

Beschlußempfehlung und Bericht

des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (10. Ausschuß)

**zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung
– Drucksache 13/10588 Nr. 2.25 –**

**Mitteilung der Kommission über den Schutz von Legehennen
in verschiedenen Haltungssystemen
Vorschlag für eine Richtlinie des Rates zur Festlegung von Mindestanforderungen
zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen
KOM (98) 135 endg.; Ratsdok. 06985/98**

A. Problem

Die Mitteilung der Kommission befaßt sich mit dem Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen und hat hierzu einen Richtlinienvorschlag mit dem Ziel vorgelegt, Mindestanforderungen an das Halten von Legehennen unter verschiedenen Aspekten festzulegen, um das Wohlbefinden der Tiere sicherzustellen sowie dem Tierschutz Genüge zu tun.

B. Lösung

Kenntnisnahme der Vorlage sowie Annahme eines modifizierten Entschließungsantrages der Fraktion der SPD.

Einstimmigkeit im Ausschuß

C. Alternativen

Unveränderte Annahme des von der Fraktion der SPD im Ausschuß eingebrachten Entschließungsantrages.

D. Kosten

Wurden nicht erörtert.

Beschlußempfehlung

Der Bundestag wolle beschließen,

in Kenntnis der Mitteilung der Kommission – Ratsdok. 06985/98 – (Anlage) folgende EntschlieÙung anzunehmen:

1. Der Deutsche Bundestag begrüÙt, daß die Europäische Kommission einen Richtlinienvorschlag über den Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen vorgelegt hat. Der Deutsche Bundestag teilt die in der Mitteilung der Kommission getroffene Feststellung, wonach das Wohlbefinden der Hennen in Batteriekäfigen erheblich beeinträchtigt wird. Deshalb hält der Deutsche Bundestag ein EU-weites Verbot der herkömmlichen Käfighaltung für erforderlich. Diesem Ziel wird die Vorlage nicht gerecht. Darüber hinaus ist sie in Teilen nicht vereinbar mit Artikel 3 des Europäischen Übereinkommens vom 10. März 1976 zum Schutz von Tieren in landwirtschaftlichen Tierhaltungen.
2. Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf, sich bei den Beratungen des Richtlinienvorschlages in Brüssel dafür einzusetzen, daß die herkömmliche Käfighaltung nach angemessener Übergangsfrist EU-weit verboten wird, wobei ein ergänzender Außenschutz sicherzustellen ist, und die Entwicklung praxisrelevanter Alternativen auf der EU-Ebene forciert wird.

Bonn, den 23. Juni 1998

Der Ausschuß für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

Peter Harry Carstensen (Nordstrand)
Vorsitzender

Meinolf Michels
Berichterstatter

Bericht des Abgeordneten Meinolf Michels

I.

Die EU-Vorlage – Ratsdok. 06985/98 – (s. Anlage) wurde gemäß § 93 Abs. 1 der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages am 5. Mai 1998 – Drucksache 13/10588 Nr. 2.25 – an den Ausschuß für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten zur alleinigen Beratung überwiesen.

II.

Die Mitteilung der Kommission befaßt sich mit der Festlegung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen. Sie verfolgt das Ziel, die Richtlinie 88/166/EWG durch eine neue Richtlinie über das Wohlbefinden von Legehennen aller Haltungsformen zu ersetzen, die sich nicht nur auf Tiere in Käfigbatterien beschränkt. Es werden allgemeine Anforderungen für alle Haltungssysteme festgelegt, u. a. auch Auflagen für Legenester, Sitzstangen und Einstreu. Für Käfige, die strengeren Anforderungen genügen müssen, werden Ausnahmen von diesen Auflagen vorgesehen. Damit sich die derzeitigen Haltungssysteme amortisieren können, wird eine Übergangszeit von 10 Jahren vorgeschlagen. Es fehlen jedoch Regelungen zur Freilandhaltung. Auch sind die Regelungen zur Nichtkäfighaltung unvollständig.

III.

Der Ausschuß für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten hat die EU-Vorlage in seiner 99. Sitzung am 17. Juni und 101. Sitzung am 23. Juni 1998 behandelt.

Im Rahmen dieser Beratungen hat die Fraktion der SPD im Ausschuß nachstehenden Entschließungsantrag eingebracht:

Der Bundestag wolle beschließen:

- I. *Der Deutsche Bundestag begrüßt, daß die Europäische Kommission einen Richtlinienvorschlag über den Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen vorgelegt hat. Der Deutsche Bundestag teilt die in der Mitteilung der Kommission getroffene Feststellung, wonach das Wohlbefinden der Hennen in Batteriekäfigen erheblich beeinträchtigt wird. Deshalb hält der Deutsche Bundestag ein EU-weites Verbot der herkömmlichen Käfighaltung für erforderlich. Diesem Ziel wird die Vorlage nicht gerecht. Darüber hinaus ist sie in Teilen nicht vereinbar mit Artikel 3 des Europäischen Übereinkommens vom 10. März 1976 zum Schutz von Tieren in landwirtschaftlichen Tierhaltungen.*
- II. *Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf, sich bei den Beratungen des Richtlinienvorschlages in Brüssel dafür einzusetzen, daß*

– die herkömmliche Käfighaltung nach angemessener Übergangsfrist EU-weit verboten wird, wobei ein ergänzender Außenschutz sicherzustellen ist;

– die Entwicklung praxisrelevanter Alternativen auf der EU-Ebene forciert wird;

– bei den weiteren Beratungen die Aspekte des WTO-Abkommens zu beachten sind und daß sich die Bundesregierung auf internationaler Ebene dafür einsetzt, daß die unter tierschutzkonformen Bedingungen erzeugten Eier durch wirksame Maßnahmen auf dem Weltmarkt wettbewerbsfähig gehalten werden;

– die Bundesregierung unverzüglich darauf dringt, die Verordnung (EWG) Nr. 1907/90 des Rates über bestimmte Vermarktungsnormen für Eier zu ändern, mit dem Ziel, die Angabe des Haltungssystems auf den Eierpackungen zwingend vorzuschreiben und die Nachvollziehbarkeit der Angaben durch entsprechende Maßnahmen in allen Mitgliedstaaten sicherzustellen.

Die Fraktion der SPD erklärte, daß die politische Grundaussage des kurzfristig vorgelegten Entschließungsantrages dem Beratungsstand des Bundesrates entspreche. Der Antrag verdeutliche, daß der vorliegende Richtlinienentwurf der Kommission so nicht mitgetragen werden könne.

Die Koalitionsfraktionen verwiesen auf die hohe Sensibilität in der Bevölkerung bezüglich des Tierschutzes und begrüßten den Vorschlag der Europäischen Kommission, den Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen verbessere, wodurch europaweit gleiche Haltungsbedingungen geschaffen würden. Es sei allerdings darauf zu verweisen, daß auch ein Funktionieren des Marktes sichergestellt werden müsse. Insofern seien die Forderungen unter Nummer II Spiegelstrich 3 und 4 des Entschließungsantrages der Fraktion der SPD marktrelevante Forderungen, die über das gemeinsame Anliegen hinausgingen. Die Fraktionen der CDU/CSU und F.D.P. könnten aus diesem Grunde den Texten der Spiegelstriche 3 und 4 nicht zustimmen, im übrigen jedoch den Antrag mittragen.

Die Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN begrüßte ebenfalls die Vorschläge zur Verbesserung der Haltungssysteme für Legehennen und unterstützte den Entschließungsantrag der Fraktion der SPD, der eine Verbesserung bei der Legehennenhaltung vorsehe. Allerdings stehe man auf dem Standpunkt, daß schon jetzt entsprechende nationale Möglichkeiten genutzt werden sollten, um dem Tierschutz gerecht zu werden.

Der Ausschuß für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten nahm den Richtlinienvorschlag zur Kenntnis und beschloß einstimmig die Annahme der in der Beschlüßempfehlung aufgeführten Entschließung.

Bonn, den 23. Juni 1998

Meinolf Michels

Berichterstatter



KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN

Brüssel, den 11.03.1998
KOM(1998) 135 endg.

98/0092 (CNS)

**Ausschuß für Ernährung,
Landwirtschaft und Forsten
- Sekretariat -**

EU-Vorlage 13/ 4 1 9

MITTEILUNG DER KOMMISSION

über den Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen

Vorschlag für eine

RICHTLINIE DES RATES

zur Festlegung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen
in verschiedenen Haltungssystemen

(Von der Kommission vorgelegt)

BEGRÜNDUNG

Am 7. März 1988 hat der Rat die Richtlinie 88/166/EWG betreffend das Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache 131/86 (Nichtigerklärung der Richtlinie 86/113/EWG des Rates vom 25. März 1986 zur Festsetzung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in Käfigbatteriehaltung)¹ erlassen, mit der die Richtlinie 86/113/EWG in der vom Rat genehmigten Form angenommen wurde.

Gemäß Artikel 9 der Richtlinie 88/166/EWG legt die Kommission bis zum 1. Januar 1993 einen Bericht über den Stand der wissenschaftlichen Erkenntnisse über das Wohlbefinden von Hennen in den verschiedenen Systemen zur Haltung dieser Tiere sowie über die Bestimmungen des Anhangs vor, dem sie gegebenenfalls geeignete Anpassungsvorschläge beifügt.

1992 hat die Gruppe "Tierschutz" des Wissenschaftlichen Veterinärausschusses der Kommission bereits einen Bericht über "das Wohlbefinden von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen" vorgelegt. Die Kommission war zu diesem Zeitpunkt dabei, die Tierschutzvorschriften der Gemeinschaft für landwirtschaftliche Nutztiere umfassend zu überarbeiten und hatte damals keine weiteren Schritte unternommen.

Nachdem der Wissenschaftliche Veterinärausschuß von den zuständigen Kommissionsdienststellen gebeten worden war, den Bericht von 1992 zu überarbeiten und zu aktualisieren, hat er eine Stellungnahme zum Wohlbefinden von Legehennen abgegeben, die auf seiner Sitzung vom 30. Oktober 1996 angenommen wurde. Die Mitteilung und der Vorschlag in der Anlage tragen dieser Stellungnahme Rechnung.

Es wird vorgeschlagen, die Richtlinie 88/166/EWG durch eine neue Richtlinie über das Wohlbefinden von Legehennen aller Haltungsformen zu ersetzen, die sich nicht nur auf Tiere in Käfigbatterien beschränkt. Es werden allgemeine Anforderungen für alle Haltungssysteme festgelegt, einschließlich Auflagen für Legenester, Sitzstangen und Einstreu. Für Käfige, die strengeren Anforderungen genügen müssen, werden Ausnahmen von diesen Auflagen vorgesehen. Damit sich die derzeitigen Haltungssysteme amortisieren können, wird eine Übergangszeit von zehn Jahren vorgeschlagen.

Die Vorschriften des Anhangs sind aktualisiert und den Richtlinien des Rates über den Schutz von Kälbern und Schweinen formell angepaßt worden.

Es ist vorgesehen, daß die zuständigen Behörden Kontrollen durchführen und entsprechend Bericht erstatten und daß auch die Kommission eine Überwachungstätigkeit ausübt.

¹ ABl. L 74 vom 19.3.1988, S. 83.

Der Schutz von Legehennen fällt in den ausschließlichen Zuständigkeitsbereich der Gemeinschaft. Die vorgeschlagene Ersetzung der geltenden Richtlinie, die sich auf Mindestanforderungen für Legehennen in Käfigbatteriehaltung beschränkt, ist das einfachste Mittel, um das erwünschte Ziel zu erreichen.

Die vorgeschlagenen Maßnahmen sind ebenso ausführlich wie die Vorschriften der geltenden Richtlinie.

Bei der Umsetzung in einzelstaatliches Recht dürfte es keine Probleme für die Mitgliedstaaten geben.

KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN

MITTEILUNG DER KOMMISSION

über den Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen

EINLEITUNG

Gemäß Artikel 9 der Richtlinie 88/116/EWG zur Festsetzung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in Käfigbatteriehaltung¹

"legt die Kommission bis zum 1. Januar 1993 einen Bericht über den Stand der wissenschaftlichen Erkenntnisse über das Wohlbefinden von Hennen in den verschiedenen Systemen zur Haltung dieser Tiere sowie über die Bestimmungen des Anhangs vor, dem sie gegebenenfalls geeignete Anpassungsvorschläge beifügt".

Im Mai 1992 hat der Wissenschaftliche Veterinärausschuß (Gruppe "Tierschutz") einen Bericht angenommen, der von einer Arbeitsgruppe unter dem Vorsitz von Professor Dr. W. de Wit ausgearbeitet wurde und in dem die neuesten wissenschaftlichen Informationen über das Wohlbefinden von Legehennen dargelegt sind. Die Kommission hat damals keine weiteren Schritte eingeleitet.

1995 haben die zuständigen Kommissionsdienststellen den Wissenschaftlichen Veterinärausschuß (Gruppe "Tierschutz") gebeten, den Bericht von 1992 zu überarbeiten und zu aktualisieren. Der Ausschuß hat daraufhin unter der Vorsitz von Dr. H. J. Blokhuis vom Institut für Veterinärforschung und Tiergesundheit in Lelystad, Niederlande, eine Sachverständigengruppe eingesetzt. Mitglieder dieser Arbeitsgruppe, die aufgrund ihres Fachwissens und nicht als Vertreter der Mitgliedstaaten ausgewählt wurden, waren:

Dr. H. J. Blokhuis	Institute for Animal Science and Health, Lelystad, Niederlande,
Prof. W. Bessei	Institut für Tierzucht und Tierhaltung, Universität Hohenheim, Stuttgart, Deutschland,
Dr. A. Elson	ADAS, Lincoln, Vereinigtes Königreich,
Dr. P.W.G. Groot Koerkamp	Institute of Agricultural and Environmental Engineering, Wageningen, Niederlande,
Dr. J. Faure	Poultry Research Institute, Nouilly, Frankreich,
Dr. L. Keeling	Department of Animal Hygiene, Swedish University of Agricultural Science, Skara, Schweden,
Prof. H. Simonson	Department of Animal Science and Animal Health, Royal Veterinary and Agricultural University, Frederiksberg C, Dänemark,
Dr. P. Van Houwelingen	Europäische Kommission (Sekretär).

¹ ABl. L 74 vom 19.3.1988, S. 83.

Die Arbeitsgruppe hat dem Wissenschaftlichen Veterinärausschuß ihren Bericht vorgelegt. Auf der Grundlage dieses Berichts hat der Ausschuß eine Stellungnahme erarbeitet und der Kommission vorgelegt. Die Stellungnahme wird dem Europäischen Parlament und dem Rat mit getrennter Post zugehen. Diese Mitteilung trägt der Stellungnahme des Wissenschaftlichen Veterinärausschusses Rechnung.

WOHLBEFINDEN: DEFINITIONEN UND METHODEN ZUR BEURTEILUNG

Zur Erstellung des in Artikel 9 der Richtlinie vorgesehenen Berichts über das Wohlbefinden von Hennen muß zunächst geklärt werden, was "Wohlbefinden" bedeutet und wie es objektiv beurteilt werden kann. Die Arbeitsgruppe hat sich lange mit diesen Fragen befaßt und verschiedene Definitionen und Aussagen über das Wohlbefinden von Tieren geprüft, die in den letzten dreißig Jahren vorgebracht wurden.

Dabei hat sich gezeigt, daß führende Wissenschaftler auf diesem Gebiet seit einigen Jahren übereinstimmend von der Frage ausgehen, mit welchem Erfolg ein Individuum seine Umgebung kontrollieren kann. Im Laufe der Evolution hat sich jede Tierart einem Lebensumfeld angepaßt, damit es seinen inneren Zustand regulieren, überleben und sich fortpflanzen kann. Verändert sich dieses Umfeld, so lösen die Regulationssysteme der Tiere aktive Reaktionen aus (physiologische Veränderungen, Verhaltensweisen oder beides), durch die das Tier seinen inneren und äußeren Zustand auf einem optimalen Niveau halten kann. Mit anderen Worten, das Tier versucht, sein Umfeld über verschiedene Anpassungsmechanismen zu kontrollieren.

Gelingt es einem Tier, sich anzupassen und somit sein Umfeld zu kontrollieren, so ist sein Befinden gut. Gelingt es ihm nicht, so treten negative Reaktionen auf, die von leichtem Unbehagen bis zum Tod des Tieres reichen. Je stärker sich das Tier anzupassen sucht bzw. je höher die biologischen Kosten seiner Reaktionen sind, um so schlechter fühlt es sich und um so schlechter ist sein Befinden.

Zur Beurteilung des Wohlbefindens werden vier Indikatoren herangezogen: Gesundheit, Produktivität, physiologischer Zustand und Verhaltensweise.

Die **Gesundheit**, definiert als das Freisein von Krankheiten und Verletzungen, spielt bei der Bewertung der Lebensqualität von Legehennen eine äußerst wichtige Rolle. Doch ist zu bedenken, daß die Grenze zwischen Gesundheit und Krankheit sehr oft schwer zu bestimmen ist. So kann eine Henne von einer kleineren Anzahl Darmwürmer befallen sein, ohne Krankheitssymptome zu zeigen, so daß sie als gesund betrachtet wird. Hat sich die Anzahl der Würmer nach einem Monat aber verzehnfacht, so gilt die Henne als krank. Auch muß man sich darüber im klaren sein, daß eine kranke Henne nicht unbedingt Schmerzen oder Unwohlsein verspürt. Eine Henne mit extrem schwachen Flügelknochen ist krank, doch besteht kein Grund zur Annahme, daß eine anomale Knochenstruktur Schmerzen verursacht. Dies wird jedoch der Fall sein, wenn der Flügelknochen bricht, wie es bei der Hantierung und beim Transport häufig geschieht. Das gesundheitliche Wohlbefinden einer Population läßt sich durch gezielte epidemiologische Untersuchungen beschreiben, anhand derer sich unter Einsatz von Standardanalysemethoden die Inzidenz und Dauer von Krankheiten sowie das Ausmaß der damit verbundenen Schmerzen bzw. des Unwohlseins ermitteln lassen.

Im allgemeinen wird die immunologische Abwehrkraft eines Tieres und entsprechend sein Gesundheitszustand von Streßfaktoren beeinflusst.

Die **Produktivität** kann nur mit bestimmten Vorbehalten als Indikator für das Wohlbefinden herangezogen werden, da sich das Wohlbefinden auf ein Individuum bezieht, die Produktivität von Hennen in der Regel jedoch auf Herdenbasis berechnet wird. Zudem kann "Produktivität" verschiedene Dinge bedeuten, z.B. die Legeleistung einer einzelnen Henne, die durchschnittliche Legeleistung einer Herde, die Legeleistung je Futtereinheit, der wirtschaftliche Ertrag je Kapital- oder Arbeitseinheit usw. Je nach Berechnungsgrundlage gelangt man somit zu unterschiedlichen Ergebnissen. So kann sich bei Änderung einer Umweltvariablen die Eierzeugung zwar verringern, das Eigewicht aber gleichzeitig erhöhen, so daß die insgesamt erzeugte Masse unverändert bleibt. Je nachdem, welche Definition von "Produktivität" zugrunde gelegt wird, ließe sich sagen, daß ein und dieselbe Änderung das Befinden des Tieres verbessert, verschlechtert oder unberührt gelassen hat. Für die Beurteilung des Wohlbefindens ist dies zweifellos wenig aussagekräftig, doch kann ein plötzlicher Rückgang bei einem Produktivitätsindikator eine Verschlechterung des Befindens immerhin andeuten.

Die Produktivität sollte mit Umsicht als Indikator des Wohlbefindens herangezogen werden, da ein beträchtlicher Rückgang der Eierzeugung automatisch als schlechtes Befinden ausgelegt würde, während ein hoher Eierertrag nicht unbedingt gleichbedeutend mit gutem Befinden ist.

Als Reaktion auf Umweltzwänge oder körperliche Bedürfnisse treten **physiologische** Veränderungen auf. Die am häufigsten auftretenden physiologischen Indikatoren werden mit der Streßreaktion und der Funktion des Hypothalamus-Hypophysen-Adrenokortikal-Systems assoziiert. Wie bei anderen Berechnungsgrundlagen gibt es jedoch Schwierigkeiten bei der Ergebnisauswertung.

Zudem können bestimmte Reaktionen auch bei normalen Aktivitäten wie der Balz, der Paarung, beim Legen und bei der Futtersuche auftreten. Dies bedeutet, daß traditionelle Streßindikatoren (Adrenalin-, Noradrenalin-, Corticosteronwerte) mit großer Vorsicht zu interpretieren sind und nur in Kombination mit anderen Indikatoren verwendet werden dürfen.

Anhand physiologischer Indikatoren läßt sich das Wohlbefinden eines Tieres sehr genau bestimmen, weil beurteilt wird, wieviel Kraft das Tier aufwendet, um sich einer Situation anzupassen.

Mit **ethologischen** Studien über das Wohlbefinden von Vögeln soll ermittelt werden, ob sich ein Tier einem bestimmten Umfeld verhaltenstechnisch anpassen kann bzw. welche Umweltfaktoren dem Tier diese Anpassung ermöglichen. Es gibt drei Vorgehensweisen:

1. Die Tiere werden in dem zu untersuchenden Umfeld ausgesetzt, und ihr Verhalten wird mit dem anderer Tiere verglichen, die entweder unter natürlichen Bedingungen oder in einem als ideal geltenden Umfeld leben. Der Nachteil dieses Ansatzes ist, daß nicht sofort erkennbar ist, ob ein bestimmtes Verhalten oder eine Verhaltensänderung Indikator einer Regulationsstörung oder eines versagenden Regulationssystems ist, oder ob es sich um eine gelungene Anpassung an eine Veränderung in Lebensumfeld handelt. Um solche Parameter zum Nachweis schlechten Befindens heranziehen zu können, muß zunächst gezeigt werden, daß diese Verhaltensänderungen Anzeichen von Frustration sind.

2. Durch Präferenztests, bei denen die Tiere entweder zwischen zwei oder mehr Lebensumfeldern wählen können oder (durch Arbeit oder Inkaufnahme unangenehmer Stimuli) eine Belohnung "erwerben" müssen, läßt sich nicht nur das von den Tieren bevorzugte Lebensumfeld ermitteln, sondern bis zu einem gewissen Grad auch die relative Stärke der verschiedenen Vorlieben.
3. Bei der dritten Methode wird das Tierverhalten unter experimentellen Bedingungen, die dem Tier eine Anpassung unmöglich machen, beobachtet und mit dem Verhalten in dem zu untersuchenden Umfeld verglichen.

Kombination verschiedener Indikatoren

Es gibt keinen Bestindikator für das Wohlbefinden eines Tieres. Verschiedene Beurteilungskriterien müssen herangezogen werden. Die vier vorgenannten Indikatoren weisen nicht immer in die gleiche Richtung; Ergebnisse sind oft widersprüchlich.

Ein Problem bei der Beurteilung des Wohlbefindens eines Tieres ist der Mangel an Wissen, wie Tiere beispielsweise Krankheitszustände, Konfliktverhalten und Verhaltensstörungen empfinden. Sind bestimmte Zustände für ihr Wohlbefinden wichtiger als andere? Es wird vorgeschlagen, die Kriterien für die Beurteilung des Wohlbefindens in Auslegungskriterien und Leistungskriterien zu unterteilen.

Zusammenfassung

Die üblichen Indikatoren des Wohlbefindens von Tieren sind Gesundheitszustand, Produktivität; physiologischer Zustand und Verhaltensweise. Jeder einzelne dieser Indikatoren kann Hinweis auf schlechtes Befinden sein. Kombiniert sind sie jedoch besser geeignet, um die Kraft, die das Tier zur Anpassung aufwenden muß, und entsprechend die biologischen Kosten seiner Reaktionen zu beurteilen.

DIE BEDÜRFNISSE VON LEGEHENNEN

Ein Bedürfnis ist ein Mangelzustand, der behoben werden kann, indem dem betreffenden Tier Zugang zu den fehlenden Ressourcen verschaffen wird oder indem es auf bestimmte Umgebungs- oder Körperreize reagiert. Ist ein Tier nicht in der Lage, ein Bedürfnis zu befriedigen, so wird sein Befinden früher oder später darunter leiden.

Die meisten Bedürfnisse ergeben sich aus dem Motivationszustand des Individuums, der physiologisch oder psychologisch bedingt sein kann. Eine Henne trinkt Wasser, weil ihre Körperflüssigkeiten zu konzentriert sind (physiologisch) oder um künftige Austrocknung zu verhindern (psychologisch). Aufgrund des Zusammenhangs zwischen Bedürfnissen und Motivation lassen sich viele Bedürfnisse von Legehennen durch Beobachtung ihrer Vorlieben bestimmen.

Hennen haben folgende Bedürfnisse:

- Sie brauchen ausreichend Nährstoffe und Wasser.
- Sie müssen unter Bedingungen aufwachsen und leben, die normale Körperfunktionen erlauben.
- Sie dürfen keinen Umweltbelastungen, Verletzungs- und Krankheitsgefahren ausgesetzt werden.
- Sie müssen in der Lage sein, das Aufkommen von Schmerz, Furcht und Frustration auf ein Minimum zu reduzieren.

Zu diesem Zweck führen Hennen verschiedene Aktivitäten aus, reagieren auf gewisse Reize und halten bestimmte physiologische Zustände aufrecht. Daraus ergeben sich weitere Bedürfnisse wie:

- bestimmte Bewegungen im Zusammenhang mit der Futtersuche und der Umgebungs-erkundung;
- ausreichende Bewegung;
- Gefiederputzen und Sandbaden;
- Erforschen und Reagieren auf Anzeichen einer möglichen Gefahr;
- soziale Interaktion mit anderen Hennen;
- Suche nach einem geeigneten Nestplatz bzw. Bau eines Nestes.

Zu all dem benötigen die Hennen Platz, doch ist umstritten, wieviel Platz für bestimmte Aktivitäten erforderlich ist. Je mehr Raum den Tieren zur Verfügung steht, desto mehr Verhaltensweisen können ausgelebt werden. Ein besser ausgestattetes Umfeld ermöglicht und stimuliert Verhaltensweisen.

Die einzelnen Hennen brauchen für normale Aktivitäten und Bewegung mehr Platz als die 450 cm^2 , die für Batteriekäfige derzeit vorgeschrieben sind. Ein Haltungssystem für Legehennen sollte den Tieren so viel Platz einräumen, daß sie Grundbedürfnisse wie Flügelstrecken, Flügelschlagen und Gefiederputzen befriedigen, sich umdrehen und bewegen können, um Probleme wie Knochenschwäche zu vermeiden, und angemessenen Zugang zu Futter, Trinkwasser und Sitzstangen haben. Das Lebensumfeld von Hennen sollte so ausgestaltet sein, daß die Tiere aufbaumen, Eier in ein Nest legen, picken, scharren und sandbaden können.

Ein Käfig mit einem Platzangebot von $450 \text{ cm}^2/\text{Tier}$ wird weder diesen Bedürfnissen gerecht noch läßt er eine Käfigausgestaltung zu.

Ein größeres Platzangebot je Tier fördert das Ausleben von Verhaltensweisen, und die Tiere zeigen automatisch das Verhalten, das am meisten Platz erfordert. Selbst in normaler Standposition, die am wenigsten Platz erfordert, benötigt jedes einzelne Tier je nach Gewicht 428 bis 592 cm^2 Platz.

Werden die Tiere in größeren Gruppen gehalten, so können sie sich den Platz für Aktivitäten teilen, die nur einen geringen Teil ihrer Zeit beanspruchen. Bei einem Platzangebot von $800 \text{ cm}^2/\text{Tier}$ in einer Gruppe von 5 Tieren können jedoch nicht alle Verhaltensweisen (wie Kopfkratzen, Körperschütteln und Aufplustern des Gefieders) ausgelebt werden, selbst wenn sich die Tiere den vorhandenen Raum teilen. Gemeinsame Erfahrungen mit Systemen mit größeren Kolonien zeigen, daß eine Fläche von $1\,000 \text{ cm}^2/\text{Tier}$ es den Hennen ermöglicht, eine große Vielfalt von Verhaltensweisen auszuleben.

Im übrigen wurde in Studien nachgewiesen, daß Hennen durchaus gewillt sind zu "arbeiten", um je Tiere mindestens 775 cm^2 Platz zu schaffen.

Knochenschwäche und Knochenbrüche können in keinem Haltungssystem für Legehennen ausgeschlossen werden. Knochenschwäche, ein wichtiger Faktor bei Knochenbrüchen, tritt vorwiegend bei Tieren auf, die sich nicht genug bewegen können, d.h. bei Tieren in Batteriekäfigen. Schwache Knochen können brechen bei grobem Hantieren der Tiere und bei Unfällen in Haltungssystemen, bei denen die Flug- und Landemöglichkeiten stark eingeschränkt sind.

Aufgrund des sterilen Lebensumfelds in Batteriekäfigen läßt sich das Befinden der darin gehaltenen Hennen nicht einfach durch Vergrößerung des Platzangebots je Tier verbessern. Es ist wissenschaftlich erwiesen, daß Tiere aggressiver werden können, wenn ihnen mehr Platz zur Verfügung steht, um ihre Aggressionen auszuleben.

Hennen legen ihre Eier bevorzugt in ein Nest. Anzahl und Verteilung der Nester sollten sich nach Bewirtschaftungssystem und Rasse richten. Um eine allzu große Rivalität zwischen den Tieren zu vermeiden und Eiablagen auf dem Boden auf ein Mindestmaß zu beschränken, sollten sich fünf bis acht Hennen ein einzelnes Nest teilen. Bei Gemeinschaftsnestern sollte mindestens 1 m^2 für 100 bis 120 Hennen zur Verfügung stehen.

Zum Ruhen baumen Hennen gern an einem erhöhtem Ort auf. Stehen Sitzstangen zur Verfügung, so werden diese gewöhnlich rege genutzt, was die Knochenstärke verbessert. Durch eine Sitzstange im Käfig werden die Beine der Tiere gekräftigt. Tiere aus bestimmten Sitzstangensystemen weisen beim Schlachten einen hohen Anteil verheilter Brüche auf, die auf mißglückte Landungen auf den Stangen zurückzuführen sind. Entscheidend für die Häufigkeit ungeschickter Landungen sind die Verteilung der Sitzstangen, der auf diesen zur Verfügung stehende Platz und die Verfügbarkeit von Sitzstangen während der Aufzucht sowie die Dauer der allmählichen Lichtabschwächung am Ende jeder Beleuchtungsperiode.

Hühner haben eine deutliche Vorliebe für Böden mit Streu. Wird Streu zur Verfügung gestellt, so ist auf einen geeigneten Typ mit lockerer Struktur zu achten, und die Streu muß zum Picken, Scharren und Sandbaden geeignet sein. Die Bereitstellung von Streu in der Aufzuchtperiode trägt wesentlich dazu bei, das Risiko von Federpicken bei ausgewachsenen Tieren zu verringern.

Legehennen brauchen mindestens einmal täglich Zugang zu Futter sowie ständigen Zugang zu Trinkwasser. Bei Futterketten sollten jedem Tier mindestens 10 cm zur Verfügung stehen, bei Rundtrögen mindestens 4 cm. Werden Rinnentränken verwendet, so sollten den einzelnen Tieren mindestens 10 cm zur Verfügung stehen. Alternativ sollte eine Nippeltränke bzw. ein Trinknapf für jeweils 10 Hennen vorhanden sein. Bei Gruppen von weniger als zehn Tieren sollten der Gruppe mindestens zwei Nippeltränken bzw. zwei Trinknapfe zur Verfügung stehen. Fütterungs- und Tränkanlagen müssen bei allen Haltungsformen ausgewogen verteilt sein.

Obwohl Hennen vom Tageslicht angezogen werden, ist es wissenschaftlich nicht erwiesen, daß Tageslicht für ihr Wohlbefinden erforderlich ist. Die für eine normale Legeleistung erforderliche Lichtintensität liegt bei 5 bis 7 Lux. Eine Lichtintensität weit über 10 Lux wird in der Regel vermieden, um Federpicken auf ein Mindestmaß zu reduzieren.

Offenbar gibt es keine stichhaltigen wissenschaftlichen Aussagen darüber, inwieweit die verschiedenen, im Handel erhältlichen Systeme zur künstlichen Beleuchtung das Wohlbefinden von Legehennen beeinflussen. Da Dunkelperioden dem Ausleben von Verhaltensmustern jedoch enge Grenzen setzen, sollte täglich für eine angemessene und ununterbrochene Beleuchtung gesorgt werden. Es ist wesentlich, daß die Lichtintensität zumindest bei Bodenhaltung so konstant wie möglich gehalten wird, weil helle Lichtquellen die Hennen so stark anziehen können, daß sie sich unter dem Lichtkegel konzentrieren und aufeinanderlegen, was dazu führen kann, daß Tiere ersticken.

Ogleich durch das Stutzen der Schnäbel Verletzungen durch Picken eingeschränkt werden können, sollten Hennen dennoch bevorzugt in Systemen gehalten werden, die ein Stutzen der Schnäbel nicht voraussetzen. Da kaum Kannibalismusgefahr besteht, ist es nicht notwendig, Hennen in Batteriekäfigen die Schnäbel zu stutzen. Da Schnabelstutzen während und nach dem Eingriff aufgrund von Neuromen nachweislich Schmerzen verursacht, wenn im üblichen Alter vorgenommen, sollte diese Praxis so bald wie möglich verboten werden. Allerdings wird sich durch ein solches Verbot das Risiko erhöhen, daß die Tiere (bei den derzeit verwendeten Rassen) in alternativen Haltungssystemen durch Picken Schaden nehmen. Zur Zeit gibt es keine Lösung für dieses Problem, und in alternativen Haltungssystemen muß Schnabelstutzen zulässig bleiben, allerdings mit der Auflage, daß es nur bei weniger als 10 Tage alten Küken vorgenommen werden darf, da sich die speziellen Sinnesrezeptoren an der Mandibula-Spitze vor dem 10. Lebenstag nicht regenerieren.

Zur Anwendung alternativer Haltungssysteme muß daher nach Aufzuchtmethoden und Vogelrassen gesucht werden, bei denen Federpicken und Kannibalismus nicht in nennenswertem Umfang auftreten.

HALTUNGSSYSTEME FÜR LEGEHENNEN

In der Europäischen Gemeinschaft werden Legehennen z.Z. vorwiegend in Batteriekäfigen, also einem völlig sterilen Lebensumfeld, gehalten. Nachstehend werden Vor- und Nachteile des Batteriekäfigsystems für das Wohlbefinden von Hennen angeführt:

Vorteile gegenüber anderen Systemen:

- Die Tiere kommen mit ihrem Mist nicht in Berührung, so daß ein Befall durch Endoparasiten nur selten vorkommt.
- Sie leben in kleinen Gruppen mit einer stabilen Sozialordnung.
- Die Kannibalismusgefahr ist gering, und es besteht keine Notwendigkeit, die Schnäbel zu kürzen.

Nachteile gegenüber anderen Systemen:

- Nestbau, Aufbaumen, Scharren, Sandbaden und Bewegungen im allgemeinen werden verhindert bzw. modifiziert.
- Die Tiere zeigen ein stereotypes Verhalten.
- Sie sind zunehmend verängstigt.
- Ihre Knochen sind infolge des Bewegungsmangels schwach.

Es ist klar, daß der Batteriekäfig wegen seiner kleinen Größe und seines sterilen Umfelds das Wohlbefinden der Hennen erheblich beeinträchtigt.

Hennen in Käfighaltung haben unkontrolliert und übermäßig wachsende Krallen, die - mit oder ohne Beschädigung der unterliegenden Gewebe - oft brechen. Durch Anbringung eines Schleifbelags an der Platte hinter dem Futtertrog lassen sich die Krallen der Hennen effizient kürzen.

Sind die Käfige in vier oder mehr Etagen angeordnet, so sollte ein fester Laufsteg (oder eine ähnliche zugelassene Vorrichtung) vorhanden sein, der die Kontrolle der oberen Käfige ermöglicht und die Herausnahme der Tiere aus diesen Käfigen erleichtert. Im Interesse einer angemessenen Tierkontrolle in allen Käfigreihen, der problemlosen Käfigbeschickung und einer Käfigräumung mit einem Minimum an Beschädigung sollte zwischen den Käfigreihen ein Gang von mindestens 1 m Breite angelegt werden.

In den letzten Jahren ist das Käfigdesign nachhaltig verbessert worden, und Forschung und Entwicklung für eine bessere Ausgestaltung der Käfige gehen weiter. Sind die Käfige etwas größer, bietet sich die Möglichkeit, zusätzliche Vorrichtungen wie Sitzstangen anzubringen. Bei mäßiger Flächenvergrößerung könnten sich die Käfige mit Vorrichtungen zum Nestbau, Sandbaden, Scharren und Picken reicher ausgestaltet lassen.

Andere Haltungsformen wie Volieren, Sitzstangenkäfige, Tiefstreu- und Auslaufsysteme sorgen in unterschiedlichem Maße für abwechslungsreichere Umgebung und geben den Tieren generell mehr Möglichkeiten, verschiedene Verhaltensweisen auszuleben. Unter Umständen ist die Gefahr von Parasitenbefall in diesen alternativen Systemen jedoch größer, und Federpicken und Kannibalismus lassen sich schwerer bekämpfen. Deshalb scheint bei den derzeitigen Geflügelarten das Kürzen der Schnäbel noch eine Weile notwendig zu sein.

Beim gegenwärtigen Stand der Entwicklung sind die alternativen Systeme im Vergleich zum Legekäfig mit höheren Produktionskosten und einem größeren Personal- und Verwaltungsaufwand verbunden. Angesichts der vielen unterschiedlichen Systeme, die z.Z. im Einsatz sind, gibt es bei alternativen Haltungssystemen größere Leistungsunterschiede als bei Legekäfigen. Doch sei daran erinnert, daß die Entwicklung der Legekäfige in ihrer jetzigen Form 20 bis 30 Jahre in Anspruch genommen hat und daß immer noch Verbesserungen vorgenommen werden. Einige alternative Systeme bestehen erst seit 10 bis 15 Jahren, so daß nicht nur mit weiteren Änderungen und Verbesserungen sondern auch mit weiteren Erkenntnissen über die Verringerung des Risikos von Parasitenbefall, Federpicken und Kannibalismus zu rechnen ist.

Verschmutzte Eier aus Bodenhaltung werden stärker bakteriell kontaminiert als saubere Nesteier. Es gibt keine Kontaminationsunterschiede zwischen Nesteiern und Eiern aus Batteriekäfigen. Durch Einsatz von Fachpersonal und mit guter tierärztlicher Überwachung kann der Gesundheitsstatus moderner Volieren- und Sitzstangenkäfigsysteme auf dem gleichen hohen Niveau gehalten werden wie bei der gängigen Käfigbatteriehaltung, vorausgesetzt, folgende Faktoren werden berücksichtigt: Verhütung des Naßwerdens der Einstreu, Haltung nach dem "Alles rein - Alles raus"-Verfahren, regelmäßige Eiersammlung, gründliches Reinigen und Desinfizieren der Anlage zwischen Partien, Verhütung der Kontamination von Fütterungs- und Tränkanlagen durch Kot, Beseitigung verendeter Tiere und effiziente Insekten- und Nagerbekämpfung.

Erst seit verhältnismäßig kurzer Zeit gibt es eine angewandte Forschung auf dem Gebiet des Wohlbefindens von Legehennen. Die derzeitigen Nachteile einiger alternativer Haltungssysteme (Kannibalismus und Umweltprobleme), die noch nicht ganz unter Kontrolle gebracht sind, dürften sich mit Feldversuchen unter kommerziellen Bedingungen bei bestehenden Systemen und durch weiteren Forschungsaufwand lösen lassen. Ausgestaltete Käfige und gut durchdachte käfiglose Haltungssysteme werden in der Praxis bereits angewendet und haben sich unter bestimmten Aspekten für das Wohlbefinden der Tiere vorteilhafter erwiesen als Batteriekäfige in ihrer jetzigen Form.

Es gibt keine oder nur geringfügige Unterschiede in der (biologischen) Produktionskapazität von Hennen in alternativen Haltungssystemen und den derzeitigen Käfigbatteriesystemen, obgleich die erfaßte Produktion wegen Eierfressen und Ei Brüchen in alternativen Systemen niedriger sein kann.

In allen Haltungssystemen sollten die Tiere nur von einem entsprechend ausgebildeten und mit dem System vertrauten Fachpersonal betreut werden. Um ihr Wohlbefinden zu gewährleisten, sollten die Tiere ebenso wie alle Anlagen, von denen ihr Wohlbefinden abhängt, mindestens zweimal täglich genau kontrolliert werden.

DIE PRODUKTION IN VERSCHIEDENEN HALTUNGSSYSTEMEN IN EUROPA

1996 sind in der Gemeinschaft rund 270 Millionen Legehennen gehalten worden, davon nahezu 93% in Käfigen. Tabelle 1 gibt einen Überblick über die Lage in der Gemeinschaft. In bestimmten Mitgliedstaaten werden zunehmend alternative Haltungssysteme angewendet.

Tabelle 1: Anzahl (x 1000) Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen, aufgeschlüsselt nach Mitgliedstaaten, 1996 (Quelle: Statistiques avicoles, doc. VI/417-FR rév. 135 vom 5.2.1997 und Mitteilungen der Mitgliedstaaten)

	Batterie x 1000	%	Voliere x 1000	%	Tief- streu x 1000	%	Halb- intensiv x 1000	%	Freiland x 1000	
A	3 886	84	28	0,6	439	9,5			285	6,1
B	12 304	98	10	0,1	209	1,7	21	0,2	18	0,1
DK	2 591	70	42	1,1	667	18,1			382	10,4
D	39 472	91	22	0,1	2 354	5,4	31	0,1	1524	3,5
E*	34 227									
EL*	5 644									
FIN*	3 250	99			25	0,8				
F (95)	52 985	95	18		103	0,2	2 028	3,6	622	1,0
IRL	865	80							219	20,0
I*	35 478	99			166	0,5				
NL	23 240	83	191	0,7	3 578	12,7	91	0,3	971	3,5
P*	4 923									
S	4 272	82	135	2,6	800	15,4				
UK	27 355	84	1 066	3,3					4 193	12,9
UE	250 762	93	1 512	0,6	8 341	3,7	2 171	0,8	8 214	3,0

* = Andere Angaben liegen nicht vor; Hausgeflügelherden ausgenommen.

Aufgrund der Nachfrage in bestimmten Mitgliedstaaten, vor allem in Nordeuropa, hat die nicht käfiggebundene Eierzeugung in den letzten zehn Jahren immer mehr zugenommen. In den Niederlanden z.B. ist die Volieren- und Tiefstreuhaltung sehr populär, und 40% aller im Einzelhandel verkauften Konsumeier stammen aus käfigloser Haltung.

1984 sind im Interesse der einheitlichen Etikettierung von Eiern aus vier alternativen Haltungssystemen (Freiland-, Halbintensiv-, Tiefstreu- und Sitzstangensystem) gemeinsame Vermarktungsnormen erlassen sowie einige Kriterien und Kontrollmaßnahmen festgelegt worden, um einen lautereren Wettbewerb zwischen Erzeugern zu gewährleisten.

DURCHFÜHRUNG DER EU-RICHTLINIE UND FINANZIELLE UNTERSTÜTZUNG IN DEN MITGLIEDSTAATEN

Alle Mitgliedstaaten haben die Umsetzung der Richtlinie 88/166/EWG notifiziert, bis auf Finnland und einige österreichische Bundesländer, die bisher nur einen Teil der Richtlinie durchgeführt haben. Bei der finanziellen Unterstützung ihrer Landwirte bestehen beträchtliche Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten. Die Situation in den einzelnen Staaten ist im folgenden zusammengefaßt:

Österreich: Am 19. April 1996 hat der Nationalrat den Landwirtschaftsminister in einer EntschlieÙung aufgefordert, sich für ein gemeinschaftsweites Verbot von Batteriekäfigen einzusetzen. In einer Reihe von Bundesländern wird die Verwendung von Käfigen zur Legehennenhaltung ab einem bestimmten Zeitpunkt verboten. Österreich gewährt eine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.

Belgien: Belgien hat andere Auflagen für Käfige mit kleiner Besatzdichte: 1000 cm² bei 1 Tier/Käfig, 750 cm² je Tier bei 2 Tieren/Käfig und 550 cm² je Tier bei 3 Tieren/Käfig. Für Käfige mit 4 oder mehr Tieren stehen die nationalen Rechtsvorschriften in Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.

Dänemark: Dänemark schreibt 600 cm² je Tier vor. Schafft ein Landwirt seine Batteriekäfige zugunsten eines alternativen Haltungssystems oder nur zur Einstellung der Produktion ab, so gewährt die Regierung derzeit eine Finanzhilfe in Höhe von 20 DKR/Hennenplatz.

Finnland: Finnland schreibt 480 cm² je Tier in einem Batteriekäfig vor. Die finnische Regierung hat das Verbot der Käfigbatteriehaltung zwar grundsätzlich anerkannt, das Datum des Inkrafttretens dieser Regelung steht jedoch noch nicht fest. Das finnische Parlament geht allerdings davon aus, daß ab 2005 keine Batteriekäfige mehr verwendet werden.

Landwirte, die zu alternativen Haltungssystemen übergehen, erhalten eine Finanzhilfe der Regierung. Für 25% des Bankdarlehens, das ein Landwirt aufnimmt, zahlt der Minister bis zu einem Zinssatz von 5% sämtliche Zinskosten.

- Frankreich: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Deutschland: Deutschland schreibt 550 cm² je Tier vor, wenn die Tiere mehr als 2 kg wiegen, bzw. 450 cm², wenn sie weniger als 2 kg wiegen. Der Bundesrat hat in einer Entschließung gefordert, daß Batteriekäfige europaweit verboten werden sollten, die Bundesregierung hat diesen Standpunkt jedoch bisher nicht angenommen. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Griechenland: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Luxemburg: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Niederlande: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Irland: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Italien: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Portugal: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Spanien: Im Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie umgesetzt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.
- Schweden: Schweden schreibt 600 cm² je Tier vor. Das schwedische Parlament hat einem Verbot der derzeitigen Käfigbatteriehaltung ab 1. Januar 1999 zugestimmt. Ab diesem Datum muß jede Halteanlage Legenester, Sitzstangen und ein Sandbad aufweisen, es sei denn, dem Landwirt wurde eine Ausnahme gewährt. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme

VereinigtesKönigreich:

Das Vereinigte Königreich hat andere Auflagen für Käfige mit kleiner Besatzdichte: 1 000 cm² bei 1 Tier/Käfig, 750 cm² je Tier bei 2 Tieren/Käfig und 550 cm² je Tier bei 3 Tieren/Käfig. Für Käfige mit 4 oder mehr Tieren stehen die nationalen Rechtsvorschriften in Einklang mit den Mindestanforderungen der Richtlinie. Die Regierung gewährt keine Finanzhilfe zur Umstellung von Käfigbatterien auf alternative Haltungssysteme.

WIRTSCHAFTLICHE FAKTOREN**1. Allgemeines**

Obleich die meisten Eier in der Europäischen Union nach wie vor in Käfigbatteriehaltung erzeugt werden, sind mittlerweile mehrere alternative Haltungsformen wie Volieren und Sitzstangenkäfige, Tiefstreu- und Freilandssysteme gängig. Einige dieser Systeme sind relativ neu (z.B. Volieren und Sitzstangenkäfige), andere (z.B. Tiefstreu- und Freilandssysteme) werden bereits seit längerem angewendet, vor allem in den nördlichen Mitgliedstaaten.

Die Produktionskosten hängen von Haltungsform, Besatzdichte, Futteraufnahme, Arbeitsaufwand, Hygieneaufwand, Sterblichkeitsrate und Legeleistung ab. Bei den derzeitigen Besatzdichten sind die Produktionskosten bei Käfigbatterien am niedrigsten und bei Auslaufhaltung am höchsten. Die Produktionskosten für reicher ausgestaltete Käfige, die sich noch in der Entwicklungsphase befinden, dürften je nach Besatzdichte zwischen dem derzeitigen Batteriekäfigsystem und den alternativen Haltungssystemen liegen.

Obleich die alternativen Haltungssysteme technisch noch verbessert werden können, ist die Eierzeugung bei Volieren- und Sitzstangenkäfighaltung teurer als die Eierzeugung bei der derzeitigen Käfigbatteriehaltung. Die Hauptgründe für diese Mehrkosten sind in den zusätzlichen Gebäude-, Lohn- und Futterkosten zu suchen.

Gegenüber der derzeitigen Batteriehaltung (Flächenangebot von 450 cm²/Tier) liegen die Produktionskosten bei dicht besetzten Volieren- und Sitzstangensystemen (20 Tiere/m²) um rund 10% höher, in Systemen mit 12 Tieren/m² um rund 15% höher. Die Produktionskosten je Ei sind bei 600cm² Käfigfläche/Tier um etwa 5 bis 7,5% und bei 800 cm² Käfigfläche/Tier um etwa 10 bis 15% höher (wenn Investitionen in neue Hühnerhäuser und Ausrüstungen erforderlich sind). In Anbetracht der Tatsache, daß höchstens 80% aller erzeugten Eier als Konsumeier verkauft werden, und davon ausgehend, daß die Preise für Industrieier unverändert sind, wird daher auf Erzeugerebene eine 12 bis 18%ige Erhöhung der Konsumeierpreise erforderlich.

Für Eier aus Volieren-, Sitzstangen-, Tiefstreu-, Halbintensiv- und Freilandssystemen werden in bestimmten Gebieten Höchstpreise erzielt. Im allgemeinen erhalten die Erzeuger für Eier aus käfiglosen Haltungssystemen mehr Geld.

Obgleich Landwirte für Eier aus alternativer Haltung wesentliche höhere Preise erzielen, muß damit gerechnet werden, daß diese Höchstpreise sich nicht halten werden, wenn die gesamte oder ein Großteil des Produktionssektors zu artgerechteren alternativen Haltungsformen übergeht.

2. Auswirkungen auf den Gemeinschaftsmarkt

2.a) WTO-Übereinkommen - Einfuhrzölle

In der Gemeinschaft gibt es keine Marktstützungsmechanismen für den Eiersektor. Früher war der Gemeinschaftsmarkt durch variable Abschöpfungen und Einschleusungspreise vor Drittlandimporten geschützt; infolge der Tarifikation im Zuge des WTO-Übereinkommens für die Landwirtschaft gelten diese Mechanismen jedoch nicht mehr. Im Rahmen des Tarifikationsprozesses wurden die verschiedenen Abschöpfungen und Einschleusungspreise durch ein referenzpreisorientiertes System von Zöllen mit einer besonderen Schutzklausel ersetzt. Die Tierschutzvorschriften der Gemeinschaft hatten jedoch zu keiner Zeit, auch nicht, als am 1. Juli 1995 Zollkontingente mit vermindertem Zollsatz eingeführt wurden, einen spürbaren Effekt auf das Ein- bzw. Ausfuhrniveau.

Der normale Einfuhrzoll für Schaleneier, der 1995/96 bei 44,7 ECU/100 kg lag, beträgt 1997/98 rund 39 ECU/100 kg und wird in gleichen Jahrestanchen weiterhin schrittweise auf 30,4 ECU/100 kg im Jahre 2000/01 gekürzt.

Nach dem WTO-Übereinkommen gilt für Eier und Eiprodukte ein ermäßigtes Zollmindestkontingent (15,2 ECU/100 kg). Das Zollkontingent für Schaleneier, Volleiprodukte, Eidotter und Albumine betrug 1995/96 zu ermäßigtem Zollsatz insgesamt 84 000 Tonnen und dürfte auf 157 500 Tonnen im Jahre 2000/01 ansteigen. 1997 ist das Kontingent für Volleiprodukte und Eidotter (6 373 Tonnen in Schaleneiäquivalent) voll, das Kontingent für Albumine (10 058 Tonnen Schaleneiäquivalent) zu 37% und das Kontingent für Schaleneier (70 300 Tonnen) zu nur 0,1% ausgeschöpft worden.

Das Gesamtzollkontingent zu ermäßigtem Zollsatz entspricht 2% des gemeinschaftlichen Konsumiererverbrauchs im Jahre 1996 und rund 3% dieses Verbrauchs im Jahre 2000/01.

Im Rahmen der nächsten WTO-Runde dürfte eine weitere Zollermäßigung für alle landwirtschaftlichen Erzeugnisse verhandelt werden.

2.b) Wirtschaftliche Folgen eines größeren Platzangebots je Tier in Käfighaltung

Ein wichtiger Faktor wären die Auswirkungen des größeren Platzangebots je Henne auf die Wettbewerbsfähigkeit der in der Europäischen Union erzeugten Eier im Vergleich zu den vom Weltmarkt eingeführten Eiern.

Die derzeitigen Vorschriften gewährleisten eine gewisse sogenannte Gemeinschaftspräferenz, weil die Preise für aus Drittländern eingeführte Eier nach Zahlung des normalen Einfuhrzolls höher liegen als die Marktpreise für Eier, die in der Gemeinschaft in Käfigen mit einer Fläche von 450 cm² je Tier erzeugt werden.

In einem ersten Beispiel (Szenario 2001) wird angenommen, daß die Produktionskosten um 10% ansteigen, wenn

- die Mindestfläche je Tier 800 cm² beträgt,
- die Getreidepreise in der EU um 20% gesenkt werden (im Jahr 2001), wie dies in der Agenda 2000 vorgeschlagen wurde,
- die EU-Einfuhrzölle unverändert bleiben.

Unter diesen Voraussetzungen werden in der EU erzeugte Eier bei einer Käfigfläche von 800 cm² je Tier keinen Wettbewerbsvorteil mehr gegenüber den aus den USA eingeführten Eiern aufweisen. Die Marktpreise werden die gleichen sein.

Werden jedoch die EU-Einfuhrzölle im Rahmen einer neuen WTO-Runde zwischen 2001 und 2010 um beispielsweise 33% ermäßigt, so wird der Wettbewerbsvorteil der EU im Jahre 2010 bereits bei einer Käfigfläche von 600 cm² je Tier verschwunden sein. Bei darüber hinausgehenden Käfigflächen werden in der EU erzeugte Eier nicht mehr mit eingeführten Eiern konkurrieren können.

Die Vorausschätzung von Produktionskosten ist immer mit Unsicherheit verbunden; vernünftigerweise könnte man bei der Beurteilung der Wettbewerbsfähigkeit davon ausgehen, daß die Produktionskosten in der EU um 15% ansteigen, wenn die Fläche je Tier von 450 auf 800 cm² erhöht wird, und um 7,5% ansteigen, wenn die Fläche je Tier von 450 auf 600 cm² erhöht wird.

Unter Zugrundelegung dieser Hypothese, einer Senkung der EU-Getreidepreise um 20% und eines unveränderten Außenschutzes der EU (Szenario 2001) wird der Wettbewerbsvorteil der EU auf ihrem Binnenmarkt verschwinden, sobald sich die vorgeschriebene Mindestkäfigfläche je Tier auf 700 cm² beläuft; unter Zugrundelegung des Szenarios 2010 (weitere Ermäßigung der Einfuhrzölle um 33%) verschwindet dieser Vorteil, sobald die Mindestkäfigfläche je Tier 550 cm² beträgt.

Die vorgenannten Flächenschätzungen je Henne, bei denen der Wettbewerbsvorteil der EU verlorenght, sind in folgender Tabelle zusammengefaßt:

	2001	2010
Produktionskostenanstieg	geschätzte Käfigfläche (in cm ²)	geschätzte Käfigfläche (in cm ²)
10%	800	600
15%	700	550

Obgleich sich diese Schätzungen auf die z.Z. verlässlichsten Angaben stützen, darf nicht außer Acht gelassen werden, daß diese Werten großen Fehlergrenzen unterliegen, weil es für einzelne Mitgliedstaaten eine Reihe von Hypothesen und Situationsunterschiede gibt, die nicht berücksichtigt worden sind.

Um die Konsequenzen für einzelne Mitgliedstaaten, auch hinsichtlich potentieller Anforderungen an die verschiedenen Haltungssysteme genauer ermessen zu können, sind weitere Berechnungen erforderlich.

Die Mehrbelastung für den Gemeinschaftsverbraucher ist sehr gering und dürfte pro Kopf und Jahr bei einer Käfigfläche von 800 cm² je Henne zwischen 1,12 und 1,56 ECU liegen.

2. c) WTO-Übereinkommen: Übereinkommen über die Anwendung gesundheitspolizeilicher und pflanzenschutzrechtlicher Maßnahmen (SPS-Übereinkommen) und über technische Handelshemmnisse (TBT-Übereinkommen)

Im Rahmen des WTO-Übereinkommens über technische Handelshemmnisse (TBT-Übereinkommen) können WTO-Mitglieder technische Regelungen, wie beispielsweise Etikettierungsvorschriften, auf Einfuhren anwenden, sofern diese Regelungen keine Diskriminierung darstellen und den Handel nicht mehr als zur Verwirklichung eines gerechtfertigten Zieles unbedingt nötig beschränken.

Es existieren Sondervorschriften, denen zufolge ein WTO-Mitglied zum Schutz der Gesundheit von Mensch und Tier in seinem Hoheitsgebiet verlangen kann, daß Einfuhrerzeugnisse bestimmte tierseuchen- und pflanzenschutzrechtlichen Anforderungen (SPS-Übereinkommen) erfüllen müssen. Die bestehenden WTO-Vorschriften regeln den Tierschutz zwar nicht im einzelnen, bieten ihren Mitgliedern jedoch die Möglichkeit, ihre innerstaatlichen Tierschutzvorschriften nach Ermessen zu gestalten.

Im vorliegenden Fall ist es daher schwierig, Vorschriften zum Schutz von Legehennen auf Eier und Eiprodukte aus Drittländern anzuwenden.

Als die geltenden Tierschutzvorschriften erlassen wurden, ist dafür plädiert worden, auch eine Regelung vorzusehen, der zufolge importierte Eier von Hennen aus gemeinschaftsrechtlich vorgegebenen Haltungssystemen stammen müssen. Die Kommission hatte sich damals verpflichtet, auf der Grundlage des Gemeinschaftsrechts geeignete Maßnahmen zur Regelung der Ein- und Ausfuhr zu treffen, um erforderlichenfalls die finanziellen Auswirkungen berücksichtigen zu können, sollte die Richtlinie die Handelsbilanz negativ beeinflussen. Bisher war dieser Schritt nicht notwendig.

ANDERE INSTRUMENTE

1. Etikettierung

Die derzeitigen Etikettierungsvorschriften der Gemeinschaft (Verordnung (EWG) Nr. 1907/90 des Rates über bestimmte Vermarktungsnormen für Eier² und Verordnung (EWG) Nr. 1274/91 der Kommission mit ausführlichen Durchführungsvorschriften zur Verordnung (EWG) Nr. 1907/90³) gelten für alle auf dem Gemeinschaftsmarkt angebotenen Schaleneier, also auch für Eier aus Drittländern. Etikettierungsvorschriften können auch, sofern sie keine Diskriminierung darstellen, auf Einfuhrerzeugnisse angewendet werden. Solche Maßnahmen sind der WTO im Rahmen des Übereinkommens über technische Handelshemmnisse (TBT-Übereinkommen) mitzuteilen.

Gemäß den derzeit geltenden gemeinsamen Vermarktungsnormen für Eier (Artikel 10 Absatz 3 der Verordnung (EWG) Nr. 1907/90 und Artikel 18 der Verordnung (EWG) Nr. 1274/91) können die Eier und die Verpackungen eine der fünf Angaben zur Art der Legehennenhaltung (Freiland, Auslauf, Bodenhaltung, Voliere, Käfighaltung) tragen.

Die grundlegenden Bedingungen, die bei jeder der fünf Arten der Legehennenhaltung erfüllt sein müssen, sowie die Kontrollmaßnahmen sind in der Verordnung (EWG) Nr. 1274/91 der Kommission aufgeführt.

Zur umfassenden Unterrichtung des Verbrauchers sollte ins Auge gefaßt werden, die Angabe der Produktionsart auf Konsumeiern und Eierverpackungen verbindlich vorzuschreiben. Diese Etikettierung sollte für alle in den EU-Mitgliedstaaten erzeugten Konsumeier verbindlich sein. Nachdem der Rat die verbindliche Etikettierung angenommen hat, müssen Durchführungsvorschriften im Verwaltungsausschußverfahren erlassen werden.

Dem Verbraucher steht es dann frei, sich für den einen oder anderen Konsumeiertyp zu entscheiden.

Um irreführende Angaben auf Eiern oder Verpackungen zu vermeiden, muß geprüft werden, ob die allgemeine Angabe gemäß Artikel 10 Absatz 2 Buchstabe e) der Verordnung (EWG) Nr. 1907/90 des Rates nicht durch eingehendere Durchführungsvorschriften im Rahmen der Verordnung (EWG) Nr. 1274/91 der Kommission ergänzt werden sollte. Artikel 10 Absatz 2 Buchstabe e) lautet folgendermaßen: "Angaben oder Symbole zur Förderung des Verkaufs von Eiern oder sonstigen Erzeugnissen, sofern diese Angaben und Symbole und die Art und Weise ihrer Anbringung nicht geeignet sind, den Käufer irrezuführen".

² ABl. L 173 vom 6.7.1990, S. 5.

³ ABl. L 121 vom 16.5.1991, S. 11.

Was die Angabe der Produktionsart auf den Etiketten von Eiprodukten anbelangt, so lassen sich Vorschriften der Art, wie sie für Konsumente vorgeschlagen werden, in der Praxis jedoch kaum durchführen und kontrollieren.

2. Subventionen

Es existiert eine Verordnung, in deren Rahmen Gebäude- und technische Investitionen, die der Verbesserung des Schutzes von Legehennen dienen, finanziell unterstützt werden können, namentlich die Verordnung (EG) Nr. 950/97 des Rates zur Verbesserung der Effizienz der Agrarstruktur⁴ - eine der Grundverordnungen für das horizontale Strukturfondsziel 5a.

Grundsätzlich sieht diese Verordnung keine Investitionsbeihilfen für den Eier- und Geflügelsektor vor. Beihilfen zum Umweltschutz, zur Verbesserung der Hygienebedingungen in Haltungsbetrieben und zum Tierschutz sind jedoch zulässig, sofern sie keine Kapazitätssteigerungen nach sich ziehen.

Darüber hinaus müssen Interessenten, um in den Genuß der Beihilfe zu gelangen, eine Reihe von Bedingungen im Sinne des Artikels 5 der Verordnung erfüllen (d.h. sie müssen die Landwirtschaft hauptberuflich betreiben, ausreichende berufliche Befähigung und Fähigkeiten besitzen, einen Betriebsverbesserungsplan vorlegen und sich zu einer vereinfachten Buchführung verpflichten).

Soweit diese Bedingungen erfüllt sind, können die Mitgliedstaaten für Investitionen, die mit den Gemeinschaftsvorschriften zum Schutz von Legehennen in Einklang stehen, einschließlich Investitionen für die Umstellung auf solche anerkannten Haltungssysteme, eine kofinanzierte Beihilfe einführen. Diese Investitionen sollten in jedem Fall einen echten Fortschritt im Prozeß der Anpassung an die neuen Rechtsvorschriften darstellen.

Darüber hinaus können die Mitgliedstaaten Landwirten, die die Förderkriterien gemäß Artikel 5 der Verordnung (EG) Nr. 950/97 nicht erfüllen, in begrenztem Maße eine nationale Beihilfe gewähren, die von der Gemeinschaft nicht kofinanziert wird. Beide Beihilfen - die nationale Subvention und die Kofinanzierung - müssen von der Kommission genehmigt werden.

Die Möglichkeit der Förderung von Investitionen besteht über das Jahr 2000 hinaus, wobei die gemeinschaftlichen Bedingungen hinsichtlich der Förderwürdigkeit von Investitionsbeihilfen noch einfacher werden und von den Mitgliedstaaten noch flexibler umgesetzt werden können.

3. Neues WTO-Übereinkommen

Im Kontext der Festlegung der Verhandlungsziele der Union für die nächste Runde der WTO-Verhandlungen wird der Möglichkeit Rechnung getragen werden, daß die WTO-Vorschriften geändert und der Tierschutz ausdrücklich geregelt wird.

⁴ ABl. L 142 vom 9.6.1997, S. 21.

SCHLUSSFOLGERUNG

Die Kommission hat sich zum Ziel gesetzt, die Haltungsbedingungen von Legehennen zu verbessern. Mit der Annahme des Tierschutzprotokolls zum Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, wie im Vertrag von Amsterdam vorgesehen, wird die Kommission verpflichtet, Vorschläge zu Tierschutzfragen vorzulegen, die das Befinden von Tieren in Haltungssystemen nachhaltig verbessern.

Die Kommission ist der Auffassung, daß Hennen in Käfigbatteriehaltung eindeutig schlecht geschützt sind, daß es jedoch zu früh ist, die Käfigbatteriehaltung ganz zu verbieten, weil auch einige alternative Haltungssysteme noch Mängel aufweisen, die bisher nicht ganz behoben werden konnten. Die Mindestfläche, die einer Legehenne im Batteriekäfig zur Verfügung steht, sollte jedoch vergrößert, und die Käfige sollten im Interesse des Wohlbefindens dieser Tiere besser ausgestaltet werden.

Bei der Entwicklung alternativer Systeme zur gängigen Käfigbatteriehaltung sind in letzter Zeit Fortschritte erzielt worden. Erfolge würden sich jedoch schneller einstellen, wenn der Geflügelindustrie größere Anreize zur Entwicklung alternativer Systeme geboten würden. Ein Schritt in diese Richtung und zur Verbesserung der Haltungsbedingungen von Legehennen wäre die Vereinbarung eines Zeitplans zur Abschaffung des Batteriekäfigsystems in seiner derzeitigen Form. Die Übergangszeit müßte großzügig genug bemessen sein, damit sich die Landwirte der neuen Regelung ohne größere wirtschaftliche Probleme anpassen können und die Eierqualität nicht zu Schaden kommt.

Die Kommission ist sich darüber im klaren, daß eine signifikante Verbesserung der Haltungsbedingungen von Legehennen die Position des gemeinschaftlichen Eiersektors auf dem Weltmarkt für Schaleneier und insbesondere Eiprodukte beeinträchtigen könnte. Die Gemeinschaft hat jedoch mehrere Instrumente an der Hand, mit denen sich die negativen wirtschaftlichen Folgen ganz oder zumindest größtenteils beheben ließen.

Die Kommission wird daher über den Vorschlag für Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen hinaus folgende Maßnahmen vorschlagen:

d'élevage, proposera les actions suivantes:

1. Verpflichtung zur Etikettierung jedes in der Gemeinschaft erzeugten Konsumeis unter Angabe der Haltungsform der Legehennen;
2. Nutzung der gemeinschaftsrechtlich vorgesehenen Subventionsmöglichkeiten, um Gemeinschaftserzeuger zu unterstützen, ohne die gegen die WTO-Vorschriften zu verstoßen;
3. Nach Annahme dieser Mitteilung durch den Rat wird sich die Kommission um die Unterstützung weiterer Länder für die Einführung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen bemühen.
4. Im Kontext der Festlegung der Verhandlungsziele der Union für die nächste Runde der WTO-Verhandlungen wird der Möglichkeit Rechnung getragen werden, daß die WTO-Vorschriften geändert und der Tierschutz allgemeiner geregelt wird.

KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN

Vorschlag für eine
RICHTLINIE DES RATES

zur Festlegung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen
in verschiedenen Haltungssystemen

Vorschlag für eine
RICHTLINIE DES RATES

zur Festlegung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen
in verschiedenen Haltungssystemen

DER RAT DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN -

gestützt auf den Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, insbesondere auf Artikel 43,

auf Vorschlag der Kommission,

nach Stellungnahme des Europäischen Parlaments¹,

nach Stellungnahme des Wirtschafts- und Sozialausschusses²,

in Erwägung nachstehender Gründe:

Am 7. März 1988 hat der Rat die Richtlinie 88/166/EWG betreffend das Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache 131/86 (Nichtigerklärung der Richtlinie 86/113/EWG des Rates vom 25. März 1986 zur Festsetzung von Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in Käfigbatteriehaltung)³ erlassen.

Gemäß Artikel 9 der Richtlinie 86/113/EWG ist die Kommission verpflichtet, bis zum 1. Januar 1993 einen Bericht über den Stand der wissenschaftlichen Erkenntnisse über das Wohlbefinden von Hennen in den verschiedenen Systemen zur Haltung dieser Tiere sowie über die Bestimmungen des Anhangs vorzulegen und diesem gegebenenfalls geeignete Anpassungsvorschläge beizufügen.

¹ ABl. C

² ABl. C

³ ABl. L 74 vom 19.3.1988, S. 83.

Als Vertragspartner des Europäischen Übereinkommens zum Schutz von Tieren in landwirtschaftlichen Tierhaltungen (im folgenden "Übereinkommen" genannt) ist die Gemeinschaft verpflichtet, die in diesem Übereinkommen verankerten Tierschutzprinzipien zu respektieren, denen zufolge Tiere ihren physiologischen und ethologischen Bedürfnissen entsprechend untergebracht, ernährt und gepflegt werden müssen.

Der im Rahmen des Europäischen Übereinkommens zum Schutz von Tieren in landwirtschaftlichen Tierhaltungen eingesetzte Ständige Ausschuß hat 1995 eine detaillierte Empfehlung zur Haltung von Hausgeflügel, zu dem auch Legehennen gehören, abgegeben.

Der Schutz von Legehennen fällt in den ausschließlichen Zuständigkeitsbereich der Gemeinschaft.

Die Kommission ist in ihrem Bericht, der auf einer Stellungnahme des Wissenschaftlichen Veterinärausschusses beruht, zu dem Schluß gelangt, daß Hennen in den gängigen Batteriekäfigen unzulänglich geschützt sind und daß diese Käfigsysteme bestimmten Bedürfnissen dieser Tiere nicht gerecht werden. Ferner gibt es Anhaltspunkte dafür, daß Hennen auch in anderen Haltungssystemen schlecht geschützt sind, wenn eine gute Betriebsführung nicht dauerhaft gewährleistet ist.

Damit die Gemeinschaft ihren Verpflichtungen aus dem Übereinkommen nachkommen kann und um unterschiedliche einzelstaatliche Rechtsvorschriften, die die Wettbewerbsbedingungen verzerren und dadurch das reibungslose Funktionieren des Binnenmarkts beeinträchtigen könnten, zu harmonisieren, sollten Mindestanforderungen für den Schutz von Legehennen in sämtlichen Haltungssystemen festgelegt werden.

Abweichend von den allgemeinen Auflagen für die Legehennenhaltung kann die Verwendung von Käfigen unter bestimmten Voraussetzungen, einschließlich struktureller Verbesserungen und eines größeren Platzangebots, weiterhin zugelassen werden.

Die Studien über den Schutz der Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen sollen fortgesetzt werden, damit insbesondere geprüft werden kann, ob eine Ausnahmeregelung für Käfigsysteme zweckmäßig ist.

Die Kommission sollte einen weiteren Bericht vorlegen und diesem erforderlichenfalls geeignete Vorschläge beifügen.

Die Verordnung (EG) Nr. 950/97 zur Verbesserung der Effizienz der Agrarstruktur sieht Investitionsbeihilfen für die Anpassung landwirtschaftlicher Betriebe vor.

Mit der Verordnung (EWG) Nr. 1907/90 des Rates über bestimmte Vermarktungsnormen für Eier wurden allgemeine Vorschriften für die Etikettierung von Eiern und Eierverpackungen festgelegt. Die Kommission wird geeignete Vorschläge machen, um diese Verordnung zu ändern und die derzeitige fakultative Angabe der Haltungssysteme durch die verbindlich vorgeschriebene Kennzeichnung von Konsumeiern zu ersetzen.

Aus Gründen der Klarheit und Rationalität empfiehlt es sich, die Richtlinie 88/166/EWG aufzuheben und zu ersetzen -

HAT FOLGENDE RICHTLINIE ERLASSEN :

Artikel 1

1. Diese Richtlinie enthält Mindestanforderungen zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen.
2. Nach Maßgabe der allgemeinen Bestimmungen des Vertrags können die Mitgliedstaaten in ihrem Hoheitsgebiet Schutzvorschriften für Legehennen erlassen, die über die Vorschriften dieser Richtlinie hinausgehen. In diesem Fall unterrichten sie die Kommission entsprechend.

Artikel 2

Zum Zwecke dieser Richtlinie gelten folgende Definitionen:

1. "Legehennen": für die Eierzeugung gehaltene ausgewachsene Legehennen der Art *Gallus gallus*;
2. "Nest": gesonderte Fläche zur Eiablage für einzelne Hennen oder Gruppen von Hennen;
3. "Einstreu": Material wie z. B. Sägespäne, Stroh, Sand, Gras usw., das die Tiere manipulieren können;
4. "Batteriekäfig": jeder geschlossene Raum zur Haltung von Legehennen in einem Käfig;
5. "Ausgestalteter Käfig": mit Einstreu, Sitzstangen und Nistkasten ausgestatteter Batteriekäfig.

Artikel 3

1. Die Mitgliedstaaten stellen sicher, daß ab 1. Januar 1999 alle neu gebauten oder umgebauten Haltungsanlagen sowie alle erstmals in Betrieb genommenen Haltungssysteme folgende Mindestanforderungen erfüllen:
 - a) Für die Eiablage ist mindestens ein Einzelnest für je 8 Legehennen bzw. - bei Verwendung von Gemeinschaftsnestern - mindestens 1 m² Nestfläche für 100 Tiere vorgesehen. Besteht die Gruppe aus weniger als 8 Legehennen, so steht für jede Einheit ein Einzelnest zur Verfügung;
 - b) für alle Tiere stehen, in mindestens 10 cm Höhe über dem Erd- oder Käfigboden angeordnet, geeignete Sitzstangen ohne scharfe Kanten und einem Platzangebot von mindestens 15 cm/Tier zur Verfügung. Der horizontale Abstand zwischen den Stangen darf 1 m nicht überschreiten;

- c) es ist Einstreu zum Sandbad der Tiere vorgesehen;
 - d) bei Verwendung von Futterketten ist für jedes Tier eine Freßplatzbreite von mindestens 10 cm, bei Rundtrögen von mindestens 4 cm, vorgesehen;
 - e) bei Rinnentränken ist für jedes Tier eine Trinkplatzbreite von mindestens 10 cm vorgesehen. Werden Trinknäpfe oder Nippeltränken verwendet, so stehen für jeweils 10 Tiere mindestens ein Napf bzw. eine Nippeltränke zur Verfügung. Besteht die Gruppe aus weniger als 10 Tieren, so befinden sich mindestens zwei Nippeltränken oder zwei Trinknäpfe in Reichweite dieser Gruppe;
 - f) der Boden ist so beschaffen, daß die nach vorne gerichteten Krallen beider Ständer nicht abrutschen können;
2. Bei Anwendung von Haltungssystemen, bei denen sich die Tiere zwischen verschiedenen Ebenen frei bewegen können, oder von Flat-Deck-Anlagen, bei denen die Käfige in einer Ebene liegen, müssen über die Anforderungen gemäß Absatz 1 hinaus folgende Bedingungen erfüllt sein:
- a) In Haltungssystemen mit verschiedenen Ebenen beträgt der Höhenabstand zwischen den Ebenen mindestens 50 cm;
 - b) die Fütterungs- und Tränkanlagen sind gleichmäßig verteilt;
 - c) die zuständige Behörde kann das Stutzen von Schnäbeln zulassen, mit der Einschränkung, daß nur Schnäbel von höchstens 10 Tage alten Tieren gestutzt werden;
 - d) mindestens die Hälfte der Bodenfläche ist eingestreut, wobei die Einstreu stets eine lockere Struktur aufweisen muß, die zum Picken, Scharren und Sandbaden geeignet ist.

3. Werden ausgestaltete Käfige verwendet, so müssen über die Anforderungen gemäß Absatz 1 hinaus folgende Bedingungen erfüllt sein:
 - a) die Käfige sind an allen Stellen mindestens 50 cm hoch;
 - b) die Schnäbel der Tiere dürfen in keinem Fall gestutzt werden.
4. Unbeschadet des Artikels 9 können die Mitgliedstaaten, um die Verwendung von Batteriekäfigen zu ermöglichen, Abweichungen von Absatz 1 Buchstaben a) und c) zulassen, sofern folgende Anforderungen erfüllt sind:
 - a) Jeder Henne stehen mindestens 800 cm² horizontal bemessene und uneingeschränkt nutzbare Käfigfläche zur Verfügung;
 - b) die Käfige sind an allen Stellen mindestens 50 cm hoch;
 - c) die Käfige sind mit behördlich zugelassenen Scharrvorrichtungen zum Kürzen der Krallen und mit geeigneten Sitzstangen ausgestattet;
 - d) die Käfige lassen sich vorderseitig ganz öffnen oder sie sind mit entsprechend großen Öffnungen an anderen Käfigseiten ausgestattet, die eine Verletzung der Tiere ausschließen;
 - e) zur Erleichterung der Tierkontrolle, Käfigbeschickung und Käfigräumung sind die Gänge zwischen den Käfigreihen mindestens 1 m breit;
 - f) der Neigungswinkel des Bodens darf 14% bzw. 8° nicht überschreiten. Die Mitgliedstaaten können jedoch eine stärkere Neigung zulassen, wenn der Boden nicht aus rechteckigem Maschendraht besteht;
 - g) das Stutzen der Schnäbel ist unzulässig.

5. Ist eine Ausnahme gemäß Absatz 4 gewährt worden, so überprüft der betreffende Mitgliedstaat in jedem Falle, ob die in dem Absatz festgelegten Bedingungen eingehalten wurden.
6. Die Mitgliedstaaten stellen sicher, daß die in den Absätzen 1 bis 4 festgelegten Mindestanforderungen ab 1. Januar 2009 auf alle Haltungssysteme angewendet werden.

Artikel 4

1. Die Mitgliedstaaten können bis zum 31. Dezember 2008 die Verwendung von Batteriekäfigen genehmigen, die am 1. Januar 1999 in Gebrauch und höchstens 10 Jahre alt sind, sofern sie folgende Mindestanforderungen erfüllen:
 - a) Jeder Legehennen steht eine uneingeschränkt nutzbare und horizontal bemessene Käfigfläche von mindestens 450 cm² zur Verfügung, jedoch hochgezogene Ränder (Ablenkplatten) zur Vermeidung von Futterverlusten, durch die die verfügbare Fläche möglicherweise verringert wird, nicht mitgerechnet;
 - b) den Tieren steht ein uneingeschränkt nutzbarer Futtertrog von mindestens 10 cm Länge, multipliziert mit der Zahl der im Käfig befindlichen Tiere, zur Verfügung;
 - c) sofern keine Nippeltränken oder Trinknäpfe vorhanden sind, ist jeder Batteriekäfig mit einer Rinnentränke gleicher Länge wie der unter Buchstabe b) genannte Futtertrog ausgestattet. Bei Tränkvorrichtungen mit Leitungsanschluß befinden sich mindestens zwei Nippeltränken oder Trinknäpfen in Reichweite jedes Käfigs;

- d) bei Batteriekäfigen sind mindestens 65% der Käfigfläche mindestens 40 cm hoch; an keiner Stelle darf die Käfighöhe unter 35 cm liegen;
 - e) der Boden von Batteriekäfigen ist so beschaffen, daß die nach vorn gerichteten Krallen beider Ständer nicht abrutschen können. Der Neigungswinkel des Bodens darf 14% bzw. 8° nicht überschreiten. Die Mitgliedstaaten können jedoch eine stärkere Neigung zulassen, wenn der Boden nicht aus rechteckigem Maschendraht besteht;
 - f) das Stutzen der Schnäbel ist unzulässig.
2. Batteriekäfige, die am 1. Januar 1999 über 10 Jahre alt sind, können, sofern sie die in Absatz 1 festgelegten Mindestanforderungen erfüllen, von der zuständigen Behörde fallweise für einen Zeitraum genehmigt werden, der in keinem Fall über den 31. Dezember 2003 hinausgeht.
 3. Ab 1. Januar 2004 wird die in Absatz 1 Buchstabe a) dieses Artikels festgelegte Fläche je Legehenne jedoch auf eine Mindestfläche von 550 cm²/Henne erhöht.

Artikel 5

1. Die Mitgliedstaaten gewährleisten, daß die Haltungsbedingungen für Legehennen den im Anhang festgelegten Anforderungen entsprechen.
2. Die Vorschriften des Anhangs können nach dem Verfahren des Artikels 8 geändert werden, um dem wissenschaftlichen Fortschritt Rechnung zu tragen.

Artikel 6

1. Die Mitgliedstaaten stellen sicher, daß unter der Verantwortung der zuständigen Behörde kontrolliert wird, ob die Vorschriften dieser Richtlinie und ihres Anhangs eingehalten werden.

Diese Kontrollen, die im Rahmen anderer Kontrollen stattfinden können, müssen jedes Jahr eine statistisch repräsentative Anzahl der unterschiedlichen Haltungssysteme der einzelnen Mitgliedstaaten erfassen.

2. Die Kommission legt nach dem Verfahren des Artikels 8 Verfahrensvorschriften für die in Absatz 1 genannten Kontrollen fest.
3. Alle zwei Jahre, spätestens jedoch am letzten Arbeitstag im April und erstmals bis 30. April 2001, teilen die Mitgliedstaaten der Kommission die Ergebnisse der Kontrollen mit, die gemäß diesem Artikel in den vorangegangenen zwei Jahren durchgeführt worden sind, einschließlich der Zahl der Kontrollen gemessen an der Zahl der Haltungsbetriebe in ihrem Hoheitsgebiet.

Artikel 7

Tierärztliche Sachverständige der Kommission können, wenn dies zur einheitlichen Anwendung dieser Richtlinie erforderlich ist, in Zusammenarbeit mit den zuständigen Behörden Kontrollen vor Ort durchführen. Die Kontrollbeauftragten treffen dabei alle nötigen persönlichen Hygienevorkehrungen, um jedes Risiko einer Seuchenübertragung auszuschließen.

Der Mitgliedstaat, in dessen Hoheitsgebiet eine Kontrolle durchgeführt wird, gewährt den Sachverständigen jede zur Erledigung ihrer Aufgaben erforderliche Unterstützung. Die Kommission unterrichtet die zuständige Behörde des betreffenden Mitgliedstaates über die Kontrollergebnisse.

Die zuständige Behörde des betreffenden Mitgliedstaats trifft alle notwendigen Maßnahmen, um den Kontrollergebnissen Rechnung zu tragen.

Die allgemeinen Durchführungsvorschriften zu diesem Artikel werden nach dem Verfahren des Artikels 8 erlassen.

Artikel 8

Wird auf das Verfahren dieses Artikels Bezug genommen, so gelten folgende Bestimmungen:

- a) Der Vertreter der Kommission unterbreitet dem Ständigen Veterinärausschuß (im folgenden "Ausschuß" genannt) einen Entwurf der zu treffenden Maßnahmen. Der Ausschuß gibt - gegebenenfalls nach Abstimmung - seine Stellungnahme zu diesem Entwurf innerhalb einer Frist ab, die der Vorsitzende unter Berücksichtigung der Dringlichkeit der betreffenden Frage festsetzen kann.
- b) Die Stellungnahme wird ins Protokoll aufgenommen; darüber hinaus hat jeder Mitgliedstaat das Recht zu verlangen, daß seine Stellungnahme ins Protokoll aufgenommen wird.
- c) Die Kommission berücksichtigt so weit wie möglich die Stellungnahme des Ausschusses. Sie unterrichtet den Ausschuß darüber, inwieweit sie seine Stellungnahme berücksichtigt hat.

Artikel 9

Die Kommission unterbreitet dem Rat spätestens zum 1. Januar 2006 einen auf der Grundlage der Stellungnahme des Wissenschaftlichen Veterinärausschusses erstellten Bericht über Haltungssysteme für Legehennen, die den Anforderungen zum Schutz von Legehennen aus pathologischer, tierzüchterischer, physiologischer, verhaltensmäßiger und sozioökonomischer Sicht Rechnung tragen, gegebenenfalls mit Vorschlägen, um Haltungssysteme auslaufen zu lassen, die diese Anforderungen nicht erfüllen.

Der Rat entscheidet mit qualifizierter Mehrheit über diese Vorschläge innerhalb von drei Monaten nach ihrer Vorlage.

Artikel 10

Die Richtlinie 88/166/EWG wird mit Wirkung vom 1. Januar 1999 aufgehoben.

Artikel 11

1. Die Mitgliedstaaten erlassen und veröffentlichen die erforderlichen Rechts- und Verwaltungsvorschriften, um dieser Richtlinie bis spätestens 1. Januar 1999 nachzukommen. Sie unterrichten die Kommission unverzüglich davon.

Wenn die Mitgliedstaaten die Vorschriften gemäß Absatz 1 erlassen, so nehmen sie in diesen Vorschriften selbst oder durch einen Hinweis bei der amtlichen Veröffentlichung auf diese Richtlinie Bezug. Die Mitgliedstaaten regeln die Einzelheiten dieser Bezugnahme.

2. Die Mitgliedstaaten teilen der Kommission den Wortlaut der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften mit, die sie auf dem unter diese Richtlinie fallenden Gebiet erlassen.

Artikel 12

Diese Richtlinie tritt am zwanzigsten Tag nach ihrer Veröffentlichung im Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft in Kraft.

Artikel 13

Diese Richtlinie ist an die Mitgliedstaaten gerichtet.

ANHANG

1. Materialien, die zum Bau von Geflügelstallungen verwendet werden, und insbesondere Ausrüstungen, mit denen die Tiere in Berührung kommen können, dürfen den Tieren nicht schaden und müssen sich leicht zu reinigen und desinfizieren lassen. Die Stallungen müssen so gebaut sein, daß sich die Tiere nicht verletzen können.
2. Bis zum Erlass einschlägiger Gemeinschaftsvorschriften sind die elektrischen Leitungen und Anlagen nach einzelstaatlichen Vorschriften so zu installieren, daß Elektroschocks vermieden werden.
3. Das Gebäude ist so zu isolieren, zu beheizen und zu belüften, daß Luftzirkulation, Staubgehalt, Temperatur, relative Luftfeuchtigkeit und Gaskonzentrationen auf einem Niveau gehalten werden, das den Tieren nicht schadet.
4. Alle automatisierten oder mechanischen Anlagen, von denen Gesundheit und Wohlbefinden der Tiere abhängen, müssen mindestens zweimal täglich kontrolliert werden. Bei Feststellung von Systemfehlern sind diese unverzüglich zu beheben. Ist dies nicht möglich, so sind zum Schutz der Gesundheit und des Wohlbefindens der Tiere und bis zur Behebung des Fehlers geeignete Vorkehrungen zu treffen, indem insbesondere auf alternative Fütterungsmethoden angewendet und ein tiergerechtes Lebensumfeld gewährleistet werden.

Bei künstlicher Belüftung sind für den Fall eines Systemausfalls ein geeignetes Notaggregat, das eine zum Schutz der Gesundheit und des Wohlbefindens der Tiere erforderliche Luftumwälzung gewährleistet, sowie eine Alarmanlage zur Anzeige von Systemausfällen vorzusehen. Die Alarmanlage muß regelmäßig überprüft werden.

Schriftliche Aufzeichnungen über alle Mängel und die daraufhin getroffenen Maßnahmen sind zur Einsicht durch die zuständige Behörde für einen von der zuständigen Behörde festzulegenden Zeitraum, zumindest jedoch für drei Jahre, im Betrieb zur Verfügung zu halten.

5. Die Tiere dürfen nicht ständig im Dunkeln gehalten werden. Für eine artgerechte Haltung, die den physiologischen und ethologischen Bedürfnissen der Tiere gerecht wird, ist entsprechend den klimatischen Verhältnissen in den Mitgliedstaaten für natürliche oder künstliche Beleuchtung zu sorgen. In letzterem Fall muß die Beleuchtung zumindest in der Zeit gewährleistet sein, in der normalerweise Tageslicht herrscht (d.h. zwischen 9.00 und 17.00 Uhr). Außerdem muß eine (fest installierte oder mobile) Lichtquelle vorhanden sein, die ausreicht, um die Tiere jederzeit kontrollieren zu können. Bei künstlicher Beleuchtung muß den Tieren jedoch eine angemessene Ruhezeit zugestanden werden, in der die Lichtintensität so weit reduziert wird, daß die Tiere richtig ruhen können.

Bei Bodenhaltung ist die Lichtintensität konstant zu halten.

6. Alle Tiere müssen mindestens zweimal täglich vom Besitzer oder Halter kontrolliert werden.

Tägliche schriftliche Aufzeichnungen über diese Kontrollen und die daraufhin getroffenen Maßnahmen sind zur Einsicht durch die zuständige Behörde für einen von der zuständigen Behörde festzulegenden Zeitraum, zumindest jedoch für drei Jahre, im Betrieb zur Verfügung zu halten.

Bei nicht gesund aussehenden Tieren, einschließlich Verhaltensstörungen, muß die Ursache ermittelt werden, und es sind geeignete Abhilfemaßnahmen (z.B. Behandlung, Absonderung, Tötung oder Anpassung der Umweltfaktoren) zu treffen. Wird das Unwohlsein auf einen Umweltfaktor innerhalb der Produktionseinheit zurückgeführt, der nicht unbedingt sofort korrigiert werden muß, so ist der Mißstand zu beheben, wenn die Anlage geräumt ist und bevor die nächste Hennenpartie aufgestellt wird.

Sprechen die Tiere auf die Abhilfemaßnahmen des Halters nicht an, so ist unverzüglich ein Tierarzt hinzuzuziehen.

7. Gebäude, Ausrüstungen und Geräte, die für die Tiere verwendet werden, sind ordnungsgemäß zu reinigen und zu desinfizieren, um Kreuzinfektionen und die Vermehrung von Krankheitserregern zu vermeiden. Kot und Futterreste müssen so oft wie nötig entfernt werden, um die Geruchsbildung zu minimieren und keinen Anziehungspunkt für Fliegen oder Nagetiere zu schaffen.

Die Gebäude- oder Käfigteile, mit denen die Tiere in Berührung kommen, sind nach jeder Räumung der Stalleinheit und vor Aufstallung der nächsten Hennenpartie gründlich zu reinigen und zu desinfizieren.

8. Stallungen mit vier oder mehr Käfigtagen sind nur zulässig, wenn fest installierte Laufstege oder andere zugelassene Vorrichtungen die Tierkontrolle in den oberen Käfigen ermöglichen und das Herausnehmen von Tieren aus den Käfigen erleichtern.

9. Außer in Fällen therapeutischer oder prophylaktischer Behandlung müssen alle Tiere täglich Zugang zu geeignetem, nahrhaftem und hygienisch einwandfreiem Futter und ausreichend frischem Trinkwasser haben.
10. Fütterungs- und Tränkanlagen müssen so konzipiert, gebaut, installiert und instand gehalten sein, daß Futtermittel und Wasser möglichst nicht kontaminiert werden.
11. Zur Pflege der Tiere muß genügend qualifiziertes Fachpersonal zur Verfügung stehen, das mit dem betreffenden Haltungssystem vertraut ist.
12. Das Kupieren von Flügeln und das Einkerbigen oder Durchtrennen von Sehnen ist grundsätzlich verboten. Erweist es sich als unerlässlich, die Flugfähigkeit eines Tieres einzuschränken, so können die Flugfedern eines Flügels von einem Fachmann gestutzt werden.
13. Die Tiere sind vor Raubtieren und Klimaextremen angemessen zu schützen.
14. Gebäude, Käfige und Einfriedungen müssen so konzipiert sein, daß die Tiere nicht entweichen können.

ISSN 0254-1467

KOM(98) 135 endg.

DOKUMENTE

DE

03 15

Katalognummer : CB-CO-98-166-DE-C

ISBN 92-78-32086-2

Amt für amtliche Veröffentlichungen der Europäischen Gemeinschaften

L-2985 Luxemburg

