполнителя, хотя ведущая страна может выбрать любого другого исполнителя. Учреждение-исполнитель и ведущая страна в сотрудничестве со страной-партнером, на территории которой будет осуществляться проект, разрабатывают конкретное предложение по этому проекту, которое затем будет осуществляться в случае получения достаточных средств от заинтересованных доноров.

17. До настоящего времени Целевой фонд главным образом занимался проблемой противопехотных наземных мин и излишком боеприпасов в Албании и аналогичными проблемами в Республике Молдова и на Украине. ПРМ готово активно рассматривать аналогичные предложения об оказании помощи другим странам в области стрелкового оружия и легких вооружений.

Деятельность в рамках Специальной рабочей группы

18. В соответствии с Планом действий СЕАП, утвержденным послами стран — членов СЕАП в ноябре 1999 года, в штаб-квартире НАТО были организованы два практикума. 16 и 17 марта 2000 года представители СЕАП участвовали в работе практикума по обсуждению общей темы экспортного контроля за передачей стрелкового оружия и легких вооружений, преследуя три основные цели:

- облегчить обмен информацией по режимам экспортного контроля;
- содействовать повышению степени транспарентности и общим подходам к принципам и механизмам в отношении экспортного контроля и передачи стрелкового оружия и легких вооружений;
- определить соответствующий вклад СЕАП в международные усилия в отношении передачи

стрелкового оружия и легких вооружений с учетом предыдущих дискуссий по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений в рамках СЕАП.

19. На практикуме была проанализирована работа, проведенная по подготовке Кодекса поведения Европейского союза, Совместного плана действий в области стрелкового оружия и легких вооружений и Принципов ОБСЕ, регулирующих передачу обычного оружия, а также соответствующая работа, которая была проделана в рамках Вассенаарских договоренностей и Организации Объединенных Наций.

20. Участники практикума отметили ряд значительных национальных материалов по вопросам политики и практики экспортного контроля, включая последние по времени усилия по разработке региональных и субрегиональных подходов к проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. В этих национальных материалах подчеркивается общее мнение о том, что для эффективного экспортного контроля в области стрелкового оружия и легких вооружений следует создать национальные системы законодательства и правоприменения и что возможности укрепления международного сотрудничества тесно связаны с эффективностью национального контроля за передачей стрелкового оружия и легких вооружений. В национальных докладах содержался обзор структур и политики, разработанных и внедренных в ряде новых демократических стран, а также информация о двусторонних и многосторонних программах помощи, связанных с деятельностью по экспортному контролю и правоприменению.

21. 20 и 21 марта 2000 года состоялся второй практикум, на котором обсуждалась общая тема маркировки и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений. Практикум преследовал следующие цели:

- облегчить обмен информацией по национальной практике в отношении маркировки и отслеживания;
- содействовать повышению степени транспарентности и общим подходам в отношении принципов и механизмов, касающихся маркировки и отслеживания;

- определить надлежащий вклад СЕАП в международные усилия, связанные с созданием эффективного режима маркировки и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений с учетом предыдущих дискуссий по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений в рамках СЕАП.

22. На практикуме была проанализирована работа по разработке Принципов ОБСЕ, регулирующих передачу обычного оружия, различные инициативы, предпринятые НПО, а также соответствующая работа, проделанная в рамках системы Организации Объединенных Наций.

23. Участники практикума отметили ряд значительных национальных материалов по проблеме маркировки и отслеживания, включая разъяснения в отношении цели маркировки, единой заводской маркировки, пригодности маркировки для правоприменительных целей, маркировки импортируемого и снятого с вооружения стрелкового оружия и легких вооружений и возможного воздействия на национальные системы проектов положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительного Протокола по огнестрельному оружию. Национальные материалы содержали также справочную информацию о важном значении надежной системы маркировки для самой промышленности, правоприменительной практики и судебного преследования, а также предотвращения незаконного и/или дестабилизирующего накопления запасов стрелкового оружия и легких вооружений и борьбы с ними.

24. Представители СЕАП вновь собрались 21 ноября 2000 года для обсуждения с экспертами мер экспортного контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в зоне СЕАП. Этот практикум явился продолжением более целенаправленной дискуссии в отношении передачи стрелкового оружия и легких вооружений, начатой на практикумах СЕАП 16, 17 и 20, 21 марта 2000 года. Этот практикум преследовал три основные цели:

- проанализировать работу, проделанную или начатую в рамках системы Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, Европейского

союза, Вассенаарских договоренностей и недавних инициатив в рамках Пакта о стабильности;

- определить надлежащий вклад СЕАП в международные усилия, связанные с передачей стрелкового оружия и легких вооружений с учетом предыдущих дискуссий СЕАП по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений;
- обсудить с должностными лицами органов экспортного контроля вопрос о подготовке и обработке сертификатов конечного использования и контрольных сертификатов, практических аспектах процедур и документации, техники и оборудования, используемых для контроля за передачей стрелкового оружия и легких вооружений органами пограничного и таможенного контроля.

25. Участники практикума проанализировали повестку дня Организации Объединенных Наций, Документ ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям, Кодекс поведения Европейского союза и Совместный план действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, Вассенаарские договоренности, а также деятельность в области стрелкового оружия и легких вооружений, осуществленную Рабочим столом III Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы.

26. Практикум предоставил полезную возможность обратить особое внимание на выработку конкретных мер по экспортному контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Эксперты из столиц стран-участниц обсудили практические аспекты деятельности, осуществляемой странами СЕАП в области экспортного контроля.

27. Усилия Специальной рабочей группы СЕАП дополняют другие инициативы в области стрелкового оружия и легких вооружений в рамках НАТО, такие, как Рабочая группа по миротворческой деятельности Совместного Постоянного Совета Россия — НАТО, которая, в частности, занимается разработкой общих практических подходов к сбору оружия в контексте операций по поддержанию мира, и консультации по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений Средиземноморской координационной группы.

28. Вопросы, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений, рассматриваются также в рамках Инициативы НАТО/Юго-Восточная Европа, определенной в Плане действий Руководящей группы по сотрудничеству в области безопасности стран Юго-Восточной Европы на 2000–2001 годы.

29. Специальная рабочая группа по перспективам регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе провела тематическую дискуссию по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений на основе представления Координатора Документа ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям.

30. Специальная рабочая группа СЕАП по перспективам регионального сотрудничества на Кавказе рассматривает инициативы по включению вопросов стрелкового оружия и легких вооружений в качестве потенциальных областей практического регионального сотрудничества на Кавказе. Между тем, соответствующие страны не достигли консенсуса по этому вопросу.

31. НАТО и государства — члены СЕАП поддерживали тесную связь с ОБСЕ во время переговоров на Форуме по сотрудничеству в области безопасности, которые привели к принятию исторического документа ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям. СЕАП будет поддерживать и поощрять выполнение странами — членами СЕАП положений этого документа.

Роль Парламентской ассамблеи НАТО

32. Парламентская ассамблея НАТО, являющаяся межпарламентским форумом членов НАТО и ассоциированных партнеров, активно занималась проблемой контроля над стрелковым оружием и рассматривала ее на своих заседаниях, семинарах и в докладах. В ходе сорок шестой сессии Роуза-Рота, состоявшегося в Портороже, Словения, с 4 по 6 мая 2000 года, парламентарии из стран Центральной и Восточной Европы и международные эксперты обсудили проблему нераспространения, будущее контроля над вооружениями и особенно вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях в регионе Юго-Восточной Европы.

33. Проблема стрелкового оружия и легких вооружений по-прежнему занимает особое место в

повестке дня Парламентской ассамблеи НАТО, в связи с чем Научно-технический комитет представил резолюцию 303 по контролю за стрелковым оружием (см. добавление I).

Выводы

34. Что касается вопросов о стрелковом оружии и легких вооружениях в Евроатлантической зоне, СЕАП является очень важным субъектом, если принять к сведению его опыт, способность сотрудничать с другими международными организациями в Юго-Восточной Европе и его отношения со странами Центральной и Восточной Европы и странами — членами Содружества Независимых Государств через СЕАП и ПРМ. Постоянные усилия СЕАП в области стрелкового оружия и легких вооружений дополняют усилия всех компетентных организаций по решению проблемы незаконной передачи этого оружия.

35. Государства-участники будут использовать СЕАП и ПРМ для того, чтобы внести свой вклад в региональное осуществление будущей программы действий, которую предстоит согласовать на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений, а также Документа ОБСЕ. Они будут поддерживать тесную связь с Организацией Объединенных Наций, ОБСЕ и другими соответствующими организациями и форумами в целях обмена информацией, оптимизации сотрудничества и взаимной помощи и избежания излишнего дублирования.

Добавление I

Парламентская ассамблея НАТО

Резолюция 303 о контроле за стрелковым оружием

Ассамблея,

1. *памятуя о том,* что стрелковое оружие и легкие вооружения были наиболее предпочитаемым видом боевого оружия в большинстве конфликтов, возникших со времени окончания холодной войны, и что примерно 50 процентов убитых или раненых при помощи этого оружия, являются гражданскими лицами;

2. *сознавая,* что стрелковое оружие, несмотря на то, что оно является весьма смертоносным, очень дешево, высокомобильно, его легко приобрести, использовать, торговать им и скрывать его и оно чрезвычайно долговечно;

3. *будучи обеспокоена* тем, что до недавнего времени большинство инициатив по контролю за распространением стрелкового оружия, пресечения незаконного оборота и повышения степени транспарентности в международной передаче такого оружия не были весьма успешными и что количество стрелкового оружия, находящегося в неконтролируемом обращении во всем мире, и особенно в кризисных районах, представляет собой даже еще большую проблему, чем его производство и торговля им;

4. *будучи убеждена* в том, что растущее использование и приобретение боевого оружия гражданским населением нельзя оправдать связанными со спортом или самообороной целями;

5. *будучи обеспокоена* тем фактом, что небольшой вес и малые размеры современного оружия позволяют комбатантам, особенно в развивающихся странах, принуждать детей становиться солдатами;

6. *приветствуя* все инициативы Организации Объединенных Наций по решению проблемы распространения стрелкового оружия как на глобальном, так и на региональном уровнях, а также усилия различных международных организаций, таких, как Европейский союз, ОБСЕ, Совет Европы и ОЭСР, а также неправительственных организаций, таких, как Международный комитет Красного Креста;

7. *отдавая должное* роли НАТО, действующей через СПС и СДК, в контроле за стрелковым оружием на Балканах, а также в изъятии и уничтожении такого оружия, а также принятию Советом Евроатлантического партнерства (СЕАП) программы контроля со стрелковым оружием;

8. *настоятельно призывает* правительства и парламенты стран — членов Североатлантического союза:

а) поддерживать международные усилия по контролю за распространением стрелкового оружия, избегать дублирования и совпадений и выявлять возможные пробелы, не охваченные текущими инициативами на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях;

b) укреплять существующее национальное законодательство по экспортному контролю с целью предотвращения перепродажи стрелкового оружия;

c) ограничить выдачу лицензий на производство стрелкового оружия в определенных странах, не являющихся союзническими;

d) согласовывать национальные подходы путем более широкого принятия и применения руководящих принципов и кодексов поведения, подобных Кодексу поведения Европейского союза, эффективного использования эмбарго на поставки оружия и более тщательной оценки опыта стран-получателей в отношении соблюдения норм международного гуманитарного права и контроля за запасами и потоками стрелкового оружия;

e) рассмотреть вопрос об использовании неподдающейся уничтожению маркировки стрелкового оружия или иных технологий для повышения степени его идентификации и отслеживаемости и работать над подготовкой международного соглашения по этому вопросу;

f) повысить степень транспарентности в производстве стрелкового оружия и торговле оружием путем:

i) расширения Регистра обычного оружия Организации Объединенных Наций, с тем чтобы отмечать в нем потоки и чрезмерные накопления стрелкового оружия;

ii) создания в контексте, способном гарантировать сохранение коммерческой тайны, деятельности, системы предварительного уведомления и консультаций по вопросам передачи оружия: в этом отношении необходимо усилить системы Регистра Организации Объединенных Наций и уведомления Европейского союза;

iii) улучшения обмена данными и информацией между государствами по незаконному производству или обороту стрелкового оружия при конечной централизации информации на надлежащем форуме, таком, как Интерпол или Европол;

g) установить существующие запасы и излишки оружия, потребовав от государств повысить степень транспарентности в отношении наличных запасов стрелкового оружия;

h) повысить потенциал в определенных кризисных регионах по контролю за незаконным изготовлением и оборотом стрелкового оружия и оказывать помощь государствам и органам власти и силам полиции в этих регионах;

i) улучшить условия хранения и сохранности своих запасов оружия и оказывать в этом помощь другим государствам;

j) разработать программы по сбору и уничтожению стрелкового оружия в государствах или регионах, выходящих из состояния конфликта;

k) принять законодательство, запрещающее гражданским лицам владеть боевым оружием;

l) поощрять согласованные усилия и сотрудничество между различными видами деятельности и в решении вопроса о стрелковом оружии

на Балканах, главным образом со стороны Организации Объединенных Наций, Европейского союза, ОБСЕ, НАТО, СЕАП и Пакта стабильности. Региональный подход к проблеме распространения стрелкового оружия на Балканах должен включать следующие действия:

- i) содействовать распространению Кодекса поведения Европейского союза и предлагать странам региона принять его и включить его положения в свои национальные системы контроля;
- ii) активизировать правоохранительную деятельность (особенно в Косово), включая обыски, изъятие и уничтожение тайных запасов и складов оружия;
- iii) оказывать странам региона финансовую и техническую помощь для деятельности и проектов в области контроля за стрелковым оружием;
- m) поощрять все возможные усилия и международное сотрудничество с целью предотвращения вербовки детей в качестве солдат в вооруженных конфликтах;
- n) направить ответ в Научно-технический комитет Парламентской ассамблеи НАТО с указанием мер, которые отдельные государства-члены приняли для соблюдения положений подпунктов (b), (e), (i) и (k) настоящей резолюции.

Добавление II

Семинары и практикумы, организованные государствами — членами СЕАП

1. 2 и 3 декабря 1999 года правительства Болгарии и Нидерландов организовали в Гааге семинар по вопросам укрепления управления запасами оружия и повышения степени транспарентности в области стрелкового оружия и легких вооружений в рамках СЕАП.

2. 14 и 15 декабря 1999 года Болгария принимала региональную конференцию по экспортному контролю под эгидой Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, в организации которой участвовало и правительство Соединенных Штатов Америки. По итогам конференции была опубликована совместная декларация об ответственном подходе к поставкам оружия и заявление о согласовании сертификатов конечного использования/пользователя.

3. 16 и 17 марта 2000 года правительство Швейцарии организовало в рамках СЕАП/ПРМ практикум по вопросам управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений и обеспечения их безопасности в Туне, Швейцария.

4. 17 и 18 марта 2000 года в Яблонне, близ Варшавы, состоялся семинар по вопросу о контроле за потоками стрелкового оружия и легких вооружений. Этот семинар был организован организацией «За более безопасный мир» (Лондон), Институтом по общественным проблемам (Варшава) и поддержан министерством иностранных дел Польши.

5. 22 и 23 июня 2000 года в бывшей югославской Республике Македонии^а состоялся практикум в поддержку Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе по теме «Региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе и проблемы стрелкового оружия и легких вооружений». Практикум был организован совместно правительством принимающей страны и Швейцарией и касался следующих трех тем:

- эффективный пограничный контроль и правила правоприменения;
- сертификаты конечного использования в экспортном контроле;
- сбор и уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений.

На практикуме были затронуты проблемы, касающиеся дестабилизирующего распространения стрелкового оружия в Юго-Восточной Европе и была создана возможность для достижения консенсуса по ряду практических региональных мер в отношении, в первую очередь, сбора и уничтожения стрелкового оружия.

6. 18 и 19 сентября 2000 года правительства Польши и Канады организовали в Варшаве семинар по рассмотрению вопроса разоружения в области стрелкового оружия в контексте операций по поддержанию мира.

7. 28 и 29 сентября 2000 года правительства Нидерландов и Венгрии организовали в Гааге практикум экспертов по вопросам уничтожения

^а Турция признает Республику Македонию с ее конституционным названием.

стрелкового оружия и легких вооружений в связи с управлением запасами оружия и сбором оружия в постконфликтных ситуациях.

8. 16–19 октября 2000 года в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, а также при участии правительств Болгарии и Канады в Софии был организован семинар по методам сбора и уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений.

9. 20 и 21 октября 2000 года министерство иностранных дел Чешской Республики, организация «За более безопасный мир» и Институт международных отношений провели семинар в Чешской Республике по вопросам улучшения отчетности и транспарентности в связи с производством, передачей и владением оружием в Европейском союзе расширенного состава.

10. 7 ноября 2000 года совместная делегация Канады при НАТО и Центр по европейской безопасности и разоружению организовали «круглый стол» по стрелковому оружию и евроатлантической безопасности в штаб-квартире НАТО.

11. 17–18 ноября 2000 года министерство иностранных дел Венгрии, организация «За более безопасный мир» и Сегедский центр по вопросам политики в области безопасности организовали «круглый стол» в Сегеде, Венгрия, по теме «Решение проблемы распространения стрелкового оружия в Юго-Восточной Европе: к субрегиональной программе действий по стрелковому оружию в контексте Пакта стабильности».

12. 12 и 13 марта 2001 года Франция и Швейцария организовали в Женеве семинар по проблеме отслеживаемости стрелкового оружия и легких вооружений, включая маркировку, отслеживание и регистрацию данных.

13. 26 и 27 апреля 2001 года правительства Венгрии и Канады провели в Будапеште семинар по вопросу эмбарго на поставки вооружений и санкций.

14. 15 и 16 мая 2000 года Канада и Европейский союз под председательством Швеции организуют в Канаде практикум по вопросу уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений в контексте операций в поддержку мира.

15. 28 мая — 1 июня правительство Швейцарии организует учебный курс по вопросам управления запасами и обеспечения сохранности стрелкового оружия и легких вооружений, который будет открыт для всех стран СЕАП.

16. 21 и 22 июня 2001 года Швейцария и Азербайджан организовали в Баку практикум по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений на тему «Практические проблемы выполнения текущих обязательств в рамках ОБСЕ и СЕАП». Этот практикум представил возможность для обмена мнениями по тому, как страны выполняют или планируют выполнять новые обязательства, согласованные на Форуме по безопасности и сотрудничеству в ноябре 2000 года. Были затронуты следующие темы:

- производство, маркировка и регистрация данных;
- борьба с незаконным оборотом: общие критерии экспорта и экспортный контроль;

- аспект стрелкового оружия и легких вооружений в раннем оповещении, предотвращении конфликтов, управлении кризисами и постконфликтной реабилитации.
-