



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.08.2016r.
C(2016) 5463 final

WERSJA UPUBLICZNIONA

Niniejszy dokument został udostępniony
wyłącznie w celach informacyjnych.

Przedmiot: Pomoc państwa SA.43594 (2015/N) – Polska
Polski program pomocy na ratowanie i restrukturyzację MŚP

Szanowny Panie Ministrze!

1. PROCEDURA

- (1) W dniu 12 listopada 2015 r. władze polskie zgłosiły program pomocy na ratowanie i restrukturyzację MŚP („program”).
- (2) Pismami z dnia 11 grudnia 2015 r., 25 lutego i 15 marca 2016 r. Komisja zwróciła się o dodatkowe informacje na temat zgłoszonego programu; władze polskie udzieliły odpowiedzi w dniach 25 stycznia, 22 kwietnia i 6 lipca 2016 r.

2. OPIS PROGRAMU

2.1. Cel

- (3) Celem programu jest ratowanie i restrukturyzacja MŚP znajdujących się w trudnej sytuacji i mających siedzibę w Polsce. W tym celu program przewiduje pomoc na ratowanie, tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne i pomoc na restrukturyzację.

Jego Ekscelencja
Pan Witold WASZCZYKOWSKI
Minister Spraw Zagranicznych
Al. J. Ch. Szucha 23
00-580 Warszawa
POLSKA

2.2. Podstawa prawna

- (4) Program podlega przepisom rozporządzenia w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców¹ („Rozporządzenie”) i przepisom ustawy - Prawo restrukturyzacyjne² ("Prawo restrukturyzacyjne"). W dniu 6 lipca 2016 r., po wstępnym zbadaniu zgłoszonego programu przez Komisję, władze polskie przedłożyły projekt zmian w Rozporządzeniu i w Prawie restrukturyzacyjnym. Ocena Komisji oparta jest na przepisach programu z uwzględnieniem tych zmian.
- (5) Zgodnie z Rozporządzeniem organ przyznający pomoc (Minister Skarbu Państwa) będzie udzielał pomocy na ratowanie i tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego w formie pożyczek, a także pomocy na restrukturyzację w formie pożyczek, dopłat³, objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udziału w podwyższeniu kapitału zakładowego przez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji, objęcia obligacji, zmiany terminów spłaty zobowiązań wobec Ministerstwa Skarbu Państwa oraz konwersji pożyczki na ratowanie na udziały lub akcje przedsiębiorcy. Zgodnie z Prawem restrukturyzacyjnym organy przyznające pomoc (wierzyciele publiczni, tj. właściwy minister, organy właściwe jednostek samorządu terytorialnego, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, organy właściwe do poboru należności publicznoprawnych i inne organy podatkowe) będą udzielały pomocy na restrukturyzację jedynie w formie odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty należności publicznoprawnych⁴.

2.3. Beneficjenci

- (6) Program jest skierowany do MŚP znajdujących się w trudnej i mających siedzibę w Polsce, działających we wszystkich sektorach, z wyłączeniem przedsiębiorstw działających w sektorze węgla, stali lub w sektorze finansowym.
- (7) Przedsiębiorstwo uznaje się za będące w trudnej sytuacji, jeśli spełnia kryteria zgodnie z prawem krajowym kwalifikujące je do objęcia zbiorowym postępowaniem upadłościowym lub jeśli ponad połowa jego kapitału została utracona w wyniku poniesionych strat.
- (8) Pomoc na ratowanie i tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne mogą być również przyznane MŚP, które nie są w trudnej sytuacji, lecz z powodu

¹ Rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców, Dz. U. z 2015 r., poz. 531 ze zm.

² Ustawa z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, Dz. U. z 2015 r., poz. 978.

³ W przypadku, o którym mowa w art. 20a ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz.U. z 2013 r., poz. 216 ze zm.). Artykuł ten stanowi, że Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może przeznaczyć na pokrycie kapitału zakładowego spółki wkład pieniężny lub wnieść do spółki dopłaty.

⁴ Dotyczy to należności z tytułu podatków, składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez dłużnika jako pracodawcę, składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy, Fundusz Emerytur Pomostowych, na własne ubezpieczenia społeczne i zdrowotne dłużnika, innych zobowiązań dłużnika wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, w tym odsetek za zwłokę od składek, kosztów egzekucyjnych, kosztów upomnienia i dodatkowej opłaty, wypłaconych ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz gwarancji i poręczeń udzielonych przez Skarb Państwa i jednostki samorządu terytorialnego.

zaistnienia wyjątkowych i nieprzewidzianych okoliczności potrzebują pilnego wsparcia płynności.

- (9) Nowo utworzone przedsiębiorstwa w okresie pierwszych trzech lat od rozpoczęcia działalności w danym sektorze nie kwalifikują się do przyznania pomocy w ramach programu.
- (10) Pomoc dla przedsiębiorstw należących do grupy kapitałowej lub przejmowanych przez taką grupę może być przyznana tylko wtedy, gdy wykazane zostanie, że ich trudna sytuacja ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej oraz że jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez samą grupę.

2.4. Warunki przyznania pomocy

- (11) Zgłoszony program przewiduje, że całkowita kwota pomocy, którą można przyznać jednemu przedsiębiorstwu w ramach tego samego procesu restrukturyzacji, nie może przekraczać 10 mln EUR, z uwzględnieniem wszelkiej pomocy uzyskanej z innych źródeł lub w ramach innych programów.
- (12) Pomoc w ramach programu można przyznać jedynie, jeśli przyczynia się ona do osiągnięcia dobrze zdefiniowanego celu leżącego we wspólnym interesie, jeśli wykazano potrzebę interwencji państwa, jeśli środek pomocy jest odpowiedni, jeśli pomoc stwarza efekt zachęty, jeśli pomoc jest proporcjonalna i jeśli unika się nadmiernych negatywnych skutków dotyczących konkurencji i wymiany handlowej między państwami członkowskimi.
- (13) Zgodnie z programem pomoc można przyznać, jeśli zapobiega ona trudnościami społecznym lub zaradza niedoskonałościom rynku, w szczególności rozumianym jako:
 - ryzyko opuszczenia rynku przez innowacyjne MŚP lub MŚP o wysokim potencjalnym wzroście, skutkującego negatywnymi konsekwencjami dla danego regionu lub sektora;
 - ryzyko opuszczenia rynku przez MŚP o silnych powiązaniach z innymi lokalnymi lub regionalnymi przedsiębiorcami, szczególnie z sektora MŚP;
 - występowanie ograniczeń na rynkach finansowych, skutkujących zwiększeniem liczby upadłości przedsiębiorstw;
 - występowanie innych trudności, należycie uzasadnione przez beneficjenta.
- (14) Ponadto warunkiem przyznania pomocy na restrukturyzację w ramach programu jest uzyskanie zatwierdzenia planu restrukturyzacji, który musi być wiarygodny, wykonalny i wykazywać przywrócenie długoterminowej rentowności beneficjenta na podstawie realistycznych założeń i w ograniczonym terminie.
- (15) Zgodnie z programem pomoc można przyznać, jeśli przedsiębiorstwo przedstawi porównanie z wiarygodnym scenariuszem alternatywnym nieprzewidującym pomocy państwa, w którym wykaże, w jaki sposób odnośny cel leżący we wspólnym interesie nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym stopniu w przypadku realizacji tego scenariusza alternatywnego. Należy oprócz tego wykazać, że pomoc stwarza efekt zachęty, udowadniając że w przypadku

braku pomocy przedsiębiorstwo będące beneficjentem zostałoby zrestrukturyzowane, sprzedane lub zlikwidowane w sposób niepozwalający osiągnąć celu leżącego we wspólnym interesie.

- (16) Zgodnie z programem pomoc na ratowanie można przyznać jedynie w formie pożyczek. Stopa oprocentowania pożyczki na ratowanie nie może być niższa niż stopa bazowa powiększona o 400 punktów bazowych, tj. stopa określona w komunikacie w sprawie stóp referencyjnych⁵ dla słabych przedsiębiorstw oferujących normalne poziomy zabezpieczenia, i należy ją powiększyć o co najmniej 50 punktów bazowych w przypadku przedłużenia okresu pomocy na ratowanie.
- (17) Pomoc na ratowanie przyznaje się jedynie na okres nieprzekraczający sześciu miesięcy. Przed końcem tego okresu musi zostać zatwierdzony plan restrukturyzacji lub likwidacji.
- (18) Pomoc na ratowanie nie może być wykorzystana na sfinansowanie nabycia aktywów lub rozszerzenia zakresu działalności, chyba że jest to konieczne do przetrwania beneficjenta w okresie ratowania.
- (19) Pomoc na restrukturyzację w ramach programu jest przyznawana w formie pożyczek, dopłat, inwestycji kapitałowych, objęcia obligacji, konwersji pożyczek na ratowanie na udziały lub akcje oraz odroczenia terminu lub rozłożenia na raty spłaty zobowiązań wobec wierzycieli publicznych.
- (20) Rozporządzenie przewiduje, że wybrana forma pomocy na restrukturyzację musi być adekwatna do problemu, który ma ona rozwiązać, w szczególności w zakresie płynności lub wypłacalności. Organ przyznający pomoc oceni przyczyny zaistnienia trudności poprzez przeanalizowanie wniosku o pomoc i sytuacji finansowej przedsiębiorstwa pod względem płynności i wypłacalności i na tej podstawie podejmie decyzję, czy wybrana forma pomocy jest w danym przypadku odpowiednia do zaradzenia stwierdzonym problemom. Podmioty wnioskujące o pomoc są zobowiązane do przedłożenia m.in. swoich sprawozdań finansowych, opinii biegłego rewidenta i analizy swojej sytuacji finansowej za ostatnie dwa lata obrotowe i na tej podstawie organ przyznający pomoc przeprowadzi ocenę. Prawo restrukturyzacyjne ma zastosowanie do przedsiębiorstw, które są niewypłacalne lub zagrożone niewypłacalnością, i przewiduje jedynie formy pomocy, które są odpowiednie do zaradzenia problemom tych przedsiębiorstw, tj. odroczenie spłaty lub spłatę w ratach zobowiązań publicznoprawnych.
- (21) Tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne w ramach programu przyznawane jest w formie pożyczek. Stopa oprocentowania takiej pożyczki nie może być niższa niż stopa bazowa powiększona o 400 punktów bazowych, tj. stopa określona w komunikacie w sprawie stóp referencyjnych dla słabych przedsiębiorstw oferujących normalne poziomy zabezpieczenia, i należy ją powiększyć o co najmniej 50 punktów bazowych po upływie okresu 12 miesięcy od przyznania pomocy (skróconego o ewentualny bezpośrednio poprzedzający okres pomocy na ratowanie).

⁵ Komunikat Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. U. C 14 z 19.1.2008 s. 6).

- (22) Tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne można przyznać jedynie na okres nieprzekraczający 18 miesięcy, skrócony o ewentualny bezpośrednio poprzedzający okres pomocy na ratowanie. Przed końcem tego okresu musi zostać zatwierdzony plan restrukturyzacji lub likwidacji lub pożyczka musi zostać zwrócona.
- (23) Przed przyznaniem tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego należy przedłożyć uproszczony plan restrukturyzacji, który musi zostać zatwierdzony przez organ przyznający pomoc. W planie tym należy wskazać działania niezbędne do przywrócenia długoterminowej rentowności beneficjenta bez wsparcia państwa.
- (24) Pomoc na ratowanie i tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne są ograniczone do kwoty koniecznej do utrzymania działalności beneficjenta przez okres, na który przyznaje się pomoc (maksymalnie sześć miesięcy w przypadku pomocy na ratowanie i 18 miesięcy w przypadku tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego). Kwota ta zostanie obliczona na podstawie wzoru określonego w załączniku I do Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji ("Wytyczne")⁶. Wszelka pomoc przekraczająca wynik tego obliczenia może zostać zatwierdzona tylko wtedy, gdy jest należycie uzasadniona poprzez przedłożenie planu płynności określającego potrzeby beneficjenta w zakresie płynności na nadchodzących sześć miesięcy (w przypadku pomocy na ratowanie) lub 18 miesięcy (w przypadku tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego).
- (25) Program przewiduje, że pomoc na restrukturyzację powinna być ograniczona do minimum koniecznego do przywrócenia długoterminowej rentowności beneficjenta i musi jej towarzyszyć wkład własny.
- (26) Wkład własny może zostać uznany za wystarczający, jeśli stanowi co najmniej 40% kosztów restrukturyzacji w przypadku średnich przedsiębiorstw lub co najmniej 25% kosztów restrukturyzacji w przypadku małych przedsiębiorstw. Zgodnie z Prawem restrukturyzacyjnym w wyjątkowych okolicznościach lub w przypadku szczególnych trudności udział środków własnych w kosztach restrukturyzacji może być niższy niż wspomniano powyżej, pod warunkiem że będzie on znaczny. Wkład własny musi być ponadto rzeczywisty i wolny od pomocy państwa.
- (27) Oprócz tego program przewiduje, że wkład własny w normalnych okolicznościach powinien być porównywalny z przyznawaną pomocą pod względem wpływu na wypłacalność lub poziom płynności beneficjenta.
- (28) Zgodnie z Rozporządzeniem, jeśli pomoc państwa jest przyznawana w formie poprawiającej pozycję kapitałową beneficjenta (tj. w formie inwestycji kapitałowej lub konwersji pożyczki na ratowanie na udziały lub akcje), dotychczasowi udziałowcy/akcjonariusze i wierzyciele nieuprzywilejowani muszą w pełni pokryć straty w formie wsparcia kapitałowego, zanim podjęta zostanie interwencja państwa. Wierzyciele nieuprzywilejowani powinni

⁶ Dz.U. C 249 z 31.7. 2014, s. 1.

przyczynić się do pokrycia strat poprzez konwersję wierzytelności na akcje lub udziały przedsiębiorcy lub zmniejszenie wysokości wierzytelności. Władze polskie uniemożliwią odpływ środków pieniężnych od beneficjenta do posiadaczy kapitału własnego lub długu nieuprzywilejowanego w okresie restrukturyzacji. Pomoc przyznana na mocy Prawa restrukturyzacyjnego będzie udzielana jedynie w formie środków, które nie poprawiają pozycji kapitałowej beneficjenta.

- (29) Program przewiduje przestrzeganie zasady „pierwszy i ostatni raz”. W szczególności określono w nim, że jeśli od przyznania pomocy na ratowanie lub tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego, zakończenia okresu restrukturyzacji lub wstrzymania wdrażania planu restrukturyzacji (zależnie od tego, które z wymienionych nastąpiło najpóźniej) upłynęło mniej niż dziesięć lat, nie można przyznać jakiegokolwiek dalszej pomocy na podstawie programu, z wyjątkiem sytuacji przewidzianych w pkt 112 Wytycznych.
- (30) Program przewiduje, że w przypadku pomocy na restrukturyzację przyznanej średnim przedsiębiorstwom należy przedsięwziąć środki mające na celu ograniczenie zakłóceń konkurencji. Środki takie obejmują w szczególności zbycie aktywów, ograniczenie mocy produkcyjnych lub obecności na rynku. Odnośne środki muszą zostać podjęte bez zbędnej zwłoki, w okresie restrukturyzacji i na rynku, na którym przedsiębiorstwo będzie miało znaczącą pozycję rynkową po restrukturyzacji. Zamknięcie lub ograniczenie działalności przynoszącej straty, które byłoby i tak konieczne do przywrócenia długoterminowej rentowności, nie jest uznawane za wystarczające. Ponadto program przewiduje, że we wszystkich przypadkach muszą być stosowane środki behawioralne, tj. nienabywanie udziałów/akcji i nieupublicznianie informacji o pomocy na restrukturyzację jako źródle przewagi konkurencyjnej w okresie restrukturyzacji.
- (31) W ramach programu małe przedsiębiorstwa nie podlegają obowiązkowi podjęcia środków mających na celu ograniczenie zakłócenia konkurencji. Program przewiduje jednak, że takie małe przedsiębiorstwa nie mogą zwiększać swoich zdolności produkcyjnych w okresie restrukturyzacji.
- (32) Zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej⁷ pomocy państwa nie można przyznać przedsiębiorstwom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji uznającej pomoc za niezgodną z prawem i z rynkiem wewnętrznym. Przepis ten ma zastosowanie bez wyjątków do wszystkich beneficjentów pomocy państwa przyznanej w Polsce.
- (33) Władze polskie zobowiązały się do wdrożenia obowiązku dotyczącego przejrzystości pomocy. Informacje wymagane zgodnie z pkt 96 Wytycznych będą publikowane na kompleksowej stronie internetowej poświęconej pomocy państwa, prowadzonej przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

⁷ Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, Dz.U. z 2007 r., nr 59, poz. 404 ze zm.

2.5. Budżet i czas trwania programu

- (34) Program wszedł w życie w dniu 1 września 2015 r.⁸ i wygaśnie w dniu 31 grudnia 2020 r. Władze polskie potwierdziły, że do czasu przyjęcia przez Komisję decyzji zatwierdzającej program będą przestrzegały klauzuli zawieszającej na podstawie art. 108 ust. 3 TFUE.
- (35) Program przewiduje roczny budżet w wysokości 153 mln PLN (ok. 36,2 mln EUR⁹) w latach 2016–2020, w tym 53 mln PLN w formie restrukturyzacji zobowiązań publicznoprawnych, zatem ogólny budżet na cały czas trwania programu wynosi 765 mln PLN¹⁰ (ok. 181 mln EUR).

3. OCENA

3.1. Istnienie pomocy państwa

- (36) Zgodnie z art. 107 ust. 1 TFUE wszelka pomoc przyznawana przez państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi.
- (37) Władze polskie zgłosiły program jako program pomocy i nie kwestionują zakwalifikowania środków podjętych na jego podstawie jako pomocy państwa.
- (38) Środki przewidziane na mocy Rozporządzenia będą przyznawane przez Ministra Skarbu Państwa z Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców. Środki przewidziane na mocy Prawa restrukturyzacyjnego będą przyznawane przez właściwych wierzycieli publicznych z budżetu państwa lub z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W związku z tym środki, które mają być przyznawane w ramach programu, wyraźnie stanowią zasoby państwa i można je przypisać państwu.
- (39) Środki w ramach programu będą przyznawane jedynie wybranym beneficjentom i na warunkach, których ci beneficjenci – będący przedsiębiorstwami w trudnej sytuacji – nie uzyskaliby na rynku. Odnośne środki przynoszą zatem selektywną korzyść beneficjentom programu. Ponadto przyznane w ten sposób wsparcie publiczne umacnia pozycję beneficjentów w porównaniu z pozycją ich konkurentów w Polsce i w innych państwach członkowskich, a zatem należy je uznać za zakłócające konkurencję i mające wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi.
- (40) W związku z powyższym Komisja stwierdza, że środki przyznane na podstawie programu stanowią pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE.

⁸ Rozporządzenie weszło w życie w kwietniu 2015 r., a odnośne przepisy Prawa restrukturyzacyjnego – w dniu 1 września 2015 r.

⁹ Przeliczono według średniego kursu wymiany Narodowego Banku Polskiego z dnia zgłoszenia programu (1 EUR = 4,2245 PLN).

¹⁰ W tym 265 mln w formie utraconych przychodów podatkowych (53 mln PLN rocznie).

3.2. Zgodność pomocy z rynkiem wewnętrznym

- (41) Zgłoszony program przewiduje przyznawanie pomocy na ratowanie i restrukturyzację oraz tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego na rzecz MŚP znajdujących się w trudnej sytuacji. W związku z tym Komisja dokonała oceny programu w świetle art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE i w szczególności na podstawie Wytycznych, które w pkt 37 przewidują możliwość zatwierdzenia programów pomocy na rzecz MŚP.

3.2.1. Beneficjenci

- (42) Zgodnie z pkt 37 Wytycznych pomoc w ramach programu można przyznawać jedynie MŚP.
- (43) Jak przewidziano w pkt 18 Wytycznych, program wyklucza ze swojego zakresu sektorowego wszelkie przedsiębiorstwa działające w sektorze węgla, stali i w sektorze finansowym.
- (44) Zgodnie z pkt 19 Wytycznych pomoc w ramach programu można przyznawać jedynie przedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji, jak określono w pkt 20 Wytycznych.
- (45) Ponadto zgodnie z pkt 29 Wytycznych, w drodze odstępstwa od pkt 19 Wytycznych, pomoc na ratowanie oraz tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne można również przyznawać przedsiębiorstwom, które nie znajdują się w trudnej sytuacji w rozumieniu pkt 20 Wytycznych, ale które z powodu zaistnienia wyjątkowych i nieprzewidzianych okoliczności mają pilne potrzeby związane z płynnością.
- (46) Program wyklucza pomoc na rzecz nowo utworzonych przedsiębiorstw, jak określono w pkt 21 Wytycznych. Pomoc dla przedsiębiorstw należących do większej grupy kapitałowej lub przejmowanych przez taką grupę może być przyznana wyłącznie na warunkach określonych w pkt 22 Wytycznych.

3.2.2. Rodzaje pomocy

- (47) Zgodnie z pkt 25–28 Wytycznych program przewiduje przyznawanie trzech rodzajów pomocy, mianowicie pomocy na ratowanie, pomocy na restrukturyzację i tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego, za pomocą różnych możliwych form pomocy, jak opisano w motywie (5).

3.2.3. Warunki przyznania pomocy

- (48) Zgodnie z pkt 105 Wytycznych program ogranicza maksymalną wysokość pomocy, którą można przyznać jednemu przedsiębiorstwu w ramach jednego procesu restrukturyzacji, do kwoty 10 mln EUR.
- (49) Jak przewidziano w pkt 38 Wytycznych, pomoc można przyznać, jedynie jeśli przyczynia się ona do osiągnięcia dobrze zdefiniowanego celu leżącego we wspólnym interesie, jeśli wykazano potrzebę interwencji państwa, jeśli środek pomocy jest odpowiedni, jeśli pomoc stwarza efekt zachęty, jeśli pomoc jest proporcjonalna i jeśli unika się nadmiernych negatywnych skutków dotyczących konkurencji i wymiany handlowej między państwami członkowskimi. Ponadto

władze polskie zobowiązały się do spełnienia wymogów dotyczących przejrzystości pomocy zgodnie z treścią pkt 96 Wytucznych.

- (50) Program przewiduje, że pomoc można przyznać, jeśli zapobiega ona trudnościom społecznym lub zaradza niedoskonałościom rynku zgodnie z kryteriami określonymi w pkt 107 Wytucznych. Ponadto warunkiem przyznania pomocy na restrukturyzację jest uzyskanie zatwierdzenia planu restrukturyzacji, który musi być wiarygodny, wykonalny i wykazywać przywrócenie długoterminowej rentowności beneficjenta na podstawie realistycznych założeń i w ograniczonym terminie.
- (51) Zgodnie z pkt 53 i 59 Wytucznych władze polskie muszą stwierdzić istnienie potrzeby interwencji państwa i efektu zachęty pomocy, jak opisano w motywie (15).
- (52) Należy wykazać odpowiedniość wszelkiej pomocy na ratowanie zgodnie z wymogami określonymi w pkt 55 lit. a)–c) i e), pkt 56 i 109 Wytucznych. Jeśli chodzi o pomoc na restrukturyzację, Rozporządzenie przewiduje, że jej forma musi być dostosowana do problemu, któremu ma ona zaradzić, jak opisano w motywie (20). Prawo restrukturyzacyjne ma zastosowanie do przedsiębiorstw, które są niewypłacalne lub zagrożone niewypłacalnością, i przewiduje jedynie formy pomocy, które są odpowiednie do zaradzenia problemom tych przedsiębiorstw, tj. odroczenie spłaty lub spłatę w ratach zobowiązań publicznoprawnych. Program gwarantuje zatem, że forma pomocy na restrukturyzację jest odpowiednia, zgodnie z pkt 58 Wytucznych.
- (53) Proporcjonalność pomocy na ratowanie i tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego należy ustalić na podstawie wzoru określonego w załączniku I do Wytucznych. Wszelka pomoc przekraczająca wynik tego obliczenia może zostać zatwierdzona jedynie, jeśli jest należycie uzasadniona poprzez przedłożenie planu płynności określającego potrzeby beneficjenta związane z płynnością na nadchodzących sześć miesięcy (w przypadku pomocy na ratowanie) lub 18 miesięcy (w przypadku tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego), zgodnie z wymogami pkt 60 i 117 Wytucznych.
- (54) Pomoc na restrukturyzację uznaje się za proporcjonalną tylko wtedy, gdy zgodnie z pkt 61 Wytucznych jest ona ograniczona do minimum koniecznego do przywrócenia długoterminowej rentowności beneficjenta, a ponadto towarzyszy jej odpowiedni wkład własny, zgodnie z pkt 111 Wytucznych. Program przewiduje, że wkład własny powinien być w normalnych okolicznościach porównywalny z przyznaną pomocą pod względem wpływu na sytuację w zakresie wypłacalności lub płynności beneficjenta (pkt 62 Wytucznych), że wkład ten musi być rzeczywisty i wolny od pomocy (pkt 63) oraz że – w wyjątkowych okolicznościach i w przypadkach szczególnych trudności – kiedy dopuszczono wkład niższy niż 25% (małe przedsiębiorstwa) lub 40% (średnie przedsiębiorstwa) kosztów restrukturyzacji, wkład ten musi nadal być znaczny (pkt 64).
- (55) Zgodnie z pkt 65–69 Wytucznych pomoc przyznana na mocy Rozporządzenia, która poprawia pozycję kapitałową beneficjenta, musi być przyznawana na warunkach zapewniających odpowiedni podział obciążenia między obecnych inwestorów. Pomoc przyznawana na mocy Prawa restrukturyzacyjnego będzie udzielana jedynie w formie środków, które nie poprawiają pozycji kapitałowej

beneficjenta (odroczenie lub spłata w ratach zobowiązań publicznoprawnych), a zatem zgodnie z Wytycznymi w tym przypadku nie jest wymagany podział obciążenia.

- (56) Program przewiduje, że musi być przestrzegana zasada „pierwszy i ostatni raz”. Ponadto przewiduje on, że należy przedsięwziąć środki mające na celu ograniczenie zakłóceń konkurencji zgodnie z pkt 77–93 i pkt 113 Wytycznych, jak opisano w motywach (30) i (31).
- (57) Co więcej, program wyklucza udzielenie pomocy przedsiębiorstwu, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji uznającej pomoc za niezgodną z prawem i z rynkiem wewnętrznym.
- (58) Jeśli chodzi o tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, program wdraża wymogi określone w pkt 115–117 Wytycznych.
- (59) Wreszcie, mimo że program wszedł w życie w dniu 1 września 2015 r.¹¹, władze polskie potwierdziły, że przestrzegają klauzuli zawieszającej na podstawie art. 108 ust. 3 TFUE. W programie przewidziano, że wygaśnie on w dniu 31 grudnia 2020 r., zgodnie z okresem obowiązywania Wytycznych (zob. pkt 135 Wytycznych).
- (60) W związku z powyższym Komisja stwierdza, że program spełnia wszystkie kryteria zgodności określone w Wytycznych, a zatem jest zgodny z rynkiem wewnętrznym.
- (61) Niniejsza decyzja staje się skuteczna od dnia wejścia w życie projektu zmian do Rozporządzenia i Prawa restrukturyzacyjnego przedłożonych przez władze polskie w dniu 6 lipca 2016 r., jak wspomniano w motywie 2.2.

4. WNIOSEK

Komisja postanowiła nie wnosić zastrzeżeń do zgłoszonego programu pomocy, ponieważ jest on zgodny z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

W przypadku gdyby niniejsze pismo zawierało informacje, które nie powinny być przekazywane osobom trzecim, należy poinformować o tym Komisję w terminie piętnastu dni roboczych od daty jego otrzymania. Jeżeli Komisja nie otrzyma w wyznaczonym terminie uzasadnionego wniosku w tym względzie, uzna to za wyrażenie zgody na ujawnienie osobom trzecim i publikację pełnej treści niniejszego pisma w autentycznej wersji językowej na stronie internetowej: <http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Wniosek należy przesłać pocztą elektroniczną na adres:

European Commission
Directorate-General Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

¹¹ Zob. przypis 8.

Z poważaniem
W imieniu Komisji

ODPIS UWIERZYTELNIONY
W imieniu Sekretarza Generalnego

Jordi AYET PUIGARNAU
Dyrektor Kancelarii
KOMISJA EUROPEJSKA

Margrethe VESTAGER
Członek Komisji