



Distr.: General  
30 July 2015  
Chinese  
Original: Arabic/Chinese/English/  
French/Russian/Spanish

## 第七十届会议

临时议程\*\* 项目 42

必须终止美利坚合众国对古巴的  
经济、商业和金融封锁

# 必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

## 秘书长的报告

### 摘要

大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 69/5 号决议中请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于决议执行情况的报告，提交大会第七十届会议。

本报告转载各国政府和联合国系统各机关对秘书长关于就此事提供信息的请求提交的答复。

\* 由于技术原因于 2015 年 10 月 9 日重发。

\*\* A/70/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	9
二. 从各国政府收到的答复 .....	9
阿富汗 .....	9
阿尔巴尼亚 .....	9
阿尔及利亚 .....	9
安道尔 .....	10
安哥拉 .....	10
安提瓜和巴布达 .....	11
阿根廷 .....	11
亚美尼亚 .....	12
澳大利亚 .....	12
阿塞拜疆 .....	12
巴哈马 .....	12
巴林 .....	13
孟加拉国 .....	13
巴巴多斯 .....	13
白俄罗斯 .....	14
伯利兹 .....	14
贝宁 .....	15
玻利维亚多民族国 .....	15
波斯尼亚和黑塞哥维那 .....	16
博茨瓦纳 .....	17
巴西 .....	17
文莱达鲁萨兰国 .....	18
布基纳法索 .....	18
布隆迪 .....	19

佛得角 .....	19
柬埔寨 .....	19
喀麦隆 .....	19
中非共和国 .....	20
乍得 .....	20
智利 .....	20
中国 .....	21
哥伦比亚 .....	22
科摩罗 .....	22
刚果 .....	22
哥斯达黎加 .....	23
科特迪瓦 .....	23
古巴 .....	24
朝鲜民主主义人民共和国 .....	50
刚果民主共和国 .....	50
吉布提 .....	51
多米尼克 .....	51
多米尼加共和国 .....	51
厄瓜多尔 .....	51
埃及 .....	52
萨尔瓦多 .....	52
赤道几内亚 .....	53
厄立特里亚 .....	54
埃塞俄比亚 .....	54
欧洲联盟 .....	54
斐济 .....	55
加蓬 .....	55
冈比亚 .....	55

---

格鲁吉亚 .....	56
加纳 .....	56
格林纳达 .....	57
危地马拉 .....	57
几内亚 .....	58
几内亚比绍 .....	58
圭亚那 .....	59
海地 .....	59
洪都拉斯 .....	59
冰岛 .....	59
印度 .....	60
印度尼西亚 .....	60
伊朗伊斯兰共和国 .....	60
牙买加 .....	61
日本 .....	62
约旦 .....	62
哈萨克斯坦 .....	62
肯尼亚 .....	63
基里巴斯 .....	63
科威特 .....	63
吉尔吉斯斯坦 .....	64
老挝人民民主共和国 .....	64
黎巴嫩 .....	64
莱索托 .....	64
利比里亚 .....	65
列支敦士登 .....	65
马达加斯加 .....	65
马拉维 .....	65

---

马来西亚 .....	66
马尔代夫 .....	66
马里 .....	66
毛里塔尼亚 .....	66
毛里求斯 .....	67
墨西哥 .....	67
摩纳哥 .....	67
蒙古 .....	68
黑山 .....	68
摩洛哥 .....	68
莫桑比克 .....	68
缅甸 .....	68
纳米比亚 .....	69
瑙鲁 .....	69
尼泊尔 .....	70
新西兰 .....	70
尼加拉瓜 .....	70
尼日尔 .....	71
尼日利亚 .....	72
挪威 .....	72
阿曼 .....	72
巴基斯坦 .....	72
巴拿马 .....	73
巴布亚新几内亚 .....	73
巴拉圭 .....	73
秘鲁 .....	74
菲律宾 .....	74
卡塔尔 .....	74

---

大韩民国 .....	75
摩尔多瓦共和国 .....	75
俄罗斯联邦 .....	75
卢旺达 .....	75
圣基茨和尼维斯 .....	76
圣卢西亚 .....	76
圣文森特和格林纳丁斯 .....	76
萨摩亚 .....	77
圣马力诺 .....	77
圣多美和普林西比 .....	78
沙特阿拉伯 .....	78
塞内加尔 .....	78
塞尔维亚 .....	78
塞舌尔 .....	79
塞拉利昂 .....	79
新加坡 .....	80
所罗门群岛 .....	80
索马里 .....	81
南非 .....	81
南苏丹 .....	81
斯里兰卡 .....	82
苏丹 .....	82
苏里南 .....	83
斯威士兰 .....	83
阿拉伯叙利亚共和国 .....	83
塔吉克斯坦 .....	85
泰国 .....	85
前南斯拉夫的马其顿共和国 .....	86

东帝汶 .....	86
多哥 .....	86
汤加 .....	86
特立尼达和多巴哥 .....	87
突尼斯 .....	87
土耳其 .....	87
土库曼斯坦 .....	88
图瓦卢 .....	88
乌干达 .....	88
阿拉伯联合酋长国 .....	88
坦桑尼亚联合共和国 .....	89
乌拉圭 .....	89
瓦努阿图 .....	90
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	90
越南 .....	92
也门 .....	93
赞比亚 .....	93
津巴布韦 .....	93
罗马教廷 .....	94
巴勒斯坦国 .....	94
三. 从联合国系统各组织和机构收到的答复 .....	95
全面禁止核试验条约组织 .....	95
拉丁美洲和加勒比经济委员会 .....	95
联合国粮食及农业组织 .....	114
国际原子能机构 .....	118
国际民用航空组织 .....	119
国际民防组织 .....	119
国际农业发展基金 .....	119

---

国际劳工组织 .....	120
国际海事组织 .....	120
各国议会联盟 .....	121
国际减少灾害战略 .....	121
国际电信联盟 .....	122
联合国人权事务高级专员办事处.....	123
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室.....	124
联合国难民事务高级专员公署.....	126
南方中心 .....	127
联合国儿童基金会 .....	130
联合国贸易和发展会议 .....	132
联合国开发计划署 .....	134
联合国教育、科学及文化组织.....	137
联合国环境规划署 .....	138
联合国人类住区规划署 .....	140
联合国工业发展组织 .....	141
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	142
联合国人口基金 .....	143
万国邮政联盟 .....	143
世界银行 .....	144
世界粮食计划署 .....	144
世界卫生组织/泛美卫生组织 .....	145
世界知识产权组织 .....	148
世界气象组织 .....	149
世界旅游组织 .....	150
世界贸易组织 .....	151



## 一. 引言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 69/5 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商,参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法,编写一份关于该决议执行情况的报告,并提交大会第七十届会议。
2. 根据这一要求,秘书长在 2015 年 4 月 1 日的普通照会中请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供它们愿意为编写此报告而提供的任何信息。另一份普通照会于 2015 年 6 月 1 日发出。
3. 本报告转发截至 2015 年 7 月 7 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。该日期后收到的回复将载列于本报告增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 阿富汗

[原件: 英文]  
[2015 年 5 月 14 日]

阿富汗政府既没有颁布、也未实施过大会第 69/5 号决议序言部分中提及的任何法律和措施,并根据《联合国宪章》和国际法规定的关于贸易和航行自由的义务行事。

为此,阿富汗政府一直对上述决议投赞成票,并重申它十分重视《联合国宪章》提出的原则。

阿富汗政府秉持通过对话和谈判解决国家间分歧和问题的立场。

### 阿尔巴尼亚

[原件: 英文]  
[2015 年 6 月 4 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》的原则和宗旨以及国际法,全面执行第 69/5 号决议,没有也不适用该决议序言部分所述的任何法律或措施。

### 阿尔及利亚

[原件: 法文]  
[2015 年 6 月 2 日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁违反了《联合国宪章》和国际法的原则。它阻碍了古巴的经济和社会发展以及古巴人民的合法愿望。

阿尔及利亚呼吁解除这一单方面措施，并重申，如联合国其他会员国一样，古巴有权根据国际贸易规则和有效的金融条例，不加限制地与所有国际伙伴合作。

2014年5月在阿尔及尔举行的不结盟国家运动成员国第十七次部长级会议再次呼吁必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这种封锁不仅是违反《宪章》和国际法以及睦邻友好原则的单方面行为，而且对古巴人民造成巨大的物质损失和经济损失。

阿尔及利亚欢迎古巴和美利坚合众国之间恢复外交关系，希望这种十分积极的动态将能促进立即无条件地解除对古巴实行的经济、商业和金融封锁。

## 安道尔

[原件：英文]

[2015年4月10日]

安道尔公国没有颁布或实施大会第69/5号决议序言部分所述的法律或措施。为此，安道尔公国政府一直对上述决议投赞成票，并重申它十分重视《联合国宪章》所载的原则。

## 安哥拉

[原件：英文]

[2015年5月26日]

安哥拉共和国指出，恢复古巴与美国的外交关系是双边关系正常化的第一步。为此，安哥拉欢迎奥巴马总统明确表示打算开始两国关系的一个新篇章，并恢复外交关系。

然而，美国对古巴政策的一个关键问题仍有待解决，即仍然没有解决经济、商业和金融封锁问题。2015年1月16日生效的措施仅有限地修改封锁的一些规定。若要消除制定和维持这种政策的关键因素，仍有很长的路要走。

安哥拉共和国再次承诺维护和倡导《联合国宪章》原则和国际法的规定，因为《宪章》的原则和国际法的规定是多边主义的核心，也是维护和平与国际安全、促进经济增长以及尊重人权和基本自由的集体努力。

在这方面，对古巴实行的经济、商业和金融封锁仍在继续，安哥拉共和国对此表示关切，并表示希望看到目前正进行的谈判能达成一项最终解决方案，使古巴人民能够行使自由决定其政治和经济制度的权利。

安哥拉共和国再次赞赏秘书长为终止对古巴的经济、商业和金融封锁而做的努力。

安哥拉共和国重申无条件支持实施大会第69/5号决议第2、3和4段所载的建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进这两国间建设性的、有透明度的对话，以实现联合国就此通过的所有决议的目标。

## 安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2015年5月28日]

安提瓜和巴布达政府继续全面坚持《联合国宪章》的原则，尤其是关于国家主权平等、不干涉和不干预内政、国际贸易和航行自由的原则。

尽管绝大多数的会员国支持第 69/5 号决议、先前反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，但对古巴的经济、商业和金融封锁仍在继续。安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

此外，安提瓜和巴布达政府一如既往，根据第 69/5 号决议第 2 段的规定，履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，尤其是重申贸易和航行自由的义务，不颁布或实施该决议序言部分所述的那类法律和措施。

## 阿根廷

[原件：西班牙文]

[2015年5月15日]

阿根廷共和国政府已全面执行 2014 年 10 月 28 日通过的第 69/5 号决议的规定，以及以往大会关于对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

1997 年 9 月 5 日颁布的第 24.871 号法规定了外国法律在阿根廷境内适用的法律框架。该法第一条规定，外国法律如果意在通过对某一国家实行经济封锁或限制投资，产生治外法权的效果，导致他国政权更迭，或影响其自决权，则在阿根廷完全不能适用，毫无法律效力。美国对古巴的封锁是美国联邦法律规定的，特别是 1992 年 10 月的《托里切利法》(《古巴民主法》)和 1996 年 3 月的《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)。

此外，我国完全遵守《联合国宪章》、国际法和多边主义。在此框架内，自 1995 年以来，阿根廷一直支持大会关于美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。无论是在区域论坛和其他国际组织，它也借一切可以利用的机会表示反对禁运。

根据这一立场，自通过第 69/5 号决议以来，阿根廷一直在多边论坛支持以下声明：

### A. 拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)

A.1. 拉丁美洲和加勒比国家共同体特别声明必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁(拉加共同体第三次首脑会议，2015 年 1 月 28 日和 29 日，哥斯达黎加)。

A.2. 《贝伦政治宣言》(拉加共同体第三次首脑会议，2015 年 1 月 28 日和 29 日，哥斯达黎加)

第 72 段. 欢迎古巴主席和美国总统作出的恢复外交关系的历史性决定。重申最强烈反对实施单方面强制措施，并再次重申我国声援古巴共和国，同时再次呼吁美国政府结束五十多年来强加给姐妹般国家古巴的经济、商业和金融封锁。敦促美国总统利用其广泛的行政权力大量改变这种封锁。

#### B. 伊比利亚美洲首脑会议

关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁(包括终止实施《赫尔姆斯—伯顿法》)的特别公报(古巴提出并在第二十四次伊比利亚美洲首脑会议上通过，2014 年 12 月 8 日和 9 日，墨西哥韦拉克鲁斯)。

### 亚美尼亚

[原件：英文]  
[2015 年 6 月 2 日]

亚美尼亚的国家立法中没有颁布或实施大会第 69/5 号决议所提及的任何可以对古巴经济和社会发展造成破坏性影响的法律或条例。

亚美尼亚共和国政府已多次表示对经济封锁和关闭边界政策的反对立场，亚美尼亚本身就是土耳其和阿塞拜疆持续不断地封锁的对象。

### 澳大利亚

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 29 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 69/5 号决议的立场。自 1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有对古巴采取任何限制贸易或投资的制裁或措施。澳大利亚欣见，目前正在采取使古巴和美国关系正常化的步骤。

### 阿塞拜疆

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 28 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚决支持国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国有着友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有颁布或实施制裁古巴、禁止阿塞拜疆与古巴发展经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施加强与古巴的合作，发展友好关系。

### 巴哈马

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 28 日]

巴哈马国与古巴共和国有着正常外交和贸易关系。

巴哈马没有颁布或实施制裁古巴、禁止巴哈马与古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并重申加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家、不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴哈马还赞扬美利坚合众国政府和古巴共和国最近恢复外交关系，并欢迎美国政府行政机关努力促使该政府立法机关废除对古巴的禁运立法。

## 巴林

[原件：阿拉伯文]

[2015年5月29日]

巴林王国投票赞成大会2014年10月28日通过的第69/5号决议。巴林这样做是坚信应根据《联合国宪章》的规定促进国家间友好关系、互信、尊重主权和不干涉国家内政。

巴林王国与古巴已签署谅解备忘录，以加强和扩大在各个领域的关系。例如，2014年8月25日签署的保健服务谅解备忘录，以增强两国之间的合作。

巴林王国完全支持第69/5号决议。巴林坚持这一原则立场，因为它深信安全理事会负责根据《宪章》对采取维持国际和平与安全的有限措施作出决定的国际机构。

## 孟加拉国

[原件：英文]

[2015年5月6日]

孟加拉国政府没有颁布或实施大会第69/5号决议提及的任何法律或措施。孟加拉国一直支持大会关于该议程项目的决议，并对上述决议投了赞成票。

## 巴巴多斯

[原件：英文]

[2015年5月22日]

自1991年大会第四十六届会议提出关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来，巴巴多斯一贯投票赞成该决议。

巴巴多斯重申支持2014年10月28日通过的第69/5号决议，该决议是关于该问题的最新决议；并重申致力于在国家一级全面执行该决议，因为巴巴多斯政府没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易自由和航行自由。

巴巴多斯还欢迎古巴和美利坚合众国两国政府之间关系最近出现的积极动态，特别是同意重新建立外交关系，并启动关于解除禁运的双边讨论。

## 白俄罗斯

[原件：俄文]

[2015年5月20日]

白俄罗斯共和国政府一贯谴责利用单方面经济措施对发展中国家施加政治和经济压力的做法，因为白俄罗斯认为这种措施违反国际法基本原则，违反《联合国宪章》宗旨和原则，也违反其他国际法律文书的规定。

美利坚合众国对古巴共和国的单方面禁运，以及针对其他国家的单方面胁迫性措施，不仅阻碍古巴的经济发展，而且损害古巴公民的权利和合法利益，成为实现千年发展目标的不可接受的障碍。

白俄罗斯共和国支持所有国家决定自己发展模式不可剥夺的权利。某些国家利用军事、政治、经济或其他形式的压力改变他国国内政治体制的任何单方面企图都是不可接受的。

白俄罗斯共和国呼吁迅速结束美国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。全面取消制裁可以为美利坚合众国与古巴共和国之间的关系进一步正常化奠定基础。在这方面，白俄罗斯共和国注意到，美利坚合众国和古巴共和国在2014年12月决定开始就恢复外交关系问题进行会谈，是朝着这个方向迈出的一个积极步骤。

白俄罗斯共和国表示希望，古巴主席和白俄罗斯总统在2015年4月美洲首脑会议上启动的对话，将进一步促进开展相互尊重和建设性对话，并最终停止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 伯利兹

[原件：英文]

[2015年4月23日]

伯利兹重申完全遵守《联合国宪章》所载的各项宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政及国际贸易和航行自由，这些也构成国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实行封锁的行为的决议。伯利兹反对在域外适用法律和措施。目前孤立古巴的做法无视每年通过的、得到绝大多数联合国会员国支持的决议的规定。这是公然冒犯多边主义和国际社会的政治意愿的行为。

伯利兹与古巴保持建设性和互惠的伙伴关系，这种关系已使我们两国人民都获得了实实在在的利益。我们的合作政策还通过加勒比共同体与古巴的区域合作得到进一步加强。

## 贝宁

[原件：法文]

[2015年5月12日]

2014年10月28日联大通过了第69/5号决议，题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”。该决议令贝宁感到满意，因为贝宁是一个民主国家，爱好和平，珍视平等与正义，尊重人权。

通过该决议，大会进一步加强了贝宁政府和人民关于对话是国家间解决争端和恢复信任的唯一途径的信念。

贝宁完全信守《联合国宪章》所列各项原则，并认为当今时代的各种挑战要求各国本着团结的精神为各国人民的利益而通力合作。

因此，贝宁共和国政府从未通过限制与任何国家自由贸易的立法，并一直呼吁立即取消对古巴实行的单方面措施，使古巴能确保发展，充分地参与国际贸易。

在这方面，贝宁欢迎美国对古巴采取的开放、解冻和恢复关系的政策，并希望该政策能很快导致根据上述决议全面解除对古巴的封锁，以结束封锁对古巴人民造成的痛苦。贝宁强烈敦促古巴和美国政府加紧努力，在不久的将来实现这一目标。

## 玻利维亚多民族国

[原件：西班牙文]

[2015年5月12日]

玻利维亚政府反对美国对古巴采取旨在对别国实行经济、商业和金融封锁的任何行动或单方面措施，反对任何国家对另一国使用单方面胁迫、诋毁和造谣措施。

玻利维亚最强烈地谴责美国政府对古巴人民实施的经济、商业和金融封锁的政策。半个多世纪以来，该政策已对古巴人民造成影响，并阻碍了他们行使发展权。

禁运对人民所造成的代价是无法估量的。它造成了痛苦，是严重、公然和有系统地侵犯人权的行径。它相当于《防止及惩治灭绝种族罪公约》所规定的种族灭绝行为，构成了1909年伦敦海军会议通过的《海战法规宣言》所规定的经济战争行为。

美国对古巴的禁运不是一个双边问题，禁运具有严重的治外法权性质，违反了涉及所有国家主权的国际法，也违反了国际贸易和航行自由的准则。此外，将医药和食品列入禁运违反了国际人道主义法。

玻利维亚国认为，美国对古巴的封锁违反《联合国宪章》和《美洲民主宪章》的宗旨、原则和精神，以及国际人道主义法和人权法的基础。它影响了古巴人民和全世界所有国家和人民。

大会决议反映国际社会几乎一致反对美国政府单方面封锁的意见。这些决议受到忽视，表明有的国家虽然大大受益于本组织的成立，但不尊重不适合它们的决定。

玻利维亚多民族国根据《美洲人民玻利维亚联盟-人民贸易协定》的原则，已采用了一种新型的合作和互补政策。古巴共和国也是该协定的缔约国。

在这种情况下，指导玻利维亚与古巴之间双边关系的是惠益其人民的团结和正义精神，目的是增加两国对国际经济的参与，加强其合作和贸易。2009年2月4日签署的《第47号经济互补协定第一附加议定书》正在得到充分执行，再次证明在两国政府和人民之间建立更紧密联系的愿望。它包括准入市场便利和彻底的贸易自由化，从而为两国人民促进公平贸易。

玻利维亚多民族国确认和感谢古巴人民在封锁对其经济造成重大损害的情况下仍为与玻利维亚人民合作所作的努力。古巴在教育 and 保健等领域提供了支助。

玻利维亚多民族国都在其参加的各种国际论坛上，无条件支持反对封锁古巴的决议和宣言。2015年4月10日和11日在巴拿马举行了第七次美洲国家首脑会议，埃沃·莫拉莱斯总统在会上重申对古巴的支持，并指出，除了取消不公正的封锁之外，美国应向古巴赔偿过去50年来它对古巴所造成所有损害。

鉴于这一情况，玻利维亚与其他国家一道声援并全力支持古巴人民享有自决权和主权，免遭美国政府实施的不公正、非法和不人道的封锁。

玻利维亚将继续在大会下一届会议上投票赞成题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，以表达我国对古巴的一贯支持。

因此，玻利维亚多民族国坚定地声明，必须立即无条件、单方面终止美国对古巴共和国的封锁。

### 关于第3段

玻利维亚多民族国政府没有通过任何违反大会第69/5号决议精神的法律和措施，并对其他国家诉诸这一违反国际法的非法、有害和不人道做法感到遗憾。

### 关于第4段

玻利维亚多民族国请联合国秘书长继续随时使会员国和相关机构了解美国政府在其对古巴的共和国经济、商业和金融封锁下施加的政策和做法对这一主权国家造成的不良影响。这些措施侵犯了联合国其他会员国的主权。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]  
[2015年7月2日]

波斯尼亚和黑塞哥维那参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，支持第69/5号决议，从未颁布或实施第69/5号决议所述的那一类法律或措施，并愿意与古巴发展双边和多边合作。



## 博茨瓦纳

[原件：英文]  
[2015年5月11日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施或执行大会第 69/5 号决议中提到的那种法律和措施，也不打算那样做。如它对该决议的投票所显示，博茨瓦纳反对继续采取和实施这种域外措施。在这方面，它支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴西

[原件：英文]  
[2015年6月9日]

巴西重申坚决反对对古巴的经济、商业和金融封锁，反对域外实施国内贸易法以及采用歧视性贸易做法。

依照大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8 和 69/5 号决议，巴西没有颁布或实施具有域外效力并可能影响他国主权、他国管辖的实体或个人合法利益和贸易与航运自由的法律、条例或措施。巴西的法律制度不承认具有域外效力的措施的有效性。

此外，未遵守大会第 69/5 号决议的政府应立即采取进一步措施，消除歧视性的贸易做法，并终止单方面宣布的经济、商业和金融封锁。

巴西政府致力于外交、和平解决争端、经济和贸易合作、《联合国宪章》所载各项宗旨和原则的普遍适用，以及尊重国际法。

巴西政府不仅反对对古巴的经济、商业和金融封锁，而且与该国建立了不断发展的经济关系。巴西认为，支持古巴的适当途径是让古巴融入国际经济。巴西与古巴发展的关系就是建立在这种信念之上的。因此，巴西政府重申坚定致力于继续推进投资、贸易和官方资金发放领域的双边项目。

按照第 69/5 号决议，巴西认为亟需终止适用和实施单方面措施。除了对受制裁国人口造成有害影响，这些措施的治外性质显然违反国际法基本原则以及各国人民之间的友好共处的原则，侵害主权和贸易及航行自由。

制裁和禁运损害有关国家的人民，特别是最贫穷的人，他们因经济上的不确定性和失业而受到这些单方面措施的影响。世界各地金融机构都曾由于为与古巴客户打交道的公司提供服务被罚过款，这有损于古巴的经济增长前景以及古巴公民的社会机会。此类措施在实现其原来目的方面的效果很小。

由于总部或分支机构设在美国的金融机构受到不合理的限制，制裁和其他单方面措施也影响到古巴在美国正常开展外交活动，以及许多外国驻古巴大使馆的

外交活动。这个问题最近已在 77 国集团和中国题为“改善联合国的行政和财政运作”的决议草案中提出。根据与联合国签署的东道国协定，美国承诺尊重“公平”原则，即确保在与外交使团交往中公平分配权利和特权。然而，最近对美国当地银行实行的条例没有尊重这一原则。

2015 年 1 月 29 日在哥斯达黎加贝伦举行的拉丁美洲及加勒比国家共同体(拉加共同体)第三次国家元首和政府首脑会议通过了一项政治声明，欢迎古巴主席和美国总统作出恢复外交关系的历史性决定。拉加共同体成员重申它们声援古巴共和国，同时再次呼吁美利坚合众国政府结束五十多年对它们的姐妹国家实施的经济、商业和金融封锁。

巴西和拉加共同体也敦促美国总统利用广泛的行政权力，大力改变对古巴的封锁。在这方面，巴西认为，美国国务院决定将古巴共和国从单方面制定的支持国际恐怖主义的国家名单上去除，是一项积极的步骤，并呼吁美国政府结束封锁。

鉴于第 69/5 号决议在大会获得特定多数赞成票，国际社会坚定支持取消对古巴的封锁是不容置疑的，尤其是因为根据国际法原则和多边贸易体系规则，封锁的性质是非法的。在不带附加条件的情况下加强与古巴的经济关系，是有兴趣支持该岛发展和改善数百万古巴公民生活条件的所有国家应遵循的正确路线。

## 文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2015 年 5 月 28 日]

文莱达鲁萨兰国重申支持大会要求终止对古巴贸易封锁的所有决议。文莱达鲁萨兰国通常反对对会员国进行单方面制裁，因为这会妨碍他们的经济和社会发展。文莱达鲁萨兰国认为，这种制裁违反国际法和《联合国宪章》。因此，文莱达鲁萨兰国没有采取或适用任何不符合大会第 69/5 号决议的法律或措施。

## 布基纳法索

[原件：法文]

[2015 年 6 月 10 日]

美利坚合众国对古巴实施的封锁给古巴人民和古巴经济造成了灾难性后果。

该封锁违反国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》基本准则，以及有关国家间和平关系的准则和原则，绝不是适当的解决争端手段。

这些单边措施也违反了世界贸易组织的指导方针，侵犯国家主权的原则，以及不干预和不干涉各国内政的原则。

因此，作为一个爱好和平与正义，充分支持《联合国宪章》呼吁的各国主权平等原则的国家，布基纳法索反对继续实施这种封锁。

布基纳法索相信国家之间需要进行交流，因此，呼吁解除对古巴的禁运，敦促有关各方根据《宪章》第三十三条规定将对话作为和平解决争端的手段。它还欢迎 2015 年美国与古巴之间恢复外交关系。

按照《宪章》和国际法的义务，布基纳法索没有颁布或实施 2014 年 10 月 28 日第 69/5 号决议序言部分所提到的任何法律或措施。

### 布隆迪

[原件：法文]  
[2015 年 6 月 10 日]

反对封锁是布隆迪政府的一贯立场，因为封锁违反了国际法、《联合国宪章》以及国家间和平关系的规范和准则。

### 佛得角

[原件：英文]  
[2014 年 5 月 8 日]

佛得角共和国按照国家《宪法》中规定的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族间的团结、合作和友好关系，从未颁布或实施过任何大会第 69/5 号决议序言部分提到的那类法律或措施。佛得角始终投票赞成取消封锁，并与古巴保持极好的友谊和合作关系。

### 柬埔寨

[原件：英文]  
[2015 年 4 月 29 日]

柬埔寨王国政府完全支持取消美利坚合众国对古巴共和国实施的制裁。继续实施这种非法的封锁，违反了国际法，并侵犯了古巴主权。

鉴于这两个国家目前正在进行的谈判，不应该再有任何对古巴的不公正封锁。

在这方面，柬埔寨王国政府谨呼吁联合国全体会员国充分执行上述决议。

### 喀麦隆

[原件：法文]  
[2015 年 6 月 6 日]

喀麦隆坚决致力于遵守许多国际法律文书中规定的各国主权平等、不干涉国家内政和贸易自由的原则。

依照大会第 69/5 号决议以及以往关于这一主题的决议的规定，并按照上述原则，喀麦隆从未采用旨在加强或扩大对古巴封锁的立法或其他措施。

喀麦隆一向投票赞成解除封锁，并同古巴保持很好的友好合作关系。

## 中非共和国

[原件： 法文]  
[2015 年 5 月 20 日]

中非共和国信守对国际法的承诺和尊重。中非共和国根据要求与其他国家保持睦邻关系的基本法的规定，认为和平共处是国际关系的基础，其他交流是建立在这一基础上的。

有鉴于此，中非共和国认为对古巴实行的 50 多年的封锁违反了国际法和国际人道主义法原则。应解除这一封锁，让人员和物资在该次区域自由流动。

因此，中非共和国政府将继续支持古巴人民，直至封锁彻底解除。

## 乍得

[原件： 法文]  
[2015 年 6 月 2 日]

乍得共和国要求终止美利坚合众国数十年来违反《联合国宪章》和国际法原则对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁。

乍得感到遗憾的是，考虑到当前的世界经济危机，封锁对古巴经济和社会发展造成了负面影响。

大会通过的关于封锁问题的决议发出了强烈的信号，重申国际社会对古巴的支持。古巴必须能享有与联合国其他会员国一样权利和贸易自由。

乍得共和国反对以阻碍一个主权国家享有外交、经济和贸易权利为目的而针对该国实施的任何单方面行动。乍得支持为国际和平与安全加强联合国所有会员国的友好合作关系。

考虑到封锁给古巴社会和经济造成损坏，乍得共和国鼓励国际社会加倍努力促进两国建设性对话，以终止经济、商业和金融封锁。

## 智利

[原件： 英文]  
[2015 年 6 月 1 日]

智利共和国欢迎美利坚合众国和古巴最近宣布恢复外交关系，并希望该步骤将导致根据大会第 69/5 号决议结束任何影响与古巴的经济、商业和金融关系的单方面措施。智利共和国重申，对古巴的禁运违反国际法和原则，尤其是关于国家平等、不干涉内政和贸易及航行自由的原则。

此外，智利没有批准任何旨在限制智利和古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持充分、自由行使在国际领域进行贸易和建立商业关系的权利，

除智利法律规定的非法活动和国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不加其他限制。

## 中国

[原件：中文]

[2015年5月20日]

联合国大会已连续 23 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议并未得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅违背《联合国宪章》的宗旨、原则和联大有关决议，而且给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现千年发展目标的努力，

损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。当前，世界经济复苏放缓，金融市场风险犹存，国际社会还面临粮食安全、能源安全及气候变化等多重挑战，对古巴的封锁和制裁比以往任何时候都更加不合情理。

中方一贯主张世界各国应在遵循《联合国宪章》宗旨和原则的基础上发展相互关系，尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对有关国家单方面以军事、政治、经济或其他手段对他国进行制裁。

同时，中方一贯严格遵守和执行联大有关决议。目前，中古两国保持正常的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合我们两国人民的愿望，也有利于古巴的经济和社会发展。

在世界多极化、经济全球化、文化多样化、国际关系民主化的时代背景下，各国进行平等交流和合作是大势所趋。面对分歧，平等对话、友好协商是解决争端的最好途径。

中方注意到，自美古关系正常化进程启动以来，双方采取了不少措施并举行了多轮谈判，取得积极进展。

中方欢迎和支持美古双方推进关系正常化的努力，同时希望美国依照《联合国宪章》宗旨、原则和联大有关决议，尽早全面取消对古巴的封锁和制裁。这符合美古两国共同利益，也有利于整个美洲地区的稳定和发展。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2015年5月8日]

哥伦比亚共和国政府根据《联合国宪章》的原则重申，没有颁布或实施对古巴或任何其他会员国的任何单方面法律或措施，这符合我国遵守国际法的政策以及对政治独立、人民自决、不干预和不干涉别国内政等原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立制订本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

哥伦比亚认为，会员国必须在多边主义以及尊重主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上推进建立友好合作关系。

## 科摩罗

[原件：英文]

[2015年6月23日]

科摩罗联盟政府考虑到古巴与美利坚合众国之间最近恢复外交关系，并谨重申其根据《联合国宪章》承担的义务，因而没有颁布或适用任何影响其他国家的主权、具有域外效力的法律或条例。

科摩罗政府支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 刚果

[原件：法文]

[2015年5月22日]

刚果共和国重申谴责美国对古巴共和国实行的单方面强制措施。它认为，持久禁运是公然违反《联合国宪章》第一和第二条的规定、国际公法的规范，以及各国人民在没有任何外部限制情况下自由决定其政治制度和社会经济发展道路的权利。

因此，刚果共和国要求无条件取消禁运，这将有助于巩固和加强古巴人民和美国人民之间的对话、双方的合作、友谊和相互了解。

刚果共和国政府欢迎美国和古巴这两个国家之间开始恢复关系的最新动态，以便消除它们之间长达50年的误会。

刚果共和国政府强烈鼓励双方继续已开始的谈判，以发展两国之间强有力的伙伴关系，并致力于促进根据《联合国宪章》的宗旨和原则建立的和平关系。

## 哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2015 年 6 月 1 日]

哥斯达黎加坚持《联合国宪章》的原则，支持大会第 69/5 号决议以及之前关于必须终止美利坚合众国特别是通过《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。哥斯达黎加认为，这一封锁是国际贸易的真正障碍。

这一立场始终是哥斯达黎加对外政策的一部分，哥斯达黎加主张消除一国通过把本国法律和法令强加给第三国的方式，单方面在域外适用本国措施的做法。

哥斯达黎加坚信只能通过对话和多边机制来解决国家间分歧，并再次表示坚决反对任何国家对另一国采取的单方面措施。哥斯达黎加已多次重申，对国家的任何政治、经济或军事制裁都只应来自安全理事会或大会的决定或建议。

在国家一级，哥斯达黎加没有采取第 69/5 号决议所述的行动，因为没有行动可采取。然而，哥斯达黎加在国际上一贯强调，几十年来受影响最严重的是古巴人民，因此必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

哥斯达黎加捍卫人民的自决权，对不利地影响平民的任何措施感到痛惜。然而，哥斯达黎加政府承认，古巴政府应在遵守民主标准和充分尊重人权和基本自由方面取得进展。

哥斯达黎加按照其尊重国际法以及致力于政治独立、人民自决、不干预和不干涉其他国家内政的政策，重申支持国际社会一再为解除对古巴经济、商业和金融封锁发出的呼吁。

第三次拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议 2015 年 1 月 28 日和 29 日在哥斯达黎加贝伦举行，成员国在会上发表一项关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别声明。成员国在声明中重申坚决反对没有国际法依据的胁迫性经济措施，包括出于政治理由对主权国家实施的单方面措施。这些措施损害这些国家人民的福祉，目的是阻止这些国家行使按照自己的自由意志决定本国政治、经济和社会制度的权利。

哥斯达黎加赞扬古巴政府和美利坚合众国政府于 2015 年 12 月 17 日作出的恢复外交关系的历史性决定，作为两国实现关系正常化的一个步骤。在这方面，哥斯达黎加政府和人民欢迎这两个友好国家的高级领导人宣布，他们打算开展政治对话，在各领域开拓将对古巴人民的福祉产生积极影响的互利渠道。

## 科特迪瓦

[原件：法文]

[2015 年 5 月 28 日]

科特迪瓦政府致力于对和平、包容以及和平解决争端的承诺，已投票赞成以往所有关于美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁问题的决议。

鉴于最近的事态发展，科特迪瓦敦促所有有关各方开展建设性对话，并重申它愿意根据《联合国宪章》的原则与整个国际社会合作，寻求适当的解决方案。

科特迪瓦欢迎秘书长所做的努力，并重申支持全面解除对古巴的经济、商业和金融封锁，这将使古巴能够确保本国的发展，从而有助于建设一个和平、安全和繁荣的世界。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2015年7月7日]

## 引言

2014年12月17日，古巴与美利坚合众国的关系翻开了一个新篇章，其中特别值得一提的是，送回被不公正关押在美国的三名古巴反恐战士，宣布恢复两国之间外交关系的决定，而且，巴拉克·奥巴马总统承认，美国对古巴包括封锁在内的政策是过时的，应予以取消。在2015年1月20日国情咨文讲话中，总统敦促国会“开始终止对古巴封锁的工作”。

作为美国改变对古巴政策的一部分，奥巴马总统宣布了一系列措施，旨在改变实施某些封锁方面的做法。2015年1月16日，财务部和商务部条例的修正案生效。然而，尽管这些措施是朝正确方向迈出了一步，但考虑到封锁法律对古巴和世界其他地区的影响规模和范围之大，这些措施仍然有限和不充分，这些法律仍然有效，并得到严格执行。

本报告简要概述了2014年4月至2015年4月执行封锁政策造成的损害。在此期间，虽然12月17日宣布了一些改变措施，不公正和残酷的封锁政策显然仍根深蒂固。

2014年9月5日，在奥巴马总统12月宣布历史性决定的前三个月，他援引外交政策利益，根据1917年《敌国贸易法》延长对古巴的制裁。该法律是对古巴封锁的法律和法规的基本组成部分。

尽管出现上述新情况，在本报告所述期间，封锁在金融和治外法权方面仍有所加剧，体现在对银行和金融机构罚款数百万美元。这是对与古巴的国际金融交易进行迫害。2015年5月29日，古巴被排除在支持国际恐怖主义国家的荒谬名单之外。古巴本来就绝不应出现在该名单上。但这项决定对其他与封锁有关的法律和条例没有产生影响，而且对古巴的金融封锁仍在继续。

古巴仍然无法与美国自由开展货物和服务进出口业务，也不能在国际金融交易中使用美元或在第三国银行持有美元账户。美国的银行及其在第三国的分行，以及世界银行、国际货币基金组织和美洲开发银行等国际金融机构，也拒绝向古



巴提供贷款。因此，古巴在经济、社会和文化生活所有领域的正常发展仍受到严重阻碍。

如果美国总统坚定不移地利用他拥有广泛的行政权力，即使需要国会通过一项决定才能完全解除该政策，但对古巴封锁的许多限制可能消失。

这份报告揭示了美国行政当局最近采取措施的有限范围，以及消除封锁可采取的范围广泛的行动。它还介绍了在本报告所述期间封锁所造成的一些经济和社会损害的例子。

在这方面，必须指出的是，虽然黄金价格相比上一期间有所下降，但考虑到美元相对国际市场黄金价格的贬值，美国实行经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的经济损失已达到 8 337.55 亿美元。按当前价格计算，所有这些年的封锁已造成超过 1 211.92 亿美元的损失。

尽管多年来古巴政府已表示愿意以相互尊重、遵守国际法和《联合国宪章》的原则，并尊重两国之间现有差异为基础进行对话，美国政府终于决定讨论问题。在这种新形势下，必须确保尊重联合国大会国际社会绝大多数成员通过的 23 项决议，这些决议要求终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。对古巴的封锁本来就绝不应该存在，现在必须永久停止这种封锁。

## 一. 封锁政策的连续性

### 1.1 封锁法律仍在生效

尽管 2014 年 12 月 17 日巴拉克·奥巴马总统宣布了一些措施，并表示愿意与国会就解除封锁进行辩论，但支持这项政策的法律和条例仍然有效，而且美国政府财政部和商业部等各机构仍然积极执行该政策，尤其是外国资产管制处(外资管制处)。

确定封锁政策的主要行政规定和国会通过的法律如下：

- 1917 年《敌国贸易法》第 5(b)节规定，总统可在战争时期或任何其他国家紧急状况中实行经济制裁，并禁止在敌对行动期间与敌国贸易或与敌国的盟国贸易。1977 年，《国际紧急状况经济权力法》限制了总统实行新的制裁的权力，仅在国家紧急状况中才可实行。然而，即使白宫从未宣布因古巴产生的国家紧急状态，却一直对古巴实行《敌国贸易法》。自 1959 年以来，美国历届总统均延长对古巴适用《敌国贸易法》。在这项历史最悠久的法律掩护下，1963 年通过了《古巴资产管制条例》，除其他限制外，该条例禁止美国国民或受美国管辖的人与古巴进行金融交易，并冻结古巴人资产，禁止将原产地为古巴的物品进口到美国。古巴是该法律唯一适用的国家。2014 年 9 月 5 日，奥巴马总统根据《敌国贸易法》又延长一年对古巴的制裁。

- 1961年《对外援助法》授权美国总统建立和维持对古巴贸易的完全封锁，并禁止向古巴政府提供任何援助。该法律规定，美国政府指定用于国际援助的资金和向国际机构提供的资金不得被用于与古巴有关的方案。它禁止向古巴提供任何该法律提到的援助，或任何其他法律中提到的任何其他利益，直至总统确定古巴已采取行动，向美国公民和实体归还价值不少于一半的古巴革命胜利后古巴政府收归国有的财产，或提供这类财产的公平补偿。
- 约翰·肯尼迪总统1962年2月3日发布的第3447号总统公告，根据《对外援助法》第620(a)款规定，命令全面禁止美国和古巴之间的贸易。
- 财政部颁发的《古巴资产管制条例》(1963年)除其他规定外，冻结所有在美国的古巴资产；除非许可证的批准，禁止与古巴的所有金融和商业交易；禁止古巴向美国出口产品；禁止美国的任何自然人或法人或第三方以美元与古巴进行交易。
- 1979年《出口管理法》。根据“国家安全管制”部分所载“对个别国家政策”(第2401(b)(1)节)，确定了一个“贸易管制清单”，规定美国总统可以国家安全为理由保留对若干国家的特殊出口管制。古巴列入该名单。
- 1979年《出口管理条例》根据美国政府实施的制裁，确定了对必须受该条例管制的物品和活动的总体管制理由。该条例确定了不准向古巴出口和再出口的总体政策。
- 1992年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国附属公司与古巴或古巴国民进行货物交易。除非有财政部长颁发的许可证，它禁止访问过古巴港口的第三国船只在180天内进入美国领土。
- 1996年《古巴自由和民主团结法》(《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁的规定编撰成文，扩大其域外范围并限制总统中止这一政策的特权。不过，该立法案文规定，总统仍然有通过发放许可证授权与古巴交易的特权。
- 1999财政年度《综合统一紧急补充拨款法》第211款禁止在美国注册与国有化财产有关的商标，并禁止美国法院承认古巴企业对这些商标的权利。
- 2000年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品，条件是必须提前现金支付，而且不能由美国贷款。它禁止美国人到古巴开展旅游活动，确定12类核准旅行。

## 1.2 巴拉克·奥巴马总统采取的行政措施及其局限性

2014年12月17日，奥巴马总统承认对古巴政策的失败，并承诺将与国会讨论解除封锁的问题。作为该方针的一部分，总统宣布了几项改变执行封锁某些方

面的措施。旨在落实总统决定的财政部和商业部条例修正案于 2015 年 1 月 16 日生效。虽然这些措施是向前迈出的积极一步，它们仍有局限性。

关于旅行，属于 12 类获准访问古巴的美国人可以根据一般许可证进行旅行。旅客将在古巴不再受开支的限制，他们可使用信用卡和借记卡。然而，游客旅行禁令仍然存在，“人民对人民”教学交流的限制也仍然存在，这意味着这种人员必须团体旅行，而且有受严格限制的活动安排。

在电信部门，授权向古巴出口产品和服务，并资助建立基础设施。这方面的主要限制是要求预付现金，即使在美国境外的外国银行或美国银行可能为这些采购提供资助也必须预付现金。这不符合国际贸易惯例，在国际贸易中不采用这种付款方式，而且是公司本身向买受人提供信贷以确保销售其产品和服务。因为奥巴马总统的政府实施金融骚扰的政策，银行担心同古巴进行交易，这使得缔结此类交易的可能性变得更加复杂。

就贸易来说，在制定了新措施之后，不必寻求商业部授权便可向古巴出口的美国产品清单，仅限于电信产品和服务、建筑材料，以及用于经济非国营部门(包括农业)的设备和工具。除非经商业部发放有时限的具体许可证，禁止向古巴销售美国其他的产品和服务。由于禁止用美元作为支付货币，而且无法为购买产品和服务获得信贷，与国际贸易惯例相比，付款办法仍存在歧视性。这两项限制均可通过行政措施加以取消，而无需诉诸国会。

此外，授权进口古巴非国营部门生产的货物和服务不包括对古巴经济极为重要的项目，例如烟草。拒绝考虑古巴经济的国营部门，意味着名单上没有其他古巴国际公认的货物和服务，如朗姆酒、镍、生物技术产品以及医疗和教育服务。此外，适用于允许进入美国领土的古巴产品的关税，将采用财政部统一税则的最高税率，因为古巴是唯一与朝鲜人民民主共和国一道被放在进口到美国的产品须课最严格关税的唯一国家，而且不给予最惠国待遇。

同样，对海上运输条例的修正案允许从事与古巴人道主义贸易的船只在 180 天之前进入美国港口，但无法操作。运输商业货物到一国的船只不太可能仅限于运输美国授权的粮食、药品、医疗设备和其他出口商品。国际惯例表明，船运公司的合同不能仅限于运输只有一种产品。

金融领域的变化也仅限于便利处理与旅行、出口和汇款有关的核准交易。即使新的条例将允许美国银行在古巴金融机构开设相应的账户，但没有与古巴银行互惠，因为后者需要获得许可证才能在美国银行开设账户。

奥巴马总统决定将古巴排除在支持国际恐怖主义国家名单之外，是公正对待古巴人民的一种具有历史意义的姿态。然而，这项决定并不意味着放松对古巴的经济、商业和金融封锁。虽然确定经济封锁政策的大部分法律和条例是在 1982 年古巴被指定为支持恐怖主义国家之前颁布的，但因被指定为这类国家而实施的

制裁和限制已成为对古巴封锁的一部分。实际上，美国政府官员已承认这一点。例如，美国国务院新闻办公室主任 Jeff Rathke 指出，“可以直截了当地说，从支持恐怖主义国家名单上除名，并不解除禁运”。<sup>1</sup>

所有这一切都再次表明，美国总统拥有改变执行封锁条例的广泛行政权力，并可进一步采取更多措施。

虽然美国政府在 2015 年 1 月采取的措施是在修改适用封锁的某些方面向前迈出了一步，但若实施这些措施并能产生结果的话，则必须根据古巴的实际情况和国际贸易惯例调整条例。除非修改封锁的其他方面，如能够获得信贷，能够在正常条件下从美国进出口，授权使用美元和停止对古巴的国际交易金融迫害等，古巴因封锁的法律和条例仍然遭到的经济封锁将不会有任何重大变化。

### 1.3 美国总统进一步修改禁运的实施规定而无需诉诸国会的特权

虽然美国国会有权取消对古巴封锁政策的立法并结束封锁，但可以通过行政行动先取消构成该政策的绝大多数限制。

威廉·克林顿总统签署的《赫尔姆斯-伯顿法》(1996 年 3 月 12 日)，对古巴的封锁和一系列相关的行政命令编纂成法。然而，该法保留了总统通过颁发许可证允许受封锁禁止的各种交易的广泛权力。

以下列出了美国总统可以诉诸的一些行政权力来改变对古巴实施的封锁政策。他可以：

1. 授权在古巴的国际交易中使用美元。
2. 允许通过美国银行系统进行这些交易。
3. 允许古巴实体(银行和企业等)在美国银行开办代理账户。
4. 指示美国在国际金融机构的代表不阻止对古巴发放信贷或其他金融服务。
5. 扭转对古巴进行财政迫害的政策。
6. 授权古巴飞机和船只在两国之间运载乘客、货物和邮件。
7. 授权美国产品直接出口到古巴。
8. 允许古巴从第三国进口含美国组件超过 10% 的产品。
9. 允许构成古巴经济可出口物品的古巴货物和服务进口到美国，如烟草、朗姆酒、生物技术产品等，包括第三国生产含有糖和镍等古巴原料的产品。
10. 授权美国公司在古巴进行投资。

<sup>1</sup> 国务院新闻办公室主任 Jeff Rathke，每日新闻简报，2015 年 5 月 29 日，哥伦比亚特区华盛顿。

11. 消除前往古巴的美国游客可进口作为个人使用或作为赠品的古巴产品的价值上限。
12. 授权美国公民在古巴接受治疗。
13. 允许给予古巴一般性信贷、贷款和融资，用来购买在美国市场的产品(除受法律禁止的农产品之外)。

这些行动表明，如果美国总统利用其广泛的行政权力，可大幅度修改封锁框架。该程序可以用来消除美国政府对古巴维持的相当一部分经济、金融和商业限制。

只有四个方面的封锁是总统无法决定的，因为必须由国会采取行动才能消除或改变管制这些方面的法律。这些法律是：

1. 禁止美国在第三国的附属公司同古巴进行贸易的规定(《托里切利法》)。
2. 禁止对被古巴收归国有的美国财产进行交易(《赫尔姆斯-伯顿法》)。
3. 禁止美国公民前往古巴旅游的法律(2000年《贸易制裁改革和加强出口法》)。
4. 古巴购买美国农产品须提前支付现金的规定(2000年《贸易制裁改革和加强出口法》)。

除了这些总统无法改变的方面之外，国会可核准新法律，加强对古巴的封锁条例或阻碍消除这些条例。这表现在最近有一群国会议员企图推动立法举措，来扭转总统宣布的措施，并加强对古巴的经济封锁。

古巴和美国的双边关系正常化进程必须取消封锁，因为封锁严重阻碍了古巴与美国和世界其他地区的经济、商业和金融关系，阻碍了发展古巴经济的全部潜力。

#### 1.4. 2014年12月17日以来适用的主要禁运措施

2014年12月17日以来，仍在实行对古巴的封锁，这表现在该政策对古巴实体和对第三方影响的以下几个例子：

- 美国 Gen Tech Scientific 公司援引美国国务院关于禁止向古巴出售的规定，拒绝出售用于生化、医药及医学研究和诊断的 Agilent 5975C 气相色谱仪系统。这项答复是在宣布决定恢复古巴和美国关系后才几天做出的。
- 2015年1月28日，据报道，美国 PayPal 公司已冻结两名加拿大园丁 Brian 和 Jan Ficht 的账户，因为他们用该账户来支付为期三周到古巴了解城市农业的旅行。
- 2015年2月11日，据悉，墨西哥桑坦德银行附属银行拒绝转移古巴中央银行为支付其拉丁美洲货币研究中心成员会费而提交的 68 290 欧元。
- 2015年2月26日，美国 PayPal 公司因封锁条例拒绝转移德国声援古巴集团 Cuba-Hilfe-Dortmund 提交的 90 欧元。

- 2015年3月12日，德国商业银行与财政部、司法部、纽约州金融服务部、美国纽约南区检察官、曼哈顿区检察官办公室签订协议，支付罚款17.1亿美元，原因是违反对伊朗、苏丹、缅甸和古巴的条例。根据外国资产管制处的报告，2005年9月至2007年12月，商业银行处理了与古巴的56宗交易，总额为2 283 456 000美元。由于这项罚款，并在停止与古巴的业务之后，古巴在该银行的5万英镑和53 000瑞郎的资金被冻结，它们既不能转换成欧元，也不能用于付款。由于封锁的法律，该银行没有找到办法来把这些资金转移到其他欧洲银行账户，因为它们拒绝与古巴开展业务。该状况影响了古巴，使它在过去9个月无法支付外国款项。
- 2015年3月25日，外国资产管制处对美国PayPal公司罚款7 658 300美元，因为违反对古巴的条例以及其他制裁方案。据外国资产管制处报告，2010年12月至2013年9月期间，PayPal处理了98宗涉及古巴原产地货物或涉及古巴国家利益的货物交易，数额达19 344美元。
- 2015年3月26日，据报道，由于对古巴的封锁条例，多家银行拒绝了古巴为资助其在基里巴斯、赤道几内亚和哈萨克斯坦大使馆的日常费用而转账的资金。
- 2015年6月1日，世界上主要的化学品和生化产品生产公司之一美国Sigma Aldrich公司拒绝向古巴Quimimpex公司供应对开发古巴化学品工业必需的化学产品。Sigma-Aldrich认为，它无法提供产品、服务或技术信息，因为古巴是被封锁的国家，所以禁止直接或间接从美国，或通过任何美国人，不论此人所在国，向古巴出口、再出口、出售或供应货物、技术或服务。
- 2015年6月2日，专门制造高压容器的美国Columbiana Boiler公司拒绝向古巴Quimimpex公司供应用于水渠系统处理饮用水所需的氯气瓶，该公司表明不允许它向古巴运送该产品。该公司在答复中指出，虽然它联系了商业部，但尚未获得批准将产品运到古巴。
- 2015年6月，美国大型连锁批发商店Costco日本分店报告说，它已暂停古巴驻日本大使馆一名官员在该店的成员资格，援引美国法律作为采取这项疯狂行动的借口。

## 二. 封锁侵犯了古巴人民的权利：对具有最大社会影响力部门的损害

“发展权利是一项不可剥夺的人权，由于这种权利，每个人和所有各国人民均有权参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展，在这种发展中，所有人权和基本自由都能获得充分实现。”<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 《发展权宣言》，第1条第1款。

封锁仍然是一种在道义上无法忍受的荒谬政策，如美国总统已承认，该政策没有达到打破古巴人民选择自己的政治制度和控制自己的未来的决心。本章概述对古巴人民在至关重要部门的权利造成的影响。

## 2.1. 健康权和食物权

自 1959 年革命胜利以来，作为古巴革命精髓的组成部分，古巴人民的健康权和食物权始终是最高优先事项，革命后的岁月中所取得的成果也体现了这一点，其中各项指标获得了国际认可。即便在最困难的经济时期，革命政府也投入大量财政、物质和人力资源，确保基本健康和粮食服务的可持续性，但美国对古巴施加的灭绝性经济、金融和商业封锁影响了这项工作。

在公共卫生部门，自开始禁运以来的累积货币影响为 2 541 000 000 美元，本报告所述期间的损失数额达到 76 897 734 美元。尽管医生、专科医生、技术人员和致力于挽救生命的其他专业人员付出了巨大努力，但民众及其家庭仍受到这种不公正政策的影响，因此禁运的人道主义影响难以计算。

这些影响有时体现在需要从遥远市场购买药物、试剂、诊断和治疗设备备件、仪器和其他物资。此外，古巴必须通过中介运作，致使该部门产生不必要的费用，而且偶尔延误患者的治疗。

禁运也侵犯了美国公民的权利，使其没有机会在古巴获取低成本的优质医疗服务。同时，古巴公民在自费就读古巴医科大学研究生和本科生课程时通常面临困难。

这些问题还影响到其他国家公民，并对古巴经济产生不利影响。仅就患者护理和学术服务领域而言，古巴在本报告所述期间损失了 27 645 000 美元的收入。

以下是封锁对古巴人民健康权造成影响的一些例子：

- 弗兰克·派斯国际矫形科学中心报告说，难以获取类风湿性关节炎患者所需的手腕和手部关节假肢装置，因为此类假肢市场被 **Small Bone Innovation Inc(SBi)**等美国公司垄断。**SBi** 欧洲分公司拒绝向古巴供应此类产品。由于上述阻碍，需要此类假肢的患者必须赴国外或接受姑息手术治疗病痛，这可能意味着他们将无法解决健康问题，或费用有所增加。
- 国际神经康复中心报告说，根据《优良临床实验规范指南》，肉毒毒素疗法是痉挛的优选治疗方法，而且 80% 以上的神经疾病患者存在痉挛症状。今天，肉毒毒素是治疗 50 多种疾病的指定药物。该中心无法直接在美国购买 **Botox** 商标的肉毒毒素。古巴必须通过第三国采购这一药物，使其价格从 200 美元增至 500 美元。虽然全球已有多家公司生产肉毒毒素，而且国际市场目前提供 **Neurobloc**、**Xeomin** 和 **Dysport** 等品牌，但 **Botox** 品牌仍是质量最好的肉毒毒素。

- “拉斐尔·埃斯特拉达博士”神经科学和神经外科研究所报告说，在本报告所述期间，该所神经生物学部门无法采购美国康乃格诊断公司生产的 CanAg NSE EI 化验室成套器材，这种器材用于检测血清和脑脊液中的神经元特异性烯醇化酶(缺血性脑血管疾病诊断和预后标志物)，而这种疾病在古巴的发病率和死亡率很高。该所还无法从加拿大 XLTEK 公司购买肌电设备，因为美国 Natus Medical Inc 公司收购了这家公司。这使该所无法开展评价神经肌肉病痛患者的骨骼肌肉电活动等特定程序，而上述程序是该所护理服务中最常开展的一种临床评价。
- 血液病学和免疫学研究所无法监测用来治疗白血病和其他淋巴组织增生综合症的甲氨蝶呤的药物效果，因为该所不能向加利福尼亚 ARK 诊断公司购买 ARK 甲氨蝶呤化验设备等诊断系统，其原因是这是一家不能与古巴交易的美国公司。
- 国家电子医学中心报告说难以为古巴使用的飞利浦品牌设备购买零配件，因为美国与古巴之间不能直接使用“eparts.philips.com”在线信息服务。相反，飞利浦与联邦快递合作运营，增加了任何订购物件的费用并延误了到达时间。目前，必须将备件发至欧洲，然后返回古巴，即使大多数备件来自美国。

此外，必须指出，大多数医疗成像设备由基于 64 位视窗 XP 操作系统的计算机控制或在设备构成中含有上述系统，因此在安装后 30 天内必须用微软激活。古巴没有这一系统的任何激活方法，从而导致了許多技术问题，最终影响到服务和延长了患者的等待时间。

- 由于禁运实施的障碍，古巴缺乏必要的技术设备，国家医疗遗传学中心因而必须将样本送至外国实验室进行遗传性疾病的诊断，从而产生了额外运输和分析费用。

例如，应用生物系统公司拒绝了古巴购买基因分析仪的请求。没有这些设备，分子生物学中心的实验室研究和护理服务受到影响，其原因是无法就遗传性乳腺癌、家族性腺瘤性息肉病、遗传性非腺瘤性结肠癌、常染色体显性遗传性肿瘤综合征、威尔森氏症、囊性纤维化、戈谢病、典型半乳糖血症、线粒体疾病、与 X 染色体有关的色素性视网膜炎以及 Usher 病等疾病开展临床研究。由于这一状况，必须将样本送往其他国家诊断。

自 2008 年以来，该实验室一直利用丹麦 CLCbio 公司开发的免费 CLC 序列浏览软件项目，该公司是生物信息学项目开发的引领者。这一应用程序可分析各种脱氧核糖核酸突变产生的蛋白质变化，开展限制性分析，生成序列组合、构建系统进化图谱以及进行分子诊断方面的其他重要工作。2013 年 10 月，CLCbio 被美国 Qiagen 公司收购，此后无法获得项目更新，这一状况限制了古巴机构使用新的列项服务及最新限制酶数据库。



2015年1月，该机构再次请求使用项目更新，但被告知美国对古巴的禁运政策不允许提供技术支助服务和软件许可。

- 禁运对“威廉·索勒”儿童心脏病中心造成的影响加剧，因为外国资产管理处在2007年4月将该中心列入“被禁医院”类别，对出售需要事先许可的产品施加条件。此后，NuMED、AGA医用品公司和波士顿科学公司被禁止提供用于干预导管术的诊断程序 and 治疗的装置，这意味着儿童必须接受并发症和死亡风险更大而且费用更高的心脏手术。

这一机构还不能从美国获取用于心脏移植的优质生物材料，如生物心脏瓣。心脏病中心有时被迫使用需要抗凝血的机械装置，这增加了风险并使患者容易感染其他并发症。

该中心也无法获取对治疗无法经口获得充足食品的严重营养不良患者至关重要的美国产经皮胃造口套。没有这一产品，心脏病中心只能对患者进行胃造口外科手术。

- 由于禁运，心脏病学和心血管外科研究所无法获得美国库克公司生产的的心脏起搏器导线或电极引出装置以及植入式自动除颤器。没有这一设备意味着必须实施不需要电极的体外循环手术，增加了患者感染并发症的风险。
- MEDICUBA公司报告说，由于禁运，用于癌症治疗的近距离治疗设备不能正常运作，其原因是缺乏钷-192放射性同位素，而这一产品的主要供应商是美国Mallinckrodt医药公司。

粮食部门仍是受到美国禁运政策影响最严重的部门之一。古巴公司从包括美国生产商在内的国际市场进口粮食的努力遭遇障碍，古巴人民的食物权继续受到侵犯。

尽管如此，古巴拥有已根除饥饿的全球最全面的社会保护方案之一，同时该国将民众的粮食安全作为战略优先事项。古巴的教育制度特别明显地表现了这一点，该制度保证特殊、初等和中等教育中心的粮食供应，以促进健康和营养充足的饮食。

2015年6月，联合国粮食及农业组织(粮农组织)在意大利罗马举行的总理事会第三十九届会议上再次确认了这一成就，并强调指出古巴是在2015年目标日期前实现与这一议题有关的千年发展目标的少数发展中国家之一。

据古巴共和国食品工业部和农业部称，禁运对粮食部门总体影响的保守估计数为592 269 000美元。这一数字反映了在进口食品工业物资方面的市场转变，并因此增加了成本和额外的海运费用，而禁止在商业交易中使用美元导致必须支付苛刻汇率，使情况雪上加霜。

如以下例子所示，粮食部门的特殊性质使其成为了禁运政策的一个主要目标：

- 古巴的大米行业在本报告所述期间损失 3 306 900 美元，其原因是无法在比其他市场质优价低的美国市场购买备件、配件和技术设备，导致产量下降。
- 2014 年，从欧洲和日本等遥远市场进口了种子，特别是土豆和菜园作物种子。仅就运输费用而言，这造成了 1 175 900 美元的损失。禁运措施使古巴无法在美国市场上购买这些产品，这还致使一些重要作物的播种方案产生延误。
- 同样，在本报告所述期间，养猪业受到的影响为 6 573 400 美元，其原因是必须以高于美国市场的价格在第三国购买猪饲料。同时，美国的市场准入禁令对获取先进养猪技术、粮食生产和分配系统、药物和其他物资形成了限制。
- 古巴家禽业受到的影响为 23 000 美元，其原因是美国政府继续禁止预防和治疗禽类疾病的疫苗、药品和诊断试剂盒的生产商向古巴进行直接销售，导致古巴无法对禽类接种疫苗来避免禽流感造成的损失。

## 2.2. 教育、体育和文化权

《古巴共和国宪法》将古巴人民的不可剥夺的教育、文化和体育权利作为一项基本革命原则。然而，美国实施的经济、商业和金融禁运严重打击了古巴人民的这项权利。

虽然古巴革命在这些领域取得的成果及其对世界其他人民福祉的贡献获得了举世公认，但这些成就的质量和规模也受到禁运政策的影响。

除其他外，造成教育部门报告的主要影响的因素包括必须为运输购自遥远市场的产品支付高昂运费；其他市场的某些教研工具和资源费用较高，造成匮乏或不足；获取教育多媒体制作所需的科学资料和计算机工具的机会有限以及国外提供专业服务面临偿付障碍。

以下是该部门遭受损失的一些例子：

- 教育部仅在运输来自遥远市场的教育物资集装箱方面就支出 1 942 800 美元。从美国南部采购和运送这些货物将使运输距离大幅缩短以及运费急剧下降，可将各项支出削减 39.72%。为了更准确地理解这一损失的社会意义，只需了解以下事实：这一数额本来足以 162 个托儿所购买基本教材。由于上述经济影响，这些资源可能被缩减至仅能支助 60 个托儿所。
- 据国家农村健康中心报告，它必须以高出世界市场价格 30% 至 45% 的费用在第三国购买其实验室必须使用的试剂，而这些试剂产自美国的 Promega、Sigma、Invitrogen、Giagen、Hyclone、Alconox 和 Agdia 公司。

- 哈瓦那大学无法获得蛋白质研究中心所需的蛋白质净化设备，其原因是仅有美国通用电气公司提供这些设备。
- 国际原子能机构(原子能机构)被两次禁止购买其与古巴应用科学和技术研究所联合开展的因特网反应堆实验室项目所需设备，其原因是设备的美国含量超过 10%。
- 无法从古巴站点查阅美国服务器显示的大地卫星类型的卫星图像，而这些图像对获取古巴领土的实时空间信息至关重要，这一状况正阻碍科学和教学活动的开展。

对古巴实施的经济、商业和金融封锁还对古巴体育发展造成严重影响。

以下是禁运导致该部门遭受损失的一些例子：

- 古巴体育机构无法在美国市场购买体育工具、设备和服装，例如撑杆跳高和跳远使用的垫子、艺术体操使用的 **Multimarc** 品牌可折叠蹦床、**Cannondale** 品牌特殊自行车、计量体育成绩使用的电子设备及其他物件。
- 由于禁运实施的限制，荣膺 2015 年 2 月举行的加勒比地区棒球系列赛冠军的古巴比那尔德里奥球队以及当选该项赛事最有价值球员的 **Frederick Cepeda** 无法领取奖金。在 2014 年举行的世界接力赛和世界室内锦标赛赢得奖项的古巴运动员面临同样命运，因为该项运动的国际联合会使用的美国银行封锁了资金。这笔奖金价值 190 000 美元。
- 古巴全国棒球系列赛购买了数千个美津浓品牌的日本棒球，每个球费用为 9.50 美元。然而，可以用每个球费用为 5.80 美元的威尔逊品牌棒球替代日本品牌。古巴在哥斯达黎加购置这一设备的努力未获成功。制造商声称由于它们为上述美国品牌生产棒球，因此无法与古巴进行交易。
- 2014 年 6 月至 9 月，有意与古巴运动员比赛的美国体育团体被迫取消了四次访问，其原因是外国资产管制处拒绝向组织者发放许可证。
- 体育医学研究所努力确保古巴体育在运动医学领域的可持续发展以及现役和退役运动员实现最高水平的健康和运动业绩，这需要来自美国的技术支持。由于禁运，该机构难以或不可能购置下列产品：
  - 反兴奋剂实验室工作所需的试剂和基准物质，以及修理美国 **Agilent** 技术公司的一台高压液相色谱系统、一台质谱仪以及配备氮磷检测器的一台气相色谱仪所需的备件。
  - 修复德国 **Finnigan** 公司的检测合成内源性类固醇的同位素比值质谱分析设备，该公司是德克萨斯州奥斯汀的 **Thermoquest** 公司的子公司。

- 仅有美国公司生产的用于检测人体促红细胞生成素的单克隆抗体以及运动员营养品和补充品，必须以极高的费用在第三国购买上述产品。

尽管古巴在文化部门取得了巨大成就，但必须认识到禁运对这一部门造成的影响和限制。在本报告所述期间，这一政策给文化领域带来的损失总额为 24 727 300 美元。

艺术家培训使用的工作室基本材料是世界上最昂贵的教育物资之一。禁运一直给获取保证古巴艺术培训的教学材料、工具和物资带来问题。乐器、造型艺术使用的油画颜料、丙烯颜料和画笔、芭蕾和舞蹈学生使用的舞鞋和服装是古巴艺术学生由于禁运而无法获取的一长串物资和材料清单上的部分物项。

美国市场还可成为努力挽救国家遗产的艺术家、工匠、修复师和设计师所用重要原材料、物资、工具和设备组别的主要供应来源。由于无法在美国获取这些产品，古巴机构被迫花费更多资源，以更高的价格和运输费用在其他市场购买。

禁运还限制学术交流以及古巴艺术家参加美国境内的比赛和活动。它禁止两国教学机构之间谈判达成促进古巴人民文化发展和艺术创造的文化协定。此外，当古巴文化人士被邀请参加美国境内的活动时，他们通常无法出席，其原因是不可或需要太长时间获得签证。禁运还致使美国机构和读者无法订阅和收到大学、文化和科学机构关心的古巴出版物。

以下是禁运对古巴文化发展造成不利影响的一些例子：

- 由于无法接触美国的数码音乐批发公司而必须使用中介，古巴 Artex 股份公司下属数码音乐批发机构“我是古巴人”的利润下降。这些损失达到 5 000 万美元。
- 如能在美国市场获得产品，可产生有利于古巴文化发展的节余，这通过以下例子有所体现：
  - 在美国市场，Vandoren 品牌的 10 Sax ZZ Reed 2.5 号萨克斯风售价 249 美元，而 Selmer 品牌的 SAS280R La Voix II 清漆萨克斯风售价 250.06 美元，古巴目前在第三国购买这两种乐器的费用为 356 美元。如果使用这一乐器的 334 名古巴学生都可在美国购买萨克斯风，这将节省 35 000 美元。
  - 在美国，雅马哈品牌的 MG16 混音板 16 频道钢琴售价约为 1 100 美元。古巴目前以 4 442 美元单价购买品质较低的 WBR 型号 GP-160 W 钢琴。鉴于现有钢琴班需要约 40 台钢琴，禁运的影响约为 133 700 美元。

### 2.3. 发展权

旅游、运输、采矿、可再生能源和电信是被禁运阻碍了发展的古巴经济部门。本节讨论美国的不公正政策对古巴发展权造成不利影响的一些案例。

在本报告所述期间，旅游业在与服务、运营和物流有关的重要领域继续遭受严重损失，而这些领域对这一经济活动而言具有决定性作用。损失数额达到 1 506 940 000 美元。

虽然古巴和美国总统于 12 月 17 日宣布了两国政府间的各项协定，为大幅增加赴古巴的美国游客人数创造了条件，但必须指出禁运仍禁止赴古巴旅游。美国行政部门在这一领域采取的措施仅限于向 12 类核准旅行签发一般许可证，即这些类别的旅行无须特别许可证。

如果没有禁运条例，古巴将受益于在加勒比地区每周开展运营的 140 艘游轮，其市场主要是美国。古巴可利用创建的运营能力，每年接纳约 120 万名游轮乘客，并安排 1 092 次游轮靠岸，这将创收 139 882 795 美元。

据旅游运输集团 Transtur 估计，从遥远市场购买汽车设备、零件和配件的额外费用约为 207 540 美元。

由于禁运，古巴酒店只能使用具有国际规模的全球四大主要分销系统中的 Amadeus 预订系统。其他三个系统——Sabre、Galileo 和 Worldspan 均来自美国。这些服务的其他供应商由于害怕罚款或担心其美国销售受到威胁而不愿与古巴实体做生意。

工业在国家发展中发挥关键作用。在本报告所述期间，这一经济部门的损失约为 73 416 529 美元，相当于 2014 年古巴工业投资方案的数额。造成这些损失的主要原因是市场的地域变化、无法调用库存资源以及避免使用美元导致对外贸易和金融交易的汇率波动。

仅在本报告所述期间，古巴 Acinox 商务公司由于上述原因遭受了 33 494 647 美元的损失。这一数额足以为自建房屋建设方案购买 31 628 吨镀锌钢板，或按照四口之家标准为 278 328 名古巴人提供 69 582 处住所。

在本报告所述期间，Grupo Empresarial de la Industria Sideromécanica 钢铁工业集团(GESIME)估计损失 48 471 438 美元，这一数额足以购买：

- 454 545 个用于制造电磁炉的 1 050 铝合金盘，
- 7 000 份用于制造或修理病床的组件包，
- 3 500 份用于制造或修理重症治疗病床的组件包，
- 154 部甘蔗收割机，
- 15 900 台用于公共置换计划的家用冰箱。

中国晶澳太阳能公司是一家太阳能电池板的主要生产商，它拒绝了古巴购买光电材料的请求，其理由是该公司在美国股票交易所上市，与古巴企业的任何直接联系将使其面临风险。本次采购是古巴努力增加可再生能源电力使用的组成部分，其目的是生产太阳能发电厂使用的光伏发电模块。

美国高盛集团商业银行部门与 Koch 股权发展有限公司联手购买了 Grupo Flint Iberia 股份公司，结果该公司未经事先通知就决定不再向古巴 Ficuba S.L 进口公司分销印刷油墨，致使需求量巨大的古巴全国性报刊格拉玛报的出版岌岌可危。

运输部门继续受到经济绞杀政策的严重影响。在本报告所述期间，损失达到 520 541 000 美元。

这是由于禁止拥有古巴船员的国际航运公司船只进入美国港口造成的影响。古巴船员的驻港罚金仍是每天 1 500 美元，此外还被禁止上岸，这违反了各个国际海事组织确定的各项协定。

在古巴加勒比干船坞股份公司船坞的 Castel Sant' Elmo 号液化石油气油轮的维修服务被取消，其理由是该船在修理后将驶往美国港口，这造成了约 350 000 美元的损失。

民用航空业是受到禁运禁令和条例影响最大的运输部门。在本报告所述期间，民用航空业的损失估计数为 288 386 591 美元。

禁运政策对该部门实施的限制措施包括规定禁止古巴航空公司在美国境内运营，普遍立法禁止购置先进的飞机技术、设备、零件和其他配件，禁止古巴航空公司为选择最直接和经济的路线而飞越美国领土。

同时，古巴航空股份公司无法分享自动化航空预订系统的效益，其原因是大部分上述系统是美国利益集团全部或部分拥有。

在古巴飞机上安装由 Air Cruisers Company, LLC 公司制造的对于拯救和挽救生命极为重要的应急设备，如逃生伞、救生艇和救生衣，都无法在美国境内为此目的设立的中心或核准在区域内设立的维修站获得或存放。这些工作程序自能在俄罗斯进行，随之也产生额外的运费和海关检查费用。

在采矿部门，Moa Nickel S.A. 公司由于无法从 Mexicana de Cobre 公司进口用来添加到镍以提取更多该产品的硫酸而遭受 16 299 648 美元损失，因为后一公司被美国公司接管了。

在农业部门，由于限制供应化学和微生物试剂及放射生物安全设备，这导致“豪尔赫·季米特洛夫”农业研究所部分关闭。因此，其部分工作人员不得不调走，并停止生产活动及其对食品生产实体的承诺。在美国购买用于这一活动的设备要比在第三国购买便宜一半。这种情况造成该研究所损失 54 700 美元。

在包括电信在内的通信和信息部门，本报告所述期间遭受的损失达 57 122 900 美元。

Empresa de Telecomunicaciones de Cuba S.A. (ETECSA)公司损失的收入加上易地贸易造成的损失超过 3 800 万美元，因为无法获得美国公司经销的高性能品牌和先进的电信设备。由于同样的原因，从事电信设备供应和维修的古巴 Copextel 公司遭受损失达 2 500 000 美元。

古巴基础设施发展可以更好地利用互联网，但禁运仍然是主要障碍。美国是全球计算机技术中心，并对网页行使霸权控制。向世界其他地区提供 IP 地址和名称的互联网名称与数字地址分配机构由于美国联邦通信委员会和国务院的法律规定而限制向古巴提供服务。

尽管谷歌公司高级管理人员数次访问古巴，且该公司显然也有兴趣向古巴市场推出其产品和服务，但封锁仍禁止无限制地使用服务和应用软件，如 Google Chrome、Google Analytics 和 Google Play Store。

封锁也影响到古巴发展其供水基础设施的能力。为购买制造管道所需的高密度聚乙烯，古巴不得不经销贷款安排，偿还期一年，利率也高，因为封锁影响人们对该国风险的看法。

2014 年 11 月，西班牙 Sterling SIHI S.A.公司以禁运为由告知 Cubahidráulica 的供应商即 Grupo BM，它将取消订购运到古巴的 15 个水泵。

从一家哥伦比亚公司购买的氯也不得不通过第三国运往古巴，因为担心可能受到报复和制裁。这种情况不仅危及到对于处理人类用水至关重要的这一产品的提供持续性，而且仅运费一项就导致运作费用增加 120 950 美元。

古巴国内商务系统报告在本报告所述期间损失了 80 540 000 美元。尽管国家尽力减轻封锁对这一部门造成的影响，但这一政策也限制了人们获得餐饮服务、食品、个人卫生和清洁产品、纺织品和服装、鞋类、五金商品、玩具、香水、油漆和建筑材料，因而带来更多的经济损失。

### 三. 对古巴经济对外部门的影响

#### 3.1. 对外贸易和外国投资

在本报告所述期间，封锁在对外贸易方面造成的损失总额达 3 850 916 429 美元。

有指标显示，受影响最大的是货物和服务出口方面的收入损失，占损失总额 70%，共计 2 698 636 842 美元。

另一方面，记录百分比增加最大(196%)的指标是无法进入美国市场。这一数字反映了库存中固定保持大量资源，因为从遥远的市场运输时间长，利用中介及由此造成货物成本增加(282%)，运费和保险费也增加(增加 45%)。

旅游、运输和农业部门受影响最大：分别占外贸损失总额的50%、13%和12%。

美国对古巴实行的经济战争已直接导致古巴的外国投资数额减少。争取更多外国投资的努力依然受挫，一方面是由于美国禁止资本向古巴市场流动，另一方面是由于其他区域的主要投资者担心在古巴投资会危及他们在美国的商业利益。

如果没有封锁，尽管区域范围内出现了资本流入放缓的情况，古巴吸引更多外国投资的潜力也将大大扩大。由于其地理位置所提供的市场、扩大港口的潜力、设立特别发展区、开辟新的经济部门、奖励措施以及人力资源教育水平，该国将为增加投资流量提供有利的环境。

美国投资者对古巴绝大多数优先部门尤其感兴趣。随着解除封锁，古巴可以获得进行政府或外国资本供资的新投资所需的原料、产品和服务。这也将使美国向古巴出口的货物和服务开放市场。

解除封锁还将对农产品加工业部门的发展、能源生产、旅馆设施现代化和扩大以及研究和发展项目的实施等产生积极影响。

古巴经济对外部门的另一个重大障碍涉及美国对古巴专利和商标的承认。其中一个最重要的瓶颈就是实行众所周知的1999年《美国综合统一紧急补充拨款法》第211款。

13年前，世界贸易组织争端解决机构确认该条款违反美国根据《世贸组织与贸易有关的知识产权协议》和《保护工业产权巴黎公约》承担的国民待遇和最惠国义务。

这是世贸组织内的普遍意见，即第211款越来越多地在世贸组织遭到拒绝，因为它对美国声称捍卫的多边贸易制度产生严重影响。争端解决机构每个月都重申，按照国际法，美国有责任确保其法律、规章以及司法和行政程序符合美国作为缔约方的世贸组织协议以及国际商标和专利条约规定的义务。

有人已在国会提出废除或修订第211款的法律草案：如今年3月17日提交给美国参议院的S-757法案。如同先前的法案，该法案几乎没有可能成为法律，对是否继续执行第211款也不有任何影响。尽管如此，而且第211款也可能会延长，奥巴马总统可以与国会协力将其彻底废除。

由于实行第211款，古巴实体Cubaexport多年来由于政治因素而被剥夺有关延长著名Havana Club商标注册的专门许可证。

同样，根据该款以及2002年的《恐怖主义风险保险法》，美国某些对古巴国提出索偿的人继续企图将古巴商标和专利占为己用，作为补偿。

古巴本身一贯不加区分地尊重其根据有关工业产权的国际法律文书承担的义务，并确保在古巴注册的5000多个美国商标和专利。



以下是这一政策对古巴经济对外部门产生负面影响的一些例子：

- 美国的高级烟草市场是世界上最重要的(占全球市场的 65%)。据估计，如果全世界公认优质的古巴烟草可以向美国出口，第一年的总销售额将达到 5 000 万套，这意味着古巴现在正失去 133 400 000 美元的收入。
- 由于花蜜植物有着丰富的香味和颜色，古巴生产的蜂蜜享有国际声誉。封锁在这一活动中造成的损失达 14 279 000 美元，主要是因为业务转移至欧洲市场。
- 生产可可油和其他衍生产品的 Stella SA 公司由于同样的原因而损失约 320 000 美元，Cítricos Caribe S.A 公司报告损失 915 055 美元。
- 尽管有可能从美国进口农产品和食品，但 Alimport 公司正面临的问题是 2001 年后进行这些采购必须遵循的繁琐和监管程度很高的条件是产生的。该公司还受到金融限制以及丧失相对于其他市场的物流机会所带来的影响。造成该实体损失的原因如下：
  - 无法从美国的实体、多边机构和其他类似机构获得信贷。
  - 与国家风险意识相关的融资成本以及偿还年利率介于 5% 和 6% 的贷款。
  - 古巴银行与美国银行之间没有建立关系以及需要求助于中介机构。这种情况造成额外费用 400 万美元。
  - 无法以美元向第三国付款。由于这种限制，需要寻找其他办法向供应商付款，该公司蒙受 600 万美元的损失。
  - 由于无法获得资金以维持和增加在美国采购食品，这些采购不得不在可以通过古巴的出口获得流动资金或获得信贷的国家进行。这意味着供应来源更遥远，由此海上运费增加了。
  - 古巴出口的产品无法进入美国市场，这意味着前往古巴的船只必须空船返回美国。因此造成的损失约为 2 800 万美元，足以购买 52 000 吨冷冻鸡肉，占基本食品篮的 49%。
- 商业企业 Cubazucar 被禁止进入美国市场和纽约期货交易，不能使用美元作为交易的货币，因而蒙受经济损失达 78 593 665 美元。
- 就古巴的主要出口产品之一的镍而言，美国坚持禁止进口全部或部分用古巴的镍生产的任何产品，即使是在第三国制造。

仅古巴一家镍生产公司，就拿 Empresa Comandante “Ernesto Che Guevara” 公司来说，就出口了 17 253.6 吨镍和钴，毛额收入达 270 200 000 美元。如果这

些产品销售到美国,其平均价格每吨可达 16 440.61 美元,其收入约为 283 700 000 美元。由于被禁止进入美国市场而造成的损失达 13 500 000 美元。

### 3.2 金融

在本分析所述期间,美国政府在困扰古巴海外资产、特别是维持禁止使用美元方面加大了惩罚措施。

在 2014 年 4 月和 2015 年 3 月期间,若干代理银行采取的行动影响到古巴银行机构的业务。虽然很难对货币影响进行量化,但由于古巴实体不得不改变其正常的款项收支渠道,这给商业交易造成困难、拖延和额外费用。

加上 2014 年 6 月对法国国家巴黎银行处以 89 亿美元的历史性“超大额罚款”,这对古巴该部门得到不公平对待的国家风险产生倍增效应。鉴于这种罚款,曾经同古巴有关系的许多银行和金融机构倾向于避开错综复杂的条例以及处理古巴国际金融交易所需的许可证。

以下一些实例说明该国银行机构日常业务遇到的主要困难:

- 由于汇率的差异而带来的外汇风险以及继续无法用美元作为支付和开具发票的货币。
- 关闭外国银行账户导致代理关系终止。欧洲 4 家银行都发生过这种情况。
- 取消银行间金融电信协会<sup>3</sup>服务的退货授权<sup>4</sup>密码本: 15 个实体发生过这种情况,其中欧洲 11 个、拉丁美洲 2 个、亚洲 1 个、大洋洲 1 个。
- 8 个实体都有过被拒绝提供银行服务的情况,其中有 5 个欧洲实体和 3 个拉丁美洲实体。
- 11 个外国金融机构和银行拒绝确认或通知信用卡交易情况:其中 6 个在欧洲、4 个在亚洲、1 个在拉丁美洲。
- 古巴实体不得不在国家风险造成极其困难的条件下获取外部融资,这是确定金融交易的可行性和费用的主要因素。
- 由于无法使用美元,造成在使用美国运通在其他国家的所设办事处以美元或其他货币印发的汇票和旅行支票方面出现更多的业务问题。迄今尚无法对这些问题找到令人满意的解决办法,这些问题是机会成本,因为这些数额无法记入古巴的海外银行账户。这种情况可能影响在古巴继续承兑旅行支票,因而对携带旅行支票的访客造成影响。

总之,在本分析所述期间,古巴银行系统受到 38 家外国银行采取行动的影响。

<sup>3</sup> 环球银行间金融电信协会是一个开办银行和其他金融机构间国际金融通信网络的组织。

<sup>4</sup> 退货授权指经销商或公司有关退还有缺陷产品的交易,以便进行修理或更换,或将款项入账,用来购买其他产品。

## 四. 封锁违反国际法：治外法权的适用

正如前一章所示，本报告所述期间，古巴的国际商业和金融交易继续受到困扰，第三方由于与古巴保持正常关系而受到骚扰和报复。采取这些行动是为确保继续对世界其他地区实施美国的法律，继续违反国际法规则和原则以及《联合国宪章》的宗旨。

仅 2009 年 1 月和 2015 年 6 月期间，封锁迫使 42 个美国和外国实体交付因维持与古巴和其他国家的关系而被处罚的 13 279 148 196 美元。

尽管 2015 年 5 月 29 日有关将古巴从本不应被列入的支持恐怖主义国家的非法名单中除名的决定完全公正，但这并没有消除世界各地的银行和金融机构不愿意同古巴建立关系，而且禁止古巴在国际交易中使用美元的禁令仍有效。

2015 年 5 月 6 日，在一份关于 2014 年期间被冻结的涉及支持国际恐怖主义的国家的资产的报告中，外国资产管制处称，属于古巴的累计数额达 2.70 亿美元。

### 4.1. 古巴实体遭受的损失

- 古巴驻华盛顿利益代表处 15 个月来没有一家银行机构担保其正常运作，这一情况削弱了该办事处的运作，并影响到居住在美国的古巴人以及有意访问古巴的美国公民的领事服务。
- 亚洲一个国家有一些银行实体拒绝处理古巴银行签发的 181 次信用卡交易，金额达 5 500 万美元，理由是古巴被列入美国政府单方面任意编制的支持恐怖主义国家名单中。虽然这些银行后来接受了曾拒绝的文件，有的文件由其他机构处理，但这造成古巴企业收货出现重大延误。
- 2014 年 8 月，古巴企业 Tecnosime 不得不通过设在德国的代理银行接收从海地转账给它用来支付该实体提供技术协助的款项，因为加拿大新斯科夏银行拒绝向古巴汇款。这样操作意味着成本增加，银行佣金达 18 486 美元。
- 同位素中心 2014 年发往厄瓜多尔的出口货物被扣押数月，这意味着其收入损失达 80 000 美元，因为客户 Medinuclear 没有就向古巴付款作出其他银行安排。
- 2014 年 7 月，世界贸易中心协会拒绝接受古巴商会缴纳的会费，辩称必须得到美国当局的核准。
- 2014 年 11 月，据报 AIU 保险公司拒绝为古巴驻日本使团第二团长的官邸提供保险，因为该公司是美国保险公司即美国国际集团的一部分。
- 由于金融上的骚扰，古巴航空公司无法找到一家银行以其名义处理通过威士信用卡和万事达卡收到的资金。由于这一原因，该公司继续通过阿币基金组织的全球项目服务进行电子交易，因而促使业务和财务费用升高。

- 在本报告所述期间，古巴旅游业者 Havanatur 受到桑坦德银行关闭 Havanatur 的智利账户的影响，它无法在该国的另一家银行开立新账户。同时，汇丰银行拒绝 Havanatur 的联合王国公司向古巴转账，从其他银行转账也遭到拒绝。
- 2014 年 11 月，爱尔兰银行拒绝为古巴大使馆向电话公司 O2 转账，辩称它无法进行涉及古巴或古巴政府的交易。
- 古巴实体 Bufete Internacional 由于无法使用美元为其服务开具发票而受到影响，造成收入流延误和客户的不便，顾客不得不寻找与美国没有关系的银行。这种情况造成的损失共计 60 161 美元。
- 2014 年 12 月 12 日，《纽约时报》报道，美国银行拒绝允许哈佛大学奖学金获得者古巴人 Elaine Diazj 继续开立银行账户，因为这违反美国对古巴的制裁。
- 由于对法国国家巴黎银行破纪录地处以 89 亿美元的罚款，古巴一实体发现在该机构有 100 万美元的资产被冻结；推迟关闭该账户直至这些资金退回。

#### 4.2. 对国际合作的影响

- 2014 年 3 月 19 日，多哈银行拒绝接受古巴政府一直每个月为维持在卡塔尔的医疗队而进行的转账。因此，古巴共和国卫生部不得不寻求其他转账方式，这给那里的保健专业人员的工作带来很多问题。
- 2014 年 11 月 14 日，马德里的桑坦德银行拒绝担任代理银行，处理以古巴驻葡萄牙大使馆为收款人的转账，作为古巴在该国的医疗队的维持费。
- 2014 年 12 月，据悉，在约一个月內，古巴必须为派往西非防治埃博拉爆发情况的医生支付住房和食品费用，因为美国的制裁阻止世界卫生组织(世卫组织)设法向医务人员支付每日津贴。这特别影响到部署在塞拉利昂的由 165 名医生组成的医疗队。
- 目前，埃塞俄比亚一银行扣发了 26 686 美元，相当于支付古巴专业人员小组在电力方面提供技术和专业教育的服务费数额，因为转账是以美元进行的。
- 在收取安哥拉政府为在古巴学习的安哥拉青年人提供的付款方面，Sancti Spíritus 大学正面临延误的情况，因为转账是通过第三国银行进行的，这有可能导致美国财政部实行制裁和罚款。

#### 4.3. 其他域外影响

- 2014 年 6 月，古巴航空公司要为古巴 AN-158 飞机的飞越权付款，而 ING 银行却拒绝为其向一家丹麦事务所 Techservice-B.V 转账。

- 2014年7月,西班牙非政府组织 Sodepaz 要为所购买的古巴产有机糖付款 7 250 欧元,而联合王国机构劳埃德银行却阻截了这笔转账。
- 2014年11月,爱尔兰 AIB 银行拒绝为要到古巴旅行的爱尔兰居民提供旅行保险,理由是他们不能与受美国外国资产管制处制裁的国家进行这类交易。
- 同月,UniCredit 集团(奥地利银行)拒不接受石油输出国组织国际发展基金向古巴国家银行和国际金融银行的转账,理由是外国资产管制处的制裁要求它避免与古巴银行机构之间建立联系,因此它不能转账,即便是欧元也不行。
- 还是 2014年11月,玻利维亚 Bisa 银行拒绝为进口原产于古巴的产品的 Karivet 公司向古巴转账,理由是鉴于外国资产管制处的制裁,这类向古巴的转账得不到授权。
- 2014年11月13日,外国资产管制处向总部设在俄勒冈州波特兰的美国公司 ESCO 公司处以 2 057 540 美元罚款,因为 2007年11月至 2011年6月期间,ESCO 的一个下属公司购买的镍块是用出自古巴的镍制成的。
- 2014年12月,西联汇款在巴西的机构宣布,古巴公民不得向古巴汇款,除非其能证明自己是款项汇出国的居民。

## 五. 对封锁的普遍抵制

### 5.1. 美国国内的反对

美国社会一些不同的阶层多年来始终都抵制对古巴的荒唐封锁政策。2014年12月17日的声明和古巴与美国之间筹划商讨建立外交关系一事使美国国内的抵制声浪剧烈高涨。

美国一些机构,包括 Bendixen & Amadi、公共政策调查、佛罗里达国际大学、赫斯特国际集团、皮尤研究中心和美联社-捷孚凯等民调公司做出的民意调查显示,美国两党的投票者都赞成解除古巴封锁。另外,这些机构对祖籍古巴、生于美国的公民进行的调查显示,大部分人赞成解除针对古巴设置的贸易壁垒。这些民意调查还显示,美国公民普遍认为,封锁没什么效果,应解除前往古巴的旅行禁令,应当放开与古巴的贸易,还应当恢复外交关系。

多年来,美国社会种种阶层都一直支持解除封锁,显示出许多声援古巴人民、赞同古巴革命的迹象。下面是美国国内反对封锁的一些实例。

- 2014年9月26日,白宫博客报道了一份支持结束对古巴的封锁的请愿书,称该政策“是失败的”,并认为执行这一政策主要伤害的是古巴人民。请愿书指出,尽管奥巴马承认封锁无效,但还是将其又延长了一年。
- 2014年10月12日,《纽约时报》发表题为“与古巴恢复纽带的时刻”的社论,呼吁立即结束封锁,恢复外交关系,并谈到解除封锁和促进文

化交流将会给两国带来的巨大好处，同时指出美国可以向古巴学到很多东西，反过来也一样。

- 2014年10月23日，杰西·杰克逊牧师在为《佛罗里达信使报》撰写的文章中谴责封锁，并指出古巴为抗击埃博拉病毒做出的努力以及美国在这方面可以同古巴开展的合作。
- 2014年12月17日，就奥巴马总统宣布的有关古巴的措施，美国天主教主教会议、迈阿密大主教 Thomas Werski、国家外贸委员会主席 Bill Reinsch、美国农场局联合会主席 Bob Stallman 以及北美学术界知名成员和美国科学促进会会员等都声明表示支持。美国商会主席 Thomas Donohue 对总统的措施表示欢迎，并表示商会将继续推动结束封锁。
- 2014年12月18日，前国务卿科林·鲍威尔宣布，美国与古巴的关系该翻开“历史新篇章”了。
- 商务部长 Penny Pritzker 在接受有线电视新闻网关于美国-古巴关系的采访时表示，“这是我有生之年中关于古巴的最重大的政策变动。”关于贸易问题，她说，在远程通信、农业和创业等方面，新的机会正在开启；但她也承认，虽然宣布了新的措施，但目前实行的封锁仍有待解除。
- 2015年1月7日，国会就一项赞成恢复古巴与美国之间关系的动议展开辩论。这项动议是由众议员 Barbara Lee(加利福尼亚州民主党人)提出的，她和 Sam Johnson(德克萨斯州民主党人)、Kathy Castor(佛罗里达州民主党人)、Sheila Jackson Lee(德克萨斯州民主党人)、Gregory Meeks(纽约州民主党人)、Jared Polis(科罗拉多州民主党人)、Sam Farr(加利福尼亚州民主党人)、Steve Cohen(田纳西州民主党人)及 Rosa DeLauro(科罗拉多州民主党人)等人一道支持总统的声明，并承认传统政策是失败的。他们指出，新的政策也会给美国带来利益。
- 2015年1月8日，美国支持古巴农业联盟在全国新闻俱乐部举行新闻发布会，支持解除封锁。农业部长 Tom Vilsack 参加了这次活动。参议员 Jerry Moran(堪萨斯共和党人)也参加了发布会，他在会上再次强调，过去的政策没有成效，因此呼吁解除封锁，从而鼓励美国农产品出口到古巴。参议员 Amy Klobuchar(明尼苏达民主党人)表示，古巴意味着一个1100万消费者的新的市场良机。
- 2015年1月19日，78名赞成改变对古巴政策的有影响力的知名人士，包括企业家、学术界人士、前政府官员、前议会议员和军界人士致信奥巴马总统，祝贺他采取行动。这封信谈到新的措施在各政治阶层中获得的广泛支持，并承认过去五十多年来遵循的做法是失败的。他们请总统与国会合作，根据21世纪的现实状况更新关于古巴的立法框架。

- 2015年2月24日，在美国两院的联合新闻发布会上，众议院民主党领袖南希·佩洛西(加利福尼亚州民主党人)和一些曾前往过古巴的民主党国会议员都一致认为，国会里有一种“遍及两党的很强烈的情绪”，赞成改变关系，而这将有助于形成针对古巴的新政策。
- 2015年3月3日，美国支持古巴农业联盟主席 Devry Boughner 表示，结束封锁将会促进美国向古巴的出口，为两国都创造机遇，她的目的是建立互惠贸易关系。
- 2015年4月1日，分属两党的五位前农业部长 Clayton Yeutter、Dan Glyckman、Ann Veneman、Mike Espy 和 John R. Block 共同致信参众两院少数党领袖和农业委员会主席，敦促解除封锁。他们指出，单方面实施的封锁使美国出口商和企业竞争中处于不利地位。
- 2015年4月7日，以 Karen Bass(加利福尼亚州民主党人)和 Barbara Lee(加利福尼亚州民主党人)为首的13位众议员致信国务卿约翰·克里，敦促他批准将古巴药品 Heberprot-P 投放美国市场的申请。
- 2015年4月8日，美国商会主席 Thomas J. Donohue 在巴拿马宣布，他对国会在2016年下一届总统选举之前解除对古巴的封锁持乐观态度。他能肯定，民主党的反对意见将在竞选活动之前得到克服。

美国国会中赞成解除封锁的立法者数目在增加。在2014年12月17日总统声明的基础上，参众两院议员提出了12项法案，表明国会对封锁的反对。

多数法案呼吁直接解除封锁，或取消封锁政策的支柱，例如限制美国公民和居民与古巴开展贸易活动或旅行到古巴等规定。这些倡议中最引人注目的是：

旨在全面解除各种封锁限制：

- 众院第274号：“美国-古巴正常化法案”，2015年1月12日介绍。
- 众院第735号：“古巴和解法案”，2015年4月2日介绍。

旨在解除贸易限制：

- 众院第403号：“与古巴自由贸易法案”，2015年1月16日介绍。
- 众院第634号：“向古巴自由出口法案”，2015年2月2日介绍。
- 参院第491号：“向古巴自由出口法案”，2015年2月12日介绍。
- 参院第1543号：“古巴贸易法案”，2015年6月16日介绍。

旨在解除旅行限制：

- 众院第664号：“自由前往古巴法案”，2015年2月2日介绍。参议院的参院第229号与此相类，标题相同。

## 5.2. 国际社会的反对

针对古巴的过时的、不合法的、道德上应受谴责的封锁政策激起了国际社会的尖锐谴责。国际和区域论坛上通过的呼吁结束封锁的特别公报和宣言都突显了国际社会的一致思想。下面是一些事例：

- 在联合国大会第六十九届会议的一般性辩论期间，43 个代表团的团长包括 19 位国家元首或政府首脑都宣布赞成解除封锁。
- 2014 年 10 月 28 日，大会以 188 票赞成、2 票反对、3 票弃权，连续第 23 次批准了题为“关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。

在关于该决议的一般辩论中，23 位发言者发言，其中包括下列 7 个区域和次区域协调小组和组织的代表：77 国集团和中国、不结盟运动、拉美及加勒比国家共同体、加勒比共同体、非洲集团、伊斯兰会议组织、南方共同市场(南共市)。另外 15 个代表团在决议通过后解释了他们反对封锁的立场。

- 2014 年 9 月 26 日，77 国集团和中国的各位外长在联合国大会第六十九届会议期间于纽约举行的年度会议上发表部长级声明，抵制针对古巴实施的封锁和针对发展中国家强行采取的单方面胁迫措施。
- 2014 年 11 月 28 日，拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)理事会在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行第 40 届常会，批准了关于“终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的宣言”。
- 2014 年 12 月 8 日和 9 日在墨西哥维拉克鲁斯举行的第 24 次伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议通过一项关于必须终止对古巴的封锁，包括“赫尔姆斯-伯顿法”的特别公报，重申坚决反对实施违反国际法的法律和措施，并敦促美国政府立即废除这一政策，同时遵守联合国就此问题连续批准的 23 项决议。
- 2015 年 1 月 28 日和 29 日在哥斯达黎加贝伦举行的第三次拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)首脑会议在其政治宣言中再次呼吁美国政府终止对古巴的封锁，并接着发表特别公报，肯定 12 月 17 日的声明，敦促奥巴马总统在其权利范围内采取一切措施，实质性地修改针对古巴的封锁，并同时呼吁美国国会尽快开始讨论解除封锁的问题。
- 2015 年 1 月 30 日和 31 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第 24 次非洲联盟(非盟)首脑会议上，非盟国家元首和政府首脑通过一项决议，呼吁解除美国对古巴的封锁。
- 2015 年 6 月 10 日和 11 日在比利时布鲁塞尔举行的第二次欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议通过了《布鲁塞尔宣言》，这两个



集团的国家元首和政府首脑都欢迎古巴共和国主席劳尔·卡斯特罗·鲁斯和美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马关于重新建立外交关系的声明，并表示希望采取一切必要措施，早日终止封锁。这些元首和首脑援引联合国大会第 69/5 号决议，重申了他们众所周知的立场，即抵制单方面胁迫措施，抵制适用赫尔姆斯-伯顿法案的域外规定。他们确认，这些措施给古巴人民带来了不应有的人道主义困境，损害了古巴、欧洲联盟与其他国家之间合理地发展经济纽带关系。

## 结论

尽管美国总统声明必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁，但这项政策依然有效，继续对古巴经济产生深重的影响，限制了古巴人民的发展权。白宫迄今颁布的这些措施所涉范围狭窄，美国总统在其行政权力范围内，仍能发挥很大作用，实质性地改变封锁的实施。

虽然黄金价格相比前一时期有所下降，但考虑到美元相对国际市场黄金价格的贬值，美国实行经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的经济损失已达 8 337.55 亿美元。按当前价格计算，所有这些年的封锁已造成超过 1 211.92 亿美元的损失。

但这个数字根本反映不出古巴人民因封锁所遭受的痛苦和苦难，尽管古巴政府做出了种种努力。这一不公正政策继续影响着古巴人民经济、社会和文化生活的各个方面，限制了这个国家实现可持续发展的可能性。

封锁不只是一个双边问题，这是公认的。它的域外实施(体现在即使是 2014 年 12 月 17 日声明后，仍对第三方适用制裁措施)表明，这项政策违反了国际法，却完全得不到惩罚，它尤其违反了《联合国宪章》中规定的各国主权平等的原则。

在联合国大会上，占压倒性多数的国家连续 23 次确认对古巴实行封锁是毫无道理的、非法的、应受道德谴责的政策。实施五十多年以来，它的性质、精神实质和宗旨从未改变，给古巴人民带来了不必要的短缺和痛苦。

奥巴马总统本人已正确认识到，针对古巴的这种过时的政策办法必须终止。然而今天，封锁的后果仍像过去几十年来一样严重制约着古巴的经济可能性，破坏了古巴提高人民生活水平的权利。

美国总统应当把意愿落到实处，利用他广泛的行政权力，去除封锁的最实质性内涵，响应国际社会针对这一政策提出的要求。

古巴国家和人民相信，其终止美国政府实施的经济、商业和金融封锁的合理要求将再次得到国际社会的支持。

## 朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]  
[2015年5月6日]

反对各种制裁，包括对主权国家的经济、商业和金融封锁，是朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场。

美国对古巴实施的单方面的域外封锁明显侵犯了古巴的主权，显然违反了《联合国宪章》和国际法，破坏了贸易和航行自由，以及主权国家之间共处和相互尊重的最基本准则，因剥夺人民的生命权和发展权而侵犯人权，因此理应受到联合国和国际社会的强烈谴责。

美国对古巴的封锁政策已持续半个多世纪，对古巴的经济和社会领域造成了高达 1.126 万亿美元的严重损失，而且影响到与古巴有正常经济和贸易关系的第三国，因此依然是古巴社会经济发展和人民生活的主要障碍。因此，应该根据有关联合国决议和国际社会的要求，毫不拖延地结束美国对古巴实施的犯罪、不人道、不合时宜的封锁政策。

包括古巴在内的联合国会员国的一贯立场是，美国针对古巴政策的一项关键要素即经济、商业和金融封锁仍未改变，因此，如果不解除封锁，古巴与美国之间双边关系正常化是不可能的。

结束美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁是今天包括古巴在内、向往在和平环境中实现可持续发展的联合国会员国的一致要求。

朝鲜民主主义人民共和国政府完全支持古巴政府和人民为结束美国封锁所作的努力，并将在今后继续进一步扩大和发展与古巴的经济和贸易关系。

朝鲜再次表示支持和声援古巴政府和人民为维护国家尊严和主权、反对美国单边封锁的斗争。

## 刚果民主共和国

[原件：法文]  
[2015年7月6日]

刚果民主共和国充分尊重《联合国宪章》和国际法的原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政，以及国际贸易和国际航行自由的原则。

刚果民主共和国重申拒绝接受任何支持封锁的决议的立场。

事实上，半个多世纪以来对古巴的封锁阻碍了该国的社会经济发展，给古巴人民造成了严重后果，违背了《宪章》的原则和包括国际人道主义法在内的国际法。

此外，刚果民主共和国与 188 个国家通过第 69/5 号决议表达的国际社会意愿保持一致，并支持要求解除封锁的任何新决议。

## 吉布提

[原件：英文]  
[2015年4月27日]

吉布提共和国谨重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国还对大会第69/5号决议投了赞成票，因而没有颁布或适用上述决议序言部分所述的那种法律，因此不需要废除或撤消任何此类法律或措施。

## 多米尼克

[原件：英文]  
[2015年4月29日]

多米尼克政府从未颁布或实施以任何方式阻碍与古巴共和国进行自由贸易和航行的法律或措施。

多米尼克政府强烈反对无视和损害其他国家主权、域外执行国内立法的做法。多米尼克认为，这种行动违反《联合国宪章》、国际法以及主权平等、和平共处和不干涉他国内政的惯例和原则。

多米尼克政府支持古巴作为联合国会员国、美洲人民玻利瓦尔联盟成员和加勒比海姐妹国家。在教育、卫生和体育等若干合作领域的牢固历史联系和团结精神已在我们两国人民之间建立了持久友谊。

多米尼克国一贯投票赞成关于该议程项目的决议，并毫无保留地投票赞成大会第69/5号决议。多米尼克国依然感到关切的是，尽管国际社会对关于要求结束对古巴实施的单方面封锁的多个决议给予压倒性支持，这种封锁正在继续造成困难和人类痛苦。

## 多米尼加共和国

[原件：西班牙文]  
[2015年5月20日]

多米尼加共和国再次呼吁解除封锁，因为美国和古巴的双边关系状况发生了变化，没有理由维持这些单方面措施。只有这些措施仍然存在，多米尼加共和国不会通过、促进或实施任何干预别国内政的规定。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]  
[2015年5月29日]

厄瓜多尔按照其谴责美利坚合众国数十年来对古巴和古巴人民实施非法封锁的长期政策，从未颁布和实施过可能构成对古巴的经济、商业或金融封锁的任何法律或措施。

与此同时，厄瓜多尔要求立即、无条件解除美利坚合众国对这一加勒比国家实施的一切单方面措施，因为这些措施造成了严重的经济和社会损失，并让该国人民陷入大规模人道主义危机。

厄瓜多尔的立场是完全不接受将单方面措施越境延伸到第三国的做法，美国在 1992 年推出的《古巴民主法》以及 1996 年推出的《赫尔姆斯-伯顿法》就包含这种措施，厄瓜多尔一贯支持联合国大会就此问题通过的决议，已经表明了这一坚定立场。

## 埃及

[原件：英文]

[2015 年 6 月 5 日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第 69/5 号决议，这符合埃及的立场，即在联合国框架外实施单方面制裁不是埃及能够宽宥的做法。封锁显然违反了多边主义原则，违反了《联合国宪章》的原则、对主权和领土完整的尊重以及相互信任。

不公正和不合理的封锁对古巴人民造成不必要的经济和社会困难，并对古巴主要经济部门造成影响。封锁是过去一个时代带来的时代错误，必须消除这种错误。封锁对第三国的公司和公民也产生了长期影响。这些域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及深为关切的是，封锁的域外性质正在扩大，因此更有理由支持迅速取消这些不正当制裁。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2015 年 5 月 13 日]

萨尔瓦多共和国致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，充分意识到必须杜绝一国单方面地对另一国实施影响该国人民的发展和国际贸易自由的经济和贸易措施的做法，重申坚定地支持关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。

萨尔瓦多认为，对古巴封锁一直是并将继续是拉丁美洲和加勒比历史上一个令人遗憾的单方面措施，它违背而且蔑视团结、合作、主权等原则，以及兄弟的古巴人民选择自己走上发展、和平与正义道路的自决权利。因此，今世后代应考虑这一封锁的实施已在所有领域造成的严重历史影响。

尊重一个民族决定自身历史的自由永远不会再有争议。古巴人民遭受的痛苦经历不能也不应继续下去。

作为国际社会的成员，我们目前正在目睹巨大变化，我们也在推动变化。我们生活在一个决定性时刻，出现了新的全球挑战和机遇，建立了世界各国人民发展、合作和团结的新模式，所有这些将纳入 2015 年后发展议程。这一议程不容许也不会容许对古巴共和国的有害经济、商业和金融封锁无视基本自由和原则。

萨尔瓦多注意到，古巴共和国人民尽管遭受了长期的单方面措施，但凭借着坚韧不拔和独立自主的精神，设法克服了各种障碍和逆境，为我们树立了榜样。为此，萨尔瓦多赞扬古巴一直努力开放和加强本国经济，改善生产流程，并在医学和生物技术领域取得改善和进展。

此外，我们欢迎设立马里埃尔特别开发区，并相信它将在巩固社会、经济和生产局面以及合作方面为古巴人民带来前所未有的进展。

在这方面，萨尔瓦多赞扬兄弟的古巴共和国根据《联合国宪章》和国际法规则，50多年来为抵制单方面封锁作出努力。古巴赢得了拉丁美洲和加勒比以及国际社会的尊重和支持，因为国际社会异口同声，投票赞成终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

为此，萨尔瓦多呼吁立即解除这一封锁，不仅因为这样做是国际法的要求，而且因为封锁首先是一种给古巴人民造成痛苦和苦难的不道德行为。

萨尔瓦多共和国认为，对古巴人民实施的经济、商业和金融封锁等行动严重损害了国际社会正在为促进和平、合作、发展与社会正义、人权、政治、经济和社会融合、以及各国间团结作出的各种努力。

萨尔瓦多共和国认识到国际社会要求取消封锁的呼声越来越高，并再次参与发出这一呼吁，重申迫切需要终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2015年5月28日]

由于美利坚合众国政府和古巴政府目前已表明复交的共同意向，赤道几内亚共和国根据其《宪法》原则以及捍卫和维护《联合国宪章》和国际法原则的坚定承诺，再次重申其关切美利坚合众国对古巴实行长达半个多世纪的持续经济、商业和金融封锁。

赤道几内亚共和国欢迎两国政府2015年1月启动的双边谈判，希望这些谈判真正标志着两国关系正常化不可逆转进程的开端。

美国总统提出与古巴政府就重建关系进行正式会谈的倡议应成为该国政府所有机构的榜样，以便他们能够一起反思长期以来封锁对古巴自由的社会经济和技术发展的阻碍。

对话在国际关系中发挥特殊作用，是各国克服分歧的重要工具。因此，我们促请对孤立古巴一再谴责的国际社会鼓励这些双边会议，以重新开放两国大使馆和解除美国的封锁。

赤道几内亚共和国希望看到更加幸福的世界，重申坚决支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

## 厄立特里亚

[原件：英文]

[2015年5月4日]

厄立特里亚国政府没有颁布或适用任何大会第 69/5 号决议提及的那种法律或措施。

厄立特里亚积极看待美国和古巴之间最近的外交发展，但它强烈反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这种做法不符合国际法的原则，损害了古巴和古巴人民为实现包括千年发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道呼吁立即废除或撤销对古巴人民和在其他国家生活的古巴国民造成不利影响的此类法律或措施。

## 埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2015年5月7日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反了各国主权平等、互不干涉内政的原则。此外，禁运给古巴人民造成了物质损失和经济损失。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国政府希望解除封锁，让古巴人民和政府根据《联合国宪章》的原则和价值观，享有主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，建设性的对话是必要的，有助于促进世界各国之间的相互信任和理解。

## 欧洲联盟

[原件：英文]

[2015年5月19日]

欧洲联盟认为，美国对古巴的贸易政策基本上是双边问题。尽管如此，欧洲联盟及其成员国已经清楚地表示，反对域外延伸美国的封锁，如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》中的内容。

美国针对古巴的单方面措施对欧盟的利益产生不利影响，违反了国际贸易公认的规则。我们欢迎美利坚合众国和古巴之间的双边和解，认为美国的措施已经越来越过时，应予终止。美国实施的经济、商业和金融封锁加剧了古巴的经济问题，给古巴人民的生活水平带来了负面影响，在人道主义领域也产生了后果。

1996 年 11 月，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟自然人或法人的利益，防止《赫尔姆斯-伯顿法》产生域外影响，规定禁

止遵守该法。此外，1998年5月18日，在欧洲联盟/美国伦敦首脑会议上，商定了一套办法，包括放弃《赫尔姆斯-伯顿法》第三章和第四章的执行；美国政府承诺今后不采用这类域外立法；就加强投资保护的各项规定达成谅解。欧洲联盟促请美国落实1998年5月18日的谅解中有关美国的部分。

## 斐济

[原件：英文]  
[2015年5月26日]

斐济政府重申支持第69/5号决议。斐济重申其立场，即所有国家均应按照《联合国宪章》规定的义务，避免施行决议中提及的经济制裁。

斐济没有采取任何可能损害古巴和斐济之间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济有意发展同所有国家的合作关系，并在这方面完全支持解除对古巴禁运的呼吁。

## 加蓬

[原件：法文]  
[2015年5月5日]

加蓬投票赞成第69/5号决议。加蓬根据《联合国宪章》规定的义务以及《宪章》基于国家间合作的宗旨和原则行事，不断努力促进友好关系，倡导不干涉各国内政。

加蓬欢迎过去几个月来取得的进展，尤其是古巴和美利坚合众国两国的复交。加蓬还欢迎美国当局对两国关系正常化的明确愿望，并鼓励两国沿着这一道路继续前进。加蓬仍然关注对古巴的经济、商业和金融封锁，并关注此类封锁对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民的不利影响。

加蓬表示强烈希望，各项反映解除美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁的集体呼吁的联合国决议得到尊重并实施，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

加蓬还呼吁国际社会继续努力确保这两国之间的关系永久正常化。

## 冈比亚

[原件：英文]  
[2015年4月30日]

冈比亚政府没有颁布或实施大会第69/5号决议中提及的那种法律或措施。因此，冈比亚反对继续针对古巴颁布或实施这类阻碍国际贸易和航行的自由流通的法律、法案或措施。对古巴的封锁不符合国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》的基本原则，以及国家间和平关系的准则和原则，侵犯各国主权平等及不干

预和不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续破坏古巴人民经济解放和发展的基本权利，没有法律或道德依据，因此必须立即结束。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚同其他会员国一道呼吁立即撤销或废除阻碍国际贸易和航行自由流通的这类法律、措施或政策，因为其违背《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则。

我们热切希望，反映要求终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的集体关注的联合国有关决议受到尊重，并得到立即执行。

## 格鲁吉亚

[原件：英文]  
[2015年5月26日]

格鲁吉亚重申支持第69/5号决议。格鲁吉亚没有针对古巴颁布或实施任何禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

## 加纳

[原件：英文]  
[2015年6月2日]

加纳共和国希望重申声援古巴政府和人民关于立即终止美利坚合众国在过去五十多年中实施的经济、商业和金融封锁的呼吁。加纳的立场是保持其坚定的信念，即美国对古巴的单方面封锁违背了《联合国宪章》和国际法提出的各项义务。

加纳依照大会第69/5号决议和其他相关决议，没有颁布和实施任何法律或采取任何措施对古巴的经济、政治和社会利益带来不利影响。

加纳坚信对古巴的封锁在道义上令人无法接受，因为封锁剥夺了一个主权国家和国际社会一个成员从国际贸易中得到的益处。因此，加纳反对这种封锁，以及任何违反下列两项原则的法律：各国内政不受联合国其他会员国干涉，以及主权上平等的所有国家有确定它们自己的社会经济发展战略的基本权利。加纳将恪守这些原则，并一如既往地支持大会呼吁结束封锁等方面要求的决议。

尽管受到经济、金融和商业封锁，古巴与加纳等几个非洲国家保持着友好和真正互利的关系。通过卫生、教育和农业领域重要的技术和科学合作方案，加纳与古巴的关系随着岁月的推移得到加强，对国家的发展努力作出了巨大的贡献。

国际挑战和事态发展始终证明了合作、多边主义、相互依赖和多样化在全球努力中的重要性。因此，所有国家都必须意识到每个国家不论其领土大小和实力如何，都十分重要，并确保在国际大家庭中各国之间的关系建立在相互尊重、信任和尊严的基础上。



美利坚合众国最近与古巴恢复外交关系的姿态非常值得赞扬。放松对美国国民的旅行限制，以及将古巴从支持国际恐怖主义国家名单中除名，是美利坚合众国与古巴关系正常化迈出的大胆一步。加纳乐观地认为，上述行动可能是最终解除对古巴封锁的前奏。

## 格林纳达

[原件：英文]  
[2015年5月21日]

格林纳达作为一个主权和独立国家，深信国家主权平等，继续承认、捍卫和遵守联合国的各项原则，包括各国主权平等原则。

在这方面，格林纳达欢迎美国和古巴走向和睦关系，欢迎美利坚合众国走向对古巴共和国主权平等的真正认识。格林纳达重申，它没有颁布、实施或容许任何侵犯或破坏任何国家主权的法律和措施，以及任何限制和阻碍任何国家国际贸易或航行的法律。因此，格林纳达再次呼吁取消美利坚合众国对古巴政府和人民实施的经济、商业和金融封锁。

五十多年来，这一封锁措施造成了古巴人民难以言状的困苦，对人类发展目标有害无益；侵犯了所有古巴人的主权权利；违反了不干涉各国内政的原则；让人们无法相信美国和古巴走向和解，以及两国在稳定的国际社会中和平共处。

因此，格林纳达毫无保留地支持第 69/5 号决议，大会在该决议中呼吁严格遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，并要求停止美利坚合众国对古巴实行的经济、金融和商业封锁。格林纳达与国际社会一道希望在不久的将来，本着真诚地恢复关系的精神，这种单方面的措施将成为历史，

## 危地马拉

[原件：西班牙文]  
[2015年5月5日]

危地马拉共和国根据第 69/5 号决议，谨报告如下，危地马拉国没有颁布也没有实施违背《联合国宪章》原则和宗旨或违背国际贸易自由和航行自由的任何法律或措施。

因此，危地马拉可以说，没有任何法律或规章阻碍危地马拉和古巴之间的自由过境或贸易。

危地马拉反对任何违反国际法和自由贸易原则的单方面措施，敦促国内法律尚维持这种规定的国家采取必要步骤予以克减或撤消。

危地马拉欢迎旨在恢复美利坚合众国和古巴全面的经济、贸易和外交关系的努力。

## 几内亚

[原件：法文]  
[2015 年 6 月 2 日]

根据一些组织和政府机构通过的决议，几内亚政府与已发出声明的联合国绝大多数会员国一样，支持国际社会为及时和无条件地取消对古巴人民的不公正禁运所作的努力。

的确，勇敢的古巴人民几十年来遭受的经济、商业和金融封锁，不仅违反了《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则，而且也对这个兄弟国家的经济、社会生活、文化、进步和繁荣造成严重后果。

因此，几内亚共和国欢迎国际社会支持古巴在该问题上的事业所持的一致意见，这种意见反映在 2014 年 10 月 28 日通过的大会第 69/5 号决议中。

此外，几内亚欢迎古巴共和国政府和美国政府作出恢复关系的历史性决定。鉴于这一重大进展，各国应避免适用在封锁背景下通过的法律和措施，这场封锁既不合时宜，又毫无根据。

最后，几内亚敦促美国当局解决与这个无法扭转的进程有关的所有未决问题。

## 几内亚比绍

[原件：法文]  
[2015 年 6 月 19 日]

几内亚比绍再次指出，歧视性贸易做法和国内法的域外适用与促进对话、维护《联合国宪章》各项原则和宗旨的需要背道而驰。

几内亚比绍政府没有通过针对古巴的任何法律，也没有采取执行制裁的国内措施，因为这种行动的性质是单方面的，违反了国际法中有关贸易自由和航行自由的准则。

我国还感到遗憾的是，这场封锁已实行 55 年之久，仍然在经济、金融、医疗等方面给古巴人民造成严重损害。

尽管有迹象显示美利坚合众国方面对关系正常化及其对古巴的政策出现灵活性，但几内亚比绍共和国认识到联合国秘书长对这个问题的重视，并呼吁严格遵守该决议。

几内亚比绍还呼吁国际社会继续努力确保两国为建立关系开展建设性对话。

## 圭亚那

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 26 日]

圭亚那政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 69/5 号决议表述的宗旨和原则。

为此，圭亚那没有颁布域外效力会影响其他国家主权的任何立法或采取任何此类政策或做法。

作为一项原则问题，圭亚那还坚持一贯的立场，即坚决反对美利坚合众国对古巴实施的经济、金融和商业封锁，圭亚那再次呼吁结束这一政策。圭亚那鼓励美利坚合众国和古巴之间的对话进程。

圭亚那政府完全遵守并充分支持大会第 69/5 号决议。

圭亚那政府还欢迎美国政府和古巴政府采取的两国关系正常化步骤，表示希望这一事态的发展将使这一问题得到永久解决。

## 海地

[原件：法文]  
[2015 年 5 月 21 日]

海地共和国始终不颁布或实施第 69/5 号决议序言部分提到的那种法律和措施。

## 洪都拉斯

[原件：西班牙文]  
[2015 年 5 月 18 日]

为履行《联合国宪章》和国际法的义务，洪都拉斯政府没有针对其他国家颁布或实施任何可能影响国际贸易自由流通的单方面的经济和商业法律或措施。

## 冰岛

[原件：英文]  
[2015 年 6 月 15 日]

冰岛政府重申其支持第 69/5 号决议的立场。冰岛没有颁布或实施第 69/5 号决议中提及的任何法律或措施。冰岛未针对古巴实施限制或阻止与古巴进行往来贸易和投资的贸易和经济法律。冰岛反对将单方面措施域外扩大到第三国。

## 印度

[原件：英文]  
[2015年5月29日]

印度没有颁布或实施第 69/5 号决议序言部分提到的那一类法律，因此不存在需要撤消或废止这种法律或措施的问题。

印度一贯反对国家采取单方面措施侵害别国主权。这包括任何将一国的法律在域外对别的主权国家实施的企图。

印度回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在德黑兰举行的第十六次不结盟国家国家元首和政府首脑会议通过的关于这个主题的《最后文件》、77 国集团国家元首和政府首脑会议通过的《圣克鲁斯宣言》，以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

## 印度尼西亚

[原件：英文]  
[2015年5月21日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成极大经济和社会困难，尤其是弱势群体，如儿童、妇女和老年人。

继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、不干预和不干涉他国内政的原则，违反国际人道主义法、《联合国宪章》和各国之间和平关系的准则和原则。

印度尼西亚欢迎古巴和美国双边关系正常化的第一步。印度尼西亚敦促实施影响到其他国家主权、其国民或其管辖下其他人的合法利益以及贸易和航行自由的域外法律和措施的国家不要采取这种行动。

印度尼西亚继续支持关于该议程项目的决议，并重申要求立即终止这一封锁。

## 伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]  
[2015年5月29日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申，尽管大会每年通过决议要求解除和终止美利坚合众国政府对古巴的封锁，但十分令人失望的是，对古巴的经济、商业和金融封锁在继续实施。

伊朗伊斯兰共和国政府认为，对古巴的经济、商业和金融封锁违反了国际法关于国家间关系的原则，违背了《联合国宪章》的文字和精神。《联合国宪章》要求促进各国之间的团结、合作和友好关系，要求在会员国平等和相互尊重主权的基础上，通过和平方式和对话解决各国之间的分歧和问题。

尽管两国政府实现双边关系正常化的最近事态发展，封锁继续限制古巴政府和人民消除贫困和饥饿、促进健康和教育的努力，这些都是实现经济和社会发展的必不可少的手段。封锁继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响。

封锁已经持续了几十年，严重危害古巴和其他国家的合法权益，危害贸易和航行自由，其唯一目的不外乎给古巴人民造成巨大困难和痛苦，特别是给妇女和儿童造成巨大困难和痛苦，因此必须按照大会所有有关决议的要求，立即解除。

此外，国际社会面临重大挑战，如全球金融和经济危机的后果以及粮食危机，因此，贫困、失业和营养不良现象有增无减。有鉴于此，实行封锁似乎比以往任何时候都毫无道理，值得国际社会更强烈的反对。大会多年来通过关于该议程项目的多项决议，获得如此广泛的支持，表明了国际社会强烈反对单方面强制性经济措施，特别反对对古巴的经济、商业和金融封锁。这也越来越多地表明，人们越来越同情古巴政府和人民，要求结束这种非法和不人道的禁运。

伊朗伊斯兰共和国还回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在德黑兰举行的第十六次不结盟国家国家元首和政府首脑会议最后文件，其中不结盟运动的国家元首或政府首脑们再次呼吁美利坚合众国政府结束对古巴的经济、商业和金融封锁，这一封锁不仅是单方面的，而且也违背了《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，造成古巴人民的巨大物质损失和经济破坏。他们再次呼吁严格遵守大会各项决议。此外，不结盟运动的国家元首或政府首脑们还对于扩大对古巴的域外封锁深表关切，反对美国政府采取的旨在加强封锁的强化措施，以及美国政府近来针对古巴人民采取的其他所有措施。他们重申，这些措施侵犯了古巴的主权，并且大规模侵犯了古巴人民的人权。

伊朗伊斯兰共和国承认，封锁违反国际法原则、各国主权平等原则、国家间不干涉内政及和平共处的原则，坚持反对美利坚合众国对其他国家单方面采取经济和贸易措施，反对这种国内立法在域外的适用以及对其他国家主权的影响。

伊朗伊斯兰共和国也已遭受胁迫性经济措施的影响，与古巴政府和人民面临同样的问题，因此，强调急需结束此类措施，全面执行大会第 69/5 号决议。

## 牙买加

[原件：英文]

[2015 年 5 月 28 日]

牙买加政府继续反对一国对另一国单方面实施妨碍商业活动自由、贸易和经济合作的经济和贸易措施。

为此目的并遵照《联合国宪章》和国际法规定的义务，牙买加政府没有颁布可能侵害一国主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加继续坚决反对对古巴共和国的单方面强制性经济、商业和金融封锁，以及旨在扩大禁运的范围来包括第三国的法律和措施。对古巴的封锁对古巴人民的福祉带来严重困难。

因此，牙买加政府重申，支持大会呼吁结束对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并敦促仍然适用这些法律和措施的所有国家尽快采取必要步骤取消或废除这些法律和措施。

牙买加下议院于 2014 年 10 月批准了一项支持解除美利坚合众国对古巴实施的封锁的决议，指出这一封锁不仅影响本区域而且对整个半球的自由贸易造成影响。

牙买加欢迎古巴和美利坚合众国恢复外交关系，作为实现关系正常化的第一步。

## 日本

[原件：英文]

[2015 年 5 月 15 日]

日本政府没有颁布或实施第 69/5 号决议第 2 段提到的那一类法律或措施。

日本政府认为，美国对古巴的经济政策应主要视为一个双边问题。但是，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果这种法律的实施对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律很可能在国内法域外实施方面违反国际法。

日本政府一直密切注意上述法律的情况及相关环境，它的关切依然未变。日本极其仔细地考虑了这个问题后，投票支持第 69/5 号决议。

正如日本外相岸田文雄 2015 年 5 月 2 日在哈瓦那举行的日本与古巴外交部长会议上指出，日本政府欣见和支持古巴与美利坚合众国之间关系最近的动态，因为这种动态有助于该区域稳定和发展。日本政府希望这些动态继续取得进展。

## 约旦

[原件：英文]

[2015 年 5 月 27 日]

约旦哈希姆王国没有实施第 69/5 号决议所述类型的法律或措施。

约旦哈希姆王国政府一直对关于该议程项目的决议投赞成票，并重申它恪守《联合国宪章》所载的原则。

## 哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2015 年 5 月 15 日]

哈萨克斯坦的外交政策以国际法原则为方针，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦坚决谴责任何影响他国主权的单方面行为。

哈萨克斯坦绝不接受任何侵犯、妨碍或延缓他国发展，包括经济、商业和金融领域发展的国家法规。

在这方面，哈萨克斯坦，与绝大多数国际社会一道呼吁解除对古巴的禁运，停止一切违反国际法和《联合国宪章》各项原则的行为。

## 肯尼亚

[原件：英文]

[2015年6月2日]

肯尼亚政府重申，肯尼亚反对单方面强制性措施，这不符合《联合国宪章》和国际法。

肯尼亚从未单方面颁布或实施任何形式有影响他国主权的治外效力的法律或措施。

联合国大多数会员国以及其他组织成员国都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚坚信并拥护保持国家间友好关系、包括商业关系以促进和平与安全的各项原则，认为这是所有人民实现社会和经济进步不可或缺的因素。

肯尼亚将继续反对针对古巴、已对古巴公民造成负面影响的这一封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即取消对古巴实施的长期和不合理的经济和贸易封锁，以便古巴能够享有所有应有的持续发展前景。

在这方面，肯尼亚共和国政府一贯投票赞成大会要求取消美利坚合众国对古巴的禁运的决议。

## 基里巴斯

[原件：英文]

[2015年5月30日]

基里巴斯共和国政府重申支持第69/5号决议并按照其义务根据《联合国宪章》承担的义务，没有采取任何可能损害古巴和基里巴斯之间经济、商业或金融关系的措施。决议涉及道德和人道主义因素，执行后将改善古巴人民的普遍福利和福祉做出积极贡献。

## 科威特

[原件：英文]

[2015年4月14日]

科威特国支持执行第69/5号决议，并强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国家主权平等、不干涉国家内政及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向投票赞成大会要求解除美国对古巴实行的封锁的决议。

## 吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]  
[2015年5月7日]

吉尔吉斯斯坦共和国在其外交政策中坚定地遵循国际法的基本原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并提倡遵守各国主权平等、不干涉各国内政、国际贸易和航运自由的原则。

## 老挝人民民主共和国

[原件：英文]  
[2015年5月28日]

老挝人民民主共和国没有颁布或推出大会第69/5号决议第2、3、4段提到的那一类法律或措施。

老挝人民民主共和国认为，这一封锁的域外影响不仅阻碍任何个别国家的社会经济发展，而且也违背《联合国宪章》和国际法所载的原则和宗旨，以及各国主权平等及国际贸易和航行自由的原则和宗旨。然而，老挝人民民主共和国欢迎美利坚合众国和古巴最近努力实现外交关系正常化的积极事态发展。

解除对古巴实施的现有封锁应使这一积极势头得到进一步推动和具体化。这一姿态催化并反映两国关系的真正正常化。

## 黎巴嫩

[原件：英文]  
[2015年5月7日]

黎巴嫩政府按照联合国和国际法的原则，完全遵守大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第69/5号决议。

## 莱索托

[原件：英文]  
[2015年5月29日]

莱索托王国对美利坚合众国针对古巴的单方面经济、商业和金融封锁的延续深表关切，这违反了多边贸易体系、国际法和《联合国宪章》的原则，尤其是各国主权平等和不干涉内政的原则。

莱索托王国没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止莱索托王国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

莱索托重申信守《联合国宪章》、国际法和多边主义，因而一如既往地反对对古巴的经济和商业封锁。



## 利比里亚

[原件：英文]  
[2015年7月6日]

几十年来，超过三分之二的联合国会员国一直投票赞成解除美国对古巴单方面实施的经济、商业和金融封锁。这标志着解除封锁的必要性和国际社会对继续封锁的抵制。

迄今，古巴一直采取最和平的方式、通过联合国这个全体国际社会聚集一道反对有罪不罚现象、捍卫权利与道德标准的地方来寻求无条件解除封锁，我们同其他国家一样，对古巴的做法表示赞赏。

在这方面，利比里亚不断对古巴遭受的经济、商业和金融封锁表示关切，因为它是单方面实施的，影响了睦邻友好关系和古巴国家和人民的经济福祉，抛弃了《联合国宪章》的精神和意愿，破坏了指导各国和平共处的原则和规范。

因此，利比里亚政府毫无保留地支持终止对古巴的单方面的商业和贸易封锁，并将继续同其他联合国会员国合作，努力实现这一目标。

## 列支敦士登

[原件：英文]  
[2015年4月22日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施第 69/5 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，实施会引起具有域外效力的措施或规章的法律，不符合公认的国际法原则。

## 马达加斯加

[原件：法文]  
[2015年5月20日]

马达加斯加从未颁布或实施任何针对古巴共和国的经济、商业或金融法律或措施，并支持旨在终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁的措施。

## 马拉维

[原件：英文]  
[2015年4月29日]

马拉维共和国政府从来没有颁布禁止与古巴贸易或合作的针对具体国家的法律或指令。因此，通过决议后，在法律上遵守该决议条款方面没有很多工作要做。

## 马来西亚

[原件：英文]  
[2015年6月4日]

马来西亚政府反对一切形式的经济、商业和金融制裁及封锁，因为它们违反国际法准则、《联合国宪章》的宗旨和原则及建立在规则基础上的多边贸易体制。这种单方面经济措施不仅会限制自由和通畅的跨界商业来往，也妨碍社会发展，如就业机会和普通民众的生活条件。

因此，马来西亚完全支持大会第 69/5 号决议和其他相关决议所体现的国际社会的努力，这些决议均呼吁结束对联合国任何会员国实施的单方面经济、商业和金融封锁。

## 马尔代夫

[原件：英文]  
[2015年4月27日]

马尔代夫共和国与古巴有外交关系。如果没有得到联合国大会或安全理事会或马尔代夫加入的国际组织的明确授权，马尔代夫共和国不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第 69/5 号决议规定的任何法律或条例。

## 马里

[原件：法文]  
[2015年4月23日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须解除对古巴经济、商业和金融封锁的决议。

马里共和国政府完全支持第 69/5 号决议，没有颁布决议序言部分提及的任何法律或实施任何相关措施。

马里一如既往地坚持解除对古巴封锁的立场。

## 毛里塔尼亚

[原件：法文]  
[2015年5月13日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不同意并反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的所有方面。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国继续致力于履行《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉内政、以及贸易和航行自由原则。

## 毛里求斯

[原件：英文]  
[2015年5月20日]

毛里求斯重申致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等以及不干涉和不干预内政的原则。根据上述原则和国际法，毛里求斯没有颁布任何旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系。在贸易关系方面，虽然我国对古巴的出口量不大，但从古巴的进口在过去四年增加了。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]  
[2015年5月18日]

墨西哥重申其历来所持的原则立场，即对一国实施任何形式的政治、经济或军事制裁都只能来自安全理事会或大会的决定或建议。多边主义仍是解决国家间争端和确保各国和平共处的最佳途径。

墨西哥欢迎古巴和美国外交关系正常化，并重申希望鼓励有关贸易、民主和人权等各种问题的公开对话，这将使古巴人民得到进一步发展。这项决定符合墨西哥历来所持的促进和平解决争端并在美洲寻求和平的立场。

古巴是墨西哥在加勒比的主要贸易伙伴之一。2014年，双边贸易达到3.74亿美元。墨西哥出口总额为6.931亿美元；从古巴进口额为2470万美元；此外，墨西哥在古巴投资总额为7.3亿美元。

自1999年签署《第51号经济互补协定》以来，两国间贸易增加了58%。《第51号经济互补协定》的《第三附加议定书》已于2014年11月4日生效。该文书的《第四附加议定书》已于2015年4月4日生效。

两国正在谈判的主要产品为农产工业产品、家禽、奶制品、罐头食品、化学品、朗姆酒、烟草、医药和医疗仪器设备等。

## 摩纳哥

[原件：法文]  
[2015年4月23日]

根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则以及国际法一般原则，摩纳哥公国没有通过或实施大会第69/5号决议中提到的任何法律或措施。

## 蒙古

[原件：英文]  
[2015年5月7日]

蒙古政府既没有颁布、也未实施过大会第 69/5 号决议序言部分中提及的任何法律和措施。蒙古一贯支持上述决议。

## 黑山

[原件：英文]  
[2015年6月10日]

黑山政府重申致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，既未颁布也没有实施过第 69/5 号决议提及的法律或措施。黑山政府愿意进一步发展同古巴的双边和多边合作。

## 摩洛哥

[原件：法文]  
[2015年5月26日]

摩洛哥王国重申坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法基本原则。  
摩洛哥王国一贯鼓励发展联合国会员国之间的友好关系。

## 莫桑比克

[原件：英文]  
[2015年4月15日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施过第 69/5 号决议提及的任何法律或法规。正是在这一背景下，莫桑比克共和国对上述决议投了赞成票，并重申无条件地支持决议中呼吁联合国确保全体会员国遵守该决议的各项规定。

## 缅甸

[原件：英文]  
[2015年5月26日]

缅甸政府一贯反对对联合国会员国实施任何单方面强制性措施，这违反了《联合国宪章》和国际法准则。

缅甸始终认为，国际社会的关系应建立在相互尊重基础上，应通过协商解决分歧。为此，缅甸欢迎美国和古巴正在就关系正常化进行的讨论，并希望这些讨论也将导致最终取消对古巴的经济、商业和金融封锁。

单方面制裁或禁运违背《联合国宪章》，包括国际法和睦邻原则。由于该决议最早是在 1992 年大会第四十七届会议提出的，缅甸一向的原则立场是，与国际社会其他成员一道呼吁结束对古巴的经济、商业和金融封锁。这种封锁对古巴人民造成巨大的物质损失和经济损失。作为几十年来经历了类似情况的国家，缅甸从自己的经验充分理解制裁造成的痛苦程度，制裁对相关国家的无辜民众会造成负面影响。

作为《联合国宪章》原则的倡导者，缅甸承认各国主权平等，因此完全支持大会第 69/5 号决议的呼吁，即立即终止对古巴的封锁。

## 纳米比亚

[原件：英文]

[2015 年 5 月 29 日]

纳米比亚坚决支持大会第 69/5 号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。纳米比亚每年并将继续在大会支持取消对古巴人民的封锁。纳米比亚没有颁布或实施任何支持这种封锁的法律和措施。

纳米比亚共和国政府拥护国家和平共处的原则，尊重各国主权平等，并相信国家间的贸易应公平、开放。纳米比亚自实现独立以来，一直采取步骤加强同古巴的贸易关系。同样，古巴继续在卫生、农业、水产养殖和教育领域向纳米比亚提供专门知识。

自上次报告所述期间，以下高级别访问以及其他举措进一步巩固了纳米比亚和古巴之间的良好关系：

- 纳米比亚共和国总统希菲凯普涅·波汉巴于 2014 年 9 月对古巴进行了正式访问
- 古巴国务委员会副主席 Salvador Mesa 于 2014 年 5 月对纳米比亚进行了正式访问
- 还有其他较低级别的访问和经济活动

此外，纳米比亚与古巴已签署了一系列协议、备忘录和意向书。

## 瑙鲁

[原件：英文]

[2015 年 5 月 21 日]

瑙鲁共和国政府重申其对《联合国宪章》的宗旨和原则的绝对承诺，特别是国家主权平等，不干预和不干涉国家内政和国际贸易及航行自由的原则。这些原则也是国际法的基本原则。

瑙鲁没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止瑙鲁共和国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。此外，瑙鲁一直支持大会关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

## 尼泊尔

[原件：英文]  
[2015年5月29日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第69/5号决议的规定，没有颁布或实施任何违反该项决议的法律或措施。

## 新西兰

[原件：英文]  
[2015年6月2日]

新西兰政府重申其支持大会第69/5号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴贸易封锁的各项决议。新西兰重申这些呼吁，并表示没有实施限制或阻碍与古巴之间双向贸易或投资的贸易或经济立法或措施，同时欢迎为关系正常化采取的所有步骤，包括取消禁运。

## 尼加拉瓜

[原件：西班牙文]  
[2015年5月11日]

尼加拉瓜重申坚决遵守各项国际文书确立的各国主权平等、不干涉和干预他国内政、国际贸易和航行自由原则以及其他对国际和平共处不可或缺的原则。尼加拉瓜还重申，每个国家都有权不受外来干涉、强制性经济措施、制裁或封锁而自行选择本国的社会、政治和经济制度。

尼加拉瓜再次表示无条件地声援古巴政府和人民，并指出，尼加拉瓜没有颁布、也不会颁布任何影响兄弟般的古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律，没有实施、也不会实施任何可能限制与古巴贸易及任何其他关系的措施。

相反的，尼加拉瓜政府通过双边关系并通过拉丁美洲和加勒比区域现有的各种一体化和合作机制，特别是通过《我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定》、加勒比石油组织和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)，不断扩大和加强与古巴人民和政府的政治、经济和商业关系及互补、团结与发展合作关系。

我国议会已批准并付诸实施一项商业协议，旨在加强优惠关税、国内税收待遇、动植物卫生检疫措施、贸易合作，以及与旅游相关问题的合作，这将对古巴共和国和尼加拉瓜共和国兄弟民族和政府有利。尼加拉瓜将继续加强其所有双边和多边机制，协助古巴人民开展反对禁运的不懈斗争。

尼加拉瓜政府欢迎古巴和美国恢复外交关系，作为双边关系正常化的第一步。然而，我们重申原则立场，即如果不结束对古巴人民和政府逾 50 年的残忍和不人道的封锁，两国关系是无法完全正常化。国际社会 188 个国家已年复一年反对这种封锁。应该无条件解除这种封锁，而不是要求改变古巴的法律和宪法秩序。

我国总统丹尼尔·奥尔特加·萨维德拉司令重申其立场，即美国总统对从许多方面真正改变封锁政策具有广泛行政权力。我们敦促他再次继续采取必要的措施来制止这种过时的政策。我们欢迎为修改封锁政策的一些限制因素而采取的措施，但强调指出，该政策的基本要素仍然没变，必须完全加以消除。

尼加拉瓜重申坚决反对并谴责美利坚合众国对古巴继续实施乃至加强经济、商业和金融封锁，以及实施所有具有域外效力的胁迫性措施。这些行动不仅不能促进主权国家之间国际关系应普遍适用的必要对话及合作氛围，而且构成了这一兄弟国家实现发展及致力维持其重大经济和社会成就的主要障碍。

我们的古巴兄弟对这一残酷禁运的回应一直是展现团结和国际主义，派遣更多的医生和教师，提供更多的团结合作并加强公平贸易，为世界各国人民的充分发展作出贡献。在非洲兄弟大陆最近的埃博拉疫情中，古巴及其人民和政府率先如初。他们是首先响应的国家，派出最大和最重要的医务人员队伍到非洲大地，他们继续在那里开展艰难的战斗。

尼加拉瓜作为兄弟国和伙伴国支持兄弟的古巴人民和政府的发展，再次感谢古巴在各个领域提供的无条件支持、合作和声援。这些都有助于尼加拉瓜人民的福祉和“美好生活”。

尼加拉瓜政府再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会表达了国际社会意见的决议，其中要求终止对兄弟般的古巴共和国英勇的人民和政府实施的经济、商业和金融封锁。

## 尼日尔

[原件：法文]

[2015 年 5 月 14 日]

尼日尔共和国政府坚定地致力于遵守《联合国宪章》和国际法所确定的各国主权平等、不干涉内政以及国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何违背决议各项规定的措施。

相反，自 1994 年尼日尔共和国与古巴共和国签署一份合作总协定以来，两国一直保持着良好的合作关系。此后，这种合作的范围及合作涵盖的活动不断变化和扩大。两国定期举行双边磋商，体现了两国领导人加强合作纽带和团结以造福于两国人民的政治意愿。

尼日尔共和国总统兼国家元首穆罕默杜·优素福 2014 年 9 月对古巴的工作访问加强了两国间合作框架。

尼日尔政府并认为，根据《联合国宪章》所载原则，每个国家和每个民族都有自由建立本国发展模式并享有相同成功机会的合法权利。

此外，尼日尔政府赞赏古巴与美利坚合众国最近进行的公正谈判，该谈判显著改善这两个国家之间的关系。尼日尔当局鼓励双方继续谈判，直至完全解除封锁。

尼日尔也重申支持 2014 年 6 月 27 日非洲联盟关于这个问题的第 1/(XXIII) 号决议。

因此，尼日尔共和国继续支持姐妹共和国古巴为确保解除美国对其实施的经济、商业和金融封锁而进行的斗争。

## 尼日利亚

[原件：英文]

[2015 年 5 月 27 日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成采取单边措施解决政治争端。因此，联邦政府重申支持终止对古巴的封锁。

## 挪威

[原件：英文]

[2015 年 5 月 26 日]

挪威政府重申其支持第 69/5 号决议的立场。挪威未颁布或实施第 69/5 号决议提到的法律和措施。挪威未针对古巴实施限制或阻止与古巴进行往来贸易和投资的贸易和经济法律。

挪威反对将单方面措施域外扩大到第三国。

挪威欢迎古巴和美国之间的关系有积极发展，并希望这将导致在不久的将来取消禁运。

## 阿曼

[原件：英文]

[2015 年 5 月 18 日]

阿曼政府未实施第 69/5 号决议序言部分提到的任何法律和措施，因为阿曼政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中重申贸易和航行自由。阿曼政府重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴基斯坦

[原件：英文]

[2015 年 5 月 6 日]

巴基斯坦全面遵守第 69/5 号决议。



## 巴拿马

[原件：西班牙文]

[2015年5月29日]

巴拿马重申捍卫自由贸易和国际商业中的透明做法，因此坚决反对单方面实施具有域外影响的强制措施，因为这些措施违反国际法及所有多边贸易和一体化机制中确立的自由贸易公认规则。

巴拿马认为，不应对一个国家实施经济、商业和金融制裁，除非安理会决议要求制裁并反映出《联合国宪章》第七章所规定的行动。

有鉴于此，巴拿马历来谴责美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，并在大会决议中以及区域和国际论坛上对这个拉美兄弟国家表示支持。

在这方面，巴拿马将继续支持依照《联合国宪章》和国际法终止对古巴封锁的一切努力。

因此，巴拿马认为应继续促进和加强对话，以便在这两个国家之间找到更多 and 更好的谅解点。

## 巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2015年6月1日]

巴布亚新几内亚政府仍然坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等和不干涉其他会员国主权内政的原则。

因此，巴布亚新几内亚继续与古巴保持友好和合作的关系，没有针对古巴的任何限制性立法政策或其他措施。

巴布亚新几内亚政府欣见古巴和美利坚合众国之间的双边关系解冻，重申支持大会第 69/5 号决议，大会在该决议中强调必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2015年6月1日]

根据国家《宪法》和《联合国宪章》规定的原则及国际法一般原则，巴拉圭共和国政府认为，域外适用国内法侵犯了其他国家的主权，有悖于各国司法平等和不干预原则，同时也影响到国际贸易和航行自由。

巴拉圭全面遵守大会第 69/5 号决议。

## 秘鲁

[原件：西班牙文]

[2015年6月2日]

秘鲁继续充分支持《联合国宪章》及国际法原则，尤其是国家主权平等、互不干预和不干涉内政及国际贸易和航行自由的原则。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁是在域外适用国内法的表现，这种单边行为违反了《联合国宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

1992年，秘鲁对古巴提交大会通过的第47/19号决议投了赞成票。此后，秘鲁政府自始至终对有关这一问题的所有决议均投赞成票。

在这方面，秘鲁没有颁布或实施可能影响到古巴主权或贸易和航行自由的任何法律或法规。

秘鲁认为，这些强制措施影响到古巴的经济增长，限制了古巴的社会和人类发展。禁运使古巴无法获得私人信贷、食品、医药、技术和古巴的发展所需的物资供应，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，特别是在食品供应、医疗卫生和其他基本社会服务领域，秘鲁政府对此深表关切。

秘鲁将继续推进与古巴的贸易和经济交流，一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。因此，近年来，秘鲁和古巴之间的双边贸易额大幅攀升，利马和哈瓦那之间的航班数也同样大增。这不仅说明有相当数量的游客进出古巴，也为两国进一步深化双边贸易关系创造了契机。

总之，秘鲁认为对古巴的经济、商业和金融封锁与该区域的政治动态背道而驰。古巴最近重返美洲对话与合作论坛，包括古巴在2015年4月参加了第七届美洲首脑会议，正是这一动态的集中体现。

## 菲律宾

[原件：英文]

[2015年6月2日]

菲律宾通过贸易、科学和技术、文化、体育及教育领域的经济和社会文化合作，与古巴保持良好的关系。

菲律宾没有颁布立法或措施来禁止或限制与古巴的经济、金融和商业关系。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2015年5月7日]

卡塔尔国关于该决议的立场始终不变：卡塔尔国全面支持大会第69/5号决议。卡塔尔国在对外政策中坚定支持国际法准则和原则，采取全面遵循《联合国宪章》宗旨和原则的政策。

因此，卡塔尔没有通过或实施与该决议不符的任何法律或措施。

## 大韩民国

[原件：英文]  
[2015年6月4日]

大韩民国政府自 1999 年以来一贯支持大会呼吁终止对古巴经济贸易封锁的各项决议。因此，大韩民国没有实施第 69/5 号决议所述的那种法律或行政措施。

## 摩尔多瓦共和国

[原件：英文]  
[2015年4月29日]

摩尔多瓦共和国全面遵循《联合国宪章》和国际法原则，从未颁布或实施大会第 69/5 号决议所述的那种法律或措施。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]  
[2015年5月28日]

俄罗斯明确其对这一大会决议的立场：协同努力，同绝大多数国际社会成员的意见一致，强烈谴责美国对古巴的封锁并呼吁立即予以废除。

我们认为，美国对古巴继续实施商业、经济和金融封锁是适得其反的，是短视的，是冷战残余，是不合时宜的政策，同当前现实相违，不利于古巴经济及持续发展区域和国际合作。

我们欢迎美国政府决定在某些方面放松封锁制度。我们期望，古巴和美国关系继续正常化的必然结果将是全面和彻底取消封锁，而且，美国将为此作出必要的努力，包括侧重于国内公众舆论。这将会符合古巴和美国的利益，有助于改善岛上的局势，促进古巴公民能够享有特别是在医疗保健等重大社会领域过上有尊严的生活的合法权利。

俄罗斯遵循《联合国宪章》关于不容许任何歧视性措施或干涉国家内部事务的基本原则，支持大会第七十届会议要求废除禁运的决议草案。

## 卢旺达

[原件：英文]  
[2015年5月29日]

卢旺达共和国政府依循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，全面执行大会第 69/5 号决议，重申支持这一决议，且没有颁布或执行该决议序言部分提到的此类法律或措施。卢旺达政府强调卢旺达和古巴之间的自由过境和自由贸易不存在任何法律或法规障碍。

## 圣基茨和尼维斯

[原件：英文]  
[2015年5月14日]

圣基茨和尼维斯政府高度尊崇《联合国宪章》和支配各国与国际实体之间关系的其他国际法条款。因此，圣基茨和尼维斯联邦没有制定或实施任何限制国际贸易自由流动或侵犯他国主权的具有域外影响的法律和措施，并认为此类法律和措施违反《宪章》各项原则。

圣基茨和尼维斯恪守《联合国宪章》的基本原则，并遵守其根据国际法承担的义务。圣基茨和尼维斯认为，所有国家都是平等的，应当始终受到公平对待。正是遵循这一精神，圣基茨和尼维斯继续呼吁美利坚合众国终止对古巴的经济、商业和金融封锁。长期以来，多项宣言和决议一再作出呼吁，但封锁仍未解除，圣基茨和尼维斯政府对此表示关切。

鉴于圣基茨和尼维斯和古巴共和国之间现有的合作和友好关系，圣基茨和尼维斯与国际社会一道，支持大会决议呼吁美利坚合众国终止对古巴禁运。鉴于禁运给古巴人民带来了严重的人道主义影响，圣基茨和尼维斯重申支持取消禁运，认为这有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则。

## 圣卢西亚

[原件：英文]  
[2015年5月27日]

圣卢西亚政府申明其致力于履行《联合国宪章》的宗旨与原则，特别是国家主权平等、互不干预、不干涉他国内政和各国间和平共处的原则。

圣卢西亚政府重申，歧视性的贸易做法和在域外适用国内立法的做法不符合《联合国宪章》和国际法的宗旨与原则。因此，圣卢西亚没有颁布任何侵犯会员国在寻求其国家合法利益时行使主权或阻碍商业活动自由、贸易和经济合作的法律、立法或措施，也没有采取任何其他这类行动。

圣卢西亚政府赞赏地注意到古巴和圣卢西亚在推进我们两国的经济和社会发展以及可持续发展方面持续开展经济、教育和技术合作。

圣卢西亚政府一贯支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的相关大会决议。

## 圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]  
[2015年5月18日]

经济、商业和金融封锁一向是违反国际法，也违背《联合国宪章》的原则和宗旨。圣文森特和格林纳丁斯再次强调，它深信目前的封锁是公然、大举和系统

地侵犯一国全体人民的权利。此外，对古巴的封锁不仅是古巴与美国之间的双边问题，由于其治外法权性质，也侵犯了许多其他国家的主权。

圣文森特和格林纳丁斯认为，这种封锁不仅是非法的，在道德上也是站不住脚的。正如托马斯·潘恩在其题为《常识》的著名文章中指出：“长期习惯于没有想到某件事情是错的，会给人感觉这件事情是对的，而且起先会为维护这种习惯而大吵大闹。但混乱很快消退。时间比理性会使得更多人改变想法。”

如今关于这种封锁的看法也发生类似情况。美国各地的公民正与国际社会一道越来越多地表达他们对这种封锁的不满，并要求解除单方面制裁。现在人们几乎是普遍反对这种不人道的政策。

因此，圣文森特和格林纳丁斯政府热烈欢迎美国总统巴拉克·奥巴马 2014 年 12 月 17 日关于为实现美利坚合众国和古巴共和国关系正常化采取重大步骤的行政决策。圣文森特和格林纳丁斯政府赞赏迄今所采取的步骤，尽管如此，经济、商业和金融封锁状况仍未改变。

古巴人民慷慨地提供他们的支助，他们的支助方式已感动圣文森特和格林纳丁斯人民的心灵。任何数额的美元均无法充分反映他们的支助、声援和伙伴关系的价值。我们非常赞赏这种支助。

圣文森特和格林纳丁斯仍然明确呼吁消除这种对我们加勒比邻国的发展约束。

## 萨摩亚

[原件：英文]

[2015 年 5 月 21 日]

萨摩亚独立国政府欢迎古巴和美利坚合众国开始了关系全面正常化的历史进程。萨摩亚热切希望，这一进程将最终导致美国解除对古巴的经济制裁和恢复各方面双边关系，从而确保两国持久和可持续的关系。

萨摩亚还再次表示坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其包括国家主权平等、不干涉和不干预国家内政以及国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法的基本原则。萨摩亚一贯支持呼吁美国结束对古巴贸易禁运的各项大会决议，且没有颁布或实施大会第 69/5 号决议提及的那类法律或措施。

## 圣马力诺

[原件：英文]

[2015 年 5 月 14 日]

圣马力诺共和国历来反对实施任何封锁，因此，反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对民众造成严重影响。

## 圣多美和普林西比

[原件：英文]  
[2015年4月22日]

圣多美和普林西比民主共和国政府支持《联合国宪章》的宗旨和原则、国际关系中的多边主义、自由贸易基本原则和其他国际法律文书。

圣多美和普林西比民主共和国谴责试图限制经济、商业和金融活动并阻碍社会和人类发展的任何单方面决定。禁运对古巴人民、特别是对社会中的最弱势群体造成了直接影响，也影响到古巴的经济增长。

圣多美和普林西比民主共和国与古巴保持着良好的合作和友好关系，并一直投票赞成反对禁运的决议。圣多美和普林西比再次表示支持第 69/5 号决议。

圣多美和普林西比民主共和国对美国 2014 年作出的决定表示欢迎，并鼓励美国和古巴本着和平和睦邻友好的精神寻求改善两国关系的解决方案，以加强和平与合作。

## 沙特阿拉伯

[原件：英文]  
[2015年4月29日]

沙特阿拉伯享有与古巴共和国的正常外交和贸易关系。

沙特阿拉伯王国没有针对古巴实施任何禁止沙特阿拉伯与古巴共和国之间经济、商业和金融关系的法律或措施。

在这方面，沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并申明其对大会第 69/5 号决议的立场。

## 塞内加尔

[原件：法文]  
[2015年5月26日]

塞内加尔继续遵循联合国的宗旨和原则，一如既往地遵守第 69/5 号决议的各项规定。

## 塞尔维亚

[原件：英文]  
[2015年4月30日]

在《联合国宪章》的宗旨和原则指引下，塞尔维亚共和国重申其对国际法规则和原则的承诺，全面实施第 69/5 号决议，且从未颁布或实施该决议序言部分提及的任何法律或措施，或采取该决议序言部分提及的那种行为。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议，并投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这反映出绝大多数联合国会员国的愿望。

## 塞舌尔

[原件：英文]

[2015年5月19日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同大会第69/5号决议的内容。

塞舌尔政府反对实施具有域外影响的法律法规和所有其他形式的强制性经济措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为这影响到其他国家的主权、所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

作为《联合国宪章》各项原则的倡导者，塞舌尔奉行充分尊重国际法与《联合国宪章》各项原则和宗旨、各国主权平等和互不干涉他国内政的政策。

因此，塞舌尔政府欢迎2014年年底宣布恢复美利坚合众国和古巴之间的外交关系。塞舌尔一向认为，美国和古巴关系紧张不利于古巴和美国人民以及整个区域的可持续发展。

塞舌尔政府赞赏巴拉克·奥巴马总统提出终止长期以来影响小岛国古巴的现有经济封锁。因此，我们感到鼓舞的是，正在采取积极步骤应对这一严峻局势。

我们坚信，取消对古巴的经济封锁将在医疗保健、粮食安全以及最重要的能力建设和教育领域对古巴人民的生活产生巨大的积极人道主义影响。在这方面，塞舌尔敦促通过迅速取消古巴共和国目前面临的禁运加强最近两国间的积极发展。

塞舌尔政府将继续声援国际社会支持这一事业，这是《联合国宪章》的实质。

## 塞拉利昂

[原件：英文]

[2015年5月26日]

塞拉利昂政府欢迎古巴和美利坚合众国最近的关系发展情况，该情况开始于2014年12月17日，当时，巴拉克·奥巴马总统和劳尔·卡斯特罗主席宣布，美国和古巴将在50多年来首次恢复全面外交关系。在该公告发表之后，双方交换囚犯：释放了“古巴5个知名囚犯”中仍然被监禁的3名(1名已在2011年被释放和另1名在2014年年初被释放)，以换取被关押在哈瓦那近20年的美国情报人员Rolando Sarraff Trujillo。基于人道主义理由，Alan Gross也在发布公告当天上午被释放。

除了释放囚犯，美利坚合众国同意进一步放宽对汇款、旅游和银行业务的限制。古巴同意释放已被美国归类为持不同政见者的 53 名囚犯。美利坚合众国官员在 2015 年 1 月确认，所有 53 名囚犯已被释放。古巴也已经从原来被指定为支持恐怖主义的国家名单上删除。

2015 年 1 月，颁布了新的旅行和贸易法规，使美国游客可以不必事先获得政府许可便能访问古巴。航空公司获准向古巴提供服务，游客可以在古巴用钱。新法规还放宽了经济制裁，除其他事项外允许：

- 旅行者使用美国信用卡和借记卡
- 美国保险公司为在古巴生活或访问古巴的人提供健康、人寿和旅行保险
- 银行便利授权交易
- 美国公司对一些小企业投资
- 建筑材料运送到古巴私人公司。

2015 年 4 月 11 日，巴拉克·奥巴马总统和劳尔·卡斯特罗主席在巴拿马举行的第七次美洲首脑会议上握手，标志着自美利坚合众国与古巴在 1961 年断交以来两国国家元首首次会见。这次会见是在这两个国家总统和主席宣布将恢复两国关系 4 个月后进行。两国之间政策变化表明，古巴经济和两国关系将有更好的前景。

由于这些发展情况，塞拉利昂政府重申支持第 69/5 号决议。塞拉利昂政府再次表示完全赞同取消制裁，并拒绝实行具有域外影响的法律和所有其他形式的强制性经济措施。

## 新加坡

[原件：英文]

[2015 年 4 月 6 日]

新加坡重申支持大会第 69/5 号决议。自 1995 年以来，新加坡一直支持呼吁美国结束对古巴贸易禁运的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

## 所罗门群岛

[原件：英文]

[2015 年 4 月 27 日]

所罗门群岛呼吁根据《联合国宪章》的原则和宗旨无条件解除美国政府 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。所罗门群岛还支持美国总统巴拉克·奥巴马关于恢复美利坚合众国和古巴外交关系的倡议。所罗门群岛希望，古巴和美利坚合众国之间的会谈将成功再续这两个邻国之间的友谊并恢复合作和对话。



尽管面临强加给他们的困难，古巴政府和人民仍以坚定和慷慨的精神，为在当地就学的来自众多国家的儿童提供教育、庇护和衣物。所罗门群岛对此表示赞赏。

## 索马里

[原件：英文]

[2015年5月8日]

索马里没有该决议序言所提到的任何法律或措施，谨遵守《联合国宪章》和国际法所规定的义务，其中，除其他外，特别重申了贸易和航行自由。

## 南非

[原件：英文]

[2015年5月22日]

南非政府欢迎古巴主席劳尔·卡斯特罗和美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马于2014年12月17日共同宣布恢复双边关系。此外，还欢迎美国将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名。上述措施应是立即和全面解除已对古巴实施50多年的非法、单方面封锁的开端。

南非与国际社会一道谴责这种单方面行动，并呼吁美利坚合众国采取措施，立即废除旨在非法惩罚一个国家的这些不人道行动。这些行动违背了《联合国宪章》的原则、宗旨和精神，尤其是各国主权平等和不干涉会员国内政的原则。严厉的经济和金融封锁扼杀了古巴的经济和社会发展，进一步加剧了古巴人民的苦难和痛苦，这是不能接受的。

南非共和国重申无条件支持执行大会第69/5号决议第2和第3段的建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进这两个国家之间建设性和透明的对话，以期实现联合国就该事项通过的所有决议的目标，确保古巴人民进一步取得可持续发展。

## 南苏丹

[原件：英文]

[2015年7月6日]

南苏丹共和国再次对美利坚合众国继续对古巴实行经济、贸易和金融封锁深表关注。根据联合国大多数会员国的意愿和非洲联盟 Assembly/AU/Res.1 (XVII)、Assembly/AU/Res.1(XIX)和 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议，南苏丹共和国要求解除50多年来对古巴人民的封锁。南苏丹共和国认为对古巴实行的经济、贸易和金融封锁是违背《联合国宪章》中的国际法原则和多边贸易制度的基本原则的单方面行动。南苏丹共和国认为这些胁迫措施影响到古巴的经济增长，妨碍它的社会发展和人的发展。

## 斯里兰卡

[原件：英文]  
[2015年5月13日]

斯里兰卡不赞成对任何国家运用违反《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为，实施这种措施妨碍了法治、国际贸易的透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布第 69/5 号决议序言部分提及的任何法律和措施。

斯里兰卡一贯支持大会就本议程项目通过的各项决议，认为美利坚合众国必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 苏丹

[原件：英文]  
[2015年5月19日]

大会第 69/5 号决议非常重要，苏丹在大会的发言中表示完全支持这一决议，并呼吁终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

苏丹共和国与古巴之间的外交关系始建于 1969 年。2014 年，我们庆祝了两国之间的双边关系四十五周年。2014 年 3 月，苏丹共和国驻委内瑞拉大使被委派兼任驻古巴大使，使得两国双边关系又向前迈出了一步。此外，通过两国高级官员之间的互访，两国双边关系得到了促进。

苏丹共和国政府奉行充分尊重国际法和《联合国宪章》的原则和宗旨、尊重国家主权平等和不干涉他国内政的政策。苏丹一贯的原则性立场是反对对发展中国家实施制裁，因为制裁对这些国家实现可持续发展的努力具有毁灭性影响，而且也违反了《联合国宪章》。为此目的，苏丹代表团每年都参加大会关于该议程项目的辩论，并与大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，苏丹未颁布或实施任何可在本国境外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实行这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施的经济和商业封锁，这种封锁给古巴人民造成了重大损害和痛苦，并且侵犯了古巴的合法权利和利益，公然违反国际法和《联合国宪章》，也是对其庄严而崇高原则的蔑视。

苏丹本身自 1997 年 11 月以来不断受到美利坚合众国实施的单方面经济制裁的损害。这种单方面制裁侵犯了苏丹和古巴以及所有发展中国家及其人民自己选择充分符合他们愿望的政治、经济和社会制度的正当权利。

自该大会决议通过以来，苏丹共和国政府已将此问题视为多边体系中的前沿问题，以期动员支持消除对发展中国家一切形式的单方面强制性经济措施。苏丹共和国还赞扬古巴提出的使社会和经济模式现代化的倡议。

## 苏里南

[原件：英文]  
[2015年4月28日]

苏里南共和国继续坚定奉行《联合国宪章》所载宗旨和原则并坚持国际法原则。苏里南共和国政府从未颁布或实施第69/5号决议提及的那类法律和措施。

苏里南共和国政府经过深思熟虑的看法是，任何时候都应尊重主权平等、不干涉他国内政以及其他相关国际关系准则。

## 斯威士兰

[原件：英文]  
[2015年4月27日]

斯威士兰王国支持古巴和美国之间恢复外交关系，作为其双边关系走向正常化的第一步，并继续支持旨在结束对古巴封锁的所有努力。

对古巴人民的封锁仍是该国发展并努力保持其重大经济和社会成就以及改善古巴男女和儿童生活质量的一个主要障碍。

因此，我们热切希望古巴人民将能依靠国际社会的支持实现其正当要求，解除美利坚合众国对他们施加的封锁，而且古巴将不受任何阻碍地享受所有主权国家均享受的一切自由、权利和特权。

斯威士兰王国认为，自1960年以来持续对古巴施加的经济、商业和金融封锁，以及1996年《赫尔姆斯-伯顿法》进一步执行封锁，违反了各国主权平等、互不干预和干涉对方内政的原则。除了单方面和违背了《联合国宪章》以及睦邻原则之外，封锁还给古巴人民造成了巨大的物质损失和经济伤害。封锁不仅给古巴人民造成了无法估量的痛苦，而且也损害了第三国的正当经济利益。

根据联合国关于这一事项的先前所有决议，斯威士兰王国认为，必须开展建设性对话，促进世界各国之间的相互信任和理解以及和谐与和平共处。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]  
[2015年4月27日]

阿拉伯叙利亚共和国申明，一切形式的单方面胁迫性措施都是非法的，违反了《联合国宪章》、国际法、人权和国际人道主义法原则。这些措施还公然违反国家间关系的指导性规则和原则，特别是国家主权平等、不干涉别国内政、必须发展国家间友好关系和促进各国稳定和人民福祉的原则。

作为一个原则问题，阿拉伯叙利亚共和国反对任何国家或者区域、次区域实体以在政治或经济上胁迫发展中国家或迫使这些国家采取特定步骤或修改其政

策为目的，实施任何单方面措施，无论是经济、商业还是金融措施。单方面措施是对全体人民的集体惩罚，破坏联合国系统并对其权威产生不利影响。此外，这些措施阻碍国际贸易，阻碍充分实现人权文书所规定的各项权利。

阿拉伯叙利亚共和国认为，对某些发展中国家采取的单方面措施削弱了受影响国家人民实现可持续发展的机会。这些措施包括：停止对其提供发展援助；断绝与这些国家的经济关系；对其实行经济、商业和金融封锁；禁止与这些国家开展金融和银行业务；阻止某些发展中国家的对内和对外投资；并对其他国家政府施加各种压力和挑衅行为，以迫使其采取这种单方面措施。

此外，这些措施激起了对西方的敌视情绪。大多数此类措施一直并继续由西方国家、尤其是美利坚合众国和某些欧洲国家所实施，其目的是为了削弱联合国会员国政府，将自己的意愿强加给这些国家，这违反了有关国家人民的意愿，违反了这些国家和区域的利益，并且加剧了国家间的紧张关系，威胁到了国际和平与安全。

阿拉伯叙利亚共和国还申明，美利坚合众国对古巴实施封锁超过 50 年，这是非法的、不符合国际社会处理国家间互动关系所采用的标准。

封锁给古巴带来了各种各样的经济、社会和政治损害。它加剧了古巴人民的苦难，影响了他们实现福利和繁荣的巨大努力。封锁已将美利坚合众国置于无论从法律还是道义角度都没有道理的境地，其立场在政治上有悖于联合国占压倒多数会员国的立场。

阿拉伯叙利亚共和国重申第十六次不结盟国家国家元首和政府首脑会议(2012 年 8 月 26 日至 31 日，德黑兰)的呼吁，即终止美利坚合众国政府对古巴实施的封锁。不妨回顾在 2005 年第二次南方首脑会议上，77 国集团和中国反对单方面胁迫措施，呼吁美利坚合众国结束对古巴的封锁。

关于美利坚合众国采取的单方面措施及其对古巴实施的经济、商业和金融封锁，阿拉伯叙利亚共和国从其原则立场出发，根据各国人民有权采取一切正当手段，依照《经济、社会、文化权利国际公约》和《世界人权宣言》的规定，保护并加强自身的经济、社会和文化权利、包括发展权，投票赞成大会第 69/5 号决议。该决议强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并重申国家主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。在该决议中，大会再次呼吁所有国家不要颁布和实施针对古巴的那类法律和措施，并要求停止已对古巴实行了 50 多年的经济、商业和金融封锁。

阿拉伯叙利亚共和国敦促大会按照其任务规定及其各项有关决议，采取必要措施，结束某些国家对地理上与其邻近的国家和地理位置遥远的其他国家采取的违反国际法的敌对行为、封锁政策和单方面经济措施。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁加紧国际努力，披露和结束极端的单方面胁迫性措施，这些措施是西方为极力控制南方国家及其资源所为。

阿拉伯叙利亚共和国要求取消美利坚合众国对古巴实施的一切形式的封锁，结束美利坚合众国、欧洲联盟和其他国家对包括叙利亚在内的一些国家采取的单方面措施。

阿拉伯叙利亚共和国希望国际社会通过联合国大会及其他国际机构和组织，发出自己的声音，希望美利坚合众国尊重这种声音，且其所有机构充分注意到这种声音。

## 塔吉克斯坦

[原件：英文]  
[2015年6月2日]

塔吉克斯坦政府重申其支持大会第69/5号决议的立场。

塔吉克斯坦致力于维护国际法的原则，并支持各国自由选择本国发展道路的基本权利。考虑到各国主权平等、互不干预和干涉内政以及国际贸易自由等原则，塔吉克斯坦认为，对古巴实行的这种经济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件和人权产生着不利影响，并妨碍了古巴政府实现国际商定发展目标、包括千年发展目标的努力。

此外，鉴于国际社会正面临着全球金融及经济危机以及由此产生的更多贫困、失业和营养不良等重大挑战，禁运和制裁的施加将会比以往任何时候都更加不合情理，而且应当在全球范围内作出适当反应。

这种行动违背了国际法、各国主权平等、不干涉别国内政和国家间和平共处的原则。

塔吉克斯坦欢迎美利坚合众国采取步骤缓解封锁并与古巴开展进一步对话。

塔吉克斯坦享有同古巴的友好外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施加强这两国之间的合作。

## 泰国

[原件：英文]  
[2015年5月17日]

自1994年以来，泰王国政府一直支持呼吁结束对古巴贸易和经济封锁的历次大会决议。

泰国反对一个国家将其国内法强加给另一个国家，这实际上是逼迫第三方遵守这种法律。这种行为有悖于国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴施加单方面封锁破坏了该国的社会经济发展并造成了其人民的苦难。

泰国一直没有这种性质的法律规定或国内措施，而且仍不主张采取这种规定或措施。

## 前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]  
[2015年6月23日]

马其顿共和国充分执行第 69/5 号决议。

## 东帝汶

[原件：英文]  
[2015年7月1日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申其支持大会第 69/5 号决议的立场，并再次表示东帝汶没有颁布或适用该决议提及的任何法律或措施。

东帝汶政府反对继续采取和适用这种域外措施，支持立即、无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 多哥

[原件：法文]  
[2015年6月1日]

按照《联合国宪章》的宗旨和原则，多哥一贯致力于尊重各国主权平等和领土完整，而且不干预及不干涉其内政。同样，它完全支持诸多国际法律文书中体现的贸易和航行自由原则。

因此，多哥历来反对任何利用单方面措施对别国施压的做法。

因此，多哥从未颁布或实施过法律或法规去损害别国主权或其管辖下实体或个人的合法利益。

多哥政府一贯支持古巴政府要求美利坚合众国解除对古巴的封锁。解除封锁已成为当务之急，因为这将有助于进一步恢复这两个国家之间的外交、经济和贸易关系。多哥共和国衷心支持该目标。

## 汤加

[原件：英文]  
[2015年5月18日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载和国际法所接受的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉其内政以及国际贸易及航行自由的原则。

因此，汤加王国没有颁布或采用过第 69/5 号决议序言中提及的任何那种法律或措施。汤加王国与古巴保持着友好和外交关系。

## 特立尼达和多巴哥

[原件：英文]  
[2015 年 6 月 3 日]

特立尼达和多巴哥共和国政府继续致力于全面维护《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉各国内政、国际贸易及航行自由的原则。

特立尼达和多巴哥政府仍坚定认为，歧视性贸易做法和国内法域外适用不符合《联合国宪章》和国际法中体现的宗旨和原则。因此，根据其在《联合国宪章》下和在国际法中承担的义务，特立尼达和多巴哥不采用单方面经济措施作为对别国进行政治和经济胁迫的手段。

自 1972 年建立外交关系以来，特立尼达和多巴哥共和国政府与古巴共和国保持着多方面关系，其中一个重要层面属于贸易和经济性质。特立尼达和多巴哥一贯支持次区域、区域和国际努力推动建设性对话，以尽早实现停止对古巴的经济、商业和金融封锁，这种封锁对该国实现可持续人类发展构成了重大挑战。

因此，特立尼达和多巴哥热烈欢迎古巴与国际社会一个具影响力和受尊重成员之间重开直接、坦诚的对话。我们鼓励和支持双方之间在关系全面正常化框架内本着善意继续就恢复外交接触进行协商，而其中一个不可或缺的构件必须是解除封锁。

在这方面，特立尼达和多巴哥再次呼吁将古巴全面重新纳入国际体系。

这一立场在特立尼达和多巴哥为其成员的次区域和区域机构中得到了强化，其中包括加勒比共同体、美洲国家组织、拉美及加勒比国家共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组以及不结盟运动。

## 突尼斯

[原件：法文]  
[2015 年 5 月 12 日]

突尼斯重申致力于遵守《联合国宪章》和国际法的原则。因此，突尼斯支持第 69/5 号决议和大会呼吁解除对古巴的封锁的所有决议。

突尼斯不适用具有域外效力的法律或单边措施。在这方面，突尼斯没有采用或实施针对古巴的禁止两国间的经济、商业和金融关系的法律或措施。

## 土耳其

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 6 日]

土耳其共和国没有第 69/5 号决议序言中提及的任何那种法律或措施；土耳其就对人民生活水平产生负面影响的这类措施表示关切；并重申它坚守符合《联合国宪章》和国际法的贸易及航行自由原则。

土耳其政府坚持其关于应通过对话和谈判解决各国之间分歧和问题的立场。

## 土库曼斯坦

[原件：俄文]  
[2015年7月6日]

土库曼斯坦对以单方面经济措施为手段施加政治和经济压力的做法表示谴责。这类措施违反了国际法基本原则、《联合国宪章》的原则和宗旨以及其他根本性国际法律文书。

对古巴共和国实施的单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，为千年发展目标的实现设置了不可容忍的障碍。单方面制裁及其他经济压力手段的后果适得其反，可能导致国家间、区域内和整个国际舞台上的紧张关系。

因此，土库曼斯坦呼吁立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，这将是实现古巴与美利坚合众国两国间关系进一步正常化道路上的重要一步。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一个国家针对其他独立国家，包括古巴实施经济制裁和单方面胁迫措施。

## 图瓦卢

[原件：英文]  
[2015年5月26日]

图瓦卢政府支持和促进《联合国宪章》的原则和宗旨，《宪章》呼吁所有国家团结合作，保持友好关系和公平贸易做法。目前对古巴的封锁限制了该国政府和人民追求和实现自己的发展和社会的目标及愿望，以及享有人权。尽管遭到封锁，古巴继续协助图瓦卢和许多其他发展中国家在古巴著名大学培训医务人员。如果解除封锁，古巴真的可以做更多的工作，加强全球外联。

图瓦卢政府完全支持根据联合国大多数会员国的明确和持续要求解除对古巴的经济、商业，移民和金融封锁。目前在改善美利坚合众国和古巴共和国之间的关系所取得的积极进展是朝着正确方向迈进的光荣步骤，图瓦卢非常赞赏这些步骤。

## 乌干达

[原件：英文]  
[2015年5月11日]

乌干达与古巴具有正常的贸易关系而且不实行禁运。

## 阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]  
[2015年4月29日]

阿拉伯联合酋长国根据其在《联合国宪章》原则和目标以及国际法之下承担的义务对第69/5号决议投了赞成票。阿拉伯联合酋长国还强调，所有国家都必须



根据国际法在所有国际海上通道享有充分的贸易和航行自由。因此，阿拉伯联合酋长国并不对古巴适用任何经济、商业和金融封锁，也不允许在国际合法性范围之外适用这些措施。

## 坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]  
[2015年6月1日]

坦桑尼亚联合共和国重申声援和支持古巴政府和人民要求立即结束美利坚合众国对古巴施加的经济、商业和金融封锁。这种封锁继续影响着古巴经济、阻碍着发展并影响到古巴人的日常生活。

按照包括第 69/5 号决议在内大会多项决议的要求终止封锁，将为古巴人民开启更多的机会，他们尽管长期受到封锁，却继续在卫生、农业和教育等若干领域对坦桑尼亚联合共和国等许多国家提供宝贵的支持和援助。坦桑尼亚赞赏美国本届行政当局采取的积极措施，并鼓励它为最终停止对古巴的封锁加速采取积极步骤。

## 乌拉圭

[原件：西班牙文]  
[2015年5月11日]

乌拉圭政府依照国际法原则和《联合国宪章》所载原则，没有通过或适用任何影响他国主权平等或就辖内事项自由作出主权决定的规定。乌拉圭遵守国际民主秩序，特别是不干涉别国内政的规则。

乌拉圭东岸共和国反对在政治、金融、商业、文化或任何其他领域直接或间接对任何国家作出的主权决定施加单方面制裁。

乌拉圭认为，考虑到伦敦海军会议的定义，封锁是一国在战时发布的命令或宣告。很显然，现在冷战已经结束近十年，没有理由继续保留诸如经济和商业封锁的措施，这些措施反映已过时的历史背景。

除非涉及保护管辖权和普遍管辖权，乌拉圭强烈反对任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论。

施加的制裁和颁布的具域外效力的法律，给受禁运国家的经济发展造成了不可估量的损害，也给所有寻求与古巴做生意的公司造成了损害。

这些措施导致发展权被剥夺，收入累积损失，从而加剧了对古巴人民以及与古巴有贸易关系的其他国家人民的尊严和主权的精神损害。

所有这些都对岛上居民，无论是古巴人还是外国人，充分行使获得充足食物和最高生活水平的基本人权的能力产生了负面影响。

乌拉圭东岸共和国呼吁将对话和多边谈判作为实现扭转这种局势所需谅解的有用工具。

## 瓦努阿图

[原件：英文]

[2015年7月1日]

瓦努阿图共和国政府重申支持大会第 69/5 号决议。瓦努阿图一贯支持呼吁美国结束对古巴贸易封锁的各项决议。

此外，瓦努阿图共和国政府没有产生域外效力的法律和规章，因为这类法律或措施影响他国主权，不符合国际法。

瓦努阿图政府强调，自由贸易和商业对小岛屿发展中国家很重要。它不仅广泛影响其发展的能力，而且损害它们的发展权。

## 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2015年5月18日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国绝不采取侵犯他国主权和政治独立以及他国人民人权的具有域外效力的单边措施。这一立场是基于我们坚持我国《宪法》体现的原则和价值观，其中包括人道主义、各国人民合作与团结，以及本着无条件尊重国际法准则和原则的精神，秉持对和平的坚定承诺。

委内瑞拉政府重申，坚决反对采取具有域外效力的单边措施，因为它认为，这些措施违反《联合国宪章》和其他国际法律文书所载国际法准则和原则，侵犯贸易和航行自由，违背国际贸易体系的准则。

此外，委内瑞拉还重申谴责美利坚合众国适用《托里切利法》以及《赫尔姆斯-伯顿法》治外条款。20年来，这些条款在古巴与第三国以及与美国企业子公司的经济关系方面给古巴经济造成了严重的额外损害。

自 1991 年以来，委内瑞拉坚决支持了联合国大会以压倒多数通过关于此议题的 23 项决议，也坚决支持了其他政治论坛上的有关宣言，谴责这种破坏国家间和平共处和国际合法性的敌对行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府再次呼吁美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马终止美国政府对兄弟般古巴人民实施的无情经济、商业和金融封锁。美国如能对此国际呼吁作出积极回应，将可证明美国无条件尊重《联合国宪章》的原则和宗旨，从而表明美国信守国际法。

委内瑞拉希望强调古巴与美利坚合众国之间于 2014 年 12 月 17 日恢复政治关系的重要性。当天，委内瑞拉共和国总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯在阿根廷巴拉那举行的南方共同市场成员国第四十七次国家元首会议上发言时，对这一动态表示欢迎，指出这是“古巴人民的一个历史性胜利”，并肯定了“巴拉克·奥

巴马的行动勇气”。马杜罗总统强调，哈瓦那和华盛顿的公告发出了一个明确信息，即“所有的意识形态破坏和无休止阴谋武器都是破坏国家繁荣的生锈兵器”。

同样，联合国秘书长于 2015 年 4 月 10 日和 11 日在巴拿马举行的第七次美洲首脑会议上发言时，称赞劳尔·卡斯特罗主席及其对应方巴拉克·奥巴马推动两国间外交关系的恢复和以具有历史意义的方式克服长期存在的分歧。他补充说，这一动态符合《联合国宪章》及其促进睦邻友好关系的目标。

2014 年 12 月 22 日，美洲国家组织常设理事会以鼓掌方式通过一项声明，支持古巴政府和美国政府的公告，从而表明成员国对这一历史性公告深感满意。声明重申美洲致力于主权国家之间的对话，并表示支持执行有利于两国间双边关系完全正常化的措施。

尽管奥巴马总统已表示能够利用行政权实施多项效果有限的措施，委内瑞拉认为，他可以作出更多努力来解除对古巴的残酷封锁，并能够在美国对几代古巴人无情实施的封锁方面发挥相当大的重要影响。

美利坚合众国几十年来一直推动和执行对抗政策，影响了古巴人民的福祉，而且这些非法措施的执行侵犯了古巴人民的人权。委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8 和 69/5 号决议。

因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次谴责美利坚合众国加强对古巴实施的经济、商业和金融封锁。这种行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨，以及大会 1970 年 10 月 24 日通过的第 2625(XXV)号决议(《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则宣言》)，在主权独立国家间的国际关系中营造必须普遍存在的对话与合作气氛。

据秘书长关于第 69/5 号决议执行情况的报告介绍，封锁造成了巨大的经济和财政损失，损失额高达 1 万亿美元以上。

此类惩罚措施还包括禁止美国当局向古巴出售医疗保健技术。可见，美利坚合众国政府秉承其持久敌对的政策，通过阻止向这个拉丁美洲兄弟国家出售设备和药物，公然侵犯古巴人民的人权，特别是健康权。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞同不结盟国家运动、第二十四次伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、第三次拉美及加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议、第六次加勒比国家联盟国家元首和政府首脑会议等方面多次发表的宣言，拒绝实施具有域外效力的单边措施。委内瑞拉认为这些措施有悖于真正体现包容和透明的多边主义的对话与合作。

委内瑞拉还希望提请注意 2015 年 1 月 28 日和 29 日在哥斯达黎加贝伦举行的第三次拉美及加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议通过的声明。这些国

家元首和政府首脑在声明中欢迎古巴主席和美国总统关于重建外交关系的历史性决定，重申最强烈反对执行单方面胁迫性措施，再次呼吁美国政府停止对这个姐妹国家长达 50 多年的经济、商业和金融封锁，并敦促美国总统利用他广泛的行政权力对封锁进行大幅度修改。

此外，《美洲人民玻利瓦尔联盟/人民贸易协定》国家元首和政府首脑 2014 年 12 月 15 日在加拉加斯开会时，“再次呼吁”美国改变其对古巴的政策，“立即停止经济封锁”，停止颠覆、“非法和秘密”活动，并“停止荒唐地把古巴列入任意杜撰的支持恐怖主义的国家名单”。

委内瑞拉深信，国际社会必须继续要求结束单方面实施胁迫性措施的做法，这种措施旨在限制各国根据自决权决定符合本国实际国情和人民具体要求的政治和社会模式的主权权利。委内瑞拉认为，各国人民在任何情况下都不应被剥夺生存和发展的手段。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，也因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 23 项决议，终止其 50 多年来对古巴保持的无情和罪恶的经济、商业和金融封锁。

## 越南

[原件：英文]

[2015 年 5 月 15 日]

美国数十年来对古巴的封锁和禁运政策违反了一般国际法，尤其是自由贸易法，而且违背了《联合国宪章》的根本原则，并且也有违世界各国在不论政治制度和尊重每个国家选择本国发展道路的权利的基础上建立健全和平等国际关系的共同愿望。

大会已连续多年以压倒多数通过决议，要求美国结束其对古巴实行的经济、贸易和金融封锁和禁运政策及法律，其中的最近一项是以 188 票赞成通过的第 69/5 号决议。

越南重申大力支持有关的大会决议，并相信联合国将很快为迅速执行已通过的各项决议制定出具体的行动和措施，以立即结束对古巴的封锁和禁运。

越南认为，美国与古巴共和国之间的分歧应本着相互尊重、尊重对方独立和主权以及不干涉对方内政的精神，通过对话和谈判加以解决。

越南欢迎古巴和美国关于恢复两国外交关系的声明。越南认为，这些声明是两国双边关系正常化的开端，会为古巴和美国人民带来合法利益，并将大幅度促进区域及全球的和平与稳定。

越南再次确认与古巴人民的友谊、合作及团结，并决心同世界上其他爱好和平、自由和正义的人民一道，尽力帮助古巴人民克服上述不道德和非法封锁和禁运政策造成的后果。

## 也门

[原件：英文]  
[2015 年 6 月 15]

也门共和国政府重申坚信《联合国宪章》所载原则和涉及国家主权、互不侵犯、不干涉各国内政、相互尊重、和平共处和国家间以和平手段解决争端的国际法原则。

也门政府支持秘书长努力创造有效手段执行大会第 69/5 号决议，该决议的目的是使国际社会采取有效措施，消除使用单方面经济措施作为对发展中国家进行经济和政治胁迫手段的做法。

应当指出，大约 35 年来，也门共和国与兄弟的古巴共和国享有经济、社会和文化层面的杰出外交关系。也门一贯谋求为两国和两国人民的共同利益发展和加强这些关系。它已与兄弟的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗层面缔结了若干双边合作协定。由于这些协定，古巴公民被送到了也门，而教育特派团也去了古巴，并在一系列领域中开展了积极合作。

## 赞比亚

[原件：英文]  
[2015 年 6 月 1 日]

赞比亚仍然极为关切的是，在禁运 53 年和大会连续 23 项决议呼吁结束针对古巴的单方面胁迫性措施后，仍然对古巴实施许多制裁。不过，赞比亚欢迎 2014 年 12 月 17 日古巴主席劳尔·卡斯特罗和美国总统巴拉克·奥巴马关于重建外交关系的决定。此外，赞比亚还欢迎美国采取的其他后续措施，包括 2015 年 1 月 16 日决定修改《古巴资产管制条例》和《出口管理条例》。赞比亚也欢迎美国在 2015 年 4 月 14 日宣布将古巴从支持恐怖主义的国家名单上删除的决定。

然而，赞比亚感到遗憾的是，数十年之久的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成了无尽痛苦。因此，赞比亚继续呼吁恢复古巴人民选择自己发展道路的权利。

赞比亚也呼吁完全取消与 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》有关的具有域外效力的所有法律和法规，这些法律和法规影响到了第三国主权和其管辖下实体或个人的正当利益，并影响到了贸易和航行自由。

赞比亚一如既往捍卫古巴政府和人民在国家发展和国际合作中继续发挥应有作用的权利。因此，期待根据联合国所有相关决议完全恢复古巴的权利。

## 津巴布韦

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 19 日]

国际社会仍严重关切继续对古巴的经济、商业和金融封锁的问题，因为封锁继续对古巴及其人民的福祉造成不利影响。封锁仍然对古巴的经济发展、增长和

贸易潜力构成了重大障碍。津巴布韦认为，继续对古巴实行经济封锁既站不住脚，又毫无理由。

津巴布韦同意联合国大多数会员国的意见，即对古巴的经济、商业和金融封锁公然违反国际法基本准则，也有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等和不干涉各自内政的原则。此外，对古巴的经济封锁有悖于公认的国际贸易条例。

津巴布韦还与其他会员国一道反对颁布和适用具有域外影响的国内法律和所有其他胁迫性经济措施，包括主要针对致力于维护本国主权的发展中国家的单方面制裁。作为此类拙劣、非法和不道德制裁的受害者，津巴布韦充分了解其影响，并因此吁请会员国不要颁布和适用此类法律和措施。

自 1992 年以来，国际社会绝大多数国家始终反对对古巴的经济、商业和金融封锁，同时要求无条件地取消封锁。虽然美利坚合众国最近与古巴恢复外交关系的举动值得称道，但津巴布韦认为，除非取消封锁，否则美利坚合众国与古巴的双边关系无法恢复正常。

因此，津巴布韦与联合国绝大多数会员国一道呼吁立即无条件取消对古巴的经济封锁。津巴布韦认为，这才是恢复美利坚合众国与古巴之间友好外交关系必须采取的第一步。

## 罗马教廷

[原件：英文]  
[2015 年 4 月 27 日]

罗马教廷从来没有制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

## 巴勒斯坦国

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 5 日]

占领国以色列一直非法和非人道地对被占巴勒斯坦领土特别是加沙地带实施封锁，使得巴勒斯坦国遭受灾难性人道主义、经济 and 发展的影响。巴勒斯坦国重申其原则立场，支持第 69/5 号决议和联合国各项有关决议，支持不结盟运动以及 77 国集团和中国要求终止对古巴共和国几十年实施的不公正贸易封锁的立场。巴勒斯坦国与国际社会一道呼吁迅速结束这种不公正的封锁，以便使得古巴政府和人民能够不受阻碍地开展贸易和正常的经济活动，这对于他们的可持续发展是至关重要的。

此外，巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，申明其从未颁布或实施大会第 69/5 号决议序言部分所述类型的法律或措施。

巴勒斯坦国与古巴共和国享有全面的外交关系，并将继续努力加强与古巴共和国的政治、经济和文化关系。

### 三. 从联合国系统各组织和机构收到的答复

#### 全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]  
[2015 年 4 月 14 日]

古巴没有签署《全面禁止核试验条约》，因而不是全面禁止核试验条约组织筹备委员会成员。因此，目前古巴没有获得与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，因而得不到通过全面禁核试条约地震监测站、次声监测站、水声监测站和放射性核素监测站网络收集的各种数据。古巴目前没有参加临时技术秘书处相关的能力建设方案或培训方案。而且，古巴也未在境内设立置于全面禁核试条约国际监测系统下的监测设施。

#### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：西班牙文]  
[2015 年 7 月 1 日]

#### A. 美利坚合众国对古巴实施的经济制裁：美利坚合众国通过的各项法律的背景

美利坚合众国对古巴实施制裁两年后，即在 1962 年，对古巴实行封锁。自那时以来，经济制裁的结构实际没有多大变化，尽管在吉米·卡特和巴拉克·奥巴马执政期间取消了一些限制。

在肯尼迪总统执政期间，根据第 3447 号行政命令，并通过援引《外国援助法》和 1917 年《敌国贸易法》，对古巴实行了全面封锁。封锁自 1962 年 2 月 7 日开始。此外，封锁还包括食品和药品禁令，这显然违反了国际人道主义法。几个月后，肯尼迪政府扩大了封锁范围，将所有含有古巴原料的产品包括在内，其中包括在其他国家制造的商品。此外，拟订了一个黑名单，其中包括所有与古巴有贸易联系的船只，<sup>5</sup> 而不论其原籍国为何，这些船只被禁止停靠美国的任何港口。最后，肯尼迪政府采取了《古巴资产管制条例》规定的若干措施，旨在阻止古巴在国际贸易中使用美元。肯尼迪政府下令冻结所有在美国的古巴资产，并加强了禁止美国公民到古巴旅行的禁令。1964 年 7 月，美洲国家组织(美洲组织)也对古巴实行全面封锁，但对食品和药品免于执行封锁措施。<sup>6</sup>

卡特总统政府放松了一些限制：1977 年 3 月，该政府允许美国公民访问古巴，并允许出售食品和医疗产品。卡特政府还允许生活在美国的古巴人向其在本国的亲属汇款。

<sup>5</sup> 卡特总统想在 1977 年废除该名单，但里根政府后来重新启用了名单。

<sup>6</sup> 1975 年 7 月，美洲国家组织(美洲组织)决定取消对古巴的一切制裁。

不过，在里根执政期间，古巴被列入支持恐怖主义国家名单(1982年)；对与加勒比岛保持贸易联系的国家出口实行更严格的管制，并采取了其他措施；禁止美国公民访问古巴。里根政府允许外国公司向古巴出口产品，前提是产品中有不到 10% 的组成部分是在美国制造的。

在布什总统执政期间，扩大了对古巴的制裁，并签署了《托里切利法》(1992年)。该法第 9 条禁止设在第三国的美国子公司与古巴开展贸易。此外，任何停靠古巴港口的船只都将在其驶离有关港口后的 180 日内被拒绝进入美国。该法还规定对向古巴提供援助的国家实施制裁。例如，如果西班牙将要向古巴捐款 1 亿美元，美国将把对西班牙的援助削减相应数额。

1996 年 3 月 12 日，在比尔·克林顿总统执政期间，美国国会通过了《赫尔姆斯-伯顿法》，该法合并了自 1962 年以来发布的所有标准、条例和总统令。这么做的结果是，以前批准的对古巴实施的整套措施升级成为法律。这一立法及其若干章节违反了国际法。该立法还禁止国际货币基金组织(货币基金组织)或世界银行等国际金融机构贷款给古巴，从而不仅违反了这些机构的治理，而且也违反了国际开发协会的规则以及国际金融合作规则。

通过《赫尔姆斯-伯顿法》的意图是免除根据《外国援助法》准许美国总统拥有的所有特权。这意味着只有国会才能改变有关经济制裁的立法。然而，正如以后将会看到的那样，情况并不完全如此。

在克林顿执政期间，决定应放松某些制裁，并应扩大经核准向古巴汇款的人员类别。另外还核准向古巴私营实体出售食品和农产品。2000 年，国会还通过了《贸易制裁改革和加强出口法》，允许出于人道主义原因向古巴出售食品。尽管如此，有关出口仍受到限制，比如提前以美元以外的其他货币全额支付现金；交易必须通过第三国的银行进行。

在乔治·布什总统执政期间，再次加紧了限制。科学、学术、文化和体育交流受到很大限制；2004 年，财政部设立了一个由 3 名行政法官组成的小组，负责起诉与古巴开展商业交易的公司和银行。

2006 年，对古巴实行的一些额外限制也影响到医疗领域，因为美国禁止向第三国出口任何用于古巴为外国病人开展的大规模保健方案的医疗设备。

在奥巴马担任总统期间，自 2009 年开始，去古巴旅行和向古巴汇款方面的一些限制被取消。这些措施还扩大了可运往古巴的产品范围，包括服装、个人卫生用品和渔具等类别，并允许美国公司向古巴提供某些电信服务。然而，在同一年，奥巴马总统决定将 1917 年《敌国贸易法》的期限再延长一年。

两年后，即 2011 年 1 月，奥巴马政府宣布了为放松旅行和汇款限制而作出的其他改变。这些措施包括：(a)扩大了有目的去古巴旅行的范围，比如与教育和



宗教交流有关的旅行；(b)允许任何美国公民向其的古巴的亲属以外的人员汇款，并使宗教机构更容易为宗教活动汇款(年度数额更大)；(c)允许所有国际机场申请提供特许包机服务(克林顿政府曾在 1999 年采用其中几项措施，但布什总统在任期间曾在 2003-2004 年再次禁止这些措施)。

下一节将考虑奥巴马总统继 2014 年 12 月 17 日宣布两国重建外交关系之后，为放松 50 多年前对古巴施加的其他限制采取的其他措施。

## B. 最近的声明

### 1. 巴拉克·奥巴马总统承认封锁对人类造成的损害

在其 2014 年 12 月 17 日的讲话中，巴拉克·奥巴马总统宣布开始重建美国与古巴之间外交关系的工作。他在讲话中多次确认，封锁没有成功实现其目标，有必要改变对古巴的政策。特别是，他说，美国将结束几十年来未能推进美国利益的过时办法，相反，美国将开始促使两国关系正常化。后来，他还指出，无论如何，这 50 年已证明，孤立没有起作用，是时候采取一个新办法了。

最后，他在讲话结束时强调，封锁非但未能孤立古巴，反而给古巴人民带来负担。此外，他指出，试图将古巴推向崩溃的边缘不符合美国的利益，也不符合古巴人民的利益，美国力求帮助古巴公民，不应当允许美国的制裁增加他们的负担。

### 2. 美国政府采取坚实的初步步骤

巴拉克·奥巴马总统在讲话中列述了将为恢复美国与古巴之间的外交关系而采取的步骤，这些步骤基本上以三点为核心：

第一点涉及重建美国驻哈瓦那大使馆。为此，高级官员将访问该岛，以便开始讨论。古巴和美国代表团迄今已举行三次会议：第一次会议于 2015 年 1 月 21 日和 22 日在哈瓦那举行；第二次于 2 月底在华盛顿特区举行；第三次于 5 月 21 日和 22 日在华盛顿特区举行。近期的正式公报有证据显示在古巴设立美国大使馆的工作取得了稳固进展。

第二点指的是将古巴归入支持恐怖主义国家类别。关于这一点，在第三次会议结束时，古巴代表对美国总统作出的将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名的决定表示赞赏。应当指出的是，美国国会有 45 天的时间对总统决定发表意见。国会如果不同意，可提出动议，争取撤销决定。45 天的期限已于 5 月下旬到期，而国会没有发表任何意见，因此，已正式将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名。此外，第三轮会谈的结果是，美国政府履行其根据《维也纳外交关系公约》承担的国际法律义务，向一家银行颁发了许可证，以恢复暂停数月的在古巴驻华盛顿特区利益代表处提供的银行业务。到第三轮谈判结束时，双方代表团同意继续就外交使团的正常运作问题开展交流。

第三点涉及采取措施，增加与古巴的往来运输、贸易和信息流动。在这方面，美国总统宣布赞成为美国和古巴之间已核准的交易提供便利。因此，美国将允许其金融机构在古巴的金融机构开设账户。最后，总统核准增加美国和古巴之间的电信联系。有关公司将能够销售一些产品，使古巴能够与美国和其他国家联系。

### 3. 在巴拉克·奥巴马执政期间放松一些限制

继 2014 年 12 月 17 日宣布古巴与美国重建外交关系之后，美国从 2015 年 1 月 16 日起取消了对旅行和汇款的一些限制。旅行方面的变化涉及批准 12 个类别的一般许可证：(a)探亲；(b)美国政府、外国政府和某些政府间组织的公务；(c)新闻活动；(d)专业会议和学术事务；(e)教育活动；(f)宗教活动；(g)诊所、讲习班、体育和其他竞赛；(h)支持古巴人民；(i)人道主义项目；(j)私人基金会或研究或教育机构的活动；(k)信息或宣传资料进出口或传输；(l)可根据某些现行条例和指导方针核准的某些出口交易。以前，上述任何一个或几个类别的旅客必须向财政部申请获得许可证方可旅行。根据新的条例，旅行社和航空公司均可向古巴提供旅行服务，而不必争得某种特定许可。另一个变化是取消了前往古巴的游客的每日花费上限。目前，游客在古巴离境时可携带价值最高 400 美元的商品，但烟酒产品价值加起来不得超过 100 美元。仍然禁止美国公民仅为旅游目的前往古巴。

美国总统在其 12 月 17 日的讲话中宣布，这三项措施解除了对古巴的一些限制，是他作为总统可为改变政策采取的步骤。他接着说，几十年来实施的封锁现已编入立法，随着发生变革，他期待国会就取消封锁的事宜开展诚实、严肃的辩论。

不过，这意味着，美国与古巴之间的关系无法正常化，因为制裁措施继续适用于那些不遵守根据 50 多年前对古巴实行的封锁适用的不同政策所载规定的公司、人员或国家。例如，出于这些原因，禁止古巴用美元进行国际交易的禁令仍然有效；不允许美国银行与古巴银行之间建立业务往来关系；古巴对美国的出口仍然被禁止；美国公司在第三国设立的子公司仍然不可以与古巴开展贸易。此外，美国向古巴出售农产品的活动仍然受 2000 年允许此类活动的法律中规定的条件限制，这使美国出口商无法发放信贷，并要求提前支付现金，这仅仅是阻碍正常双边贸易的限制中的少数。

### 4. 巴拉克·奥巴马总统要求国会讨论封锁问题：美国国会近期采取的旨在解除对某些部门经济活动的封锁的行动

在明尼苏达州参议员 Amy Klobuchar 的带动下，近期提出了一些供国会审议的举措，其最终目的是解除美国对古巴继续实行的封锁。特别是，2015 年 2 月提出了两项举措：《自由出口古巴法》<sup>7</sup> 和《自由前往古巴旅行法》。<sup>8</sup> 后者的提案人为参议员 Jeff Flake，参议员 Klobuchar 为共同提案人。

<sup>7</sup> 该法案全文可查阅：<https://www.congress.gov/bill/114th-congress/senate-bill/491/text>。

<sup>8</sup> 该法案全文可查阅：<https://www.govtrack.us/congress/bills/114/s299/text>。

前一项法案旨在消除在古巴做生意的美国公民面临的法律障碍；促进创造就业机会和出口；有助于提高古巴公民的生活质量。此外，该法案废止了最近阻碍与古巴做生意的法律限制，比如 1961 年确定封锁的最初授权；随后强制适用封锁的法律；其他禁止美国和古巴控制的企业之间或起源于这两国的企业之间的交易的限制性法规，以及对古巴和美国港口之间直接运输的限制。该法并未废止人权条款或那些关于对古巴政府提出财产索赔的条款。

后一项法案将使总统无法禁止或管制美国公民或合法居民往来古巴的旅行活动，或与旅行有关的任何交易，包括银行交易。该法案还规定，该法的禁令或规定不适用于以下情况：美国与古巴间发生战争时；或两国之间正在发生武装敌对行动时；或美国游客的身体健康或精神健康受到迫在眉睫的损害时。

### C. 古巴政府为促进其经济模式现代化而采取的步骤

自 2008 年 2 月劳尔·卡斯特罗正式就任古巴主席以来，<sup>9</sup> 一系列变革和改革加快了速度，有些变革和改革比其他变革和改革更有意义，开始给古巴的经济和社会带来现代气象。虽然从 2007 年起开始实行行政体制变革，比如重组国家机构、企业升级和采取措施打击腐败，但也为推动农业部门实行了初期变革。这些改革自 2008 年以来加强了势头，2011 年 4 月《党的经济和社会政策及革命指导方针》获得核准，为改革进一步提供了动力。该指导方针是促进古巴经济模式现代化进程的路线图。

范围更广和更重要的改革获得核准，并在 2013 年开始实行，比如新的税法；核准成立非农业合作社；<sup>10</sup> 农业部门新的营销政策。还应提及宣布货币统一，这是统一汇率的第一步。此外，2013 年下半年国民议会批准了《新劳动法》，其目的除其他外包括防止剥削劳动力和侵犯工人权利。9 月，公布了一项重要法令，其中确立了马里埃尔特别开发区的运作规则和条例，该开发区位于哈瓦那以西大约 50 公里处，预计将成为一个吸引外国直接投资的主要支柱。

在 2014 年头四个月，新的《对外投资法》获得批准(取代 1995 年的前身)，以应对直接投资需求。据外贸外资部长报告，每年为促进古巴经济发展需要 20 亿至 25 亿美元的直接投资。共确定 11 个吸引外国资本的优先部门，除其他外包括农业企业、工业、可再生的能源、旅游、石油和采矿、建筑、制药和生物技术业，涉及 246 个投资机会。所有有关信息均在一个机遇信息集中公布，每年将对该信息集进行更新。此外，已制订一个新的更具吸引力的法律制度，为投资者提供大量税收奖励和保障。

<sup>9</sup> 2006 年 7 月 31 日，劳尔·卡斯特罗在他的兄长患病后就任古巴临时主席，在此之前他的兄长一直担任安的列斯群岛最大岛屿的主席。

<sup>10</sup> 2014 年 4 月，古巴授权成立了首批 498 个合作社，最近一次部长理事会会议报告称，到 2015 年 5 月，已成立其中 214 个合作社。目前，在全国各地均可看到非农业合作社，它们参与运输、建筑、原材料提炼、农业市场、技术和家庭服务、餐馆和制造等各种活动。

2014 年经济计划也规定将给予国有企业更大行动自由。因此, 2014 年 4 月, 公布了对实施和巩固国企领导和管理制度的条例作出的修订和补充(上一次修订和补充时间为 2007 年), 并使其适应古巴新的经济模式。这么做旨在扩大有关公司的自主权。

其中一项修订与批准业务计划有关。以往此项职能是由主管部长或省级行政管理理事会主席承担, 现在则由高级企业管理组织主席承担。该计划还规定, 国有企业只要完成了国家生产配额, 就可自由决定其剩余生产的价格。还制定了关于企业储备金和税后利润分配的新准则。国有企业到年底时可保留最多 50% 的税后利润, 比之前允许保留的利润高出 20%。此外, 作为一个奖励提高经济效率的办法, 所有企业都可以选择在工人中分配利润, 前提是这些企业已在过去 18 个月中接受财务审计, 审计结果令人满意, 并已达到管理和生产力指标。

将利用企业储备金增加流动资本, 为投资、研究、开发和培训活动提供资金, 以及偿还银行贷款。同样, 还可设立一个补偿基金, 用于弥补高级企业管理组织中出现的任何财政失衡, 并积累专门供该组织使用的其他储备金。对于已编入预算的各部门的员工, 规定按工作时间计算其工资。

在更新古巴经济模式的过程中, 农业部门受到特别关注, 原因有二: 粮食安全及其在进口替代方面的作用。换言之, 节省外汇, 因为食品目前约占进口总量的 20%。因此, 在所有指导方针中有 37 项(12%)方针与这一部门相对应。

自 2007 年以来, 劳尔·卡斯特罗政府已采取措施, 推动农业部门生产, 其中包括: (a) 提高向不同作物生产者支付的价格; (b) 在有益使用的基础上赠予土地(迄今已提供 1 580 000 公顷); (c) 按优惠利率提供农业贷款; (d) 扩大将获得的核准建房的有益使用土地的面积。如经济和社会政策指导方针所述, 预计今年将在农业部门采取进一步措施, 因为农业是经济支柱之一。我只想指出, 农业雇用大约 100 万名工人(占劳动力总数的 20%), 全国 169 个城市中有 127 城市为农业城市。在这方面, 现已开始在青年岛特区放松对产品销售的管制, 有计划在每个城市都设立一个产品批发店。在短期内, 政府计划为农民加强产品市场。尽管采取了这些措施, 但农业部门必须在技术进步、零售市场运作和增值链方面继续实行变革。

最初, 古巴政府对非国家经济活动的推动是通过核准自营工作进行的。2010 年 10 月, 178 项自营职业活动获得核准, 并公布了从事这些活动的条例。《党的经济和社会政策及革命指导方针》获得核准五个月之后, 公布了对自营工作条例作出的修改, 包括将可从事的活动从 178 项增至 181 项(增加的活动涉及花岗岩工人、保险经纪人、综合派对服务组织者)。还核准各行各业雇用工人(以前仅可雇用家庭工人, 但有 83 项活动除外); 降低房屋租金的每月最低税额。此外, 传统的家庭经营餐厅可设置的座位数在巴西称为 *paladares*, 已从 30 个增至 50 个。<sup>11</sup> 如果也考

<sup>11</sup> 这个数字包括在数千家餐馆、商业和服务单位工作的个人, 这些单位以前由国家经营, 现在由非农业合作社或个人经营。

虑在非农业合作社工作的个人和独立家庭农民，到 2014 年 12 月底劳动制度下的工人共计 478 951 人。到 2015 年 4 月，自营工作者人数已增至 499 452 人。由于这些事态发展，古巴目前有 28% 的工人在非国家经济部门就业。

2013 年 9 月 26 日，核准了新的自营活动(活动总数增至 201 项)，包括房地产代理人(房屋置换和购买/销售)、测量仪器维修人员、农产品批发和零售商贩以及邮政和电信代理商。此外，还宣布恢复由于缺乏原料而暂停的 8 项活动。

古巴政府为调整外债作出了重大努力。2014 年，古巴继续寻找一种符合实际的解决办法，来履行对债权人的外部义务，并设法调整了其荷兰保险公司 Atradius、一些日本公司和其他贸易贷方的短期债务。这是过去几年调整工作的继续，其中涉及与俄罗斯联邦的交叉债务、与日本和私营企业、以及与墨西哥(该国取消了很大一部分债务)和中国(古巴第二大贸易伙伴和最大资金来源)的官方短期担保债务。与其他欧洲保险公司就短期担保债务协定进行的谈判即将完成。古巴就其与联合国国际农业发展基金(农发基金)的债务成功进行了重新谈判，随后重新加入该机构。与其他欧洲保险公司就短期担保债务协定进行的谈判即将完成。

## D. 封锁的影响

### 1. 古巴政府计算的封锁的代价

古巴最近每年提交联合国大会的报告指出，自美国于 1960 年代实行封锁以来，封锁造成的损害和损失价值按 2014 年现价计算已超过 1168.8 亿美元。相对于古巴的国内生产总值(国内总产值)，这一数字相当于古巴该年度商品和服务总值的 141.6%。该报告还指出，如果考虑到美元相对国际市场金价贬值的情况，封锁对古巴不同部门造成的损害数额为 1.113 万亿美元，相当于 2014 年古巴商品和服务生产总量的 1348%。

### 2. 近期古巴不同领域受到制裁的例子

- 2015 年 3 月，美国政府对商业银行罚款 17.1 亿美元，理由是它违反了对与古巴、伊朗伊斯兰共和国和苏丹以及与美国所制裁其他国家的交易实施制裁的规定，该银行是德国第二大银行，且被视为世界第五大银行。由于终止了与古巴的业务，50 000 英镑和 50 000 瑞士法郎在该银行被冻结，因而无法将其兑换为欧元或用其支付款项。与封锁有关的法律使商业银行无法将资金转至欧洲银行的其他帐户，因为欧洲银行拒绝从事与古巴有关的业务。这一状况对古巴造成了影响，使其无法在过去 9 个月中利用一种对外支付能力。
- 2014 年 6 月，美国当局对法国的法国巴黎银行处以高达 89 亿美元的罚款，理由是其违反美国的贸易制裁并与古巴、伊朗伊斯兰共和国和苏丹开展交易。因此，古巴一个实体存放在法国巴黎银行的 100 万美元资金被冻结，在有关资金被返还之前，无法关闭该账户。

- 同年，美国 PayPal 公司因违反针对古巴、伊朗伊斯兰共和国、苏丹和其他制裁方案的规定同意支付 770 万美元的罚款。
- 古巴驻华盛顿特区利益代表处有一年多的时间没有一家银行能够使其正常运作并提供全面的领事服务，这影响到在美国的古巴人群体，损害了该代表处所提供的服务。这一状况现已得到解决。
- 亚洲某国的几家银行拒绝处理使用古巴某银行发行的信用卡进行的 181 笔交易，所涉金额为 5 500 万美元，理由是古巴被列入美国拟定的支持恐怖主义国家名单。虽然其中一些银行后来接受了它们之前拒收的文件，在其他情况下有不同的机构同意处理文件，但这大大推迟了古巴企业收到商品的时间。
- 古巴某银行收到 51 个外国银行机构的通知(14 个外国银行和这些银行的 37 个分行)，称已取消用于核证环球银行间金融电信协会(SWIFT)信息的关系管理应用程序协议，而事先却未收到任何通知。

表 1 显示美国切断的与列入支持恐怖主义国家名单的国家有关的资金数额。就自 1982 年以来列入名单的古巴而言，2014 年切断的资金数额为 2.703 亿美元，高于 2013 年。

表 1  
美国切断的与支持恐怖主义的国家有关的资金

(百万美元)

国家	2014 年	2013 年
古巴	270.3	257.8
伊朗伊斯兰共和国	1973.5	1950.7
苏丹	27.9 <sup>a</sup>	30.1
阿拉伯叙利亚共和国	78.3	77.6
<b>共计</b>	<b>2350.0</b>	<b>2316.2</b>

资料来源：外国资产管制处。

<sup>a</sup> 2014 年与苏丹有关的资金数额有所减少，主要原因是开展了颁发许可证的活动，如果发现有关活动中查明与被特别指认的国民名单上所列姓名同名，则核准释放资产。

### 3. 了解影响：损失和损害类型

#### 贸易、投资、旅游(对外部门)

封锁对贸易、外国直接投资和古巴金融部门的发展造成了巨大障碍。因无法向其自然地域市场——美国——出口商品和服务而造成的损失，以及古巴企业因不得不把进出口转向更遥远和不太有活力的市场而产生的额外费用，都是巨大的。

古巴的岛屿性质及其国内市场规模使对外贸易、获得资本和外国直接投资极其重要。这些项目中的每一个都是任何国家的发展支柱，但却深受封锁影响。例如，封锁增加了国家风险，从而提高了贸易融资费用。封锁削弱了古巴对外国投资者的吸引力，因为与哥斯达黎加和墨西哥等该区域其他国家不同，该岛无法成为向美国这个巨大市场出口商品和服务的平台。封锁妨碍了古巴的经济结构转型，阻碍了对运输成本和“及时交付”很敏感的制造业的发展，并阻碍其将出口产品扩展到需要新技术的部门。此外，外国投资者无法从美国银行获得资金，无法在古巴开发项目。

在境外适用美国法律也通过对第三国的旅游经营者收取额外费用阻碍了古巴旅游业发展。这方面的一个例子是向加拿大经营者收取 2.2% 的额外费用，用于处理使用信用卡支付在古巴收取的费用的业务。封锁还使古巴无法受益于游轮或游艇旅游业，这种旅游业在加勒比其余地区一直突飞猛进。

国际商业航运船舶如果已在古巴某港口停靠，则不得进入美国港口，这一禁令迫使古巴货运代理经第三国港口转运商品，从而产生大量额外运费和保险费。这么做抬高了所有进出口的成本，削弱了国家的竞争力。这种情况也使古巴有必要持有大量进口货物库存，这增加了所有交易货物的财政费用。

此外，封锁妨碍了最新工艺水平技术的转让，并阻碍了古巴的工业化。例如，钢铁工业对资本货物生产和古巴根据新的指导方针进行经济转型特别必要，但在保障进口投入方面仍然不断面临障碍。改革使岛上建筑业有机会获得更多贷款，但与此同时，建筑部门却一直无法获得效率更高的建筑技术。在该国对运输服务的需求积极增长时，由于无法进口含有美国部件的硬件或软件和管制系统，空运和一般运输也受到严重影响。

电信部门也有迹象表明，封锁造成了损害。除了侵犯古巴的无线电空间、发送垃圾邮件和对该岛实施计算机黑客攻击；禁止获取电信技术和软件阻碍了该部门的发展，使经济结构偏离那些可利用古巴对高等教育作出的最大投资的部门。

### **金融(金融系统)**

封锁的最有害特征之一是对金融交易的困扰。所有发展文献都强调了金融发展在经济进步方面发挥的核心作用。

作为封锁的一个结果，古巴的银行账户频繁遭到外国金融机构和银行的关闭，并致使该国产生银行中介支出。此外，不可能使用美元作为支付货币造成了汇率风险和费用。

影响到古巴银行运营的主要困难如下：

- 由于古巴出口仍不可能使用美元作为支付和收费货币，汇率风险增加。

- 在外国银行的账户被关闭意味解除业务往来关系(外资金融实体拒绝与古巴银行建立业务往来关系的请求)。
- 对于金融部门至关重要的 SWIFT 信息关系管理应用程序密钥被取消。
- 大量外国银行拒绝确认和(或)报告在古巴的信用卡业务。
- 由于国家风险，古巴实体不得不在负担极重的条件下取得外部融资。2014 年 4 月，风险评级机构穆迪投资者服务公司把古巴的评级从 Caa1 下调至 Caa2，展望为稳定。这是穆迪自 1999 年 4 月首次对古巴评级以来第一次改变其评级。
- 不可能使用美元加剧了在处理美国运通公司在其他国家的分支机构出具的以美元和以其他货币计价的汇票和旅行支票时面临的业务困难。即使在去年 12 月 17 日公告之后，仍不可能找到解决这些困难的满意办法，这使得无法在古巴银行海外账户上贷记有关金额，从而意味着付出机会成本。这种情况可能导致在古巴停止接受旅行支票，结果对携带旅行支票的访客产生影响。

### 享受健康、教育、体育和文化的权利

#### 享受健康的权利

古巴公共卫生部论述指出，封锁影响到卫生部门的基本途径是贸易的地理迁移造成的损失和对生产及服务的影响。特别是以下列方式造成了损失：

- 无法获得解决医疗问题的先进技术和其他投入意味着古巴政府必须以补贴方式把大量病人送到其他国家接受治疗。如果有关治疗可在古巴提供，就可最大程度减少病人的不适和风险并降低程序费用。
- 不可能获得配件和备件或限制从其他遥远市场将其带入该国，主要影响到了医疗设备和相关保健程序的可持续性，从而破坏了整个医疗部门的产出。此外，在若干情况下，技术为美国公司独有，而相应零部件则由垄断企业或子公司营销，不容许向古巴出售。这种情况使设备全部或部分无法运行，并影响了保健服务的数量和质量。
- 在供应商实际能做到的情况下，破损零部件必须交还，新部件才能发货，因此在年度期间不可能存储消耗备件。这影响到了交货时间并使设备长时间无法运行，从而产生使用不足的代价以及影响到患者。从财务角度看，这也由于运费增加而推高了价格，并且由于采购以零敲碎打的方式进行而没有资格享受折扣。
- 古巴科学家、专家和其他卫生专业人员都无法参加在美国的会议、科学交流和其他这类活动。



## 享受教育的权利

美国政府实施的封锁政策，在古巴与其他国家开展教育相关活动协作以获取提高古巴教育系统质量所必需的技术、知识和教学媒介系统方面，给古巴造成了有时难以克服的困难。

主要问题出现在以下几个方面：

- 以机器、工具、仪器和器皿的形式获得教学所需原材料、投入和新技术。
- 获得为制作教育多媒体或查阅参考书目而需要的信息技术工具，例如思科系统、谷歌、赛门铁克、SunMicrosystems、NetBeans、甲骨文、ProCite、EndNote、Reference Manager 和 RefViz 等公司提供的工具。获取这些工具需要向美国公司付款购买许可，但封锁施行的管制不允许这样做。
- 在许多情况下，封锁阻碍了学术交流，特别是通过拒绝向美国研究人员发放旅行许可造成的阻碍。
- 古巴不可能获得在美国制造的计算机设备，甚至赠与也不行。美国信息技术公司可以在其他国家赞助信息技术活动，但却被禁止在古巴这样做。

## 体育和文化

封锁仍是古巴文化及体育才华推广、传播和商业化中的一个主要障碍，并把该国文化产出的售价压到了非常低的水平。其中一个主要原因源于大型跨国艺术和音乐企业施行的市场控制，这些企业要么是美国公司，要么在美国有重要的存在。这些大公司主宰了艺术家推广和展示的国际渠道。

例如，古巴音乐家在美国的现场音乐会不得不采取文化交流的形式，而没有在世界其他地方使用的那种当事方之间的商业合同，从而使表演者无法从活动中获得经济利益。

古巴电影业向美国出口的潜力也由于不可能参加洛杉矶的美国电影市场而受到损害。这一国际市场毫无疑问是世界上最重要的市场之一，也是进入美国电影市场的一个主要窗口，但却对古巴电影艺术和产业研究所国际销售组织关闭了。

古巴学生和教师参加在美国境内举办的戏剧、舞蹈、芭蕾、造型艺术和音乐等所有方面竞赛、节庆、讲习班和其他活动也受到严格限制。在这方面，美国政府禁止两国同类教学机构之间签订可推动古巴学生文化及艺术发展的文化协议。

古巴体育因在各类众多赛事中的重要存在而得到举世公认，但在发展和巩固方面也面临诸多障碍。

封锁政策继续阻碍着与各个国际体育机构的直接和正常关系以及运动员对在美国或在古巴举行的重大比赛的参与。与封锁有关措施的域外层面因而还推升了获得外部融资的成本，也妨碍了运动器材的购置。

在某些情况下，古巴运动队不得不放弃高水平体育器材，其中大部分由美国公司生产；或者，在最好的情况下，它们只能以高得多的价格从遥远市场购买。

#### 其他问题：治外法权

对古巴的制裁是在治外法权基础上施加的，影响到了第三国公民和公司。美国对古巴采取的域外措施包括禁止使用美元作为国际交易货币。例如，瑞士银行瑞银集团因接受了出自古巴的美元汇款，被罚款 1 亿美元。荷兰国际集团下属的荷兰加勒比银行因其与古巴的商业关系而被美国政府列入黑名单，目前被禁止与任何美国公司或公民开展商务。

2004 年 12 月，美国政府根据《赫尔姆斯-伯顿法》第四章的规定，拒绝了加拿大多国公司 Sherritt 的一些本国领导人及其家庭成员入境，理由是该公司持有在古巴镍矿部门的投资。此外，自 2004 年 9 月 30 日以来，在严格实行《古巴资产管制条例》所定规则的情况下，任何一家希望在美国市场销售汽车的日本汽车公司，都必须首先向财政部证明其汽车不包含哪怕是一丁点儿的古巴镍。

域外适用制裁最有名实例中的另一个是 2006 年 2 月 3 日驱逐 16 名古巴公民，他们是墨西哥城玛丽亚伊莎贝尔喜来登酒店一个代表团的成员。这种做法违反了禁止基于种族或出身的任何种类歧视的墨西哥法律。发生这一事件时，美国财政部既援引了 1917 年的《敌国贸易法》，又援引了 1996 年的《赫尔姆斯-伯顿法》，从而迫使多国公司喜达屋酒店及度假酒店国际集团的经理下令驱逐古巴国民。应当指出，根据美国法律，任何古巴公民都不得受益于一家美国公司或具有美国利益的公司或服务。

还有一个实例是对多国电信公司爱立信实施的制裁，使该公司不得不支付 175 万美元的罚款，而原因是通过其巴拿马子公司在美国修理了价值 320 000 美元的古巴设备。该公司还不得不解雇了参加设备修理的 3 名雇员。

#### 封锁解除后将长期存在的后遗症

美国对古巴施加封锁到现在已经 53 年了。如上所述，这个加勒比岛国受到了诸多伤害和影响，古巴经济各部门的发展受到了阻碍，其程度之深，单单解除封锁也不可能产生改变。技术缺乏(广义而言)的影响在古巴方方面面都能感受到，并扭曲了它的整个经济结构。工农业等部门的生产力落后明显可见。技术和市场的缺乏制约了该国的竞争力及其在贸易和投资流动中的地位。说来难以置信的是，一个非常重要的集群已出现在国际公认的生物医药部门，这源于使其一大部分生产力量以专业化为目标的国家愿景。然而，在结束封锁后，依然存在需要克服的重大障碍。

封锁使古巴生产结构的进化成为一个缓慢的过程，也阻碍了向具有出口潜力和更高附加值行业转型的进程。美国对这个加勒比岛国施行的孤立政策使之无法与其本来的天然市场开展贸易，而这个市场就是美国本身。此外，封锁的域外性

质数十年来使古巴难以与其他国家缔结重要的商业协议，我们认为这是由于美国施加的制裁发挥了重大的威慑功能。长期封锁导致的反常结构调整将需要几十年才能扭转。自 1982 年以来古巴被列入支持恐怖主义国家名单(2015 年 6 月从名单上删除)，这使它无法从世界银行、基金组织、美洲开发银行等主要多边机构获得发展融资。而封锁明确禁止通过美国机构或具有美国利益的机构为在古巴的项目筹资，这就使问题更加严重，明显限制了在古巴的发展援助。

由于上述原因，很难想象实行封锁 53 年期间造成的经济伤害将会由于封锁的取消而自动愈合；恢复和适应新环境的进程将不会容易。尽管如此，古巴有着组织良好和教育有素的人口，也拥有应对变化的所需工具；因此，过渡到一个新环境的过程可能比较顺利，但却不一定是一个一蹴而就的进程。

#### E. 大规模国际支持：第三次拉美及加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议和在联合国赞成解除封锁的投票记录<sup>12</sup>

在 2015 年 1 月下旬于哥斯达黎加举行的第三次拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)国家元首和政府首脑峰会上，与会领导人发表了《贝伦政治宣言》，这项一致声明要求美国结束它对古巴维持了 50 多年的封锁。他们欢迎古巴主席和美国总统关于重建两国外交关系的历史性决定。他们重申最强烈反对实施单方面胁迫性措施，并再次呼吁美利坚合众国政府终止对姐妹国古巴长达 50 多年的经济、商业和金融封锁。他们为此敦促美国总统运用其广泛的行政权力对封锁进行大幅改正。

自 1992 年以来，大会每年都通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。最近一次是 2014 年(第 23 次将此种决议交大会审议)，总共 188 个国家的绝大多数投票赞成结束封锁，通过了第 68/8 号决议。投反对票的只有美国和以色列(见表 2)。

表 2

#### 1992 年至 2014 年关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会决议表决记录

年份	赞成	反对	弃权	投反对票的国家
2014	188	2	3	美国和以色列
2013	188	2	3	美国和以色列
2012	188	3	2	美国、以色列和帕劳
2011	186	2	3	美国和以色列
2010	187	2	3	美国和以色列

<sup>12</sup> 古巴提交给联合国的年度报告中载有对所实施的具有域外性质的制裁的回顾：<http://www.cubavsbloqueo.cu/>。

年份	赞成	反对	弃权	投反对票的国家
2009	187	3	2	美国、以色列和帕劳
2008	185	3	2	美国、以色列和帕劳
2007	184	4	1	美国、以色列、帕劳和马绍尔群岛
2006	183	4	1	美国、以色列、帕劳和马绍尔群岛
2005	182	4	1	美国、以色列、帕劳和马绍尔群岛
2004	179	4	7	美国、以色列、帕劳和马绍尔群岛
2003	179	3	2	美国、以色列和马绍尔群岛
2002	173	3	4	美国、以色列和马绍尔群岛
2001	167	3	3	美国、以色列和马绍尔群岛
2000	167	3	4	美国、以色列和马绍尔群岛
1999	155	2	8	美国和以色列
1998	157	2	12	美国和以色列
1997	143	3	17	美国、以色列和乌兹别克斯坦
1996	137	3	25	美国、以色列和乌兹别克斯坦
1995	117	3	38	美国、以色列和乌兹别克斯坦
1994	101	2	48	美国和以色列
1993	88	4	57	美国、以色列、阿尔巴尼亚和乌拉圭
1992	59	3	71	美国、以色列和罗马尼亚

来源：古巴外交部。

## 1. 古巴在国际舞台上的存在

### 古巴在国际组织和区域协会中

古巴维持着 2 个常驻联合国代表团(纽约和日内瓦)和 1 个常驻联合国教育、科学及文化组织代表团(巴黎)。它保持着与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)密切合作的议程。

此外, 7 个国际组织在这个加勒比岛国派有代表: 联合国开发计划署(开发署); 联合国人口基金(人口基金); 世界粮食计划署(粮食署); 联合国粮食及农业组织(粮农组织); 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织), 发挥着区域文化办事处的功能; 世界卫生组织(世卫组织)/泛美卫生组织; 联合国儿童基金(儿基会)。

古巴属于下列联合国组织、机构和专门机构:

联合国组织创始成员

国际原子能机构(原子能机构)创始成员

禁止化学武器组织成员, 自 1997 年

国际海事组织(海事组织)成员，自 1966 年

国际民用航空组织(国际民航组织)成员，自 1949 年

国际劳工组织(劳工组织)创始成员

1950 年加入国际水道测量组织

1952 年加入国际刑事警察组织(国际刑警组织)

世卫组织成员，自 1950 年

泛美卫生组织成员，自 1925 年

国际电信联盟(国际电联)成员，自 1918 年

教科文组织成员，自 1947 年

粮农组织成员，自 1945 年

世界知识产权组织(知识产权组织)成员，自 1975 年

世界旅游组织(世旅组织)成员，自 1975 年

联合国贸易和发展会议(贸发会议)创始成员

1979 年加入裁军谈判会议

世界贸易组织(世贸组织)创始成员

常设仲裁法院

国际航空运输协会(空运协会)

古巴也是以下区域协会的成员：

拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)

美洲玻利瓦尔联盟

加勒比共同体(加共体)

加勒比国家联盟

拉丁美洲一体化协会(拉美一体化协会)

拉丁美洲和加勒比经济体系(拉美经济体系)

#### 古巴在卫生问题上的海外合作

据古巴公共卫生部长 2014 年的数据，该加勒比岛国为在亚洲、非洲和美洲 121 个国家培训医学专业人员开展了协作。它还有 38 940 名医生毕业。在世界范围内，古巴有 50 731 名援助人员在 66 个国家开展业务，其中 25 412 名是医生。

2004年7月，它推出了“奇迹行动”方案，该方案得到了委内瑞拉玻利瓦尔共和国的协作。古巴与35个国家开展了合作；有289万名患者受益于该方案——其中非洲有36 636名。

古巴还为在西非抗击埃博拉疫情提供了大量援助。它在世卫组织协调下向受影响国家(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)派遣了200名医生。古巴卫生部长指出，古巴医生与来自美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟国家等各国的医疗队一道开展工作，应对该次疫情。

## 关于古巴的经济说明

### 最近趋势

2014年，古巴国内生产总值增长1.3%(2013年为2.7%)。虽然农业部门和制糖业以及商务服务、房地产和租赁活动运势依然良好，但制造业和建筑业以及采矿和采石活动却减少。镍产量下降，部分原因是切·格瓦拉厂的维修工程。由于减产、天气恶劣和后勤问题，制糖业的增长未达到政府的计划。国内总产值增速放缓也反映了投资增幅与此前3年相比的锐减。积极因素包括旅游收入增长5.3%左右和相对强劲的非国家活动。

2015年国内生产总值增长预测为4%(与2008年取得的速率相似并且为最近5年最高值)，主要得益于国内投资增幅超过20%。2015年1月到位的新条例消除了实现企业投资计划的障碍。

预测增长4%的依据是旅游收入增加(今年第一季度入境旅游人数增长14.4%)和许多经济部门生产水平提高，其推动因素是获得外部融资机会增加(这又源自成功进行了债务协议重新谈判)。

在财政方面，政府预计赤字为国内生产总值的6.2%，而2014年是4.1%，公共支出上升10%，收入则上升6%。支出包括“资助出口和进口替代”项目，这基本上是对为此目的而增产的一种激励。如把这个项目是从支出总额中剔除，则2014年财政赤字就变成6.1%盈余，而2015年的赤字则变成4.3%盈余。

古巴与美国宣布重新建立外交关系和古巴被从美国国务院编制的支持恐怖主义国家名单上删除，构成了两国关系走向正常化的积极但不充分的步骤。必须注意的是，美国对古巴的经济、贸易和金融封锁仍然有效，而且继续阻碍着按照国际贸易规则开展贸易活动。

## 经济政策

### 财政政策

2014年国家预算的依据是估计国内总产值增长2.2%和财政赤字为国内总产值的4.7%，其中70%由二级债券供资，30%由一级债券供资(均为2.5%的20年期国债)，分别由各商业银行和由中央银行购买。不过，古巴经济在2014年仅增

长 1.3%，而 2014 年财政赤字估计只达到国内生产总值的 4.1%，原因可能是投资或支出方面的调整。

2014 年预算优先事项包括支持农业活动(包括制糖业)和增加专用于预算内活动的开支。从 2013 年到 2014 年，为确保地方食品(包括大米、豆类、猪肉、奶和糖)供应而提供的补贴增加了 44.6%。预算内单位的支出(公共企业亏损未列入经常预算)比 2013 年的花费增加了 5%，预计 2015 年将增加 2.5%。为推行地方政府财政自主的权力下放在继续进行。为此，2015 年地方开发的物业税将开始适用于所有城市(2014 年仅适用于 3 个)。预计 2015 年来自个体劳动者、非农业合作社和农民的税收将增加 12%，相当于总收入的 5%和税收总额的 7%。

直到 2013 年，国有企业都只可保留最多为 30%的税后利润；自 2014 年以来，这一比例已提高到 50%。另一项增强国有企业资金流动性的措施于 2014 年生效，即不再要求这些企业支付折旧或者固定资产摊销方面的缴款，从而使相关资源现在可用于为投资、设备和其他项目供资。这些有利于国有企业的措施意味着财政收入在短期内可能减少，但若取得预计的生产水平，则会产生全面的长期积极效应。

最后，2014 年和 2015 年的预算都列有用于刺激生产发展的 5 000 万比索拨款资金。这笔资金的特定目的是刺激生产和服务部门，其中也包括非农业合作社。

#### 货币政策

2013 年 10 月宣布统一货币后，个人储蓄的构成一直在从可兑换比索转向古巴比索。2013 年至 2014 年，流通中的现金以及按需储蓄账户和活期账户显著增加。

现行货币政策的目标之一是增加在正规银行体系中的参与。2013 年至 2014 年，银行持有的存款余额(按需储蓄账户、活期账户和定期存款)从国内生产总值的 23.9%上升至 26.7%。

由于个体劳动者和非农业合作社以支票和银行提款卡开展业务，可兑换比索和古巴比索的银行账户数目都有所增加。关于借贷，截至 9 月底已发放贷款 378 011 笔，金额 32.31 亿古巴比索；这些贷款中有 63%用于住房建设工程，35%用于小规模农户，2%用于个体劳动者和非农业合作社以及用于购买烹调设备。

2014 年 10 月，国际金融行动任务组宣布其监测进程不再适用于古巴，以承认该国在防止洗钱和资助恐怖主义方面的努力。

#### 外汇政策

2013 年 10 月下旬，政府宣布了一项旨在消除货币二元性的进程，同时表明初始阶段的主要改变将发生在企业部门。此外还宣布了实施时间表的启动，但未公布技术细节。最近，在 2014 年 3 月，为准备消除双重货币发布了新的程序及会计条例。有关部门还为企业实体批发和零售定价订立了方法。

鉴于这一进程的复杂性，政府为其直接参与处理该进程所需大量细节的雇员提供了持续培训。在迈向货币统一的道路上，最近采取了步骤使个人能够不加区分地以一种或另一种货币(或两种混合)为他们所购货物作出支付，这使得有必要发行大面额的古巴比索纸币。目标是使古巴比索成为古巴的单一货币。

#### 其他政策

最近，古巴政府已更新了其吸引投资的外资政策，以提高资本形成总额比率和促进经济增长。

政府确定了吸引外资的 11 个优先部门，其中包括农业企业、普通工业、可再生能源、旅游、石油及采矿、建筑、医药及生物技术业，涉及 246 个投资机会。它已发布了一份重要投资组合报告，将每年更新一次。

已实施了一种更具吸引力的新法律制度，为投资者提供重要的税收优惠和保障。2013 年 9 月，政府宣布了一项重要法令，为玛利尔特别开发区的运作制定了规章制度，该开发区预计将是吸引外国直接投资的一个支柱。古巴最近已批准了 5 家外国公司在该区投资，所涉部门为农业食品、轻工、电子、化学品和交通。这些公司有望于 2016 年上半年开始生产。

尽管已宣布古巴与美国之间重新建立外交关系，但美国对古巴实行的经济、贸易和金融封锁却继续有效，阻碍了根据国际贸易规则开展商业交易。例如，不准古巴在国际交易中使用美元的禁令仍被维持，而且不允许美国银行与古巴银行之间建立业务往来关系。古巴仍被禁止向美国出口，而美国公司在第三国设立的子公司也仍不能与古巴开展贸易。此外，从美国销往古巴的农产品仍要受到 2000 年允许此类销售的法律所施加条件的限制，这种情况使得美国出口商无法提供信贷并且还要求提前以现金进行支付。以上只是就阻碍正常双边贸易的种种限制略举数例。

#### 主要变量的近期表现

##### 对外部门

近年来，由于外债还本付息和以及古巴不是国际金融机构成员，古巴经常账户余额占国内生产总值的 1% 左右。2014 年，古巴的贸易顺差达到约 15.91 亿美元，比 2013 年减少 47%。到 2015 年年底，古巴的贸易顺差预计将达到约 13.78 亿美元，经常账户余额实际保持平衡。

2014 年，古巴继续寻找一种符合实际的解决办法，来履行对债权人的外部义务。古巴还设法调整了其于荷兰保险公司 Atradius、一些日本公司和其他贸易贷方的短期债务。这是过去几年调整工作的继续，其中涉及与俄罗斯联邦的交叉债务、与日本和私营企业、以及与墨西哥(该国取消了很大一部分债务)和中国(古巴第二大贸易伙伴和主要资金来源)的官方短期担保债务。与其他欧洲保险公司就短期担保债务协定进行的谈判即将完成。



关于汇款，美国公民每三个月可以向古巴境内个人汇款的限额从 500 美元提高到 2 000 美元。上述 12 个已获授权类别中任何一类旅行者可以至多向古巴汇款 10 000 美元，而此前的限额为 3 000 美元。根据美国财政部提供的资料，在审批时不对向古巴国民和从事人道主义项目非政府组织的的汇款作出任何限制，同样也不对“通过获得认可的人权组织、推动迅速向民主和平过渡的独立组织、以及为了加强民间社会促进独立活动的个人和非政府组织”进行的汇款作出任何限制。<sup>13</sup> 最后，允许为发展私营企业(包括小农庄)进行的汇款。

鉴于这些措施，2015 年向古巴的汇款有可能会增加，可能达到每年约 18 亿美元。旅游活动也可望继续增长。2014 年，游客抵达人数增加了 5.3%，这种趋势延续到 2015 年第一季度，增长幅度达到 14.4%。

### 经济增长

2014 年，农业、畜牧业和林业部门(占国内生产总值近 4%)增长了 2%，而制造业和建筑业(共占国内总产值的 18%)分别减少了 3.8%和 2.3%。相比之下，基本服务和其他服务在年终出现正增长，分别达到 3.6%和 2.5%。应当指出，气候条件对农业部门的增长造成严重影响。例如，干旱在 2014 年影响了水稻收成；柑橘生产遭受虫害的影响。2015 年，农业部门可望增长 4%，水稻生产将大幅增长。但根据预测，粮食进口费用约为 22 亿美元(2014 年为 21 亿美元)。

根据预测，2015 年国内生产总值增长率约为 4%。古巴政府期待将出现以下正增长：工业部门(11%-12%)；食糖工业(22%)；建筑业(15%)；商业(8%)；旅馆和餐馆部门(7.6%)。

### 通货膨胀、工资和就业

2014 年的失业率为 2.7%(2013 年为 3.3%)，而通货膨胀率为 2.5%，2015 年的同比增长预计将保持在 2%-3%。批发市场在购买投入方面发展不足，有时造成价格上扬，原因是小型餐馆的扩大仍在持续，个体消费者和小企业通过相同的市场购买商品。不过，供应和需求之间的互动最终使价格从高峰逐步下降。

自营工作者的数量继续增长。截至 2014 年 12 月底，共有 483 396 人在这种劳动制度下从事劳动。到 2015 年 4 月，这一数字上升到 499 452。这个数字包括那些在小型餐馆、以前由国家经营而现在却由非农业合作社或个人经营的商业和服务部门工作的人。因此，古巴所有劳动者的 28%目前在非国营经济部门从事劳动。

2013 年至 2014 年，古巴的名义平均月工资增长了 24%；不同经济活动部门中增幅最大的是公共卫生及社会援助部门，达到 61.5%。

<sup>13</sup> 见财政部网站上公布的信息，可查阅 <http://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/jl9740.aspx>。

## 联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2015年6月1日]

### 总体情况：封锁对粮食安全各部门以及对农业、渔业和食品工业的影响

自上次报告期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 2015年，古巴的谷物产量约为872 000吨(去壳糙米)，大致与2014年的产量保持在相同水平，主要是玉米和水稻产量停滞不前。然而，谷物总产量比前五年的平均数增长近12%。

(b) 由于灌溉用水供应有限，稻谷产量在2014年减少6%，达到630 000吨(去壳后为420 000吨)。尽管目前仍处于早期阶段，根据目前对2015年水稻生产季节的预计，由于供水继续存在制约，古巴几乎没有恢复生产的余地。2013年玉米产量约为305 000吨，比上一季增产近21%。近年来，谷物进口量保持稳定，在200万吨左右，2013/2014年，谷物进口量预计可以满足大约70%的国内需求。

应继续从两个不同角度来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 出现这种问题，是因为古巴无法向最近的市场(美利坚合众国)充分发挥出口潜力(咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产养殖产品)。这意味着重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，造成市场销售和经销成本增加，给国家外汇收益及其购买基本商品(特别是粮食)的能力带来不利影响；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产需要的以下投入成本增加：燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、以及顶尖科技产品(例如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品以及疾病诊断仪器，在许多情况下只有美国公司生产这些产品)。这减少了利润，降低国家满足本地粮食需求的能力。

总的说来，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及对本国的粮食和农产品供应产生了非常不利的影响。受封锁影响的还有供人类食用的食品进口，特别是用于满足社会方案需求的粮食进口，因为封锁对进口的数量和质量作出限制，因而直接影响古巴弱势群体的粮食安全。2013年6月至2014年5月期间农业部门的总体经济损失约为307 367 200美元。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和一般农村发展获得国外多边筹资，而且无法获得有关资源，用来修复农业设备和基础设施并实现现代化。

虽然联合国粮食及农业组织(粮农组织)的业务不在封锁之列，但也受到直接影响。然而，由于向粮农组织工作人员的付款(如以美元付款)以及向项目采购供应商的付款存在拖延或阻挠，供应商向粮农组织驻古巴办事处出售商品的意愿降低，剩余为数不多的供应商则提高了采购成本。

## 封锁对某些农产品的影响

### 谷物

封锁给谷物产量造成的经济损失约为 2 447 830 美元。其中，571 830 美元是在美国市场与更远和更昂贵市场采购投入的价差所致。难以获得优质种子造成的影响尤其巨大，这是由于国际种子市场被几个多国公司所控制。这一因素造成的经济损失约为 1 057 125 美元。

古巴 2015 年谷物(去壳米)产量的初步预测显示，产出接近 872 000 吨，与上一年相比实际没有变化，但高于全国的五年平均数。2015 年的主要水稻作物在 4 月份开始种植，并将持续到 7 月份。古巴 2015 年稻谷产量预计将接近 2014 年减产后的水平，为 630 000 吨。低迷前景反映了以下预期：灌溉用水连续第二季出现紧张，给种植造成限制，而且这一因素将使得可供使用的农业投入和设备进一步受到限制。尽管如此，该国政府仍然坚定地支持该部门，将此作为国家水稻自给自足方案的一部分。

尽管政府正在努力促进国内粮食生产并使之实现自由化，古巴仍然高度依赖进口。国内产量、特别是水稻产量预计近期将减少，这一趋势在短期内将会延续。目前的预测显示，在 2005 年将进口 390 000 吨大米，其中大部分很可能由越南根据政府间缔结的长期优惠安排提供。自 2011 年以来，南美国家、尤其是巴西也成为古巴的替代供应方。粗粮进口预计将在 2014/15 年(7 月/6 月)达到约 860 000 吨；小麦进口达到约 760 000 吨。总得说来，谷物进口占国内需求的 70% 左右。

### 油菜籽

古巴的油菜籽产量不大，因此全国几乎完全依靠进口来满足对植物油和豆粉需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。最近，巴西开始援助古巴种植经改良的高产品种。美国实行封锁后，阿根廷和巴西成为大豆及大豆产品的主要供应方。加拿大和墨西哥有时向古巴运交少量此类产品。向古巴出口非豆油和非豆粉的国家或实体包括阿根廷、加拿大、中国、墨西哥和欧洲联盟。2002 年，古巴恢复从美国进口大豆和大豆产品，这在很大程度上取代了从其他地区的采购。然而，2005 年美国推出的一项措施被认为使得从美国进口的产品数量低于本可实现的水平，同时从其他国家的采购、特别是从巴西进口的豆油因此再度增加。

### 原糖

据粮农组织的最新估计，2013/2014 年古巴的糖产量为 180 万吨，比 2008-2012 年期间的平均产量高 30% 以上。产量增加证实，在对农场和工厂的食糖生产能力进行投资的驱动下，生产从 2011 年开始稳步恢复。此外，价格激励措施支持了扩张。2013/14 年的食糖消费量估计为 595 000 吨，与 2012/13 年度相比增加 4%。由于产量增加，2013/14 年的出口比 2012/13 年增加了 9%，达到 950 000 吨。2014/15

年初步估计数表明，食糖生产和出口可能继续增加。由于封锁，古巴根据原糖税率配额无法进入美国市场。

### 肉类

全国肉类生产增长缓慢，2013 年为 285 000 吨。猪肉是最重要的肉类，其次是牛肉和禽肉。古巴在 2013 年进口了 222 000 吨肉类。进口的主要肉类是禽肉，其次是牛肉和猪肉。2013 年进口了 189 000 吨禽肉，其中 73% 产自美国，另有 22% 由巴西供应。巴西是牛肉和猪肉进口的主要原产地，其次是美国。对禽肉产量的影响约为 4 180 万美元。由于动物饲料的进口费用高企以及难以获得现代生产技术，猪肉生产遭受的经济破坏约为近 820 万美元。由于缺乏来自美国市场的报价以及难以获得现代生产技术、制造和经销系统、兽医药品和其他投入，仅从更远的市场进口 194 504 吨动物饲料的差价就要额外花费 6 572 400 美元。尽管近年来改变了政府政策，支持国家农业发展，但由于在获得财政资源和技术方面受到限制，加之基础设施有限，生产力的提高受阻。在进口技术和遗传学方面受到限制意味着不一定能得到最低价格或最方便的供应。

### 奶制品

自 2005 年以来，古巴牛奶产量大幅增长，预计在 2013 年达 610 000 吨。进口约占国内消费的 60%。奶粉是主要进口商品，供货来自大洋洲、拉丁美洲和欧洲。国家乳制品部门是古巴政府食品政策优先关注的领域，目的是降低古巴对进口食品的依赖程度。国际乳制品市场价格居高不下，导致主管部门提高生产价格，以刺激全国的牛奶产量。限制该部门增长的因素有，进口饲料价格高以及用于运输的燃料和经销方面存在限制。

### 鱼类产品

古巴出口的所有鱼类产品几乎都是高价值产品，特别是国际市场上需求量很大的冷冻虾和龙虾。然而，封锁使得古巴产品无法进入美国市场，而美国市场是最重要的市场之一，也是世界上最大的鱼和鱼类产品进口方。因此，古巴要把产品销往更远的市场，导致市场销售和经销成本提高。此外，某些市场出现经济危机，对需求产生不利影响，导致出口下降。2013 年出口收入估计为 4 700 万美元，总量为 4 000 吨(产品重量)；这表明，按价值计算比 2012 年下降了 10%，比 2002 年下降 49%。鱼类进口主要是低价值鱼类产品，与 2012 年相比，2013 年鱼类进口依然颇为稳定，达到约 2 500 万美元。

### 烟草

由于潜在的出口收入损失、运输和交易费用增加以及所有市场出现日益激烈的竞争，封锁对这一部门造成的损失估计达 1.503 亿美元。仅将古巴优质烟草产品排斥于美国市场之外一项，就造成了 880 万美元的损失。

## 水果

封锁对进口为开展出口所需的投入造成经济影响，估计为 2 116 045 美元；其他影响来自运费和保险费以及丧失可能销往美国市场的产品所带来的收入。

## 蜂蜜

丧失可能销往美国市场的产品所带来的收入造成经济损害，达到 14 279 000 美元。由于在生产和出口附加值较高的小包装蜂蜜方面难以获得现代生产技术，造成的经济损害达到 1 865 714 美元。

## 各种作物和咖啡

由于无法获得美国生产的疾病诊断试剂和实验室试剂，封锁对这一部门的影响约为 30 500 000 美元，因此无法妥善分析杀虫剂质量和处理质量，约 20% 的大米、豆类、玉米、咖啡等的最终产量受此影响。

## 林业

林业部门遭受的损失估计为 12 531 800 美元。在古巴，用于木材采伐和加工的所有资源都是过时的北美机械。由于缺少设备零配件，造成生产过程中断。

## 联合国粮食及农业组织向古巴提供的援助

粮农组织继续支助古巴，特别是促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。此外，粮农组织协助古巴机构在可持续农业、有机农业、畜牧生产和卫生监督、合作社和家庭农业、渔业和相关政策、林业和生物多样性、环境和气候变化等领域举办一些国际会议和活动。此外，粮农组织向古巴专家提供了以下方面的协助：为南南合作提供帮助以及参与出席国际公约和协定问题会议。旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。城市和城郊农业问题国际研讨会于 2012 年在哈瓦那举行，在研讨会后在拉丁美洲和加勒比区域的一些城市进行了关于这一主题的广泛研究；粮农组织随后出版的《拉丁美洲和加勒比的都市环保》着重深入分析了哈瓦那及周边地区的城市和城郊农业。

在南南合作方案框架内，古巴、佛得角和粮农组织于 2011 年 5 月 13 日签署了一份三方协议。根据这项协议，古巴向佛得角提供技术援助，派出一名专家和 12 名技术人员，为期 18 个月。主要目的是在佛得角粮食安全国家方案范围内规划和开展以下几个方面的活动：园艺、蔬菜生产、水管理、饲养小动物、水培菜园艺和蔬菜产品的包装。该方案正在进行之中。动物健康监测问题国际会议于 2014 年 5 月 7 日至 9 日在哈瓦那进行，粮农组织派员发表讲话并为会议提供资金。

古巴继续为生命周期农药管理提供技术支持，这是欧洲委员会资助项目中区域倡议的一部分，目的是协助非洲、加勒比和太平洋国家在多边环境协定方面开展能力建设，以开展过时农药清理、农药管理和可持续虫害管理。该项目已经协助清点盘存过时农药，从而加强了农药登记，提高了对农药问题的认识。古巴参加项目讲习班。

粮农组织提供了技术支持和援助，为古巴制定国家信息系统机制的工具，以便运用新的监测办法执行《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织粮食和农业植物遗传资源委员会及其政府间工作组，定期参与制定《第二个粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》的政策框架、植物遗传资源指标和目标、以及拟定《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》。

### 封锁对联合国粮食及农业组织在古巴实施的项目产生的影响

粮农组织在古巴实施项目以补充其提供的技术援助。但是由于封锁，这些项目的采购程序受到影响。本来可以从美利坚合众国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，且价格更高，还要附加运费。如果在美国购买这些产品，价格会更便宜，从而可以将节省下来的资金用于项目。

封锁还影响了支付程序以及与合作项目的服务供应商及粮农组织国家办事处之间的往来银行交易。以下事实可证明这一点：就对古巴的产品销售，银行拒绝提供资金转账服务；供应商无法交付从其他美国公司那里获得的产品；供应商无法向古巴转移资金，以支付当地雇用的服务。银行程序方面的这些困难对粮农组织人员的影响仍然很大。

下文概要列述封锁给粮农组织正在提供技术援助的某些部门和其他部门造成的损害：

- 因改变进口市场地点而产生价格差异。
- 支付货运保险所涉额外费用。
- 资产冻结产生额外费用。
- 资金损失。
- 因无法获得北美的高技术而遭受经济损失。
- 转变出口市场。

### 国际原子能机构

[原件：英文]

[2015年6月1日]

国际原子能机构(原子能机构)对其所有成员国，包括古巴开展的援助活动都遵循原子能机构《规约》第三/C条，其内容如下：在“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加任何与本规约条款相抵触的政治、经济、军事或其他条件。”

然而，现行封锁给该机构在古巴执行的技术合作方案造成一定困难。采购重要设备和材料(如放射性药物)常常会遇到涨价和拖延，因为能向古巴供应或运输物品的供应商数目非常有限。此外，古巴国民要参加原子能机构在美国举行的培

训活动或会议受到限制，反之亦然。根据《规约》上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，例如，送古巴国民到其他国家接受培训，以满足原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

## 国际民用航空组织

[原件：英文]

[2015年6月3日]

鉴于最近古巴与美利坚合众国双边关系正常化方面的举动，国际民用航空组织(民航组织)正在监测事态发展及其对民用航空的影响。

目前，民航组织正通过其技术合作方案，协助古巴政府民航研究所为新的运输网络采购必要设备和服务，并为区域航空固定服务电信网络(称为 MEVA III)采购相关维修和支助服务。

古巴一直积极参加通过民航组织实施的若干区域技术合作项目。第一个项目的目的是为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和行政提供行政援助。第二个项目涉及在加勒比地区促进执行基于业绩的空中导航系统，从而实现无缝的全球空中交通管理系统。第三个项目是建立和运营一个区域安全监督系统，其中包括根据《国际民用航空公约》及其附件的规定，提供必要的技术、后勤和行政支持。

## 国际民防组织

[原件：英文]

[2015年5月28日]

国际民防组织重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。因此，我们欢迎积极审议大会 2014 年 10 月 28 日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 69/5 号决议。2014 年 12 月 18 日，古巴共和国成为国际民防组织的正式成员。古巴在灾害管理的预防、准备、应对和恢复四个方面均有巨大需求。因此，为了履行其对成员国的义务，国际民防组织正通过转让设备和技术以及支助举办民防培训课程，向古巴多个民防领域提供技术援助。

## 国际农业发展基金

[原件：英文]

[2015年5月29日]

古巴作为成员国参加国际农业发展基金(农发基金)理事会。自 2012 年 9 月起，该国已被重新纳入农发基金的经常性借贷方案。2014 年开始实施由农发基金资助并在 2013 年获得核准的东部地区农村发展合作项目。2015 年 5 月，农发基金主席访问古巴，会见了该国副总统和直接参与支持该项目的两位部长。通过执行该项目，农发基金加强了与古巴政府的伙伴关系，并就涉及该国农村发展、农业生产和粮食安全的所有问题与古巴政府保持开放对话。

## 国际劳工组织

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 28 日]

封锁对古巴经济和人民的直接和间接影响不仅涉及到该国的企业，在更大程度上涉及这些企业的工人乃至普通百姓。封锁还影响到古巴的金融部门和古巴在国际贸易关系框架内的信贷，因此限制了对社会和经济基础设施的潜在投资和贸易机会。终止封锁将会把至少 10 亿美元的总体损失转变为生产性投资、创造就业和新工作机会。

尽管在过去几个月取得了进展，国际劳工组织(劳工组织)关切地注意到，由于不必要的汇款限制，在将国外合法赚取的工资汇给在古巴的家人，用于食品、衣服、教育、住房、水和卫生设施等人类基本需求开支时，仍被收取间接税。对其他金融交易的封锁仍然是企业发展和创造就业机会的一个严重瓶颈，因为体面工作在很大程度上取决于生产性投资。

限制获得技术也为企业以及社会 and 经济发展带来进一步的困难。尤其是，对购买医疗技术和药品的封锁对需要医疗服务的人口健康状况以及一般保健基础设施产生直接影响。劳工组织特别关切对工人、儿童和老年人的影响。

劳工组织最近派代表团访问古巴，以确认其承诺，即在下列专题领域(和各方将来可能商定的其他领域)向劳动部、古巴工人联合会、国家雇主组织和 Azcuba 提供技术援助：

- 提高农村制糖业的就业人数/生产力
- 工作场所的健康和安全：预防战略
- 劳动监察
- 社会保障会计模型
- 国际劳动标准
- 工资政策

古巴是劳工组织理事会的副成员，积极参加国际劳工大会和劳工组织其他委员会。劳工组织认为，大会是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

## 国际海事组织

[原件：英文]  
[2015 年 5 月 28 日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，从参加海事组织各机构的会议中受益，也获得海事组织技术合作方案提供的援助，其中包括海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案，以及相关的全球方案。



海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与美洲海洋当局区域合作业务网密切合作，该网络是由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成的一个拉丁美洲海事网络。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，海事组织将继续重点支持战略的实施。业务网内的国家通过区域战略，讨论安全标准、培训和海洋环境保护方面的问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。在此背景下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都依照与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一工具，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为为有效实施和落实海事组织全球海事标准进行能力建设的优先事项。

古巴还获得了大加勒比区域海洋污染应急、信息和训练区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

海事组织没有因美利坚合众国对古巴的封锁而在开展上述项目活动方面遇到困难。

## 各国议会联盟

[原件：英文]

[2015 年 6 月 4 日]

各国议会联盟(议会联盟)多年来一直认为，“应尽量避免经济制裁[……]以确保国际和平与安全”。2000 年 10 月在雅加达举行的第 104 届各国议会联盟会议通过决议，做了上述规定。决议的题目是“封锁和经济制裁在伦理上仍可接受吗？它们是否依然有效？在日益全球化的世界中，它们是否适于实现其目的？”

议会联盟最近在河内举行的第 132 届大会以协商一致方式通过一项决议，主题是国际法与国家主权、不干涉国家内政和人权的关系。在该决议中，议会联盟重申，各国应避免对任何国家的领土完整或政治独立使用或威胁使用武力，并敦促各国在开展对外关系时，确保其经济、金融和贸易措施符合国际法的规定以及《联合国宪章》的宗旨和原则。

议会联盟欢迎美利坚合众国和古巴最近作出努力，推动关系正常化和改善双边关系，非常希望这些努力不久将促成取消对古巴的封锁。议会联盟于 2014 年 12 月发表声明，表达了这一观点。

## 国际减少灾害战略

[原件：英文]

[2015 年 5 月 26 日]

为落实《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》的优先事项，并通过一个自愿监测工具，即监测框架不断地监测和报告进展情况，古巴

作出了相当大的努力。古巴在保护人民免遭一再影响加勒比区域的自然危害方面已取得全面和独特的进展。国际减少灾害战略机构间秘书处一直与古巴合作，以促进古巴参与其关于减少灾害风险的知识共享进程，尤其是通过美洲减少灾害风险区域平台来这样做，并促进古巴参与该机构间秘书处在加勒比开展的次区域项目，旨在传播减少灾害风险和复原方面的最佳做法。

2015年3月在日本仙台市举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会通过了《兵库行动框架》的继承文书，即《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。《仙台框架》规定了减少灾害风险和损失的预期成果，并载有用来衡量进展情况的七个商定的全球目标。《仙台框架》着重强调了解灾害风险、加强灾害风险管理、投资及加强复原力、为更好的应对做好包括预警系统等准备工作、灾后“重建得更好”。执行《仙台框架》，包括实现其全球目标，使得古巴需要获得灾害风险信息、科学和技术进步以及强化后的执行手段，包括来自捐助方和国际金融机构的资源。

## 国际电信联盟

[原件：英文]

[2015年5月11日]

2013年5月以来，古巴政府一直向国际电信联盟无线电通信局报告对其广播服务的任何有害干扰。

在这方面，国际电信联盟(国际电联)在本报告所述期间，收到古巴常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表团的4份说明如下：

- 古巴对国际电联理事会2014年5月6日至15日举行的会议所做的贡献，内容涉及如何加强国际电信联盟的职能，以增强对信息和通信技术使用的信心和安全。参考美联社发表的文章，题为“美国秘密建造‘古巴推特’以煽动动乱”。
- 2014年9月15日第659/2014号普通照会，其中载有古巴就大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第68/8号决议提出的报告。
- 2014年10月27日第796/2014号普通照会，其中载有秘书长关于第68/8号决议执行情况的报告。
- 2015年4月22日古巴常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表 Anayansi Rodriguez Camejo 的第296/2015号信，其中提到古巴电信企业 ETECSA 谴责 ZunZuneo 项目和 Martinoticias 活动，并指出，违反国际法和保证和平、有序和安全网络空间的最基本规则的行为，使古巴的信息通信网络受到严重攻击，导致局势进一步恶化。

## 联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2015年5月29日]

在过去几年里，联合国人权机构(如人权理事会)通过的若干决议和宣言，提出了它们有关综合单方面胁迫性措施对广大民众享受人权的不利影响的担忧，尤其是在不分国家与平民一律实施这些措施之时。这些不利影响对妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体尤为严重，这些人成为这种制裁的受害者，而且所受到的影响比制裁所应针对的国家或政府更加严重。

鉴于这些担忧，大会自 1997 年(第 51/103 号决议)以来，每年均通过决议审议单方面胁迫性措施问题，要求各会员国将单方面胁迫性措施对本国人民的不利影响告知秘书长，请秘书长向大会报告这方面的情况。同样，人权理事会及其前身人权委员会自 1994 年(第 1994/47 号决议)以来每年审议了单方面胁迫性措施问题，请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)讨论这个问题，并在其会议上提出有关报告。

人权理事会在其 2014 年 10 月第 27/21 号决议中强调指出，单方面胁迫性措施和立法违背了国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的规范和原则。理事会还表示深感不安的是，单方面胁迫性措施对生命权、享有健康和医疗服务的权利、免受饥饿权和获得适足生活水准、食物、教育、工作和住房的权利所产生的不利影响。

理事会在同一项决议中，决定任命一位单方面胁迫性措施对享有人权的不利影响问题特别报告员，为期三年。特别报告员的任务是收集来自各种渠道的信息(包括民间社会)，并研究与该问题有关的趋势、动态和挑战。2015 年 3 月，伊德里斯·加扎伊利当选为第一位特别报告员，并于 2015 年 5 月 1 日就职。他每年将向理事会和大会提交报告。此外，理事会决定就该问题每年举行两次小组讨论。

人权高专办还采取了若干举措，如于 2013 年 4 月和 2014 年 5 月举办了讲习班，但这些讲习班是在提交本次答复截止日期之后举行的。

2015 年，人权理事会还请其咨询委员会在人权高专办的协助下，编写了一份关于单方面胁迫性措施对享有人权的不利影响以及促进问责制的研究报告(A/HRC/28/74)。该报告载有一项关于古巴的案例研究，强调了美国封锁对获取药物和技术的不利影响，包括对古巴公民享有人权的限制(第 24 段)。委员会还在报告中强调，单方面措施限制古巴为其供水系统获得水处理化学品和备件，导致严重削减安全饮用水的供应，并因水传播疾病造成发病率和死亡率上升(第 26 段)。关于获得药品问题，委员会还指出，古巴医生从世界市场得不到一半的现有新药品。而且往往没有充足的药品(第 27 段)。它还报告说，古巴政府指出，由于封锁，

古巴不得不到非竞争性市场购买药品，并为这些药品多支付约 30% 的费用(第 28 段)。

委员会得出结论认为，为了评估单方面胁迫性措施对平民的人权影响，特别是对弱势群体的影响，需要以独立方式对受影响的国家进行实地考察，以核查这些措施对不同人群的实际影响(同上，第 59 段)。该结论与几位特别程序任务负责人关于对古巴进行正式考察的要求相吻合。

2014 年 12 月 19 日，人权事务高级专员通过其发言人对古巴和美国之间关系正常化的事态发展表示欢迎，并表示希望两国关系正常化的进展将对所有古巴人的人权产生有益影响。因此，他高兴地看到这一局势的发展。2007 年，人权事务高级专员的个人代表认为封锁对古巴的影响是“灾难性的”(A/HRC/4/12)，因为封锁规定的禁令使得古巴难取得医药、新科学和医学技术、粮食、化学水处理技术和电力。

2008 年，古巴签署了《经济、社会及文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》，但尚未批准这两项《公约》。批准这两项《公约》将使得古巴有机会促进公众进一步认识美利坚合众国封锁的影响，特别是对经济、社会和文化权利委员会第 8 号一般性意见的认识。在该一般性意见中，委员会指出，制裁几乎总是会对《公约》承认的权利产生重大影响。例如，制裁在很大程度上造成食品、药品和卫生用品的供应中断，威胁到食物的质量和清洁饮用水的供应，严重干扰基本的卫生和教育系统的运转，并削弱了工作权。此外，制裁措施无意中造成的后果还可能包括：少数当权者的权力得到加强，几乎总是导致黑市的产生，掌握黑市的少数人赢得暴利，少数当权者对人民群众的控制得到加强，寻求庇护和进行政治反对活动的机会受到限制。

## 驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原件：英文]

[2015 年 5 月 30 日]

古巴是一个人类发展水平高的国家，已实现许多千年发展目标。面临的主要挑战是保持社会服务的质量和维持已实现的千年发展目标。

古巴政府正在实施一个更新经济模式的改革进程。这一进程将重点放在经济效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项上。国家当局已表明，它们坚定致力于维持社会发展标准。经济和社会政策指导方针阐述了这一更新进程的基本原则。其中一项指导方针呼吁促进多边合作，特别提到联合国系统各机构。在此方面，联合国系统支持国家当局努力应对新出现的问题和挑战。

在古巴的联合国系统各组织欢迎古巴和美国展开对话，并根据 2014 年 12 月 17 日的通告和美利坚合众国 2015 年 1 月 16 日采取的措施为实现关系正常化采取

步骤。两国已表示有兴趣在以下领域开展合作：卫生、环境问题和气候变化、信息和通信技术、应对灾难。但是，封锁对古巴人类发展的社会、经济和环境层面的影响依然存在，特别影响到古巴人口中最弱势的社会经济群体。此外，封锁阻碍了古巴经济和社会模式的更新。

联合国驻古巴国家工作队的成员机构有：联合国粮食及农业组织、世界卫生组织/泛美卫生组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际农业发展基金、国际原子能机构、国际劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国志愿人员方案等非驻地机构在古巴也有活动和举措。

2014 年在古巴开始执行联合国发展援助框架(2014-2018 年)，侧重于四个战略合作领域：人口动态和社会/文化服务；可持续经济发展，其中包括价值链、地方发展和可持续能源发展；粮食安全；环境可持续性和灾害风险管理。

联合国各机构、基金和方案对本答复提供了具体意见，阐述了对联合国系统在古巴的人道主义和发展合作有不利影响的最重要的交叉问题。2014 年，不能证明有任何重大改善。

以非竞争性价格购置物品以及进口有美国专利的货物、服务和技术受到限制

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司不得在美国境内购买产品、部件或技术。替代的适当市场距离更远，导致进口费用更高，交货出现延误。由美国生产、美国拥有专利或内含美国生产和(或)美国拥有专利的任何组件的货物、服务或技术都不能提供给古巴。此外，封锁对在古巴港口停靠船只的船运公司也设置了限制。这大大减少了将古巴纳入航运线的船运公司数目，限制了可利用的运输通道，拖延了装载货物的时间。

在古巴的联合国系统办事处很少能受益于联合国与美国公司签订的采购计算机、软件使用许可证和互联网服务等设备和服务的全球企业合同。因此，必须专门为这些办事处确定供货商，从而造成更高的价格和行政费用。结果是，不得不将本可用于更有效实现预期方案和发展成果的资金用来支付由于封锁设置的条件而产生的额外费用。发展和人道主义产品，例如医药、医疗设备、化肥、膳食补养品、化验设备、农用机械、教育工具、计算机、信息和通信技术软件、建筑材料等的进口受到限制，即使它们是通过多边合作购买。

国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构发放的发展信贷，从而限制了古巴获取资金资助其国家和/或地方发展计划的可能性。

联合国驻古巴当地办事处不能使用在美国银行开设的企业账户，也不能用美元作为支付货币。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施来开展与方案有关的金融业务，致使办事处支付更高费用并承受因使用第三国银行而产生的更高行政负担。增加的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。封锁还影响了联合国国际工作人员和本国工作人员的金融交易、工资和银行及保险服务。

#### 前往联合国总部的访问和专家交流

古巴联合国工作人员和古巴专家或国家当局前往纽约联合国总部或哥伦比亚特区华盛顿的访问既复杂又昂贵。因为没有从古巴飞往纽约或哥伦比亚特区华盛顿的定期直飞航班，需要预订经第三国的替代航线，所涉时间更长、费用更高；凡涉及古巴国民的旅行，因签证过程复杂而需要额外时间进行出访任务规划。

这种情况对重点发展领域的专业交流和伙伴关系的建立有着负面影响。

### 联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2015年6月11日]

古巴没有签署《1951年关于难民地位的公约》或其《1967年议定书》。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得保护，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在二十多年中支持古巴政府处理保护问题。

到目前为止，古巴一直对难民署按其任务规定承认的难民实际采用不驱回政策。进入古巴境内的申请庇护者可临时停留在该国，同时难民署进行难民身份确定，一旦按照难民署任务规定确认难民身份，则为其确定持久解决办法，主要是通过重新安置。

在古巴境内确认的难民被纳入政府的免费保健和教育系统，享受类似于国民的待遇。一些难民还受益于古巴的大学奖学金方案。

迄今为止，古巴没有制订难民的就地安置政策。不过，在2013年和2014年，人数有限的难民依据现有国家法律获得了长期居留许可，从而获得持久解决办法。这些人获得了给予其与国民类似的权利和机会的法律地位。

古巴参与了纪念1984年《卡特赫纳难民宣言》三十周年的进程，旨在通过国际团结与合作，探讨满足流离失所者人道主义需求的新方法。古巴还参加了2014年12月在巴西举行的部长级会议，在会上，古巴以及拉丁美洲和加勒比其他27个国家和3个地区的代表重申致力于维护最高的国际和区域保护标准，执行创新的难民和其他流离失所者问题解决方案并结束无国籍人的困境。这一承诺体现在巴西宣言及其10年行动计划中。

#### 2014-2015年发展

如果取消封锁，随后实现双边关系正常化，可能为在古巴的难民署任务所涵盖的人创造更有利的条件。可以探讨和扩大难民就地安置的机会，国际合作可能使古巴加入国际难民和无国籍问题文书并对此类人员采取更有利的保护措施。

## 南方中心

[原件：英文]

[2015年6月1日]

2014年10月28日，大会以188票比2票的压倒性多数通过了第69/5号决议，重申其关于各国不要颁布和实施决议序言部分所述法律和措施类型的长期呼吁，并在决议中回顾需要杜绝一国对另一国实施影响国际贸易自由流动的单方面经济和贸易措施，特别提及美国1996年《赫尔姆斯-伯顿法》的域外效力影响到其他国家的主权、这些国家管辖范围内人民的合法利益以及贸易和航行自由。

大会还请秘书长编写一份关于根据《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法执行该决议的情况报告，并提交大会第七十届会议。南方中心的这份材料根据这一要求编制，用作秘书长报告的素材，目的是重点指出发展中国家通过其多边机构就一国对另一国、特别是美利坚合众国对古巴实施单方面经济和贸易措施表达的观点。

南方中心是发展中国家的政府间组织，帮助发展中国家共同努力和整合专门知识，在国际舞台推动共同利益。南方中心在与促进发展中国家发展利益有关的各个国际政策领域开展研究。发展中国家一直强调指出，各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由等相关国际法原则是重要原则，可确保建立和维护有利于发展中国家和平与发展的基于规则的多边制度。

在这方面，发展中国家一致呼吁需要杜绝一国对另一国采取单方面经济和贸易措施，避免影响后者享有不受阻碍的国际贸易和航行的惠益。《赫尔姆斯-伯顿法》的实施构成了此类措施，因为其直接影响到古巴，损害该国开展国际贸易的能力，并对第三国不受阻碍地与古巴进行国际贸易造成不利影响。长期以来，该法令对第三国的域外效力得到承认，致使第三国的个人和商业实体更难与古巴的个人和商业实体建立正常商业和贸易关系。例如，欧洲联盟在其共同商业政策框架中坚定和持续反对此类域外措施。<sup>14</sup> 欧洲联盟强调指出，虽然其认可美国政府决定取消向古巴汇款和进行家庭旅行的限制，但无法接受单方面实施的措施阻碍其与古巴的经济和商业关系。由此可见，1996年的《赫尔姆斯-伯顿法》的域外效力超出了美国属地管辖权，并严重影响古巴的经济和社会发展以及经济增长。2014年，古巴外交部长表示据该国估计，美国对古巴实施封锁造成的累计经济损失已达1.1万亿美元。

<sup>14</sup> 欧洲联盟代表在关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案表决后发表的声明；可查阅 [http://euun.europa.eu/articles/fr/article\\_15655\\_fr.htm](http://euun.europa.eu/articles/fr/article_15655_fr.htm)。

2015年5月29日，美国将古巴撤出了支持恐怖主义国家名单。这是恢复两国正常关系的一个重要步骤，值得欢迎。然而迄今为止，美国尚未解除对古巴实施的禁运和其他制裁。南方中心希望在不久的将来，解除制裁的措施将成为两国外交和经济关系正常化进程的组成部分。

发展中国家利用大会表决以及77国集团和不结盟运动等各种多边机构，频繁呼吁各国不要颁布和实施此类单方面法律或措施，并要求已经和继续实施此类法律和措施的国家尽快予以撤消或废除。

2000年在哈瓦那举行的第一次南方首脑会议汇集了100多个发展中国家的国家元首和政府首脑。与会领导人在《南方首脑会议宣言》(A/55/74，附件一)中强调指出，他们坚决反对实施具有域外影响力的法律法规及所有其他形式的经济胁迫措施，包括针对发展中国家的单方面制裁，并重申迫切需要立即杜绝此类措施。他们强调此类行动不仅有损《联合国宪章》和国际法所载原则，而且严重威胁贸易和投资自由。因此，他们呼吁国际社会既不要承认也不要采取这些措施。

五年后，发展中国家领导人于2005年在卡塔尔多哈举行的第二次南方首脑会议上重申反对此类措施并呼吁国际社会采取紧急和有效措施，绝对对发展中国家使用单方面经济胁迫措施(见A/60/111，附件一)。此外，他们还呼吁美国终止对古巴的禁运，内容如下：

我们呼吁美国政府停止对古巴的经济、商业和金融禁运，这种禁运不仅是单方面行为，违反《联合国宪章》、国际法和睦邻关系原则，还给古巴人民造成巨大的物质损失和经济损害。我们敦促严格遵守联合国大会第47/19号、第48/16号、第49/8号、第50/10号、第51/17号、第52/10号、第53/4号、第54/21号、第55/20号、第56/9号、第57/11号、第58/7号和第59/11号决议，并表示深为关切对古巴禁运的域外适用范围不断扩大以及持续为加强禁运采取新的立法措施。因此，我们表示关切和反对美国政府近来为加强禁运采取的新措施。这些措施侵犯了古巴的主权，并且严重侵犯古巴人民的人权。

不结盟运动成员国的国家元首和政府首脑于2012年在德黑兰举行的第十六届首脑会议上也发表了相同言论。他们在首脑会议宣言中商定：

不承认、不通过、不执行旨在对不结盟国家施压，威胁其主权和独立及贸易和投资自由，使之不能根据自由意志、本国政治、经济和社会制度行使决策权的域外或单方面强制性措施或法律，包括单方面经济制裁、其他恫吓措施以及武断的旅行限制措施，因为此类措施或法律公然违反《联合国宪章》、国际法、多边贸易体制以及关于国家间友好关系的规范和原则，并同意在这方面根据大会和联合国其他机关的要求，反对和谴责这些措施或法律及其持



续实施，为切实扭转这些措施或法律作出不懈努力，并敦促其他国家予以效仿；同意要求采取这些措施或法律的国家立即予以全面废止。<sup>15</sup>

与会领导人在宣言第 468 段中表示严重关切针对发展中国家实施法律和其他形式的经济胁迫措施，包括单方面制裁，这些措施违反《联合国宪章》，破坏国际法和世界贸易组织规定，并且严重威胁贸易和投资自由。他们还在第 376 段中呼吁美国停止对古巴的禁运：

国家元首和政府首脑再次呼吁美利坚合众国政府终止对古巴的经济、商业和金融禁运，这不仅是单方面行为，违反《联合国宪章》、国际法和睦邻关系原则，还给古巴人民造成巨大的物质损失和经济损害。他们再次敦促严格遵守联合国大会第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号、第 65/6 号和第 66/6 号决议。他们表示严重关切对古巴禁运的域外适用范围不断扩大，并反对美国政府强化其旨在加强禁运的措施以及美国政府近来对古巴人民采取的所有其他措施。与会领导人还敦促美国政府将关塔那摩海军基地目前占据的领土归还古巴，并停止对古巴进行进攻性广播和电视传输。他们重申这些措施侵犯了古巴的主权，并且大规模侵犯古巴人民的人权。

此外，与会领导人在第 574.3 段中铭记《联合国宪章》，重申经济和金融制裁总会对《经济、社会及文化权利国际公约》确认的权利、特别是发展权的实现造成负面影响。他们还表示，此类制裁通常严重扰乱粮食、药物和环卫用品的分配，危害粮食质量和清洁饮用水供应，严重干扰基本保健和教育系统的运作，损害工作权利，并对目标国家的发展构成严重阻碍。

最近，发展中国家的政治领导人于 2014 年在玻利维亚多民族国圣克鲁斯举行的 77 国集团加中国的国家元首和政府首脑会议期间再次论述了这一问题。与会领导人在题为“建立实现美好生活的世界新秩序”的宣言中针对此类制裁发表以下声明(A/68/948，附件)：

我们重申，我们坚决反对强加具有域外效力的法律和条例以及所有其他形式的经济胁迫措施，包括针对发展中国家的单边制裁，重申迫切需要立即取消这些措施。我们强调，这种行为不仅损害《联合国宪章》和国际法所载原则，而且严重威胁贸易和投资自由。因此，我们呼吁国际社会紧急采取有效措施，杜绝对发展中国家单方面采取经济胁迫措施(第 239 段)。

<sup>15</sup> 第十六次不结盟运动首脑会议最后文件第 24.4 段，可查阅 <http://namiran.org/Files/16thSummit/FinalDocument%28NAM2012-Doc.1-Rev.2%29.pdf>。

我们重申 77 国集团加中国组织于 2005 年在多哈举行的第二次南方首脑会议上的呼吁，要求美利坚合众国政府结束对古巴的经济、商业和金融禁运，这不仅是单方面的行为，违反《联合国宪章》、国际法和睦邻原则，而且对古巴人民造成巨大的物质损失和经济损害。我们敦促严格遵守大会关于这一问题的有关决议。我们还注意到拉美及加勒比国家共同体国家元首和政府首脑在《哈瓦那宣言》中重申强烈反对单方面胁迫性措施，并再次重申声援古巴，同时再次呼吁美国政府结束对这一姐妹国家实施了长达 50 多年的经济、商业和金融封锁。他们反对将古巴列入美国国务院公布的支持恐怖主义国家清单，并要求结束这种单方面做法(第 241 段)。

因此，反对此类制裁的全球舆论很明显具有普遍性。学术研究和著名国际机构也妥善确认和记录了其经济和社会影响。南方中心因而也赞同广泛乃至压倒性的呼吁，要求取消针对古巴的贸易禁运和其他制裁。我们还相信，这将极大促进两国启动的关系正常化进程。

## 联合国儿童基金会

[原件：英文]

[2015 年 6 月 2 日]

联合国儿童基金会(儿基会)自 1962 年以来一直与古巴合作。现行国家方案涵盖 2014-2018 年期间，完全符合 2014-2018 年联合国发展援助框架、2014-2017 年儿基会战略计划以及国家优先事项。

儿基会支持古巴政府努力在三个领域维持过去成就并改进服务质量：保健和营养；教育；权利、保护和参与文化。在这方面，美利坚合众国对古巴实施的禁运继续影响到古巴儿童、青少年及其家庭的生活条件、教育和发展。因为禁运增加了用品费用。保健和教育等基本社会服务受到影响。禁运还有损实现千年发展目标进展的可持续性。

### 对保健服务的影响

卫生部提供并经儿基会的经验证实的资料重点指出，禁运继续影响到卫生部门，其原因是需要从遥远市场采购药品、试剂、诊断和治疗设备备件、医疗和手术器具以及其他用品，而且通常必须通过中介，从而增加了卫生部门费用，阻碍了利用最新物资和技术并造成了库存短缺。

母子护理方案框架是一个实例，实施这一国家方案是为了从儿童第一天出生起诊断、处理和防止遗传疾病和先天缺陷。负责该方案的国家遗传医学中心难以采购实验室正常运作所需设备和试剂，其原因是设备和试剂来自位于美国境内的公司。这妨碍了先天肾上腺增生和半乳糖血症等一些疾病的诊断。由于缺少培养人类产前细胞的“Amniomax”完全培养基，对 37 岁以上或超声检查发现病症的孕妇进行染

色体分析也面临限制。此外，无法购买岛津牌荧光分光计软件，因为其中含有美国软件。该仪器用于在诊断先天性代谢紊乱诱发的疾病时开展所需分析。

威廉索勒医院儿童心脏科中心无法购买更优质的营养品，例如对患有复杂和严重心脏病的营养不良儿童术前和术后治疗特别重要的安米诺小儿氨基酸注射液。这种注射液只有美国雅培制药公司生产。

### 对教育服务的影响

由于禁运的限制，无法在美国市场采购，而且在许多情况下不能在附近市场采购，教育质量受到负面影响。教育部提供并经儿基会的经验证实的资料突出表明，禁运增加了必要教育用品的费用，例如英文书籍、专门文献、物理、化学和生物实验室设备和材料以及计算机零件和体育设备。这些资源必须购自遥远市场，增加了运费。

据教育部称，费用增加和支付设施限制使古巴很难为 500 家托儿所购买适当教材，以及所有学校液压系统维护所需的用品和用于听力障碍儿童教育的磁板。

上述情况突出表明了禁运对残疾儿童教育条件的影响，因为禁运增加了专门材料费用，从而减少了可购买产品的数量。例如，由于需要从遥远市场采购失明儿童使用的盲文打字机，其费用增加了两倍。聋哑儿童植入耳蜗的采购存在同样情况。

在技术职业教育方面，禁运阻碍了实践培训使用的原料、设备和工具采购，例如残疾儿童培训所需装配所。

在信息技术和技术利用领域，禁运阻碍古巴获取制作 Adobe Flash、ToolBook 和 Mediator 等教育多媒体文件或查阅思科、谷歌、赛门铁克、SunMicrosystems、NetBeans、甲骨文、ProCite、EndNote、ReferenceManager 和 RefViz 等公司提供的文献参考资料所需的一些信息技术工具。使用这些工具的许可证必须购自美国公司，而现行条例对此严令禁止。

### 禁运对儿基会在古巴境内业务的影响

上述商业限制还适用于儿基会需要进口的用品，导致价格上涨以及采购过程延长(最多高达 120 天)。例如，儿基会需要从西班牙和德国进口建立人乳库所需用品。据估计，进入美国市场还将降低运费和物流费用。此外还应指出，据儿基会估计，当前对用美元与古巴进行往来银行转账的限制使交易费用增加了高达 3 个百分点。

## 联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2015年6月1日]

联合国贸易和发展会议在2012年4月第十三届贸发会议通过的《多哈授权》(TD/500/Add.1)中表示：

强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍全面实现经济和社会发展、特别是发展中国家的经济和社会发展，影响商业利益的单方面经济、金融或贸易措施。这类行动妨碍市场准入、投资和过境自由以及受影响国家民众的福祉。切实贸易自由化还要求解决单方面措施等非关税措施，因为此类措施可能构成不必要的贸易壁垒。

2014年12月，美国总统巴拉克·奥巴马宣布了历史性步骤，制订美国与古巴关系正常化的方案。随后，美国采取了若干新举措以缓解一些禁运措施。关于美国事态发展的下面章节将讨论这些行动。然而，美国仍然保留了对古巴实施的大多数经济、商业和金融禁运。

### 古巴的经济和贸易趋势

禁运对古巴经济以及古巴公民的生活水平产生了严重负面影响。据古巴政府报告，截至2014年6月中旬，禁运造成的经济损失超过1 168.88亿美元(见A/69/98)。大多数损失表现为货物和服务出口收入损失；变换贸易地点所涉费用，尤其是呆滞库存产生的费用；经济行为主体遭遇汇率波动造成的货币和财政损失；融资费用增加。

据贸发会议数据库的古巴概况估计，2013年古巴经济增长3.0%，2014年估计增长1.3%。<sup>16</sup> 禁运给古巴各个部门造成了严重的财政、经济和社会影响。粮食部门是受禁运影响的最敏感领域之一，其原因是转至其他市场进口粮食产生了更高费用，以及需要承受禁止美元交易带来的苛刻汇率。2013年，禁运对公共卫生部门造成的费用影响估计数为6 650万美元，其原因是必须通过中介从遥远市场采购医药和保健相关物品。<sup>16</sup> 禁运还成为向古巴提供优惠贷款、转让先进技术、调动外国资本、进行外国直接投资、保护环境以及帮助古巴完全融入全球经济的严重阻碍。<sup>16</sup> 此外，域外适用禁运产生了巨大的负面影响，因为美国公司经常参与国际并购和商业伙伴关系。

2013年，古巴出口了价值56亿美元的商品，比前一年减少5.3%。根据贸发会议数据库的古巴概况，2013年商品贸易结余为90亿美元赤字。在国际服务贸易方面，贸发会议估计古巴2013年出口124亿美元，比前一年减少3%，2013年服务贸易结余为100亿美元盈余。古巴外汇收入的重要贡献部门包括专业服务，

<sup>16</sup> 《经济学家》资料处，古巴国别报告，2015年2月。

特别是向委内瑞拉玻利瓦尔共和国出口医务人员、旅游业、镍矿业、生物技术和医药部门以及海外侨民汇款，特别是来自美国的汇款。<sup>17</sup> 2013 年年中至 2014 年年中，禁运给古巴外贸造成的损失估计数为 39 亿美元(见 A/69/98)。2014 年，古巴在以医务人员服务换取石油供应方面对委内瑞拉玻利瓦尔共和国的依赖有所降低。然而古巴仍易受到委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济形势的影响。巴西、中国和俄罗斯联邦成为主要的经济伙伴。<sup>16</sup>

根据加勒比旅游组织的 2013 年和 2014 年最新统计，2014 年有 300 多万名国际游客前往古巴，比前一年增加 5%。2014 年国际旅游业最大市场是加拿大，其次是德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、意大利和法国。在美国国民方面，虽然旅行限制有所缓解，但他们在所述年份期间被禁止赴古巴旅游。据估计，2013 年年中至 2014 年年中，古巴旅游部门损失 20 多亿美元，包括旅行社交易和后勤支助(见 A/68/98)。

### 美国的事态发展

2014 年 12 月 17 日，美国总统巴拉克·奥巴马概述了走向正常化的三个主要步骤：(a) 重新建立与古巴的外交关系；(b) 对国务院将古巴指认为国际恐怖主义支持国事宜进行审查；(c) 增加与古巴的双向旅行、商务和信息流。目前正在重新设立美国驻哈瓦那使馆。2015 年 4 月 14 日，总统向国会发去一份报告，供其审议，其中他撤销将古巴指认为恐怖主义支持国的决定。对于第三个方面，采取了下文所述各项措施。

可以从美国出口到古巴的货物和服务，已扩大到包括用于建造私人住宅的某些建筑材料、供古巴私营部门企业家使用的货物、供小农户使用的农业设备、某些消费者通信设备、相关软件、应用程序、硬件和服务。持许可证前往古巴的美国旅客，被授权进口古巴价值 400 美元的货物，其中酒精和烟草产品的合计价值不超过 100 美元。美国拥有或控制的在第三国的实体一般可以向在第三国的古巴个人提供服务，或与其进行金融交易。移居古巴境外的古巴国民在美国银行的账户被解冻。允许美国国民在第三国参加与古巴有关的专业会议和大会。在与古巴进行过某些人道主义贸易之后的外国船只可进入美国。允许美国机构在古巴金融机构开设代理账户，以方便处理授权的交易。对法定词汇“预付现金”的监管定义加以修订，以便具体表明，其含义指的是“转让所有权之前的现金”，这将为与古巴进行的授权贸易提供更有效的融资。

现在可为由于下列原因而获得授权的所有旅行者提供一般许可证：(a) 探亲；(b) 美国政府、外国政府和某些政府间组织的公务；(c) 新闻活动；(d) 专业研究和专业会议；(e) 教育活动；(f) 宗教活动；(g) 公众演出、诊所、讲习班、体育

<sup>17</sup> Mark P. Sullivan 著，“古巴：美国政策和第 114 届国会面临的问题”，国会研究事务处 (2015 年 2 月 27 日)。

和其他竞赛以及展览；(h) 支持古巴人民；(i)人道主义项目；(j) 私人基金会或研究或教育机构的活动；(k) 信息或信息资料的进出口或传输；(l) 可根据某些现行条例和指导方针考虑核准的某些出口交易。

放宽有许可证的旅行和增加贸易，尽管领域有限，但预计将产生重大经济影响。此外，将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名，将消除对美国境外企业的一大威慑。<sup>18</sup> 由于措施方面的放松，两国间在空中和海上运输、旅游服务以及信息和电讯服务等领域报告了一些企业发展。但鉴于对古巴的总体禁运制裁仍然保持着，这些新措施在多大程度上会带来益处，特别是涉及到古巴的出口方面的益处时，尚不确定。取消剩余的大部分措施需要美国议会核准。

## 结论

美国总统发起的政策改变是历史性的一步，预计将给古巴和美国带来重大好处。然而，大多数禁运措施是有效的，给古巴经济和社会造成重大破坏。鉴于美国在世界经济中的突出地位以及两个国家在地理上毗邻，无法与美国进行交流对古巴具有深远影响。而且，在境外适用美国的封锁措施继续对第三国实体或人员的合法利益造成影响，阻碍他们同古巴进行贸易和在古巴投资。封锁还继续剥夺美国公民因与古巴的正常关系而可能带来的大量经济、科学和文化机会。简而言之，解除封锁措施将不仅给古巴和美国，也会给世界带来巨大的利益。

## 联合国开发计划署

[原件：英文]

[2015年5月30日]

古巴一直保持着较高的人类发展指数排名。在实现千年发展目标方面，古巴是一个实现了许多千年发展目标的发展中国家，有些目标在国际论坛商定之前早就实现。面临的主要挑战是保持社会服务的质量和维持已实现的千年发展目标。

古巴的发展模式正在发生变化。2011年4月，共产党代表大会核准了题为“社会和经济政策指导方针”的文件。古巴议会还同意支持该指导方针，并在2011年8月常会期间核准了该文件。该指导方针现在是进行改革的基本指导方针。这些指导方针是在该国背景下的创新，对该国是一个挑战。这些指导方针背后的驱动力是这一目标：促进外国投资，加快经济增长和竞争力，认识到地方一级，主要是地方政府可以在即将进行的权力下放框架中发挥重要作用。

古巴在2013年下半年启动了货币统一进程，这是国家面临的重大挑战之一。这一复杂的进程正在进行之中，需要缜密的筹备才能解决对人们的可能影响。在

<sup>18</sup> Mark P. Sullivan 著，“古巴：美国政策和第114届国会面临的问题”，国会研究事务处(2015年4月28日)；《经济学家》资料处，古巴国别报告，2015年5月8日生成。

这方面，普及社会服务和社会发展仍是该国政府的一个优先事项，并继续是该国关注的事项。因此，正在对传统的社会保护网进行调整，以确保可持续性，并更侧重于诸如老年人等最弱势群体。

第 112 条指导方针呼吁促进多边合作，并直接提到联合国系统。在此方面，联合国系统支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

联合国开发计划署(开发署)一直与国家当局在下列优先领域开展合作：促进粮食安全；使用可再生能源；支持国家政策和生产部门，以降低进口水平；支持地方政府及其发展战略，特别是涉及价值链的战略；采纳和实施促进适应气候变化的措施，尤其在粮食生产方面；通过将知识和技术转让给生产部门的政策以及更有效的减少灾害风险战略，促进对自然资源的可持续利用，从而推动可持续发展；支持国家应对艾滋病毒/艾滋病和基于性取向多样性的不歧视。性别平等和青年问题是贯穿各领域的主题。

开发署与古巴主管部门的伙伴关系是以长期关系为基础的。开发署在过去 40 多年里支持了地方和国家的重大发展战略和政策。目前的合作是根据 2014-2018 年联合国发展援助框架(联发援框架)以及开发署的国家方案文件(2014-2018 年)开展的。国家方案文件得到执行局核准，而且与 2014-2017 年开发署战略计划完全一致。

开发署支持有助于落实社会和经济政策指导方针的那些已确定的优先合作领域，这些领域时而具有符合国情的创新性、而且鉴于古巴发展模式的变化而具有高度战略现实意义。促进可持续人类发展在合作方案中将继续处于核心地位，方案促进南南合作、创新以及技术和知识的转让。

### 美国封锁产生的具体影响

2014 年 12 月古巴主席劳尔·卡斯特罗和美国总统巴拉克·奥巴马宣布启动对话的决定，重点关注采取步骤正式重新建立外交关系。自 2015 年 1 月以来，已举行过几轮谈判，以便重新建立关系，开设驻哈瓦那和华盛顿特区的使馆。

在这种新形势下，已核准一些措施，如扩大美国公民前往古巴的 12 个核准类别的旅行的许可证，解除美国将古巴指认为支持恐怖主义国家的决定。然而，封锁依然在实施，其影响力仍然与往年非常类似，尤其是在商业和金融活动方面。

封锁影响到古巴对外经济关系，其影响反映在该国所有社会和经济活动领域。封锁影响到国家和地方的发展机会，对民众造成经济困难。封锁还影响到最弱势群体，并从总体上影响到人类发展。

根据官方估计，自 1960 年代初到 2014 年 6 月，封锁使古巴经济蒙受的直接和间接损失累计达 1 168 亿美元。

封锁限制古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展贷款，从而限制了获取资金支助古巴国家和(或)地方发展计划的可能性。

在更新古巴的经济模式方面，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司，参与包括马里埃尔特别发展区在内的优先经济项目。在这方面，封锁对投资流动有着负面影响，并限制了进入区域和全球价值链的机会。

获得签证的程序复杂也限制了古巴专家和研究人员在合作协定框架内前往美国的旅行。同时也很难同美国各大学和研究机构建立伙伴关系和合作，以及促进两国专家之间的交流。

封锁继续给对外合作举措造成不良后果，由于从美国公司及其在美国或其他国家的子公司购买产品受到贸易上的限制或禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。封锁还减少了可能的供应商的数量，限制了竞争程序。

此外，封锁对在古巴港口停靠船只的船运公司也设置了限制。这些公司的船只一旦驶入古巴港口，以后就不能进入美国港口。这大大减少了将古巴纳入航运线的船运公司数目，限制了可利用的运输通道，拖延了装载货物的时间。中间费用和远程运输费用也对获得重要物品和进口项目产品和设备的最终成本产生负面影响。同样，发展项目所用产品不得不从较远的地方和以较高的成本购买和进口。

### 封锁对项目造成的影响

由于获得项目物品各个程序的交易费用以及进口货物的运输费用增加，开发署的所有发展项目和紧急活动都受到直接影响。找到可用的航运公司需要更多的时间。结果，购买和分配项目物品过程出现的重大延误对项目造成影响，对项目活动的及时执行和结果产生了消极影响。

由于获取并进口灌溉系统、机械和农具等农用品的过程漫长，与粮食安全和地方发展有关的项目一直尤其令人担忧。总之，采购手续需要更长时间，这使得项目活动及其结果被推迟。因此，在制定财务提案和新项目时不得不考虑到采购程序需要更长的时间，而且为了支付增量成本而需要拨出额外的财政资源，这些资源本可以分配给发展活动。这些费用由捐助方提供的资金支付。这种情况还影响到计算机技术的获取；例如，美国公司 **Planson** 未能从外国资产管制处获得向古巴出口的许可证。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备，惠及 18 257 名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者，开发署是接受资金的主



要机构。这些物品从第三国和间接供应商购买，其价格明显高于国际市场同类产品的价格。甚至在开发署与国际供应商签署了长期的业务合同时，封锁也会妨碍美国制造的产品或其中某个组件是美国产品的购买活动。在这些情况下，供应商必须从美国财政部外国资产管理处获得许可，才能向古巴的项目提供服务或产品，这是一个需要耗费大量时间和精力和精力的官僚程序。

全球基金于2013年5月21日批准为古巴的一个项目购买GeneXpertIV设备。这是世界卫生组织力促用来快速诊断肺结核和多药耐受性结核病的高科技设备。艾滋病毒/艾滋病感染者或面临患上结核病风险的人特别需要这一设备。Cepheid公司是全球基金核准的唯一供应商。然而，如果许可证不获得批准，供应商就不能出售设备。许可证通知是在将近一年以后的2014年4月才收到的，推迟了需要这一重要设备的病人从设备得到的助益。2015年期间，将需要设备开工所需的试剂。许可证延期仍在处理中，推迟了试剂送抵实验室的时间。

### 封锁对联合国开发计划署国家业务的影响

封锁还影响开发署古巴办事处的日常工作，使其与其他国家办事处相比处于不利地位。由于业务长期协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地实施和监测发展活动和应急活动。例如，尽管与丰田Gibraltar公司签有长期协定，但该公司无法提供美国制造的零部件。由于中间商的参与，这种情况使获得信息和通信技术设备和服务以及获得软件许可证的费用较高，交易费用至少增加15%。封锁对获得因特网服务的机会也有消极影响，从而限制了公司平台的有效利用，增加了进行在线程序和活动所需的时间。

开发署古巴办事处所受到的影响还有，无法使用美国银行的公司账户或以美元作为支付货币。办事处必须采取进一步行政措施来开展与方案有关的金融业务；例如，办事处必须使用第三国银行，致使办事处及其项目的支出更高，并加重行政负担。相关的增量费用由开发署和其他捐助国的项目资金支付，因此使用了原本可用于发展活动的资源。

开发署受封锁影响的另一情况是，本国工作人员如果必须前往纽约开发署总部就得提前很长时间申请签证，有时不能及时拿到签证，尽管这种情况已有所改进。此外，由于哈瓦那与美利坚合众国之间没有定期直航，必须订取道第三国的航班，造成旅途时间长、机票价格高。古巴当局和专家需要前往联合国总部和美国其他地点参加会议时，也受到机票费用较高和很难及时获得美国签证的负面影响。

### 联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2015年6月1日]

有关方面请求提供关于2014年以来的相关事态发展情况以及封锁如何影响联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与古巴人民合作及为古巴人民开展工作的能力的信息，作为回应，教科文组织指出，它不是一个提供资金的机构，而

是联合国系统内的一个专门技术机构，因此，难以量化封锁对在自己主管的领域——教育、科学、文化、通信与信息内经管的方案的损害。但是，从质量的角度来看，封锁肯定继续会对教科文组织主管的领域产生影响。

宣布开始重新建立美利坚合众国与古巴之间的外交关系的谈判，这对要求教科文组织在不同行动领域，特别是那些与文化遗产、旅游和促进和平文化的文化间对话的领域采取行动产生了影响。然而，由于封锁尚未解除，自 2014 年以来情况迄今保持相对不变。

在教育领域，封锁继续影响教育资源的获取，这与贸易限制，致使无法以有竞争力的价格进行采购有关。在科学领域，封锁继续限制采购最新科学材料的能力。在文化领域，封锁继续影响获取用于保存历史的物资和文化事业用品，影响与美国机构的合作，如果没有封锁，是可以同这些机构合作的，包括进行交流。在通讯和信息领域，尽管最近宣布要在这一领域开展合作，但古巴仍然无法取得美国公司的海底光纤电缆、软件许可证和某些设备。尽管学术和文化交流的机会有所增加，但这些交流继续受签证政策的限制，该政策使旅行和外出学习面临困难。

封锁还影响到教科文组织哈瓦那办事处的运作以及古巴国家委员会为教科文组织执行的参与方案活动，包括资金收取和对服务供应商进行银行转账，致使教科文组织在机票和通信等方面的费用增加。工作人员及其家属个人也受到影响，如在银行转账以及国际通信等方面。

## 联合国环境规划署

[原件：英文]

[2015 年 5 月 26 日]

从环境角度，美利坚合众国实施的封锁不仅影响古巴，还影响加勒比次区域和美国本身。

加勒比岛屿热点地区<sup>19</sup>的保护工作是分散的、不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域最重要的一些项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。这不仅使古巴无法从这些项目中获益，还影响到加勒比次区域，因为无法将该次区域作为一个整体对待。

封锁还严重影响对古巴和美国之间共享的生物多样性和生态系统的保护工作。为妥善管理这两个国家共享的自然资源，包括候鸟和海洋生命，应制定这两个国家政府和(或)机构及组织之间的共同保护战略和协议，封锁使这一情况没有可能。目前，美国、墨西哥和加拿大之间有一个关于候鸟的环境协议，但美国和

<sup>19</sup> 加勒比岛屿热点区主要由三大群组组成：巴哈马、小安的列斯群岛和大安的列斯群岛(波多黎各、牙买加、古巴和将多米尼加共和国和海地包括在内的伊斯帕尼奥拉岛)，其中古巴、牙买加和伊斯帕尼奥拉岛占陆地面积的 90%。

古巴之间没有任何协议，尽管与上述北美国家一样，在这两个国家之间迁徙的候鸟很多。

封锁排除了执行统一管理这两个国家周围的环境和自然资源的共同战略的可能性，并且如果没有两国政府有关共享环境的协议和对话，就不会取得重大的综合进展。

联合国环境规划署(环境署)还通过南南合作开展了大量工作，这涉及在古巴和拉美和加勒比区域的其他国家之间进行知识转让、能力建设和技术支助，包括举行培训活动、能力建设活动和讲习班。

环境署在古巴实施若干项目，其中一些项目受到封锁的影响，例如加勒比生物走廊，该项目是根据古巴、多米尼加共和国和海地之间的协定实施的，最近刚刚结束。在收集和处理加勒比生物走廊的遥感和空间数据方面，可以明显看出封锁对项目的影响。

项目包括采购全球信息系统软件以支持项目活动，但鉴于古巴面临的现行贸易限制，许多供应商无法向该国交付产品或在该国提供服务。使用其他可用软件的选择因此受限。古巴政府使用“超图”全球信息系统软件，产生了可靠的结果，工作人员得到使用方面的全面培训。“超图”软件由中国提供，参加项目的其他两个国家不使用该软件。

无法获得技术和设备可能妨碍所涉三国所需的协调，因为古巴得不到上文所述的这些装置。持续封锁使得该区域失去环境合作机会。

以下举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品，古巴不得不从其他市场购买，这导致到古巴的运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据能源革命方案提高能源效率，并鼓励回收利用以及其他绿色技术。目的在于减少石油消费和二氧化碳排放量，并提高总的资源效率。然而，美国公司及其在其他国家的子公司被禁止向古巴出售此类技术，而古巴本可从这种努力中受益。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴出售；

(c) 古巴是世界上生物研究领先的国家之一，古巴十所大学和学院的数千名毕业生从事生态工作，生产重要技术和产品，包括生物技术应用产品。古巴还拥有丰富的自然资源保护方面的知识。但这类技术或产品不能在美国销售；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；

(e) 封锁还限制了古巴从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，限制了通过因特网接触美国专门公司和机构的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解原本可提高他们应用可靠的环保技术的能力。联系上的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用因特网的某些环境条约的能力；

(f) 由于封锁，古巴的频带宽度也很有限。这影响了古巴人参与因特网上的在线会议网站和虚拟网播研讨会平台，以及在线虚拟会议和培训课程，而这类会议正在越来越多地得到采用，以减少差旅和其他费用；

(g) 美国和古巴对在共同海域勘探开采石油有着共同利益。由于封锁，目前不可能进行联合环境影响研究，不可能采用无害环境的作业方法。2010年的原油泄漏事件突显出迫切解决这个问题的重要性；

(h) 两国都位于拥有重要的生物走廊的区域，全面的区域合作对此可能有益；

(i) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域。两国正在努力更好地防灾备灾。从这个角度来说，合作对两国都有益，也有益于更广泛的加勒比地区其他国家；

(j) 封锁的另一个后果是古巴获取国际贷款和接触国际金融机构的机会受到限制，从而影响了古巴在实现可持续发展方面的进展。这使得古巴做出总体性断言，即封锁妨碍了其在可持续发展方面所做的努力。

消除限制两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共同生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、推动生态系统管理、预防自然灾害和事故发生做出更大的贡献。这也将有益于与古巴和美国有合作方案的其他国家。

## 联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2015年5月29日]

联合国人类住区规划署(人居署)很高兴再次提交说明，对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议表示支持，最近一份决议是大会2014年10月28日通过的第69/5号决议。

人居署2001年以来一直在古巴开展工作，2005年设立了一个办事处。在该国设立办事处的主要目的是支持古巴政府执行符合人居署住房和人类住区方面重点和任务的优先事项和发展议程。

过去九年，人居署支持古巴执行数个项目，其轻重缓急体现于联合国发展援助框架，以及联合国开发计划署、人居署国家方案和古巴政府商定的活动。这些

项目包括国家和地方各级的城市规划和管理项目、飓风后的住房和城市恢复项目以及支持住房和人居部门变革项目。

这些项目的执行与发展相互联系，在政治、经济和商业上封锁古巴导致项目执行严重受限，封锁限制了古巴进入国际市场，而国际市场对于提供可有助于改善民众生活质量的产品、设备和技术至关重要。

实际上，从人类住区的角度来看，执行大会第 69/5 号决议不仅将改善人类住区的社会经济和环境状况，还将推动并促进在新城市议程方面取得重大进展，特别是造福于贫穷和处境不利的群体。

## 联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2015 年 5 月 26 日]

联合国工业发展组织(工发组织)赞赏地注意到联合国系统相关机构参与编写提交秘书长的报告，以及第 69/5 号决议第 4 段的规定。在这方面，下文所述信息阐述了自 2014 年 6 月以来在古巴与工发组织在该国的方案活动有关的事态发展。

2014 年正式结束的工发组织关于“在古巴基于现代服务产生和交付可再生能源：青年岛案例”的项目特别具有相关性。项目的主要结果是在古巴开发新的商业模式，安装示范生物质试验装置以及建设交付可持续再生能源的能力。然而，必须指出，2014 年 11 月，由于美利坚合众国实施的制裁，国际银行(桑坦德银行，乌拉圭)拒绝接受古巴给当地供应商(BERKES，乌拉圭)的付款，导致项目的成功执行被推迟并受到损害。幸运的是，经所有利益攸关方数次干涉后，该案最终于 2015 年得到解决。

目前，应政府 2014 年 11 月提出的请求，并按照政府决定的经济和产业转型以及为 2014-2018 年签署的联合国发展框架，工发组织正通过拟订国家方案，支持古巴在投资方面的努力，并促进建立加强该国重点产业部门的产业能力和竞争力的战略联盟。国家方案将侧重于三个主要成果：

- (a) 完善商业环境和可持续性；
- (b) 提高产业竞争力；
- (c) 吸引外国投资。

## 联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2015 年 6 月 1 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比地区在非法贩毒方面继续日益面临若干挑战。古巴与其他加勒比国家都受到拉丁美洲可

卡因生产的影响。毒品和犯罪问题办公室正在加强其在加勒比的力量，以支持会员国努力应对这些挑战，并期望与古巴进一步合作在该区域开展各项举措，包括加强边境管制的新举措。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围，该办事处于 2009 年 9 月开始各项活动。2014 年 4 月，为支持加勒比共同体(加共体)犯罪与安全战略，毒品和犯罪问题办公室启动了 2014-2016 年区域方案。尽管古巴不是加共体成员，但古巴是非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛成员，通过与该论坛协同增效，古巴也受益于上述区域方案。该区域方案包括 5 个次级方案，这些次级方案反映了毒品和犯罪问题办公室任务所涵盖的专题领域范围，也直接针对加共体犯罪与安全战略下列战略目标：(a) 打击跨国有组织犯罪、非法贩运和恐怖主义；(b) 反腐败和反洗钱；(c) 预防犯罪和改革刑事司法；(d) 吸毒、预防和治疗以及艾滋病毒/艾滋病；(e) 研究、趋势分析和法证。总预算为 1 170 万美元。

毒品和犯罪问题办公室正在区域方案范围内，努力在 2015 年年底前重建在加勒比的力量，有可能在巴巴多斯。毒品和犯罪问题办公室加勒比办事处与区域和国家对口部门密切协调，加强本办公室在该地区的力量也将使古巴受益。

古巴在毒品和犯罪问题办公室职权范围内与其进行了有效合作，双方一直对此贡献做出积极评价。古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，一直积极高效地参与审查进程。古巴在审议周期第四年(2013/14 年度)当选对圣卢西亚进行审查。2014 年 11 月 14 日，古巴提名了自己的审查专家。但由于圣卢西亚仍未提供其自我评估检查单，审查被推迟。古巴已表示有兴趣参与毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织的集装箱管制方案。在这方面，正在开展筹备工作，包括计划大概在 2015 年下半年对古巴进行一次高级别正式访问，以协调开始在该国实施集装箱管制方案的相关细节内容，包括贸易安全和促进在海港对集装箱进行监测和审查以及空运货物(由加拿大资助)。在预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议期间，古巴(与玻利维亚多民族国合作)、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国组织了一次会边活动，主题是“网络犯罪：我们国家的稳定风险”。正在同古巴常驻联合国维也纳办事处代表团进行磋商，以确保古巴参与毒品和犯罪问题办公室推动打击网络犯罪的长期和可持续能力建设的全球项目。

对毒品和犯罪问题办公室来说，必须继续促进调动资源，让古巴参与在加勒比地区执行的毒品和犯罪问题办公室活动。

## 联合国人口基金

[原件：英文]

[2015 年 6 月 30 日]

尽管美利坚合众国政府最近为缓解对古巴的封锁采取措施，但封锁继续阻碍古巴的经济社会发展，并对古巴人的发展的社会、经济和环境层面产生了不利影响，特别是影响到古巴人口中最脆弱的社会经济群体。

封锁最严重的影响是包括食品和药品在内的各种商品和服务持续短缺，不得不按不利价格从遥远的市场购买，大幅增加了保险费和运费。在此方面，人口基金继续在困难环境下开展业务，特别是在购置美国制造或有美国专利的商品(包括用于性与生殖健康的商品)、设备、药品和实验室材料方面。此外，人口基金在向供应商进行银行转账方面遇到困难，因为供应商网站要求提供的详细信息曾在来自古巴的银行数据出现在交易中时造成付款拖延。

在这样困难的情况下，人口基金支持古巴政府进入国际生殖健康安全商品市场，根据人口基金采购处的建议，选择不受封锁限制的供应商和货物。这使古巴能够加强计划生育服务，提供并使用更多种类的现代避孕方法，同时使人口基金能够在人道主义紧急情况期间有效支持古巴。人口基金是古巴性与生殖健康方面的极少数供资来源之一。总的说来，由于这些限制，本可用于更有效实现预期方案成果的资金被用来支付封锁产生的额外费用。尽管人口基金目前正在为古巴制定调动资源战略，以便使国家办事处能够应对资金有限的问题并扩大其在该国的工作，但封锁限制了流向古巴的国际援助。目前的局势继续影响保持在性与生殖健康方面取得的成果以及提供计划生育服务的能力。

## 万国邮政联盟

[原件：英文]

[2015 年 5 月 1 日]

作为联合国的一个专门机构，万国邮政联盟(万国邮联)不直接参与大会第 68/8 号决议的执行，该决议只与会员国有关。

万国邮联一贯将古巴视为组织的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员一样的权利和义务。

在 2012 年举行的上一届万国邮政联盟代表大会上，古巴再次当选万国邮联邮政业务理事会成员，并且担任理事会若干委员会和工作组成员。

## 世界银行

[原件：英文]

[2015年5月29日]

古巴目前不是世界银行的成员，因此，世界银行无权开展任何有关古巴的项目或研究。世界银行因此无法协助编写报告。

## 世界粮食计划署

[原件：英文]

[2015年5月19日]

近 50 年来，古巴建立了世界上一些最全面的社会保护方案。这些方案使古巴在很大程度上消除了饥饿和贫穷。古巴已成为在实现千年发展目标方面最成功的国家之一，2013 年在开发署人类发展指数上排名第 59 位。在实现千年发展目标方面持续取得的进展是古巴的一个优先事项。古巴在 1990 年代出现了严重的经济危机。这场危机对粮食安全和营养产生了持久影响。全球金融危机、频繁的自然灾害，包括一百年来最严重的旱灾(2003-2005 年)、全球粮食价格高涨、获得信贷的渠道有限、生产力低下，加上美国的封锁，进一步加剧了古巴的粮食安全状况。

1963 年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴支持古巴政府加强该国的粮食安全和营养。粮食署一直在以下方面与国家主管部门合作：(a) 支持古巴的防治贫血国家方案；(b) 支持以粮食为基础的社会安全网方案；(c) 支持国家应对自然灾害，最近一次灾害是 2012 年 10 月袭击该国的“桑迪”飓风。

如 2011 年 4 月共产党全国代表大会期间通过的“社会和经济政策指导方针”所指出的，古巴的经济模式和社会方案正在发生重大转变，指导方针设想加速经济发展，同时确保现有社会保护方案的可持续性。在此方面，至关重要的进程包括与粮食安全有关的社会保护制度、粮食资源方面决策进程的权力下放以及采用侧重减少粮食进口的新型农业管理模式。

2014 年，粮食署 2015-2017 年古巴国家方案获得执行局核准。新的国家方案立足于对古巴采取新的战略方法，以满足古巴政府和 2014-2018 年联合国发展援助框架确定的粮食安全优先需求，该框架将粮食和营养安全列为联合国在古巴合作的四大支柱之一。新的国家方案侧重于能力建设和扩大工作，利用有重点的转移，满足亟需的粮食和营养需求，加强古巴与粮食有关的整体安全网。该方案将支持国家和地方当局转向更可持续、更有针对性的社会保护制度。这将通过推动实现联合国发展援助框架目标的以下三个相互关联的目标来实现：

- (a) 支持与粮食安全和营养有关的社会保护方案；



- (b) 加强社会保护制度和农业增值环节之间的联系；
- (c) 加强地方一级的社区复原力、备灾、灾害风险管理和适应气候变化能力。

### 美国封锁的影响

美国-古巴关系在 2014 年开始出现重大转变。经过五十多年的冷战敌意之后，古巴主席和美国总统于 2014 年 12 月 17 日发表了一个历史性声明，宣布要采取一系列措施使两国关系正常化，包括采取步骤以加强商业关系。与古巴从事某些人道主义贸易的外国船只将被允许进入美国。但是，虽然古巴将因美国取消对古巴施加的某些限制而受益，可是美国的封锁依然存在。

尽管有这些事态发展，但在 2014 年期间，美国实行的封锁继续给古巴经济和粮食署的工作条件造成不利影响。农业设备和投入的进口费用昂贵是限制古巴提高农业生产力的一个重要因素。古巴的大部分农民只能获得有限的农业投入，而且也很难获得新技术和新设备。因此，古巴无法生产其需要的全部粮食，政府只能进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人构成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大挑战。

封锁造成的限制制约了粮食署从美国境内的公司或那些通过美国附属公司支付的公司采购服务和产品的能力，直接影响粮食署的项目和办事处的持续运作。

上述物流问题使采购和运输粮食和非粮食商品的工作也受到延误。封锁迫使船只必须在邻国停留转运。这造成延误和费用增加，也影响到了粮食署的货运。

粮食署当前在古巴开展的工作也受到难以用较有竞争力的价格购买设备的影响。这影响到采购信息技术设备，因为在区域一级，许多公司因其是美国公司的子公司而无法向古巴供货。采购汽车备件和办公文具用品的情况也一样，从而增加了粮食署的经常费用。此外，由于必须绕过美国的基础设施，语音通信和数据通信费用高得离谱。

银行交易也因封锁对金融机构与古巴的交往实施限制而受到制约。这会影响到对工作人员应享权利支付的支付，例如，在提及工作地点时，以及影响个人金融活动。国家办事处的支付虽然是通过联合国开发计划署进行的，但同样容易受到这类限制的制约。

### 世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]

[2015 年 6 月 8 日]

本答复是由世界卫生组织(世卫组织)/泛美卫生组织驻古巴国家办事处根据大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 66/6 号决议

编写的。答复着重说明了封锁导致的对公共卫生影响的相关方面问题，以及世界卫生组织/泛美卫生组织与古巴的技术合作方案。

必须强调，劳尔·卡斯特罗主席和巴拉克·奥巴马总统已在 2014 年 12 月 17 日宣布打算开启美国和古巴之间关系的新篇章。后来在这两位领导人参加的在巴拿马举行的美洲首脑会议上又重申了这一声明。由于两国之间这些新的政治事态发展和旅行限制得到缓解，包括在获得签证方面的限制得到缓解，在古巴和美国的专业人员和卫生科学家之间的交流方面也出现了重大改善。

### 对民众、卫生部门和个人健康的影响

古巴把公共卫生作为最高优先事项，这反映在该国的《宪法》里，还制定了国家卫生法。这些年来这种做法产生明显效果，因为古巴的健康指标已可与世界最发达国家相提并论。

古巴政府在任何时候都一直在投入大量财力、物力和人力，包括在经济动荡最困难的时期，以保证保健服务的发展和可持续性。但这些努力因美国实施金融、经济和商业封锁而受到损害。古巴不得不针对这种情况采取措施，例如从地理位置遥远的地区采购所需的保健用品。这一举动的后果产生各种影响，例如支出显著增加并在许多情况下放弃使用某些保健技术，因为商业代理人和公司被禁止将美国制造的产品卖给古巴并且不允许它们支持古巴和美国专业人员之间进行交流。费用增加的主要原因在于，必须去遥远的市场购买药物、试剂、医疗诊断和治疗设备的替换零件、工具和其他用品，有时还必须雇用中介机构，从而增加新的费用。还必须考虑从地理位置遥远的地区运输物品所产生的环境成本，以及所需的时间成本，由此造成卫生部门及其他部门的效率严重低下。

根据研究结果，自实施封锁以来所产生的累积代价高达 24.8 亿美元。仅在过去一年，就已达 7 600 万美元。

古巴卫生部门因封锁而在日常产品的成本、获得产品方面遭遇的困难、对基本社会服务的影响及民众的生活条件方面遭到负面倍增效应。由于古巴只能在基础设施(包括住房、高速公路、水和环卫)方面进行有限投资，因此公共卫生同样受到影响。因无法获得必要资源以应对流行病威胁，公共卫生甚至受到更为直接的影响。

对古巴的封锁还阻碍了古巴在公共卫生领域的发展，因为古巴无法获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构的贷款或赠款，而且获得美国慈善机构和民间社会捐款的机会也有限。总的来说，古巴能够以较高的成本从附属公司获得物品，有时这些公司没有获得所需要的特定产品，被迫购买类似产品，从而降低了古巴护理和保健服务的质量。这些影响是复杂的，因此很难衡量所涉及的确切规模和财务成本。

为了登记并控制封锁对古巴产生的所有影响，古巴卫生部与所有相关国家卫生机构举行会议，包括国立医院、研究机构和省级卫生部门，以及各种卫生专业协会的全国工作组，并记录和报告所遭遇的影响。卫生部通过一项法律决议设立了常设工作委员会，负责报告封锁的影响。这些委员会的成员包括古巴各卫生机构和部门的负责人，他们以发布单独公报和监测报告的方式力求保证信息的全覆盖和高质量。所有这一切的依据是根据部长级理事会 3 月 29 日第 290 号法令制订的法规和 1996 年 12 月 24 日《关于重申古巴尊严和主权的第 80 号法》。

在该法律框架的精神范围内，执行域外措施和/或实施政治压力的做法，如美国为阻挠或阻碍古巴开展商业活动和经济交易、合作项目和金融投资所做的那样，被认为是有害和破坏性的，因为这种做法可能阻碍获得技术或知识，从而影响生产、服务和其他方面。

#### 关于经济影响的信息

- (a) 由于迁移贸易的地理位置以取代完全由美国各行业制造的产品而造成的损失，包括
- 市场的地理位置遥远对采购成本的变化产生影响。很难计算“三角”商业涉及的成本，因为因特网上的专业网站被封锁后无法采用美国市场的价格。
  - 必需保持剩余库存，以保证在用品延期到达时仍有可提供和流通的商品。为减缓外国封锁的影响而发展出来的用于更换国家卫生系统里安装的医疗设备部件的方法就是封锁对卫生部门产生负面经济影响的一个实例。
  - 另一个问题涉及运输和运送在距离遥远的市场所采购商品的业务成本。商品的供应周期有若干阶段，每个阶段都平均费时若干天，取决于用何种类型的运送方式运送至古巴：空运、多式联运或海运。这一流程中的所有步骤都必须遵守某些贸易要求，而就古巴而言，这大大延长了流程所需的时间、增加了成本。如果与地理位置较近的市场开展贸易，就能消除多花费的时间和成本。
  - 这方面影响造成的费用总额估计为 1 400 万美元。
- (b) 对生产和服务的影响
- 由于无法获得零件或从遥远的市场进口这类零件的能力有限，因此在医疗和牙科设备的维护和可持续性以及在卫生部门提供物品和服务方面产生了重大影响。许多技术完全来自于美国，销售相关替换零件的企业垄断了市场或其下属公司不被允许与古巴进行交易。这对相关设备及所提供的保健服务的数量和质量造成全部或部分影响。
  - 延误和影响生产和服务的其他问题包括，缺乏技术和原材料或种类不全，这对密集治疗及冠心病和血管淋巴管病治疗等服务的提供产生了影

响。等待得到所有这类服务所需的时间是一个用于衡量服务质量和用户满意度的必要变量；就保健而言，病人住院时间以及因与医疗行为协议无关的延误而造成的候诊时间导致预算支出意外出现不必要的增长。例如，因缺乏进行相关检验所需的适当设备和用品造成的延误会增加住院的天数或用于等待外科手术的时间。

- 还必须考虑古巴每年把因这种封锁而在国内无法治疗的病人送到国外去治疗所应计的费用。这主要是因为缺乏解决健康问题所需的最新技术和其他原材料。
- 这方面影响造成的费用总额估计为 2 400 万美元。

#### (c) 对技术的影响

美国的封锁也直接影响到不同的医疗专业，阻碍了对新技术的直接购买及技术 and 书目信息的获取。这类封锁还限制了参与为科学家、专家和其他卫生专业人员举办的活动的机会，禁止了科学交流和在美国境内的其他活动或美国公民对古巴的访问。

#### (d) 通过货物和服务出口赚取的收入丧失了

- 卫生部门开展的活动包括向某些机构出口服务。这些活动的对象是到岛国上来的人，包括游客，或那些需要特别或新型医疗服务的人。此外，专门提供门诊或医院护理服务的任何古巴机构及专科诊所会向游客提供紧急医疗服务。国有的古巴医疗服务企业这家公司提供各种类型的商业化保健服务。此外，该企业负责分析因美利坚合众国对古巴政府实施的封锁和域外法律而丧失收入的各项服务。
- 经济影响的费用估计数是 2 700 万美元。

### 世界知识产权组织

[原件：英文]

[2015 年 5 月 15 日]

由于这种封锁，古巴存在以下阻碍其在知识产权领域取得进步并直接影响其技术、社会和经济发展的情况：

(a) 由于限制古巴公民进入美利坚合众国，这种封锁就限制了在美国土地上发展人力资源的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高度专业化的机会，特别是在美国的机会。这些机会包括知识产权资产管理、与知识产权资产管理办公室管理有关的问题，以及了解在执行技术转让办公室、技术管理及知识产权估值和抵押方面成功经验的机会。

(b) 签证限制同样阻碍古巴知识产权专业人员参加世界知识产权组织(知识产权组织)定期在美国境内举行的培训班、会议和其他活动。

(c) 尽管古巴当局努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围,但有限的电信基础设施也阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式,尤其对教育和培训而言,因为视频会议的大部分技术设备和软件工具产于美国,不可购买。

(d) 电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种特别是只有通过因特网在网上才能进入的专利信息数据库,包括专利范围(Patentscope)和其他内容的情况,不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案的发展。

(e) 这种封锁还影响到获取有关专利申请和核准程序方面的行政工作,特别是专利和商标查询和检查服务的信息技术设备和软件。尽管古巴工业产权办公室在各省都设有分部,具备履行这些职能的行政能力,但由于缺乏专门软件,这方面的工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务,妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是,这种情况会扼杀充分利用知识产权组织知识产权自动化系统所提供的各种功能的可能性,因为古巴境内的用户无法自由使用该系统的操作工具。因此,扩大和改变该系统使之能满足古巴用户(在首都和各省的用户)的可能性遭到严重损害。

(f) 封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎(而不是美元)向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用,以规避美国外国资产管制处施加的限制。同样,知识产权组织在向古巴知识产权办公室付款时也必须以同样的货币支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所带来的费用造成了巨大的经济损失并损害了古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

## 世界气象组织

[原件:英文]

[2015年4月20日]

古巴和世界气象组织(气象组织)之间是有合作的。气象组织一直在提供项目支持、气象设备和仪器,并联合主办气象会议。

古巴作为气象组织的成员通过获取本组织的出版物和其他材料受益于本组织的全球和区域服务。古巴参加气象组织的各项活动,例如会议、讲习班和课程。

气象组织通过气象组织美洲区域办事处与包括古巴在内的所有加勒比国家保持合作关系,而古巴也是第四区域协会(北美、中美洲和加勒比)的成员。

此外,古巴参加加勒比区域的项目,例如国际减少灾害战略的相关项目,并从中受益。

## 世界旅游组织

[原件：英文]  
[2015年5月27日]

美国对古巴的经济、商业和金融封锁在一般性活动中还是明显存在的，包括限制美国公民去古巴旅行，这直接影响了古巴的旅游部门。

尽管古巴和美国两国政府在2014年12月17日达成的协议是在促进美国对古巴的旅游方面迈出的一步，但必须强调，与旅游相关的封锁规定仍得到保留，仅仅扩大了在一般许可证下经法律授权的12类旅游的范围。

在2014年期间，去古巴的国际游客数量增长了4.4%，去加勒比次区域的数量增长了6.5%。美国作为全球第二大出境游市场对这一持续增长做出重大贡献，因为美国在过去5年中向加勒比输送了50%以上的游客。这意味着，在2014年期间，2250万游客游览了加勒比，支出达到了创纪录的273亿美元。因此，加勒比的业绩高于世界平均数。

根据加勒比旅游组织的评估，如果没有对古巴的旅行限制，在去加勒比旅游的美国公民中估计有15%的人本来会去古巴旅游。这将意味着，在2014年有将近150万美国游客本来会去古巴旅游，而以去加勒比的美国游客平均每人每次逗留消费900美元计算，古巴旅游部门本可赚取13.5亿美元。

美国封锁对古巴施加的旅游限制极大地影响了美国公民的游艇和帆船在靠近古巴群岛的国际水域里的自由航行，使它们无法利用海上便利设施，如码头、海上设施和其他服务，从而减少了它们的收入潜力。

在美国，涉及海洋活动的人口将近7260万，大小不同的船只有170万艘。许多船只在航行至加勒比地区、墨西哥湾和中美洲国家及附近其他目的地时会靠近古巴海岸，但由于有目前的限制，这些船只不能去古巴旅游。

古巴的小艇停泊港目前有大约700个码头，如以75%的停泊率、平均每次逗留为7天计算，每年可有191600个泊船日。这就意味着每年27400艘平均长度为40英尺的船，可带来620万美元的收入。如果再加上与供水和供电服务、燃料、用品、保管服务、游艇维修和其他活动相关的费用，估计未实现的收入至少有1500万美元。目前，每年接待的美国船只数量还不到150艘。

古巴有能力提供但因旅行限制而无法从美国赚取收入的其他海洋产品包括深海捕鱼、悬挂捕捞、沉思潜水、远足和旅行，以及其他形式的海洋旅游和海滩服务，估计这些服务每年能产生3000万美元的收入。

针对作为支付机票和旅游服务费用手段的电子商务、因特网使用和信用卡交易实施的封锁措施继续在影响古巴境内的旅游业务，特别是供应商的地域迁移，

由于供应商市场必须覆盖长途距离并且为维持大量商品储备致使资源无法流动而导致价格增高及运输和保险费增加。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。

2014年，古巴旅游公司因必须通过第三国进口游客喜爱的产品而估计损失了1 067 711美元。例如，美国境内生产的若干种类的产品，如食品、专用旅游装备、技术、电子材料、一般硬件、计算机设备和建筑材料；但由于封锁，不得不通过第三国购买这些产品。

因为无法使用市场上最常用的以美元运营的支付网关，如 Webpay、PayPal 和 Pay Online，因此只能开发专用于国外销售的在线付款模块，增加了在国际上做生意的难度。

在全世界四大国际性营销系统中，古巴旅馆只能利用其中之一，即 Amadeus 系统，因为其他三个系统(Sabre、Galileo 和 Worldspan)均为美国公司。这种情况使古巴旅游实体无法与旅游中介建立业务流。它们无法在国际知名的美国门户网站(如谷歌、雅虎和 MSN)上推销自己的产品。

总的来说，在 2014 年 4 月至 2015 年 3 月期间，由于美国政府对古巴实施经济、商业和金融封锁，古巴国内和国际旅游业继续遭受严重损失，损失金额估计高达 15 亿美元。

## 世界贸易组织

[原件：英文]

[2015 年 4 月 20 日]

1994 年《马拉喀什建立世界贸易组织协定》确定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。该协定序言表示认识到，成员在处理贸易和经济领域的关系时，应以提高生活水平和保证充分就业为目的，同时应依照可持续发展目标并采用与成员各自在不同发展水平的需要和关注相一致的方式。序言还强调应在国际贸易关系中消除歧视待遇。

古巴和其他世贸组织成员在 2014 年 6 月至 2015 年 5 月期间举行的世贸组织争端解决机构的会议上，参照第 69/5 号决议一再谈到这个问题。<sup>20</sup> 古巴还在世

<sup>20</sup> 2014 年 6 月以来，在争端解决机构的下列会议上提出过这个问题：2014 年 6 月 18 日(WT/DSB/M/346)、2014 年 7 月 22 日(WT/DSB/M/348)、2014 年 8 月 29 日(WT/DSB/M/349)、2014 年 9 月 26 日(WT/DSB/M/350)、2014 年 10 月 20 日(WT/DSB/M/351)、2014 年 11 月 18 日(WT/DSB/M/352)、2014 年 12 月 17 日(WT/DSB/M/353)、2015 年 1 月 26 日(WT/DSB/M/356)、2015 年 2 月 23 日(WT/DSB/M/357)、2015 年 3 月 25 日(WT/DSB/M/359)和 2015 年 4 月 22 日(尚无法提供会议记录)。

贸组织总理事会的会议<sup>21</sup> 上及在世贸组织对美国的贸易政策审查期间提出过这个问题。<sup>22</sup>

在讨论监测争端解决机构建议的执行情况时提出了评论意见；这些建议事关 2002 年欧洲联盟就美国颁布的《1998 年综合拨款法》第 211 条对美国提出的争端案。在世贸组织上诉机构得出调查结果之后，争端解决机构建议使有关措施符合世贸组织的协定。关于争端解决机构这一建议落实情况的报告一直保留在争端解决机构会议的议程上，直至该建议得到全面落实。古巴不是该争端当事方，但一直在争端解决机构会议上表示，争端所涉措施影响到古巴的贸易利益。

最后值得一提的是，古巴在 2014 年 7 月明确提请世贸组织成员注意美国对法国国家巴黎银行/帕里巴斯银行集团实施大额罚款一事，因为这家法国银行被控违反了美国若干与此问题相关的法规。在 2014 年 12 月举行的总理事会和贸易政策审查机构会议上分别讨论了这个事项。

---

<sup>21</sup> 2014 年 7 月 24 日和 25 日(WT/GC/M/152)、2014 年 12 月 10 日和 11 日(WT/GC/M/155)。

<sup>22</sup> 2014 年 12 月 16 日和 18 日(WT/TPR/M/307 和 WT/TPR/M/307/Add.1)。